

PRELIMINAR
Instituto Latinoamericano de
Planificación Económica y Social
Santiago, abril de 1972

CURSO DE DESARROLLO Y PLANIFICACION, 1972
CDP/127

CONCEPTOS Y DEFINICIONES REFERENTES A LA FORMACION DE
CAPITAL *

* Copiado de "Estudios de Métodos", Serie F- N°3. Oficina de Estadística de las Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos, Nueva York, julio de 1953.

Solicitado por el profesor Pedro Sáinz para el Curso de Desarrollo y Planificación, 1972.

I-544-72-S

I N D I C E

	Páginas
Prefacio	
I. Introducción	1
II. Conceptos básicos	9
Definición de la formación de capital bruta y neta ...	9
Definición de las instituciones residentes	11
Consumo de capital	14
III. Definición de los equivalentes empíricos	15
Métodos básicos	15
Modo de considerar los bienes usados	18
Modo de considerar los transportes internacionales ...	20
Pagos anticipados efectuados por residentes en el extranjero	21
Transacciones en oro	21
Problemas de valoración	21
Distinción entre gastos de capital y gastos corrientes	24
Aumento de las existencias	26
Formación de capital del gobierno general	27
Asignaciones para el consumo de capital fijo	30
a) El concepto contable	30
b) El concepto económico	34
IV. Clasificación de la formación de capital	38
Estructura de la formación de capital	38
Tipos de bienes de capital	40
Clasificación según las ramas de actividad que utilizan los bienes	42

P R E F A C I O

En su séptimo período de sesiones, la Comisión de Estadística examinó el documento E/CN.3/146 titulado Conceptos y Definiciones referentes a la Formación de Capital, presentado por el Secretario General.

Después del examen y revisión general del informe, la Comisión decidió que, con algunas modificaciones, las definiciones y clasificaciones propuestas podían recomendarse como criterio general que podrían adoptar los países que preparan cálculos sobre la formación de capital. La Comisión pidió al Secretario General se sirviera transmitir el informe revisado a los Gobiernos de los Estados Miembros y señalar a su atención las recomendaciones concernientes a su adopción.

En cumplimiento de esta petición, se ha preparado el presente estudio que se basa en los documentos E/CN.3/146 y E/CN.3/146/Add. 1, y presenta el informe en su forma revisada. En la Introducción se incluye una exposición detallada de las decisiones y recomendaciones aprobadas por la Comisión.

I. INTRODUCCION

1. En 1938 la Sociedad de las Naciones publicó un estudio preliminar titulado Statistics Relating to Capital Formation: A Note on Methods (Studies and Reports on Statistical Methods, N° 4) (Estadísticas relativas a la formación de capital: Nota sobre los métodos) (Estudios e informes sobre métodos estadísticos, N° 4) que fue preparado por el Comité de Expertos Estadígrafos de la Sociedad de las Naciones. Este estudio tuvo su origen en una resolución del Consejo de la Sociedad de las Naciones, aprobada conforme a una recomendación de su Comité Financiero, en que el Consejo invitó al Comité de Expertos Estadígrafos a ocuparse de la cuestión de las estadísticas financieras, a estudiar métodos que permitieran mejorar la comparabilidad de las estadísticas financieras y a informar al respecto. Conforme a una sugestión hecha por el Comité Financiero, la labor en la materia se consagró en un principio al estudio de las "estadísticas relativas a la formación de capital y la manera en que se invierte ese capital".

2. En la primera parte del informe se señalan los aspectos generales del proceso de la formación de capital, con objeto de mostrar la complejidad de los problemas que se plantean y de efectuar una primera subdivisión general en la materia. La segunda parte trata de las definiciones y posibilidades de medición estadística de los tres principales aspectos del problema descritos en la primera parte. En la tercera parte se exponen las conclusiones a que se ha llegado. Por razones prácticas, el Comité no estimó factible presentar recomendaciones relativas a todas las estadísticas que podrían ser empleadas en la preparación de estadísticas relativas a la formación de capital. No obstante, el Comité estimó "que la medición del valor de los bienes de capital constituye el medio más seguro de obtener resultados prácticos en el porvenir, en vista de que en los casos en que se dispone de estadísticas de producción no es necesario efectuar tantos cambios en las estadísticas existentes, ni crear nuevas series estadísticas".

3. Desde 1938 se han realizado progresos considerables en la teoría económica y el análisis del proceso de la formación de capital. La experiencia adquirida durante el período de la depresión y la necesidad de formular normas destinadas a lograr una mayor estabilidad económica

/hicieron necesaria

hicieron necesaria una revisión de la teoría económica y motivaron la realización de investigaciones estadísticas en campos inexplorados hasta entonces. La función estratégica de la formación de capital y el ahorro fue pronto comprendida. La comprobación empírica de las teorías relativas al ciclo comercial a base de hechos estadísticamente registrados, el análisis de las tendencias económicas actuales y el estudio de problemas concernientes al mantenimiento del empleo total han estimulado en alto grado el estudio de los problemas conceptuales y estadísticos que intervienen en la medición del ingreso y gastos nacionales, la formación de capital y otras cuestiones conexas. También se han realizado importantes progresos en el estudio de problemas relativos al desarrollo económico, el cual ha señalado de manera especial la importancia que tiene para los países insuficientemente desarrollados la medición del ingreso nacional, el producto interno bruto y otros totales, incluyendo la formación de capital bruta y neta. Se ha llegado a comprender que el efecto de los planes para el desarrollo económico sólo puede entenderse plenamente sobre la base de información relativa al total de recursos disponibles y la parte de estos recursos que se destina a la formación de capital pública y privada. Igualmente importante es el problema de los métodos que conviene emplear para financiar el desarrollo económico. También en esta materia resulta muy útil conocer el volumen y la distribución del ingreso nacional y las fuentes internas y externas con que se puede contar para financiar la formación de capital.

4. En su cuarto período de sesiones, la Comisión de Estadística expresó la opinión de que era urgentemente necesario poner al día el estudio preparado por el Comité de Expertos Estadígrafos de la Sociedad de las Naciones, con objeto de aprovechar la experiencia recientemente adquirida en la elaboración de estadísticas de formación de capital (E/1212, párrafo 76).

5. En su quinto período de sesiones, la Comisión recibió un memorándum de la Secretaría relativo a la marcha de los trabajos emprendidos sobre el ingreso nacional, la formación de capital y otras cuestiones conexas (E/CN.3/89). La Comisión pidió a la Secretaría que

/incluyera en

incluyera en su estudio de los métodos para medir la formación de capital un examen y análisis de los métodos empleados en diversos países que preparan cálculos sobre la formación de capital mediante cuestionarios dirigidos a las empresas u organismos en los cuales se efectúan la formación de capital. La Comisión recomendó también que se diera término al estudio técnico emprendido sobre la formación de capital (E/1696/Rev. 1, párrafos 72 y 75).

6. El memorándum titulado Statistics of Capital Formation (E/CN.3/129), preparado por el Secretario General, fue presentado a la Comisión en su sexto período de sesiones. Si bien no fue posible discutir a fondo el memorándum durante dicho período de sesiones, la Comisión tomó nota de que la formulación de conceptos, definiciones y clasificaciones uniformes requería estudio ulterior y nuevas consultas con los gobiernos interesados. La Comisión expresó el deseo de que con motivo de dicho estudio y dichas consultas se reuniera información detallada sobre la experiencia recientemente adquirida en la elaboración de estadísticas de formación de capital. En consecuencia, la Comisión de Estadística pidió al Secretario General se sirviera:

a) Señalar a la atención de los Gobiernos de los Estados Miembros la importancia de preparar cálculos periódicos sobre el volumen y la estructura de la formación de capital;

b) Sugerir a los Gobiernos de los Estados Miembros que actualmente preparan o proyectan preparar estadísticas de formación de capital que examinen la posibilidad de mejorar la comparabilidad de tales cálculos con los de los demás países;

c) Proseguir los estudios técnicos y las consultas con los gobiernos de los Estados Miembros respecto de la formulación de conceptos, definiciones y clasificaciones uniformes referentes a la formación de capital e informar sobre el particular en el próximo período de sesiones de la Comisión de Estadística.

7. Desde que la Comisión de Estadística examinó el informe titulado Statistics of Capital Formation (E/CN.3/129), se han recibido observaciones sobre dicho documento de unos 20 países y de varias organizaciones internacionales. Estas observaciones fueron tomadas en consideración al preparar una versión preliminar del presente documento. En sus respuestas,

/algunos países

algunos países incluyeron información sobre los métodos de cálculo empleados por ellos, información que sirvió para ampliar el punto de vista expuesto en dicho documento y permitió dar una visión más completa de los problemas que se plantean en diferentes países. La referida versión preliminar fue distribuida a los miembros de la Comisión de Estadística a los cuales se les pidió presentaran sus observaciones al respecto. Esas observaciones fueron incluidas en un memorándum titulado Conceptos y Definiciones referentes a la Formación de Capital presentado a la Comisión de Estadística en su séptimo período de sesiones (E/CN.3/146 y E/CN.3/146/Add. 1).

8. La Comisión decidió que, con algunas modificaciones, las recomendaciones propuestas podrían ser útiles como criterio general cuya adopción podrían considerar los países interesados al proceder a la preparación de cálculos sobre la formación de capital.^{1/}

9. En consecuencia, la Comisión de Estadística tomó nota de los conceptos y las clasificaciones propuestos en el documento E/CN.3/146, titulado Conceptos y Definiciones referentes a la Formación de Capital, y de las modificaciones introducidas en el mismo (E/CN.3/146/Add. 1) y recomendó:

a) Que los países que preparan cálculos sobre la formación de capital adopten los conceptos y las clasificaciones propuestos en el informe (E/CN.3/146). Si los países consideran que atenderán mejor a sus necesidades adoptando otros conceptos y clasificaciones, se recomienda que los conceptos correspondientes se publiquen aparte, con notas explicativas. Se sugiere que se adopte la terminología empleada en dicho informe o una terminología similar.

b) Que los países que, por falta de estadísticas básicas suficientes, no puedan proporcionar cálculos sobre la formación de capital en la forma sugerida en el informe y de conformidad con las recomendaciones contenidas en el mismo, se atengan en todo lo posible a estos conceptos.

