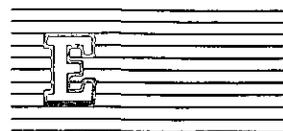


NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.390/Add.16
Diciembre de 1986
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1985

HAITI

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1985* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.390 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada(/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas. Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

HAITI

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Durante 1985 la economía haitiana creció a un ritmo significativo. Ello ocurrió a pesar del marco general de austeridad que fue necesario establecer para satisfacer las demandas del Fondo Monetario Internacional y renovar los acuerdos con ese organismo, que habían sido suspendidos en la segunda mitad de 1984 como consecuencia de incumplimientos en el ámbito fiscal.

Además, los agentes económicos desarrollaron sus actividades en el marco de una economía con grandes rigideces estructurales y en medio de un clima de inestabilidad social que empezó a gestarse durante el año anterior y que desembocó en la caída, a comienzos del ejercicio siguiente, de un régimen que se perpetuó en el poder por casi tres decenios.¹

Por primera vez en los últimos cinco años, en 1985 el producto interno bruto se incrementó 3.5%, con lo cual se revirtió la tendencia a la recesión y al estancamiento registrada entre 1981 y 1984. Pese a lo anterior, el producto generado continuó siendo muy reducido y fue ligeramente superior al alcanzado en 1981. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Por su parte, y a pesar de que el ritmo de crecimiento de la población siguió su curso, el producto por habitante también repuntó (1%), si bien su monto fue similar al de 1984 y continuó por debajo del nivel de 1976.²

Conjuntamente con el alza ya señalada del producto interno bruto, el cuántum importado se amplió casi 5%, lo que además de confirmar la tendencia de recuperación iniciada en 1983, permitió que la oferta global se ampliase cerca de 4%. Como consecuencia de ello su nivel resultó el más elevado desde por lo menos 1970.

La significativa recuperación de 1985 se basó principalmente en la producción de bienes. En conjunto esta actividad se expandió más de 3.5%, alcanzando especial relevancia las manufacturas, la construcción y la minería.

Los dos primeros subsectores citados se erigieron en los principales puntos de apoyo del crecimiento económico, al crecer 7 y 12.5%, respectivamente. El desarrollo de ciertos programas de obras públicas —entre los que destacaron la construcción de la central hidroeléctrica de Gaillard y las obras de drenaje, vialidad y puertos en diferentes localidades— y en cierta medida la edificación privada, hicieron posible el despegue de la construcción y ciertas ramas de la actividad manufacturera, como el cemento y las industrias metálicas. Asimismo, el producto minero se expandió (18%), aunque su significación respecto al producto interno bruto fue mucho menor. En cambio, la producción agropecuaria, que continuó siendo la de mayor participación respecto al producto (55%), casi se estancó, lo que se debió más a problemas de orden estructural que coyuntural. A raíz de este fenómeno, persistió la insuficiencia alimentaria, lo que obligó a recurrir a mayores importaciones de bienes de consumo. También se expandieron los denominados Otros servicios (3%), lo que en gran medida se debió a la actividad comercial. Por su parte, y debido a la baja de 6.5% registrada por los transportes y las comunicaciones, los servicios básicos disminuyeron 5%.

¹ La información estadística y cualitativa incluida en este informe se refiere al período octubre-septiembre, correspondiente al año fiscal en Haití, y no al año calendario, salvo que se especifique lo contrario. En esta ocasión, sin embargo, se hace referencia a los sucesos políticos ocurridos después de 1985 —a principios de febrero de 1986— por constituir la conclusión de un período histórico de este país. Por esa misma razón, se incluyen algunas consideraciones de orden estructural.

² Una de las grandes discrepancias estadísticas en Haití es la existencia de dos series demográficas. Según los datos del CELADE, que son los considerados en esta nota, la población actual de Haití se eleva a 6.6 millones de habitantes y crece al 2.5% anual. Según los datos del censo de población levantado en Haití en 1982, la población asciende a 5.3 millones y crece sólo a 1.4% anual lo que entraña una enorme diferencia que afecta cualquier interpretación. La confección de las cuentas nacionales parece haberse basado en esta última serie y no en la primera. Siendo así, el consumo por habitante de 1985 era tan bajo como el de 10 años antes. En cambio, si se toman los datos de población del CELADE, el consumo por habitante del último bienio es el más bajo de por lo menos los últimos 35 años para los que se cuenta con información sobre las cuentas nacionales.

Además de todo lo anterior, la demanda interna se acrecentó. La inversión bruta en capital fijo creció más de 10.5%, lo que agregado a las alzas del bienio anterior contribuyó a un aumento global superior a 15% en el período 1983-1985. Como consecuencia de ello, el coeficiente de inversión llegó al valor más alto desde 1981 (20%). Asimismo, se amplió el consumo total (2%), a causa del alza del consumo público (1%) y privado (2%). Por su parte, el cuántum exportado se acrecentó alrededor de 4.5% confirmándose de esta manera la recuperación iniciada en 1983, que alcanzó a un alza superior a 12% en el último trienio.

Cuadro 1

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (índice 1980 = 100)	93.4	100.0	97.3	93.9	94.5	94.9	98.2
Población (millones de habitantes)	5.67	5.81	5.95	6.10	6.26	6.42	6.58
Producto interno bruto por habitante (índice 1980 = 100)	95.7	100.0	95.0	89.4	87.8	86.0	86.7
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	7.6	7.1	-2.7	-3.5	0.6	0.4	3.8
Producto interno bruto por habitante	5.0	4.6	-5.0	-5.8	-1.8	-2.0	0.9
Precios al consumidor							
Septiembre a septiembre	18.6	9.5	4.7	6.2	12.2	6.1	15.0
Variación media anual	9.7	18.1	7.6	9.0	8.8	8.0	8.4
Sueldos y salarios reales ^b	8.9	16.6	-3.7	4.7	-6.7	-7.3	4.8
Dinero	22.0	11.1	21.3	14.9	-1.8	17.9	11.5
Ingresos corrientes del gobierno	12.0	14.0	-4.4	15.6	10.9	8.0	23.0
Gastos totales del gobierno	14.7	21.5	19.2	34.3	2.1	6.4	1.2
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^c	42.2	42.5	53.9	58.4	54.8	54.1	44.2
Déficit fiscal/producto interno bruto ^c	7.9	7.0	10.5	14.4	12.6	11.8	9.0
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	0.8	43.5	-21.3	12.2	6.9	3.8	14.4
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	6.9	46.5	6.9	-10.1	7.0	1.9	10.9
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-8.7	-1.4	-20.0	1.4	-7.0	13.7	5.5
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-117	-178	-277	-195	-209	-208	-220
Pago neto de utilidades e intereses	13	14	13	14	14	18	20
Saldo de la cuenta corriente	-97	-140	-225	-160	-177	-182	-191
Saldo de la cuenta capital	105	111	168	115	144	154	168
Variación de las reservas internacionales netas	24	-26	-50	-3	-32	-6	...
Deuda externa ^d	248	290	372	410	551	607	599

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bSe refiere al mínimo pagado en las empresas industriales.

^cPorcentajes.

^dDeuda externa pública desembolsada.

Por otra parte, el carácter particularmente dependiente de la economía así como su reducido tamaño y el elevado grado de apertura que la caracteriza, hicieron que repercutieran negativamente en el sector externo los efectos acumulados durante años de una tasa de inflación superior a la internacional en condiciones de un tipo de cambio fijo desde 1919.

Sin embargo, pese a lo anterior el valor corriente de las exportaciones de bienes se amplió 12%, completándose de esta forma cuatro años seguidos de permanente expansión. Ello sucedió a pesar de que el volumen exportado de café continuó disminuyendo no obstante los mayores precios en el mercado internacional. También se suspendieron las ventas de azúcar al exterior e incluso el país se convirtió en importador neto de ese producto. Por otra parte, no obstante las frágiles bases de la industria maquiladora y su dependencia de las oscilaciones del mercado estadounidense, ésta registró un gran dinamismo en el último bienio, con lo que se compensaron las caídas de las exportaciones tradicionales y de manufacturas artesanales. Entre tanto, el valor de las importaciones creció 6%, luego de la desaceleración registrada en 1984. Como consecuencia del déficit de productos alimenticios, las compras de éstos representaron el 20% de todas las importaciones y se expandieron por sobre 6.5%.

Si bien el valor unitario de las exportaciones de bienes se incrementó más que el de las importaciones (2.5 y 0.5%, respectivamente), la relación de precios del intercambio de los bienes subió 2%. Ello contrastó con el alza superior a 20% registrada en 1984. Sin embargo, como el cuántum exportado se acrecentó, el poder de compra de las exportaciones subió a 11.5% frente al 9% anotado en el ejercicio anterior.

