

SEMINARIO SOBRE ASPECTOS SOCIALES DEL  
DESARROLLO REGIONAL

Organizado por las Naciones Unidas a través  
de la Comisión Económica para América Latina,  
el Instituto Latinoamericano de Planificación  
Económica y Social y la Oficina de  
Cooperación Técnica

Santiago de Chile, 3 al 14 de noviembre de 1969

INVESTIGACIONES SOBRE DESARROLLO REGIONAL EN EL MARCO DEL  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO SOCIAL

por

Antoni R. Kuklinski

Nota: Es ésta la traducción al español de una versión revisada y ampliada de un trabajo presentado por el autor el 27 de noviembre de 1968, en Nueva Delhi, en el curso del Simposio sobre Geografía demográfica organizado por el Registrador General del Ministerio de Asuntos Interiores de la India, con ocasión del 21 Congreso Geográfico Internacional.

1. [Illegible text]

2. [Illegible text]

3. [Illegible text]

4. [Illegible text]

INVESTIGACIONES SOBRE DESARROLLO REGIONAL EN EL MARCO DEL  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO SOCIAL 1/

por

Antoni R. Kuklinski 2/

1. Introducción

El Consejo Económico y Social aprobó el 30 de julio de 1965 la resolución 1086 C (XXXIX), en la que se pide al Secretario General "que prepare un proyecto de programa de investigación y capacitación, en relación con proyectos de desarrollo regional que estén en curso en determinados Estados Miembros, como medio para formular sugerencias en lo referente a los métodos y técnicas que podrían ayudar a los países a fomentar su desarrollo y a conseguir una distribución óptima de sus aglomeraciones humanas (rurales y urbanas) y de sus actividades de producción ..."<sup>3/</sup>

Las bases del programa y sus objetivos se expresan así en los siguientes párrafos de la resolución:<sup>4/</sup>

"Tomando nota de la aspiración común de los países en desarrollo de modernizar sus economías mediante programas de industrialización y de mejoramiento agropecuario como base para elevar el nivel de vida de sus poblaciones, y reconociendo que el desarrollo regional y una buena distribución de la población dentro de los países son factores esenciales para lograr esta modernización y ese desarrollo social;

---

1/ El Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social comenzó sus trabajos en 1964 como actividad autónoma de las Naciones Unidas, con el propósito de llevar a cabo investigaciones acerca de los problemas y políticas de desarrollo social, y de las relaciones existentes entre diversos tipos de desarrollo social y el desarrollo económico en distintas fases del crecimiento económico. UNRISD, Research Notes, N° 1, Ginebra, junio de 1968.

2/ El autor es Director de programas de desarrollo regional del Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social. Las opiniones aquí expresadas son las del autor y no reflejan necesariamente la opinión oficial del Instituto.

3/ Consejo Económico y Social, documento E/CN.5/403, de 28 de febrero de 1966.

4/ Ibid.

"Advirtiendo con preocupación que, como efecto secundario del crecimiento de la población y del desarrollo económico, tanto en los países en desarrollo como en los industrializados se plantean muchos problemas sociales y económicos debido a las grandes migraciones hacia las ciudades, que con frecuencia rebasan mucho la capacidad de éstas, particularmente de las capitales, para absorber toda la fuerza de trabajo en empleos productivos;

"Advirtiendo además que varios países, frecuentemente con asistencia de las Naciones Unidas, han emprendido con carácter experimental, diversos programas y proyectos dirigidos a abordar los problemas debido a la migración excesiva a ciudades ya superpobladas;

"Convencido de que la eficacia de las medidas encaminadas a solucionar esos problemas puede aumentarse considerablemente estudiando a fondo la experiencia práctica adquirida en relación con los proyectos de desarrollo regional que ya se vienen llevando a cabo en los países, así como formando personal capacitado en los nuevos métodos y técnicas resultantes de tal investigación;

"Considerando que es urgente la necesidad de que las Naciones Unidas efectúen una labor de investigación y capacitación, cuidadosamente organizada y coordinada, para fomentar la modernización de las ciudades y de las zonas rurales y para reducir al mínimo los efectos nocivos de la excesiva centralización de la población y de las industrias, concibiendo mejores sistemas de distribución de las aglomeraciones urbanas y trazando programas de ajuste social y económico planificado."

Los conceptos básicos expresados en la resolución 1086 C fueron elaborados ulteriormente por Resources for the Future, Inc., que presentó un trabajo titulado "Diseño para un estudio mundial sobre el desarrollo regional".<sup>5/</sup>

---

5/ Design for a Worldwide Study of Regional Development, Resources for the Future, Inc., The John Hopkins Press, Baltimore. Las personas interesadas deberán comparar ese estudio con los materiales del Instituto a que se refiere el presente artículo para comprender las diferencias conceptuales existentes en los estudios internacionales sobre desarrollo regional llevados a cabo por ambos organismos.

