



E/CEPAL/ILPES/G.1
16 de julio de 1979

DOCUMENTOS PRESENTADOS A LA PRIMERA REUNION DE
EXPERTOS EN PLANIFICACION DEL CARIBE*

(La Habana, Cuba 25 al 31 de enero de 1979)

*Organizada por la Comisión Económica para América Latina a través de la Oficina de la CEPAL en El Caribe, el Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe y el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social.



900004925 - BIBLIOTECA CEPAL

INDICE

	<u>Página</u>
Planificación del Desarrollo en el Caribe (Balance de 1950 a 1975)	105
Preparado por: Max B. Hill, Consultor Regional en Economía, ECLA.	
Seis Problemas de la Planificación del Desarrollo en los Estados Pequeños del Caribe	145
Preparado por: Trevor Farrell, Conferencista sobre la Planificación Económica, Departamento de Economía, Universidad de las Indias Occidentales.	
Algunos Aspectos del Sistema de Planificación	65
Preparado por: Junta Central de Planificación, República de Cuba.	
Breve Resumen de 30 Años de Planificación del Desarrollo en Suriname (1947 - 1977)	107
Preparado por: J. H. Kolader, Funcionario, Planificación Regional. A. J. Zunder, Economista/Planificador, Agencia de Planificación Central de Suriname.	
La Planificación del Desarrollo en Barbados	129
Preparado por: División de Planificación, Ministerio de Finanzas y Planificación, Barbados.	
Algunos Aspectos de la Planificación para el Desarrollo en Belice. Experiencia de Planificación en Belice	139
Preparado por: Unidad de Planificación Económica.	
El Proceso de Planificación de Jamaica	153
Preparado por: Agencia Nacional de Planificación.	
Economía Política de la Planificación de los Sectores Agrícola y Rural en las Sociedades del Caribe	167
Preparado por: George L. Beckford, Consultor, Departamento de Economía, Universidad de las Indias Occidentales, Mona, Jamaica.	

PLANIFICACION DEL DESARROLLO EN EL CARIBE ^{1/}

BALANCE DE 1950 A 1975

La década del 50 fue para el Caribe la era del renacimiento político. El fin del conflicto global en la década anterior convirtió a Gran Bretaña, la mayor potencia imperialista en la región, en un estado muy debilitado que luchaba por su propia supervivencia económica. Sus mercados marginales caribeños podrían haber hecho una pequeña contribución a su recuperación, de ahí que urgía un cambio hacia una estrategia política que le diera más responsabilidad a las islas en relación con su futuro. Por lo tanto, se crearon paquetes autónomos en la región, tanto colectiva como individualmente. Las colonias franco-parlantes, convulsas por la diseminación de las ideologías revolucionarias realizaron intentos por establecer una identidad caribeña, movimiento este que entraba en conflicto con los intereses de la metrópolis: Francia. Los países mayores en la cadena del Caribe que habían obtenido su liberación de la dominación imperialista europea, pero debido a influencias externas habían logrado poco control de sus destinos políticos y económicos, se rebelaron contra lo que consideraban como dirección autoritaria y trataron de establecer regímenes con un mayor apoyo popular. El clima de la conferencia caribeña se hizo sentir también en las posesiones holandesas y la política nacional alcanzó nuevas dimensiones que rápidamente condujeron a la autonomía interna y, eventualmente, a la independencia.

Estos acontecimientos políticos en el Caribe crearon un clima en el cual por primera vez en su historia, existía un campo fértil para creer que el futuro de los pueblos podría ser decidido por su propia voluntad y la de sus dirigentes. Un reflejo de esta nueva confianza se evidencia en

^{1/} El término "Planificación del desarrollo" siempre tiene una dimensión política, hecho que no ha sido ignorado en este trabajo.

el siguiente planteamiento: "La independencia significó asumir plenamente la responsabilidad de nuestros propios asuntos. Esta es la primera gran prueba de cómo nosotros, los jamaicanos, cumpliremos la responsabilidad que hemos asumido libremente para acondicionar nuestro país según el molde que nosotros hayamos hecho deliberadamente, y no cómo otros desearían que fuéramos. Este derecho y su ejercicio, en última instancia, es la esencia de la independencia."^{1/}

Fue en el campo de la acción económica y social donde más se evidenció esta nueva confianza. El papel económico tradicional de la región de suministradores de productos agrícolas a los gobiernos metropolitanos y compradores de alimentos, productos industriales y manufacturados, fue considerado como una consecuencia de la dominación extranjera; y cada vez se pensó más que debido a la acción deliberada y planificada, los pueblos caribeños podrían alcanzar niveles de vida más satisfactorios. Pero esto no podría lograrse si a las fuerzas del mercado mundial se les permitía operar libremente. Por lo tanto, la planificación se consideró como un instrumento necesario para alcanzar esos cambios económicos que parecían deseables si se deseaba lograr que el poder político tuviese algún significado. Los siguientes extractos de un discurso de la figura política más sobresaliente del Caribe de habla inglesa de los últimos 25 años, hablan por sí mismos.

"La planificación es algo bueno".

(Es) "un instrumento del desarrollo económico y el cambio social".

^{1/} Preámbulo; Plan Quinquenal de Independencia de Jamaica 1963-1968.

"El objetivo de la planificación... es ... impartir disciplina y entusiasmo para alcanzar esfuerzos de desarrollo de los sectores públicos y privados de la economía. Externamente, su objetivo es el de lograr que la nación en desarrollo ejerza un mayor nivel de control sobre su medio exterior".

"La planificación es de principio a fin un proceso político".^{1/}

Desde fines de la década del 50, por lo tanto, los gobiernos caribeños comenzaron a elaborar documentos llamados "Planes de Desarrollo" o "Planes Nacionales", todos los cuales tenían mayormente la intención de determinar el curso futuro del crecimiento socioeconómico. El objetivo de este trabajo es analizar los documentos sobre planes de los gobiernos caribeños de los últimos veinticinco años para valorar sus principales características. El enfoque es global, pero no hay referencia a las políticas de gobierno en específico.

Estrategia y Objetivo de los Planes

Al asumir la responsabilidad del futuro de sus países, los gobiernos del Caribe tuvieron ante sí opciones en su intento por mejorar las condiciones socioeconómicas. Pero estas condiciones socioeconómicas tienen que ser analizadas tomando como base lo que estos gobiernos consideraban eran sus opciones políticas. Analizando retrospectivamente, sólo un estado caribeño a principios de la década del 60, optó por un rompimiento total en su orientación política e hizo cambios fundamentales en las relaciones internas y externas económicas. Este gobierno reconoció la característica explotadora de los lazos históricos con la metrópolis y optó por una economía dirigida que le confería al estado el control supremo sobre las inversiones, los suministros, la demanda y la distribución. Puso fin al dominio de la propiedad privada y extranjera sobre los medios de producción y, respondiendo a la acción de represalia por parte de un socio de intercambio

1/ Fragmentos de "El Objeto de la Planificación", trabajo presentado por el muy Honorable Eric Williams en la Universidad de Sussex en 1969 y publicado en "Crisis de la Planificación", por Faber y Seers.

dominante, hizo un viraje en sus relaciones comerciales, las que orientó fundamentalmente hacia otros estados con economías de planificación central. Los antecedentes históricos que culminaron en esta drástica reorientación fueron únicos y ya que la voluntad política y el sentido de objetivos nacional del país y determinación del país no fueron imitados en ningún lugar del Caribe, su experiencia en el desarrollo debe ser analizada más como una aberración como resultado de esas circunstancias que como un índice de lo que era factible en la región en su conjunto.

El curso político-económico seguido en el resto del Caribe, resulta de mayor relevancia para nuestro análisis. Ese curso revela la negativa de otros gobiernos a cambiar las relaciones externas por lo que no amenazaron el marco tradicional existente. Por el contrario, trataron de utilizarlo en provecho propio. Internamente, aceptaron la estructura de poder económico nacional que se había desarrollado durante la época colonial, la que constituía el vínculo con el sistema de explotación de la metrópolis. Estos estados no expresaron explícitamente su preferencia por una política neocolonial, pero al no intentar deliberadamente cambiar la antigua dependencia político-económica, de hecho, estos estados tuvieron poco margen para maniobrar. Como política optaron por el mismo sistema capitalista de las potencias de la metrópolis que habían culpado de ser responsables de su desarrollo y trataron de aplicarle mediante las estructuras económicas internacionales tradicionales. Por lo tanto, sus estrategias económicas, tienen que ser analizadas a la luz de las limitaciones, que han tenido estos gobiernos, y que ellos han admitido, para poder cambiar las estructuras políticas tradicionales, o siendo más realistas, introducir variantes políticas que les hubieran proporcionado mayor flexibilidad económica.

Hubo tres variaciones importantes que se pensaba virarían la balanza en su favor. En primer lugar, el poder estatal se utilizó de forma tal que se estimulara y promoviese el desarrollo de un sector industrial que

/reservaría el

reservaría el mercado nacional para la producción interna. En segundo lugar, ya que se argumentaba que la escasez regional de capital de inversión impedía el crecimiento, se invitó al capital extranjero, sobre la base de términos atractivos, no sólo a satisfacer los requerimientos del mercado nacional y regional, sino a fabricar productos para los mercados extranjeros. En tercer lugar, se mantenía que ya que la región contaba con una ventaja salarial para la fuerza de trabajo, era económicamente factible importar materias primas del mundo industrializado y exportar productos terminados a los mercados industrializados. Por lo tanto, existía la orientación a apoyar el criterio de que la subregión podía convertirse en un "Hong Kong Occidental".^{1/}

Esta era en esencia una política mercantilista en la cual el poder estatal promovía no solamente el monopolio de los mercados nacionales y regionales, los cuales son pequeños, sino que también asumía una penetración ilimitada en los mercados extranjeros de acuerdo con el nuevo potencial regional industrial. En este sentido existía la implicación de que la subregión podía establecer una hegemonía económica a la vez que retenía la independencia política. Se esperaba que esta estrategia creara un sector industrial moderno que atrajera a los subempleados de los sectores primarios tradicionales y contribuyera a un aumento general de la productividad. La tasa real de crecimiento económico y el número de nuevos empleos que se crearon fueron los indicadores del éxito.

Por lo tanto, la planificación, para estos gobiernos fue un ejercicio para crear el clima apropiado para que floreciera un sistema capitalista controlado sin las indeseables amenazas del exterior, lo que impediría el crecimiento,

^{1/} El criterio de mercados ilimitados en el mundo industrializado sigue perturbando al pensamiento del desarrollo a pesar de las barreras comerciales creadas contra la importación de manufacturas de los países menos desarrollados como se demuestra en la siguiente cita del profesor A. Lewis: "Existe un límite a la cantidad de té, cacao o café que pueden comprar los países ricos, pero las exportaciones de manufacturas de los países menos desarrollados representaron sólo el 8% del comercio mundial de manufacturas en el año 1975, potencialmente existe un crecimiento ilimitado en esta esfera para los países menos desarrollados en la próxima década o quizás más ...". Fragmento de la Conferencia Janeway del Profesor A. Lewis sobre la "Evolución del Orden Económico Internacional", publicada en Finanzas y Desarrollo, setiembre de 1977, volumen 14/ Número 3.

aunque a su vez con la entrada sin restricciones en los mercados extranjeros. Una larga lista de concesiones legislativas dan fe de la ansiedad con que estos gobiernos trataron de que sus políticas resultaran exitosas:

- a) Las ordenanzas sobre las industrias pioneras, (las primeras fueron dictadas en 1950) dieron concesiones generosas de impuestos y obligaciones y aceleraron las indemnizaciones por depreciación aplicables al término de los períodos de exención de impuestos.
- b) Se establecieron barreras comerciales proteccionistas para impedir la competencia injusta y se protegió contra la competencia a las nacientes industrias.
- c) Se dictaron leyes sobre el Desarrollo de Hoteles que atrajeron con efectividad al capital y expertos extranjeros hacia la industria turística.
- d) Se dictó una legislación, - cemento, bauxita, fertilizantes nitrogenados, productos petroquímicos, viviendas - que específicamente respondiera a las necesidades individuales de las industrias.

Organización de la Planificación

Este nuevo enfoque de acción legislativa consciente y deliberada para acelerar el ritmo del crecimiento económico estuvo acompañado por un movimiento en pos de la creación de nuevas instituciones gubernamentales, ya que se consideraba que el sistema administrativo tradicional era demasiado lento y engorroso como para agilizar la toma de decisiones. Por lo tanto, los gobiernos crearon juntas y corporaciones para el desarrollo con carácter de entidades paraestatales, estableciéndose así los vínculos en los cuales podrían estar representados los sectores públicos y privados. Con este mecanismo, los intereses de negocios y comerciales ya creados se integrarían en el ejercicio de la industrialización y se crearía un clima saludable para las inversiones nacionales y extranjeras.

/Los inversionistas

Los inversionistas locales acogieron con entusiasmo la entrada de capital extranjero. La mayor parte de ellos había adquirido sus riquezas a través del comercio, y ya que poseían poco know-how sobre la manufactura, trataron ansiosamente de establecer vínculos con los fabricantes extranjeros que contaban con la experiencia, las franquicias y los mercados. Además, el sector privado local consideraba que era muy poco probable que la doctrina de la santidad del capital privado se viera amenazada por divergencias que pudieran implicar un conflicto con las principales potencias mundiales interesadas en preservar el orden económico internacional tradicional. Estos factores ayudaron a accionar un proceso de industrialización, el cual era considerado como la llave para el adelanto económico de la subregión.

En algunos casos, los gobiernos crearon comisiones nacionales de planificación compuestas por ministros y tecnócratas bajo la dirección de los jefes de gobiernos. Las unidades de planificación económica funcionaban como secretariados de estas comisiones y tenían la tarea principal de preparar planes a mediano plazo de tres a siete años. El lapso de tiempo acordado más comúnmente era el del quinquenio, que coincidía con el tiempo promedio de vigencia de los gobiernos. En algunos territorios se dictaron leyes que crearon organismos nacionales de planificación, pero la práctica más usual era la de establecer unidades de planificación central como parte de la maquinaria técnica y administrativa de los Ministerios de Planificación y Desarrollo. Siempre hubo una estrecha vinculación entre los organismos y unidades de planificación, por una parte, y los jefes de gobiernos, por la otra, quienes en la mayoría de los casos fungían como presidentes de las comisiones nacionales o como ministros a cargo del ramo. La política del desarrollo estaba siempre subordinada a los jefes de gobiernos. Había además organizaciones subsidiarias que tenían que desempeñar un importante papel en el cumplimiento de los planes. Entre las más importantes se hallaban los Bancos Centrales Nacionales, los Bancos /de Desarrollo

de Desarrollo Agropecuario, los Bancos de los Trabajadores, Corporaciones de Financiamiento del Desarrollo, Corporaciones de Desarrollo Industrial y Agropecuario, Bancos de Desarrollo Agropecuario, Comisiones de Precios y los Tribunales Industriales.

El Proceso de Planificación

La elaboración de los planes ha sido fundamentalmente ejecutada por los gobiernos para el manejo de los gastos del sector público y para crear un clima que inspire confianza en el sector privado. Por lo general, la elaboración de un plan tardaba muchos meses durante los cuales se recopilaba información en algunas ocasiones proveniente del sector privado acerca de las propuestas de inversiones para el período comprendido por el plan.

Aunque la mayor parte de los documentos de los planes solamente abordaba las inversiones en el sector público, destinadas mayormente a la infraestructura, algunos de estos planes también indicaban las metas de producción propuestas en el sector privado. Durante la formulación y elaboración de los planes no existían vínculos formales entre los gobiernos y otros representantes electos de las legislaturas nacionales, por lo que los planes a menudo representaban mucho más la línea política del partido que la de la nación. No obstante, después de terminados, estos documentos eran presentados a las legislaturas para ser debatidos.

El papel del público en el proceso de planificación es de particular significado ya que ilustra hasta qué punto un gobierno considera el desarrollo como un ejercicio que para resultar exitoso depende esencialmente de la participación activa del individuo. Los gobiernos del Caribe, cuyos métodos de planificación analizamos en este trabajo, no contaban con las estructuras para lograr la participación de las masas en la formulación y elaboración de los planes. Sin lugar a dudas, había conciencia acerca de la importancia de la participación ciudadana como se podrá observar en estas citas:

/"La planificación

"La planificación democrática es un proceso cooperativista que implica la participación de todos los niveles de gobierno y de la sociedad así como de cada uno de los ciudadanos. En la medida en que se comprenda y ejecute esta concepción, dependerá el pleno éxito de la planificación económica nacional de este país".^{1/}

"... pero todos, hombres y mujeres, tienen que estar preparados para trabajar arduamente y hacer un gran aporte al programa para que se puedan alcanzar exitosamente todos los demás objetivos."^{2/}

Pero ya que el proceso de planificación fue concebido en términos sectoriales y no regionales, la participación ciudadana sólo se podía lograr a través de los grupos de interés. Ello se formalizó por lo menos en un caso, en el cual se creó un Consejo Asesor Económico Nacional. El mismo estaba compuesto por miembros electos por el Consejo Asesor de Negocios, el Consejo Asesor Laboral, y de otras dos personas electas por el Gobierno de entre los grupos de intereses. Este Consejo, sin embargo, no participó en la elaboración de los planes, era un órgano consultivo al que se le presentaba el proyecto de plan nacional. El hecho de que el papel de los trabajadores organizados fuera sólo de carácter consultivo es muy importante, pues indica la actitud de los trabajadores en relación con el esfuerzo de desarrollo. Debido a que no hubo cambios en las relaciones económicas nacionales, los sindicatos continuaron siendo una fuerza compensadora contra los dueños del capital, tanto privados como públicos, a los que consideran los principales beneficiarios del sistema de producción existente. La actitud de los sindicatos ha sido más de explotación que de cooperación.

1/ Proyecto del Segundo Plan Quinquenal 1964-1968 de Trinidad y Tobago; Capítulo 11, párrafo 56.

2/ Plan Quinquenal de Independencia 1963-1968 de Jamaica. Mensaje del Primer Ministro.

La no participación de la ciudadanía a los niveles formal e informal en la elaboración de los planes, ha sido el rasgo característico del proceso de los planes a lo largo y ancho de la región. Ha habido mucha más planificación para el pueblo que con el pueblo y la conciencia de la importancia de la participación de las masas no trajo como resultado la creación de mecanismos para su logro. La planificación en esencia, se ha ejecutado de arriba hacia abajo. No se le ha pedido a la ciudadanía que se identifique con el proceso de planificación, pero se le ha exhortado a cooperar sobre la base de que los programas de desarrollo servirán para mejorar la situación de la mayoría.

En la mayor parte de los casos, los planes a mediano plazo fueron elaborados sobre la base de amplias perspectivas a largo plazo, tales como "la plena utilización de nuestros recursos humanos y naturales conjuntamente con nuestros recursos de capital para brindarle a los sectores más amplios de nuestra sociedad, niveles de vida acordes con los requerimientos modernos de la dignidad humana".^{1/}

Las estipulaciones presupuestarias anuales continuaron como siempre, y se implementaron proyectos de los planes a mediano plazo a través de las estipulaciones presupuestarias anuales. La práctica de elaborar planes indicadores a mediano plazo en ocasiones ha sido sustituida por ejercicios presupuestarios anuales a corto plazo.

En la elaboración de los planes, los gobiernos consideraron sus economías en términos sectoriales. Ello se debió fundamentalmente a la continuación de un sistema ministerial que concedía carteras sobre la base tradicional de la prestación de servicios por parte del estado. Esto hizo que los vínculos formales fueran esenciales para lograr la eficiencia, y exigió altos niveles de coordinación de dirección y ministerial para evitar el despilfarro,

^{1/} Capítulo I, párrafo 3, Proyecto del Segundo Plan Quinquenal 1964-1968 de Trinidad y Tobago.

cumplir los cronogramas y alcanzar niveles satisfactorios de productividad. Las técnicas inadecuadas administrativas y de dirección posiblemente hayan desempeñado un papel significativo en la desilusión que se experimentó entre los gobiernos a principios de la década del 70 y que condujo a un viraje de la planificación a mediano plazo a la programación presupuestaria anual.

Un rasgo de particular significación lo constituye la poca importancia que se le ha dado a la planificación nacional en el enfoque regional. La importancia de este enfoque se menciona por lo menos en un documento sobre planes, pero no se creó la maquinaria que lo aplicara. La ausencia de una perspectiva regional, conjuntamente con la concentración en el origen sectorial de las variables macroeconómicas y la exclusión de su origen de ubicación, ha contribuido no en poca medida a los grandes movimientos de población de zonas rurales a urbanas. Porque ningún gobierno desarrolló un mecanismo para tratar a los núcleos poblacionales rurales como entidades socioeconómicas las cuales eran zonas focales de desarrollo. La ausencia de una estrategia de desarrollo rural ha significado un gran peso para los inadecuados servicios infraestructurales urbanos y el crecimiento del desempleo urbano ha contribuido considerablemente al surgimiento de problemas sociales.

Aunque los gobiernos siempre tuvieron conciencia de la importancia de la planificación física en los primeros periodos de planificación, se hicieron pocos intentos por designar y utilizar espacio para la programación general. Durante la década del 60, sin embargo, algunos gobiernos dictaron leyes que imponían controles sobre el uso de la tierra. Posteriormente, durante esa misma década se implantó la planificación física con mayor entusiasmo y muchos gobiernos solicitaron ayuda a los organismos internacionales para elaborar planes para el desarrollo urbano.

El ejercicio de elaborar planes de mediano plazo ha servido a muchos fines. Ha cumplido la importante función de centrar periódicamente la atención de los formuladores de políticas, tanto al nivel político como técnico

en las necesidades socioeconómicas de sus países y le ha inyectado a los programas emanados de los ministerios individuales. Los documentos emanados de estos ejercicios fueron importantes para crear la confianza en esa escena internacional y garantizar los préstamos bilaterales e internacionales. Los mismos suministran información útil sobre las economías y algunos demuestran poseer altos niveles de competencia técnica. Sin embargo, estos documentos son sólo básicamente los indicios de lo que los gobiernos deseaban que ocurriera, pero existían mecanismos inadecuados para lograr metas cuantificables. Por lo tanto, después de la elaboración de los planes, la escena se desvió de las unidades de planificación a los ministerios pertinentes, que tenían la tarea de ejecutar los proyectos acordados mientras que las unidades de planificación funcionaban fundamentalmente como coordinadores de los planes y secretarías de los gobiernos. Las unidades de planificación de hecho contaban con poca capacidad de planificación, y las coordinaciones para la investigación y recopilación de información durante la ejecución de los planes para facilitar el monitoreo, la evaluación y revisión eran a menudo ineficientes o no existían. Los planes en sí revelan una escasez de información sobre la producción nacional agrícola y otras producciones tradicionales y dan la impresión general de que no existían consideraciones a largo plazo del tipo de datos cuantitativos que los servicios de estadística debían suministrar para el desarrollo de la economía nacional.

Contenido de los Planes

La planificación del desarrollo ha sido considerada fundamentalmente como un ejercicio de la macroeconomía. El enfoque ha sido el de expresar las esperanzas y aspiraciones, evaluar los recursos físicos nacionales, evaluar el producto nacional bruto sobre la base de las contribuciones sectoriales,

/indicar los

indicar los gastos ministeriales proyectados en el sector público, proporcionar incentivos para el sector privado y proyectar metas de crecimiento atractivas para el período del plan.^{1/}

Pero más allá del contenido de estos planes, está la cuestión de su orientación. Los planes elaborados en las décadas del 50 y del 60 nunca consideraron la economía humana como un importante trampolín para la conceptualización del esfuerzo de desarrollo. Pero por lo menos en un país existía la conciencia de los efectos indeseables que tenía el tipo de industrialización que estaba teniendo lugar. Su Tercer Plan Quinquenal del Desarrollo afirma: "La tecnología que se utiliza en Trinidad y Tobago no está adecuada a nuestras condiciones de mano de obra excedente porque ha sido introducida de los países desarrollados donde por lo general hay escasez de mano de obra, que por consiguiente tiene que economizarse al combinar mucho capital con poca mano de obra".^{2/}

La mano de obra era un importante recurso humano al que había que capacitar y ofrecer condiciones de salud. Las facilidades educativas eran de importancia para los jóvenes y para graduar profesionales y personal de dirección capacitados, pero lo que ha fallado ha sido la visión de que el hombre y sus necesidades son los temas centrales del desarrollo. De modo que parejamente a una producción y productividad en aumento como resultado de los adelantos tecnológicos, aumentaba también el desempleo. Los planes más recientes dan muestras de una conciencia de la subutilización de los recursos

1/ El siguiente planteamiento del profesor Arthur Lewis no resulta un comentario injusto acerca de muchos de los planes elaborados en la subregión del Caribe: "Las cifras en un plan de desarrollo indican lo que se espera alcanzar, las aspiraciones y las intenciones pero no constituyen compromisos obligatorios. Ésta es una razón de la irresponsable tendencia de usar cifras sumamente infladas, que tienen el fin de impresionar al lector, sin comprometer a quien las escribe." Capítulo 1, pág. 20, "Planificación del Desarrollo", de W. Arthur Lewis. Bolsilibro de Unwin.

2/ Capítulo 1, párrafo 17, Tercer Plan Quinquenal de Trinidad y Tobago, 1969-1973.

humanos que ha acompañado las tasas de crecimiento impresionantes, y existen muchas esperanzas piadosas de que el problema se resolverá a su debido tiempo a medida que se amplía el sector industrial moderno. No es de sorprender de que el problema aún subsista, y siga siendo el principal problema socioeconómico que enfrenta la subregión del Caribe.

Los patrones de gastos planificados reflejan el ordenamiento de las prioridades nacionales. El nivel de gastos de capital en gastos económicos indirectos, tales como transporte, comunicaciones, electricidad, agua, drenaje y reclamación es alto en todos los planes. En algunos casos, los gastos planificados en estos renglones significaron más del 50% de las asignaciones de capital. Los gastos para el mejoramiento del capital humano - educación, capacitación, salud, vivienda y agua - ocupan el segundo lugar en importancia y representa entre un 25 y un 40% del gasto total. La principal esfera productiva en la cual los gobiernos hicieron contribuciones directas al volumen de producción y de ahí a todo el programa de desarrollo, fue en la esfera de la agricultura. La proporción de gastos de capital concedida a esta esfera y a otras relacionadas con la misma tales como la silvicultura y la pesca osciló desde un 2% en un territorio hasta un 33% en otro. La evidencia indica que por lo menos un caso, los primeros programas de desarrollo, no le concedían un gran peso al desarrollo agrícola. Por ejemplo, el primer plan de desarrollo de uno de los territorios sólo le concedía un 2,2% de sus gastos de capital a la agricultura, pero en el segundo y tercer plan las proporciones concedidas aumentaron a un 15% y un 16% respectivamente. Por otra parte, otro territorio en su Primer Plan Quinquenal concedió a la agricultura, el 33% de sus gastos de capital, pero en el segundo plan estipuló un gasto de capital de un 18% para este sector.

Las inversiones en la agricultura y los servicios relacionados con la misma durante todo el período de planificación fueron sustanciales, sin embargo, al examinar este sector de la economía subregional se observan

/tendencias decrecientes

tendencias decrecientes en la producción a largo plazo de los principales cultivos de exportación, incapacidad de la producción nacional de alimentos de ampliarse lo suficientemente para cubrir la creciente demanda; importación de alimentos cada vez mayor, la cual anula las ganancias en divisas obtenidas mediante la exportación de servicios turísticos y de bienes manufacturados. Se ha hecho cada vez más evidente que la inversión de capital, las facilidades de crédito y los anteriores esquemas de asentamiento de las tierras no han resuelto los problemas agrícolas a largo plazo del Caribe. Un gobierno, al resumir el comportamiento de su sector agrícola en su Tercer Plan Quinquenal afirmó: "En su conjunto, exceptuando el año 1968 (cuando intervinieron una serie de factores favorables); el comportamiento del sector agrícola no ha sido especialmente destacado a partir de 1962".^{1/}

En los primeros planes nacionales los gobiernos le prestaron poca atención a los aspectos subregionales de la planificación, pero en 1968 los países de habla inglesa crearon la Asociación de Comercio Libre del Caribe (CARIFTA). El movimiento en favor de la acción conjunta subregional creció rápidamente y en 1973 el Mercado Común Caribeño (CARICOM) sustituyó a la Asociación de Comercio Libre. Desde su creación, el CARICOM ha desempeñado un importante papel en el desarrollo de la integración económica de sus miembros en la subregión. El protocolo de comercialización agrícola de CARIFTA fue revisado e incorporado a los convenios del CARICOM que fueron complementados con nuevas estructuras arancelarias, introducidas con vistas a aumentar la producción y el comercio subregional, especialmente de productos agrícolas. Hace pocos años, todos los gobiernos intentaron desarrollar aún más la cooperación subregional, particularmente en la esfera de la agricultura. El Fondo de Integración del Caribe (proyectos agrícolas) que comenzó

^{1/} Página 404. Tercer Plan Quinquenal de Trinidad y Tobago, 1969-1973.

en 1974, le ha proporcionado fondos a la Compañía de Soya de Maíz del CARICOM y a la Corporación Caribeña de Alimentos. Por lo tanto, la subregión de habla inglesa pasó de una perspectiva de desarrollo estrictamente nacional a un concepto más amplio de la interdependencia entre los estados miembros.

El Resultado ^{1/}

Al examinar los resultados de los esfuerzos de desarrollo, se observa que los intentos por diversificar las economías subregionales tuvieron éxitos. Se crearon decenas de nuevas fábricas y se manufacturaron localmente infinidad de nuevos productos. Hubo significativos incrementos en los aportes de los sectores manufactureros al Producto Nacional Bruto. Se crearon numerosos nuevos oficios en la subregión y aumentó considerablemente el número de personas empleadas en la manufactura. Simultáneamente, considerando la subregión en su conjunto, el número de personas empleadas en la agricultura disminuyó. La ampliación del sector turístico ha sido muy impresionante. El número de camas en los hoteles ha aumentado sustancialmente, al igual que el número de turistas.

Estos logros han sido posibles sólo mediante una mayor dependencia en los Países Capitalistas Desarrollados,^{2/} que han suministrado alimentos, maquinaria, y materia prima y semiprocesada para la industria. Inclusive, en el caso de Trinidad, que cuenta con recursos petroleros nacionales, el crecimiento en el sector del petróleo se ha debido en gran medida a la importación de crudo. La creciente dependencia de la subregión por los insumos físicos industriales ha estado acompañada de una mayor dependencia

1/ Véase Addendum "Estudio de un Caso de Desarrollo en el CARICOM".

2/ Los Estados Unidos de América, Japón, Canadá, Australia, Nueva Zelandia, países de la CEE y la EFTA.

en los servicios técnicos de dirección extranjeros. Sin embargo, si se analiza el comercio de exportación nacional de la subregión, se observa que ha habido una relativa disminución en las exportaciones nacionales hacia los países capitalistas desarrollados y que los aumentos significativos en el comercio de estas exportaciones han tenido lugar en la propia subregión. Aunque los mercados tradicionales de las metrópolis absorben una menor proporción de las exportaciones nacionales de la subregión, el crecimiento y el nivel de la actividad económica en la subregión dependen en estos momentos más que antes de las importaciones de los países capitalistas desarrollados. Estos países, de hecho, han sido realmente los beneficiarios del esfuerzo de desarrollo de la subregión.

Los cambios estructurales en la subregión han tenido lugar a expensas de la agricultura. No sólo ha disminuido el aporte de este sector al menguante PNB, sino que se ha reducido el volumen de producción de muchos artículos. En relación con los principales cultivos para la exportación en la subregión, las tasas de crecimiento se han quedado rezagadas en comparación con la producción mundial y aunque ha habido aumentos en la producción agrícola para el consumo nacional, estos no han sido suficientes para cubrir las crecientes demandas de alimentos. Como resultado, la subregión depende más de los suministros de alimentos del exterior que hace un cuarto de siglo atrás.

Nuevos Enfoques sobre el Desarrollo

La década del 70 trajo consigo una nueva conciencia sobre el problema del desarrollo. Ya en esa época, algunos gobiernos habían elaborado dos o tres planes a mediano plazo, pero ningún gobierno se sentía satisfecho de haber aprendido el camino correcto y que el tiempo era el único factor para alcanzar las metas trazadas a principios de la década del 60. En Trinidad y Tobago el desempleo aumentó de un 12% en 1970 a un 17% en 1973. En

/Jamaica, la

Jamaica, la tasa de desempleo aumentó de un 17.2% en 1969 a un 22.4% en 1973. El creciente desempleo, especialmente entre los desertores escolares, y el descontento público, alimentados, por una parte, por el consumo conspicuo de las nuevas clases acaudaladas, y por otra parte, debido a las presiones económicas de la alta inflación y los bajos salarios reales del grueso de la población trabajadora, hizo que los gobiernos se preocuparan menos del largo y mediano plazo y se interesaran más en hallar respuestas inmediatas a los problemas actuales.

Estas presiones fueron reforzadas en 1973 cuando por primera vez los principales productores de una materia prima esencial, el petróleo, lograron exigir, por mediación de su cartel, la OPEP, precios más altos a los países consumidores, inclinando en su favor, por lo menos a corto plazo los términos del comercio. Para los países de la subregión que dependían de la importación de combustibles fósiles como suministro de energía, a la ecuación de desarrollo se le introdujo una variable completamente nueva. Debido a que su capacidad para comprar petróleo dependía ahora más que nunca de los ingresos en divisas, se vieron obligados a conservar sus reservas y buscar nuevas definiciones para las importaciones no esenciales. Hasta los suministros para las industrias, que fueron cuidadosamente promovidos durante las décadas del 50 y 60, se dificultaron cada vez más. Además, el concepto de la sustitución de las importaciones adquirió en ese momento un nuevo significado. Si bien antes ello se interpretaba fundamentalmente como la sustitución de las manufacturas extranjeras por las ensambladas localmente, ahora se hacía énfasis en la sustitución de alimentos producidos localmente por los de producción extranjera.

Estos acontecimientos económicos se vieron reforzados por la creciente conciencia de que el problema del desempleo que había resultado ser insoluble, tenía alguna relación con el hecho de que demasiadas de las decisiones sobre la producción interna estaban en manos de los

/inversionistas extranjeros.

inversionistas extranjeros y, por lo tanto, los gobiernos tenían poco poder para controlar la dirección de sus economías. Dos gobiernos miembros de ODCC, Jamaica y Guyana, que fueron los más afectados por éstos acontecimientos, elaboraron nuevas estrategias de desarrollo. Para ellos fue muy evidente que la política de desarrollo de la década del 60, basada en la inyección masiva de inversiones de capital y rápido crecimiento, en la asunción de que la "teoría de la filtración" garantizaría una distribución equitativa de los beneficios del crecimiento, no funcionó como se esperaba; que en el proceso de desarrollo los gobiernos no podían seguir limitando su participación a la aprobación de leyes que estimularan la inversión privada; y que tenían que desempeñar un papel más positivo en la determinación del uso de las reservas extranjeras. Estos dos países optaron por una "estrategia de necesidades básicas" y una política de desarrollo de autosustentación.^{1/}

Este enfoque hace mayor hincapié en el desarrollo de la economía interna para cubrir las necesidades nacionales y le concede menor peso que en los primeros planes a las políticas inversionistas basadas fundamentalmente en la demanda del mercado libre. Por lo tanto, el mismo constituye un reto a las relaciones capitalistas tradicionales e introduce

^{1/} Resulta importante señalar que el Reino Unido ha adoptado ahora una "estrategia de necesidades básicas" como base de su política de ayuda. Desde el punto de vista internacional, quizás tenga mayor significado el planteamiento formulado por el Senador de Estados Unidos, Ribicoff ante el Segundo Comité (Económico) de la Asamblea General de la ONU en octubre de 1978, en la que exhortó a realizar un esfuerzo cooperativista mundial para vencer los peores aspectos de la absoluta pobreza para el año 2000 y garantizar el crecimiento de los países en desarrollo sobre la base de la autosustentación.

una actitud más crítica en relación con la inversión e importaciones extranjeras.^{1/}

En la economía subregional del Caribe, no se puede sobrestimar el impacto fundamental de la política de necesidades básicas con autosustentación. La dependencia tradicional en los suministros extranjeros de alimentos, en una estrategia de desarrollo de este tipo, tiene que dar paso a la creación de un sistema nacional y regional de alimentos en que la producción de la tierra y del agua sea considerada a través de una perspectiva ecológica como la base del flujo cíclico dentro de la economía, en cuyo proceso se emplea la mano de obra para sembrar, producir, cosechar, transportar, clasificar, procesar y comercializar, distribuir y alimentar una población subregional cada vez mayor, con la ejecución de investigaciones tecnoeconómicas que apoyen la actividad agroeconómica del sector industrial. Una política deliberada de este tipo que persiga ampliar las economías de la subregión dentro de un contexto comercial intraregional, demandará el desarrollo del transporte autóctono interinsular, que de por sí ofrecerá nuevas vías para el desarrollo tecnológico regional y del empleo. En los propios territorios, los sectores comerciales de la alimentación, que en estos momentos están orientados hacia la compra y distribución de alimentos del exterior, desempeñarán un nuevo papel. Porque una política de alimentos y alimentación basada en la actividad económica nacional podrá resultar plenamente exitosa sólo si las actividades actuales de los suministradores extranjeros tradicionales de alimentos están subordinados a la estrategia de producción nacional.

^{1/} Los primeros esfuerzos de autoabastecimiento emprendidos por la Castle Bruce Farmers' Cooperative de Dominica, constituyen un ejemplo de lo que se pudiera tratar de hacer en la subregión del Caribe. Este proyecto contó con la ayuda de la Inter-American Foundation, agencia independiente del Gobierno de Estados Unidos, creada en 1969 con el fin de financiar proyectos de desarrollo no gubernamentales en América Latina y la región del Caribe.

Una política de desarrollo que cuente con esta orientación, ataca las raíces de la pobreza y la desnutrición en la subregión. La misma pone fin a la dicotomía histórica de la producción agrícola, que ha impedido a la subregión desarrollar los sectores industriales y de servicios basados en la necesidad fundamental del ser humano de alimentar a su población. También requerirá de la consideración regional del status de la tierra como recurso productivo de la economía caribeña y acelerará la aplicación de políticas que rescatarán la tierra de la decadente economía de plantación.^{1/}

De tener éxito, esta política a largo plazo hará una valiosa contribución al mejoramiento de la calidad de vida del grueso de la población de estos países, si bien su adopción, a corto plazo, ha afectado las relaciones económicas y políticas internas y externas. Dentro de la subregión, el movimiento integracionista se ha visto afectado negativamente por el momento ya que las limitaciones de divisas han hecho menos accesibles los mercados nacionales de Jamaica y Guyana a otros fabricantes subregionales.

Estos dos países, que ahora intentan aplicar un enfoque más positivo que indicativo en relación con la planificación, funcionan sobre la base de planes a corto plazo mientras que simultáneamente elaboran los planes a mediano plazo. Su éxito, a la larga, dependerá de muchos factores, algunos de los cuales no son de carácter económico, pero sus logros serán mínimos si no logran desarrollar la capacidad de planificar. Ha sido esta debilidad en el pasado, más que ningún otro factor, la que ha impedido que los gobiernos subregionales reconozcan el alto costo social de la estrategia de desarrollo inicial y den los pasos para enmendarla.

Durante el último cuarto de siglo, miles de millones de dólares se han invertido en los países en desarrollo para tratar de acelerar su

^{1/} Véase "Relación Tierra-Hombre en el Caribe", de Max B. Ifill para un examen de este problema.

entrada al mundo industrialmente desarrollado y la subregión del Caribe ha recibido una buena parte de estas inversiones. Algunos países miembros del CCCC pueden mostrar tasas de crecimiento impresionantes, y los que llegaron a la segunda mitad de siglo sin una estructura industrial moderna, ahora cuentan con complejos industriales y manufactureros y una fuerza laboral sumamente incrementada con conocimiento de técnicas y oficios. Estos logros han venido aparejados de una creciente mala distribución de los ingresos y altos niveles de desempleo.

La ciega búsqueda en pos del crecimiento en una economía que no se preocupa por la distribución de las riquezas resultantes del crecimiento tiene que pagar un alto costo social y humano. Pero aún existe la opinión generalizada de que "los esfuerzos de desarrollo deben estar encaminados hacia el doble objetivo de un rápido crecimiento y la reducción del número de personas que viven en la absoluta pobreza, lo más pronto posible".^{1/}

Sobre la base de las experiencias anteriores en el Caribe, existe la necesidad de cuestionar si es adecuado considerar el crecimiento como el objetivo final del esfuerzo de desarrollo. ¿Una tasa de crecimiento deseable no debe estar condicionada por una distribución equitativa del producto nacional? Si el objetivo es el de reducir la pobreza, entonces el enfoque debe ser decidir cómo se deben establecer los sistemas de producción y distribución que erradicarán la pobreza, a la vez que sólo se permitan niveles de crecimiento sectorial que no anulen las ventajas de una mejor distribución. Para lograr esto, los países caribeños no sólo deben elaborar planes, sino que, y lo que es más importante, deberán desarrollar la capacidad de planificación para que puedan evaluar los cambios a medida que vayan teniendo lugar. . .

^{1/} Véase página 1, párrafo 3, World Development Report 1978 "Informe sobre el Desarrollo Mundial en 1978" Banco Mundial, agosto de 1978.

ADDENDUM

Estudio de un Caso de Desarrollo en el CARICOM

Después de un cuarto de siglo de esfuerzos de desarrollo en el Caribe de habla inglesa, resulta adecuado analizar sus resultados. En este estudio se centra la atención fundamentalmente en Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Togo.

Uno de los principales objetivos de la planificación era la diversificación de las economías de la subregión, para lograr que en las mismas no predominase tanto la agricultura, y fueran más industriales. La tabla 1 refleja los indicadores del cambio económico de Trinidad, Jamaica y Barbados, los cuales entre los países del CARICOM realizaron los mayores esfuerzos para estimular la entrada de capital para desarrollar los sectores de la manufactura y el turismo.

