

Distr.  
RESTRINGIDA

LC/R.1449  
2 de septiembre de 1994

ORIGINAL: ESPAÑOL

---

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

**LA COYUNTURA REGIONAL DESDE LA PERSPECTIVA  
DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL \*/**

\*/ Este documento fue preparado por la Secretaría General de la Asociación Latinoamericana de Industrias de Bienes de Capital (ALABIC), a solicitud de la Unidad Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial y Tecnológico de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la CEPAL.  
No ha sido sometido a revisión editorial.

ÍndicePágina

PRESENTACIÓN .....	1
INTRODUCCIÓN .....	1
1. La temática básica .....	1
2. Bases para el cambio de ideas .....	2
3. Participantes e invitados .....	3
4. La región latinoamericana en el contexto mundial .....	3
5. La región y sus reformas .....	4
6. El mercado interno de capitales .....	5
7. El nuevo papel del Estado .....	5
8. La región y la coyuntura financiera .....	6
9. Algunas respuestas parciales .....	6
10. Una nueva realidad latinoamericana .....	7
11. El sector privado y las obras de infraestructura pública .....	8
12. Conclusiones generales .....	9

## PRESENTACIÓN

La Asociación Latinoamericana de Industrias de Bienes de Capital (ALABIC) es una entidad cuyo propósito es aumentar la participación de las empresas de la región en los proyectos de inversión que en ellas se realicen.

La Asociación nació como una de las consecuencias de un proyecto orientado a apoyar a ese sector industrial que la CEPAL llevó adelante con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Posteriormente ambas instituciones han desarrollado diversas actividades conjuntas. Es dentro de ese marco de referencia que ahora se entrega este documento que da cuenta del análisis de la coyuntura regional hecho con motivo de la Asamblea de ALABIC correspondiente a 1993.

## INTRODUCCIÓN

ALABIC celebra anualmente una Asamblea de socios en la cual se analiza la marcha institucional. Desde el año 1987 se agregó a la actividad administrativa un intercambio general de ideas sobre la coyuntura regional, sobre la base de comentarios informales presentados por un representante de cada país. El registro de estas exposiciones constituía una visión actual y realista que servía de guía y material de trabajo. A partir del siguiente año se invitó a participar en ese cambio de ideas a personas calificadas que, sin pertenecer a la Asociación, tuvieran por sus propias funciones una visión regional que enriqueciera la que proporcionaban los enfoques nacionales.

En el último tiempo la Asamblea ha realizado dos eventos diferentes: la reunión institucional de asociados, que incluye la cuenta por países, y un seminario que contó con la participación de invitados especiales. Esta segunda reunión permitió hacer un análisis de aquellos temas de actualidad cuya evolución pueden tener influencia en la situación del sector productor de bienes de capital.

La Asamblea de ALABIC del año 1993 se realizó el 21 de octubre en Sao Paulo, en la sede de la Asociación Brasileña de Industrias de Base (ABDIB), el día 22 de octubre se organizó un seminario analítico del cual estas notas dan cuenta.

### 1. La temática básica

El sector productor de bienes de capital tiene gran relevancia estratégica porque sus productos son un componente básico de la inversión y, además, su elaboración constituye uno de los principales vectores del progreso técnico.

En varios países de la región esta actividad industrial tuvo un período de auge que le hizo posible equiparse con los equipos más modernos y organizar equipos humanos de alto nivel que le permitieron alcanzar refinados rangos de complejidad y calidad. Sin embargo, varios obstáculos han provocado una muy deficiente utilización de esos recursos: la fuerte caída de la tasa de inversión, la falta de financiamiento de ventas, el poco conocimiento que se tiene de la oferta regional de un país a otro y la tendencia a abastecerse desde fuentes tradicionales, están entre los más significativos. La disminución de

la inversión pública en términos absolutos se agravó por la desviación de las compras al exterior debido a razones financieras, tal como también sucedió con la modesta inversión privada. El muy bajo nivel de actividad obliga ahora a dispersar los valiosos equipos técnicos e impide reponer la maquinaria.