2. Misiones de expertos de las Naciones Unidas en la esfera del desarrollo regional

La primera medida que se adoptó para dar cumplimiento a la resolución 1086 C fue la de elegir los países que poseían una experiencia en la esfera del desarrollo regional que pudiera ser de valor máximo desde el punto de vista de lo dispuesto en aquella. En último análisis se eligieron veinte países, que fueron visitados en 1966 y 1967 por misiones especiales de expertos que evaluaron las experiencias pertinentes de los países y las posibilidades de su participación, a fin de dar cumplimiento a la resolución 1086 C.<sup>6/</sup> Actualmente están siendo analizados los materiales y recomendaciones de esas misiones, esperándose que, a consecuencia de ese examen, se creen varios centros nacionales de investigación y capacitación que colaboren con las Naciones Unidas. Entre los objetivos de los centros figurará también la capacitación de planificadores regionales para los países en desarrollo. El primer centro se ha establecido en Nagoya, con la cooperación del Gobierno del Japón.

3. Proyectos de investigación del Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social, en la esfera del desarrollo regional

En los informes presentados por el Secretario General a la Comisión de Desarrollo Social de las Naciones Unidas en 1966 y 1967,<sup>7/</sup> se propuso la creación de un centro que coordinase las actividades de investigación derivadas de la resolución 1086 C y que se ubicase dicho centro en el Instituto. El 5 de julio de 1967 la Junta Directiva del Instituto decidió crear un nuevo programa, el Programa IV, para examinar los problemas relativos al desarrollo regional, además de los tres programas de investigación que ya llevaba a cabo el Instituto. En los párrafos siguientes se describen los proyectos de investigación del Programa, así como otras actividades de éste.

---

<sup>6/</sup> Programa de investigación y capacitación de las Naciones Unidas, Reports and Preparatory Teams, 18 de julio de 1967.

<sup>7/</sup> Comisión de Desarrollo Social del Consejo Económico y Social, Progress Report on Programme in the Field of Social Development, documento E/CN.5/409/Add.5, 6 de febrero de 1967.

4. Un estudio mundial. El desarrollo regional:  
experiencias y perspectivas

Al definir el papel que debería desempeñar el Instituto en el Programa de investigación y capacitación en la esfera del desarrollo regional, de las Naciones Unidas, se decidió que un tema importante del Programa que debía llevar a cabo el Instituto en esta esfera consistiría en la promoción de un estudio mundial titulado El desarrollo regional: experiencias y perspectivas. El objetivo de este estudio consistiría en llenar un vacío existente en los documentos y en las publicaciones docentes de las Naciones Unidas. Hasta ahora las publicaciones sobre desarrollo regional han consistido principalmente en dos tipos de estudios:

- a) estudios de carácter general, y
- b) estudios por casos a escalas nacional o regional.

En los trabajos del primer tipo suelen hacerse, por regla general, generalizaciones muy amplias, en las que se ignoran las diferencias básicas de las actividades regionales en países de sistemas económicos y sociales, niveles de desarrollo, tamaño y densidad demográfica diferentes.

En el segundo tipo, las generalizaciones se limitan a un país o a una región con lo que se reducen las posibilidades de comparación.

Se observó, en consecuencia, que la primera medida para llevar a cabo el programa de investigación del Instituto en la esfera del desarrollo regional tenía que ser la realización de un tercer tipo de estudio, que fuese lo suficientemente general y, al mismo tiempo, lo suficientemente concreto, para ser de utilidad tanto en el campo de la planificación como en el de la investigación y capacitación. Se estimó que ello podría realizarse por medio de un estudio sobre desarrollo regional a escala continental o subcontinental con el que se obtendría una evaluación mundial integrada en dicha esfera. La propuesta relativa a la ejecución del estudio fue apoyada y aprobada en una reunión de asesores que se celebró en Ginebra en diciembre de 1967.

