

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



GENERAL

E/CN.12/711

20 de marzo de 1965

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
Undécimo período de sesiones
Ciudad de México, mayo de 1965

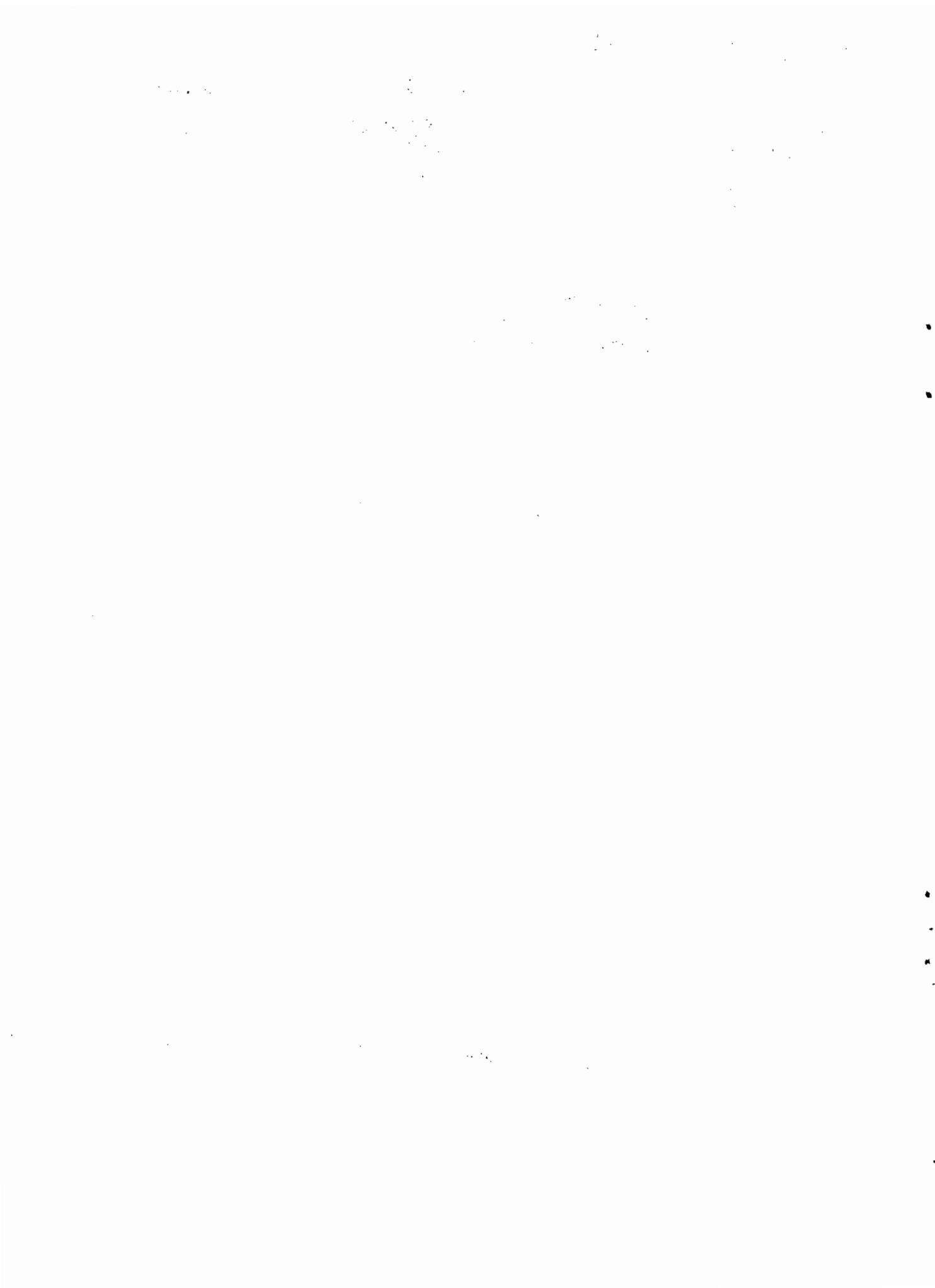
ESTUDIO ECONOMICO DE AMERICA LATINA, 1964

VOLUMEN I

Capítulo II

EXAMEN DE LA SITUACION ECONOMICA RECIENTE EN ALGUNOS PAISES

Nota: Este texto es provisorio y está sujeto a cambios de fondo y de forma.



INDICE

	<u>Página</u>
Capítulo II. EXAMEN DE LA SITUACION ECONOMICA RECIENTE EN ALGUNOS PAISES.....	1
A. ARGENTINA.....	1
1. <u>La recuperación de la economía argentina en 1964</u>	1
2. <u>La demanda final</u>	7
3. <u>La disminución de la desocupación</u>	10
4. <u>La producción por grandes sectores económicos</u> ..	11
B. BRASIL.....	31
1. <u>La declinación del ritmo de crecimiento y la aceleración inflacionaria</u>	31
2. <u>La producción por grandes sectores económicos</u> ..	37
3. <u>Evolución del sector externo</u>	46
4. <u>Líneas generales de la política económica</u>	51
C. CENTROAMERICA.....	60
1. <u>Tendencias generales de la actividad económica</u> ..	60
2. <u>El debilitamiento de la producción agropecuaria y las exportaciones</u>	77
3. <u>El comercio regional</u>	82
D. CHILE.....	87
1. <u>Las tendencias generales</u>	87
2. <u>El comportamiento sectorial</u>	92
3. <u>Evolución de las transacciones externas</u>	94
E. MEXICO.....	99
1. <u>Evolución de la economía mexicana en 1964</u>	99
2. <u>Comercio exterior y balanza de pagos</u>	111
3. <u>La producción</u>	115
F. PERU.....	123
1. <u>El ritmo del crecimiento económico</u>	123
2. <u>El papel dinámico de las exportaciones</u>	124

	<u>Página</u>
3. <u>Las tendencias de la inversión y del consumo....</u>	130
4. <u>La producción por grandes sectores económicos...</u>	131
5. <u>El balance de pagos y la capacidad total de compra externa.....</u>	136
G. VENEZUELA.....	140
1. <u>Nuevos factores dinámicos en la economía venezolana en el período 1959-64.....</u>	140
2. <u>Evolución de la demanda externa.....</u>	142
3. <u>Evolución de la demanda interna.....</u>	150
4. <u>Evolución de la oferta global.....</u>	157
5. <u>Balance de pagos y política económica.....</u>	174
H. ECUADOR.....	181
1. <u>La evolución de la economía ecuatoriana después de 1950.....</u>	181
2. <u>La evolución del sector externo.....</u>	184
3. <u>La demanda interna y los sectores de la producción.....</u>	190
4. <u>El Plan de la Nación 1963-73 y la política económica en los años 1963 y 1964.....</u>	195
I. PARAGUAY.....	198
J. URUGUAY.....	210
1. <u>La tasa de crecimiento y la política económica..</u>	210
2. <u>La demanda final y la estructura de la producción.....</u>	218
3. <u>El sector externo.....</u>	220
4. <u>Inflación.....</u>	222

Capítulo II

EXAMEN DE LA SITUACION ECONOMICA RECIENTE EN ALGUNOS PAISES */

A. ARGENTINA

1. La recuperación de la economía argentina en 1964

La economía argentina se recuperó en 1964 de la fuerte depresión que había sufrido en los dos años anteriores. La reactivación económica se extendió a los diversos sectores, disminuyó la desocupación, aumentó la producción industrial en actividades básicas y, en suma, el producto interno se estima que creció en más de 8 por ciento.

El aumento de la producción agropecuaria, los niveles relativamente altos de los ingresos de exportación, favorecidos con un mejoramiento de la relación externa de intercambio, y la mayor flexibilidad de una política monetaria y financiera expansiva, fueron factores principales de estímulo y propagación de la reactivación económica. Sin embargo, continuó el proceso inflacionario, con un ritmo sólo un poco menor que el de 1963, aunque entonces se daba en un medio de declinación económica, y persistieron las dificultades de balance de pagos, problemas ambos que vienen aquejando a la economía argentina desde tiempo atrás.

La depresión de los años 1962 y 1963 fue tan severa que, a pesar de ese significativo incremento del producto interno, el nivel medio de la actividad económica que se alcanzó en 1964 es sólo 5 por ciento mayor que el de 1960. De ahí que el producto y el ingreso medio por habitante resulten inferiores todavía al de cuatro años atrás. (Véase el cuadro II-1.)

Con todo, y en este cuadro de pronunciado debilitamiento de la economía argentina, se han venido registrando en los últimos años cambios que merecen señalarse por su influencia en el desarrollo ulterior del país. El estancamiento de la producción agropecuaria, la falta de dinamismo de las

*/ En el siguiente análisis por países no se incluyen todos por carecerse de informaciones en el momento de preparar el presente capítulo. Por el mismo motivo, los estudios sobre los distintos países varían en cuanto a su extensión y contenido.

Cuadro II-1

ARGENTINA: RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO
 Y DEL INGRESO REAL-TOTAL Y POR HABITANTE

(Tasas acumulativas anuales)

Período	Producto interno bruto	Ingreso real	Población	Producto interno bruto	Ingreso real
	Total			Por habitante	
1950-55	3.2	2.8	2.2	1.0	0.6
1955-60	2.7	2.8	1.8	0.9	1.0
1960-64 <u>a/</u>	1.2	1.3	1.8	-0.6	-0.5
1960-61	5.9	6.1	1.8	4.1	4.3
1961-62	-3.3	-4.2	1.8	-5.1	-6.0
1962-63	-5.2	-4.6	1.8	-7.0	-6.4
1963-64 <u>a/</u>	8.2	8.6	1.8	6.4	6.8

Fuente: Cifras oficiales del gobierno argentino elaboradas por el grupo Consejo Nacional de Desarrollo-CEPAL.

a/ Cifras preliminares.

/exportaciones y

exportaciones y el deterioro de su relación de intercambio, son tres factores alrededor de los cuales han girado los problemas y las dificultades del crecimiento económico argentino desde antes de comenzar la década del cincuenta. Durante todo este período, el volumen de las exportaciones creció muy lentamente y en 1961 su nivel era inferior al de 1950. De esta manera, una caída persistente en la relación de intercambio con el exterior (véase el gráfico II-1), que se había iniciado en el bienio 1948-49, contrajo el poder de compra de esas exportaciones y lo mantuvo muy por debajo del valor de 1950.

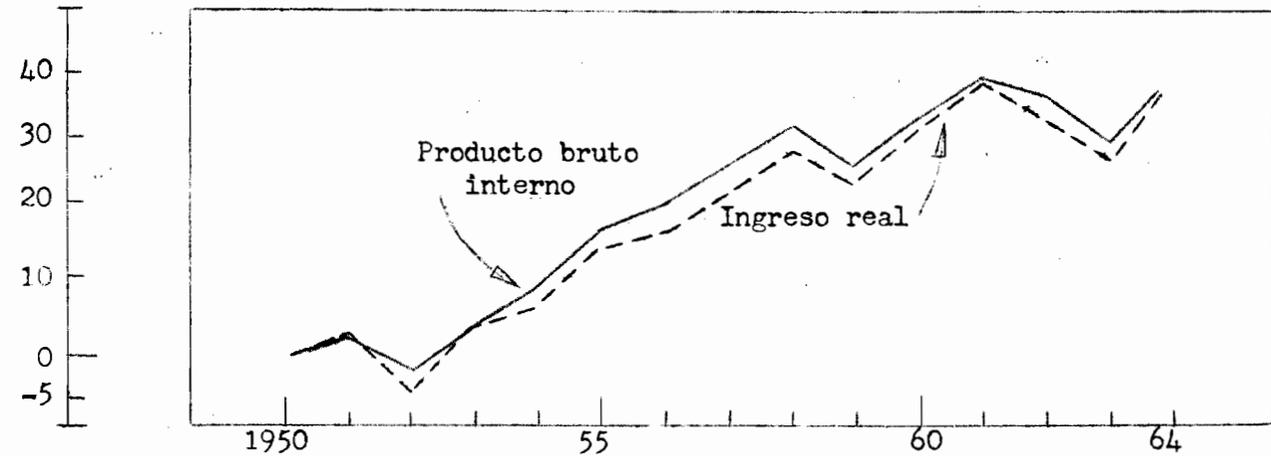
El ritmo del crecimiento económico se hizo, entonces, en extremo vulnerable al curso del balance de pagos. La producción agropecuaria en su conjunto se mantuvo prácticamente estancada, en tanto que la producción industrial lograba por algunos años una expansión de significativa intensidad,^{1/} constituyéndose en el sector más dinámico de la economía nacional. Se avanzó en ramas estratégicas de la sustitución de importaciones, en los productos intermedios básicos, en bienes duraderos de consumo, en bienes de capital y particularmente en la producción petrolífera. Frente a aquel estancamiento de los ingresos de exportación, este proceso se llevó adelante por medio de una severa contención de las importaciones, política que en algunos años se hizo más flexible, y recurriendo al financiamiento externo, en sus diversas formas de préstamos e inversiones directas, que alcanzó sus cifras máximas en el trienio 1960-62 (véase otra vez el gráfico II-1).

A partir de 1962 cambia marcadamente la evolución del sector externo de la economía argentina (véase el cuadro II-2). En este año se logra un aumento apreciable en el volumen de las exportaciones y se incorporan nuevas corrientes en rubros manufacturados. Se alcanza un nivel de casi 1 600 millones de dólares (a precios de 1950) que se mantiene con ligeras variaciones hasta 1964. Al mismo tiempo, la relación de intercambio con el exterior evoluciona favorablemente en los años 1963 y 1964, aunque está lejos de alcanzar los índices que tuvo el país hasta 1950.

^{1/} Véase Estudio Económico de América Latina, 1963 (Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: 65.II.G.1).