Uno de los factores de éxito de las economías que han presentado niveles elevados de crecimiento en las últimas décadas ha sido el énfasis en la inversión tanto pública como privada. El informe de 1993 del Banco Mundial señala que países asiáticos como Corea, Tailandia, China, Malasia, Indonesia y Japón alcanzaron en 1991 niveles de inversión entre 30-40% del PIB. Países europeos como Suiza, Austria, España, Alemania y Francia invirtieron entre 20-30% del PIB, mientras que Estados Unidos y los países de América Latina se situaron en la franja más baja de 10-20% del PIB.

En el inicio de los años ochenta el Estado, que era hasta entonces el gran inversionista en la región, se vio extremadamente limitado en recursos por el pago de la deuda externa y por la caída en los términos de intercambio. Como consecuencia, la inversión mostró una violenta caída del 24% del PIB en 1980 al 16% en 1984, para luego mantener un nivel promedio de 17% hasta el final de la década.

La fuerte contracción de la inversión en infraestructura y en el sector productivo estatal y privado, genera una creciente insuficiencia en el abastecimiento de energía, construcción de carreteras, transporte ferroviario y marítimo, comunicaciones, materias primas básicas, etc. Esto no ha producido tan numerosas crisis de operación como hubiera podido tenerse porque la disminución general del ritmo económico ha reducido temporalmente la demanda.

En diversos países, el coeficiente de inversión bajó a niveles inferiores a los de mantenimiento de los activos, lo que produjo un franco proceso de descapitalización en muchos sectores de la actividad económica.

Nos encontramos frente a un cuadro negativo y complejo que no sólo afecta a las industrias del sector sino que amenaza con peores consecuencias a la economía de varios países de la región.

## 2. Bases para el cambio de ideas

El Directorio de ALABIC consideró que las situaciones críticas que han afligido al sector en el último tiempo han comenzado a decantarse y que la asamblea anual era una oportunidad propicia para revisar los propósitos comunes y explorar las posibilidades de actuar como factor catalítico en la corrección de algunas de esas situaciones.

Se buscó combinar la visión de agentes económicos de distintos sectores tales como infraestructura, productos primarios, finanzas, manufacturas de bienes de capital y consultoría, que posibilitara la evaluación de la coyuntura de la región bajo distintas ópticas, así como las estrategias y mecanismos posibles de accionar para superar los problemas que afectan el sector de bienes de capital.

### 3. Participantes e invitados

Basándose en las ideas anteriores, se decidió recoger, en primer lugar, la visión que tienen de la coyuntura algunas entidades claves del sector público de Brasil como ser Centrais Elétricas Brasileiras S.A. (Eletrobrás) y Petróleo Brasileiro S.A. (Petrobrás) (tradicionales grandes compradores) y el BNDES, principal entidad financiera en el proceso industrial del país. Para exponer la política de Eletrobrás se obtuvo la colaboración personal del presidente de esa importante empresa señor José Luiz Alqueres. Los programas de Petrobrás fueron presentados por su director señor Sebastiao Henriquez Vilarinho y los puntos de vista del Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES) por el Director de FINAME señor José Eduardo Carvalho Pereira.

La visión de la región latinoamericana como conjunto y el papel que en su evolución tiende a jugar la iniciativa privada, se buscó a través del punto de vista de dos de los principales bancos extranjeros que actúan en la región, el Citibank, N.A. y el Banco de Santander. La presentación en nombre del Citibank, N.A. la realizó su presidente en Brasil señor Alvaro Avelino C. de Souza y el comentario de la coyuntura regional desde el punto de vista de un banco europeo la hizo el presidente del banco de Santander en el Brasil, señor Roberto Luiz Correa da Fonseca.

Los antecedentes con los que la Directiva de ALABIC ya contaba permitían calificar como asunto de especial importancia la necesidad de que crezca fuertemente la participación de la iniciativa privada en las obras de servicio público que tradicionalmente eran realizadas en forma íntegra por el Estado y sus dependencias. También se conocía el programa que lleva adelante sobre este asunto la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), lo que permitió gestionar la presencia del señor Ricardo Seidl da Fonseca.

