



NACIONES UNIDAS

CEPAL



SESENTA AÑOS CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Distr.
LIMITADA
LC/L.2857
19 de marzo de 2008
ORIGINAL: ESPAÑOL

MIGRACIÓN Y DESARROLLO: EL CASO DE AMÉRICA LATINA

INFORME COMPILADO DE LAS ACTIVIDADES DE DIFUSIÓN: TALLERES NACIONALES Y SEMINARIO INTERNACIONAL

(Santiago de Chile, diciembre de 2007)

El presente documento se enmarca en el componente de difusión del proyecto del BID y la CEPAL titulado Migración y desarrollo: el caso de América Latina. Su elaboración estuvo a cargo de Andrés Solimano, de la División de Desarrollo Económico de la CEPAL, responsable del componente de migración internacional del proyecto, y Jorge Rodríguez, del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, responsable del componente de migración interna del proyecto. Cabe agregar la participación de los consultores Carolina Serpell, de la División de Desarrollo Económico, Felipe Rivera y Fernanda Stang, ambos del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

ÍNDICE

	<i>Página</i>
I. EL PROYECTO BID/CEPAL: OBJETIVOS, ACTIVIDADES Y RESULTADOS.....	1
A. INTRODUCCIÓN	1
B. SOBRE LOS ESTUDIOS Y LAS ACTIVIDADES SUSTANTIVAS.....	1
1. Componente de migraciones internacionales.....	1
2. Componente de migraciones internas	3
C. SOBRE LAS ACTIVIDADES DE DIFUSIÓN.....	4
1. Componente de migración internacional	4
2. Componente de migración interna	5
3. Seminario internacional	6
II. INFORME CONSOLIDADO DE LOS TALLERES NACIONALES Y DEL SEMINARIO INTERNACIONAL	7
A. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE CHILE SOBRE MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO.....	7
1. Antecedentes generales	7
2. Sesión inaugural.....	8
3. Desarrollo del taller nacional	8
B. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE REPÚBLICA DOMINICANA SOBRE MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO	11
1. Antecedentes generales	11
2. Desarrollo del taller nacional	11
C. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE CHILE SOBRE MIGRACIÓN INTERNA Y DESARROLLO	14
1. Antecedentes generales	14
2. Sesión inaugural.....	14
3. Desarrollo del taller nacional	15
4. Migración y desarrollo en Chile: visión, políticas y perspectiva	20
D. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE MÉXICO SOBRE MIGRACIÓN INTERNA Y DESARROLLO	21
1. Antecedentes generales	21
2. Sesión inaugural.....	22
3. Desarrollo del taller nacional	23
4. Migración y desarrollo en México: visión, políticas y perspectivas	28
E. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE BRASIL SOBRE MIGRACIÓN INTERNA Y DESARROLLO	30
1. Antecedentes generales	30
2. Sesión inaugural.....	31
3. Desarrollo del taller nacional	31
4. Migración y desarrollo en Brasil: visión, políticas y perspectiva	36

F. INFORME DEL SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MIGRACIÓN Y DESARROLLO: EL CASO DE AMÉRICA LATINA	37
1. Antecedentes generales	37
2. Componente de migración internacional	38
3. Componente de migración interna	44
Anexo 1 - Componente de migración internacional	51
Anexo 2 - Componente de migración interna	54
Anexo 3 - Lista de participantes	59

I. EL PROYECTO BID/CEPAL: OBJETIVOS, ACTIVIDADES Y RESULTADOS

A. INTRODUCCIÓN

El proyecto BID/CEPAL sobre *Migración y Desarrollo: el caso de América Latina* fue diseñado y ejecutado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y recibió el patrocinio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Su propósito principal fue incrementar el conocimiento regional de los principales determinantes e impactos sobre el desarrollo económico del proceso migratorio internacional e interno en América Latina y el Caribe. Buscó, además, entregar antecedentes analíticos y empíricos relevantes para la toma de decisiones de política pública en el área migratoria en la región.

El proyecto se organizó en torno a dos componentes sustantivos: i) migraciones internacionales, a cargo de la División de Desarrollo Económico y bajo la responsabilidad y supervisión técnica de Andrés Solimano y ii) migraciones internas, a cargo del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE/División de Población de la CEPAL), bajo la responsabilidad y supervisión técnica de Jorge Rodríguez.¹ Adicionalmente, consideró un tercer componente de difusión, con actividades y objetivos específicos. Justamente sobre estas actividades trata el cuerpo de este informe.

B. SOBRE LOS ESTUDIOS Y LAS ACTIVIDADES SUSTANTIVAS

1. Componente de migraciones internacionales

Este componente desarrolló un enfoque analítico para identificar los principales determinantes de las migraciones internacionales. Para ello realizó cinco estudios de casos de países (Argentina, Chile, Ecuador, Colombia y República Dominicana), los que fueron preparados por expertos nacionales, cubriendo un período de 10 a 15 años, y orientados a entender los principales determinantes de las migraciones y su relación con las brechas de desarrollo, los ciclos macroeconómicos, la situación del mercado laboral, entre otros elementos. Los estudios utilizaron información estadística de migraciones internacionales proveniente de censos nacionales de población, censos en los países de destino, encuestas de hogares y fuentes suplementarias. Abordaron las principales características sociodemográficas de los inmigrantes (género, edad, nivel educativo e inserción laboral), y se concentraron principalmente en un análisis empírico de los principales determinantes de los flujos migratorios. En algunos casos nacionales se indagó también sobre la dimensión y evolución de los flujos de remesas asociados a las migraciones, y se identificaron sus impactos más relevantes sobre la economía, principalmente en los países de origen. Además se preparó un documento, comprensivo de la metodología, una revisión de la literatura sobre migraciones y remesas internacionales, y una síntesis de los principales resultados obtenidos por los cinco estudios nacionales.

¹ Las migraciones internacionales implican, obviamente, un cambio de residencia del migrante (documentado/legal o no) entre países. Las migraciones internas se refieren al cambio de residencia dentro de un mismo país, en que el migrante traspasa una frontera entre Divisiones Administrativas Mayores (DAM) o Divisiones Administrativas Menores (DAME). Las DAM se corresponden con Estados en México y Brasil, Regiones en Chile, Provincias en Argentina y Costa Rica, y Departamentos en Bolivia y Guatemala. Las DAME corresponden, generalmente, a municipios, comunas o cantones.

Los principales determinantes de las migraciones internacionales examinados analítica y empíricamente en el proyecto fueron:

- brechas de niveles de desarrollo entre países;
- ciclos económicos;
- mercado de trabajo;
- factores de economía política;
- proximidad geográfica;
- políticas migratorias;
- costos de migrar.

A grandes rasgos, los estudios se concentraron en la búsqueda de información y análisis de los siguientes temas: i) principales características sociodemográficas, nivel educativo de los emigrantes e inmigrantes; ii) identificación de los principales países de destino (emigrantes) y de origen (inmigrantes) desde el punto de vista del país de estudio; iii) análisis de las principales características macroeconómicas y del mercado laboral del país de origen (y destino) que afectan y son afectadas por los flujos migratorios; iv) análisis del crecimiento del PIB, la inflación, el nivel y la evolución de los salarios reales, de la tasa de desempleo y de la de subempleo; v) identificación de períodos de crisis económicas y auges que hayan ocurrido en el país y su relación con la emigración; vi) identificación de crisis políticas o conflictos internos serios que puedan haber tenido como consecuencia olas migratorias, y vii) identificación de los principales efectos económicos (sobre el empleo, el salario real y el crecimiento) de las migraciones en el país de origen, y su análisis cualitativo.

Los estudios nacionales mostraron que las brechas de desarrollo entre los países, medidas como diferencias de niveles de ingreso por habitante, juegan un rol muy importante en la dirección y magnitud de los flujos de migración hacia los principales países de destino fuera de la región, como los Estados Unidos y España, entre otros. Tales brechas afectan también la migración intrarregional (entre países de América Latina), aunque en este caso cobra especial importancia el factor de proximidad geográfica; en particular, se advierte que países con frontera común y diferencias en sus niveles de ingreso por habitante tienen generalmente significativos flujos migratorios entre ellos. También se encontró que la frecuencia de los ciclos macroeconómicos y financieros en América Latina, en la forma de crisis, *booms* de crecimiento y crisis financieras, constituyen un factor determinante de las migraciones internacionales. Cuando estos ciclos no están sincronizados entre los países, el mecanismo migratorio aparece como una estrategia de protección o respuesta ante las crisis económicas. Variables del mercado laboral como los diferenciales en los salarios reales, las tasas de desempleo y los niveles de informalidad también afectan los flujos migratorios.

Los factores políticos representan otra dimensión de influencia sobre los flujos migratorios en América Latina. Esto se observó principalmente en los años sesenta, setenta y ochenta, décadas en las que varios países del Cono Sur sufrieron crisis de sus sistemas democráticos, períodos autoritarios e inestabilidad política, dando origen a oleadas migratorias que se documentan y examinan en los estudios nacionales del proyecto. Los conflictos armados internos, como el de Colombia, han afectado los flujos de personas hacia y desde este país. Las políticas inmigratorias en los países de destino también constituyen una variable influyente. En especial, se observan mayores facilidades en los países desarrollados para la migración de personas con altas calificaciones y niveles de educación, además de inversionistas, en comparación con inmigrantes pobres y con menores niveles educativos provenientes de América Latina. Finalmente, los estudios empíricos realizados muestran que los costos de emigrar (transporte, búsqueda

de trabajo en el país de destino, costos legales, etc.) inciden en el hecho que no sean generalmente las personas más pobres de los países de origen las que migran internacionalmente.

2. Componente de migraciones internas

En su componente de migración interna, el proyecto BID se proponía como principal objetivo la elaboración y difusión de una visión actualizada de este fenómeno en la región, que permitiera revertir la escasa consideración de los patrones de la migración y de la movilidad en las políticas y programas de desarrollo de los países y en el debate sobre esta temática.

Para tal efecto, se seleccionaron siete países de la región como escenarios de análisis nacionales específicos: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, Guatemala y México. Los criterios para su selección fueron: que contaran con bases de datos censales de las rondas de 1990 y 2000 en formato REDATAM; que existieran preguntas homólogas respecto a migración (lugar de nacimiento y lugar de residencia cinco años antes del censo) que permitieran establecer comparaciones entre países, y que representaran realidades diversas de la región. Esto último porque el estudio comparativo de las tendencias nacionales era el propósito más relevante perseguido por este componente.

Las expectativas originales en materia de resultados e impactos fueron superadas por amplio margen a su finalización, puesto que se cuenta con una serie de experiencias acumuladas, actividades y productos adicionales a los estipulados en el proyecto, que pueden resumirse en:

- la socialización de los resultados del proyecto con un conjunto de investigadores de alto nivel de todos los países incluidos —y también de países no considerados en el proyecto—, que conocen sus hallazgos y se benefician de sus avances teóricos y metodológicos;
- la actualización de una enorme base de datos sobre migración interna (MIALC, una experiencia única a nivel mundial), que despliega en línea resultados a diferentes escalas territoriales de diversas variables sistematizadas, y a los que se accede de manera gratuita a través de Internet;
- la conformación de un conjunto de material teórico producido por los especialistas que se involucraron en las diferentes actividades del proyecto, que ha redundado en diferentes publicaciones en revistas especializadas, seminarios, talleres, entre otros medios, a las que se accede de manera libre en Internet. Más detalles se encuentran en el subsitio Web del CELADE especializado en el tema de la migración interna, y que, a la vez, sirvió como mostrador para las actividades, avances, productos y resultados del proyecto (<http://www.eclac.cl/celade/minterna/>);
- varias asesorías, capacitaciones y presentaciones que han contribuido a generar capacidad nacional y a renovar el interés por la migración interna en países de la región, y
- la edición de un documento técnico exhaustivo —con contenidos teóricos, metodológicos, empíricos, analíticos y comparativos—, cuya difusión expondrá una visión actualizada sobre la migración interna para todos los círculos dentro de la región.²

En suma, el principal impacto del proyecto fue haber contribuido al reposicionamiento del tema y a la creación y/o fortalecimiento de capacidades nacionales para seguir trabajándolo, sea como objeto de

² Este documento está siendo evaluado para su publicación en 2008 dentro de la colección de *Libros de la CEPAL*, y será debidamente reconocido el aporte del BID para su concreción.

estudio y/o de políticas, sea como factor relevante para el diseño de programas e intervenciones públicas que busquen impactar en la calidad de vida y en las oportunidades de la población latinoamericana.

Analizando los impactos del proyecto BID sobre el conocimiento acerca de la migración interna en América Latina y el Caribe, cabe destacar su incidencia en diferentes niveles —como bien fue reconocido en los intercambios de opiniones con expertos nacionales—, a saber:

- desde un punto de vista técnico, implicó una actualización y mejoramiento de las bases de datos disponibles sobre la materia, las que se pusieron al alcance de los interesados gratuitamente;
- se avanzó en la discusión y reflexión sobre la conformación de un marco conceptual regional para entender los fenómenos de migración interna, y ayudó a desentrañar las particularidades y oportunidades que se desprenden de este fenómeno en América Latina y el Caribe;
- difundió las potencialidades del uso de los microdatos censales y la revolución metodológica que esto implica para la comprensión y análisis de las determinantes, consecuencias y oportunidades de desarrollo que encierra el desplazamiento de la población dentro de los territorios;
- produjo resultados comparados entre diferentes países, que permitieron detectar algunos hechos estilizados y particularidades nacionales,
- se avanzó en la discusión comparativa de políticas relacionadas con la migración interna, y se exploró la forma en que estas medidas y acciones impactan en el mejoramiento de la calidad de vida y el potencial de desarrollo de los países, sus DAM, DAME y sus ciudades.
- aportó a la elaboración del capítulo de población del Panorama Social de América Latina 2007, que trató justamente sobre la migración interna. En este capítulo se examinan bastantes más países que los considerados en el proyecto, pero la lógica del análisis y el instrumental usado son similares a los empleados en los estudios nacionales y el estudio comparativo.

C. SOBRE LAS ACTIVIDADES DE DIFUSIÓN

1. Componente de migración internacional

Durante el proyecto se realizaron dos talleres nacionales sobre *Migraciones internacionales: el caso de América Latina*.

El primero, efectuado en Chile en mayo de 2006, permitió comentar las primeras versiones de los estudios de casos nacionales y comparar las perspectivas de cada investigación, para luego homogeneizar las metodologías usadas y los temas a tratar en los estudios.

En el segundo taller, celebrado en mayo de 2007 en República Dominicana, se presentaron las principales conclusiones de los estudios nacionales compiladas en el estudio comparativo. Además, se realizó en agosto de 2007 un Seminario Internacional, en conjunto con el componente de migraciones internas, en el que se presentaron los resultados globales del proyecto.

Adicionalmente, este componente participó en el taller nacional efectuado en Chile el 10 de abril de 2006, aportando una ponencia específica y colaborando con la organización del evento.

Como producto del componente de migración internacional se preparó, para su publicación, un manuscrito de siete capítulos que incluye una introducción, un apartado de metodología y síntesis y los cinco estudios nacionales (véase el anexo de este componente). El manuscrito se constituirá en el libro *Migraciones internacionales, crisis económicas y desarrollo: el caso latinoamericano*.³

2. Componente de migración interna

Los objetivos perseguidos por este componente con las actividades de difusión eran de dos tipos: i) por un lado, se buscaba presentar y discutir los resultados del proyecto y cotejarlos con investigaciones nacionales y con la mirada de actores nacionales relevantes, esperando que con ello se consolidara una visión compartida y fundamentada técnicamente sobre las tendencias de la región en materia de migración interna, y ii) por otro lado, socializar los resultados con contrapartes nacionales relevantes de los países, con el propósito de incidir en la valoración y el uso de la información contenida en el proyecto, para la incorporación de las variables de migración en el diseño e implementación de políticas públicas en materia de desarrollo social. Así, las actividades de difusión constituyeron la piedra angular del proceso de retroalimentación y expansión de los resultados y lineamientos a los que se arribó en la etapa de investigación, objetivo que se vio materializado con creces por la amplia convocatoria y rica discusión llevada a cabo en estos talleres nacionales.

La puesta en marcha de las actividades de difusión para este componente consideró la realización de talleres nacionales en tres países seleccionados (Chile, México y Brasil). El primero de ellos tuvo lugar el 10 de abril de 2007 en la sede de la CEPAL, en Santiago de Chile; el segundo se realizó el 16 de abril en el Colegio de México, en Ciudad de México, y el tercero y último fue el 30 de abril en la Oficina de la CEPAL en Brasilia. Estos talleres se organizaron en cuatro mesas o sesiones: la primera de exposición de los resultados del proyecto BID/CEPAL; una segunda ligada al desarrollo económico y social y sus relaciones con la migración interna y la localización de la población; una tercera sesión dedicada a investigaciones recientes en estas materias y, por último, un análisis y rescate de las temáticas vinculadas a la migración interna desde la perspectiva de las políticas públicas.

Quizás el resultado más relevante de las actividades de difusión del componente estuvo en la revitalización de esta temática en la discusión regional. Después de una gran relevancia de la migración interna en los debates regionales sobre desarrollo —especialmente entre las décadas de 1950, 1960 y 1970—, esta temática había perdido presencia y visibilidad en los análisis y estrategias de desarrollo en América Latina. Expresión del renovado interés que ha adquirido la migración interna es que el *Panorama social 2007* —publicación oficial de la CEPAL— contiene un capítulo dedicado a ella, en el que se reconoce explícitamente el aporte del proyecto BID/CEPAL.

Otro de los resultados más significativos de las actividades de difusión fue la constatación del impacto de la migración interna en la capacidad de desarrollo de los territorios. Esto se ha vuelto especialmente evidente ante la ausencia de convergencia territorial que evidencia la región, mostrándose cada vez más la importancia estratégica de la atracción de población para desatar las potencialidades productivas y de competitividad de los territorios.

³ Actualmente el manuscrito está en proceso de publicación.

Por otro lado, este renovado interés ha ido de la mano de un cambio de enfoque en el tratamiento de la migración interna, pues a la centralidad que tuvieron en el análisis la migración del campo a la ciudad y el proceso de crecimiento urbano, en la actualidad el abordaje apunta a entender los procesos de desmetropolización que experimentan las grandes urbes latinoamericanas y el fortalecimiento de las ciudades intermedias.

Los talleres se materializaron en un acercamiento de los resultados a los hacedores de políticas, y en una aproximación a la manera en que se han integrado las variables migratorias en las estrategias de desarrollo social contemporáneas. Ejemplo de ello es la importante participación de representantes gubernamentales en los talleres, que hizo manifiesta la necesidad creciente de información de calidad sobre migración interna. En este sentido, el aporte que ha hecho el CELADE, a través de la base de datos MIALC y del procesamiento de microdatos censales por medio de REDATAM, representa un progreso sustancial en la calidad y potencialidad de la información para el análisis y planificación de políticas públicas que maximicen su impacto.

3. Seminario internacional

Se realizó un seminario internacional de culminación del proyecto, que tuvo lugar en la sede de CEPAL —puntualmente en la Sala Celso Furtado—, en Santiago de Chile, los días 7 y 8 de agosto de 2007.

El primer día del seminario se destinó al componente de migración internacional y el segundo al de migración interna. Para el componente de migración internacional, se presentaron el documento de síntesis del proyecto y los casos nacionales de Argentina y Chile. En el caso del componente de migración interna, primero se presentaron los resultados regionales del proyecto, luego se analizaron desde una óptica metodológica los desafíos para la medición de la migración interna; una tercera sesión se ocupó de las implicancias teóricas del estudio y análisis de los procesos de migración interna, y por último se pasó revista a la implementación de políticas públicas en esta materia.

II. INFORME CONSOLIDADO DE LOS TALLERES NACIONALES Y DEL SEMINARIO INTERNACIONAL

A. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE CHILE SOBRE MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO

El objetivo del taller fue la presentación de los avances de los estudios de casos nacionales, para conocer los resultados preliminares de cada país y recibir comentarios de todos los participantes. En este encuentro pudieron compararse todos los estudios en cuanto a su enfoque analítico y contenidos (el desarrollo y las fuentes estadísticas usadas), con el fin de homogeneizar la metodología en la próxima etapa de investigación, que seguiría a la realización del taller.

1. Antecedentes generales

a) Lugar y fecha de la reunión

El taller *Migraciones internacionales: el caso de América Latina* se realizó en la sede de la CEPAL (Salón Ejecutivo), en Santiago de Chile, los días 30 y 31 de mayo de 2006.

b) Organización de la reunión

Se estructuró en dos sesiones el día 30 y una el día 31. La primera fue precedida por dos ponencias inaugurales, a cargo del Secretario Ejecutivo Adjunto a.i. Ernesto Ottone, y de Andrés Solimano, coordinador del proyecto. En la primera sesión se presentaron los estudios sobre migración y desarrollo de Argentina y Chile. El caso de Argentina fue expuesto por la Investigadora-Docente Roxana Maurizio y comentado por Mauricio Cárdenas, consultor para el caso de Colombia. La investigación de Chile fue presentada por sus autores, Andrés Solimano y Víctor Tokman, consultor de la CEPAL, y recibió comentarios de Jorge Martínez, de CELADE-CEPAL.

La segunda sesión se dedicó a los estudios de Colombia y República Dominicana. La presentación del caso de Colombia estuvo a cargo de Mauricio Cárdenas, Director Ejecutivo de Desarrollo, y fue comentada por Juan Carlos Ramírez, Director de ILPES-CEPAL. El caso dominicano, en tanto, fue expuesto por el consultor internacional Jaime Aristy-Escuder, y Roxana Maurizio realizó los comentarios respectivos.

La tercera y última sesión, el 31 de mayo, se inició con la exposición del caso de Ecuador, a cargo de la consultora Daniela Oleas —quien presentó un documento elaborado en conjunto con Gustavo Arteta, ausente en el taller— y continuó con los comentarios de Jaime Aristy-Escuder. Luego expuso el caso de Costa Rica el consultor Gilberto Arce, y recibió los comentarios de Víctor Tokman.

Para cerrar el taller se hizo una síntesis de los resultados de los estudios nacionales, y luego se definieron los pasos futuros de la investigación y los tiempos de entrega.

2. Sesión inaugural

En la sesión inaugural participaron Ernesto Ottone, Secretario Ejecutivo Adjunto a.i., y Andrés Solimano, coordinador del proyecto *Migraciones y desarrollo: el caso de Latinoamérica*.

Ambas intervenciones coincidieron en la importancia de las migraciones internacionales, un fenómeno que ha aumentado sustancialmente en América Latina en los últimos años y que tiene una clara influencia sobre el crecimiento, la pobreza, el mercado laboral y sobre el desarrollo económico en general, tanto de los países de origen como de los de destino. Además, se recalcó la trascendencia del proyecto de migraciones internacionales en cuanto a la provisión de nueva información y datos estadísticos actualizados sobre inmigración y emigración en los países estudiados.