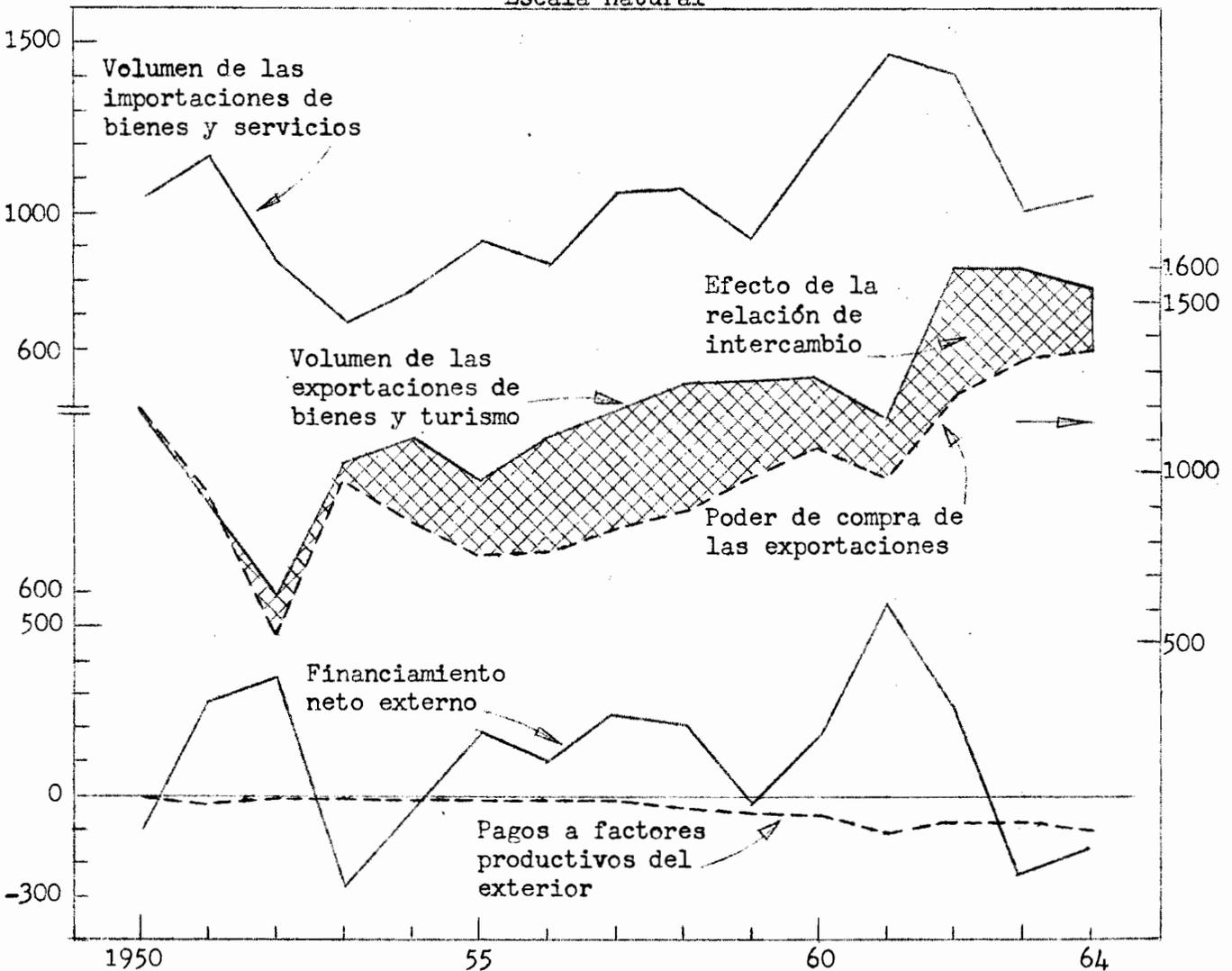
A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
 (Indices 1950 = 100)

Escala semilogarítmica.



B) SECTOR EXTERNO
 (Millones de dólares de 1950)

Escala natural



Fuente : CEPAL, a base de estadísticas oficiales y publicaciones del Fondo Monetario Internacional

/Cuadro II-2

Cuadro II-2

ARGENTINA: EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1950)

Año	Volumen de las exportaciones de bienes y turismo	Efecto de la relación de intercambio	Poder de compra de las exportaciones de bienes y turismo	Ingresos netos por pagos a factores	Importaciones de bienes y servicios incluido turismo	Saldo en cuenta corriente
1950	1 167.6	-	1 167.6	-2.8	1 052.6	+112.2
1955	969.3	-223.4	745.9	-17.0	922.9	-194.0
1960	1 276.1	-214.4	1 061.7	-55.9	1 206.6	-200.8
1961	1 150.8	-167.2	983.6	-102.6	1 471.4	-590.4
1962	1 598.9	-386.3	1 212.6	-71.3	1 411.4	-270.1
1963 a/	1 596.9	-281.6	1 315.3	-65.7	1 025.0	+224.6
1964 b/	1 540.8	-201.8	1 339.0	-97.1	1 101.2	+140.7

Fuente: CEPAL a base del Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vol. VIII al XVI.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

/De todos

De todos modos, la capacidad de compra crece en esos dos años. En dólares corrientes, los ingresos de exportación se elevan de 1 215 a 1 400 millones de dólares entre 1962 y 1964, cifras sin precedentes en toda la década del cincuenta, y que pueden considerarse relativamente grandes si se las compara con un promedio de 1 000 millones de dólares registrado en ese lapso. Mientras se operaba otra evolución en los ingresos corrientes de divisas, las importaciones, fuertemente comprimidas, descendían entre 1962 y 1964 de un nivel de 1 400 millones de dólares (incluyendo servicios) a unos 1 100 millones de dólares. De ahí que el balance de pagos - habida cuenta de los demás movimientos - registrara un superávit en cuenta corriente que contrasta con los déficit de los años anteriores.

No obstante el curso favorable y la magnitud de los cambios de que dan cuenta estas cifras, la economía argentina mantiene una situación sumamente inflexible en su sector externo. Por un lado, se han intensificado las medidas de control de cambios y se mantienen comprimidas las importaciones, y, por otro, los compromisos de los servicios financieros de las deudas e inversiones extranjeras de años anteriores se han traducido en una salida neta en el movimiento de capitales que contrae la capacidad total de compra externa del país. Un índice de esta situación está en el hecho de que en 1964 sólo las amortizaciones de la deuda acumulada alcanzaron unos 400 millones de dólares lo que representa un 30 por ciento de los ingresos corrientes de divisas. Por ello, a pesar del saldo favorable del balance de pagos, el país tuvo que utilizar en 1964 sus reservas monetarias para saldar las cuentas con el exterior.

Se presenta, en suma, en la Argentina el cuadro típico de las dificultades con que tropieza un proceso de crecimiento, cuando el sector externo está dominado por las rigideces que aquejan a este país. En efecto, a pesar de las importantes sustituciones de importaciones, las necesidades globales de abastecimiento del exterior cambian su composición, pero vuelven a alcanzar niveles elevados, y si a ello se agregan compromisos adicionales por los servicios del financiamiento externo que se ha utilizado, ya con propósitos de compensación, en la formación de capital básico, o en el mismo proceso de sustitución, se comprende que el estrangulamiento externo aumente en intensidad.

salvo que las exportaciones crezcan con gran rapidez en un corto plazo. Las condiciones muy restrictivas que gobiernan el proceso se ponen de manifiesto en este país, donde la situación financiera externa no consigue resolverse con la flexibilidad que se requiere para alimentar el crecimiento económico, no obstante que los ingresos de exportación pasaron en tres años de 1 000 a 1 400 millones de dólares.

El Plan de Desarrollo que dio a conocer el gobierno argentino a fines de 1964 se propone en esta materia elevar las exportaciones hasta lograr una meta de 1 550 millones de dólares en 1969, previendo para ello que la producción agropecuaria aumente a un ritmo medio anual de 4.5 por ciento. De esta manera, las importaciones podrían elevarse hasta 1 265 millones de dólares (1969) y la industria crecer a una tasa anual de 7.6 por ciento. En estas condiciones, el Plan considera que la economía podría desarrollarse a un ritmo medio de 5.8 por ciento entre 1965 y 1969, después de cumplida una etapa de fuerte recuperación, tal como la que ocurrió en 1964.

2. La demanda final

Prevalecen en la evolución de la economía argentina en 1964 las características inherentes a un proceso de reactivación económica que se inicia a fines de 1963, después de una contracción severa en los niveles del ingreso y de la ocupación. Dos clases de factores influyen en el curso de esta recuperación. Unos se relacionan con la política monetaria y financiera, y otros, con la expansión real de la producción en el sector agropecuario y en industrias básicas y con la elevación de los precios de las exportaciones.

Una política monetaria y financiera expansiva, que actuó con mayor flexibilidad que en los años anteriores, influyó en la demanda global a través del gasto público, la cancelación de deudas en los sectores oficiales y privados y más amplias facilidades crediticias para las actividades productivas y para el financiamiento de transacciones de consumo en las ramas de bienes duraderos. Simultáneamente, un aumento de la producción agropecuaria, determinada, sobre todo, por condiciones climáticas favorables en los cereales, niveles relativamente altos de exportaciones y alzas de los precios externos e internos de los productos agropecuarios, representaron otros factores que, así como

/estimularon la

estimularon la demanda global, facilitaron la realización de importaciones de materias primas y productos intermedios necesarios para la reactivación industrial. (Véase el cuadro II-3.)

No puede atribuirse a un incremento del volumen de exportaciones el efecto dinámico del sector externo en 1964, pues, en realidad, probablemente, ese volumen resulte inferior al de 1963, en alrededor de 2 por ciento. La influencia del sector externo en la demanda global radicó más bien en otros aspectos. Por una parte, aunque el volumen de las ventas al exterior no aumentó, el nivel relativamente alto de éstas (33 por ciento más que en 1961) pudo difundirse en sus impulsos multiplicadores con mayor intensidad, al desaparecer las limitaciones derivadas de la política restrictiva y del consiguiente fenómeno acumulativo de contracción que había sufrido la economía. Por otra parte, esos efectos fueron amplificados por el alza de precios en los mercados externos y por el mejoramiento de la relación de intercambio. Fue así como el ingreso nacional real pudo crecer en 8.6 por ciento, superando a la variación del producto interno que se estima en 8.2 por ciento.

Los mayores niveles de producción y de ocupación, el alza de salarios y los ingresos adicionales de las familias por la cancelación de los atrasos en el pago de las remuneraciones y transferencias del gobierno, repercutieron en un aumento de los ingresos personales disponibles en 1964. Se recuperó en consecuencia, la demanda de bienes para consumo, estimándose que éste subió en alrededor de 7 por ciento. Sin embargo, la expansión efectiva fue mayor en vestuario y bienes duraderos, incluyendo los automóviles. No ocurrió lo mismo con los alimentos, especialmente carnes, por las restricciones que se registraron en la oferta, situación que condujo a un alza considerable de los precios minoristas y del costo de la vida. En definitiva, a pesar de este aumento de 7 por ciento, el consumo global no recuperó los niveles de antes de la depresión y el índice del consumo medio por habitante es 5 por ciento menor que el de 1960.

La inversión bruta en bienes de capital también tendió a aumentar (8 por ciento), si bien en magnitud relativamente pequeña si se considera la fuerte contracción que experimentó en 1963. Era tan alto el grado de la capacidad que había quedado sin utilizar en los dos años anteriores, así como los proyectos

Cuadro II-3

ARGENTINA: PRODUCTO BRUTO, INVERSIÓN, CONSUMO Y SECTOR EXTERNO

	1955	1960	1961	1962	1963	1964 a/
<u>Miles de millones de pesos de 1960</u>						
Inversión total	157.0	233.6	244.2	233.6	191.9	225.1
Fija	148.4	227.1	247.9	243.6	198.3	214.3
Maquinaria y equipo	73.5	139.4	154.3	153.9	112.9	124.3
Construcciones	74.9	87.7	93.6	89.7	85.4	89.9
Consumo total	729.4	763.4	840.4	777.7	719.2	767.7
Público	74.9	85.6	87.4	82.4	78.4	82.7
Privado	654.5	677.8	753.0	695.3	640.3	685.0
Exportaciones de bienes y servicios	77.8	102.5	92.5	128.8	128.3	124.3
Importaciones de bienes y servicios	87.3	114.1	139.2	133.5	97.0	104.1
<u>Tasas de crecimiento anual</u>						
	1955-60	1960-64a/	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64a/
Inversión total	8.3	-0.9	4.5	-4.3	-17.9	17.3
Fija	8.9	-1.4	9.2	-1.7	-18.6	8.1
Maquinaria y equipo	13.7	-2.8	10.7	-0.3	-26.7	10.1
Construcciones	3.2	0.6	6.7	-4.2	-4.8	5.3
Consumo total	0.9	0.6	10.1	-7.5	-7.5	6.7
Público	2.7	-0.9	2.1	-5.7	-4.9	5.5
Privado	0.7	0.8	11.1	-7.7	-7.9	7.0
Exportaciones de bienes y servicios	5.7	5.0	-9.8	39.2	-0.4	-3.1
Importaciones de bienes y servicios	5.5	-2.2	22.0	-4.1	-27.5	7.3

Fuente: Cifras oficiales del gobierno argentino, elaboradas por el grupo Consejo Nacional de Desarrollo-CEPAL.

a/ Cifras preliminares.

/de inversión

de inversión en proceso de ejecución, que la expansión de la demanda se satisfizo elevando la ocupación de los equipos existentes y no se tradujo en un proceso de nuevas inversiones como hubiera ocurrido si la economía no estuviera saliendo de una situación de receso y desempleo. Por otra parte, se mantuvieron restricciones sobre las importaciones de bienes de capital, y las incorporaciones de maquinarias y motores realizadas en los primeros nueve meses del año fueron de sólo 140 millones de dólares, cuando en igual período de 1963 habían sido de 226 millones de dólares. Es obvio que estas cifras no indican más que el nivel relativamente bajo de las nuevas inversiones y no miden sus variaciones, pues hay que tomar en cuenta que la industria nacional progresó en las sustituciones de estos rubros y que esas importaciones fueron relativamente altas en los años 1962 y 1963, de tal manera que es probable que significativas reposiciones y ampliaciones estuvieran en vías de instalación en 1964.

