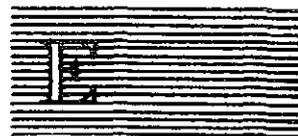


NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
E/CEPAL/L.250/Add.25  
Noviembre de 1981  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL  
Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA

1980

COLOMBIA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1980* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.250, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

81-6-1138

#### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## COLOMBIA

### 1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1980 se atenuó ligeramente el ritmo de crecimiento de la actividad económica. En efecto, el producto interno bruto, que en 1978 había registrado un notable incremento cercano a 9% y que en 1979 aumentó poco más de 5%, se incrementó sólo 4% en 1980. De esa manera el aumento del producto por habitante no llegó a 2%, en circunstancias que durante el cuatrienio 1976-1979 éste se había elevado a razón de 3.6% anual. Debido a una nueva baja en la relación de precios del intercambio, el incremento del ingreso bruto global fue ligeramente menor que el del producto. La merma de dicha relación fue, sin embargo, mínima (1.8%) comparada con las de 1978 y 1979, años durante los cuales ella se deterioró 27% luego de su mejoramiento extraordinario durante los años anteriores. (Véase el cuadro 1.)

En contraste con el año precedente, en 1980 no se observaron caídas absolutas en la actividad de los sectores productores de bienes. Sin embargo, el conjunto de esos sectores experimentó un incremento marcadamente inferior al de los años anteriores, porque los efectos de la marcada expansión de la producción en la minería y de la recuperación en la actividad de la construcción fueron neutralizados en parte por los avances bastante más modestos de la producción agropecuaria y manufacturera. Por su parte, los servicios básicos también crecieron a tasas más moderadas que en los años anteriores. Como resultado de esta evolución de las actividades productoras de bienes y de servicios básicos y del crecimiento relativamente más rápido de la producción de los demás servicios, éstos generaron en 1980 cerca del 54% del incremento del producto total.

La expansión más pausada de la actividad económica repercutió naturalmente en los niveles de empleo en las ciudades principales, en las cuales la tasa de desempleo se elevó de un promedio de 9% en 1979 a uno de 10% en 1980. En Bogotá, el principal centro de ocupación en el país, el deterioro relativo fue mayor ya que la tasa de desocupación subió a 8.1%, interrumpiéndose así su tendencia de los años anteriores durante los cuales ella bajó de una manera persistente y sistemática desde 8.7% en 1976 a solamente 6.6% en 1979. El deterioro de la situación ocupacional se manifestó, asimismo, en el alza de la tasa nacional de subempleo, que subió de algo más de 13% en 1979 a 16% en 1980.

En cambio, durante 1980 hubo un ligero avance en la lucha contra la inflación. En efecto, el índice de precios al consumidor para los obreros subió 26.5%, esto es, tres puntos y medio menos que en el año anterior. Este resultado se logró a pesar de las presiones alcistas derivadas del incremento de los precios de los productos refinados del petróleo, de las mermas en algunas producciones agrícolas de amplio consumo (como el arroz, el maíz, la papa y la leche) de las presiones que emanaron del crecimiento más rápido de la oferta monetaria y, sobre todo, del carácter mucho más expansivo que tuvo en 1980 la política fiscal.

No obstante la disminución del ritmo de aumento de los precios, los salarios reales mínimos se incrementaron en 1980 a ritmos menores que en años anteriores. En efecto, en las áreas rurales, ellos subieron 5.4%, luego de experimentar alzas de cerca de 14% en 1978 y de casi 19% en 1979, en tanto que en los centros urbanos aumentaron 3%, esto es, mucho menos que en 1978 (13%) y 1979 (11%). Por su parte, la remuneración media real de los obreros industriales se incrementó menos de 1%, luego de haber alcanzado aumentos de 11% y 6.5% en los dos años precedentes. Los jornales reales diarios efectivamente pagados en las actividades agropecuarias de clima frío crecieron asimismo a ritmos menores que en años anteriores. En cambio, los pagados en las regiones agrícolas de climas calientes superaron la merma sufrida en 1979.

Cuadro 1

## COLOMBIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	16 407	17 153	17 995	19 604	20 600	21 424
Población (millones de habitantes)	23.18	23.68	24.19	24.71	25.25	25.73
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	708	725	744	793	816	831
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	3.8	4.6	4.9	8.9	5.1	4.0
Producto interno bruto por habitante	1.6	2.4	2.6	5.6	2.9	1.9
Ingreso bruto (b)	2.7	7.1	7.2	7.7	3.8	3.7
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-12.0	32.0	33.0	-15.1	-13.9	-1.3
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	14.7	30.0	22.8	16.1	17.3	7.5
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	-2.1	14.5	18.9	23.7	21.3	18.3
<b>Precios al consumidor (c)</b>						
Diciembre a diciembre	17.9	25.9	29.3	17.8	29.8	25.5
Variación media anual	12.3	14.3	22.3	9.4	17.0	14.6
Dinero	27.8	34.7	30.4	30.3	24.2	23.1
Sueldos y salarios (d)	-2.2	2.4	-5.6	11.4	6.5	0.7
Tasa de desocupación (e)	3.3	3.7	7.6	7.2	6.6	3.1
Ingresos corrientes del gobierno	46.5	27.0	29.9	32.6	36.3	32.5
Gastos totales del gobierno	35.6	12.6	29.9	35.8	38.9	50.3
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (f)	2.3	-10.2(g)	-10.1(g)	-7.5(g)	-5.5(g)	7.0
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	110	459	655	551	526	113
Saldo de la cuenta corriente	-126	193	436	294	332	-50
Variación de las reservas internacionales	94	638	587	530	1 497	1 456
Deuda externa (h)	2 540	2 636	2 842	2 962	3 524	4 092(i)

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Índice nacional para obreros.

(d) Salarios reales de los obreros en la industria manufacturera.

(e) Tasa media anual en Bogotá.

(f) Porcentaje.

(g) Superávit.

(h) Deuda pública y garantizada por el Estado.

(i) A fines de septiembre.

En el sector externo, el valor de las exportaciones de bienes y servicios subió 7.5%, luego de años de rápida y persistente expansión. Este aumento más pausado del valor de las exportaciones obedeció, por una parte, a la acentuación de las prácticas proteccionistas en algunos países industrializados y, por otra, a la pérdida de competitividad de las exportaciones colombianas causada por el alza en los costos internos de producción y que no alcanzó a ser plenamente compensada por los estímulos cambiarios, crediticios y administrativos otorgados a las exportaciones.

En cambio, las importaciones de bienes y servicios continuaron aumentando vigorosamente, al igual que en los cuatro años anteriores. De hecho, su valor sobrepasó por primera vez los 5000 millones de dólares, suma 135% mayor a la registrada apenas cinco años antes.

La rápida expansión de las importaciones de bienes derivó tanto de la política de apertura del comercio exterior puesta en práctica desde 1979 mediante la ampliación de la lista de productos de libre importación y la reducción de los gravámenes arancelarios de algunos productos, como del aumento del costo medio de las importaciones causado por la acentuación de la inflación en las economías industrializadas y por la nueva y considerable alza que tuvo el precio internacional de los combustibles.

No obstante el incremento mucho más rápido de las importaciones que de las exportaciones de bienes y servicios, durante 1980 se logró una vez más un superávit en el comercio de bienes y servicios. Sin embargo, éste equivalió a sólo alrededor de una quinta parte de los registrados en promedio en los cuatro años anteriores. Sumado al movimiento de utilidades e intereses y al de transferencias privadas, ello condujo a un apreciable vuelco en el resultado de la cuenta corriente del balance de pagos, la cual luego de generar un superávit de 330 millones de dólares en 1979 arrojó un déficit de 50 millones en 1980. (Véase otra vez el cuadro 1.) Sin embargo, durante 1980 hubo una cuantiosa entrada neta de capitales, principalmente en forma de préstamos de largo plazo al sector público y de inversiones directas, lo que significó que el balance de pagos cerró con un superávit por sexto año consecutivo. Así, las reservas internacionales brutas continuaron aumentando en forma muy marcada y al finalizar el año ascendieron a más de 5 400 millones de dólares, cifra superior en 5 000 millones de dólares a la que existía a mediados de 1975 antes de iniciarse la bonanza cafetera y suficiente para cubrir casi 13 meses de importaciones de bienes y servicios.

En 1980 el gobierno introdujo importantes cambios en su política económica, especialmente en el campo fiscal y, en menor medida, en el cambiario y monetario. En este último, las modificaciones se sustentaron en el convencimiento de las autoridades de que algunos de los instrumentos utilizados en años recientes para controlar las actividades del sistema bancario habían perdido parcialmente su eficacia y de que éste enfrentaba crecientes dificultades en la captación de recursos. Los cambios introducidos se basaron asimismo en el reconocimiento de que el esfuerzo fiscal en apoyo al control de la base monetaria y de los medios de pago, había afectado por demasiado tiempo la inversión pública y que la prolongación de esta situación era incompatible con el cumplimiento de los objetivos contemplados en esta materia en el Plan de Integración Nacional (PIN). Finalmente, se estimó que los avances logrados en el campo de las exportaciones no tradicionales podrían verse anulados por los efectos del mantenimiento de una política cambiaria de lenta devaluación que, por otra parte, y dadas las altas tasas de interés prevalecientes en la economía interna, contribuía al incremento de la base monetaria al favorecer la entrada de capital financiero especulativo.

Así, a comienzos de 1980 se congelaron los encajes marginales que se venían aplicando al aumento de los depósitos en los bancos por sobre el nivel alcanzado por ellos el 31 de enero de 1977, se restablecieron al nivel del 45% los encajes ordinarios, y se disminuyeron otros encajes específicos. Con el propósito de controlar la utilización de los recursos así liberados, se adoptaron medidas rigurosas para que las corporaciones financieras dirigieran en forma efectiva sus créditos hacia las finalidades para las cuales fueron creadas. Por otra parte, se dejó en libertad a los organismos financieros para pactar libremente las tasas de interés en la captación de recursos mediante los certificados de depósito a término como también las tasas cobradas en los créditos otorgados con estos recursos. Esta medida acrecentó el volumen de ahorros en el sistema financiero institucional y regularizó las tasas de interés que venían prevaleciendo de hecho en el mercado.

El cambio más importante tuvo lugar, empero, en el ámbito de las finanzas públicas. En efecto, el gobierno central aumentó 62% sus gastos de inversión, proporción no superada en ninguno de los últimos veinte años y por primera vez desde 1976 su balance de ingresos y gastos efectivos arrojó un déficit.

Para contrarrestar los efectos expansivos del aumento del gasto público y de las medidas concernientes al sector financiero privado, el Banco de la República intensificó sus operaciones de

mercado abierto y el gobierno adoptó medidas para asegurar el autofinanciamiento de los institutos de crédito de fomento, evitando así eventuales emisiones destinadas a financiar sus posibles déficit.

