

638

*Sily*

PRELIMINAR

Documento Informativo

Para discusión interna  
Instituto Latinoamericano de  
Planificación Económica y Social  
Santiago, marzo de 1967.

DOCUMENTOS  
DIVISION DE ASESORIA  
No. ....

NOTAS SOBRE  
LA EXPERIENCIA DE PLANIFICACION  
EN AFRICA

Preparado por la División de Asesoría



## LA EXPERIENCIA DE PLANIFICACION EN AFRICA<sup>1/</sup>

La mayoría de los países africanos se han forjado grandes expectativas en cuanto a sus posibilidades de desarrollo. En el presente, sus esfuerzos se orientan hacia la formulación y ejecución de planes de desarrollo con vistas a acelerar sus tasas de crecimiento. Para estudiar estos intentos de planificación se ha dividido la materia en cuatro secciones que se refieren a las modalidades de la planificación en la era colonial, a los planes formulados en la época independiente, a los problemas de la organización para el planeamiento y a las dificultades encontradas en la implementación de las metas postuladas.

### A. LAS MODALIDADES DE LA PLANIFICACION EN LA ERA COLONIAL

Durante el período colonial, la filosofía central de la planificación realizada fué la de desarrollar aquellas actividades productoras de ciertas materias primas exportables hacia la metrópoli, crear una infraestructura que hiciera posible su traslado y explotación, realizar inversiones sociales donde pudieran existir presiones o conflictos latentes, evitar que los africanos asumieran los puestos de comando en el proceso económico tanto en el gobierno como en la empresa privada; incorporar empresarios agrícolas, industriales, financieros, etc., desde Europa y en definitiva asegurar la supremacía de la metrópoli.

El desarrollo de los productos de exportación se dejaba al sector privado o empresas de la metrópoli, pero la extensión de la infraestructura quedaba a cargo del gobierno, y los llamados planes de desarrollo eran en definitiva una suma de proyectos como carreteras, puertos, ferrocarriles, aeropuertos, en su mayoría destinados a facilitar y sacar la producción exportable. Los ferrocarriles, los puertos, las carreteras y

---

<sup>1/</sup> Las informaciones presentadas aquí han sido recogidas por el señor Gonzalo Martner, durante su permanencia en la Comisión Económica para Africa. La ordenación y los juicios emitidos son responsabilidad del autor.

demás obras de comunicaciones se construyeron con esa perspectiva.

La "planificación" colonial era una recopilación de proyectos públicos de inversión que no incluía los servicios corrientes del Estado. En este sentido, poca planificación se hacía de la extensión de la educación, del mejoramiento de la salud, del aumento del bienestar social, de extensión agrícola y del entrenamiento de ejecutivos y personal intermedio.

### 1. Los planes formulados

En general, los planes de desarrollo eran redactados por unos pocos expertos pertenecientes a la metrópoli, sin participación de los africanos ni de los niveles ejecutivos. No se hacían informes para evaluar los progresos alcanzados. No se coordinaba su ejecución y cada Ministerio realizaba dentro de la rutina nacional sus labores, sin prestar gran atención a los planes.

Dentro de los territorios británicos Ghana formuló un plan en 1912 (mucho antes que la U.R.S.S.). Varios otros países sistematizaron sus inversiones públicas desde la primera guerra mundial.

En la segunda mitad de los 50 el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento envió expertos a muchos territorios británicos para confeccionar estudios y diagnósticos. Estos estudios sirvieron de base para planes más amplios en la era independiente de algunos países. También hicieron trabajos de esta índole la Comisión Económica para Africa y algunas Universidades extranjeras.

En los territorios franceses, entre las dos guerras mundiales, se trató de hacer planificación global, incluyendo los sectores sociales. En 1921 se formuló el Plan Sarrault con esta inspiración. En la conferencia del Imperio Francés en 1934-35 se consideró necesario extender la política de la metrópoli hacia la autarquía de las colonias en el aprovisionamiento de materias primas, la apertura en gran escala de nuevas plantaciones, y la ejecución de esquemas de infraestructuras. Después de la segunda guerra mundial, se formularon un conjunto de planes cuatrienales para el período 1947-51. Luego se formuló un segundo grupo de planes entre 1954 y 1957,

/y finalmente

y finalmente un tercer grupo de planes para 1958-62, pero fué abandonado debido a que la independencia de casi todos los territorios franceses hubo de otorgarse en 1960. Todos estos planes eran financiados desde Francia, a través del mecanismo que se señalará más adelante.

Cabe decir que a medida que aumentaba la presión social y las luchas anti-colonialistas, los países dominantes esperaban lograr aliviar la tensión mediante planes cada vez más dispendiosos. Basta citar, el Plan Constantine, ofrecido por Francia a Argelia en 1959 y que contemplaba inversiones por varios millones de francos en el período 1959-63.

En los territorios belgas, se prepararon planes para el Congo en 1948 y para Ruanda-Urundi en 1952. Luego se aprobó en 1950 el Plan Decenal 1950-59 que era financiado por el propio Congo y con préstamos cuya amortización e intereses debía pagar rigurosamente. En 1959 se preparó un segundo Plan Decenal para 1960-69, pero fué abandonado en 1960. En Ruanda-Urundi se formuló un plan decenal 1952-61, financiado de la manera anterior.

Estos planes eran la suma de proyectos para el desarrollo de la infraestructura, sin gran coordinación entre los sectores. Las prioridades entre ellos eran fijadas desde la metrópoli, de acuerdo con su propia estrategia general.

El sector planeado era la inversión gubernamental y ello hacía que según estimaciones, el sector cubierto por la planificación era sólo el 25 por ciento de la inversión total en los territorios británicos, el 55 por ciento en los franceses, y el 40 por ciento en los belgas.

## 2. El financiamiento

Para movilizar recursos financieros que permitieran ejecutar los proyectos incluidos en los planes, se establecieron diversos mecanismos.

En los territorios británicos se creó en 1926 el Consejo de Comercialización del Imperio, con el propósito de aumentar la producción, especialmente la agrícola, mediante préstamos que se hacían a las colonias. En la década de los 30 y 40 el total de donaciones y préstamos era del orden

de £12 millones. Los fondos entregados estaban ligados a proyectos concretos.

A consecuencia del empobrecimiento producido por la gran crisis, se dictó la Ley de Bienestar y Desarrollo de las Colonias en 1940, encaminada además a aliviar las presiones sociales desatadas en aquellos años. La ley establecía un gasto anual de unos £ 5 millones, pero a causa de la guerra el gasto efectivo sólo fué de £ 3 millones entre 1940-45. Además se calcula que los dos tercios de esta suma fueron para las "West Indies" (Jamaica) y el tercio restante para todas las otras colonias del Imperio.

Terminada la guerra, se dictó una segunda Ley de Bienestar y Desarrollo de las Colonias en 1945. Esta ley era más ambiciosa y contemplaba un gasto de £ 120 millones en un período de diez años. Su objetivo era aumentar la producción de materias primas dentro del área esterlina. Para hacer operativa la entrega de los fondos, el Ministerio de Colonias en Gran Bretaña requirió a las administraciones de cada colonia la preparación de un conjunto de planes decenales para facilitar la asignación de la ayuda. Como se produjo una leve crisis financiera en 1947, el Ministerio de Colonias hizo algunos cambios: se determinó que las administraciones coloniales en cada territorio deberían financiar una parte de su propio bienestar y desarrollo. Más tarde, los fondos provistos por Gran Bretaña fueron complementados con créditos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

En los territorios franceses se establecieron diversos mecanismos para financiar los planes cuatrienales formulados. Se crearon en 1946 dos sistemas: los Fondos de Inversión para el Desarrollo Económico de los Territorios de Ultramar (FIDES) y la Caja Central de la Francia de Ultramar (C.C.F.O.M.). Entre 1947 y 1958 se estima que unos 770.000 millones de francos franceses, provenientes de fondos públicos, se invirtieron en territorios coloniales, recibiendo los africanos un 95 por ciento.

Para allegar fondos al FIDES los territorios franceses contribuyeron al comienzo con un 45 por ciento del total; pero después este porcentaje se redujo a 10 por ciento. Ya en 1958, los territorios franceses gozaban de cierta autonomía y el FIDES fué transformado en el Fondo de Ayuda y Cooperación, y el C.C.F.O.M. en la Caja Central de Cooperación Económica (CCCE).

Se pasó así de un sistema de ayuda multilateral a uno de ayuda bilateral. La contribución de los territorios fué eliminada y la ayuda pasó a ser sólo de origen francés.

Para recibir la ayuda los territorios deberían preparar planes de desarrollo; y Francia envió grupos de expertos para hacer los planes. Se trataba de formular planes trienales de emergencia para el período 1960-62, lo que no llegó a concretarse por la independencia otorgada a las colonias francesas en 1960.

En los territorios belgas, los planes decenales eran financiados con préstamos que Bélgica otorgaba a Congo y Ruanda-Urundi. Se creó el Fondo de Bienestar Indígena, que en 1958 había facilitado al Congo unos 56 mil millones de francos belgas, de los cuales 12 mil millones fueron el presupuesto extraordinario, y 43 mil millones fueron para el plan decenal, todo ello en el sector público. En Ruanda-Urundi los préstamos llegaron a cerca de 3 mil millones de francos belgas entre 1950-58.

#### B. LOS PLANES DE DESARROLLO EN AFRICA INDEPENDIENTE

En la era independiente, diversas circunstancias han instado a los países africanos a la formulación de planes de desarrollo. Cabría señalar, en primer lugar, el deseo de lograr a través de la planificación del desarrollo la complementación de la independencia política, con la independencia económica, conseguida progresivamente a través de la aceleración de la tasa de crecimiento.

Los planes se conciben como instrumentos capaces de concretar un consenso de propósitos en la población, dando lugar a una unidad nacional que favorezca el esfuerzo común, tras los objetivos nacionales.

En algunos países, donde la esfera del estado es muy amplia, la planificación surge como un medio para coordinar la acción de un estado que controla una elevada cuota de los medios de producción. Es el caso de los países de economía semi-socialista que existen en el Africa, como Argelia, Mali, Guinea y la República Arabe Unida.

En las economías mixtas, la planificación se emplea como un mecanismo

/de coordinación

de coordinación de las inversiones nacionales y como un instrumento orientador del sector privado procurando a la vez corregir desviaciones en la distribución del ingreso. Es el caso de la Costa de Marfil, Tunisia, Sudán, Kenya, Uganda, Zambia, etc..

En las economías tradicionales, la clasificación ha sido utilizada a veces para obtener ayuda externa o bien para orientar los excedentes producidos por ciertas exportaciones claves, como el petróleo por ejemplo. Es el caso de Libia, Etiopía, etc..

Pero no existe, sin embargo, hasta el presente una filosofía clara de la planificación y de su uso ni mucho menos una comprensión de los problemas de su implementación en el campo político, social y administrativo.

#### 1. El contenido de los planes de desarrollo

Mucho se ha discutido en los círculos técnicos y profesionales de la planificación, la necesidad de fijar el contenido de los planes de desarrollo. Sobre esta materia existen los extremos irreconciliables; algunos ponen mayor atención en el diseño general de una estrategia de desarrollo que sirva de base para la política económica y social y otros estiman que lo importante es formular un conjunto más o menos integrado de proyectos de inversión. Al respecto, es interesante conocer el pensamiento de los expertos de la región sobre esta materia.

En una conferencia de planificadores africanos reunida en Dakar <sup>2/</sup> en noviembre de 1964 se señalaron como básicas las siguientes materias dentro de un plan de desarrollo.

- a) El plan debe enunciar los objetivos sociales, económicos y políticos generales de la nación, estudiar la estructura y los problemas actuales de la economía e indicar las grandes líneas del desarrollo económico y social a largo plazo;

---

2/ Comisión Económica para Africa "Rapport de la Conference des Planificateurs Africains", Dec. E/CN.14/331. Dakar. Nov. 1964.

- b) Prever una tasa de crecimiento general suficiente para alcanzar estos objetivos. Para aplicar el plan es indispensable transformar los objetivos de crecimiento en programas concretos de producción de servicios o bienes determinados. Se precisa fijar objetivos con respecto a productos esenciales de la agricultura, la industria y los intercambios foráneos y confeccionar programas permanentes de formación de mano de obra
- c) Mencionar hasta donde es posible en términos cuantitativos los recursos disponibles para inversión, los recursos en divisas extranjeras, y la mano de obra disponible, buscando su uso equilibrado;
- d) Indicar, en los casos que ella exista, objetivos precisos a la producción del sector privado y las medidas prácticas a adoptar para lograr esos objetivos;
- e) Dar una descripción detallada de los programas de inversión pública y de los medios de financiamiento;
- f) Repartir claramente las responsabilidades entre los organismos de planificación central, regional y local para la elaboración y aplicación de proyectos, e indicar los sistemas previstos para dar participación a la población en el proceso de planificación;
- g) Contener un programa con proyectos concretos para cada año del período del plan;
- h) Contener una lista de proyectos sub-regionales e indicar sus fuentes de ahorro y la naturaleza de la participación nacional en el financiamiento y la ejecución de aquellos proyectos.