3. Desarrollo del taller nacional

a) Primera sesión: los casos de Argentina y Chile

- El caso de Argentina

En esta presentación la expositora se refirió a la evolución de la migración internacional desde y hacia Argentina en el largo plazo. En este punto, se analizaron los flujos migratorios y los *stocks* de población no nativa. Luego se introdujo el tema de los determinantes de las migraciones internacionales, principalmente en referencia a los aspectos teóricos, para luego presentar algunos modelos y estimaciones econométricas. El siguiente tópico lo constituyeron las características demográficas y socioeconómicas de la inmigración internacional en el país. El enfoque apuntó a determinar las principales características sociodemográficas de la población migrante, además de estudiar la relación entre inmigración y mercado de trabajo y las condiciones de vida de la población no nativa. También se abordaron la evolución y características de la emigración argentina.

Por último, se presentaron algunas conclusiones preliminares:

- Mayor movilidad internacional de personas, dadas las mayores brechas entre las condiciones de vida de los países.
- Transformación del país de receptor neto a expulsor de mano de obra por motivos políticos y económicos.
- Feminización de los flujos migratorios.
- Factores estructurales de atracción de población proveniente de países de la región, lo cual explica la persistencia de estos flujos.
- Inserción precaria de los inmigrantes, con eventos de discriminación salarial y segregación ocupacional.
- Mayor incidencia de la pobreza entre los migrantes.
- Falta de información cuantitativa confiable, especialmente sobre los flujos de emigración.

- El caso de Chile

La presentación se estructuró en dos partes: i) importancia y evolución de las migraciones internacionales en Chile, y ii) determinantes de los flujos de inmigración y emigración. Dentro del primer punto se presentaron los patrones históricos y se aludió a la especificidad de la migración en Chile, se mencionó el caso argentino —dada su importancia regional en el tema— y se expusieron algunas características sobre inserción y participación laboral de los emigrantes e inmigrantes, entre otras. Luego, el expositor se refirió a los diversos factores que inciden en los flujos migratorios, como el nivel relativo de desarrollo económico, la situación relativa en el mercado laboral, los eventos políticos, las políticas inmigratorias y la existencia de redes de emigrantes en los países de destino (diásporas).

b) Segunda sesión: los casos de Colombia y República Dominicana

- El caso de Colombia

El expositor inició la sesión con una introducción sobre la migración en Colombia, reconociendo que aunque el tema es trascendente para el país, no se le ha prestado la debida atención. Luego se habló de la emigración de colombianos, refiriéndose principalmente a la magnitud del fenómeno y a los flujos migratorios, reconociéndose tres olas migratorias importantes. Con respecto a los determinantes de la emigración, se observaron principalmente dos: i) la recesión más severa en los últimos 50 años (fecha a mediados de los años noventa), y ii) la intensificación reciente del conflicto armado. A continuación, el expositor se refirió a las características más importantes de los emigrantes colombianos, especialmente a su educación, inserción y participación laboral, adaptación en el país de destino, entre otras.

Las conclusiones a las que se arribó fueron:

- Los datos más recientes y más precisos sobre el número de colombianos en el exterior (referidos al censo de 2005) indican un total de 3,3 millones, el 8% de la población colombiana ese año.
- Los principales destinos de los emigrantes son los Estados Unidos, España, Venezuela y, en menor medida, Canadá.
- El fenómeno migratorio no es exclusivo de Colombia, y depende de la coyuntura económica y política de cada país.
- Es claro que hay un sub-registro de colombianos en el exterior: igual a 100% en los censos de los países de destino, y mucho más en los registros consulares.
- El fenómeno migratorio reciente se explica por dos elementos particulares de la historia de Colombia:
 - La crisis económica de 1998-1999, que tuvo consecuencias sin precedentes. La emigración sobresale como una estrategia de la clase media para sobrellevar la falta de ingresos.
 - El conflicto armado, cuyas manifestaciones violentas y terribles consecuencias se incrementaron de forma importante a finales de la década.
- Los emigrantes colombianos son jóvenes, presentan una mayoría de mujeres (aunque las diferencias no superan el 7% del total de emigrantes), y están casados en su mayoría.
- Son emigrantes recientes, viajaron a finales de los años noventa en busca de fuentes de ingresos alternativas para su familia.
- Son más educados que sus pares en Colombia —lo que sugiere selección positiva en la emigración—, y tienen un mejor desempeño en el mercado laboral.

- Pertenecen a las clases medias y medias altas, demostrando que la emigración no es una opción para los más pobres.

- El caso de República Dominicana

El consultor comenzó la presentación estableciendo que el objetivo de la investigación había sido cuantificar los determinantes de la emigración dominicana, además de evaluar el impacto económico de esa emigración. El principal caso bajo estudio fue la emigración dominicana hacia los Estados Unidos, en un horizonte temporal que abarcó el período 1961-2005. Luego, se presentó un perfil con las características más importantes de los dominicanos emigrantes (feminización, selección etaria —en la edad productiva—, concentración en ocupaciones de bajo nivel educativo, etc.). Se determinaron algunas de las causas de los flujos migratorios, principalmente ligadas a factores políticos, económicos y laborales. Además, se mencionó la importancia que han tenido en los flujos los cambios en las leyes migratorias, en especial de los principales destinos de emigrantes dominicanos: los Estados Unidos y España. El expositor presentó un modelo econométrico y aludió a un impacto positivo de la emigración, puesto que las remesas que llegan a República Dominicana compensarían el costo de la “fuga de cerebros”.

Por último, se sugirieron algunas políticas públicas:

- Promover el uso productivo de las remesas antes que estimular el regreso de los emigrantes (los dominicanos residentes en el exterior sólo desean regresar cuando se retiren).
- Promover la inserción de los dominicanos emigrantes en el mercado laboral de los países receptores.
- Crear redes de formación de dominicanos en los países receptores.

c) Tercera sesión: los casos de Ecuador y Costa Rica

- El caso de Ecuador

Este estudio fue presentado por Daniela Oleas, quien inició la sesión con una introducción sobre la migración en Ecuador, estableciendo —al igual que en el caso colombiano— que este fenómeno no es reciente en el país, pero que sin embargo sólo empieza a discutirse a partir de la crisis financiera de 1998. Se distinguen dos procesos migratorios: antes y después de la crisis. Ecuador es actualmente un país de emigrantes con destinos y características específicas. El proceso de emigración está ligado a prácticas no formales, lo que implica que el estudio es una aproximación a una realidad difícil de asir. A continuación, se detalló información sobre los flujos migratorios (magnitud y lugares de destino más importantes) y el *stock* de emigrantes ecuatorianos en el extranjero, siendo los Estados Unidos y España los países con un mayor número de ecuatorianos. La expositora también se refirió a las características de los emigrantes (emigran más hombres; en edad productiva; la mayoría de ellos se ocupan en el sector de servicios/industria, construcción y comercio). Finalmente, se definieron algunos determinantes de la migración en Ecuador, que también se han identificado en los estudios de los otros países (pobreza, desempleo, políticas migratorias y redes de emigrantes, entre otros).

Al cierre se esbozaron algunas conclusiones preliminares:

- El proceso migratorio en el Ecuador no es un fenómeno nuevo, pero toma vigencia a partir de la crisis financiera.
- La información existente no refleja el problema en su totalidad y complejidad.

- El Ecuador es un país de emigrantes, con patrones que varían de acuerdo al lugar de origen y el país de destino.

- El caso de Costa Rica

Este estudio fue cancelado debido a que el consultor asignado para hacerlo no preparó la investigación.

B. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE REPÚBLICA DOMINICANA SOBRE MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO

1. Antecedentes generales

a) Lugar y fecha de la reunión

El taller *Migraciones internacionales, remesas y desarrollo económico: el caso de América Latina* se realizó en el aula magna de la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra de República Dominicana, el 23 de mayo de 2007.

b) Organización de la reunión

La reunión ocupó una tarde, en la cual hubo dos presentaciones y luego se abrió un espacio para preguntas y respuestas. El tema del taller giró en torno a los flujos migratorios en América Latina, y descansó en los principales resultados del proyecto con respecto de la experiencia comparativa de América Latina. El debate se enfocó principalmente en las migraciones internacionales, las remesas y el desarrollo económico, temas a cargo de Andrés Solimano, y en flujos migratorios desde y hacia República Dominicana, en la exposición de Jaime Aristy-Escuder. El taller contó con una asistencia cercana a 250 personas, incluyendo oficiales de gobierno, prensa, comunidad académica, observadores y estudiantes.

2. Desarrollo del taller nacional

a) Primera presentación: migraciones internacionales, remesas y desarrollo económico, el caso de América Latina

Temario

Esta presentación se desarrolló de acuerdo al siguiente temario:

1. Determinantes de las migraciones internacionales
 - a) Brechas de desarrollo entre los países, medidos por diferenciales en el PIB per cápita
 - b) Brecha salarial
 - c) Crisis y ciclos macroeconómicos
 - d) Determinantes del mercado laboral: desempleo, salarios e informalidad
 - e) Costos de migrar

- f) Redes sociales y diásporas
 - g) Crisis políticas y cambios de regímenes políticos
 - h) Políticas migratorias
2. Efectos de las migraciones sobre el crecimiento, la pobreza, la desigualdad y el bienestar
 - a) Migración y crecimiento
 - b) Efectos sobre la pobreza
 - c) Efectos distributivos y de bienestar
 3. Remesas: motivaciones y efectos
 - a) Contrapartida financiera del flujo de personas
 - b) Motivos para enviar remesas:
 - Altruismo
 - Auto-interés
 - Contratos familiares implícitos
 - Diversificación de portafolio del emigrante
 - c) Costos de enviar remesas
 - Cargos directos
 - Valuación cambiaria
 - d) Uso de las remesas: consumo, ahorro e inversión
 4. Conclusiones
 - a) Latinoamérica se ha transformado en un “exportador” de personas al extranjero
 - b) Las principales razones de esto son
 - Persistencia de brechas de desarrollo significativas entre la región y los países desarrollados
 - Aumento en la frecuencia de crisis económicas y financieras
 - En algunos casos, la situación política (ciclos de autoritarismo)
 - c) La relación entre migraciones internacionales y desarrollo económico es compleja y de doble causalidad:
 - Las brechas de desarrollo inducen los flujos migratorios
 - Los flujos migratorios afectan los niveles de desarrollo de los países de origen y destino, alterando la oferta de trabajo, los salarios reales, el ahorro, la inversión y el crecimiento
 - d) Las remesas enviadas por los emigrantes representan una fracción importante del PIB de varios países latinoamericanos, sin embargo, el costo de envío es alto, por lo cual es importante:
 - Aumentar la eficiencia y la competencia en el mercado de remesas internacional
 - Desarrollar instrumentos y entidades que movilicen los recursos financieros recibidos como remesas para financiar el ahorro y la inversión

b) Segunda presentación: la emigración dominicana, causas y consecuencias

La investigación, orientada a cuantificar los determinantes de la emigración dominicana y evaluar su impacto económico, estableció un perfil del emigrante dominicano, y entre sus principales rasgos pueden mencionarse:

- El 54,7% de los emigrantes dominicanos a los Estados Unidos son mujeres. En España la participación de la mujer emigrante se eleva a un 67,1%.
- La representación femenina en la jefatura de los hogares de emigrantes dominicanos es mayor en los Estados Unidos que en la República Dominicana (34,2% frente a 28,7%).
- La mayor densidad de población por edad se registra en el rango de 25 a 44 años: en los Estados Unidos el 45,8%, y en España el 54,4%.
- El 52,2% de los emigrantes dominicanos tiene un nivel de escolaridad inferior al bachillerato, mientras que en República Dominicana ese indicador alcanza el 71%.
- La tasa del desempleo entre los emigrantes en los Estados Unidos era en el año 2000 del 7,8%, mientras que el promedio nacional de ese país era de un 3,9%.
- La fuerza laboral se concentra en ocupaciones que reflejan un nivel educativo bajo: el 26,4% en servicios y el 25,8% en producción y transporte. En España se aglutina en empleos domésticos, restaurantes y construcción.
- El ingreso per cápita anual de la familia encabezada por un jefe emigrante dominicano hacia el año 2000 era de 14.680 dólares, un 65% del promedio de los Estados Unidos.
- Entre 1989 y 1999 los dominicanos residentes en Nueva York lograron mejorar su ingreso per cápita familiar en un 15,9%. El grupo hispano-latino lo hizo en un 8,6% y los afrodescendientes hispanos en un 5,4%.
- El 28,3% de los hogares dominicanos en los Estados Unidos es pobre.

De acuerdo a la investigación, se determinó que las principales causas de la emigración de dominicanos eran: a) motivos políticos (después de la revolución de 1965); b) ejecución de un programa de desarrollo desde 1968, basado en una industria intensiva en capital; c) reforma agraria, que no impidió el deterioro de la capacidad de generar empleos en el sector agropecuario; d) política de constreñimiento salarial; e) crisis económica de los años ochenta y noventa; y f) creación de cadenas migratorias y redes sociales.

Se concluyó que para República Dominicana el impacto de la emigración era positivo, ya que las remesas compensan el costo de la “fuga de cerebros”. En 2005 las remesas representaron el 8,22% del PIB. En contraste, la pérdida de bienestar por la “fuga de cerebros”, incluyendo el gasto en educación pública, fue de 2,1% del PIB, según Mishra (2005).⁴

⁴ P. Mishra (2005), “Macroeconomic impact of remittances in the Caribbean”, Fondo Monetario Internacional, mimeo.

C. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE CHILE SOBRE MIGRACIÓN INTERNA Y DESARROLLO

1. Antecedentes generales

a) Lugar y fecha de la reunión

El taller nacional sobre *Migración interna y desarrollo en Chile: diagnóstico, perspectivas y políticas* tuvo lugar en la sede de la CEPAL (Sala Celso Furtado), en Santiago de Chile, el 10 de abril de 2007.

b) Organización de la reunión

Se estructuró en cuatro sesiones. La primera trató las tendencias globales e históricas del desarrollo territorial y de las migraciones en Chile. La segunda se ocupó de los resultados del proyecto BID-CEPAL sobre migración y desarrollo (componente de migración interna), con especial referencia al caso de Chile. La tercera se refirió a investigaciones recientes y en marcha sobre migración interna en Chile. Y la cuarta se dedicó a las visiones, intereses, políticas e intervenciones sobre la materia (mesa redonda con actores públicos, privados y no gubernamentales relevantes).

c) Temario

La reunión se desarrolló con arreglo al siguiente temario:

1. Desarrollo económico y social en Chile y sus relaciones con la migración interna y la localización de la población.
 - a) Migración, estrategias de desarrollo y políticas públicas en una visión histórica.
 - b) Desarrollo económico regional y sus lazos con la migración interna.
 - c) Desarrollo y desigualdades regionales.
2. Migración y desarrollo: el caso de América Latina, con especial referencia a Chile. Resultados del proyecto CEPAL/BID
3. Migraciones y desarrollo económico y social en Chile: investigaciones recientes.
 - a) Migración internacional y desarrollo en Chile.
 - b) Migración y movilidad interregional desde una perspectiva económica.
 - c) Desplazamientos intraurbanos y configuración metropolitana.
 - d) Las migraciones intrametropolitanas como factor de diferenciación socioespacial.
4. Migración y desarrollo en Chile: visión, políticas y perspectivas: ¿qué sabemos, qué nos interesa, qué hacemos y qué debiera hacerse en materia de migración interna en Chile?

2. Sesión inaugural

En la sesión inaugural participaron Dirk Jaspers, Director del CELADE/División de Población de la CEPAL; Jorge Martínez Riva, Sub-representante del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en Chile, y Odette Tacla, en representación de la Directora del Instituto Nacional de Estadística de Chile (INE), Mariana Schkolnik.

Todas las intervenciones subrayaron la vigencia e importancia de la migración interna para los procesos de desarrollo, tanto desde una óptica socioeconómica (ganancia o pérdida de capital humano e impacto en el dinamismo regional o local) como sociocultural (transformaciones de los lugares de origen y destino por la selectividad migratoria). Pero al mismo tiempo se remarcó la necesidad de revitalizar estos estudios, los que a partir de la década de 1970 han perdido importancia progresivamente en el volumen global de investigaciones sobre migración.

3. Desarrollo del taller nacional

- a) Desarrollo económico y social en Chile y sus relaciones con la migración interna y la localización de la población

Esta sesión comenzó con la presentación de Miguel Villa, quien hizo una revisión de la información y los estudios existentes sobre migración interna, con el propósito de examinar el estado del conocimiento acumulado sobre medición, descripción e interpretación de la migración interna en Chile, procurando identificar el grado de complementación entre estos estudios. En gran medida, la selección de una u otra metodología de estimación de la migración interna estuvo relacionada con las limitaciones de las fuentes de datos —preferentemente los censos de población y vivienda.

Tras esta revisión, estableció una cronología de la evolución de las metodologías utilizadas, que está en estrecha relación con la nueva información disponible respecto a la migración: i) primera etapa (1930 a 1952), caracterizada por la utilización de técnicas indirectas de estimación de la migración interna neta, consecuencia de la falta de consultas directas en los censos; ii) segunda etapa (1952 a 1970) de estimación de la migración absoluta, ya que a partir del censo de 1952 se consulta por comuna de nacimiento y residencia actual, posibilitando la construcción de matrices de origen/destino del total de migrantes, aunque sin estipular un período de referencia común para toda la población, y iii) tercera etapa (1970 a 2002) de la estimación directa de la migración de período, que al incluir a partir del censo de 1970 la pregunta sobre el lugar de residencia en una fecha fija previa (5 años antes del censo), posibilita la estimación de los inmigrantes, emigrantes, migración neta, migración bruta y corrientes efectivas para un período de referencia determinando; además, hace posible el cálculo directo de las tasas de migración.

Basado en la información antes descrita, el ponente ahondó en los fenómenos más relevantes en la configuración del territorio desde la óptica de la movilidad poblacional, destacando los fenómenos de urbanización, el crecimiento urbano, los flujos migratorios entre emplazamientos rurales y urbanos (y dentro de ellos mismos), y por último, el crecimiento de la red urbana en Chile.

La segunda ponencia correspondió a Luis Riffo, quien analizó la relación entre el desarrollo regional y los movimientos migratorios internos en Chile. Planteó una estrecha vinculación entre actividad económica y concentración poblacional, patrón que presentaría un conjunto de transformaciones económico-territoriales que estarían generando condiciones para movimientos de población en busca de nuevas oportunidades de empleo. Se destaca, en este marco, el surgimiento y fortalecimiento de determinados polos productivos orientados al mercado global (regiones exportadoras), lo que explicaría los importantes movimientos poblacionales observados en determinadas regiones del norte, centro y sur de Chile, donde se emplazan industrias motrices como la minería, la fruticultura y agroindustrias, y la salmonicultura y las actividades forestales, respectivamente. Estas industrias generarían la mayor parte del valor de las exportaciones, y serían además las receptoras principales de la inversión extranjera directa. A modo de cierre, el ponente advirtió que los flujos migratorios alrededor de estos polos de desarrollo regional no constituyen una situación permanente e inmutable, sino que al estar sujetas a los flujos y demandas

globales, estos procesos se caracterizan por fuertes y permanentes cambios, por lo que el comportamiento de los movimientos migratorios dependerá de la estabilidad de los mercados mundiales.

Cerró esta primera sesión Iván Silva, quien se refirió a las diferencias a escala regional en materia de crecimiento y desarrollo. La evidencia presentada por el ponente muestra fuertes disparidades entre diversas divisiones administrativas mayores al interior de los países de Latinoamérica. Ante este hecho, han existido dos tipos de respuestas teóricas: por un lado, están las *visiones de la divergencia* (que plantean la necesidad de políticas de desarrollo regional que reviertan las tendencias a la concentración de los beneficios del desarrollo en los grandes aglomerados urbanos), y por otro, las teorías de la *convergencia* (que postulan la necesidad que operen las fuerzas del mercado en la explotación de las ventajas competitivas de las regiones). Ante esta disyuntiva, el autor analizó la información disponible y planteó que, a partir de 1990 (período en el que comienza su estudio), no existe evidencia de convergencia regional, es más, las disparidades se han acrecentado en los períodos de expansión económica. Surge entonces la pregunta por la competitividad regional, para cuya respuesta el autor confeccionó un cuadro resumen respecto de las tendencias regionales en el caso de Chile, donde se encontrarían: i) territorios potencialmente ganadores en base a la explotación de recursos naturales; ii) territorios potencialmente ganadores con áreas metropolitanas; iii) territorios potencialmente ganadores que han potenciado recursos locales latentes; iv) territorios potencialmente perdedores que se han desindustrializado (por ejemplo la VIII región después del período de sustitución de importaciones); v) territorios potencialmente perdedores por sus economías rurales de baja productividad, y vi) territorios potencialmente perdedores por debilitamiento de su capacidad competitiva.

La ronda de comentarios y el debate giraron en torno a la influencia de los factores económicos, y en particular productivos, sobre la migración interna. La mayor parte de los comentarios relativizaron esa influencia en la realidad chilena actual, porque las personas ya no migran teniendo a la vista sólo las oportunidades económicas. Tampoco migran más los más pobres, que son quienes poseen menor bienestar en los lugares de origen. Por ello, se destacó que los otros factores intervinientes —como las tradiciones (flujos migratorios asentados en las costumbres, como las veranadas, el trabajo estacional, etc.), las redes sociales, las decisiones políticas (de colonización, de puertos libres, de garantías tributarias, etc.), y la búsqueda de calidad de vida o de vivienda propia, entre otros— tendrían una influencia creciente sobre los destinos de las personas. De esta manera, se rescató a la migración como fenómeno complejo y cada vez más importante para la planificación y el diseño de políticas públicas y privadas, en tanto el recurso humano se mantiene como el motor del desarrollo regional y nacional.

b) Migración y desarrollo: el caso de América Latina, con especial referencia a Chile

Esta sesión giró en torno a la presentación de los resultados preliminares de la investigación del proyecto BID sobre migración interna, a cargo de Jorge Rodríguez. La exposición se organizó según los hallazgos y constataciones a los que se arribó mediante el análisis y explotación —a través del software REDATAM— de las bases de *microdatos censales* con que cuenta el CELADE.

Los primeros hallazgos aludieron a la intensidad y diversidad migratoria, dejando en claro las limitaciones que impone la información censal para este tipo de interrogante. Dentro de estas limitantes puede mencionarse la dificultad para comparar los diferentes recortes político-administrativos entre países de la región, situación que se ve atenuada a escala de DAME.

Se aprecia que los países con mejores indicadores socioeconómicos muestran flujos migratorios más intensos que los países más pobres, pero en los países más desarrollados la tendencia es a la baja, mientras que en los más pobres es al alza. Más complicado resulta el escenario al momento de medir los

flujos migratorios entre campo y ciudad de manera directa, ya que sólo en Brasil es posible hacerlo. Por ello, se utilizan técnicas de estimación indirecta de este intercambio, que demuestran que el peso de la migración rural en el crecimiento urbano ha bajado significativamente, pero sigue siendo la fuente principal de urbanización en los países analizados.

Un segundo tipo de hallazgos se relacionan con la migración y el desarrollo a escala subnacional. En este sentido, se constata la existencia de una alta correlación entre las DAM deprimidas en materia económica y las DAM expulsoras desde la óptica migratoria, correlación que no puede sostenerse con la misma fuerza respecto de las DAM dinámicas, para las que se observa mucha mayor diversidad de elementos explicativos. Aun cuando sigue manteniéndose la regularidad según la cual las mejores condiciones de vida son un gran atractivo migratorio, no se muestra como condición suficiente para su selección.