Finalmente, en el transcurso de 1980 las autoridades elevaron el tipo de cambio en 15.5%, esto es, en una proporción que más que dobló la de 7.3% registrada en 1979. Dados los aumentos en los índices de precios al por mayor en el país y en los Estados Unidos, esa devaluación significó que en 1980 se derivó el deterioro del índice del tipo de cambio real ajustado. En efecto, éste que entre 1975 y 1979 bajó algo más de 20%, se incrementó ligeramente en 1980.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y demanda globales

Luego de su excepcional crecimiento de más de 9% en 1978 y de aumentar 5.3% en 1979, la oferta global de bienes y servicios se incrementó sólo 4% en 1980. Esta reducción en su ritmo de crecimiento se debió tanto a la expansión más moderada que tuvo en 1980 el producto interno como a la caída a menos de la mitad de la tasa de aumento del volumen de las importaciones. Este, que en los cuatro años anteriores se había elevado a tasas muy altas y sistemáticamente mayores que las del producto, aumentó en 1980 sólo 3.9%, interrumpiéndose así la tendencia ascendente que siguió al coeficiente de importaciones a partir de 1976. (Véase el cuadro 2.)

Entre los componentes principales de la demanda agregada, y a la inversa de lo ocurrido en 1978 y 1979, la demanda interna fue en 1980 el elemento más dinámico en tanto que el volumen de las exportaciones disminuyó 4%, luego de haber aumentado casi 53% en los dos años anteriores. A su vez, el principal factor impulsor de la demanda interna fue la inversión. En efecto, ésta, que había permanecido casi totalmente estancada en el bienio 1978-1979, aumentó casi 9% en 1980 como resultado, sobre todo, de la elevación de los gastos de capital del sector público. El consumo total subió, en cambio, a un ritmo más pausado que en 1979 y, sobre todo, que en 1978. (Véase otra vez el cuadro 2.)

Cuadro 2

#### COLOMBIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
<b>Oferta global</b>	<b>21 282</b>	<b>22 412</b>	<b>23 306</b>	<b>109.4</b>	<b>108.8</b>	<b>9.3</b>	<b>5.3</b>	<b>4.0</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	19 604	20 600	21 424	100.0	100.0	8.9	5.1	4.0
Importaciones de bienes y servicios (b)	1 678	1 812	1 882	9.4	8.8	13.5	8.0	3.9
<b>Demanda global</b>	<b>21 282</b>	<b>22 412</b>	<b>23 306</b>	<b>109.4</b>	<b>108.8</b>	<b>9.3</b>	<b>5.3</b>	<b>4.0</b>
Demanda interna	19 824	20 638	21 601	101.2	100.8	8.3	4.1	4.7
Inversión bruta interna	3 993	3 954	4 302	22.0	20.1	1.5	-1.0	8.8
Inversión bruta fija	3 627	3 768	4 069	20.3	19.0	12.3	3.9	8.0
Construcción	1 553	1 492	...	10.6	...	8.6	-3.9	...
Maquinaria	2 074	2 276	...	9.7	...	15.3	9.7	...
Variación de las existencias	366	186	233	1.7	1.1	...	...	...
Consumo total	15 831	16 684	17 299	79.2	80.7	10.1	5.4	3.7
Gobierno general	1 437	1 513	...	7.6	...	9.7	5.3	...
Privado	14 394	15 171	...	71.6	...	10.2	5.4	...
Exportaciones de bienes y servicios (b)	1 458	1 774	1 705	8.2	8.0	25.6	21.7	-3.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

Al igual que en 1979, los sectores productores de bienes fueron los que evolucionaron más lentamente en 1980. Su producto conjunto subió, en efecto, sólo 2.6%, en tanto que el de las actividades productoras de servicios básicos se elevó 5% y el del resto de los servicios aumentó 5.4%. Sin embargo, a diferencia de lo sucedido en 1979, año en el que tanto la construcción como la minería registraron bajas absolutas en su nivel de actividad, en 1980 el producto se incrementó en todos los sectores, aunque el avance fue mínimo en la industria, la agricultura y la construcción. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

## COLOMBIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
	<b>Producto interno bruto (b)</b>	<b>18 190</b>	<b>19 114</b>	<b>19 879</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>8.9</b>	<b>5.1</b>
<b>Bienes</b>	<b>9 022</b>	<b>9 358</b>	<b>9 600</b>	<b>53.7</b>	<b>48.3</b>	<b>8.7</b>	<b>3.7</b>	<b>2.6</b>
Agricultura	4 741	4 934	5 057	28.6	25.4	9.8	4.1	2.5
Minería	202	200	215	2.1	1.1	4.4	-0.7	7.4
Industria manufacturera	3 392	3 549	3 641	17.5	18.3	8.5	4.6	2.6
Construcción	687	675	687	5.5	3.5	3.8	-1.8	1.8
<b>Servicios básicos</b>	<b>2 007</b>	<b>2 186</b>	<b>2 295</b>	<b>8.9</b>	<b>11.5</b>	<b>10.7</b>	<b>8.9</b>	<b>5.0</b>
Electricidad, gas y agua	322	350	367	1.5	1.8	9.7	8.5	5.0
Transporte, almacenamiento y comunicación	1 685	1 836	1 928	7.4	9.7	10.9	9.0	5.0
<b>Otros servicios</b>	<b>7 156</b>	<b>7 566</b>	<b>7 978</b>	<b>37.4</b>	<b>40.2</b>	<b>8.7</b>	<b>5.7</b>	<b>5.4</b>
Comercio, finanzas y seguros	3 482	3 654	3 819	17.3	19.2	10.3	4.9	4.5
Propiedad de vivienda	1 038	1 137	1 225	5.6	6.2	7.7	9.5	7.7
Servicios comunales, sociales y personales (c)	2 636	2 775	2 934	14.5	14.8	6.9	6.0	5.7
Servicios gubernamentales	1 187	1 249	1 339	6.9	6.7	7.6	5.2	7.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República.

(a) Cifras preliminares.

(b) La suma de las actividades no coincide con el total debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

(c) Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

i) *El sector agropecuario.* En 1980 la producción agropecuaria aumentó 2.2%, tasa mucho menor que las alcanzadas en los dos años anteriores, pero similar a la registrada en 1977, año en que la agricultura fue afectada por una sequía especialmente intensa y prolongada. En la disminución del ritmo de crecimiento del sector agropecuario influyó decisivamente el escaso avance que tuvo la producción agrícola, la cual subió apenas algo más de 1%. La producción pecuaria aumentó, en cambio, alrededor de 5%, al igual que durante los dos años anteriores. (Véase el cuadro 4.)

En el pobre resultado de la producción agrícola incidieron varios factores. Uno de ellos fue la ocurrencia de un intenso verano en algunas zonas agrícolas importantes que carecen de infraestructura para el riego artificial; otro fue la disminución de casi 50 mil hectáreas de la superficie dedicada al cultivo de cereales y de 35 000 hectáreas en la destinada a los tubérculos; un tercero fue la fuerte reducción en la aplicación de fertilizantes, particularmente en las zonas cafeteras,<sup>1</sup> la cual obedeció

<sup>1</sup>Entre 1976 y 1980 se renovaron 92 000 hectáreas de cafetales y se sembraron 69 000 hectáreas adicionales, la mayoría con la variedad caturra. Esta tiene una alta productividad pero requiere intensa fertilización. No obstante la mayor superficie plantada, durante el bienio 1978-1979 los Comités Departamentales de la Federación Nacional de Cafeteros —que proveen el 90% de los fertilizantes utilizados en los cafetales— estabilizaron sus ventas de fertilizantes en torno a 145 000 toneladas, esto es, a un nivel 32 000 toneladas más bajo que el correspondiente a 1977.

en parte a las expectativas de bajas en los precios internacionales del grano y en parte al alza de más de 34% que tuvieron los precios al por mayor de los abonos y fertilizantes químicos, y que sumó a la de 21% ocurrida ya en 1979. No obstante, la producción de café aumentó casi 8%. En esta forma, continuó la rápida expansión que ella tuvo en los tres años anteriores y que fue impulsada por los altos precios vigentes en el mercado internacional y por la ampliación del área plantada con la variedad caturra.

Cuadro 4

COLOMBIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento			
					1977	1978	1979	1980(a)
<u>Índice de la producción agropecuaria (1970=100)</u>	<u>135.2</u>	<u>147.1</u>	<u>153.0</u>	<u>156.7</u>	<u>2.3</u>	<u>8.8</u>	<u>4.0</u>	<u>2.2</u>
Agrícola	139.2	152.1	158.0	159.7	3.8	9.3	3.9	1.1
Pecuaria	137.2	144.2	150.6	157.8	1.2	5.1	4.5	4.8
<u>Producción de los principales cultivos (b)</u>								
(miles de toneladas)								
Arroz	1 307	1 715	1 932	1 798	-16.2	31.2	12.7	-6.9
Maíz	753	862	870	854	-14.3	14.5	0.9	-1.8
Sorgo	406	517	501	431	-5.1	27.3	-3.1	-14.0
Trigo	39	38	42	46	-13.3	-2.6	10.5	9.5
Algodón en rama	480	330	282	353	17.4	-31.3	-14.5	25.2
Ajonjolí	13	14	16	13	-35.0	7.7	14.3	-18.8
Soja	103	131	146	154	37.3	27.2	11.5	5.5
Palma africana (c)(d)	43	49	62	64	10.3	14.0	26.5	3.2
Frijol común	72	75	75	84	12.5	4.2	2.7	12.0
Papa	1 609	1 995	1 966	1 727	6.1	24.0	-1.5	-12.2
Yuca (c)	1 973	2 044	2 081	2 150	6.9	3.6	1.8	3.3
Caña de azúcar (c)	854	1 026	1 096	1 307	-8.7	20.1	6.8	19.2
Caña para panela (c)	838	912	984	988	0.5	8.8	7.8	0.4
Café (e)	532	646	698	752	13.2	21.2	8.0	7.9
Banano (c)	593	719	802	913	13.6	21.2	11.5	13.8
Tabaco (c)	58	46(a)	52	...	48.7	-20.6	13.0	...
<u>Producción de ganado vacuno (miles de cabezas)</u>								
Existencias (f)	29 640	30 808	31 677	...	2.8	3.9	2.8	...
Beneficio	2 329	2 480	2 586	...	-7.3	6.5	4.2	...
Extracción total (g)	4 346	4 553	4 971	...	-3.5	4.7	9.2	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Ministerio de Agricultura, del Banco de la República y de la Federación Nacional de Cafeteros.

- (a) Cifras preliminares.  
 (b) Año agrícola.  
 (c) Año calendario.  
 (d) Producción de pulpa de aceite.  
 (e) Año cafetero, lo. de octubre al 30 de septiembre.  
 (f) Existencias al inicio del año, más terneros nacidos durante el año.  
 (g) Incluye degüello, exportaciones en pie registradas, muertes y extracciones no registradas.

En 1980 prosiguió, asimismo, el rápido crecimiento de la producción de banano —que subió casi 14% y completó así un aumento de 75% en los últimos cuatro años— y de la producción de caña de azúcar —que se elevó 19%, luego de haberse incrementado cerca de 30% en los dos años anteriores. (Véase otra vez el cuadro 4.)

La cosecha de semillas oleaginosas experimentó también un incremento apreciable (16%), debido principalmente a la recuperación parcial de la de algodón. Esta subió 25% como resultado de la ampliación en 30 500 hectáreas de la superficie cultivada y de un incremento de 8% en el rendimiento. A pesar de esta alza, y como consecuencia de sus agudas bajas en los dos años anteriores, la producción de algodón fue todavía 27% menor en 1980 que en 1977.

La producción total de cereales por el contrario, disminuyó 7%, como resultado de las mermas de las cosechas de sorgo (-14%), arroz (-7%) y maíz (-2%). Estas disminuciones obedecieron principalmente a la reducción ya mencionada en la superficie dedicada a estos cultivos (de la cual más de la mitad afectó al arroz) y en menor medida a la baja de los rendimientos. La baja de la producción de maíz obligó a elevar las importaciones desde 73 000 toneladas en 1979 a 164 000 en 1980, a fin de mantener un adecuado nivel de producción de alimentos concentrados.