Como puede observarse, los planificadores africanos han adoptado una postura equilibrada con respecto a las posiciones extremas: se concibe la planificación como instrumento de política económica y social que necesariamente debe estar apoyada por proyectos concretos. No obstante, llama la atención el énfasis que se ha colocado a ciertos aspectos políticos en África, como ser que los planes deben propender a la descolonización de la economía, sin embargo, no se menciona la parte interna del problema: la necesidad

/de acompañar

de acompañar la descolonización con reformas estructurales a fin de permitir un mejor uso de los recursos nacionales. Se insiste mucho en los planes formulados en la elevación del nivel de vida de la población, pero no se subraya la necesidad de redistribuir la renta y contener la inflación como dos aspectos complementarios fundamentales. Se pone acento en la necesidad de alcanzar un desarrollo regional equilibrado, pero son pocos los países que han formulado planes con vistas a dicha integración.

El examen de los objetivos planteados en los distintos planes de desarrollo formulados permitirá apreciar con mayor claridad los esfuerzos realizados y el sentido que se ha querido dar al desarrollo africano.

## 2. Consideraciones acerca de los objetivos de los planes africanos de desarrollo

El principal propósito de los planes de desarrollo formulados es el de conseguir la independencia económica, como corolario de la independencia política, a través de un desarrollo más rápido e integrado. Esta idea central ha llevado a muchos gobiernos a formularse metas que algunos consideran demasiado ambiciosas en relación con los recursos disponibles y la capacidad operativa existente. Sin embargo, un juicio definitivo acerca del papel jugado por la planificación en los países en vías de desarrollo es aún prematuro y por ahora es más provechoso examinar los esfuerzos de planificación emprendidos.

Casi todos los países africanos han formulado planes de desarrollo de diversas clases. Al comenzar su vida independiente, los países han puesto en vigencia "planes de emergencia" ("plan intérimaire" o "intermediate plans" según las expresiones francesas e inglesa respectivamente) o "planes de consolidación" de corto plazo. Se trata de programas y proyectos específicos para iniciar una etapa de arranque en el proceso de desarrollo. Otros países han formulado planes cuatrienales o quinquenales, es decir, planes de mediano plazo. Y por último, otros han preparado, además, planes prospectivos de largo plazo. El cuadro adjunto ilustra la situación dentro de cada sub-región.

/Los países

Los países que aprobaron planes de emergencia, con posterioridad a la independencia, son por ejemplo, Argelia (1963-64), Dahomey (1962-65), Ghana (1957-58), Costa de Marfil (1962-63), Mauritania (1960-62), Niger (1961-63), Senegal (1961-64), República Centroafricana (1960-62), Congo (Braza) (1961-64), Madagascar (1960-62), Tanzania (1961-62). Los otros países, en general, cuentan con planes quinquenales y en algunos casos con planes perspectivas a diez o más años. El cuadro siguiente muestra los períodos cubiertos por los planes y es expresivo de los intensos esfuerzos hechos en Africa por delinear un camino para el desarrollo de los países.

Para conocer los propósitos tenidos en vista en el proceso de planificación por cada país, es conveniente examinar la situación en cada uno de ellos. Se seguirá, al efecto, la división en sub-regiones que se está utilizando, comenzando con Africa del Norte.

Cuadro 1

Africa: Tipos de planes de desarrollo aprobados  
(enero 1967)

Países	Año Independencia	Planes de emergencia	Planes ordinarios	Planes perspectivas
<u>Africa del Norte:</u>				
Marruecos	1956	-	1960-64/1965-67	-
Argelia	1962	1963-64	1957-63	1957-66
Tunez	1956	1962-64	1965-63	1960-70
Libia	1951	-	1963-68	-
Rep. Arabe Unida	1922	-	1961-65/1966-70	1960-70
Sudán	1956	-	-	1961/2-1970/1
<u>Africa Occidental:</u>				
Nigeria	1960	-	1962-68	-
Dahomey	1960	1962-65	-	1960-80
Togo	1960	-	1965-69	1965-1984
Ghana	1957	1957-58	1959-64	-
Alto Volta	1960	-	1963-67	1963-1975
Mali	1960	-	1961-65	-
Costa de Marfil	1960	1962-63	1965-69	1960-1970
Senegal	1960	1961-64	1965-69	1960-1985
Guinea	1958	1960-63	1965-69	1964-1970
Niger	1960	1961-63	-	-
Sierra Leona	1961	-	-	1962/3-1971/2
Mauritania	1960	1960-62	1963-66	-

/Africa Oriental

Cuadro 1 (continuación)

Países	Año Independencia	Planes de emergencia	Planes ordinarios	Planes perspectivas
<u>Africa Oriental:</u>				
Etiopía	-	-	1958-62 1963-67	-
Somalia	1960	-	1963-67	-
Kenya	1963	1957-60	1964-70	-
Tanzania	1961	1961-2/1963-4	1964-69	1965-80
Uganda	1962	-	1961-2/1965-6 1966 - 1971	1966-81
Madagascar	1960	1960-62	-	1964-71
Zambia	1964	1965	1966-70	-
Malawi	1964	1962-65	1965-69	-
<u>Africa Central:</u>				
Chad	1960	1964-65	-	-
Congo (Braza)	1961-64	1964-68	-	-
Congo (Kin)	1960	-	1965-69	-
Gabón	1960	1963-65	1959-64 1965-70	-
Camerun	1960	-	1961-65	1960-80
Rep. Centrafricanas	1960	1960-62	-	-
<u>Fuente:</u> Economic Commission for Africa "Outlines and selected indicators of African Development Plans" Doc. E/CN.14/336. Enero 1965.				

### 3. Los planes de desarrollo en Africa del Norte

En esta sub-región, todos los países han iniciado procesos de planificación con distinto grado de amplitud y de éxito. En algunos casos los planes han seguido a un profundo proceso de cambios estructurales, como es el caso de Argelia y la República Arabe Unida; allí los planes procuran poner en funcionamiento un nuevo sistema social y en gran medida los esfuerzos a emprender se ven respaldados por gobiernos que controlan una alta cuota de los recursos productivos. En otros países del área, como se dijo, los planes son principalmente herramientas de coordinación de decisiones y de orientación de las inversiones; es el caso de Marruecos, Tunes, Libia y Sudán.

/En Marruecos

En Marruecos se emplean planes quinquenales y trienales de desarrollo. El primero cubrió el período 1960-64 y el segundo el trienio 1965-67. El plan quinquenal se diseñó para conseguir la "independencia económica" y el "crecimiento en todos los sectores". Para lograr estos propósitos se contaba como factores positivos para enfrentar el dinamismo de la población, una buena infraestructura, la abundancia de recursos mineros, y un vasto potencial agrícola. Entre los obstáculos por vencer cabe mencionar la ausencia de cuadros técnicos y personal preparado; una estructura agraria que dificultaba la modernización del agro; la estructura industrial no facilitaba un crecimiento sostenido; grandes desequilibrios en el crecimiento regional; y la inadecuada estructura administrativa a nivel nacional y local.

Con base en estos antecedentes, se postuló que el plan abordara cuatro principales tareas:

- el entrenamiento de cuadros
- cambios en la estructura agraria como prelude de una expansión de la producción agrícola
- expansión de la industria básica e intervención estatal en la esfera industrial
- reformas estructurales y técnicas promovidas por el estado para asegurar, entre otras cosas, un aceptable nivel de empleo.

Dentro de las acciones concretas a realizar, el plan postula un proceso de sustitución de importaciones que permita ahorrar gran parte de los 147 billones de francos que se gastaban en 1959 en importar bienes y servicios. Sólo en importación de bienes de consumo y textiles se gastaron 50 billones, especialmente en azúcar, textiles y ropa, té, productos corrientes, etc.. Los planificadores esperaban que al aumentar su nivel de consumo la población fuera a demandar menos azúcar, té y café. Con respecto al azúcar se planeaba habilitar 100.000 hectáreas con caña de azúcar, y además instalar plantas textiles para procesar la lana nacional que se exportaba como materia prima.

Las metas del plan quinquenal se resumen en los siguientes indicadores que aparecen en el cuadro No. 2.

Cuadro 2

Marruecos: Indicadores seleccionados del crecimiento postulado

Conceptos	Tasa de crecimiento anual (%) 1959-1965
Producto Bruto Interno	7.0
- Producción agropecuaria	3.5
- Minería	5.0
- Servicios, Transportes y Comercio	6.0
- Construcción y obras públicas	8.0
- Industria	10.0
Consumo privado	4.4
Consumo público	6.4
Formación de capital	19.4
Exportaciones	4.8
Importaciones	7.0
Población	2.0

El plan planteaba una movilización de recursos para 1965 de un monto equivalente a 218 billones de francos, de los cuales 216 provendrían de ahorro doméstico. Completado el período del Plan se formuló un nuevo plan de desarrollo para 1965-1967. Es principalmente un presupuesto trienal de inversiones del sector público. Postula una tasa de crecimiento del PBI de 3.7 por ciento al año, del consumo privado en 3.1 por ciento, del consumo público del 4.3 por ciento y de la inversión en formación bruta de capital en 16.3 por ciento. Las prioridades sectoriales son para la agricultura, el turismo y el entrenamiento de cuadros.

En Tunes la planificación comenzó después de la segunda guerra. En 1949 el Gobierno de Francia decidió formular un plan cuatrienal para Tunes, inspirado en el plan Monnet. Fué un inventario de proyectos públicos destinados a reparar los daños de la guerra, mejorar la infraestructura y construir

/dos represas

dos represas hidroeléctricas; se completó en 1954. Un segundo plan cuatrienal fué formulado para 1954-57, pero los conflictos de la independencia impidieron su aplicación.

En 1961 se preparó un plan decenal prospectivo para el período 1962-1971, que contiene una evaluación global de la economía en sus aspectos positivos y negativos y fijar metas de largo plazo. Para ejecutar este plan prospectivo se formuló primero un plan trienal (1962-64) y luego un plan cuatrienal (1965-68). Este último plan enfatiza el desarrollo industrial en vez del desarrollo de la infraestructura, como lo hacía el plan trienal.

Los propósitos del plan decenal (1962-71) eran los de alcanzar por medio de moldes socialistas cuatro objetivos:

- la descolonización económica y política
- Lograr el progreso del hombre, permitiendo a todos la educación, la salud y un ingreso para las necesidades básicas.
- reformas estructurales, haciendo una distribución más igualitaria del ingreso, e integrando geográficamente las regiones norte y sur.
- desarrollo auto-sostenido, mediante un volumen de ahorros internos que cubran gran parte de la capitalización.

Para alcanzar estos objetivos se postulaba una tasa de crecimiento del producto bruto interno de 6 por ciento anual, en comparación con el 2,5 por ciento observado en 1950-59, lo que permitiría alcanzar en 1970 el pleno empleo de los recursos y modificar la estructura del ingreso.

Las metas propuestas para el decenio eran las que aparecen en el cuadro siguiente:

Cuadro 3

Tunez: Tasas de crecimiento para el período 1967-71

Conceptos	Tasa de crecimiento anual (%) 1962-71
Producto Bruto Interno	6.0
- Producción agro-ecuaría	3.9 (a)
- Minería	2.0 (a)
- Manufactura	10.3 (a)

/Construcción

Cuadro No. 3 (continuación)

Conceptos	Tasas de crecimiento anual (%) 1962-71
- Construcción	12.0 (a)
- Electricidad	4.4 (a)
- Transportes	1.5 (a)
- Servicios y Comercio	5.6 (a)
Formación bruta de capital	10.3
Ahorros	23.2
Consumo	4.0
Recursos externos	-4.3
Exportaciones	7.2
Importaciones	2.5
Población	2.1
(a) Valor agregado para el periodo 1957-71	

Con estas tasas de crecimiento algunas magnitudes básicas de la economía habrían de cambiar: el ingreso generado por la agricultura bajaría del 35,5 por ciento al 28,4 por ciento en 1971; la industria crecería del 24,3 al 30,2 por ciento; la fuerza de trabajo alcanzaría a ser de 1.1 millón de trabajadores, con una transferencia desde la agricultura a la industria de unas 200.000 personas. El ahorro debería llegar a ser 26 por ciento del PIB contra un 8 por ciento en 1960, con un ingreso de 70 a 90 millones de dólares anuales en préstamos e inversiones extranjeras.