3. La disminución de la desocupación

La reactivación general de las actividades económicas ha mejorado los niveles de empleo que se habían deteriorado durante la recesión. Una encuesta efectuada por el Consejo Nacional de Desarrollo Económico que cubre la Capital Federal y el Gran Buenos Aires, permite conocer la intensidad con que la recesión económica afectó los niveles de empleo en 1963 y el curso de la ocupación desde fines de ese año. Esta encuesta, cuyos resultados pueden considerarse representativos de la evolución del empleo en las actividades urbanas del país, registró para julio de 1963 una desocupación de 8.8 por ciento de la población activa, que disminuyó a 7.4 por ciento en julio de 1964 estimándose que hacia fines de este año el índice bajó aún más, hasta 5.7 por ciento en el mes de octubre.

Si bien es probable que en esta abrupta caída de la desocupación que se pone de manifiesto al comparar los índices de julio y octubre de 1964, influya una elevación estacional del empleo, es indudable que la recuperación económica estuvo determinando un proceso de reabsorción de la desocupación, aunque el aumento del empleo sea inferior al de la producción.

La encuesta mencionada proporciona además una información sobre la distribución de los desocupados que es de gran interés para ver el curso de la desocupación en relación con las distintas actividades económicas (véase el cuadro II-4), aunque este aspecto sólo puede examinarse hasta julio de 1964, pues no se dispone de datos para fecha más reciente.

En 1963, más de la mitad de los desocupados (52 por ciento del total) pertenecían a las actividades industriales y a la construcción, concentrándose el desempleo en las industrias relacionadas con textiles y confecciones, metalurgia y maquinaria, y en las actividades de la construcción pública y privada. Los servicios en su conjunto registraban el 35 por ciento de los desocupados, cuya inmensa mayoría correspondía a las actividades comerciales y financieras, transporte y almacenamiento, servicio doméstico y diferentes actividades del gobierno. Los datos de 1964 muestran que hasta el mes de julio la absorción de desocupados se verificó principalmente en la industria y las construcciones, mientras que en el gran sector de los servicios el desempleo parecía mantenerse todavía al mismo nivel de un año atrás, a juzgar por los datos del cuadro II-4. La desocupación descendió en magnitud apreciable en textiles y confecciones, metalurgia y maquinaria y en menor medida en las construcciones. Véase así como en esta fase del ciclo de recuperación la demanda de trabajo se estimuló principalmente en las actividades productoras de bienes.

4. La producción por grandes sectores económicos

a) Las variaciones de conjunto en 1964

Las industrias manufactureras integran el sector económico que más creció durante 1964, a juzgar por las variaciones de la producción de las grandes divisiones de la actividad económica que usualmente se adoptan para el análisis (véase el cuadro II-5). Sin embargo, tienen asimismo particular significado los aumentos de producción que se obtuvieron en el sector agropecuario y en servicios básicos, como electricidad y gas. Por lo demás, debe tenerse presente que mientras en el sector industrial buena parte del aumento es la expresión de un movimiento de recuperación de niveles de actividad de años anteriores, en otros rubros, como los relacionados con los cereales, la siderurgia y las fuentes energéticas ya mencionadas, la producción se ha traducido en mayores exportaciones o ha influido en aspectos claves que limitaron tradicionalmente el crecimiento económico general.

Cuadro II-4

ARGENTINA: DESOCUPACION POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Cifras porcentuales)

Ramas de actividad	Julio 1963	Abril 1964	Julio 1964
<u>Total</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
<u>Industria y construcción</u>	<u>52.3</u>	<u>35.7</u>	<u>37.5</u>
Alimentos y bebidas	2.2	1.9	2.0
Textil y confección	15.0	13.8	10.3
Gráfica, prensa y papel	1.7	2.2	2.0
Metalurgia y maquinaria	13.5	8.6	8.3
Química	1.7	1.6	3.6
Electricidad, gas y agua	-	-	0.3
Construcciones	7.2	3.8	5.0
Industrias varias	11.0	3.8	6.0
<u>Servicios</u>	<u>35.2</u>	<u>35.7</u>	<u>39.7</u>
Comercio, banco y seguro	15.0	9.9	13.8
Transporte, almacenaje y comunicaciones	5.2	3.8	5.0
Educación	0.8	4.8	3.6
Servicio doméstico	3.0	5.2	5.3
Servicio médico y sanitario	1.2	1.6	0.7
Servicios varios	7.5	7.8	8.3
Fuerzas armadas y servicio de gobierno	2.5	2.6	3.0
<u>Nuevos trabajadores a/</u>	<u>12.5</u>	<u>28.6</u>	<u>22.8</u>
<u>Desocupación en relación con la población activa</u>	<u>8.8</u>	<u>7.5</u>	<u>7.4</u>

Fuente: Encuesta realizada por el Consejo Nacional de Desarrollo Económico en el área de la Capital Federal y el Gran Buenos Aires.

a/ Desocupados que buscan trabajo por primera vez.

Cuadro II-5

ARGENTINA: CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL PRODUCTO BRUTO

Sector	En porcentaje del producto bruto interno total				Tasas anuales de crecimiento por periodos						
	1950	1955	1960	1964 ^{a/}	1950- 1955	1955- 1960	1960- 1964	1961	1962	1963	1964 ^{a/}
Agricultura	18.7	19.6	16.9	16.7	4.2	-0.4	1.0	-1.7	0.5	-1.7	7.2
Minería	0.7	0.8	1.4	1.9	7.5	14.0	10.3	32.5	13.5	-4.3	2.8
Industria	28.9	29.9	31.4	32.3	3.8	3.7	2.0	8.1	-7.0	-5.1	13.3
Construcción	4.9	3.9	4.1	3.6	-1.5	3.6	2.3	7.1	-5.4	-3.8	4.7
Electricidad, gas y agua	0.9	1.1	1.3	1.9	6.3	6.3	11.2	20.2	11.0	5.9	8.1
Transporte y comunicaciones	8.5	8.4	8.1	7.9	2.8	2.0	0.6	4.9	-4.5	-7.0	9.6
Comercio y finanzas	18.5	18.0	18.8	18.7	2.5	3.6	0.9	11.0	-2.6	-10.3	7.0
Vivienda	2.2	2.1	2.0	2.0	2.6	1.6	0.3	0.5	-	0.6	-
Gobierno	7.9	7.4	7.3	6.9	2.0	2.2	0.3	0.8	-2.1	-	0.3
Otros servicios	8.8	8.8	8.7	8.1	3.3	2.6	-0.7	2.0	-3.7	-4.3	3.7
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	3.2	2.7	1.2	5.9	-3.3	-5.2	8.2

Fuentes: Cifras oficiales del gobierno argentino, elaboradas por el grupo Consejo Nacional de Desarrollo-CEPAL.

a/ Cifras preliminares.

El proceso de reactivación económica se extendió a la prestación de servicios, tanto en las ramas vinculadas con la producción, circulación y distribución de bienes, como en las de carácter personal. Pero en la evolución de estas actividades vuelven a manifestarse las características que se registraron en el curso de la ocupación, ya que el aumento que se registra en la producción de servicios es inferior al de la producción de bienes (10.5 por ciento).

En suma, la estructura sectorial de la formación del producto interno vuelve a acentuar en 1964 la importancia creciente del sector industrial, cuya participación se estima en alrededor del 32 por ciento (véase otra vez el cuadro II-5) y la de la minería que se aproxima al 2 por ciento, acrecentada por el extraordinario crecimiento de la producción petrolífera, a partir de 1958. Finalmente, también se destaca en la estructura sectorial la participación del sector de electricidad, gas y agua que se aproxima al 2 por ciento y que adquirió significativo dinamismo por el desarrollo energético ocurrido en el país en los últimos años.

b) La producción agropecuaria y la pesca

Se estima que la producción conjunta del sector agropecuario ha aumentado en cerca del 7 por ciento, magnitud que refleja el movimiento medio de variaciones muy distintas en las diversas actividades agrícolas y ganaderas, como lo demuestran las cifras porcentuales que se recogen en el cuadro II-6. En esa variación ha gravitado principalmente el mejoramiento de la cosecha de cereales, pues en los demás rubros agrícolas los niveles de producción son similares o inferiores a los de 1963 y en ganadería el incremento no alcanzaría al 3 por ciento.

En los cereales importantes - trigo, maíz, avena, cebada y centeno - la campaña de 1963/64 ha rendido una producción que es apreciablemente mayor que la de la cosecha anterior. En trigo se superó el volumen de 8 millones de toneladas que es el más grande de los últimos 22 años; en maíz la cosecha fue de 5.4 millones de toneladas, en comparación con 4.4 millones del año anterior, y en el conjunto de avena, cebada y centeno, la producción fue 14.5 por ciento más alta que la de la campaña 1962/63, si bien ésta fue muy deficiente en algunos de esos productos.

Cuadro II-6

ARGENTINA: VARIACIONES ANUALES EN EL VOLUMEN DE LA
 PRODUCCION AGROPECUARIA EN 1964

Actividades	Variaciones porcentuales
1. <u>Total</u>	<u>7.0</u>
2. <u>Producción agrícola</u>	<u>11.6</u>
Cereales y lino	32.1
Cultivos industriales	0.6
Frutas	-7.3
Hortalizas y legumbres	-6.1
3. <u>Producción ganadera</u>	<u>2.8</u>
Ganado vacuno	2.0
Ganado ovino	5.0
Ganado porcino	0
Lanas	5.1
Leche	1.0
Aves y huevos	15.3

Fuente: Estimaciones oficiales del Gobierno Argentino, elaboradas por el Grupo Consejo Nacional de Desarrollo - CEPAL.

/El aumento

El aumento de la producción cerealera se atribuye principalmente a las buenas condiciones climáticas, pero también cabe pensar que las condiciones técnicas y generales de la producción rural se habrían mejorado en alguna medida en la Argentina, por la política de fuerte estímulo que viene aplicando el gobierno en este sector y que se ha traducido en hechos tales como la elevación del grado de mecanización de las actividades y la utilización de híbridos en la producción maicera.

La producción de ganado vacuno, que es el principal rubro de las actividades ganaderas del país, ha aumentado en una magnitud relativamente pequeña, pues se estima una variación de aproximadamente 2 por ciento. No obstante las condiciones favorables, tanto por lo que atañe a los factores climáticos y a otras facilidades de la producción, cuanto por la firmeza y dilatación de la demanda, la ganadería no pudo expandirse con mayor rapidez, porque la sequía de años anteriores (1961/62), al bajar la receptividad de los campos, provocó un aumento de la faena y una disminución de los planteles de vientre, afectando la capacidad de reproducción de los años inmediatos siguientes. En 1964 se da, además, el otro conocido ciclo de la explotación ganadera. Han mejorado las pasturas, aumentado la receptividad de los campos, se ha dispuesto de financiamiento y se ha seguido, por ende, una política de retención y engorde que ha disminuido en una cantidad apreciable la oferta en el mercado de consumo interno y de exportación (véanse las cifras del cuadro II-7) ^{2/} y que ha acrecentado, al mismo tiempo, las existencias en los lugares de explotación.

Esa restricción de la oferta, frente al aumento general de la demanda, provocó un alza de precios que fue estimulada, a su vez, por mayores precios en los mercados externos, de tal manera que la elevación de los ingresos fue otro factor adicional que estimuló aquella política de limitación en la oferta. Dos índices ilustran esta evolución del sector ganadero de Argentina. Uno se refiere al peso medio registrado en las ventas de animales que, a juzgar por

^{2/} Se considera que la faena no ha caído en tan grande magnitud como indican las estadísticas, pues es probable que existan evasiones en datos de 1964.

Cuadro II-7

ARGENTINA: FAENA DE GANADO BOVINO
(Miles de cabezas)

	1963	1964
Novillos	4 517.6	4 499.5
Novillitos	1 181.2	921.4
Vacas	2 701.9	1 621.1
Vaquillonas	1 898.1	1 002.2
Terneros y mamones	930.0	446.4
Toros, toritos y bueyes	271.2	117.4
<u>Total</u>	<u>11 500.0</u>	<u>8 608.0</u>

Fuente: Estimaciones oficiales del Gobierno Argentino, elaboradas por el Grupo Consejo Nacional de Desarrollo - CEPAL.

las estadísticas del mercado de Liniers, se elevó de 357 a 379 kilogramos en los dos últimos años. Y el otro a los precios mayoristas, que en los primeros 8 meses de 1964 fueron 70 por ciento más altos que los de igual lapso del año anterior, colocando al sector ganadero en una situación relativa favorable frente a la evolución de los precios agrícolas y de la economía en su conjunto.

En esas condiciones, el consumo de carnes tendió a disminuir, estimándose una caída de más de 15 por ciento en la Capital Federal y en el Gran Buenos Aires; el gobierno impuso restricciones a las ventas minoristas para obtener saldos exportables y todo ello debe haber estimulado la demanda de sustitutos, tales como la carne ovina y el pescado.^{3/}

La producción de lana alcanzó a 186 000 toneladas en comparación con 175 000 del año anterior. La recuperación de la actividad en la industria textil aumentó apreciablemente la demanda de lana para consumo interno (50 por ciento), y los precios al productor subieron en una magnitud mayor que la inflación. Asimismo, en el mercado externo el alza de las cotizaciones en los primeros meses del año favoreció el ingreso real del sector y de la economía en su conjunto, pero la baja ocurrida en la segunda mitad del año ocasionó problemas en la liquidación de existencias.

La producción de pesca, estimada en 160 000 toneladas, duplica a la de años anteriores y es casi un tercio mayor que la de 1963. La ampliación de la demanda interna, provocada en buena medida por los altos precios y las restricciones en los abastecimientos de carne vacuna, así como el consumo para la elaboración de harinas, son dos factores que están impulsando esta actividad, existiendo, por otra parte, una decidida política de promoción gubernamental y facilidades financieras para la adquisición de barcos y el desarrollo de la industria de transformación.