^{1/} Véase Informe de la Comisión de Estadística sobre su séptimo período de sesiones, 2-13 de febrero de 1953, (documento E/2365), párrafos 56-63.

/c) Que los

c) Que los países que preparan cálculos sobre la formación de capital basados en las estadísticas relativas a la producción y a la importación consideren también la posibilidad de preparar cálculos basados en los datos estadísticos sobre gastos de capital de las empresas interesadas, y también la de aplicar el método de la muestra.

d) Que los países que en la actualidad preparan o proyectan la preparación de cálculos sobre la formación de capital procedan a analizar los métodos generalmente adoptados en la contabilidad privada y pública, especialmente con respecto a la utilización, para el cálculo de la formación de capital, de los datos estadísticos existentes sobre las cuentas públicas y privadas. Este análisis podría incluir las siguientes consideraciones:

i) Los criterios aplicados por las empresas para distinguir los gastos corrientes y los gastos de capital;

ii) Los métodos empleados para registrar variaciones de las existencias, incluso las prácticas que se siguen para imputar a los gastos corrientes las cantidades retiradas de las existencias;

iii) Las prácticas generales que siguen los contadores de las empresas particulares y las autoridades fiscales para contabilizar la depreciación en los países donde el concepto económico del consumo de capital no puede ser aplicado a los efectos de determinar la formación de capital;

iv) Las prácticas contables generalmente seguidas respecto a la conservación, reparación, renovación, reforma, etc., de edificios y material;

v) Las diferencias, en caso de que las hubiere, entre las prácticas contables seguidas por las distintas ramas de actividad y por las distintas firmas de una rama de actividad.

e) Que los países que preparen cálculos sobre la formación de capital expliquen con detalle los métodos empleados para hacer dichos cálculos y faciliten los pormenores de las fuentes de sus estadísticas básicas.

10. En consecuencia, la Comisión de Estadística pidió al Secretario General (documento E/2365, párrafo 63):

/"a) Que señale

"a) Que señale las recomendaciones precedentes a la atención de los Gobiernos de los Estados Miembros y difunda todo lo posible los conceptos y clasificaciones propuestos para las estadísticas sobre la formación de capital;

"b) Que reúna información acerca de la experiencia adquirida por los países en la aplicación de estos conceptos y definiciones, e informe al respecto a la Comisión de Estadística en un período de sesiones posterior;

"c) Que complete el estudio de los métodos para calcular la formación de capital e informe a la Comisión de Estadística en fecha ulterior,"

11. De conformidad con las recomendaciones de la Comisión de Estadística, esta publicación ha sido preparada para información de los gobiernos, organizaciones internacionales y otros organismos interesados. Dicha publicación se basa en el informe titulado Conceptos y Definiciones referentes a la Formación de Capital (E/CN.3/146) y en las modificaciones introducidas en el mismo conforme fueron aprobadas por la Comisión (E/CN.3/146/Add. 1).

12. Es de notar que en este estudio se trata principalmente de determinar el volumen de la formación de capital. Para muchos fines de análisis económico son igualmente útiles los cálculos relativos a los fondos disponibles para financiar la formación de capital, clasificados según los sectores en los cuales se origina el ahorro: particulares y empresas comerciales no constituidas en sociedad de capital, instituciones privadas sin fines de lucro, sociedades de capital, cajas de pensiones y otros proveedores colectivos, y las autoridades públicas. Si los diferentes elementos son consecuentemente definidos y las estadísticas disponibles se ajustan adecuadamente, los totales obtenidos han de ser iguales, salvo que se haya cometido algún error en el cálculo. La relación lógica entre el ahorro y la formación de capital puede estudiarse sobre la base de un sistema de cuentas sociales. La cuenta que sigue a continuación reúne, en la columna de ingresos, las diferentes formas de ahorro que se presentan en la economía, y en la columna de pagos se muestra en qué forma se emplea este total para financiar la formación interna bruta de capital y los préstamos netos al resto del mundo.

/Cuenta combinada

Cuenta combinada de capital y ahorro para la economía de un país

- | | |
|---|--|
| <p>1. Asignaciones para el consumo de capital fijo</p> <ul style="list-style-type: none">a. Empresas privadasb. Sociedades de capital públicasc. Empresas del gobiernod. Gobierno general <p>2. Ahorro^{1/}</p> <ul style="list-style-type: none">a. Ahorro del gobierno general<ul style="list-style-type: none">i) Gobierno centralii) Gobiernos estatalesiii) Autoridades localesiv) Cajas de seguridad socialb. Utilidades no distribuidas de las sociedades de capital públicasc. Utilidades no distribuidas de las empresas privadasd. Ahorro de las unidades familiares e instituciones privadas sin fines de lucro | <p>3. Formación interna bruta de capital</p> <ul style="list-style-type: none">a. Empresas privadas y públicas<ul style="list-style-type: none">i) Agricultura, silvicultura y pescaii) Explotación de minasiii) Industrias manufactureras, etc.b. Gobierno general <p>4. Préstamos netos al resto del mundo^{2/}</p> |
|---|--|

Total del ahorro más asignaciones para el consumo de capital fijo

Formación interna bruta de capital más préstamos netos al extranjero

^{1/} Incluye transferencias internacionales netas recibidas.

^{2/} Por ejemplo, las adquisiciones netas de bienes extranjeros incluyendo los aumentos en las reservas de divisas y otros créditos financieros.

La identidad fundamental del ahorro más las asignaciones para el consumo de capital fijo, y la formación de capital interna bruta de capital más los préstamos netos al resto del mundo se aplican a la totalidad de la economía y no a sectores separados. Por ejemplo, los ahorros del sector privado pueden ser empleados en la compra de bienes "materiales" nuevos o ya existentes y en hacer préstamos a otros sectores. Para una economía cerrada, el saldo de todos los préstamos efectuados y de todos los aumentos en la deuda es necesariamente igual a cero; para una economía abierta, dicho saldo es igual a la suma de todos los préstamos netos hechos a países extranjeros.

13. Debe reconocerse que las propuestas concernientes a un sistema de definiciones y clasificaciones uniformes para ese complejo aspecto económico han de constituir inevitablemente una transacción entre los diferentes usos que se ha de dar a los cálculos sobre la formación de capital y los recursos estadísticos de los que se puede disponer en diversos países. Si bien el presente informe se limita principalmente a presentar definiciones y clasificaciones de los conceptos, no sería posible omitir las consideraciones concernientes a su medición al escoger entre las diversas fórmulas. Aunque en algunos casos se ha estimado conveniente indicar varios procedimientos, la necesidad de establecer normas bien definidas para fomentar la comparabilidad internacional ha obligado a escoger un método en la mayor parte de los casos. Para aquellos países que sólo disponen de recursos estadísticos muy limitados, las definiciones y clasificaciones adoptadas representan más bien un objetivo que una norma asequible en la actualidad.

II. CONCEPTOS BASICOS

Definición de la formación de capital bruta y neta

14. Todos los bienes producidos para su utilización en ulteriores procesos de producción -maquinaria, equipo, fábricas, otras construcciones y obras, y las existencias en poder de los productores de materias primas, artículos semiacabados y acabados- se denominan bienes de capital. La formación interna de capital es aquella parte de la producción corriente y de las importaciones de un país que éste no consume ni exporta durante el ejercicio económico, sino que la conserva como adición a sus existencias de bienes de capital. La formación neta de capital difiere de la formación bruta de capital en que la primera excluye las sumas previstas por concepto de depreciación, obsolescencia y daños accidentalmente sufridos por el capital fijo. La noción de "formación neta de capital" representa lo que se agrega al capital fijo (edificios, otras construcciones y obras, equipo y maquinaria) y al capital circulante (existencias en poder de los productores) y queda disponible para las futuras actividades de producción.^{1/}

15. La producción futura de un país es facilitada no sólo por las adiciones netas a las existencias de bienes de capital del país, sino también por el aumento de la preparación y de los conocimientos técnicos de la población, por el mejoramiento de la situación sanitaria y de las condiciones de vida, etc. Así, pues, según sea el fin a que se destinan las estadísticas, la gama de los elementos incluidos en la formación de capital puede ser de diversa amplitud; puede variar desde una gama muy reducida que incluya, por ejemplo, sólo las instalaciones materiales y el equipo de producción, hasta una gama que incluya también los gastos corrientes en actividades de investigación, sanidad y educación, que

^{1/} El término inversión se emplea algunas veces para indicar el proceso de gastar capital efectivo para la compra de bienes de capital o, de manera más general, para significar la adquisición de valores y otros títulos financieros. En vista de los diferentes significados que se atribuyen al término inversión se ha evitado el uso de dicho término en este informe.

sirven para perfeccionar la técnica y aumentar la productividad de la fuerza de trabajo. Aunque es útil obtener datos sobre tales gastos, éstos no han sido incluidos en la formación de capital a causa de lo difícil que es evaluarlos.

16. Para ciertos fines, como por ejemplo, para preparar cálculos sobre la riqueza nacional o los bienes vendibles que podrían servir para obtener divisas extranjeras, sería posible incluir en la formación de capital ciertos bienes intangibles como las patentes, concesiones, el buen crédito comercial, etc. En el concepto de formación de capital aquí empleado, se omiten dichos elementos tanto por lo difícil que es valorarlos como porque no hay una relación bien definida entre dicho valor y la contribución de tales bienes a la producción futura de la nación en su conjunto.

17. Con excepción de los edificios que sirven de vivienda, los bienes duraderos comprados por las unidades familiares no se consideran en la formación de capital, sino entre los gastos de consumo. Se adopta este método más por razones prácticas -debido a que resulta difícil calcular la depreciación de dichos bienes ya que los servicios que ellos prestan no suelen tener un valor comercial- que por razones estrictamente lógicas. La distinción existente entre la formación de capital y los gastos corrientes se examina más adelante (párrafos 52 al 57).