A su vez, la relación de precios del intercambio de los bienes y servicios se elevó 5.5%, lo que agregado a la gran expansión de un año anterior dio lugar a un aumento superior a 19% en el bienio 1984-1985. Dado que también aumentó el cuántum exportado, el poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios creció por sobre 12%, triplicando la tasa de 1984, con lo cual se completaron cuatro años consecutivos de expansión.

Al igual que un año antes, en 1985 el balance comercial fue deficitario (220 millones de dólares). Aunque el desequilibrio entre exportaciones e importaciones de bienes se redujo 3%, aquél se debió a un aumento en el desajuste del comercio de servicios reales (20%).

Como consecuencia de lo anterior y de que los pagos por concepto de servicios de factores se ampliaron 11% debido a los mayores desembolsos derivados de los intereses pagados por la deuda externa, el incremento de las transferencias privadas (14%) fue insuficiente para compensar el déficit de la cuenta corriente. Este se acrecentó 5% rebasando ligeramente los 190 millones de dólares, con lo que se situó en el nivel más alto desde 1982.

Por su parte, las donaciones oficiales se ampliaron alrededor de 30%, alcanzando a cubrir la mitad del déficit de la cuenta corriente. Dado que los ingresos de capital, a pesar de aumentar 9% sólo llegaron a 170 millones de dólares, el país perdió reservas equivalentes a 23 millones de dólares por sexto año consecutivo.

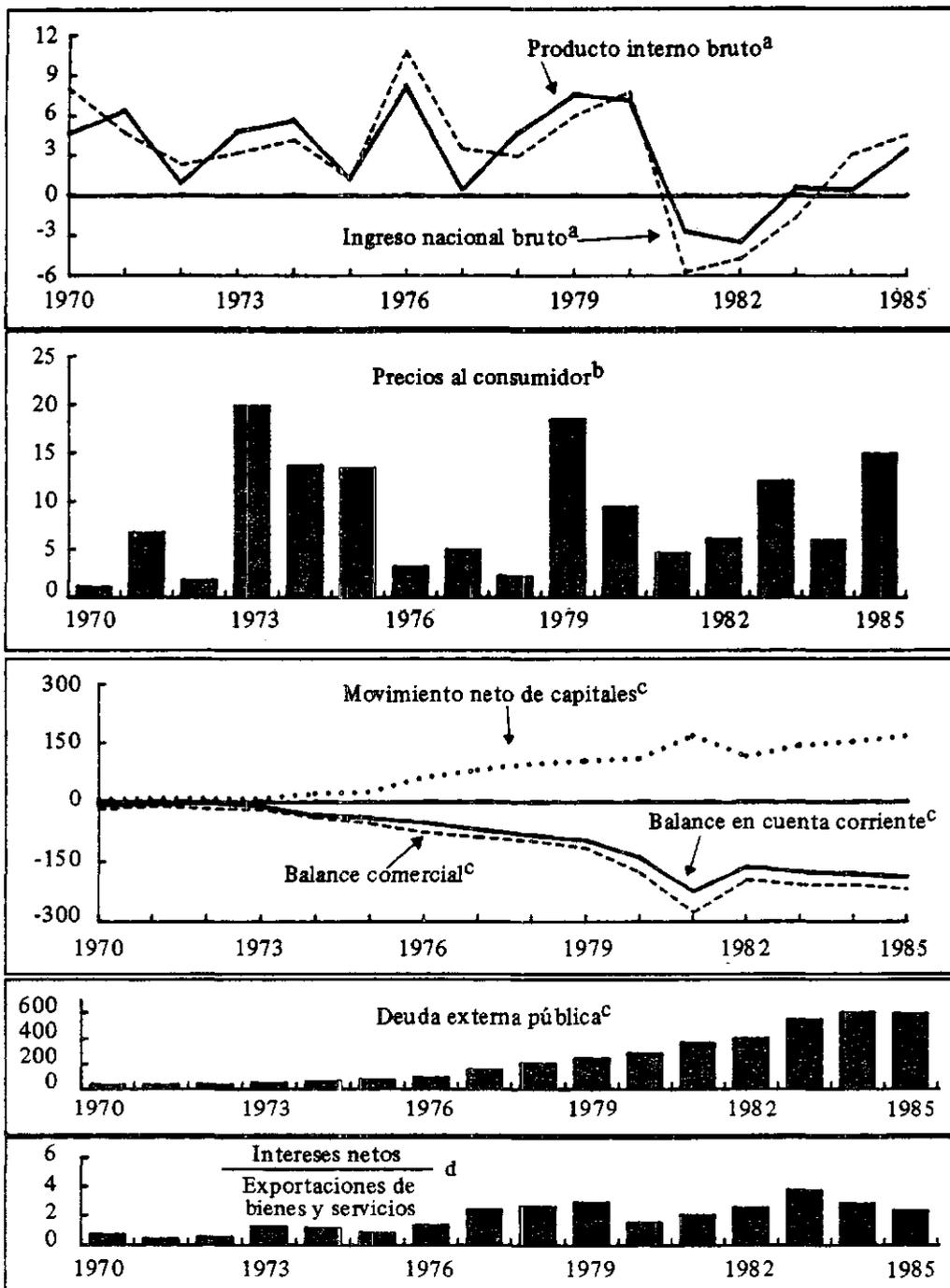
En materia de deuda externa, los saldos totales desembolsados llegaron a 600 millones de dólares. Por su parte, el servicio de la deuda externa se incrementó más de 75%, con lo que ascendió a 64 millones de dólares. Ello se debió exclusivamente a la elevación de las amortizaciones, las que más que se duplicaron; en cambio, los pagos por intereses se redujeron algo más de 10%.

Como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios, el servicio de la deuda externa registró una gran aceleración en el último bienio. Así, si bien en los primeros años del decenio no llegó a rebasar 8%, en 1984 subió a 12% y un año después se aproximó a 19%. Algo similar ocurrió con la relación entre servicios y desembolsos, y por primera vez en 1985 los pagos por amortizaciones e intereses superaron ampliamente los nuevos créditos desembolsados (133%).

Durante 1985 la economía experimentó una importante aceleración inflacionaria. Aunque la variación media anual fue parecida a la del ejercicio precedente (8%), la tasa de incremento en doce meses llegó a 15%, con lo cual más que duplicó la de 1984.

Entre las razones más significativas de los aumentos de precios, deben hacerse resaltar por un lado, los fenómenos relacionados con la escasez de divisas y las presiones que recayeron sobre el valor del dólar en el mercado paralelo, cuya cotización fue 10% superior al precio oficial, y por otro, las altas tasas internas de interés y, en especial, la escasez de algunos productos básicos, como el arroz, el frijol y el maíz, cuyos precios se ampliaron sustancialmente.

Gráfico 1
HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aTasa anual de crecimiento.

^bVariación porcentual de septiembre a septiembre.

^cMillones de dólares.

^dPorcentajes.

En 1985 se reajustaron los salarios mínimos diarios. Merced a un incremento nominal de 14%, las remuneraciones mínimas se elevaron hasta alcanzar 15 gourdes (3 dólares). No obstante, los incrementos de precios señalados hicieron que en términos reales el aumento fuese inferior a 5%, con lo cual no se compensó la pérdida del bienio anterior. Pese a ello, el consumo privado se amplió 2%, aunque su nivel fue todavía inferior al de 1980. Además, debe tenerse en cuenta que la distribución de la mejora salarial no fue equitativa si se considera la estructura distributiva de Haití, tal vez la más dispar de América Latina.³

En 1985 la oferta monetaria (M_1) evolucionó a la par del producto interno a precios corrientes. M_1 se amplió 11.5%, en tanto que como consecuencia de que el cuasidinero apenas se modificó, la oferta monetaria ampliada (M_2), creció 9.5%. Por su parte, se desaceleró el ritmo de expansión del crédito interno, al crecer tan solo 8.5%, frente al 14% de 1984. Ello se debió a las menores presiones que se derivaron de los desequilibrios del sector público. Así, los fondos concedidos a este último se acrecentaron en 50% con respecto al aumento registrado en 1984, ya que se redujo la magnitud del déficit fiscal y de las empresas estatales. Pese a que esta situación habría permitido el destino de mayores recursos al sector privado, éstos tuvieron una ligera desaceleración. Más aún, el crédito al sector privado fue muy selectivo, concediéndose préstamos sólo a clientes con proyectos de inversión altamente rentables. Lo anterior produjo una situación paradójica dado que el sistema bancario incurrió en excesos de liquidez. Esta situación le llevó a rechazar los depósitos de los ahorrantes, quienes colocaron su dinero en el exterior. Asimismo, las tasas de interés permanecieron altas, pero el país continuó exportando capitales.