Un tercer tipo de resultados relevantes fueron planteados respecto de los efectos de la migración en relación a las zonas de origen y destino. Al ser aislado el efecto neto y exclusivo atribuible a la migración respecto de la población en el lugar de origen y destino, los resultados expuestos mostraron que la migración acentuaría las brechas sociodemográficas a escala de DAM, pero actuaría erráticamente respecto de las brechas de capital humano.

Este panorama plantea una serie de consideraciones y desafíos para el análisis de la migración interna contemporánea en Chile. En primer lugar, ante la disyuntiva entre divergencia y convergencia, las políticas públicas se revelan de alto impacto e importancia para el desarrollo regional, en especial en las regiones extremas. Por otro lado, las fuerzas del mercado tienden a actuar de manera predecible, pero sus efectos no tienen una lectura lineal que permita asimilar regiones exportadoras a regiones atractivas para la migración. En este sentido puede encontrarse, por ejemplo, alto dinamismo económico con baja generación de empleo, como en el caso de la minería. Otro elemento interesante para la reflexión de los procesos migratorios actuales es que no hay indicios de que la migración abone a un proceso de convergencia del capital humano entre regiones —falta constatar si a otra escala (DAME) se obtienen datos más concluyentes. Por último, el desplazamiento que presenta mayor dinamismo es la movilidad intrametropolitana, ya sea la migración entre comunas que conforman las grandes áreas metropolitanas o los flujos cotidianos al interior de la urbe (con su expresión de la desigualdad: aislamiento de los ricos y mayores costos de tiempo y dinero para el transporte de la población pobre).

Dentro de los comentarios y el debate que suscitó esta ponencia, se destacó el esfuerzo por sistematizar información censal y por lograr visiones comparativas de América Latina, entregando panoramas que permiten identificar tendencias regionales y procesos nacionales específicos. Se contribuye así al diseño, implementación y evaluación de políticas. Por ser el documento de base presentado para el taller eminentemente descriptivo aún, se planteó la necesidad de recoger en el informe final el marco conceptual que ha surgido en la región sobre el tema. Por otro lado, al describir hechos tan estilizados, se sugirió integrar particularidades regionales de los diversos países estudiados, en especial, del mundo rural, ya que es claro que el predominio de los flujos entre ciudades no se verifica en todos los países (como lo refleja el caso de Guatemala).

c) Migraciones y desarrollo económico y social en Chile: investigaciones recientes

Esta sesión se estructuró en torno a investigaciones recientes que hayan incorporado elementos de movilidad territorial dentro de sus análisis, convergiendo de esta manera estudios de diversas metodologías aplicadas, disciplinas profesionales, áreas de interés y enfoques analíticos. El primer expositor fue Andrés Solimano, quien abordó el tema desde dos ejes: los determinantes de las

migraciones internacionales y sus efectos en las economías nacionales. Respecto del primer eje, destacó que los movimientos se orientan de manera racional, es decir, en función del PIB per cápita del país de llegada. A este gran determinante se le suman otros fenómenos, como las crisis y ciclos macroeconómicos de la región, las características del mercado laboral y sus mecanismos de ajuste (como la precarización del empleo y la informalidad), los altos costos de migrar (por eso no migra la población más pobre), las redes sociales de migrantes que facilitan la inserción en la sociedad de llegada, las constantes crisis políticas de los países de la región y las políticas migratorias de los países receptores. Respecto de los efectos de la migración en el crecimiento, el expositor sugirió que existen fenómenos dispares, los que se relacionan con el nivel de productividad del sector al que se integran los migrantes. Así, la migración calificada implica una mayor pérdida de productividad del país de origen. Por otro lado, la migración presenta efectos sobre los salarios reales, costos de producción, utilidades e inversión, en contrapartida, se aprecia un efecto en el ahorro nacional como consecuencia de las remesas.

Continuó la ronda de exposiciones Patricio Aroca, quien analizó los efectos de la migración y la conmutación —desplazamiento entre la residencia y el trabajo, entre diferentes regiones para este caso— en el crecimiento regional. Lo primero que mostró el expositor es el resultado contraintuitivo del aumento del ingreso y de los niveles educativos y la baja en los costos del transporte, factores que no redundaron en un aumento de la migración por motivos laborales. Por lo tanto, este mayor dinamismo económico regional en términos de movilidad poblacional puede explicarse por la expansión de nuevos mecanismos de movilidad territorial, como la conmutación.

La conmutación interregional, a diferencia de la migración, tiene un impacto económico débil en las ciudades de destino, dado que la mayor parte de la demanda de bienes y servicios se hace en el lugar de domicilio y no en el de trabajo. Al mismo tiempo, el desarraigo que supone esta forma de desplazamiento reduce los incentivos para la acumulación de capital social en las regiones que reciben a los trabajadores que conmutan, debido a la movilidad, a la distancia que los separa de sus redes familiares y a la falta de propiedad de una vivienda en las regiones de destino, todos ellos factores relacionados negativamente con la formación de capital social.

La conmutación es entonces un fenómeno de importancia creciente, que adquiere en la actualidad mayor relevancia que la migración interregional, y que se ve potenciado por las nuevas formas de contratación laboral, más flexibles en términos de horarios, turnos, etc. La importancia de este proceso radica en varios aspectos. Por un lado, ha permitido que algunas regiones comiencen a ser atractivas para vivir, otras para trabajar, y otras mantengan su carácter tradicional respecto de la migración —algunas captadoras de inmigrantes y *conmutantes*, y otras expulsoras de población y *conmutantes*. Finalmente, el expositor postuló que los efectos de la conmutación interregional en otras regiones son significativos, tanto en la generación de empleo en las regiones de residencia de los trabajadores, como en el costo en puestos de trabajo que se dejan de generar en la región receptora de *conmutantes*, haciendo incluso estimaciones monetarias al respecto.

La tercera ponencia de esta sesión fue presentada por Rodrigo Hidalgo, quien indagó en la configuración territorial de la metrópolis de Santiago y los desplazamientos intraurbanos, como expresión de un nuevo modelo de desarrollo de la ciudad que promueve la segregación espacial, el que se sustenta en una concepción especulativa del territorio, en tanto bien de mercado. El expositor analizó la forma en que en las zonas periféricas se ha agudizado esta tendencia a la segregación, a través de dos modelos de intervención: por un lado, la vivienda social desarrollada por el Estado, y por otro, los condominios (urbanización cerrada) como estrategia del mercado para atraer a población de altos ingresos. Esto conduce a destacar tres asuntos: i) el uso residencial del espacio rural metropolitano, lo que reconfigura su funcionamiento (necesidad de nuevos servicios) y su geografía social (desplazamiento poblacional), reproduciendo a otra escala los conflictos de

segregación espacial de la metrópolis; ii) la privatización de las diversas funciones básicas de la vida, quedando solamente el espacio laboral como un dominio abierto al encuentro con otros grupos sociales, y por último iii) los efectos que tiene esta modalidad de ocupación del territorio metropolitano, tanto desde una perspectiva económica (aumento de los costos y tiempos de desplazamientos) y ciudadana (derecho a la ciudad y al territorio) como política (planificación territorial democrática).

Cerró esta sesión Jorge Ortiz, quien continuó en la línea de reflexión trazada por el expositor anterior, planteándose la ponencia explorar los modos y la intensidad de la influencia de las migraciones intrametropolitanas en las transformaciones y en el incremento de la segregación de la metrópolis. El autor describió las tendencias en la diferenciación socioespacial de Santiago, que estarían simbolizadas por un cambio en los modelos de localización poblacional. Los factores que estarían detrás de estos cambios, según el autor, serían determinados en gran medida por la capacidad económica de la población, pues el precio de la vivienda jugaría un rol de filtro de cualquier tipo de decisión en esta materia. Además, existen otras variables intervinientes, como la regulación del mercado inmobiliario y consideraciones de tipo cultural ligadas al simbolismo y el estatus de determinados espacios. El resultado de este patrón es un crecimiento disperso en la periferia, fragmentado, multipolar en lo funcional y que tendería a la privatización de los espacios sociales (con excepción del mundo del trabajo), que se desarrolla en un contexto de mayor flexibilidad y desregulación normativa, en la tónica de lo experimentado por diversas megaurbes en la región y el mundo global. En virtud de las características asociadas a los migrantes, el impacto en el lugar de destino ha tendido en la mayoría de los casos a acentuar las diferencias socioespaciales preestablecidas, pero esto se ha dado en concomitancia con procesos de segregación socioeconómica, amparados en el modelo de una ciudad privatizada.

Los comentarios en esta sesión se concentraron en los temas de la conmutación, la segregación residencial y la migración intrametropolitana. Se subrayó la novedad y el interés del análisis de la movilidad “cotidiana” (conmutabilidad) y su concatenación con la migración, y se relevó la posibilidad de cuantificar estos desplazamientos con la pregunta incluida en el censo de 2002 y el poco uso que se le había dado hasta el momento. Se destacó que la conmutabilidad interregional, en principio, no era el objetivo central de esta pregunta —más orientada a los desplazamientos dentro de ciudades y de las ciudades con su entorno—, pero que las cifras obtenidas en el estudio de Aroca sugerían un potencial *conmutatorio* muy elevado de algunas regiones, y que eso podría atenuar la migración histórica hacia ellas (la conmutación como sustituto de la migración). Además, se valoró altamente el esfuerzo por identificar los factores asociados a esta elevada conmutación, y por cuantificar su impacto financiero en las zonas de destino. Entre las sugerencias que se le hicieron a este trabajo estuvo la de cotejar el perfil de los migrantes con los *conmutantes* del mismo origen, para deducir propensiones migratorias o *conmutatorias* diferenciales según atributos básicos de los individuos (edad, sexo, educación, actividad económica, etc.).

Los comentarios en materia de segregación y migración intrametropolitana apuntaron al peso de estos desplazamientos en la configuración de la ciudad y, por ello, en la modalidad e intensidad de la segregación. Se resaltó el papel del sector habitacional, que define buena parte de los desplazamientos intrametropolitanos, sobre todo de los sectores populares que requieren viviendas sociales. También se plantearon las dificultades para precisar la tendencia de la segregación, el efecto de la migración intrametropolitana sobre la segregación, y finalmente el efecto de la segregación sobre las relaciones sociales y los desempeños individuales. Por último, se llamó la atención sobre algunas limitaciones que tendría estimar el nivel de bienestar de los migrantes a partir del censo, pues es más frecuente que sean residentes secundarios de hogares, por lo que la situación socioeconómica del hogar no necesariamente los representa.

4. Migración y desarrollo en Chile: visión, políticas y perspectiva

Cerró el taller una mesa redonda que debatió respecto de las relaciones interactivas entre migración y desarrollo, con énfasis en las implicaciones de política pública de estas relaciones. Para ello, se invitó a contrapartes de diferentes sectores y miradas, evitando centrar la discusión en la producción de información o en el análisis técnico del tema. Esta heterogeneidad hizo posible una revisión panorámica del asunto migratorio, lo que resultó muy novedoso en un país como Chile, donde el tema carece de instituciones públicas o centros de estudio especializados y los investigadores y activistas preocupados por él son muy pocos. En suma, la mesa redonda permitió recoger la visión de los productores de datos (INE) y de sus usuarios gubernamentales, privados y del tercer sector (ONG).

La ronda de presentaciones del panel final comenzó con Odette Tacla, representante del INE, quien analizó el tipo de información con que cuenta la institución para la descripción y análisis de los procesos de migración interna, planteando una serie de desafíos ligados al mejoramiento de los instrumentos de medición y alianzas público-privadas para la captura de datos sobre migración interna en períodos intercensales.

Luego fue el turno de Rodrigo Calderón, de la Comisión Nacional de Medio Ambiente (CONAMA), quién describió el mandato medioambiental de la Comisión, que se liga con temáticas de migración interna. Así, detectó dos ámbitos relacionados: que los proyectos evaluados por este organismo tienen como consecuencia la generación de procesos migratorios (desarrollo de polos productivos o megaproyectos), y que los proyectos evaluados contienen información de estos procesos (impactos de los proyectos de intervención en las formas de vida). Concluyó que es necesaria una mayor incorporación de los asuntos migratorios en la acción de la CONAMA, tanto en la línea de base de las evaluaciones como en la identificación de consecuencias previsibles de los proyectos. Para avanzar en dicha incorporación sugirió la articulación de diversos actores (locales, universitarios, estatales, privados, etc.).

Luego fue el turno de Camilo Arriagada, del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), quien indagó en la problemática de la conformación de un espacio metropolitano segregado y su relación con la planificación urbana y la gestión de los desplazamientos dentro del espacio metropolitano. Se concentró en describir los esfuerzos ministeriales por conjugar un espacio metropolitano más integrado y con mejor calidad de vida, dentro de una política de mejoramiento de viviendas, servicios y barrios. Estos objetivos se enlazan con los fenómenos de migración intrametropolitana, pues hay conciencia que el desplazamiento masivo hacia la periferia acarrea consecuencias negativas para los migrantes y para la ciudad en su conjunto.

Continuó con el debate Miguel Santibáñez, representante de Acción, asociación que reúne a diversas organizaciones del tercer sector. Presentó un cuadro general de la segregación social en Chile, para graficar la forma en que este proceso se materializa progresivamente en la conformación del espacio urbano. Dentro de los ejemplos que utilizó para analizar dicho proceso, está la conformación de condominios cerrados, la irrupción de carreteras urbanas (que segregan o dividen espacios y barrios tradicionalmente construidos como unidad) y la distribución desigual en el acceso a servicios. Propuso de esta forma el desafío a las políticas públicas para contrarrestar este fenómeno, tomando como ejemplo la conformación de barrios diversos en términos de ingresos, mediante leyes de cuotas y la participación ciudadana en la implementación de megaproyectos urbanos.

Cerró este panel final Ramón Santelices, presidente de CONAVICOOP, representante del sector privado. Partió su ponencia abordando la forma en que la industria analiza las diferencias en la migración intrametropolitana de los grupos de bajos ingresos respecto de los grupos de ingresos medios y altos. Los

sectores populares tendrían posibilidades restringidas de movilidad, diseñadas desde el Estado, sin reconocimiento de las aspiraciones y necesidades de estos sectores, que son trasladados a zonas periféricas y alejadas de los servicios y lugares de trabajo. El ponente planteó que este panorama ha estado cambiando en el último tiempo, al procurarse densificar la metrópolis, pero planteó la necesidad de más estudios e información que rescaten las necesidades y aspiraciones de estos sectores, que permita dar una respuesta adecuada a estas expectativas y conformar espacios urbanos más integrados.

D. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE MÉXICO SOBRE MIGRACIÓN INTERNA Y DESARROLLO

1. Antecedentes generales

a) Lugar y fecha de la reunión

El taller nacional sobre *Migración interna y desarrollo en México: diagnóstico, perspectivas y políticas* tuvo lugar en el Colegio de México, en Ciudad de México, el 16 de abril de 2007.

b) Organización de la reunión

Luego de ser la *Prima Donna* de los cuestionamientos de las investigaciones sociales de la década de 1960, la migración interna cayó en el olvido de las preocupaciones de los investigadores y hacedores de políticas. En fechas recientes este tema ha recobrado importancia, particularmente por sus efectos sobre las reconfiguraciones del ámbito local y del sistema urbano, así como sobre el desarrollo de las comunidades.

El taller reseñado es muestra del renovado interés por estudiar los flujos y las características de la migración interna que está ocurriendo con este cambio de siglo en América Latina. A lo largo de cuatro mesas temáticas, se analizó y discutió respecto de este fenómeno, y se presentaron los últimos avances de los estudios en la materia. En la primera mesa, titulada *Desarrollo económico y social en México y sus relaciones con la migración interna y la localización de la población*, se consideró la situación económica actual de México, así como su posicionamiento y problemáticas frente al exterior; asimismo, se revisó la influencia de la migración interna en el cálculo del Índice de Desarrollo Humano. La segunda sesión llevó el título de *Migración interna y desarrollo: el caso de América Latina*, y su finalidad fue mostrar las transformaciones del instrumental metodológico que permite medir y conocer con mayor profundidad la migración interna, al mismo tiempo que analizó la vinculación de este fenómeno con el desarrollo de los países latinoamericanos. La tercera sesión, denominada *Migración y desarrollo en México: investigaciones recientes*, ofreció un recuento de los avances y resultados derivados de las investigaciones sobre este tema en México. La cuarta y última mesa, *Migración y desarrollo en México: visión, políticas y perspectivas*, mostró detalladamente los cálculos utilizados para medir la migración interna en México, al mismo tiempo que presentó las políticas que el país piensa seguir en torno a este fenómeno.

c) Temario

La reunión se desarrolló con arreglo al siguiente temario:

1. Desarrollo económico y social en México y sus relaciones con la migración interna y la localización de la población
 - a) Migración y desarrollo humano en México
 - b) Economic development and industrial performance in Mexico post-NAFTA
2. Migración y desarrollo: el caso de América Latina, con especial referencia a México
 - a) Resultados del proyecto CEPAL/BID
3. Migración y desarrollo en México: investigaciones recientes
 - a) La Región Central de México en transición: tendencias económicas y migratorias a finales del milenio
 - b) Migración interurbana en México
 - c) De la migración interna a la migración internacional. En búsqueda del eslabón perdido
4. Migración y desarrollo en México: visión, políticas y perspectivas
 - a) Medición de la migración, con especial referencia a la fuente de datos censal
 - b) Políticas y programas con incidencia en la migración interna y la distribución territorial de la población

2. Sesión inaugural

La ceremonia de inauguración estuvo presidida por diversas personalidades, cuyo trabajo está absolutamente vinculado con la migración interna, ya sea desde el punto de vista académico o directamente con el diseño e implementación de políticas poblacionales. Participaron —en ese orden—: Manuel Ordorica, Secretario General de El Colegio de México y profesor investigador de temas demográficos; José Luis Lezama, Director del Centro de Estudios Demográficos, Urbanos y Ambientales (CEDUA) de El Colegio de México; César Garcés, Encargado del Despacho del Consejo Nacional de Población (CONAPO); Jorge Mattar, Oficial a cargo de la sede subregional de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) en México, y Dirk Jaspers, Director del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población de la CEPAL.

Manuel Ordorica fue el encargado de dar la bienvenida al taller, y junto con ello valoró la recuperación de este tema, que había estado más bien postergado desde mediados de los años ochenta. José Luis Lezama advirtió sobre el abandono del estudio de la migración interna debido al énfasis en la migración internacional, a pesar que la primera tiene incidencias claras sobre la urbanización y la concentración en grandes ciudades. Luis Jaime Sobrino planteó que ya existen antecedentes de estudios de migración interna llevados a cabo en 2007 en El Colegio de México.

Por su parte, César Garcés comentó que para diseñar políticas de población más adecuadas y pertinentes, se requiere mayor investigación sobre los efectos que la migración interna tiene en temas como

la pobreza, el repoblamiento de algunas zonas, el despoblamiento en otras, así como sobre la estructura y funciones familiares. Esto es particularmente relevante en un momento en que se está elaborando la política de población en México para los próximos años, y por ello aplaudió este tipo de iniciativas.

Jorge Mattar centró sus comentarios en la presentación de las características básicas del proyecto del CELADE, y en mostrar, *grosso modo*, la coordinación del proyecto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Asimismo, reveló las diferencias que se perciben entre una región y otra en México, lo que explica en gran medida los flujos migratorios, tanto internos como internacionales. Por consiguiente, es fundamental que se articulen estrategias de desarrollo regional cuyos objetivos sean retener y atraer a la población que se siente incentivada a migrar. En este sentido, apuntó que la frontera norte de México se ha convertido en el principal destino de la migración interna, además de que uno de cada 100 mexicanos cambia anualmente su lugar de residencia. Todos estos resultados se derivan directamente de los estudios realizados por CEPAL-CELADE.

Finalmente, Dirk Jaspers destacó que el taller no sólo estaba motivado por el interés de presentar los resultados más recientes del Proyecto BID-CEPAL, sino también por la conmemoración del quincuagésimo aniversario del CELADE. Explicó que en las décadas de 1960 y 1970 hubo un notable aliciente por estudiar los fenómenos de migración interna debido al creciente éxodo campo-ciudad, que cambió la configuración de ambos sectores. En los años ochenta se presentó un estancamiento en los estudios, debido a las fuertes crisis económicas y sus impactos sobre las regiones. En la década de 1990 se empezó a hacer evidente que varias grandes ciudades se habían convertido en zonas de emigración neta. Por otra parte, en la medida en que disminuyó la migración del campo a la ciudad, muchos investigadores subestimaron la relevancia de los estudios de migración interna, a pesar que este fenómeno sigue siendo significativo en Latinoamérica. Por consiguiente, por medio del análisis de los censos de población nacionales, se está buscando obtener respuestas más claras con respecto a los efectos de la migración sobre los territorios de origen y destino, así como sobre la población en su conjunto. De hecho, la migración interna constituye un tema de agenda pública y de toma de decisiones.

3. Desarrollo del taller nacional

- a) Desarrollo económico y social en México y sus relaciones con la migración interna y la localización de la población

Esta sesión se organizó en torno a dos ponencias, las que vincularon los territorios con características económicas y sociales, estableciendo relaciones e implicancias mutuas con la migración interna. Comenzó esta sesión a cargo de Isidro Soloaga, consultor para el Informe Nacional México 2006 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), quien analizó las vinculaciones entre la migración y el Índice de Desarrollo Humano (IDH) que elabora el PNUD en el caso de México.

Comenzó su ponencia analizando los cambios que se perciben en el IDH —que toma como referencia un modelo gravitacional— una vez que es incorporado el fenómeno de la migración interna en la fórmula. A grandes rasgos, la lógica de este planteamiento consiste en imputar las características promedio de un migrante a la población que reside habitualmente en la localidad de origen y de destino de esa persona, con el fin de analizar si su IDH mejora o empeora. Al momento de ejemplificar los resultados tomó a Quintana Roo, Estado cuyo IDH sería un punto porcentual menor al que presenta en la actualidad si no experimentara los altos índices de inmigración interna por efecto de la industria turística, en tanto la población oriunda del Estado cuenta con menor escolaridad promedio en comparación con los migrantes que provienen de otras entidades del país. El ejemplo contrario está representado por el Estado

de Oaxaca, el que si no expulsara tan altos contingentes de población tendría un IDH mayor en dos puntos porcentuales, pues la mayoría de los emigrantes de este Estado son individuos con alta capacitación, variable altamente sensible, puesto que la escolaridad tiene una incidencia de un 33% sobre el IDH.

Continuó la ronda de exposiciones Juan Carlos Moreno-Brid, especialista en temas económicos y funcionario de la Sede Subregional de la CEPAL en México, quien planteó que una meta del gobierno mexicano actual consiste en hacer de México la quinta potencia económica en las próximas décadas. No obstante, advirtió que para lograr dicho objetivo es indispensable superar una serie de importantes retos relativos a la competitividad y el desempeño económicos del país. Así, esta ponencia alertó sobre aquellos elementos en los que hay que trabajar en el futuro cercano.