En Trinidad entre 1966 y 1976, el aporte del sector manufacturero al producto nacional bruto ascendió de un 6,0% a un 7,5%. En esta economía un sector predominantemente petrolero opaca el crecimiento manufacturero, más claramente en el hecho de que, a precios constantes el costo factorial aumentó de \$86 millones en 1966 a \$209 millones en 1976 - lo que representa un aumento de un 143%, el cual supera al 94% de aumento en los precios constantes del PNB en el mismo período. En 1966 el 18,8% de las personas que se encontraban trabajando lo hacían en el grupo de la manufactura industrial. En 1976 esta cifra aumentó a un 20% y el número total de personas que laboraban en este sector ascendió en un 15,7%. Este crecimiento de la manufactura se vio contrastado por una relativa disminución en el sector agrícola, cuyo aporte al PNB disminuyó de un 6,2% a un 3,4% y el número de personas que trabajaban en el sector disminuyó en términos absolutos y relativos; siendo última baja de un 22,3% a un 15,2%. En el caso del turismo, el número de turistas en 1976 fue un 77% mayor que en 1970.

/Los datos

Los datos de Jamaica indican que el sector manufacturero aportó un 16,5% al PNB en 1969 y un 18,1% en 1976. Este sector hizo su mayor aporte al PNB entre 1974 y 1976, sustituyendo así el papel predominante del comercio de distribución durante los cinco años anteriores. No se dispone de datos acerca de la fuerza laboral del sector a principios de la década del 60, pero en 1972, el 12,7% de los trabajadores activos pertenecían al grupo de la manufactura industrial. Esta cifra descendió a un 11,0% en 1976. El aporte del sector agrícola al PNB aumentó de un 7,2% en 1969 a un 8,2% en 1976, y fluctuó entre estas dos cifras en los años intermedios, experimentándose crecimientos absolutos y relativos en la cantidad de trabajadores en este sector. En este último caso hubo un crecimiento de un 33,6% en 1972 a un 35% en 1976. De los tres territorios que se analizan, Jamaica fue el único en el que se experimentó una expansión del sector agrícola en lo que respecta a su aporte al PNB y a fuerza laboral. En el turismo, el número de camas en los hoteles aumentó en un 300% entre 1960 y 1976. En el decenio de 1966-1976, hubo grandes fluctuaciones en el número de turistas, pero la tendencia fue alcista; la cifra del último año es 43,6% mayor que la del año anterior.

Los datos sobre el PNB de Barbados cubren un período de sólo tres años, de 1974 a 1976; donde el aporte del sector manufacturero al PNB aumentó de un 10,8% a un 13,3%. En 1970 el 13,4% de los trabajadores activos pertenecía al grupo manufacturero, pero en 1976 la cifra ascendió a un 15,2% y la cifra total de trabajadores activos de este sector aumentó en un 23%. En el sector agrícola el aporte al PNB fue de un 13,5% tanto en 1974 como en 1976. Ello representa una significativa disminución del aporte estimado de alrededor de un 20% para principios de la década del 60. El número de trabajadores activos en la agricultura también disminuyó a un 9,8% entre todas las personas que se hallaban trabajando en 1976, proporción que en 1970 fue del 21,3%. La industria turística tuvo gran

CUADRO 1

Indicadores Básicos de los Cambios Estructurales en
Trinidad, Jamaica y Barbados entre 1960 y 1976

Renglón	Unidad	Trinidad		Jamaica		Barbados	
		(a)		(b)		(c)	
		1966	1976	1969	1976	1974	1976
1. Producto Nacional Bruto a costo factorial, precios constantes.	Nacional \$ Millón	1 432.1	2 799.8	1 951.2	2 076.2	577.4	597.3
2. Aporte del sector manufacturero al PNB.	Nacional \$ Millón	85.5	209.3	323.4	376.2	62.1	79.3
3. 2 como % de 1.	%	6.0	7.5	16.5	18.1	10.8	13.3
4. No. de personas con empleos en el Grupo Industrial Manufacturero.	Números	57 400 (d)	66 400 (d)	79 584 (1972)	75 000	11 200 (1970)	13 800
5. Arriba como % de todas las personas con empleos.	%	18.8	20.0	12.7	111.0	13.4 (1970)	15.2
6. % de aporte del sector agrícola al PNB.	%	6.2	3.4	7.2	8.2	13.5	13.5
7. % de personas con trabajo en la agricultura, silvicultura, pesc. Grupo inds.	%	22.3	15.2	33.6 (1972)	35.0	21.3 (1970)	9.8
8. Cantidad de Turistas	Números	88 530 (1970)	156 680	228 141 (1966)	327 706	79 104 (1966)	224 314

/9. Aumento en

Renglón	Unidad	Trinidad		Jamaica		Barbados	
		(a)		(b)		(c)	
		1966	1976	1969	1976	1974	1976
9. Aumento en el número de turistas.	%	77.0		43.6		183.6	
10. Cantidad de camas en los hoteles.	Número	n.a	n.a	4 282 (1960)	12 858	7 518 (1972)	10 037 (1977)
11. Aumento en la cantidad de camas en los hoteles.	%	n.a		300.0		33.5	

(a) Año base para los datos del PNB: 1970.

(b) Año base para los datos del PNB: 1974.

(c) Los datos de 1960 están basados en el costo factorial actual: los datos de 1976 están relacionados con el año base 1974.

(d) Incluye canteras y minas.

Fuente: Trinidad: Informe del Producto Nacional Bruto; Informe Internacional de Turismo; Estadísticas SLF y LFI-6 sobre Fuerza Laboral.

Jamaica: Extracto Estadístico de 1972 y 1976.

Barbados: Informes Económicos de 1972 y 1976.

incremento en el número de turistas en 1976, registrándose un alza de un 183,6% en comparación con los 79,104 correspondientes a 1966. El número de camas en los hoteles en 1977 señala un alza de 33,5% por encima de la cifra del año 1972.

Tomando como base las tendencias de las economías capitalistas desarrolladas consideramos que un indicador importante del desarrollo lo constituye la disminución de la proporción de la fuerza de trabajo empleada en la agricultura, en términos absolutos y relativos. Sin lugar a dudas, esto tuvo lugar en Trinidad y Barbados, mientras que los sectores industrial y de turismo se hallaban en crecimiento. Pero resulta interesante señalar que el aporte del sector agrícola al PNB en estos dos territorios también disminuyó durante la década que culminó en 1976. Sin embargo, en el caso de Jamaica, el patrón de crecimiento contaba aparentemente con una base más amplia. El aporte relativo del sector industrial y de la agricultura al PNB aumentó mientras que la fuerza laboral empleada en éste último sector aumentó en términos absolutos y relativos. Ello sugiere que en la subregión del Caribe los incrementos en la agricultura sobre la base de los indicadores que se analizan son plenamente compatibles con los incrementos en el sector industrial. Esto se debe probablemente a que siempre existen grandes cantidades de personas subempleadas y desempleadas que pueden pasar a ser productivas si se logra hacer que el sector agrícola pierda su estructura de plantación para darles cabida.

No se tenía la intención de que el cambio estructural en las economías subregionales fuera un fin en sí, sino la vía de lograr alguna medida de poder para tomar decisiones económicas independientes en consonancia con el nuevo status político. De ahí que resulte importante examinar los acontecimientos en el comercio internacional en el período que se analiza.

El Cuadro - 2 refleja la relación entre las exportaciones nacionales de productos químicos y manufacturados y el total de exportaciones

/CUADRO 2

CUADRO 2

Datos Comparativos Mostrando la Relación entre las Exportaciones Nacionales de Productos Químicos y Artículos Manufacturados y las Exportaciones Nacionales Totales de los Países del CIDI que se Especifican.

Renglón	\$'000		\$'000		\$'000		\$'000	
	Jamaica		Barbados		Trinidad		Guyana	
	1958	1974	1958	1974	1958	1974	1958	1974
SITC 5 Productos Químicos	511	9,671	246	4,867	2,755	137,938 ^{a/}	1,107	3,996
SITC 6 Bienes manufacturados Clasificados.	572	11,158	129	5,883	4,960	24,780	1,455	6,141
SITC 8 Bienes manufacturados Misceláneos	431	9,753	181	24,291	2,297	32,146	225	6,691
1. Total	1,514	30,582	556	34,991	10,012	194,864	2,788	16,828
2. Total de exportaciones nacionales	24,190	169,397	35,498	124,215	72,652	380,759	71,254	391,534
1 como % de 2	6.3	18.1	1.6	28.2	13.8	51.2	3.9	4.3

a/ Un aumento de un 85% en las exportaciones nacionales de 1973.

b/ Excluyendo los combustibles minerales, lubricantes y materiales afines (SITC 3) para Trinidad, y materiales crudos no comestibles exceptuando los combustibles (SITC 2) de Guyana y Jamaica.

Fuente: Datos recopilados de las Estadísticas Comerciales de Ultramar para los países especificados.

nacionales de Jamaica, Barbados, Trinidad y Guyana, en 1958 y 1974. En el primer año estas categorías de exportaciones nacionales fueron de un 6,3%, 1,1%, 13,8% y 3,9% respectivamente del total de exportaciones nacionales de los cuatro territorios que se analizan. En 1974 los porcentajes fueron de un 18,1%, 28,2%, 51,2%, y 4,3% respectivamente. El notable logro de Trinidad al aumentar de un 13,8% a un 51,2% se debe fundamentalmente a sus exportaciones de productos químicos, pero también resulta impresionante el crecimiento de sus exportaciones de bienes manufacturados. Barbados registró el crecimiento más rápido de estas exportaciones y Jamaica también muestra claramente el crecimiento del sector industrial. Estos tres territorios de la subregión tenían organismos de industrialización muy activos que contaban con una programación bien desarrollada para atraer la inversión extranjera. Las cifras correspondientes a Guyana presentan un contraste adecuado a la vez que resaltan los éxitos alcanzados en los otros países. Guyana nunca desarrolló un programa de industrialización que fuese comparable, lo cual se refleja en los modestos incrementos de un 3,9% a un 4,3%. Si las cifras de exportaciones reflejan con precisión los cambios estructurales de las economías subregionales, resulta evidente que estos gobiernos lograron un importante objetivo de desarrollo.

El Cuadro 3, refleja la proporción de exportaciones nacionales de productos químicos y manufacturas enviadas a los países capitalistas desarrollados.^{1/} Estas son las economías que aportaron una gran parte del capital inversionista, el financiamiento, la maquinaria y (en lo que respecta a los bienes manufacturados) la materia prima para el desarrollo industrial de la subregión. En 1974 a estas economías fue destinado el 16,9% de las exportaciones nacionales de Jamaica de productos químicos y manufacturas, el 43,2% de las exportaciones nacionales de Barbados y el 67,5% de

^{1/} Estados Unidos de América, Canadá, Japón, Australia, Nueva Zelanda y países de la OEE y de la EFTA.

CUADRO 3

Datos Comparativos sobre Comercio de los Renglones Especificados en el SITC entre los Países Capitalistas Desarrollados (CDC) y los Países más Desarrollados del Caribe (MDC) que se Especifican Correspondiente a 1974

	Nacional \$'000		
Reglón	Jamaica	Barbados	Trinidad y Tobago
1. Exportaciones Nacionales a CDC.			
SITC 5	1 274.8	94.1	92.558.8
SITC 6	3 395.2	1 325.2	29.1
SITC 8	489.7	13 710.9	3 866.4
2. Total Exportaciones Nacionales del SITC 5+6+8 a CDC	5 159.7	15 130.2	131 454.3
3. Total Exportaciones del SITC 5+6+8 a todos los países	30 582.0	34 991.0	194 864.0
4. 2 como % de 3	16.9	43.2	67.5
5. Importaciones netas del SITC 5+6+8	306 088.0	150 130.0	496 576.2
6. Balanza Comercial visible 3-5	275 506.0	115 139.0	301 711.1

a/ Los países capitalistas desarrollados (CDC) son: Estados Unidos de América, Canadá, Japón, Australia, Nueva Zelanda, Comunidad Económica Europea (CEE) y países del EFTA.

Fuente: Recopilados de los Informes Nacionales de Comercio de Ultramar 1974.

las de Trinidad. Las proporciones de las exportaciones nacionales correspondientes a estos dos últimos países, que fueron enviados a estos países industrializados, fueron muy altas. El renglón 6 del cuadro indica que cada uno de los tres países tuvieron balanzas comerciales muy negativas en el comercio de productos que se analiza. Existe una relación directa entre el crecimiento en las exportaciones nacionales y en las importaciones de productos químicos y manufacturas. Mientras más se exporten estas categorías de productos, más habrá que importarlas. La única excepción de este patrón es Trinidad, debido a sus recursos químicos nacionales. No obstante, al señalar el éxito que han tenido estos tres países en sus políticas de industrialización, resulta importante destacar que las mismas estuvieron acompañadas de una balanza comercial adversa debido a la gran dependencia en los suministros extranjeros de materia prima y maquinaria sobre los cuales estaba basado el éxito.

En el Cuadro 4, se reflejan datos comparativos sobre el total de exportaciones nacionales de los países miembros del CDECC de habla inglesa en los años 1960 y 1974. En el primer año el 83,3% de estas exportaciones fueron enviadas a los países capitalistas desarrollados, mientras que en 1974 su cuota descendió a un 74,1%. Por otra parte, las exportaciones nacionales hacia países miembros del CARICOM ascendieron de un 9,8% en 1960 a un 15,8% en 1974. También se aumentaron las exportaciones a los países de economía de planificación central, mientras que las exportaciones al resto del mundo se mantuvieron aproximadamente a un mismo nivel. Los datos señalan que si bien la subregión de habla inglesa realiza la mayor parte de su comercio de exportación nacional con los países capitalistas desarrollados, sus ingresos provenientes de esta fuente disminuyeron proporcionalmente en el transcurso de los 15 años que se analizan. La situación global del comercio de exportación nacional que se refleja en el Cuadro 5 modifica las ganancias que aparecen en el Cuadro 2.

CUADRO 4

Exportaciones Nacionales de Países de Habla Inglesa del CCCC por Destino

Renglón	1960		1974	
	EC\$'000	%	EC\$'000	%
Exportaciones a:				
1. Países capitalistas desarrollados	749,823	83.3	4,458,112	74.1
2. Países con economía de planificación central (excluye a Cuba)	401	0.0	103,255	1.7
3. Exportaciones a CCCC y otros países del Caribe	88,544	9.8	951,458	15.8
4. Otros	77,687	8.6	505,025	8.4
5. Total de las exportaciones nacionales	<u>899,708</u>	<u>100.0</u>	<u>6,017,850</u>	<u>100.0</u>

Los países capitalistas desarrollados son: Estados Unidos de América, Canadá, Japón, Australia, Nueva Zelanda, OEE, y los países del EFTA.

El total de las exportaciones nacionales excluye al almacenaje y cabotaje en los barcos.

Fuente: Basado en el Cuadro 17 "A Digest of Trade Statistics of Caribbean Community Member States" (Publicación de Estadísticas Comerciales de los Estados Miembros de la Comunidad del Caribe) publicado por CARICOM, Georgetown, Guyana.

Porque aunque los incrementos de porcentaje en el total de exportaciones nacionales de productos químicos y manufacturas entre 1958 y 1974 resulta impresionante, y las exportaciones nacionales de estos bienes a los países capitalistas desarrollados fueron relativamente altas en el último año, no obstante estas ganancias fueron insuficientes para incrementar la cuota del total de exportaciones nacionales para los países capitalistas desarrollados. En realidad, son las exportaciones nacionales dentro de la propia subregión las que reflejan incrementos relativos de consideración. Sin embargo, ya que la mayor parte de las ganancias provenientes de las exportaciones nacionales se derivan de las importaciones de materia prima y maquinarias procedentes de los países capitalistas desarrollados, los mismos han sido en realidad los beneficiarios de la política de desarrollo en el período que se analiza.

Dentro de la propia subregión el total de exportaciones nacionales intra-CARICOM, ascendió de \$65,3 millones a \$454,7 millones de dólares del Caribe oriental entre 1960 y 1974. El Cuadro 5 indica que esto se debió fundamentalmente al crecimiento del comercio de maquinaria, bienes manufacturados, productos derivados del petróleo y químicos. Tomando 1960 como un año base, los índices de estos acápites del SITC correspondientes a 1974 fueron de 2 497, 740, 2 021, 885 y 773, respectivamente.

Sin embargo, el Cuadro 6 refleja que solamente Trinidad tuvo una balanza comercial favorable durante el período debido a que cuenta con recursos nacionales superiores. En los otros territorios fue más difícil lograr una balanza comercial favorable debido a su posición más débil en recursos y la similitud de las industrias manufactureras de todos los países. En el mercado del CARICOM protegido, su posición económica en comparación con Trinidad se hizo inevitablemente comparable a la posición económica de la subregión en su conjunto comparada con los países capitalistas desarrollados.

CUADRO 5

Indices de Valores de Exportaciones Nacionales Agregadas en el Comercio
Intra-CARICOM por el Acápite del SITC en 1974

	1960 = 100 ^{a/}										
Acápites del SITC	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	Total
Indices 1974 ^{b/}	492	622	143	885	527	733	740	2.497	2.021	188	704

^{a/} Excluye a Antigua y Dominica

^{b/} Excluye a Grenada, St. Kitts-Nevis-Anguila, San Vicente

Fuente: Basada en el Cuadro 15 en "A Digest of Trade Statistics of Caribbean Community Member States" (Publicación de Estadísticas Comerciales de los Estados Miembros de la Comunidad del Caribe), publicada por CARICOM.

El Cuadro 7 indica los cambios ocurridos en la producción agrícola en el período que se analiza. Tomando como base la producción promedio de los años 1952-53 hasta 1956-57 los índices de producción mundial promedio de azúcar, cacao, café verde, toronjas y plátanos durante 1974-76 fueron notablemente superiores a los índices de producción de estos renglones en la subregión. La producción de arroz fue excepcional, habiendo aumentado la misma en un 81% en los países de habla inglesa y un 128% en todos los países del CCCC, mientras que la producción mundial solamente aumentó en un 68%.^{1/}

El Cuadro 8 refleja más claramente la disminución en producción relativa de los cultivos principales de exportación de los países miembros del CCCC de habla inglesa. Si bien en 1952-57, la producción promedio de azúcar significó el 3,1% de la producción mundial, en 1974-76 fue de 1,8%. Las cifras de producción correspondientes a otras exportaciones agrícolas fundamentales son como sigue: granos de cacao, de 1,7% y 0,5%; café, 0,2% y 0,1%; toronjas, 3,1% y 1,6%; plátanos, 2,0% y 0,8%; y arroz 0,8% en ambos períodos. Estos datos reflejan que la producción de los principales productos agrícolas de exportación de las subregiones disminuyó durante estos veinte años.

El Cuadro 9 refleja la producción de algunos alimentos que se cultivan localmente para el consumo nacional en los países más desarrollados del CARICOM. Los datos sobre Trinidad reflejan que de 1969 a 1974, la producción total aumentó en un 53% y que se experimentó un incremento de un 47% en la producción per cápita. En Jamaica, las cifras comparativas de 1968 a 1974 y de 1974 a 1977 reflejan incrementos de un 96% y un 80% para el primer período y de un 26% y un 16% en el segundo período.

^{1/} Resulta interesante señalar que el mercado de arroz es de carácter sub-regional mientras que todos los demás productos se venden a mercados extraregionales, y de hecho, a pesar de los aumentos de la producción, los países de habla inglesa de la subregión en su conjunto fueron importadores netos de arroz en 1974-76.

CUADRO 6

Balance del Comercio Intra CARICOM de
Jamaica, Guyana, Barbados, Trinidad
y Tobago

1960-1974

Año	Jamaica	Guyana	Barbados	Trinidad y Tobago
1960	- 12 760	+ 4 499	- 3 491	+ 25 006
1961	- 13 336	+ 1 440	- 2 490	+ 28 649
1962	- 10 909	+ 2 206	- 4 015	+ 31 216
1963	- 13 703	+ 189	- 4 196	+ 31 045
1964	- 9 111	+ 1 362	- 3 807	+ 26 558
1965	- 2 074	- 3 340	- 2 473	+ 27 445
1966	+ 4 869	- 5 935	- 1 345	+ 32 738
1967	+ 2 215	- 4 594	- 1 370	+ 33 206
1968	+ 7 247	- 5 868	- 5 463	+ 43 343
1969	+ 9 711	- 8 420	- 7 306	+ 56 465
1970	+ 8 022	- 12 584	- 9 805	+ 64 717
1971	+ 6 286	- 7 261	- 11 225	+ 75 966
1972	- 21 830	- 11 537	- 13 310	+ 79 801
1973	- 21 000	- 35 434	- 14 629	+ 109 077
1974	- 79 959	- 76 175	- 34 521	+ 227 266

Fuente: "A Digest of Trade Statistics of Caribbean Community Member States".

(Publicación de Estadísticas Comerciales de los Estados Miembros del Caribe), editada por CARICOM.

/CUADRO 7

CUADRO 7

Datos Comparativos sobre Indices de Volumen de
Producción de los Principales Productos
Agrícolas de los Países del CCCC

Producto	Indices Países	Indices de todos	Indices de la
	habla inglesa del CCCC	los Países del CCCC	Producción Mundial
	1974/76	1974/76	1974/76
Azúcar	115	99	203
Gramos de Cacao	6	9	18
Café Verde	9	10	17
Toronja	103	152	202
Bananos	103	85	272
Arroz	181	228	168

Fuente: Basados en datos de los Anuarios de Producción de la FAO de 1976 y 1967.

/ CUADRO 8

CUADRO 8

Datos Comparativos sobre la Producción de los Principales Productos
Agrícolas en los Países de habla Inglesa del CCCC.

Producto	Unidad	Producción en los países de habla inglesa del CCCC		Producción mundial		Relación	
		1952-56 1	1974-76 2	1952-56 3	1974-76 4	1 como % de 3	2 como % de 4
Azúcar	1000 tons. métri- cas	10,267	11,782	329,969	671,420	3.1	1.8
Granos de Cacao	100 "	137	80	8,279	14,800	1.7	0.5
Café Verde	100 "	57	50	25,227	42,770	0.2	0.1
Toronja	1000 "	59	61	1,895	3,821	3.1	1.6
Bananos	1000 "	280	288	13,812	37,506	2.0	0.8
Arroz	1000 "	154	280	200,735	338,013	0.08	0.08

Fuente: Anuario de Producción de la FAO - 1967 y 1976 .

CUADRO 9

Relación Alimentos/Población Basada en la Producción Estimada de Alimentos
Cultivo Localmente para el Consumo Nacional en Países de Habla Inglesa del
ODCC que se Especifican^{a/}

País	Año	No. de Cultivo	Produc-	Produc-	Produc-	Estima-	Estima-	Cambios en %
			ción es- timada de cultivo	ción es- timada de carne	ción to- tal esti- mada de cultivo y carne	do de población	de per cápita de la produc- ción	
			000 lbs	000 lbs	000 lbs	000 lbs	lbs	
Trinidad	1969	20	117,188	36,081	153,989	1,025	150	+ 47.3
	1974	20	176,300	59,359	235,659	1,067	221	
Jamaica	1968	27	325,743	13,025	338,768	1,852	183	+ 80.3
	1974	27	638,821	23,551	662,372	2,010	330	
	1977	27	756,206	42,570	798,776	2,090	382	
Guyana	1966	10	160,916	13,280	174,196	676	258	+ 8.9
	1973	10	189,894	26,059	215,043	766	281	
Barbados	1970	15	50,600	12,947	63,547	240	265	- 3.8
	1976	15	44,849	18,127	62,976	247	255	

a/ Para las fuentes véase Anexo 1.

En Guyana para el período 1966 a 1973 hubo un incremento de un 23% en la producción total y de un 9% en la producción per cápita. En el caso de Barbados, que es una economía predominantemente de monocultivo con orientación hacia la exportación, hubo una disminución de un 1% en la producción total y de un 3,8% en la producción per cápita.

Aunque el impulso total del esfuerzo de desarrollo durante el período que se analiza estuvo dirigido a la manufactura y el desarrollo turístico, la producción de alimentos del sector agrícola se amplió para satisfacer las crecientes demandas de alimentos, aunque hubo poca reorganización de los factores productivos fundamentales que se apartaran del sistema tradicional de plantación. Es probable que la mayor parte de esta ampliación se lograra a expensas de la producción agrícola para la exportación.^{1/}

El Cuadro 10 muestra como la subregión no logró desarrollar su propio potencial agrícola para satisfacer las crecientes demandas de alimentos surgidas del crecimiento global, y cómo esto dio lugar a una creciente dependencia en el suministro de alimentos de países capitalistas desarrollados que también suministraban materia y maquinarias para el desarrollo. Entre 1958 y 1973, el volumen de las importaciones de alimentos per cápita de estos países aumentó en Trinidad en un 27% y en Guyana en un 2%. Entre 1958 y 1974, incrementos comparables en Jamaica y Barbados fueron de un 86% y 36% respectivamente.

Se observa claramente que la aceptación por parte de los países más desarrollados del CARICOM del tradicional orden económico mundial capitalista como vehículo para el desarrollo los ha hecho cada vez más dependientes de los países capitalistas desarrollados y ha reforzado el mismo sistema

1/ Debe señalarse que en el caso de la pecuaria, una gran parte de la producción ampliada estuvo dada por la importación de insumos.

CUADRO 10

Relaciones Alimentos/Población basadas en Importaciones de Alimentos de Países Capitalistas Desarrollados (CDC)^{a/} por los Países de Habla Inglesa del CCCC que se Especifican

País	Año	Importaciones de Alimentos de CDC	Estimados de Población	Importaciones per cápita	Cambio en %
		000 lbs	000	lbs	
Trinidad	1958	286,386	801	358)	+ 26.8
	1973	479,845	1,058	454)	
Guyana	1958	125,274	529	237)	+ 1.7
	1973	184,286	766	241)	
Jamaica	1958	369,957	1,582	234)	+ 85.9
	1974	859,041	1,976	435)	
Barbados	1958	88,892	230	387)	+ 35.7
	1974	127,535	243	525)	

a/ Estados Unidos de América, Australia, Nueva Zelandia, Países de la OEE y EFTA.

Fuente: Informes Comerciales de Ultramar.

de metrópolis

de metrópolis que fuera al inicio responsable de su papel subordinado en la economía mundial. Si bien antes exportaban materia prima agrícola e importaban alimentos y manufacturas, ahora exportan menos productos agrícolas, satisfacen sus necesidades alimentarias e importan materias primas, maquinarias, y una creciente cantidad de alimentos para su consumo.^{1/} Al mismo tiempo, no han podido lograr suficientes mercados en los países capitalistas desarrollados para poder contar con recursos extranjeros que puedan financiar las compras de materias primas para los sectores industriales que han desarrollado a duras penas. La siguiente cita resume correctamente la posición en que se encuentran estos cuatro países, aunque Trinidad, con sus recursos petroleros superficialmente pueda parecer estar exenta:

"... por primera vez en siglos, los países subdesarrollados se convierten en sedes industriales para los países manufactureros en una amplia y creciente escala. Concomitantemente, la nueva división internacional del trabajo implica una creciente fragmentación de los procesos de producción en un número de diversas operaciones parciales ejecutadas a escala mundial en distintos lugares de producción ... Aun cuando un alto por ciento de la producción industrial fuera trasladado de sus sedes tradicionales a nuevas sedes en los países en vías de desarrollo, dada la actual estructura de la economía mundial, el efecto aún sería que sólo una parte relativamente pequeña de su población estaría directamente integrada a este proceso. Este proceso no cuenta con el potencial para eliminar el desempleo y el subempleo en los países en desarrollo; sólo cuenta con el potencial de absorber una pequeña parte de los cientos de millones de desempleados, con los salarios más bajos posibles; por consiguiente, la mayoría de la masa desempleada se ve degradada a la posición y condiciones del ejército de reserva industrial."^{2/}

^{1/} En 1974, Trinidad tuvo que comprar divisas ascendentes a TT\$193 m para pagar las importaciones de alimentos procedentes de los países capitalistas desarrollados.

^{2/} Folker Froebel/ Juergen Heinrichs/ Otto Kreye: "La Industrialización orientada hacia la Exportación de los Países en Desarrollo: Desarrollo Dependiente y Desequilibrado", Max Planck Institut zur Erforschung Lebensbedingungen der Wissenschaftlich-Technischen Welt Starnberg.
/Las Relaciones

Las relaciones tradicionales con la metrópolis, históricamente han tenido una fuerza tan dominante en el comercio internacional que el éxito de la política de crecimiento en el desarrollo en la subregión sólo era posible si se basaba en la capacidad de la subregión de continuar sin límite siendo un mercado para las materias primas y la maquinaria de los países capitalistas desarrollados y en el aumento de la penetración de los mercados internos en aquellos países cuyas manufacturas dependían de la materia prima extranjera. A veces, cuando estas condiciones han dejado de existir, la política de desarrollo ha tenido que ser reconsiderada.

APENDICE 1

Fuentes Usadas en el Cuadro 9

1. Información inédita suministrada por el Ministerio de Agricultura e Informes Económicos Trimestrales para la producción de arroz con cáscara, tomates, col, pepinos, lechuga, melongene, ochro, berro, otros vegetales verdes, pigeon peas, frijoles caritas y bodi peas, otros frijoles, maíz, ñame, tannias, yuca, malanga, malanga isleña, boniato, plátano vianda, carne de res, carne de ave, puerco, ovejas y chivos.
2. Estadísticas de la Producción de Jamaica, 1977, para el arroz, plátano vianda, maní, maíz, calabaza, zanahoria, col, frijoles, nabos, pepinos, quimbombo, berenjenas, cebollinos, tamiento, tomate, lechuga, altramuz, coliflor, ajíes, remolacha, melón de agua, apio, boniato y papas, ñame, tannias, malanga, cacao, cebolla, yuda y carne de ave.
3. Extracto Estadístico Anual de Guyana, 1974 para el arroz, viandas, plátano vianda y fruta, maíz, col, frijoles, carita, piñas, tomate, carne de res, puero, carnero, chivo y carne de ave.
4. Banco Central de Barbados, Publicación Estadística Anual de 1976 para las habichuelas, calabazas, remolacha, plátanos, plátano vianda, boniato, ñame, tomates, pepinos, col, cerdos, vacas y terneros, chivos y ovejas, aves, huevos y leche

SEIS PROBLEMAS DE LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO
EN LOS ESTADOS PEQUEÑOS DEL CARIBE

Durante la década de los años 50 y principios de la del 60, en los países caribeños y en general en el Tercer Mundo se produjo un entusiasmo muy difundido por la planificación del desarrollo. Fue un período en el cual muchos países subdesarrollados que habían sido colonias obtuvieron su independencia política o "de bandera".

Actualmente, con la excepción de Cuba, Guyana y quizás Jamaica, el compromiso con la planificación nacional general y formal se ha debilitado. La actitud prevaleciente en gran parte del Caribe puede describirse como de desilusión, con desinterés en el papel que la planificación puede desempeñar en el desarrollo o ignorancia sobre el mismo.^{1/}

Esto resulta ahora bastante irónico pues al mismo tiempo que el respeto por la planificación y el interés en la misma han disminuido tan considerablemente en el Caribe y otros países del Tercer Mundo, y los académicos metropolitanos^{2/} declaran su "fracaso" en estos países, la práctica de la planificación está callada casi subrepticamente ganando terreno en los países capitalistas desarrollados.

Ya en Japón, Escandinavia y otras áreas de Europa Occidental, la planificación es bastante importante aunque ello no se manifiesta en grandiosos "planes quinquenales" anunciados formalmente. Incluso en Estados Unidos, país que al menos retóricamente profesa ser la ciudadela del "capitalismo de libre empresa", la idea de la planificación nacional no solo ha dejado de ser una herejía instantánea sino que incluso está siendo

^{1/} Esto es válido también para una gran parte del Tercer Mundo.

^{2/} Por ejemplo, en 1969, en una conferencia celebrada en Sussex, Inglaterra, el consenso de opinión fue claramente que la planificación en los países subdesarrollados había sido un fracaso evidente. Véase M. Faber y D. Seers (4).

activamente impulsada por algunos de los mayores intereses capitalistas (para el beneficio propio que vislumbran, desde luego).^{1/}

1/ Ejemplo de esta posición es Throton Bradshaw (2), Presidente de la Atlantic Richfield Oil Company, Henry Ford II, Presidente de la Ford Motor Co., J. Irwin Miller de la Cummins Engine y Michael Blumentahl, actualmente Secretario del Tesoro de los Estados Unidos pero anteriormente de la Bendix Corporation, han abogado todos por alguna forma de planificación económica nacional para los Estados Unidos de América. Véase Tom Alexander (1). Según Tom Alexander también, una reciente encuesta realizada entre 23 corporaciones importantes arrojó que las dos terceras partes de sus ejecutivos principales favorecían cierto grado de planificación nacional, mientras las dos quintas partes pensaban "que quizás la planificación nacional sea la respuesta a los actuales problemas económicos".

En el Congreso Estadounidense ha habido varios intentos de introducir legislaciones para institucionalizar la planificación económica nacional. Los esfuerzos más destacados y recientes fueron el proyecto de ley de Humphrey Javits de 1975, y el proyecto de ley de Humphrey Hawkins de 1977. Y se creó un Comité de Iniciativas para la Planificación Económica Nacional que exhibe en su dirigencia a algunos de los más conocidos académicos de la metrópolis y administradores de alto nivel del capitalismo americano.

El declive de la planificación en el Caribe y otras partes es también irónico por cuanto para cualquier estudioso serio del desarrollo y el mundo moderno, está más claro que el sol que en definitiva la planificación nacional es inevitable, y no sólo en el Tercer Mundo. La creciente socialización de la producción en todas partes, el costo tremendo de los proyectos en gran escala, el largo período de gestación de los mismos, los múltiples y complejos objetivos que deben satisfacerse dadas las exigencias y expectativas de los pueblos, y la necesidad crítica de coordinar y armonizar las actividades sociales y económicas, se combinan todos para hacer dos cosas. Primero, estimular un crecimiento inexorable del Estado y de la intervención estatal en la vida económica; y segundo, impartirle a la planificación total la máxima urgencia.

El hecho de que la planificación no "prendiera" en el Caribe excepto en unos pocos territorios, no es casual. Puede achacarse a la existencia de ciertos problemas que surgieron. En general, estos problemas no han sido adecuadamente comprendidos y mucho menos resueltos. Y en esta situación ha sido fácil percibir la planificación y el concepto de planificación como poco útil o como un fracaso.

Nuestra limitada tarea aquí es la de intentar explicar estos problemas en el concepto específico de los estados pequeños del Caribe. Como es natural, lo primero es delimitar cuáles territorios caen dentro de este rubro. Todos los países de habla inglesa (principalmente el CARICOM) y los de habla holandesa y francesa (excluyendo Haití) pertenecen a esta categoría. Dado el status político de Martinica, Guadalupe y las Islas Vírgenes estadounidenses, terminamos por tomar como marco de referencia a los países de habla inglesa del CARICOM y al Caribe de habla holandesa.

/Al examinar

Al examinar los problemas de planificación del desarrollo que existen y han existido en estos países, nos golpean dos hechos. Se identifican seis problemas como importantes pero de estos seis, sólo uno puede en realidad vincularse específicamente con la cuestión de las dimensiones pequeñas. En general, los problemas les son bastante comunes a los esfuerzos de planificación en muchos países del Tercer Mundo. En segundo lugar, los problemas reales están estrechamente relacionados con el hecho de que estos territorios no hayan logrado llenar los prerequisites fundamentales necesarios para una planificación efectiva. Por tanto, parece ser que los problemas de la planificación del desarrollo en estos países implican en realidad no que la planificación haya fracasado de hecho, sino que en realidad nunca se ha intentado.^{1/}

Antes de identificar y discutir los seis problemas quizás sea útil definir cuatro prerequisites que pueden plantearse como necesarios y fundamentales si en realidad nos interesa que la planificación sea seria y efectiva.

1. Es necesario tener algún grado mínimo de control, directo o indirecto, sobre aquello para lo cual estamos planificando, y estar dispuestos a ejercer dicho control. Desde luego, qué es lo que constituye este grado mínimo de control sólo puede definirse dentro del contexto de alguna situación real y concreta. No hay por qué hacerse ilusiones de que los planificadores necesitan o pueden aspirar a tener un control total sobre todas las variantes que pudieran afectar sus objetivos. Algunas variantes son inevitablemente "autónomas"^{2/} pero sin control sobre cierto

^{1/} Es fácil confundir estos temas con largos argumentos terminológicos acerca de nuestras propias definiciones de planificación. Es difícil entender que la planificación pueda significar mucho más o menos que identificar las metas sobre la base de un análisis de la situación y los recursos propios, elaborar los medios necesarios para alcanzar esas metas y después hacer lo que sea necesario para alcanzarlas.

^{2/} Véase /3, págs. 25-28./

subgrupo mínimo de variantes instrumentales, no podemos esperar una planificación seria.

2. En relación con esto, debe existir la voluntad y el compromiso de planificar.

3. Debe existir la comprensión técnica y filosófica de rigor del método y técnicas de la planificación. Esto constituye una parte importante de nuestra capacidad para planificar.

4. Debe existir el mecanismo organizativo de planificación y ejecución así como satisfacerse los requisitos informativos básicos de esta actividad.

Sobre esta base, es posible no sólo identificar y explicar los seis problemas mencionados anteriormente sino situarlos en perspectivas y lograr una mejor apreciación de su significación.

Los Seis Problemas de la Planificación del Desarrollo

1. Falta de Control

No se puede planificar lo que no se controla o no se va a controlar. En el Caribe, plan tras plan ha sido producido, impreso, "presentado al Parlamento", y después sencillamente archivado en las oficinas ministeriales e ignorado. Una de las razones principales de esto es que tales planes no se podían poner en ejecución porque el país no había logrado adquirir o desplegar el grado necesario de control mínimo sobre su economía para una planificación efectiva.

Cuando un país les deja a las transnacionales el control efectivo de sus sectores económicos claves -petróleo, bauxita, azúcar, bananos- no debe sorprender que, dado el papel básico que éstos desempeñan en la vida nacional, no sea capaz de alcanzar o siquiera fijar metas significativas de desarrollo.

En algunos de estos países, el hecho de que los sectores económicos claves fueran dejados bajo el control foráneo (por ejemplo, el petróleo

/en Trinidad,

en Trinidad, la bauxita en Jamaica) significa que no podían planificar seriamente los niveles de producción, exportación o inversión de estos sectores. No se podían planificar con ningún grado de seguridad sus vínculos con la economía. A las compañías extranjeras sólo se les podía persuadir de hacer lo que ellas calculaban que les convenía en una forma u otra.

La dinámica del desarrollo en estos sectores estaba demasiado fuera del control local. Por consiguiente, dado su papel clave en la economía, no se podían planificar sobre otra base que no fueran las esperanzas y los deseos, las utilidades en divisas y la balanza de pagos, las recaudaciones de los gobiernos y el consiguiente suministro de infraestructura, servicios sociales y empleos. Por eso es que cualquier congruencia (la poca que había) entre el desempeño económico real y las metas planteadas en los planes era puramente fortuita, podría decirse que casi una "obra de Dios".

Sin embargo, el problema no se delimita con sólo la cuestión de la propiedad extranjera de sectores y recursos claves. La falta de control efectivo ha caracterizado no sólo a sectores básicos como el petróleo, la bauxita y las finanzas controlados por las transnacionales extranjeras, sino que también se ha extendido al sector privado local e incluso a las empresas de propiedad estatal, los servicios públicos y más recientemente las subsidiarias nacionalizadas de las transnacionales foráneas.

En muchos casos no es que los instrumentos para un control efectivo, directo e indirecto, no estuvieran o bien en manos del Estado o fueran apropiables. Por una razón u otra, se evitaba emplear los medios disponibles incluso mientras los gobiernos aparentaban planificar. El caso de las empresas de propiedad estatal constituye un ejemplo clásico. Con demasiada frecuencia estas empresas sencillamente eran puestas bajo el mando de una junta directiva y virtualmente abandonadas a sus propios

/recursos. Podía

recursos. Podía producirse una incursión ocasional, esporádica en sus asuntos, o de la singular Comisión de Investigaciones, generalmente en el contexto de alguna crisis. Los intentos sistemáticos de integrar sus actividades y decisiones a la planificación económica nacional eran escasos o inexistentes. No se trataba de fijar metas y objetivos para ellas de acuerdo con dichos planes y, después, de revisar su comportamiento de conformidad con estos criterios previamente planteados y acordados.

Quizás sea útil subrayar claramente qué es lo que implica y lo que no implica este dejar de ejercer el grado necesario de control efectivo.

a) El dejar de ejercer este grado mínimo necesario de control no puede simplemente atribuirse a la pequeñez. Aunque pudiera argumentarse razonablemente que un país pequeño tiene menos nivel de libertad que uno grande respecto a sus alternativas económicas, ello no significa que no tenga margen suficiente para maniobrar sencillamente porque es pequeño. De esto da fe la experiencia de muchos países pequeños (sumamente exitosos en la economía internacional).

b) Este fracaso tampoco significa que los planificadores no pudieron planificar debido a las incertidumbres de la economía internacional, etc. Los planificadores siempre afrontan incertidumbres y se ven acosados por la ignorancia. Pero como se recalca arriba, no es necesario ni tampoco posible que los planificadores ejerzan un control total sobre todas las variantes instrumentales que pueden tener impacto en sus metas.

c) Además, el problema no puede reducirse en forma alguna al argumento de que faltaba un control efectivo porque los gobiernos prefirieron seguir una vía capitalista de desarrollo. Aunque su elección de la estrategia puede ser condenada por varias razones, ésta no es una de ellas pues varios países capitalistas han demostrado capacidad para combinar un nivel considerable de control y planificación estatales con una forma

/capitalista de

capitalista de organización económica, Japón, Francia y Suecia son ejemplos de ello. Para estos países caribeños, el problema reside en su elección implícita o explícita de una vía capitalista dependiente de desarrollo y esta vía particular la que es fundamentalmente incompatible con una planificación nacional seria.

d) La propiedad estatal ha demostrado no ser suficiente para un ejercicio real del control. En algunos de estos países la propiedad estatal en áreas importantes de la economía era bastante considerable a mediados de la década del 70 pero, como se señaló anteriormente, se trató poco o no se trató en lo absoluto de aprovechar esta situación para controlar y planificar hasta donde fuera posible, de modo que no fue sólo que estos gobiernos no tuviesen suficiente control debido a factores históricos, el imperialismo, el colonialismo y la debilidad económica. La cuestión fue también que no se molestaron en ejercer al máximo el poder que en realidad tenían.