Libia formuló un plan quinquenal de desarrollo (1963-68) que contiene una lista de proyectos nacionales y departamentales.

Los objetivos de este plan se pueden resumir en los siguientes puntos:

- mejoramiento del standard de vida
- especial atención al sector agrario que es la principal fuente de ingreso y empleo de la población
- continuación de las inversiones públicas en los sectores sociales

/-adopción de

- adopción de una política de libre importación
- integración de los bancos comerciales con el sistema de banca nacional
- mejorar la organización estadística

Los propósitos de este plan son una consecuencia de la situación económica que vive el país. La carencia de agua, las tierras inadecuadas, la ausencia de minerales, salvo petróleo, la falta de mano de obra calificada, etc., son factores que crean desequilibrios en un país que vive un "boom" petrolero. La actividad petrolera ha creado recursos financieros que se movilizan en el sector público y privado, creando un mayor poder de compra. Esto ha llevado a la expansión de las importaciones, del comercio mayorista y minorista, a la especulación en bienes raíces creando una demanda adicional por la construcción. Pero al mismo tiempo el país sufre de sequías y otros problemas agrarios, produciendo una emigración continua de campesinos. La inflación ha sido una de las consecuencias de esta situación y al mismo tiempo ha acentuado la desigualdad entre la población.

El plan contempla la adopción de una política liberal de importaciones, el estímulo al capital extranjero para que opere libremente en el país y la adopción de medidas anti-inflacionarias de carácter tributario y salarial. Además incorpora un inventario de proyectos para el sector público. No contiene metas cualitativas o indicadores económicos. Sólo existe una estimación de gastos de capital para varios sectores: un 22 por ciento se destina a obras públicas, un 17 por ciento a agricultura, un 16 por ciento a comunicaciones, un 13 por ciento a educación, etc..

La ejecución de los proyectos parece basarse enteramente en las posibilidades financieras que brinde el petróleo, como lo deja entrever la introducción al plan, al afirmar "las perspectivas y el éxito del desarrollo económico deseado por la nación para acelerar el progreso y apoyar su independencia son ahora una realidad porque Dios ha conferido Su Gracia al país revelándole su riqueza subterránea, que había sido almacenada durante muchas generaciones, pero es ahora aprovechada bajo la orientación y auspicios de nuestro querido Rey, Idris I; quiera Dios mantenerlo bien, a fin de que pueda llevar a esta nación la felicidad de un futuro próspero y un progreso definitivo".

La República Árabe Unida cuenta con un vasto sistema de planificación del desarrollo. Las metas de crecimiento se postulan con una visión perspectiva de diez años, y se cumplen a través de planes quinquenales, y estos mediante planes anuales, vinculados al presupuesto de un sector público que cubre una esfera amplísima de la economía.

Entre 1952 y 1960, el país realizó cambios estructurales: la reforma agraria limitó la cabida de las propiedades a 200 acres primero y luego a 100, y se han formado más de 5.000 cooperativas; se redistribuyó el ingreso mediante una drástica reforma tributaria; se nacionalizó el Canal de Suez, los bancos, el 80 por ciento de la industria, los seguros, el comercio exterior, la comercialización mayorista, los transportes, etc.; y se amplió el comercio internacional a todo el mundo.

Las metas de largo plazo contenidas en el plan son las de duplicar el ingreso nacional en diez años. El principal acento se pone en la industrialización, como así mismo en la construcción. Las metas anuales de crecimiento, para la década 1959/60 a 1969/70 por sectores, son ambiciosos: la producción de la agricultura debe crecer en 60 por ciento; la producción industrial en 128 por ciento; la vivienda, los transportes, la seguridad, la defensa y la administración crecerían en 60 por ciento.

El ingreso familiar promedio crecería en diez años en 61 por ciento. Los salarios en 98 por ciento; y las rentas del capital sólo en 38 por ciento. Los sueldos por persona aumentarían en 38 por ciento. La fuerza de trabajo subiría de 6 a 9 millones de trabajadores; la mano de obra empleada en el campo bajaría de 54.3 a 49.9 por ciento de la fuerza de trabajo.

Las tasas de crecimiento postuladas para el quinquenio 1956/60 a 1964-65 aparecen en el cuadro siguiente:

Cuadro 4

República Árabe Unida: Tasa de crecimiento acumulativo anual

Conceptos	Tasa de crecimiento acumulativo anual 1959/60 - 1964/65
Producto Bruto Interno	7.0
- Agricultura	4.8
- Industria	8.6
- Construcción y vivienda	8.3
- Sectores de desarrollo básico	4.8
- Comercio y finanzas	6.9
- Servicios	7.9
Importaciones	-1.2
- Bienes de consumo	-2.2
- Bienes de producción intermedia	-4.0
- Bienes de capital	+3.8
Exportaciones	11.5
Ingreso promedio por familia	4.9
Consumo	4.9
- Privado	4.9
- Público	4.9
Formación de capital	11.5
- Privada	15.5
- Pública	3.8

Respecto de las tasas de crecimiento cabe anotar que el crecimiento del producto bruto interno ha sido de alrededor del 6,5 por ciento en el período 1960-65. La formación bruta de capital como porcentaje del producto bruto interno creció de un 12.5 por ciento en 1959/60 a 18.2 por ciento en 1963/64, siendo probablemente una de las tasas más altas de África.

El segundo plan quinquenal (1965/66 - 1969-70) se está ejecutando continuando las líneas del plan anterior, dentro del esquema del plan prospectivo de diez años. Pero se ha decidido prolongar su duración dos años más, transformándose así en realidad en un plan septenal.

En Sudán los Ministerios de Finanzas y Economía prepararon en 1960 un plan decenal para el período 1961/62 a 1970/71. El país tiene un bajo nivel de vida y depende de un solo producto: el algodón; prevalecen formas sociales tradicionales que impiden la integración de los habitantes en el proceso de desarrollo, no se conocen los recursos disponibles ni humanos ni materiales, existe falta de conocimientos técnicos y organización.

Los objetivos del plan decenal son principalmente:

- fortalecimiento de la economía y perfeccionamiento de una estructura mediante: a) aumento de la renta nacional más allá del crecimiento poblacional para asegurar un aumento per cápita, b) eliminar barreras que impiden a la población incorporarse a la economía monetaria y c) mejoramiento, diversificación y perfeccionamiento de la producción agrícola,
- establecimiento de industrias que ayuden a sustituir importaciones especialmente aquellas que dependen de materias primas que se producen en el país,
- creación de oportunidades de empleo y entrenamiento de mano de obra,
- mejoramiento de los servicios de educación y salud y otros servicios sociales,
- fomentar la investigación científica a fin de conocer mejor los recursos del país y su potencialidad.

La tasa de crecimiento del PBI fijada para el período es de 5.1 por ciento anual. Este ritmo de crecimiento se logra con los aumentos de las variables que señala el cuadro siguiente:

Cuadro 5

Sudán: Tasas anuales de crecimiento - 1961/62 - 1970/71

Conceptos Conceptos	Tasa de crecimiento anual 1961/2 - 1970/71
Producto Bruto Interno	5.1
- Agricultura	4.0
- Industria	11.0
- Otros sectores	4.6
Consumo	
- Privado	4.3
- Público	5.6
Formación de capital	4.9
Importaciones	2.0
Exportaciones	4.7
Población	2.8

Para alcanzar estas metas, el plan incluye 260 proyectos distribuidos por todo el país. Algunos de los proyectos más importantes son: la expansión de algodón americano en las montañas del Nubia y Sedaref a fin de aumentar las exportaciones; expansión de la producción de arroz en Bahr. el Ghazal y la producción de café en Equatoria; un proyecto piloto para la producción de té; crear la segunda fábrica de azúcar en Kashm el Girba y un Instituto de Investigación Industrial; establecer fábricas para procesar verduras y alimentos en Wan y Karima; para procesar leche en Babanonsa, etc..

El financiamiento del plan de inversiones se hace en teoría con un 74 por ciento de ahorro nacional y un 20 por ciento de ahorro externo.

Es interesante examinar con una visión de conjunto los objetivos trazados por los planes de desarrollo para el área norte-africana. Se incluyen solamente en esta apreciación los países que han formulado planes con metas específicas.

Cuadro 6

Africa del Norte: Tasas anuales de crecimiento proyectadas

Países	Población	Producto Bruto Interno	Gastos			Producción	
			Consumo Público	Consumo Privado	Inversión	Agricultura	Industria
			Marruecos (1959-65)	2.0	7.0	6.4	4.4
Tunez (1962-70)	2.1	6.0	4.0	4.0	10.3	3.9	10.3
R.A.U. (1960-65)	2.1	7.0	4.4	4.9	11.5	4.8	8.6
Sudán (1961-70)	2.8	5.1	5.6	4.3	4.9	4.0	11.0

Fuente: Planes Nacionales de Desarrollo de cada país.

Las tasas de crecimiento demográfico pueden considerarse razonables dentro de la región africana. No obstante, las tasas de crecimiento para Marruecos y Tunez, dados los obstáculos internos que deben enfrentar para movilizar recursos, parecen optimistas. La tasa postulada por la R.A.U. parece más realista si se considera el enorme esfuerzo hecho para movilizar un excedente potencial, a través de las reformas estructurales emprendidas. Todos los países aparecen dispuestos a incrementar su tasa de ahorro y postulan crecimientos anuales considerables, salvo el Sudán. Con respecto a los aumentos de producción por sectores todos los países acentúan su acción en el desarrollo industrial. La producción agrícola aparece creciendo en promedio en alrededor de un 4 por ciento (contra un 10 por ciento en la industria), pero también merecen dudas estas tasas dadas las dificultades de estructura que presentan estos países y la escasa cantidad de tierra arable de que disponen.

4. Los planes de desarrollo en Africa Occidental

Todos los países de esta sub-región, incluso Liberia<sup>3/</sup> han formulado planes de desarrollo para diversos lapsos. Los países que han realizado experiencias

<sup>3/</sup> En 1965 se preparó un plan prospectivo de largo plazo con la asesoría de la Universidad de Harvard.

más definidas son Ghana, Nigeria, Senegal y Mali. Podría decirse, sin embargo, que existe una diferente filosofía de la planificación entre estos países; mientras algunos la utilizan como un medio para canalizar ayuda externa que permita fortalecer y desarrollar un sector privado dinámico, como es el caso de Nigeria, otros en cambio la usan como un mecanismo de dirección económica de los recursos productivos controlados por el estado, tal como sucede en Ghana, Mali, Guinea y Senegal.

En Nigeria, entre 1945 y 1962, el gobierno formuló cuatro planes con la asesoría de las oficinas de la metrópoli y/o del Banco Internacional. En 1946 se preparó el plan decenal de desarrollo y bienestar y más tarde se concibió el plan quinquenal 1951-56, pero ambos no eran propiamente planes sino más bien una serie de proyectos no relacionados con metas globales o con una estrategia de desarrollo: se trataba de la expansión de las actividades normales de los distintos organismos públicos existentes. Esta aproximación se consideró errada y en los planes siguientes se trató de enmendar rumbos.

El primer plan nacional, que cubría el lapso 1962-68, trataba de integrar todos los programas de gobierno, tanto en el nivel de los gobiernos regionales, como en el federal. Se da la primera prioridad a la agricultura y la industria y al entrenamiento de fuerza de trabajo de nivel alto o medio. Con respecto a la formación de cuadros en un informe de la Comisión Económica para Africa se dice "la intención del Gobierno de Nigeria es la de permitir que los capitalistas nigerianos controlen una creciente cuota de la economía de Nigeria mediante el entrenamiento acelerado de hombres de negocios, la gestación de servicios de asesoría y entrenamiento y la creciente corriente de capital privado y de información técnica y de mercadeo."<sup>4/</sup>

La meta de crecimiento postulada por el plan se puede considerar conservadora: un 4 por ciento anual. Las variables macro-económicas consideradas aparecen en el cuadro siguiente:

---

<sup>4/</sup> Economic Commission for Africa. "Outlines and selected indicators of African development plans" op.cit. pag. 40

Cuadro 7

Nigeria: Metas anuales de crecimiento 1962-68

Conceptos	Porcentaje de crecimiento anual 1962-68
Producto Bruto Interno	4.0
Consumo	4.4
Formación de Capital	5.6
Exportaciones	5.5
Importaciones	4.0
Población	2.5

Fuente: Plan de Desarrollo 1962-68

El financiamiento de las inversiones se hace en un 60 por ciento con fuentes internas y en 40 por ciento con recursos foráneos. Este plan fue abandonado en 1966, al producirse un golpe de estado después, la confusa situación existente ha anulado las intenciones de planificación.