Durante 1980 se redujo también la producción de papa a raíz de una baja de 4% en la superficie cosechada y de una de 8% en los rendimientos.

En contraste con el débil avance de la producción agrícola, la producción pecuaria aumentó casi 5%. A este resultado contribuyeron el incremento de más de 10% de la matanza de vacuno para consumo interno y las mayores exportaciones de carne en canal, las cuales permitieron compensar en parte la disminución de 87% en las exportaciones de ganado en pie tradicionalmente dirigido a Venezuela. También hubo un leve aumento de 2% en la ganadería porcina y un crecimiento de 7% en la avicultura.

En el transcurso de 1980 se mantuvo el apoyo financiero prestado por el gobierno a las actividades agrarias por intermedio del Fondo Financiero Agropecuario. Los créditos redescatados por este organismo alcanzaron a 21 700 millones de pesos, monto 29% mayor que el correspondiente a 1979, pero que significó sólo un modesto incremento en términos reales. De este total, casi la mitad correspondió a los cultivos de ciclo semestral mientras que los cultivos permanentes recibieron 2 100 millones de pesos y las actividades pecuarias 4 800 millones. Esta última suma incluyó créditos a la avicultura por un monto de 515 millones de pesos que fueron otorgados con presteza a los productores para hacer frente a las amenazas de pestes en el sector y que significaron multiplicar casi por 18 el monto de los préstamos concedidos el año anterior. Finalmente, para habilitación de tierras y construcción de obras de infraestructura se dieron créditos por valor de 2 040 millones de pesos y para la adquisición de maquinaria e implementos agrícolas se otorgaron otros 1 200 millones.

Durante el año se dictaron, además, varias medidas con el propósito de mejorar la orientación y utilización del crédito suministrado a la agricultura por el Fondo Financiero Agropecuario y para mejorar también el acceso a él y a la asistencia técnica de los pequeños y medianos productores. Con este fin se creó el Comité Consultivo del Fondo y se designó al Instituto Colombiano Agropecuario como organismo encargado de prestar apoyo técnico y supervisar la preparación de proyectos de inversión y la selección de tecnologías adecuadas para la explotación agropecuaria. Asimismo, se estableció un fondo de asistencia técnica para los pequeños productores agropecuarios y se crearon los consejos nacionales de agricultura, de ganadería, de recursos naturales renovables y del ambiente, a fin de que recomienden al Ministerio de Agricultura la adopción de programas, proyectos y planes indicativos en esas actividades así como los instrumentos y medidas más adecuadas para su ejecución.

ii) *La minería.* En 1980 el producto de la minería creció 7.4%, interrumpiéndose con ello la serie de descensos que con excepción del alza registrada en 1978, venía experimentando el sector desde 1974. Dicho aumento se debió al avance generalizado que mostraron en 1980 todos los rubros principales de la actividad minera. (Véase el cuadro 5.)

La extracción de petróleo crudo —que representa aproximadamente 55% de la producción del sector minero— subió sólo 1.3%. Esta alza, si bien modesta fue significativa, no tanto por ser la primera desde 1970, sino porque ella reflejó los primeros resultados de la política de estímulos a la exploración y perforación seguida por el gobierno durante los últimos años, en especial, mediante la elevación al nivel internacional de los precios pagados a las compañías por los crudos incrementales o de recuperación y por los provenientes de nuevos yacimientos. Estimulada por esta política, la perforación de pozos exploratorios subió de 59 000 pies en 1975 a 152 000 en 1979 y en el primer semestre de 1980 ya se había sobrepasado el 82% de esa cifra. Paralelamente, la superficie sujeta a contratos de asociación para la exploración y explotación petrolera se amplió de 6.7 millones de hectáreas en 1979 a 15.1 millones a mediados de 1980 y en los llanos orientales se hicieron promisorios descubrimientos.

Cuadro 5

## COLOMBIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento			
					1977	1978	1979	1980(a)
Petróleo (b)	50.2	47.7	45.3	45.9	-6.8	-5.0	-5.0	1.3
Mineral de hierro (c)	459.9	453.5	378.0	491.0	-7.6	-1.4	-16.6	29.6
Oro (d)	263.4	257.6	265.6	497.3	-12.2	-2.2	4.2	87.2
Plata (d)	91.4	83.4	99.3	150.5	-14.4	-8.7	10.1	51.6
Platino (d)	17.3	14.9	12.9	14.2	3.2	-13.9	-13.4	10.0
Sal (c)	922.3	750.6	633.6	887.1	-17.0	-18.6	-15.6	40.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Ministerio de Minas y Energía del Banco de la República.

- (a) Cifras preliminares.  
 (b) Millones de barriles.  
 (c) Miles de toneladas.  
 (d) Miles de onzas troy.

Por su parte, la producción de mineral de hierro, que se había reducido más de 42% entre 1975 y 1979, se elevó 30% en 1980 y sobrepasó las 490 000 toneladas. Con todo, ella fue aún 9% más baja que en 1975. Un caso parecido fue el de la extracción de sal que, luego de bajar 43% entre 1976 y 1979, aumentó 40% en 1980. Por otra parte, los altos precios alcanzados por los metales preciosos en el mercado internacional contribuyeron a que la producción de oro aumentara 87%, la de plata subiera 52% y la de platino se incrementara 10%. A raíz de ello la producción de oro se elevó a 497 000 onzas troy, volumen que no se alcanzaba desde 1945, lo cual no sólo fortaleció la posición de reservas internacionales del Banco de la República, sino que favoreció el empleo en zonas de bajo nivel de actividad ya que la extracción de oro es realizada fundamentalmente por pequeños productores mineros en los departamentos de Antioquia, Chocó, Nariño, Caldas y Cauca. Para facilitar la compra del metal a los pequeños productores de manera que éstos perciban efectivamente el mayor precio alcanzado por el oro en los mercados externos, el Banco de la República abrió nuevas oficinas en esas regiones.

Finalmente, durante 1980 se avanzó en las negociaciones tendientes a facilitar las inversiones necesarias para explotar los ricos yacimientos de carbón de que dispone el país. Con este propósito, la Empresa Nacional de Carbones de Colombia y la *International Colombian Resources Corporation* firmaron un contrato para explotar conjuntamente los yacimientos de El Cerrejón, poniéndose en marcha los trabajos de instalación, los cuales demandarán una inversión aproximada a 1 700 millones de dólares durante cuatro años. Las reservas probadas de ese yacimiento se estiman en mil millones de toneladas y las probables en 1 600 millones.

iii) *La industria manufacturera.* El producto de la actividad industrial aumentó apenas 2.6% en 1980, ritmo de crecimiento sólo ligeramente mayor que el de la población y mucho más bajo que los de 8.5% y 4.6% registrados por el sector manufacturero en 1978 y 1979, respectivamente.

A diferencia de años anteriores, en 1980 el sector industrial no recibió el impulso proveniente de la expansión de las exportaciones de productos manufacturados. En efecto, si se excluye el azúcar (cuyas ventas en el exterior casi se cuadruplicaron), el valor de las exportaciones de otros ocho importantes productos manufacturados fue de 300 millones de dólares, esto es, similar al de las efectuadas en 1979. Por otra parte, hasta fines del tercer trimestre la actividad industrial se vio afectada también por el lento ritmo de aumento del dinero y del crédito al sector privado mientras que en los tres meses finales del año ella debió hacer frente a los problemas creados por el racionamiento del suministro de energía eléctrica.

La reducción en el ritmo de expansión industrial repercutió en una disminución relativa del empleo en el sector que afectó a casi todas las ramas de producción y contribuyó a que los salarios reales pagados en la industria permanecieran casi estancados. El debilitamiento del avance del sector manufacturero se reflejó también en la caída del ritmo de crecimiento del consumo industrial de energía eléctrica, el cual luego de bajar de 11% a 6% entre 1978 y 1979, cayó a apenas 1.4% en el

período enero-septiembre y debió reducirse aún más en el último trimestre del año como resultado del racionamiento. (Véase el cuadro 6.)

En términos relativos, los incrementos de producción más altos se obtuvieron en las industrias de azúcar, de bebidas, de tabaco, de productos de caucho y en la siderurgia y la producción de coque metalúrgico. La acería Paz del Río produjo 263 000 toneladas de lingotes de acero, esto es, 12% más que en 1979, las cuales se destinaron principalmente a abastecer la mayor demanda creada por el aumento de la inversión en obras públicas, ya que la edificación disminuyó cerca de 5% en los principales centros urbanos.

Cuadro 6

## COLOMBIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA Y DE ELECTRICIDAD

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento			
	1977	1978	1979	1980 (a)	1977	1978	1979	1980 (a)
Azúcar	872	1 027	1 107	1 248	-6,8	17,8	7,8	12,9
Cemento	3 298	4 152	4 257	4 352	-8,7	25,9	2,5	2,2
Lingotes de acero	209	265	234	263	-17,1	26,8	-11,7	12,4
Coke metalúrgico	210	244	221	237	-21,1	16,2	-9,4	7,4
Soda cáustica	36	32	25	20	-35,7	-11,5	-21,9	-20,0
Carbonatos	141	167	133	125	-5,4	18,4	-20,4	-6,0
Automotores (b)	37,0	44,5	48,8	42,7	1,5	20,3	9,7	-12,2
Automóviles	28,1	32,3	32,8	32,3	18,9	15,1	1,7	-1,3
Chasises	8,9	12,2	16,0	10,4	-6,0	36,7	31,1	-34,5
Derivados del petróleo (c)	60	57	59	62	2,2	-5,0	3,5	5,1
Energía eléctrica (millones de kWh)								
Consumo industrial	3 730	4 146	4 402	2 572(d)	1,8	11,1	6,1	1,4(e)
Generación total	13 424	13 104	14 967	...	-1,3	-2,4	14,2	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República y del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

(a) Cifras preliminares.

(b) Miles de unidades.

(c) Millones de barriles.

(d) Enero a septiembre.

(e) Variación enero a septiembre de 1980 respecto de igual período de 1979.

Durante 1980 aumentó también 2% la producción de cemento y 5% la de derivados de petróleo, que sobrepasó así ligeramente el nivel máximo previo que ella había alcanzado en 1977. En cambio, la soda cáustica se redujo en una proporción considerable por séptimo año consecutivo. Esta merma obedeció en parte a las medidas tomadas para prevenir la contaminación de la Bahía de Cartagena provocada por los desechos industriales de la planta de Alcalis de Colombia. Como resultado de su continua declinación durante los últimos siete años, la producción de soda cáustica fue 70% más baja en 1980 que en 1973. A su vez, la producción de carbonatos, que siguió una tendencia similar pero menos marcada, se redujo 28% entre estos dos años.

La industria de automotores sufrió también una fuerte baja en 1980. En efecto, su producción se redujo 12%, como resultado, sobre todo, de la abrupta merma que tuvo la producción de chasises. La producción de automóviles experimentó, a su vez, un descenso de poco más de 1% y se mantuvo así a un nivel de algo más de 32 000 unidades por tercer año consecutivo. (Véase otra vez el cuadro 6.)

iv) *La construcción.* Luego de la ligera baja registrada el año anterior, en 1980 hubo un repunte, igualmente leve, del producto de la construcción. (Véase nuevamente el cuadro 3.) Esta se vio favorecida por la política expansiva en materia de gastos de inversión seguida por el gobierno, la cual se canalizó principalmente a través de los Ministerios de Minas y Energía y de Obras Públicas, como resultado del emprendimiento de importantes proyectos de exploración y de expansión minera por parte del primero y de la ampliación de las inversiones en infraestructura realizadas por el segundo.