Tal como se mencionó anteriormente, en 1985 las finanzas públicas mostraron una apreciable mejoría. Como porcentaje del producto, el déficit del gobierno central bajó de 12% en 1984 a 9% en 1985. Ello fue posible, entre otras cosas, por los cambios introducidos en materia impositiva y por ciertas reformas de carácter administrativo encaminadas a hacer más transparente el manejo de los programas de ingresos y gastos públicos. Como consecuencia de todo lo anterior, en términos nominales los primeros se acrecentaron 23% en tanto que los segundos apenas se ampliaron 1%.

En materia de ingresos y debido a la elevación de la tasa del impuesto sobre las ventas de 7 a 10%, los ingresos derivados de los impuestos indirectos aumentaron 42%, lo que los hizo alcanzar a casi el 60% de todas las entradas del gobierno. Ello permitió compensar con creces el relativo estancamiento de la imposición directa, haciendo posible desgravar las exportaciones de café y de aceites esenciales para la perfumería. Simultáneamente, culminaron las reformas emprendidas seis años antes del Monopolio de Tabacos y Fósforos, que gravaba la comercialización de ciertos productos básicos. En cambio, las empresas públicas, hasta ahora exentas del impuesto sobre utilidades industriales y comerciales, fueron sometidas a este gravamen a pesar de lo cual algunas de ellas arrojaron resultados satisfactorios.

Por el lado de los gastos, los de carácter corriente aumentaron 1.5%, no obstante que las remuneraciones de los empleados públicos y los otros gastos se ampliaron 10 y 13.5%, respectivamente. En cambio, los gastos extrapresupuestarios —más de la mitad de los gastos totales— decrecieron nominalmente 4.5%. Por su parte, también se redujeron los gastos de capital (-2%).

En síntesis, durante 1985 las recomendaciones de la comunidad financiera internacional para lograr mejoras, aún insuficientes, en el campo de las finanzas públicas, así como el ingreso de recursos externos, permitieron la reactivación temporal de una economía en muchos aspectos regresiva, con fuertes rigideces estructurales que le restan viabilidad y limitan los márgenes de maniobra de la política económica.

Al terminar el ejercicio y sobrevenir los sucesos que durante los primeros meses del siguiente año concluyeron con el cambio de régimen, la economía haitiana presentaba serios obstáculos para el desarrollo del país. Entre otros, una agricultura empobrecida y de difícil y costosa reactivación; un sector industrial endeble y con frecuencia ineficiente; un sistema financiero excesivamente dependiente del exterior; unas políticas monetaria y cambiaria contradictorias, y un aparato estatal necesitado de grandes reformas. A lo anterior hay que agregar la limitación tal vez más importante: una población desnutrida y en su mayor parte sin instrucción.

³Según estimaciones gruesas realizadas por el Instituto Haitiano de Estadística e Informática (IHSI), en 1976 el 0.4% de la población se apropiaba del 44% del ingreso nacional, en tanto que el consumo del 80% de la población no llegaba a 100 dólares al año.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

Después de la relativa atonía de la actividad económica en los dos años anteriores, en 1985 ésta registró un significativo repunte. En efecto, la oferta global se expandió casi 4% como resultado del crecimiento del producto interno bruto (3.5%) y de la ampliación del cuántum importado en alrededor de 5%. (Véase el cuadro 2.)

Por otro lado, tanto la demanda interna como las exportaciones también se acrecentaron. Así, el aumento de la demanda interna (3.5%) ratificó la tendencia iniciada en el ejercicio precedente. Pese a ello, no se llegaron a recuperar los niveles alcanzados a fines del decenio anterior y la merma global acumulada entre 1981 y 1985 superó ligeramente el 2.5%.

Por su parte, la inversión bruta en capital fijo se amplió espectacularmente (10.5%), lo que unido a las alzas del bienio anterior significó un aumento global superior a 15% entre 1983 y 1985. Merced a ello, el índice de la formación de capital llegó al nivel más alto desde por lo menos 1970.

En la reactivación señalada influyó la inversión en construcción, respecto de la cual se observó un mayor dinamismo que en el rubro maquinarias. A su vez, las obras públicas adquirieron un lugar prioritario en la política gubernamental, lo que representó un esfuerzo por elevar la productividad de algunos sectores y satisfacer las necesidades mínimas de infraestructura. Por su parte, el sector privado continuó desarrollando sus planes de edificación, los que se vieron alentados por el establecimiento del Banco de Crédito Inmobiliario. Además, se creó el Comité Mixto Permanente para la Promoción de las Inversiones en el que concurren el sector público y privado, y cuyas actividades se orientan fundamentalmente a la actividad industrial.

El consumo total se acrecentó en 2%, proporción que si bien fue inferior a la de 1984, también confirmó la tendencia de recuperación. No obstante, no se consiguió compensar el deterioro superior a 10% acumulado en el bienio 1982-1983. El ritmo de crecimiento del consumo gubernamental (1%) se desaceleró frente a la gran expansión que tuvo en 1984. En parte ello estuvo relacionado con los

Cuadro 2

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Indices (1980 = 100)			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Oferta global	94.5	95.4	99.0	133.1	134.2	-5.6	1.7	0.9	3.8
Producto interno bruto a precios de mercado	94.5	94.9	98.2	100.0	100.0	-3.5	0.6	0.4	3.5
Importaciones de bienes y servicios	94.6	96.8	101.4	33.1	34.2	-11.8	5.2	2.4	4.7
Demanda global	94.5	95.4	99.0	133.1	134.2	-5.6	1.7	0.9	3.8
Demanda interna	90.7	93.5	96.9	112.2	110.7	-8.1	-0.6	3.1	3.6
Inversión bruta interna	98.9	103.5	115.4	18.9	22.2	-6.8	5.4	4.7	11.5
Inversión bruta fija	102.2	105.5	116.8	16.9	20.1	-14.2	1.4	3.2	10.7
Variación de existencias	70.4	86.3	103.8	1.9	2.1	...	...	...	...
Consumo total	89.1	91.5	93.2	93.3	88.6	-8.4	-1.8	2.7	1.9
Gobierno general	104.9	111.6	112.7	9.6	11.0	1.8	-1.5	6.4	0.9
Privado	87.3	89.2	91.0	83.8	77.6	-9.6	-1.9	2.2	2.0
Exportaciones de bienes y servicios	115.0	105.4	110.0	20.9	23.4	8.5	12.9	-8.3	4.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

Cuadro 3

**HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA
A COSTO DE FACTORES**

	Indices 1980 = 100			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Producto interno bruto	94.5	94.9	98.2	100.0	100.0	-3.5	0.6	0.4	3.5
Bienes	89.9	90.3	93.6	57.4	54.7	-3.5	-2.4	0.5	3.7
Agricultura ^b	90.9	94.1	94.5	33.4	32.2	-4.2	-3.7	3.5	0.5
Minería	7.0	7.5	8.8	1.3	0.1	23.7	-93.3	6.4	18.0
Industria manufacturera	90.9	85.6	91.8	17.2	16.1	-1.6	5.4	-5.8	7.2
Construcción	99.1	100.9	113.6	5.4	6.3	-9.7	6.0	1.7	12.7
Servicios básicos	109.5	101.0	95.9	2.7	2.6	-2.8	7.3	-7.8	-5.0
Electricidad, gas y agua	117.3	124.6	122.6	0.7	0.8	5.7	3.7	6.2	-1.6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	106.9	93.0	87.0	2.0	1.8	-5.7	8.7	-13.0	-6.5
Otros servicios	99.7	101.5	104.7	35.6	37.9	-2.6	3.1	1.8	3.1
Comercio ^c	93.9	90.6	95.6	18.3	17.8	-4.3	4.7	-3.5	5.5
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles ^d	106.3	108.2	107.7	4.9	5.4	1.9	2.3	1.8	-0.4
Propiedad de viviendas	105.7	107.7	109.9	4.7	5.3	1.8	1.9	1.9	2.0
Servicios comunales, sociales y personales	105.6	115.0	116.9	12.3	14.7	-2.1	1.4	8.9	1.6
Servicios gubernamentales	104.9	111.6	112.7	9.5	10.9	1.8	-1.5	6.4	1.0
Ajuste por importaciones bancarias y derechos de importación	104.5	98.0	106.7	4.4	4.8	-10.4	16.4	-6.2	8.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

^a Cifras preliminares.

