



# **EL ILPES EN CENTROAMERICA Y PANAMA**





**ILPES**

**Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social**  
NACIONES UNIDAS-CEPAL-PNUD GOBIERNOS DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

**Latin American and Caribbean Institute for Economic and Social Planning**  
UNITED NATIONS-ECLAC-UNDP LATIN AMERICAN AND CARIBBEAN GOVERNMENTS

**Institut Latino-Américain et des Caraïbes de Planification Economique et Sociale**  
NATIONS UNIES-CEPALC-PNUD GOUVERNEMENTS DE L'AMERIQUE LATINE ET DES CARAIBES

---

OCAP

ACTIVIDADES 1987-1988

Y

PROGRAMA DE TRABAJO 1988-1989

## INDICE

INTRODUCCION	1
ACTIVIDADES REALIZADAS 1987-1988	2
Costa Rica	2
El Salvador	4
Guatemala	5
Honduras	6
Nicaragua	7
Panamá	8
PROGRAMA DE TRABAJO 1988-1989	9
1. Repensar la planificación	9
2. Perspecticas a largo plazo de la región	9
3. Apoyo a la toma de decisiones gubernamentales	10
4. Políticas sociales y gasto social	12
5. Descentralización y regionalización	14
6. Mejoramiento de la gestión pública	14
CAPACITACION	15
PUBLICACIONES	17
EXPERTOS QUE REALIZARON TAREAS PARA ILPES EN CENTROAMERICA Y PANAMA	22

## INTRODUCCION

En cumplimiento del mandato acordado por el Consejo Regional de Planificación, el ILPES ha establecido, en San José, su Oficina para Centroamérica y Panamá, descentralizando así las actividades que realizaba desde su sede en Santiago de Chile, junto a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

En el marco del Programa de Trabajo del Instituto, la Oficina para Centroamérica y Panamá (OCAP) ha llevado a cabo las actividades que se enumeran en la primera parte de este informe y se encuentra preparando el programa de trabajo para el año próximo, centrándose en algunas áreas temáticas que se consideran especialmente relevantes para la región centroamericana y Panamá, como puede apreciarse en la parte segunda. Los proyectos que se presenta allí se encuentra en diferentes etapas de maduración, algunos de ellos en fases de negociación con otras instituciones coorganizadoras o financiadoras, por lo que su realización no puede darse por confirmada. Se ha preferido, pese a ello, presentarlos en forma exhaustiva para que los miembros de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación tengan la oportunidad de conocer a fondo la orientación que se viene dando a esta Oficina para Centroamérica y Panamá, a efectos que, sobre esa base, puedan establecer las orientaciones que consideren más adecuadas.

Es obvio que las actividades aquí reseñadas, sólo pueden llevarse a cabo, gracias al apoyo que la OCAP recibe de la sede del ILPES, instalada en Santiago de Chile, a través de todas sus Divisiones y Unidades. Asimismo, ha resultado fundamental el respaldo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), a través de sus oficinas en Santiago y Ciudad de México. No debe desconocerse tampoco el apoyo que otros organismos internacionales han brindado a las actividades desarrolladas por la OCAP. Por lo mismo, se ha considerado conveniente presentar -en la última sección- el listado de los expertos tanto del ILPES como de la CEPAL o de otras instituciones que han participado en las actividades de la OCAP.

## INFORME DE ACTIVIDADES 1987-1988

Se presenta a continuación un listado de las actividades que ha llevado a cabo la Oficina para Centroamérica y Panamá del ILPES. El ordenamiento de las mismas se hace según el lugar en que las mismas fueron realizadas, distinguiéndose -en cada caso- entre aquellas que tuvieron carácter nacional y las de tipo regional, en las que obviamente participaron representantes de los demás países del área.

## COSTA RICA

## A) ACTIVIDADES NACIONALES

1. Proyecto COS.87/002. Se continuaron las actividades en las que el ILPES respalda a MIDEPLAN en las áreas de ajuste estructural, democratización económica, democratización geográfica y políticas sociales.
2. Curso-taller sobre democratización geográfica en Costa Rica. Se realizó durante los días 8, 9 y 10 de marzo, en San José, dirigido a los encargados de las actividades regionales de MIDEPLA. El curso-taller presentó y evaluó la reforma al sistema de dirección y planificación regional. Se contó con la participación de expertos nacionales e internacionales.
3. Asesoría en sector público y manejo de empresas públicas. A solicitud de MIDEPLAN, se llevó a cabo en la semana del 8 al 12 de agosto. Tuvo como finalidad cooperar con el Ministro y sus asesores en la preparación de una propuesta para la reforma del Sector de Empresas Públicas y en el análisis de la marcha del programa de privatizaciones que adelanta el gobierno.
4. Asesoría sobre metodología para la instalación de bancos de proyectos de inversión pública. Fue realizada entre los días 17 y 22 de octubre. Tuvo como finalidad hacer una revisión de los sistemas de información disponibles en MIDEPLAN para la priorización y control de proyectos de inversión, observar su funcionamiento y efectuar sugerencias y recomendaciones respecto a su posible compatibilización y aprovechamiento. El documento final de la misión puede encontrarse en la lista de documentos de de OCAP.