De acuerdo con las recomendaciones hechas en esa reunión se han llevado a cabo acuerdos con destacados hombres de ciencia para que preparen estudios amplios sobre el desarrollo regional, y para que examinen las

/experiencias y

experiencias y perspectivas relativas a las zonas geográficas en las que son expertos. Estos estudios, que se están llevando a cabo en cooperación con las comisiones económicas regionales y con los institutos de planificación de las Naciones Unidas, se distribuirán así:<sup>8/</sup>

- Asia suroriental, por los profesores M. Datta-Chaudhuri y L. Lefebvre;
- Asia sudoccidental, bajo los auspicios de la Oficina de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, de Beirut;
- Africa, por el Doctor R. Von Gersdorff (Asesor Regional principal de la Comisión Económica para Africa);
- América Latina, bajo los auspicios de la Fundación Ford, por el Doctor W. Stöhr;
- América del Norte, bajo los auspicios de Resources for the Future Inc. Washington, D.C., por el profesor John H. Cumberland;
- Unión de Repúblicas Socialistas y Soviéticas, bajo los auspicios del "GOSPLAN" y de la Academia de Ciencias de Moscú, por el profesor N.N. Nekrasov;
- Europa oriental, por los profesores K. Mihailović y M. Popović;
- Europa occidental, bajo los auspicios de Mens en Ruimte V.Z.W., Bruselas.

A fines de 1969 se dispondrá de los borradores definitivos de los estudios, debiendo prepararse en 1970 un volumen de síntesis, destinado a proporcionar una tipología de los planes, programas y políticas de desarrollo regional. Se espera que la publicación de los nueve volúmenes de que consistirá la obra constituirá un gran estímulo para el desarrollo de la moderna geografía regional. Este sector básico de las ciencias geográficas se trata aún de manera muy tradicional en bastantes países y son también muchos los estudios que se describen como geografía regional y que conservan el método de la descripción estática. Se intentará ahora establecer un nexo entre la geografía regional, como disciplina docente, y la planificación regional, como estrategia para fomentar el progreso económico y social.

---

<sup>8/</sup> UNRISD, Research Notes, N° 1, Ginebra, junio de 1968.

## 5. Desagregación regional de los planes y políticas nacionales

Existen dos métodos básicos de planificación y desarrollo regional:

- i) El método tradicional, de conformidad con el cual se intentan, en primer lugar, determinar la forma de diseñar y llevar a cabo los planes y las políticas destinados a las distintas regiones, y
- ii) El método moderno, que reconoce que únicamente pueden resolverse los problemas regionales en el marco de unos planes y políticas nacionales bien diseñados y correctamente ejecutados.

En consecuencia, la perspectiva nacional constituye la característica básica del método moderno de planificación y desarrollo regional.

Se espera llevar a cabo el siguiente conjunto de seis estudios relacionados entre sí.

### a) La desagregación regional como problema de políticas y programas nacionales a largo plazo de carácter económico y social

En la actualidad se tiende a estudiar diferentes modelos de lo que será la sociedad y la economía en 1965 o en el año 2000. En este respecto se intenta la contestación de preguntas como las siguientes: ¿Cuáles son las dimensiones regionales de los objetivos que están fijándose los diversos países?<sup>2/</sup> ¿Habrá de enfrentarse la sociedad del futuro con difíciles problemas regionales? ¿Cuál será la naturaleza de estos problemas? ¿Qué tipo de soluciones surgirán al ir evolucionando las situaciones sociales, económicas, institucionales y tecnológicas? ¿En qué medida contribuirán los programas y políticas a largo plazo actualmente aceptadas a aumentar o a disminuir las futuras dificultades que se presenten para resolver los problemas regionales?

---

<sup>2/</sup> Goals in Regional Policies and Objectives in Regional Planning (Material for discussion), A. Kuklinski, UNRISD/69/C.27, marzo de 1969.

b) La desagregación regional como problema de gobierno y administración nacional y regional

En este estudio se analizarán los siguientes problemas:

- i) ¿Hasta qué punto es posible diseñar y ejecutar planes y políticas interregionales en un país dado, dentro del marco de las actuales instituciones y estructuras decisorias?<sup>10/</sup>
- ii) ¿Qué modificaciones básicas deberán efectuarse en el gobierno nacional, regional y local, a fin de crear condiciones institucionales óptimas para el éxito de los planes y políticas interregionales?
- iii) ¿Será necesario abolir la división administrativa histórica de un país dado y sustituirla con una nueva división adaptada a las necesidades de la sociedad futura?

c) Desagregación regional como problema de planificación nacional, sectorial y regional <sup>11/</sup>

Este estudio podría desarrollarse de conformidad con las siguientes orientaciones:

- 1) El desarrollo regional dentro del sistema de juicios axiológicos aceptados en el proceso de planificación.
  - i) El desarrollo regional como uno de los instrumentos del plan nacional;
  - ii) El desarrollo regional como una de las condiciones limitantes aceptadas en el plan nacional;
  - iii) El desarrollo regional como uno de los objetivos del plan nacional.
- 2) Sistema de modelos globales, sectoriales y regionales utilizados en los procesos de planificación. Validez operacional de los modelos; el factor temporal, y los efectos de la retroinformación en los procesos de planificación.