3/ Es probable que las estadísticas de faena sobrestimen la disminución del consumo.

c) La producción de petróleo, canteras y minas

La producción conjunta de estas actividades extractivas aumentó en sólo 2.8 por ciento en 1964, variación relativamente pequeña si se considera que el nivel medio de la actividad de este sector es todavía algo inferior a la de 1962, y que el producto interno total se acrecentó en más de 8 por ciento. Dos rubros principales explican este lento crecimiento: la producción petrolífera que es la actividad predominante y la extracción de materiales para la construcción, deprimida por los bajos niveles de la edificación y de las inversiones privadas y públicas, a pesar de cierta reactivación en 1964.

La producción de petróleo creció con extraordinaria rapidez en los últimos años por las fuertes inversiones nacionales y extranjeras, determinadas por los objetivos de sustitución de importaciones que se había fijado el gobierno. En 1958, antes de que empezaran a producir las nuevas inversiones radicadas en el país, la producción total de petróleo era de 5.7 millones y las importaciones de crudos y derivados de 10.3 millones de metros cúbicos (véase el cuadro II-8). La extracción se elevó a 15.6 millones en 1962 y el aumento de casi 10 millones que esa cifra implica, con respecto a 1958, fue determinado por la mayor actividad de la entidad oficial, Yacimientos Petrolíferos Fiscales (5.4 millones), que duplicó su producción en ese lapso, y por la extracción de los nuevos contratistas que totalizó 4.7 millones de metros cúbicos. Fue así como las importaciones de crudos y derivados descendieron en 70 por ciento. En los años siguientes, la producción de la entidad oficial creció muy lentamente y la de los nuevos contratistas prácticamente se estancó. En los hechos, en 1963, ni la entidad oficial ni los contratistas elevaron la producción. Sin embargo, las importaciones volvieron a reducirse, pues, por la recesión económica que aquejaba al país y tal vez por el uso de existencias acumuladas, no se requirieron de mayores abastecimientos.

En 1964, la producción total creció en sólo 450 000 metros cúbicos (3 por ciento), los que se obtuvieron por la entidad oficial, ya que, mientras los nuevos contratistas extraían 100 000 metros cúbicos más, en el área de las antiguas concesiones la producción continuaba disminuyendo y registraba en ese año una caída de esa misma magnitud. En estas condiciones, los abastecimientos internos hicieron necesario un aumento de las importaciones, las que de 1.7 pasaron a 3.2 millones de metros cúbicos en los últimos años, al

Cuadro II-8

ARGENTINA: PRODUCCION E IMPORTACION DE PETROLEO
(Millones de m³)

	1958	1962	1963	1964
1. Producción nacional de crudo	5.7	15.6	15.5	15.9
a) Yacimientos Petrolíferos Fiscales	5.0	10.4	10.3	10.8
b) Contratistas nuevos	-	4.7	4.7	4.8
c) Compañías antiguas	0.6	0.5	0.4	0.3
2. Importaciones de crudo y derivados	10.3	3.1	1.7	3.2
3. Exportaciones de crudo y derivados	...	1.1	0.9	0.5
4. Participación de las importa- ciones en la disponibilidad total (porcientos)	64.3	16.6	9.7	16.9

Fuente: Sobre la base de datos oficiales y estimaciones del Consejo Nacional de Desarrollo. Cifras redondeadas.

/mismo tiempo

mismo tiempo que bajaban las exportaciones, si bien éstas son relativamente pequeñas (véase otra vez el cuadro II-8). Finalmente, cabe agregar que, por lo que respecta a la explotación en el área de los nuevos contratistas, el gobierno argentino ha decidido revisar el régimen de los contratos que se celebraron en los últimos años.

d) La producción industrial

El aumento de la producción industrial en 1964 alcanzó a casi 14 por ciento, recuperándose, así, el nivel medio de actividad de 1961, que se había contraído con intensidad por la recesión económica.

Entre los diversos grupos de actividades, sólo en alimentos y bebidas se aprecia una disminución que aparece determinada principalmente por la merma en la faena de ganado para consumo interno y para exportación. En cambio, los incrementos de mayor magnitud aparecen en el sector de las actividades de productos intermedios básicos y de bienes duraderos de consumo e inversión.

La industria textil, que había sufrido particularmente las consecuencias de la contracción, se recuperó con la expansión de la demanda interna y el apoyo crediticio y su producción aumentó en 30 por ciento (véase el cuadro II-9); destacándose en esta rama la producción de fibras sintéticas que llegó a duplicarse. Asimismo, la recuperación de la demanda se extendió a las manufacturas de madera y cuero, cuyas actividades se acrecentaron en una magnitud significativa.

Entre las diferentes ramas de las actividades dinámicas sobresalen los mayores niveles de producción en metales, vehículos y maquinarias, que tienen especial importancia en el desarrollo industrial del país, y que en algunos casos son la manifestación de un proceso de rápido crecimiento que no sufrió la depresión de los años 1962/63.

En siderurgia, se estima un crecimiento de más del 40 por ciento y se ha alcanzado un nivel de 660 000 toneladas de arrabio, 1.3 millones de toneladas de acero y un millón de toneladas de laminados, habiéndose incrementado en 1964 la capacidad de producción de acero y de laminados hasta llegar a 1.5 y 2.8 millones de toneladas, respectivamente.

Cuadro II-9

ARGENTINA: ESTIMACION DEL VOLUMEN FISICO DE LA
PRODUCCION INDUSTRIAL, 1964

Grupos	Indice base 1963 = 100	Indice base 1960 = 100	
		1963	1964
<u>Agrupaciones vegetativas</u>	<u>105.2</u>	<u>92.9 a/</u>	<u>97.7</u>
Alimentos y bebidas	90.0	118.0 a/	106.2
Tabaco	103.0	102.6	105.7
Textiles	130.0	74.7	97.1
Confecciones	124.0	69.8	86.6
Maderas	115.0	75.3	86.6
Imprenta	108.0	87.1	94.1
Cuero	120.0	69.2	83.0
<u>Agrupaciones dinámicas</u>	<u>120.7</u>	<u>98.2 a/</u>	<u>118.5</u>
Papel	107.0	115.0	123.1
Químicas	115.0	94.5	108.7
Caucho	121.0	98.9	119.7
Metales	135.6	108.1	146.6
Siderurgia	(146.0)	(162.8)	(237.7)
Resto	(120.0)	(71.9)	(86.3)
Vehículos y maquinarias	121.0	88.3	106.8
Automotor	(158.0)	(119.5)	(188.8)
Tractores	(90.0)	(59.6)	(53.6)
Resto	(110.0)	(83.3)	(91.6)
Maquinaria y aparatos eléctricos	126.0	79.3	99.9
Piedras, vidrio y cerámica	112.0	91.9	102.9
Derivados del petróleo	104.0	121.3	126.2
<u>Total</u>	<u>113.7</u>	<u>95.8 a/</u>	<u>108.9</u>

Fuente: Estimaciones oficiales del Gobierno Argentino elaboradas por el Grupo Consejo Nacional de Desarrollo - CEPAL.

a/ Índice revisado.

La industria automotriz, que venía creciendo firmemente desde 1958, a pesar de la declinación en los años 1962/63, tuvo en 1964 una actividad excepcional. La producción alcanzó un máximo de 166 000 unidades, si se computan los automotores de todo tipo, que se compara favorablemente con el máximo anterior de 136 000 en 1961.^{4/} Se considera que en estos aumentos de producción ha influido, además de la expansión de la demanda que fue muy firme en los sectores rurales, un propósito deliberado de acumulación de existencias motivado por disposiciones oficiales que limitarán la producción de 1965 sobre la base de los niveles de 1964.

La expansión de la industria automotriz acrecentó la demanda en todas aquellas otras actividades que le suministran materiales, accesorios, partes y repuestos. De ahí los aumentos en las manufacturas de caucho, en actividades de las industrias eléctricas y químicas, además de su incidencia en las industrias metalúrgicas.

En los ramos de las máquinas y aparatos eléctricos, la recuperación de la demanda de consumo también hizo elevar la producción. En cambio, no ha ocurrido lo mismo todavía con la fabricación de maquinarias y equipos industriales, puesto que ha sido débil el ritmo de ejecución de nuevas inversiones en 1964. En este campo, la depresión económica llevó a los empresarios nacionales a buscar mercados de colocación en el exterior y se hicieron ciertas exportaciones en los tres últimos años que son indicios muy significativos de los progresos que pueden hacerse en esta materia.

La producción de las industrias químicas aumentó en un 15 por ciento aproximadamente, influyendo en esta variación la demanda de fibras sintéticas y de pinturas para la industria automotriz. Las industrias químicas habían experimentado antes de la recesión un firme crecimiento, a tal punto que en 1961 duplicaban el nivel medio de producción de 10 años atrás. Sin embargo, estas actividades no lograron integrarse y se siguió dependiendo de importaciones de productos intermedios básicos, pues las inversiones de los últimos

^{4/} En estas cifras se incluyen camiones, chasis, furgones, jeeps, pick-ups, automóviles y unidades rurales.

años fueron dirigidas más bien a la elaboración de bienes que representan la etapa final de la industria química. El plan de desarrollo del gobierno prevé programas específicos para llevar a cabo esa integración, y en el campo de la petroquímica proyecta la duplicación de la producción actual **hacia 1969.**

En las actividades que usualmente se engloban en el sector de papel, celulosa y cartones, la producción conjunta subió en 7 por ciento en 1964. En el rubro de papeles, si se excluye al papel para diarios, la industria nacional satisface casi toda la demanda, pues la producción provee al 95 por ciento de las necesidades, importándose sólo algunos papeles especiales, cuya elaboración está limitada por la dimensión del mercado. Como el país depende de las importaciones de pastas celulósicas de fibra larga, el programa del gobierno se propone estimular la fabricación de pastas químicas, aunque prevé la continuación de importaciones de la zona de libre comercio.

e) La producción de electricidad y de gas

Siguió incrementándose la producción de energía eléctrica y, además, se registra en 1964 una ampliación de importancia en la capacidad instalada de las plantas de servicio público. Las ampliaciones se vienen realizando desde 1957 mediante plantas de generación termoeléctrica y así se ha llegado a eliminar las restricciones al consumo que regían desde mucho tiempo atrás y limitaban el desenvolvimiento de las actividades económicas. La capacidad instalada total, de consumo público y de utilización propia, que era de 3.2 millones de kW a fines de 1959, pasó a 4.6 millones a fines de 1963, y se elevó a una cifra estimada de 5.2 millones en 1964.

El abastecimiento de gas natural volvió a expandirse porque se realizaron habilitaciones parciales del gasoducto del sur. Se alcanzó el volumen de 2 850 millones de metros cúbicos, que es aproximadamente 15 por ciento mayor que el de 1963, difundiéndose, en estos últimos años, el aprovechamiento de esta fuente de energía para uso familiar, industrial y para la generación de electricidad, en sustitución de derivados pesados del petróleo.

f) Los transportes y las comunicaciones

La reactivación económica general y, en particular, el mayor volumen de la producción agrícola se han reflejado en el tráfico de los transportes. En 1964 aumentaron las cargas por ferrocarriles (18 por ciento) y por camiones (7 por ciento); lo mismo que el transporte fluvial (45 por ciento) y las cargas marítimas en barcos de bandera nacional (10 por ciento).

Durante los últimos cinco años se amplió y mejoró la red vial y se aumentó y modernizó el equipo automotor. Pero no se lograron soluciones adecuadas en los servicios ferroviarios y en navegación y puertos, ni se realizaron inversiones de importancia en almacenamiento, aspectos de la infraestructura que tienen particular importancia en un país de exportaciones agropecuarias, además de su influencia en el desenvolvimiento eficiente de las actividades económicas generales. En ese período el tráfico ferroviario disminuyó en 9 millones de toneladas y en más de 2 000 millones de toneladas-kilómetro, mientras el parque de automotores aumentaba considerablemente, de 26 000 unidades en 1958 a 67 000 unidades en 1962, convirtiéndose en el principal medio de transporte.

g) El balance de pagos y la capacidad de compra externa

A pesar del incremento operado en los últimos tres años en los ingresos corrientes de exportación, las cuentas con el exterior de la Argentina mantienen una situación extremadamente rígida en sus aspectos reales y financieros. Y en ello inciden principalmente los vencimientos a corto y mediano plazo del endeudamiento público y privado que ha acumulado el país.

En 1964 la balanza comercial volvió a arrojar un saldo favorable que se estima en 340 millones de dólares, cifra algo inferior a la de 1963 (véase el cuadro II-10).

Los movimientos pasivos por concepto de mayores utilidades e intereses y de otras transferencias redujeron ese saldo, pero en definitiva, el balance de pagos tuvo un superávit en cuenta corriente de unos 150 millones de dólares. Sin embargo, el país debió acudir a sus reservas monetarias, en unos 90 millones de dólares, según estimaciones preliminares, para cancelar sus cuentas con el exterior, situación que se explica porque el movimiento de capitales a corto y largo plazo del sector privado y de las instituciones oficiales y bancarias registró una salida neta de fondos.

Cuadro II-10

ARGENTINA: BALANCE DE PAGOS, 1963 Y 1964
 (En millones de dólares)

	1963	1964
A. <u>Bienes y servicios</u>	<u>234.0</u>	<u>148.0</u>
I. Balance comercial	395.9	337.0
1. Mercancías (saldo)	384.8	325.0
Exportaciones	1 365.5	1 400.0
Importaciones c.i.f.	980.7	1 075.0
2. Servicios reales	11.1	12.0
II. Otros	-161.9	-189.0
1. Utilidades e intereses	-68.4	-102.0
2. Diversos	-93.5	-87.0
B. <u>Transferencias unilaterales</u>	<u>-0.2</u>	<u>-4.0</u>
C. <u>Capital y oro monetario</u>	<u>-240.3</u>	<u>-144.0</u>
I. Privado	-83.0	-112.9
1. Capital a largo plazo	160.1	-14.2
2. Capital a corto plazo	-243.1	-98.7
II. Instituciones oficiales y bancarias	-157.3	-21.1
1. Capital a largo plazo	-20.7	-16.1
2. Capital a corto plazo y oro monetario	-136.6	-5.0
a) Oro y divisas	-147.2	92.0
b) Pasivo en mon (FMI, IDA, BID, BIRF y Tesorería de los Estados Unidos)	31.8	-76.6
c) Otro capital a corto plazo	-21.2	-20.4
D. <u>Errores y omisiones</u>	<u>6.5</u>	<u>-10.0</u>

Fuente: CIEPAL en base a estimaciones del Banco Central de la República Argentina y a datos del Fondo Monetario Internacional.