A este respecto, analizó las características del territorio en función del comportamiento del sector manufacturero mexicano y los procesos de apertura comercial (tratados comerciales). El ponente argumentó que los tratados comerciales no han disminuido las brechas entre regiones al interior del país —aunque sí han atenuado algunas restricciones—; además, observó que las exportaciones mexicanas ya no están basadas en un esquema de explotación de recursos naturales sino en un mayor componente tecnológico, pero que al analizar el detalle de las exportaciones es evidente un fuerte componente de maquiladoras, por lo que no hay valor agregado, aunado a que muchas exportaciones están basadas en importaciones. En lo que respecta a la competitividad, existe una notoria ineficiencia de la inversión, pues además de que su monto ha disminuido en los años recientes, no es mucha la que se orienta a proyectos productivos y gran parte se destina a la construcción de vivienda. Con respecto a la desigualdad, se observa cierta convergencia del IDH entre las regiones, siendo la excepción el sur del país, que revela una clara divergencia del ingreso. Así, la pobreza y la inequidad afectan al crecimiento, a lo que se suma la inestabilidad real (PIB y empleo), que tiene tantas o más consecuencias sobre el bienestar de la población como la inestabilidad nominal o monetaria (inflación).

La ronda de comentarios y preguntas giró especialmente en torno a los efectos territoriales de las políticas de desarrollo implementadas en los últimos años en México, en especial, aquellas referidas al tratado de libre comercio con los Estados Unidos y Canadá (NAFTA). Según los comentaristas, tales medidas muestran nulos o modestos efectos en la competitividad nacional, en especial de su industria exportadora manufacturera, que constituye un rasgo particular de México respecto a los otros países latinoamericanos, enfocados primordialmente a la explotación-exportación de materias primas. Algunos asistentes destacaron, eso sí, que el modelo manufacturero basado en maquilas tampoco avanza en la generación de valor agregado.

En otro orden de cosas, surgieron una serie de propuestas y consultas sobre la construcción del modelo de medición del IDH y los efectos de los fenómenos de migración interna sobre el indicador. A este respecto, se consultó cómo afectan los territorios de origen-destino al modelo planteado, y en qué medida los cambios en la composición se deberían a la selectividad, las disparidades regionales y las asimetrías de los intercambios. También se cuestionó que este modelo parte de supuestos iniciales como el de la invariabilidad, en especial de la variable de escolaridad.

b) Migración interna y desarrollo: el caso de América Latina

En esta sesión se realizó la exposición de Jorge Rodríguez, responsable del Proyecto BID-CEPAL, encabezado por el CELADE. El objetivo de la ponencia radicó en la presentación de los avances más relevantes que había arrojado hasta el momento el proyecto. Para tal fin, se discutieron algunos elementos conceptuales que le han servido como fundamento, y se mostró y explicó el instrumental metodológico que ha permitido construir esta relevante base de datos centrada en el estudio de la migración interna en siete países latinoamericanos: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, Guatemala y México.

En cuanto a los elementos conceptuales, la presentación giró en torno a cuatro aspectos: análisis de la intensidad de la migración; hipótesis sobre las corrientes migratorias; la necesidad de un nuevo instrumento metodológico para determinar los efectos en las regiones tanto de origen como destino, y el efecto sobre las personas una vez que se presentan las decisiones y conductas migratorias. Sobre estos conceptos, Rodríguez resaltó la existencia de lagunas teóricas respecto del fenómeno migratorio, debido a que anteriormente no se consideraba la importancia de plantear diferentes hipótesis y modelos según el tipo de migración del que se tratara —justamente una de las motivaciones del proyecto.

El instrumental metodológico del proyecto se basa en el análisis de la información censal de los países considerados, sustentado en bases de datos estandarizadas, posibilitando hacer cálculos comunes. El principio básico de este instrumento es la utilización de las clásicas matrices de migración, pero que ahora incorporan nuevos atributos, que se denominaron “matrices especiales”. Inclusive, algunas de ellas surgen como una respuesta a los debates teóricos acerca de la medición de la migración y la diferencia de los resultados si se utiliza uno u otro modelo. También se incluyeron estimaciones sobre las condiciones de las unidades político-administrativas en caso de que no existiera migración (“estados virtuales”).

Una de las principales novedades de estas matrices es el cambio de la visión tradicional de la migración que caracterizó su estudio en la región por muchas décadas. Una segunda innovación radica en la vinculación con fenómenos cada vez más estratégicos para la planificación, como el tema de la movilidad, y de importantes efectos en la planeación del territorio, como el transporte y la vivienda. Otra novedad adicional consistió en el cálculo certero de la “desconcentración concentrada” a escala de DAME o municipios, lo que resultaba impensable hasta hace algunos años debido a su vasto y complejo nivel de detalle. Finalmente, todos estos cálculos fueron hechos a partir de un cuidadoso manejo de los datos, para evitar problemas de escala.

Respecto a los hechos estilizados que arrojó la investigación, el expositor destacó que el crecimiento urbano se debe en gran medida al crecimiento vegetativo, que ha dejado en evidencia la merma del impacto de la migración campo-ciudad —migración que desde la perspectiva rural continúa representando una disminución significativa. De todos modos, en países con mayor proporción de población rural, la migración campo-ciudad sigue siendo el motor de la urbanización. Por otro lado, evidenció un cambio en el modelo de la migración interna, que se da en gran medida entre zonas urbanas, siendo cada vez más significativas aquellas que se direccionan a ciudades intermedias o pequeñas, en desmedro de las megaciudades (sobre 5 millones de habitantes). Respecto de los efectos a escala de DAM (Unidades Federativas para México), una correlación entre el IDH y la migración interna dejó en evidencia una constante, que es que aquellas zonas con un alto IDH son preferentemente atractoras de población; por el contrario, las zonas expulsoras presentarían algunas regularidades: serían pobres y deprimidas económicamente, con alta presencia de indígenas. No obstante, estas regularidades pueden no presentarse en algunos casos, distorsionando el análisis.

En la ronda de comentarios se destacó la importancia de la investigación para la región, en especial si se considera la falta de estudios en materia de migración interna durante los últimos 25 años, minimizados en relación con aquellos que toman por objeto la migración internacional. Dentro de los elementos más significativos que se mencionaron, estaban: i) las potencialidades del enfoque sobre migración interna; ii) la posibilidad de hacer comparaciones entre países; iii) un cuestionamiento de las teorías actuales, presentando un complejo mosaico del fenómeno que caracteriza a la región; iv) la vinculación entre la migración y las teorías y modelos de desarrollo; v) otras virtudes formales y sustantivas (lo minucioso y preciso del texto, el gran volumen de información, lo cuidadoso y sensible en torno al manejo de los datos según sus atributos y el hecho de repensar los indicadores existentes, para hacerlos más acordes a la realidad contemporánea). Por último, se llamó al CELADE a liderar la promoción de esfuerzos para diseñar cuestionarios censales comunes que promuevan una efectiva comparación.

Por otro lado, se plantearon una serie de sugerencias y propuestas relativas a la investigación, dentro de las que cabe mencionar: i) incorporar los avances y las teorías de la región en esta materia, para promover una continuidad intelectual en el estudio de la migración interna; ii) insertar el tema de la migración interna en aquel más complejo de la movilidad, entendiéndola como un todo integrado que incluye lo internacional; iii) hacer más complejo el análisis con respecto a los plazos de migración; iv) definir nociones como centro y periferia en el entorno urbano, para superar las barreras político-administrativas, y finalmente v) separar los elementos sustantivos de este trabajo de aquellos de carácter metodológico.

c) Migración y desarrollo en México: investigaciones recientes

Después de ser presentado un contexto general sobre la migración interna en México, y de expuestos los principales resultados preliminares del Proyecto BID-CEPAL, la tercera mesa de discusión giró en torno a tres estudios específicos sobre el caso mexicano. La primera ponencia estuvo a cargo de Ana María Chávez, profesora-investigadora del Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias (CRIM) de la UNAM, quien partió la exposición con la constatación que durante décadas la región central de México, particularmente su capital, fue el destino final de muchos de los migrantes de otras entidades de la República Mexicana, por lo que para la expositora ameritaba un estudio detallado dentro del contexto de los procesos de la migración interna por los que atravesó el país.

En muchos estudios de esta naturaleza ha quedado desligado lo económico de lo migratorio; por ello, expuso que sería necesario modelar esa vinculación. Bajo esta lógica, la región centro de México experimentaría diversos cambios por efecto de los procesos de globalización, apertura comercial y movilidad del capital, originando, a su vez, expansión y crecimiento de las grandes urbes. Pero por otro lado, existirían procesos estructurales que influyen sobre las direcciones e intensidades migratorias, que escaparían del determinismo económico, y que hacen más complejo el estudio y análisis del fenómeno.

Los resultados que arrojó el trabajo de la expositora en la región centro se podrían resumir en: emergencia de nuevas ciudades dentro de la zona, que se convirtieron en atractoras; cambios económicos y de posición competitiva de algunas ciudades; las repercusiones sobre los patrones migratorios de la crisis económica sufrida en la década de 1980 —sin ser el único factor explicativo—; el desplazamiento intrarregional de la población; el consistente carácter deficitario en materia de población del Distrito Federal, en comparación con los Estados vecinos; finalmente, la disminución de la migración relativa frente al aumento de la absoluta según el Registro Federal Electoral.

La segunda exposición de la sesión correspondió a Jaime Sobrino, académico e investigador del CEDUA de El Colegio de México, quien expuso respecto de algunas de las características principales que observa en torno al fenómeno migratorio interurbano en diversas regiones del país. Planteó que en

México se aprecian dos hechos fundamentales relativos a la migración: i) disminución en el ritmo del crecimiento poblacional (transición demográfica), y ii) redistribución territorial (ciclo del desarrollo urbano y regiones *policéntricas*). Esta última se conoce como desconcentración concentrada, por pasar de una distribución urbana de la población a otra de carácter metropolitano.

Para el caso de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM), el expositor argumentó que se aprecia desde 1980 un crecimiento demográfico inferior a la tasa de crecimiento natural. Además, coexistirían cuatro tipos de aglomeraciones, siendo una de ellas la *rururbana* (comunidades donde habitan menos de 15 mil personas, pero el 15% de ellas se desplaza a otro municipio por razones laborales). Advirtió que la migración interna hacia esta zona ha disminuido en los últimos años, lo que puede deberse al notorio incremento de la migración internacional, particularmente hacia los Estados Unidos, pero también al creciente flujo de población migrante hacia los estados fronterizos del país, que en su mayoría son atractores. Adicionalmente, se preguntó si el cambio en los patrones migratorios hacia la ZMCM obedece igualmente a fenómenos de contraurbanización o migración de retorno. En términos generales para el caso de la migración interna en México, Sobrino planteó que la migración interurbana es ahora la más importante (en cuestión de volumen), aunque los flujos rural-urbanos continúan siendo de relevancia.

El modelo expuesto por Sobrino utilizó dos variables de análisis: mercado urbano de trabajo (no sólo crecimiento del empleo, sino determinación de los sectores productivos que atraen más gente) y atributos socio-espaciales (después de los factores laborales, la educación es la principal causa de movilidad nacional). Destacó que un resultado arrojado por este modelo es la poca incidencia que parece tener la educación sobre la migración interna en el caso mexicano. Concluyó su ponencia con la afirmación que las desigualdades inter e intrarregionales deben ser tratadas a partir de políticas integrales, que refuercen las condiciones de competitividad de los territorios.

Cerró la ronda de ponencias Alejandro Canales, profesor-investigador del Centro de Estudios de Población de la Universidad de Guadalajara, quien comenzó planteando que México ha sido por mucho tiempo un país caracterizado por la migración, particularmente la interna. No obstante, a partir de la década de 1980 la tendencia cambió, comenzando a prevalecer la migración internacional sobre la interna. Al ocurrir este giro en el fenómeno migratorio, el autor argumentó que no se recuperaron ni la historia ni las perspectivas analíticas que habían guiado el análisis y la discusión en torno a la migración interna. Así, las explicaciones sobre la migración internacional serían insuficientes e incompletas mientras prevalezca esta desvinculación teórica entre ambos fenómenos. Por lo tanto, su objetivo en el trabajo expuesto fue determinar en qué medida es posible hablar de un eslabón que permita unir el estudio de ambos tipos de migración. No obstante, Canales advirtió que las migraciones internas y las internacionales muestran en la práctica una desvinculación, pues se trata de orígenes y destinos regionales diferentes, poblaciones con características demográficas y socioeconómicas distintas, flujos y desplazamientos disímiles, y causas y motivaciones diversas. Pero aún con estos contrastes, indagó la posibilidad de vincular las explicaciones teóricas de ambos fenómenos, dado que se trata de las mismas dimensiones analíticas relativas a la movilidad demográfica.

Los cambios en la estructura urbana y productiva son las causas comunes que presionan a la población a migrar, siendo un plausible eslabón que podría unir ambos acercamientos a la explicación de la migración, tanto interna como internacional. Otro posible lazo sería la utilización de la perspectiva sobre redes y capital social que conduce al entendimiento de la reproducción de los circuitos migratorios, pues se ha observado que la conformación de redes familiares y comunitarias es relevante en el proceso migratorio. Por consiguiente, Canales elaboró un análisis teórico y empírico orientado a cinco dimensiones: teórica, metodológica, de acervos (o *stocks*) acumulados de migrantes, sociodemográfica y geográfica, resultando las características de cada tipo de migración dentro de estas categorías. Asimismo, con el objeto de

estructurar y facilitar el análisis, presentó diversas tipologías sobre los migrantes y sobre los territorios expulsores o atractores. Concluyó su exposición argumentando que son muy pocos los casos mexicanos a escala individual y de hogares en los que se aprecia una conjunción de la migración interna con la internacional, sumado a que las características de los migrantes son diferentes. Por consiguiente, sería posible que el eslabón que vincule el análisis de ambos tipos de migraciones no existiera.

Respecto de las ponencias, hubo consenso entre los comentaristas en que todas ampliaban las posibilidades de análisis respecto de las determinantes de la migración interna, pues dejaban en evidencia la intervención de otras variables explicativas más allá del mero determinismo económico, siendo la principal causa de la migración las promesas incumplidas en relación con el desarrollo socioeconómico no alcanzado en México. Otro de los elementos comunes que se destacaron estuvo dado por la existencia de un claro cambio en los perfiles y en la distribución territorial de la migración. Por último, se destacó el exhaustivo análisis de los datos en todas las exposiciones.

Respecto de las recomendaciones, se plantearon muchas interrogantes y comentarios sobre las limitaciones y potencialidades de las fuentes de datos con que se cuenta para la medición de la migración interna, existiendo consenso en la importancia de utilizar métodos, herramientas y perspectivas multidisciplinarias. Por otro lado, se dejó constancia de la necesidad de profundizar en una perspectiva territorial, con especial énfasis en lo local, pues es desde esta perspectiva que se podrá transitar en las diferentes dimensiones de la migración, por lo que es importante no desvincular la migración interna de la internacional, pero al mismo tiempo se señaló que no es conveniente confundir las categorías analíticas que le son propias. Por último, se destacó la importancia de los impactos y huellas que dejan los modelos de desarrollo en los territorios, siendo especialmente interesantes aquellos orientados a las políticas de vivienda, que operan como factor de anclaje poblacional.

4. Migración y desarrollo en México: visión, políticas y perspectivas

La última sesión giró en trono al diseño de políticas poblacionales acordes a la nueva realidad migratoria del país. Comenzó la ronda de intervenciones César Garcés, Encargado del Despacho del CONAPO, quien como actual responsable de las políticas poblacionales en México, presentó algunos de los avances y logros de los programas implementados, así como las limitaciones que éstos enfrentan aún.

En primer lugar, señaló que las políticas deberían vincular la migración con el desarrollo sustentable. De hecho, argumentó que las políticas seguidas para mejorar los índices de esperanza de vida y de mortalidad infantil han tenido frutos positivos, lo que no se aprecia en el mismo grado en cuanto a la migración. Posteriormente, afirmó que existen distintos tipos de migración, lo que implica que los efectos de las políticas públicas también sean distintos. Señaló que actualmente dichas políticas están orientadas al desarrollo social y el combate de la pobreza, y son instrumentadas por diferentes dependencias —no sólo por el CONAPO. Luego, detalló los tipos de migración detectados, y los logros y retos que plantean al Consejo.

- *Migración rural-rural*: en México existen 73 zonas agrícolas muy atractivas para población jornalera de entidades pobres del país, en su mayoría indígenas y niños. Como el trabajo infantil es considerado una violación a los derechos humanos de la niñez, el gobierno mexicano ha implementado programas de educación para estos jornaleros agrícolas.

- *Migración rural-urbana*: usualmente ha implicado el traslado de la pobreza del campo a las urbes, lo que condujo a nuevos problemas como la dotación de suelo, el que fue solucionado con invasiones informales de tierras. Esto ha provocado un gasto de recursos del gobierno para dotar de servicios al 60% de las viviendas urbanas cuyo uso del suelo es irregular. Así, la estrategia seguida fue la provisión de vivienda de interés social para estas personas, siendo la limitación de este programa el hecho que la gente de muy bajos recursos en ocasiones tampoco puede acceder a estas viviendas.
- *Migración urbana-urbana*: desde 1960 existe en México una política de ordenamiento territorial, pues muchas ciudades intermedias se vieron como opción para frenar el crecimiento de las metrópolis. Inclusive, en el quinquenio 1995-2000 el 37% de la migración total corresponde a este tipo; de hecho, todas las entidades federativas aumentaron su proporción de población urbana. Se contaría actualmente con 67 ciudades medias, con potencial muy alto para absorber población y representar un mecanismo de combate a la pobreza, ya que alrededor del 80% del PIB del país se genera en las ciudades.

Cerró la ronda de exposiciones Rafael López, del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), que planteó como objetivo de su presentación mostrar las dificultades metodológicas para generar los datos que permiten efectuar los cálculos sobre migración. Asimismo, López describió las previsiones que ha tomado el gobierno mexicano para fortalecer el proceso de recopilación y generación de información.

Dentro de estos avances se encontrarían las mejoras implementadas en el Censo de Población y Vivienda de 2005, en el que se buscó solucionar los problemas más comunes del levantamiento censal a partir de una mayor capacitación y supervisión del proceso, y de la implementación de instancias de validación automática. Otro gran avance que expuso el ponente fue el relativo a la armonización de los nombres de las localidades, lo que es muy importante dado el gran número de comunidades que existen en México. Así, el último levantamiento validó los datos de los nombres respecto de los anteriores; además, se usaron matrices de códigos para eliminar las inconsistencias, en especial en el caso de la residencia. Todas estas mejoras habrían conducido a que sólo el 0,55% del total del levantamiento de 2005 perteneciera a la categoría “no especificado”, lo que le otorgaría una mayor validez a los datos. Finalmente, el trabajo estadístico desarrollado por el INEGI estaría acompañado de una revisión de la bibliografía nacional e internacional para tratar de generar definiciones más consistentes y homogéneas, que permitan la comparación internacional.

Se cerró esta sesión y el taller nacional con la ronda de comentarios y debate, en la que se destacó que, por representar a instituciones encargadas de las materias de población en México, las ponencias sintetizaron los diversos aspectos de los temas tratados en el taller, que abarcaron desde la recolección de datos hasta su análisis y aplicación en políticas públicas. Por tal motivo, los comentarios y el debate giraron en torno a temas metodológicos, tanto en la forma de recabar información, su calidad, la utilización de información complementaria (como los registros de personas), como en las definiciones que condicionan las metodologías y elementos de medición.

Respecto del análisis, se planteó la necesidad de detallar lo mejor posible la distribución espacial de la población, para luego vincularla a los procesos de desarrollo que han experimentado los territorios, en especial tras las crisis económicas. Para ello se sugirió la realización de estudios prospectivos de largo plazo, que deben orientarse en tres dimensiones: sociales, territoriales y económicas. En términos de políticas públicas, se destacó que las experiencias de planeación territorial en México —implementadas desde la década de 1940— han descuidado en la actualidad la migración interna, lo que

en gran medida se debería, según lo debatido, a factores tanto técnicos (calidad de los datos) como teóricos (determinantes), por lo que volvieron a subrayar la importancia del trabajo del CELADE, en relación a la comparación entre experiencias y respuestas nacionales a estas materias.

E. INFORME DEL TALLER NACIONAL DE BRASIL SOBRE MIGRACIÓN INTERNA Y DESARROLLO

1. Antecedentes generales

a) Lugar y fecha de la reunión

El taller nacional sobre *Migración interna y desarrollo en Brasil: diagnóstico, perspectivas y políticas* tuvo lugar en la sede de la oficina de la CEPAL en Brasilia, el 30 de abril de 2007.

b) Organización de la reunión

Se estructuró en cuatro sesiones: la primera sobre las relaciones más generales e históricas entre el progreso socioeconómico, el desarrollo territorial y las migraciones; la segunda acerca de los resultados del proyecto BID, con especial referencia al caso de Brasil; la tercera en relación a investigaciones recientes y en marcha sobre migración interna en Brasil, y la cuarta sobre visiones, intereses, políticas e intervenciones en la materia, a cargo de representantes de diversos ámbitos nacionales (públicos, académicos y no gubernamentales).

c) Temario

La reunión se desarrolló con arreglo al siguiente temario:

1. Desarrollo económico y social en Brasil y sus relaciones con la migración interna y la localización de la población.
 - a) Desarrollo y desigualdades regionales en Brasil y su relación con las migraciones internas.
 - b) A migração no Brasil no começo do século 21: continuidades e novidades trazidas pela PNAD 2004.
 - c) A geografia do PIB brasileiro e as tendências de crescimento populacional na Rede de Localidades Centrais.
2. Migración y desarrollo: el caso de América Latina.
 - a) Avance de investigación del Proyecto BID/CEPAL, con especial atención a Brasil.
3. Migración y desarrollo en Brasil: investigaciones recientes.
 - a) The selectivity of migration in Brazil: implications for rural poverty.
 - b) Urbanização, metropolização e mobilidade espacial da população: um breve ensaio além dos números.
 - c) Vínculos entre a migração internacional e a migração interna: o caso dos bolivianos no Brasil.
 - d) Tendências migratórias recentes no Brasil: as evidências da PNAD de 2004.

¿Qué sabemos, qué nos interesa, qué hacemos y qué debiera hacerse en materia de migración interna en Brasil?

2. Sesión inaugural

Presidieron la sesión inaugural José Miguel Guzmán (CELADE), George Martine (presidente de ABEP) y Renato Baumann (Jefe de la CEPAL en Brasilia). En todas las intervenciones se llamó la atención sobre la persistente relevancia del tema, no obstante la evidente reducción de las investigaciones dedicadas a él. Se destacó que el interés generado por el taller refleja una renovación de la inquietud y de la investigación en la materia. Y esto, en gran medida, impulsado por los cambios que ha experimentado el patrón migratorio en la región y por la relectura de las investigaciones y políticas llevadas a cabo en las décadas de 1960, 1970 y 1980. Hubo consenso en que el taller reunía a los más connotados especialistas en migración del país, los que estaban laborando en distintos centros y regiones y estudiando temas específicos, por lo cual congregarlos ya era un logro. Por lo mismo, se estimaba que las presentaciones y los debates podrían ser muy productivos.