5. Publicación del informe "La reforma del sistema de dirección y planificación regional en Costa Rica: Descripción de una asesoría instrumental". Se trata del informe final preparado por el ATP del Proyecto COS.87-002 sobre uno de los temas centrales de la asesoría prestada por el ILPES al MIDEPLAN, a través del mencionado proyecto.

6. Visita del señor Ministro de Planificación Nacional y Política Económica a la sede de ILPES en Santiago. Durante ella se realizaron diversas reuniones con personal de ILPES y CEPAL, así como visitas a Prochile, institución encargada de la promoción de exportaciones y al Servicio de Impuestos Internos, así como a diversos centros académicos. Además, el Dr. Solís dictó una conferencia sobre la situación económica de Costa Rica.

7. Taller "La seguridad social, las prestaciones sociales y el trabajo social". Fue realizado en San José, los días 7 y 8 de noviembre, coorganizado por el ILPES, la Caja Costarricense de Seguro Social, la Organización Panamericana de la Salud, y el CENDEISS, orientado a diseñar una estrategia para impulsar el programa de prestaciones sociales de la Caja.

8. Publicación del libro "La seguridad social, las prestaciones sociales y el trabajo social. Artículos seleccionados". Se trata de una selección de textos sobre la política social en general y sobre los temas del título preparado para las actividades de capacitación que proyectan realizar conjuntamente la Caja Costarricense de Seguro Social, a través de su centro de capacitación (CENDEISS) y el ILPES, con el apoyo de la Organización Panamericana de la Salud.

9. Publicación de los discursos pronunciados en el Acto Solemne de Firma del Convenio entre el Gobierno de la República de Costa Rica y las Naciones Unidas. Para la instalación de la Oficina para Centroamérica y Panamá del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), por los señores Oscar Arias Sánchez, Presidente de la República, Ottón Solís Fallas, Ministro de Planificación Nacional y Política Económica, y Alfredo Costa Filho, Director General del ILPES. La publicación se efectuó en convenio con MIDEPLAN.

#### B) ACTIVIDADES REGIONALES

10. Seminario subregional sobre redes y sistemas de información. Se realizó en San José, entre los días 25 y 29 de abril, coorganizado con el Centro Latinoamericano de Documentación Económica y Social (CLADES) de CEPAL. Tuvo por finalidad familiarizar a los funcionarios responsables de las redes de información bibliográfica, con los últimos avances relativos a su manejo. Contó con participantes de todos los países del Istmo Centroamericano.

11. II curso anual interamericano de elecciones. Tuvo lugar del 10 al 15 de octubre de 1988, en San José, Costa Rica, organizado por el Centro Interamericano de Asesoría y Promoción Electoral, del Instituto Interamericano de Derechos Humanos.

12. Publicación del libro "Planificación y construcción del futuro". Esta publicación reúne diversas intervenciones realizadas por el Director General del ILPES, en diversas reuniones y seminarios. Se compone de los siguientes textos: Para un nuevo desarrollo... una planificación diferente; Democracia, planificación y gestión pública; Los nuevos retos de la planificación; Progreso social en América Latina ¿Utopía para la próxima década?; La concertación de iniciativas para el desarrollo de largo plazo y el Istmo Centroamericano.

13. Publicación de "El proceso de planificación, el ajuste estructural y la agricultura en los países miembros del CORECA". Junto con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), el Consejo Regional de Cooperación Agrícola de Centroamérica, México, Panamá y la República Dominicana, y la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica (SIECA).

14. Participación en el VIII Encuentro latinoamericano de la Sociedad Econométrica. Fue realizado en San José, al cual se presentó un trabajo exponiendo el modelo macroeconómico MACROBRAS, desarrollado por el ILPES para IPLAN, Brasil.

## EL SALVADOR

### A) ACTIVIDADES NACIONALES

1. Misión técnica de apoyo al Ministerio de Planificación para la formulación de un Proyecto de Desarrollo Integral de la Zona Oriental, que incluye diagnóstico de la situación económico-social, identificación de prioridades de atención para el desarrollo de la zona, evaluación de los proyectos tanto de Naciones Unidas como de otras agencias ubicados en el área, evaluación del impacto de la inversión pública y de los proyectos en la zona y formulación de lineamientos para futuros proyectos de acción en esa región.