/Presenta, así,

Presenta, así, el sector externo de la economía argentina el comportamiento que usualmente se da en los movimientos de fondos después de un período de fuertes inversiones e intenso uso de financiamiento. Esos movimientos tienden a acentuar el desequilibrio de las cuentas con el exterior, salvo que las exportaciones crezcan con inusitada rapidez. En el caso argentino la deuda pública externa, las deudas del sector privado y otros financiamientos acumulados a fines de 1963, han gravitado muy pesadamente en 1964. Se estima que un 45 por ciento de la deuda pública, que a fines de 1963 alcanzaba a unos 2 500 millones de dólares, sin contar deudas privadas y otras a corto plazo, vence en el trienio 1964-66, y que sólo por concepto de amortizaciones el país ha pagado alrededor de 400 millones de dólares en 1964.

Es útil, en consecuencia, examinar el curso de los movimientos de fondos corrientes y de capital que integran la capacidad total de compra y la utilización de esta capacidad en importaciones de bienes y servicios. El cuadro II-11 recoge la información estadística correspondiente.

En el bienio 1960/61, los ingresos corrientes de exportación oscilaban en alrededor de 1 000 millones de dólares, pero el movimiento autónomo neto de capitales incorporaba algo más de 400 millones de dólares; de tal modo que, habida cuenta de los servicios financieros de la deuda y de las inversiones externas, la capacidad total de compra alcanzaba a unos 1 300 millones de dólares en promedio. Como las importaciones tocaban las cifras máximas de 1 230 (1960) y 1 450 millones de dólares (1961), se registraba en 1961 una utilización de financiamiento adicional de compensación de unos 240 millones de dólares.

A partir de 1962, cesa la entrada neta de capitales y el movimiento se hace negativo en los dos años siguientes por las razones que ya se dieron.

Por ello, aunque los ingresos de exportación aumentan hasta llegar a los 1 400 millones de dólares en 1964, la capacidad total de compra desciende hasta 1 100 millones de dólares. En 1962 se vuelve a recurrir al financiamiento de compensación, porque no obstante la contracción económica, las importaciones continúan a niveles elevados por la expansión de las inversiones en años anteriores. Sólo la pronunciada caída de las importaciones en 1963 (400 millones de dólares) permite cierto equilibrio en el movimiento de fondos,

Cuadro II-11
 ARGENTINA: CAPACIDAD TOTAL DE COMPRA E IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS
 (Millones de dólares)

Promedios anuales por períodos	Capacidad total de compra										Importaciones de bienes y servicios	Saldo		
	Exportaciones		Turismo		Total		Ingresos por pagos a corto plazo		Amortizaciones de préstamos y otros recursos				Errores y omisiones	Total
	Bienes	Turismo	Movimientos automáticos de divisas	Reservas de capital	Ingresos por pagos a corto plazo	Amortizaciones de préstamos y otros recursos	Subtotal	Errores y omisiones	Total					
1951-55	980.8	...	980.8	+60.7	-18.0	-3.8	1 019.7	+5.5	1 025.2	1 103.2	-78.0			
1956-60	1 000.2	4.4	1 004.6	+167.6	-31.5	-21.0	1 119.7	+1.6	1 121.3	1 150.6	-29.3			
1960	1 079.2	3.7	1 082.9	+396.8	-57.0	-37.5	1 385.2	-17.4	1 367.8	1 230.8	+137.0			
1961	964.1	9.7	973.8	+143.1	-101.6	-105.4	1 209.9	+7.4	1 217.3	1 456.7	-239.4			
1962	1 216.0	8.7	1 224.7	+7.5	-72.0	-41.6	1 118.6	-4.9	1 113.7	1 425.5	-311.8			
1963 a/	1 365.5	3.7	1 369.2	-94.5	-68.4	-46.5	1 159.8	+9.3	1 169.1	1 067.0	+102.1			
1964 b/	1 400.0	6.0	1 406.0	-132.8	-102.0	...	...	-10.0	...	1 156.2	...	

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vol. VIII al XVI.

a/ Preliminar.
 b/ Estimaciones.

a expensas de una nueva contracción en los niveles del empleo y del ingreso interno.

En 1964, en que se acentúa el movimiento negativo entre amortizaciones y entradas y salidas de capitales, la capacidad total de compra desciende, aumentan algo las importaciones, y otra vez tienen que utilizarse fondos de compensación mediante las reservas monetarias. El gobierno argentino estableció durante este año controles de cambio, pero no recurrió a las usuales devaluaciones, y se abastecieron las necesidades de productos intermedios y de otros bienes externos mediante una modificación de la composición de las importaciones, disminuyendo la participación de los bienes de capital.

h) El curso de los precios en 1964

Una evolución distinta se aprecia en el curso de los precios minoristas y mayoristas durante los meses de 1964. El índice del costo de la vida registra entre diciembre de 1963 y diciembre de 1964 un aumento de 18 por ciento, alza que se acentuó al avanzar el año, pues en los primeros el índice no refleja incrementos de significación. El índice de precios mayoristas crece en los primeros meses del año pero se modera su alza y en noviembre registraba un nivel 19 por ciento más alto que el de diciembre de 1963. Con todo, si se comparan los índices medios anuales, se comprueba que en 1964, el alza de precios ha sido de una magnitud aproximadamente igual a la que se registró en 1963. El costo de la vida subió en 22 por ciento y los precios mayoristas en 27 por ciento, en tanto que en 1963, esos aumentos fueron de 24 y 29 por ciento respectivamente.

Si bien, al final de cuentas, la inflación aparece propagándose con un ritmo casi igual al de 1963, es indudable que este proceso ocurrió en una forma y en condiciones económicas y financieras diferentes. En primer lugar, tal como se dijo, la política económica y financiera en general se hizo mucho más flexible desde fines de 1963. El déficit fiscal aumentó por una disminución de los ingresos corrientes y el gobierno utilizó con intensidad el crédito bancario y en especial acudió al Banco Central. La expansión fiscal representó así el factor principal de aumento del circulante.

/En segundo

En segundo lugar, la tasa de cambio se mantuvo prácticamente estable, no obstante la subida interna de precios, de tal modo que, en esta oportunidad, la inflación no fue estimulada por devaluaciones como ocurrió, por ejemplo, en 1962. En este aspecto, es importante aclarar que los precios de las exportaciones en los mercados externos aumentaron o se mantuvieron firmes, y el país obtuvo una ganancia de ingreso real por el mejoramiento de la relación externa de intercambio.

En tercer lugar, la inflación no se manifestó en una magnitud uniforme en todos los sectores de bienes. La elevación de precios fue mucho mayor en el sector ganadero, por los factores internos y externos ya examinados, y el aumento de precios de las carnes junto con el de los textiles fue el que gravitó más en el costo de la vida. En cambio los precios de los bienes importados y de los productos agrícolas fueron los que se subieron menos que el promedio, sobre todo los primeros.

Finalmente, debe agregarse que mientras en el año 1962, y en buena parte de 1963, la inflación acompañó a un proceso de recesión, en 1964, ella se desenvolvió con esas características particulares, junto con el movimiento de reactivación económica que se reseña en esta nota.

B. BRASIL

1. La declinación del ritmo de crecimiento y la aceleración inflacionaria

Uno de los aspectos principales en el cuadro de la economía de América Latina del último bienio parece ser la contracción del ritmo de desarrollo en el Brasil. Como se observa en el cuadro II-12, la expansión del producto y del ingreso fue muy rápida en el decenio de 1950, siendo también considerable en 1961 y 1962. Sin embargo, a partir de este último año y sobre todo en 1963 y 1964, el desarrollo pierde impulso, acusando tasas de crecimiento muy reducidas, que implican una pérdida real si se tiene en cuenta que el incremento de la población es uno de los más elevados de la región.

Factores diversos y relacionados entre sí se han combinado aparentemente para determinar esa evolución. Ellos han sido objeto de varios análisis, figurando en este estudio un tratamiento especial de los aspectos relativos al curso de la inflación y a los problemas de la política económica.^{5/} No cabe, pues, abundar sobre estos aspectos, salvo en el sentido de recordar que la aceleración del alza de precios se conjugó con los obstáculos internos y externos a la prosecución de un desarrollo dinámico y con el agravamiento en las tensiones político-sociales, todo lo cual le restó eficacia a la política económica para controlar los acontecimientos.

El año 1964 se presenta, al mismo tiempo, como una prolongación de esas tendencias y como una fase de transición a otra etapa cuyos rasgos no se han definido aún por completo. Por una parte, no parecen haberse rectificado las inclinaciones hacia una tasa reducida de desarrollo y un fuerte ritmo de inflación, pues las cifras parciales disponibles sugieren que el crecimiento no consiguió superar la tasa insatisfactoria de 1963

^{5/} Véase tercera parte, capítulo VII. También, para un examen más detenido de las tendencias económicas de largo plazo, CEPAL "Auge y declinación del proceso de sustitución de importaciones en el Brasil", Boletín Económico de América Latina, Vol. IX, No. 1.

BRASIL: RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO
 Y DEL INGRESO REAL TOTAL Y POR HABITANTE

(Tasas acumulativas anuales)

Período	Producto interno bruto	Ingreso real	Población	Producto interno bruto	Ingreso real
	Total			Por habitante	
1950-55	5.7	5.4	3.0	2.7	2.4
1955-60	5.9	5.6	3.0	2.9	2.6
1960-64	3.8	3.9	3.0	0.8	0.9
1960-61	7.3	7.2	3.0	4.3	4.2
1961-62	5.4	5.0	3.0	2.4	2.0
1962-63	1.4	1.4	2.9	-1.5	-1.5
1963-64 a/	1.4	2.3	2.9	-1.5	-0.6

Fuente: Fundação Getúlio Vargas, Revista Brasileira de Economia, e informaciones inéditas recibidas de la misma Fundación.

a/ Cifras provisionales.

/y que

y que el alza de precios mantuvo su vigor. Por otro lado, es posible que 1964 haya sido como se ha manifestado en círculos oficiales del Brasil, un "año de transición", en el sentido de que se tomaron decisiones encaminadas a moderar las presiones inflacionarias y a revivir el dinamismo del desarrollo anterior.

A falta de datos completos para realizar el balance económico de 1964, algunas informaciones aisladas pueden dar una visión aproximada del curso de los acontecimientos. Las cifras relativas a la inversión nacional confirman el débil ritmo de crecimiento. (Véase nuevamente el cuadro II-13.) Entre 1960-61 la inversión total apenas aumentó a una tasa de 1.6 por ciento, porcentaje que se volvió negativo en los años siguientes. Particularmente aguda fue la devaluación de la inversión fija sobre todo la correspondiente a maquinaria y equipos en 1962-63. En cambio, el consumo público mantuvo tasas relativamente elevadas de crecimiento en esos años, mientras el consumo privado crecía con dinamismo hasta 1962, para declinar en gran medida posteriormente.

Otro aspecto digno de subrayarse es la tendencia dispar en la evolución de exportaciones e importaciones. En tanto las primeras, con excepción de 1962, lograron una expansión considerable, lo propio no ocurrió con la corriente de bienes y servicios extranjeros, que disminuyó en cada uno de los años del período 1960-63. Ello se debe a que el monto de las exportaciones fue anulado en buena parte por la caída de la relación de intercambio con el exterior (véase el gráfico II-2).

No es posible juzgar con certeza si las tendencias en materia de inversiones pudieron rectificarse en el ambiente intranquilo y de marcados reajustes políticos e institucionales que caracterizan a 1964, pero algunas señales inducen a suponer que no hubo tal modificación. En lo que se refiere a las inversiones gubernamentales, las consideradas de mayor importancia para el sistema de transporte fueron programadas en aproximadamente el mismo nivel de 1963 (bastante por debajo del de 1962), aunque se prevén incrementos importantes para 1965-66. (Véase el cuadro II-14.) La misma impresión dan las cifras sobre el monto de los financiamientos otorgados por el Banco Nacional de Desarrollo Económico (BNDE), que tiene una función principal en las inversiones

Quadro 11.13

BRASIL: PRODUCTO BRUTO, CONSUMO E INVERSIÓN

	1950	1955	1960	1961 a/	1962 a/	1963 a/
<u>Mil millones de cruzeiros de 1960</u>						
Producto interno bruto	1 369.9	1 794.0	2 385.6	2 559.1	2 696.4	2 734.4
Inversión total	156.2	293.6	423.8	430.4	421.8	406.1
Fija	181.7	258.4	355.6	353.2	347.8	303.5
Maquinaria y equipo	103.3	145.3	207.7	191.9	194.1	158.6
Construcciones	78.4	113.1	147.9	161.3	153.7	144.9
Consumo total	1 210.2	1 506.2	1 998.0	2 129.7	2 287.7	2 308.9
Público	172.8	244.8	337.9	355.7	367.3	387.2
Privado	1 037.4	1 261.4	1 660.1	1 774.0	1 920.4	1 921.7
Exportaciones de bienes y servicios	139.9	137.6	166.8	184.5	167.4	196.2
Importaciones de bienes y servicios	146.4	143.4	202.9	185.5	180.5	176.8

Tasas de crecimiento anual (porcentajes)

	1950-55	1955-60	1960-63	1960-61	1961-62	1962-63
Producto interno bruto	5.7	5.9	4.7	7.3	5.4	1.4
Inversión total	13.4	7.6	-1.4	1.6	-2.0	-3.7
Fija	7.3	6.6	-5.1	-0.7	-1.5	-12.7
Maquinaria y equipo	7.1	7.4	-8.6	-7.6	1.1	-18.3
Construcciones	7.6	5.5	-0.7	9.1	-4.7	-5.7
Consumo total	4.5	5.8	4.9	6.6	7.4	0.9
Público	7.2	6.7	4.6	5.3	3.3	5.4
Privado	4.0	5.6	5.0	6.9	8.3	0.1
Exportaciones de bienes y servicios	-0.3	3.9	5.6	10.6	-9.3	17.2
Importaciones de bienes y servicios	-0.4	7.2	-4.5	-8.6	-2.7	-2.0

Fuente: Fundação Getulio Vargas, Revista Brasileira de Economia e informaciones inéditas recibidas de la misma Fundación.

a/ Cifras preliminares.