Junto con los puntos de vista de los expositores se deseaba contar con la opinión más global de las entidades financieras internacionales y por eso se invitó a la señora Setsuko Ono, subgerente de operaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el señor Stanley Greig, representante de la Corporación Financiera Internacional. Por derecho propio participó el representante de la CAF en la Asamblea, señor Luis Sánchez Masi. En nombre del Secretario Ejecutivo de la ALADI también estuvo presente el Secretario Ejecutivo Alterno, señor Isaac Maidana.

### 4. La región latinoamericana en el contexto mundial

Los expositores coincidieron en señalar que, si bien en la década de los años ochenta la mayor parte de los países latinoamericanos atravesó por situaciones muy críticas derivadas de la desproporcionada magnitud de su deuda externa, tal cosa es en muchos casos una situación superada y en todos ha perdido su anterior gravedad gracias a un manejo cauto y racional de todos los actores.

Por otra parte, existe hacia la región una mejor apreciación de las diferencias nacionales, evitándose los juicios de conjunto que suelen ser desorientadores e imprecisos.

Se subrayó también que el interés de los potenciales inversionistas se dirige prioritariamente a los países del Asia Oriental, sin valorar adecuadamente el potencial regional. Así, por ejemplo, se indicó que el PIB de la China (cifras del informe 1993 del Banco Mundial) llega a 370 mil millones de dólares

mientras que el PIB de América del Sur es prácticamente el doble: 735 mil millones de dólares. Tomando en cuenta además la diferencia de población, el ingreso per cápita es de 370 dólares en el primer caso y 2 500 en el segundo. Similares comparaciones se hicieron para la India, así como la inclusión de otros antecedentes como el consumo de energía, la tasa de analfabetismo y la proporción en que la agricultura contribuye al producto, dejan en claro que la región latinoamericana tiene un potencial de desarrollo que no justifica la ubicación relativamente desmedrada a la que parece relegarla el interés más perceptible del mando de los negocios. Por otra parte las tasas de crecimiento de la región en los últimos tres años superan el 5.5%, mientras que la media de los países de la OECD llegó en 1991 a sólo una fracción del 1% y en los años 1992 al 1993 no alcanza al 2%.

Estas observaciones enfatizan el desafío al que nuestros países y sus dirigentes están sometidos y la responsabilidad, que le corresponde asumir al sector privado en estos tiempos en que (como veremos luego) el Estado está progresivamente abandonando el papel de líder de la actividad económica que le correspondió asumir por décadas. La percepción equivocada de la realidad latinoamericana que parecen tener importantes agentes económicos es algo que nos afecta a todos y, en alguna medida, debiera ser corregible mediante acciones concertadas.

#### 5. La región y sus reformas

Todos los expositores coincidieron en señalar que los países latinoamericanos están atravesando una etapa de cambios cuya dirección es en general coincidente aunque sus intensidades sean distintas. La tendencia es avanzar hacia estructuras más liberales y menos dirigidas por el Estado. Llama la atención que, tratándose de un grupo de expositores relacionados principalmente con los temas técnicos y financieros, la mayoría diera clara importancia al tema político, señalando que casi todos los países están hoy dirigidos por gobiernos democráticos, lo que representa una situación nueva y distinta y que, según dichos expositores, se aprecia muy favorablemente en los medios comerciales y financieros. Tal cosa es explicable vista la relación estrecha entre la estabilidad política y la económica.

Otra modificación positiva ya mencionada es la experimentada por la deuda externa que, mediante diversos tipos de ajuste y negociación, ha dejado de ser el factor sofocante de la actividad económica que fue en el decenio anterior.

La mayoría de los países latinoamericanos ha abierto sus economías. Han desaparecido las prohibiciones de importación y las cuotas y han disminuido fuertemente los niveles arancelarios, que en muchos casos se han reducido a cero por efecto de convenios comerciales dentro de la propia región. Como consecuencia, el comercio interlatinoamericano ha crecido notablemente.

Se ha producido una reducción del peso y de la interferencia del Estado en los asuntos económicos que no son de su responsabilidad normal. Se ha perseguido la disciplina fiscal, buscando eliminar los déficits.