## B) ACTIVIDADES REGIONALES

2. Curso de proyectos de cooperación técnica internacional y bancos de proyectos. Tuvo lugar en San Salvador, entre los días 23 y 27 de mayo, organizando conjuntamente con el Ministerio de Planificación, la Oficina del PNUD, y la CEPAL, con la colaboración del Sistema Económico Latinoamericano (SELA) y la Dirección de Cooperación Técnica para el Desarrollo de Naciones Unidas (DTCD) y la Oficina de Cooperación Técnica del PNUD en Nueva York. Participaron 30 profesionales salvadoreños y de otros países de la subregión. El propósito fue capacitar en la presentación y evaluación de proyectos de cooperación técnica, en la utilización de bancos de proyectos, y en la conveniencia de vincular a los convenios de cooperación técnica y los proyectos de inversión, a funcionarios que trabajan en materia de cooperación técnica internacional. Se presentaron las experiencias del ILPES en programación de la inversión pública y bancos de proyectos de Belice, Guatemala y República Dominicana, tomando como referencia los proyectos financiados por el BID, y ejecutados por ILPES en esos países.

3. Publicación del documento "Notas metodológicas sobre bancos de proyectos de cooperación técnica". Preparado especialmente para el Seminario mencionado en el punto 2 de este acápite, este documento contiene las bases metodológicas y operativas para el desarrollo de un sistema de apoyo a la administración de la cooperación técnica.

## GUATEMALA

### A) ACTIVIDADES NACIONALES

1. Continuación del Convenio de Cooperación Técnica BID/SEGEPLAN/ILPES (ATN/SF-2562-GU) para el fortalecimiento técnico de los sistemas nacionales de planificación y proyectos. En el desarrollo de este Convenio se han llevado a cabo las siguientes actividades: diseño de una base de datos, preparación de un manual de formulación y evaluación de proyectos que se utilizará como guía técnica para los programas de capacitación, elaboración de una propuesta de organización y funcionamiento del sistema nacional de inversión pública, formulación del marco macroeconómico con énfasis en los techos financieros, vinculación con los sectores para el suministro de información, entre otras.

2. Primer curso-taller en formulación y evaluación de proyectos. Estuvo destinado al personal del Consejo de Desarrollo Urbano y Rural (CONADUR) de la Región V (Central). Se realizó en el marco del proyecto BID/SEGEPLAN/ILPES, coauspiciado por la Organización de los Estados Americanos y el INAP de Guatemala. Tuvo lugar en Antigua, entre los días 16 y 19 de septiembre.

3. Misión preparatoria para la elaboración de un sistema de información y un modelo de previsión y programación macroeconómico. A solicitud del gobierno y de la Oficina del PNUD, se analizó una evaluación de la coherencia global de distintos programas y políticas económicas sectoriales. Para ello se mantuvieron reuniones con los directores y personal de los proyectos nacionales vinculados al tema y con autoridades del Ministerio de Finanzas, del Ministerio de Economía, de SEGEPLAN y del Banco de Guatemala. Finalmente, se elaboró una propuesta de proyecto tendiente a la preparación de un modelo macroeconómico que permita testar la coherencia de las diferentes políticas que se intenten.

4. Visita del señor Secretario General de Planificación Económica a la sede del ILPES en Santiago. Con posterioridad a la Reunión de la CEPAL en Rio de Janeiro, el Aqto. Hermes Marroquín, Relator de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación, visitó la sede del ILPES para efectuar contactos y tomar conocimiento de asuntos de interés para su Secretaría. Mantuvo diversas reuniones con el personal de la CEPAL y el ILPES.

5. Publicación del libro "Microempresas y economía popular" con el Programa Nacional de Microempresas y la Fundación Grupo Esquel. La obra se compone de un Prólogo, preparado por don Roberto Carpio Nicolle, Vicepresidente de la República de Guatemala; y la Introducción, de Rolando Franco, y los siguientes textos: E. Cohen, "La microempresa: notas para su análisis"; R. Martínez Nogueira, "Racionalidad, riesgo y viabilidad de la microempresa"; E. Kritz, "Bases para un programa de promoción del sector informal urbano"; R. Mizrahi, "Crédito e intermediación financiera para el sector informal: ajustando la operación convencional de las entidades crediticias".

6. Misión exploratoria en planificación regional y descentralización. Fue realizada a solicitud del gobierno, a fin de definir un proyecto de cooperación técnica, y avanzar en la preparación de las actividades de capacitación que se realizarán durante 1989.

#### B) ACTIVIDADES REGIONALES

7: Seminario-taller sobre el proceso de planificación, el ajuste estructural y la agricultura en los países miembros del CORECA. Fue coorganizado con el Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola (IICA), el Consejo Regional de Cooperación Agrícola de Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana (CORECA), y la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (SIECA), realizado en Antigua, Guatemala. Participaron representantes de los seis países atendidos por la OCAP y de la República Dominicana.

## HONDURAS

## B) ACTIVIDADES REGIONALES

1. Seminario sobre programación y financiamiento de inversiones en Centroamérica". En homenaje a los XXV Años del ILPES, coorganizado por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), con la colaboración de la Oficina de la CEPAL en México, y la presencia del Secretario Permanente del Sistema Económico Latinoamericano (SELA). Se trataron los siguientes temas: América Latina en el escenario económico mundial: una visión desde el SELA; perspectivas de la economía mundial; situación económica de Centroamérica; deuda y financiamiento externos en Centroamérica; políticas sociales en la postcrisis; programación de Inversiones en cada uno de los países participantes.