2. Naturaleza y orientación de las direcciones políticas de la región

Se ve fácilmente que la carencia del mínimo necesario de control efectivo que requiere una planificación económica nacional amplia está relacionado en parte con la inexistencia de otro de los cuatro prerrequisitos señalados anteriormente, la necesidad de la voluntad y el compromiso de planificar. ¿Por qué existía esta falta de compromiso real con el desarrollo del proceso de planificación, y el resultante no hacerle frente a lo que implica la planificación (especialmente en el aspecto organizativo)?.

Pueden ofrecerse varias razones. (a) Parte de las respuestas bien pueden encontrarse en la naturaleza, origen y falla de capacidades técnicas de algunas de las direcciones que surgieron estaban basadas en una dirigencia "carismática" que carecía no sólo de una orientación ideológica clara sino también, y esto es muy significativo, de capacidad administrativa,

/Es necesario

Es necesario señalar muy claramente que esta falta de capacidad administrativa no tiene nada que ver con la presencia o ausencia de calificación académica. Está mucho más allá de eso.

No había nada en los antecedentes y experiencias de estas direcciones que las familiarizara con la tecnología, la organización, la dirección de personas y el manejo en sí de un país o siquiera de grandes empresas.^{1/} No había nada que les brindara una comprensión real de los requisitos de la administración moderna eficaz, o que los motivara en ese sentido. Y sea como quiera que la planificación, con su énfasis en fijar objetivos y monitorear y evaluar el desempeño a la luz de estos objetivos, es un aspecto importante de la administración moderna, no es sorprendente que hubiera poca comprensión de los requerimientos organizativos de la planificación.

Además, aunque como es natural el no lograr administrar eficazmente significaba la no consecución de un adelanto aceptable y factible en materia de desarrollo, en varios casos a estas dirigencias no se les exigió pagar el precio que usualmente deben pagar los administradores que fracasan, o sea, la pérdida de sus cargos a favor de quienes son más capaces para realizar el trabajo requerido. Esto se debió en parte a la naturaleza de la política interna (o sea, el papel de la raza en Trinidad, Surinam y Guyana); en parte a la escasez general de capacidades administrativas político-económicas en esas sociedades (situación que en el Caribe es prácticamente sinónimo de subdesarrollo); y en parte al respaldo brindado a estos regímenes por las potencias metropolitanas extranjeras las cuales consideraban que sus intereses se veían mejor servidos manteniendo los sistemas sociales y económicos existentes. (b) Después,

^{1/} Aunque académicamente fueran altamente calificados, la naturaleza de su formación académica por lo general no les daba la comprensión de la administración adecuada de los sistemas ni los familiarizaba con la misma. Este tipo de comprensión y familiaridad comienza realmente a desarrollarse en la región ahora, y por lo general entre la joven generación.

en muchos casos las direcciones políticas no estaban convencidas de que los beneficios de la planificación justificaran el esfuerzo y costos que conllevan. Esto se debía hasta cierto punto al hecho de que no entendían que sus posiciones dependieran de una administración eficaz y, por ende, de una planificación efectiva. Pero también se debía en parte a que los beneficios del tipo de planificación que se realizaba en esos sistemas eran ciertamente mínimos. De manera que, visto superficialmente, su concepto de que una planificación amplia no valía la pena era correcto.

(c) También los fracasos de las estrategias elegidas, más la debilidad de las direcciones en sí, significaron que de mediados a fines de los años 60 estos sistemas estaban realmente en un estado de crisis endémica. En esa situación, el acto de gobernar era en esencia (más de lo que suele ser) una cuestión de perenne enfrentamiento de crisis e intentos de solucionar casos difíciles. De ahí que las direcciones políticas se vieran constantemente en situaciones donde las exigencias del momento demandaban soluciones ad hoc o "curitas de mercuriocromó".

Estas soluciones frenaban temporalmente las crisis, o prometían hacerlo, solo para más adelante generar otros problemas a veces mayores. Como es harto frecuente, las cuestiones a las que por ser de importancia suprema se les daba prioridad, no eran necesariamente en última instancia las más importantes. La debilidad administrativa de las direcciones políticas significaban que generalmente eran incapaces de resolver el problema de organizar sus sistemas para abordar simultáneamente tanto los problemas cotidianos como los estructurales fundamentales. A menudo parecía que no eran capaces siquiera de conceptualizar el problema y mucho menos de encontrar soluciones.

3. La Carencia de Estructuras Organizativas apropiadas y el no lograr involucrar al pueblo

La debilidad administrativa que ha caracterizado a la dirigencia en el Caribe se hace patente en el hecho de no haber establecido el tipo de estructuras organizativas que son perentorias para la planificación y ejecución adecuadas, y en no haber logrado hacer de la planificación algo vivo y significativo para el pueblo como un todo, comprometiéndolo así a cumplimentar el plan. Más que cualquier otra cosa, estos dos fracasos prácticamente garantizaron que la planificación no tuviera éxito.

Desde el punto de vista organizativo, una planificación nacional efectiva plantea ciertos requisitos ineludibles. La planificación tiene que ramificarse a través de toda la sociedad, o al menos, a través de los sectores, regiones y actividades claves. Tiene que llegar a la base y afectar las decisiones y actividades de las empresas, agencias y comunidades individuales. El hecho de que el deseo de coordinar y armonizar actividades diferentes sea una de las razones principales para la planificación nacional, brinda uno de los imperativos más poderosos para que la planificación se extienda ampliamente a través de toda la sociedad o por lo menos de sus sectores principales.

Además, la planificación no puede concentrarse, aislarse, "embotellarse" en un organismo planificador central o ministerio de la planificación. En primer lugar, la planificación requiere información así como una comprensión sofisticada de los problemas que aspira a resolver. Segundo, los planes se hacen, o deben hacerse, para ser ejecutados. Los planificadores sagaces saben que ninguna oficina planificadora central puede poseer jamás toda la información y pericia necesarias para tomar decisiones y elaborar políticas inteligentes. Normalmente gran parte de la información, la pericia y el conocimiento íntimo de los problemas se encuentran en la base, en los niveles inferiores donde en realidad se

/produce la

produce la acción. Por tanto, es sólo una cuestión de sentido común el que estas personas tengan que participar, que los planificadores dependan de ellas para obtener información y que tengan que recibir sus propuestas.

Y los planificadores sagaces saben también que en definitiva ninguna oficina planificadora central puede jamás ejecutar un plan. La ejecución se realiza en los niveles inferiores de la estructura. La planificación tiene que ser capaz de afectar lo que está sucediendo en toda la estructura. Pero de la misma forma, con frecuencia será necesario involucrar en el proceso de planificación real a las personas que ejecutarán un plan. Los seres humanos como tales a menudo van a reaccionar negativa, hostil o indiferentemente ante una propuesta o directiva de que hagan algo si no se les ha consultado con antelación y se les ha pedido su opinión. Si se les consulta, frecuentemente responderán con rapidez y compromiso mucho mayores aunque sus opiniones sobre lo que debe hacerse hayan sido rechazadas (diciéndoles la razón).

Por tanto, la planificación tiene que ser un proceso interactivo entre los organismos superiores y la base. Es necesaria una interacción amplia en ambas direcciones. Las empresas, organismos y comunidades transmiten a los organismos superiores la información, puntos de vista y problemas percibidos, y las propuestas; y a su vez, la información y solicitudes de información, los puntos de vista y propuestas fluyen a la base desde los niveles superiores. Necesariamente se producen a continuación discusiones, conflictos y debates, y finalmente se toman decisiones; las propuestas aprobadas que ahora emanan como directivas o como metas aceptadas son transmitidas a los objetivos administrativos detallados y específicos de las empresas y organizaciones individuales.

La planificación sería implica también que la maquinaria planificadora y elaboradora de políticas debe tener la máxima autoridad en el sistema. Una vez formulados los planes sobre una base democrática de

/amplia participación

amplia participación y compromiso popular, la oficina planificadora central o su equivalente debe tener la autoridad necesaria para velar porque el plan se lleve a cabo. Los planificadores deben ser muy firmes. Por tanto, en la maquinaria burocrática la oficina planificadora central decididamente debe tener un rango superior.

En la práctica real del Caribe, generalmente estos requisitos organizativos no han sido satisfechos. En la mayoría de los casos los ministerios de planificación o sus equivalentes han planificado en un aislamiento casi total de las masas populares y con relativamente poca participación y aportes de otros organismos burocráticos del sistema. Es cierto que por lo general se han visto forzados a buscar la información en otros ministerios y organizaciones, pero sorprende ver hasta qué punto las autoridades planificadoras centrales han operado por su cuenta, divorciadas del pueblo y los sectores para los que supuestamente están planificando.

El resultado ha sido que los planes centralmente elaborados con frecuencia han sido vagos, superficiales o ajenos a las cuestiones y problemas de determinados sectores. Los planificadores centrales que los crearon no tenían ni la información y pericia suficientes, ni el conocimiento profundo y detallado de los problemas y peculiaridades de sectores específicos para elaborar planes inteligentes para ellos.

Otros resultados han sido que los planes oficiales han tropezado con una indiferencia considerable por parte de los que supuestamente debían intentar ejecutarlos. En general las empresas y organizaciones individuales no se veían realmente afectadas por la formulación de planes para sus sectores o áreas, y a menudo ni siquiera estaban conscientes de qué parte del contenido de estos planes pudiera serles pertinente. En términos generales, la planificación no se ha hecho de manera que, digamos las metas sectoriales, puedan ser desglosadas y detalladas en metas

/específicas para

específicas para determinar empresas, organismos o instituciones financieras, ni siquiera para las de propiedad estatal.

La oficina central planificadora de estos sistemas caribeños que analizamos aquí, tampoco eran nunca el organismo superior del sistema. En las guerras burocráticas con otros organismos gubernamentales, estas oficinas han mostrado en realidad poco empuje. Por una parte, los ministerios de finanzas gozaban de autoridad máxima y, por otra, los planificadores centrales no tenían ni la autoridad ni la maquinaria (ni los planes detallados) mediante los cuales poder monitorear y revisar el desempeño, éxitos y fracasos de las agencias o empresas específicas, y actuar en consecuencia. Poco podían hacer para asegurar que se cumplieren las metas del plan. En algunos casos (Trinidad y Tobago, por ejemplo) los planificadores centrales han terminado sin tener literalmente nada que ver con los principales proyectos nuevos del sistema los cuales fueron planificados y organizados en otras esferas. El resultado de todo esto es que los prerrequisitos organizativos básicos para una planificación nacional efectiva no han sido satisfechos en su mayoría.

La planificación en el Caribe tendía también a no lograr convertirse en parte de la política e involucrar y comprometerse realmente a las masas del pueblo, aunque en ocasiones lo intentaba ^{1/}. Básicamente, se ha pensado en la planificación en términos de toma de decisiones económicas. No ha sido considerada como algo que básicamente es política, organización y motivación para el pueblo y que lo involucra y compromete con la idea de la planificación y la práctica de la misma.

1/ Puede decirse que en ocasiones los gobiernos y los planificadores han demostrado estar conscientes de que era necesaria la participación popular activa y trataron de lograrla. El intento de crear Comisiones Nacionales de Planificación extraídas de distintos círculos sociales y de interés en Trinidad y Tobago y el esfuerzo por involucrar al pueblo en la elaboración del Plan de Producción de Emergencia de 1977-78 en Jamaica constituyen dos ejemplos. Sin embargo, hasta la fecha no parece haber sido posible institucionalizar las políticas de planificación o de mantener estos esfuerzos por lograr la participación popular.

De ahí que nunca fuera realmente parte integral de la conciencia del pueblo en la organización de sus vidas de trabajo. Nunca fue tomada en serio en las organizaciones como barómetro de su actuación o como guía y acicate para un mejor desempeño.

4. El problema de la Información Inadecuada

El cuarto problema que ha afectado seriamente la planificación del desarrollo en los territorios del Caribe que analizamos aquí, es el problema de la información. Sin buena información es imposible una buena planificación. Aunque los planificadores nunca cuentan con todos los datos e informaciones que idealmente desearían tener (especialmente sobre el futuro), la base de datos con que los mismos han tenido que trabajar en el Caribe sencillamente no ha sido lo suficientemente buena. En algunos casos (por ejemplo, en las Islas de Sotavento y Barlovento) puede catalogarse como abismalmente pobre. A menudo, la información estadística no es oportuna, ni exacta ni lo suficientemente detallada y amplia. Además, la información acerca del mundo exterior y los acontecimientos relevantes de la escena internacional ha sido todavía peor. En algunos casos (por ejemplo, el petróleo, la tecnología) había poca comprensión de los mercados internacionales.

El problema de la información ha significado por lo menos dos cosas. Una de ellas es que se restringió el alcance de la planificación. La segunda es que en los planes se propugnaban políticas cuestionables. De nuevo viene al caso la política sobre la industria petrolera de Trinidad y Tobago.^{1/}

En cierto sentido, el problema de la información puede verse como un reflejo de la falta de compromiso con una planificación adecuada. Por una parte, los organismos estadísticos no contaban con los recursos humanos

^{1/} Véase Farrel 6, *Informe sobre el desarrollo económico y monetarios*

y monetarios y la facultad de extraer la información que resultaba necesaria para poder cumplir su misión. Por otra parte, a estos organismos no se les exigía suministrar datos apropiados, exactos, oportunos y globales. Se pudiera argumentar que no se hacían estas exigencias porque, dado los sistemas que administraban, los políticos no necesitaban ese tipo de datos para la gestión económica - ya que las palancas de la gestión económica en un sistema dependiente están controladas en gran medida por otras personas.

5. La Falta de Recursos Humanos y Oficios Técnicos

Si la pequeñez en tamaño tiene algún significado, sin lugar a dudas está relacionado con la pequeñez en términos del número de personas, y no con el tamaño geográfico o la dote de recursos naturales. Uno de los problemas que afecta a la planificación del desarrollo en el Caribe y precisamente el que se puede relacionar específicamente con la pequeñez en tamaño (aunque no solo con la pequeñez) es la escasa dote de recursos humanos de estos territorios. Guyana y Suriname, poco poblados en comparación con su superficie (800 000 y 400 000 respectivamente) son ejemplos fehacientes de ello.

En este caso, esta insuficiencia de recursos humanos se relaciona en realidad con la falta del suficiente personal calificado y entrenado en planificación, ejecución y administración. En las islas de Barlovento y Sotavento y en los territorios de habla holandesa este problema sólo puede ser descrito como grave.

Los conocimientos técnicos sobre planificación, metodología de planes y técnicas de planificación son seriamente inadecuados en la región. No es raro hallar dirigentes técnicos en las oficinas de planificación sin la alta calificación (especialmente en técnicas cuantitativas) ni el conocimiento de los métodos de planificación necesarios para una planificación global efectiva. Además, la pronunciada debilidad de la capacidad y /experiencia en

experiencia en administración existe en todos los niveles de estas sociedades, o sea desde las direcciones políticas hasta los supervisores en la base provoca dificultades considerables en la implementación efectiva y la administración de los proyectos.

6. La Incapacidad de Elaborar Estrategias Efectivas

Una extensión del problema antes señalado es la incapacidad de elaborar estrategias efectivas de desarrollo. La planificación es un proceso técnico que implica toda una serie de diversos pasos o ejercicios.^{1/} La elaboración de estrategias para lograr las metas del plan es uno de esos pasos. Pero aunque la estrategia constituye tan sólo uno de esos pasos, es sumamente importante pues el éxito del plan, en términos de alcanzar los objetivos planteados, depende en gran medida de la correcta selección de la estrategia.

El proceso de planificación se podrá ejecutar adecuadamente si los planificadores siguen fiel e incluso brillantemente, los métodos correctos de planificación. Se podrán dar todos los pasos. Pero si las estrategias que se han elaborado para alcanzar las metas fueron mal concebidas y son erróneas, no se alcanzarán las metas.

Esto ha sucedido en el Caribe. Se han aplicado estrategias mal concebidas y erróneas. Y cuando por consiguiente no se han alcanzado las metas del plan y los objetivos de desarrollo, se ha culpado a la planificación y al proceso de planificación, en vez de comprender que el problema real fueron las estrategias seleccionadas.

La aplicación de la estrategia Lewis es un ejemplo clásico de ello. En la práctica, pronto rodó por tierra la noción de que se alcanzarían incrementos en la producción, las exportaciones, las divisas y el crecimiento; que se lograría obtener tecnología y acceso a los mercados, industrializar,

^{1/} Véase Farrel S

incrementar los ingresos gubernamentales y eliminar el desempleo, todo en grado suficiente como para representar una transformación significativa, mediante la estrategia de invitar al capital extranjero sobre la base de bajos salarios e incentivos generosos.

Si bien la producción, las exportaciones y los ingresos gubernamentales mostraron un cierto incremento en algunos territorios en determinados períodos, a finales de la década del 60 hubo serios problemas en la balanza de pagos, el desempleo creció en vez de disminuir, se empeoró la distribución de los ingresos y no se transfirió tecnología dinámica; aunque no se intensificó la dependencia, tampoco se alivió considerablemente, la transformación de las estructuras fue poco significativa.

La estrategia de la sustitución de importaciones que le fuera injer- tada a la estrategia Lewis cuando su bancarrota se hizo manifiesta, tampoco alcanzó sus metas más importantes. Es así que el objetivo de reducir o eliminar los problemas de la balanza de pagos siguió siendo esquivo, y el desempleo permaneció prácticamente intacto, aunque el porcentaje de la manufactura en la producción total ascendió significativamente en algunos territorios. Al mismo tiempo, se sacrificó el interés del consumidor en la calidad y los precios razonables y se fomentó un capitalismo local artificial ineficiente.

El no poder ambas estrategias alcanzar las metas de desarrollo esperadas fue confundido con la noción de que era la planificación como tal la que había fallado de una forma u otra o que la misma era inefectiva o irrelevante.

El Resultado

El resultado de estos problemas es que la planificación no ha desempeñado el papel que debía o podía desempeñar en el desarrollo de la región. Esto quiere decir, a su vez, que el avance hacia un desarrollo significativo ha sido menor de lo que podía haber sido. El fracaso de nuestros intentos

/de desarrollo

de desarrollo ha significado que exceptuando a Suriname (debido a la ayuda holandesa), Trinidad y Tobago (debido a la existencia fortuita del petróleo) y quizás Barbados, la región en la actualidad está en un estado de callada crisis. A las economías de la región simplemente no les va bien.^{1/} (Ello no quiere decir que las excepciones mencionadas hayan realmente alcanzado una transformación significativa).

La cuestión entonces es qué puede hacerse en relación con estos problemas. Porque el desarrollo efectivo de la región tiene que estar vinculado a una planificación efectiva. Esto tiene que ser sin duda uno de los principales puntos de nuestro orden del día en este momento. A menos que hallemos formas de cumplir los prerrequisitos básicos necesarios para una planificación efectiva, la planificación no podrá cumplir su misión de ayudar en el proceso de transformación.

1/ Véase 3 y 7

REFERENCIAS

1. Alexander, Tom, "The Deceptive Allure of National Planning" (El engañoso encanto de la planificación nacional), Fortune, marzo de 1977.
2. Bradshaw, Thornton, "My case for National Planning" (Mi argumento a favor de la planificación nacional), Fortune, febrero de 1977.
3. Informe Anual del Banco de Desarrollo del Caribe, varios números.
4. Faber, Mike and Seers, Dudley, (eds.), The Crisis in Planning (La crisis de la planificación) Vols. 1 y 2, Chatto and Windus para la Sussex University Press, 1972.
5. Farrell, Trevor, "How to Plan: AFROSIBER - The Nine-point Planning Method and its application to development planning (Cómo planificar - AFROSIBER -- el método de planificación de nueve puntos y su aplicación en la planificación del desarrollo) U.I.O. (San Agustín) Departamento de Economía (mimeografiado).
6. Farrell, Trevor, The Multinational Corporations, the Petroleum Industry and Economic Underdevelopment in Trinidad and Tobago (Las corporaciones multinacionales, la industria del petróleo y el subdesarrollo económico en Trinidad y Tobago), discusión inédita de tesis de doctorado. Universidad de Cornell, 1974.
7. Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina, Actividad económica de los países del Caribe, 1977.

ALGUNOS ASPECTOS DEL SISTEMA DE PLANIFICACION EN LA
REPUBLICA DE CUBA

I. INTRODUCCION

En ocasión de celebrarse la I Conferencia de Ministros de Planificación de América Latina y el Caribe en 1977, se decidió crear el Sistema de Coordinación y Cooperación entre los Organismos de Planificación de América Latina y el Caribe.

La CEPAL en su XVI Período de Sesiones, adoptó la Resolución No. 358 instando a los gobiernos de los países que quedan dentro de la esfera de acción de la oficina de CEPAL para el Caribe, a formar un órgano de desarrollo y cooperación, surgiendo entonces el Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe (CDDC).

Durante su XVII Período de Sesiones, la CEPAL adoptó la Resolución No. 371 por la cual apoya la creación del Sistema y alienta la existencia de mecanismos sub-regionales.

Durante la III Reunión del CDDC celebrada en abril de 1978, en Belice, se analizó la propuesta de realizar una reunión de funcionarios encargados de la planificación, acordándose celebrar la misma en Cuba.

Tomando en consideración la celebración de la primera reunión de expertos de planificación de los países del Caribe, hemos querido presentar este trabajo, en el cual exponemos algunos aspectos fundamentales de nuestro Sistema de Planificación.

1. Aspectos Fundamentales del Sistema de Dirección y Planificación

a) Características Generales

Es indudable la necesidad de mencionar algunas experiencias en la confección del plan anual, quinquenal y los aspectos territoriales de la planificación en Cuba, antes de enumerar las características principales del Sistema de Dirección de la Economía en estos momentos.

/Al triunfo

Al triunfo de la Revolución y en medio de las grandes tareas que imponía la administración de las empresas nacionalizadas, del bloqueo económico y de las actividades de la defensa, hubo que estructurar todo el mecanismo de planificación y dirección de la economía.

En el período anterior a 1965, se creó la Junta Central de Planificación (JUCEPLAN) y se comenzó, en 1962, la confección del plan económico anual. Esta etapa se caracterizó por el intenso aprendizaje de miles de trabajadores de los conceptos y procedimientos de las tareas del plan.

Después de alcanzar las primeras experiencias en la confección del plan anual se introdujeron algunos elementos de perfeccionamiento de la planificación a corto plazo, tales como:

- La eliminación de una etapa en la emisión de las cifras básicas para la elaboración del plan en los distintos niveles de dirección y planificación, suprimiendo las Cifras Preliminares y emitiendo sólo las Cifras de Control.
- El desglose y control trimestral del plan;
- La desagregación y discusión por provincia y hasta nivel de fábrica de las Cifras de Control, con una activa participación de los trabajadores etc.

En el período de 1967 hasta 1970 se concentró el trabajo de planificación en la administración directa de los recursos materiales, es decir, sin ejercitarse la necesaria atención a los problemas financieros y de gestión.

Después del análisis realizado en 1970, por el Comandante en Jefe, Fidel Castro, de los errores en el proceso de dirección económica del país, se inició una etapa inmediata de sanear la economía con el desarrollo de categorías del plan anteriormente relegadas y el estudio para el establecimiento a mediano plazo de un nuevo sistema de dirección económica para el país.

La elaboración del Primer Plan Quinquenal fue posible por el grado de consolidación y desarrollo alcanzado por la economía cubana durante el período de 1970 hasta 1975. Es decir, se logran cambios en los métodos económicos, organizativos e institucionales de dirección; se reduce en forma sustancial el desbalance financiero interno; comienzan a madurar los esfuerzos realizados en años anteriores en el desarrollo de la infraestructura y en los sectores de la construcción, agropecuaria, industria y transporte, y se materializa el ingreso de Cuba al Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME).

El proceso de planificación de los aspectos territoriales comenzó por análisis y estudios nacionales, urbanos y de zonas rurales, en función de los planes de construcción de la Revolución y una de primera fase del proceso de industrialización.

Muchos de los primeros esfuerzos y recursos del país estuvieron dedicados a resolver algunas de las contradicciones territoriales violentas, ampliándose los sectores industriales y de la construcción en función de una mejor distribución de su localización, se edificaron nuevos pueblos para los trabajadores, proliferan las escuelas y hospitales rurales, se crean vías de acceso a lugares antes prácticamente inaccesibles y aislados.

La planificación territorial como vía para la determinación de nuevas estructuras económicas por regiones, en los primeros años de la Revolución estuvo identificada en la reestructuración de las unidades estatales de producción agropecuaria, sobre la base de la profundización del conocimiento en la organización territorial de cada cultivo, y en los estudios para una nueva división político administrativa del país adecuada a las funciones de gestión y control que fue asumiendo el estado revolucionario.

Junto a los planes de desarrollo industrial y de otros sectores productivos de la economía, continuaron en los años subsiguientes los trabajos de planificación

de planificación territorial dedicados a la elaboración de los proyectos necesarios para la transformación de las regiones agropecuarias, desde la unidad de producción básica hasta los planes provinciales y, además, se realizó un intenso esfuerzo en la microlocalización de las instalaciones agropecuarias y educacionales, que comenzaron a construirse a ritmos crecientes en el período de 1965 a 1970.

Por último, en el período de 1971 a 1975, se refuerzan los trabajos y estudios de nivel nacional sobre la planificación territorial, y se avanza en investigaciones para la aplicación de técnicas de análisis regional en aspectos relacionados específicamente con la dirección territorial y el sistema urbano prospectivo.

El Primer Congreso del Partido Comunista de Cuba aprobó en una de sus Resoluciones la implantación gradual de un Sistema de Dirección y Planificación de la Economía, sujeto a los principios siguientes:

- la propiedad social estatal sobre los medios de producción determina y exige que el desarrollo económico sea planificado y sobre la base de la elaboración de un plan único;
 - la producción social se realizará sobre la base de la utilización consciente de las leyes económicas objetivas del socialismo;
 - la formación y educación de los cuadros de dirección y de todos los trabajadores debe contribuir a crear una alta conciencia económica que permita lograr la máxima eficiencia de la economía nacional;
 - la dirección de la economía socialista es centralizada; es decir, las principales decisiones económicas se toman centralmente por los niveles superiores del Partido, Estado y Gobierno, mientras se asegura la iniciativa y activa participación en la gestión económica de los trabajadores en sus correspondientes colectivos de trabajo;
 - en el socialismo, como subsiste la producción mercantil actúa la ley del Valor, pero en forma controlada bajo un plan;
 - el precio, el dinero, la ganancia empresarial y el carácter mercantil de otros bienes se mantiene, pero se subordina a la planificación socialista.
- /Los intercambios

Los intercambios entre empresas estatales, sectores privados, el comercio exterior, etc., son planificados.

En el estado socialista se planifica la economía nacional utilizando el conocimiento, entre otras, de la Ley del Carácter Planificado de la Economía Socialista. La planificación, en el Sistema de Dirección de la Economía Socialista, comprende todos los procesos socio-económicos y ejerce una influencia activa en la producción, distribución, consumo y acumulación de los bienes y en una utilización más racional de los recursos humanos, materiales y financieros.

El cálculo económico es la forma de gestión empresarial planificada impuesta por la vigencia de la Ley del Valor y las relaciones monetario-mercantiles y se expresa en la necesidad de medir en dinero los gastos y los resultados de la actividad económica, en la necesidad de que las empresas cubran sus gastos con sus propios ingresos, que se economicen los medios y se asegure la rentabilidad de la producción. Es un instrumento de dirección planificada de las empresas socialistas, y les sirve para el control y cumplimiento de sus planes anuales.

El cálculo económico representa un sistema de relaciones de dirección de tres tipos:

- Relaciones verticales directas entre los eslabones superiores, intermedios e inferiores de la economía que juegan el papel determinante en la dirección de las actividades económicas;
- relaciones horizontales que se identifican con la utilización y administración de los recursos materiales, humanos y financieros que el Estado pone a disposición de la empresa, referidas a las relaciones de intercambio de las empresas y organismos estatales entre sí y con la población;
- relaciones de dirección con respecto a los trabajadores, a través de la combinación de estímulos materiales y morales.

... /Se establece

Se establece una diferenciación entre la función de planificación y la administración de los recursos. El sujeto principal de la planificación es el Estado, como representante del conjunto de la sociedad, mientras que el sujeto principal de la administración es la empresa, como representante de los intereses particulares del colectivo de trabajadores que la integran.

El cálculo económico funciona bajo los principios generales siguientes:

- El aseguramiento de la autogestión financiera y la rentabilidad por parte de la empresa.

Las empresas funcionan bajo el principio de la reposición de sus gastos a partir de los ingresos, creando, además, un excedente o plus-producto;

- la independencia económica operativa de la empresa.

Las empresas no actúan por su cuenta y al margen de los intereses sociales. Al contrario, esta independencia se produce en el marco del plan aprobado para la empresa por los organismos superiores el cual está obligado a cumplir

- el interés de los colectivos de las empresas y de cada trabajador, en particular, por los resultados de la actividad de la empresa.

Esto se logra mediante una acertada combinación de estímulos materiales y morales. La estimulación material directa de los trabajadores se realiza, fundamentalmente, mediante la aplicación consecuente del principio de distribución socialista "de cada cual según su capacidad, a cada cual según su trabajo"; y los estímulos morales se desarrollan a través del reconocimiento que la sociedad otorga a los mejores colectivos de trabajadores y a cada trabajador en particular;

- el control en dinero de la actividad de la empresa por parte de las entidades financieras, bancarias, y por los órganos superiores de la empresa.

Esto significa que es necesario controlar los gastos en que incurre la empresa para lograr que su producción, se corresponda con lo planificado y que se sienta estimulada a sólo gastar lo necesario, a obtener

/el máximo

el máximo de productos con el mínimo de gastos, en constante lucha por elevar la productividad social del trabajo en beneficio de los intereses de todo el pueblo.

El sistema presupone un trabajo político e ideológico intenso que haga énfasis en la responsabilidad de cada trabajador y cada colectivo en el cumplimiento del deber social, de los planes técnico-económicos de la empresa y del uso más racional y eficiente de los recursos puestos a su disposición en aras del desarrollo económico del país y del bienestar de toda la sociedad, y no por los estímulos económicos comprendidos en los mecanismos del sistema, a los cuales hay que traducir, a su vez, en factor educativo y formador de conciencia económica en los cuadros administrativos y políticos y en los trabajadores en general.

La empresa socialista de producción o servicio es el eslabón primario de la economía nacional y hacia ella están dirigidos los mecanismos de Dirección del Sistema. En la empresa se garantiza la reproducción de las fuerzas productivas y de las relaciones de producción socialista; es decir, que es en la empresa donde se garantiza el desarrollo de la economía socialista.

La empresa se caracteriza por los rasgos siguientes:

- la unidad técnico-económica interna y objetiva del proceso de producción;
- la unidad territorial que permita la mayor racionalidad en su organización, planificación, control y administración;
- la independencia relativa, que permita diferenciarla de los restantes núcleos de la economía, y que se concretará en una determinada autonomía económica operativa en su gestión.

Asimismo, el Sistema de Dirección de la Economía debe ser un instrumento fundamental en el logro de los objetivos cardinales de la sociedad como, por ejemplo, educar a los hombres en un nuevo tipo de relaciones humanas y en una nueva actitud ante los deberes sociales.

2. La Gestión, Finanzas y Estímulos del Sistema

La gestión económica de las empresas y organismos estatales entre sí, y el sector privado, será en base a la compra-venta, cobrándose y pagándose los productos vendidos y servicios prestados.

El contrato será la forma a través de la cual se efectuarán las transacciones mercantiles entre las empresas de la esfera de la producción material y los organismos de servicios. Los contratos serán de dos tipos: directivos y autónomos.

Los medios básicos en lo fundamental son financiados por el Estado a través del presupuesto; y en forma descentralizada, con fondos a disposición de la empresa.

La empresa contratará por gestión propia a los trabajadores necesarios.

Las empresas contarán con fondos descentralizados para su desarrollo, a los fines sociales y para premios.

En cuanto a desarrollo, los fondos están destinados a la adquisición de equipos menores, para la reposición, ampliación y modernizaciones, así como para el incremento de los fondos de rotación.

Para fines sociales, se crearán estímulos colectivos destinados a ejecutar medidas socio-culturales en beneficio de los trabajadores (construcción y reparación de viviendas, círculos infantiles, centro de recreación, bibliotecas, comedores obreros, etc.); mientras que los premios están destinados a pagos a empleados, personal técnico y obreros destacados y personal dirigente, según el resultado de la actividad económica.

La transformación y perfeccionamiento del sistema de contabilidad y del sistema de información estadística permite la correcta determinación de los costos, ingresos y egresos de los fondos descentralizados, etc., así como poseer los índices, criterios y métodos de cálculos necesarios a todos los niveles.

/Las finanzas

Las finanzas socialistas constituyen un conjunto de relaciones económicas, que garantizan la formación y utilización de los fondos monetarios para el constante aumento y ampliación de la producción socialista y representan uno de los instrumentos básicos para la distribución y redistribución del producto creado por la sociedad y el ingreso nacional.

Al sistema financiero corresponde, dentro del Sistema de Dirección de la Economía, abordar la planificación y control eficiente de la formación de los fondos centralizados del Estado, las relaciones bancarias crediticias, la circulación monetaria, los costos y los precios.

El papel de las empresas en la implantación del sistema financiero requiere incorporar, entre otros, los elementos siguientes al sistema de gestión:

- El Plan Financiero, que es la culminación del Plan Técnico Económico de la empresa y mediante el cual es posible vincular las tareas productivas con los recursos financieros y movilizar las reservas internas de la empresa.

Los componentes del Plan Financiero de la empresa son:

- Balance Financiero, que determina el origen y destino de acumulaciones monetarias planificadas de la empresa.
- Resumen de la Ganancia o Pérdida, que determina el importe de la ganancia o pérdida total planificada de la empresa.
- Medios de Rotación y Financiamiento, para conocer la composición de los medios y financiamientos de la empresa, así como sus medios de rotación propios.
- Otros Ingresos y Gastos, para determinar los ingresos que se registrarán por conceptos de la venta de desperdicios, desechos, envases, etc., y los gastos por materiales, salarios, y otros en actividades no imputables a la actividad normal de la empresa.
- La Norma Financiera de Medios de Rotación, que regula los medios de rotación puestos a disposición de la empresa por el Estado.

/- El crédito,

- El crédito, que en la economía socialista constituye un instrumento económico para el logro de una mayor eficiencia en el uso de los recursos materiales, financieros y humanos, contribuye a acelerar la rotación de los medios de la empresa, a una mejor gestión de venta, etc.

- El Presupuesto, que es la vía fundamental para la formación y uso planificado del fondo centralizado de los recursos monetarios, con el objetivo de garantizar la renovación y ampliación de la producción socialista.

La fuente principal de los recursos financieros que van al presupuesto se originan en las empresas.

El aporte de la empresa al presupuesto tiene un carácter directivo y es de obligatorio cumplimiento para ésta. Al mismo tiempo, los recursos del presupuesto se entregan a las empresas con vista a financiar las actividades previstas en el Plan Técnico Económico.

Las empresas aportan al Presupuesto la contribución de la ganancia, los demás impuestos y contribuciones a cuyo pago están obligados, y la amortización de los medios básicos correspondientes a la reposición.

Por otra parte, las empresas reciben del Presupuesto los subsidios por pérdidas, el financiamiento para cubrir los gastos de inversiones planificados, y la cantidad correspondiente al déficit con relación a la norma de los medios de rotación.

- El Plan Caja, que es la planificación de la circulación monetaria y resulta un instrumento indispensable en la economía socialista para la adecuada organización de los flujos monetarios.

- Las empresas, a estos efectos, deben cumplir en tiempo y forma con las actividades contenidas en el calendario, procedimiento y metodología establecida para la elaboración de los planes de caja trimestral y anual.

- Los precios, que se clasifican en precios de empresa para la actividad del abastecimiento técnico material, los precios de acopio de productos

agropecuarios y los precios a la población, que realizan la circulación y venta de los bienes de consumo.

La descomposición primaria de los precios es el mecanismo que permite reflejar los gastos de trabajo que se generan en la circulación de los productos, cubriendo los costos y la ganancia establecida.

Este sistema permite que todas las empresas puedan recibir y/o entregar los productos objeto de su actividad mediante la aplicación de las Tasas de Recargo o Descuento sobre los precios ya listados, resolviéndose la dificultad de la carencia de éstos en las listas para sus operaciones.

El principio de armonización de los intereses de la sociedad, de los colectivos y los individuos, es inherente a la esencia del socialismo. La sociedad tiene tanto interés en respetar los intereses de cada colectivo y de cada trabajador, como los intereses de todos los colectivos en la prosperidad general de la producción social. Pero este principio no se realiza en forma espontánea. Debe funcionar ininterrumpidamente el mecanismo que confirma en la realidad que los logros de cada colectivo y de cada trabajador en interés de la sociedad se recompensen moral y materialmente.

Objetivos de los estímulos que plantea el Sistema:

- a) Fortalecer el proceso de elaboración de los planes y su cumplimiento.
- b) Desarrollar la eficiencia en la actividad económica, estimulando a los colectivos que integran las empresas al aprovechamiento óptimo de los recursos que manejan.
- c) Abarcar a la totalidad de trabajadores de la empresa, incluyendo a aquellos que realizan trabajos no productivos directamente: personal técnico y de administración, etc.
- d) Desarrollar el espíritu colectivo ya que la creación de los fondos descentralizados, por la empresa, dependen del trabajo de la empresa en su conjunto.

/e) Desarrollar la

e) Desarrollar la conciencia económica y la responsabilidad en el cumplimiento del deber social, de todos los cuadros dirigentes de la administración, técnicos y trabajadores en general.

Como puede apreciarse, el plan de la empresa constituye el eje de su gestión, aplicándosele mecanismos económicos y administrativos que coadyuvan a su elaboración, control y ejecución. También es importante señalar que en los objetivos anteriormente mencionados inciden estímulos morales y materiales que van a garantizar el cumplimiento del principio de la responsabilidad material en el sistema de dirección propuesto.

Entre los mecanismos y medidas para el desarrollo del estímulo moral, individual y colectivo se encuentran los siguientes:

- a) Desarrollo y perfeccionamiento del sistema de estímulos morales actualmente existentes.
- b) Desarrollo de las formas de reconocimiento al trabajo voluntario de todo tipo.
- c) Desarrollo de la emulación y su vinculación, fundamentalmente, a estímulos morales.
- d) Selección de las mejores empresas y su reconocimiento social por diversas vías: prensa, actos locales de homenaje, etc.
- e) Señalamiento público de las empresas ineficientes.
- f) Desarrollo del método de los murales públicos donde se destaquen los mejores trabajadores.
- g) Selección para becas y cursos especiales, etc.
- h) Los que se derivan de los métodos adecuados de promoción de cargos.

3. El Sistema de Planificación

La planificación de la economía nacional comprende los fundamentos científicos generales, los principios, métodos y organización de la planificación socialista, y determina las direcciones fundamentales del desarrollo.

El proceso normal de desarrollo, los métodos y formas de utilización consciente de la acción de las leyes económicas en interés de la organización planificada de la producción social y de la dirección del desarrollo de la economía nacional en base de un sistema de planes fundamentados científicamente, son objeto de la planificación.

La planificación abarca las esferas y ramas de la economía nacional y todos los elementos de la reproducción ampliada socialista. A través de la planificación, el Estado cubano bajo la dirección del Partido Comunista de Cuba resuelve no solamente los problemas económicos y sociales del desarrollo de toda la sociedad y la economía cubana en su conjunto, sino determina las tareas perspectivas del desarrollo de cada rama las relaciones económicas interramales e interterritoriales, así como, las vías de su perfeccionamiento, a la vez que dirige las relaciones externas de la economía, para obtener los resultados más eficientes en la gestión de comercio exterior.

En la Plataforma Programática, aprobada en el I Congreso del PCC, se expresa que... "La planificación es el eslabón central de la dirección de la economía nacional. Debe reflejar objetivamente los procesos que tienen lugar en la vida económica social del país, y ejercen una influencia activa sobre ellas, mediante la constante elevación de su nivel científico, que elimina todo rasgo de voluntarismo y subjetivismo".

Llevar a la práctica el programa de la construcción del socialismo en nuestro país, demanda el perfeccionamiento continuo de la dirección planificada de la economía, de la elevación del nivel científico de la planificación, etc.

Los éxitos en la construcción del socialismo dependen sobre todo, de que los planes de desarrollo de la economía nacional se elaboren correctamente y que se cumplan.

/El perfeccionamiento

El perfeccionamiento de la planificación y la elevación del nivel de dirección económica en las condiciones de implantación del Sistema de Dirección y Planificación de la Economía Nacional, aprobado en el histórico Primer Congreso del PCC, presupone no sólo el mejoramiento de los trabajos de los órganos de planificación, sino de la participación de las organizaciones partidistas, económicas, y de masas, en la elaboración y ejecución de los planes de la economía nacional.

Como se señaló, el eslabón central de dirección de la economía nacional en el socialismo es la planificación. Esta se perfecciona constantemente, reflejado objetivamente el crecimiento de las fuerzas productivas, el desarrollo de las relaciones de producción y los cambios en la estructura social de la sociedad.

Para la solución de las grandes tareas de transformación social, de creación de nuevas capacidades, para la elaboración científica de las tareas de la construcción de la sociedad socialista, se requiere de un sistema de planes y de formas planificadas de coordinación del desarrollo de la economía nacional.

En el sistema de planificación, cada uno de los planes que lo integran cumplen determinadas funciones y, en ellos, se fijan las tareas que correspondan a las condiciones concretas del período planificado. La planificación representa un proceso complejo; en cada uno de sus planes se resuelven tareas específicas y se utilizan diferentes métodos.

Un rasgo de la planificación es la continuidad en el tiempo de los planes. En la actualidad, el sistema de planes económicos comprende los planes a largo plazo, quinquenal y anuales, conjugándose con los diferentes tipos de pronósticos y elaboración de una estrategia de desarrollo.

El aseguramiento de la base científico-técnica y económica de los planes exige un gran trabajo científico, antes de tomar determinadas decisiones en éstos.

La pronosticación de la economía nacional representa un sistema de hipótesis fundamentado científicamente sobre las direcciones del desarrollo y la situación futura del sistema socio-económico o de sus diversos elementos, que se interrelacionan e integran en una Estrategia de Desarrollo.

Esta Estrategia de Desarrollo tiene un doble carácter. Por una parte incluye el conocimiento y previsión de los procesos socio-económicos y, por la otra la investigación de las posibilidades reales de que la sociedad influya activamente sobre las direcciones del desarrollo económico.