18. Las existencias de los museos, las obras de arte y demás objetos de colección no se consideran como bienes de capital. Tampoco conviene incluir los recursos del subsuelo descubiertos, como petróleo y minerales, en la formación de capital, tal como se define en el presente informe. En ambos casos, la valoración de tales bienes presenta problemas muy difíciles. El valor de los recursos del subsuelo no suele guardar una relación estrecha con el costo de su descubrimiento. Aunque parece posible calcular este costo, se recomienda que en la formación de capital se incluyan sólo aquellos gastos relativos a la creación de estructuras, como los invertidos en la perforación de pozos o en la excavación de galerías de mina. Aunque la inclusión de tales gastos no permitirá en general incluir en la formación de capital el valor total de los recursos explotados, hay que considerar que la

/extracción de

extracción de estos recursos se carga a la producción corriente. El hecho de que se provean sumas por concepto de agotamiento, como forma de consumo de capital, se basa en el punto de vista de que tales recursos representan bienes nacionales no reponibles que no difieren enteramente de las existencias de materias primas.

19. El concepto de formación de capital aquí empleado se limita exclusivamente a las sumas gastadas por las empresas, las instituciones sin fines de lucro y por el gobierno general en bienes materiales de capital situados dentro del territorio del país, más la variación neta de las existencias pertenecientes a las empresas residentes y de algunas existencias del gobierno. Se excluye la variación neta de las inversiones en el extranjero ya que el concepto de formación de capital está destinado a medir los cambios en la capacidad física de producción de la economía de un país.

Definición de las instituciones residentes

20. En este informe los conceptos de "territorio" y "residentes" tienen la misma definición que en las estadísticas del ingreso y los gastos nacionales en general. El territorio de un país está delimitado por sus fronteras políticas. Para los fines del cálculo del ingreso nacional, los territorios y dependencias de ultramar son considerados como países extranjeros.

21. La definición de las instituciones residentes es conforme a la que da el Manual de Balanza de Pagos del Fondo Monetario Internacional; esta expresión incluye a todas las organizaciones públicas y privadas situadas en el país y sus agencias en el extranjero, pero no así a sus sucursales o filiales en el extranjero. Las agencias se diferencian de las sucursales y filiales en que las primeras actúan por cuenta de la casa principal mientras que las últimas pueden actuar por cuenta propia.

22. Como no es probable que las agencias extranjeras de empresas nacionales adquieran capital fijo, y en cambio es cosa frecuente que compren existencias de mercaderías por cuenta de la casa principal, la contribución de esas agencias a la formación interna de capital se limita a las existencias adquiridas por ellas. Este método es compatible con

/los del

los del Manual de Balanza de Pagos el cual, en las definiciones por lo menos, incluye tales existencias adquiridas por agencias situadas en el extranjero en las estadísticas de importación -ajustadas según proceda para emplearlas al computar la balanza de pagos- del país en que se halla situada la casa principal en el momento de la adquisición. Por consiguiente, según la definición del Manual de Balanza de Pagos, tales existencias son consideradas como importaciones y, en consecuencia, como parte del capital material de explotación de un país.

23. El término empresas incluye tanto a las empresas privadas con fines de lucro como a los establecimientos públicos generalmente considerados de carácter comercial y que se dedican a la producción de bienes y servicios. La expresión empresas privadas abarca todas las formas de actividad comercial privada, ya esté su explotación en manos de una sociedad de capital, de una sociedad de personas, de una cooperativa o de un propietario individual. El hecho de ser propietario de una vivienda se considera como una forma de empresa. La expresión empresas públicas se aplica generalmente a aquellos establecimientos del gobierno que cubren una parte importante de sus gastos mediante la venta de mercancías y servicios y, según sea la organización institucional del país, desempeñan actividades que suelen ser consideradas como comerciales y no como funciones de administración pública puramente. No es posible formular una definición precisa debido a que, según sea la organización institucional, las actividades de las empresas públicas, como grupo, se confunden imperceptiblemente con las funciones del gobierno general. Los organismos que ejercen principalmente las funciones reguladoras del gobierno no están incluidos, como tampoco lo están los que se encargan del seguro social. Todas las actividades militares se consideran como

1/ Para ciertos fines es conveniente distinguir entre las empresas del gobierno, que están financieramente integradas con el gobierno general, y las sociedades de capital públicas, es decir, las sociedades de capital oficialmente establecidas por ley pública, la mayoría de cuyas acciones pertenecen a las autoridades públicas, y las sociedades de capital privadas que se considera son dirigidas por las autoridades públicas.

funciones del gobierno general, con excepción de las fábricas de material militar y los astilleros del gobierno, que deben ser tratados como empresas públicas.

24. En vista de que la gama de actividades que desarrollan las empresas públicas es forzosamente amplia, un método para distinguir estas empresas de los organismos de gobierno general consiste en definir a estos últimos por el ejercicio de las funciones clásicas del gobierno general. Se consideraría entonces que las demás actividades son ejecutadas por empresas públicas.

La administración general comprende todas las funciones legislativas y funciones ejecutivas tales como las referentes a las relaciones internacionales, la administración fiscal, la administración de los servicios de seguridad social, la reglamentación de las actividades comerciales, del trabajo, de la agricultura, etc., y la preparación de información estadística y de otra clase.

La defensa comprende las fuerzas armadas y los establecimientos del gobierno organizados para estudiar nuevas armas y otros pertrechos.

La justicia y policía comprende los tribunales, la policía y los establecimientos penales.

La educación e investigación científica incluyen las escuelas, universidades, bibliotecas, museos y todas las actividades de investigación científica realizadas por el gobierno excepto las de carácter puramente militar.

La salubridad incluye los servicios hospitalarios y demás servicios médicos proporcionados a la población civil.

Los servicios sociales especiales comprenden los servicios que proporcionan tratamiento, enseñanza y otros cuidados a los ancianos, inválidos, indigentes y demás personas que padecen impedimentos, así como los servicios de protección a la madre y al niño.

Los servicios de comunicaciones y transportes comprenden los que cuidan de las carreteras, aeropuertos, canales, puertos y demás instalaciones para el transporte, incluso los servicios auxiliares para la navegación, y los servicios meteorológicos y de radio prestados a las empresas de transporte.

/Otros servicios

Otros servicios incluyen los que proporcionan medios de recreo, los que cuidan de la protección contra los incendios y de la salubridad y los demás servicios públicos de índole semejante. Además, entran en este capítulo los gastos relacionados con actividades religiosas, así como las pensiones incluidas en otro renglón.

25. La definición de las instituciones privadas sin fines de lucro incluye las asociaciones constituidas para proporcionar, tanto a individuos como a empresas, un sistema colectivo de consumo de bienes y servicios. En general, la mayor parte de los gastos de estas instituciones son sufragados mediante subsidios privados y públicos y con el rendimiento de las respectivas fundaciones. De ahí que se consideren sus gastos para evaluar su producto, y no los ingresos que obtienen en pago de sus servicios. Los organismos privados sin fines de lucro que sufragan todos o casi todos sus gastos mediante las sumas que perciben directamente por sus servicios se clasifican con más propiedad como empresas privadas, especialmente si sus precios compiten con los de las instituciones privadas sin fines de lucro. Para los fines de calcular la formación de capital, puede ser útil distinguir entre las instituciones privadas sin fines de lucro que sirven al comercio y aquellas que sirven a las unidades familiares. Las primeras pueden ser consideradas como empresas desde el punto de vista de la formación de capital y las últimas como unidades familiares.

Consumo de capital

26. El consumo de capital representa, por definición, la pérdida de valor del capital duradero ocurrida por desgaste, obsolescencia o por daños accidentales durante el ejercicio contable, o, dicho en otros términos, equivale a la parte de la formación de capital en curso que se necesita para mantener intactas las existencias de bienes tangibles. Ninguno de estos conceptos puede medirse directamente sin dar específicamente una base para la evaluación y una definición del capital. Debido a la dificultad de definir y medir el capital real, los cálculos empleados han solido referirse al principio de mantener intacto el capital monetario. De esta cuestión se trata en los párrafos 63 a 87.

/III. DEFINICION DE

III. DEFINICION DE LOS EQUIVALENTES EMPIRICOS

Métodos básicos

27. Como ocurre con frecuencia en el caso del análisis del ingreso nacional, las tentativas hechas para definir los equivalentes empíricos de los conceptos económicos presentan complicaciones imprevistas y casos que deben ser decididos según la conveniencia o por simple convención.

Por consiguiente, es evidente que en esos casos es posible dar diferentes respuestas, según sea el fin a que se destinen las cifras. Por esta razón, es útil publicar los cálculos con detalle suficiente para que los lectores puedan tratar de diferentes maneras los elementos que interesan.

28. La formación de capital puede medirse en cualquiera de las diversas etapas del proceso, por ejemplo, la acumulación de fondos, el gasto de los fondos o la producción de bienes de capital. Como la primera se refiere al movimiento de los fondos y no está directamente relacionada con la producción, no la examinaremos aquí.

29. La formación de capital fijo de las empresas se define como la suma de los gastos en maquinaria, equipo, edificios y otras construcciones y obras. La formación de capital fijo del gobierno general se define de la misma manera o puede ser limitada a los gastos en edificios y otras construcciones y obras. Así medida, la formación de capital está relacionada con el aumento de la capacidad de producción de las empresas -definidas, en general, por su clasificación contable de los gastos entre gastos de capital y gastos ordinarios- y con el aumento de la capacidad productiva del gobierno general en función de la definición del capital fijo empleada por el estadígrafo. Según se definen, los gastos de capital comprenden el precio de compra de los bienes fijos más gastos tales como los de transporte, corretaje, instalación, honorarios de ingenieros, arquitectos, abogados y demás servicios, así como los impuestos indirectos. Según la definición, los gastos de capital comprenden los servicios prestados por los empleados del comprador en relación con la compra y la instalación del capital fijo. Por lo general, estos servicios tienen que ser omitidos en la práctica salvo cuando esos costos son capitalizados.

/30. Con arreglo

30. Con arreglo al método de la producción o de la corriente de productos, la formación de capital fijo se mide por la producción interna más las importaciones de bienes de capital, menos los bienes distintos de las viviendas, vendidos a las familias o exportados. Dado que la formación de capital fijo se define normalmente como constituida por la adquisición de bienes tangibles duraderos por sus usuarios finales, más los trabajos de producción de equipo pesado duradero y de construcción en curso, para calcular la corriente de bienes de capital hacia los usuarios finales es necesario ajustar los datos sobre la producción teniendo en cuenta las variaciones de las existencias de bienes de capital en poder de los productores o los distribuidores. El empleo de datos sobre las expediciones de bienes de capital efectuadas por los productores elimina la necesidad de ajustar los datos teniendo en cuenta las variaciones de las existencias de bienes duraderos, pero no la necesidad de ajustar tales datos sobre las expediciones de los productores para tomar en cuenta las variaciones de las existencias de bienes de capital en poder de los distribuidores.