2. Mesa redonda "El Istmo Centroamericano y la concertación de iniciativas para la construcción del futuro". Fue organizada por el ILPES y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), con la participación de los Ministros de Planificación de Centroamérica y Panamá, realizada en Tegucigalpa, el 30 de noviembre de 1987.

3. Publicación de los documentos presentados sobre Programación de Inversiones en Centroamérica y Panamá y en la Mesa Redonda "El Istmo Centroamericano y la concertación de iniciativas para la construcción del futuro", en la Revista del Banco Centroamericano de Integración Económica.

## NICARAGUA

## A) ACTIVIDADES NACIONALES

1. Elaboración de un modelo macroeconómico de Nicaragua. Esta actividad se realizó durante el año 1987, en la Secretaría de Programación y Presupuesto, con financiamiento proveniente del proyecto PNUD/DTCD/NIC/85/018.

2. Actualización de la información utilizada en el modelo macroeconómico de Nicaragua. En agosto de 1988 se realizó una nueva misión durante la cual se recogió información pertinente al modelo correspondiente a 1987, se lo calibró y, utilizando previsiones de SPP para 1988, se procedió a elaborar una proyección preliminar para este año.

3. Construcción de escenarios alternativos de política económica. Con base en el modelo macroeconómico elaborado para Nicaragua, se prepararon y discutieron con técnicos de Secretaría de Programación y Presupuesto dos escenarios: a) uno que incorpora medidas referentes a devaluación del tipo de cambio e incremento del crédito y formula hipótesis sobre el comportamiento de variables exógenas en este año; b) otro que utiliza la cuantificación de los resultados asociados a la adopción de las medidas acordadas a fines de agosto (devaluación, reajuste de salarios y mantención en términos reales del aumento del crédito al sector privado).

4. Curso-taller sobre modelos macroeconómicos. Se realizó en Managua, entre el 17 de agosto y el 1 de septiembre, con la participación de 22 funcionarios del área económica, en especial de la SPP. Se presentaron las bases teóricas de los modelos macroeconómicos, los métodos estadísticos utilizados para su construcción y el modelo de Nicaragua, realizándose diversos ejercicios de simulación de política económica.

#### B) ACTIVIDADES REGIONALES

5. Simposium democracia y elecciones. Fue organizado por el Instituto Centroamericano de Estudios Políticos y la Fundación Konrad Adenauer, los días 3 y 4 de junio, en Managua.

6. Publicación del libro "Planificación descentralizada". En colaboración con el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), se publicó este trabajo de Ladislau Dowbor, que se compone de las siguientes partes: I - La crisis de las soluciones globales; II - La importancia de la descentralización; III - Los recursos disponibles; IV - El uso racional de los recursos; V - La organización de la planificación; VI - Concientización y participación.

### PANAMA

#### A) ACTIVIDADES NACIONALES

1. Misión preparatoria, a solicitud del Ministerio de Planificación y Política Económica (MIPPE). Fue solicitada con la finalidad de organizar una misión técnica encargada que apoye al Ministerio en la preparación de una estrategia de recuperación y desarrollo.

2. Seminario sobre recuperación económica. La misión del ILPES que visitó Panamá participó en este evento. Fue patrocinado por el Ministerio de Comercio e Industrias, con expositores del sector privado.

## PROGRAMA DE TRABAJO 1988-1989

Las actividades que la Oficina para Centroamérica y Panamá proyecta llevar a cabo en lo que resta de 1988 y durante 1989 se enumeran a continuación, agrupándolas según las áreas sustantivas fundamentales que orientan la actividad de la OCAP.

Como se mencionó en la Introducción, muchas de las actividades que se enumeran se encuentran todavía en una fase de negociación, por lo cual su realización no puede darse por confirmada.

### 1. REPENSAR LA PLANIFICACION

Se insiste usualmente sobre la crisis de la planificación. Indudablemente, los años ochenta no han sido un periodo de apogeo de esta actividad. Por lo mismo, parece conveniente analizar las características que ella ha tenido en el pasado, cuáles han sido sus logros -que muchas veces no se reconocen-, y también pasar revista a los defectos que ha tenido tanto en su concepción como en su institucionalización, para reflexionar sobre cuál puede ser su futuro papel para promover el desarrollo de los países centroamericanos.

Por lo reseñado se proyecta realizar una actividad tendiente a analizar la situación presentada:

1. Seminario sobre el futuro de la planificación en Centroamérica. Tendrá lugar en San José, con participación de representantes de los países del área, y que tendrá el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer.

### 2. PERSPECTIVAS DE LARGO PLAZO DE LA REGION

La planificación tiene como una tarea fundamental considerar el largo plazo y prever escenarios alternativos en los cuales el país tendrá que desenvolverse. En este sentido, la OCAP impulsará programas de investigación que utilicen las técnicas más modernas en la modelística prospectiva. Se han realizado contactos preliminares en dos países centroamericanos en tal sentido.