La Estrategia del Desarrollo abarca las etapas de análisis y previsión, representando en sí, el fundamento investigativo del plan concreto. Actualmente, en nuestro país, se desarrollan investigaciones (pronósticos) para determinar el futuro comportamiento de determinados elementos del desarrollo económico y social, así como de los aspectos científicos hasta el año 2000.

La elaboración de la Estrategia de Desarrollo, como etapa previa a la conformación del Plan a Largo Plazo contiene etapas interrelacionadas con el proceso general de planificación de la economía nacional; sin embargo, se diferencia y tienen sus formas específicas.

Una de las diferencias esenciales existentes entre los planes y la Estrategia de Desarrollo consiste en que el plan es el esfuerzo y la puesta en práctica de una decisión político-económica ya tomada, y la Estrategia es la búsqueda de una solución realista y económicamente verdadera, en un plazo previsible, bajo sus diferentes alternativas, y variantes.

La experiencia de pronosticación en el marco de la elaboración de la Estrategia de Desarrollo, permite exponer la siguiente clasificación de los pronósticos:

a) Pronóstico de desarrollo de la ciencia y la técnica, y su efecto en el desarrollo de la economía nacional.

b) Pronósticos demográficos y de mano de obra.

/c) Pronósticos de

- c) Pronósticos de los recursos naturales y de su incorporación a la vida económica.
- d) Pronósticos económicos.
- e) Pronósticos sociales.
- f) Pronósticos ramales y zonales.

El contenido del plan a largo plazo es la estrategia general del desarrollo socio-económico y las directrices de la política del Partido y del Estado en este campo.

Entre las tareas estratégicas que se incluyen en este plan se encuentran: la creación de la base técnico-material del socialismo en nuestro país, el desarrollo de programas sociales en función de elevar el volumen de bienes materiales, el aumento del nivel de vida de la población, así como la transformación de las estructuras de consumo, etc.

En estos planes están fundamentados los parámetros más importantes del desarrollo y sus cambios, el contenido, vías y recursos necesarios para su realización, etc.

Todos estos problemas se pueden resolver en el transcurso de una serie de años, sobre la base de la planificación quinquenal. A diferencia de los planes a largo plazo, los planes quinquenales están enmarcados en una serie de limitaciones que no le dan un campo tan amplio para perfeccionar las proposiciones de la economía nacional y resolver los problemas socio-económicos como ocurre en el caso de los de largo plazo.

En los planes quinquenales - Plan Único de Desarrollo Económico y Social - las tareas estratégicas se concretan y se fundamentan más detalladamente con la ayuda de los normativos técnico-económicos y del sistema de balances de la economía nacional, partiendo desde una fundamentación más concreta de los consumos y recursos sociales.

Los indicadores y tareas del plan quinquenal se elaboran para cada año del período correspondiente, lo cual permite coordinar estas tareas en el tiempo.

/En los

En los planes anuales, de acuerdo con las condiciones concretas del desarrollo de la economía, las tareas se puntualizan y se corrigen para uno y otro año. Estos planes consideran las reservas internas, la influencia del progreso científico-técnico, etc., y su breve plazo permite una coordinación máxima de todas las tareas por año.

En Cuba, el proceso general de planificación garantiza la sucesión, compatibilización y coherencia en la solución de las tareas sociales, económicas y científico-técnicas, a las que se enfrenta una sociedad socialista en construcción, mediante los planes quinquenales y anuales, en sus relaciones recíprocas. Actualmente, también se desarrollan los estudios encaminados a definir un plan a largo plazo partiendo de la elaboración de una Estrategia de Desarrollo hasta el año 2000.

Estructura del Plan de la Economía Nacional Metodología, Sistema de Indicadores y Procedimiento

El Plan Único de Desarrollo Económico y Social de Cuba se determina, tanto en su aspecto ramal como territorial, a través de diferentes secciones, que caracterizan el progreso de la economía nacional y las tareas que deben lograrse al final del período incluido en el plan a saber:

- La planificación del progreso científico-técnico, que tiene como tarea prever la necesaria relación entre los gastos de las investigaciones científicas y su utilización en la economía nacional. Dicha sección incluye lo referente a la normalización técnica, la formación de cuadros científicos, y los problemas del financiamiento de las actividades de la ciencia y la técnica.
- El peso fundamental del plan recae en los programas de la rama industrial y agropecuaria, dedicándose una sección a cada una de ellas (Planificación de la producción industrial y Planificación de la producción agropecuaria).

/El objetivo

El objetivo básico de la sección "Planificación de la producción industrial" es el logro del nivel máximo de productos finales, con determinada composición y calidad, mediante el mejor aprovechamiento de todos los recursos materiales y humanos disponibles, según las distintas ramas y subramas de actividades económicas.

La determinación de los niveles de producción agropecuaria a partir de las proyecciones de consumo y exportación de productos alimenticios, así como de las producciones industriales que consumen materias primas de origen agropecuario, constituyen una de las cuestiones fundamentales de la sección "Planificación de la producción agropecuaria".

- Junto a estas secciones se encuentra la de las tareas para la "Planificación del transporte y las comunicaciones", teniendo como lineamiento la satisfacción de las necesidades de transportación que demanda la economía nacional y la población, con menores gastos y una mejor calidad de los servicios. En lo referente a las comunicaciones, se definen los principales indicadores físicos de producción, capacidad de los medios de comunicación, calidad, etc.

- Dado que las inversiones son la base del desarrollo de todas las ramas de la producción material y del mejoramiento de las condiciones de vida del pueblo, la sección "Planificación de las inversiones" tiene una gran importancia para el cumplimiento exitoso del plan de la economía nacional, pues en él se fijan las tareas para crear las capacidades de producción y los fondos básicos necesarios para el desarrollo ulterior de la economía, y la sociedad.

- Estrechamente vinculada a la sección "Planificación de las inversiones" se desarrolla la sección dedicada a la "Planificación de las construcciones", la cual constituye uno de los sectores que integran la economía nacional, formando parte de ello las tareas relacionadas con la elaboración de los proyectos para la construcción, los trabajos de construcción y montaje, y de exploración geológica, perforación y geodesia.

/- Una parte

- Una parte integrante del plan de desarrollo de la economía nacional son los problemas de los "Balances materiales y planificación del abastecimiento técnico-material", cuya sección coordina la producción y el consumo de bienes de destino productivo, y determina las proporciones de su distribución en la economía nacional, a los efectos de lograr el cumplimiento de los planes de la economía nacional con el mínimo de gastos.

- Una sección especial del plan se consagra a las tareas relacionadas con la "Planificación del comercio exterior y de las divisas".

- Los problemas relacionados con la mano de obra y la formación de cuadros, la utilización de los recursos laborales y la elevación de la productividad del trabajo en las diferentes ramas, la planificación del salario, el sistema de balance de recursos laborales, etc., se caracterizan en la sección dedicada a la "Planificación del trabajo, los salarios y los cuadros".

- Las relaciones monetario-mercantiles ofrecen a la planificación de la economía, poderosos resortes para estimular elevados y tensos planes y el crecimiento de la eficacia de la producción social; por ello, la sección "Planificación del costo, la ganancia y la rentabilidad" permite fundamentar mejor el plan de la economía nacional.

- "La Planificación y análisis de la efectividad económica de la producción social" ocupa un lugar central en el plan de la economía nacional, pues permite revelar las vías para la elevación de la efectividad de la producción social, como base fundamental para el desarrollo económico del país, sustentándose en un sistema de indicadores generales de la producción social.

- Aunque los índices referentes al mejoramiento del nivel de vida de la población figuran en casi todas las secciones del Plan Único de Desarrollo Económico y Social, actualmente existen algunas secciones que tienen aspectos y tareas muy concretas relacionadas con la población y el desarrollo social, tales como: "Planificación de la circulación mercantil", "Planificación de los servicios comunales y personales", "Planificación de los

/servicios sociales,

servicios sociales", y la dedicada a la "Planificación de la elevación del nivel de vida de la población".

- La mejor coordinación de los recursos y las demandas permite hallar las proposiciones óptimas para toda la economía nacional y entre las ramas. A escala de todo el país, estos problemas se resuelven con ayuda del Balance de la Economía Nacional, que refleja los resultados, las proporciones y los factores fundamentales de la reproducción socialista.

La sección "Balance Planificado de la Economía Nacional" es la expresión de la unidad de los nexos económicos indispensables para el desarrollo proporcional de la economía nacional y sirve para coordinar las tareas e índices principales de dicho desarrollo.

- En el proceso de elaboración del plan de la economía nacional, la sección "Planificación Territorial" constituye uno de los medios fundamentales para la solución de los problemas socio-económicos, así como para la equiparación gradual de los niveles de desarrollo de los diversos territorios (provincias), posibilitando con ello el logro de un funcionamiento proporcional y equilibrado de todo el conjunto de la economía nacional, con una mayor utilización de los recursos locales.

El Plan Único de Desarrollo Económico y Social representa un conjunto de tareas que reflejan todo el proceso de reproducción ampliada de la economía, así como los vínculos, relaciones y elementos entre sus diferentes partes.

Las tareas del plan se fijan en forma de magnitudes (indicadores) que caracterizan el desarrollo de la economía nacional que debe lograrse al final del período planificado.

Los indicadores de cada sección del plan poseen sus peculiaridades, según el carácter específico de la rama y los objetivos mínimos a lograr en dichas secciones.

Un sistema de indicadores fundamentado científicamente, contempla, entre otros requisitos:

- Caracterizar, con un máximo de precisión, las vías y direcciones de desarrollo de la economía nacional, las particularidades del proceso de reproducción ampliada, en sus partes y componentes;
- estimular el cumplimiento o sobrecumplimiento de los planes;
- garantizar la unidad y el carácter comparable de los planes, a escala de toda la economía nacional, así como su coordinación;

Es por ello, que en el Plan Único de Desarrollo Económico y Social se fija un sistema de indicadores, teniendo en cuenta su papel en el proceso de planificación; o sea, al carácter de utilización de los mismos en la dirección planificada de la economía nacional, a saber:

- Indicadores Directivos, los cuales se establecen de obligación y responsabilidad de la empresa con la sociedad, ya que éstos se formulan atendiendo a las tareas que se fijan en el plan, vitales para el cumplimiento exitoso de los objetivos económicos y sociales del plan de la economía nacional.
- Estos indicadores se elaboran por los organismos superiores y su cumplimiento es obligatorio por los organismos inferiores, figurando en el plan de ambos niveles.
- Los Indicadores Autónomos son aquellos que complementan el plan, y deben ser elaborados y aprobados por la propia empresa, figurando en el plan de este nivel.
- Conjuntamente con estos indicadores, se incluyen en el proceso de elaboración del plan los llamados Indicadores de Cálculo, definiéndose como tal aquéllos que se utilizan para la fundamentación de cualquiera de los indicadores que figuran en el plan.

El sistema de balances es el método más universal de planificación, tanto de las proporciones generales de la economía nacional como de la estructura detallada de las ramas. Este método se emplea también en la

/planificación de

planificación de las proporciones internas de las ramas e incluso de las actividades de las empresas productivas.

La esencia de este método consiste en la coordinación de las demandas y los recursos a escala de toda la producción social, la coordinación entre las ramas e industrias de la economía nacional, sirviendo para establecer la proporcionalidad y la coordinación entre todos los elementos fundamentales del plan de la economía nacional, las ramas y los territorios.

Este método permite establecer de modo armónico las proporciones en la economía nacional, expresadas en términos físicos y de valor, asegurando así la unidad de los planes.

En la planificación se usan los balances materiales, financieros y de recursos laborales, orgánicamente vinculados entre sí, que reflejan los distintos aspectos del proceso único de reproducción ampliada socialista.

Los balances materiales, por su contenido, expresan la producción, distribución, consumo y acumulación de medios de producción y de bienes de consumo, en ellos se contrastan los recursos y las demandas de cada tipo concreto de producción.

Para reflejar la formación y la distribución de los ingresos del Estado, de las empresas y de la población, se elaboran los balances financieros. Estos balances juegan un papel importante en la planificación de la economía nacional, permiten elaborar y controlar y analizar el cumplimiento de los planes.

Los balances financieros constan de dos partes: una que contiene los ingresos, y otra que refleja los gastos, de tal manera que reflejen el movimiento de los valores, su formación, distribución y redistribución de los ingresos del Estado, empresas y la población.

Los balances de recursos laborales deben expresar los recursos y necesidades de fuerza de trabajo; o sea, reflejan la demanda de fuerza de trabajo y su correspondencia con los niveles de producción y de servicios. Dichos

/balances permiten

balances permiten planificar la distribución de los recursos laborales entre las ramas de la economía nacional, los diferentes territorios del país, así como la formación de cuadros, etc.

En el cálculo de las proporciones no se emplea uno o varios balances aislados sino por un sistema de tablas o balances interrelacionados. Se trata de reflejar todo el proceso de reproducción ampliada como un proceso único, analizado por sistemas y subsistemas de tablas interrelacionadas. Nos referimos al sistema de balances de la economía nacional.

El balance del plan de la economía nacional es un sistema de tablas de balances que expresan los aspectos más importantes de la reproducción, la producción, distribución, cambio y consumo en su interrelación; las escalas, ritmos y factores del desarrollo de la producción social y sus proporciones fundamentales.

Entre los balances más importantes se encuentran:

- Balance de la producción, consumo y acumulación del producto social global. Este balance caracteriza las proporciones que se manifiestan en el proceso de creación y utilización del producto social global en su aspecto material: la procedencia por ramas del producto social global, su dinámica y utilización para la reposición, el consumo, la acumulación y la exportación.

- El balance de la producción, distribución y utilización final de la renta nacional, que refleja los momentos principales de la reproducción ampliada socialista desde el punto de vista del valor (aspecto financiero), mostrando el proceso de formación de los ingresos primarios, su distribución y redistribución y la utilización final del producto y los ingresos con el objetivo de compensar los gastos materiales, satisfacer las necesidades del consumo e incrementar los medios básicos, los de rotación y las reservas.

- El balance de los medios básicos caracteriza la existencia, incremento y desgaste de dichos medios, productivos o no, por sectores económicos y forma de propiedad, etc.
- El balance de los recursos laborales, el cual muestra los recursos laborales de que dispone la sociedad, su volumen y estructura, la reproducción, y la distribución por sectores de la economía, etc.

Además, el balance de la economía nacional comprende una serie de balances particulares tales como: Balance de inversiones; de redistribución de la renta nacional; de los recursos financieros; de los ingresos y egresos monetarios de la población; de pagos; etc.

El Sistema de Dirección y Planificación de la Economía cubana presupone la integración de diferentes niveles económicos con vista a establecer la coherencia interna entre los diferentes eslabones económicos, entre sus mecanismos, etc.

La dirección estatal de la economía es llevada a cabo por la Asamblea Nacional del Poder Popular, por su Consejo de Estado y por el Gobierno designado por dicha Asamblea: El Consejo de Ministros y su Comité Ejecutivo.

Estos organismos superiores del poder estatal tienen entre su competencia el establecimiento de los planes de la economía nacional, la aprobación del presupuesto Estatal, el establecimiento de los principios de planificación y gestión de las empresas, así como los sistemas financieros y crediticios del país, y exigen informes sobre el cumplimiento de los mismos.

El Consejo de Ministros, como organismo superior ejecutivo del poder estatal, dirige las actividades de los organismos de la Administración Central del Estado, organiza la elaboración y adopta las medidas necesarias para garantizar el cumplimiento de los planes de la economía nacional, presupuestos estatales del país, etc.

Como parte orgánica del aparato estatal, el trabajo directo de planificación de toda la economía nacional es desarrollado por los organismos nacionales de planificación, provinciales, etc.

El máximo rector, en el sistema de organismos de dirección y planificación de la economía nacional, lo ocupa la Junta Central de Planificación, que conjuntamente con los otros Comités Estatales (que atienden los problemas globales de la economía) y los Ministerios (que se ocupan del desarrollo de ramas específicas de la economía), conforman los organismos nacionales de este sistema.

En los niveles inferiores al nacional, el sistema incluye los aparatos de planificación y control de los Organos del Poder Popular en provincias y municipios, y el de las propias empresas.

En el sistema de dirección y planificación se integran tres niveles económicos: economía nacional en su conjunto (global), ramal, y de empresa, coordinadas con la planificación territorial.

Vinculación de la Planificación Nacional y Sectorial con el Desarrollo de Territorios y Regiones

1. La Combinación de los Planes Ramales y Territoriales

La planificación de la economía nacional descansa en el conocimiento y la correcta aplicación de las leyes económicas objetivas así como de los principios que emanan de las mismas. Entre los principios fundamentales para todos los países que emprenden la construcción del socialismo y el desarrollo de una economía planificada, se encuentran: el de la unidad del plan de desarrollo de la economía nacional, principio condicionado por la unidad objetiva de todo el proceso de la reproducción ampliada y el cual determina la necesidad de coordinar estrechamente todos los planes ramales entre sí; y el de la combinación de los aspectos ramales y territoriales,

/principio que

principio que complementa en cierta medida al anterior a través de la coordinación entre los planes de ramas y territorios partiendo de los intereses nacionales.

El proceso de planificación de la economía socialista es un reflejo de la ley del desarrollo armónico y proporcional. El carácter social del proceso de la reproducción ampliada socialista exige que se asegure la proporcionalidad entre todos los elementos de la economía nacional. Esto, a su vez, exige:

- a) una adecuada determinación del ritmo de desarrollo, que asegure la continua reproducción ampliada sin crisis y depresiones; es decir, un desarrollo armónico en el tiempo;
- b) una estructura proporcional de la producción social; o sea, una racional correlación entre las ramas y elementos del proceso de la reproducción ampliada;
- c) una distribución armónica de la producción social por el territorio del país, así como en el interior de cada territorio o región, independientemente de sus dimensiones.

Aunque son algo diferentes, estos tres aspectos se encuentran muy estrechamente ligados entre sí, una u otra proporcionalidad de ciertas ramas y elementos de la producción social depende del nivel y ritmo de su desarrollo. El ritmo de desarrollo de la economía nacional determina en gran medida el ritmo de crecimiento de las fuerzas productivas en cada territorio y las proporciones entre ellos. Por su parte, la distribución territorial de la producción social influye sensiblemente en el ritmo de desarrollo de toda la economía nacional, ya que de esa distribución depende, en cierto grado, la eficiencia económica de la producción social en conjunto.

Lograr la confluencia de los tres aspectos señalados se consigue únicamente al considerar la cuestión desde el punto de vista de los intereses

/nacionales, partiendo

nacionales, partiendo de la necesidad de alcanzar la más racional proporción en el desarrollo económico y la máxima eficiencia en toda la economía nacional.

La combinación de la planificación ramal y territorial, tiene bases objetivas que se originan en la unidad de las diferentes formas de la división del trabajo. Las diversas ramas tienen la tendencia a localizarse en aquellas partes del país y en puntos concretos del mismo que les son más propicios por sus condiciones naturales y económicas. De esa forma, debido a que el desarrollo de la producción siempre se efectúa en un territorio determinado, la división ramal del trabajo se convierte en territorial.

En los planes ramales se determinan el volumen y variedad de la producción de acuerdo a la demanda nacional, el aumento de la efectividad y el uso de las reservas internas de las ramas.

Sin embargo, en estos planes no pueden establecerse las proporciones y distribución de la producción en base a las particularidades locales; no se refleja el nivel de desarrollo económico de los territorios, ni el mejoramiento de su infraestructura, entre otros aspectos.

A medida que la estructura de la economía se hace más compleja y aumenta la intensidad en el uso de los recursos materiales así como la utilización más eficiente de todo el conjunto de las fuerzas productivas, adquiere una mayor importancia la planificación integral del desarrollo de las regiones.

Tal objetivo profundiza y perfecciona con la incorporación de la planificación territorial, en combinación con los planes ramales.

2. Planificación Territorial

La planificación territorial, como se ha señalado anteriormente, constituye un medio importante para la solución de los problemas socio-económicos, así como para garantizar un adecuado nivel de desarrollo económico en las diversas regiones, acorde con los objetivos centrales del Plan Único de Desarrollo Económico y Social.

/Los planes

Los planes territoriales, que se elaboran en función del plan quinquenal y de acuerdo con las condiciones concretas de las actividades económicas ubicadas en el territorio de las provincias, demandan, ante todo, el conocimiento y análisis de los resultados obtenidos en el período precedente de la incorporación de nuevas capacidades y reservas existentes para el aumento de la producción y su eficiencia, así como el análisis de las particularidades sociales y estructuras económicas presentes en el territorio. Esto hace posible una correcta fundamentación del contenido del plan que garantice su cumplimiento; con ello, los planes territoriales pueden actuar como instrumento para la dirección operativa en la provincia, a la vez que permiten la máxima coordinación de las tareas desde el nivel en que éstas se originan.

En consonancia con las exigencias que se presentan ante la planificación territorial, y teniendo en cuenta su papel dentro del Sistema de Dirección y Planificación de la Economía Nacional, han sido establecidos los objetivos fundamentales a cumplimentar en los planes territoriales correspondientes. Estos objetivos son: garantizar el aumento de la efectividad de la producción social mediante el desarrollo proporcional de las ramas ubicadas en cada región; lograr una estructura económica racional en correspondencia con los recursos y condiciones socio-económicas existentes, así como, sobre esta base, elevar el nivel de vida de la población.

En el proceso de elaboración de los planes territoriales, y partiendo de los intereses expresados en el Plan Único de Desarrollo Económico y Social, se preste atención a un conjunto de cuestiones que contribuyen al cumplimiento de esos objetivos tales como:

- El fomento y crecimiento de las principales producciones asignadas al territorio; las producciones que aseguren otras actividades como materiales de construcción y otras de importancia para la provincia; y las producciones destinadas al consumo de la población;
- el desarrollo de la capacidad constructiva en el territorio;

/- la ubicación

- la ubicación de nuevas empresas e instalaciones y la ampliación de las existentes, tanto de la esfera productiva como de la no productiva;
- la utilización racional de los recursos naturales (minerales, hidráulicos, agrarios, forestales, etc.);
- el incremento de la productividad y la utilización racional de los recursos humanos;
- el desarrollo de las actividades de la esfera no productiva que tiendan al crecimiento del nivel de vida de la población;
- el establecimiento de vínculos económicos intermunicipales e interprovinciales que reduzcan las transportaciones irracionales y establezcan relaciones más efectivas;
- el fomento y ampliación de la cooperación entre las ramas y empresas del territorio;
- la conservación de la naturaleza y la defensa del medio ambiente, de las consecuencias nocivas que la actividad productiva puede originar.

La planificación territorial implica la consideración de factores de orden socio-económico; por tanto, el tratamiento de los aspectos enunciados se apoya en estudios y proyectos de ordenamiento territorial, elaborados para cada instancia de la división político-administrativa y para los núcleos, poblaciones fundamentales.

En la labor de planificación territorial existen dos instancias, el nivel nacional y el provincial, condicionado este último por los elementos institucionales y económicos considerados al establecerse la Nueva División Político-Administrativa del país.

De acuerdo con estas características, la provincia es el eslabón subordinado para el cual se elaboran los planes de las actividades que radican dentro de su territorio.

Los planes provinciales están dirigidos al aseguramiento del desarrollo socio-económico de cada provincia, teniendo en cuenta las soluciones

/a los

a los problemas de trascendencia nacional que se plantean ante toda la economía del país. Para el logro de este propósito, los órganos provinciales de planificación consideran en la elaboración de los planes a todas las actividades presentes en su territorio, independientemente de la subordinación administrativa. Sólo en función de ese análisis conjunto es que pueden evaluarse y coordinarse planificadamente las relaciones y dependencias entre ramas, el grado de aprovechamiento de los recursos, la eficiencia de la producción social y el nivel de vida de la población, entre otros aspectos.

La planificación de las actividades productivas está dirigida a la profundización y desarrollo de la especialización de la economía existente en el territorio de cada provincia, según las tareas del Plan Único de Desarrollo Económico y Social. En este aspecto interviene el análisis del grado de cooperación entre las empresas y las posibilidades de ampliar estas relaciones en el ámbito de la provincia y entre provincias.

La elaboración de los planes territoriales en el marco provincial no sólo se orienta a los aspectos enunciados, sino que aborda también el problema de equilibrar de modo eficiente las necesidades planteadas por cada rama con los recursos existentes en el territorio. En la respuesta a ese problema interviene el análisis de los diferentes factores y condiciones que actúan en el mismo; la correspondencia que debe alcanzar el volumen e incremento de la producción en las distintas ramas respecto a los recursos agrarios, hidráulicos y de materias primas disponibles; el desarrollo de la capacidad constructiva de la provincia que posibilite satisfacer la demanda de construcciones de las obras propuestas en el plan; la confrontación de los recursos laborales disponibles con la fuerza de trabajo demandada por las ramas en sus respectivas propuestas de desarrollo; y otros elementos.

Los planes provinciales cumplen, de esta forma un doble papel.

Por una parte, posibilitan una adecuada coordinación de los planes ramales en el marco territorial, en base a los recursos e intereses

/provinciales. Por

provinciales. Por otro lado, constituyen un elemento para conjugar y armonizar centralmente el fomento y crecimiento de las ramas con el desarrollo de cada una de las provincias, partiendo de los intereses expresados en el Plan Único de Desarrollo Económico y Social.

La Junta Central de Planificación, al elaborar el plan de la economía nacional, contará, a través de las propuestas de planes provinciales, con los elementos necesarios para conformar una versión territorial del Plan Único de Desarrollo Económico y Social, que le permite armonizar las posibilidades de desarrollo de cada rama y provincia con los intereses primordiales de la economía nacional.

La conformación de un plan territorial de la economía nacional, facilita al nivel central el necesario análisis de los principales problemas que actúan en el desarrollo socio-económico de cada provincia, así como apreciar los desequilibrios existentes en el ámbito territorial (entre el desarrollo de la producción y los servicios, el aumento de la producción y las capacidades de transportación, la demanda de fuerza de trabajo y la productividad alcanzada y los recursos laborales disponibles, etc.) y, consecuentemente, adoptar las medidas tendientes a su solución.

Las tareas fundamentales y problemas que encuentran una racional respuesta, a través de la planificación territorial en su combinación con la planificación ramal, a nivel central, son muy variadas, señalándose entre ellas: la profundización de la especialización productiva de las provincias; la incorporación a la producción de los recursos naturales más económicos y su uso integral, el mejoramiento de los vínculos interprovinciales y el establecimiento de relaciones económicas más efectivas; la ubicación territorial de las inversiones teniendo en cuenta la eficiencia y efectos que éstas originan en el desarrollo de las ramas y territorios; así como la incidencia de éstos y otros problemas de carácter social sobre el grado de ocupación laboral, la prestación de servicios y el bienestar de la población.

/En la

En la elaboración de las propuestas y planes, así como en la realización de las demás tareas que demanda la planificación territorial, teniendo en cuenta la estructura institucional de nuestro país, participan dos tipos de órganos de planificación directamente relacionados con los dos niveles de trabajo antes enunciados: nacional y provincial.

El primero de estos niveles está representado por la Junta Central de Planificación, quien es la encargada de establecer los lineamientos de trabajo, consolidar y armonizar la propuesta de plan territorial de la economía nacional, y a la cual están subordinados en lo funcional metodológico, los órganos del nivel inmediato inferior.

El segundo nivel está conformado por los órganos provinciales de planificación (del Poder Popular), encargados de elaborar, a partir de las directivas recibidas, las propuestas de planes para el territorio correspondiente y que funcionan bajo el principio de la doble subordinación: al Comité Ejecutivo y la Asamblea del Poder Popular de su instancia, en lo administrativo; y a la Junta Central de Planificación, en lo funcional metodológico.

En la elaboración de los planes territoriales, los órganos provinciales de planificación se guían por las indicaciones metodológicas establecidas con carácter general y obligatorio por la Junta Central de Planificación. Al propio tiempo, se apoyan en instrucciones o indicaciones metodológicas específicas que, complementariamente, se emitan al efecto centralmente.

A continuación se exponen algunos elementos que se contemplan en la elaboración de los planes territoriales en nuestro país, a modo de esclarecer el contenido y alcance de la planificación territorial en las condiciones actuales, así como las posibilidades que brinda para un desarrollo económico y social como lo demanda la construcción del socialismo.

/En la planificación

En la planificación de la producción industrial a nivel territorial, se contempla el análisis del grado de concentración geográfica de la industria con vista a la distribución de las inversiones y demás decisiones acerca del desarrollo socio-económico más equilibrado. Para ello se tienen en cuenta los volúmenes de producción, los recursos necesarios para el logro de los mismos y las reservas y condiciones no aprovechadas suficientemente, así como los proyectos de inversiones y otros elementos.

Para una caracterización más amplia de la actividad industrial por territorios, así como para el análisis y proyección del desarrollo proporcional de la economía, durante la elaboración de los planes se incluyen aspectos relativos al logro de la máxima efectividad de la producción en la industria, la ampliación y perfeccionamiento de los vínculos interprovinciales, las posibilidades de fabricación de productos deficitarios (entre ellos artículos de consumo de la población que no requieren de técnicas complejas, para su producción).

La planificación de la producción agrícola constituye un aspecto fundamental de la planificación a nivel territorial. Asimismo, el plan de acopios se confecciona con el objetivo de impulsar la producción, los más altos rendimientos y efectividad económica, así como la más racional utilización de los medios y recursos del territorio.

Al elaborar el plan de acopios se tiene en cuenta las estrechas relaciones existentes con otros sectores económicos dentro y fuera del territorio y las necesarias coordinaciones que deben operarse entre las empresas agrícolas, las de transporte, las industriales y comerciales. Así, durante el proceso de coordinación ramal se prevén los períodos de entrega, los volúmenes a operar, las capacidades de almacenaje existentes en el territorio, las capacidades de procesamiento industrial y las posibilidades de resolver en lo fundamental las necesidades de territorio de productos agrícolas entre otros problemas.

/Como un

Como un importante elemento para la elaboración del plan, se confecciona en cada provincia el balance de tierras. A través del mismo se obtienen criterios de importancia sobre las superficies a sembrar, el riego, la mecanización, etc., que constituyen factores a planificar dentro de esta actividad en el territorio.

La planificación del transporte y las comunicaciones en el ámbito territorial considera fundamentalmente los servicios de carácter local. En estos planes se contemplan los aumentos de la transportación de pasajeros por los distintos tipos de medios y las capacidades disponibles para garantizar la circulación resultante en el período planificado, tanto en el interior de cada territorio, como nacionalmente. Para ello, se analizan las posibilidades existentes en los territorios y las respuestas que debería brindar el sistema nacional de transportación. Igualmente se procede respecto al volumen de carga.

En la elaboración del plan, y dado el establecimiento de un sistema de dirección centralizado y de gestión administrativa descentralizada, se contempla el desarrollo de un sistema de comunicaciones amplio y eficiente, de ahí que se analicen en los niveles territoriales las disponibilidades de teléfonos, telégrafos y otros medios de comunicación como el radio y la televisión, a fin de evaluar y proponer las ampliaciones y mejoras correspondientes a las necesidades del territorio.

La planificación de las construcciones en los territorios demanda, por la naturaleza de esta actividad, una estrecha coordinación con los planes de inversiones, de producción de materiales y elementos para la ejecución de obras, y otros.

El plan de construcciones es factor fundamental para garantizar el desarrollo del plan de inversiones y por tanto, el incremento de la producción y el mejoramiento de las condiciones de vida del pueblo en cada territorio.

/Por ello,

Por ello, en su elaboración, se precisa el crecimiento de las capacidades constructivas en los territorios a partir de los balances de capacidades de las empresas nacionales y locales y la correspondencia con las necesidades que presentan las obras a ejecutar en el período.

La estructura y distribución territorial de las inversiones ejerce una marcada influencia sobre el desarrollo prospectivo de la economía, tanto nacional como por territorio. Por lo tanto, la confección del plan de construcciones en las provincias constituye un elemento importante que marchará acorde con el plan de inversiones. Sin embargo, en relación con las inversiones la acción territorial contempla otros aspectos de suma importancia, cuales son: proponer proyectos, elaborar recomendaciones, participar en la determinación de las inversiones y su localización, etc. Ello contribuye a que se preste atención a las vías más eficientes para la incorporación a la economía de los recursos naturales, al desarrollo de las ramas en que se especializa el territorio; a las formas de superar los desniveles socio-económicos entre territorios y permite el análisis de las posibilidades locales para asegurar el cumplimiento de los planes de inversiones.

En la planificación territorial de la fuerza de trabajo y los salarios, el problema fundamental consiste en la distribución racional de los recursos laborales entre las diferentes ramas y territorios.

A los efectos de llevar a cabo la distribución y redistribución racional de los recursos laborales, se parte, ante todo, de la determinación de las necesidades que plantea cada rama en el marco provincial, conforme a las tareas proyectadas y el nivel de productividad previsto a alcanzar en el período planificado. Con esos elementos, se elaboran los balances globales de recursos laborales, de necesidades complementarias y fuentes para su abastecimiento y los de demanda de fuerza de trabajo

/calificada y

calificada y fuentes de su abastecimiento. Estos balances, que se elaboran a nivel nacional, en provincias y municipios, son la base esencial del plan de fuerza de trabajo.

La planificación territorial de los servicios sociales y comunales está dirigida a la solución de las necesidades educacionales, culturales, de salud; al mantenimiento de la vivienda, el suministro de agua, y otros renglones de la vida del pueblo.

En la elaboración de estos planes se analizan las capacidades actuales, condiciones imperantes, evolución del servicio y grado de satisfacción de la proyectada para el período. Estos análisis permiten establecer el estado de cada servicio, su alcance a la población urbana y rural del territorio y otros aspectos, elaborándose sobre esta base las medidas necesarias para mejorar la distribución territorial de las respectivas instituciones, adecuándose lo más posible a las demandas correspondientes.

El mejoramiento de los servicios comunales y personales que se brindan a la población son parte integrante del bienestar de la misma. El desarrollo de estos servicios, mediante su ampliación y distribución racional, contribuye a elevar el período de utilización de las edificaciones, aumentar las condiciones de higiene y limpieza, así como a mejorar el estado ambiental y estético de las comunidades.

El suministro de agua y la evacuación de albañales se planifican territorialmente en base a la población y su actividad socio-económica; estando en relación con el aumento de las áreas habitadas la creación de empresas e instituciones, principalmente en las zonas urbanas. Una gran atención se presta a la creación de acueductos y alcantarillados, así como a la purificación de las aguas tanto para el suministro con la cantidad adecuada, como para evitar la contaminación de las fuentes y el medio ambiente.

El nivel de vida de la población es uno de los aspectos fundamentales del plan territorial. En la elaboración de este plan intervienen diversos aspectos tales como: los ingresos de la población, el consumo, las condiciones de trabajo, el estado general de la vivienda y los servicios; el nivel de salud, las posibilidades de educación, la ocupacionalidad de la población y otros factores.

Por ello, en la elaboración del plan de elevación del nivel de vida de la población en los territorios, indispensablemente se establece la total interconexión de sus indicadores con los restantes indicadores ramales y del desarrollo multifacético que conforman el plan territorial.

Los indicadores que sintetizan el nivel de vida se planifican territorialmente a partir de la confección de los balances de ingresos y gastos monetarios de la población, además del presupuesto y otros datos que suministrarán a los organismos de planificación las entidades financieras y económicas.

La planificación territorial contempla, por último, el problema de la conservación y protección de la naturaleza. Las tareas relacionadas con este aspecto incluyen: conservación de los suelos y su fertilidad, la conservación de las aguas, evitando su contaminación, la conservación de la atmósfera, el cuidado y desarrollo de la flora y la fauna, así como el uso racional de los recursos naturales.

Algunos Aspectos de la Planificación del Desarrollo Social de la Población

La importancia de la planificación de la elevación del nivel de vida de la población se desprende del propio carácter del sistema socialista y de sus objetivos. Es conocido que uno de los objetivos fundamentales del Estado Socialista es mejorar el nivel de vida de la población, lo cual está en correspondencia con la ley económica fundamental del socialismo, que es la satisfacción de las necesidades materiales y culturales siempre crecientes del hombre.

/El concepto

El concepto de nivel de vida comprende la estructura y dinámica de las necesidades, de las condiciones físicas, de los medios, procedimientos y formas de satisfacerlas. El modo de vida, especialmente en el socialismo, no puede ser separado de las condiciones, del contenido del trabajo, de la actitud del individuo hacia el trabajo, y de su situación en la sociedad conforme a su aporte laboral.

En sentido económico, el nivel de vida dependerá del trabajo, del consumo y del medio ambiente; es decir, del conjunto de condiciones que determinan el desarrollo de las capacidades físicas e intelectuales del hombre, de todo cuanto condiciona su existencia.

El mejoramiento del nivel de vida del pueblo constituye la meta principal y superior del desarrollo de la producción socialista. Este objetivo logra su expresión en una sección dentro del Plan Único de Desarrollo Económico y Social, cuya finalidad es coordinar la planificación de cada tarea relacionada con la elevación del nivel de vida de la población y vincularlas a las tareas de las secciones del plan.

En la Plataforma Programática del Partido Comunista de Cuba, se señala que "...El crecimiento del nivel de vida del pueblo dependerá, en definitiva, del aumento de la producción y de la productividad social del trabajo, por ello, se trabajará arduamente a fin de que se utilicen todas las posibilidades del socialismo para lograr su constante crecimiento".

La planificación del nivel de vida de la población, y su incremento, se logra en el proceso de elaboración del plan mediante un sistema de indicadores, expresados en formas físicas y en valor.

El sistema de indicadores comprende los siguientes grupos:

Indicadores Sintéticos: Estos indicadores reflejan de forma general el consumo de bienes materiales y de servicios de la población. Se agrupan en este grupo los indicadores siguientes:

/- Ingresos reales

- Ingresos reales de la población. Este representa la parte del volumen de la renta nacional que se destina al consumo de la población, tanto individual como social. El esquema de cálculo de los ingresos reales refleja no sólo la proporción entre el consumo individual y el social, sino también las proporciones entre los distintos tipos de ingresos y entre las direcciones fundamentales de su utilización.

- Consumo total de bienes materiales y de servicios. Este indicador refleja el volumen total de trabajo social dirigido a la satisfacción de las necesidades individuales y sociales de la población, comprende los productos y servicios productivos que consume la población directamente y aquéllos que consumen las instituciones no productivas que sirven a la población, así como los gastos de trabajo vivo en las instituciones de servicios comunales socio-culturales.

- Consumo total de servicios. El objetivo de este indicador es obtener la valoración total de la actividad de los sectores y ramas, tanto productivas como no productivas, que prestan servicios a la población. Al elaborar el esquema de cálculo del consumo total de servicios, sus elementos deben ser desglosados en servicios pagados y servicios gratuitos.

- Fondo social de consumo. Este indicador muestra la cantidad de bienes materiales y servicios que recibe la población gratuitamente.

El esquema para el cálculo del Fondo social de consumo, de acuerdo a su utilización, reviste gran importancia, pues en él se caracterizan las diferentes categorías específicas de la población, con vista a satisfacer sus necesidades sociales, tales como:

i). Manutención y educación de la niñez

- casas cunas
- escuelas primarias externas
- escuelas primarias semi-internados
- escuelas primarias internas

/- subsidios a

- subsidios a trabajadoras por concepto de embarazo y maternidad, etc.
- ii) Formación de cuadros
 - centros de enseñanza superior
 - centros de enseñanza media
 - instrucción técnico-profesional, etc.
- iii) Protección de la salud y el descanso de la población.
 - hospitales y dispensarios
 - educación física
 - servicios de sanatorios y balnearios a la población
 - subsidios por conceptos de incapacidad eventual para trabajar, etc.
- iv) Manutención de ancianos y miembros no aptos para el trabajo de la sociedad.
 - pensiones, subsidios y otros gastos del seguro social
 - casos de inválidos y de ancianos, etc.
- v) Asistencia social-cultural-comunal a la población
 - instituciones culturales de instrucción, etc.

La fuente de los datos para la elaboración de estos indicadores se obtiene del Presupuesto Estatal de los gastos de las empresas, cooperativas, etc., así como de los Balances de los Fondos Básicos no productivos, del Balance de Ingresos y Egresos Monetarios de la Población.

La planificación del nivel de vida de la población estaría incompleta si no se tiene en cuenta estos ingresos "indirectos" de la población, que en el socialismo tienen cada vez una mayor importancia, en el desarrollo de la sociedad.

Indicadores específicos del nivel de vida: Estos indicadores reflejan aspectos concretos del consumo de la población, estando agrupados de

/acuerdo a

acuerdo a la naturaleza material del bien o servicios de que se trate, y en correspondencia con su destino y utilización. En este grupo se incluye los siguientes indicadores:

- consumo de alimentos;
- consumo de vestuarios y calzado;
- asignación de viviendas y su equipamiento;
- consumo de medios y servicios de transporte;
- salud pública y asistencia social;
- la educación, cultura y arte.

Los indicadores específicos del nivel de vida se expresan en unidades físicas, en valor total y per-cápita, etc., según corresponda.

La fuente de información para la elaboración de estos indicadores se obtienen de los balances materiales de bienes de consumo, de la estructura planificada de la circulación mercantil y de los planes de servicios sociales, comunales y personales.

1. El Balance Planificado de Ingresos y Egresos Monetarios de la Población

Como parte integrante de la planificación del nivel de vida, se encuentra este Balance el cual tiene como fin el calcular y establecer el equilibrio adecuado entre los ingresos monetarios que recibe la población a través de diferentes vías y los gastos que ésta realiza, fundamentalmente, en bienes materiales y de servicio puestos en circulación y ofrecidos durante un período determinado.

Actualmente, el balance de ingresos y egresos monetarios de la población se elabora, según esquema reducido, agrupado en dos secciones: una que muestra los ingresos que recibe la población procedente de los organismos, empresas e instituciones estatales, sociales o cooperativas, por concepto de los pagos por trabajo, mercancías o servicios, así como los pagos de los fondos sociales y del sistema financiero - crediticio;

/otra que

otra que refleja todos los egresos de la población relacionados con el pago en dinero a empresas, organismos, etc.

Este sistema de indicadores, compuesto por los grupos de indicadores sintéticos los específicos y el Balance de ingresos y egresos monetarios de la población, permiten caracterizar de forma integral del nivel planificado de bienestar de la población. Además, este sistema se relaciona con otras secciones del plan de la economía nacional, por ejemplo, la de planificación de los servicios sociales.