La decisión de traspasar al sector privado las actividades productivas que le son propias ha generado un proceso de transferencia de gran amplitud. Como hizo notar en su exposición el presidente de Citibank, N.A., señor Alvaro Avelino de Souza, la nueva situación lleva a pensar que no se trata sólo de un cambio de gestión, o de propiedad, sino que las sociedades están definiendo cuál será el grado de ingerencia del Estado en la vida de sus ciudadanos.

La privatización de actividades está, en general, acompañada de programas de desregulación que eliminan obstáculos para que sea el mercado el principal asignador de recursos. Todos los países han emprendido esfuerzos de estabilización monetaria, la mayoría con un grado de éxito apreciable. La gran excepción en este mejoramiento es el Brasil, país cuya tasa de inflación subió de un 415% anual en 1987 a una cifra que podría llegar este año a un 2 300%. Es destacable, sin embargo, que a pesar del ritmo de inflación tan alto, el país ha logrado una tasa de crecimiento que para el presente año se estima en 4.5%.

## 6. El mercado interno de capitales

La disminución del problema de la deuda ha constituido una suerte de precondition para que la inversión privada vuelva a la región. Parte del ingreso de capitales corresponde a recuperación de fondos fugados, cuya importante magnitud puede apreciarse al considerar que, a comienzos de la década de los años ochenta, el Banco Mundial estimó en una cifra del orden de los 300 mil millones de dólares el monto de los capitales salidos de América Latina.

Se expresó también que el éxito que ha tenido la creación en Chile de fondos de previsión de carácter privado, sumado a esa sustantiva estimación del Banco Mundial, hace pensar que, si bien es importante la atracción del capital externo, mucho más lo es la recuperación eficaz del ahorro interno. En el Brasil, con un inadecuado sistema central los empleados y empleadores aportan alrededor de mil millones de dólares al mes, los que van a parar a un inmenso sistema de previsión social de eficiencia difícil de calificar.

Hay que evitar que el ahorro vaya a cubrir déficit fiscales y sí cree empleos, dé origen a nuevas fábricas.

## 7. El nuevo papel del Estado

Los expositores, todos actores destacados del ámbito económico en el sector público o privado, coincidieron en subrayar algo que ya hemos mencionado más arriba: la disminución del protagonismo económico del Estado tanto como consecuencia de las políticas de reforma como por el efecto de éstas mismas.

Esto quedó de relieve, por ejemplo, en el planteo que hizo el señor José Eduardo de Carvalho Pereira, en relación con la política del Sistema BNDES, a cuyo propósito dijo: "la actual decisión es la de reducir su actividad como institución de financiamiento tradicional y priorizar ahora su labor de ingeniería financiera y actuar como catalizador y aval técnico de los proyectos", y en otra parte de la exposición: "la idea clave es la asociación entre el sector público y el privado"

Aún más explícitas fueron las expresiones del presidente de Eletrobrás, señor José Luiz Alquerque: "de una situación tradicional cerrada, con predominio absoluto del Estado, pasaremos a una estructura nueva, en la cual el Estado mantendrá sin duda una presencia, pero en la cual el capital privado representará también un factor importante, o muy importante. Es obvio que será preciso cambiar la mentalidad de operación. La forma clásica era de planeamiento rígido y centralizado, con una relación

muy íntima con el Gobierno y con el Tesoro Nacional, que provea los recursos. Estamos pasando ahora a una modalidad más independiente. Las nuevas condiciones llevarán a que la iniciativa privada asuma otros papeles en la materialización de nuestros proyectos". (...) "Será preciso salir de las fórmulas clásicas, según las cuáles nosotros simplemente compramos y ustedes abastecen, y entrar a una nueva gama muy amplia de posibilidades: las participaciones conjuntas, las asociaciones, la intervención de terceros financiadores : bancos, fondos de inversión y otros".

#### 8. La región y la coyuntura financiera

El presidente del Citibank, N.A., señor Alvaro Avelino de Souza, al presentar el punto de vista de su institución en relación con la coyuntura señaló que, desde hace una década, la formación bruta de capital en los países industrializados viene declinando. Sin embargo, el ahorro interno en esos mismos países ha crecido de manera significativa y se sitúa en la faja del 22 al 26% del PGB.