1. Seminario sobre escenarios y retos relevantes del siglo XXI. Es una actividad que el ILPES coorganiza con el gobierno de Costa Rica en homenaje al XXV Aniversario del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN). Se realizará el 16 de noviembre, con la presencia de representantes de los países miembros de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación y los Ministros de Centroamérica y Panamá.

2. Seminario sobre estrategias alternativas de desarrollo. Tiene por finalidad crear un foro amplio y pluralista para analizar las ideas en boga sobre el futuro de la subregión. Probablemente, dicho evento será coauspiciado por la Fundación Arias para la Paz y el Desarrollo.

3. Asesoría para elaborar una estrategia económica de recuperación. El ILPES realizará para el MIPPE de Panamá un conjunto de misiones destinadas a elaborar una estrategia económica y social que sienta las bases de la recuperación permanente de los niveles de ingreso y empleo perdidos a consecuencia de la crisis actual, fortaleciendo los esfuerzos productivos de la economía panameña a mediano plazo.

### 3. APOYO A LA TOMA DE DECISIONES GUBERNAMENTALES

Esta línea de trabajo del Instituto contempla dos tipos de tareas, la que se encuentran estrechamente relacionadas, y que buscan, justamente, apoyar a las autoridades gubernamentales para que las decisiones puedan tomarse con respaldo en modernos métodos computacionales y econométricos.

#### a) Programación de inversiones y bancos integrados de proyectos computarizados.

Una adecuada programación de inversiones resulta fundamental para una buena planificación. Por lo tanto, esta temática es también básica para una institución que, como el ILPES, se dedica a la planificación y coordinación de las políticas públicas. En esta línea, hay acuerdo respecto a que los bancos integrados de proyectos resultan un instrumento muy adecuado para mejorar la inversión pública e incluso son de gran utilidad para el diseño de la política económica. El Instituto ha adquirido una vasta experiencia en el diseño y puesta en práctica de estos Bancos, por cuanto ha realizado esta tarea en varios países y se encuentra actualmente ejecutando programas similares en otros.

1. Continuación del Proyecto BID/SEGEPLAN/ILPES. Se continuará, en principio hasta abril de 1989, ejecutando el proyecto que en este campo lo liga a la Secretaría General de Planificación de Guatemala (SEGEPLAN), y que cuenta con el respaldo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Debe destacarse que este proyecto contribuirá a la preparación del documento que el gobierno debe presentar al Grupo Consultivo sobre Guatemala que, liderado por el Banco Mundial, se reunirá en París, en marzo de 1989.

2. Fortalecimiento de la capacidad de programación y financiamiento de inversiones en Panamá. En el marco de la asesoría que se proyecta realizar al MIPPE, se llevará a cabo la tarea indicadas, mediante la constitución de un banco de proyectos de inversión pública y un sistema de evaluación económica y social.

3. Cursos y seminarios para el mejoramiento de la capacidad en generación, formulación y evaluación de proyectos, tanto económicos como sociales. Los países centroamericanos se encuentran pasando por una situación que lleva a que diversos gobiernos y agencias donantes dirijan hacia ellos importantes masas de recursos financieros. Para poder acceder a ellas constituye un requisito indispensable la formulación, primero, y la ejecución y seguimiento adecuados, después, de proyectos de inversión. Sin embargo, no hay duda que existen carencias importantes en ese sentido, tanto en materia de personal capacitado para preparar esos proyectos, como de un desarrollo institucional adecuado para su seguimiento. Por ello, la OCAP considera que una de sus funciones en la subregión puede ser el entrenar funcionarios públicos en esta área y apoyar el desarrollo institucional que sea necesario. Justamente, una de las tareas del mencionado proyecto BID-SEGEPLAN-ILPES es la capacitación del personal que trabajará con el Banco de Proyectos, el que constituirá, sin duda, un elemento crucial en la institucionalización de estas actividades en Guatemala.

Asimismo, el ILPES colaborará con el INAP en la formación de instructores en formulación y evaluación de proyectos que tengan capacidad para diseminar ese conocimiento en la administración pública.

4. Seminario sobre bancos integrados de proyectos computarizados para la programación de inversiones. En conjunto con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), se espera realizar durante el segundo semestre de 1988, en un lugar a fijar, a efectos de analizar los problemas técnicos e institucionales que deben enfrentar dichos Bancos.

5. Constitución de un banco de software en la sede de la OCAP. En colaboración con la Oficina del PNUD en San José se montará un banco de programas de computación para la formulación, evaluación y seguimiento de proyectos para la toma de decisiones.

