

CURSO BASICO DE PLANIFICACION Y POLITICA ECONOMICA

Organizado por el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social, con la colaboración de la Comisión Económica para América Latina y el financiamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Santiago, 29 de mayo al 8 de diciembre, 1978.

PLANIFICACION DEL SECTOR PUBLICO *

Programa y bibliografía

Profesor: Jayme Costa Santiago

* El presente programa y bibliografía se reproduce para uso exclusivo de los participantes del Curso Básico de Planificación y Política Económica.

77-10-2843

PLANIFICACION DEL SECTOR PUBLICO

Programa y bibliografía

Profesor: Jayme Costa Santiago

A. Programa

I. ASPECTOS GENERALES DEL USO DE RECURSOS EN EL PROCESO DE PLANIFICACION DEL DESARROLLO

1. Recursos financieros y recursos reales
2. Excedente real y capacidad de compra
3. Potencial de ahorro y potencial de inversiones
4. Las reservas productivas y posibilidades de su utilización
5. El aporte externo y los objetivos nacionales de la planificación del desarrollo
6. Empresas multinacionales (o transnacionales) y los objetivos nacionales

II. EL SECTOR PUBLICO EN LA ECONOMIA

1. La evolución del Estado
2. El carácter mixto de nuestras economías
3. El sector público en el sistema de producción de bienes y servicios
4. Delimitación del sector público en nuestras economías mixtas y el proceso de planificación del desarrollo

III. ALGUNOS ASPECTOS DEL PROCESO DE PLANIFICACION DEL DESARROLLO EN AMERICA LATINA

1. El proceso de planificación. Una visión retrospectiva
2. Perspectivas del proceso de planificación. La planificación entendida como una acción política de gobierno

/3. La unidad

3. La unidad del proceso de planificación. El corto, el mediano y el largo plazo
4. El proceso de planificación, la situación institucional y el ambiente sociopolítico

IV. VISION SISTEMICA DE LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO

1. Visión simplificada de un sistema de planificación: los agentes, los instrumentos, los objetivos definidos y el ambiente de acción de la planificación
2. El sistema de planificación según los instrumentos de acción de la planificación: de orientación, de operación, de ejecución y de información
3. El sistema de planificación según su actuación en el espacio geográfico y en la división político-administrativa del país
4. El funcionamiento y el "desempeño" de un sistema nacional de planificación

V. EL SECTOR PUBLICO EN LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO

1. La imagen futura de la sociedad y los grandes objetivos nacionales
2. El estudio de la economía y el conocimiento del espacio ecológico-cultural
 - 2.1. Modelo descriptivo
 - 2.2. Modelo normativo
3. La planificación gubernamental ejercida a través de un sistema nacional de planificación. Selección de instrumentos para alcanzar objetivos definidos
 - 3.1 La planificación inductiva
 - 3.2 La planificación directa
4. Los niveles de planificación general y sectorial. Criterio agregativo

/5. La planificación

5. La planificación nacional, regional y urbana. Criterio geográfico
6. Instrumentos de política económica (fiscales, monetarios, de comercio exterior, etc.) y la planificación inductiva
7. La planificación inductiva y el fortalecimiento de las empresas privadas nacionales

VI. LA PLANIFICACION GUBERNAMENTAL DIRECTA

1. El presupuesto como instrumento de planificación del desarrollo
 - 1.1 El proceso de planificación y el presupuesto por programas
 - 1.2 El análisis del ingreso y el financiamiento de la planificación
2. La política económica del gasto público
3. Elaboración, análisis y evaluación de proyectos como instrumento de planificación del desarrollo
4. El acompañamiento y control de programas, proyectos y actividades como instrumentos de planificación del desarrollo
5. Participación directa en el comercio exterior como instrumento de planificación del desarrollo

VII. LOS FACTORES DE RIGIDEZ DEL SECTOR PUBLICO Y LA PLANIFICACION GUBERNAMENTAL

1. Ingresos con destinos específicos
 - 1.1 Vinculación específica de impuestos
 - 1.2 Vinculación flexible y rígida de impuestos
 - 1.3 Flexibilidad y rigidez en el uso de los recursos de los fondos
 - 1.4 Operaciones de crédito y las aplicaciones de los recursos financieros
 - 1.5 Incentivos fiscales e ingreso público
 - 1.6 Ingresos y créditos de las empresas del sector público