Sin embargo, el avance de la construcción se vio limitado, al igual que en 1979, por el descenso de la edificación. En efecto, la superficie correspondiente a las licencias de construcción otorgadas en las diez ciudades principales del país volvió a disminuir, aunque en términos mucho más moderados que el año anterior. (Véase el cuadro 7.) La baja afectó por igual a la edificación residencial (que disminuyó 5%) como las demás construcciones (que se redujeron 8%). Las ciudades más afectadas por la menor actividad en la construcción de viviendas fueron Medellín y Manizales (-29%), Barranquilla (-25%), Cali (-16%), Cúcuta (-10%) y Neiva (-65%); en cambio, la edificación de viviendas subió 6.5% en Bogotá y se amplió fuertemente en Bucaramanga (31%) y Pasto (25%).

Cuadro 7

COLOMBIA: LICENCIAS DE CONSTRUCCION APROBADAS

	Miles de metros cuadrados				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1978	1979	1980(a)
<u>Superficie total</u>	6 404	7 126	6 093	...	11.3	-14.5	...
<u>Diez ciudades principales</u>	4 663	5 493	4 556	4 363	17.8	-17.1	-4.5
Bogotá	2 422	2 457	2 014	1 904	1.4	-18.0	-5.5
Barranquilla	333	460	341	218	38.1	-25.9	-36.1
Bucaramanga	203	261	206	257	28.6	-21.4	24.7
Cali	519	716	725	712	38.0	1.3	-1.8
Cartagena	125	67	81	114	-46.4	20.9	40.7
Cúcuta	94	154	75	98	63.8	-51.3	30.7
Manizales	146	255	237	162	74.6	-7.0	-31.6
Medellín	673	1 009	699	776	49.9	-30.7	11.0
Neiva	56	39	121	42	-30.4	210.3	-65.0
Pasto	91	74	58	70	-18.7	-21.6	20.7
<u>Otras 46 ciudades</u>	1 741	1 633	1 537	...	-6.2	-5.9	...
<u>Superficie total para vivienda</u>	5 011	5 941	4 717	...	18.6	-20.6	...
<u>Diez ciudades principales</u>	3 584	4 695	3 566	3 453	31.0	-24.0	-5.2
Bogotá	1 852	2 176	1 488	1 576	17.5	-31.6	6.5
Barranquilla	230	417	238	178	81.3	-42.9	-25.2
Bucaramanga	173	212	180	236	22.5	-15.1	31.1
Cali	424	619	657	552	46.0	6.1	-16.0
Cartagena	84	51	61	60	-39.3	19.6	-1.6
Cúcuta	57	125	58	52	119.3	-53.6	-10.3
Manizales	138	220	192	136	59.4	-12.7	-29.2
Medellín	514	784	538	569	52.5	-31.4	-29.2
Neiva	50	24	110	39	-52.0	358.3	-64.5
Pasto	62	67	44	55	8.1	-34.3	25.0
<u>Otras 46 ciudades</u>	1 428	1 247	1 151	...	-12.7	-7.7	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadística del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE).

(a) Cifras preliminares.

c) *Evolución del empleo*

El moderado crecimiento de la actividad económica, el ritmo de expansión mucho más lento que tuvo en 1980 la industria manufacturera y la caída de la edificación en las principales ciudades del país influyeron desfavorablemente sobre la situación ocupacional de la fuerza de trabajo urbana. En efecto, en el conjunto de las siete ciudades en las que el Departamento Administrativo Nacional de Estadística realiza encuestas de hogares que registran la situación ocupacional, la tasa de desempleo abierto subió a 10%, luego de haber fluctuado ligeramente en torno a 9% entre 1977 y 1979.

El aumento de la tasa de desocupación abierta fue acompañado, además, por un incremento en la tasa de subocupación, la cual subió poco más de 13% en 1979 a 16% en 1980. Sin embargo, en 1980 se elevó también la tasa de participación, continuando así la favorable evolución que ésta ha mostrado sistemáticamente desde 1976. (Véase el cuadro 8.)

Cuadro 8

## COLOMBIA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y LA DESOCUPACION

	1977(a)	1978(a)	1979				1980			
			Marzo	Junio	Sep- tiembre	Diciem- bre	Marzo	Junio	Sep- tiembre	Diciem- bre
<b>Tasas de desempleo</b>	9.3	8.8	9.2	8.5	8.9	8.6	10.8	9.3	9.3	9.2
Bogotá	7.6	7.2	6.5	6.1	7.5	6.3	9.5	7.8	7.3	7.6
Barranquilla	8.8	7.7	8.6	6.2	5.8	4.5	9.2	7.5	8.0	8.0
Medellín	13.3	12.7	15.6	13.9	12.6	15.4	14.7	12.9	15.9	16.2
Cali	10.5	9.8	11.8	10.4	11.0	9.6	11.7	10.8	11.1	...
Bucaramanga	...	...	6.2	...	5.8	...	7.8	...	4.0	...
Manizales	...	...	6.1	...	9.5	...	14.7	...	9.3	...
Pasto	...	...	9.2	...	10.5	...	10.4	...	9.9	...
<b>Tasas de subempleo</b>	14.0	14.8	13.0	10.2	14.7	14.7	16.5	...	15.4	...
<b>Tasas de participación</b>	36.4	37.3	37.9	38.1	38.8	40.2	40.5	40.7	38.7	40.3
Bogotá	36.6	38.2	38.5	37.9	39.3	40.3	41.5	42.9	39.2	40.6
Barranquilla	32.4	34.6	32.8	33.5	32.8	32.7	33.7	34.8	32.9	35.2
Medellín	36.5	38.5	39.7	39.5	39.7	40.7	40.7	40.2	41.7	43.3
Cali	38.2	37.5	39.7	40.0	42.1	44.2	43.7	43.2	42.8	...
Bucaramanga	...	...	33.7	...	35.3	...	37.9	...	36.8	...
Manizales	...	...	32.3	...	35.3	...	36.9	...	38.3	...
Pasto	...	...	36.7	...	38.1	...	36.4	...	37.5	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

(a) Promedios anuales.

En Bogotá —el principal centro de ocupación urbana— la tasa de desempleo se elevó a 8.1% luego de tres años en que ella bajó persistentemente desde 8.7% en 1976 a sólo 6.6% en 1979. Esta alza fue unida, empero, a un incremento considerable —de 39% en 1979 a 41% en 1980— de la tasa de participación.

En Medellín, ciudad en la que la proporción de la fuerza de trabajo abiertamente desempleada se había mantenido relativamente estable en torno a 13% durante los años del trienio 1976-1978 y en que aquélla había subido a 14.4% en 1979, la tasa de desocupación bajó en la primera mitad de 1980 pero repuntó con fuerza en el segundo semestre y sobrepasó de 16% en diciembre, cifra no registrada anteriormente en ninguna otra ciudad importante del país. Sin embargo, y al igual que en Bogotá, en esta ciudad continuó la evolución positiva de la tasa de participación, que subió a 41.4%. (Véase otra vez el cuadro 8.)

Por último, en las ciudades de Bucaramanga, Manizales y Pasto hubo un deterioro muy marcado en los niveles de empleo registrados en marzo en relación con los correspondientes al mismo mes del año anterior, pero la situación tendió a mejorar en septiembre al disminuir fuertemente las tasas de desempleo y elevarse significativamente las de participación.

### 3. El sector externo

#### a) El comercio exterior

i) *Las exportaciones.* Durante 1980 las exportaciones de bienes alcanzaron un valor de aproximadamente 4 100 millones de dólares, monto algo más de 7% superior al de las mercaderías exportadas en 1979. No obstante la magnitud de este incremento, él significó que en 1980 se interrumpió la rápida y persistente expansión de las exportaciones que se inició en 1972, lapso durante el cual su valor se incrementó a un ritmo medio anual de 22%. La causa exclusiva del debilitamiento del avance de las ventas externas fue la baja del volumen exportado. Este, en efecto, se redujo 4% luego de haber subido en forma extraordinaria (80%) en los dos años precedentes. El precio medio de los bienes exportados subió, en cambio, casi 12%, más que compensando así el efecto de la caída del cuántum y revirtiendo parcialmente su descenso durante los dos años anteriores. (Véase el cuadro 9.)

Cuadro 9

## COLOMBIA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 (a)
	<u>Tasas de crecimiento</u>					
Exportaciones de bienes						
Valor	14.8	30.7	21.0	18.2	19.6	7.2
Volumen	21.9	-10.9	-24.1	38.2	30.6	-4.1
Valor unitario	-5.8	46.6	59.4	-14.5	-8.4	11.8
Importaciones de bienes						
Valor	-5.7	16.9	18.9	29.6	24.2	21.0
Volumen	-15.1	15.8	7.9	18.6	9.8	5.7
Valor unitario	11.0	0.9	10.2	9.2	13.1	14.4
Relación de precios del intercambio	-15.1	45.1	44.9	-21.6	-18.9	-1.9
	<u>Indices (1970 = 100)</u>					
Relación de precios del intercambio	85.9	124.5	180.4	141.5	114.8	112.5
Poder de compra de las exportaciones de bienes	130.5	165.2	182.5	198.0	210.8	198.5
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	129.2	162.8	182.5	194.6	203.9	192.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

A la inversa de lo ocurrido en 1978, el principal factor determinante del mayor valor de las exportaciones fue el aumento de algo más de 17% que tuvieron las ventas de café. En efecto, durante 1980 se exportó por segundo año consecutivo un volumen excepcionalmente alto de ese producto que alcanzó a 10.9 millones de sacos de 60 kilos. Este superó en 8% al del año anterior que, a su vez, fue 42% más alto que el volumen anual medio exportado durante el período 1974-1978. El efecto de elevación del cuántum físico de las exportaciones de café fue reforzado, además, por el alza en su precio medio. Este subió, de 1.51 dólares por libra en 1979 a 1.65 dólares por libra en 1980 a pesar del descenso que afectó a la cotización internacional del grano en el último trimestre del año. En efecto, en el mercado neoyorquino la cotización MAMS (Manizales, Armenia, Medellín y Sevilla) del café colombiano fluctuó hasta septiembre en torno a un nivel medio de 1.90 dólares la libra pero descendió luego abruptamente en los últimos tres meses del año.

Durante el año se introdujeron importantes modificaciones en la política cafetera. Así, al vislumbrarse a mediados de 1979 el inicio de una tendencia de precios crecientes en los mercados internacionales, la Junta Monetaria había elevado el precio de reintegro de las exportaciones de café de 216 a 251 dólares por saco de 70 kilos. Este precio se mantuvo hasta mayo de 1980, en que fue subido a 287 dólares, ajustándolo al alza de las cotizaciones internacionales que produjo la expectativa de nuevas heladas en el Brasil. Sin embargo, al no materializarse éstas y disminuir en consecuencia fuertemente la cotización internacional del grano, la Junta Monetaria redujo en octubre el precio de reintegro a 201 dólares y lo bajó nuevamente en diciembre en aproximadamente 30%.