6. Proyecto para el fortalecimiento de los sistemas de información para la planificación de la inversión pública. El ILPES está preparando el borrador de un proyecto que se presentará al Gobierno de la República Italiana, que incluye el mejoramiento sustancial de la dotación de equipo informático y de los programas utilizados en el control y seguimiento de los proyectos de inversión pública, y la capacitación del personal respectivo.

b) **Sistemas de información y modelos macroeconómicos.**

1. Proyecto para la elaboración de un modelo de previsión y programación de la economía de Guatemala. Como resultado de la misión realizada a solicitud del gobierno y la Oficina del PNUD, se ha presentado a la consideración de SEGEPLAN, Ministerio de Finanzas (Viceministerio del Tercer Sector) y Banco de Guatemala el proyecto del acápite.

**4. POLITICAS SOCIALES Y GASTO SOCIAL**

Desde hace varios años el ILPES trabaja en esta área, en la que ha cumplido un papel pionero. La crisis que enfrentan los países latinoamericanos ha hecho todavía más importante la preocupación por la eficacia en el logro de los objetivos perseguidos por el Estado el área social y por el uso eficiente de los recursos.

1. Seminario "Opciones de desarrollo social para los años noventa". Este evento se realizará como homenaje al XL Aniversario de la creación de la CEPAL, coorganizado por CEPAL, FLACSO, e ILPES, en San José, los días 16 a 18 de noviembre, y participarán en él veinte expertos de fuera de Costa Rica y otros quince nacionales.

2. Seminario sobre políticas sociales en el Istmo Centroamericano. En conjunto con la Maestría de Trabajo Social que se imparte en la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, al Instituto Nacional de Administración Pública de Guatemala y a otros organismos centroamericanos.

3. Seminario los problemas sociales y las políticas sociales en Honduras a fines de los años ochenta. Se llevará a cabo en Tegucigalpa, con la Fundación Friedrich Ebert, la Universidad Nacional de Honduras, y el auspicio del Gabinete Social del Gobierno de ese país, y que tendrá lugar durante el mes de febrero de 1989.

4. Foro sobre estado actual de la política social en Costa Rica. Con el Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad de Costa Rica se llevará a cabo este evento donde se analizará la situación actual de las políticas sociales en este país.

5. Seminarios nacionales sobre la política social. Actualmente se encuentra en negociación la realización de reuniones de análisis y evaluación de las políticas sociales en Guatemala y Panamá, con apoyo de diferentes entidades nacionales e internacionales.

6. Seminario sobre comunicación social al servicio del desarrollo social. Con el Instituto Interamericano de Derechos Humanos y la Fundación Friedrich Naumann, se realizará en San José, este evento destinado a explorar maneras de aprovechar los medios de comunicación social para la realización de la política social.
7. Seminario sobre la juventud en Centroamérica y Panamá. Con el Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica, la Secretaría General de la FLACSO y el Centro Latinoamericano de Juventud (CELAJU), y el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO).
8. Seminario sobre recursos humanos y productividad, que tendrá lugar en San José, en el primer trimestre de 1989, coorganizado con la Oficina para Centroamérica y Panamá de la Organización Internacional del Trabajo, el PREALC, y el IICA.
9. Seminario sobre el derecho humano a la satisfacción de las necesidades básicas. Con el Instituto Interamericano de Derechos Humanos y la Fundación Friedrich Naumann, se realizará una reunión para analizar vías alternativas para la satisfacción de las necesidades básicas de los grupos más vulnerables.
10. Seminario internacional sobre microempresas. En el primer trimestre de 1989, se llevará a cabo con la Vicepresidencia de la República y la Organización Internacional del Trabajo se realizará en Ciudad de Guatemala una reunión que analizará la experiencia guatemalteca en el Programa Nacional de Microempresas y otros casos latinoamericanos.
11. Seminario sobre financiamiento y capacitación del desarrollo microempresarial. Se está negociando con Fundación Costarricense de Desarrollo (FUCODES), la realización en San José de este evento destinado a analizar alternativas de financiamiento para el sector microempresarial y la creación de un programa de capacitación dirigido a los trabajadores de dicho sector.
12. Seminario sobre financiamiento de las microempresas. Se realizará con el Programa Nacional de Microempresas de Guatemala y otras organizaciones de ese país una reunión para analizar alternativas de financiamiento del sector de microempresas.

## 5. DESCENTRALIZACION Y REGIONALIZACION

El ILPES tiene una larga tradición y experiencia en el área del desarrollo y la planificación regional y, desde hace unos años, ha realizado investigaciones en torno a la conveniencia y modalidades de la descentralización. Por ello, la OCAP está en condiciones de afrontar las demandas que en este aspecto formulan los países de la región.

1. Seminario sobre descentralización y regionalización: experiencias nacionales y el caso de Guatemala. Conjuntamente con la Vicepresidencia de la República, SEGEPLAN y el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) se realizará un seminario de carácter internacional, por cuanto se discutirán casos europeos y latinoamericanos, y contará con la participación de representantes de los países del área centroamericana.