Por otra parte, cosa que explica la aparente contradicción anterior, se ha producido en esos mismos países una alteración en el perfil de consumo. Los cambios demográficos están transformando a los consumidores en ahorrantes. La consecuente diferencia entre ahorro y consumo es una de las principales explicaciones de las bajas tasas de interés que hoy prevalecen.

Podríamos decir que los países industrializados han saturado sus niveles de consumo, mientras que en nuestra región sucede lo contrario. De los 160 millones de habitantes del Brasil sólo 40 a 45 millones son consumidores en el sentido moderno. Estudios econométricos muy consistentes muestran que, si el país pudiera mantener una tasa de crecimiento de tan sólo 3% neto durante cinco años, lograría incorporar 20 millones más de personas al sector moderno. Esta es una potencialidad de cambio que los países industrializados no tienen.

Por otra parte, la inmensa región latinoamericana carece, en general, de infraestructura.

La consideración conjunta de estos hechos muestra que las carencias son, al mismo tiempo, oportunidades, y así corresponde considerarlas. Sin duda que el asunto es complejo; en las economías maduras la remuneración del capital de largo plazo es mayor que la del corto plazo, lo que atrae a los inversionistas hacia el primero. Por lo tanto, en nuestra región se requiere de un esfuerzo consistente tendiente a tornar suficientemente atractiva la inversión a largo plazo para esos inversionistas. Basta considerar que el programa económico mexicano, de efectos finalmente apreciables, ha requerido un lapso que abarca los períodos de tres Presidentes de la República. Durante toda esta etapa el país contó con un equipo de conducción económica no sólo competente, sino coherente y consistente.

Como la gente busca inversiones seguras, que le rindan en el largo plazo, se pregunta, con razón, si este proceso latinoamericano de reforma y ajuste será durable o no.

#### 9. Algunas respuestas parciales

El Director de Petrobrás, señor Sebastião Henriquez Vilarinho se refirió al programa de operaciones de la Compañía, que contempla importantes inversiones en producción, refinación y transporte. Sólomente

en estos dos últimos aspectos y sin considerar los ductos para gas natural, están ya definidos nueve proyectos principales, todos con una alta tasa interna de retorno (superior al 26%) y todos para ser ejecutados en el próximo trienio.

De estos proyectos, el de inversión cuantitativamente mayor es el poliducto entre la Refinería en el Estado de Sao Paulo (REPLAN) y Brasilia, de 955 kilómetros. Todos ellos, a pesar de su clara rentabilidad, presentan para Petrobrás, que es una empresa estatal, complejos problemas financieros.

Además el director de Petrobrás informó que tiene un portafolio de más de 200 proyectos en cartera aguardando que se den las condiciones para su implementación. Señaló que varios de estos proyectos podrían contemplar la participación de capitales privados lo que viabilizaría su operación más temprana.

El día anterior al de la celebración del simposio de cuyo desarrollo dan cuenta estas notas, tuvo lugar la Asamblea anual de ALABIC. En ella se discutieron asuntos que son particularmente pertinentes a lo hasta aquí expuestos y lo refuerzan: en efecto, en su página 6 el Acta de la Asamblea que dice:

"Ahora es preciso no sólo tratar de satisfacer una demanda activa, sino contribuir a generar esa demanda, identificando proyectos viables y promoviendo su posterior ejecución".

"El Presidente, Roberto Vidigal, comentó en apoyo de esta tesis un ejemplo concreto: la empresa petrolera nacional (Petrobrás) ha proyectado el poliducto de aproximadamente 1000 kilómetros de extensión entre REPLAN (Estado de Sao Paulo) y Brasilia, pero carece del financiamiento necesario. Ante eso, las empresas privadas interesadas en la obra han levantado 300 millones de dólares para contribuir a su ejecución. Agregó que si tal cosa fue posible en el Brasil, que atraviesa por una coyuntura particularmente difícil, resulta evidente que las oportunidades en el conjunto de la región deben ser muchas".

Por su parte, la señora Setsuko Ono, subgerente de operaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) comentó que las necesidades de inversión son enormes y se estima que sólo el sector eléctrico generaría una brecha financiera del orden de 6 000 a 10 000 millones de dólares por año, que no podrá cubrirse con cargo a los presupuestos públicos. Será preciso diseñar marcos regulatorios e institucionales que proporcionen una participación progresiva del sector privado en este tipo de obras.