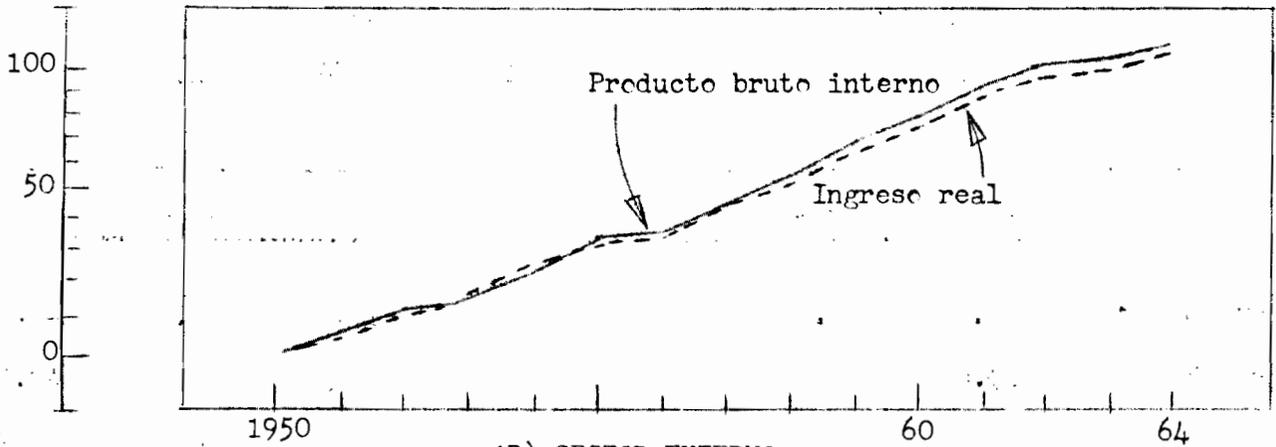
/Gráfico II-2

BRASIL : EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO,
INGRESO REAL Y SECTOR EXTERNO, 1950-64

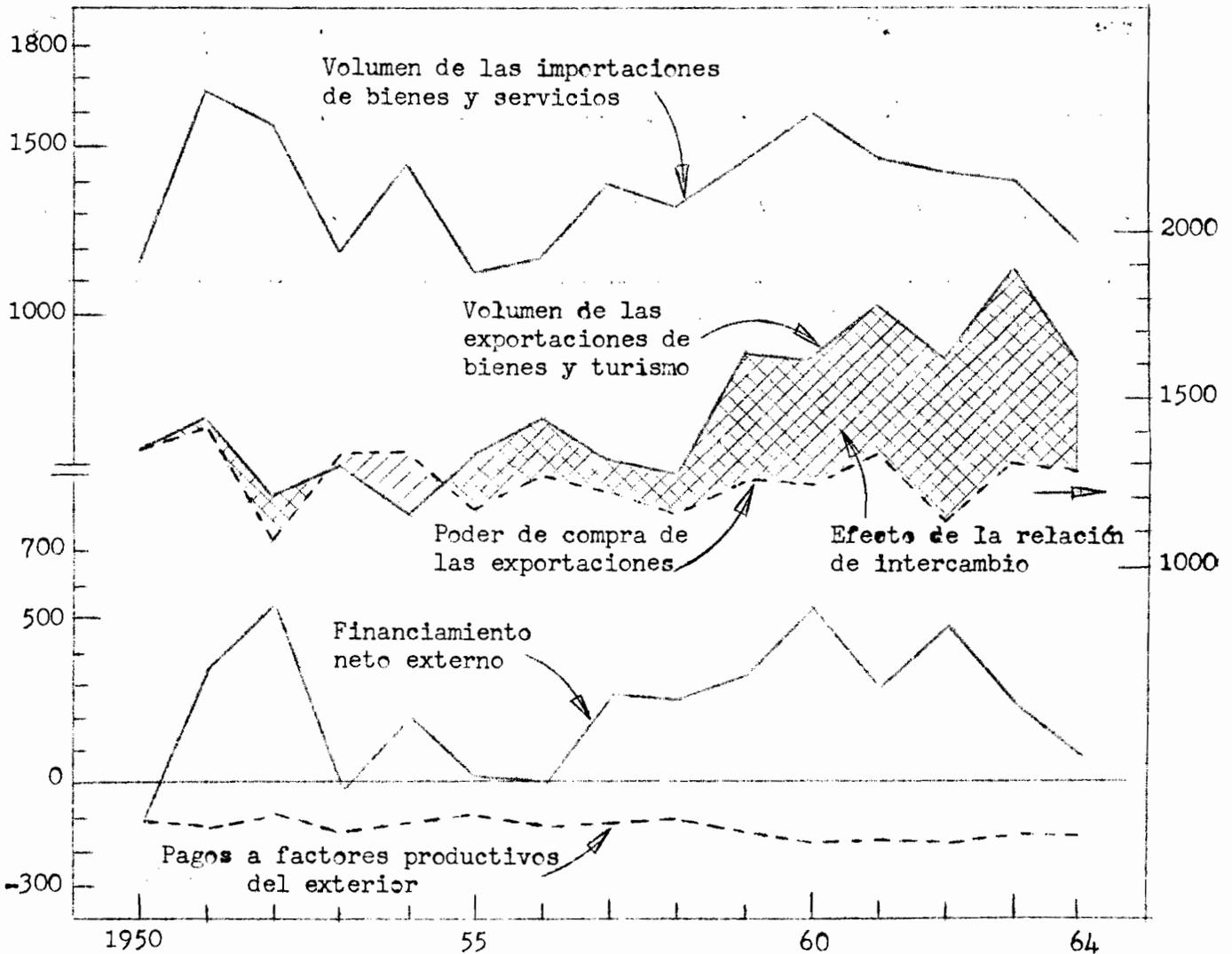
A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
(Indices 1950 = 100)

Escala de
variaciones
porcentuales

Escala semilogarítmica



B) SECTOR EXTERNO
(Millones de dólares de 1950)
Escala natural



Fuente : CEPAL, a base de estadísticas oficiales y publicaciones del
Fondo Monetario Internacional

Cuadro II-14

BRASIL: INVERSIONES FEDERALES EN TRANSPORTE
(En miles de millones de cruzeiros a precios de junio de 1964)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966
Ferroviano	68.3	58.0	76.3	76.5	73.9	206.9	218.2
Portuario	13.6	8.9	8.3	10.4	28.3	30.0	43.8
Marítimo	27.5	37.7	47.3	42.7	43.9	60.0	51.2
Caminero	172.1	181.0	201.0	171.0	146.7	148.8	177.2
Aéreo	<u>16.0</u>	<u>10.6</u>	<u>8.9</u>	<u>7.8</u>	<u>16.8</u>	<u>42.8</u>	<u>47.5</u>
Total	307.5	296.2	351.8	308.4	309.6	488.5	537.9
Indice							
1960 = 100	100	96	116	100	101	159	175

Fuente: Ministerio de Planificación.

/para los

para los sectores básicos de producción, pues en los primeros diez meses de 1964 muestran una reducción apreciable con respecto a los años anteriores. (Véase el cuadro II-15.)

Por último, no se ha interrumpido la declinación, ya pronunciada en 1963, de las importaciones de equipos y maquinarias, sin que la producción nacional compensara ese descenso, porque el sector de bienes de capital parece haber sido uno de los más afectados por las tendencias depresivas.

2. La producción por grandes sectores económicos

Antes de examinar la evolución de algunos sectores productivos, conviene analizar algunos antecedentes sobre los cambios en la estructura del producto bruto y las tasas de expansión de los sectores. (Véase el cuadro II-16.)

Los sectores económicos muestran diferencias apreciables en el ritmo de las variaciones anuales de producción. El sector industrial, que todavía en 1961-62 crecía a una tasa de 8.1 por ciento, en 1962-63 sufrió un retroceso y una tasa muy débil de expansión en 1964. La tendencia descendente de la agricultura continuó en 1964; en cambio la producción de servicios públicos (electricidad, gas y agua), que se había contraído en 1963, mejoró apreciablemente. Gracias a la expansión de las exportaciones de mineral de hierro, la minería estuvo en situación muy favorable hasta 1963, aunque es reducida su gravitación en el conjunto de las actividades productivas del Brasil. Sin embargo, en informaciones parciales para 1964 sugieren un estancamiento de esta actividad.

i) La producción agrícola. Aunque no hay estadísticas completas para cuantificar la producción del sector durante 1964 por rubros principales, la producción agrícola brasileña parece haber experimentado en general un retroceso de alrededor de 2 por ciento con respecto a la de 1963, año que fue de estancamiento para el sector. Esa apreciación se fundamenta en un examen de la producción agrícola de 1964 que comprende a los estados de Río Grande do Sul, São Paulo, Santa Catarina y Paraná, que representan más del 50 por ciento de la producción total del sector.

Cuadro II-15

BRASIL: OPERACIONES DEL BANCO NACIONAL DE DESENVOLVIMIENTO ECONOMICO

A ñ o s	Colaboración financiera aprobada		
	En moneda nacional		Garantías (Equivalencia en miles de dólares de los Estados Unidos)
	A precios corrientes	A precios de 1964	
(En miles de millones de cruzeiros)			
1952/1956	15 380	273 440	84 690
1957	8 446	108 410	112 422
1958	12 242	122 420	213 124
1959	10 033	68 716	165 215
1960	13 555	84 719	50 469
1961	23 873	104 702	65 592
1962	15 773	9 136	67 533
1963	52 159	73 052	22 853
1964 ^{a/}	47 668	47 668	27 077
1952/1954	199 129	922 263	808 975

a/ De enero a octubre.

BRASIL: CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL PRODUCTO BRUTO ^{a/}

	En porcentajes de producto interno bruto: total				Tasas anuales de crecimiento por períodos							
	1950	1955	1960	1964 ^{b/}	1950-55	1955-60	1960-64 ^{b/}	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64 ^{b/}	
Agricultura	31.3	31.0	28.3	27.1	5.1	3.7	2.7	7.6	5.5	0.1	-2.2	
Minería	0.3	0.3	0.5	0.5	6.0	14.9	6.3	6.4	0.9	18.8	-	
Industria	16.5	18.9	23.4	24.7	8.1	10.3	5.2	11.1	8.1	-0.3	2.3	
Construcción	1.1	1.1	1.2	1.2	6.3	7.2	3.1	9.7	0.4	1.5	1.1	
Electricidad, gas y agua	0.7	0.6	0.8	0.9	4.2	10.8	6.3	6.8	11.0	2.6	5.1	
Transporte y comunicaciones	6.4	7.0	7.6	8.4	7.1	7.5	6.6	9.5	6.7	6.2	4.0	
Comercio y finanzas	13.8	14.8	15.5	15.3	6.6	6.6	3.5	6.1	3.8	1.3	3.0	
Vivienda	4.7	4.3	3.9	3.9	3.6	3.6	3.5	3.5	3.6	3.6	3.1	
Gobierno	10.0	8.7	7.4	7.1	2.4	2.4	2.5	2.4	2.3	2.5	2.7	
Otros servicios	15.2	13.3	11.4	10.9	2.4	2.2	2.9	2.2	2.8	3.5	3.0	
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	5.7	5.9	3.8	7.3	5.3	1.4	1.4	

Fuente: Fundação Getúlio Vargas, Revista Brasileira de Economia, e informaciones inéditas recibidas de la misma Fundación.

^{a/} Cálculo hecho sobre las cifras del producto interno bruto a costo de factores a precios de 1960.

^{b/} Cifras provisionales.

En el cuadro II-17 aparece una estimación de la cosecha de seis de los principales cultivos. La producción de arroz de la región centro-sur que representa aproximadamente el 50 por ciento de la producción global del país, registró un aumento del orden de 5 por ciento en relación con el año anterior. En el algodón semilla, del cual la muestra representa alrededor del 5 por ciento de la producción nacional, hubo un descenso cercano al 12 por ciento, con un nivel inferior al de 1963. El maíz (98 por ciento de la producción nacional está incluida en la muestra) acusa una baja de 20 por ciento en relación con 1963. La producción de frejoles equivale al 47 por ciento de la producción nacional y la estimación de la cosecha de la región centro-sur para 1964 implica una reducción de 6 por ciento. En el caso del maíz, la muestra corresponde a cerca del 60 por ciento de la producción nacional, hubo en la región centro-sur un descenso del orden del 14 por ciento. Por último la región centro-sur produce la totalidad de la soja del país y por lo tanto la producción total sufrió una disminución de alrededor de 6 por ciento.

En cuanto a los cultivos de exportación (véase el cuadro II-18), la producción agrícola del estado de São Paulo muestra una reducción del 84 por ciento en la producción de café (al estado corresponde casi el 30 por ciento de la producción nacional); la de caña de azúcar un aumento de 13 por ciento (el estado produce el 34 por ciento del total); y la cosecha de algodón se mantuvo estancada en relación con el año anterior (el estado representa el 36 por ciento de la producción nacional).

Las perspectivas para 1965 se han anunciado como muy alentadoras, por las excelentes condiciones climáticas del segundo semestre del año pasado, cuando se inició el ciclo agrícola y se prevé una producción sin precedentes de casi todos los cultivos destinados al mercado interno.

ii) Industria. No es posible hacer una apreciación directa del volumen físico de la actividad industrial en 1964. Una primera estimación muy burda indica que no ha habido grandes cambios en la situación de estancamiento que se presentó en 1963 y que la tasa de crecimiento en 1964 habrá sido de sólo alrededor de 2 por ciento. La situación de los últimos dos años contrasta con el dinamismo con que se había

Cuadro II-17

REGION CENTRO-SUR: PRODUCCION AGRICOLA DE 1962-63 Y 1963-64
 Y PREVISION PARA 1965

(En toneladas)

Cultivos	1962-63 a/	1963-64 a/	Previsión para 1965
Arroz	2 547 217	2 667 751	4 800 000
Algodón	898 249 ^{a/}	872 599	975 000
Maíz	1 171 917	939 018	362 500
Frejoles	916 197	856 027	780 000
Maíz	6 262 039	5 398 345	9 000 000
Soya	317 104	298 203	450 000

Fuente: Servicio Estadístico de la Producción (SEP), Ministerio de Agricultura.

a/ Río Grande do Sul, São Paulo, Santa Catarina, Paraná.