3. Desarrollo del taller nacional

- a) Desarrollo económico y social en Brasil y sus relaciones con la migración interna y la localización de la población

Abrió la ronda de exposiciones de esta primera sesión Herton Araujo, quien realizó un análisis de los movimientos migratorios entre São Paulo y el nordeste brasileño. Luego de comparar las cifras del censo y de las PNAD (Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios), concluyó que estas últimas no son del todo consistentes y pueden ofrecer imágenes imprecisas de la realidad migratoria. Por lo mismo, su evidencia provino de los censos. A la luz de las cifras más elementales, que revelan una retracción de la migración de nordestinos hacia São Paulo, surge la pregunta si se trataría de una pérdida de atractivo de esta metrópolis o, más bien, de una recuperación del nordeste. La evidencia expuesta reafirma la tesis según la cual en el período 1991/2000 São Paulo se tornó más inhóspito para la población proveniente del nordeste. La mayor parte de los “nordestinos retornados” tenía una inserción laboral en condiciones similares a las de los migrantes, y sin grandes diferencias o saltos en materia de calidad de vida. Parece ingenuo pensar que la vuelta al nordeste obedezca única y exclusivamente a una migración de retorno “exitosa”, es decir, luego de años de trabajo y de acumulación de recursos en otras regiones. Una mejor interpretación de esta situación, según el ponente, estaría dada por el estancamiento económico y productivo (en particular en sectores claves como la construcción) del histórico “oasis nacional” que era São Paulo. La solución a esta tendencia es planteada en torno a un Estado más sensible a los problemas nacionales, atento a los desequilibrios regionales, y creativo mediante soluciones locales a problemas locales.

El segundo expositor en esta primera sesión fue José Marcos Pinto da Cunha, quien presentó un estudio descriptivo de las principales características de los flujos y los migrantes internos que se desprenden de la PNAD 2004. La encuesta muestra una serie de continuidades de los patrones migratorios de la década anterior (en términos de flujo y perfil de los migrantes), pero se destacan dos hechos “novedosos”: la elevada migración de retorno al nordeste brasileño, y la emigración neta del Estado de São Paulo. En el del nordeste, no sólo llamó la atención la migración de retorno, también se subrayó la interrupción de los focos de emigración de algunos de sus Estados (como Bahía). Esto se vincularía con un contexto de aumento del salario mínimo, del empleo y de la implementación de programas sociales de

superación de la pobreza (como Bolsa Familia) y de la expansión de la seguridad social no contributiva. Para el caso del Estado de São Paulo, el hecho más sorprendente es que pasó a tener un saldo neto migratorio negativo, es decir, fueron por primera vez más los emigrantes que los inmigrantes, lo que explica en parte la dinámica migratoria del nordeste, Minas Gerais y Paraná. Esta tendencia de São Paulo, según el autor, pone en evidencia los efectos dañinos de la pasada década en materia de desarrollo económico, expresados en el aumento de la desigualdad social y regional. Respecto de las características de los migrantes, los resultados analizados por el ponente evidencian la inexistencia de un patrón único en términos de edad, sexo o educación, pues estos tienden a variar significativamente dependiendo del contexto migratorio analizado. No obstante, no se puede obviar el hecho que muchos de los mecanismos que históricamente influyeron en la migración persisten, con el agravante que lo hacen ahora bajo condiciones estructurales de alta desigualdad social y vulnerabilidad socioeconómica. Tal situación se expresaría en la *circularidad de la población*, es decir, grandes flujos y contraflujos migratorios de personas que vuelven una o más veces a su lugar de “origen”, dependiendo de la situación económica personal (que está muy influenciada por la contextual, tanto de los lugares de origen como de los de destino).

Cerró esta primera sesión la ponencia de Ralfo Matos, quien indagó en las vinculaciones entre economía, demografía y espacio, y en la forma en que estos elementos son determinantes en el crecimiento de la población y la migración en Brasil. Basado en evidencia de diferentes fuentes (sobre todo censales y cuentas nacionales desagregadas), postuló que la expansión demográfica referida a la red de localidades centrales se explica por la interacción de dinámicas demográficas y económicas. Las actividades agropecuarias mantuvieron su patrón intensivo de uso del suelo, pero registraron cambios en materia de tenencia de la tierra. De esta forma, las proyecciones a 20 años deben considerar los límites en la expansión y su capacidad de generación de riqueza. Dentro el análisis del PIB (1999/2003), este sector aparece dinámico, generador de divisas, poco susceptible a quiebras o cambios bruscos; sin embargo, y esto es importante por su vínculo con la migración, reúne actividades sujetas a grandes economías de escala, mecanizadas, de baja demanda de mano de obra y expulsoras de pequeños propietarios. Así, muchos municipios que emplazan este tipo de actividades muestran saldos migratorios negativos. El sector industrial, por su parte, demanda emplazamientos próximos a zonas urbanas, sistemas de transporte e infraestructura vial, cercanía a reservas de mano de obra y materias primas. Muestra movimientos intra e interregionales, lo que implica capacidad de relocalización. Desde un análisis basado en el PIB, el sector mostró un aumento significativo de participación en los centros principales y de estimulador del sector servicios en áreas urbanas próximas, todo lo cual lo hace gravitante para los flujos migratorios. Finalmente, el sector servicios requiere de mano de obra calificada, pero ha prevalecido la contratación a bajos salarios y de baja calificación. Por otro lado, este sector es el de mayor atracción poblacional (pues es altamente intensivo en mano de obra), representando el mayor peso en las proyecciones demográficas. Finalizó el ponente subrayando que la desconcentración económica y demográfica seguirá su ritmo —más bien lento— los próximos 20 años, que podría ser acelerado por un mayor dinamismo de la agroindustria.

La discusión de esta sesión abordó varios de los tópicos revisados por los expositores. Se discutió intensamente sobre la precisión de los resultados sobre migración que proporcionan las PNAD. Aunque hubo acuerdo en valorarlas y llamados a profundizar su explotación, también hubo coincidencia en que tenían limitaciones y en ocasiones entregaban “datos raros”. Se debatió mucho sobre la pérdida de atractivo de São Paulo y hubo acuerdo en que, más que pérdida de atractivo (todavía seguían llegando muchos inmigrantes a la metrópolis), había menos capacidad de retención de la ciudad, que se expresaba en un aumento muy marcado de la emigración. Se hizo notar la importancia de vincular la dinámica económica y productiva con la migratoria, pero se llamó la atención sobre las debilidades de concentrarse sólo en el PIB sectorial, porque no siempre la relación es directa —está de por medio el factor elasticidad producto-empleo o producto-ingreso— y porque hay muchos otros factores por los cuales la gente está

migrando. En las consultas se aludió a la importancia de fenómenos como el envejecimiento en los pronósticos de la migración futura. Asimismo, se subrayó la necesidad de profundizar el análisis de la vinculación entre migración y crecimiento económico usando técnicas multivariadas. Por último, se reiteró la relevancia de la migración en Brasil, y se destacó que sus implicancias ahora se han extendido, pues además de seguir siendo importante para el éxodo rural, la urbanización y la expansión de las fronteras internas (y tener incidencias diversas, a veces negativas, en todas ellas), es el factor crucial para la expansión y reconfiguración de las metrópolis y las ciudades del país.

b) Migración y desarrollo: el caso de América Latina

Al igual que en los otros talleres nacionales, esta sesión giró en torno a la presentación de los resultados de la investigación del proyecto BID sobre migración, a cargo de Jorge Rodríguez, con la exposición de los avances preliminares de la componente de migración interna. La ponencia se organizó en torno a los hallazgos y constataciones a los que se llegó mediante el análisis y explotación —a través del software REDATAM— de las bases de microdatos censales con que cuenta el CELADE.

Los primeros comentarios de hallazgos giraron en torno a la intensidad y diversidad migratoria, dejando en claro las limitaciones que impone la información censal para este tipo de interrogante. Dentro de estas limitantes puede mencionarse la difícil comparabilidad entre los recortes político-administrativos de países de la región, situación que se ve atenuada a escala de DAME. Se aprecia que los países de mejores indicadores socioeconómicos muestran flujos migratorios más intensos que los países más pobres, pero en los países más desarrollados la tendencia es a la baja mientras que en los más pobres es al alza. Más complicado resulta el escenario al momento de medir los flujos migratorios entre campo y ciudad de manera directa, ya que sólo en Brasil puede hacerse. Considerando que el taller se efectuaba en ese país, el expositor ahondó en esta medición directa y destacó su utilidad. El análisis de la experiencia brasileña mostraba grandes potencialidades para esta medición. Con todo, sus resultados agregados eran bastante diferentes a los obtenidos mediante estimaciones indirectas, aun cuando coincidían, al menos, en que la transferencia neta de efectivos seguía siendo del campo a la ciudad. El expositor planteó como desafío metodológico explicar las discrepancias entre ambas estimaciones.

Un segundo tipo de hallazgos se relacionan con la migración y el desarrollo a escala subnacional. Se constata, en este sentido, que existe una alta correlación entre las DAM deprimidas en materia económica y las DAM expulsoras desde la óptica migratoria, correlación que no puede sostenerse con la misma fuerza respecto de las DAM dinámicas, en las que se observa mucha mayor diversidad de elementos explicativos. En Brasil, el nordeste sigue siendo el gran bolsón de expulsión, en concomitancia con sus aún inferiores condiciones de vida. Hay otros Estados, como Paraná, que históricamente han sido expulsores, pero no por una condición deprimida sino más bien por procesos de reestructuración interna y de vinculación con los motores del crecimiento.

Un tercer tipo de resultados relevantes emergieron respecto de los efectos de la migración en relación a las zonas de origen y destino. Al ser aislado el efecto neto y exclusivo atribuible a la migración respecto de la población en el lugar de origen y el de destino, los resultados expuestos revelaron que la migración acentuaría las brechas sociodemográficas a escala de DAM, pero se mostraría errática respecto de las brechas de capital humano. Por otro lado, las cifras eran claras en la demostración de una cierta recuperación de Estados que habían sido expulsores durante largo tiempo, y en la entrega de señales de un paulatino decaimiento de la migración neta de São Paulo. Finalmente, el expositor señaló que las ciudades brasileñas eran las que más se ajustaban a la hipótesis de la desconcentración concentrada, ya que en las tres analizadas se producía el fenómeno de una emigración

neta que se debía exclusivamente al intercambio con el resto del Estado donde se localizaban las ciudades.

Dentro de los comentarios y debates que suscitó esta ponencia, se destacó el esfuerzo por sistematizar información censal y por lograr visiones comparativas de Latinoamérica, entregando panoramas que permiten identificar tendencias regionales y procesos nacionales específicos. Se contribuye así al diseño, implementación y evaluación de políticas. Por ser el documento de base eminentemente descriptivo aún, se planteó la necesidad de recoger en el informe final el marco conceptual que ha surgido en la región. Por otro lado, al describir hechos tan estilizados, se sugirió integrar particularidades regionales de los diversos países estudiados, en especial, del mundo rural, ya que es claro que el predominio de los flujos entre ciudades no se verifica en todos los países (como lo refleja el caso de Guatemala). Y respecto de los hallazgos en Brasil, hubo consenso sobre la importancia de las actividades productivas como factores subyacentes a los flujos migratorios. Se destacó el peso de las actividades primarias para la expansión de los Estados de “frontera interna”, y se subrayó la relevancia de la industria y de su proceso de desconcentración como motor, a su vez, de procesos de desconcentración demográficos. En ese sentido, se llamó la atención sobre la escasa relevancia que ha tenido la política de vivienda sobre las decisiones migratorias en el caso de Brasil, lo anterior porque el sector público no ha tenido un papel muy activo en esta materia y, por otra parte, el desarrollo de las ciudades ha estado muy influenciado por la construcción informal. En cambio, se destacó la importancia de las políticas de transporte e infraestructura, pues la conectividad tiene efectos mayores (aunque ambiguos) sobre la migración. En este sentido, el estudio de la desconcentración concentrada que se ha verificado en Brasil amerita un examen paralelo de la extensión de la infraestructura y de los flujos de movilidad diaria a través de ellos.

c) Migración y desarrollo en Brasil: investigaciones recientes

Abrió esta sesión André Braz, quien usó modelaciones multivariadas para analizar la selectividad migratoria y sus implicancias, sobre todo para las zonas y los pobres rurales. Entre las variables que consideró su análisis, estuvieron los clásicos determinantes económicos (salario y desempleo) y otros como las redes sociales. El estudio ratifica la marcada selectividad etaria y educativa de los migrantes, que se comporta de manera diferencial según el flujo. Entre los migrantes rurales-rurales, por ejemplo, no hay selectividad educativa (o es negativa), mientras que es elevada y positiva entre los migrantes del campo a la ciudad. Encontró que los destinos de los migrantes pobres rurales son similares a los de procedencia, con un impacto positivo sobre los ingresos de los migrantes, pero de altos costos ambientales (deforestación de vegetación nativa). En el caso del nordeste brasileño, por lo menos hasta el año 2000, la mayoría de las áreas presentaba una migración neta negativa, y los individuos de bajos ingresos demostraban una propensión más baja de emigrar en pasos interurbanos o rural/urbanos. Por lo tanto, la selección positiva que puede ocurrir en áreas con migración neta negativa puede promover un círculo vicioso, en tanto la desigualdad regional puede aumentar con este proceso, si los aspectos positivos de la emigración, tales como las remesas o la transferencia de conocimientos, no son significativos. De esta forma, dada la relevancia de la migración para la población rural, el ponente postuló la necesidad que las políticas públicas promuevan una mayor movilidad y que amplifiquen los efectos positivos de la migración, dando mayores posibilidades a los sectores más desposeídos del mundo rural, como por ejemplo: políticas que mejoren los canales para el intercambio de información; que faciliten la absorción del migrante en el lugar de destino; que reduzcan al mínimo los daños ambientales; que aumenten la eficacia del uso de las remesas para el desarrollo local, etc.

El siguiente expositor fue Fausto Brito, quien presentó un ensayo sobre las tendencias de la migración actual en Brasil. Planteó que los fundamentos económicos, sociales y culturales del patrón migratorio que prevalecieron en las grandes ciudades hasta la década de 1980 decayeron en importancia,

perdiendo mucho de su vigor, con efectos sobre la integración y movilidad social. Analizó el caso de la migración a grandes áreas metropolitanas, que se caracteriza por el flujo constante hacia grandes aglomerados urbanos y el retorno a los lugares de origen en períodos cortos de tiempo y de manera pendular. De esta forma se explica que se continúe migrando a São Paulo u otros grandes aglomerados urbanos (aunque la emigración desde ellos sea incluso mayor), pues estos desplazamientos están influidos por la inercia en las trayectorias migratorias constituidas durante 50 años, aun cuando los resultados de tal ejercicio han cambiado, pues se han tendido a reforzar los procesos de exclusión en el emplazamiento en zonas periféricas y alejadas de los centros económicos, generando un fenómeno de exclusión espacial. No hay que perder de vista las malas condiciones socioeconómicas en el nordeste y otras regiones brasileras, por lo que la migración a regiones metropolitanas, más que una estrategia de movilidad social, es una estrategia de sobrevivencia, pues no se migra con el fin de cambiar la residencia, sino de mejorar en el corto plazo las condiciones de vida en el lugar de origen. Así, se observa gran movilidad de los grupos pobres, con movimientos pendulares y concentrados en zonas excluidas de la periferia y con infraestructura inadecuada, fenómenos típicos de las metrópolis fragmentadas socialmente. Los altos riesgos asociados a las largas permanencias en las grandes metrópolis son el motivo que subyace al hecho que la migración de corto plazo (retorno o remigración) se transforme en opción o estrategia para los migrantes, pues promedia la exposición al riesgo con las necesidades de su grupo familiar. Por este motivo, estos nuevos procesos migratorios y los migrantes no pueden ser entendidos con los mismos conceptos y teorías utilizadas en la década de 1980, lo que plantea un desafío en la generación de visiones más heterodoxas.

La tercera ponencia estuvo a cargo de Rosana Baeninger, quien indagó en una serie de relaciones entre los movimientos migratorios internacionales (fronterizos) con los movimientos migratorios internos para el caso de los bolivianos en Brasil. En primer lugar, constató que no existe un escalonamiento migratorio respecto de los bolivianos que migran a Brasil entrando por Corumbá, fenómeno que puede explicarse por la relativa carencia de vinculación de esta región con la economía brasileras y por su proceso de expansión de la frontera agrícola, no experimentando presiones de migración interna y quedando fuera del proceso de ocupación del centro-oeste brasileras, pero integrado a los circuitos de migración internacional —sintomático de esto es que el municipio establece mayor grado de vinculación con el lado boliviano que con el gobierno brasileras. De este modo, Corumbá no alimentaría la migración interna de bolivianos en Brasil, y por tanto no se configuraría como escala migratoria hacia São Paulo u otro gran centro urbano. Pero si se analiza la segunda generación, es decir, la de hijos de migrantes bolivianos, pareciera emerger un nuevo esquema migratorio: no se trata más de la ocupación de espacios periféricos, sino de territorios centrales con dispersión. Frente a este fenómeno, y contemplando el proceso migratorio en su amplitud —desde que se migra, el lugar de origen y destino, hasta los procesos migratorios familiares, en que se ven implicados niños y a parientes no residentes—, es que se puede pensar en la formación de espacios migratorios complejos.

Cerró la sesión Ralph Hakkert, quien describió los movimientos migratorios recientes en Brasil basado en la información de la PNAD 2004. La primera constatación que planteó el expositor a la luz de los datos fue la reversión del tradicional flujo del nordeste al sudeste, que se caracterizaría por ser una migración de retorno de migrantes aún en edades activas, dando pábulo al planteo de condiciones expulsoras del sudeste. Pese a las críticas hechas a las PNAD, el expositor estimó que a escala agregada entregan patrones consistentes y válidos como fuentes de información. Un segundo elemento es que las áreas urbanas no metropolitanas han aumentado actualmente su nivel de captación de flujos migratorios, lo que habla de la persistencia de un proceso con anterioridad detectado. Una tercera observación apunta a que habría, según los datos de la PNAD 2004, un incremento en el ritmo de crecimiento de las regiones metropolitanas, que iría en la línea contraria a las tendencias mostradas en las dos décadas anteriores. Estas cifras fueron relativizadas por el ponente, planteando que se hicieron con proyecciones de población

basadas en cálculos inexactos respecto de la fecundidad y la migración. Por último, la selectividad migratoria mostraría patrones de movilidad muy diferentes a los de la generación anterior en Brasil. Esto es en gran medida reflejo de los mayores niveles de escolaridad promedio del país, puesto que se observa, por lo menos en lo referido a migración rural/urbana y a regiones metropolitanas, que quienes han migrado recientemente no son los más pobres, ni se insertan en los sectores tradicionales (construcción y servicio doméstico), y presentan características mejores (en términos de nivel educativo) que otras categorías de migrantes, lo que avala el planteo, de manera exploratoria, de un cambio en las características de la migración interna.

Los comentarios de esta sesión se concentraron en los factores emergentes que están modelando las decisiones migratorias. Los avances en materia de conectividad física y virtual, por ejemplo, han sido notables, y no es claro cómo están afectando a los flujos. Existe la sensación que es necesaria una renovación total de los conceptos, e incluso de las metodologías, pero aún no están identificadas las alternativas a la situación actual. En esa línea se discutió fuertemente sobre el uso de nuevas fuentes (como las encuestas ad-hoc, los trabajos de campo y las PNAD), llegando al final a acuerdos generales sobre la necesidad de usarlos pero con precauciones. Y se subrayaron las potencialidades de la nueva generación de encuestas de panel que está previsto iniciar en Brasil durante el presente decenio.

4. Migración y desarrollo en Brasil: visión, políticas y perspectivas

Abrió la sesión final Eduardo Rios-Neto, quien planteó varios ejes que se han usado para el análisis de la migración interna en el caso brasileiro: i) desplazamientos macroespaciales; ii) migración intrametropolitana; iii) especialización no convencional, iv) migración y pobreza; v) selectividad y nuevos aspectos. Respecto a esta división, repasó el estado del arte en la materia, rescatando las últimas investigaciones y tendencias delineadas por las encuestas y censos de población. Reflexionó luego sobre el efecto recíproco entre las políticas públicas y la migración interna, destacando la falta de información fidedigna y sistemática respecto a estas influencias, y planteando un desafío en esta línea para las investigaciones y estudios venideros.

Continuó con el debate Carmen Lussi, representante del Centro Scalabrino de Estudios Migratorios, quien planteó un enfoque fundamentado en los derechos humanos para analizar y entender los movimientos poblacionales en Brasil. Dentro de los lineamientos que se trazan desde este enfoque, la panelista remarcó: i) la vinculación entre desarrollo social y migración; ii) la migración y la pobreza, expresado en el derecho a migrar en la búsqueda de oportunidades de desarrollo y mejoras en la calidad de vida; iii) malas condiciones laborales, en tanto generan riquezas pero no desarrollo social, y cuyas condiciones son totalmente contrarias a los derechos humanos básicos; iv) la exclusión social, rescatando las implicancias afectivas, culturales, económicas y sociales de la movilidad, con impactos en las condiciones de vida, pues la movilidad ascendente no está garantizada; v) el derecho a no migrar o, más bien, a recibir en el lugar de origen oportunidades de bienestar que no obliguen a migrar. La ponente cerró su exposición con una serie de desafíos futuros, los que transitan desde el respeto a las identidades culturales hasta la promoción de un marco jurídico que proteja a los migrantes y del debate político respecto de una nueva ley de migración.

Cerró la sesión del panel final Ubajara Leite, representante del Ministerio de Integración Nacional, quien a la luz de la política nacional de desarrollo regional, expuso sus elementos relevantes desde la óptica de la migración interna. Dentro de los objetivos que persigue dicha política, destacó la reducción de las desigualdades sociales y el impulso del desarrollo productivo regional. De estos objetivos se prioriza la inversión en determinadas regiones, que desde la óptica de la migración interna

han impactado en: i) la expansión del territorio productivo basado en la política de los biocombustibles, y ii) el impacto de los proyectos de inversión regional en los flujos migratorios, tanto aquellos estacionarios como estructurales, lo que plantea nuevos desafíos en el diseño e implementación de políticas emanadas desde estos ministerios, pues subrayó la falta de información más fina respecto a estas temáticas.

La sesión y el taller concluyeron con los comentarios del moderador y un breve debate posterior (que debió ser concluido de manera unilateral por las limitaciones de tiempo existentes en el recinto del evento, pues estaba bastante animado). La discusión se centró en los temas de política migratoria y vinculación entre el conocimiento y la investigación, por una parte, y en el diseño, ejecución y evaluación de políticas por otra parte. Y las posiciones eran muy contrastantes: de una parte estaban los escépticos, y de otra los voluntaristas. Los primeros veían en la migración una respuesta natural a las desigualdades territoriales (que tampoco eran malas en sí) y planteaban que las políticas sólo podían tener éxito si consideraban la lógica de los flujos (de lugares peores a mejores) y no pretendían limitarlos sólo por voluntad política. En esta posición, el derecho a no migrar, por ejemplo, no parecía central o, peor aún, podía resultar atentatorio de otros derechos de orden superior. Como contrapartida, los voluntaristas sí otorgaban valía a políticas activas de desarrollo regional y manejo de la migración interna, y consideraban el abatimiento de las desigualdades regionales como un objetivo de política pertinente y alcanzable.