---

<sup>10/</sup> Growth Poles and Growth Centres in Regional Policies and Planning - An Institutional Perspective, A. Kuklinski, documento preparado para el Grupo de expertos en centros y polos de crecimiento, Ginebra, 19 al 23 de mayo de 1969.

<sup>11/</sup> Compárese con: Interregional Allocation of Investment for Social and Economic Development - an elementary model approach to analysis, por T. Hermansen, UNRISD/69/C.7, diciembre de 1968.

3) Instituciones nacionales, sectoriales y regionales que tienen a su cargo la preparación y ejecución de las políticas inter-regionales.

d) La desagregación regional como problema de sistemas de información de carácter nacional, sectorial y regional

Este tema de investigación se refiere fundamentalmente a la adecuada distribución de la información, lo que significa suministrar la información adecuada en el momento y lugar oportunos, además de la comunicación eficaz entre los diversos puntos de planificación y decisión cuando la desagregación regional de los planes nacionales se lleva a cabo en el marco total de un sistema decisorio y de planificación que abarca diversos planos, regiones y sectores.

e) Problemas teóricos fundamentales que deben resolverse para facilitar los procesos de desagregación regional de políticas y planes nacionales

El primer problema surge de la falta de integración de las teorías de desarrollo regional con las teorías generales de desarrollo, pues no se han hecho muchos intentos de analizar los problemas teóricos del desarrollo regional en una perspectiva amplia y general. El segundo problema obedece a la falta de integración plena entre el sistema de planificación nacional global y el sistema de planificación regional. El tercer problema deriva del éxito limitado de los esfuerzos por elaborar una teoría general de planificación y decisión en varios niveles, que sería la mejor respuesta a las dificultades teóricas del desarrollo y la planificación regionales.

f) Desagregación regional de políticas y planes nacionales. Estudios de casos de algunos países

El conjunto de estudios específicos podría complementarse con estudios de casos que analizaran los problemas de la desagregación regional en 10 a 15 países. Para seleccionar estos países deberían aplicarse tres criterios:

- i) Existencia de importantes problemas regionales;
- ii) Destacada experiencia en planificación para resolver problemas de desarrollo regional, y
- iii) Interés en la programación interregional de largo plazo como parte importante del análisis general de la sociedad del futuro.

/La ejecución

La ejecución de este proyecto abrirá nuevas posibilidades de actividades interdisciplinarias a los geógrafos, economistas y sociólogos interesados en resolver los problemas macroeconómicos regionales que se crearán para y por la sociedad y economía del futuro.

6. Papel de los polos de crecimiento y de los centros de crecimiento en el desarrollo regional

La estrategia del desarrollo polarizado es quizá la más importante de las ideas que se aplican en las políticas económicas y sociales que promueven el desarrollo y la planificación de carácter regional en los países desarrollados y en los países en vías de desarrollo. Los problemas relativos a las políticas de polos de crecimiento y centros de crecimiento se discuten en todos los continentes. Entre los que se examinan se hallan los siguientes, que requieren un enfoque interdisciplinario:

- a) Estructuras, funciones y escala de los polos de crecimiento y centros de crecimiento;
- b) Integración intersectorial (especialmente de la agricultura, la industria y los servicios sociales) y efectos multiplicadores de las políticas de polos de crecimiento y centros de crecimiento;
- c) Factores y obstáculos institucionales que reducen la eficiencia de las políticas de polos de crecimiento y centros de crecimiento;
- d) Problema de integrar las políticas de polos de crecimiento y centros de crecimiento con las políticas y planificación globales de carácter económico, social y cultural, en el nivel nacional y regional;
- e) Características propias de las políticas de polos de crecimiento y centros de crecimiento en los países en desarrollo.

El Programa del Instituto examinará las contribuciones básicas en campos como la economía, la sociología y la geografía, e intentará preparar

un análisis completo. Está en marcha un trabajo de esta naturaleza,<sup>12/</sup> se han preparado estudios sobre este tema y en mayo de 1969 se realizó una reunión de expertos en Ginebra.

Esta reunión fue organizada conjuntamente por el Instituto y por el Centro Europeo de Coordinación para la Investigación y Documentación en Ciencias Sociales, de Viena. El objeto de la reunión era pasar revista amplia a la teoría de los polos de crecimiento y a su aplicación; examinar las posibles contribuciones de las políticas de polos de crecimiento a la planificación regional de los países en desarrollo, identificar las necesidades de investigación y estimar las prioridades en este campo. Los trabajos presentados en la reunión abarcaron en lo posible todos los aspectos pertinentes de la teoría y su aplicación. A continuación se ofrece una lista de esos trabajos:

- a) Growth Poles - An Economic View;
- b) The Concept of Polarized Development in Regional Planning  
- A Sociological Interpretation;
- c) Institutional Aspects of Growth Pole Policies;
- d) Growth Poles and Service Centres in Regional Planning - Some  
Geographical Aspects;
- e) Aspects of the Theory of Socio-Economic Region and its Application;
- f) Growth Poles in Less Developed Regions and Countries.