El plan de la elevación del nivel de vida de la población se elabora definitivamente en la etapa final de preparación del proyecto de plan, sobre la base de la confección de los demás acápite del Plan Unico de Desarrollo Económico y Social. Sin embargo, ya desde la etapa inicial de confección del plan, en la etapa de los cálculos preliminares, se hacen los cálculos globales del nivel de vida de la población, en el período planificado.

Es de señalar, que los problemas de nivel de vida de la población, no solamente contemplan, los elementos anteriormente explicados, sino que en otras secciones del plan se encuentran tareas que complementan este objetivo, como son la planificación de la circulación, la de los servicios, las actividades culturales, deportivas y de recreación, así como la planificación de la educación y la salud.

BREVE RESUMEN DE 30 AÑOS DE PLANIFICACION DEL DESARROLLO EN SURINAME

INTRODUCCION

Desde un punto de vista muy amplio, generalmente la planificación del desarrollo se centra en el crecimiento del PNB.

El crecimiento de este indicador significa que deben estimularse los diferentes sectores de la economía.

Sin embargo, el objetivo final del proceso de desarrollo y planificación es alcanzar un nivel óptimo de prosperidad y bienestar para toda la población de un país.

En este informe trataremos de dejar claro que nuestros esfuerzos en planificación estuvieron orientados hacia aspectos mencionados anteriormente.

Además de esto, también serán objeto de discusión los embotellamientos y restricciones en la panorámica de 30 años de planificación del desarrollo en Suriname. Por último pero no por eso menos importante, consideramos seriamente un buen sistema de planificación como un fenómeno esencial para la planificación óptima del desarrollo.

1. Fondo de Prosperidad (1947-1955)

1.1 General

Al crear la ley con relación al "Fondo de Prosperidad" se dió el primer paso hacia la adecuada planificación del desarrollo socioeconómico en Suriname.

Tal como lo especifica este plan, la meta principal era desarrollar los recursos económicos y mejorar la situación social en Suriname. Los fondos disponibles para la ejecución de este plan, suministrados por el gobierno holandés, ascendieron a Df40 millones. Estos recursos financieros fueron invertidos en 22 proyectos que se presentaron a través de un calendario de trabajo.

/Debemos decir

Debemos decir que el sistema de planificación existente entonces, con el cual había que enfrentarse, era muy deficiente. El Gobernador, representante de la reina holandesa en Surinam, ocupaba una posición central en el proceso de planificación. Era el Tesorero del Fondo y contaba con la asistencia de una junta asesora de cuatro miembros. A su vez, este grupo era asistido por un secretario administrador.

1.2 Restricciones

Los siguientes puntos fueron considerados las restricciones más importantes en la realización del calendario de trabajo del plan:

- falta de datos en casi todas las esferas
- Suriname no estaba equipado con personal suficiente para ejecutar el plan y además no estaban lo suficientemente ajustados para ejecutar el plan.
- escasez de trabajadores calificados en casi todas las esferas.

1.3 Instituciones de Planificación

A pesar de la deficiente organización en la planificación antes mencionada podemos destacar que se abordaron muy seriamente las restricciones. Esto trajo como resultado, por ejemplo, la creación de instituciones para:

- investigación de datos
- documentación y
- planificación.

Desde esta perspectiva:

- a) El segundo censo de 1950 constituyó una base para la investigación de los recursos humanos.
- b) Se realizó una encuesta de área como base para la investigación de los recursos naturales. Esto era un prerrequisito para la planificación física.
- c) Fue fundada la Agencia de Planificación Central CPA como institución para la planificación regional y general.

/En 1950,

En 1950, antes de la creación de la CPA se estableció un organismo de coordinación para preparar la planificación. En una etapa posterior este organismo se convirtió en la CPA de Suriname.

2, Plan Decenal para Suriname (TyP) 1954-1963

2.1 General

El primer plan de desarrollo nacional multianual fue elaborado inmediatamente después del período de planificación del Fondo de Prosperidad. La necesidad de crear dicho plan tenía antecedentes internacionales y nacionales por igual. El principal factor externo para la formulación de dicho plan fue el hecho de que después de la II Guerra Mundial muchas colonias de los países europeos sintieron la necesidad de independizarse. De manera que, en cierto modo los Países Bajos se vieron obligados a suministrar fondos a Suriname con el fin de formular y ejecutar un plan prospectivo. Como factores internos que hacía necesario este plan se puede mencionar que,

- había mucho que hacer ...
- había que situar a la economía sobre una base positiva en lugar de la precaria base existente.

2.2 Punto de Partida

Este plan prospectivo tenía los siguientes puntos de partida:

Se estableció que,

- era necesaria una orientación integral del fondo para absorber el aumento de la población, sin lo cual el resultado sería un descenso intolerable del nivel de vida;
- en el sector social existían áreas acumulativas que se remontaban muchas décadas atrás;

/- era necesaria

era necesaria la planificación a largo plazo, incluso aunque fuera necesario producir un desarrollo acelerado por medio de nuestros propios recursos. Esta es la posición si se requiere un insumo foráneo considerable.

2.3 Plan-Objetivos

Este primer plan decenal tenía los siguientes objetivos:

- a) Debía proporcionar a la sociedad surinamesa los medios para alcanzar una mayor independencia económica.
- b) Se esperaba que se crearían más bases con recursos locales para el ulterior desarrollo socioeconómico una vez que expirara el T y P.

Todo esto debía realizarse mientras se mantenía, y de ser posible se mejoraba, el nivel existente de medidas sociales y, gradualmente, el nivel de vida de los más pobres.

Para alcanzar un mejoramiento permanente y seguro del nivel de vida, se estableció que sería necesario un aumento del ingreso real y, por consiguiente, de la producción per capita.

Estos objetivos podían alcanzarse a través de dos vías:

- a) aumento de la capacidad;
- b) con la introducción de instrumentos mejores, o en otras palabras, haciendo énfasis en el mejoramiento cualitativo y cuantitativo de la educación general y especializada por una parte, y en las inversiones productivas por otra. En el concepto de planificación seleccionado; las acciones productivas del gobierno deben relacionarse con la investigación preliminar y los preparativos generales con respecto a los sectores de producción directa (tales como los servicios geológicos, los servicios forestales del gobierno, los mapas aéreos y los planes de desarrollo local).

Y desde luego, también el gobierno les prestó atención a:

- carreteras, aeropuertos y actividades de comunicación;
- salud pública;

/casi todo

- casi todo el campo de la educación;
- servicios públicos y alcantarillado.

2.4 Alcance y embotellamientos.

Por supuesto, las oportunidades productivas existentes dentro del horizonte de la planificación determinan en parte el alcance de un plan, es decir, los proyectos seleccionados para los cuales existía un plan eventual, fueron formulados tomando en cuenta las diferentes restricciones.

Por tanto, se esperaba que el monto del interés y las amortizaciones de las sumas tomadas en préstamo, tanto con respecto al presupuesto gubernamental como a la situación de las divisas, constituirían un embotellamiento serio.

2.5 Financiación del programa de inversiones

El T y P original estipulaba un plan mínimo calculado en un costo de Sf (florines surinameses) 100 millones y un plan complementario con un costo de Sf 30 millones. Estas dos cifras prácticamente tomaban en cuenta los embotellamientos mencionados anteriormente.

No obstante, de acuerdo con los cálculos hechos en ese momento, parecía probable que la cifra máxima de dinero disponible era Sf100 millones (precios de 1953).

Por consiguiente, las dimensiones del plan mínimo se basaron en esta cifra. Cabe recordar que la contribución de Surinam sería aportar la cantidad de Sf40 millones y que los Países Bajos e Interbank estaban dispuestos a prestar Sf40 y Sf20 millones respectivamente.

2.6 Revisión del T y P original fue elaborado durante los últimos cuatro meses de 1951 y los primeros meses de 1952.

Debido a todo lo acontecido desde entonces, el plan fue completamente revisado y se cambió el sistema de financiación proyectado.

/La idea

La idea general tras esta revisión era la de seleccionar otro punto de partida, es decir, basar el plan en primer lugar en los requisitos justificables y después contrapesar esto con las posibilidades.

Por tanto, el plan entrañaba el gasto de una cifra de Sf117 millones. El T y P original, es decir, el plan mínimo, comprendía Sf105 millones. Esta suma incluía una cantidad de unos Sf20 millones para Wageningen (cultivo del arroz en gran escala).

Esto significa que el plan revisado incluía un programa de inversiones de Sf37 millones más.

Al elaborar el T y P revisado se recomendó comenzar la puesta en práctica del plan el 1. de enero de 1955. En el anexo 1 se presenta un índice del desembolso de fondos propuesto en los principales sectores.

Era obvio que si surgían dificultades técnicas inesperadas durante su ejecución, o si se consideraba necesaria una revisión de la prioridad concedida originalmente a un proyecto específico, se renovarían todo el plan. Por supuesto, esto significaría que el plan estaría en vigor en cada caso por un período de dos años en una combinación de proyectos a ejecutar.

En cada ocasión se consultó al consejo legislativo sobre la ejecución de estos programas de trabajo bianuales específicos.

2.7 Organización de la planificación

Seguindo instrucciones del gobierno de Suriname y de los Países Bajos, la Agencia de Planificación Central CPA elaboró el T y P.

Fue entonces que esta agencia se convirtió enteramente en un asunto holandés. En esos momentos la tarea de la CPA era la de:

- investigar
- elaborar
- coordinar y
- apoyar

/los planes

los planes que podían ser útiles para estimular la prosperidad material e inmaterial de Suriname.

La CPA tuvo a cargo la elaboración de planes nacionales de desarrollo encaminados a la realización de los objetivos nacionales presentados por el Gobierno.

Con el fin de llevar a cabo esta responsable tarea, el organismo de planificación nacional tuvo la siguiente estructura organizativa interna y secciones:

- a) Planificación socioeconómica
- b) Planificación física
- c) Programación del sector económico
- d) Coordinación para proyectos de múltiples propósitos
- e) Financiación
- f) Evaluación del proyecto
- g) Compilación del plan
- h) Información
- i) Administración de todos los fondos de desarrollo tales como los fondos financieros del T y P, la CEE y otros fondos del exterior disponibles para el desarrollo de Suriname.
- j) Administración

La ejecución de las actividades del plan por medio de proyectos, fue realizada por los diferentes ministerios, mientras la CPA coordinó todas las actividades.

Durante el período de ejecución del T y P se requirió una estrecha cooperación en las consultas y de hecho existió entre la CPA y la Agencia Nacional de Estadísticas, mientras el Buró para el Desarrollo Rural (planificación regional) cooperaba con la CPA.

/Es importante

Es importante consignar que en el período del T y P, el Buró de Planificación estaba dentro de la competencia de la Junta Asesora de Desarrollo que a su vez caía directamente bajo el control del Primer Ministro.

Desde 1970 esta situación cambió en la CPA y con esto, la Agencia Nacional de Estadísticas y el Buró de Desarrollo Rural fueron trasladados a la jurisdicción del Departamento de Recursos Naturales.

2.8 Ejecución del T y P

De acuerdo con la Ley No. 669 de marzo 15 de 1955, la ejecución del T y P fue dirigida y coordinada por la CPA en estrecha cooperación con un representante de los Países Bajos para el T y P. El procedimiento del sistema de planificación en este período fue:

- el gobierno presenta las metas nacionales
- la CPA acopia todos los datos necesarios en cooperación con los distintos ministerios.
- la CPA elabora las metas y objetivos específicos y formula el plan de desarrollo conjuntamente con los distintos ministerios.

En todo este proceso los ministerios sólo tuvieron la tarea de acopiar la información y enviarla a la CPA de conformidad con el reglamento del propio Buró de planificación. Su aporte fue evaluado por la CPA e integrado al plan total o parcialmente.

El plan fue financiado sobre la base del presupuesto anual el cual fue elaborado en detalle.

El Parlamento holandés, principal financiador del T y P, aprobó sólo la totalidad del presupuesto del plan anual y no los proyectos. De manera que podemos decir que en esa época el financiamiento del T y P estuvo sujeto a un programa anual total.

2.9 Plan de desarrollo complementario

La duración del T y P fue de 1955 a 1963. Fue necesario revisar el plan y ampliarlo con \$f80 millones. Esta ampliación fue denominada

/"Aanvullend Opbouwplan"

"Aanvullend Opbouwplan" (Plan de Desarrollo Complementario) y tuvo un rango de planificación de 1962 hasta 1966.

3. Plan de Desarrollo Nacional de Suriname (NOS) 1965-1975

3.1 Nuevo plan perspectivo

En 1965 la CPA elaboró el Plan de Desarrollo Nacional (NOS). Este plan fue un plan global de desarrollo integral y tenía las siguientes metas:

- aumentar la renta nacional neta por lo menos en el 7% anual
- brindar mayores oportunidades de empleo cuantitativa y cualitativamente
- mejorar la balanza de pagos
- mejorar la superestructura y la infraestructura (para lograrlo se deben realizar esfuerzos para lograr una distribución óptima de la organización económica, social y espacial a los niveles regional, nacional e internacional).
- obtener más y mejor información para lograr un sistema de planificación integral correcto, realizando más investigaciones y registrando los factores nacionales de producción, situaciones de producción y resultados económicos.

3.2 Primero y segundo planes quinquenales

Para lograr las metas antes mencionadas, la duración de 10 años del NOS se dividió en dos periodos de cinco años (primero y segundo planes quinquenales).

Estos planes a mediano plazo estaban compuestos por proyectos seleccionados según las metas del NOS. La ayuda holandesa para el desarrollo financió los planes y los proyectos fueron seleccionados según los siguientes criterios de evaluación:

/- los paquetes

- los paquetes de proyectos tenían que demostrar una dispersión regional y sectorial;
- a la larga, los proyectos debían tener una influencia positiva sobre el presupuesto general del gobierno.

Después de 1970 (un cuarto año del primer plan quinquenal) los Países Bajos acordaron financiar el segundo plan quinquenal (1972-1976), por un monto de Nf400 millones.

Cabe señalar que ya desde 1969 Holanda no financiaba los programas anuales sino que, la financiación de los planes se hacía sobre la base de proyectos.

4. Marco Legal de la Planificación del Desarrollo

4.1 Cambia la situación

Aunque el NOS estaba en vías de ejecución, se hacía sentir fuertemente la necesidad de fortalecer el marco legal dentro del cual debía realizarse la planificación. Este marco era necesario para regular todas las actividades y procedimientos de planificación y para garantizar de alguna forma el funcionamiento del sistema de planificación.

El nuevo reglamento de la tarea de los ministerios ejecutores (1970) puede considerarse como un buen punto de partida para crear este marco. La nueva ley fue publicada en G.B. 1970 No. 5.

De acuerdo con esta nueva ley, la planificación nacional y regional (CPA) pasaba a ser competencia del Ministro de Desarrollo.

Lo mismo sucedió con el Buró de Desarrollo Rural y la Agencia Nacional de Estadísticas, los cuales dejaron de ser apéndices de la CPA.

4.2 La Agencia de Planificación Central

A partir de 1973 las tareas de la CPA fueron ampliadas hasta abarcar:

- a) La preparación, redacción, coordinación de los planes de desarrollo y el apoyo a los mismos, lo cual podría ser útil para estimular la prosperidad inmaterial y material de Suriname,

/b) El apoyo

b) El apoyo al Ministro encargado de la planificación nacional y regional en la ejecución de la Ley de Planificación (1973), lo cual se llevaría a cabo:

- estableciendo proyectos de investigación y funcionando como una junta de asesoramiento del ministro.
- estableciendo programas de desarrollo nacionales y regionales y redactando y preparando los planes multianuales.

Esto trajo como consecuencia que la CPA tuviera que coordinar la confección, ejecución, evaluación y revisión de los programas y planes.

- manejando los aspectos administrativos y revisando los planes y proyectos que estuvieran en preparación o en ejecución.

La Agencia de Planificación Central también sería la agencia controladora para la ejecución de los planes.

- controlando la puesta en práctica de la Ley de Planificación.

4.3 Ley de la Planificación

En 1973 se adoptó la Ley de Planificación. Esta ley tenía como objetivo el establecimiento de reglas en la planificación regional y nacional. A través de esta ley se trataba de alcanzar un marco físico óptimo para la utilización de la tierra.

Esta ley fue adoptada por el gobierno.

El Ministro a cargo de la planificación regional y nacional es responsable de la ejecución de esta Ley y la Agencia de Planificación Nacional conjuntamente con el Buró de Desarrollo Rural son los instrumentos institucionales que éste tiene a su disposición para estas cuestiones. De acuerdo con esta Ley, el punto de partida de la política de desarrollo debe ser la explotación de todos los recursos (naturales) de Suriname. Por lo tanto, su objetivo general es el aumento de las necesidades materiales, sociales y culturales, la prosperidad y el bienestar de todo el pueblo de

/Suriname. Esta

Suriname. Esta política se asentaría en un programa de desarrollo nacional que sería elaborado en uno o más programas de desarrollo regional.

La ley de planificación también trata sobre la organización de la planificación y por lo tanto controla:

- la Agencia de Planificación Central
- la Junta de Coordinación Interministerial para la Planificación del Desarrollo (ya que en esos momentos el Ministerio de Desarrollo estaba a cargo de esto)
- una Junta Asesora para la Planificación y el Desarrollo en Suriname.

La Junta Asesora brinda asesoría al Ministro de Desarrollo sobre la planificación nacional y regional a solicitud o por propia iniciativa.

La Agencia Central de Planificación funciona como secretaria de ambas Juntas, las cuales aún no han sido inauguradas.

4.4 La Ley Urbana

En 1972 el Parlamento aprobó la Ley Urbana.

De acuerdo con esta ley, el Ministerio de Obras Públicas y Tráfico está a cargo de la planificación y el control urbano del uso conveniente del espacio y el desarrollo urbanos.

En esta ley se estableció la posición del Consejo de Coordinación para la Planificación del Desarrollo. Este consejo fue inaugurado en 1974 y sus tareas fueron sentadas por una ley especial.

5. El Plan Multianual (MOP)

5.1 Generalidades

En 1975 un comité conjunto de expertos de Suriname y Holanda formuló un nuevo plan prospectivo posterior al NOS en el campo de la planificación del desarrollo.

/El lapso

El lapso en que se llevaría a cabo este plan prospectivo se estableció entre 1975-1985/1990.

La necesidad de formular este nuevo plan se debió a que:

- el desarrollo de Suriname entró en una nueva fase, es decir, la fase posterior a su independencia institucional (1975) de Holanda
- debía haber un marco de trabajo en el cual se tenía que ajustar la ayuda holandesa para el desarrollo para el próximo período.
- también se necesitaba un nuevo plan prospectivo como seguimiento del NOS de mediados de la década del 60.

También esta necesidad estuvo dictada por el hecho de que:

- a) el crecimiento de las inversiones no había provocado los resultados deseados.
- b) la importación de alimentos aún estaba aumentando
- c) la cuenta corriente de la balanza de pagos tenía un déficit estructural
- d) la industrialización se encontraba retrasada
- e) la importación de bienes de consumo también estaba aumentando

5.2. Metas del Plan

Los objetivos del desarrollo presentados por la administración para este período de la planificación a largo plazo son los siguientes:

- fortalecimiento de la base de toda la economía
- aumento de las oportunidades de empleo
- mejoramiento de las condiciones de vida de todos los miembros de la sociedad
- dispersión regional óptima de las actividades económicas.

El motivo principal de este plan es "la movilización de todos los recursos posibles de Suriname" la cual debe conducir a la autosustentación, filosofía de los hacedores de política para este plan.

5.3. Restricciones y

5.3 Restricciones y oportunidades

Los aspectos siguientes pueden considerarse como restricciones a la ejecución del plan:

- la estructura colonial profundamente arraigada de la sociedad de Suriname
- el mercado interno pequeño
- la posición geográfica aislada, lejos de las rutas marítimas internacionales importantes.
- los fondos para la ejecución del plan. Además de esto podemos subrayar el problema de que la ayuda holandesa a Suriname no es estable para todo el lapso del plan. El gobierno holandés debe financiar 1/3 de los programas de inversiones pero este no implica una corrección para la inflación o los riesgos monetarios.
- escasez de personal calificado en muchas esferas.

Las oportunidades más importantes son:

- la disponibilidad de recursos naturales potenciales
- el hecho de que el gobierno holandés y el gobierno de Suriname acordaron que después de 1985-1990 los resultados del MOP serán evaluados y que Holanda está dispuesta a financiar el déficit que se registre en ese momento hasta un máximo de 300 millones de Nf.

5.4 Metodología de la planificación

En el plan anual para 1978, así como en el anual para 1979, el "enfoque de la base hacia arriba" que es más regional y más orientado hacia los proyectos, se utiliza como metodología fundamental, en contraposición con el plan anual para 1977, en el cual la metodología era la del "enfoque de arriba hacia abajo", que tiene una orientación más macroeconómica.

En el enfoque de arriba hacia abajo los datos macroeconómicos son desagregados a través de diferentes sectores y regiones, para llegar a un conjunto de actividades que tienen que desarrollarse dentro de las regiones.

/Por otra

Por otra parte, en el enfoque de abajo hacia arriba, primeramente uno tiene que investigar las oportunidades dentro de las regiones y en los diferentes sectores para alcanzar un conjunto de actividades de desarrollo posibles que pudiera tener lugar. La suma de estos totales no dará los totales nacionales. Este principio está demostrado en la siguiente matriz que refleja las oportunidades de empleo:

		SECTORES					
		1	2	3	4	5	
REGIONES	1	e ₁₁	e ₁₂	e ₁₃	e ₁₄	e ₁₅	TOTAL REGIONAL
	2	e ₂₁	e ₂₂	e ₂₃	e ₂₄	e ₂₅	
	3	e ₃₁	e ₃₂	e ₃₃	e ₃₄	e ₃₅	
	4	e ₄₁	e ₄₂	e ₄₃	e ₄₄	e ₄₅	
		TOTAL SECTORIAL					TOTAL NACIONAL

En esta matriz los sectores aparecen en las columnas horizontales y las regiones en las filas verticales.

En ella los totales de las filas demuestran el empleo en una región específica mientras los totales de las columnas demuestran el empleo en un sector específico (e₃₂=empleo en la región 3 dentro del sector 2). Al final se llega a la ubicación deseada en regiones y sectores a través del método de prueba y error. El enfoque de abajo hacia arriba traza para cada región las oportunidades potenciales. Estas se suman para obtener los totales regionales y sectoriales que de conjunto darán el total nacional.

Ambos métodos (de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba) tienen sus ventajas y desventajas. Este no es el momento para analizar esta cuestión pero el lector puede remitirse a la literatura sobre la metodología de la planificación.

5.5 Enfoque regional y sectorial

a) Enfoque regional

Un aspecto esencial del plan es el desarrollo de los recursos naturales. El enfoque regional del plan parte del principio de centros seleccionados o de crecimiento, pero persigue alcanzar una distribución balanceada de las actividades económicas en toda la esfera productiva. Ello se sustenta en la opinión de que este enfoque regional garantizará que la creciente prosperidad se distribuirá adecuadamente en las regiones. La formulación de los planes regionales y sectoriales resulta necesaria a fin de cumplir este plan a largo plazo y para mejorar la metodología.

b) Enfoque sectorial

El logro de las metas del plan requiere además que se tomen varias medidas de carácter sectorial.

Estas medidas sectoriales deben tomarse en los campos económicos, social y organizativo. En la esfera de las relaciones internacionales también deberán tomarse medidas.

i) Sectores económicos

En la agricultura la política que se plantea en el plan está orientada hacia los problemas relacionados con la administración de las tierras y granjas, la administración hidráulica y la política general del Gobierno con respecto al sector de la agricultura. Las medidas de apoyo para el desarrollo agrícola sugeridas en el plan son la ampliación de los créditos bancarios en el campo, la educación, investigaciones, comercialización de los productos agrícolas, reconstrucción de terrenos, etc.

El plan prevé el desarrollo ulterior de la silvicultura y la integración de este sector con la nueva industria maderera lo cual es esencial para el fortalecimiento del desarrollo forestal. En la política de desarrollo la industria de la minería tiene la tarea de

/servir de

servir de base para la ulterior industrialización en Suriname. Debido a que ejerce más control sobre las utilidades de las empresas en este sector y en el industrial, el gobierno practica la política de participar en las operaciones mediante una estrategia de "empresa conjunta". Además, el gobierno surinamés se propone establecer más compañías de propiedad estatal. Para estimular la instalación de industrias y mejorar la eficiencia de las mismas funcionará en ese sector un Instituto de Desarrollo Industrial.

ii) Sectores sociales:

El programa destaca la creación de suministros materiales y el inicio de un proceso de movilización a fin de aumentar la participación activa del pueblo de Suriname en el proceso general de desarrollo. Esto significa que se debe actuar adecuadamente en la esfera de la mano de obra, la educación, etc.

En este sentido es muy importante la sugerencia de comenzar a formular una política de población.

5.6 Financiación del Plan:

El programa de inversiones de esta MOP fue presupuestado en 1975 por un monto de Sf 6.6 mil millones de los cuales 1/3 (un tercio) será financiado por los Países Bajos. Esto está establecido en un acuerdo sobre la cooperación para el desarrollo entre los Países Bajos y Suriname. Los otros 2/3 (dos tercios) de los fondos provendrían de:

- Impuestos y ahorros internos de las compañías privadas y el sector público.
- Préstamos y aportes financieros y técnicos de instituciones internacionales como AID, Banco Mundial, FMI, FDE, CEA, PNUD, FAO, etc.
- Fondo de ayuda extranjera privados y/o bilaterales.

5.7 Marco Internacional para la Ejecución de la Planificación

Con respecto a la limitación que constituye el mercado interno pequeño, el programa subraya la necesidad de integrarse al CARICOM a fin de superarla. Como joven nación independiente, es necesario que la orientación de Suriname no sea exclusivamente hacia Europa sino también hacia otras regiones, especialmente la región del Caribe y América Latina. El mercado europeo es esencial para los productos de Suriname por lo que, según este programa, es necesario que el país se asocie a la CEE. Otro de los beneficios que se derivarían de esta asociación es que Suriname podría entonces utilizar las posibilidades del Fondo de Desarrollo Europeo para financiar distintos planes de fomento del MOP.

La participación en la Asociación Internacional de la Bauxita está considerada como muy esencial para la política de Suriname sobre la explotación de la bauxita. Esta participación le da a Suriname la posibilidad de contar con una política minera basada en acuerdos internacionales en virtud de los cuales Suriname podrá tener una posición más fuerte al enfrentar las compañías transnacionales que operan o las que operarán en Suriname en un futuro. Además de estas instituciones interregionales e internacionales, Suriname participa en la CEA.

Los Países Bajos participan gradualmente en la ejecución del plan a través de la CONS^{1/}, la cual aprueba los proyectos de Suriname que serán financiados con fondos holandeses.

Los objetivos de desarrollo nacional son utilizados como criterio de selección para los distintos proyectos inversionistas.

1/ Comisión para el Desarrollo de la Cooperación Países Bajos/Suriname. La Comisión está integrada por 3 expertos de Suriname y 3 de Holanda designados por los gobiernos de Suriname y Holanda al alcanzar Suriname su independencia en 1975.

Una de las condiciones planteadas por la CONS cuando hay que financiar un proyecto, concierne a la elaboración e información sobre las distintas etapas de los proyectos.

5.8 Revisión del Plan

En todo plan (perspectivo) tiene que haber flexibilidad. Esto quiere decir que hay que actualizar y añadir en el MOP los resultados de la investigación en curso.

De acuerdo con estos resultados, habrá que revisar algunas partes del plan. En el período anterior se elaboraron varios planes regionales y sectoriales. A partir de 1976, La Agencia Nacional de Planificación elabora los planes anuales que también incluyen proyecciones para los próximos cuatro años. El plan anual evalúa igualmente la ejecución del programa durante el período anterior. Por último, el plan anual también ofrece las consecuencias y las limitaciones a nivel sectorial, regional y nacional. Se recomienda que, además de los planes anuales que se basan en este plan prospectivo, al igual que en el período 1965-1975, se preparen dos planes quinquenales, uno para el período 1980-1985 y otro para 1985-1990, porque hasta la fecha no se ha hecho así.

Debemos señalar que en el plan anual para 1979 se sugiere revisar el plan a largo plazo para el período 1980-1985, sobre la base de una mejor y más reciente información.

6. Marco Organizativo para la Política de Desarrollo

6.1 La Administración Pública

Una de las limitaciones para la puesta en práctica del concepto de la autosustentación nacional es la caduca estructura colonial de la administración pública. Es debido a esto que en el plan se hace mucho énfasis en la reestructuración de la administración pública.

En el plan se menciona la descentralización de las facultades, concediendo las mismas a algunas instituciones y regiones, como una de las formas de reestructurar la administración pública.

Esta idea de la reestructuración se basa en la opinión de que la administración pública debe estar más "orientada hacia el desarrollo". En este proceso de reestructuración, la Universidad, que forma al personal que trabajará en el proceso de desarrollo, puede ser de enorme importancia.

SUMARIO

Breve Resumen de los Treinta Años de Planificación del Desarrollo en Suriname (1947-1977)

La planificación del desarrollo de Suriname comienza a partir de 1977. Desde entonces hasta ahora se han proyectado cuatro planes de desarrollo nacional. Desde 1963 los dos últimos planes pueden caracterizarse por una estructura más o menos integral, en el sentido de que se han abordado tanto los sectores privados como los públicos. Los planes antes mencionados son:

- el fondo de prosperidad (1947-1955)
- el plan decenal (1955-1965)
- el plan de desarrollo nacional (NOS) (1965-1975)
- plan multianual (MOP) (1975-1985/90)

Desde 1965 se ha hecho énfasis en el desarrollo de los recursos naturales como medio para el crecimiento efectivo de la economía. Además de esto en el último plan de desarrollo (MOP) se subrayó la necesidad de una distribución equitativa de las actividades económicas y del bienestar entre todas las regiones.

Esto significa que más que nunca en Suriname uno se ve obligado a formular planes sectoriales y regionales.

/Este período

Este período de experiencia de la planificación del desarrollo puede caracterizarse como uno en el cual la planificación del desarrollo estaba altamente vinculada a la ayuda para el desarrollo, especialmente de Holanda.

Como podemos ver, al independizarse de Holanda en 1975, una de las condiciones de los Países Bajos para poner en práctica la ayuda para el desarrollo era que se elaborara un plan de desarrollo integral. La intención era que la ayuda holandesa se ajustara a este plan.

De hecho, esta situación de vincular la planificación del desarrollo a la ayuda para el desarrollo ha influido fuertemente y determinado el sistema de planificación en Suriname.

Debido a que un sistema de planificación de funcionamiento fuerte y uniforme es una de las condiciones para la planificación efectiva, actualmente es necesario fortalecer este sistema en Suriname. Hasta el momento este sistema de planificación ha sido muy débil. Por lo tanto, para alcanzar un sistema de planificación más fuerte, debemos acabar con esta situación en la cual el desarrollo estaba demasiado ligado a la ayuda para el desarrollo.

Otra condición en los esfuerzos por alcanzar un sistema de planificación fuerte y efectivo es el compromiso con la planificación, que de hecho significa que ésta debe institucionalizarse en el contexto nacional, regional y local.

ANEXO 1

Plan de gastos en los sectores principales en millones de Sf.

Con fines comparativos también se muestran las cifras del Plan Decenal original.

<u>Sectores</u>	<u>Versión nueva</u>	<u>Versión antigua</u>
Agricultura	29.3	19.9
Forestales	6.5	6.0
Industria	6.4	5.0
Minería	6.5	2.7
Fotogrametría aérea	2.2	0.3
Transporte	25.8	19.6
Medidas generales y servicios públicos	4.9	4.7
Educación	6.1	3.9
Salud Pública	10.0	5.7
Servicio de Bienestar	1.3	1.3
Viviendas Públicas	4.0	---
Servicio crediticio popular	2.0	2.2
Asistencia técnica	2.0	---
Mejoramiento de la administración del gobierno	1.2	0.2
Medidas de justicia laboral	4.8	---
Administración del Plan Decenal	3.0	---
Total	<u>117.0</u>	79.5
Wageningen (arroz)		20.2
Investigación preliminar del proyecto Erakopondo (energía)		<u>0.3</u>
Total		<u>100.0</u>

LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO EN BARBADOS

ESBOZO GENERAL

La planificación del desarrollo tiene una historia bastante larga en Barbados. Superficialmente, la experiencia de la planificación parecería extenderse durante un período de casi 35 años con los primeros experimentos en planificación que tuvieron su origen en un plan de diez años, emitido en 1945. Después de esto vinieron una serie de planes trienales y quinquenales a partir de 1952.

El primer "Proyecto de Plan" de desarrollo para el período 1946-56 se emitió en 1945. A éste siguieron un Plan Quinquenal de Desarrollo y Tributación para el período 1952-53 - 1956-57 y planes subsiguientes de desarrollo que cubrían los períodos 1955-60; 1962-65; 1965-68; 1969-72 y 1973-77. Todos estos planes se limitaban a actividades del sector público. Sin embargo, contenían medidas políticas destinadas a influir sobre el sector privado.

El aspecto presupuestario de la planificación del desarrollo predominó en estos primeros planes de desarrollo. En ausencia de un marco de planificación claramente articulado resultó difícil anticipar varios embotellamientos en el proceso de puesta en práctica. En realidad, producto de que se puso énfasis en el aspecto presupuestario de la planificación, apenas pudo discernirse la existencia de una política de desarrollo o de cualquier objetivo propiamente definido.

El Proyecto de Plan de Desarrollo 1945-56 no definió su política de desarrollo y ni siquiera estableció sus objetivos. Si se hubiera podido decir que el plan tenía un objetivo éste pareció ser el de la expansión de la industria azucarera, ya que según sus redactores "cualquier aumento sustancial en la economía nacional depende de la expansión de la industria azucarera".

El Plan de Desarrollo para el período 1955-60 fue más específico en términos de una política de desarrollo. No obstante, aunque en él se indicó que era una política del gobierno la de "ejercer presión con medidas que condujeran al ulterior desarrollo económico de la isla", estas medidas no se manifestaron completamente. También se reconoció que "cualquier otro tipo de desarrollo, en realidad, tiene que estar basado en el desarrollo económico, y por lo tanto, se le debe dar gran prioridad a las propuestas para facilitar el comercio y la industria y alentar la agricultura y la pesca. El gobierno, consciente de que los objetivos de desarrollo no necesitan ser sólo económicos por naturaleza, aspira a lograr un progreso balanceado en la creación de una comunidad saludable, con buenas viviendas, educada, calificada y con oportunidades plenas de empleo".

Los planes subsiguientes de desarrollo fueron más ambiciosos en alcance que los de la década del 50 e intentaron constituir un marco para el establecimiento de prioridades entre los objetivos de desarrollo.

Los objetivos de los Planes de Desarrollo de la década del 60 pueden resumirse como sigue:

a) Proporcionar empleo productivo para los que ingresan por primera vez en la fuerza laboral y para los que ya forman parte de ella, ya sean desempleados o subempleados.

b) Reducir la insegura dependencia económica de un monocultivo por medio de la diversificación agrícola, el desarrollo de un sector industrial y la expansión de la industria turística.

c) Mejorar la posición de la balanza comercial del país a través de la promoción de las exportaciones.

d) Controlar la tasa de crecimiento de la población de acuerdo con la capacidad de la economía para absorber el creciente incremento de dicha población.

/e) Mejorar y

(e) Mejorar y ampliar las facilidades en los sectores de la salud, vivienda y la educación.

Como componentes esenciales de estos planes de desarrollo, se han incluido programas sectoriales que contemplan medidas para lograr los diversos objetivos y que indicaban los proyectos específicos a llevarse a cabo. Los planes se han formulado a mediano plazo, generalmente en períodos de tres a cinco años.

El Plan de Desarrollo 1973-77 introdujo una serie de nuevos puntos de partida de los planes anteriores. Reconoció, de una manera realista, que objetivos tales como la eliminación e incluso la reducción considerable del desempleo, la diversificación estructural, el mejoramiento de una adversa balanza comercial y el logro de una mejoría y ampliación sustanciales de las facilidades en los sectores de la salud, la vivienda y la educación de la nación eran, en realidad, objetivos a largo plazo que sólo podrían cumplirse totalmente en el curso de muchos planes de desarrollo. En este plan también se contempló especialmente el efecto de restricciones sobre la economía tales como la pequeña dimensión económica, la extrema dependencia del comercio exterior y la falta relativa de recursos naturales, financieros y técnicos. Además, el plan aspiraba al desarrollo de proyectos específicos que contribuirían a la realización de los principales objetivos y ponía énfasis en la importancia de las actividades posteriores a la planificación, tales como la puesta en práctica y evaluación de esos proyectos. Los objetivos fueron cuantificados dondequiera que fue posible y transformados en los que se consideraron objetivos realistas. Con estos objetivos en la mira, había razones para creer que la puesta en práctica del plan alcanzaría un alto grado de eficiencia. Sin embargo, muchos de los objetivos no se cumplieron al final del período debido en parte a acontecimientos adversos imprevisibles que se han experimentado en años crecientes. Estos incluyen la estanflación en el extranjero y las

/condiciones de

condiciones de sequía en el país, junto con su efecto sobre los precios de importación, la demanda de exportación, la producción interna, el empleo y los ingresos.

1. Importancia actual de los objetivos anteriores.

Durante la década del 60 la nación experimentó importantes avances económicos y sociales. Sin embargo, no podía esperarse que el desarrollo económico y social alcanzado satisficiera las legítimas aspiraciones del gobierno o del pueblo. Partiendo de una situación donde el sistema económico y social sólo cubrió las necesidades más simples de las masas, fue posible, por medio de un programa de desarrollo sistemático, satisfacer en gran medida la mayor parte de las necesidades básicas de la población. Pero teniendo en cuenta todos los criterios de desarrollo, Barbados es aún un país en vías de desarrollo y como tal tiene que ganar aún la lucha para lograr un nivel de vida aceptable para todo su pueblo. Por esto, sólo puede decirse que los objetivos trazados en los planes anteriores se han logrado en forma parcial. Además, el crecimiento y el desarrollo de una nación es un proceso continuo por lo que no se puede sentir satisfacción por los logros pasados.

En cualquier momento el orden de los objetivos que se buscan puede cambiar o puede que algunos objetivos tengan que ser puestos en suspenso ante un conflicto con otros objetivos más codiciables. Pero el propósito esencial de todos los objetivos escogidos será siempre el de elevar los niveles de vida de la nación.

Los objetivos planteados en otros planes, excepto donde sean mutuamente incompatibles, son aún pertinentes. Es todavía una política del gobierno el elevar el nivel de vida por medio de la ampliación de las oportunidades de empleo productivo, lo cual sólo puede lograrse a través de la diversificación y la expansión de la estructura económica. Por lo

/tanto, el

tanto, el plan actual (1979-83), que está aún en proceso de preparación, destaca éstos como dos de sus principales objetivos.

El otro objetivo principal es lograr una mayor autosuficiencia económica a través del crecimiento de las exportaciones y la sustitución de las importaciones. Por tanto, el énfasis del Plan de Desarrollo 1979-1983 se pondrá en la promoción de exportaciones, donde la manufactura de productos de exportación se considerará como el sector estratégico que proporcione las fuentes de empleo y las mayores ganancias de divisas, el ulterior desarrollo del turismo y la diversificación agrícola de cosechas para satisfacer las necesidades internas de consumo y reducir la demanda de importación.

El objetivo del gobierno será poner en práctica políticas y proyectos destinados a promover el crecimiento económico a largo plazo con la participación de los sectores privado y público.

2. El proceso de planificación

El gobierno de Barbados creó en 1962 un Comité de Planificación Central, integrado principalmente por ministros del gobierno, para evaluar las necesidades de desarrollo de Barbados. En 1965 se creó una Unidad de Planificación Económica para prestar servicios al Comité en el desarrollo de pronósticos, la publicación de la encuesta económica anual y la elaboración de planes económicos. Actualmente la unidad forma parte del Ministerio de Finanzas y Planificación que es dirigido por el Primer Ministro.

En el marco general de las estrategias y objetivos creados por los planes de desarrollo del gobierno la planificación detallada se lleva a cabo a través del proceso presupuestario. Cada ministerio desarrolla inicialmente los cálculos de gastos y se someten después al Comité de Cálculo que está presidido por el Ministro de Finanzas y Planificación e incluye al Director de Finanzas y Planificación y a altos funcionarios de cada ministerio involucrado. El Comité de Cálculos fundamenta generalmente

/sus decisiones

sus decisiones en anteriores niveles de gastos y pronósticos de ingresos y es en el seno de este Comité donde se determinan los cálculos de ingresos y los gastos recurrentes. El Comité formula entonces el presupuesto de capital, basado en excedentes de operación previstos y en la actual situación de la deuda. El Ministro de Finanzas y Planificación junto con el Director de Finanzas y Planificación y los Secretarios Permanentes de las Divisiones de Finanzas y Planificación son los responsables de la creación de objetivos a corto plazo que sirvan de guía a la División de Planificación y la Sección de Presupuestos del Ministerio de Finanzas y Planificación.

El Comité Permanente del Gabinete -Comité de Planificación y Prioridades- (Comité de Planificación Central hasta 1976), establece los objetivos generales a mediano y largo plazo a nivel nacional. Este Comité aprueba los planes para todos los proyectos de desarrollo. Los ministros preparan estos planes sectoriales de acuerdo con estos objetivos nacionales que son sometidos al Ministerio de Finanzas y Planificación para su valoración, evaluación y coordinación a nivel nacional. La planificación se ejecuta esencialmente de arriba a abajo y después de la aprobación en el nivel ejecutivo, el documento del plan se somete al cuerpo legislativo para su aprobación final por el Parlamento.

3. Limitaciones para la planificación en Barbados

La planificación del desarrollo en Barbados está limitada por una serie de factores.

En primer lugar el sector público relativamente pequeño. En 1977 representaba un 30% aproximadamente de la formación del capital nacional bruto y cerca de un 15.9% del producto nacional bruto, mientras que el consumo del gobierno representaba sólo un 20% del PNB a precios de mercado. Esto indica que en un plan nacional, las decisiones tomadas por el sector

/privado asumen

privado asumen una importancia considerable. En segundo lugar, la economía depende en gran medida de las afluencias de capital privado extranjero y la característica de tales afluencias es la inseguridad. En tercer lugar, la economía es altamente abierta y depende de las exportaciones e importaciones. El grado en que esta economía es abierta lo puede indicar el hecho de que la proporción de las importaciones de productos y de servicios no factoriales para el PNB a precios de mercado fue de 0.74 en 1977, mientras la correspondiente proporción de exportaciones en ese año fue de 0.60.