^b Incluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

^c Incluye restaurantes y hoteles.

^d Incluye servicios prestados a las empresas.

requisitos establecidos por los organismos financieros internacionales. Por su parte, el consumo privado se acrecentó en una tasa similar a la del ejercicio precedente (2%), pese a lo cual no se contrarrestaron las fuertes pérdidas acumuladas en el lapso 1982-1983 (11.5%). Debido a ello, el índice correspondiente se situó en un nivel semejante al de 1979. A la mejora de 1985 contribuyeron la mayor absorción de mano de obra como consecuencia de la reactivación y las alzas de salarios aprobadas durante el año. Finalmente, el cuántum exportado se amplió poco más de 3%, lo que sólo supuso una recuperación parcial de la caída de 8% del año anterior.

b) *La evolución de los principales sectores*

A diferencia de lo ocurrido en ejercicios anteriores, la positiva evolución de la economía durante 1985 se debió al dinamismo mostrado por la actividad de la construcción y las ramas de las manufacturas que le proporcionan insumos.

Así, la producción de bienes se amplió casi 4%, constituyendo la tasa más elevada desde 1980. Aunque se desaceleró el ritmo de expansión de la actividad agropecuaria, una de las más importantes del país con 32% del producto, los demás subsectores se ampliaron considerablemente. (Véase el cuadro 3.)

La industria manufacturera (16% del producto interno bruto) se acrecentó más de 7%, con lo que más que compensó la baja de 1984. Pese a ello, el producto de este sector continuó por debajo del nivel alcanzado en 1980.

Merced a un alza superior a 12.5%, la construcción —que equivalió a 6% del producto interno bruto— creció por tercer año consecutivo, con lo que logró un crecimiento global de 20.5% entre 1983 y 1985. Como consecuencia de este fenómeno, el índice del producto generado por este sector se situó en el nivel más alto desde 1970. Finalmente, la minería también se expandió (18%), si bien su importancia en el conjunto de la economía siempre ha sido mucho menor.

Los otros servicios aumentaron 3%, llegando a representar casi 40% del producto generado. Su evolución se debió fundamentalmente al repunte mostrado por la actividad comercial (5.5%) y, en menor medida, por la propiedad de viviendas y los servicios comunales.

En cambio, los servicios básicos, luego de la recuperación experimentada en 1983, cayeron por segundo año consecutivo en 1985 (5%). Con ello la baja global del último bienio fue superior a 15.5% y el índice del valor agregado se ubicó en el nivel más reducido desde 1980. En la disminución señalada influyó de manera especial la contracción sufrida por los transportes y comunicaciones (6.5%) y más secundariamente, la merma de 1.5% del rubro electricidad, gas y agua.

i) *El sector agropecuario.* Como ya se ha señalado, pese a los esfuerzos desplegados para ampliar la producción, en 1985 ésta casi se estancó, lo que afectó tanto a los cultivos de exportación como a los destinados al consumo interno.

La producción de café —principal producto de exportación con 22% de las ventas externas— creció algo menos de 1%. En cambio, la cosecha de cacao, con menor importancia relativa dentro del comercio exterior, mostró un gran dinamismo (8%). (Véase el cuadro 4.)

Por su parte, los productos alimenticios destinados al mercado interno tuvieron un escaso desempeño, salvo en los casos del sorgo y del banano, cuya producción se amplió 2 y 3%, respectivamente.

Cuadro 4

HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento			
	1980	1983	1984	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Producción de principales cultivos								
De exportación								
Café	42.9	36.0	36.6	36.9	-3.0	11.6	1.7	0.8
Algodón	5.9	6.0	6.1	...	-5.1	11.1	0.8	...
Cacao	3.4	4.6	4.7	5.1	102.3	2.4	2.4	8.5
De consumo interno								
Arroz	124.1	113.4	121.9	123.2	-3.3	-2.1	7.5	1.1
Maíz	186.2	170.9	186.0	186.5	-1.9	-2.7	8.8	0.3
Sorgo	125.2	106.6	118.2	121.4	-2.5	-9.5	10.9	2.7
Frijol	52.6	46.7	47.2	47.6	-1.0	-7.2	1.1	0.8
Banano	519.7	509.6	500.4	510.4	-0.5	1.1	-1.8	2.0
Caña de azúcar	5 640.8	5 674.4	5 700.0	5 727.5	-0.1	4.3	0.5	0.5
Producción pecuaria								
Total de carnes	69.4	92.3	41.0	68.8	15.9	30.2	-55.6	67.8
Carne vacuna	18.0	19.9	...	...	6.5	0.5	...	...
Carne porcina	43.9	-	...	...	-16.3	-	...	...
Carne caprina	4.1	6.0	...	...	53.7	-4.8	...	...
Aves	3.4	66.4	...	...	355.9	328.4	...	...
Otras producciones								
Huevos	17.6	18.6	18.9	...	-0.8	5.0	1.9	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (MARNDR).

^a Cifras preliminares.

En aras de mejorar el desenvolvimiento del sector durante el año se efectuaron ciertas reformas administrativas. Entre otras, se elevó al rango de ministerio el antiguo Departamento de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (DARNDR), al tiempo que se establecieron nuevos lineamientos para la política agraria.⁴ No obstante, tales directrices no surtieron efectos inmediatos, debido a la superficialidad de las mismas y a los pocos meses que hubo para aplicarlas. A la luz del potencial de este sector y de la crítica situación por la que atraviesa esta actividad, sigue siendo el eje de cualquier política de reactivación o desarrollo.⁵ En consecuencia durante 1985 persistieron los principales factores que determinaron la degradación del agro haitiano. Así, la deforestación, la erosión de los suelos, la parcelización excesiva, el ausentismo laboral en las grandes explotaciones — frecuentemente en manos extranjeras— la falta de riego y las técnicas primitivas de explotación continuaron afectando las posibilidades de desarrollo del sector. Habitualmente las medidas emprendidas para introducir mejoras tropezaron con un exceso de tramitación burocrática e incluso a menudo, se vieron reducidos, los alcances de múltiples proyectos financiados por organismos internacionales.

Pese a lo anterior, a lo largo del año se continuaron algunas obras de regadío y la distribución de semillas mejoradas al tiempo que se rehabilitaron más tierras para el cultivo del arroz en el Valle del Artibonite.

En cuanto a la producción pecuaria, se intentó subsanar, al menos parcialmente, las enormes pérdidas registradas durante el año anterior, en que casi desapareció la población porcina, afectada por brotes de fiebre. Adicionalmente, el programa de repoblamiento del hato porcino tropezó con enormes dificultades. Las especies importadas —unas 11 000 cabezas— no se adaptaron al medio como el puerco criollo, además de que exigieron mayores cuidados y una alimentación más costosa. La disminución del puerco criollo dejó un vacío importante en la economía campesina, pues desempeñaba un papel central en el consumo y el ahorro. Además, su crianza no demandaba mayor costo ni atención. Por otra parte, la distribución de pollos y de caprinos entre la población campesina fue insuficiente para compensar la abrupta disminución en la disponibilidad de carne. Pese a que en 1985 aumentaron sustancialmente los niveles de producción, éstos resultaron todavía inferiores a los de 1980.

ii) *La industria manufacturera.* Con el aumento del producto industrial, que suplió el 7%, más que se compensó la baja del año anterior, a pesar de ello ese dinamismo resultó tener tendencias contrapuestas. Así, en tanto que las industrias metalmecánica, de minerales no metálicos y de alimentos registraron incrementos importantes, las demás se contrajeron ostensiblemente. (Véase el cuadro 5.)

El repunte de la producción de alimentos (10%) significó la recuperación parcial de la drástica caída observada en 1984. Por productos, sólo se alcanzaron altas tasas de crecimiento en la producción de azúcar y manteca (alrededor de 33% en ambos casos). En cambio, declinaron la producción de harina y, especialmente, la de bebidas gaseosas. Entre tanto, la generación de aceites comestibles y cervezas se estancó por segundo año consecutivo, con lo cual los niveles alcanzados fueron entre 50 y 60% menores que los de 1983.

Es sabido que la participación de las empresas estatales —actualmente puestas en tela de juicio— es importante en estas ramas de la actividad económica. Durante el año se produjeron algunos cambios significativos. La empresa de aceite SODEXOL, con participación pública y privada, fue liquidada ante las enormes pérdidas acumuladas. En sustitución de ella se creó la empresa ENAOL, que asumió sus pasivos. Simultáneamente y para favorecer el consumo y reducir la inflación se redujo 9% el precio de venta al público del aceite comestible.