Cuadro II-18

SAO PAULO: PRODUCCION AGRICOLA DE CULTIVOS PARA EXPORTACION

	1963	1964
Café (sacos)	10 000 000	1 700 000
Caña de azúcar (toneladas)	23 000 000	26 000 000
Algodón (arrobas)	40 000 000	40 000 000

Fuente: Secretaría de Agricultura de São Paulo.

/desarrollado esta

desarrollado esta actividad hasta 1962 y es indicativa de las dificultades por las que atravesó la economía brasileña, derivadas de su crítica posición financiera externa, de las crecientes presiones inflacionarias y, en el caso particular de este sector del racionamiento de energía eléctrica acentuado por las prolongadas sequías que afectaron durante los primeros meses de 1964 las fuentes de abastecimientos de las principales regiones del país.

El examen del cuadro II-19 que pretende dar cierta indicación del nivel de actividad industrial por ramas a través del consumo de energía eléctrica revela que todos los sectores de la industria manufacturera, con excepción del cemento, productos químicos y productos farmacéuticos, sufrieron reducciones del consumo de energía eléctrica, siendo las más acentuadas las correspondientes a las bebidas, aparatos eléctricos, tabaco, artículos de vidrio y cerámica. De los sectores que mostraron una elevación de dicho consumo, el más acentuado fue el de la industria del cemento, aunque no implica un crecimiento proporcional de la producción, pues éste corresponde al 4 por ciento en cemento Portland y 8 por ciento en cemento blanco (véase el cuadro II-20).

La industria automovilística constituye otro ejemplo de las limitaciones del indicador: su consumo de energía se redujo aproximadamente en 6.2 por ciento, pero al mismo tiempo la industria registró un aumento, aunque modesto en su volumen de producción.

De todos modos, a juzgar por las informaciones más recientes,^{6/} la evolución fabril había mejorado apreciablemente en el segundo semestre de 1964. En efecto, mientras el descenso en el nivel de producción habría sido del orden del 6 por ciento en el primer semestre, para el total del año la cifra respectiva había llegado a 2.4 por ciento.

Si se procede al examen por sectores pueden inferirse algunos datos a partir de las series físicas de producción.

^{6/} Presidencia de la República, Mensagem no Congresso Nacional, 1965, Pág. 72.

Cuadro II-19

BRASIL: CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA EN LA REGION CENTRO-SUR

(Millones de kWh)

Tipo de industria	1962				1963				1964 e/				Porcentaje de aumento				
	Sao Paulo Light		Rfo Light		Sao Paulo Light		Rfo Light		Sao Paulo Light		Rfo Light		Sao Paulo Light		Rfo Light		
	Light	Rfo	Light	Rfo	Light	Rfo	Light	Rfo	Light	Rfo	Light	Rfo	Light	Rfo	Light	Rfo	
Automóviles	272.3	15.2	301.4	14.4	282.9	14.8	10.6	-5.3	-6.2	2.7							
Bebidas	35.5	28.6	39.5	27.6	32.5	27.0	11.2	-3.5	-17.8*	-2.2							
Cemento	127.8	28.2	132.1	27.6	159.1	29.5	3.3	-2.2	20.4	6.9							
Productos químicos y farmacéuticos	560.8	176.2	581.9	177.6	622.2	185.4	3.8	0.8	6.9	4.3							
Productos de cerámica	97.7	27.6	100.5	27.6	87.8	27.3	2.9	0	-12.6*	-1.1							
Aparatos eléctricos	210.2	33.5	214.4	33.6	190.5	34.5	2.0	0.3	-11.2*	2.7							
Alimentos	264.2	75.4	269.8	78.0	255.7	74.6	2.1	3.4	-5.3	-4.4							
Artículos de vidrio	101.7	26.9	101.9	22.8	90.4	20.5	0.2	-15.3	-11.3*	-10.1							
Vestuario	21.2	11.5	18.3	10.8	17.8	9.9	-13.7	-6.1	-2.8	-8.4							
Productos metalúrgicos	406.8	46.3	417.9	43.2	384.3	39.0	2.7	-6.7	-8.1	-9.8							
Minas y canteras	25.8	16.7	27.8	16.8	23.8	14.3	7.7	0.6	7.2	-15.0							
Aceites y lubricantes	38.6	5.2	37.6	3.8	34.1	3.1	-2.6	-27.0	-9.5	-16.5							
Papel e impresos	318.6	79.9	318.8	81.6	293.7	73.6	0.1	2.1	-8.0	-8.2							
Elaboración del caucho	131.3	17.7	129.8	15.6	119.2	8.9	-1.2	-12.0	-8.2	-43.0							
Siderurgia	579.6	297.2	618.3	283.2	613.3	276.5	6.7	-4.8	-0.8	-2.4							
Tejidos	918.6	130.1	879.7	130.8	840.9	127.4	-4.3	0.5	-4.5	-2.6							
Tabaco	5.3	2.6	5.0	2.4	4.4	2.0	-5.7	-7.7	-12.0*	-16.7							
Madera	72.8	9.2	73.9	8.4	73.2	4.4	1.5	-3.7	-0.5	47.7							
Varios	29.4	4.4	27.2	4.8	27.7	40.3	-7.5	9.0	1.8	739.5							
Total	4 218.2	1 032.4	4 295.8	1 010.6	4 159.5	1 013.0	1.8	-2.2	-3.2	0.2							

Fuente: Comité de Estudios Energéticos da Região Centro-Sul.

a/ El mes de diciembre se calculó a base del promedio enero-noviembre.

Cuadro II-20

BRASIL: PRODUCCION TOTAL DE CEMENTO
 (Toneladas)

	1962	1963	Enero a agosto de 1964
Portland	5 039 233	5 153 506	3 573 485
Blanco	32 507	30 463	22 114

Fuente: Sindicato Nacional de la Industria del Cemento.

Cuadro II-21

BRASIL: CONSUMO APARENTE DE ACERO EN LINGOTES, 1959-64
 (Miles de toneladas)

Año	Producción interna	Importación	Exportación	Consumo aparente (1)+(2)-(3)
	(1)	(2)	(3)	(4)
1959	1 866	652	...	2 518
1960	2 279	539	15	2 803
1961	2 438	417	-	2 855
1962	2 625	330	-	2 955
1963	2 812	616	-	3 428
1964	2 960*	...	...	...

Fuente: GEIMET y Compañía Siderúrgica Nacional.

a/ Estimación preliminar.

/Respecto al

Respecto al consumo aparente de acero en lingotes (véase cuadro II-21) puede verificarse que la producción interna experimentó un crecimiento de 5.2 por ciento por sobre el nivel de 1963.

La industria automovilística (véase el cuadro II-22), que en 1963 registró una disminución del 9 por ciento en su producción física con respecto al año anterior, se recuperó en el curso de 1964 y mostró un aumento de 3.9 por ciento por sobre la producción de 1963, aunque todavía no se recuperaron los niveles de 1962, sobre todo en las categorías de camiones y camionetas. La industria de tractores experimentó un incremento de 16.4 por ciento, y de 30 por ciento la de camiones pesados.

En la producción nacional de derivados del petróleo (véase el cuadro II-23) se registró un aumento del orden del 1.9 por ciento, contra 7.5 en 1963 y 29 por ciento en 1962. La disminución se debe al petróleo combustible, que bajó en 7.4 por ciento con respecto a 1963. La producción de asfalto, que tiene menor importancia, disminuyó en alrededor de 20 por ciento.

3. Evolución del sector externo

Las informaciones sobre el comportamiento de las transacciones externas permiten evaluar otros aspectos de la coyuntura brasileña. El volumen de las exportaciones tuvo una evolución más bien positiva en el primer quinquenio de los años sesenta. (Véase el cuadro II-24.) Sin embargo, al estimar el efecto de la relación de precios de intercambio se comprueba que el poder de compra de 1963-64 es ligeramente inferior al de 1950. Si se consideran los pagos netos a factores productivos del exterior, que alcanzaron un nivel moderado en los dos últimos años, la corriente de importaciones se reduce en 1963-64, sobre todo en este último año. Gracias a esta restricción bajó el saldo negativo de la cuenta corriente.

El cuadro II-25 permite, en términos de dólares corrientes, observar otros aspectos importantes del curso de las transacciones externas, entre los cuales quizá los más sobresalientes son los relacionados con la disminución

Cuadro II-22

BRASIL: INDUSTRIA AUTOMOVILISTICA

(Unidades)

Tipos	1961	1962	1963	1964
Tractores livianos	25	1 984	3 990	4 883
Tractores medianos	1 573	4 779	4 179	4 393
Tractores pesados	80	823	1 739	2 258
Total	1 678	7 586	9 908	11 534
Camiones pesados y autobuses	5 147	4 113	3 478	3 503
Camiones medianos	25 352	35 557	20 546	21 023
Camionetas y vehículos livianos	60 110	76 637	64 079	61 441
Automóviles	55 065	74 887	86 023	97 768
Total	145 674	191 194	174 126	180 899

Fuente: GEIA.

Cuadro II-23

BRASIL: PRODUCCION NACIONAL DE DERIVADOS DEL PETROLEO

(Producción anual en barriles)

Producto	1961	1962	1963	1964 ^{a/}
Propano	29 292	24 155	35 853	39 175
Etano	120 727	96 166	104 571	103 076
Residuos aromáticos	418 016	417 923	453 630	326 743
Gas licuado	3 132 000	3 397 000	4 078 000	5 166 266
Gasolina para automóviles tipo A	22 923 000	29 596 000	32 157 000	34 600 903
Gasolina para automóviles tipo B	765 000	1 186 000	643 000	547 753
Solventes	817 394	803 321	748 097	769 044
Kerosén	3 945 000	4 364 000	4 053 000	4 441 759
Petróleo diesel	15 071 000	19 625 000	22 324 000	23 448 998
Petróleo combustible	28 896 000	38 762 000	41 095 000	38 733 091
Asfalto	1 270 546	1 428 212	1 596 199	1 266 526
Aceite lubricante	8 391	12 769	49 525	2 588
Parafina	-	129 508	83 283	5 427
Total	77 396 366	99 842 054	107 421 158	109 451 349

Fuente: PETROBRAS.

^{a/} Los meses de noviembre y diciembre se calcularon sobre la base del promedio enero-octubre.

Cuadro II-24

BRASIL: EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1950)

Año	Volumen de las exportaciones de bienes y turismo	Efecto de la relación de intercambio con respecto a 1950	Poder de compra de las exportaciones de bienes y turismo	Pagos netos a factores productivos del exterior	Importaciones de bienes y servicios incluido turismo	Saldo en cuenta corriente
1950	1 364.0	-	1 364.0	110.0	1 149.0	+105.0
1955	1 345.7	-157.4	1 188.3	97.5	1 122.4	-31.6
1960	1 627.5	-385.2	1 242.3	186.5	1 594.2	-538.4
1961	1 800.3	-455.0	1 345.3	173.6	1 458.5	-286.8
1962	1 623.1	-483.8	1 139.3	186.0	1 419.6	-466.3
1963 <u>a/</u>	1 908.1	-597.7	1 310.4	133.7	1 391.5	-214.8
1964 <u>b/</u>	1 382.0	-301.3	1 280.7	167.9	1 204.5	-91.7

Fuente: CEPAL a base del Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vol. VIII al XVI.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

BRASIL: CAPACIDAD TOTAL DE COMPRA E IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

(Millones de dólares)

Promedios anuales por períodos	Exportaciones		Capacidad total de compra						Importaciones de bienes y servicios	Saldo a/	
	Bienes	Turismo (ingresos brutos)	Total	Movimientos autónomos netos de capital	Ingresos netos por pagos a factores productivos del exterior	Amortización de atrasos comerciales de préstamos de balance de pagos	Subtotal	Errores y omisiones			Total
1951-55	1 540.4	3.2	1 543.6	+90.6	-139.4	-115.4	1 379.4	+22.4	1 401.8	-1 693.2	-291.4
1956-60	1 333.6	15.0	1 348.6	+276.0	-148.2	-62.2	1 414.2	-70.2	1 344.0	-1 499.8	-155.8
1960	1 269.0	23.0	1 292.0	+239.0	-194.0	-50.0	1 287.0	-8.0	1 279.0	-1 658.0	-379.0
1961	1 403.0	23.0	1 426.0	+315.0	-184.0	-20.0	1 537.0	+49.0	1 586.0	-1 546.0	40.0
1962	1 214.0	5.0	1 219.0	+345.0	-199.0	-45.0	1 320.0	-142.0	1 178.0	-1 519.0	-341.0
1963 b/	1 406.5	8.7	1 415.2	+225.0	-144.4	-145.0	1 350.8	-126.0	1 224.8	-1 502.8	-278.0
1964 g/	1 380.0	16.0	1 396.0	+214.0	-183.0	-119.0	1 308.0	-10.0	1 298.0	1 313.0	-15.0

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vol. 12, 13, 14 y 15.

a/ Este saldo es igual y de signo opuesto a los ingresos brutos por atrasos comerciales y préstamos de balance de pagos más las variaciones de las reservas netas de las autoridades monetarias (aumento -).

b/ Cifras preliminares.

g/ Cifras estimadas.

/del saldo

del saldo neto en los movimientos autónomos de capital, en los últimos años y con el incremento de los compromisos vinculados a las amortizaciones de atrasos comerciales de préstamos de balance de pagos. Estos últimos, que habían representado saldos negativos por 20 y 45 millones de dólares en 1961 y 1962, se elevaron a 145 millones en 1963. De todos modos, gracias a la contención de las importaciones el resultado general de las transacciones exteriores mejoró marcadamente en 1964 con respecto a los dos anteriores.