F. INFORME DEL SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MIGRACIÓN Y DESARROLLO: EL CASO DE AMÉRICA LATINA

1. Antecedentes generales

a) Lugar y fecha de la reunión

El taller internacional sobre *Migración y desarrollo: el caso de América Latina* tuvo lugar en la sede de la CEPAL (Sala Celso Furtado), en Santiago de Chile, los días 7 y 8 de agosto de 2007. La tarde del día 7 se destinó al componente de migración internacional y el día 8 al de migración interna.

b) Organización de la reunión

El componente de migración internacional se organizó en dos sesiones. En la primera se dio a conocer el marco conceptual sobre el cual se estructuró la investigación de cada caso, y se presentaron los resultados de los estudios nacionales del proyecto BID-CEPAL sobre migración internacional y desarrollo en América Latina. En la segunda sesión se analizaron dos casos nacionales específicos —Argentina y Chile— desde la perspectiva de las principales tendencias en la migración internacional.

El componente de migración interna se estructuró en cuatro sesiones. En la primera se presentaron los resultados regionales del proyecto BID-CEPAL sobre migración interna y desarrollo. La segunda sesión se destinó a analizar desde una óptica metodológica los desafíos que implica la medición de la migración interna. La tercera se adentró en las implicancias teóricas del estudio y análisis de los procesos de migración interna. Por último, la cuarta sesión pasó revista a la implementación de políticas públicas en esta materia.

2. Componente de migración internacional

La primera sesión estuvo a cargo del coordinador del proyecto en su componente de migración internacional. En la segunda sesión participaron dos consultores, quienes estuvieron a cargo de los estudios de Argentina y Chile. El caso de Argentina se escogió por la interesante historia de migración internacional del país, con una notable extensión de sus datos (desde 1870). El de Chile resultaba atractivo por el rápido crecimiento económico del país, que ha generado nuevas oportunidades de empleo en las últimas dos décadas, creando factores de atracción para flujos de inmigración provenientes de países como Perú y Ecuador, entre otros.

Temario

El día 7 se desarrolló de acuerdo al siguiente temario:

1. Migraciones internacionales en América Latina.
2. Migración internacional y dos casos en América Latina.
 - a) Primera sesión: migraciones internacionales en América Latina

En la primera sesión, a cargo de Andrés Solimano, se presentaron los resultados de los estudios de casos nacionales sobre migración internacional. La sesión giró en torno a las principales tendencias en los flujos migratorios de América Latina, los determinantes y efectos de las migraciones internacionales sobre el crecimiento, la pobreza y el bienestar y, finalmente, las motivaciones y efectos de las remesas.

La sesión comenzó con un análisis de las tendencias de los flujos de inmigración y emigración en América Latina, mostrando la transición que ha experimentado la región desde un carácter de receptora de inmigrantes hasta los años cincuenta hacia un perfil de expulsora de emigrantes. Uno de los hechos destacables es que los Estados Unidos constituyen actualmente el principal receptor de inmigrantes latinoamericanos, siguiéndole España en importancia.

Dentro de las características sociodemográficas de los migrantes mencionadas por el expositor, se encuentran una elevada participación de la migración femenina; una concentración en edades laboralmente más productivas y un mayor nivel de escolaridad respecto de compatriotas que no emigran.

Un hecho calificado como importante y que amerita un análisis más detallado es que América Latina —a diferencia de Asia y en menor grado Europa— es un proveedor de capital humano aún poco relevante en el área de las tecnologías de la información. Los datos provistos por Barrere, Luchillo y Raffo (2004)⁵ muestran que, para el año fiscal 2002, el mayor número de visas otorgado por los Estados Unidos a inmigrantes calificados en tecnologías de la información y computación correspondió a Asia (con 127.625), en contraste con las otorgadas a latinoamericanos, que fueron sólo 12.732.

Con respecto a los determinantes de las migraciones internacionales, los estudios presentan varios factores que impulsan a las personas a tomar la decisión de emigrar. Entre ellos, los principales son las brechas de desarrollo entre los países, medidas por diferenciales en el PIB per cápita, lo que finalmente se traduce en una brecha salarial; las crisis y ciclos macroeconómicos en el país de origen; determinantes del mercado laboral como el desempleo, los salarios y la informalidad; los costos de migrar; las redes sociales

⁵ R. Barrere, L. Luchillo y J. Raffo (2004), “Highly skilled labour and international mobility in South America”, *STI Working Paper 2004/10*, OCDE.

y diásporas existentes en los países de destino; las crisis políticas y los cambios de regímenes políticos, y las políticas migratorias existentes en los países de destino.

Es importante entender los efectos producidos por la migración internacional. Económicamente, estos desplazamientos representan un movimiento de trabajadores y capital humano de países de menor productividad a otros con mayor productividad. Esto genera efectos tanto positivos como negativos: positivos sobre la economía y el bienestar económico a nivel global, y negativos sobre los salarios de los trabajadores locales de calificaciones laborales similares a las de los inmigrantes, además de aumentar el costo fiscal de los países receptores, por el incremento en la demanda por servicios sociales a los que acceden los inmigrantes y sus familias.

De esta manera, los efectos de las migraciones se pueden dividir en:

- *Efectos sobre el crecimiento:*

Las relaciones entre migraciones internacionales y crecimiento económico son complejas. La migración tiene un efecto sobre los salarios reales, los costos de producción, las utilidades y la inversión. Esto se debe a que provee recursos laborales adicionales en el país de destino, lo que apoya la demanda por inversión y crecimiento. El mecanismo antes descrito opera por un efecto de costos y precios, puesto que la inmigración, al aumentar la oferta laboral, modera el crecimiento de los salarios y los costos laborales de las empresas en los países de destino, elevando la rentabilidad de la inversión y acelerando el crecimiento. Sin embargo, el efecto sobre el PIB del país de origen/destino depende de si el emigrante deja/llega a un sector de baja o alta productividad. Además, a través de las remesas hay un efecto sobre el ahorro nacional.

- *Efecto sobre el mercado laboral y la pobreza:*

Hay un efecto sobre el salario real en el país de destino. Lamentablemente, existen muy pocos estudios empíricos disponibles que analizan el efecto de la emigración sobre los salarios reales y el empleo en América Latina como región de origen de emigrantes. Esta es un área de investigación futura de primera prioridad. La mayor parte de los estudios empíricos disponibles sobre el tema se centra en los efectos de la inmigración sobre los mercados laborales de los países de destino, típicamente los Estados Unidos.⁶ Borjas (2006)⁷ estima para los Estados Unidos una ganancia anual por efecto de la inmigración de aproximadamente US\$ 80 por persona nacida en el país. La evidencia de Borjas (2003)⁸ para el mismo país muestra una disminución del 3,2% del salario real promedio por hora, asociado a un aumento de la fuerza laboral del 11% por la inmigración. Este efecto disminuye a medida que aumenta el nivel de educación del inmigrante. En el país de origen se reduce la oferta laboral y aumenta el salario real. La movilidad internacional de trabajadores induce a la convergencia de salarios reales entre países.

El efecto sobre la pobreza en el país de origen depende de la incidencia en el mercado laboral. Además, hay efectos sobre el crecimiento agregado y el que se produce por la llegada de remesas.

⁶ El análisis cualitativo de la inmigración sobre el salario real es también relevante para los países de América Latina y el Caribe, pues varios de ellos son también receptores de inmigrantes, aunque es importante ajustar por los flujos emigratorios y por las categorías relevantes de los inmigrantes (niveles de educación y calificaciones).

⁷ G.J. Borjas (2006), *The Economic Impact of Immigration*, presentation made at Harvard University, septiembre.

⁸ G.J. Borjas (2003), "The Labor demand curve is downward sloping: reexamining the impact of immigration on the labor market", *Quarterly Journal of Economics*, noviembre.

- *Efectos distributivos y de bienestar:*

La migración tiene efectos por lo general muy significativos sobre el bienestar del inmigrante y su familia en relación a su situación económica en el país de origen. Gana el inmigrante que va a trabajar al país de salarios e ingresos per cápita más altos. También ganan el empresario y las familias que contratan inmigrantes, por un efecto de reducción del costo laboral. Pierde el trabajador local de calificaciones similares al migrante, ya que este último puede hacer lo mismo, pero a un menor costo para el empleador. El efecto fiscal es incierto. Pero se puede plantear que el ingreso mundial puede aumentar sustancialmente con inmigración irrestricta.

Un tema actualmente muy relevante para América Latina, especialmente por sus efectos sobre el desarrollo económico y la erradicación de la pobreza, es el de las remesas. El monto de las remesas internacionales, tanto hacia América Latina como hacia otras áreas del mundo, ha crecido significativamente en años recientes. Las remesas (monetarias y de bienes) enviadas por los emigrantes a sus países de origen son la contrapartida financiera del movimiento físico de personas hacia el extranjero (emigración). Los resultados arrojados por la investigación llevada a cabo permitieron identificar algunas motivaciones para enviar remesas y los principales usos que hacen las familias de los emigrantes con estos recursos en materia de consumo, ahorro e inversión, además de otros efectos económicos.

Así, los principales motivos para enviar remesas que se destacaron en la investigación fueron: i) altruismo, ii) auto-interés, iii) contratos familiares implícitos, y iv) diversificación de portafolio del emigrante. El altruismo emana del emigrante, que generalmente es un miembro de la familia con un mayor nivel educacional, y con mayor capacidad para tomar el riesgo inherente al desplazamiento hacia el extranjero para trabajar. Una vez que el emigrante ya está trabajando, envía remesas para ayudar a su familia como una forma de solidaridad o “compromiso” familiar. Lo que el emigrante quiere es proteger a sus familiares de ciclos económicos adversos, del desempleo o simplemente de los bajos salarios en los países de origen.

El auto-interés se refiere al emigrante que ahorra en el extranjero buscando retornos más altos en el país de origen. De esta forma, envía remesas a algún miembro de la familia —o agente— para que este las administre e invierta en activos locales (instrumentos financieros, propiedades, inversiones u otro tipo de rentabilidad).

Los contratos familiares implícitos se relacionan con una inversión que hace la familia —generalmente en el plano educacional— en uno (o más) de sus miembros, el que al alcanzar un mayor nivel educacional que el resto de los integrantes de la familia está en una mejor posición para emigrar e insertarse con éxito en otra sociedad. Este estudio constató que el envío de remesas es visto por el emigrante y la familia receptora como un re-pago a la inversión en el capital humano del emigrante que esta realizó.

La diversificación del portafolio del emigrante surge cuando la familia decide diversificar geográficamente las fuentes de ingresos, “enviando” a uno de sus miembros a trabajar al exterior, en mercados laborales en que las posibilidades de empleo y el nivel de salarios e ingresos sean mejores que los que se encuentran en la sociedad de origen.

Respecto a los usos que se les da a las remesas, en promedio, el mayor porcentaje es utilizado para financiar gastos corrientes como alimentos, pagos de servicios públicos, arriendos o pago de dividendos asociados a créditos hipotecarios. El segundo uso más importante es el ahorro, seguido por la inversión en educación y, por último, la adquisición de vivienda.

El expositor destacó además que, a pesar que en varios países de América Latina y el Caribe las remesas internacionales de los emigrantes representan una fracción importante del PIB y constituyen una fuente adicional de ingresos para las familias receptoras, su costo de envío aún es, en general, alto. Por lo tanto, planteó que queda mucho por mejorar, y hacerlo debiera ser una prioridad para incrementar el impacto de las remesas sobre la inversión y la pobreza.

b) Segunda sesión: migración internacional y dos casos en América Latina

Abrió la sesión Víctor Tokman, consultor de la CEPAL, para exponer sobre los resultados del estudio de migración internacional relativos a la experiencia chilena. Partió la presentación refiriéndose a la importancia y evolución de las migraciones internacionales en Chile, notando que generalmente ha sido un país de emigrantes netos hacia los Estados Unidos como un nuevo destino; con inmigrantes de origen europeo principalmente, y que se ha caracterizado por una migración eminentemente intrarregional. Además, el país ha sufrido importantes transformaciones políticas y económicas en las décadas de 1970 y 1980, para recuperar la democracia en los años noventa. Siguiendo estos cambios, es posible trazar la evolución de la inmigración y la emigración. Como era de esperar, las turbulencias políticas producidas por el gobierno de Allende y luego la dictadura del General Pinochet hicieron que la inmigración a Chile decayera. Complementariamente, aumentó el número de emigrantes, siendo los mayores flujos aquellos comprendidos entre 1971 y 1980.

Continuó describiendo la tasa de participación laboral de los emigrantes chilenos (56,3%), la que desglosada por género muestra una mayor participación de los hombres (74%, frente al 39% de las mujeres). El 20% se declaró como dueña/o de casa —casi el 39% en el caso de las mujeres. Esta situación es ligeramente mejor que la prevaleciente en Chile, ya que los emigrantes participan laboralmente más que sus compatriotas (tres puntos porcentuales más), pero la situación de las emigrantes mujeres es similar a la que se da en el país. Los emigrantes chilenos participan más en el mercado de trabajo en los países donde residen, y además mejoran sus oportunidades de empleo. Las mejores condiciones de acceso al trabajo aumentan (sin incluir a la Argentina), y ello se refleja en una tasa de ocupación del 62%, una tasa específica de mujeres que asciende de 35 a 52% y una tasa de desempleo reducida, de 3,6%. Todos estos indicadores son más favorables que los prevalecientes en Chile.⁹

La presentación prosiguió con una descripción de las tendencias inmigratorias hacia Chile, refiriéndose a algunas características de los inmigrantes. Estos provinieron preferentemente de Argentina y Perú, contribuyendo con 47% del total de inmigrantes, seguidos por Bolivia y Ecuador, que representan un 11%. Por otro lado, se observa un proceso de feminización de los inmigrantes, un mayor nivel de educación (aumento de la escolaridad promedio) y una concentración en edades de mayor productividad laboral (15 a 29 años). Es importante mencionar que los inmigrantes tienen una tasa de participación más alta que los chilenos en el mercado de trabajo (56,3%). Ello indicaría que la búsqueda de empleo es un factor determinante en la decisión de emigrar hacia Chile. La inserción laboral de los inmigrantes por ramas de actividad está altamente concentrada: más del 60% se ocupa en servicios y comercio, y si se agregan los rubros financieros e industriales, aumenta a más del 81% la proporción de inmigrantes ocupados. En comparación, servicios y comercio ocupan al 48,5% de la población económicamente activa

⁹ Las mayores oportunidades de inserción en el mercado de trabajo varían entre países de destino: Argentina, Ecuador, Paraguay y Perú muestran tasas de ocupación inferiores y de desempleo mayores al promedio. Lo contrario ocurre con las tasas de ocupación que se alcanzan en los Estados Unidos (75%), Canadá (69%) y Suecia (64%), mientras que en Brasil y Venezuela superan al 60%. La inserción laboral en los Estados Unidos, país que constituye el destino con mayor atracción para los emigrantes chilenos en la actualidad, es en general exitosa, aunque heterogénea según las características de los que emigran.

en Chile. El sector de ocupación de mayor importancia para los inmigrantes es el de los servicios (38%), y específicamente el servicio doméstico, con un 17,5%.

La ponencia describió también los factores que inciden en los flujos migratorios, como los cambios políticos (autoritarismo y retorno a la democracia); las políticas inmigratorias adoptadas por el país de recepción y, finalmente, la existencia de redes sociales o diásporas. Las políticas migratorias pueden actuar como incentivo (o desincentivo) de los flujos migratorios. En general, en los países latinoamericanos son más flexibles y liberales que las vigentes en países desarrollados como los Estados Unidos, el Reino Unido o Japón, donde estas normas son selectivas y tienden a incentivar la inmigración de personas con educación universitaria y/o con conocimientos específicos (por ejemplo, tecnologías de información o el área científica) más que de migrantes con bajas calificaciones. Por el contrario, en Chile uno de los factores que ha contribuido a aumentar la inmigración es la política migratoria vigente —no selectiva y generalmente flexible y abierta a los extranjeros—, orientada principalmente a facilitar la inserción y a proteger a los inmigrantes que llegan al país.

Cerró su presentación refiriéndose a las diásporas y redes de migrantes chilenos establecidas en otros países, quienes luego de instalados llevan a sus familias, parientes y amistades, jugando un papel clave en el proceso migratorio. A través de estas redes se provee apoyo (por ejemplo, alojamiento temporal) e información relativa al país de destino, entregando a los potenciales inmigrantes orientaciones respecto de las oportunidades de trabajo, ingresos, modalidades de contratación, requisitos de inmigración, contactos y otra información relevante. Existen diásporas chilenas relativamente importantes en algunos países como Argentina (con alrededor de 430 mil personas), los Estados Unidos (cerca de 113 mil), Suecia (42 mil), Canadá (37 mil) y Australia (33 mil).

La sesión cerró con la presentación de Roxana Maurizio, investigadora de la Universidad Nacional General Sarmiento de Argentina, quien analizó la evolución de la migración internacional desde y hacia Argentina, tanto desde la perspectiva de los flujos migratorios como de los *stocks* de inmigrantes. Del análisis de los flujos migratorios se desprendieron una serie de hechos estilizados: i) las migraciones en Argentina han constituido un componente clave en la construcción y desarrollo de la nación; ii) el país pasó de ser un receptor neto de flujos migratorios desde fines del siglo XIX hasta 1950, a registrar salida de nativos, en especial mano de obra calificada, y iii) Argentina continúa siendo uno de los países receptores de migrantes más importante de América Latina. Según el análisis de los *stocks* de población no nativa, de acuerdo a la información provista por el último censo de población de 2001,¹⁰ se registraron 1.531.940 extranjeros residiendo en el país, de los cuales 923.215 (60%) provenían de países limítrofes y 608.725 (40%) de otros países. Los grupos más numerosos fueron los oriundos de Paraguay (21%), Bolivia (15%), Chile (14%) e Italia (14%).

La expositora analizó los determinantes de las migraciones internacionales hacia Argentina. Uno de los principales factores lo constituyen las expectativas de un ingreso más elevado que en el país de origen. Otro factor, vinculado directamente con el anterior, es el contexto general del mercado de trabajo del país receptor en relación al del emisor, asociado a las probabilidades de obtener un empleo y, por lo tanto, de hacer efectivos los diferenciales salariales entre ambos países. Otros aspectos que influyen en la dinámica de los flujos —ya mencionados en el caso chileno— son la política migratoria (abierta o selectiva) asumida por los países receptores, la situación política y la existencia de redes o diásporas. Por último, otros factores que probablemente tengan más influencia sobre la elección del país de llegada que

¹⁰ La información estadística referida al Censo Nacional de Población de 2001 surge del procesamiento de las bases de datos correspondientes proporcionadas por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) (2003).

sobre la decisión misma de migrar los constituyen las diferencias de costumbres, idioma y cultura en general, la distancia geográfica y los costos de migración.

Detalló luego las características demográficas y socioeconómicas de la inmigración internacional en Argentina. El rasgo más sobresaliente es la clara feminización de los flujos migratorios. La población inmigrante presenta una concentración en edades activas. Posee —en conjunto— menor educación que la población nativa. Sin embargo, esta situación encubre diferencias muy importantes según la nacionalidad. Los menores niveles de educación los presentan los oriundos de Paraguay, Chile y Bolivia. Por el contrario, uruguayos y peruanos muestran niveles de escolarización que incluso superan a los promedios alcanzados por la población nativa. Con respecto a la inmigración y el mercado de trabajo, se observa que la evolución y la intensidad del desempleo han sido similares para nativos e inmigrantes a lo largo del período comprendido entre la segunda mitad de 1990 y el segundo semestre de 2005.

Los inmigrantes hombres se encuentran sobre-representados en las actividades de la construcción, constituyendo un tercio del empleo total, superando claramente al 11% que se registra en el caso de los nativos. El 10% trabaja en el comercio minorista y alrededor del 6% en actividades industriales, particularmente textiles y confecciones. En el caso de las mujeres, el grado de segmentación es aún mayor: se observa que aproximadamente un 40% de las migrantes regionales se desempeña en el servicio doméstico —frente al 18% de las nativas—, 15% lo hace en el comercio minorista y aproximadamente 10% en actividades textiles.

Finalmente, la expositora se refirió a las condiciones de vida de los migrantes hacia Argentina. Las condiciones estructurales que determinan una inserción laboral más precaria de la población no nativa explican importantes brechas en el grado de bienestar. Esas mismas características hacen que estos grupos sean más vulnerables frente a las fases recesivas del ciclo económico, dado que, en general, no cuentan con ningún mecanismo de protección social. Al parecer son los ingresos reducidos que perciben los hogares con jefatura inmigrante —más que la falta de trabajo— los que determinan que estas familias no logren cubrir sus necesidades básicas, alimentarias y no alimentarias. Ello se debe, asimismo, a la mayor precariedad que exhiben los puestos de trabajo a los que acceden, generalmente mediados por episodios de segregación y discriminación, fenómenos que afectan aún con mayor intensidad a las mujeres. La situación de indocumentación en la que se encuentra un porcentaje elevado de los inmigrantes provenientes de países de la región favorece la aceptación de condiciones laborales precarias y con remuneraciones por debajo de los mínimos legales establecidos.

La emigración argentina estuvo marcada, al igual que la chilena, por motivos políticos desde mediados de 1960 y con posterioridad al golpe militar de 1976. Luego, la emigración obedece principalmente a motivos económicos, siendo la crisis de 2001 el gran impulso para la salida, con España, los Estados Unidos e Italia como los destinos más importantes.

Algunas características de los emigrantes argentinos hacia los Estados Unidos, de acuerdo al censo de 2001, son: i) un equilibrio de género; ii) una edad promedio de 43 años; iii) un 80% de los inmigrantes tiene educación secundaria completa o más; iv) el 65% de la población emigrante mayor de 15 años es económicamente activa; v) un 62% está ocupada; vi) la tasa de desempleo es de 5%; vii) el 21% se encuentra en actividades de servicios de educación, salud y otros; viii) el 12% trabaja en actividades profesionales y científicas y el 11% en la manufactura, y ix) hay una incidencia de la pobreza en un 9% de los hogares, siendo mayor entre aquellos que tienen hijos menores de 5 años.

De acuerdo al Primer Censo de Regularización de argentinos en España, pueden mencionarse algunas características de los inmigrantes de este origen: i) la edad promedio es de 33 años; ii) el 84%

tiene 3 años o menos de permanencia en España; iii) el 75% tiene trabajo; iv) el 80% tiene estudios secundarios completos, el 36% universitarios; v) la mayoría de los inmigrantes argentinos está residiendo en Barcelona y Madrid, y vi) se observa también un equilibrio de género. La expositora destacó, además, que los grupos de inmigrantes argentinos son muy heterogéneos, y reconoció causas estructurales que inciden en la emigración sistemática de individuos altamente calificados.