En Dahomey se formuló un plan cuatrienal de desarrollo para el período 1962-65 como parte de un plan prospectivo para el lapso 1960-1980. El plan cuatrienal fijaba una tasa de crecimiento del producto bruto interno de 6 por ciento, pero ha sido revisado por un nuevo gobierno, sin que se tengan antecedentes sobre las nuevas metas postuladas.

En Togo, de la misma manera que en Dahomey, se ha planteado un plan prospectivo de 20 años para el período 1965-1984. Como primer paso, se ha preparado un plan quinquenal de inversiones para 1965-69, sin embargo, la confusa situación política ha entorpecido los esfuerzos de planificación.

En Ghana se elaboró un plan en 1951 para un período de 10 años y contenía una serie de proyectos, que se completaron en 1957. Desde la independencia en 1957 se prepararon, primero un "plan de consolidación" para

/1957-58, y

1957-58 y, luego, un segundo plan de desarrollo para 1959-64. Ambos planes contenían un inventario de proyectos. En 1961 se preparó un Plan Septenal de Desarrollo 1963/64-1969/70, diseñado "para la reconstrucción y el desarrollo y la creación de una sociedad socialista".

Para el largo plazo, los objetivos del plan eran conseguir pleno empleo, liquidación de la herencia económica colonial, diseño de una nueva estructura económica con vistas a la integración africana, expansión masiva del sector público para asegurar el camino hacia una estructura socialista. En el corto plazo, el plan procuraba aumentar el personal administrativo y técnico y aplicar la tecnología moderna a través de una alta tasa de inversiones productivas, mejorar la situación de la balanza de pagos y propender a la exportación de productos manufacturados superando la etapa de exportación de materias primas.

El plan postulaba una tasa de crecimiento del producto bruto interno del 5.5 por ciento anual. Las distintas variables deberían crecer a las tasas que aparecen en el cuadro adjunto.

Cuadro 8

Ghana: Tasas de crecimiento para 1963/64-1969/70

Conceptos	Porcentaje de crecimiento anual 1963/64-1969/70
Producto interno bruto	5.5
-Agricultura	6.3
-Industria	10.9
-Otros sectores	4.9
Consumo	5.9
Formación de capital	8.0
Importaciones	4.8
Exportaciones	5.3
Población	2.6

Fuente: Plan de Desarrollo 1963/64-1969/70

El financiamiento de las inversiones se haría en un 70 por ciento con recursos nacionales y en 30 por ciento con fuentes externas. El plan fué abandonado por el nuevo gobierno en 1966. Además suprimió la Oficina de Planificación y la reemplazó por un Ministerio de Asuntos Económicos que tiene en perspectiva la formulación de un nuevo plan.

En Alto Volta el Ministerio de Economía Nacional preparó un plan prospectivo para el período 1963-75, y para comenzar un plan quinquenal para 1963-67. Este plan se ejecuta a través de planes bianuales, el primero de los cuales se aplicó para 1963-64. El plan prospectivo se proponía elevar la renta nacional dos veces y media, pero ha tenido que ser revisado por falta de financiamiento.

El país enfrenta un problema de atraso general en su economía; el 95 por ciento de la población vive en el sector rural. Los planes se proponen efectuar la transición desde una economía de subsistencia a una economía de mercado y elevar los excedentes de la agricultura. Otros objetivos eran comenzar exploraciones mineras, limitar el nivel de consumo, elevar la formación de capital e intensificar la formación de cuadros. Otra meta era mejorar el nivel de vida para 1975, para lo cual debería duplicarse la producción agrícola en 15 años y redistribuir el ingreso nacional.

Las metas postuladas eran las siguientes:

Cuadro 9

Alto Volta: Metas de Crecimiento

	Primer Plan Quinquenal 1963-67
Producto Interno Bruto	4.0
Formación bruta de Capital	9.0
Consumo público	7.0
Consumo privado	1.0
Exportaciones	4.0
Importaciones	4.7
Población	1.87

Fuente: Plan de Desarrollo 1963-67

/Para alcanzar

Para alcanzar estas metas se propone elevar la tasa de inversión de un 7.5 por ciento del producto bruto interno que era en 1962 al 12.2 en 1965, al 19.5 en 1970 y al 24.0 en 1977. Para el primer quinquenio se contemplaba un fuerte énfasis en el sector rural que absorbería el 40 por ciento de todas las inversiones, y la infraestructura recibiría el 28 por ciento.

Las tasas de crecimiento se proyectaba alcanzarlas con un ahorro externo de alrededor del 70 por ciento de los recursos a movilizar para inversión. El estado financiaría el 54 por ciento de sus inversiones con préstamos externos. En realidad, este plan es dentro del área africana el que aparece más fuertemente apoyado en recursos externos, los cuales probablemente no han llegado al país en el volumen imaginado.

En Mali el plan quinquenal de desarrollo para 1961-65 fue aprobado en 1960 por el partido de gobierno "Unión Sudanesa", quien definió los objetivos del plan en tres esferas: nacional, africana, e internacional.

En el orden nacional los propósitos del plan son atacar inmediatamente la herencia de colonización política y económica recibida mediante:

- la edificación rápida de una nueva estructura económica, quebrando los circuitos tradicionales, y creando nuevas formas dentro del esquema de la planificación socialista,
- crear por todos los medios una infraestructura de transportes,
- elevar la producción y la productividad agrícola,
- implantar nuevas industrias,
- intensificar la investigación minera,
- dirigir y controlar la economía por el Estado y crear un sector cooperativo.

En la esfera de los asuntos africanos, el plan postula la creación de un gran mercado común africano y de una zona monetaria que abarque a todo Africa

En el orden internacional se plantean relaciones económicas y comerciales con todas las naciones.

El plan pone énfasis en la consolidación de la independencia económica y en la elevación del nivel de vida de la población, a través de la creación de una "sociedad socialista planificada.

Se postula una tasa de crecimiento del producto bruto de 8 por ciento anual.

Cuadro 10

Mali: Tasas de crecimiento planeadas

	Porcentaje de crecimiento anual 1961-65	
Producto Bruto Interno	.	8,0
-Agricultura	9,0	
-- Industria	19,0	.
Exportaciones		9,0
Importaciones		12,2
Población		2,5

Fuente: Plan de desarrollo 1961-65.

El plan se apóya en un financiamiento externo calculado en un 56 por ciento de los recursos a movilizar para inversión.

En Costa de Marfil, el gobierno preparó un plan de desarrollo económico y social para 1960-70 destinado a consolidar la independencia política y económica del país. Se trata de lograr un desarrollo equilibrado, y un aumento de la producción. Para ello se procura:

- reducir la importancia relativa de los productos primarios tradicionales de exportación y simultáneamente estimular las líneas de producción destinadas al consumo doméstico (palma aceitera, caucho, algodón, azúcar de caña),
- abrir a la explotación nuevas tierras que permanecen sin cultivar,
- elevar el nivel de la producción industrial y extender la exploración minera.

/Para ejecutar

Para ejecutar los objetivos enumerados se programó una tasa de crecimiento del producto del 6,8 por ciento anual entre 1960-70

Cuadro 11

Costa de Marfil: Tasas de Crecimiento

Conceptos	Tasa de Crecimiento Anual 1960-70
Producto Bruto Interno	6.8
Formación de Capital	10.0
-Público	11.0
-Privado	9.6
Consumo	6.2
-Público	4.9
-Privado	6.2
Importaciones	6.9
Exportaciones	6.3

Fuente: Plan de Desarrollo 1960-70

Para revisar y poner en ejecución el plan decenal en su segunda fase se preparó el plan quinquenal 1965-69.

En Senegal, en 1961, la Asamblea Nacional aprobó el primer plan cuatrienal de desarrollo 1961-64, dentro de las líneas del plan prospectivo de largo plazo para el período 1960-1985. Más tarde, se aprobó un segundo plan quinquenal para el lapso 1965-69.

Estos planes se formularon para mejorar la eficiencia de la economía y en función de las "aspiraciones del socialismo africano". Este se interpreta en el país como un esfuerzo por aumentar los servicios de salud, educación, información e investigación, y ampliar la infraestructura. Se busca crear comunidades productivas y organizaciones corporativas, y no la nacionalización de los recursos productivos.

/Se postulaba

Se postulaba una meta de crecimiento del PIB de 8,0 por ciento para 1961-64.

Cuadro 12

Senegal: Tasas de crecimiento

Conceptos	Porcentaje de crecimiento anual 1961-64
Producto Bruto Interno	8.0
-Producción agrícola	6.2
-Producción industrial	12.7
Formación de Capital	14.0
Población	2.8

Fuente: Plan de desarrollo 1961-64

El plan de inversiones se financiaba en un 30 por ciento con recursos externos.

Guinea ha producido un plan de corto plazo para 1961-63 y un plan septenal para 1964-70. La orientación fue dada por el Partido Democrático de Guinea: propende a la descolonización económica y política y la construcción de una sociedad socialista. Para estos fines se postulan reformas estructurales y metas de producción a alcanzar.

Las reformas emprendidas fueron la reforma agraria, creando un sector cooperativo bajo la orientación técnica de los Centros Nacionales de Producción Agrícola (que son haciendas pilotos del estado, mecanizadas); se dió prioridad al sector público en la industrialización y en los transportes; se nacionalizó el comercio exterior y al por mayor; se creó una moneda nacional y se instituyó el control de cambios; y se realizó la movilización

/de masas

de masas mediante la descentralización regional.

Las metas del plan eran muy ambiciosas: el producto bruto interno debería crecer no menos de un 16 por ciento al año; la producción industrial en 70 por ciento y la formación de capital en 60 por ciento. No se señala cómo se cumplirían estas metas. Posteriormente, el plan septenal ha modificado esta visión tan irreal de las posibilidades del país, pero no se dispone de la información pertinente.

Niger ha formulado un plan de tres años 1961-63 que se incorporó luego a un plan prospectivo formulado por el Instituto de Ciencias Económicas aplicadas de París.

El plan trienal postulaba una tasa de crecimiento del producto del orden del 5 por ciento, de la producción agrícola en 3.2 por ciento, de la ganadera en 3.0 por ciento, de la industria en 11.5 por ciento, y de los servicios en 4.2 por ciento. La población se esperaba que creciera en 2.7 por ciento.

En Mauritania inicialmente se aprobó un plan de consolidación para 1960-62 que fue seguido de un plan quinquenal 1963-66. El plan cuatrienal propende a la eliminación de estrangulamientos, reducir desbalances, y mejorar los recursos humanos y financieros de la nación. Las metas postuladas son las siguientes:

Cuadro 13

Mauritania: Metas de crecimiento programadas

Conceptos	Porcentaje de crecimiento anual 1963-66
Producto Bruto Interno	9.2
-Agricultura	2.0
-Industria	19.2
-Otros sectores	11.9
Formación de Capital	8.0
Consumo	4.8
Importaciones	-0.5
Exportaciones	49.4
Población	1.3

Fuente: Plan de desarrollo 1963-66

/El plan

El plan se supone financiado en un 87 por ciento con recursos externos.

En el cuadro que sigue se puede observar, en una visión de conjunto y en forma comparativa, los esfuerzos que se vienen encaminando para el desarrollo de Africa Occidental. Los países de orientación socialista ponen un elevado acento en la obtención de una alta tasa de crecimiento a través de la industrialización (casos de Ghana, Mali y Senegal).

Cuadro 14

Africa Occidental: Tasas de Crecimiento

Países	Nivel de ingreso por persona (US\$) 1961	Población	Producto Bruto Interno	Gastos			Producción	
				Consumo público	Consumo privado	Inversión	Agricultura	Industria
Nigeria (1962-68)	60	2.5	4.0	4.4	4.4	5.5	—	—
Ghana (1963/4-1969/70)	190	2.6	5.5	5.9	5.9	8.0	6.3	10.9
Alto Volta (1963-67)	40	1.9	4.0	7.0	1.0	9.0	—	—
Mali (1961-65)	65	2.5	8.0	—	—	—	9.0	19.0
Costa de Marfil (1960-70)	64	—	6.8	4.9	6.2	10.0	—	—
Senegal (1961-64)	170	2.8	8.0	—	—	14.0	6.2	12.7
Mauritania (1963-66)	140	1.3	9.2	4.8	4.8	8.0	2.0	19.2

Fuente: Cuadros anteriores

En cambio, países basados en la empresa privada postulan metas moderadas de crecimiento, sin señalar metas de crecimiento por sectores, donde más bien se apoyan en proyectos concretos no sujetos a cuantificación (es el caso de Nigeria y Alto Volta).