/2. Los recursos

2. Los recursos comprometidos por el lado del gasto público
 - 2.1 Recursos comprometidos con inversiones
 - 2.1.1 La atomización de recursos financieros y reales
 - 2.1.2 Los costos de proyectos en ejecución
 - 2.1.3 La mantención del capital instalado y a instalarse en el sistema social
 - 2.1.4 Los recursos para los nuevos proyectos
 - 2.2 Las prioridades sectoriales del proceso de planificación y los proyectos en ejecución
 - 2.3 Recursos comprometidos en el funcionamiento del sector público
 - 2.4 Recursos comprometidos con la deuda del sector público

VIII. LA COMBINACION DE LOS FACTORES DE RIGIDEZ Y LA PLANIFICACION GUBERNAMENTAL

1. Los factores de rigidez no manejables en el corto plazo y la acción de planificación del desarrollo
2. La combinación de factores de rigidez y el proceso de planificación del desarrollo

B. Bibliografía

Los documentos marcados con asterisco (*) son de lectura obligatoria.

I. Aspectos generales del uso de recursos en el proceso de planificación del desarrollo

Granell Trias, Francisco

La situación conflictiva entre empresas multinacionales y objetivos nacionales.

En: Las empresas multinacionales y el desarrollo. Barcelona, Ariel, 1974.

Parte 3, p. 109-182.

Bertin y Gilles

As empresas multinacionais, Zhar Editores - Rio, 1978.

/Hicks, Ursula

Hicks, Ursula K.

La estrategia para el desarrollo: el impacto financiero. En: La financiación del desarrollo, Barcelona, Labor, 1967, Cap. 1, p. 11-26.

Von Doellinger, C. y [★]/
Cavalcanti, L.C.

Empresas multinacionais na industria brasileira, Rio de Janeiro, IPEA, 1975.

Kalecki, M.

El problema del financiamiento del desarrollo. En: El problema del financiamiento del desarrollo económico. México, CEMLA-ONU, 1953.

Meadows, Donella H.

La tecnología y los límites del crecimiento. En: Los límites del crecimiento; informe al club de Roma sobre el predicamento de la humanidad. México, Fondo de Cultura Económica; 1972. Cap. 4, p. 161-195.

Oyarzún, Carlos. [★]/
★

Factores que condicionan la oferta de capital nacional en las economías subdesarrolladas. En: La programación financiera del proceso de desarrollo económico. Santiago, CIENES/OEA.

Pinto, Aníbal.

Financiamiento del desarrollo - notas de aula. Santiago, CEPAL/Naciones Unidas.

Santiago, Jayme Costa [★]/
★

Alguns aspectos do financiamento do planejamento do desenvolvimento. En: O sistema de planejamento e a importancia dos projetos. Washington, D.C., CENDEC/IDE, 1976. Pág. 1-2.

Strauss, Estevam

Metodología de evaluación de los recursos naturales, Santiago de Chile; Cuadernos del ILPES, 1969.

Vernon, Raymond.

Soberanía en peligro; la difusión multinacional de las empresas de Estados Unidos. México, Fondo de Cultura Económica, 1973.

II. El sector público en la economía:

Calcagno, Alfredo Eric. Las empresas públicas en un proceso de acumulación. En: Función del estado en la economía. Buenos Aires, Cuenca, 1973, p. 19-38.

Cibotti, Ricardo y Sierra, El sector público en la economía. En: El sector público en la planificación del desarrollo. México, Siglo XXI, 1970, Cap. 1, p. 7-38.

Myrdal, Gunnar. Introducao. En. O estado do futuro; o planeamento económico nos estados de bem-estar e suas implicacoes internacionais /Beyond the welfare state/ Río de Janeiro, Zahar, 1962. p. 23-34.

Sachs, Ignacy. Modelos de sector público. En: Obstáculos al desarrollo y planificación. México, Nuestro Tiempo, 1967, Cap. 6, p. 119-130.

III. Algunos aspectos del proceso de planificación del desarrollo en América Latina

Cibotti, R. y Bardeci, O.J. Un enfoque crítico de la planificación en América Latina. En: Transformación y desarrollo. México, Fondo de Cultura Económica, 1972. p. 107-128, V. 2.