31. De ahí que, excluyendo el problema de los distribuidores, sea necesario, al medir la producción, sumar la disminución o restar el aumento de las existencias de bienes de capital en poder de los productores. Para obtener un cálculo aproximado de los bienes de capital adquiridos por los usuarios finales, si se emplean los datos de los productores sobre la producción o sobre las expediciones de bienes de capital, será indispensable ajustar dichos datos para tomar en cuenta las variaciones de las existencias en poder de los distribuidores.

32. Además de los datos sobre la producción, las existencias y el comercio exterior de bienes de capital, el método de la corriente de productos exige numerosos datos complementarios; para completar los datos sobre la producción se necesitarán datos relativos al costo de transporte, a los márgenes de los intermediarios y a los servicios obtenidos por contrato en relación con la adquisición y la instalación de los bienes de capital fijo, pues la formación de capital se valora al costo para el usuario de los bienes de capital. Como los datos sobre la

/producción suelen

producción suelen abarcar todos los tipos de productos, es necesario distinguir entre productos finales y productos intermedios, es decir, entre los productos que van a los usuarios finales como formación o consumo de capital y los productos que incluyen materiales para una elaboración ulterior o para la reparación y la conservación del equipo.

33. En general, la adopción del método de la producción permite:

- 1.) clasificar la formación de capital por grupos de productos principales y por industrias que los producen; y
- 2) que el estadígrafo y no el contable formule la definición de los elementos que entran en la formación de capital.

La adopción del método de los gastos supone que hay que aceptar la definición que da el contable de los gastos de capital, salvo en lo referente a ciertas partidas, tales como los créditos financieros, las patentes, las marcas comerciales y otros elementos intangibles del activo, que generalmente pueden aislarse de los gastos de capital fijo. Cuando los gastos de capital se sacan de la contabilidad, ello suele producir cifras que:

- 1) reflejan el criterio de la empresa acerca de qué elementos constituyen bienes que se deprecian;
- 2) asegura cierto grado de coherencia interna en la contabilidad nacional, con tal de que al determinar las utilidades y las asignaciones para el consumo de capital se empleen los datos contables; y
- 3) elimina la necesidad de suministrar en las instrucciones que acompañan los cuestionarios definiciones detalladas de los gastos de capital como cosa distinta de los gastos ordinarios.

Por otra parte, la aceptación de las definiciones contables de los gastos de capital puede dar como resultado:

- 1) la falta de uniformidad en cuanto a la definición del capital entre las distintas empresas, industrias y países; y
- 2) una estimación deficiente de la formación de capital porque, en general, en la práctica comercial se tiende a contar entre los gastos ordinarios elementos de costo relativamente pequeño si bien la vida útil de dichos elementos pueda ser a veces muy superior a un año.

/34. La elección

34. La elección entre el método de la producción y el método de los gastos dependerá en gran parte, como es natural, de los recursos estadísticos disponibles. Aunque para la preparación de cálculos sobre la formación de capital se recomienda que se adopte el método de los gastos, y que salvo ciertas excepciones, se empleen las definiciones contables de los gastos de capital, ha de considerarse que éste es una recomendación de carácter general. Sólo deberá adoptarse cuando no haya en la práctica otros medios que permitan obtener cálculos más ajustados a los conceptos propuestos.

Modo de considerar los bienes usados

35. Teóricamente, es conveniente incluir las adquisiciones de bienes de capital usados y de bienes de capital nuevos en la formación de capital de la empresa que hace la adquisición, y así se recomienda que se haga cuando se cuente con los datos necesarios. En el caso de que se incluyan, los bienes de capital usados deberían figurar aparte de la formación de capital nuevo, tanto en las cifras de la empresa compradora como en las de la empresa vendedora. Los traspasos de bienes usados entre empresas no afectará el total de la formación interna de capital, pero los gastos de traspaso, como los de transporte, corretaje e instalación son parte de nueva formación de capital. Las ventas de bienes de capital usados por parte de las empresas al sector de las unidades familiares (con excepción de las viviendas) aparecen como formación de capital negativa del sector de las empresas y como gastos de consumo privados del sector de las unidades familiares. Pueden presentarse casos especiales análogos en relación con las ventas de bienes usados hechas por el gobierno general a las empresas o a las unidades familiares y en el caso de traspasos de bienes entre las ramas civil y militar del gobierno.

36. Como es conveniente mostrar la corriente neta así como la corriente bruta (es decir, incluso los bienes usados) en los cálculos de la formación de capital correspondiente a las clasificaciones por sectores y por ramas de actividad, los datos sobre los gastos en bienes usados deberían obtenerse independientemente de los demás gastos de capital. Si por falta de datos sólo figura la corriente de bienes de capital

/nuevos, los

nuevos, los gastos de traspaso de los bienes usados, como los de transporte, corretaje, instalación e impuestos indirectos deberán entrar en la formación de capital de la empresa que adquiere los bienes usados. Los bienes de capital usados que se traspasan se anotan a su precio de venta como formación de capital negativa de la empresa vendedora y como formación de capital positiva de la empresa compradora. Como este precio diferirá generalmente del valor neto según libros de los bienes, es decir, el precio de costo original menos la depreciación acumulada, podrá entrañar ganancias o pérdidas de capital. Estas no afectarán la formación de capital total del país, sino solamente la de los sectores y empresas individuales.

37. La tierra se considera como un bien de producción y, salvo ciertas excepciones, se trata del mismo modo que los demás bienes usados. Como la formación de capital en general se refiere a bienes de capital de nueva producción, únicamente la bonificación de tierras y las mejoras introducidas en ellas representan una adición a la formación de capital del país. La tierra adquirida a consecuencia de haberse ampliado las fronteras políticas del país no se incluye ya que tal adquisición no corresponde a una normal cargada a la producción corriente. Todas las mejoras duraderas introducidas en la tierra, tales como las obras de drenaje, riego, desbroce de bosques, nivelación, etc. deberían figurar en la formación de capital del período en que se efectuaron.

38. El descubrimiento de yacimientos minerales y petrolíferos en el subsuelo, si bien acrecienta el valor de la tierra, no se incluye en la formación de capital, ni tampoco las sumas gastadas en tales exploraciones, salvo cuando éstas dan lugar a la construcción de estructuras duraderas, tales como pozos y galerías de minas.

39. Como a los fines del análisis es conveniente tomar en cuenta los traspasos de bienes de producción usados, se recomienda que, siempre que sea posible, la adquisición de tierras, junto con las mejoras introducidas en ellas, sea considerada como formación de capital de la empresa compradora. Análogamente, la venta de tierras se considera como formación de capital negativa de la empresa vendedora. Para el análisis, los traspasos de tierras utilizadas con fines militares se incluyen junto con

/los otros

los otros traspasos de bienes usados del gobierno general. En vista de que la propiedad de las tierras poseídas por individuos se considera como una forma de empresa, los traspasos de tierras se incluyen con otros traspasos de bienes usados de ese sector.

40. Al igual que en el caso de los otros bienes usados, los traspasos de tierras deberían registrarse al precio corriente de compra. Los gastos de traspaso, tales como honorarios de abogados, impuestos, etc., entran en la formación de capital de la empresa que efectúa el gasto; a diferencia de lo que ocurre con el precio de adquisición del bien, esos gastos aumentan la formación de capital total.

Modo de considerar los transportes internacionales

41. Los barcos y las aeronaves constituyen una excepción a la regla general de la clasificación basada en la ubicación física. Con frecuencia, los barcos son arrendados por largos períodos a empresas extranjeras o fletados por ellas. El grado en que esta transferencia tiene el efecto de aportar una contribución al capital material de un país parece depender de la utilización que se ha de dar a los cálculos. Si lo que interesa principalmente es el análisis de las oportunidades de empleo, la adquisición de naves por arrendamiento o por venta puede figurar con propiedad en la formación interna del capital. Debido a los diferentes usos que se dan a tales cálculos, así como a la dificultad de verificar las transacciones y de determinar el valor de las naves alquiladas, se recomienda, a reserva de los que más adelante se indica, que se incluyan los barcos y las aeronaves entre los bienes de capital del país cuya nacionalidad tienen sus dueños.

42. En algunos casos se traspasa gran número de barcos a una matrícula extranjera, debido principalmente a los menores costos que supone la legislación del país extranjero. El traspaso a otra matrícula puede ir acompañado de una transferencia de propiedad, generalmente a una empresa extranjera filial registrada en el país de la nueva matrícula y que pertenece enteramente a la empresa que hace el traspaso. En esos casos, el criterio jurídico de la propiedad no refleja el verdadero país donde reside la propiedad útil. Con objeto de llegar a una clasificación más realista, se sugiere que en esos casos se tome como base la nacionalidad de la compañía matriz al determinar la formación interna de capital.

/Pagos anticipados

Pagos anticipados efectuados por residentes en el extranjero

43. Los pagos anticipados efectuados por residentes en el extranjero en relación con la compra de equipo cuya construcción exige largo tiempo, como por ejemplo, los barcos y aeronaves construidos en un país para la exportación, se incluyen en la cuenta de capital conforme al Manual de Balanza de Pagos del Fondo Monetario Internacional, salvo que se considere que tales pagos han transferido la propiedad al comprador extranjero. En este último caso, los trabajos en curso de ejecución se incluyen como exportación en la cuenta de transacciones en el extranjero. Si no hay traspaso de la propiedad, el valor de los bienes en curso de fabricación se incluye en el renglón de aumento de las existencias como parte de la formación bruta de capital de las empresas nacionales.

Transacciones en oro

44. Se recomienda que todas las variaciones de las existencias nacionales de oro en poder de las autoridades monetarias y en poder de particulares sean consideradas como variaciones de las inversiones netas en el extranjero. Las variaciones de las existencias de oro en poder de la industria y en las minas de oro se incluyen en la formación interna de capital. Esta forma de considerar el oro difiere de la que sigue el Manual de Balanza de Pagos del Fondo Monetario Internacional al incluir en las inversiones netas en el extranjero todo aumento de las existencias en poder de particulares. El movimiento de oro no monetario a que se refiere el Manual de Balanza de Pagos tiene que ajustarse para que incluya todas las variaciones netas de dichas existencias debidas al atesoramiento privado y el oro parcialmente trabajado para uso personal. De este modo, las ventas de oro procedente de las minas de oro, menos el oro adquirido por la industria y las artes (con exclusión de las joyas refundidas) se considera como adición a las inversiones netas en el extranjero durante el período.