Estos trabajos, los informes preparados por los comentadores y los resúmenes de las deliberaciones, se publicarán en un futuro próximo.

---

12/ Véanse los siguientes trabajos patrocinados por el UNRISD: P. Bernard, Les pôles et centres de croissance en tant qu'instruments du développement régional et de la modernisation, informe preliminar, Ginebra, abril de 1969; T. Hermansen, Growth Poles and Growth Centres in National and Regional Development - Synthetical Approach, primera parte, UNRISD/69/C.26, febrero de 1969; L.H. Klaasoën, Growth Poles in Economic Theory and Policy, Ginebra, mayo de 1969; T. Di Tella, The Concept of Polarized Development in Regional Planning - A Sociological Interpretation, UNRISD/69/C.33, mayo de 1969.

Desde el punto de vista geográfico, la parte más interesante de las deliberaciones fue la que trató de las relaciones entre la teoría del "lugar central" y la teoría de los polos de crecimiento, expuesta en el trabajo de T. Hermansen.<sup>13/</sup> En este trabajo se afirmaba que las dos teorías podían considerarse complementarias. Como punto de partida, distinguía entre polos funcionales de crecimiento (como los industriales) y polos geográficos de crecimiento. Los polos funcionales de crecimiento son esencialmente un conjunto de actividades económicas y sociales agrupadas en torno a una actividad clave, es decir, una empresa o institución propulsora dentro de un sector propulsor. El polo funcional de crecimiento puede estar localizado en un espacio geográfico, o puede no estarlo. Si está localizado en un espacio geográfico, puede denominarse polo geográfico de crecimiento.

La teoría de los polos de crecimiento explica el efecto de la existencia de polos funcionales localizados de crecimiento en el espacio geográfico, pero no es en sí una teoría de ubicación que explique dónde se hallan los polos de crecimiento o dónde se ubicarán en el espacio geográfico. Para explicar esto, la teoría de los polos de crecimiento debe recurrir a teorías de ubicación, de las cuales la teoría del "lugar central" es la única global que toma en cuenta las interdependencias entre las actividades de servicio resultantes de su división espacial del trabajo. Por lo tanto, como afirmó T. Hermansen, la teoría del "lugar central" bien puede servir como punto de partida para analizar el efecto del crecimiento de un centro dado en otros centros, los problemas de dirección de los cambios en el sistema de centros y los problemas de control del crecimiento urbano. Pero la teoría del "lugar central" es esencialmente una teoría estática de equilibrio que no explica fenómenos dinámicos como el crecimiento económico y el cambio espacial. Sólo pretende explicar la existencia de una estructura de centros y no cómo nació gradualmente esta estructura; tampoco es capaz

---

<sup>13/</sup> T. Hermansen, Growth Poles and Service Centres in Regional Planning - Some Geographical Aspects, trabajo preparado para el Grupo de expertos en polos de crecimiento y centros de crecimiento, que se reunió en Ginebra del 19 al 23 de mayo de 1969.

de predecir sus cambios futuros. Sin embargo, este es evidentemente un problema crucial para una política de centros de crecimiento que apunte a un ajuste deliberado de la estructura de los centros, y por lo tanto, no puede utilizarse como teoría de planificación.

Para captar estos fenómenos dinámicos y elaborar un instrumento de planificación es preciso recurrir a teorías de crecimiento, de las cuales la teoría de los polos de crecimiento es la única que incluye una referencia explícita al espacio geográfico. En esta forma, las teorías del "lugar central" y de los polos de crecimiento parecen complementarse en el marco de la planificación.

Sería un desafío para los geógrafos económicos y sociales poner a prueba la validez de esta hipótesis. La solución satisfactoria de esta prueba sería un aporte de importancia a la teoría y la planificación del desarrollo regional.

#### 7. Sistemas de información para la planificación del desarrollo regional

La falta de información sistemática fidedigna es reconocida ampliamente como uno de los principales obstáculos para la planificación del desarrollo en el plano regional. En el plano nacional, los sistemas de cuentas nacionales, y últimamente sociales, proporcionan un marco para recolectar y organizar información adecuada para el mecanismo administrativo y los procedimientos de planificación en ese nivel; pero no existen sistemas similares de aceptación general para la planificación regional.

