INT-2545

PROYECTO INTERINSTITUCIONAL
DE POBREZA CRITICA EN
AMERICA LATINA

Santiago, octubre de 1978

PPC/CDE/06.1
Documento para discusión interna
Circulación restringida

ANEXO D

EVOLUCION DE LA POBREZA EN COLOMBIA

(Período 1964-1974)

Preparado por:
Sebastián Piñera

78-10-2427-50

BIBLIOTECA

D. Colombia

(1964 - 1974)

Se analizará la evolución de la pobreza en el período comprendido entre los años 1964 y 1974.[1/] Las fuentes de información originales sobre distribución del ingreso fueron transformadas y corregidas. Las transformaciones tienen por propósito la conversión de la información original en una que permita clasificar a los hogares y personas de acuerdo al ingreso disponible per cápita del hogar. Las correcciones tienen por propósito la compatibilización de la información de la fuente original con las cuentas nacionales en materia de ingreso disponible, y con las estimaciones de CELADE en materia de población.[2/] Los Cuadros D-1 y D-2 presentan la distribución del ingreso disponible de las personas resultante de la aplicación de las transformaciones y correcciones antes señaladas para los años 1964 y 1974 en moneda de 1970.

Antes de iniciar el análisis parece conveniente recordar que los Cuadros D-1 y D-2 sólo se refieren a la distribución del ingreso disponible de las personas, y por tanto, ignoran aquella parte del ingreso real de las personas implícita en la obtención de bienes y servicios provistos en forma gratuita o subsidiada por el Estado. Sin embargo, al menos en términos agregados, las comparaciones intertemporales basadas en estas cifras son válidas puesto que el ingreso disponible de las personas como porcentaje del producto nacional bruto permaneció prácticamente constante durante el período.[3/]

1/ Fuentes de datos: 1964 A. Berry y M. Urrutia (1976); 1974 M. Selowsky (1977).

2/ En una nota metodológica se explicita en forma exhaustiva los supuestos, criterios y procedimientos usados para efectuar las transformaciones y correcciones de las fuentes de información original.

3/ En 1964 el ingreso disponible de las personas expresado como porcentaje del PNB alcanzaba a un 77.9 por ciento, en tanto que en 1974 este mismo porcentaje alcanzaba a 77.0 por ciento.

/Cuadro D-1

Cuadro D-1

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN COLOMBIA: 1964

(En pesos de 1970)

Tramos de ingreso disponible per cápita (pesos mensuales)	Número personas	% personas	% acumulado de personas	Número familias	% familias	% del ingreso	% acumulado del ingreso	Ingreso medio disponible per cápita (mensual)
0 - 21.6	1 923 474	10.74	10.74	283 971	9.28	0.54	0.54	17.3
21.7 - 97.5	3 587 659	20.04	30.78	560 708	18.32	3.46	4.00	59.6
97.6 - 138.6	5 480 913	30.61	61.39	856 601	27.99	10.49	14.49	118.1
138.7 - 390.5	2 222 433	12.41	73.80	423 911	13.85	9.53	24.02	264.6
390.6 - 357.0	735 538	4.11	77.91	140 298	4.58	4.45	28.47	373.8
357.1 - 505.3	657 549	3.67	81.58	146 795	4.80	4.59	33.06	431.2
505.4 - 719.0	1 761 113	9.84	91.42	346 328	11.32	17.46	50.52	612.2
719.1 - 1 407.3	912 030	5.10	96.52	179 354	5.86	15.71	66.23	1 063.2
1 407.4 - 2 661.0	409 040	2.29	98.81	80 438	2.63	13.48	79.71	1 034.2
2 661.1 - 6 161.5	184 505	1.03	99.84	36 284	1.19	13.18	92.89	4 411.3
6 161.6 - 23 041.2	28 164	0.16	100.00	5 538	0.18	6.66	99.55	14 601.4
23 041.3 o más	682	0.00	100.00	134	0.00	0.45	100.00	40 688.8
TOTAL	17 903 100	100.00		3 060 360	100.00	100.00		344.8

Cuadro D-2

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN COLOMBIA: 1974

(En pesos de 1970)