También la señora Ono señaló que el BID está preparando un programa de apoyo al sector privado que (aunque sus modalidades están aún en consideración del Comité de la Asamblea de Gobernadores del Banco, y por lo tanto los comentarios al respecto tienen que considerarse no oficiales) puede anticiparse que considera la posibilidad de establecer una línea de préstamos directos a proyectos privados de infraestructura, jugando un papel de catalizador de recursos.

## 10. Una nueva realidad latinoamericana

Los representantes de los grandes compradores regionales y de las entidades financieras privadas sostuvieron que las dificultades por las que atravesó la región como consecuencia de la larga aplicación de políticas centralistas y el excesivo nivel de endeudamiento en que incurrieron todos los países, están comenzando a ser superadas. Se presenta ahora una situación nueva en la cual la iniciativa privada deberá representar un papel crucial.

Aunque alguno de esos planteamientos ha sido recogido más arriba, creemos útil mencionar expresamente otros dos de entre ellos, que refuerzan la necesidad de una nueva concepción operativa.

El señor Algis Didziulis, Presidente de la empresa DISTRAL, (también durante la Asamblea anterior al Simposio de que aquí se da cuenta) se refirió a la coyuntura por la que atraviesa Colombia y dijo en parte de su exposición y según consta en el Acta pertinente:

"Repito que demanda hay (por bienes de capital) . Pero esa demanda es básicamente por servicios: de ferrocarriles, de puertos, de abastecimiento de energía. Si usted logra poner en marcha un proyecto le pagarán lo que corresponda, por tonelada transportada en ferrocarril o manejada en el puerto. La fabricación del bien de capital está condicionada a que lo compre alguien que pueda ofrecer el servicio. El gran desafío ahora es promover y desarrollar el negocio".

Por su parte, el señor Luis Sánchez Masi, al intervenir en representación de la Corporación Andina de Fomento (CAF) (tanto en la Asamblea como en el simposio mismo) destacó similares conceptos desde el punto de vista de esa institución financiera multinacional, la única con ese carácter que es puramente latinoamericana, lo que le da a su enfoque particular interés y autoridad.

El señor Sánchez Masi puso el acento "en la transformación del pensamiento político y económico y el cambio de orientación del manejo económico en prácticamente todos los países de América Latina, proceso que se fundamenta en dos premisas básicas:

- Primero: la necesidad, en lo político, de desarrollar sociedades más participativas y justas.
- Segundo: la aceptación generalizada de que el desarrollo económico debe fundamentarse en el uso eficiente de los recursos públicos y privados, privilegiando los mecanismos de mercado en la asignación de esos recursos y estimulando el crecimiento de la competitividad".

Subrayó, por otra parte, que los procesos de apertura que se han puesto en marcha prácticamente en todos los países de la región han multiplicado las posibilidades de acción para las empresas privadas que están dispuestas a combinar sus capacidades. Tal cosa resulta prácticamente evidente para quienes actúan desde ese privilegiado observatorio que es la Corporación Andina de Fomento, y por eso reiteró la necesidad de dinamizar a los organismos privados de promoción y contacto.

#### 11. El sector privado y las obras de infraestructura pública

En el proceso de organización de la Asamblea y el Simposio, la Directiva de la ALABIC tuvo particularmente en cuenta la necesidad de considerar los diferentes enfoques relevantes tanto para calificar la coyuntura como para orientar sobre dicha base las posteriores actividades de la Asociación. Los antecedentes que se tuvieron a la vista para conformar el programa de exposiciones ponían de relieve un hecho nuevo: las políticas económicas en aplicación, que implican una disminución del tamaño y las actividades del Estado obligan a que el sector privado se encargue en mayor medida de ciertas funciones que aquel se reservaba anteriormente de manera exclusiva para sí. Tal cosa resulta obligatoria si se quiere evitar que ciertas responsabilidades sociales básicas queden inadecuadamente atendidas.