Por su parte, el desplome de la producción de cigarrillos y el gravamen que se estableció sobre su consumo, además de afectar a este último, alentó el comercio no registrado de este producto.

La producción de textiles y de vestuario descendió por segundo año consecutivo poco más de 2%, lo que en parte se debió a los menores precios y diseños más actuales de las prendas procedentes del exterior, las que en muchos casos también entraron en el país sin registros oficiales.

⁴Véase, Ministerio de Información y Relaciones Públicas. "Le message présidentiel du 22 avril 1985 à l'Assemblée Nationale". *Bulletin de nouvelles*, vol. 5, Suplemento 23, Puerto Príncipe, 24 de abril de 1985, pp. 15 a 18.

⁵Estos datos se desprenden de evaluaciones efectuadas por diversos organismos internacionales, entre ellos el Banco Mundial.

En conjunto la producción de productos químicos experimentó una fuerte contracción (-16%), a causa del desplome en la fabricación de jabones de tocador (-64%), de jabones industriales y de esencias para perfumería (-15%), fenómeno que no pudo ser compensado por el mayor dinamismo de los detergentes (32%).

También se expandió la producción minera (16%), lo que se debió especialmente a la extracción de insumos para la construcción. Por su parte, la producción de cemento se amplió por encima de 12.5%.

Cabe esperar que en el futuro la actividad minera en cuanto tal tenga un mayor desarrollo, dado que en la región de Milot, cerca de Cabo Haitiano, se descubrió el primer yacimiento de oro del país. También se encontró lignito en Maissada y en la Meseta Central, cuya viabilidad técnica y económica se encuentra en estudio.

Cuadro 5

HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
					1982	1983	1984	1985 ^a
Indices (1976 = 100)								
Indices de valor agregado	147	134	126	135	-1.6	5.4	-5.8	7.2
Alimentos	135	147	128	141	-13.6	26.3	-12.8	10.1
Bebidas	143	150	139	132	1.7	9.9	-7.7	-4.4
Tabaco	152	129	127	105	-7.6	-3.2	-2.4	-16.7
Textil, vestuario y productos de cuero	99	91	89	87	-6.0	4.7	-2.1	-2.3
Químicos	187	121	98	82	22.4	-3.7	-19.6	-16.0
Minerales no metálicos	110	101	108	125	-14.4	6.7	7.0	16.1
Metalmecánica	268	207	202	266	6.7	-15.5	-2.8	31.9
Diversos	126	117	125	115	14.9	6.6	6.9	-10.7
Miles de toneladas								
Producción de algunas manufacturas importantes								
Harina	85	118	114	112	-26.8	33.9	-3.9	-1.8
Azúcar	54	49	43	57	-2.3	-2.8	-12.2	32.6
Manteca	3	3	3	4	-9.7	7.1	6.7	33.3
Aceite comestible	19	13	8	8	-30.2	-25.7	-33.9	-
Bebidas gaseosas (millones de botellas)	74	73	72	61	-2.2	16.8	-0.7	-15.3
Cerveza (millones de botellas)	5	6	4	4	-0.4	8.2	-28.2	-
Cigarrillos (millones de unidades)	1 064	932	938	846	13.2	-3.4	0.6	-9.8
Zapatos (miles de pares)	795	519	528	...	11.3	-11.7	1.7	...
Jabón	13	13	14	11	8.5	0.8	9.4	-21.4
Detergente (toneladas)	579	692	936	1 239	14.2	18.1	35.1	32.4
Jabón de tocador (toneladas)	253	469	472	169	45.7	24.7	0.6	-64.2
Aceites esenciales (toneladas)	242	286	206	175	12.0	22.5	-27.9	-15.0
Cemento	243	225	230	259	-14.4	9.0	2.5	12.6
Otros indicadores de la producción manufacturera								
Consumo comercial e industrial de electricidad (millones de kWh)								
	156	149	162	174	0.3	-2.1	8.4	7.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.
^aCifras preliminares.

Cuadro 6

HAITI: EVOLUCION DE LA GENERACION Y CONSUMO DE ELECTRICIDAD

	Millones de kWh				Tasas de crecimiento			
	1980	1983	1984	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Generación	336	393	408	429	6.5	4.0	3.9	5.2
Consumo ^b	256	286	305	323	4.5	4.4	6.6	5.9
Comercial e industrial	156	149	162	174	0.3	-2.1	8.4	7.4
Industria azucarera	18	9	9	10	-13.3	35.6	6.2	11.1
Industria cementera	21	22	22	22	-12.7	13.0	0.2	-
Resto	117	118	131	142	3.5	-6.3	10.0	8.4
Residencial	81	110	110	114	10.3	10.9	-0.5	3.6
Alumbrado público	9	10	8	8	10.1	13.2	-17.0	-
Servicios públicos y comunales	10	17	25	27	11.2	25.4	53.9	8.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

^aCifras preliminares. ^bLa diferencia entre la generación y el consumo obedece a las mermas y al consumo no registrado.

Por último, debe señalarse que la política industrial desarrollada hasta el presente estuvo sometida a importantes cuestionamientos durante 1985. Estos estuvieron relacionados con la participación del Estado en las ramas manufactureras básicas y la "transparencia" de su administración, con el grado de protección de que disfrutaron las empresas manufactureras, y con la ineficiencia y falta de competitividad que frecuentemente generaron de las prácticas anteriores.

Las medidas y propuestas introducidas en el año amenazan la supervivencia de numerosas empresas del sector y con ello el nivel de empleo. Menos desfavorable es la situación de las denominadas industrias maquiladoras. Este subsector ha sido privilegiado a nivel internacional, en cuanto al costo de la mano de obra y condiciones laborales y fiscales, y en gran medida ha hecho las veces de un enclave que beneficia a los 60 000 trabajadores que en él laboran. En 1985 disfrutó adicionalmente de una desgravación fiscal de los derechos portuarios. Las empresas dedicadas a maquilar prendas de vestir, artículos de plástico y aparatos de alta fidelidad se ampliaron notablemente. En cambio, continuaron decreciendo el ensamble de juguetes, artículos deportivos, calzado y artículos de viaje. Dada la transitoriedad de este tipo de actividades, las tensiones políticas habidas durante el año se tradujeron en planes de traslado de algunas de estas plantas.

iii) *La construcción.* Después de la desaceleración registrada por las obras públicas durante el año anterior, en 1985 éstas cobraron fuerte impulso como consecuencia de la política deliberada del gobierno de realizar mejoras materiales, por una parte, y de reducir el desempleo, por otra.

Se llevaron a cabo varias obras de alcantarillado y vialidad, tanto en Puerto Príncipe como en otras localidades; entre ellas se destacó la terminación del canal Bois-de-Chene. En materia vial, se construyeron 50 kilómetros de caminos secundarios, con mano de obra intensiva, y se hicieron importantes reparaciones en la Carretera Nacional N° 1, entre Gonaïves y Cabo Haitiano.

Simultáneamente, se efectuaron obras portuarias para dar acceso al tráfico de cabotaje a Jérémie, Port-de-Paix y Puerto Príncipe, y se iniciaron obras en otros siete puertos. En Cabo Haitiano se adaptó el puerto para barcos de gran calado. El aeropuerto de Puerto Príncipe fue ampliado y también se iniciaron importantes obras telefónicas en esa ciudad.

Por otra parte, la construcción privada de viviendas y residencias continuó a buen ritmo, esta vez alentada por la creación del Banco de Crédito Inmobiliario.

iv) *El sector eléctrico.* Pese a la escasa cobertura de la energía eléctrica, este sector se ha desarrollado con relativo dinamismo en los últimos años, el cual continuó en 1985.⁶ Tanto la

⁶Cabe recordar que 98% de la energía eléctrica generada se consume en Puerto Príncipe y en otras cuatro grandes localidades.

Las importaciones de manufacturas se acrecentaron algo más de 5.5%. Si bien ello supuso una aceleración de su ritmo de crecimiento respecto al bienio anterior, no logró compensarse aún la gran pérdida de más de 13.5% anotada en 1982.

Por último, también se desaceleró el ritmo de crecimiento de las compras de bienes de equipo, ya que de un aumento de casi 9% en 1984 se pasó a otro cercano a 2.5% un año después. Empero, tales tasas no pudieron compensar los drásticos descensos (32%) que se habían producido entre 1982 y 1983. En cambio, las compras de aceites y grasas y productos químicos disminuyeron 7 y 2%, respectivamente.