Estos tres factores fundamentales hacen que la planificación y los pronósticos en Barbados sean muy diferentes a la planificación y los pronósticos de un país con una baja proporción de comercio exterior, un gran sector público y una dependencia relativamente pequeña en las inversiones de capital extranjero.

Sin embargo, reconocer estas limitaciones no quiere decir que la programación es imposible en una economía como la de Barbados. En primer lugar, existe una serie de medidas tales como incentivos en materia de impuestos, medidas políticas fiscales, monetarias y comerciales que el gobierno puede y ha utilizado para influir sobre el sector privado. Además, el gobierno en su programa para el sector público ha iniciado una serie de inversiones indirectas como el proyecto de ampliación de puertos y aeropuertos destinados a facilitar las inversiones privadas productivas. Por lo tanto, la acción del gobierno ha estado básicamente destinada a proporcionar un marco social y económico bien desarrollado dentro del cual podría operar el sector privado para el beneficio de toda la economía.

4. Mejoramiento del aparato de planificación.

Existe un margen adecuado para el mejoramiento de los esfuerzos para la planificación del desarrollo y en años recientes se han tomado medidas

/para mejorar

para mejorar el aparato de planificación y ejecución en Barbados. Las medidas principales han sido:

- a) El establecimiento de un Comité Permanente del Gabinete-Comité de Planificación y Prioridades con autoridad ejecutiva en su carácter de órgano de coordinación central para el desarrollo de planes de mediano y largo alcance por parte de los diferentes ministerios y agencias. Este no es un mecanismo centralizado, pero actúa a nombre del Gabinete con la autoridad que selecciona, da prioridad y supervisa el avance de los proyectos a través de los cuales los planes serán ejecutados.
- b) Aumentar la eficiencia y efectividad de la toma de decisiones en la asignación de recursos de capital al sector público a través del establecimiento de una Unidad de Inversiones Públicas dentro del Ministerio de Finanzas y Planificación. Esta unidad actúa también como secretariado para el Comité de Planificación y Prioridades y se ha creado con el propósito de llevar a cabo una sensata planificación de proyectos con miras a ejecutar un mejor control de los gastos.
- c) La designación de unidades de planificación y/o unidades de ejecución de proyectos en la mayoría de los ministerios y agencias. Una de las debilidades claves en la planificación del desarrollo ha sido la incapacidad de las agencias ejecutivas de formular y preparar proyectos, lo que a su vez ha impuesto un gran peso sobre la agencia de planificación central. El establecimiento de tales organismos significa que los ministerios están actualmente en una mejor posición que antes para preparar sus propios planes y proyectos sectoriales y eliminar, por tanto, algunas de las dificultades concomitantes en la ejecución.
- d) La creación de procedimientos sensatos de planificación de proyectos en los ministerios y agencias mediante la preparación de informes sobre todos los proyectos principales para su sometimiento al Comité de Planificación y Prioridades, y también una mejor supervisión de las esferas

/mediante el

mediante el uso de directores de proyectos, particularmente para los grandes proyectos.

e) Programa de capacitación para funcionarios administrativos y técnicos, especialmente con respecto a la preparación y evaluación de proyectos.

f) Intentos de compensar la escasez de personal técnico mediante el uso de personal de asistencia técnica.

Además de las medidas esbozadas anteriormente, con la obtención de la independencia en 1966 y un sector público muy ampliado, el gobierno reconoció que se requerían ciertos cambios y reformas administrativas para lograr sus objetivos de desarrollo. Por lo tanto, se han introducido una serie de medidas y reformas administrativas para mejorar la eficiencia del aparato administrativo general del gobierno. Estas medidas han sido efectivas y también han facilitado mucho la tarea específica de formular y ejecutar los planes de desarrollo del gobierno.

Elaborado por la División de Planificación del Ministerio de Finanzas y Planificación de Barbados.

ALGUNOS ASPECTOS DE LA PLANIFICACION PARA EL DESARROLLO EN BELICE

EXPERIENCIAS DE PLANIFICACION EN BELICE

La planificación es una práctica relativamente nueva en Belice. No fue hasta principios de los años 60 que un equipo del Banco Mundial realizó un amplio estudio de los recursos y el potencial del país e hizo propuestas para un desarrollo económico acelerado. Estas propuestas fueron consolidadas posteriormente en el Plan de Desarrollo de 1964-1970.

Después de sus primeros dos años de existencia, el plan fue asumido por un Estudio Económico Tripartito, cuyo objetivo principal era "analizar la economía del país y su potencial de crecimiento y sugerir lineamientos para el desarrollo durante los próximos cinco años".

Aunque se creó una Unidad de Planificación a finales de los años 60, no se siguieron conscientemente ni los objetivos del plan ni los lineamientos sugeridos por el estudio. Por tanto, puede decirse que cualquier progreso logrado durante el periodo 1964-1970 se debió fundamentalmente a acontecimientos espontáneos y no a esfuerzos conscientes y específicos.

Este indeseable estado de cosas era resultado de tres importantes factores:

- a) Personal: Existía una seria escasez de personal calificado y con experiencia en planificación para el desarrollo. Sólo una persona había recibido adiestramiento en Economía a principios de los años 60, y unas pocas más tarde; y ninguna de ellas tenía experiencia en planificación;
- b) Información: Aunque pudiera reclutarse personal extranjero calificado y con experiencia, existía una escasez general de información estadística, especialmente sobre las cuentas nacionales, sobre las que debe basarse cualquier planificación realista; y

/c) Disposición de

C) Disposición de planificar: Existía una falta de entusiasmo general con respecto a la planificación. La ignorancia de muchos altos funcionarios acerca de la planificación los llevó a sustentar la idea de que era una tarea innecesaria que limita a una vía específica, mientras las decisiones ad hoc son más capaces de satisfacer las exigencias de las cuestiones cotidianas. Por consiguiente, a todos los niveles de la sociedad prevalecía una renuencia general a planificar o seguir un plan.

No fue hasta principios de los años 70 que la idea de la planificación comenzó a arraigarse. Esto se debió a que el personal adiestrado más joven se había convertido en un personal más experimentado y convencido de que la planificación es una práctica esencial para el crecimiento y desarrollo de la economía por una vía que sirve a los mejores intereses de la sociedad.

1. El Aparato de Planificación

El aparato de planificación de Belice está compuesto por cinco organismos incluyendo la Unidad Central de Planificación (CPU). El Comité de Desarrollo del Gabinete (CDC) es el órgano supremo responsable de la planificación, la puesta en práctica del plan y de informar a la nación.

La Unidad Central de Planificación funciona como secretaría del CDC a quien proporciona asesoramiento sobre las cuestiones económicas y en la coordinación de las propuestas presentadas por los ministerios para su inclusión en el plan. La (CPU) también trabaja en coordinación con los ministerios y los Comités Distritales en la preparación del plan y su puesta en práctica; y se mantiene en contacto con el sector privado a través del Comité de Desarrollo Económico Nacional (NEDC). (Ver Apéndice I - El Marco organizativo para la preparación y ejecución del plan).

2. El Plan 1977-1979

La preparación del Plan de Desarrollo 1977-1979 brindó una valiosa experiencia a la CPU, aunque hubo momentos de frustración en la tarea de convertir el marco organizativo en una realidad práctica.

Primero hubo problemas con los ministerios, que demoraban o no creaban sus Comités de Desarrollo. Incluso los que tenían comités no elaboraban las propuestas para su consideración y posterior inclusión en el plan. Por consiguiente las propuestas eran elaboradas por la CPU y transmitidas a los distintos ministerios para su consideración. Solamente dos ministerios celebraron reuniones para considerar estas propuestas; otros, simplemente enviaron comentarios a la CPU. Por tanto, el peso de la preparación del plan recayó totalmente sobre la Unidad Central de Planificación.

Los intentos de la Unidad Central de Planificación para reunir a los comités también tropezaron con dificultades ya que a menudo era difícil tener quorum. Esto ocurrió también con los demás comités.

El no poder lograr la cooperación de los distintos comités significó que la CPU tuvo que realizar sus propias investigaciones y consultas tanto en el sector público como el privado, para compilar y analizar la información requerida para preparar el plan. Cuando el plan se presentó como proyecto ante el Gabinete fue que los ministerios se mostraron más enérgicos al expresar sus puntos de vista y aspiraciones. Pero éstos sólo produjeron cambios menores en el proyecto antes de su publicación.

3. Tendencias Recientes en la Planificación

a) Una situación cambiante

A pesar de las dificultades experimentadas durante la preparación del Plan 1977-1979, la actitud general de los ministerios y departamentos parece estar cambiando y las reacciones ante el Plan 1979-1981 deben ser

/más alentadoras.

más alentadoras. Esta visión aparentemente más favorable de la planificación es resultado de varios factores. En primer lugar, la Unidad de Planificación se dedica ahora a establecer las prioridades para los proyectos de capital y a administrar los fondos de ayuda exterior, los cuales constituyen la mayor parte de los gastos de capital. Al realizar estas funciones, la Unidad ayuda a los ministerios y departamentos en la preparación de sus proyectos de capital. Segundo, los ministerios están conscientes del hecho de que la solicitud de fondos requiere una planificación a largo plazo y por tanto, es esencial que los programas sectoriales se preparen con mucha antelación a cualquier solicitud. Los ministerios también reconocen que un plan es un documento esencial que requieren los donantes de ayuda y otras instituciones que brindan asistencia financiera y técnica. Tercero, actualmente el personal de la Unidad de Planificación tiene más experiencia y está en mejor posición para brindar la información estadística requerida para la planificación.

b) Planificación sectorial

Aunque en general existe una actitud más favorable hacia la planificación, se está haciendo muy poco a nivel sectorial. Esto se debe fundamentalmente a la escasez de personal de planificación en los ministerios. Para ayudar a satisfacer esta necesidad se propuso que cada ministerio designara a uno de sus funcionarios para que estableciera el enlace con la Unidad de Planificación. A su vez, la Unidad debe designar a uno de sus funcionarios para que brinde atención especial a los distintos sectores. De esta forma la Unidad podrá trabajar estrechamente con un funcionario determinado en la preparación de los planes sectoriales para los ministerios. Esta propuesta también asegurará la coordinación de esfuerzos a todos los ministerios con la Unidad.

/Durante el

Durante el último período de planificación sólo se obtuvo un éxito limitado en la realización de esta propuesta; la posición debe mejorar al preparar el próximo plan ya que los problemas de personal en los ministerios están siendo atendidos con más efectividad.

c) Planificación de Proyectos

La Unidad ha trabajado mucho en relación con la preparación de los proyectos identificados en el Plan 1977-1979. Pero en sentido real se ha hecho muy poco en la planificación de proyectos. Nuevamente esto se debe principalmente a la falta de personal diestro, especialmente en los ministerios. Pero se reconoce la necesidad de la planificación de proyectos y durante el próximo período de planificación éste debe ser un aspecto cada vez más importante del sistema de planificación.

d) Planificación subregional

i) Energía

Aunque en Belice no hay un "plan de energía" específico, se reconoce la necesidad de considerar y estudiar las fuentes de energía. Con este fin, el actual plan de desarrollo estipula la prospección de recursos petroleros y el desarrollo de la hidroenergía.

Estas dos fuentes de energía se pueden desarrollar a nivel subregional para satisfacer las necesidades mutuas de Belice y los países vecinos. Ello puede hacerse a base de asistencia técnica y pericia en la prospección petrolera provenientes de, digamos México y Trinidad; y la instalación de hidroplantas en las corrientes adyacentes a las fronteras de dos o más países. En Belice se están estudiando activamente las posibilidades de la hidroenergía, y misiones conjuntas de dos o más países, incluyendo a la ONU, podrían determinar el resultado.

ii) Recursos Naturales

La tierra para el desarrollo continuado de la silvicultura y la agricultura es el recurso natural más importante del país. Ya se están

/identificando áreas

identificando áreas adecuadas para la agricultura y la silvicultura y se están acometiendo otros estudios para asegurar que esas tierras se utilicen como mejor convenga a la nación.

La planificación de los recursos naturales en Belice está muy relacionada con las actividades de la región. De hecho, el plan de desarrollo hizo referencia específica a la producción de alimentos y bienes manufacturados para exportar a la región. El plan también hizo mención especial de posibles proyectos de desarrollo conjunto con socios regionales. Uno de estos proyectos se encuentra actualmente en vías de ejecución.

Debido a que Belice está relativamente subpoblado en comparación con la mayoría de los territorios de la región, la planificación y ejecución de proyectos conjuntos podría contribuir al ulterior desarrollo de las tierras beliceñas al reducir las presiones demográficas especialmente en las islas, y al brindar una fuente de empleo segura para sus poblaciones crecientes. Una mayor explotación de las tierras de Belice también significará un suministro creciente de alimentos para la región y reducirá la dependencia de fuentes extraregionales para el suministro de alimentos.

iii) Desarrollo industrial

El Gobierno reconoce claramente la importancia del sector industrial en la economía y se realizan continuados esfuerzos para atraer empresas industriales que produzcan para el mercado interno y para exportar. En este sentido se les hacen generosas concesiones a las empresas instaladas recientemente; a veces también se les prolongan las concesiones a las ya existentes.

La posición del sector industrial de la economía mejoró sostenidamente durante el período 1970-1976; la única excepción fue en 1975 cuando, debido a una prolongada sequía, la mayor industria, la azucarera, se vio adversamente afectada. En comparación con la economía total que creció a 5.6 por ciento durante 1970-1974, el sector creció a una tasa compuesta

/anual de

anual de 13.4 por ciento. Esto se debió fundamentalmente a la instalación de nuevas industrias, por ejemplo, montaje de baterías, papelería, confecciones, cerveza y cerveza negra. El incremento en 1976 se debió también a las nuevas industrias, por ejemplo, molinos harineros y productos metálicos.

La posición en 1977 debe haber mejorado considerablemente ya que el suministro de caña de azúcar a las centrales azucareras superó el 54.1 por ciento el nivel de 1976. Varias industrias más pequeñas también se ampliaron durante 1976-1977 entre las que se encuentran: derivados de la carne y productos de panadería y pesqueros.

Durante 1977 el Gobierno, por medio de la asistencia técnica del PNUD, obtuvo los servicios de dos expertos. Uno fue encargado de desarrollar un plan de operaciones para el sector industrial y el otro de explorar hasta qué punto el Gobierno puede atraer más industrias otorgando incentivos. Los informes de esos expertos fueron sometidos a consideración y ahora se están dando pasos positivos para lograr que se instalen nuevas industrias tales como: productos de arcilla, carbón vegetal, carne y vegetales enlatados, productos de cuero etc.

El plan se refirió específicamente a la región como fuente de fondos de capital y habilidad técnica para el sector industrial, y un mercado para los artículos industriales. Pero aunque no ha tenido lugar una planificación industrial regional de significación, esta práctica podría ser de gran utilidad para identificar las posibles áreas de cooperación y asistencia, no solamente en la esfera comercial sino también en la ejecución de proyectos industriales. La planificación industrial regional podría garantizar también que las industrias estuvieran distribuidas en la región de manera mas equitativa y que las plantas industriales se utilizaran con mayor efectividad para satisfacer las demandas de los mercados regionales. Las experiencias de planificación durante los últimos años indican que los

/esfuerzos regionales

esfuerzos regionales en el sector industrial, podrían proporcionar un mayor impulso hacia el desarrollo económico de la región y la planificación futura indudablemente estará orientada en esa dirección.

iv) El Papel de la Mujer

En Belice la mujer siempre ha participado en todos los aspectos del desarrollo. Sin embargo queda mucho espacio para que extienda sus actividades, particularmente en los niveles técnicos y administrativos. Aunque no hay planes concretos en preparación para esta finalidad, en general se acepta que la mujer debe formar parte integral de las actividades para el desarrollo del país.

Se tiene entendido que ya en algunos países de la región funcionan organizaciones para el desarrollo de la mujer, mientras que en Belice la creación de la Asociación de Mujeres es un ejercicio continuo. Por tanto, existen posibilidades para el desarrollo de proyectos conjuntos entre esos grupos y asociaciones de mujeres de la región, particularmente desde que se reconoce que la mujer puede desempeñar un papel cada vez más importante no solamente en los hogares u oficinas sino también en actividades más productivas como la agricultura, la industria y el turismo.

4. Papel del sistema de las NU en la Planificación para el Desarrollo en países individuales y sobre una base subregional

Durante los últimos tres años se enviaron a Belice dos misiones de las NU para ayudar en la planificación para el desarrollo. Sin duda estas misiones fueron muy apreciadas, pero en muchos círculos existe la impresión de que los períodos que cubrieron fueron demasiado cortos para permitir que su ayuda fuese un aporte significativo a la organización de planificación local.

El desarrollo de la planificación es un ejercicio a largo plazo que requiere un conocimiento profundo de los recursos físicos y humanos del

/país, las

país, las dificultades para el crecimiento y el potencial de desarrollo ulterior. Por consiguiente es esencial que cualquier asistencia en este campo sea sobre una base continuada durante 2 ó 3 años, con misiones cortas de digamos 2 ó 3 meses al año, durante 2 ó 3 años más. Solamente así podrá el escaso y poco experimentado personal local desarrollar la técnica requerida para llevar adelante esta práctica en el futuro.

En el contexto regional, Belice recibió dos misiones cortas del Consejo Económico Regional (CEPAL) pero tampoco fueron lo suficientemente largas para que las misiones se familiarizaran con las condiciones particulares del país.

Aunque la planificación para el desarrollo debe involucrar esfuerzos regionales para garantizar la coordinación a nivel regional, y para evitar la duplicación de producción en algunos campos, esto solamente puede lograrse si se refuerzan las agencias de planificación individuales. Por tanto, es evidente que cualquier ayuda de la ONU en planificación debe encaminarse primeramente a desarrollar agencias individuales y con sólo una integración regional limitada. Sólo cuando se hayan obtenido resultados prácticos por separado de esas agencias, debe concederse una ayuda regional más intensa.

MARCO ORGANIZATIVO PARA LA PREPARACION DEL PLAN DE DESARROLLO 1979-1981

(Diagrama Adjunto)

1. Comité de Desarrollo del Gabinete (CDC)

Presidente: El Premier.

Miembros: Ministros de Finanzas y Planificación Económica, Obras Públicas, Agricultura, Educación, e Industria y Comercio.

Secretario: Jefe de la Unidad Central de Planificación.

Funciones: Organismo supremo responsable de la planificación, cumplimiento del plan, mantener una vigilancia constante sobre el progreso, e informar a la nación.

a) Secretaría - Unidad Central de Planificación

Funciones: Brazo ejecutivo del Comité de Desarrollo del Gabinete y bajo su dirección - asesoramiento sobre asuntos económicos, planificación, ayudar a coordinar las propuestas de los ministerios participantes en el plan, mantener el plan actualizado, informar al CDC sobre la situación económica general y el progreso en la preparación, revisión y ejecución del plan; realizar estudios como base para las recomendaciones sobre las políticas a seguir; acopiar, compilar e interpretar datos estadísticos; tener representación en todos los comités de desarrollo de los ministerios; convocar al comité de coordinación, mantener conexión con los comités distritales.

b) Comité de Desarrollo Económico Nacional

Composición: 10 miembros de grupos de interés importantes como: Cámara de Comercio, sindicatos, organismos cooperativos, etc., (debe incluirse por lo menos un particular de cada distrito).

Presidente: elegido de entre los miembros.

Secretario: Jefe de la Unidad Central de Planificación para reunirse por lo menos dos veces al año - cada reunión debe ser un distrito diferente.

Funciones:

Funciones: Campo de prueba para la posible reacción de los diferentes sectores de la población ante las políticas y programas del Gobierno.

2. Comité de Desarrollo de los Ministerios

Para reunirse por lo menos cada cuatro meses.

Presidente: El Ministro Presidente adjunto; El Secretario Parlamentario o Permanente.

Secretario: Secretario Auxiliar

Miembros: Un representante de la Unidad Central de Planificación, jefes de departamentos y cualquier otra persona invitada por el Ministro.

Funciones: Esbozar los diferentes programas y proyectos contemplados por los distintos ministerios para el período del Plan, y monitorear el progreso en el cumplimiento de los proyectos bajo la supervisión general de los secretarios permanentes.

3. Comité de Coordinación Central

Para reunirse por lo menos cada cuatro meses.

Convocador: Jefe de la Unidad Central de Planificación

Miembros: Secretarios Permanentes - Finanzas, Obras Públicas, Agricultura, Educación, e Industria y Comercio. (Otros secretarios permanentes invitados según sea necesario).

Funciones: Garantizar la coordinación de los programas de los ministerios y departamentos cuando sea necesario, en la ejecución de los proyectos.

Por ejemplo, desarrollo de la comunidad rural y ampliación de la agricultura deben trabajar coordinadamente.

4. Comités de Coordinación Distrital

Para reunirse por lo menos cada tres meses.

Convocador: Jefe de la unidad de Planificación o el candidato que él nombre.

Secretario: Será

Secretario: Será elegido entre los miembros.

Membresía: Funcionario del Distrito y el personal de extensión más antiguo del distrito.

Funciones: Garantizar la coordinación adecuada del plan a nivel de distrito, y canalización hacia el Comité de Coordinación Central de los puntos de vista y aspiraciones de los consejos municipales durante el proceso de preparación y cumplimiento del plan a través de la Unidad Central de Planificación.

(1) Gabinete

C. D. C.

1. (b) N.E.D.C.

1. (a) Secretariado

(Unidad Central de Planificación)

Comites de Desarrollo de los Ministerios

Agricultura Tierras y Estudios	Energía y Comunicacio- nes	Obras Públicas	Educación y Vivienda	Servicios Sociales Trabajo y Gobierno Local	Comercio, Industria y Protec- ción al Consumidor	Asuntos internos y Salud
Funcionarios de Proyectos	Funcionarios de Proyectos	Funcionarios de Proyectos	Funcionarios de Proyectos	Funcionarios de Proyectos	Funcionarios de Proyectos	Funcionarios de Proyectos

D.C.C.

3. C.C.C.

Corozal Orange Cayo Belice Stann Creek Toledo

Walk

NEDC - Consejo de Desarrollo Económico Nacional

DCC - Comité de Coordinación Distrital

CCC - Comité de Coordinación Central

ODC - Comité de Desarrollo del Gabinete

THE UNIVERSITY OF MICHIGAN
LIBRARY

1964

1964

1964

1964

1964

1964

1964

1964

1964

1964

1964

1964

1964

1964

EL PROCESO DE PLANIFICACION DE JAMAICA

EL CONTEXTO DE LA PLANIFICACION EN JAMAICA

El proceso de planificación en Jamaica toma como punto de partida los objetivos políticos fundamentales del Gobierno en cuanto a la economía. Uno de los objetivos fundamentales que el Gobierno se ha fijado para desarrollar una economía que responda a la sociedad, lo es el satisfacer las necesidades básicas de la vida de la población con respecto a alimentos, viviendas, ropa, empleo productivo, atención médica y capacitación. La posición del Gobierno es que una economía que se deje enteramente al libre juego de las fuerzas del mercado, ya sean de origen nacional o extranjero, no puede satisfacer estos objetivos. Por lo tanto, la intervención y control del Estado es una necesidad ineludible. Con este fin, el Gobierno se ha comprometido a desarrollar y mantener una economía mixta. Muchas de las reformas institucionales necesarias para ello se iniciaron en el periodo 1972-77; y gran parte del periodo comprendido entre 1978 y 1983 (correspondiente al actual Plan Quinquenal de Desarrollo) se dedicará a consolidar y racionalizar estas reformas.

En la economía mixta de Jamaica, el Estado domina ciertos sectores básicos como el de productos agrícolas para la exportación, los servicios públicos y el turismo; desempeña un papel importante en otros, como el comercio exterior, las finanzas y la construcción; y participa en empresas conjuntas con capital privado nacional o extranjero en otros sectores como el de la bauxita alúmina y las comunicaciones. Una amplia gama de empresas no gubernamentales (desde las muy grandes a las muy pequeñas, y de las que son exclusivamente de propiedad extranjera a las de propiedad nacional) se dedican a actividades tales como agricultura, minería, turismo, finanzas, construcción, manufactura, comercio y otros servicios.

La operación directa del Gobierno y de las empresas estatales, es por lo tanto, un medio para lograr los objetivos de desarrollo.

El otro medio es la reglamentación de la actividad no gubernamental. Esta se realiza ofreciendo incentivos adecuados mediante los cuales las empresas privadas pueden obtener ganancias razonables y legítimas al emprender actividades socialmente necesarias y convenientes; todo ello unido a un control y reglamentación apropiados para garantizar que todas las empresas (estatales y privadas) operen en aras de los intereses del pueblo y la nación como un todo.

Un factor decisivo que condiciona la efectividad del proceso de planificación de Jamaica lo es la extrema dependencia de la economía. El valor del comercio exterior representa aproximadamente del 60 al 70 por ciento del ingreso nacional cada año. Un reducido número de productos de exportación - bauxita, azúcar y sus derivados y turismo - representa el 80 por ciento de nuestras exportaciones en bienes y servicios. El 69.4 por ciento del total de las exportaciones va a los Estados Unidos, Canadá y el Reino Unido, mientras el 57.5 por ciento de nuestras importaciones proviene de países capitalistas desarrollados. Jamaica tiene muy poco control del volumen total y el valor de nuestras principales exportaciones; pero son ellas precisamente las que afectan la flexibilidad de toda la economía (La actividad del sector privado y el estatal). El país tiene poco control sobre los precios que se pagan por las importaciones. Las ventas y precios de exportación, y los precios de importación dependen mucho de la tasa de recuperación económica y de las tasas de inflación de los países capitalistas desarrollados, pero hay mucha incertidumbre aún en esos países en cuanto a cómo serán en 1978, 1979 y más adelante.

Uno de los primeros objetivos principales de la planificación tiene que ser por lo tanto, reducir la enorme dependencia del exterior del

/sistema económico

sistema económico y garantizar una mayor autonomía económica en las relaciones económicas exteriores. El proceso de planificación está destinado a lograrlo por medio de tres estrategias principales:

1. La estrategia de la interdependencia estructural y la auto-sustentación en la economía interna.
2. La estrategia de la diversificación del comercio exterior y relaciones económicas con países individuales y grupos de países; y
3. La estrategia de luchar por un Nuevo Orden Económico Internacional para todos los países en vías de desarrollo.

Un segundo factor determinante se desprende del papel y naturaleza de la actividad no gubernamental en la economía nacional. Aunque las empresas centrales y locales del Gobierno y el Estado representan del 50 al 60 por ciento del Producto Interno Bruto, las firmas privadas desempeñan un papel crítico en la producción de bienes y servicios y como motor del crecimiento económico. Sin embargo, estas empresas abarcan por lo menos cuatro categorías definidas a saber:

1. El sector Privado Extranjero (capital privado extranjero en las industrias de exportación);
2. El Gran Sector Privado (empresas privadas grandes y medianas, agrícolas, manufactureras, de la construcción, bancarias, y comerciales);
3. El Pequeño Sector Comercial (pequeñas empresas manufactureras, comerciales y otros servicios); y
4. Los pequeños agricultores y los vendedores ambulantes.

Las cuatro categorías son una colección heterogénea; algunas se diferencian más entre sí que de la actividad gubernamental. (Por ejemplo, en organización y tecnología el Gran Sector Privado tiene más en común con las compañías gubernamentales que con los pequeños tenderos, los vendedores ambulantes, etc.). Cada categoría se ve afectada por diferentes tipos de factores, en lo concerniente a su salud económica y

/dinamismo. El

dinamismo. El sector Privado Extranjero se ve principalmente afectado por la flexibilidad de los mercados y los precios de exportación. El comportamiento del Gran Sector Privado está condicionado principalmente por la disponibilidad de insumos importados, y el nivel de gastos del consumidor local (variables económicas), y el grado de "confianza" en el Gobierno de turno (variable política). El Pequeño Sector Comercial se ve afectado principalmente por la disponibilidad de materias primas, los mercados y los créditos al sector y también por el estado general de la economía. La tierra, el crédito y la comercialización son las principales variables que afectan a los pequeños agricultores; mientras la situación de los vendedores ambulantes depende de la salud económica de la economía alimentaria de los pequeños agricultores.

La planificación efectiva exige una serie de medidas, coherentes y adecuadas, que estimulen, influyan y regulen toda la gama de la actividad no gubernamental. Cada una de las cuatro principales categorías necesita una serie de apoyos, incentivos y reglamentos especialmente elaborados para cada una de ellas. El segundo objetivo en importancia del proceso de planificación es el de elaborar y poner en ejecución medidas de este tipo de manera que el Gobierno pueda incrementar su capacidad de promover el crecimiento y desarrollo de la economía en formas que se correspondan con los objetivos políticos y sociales de la sociedad.

Un tercer factor limitante es el control incompleto sobre el propio sector estatal. Los gastos gubernamentales representan cerca del 50 por ciento del PIB de Jamaica y, cuando se añaden a esta cifra las actividades de las compañías estatales la tasa casi se eleva al 60 por ciento. No obstante, el aparato gubernamental se ha vuelto pesado, difícil de manejar, y está incomunicado internamente. El papel del Gobierno en la economía y en la prestación de una serie de servicios se ha acrecentado rápidamente; pero los sistemas de administración, ejecución y control

no se han desarrollado parejamente. Las organizaciones gubernamentales fuera de la estructura de los servicios públicos regulares, creadas para garantizar la flexibilidad, han aumentado tanto en número y dimensiones que presentan serios problemas de monitoreo, rendición de cuentas y control. En realidad, el término "sector público" en Jamaica, igual que el término "sector privado", abarca por lo menos cuatro tipos diferentes de organizaciones, a saber:

1. Ministerios y Departamentos del Gobierno central;
2. Autoridades del gobierno local;
3. Juntas estatutorias; y
4. Compañías de propiedad estatal.

Cada categoría es diferente en cuanto a las disposiciones de dirección, control y rendición de cuentas. Dentro de cada categoría, las funciones de la organización específica varían según el Ministerio a que pertenecen y el trabajo que tengan que realizar; por ejemplo, las actividades del Departamento Forestal del Ministerio de Agricultura difieren de las del Departamento de Impuestos sobre la Renta del Ministerio de Finanzas y Planificación en la misma medida que los árboles se diferencian de los contribuyentes. En general, se han descubierto serios defectos en la capacidad del aparato gubernamental de planificar; poner en ejecución y monitorear proyectos que apoyen el creciente papel económico del Gobierno; y en los sistemas de monitoreo y control de las actividades de las entidades paráestatales, lo que tiende a dar por resultado esperanzas frustradas, desmoralización, desinformación, y soluciones ad hoc.

Un tercer objetivo importante del proceso de planificación es el de instituir reformas encaminadas a mejorar la capacidad del Gobierno de administrar eficientemente el sector público, y utilizarlo como un instrumento de desarrollo y cambio. Hay que recalcar que esto no es lo

/mismo que

mismo que un alto grado de centralización. A nivel de empresa, la participación de los trabajadores y la iniciativa de la dirección seguirán siendo principios importantes en la administración de las organizaciones paraestatales. A nivel de parroquia, municipio y comunidad, el principio de participación desde la base no sólo se mantendrá sino que también se fortalecerá más a través de organizaciones tales como los consejos comunitarios. Pero estos principios se complementarán con los sistemas de control y monitoreo para asegurar una administración y rendición de cuentas públicas que respondan y que actúen como frenos inherentes para la ineficiencia, el despilfarro y la corrupción. Ni al sector público le interesa aparecer como sinónimo de estos defectos, ni al sector privado como sinónimo de acaparamiento, actividades antisindicales y otras prácticas antisociales. Se elaborarán regulaciones gubernamentales para evitar ambas cosas.

Lo anterior implica que una de las preocupaciones subyacentes relativas al proceso de planificación en Jamaica es precisamente aumentar la capacidad de planificar. Esto entraña estrategias económicas externas e internas; medidas para desarrollar, regular y controlar la actividad productiva; así como sistemas de control y administración. Ante todo, la planificación se realiza más eficientemente cuando se convierte en un estado de ánimo entre la administración, los trabajadores, los tecnócratas, los productores y los administradores a todos los niveles y en las organizaciones tanto del sector privado como del público. Las características más importantes de la "psicología de la planificación" son las siguientes:

1. Una conciencia de los objetivos a largo plazo para el país en su totalidad y cómo se traducen éstos en los objetivos y metas de la organización en cuestión; y
2. Un reconocimiento de la necesidad de utilizar los recursos eficientemente y con fines determinados para la realización de los objetivos y metas.

El Proceso de Planificación

Dadas las incertidumbres financieras y económicas a las que está sujeto todo país dependiente como Jamaica, la factibilidad de realizar proyecciones económicas o planes financieros para cualquier período mayor de un año puede cuestionarse legítimamente. Jamaica ha tenido tres Planes de Desarrollo en su historia,^{1/} y en cada caso las condiciones cambiaron tan drásticamente durante el período del plan que los gastos de desarrollo y la financiación de estos programas guardaron poca similitud con lo establecido en el documento original del plan. Toda vez que el grado de incertidumbre en la economía internacional a finales de la década del 70 es mucho mayor que durante las décadas del 50 y del 60, se han multiplicado las dificultades de realizar proyecciones quinquenales con un grado satisfactorio de confiabilidad.

Estos problemas no significan que deba abandonarse la planificación. Pero sí quieren decir que el contenido del Plan de Desarrollo tiene que modificarse consecuentemente y que el proceso de planificación debe concebirse como una práctica constante y no como un acontecimiento aislado. Por ejemplo, pueden prepararse Proyecciones financieras y económicas para un período de tres o cinco años, sujetas a una revisión continua y que sean revisadas una vez al año como mínimo para que entren en vigor a principios del año siguiente. Al mismo tiempo, las estrategias a largo plazo permanecen relativamente constantes. Estas se guían por consideraciones de recursos humanos y naturales a largo plazo, que varían poco de un año a otro; y por los objetivos sociales y políticos del Gobierno.

Debemos distinguir tres períodos fundamentales para el proceso de planificación.

^{1/} Estos fueron el Plan de Desarrollo de Diez años para Jamaica en 1947; Un Plan Nacional para Jamaica, 1957-1967; y el Plan Quinquenal de Independencia 1963-1968.

Largo Plazo:

Consiste en un período de 20 a 25 años para estrategias de desarrollo de recursos naturales y humanos importantes. Este período toma el año 2000 como su punto de referencia.

Mediano Plazo:

Es decir, un período de cinco años para las estrategias de crecimiento económico e inversión y programas sociales importantes. Este corresponde a los años financieros 1978-1979-1982-1983 (1ro. de abril - 31 de marzo) en el caso de programas financieros gubernamentales y los años civiles 1978-1982 en el caso de las metas y proyecciones del sector económico.

Corto Plazo:

Período de un año, corresponde al año financiero o civil según sea el caso, para las disposiciones presupuestarias y de la balanza de pagos.

Para el desarrollo de los recursos humanos y la conservación y desarrollo de nuestros recursos naturales, se hace necesaria la perspectiva de planificación a largo plazo para los próximos 20 a 25 años.

Lo más probable es que en el año 2000 haya en nuestro país por lo menos 1 millón más de jamaicanos de los que lo habitan actualmente. Si las tendencias actuales continúan, el costo de la energía importada pudiera ascender a US\$3 900 millones; la tierra dedicada a la agricultura pudiera disminuir aún más, de los 1,3 millones de acres actuales a 1,0 millones; los recursos hidráulicos se habrán agotado enormemente; y la bauxita se habrá convertido en una industria moribunda. Independientemente de la orientación política e ideológica, el Gobierno actual y los futuros tendrán necesariamente que asumir determinadas responsabilidades de planificar y asegurar el porvenir de las generaciones futuras y de los que heredarán a Jamaica en el siglo XXI. Hacer otra cosa no sería más que provocar el juicio severo de la historia.

/El mediano

El mediano plazo o período quinquenal corresponde a la duración del Plan de Desarrollo. Este contiene los programas principales para el desarrollo de los recursos naturales y humanos que el sector público planifica llevar a cabo durante ese período. El mismo también elabora la estrategia del Gobierno para el crecimiento y el desarrollo económico. Esta estrategia se adopta después de consultar con las estructuras políticas no gubernamentales, discutir dentro del propio sistema gubernamental y el trabajo técnico por parte del personal de proyectos y planificación. Para complementar las estrategias económicas nacionales o macroeconómicas estarán las estrategias económicas sectoriales, que contienen los programas gubernamentales para el desarrollo de las principales industrias de la economía, tales como agricultura, minería, manufactura, etc. Finalmente, estarán las estrategias de las relaciones económicas internacionales o exteriores que indican las principales políticas exteriores del Gobierno y su relación con los planes y estrategias internas.

El período a corto plazo o de un año se relaciona con el programa real del gobierno para el año en curso. Este estará guiado por las perspectivas de planificación a largo plazo y por el Plan de Desarrollo a mediano plazo. Los instrumentos principales del programa gubernamental anual son los siguientes:

- a) El presupuesto de gastos del gobierno.
- b) El presupuesto de ingresos del Gobierno, incluyendo los impuestos, los préstamos y la política fiscal.
- c) Los programas anuales de las empresas estatales.
- d) El presupuesto de divisas.
- e) El presupuesto de asignaciones de importación.
- f) Política crediticia y monetaria.

/g) Política de

- g) Política de precios e ingresos; y
- h) Programa legislativo.

Cada uno de estos está diseñado para que sea compatible con cualquiera de los restantes. En su conjunto, los mismos formarán un paquete coherente de proyectos, programas y políticas consecuentes con las estrategias y los objetivos a largo plazo del Gobierno. El ciclo anual proporciona un marco conveniente dentro del cual pueden evaluarse las actuaciones pasadas e incorporarse las nuevas condiciones a las disposiciones para el año siguiente.

El proceso de planificación encontrará su expresión, en términos de documentación, en la forma establecida a continuación:

Esquema del proceso de planificación en Jamaica

<u>Documento</u>	<u>Responsabilidad</u>	<u>Frecuencia/Fecha</u>
I. Plan quinquenal de desarrollo. 1978-1983		
<u>Documento del plan principal</u>	Organismo de Planificación Nacional.	Cada 5 años
Este es un documento relativamente corto y conciso que traza los principales objetivos y estrategias y para el desarrollo de los recursos humanos, la macroeconomía, los principales sectores económicos y sociales y la política económica exterior a seguir durante el quinquenio.		

/II. Plan

<u>Documento</u>	<u>Responsabilidad</u>	<u>Frecuencia/Fecha</u>
II. Plan quinquenal de desarrollo. 1978-1983		
<u>Plan Físico Nacional</u>	Departamento de Planificación Urbana, en colaboración con el Organismo de Planificación Nacional.	Cada 5 años
III. Plan quinquenal de desarrollo. 1978-1983		
<u>Planes Sectoriales</u>	Ministerios y organismos pertinentes en colaboración con el Organismo de Planificación Nacional.	Cada 5 años, con revisión anual.
Agricultura, recursos forestales y pesca (incluida la reforma agraria).		
Industria manufacturera, industria minera y de la bauxita, turismo, infraestructura (incluidos los servicios públicos, transporte, caminos y obras. Energía. Vivienda. Educación y capacitación. Salud (incluida la nutrición). Juventud, deportes y desarrollo de la comunidad. La mujer, la familia y el cuidado de los niños. Seguridad social y defensa social. Cultura, comunicaciones y movilización. Ciencia y técnica.		

<u>Documento</u>	<u>Responsabilidad</u>	<u>Frecuencia/Fecha</u>
IV. Plan de desarrollo quinquenal. 1978-1983		
<u>Apéndice del plan anual</u>		
1. Revisión macroeconómica	Organismo de Planificación Nacional/División del presupuesto, Ministerio de Finanzas/Banco de Jamaica.	Noviembre de cada año
2. Memorandum del presupuesto y Programa de inversiones públicas.	Organismo de Planificación Nacional.	Marzo-abril de cada año
3. Inventario de proyectos, inventario de asistencia técnica, inventario de líneas de crédito.	División de proyectos. Ministerio de Finanzas/Organismo de Planificación Nacional/Administración del comercio.	Junio 1978, y octubre en los años siguientes.
4. Encuesta económica y social/Revisión del plan.	Organismo de Planificación Nacional.	Marzo-abril de cada año
V. <u>Informes complementarios</u>		
1. Informe del Banco de Jamaica	Banco de Jamaica	Mensual
2. Informes del Departamento de Estadísticas.	Departamento de Estadísticas	Regularmente de acuerdo a su publicación.

/Los objetivos

Los objetivos generales del proceso de planificación son desarrollar y mantener:

- a) Una dirección clara en los objetivos de desarrollo fundamentales;
- b) La firmeza de propósito en la consecución de los objetivos fundamentales;
- c) La movilización de recursos para el desarrollo, especialmente recursos de planificación y ejecución;
- d) La economía en el empleo de recursos;
- e) El monitoreo y mejoramiento continuo en la ejecución;
- f) La flexibilidad para el reajuste en respuesta a los cambios adversos inesperados; y
- g) La flexibilidad de la iniciativa y reacción para obtener provecho de las situaciones nuevas e imprevistas.

El sistema requerirá mejoras considerables a medida que el proceso se desarrolle, pero el Gobierno considera que el marco trazado representa un método apropiado para las condiciones propias de Jamaica.

1. The first part of the report is devoted to a description of the

work done during the period.

2. The second part

contains a summary of the results obtained.

3. The third part is devoted to a discussion of the

conclusions drawn from the work.

4. The fourth part

contains a list of references.

5. The fifth part is devoted to a description of the

work done during the period.

6. The sixth part contains a summary of the results obtained.

7. The seventh part is devoted to a discussion of the

conclusions drawn from the work.

8. The eighth part contains a list of references.

9. The ninth part is devoted to a description of the

work done during the period.