Sin embargo, avances recientes en el uso de computadores electrónicos para almacenar y recuperar información, técnicas perfeccionadas de recolección de datos estadísticos por muestreo, y fuentes administrativas perfeccionadas alientan ahora a establecer sistemas amplios de información y bancos de datos.

A menos de que exista una orientación clara acerca de la información que realmente se necesita, se corre el riesgo de que los planificadores utilicen en exceso las posibilidades técnicas de reunir y almacenar información acerca de los más diversos asuntos.

El objetivo del estudio sobre sistemas de información para el desarrollo regional que está llevando a cabo el Instituto consiste en examinar, dentro de un marco general, los problemas que presenta la creación de un sistema destinado a reunir, transmitir, elaborar, almacenar y distribuir la información que se precisa para la planificación regional del desarrollo. <sup>14/</sup>

El proyecto se compondrá, en parte, de estudios teóricos, cuyo objetivo será establecer un marco conceptual, y en parte, de estudios por casos de sistemas de información para la planificación regional, que se efectuarán en un reducido número de países (Chile, Libia, Polonia y Suecia).

El Instituto, en la ejecución de este proyecto de investigación, colabora de manera muy efectiva con el Departamento de geografía económica y social de la Universidad de Lund. Ambas instituciones patrocinarán conjuntamente un seminario sobre sistemas de información para el desarrollo regional que se reunirá en Lund en octubre de 1969 y en el que se examinarán los siguientes temas:

a) Sistemas de información para el desarrollo regional - el marco general

El desarrollo y la planificación regional considerados dentro de un sistema. Papel y funciones de los sistemas de información. Clases de información (datos, teorías, modelos, preferencias, criterios, directivas). Funciones relacionadas con las decisiones y bases de las decisiones. Estructura de los sistemas de información (fuentes, vías, almacenamiento, receptores). Sistemas y redes de comunicación. Sistemas de información para la planificación. Proceso de ejecución de planes. Tensiones entre la planificación sectorial y la planificación geográfica comprensiva. Actividades, decisiones e información nacional, regional y local - centralización versus descentralización. La necesidad de mejorar las bases teóricas.

b) Modelos operativos para la planificación regional y el control del desarrollo

Modelos para la planificación interregional. Modelos para la planificación interlocal. La programación versus los modelos de simulación. Tendencias en el desarrollo de los modelos.

---

<sup>14/</sup> T. Hermansen, Information Systems for Regional Development Control (Framework for a research project), UNRISD/68/C.32, julio de 1968.

c) Estadísticas regionales y la aplicación de cuentas sociales y económicas

Las estadísticas regionales comparadas con las nacionales y las locales. La demanda de estadísticas regionales. La aplicación de cuentas para organizar las estadísticas regionales. La orientación y el contenido de las cuentas regionales. El problema del movimiento interregional de informaciones. Problemas que plantea la integración de las estadísticas locales, regionales y nacionales.

d) Aspectos relacionados con el sistema de información de las organizaciones de desarrollo regional

Planificación en varias esferas - división del trabajo entre las esferas. Estructura de las autoridades y estructura de la información de las organizaciones de desarrollo regional. Difusión de la información procedente de las esferas inferiores y las superiores y entre sectores. La centralización versus la descentralización en los sectores que adoptan las decisiones. Hacia una estructura más flexible mediante el uso de sistemas de información

e) Difusión de la información en el marco de la planificación indicativa

Características de la planificación indicativa. La búsqueda de información en hogares y empresas. Los mecanismos de difusión y las modalidades de los sistemas de comunicación. Papel de los proyectos de demostración y de los servicios de divulgación. La planificación indicativa y la difusión de información como medio de ejecución de los planes regionales.

f) Papel de los bancos de información regional en el marco de un sistema de bancos de información nacionales y locales

Usos de los bancos de datos. La demanda de datos. El insumo y la organización de los datos. La actualización de registros y archivos. Las funciones y la ubicación de los bancos de datos regionales. Problemas de integración de los sistemas nacionales, regional y local. Aspectos técnicos: en línea, subdivisión del tiempo, y sistemas de tiempo real.

g) Problemas de integrar informaciones sobre la tierra e informaciones socioeconómicas en un solo sistema de información

1) El inventario de tierras basado en la computadora. La técnica de registro de coordenadas. Problemas relacionados con la representación de superficie y redes. Suministro de información mediante sistemas administrativos rutinarios.