Tramos de ingreso disponible per cápita (Pesos mensuales)	Número personas	% personas	% acumulado de personas	Número familias	% familias	% del ingreso	% acumulado del ingreso	Ingreso medio disponible per cápita mensual (en pesos)
0 - 84.8	3 028 831	13.0	13.0	398 268	10.0	1.9	1.9	67.9
84.9 - 168.7	2 819 143	12.1	25.1	398 268	10.0	3.3	5.2	126.8
168.8 - 173.6	2 656 052	11.4	36.5	398 268	10.0	4.2	9.4	171.2
173.7 - 253.1	2 492 961	10.7	47.2	398 268	10.0	4.9	14.3	212.9
253.2 - 287.0	2 446 363	10.5	57.7	398 268	10.0	6.1	20.4	270.1
287.1 - 369.7	2 143 480	9.2	66.9	398 268	10.0	6.5	26.9	328.4
369.8 - 475.4	2 050 286	8.8	75.7	398 268	10.0	8.0	34.9	422.6
475.5 - 667.9	2 026 987	8.7	84.4	398 268	10.0	10.7	45.6	571.7
668.0 - 1 065.0	1 887 195	8.1	92.5	398 268	10.0	15.1	60.7	866.5
1 065.1 - 1 819.1	908 649	3.9	96.4	199 134	5.0	12.1	72.8	1 442.1
1 819.2 o más	838 753	3.6	100.0	199 134	5.0	27.2	100.0	3 511.9
TOTAL	23 298 700	100.0		3 982 680	100.0	100.0		464.8

Teniendo presente estos aspectos y haciendo uso de la información contenida en los últimos dos cuadros, se puede aplicar la metodología explicitada en la sección anterior. El Cuadro D-3 muestra los porcentajes de la población total viviendo en condiciones de indigencia, pobreza y no pobreza en cada uno de los períodos.

Cuadro D-3

COLOMBIA: PORCENTAJE DE INDIGENTES, POBRES Y NO POBRES

AÑO	1964	1974
Población	17 903 100	23 298 700
Porcentaje de indigentes (I_i)	45.0%	17.7%
Porcentaje de pobres (I_p)	65.6%	43.4%
Porcentaje de no pobres (I_n)	34.4%	56.6%

Las cifras muestran que en el período 1964-1974 se produjo una notable disminución en el porcentaje de indigentes y una significativa reducción en la extensión de la pobreza.

El Cuadro D-4 presenta la evolución del ingreso disponible per cápita promedio de cada uno de estos grupos.

La información contenida en el Cuadro D-4 no permite analizar correctamente la evolución del bienestar de los grupos indigentes, pobres y no pobres, puesto que debido a la fuerte tendencia decreciente en los índices de indigencia y pobreza, los ingresos medios que en él aparecen corresponden a grupos de muy distinto tamaño. Por ejemplo, el menor ingreso medio del grupo de no pobres en 1974 respecto a 1964 no significa que los que ya no eran pobres en 1964 hayan empeorado su situación absoluta, sino que durante el período se incorporaron a este grupo aquellos que lograron escapar de su condición de pobreza

/Cuadro D-4

Cuadro D-4

COLOMBIA: EVOLUCION DEL INGRESO DISPONIBLE PER CAPITA

(Mensual en moneda de 1970)

	1964	1974
Ingreso per cápita nacional (Y)	344.8	464.8
Ingreso per cápita indigentes (Y_i)	65.5	76.8
Ingreso per cápita pobres (Y_p)	87.8	130.8
Ingreso per cápita no pobres (Y_n)	835.3	720.5

reduciendo de esta forma el ingreso promedio del grupo de no pobres. Esta situación ilustra la conveniencia de analizar la evolución de los ingresos en términos de los siguientes cuatro grupos homogéneos en tamaño en los dos períodos. i) Los que eran indigentes en el período inicial y siguieron siéndolo en el período final. ii) Los que eran pobres en el período inicial y siguieron siéndolo en el período final. iii) Los que eran pobres en el período inicial y dejaron de serlo en el período final. iv) Los que ya no eran pobres en el período inicial. El Cuadro D-5 presenta esta información.

A partir del Cuadro D-5 se observa que en el período analizado, el ingreso per cápita promedio del 17.7 por ciento de la población que era indigente en 1964 y siguió siéndolo en 1974 aumentó a una tasa tres veces superior a la del ingreso per cápita nacional, lo que en términos absolutos se tradujo en un incremento del ingreso per cápita anual de 2.3 dólares de 1970 por año. Esto les significó incrementar su participación en el ingreso total de un 1.5 por ciento a un 2.5 por ciento durante el período. El ingreso per cápita promedio del 43.4 por ciento de la población que era y siguió siendo pobre mas que se duplicó durante el período. Esto significó un incremento del ingreso

/Cuadro D-5

Cuadro D-5

COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS INGRESOS DISPONIBLES PER CAPITA

(Mensuales en moneda de 1970)