Durante 1980 se introdujeron también cambios en la cuota de retención de café. Esta, que había sido elevada a 62% en mayo, fue reducida a 25% en octubre y a 15% en diciembre, alcanzando así su nivel más bajo desde comienzos de 1966. En ese mes se suspendió asimismo el sistema de certificados de cambio originados en exportaciones de café, eliminándose el descuento de 5% que se aplicaba cuando aquellos eran canjeados antes de 120 días. Por último, al finalizar el año se redujo la carga tributaria del sector cafetero al disminuirse de 16% a 13% la tasa del impuesto *ad valorem* a las exportaciones de café y disponerse además que la tasa de este impuesto bajaría a 12% en septiembre de 1981.

Todas estas medidas procuraron adecuar la organización y el sistema de exportación de Colombia a las nuevas condiciones y expectativas de sobreproducción de café imperantes en el mercado internacional y a alentar la participación de los exportadores privados, puesto que a mediados de 1980 se terminó con el monopolio que desde hacía un año había asumido la Federación

Nacional de Cafeteros sobre las ventas externas del grano. Esas medidas trataron, asimismo, de establecer condiciones internas que permitieran sostener el nivel del precio interno pagado a los caficultores, el cual experimentó en 1980 un incremento medio de 19%, alza apenas compatible con el aumento de los salarios y con las alzas de los insumos y materiales requeridos por la actual estructura de producción cafetera.<sup>2</sup>

Por otra parte, y tras largas negociaciones, el 4 de octubre se firmó un nuevo convenio internacional del café sobre la base de una franja de precios comprendida entre 1.15 y 1.55 dólares la libra. En esa ocasión se acordó que la cuota básica global sería de 55 millones de sacos de café, en la cual Colombia participaría con 9.7 millones de sacos. Sin embargo, como desde entonces continuación deteriorándose los precios internacionales, fue preciso reducir la cuota global y consecuentemente hacia fines del año la cuota colombiana disminuyó a 9.2 millones de sacos.<sup>3</sup>

Como resultado del avance más rápido de las ventas externas de café que de las demás exportaciones, la participación del grano en las exportaciones totales de bienes se elevó ligeramente, y fue de casi 60%. Con todo, esta proporción fue 9 puntos menor que la existente a comienzos del decenio de 1970. (Véase el cuadro 10.)<sup>4</sup>

Luego de su rápida expansión durante los dos años anteriores, el valor del resto de las exportaciones aumentó algo más de 7% en 1980. A este crecimiento contribuyeron tanto las mayores ventas de productos agrícolas como las de bienes industriales.

Las exportaciones de productos agropecuarios distintos del café, aumentaron, en efecto, algo más de 20%. El incremento mayor ocurrió en las ventas de algodón que casi se duplicaron pero que, a pesar de ello, no consiguieron recuperar el nivel de 1977. Al mismo tiempo prosiguió el marcado y persistente aumento de las exportaciones de bananos y flores, las cuales subieron en aproximadamente 28%. Gracias a ello, el valor de las exportaciones de flores sobrepasó por primera vez los 100 millones de dólares, monto que casi cuadruplicó el que ellas alcanzaron apenas cuatro años antes. Las ventas de plátanos lograron asimismo un valor sin precedentes de cerca de 110 millones de dólares, equivalente a 2.6 veces el que ellas tenían en 1976. (Véase nuevamente el cuadro 10.) Las ventas externas de otros productos agrícolas exhibieron, en cambio, algunas reducciones como los frijoles, las legumbres frescas, el ajonjolí y el ñame debido, principalmente, a las restricciones impuestas por Venezuela, que constituye el principal mercado para estos productos.

Durante 1980 se acrecentaron también fuertemente (38%) las exportaciones de bienes industriales, cuyo valor casi se triplicó en el transcurso de los últimos tres años. Sin embargo, aquel aumento se debió casi enteramente al notable incremento que tuvieron las ventas de azúcar, que luego de más que doblarse en 1979, casi se cuadruplicaron en 1980. A su vez, la causa principal de este aumento fue el alza del precio internacional que, en el caso de las ventas de azúcar colombiana, subió de 172 dólares por tonelada en 1979 a 605 dólares en 1980. En 1980 se elevaron también a ritmos muy altos las exportaciones de cajas de cartón corrugado (29%) y las de libros (40%).

En cambio, disminuyeron en 9% las exportaciones de cemento y en 25% las de prendas de vestir, productos ambos cuyas ventas al exterior se habían expandido en forma excepcional entre 1977 y 1979. (Véase otra vez el cuadro 10.) En lo que toca a agregados más amplios, las principales mermas del valor de las exportaciones de productos manufacturados ocurrieron en las ramas

<sup>2</sup>Como ya se señaló, una gran parte de la renovación y nuevas plantaciones de cafetales efectuada en años recientes se ha realizado con la variedad caturra, que si bien tiene un rendimiento 75% mayor que otras variedades, requiere la aplicación de fertilizantes en cantidades que fluctúan entre una y dos toneladas por hectárea en comparación con 160 kilos por hectárea para otras variedades. Como también se indicó, el precio de estos productos, que ya había experimentado un alza de 21% en 1979, se incrementó 34% en 1980.

<sup>3</sup>Cabe señalar que Colombia coloca entre 600 000 y 1 millón de sacos adicionales en países no participantes en el Convenio.

<sup>4</sup>Debido a que al momento de preparar esta nota no se disponía de una desagregación de los embarques de exportación, el análisis de la evolución de la estructura de las exportaciones se basa en los datos de los registros de exportación efectuados en el Instituto Colombiano de Comercio Exterior. El monto global de éstos difiere de las exportaciones efectivamente realizadas que se incluyen en otros cuadros de esta sección.

Cuadro 10

## COLOMBIA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB (a)

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(b)	1970	1980(b)	1978	1979	1980(b)
<b>Total ajustado</b>	<b>2 312</b>	<b>2 942</b>	<b>3 362</b>	<b>3 810</b>			<b>27.2</b>	<b>14.4</b>	<b>13.3</b>
<b>Total ajustado excluido el café</b>	<b>800</b>	<b>930</b>	<b>1 337</b>	<b>1 436</b>			<b>16.2</b>	<b>13.7</b>	<b>7.4</b>
<b>Agropecuarias</b>	<b>1 838</b>	<b>2 326</b>	<b>2 359</b>	<b>2 778</b>	<b>81.0</b>	<b>69.6</b>	<b>26.6</b>	<b>1.4</b>	<b>17.7</b>
Café	1 513	2 012	2 025	2 374	68.4	59.6	33.0	0.6	17.2
Carne vacuna	34	49	31	33	1.5	0.8	44.1	-36.7	6.4
Ganado vacuno en pie	22	15	6	1	2.3	0.1	-31.8	-60.0	-86.6
Langostinos congelados	13	13	19	17	-	0.4	-	46.1	-10.6
Tabaco	24	27	25	25	1.1	0.6	12.5	-7.4	-
Flores	39	53	79	101	-	2.5	35.9	49.1	27.8
Frijoles	19	6	6	4	-	0.1	-68.4	-	-36.7
Algodón sin cardar	117	73	52	101	5.1	2.5	-35.9	-29.8	94.2
Arroz blanqueado	-	3	32	15	-	0.4	-	-	-53.2
Plátanos	57	75	84	108	2.6	2.7	31.6	12.0	28.5
<b>Industriales</b>	<b>172</b>	<b>230</b>	<b>346</b>	<b>476</b>	<b>4.4</b>	<b>11.9</b>	<b>33.7</b>	<b>50.4</b>	<b>37.6</b>
Azúcar sin refinar	-	21	47	175	2.7	4.4	-	123.8	272.3
Cemento	27	38	58	53	0.6	1.3	40.7	52.6	-8.6
Hilados de algodón	29	29	36	38	0.5	0.9	-	24.1	5.5
Cajas de cartón corrugado	29	26	31	40	0.9	1.0	-10.3	19.2	29.0
Tejidos de algodón	22	28	36	34	0.3	0.8	27.3	28.6	-5.6
Vestuario	35	49	91	86	-	2.2	40.0	85.7	-5.5
Artículos de cuero	17	20	20	15	-	0.4	23.5	-	-25.0
Medicamentos	6	6	7	7	-	0.2	-	16.7	-
Libros	7	13	20	28	-	0.7	85.7	51.8	40.0
<b>Otras</b>	<b>445</b>	<b>533</b>	<b>827</b>	<b>733</b>	<b>14.6</b>	<b>18.5</b>	<b>19.8</b>	<b>58.9</b>	<b>-11.3</b>
<b>Ajustes (c)</b>	<b>-143</b>	<b>-147</b>	<b>-170</b>	<b>-177</b>					

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Instituto Colombiano de Comercio Exterior (INCOMEX).

(a) Cifras preliminares.

(b) Renuncias a registros aprobados.

(c) La información se refiere a registros de exportación debido a las diversas fuentes utilizadas y los totales difieren de las cifras que aparecen en el balance de pagos.

industriales de confecciones (-6%), metalmecánica y minerales no metálicos (-19%), madera y sus manufacturas (-48%) y manufacturas diversas (-11%).

En estas bajas influyeron tanto la rápida elevación de los costos internos de producción y de los fletes —que limitaron la competitividad de los productos colombianos en los mercados internacionales— como las medidas proteccionistas adoptadas en algunos países industrializados. Finalmente, las exportaciones de productos industriales se vieron afectadas por la reducción de las ventas al Grupo Andino, las cuales disminuyeron 25% a raíz de bajas de 143 millones de dólares en las ventas a Venezuela y de 10 millones en las al Ecuador.

A la incidencia de estos factores se suma el efecto rezagado de la caída de algo más de 40% que tuvo el tipo de cambio real entre 1975 y 1979, como resultado de la política deliberada de revaluación del peso aplicada por las autoridades a fin de moderar la presión inflacionaria proveniente de la acumulación de reservas internacionales generada por la bonanza cafetera. Aunque bastante menor, esta baja también fue considerable (20%) en el caso del tipo de cambio real ajustado por la inflación externa, la cual se interrumpió sólo en 1980, al acelerar las autoridades monetarias el ritmo de la devaluación del peso. (Véase el cuadro 11.)

A fin de incentivar las exportaciones durante 1980 se eliminó el sistema de descuento aplicado al canje anticipado de certificados de cambio para algunas de las mercancías que estaban todavía sujetas a él y se simplificaron los trámites para obtener los reintegros por exportaciones. A ello se agregó el apoyo prestado a los exportadores por el Fondo de Promoción de Exportaciones (PRO-EXPO). En efecto, de acuerdo a las disposiciones de la ley que en 1979 creó las "Sociedades de

Cuadro 11

## COLOMBIA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO Y DE LOS PRECIOS

	Indices 1975 = 100					
	Tipo de cambio (pesos por dólar)(a)	Tipo de cambio nominal	Precios al por mayor Colombia	Tipo de cambio real (2):(3)	Precios al por mayor Estados Unidos	Tipo de cambio real ajustado (4)x(5)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1975	30.93	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1976	34.70	112.2	122.9	91.3	104.6	95.5
1977	36.78	118.9	155.7	76.4	111.0	84.8
1978	39.10	126.4	183.2	69.0	119.7	82.6
1979	42.55	137.6	234.1	58.8	134.7	79.2
1980	47.28	152.9	290.8	52.6	153.5	80.7
<b>1980</b>						
Primer trimestre	44.70	144.5	264.2	54.7	148.0	81.0
Segundo trimestre	46.45	150.2	284.7	52.8	151.1	79.7
Tercer trimestre	48.03	155.3	298.0	52.1	155.7	81.1
Cuarto trimestre	49.91	161.4	316.2	51.0	159.3	81.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

(a) Promedio del período.