Problemas de valoración

45. Como las transacciones que determinan la formación de capital, así como otras actividades económicas, pasan por lo general por cierto

/número de

número de fases distintas durante un período dado, es posible medir una transacción en una u otra de sus fases, por ejemplo: en el momento del pedido, al aceptarse el pedido por el vendedor, al hacerse el embarque, al recibirse la mercadería, al prepararse y enviarse la factura, en la fecha de vencimiento del pago o en la fecha del pago efectivo, o bien en la fecha en que cierto equipo queda instalado o una estructura lista para ser usada. Como las fases de una transacción pueden extenderse más allá de un ejercicio contable, la elección de la fase en que se quiera hacer la medición influirá en los totales de un ejercicio.

46. Se sugiere que se adopte la norma de registrar las transacciones en el momento en que la transacción se registra como pasivo o activo. En este documento, los términos gastos e ingresos tienen significado análogo. Aunque la aplicación de esta norma puede dar lugar a resultados no uniformes debido a la diversidad de las prácticas mercantiles seguidas en los distintos países, su flexibilidad ha de permitir adaptarla a todos los casos.

47. Respecto a los trabajos en curso de ejecución relativos a las construcciones y a la fabricación de equipo pesado fijo, lo más cómodo es medirlos según el valor en plaza, o bien según los pagos debidos si los trabajos se realizan por contrata. Aunque el primer procedimiento parece preferible desde el punto de vista económico, será más fácil aplicar el segundo si se emplea el método de evaluación de los gastos.

48. Los gastos suelen reflejar los precios corrientes en el momento de la compra. Dado que, según se emplea aquí, el término precios abarca los gastos unitarios en tipos distintos de bienes y servicios, ese término no se limita a los precios que prevalecen en los mercados bien organizados. Comprende los impuestos, los honorarios o los anticipos pagados por servicios contratados con motivo de bienes de capital que tienen su origen en la misma empresa, como en el caso de una construcción ejecutada por los propios empleados de la empresa. Este hecho tiene importancia principalmente al ajustar a un precio constante las series referentes a los gastos. El valor de las variaciones netas de las existencias representa la diferencia entre las cantidades brutas agregadas a las existencias durante el curso del ejercicio contable y las

/cantidades brutas

cantidades brutas retiradas de las existencias. Las cantidades brutas agregadas a las existencias se calculan al precio de compra o, en el caso de que dichas existencias hayan de ser objeto de elaboración interna, al costo de la producción (mano de obra y materiales, y cierta cantidad para gastos generales). Las existencias retiradas y cargadas a gastos corrientes se calculan a base de los precios corrientes del mercado o de los precios de costo corrientes.

49. En el caso de la ejecución de trabajos en gran escala, como en la construcción de una fábrica o en una obra importante de explotación de recursos, por ejemplo, la creación de una red hidroeléctrica general, pueden haber gastos de desarrollo considerables. En principio, estos gastos habrían de capitalizarse y amortizarse durante el período en que son productivos. Con frecuencia, estos gastos se anotan como gastos ordinarios si la inversión la hace una empresa que ya marcha bien. La práctica más común parece ser la de capitalizar los gastos de desarrollo sólo cuando la empresa es nueva o cuando no produce utilidades suficientes para absorber esos gastos y amortizarlos rápidamente sin perjuicio de los beneficios esperados.

50. Se recomienda que los gastos de desarrollo que no estén directamente relacionados con la adquisición o la construcción de bienes materiales de capital sean excluidos de la formación interna bruta de capital. Este modo de tratar dichos gastos obedece a la dificultad de definir acertadamente los gastos de desarrollo; algunos de éstos son a menudo muy parecidos a los gastos destinados a la investigación científica o la educación, es decir, que pueden crear un acervo de conocimientos o técnicas utilizable hasta cierto punto para muchos fines, aparte de la inversión de que se trate.

51. Los gastos de financiamiento, directos e indirectos, que ocasiona la obtención de fondos para la formación de capital se excluyen de los gastos en capital fijo y se tratan como gastos corrientes, aun en el caso de que no sean finiquitados en el curso de un ejercicio contable por las empresas que los originaron. Este método se basa en la dificultad de obtener datos sobre tales gastos, y también la de imputarlos al capital fijo o al capital circulante, como en el caso de los gastos relacionados con una

/nueva emisión

nueva emisión y de otros parecidos. Además, la inclusión de los gastos de financiamiento destruiría hasta cierto punto la comparabilidad entre la formación de capital del gobierno y los gastos en capital efectuados por las empresas privadas con utilidades no distribuidas, por una parte, y los efectuados por empresas recurriendo al mercado de capitales, por otra.

Distinción entre gastos de capital y gastos corrientes

52. Teóricamente, los gastos en bienes de capital cuya vida económica rebasa la duración del ejercicio contable deben ser clasificados como formación de capital. En la práctica, no es posible seguir estrictamente esta regla. Aunque el método de evaluación de la producción exige que este distinción lo haga el investigador que evalúa los productos, con el método de evaluación de los gastos se delega esta tarea al industrial o contable guiado por las instrucciones del investigador. Como por razones de orden práctico estas instrucciones deben formularse en términos generales, y como el contable ha hecho ya ese distinción para sus propios fines, por lo general no es posible pedir una clasificación de los gastos que no tenga en cuenta estos dos hechos.

53. Generalmente, las prácticas contables no siguen estrictamente el criterio de la duración de la vida útil por cuanto excluyen de la cuenta de capital los bienes cuyo ritmo de substitución es bastante regular y cuyo valor es relativamente reducido, como por ejemplo, herramientas de mano, llantas de vehículos automotores, muebles de oficina y equipo secundario. En algunos casos, ciertos gastos importantes, como la perforación de pozos de petróleo y de gas se cargan a la cuenta de gastos corrientes cuando lo permiten las autoridades fiscales. La aceptación del principio de excluir de la formación de capital algunos elementos que la mayor parte de empresas incluirían ordinariamente en la cuenta de gastos corrientes tiene la ventaja de que las cifras obtenidas presentarán una relación directa con las decisiones de los empresarios. Por otra parte, en el interés de la comparabilidad internacional es conveniente adoptar, en lo posible, normas convencionales uniformes. Por ello se recomienda que los gastos en capital de la clase mencionada sean considerados como formación de capital.

/54. Teóricamente

54. Teóricamente, los gastos invertidos en nuevo equipo de capital y en nuevas estructuras, inclusive los que prolongan la vida útil normal de los bienes o aumentan su productividad, deben incluirse en la formación de capital. Por ejemplo, los trabajos importantes de transformación, renovación y reconstrucción entran en los gastos de capital. Los cuidados ordinarios, como la limpieza, el engrase, el ajuste y la sustitución de piezas de corta duración corresponden a los gastos corrientes.

55. El modo de considerar los gastos de reparación que no prolongan la vida útil normal del equipo, pero que entrañan la sustitución de piezas cuya vida útil probable es superior a la duración del ejercicio contable, plantea un problema difícil. Cuando la práctica contable mercantil trata de evitar fluctuaciones marcadas en la cifra de las utilidades cargando a la cuenta de capital el costo de las reparaciones de importancia, a la vez que cargan las reparaciones menos costosas a los gastos corrientes, se descarta el criterio de la durabilidad y resulta difícil hacer evaluaciones sobre esa base. Si bien se recomienda que se consideren como formación de capital únicamente los gastos de reparación que prolongan apreciablemente la vida económica de un bien de capital o que aumentan su productividad, en la práctica, cuando se sigue el método de evaluación de los gastos, es conveniente, y por lo general necesario, aceptar los datos de la constabilidad mercantil. Incluyendo instrucciones detalladas en los cuestionarios especiales que se envían es posible obtener que se modifique el método seguido de manera que esté en consonancia con las anteriores recomendaciones.

56. El empleo del método de la corriente de productos para calcular la formación de capital exige por lo general que se distinga entre la formación de capital por una parte, y el mantenimiento y reparación, por otra, separando en la producción total los artículos que se utilizarán como piezas de repuesto de los productos finales. Con frecuencia este distinción tiene que ser un tanto arbitrario y, por consiguiente, el método que se escoja influirá en la medición de la formación de capital.

57. El distinción entre las reparaciones y la transformación de edificios y otras estructuras es con frecuencia difícil de establecer. En principio,

/hay que

hay que considerar como reparaciones sólo los gastos cuyo objeto es mantener la estructura en buen estado, de modo que rinda el servicio para el que fue inicialmente edificada, sin que entrañen una prolongación de su vida útil normal. Las reparaciones que prolongan la vida normal probable son evidentemente gastos de capital. Aunque la duración de la vida económica de ciertas estructuras no es previsible, estas estructuras pueden tener una existencia material indefinida cuando son mantenidas adecuadamente. Se sugiere que se incluyan en la formación de capital todas las transformaciones o reparaciones que modifiquen los servicios que la estructura prestaba originalmente. Los demás gastos serían considerados como de mantenimiento y deberían cargarse a la cuenta de gastos corrientes. Partiendo de esta base, los gastos destinados a reemplazar partes importantes de edificios y otras estructuras se excluirán como formación de capital; por otra parte, se excluirían los gastos de nueva decoración, pintura, etc., a menos que entrañen un cambio importante en el uso del edificio.

Aumentos de las existencias

58. Las variaciones netas de las existencias se incluyen en la formación de capital, considerando el valor representado por la variación cuantitativa de las existencias y no la variación del valor en libros, ya que es la primera la que da la medida del aumento o disminución de las existencias que resulta de la producción y el consumo corriente. La variación del valor en libros de las existencias, que suelen utilizar los contadores al calcular las utilidades, depende de las variaciones de precios ocurridas durante el ejercicio contable, y no refleja los precios de las materias primas o de otros materiales en el momento en que fueron empleados en el proceso de producción o de venta.