### 5. Objetivos de los planes de desarrollo de Africa Oriental

La mayoría de los países del área han formulado planes de desarrollo tanto de emergencia como de mediano y largo plazo. En general, podría decirse que los países han preparado planes de mediano plazo y algunos (Tanzania y Madagascar) han publicado planes perspectivas para 7 a 15 años.

En Etiopía se han preparado dos planes quinquenales, el primero cubre el período 1958-62 y el segundo 1963-67. Bajo el primer plan quinquenal se desarrollaron proyectos en salud pública, carreteras, telecomunicaciones y aeropuertos. Se hicieron estudios de la cuenca del Nilo Azul y de los valles Wabbi Shebelli y Awash. Se construyeron plantas de cemento, refinerías de petróleo, fábricas textiles, plantas azucareras, etc.

El segundo plan tiene los siguientes objetivos:

- alcanzar resultados económicos a través de la racional utilización de los recursos de capital y trabajo disponibles,
- movilización de ahorros y su canalización a los sectores productivos,
- obtener un crecimiento balanceado y sostenido para elevar el nivel de vida,
- mejorar y expandir la educación y la salud,
- estimular a los ciudadanos a participar en el desarrollo económico.

Para alcanzar estos objetivos, el plan postula una tasa de crecimiento del PIB del 4.3 por ciento anual contra un crecimiento poblacional del 1.6 por ciento; la formación de capital crecerá al 12.2 por ciento anual.

Para financiar el volumen de inversión programado se estiman los recursos externos necesarios en un 24 por ciento del total de recursos a movilizar.

En Kenya el gobierno colonial, con la asesoría del Banco Internacional, preparó un plan trienal de desarrollo para 1957-60. Al conseguir la independencia, el nuevo gobierno formuló un plan sexenal de desarrollo 1964-70.

El plan declara que Kenya estará dedicada a la creación de una "sociedad socialista africana". Los objetivos del plan se pueden resumir brevemente: mantener y desarrollar en un contexto moderno el espíritu tradicional de respeto mutuo entre los individuos y su sociedad; asegurar una mejor distribución del ingreso; crear nuevas oportunidades de empleo y

/asegurar que

asegurar que los trabajadores no sean ni explotados ni discriminados; proveer servicios sociales, como educación y salud y - en mayor medida - la seguridad social, etc.

Las metas planteadas para el período se pueden resumir así:

Cuadro 15

Kenya: Metas de crecimiento programadas 1964-70

Conceptos	Porcentaje de crecimiento anual 1964-70
Producto Bruto Interno	5.2
-Agricultura	6.8
-Pesca y Caza	4.7
-Electricidad y Agua	8.7
-Industria	5.3
-Construcción	5.0
-Minería	3.0
Formación de Capital	4.2
Exportaciones	5.5
Importaciones	5.5
Población	3.0

Fuente: Plan de desarrollo 1964-70

Las fuentes de financiamiento son en alto porcentaje de origen externo.

En Tanzania se formuló al comienzo un plan trienal de desarrollo 1961/2-1963/4, bajo la influencia de informes del Banco Internacional. Luego se preparó el plan quinquenal 1964-69 dentro de una perspectiva de 15 años (1965-80). Se le considera uno de los planes más amplios, detallados y sofisticados de Africa. Los objetivos postulados son: elevar el ingreso por persona de 56 dólares anuales a 126 en 1980; llenar todos los puestos técnicos con personal nacional hacia 1980; y elevar la expectativa de vida de 35-40 años a 50 años en 1980. Se postula una tasa de crecimiento del 6.7 por ciento anual para el PIB, con lo que el ingreso por persona crecería en 4.6 por ciento.

Cuadro 16

Tanzania: Metas de crecimiento programadas

Conceptos	Porcentaje de crecimiento anual 1960/2-1970
Producto Bruto Interno	6.7
-Agricultura	4.6
-Industria	14.6
-Otros sectores	7.6
Formación Bruta de Capital	14.6
Consumo	5.1
-Privado	4.7
-Público	5.0
Importaciones	6.6
Exportaciones	5.1
Población	2.1

Fuente: Planes de desarrollo 1965-80

Se espera financiar la inversión programada con un ahorro externo de aproximadamente el 52 por ciento del total.

Uganda ha formulado un plan quinquenal para el período 1961/2-1965/6 basado en un informe emitido por el Banco Internacional. El plan sugirió aumentar la producción para elevar el ingreso nacional y el nivel de empleo. Se proponía fortalecer la Corporación de Desarrollo de Uganda y la Compañía de Electricidad cuyos planes con la planta de las cataratas Owen, han sido exitosos. Se procuraba la "ugandanización" de la administración pública en un plazo prudente.

El plan contemplaba una tasa de crecimiento del PIB del 4 al 5 por ciento anual y era un programa de desarrollo para el sector público y una estimación de las inversiones privadas. El país tiene 7 millones de habitantes que crecen a una tasa de 2.7 por ciento anual, especialmente por la influencia de la inmigración de trabajadores de Ruanda y Burundi.

/Las inversiones

Las inversiones del sector público se canalizan hacia la producción de bienes (37 por ciento, desarrollo básico (21.9 por ciento), servicios sociales (16.2 por ciento) y el resto a servicios gubernamentales.

En Madagascar el gobierno formuló primero un plan para el lapso 1960-62 y luego un plan de ocho años, para el período 1964-71. La estrategia planteada es beneficiar a los campesinos, consolidar la independencia de Madagascar y elevar el nivel de vida. Para lo anterior, se concentrarán los esfuerzos de exportación en aquellas líneas que son más demandadas en el mercado internacional; se controlarán las importaciones, se mejorarán las carreteras para integrar la economía nacional; se elevará la formación de capital de modo que la ayuda externa desempeñe un papel máximo; se "africanizará" la administración.

El plan no contempla metas cuantitativas globales, sino que en ciertos sectores claves, como la agricultura. Las cosechas agrícolas crecerán al 5.0 por ciento, la producción animal en 8.5 por ciento, la pesca en 6.0 por ciento, el sector forestal en 3.0 por ciento, lo que da para el sector agropecuario en su conjunto un 6.0 por ciento.

En Zambia el gobierno, siguiendo los consejos de la misión CEA/FAO en 1964, preparó un plan para 1965 y luego un plan quinquenal para 1966-70. La misión sugirió una tasa de crecimiento del 6.5 por ciento, así:

Cuadro 17

Zambia: Metas de crecimiento proyectadas 1966-70

Conceptos	Porcentaje de crecimiento anual 1966-70
Producto Bruto Interno	6.5
-Minería	2.9
-Agricultura	4.9
-Industria	14.6
-Construcción	14.9
-Distribución	10.6
-Servicios gubernamentales	8.8
-Otros	5.8

Fuente: Informe de la Misión CEA/FAO.

/El programa

El programa incluye la creación de 150 mil nuevos empleos y un mejoramiento del nivel de vida mediante el aumento en el período del ingreso por persona en 25 por ciento.

En Malawi, el primer plan de desarrollo aprobado cubre el período 1962-65. No es un plan completo pues no considera los sectores como carreteras, los servicios en el Lago Malawi, la electricidad, la salud. El segundo cubre el período 1965-69. La estrategia del plan comprende cuatro aspectos: 1) la expansión del sector agrícola, 2) el mejoramiento de las comunicaciones internas, 3) la expansión de la educación secundaria y post-secundaria para formar cuadros y 4) el estímulo al sector privado y en particular el sector industrial.

El programa de gastos se concentra en comunicaciones (25.9 por ciento); comercio e industria (23.7 por ciento); sanidad y aprovisionamiento de agua (21 por ciento); educación (17.9 por ciento), etc.

El país cuenta con 2.8 millones de habitantes con un ingreso por persona de 40 dólares anuales; tal vez uno de los más bajos del mundo.

Las tasas de crecimiento postuladas para la subregión son elevadas, lo que bien puede justificarse, dado que probablemente esta sea la más subdesarrollada de Africa, y quizás del mundo entero.

Cuadro 18

Africa Oriental: Tasas de crecimiento planeadas

	Nivel de ingreso por persona (US\$) 1961	Población	Producto Bruto Interno	Gastos			Producción	
				Consumo público	Consumo privado	Inversión	Agricultura	Industria
Etiopía (1963-67)	43	1.6	4.3	7.5	3.3	12.2	—	—
Kenya (1962-1970)	87	3.0	5.2	—	—	4.2	6.8	5.3
Tanzania (1960-1970)	61	2.1	6.7	4.7	5.0	14.6	4.6	14.6
Zambia (1966-1970)	154	—	6.1	—	—	—	4.9	14.6

Fuente: Cuadros anteriores

La estrategia planteada por los objetivos fijados en Etiopía revelan un criterio conservador en tanto que aparecen más audaces las proyecciones en Zambia, Tanzania y Kenya, países en los dos primeros donde se plantea un fuerte aumento de la industria.

6. Los planes de desarrollo en el Africa Central

En esta sub-región africana, los diversos países han formulado sus respectivos planes de desarrollo. En el Congo (Braza)<sup>5/</sup> un profesor de la Universidad de París elaboró el plan quinquenal de desarrollo (1964-68). Para el Congo (Kin)<sup>6/</sup> la Comisión Económica para Africa ha propuesto diversas etapas, comenzando con las bases para un plan quinquenal. En el Camerún se ejecutó un plan quinquenal de desarrollo económico y social 1961-65 y preparó un segundo plan para el período 1966-70. El Gabón tiene un plan de desarrollo de mediano plazo. El Chad ejecutó un plan bienial de desarrollo económico y social 1964-65 y ha puesto en acción el plan 1965-66. La República Centro-Africana tiene un plan de desarrollo económico social para 1965-66.

Conviene examinar los objetivos de cada uno de estos planes a fin de comprender el sentido que se les ha querido dar.

En Congo (Brazaville) el objetivo principal del plan quinquenal (1964-65) es obtener la independencia económica. El plan contempla dos grandes proyectos: 1) la creación de un complejo agro-industrial (azúcar, papel, alcohol, etc.) y 2) la construcción de la represa hidro-eléctrica de Kouilou y del complejo industrial de Pointe-Noire. Se estima el costo de ambos proyectos en 150 billones de francos CFA.

El plan postula una tasa de crecimiento del producto nacional bruto del 8.7 por ciento anual para el período 1963-68. Las tasas de crecimiento por sectores aparecen en el cuadro siguiente:

---

<sup>5/</sup> Congo, capital Brazaville

<sup>6/</sup> Congo, capital Kinchasa (ex-Leopoldville)

Cuadro 19

Congo (Braza): Metas de crecimiento anual (1964-1968)

Conceptos	Metas de crecimiento anual (%) 1964-68
Producto Interno Bruto	7.8
-Agricultura	4.3
-Industria y servicios	11.5
Gastos Públicos de capital	19.2
Gastos Públicos corrientes	6.4
Importaciones	3.3
Exportaciones	9.5
Población	1.5

El financiamiento contemplado para ejecutar el plan se basa en la movilización de fondos públicos (60%) y privados (40%). Los fondos públicos son aportados por Francia, el mercado común europeo, el Banco Nacional de Desarrollo del Camerún y préstamos de agencias internacionales.

Congo (Kinshasa) sólo cuenta con un bosquejo de plan quinquenal para el período 1965-69 preparado por la Comisión Económica para Africa. Los principales aspectos que se consideraron para formular el programa fueron los siguientes: 1) la riqueza del Congo es inmensa en todos los sectores; 2) el crecimiento de la producción en los años 20 y 40 fué de un 7 por ciento anual, y 3) las perspectivas de la producción industrial, del comercio, y de la formación de ahorros son favorables para el futuro. Tomando en cuenta estos factores se sugirió una tasa de crecimiento anual entre un 7 a 9 por ciento para el producto. Las metas para las diferentes variables son las que aparecen en el cuadro 20.

## Cuadro 20

Congo (Kinshasa): Tasas de crecimiento anual 1965-69

Conceptos	Porcentaje de crecimiento acumulativo anual 1965-69
Producto Bruto Interno	7-9
-Agricultura	5-7
-Industrias alimenticias	6-10
-Minería	5-6
-Industria y construcción	14-16
-Otros sectores	5-6
Formación Bruta de Capital	14-22
Importaciones de bienes de capital	12-21
Población	2.7

La tasa de crecimiento es bastante elevada, considerando las circunstancias que vive el país. Para alcanzarla se postula un aumento de la producción industrial bastante considerable para lo cual se sugiere a Stanleyville como un futuro centro industrial capaz de contener una industria mecánica, y una industria de equipos nacionales. También debe aumentarse la producción agrícola, la minera, etc.