Cibotti, R. y Núñez del Prado, A. Evaluación y perspectivas de los procesos de planificación en América Latina. En: Experiencias y problemas de la planificación en América Latina. México, Siglo Veintiuno, 1974, p. 29-58.

ILPES La escasez de proyectos y los planes de desarrollo. En: Discusiones sobre planificación, México, Siglo XXI, 1973. Cap. 4, p. 77-94.

/Foxley, Alejandro

Foxley, Alejandro ^{*}/

El proceso de planificación. En: Estrategia de desarrollo y modelos de planificación. México, D.F., Fondo de Cultura Económica, 1975. Cap.1, p.13-24.

Mesmer, Theodore

El sector público en América Latina: su papel en el proceso de crecimiento económico. En: Revista Interamericana de Economía, septiembre de 1963.

Salgado, Germánico

Los primeros esfuerzos de planificación en América Latina; notas sobre una experiencia. En: Experiencia y problemas relacionados con la ejecución de planes de desarrollo. Santiago, Consejo Económico y Social/Comité de Planificación del Desarrollo, Naciones Unidas, 1967.

Hilhorst, Jos G.M.

O processo de planejamento. En: Planejamento regional; enfoque sobre sistemas. Río de Janeiro, Zahar, 1975. Cap. 5, p. 139-189.

IV. Visión sistémica de la planificación del desarrollo

Lange, Oskar.

Cibernética y economía. En: Introducción a la economía cibernética. México, Siglo XXI, 1969. p. 3-13.

Lewis, W. Arthur

Sistemas de planeación. En: Teoría de la planificación económica; los fundamentos de la política económica. México, Fondo de Cultura Económica, 1968, cap. 1, p. 9-20.

Nordmann, R.

Cibernética, sistema económico y modelos de planificación. En: Cibernética y planificación económica. Madrid, Pirámide 1975. Cap. 8, p. 151-164.

/Santiago, Jayme C.

Santiago, Jayme C. * / O sistema de planeamiento e a importancia dos projetos. Washington, D.C., CENDEC/IDE, 1976.

ILPES * / Los sistemas de planificación y la administración pública. En: Discusiones sobre planificación. México, Siglo XXI, 1968. Cap. 6, p. 118-132.

V. El sector público en la planificación del desarrollo

Ahamada, J. * / Notas para una teoría general de la planificación. En: La planificación del desarrollo. Santiago, Nueva Universidad, 1972.

Albuquerque, R. C. de O planeamento de governo no Brasil. Brasilia, IPEA/IPLAN, 1975

Baer, W., Kerstenetzky, I. e Villalá, A. As modificacoes no papel do estado na economia brasileira. En: Banco Nacional de Desenvolvimento Económico, Brasília. Painéis internacionais sobre desenvolvimento sócio-económico. Rio de Janeiro, APEC, 1974, p. 135-161.

Banco Central do Brasil Relatorio Anual, 1965. Brasília, 1966.

Brasil. Presidencia da República. Conselho de Desenvolvimento Económico * / Ação para a empresa privada nacional. En: CDE, resoluções. Brasilia, 1976. V. 4, p. 25-40.

Cibotti, R. La infraestructura en la planificación del desarrollo. Cuadernos ILPES, Serie II, N° 3, Santiago, 1968.

Cibotti, R. y Sierra, E. * / El sector público en la planificación del desarrollo. En: El sector público en la planificación del desarrollo. México, Siglo XXI, 1970. Cap. 2, p. 39-68.

Friedmann, J. La vocación de la planificación. Cuadernos de la sociedad venezolana de planificación.

/Herschel, F.

Herschel, F. Política económica. México, Siglo XXI, 1973. Caps. 3, 4 y 5.

Lutz, V. Mecanismos y métodos de planificación. En: Planificación central en una economía de mercado. Barcelona, Ariel, 1972. Cap. 2, p. 23-32.

Marrama, V. Métodos de programación e objetivos de desenvolvimiento. En: Problemas e técnicas de programación económica. Lisboa, Livr. Classica, 1970, Cap. 1, p. 27-51.

Massé, P. El plan o el antizar. Labor, S.A., Barcelona, 1966. Cap. 1.