Variable a/	1964	1974	Período 1964-1974	
			Variación absoluta	Variación porcentual
Ingreso per cápita nacional	344.8	464.8	120.0	34.8%
I_{ii}	17.7%	17.7%		
Y_{ii}	30.0	65.0	35.0	116.6%
α_{ii}	1.5%	2.5%		
I_{pp}	43.4%	43.4%		
Y_{pp}	62.6	130.8	68.2	108.9%
α_{pp}	7.9%	12.2%		
I_{pn}	22.3%	22.3%		
Y_{pn}	137.0	283.4	146.4	106.8%
α_{pn}	8.9%	13.6%		
I_{nn}	34.3%	34.3%		
Y_{nn}	835.3	1 003.5%	168.2	20.1%
α_{nn}	83.2%	74.2%		
$Y_{20\%}$	1 191.5	1 400.4	208.9	17.5%
$\alpha_{20\%}$	69.1%	60.3%		

a/ La letra α representa participación en el ingreso total. El primer subíndice a la situación del grupo en el período inicial en tanto que el segundo a la situación del grupo en el período final.

/per cápita

per cápita anual de 4.5 dólares de 1970 por año. La participación de este grupo en el ingreso total pasó de un 7.9 por ciento en 1964 a un 12.2 por ciento en 1974. El 22.3 por ciento de las personas que lograron escapar de su condición de pobreza también duplicaron su ingreso per cápita promedio durante el período. Esto se tradujo en un incremento del ingreso per cápita promedio de 96 dólares de 1970, es decir, 9.6 dólares de incremento por año. De éstos 57 eran necesarios para alcanzar un nivel de ingreso equivalente al de la línea de pobreza. Los 39 restantes permitieron a este grupo alejarse de los niveles de ingreso asociados con una situación de pobreza. La participación de este grupo en el ingreso total pasó de un 8.9 por ciento en 1964 a un 13.6 por ciento en 1974. El 34.3 por ciento de la población que ya no era pobre en 1964 sólo incrementó su ingreso per cápita promedio en un 20.1 por ciento durante el período. Esto les significó reducir su participación en el ingreso total desde un 83.2 por ciento en 1964 a un 74.2 por ciento en 1974. En términos absolutos, el incremento anual del ingreso per cápita de este grupo alcanzó a 110 dólares de 1970, es decir, 11 dólares de incremento por año. Finalmente, la parte de este grupo correspondiente al 20 por ciento más rico de la población incrementó su ingreso per cápita en un 17.5 por ciento durante el período, lo que representa 137 dólares de 1970, y les significó una reducción de su participación en el ingreso total.

En síntesis, durante el período analizado, todos los grupos incrementaron su ingreso per cápita. En términos absolutos, mientras mayor el ingreso inicial mayor fue el incremento de ingreso ocurrido durante el período, por lo que la brecha absoluta de ingreso que separaba a los distintos grupos se incrementó. Sin embargo, en términos relativos la situación es justamente la opuesta: mientras mayor el ingreso inicial menor fue el incremento porcentual ocurrido durante el período. Esto se tradujo en que los grupos indigentes, pobres y los que abandonaron su condición de pobreza durante el período, incrementaron su participación en el ingreso total, en tanto que el grupo de no pobres la redujo.

/Como se

Como se mencionó anteriormente, el crecimiento económico, medido por la tasa de incremento del ingreso per cápita disponible ($\hat{Y}$), puede dividirse en la suma de cuatro componentes. El primero es el efecto mejoramiento de los pobres que siguieron siéndolo (EMP). El segundo es el efecto mejoramiento necesario para que los pobres que dejaron de serlo alcanzaran la línea de pobreza (EMNPN). El tercero es el efecto enriquecimiento de este grupo que les permitió alejarse de la línea de pobreza (EEPN) y el cuarto es el efecto enriquecimiento de los que ya no eran pobres en el período inicial (EEN). Los resultados de esta descomposición se presentan en el Cuadro D-6.

Cuadro D-6

DESCOMPOSICION DE LOS FRUTOS DEL CRECIMIENTO

	Período 1964-1974	
	Valor efecto	Valor efecto/$\hat{Y}$
EMP	8.60	24.7%
EMNPN	5.63	16.2%
EEPN	3.78	10.9%
EEN	16.79	48.2%
EP = EMP + EMNPN	14.23	40.9%
ENP = EEPN + EEN	20.57	59.1%
$\hat{Y}$	34.8	100.0%

Las cifras de este cuadro muestran que, del crecimiento ocurrido en el período 1964-1974, un 24.7 por ciento se destinó a reducir la severidad de la pobreza, es decir, a beneficiar al 43.4 por ciento de la población que era y siguió siendo pobre; un 16.2 por ciento se destinó a reducir la extensión de la pobreza, es decir, a permitir

/que el

que el 22.3 por ciento de la población que abandonó su condición de pobreza alcanzara un nivel de ingreso equivalente al de la línea de pobreza; un 10.9 por ciento se destinó a que ese grupo se alejara de los niveles de pobreza; finalmente, el 48.2 restante se destinó a mejorar la situación de los que ya no eran pobres en 1964. El 20 por ciento más rico de la población obtuvo un 35 por ciento de los frutos del crecimiento económico. En síntesis, un 40 por ciento del crecimiento económico ocurrido durante el período contribuyó a aliviar la severidad o extensión de la pobreza.