2. Curso de planificación regional. Tendrá lugar en Ciudad de Guatemala, coorganizada con INAP, para preparar al personal que está apoyando las tareas de regionalización impulsadas por el gobierno de dicho país.

3. Seminario internacional sobre problemas de las zonas fronterizas en el área centroamericana. Con la Escuela de Planificación de la Universidad Nacional Autónoma, se realizará una reunión en la que se presentarán los informes de los equipos nacionales centroamericanos, que están trabajando en el tema. Participarán además académicos norteamericanos y latinoamericanos.

## 6. MEJORAMIENTO DE LA GESTION PUBLICA

La planificación es una actividad del sector público. No puede haber buena planificación, especialmente si se tiene en cuenta la fase de ejecución de la misma, cuando el aparato estatal no funciona adecuadamente. Por lo mismo, la OCAP considera fundamental prestar atención prioritaria al mejoramiento de la forma en que los Estados centroamericanos prestan los servicios y realizan las actividades de su responsabilidad.

1. Seminario sobre gestión del Estado y desburocratización en Centroamérica y Panamá. Con la colaboración de diversas instituciones centroamericanas se analizarán los principales problemas que enfrentan las estructuras estatales centroamericanas y las experiencias de desburocratización que se están llevando a cabo.

2. Seminario sobre empresas públicas en Centroamérica y Panamá. Se está negociando con el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP) y otras instituciones la realización de una reunión para comparar experiencias sobre su funcionamiento y administración y evaluar algunos programas destinados a aumentar su eficiencia.

3. Seminario sobre el rol del Estado en un proceso de desarrollo democrático. Se llevará a cabo en Ciudad de Guatemala, comparando diferentes experiencias de países de tamaño y características similares a las del país sede. Contará con el apoyo del PNUD y se espera una amplia participación del sector privado.

### CAPACITACION

Además de las diversas actividades ya mencionada en la presentación de las áreas sustantivas de trabajo de la OCAP conviene resaltar algunas otras que en el área de la formación de recursos humanos se llevarán a cabo próximamente.

1. III seminario-taller UNESCO-ILPES sobre planificación científica y tecnológica. Coauspiciado por la SIECA y la Universidad de San Carlos, se realizará en Ciudad de Guatemala, en abril de 1989, para conocer experiencias especialmente relevantes para los países del área.

2. Curso sobre planificación y política económica en Honduras. Será organizado por el ILPES, en colaboración con la Oficina de la CEPAL en México y el Proyecto Hon. 87-005 y el apoyo financiero del PNUD, y se llevará a cabo en Tegucigalpa, en el primer trimestre de 1989, dirigido a funcionarios públicos de ese país.

3. Curso de macroeconomía y agricultura para los países miembros del CORECA. Será coorganizado por el ILPES y el IICA, y se llevará a cabo en San José, en fecha a determinarse. Busca familiarizar a los participantes con las negociaciones de los préstamos de ajuste estructural, a efectos de que estén en condiciones de poner de relevancia la importancia de la consideración del impacto sobre la agricultura de las políticas macroeconómicas que se acuerden.

4. Convenio para cursos de entrenamiento en desarrollo y planificación de políticas públicas en Centro América y los países del Caribe de habla hispana. El ILPES está gestionando con el Gobierno de los Países Bajos este proyecto que le permitirá atender, desde su sede de San José, las necesidades no sólo de los países del Istmo Centroamericano, sino también de aquéllos de habla hispánica del Caribe. La orientación de los cursos se

centra en la toma de decisiones sobre políticas (policy oriented) en los temas más relevantes, tales como las políticas tendientes a lograr la estabilidad macroeconómica, las negociaciones de ajuste estructural, las vías para la redefinición de la integración centroamericana y el fomento del desarrollo rural de la región.

## PUBLICACIONES

La Oficina ha comenzado a publicar una serie de libros y documentos, que recogen trabajos preparados como apoyo o resultado de las actividades que el Instituto viene desarrollando en la región centroamericana. Dichas publicaciones, en ocasiones, han sido realizadas conjuntamente con otros organismos internacionales y nacionales.

1. ARIAS SANCHEZ, Oscar,  
SOLIS FALLAS, Ottón,  
COSTA FILHO, Alfredo, Discursos pronunciados en el Acto Solemne de Firma del Convenio entre el Gobierno de la República de Costa Rica y las Naciones Unidas para la instalación de la Oficina para Centroamérica y Panamá del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

(publicado con MIDEPLAN)

2. COSTA FILHO, Alfredo Planificación y Construcción del Futuro.
3. CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL  
ORGANIZACION PANAMERICANA DE LA SALUD  
ILPES  
CENDEISS La seguridad social, las prestaciones sociales y el trabajo social. Artículos seleccionados
4. COHEN, Ernesto  
FRANCO, Rolando Evaluación de Proyectos Sociales

(publicado con el Grupo Editor Latinoamericano)

5. IICA, ILPES, CORECA El proceso de planificación, el ajuste estructural y la agricultura en los países miembros del CORECA.
6. ILPES La presencia del ILPES en el Istmo Centroamericano.