Cuadro 8

HAITI: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1975	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Total	186	215	223	100.0	100.0	100.0	16.0	6.9	15.6	3.7
Productos agropecuarios	103	129	123	51.9	60.1	55.2	22.2	35.2	25.2	-4.7
Café	52	46	49	22.8	42.1	22.0	8.5	46.2	-11.5	6.5
Cacao	5	5	7	6.0	2.1	3.1	-35.3	113.6	-	40.0
Azúcar	2	1	-	13.2 ^b	3.0	-	-	-	-70.6	-
Sisal	-	-	-	3.9	0.7	-	273.0	-89.5	-	-
Aceites esenciales	8	6	4	6.0	2.5	1.8	16.3	35.1	-25.0	-33.3
Carne	1	-	-	-	0.8	-	-58.2	-65.5	-40.0	-
Otros	34	71	63	-	8.9	28.3	13.3	23.2	108.8	-11.3
Artículos manufacturados (zona franca)^c	47	64	82	22.3	25.3	36.8	-11.9	-2.1	36.2	28.1
Manufacturas artesanales	17	22	18	14.7	9.8	8.0	64.5	3.1	29.4	-18.2
Resto^d	20	-	-	11.1	4.8	-	37.3	-	-	-
Miles de toneladas										
Café	23.7	18.7	18.2				8.1	61.2	-21.1	-2.7
Cacao	3.7	2.4	3.8				-42.3	146.7	-35.1	58.3
Azúcar	7.1	5.0	-				-	-	-29.6	-
Sisal	0.3	0.3	...				177.8	-88.0	-	...
Aceites esenciales	0.4	0.2	...				-	100.0	-50.0	...
Carne	0.2	0.2	-				-53.3	-71.4	-	-
Artículos manufacturados (zona franca)	13.6	16.8	17.3				2.9	-2.9	23.5	3.0
Manufacturas artesanales	5.2	6.0	4.0				-25.7	-	15.4	-34.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

^aCifras preliminares. ^bIncluye melaza. ^cValores netos, se ha excluido la importación de los insumos y partes.

^dIncluye cemento y bauxita.

Cuadro 9

HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1975	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Total	411	435	449	100.0	100.0	100.0	-13.6	6.3	5.7	3.2
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	82	89	95	23.1	16.9	21.1	-11.1	12.9	7.9	6.7
Hidrocarburos	71	74	76	9.1	16.7	16.9	-15.5	23.8	4.2	2.7
Aceites y grasas	31	34	31	5.5	7.0	6.9	-40.2	90.5	7.6	-7.0
Productos químicos	40	43	42	8.4	8.4	9.4	2.3	10.9	8.2	-2.3
Artículos manufacturados ^b	73	74	78	16.3	20.7	17.4	-13.8	1.3	1.4	5.6
Maquinaria y equipo de transporte	74	81	83	19.8	17.4	18.5	-15.6	-16.7	8.8	2.4
Artículos manufacturados diversos ^c	35	38	41	14.0	8.2	9.1	-7.9	-18.1	8.6	7.6
Otros ^d	5	2	3	3.8	4.7	0.7	...	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

^aCifras preliminares.

^bIncluye las manufacturas textiles, de cuero, caucho, madera, papel y productos minerales metálicos y no metálicos.

^cIncluye prendas de vestir, calzado, artículos de viaje, muebles, instrumental profesional y artículos sanitarios y electrodomésticos.

^dIncluye materias primas no comestibles.

c) *El comercio de bienes y el pago de factores*

En 1985 el balance comercial arrojó un déficit de 220 millones de dólares, lo que representó un incremento de poco más de 5.5% respecto al año anterior. (Véase el cuadro 10.)

Dicho desequilibrio se debió fundamentalmente a la evolución de los intercambios de servicios reales, los que resultaron deficitarios para el país en alrededor de 100 millones de dólares, es decir, 20% más que en 1984. En cambio, los desequilibrios derivados del comercio de bienes se redujeron 3%, pasando el saldo negativo de poco menos de 130 millones de dólares en 1984 a algo más de 120 millones un año después.

Los ingresos por transportes y seguros se ampliaron más de 14%. Sin embargo, los pagos por esos mismos conceptos experimentaron un alza mayor aún (21%).

En cuanto al turismo, los ingresos excedieron a los pagos en 50 millones de dólares, lo que representó un incremento de alrededor de 20% respecto a 1984. Pese a que el número de turistas que visitó el país se contrajo, en parte como consecuencia del clima de inestabilidad social que hubo durante el año, el gasto medio por turista se incrementó, razón por la cual los ingresos totales aumentaron casi 15%. Por el lado de los gastos, el aumento fue menor (10%). Ello pudo estar relacionado con el establecimiento de gravámenes a los pasajes de avión y los derechos de pasaporte.

Por su parte, el saldo negativo del servicio de factores llegó a 20 millones de dólares, 11% más que en 1984. Ello se debió a los mayores pagos de intereses, dado que las utilidades de las empresas extranjeras permanecieron inalteradas.

También tuvieron alguna significación los ingresos procedentes de las transferencias efectuadas por los emigrantes, las que si bien se ampliaron 14%, sólo alcanzaron los niveles de 1982.

d) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

Como consecuencia de un aumento de 5%, el déficit de la cuenta corriente llegó en 1985 a algo más de 190 millones de dólares. Con ello se situó en el nivel más alto desde 1981 y equivalió a alrededor de 9% del producto. (Véase el cuadro 10.)

Cuadro 10

HAITI: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Balance en cuenta corriente	-97	-140	-225	-160	-177	-182	-191
Balance comercial	-117	-178	-277	-195	-209	-208	-220
Exportaciones de bienes y servicios	213	306	240	270	288	299	342
Bienes fob	138	216	150	174	186	199	223
Servicios reales ^b	75	90	90	96	103	101	119
Transporte y seguros	3	6	7	7	7	7	8
Viajes	65	76	75	80	85	81	93
Importaciones de bienes y servicios	330	484	517	465	497	507	562
Bienes fob	220	319	358	296	324	325	345
Servicios reales ^b	110	165	159	169	173	182	217
Transporte y seguros	48	83	89	77	88	94	114
Viajes	33	41	31	41	39	39	43
Servicios de factores	-13	-14	-13	-14	-14	-18	-20
Utilidades	-7	-8	-7	-8	-8	-2	-2
Intereses recibidos	-	1	1	1	1	-	-
Intereses pagados	-7	-6	-6	-6	-7	-16	-18
Transferencias unilaterales privadas	34	52	64	49	46	43	49
Balance en cuenta de capital	105	111	168	115	144	154	168
Transferencias unilaterales oficiales	42	37	74	61	64	75	97
Capital de largo plazo	59	67	93	45	46	62	...
Inversión directa (neta)	12	13	8	7	8	4	5
Inversión de cartera (neta)	-	-	-	-	-	-	-
Otro capital de largo plazo	47	54	85	38	37	57	...
Sector oficial ^c	40	52	28	34	32	55	...
Préstamos recibidos	29	47	32	38	35	61	...
Amortizaciones	-3	-2	-4	-4	-3	-6	...
Bancos comerciales ^c	-	-	-	-	-	-	...
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	-	...
Amortizaciones	-	-	-	-	-	-	...
Otros sectores ^c	8	3	57	4	6	3	...
Préstamos recibidos	11	10	61	8	12	20	...
Amortizaciones	-4	-7	-4	-5	-7	-17	...
Capital de corto plazo (neto)	-1	-1	-6	-8	-6	-8	...
Sector oficial	1	2	-	-	-	-	...
Bancos comerciales	-2	-3	-6	-8	-6	-8	...
Otros sectores	-	-	-	-	-	-	...
Errores y omisiones netos	5	8	7	17	40	26	...
Balance global^d	8	-29	-57	-45	-33	-28	-23
Variación total de reservas							
(- significa aumento)	-24	26	50	3	32	6	...
Oro monetario	-5	-4	2	1	-	-	...
Derechos especiales de giro	-2	4	3	-	-1	1	...
Posición de reserva en el FMI	-3	6	-	-	-	-	...
Activos en divisas	-11	22	15	-16	10	-5	...
Otros activos	-	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	-2	-3	30	18	22	11	...

Fuente: 1979-1984: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, marzo 1986; 1985: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Incluye otros servicios no factoriales.

^c Incluye préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^d Es igual a la variación total de reservas (con signo contrario), más asientos de contrapartida.