Nodel, J.L. El estado y la planificación. En: Función del estado en la economía. Buenos Aires, Cuenca, 1973. p. 101-135.

Rezende, F., y Branco, F. O emprego publico como instrumento de política económica. En: Instituto de Planejamento Economico e Social. Instituto de Pesquisas. Aspectos da participacao do governo na economia, por Fernando Rezende e outros. Rio de Janeiro, 1976. Cap. 2, p. 35-70. (IPEA/INFES, Monografia, 26.)

Sachs, I. Problemas y políticas de selección de técnicas en América Latina. Boletín Económico de América Latina, Nueva York, Naciones Unidas. Primer semestre 1970.

Santiago, J. ^{*} O sistema de planejamento e a importancia dos projetos. Washington, D.C. CENDEC/IDE, 1976.

/Suzigan, W.

Suzigan, W.

As empresas do governo e o papel do estado na economia brasileira. En: Instituto de Planejamento Economico e Social. Instituto de Pesquisas. Aspectos da participacao do governo na economia, por Fernando Rezende e outros. Rio de Janeiro, 1976. Cap. 3, p. 77-134.

Tinbergen, Jan

O planejamento como preparacao para a politica. En: Desenvolvimento planejado. Rio de Janeiro, Zahar, 1975, Cap. 2, p. 32-39.

Waterston, A.

En busca de la soluci3n del "triple dilema" de la planificaci3n. Finanzas y desarrollo. Washington, F.M.I., junio 1972.

VI. La planificaci3n gubernamental directa

Bertin, G.

Puede hablarse de una politica aut3noma de gastos p3blicos. Revue de Science Financiere (Librarie Generale de Droit et de Jurisprudence), ene/mar. 1964.

Brasil. Presidencia da Rep3blica.

Planos b3sicos de desenvolvimento cientifico e tecnol3gico, 1973-74. Bras3lia, 1973.

C3cho, C.P.

De c3mo lograr la ejecuci3n de los planes. Finanzas y desarrollo, Washington, EMI, diciembre, 1975.

CEPAL, Santiago

Planificaci3n y ejecuci3n de planes en Am3rica Latina. Bolet3n Econ3mico de Am3rica Latina. Nueva York, Naciones Unidas, octubre 1967.

CEPAL, Santiago

Las empresas públicas: su significación actual y potencial en el proceso de desarrollo. Boletín Económico de América Latina. Nueva York, Naciones Unidas. Enero/junio 1971.

Cibotti, R. y Sierra, E.

La formulación y ejecución del plan. En: El sector público en la planificación del desarrollo. México, Siglo XXI, 1970. Cap. 6, p. 187-231.

ECAFE

Integración de "un programa de proyectos" en un "plan de inversiones". En: Técnicas de programación para el desarrollo económico, Nueva York, Naciones Unidas, Cap. 4.

ECAFE

Programas de inversiones públicas: Estrategia de la distribución. Economic Bulletin for Asia and the Far East. Nueva York, Naciones Unidas. Diciembre 1961.

Eckstein, O.

Examen de la teoría de los criterios del gasto público. En: Public finance: needs, sources and utilization. Princeton University Press, 1961.

Haveman, R.

Gastos públicos: consideraciones de eficiencia y equidad. En: El sector público. Buenos Aires, Amorrourtu, 1972. Cap. 8, p. 164-206.

Hicks, U.

Elección en el programa de gasto público. En: La financiación del desarrollo. Barcelona, Labor, 1967. Cap. 2, p. 27-47.

Instituto de Planejamento Economico e Social.

Instituto de Pesquisas

Os problemas de programacao do setor público. En: Avaliacao do setor público na economia brasileira: estrutura funcional da despesa, por Fernando Rezende. Rio de Janeiro, 1972. Cap. 5, p. 169-212. (IPEA/INPES. Relatório de Pesquisa 13).

Instituto de Planejamento Economico e Social. Instituto de Pesquisas. Estimacao dos custos sociais para utilizacao na análise de projetos. En: Análise governamental de projetos de investimento no Brasil; procedimentos e recomendacoes, por Edmar Lisboa Bacha e outros. Rio de Janeiro, 1972, Cap. 2, p. 83-153 y Cap. 3, p. 155-173, (IPEA/INPES. Relatorio de Pesquisa, 1).