Comercialización Internacional", PROEXPO adoptó medidas para financiar su capital de trabajo y para cubrir a través de una Compañía Nacional de Seguros, el valor de las primas sobre riesgos comerciales, políticos y extraordinarios, de las exportaciones realizadas a través de estas sociedades. Asimismo, PROEXPO prestó asistencia técnica a las empresas exportadoras en aspectos relacionados con la producción, empaque, embalaje, comercialización, y transporte de mercancías. En cambio, el volumen de crédito para el financiamiento de las exportaciones, otorgado por PROEXPO, disminuyó en términos reales ya que su monto nominal fue sólo 19% mayor que en 1979.

ii) *Las importaciones.* En 1980 continuó por quinto año consecutivo el intenso aumento del valor de las importaciones de bienes. En efecto, luego de duplicarse holgadamente entre 1975 y 1979, su monto subió 21% en 1980 como resultado de un alza de más de 14% en el valor unitario y de cerca de 6% en el cuántum. (Véase otra vez el cuadro 9.) Aunque en medida mucho menor que en años anteriores, el incremento del volumen de las importaciones obedeció en parte a la mayor demanda generada por la expansión de la actividad económica interna. Sin embargo, la causa principal del persistente crecimiento de aquél fue la política económica seguida por el gobierno desde el comienzo de la bonanza cafetera que favoreció una mayor apertura externa de la economía y que en el campo de las importaciones se manifestó en el traslado de un número creciente de posiciones arancelarias desde el régimen de licencia previa al de libre importación, en la rebaja de los aranceles para un gran número de productos y en la simplificación de los trámites aduaneros. Por último, el aumento de las importaciones fue estimulado por la baja considerable que tuvo el tipo de cambio real durante la segunda mitad del decenio de 1970.

Contrariamente a lo ocurrido en 1979 —cuando el ritmo de crecimiento de las importaciones de bienes de consumo más que quintuplicó el de los bienes de capital— en 1980 las importaciones de ambas categorías de bienes se expandieron a tasas relativamente similares. En efecto, mientras las importaciones de bienes de capital aumentaron 28% y casi doblaron así su ritmo de crecimiento del año anterior, el de las compras externas de bienes de consumo se redujo de 80% en 1979 a 31% en 1980.<sup>5</sup> (Véase el cuadro 12.)

<sup>5</sup>Debido a que al momento de redactar esta nota, sólo se disponía de información desagregada sobre los registros de importaciones correspondientes al primer semestre de 1980, se han utilizado las tasas de crecimiento entre esos registros y los correspondientes al primer semestre de 1979 como indicativas de las tasas de aumento de las distintas categorías de importaciones durante todo el año 1980.

Cuadro 12

## COLOMBIA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
	<b>Total (b)</b>	<b>2 666</b>	<b>3 413</b>	<b>4 630</b>	<b>5 412</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>28.0</b>	<b>35.7</b>
<b>Bienes de consumo</b>	<b>380</b>	<b>298</b>	<b>536</b>	<b>348</b>	<b>10.6</b>	<b>12.8</b>	<b>-21.6</b>	<b>80.0</b>	<b>31.2</b>
No duraderos	214	198	251	...	4.9	...	-7.3	26.8	...
Duraderos	165	99	284	...	5.7	...	-39.8	186.9	...
<b>Bienes intermedios</b>	<b>1 369</b>	<b>1 640</b>	<b>2 384</b>	<b>1 356</b>	<b>41.2</b>	<b>49.8</b>	<b>19.8</b>	<b>45.4</b>	<b>14.7</b>
Petróleo y combustibles	251	383	665	425	0.4	15.6	52.6	73.6	27.5
Para la agricultura	99	89	110	84	1.2	3.1	-10.1	23.6	61.4
Para la industria	1 019	1 168	1 609	847	39.6	31.1	14.6	37.8	6.3
<b>Bienes de capital</b>	<b>912</b>	<b>1 457</b>	<b>1 669</b>	<b>1 002</b>	<b>47.4</b>	<b>36.8</b>	<b>59.8</b>	<b>14.6</b>	<b>27.6</b>
Materiales de construcción	36	35	104	27	3.0	1.0	-2.8	197.1	-47.4
Para la agricultura	58	107	62	36	1.2	1.3	84.4	-42.1	35.2
Para la industria	539	704	958	536	25.7	19.7	30.6	36.1	41.7
Equipo de transporte	279	611	545	403	15.3	14.8	119.0	-10.8	34.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Instituto Colombiano de Comercio Exterior (INCOMEX).

- (a) Cifras preliminares, correspondientes a los registros del primer semestre salvo en el caso del total que se refiere al año completo. Las tasas se han calculado con respecto a período correspondiente de 1979.
- (b) Incluye pequeñas partidas de importaciones no clasificadas.

En 1980 disminuyó también en forma apreciable la tasa de aumento de las importaciones de bienes intermedios. Así, las compras de petróleo y combustibles, que en los dos años anteriores subieron 165%, se elevaron 28% entre los primeros semestres de 1979 y 1980. En esta reducción influyó, sobre todo, el descenso considerable que mostró el ritmo de aumento del consumo de combustibles, que disminuyó de 6.6% en 1978 a 3.9% en 1979 y a un valor estimado de más de 2% en 1980. Este hecho y el leve repunte de la producción de petróleo crudo permitieron reducir la importación de crudo desde cerca de 9 millones de barriles en 1979 a 7.3 millones en 1980 y la de gasolina de 9.3 a 7.6 millones de barriles.

La disminución del ritmo de crecimiento fue aún más acentuada en el caso de las importaciones de bienes intermedios para la industria, las cuales luego de aumentar 38% en 1979 subieron sólo algo más de 6% en 1980.

En cambio, la tasa de aumento de las compras de bienes de capital subió fuertemente —de 15% en 1979 a cerca de 28% en 1980— como resultado de los incrementos considerables de las compras de equipos de transporte y de bienes de capital para la agricultura y la industria. Durante el año se elevaron en forma especialmente intensa las adquisiciones de maquinarias y equipos para la exploración y prospección petrolera, la explotación de otros minerales, la construcción de centrales hidroeléctricas y el tendido de líneas de transmisión de alta tensión.

### b) El balance de pagos

Debido a la expansión más pausada del valor de las exportaciones y a la alta tasa de crecimiento que una vez más tuvo el monto de importaciones, el superávit del comercio de bienes se redujo de 650 millones de dólares en 1980 a 260 millones en 1981. Como resultado de ello y del incremento en el saldo negativo de la cuenta de servicios, el superávit del balance comercial que había venido disminuyendo lenta pero sostenidamente en los dos años anteriores, cayó abruptamente en 1980 y ascendió a sólo algo más de 110 millones de dólares el último año. (Véase el cuadro 13.)

La trayectoria de los otros rubros de la cuenta corriente no logró compensar la fuerte disminución del superávit comercial. Por una parte, las remesas netas de utilidades al exterior y los pagos de intereses experimentaron, en conjunto, un pequeño aumento, con lo cual continuó su oscilante evolución de los cinco años anteriores. En cambio, las transferencias privadas recibidas

Cuadro 13

COLOMBIA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
Exportaciones de bienes y servicios	2 158	2 804	3 443	3 999	4 709	5 060
Bienes fob	1 717	2 243	2 713	3 206	3 836	4 113
Servicios (b)	441	561	730	793	873	947
Transporte y seguros	175	261	291	306	339	353
Viajes	164	188	245	283	316	357
Importaciones de bienes y servicios	2 048	2 345	2 788	3 448	4 183	4 947
Bienes fob	1 424	1 665	1 979	2 564	3 183	3 851
Servicios (b)	624	680	809	884	1 000	1 096
Transporte y seguros	277	329	393	421	486	545
Viajes	154	174	200	229	227	250
Balance comercial	110	459	655	551	526	113
Utilidades e intereses	-262	-313	-273	-302	-247	-260
Utilidades	-68	-109	-86	-121	-57	-61
Intereses	-194	-204	-187	-181	-190	-199
Transferencias unilaterales privadas	26	47	54	45	53	97
Balance corriente	-126	193	436	294	332	-50
Transferencias unilaterales oficiales	17	14	5	18	4	26
Capital a largo plazo	295	104	230	95	765	1 067
Inversión directa	35	14	43	68	124	233
Inversión de cartera	-1	-1	-2	-3	-3	-4
Otro capital a largo plazo	261	91	189	30	644	838
Sector oficial (c) (d)	172	7	12	30	398	661
Préstamos recibidos	232	69	88	155	597	843
Amortizaciones	-53	-58	-75	-103	-181	167
Bancos comerciales (d)	-	-	-	-	-	-
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	-
Amortizaciones	-	-	-	-	-	-
Otros sectores (d) (e)	89	84	177	-	246	177
Préstamos recibidos	260	239	333	208	459	242
Amortizaciones	-171	-155	-155	-208	-213	-65
Balance básico	186	311	671	417	1 101	1 043
Capital a corto plazo	-117	99	-257	14	132	220
Sector oficial	-22	28	-4	15	-22	-51
Bancos comerciales	1	60	-203	14	376	203
Otros sectores	-96	11	-50	-15	-222	68
Errores y omisiones netos	9	211	160	18	227	-205
Asientos de contrapartida (f)	16	17	13	81	37	398
Balance global	94	638	587	530	1 497	1 456
Variación total de reservas (- aumento)	-94	-638	-587	-530	-1 497	-1 456
Oro monetario	-29	-13	-13	-57	-75	-324
Derechos especiales de giro	6	-4	-2	-15	-44	-17
Posición de reserva del FMI	-	-7	-37	9	-5	-53
Activos en divisas	-71	-614	-535	-467	-1 373	-1 062
Otros activos	-	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	-	-	-	-	-	-

Fuente: 1975-1979: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook; 1980: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas.

(c) Incluye gobierno general y Banco Central.

(d) Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

(e) Incluye empresas privadas y estatales no bancarias.

(f) Incluye las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

del exterior subieron fuertemente, alcanzando un monto de casi 100 millones de dólares. Como resultado de estos cambios, se produjo un vuelco en el resultado de la cuenta corriente, la cual tras generar considerables saldos positivos entre 1976 y 1979, cerró con un pequeño déficit de 50 millones de dólares en 1980.

Durante el año hubo un apreciable ingreso neto de capitales autónomos estimado en alrededor de 1 500 millones de dólares, cifra casi 340 millones mayor que la correspondiente a 1979. En particular y al igual que en 1979, durante 1980 se incrementaron enormemente los préstamos de largo plazo destinados al sector oficial y las inversiones directas. El monto neto de aquéllos se elevó, en efecto, de apenas 30 millones de dólares en 1978 a casi 400 millones de dólares en 1979 y a más de 660 millones en 1980. Por su parte, entre esos años la inversión directa casi se cuadruplicó al pasar de 68 millones de dólares a más de 230 millones en 1980. (Véase otra vez el cuadro 13.)