ECONOMÍA POLITICA DE LA PLANIFICACIÓN DE LOS SECTORES AGRICOLA
Y RURAL EN LAS SOCIEDADES DEL CARIBE

UNA RESEÑA

Básicamente, la planificación significa y comprende, la dirección y control por parte de agentes humanos de los recursos existentes y a su disposición para la satisfacción de sus necesidades y deseos. El grado de articulación del plan y de la realidad depende por supuesto del grado de control que se tenga sobre el medio. Así, por ejemplo, los logros en los planes agrícolas son menos determinantes que en la "manufactura" porque los agricultores tienen menos control sobre los insumos que son críticos para alcanzar los niveles de producción planificados. La lluvia puede o no caer en el momento oportuno y en las cantidades necesarias para las cosechas y para que el ganado sobreviva. Y existen muchos otros tipos de eventualidades que pueden ocurrir y perturbar las relaciones normalmente esperadas entre los insumos (planificados) y la producción (el resultado).

La agricultura y la vida rural requieren por tanto de algún tipo de consideración especial en nuestros esfuerzos por dirigir el progreso del bienestar de la vida de nuestros pueblos. La sociedad caribeña, como el resto de las sociedades del mundo, ha tenido su experiencia histórica particular que explica porque las cosas son como son y cómo llegaron a ser de esa forma. Tenemos que comprender esta realidad básica si vamos a avanzar. Toda sociedad produce y reproduce. Su reproducción depende de la expansión pero la expansión no es unilineal. Y las diferentes sociedades se expanden y se contraen en formas diferentes y en momentos diferentes.

/Producimos para

Producimos para consumir. Pero lo que se produce en un intervalo de tiempo depende de la producción que sobró de la pasada; es decir, el excedente disponible para producir de nuevo.

La sociedad caribeña es parte de la sociedad mundial. Ningún estado del mundo actual existe aisladamente. Los contactos entre las sociedades ayudan a determinar la dirección del cambio. La sociedad mundial del siglo XX se compone de tres categorías de formaciones sociales:

- a) capitalista;
- b) socialista; y
- c) aquellas sociedades estados en transición del capitalismo al socialismo.

1. Sociedades-estados y formaciones sociales:

La nación estado es reciente en la historia de la humanidad. El enfoque marxista al estudio de la historia mundial identifica las siguientes formaciones sociales:

- a) comunidad primitiva
- b) pago de tributos
- c) feudal
- d) esclavista
- e) capitalista
- f) socialista
- g) comunista

Históricamente las diferentes sociedades han experimentado variaciones de estas secuencias de formaciones dominantes en su evolución.

La sociedad caribeña atravesó por estas etapas: (a), (d), (e), y (f). Aquí, el contacto europeo que comenzó a finales del siglo XV destruyó totalmente las sociedades primitivas de los arawakos y otras tribus indígenas de pueblos indios en la mayoría de los países caribeños. Y actualmente sólo sobreviven algunos remanentes de estas sociedades tribales

/como apéndices

como apéndices en algunos países como Dominica, donde los valientes indios caribes viven en las "reservas" de esos países.

Dondequiera que se desarrollan sociedades de clase, la utilización de los recursos y el desarrollo/subdesarrollo de las diferentes clases dependen de la organización institucional que determina lo que se produce, cómo se produce, y cómo se distribuye la producción entre el pueblo que compone la sociedad, y cómo el consumo se distribuye con el tiempo.

2. La sociedad rural caribeña

Las plantaciones de esclavos de los europeos fueron establecidas para generar excedentes a partir de la explotación de la fuerza de trabajo africana transplantada para el consumo de los europeos en Europa. Por tanto, Europa se desarrolló y a la vez subdesarrolló a Africa y el Caribe.

La producción agrícola del Caribe continúa llevándose a cabo mediante diferentes tipos de cultivo y de campesinos. Y con la excepción de Cuba esa producción tiene lugar dentro de la órbita del modo de producción capitalista y el intercambio. Cuba es una sociedad socialista y su producción agrícola procede de empresas estatales y pequeños agricultores individuales (campesinos modernos) y está planificada por la Asociación ANAP. La producción agrícola estatal está dirigida por el INRA. Por tanto, la actividad agrícola está articulada nacionalmente. En todos los demás lugares de la región el patrón característico es la desarticulación tanto en el sector agrícola como en las sociedades-estados nacionales. El grado de esta desarticulación depende de los niveles de integración de los diferentes países dentro de los sistemas internacionales capitalista y socialista. Y esto a su vez determina los patrones de desarrollo y subdesarrollo que se observan.

Algunos países caribeños están subdesarrollándose con el sistema internacional capitalista. Y unos pocos parecen estar en algún tipo de transición hacia el socialismo. Jamaica y Guyana son ejemplos de sociedades /en transición.

Sus experiencias en la planificación del desarrollo representan un avance en comparación con los ejercicios de planificación convencionales practicados en los demás.

3. La planificación agrícola en las sociedades-estados capitalistas

a) Enfoques y problemas:

La preocupación tradicional en la planificación está en tratar de obtener ciertos niveles de producción que equilibren la demanda de insumos en otros sectores de la economía. Es decir, lograr la articulación entre los sectores. Los éxitos de tales esfuerzos dependen en última instancia del grado de control y de autoridad que los planificadores tengan sobre el uso de los recursos y su distribución.

En las sociedades capitalistas, en verdad existe un control muy limitado, puesto que la toma de decisiones se lleva a cabo por los productores privados que operan de forma autónoma.

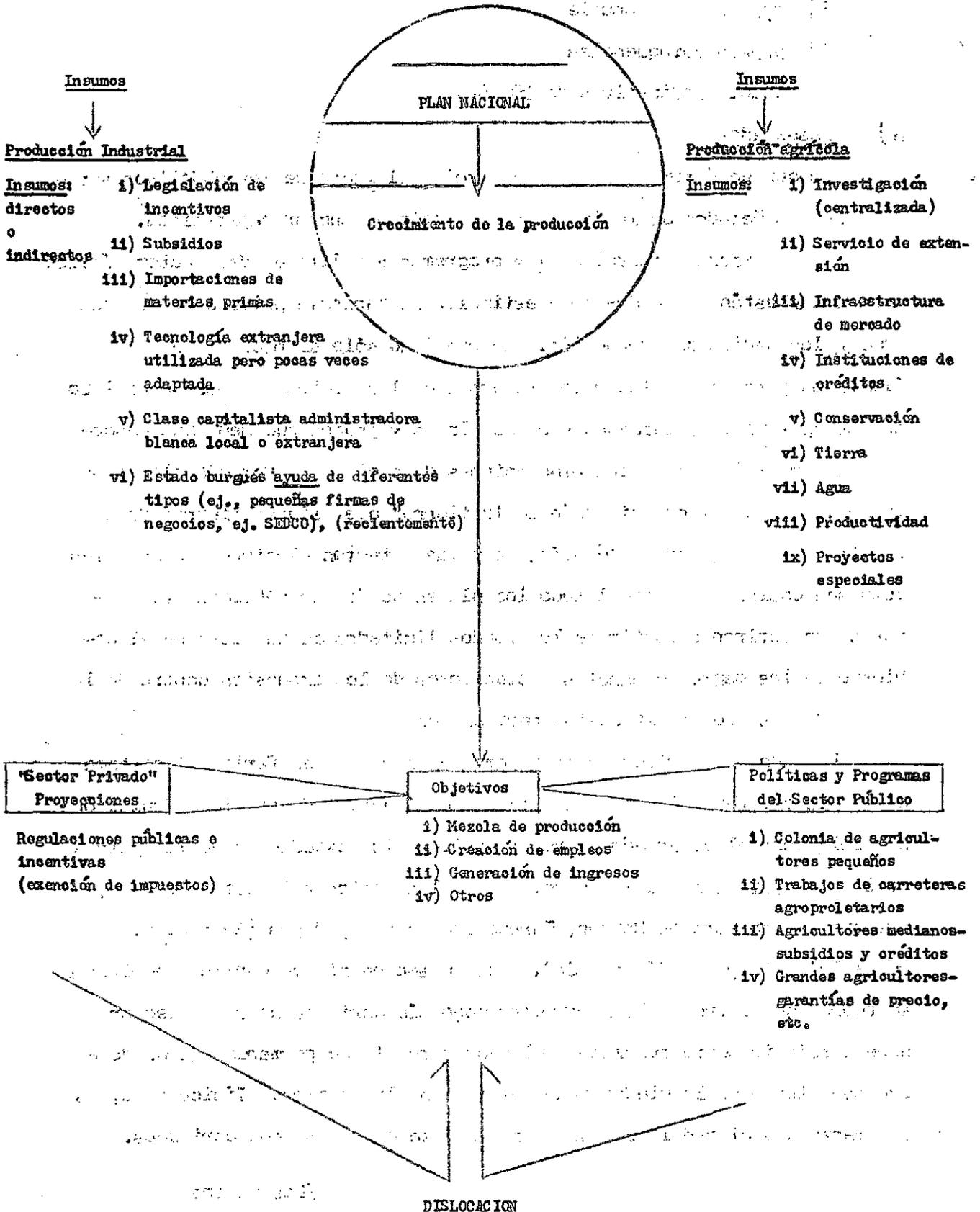
Generalmente encontramos una coexistencia inestable de las plantaciones capitalistas y de los productores campesinos quienes están dentro o fuera de los límites, dependiendo de la propiedad sobre los medios de producción. Los grandes agricultores actúan como capitalistas puesto que poseen suficientes medios para contratar la mano de obra de otras personas sobre una base continua. Los pequeños agricultores tienen que confiar enteramente en el trabajo familiar, pero puesto que las parcelas son muy pequeñas tienen que buscar un ingreso suplementario trabajando como jornaleros en las plantaciones y en el sector público. Por otra parte, los agricultores medianos contratan a veces mano de obra jornalera (fundamentalmente para la preparación y la cosecha). En esta situación el logro de un plan se hace difícil y tenue.

La tabla de la próxima página ilustra lo siguiente:

b) Reseña sistemática:

La planificación normalmente cubre intervalos de tiempo que varían desde:

/Insumos



/i) presupuestos

- i) presupuestos anuales
- ii) planes quinquenales
- iii) planes indicativos de 20 años

c) Resultados

Lo que en última instancia determina el logro de los objetivos anteriormente señalados es la forma en que actúe el sector capitalista.

Los gobiernos determinan los programas y políticas del sector público pero estos están diseñados para estimular la ganancia privada de los que poseen los medios de producción. En realidad sólo se hacen esfuerzos limitados para redistribuir los recursos de las sociedades para beneficio de los agricultores pequeños y otras clases y grupos que han sido desposeídos por el legado de las plantaciones de esclavos. Por ejemplo encontramos, "planes de colonización de la tierra" que asignan tierras de una relativa mala calidad en pequeñas parcelas a tantos electores potenciales como sea posible. De igual modo los planes de "obras públicas" (carreteras) se estiran a partir de los fondos limitados de que dispone el gobierno de las magras ganancias provenientes de los impuestos dentro de la sociedades-estados capitalistas periféricos.

La economía caribeña existe como parte de la periferia del sistema capitalista internacional. Ese sistema está gobernado por la acumulación a escala mundial de un género que transfiere los excedentes de los países de la periferia a los del centro, o sea, las naciones industrializadas, principalmente Estados Unidos, Europa Occidental y Japón (Australia, Nueva Zelanda y Canadá también). Este mismo patrón de centro y periferia se reproduce dentro de la particular economía caribeña entre el sector urbano relativamente avanzado y el sector rural que permanece atrasado a expensas tanto de la ciudad como del centro ultramarino. Típicamente, es solamente una ciudad la que se desarrolla en estos estados caribeños.

/Los puntos

Los puntos ilustrados en la reseña esquemática han sido abordados con profundidad en las siguientes obras:

- George L. Beckford - véase bibliografía seleccionada.

- C. Y. Thomas y Havelock R. Brewster - Véase bibliografía.

seleccionada.

- Louis Lindsay - Mitos y símbolos - Véase bibliografía seleccionada.

Puesto que estos materiales analíticos y descriptivos son generalmente familiares a nuestro grupo de discusiones, deseo pasar a considerar la transición de la agricultura capitalista a la socialista y finalmente a una reseña de algunas de las posibilidades y potenciales regionales para el mejoramiento del bienestar de los pueblos del Caribe y el potencial de desarrollo de la cuenca.

Sociedades en transición

Los desbalances generados dentro de las economías capitalistas periféricas del Caribe surgen esencialmente de la desarticulación estructural inherente que se deriva de la falta de relación entre la utilización de los recursos y la demanda y entre las necesidades del consumidor y la demanda. La única forma de superar estos cuellos de botella es romper con las ataduras que los capitalistas tienen impuestas sobre los recursos de nuestras sociedades. Cuba alcanzó esto mediante una Revolución. Jamaica y Guyana son dos casos interesantes de sociedades que tratan de romper con el capitalismo por medios no revolucionarios. "Socialismo Democrático" y "Socialismo Cooperativo" son las descripciones oficiales de los caminos de desarrollo por los cuales marchan estos países caribeños en la actualidad. Lo que están intentando es un tipo de reorganización social nacional que redistribuya los recursos en una forma más equitativa que la heredada del sistema de plantación capitalista.

Básicamente, el proceso de transición comprende tres tipos de cambios fundamentales en las subestructuras y superestructuras de la sociedad:

/a) Reforma

- a) Reforma Agraria
- b) Cambio organizativo
- c) Desarrollo tecnológico

Jamaica y Guyana en la actualidad están fundamentalmente ocupados con el punto (b) del orden del día, mientras que Cuba ha ido más allá: comenzando con el punto (a) a principios de 1959 ese país procedió inmediatamente al (b) y en 1965 estaba trabajando seriamente en el punto (c). Los resultados han sido verdaderamente espectaculares,

Debido a que los materiales descriptivos sobre las cooperativas son comprensibles y están al alcance de todos, deseo centrar la atención sobre una innovación jamaicana para los cambios organizativos que en la actualidad se hallan en la etapa de ejecución. La Organización de Empresas Comunitarias (CEO) fue introducida por el gobierno jamaicano en abril de 1977; se están dando los últimos toques para su puesta en práctica en 1979.

¿Cuál es la naturaleza de la CEO y cómo puede hacer avanzar la transición hacia el socialismo? Los derechos sobre la tierra y la propiedad de muchas áreas de producción son invertidos en la comunidad, no en el estado. La producción va más allá de la explotación de la tierra hacia la industria y los servicios. Y la distribución de los excedentes vuelve hacia la producción como también el desarrollo de la infraestructura social de la comunidad.

A continuación ofrecemos una cita de un documento del Plan de Producción de Emergencia escrito a principios de 1977 sobre las Organizaciones de Empresas Comunitarias (CECSs).

1. Las palabras y su significado

a) Las tres palabras que se abrevian para formar la nomenclatura CEO tienen un significado distintivo, en el sentido práctico e ideológico. Examinemos el significado de cada una de ellas.

b). Una Comunidad

b) Una Comunidad está compuesta por varios distritos (pueblos) con contactos sociales y económicos identificables, que son centrales para las vidas de las personas que la integran. La comunicación rápida dentro de la comunidad es esencial para la acción, los negocios, el trabajo y la recreación. Cada comunidad cuenta con oficina de correos, iglesias, escuelas, y una estación de policía; y debe tener una clínica. Una comunidad, por tanto, es el lugar de reunión central para el pueblo de los diferentes distritos. Los horages dentro de la comunidad tienen establecidas ciertas relaciones que facilitan la producción y el intercambio. Existen niveles socioeconómicos establecidos de actividad que generan patrones homogéneos de trabajo, recreación y rituales.

c) Estudios previos y ejercicios de planificación gubernamentales han identificado 4 000 comunidades. Con un total de población nacional de más de 2 millones de habitantes, esto implicaría 500 personas por comunidad. Estos datos deben ser revisados y se deben realizar análisis cuidadosos sobre las comunidades. Estudios como los de Cumper, M. G. Smith y Eyre (además de los del Departamento de Geografía) son útiles para comenzar. Pero las obras de Louis Lindsay y de Carl Stone, junto con Status E. Power in Rural Jamaica (Status y Poder en la Jamaica rural) de Foner pueden ser utilizados como estudios de los antecedentes de la población rural, y sus aspiraciones.

d) La palabra Empresa tiene dos significados, uno de los cuales se aplica a las situaciones humanas para significar "levántate y anda". El otro significado es un gran negocio. Ambos significados se aplican aquí. Primero, las personas en la comunidad deben considerar la empresa como una nueva entidad dinámica que elevará sus niveles materiales y morales de vida. La empresa va más allá de las relaciones de producción de pequeñas granjas y firmas. Incluye actividades agro-industriales, construcción de viviendas, oficios, recreación, etc. Segundo, el pueblo de la comunidad /controla una

controla una base importante de tierras con la cual se hacen posibles muchas actividades. Los contratos de arrendamiento por 49 años con el Gobierno Central proporcionarán una base de tierras segura para la comunidad.

e) Los Consejos Comunitarios se constituirían en Juntas de Directores a fin de dirigir los planes inmediatos y a largo plazo de la Empresa. Se nombraría un administrador general, el cual recibiría informes semanales (y diarios si es necesario) de los Jefes de Departamentos, y sería responsable de la Junta de Directores del Consejo. Además de las actividades agrícolas, la empresa participaría en la agroindustria, en la construcción de viviendas, en las cuestiones relativas a la salud, y en la construcción de una infraestructura social para todos los que viven en la comunidad.

f) La Organización es la clave para el éxito en las CEOs. El primer requisito es la disciplina, el segundo es situar cuadros comprometidos totalmente con el socialismo. La organización proporciona niveles de funciones administrativas que ayudarán en la construcción de un fuerte parentesco del pueblo a nivel comunitario. Este tipo de estrategia es importante en todas las comunidades. Efectivamente, la autoridad de la CEO está establecida mediante el respaldo del gobierno local y central. Pero cuando las comunidades comprenden que el pueblo (ellos mismos) es el propietario y a la vez controla una gran base de terrenos, la elevación subsiguiente de la confianza hará surgir las energías creadoras del pueblo, energías que habían permanecido dormidas como resultado de los golpes demolidores del imperialismo yanqui; golpes que dañan tanto nuestra cultura como nuestro modo de vida económico.

g) La organización de las CEO es recta. La mezcla óptima de la actividad productiva y el potencial puede lograrse a través de los oficiales /de extensión.

de extensión. Después de esta etapa, la empresa puede pedir un préstamo de capital funcional. La realidad es que las personas aprenden haciendo. O sea que, con el tiempo, habrá una promoción de la información y de las capacidades de comunicación. Este es un asunto de la más alta prioridad, es decir, algunos jóvenes desean realizar acciones "ahora" (ej. reunión de Lyssons) y si no hay respuesta del MMOB o se muestra algún interés, esto ciertamente los desilusionará.

h) La empresa realiza varios tipos de actividades, por lo que existe la necesidad urgente de establecer una estructura del personal del MMOB y una red de comunicaciones. Entre los complejos agroindustriales, por ejemplo, los gerentes de departamentos serán responsables de asegurar abastecimientos de materias primas adecuados (cosechas) que estén disponibles en los momentos oportunos. Tenerlo todo a tiempo es esencial. Un programa nacional para la recapitación de los oficiales de terreno, especialmente para promover los conocimientos sobre el funcionamiento del socialismo democrático; y cómo funcionan las cooperativas. Todas estas cosas debieron hacerse ayer. Aunque es cierto que las personas aprenden haciendo, han estado esperando ansiosamente durante 4 meses para ver alguna acción desarrollarse en líneas socialistas democráticas. El tiempo ciertamente no cura las heridas. El hombre debe actuar en consonancia con la retórica. De otra manera, las masas del pueblo jamaicano tomarán sus propias armas para presionar por una acción inmediata; especialmente con respecto a la tierra.

2. Pasos Hacia Cambios Estructurales

a) Actualmente todos reconocen la importancia de la tierra para el pueblo. El proyecto de arrendamiento de tierras (PLL) fue (y es) el único instrumento más importante del cambio reciente. El PLL debe continuar, fundamentalmente en las Fases I y II, y debe comprender una dimensión educacional, o sea, desde el nivel de JAMAL hasta los principios

de las cooperativas y de la organización comunitaria, con miras a elevar la conciencia del pueblo que es lo que realmente importa.

b) Se propone que la fase III del PLL debe llevarse a cabo mediante planes cooperativos. Sin embargo, se debe alentar a los agricultores que se preocupan por el significado del socialismo en nuestro contexto jamaiicano. Las fases I y II tienen el objeto de satisfacer las necesidades crecientes de los agricultores más viejos. El trabajo se está realizando bien. Pero existe un gran número de jóvenes, agricultores en potencia, que podrían incluirse en los lineamientos ya establecidos para la proyección III del PLL. Sin embargo, se propone aquí que todas las "granjas de alimentos" deben ser reemplazadas por CEO's. Existen unas 18 unidades de producción de este tipo que cubren unos 50 000 acres. También, el Gobierno debe responder positivamente a los grupos comunitarios que han dado un paso adelante con terrenos específicos e identificables y desarrollo del pueblo.

El proyecto de Elaverty Cottage demuestra pensamientos y acciones avanzadas. Y existen otros proyectos similares.

c) Las viejas promesas de tierra para el pueblo (o sea, planes de colonias de tierra para los pobres en el Informe de la Comisión Moyne dn 1938) ya no son aceptables. Creemos que la continuación del PLL es una forma segura de ganar un apoyo electoral. Pero esto no hace avanzar el movimiento del socialismo democrático. Lo que se necesita es algo que atraiga los pensamientos de los jóvenes. Las CEO's cambiarán el orden de cosas existente. Las empresas comunitarias son el único concepto nuevo más importante. Estas pueden comenzar inmediatamente para algunas de las "granjas de alimentos".

Actualmente tenemos suficientes equipos en el país. Por tanto, en 1977 se podría comenzar a administrar nuestros recursos para obtener cosechas abundantes en 1978 y después. Las CEO's podrían realizar ciertos

/tipos de

tipos de investigaciones en colaboración con el Ministerio de Agricultura. Pero aquí estamos tratando sobre cambios proyectados en el plan; y cómo afectan al ministerio.

d) La juventud de Jamaica está lista. Todo lo que necesitan es acceso a los instrumentos de producción, semillas y tierra, las CEOs proporcionan una oportunidad de pioneros para los jóvenes que abandonan la ciudad; y participar en empresas comunitarias a gran escala. El proceso de selección de los jóvenes colonos requerirá un análisis cuidadoso de los solicitantes. Las mujeres deben estar incluidas en este programa de forma poderosa y positiva.

e) Muchos obstáculos tienen que ser superados para que se hagan las cosas. Esto es insatisfactorio. La burocracia tiene interés en mantener el status quo y puede ser un obstáculo irritante.

f) Los programas de capacitación son esenciales; y también las actividades de educación vocacional para hacer herramientas y salvar la brecha entre las escuelas primarias y las técnicas. La capacitación de los cuadros administrativos potenciales debe comenzar con la preparación física. Y después, la introducción a la ciencia de la administración (incluyendo la agrícola). Junto con la educación política para elevar la conciencia de los agricultores, los jóvenes y los profesionales, que ofrecen servicios gratis utilizando sus fines de semana para diferentes cosas y la música; arquitectos, veterinarios, médicos, nutricionistas, economistas, etc.

g) Los programas de capacitación deben hacerse en el terreno bajo las instrucciones de los oficiales de extensión. Los Departamentos de Administración de CAST y de UWI pueden desarrollar un cuerpo de gerentes con experiencia para trabajar en los proyectos de las CEO. Todos los preuniversitarios deben tener una rama técnica para transformar las

escuelas primarias en escuelas secundarias integrales, con una fuerte tendencia hacia el desarrollo moderno de las zonas rurales.

Hasta estos momentos, la comunidad no tiene identidad legal. Por consiguiente, el gobierno jamaicano ha presentado un Documento Verde sobre los Consejos Comunitarios que se adjunta al presente. Este Documento Verde prevé la discusión nacional de las proposiciones que contiene anteriores al debate parlamentario para llegar a una conclusión sobre el asunto. Este enfoque tiene algunas similitudes con la evolución de los órganos del poder popular que dieron lugar al surgimiento de las actuales Asambleas del Poder Popular para la participación popular en Cuba.

3. Cambio Social en Cuba.

Cuba llevó a cabo un programa de reforma agraria para complementar su reforma agraria de 1959. Este no sólo incluía un cambio organizativo simplemente sino también cambios sociales basados en incentivos materiales y morales para la participación del pueblo en el proceso de la toma de decisiones en relación con el cambio y la transición.

Puesto que los participantes en esta conferencia tendrán oportunidad de ver de cerca el INRA y la ANAP, deseo centrar nuestra consideración en estos momentos en la cuestión del desarrollo tecnológico. Los logros de la revolución cubana en el desarrollo del proceso de producción han sido espectaculares en las actividades rurales y urbanas que constituyen las cinco necesidades básicas de toda sociedad humana: alimentación, vivienda, educación, salud y ropa. Los logros en estas áreas dentro de la pasada década situaron a Cuba en una posición de poder brindar ayuda técnica al resto del Caribe y del Tercer Mundo, especialmente a Africa. El cambio en la balanza del poder mundial es testimonio de estos logros. La creciente importancia del movimiento de los "no Alineados" y la liberación del Africa actualmente están en el centro de la escena mundial. Por

/tanto, permítame

tanto, permítanme analizar las bases teóricas del desarrollo tecnológico de forma general para que podamos situar los logros cubanos dentro de una perspectiva caribeña y mundial. En la tabla de la siguiente página se hace una reseña de los análisis. Tengo la intención de tratar mas exhaustivamente el tema en un documento posterior.

4. Explicación del modelo y sus componentes

El maíz híbrido, los fertilizantes nitrogenados, los venenidos, y pesticidas pueden ser utilizados como sustitutos agrícolas de los ejemplos de energía enumerados en el gráfico que sigue (o sea, madera/carbón; carbón/vapor; petróleo; solar).

La discusión de los trabajos del modelo está en un texto declaración a continuación de esta nota.

La duración en tiempo de la tecnología se mide en el eje X mientras el crecimiento de la productividad derivado de la tecnología se eleva en el eje Y. El precio es el tercer eje pero en dos direcciones, una representa un descubrimiento (caída de precios) y la otra el agotamiento del producto (alza de precios). Véase las flechas en el eje de precios.

Observe que las diferentes tecnologías (Y1Y4) tienen perfiles diferentes de tiempo/productividad. Por tanto, los logros de la productividad difieren uno del otro. Adicionalmente, la duración en tiempo para la fundación/madurez de cada tecnología también difieren. Compárese la escala 1.4" para (Y4) (nuclear) con la escala 1" para (madera/carbón) (Y1).

5. Notaciones

$M_{Y1} \dots M_{Y4}$ productividad máxima con tecnología

Y1 Y4

$P \dots P$ - precio máximo por utilizar la tecnología pertinente 11.13 en el momento de su productividad máxima.

P no tiene significación como precio mínimo para la tecnología.

ALTRAMAR

ULTRAMAR

RESIDENCIARIO

PAGOS RECIBOS	ULTRAMAR						RESIDENCIARIO									
	Plant.	Min.	Tur.	Manuf.	Banca	Met. (ROW)	Pol.	Dist.	Trans.	Cons.	Manuf.	Serv.	Gob.	H/H	A/I	
Plantación	X			X	X	X									X	
Minería		X		X	X	X									X	
Turismo			X		X	X								0	X	
Manufactura	X	X		X	X	X	0			0		0	X	X	X	
Banca	X	X	X	X		X	0	0	0	0	0	0	X	X	X	
Metrop. (ROW)	X	X	X	X	X	X	x	x	X	0	x	0	X	X	X	
Agricultura	x		0			X		X			x			X	0	
Distribución			0	0			x		x	x	x	x	X	X	0	
Transporte	0	0	0	0			x	x		X	x	x	X	X	0	
Construcción	X	X	X	X	X		x	x			X	x	X	X	x	
Manufactura			0			0	x	x	x	X		x	X	x	0	
Servicios	0	0	0	0			x	x		X			X	x	0	
Gobierno	x	x	x	0	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x	
Hogares	x	x	x	0	0	X	x	x	x	X	x	x	X		x	
Ahorro/Inversiones	X	X	X	X	X	X	x	x	x	x	x	x	X	x		

Observación: Las llamadas marcadas con X indican transacciones relativamente grandes (es decir, pagos y recibos).

Las llamadas marcadas con x indican transacciones relativamente pequeñas.

Las llamadas 0 indican transacciones menores (insignificantes). Las casillas en blanco indican que no hubo transacciones.

/Y1 a su

Y1 a su nivel más bajo de productividad (la madera es entonces un "producto gratuito").

t_n^1 / t_n^2 tasas de tendencias del "progreso tecnológico".

La dislocación tecnológica ocurre aquí y a continuación le sigue un nuevo conjunto de secuencias dinámicas.

6. Caracter del modelo

Ahora obsérvese los siguientes caracteres del modelo:

a) La forma de la función Y1 depende de la infraestructura acumulativa de conocimientos necesaria para que esa tecnología específica fructifique a su tasa más rápida de aumento de la productividad.

b) Por ejemplo, Y3 tiene un período de fundación más largo que Y2; por tanto, la duración de Y3 es mayor que la de Y2 (o sea, en un sentido difusional $Y3 \geq Y2$).

c) La interacción dinámica (mediante el mecanismo mercado/precio) se aplica más a los recursos agotables que a los inagotables. Puesto que son agotables el alza de los precios inducirá a inversiones en los recursos de remplazo (desconocidos o conocidos pero de todas formas no económicos). En última instancia, el propio hecho de que los viejos sustitutos suban de precio hace que la nueva tecnología sea más competitiva (por ejemplo, el control de la energía solar o la desalinización del agua de mar para el riego como sustitutos para el petróleo y los ríos subterráneos respectivamente).

d) Para los recursos inagotables, el modelo se torna indeterminado y depende del tipo de economías de todo tipo (incluyendo las del medio ambiente) que puedan derivarse de su utilización ilimitada, infinita.

e) Siempre en la etapa de sentar las bases de un nuevo recurso/tecnología, se conoce muy poco sobre los posibles "efectos de distribución" de la infraestructura de desarrollo a partir de esa base individual.

Puede haber tantas otras actividades afines (ingeniería, social y de otro tipo) como consecuencia natural y ocurre un despegue virtual de nuevo tipo (cuálitativa y cuantitativamente). Como tal, las conjunturas en el crecimiento y el acrecentamiento de la ciencia, crean una dislocación en la tasa de tendencias del progreso técnico (Véase tr^* vs. tr^c en el gráfico adjunto). Eso tiene las mismas características que lo que históricamente se ha calificado como "Revolución Industrial". Y así es. Pero solamente en cierto sentido, porque a menos que cambiemos nuestro análisis sobre el pueblo, la distribución y quién obtiene qué, la "Revolución" habría dejado atrás a muchas. Esta es la triste historia de los condenados del mundo actual, los niños socialistas del mañana deberán heredar algo mejor: los dulces frutos del progreso material nutrido por el tipo de avance en las fuerzas materiales de la producción que este modelo estilizado ha delineado.

El modelo termina aquí, sin tocar la cuestión de la distribución, sin el argumento de la participación popular. A ambos argumentos debemos regresar para completar la estrategia de planificación para ayudar a los pobres en las zonas rurales.

En el próximo acápite se analizan estas consideraciones y se hacen algunas propuestas a fin de lograr la colaboración regional.

5. Posibilidades de Planificación Regional para el Desarrollo Rural

El proceso de tres etapas de transición de Cuba se basa en tres necesidades históricas de la transición del capitalismo al socialismo. Aquí se sugiere que la transición particular de la agricultura de plantación capitalista a la agricultura socialista, implica la entrega de la tierra al campesinado, seguida por la creación de estructuras organizativas que promueven la participación popular, lo cual eventualmente generará la dinámica tecnológica para el cambio social y el progreso.

/En su

En su conjunto, la transición de capitalismo a socialismo realmente "constituye toda una etapa histórica que comienza con la toma del poder político por los trabajadores y culmina con la construcción del socialismo".

Las posibilidades de desarrollo del Caribe en el sector agrícola y rural descansan sobre las mismas bases fundamentales de reforma agraria, cambio organizativo y desarrollo tecnológico. Los recursos agrarios de la región deberán combinarse de forma tal que permitan la eliminación de la desnutrición y la satisfacción de las necesidades básicas. Para poder movilizar el proceso popular para estos fines, será necesario introducir un cambio organizativo con lo cual se le dará un nuevo impulso al desarrollo tecnológico.

La planificación con vistas al logro de estas metas deberá iniciarse con determinadas decisiones estatales. Esta combinación constituye un nuevo comienzo. El futuro dependerá, en parte, de lo que acordemos realizar después y, también parcialmente, de la voluntad de los gobiernos caribeños. Pero en última instancia "el pueblo y sólo el pueblo es la fuerza motriz en el quehacer de la historia mundial".

Existe una escasez de materiales en los Estados Asociados y las naciones de la cadena de islas del Caribe Oriental que recién alcanzaron la independencia. Propongo que comencemos - luego de llegar a un acuerdo en esta Conferencia - haciendo un inventario de los materiales disponibles. Resultaría adecuado contar con el trabajo de doce meses-hombre de un consultor. Todo parece indicar que la creación de un Banco de Datos constituye una prioridad del momento.

6. Implicaciones y Sugerencias

Toda la región del Caribe, exceptuando a la Cuba Socialista, está estrechamente ligada al sistema capitalista internacional. Existen similitudes impactantes en la región "monocultivo" entidades capitalistas dependientes /que son

que son lanzadas de un lado a otro en un turbulento mar de crisis capitalistas recurrentes, como en la que nos encontramos ahora.

Pero existe una diversidad en la adversidad. Existen diferencias entre las islas de la cadena regional, algunas significativas, y otras no. Convencionalmente se establece una diferencia entre los "PMD" (países más desarrollados como Trinidad y Tobago, Jamaica, Guyana y Barbados) y los "LDC" (países menos desarrollados, como las islas de Barlovento y Sotavento). Esta dicotomía convencional opaca los elementos dinámicos del proceso de cambio.

Para los fines de la planificación, la visión general de la región quizás contribuya a establecer diferencias en la masa regional de naciones-estados de acuerdo con el "monocultivo" predominante, que es el motor del cambio económico. En este sentido pienso que podemos analizar la siguiente tipología como parte de nuestros ejercicios de planificación:

Tipos Caribeños de Economías

Puramente Mineral	Puramente Turística	Puramente de Plantación	Exportación Agrícola	Economías Mixtas
Trinidad y Tobago	Bahamas	St. Kitts	Sta. Lucía	Jamaica
Aruba	Islas Caimán	Belize	San Vicente	Guyana
Curaçao	Montserrat (Barbados)	República Dominicana	Granada Haití	Barbados Puerto Rico

La naturaleza de capital intensivo muy pronunciada de las empresas de minerales crea relativamente pocos empleos en comparación con el "Turismo" o la agricultura de "Plantación". La exportación "Agrícola",

/aunque baja

aunque baja en ingresos, presenta distribuciones más equitativas de esos ingresos que la agricultura de "Plantación".

Se pudieran hacer más investigaciones sobre las cuestiones de la generación diferencial de ingresos, la creación diferencial de empleos, capacidades reales de ingresos por exportaciones, autosuficiencia en la producción de alimentos, etc.

La matriz de transacciones "modelo" que se adjunta (véase la siguiente página) refleja algunas de las principales lagunas dentro de la economía nacional (residencial). Estos bolsones ofrecen cierto marco para establecer la interdependencia regional estructural. Mientras tanto, la repatriación de los sectores en el exterior pudiera facilitarse grandemente mediante el asalto común a las multinacionales (MNC) que operan en la región y así estrecharles el margen que tienen esas firmas para enfrentar un país al otro. Debemos estudiar los modelos de nacionalización como el de Cuba y de Guyana y compararlos con la repatriación de la tierra utilizando el enfoque de impuestos sobre la producción de Jamaica.

El artículo de Girvan y Jefferson titulado "Integración Corporativa versus Integración Regional" (New World Quarterly, 1968) significó un buen comienzo en este análisis (fundamentalmente desde el punto de vista histórico). Ahora necesitamos una visión del futuro, especialmente a la luz de los rápidos cambios que tienen lugar en el medio ambiente mundial.

Pienso que los países pequeños tienen amplio margen para maniobrar entre las piernas de los gigantes. Debemos explotar estas posibilidades para promover aquellas condiciones que contribuyan al mejoramiento de las masas de trabajadores y campesinos de la región.

1. Dimensiones políticas del cambio

De las tablas 1 y 2 que adjuntamos, se podrán extraer algunas ideas sobre las percepciones políticas necesarias para la elaboración de las

/estrategias regionales

estrategias regionales apropiadas al caso en cuestión. La tabla 2, por ejemplo, refleja que en Jamaica los jóvenes están más dispuestos a nacionalizar la bauxita que las personas mayores. En general, la juventud está siempre mucho más dispuesta a dar el paso hacia adelante. Pero, ¿cuántos y en qué condiciones regresarán de las ciudades al campo? Esta es una de las preguntas más enigmáticas que sólo pudiera tener como respuesta una movilización política que no sea menos que revolucionaria.

2. Qué se puede hacer?

- a) i) Combinación de recursos agrarios
 - ii) Combinación de recursos cognoscitivos
 - iii) Lecciones organizativas que podemos aprender mutuamente
 - iv) Armonización de las políticas
 - v) Estudio mutuo de los planes
(Inventario de planes agrícolas, centro de documentación regional)
- b) - Vinculaciones institucionales
COCC - CEPAL - CARICOM - UWI - UG - U. Habana - U. Oriente - U. Sta. Clara
- Dirección política
¿Qué papel? Cumbre Caribeña/De Verdad!
- Plan de Alimentos del Caribe
- Protocolo de estudio sobre comercialización, secuencia de cultivos y regímenes (Regionalmente)
- Excedentes y escaseces de alimentos, resolverlo, no esperar por los huracanes y las hambrunas.
- c) - Soluciones mínimas y máximas
Minimizar el despilfero
Maximizar el bienestar del pueblo
- Planificación de cómo alcanzar c.i.

En última instancia, "El pueblo y sólo el pueblo es la fuerza motriz",

/EXPOSICION NEOCLASICA

EXPOSICION NEOCLASICA DE LAS TASAS DE TRANSFORMACION TECNOLOGICA

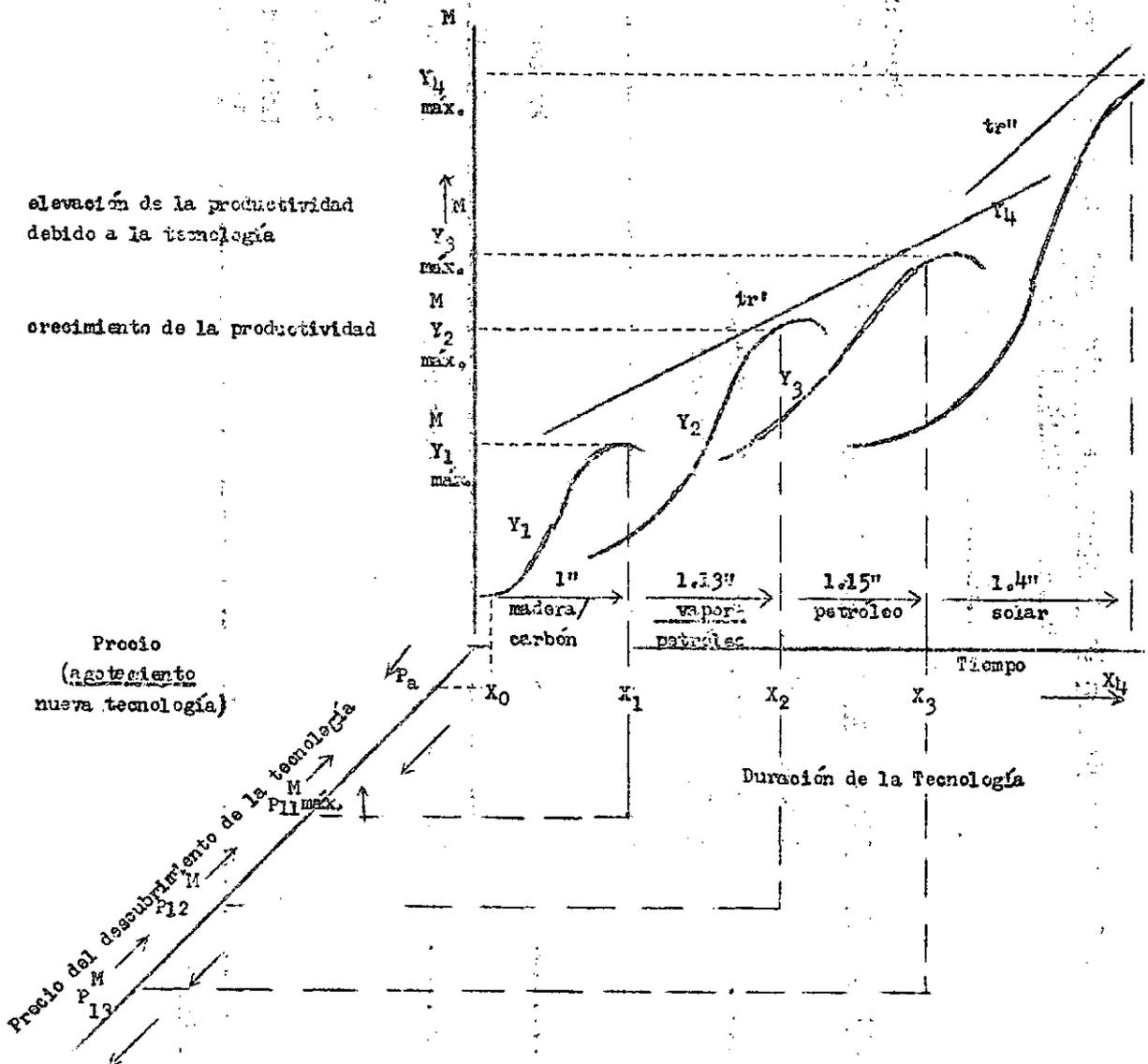


FIGURA: Un modelo de la dinámica de la transformación tecnológica (y la tasa implícita de progreso tecnológico).

Tabla 1: Cambios en los Sistemas de Partidos Políticos en el Caribe de habla Inglesa de 1962-1972

Sistema de Partidos 1962

<u>Sistema de Partidos 1972</u>	<u>Sin Partidos Efectivos</u>	<u>Dominio Un Partido</u>	<u>Persisten Dos Partidos</u>	<u>Pluri Partidista</u>
Un partido	Turcos y Caicos			
Dominante	Islas Vírgenes Br. (BVI)	St. Kitts-Nevis-Anguilla		Antigua
Persisten dos partidos			Barbados Jamaica	Guyana
Pluripartidista	Dominica	Montserrat	Granada Sta. Lucia St. Vincent Trinidad y Tobago	Bahamas

Fuente: J. E. Greene.