Little, Ian y Mirrlees, J. ^{*} Planes, selección y diseño de proyectos. En: Estudio social del costo-beneficio en la industria de países en desarrollo; manual de evaluación de proyectos, México, CEMLA, 1973. Cap. 5, p. 63-77.

Martner, G. ^{*} El proceso de planificación y el presupuesto gubernamental. En: Planificación y presupuesto por programa. México, Siglo XXI, 1967. Cap. 2, p. 44-67 y Cap. 3. p. 68-93.

Naciones Unidas, División de Administración Pública. Control de planes, programas y proyectos de operación. En: Aspectos administrativos de la planificación; documentos de un seminario, Santiago, 1968. Nueva York, 1968. p. 433-461.

Pajestka, J. ^{*} Mecanismos para la formulación y ejecución de planes. En: Aspectos administrativos de la planificación; documentos de un seminario, Santiago, 1968. Nueva York, Naciones Unidas, 1968.

Rezende, F. Estrutura das despesas determinantes dos gastos e desempenho do setor público. Pesquisa e Planejamento Economico. Rio de Janeiro, IPEA, 1976.

Sachs, I. Modelos de sector público. En: Obstáculos al desarrollo y planificación. México, Nuestro Tiempo, 1967. Cap. 6, p. 119-130.

/Stilwell, F.

Stilwell, F. Los instrumentos de la política regional.
En: Política económica regional,
Barcelona, Vicens-Vives, 1973. Cap. 5,
p. 67-84.

Tinbergen, J. A apreciação dos projetos - os investi-
mentos públicos. En: Programação para
o desenvolvimento. Rio de Janeiro,
Fundação Getúlio Vargas, 1969. Cap. 3,
p. 48-68.

Tinbergen, J. As funções do planejamento do desenvol-
vimento. En: Desenvolvimento planejado,
Rio de Janeiro, Zahar, 1975. Cap. 4,
p. 46-57.

VII. Los factores de rigidez del sector público y la planificación
gubernamental

Bertin, Gilles Puede hablarse de una política autónoma
de gastos públicos. En: Revue de
Science Financière. Enero/marzo, 1964.

BRASIL. Ministério da Fazenda.
COCITEF Evolução temporal. Fontes e mecanismos
de distribuição de receitas vinculadas,
por Arthur Pereira, Jayme Costa Santiago
e outros. En: Receitas vinculadas. Rio
de Janeiro, s.d., Caps. 2 y 3, p. 5-20.

Cibotti, R. y Sierra, E. ^{*}/
Los recursos comprometidos. En: El
sector público en la planificación del
desarrollo. México, Siglo XXI, 1970.
Cap. 4, p. 96-133 y p. 133-141.

Instituto de Planejamento
Econômico e Social. Instituto
de Pesquisas Os problemas de programação do setor
público. En: Avaliação do setor público
na economia brasileira: estrutura funcional
da despesa, por Fernando Antonio Rezende
da Silva. Rio de Janeiro, 1972. Cap. 5,
p. 169-212. (IPEA/INPES, Relatório de
Pesquisa, 13).

Martin, Alison y Lewis, A. Estructura del ingreso y el gasto público. Manchester, s.d., p. 1-53.

VIII. La combinación de los factores de rigidez y la planificación gubernamental

Cibotti, R. y Sierra, E. Los recursos comprometidos. En: El sector público en la planificación del desarrollo. México, Siglo XXI, 1970. Cap. 4, p. 141-150.

VII. Los factores de rigidez del sector público y la planificación gubernamental

Sierra, E. Los factores de rigidez del sector público y la planificación gubernamental. En: El sector público en la planificación del desarrollo. México, Siglo XXI, 1970. Cap. 3, p. 111-120.

Sierra, E. Los factores de rigidez del sector público y la planificación gubernamental. En: El sector público en la planificación del desarrollo. México, Siglo XXI, 1970. Cap. 3, p. 111-120.

Cibotti, R. y Sierra, E. Los recursos comprometidos. En: El sector público en la planificación del desarrollo. México, Siglo XXI, 1970. Cap. 4, p. 141-150.

Sierra, E. Los factores de rigidez del sector público y la planificación gubernamental. En: El sector público en la planificación del desarrollo. México, Siglo XXI, 1970. Cap. 3, p. 111-120.