El Chad ha formulado un plan bienal para el período 1964-65 como primera etapa para preparar un plan de largo plazo. El propósito del gobierno es duplicar la producción en treinta años, a través de una "economía planificada". El estado controla la producción de arroz, goma arábiga y otros.

Sólo los habitantes de El Chad pueden explotar los recursos naturales con exclusión de los extranjeros de cualquier país.

El plan de arranque 1964-65 era una lista de proyectos para los sectores industrial como agrícola, y la infraestructura y se formuló para coordinar los proyectos existentes y dar un panorama más amplio a los convenios firmados con Camerún sobre la extensión al Chad del ferrocarril hacia el mar, y la integración de la industria textil y del cemento.

Como el país no disponía de censos de población ni de cuentas nacionales, el plan carece de todo enfoque macro-económico.

Gabón formuló un plan de desarrollo quinquenal para el período 1959-64 y dentro del contexto de éste un plan trienal de gastos públicos para 1963-65. El primer plan tiene por objeto lograr la integración económica del país y se basa en informaciones puramente cualitativas.

Los problemas que enfrenta el país son los corrientes desequilibrios entre los sectores de economía tradicional y de economía moderna; los sectores mineros y forestales emplean poca mano de obra y distribuyen escasos ingresos; el sector moderno importa todo su equipo pero exporta sus productos sin elaboración y transfiere al exterior una gran parte de sus ganancias; el sector privado no ejerce influencia en la economía y todo pesa sobre el estado; y la densidad de población es muy reducida.

Los objetivos del plan, frente a esta realidad son:

- abrir y comunicar las zonas periféricas, construyendo nuevas carreteras,
- intensificar los programas de bienestar social; mejorando los niveles de salud a fin de elevar el crecimiento de la población,
- integrar las áreas rurales a fin de impedir que se amplíe la desproporción entre los ingresos urbanos y los rurales,
- hacer estudios de factibilidad industrial que promuevan el desarrollo de la industria.

Sobre la base de la experiencia adquirida, se preparó un segundo plan quinquenal para el período 1965-70, en ejecución.

En Camerún en 1959 el gobierno comenzó a preparar un plan prospectivo para 1960-1980 cuyo objetivo era doblar la renta promedio por persona. Este plan suponía la ejecución de doce operaciones, a saber:

- a) hacer del plan un instrumento para la unidad nacional,
- b) reforzar dentro del gobierno las instituciones funcionales del plan,
- c) crear una estructura comunal en las áreas rurales para fomentar el desarrollo cooperativo,

/d) movilizar

- d) movilizar las energías nacionales, especialmente las urbanas, y también las masas rurales para hacer trabajos de infraestructura y de producción en el campo,
- e) entrenar la mano de obra requerida por el plan de desarrollo y extender las facilidades de educación,
- f) vincular el norte y el sur del país mediante un programa carretero,
- g) facilitar la transición de una economía de subsistencia a una economía de mercado,
- h) aumentar la capacidad productiva de seis productos: café, cacao, palma aceitera, caucho, algodón, arroz y ganado,
- i) Extender los procesos de industrialización,
- j) incorporar a la explotación a ciertas regiones,
- k) movilización de los ahorros en favor del desarrollo,
- l) armonización económica del plan con los países vecinos.

Para materializar los propósitos del plan se propone un sistema de planes quinquenales, el primero de los cuales cubrió el período 1961-65. Las metas planteadas son las siguientes.

Cuadro 21

Camerún: Tasas anuales de crecimiento 1961-65

Conceptos	Porcentaje de crecimiento anual 1961-65
Producto Bruto Interno	5.5
Alimentos	4.6
Cocoa	8.5
Café	11.2
Algodón	4.6
Maní	14.9
Almendras de palma	9.9
Población	2.0

El financiamiento será aportado por fuentes internas en un 58 por ciento y el resto desde el exterior. Estos recursos se canalizarán en un 18 por ciento a los sectores sociales, en un 43 por ciento a sectores productivos y en un 39 por ciento a sectores de infraestructura.

En la República Centro-africana se elaboró un plan de emergencia para el período 1960-62 como primer paso para llegar a un plan de más largo plazo, una vez que se disponga de un censo de población, estudios demográficos, investigaciones fiscales, estudio de los problemas de empleo y mano de obra, un estudio agropecuario, e investigaciones sociales. Este plan de emergencia enumera algunas acciones parciales en ciertos sectores, como agricultura, ganadería, servicios forestales, telecomunicaciones, educación y salud.

Para 1965-66 se elaboró otro plan bienal con el objeto de programar las inversiones y adelantar los estudios de base indispensables, ya mencionados.

El programa de inversiones contempla los siguientes conceptos:

Cuadro 22

República Centroafricana: Programa de inversiones 1965-66

Sectores	Total a invertir (Millones de francos CFA)	Porcentajes
Desarrollo Rural	11 890	42.9
Comercio e Industria	2 975	10.7
Infraestructura	6 431	23.2
Desarrollo Social	3 240	11.7
Vivienda	3 000	10.9
Otros	160	0.6
Total	27 696	100.0

Se puede apreciar la alta prioridad que se da al desarrollo rural y al desarrollo de la infraestructura.

7. La estrategia de desarrollo contenida en los planes formulados

Podría decirse que, de una u otra manera, los planes de desarrollo preparados en Africa reflejan el pensamiento, la actitud y las decisiones de los gobiernos del área. En general, los objetivos a alcanzar parecieran ser dos fundamentales: 1) Consolidar la independencia política, avanzando hacia la independencia económica, y 2) acelerar la tasa de crecimiento, mediante la movilización de amplios recursos.

Para alcanzar el segundo propósito los países se han fijado una estrategia para la acción. Con el objeto de estudiar los lineamientos de esta estrategia se discutirán en los párrafos sucesivos las tasas de crecimiento postuladas, el esfuerzo por sectores y el papel asignado al comercio exterior; en seguida se discutirán los aspectos básicos de la promoción del desarrollo a cargo de los gobiernos, examinando al efecto, la composición de la inversión pública programada; luego se hará un breve examen de las fuentes de financiamiento propuestas, separando los recursos internos y externos y los públicos y privados.

a) La estrategia del crecimiento de la producción

Los países con ingreso por persona más elevado, se están proponiendo metas más rápidas de crecimiento que aquellos países de ingresos más bajos. Por ejemplo, Marruecos con un ingreso per cápita de 160 dólares se plantea una meta de crecimiento del producto de 7 por ciento anual; Ghana con un ingreso de 190 se plantea una tasa de 5.5; Costa de Marfil con 164 una tasa de 6.8; Senegal con 170 una de 8 por ciento; en cambio Sudán, Nigeria y Etiopía con menos de 100 dólares de ingreso per cápita sólo aspiran a tasas de 4 o 5 por ciento. Véase el cuadro que sigue.

Africa: Resumen de metas de crecimiento de la producción nacional programadas

P A I S E S	Ingreso por persona US\$ 1961	Tasa de Crecimiento Ingreso			Tasa de Crecimiento de producción			Tasa Comercio Exterior	
		Produc- to in- terno	Fo- n- ción	In- gre- so per- sona	Agri- cul- tura	In- dus- tria	Ex- por- ta- ciones	Im- por- ta- ciones	
<u>Africa del Norte</u>									
Marruecos	(1959-65)	160	7.0	2.0	5.0	3.5	10.0	4.8	7.0
Túnez	(1962-70)	147	6.0	2.1	3.9	3.9	10.3	7.2	2.5
RAU	(1960-65)	112	7.0	2.1	4.9	4.8	8.6	11.5	-1.2
Sudán	(1961-70)	82	5.1	2.8	2.3	4.0	11.0	4.7	2.0
<u>Africa Occidental</u>									
Nigeria	(1962-63)	60	4.0	2.5	1.5	...	...	5.5	4.0
Ghana	(1963/4-1969/70)	190	5.5	2.6	2.9	6.3	10.9	5.3	4.8
Alto Volta	(1963-67)	40	4.0	1.9	2.1	...	...	...	...
Mali	(1961-65)	65	8.0	2.5	5.5	9.0	19.0	9.0	12.2
Costa de Marfil	(1960-71)	164	6.8	...	...	...	...	6.3	6.9
Senegal	(1961-64)	170	8.0	2.8	5.2	6.2	12.7	...	...
Mauritania	(1963-66)	140	9.2	1.3	7.9	2.0	19.2	49.4	-0.5
<u>Africa Oriental</u>									
Etiopía	(1963-67)	43	4.3	1.6	2.7	...	...	...	...
Kenya	(1962-70)	87	5.2	3.0	2.2	6.8	5.3	5.5	5.5
Tanzania	(1960-70)	61	6.7	2.1	4.6	4.6	14.6	5.1	6.6
Zambia	(1966-70)	154	6.1	...	...	4.9	14.6	...	...
<u>Africa Central</u>									
Congo (Braza)	(1964-68)	100	7.8	1.5	6.3	4.3	11.5	9.5	3.3

Fuente: Planes nacionales de desarrollo de cada país.

La afirmación anterior tiene validez, si se considera que los últimos países mencionados no cuentan con un nivel de ahorros ni con una infraestructura que les permitan financiar o sostener un crecimiento más acelerado.

En promedio, los países africanos considerados tienen un ingreso por persona de 110 dólares anuales y se plantean una tasa de crecimiento del 6.1 por ciento anual; se postula una tasa promedio de crecimiento demográfico de 2.1 por ciento y una tasa de crecimiento del ingreso por persona de 3,9 por ciento. El énfasis principal se establece en la industria que debe crecer en 10.8 por ciento y en el crecimiento de las exportaciones (6.7 por ciento). La agricultura debe crecer al 5.3 por ciento y las importaciones al 4.8 por ciento.

Africa del Norte tiene un ingreso promedio por habitante de 125 dólares y se plantea una tasa de crecimiento global de 6.2 por ciento y per cápita de 4.0 por ciento. Para estos efectos, se propone aumentar la producción industrial en un promedio de 9.9 por ciento y la agropecuaria en 4.0 por ciento. Para alcanzar estos crecimientos aspira a elevar sus exportaciones en 7.3 por ciento y las importaciones en 2.6 por ciento. Se ve, en consecuencia, que el acento se coloca en el proceso de industrialización y en el aumento de las exportaciones, seguidos de un crecimiento de la producción agrícola razonable.

En Africa Occidental que tiene un ingreso promedio por habitante de 117 dólares se plantea, excluida Mauritania, una tasa media de crecimiento del 6.0 por ciento global y de 3.4 por ciento por persona. En esta sub-región se hace énfasis en el desarrollo industrial (cuya producción debe crecer al 14.2 por ciento) y también en la agricultura (7.1 por ciento). El esfuerzo sobre el aumento de las exportaciones (6.1 por ciento) va acompañado de un crecimiento de las importaciones (6.9 por ciento) muy similar. La estrategia parece aquí un poco diversa al caso anterior. Se aspira a tasas similares de crecimiento obtenidas con énfasis simultáneo en el desarrollo agrícola e industrial, procurando un crecimiento balanceado de exportaciones e importaciones.

En Africa Oriental los niveles de ingreso son más bajos: 86 dólares por habitante. Las metas de crecimiento global del producto son en promedio de 5.6 por ciento y por persona de 3.1 por ciento, es decir, son también más bajas que en los casos anteriores. Aquí también se coloca énfasis en la

industrialización (11.5 por ciento) y un equilibrado esfuerzo en exportaciones (5.3 por ciento) e importaciones (6.0 por ciento).

En Africa Central sólo se dispone de datos para el Congo (Braza); la tasa de crecimiento es elevada (aunque históricamente se ha alcanzado en muchos períodos) apoyada por esfuerzos en industria y en la exportación.

b) Orientación del esfuerzo inversor público

Una de las herramientas para hacer posible la aceleración de la tasa de crecimiento de la producción, es la inversión: ella apoya el crecimiento de la producción de los diferentes sectores de manera de hacer posible el aumento de los bienes y servicios.

La inversión de los gobiernos, se canaliza hacia el desarrollo de los recursos humanos, de la infraestructura; de la producción y de los servicios. Naturalmente, las relaciones porcentuales miden sólo los gastos públicos de capital por sectores con relación al total de la inversión pública, sin considerar la inversión privada.