2) Las coordenadas del registro de tierras sirven de clave para integrar las informaciones socioeconómicas. Aspectos de las prioridades de los datos. Archivos para obtener series cronológicas. Suministro de información mediante sistemas administrativos de rutina. Aspectos de la elaboración y presentación de los datos.

h) Prioridades en restablecimiento de sistemas de información para el desarrollo regional. Necesidades de investigación para su ulterior desarrollo

Relación entre la teoría de la planificación y las exigencias de los sistemas de información. Estrategias para el desarrollo de los sistemas de información. Investigaciones sobre el uso de la información: actitudes de los dirigentes en relación con distintas formas de información. Investigación sobre la producción de información: nuevas técnicas para la recopilación de datos (aerofotografía, telelectura), manipulación de informaciones numéricas y no numéricas aproximadas, programas de computadoras para reducir y presentar los datos. Aspectos económicos de los sistemas de información.

Los debates del Seminario se publicarán como un documento conjunto del Lund Studies in Geography y de UNRISD.

## 8. Sociología regional

Teniendo en cuenta la importancia especial y la relativa poca la atención que se ha prestado hasta ahora a los aspectos sociológicos del desarrollo regional UNRISD organizó un grupo de trabajo para estudiar esa materia que se reunió en Ginebra del 11 al 13 de noviembre de 1968.<sup>15/</sup> Los principales documentos discutidos en la reunión fueron:

Development as a Social Phenomenon and its Implications for Social Policy and Programmes and the Regional Level (Rubén D. Utria, Comisión Económica para América Latina);

Methodological Problems in the Sociology of Regional Development (Janusz A. Ziólkowski, profesores de sociología, Universidad de Poznan, Polonia);

Five Fields for a Sociology of Regional Development (H.J.A. Morsink, División de Desarrollo Social, Naciones Unidas, Nueva York).

El análisis de los documentos presentados a este seminario permitió distinguir dos tendencias básicas en la investigación de la sociología regional:

- 1) La sociología del desarrollo regional como proceso histórico.
- 2) La sociología de la planificación regional.

---

<sup>15/</sup> R.D. Utria, Informe final del Grupo de Trabajo sobre la sociología del desarrollo regional, Ginebra, 11-13 de noviembre de 1968, UNRISD/68/C.52.

### La sociología del desarrollo regional como proceso histórico

Los estudios sobre esta materia deben analizar las transformaciones sociales en algunas regiones. Las más importantes corresponden a los procesos de modernización mediante los cuales se transforman las comunidades tradicionales y estáticas en comunidades modernas y dinámicas que aceptan y generan cambios e innovaciones. Desde el punto de vista de la sociología regional habría que hacer una evaluación de los estudios que examinan:

- a) los aspectos sociales del desarrollo industrial;
- b) los aspectos sociales del desarrollo urbano;
- c) los aspectos sociales del desarrollo rural;
- d) los aspectos sociales de las políticas de asentamiento y reasentamiento de las migraciones;
- e) los aspectos sociales de las políticas de desarrollo.

En las publicaciones sobre la materia, aparecen informaciones empíricas y generalizaciones teóricas que tienen importancia para los estudios sobre el desarrollo regional como proceso histórico. En estos estudios, sería especialmente importante examinar:

- a) la transformación de la sociedad regional en relación con la transformación de la economía regional;
- b) el papel positivo o negativo de las instituciones regionales en la promoción del crecimiento y el desarrollo; la actitud de la administración tradicional; la creación de nuevas instituciones similares a SUDENE y a la Cassa per il Mezzogiorno.
- c) la evaluación del papel histórico del regionalismo como fuerza social y política; el papel positivo y negativo del regionalismo.

### La sociología de la planificación regional

Al discutir la sociología de la planificación regional quisiera mencionar primero la necesidad de reconocer la distinción entre la planificación interregional en una nación y la planificación interlocal en una región. Creo que la investigación sociológica y sobre la planificación regional debería examinar preferentemente los siguientes aspectos:

- 1) Objetivos de las políticas regionales y objetivos de la planificación regional - interpretación sociológica.

/2) Programas

- 2) Programas y políticas sociales en las políticas regionales y la planificación regional.
- 3) Diseño del plan: relación de la transformación planificada de la sociedad regional con la transformación planificada de la economía regional; papel de las instituciones nacionales y regionales antiguas y nuevas.
- 4) Ejecución del plan: actitud frente al plan de las diferentes clases y grupos sociales de una región dada; el medio social como factor positivo o negativo para la ejecución del plan; ventajas y desventajas para los diferentes grupos sociales, derivadas de su aplicación.
- 5) Evaluación del plan: la transformación social de la comunidad regional; cambios previstos y no previstos en el plan.
- 6) Participación de diferentes grupos políticos, sociales y profesionales en los procesos regionales de planificación; la participación popular.