59. Siguiendo el principio de que procede excluir las ganancias y pérdidas de capital del concepto del ingreso nacional y de la evaluación de la formación de capital, las variaciones netas de las existencias se suelen ajustar de modo que queden eliminados los efectos de las variaciones de los precios. Este ajuste se funda en el mismo principio que la práctica de ajustar el consumo de capital en función del costo corriente o del costo de substitución. Sin embargo, desde el punto de

/vista estadístico

vista estadístico y del de los totales de la contabilidad nacional, ambos ajustes difieren considerablemente. La evaluación del consumo de capital al costo de sustitución difiere marcadamente por su naturaleza de la evaluación de las variaciones de las existencias al mismo costo.

Definido en la práctica, el costo de sustitución de las existencias tiene la misma significación para el industrial o comerciante que para el economista, puesto que en el breve período en que normalmente se poseen las existencias, éstas sólo varían ligeramente en valor y en cantidad. Por otra parte, lo corriente es prever la sustitución de las existencias consumidas o vendidas por mercaderías idénticas o muy parecidas.

Formulación de capital del gobierno general

60. La formación de capital del gobierno general, conforme se define en el párrafo 29, incluye los gastos en edificios, otras construcciones y obras, maquinaria y equipo. Entre otras construcciones y obras figuran las carreteras, los canales, los puertos y otros servicios y estructuras para el transporte, incluso las auxiliares para la navegación. En la formación de capital del gobierno general figuran también los gastos de conservación y explotación de recursos naturales, que son de carácter relativamente permanente y suponen alteraciones considerables en el terreno, como las obras de drenaje, bonificación de tierras, hidráulica fluvial, reforestación y otras obras semejantes. Si por razones de estadística resulta más conveniente, se puede definir la formación de capital fijo del gobierno general en forma que excluya los gastos en maquinaria y equipo. En la formación de capital del gobierno general entran únicamente los gastos de capital dedicados a fines civiles y se excluyen todos los gastos militares, con excepción de los invertidos en viviendas permanentes.

61. La inclusión de las carreteras, canales, puertos y otras obras parecidas plantea el difícil problema de distinguir entre los gastos de capital y los de conservación y reparación que, en general, son de carácter corriente. El problema se complica por la dificultad de definir el consumo de capital en lo referente a los bienes de capital que son de carácter esencialmente permanente si se los cuida como es debido. Se

/sugieren dos

sugieren dos soluciones posibles. La primera consiste en considerar todos los gastos importantes de mantenimiento y reparación, tales como los relacionados con el nuevo pavimentado de carreteras y la ampliación de puertos y canales, como gastos de consumo y omitir toda partida de consumo de capital por lo que se refiere a estos renglones. Esta solución supone de hecho que los gastos corrientes relativos a esos bienes sirven para mantener meramente su vida económica. La otra solución consiste en incluir en la formación de capital todos los gastos de mantenimiento y reparación, tales como los relativos al dragado de puertos y a la renovación del pavimento de las carreteras, e incluir en los cálculos del consumo de capital una partida por la pérdida de valor económico de estos bienes, basada en la evaluación de los gastos necesarios para mantenerlos en su estado inicial.

62. Teniendo en cuenta que muchos edificios administrativos son utilizados en común por dependencias del gobierno que ejercen funciones diversas, proponemos que la clasificación de la formación de capital fijo del gobierno general se limite a los renglones siguientes: escuelas, hospitales, otros edificios públicos, carreteras principales y estructuras afines y otras construcciones y obras. Es conveniente presentar por separado las cifras sobre el equipo, y la maquinaria.

63. Los gastos militares en tierras y en viviendas familiares permanentes se consideran como correspondientes a la formación de capital fijo. Las reservas de materiales estratégicos disponibles para usos militares y civiles deberían figurar en la formación de capital del gobierno general salvo que dependan de los departamentos militares. Todos los otros gastos militares, incluyendo las inversiones en cuarteles, acantonamiento, etc., se tratan como gastos de consumo del gobierno general. Por consiguiente, los gastos militares correspondientes a los bienes permanentes y a la variación de las existencias, salvo las excepciones indicadas, se excluyen de la formación de capital del gobierno general y también de la formación interna de capital. Los gastos para equipo, edificios, otras construcciones y obras y existencias, destinados a ser utilizados por el personal militar para los fines de la defensa nacional pueden considerar como gastos militares.

/64. Los gastos

64. Los gastos en defensa civil debieran clasificarse en la partida de gastos civiles del gobierno general. No se hace aquí ninguna recomendación referente a la manera de tratar las inversiones en edificios y en otras construcciones para la defensa civil. Para decidir si deben clasificarse dichas inversiones como formación de capital del gobierno general o no, habrá que tener en cuenta los datos disponibles y el destino que se ha de dar a la partida correspondiente.

65. Los gastos del gobierno general dedicados al desarrollo y la conservación de los recursos nacionales se consideran como formación de capital en la medida en que dan lugar a la creación de bienes materiales duraderos. Las estructuras tales como las represas, malecones, diques, canales, pozos, galerías de minas, así como los gastos de reforestación entran en la formación de capital. Las sumas gastadas en la protección de los bosques contra los incendios, la lucha contra las plagas de la agricultura, la siembra de nuevos pastos y la investigación científica, que no contribuyen a la creación de bienes materiales duraderos, se consideran como gastos de consumo.

66. Las existencias del gobierno general suelen ser reducidas y no están sujetas a variaciones rápidas, de suerte que su omisión en los cálculos sobre la formación de capital no constituye una laguna importante. Las principales excepciones son las existencias de productos agrícolas excedentes y de materiales estratégicos. Tales existencias debieran quedar comprendidas en la definición de la formación de capital del gobierno general. Sin embargo, las ventas de existencias normales efectuadas por el gobierno general se han de descontar de los gastos de consumo del gobierno general. En el caso de las grandes liquidaciones extraordinarias de bienes efectuadas por el gobierno general, tales como la venta de los sobrantes almacenados después de una guerra, sería más apropiado considerar estas ventas como formación de capital negativa, aun cuando inicialmente se hayan cargado a la cuenta corriente del gobierno general. La adquisición de tales existencias por las empresas, constituye parte de su formación de capital, en el renglón de existencias.

67. El traspaso de bienes materiales entre dependencias civiles y militares del gobierno general plantea un problema, debido a la dificultad

/de diferenciar

de diferenciar esos dos sectores. En algunos casos, dependencias que normalmente se consideran encargadas de funciones civiles, adquieren carácter militar. Además, como la magnitud de estos trasposos suele ser reducida, y como la clasificación de ciertos gastos de capital y gastos de consumo difiere en las dos ramas, se recomienda prescindir de los trasposos de bienes duraderos efectuados entre estas ramas del gobierno general.

Asignaciones para el consumo de capital fijo

68. El problema de definir el consumo del capital fijo se complica por el hecho de que generalmente se aceptan los cálculos contables de las sumas que a título de depreciación prevén los establecimientos mercantiles y por la muy común falta de una contabilidad de los gastos de capital en lo que se refiere al gobierno general, las unidades familiares y las instituciones privadas sin carácter de lucro. Además, el problema de medir el consumo del capital fijo en conformidad con el concepto económico de mantener intacto el capital no ha sido resuelto satisfactoriamente, al no haberse logrado traducir la noción económica en una definición susceptible de fácil verificación. Por consiguiente, si bien en principio debiera darse preferencia al concepto económico, es posible que muchos países encuentren dificultad para preparar cálculos de consumo de capital basados en esta definición teórica. En tales casos, se aconseja que se aplique el concepto contable. En general, se sugiere que se explique siempre con suficiente detalle el carácter de las asignaciones hechas para el consumo de capital.

a) El concepto contable

69. Según este primer concepto, la medición del consumo de capital es esencialmente un problema de contabilidad y se lo define como las asignaciones contables realmente cargadas a los ingresos por las empresas públicas y privadas en concepto de depreciación y obsolescencia anormal del capital fijo, más las indemnizaciones pagadas por las compañías de seguros en casos de daños accidentales. Al limitar esta medición a las partidas por consumo del capital previstas por las empresas a los efectos de la tributación y otros fines, el método contable reflejará con más

/exactitud los

exactitud los efectos de las decisiones de las empresas en cuanto a la distribución de los ingresos entre utilidades no distribuidas y reservas. Además permite evaluar en forma realista los recursos financieros que contribuyen a la formación de capital.

70. La aceptación general de medidas financieras implícitas en la adopción del método de evaluación de los gastos para medir la formación de capital así como la preparación de sistemas de contabilidad nacional han contribuido a acentuar el método de considerar el consumo de capital como partida compensatoria entre los cálculos del ingreso nacional y el producto nacional bruto, más que como una medida, expresada en precios corrientes, de la pérdida de valor del capital material. Así concebido, el consumo de capital representa la parte de los ingresos corrientes que no se considera imputables a los factores, y se determina principalmente según las normas de contabilidad y la reglamentación tributaria. Sólo de un modo muy indirecto da la medida de la disminución de la productividad material o de la pérdida, expresada en precios corrientes, de los bienes de capital.

71. En contabilidad, por consumo de capital se entiende generalmente la suma de las partidas cargadas por las empresas a los ingresos más las indemnizaciones pagadas por las compañías de seguros por los daños accidentales sufridos por el activo fijo. Estas partidas de cargo se limitan por lo general a las sumas previstas por depreciación y obsolescencia extraordinaria.

72. Por depreciación se entiende la repartición periódica sobre los gastos de explotación, del costo de los bienes materiales durante su vida económica. Como tal, cubre los efectos del desgaste y de la obsolescencia. Esta última representa la pérdida de valor económico por causas distintas del deterioro material. Cuando la reglamentación tributaria lo permite, también se incluyen como consumo de capital, en la contabilidad comercial, partidas especiales por obsolescencia excepcional. Normalmente, esto supone que se cancela el valor en libros depreciado, cargándolo a los ingresos corrientes. La depreciación no debe incluir los gastos, aunque se hayan efectuado realmente, que excedan del valor en libros en el momento de la amortización. A veces, las

/autoridades fiscales

autoridades fiscales permiten que durante el primer año de vida del nuevo capital fijo, se carguen partidas por depreciación superiores a las normales o bien autorizan una reducción del período normalmente previsto para amortizar el costo de ciertos tipos de bienes. Como estos procedimientos tienen a menudo por efecto el de aumentar considerablemente por un breve período las partidas cargadas por depreciación, es preferible separar estas partidas especiales de las normales y presentarlas independientemente.