Cuadro 24

Africa: Distribución sectorial de los gastos públicos de capital planeados (en porcientos)

PAISES	Gastos de Capital Millones US\$	Desarrollo de los Recursos Humanos					Desarrollo de la Infraestructura				Desarrollo de la Producción		
		Total	Educación	Salud	Vivienda	Otros	Total	Electricidad	Transportes y Comunicaciones	Otros	Total	Agricultura	Industria
<u>Africa del Norte</u>													
Marruecos (1960-64)	1,315	26.7	5.0	1.2	18.0	2.5	24.0	11.3	8.3	4.4	49.3	21.0	28.9
RAU (1960-65)	3,903	15.3	2.9	0.6	10.3	1.6	95.7	8.2	16.1	11.4	49.0	23.5	25.5
Sudán (1961-70)	818	23.7	13.0	3.0	—	7.7	95.1	1.4	20.0	13.7	41.2	32.3	8.9
<u>Africa Occidental</u>													
Nigeria (1962-68)	1,892	26.1	10.3	2.5	6.2	1.1	52.5	15.1	25.6	11.8	27.4	13.5	13.9
Ghana (1959-64)	980	20.3	7.9	5.3	4.9	2.2	65.4	31.1	15.1	19.2	14.3	7.1	7.2
Alto Volta (1963-68)	165	22.0	8.0	2.2	7.5	4.3	30.4	7.3	11.2	11.9	47.6	36.0	11.6
Costa de Marfil (1958-68)	110	31.6	11.7	4.3	0.9	6.7	32.9	1.8	30.3	0.8	35.5	32.9	2.6
Guinea (1960-63)	158	16.2	9.8	4.3	1.5	0.4	35.3	0.8	24.1	10.4	48.5	26.0	22.5
Senegal (1961-64)	203	34.8	12.3	5.3	17.2	—	39.2	—	33.5	5.7	26.0	19.0	7.0
<u>Africa Oriental</u>													
Kenya (1960-63)	77	15.4	8.3	2.4	4.2	0.5	45.0	—	14.8	30.2	39.6	38.6	11.0
Tanzania (1961-64)	67	27.1	13.8	4.0	8.7	0.6	43.9	7.5	18.3	18.1	29.0	25.0	4.0
Uganda (1961-66)	130	15.4	7.1	4.1	3.2	1.0	61.2	10.4	23.3	27.5	23.4	8.3	15.1
Madagascar (1959-62)	121	22.2	6.8	8.2	3.7	3.5	38.2	0.7	35.8	1.7	39.6	38.5	1.1
<u>Africa Central</u>													
Camerun (1961-65)	117	18.0	10.6	4.8	—	2.6	43.4	—	35.9	7.5	38.6	38.3	0.3
Congo (Braza) (1961-63)	68	45.3	8.2	4.5	30.4	2.2	41.0	—	33.3	7.7	13.7	—	—

Fuente: Comisión Económica para Africa sobre datos de los programas fiscales

Los países de más elevado ingreso, son los que aparecen gastando un volumen más alto en inversión (Marruecos, la RAU, Nigeria y Ghana), mientras los países más pobres tienen un reducido volumen de inversiones.

Los primeros orientan sus gastos de capital en alta proporción hacia el desarrollo de la producción (alrededor del 50 por ciento), enfatizando la industria (cerca de un 30 por ciento); en seguida dan énfasis a la infraestructura y con cierto equilibrio a los recursos humanos (casos de Marruecos, RAU y Nigeria).

Los países de menor ingreso, en cambio, invierten con mayor énfasis en el desarrollo de la infraestructura, especialmente transportes y comunicaciones; en seguida en el desarrollo de la población y, por último, en recursos humanos. Es el caso de Kenya, Tanzania, Uganda y Madagascar.

c) El esfuerzo de inversión nacional y las fuentes de financiamiento.

Por lo general, los planes de desarrollo de los países en vías de desarrollo no son muy explícitos acerca del financiamiento de las inversiones. Cabe observar que la totalidad de los países ha proyectado una tasa de crecimiento del consumo en un nivel más alto que el crecimiento demográfico: esto es consecuencia de la necesidad de dar respuesta a las nuevas aspiraciones de la población abiertas por la independencia y a la objetiva exigencia de mejorar en algo los bajísimos niveles de vida prevalentes. La tasa de inversiones crecería en mayor proporción en Marruecos, Senegal, Etiopía, Tanzania, la RAU, etc., mientras es moderada en Sudán, Nigeria y Kenya. Véase el cuadro adjunto en el que aparecen las cifras por países.

Cuadro 25

Africa: Tasa de crecimiento de la inversión y fuentes de financiamiento programados (en porcentos)

P A I S E S	Tasa de Crecimiento			Fuentes de Financiamiento de la Inversión						
	Consumo Público	Consumo Privado	Inver- sión	Internas			Externas			
				To- tal	Públi- ca	Priva- da	To- tal	Públi- ca	Priva- da	
<u>Africa del Norte</u>										
Marruecos	(1959-65)	6.4	4.4	19.4	99.0	--	--	12.0	--	--
Tunez	(1962-70)	4.0	4.0	10.9	--	--	--	--	--	--
RAU	(1960-65)	4.4	4.9	12.9	--	--	--	--	--	--
Sudán	(1961-70)	5.6	4.9	4.9	73.6	38.9	34.7	26.4	20.7	5.7
<u>Africa Occidental</u>										
Nigeria	(1962-68)	4.4	4.4	5.5	59.0	36.0	23.0	41.0	28.0	13.0
Ghana	(1963/4-1969/70)	5.9	5.9	8.0	69.0	24.0	39.0	37.0	27.0	10.0
Alto Volta	(1963-67)	7.0	1.0	9.0	30.0	18.0	14.0	70.0	54.0	16.0
Costa de Marfil	(1960-70)	4.9	6.2	10.0	--	--	--	--	--	--
Senegal	(1961-64)	--	--	14.0	61.0	25.0	46.0	29.0	29.0	--
Mauritania	(1963-66)	4.8	4.8	8.0	13.0	9.0	4.0	37.0	40.0	47.0
<u>Africa Oriental</u>										
Etiopía	(1963-67)	7.5	3.9	12.2	76.0	--	--	24.0	--	--
Kenya	(1962-70)	--	--	4.2	--	--	--	--	--	--
Tanzania	(1960-70)	4.7	5.0	14.6	4.8	17.0	31.0	52.0	44.0	8.0

Fuente: Planes nacionales de desarrollo.

Con respecto a las fuentes de financiamiento, muchos países ponen énfasis en su esfuerzo interno: Marruecos, Sudán, Ghana, Senegal y Etiopía. En cambio otros países han proyectado altas tasas de concurso externo: Nigeria, Alto Volta, Mauritania y Tanzania.

Parece que los planes han puesto más acento en la movilización de ahorros por la vía gubernamental que privada. Esto último se visualiza más moderado en Sudán (40 por ciento), Nigeria (36 por ciento), Alto Volta (30 por ciento), Tanzania (39 por ciento). En otros países, el esfuerzo privado sería dominante.

Cabe señalar, por último, que tanto la efectividad de la asignación de los recursos planeada y la correspondiente movilización de ahorros, en gran medida, dependen de la eficacia operativa del gobierno, de la contribución y soporte que dé la población, del nivel de actividad que alcance la economía nacional y el comercio exterior y en definitiva de la capacidad de la sociedad para crearse mecanismos de formación y canalización de ahorros, postergando, aunque parezca inhumano, aspiraciones de mejoramiento de niveles de vida de grandes masas y sacrificando consumos elevados de las pequeñas minorías privilegiadas. Sin duda para todos estos efectos, los planes deben acompañarse de reformas estructurales profundas que permitan redistribuir el ingreso, recuperar riquezas naturales y, en general, balancear una convivencia social más armónica. Pero, en general, muy pocos planes han colocado acentos en estos aspectos.

### C. LA ORGANIZACION PARA EL PLANEAMIENTO DEL DESARROLLO

Los países africanos han venido creando progresivamente una maquinaria administrativa para la planificación. Por lo general, se ha comenzado creando un organismo central de planificación encargado de dirigir todo el proceso.

#### a) La planificación nacional

Existen dos modalidades con respecto a la localización de las oficinas de planificación.

i) En la Oficina del Presidente o Primer Ministro, como sucede en Uganda, Senegal, Madagascar y Liberia.

ii) En algún ministerio tradicional o en un nuevo ministerio. Dentro de esta categoría existen tres variantes: a) constituyen ministerios independientes como en la RAU, Guinea, Etiopía, Sierra Leona, Nigeria, Ghana, /Rodesia y

Rodesia y Malawi, b) constituye un ministerio mixto como, por ejemplo, el Ministerio de Planificación y Finanzas de Tunes, el Ministerio de Planificación y Suministros del Congo (Braza); el Ministerio de Planificación y Economía Rural de Mali, y el Ministerio de Economía Nacional y Finanzas de Marruecos, y c) constituye una unidad dentro de un ministerio específico, como ser en el Ministerio de Hacienda y Tesoro en Kenya, o de Tanzania.

El trabajo de estas oficinas centrales es apoyado por Comisiones Sectoriales de Planificación a nivel ministerial, por oficinas regionales y locales de planificación, cuando existen, y por oficinas complementarias como las de estadística, por ejemplo.

El proceso de programación se inicia con la emisión de directivas políticas para la planificación sobre prioridades y metas. Estas provienen de la más alta autoridad de planificación, como ser el Consejo Supremo de Planificación, el Consejo de Economía Nacional, el Consejo de Ministros, o como en Guinea del Bureau Político. Tienen Consejos de esta clase países como Tunes, Marruecos, Nigeria, Congo (Braza), Tanzania, Kenya, Ghana, Senegal, Madagascar, Sudán, Guinea, Etiopía, RAU, Rodesia, Malawi y Liberia. Algunos países tienen también comités de planificación para dar líneas generales a la planificación, evaluar proposiciones y los informes de progreso, hacer test de consistencia de los planes, coordinar los planes y las políticas, etc. Existen en países como Etiopía, Nigeria, Sudán, RAU, Kenya, Tanzania, Rodesia y Malawi, etc.

A nivel sectorial existen comisiones encargadas de preparar los programas y proyectos sectoriales, con representantes del sector público y privado.

El sistema institucional de la planificación funciona gracias a la labor de un secretariado central, que es el encargado de preparar el proyecto del plan. En estas oficinas existen divisiones para materias globales y para cada sector específico, realizando el análisis de proyectos. La preparación de estadística está integrada a la oficina de planificación en ciertos países como Etiopía, Tunes, Uganda, Sudán, Liberia y Marruecos; y está separada en otros como ser la RAU y Nigeria.

Una vez completado el proyecto del plan se le envía al Consejo Superior de la Planificación, quien lo examina y le introduce modificaciones para aprobarlo en definitiva y someterlo para una revisión formal al Consejo de Ministros o al legislativo.

La etapa de implementación y supervisión es responsabilidad de los ministerios tradicionales. Cabe señalar aquí que corresponde a los organismos de planificación una labor de coordinación mientras el control financiero es ejercido por el Ministro de Hacienda. En algunos países se ha creado un organismo especial de control financiero y de supervisión; en Ghana existió la Comisión de Control del Estado, en Etiopía existieron estas facultados en el Consejo Imperial de Planificación, en Sierra Leona se creó la Inspección del Plan Nacional. También se han creado agencias especializadas, corporaciones de fomento y bancos de desarrollo para hacerse cargo de programas específicos; ellas operan en Ghana, Nigeria, Sudán, Senegal, Etiopía, Tanzania, Kenya, Uganda y la RAU.

b) La planificación regional y local.

Muchos gobiernos africanos procuran vincular la planificación con las inquietudes y experiencia de la población. Por ello se trata de hacer una planificación "desde abajo", comenzando a nivel de pequeñas comunidades, integrándolas en regiones y así hasta llegar al nivel nacional. Esta es la filosofía de la planificación en Túnez y Senegal, por ejemplo.

En Senegal existen los Comités de Desarrollo Regional y los Centros de Expansión Rural. Estos Centros son las células del sistema de planificación y procuran dar participación al pueblo en las decisiones de desarrollo, fijando prioridades para atender las necesidades locales y participando en la ejecución de los programas. Los Comités Regionales coordinan a nivel regional los programas locales y los integran con los nacionales, presentando sus sugerencias a la Comisión Nacional de Planificación.

En Túnez se han creado a nivel regional las Comisiones Asesoras de Planificación, operando a nivel de gobernadores de provincias. Estas comisiones examinan los proyectos de programas y envían sus sugerencias a la Comisión de Planificación Nacional.

En Sudán los gobiernos locales, los Consejos Rurales, y la Administración Provincial proveen los medios para lograr la participación del pueblo en los programas de desarrollo.