7. ILPES Anexo I. Actividades del ILPES en materia de asistencia técnica a los países del Istmo Centroamericano.
8. ILPES La planificación y los programas de ajuste estructural en Centroamérica.

## DOCUMENTOS

1. FRANCO, Rolando, Nuevas lineamientos para la política social.
2. FRANCO, Rolando et al. Las cuestiones clave sobre la estructura y funcionamiento del Estado en América Latina a fines de los Ochenta.
3. FERNANDEZ BAEZA, Mario La reforma del sistema de dirección y planificación regional en Costa Rica: Descripción de una asesoría institucional.
4. ALDUNATE, Eduardo Recomendaciones para el mejoramiento de los sistemas de información para la programación de inversiones en Costa Rica.
5. ZEPEDA, Gerardo Manual de formulación y evaluación de proyectos. Guía técnica para un programa de capacitación experimental.
6. MIZRAHI, Roberto Las condiciones fundacionales del sector informal urbano.
7. ALDUNATE, Eduardo Notas metodológicas sobre bancos de proyectos de cooperación técnica.
8. BOISIER, Sergio Las regiones como espacios socialmente construidos.
9. BID/SEGEPLAN/ILPES Un banco integrado de proyectos para la programación de la inversión pública en Guatemala.

## DE PROXIMA PUBLICACION

## LIBROS

1. ROSALES, Osvaldo América Latina y los cambios recientes en la economía mundial
2. ZAMORA, Eugenia La situación jurídica de la mujer en Centroamérica
3. FRANCO, Rolando Impacto Social de la Crisis  
PALMA, Eduardo
4. RUFIAN, Dolores María El régimen jurídico de la planificación en América Latina.  
  
(a publicarse con ICAP)
5. FRANCO, Rolando Nuevas orientaciones de la política social
6. ROSALES, Osvaldo Desarrollo y neoestructuralismo en América Latina
7. COHEN, Ernesto y otros Microempresas y economía popular.  
  
(a publicarse con el Programa Nacional de Microempresas y la Fundación Grupo Esquel)
8. FRANCO, Rolando Política Social
9. DOWBOR, Ladislau Planificación descentralizada (Introducción a la planificación municipal).  
  
(a publicarse con el ICAP)
10. FRANCO, Rolando Pobreza y Necesidades Básicas

11. PALMA, Eduardo y FRANCO, Rolando Participación, concertación y descentralización
12. ILPES Nuevas Tendencias en Planificación
13. PALMA, Eduardo FRANCO, Rolando ROCCA, Marco A. EDITORES Participación Social en América Latina
- O. Hurtado, Democracia, desarrollo y participación  
 A. Flisfisch, Problemas conceptuales en el análisis de la participación  
 F. Guerra, Problemas generales de la participación  
 A. E. Solari, Sobre participación política  
 P. Cariola, Educación y participación  
 E. de Kadt, Participación de la comunidad para la salud  
 T. Peña, Desarrollo de la comunidad, promoción popular y el problema de la vivienda  
 A. Flisfisch, R. Franco y E. Palma, Planificación con participación: Dimensiones, viabilidad y problemas.  
 S. Molina, Características generales de la organización popular para la producción.  
 B. Núñez, La participación social en el aspecto económico  
 E. Palma y R. Franco, Post-scriptum
14. DE MATTOS, Carlos Racionalidad dominante, dinámica espacial y planificación regional posible
15. AHUMADA, Jaime Planificación y política en el gobierno municipal
16. MARTIN, Juan Crisis financiera y organizacional del sector público.
16. BOISIER, Sergio FRANCO, Rolando Descentralización. Experiencias comparadas.
17. ILPES Metodología para el manejo de la inversión pública: El sistema nacional de proyectos y la utilización de bancos de proyectos.

## ARTICULOS DE REVISTAS

1. "Nuevas orientaciones de políticas sociales en América Latina y el Caribe", en la Revista Ciencias Económicas del Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica (aparece en el próximo número).
2. "Las cuestiones clave sobre la estructura y funcionamiento del Estado en América Latina a fines de los Ochenta" en Revista Centroamericana de Administración Pública, del Instituto Centroamericano de Administración Pública (aparece en el próximo número).
3. "Políticas sociales para la juventud en una época de crisis", a presentarse en Seminario del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica, FLACSO y Centro Latinoamericano de Juventudes (CELAJU).
4. "La Programación de inversiones en Centroamérica y Panamá", por aparecer en la Revista del Banco Centroamericano de Integración Económica.
5. "Marco externo, estrategias de desarrollo y ajuste estructural", por aparecer en la Revista de Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica.
6. "El neoestructuralismo en América Latina", por aparecer en la Revista del Consejo Superior de Universidades de Centroamérica.
7. "Reformas económicas en la URSS", por aparecer en la Revista de la Maestría en Economía de la Universidad Nacional de Honduras.