Ya en la anterior Asamblea de la ALABIC (celebrada en Mendoza en 1992) se conoció la estructura y propósitos de la Compañía Paulista de Desarrollo, entidad promovida por la Asociación Brasileña de Industrias de Base (ABDIB) para identificar y promover dentro del Estado de Sao Paulo, en Brasil, la ejecución privada de obras de carácter público.

En esta nueva oportunidad (Asamblea de 1993) se quiso profundizar el tema y ampliar su alcance. La directiva de ALABIC estaba informada de que la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), tenía en desarrollo un programa de análisis y promoción del concepto B.O.T. (Build, Operate, Transfer) que consiste en una readecuación a los nuevos tiempos del antiguo sistema de concesión. La idea central es la de involucrar al sector privado en obras de infraestructura pública junto con los Gobiernos, las instituciones de crédito internacionales y las empresas constructoras. Para mejor conocer el programa se solicitó el apoyo de la ONUDI, el que se concretó en la participación en el Simposio del señor Ricardo Seidl da Fonseca.

Explicó el mencionado experto que la depresión económica de los años ochenta y los programas de austeridad y reajuste introducidos para contener la expansión de la deuda redujeron gravemente la capacidad de los Estados para mantener y expandir las obras de infraestructura, cosa incompatible con la necesidad de modernización exigida por la competitiva estructura mundial. Todo ello hace necesario asociar los intereses de los inversionistas privados con los de las autoridades públicas para promover un desarrollo estratégico. En eso consiste el concepto B.O.T. (que en el resto de estas notas denominaremos C.E.T. (construcción-explotación-traspaso) y que es un sistema innovador para la financiación de proyectos con recursos limitados.

El acuerdo contractual típico de este sistema establece que un inversionista privado recibe la concesión para construir y explotar una planta o un servicio, durante cierto plazo, a cuyo término el proyecto revierte a la autoridad concesionaria. Durante el plazo de explotación el inversionista percibe una remuneración suficiente para reembolsar la inversión y entregar utilidad a los socios financieros.

Los proyectos C.E.T. suelen financiarse mediante una combinación de créditos y de capital en acciones. Ambos son sufragados por los fondos reportados por el propio proyecto.

La estructura del contrato, de los flujos financieros y de la distribución de riesgos varía entre proyectos. La ONUDI está preparando un sistema de directrices para el desarrollo, negociación y contratación de proyectos C.E.T. y organizando un grupo asesor para asistir tanto a proyectos específicos como a preparar personal para atenderlo.

La fórmula C.E.T. es particularmente adecuada para dar respuesta a la necesidad, claramente percibida en el simposio, de crear nuevos cauces operativos a la colocación de bienes de capital, en especial aquellos que se construyen a pedido.

## 12. Conclusiones generales

Al término del Simposio el Presidente de ALABIC, Roberto Vidigal, recogió las ideas centrales que emergieron de la jornada. En esta primera instancia, previa al análisis más detenido que la institución deberá realizar de lo tratado en esa densa reunión de trabajo, pueden destacarse algunos puntos salientes. Desde luego han cambiado tanto el entorno como la relación entre las empresas productoras de bienes de capital que primaban cuando ALABIC inició sus primeros encuentros. En esa época, aunque ya se había producido una contracción importante de la demanda, se mantenía en general una política de fomento a la producción regional. El enfoque de hoy es distinto. Las economías se abren progresivamente y el gran factor decisivo es la competencia. Las empresas, por lo demás, han aceptado y se adecuan a las nuevas reglas de juego.

En aquella época inicial las empresas latinoamericanas hacíamos cuestión de tal condición y no entendíamos que los esfuerzos conjuntos de promoción y defensa pudieran hacerse en conjunto con las empresas transnacionales radicadas en la región. Hoy resulta claro para todos que esa visión restrictiva está superada y que, por el contrario, hoy es imperativo ampliar el ámbito de los empeños comunitarios, incorporando además a ellos otros actores distintos de los fabricantes de bienes de capital, como lo son las entidades constructoras y las financieras, facilitando con ellos la concreción de proyectos.

Cerrando la sesión el Presidente agradeció la importante participación de los expositores invitados, cuyo sustantivo aporte permitió dar al trabajo un tan preciso sentido orientador.