Este brusco aumento en la captación de recursos externos reflejó el cambio en la política que había seguido el gobierno desde el inicio de la bonanza cafetera. En efecto, desde 1975 hasta 1978 las autoridades adoptaron una serie de medidas orientadas a restringir el endeudamiento externo neto a fin de impedir que el efecto de éste reforzara el impacto inflacionario causado por la rápida acumulación de reservas internacionales que generaban los altos precios del café. Así, los préstamos brutos recibidos por el sector oficial se mantuvieron a un nivel relativo bajo hasta 1978. Sin embargo, ellos aumentaron con rapidez en los dos años siguientes cuando se decidió financiar con ahorro externo una parte del programa de inversiones públicas incluidas en el Plan de Integración Nacional.

A su vez, el aumento de la inversión directa, obedeció principalmente a la intensificación de las operaciones de las empresas petroleras, a las nuevas inversiones realizadas para explotar los yacimientos de níquel y de carbón y llevar adelante algunos proyectos en el sector industrial. Así, las solicitudes de inversión directa aprobadas por el Departamento Nacional de Planeación, que alcanzaron un monto de 236 millones en 1979 (de los cuales 64 millones eran para explotar el níquel de Cerromatoso), ascendieron en 1980 a 1 400 millones, de los cuales 1 260 millones estaban destinados a la explotación de los mantos de carbón en el Cerrejón y el resto a desarrollar proyectos industriales vinculados a las sustancias químicas, los derivados del petróleo y carbón y a las industrias del caucho y del plástico.

Como resultado de la mayor captación de recursos externos, y no obstante el déficit de la cuenta corriente, en 1980 las reservas internacionales se incrementaron en forma considerable por sexto año consecutivo. De hecho, durante ese lapso, éstas subieron casi 5 000 millones de dólares. (Véase el cuadro 14.) Así, a fines de 1980, su monto era suficiente para financiar casi 13 meses de importaciones de bienes y servicios.

Cuadro 14

COLOMBIA: RESERVAS INTERNACIONALES BRUTAS  
(Millones de dólares)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
Marzo	480	590	386	627	1 468	1 978	2 659	4 428
Junio	510	537	396	813	1 583	2 112	3 401	4 616
Septiembre	488	436	405	857	1 736	2 144	3 629	5 160
Diciembre	524	448	533	1 172	1 836	2 493	4 113	5 423

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

(a) Cifras preliminares.

c) *La deuda externa*

Al 30 de septiembre de 1980 la deuda pública externa y la garantizada por el Estado ascendió a casi 4 100 millones de dólares, superior en alrededor de 570 millones al endeudamiento existente a fines de 1979. Durante los primeros 9 meses del año se efectuaron desembolsos por una cuantía total de 730 millones de dólares, cifra que proyectada para todo el año es más o menos comparable a los 990 millones de dólares girados en 1979. Las sumas desembolsadas en los dos últimos años fueron así bastante más altas que las desembolsadas en los cuatro años anteriores, que en promedio

fueron del orden de 350 millones de dólares anuales. (Véase el cuadro 15.) Este aumento se debió, a su vez, a la política de financiar parte de los programas de inversión contemplados en el Plan de Integración Nacional con recursos externos.

En cambio, el servicio de la deuda, que había aumentado sistemáticamente en los tres años anteriores, se redujo fuertemente en 1980 y representó una fracción muy baja del valor de las exportaciones de bienes y servicios.

Cuadro 15

COLOMBIA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO  
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
Saldo de la deuda pública y garantizada por el Estado						
Deuda desembolsada (b)	2 540	2 636	2 842	2 962	3 524	4 092
Saldo por utilizar (c)	649	966	1 105	1 550	1 900	1 871
Desembolsos	437	220	391	357	985	730
Servicio de la deuda	270	237	325	401	665	317
Intereses y comisiones	118	113	140	164	242	155
Amortizaciones	169	124	185	237	423	162
Servicio de la deuda/exportaciones de bienes y servicios (d)	12.5	8.5	9.4	10.0	14.1	8.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

- (a) Cifras preliminares a fines de septiembre.  
 (b) Saldo de la deuda por pagar a fin de año.  
 (c) Saldo por desembolsar de deudas contratadas.  
 (d) Porcentaje.

#### 4. Los precios y las remuneraciones

##### a) *Los precios internos*

Durante 1980 se redujo ligeramente el ritmo del proceso inflacionario. La variación de diciembre a diciembre del índice de precios al consumidor obrero bajó de casi 30% en 1979 a 26.5% en 1980 en tanto que la del índice de precios mayoristas disminuyó de 27.4 a 25.4%. Con todo, el aumento de los precios al consumidor fue superior al de todos los años del decenio de 1970, salvo los registrados en 1977 y 1979. Por otra parte, la variación media de los precios al consumidor fue más alta en 1980 que durante el año anterior y sólo fue excedida durante el decenio de 1970 por la de 1977. (Véase el cuadro 16.)

Entre los componentes del índice de precios al consumidor, solamente el rubro vivienda aumentó en 1980 a una tasa mayor que durante el año anterior; en cambio, los precios de los alimentos subieron en una proporción mucho más baja que en 1979, situación que también se presentó en el caso del vestuario. Los aumentos mayores de precios se registraron en los combustibles de uso doméstico (36%) y los servicios públicos de teléfonos (33%) y de agua potable (53%).

La baja en la tasa de incremento de los precios de los alimentos ocurrió no obstante el escaso dinamismo mostrado por la producción agropecuaria y se debió en buena medida a la oportuna importación de algunos productos como trigo, frijol, maíz, sorgo, soja, aceites vegetales y productos lácteos que permitieron abastecer en forma relativamente adecuada el mercado interno.

Entre los componentes del índice de precios al por mayor, los precios de los productos de origen nacional aumentaron por segundo año consecutivo con mayor intensidad que los importados y, también, al igual que en 1979, los precios de los productos manufacturados se elevaron más que los agropecuarios. Esta discrepancia se debió en parte a que el impacto de la inflación mundial, reflejada en los altos precios de los componentes y piezas importados, recayó con mayor fuerza en los costos de la industria manufacturera que en los del sector agropecuario y en parte a que el sector

Cuadro 16

COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS  
(Porcentajes)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>							
<u>Indice de precios al consumidor (a)</u>							
<u>Total para obreros</u>	26.9	17.9	25.9	29.3	17.8	29.8	26.5
Alimentos	30.8	19.7	27.8	35.0	11.9	32.1	25.4
Vivienda	18.1	15.2	22.6	18.9	26.8	27.5	31.8
Vestuario	24.0	12.9	22.5	22.8	26.8	25.5	18.7
Miscelánea	25.4	16.8	25.1	22.5	27.5	26.9	22.8
<u>Total para empleados</u>	25.2	17.5	25.4	27.5	19.7	26.5	24.5
Alimentos	30.3	19.3	28.0	34.4	14.1	32.1	26.7
Vivienda	17.6	16.1	22.3	18.5	23.4	20.8	23.0
Vestuario	23.2	13.3	22.6	23.7	27.4	25.1	19.3
Miscelánea	22.6	16.5	24.2	20.2	27.3	24.6	24.6
<u>Indice de precios al por mayor</u>	36.2	19.6	27.3	19.7	21.6	27.4	25.4
Productos importados	37.9	20.2	14.2	11.7	21.2	20.6	23.6
Productos nacionales	36.8	21.1	35.6	21.8	20.7	28.7	26.5
Agropecuarios	45.5	25.5	37.8	26.4	21.7	28.3	21.3
Manufacturados	36.5	17.0	24.0	18.2	19.7	33.3	30.0
<u>Indice de costo de construcción de vivienda</u>							
Nacional	39.3	13.8	18.9	22.3	32.7	30.0	26.9
Bogotá	43.1	15.7	18.9	18.6	36.4	29.7	27.4
<u>Variación media anual</u>							
<u>Indice de precios al consumidor</u>							
Total para obreros	25.2	23.6	20.0	34.8	16.7	24.8	27.2
Alimentos para obreros	29.2	27.2	20.2	43.2	12.6	22.7	28.7
Total para empleados	23.3	22.1	20.5	31.3	18.9	23.8	24.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y del Banco de la República.

(a) Promedio nacional.

manufacturero soporta costos financieros más altos, en comparación con la agricultura que cuenta con créditos de fomento otorgados en condiciones relativamente más favorables.

b) *Las remuneraciones*

En enero de 1980 los salarios mínimos legales fueron reajustados en 33% en las áreas rurales y centros urbanos, con excepción de las ciudades capitales de departamentos y municipios anexos, donde los reajustes alcanzaron a poco más de un 30%. Debido al efecto de la inflación, los incrementos medios de los salarios reales fueron solamente de 5.4% en las áreas rurales y de 3% en las ciudades capitales de departamentos y municipios anexos, esto es, mucho más bajos que a los extraordinariamente altos registrados en los dos años anteriores. (Véase el cuadro 17.) Por otra parte, durante 1980 se elevó de 32 a 35% la proporción de trabajadores que perciben remuneraciones iguales o inferiores al salario mínimo.

En la agricultura los jornales reales medios se incrementaron entre 1% y 2.5% para los trabajadores contratados con alimentación proporcionada por el empleador y se redujeron ligeramente en los casos de los contratados sin alimentación. La evolución de los salarios reales medios fue más favorable en la ganadería, sobre todo en las zonas de clima caliente. (Véase el cuadro 18.)

A su vez, en la industria las remuneraciones reales de los empleados aumentaron 1.4%, incremento muy parecido al que hubo en 1979, en tanto que la de los obreros subieron apenas 0.7%, luego de dos años en que ellas habían subido en forma muy marcada. Por último, las remuneraciones reales subieron 2.6% en la actividad comercial. (Véase el cuadro 19.)

Cuadro 17.

COLOMBIA: SALARIOS LEGALES MINIMOS DIARIOS  
(Promedios)

	Pesos				Tasas de crecimiento del salario real (a)			
	1977	1978	1979	1980	1977	1978	1979	1980
Sector rural (b)	53.6	71.3	105	140	2.6	13.7	18.7	5.4
Sector urbano (c)								
Altos (d)	62.9	83.3	115	150	4.8	13.1	11.3	3.0
Bajos (e)	58.8	78.0	105	140	5.9	13.4	8.6	5.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República y del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

- (a) Deflactado por el índice de precios al consumidor obrero.  
 (b) Agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca.  
 (c) Resto de las actividades económicas.  
 (d) En las ciudades capitales de departamentos y municipios anexos.  
 (e) En los demás municipios.

Cuadro 18

## COLOMBIA: JORNALES MEDIOS DIARIOS EN LA AGRICULTURA Y LA GANADERIA

	Pesos				Tasas de crecimiento real (a)			
	1977	1978	1979	1980(b)	1977	1978	1979	1980(c)
<u>Agricultura</u>								
Clima frío								
Con alimentación	57.0	75.8	97.3	119.7	20.1	13.7	2.7	2.5
Sin alimentación	87.5	113.5	144.3	175.3	12.5	10.9	1.9	-0.2
Clima caliente								
Con alimentación	66.5	85.5	105.8	131.7	18.3	10.1	-0.8	1.0
Sin alimentación	99.3	124.8	151.0	187.7	12.1	7.6	-2.9	-0.1
<u>Ganadería</u>								
Clima frío								
Con alimentación	56.5	76.5	98.3	120.3	16.3	16.0	1.3	1.2
Sin alimentación	86.5	113.0	143.8	175.7	9.7	10.0	2.0	-0.2
Clima caliente								
Con alimentación	69.3	91.3	111.3	141.7	16.6	12.8	-2.2	2.7
Sin alimentación	102.8	129.8	159.0	199.3	11.3	8.1	-1.7	1.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

- (a) Deflactado por el índice de precios al consumidor obrero.  
 (b) Enero a septiembre.  
 (c) Variación entre enero y septiembre de 1980 e igual período de 1979.