Concluyó la exposición de los resultados de la investigación estableciendo que el período estudiado evidencia una mayor movilidad internacional de personas, dadas las mayores brechas en las condiciones de vida entre los países. En este contexto, Argentina pasó de ser receptor neto a emisor neto de migrantes, tanto por motivos políticos como económicos. Se observa una feminización de los flujos migratorios, lo que también está presente en los flujos de migrantes de otros países de la región. Existen factores estructurales de atracción de población en países de la región, lo que explica la persistencia de algunos de estos flujos. En el caso de Argentina, la permanencia de condiciones estructurales favorables en términos sociales —en especial en el Área Metropolitana— respecto de otros países de la región, sustentada en su mayor grado de desarrollo, en la permanencia de una red de servicios sociales básicos “razonable” y la existencia de nichos de mercado de trabajo para la población migrante que no siempre siguen las tendencias laborales generales, contribuyen a explicar la persistencia de estos flujos que han hecho de Argentina uno de los países receptores de migrantes regionales más importantes de América Latina.

Sin embargo, para los inmigrantes en Argentina aún hay una inserción precaria, expresada en eventos de discriminación salarial y segregación ocupacional, lo que se ve reflejado en una mayor incidencia de la pobreza entre ellos. Todo esto es agrava por la falta de cobertura del sistema de pensiones y de salud. No obstante, existe “cierto” acceso de los inmigrantes a los servicios de salud y educación primaria en el sector público.

3. Componente de migración interna

La primera sesión estuvo a cargo del responsable del componente de migración interna del proyecto por parte de la CEPAL. Las otras tres sesiones se aprovecharon para que especialistas de los siete países estudiados por el proyecto, como también de otros países de la región y de fuera de ella, hicieran una doble tarea: primero, comentar los documentos de avance y la ponencia del proyecto BID/CEPAL, y segundo, exponer la situación de la migración interna en su país, con especial referencia al tema de la sesión.

Temario

El día 8 se desarrolló con arreglo al siguiente temario:

1. Tendencias, determinantes y consecuencias de la migración interna: resultados del proyecto BID/CEPAL.
 2. Fuentes de datos y medición de la migración.
 3. Los marcos conceptuales relevantes para la migración actual.
 4. Políticas pertinentes y lecciones de la experiencia.
- a) Primera sesión: tendencias, determinantes y consecuencias de la migración interna, resultados del proyecto BID/CEPAL

En esta primera sesión se realizó la presentación de los resultados de la investigación del proyecto BID sobre migración interna, a cargo de Jorge Rodríguez, quien expuso los avances preliminares a escala

regional. Por ser esta investigación el eje central del seminario, toda la primera sesión giró en torno a las diferentes etapas que abordó el proyecto, que contemplaban elementos conceptuales, metodológicos, resultados e implicancias para las políticas públicas.

Partió la exposición con las limitaciones y potencialidades que entregan los marcos conceptuales desarrollados tanto en la región como internacionalmente para comprender y explicar los fenómenos migratorios internos. La primera constatación que destacó el expositor es que, en la actualidad, la migración interna reviste una gran heterogeneidad de formas, lo que ha limitado la conformación de una teoría general al respecto. Más eficaces y útiles parecen ser los “marcos generales” y “flexibles”, mediante los cuales puedan indagarse diversos tipos y modalidades migratorias, con reconocimiento explícito de sus diferentes determinantes y consecuencias.

Un factor que cabe incluir en estos marcos teóricos generales y flexibles de la migración interna es el nivel y estilo de desarrollo de los países, junto a los diferenciales económicos, sociales y culturales entre territorios, los que explican los factores de atracción y expulsión de población. Ante la constatación que en la decisión de migrar operan variables a escala individual —que se manifiestan en determinada selectividad migratoria—, son justamente las determinantes sociales y psicológicas que rodean y dan forma al individuo las que constituyen otro ámbito desde donde se han provisto factores explicativos de los fenómenos migratorios. Por último, pero no por eso menos importante, la acción —u omisión— de las políticas públicas es otro filón por donde se han comenzado a explorar algunas hipótesis respecto de su impacto en la migración.

Al observar, desde una perspectiva evolutiva, la migración interna en las últimas décadas, surgen ciertos elementos a considerar. Por ejemplo, se aprecian cambios en las modalidades de la migración, algo que ya previó en 1971 Zelinsky.¹¹ Así, las vinculaciones entre migración y desarrollo transitan por diversos caminos, explicando la diversidad que presenta la migración interna. Actualmente, además de las motivaciones laborales, de mejoramiento de las condiciones de vida o las razones residenciales —estilos de vida, cercanía al trabajo o redes sociales, etc.—, hay nuevos fenómenos que revisten características especiales, como los elementos culturales en la migración de los grupos indígenas, el impacto de políticas de redistribución de la población (políticas de colonización, por ejemplo) o los nuevos ribetes que presenta la migración entre el campo y la ciudad.

Los mecanismos explicativos de estos fenómenos descansarían en una serie de factores basados en las desigualdades territoriales (salario), condiciones estructurales de expulsión de los territorios, la construcción cultural de los espacios (redes sociales, la atracción de las urbes), los nuevos diferenciales entre territorios y la acción directa e indirecta de las políticas públicas. Todos ellos se dejan sentir a diferentes escalas, ya sea en los territorios de salida y llegada, en la familia o el individuo, lo que plantea diferentes capas en el análisis.

Luego, la exposición apuntó hacia un segundo foco de análisis, relacionado con la potencialidad de las fuentes de datos actuales y la posibilidad que brinda el trabajo a nivel de *microdatos* censales, elemento que robustece las capacidades descriptivas e interpretativas de los fenómenos migratorios. A este respecto, destacó el tipo de información que el CELADE ha puesto a disposición en su sitio Web, que a través del procesamiento con el software REDATAM+SP entrega una serie de datos referidos a la migración interna. En relación a los usos más sofisticados de la información censal, destacó la posibilidad de realizar estimaciones directas e indirectas de la migración campo-ciudad; del efecto de la migración en la conformación de los territorios (controlando factores

¹¹ W. Zelinsky (1971), “The hypothesis of the mobility transition”, en *The Geographical Review* LX1, 219-249.

exógenos) y las posibilidades de tipologización de los movimientos migratorios que entrega el trabajo con microdatos censales.

El tercer campo de análisis de la presentación apuntó a los hallazgos, que giraron en torno al registro de la intensidad y diversidad migratoria que evidencian los siete países estudiados. De manera gruesa, se aprecia que los países con mejores indicadores socioeconómicos registran flujos migratorios más intensos, con tendencia a decaer, a diferencia de los países más pobres, que presentan intensidades más bajas pero al alza. La medición de la migración campo-ciudad, a través de técnicas indirectas (a excepción de Brasil, que lo hace de manera directa), demuestra que el peso de la migración rural en el crecimiento urbano ha bajado ostensiblemente, pero sigue siendo la fuente principal de urbanización en los países analizados.

Un segundo tipo de hallazgos se vinculó con los efectos de la migración para el desarrollo a escala subnacional (División Administrativa Mayor —DAM). Existe una alta coincidencia entre las DAM expulsoras de población y aquellas deprimidas. Entre las DAM dinámicas se aprecia una mayor diversidad de situaciones, por lo que no se pudo establecer una correlación directa con comportamientos migratorios. Por otro lado, aun cuando existe una asociación entre mejores condiciones de vida y atracción de población, tal vinculación es insuficiente para establecer una hipótesis explicativa general.

Otros hallazgos expuestos fueron los efectos de la migración interna en los territorios de origen y destino, puesto que al ser posible aislar el efecto neto y exclusivo atribuible a la migración en el lugar de origen y de destino, se puede establecer la forma en que la migración acentuaría las brechas sociodemográficas a escala de DAM, mostrándose más errática respecto de las brechas relativas al capital humano.

Un cuarto tipo de hallazgo se relacionó con la selectividad migratoria. Se constató que, a diferencia de los países desarrollados, América Latina no muestra un alza de la migración en los grupos de adultos mayores (*doble joroba*); que se ha mitigado el carácter marcadamente femenino de la migración (dependiendo ello del tipo de migración); que los migrantes presentan promedios de educación mayores (pero tampoco son aquellos con los más altos niveles educacionales), y que luego de controlar factores exógenos, los migrantes mantienen mayor propensión a participar en la actividad económica y mayor desempeño a la vez.

Cerró su exposición con un cuarto ámbito de análisis, referido a las enormes potencialidades para el diseño de políticas públicas que reviste el trabajo con *microdatos* censales, que podría definirse como una verdadera revolución metodológica. A este respecto, señaló el expositor algunos de los múltiples caminos que se abren para la planificación social y la implementación de políticas de desarrollo. Asimismo, dejó abierta la discusión sobre los desafíos que revisten los futuros estudios en materia de migración interna, entre ellos la articulación con otras dimensiones de la movilidad y la migración (internacional, por ejemplo), y el desarrollo de marcos teóricos flexibles y otras fuentes de información.

b) Segunda sesión: fuentes de datos y medición de la migración

Abrió la sesión Odette Tacla, encargada de los censos de población del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Chile, quien pasó revista a las diferentes fuentes de datos con que cuenta el INE, caracterizando las potencialidades y limitaciones para el estudio de la migración interna de cada una de ellas. De todas estas, rescató el censo de población y vivienda como el instrumento de mayor calidad y fiabilidad para estudiar y describir la migración interna en el caso de Chile, al mismo tiempo que reconoció y lamentó la subutilización de esta valiosa y costosa información en que caen las instituciones

públicas y privadas. Dentro de las virtudes que presentaría el censo, destacó que facilita un gran volumen de información referida a un momento o período dado; su utilización es fundamental en la evaluación, ajuste y actualización de las estadísticas continuas y, por último, es el único instrumento estadístico que permite obtener datos para niveles geográficos menores. Continuó luego con un análisis de las tendencias migratorias en Chile, describiendo detalladamente los efectos sobre el territorio y su composición social, y destacando la diversificación en los modelos de migración al interior de la sociedad chilena.

Le correspondió exponer luego a Víctor Mezza, investigador del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Bolivia, quien destacó los vacíos de información en materia de migración interna, carencia que se ve acrecentada por el alto dinamismo que ha adquirido la movilidad espacial en Bolivia, con componentes estacionales, internacionales, circulares, etc. Dentro de las constataciones respecto a estos fenómenos, se detecta una constante pérdida de población, que presentaría diversos efectos negativos palpables ya en la sociedad boliviana, pero que necesitan mucha mayor precisión.

Finalizó su ponencia centrándose en una descripción de las dinámicas territoriales y su relación con la migración interna, destacándose la tendencia concentradora de los Llanos en contraste con el Altiplano, además de la tendencia a la concentración de población migrante en el centro del país en detrimento de los polos septentrionales y meridionales.

La tercera expositora fue Zulma Sosa, Directora de la Dirección General de Estadísticas, Censos y Encuestas del Paraguay, quien dividió su exposición en dos partes: una eminentemente técnica, basada en el potencial de la información censal, y otra empírica, apoyada en la experiencia en materia de medición de la migración interna en el censo paraguayo. Respecto del primer punto, la expositora planteó la importancia de la información censal (con sus características de universalidad y simultaneidad) respecto de otras fuentes para el estudio de los patrones de movilidad y localización de la población, en tanto la migración se comporta de manera muy heterogénea y disímil a lo largo del territorio, por lo que medirla a través de encuestas por muestras puede ser muy arriesgado.

En lo referido al caso paraguayo, el censo contiene las preguntas tradicionales de migración (lugar de nacimiento, lugar de residencia actual y de residencia hace cinco años), pero ha tratado de innovar determinando el carácter rural o urbano de los lugares de nacimiento y residencia hace 5 años, con resultados que no han sido todo lo exitosos que se esperaba. Por ejemplo, arrojó que los movimientos de origen urbano con destino rural superaron a los de dirección inversa, un resultado que va en la línea contraria a lo experimentado en otros países de la región y a otras fuentes y evidencias del mismo Paraguay. Aunque ha habido transformaciones importantes en el agro paraguayo, difícilmente hayan producido un cambio tan radical como el que sugieren los datos del censo.

Cerró esta sesión Miguel Villa, ex Director del CELADE y actual consultor internacional de la CEPAL y académico de la Universidad de Valparaíso, quien comenzó su exposición señalando el rol periférico que ha mostrado el tema de la migración en las preocupaciones demográficas —destacando, eso sí, los importantes esfuerzos analíticos desarrollados en América Latina y el mundo en esta materia. La explicación para esta condición se encontraría en las características del propio fenómeno migratorio, que lo tornan difícil de asir, como su ambigüedad (se denomina migración a un conjunto de hechos que no necesariamente lo son), su especificidad (no todos los movimientos poblacionales son movimientos migratorios) y su multiplicidad (existen diversos tipos de movimientos migratorios).

Esta complejidad residiría en el hecho que el concepto de migración debe cumplir tres requisitos, relacionados con la intersección del tiempo, el espacio y el traslado, y cada uno de ellos supone una definición arbitraria o convención. En el caso del tiempo, se ha establecido en 5 años; respecto del

espacio, con las divisiones administrativas del territorio (DAM, DAME y localidades), y para la residencia, con la noción de residencia habitual (determinación de umbral mínimo para considerar cambio de residencia, que generalmente se ha estipulado en 6 meses).

Concluyó su exposición analizando el potencial de la información sobre migraciones para el diseño de políticas públicas y la adopción de decisiones en el ámbito público y privado. Indagando sobre el tipo y la calidad de la información que entregan las diferentes fuentes de datos, destacó el hecho que no existe una fuente de información más confiable y rica en sus posibles usos e inferencias que la que suministra el censo de población.

c) Tercera sesión: los marcos conceptuales relevantes para la migración actual

Dio inicio a esta sesión José Marcos Pinto da Cunha, investigador del Instituto del Núcleo de Estudos de População (NEPO) de UNICAMP (Universidad de Campinas) en Brasil, quien abordó las consideraciones teóricas implicadas en los fenómenos migratorios. El expositor se adentró en algunas preguntas sustantivas que deben guiar la conformación de un cuerpo teórico respecto a la migración: ¿cuáles son las vinculaciones entre migración y pobreza?; ¿cuáles son los efectos asociados a la migración?; ¿qué posibilidad existe de articular elementos macro y micro de la migración (las causas con las motivaciones)?; ¿es posible una teoría general de la migración?; ¿será posible pensar en un marco que abarque el conjunto de la migración interna? Todas estas interrogantes fueron exploradas respecto de sus potencialidades y limitaciones para entender el fenómeno, y sobre la forma en que han marcado el derrotero de la reflexión sobre esta materia en la región.

Posteriormente, planteó algunos cuestionamientos respecto del carácter novedoso que presentaría la migración interna en la actualidad, cuestionando si realmente existirían variaciones significativas en las manifestaciones descritas con antelación, y encontrando finalmente más elementos conocidos que emergentes. En el punto donde reconoce cierta novedad es en el relacionado con el impacto de las políticas públicas actuales en materia de movilidad (Programas de Transferencia Condicionada, reformas al sistema de pensiones, etc.), por lo que habría que indagar en ello. Emerge así una serie de cuestionamientos relativos a aspectos técnicos y metodológicos para analizar la migración interna, como la definición del concepto de migrante (como componente de la dinámica demográfica o como fenómeno social); la delimitación más exacta de las imbricaciones y complejidades entre movilidad y migración, y la identificación del migrante, teniendo en consideración las limitantes y oportunidades de análisis que entregan los censos.

Continuó la ronda de exposiciones Gustavo Busso, académico de la Facultad de Economía de la Universidad de Río Cuarto, en Argentina, quien planteó como objetivo de su ponencia analizar los impactos sociales y demográficos de la migración interna en dos casos de migración interprovincial en Argentina: los de Córdoba y San Luis. Para tal efecto, el expositor exploró las vinculaciones que afectan, desde la migración interna, a los procesos de desarrollo territorial, las que transitan por variadas vías, afectando la capacidad de los territorios en términos de competitividad, equidad y sustentabilidad.

Desde estos planteamientos, arribó a algunas conclusiones a partir de lo observado en las provincias estudiadas, que plantean que la migración interna impacta en la estructura por edad de la población, que quienes migran presentan un mayor nivel educativo promedio que los no migrantes, y que el impacto neto en el nivel educativo depende de las disparidades entre provincias. Por otro lado, el ponente destacó algunas particularidades de las migraciones interprovinciales examinadas, como por ejemplo el efecto de las políticas de devaluación económica en el reemplazo de la migración internacional por la migración interna, operando una brecha salarial entre los países que repercute a escala provincial, y la forma en que el crecimiento económico posterior a las políticas de convertibilidad fortaleció el proceso

de urbanización. También subrayó los impactos productivos y migratorios de las políticas de promoción industrial, en particular en el caso de la provincia de San Luis.

Cerraron esta mesa Edwin Díaz y José Florentín Martínez, investigadores del Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR) de la Universidad de San Carlos de Guatemala, quienes realizaron una exhaustiva muestra de las tendencias demográficas en la sociedad guatemalteca, profundizando en aquellos aspectos relacionados con la migración interna, como la composición de la población migrante, los territorios de salida y llegada y el predominio que ejerce el departamento de Guatemala.

d) Cuarta sesión: políticas pertinentes y lecciones de la experiencia

Abrió las exposiciones de esta última sesión Paul Gans, profesor de Geografía Económica del Departamento de Economía de la Universidad de Mannheim, en Alemania, analizando las tendencias de la Comunidad Económica Europea en materia de migración interna. A este respecto, diferenció los efectos e implicancias de estos movimientos en función del recorte territorial, es decir, si se trata de migraciones inter o intrarregionales. Para el primer caso, el elemento que resulta más explicativo para comprender los factores de atracción y expulsión de las regiones es el de los diferenciales salariales y los índices de desempleo. En el segundo caso, el factor que estaría influyendo con más fuerza en los desplazamientos de población son los cambios en los ciclos de vida, que se materializan en las transformaciones de las necesidades y demandas de los miembros de los hogares.

Dentro de los elementos que el profesor Gans destacó como cruciales para comprender los matices de la reflexión europea respecto a las tendencias de la migración interna —tanto entre como dentro de las regiones— está la influencia de la disminución de la población en el desarrollo económico; las consecuencias del envejecimiento poblacional para el financiamiento de los sistemas de la seguridad social; la “singularización”, que es la tendencia cada vez más extendida a conformar hogares unipersonales, con sus consecuentes efectos sobre la estructura de la sociedad, y por último, el desafío que implican los flujos inmigratorios de los países que no son miembros de la Unión Europea en materia de integración de los migrantes.

Posteriormente intervinieron Jorge Barquero, investigador del Centro Centroamericano de Población de la Universidad de Costa Rica, y Wendy Molina, profesional miembro del grupo que ha implementado el Plan Regional Urbano de la Gran Área Urbana (PRUGAM) del Valle Central de Costa Rica, quienes en primer término se refirieron a los vacíos en materia de estudios sobre migración interna en Costa Rica, que se explican en gran parte por la atención prioritaria que ha recibido el fenómeno de la inmigración nicaragüense, redundando en el lugar poco visible de la migración interna en la agenda de políticas, pese a no escapar de procesos similares a los que se están experimentando en otros países de la región (la dinámica urbana, la transición de lo rural, etc.). A este respecto, reflexionaron en relación a las implicancias en el diseño de políticas de las transformaciones que han acaecido en los modelos de desarrollo, redefiniendo el rol del Estado, del mercado y de los individuos.

Profundizando en los esfuerzos en materia de redistribución espacial en Costa Rica, analizaron detalladamente el modelo de intervención territorial denominado PRUGAM, que busca hacer frente a los problemas asociados a la expansión del área metropolitana de San José, entre ellos: la densificación en áreas con riesgo ambiental y menor infraestructura, la invasión de la frontera agrícola y de zonas protegidas, y la segregación socio-espacial. Ante estos problemas, el gobierno de Costa Rica ha implementado una estrategia de planificación urbana, que tiene como objetivos la conformación de una ciudad menos segregada, con una mejor redistribución de los recursos públicos, con una racionalización y sectorización

del transporte público y un repoblamiento del centro histórico de San José. En este marco, ya se han diseñado las herramientas de intervención, y una nueva política de vivienda ha sido el primer paso.

Finalizó el seminario la presentación de César Garcés, en representación del Consejo Nacional de Población (CONAPO) de México, quien expuso sobre la forma como el gobierno de México ha encarado las políticas de redistribución espacial en los últimos 50 años. Al respecto, describió los diversos componentes y estrategias implementadas en el país en estos ámbitos, y los marcos legales en que se han apoyado tales medidas. Luego de esta evaluación, y desde una perspectiva global —basado en un estudio realizado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en 1997—, concluyó que México no tiene una auténtica política de desarrollo regional, sino varias políticas sectoriales con un fuerte impacto en el territorio.

Luego de analizar detalladamente los aportes que el estudio y la metodología desarrollados por el CELADE implican para la migración interna, proyectó el impacto que esta información puede tener en el diseño de políticas públicas en México, lo que se plantea aún más relevante en el contexto de las importantes transformaciones que ha experimentado el territorio mexicano y los efectos en la distribución espacial de la población que ellas han tenido.

Cerró su presentación planteando un doble desafío. Por un lado, llamó a problematizar algunos conceptos ampliamente utilizados en la región, específicamente el de “bono demográfico”, que está siendo sometido a una dura crítica en México, debido a las condiciones estructurales por las que atraviesa el país. Por otro lado, llamó al CELADE a establecer los mecanismos necesarios para diseñar un proyecto específico de investigación para el caso de México, que además considere su vinculación con la migración internacional.