/En Ghana

En Ghana se dividió durante un período al país en ocho "regiones de desarrollo", siendo Acra la novena; cada región tenía un Comisionado Regional y estaba dividido en distritos, quedando cada distrito a cargo de un Comisionado de Distrito con autoridad sobre los consejos locales y los comités de desarrollo de las comunidades. Estos son los núcleos para movilizar la iniciativa popular y la ejecución de programas de ayuda propia. Los ministerios encargados de asuntos de desarrollo también están descentralizados y sus unidades regionales y locales colaboran a la ejecución de los programas a este nivel.

Todos los países africanos, de una u otra manera, están interesados en promover la planificación regional y local, pero en muchos casos ello es difícil y, por lo general, el órgano central de planificación a largo plazo tiende a quedar aislado, sin apoyo desde la base. Son pocos los países que han logrado mantener en funcionamiento su organización piramidal de planificación.

En otras subregiones, como Africa Oriental, la organización para la planificación ni siquiera ha crecido hacia el nivel local y regional y se mantiene en un nivel muy centralizado.

c) Algunos defectos administrativos de la organización para el planeamiento

Tratándose de planificación en países en vías de desarrollo, no es posible pensar que las maquinarias de planificación funcionan y están estructuradas sobre bases definitivas. Desde luego, existen una serie de factores "exógenos" a la organización del planeamiento que repercuten drásticamente sobre ella. Basta mencionar la inestabilidad política derivada de luchas entre grupos internos, de las presiones foráneas, de los cambios de gobierno, etc.; la inorganicidad de la administración pública; la falta de cuadros ejecutores; la ausencia de informaciones básicas; la exigua disponibilidad de personal técnico. Todo ello se traduce en defectos de organización y de administración que podrían señalarse brevemente así:

i) Inadecuado trabajo de las oficinas de estadística en la provisión de datos a planificación; ausencia de investigaciones oportunas sobre recursos naturales y humanos; falta de información sobre niveles de empleo, etc. Los vínculos de las oficinas con otras unidades de investigación e información

/son muy

son muy débiles y no sistemáticos;

ii) La maquinaria de control de ejecución de los planes y de coordinación no funciona adecuadamente en muchos países y en general se desconoce el grado de aplicación de los planes;

iii) Las oficinas de planificación no tienen medios para controlar que los organismos ejecutivos realicen proyectos y programas distintos a los incluidos en los planes;

iv) El personal de la planificación es escaso y no posee aun un suficiente nivel de entrenamiento y experiencia. Pero hay países, sin embargo, que ya han podido preparar cuadros en cantidad suficiente;

v) Existen problemas de relaciones públicas entre las oficinas de planificación y las ejecutivas de los ministerios; son frecuentes los celos que despiertan los planificadores en los jefes de oficinas de los ministerios tradicionales y el Ministro de Planificación en los Ministros ejecutores. Esto suele manifestarse a la hora de concretar la colaboración de ambos niveles en la preparación de los presupuestos de capital;

vi) No existen mecanismos institucionalizados de coordinación entre los organismos de planificación y los de ejecución y a la postre el resultado es que no se logra integrar esfuerzos;

vii) La planificación regional está relegada en muchos países a niveles carentes de poder; lo mismo sucede con la planificación local;

viii) No se aprovecha adecuadamente la cooperación potencial de organismos de trabajadores, de asociaciones de profesionales, de gremios de productores y demás entidades sociales;

ix) La planificación se refiere especialmente al sector público y poco se considera la labor del sector privado, al que no se le da una participación proporcional a su importancia en ciertas economías.

Como puede observarse, los defectos de que adolecen los organismos de planificación africanos son muy parecidos a aquellos que se encuentran en otras áreas sub-desarrolladas. Sin embargo, los vicios mencionados comprometen en mucho el posible éxito o fracaso de la planificación en el continente africano.

#### D. LOS PROBLEMAS DE LA IMPLEMENTACION DE LOS PLANES

Naturalmente, no ha sido fácil a los países africanos poner en marcha sus planes de desarrollo. Países recién iniciados en el ejercicio de su soberanía, sin cuadros administrativos para reemplazar a la administración colonial, sin técnicos experimentados, sin recursos financieros suficientes, por una parte y, por la otra, se trata de gobiernos que nacen presionados por nuevas aspiraciones sociales y económicas y que se ven forzados a dar respuesta en alguna medida a estas exigencias. Formar mecanismos internos para el proceso de acumulación no es fácil en países con ingresos de 50 a 100 dólares por cabeza. En gran medida, en una primera etapa al menos, los países han debido recurrir, tal vez muy a su pesar, a la ayuda del capital extranjero, al entrenamiento acelerado de personal y a reformas internas cuya maduración no es a corto plazo.

La Conferencia de Planificadores Africanos reunida en Dakar a fines de 1964<sup>7/</sup> enunció los principales problemas de la implementación de planes en los siguientes puntos:

a) Los planificadores consideran que el progreso efectivo alcanzado no ha sido suficiente. "La entrada de capitales extranjeros ha sido menos importante que lo previsto y esto ha ejercido un efecto desfavorable sobre la composición y el volumen de la inversión total"<sup>8/</sup>. Las condiciones impuestas para otorgarlo han sido tan duras en algunos países que es prácticamente imposible obtener créditos e inversiones foráneas.

b) Otro hecho que se ha subrayado es que la tasa de crecimiento de la población ha sido en los hechos más alta que la estimada en los planes. Por ejemplo, en Etiopía se calculó el crecimiento demográfico en 1.6 por ciento para el segundo plan quinquenal y el crecimiento del producto bruto en 4.3 por ciento; para elaborar el tercer plan quinquenal que comenzará a regir en 1968 se calculará una tasa del 2.2 por ciento para el crecimiento demográfico, debiendo subirse la tasa de crecimiento del producto al 5 o 6 por ciento; es decir, se debe hacer un esfuerzo más considerable aún que el proyectado antes.

---

<sup>7/</sup> Informe ya citado .

<sup>8/</sup> Informe citado, pág. 15

c) Los problemas de ocupación han sido agudos en muchos centros urbanos, lo que ha forzado a ciertos gobiernos a cambiar las prioridades de inversión (por lo general orientadas al desarrollo rural en alta proporción) para dar más atención al sector urbano.

d) La tasa de ahorro interno programada, por lo general no se ha cumplido, especialmente debido al aumento de los gastos públicos corrientes lo que ha debilitado el ahorro público. Los nuevos gobiernos han debido satisfacer necesidades de empleo y nuevas aspiraciones de núcleos sociales postergados durante el coloniaje.

e) El volumen de ahorros aportado por el sector privado tampoco ha sido suficiente. Como existen desigualdades notables en la distribución del ingreso nacional, los sectores más pudientes han dedicado parte importante de sus excedentes a consumos suntuarios o a importaciones de bienes no necesarios, sacrificando su aporte al ahorro nacional.

f) Como es decisivo para el desarrollo de muchos países aumentar la producción agrícola, mediante la ampliación del área cultivada, la incorporación de nuevas técnicas y un trabajo más productivo del campesino, se ha dado importancia al cambio de la estructura tradicional de la producción agrícola, a través de la organización de cooperativas de venta para eliminar intermediarios. Esto ha dado resultados, lo mismo que los organismos de crédito para los campesinos. Pero los organismos de mejoramiento de sus formas de vida del campesino han fracasado en sus intentos, tal vez por el desconocimiento profundo que se tiene de los problemas sociales e institucionales que guían las actitudes de los campesinos africanos y que representan obstáculos a la incorporación allí de nuevas técnicas agrícolas.

g) Con respecto a la industrialización se señala que este proceso no ha sido todo lo acelerado que era de esperar. La renuencia del capital extranjero a ir a Africa, la falta de inversiones en infraestructura, la reducción de los mercados internos, la inestabilidad política y la falta de ahorro privado nacional y de incentivos tributarios efectivos son algunos de los factores que han impedido el crecimiento de una industria africana reciente. Respecto a los incentivos tributarios para invertir en Africa, existe una gran competencia entre los países para ofrecer mejores ventajas, pero parece ser que no han funcionado en la forma prevista.

h) La falta de mano de obra calificada ha sido otro factor que ha impedido un crecimiento industrial más acelerado.

B I B L I O G R A F I A

- Abdelmalek Ben-Amour and Frederick Clairmote "Planning in Africa". The journal of Modern African Studies. Cambridge University Press, 1965.
- Camerun Ministère des Finances et du Plan, Premier Plan Quinquennal de Développement Economique et Social, 1961.
- Congo (Brazza.) Plan Intérimaire de Développement Economique et Social 1964-1968, Mars 1964.
- Congo (Kinchasa) National Planning Conference, Draft Outline of the First Five Year Plan of the Republic of the Congo (1965-1969), 8-15 February 1964.
- Dahomey Société Générale d'Etudes et de Planification, Plan de Développement Economique et Social du Dahomey, 1962-1965. Volume 1, 2 & 3, Paris.
- Etiopia Imperial Ethiopian Government, Second Five Year Development Plan, 1963-1967, Addis Abeba, October 1962.
- Gabon Ministère de l'Economie Nationale du Plan et des Mines, Plan de Développement Economique et Social, 1966-1970, Tome 1, 2 et 3.
- Gambia The Gambia Government Development Programme, 1964-1967, Sessional Paper N° 10 of 1964.
- Ghana Office of the Planning Commission, Seven-Year Development Plan, 1963/64 to 1969/70, Accra, January 1964.
- Kenya Republic of Kenya, Development Plan, 1966-1970.
- Libia Ministry of Planning and Development, Five-Year Economic and Social Development Plan 1963-1968, Tripoli.

- Madagascar Commissariat Général au Plan, Plan Quinquennal 1964-1968, Tananarive, October 1964.
- Malawi Malawi Government, Development Plan 1965-1969, Zomba, 1964.
- Mali Ministère du Plan et de l'Economie Rurale, Rapport sur le Plan Quinquennal de Développement Economique et Social de la République du Mali, 1961-1965.
- Mauritania République Islamique de Mauritanie, Plan Quadriennal de Développement Economique et Social, 1963-1966.
- Moroco Cabinet Royal, Délégation Générale à la Promotion Nationale et au Plan, Plan Triennal, 1965-1967, Rabat, 29 Mai 1965.
- Niger République Française, Ministère de la Coopération, Economie et Plan de Développement, Mai 1962.
- Nigeria The Federal Ministry of Economic Development, National Development Plan, 1962-1968, Lagos.
- Rodesia National Development Plan, 1965, 1965.
- Senegal République du Senegal, Deuxième Plan Quadriennal de Développement Economique et Social, 1965-1969, Volume 1, 2 et 3, Juillet 1965.
- Sierra Leone Sierra Leone Government, Ten-Year Plan of Economic and Social Development of Sierra Leone, 1962/63-1971/72, Freetown.
- Somalia Planning and Co-ordinating Committee for Economic and Social Development, First Five Year Plan (1963-1967), Mogadiscio, July 1963.

- Sudan The Economic Planning Secretariat Ministry of Finance and Economics, The Ten Year Plan of Economic and Social Development, 1961/62-1970/71.
- Tanzania The United Republic of Tanganyika and Zanzibar, Tanganyika Five-Year Plan for Economic and Social Development, 1 July 1964-30 June 1969, Volume I & II, Dar-es-Salaam.
- Togo République Togolaise, Plan de Développement Economique et Social, 1966-1970.
- Tunisia Secrétariat d'Etat au Plan et a l'Economie Nationale, Plan Quadriennal, 1965-1968, Volume I, II & III, Tunis.
- Uganda The Ministry of Planning, Work for Progress: Uganda's Second Five-Year Plan, 1966-1971.
- United Arab Republic National Planning Committee, Southern Region Egypt, General Frame of the Five-Year Plan for Economic and Social Development, July 1960-June 1965, Cairo, 1960.
- Upper Volta République de Haute-Volta, Projet de Plan Quinquennal (1963-1967), Tome I & II.
- Zambia Central Planning Office, Republic of Zambia, An Outline of the Transitional Development Plan, 1965.
- South Africa Department of Planning, Economic Development Programme for the Republic of South Africa, 1964-1969, Pretoria, 1964.
- Tohad Ministère du Plan et de la Coopération, Premier Plan Quinquennal de Développement économique et social 1966-1970.

Central African  
Republic

Haut Commissariat du Plan, Plan interimaire biennal,  
1965-1966.

U.N.

Economic Commission for Africa, Outlines and Selected  
Indicators of African Development Plans, E/CN.14/336,  
14 January, 1965.

U.N. ECA

Rapport de la Conference des Planificateurs Africains,  
Dec. E/CN.14/331 Dakar, November 1964.