73. Los contadores suelen distinguir entre depreciación y amortización, empleando el primer término cuando se refieren a los edificios y otros bienes materiales reemplazables y el segundo cuando se refieren a elementos intangibles tales como la plusvalía de los valores, los gastos de organización y las patentes de invención. Como se dijo en el párrafo 16, el capital invertido en bienes intangibles se excluye de la definición de formación de capital propuesta, definición que se limita a la adquisición de bienes materiales. Sólo en algunos casos en que convenga incluir los gastos en inversiones como formación de capital será procedente incluir las partidas para su amortización como consumo de capital. Análogamente, si se cuentan como formación de capital los gastos de prospección y explotación de recursos del subsuelo (véase párrafos 49 y 50) la amortización de estos gastos tendrá que figurar en la formación de capital. Las reservas por concepto de obsolescencia imprevista pueden considerarse como parte del consumo de capital, conforme a las normas de contabilidad indicadas en el párrafo precedente o, como alternativa, pueden considerarse como pérdidas de capital, según cual sea el método que aparezca más adecuado. Las reservas por agotamiento, que corresponden a la disminución de los recursos naturales, debieran excluirse de las asignaciones para el consumo de capital en la contabilidad nacional por cuanto el descubrimiento de depósitos minerales del subsuelo u otros recursos naturales está excluido de la definición de la formación de capital tal como se recomienda en este informe.

74. Al decidir respecto a la inclusión de las indemnizaciones pagadas por las compañías de seguros como medida de los daños accidentales sufridos por el capital fijo, se deberá tener en cuenta el modo de

/tratar los

tratar los seguros en las cuentas de ingresos y de capital. Las primas por concepto de seguros cargadas a la cuenta de gastos corrientes cubren los costos, las adiciones a las reservas y las indemnizaciones pagadas por las compañías de seguros. Solamente las indemnizaciones pagadas por la destrucción de bienes reales se incluyen en el consumo de capital como medida de las pérdidas resultantes de daños accidentales. Las otras clases de pagos, como las indemnizaciones pagadas por concepto de seguros-fianzas de empleados, que no representan pérdidas de capital material, se consideran como transferencias. Las pérdidas sufridas por las empresas en exceso de las indemnizaciones pagadas por las compañías de seguros se consideran como pérdidas de capital y se excluyen de las medidas del consumo de capital. Los pagos de indemnizaciones hechos por las compañías de seguros por daños accidentales de que han sido objeto las existencias han de excluirse del consumo de capital en la medida en que se haya hecho el correspondiente ajuste por esas pérdidas en las variaciones netas de las existencias incluidas en la formación del capital. Esta manera de tratar los pagos de indemnizaciones significa, por lo tanto, que la formación bruta de capital se mide descontando tales pérdidas del activo. Con todo, como ocurre con los restantes daños accidentales cubiertos por los seguros comerciales, es posible que las empresas respectivas no hayan sufrido pérdidas financieras.

75. Otro modo de tratar los daños accidentales sufridos por el capital fijo, consiste en medir esta forma del consumo de capital a base del importe de las primas corrientes percibidas por las compañías de seguros, menos sus gastos corrientes de explotación incluyendo, en el caso de las compañías por acciones, los dividendos pagados a los accionistas. De este modo, los daños accidentales resultan medidos por las sumas de las indemnizaciones pagadas, más todas las adiciones netas a las reservas hechas durante el respectivo período contable.

76. Con frecuencia, las empresas que tienen numerosos bienes muy dispersos no aseguran contra daños sus edificios y su equipo. En algunos casos, se suelen constituir reservas cargando periódicamente partidas a los ingresos y se cargan a esas reservas las pérdidas accidentales de bienes. Las adiciones a esas reservas debieran

/considerarse como

considerarse como beneficios y las pérdidas cargadas a ellas como consumo de capital. Esas pérdidas se deducen luego de los beneficios en el período en que se producen.

b) El concepto económico

77. El consumo de capital como concepto económico puede definirse en términos generales como disminución de valor a los precios corrientes de los bienes materiales duraderos. También se considera a menudo que el consumo de capital representa el costo actual de reemplazar las pérdidas corrientes de valor económico del capital material por desgaste y obsolescencia. La aplicación práctica de este concepto es difícil, no sólo por la falta general de información adecuada, sino también porque no es fácil expresar el concepto económico mediante una definición única a los fines de la medición. En el párrafo 81 se dan dos definiciones diferentes.

78. En general, la medida del consumo de capital por el método económico difiere del método contable en que puede definirse en forma tal que incluya no sólo el consumo de capital fijo de las empresas, sino también el del gobierno general y el de las instituciones privadas sin fines de lucro. Además, el consumo de capital se evalúa más bien a los precios corrientes vigentes en el período contable y no a los precios vigentes en el momento de la adquisición inicial de los bienes.

79. Para evaluar la formación neta de capital o el producto nacional neto es necesario deducir de las evaluaciones brutas el valor del capital fijo consumido. Este procedimiento resulta necesario porque en general no es posible calcular directamente la formación neta de capital o el producto nacional neto. Por consiguiente, el sentido que haya de atribuirse al concepto de la formación neta de capital y del producto nacional neto depende del concepto de consumo de capital que se haya escogido.

80. Uno de los fines principales de la preparación de cálculos de la formación neta de capital o del producto nacional neto, es permitir comparaciones sobre la riqueza nacional de un año a otro. Así, se puede definir la formación neta de capital como constituidas por la parte de la producción corriente de capital fijo de un país que éste puede consumir

/durante el

durante el ejercicio contable "sin empobrecerse", es decir, conservando intacta al final del ejercicio la misma capacidad de producción de sus existencias de capital fijo que tenía al comienzo de él. Sin embargo, el mantenimiento de la capacidad de producción puede y suele no corresponder al "mantenimiento del capital real", si por esto se entiende la acumulación de fondos destinados a reemplazar los bienes materiales existentes por bienes similares. Hay varios factores que contribuyen a esta diferencia, siendo los más importantes las variaciones de la productividad de los bienes de capital y las variaciones de la demanda de esos bienes materiales.

81. Hay dos conceptos adicionales posibles: el primero se basa en el principio de mantener el poder adquisitivo del capital monetario y el segundo, en el de mantener el capital monetario haciendo que los bienes materiales conserven su valor al destinarlos a otros usos posibles. En el caso del capital de explotación (existencias), este otro uso es la venta de las existencias a los precios corrientes del mercado. En cuanto al capital fijo, el problema cambia. Para la empresa individual, el valor de ese capital equivale al valor en venta de la empresa en marcha, pero tratándose de la economía en su conjunto el capital fijo no tiene otra aplicación posible. Como para la economía en su conjunto, el criterio del costo equivalente pierde su validez, es preferible atenerse a los otros conceptos indicados.

82. Si se dejan de lado los conceptos del mantenimiento del poder adquisitivo del capital monetario o de su valor monetario, queda el del mantenimiento de la capacidad de producción o el de la conservación de los bienes materiales reales. Es muy difícil definir el primero. Desde el punto de vista de la economía en general, lo que interesa conocer es la capacidad global de producción del país, y no la capacidad de una industria o empresa. Por ejemplo, un incremento de la capacidad productiva de la industria del acero puede compensar en cierto grado una disminución de la capacidad de los ferrocarriles.

83. El problema de conservar la estructura de los bienes materiales reales entraña decisiones sobre la evaluación de esos bienes que en la práctica probablemente no se plantean. Los bienes que tienen una vida

/útil muy

útil muy larga, rara vez son reemplazados por bienes absolutamente iguales, ya sea dentro de una misma empresa, o en la economía en su conjunto. Parece más probable que la sustitución por bienes idénticos se produzca en el caso de los bienes que tienen una vida económica relativamente corta.

84. Los conceptos indicados hasta ahora se han definido en función del sentido atribuido a la formación neta de capital concebida como la diferencia entre la formación bruta de capital y el consumo de capital. También cabe definir el consumo de capital directamente, sin tener en cuenta su intervención en la evaluación de la formación neta de capital. En este caso, se mide el consumo de capital considerándolo como un elemento del problema global de la evaluación, que consiste en medir todas las transacciones a los precios corrientes dentro del mismo período contable. El método consiste entonces en definir las transacciones relacionadas con el consumo de capital fijo y no en determinar el costo de sustitución de los bienes materiales a los precios corrientes, o su capacidad de producción.

85. En la práctica, parece que la preparación de cálculos sobre el consumo de capital a base de consideraciones económicas ha de implicar el empleo de cifras aproximadas, como, por ejemplo, evaluar el consumo de capital en una proporción constante de la producción corriente. El empleo de otros procedimientos de evaluación exige datos de los que no se dispone generalmente en la actualidad, tales como la composición por edad de las existencias de bienes de capital y la vida económica media de los diferentes bienes materiales.

86. Cuando se aplica el concepto económico, debe prestarse cuidadosa atención a la diferencia entre la formación de capital y los gastos relacionados con las transformaciones y reparaciones de poca importancia. Este distinción es particularmente importante en lo que se refiere a los bienes materiales esenciales del gobierno general, tales como las carreteras, puertos, canales, etc. Aunque los trabajos normales de reparación que se limitan a mantener los bienes en buenas condiciones de servicio corresponden a los gastos corrientes, esas reparaciones van ligadas a menudo a obras de mejora, tales como el ensanchamiento de

/carreteras o

carreteras o las obras destinadas a dar mayor calado a los puertos. Un método bastante satisfactorio consiste en incluir todos esos gastos y deducir de ellos los cálculos de los gastos normales de mantenimiento que se limitarían a conservar los bienes.

87. Las evaluaciones de los daños accidentales según el concepto económico del consumo de capital habrán de incluir todos los daños sufridos por los bienes materiales de capital, asegurados o no, siempre que sea posible evaluar sobre una base actuarial el monto de las pérdidas probables. Sin embargo, será preferible excluir del consumo de capital los daños causados por catástrofes imprevisibles como los terremotos o las guerras, pues tienden a desvirtuar las series de estadísticas de la formación neta de capital, derivadas de los cálculos del consumo de capital.