Cuadro 19

## COLOMBIA: REMUNERACIONES MENSUALES EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA Y EN EL COMERCIO

	Pesos				Tasas de crecimiento del salario real			
	1977	1978	1979	1980(a)	1977	1978	1979	1980(b)
Industria								
Empleados	9 174	11 458	14 358	17 903	-6.0	4.1	1.6	1.4
Obreros	4 169	5 440	7 224	9 265	-5.6	11.4	6.5	0.7
Comercio	5 448	6 892	8 843	11 479	1.0	6.8	3.8	2.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

- (a) Enero a octubre.  
 (b) Variación entre enero y octubre de 1980 e igual período de 1979.

## 5. La política monetaria y fiscal

### a) *La política monetaria*

En términos generales, en 1980 se mantuvieron los lineamientos de la política monetaria trazada en 1975-1976 con el propósito central de controlar el efecto expansivo que en la base monetaria y en los medios de pagos tendía a ejercer el intenso crecimiento en las reservas internacionales derivado de la bonanza cafetera.

Sin embargo, aun en el marco de estos objetivos, en 1980 se introdujeron variaciones de importancia en la política monetaria. De una parte, se revaluaron y modificaron algunos de sus instrumentos que por su intensa y prolongada aplicación habían ido perdiendo su eficacia inicial, y que habían contribuido a generar ciertos procesos que habían quedado fuera del control de las autoridades monetarias, en particular en lo que dice relación con la captación de recursos financieros.

Por otra parte, el gobierno estimó que no era conveniente seguir sacrificando la inversión pública como forma de cumplir los objetivos de control monetario y decidió iniciar un vasto programa de inversiones públicas, especialmente en obras de infraestructura, encuadrado en el marco de las nuevas orientaciones del desarrollo económico y social que recoge el Plan de Integración Nacional.

Con todo, al igual que en años anteriores, numerosas medidas adoptadas por las autoridades estuvieron orientadas a restringir el crecimiento de la base monetaria y a moderar la expansión secundaria a través del sistema de intermediación financiera.

Así, a fin de limitar el crecimiento de la base monetaria, se adoptaron medidas para moderar la monetización de las reservas internacionales. Con este objeto, se acentuaron los controles para asegurar el pronto pago (y aun para anticipar el pago) de las obligaciones con el extranjero derivadas de operaciones corrientes. Así, se estableció la obligación de obtener licencias de cambio en el Banco de la República para el pago de fletes de las empresas de transporte aéreo, terrestre o marítimo, mediante un depósito previo en moneda legal equivalente al 80% del valor de las mismas y se dispuso que los pagos debían efectuarse en un plazo de 5 a 6 meses.

Con iguales propósitos se simplificaron los trámites y procedimientos para efectuar giros al exterior destinados al pago de prácticamente todas las importaciones de bienes y servicios. Así, durante 1980 se autorizó la constitución de cuentas corrientes y fondos rotatorios en moneda extranjera; se eliminaron los límites máximos de ventas de divisas para viajeros y los encajes sobre depósitos en moneda extranjera constituidos por el cuerpo diplomático, las empresas establecidas en zonas francas, las compañías de transporte, la Federación Nacional de Cafeteros y las empresas hoteleras y de turismo.

Sin embargo, por otra parte también se variaron algunas de las normas que venían aplicándose para aminorar el endeudamiento externo y se ampliaron los plazos para el pago de préstamos externos destinados a inversiones para expandir la capacidad productiva amparadas bajo el sistema de licencias globales.

Por otra parte, dentro de la política orientada a dar mayor solidez a los fondos financieros de fomento se colocaron en el mercado abierto títulos agroindustriales en cuantía superior a 5 600 millones de pesos y se autorizó al Banco de la República para abrir cupos a favor del Fondo Financiero Agropecuario y Fondo Financiero Industrial con cargo a la colocación de Títulos de Crédito Nominativo.

Con el propósito de reforzar el papel de la banca comercial y de otras instituciones financieras y de limitar la distribución de recursos por canales irregulares, se adoptaron medidas tendientes a incrementar la captación de recursos por parte del sistema financiero legalmente establecido y sujeto al control de la Superintendencia Bancaria. Con este fin se liberaron las tasas de interés sobre los recursos captados mediante la emisión de certificados de depósito a término y se liberaron parte de los fondos depositados en el emisor por concepto de encajes bancarios ordinarios y marginales.

En parte como resultado de estas medidas, los certificados de depósitos a término aumentaron 160% y al finalizar el año ascendían a 70 000 millones de pesos, es decir, casi un tercio del volumen

total del cuasidinerero, mientras que los depósitos en las corporaciones de vivienda se incrementaron 58% y los depósitos de ahorro subieron 24%. (Véase el cuadro 20.)

Por otra parte, al comienzo de 1980 la Junta Monetaria dispuso que el encaje marginal de 100% aplicable al aumento de los depósitos bancarios sobre su nivel del 31 de enero de 1977, se limitaría al monto registrado por las entidades bancarias al 31 de enero de 1980 con lo cual, y a partir de esa fecha, se dio por terminado el sistema de encajes marginales vigente desde 1977. Al mismo tiempo se dispuso que el encaje ordinario fuera de 18% sobre los primeros 130 millones de pesos de depósitos a la vista (antes era de 18% sobre los primeros 100 millones) y 50% sobre los depósitos por encima de 130 millones (antes era de 45% sobre los depósitos por encima de 100 millones), aunque con posterioridad este encaje ordinario fue reestablecido al nivel de 45%. También fueron rebajados los encajes fijados para otros tipos de depósitos tales como los certificados de depósito a término y los depósitos en las corporaciones financieras (que fueron reducidos de 25% a 15%).

Cuadro 20

## COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS MONETARIOS

	Saldos a fines de año en miles de millones de pesos				Tasas de crecimiento			
	1977	1978	1979	1980(a)	1977	1978	1979	1980(a)
Base monetaria	70.8	101.3	132.0	170.1	40.0	35.3	30.4	28.9
Medios de pago	103.5	134.9	167.6	214.7	30.4	30.3	24.2	28.1
Cuasidinerero	70.2	100.5	126.1	211.0	39.3	43.2	22.5	67.3
Oferta monetaria ampliada	173.7	235.4	293.0	245.7	33.9	35.5	24.8	44.9
Depósitos en las corporaciones de vivienda	24.4	35.0	53.2	83.8	20.0	43.2	52.2	57.5
UPAC (b)	22.4	29.8	50.0	81.0	15.5	33.0	67.8	62.0
Depósitos ordinarios	1.9	5.2	3.0	2.8	111.1	173.6	-42.3	-6.7
Depósitos de ahorro	24.2	33.7	46.0	57.2	42.9	39.2	36.8	24.3
Certificados de depósitos a término	21.5	31.9	26.9	70.0	64.7	47.6	-15.6	160.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

(a) Cifras preliminares.

(b) Unidades de poder adquisitivo constante para la vivienda.

Como resultado de estas medidas, en 1980 bajó en forma moderada el ritmo de crecimiento de la base monetaria. Sin embargo, ellas generaron también una elevación del multiplicador y, en consecuencia, los medios de pago subieron a un ritmo algo mayor que en 1979. (Véase otra vez el cuadro 20.)

### b) La política fiscal

En 1980 el ritmo de crecimiento de los gastos fiscales se intensificó por cuarto año consecutivo. Estos se elevaron en efecto en 50%, luego de haber subido 30% en 1977, 36% en 1978 y 39% en 1979. (Véase el cuadro 21.)

Contrariamente a lo ocurrido en los dos años anteriores, en los cuales la expansión relativa de los gastos corrientes fue mucho mayor que la de los gastos de inversión, en 1980 estos últimos se constituyeron en el elemento más dinámico. Su monto subió, en efecto, casi 62% como resultado del aumento considerable de las inversiones en obras públicas y en el sector minero. Por su parte, los gastos corrientes se ampliaron cerca de 47%, con lo cual su ritmo de crecimiento subió por cuarto año consecutivo.

En contraste con la rápida expansión de los egresos, los ingresos corrientes anotaron un incremento de 32.5%, tasa más baja que la registrada en 1979 y similar a la de 1978. Al igual que en los cuatro años anteriores, los ingresos provenientes del impuesto a la renta crecieron a un ritmo

Cuadro 21

## COLOMBIA: INGRESOS Y GASTOS EFECTIVOS DEL GOBIERNO NACIONAL

	Miles de millones de pesos				Tasas de crecimiento			
	1977	1978	1979	1980	1977	1978	1979	1980
<b>Ingresos corrientes</b>	<u>63.4</u>	<u>84.1</u>	<u>114.6</u>	<u>151.8</u>	<u>29.9</u>	<u>32.6</u>	<u>36.3</u>	<u>32.5</u>
Tributarios	62.2	82.0	112.6	148.8	30.2	31.8	37.3	32.2
Renta y complementarios	23.9	30.4	37.3	47.1	16.0	27.0	22.6	26.4
Ventas	12.6	17.5	23.0	30.5	23.4	39.5	31.1	32.9
Aduanas y recargos	9.4	13.4	16.6	24.8	38.2	42.0	24.3	49.2
Utilidades en operaciones de cambio	8.8	10.9	23.8	30.1	60.0	23.9	118.3	26.4
Gasolina	4.5	5.8	8.0	11.3	239.2	31.0	37.1	41.4
Otros	3.0	4.0	4.3	4.9	110.6	31.0	8.2	15.7
No tributarios	1.2	2.1	2.0	3.0	14.2	68.7	-4.3	51.0
<b>Gastos corrientes</b>	<u>41.4</u>	<u>57.1</u>	<u>82.6</u>	<u>121.3</u>	<u>29.2</u>	<u>38.3</u>	<u>44.7</u>	<u>46.7</u>
Ahorro corriente	22.0	26.9	31.9	30.6	31.1	21.8	19.0	-4.3
Inversión	16.2	21.0	26.0	42.0	31.7	29.3	23.7	61.6
<b>Gastos totales</b>	<u>57.6</u>	<u>78.2</u>	<u>108.6</u>	<u>163.2</u>	<u>29.9</u>	<u>35.8</u>	<u>38.9</u>	<u>50.3</u>
Superávit o déficit	5.8	5.9	6.0	-11.4	29.2	0.8	2.1	
<b>Financiamiento</b>								
Crédito externo	-1.6	-2.2	5.2	16.5				
Crédito interno	-4.2	-3.7	-11.2	-5.9				
Otros	...	...						

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

más pausado que la recaudación total. En cambio, durante el año aumentaron en forma notable la recaudación de aduanas (49%) y la proveniente del impuesto a la gasolina (41%).

Como resultado de esta dispar evolución de los ingresos y gastos totales, en 1980 se produjo un vuelco radical en el resultado de la gestión fiscal. En efecto, luego de cuatro años seguidos en que ésta generó un superávit, en 1980 se produjo un déficit de 11 400 millones de pesos, cifra equivalente a 7% de los gastos totales del fisco. Dado, empero, que el déficit fue sobrefinanciado con crédito externo, el gobierno logró reducir, una vez más, su endeudamiento con el sistema monetario. (Véase otra vez el cuadro 21.)