Tabla 2: Generación Política y Cambios de Actitud dentro de las
Grupos Características Manuales^{a/}

	% que apoya al Rasta o Black Power	% favorece nacionalización de la bauxita	% favorece un Tercer Partido	% hostil al NWU y BITU ^{a/}	% antagónico hacia los Blancos	% que prefiere relacionarse y trabajar para los negros
<u>Primera Generación</u>						
50 años de edad o más	16	15	39	26	8	29
<u>Segunda Generación</u>						
De 30 a 49 años de edad	30	28	53	40	15	36
<u>Tercera Generación</u>						
Menos de 30 años de edad	42	44	62	48	32	41

a/ La composición por edades de estas capas entre los entrevistados es aproximadamente similar

Fuente: Carl Stone, Clase, Raza y comportamiento político en las zonas urbanas de Jamaica (Kingston, 1973),
pág. 162.

Materiales Bibliográficos Escogidos

NB. Las referencias dadas aquí han sido especialmente escogidas para proporcionar antecedentes de las cuestiones consideradas en este documento particular sobre el escenario rural.

1. Oficial

- a) Gobierno de Jamaica, Plan quinquenal de la Independencia 1963-68
- b) Plan quinquenal de desarrollo 1978-1982 (Jamaica), Ministerio de Finanzas y Planificación, 1978.
- c) CARICOM, Demanda perspectiva de alimentos en el Caribe de la Mancomunidad (Mimeografiado, n.d.)
- d) De CARIFTA a CARICOM (Georgetown, 1974)
- e) Beckford, Girvan, Witter, et al. El Plan Socialista del Pueblo, 3 vols. (EPP, Gobierno de Jamaica, 1977) (Confidencial).
- f) Beckford, Girvan, Lindsay y (C.Y. Thomas), Proyecto de Programa de transición socialista democrática para Jamaica 1977-1981 (Gobierno de Jamaica, mimeografiado, 1977).
- g) Beckford, Girvan, Lindsay, El dilema del FMI y la alternativa socialista democrática (Gobierno de Jamaica, mimeografiado, 1977)
- h) Gobierno de Trinidad, Segundo Plan Quinquenal 1963-68 (Impresora del Gobierno P.O.S. Trinidad, 1964).

2. Otros

- a) Brathwaite, Edward, El hombre caribeño en tiempo y espacio (Mona: Jamaica, 1974)
- b) Beckford, G. L. "Reforma agraria para el mejoramiento de los pueblos caribeños" Conferencia Ag. Econ. de W. I. (1972)
- c) Fundaciones institucionales de subdesarrollo de recursos en el Caribe, de Desarrollo de los Recursos en el Caribe, McGill Univ., CDAS.: Montreal, 1972

/Barreras para

d) Barreras para transformar los conocimientos en alimentos en el Tercer Mundo, Documento de debate presentado a la Academia de Artes y Ciencias de América, Minn., abril, 1977. (Versión en uso impresa en Transformando los conocimientos en alimentos en un contexto mundial, Universidad de Minnesota, Miller Publishing Co., 1978).

e) Estrategias para el desarrollo rural, Un comentario. Estudios del Instituto de Investigación de Alimentos (Stanford, Calif., U.S.A., 1972).

f) La agricultura en el plan quinquenal de Trinidad y Tobago, Estudios Económicos y Sociales (ISER, Jamaica, 1965).

g) Hacia una estrategia adecuada para el desarrollo agrícola, Estudios económicos y sociales (ISER, setiembre, 1968)

h) Sistemas rurales comparativos, desarrollo y subdesarrollo, Desarrollo mundial, junio 1974.

i) Pobreza persistente (ISER, Jamaica/Oxford Univ. Press, Nueva York-Londres-Toronto, 1972).

j) Aspectos del conflicto actual entre la plantación y el campesinado en las Indias Occidentales. (Instituto Italiano Socialli, n.d. 1967).

k) Apuntes sobre las estrategias alternativas de desarrollo para los países del Caribe, Cuestiones caribeñas relacionadas con la IV UNCTAD, (UWI, ISER, Mona, Jamaica, 1976)

l) (ed) Economía caribeña (Mona, Jamaica, 1975)

m) (ed) Desarrollo y planificación agrícola en el Caribe (UWI, ISER, 1968).

n) Cambios socioeconómicos y continuidad política en el Caribe de habla inglesa, Estudios comparativos del desarrollo (próximo, 1979).

ñ) Lindsay, Louis (ed), Metodología y cambio (UWI, ISER, Mona, Jamaica, 1978).

/o) El mito

o) El mito de la insuficiencia de recursos, en V. Lewis (ed.) Relaciones internacionales en los estados caribeños (ISER, Jamaica, 1974).

p) Política de clase media y la falta de movilización en Jamaica, (ISER, W/Documento, 1974).

q) La política de la inflación - Una opinión no ortodoxa (Estudios económicos y sociales, 1977).

r) Beckford, G.L. (con L. G. Campbell), Perspectivas y propuestas para el desarrollo agrícola en Santa Lucía (UWI, San Agustín, 1963).

rr) Brewster, H. et al El Problema del desarrollo en San Vicente (UWI, mimeo, 1969).

s) Thomas, C. Y. et al, Problemas del desarrollo en Granada (UWI, Mona, 1968).

t) Ifill, Max, Relación tierra-hombre en el Caribe con referencia especial a Jamaica (CEPAL/Caribe 1/78, 28 de febrero de 1978).

u) Plan del sector agrícola para Granada 1977-81. (Vol. 1, CEPAL/Caribe 3/77: Vol. 1, 31 mayo de 1977).

v) New World Quarterly, Azúcar y cambio, Jamaica, 1969.

w) Farrell, Trevor, Afrosiber - un manual de planificación (UWI, San Agustín, Trinidad, 1973).

x) McIntyre, Alister, Comunidad Económica Caribeña, New World Quarterly (1966)

y) Laming, George, El pueblo de las Indias Occidentales, New World Quarterly II.2 (1966)

z) Beckford, George, Una visita a Cuba (Una opinión de las Indias Occidentales de 1965), New World Quarterly II.2, (1966).

3. Algunos Trabajos y Documentos Oficiales de Trabajo

a) Beckford, G.L., Cambio social estructural en el Caribe anglofono en la década del 60 (mimeografiado, 2 vols. monografías). (CEPAL, Puerto España/Santiago de Chile, 1975).

/b) (ed), El

b) (ed.), El vol. 2 del capítulo 1 contiene muchos artículos sobre las relaciones intersectoriales que incluyen al sector agrícola de varias economías caribeñas.

c) Agencia Nacional de Planificación (Jamaica), Manual de Planificación para cooperativas y organizaciones de empresas comunitarias (mimeografiado), Agencia Nacional de Planificación, Jamaica, 1978.

d) Blake, Byron (NPA) Desarrollo rural y el plan quinquenal 1978-1979-82-83 (mimeografiado, NPA, Jamaica, 1978).

e) NPA (Jamaica), Plan de producción de alimentos 1977 (EPP, mimeografiado, confidencial, marzo 1977).

4. Nutrición

a) Ashworth, Ana y Waterlow, J. E., La nutrición en Jamaica 1969-70 (Extramural, UWI, n.d.).

b) Asignaciones dietéticas recomendadas para el Caribe (CFNI, Mona, 1976).

c) Balance general de alimentación para el Caribe (CFNI, Kingston y Puerto España, 1976).

d) CFNI - (J - 36 - 74), El desarrollo de la política de alimentación y nutrición para Jamaica (CFNI, mimeografiado, documento general A. 1974).

e) CFNI, Un enfoque de costo mínimo - lo que significa esta tabla y cómo utilizarla (CFNI, Mona, mimeografiado).

f) Johnson, I. E. y Fox Helen, La naturaleza y magnitud del problema de la desnutrición (CFNI, J - 55 - 74, Jamaica, 1974).

g) Ashworth, A. y Picou, D., Status nutricional en Jamaica, (1968-73, Documento de la plenaria - E, mayo 1974).

h) Véase también una serie de otros documentos entregados en el "Seminario sobre desarrollo de la política de alimentación y nutrición para Jamaica" celebrado en Kingston, (1974).

5. Planificación Indicativa

a) Gobierno de Jamaica, Atlas nacional de Jamaica (Ministerio de Finanzas y Planificación - Planificación urbanística, 1971).

b) Un plan físico nacional para Jamaica 1970-90 (Ministerio de Finanzas y Planificación, 1971).

6. Formulaciones teóricas sobre la Economía Política del Tercer Mundo

a) Andin, Samir, Desarrollo desigual (N.Y., 1978).

b) Acumulación a Escala Mundial (N.Y., 1974).

c) Emmanuel, A., Intercambio desigual (N.Y., 1972).

d) Thomas, C. Y., Dependencia y transformación (N.Y., 1978).

e) Rodney, W., Cómo Europa subdesarrolló a Africa, (Londres, 1972).

f) Beckford, G. L., Desarrollo y subdesarrollo de sistemas rurales comparativos, World Development (Desarrollo Mundial), junio 1974.

g) Atrazo material rural en el Tercer Mundo. Transformando los conocimientos en alimentos en un contexto mundial (Minnesota, Academia Americana de Artes y Ciencias, 1978).

INFORME DEL TALLER CONJUNTO CEPAL/CDDC/UNESCO SOBRE LA APLICACION
DE INDICADORES SOCIOECONOMICOS EN LA PLANIFICACION
DEL DESARROLLO EN EL CARIBE

ORGANIZACION

En la tercera sesión del Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe (CDDC), celebrada en Ciudad Belice, Belice, del 12 al 18 de abril de 1978, el secretariado del CDDC informó al Comité que conjuntamente con la División de Análisis Socioeconómico, sector para las Ciencias Sociales y sus Aplicaciones, de la UNESCO, se está desarrollando un proyecto titulado "Aplicación de los indicadores socioeconómicos en la planificación del desarrollo en el Caribe" y se convocó un taller para mediados de 1978.

Esta consulta técnica tuvo lugar del 12 al 14 de junio de 1978 en Puerto España, Trinidad y Tobago. En la misma se discutió un proyecto encaminado a crear indicadores socioeconómicos en la planificación y evaluación del desarrollo adaptados a la subregión, y a establecer grupos de trabajo para abordar estas cuestiones.

ASISTENCIA ^{1/}

Al taller asistieron en calidad de técnicos especialistas de los siguientes países miembros del Comité donde se sabe que funciona un instituto de investigación social: Barbados, República Dominicana, Guyana, Haití, Jamaica, Suriname y Trinidad y Tobago.

También asistió un representante del Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) y aunque se seleccionó un representante del Mercado Común del Caribe Oriental (ECCO) para que asistiera, no pudo hacerlo debido a una reunión del Consejo del ECCO.

1/ Se adjunta una lista completa de los participantes como Anexo 1.

/También estuvieron

También estuvieron representados en el taller organismos de las Naciones Unidas, el Proyecto Conjunto de Administración Ambiental del Caribe UNEP/CEPAL, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y el recién creado Proyecto de Planificación del Desarrollo Socioeconómico PNUD/OTC en Dominica.

Las agencias especializadas de las Naciones Unidas y las organizaciones representadas fueron: La Organización Internacional del Trabajo (OIT), y la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS).

ORDEN DEL DIA

El orden del día del taller incluyó las siguientes cuestiones:

1. Presentación del Programa de Trabajo Social del CCCC, Programa de Trabajo de la División de Análisis Socioeconómico de la UNESCO y el proyecto sobre la Aplicación de Indicadores Socioeconómicos en la Planificación del Desarrollo en el Caribe.
2. Empleo actual de los indicadores sociales en la planificación del desarrollo en el Caribe, su utilidad para la formulación de políticas subregionales. El problema del monitoreo de los cambios en el sector social.
3. Métodos y técnicas en la búsqueda de indicadores sociales adecuados a las circunstancias del Caribe.
4. Planificación para el Desarrollo Rural y utilización de los indicadores sociales.
5. Recomendaciones sobre:
 - a) investigación en vías de ejecución y mecanismos de coordinación
 - b) áreas a explorar a través de empresas conjuntas;
 - /c) otros

c) otros investigadores y planificadores a invitar;

d) modificaciones eventuales al proyecto de plan.

Después de la presentación de la División de Análisis Socioeconómico de la UNESCO y el secretariado del CDDC del marco general del proyecto, se discutieron diferentes documentos en cinco sesiones plenarios, mientras se establecieron dos grupos de trabajo: uno que trataría sobre la "Red caribeña informal de investigadores a cargo de indicadores sociales específicos para la planificación del desarrollo"; y el segundo que abordaría la "Red informal de investigadores a cargo de la planificación social y la información social". Se presentaron informes de otras agencias de las Naciones Unidas.

OFICIALES

La sesión inaugural del taller estuvo presidida por:

Hamid Mohammed -- Director Adjunto, Oficina del Caribe de CEPAL

Las sesiones siguientes estuvieron presididas por:

Leo Pujadas

Norma Abdulah

Susan Craig

Betty Sedoc

El relator general fue:

Manuel Cocco Guerrero

Los oficiales de los grupos de trabajo fueron:

Grupo de Trabajo I :	C. Nurse	-	Presidente
	G. Standing	-	Presidente
	R. Chin-A-Sen	-	Relator
	K. Hyder	-	Relator

/Grupo de

Grupo de Trabajo II: P. Anderson - Presidente
E. Armstrong - Presidente
C. Davis - Relator
E. Solomon - Relator

Resumen de las Discusiones en las Sesiones Plenarias

Se presentó la razón fundamental del Programa de Trabajo Social del CDOC. Se señaló que en relación con los "sectores no sociales" el Programa de Trabajo Social intenta identificar los cambios necesarios en las relaciones sociales implícitos en la ejecución de los mandatos concedidos por los gobiernos miembros. Parece que las dificultades en las diferentes etapas de la ejecución de los planes y programas en el Caribe son problemas de la construcción de una nación. Por lo tanto, el Programa de Trabajo Social está dirigido básicamente a fomentar la cohesión social.

Las propuestas relacionadas más específicamente con el sector social tienden a instar a un aumento del conocimiento del medio social en el Caribe y su diseminación. El taller es parte de las actividades llevadas a cabo en esa dirección.

Al presentar el marco general del proyecto sobre Aplicación de los Indicadores Socioeconómicos, se discutió el Programa de Trabajo de la División de Análisis Socioeconómico de la UNESCO y se subrayaron las distintas tendencias en lo que se conoce como el movimiento de los indicadores sociales y sus diferencias. Se presentó el Sistema de Estadísticas Sociales y Demográficas (SSDS) de la Oficina de Estadísticas de las Naciones Unidas, así como programas sobre indicadores del OCED, UNRISD, OIT, la Universidad de las Naciones Unidas y la UNESCO.

A nivel internacional, el programa de la UNESCO, que complementa al resto, trata de cooperar con el avance alcanzado en el campo; a nivel

/regional, de

regional, de evaluar la aplicabilidad de los indicadores sociales en la planificación; y a nivel nacional, de promover la aplicación de estos indicadores.

Se plantearon diferentes aspectos relacionados con el papel de los afectados por el proceso de planificación, la participación de los grupos de interés en la ejecución así como en la interacción entre planificación y ejecución. También se subrayó la necesidad de analizar las estructuras gubernamentales para la ejecución y puesta en práctica de los planes, de observar un equilibrio entre la macro y la microplanificación, así como de prestar la debida atención a la comparación y normación de los indicadores. Se señaló la conveniencia de proceder con cautela en cuanto a destacar exageradamente los aspectos sociales en detrimento de los económicos. Finalmente, los esfuerzos relativos a las necesidades básicas fueron considerados compatibles con la búsqueda de la autosustentación colectiva dentro del marco del proyecto propuesto sobre la Aplicación de Indicadores Socioeconómicos en la Planificación del Desarrollo.

Se sugirió que el empleo actual de los indicadores sociales debe diferenciarse de su disponibilidad. La utilización de indicadores sociales se ve afectada por la maquinaria de planificación, la cual a menudo es defectuosa, y por el concepto de desarrollo sustentado por los planificadores. De todas formas, se reconoció la insuficiencia general de las investigaciones sobre indicadores sociales en el Caribe. Después del énfasis acordado al crecimiento económico durante el período de postguerra, el punto central de la planificación se desplazó hacia la mejor utilización de los recursos humanos. No obstante, en la subregión del Caribe prevalecen las antiguas concepciones de la planificación, el enfoque básico es sectorial y no espacial, se hace caso omiso de los factores culturales, mientras los indicadores de la fuerza de trabajo y el

/mercado laboral,

mercado laboral, al igual que las estadísticas sobre la salud pública son inadecuados. También se consideró que los indicadores sobre la calidad de la vida son deficientes.

Se hizo referencia a la existencia de datos valiosos que no son compilados ni codificados ni circulados sistemáticamente. También se observó la necesidad de revisar el marco jurídico del carácter confidencial. Se mencionó la calidad y confiabilidad de los datos acopiados por los ministerios gubernamentales para otros fines ajenos a la planificación del desarrollo, y el hecho de que, a menudo, es más barato obtener nuevos datos (particularmente mediante muestras) que utilizar la masa de datos disponibles sin procesar. No obstante, algunos participantes señalaron que los muestreos son a menudo costosos y que en algunos casos ofrecen datos no confiables debido al bajo nivel de experiencia y pericia de quienes los realizan.

Ciertos tópicos se consideraron cruciales, por ejemplo, la participación de mujeres y niños en la fuerza laboral, las estadísticas de mortalidad infantil, los envíos de dinero de los emigrantes caribeños a sus países de origen, los problemas de la medición del empleo, el status de los desempleados, los datos sobre los ingresos, la motivación del trabajador y el uso efectivo de los recursos existentes. En cuanto al problema del desempleo, se señaló que esa cuestión requiere más investigación sociológica en vista de lo poco que se sabe sobre el particular en el área del Caribe.

Se reconoció la necesidad de aplicar técnicas de medición para la evaluación de los sistemas sociales, económicos y políticos, y se reconocieron las limitaciones técnicas y filosóficas en la construcción de los indicadores. El análisis de los indicadores está dando sus primeros pasos en el Caribe y debe ser estimulado, puesto que el impacto de los programas de desarrollo y otras tendencias sociales deben ser evaluadas

/y monitoreadas.

y monitoreadas. Se analizaron los criterios para la selección de indicadores adecuados y se propuso un conjunto de éstos. Este conjunto de indicadores cubre: recursos; control; asignación sectorial y comportamiento de los recursos; e impacto de la integración económica sobre los mismos. Estos indicadores pueden ser empleados extensamente en el Caribe.

Se describió un proyecto de investigación sobre los niveles de vida que se lleva a cabo en Guyana. Este proyecto se está realizando basado en varias metodologías donde enfoques tradicionales ya probados en América Latina se combinan de forma variada con un innovador enfoque de participación que entraña un proceso iterativo de reflexión por parte del investigador y los investigados a nivel de poblado. Los requisitos mínimos para el nivel de vida y los indicadores culturales y estructurales se compilan a nivel nacional, mientras a nivel de las comunidades esta información va acompañada de estudios específicos sobre los procesos de participación y utilización.

En las discusiones se subrayó la necesidad de intentar medir los procesos que están teniendo lugar y de evaluar la resistencia de las diferentes categorías sociales o su receptibilidad a las políticas de desarrollo. En los estudios acerca del impacto de la integración económica sobre los recursos existentes se señaló también que debe prestarse atención a la migración de los obreros y a otros movimientos de personas dentro del Caribe.

En el conjunto de indicadores propuesto para los estudios del Caribe, parece que los factores más específicamente sociales como la cultura, la educación y la salud pudieran recibir más atención. En cuanto a la educación, debe también prestarse atención a las nuevas formas y técnicas para educar a la población que se presentan como alternativa al empleo de los medios docentes tradicionales. En relación con la asistencia médica primaria, el problema de llevar sus servicios a las zonas

/rurales es

rurales es muy serio, y debe ser evaluado tomando debida cuenta de que ya la OPS/DMS y el Secretariado del CARICOM le están prestando atención. Se observó que, en los estudios sobre el Caribe en particular, debe tomarse en consideración la cuestión de la integración y los conflictos raciales. No pareció apropiado emplear categorías más generales que no contemplan las relaciones inter-étnicas.

Se mencionó un modelo para el desarrollo de una sociedad caribeña basado en la relación entre la democracia y el desarrollo total de la personalidad humana. Se presentaron ciertos objetivos de valores tales como la participación en la toma de decisiones, las oportunidades de desarrollo de las potencialidades individuales, la igualdad en la distribución de los ingresos, como requisitos para el desarrollo rural y se consideraron los indicadores como instrumentos para evaluar y monitorear los logros de los objetivos mencionados. Se sugirió que el cumplimiento de estos objetivos implica un esfuerzo a nivel nacional para modificar la tradición autoritaria y otras actitudes heredadas de la sociedad de plantación, y crear la nueva personalidad caribeña. El alcance de los preceptos políticos y económicos que se derivan de lo anterior conduce a la construcción de indicadores sociales adecuados. Se trazaron ejemplos de indicadores en el área de la educación y las actividades políticas y económicas.

Se observó que este tipo de modelo debe prestar la debida atención a las diferentes formas de patología social y su evolución; y se ofrecieron como ejemplos los problemas de la afición a las drogas y el alcoholismo. Además, no deben pasarse por alto los elementos de la defensa social y los derechos humanos. En este respecto, también se mencionó que los elementos esenciales de los derechos humanos varían de una sociedad a otra; mientras en ciertos contextos pueden ser un problema de encarcelamiento

/arbitrario, en

arbitrario; en otros, los derechos humanos pueden referirse fundamentalmente al derecho a la alimentación y al trabajo, a la protección de los ancianos, etc.

Se hizo referencia al problema de la estandarización y ponderación de los indicadores con fines comparativos internacionalmente y se mencionaron diversos métodos desarrollados en la sede de la UNESCO. Se hizo alusión también a la labor realizada en el campo de los indicadores de los derechos humanos.

Se comentó la dificultad que presenta la aplicación de un modelo único para las sociedades del Caribe. Los sistemas de valores del Caribe son bastante diversos. Conjuntamente con el carácter capitalista, se observa el surgimiento de distintas formas de socialismo.

Informe de los Grupos de Trabajo

Se organizaron dos grupos de trabajo. El primero se dedicó a los factores sociales específicos para la planificación del desarrollo y el segundo consideró la información y la planificación social y los métodos y técnicas de planificación.

En los dos grupos se discutió la creación de una red informal de investigadores en estas áreas. Los objetivos de las redes serían:

- a) Articular las investigaciones en proceso de ejecución a través de informes periódicos (v.g. trimestralmente), los cuales serán circulados por el Secretariado del EDEC entre los participantes de la red y la UNESCO.
- b) Preparar una estructura capaz de absorber una asistencia financiera eventual y de divulgar los beneficios para todos los participantes de la investigación estimulada por dicha asistencia eventual.
- c) Reunirse anualmente a fin de evaluar el progreso alcanzado y planificar las actividades futuras.

/Se recomendó

Se recomendó que el Secretariado del CCCC establezca contacto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para asegurar el financiamiento del proyecto sobre la Aplicación de Indicadores Socioeconómicos en la Planificación del Desarrollo en el Caribe. El Secretariado también debe establecer contacto con la UNESCO, otras instituciones y los gobiernos en un esfuerzo por compilar una relación de investigaciones en vías de ejecución para su circulación.

Informe del I Grupo de Trabajo

Al examinar los objetivos propuestos para las redes informales, se consideró que, para mantener el flujo de la información, se deben tomar las siguientes medidas:

- a) Los investigadores que participan en las redes deben presentar informes trimestrales sobre la investigación, la metodología y los resultados al Secretariado del CCCC. Cuando no haya habido cambio o no se haya alcanzado progreso en la investigación, el investigador debe informar este hecho al CCCC. El Secretariado sería el responsable de distribuir estos informes a los que trabajan en el mismo campo y a la División para Análisis Socioeconómico de la UNESCO.
- b) El CCCC y la UNESCO deben organizar reuniones anuales de investigadores y planificadores en campos afines con el objeto de evaluar el progreso experimentado y planificar las actividades futuras.
- c) El Secretariado debe prestar atención especial al problema del carácter confidencial de los datos recopilados por las agencias gubernamentales y su uso eventual para fines investigativos.

El papel coordinador desempeñado por el Secretariado del CCCC se discutió con bastante amplitud. Al organizar las redes informales sobre la base de las investigaciones en vías de ejecución, comienza a funcionar

el proceso de asistencia mutua, el cual facilitará los esfuerzos para procurar asistencia financiera exterior. El CDDC, la UNESCO y otras agencias de las Naciones Unidas interesadas en la cuestión pueden desempeñar un papel complementario en la procuración de los fondos. Debida atención debe prestarse a la autonomía en cuanto a la toma de decisiones de las instituciones de investigación. Inciso y sus

Se discutieron los tópicos para la búsqueda de indicadores sociales y, como punto de partida pertinente, se acordaron los siguientes:-

- a) Medición de la identidad cultural-ideológica:
 - problemas de la dependencia cultural;
 - problemas de las necesidades individuales: autoexpresión, sentido de los fines a perseguir;
 - problemas de las necesidades colectivas: reconocimiento público de la organización de la vida privada;
- b) Medición de los movimientos sociales y de la movilización:
 - movilidad geográfica;
 - participación en la fuerza laboral y movilidad ocupacional;
- c) Medición de la participación política:
 - conducta adoptada en situación de elecciones;
 - ideología política;
- d) Medición del bienestar:
 - económico: distribución de los ingresos, seguridad social, distribución y control de los bienes personales, etc.
 - físico: alimentación, agua, etc.
 - ambiental: asentamientos humanos, salubridad del medio, ecología, etc.;
 - socio-cultural: educación y adiestramiento, sistemas de información, recreación, etc.
- e) Medición de

- e) Medición de la seguridad social:
- delito/imperio de la ley;
 - defensa social;
 - protección de los derechos humanos;
 - protección de grupos vulnerables y/o desposeídos (v.g. niños, mujeres, grupos raciales y minorías políticas).

- f) Medición del desempeño nacional:

- participación del país en la cooperación intracaribeña o procesos de integración;
- utilización de los recursos disponibles en el Caribe, incluyendo los recursos humanos, la tierra y otros bienes productivos.

En este último punto, se subrayó que en el caso de sociedades donde predomina claramente una actividad económica dada, los indicadores deben diseñarse para medir el impacto social de tales actividades (por ejemplo, el turismo, las industrias extractivas, la producción azucarera, etc.).

Se le informó al Secretariado sobre investigadores e instituciones interesadas en varios de los tópicos relacionados anteriormente, cuyo interés en organizar redes informales debieran ser explorados. Se evidenció que en relación con las cuestiones de la fuerza laboral y del bienestar (necesidades básicas), podían establecerse dos subgrupos en un breve período de tiempo. El Secretariado, con la asistencia de la UNESCO, deberá realizar todos los esfuerzos posibles para comenzar a actuar en estos campos.

En cuanto a la medición de la identidad cultural, se observó que en los trabajos futuros debe hacerse hincapié en la cohesión de la cultura del Caribe y en la dependencia cultural. La cuestión de la identidad cultural debe abarcar la identidad racial, política y de clase.

En cuanto a la participación política, los indicadores sociales deben ser diseñados para medir el logro de la posición de los gobiernos

/con respecto

con respecto a sus políticas. En cuanto a la medición del bienestar, se subrayó que el enfoque de Necesidades Básicas de la OIT proporcionaría una base para las investigaciones futuras pertinentes. En vista de su importancia, también se mencionaron algunos estudios de la UNICEF.

Informe del II Grupo de Trabajo

1. Debilidades identificadas en la planificación social. Información social y compilación de datos

En la mayoría de los territorios del Caribe, la responsabilidad oficial y la compilación de datos se divide entre un Departamento de Estadísticas y los ministerios individuales. Generalmente, el Departamento de Estadísticas se responsabiliza con la compilación de datos sobre empleo, ingresos, producción y migración, mientras a los Ministerios se les encomienda acopiar datos sobre sectores sociales tales como la salud, la educación, la delincuencia, la seguridad social y otros. Esto significa que hay mucho margen para la "variación en alcance y calidad" de las estadísticas sociales y que a menudo los datos se compilan de una manera no adecuada para los fines de la planificación. Este problema deberá abordarse para que pueda haber una mejora en el sistema estadístico existente, y también deberán establecerse los vínculos adecuados entre los sistemas sectoriales y centralizados de compilación de datos. De modo similar, debe prestarse debida atención a nivel del Caribe, al problema de la normación de las definiciones y los métodos para medir los fenómenos sociales.

Los problemas de la compilación de datos y la disponibilidad de los mismos no se limitan a los datos estadísticos, sino que forman parte del problema mayor de la necesidad de sistemas adecuados para manejar la información con fines de planificación. Aquí el manejo de la información se contempla como el uso eficiente y efectivo de todos los recursos disponibles para lograr un objetivo establecida. De ahí que, en el proceso de planificación,

/exista la

exista la necesidad de comunicación y cooperación entre las personas con diferentes enfoques conceptuales - sociológico, económico, de planificación física, etc.

Una debilidad evidente en gran parte de la planificación e información social actuales se debe al hecho de que las mismas se interesan en gran medida en la planificación social sectorial (salud, educación, etc.) y no se extienden a la delineación de amplios objetivos sociales. Se reconoce que este tipo de planificación de la sociedad se basa en ciertas presunciones sobre los objetivos políticos y el funcionamiento de la sociedad,

También parece ser que en algunos territorios existe la tendencia a que la planificación social sea dominada por la necesidad de procurar o utilizar las fuentes disponibles de "asistencia técnica y financiera internacional". En estos casos, la planificación social puede reducirse a proporcionar una fundamentación para los proyectos que ya han procurado financiamiento, en lugar de enfrascarse en una planificación general.

Se observó que este tipo de influencia negativa ha creado muchos obstáculos para la puesta en práctica de las políticas adoptadas por el Gobierno. Al propio tiempo, se está produciendo una evolución favorable en el Caribe y, en este sentido, se hizo mención de varias acciones emprendidas por los gobiernos miembros del ODESA, las cuales están siendo puestas en práctica con la participación de la UNESCO. Acontecimientos similares también se evidencian en los trabajos realizados por la OIT en la subregión.

En la mayoría de los territorios también se evidencia una seria carencia de datos a nivel de área pequeña. Dichos datos son esenciales para la planificación de la ubicación de instalaciones físicas, las oportunidades de empleo y los servicios sociales, pero por lo general dichas decisiones están basadas en información caduca tomada del último censo. Se sugirió que donde no sea posible obtener información adecuada y actualizada a través de encuestas por muestreo, los planificadores deben tratar de utilizar a

/oficiales de

oficiales de terreno, tales como inspectores de salud pública y trabajadores de extensión agrícola, para obtener datos no procesados, como información sobre la dimensión y los movimientos de la población.

También se acordó que una de las principales dificultades en cuanto a la planificación social no sólo es la escasez de mano de obra, sino algo más importante, la carencia de mano de obra con capacitación adecuada en las técnicas cuantitativas y las perspectivas interdisciplinarias. Se identificó la necesidad de establecer cursos de adiestramiento a corto plazo de planificación social para planificadores y practicantes gubernamentales.

También se acordó que una de las principales dificultades en cuanto a la planificación social no sólo es la escasez de mano de obra, sino algo más importante, la carencia de mano de obra con capacitación adecuada en las técnicas cuantitativas y las perspectivas interdisciplinarias. Se identificó la necesidad de establecer cursos de adiestramiento a corto plazo de planificación social para planificadores y practicantes gubernamentales.

2. Actividades en curso y sugerencias para su mejoramiento

Existe un núcleo de información social dentro del contexto de la información estadística, generalmente del tipo económico y social. A veces hay una sección social dentro de un informe nacional más amplio mientras en otros casos existen informes sociales pero, en todos los casos, estos informes son del tipo de estadística social (a diferencia de los del tipo de intereses y políticas sociales).

Recientemente las universidades e instituciones de investigación han desplegado una creciente actividad en el área de investigación y análisis social. Tales actividades no son coordinadas pero se está adquiriendo conocimiento, y las mismas sin duda resultarán valiosas cuando se coordinen adecuadamente.

Lo que parece faltar es la expresión de una política social clara que sirva de base para la planificación social. Se acordó que se cuenta con la mayoría de los elementos necesarios para la planificación social, pero se carece de una convicción demostrada por parte de los gobiernos para afrontar los intereses sociales mediante una política social y una planificación social claramente expresada.

Se reconoció la necesidad de establecer coordinaciones a los niveles nacional y regional a fin de interesar en las mismas a los investigadores y funcionarios gubernamentales del propio país y de otros. Dicha coordinación pudiera instrumentarse en forma de intercambios regulares de información a través de documentos y reuniones y de apoyo a actividades investigativas claves en las que se interesan un gran número de personas.

Se consideró que la creación de una red informal constituiría un paso en la dirección adecuada, pero que en última instancia será necesario que los gobiernos inicien y apoyen actividades de planificación social. Una vez que se hayan tomado las decisiones gubernamentales, los proyectos gubernamentales nacionales pudieran ser financiados a través de fuentes internacionales casuísticamente, pero la decisión de incluir los indicadores sociales y las actividades de planificación social en la programación nacional constituye una decisión política.

3. Sugerencias para las modificaciones al anteproyecto

Los objetivos, las actividades y los resultados deben expresarse más claramente y debe señalarse especialmente que este proyecto subregional es un proyecto matriz destinado a facilitar los proyectos y las propuestas para acciones de magnitud considerable.

Debe añadirse un componente que cubra el adiestramiento en los métodos para el empleo de indicadores en la planificación social. Este debe

incluir becas para formación a nivel universitario y programas de adiestramiento a corto plazo destinados a planificadores e investigadores gubernamentales en campos específicos.

Además, debe hacerse todo lo posible por asegurar el apoyo al desarrollo de instalaciones para la capacitación, incluyendo el desarrollo de curriculum y de personal en el área del Caribe, tanto a nivel universitario como a nivel de capacitación para los funcionarios y los responsables de tomar las decisiones.

LISTA DE PARTICIPANTES

Barbados	Cortez Nurse	Jefe de Proyecto Ministerio de Salud Jemmot's Lane St. Michael
República Dominicana	Manuel Cocco Guerrero	Universidad Autónoma de Santo Domingo
Guyana	Carol Davis	Socióloga Ministerio de Desarrollo Económico Brickdam and Avenue of the Republic, Georgetown
	Maurice Oble	Director Instituto de Estudios para el Desarrollo, Universidad de Guyana Apartado de Correo 841 Georgetown
	Gordon Davis	Investigador Instituto de Estudios para el Desarrollo, Universidad de Guyana Apartado de Correos 841 Georgetown
Haiti	Chavannes Douyon	Director del Centro de Orientación Vocacional y del Departamento de Investigaciones Sociales Ministerio del Trabajo y Asuntos Sociales Delma 20, Puerto Príncipe

/Yolanda Plummer

Haiti Yolanda Plummer Directora de la Escuela de Trabajo Social
Jefe de Servicios a la Mujer y la Infancia, Departamento de Asuntos Sociales
Rue de la Révolution, Puerto Príncipe

Jamaica Vernón James Director Adjunto
Departamento de Estadísticas
9 Swallowfield Road, Kingston 5
Patricia Anderson Coordinadora, Planificación Social, Agencia Nacional de Planificación
Ministerio de Finanzas y Planificación
39 Barbados Avenue, Kingston 5

Jamaica Kamala Hyder Investigadora, Instituto de Investigaciones Sociales y Económicas
Universidad de las Antillas
Mona, Kingston 7

Suriname Ollie Rita Chin-A-Sen Jefa del Buró de Planificación de la Fuerza Laboral (Socióloga)
Oficina de Planificación de la Fuerza Laboral del Ministerio de Trabajo y Vivienda
22 Wagenwegstreet, Paramaribo

/Betty Sedoc-

Suriname **Betty Sadoc-Dahlberg** Asesora de Planificación Social de la Oficina de Planificación Nacional Conferencista sobre Planificación Social, Jefa del Departamento de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales y Económicas, Universidad de Suriname.

Leonsberg 5, Casilla de Correos 1464, Paramaribo

Glenn B. Sankatsing Conferencista sobre Métodos y Técnicas de Investigación de la Facultad de Ciencias Sociales y Económicas. Instituto de Investigaciones Sociales y Económicas (IESO) Investigador de la Universidad de Suriname

Doekhieweg 18 A, Paramaribo

Trinidad y Tobago **Norma Abdulah** Investigadora, Instituto de Investigaciones Sociales y Económicas Universidad de las Indias Occidentales

San Agustín

Susan Craig Conferencista, Departamento de Sociología, Universidad de las Indias Occidentales

San Agustín

Invitados Especiales

Leo Pujadas

Desmond Hunte

Richardson Andrews

Organizaciones Intergubernamentales

Organizaciones Intergubernamentales

Banco de Desarrollo del Caribe (BDC)

Eric Armstrong

Sistema de Naciones Unidas

Proyecto Conjunto UNEP/CEPAL de

Administración Ambiental del Caribe

Elinor Gittens

Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

Juan Fernando Aguirre

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Gregorio Feliciano

Miodrag Petkovic (Proyecto UNDP/OTC)

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Zin Henry

Guy Standing

Organización Educativa, Científica y Cultural de las

Naciones Unidas (UNESCO)

Erwin Solomon

Organización Panamericana para la Salud/Organización

Mundial de la Salud (OPS/OMS)

Barry Whalley

Sistema CEPAL

Jean Casimir

Lancelot Busby

Max B. Ifill

Elizabeth de Gannes

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

RELACION DE DOCUMENTOS

CDCC/SI/WP/78/1	Anteproyecto sobre la aplicación de indicadores socioeconómicos para la planificación del desarrollo en el Caribe.
CDCC/SI/78/2	Apuntes sobre las actividades preparatorias para el taller sobre la aplicación de indicadores socioeconómicos para la planificación del desarrollo en el Caribe y el proyecto de orden del día.
CDCC/SI/78/3	Planificación del desarrollo social en el Caribe y sus indicadores sociales. Max B. Ifill.
CDCC/SI/78/4	Propuesta de investigación del nivel de vida. Mike McCormack.
CDCC/SI/78/5	Uso actual de los indicadores en la planificación socioeconómica en el Caribe de habla inglesa. Richardson Andrews.
CDCC/SI/78/6	Indicadores sociales, económicos y políticos del cambio en el Caribe. Patrick Emmanuel.
CDCC/SI/78/7	Documento básico del Secretariado de la UNESCO
CDCC/SI/78/8	Informe del Grupo de Trabajo I.
CDCC/SI/78/9	Informe del Grupo de Trabajo II.
CDCC/SI/78/10	Proyecto de informe del taller sobre la aplicación de indicadores socioeconómicos para la planificación del desarrollo en el Caribe. (Informe final No. E/CEPAL/CDCC/45)

/CDCC/SI/

CDCC/SI/78/11

Empleo y Bienestar: Una evaluación de los
datos requeridos. Guy Standing

... ..

...

- 125 -

SISTEMA DE INFORMACION DEL CARIBE PARA LA PLANIFICACION
SOCIAL Y ECONOMICA

RED DE INFORMACION PARA LA PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL

Por mandato de la Tercera Sesión del CDCC, el Secretario deberá acelerar la creación de un Sistema de Información del Caribe que estará basado en vínculos efectivos de cooperación entre las unidades bibliotecarias y de información que cubren sectores vinculados a las prioridades regionales y nacionales. Se considera que este sistema es un medio positivo para fortalecer la cooperación técnica intracaribeña.

Además, el crecimiento exponencial y los costos crecientes de la información hacen obviamente imposible que ningún país caribeño pueda recopilar y procesar en la actualidad toda la información que requiere para su desarrollo económica y social. Incluso los países altamente industrializados han reconocido que las inversiones que ello implicaría están más allá de sus posibilidades y han recurrido a la cooperación como la solución más práctica.

El CDCC ha reconocido que la planificación social y económica constituye una prioridad para promover el proceso de desarrollo e integración del Caribe. A fin de brindarles servicios efectivos de información a los hacedores de política, los planificadores y los ejecutores de proyectos, el Secretariado ha tomado medidas positivas para crear una red regional de información que vincula a los organismos de planificación económica y social.

La Red reforzará la infraestructura de información al nivel nacional y garantizará la compatibilidad entre las unidades de información socio-económica de la región. La Red contribuirá a mejorar la efectividad total del proceso de planificación en el Caribe al evitar la duplicación y permitirles a los planificadores hacer uso de las experiencias obtenidas por otros países.

/La coordinación

La coordinación se establecerá en dos niveles:

- a) Vinculación y mejoramiento de los sistemas nacionales de información que suministran información a su propio personal de planificación y de toma de decisiones; y
- b) Vinculación extrarregional de los sistemas de planificación nacional a través del Centro de Documentación del Caribe a fin de resolver sus crecientes necesidades de información.

El Secretariado se propone asistir a los organismos de planificación en la implementación de la Red, realizando las siguientes actividades:

- a) El Secretariado comenzará su primer curso de adiestramiento en el mes de mayo de 1979 para el personal que trabaja en el campo de la información. Los participantes recibirán adiestramiento en técnicas para identificar, adquirir, procesar y distribuir documentos confeccionados por las oficinas de planificación nacional, bancos centrales, oficinas nacionales de estadísticas, oficinas de planificación sectorial y regional, centros de investigación y agencias de integración regional. Estas organizaciones son los mayores productores de información de la subregión, pero los esfuerzos por incrementar el flujo de la información generada por ellos ha tenido resultados limitados.
- b) El Secretariado confeccionará manuales para la organización de estas recopilaciones y para el procesamiento de la información, o sea, el análisis e indización de documentos utilizando el Macrothesaurus de la CE.
- c) El Secretariado ofrecerá servicios de asesoría a los organismos de planificación en la creación y funcionamiento del sistema de información.

El Secretariado recaba la cooperación de los Ministerios de Planificación en estas cuestiones. Esta cooperación podría implicar, en algunas instancias, la designación de una persona relacionada con la información que podría participar en el curso de adiestramiento.