IV. CLASIFICACION DE LA FORMACION DE CAPITAL

88. Se sugiere que la formación interna bruta de capital se clasifique con arreglo a la estructura, las categorías de bienes de capital y la utilización por ramas de actividad de los bienes de capital.

Estructura de la formación de capital

89. Esta clasificación distingue entre la formación de capital fijo y el aumento de las existencias. Respecto de las instituciones privadas sin fines de lucro que sirven a las unidades familiares, sólo se indica la formación de capital fijo. Se propone, además, que en lo referente al capital fijo se distingan las diferentes categorías de bienes de capital lo mismo que los distintos tipos de compradores.

Cuadro 1. Estructura de la formación de capital

1. Formación de capital fijo
 - a. Empresas privadas e instituciones privadas sin fines de lucro
 - 1) Edificios y otras construcciones y obras
 - 2) Maquinaria y equipo
 - b. Empresas públicas
 - 1) Edificios y otras construcciones y obras
 - 2) Maquinaria y equipo
 - c. Gobierno general
 - 1) Edificios y otras construcciones y obras
 - 2) Maquinaria y equipo
2. Aumento de las existencias
 - a. Empresas privadas
 - b. Empresas públicas
 - c. Gobierno general

Formación interna bruta de capital

90. La formación bruta de capital fijo representa los gastos relacionados con la adquisición de edificios, instalaciones industriales, otras construcciones y obras, maquinarias y otro equipo, pudiendo ser todos ellos nuevos o usados. Como la propiedad de las viviendas se considera como una forma de empresa, hay que incluir todos los edificios residenciales en la formación de capital, prescindiendo de si las viviendas están ocupadas o no por el propietario. También hay que incluir el valor de los trabajos en curso de ejecución en las industrias de la construcción o de la fabricación de equipo pesado, como las construcciones navales, y los gastos dedicados en el período contable al desarrollo de las plantaciones de café y caucho, huertos, viñedos, etc. En cuanto a los bienes fijos producidos por el establecimiento para su propio uso, debiera incluirse el costo de todos los trabajos realizados durante el año, estén completos o no. Se incluyen en las variaciones de las existencias los cambios introducidos en los trabajos en curso de ejecución para la producción de otros bienes duraderos cuya fabricación exige un tiempo relativamente breve, así como la parte de las variaciones de los trabajos en curso en las industrias de fabricación de equipo pesado destinado a no residentes y cuya propiedad no ha pasado aún de residentes a no residentes.

91. El valor de los aumentos de las existencias corresponde al valor de las variaciones cuantitativas de las materias primas, de los trabajos en curso (aparte de los trabajos en curso en las industrias de la construcción y en las plantaciones que se incluyen en la formación de capital fijo), así como de los productos acabados que están en poder de las empresas privadas y de las empresas públicas y en los almacenes del gobierno. Las variaciones de las existencias agropecuarias, tales como los cereales y el ganado, entran en este movimiento, en tanto que los aumentos de las cosechas en pie, los bienes forestales, etc., debidos a causas naturales, se excluyen del mismo. Las variaciones de las existencias que están en poder de las autoridades encargadas de la regulación de los mercados, de las existencias de materiales estratégicos y excedentes agrícolas del Estado, entran en este renglón.

/Tipos de

Tipos de bienes de capital

92. El cuadro 2 muestra la clasificación propuesta para la formación interna bruta de capital por categorías de bienes de capital. Esta clasificación se basa en una distinción entre un número reducido de amplias categorías. Dentro de este marco, los países que lo deseen podrán preparar subdivisiones más detalladas, conforme a sus propias necesidades, a las características de su economía y a la naturaleza de las estadísticas básicas de que disponen.

Cuadro 2. Tipos de bienes de capital

1. Formación de capital fijo
 - a. Viviendas
 - b. Edificios no residenciales
 - c. Otras construcciones y obras
 - d. Equipos de transporte
 - e. Maquinaria y otro equipo
2. Aumento de las existencias
 - a. Materias primas
 - b. Trabajos en curso de ejecución
 - c. Productos acabados retenidos para la venta

Formación interna bruta de capital

93. Viviendas. Este renglón comprende todos los gastos relacionados con construcciones nuevas y reformas importantes efectuadas en los edificios residenciales, incluyendo el valor de las variaciones de los trabajos en curso. El valor del terreno no edificado sólo se incluye cuando se contabilizan los trasposos de bienes usados. Los gastos abarcan todas las partidas necesarias para poner las viviendas en condiciones de ser habitadas, incluso los gastos de pintura interior y exterior y las instalaciones fijas tales como las cañerías, estufas, instalaciones de calefacción y los lavaderos. El renglón comprende los edificios residenciales no destinados exclusivamente a albergar transeúntes.

/No se

No se cuentan como viviendas los hoteles, los albergues para automovilistas y las viviendas para recreo, los cuales se clasifican dentro de la categoría de edificios no residenciales.

94. Edificios no residenciales. Esta categoría abarca todos los edificios no clasificados como viviendas, es decir, los construídos para los servicios civiles del gobierno general y para las empresas privadas y oficiales. Comprende los edificios industriales, los almacenes, los edificios para oficinas, las tiendas, los restaurantes, los hoteles, los edificios agrícolas como los graneros, y los edificios para fines religiosos, educativos, recreativos y sociales, como los hospitales, etc., y a esto se agrega las reformas importantes y los trabajos en curso de ejecución. No entra en esta categoría el equipo móvil que no forma parte integrante del edificio.

95. Obras construcciones y obras. En esta categoría figuran todos los gastos efectuados por las empresas privadas, las empresas públicas y el gobierno general para las construcciones y obras tales como las vías férreas permanentes, los pasos subterráneos y túneles, las construcciones navales distintas de los astilleros, muelles y otros servicios portuarios, los campos de deportes, los lugares de estacionamiento de vehículos, las obras de abastecimiento de agua y servicios sanitarios, los aeropuertos, las líneas de transmisión de energía eléctrica, las cañerías de gas, las redes de comunicación tales como las telefónicas y telegráficas, las carreteras, las calles, los desagües viaductos, puentes y canales, etc. También deben incluirse en esta categoría los gastos importantes para drenaje y otras mejoras del suelo, bonificación de tierras, etc., lo mismo que los gastos en que se incurre durante el período contable para el fomento de las plantaciones de café y caucho, los huertos, viñedos, etc.

96. Equipo de transporte. En este renglón figuran las sumas invertidas en barcos, automóviles, camiones y vehículos comerciales, aeronaves, tractores de remolque por carretera, vehículos usados por los servicios públicos, de transporte, material rodante de ferrocarriles y tranvías, carros y carretas, así como los animales empleados para el tiro de esos vehículos. También se incluye aquí el valor de los trabajos en curso de /ejecución cuando

ejecución cuando se trata de equipo pesado, como los buques.

97. Maquinaria y otro equipo. Este renglón abarca todos los gastos que no entran en las categorías anteriores. Incluye los generadores de energía, la maquinaria y los aperos agrícolas, los tractores (que no sean los de remolque por carretera), las máquinas, el equipo y el mobiliario de oficina, las máquinas para trabajar metales, la maquinaria empleada en minería y en las demás industrias, el equipo empleado en la investigación científica privada, los instrumentos usados por los miembros de las profesiones liberales, los recipientes duraderos, etc.

98. Los aumentos de las existencias se clasifican de la siguiente manera:

- a) Materias primas, es decir, todas las materias y productos semi acabados, abastecimientos y combustibles comprados.
- b) Los trabajos en curso de ejecución, es decir, los productos parcialmente elaborados o fabricados en la empresa, pero que normalmente no se venden sin pasar antes por una nueva transformación. Se excluyen las existencias depositadas en el establecimiento, pero que son propiedad de otros, pero el valor de los trabajos a que se someten dichas existencias se incluye entre los trabajos en curso de ejecución.
- c) Los productos acabados comprenden todos los productos en la forma que tienen habitualmente al ser puestos en la venta.

Clasificación según las ramas de actividad que utilizan los bienes

99. La clasificación propuesta en el cuadro 3 corresponde muy de cerca a las divisiones principales de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas. Según la definición que figura en dicha Clasificación, la administración pública abarca solamente una proporción bastante limitada de actividades del gobierno general mientras que las restantes se incluyen en otros grupos. Así, por ejemplo, las instalaciones de regulación del tránsito tales como los faros, los servicios de pilotaje, etc., figurarán en el rubro 1 f (Transportes, almacenaje y comunicaciones) mientras que los servicios

/sanitarios y

sanitarios y educativos se incluirán en el rubro l k (Servicios). La construcción por cuenta propia se clasifica dentro de la industria a que corresponde el establecimiento que realiza la inversión de capitales. Las modificaciones en los trabajos en curso en las industrias de la construcción y la industria de construcciones pesadas incluidas en la formación del capital fijo han de considerarse como correspondientes a la formación de capital dentro de los sectores o ramas de actividad donde se han de aplicar dichas obras una vez terminadas. La propuesta clasificación por ramas de actividad para los aumentos de las existencias se limita a grupos más amplios que aquellos que se aconsejaron para la clasificación de la formación de capital fijo. Es de suponer que las variaciones de las existencias en las otras ramas de actividad son más reducidas y pueden presentarse agrupadas. Los aumentos de las existencias comprenden todas las variaciones netas de los trabajos en curso que no sean las obras en curso de ejecución en las industrias de la construcción y en las plantaciones que se incluyen en la formación de capital fijo.

Cuadro 3. Clasificación según las ramas de actividad que utilizan los bienes de capital

- | | |
|---|--|
| 1. Formación de capital fijo en: | 2. Aumento de las existencias en: |
| a) Agricultura, silvicultura y pesca | a) Agricultura, silvicultura y pesca |
| b) Minería y canteras | i) ganadería |
| c) Industrias manufactureras | ii) otros |
| d) Industrias de la construcción | b) Industrias manufactureras, minería y construcción |
| e) Electricidad, gas y agua | c) Comercio al por mayor |
| f) Transportes, almacenaje y comunicaciones | d) Comercio al por menor |
| g) Comercio al por mayor y al por menor | e) Administración pública y defensa |
| h) Banca, seguros y bienes inmuebles | f) Otros |
| i) Propiedad de viviendas | |
| j) Administración pública | |
| k) Servicios | |