COMPONENTE DE MIGRACIÓN INTERNACIONAL

Índice del manuscrito

Migraciones internacionales, crisis económicas y desarrollo. El caso latinoamericano

1 INTRODUCCIÓN

ANDRÉS SOLIMANO

2 MIGRACIONES INTERNACIONALES, REMESAS Y EL DESARROLLO ECONÓMICO: LA EXPERIENCIA LATINOAMERICANA

ANDRÉS SOLIMANO Y CLAUDIA ALLENDES

2.1 INTRODUCCIÓN

2.2 MIGRACIONES INTERNACIONALES HACIA LATINOAMÉRICA: ANTECEDENTES HISTÓRICOS

A. El Caso argentino

2.3 EMIGRACIÓN DESDE AMÉRICA LATINA: TENDENCIAS RECIENTES

A. Destinos principales de la emigración desde América Latina y el Caribe

B. Crisis económicas de fin de siglo y episodios de emigración

2.4 PATRONES SOCIO-DEMOGRÁFICOS DE LOS MIGRANTES Y MIGRACIÓN DE CAPITAL HUMANO

A. La inmigración femenina, rango de edades y nivel de educación de los migrantes latinoamericanos

B. Migración de capital humano

2.5 LOS DETERMINANTES DE LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES

A. Las brechas de ingreso y desarrollo entre los países

B. Crisis de crecimiento y crisis financieras

C. Desempleo, salarios e informalidad: determinantes del mercado laboral

D. Otros determinantes de la decisión de emigrar

2.6 IMPACTO DE LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES SOBRE LOS MERCADOS LABORALES, EL CRECIMIENTO Y EL DESARROLLO

A. Efecto de las inmigraciones sobre el bienestar del inmigrante y sobre los salarios reales

B. Migración y crecimiento

C. Migración, convergencia y desigualdad

2.7 DETERMINANTES Y MONTOS DE LAS REMESAS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

A. Motivaciones para el envío de las remesas

B. Efectos de las remesas

C. Usos de las remesas: gastos corrientes, durables y educación

D. Remesas y pobreza

2.8 COMENTARIOS FINALES Y AGENDA DE MIGRACIÓN, EMPLEO Y DESARROLLO

3 MIGRACIÓN Y DESARROLLO: EL CASO DE ARGENTINA

ROXANA MAURIZIO

3.1 INTRODUCCIÓN

- 3.2 EVOLUCIÓN DE LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL DESDE Y HACIA ARGENTINA EN EL LARGO PLAZO
- A. *El análisis de los flujos migratorios*
 - B. *El análisis de los stocks de la población no nativa residente en Argentina*
- 3.3 DETERMINANTES DE LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES
- A. *Aspectos teóricos en la determinación de la migración internacional*
 - B. *Modelos y estimaciones econométricas*
- 3.4 CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS Y SOCIOECONÓMICAS DE LA INMIGRACIÓN INTERNACIONAL EN ARGENTINA
- A. *Principales características sociodemográficas de la población migrante*
 - B. *Inmigración y mercado de trabajo*
 - C. *Condiciones de vida de la población no nativa*
- 3.5 EVOLUCIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE LA EMIGRACIÓN ARGENTINA
- A. *Tendencias de largo plazo en la emigración argentina*
 - B. *Perfil de los emigrantes*
- 3.6 SÍNTESIS Y CONCLUSIONES
- 3.7 ANEXOS

4 MIGRACIONES INTERNACIONALES EN UN CONTEXTO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO: EL CASO DE CHILE

ANDRÉS SOLIMANO Y VÍCTOR TOKMAN

- 4.1 INTRODUCCIÓN
- 4.2 MIGRACIONES INTERNACIONALES EN CHILE
- A. *Importancia y evolución de las migraciones internacionales en Chile*
 - B. *Los chilenos residentes en el exterior*
 - C. *Los inmigrantes en Chile*
- 4.3 DETERMINANTES DE LOS FLUJOS DE INMIGRACIÓN Y EMIGRACIÓN
- A. *Niveles relativos de desarrollo económico: diferencias de ingresos por habitante*
 - B. *Situación del mercado laboral en los países: salarios reales, desempleo e informalidad*
 - C. *Eventos no-económicos: autoritarismo en los 70 y 80 y retorno de la democracia en los 90*
 - D. *Políticas migratorias y nivel educacional del emigrante chileno*
 - E. *Redes y diásporas*
- 4.4 CONCLUSIONES
- 4.5 ANEXOS

5 MIGRACIONES INTERNACIONALES EN COLOMBIA: ¿QUÉ SABEMOS?

MAURICIO CÁRDENAS Y CAROLINA MEJÍA

- 5.1 INTRODUCCIÓN
- 5.2 HECHOS ESTILIZADOS DE LA EMIGRACIÓN EN COLOMBIA
- A. *Antecedentes de la emigración en Colombia*
 - B. *Magnitud y destino de los emigrantes colombianos*
- 5.3 CARACTERIZACIÓN SOCIODEMOCRÁFICA DE LOS EMIGRANTES Y SUS FAMILIAS EN COLOMBIA
- A. *¿Quiénes emigran?*
 - B. *Emigrantes, familias en el país y remesas*
- 5.4 LOS INMIGRANTES EN COLOMBIA: ¿CUÁNTOS SON Y QUIÉNES SON?
- A. *Antecedentes de la inmigración a Colombia*
 - B. *Evolución, magnitud y procedencia de los inmigrantes en Colombia*

C. Perfil de los inmigrantes en Colombia

5.5 DETERMINANTES DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS DESDE Y HACIA COLOMBIA

A. Factores económicos

B. Redes sociales

C. Factores políticos

5.6 CONCLUSIONES 6 MIGRACIONES INTERNACIONALES: CASO DE ECUADOR

GUSTAVO ARTETA Y DANIELA OLEAS

6.1 INTRODUCCIÓN

6.2 LA MIGRACIÓN EN EL ECUADOR

A. Los emigrantes ecuatorianos

B. Los inmigrantes en el Ecuador

6.3 DETERMINANTES DE LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES

A. Las condiciones económicas y la migración

B. Diferenciales de ingresos entre países

C. Políticas migratorias en el Ecuador

D. Política migratoria de los países receptores

E. Redes y diásporas

6.4 CONCLUSIONES

6.5 ANEXOS

7 FLUJOS MIGRATORIOS DESDE Y HACIA LA REPÚBLICA DOMINICANA

JAIME ARISTY ESCUDER

7.1 INTRODUCCIÓN

7.2 LA EMIGRACIÓN DOMINICANA: CAUSAS Y CONSECUENCIAS

A. Descripción de los flujos migratorios

B. Causas de los flujos de emigración

C. Impacto sobre el desarrollo económico y social de la República Dominicana

D. Políticas públicas que eleven el aporte del dominicano emigrante al desarrollo nacional

7.3 LA INMIGRACIÓN HAITIANA

A. Descripción del proceso de inmigración

B. Aproximación al stock de haitianos en República Dominicana

C. Causas de la inmigración haitiana

7.4 CONCLUSIONES

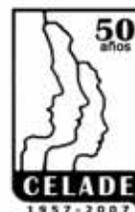
COMPONENTE DE MIGRACIÓN INTERNA

Índice del manuscrito

**Migración interna y desarrollo
en América Latina entre 1980 y 2005**

**Un estudio comparativo y con perspectiva regional basado
en siete casos nacionales
(Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Costa
Rica, Guatemala y México)**

**Jorge Rodríguez
Gustavo Busso**



Resumen	7
I. Introducción.....	9
I.1 La migración interna y sus múltiples distinciones.....	9
I.2 Objetivos generales y específicos del estudio	11
I.3 Preguntas ordenadoras.....	14
II. Marco conceptual	17
II.1 Sobre la migración interna y las teorías relevantes para explicar su relación con el desarrollo económico y social.....	117
II.2 Desarrollo, modernización y migración: una mirada a largo plazo y a diferentes escalas	19
II.3 Mecanismos relevantes para vincular desarrollo y migración, con énfasis en la situación actual	23
A. Los diferenciales de productividad entre territorios	23
B. Los factores de expulsión en ámbitos de pobreza estructural	24
C. Los factores de atracción “construidos” socialmente	25
D. Los nuevos diferenciales territoriales	26
E. Las políticas públicas explícitas e implícitas	26
II.4 Consecuencias de la migración interna	27
II.5 Sobre los factores individuales que influyen en la migración	30
A. Sexo y edad.....	30
B. Atributos étnicos.....	31
C. Características psicológicas	32
D. Educación	34
E. Estado civil, tenencia de hijos y otros factores de arraigo	34
F. Condiciones socioeconómicas	34
G. Situación laboral	35
II.6 Estudios e investigaciones empíricas sobre migración interna en América Latina desde 1980 a la actualidad. Continuidades y rupturas.....	35
A. Introducción: los estudios de migración interna en las décadas de 1950, 1960 y 1970	35
B. Estudios de la migración interna en la década de 1980	40
C. Estudios de la migración interna en la década de 1990	42
D. Estudios de la migración interna en la década de 2000	45
III. Marco metodológico	51
III.1 Fuentes y bases de datos.....	51
III.2 Medición directa usando censos y medición indirecta en el caso rural-urbano.....	51
III.3 Tipologías complejas, instrumental e indicadores genéricos	52
III.4 Medidas de la migración	55
A. Porcentaje de migrantes.....	55
B. Porcentaje de inmigrantes y de emigrantes.....	55
C. Tasas de inmigración, de emigración y de emigración neta	56
D. La medición de los efectos de la migración.....	57
IV. Migración interna y desarrollo: antecedentes y tendencias generales en el marco de la globalización y el cambio de modelo de desarrollo.....	61
V. Migración interna en Argentina en los últimos 50 años, con especial referencia a los datos del censo de 2001	67
V.1 Migración interna y distribución de la población en el periodo 1950-2001	67
V.2 Migración interna y distribución territorial de la población en Argentina en el periodo posterior al modelo de sustitución de importaciones	71
V.3 Tipología de migrantes internos a nivel nacional al año 2001	77

V.4	Argentina: provincias que ganan y pierden población por migrantes interprovinciales recientes y de toda la vida.....	78
V.5	Impactos sociodemográficos de las migraciones internas a nivel provincial en el periodo 1996-2001.....	81
V.5.a	Migración interna interprovincial y estructura por edad y sexo de la población	82
V.5.b	Migración interna interprovincial e impactos sobre el capital humano provincial.....	86
V.6	Brechas entre migrantes y no migrantes interprovinciales en la ocupación laboral, el desempleo y la pobreza	88
V.7	Conclusión: migración interna e impactos sobre las variables sociodemográficas en Argentina	93
VI.	Migraciones internas en Bolivia, con especial referencia al periodo 1985-2001.....	95
VI.1	Migración interna y distribución territorial de la población en la segunda mitad del siglo XX	95
VI.2	Tipología de migrantes internos a nivel nacional en el periodo 1992-2002	100
VI.3	Migrantes recientes y de toda la vida en los departamentos de Bolivia	101
VI.4	Impactos sociodemográficos de la migración interna reciente	102
VI.5	Brechas sociodemográficas entre migrantes internos recientes y no migrantes	106
VI.6	Conclusiones: impactos y brechas sociodemográficas de la migración interna en Bolivia	109
VII.	Migraciones internas en Brasil, con especial referencia al periodo 1985-2005.....	113
VII.1	Migración interna y distribución de la población en el periodo 1950-2001.....	113
VII.2	Migración interna y distribución territorial de la población en Brasil en el periodo posterior al modelo de sustitución de importaciones.....	118
VII.3	Tipología de migrantes internos a nivel nacional en el periodo 1990-2000.....	122
VII.4	Estados que ganan y pierden población por migrantes recientes y de toda la vida	123
VII.5	Impactos sociodemográficos de las migraciones internas recientes a nivel estadual a finales del siglo XX	127
VII.6	Impactos de la migración interna en el nivel educativo	128
VII.7	Ocupación, desempleo y pobreza: brechas entre migrantes internos recientes interestaduais y no migrantes	131
VII.8	Conclusión: migración interna e impactos sobre las variables sociodemográficas en Brasil.....	136
VIII.	Migraciones internas en Chile en el periodo 1987-2002.....	137
VIII.1	Migración interna y distribución de la población en el periodo 1950-2001	137
VIII.2	Migración interna y distribución territorial de la población en Chile en el periodo posterior al modelo de sustitución de importaciones.....	141
VIII.3	Tipología de migrantes internos a nivel nacional en el periodo 1992-2002	145
VIII.4	Chile: regiones que ganan y pierden población por migrantes recientes y de toda la vida	146
VIII.5	Impactos de la migración interna a nivel de regiones sobre la estructura etaria y la composición por sexo	149
VIII.6	Capital humano y migración interna.....	150
VIII.7	Ocupación, desempleo y pobreza: brechas entre migrantes internos recientes y no migrantes a inicios del siglo XXI	153
VIII.8	Conclusión: migración interna e impactos sobre las variables sociodemográficas en Chile.....	157

IX. Migraciones internas en Costa Rica, con especial referencia al periodo 1980-2000	159
IX.1 Migración interna y distribución territorial de la población en la segunda mitad del siglo XX.....	159
IX.2 Tipología de migrantes internos a nivel nacional en el periodo 1992-2002	163
IX.3 Migrantes recientes y de toda la vida	164
IX.4 Impactos sociodemográficos de la migración interna reciente	165
IX.5 Brechas sociodemográficas entre migrantes internos recientes y no migrantes	169
IX.6 Conclusiones: impactos y brechas sociodemográficas de la migración interna en Costa Rica.....	172
X. Migraciones internas en Guatemala, con especial referencia al periodo 1990-2002	175
X.1 Migración interna y distribución territorial de la población en la segunda mitad del siglo XX.....	175
X.2 Tipología de migrantes internos a nivel nacional en el periodo 1992-2002	180
X.3 Migrantes recientes y de toda la vida	182
X.4 Impactos sociodemográficos de la migración interna reciente	184
X.5 Brechas sociodemográficas entre migrantes internos recientes y no migrantes	188
X.6 Conclusiones: impactos y brechas sociodemográficas de la migración interna en Guatemala.....	193
XI. Migraciones internas en México en el periodo 1985-2005.....	195
XI.1 Migración interna y distribución territorial de la población en la segunda mitad del siglo XX.....	195
XI.2 Tipología de migrantes internos a nivel nacional en el periodo 1992-2002	202
XI.3 Migrantes recientes y de toda la vida en los estados de México a inicios del siglo XXI.....	203
XI.4 Impactos sociodemográficos de la migración interna reciente	205
XI.5 Brechas sociodemográficas entre migrantes internos recientes y no migrantes	210
XI.6 Conclusiones: impactos y brechas sociodemográficas de la migración interna en México.....	214
XII. Análisis comparativo: las tendencias de la migración interna: intensidad, determinantes y consecuencias.....	217
XII.1 Migración interna y desarrollo de los países	217
A. Resultados.....	217
XII.2 Migración interna y desarrollo dentro de los países	221
A. DAM “ganadoras” y “perdedoras”	222
XII.3 Migración interna y desarrollo dentro de los países: los impactos.....	227
A. ¿Cómo afecta la migración a las disparidades socioterritoriales?.....	227
XII.4 Estrategias migratorias y combate al desempleo	232
XIII. Análisis comparativo: la migración campo-ciudad	235
XIII.1 El flujo entre zonas rurales y urbanas y su estimación directa: el caso de Brasil, sus potencialidades e incertidumbres	235
XIII.2 Urbanización y transferencia rural-urbana: estimaciones indirectas	238
XIV. Análisis comparativo: la migración de las principales ciudades y la hipótesis de la desconcentración concentrada	241
XV. Análisis comparativo: la selectividad migratoria, con especial referencia a la migración indígena	245
XVI. Análisis comparativo: modelando la migración interna.....	249

XVII. Políticas públicas de incidencia y promoción de la migración interna y la redistribución de la población.....	255
XVII.1 Introducción.....	255
XVII.2 Una mirada sintética a las vinculaciones entre modelos de desarrollo y políticas de redistribución espacial.....	256
XVII.3 Tipos estilizados de políticas públicas en materia de migración interna.....	261
A. Experiencias de políticas de desarrollo regional.....	262
B. Experiencias de políticas de desarrollo rural	275
C. Experiencias de políticas de colonización	286
D. Experiencias de políticas de desarrollo urbano.....	291
E. Experiencias de políticas de ordenamiento territorial y medioambiental	298
XVII.4 Institucionalización de una política de población: el caso mexicano	301
Primera fase: estrategias sectoriales	302
Segunda fase: objetivos nacionales poblacionales	303
Tercera fase: los años de la crisis	304
Cuarta fase: consolidación de una política demográfica	304
XVIII. Conclusiones	307
Bibliografía.....	311
Anexos	337

Anexo 3

**LISTA DE PARTICIPANTES
TALLER “MIGRACIÓN INTERNA Y DESARROLLO EN CHILE”**

1. Aroca, Patricio (Universidad Católica del Norte)
2. Arriagada, Camilo (MINVU)
3. Broder, Sylvia (PNUD)
4. Cáceres, Marcelo (INE)
5. Calderón, Rodrigo (CONAMA)
6. Díaz, Luis (MIDEPALN)
7. Gacitúa, Pamela (INE)
8. Grunewald, Verónica (Investigador Independiente)
9. Guzmán, José Miguel (CEPAL)
10. Hernández, Pedro (MUNITEL)
11. Hidalgo, Rodrigo (Universidad Católica de Chile)
12. Igor, Olivia (Investigador Independiente)
13. Jaspers, Dirk (CEPAL)
14. Flores, Tomás (Instituto Libertad y Desarrollo)
15. Mac-Clure, Oscar (MIDEPLAN)
16. Miranda, Cecilia (INE)
17. Martínez Rivas, Jorge (BID)
18. Ortiz, Jorge (Universidad de Chile)
19. Parada, Jessica (Investigador Independiente)
20. Pedroni, Guillermo (CONAMA)
21. Pinto Da Cunha, Marcos (NEPO)
22. Puz, Marcela (INE)
23. Razmilic, Slaven (MINVU)
24. Requena, Gloria (Ministerio de Defensa)
25. Riffo, Luis (Universidad Católica de Chile)
26. Rivera, Felipe (CEPAL)
27. Rodríguez, Jorge (CEPAL)
28. Robles, María Sarella (Universidad Católica de Chile)
29. Robles, Paola (BID)
30. Santelices, Ramón (Cámara de la Construcción/CPC)
31. Santibáñez, Miguel (Acción/ONG tercer sector)
32. Sierralta, Carlos (Universidad Católica de Chile)
33. Tacla, Odette (INE)
34. Torres, Leonora (Investigador independiente)
35. Ubal, Eduardo (INE)
36. Valdez, Iván (INE)
37. Villa, Miguel (CEPAL)
38. Villalón, Gustavo (INE)
39. Villavicencio, Chyntia (INE)
40. Zamora, Fabiola (SEREMI Vivienda y Urbanismo V Región)

**LISTA DE PARTICIPANTES
TALLER “MIGRACIÓN INTERNA Y DESARROLLO EN BRASIL”**

1. Araujo, Herton (IPEA)
2. Matos, Ralfo (IGC/UFMG)
3. Rodríguez, Jorge (CEPAL/Santiago)
4. Braz Golgher, André (CEDEPLAR/UFMG)
5. Brito, Fausto (CEDEPLAR/UFMG)
6. Souchaud, Sylvain (IRD/NEPO)
7. Baeninger, Rosana (UNICAMP)
8. Hakkert, Ralph (UNFPA/IPEA)
9. Pinto, Marcos (UFMG)
10. Martine, George (Consultor UNFPA)
11. Egler, Claudio (UFRJ)
12. Leite, Ubajara (Ministerio de Integración Nacional/SPDR)
13. Rios-Neto, Eduardo (CEDEPLA/UFMG)
14. Lussi, Carmen (CSEM)
15. Baumann, Renato (CEPAL/Brasilia)
16. Mussi, Carlos (CEPAL/Brasilia)
17. Pereira, Marcos César A. (Ministerio de Integración Nacional)
18. Aguiar Becker, Ana Laura (UNFPA)
19. Deschamps, Marley Vanice (IPARDES)
20. Marques França, Mônica O. (SEDUMA/DF)
21. Augusto Oliveira, Mirna (DUMA/DF)
22. Ferreira, Glauco César (DUMA/DF)
23. Nogales, Ana María (UNB)
24. Souza, André (IPEA)
25. Marinucci, Roberto (CSEM)
26. Marques, Camila (NEAGR/UNB)
27. Bielschowsky, Ricardo (CEPAL/Brasilia)
28. Santón, Terezinha (CSEM)
29. Castro, Samuel (CSEM)
30. Rodrigues da Silva, Eduardo (Observatório das Metrôpoles/UCG)
31. Suffiati, Luiz Fernando (CODEPLAN)
32. da Silva Farias, Yara (CSEM)
33. Armitage, Allana (UNFPA)

**LISTA DE PARTICIPANTES
TALLER “MIGRACIÓN INTERNA Y DESARROLLO EN MÉXICO”**

1. Aparicio, Ricardo (FLACSO-México)
2. Canales, Alejandro (Universidad de Guadalajara)
3. Cancino Rodezno, Miguel Ángel (COLMEX)
4. Cevallos Mina, Owen Elí (COLMEX)
5. Chávez, Ana María (UNAM)
6. Colinas, Lourdes (CEPAL-México)
7. Domínguez, Judith (COLMEX)
8. Espinosa Lara, Claudia Erika (COLMEX)
9. Figueroa, Beatriz (COLMEX)
10. Garcés, César (CONAPO)
11. García Ochoa, Rigoberto (COLMEX)
12. Garr, Emily Therese (COLMEX)
13. González Alva, Rocío (COLMEX)
14. Graizbord, Boris (COLMEX)
15. Hernández Bautista, Jesús (COLMEX)
16. Hoekman, Arie (PNUD-México)
17. Ibarra, Valentín (COLMEX)
18. Jaspers, Dirk (CEPAL-CELADE)
19. Lezama, José Luis (COLMEX)
20. López, Rafael (INEGI)
21. Mamani Machaca, Héctor Mario (COLMEX)
22. Manzano Anzaldo, Nelson Tito (COLMEX)
23. Mattar, Jorge (CEPAL-México)
24. Moreno-Brid, Juan Carlos (CEPAL-México)
25. Negrete, María Eugenia (COLMEX)
26. Ondorica, Manuel (COLEMEX)
27. Pacheco, Edith (COLMEX)
28. Paquette, Catherine (COLMEX)
29. Rodríguez, Jorge (CEPAL-CELADE)
30. Ruiz Frías, Adriana Aideé (COLMEX)
31. Sobrino, Jaime (COLMEX)
32. Soloaga, Isidro (Universidad de las Américas, Puebla)
33. Sosa Rodríguez, Fabiola Sagrario (COLMEX)
34. Tuirán, Rodolfo (Sub Secretario de Educación Superior)
35. Ugalde, Vicente (COLMEX)
36. Zebadúa Soto, Anjanette Deyanira (COLMEX)

LISTA DE PARTICIPANTES
SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MIGRACIÓN Y DESARROLLO

1. Alarcón, Gonzalo
2. Alarcón, Johana
3. Altimir, Oscar
4. Álvarez, Wilson
5. Baeninger, Rosana (Moderadora)
6. Bajraj, Reynaldo
7. Barquero, Jorge (Expositor)
8. Busso, Gustavo (Expositor)
9. Clark, Ximena (Comentarista)
10. Celton, Dora (Moderadora)
11. Chackiel, Juan
12. Contreras, Yasna
13. Damianovic, Ninoska
14. Daneri, Carmen Gloria (Comentarista)
15. Díaz, Erwin (Expositor)
16. Galleguillos, Ximena
17. Gans, Paul (Expositor)
18. Garcés, Cesar (Expositor)
19. Gasic, Ivo
20. Larrea Baeza, Daniela
21. Mármora, Lelio (Comentarista)
22. Martines Hurtado, Karina
23. Martínez, Jorge (Representante BID)
24. Martínez, José Florentín (Expositor)
25. Martínez, Verónica
26. Mathieu, Wilson
27. Maurizio, Roxana (Expositora)
28. Mercado Fernández, José Luis
29. Mezza, Víctor (Expositor)
30. Minuto, María Cristina
31. Miranda, Cecilia
32. Molina, Wendy (Expositora)
33. Nieto, María de la Luz
34. Oxman, Verónica (Moderadora)
35. Padópulos, Ingrid
36. Pérez, Cristián
37. Pinto Da Cunha, Marcos (Expositor)
38. Portillo, Claudia
39. Pradenas, Juan
40. Ramírez Hernández, Claudia
41. Rivera Polo, Felipe
42. Rivera, Marcos
43. Rocha, Amy
44. Rodríguez Jorge (Expositor)
45. Rodriguez Seeger, Claudia

46. Rojas Symmes, Loreto
47. Román, Álvaro
48. Rosero Muñoz, Edison Orlando
49. Sosa, Zulma (Expositora)
50. Stang, María Fernanda
51. Tacla, Odette (Expositora)
52. Tokman, Víctor (Expositor)
53. Titelman, Daniel
54. Uthoff, Andras
55. Valdivia, Renato
56. Valenzuela, Beatriz
57. Vargas, Javier
58. Venegas, Alejandra
59. Villa, Miguel