Cuadro 11

HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^a

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^b
Millones de dólares						
Deuda externa pública desembolsada						
Saldos	290	372	410	551	607	599
Gobierno	223	248	282	402	454	453
Empresas públicas	67	124	128	149	153	146
Desembolsos	52	93	48	153	83	48
Servicio	15	16	17	23	36	64
Amortizaciones	10	11	10	12	27	56
Intereses	5	5	7	11	9	8
Porcentajes						
Relaciones						
Deuda externa pública/exportaciones de bienes y servicios	94.8	155.0	151.9	191.3	203.0	175.1
Servicio/exportaciones de bienes y servicios	4.9	6.7	6.3	8.0	12.0	18.7
Intereses netos/exportaciones de bienes y servicios ^c	2.3	2.5	2.2	2.4	5.4	5.8
Servicios/desembolsos	29.0	17.2	34.4	15.0	43.3	133.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

^aMonto de la deuda externa desembolsada al 30 de septiembre de cada año y a un plazo mayor de un año.

^bCifras preliminares.

^cSe refiere a los intereses netos reflejados en el balance de pagos.

A su vez, la mitad de ese desequilibrio fue financiado mediante transferencias unilaterales oficiales las que merced a un incremento de 30% representaron alrededor de 100 millones de dólares.

No obstante, continuó siendo necesario obtener fondos adicionales en los mercados internacionales de capitales. Los ingresos de capitales de largo plazo se contrajeron sustancialmente, tanto por las menores disposiciones de fondos como, sobre todo, por los mayores pagos de amortizaciones realizados. Estos últimos se elevaron en forma sustancial al cumplirse los vencimientos de varios créditos contratados anteriormente.

También se pudieron detectar algunas salidas de capital de corto plazo, aunque éstas fueron menores que en años anteriores, ya que, a su vez, el saldo de la partida de errores y omisiones resultó inferior al registrado en otras oportunidades.

Como consecuencia de todo lo anterior, el país sufrió una pérdida de divisas del orden de 25 millones de dólares, los que unidos a los descensos anotados sistemáticamente desde 1980 configuraron una disminución total cercana a los 220 millones de dólares.

e) *El endeudamiento externo*

A diferencia de lo ocurrido en otros países de América Latina, en el pasado reciente la deuda externa de Haití no constituyó un problema de especial relevancia. Ello se debió a la condición de nación más desfavorecida de que gozó el país, lo que le permitió disponer más fácilmente de créditos en condiciones concesionarias.

Sin embargo, a partir del presente decenio el peso del endeudamiento externo empezó a ser más significativo, incrementándose sustancialmente en el período 1984-1985.

En 1985 la deuda pública externa desembolsada fue de alrededor de 600 millones de dólares, monto ligeramente inferior al del año anterior y aproximadamente el doble del alcanzado en 1980.

Como en ejercicios precedentes, la mayor parte de esos fondos (75%) correspondieron a compromisos contraídos por el gobierno, en tanto que la cantidad restante se originó en las empresas públicas. (Véase el cuadro 11.)

Por otra parte, los desembolsos efectuados en 1985 continuaron desacelerándose al igual que había sucedido en el año anterior. Así, de los 150 millones desembolsados en 1983 se pasó a 80 millones un año después y a alrededor de 50 en el ejercicio analizado.

En cambio, el servicio de la deuda experimentó un gran aumento. Así, en 1985 los pagos por amortizaciones e intereses (64 millones de dólares) más que duplicaron los efectuados en 1984, año en el que a su vez se habían incrementado en más de 50%.

Continuando la trayectoria de años anteriores, la mayor parte del servicio de la deuda se debió a las amortizaciones. Estas que, más que se duplicaron en 1984, volvieron a elevarse en esa proporción en 1985, con lo que llegaron a algo más de 55 millones de dólares. A su vez, los pagos de intereses se desaceleraron ligeramente y por segundo año consecutivo fueron inferiores a los 10 millones de dólares.

Como consecuencia de todo lo anterior, la relación entre el servicio de la deuda y las exportaciones de bienes y servicios se amplió, pasando de 12% en 1984 a 19% un año después. Tal coeficiente contrastó con el alcanzado tan solo en 1983 (8%). A su vez, los pagos por intereses equivalieron al 5% de todas las ventas externas y el 75% de los nuevos desembolsos efectuados durante el año fueron empleados en el pago de amortizaciones e intereses.

4. Los precios y las remuneraciones

La variación media anual del índice de precios al consumidor experimentó durante 1985 una ligera aceleración, pasando de 8% en 1984 a casi 8.5% un año después. (Véase el cuadro 12.)

Sin embargo, la variación de septiembre a septiembre fue mucho mayor. Así, entre septiembre de 1984 y septiembre de 1985 la tasa de incremento de los precios llegó a 15%. Ello contrastó fuertemente con la del ejercicio precedente, en que se alzó 6%, que a su vez constituyó la mitad del valor de 1983.

La aceleración del proceso inflacionario se reflejó especialmente en la evolución de los precios de los alimentos. De un aumento cercano a 6% que se produjo en 1984 se pasó a otro próximo a 18% en 1985.

Los incrementos de precios indicados parecen haber obedecido a varias causas.

Sin duda las restricciones en la oferta de productos alimenticios, tales como el maíz, el arroz, el sorgo y el pollo, sustentaron las ampliaciones de los precios. Conjuntamente con lo anterior, factores

Cuadro 12

HAITI: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Variación de septiembre a septiembre						
Índice de precios al consumidor	9.5	4.7	6.2	12.2	6.1	15.0
Alimentos	13.9	6.7	1.6	13.4	5.8	17.7
Variación media anual						
Índice de precios al consumidor	18.1	7.6	9.0	8.8	8.0	8.4
Alimentos	26.7	9.4	4.7	7.2	8.5	7.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

^aCifras preliminares.

Cuadro 13

HAITI: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1981	1982	1983	1984	1985
	Gourdes				
Salario diario mínimo ^a	11.40	13.00	13.20	13.20	15.00
	Indices (1980 = 100)				
Salarios ^a					
Nominales	103.6	118.2	120.0	120.0	136.4
Reales ^b	96.3	100.8	94.0	87.1	91.3
	Tasas de crecimiento				
Salarios ^a					
Nominales	3.6	14.1	1.5	.	13.7
Reales ^b	-3.7	4.7	-6.7	-7.3	4.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto de Estadística e Informática.

^aSe refiere al jornal mínimo pagado en las empresas industriales.

^bDeflactado con el índice de precios al consumidor.

tales como la sobretasa de alrededor de 10% que durante el año tuvo el dólar en el mercado paralelo, las altas tasas de interés y la elevación del impuesto sobre las ventas, también influyeron en las alzas generalizadas de precios por el lado de los costos.

Los efectos acumulados de la inflación, en tanto declinaba la registrada en los Estados Unidos, país con el cual Haití sostiene mayores relaciones comerciales y financieras, afectaron la competitividad de muchos bienes y servicios.

En materia salarial, las remuneraciones nominales mínimas fueron incrementadas casi 14%, pasando de 13 a 15 gourdes al día. (Véase el cuadro 13.) Con ello, se suscitó un debate en torno a las repercusiones que esta medida tendría en la actividad maquiladora, dado que otros países vecinos, como la República Dominicana y ocasionalmente México, devaluaron sus monedas. No obstante, el recrudescimiento de las presiones inflacionarias hizo que en términos reales el aumento fuese sólo de alrededor de 5%. Tal ampliación no pudo compensar el deterioro de los dos años anteriores (15%) y, en consecuencia, el índice de salarios reales se ubicó en uno de los niveles más bajos desde 1980.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

Durante 1985 el desarrollo de la política monetaria siguió condicionado por dos aspectos de muy diferente índole. Por un lado, la gran apertura financiera al exterior y, por otro, la subsistencia en la economía de un amplio sector no monetizado. (Véase el cuadro 14.)

Pese a que ambos fenómenos restringieron el grado de influencia de las variables monetarias y crediticias en el conjunto de la economía, a lo largo de 1985 la política monetaria quedó relativamente liberada de las fuertes presiones experimentadas en el año anterior, como resultado de la disminución del déficit fiscal.

La base monetaria se expandió 5.5%, lo que contrastó fuertemente con la tasa de 34% alcanzada en 1984. Por su parte, la oferta monetaria (M_1) se alzó 11.5%, proporción que también fue menor que la del anterior ejercicio. Como a su vez, el cuasidinero prácticamente no se modificó, la oferta monetaria ampliada (M_2) se acrecentó alrededor de 9.5%.

Por otra parte, el crédito interno se desaceleró respecto al año anterior y la proporción en que se ampliaron los recursos para el sector privado y para el sector público fue muy similar (8.5%).