Con respecto a las brechas de pobreza, el Cuadro D-7 resume los valores tomados por cada una de éstas en cada uno de los períodos.

El Cuadro D-7 muestra una notable reducción en cada una de las brechas de pobreza en el período 1964-1974. La brecha de pobreza per cápita, que mide la severidad promedio de la pobreza, se redujo en un 31 por ciento. La brecha de pobreza relativa alcanzó en 1974 un valor equivalente a un tercio del valor alcanzado en 1964. Los tres factores identificados en la sección metodológica contribuyen a explicar esta caída. En efecto, aplicando la expresión (16) se observa que la reducción en la brecha de pobreza relativa se explica en un 35 por ciento por la reducción en la severidad de la pobreza, en un 38 por ciento por la reducción en la extensión de la pobreza, y en un 27 por ciento por el incremento del ingreso per cápita agregado.

La brecha de pobreza como porcentaje del gasto público se redujo aún más que la brecha de pobreza expresada como porcentaje del ingreso disponible. Esto se explica por el crecimiento experimentado, por el gasto público como porcentaje del PIB, el cual pasó de 11.6 por ciento en 1964 a un 14.6 por ciento en 1974.

Este análisis muestra que en 1974 habían en Colombia 4 133 190 personas viviendo en condiciones de indigencia y 10 102 316 personas viviendo en condiciones de pobreza.[1/] Para arrancar a estas 10 102 316 personas de su condición de pobreza hubiera sido necesario transferir a este grupo en forma permanente un 8.8 por ciento del ingreso disponible, o un 14.6 por ciento del ingreso disponible del 20 por ciento más rico, o un 6.8 por ciento del producto interno bruto, o un 46.5 por ciento del gasto público.

1/ Esta cifra incluye a los indigentes.

/Cuadro D-7

Cuadro D-7

BRECHAS DE POBREZA

(En dólares de 1970; 1 US$ = 10.69 pesos)*/

BRECHA	1964	1974
Brecha de pobreza anual per cápita (BPP)	153.6	105.2
Brecha de pobreza anual absoluta a/ (BPT)	1 804.2	1 063.4
Brecha de pobreza relativa al ingreso disponible (BPRY)	26.0	8.8
Brecha de pobreza relativa al ingreso disponible del 20% más rico (BPRY20%)	37.6	14.6
Brecha de pobreza relativa al PIB (BPRPIB)	20.2	6.8
Brecha de pobreza relativa al gasto público b/ (BPRG)	175.3	46.5

a/ Cifras en millones de US$.

b/ Definido como gasto más ahorro del gobierno general.

*/ Tipo cambio paridad.

Estas cifras ilustran con gran claridad que, a pesar de que la tarea de erradicar la pobreza ofrecía en 1964 obstáculos de mucho mayor magnitud que en 1974, ésta sigue siendo una tarea enormemente difícil. Esta dificultad se refleja en parte en la magnitud de los recursos que sería necesario transferir a los pobres para que éstos escaparan de su condición de pobreza. A esta dificultad de tipo cuantitativo se agregan muchas otras de naturaleza más cualitativa. En primer lugar se requiere la existencia de una verdadera voluntad y capacidad política por parte de los Gobiernos para emprender en forma efectiva

/la tarea

la tarea de erradicar la pobreza. En segundo lugar, es indudable que esta tarea consiste en incrementar en forma permanente la capacidad de generación de ingresos de los grupos pobres, y en este sentido, envuelve mucho más que meras transferencias. Sin embargo, aún en este terreno existen grandes obstáculos. La precaria identificación de los grupos pobres, unida a la carencia de instrumentos que lleguen en forma eficiente y selectiva a esos grupos, da origen a grandes filtraciones en la tarea redistributiva del Estado. Estas filtraciones implican que, para que llegue a los grupos pobres una determinada transferencia de bienes, servicios o ingresos, el Estado debe movilizar recursos cuyo valor excede largamente al valor de la transferencia deseada.

Es importante reconocer también, que si bien existen estas enormes dificultades, el crecimiento económico estable y sostenido ha facilitado y seguirá facilitando la tarea de alivio o erradicación de la pobreza. Esto no significa que el crecimiento económico por sí solo resolverá el problema, sino más bien que él generará los recursos adicionales que, orientados hacia los grupos pobres, pueden permitir a éstos escapar a su condición de pobreza.