Si aceptamos el alcance que se ha dado aquí a la sociología regional, deberá responderse a dos conjuntos de interrogantes:

- a) ¿Cuáles son las prioridades para la investigación en este campo? ¿Qué temas deberían estudiarse en el Programa de Desarrollo Regional del Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD)?
- b) ¿Cómo debe definirse la contribución de la sociología regional a la capacitación de planificadores regionales? ¿Cómo deben ampliarse los conocimientos sociales del planificador regional? ¿En qué medida deben los planificadores regionales conocer y comprender los mecanismos y metas de transformación social?

El radio de acción de la sociología regional que se propone aquí incluye varios temas que han sido analizados en estudios geográficos, y especialmente en geografía económica, social y urbana; pero hasta ahora los geógrafos no han ofrecido un enfoque integrado de los aspectos sociales del desarrollo regional. Un enfoque de esa índole sería un gran aporte para la ejecución de este proyecto de investigación.

9. Material de investigación y capacitación para los planificadores regionales en los países en desarrollo

Todos los proyectos anteriores tienen por objeto producir material para la capacitación. Pero existen situaciones en que tal vez se necesite con urgencia el respaldo de una labor de investigación; el trabajo del Instituto debe considerar estas necesidades.

En una encuesta oficiosa sobre las opiniones de algunos expertos efectuada recientemente por el UNRISD,<sup>16/</sup> hubo consenso en estimar que debería organizarse un seminario con el fin de analizar la capacitación de planificadores regionales para los países en desarrollo y dentro de ellos. Para este seminario se encomendaría preparar dos grupos de trabajos:

- 1) En el primer grupo, expertos que representarían a diferentes países y a distintos sistemas políticos y sociales expondrían las experiencias de sus respectivos países en la capacitación de planificadores regionales.
- 2) El segundo grupo de trabajos trataría de la preparación de material para las actividades de capacitación, basándose en la realidad y necesidades de los países en desarrollo.

Después de la reunión, se acometería el proyecto de producir el material didáctico adicional necesario, adaptado a diferentes tipos de planificación regional y a distintos grupos de países en desarrollo.

Los estudios continentales que se están preparando en el marco del Programa de Desarrollo Regional del Instituto sería un valioso punto de partida para esta actividad.<sup>17/</sup>

En esta tarea interdisciplinaria destinada a crear condiciones óptimas para las actividades de capacitación en el campo de la planificación regional podrían desempeñar un papel de importancia las numerosas instituciones geográficas que han acumulado valiosa experiencia y conocimientos técnicos en la capacitación de planificadores regionales, tomando en cuenta las necesidades de la sociedad y de la economía del futuro.

16/ Training in Comprehensive Regional Development and Planning (Material for Discussion), UNRISD/69/G.3.

17/ Véase el párrafo IV de este artículo.

10. Participación en el establecimiento de Centros Nacionales de investigación y capacitación en desarrollo regional

Además de los estudios enumerados, el Instituto está participando directamente en una serie de proyectos en el plano nacional, que se ejecutan en el marco del Programa de investigación y capacitación en desarrollo regional de las Naciones Unidas y son organizados por las Naciones Unidas en Nueva York. El Instituto ha participado en varias misiones y visitas a países, y proporcionará todo lo relativo a investigación para un centro de investigación y capacitación en desarrollo regional que en 1969 está estableciendo las Naciones Unidas en la región Chubu del Japón, conjuntamente con el Gobierno de este país. También está participando en planes para organizar un proyecto en la región de la SUDENE, en el Brasil, y se prevé su participación en otros centros y proyectos nacionales de investigación y capacitación en desarrollo regional. El trabajo que se realiza en los centros nacionales proporcionará información y experiencia que orientará los estudios internacionales de carácter más general del Instituto, y al mismo tiempo se beneficiará de la asociación directa con las actividades centrales de investigación del Instituto y de los intercambios de información sobre las investigaciones que se realicen en los centros nacionales gracias a los buenos oficios del Instituto.

11. Conclusiones

En este artículo se exponen las ideas y temas básicos <sup>18/</sup> del programa de desarrollo regional del UNRISD a la evaluación crítica de los geógrafos. El autor agradecería todo comentario sobre el Programa y toda sugerencia para mejorar los canales de cooperación y comunicación entre éste y las instituciones geográficas.

---

<sup>18/</sup> Véanse los trabajos de A. Kuklinski, Trends in Research on Comprehensive Regional Development, UNRISD/68/G.2/Rev.1; Regional Development, Regional Policies and Regional Planning (Problems and Issues), mayo de 1969.