La atenuación de los créditos recibidos por el sector público fue especialmente significativa. Así, la expansión señalada en 1985, contrastó con la del año anterior, en que crecieron 17%, y con la ampliación superior a 30% de 1983. Al igual que en ejercicios precedentes, la mayor parte de los fondos crediticios recibidos por el sector público fue a parar a manos del gobierno central (95%).

En 1985 persistió el elevado grado de apertura financiera. Ello se reflejó en la presencia de bancos extranjeros que, aunque sujetos a los dictados del Banco Central, de reciente creación, funcionaron en el país.⁷

Por otro lado, las tasas de interés continuaron siendo relativamente elevadas. Las correspondientes a las operaciones pasivas se fijaron por encima de las del exterior, con lo cual se procuró retener el ahorro interno. Pese a ello las captaciones del sistema bancario apenas se modificaron, llegando incluso a rechazarse los depósitos del público, el que no encontró otra solución que colocar sus ahorros en el exterior. Por otra parte, las tasas de las operaciones activas también se incrementaron, lo que repercutió en los costos financieros de las empresas.

b) *La política fiscal*

Probablemente fue en el ámbito de las finanzas públicas donde se lograron los mayores avances, si bien todavía quedan serios obstáculos por vencer. En el pasado más reciente uno de los mayores problemas de la economía fue el elevado déficit fiscal. Este fue la consecuencia de un conjunto de factores que en gran medida estuvo relacionado con una escasa transparencia en el manejo de las finanzas públicas y con un sistema tributario regresivo y especialmente sustentado en los ingresos provenientes del comercio exterior. A ambos fenómenos se agregaron la existencia de cuantiosas partidas extrapresupuestarias sin control alguno y las fuertes erogaciones de la administración pública y de los sistemas de seguridad.

Cuadro 14

HAITI: INDICADORES MONETARIOS

	Saldos a septiembre (millones de gourdes)				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Base monetaria	1 112	1 018	1 368	1 442	17.9	-8.4	34.3	5.4
Dinero (M ₁)	949	932	1 099	1 225	14.9	-1.8	17.9	11.5
Cuasidinero	1 078	1 166	1 255	1 355	8.0	8.1	7.6	8.0
Dinero más cuasidinero (M ₂)	2 027	2 098	2 354	2 580	11.1	3.5	12.2	9.6
Crédito interno ^b	2 763	3 214	3 670	3 978	10.5	16.3	14.2	8.4
Al sector público	1 586	2 093	2 448	2 655	20.7	32.0	17.0	8.5
Gobierno central (neto)	1 299	1 911	2 263	2 502	19.8	47.1	18.4	10.6
Instituciones públicas	287	182	185	153	25.2	-36.4	1.4	-17.3
Al sector privado	1 177	1 121	1 122	1 323	-0.8	-4.8	9.0	8.3
Coefficientes								
Multiplicadores monetarios								
M ₁ /base monetaria	0.85	0.92	0.80	0.85				
M ₂ /base monetaria ampliada	1.94	2.06	1.72	1.79				
Velocidad de circulación								
PIB/M ₁	12.78	11.44	12.10	8.11				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

^aCifras preliminares.

^bNo incluye las transacciones interbancarias.

⁷Cabe señalar la suspensión de operaciones en Haití del segundo banco de importancia, el Royal Bank of Canada, a fines de 1985.

Cuadro 15

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de gourdes				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
1. Ingresos corrientes	763	846	914	1 124	15.6	10.9	8.0	23.0
Ingresos tributarios	710	831	907	1 104	10.2	17.0	9.1	21.7
Directos	135	128	141	154	16.4	-5.2	10.2	9.2
Indirectos	321	354	453	644	28.9	10.3	28.0	42.2
Sobre el comercio exterior	254	349	313	306	-9.0	37.4	-10.3	-2.2
2. Gastos corrientes	1 600	1 648	1 775	1 803	40.0	3.0	7.7	1.6
Gastos presupuestarios	559	563	697	775	12.0	0.7	23.8	11.2
Remuneraciones	393	399	449	493	18.3	1.5	12.5	9.8
Otros	166	164	248	282	-0.6	-1.2	51.2	13.7
Gastos extrapresupuestarios	1 041	1 085	1 078	1 028	61.6	4.2	-0.6	-4.6
3. Ahorro corriente (1-2)	-837	-802	-861	-679				
4. Gastos de capital	232	223	215	210	5.5	-3.9	-3.6	-2.3
5. Gastos totales (2+4)	1 832	1 871	1 990	2 013	34.3	2.1	6.4	1.2
6. Déficit fiscal (1-5)	-1 069	-1 025	-1 076	-889	51.8	-4.1	5.0	-17.4
7. Financiamiento del déficit								
Financiamiento interno	381	277	572	218				
Banco Central	206	106	417	189				
Otros	175	171	155	29				
Financiamiento externo	172	151	159	34				
Donaciones	516	597	345	637				
	Porcentajes							
Relaciones								
Ahorro corriente/gastos de capital	(360.8)	(359.6)	(400.5)	(323.3)				
Déficit fiscal/gastos totales	58.4	54.8	54.1	44.2				
Ingresos tributarios/PIB	9.6	10.2	10.0	11.1				
Gastos totales/PIB	24.7	23.0	21.0	20.3				
Déficit fiscal/PIB	14.4	12.6	11.8	9.0				
Financiamiento interno/déficit	35.6	27.0	53.1	24.5				
Financiamiento externo/déficit	16.1	14.7	14.8	3.8				
Donaciones/déficit	48.3	58.3	32.1	71.7				

Fuente: CEPAL, sobre la base de las cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

Luego de que en 1984 como consecuencia de incumplimientos en el campo de las finanzas públicas, se suspendieron los desembolsos de los créditos otorgados por el Fondo Monetario Internacional, en 1985 se redujo significativamente el tamaño del déficit fiscal. Como porcentaje del producto éste llegó a 9% frente a proporciones de 12% o más en años anteriores. Esa mejora se debió a un aumento de los ingresos y a una fuerte desaceleración de los gastos.

Los ingresos corrientes se elevaron 23% nominalmente. (Véase el cuadro 15.) A su vez, las recaudaciones procedentes de la tributación indirecta se incrementaron espectacularmente (42%), lo

que en parte se debió al aumento de 7 a 10% de la tasa del impuesto sobre las ventas acordada a finales de 1984. También contribuyeron al aumento de los ingresos fiscales los gravámenes suplementarios sobre el tabaco y sobre los pasajes de avión.⁸

Por otra parte, los impuestos directos se acrecentaron 9% aunque todavía siguieron representando menos del 15% de todos los ingresos del gobierno central. En cambio, los impuestos sobre el comercio exterior volvieron a contraerse (-2%), lo que en parte se debió a la reducción de 15% en el arancel sobre las exportaciones de café y a la desgravación que se acordó para los aceites esenciales. Por otro lado, los gastos totales se ampliaron poco más de 1%, lo que supuso una significativa desaceleración frente a 1984.

Las erogaciones corrientes se acrecentaron poco más de 1.5%. Los pagos por remuneraciones se alzaron casi 10%, al tiempo que las compras de la administración pública se elevaron casi 14%. Los mayores desembolsos realizados por los conceptos señalados fueron compensados por la contracción de los gastos extrapresupuestarios (-4.5%), cuyo volumen equivalió al 57% de todos los gastos corrientes. Por su parte, las erogaciones de capital sufrieron una merma (-2%) por tercer año consecutivo, declinando casi 10% entre 1983 y 1985.

Pese a lo anterior y en virtud de la mayor ayuda externa recibida se lograron reactivar algunos proyectos de obras públicas que contribuyeron al desenvolvimiento de la actividad económica y a la atenuación, al menos temporal, del desempleo.

Por último, después de gestiones que duraron cinco años, concluyeron las funciones fiscales indebidamente ejercidas por el Monopolio de Tabacos y Fósforos, las que pasaron a ser desempeñadas por la Dirección General de Impuestos. Desde comienzos de 1985, la comercialización de productos de primera necesidad, como el cemento, la harina y el azúcar, de la que se encargaba aquella institución, ha sido realizada directamente por los productores, sin intermediario alguno.

Otros cambios administrativos fueron la introducción de algunas reformas aduaneras y el logro de una mayor racionalidad en el manejo de varias empresas públicas, como en los casos de la compañía harinera, "Minoterie d'Haïti" y la compañía telefónica TELECO, las que, con leves aumentos en sus precios y tarifas, lograron triplicar sus utilidades. También logró resultados satisfactorios la Autoridad del Puerto.

⁸ A partir de octubre de 1985, se creó un nuevo impuesto de 20 dólares para los viajes en Las Antillas, y de 30 dólares para los realizados fuera de ellas.