4. Líneas generales de la política económica

i) El Programa de Acción del Gobierno 1964-66. El Programa de Acción Económica del Gobierno para 1964-66 establece las líneas generales que regirán la política económica durante este período, con miras a tres objetivos principales; contener el proceso inflacionista, asegurar oportunidades de empleo productivo a la mano de obra que afluye al mercado del trabajo, y acelerar el ritmo del desarrollo económico brasileño, interrumpido en el bienio 1962-63.

Al fijar los objetivos globales de crecimiento se señalan como metas la superación del estancamiento registrado en 1963; la recuperación en los próximos dos años de la tasa aproximada de 6 por ciento para el crecimiento del producto real medio (tasa registrada en el período 1947-61), y la creación de las condiciones necesarias para elevar esta tasa a 7 por ciento en el período siguiente. Como el Programa prevé un crecimiento demográfico aproximado de 3.5 por ciento anual, tales tasas significarían un incremento medio anual del ingreso real por habitante de 2.4 y 3.5 por ciento respectivamente.

/El objetivo

El objetivo global definido en líneas anteriores se alcanzaría primordialmente a través de la eliminación del atraso relativo del sector agrícola, y la recuperación de las tasas elevadas de crecimiento del sector industrial registradas hasta 1961 (un promedio de 9.7 por ciento anual en el período 1947-61), sobre la base de la política económica que se aplicará a la industria.

De acuerdo con el Programa, este objetivo de crecimiento sólo podría alcanzarse con una tasa de inversión aproximada de 20 por ciento del producto interno bruto, lo que obliga a adoptar un conjunto de medidas para estimular el ahorro del sector privado y el ahorro individual, así como a elevar los ingresos tributarios del país, reducir el déficit derivado de los costos de las empresas autónomas y de economías mixtas, adoptar una política de salarios ajustadas a los objetivos antinflacionarios y eliminar los subsidios cambiarios al consumo de productos importados. Dentro del Programa, la implantación de una política de incentivos al ingreso de capitales extranjeros (de riesgo o en calidad de préstamos), se considera una medida estratégica, y está destinada a financiar con ahorros provenientes del exterior aproximadamente 20 por ciento de la formación de capital del país durante el período considerado.

En forma paralela, y ante el desequilibrio experimentado en 1963, año en que los precios aumentaron en 80.6 por ciento, el plan prevé una amplia política antinflacionaria. En él se atribuye el proceso inflacionario brasileño a una política incoherente, en especial con respecto a los dos puntos siguientes: un gasto gubernamental superior a la restricción del poder de compra del sector privado por la vía de impuestos o de préstamos públicos; y la incompatibilidad entre la inclinación a consumir, expresada en la política de aumentos nominales de salarios, y la tendencia a invertir, asociada a la política de expansión del crédito a las empresas.

Así, el Programa se propone atacar el problema en sus tres causas tradicionales: los déficit públicos, la ampliación del crédito a las empresas y las alzas de salarios en proporción superior al aumento de la productividad. La lucha progresiva contra la inflación se hará entonces a través de la limitación de los déficit gubernamentales, de una política de salarios ajustada al compás de la política monetaria, y del control de los créditos concedidos a las empresas.

En el Programa se hace notar que la inflación debería cambiar de sentido en 1964, transformándose de inflación acumulativa en una inflación correctiva, en la cual las alzas todavía fuertes de precios obedecerían principalmente a la necesidad de eliminar las principales anomalías causadas por controles, subsidios y otros expedientes que deformaron el sistema de precios.

En cuanto a la política de reducción del déficit gubernamental, señalado como una de las causas de la inflación, cabe destacar que se eliminaron los subsidios a las importaciones de trigo, papel de imprenta y petróleo, y que se puso en marcha el programa de emergencia destinado a reducir los gastos gubernamentales en el ejercicio corriente en un 30 por ciento del gasto variable previsto en el presupuesto; esta meta parece haberse alcanzado. Con respecto a los ingresos, el gobierno procuró aumentar apreciablemente sus recaudaciones: la Enmienda Constitucional N° 7 permitió aplicar en el ejercicio corriente la nueva legislación relativa a los impuestos sobre la renta, sobre el consumo, y de estampillas; la Enmienda Constitucional N° 9 amplió la esfera de aplicación del impuesto sobre la renta; se estableció la revaluación forzosa de los activos, percibiendo el gobierno un 3 por ciento del reavalúo, y se modificó la ley relativa al impuesto sobre el consumo, estableciéndose un gravamen adicional de 30 por ciento, que se cobraría de setiembre a diciembre de 1964.

El tercer gran problema que se pretende resolver en el Programa es el desempleo. Luego de admitir que la absorción de la mano de obra en las zonas urbanas es deficiente, especialmente en el sector manufacturero, se señala como causa primordial de este fenómeno el hecho de que las industrias con mayor densidad del factor trabajo tuvieron una tasa de expansión baja (en el último quinquenio se observó una sustitución rápida de ese factor por el factor capital en esas industrias tradicionales). Así, el país necesita ofrecer 1 100 000 nuevos empleos por año, "con el fin de evitar la proliferación del desempleo estructural".

Elemento fundamental de una política de creación de empleo deberá ser el estímulo a la inversión, junto a la adopción simultánea de medidas colaterales que eviten la ociosidad de los factores complementarios del trabajo y estimulen a los sectores con densidad de capital relativamente

/baja. Así

baja. Así se estima en el Plan, y por eso en él se preconiza la adopción de las medidas siguientes: estímulo a la construcción civil en virtud de un programa de vivienda, convertido ya en texto legal, que tiende a absorber la mano de obra no calificada; ampliación de la oferta de empleo en el sector rural por efecto de la reforma agraria; estímulo a las exportaciones de productos que requieran gran densidad de mano de obra, y adopción de una política de salarios, cambios y créditos que desalienten la sustitución de la mano de obra por capital a través de la distorsión de los precios relativos de los factores de producción.

Como contribución a la política antinflacionaria y a la recuperación de un ritmo más rápido de desarrollo económico, en el plan se plantea una política más realista de relaciones con el exterior, en tres frentes principales: a) política de comercio exterior: con ella el gobierno procura estimular la ampliación de las exportaciones y su diversificación aplicando tipos de cambio remunerativos que permitan competir en mercados internacionales, simplificando el proceso burocrático de exportación y adoptando prácticas adecuadas de financiamiento; b) política cambiaria, dirigida a simplificar el sistema cambiario vigente, unificando las operaciones cambiarias en un mercado regido por un tipo de cambio libre y flexible y que refleje las tendencias internas y externas de los precios, así como las condiciones del mercado; c) política de capitales extranjeros: se estima que la política aplicada a los capitales extranjeros es principal para la aceleración del desarrollo económico brasileño, en especial porque representa cuantitativamente una función supletoria de las corrientes internas de inversión, y cualitativamente, porque puede desempeñar un papel importante en el aumento de la productividad de los factores de producción nacional. Con ese fin se introdujeron modificaciones a la ley de remesas de utilidades, modificaciones aprobadas por el Congreso Nacional por la Ley Nº 4390, del 29 de octubre de 1964.

ii) Descomposición sectorial del Programa. En el programa se brinda una visión general de las condiciones en que se desenvuelve la agricultura brasileña y que fundamentan las medidas dispuestas. Desde el punto de vista de la producción, la tasa de crecimiento de la producción de alimentos para consumo interno (3.6 por ciento anual en el período 1957-61) no ha correspondido al incremento de la población (3.8 por ciento anual entre 1957 y 1961).

De persistir la tendencia histórica observada en la producción agrícola para consumo interno, la demanda potencial de alimentos en el Brasil, proveniente de un crecimiento económico regular de 3.4 por ciento anual por habitante (tasa a que aspira el Programa) o de una elasticidad-ingreso de la demanda de 0.49 (según los cálculos de la Fundação Getulio Vargas), se traducirían anualmente en un aumento de la demanda de consumo interno de más de 5 por ciento, que contrastada con la tasa de expansión más reducida de la oferta, llevaría a una presión inflacionaria de intensidad creciente.

Dada la falta de innovaciones en las prácticas de explotación y la incapacidad para adoptar una tecnología más eficiente, la agricultura brasileña se ha caracterizado por crecer sólo en extensión, aumentando la superficie de cultivo; la productividad relativamente elevada de las tierras que se incorporan al sector agrícola ha compensado la productividad declinante de las regiones tradicionales.

Después de describir en líneas generales la situación de la agricultura brasileña actual, el Plan esboza las tareas a cumplir. El primer gran obstáculo que deberá vencerse para transformar una agricultura sustentada por la riqueza natural de los suelos en una agricultura moderna, es la ausencia casi absoluta de escolaridad en el sector rural. Este hecho se ve corroborado por una investigación de la Fundação Getulio Vargas, que reveló que de cada 100 personas a cargo de precios agrícolas que se visitaron, 58 carecían de toda escolaridad. Entre los restantes 42, la frecuencia mayor correspondía a una educación primaria incompleta.

El Plan señala como otras causas fundamentales de la insuficiencia del sector agrícola la tendencia a utilizar excesiva mano de obra en detrimento de otros factores de producción, herramientas, fertilizantes, equipos más completos, y la rígida estructura agraria brasileña. Partiendo del análisis del Censo Agrícola de 1960, el documento señala una evidente disparidad en la distribución de las tierras: 45 por ciento de los predios abarca 2.2 por ciento de la superficie total, mientras menos de 1 por ciento de las unidades de producción abarcan 47 por ciento de la superficie total. Si se pasa del nivel nacional al regional, tales disparidades son aún mayores,

/agravándose la

agravándose la magnitud del problema. Los latifundios, en los que a menudo se desperdicia la tierra como factor de producción, y los predios demasiado pequeños, que no permiten economías de escala ni el uso de fuerza motriz o de determinados implementos agrícolas, son factores que han limitado la eficiencia del sector agrícola.

Para resolver estos problemas el Programa destaca la necesidad de la reforma agraria. De aquí que tenga importancia exponer el concepto de reforma agraria que define el documento. Al respecto se sostiene que: "En su sentido tradicional, la Reforma Agraria sólo puede ser remedio adecuado para las deformaciones de estructuras en las que existe un exceso de mano de obra, en relación con los sistemas y técnicas prevalecientes en el uso de la tierra. No parece ser ésta la hipótesis correcta en el caso del Brasil. Por el contrario, dentro de la agricultura brasileña son causa más frecuente de la necesidad de cambios estructurales, las situaciones en que el producto por habitante ha bajado como consecuencia de la productividad declinante de la mano de obra, o ha descendido el rendimiento por hectárea por no haberse podido mantener la fertilidad del suelo. Así, ya que una reforma agraria en sentido tradicional no puede remediar la disminución del producto derivada de la menor productividad del trabajo y de los suelos, el tipo de reforma que el país debe llevar a cabo no puede considerar solamente la redistribución de los predios rurales. A ese proceso de transformación económico-social habrá que incorporar numerosas consideraciones de política agraria, traducidas en medidas como educación, nuevos sistemas de tributación sobre la tierra, organización cooperativa y mejoramiento del sistema de crédito rural."

Entre otros arbitrios directos e indirectos, se encomienda a los poderes públicos la aplicación de las siguientes medidas: tributación progresiva, expropiación en beneficio de la colectividad, colonización, utilización de bienes ociosos, aceptación de tierras obtenidas por permuta o donación y adquisición de tierras por contratos de compraventa. Dentro de las determinantes reformistas que se establecen en el proyecto, se emplean los mecanismos usuales en los procesos de reforma agraria democrática: la presión fiscal sobre el latifundio improductivo, unida al principio universal de la tributación progresiva.

Los recursos financieros necesarios para costear la reforma agraria provendrían del Fondo Nacional de Reforma Agraria, constituido principalmente por el producto de la Contribución de Mejoramiento cobrada por el Gobierno Federal, del 3 por ciento de los ingresos tributarios del Gobierno Federal, y de donaciones o préstamos internos y externos.^{7/}

En cuanto a la industria, el Programa señala que la tasa de crecimiento de este sector en 1962 y 1963 fue respectivamente de 6 y de 2.8 por ciento, con un descenso del volumen de producción en algunas ramas industriales como la industria textil (-1.3 por ciento), automovilística (-8.9 por ciento) y de cueros (-7.2 por ciento).

El objetivo global fijado en el plan prevé un crecimiento del producto real de 6 por ciento anual en el período 1965-66; para alcanzarlo, es preciso restablecer las tasas elevadas de crecimiento que registró el sector industrial hasta 1961. Por lo tanto, en el plan se consideran algunas medidas destinadas a aumentar la corriente de ahorros (por ejemplo, la concesión de incentivos fiscales al ahorro y a la reinversión en las empresas, que estableció la nueva Ley de Impuesto sobre la Renta). Por otra parte, de acuerdo con los objetivos del desarrollo y de la lucha contra la inflación, se proponen medidas tendientes no sólo a mantener un nivel elevado de inversiones, sino también a reducir al mínimo los efectos de la existencia de capacidad ociosa en el sector. Entre esas medidas están las siguientes: política de crédito a las empresas; creación del Fondo de Democratización del Capital de las Empresas para suministrar capital de explotación, entre otras categorías, a las empresas que den acceso a la suscripción de su capital social y a las empresas productoras de manufacturas para la exportación (este Fondo se ha transformado ya en texto legal); incentivo inmediato a la inversión en algunos sectores (industria química, textil, cemento, productos alimenticios, etc.) permitiendo acelerar la depreciación de equipos nuevos hasta 1968 (iniciativa transformada ya en ley); creación del Fondo de Financiamiento para la Adquisición de Máquinas y Equipos industriales, con el fin de financiar

^{7/} El proyecto de reforma agraria fue convertido en la Ley 4504/60 de 1964.

la compra y venta de máquinas y equipos de producción nacional, financiamiento de la exportación de bienes manufacturados, considerado en la Instrucción 178 de la Superintendencia de Moneda y Crédito (SUMOC); autorización a las empresas exportadoras de productos manufacturados para utilizar hasta 50 por ciento de las divisas que ellas originen en la importación de materias primas o equipos que no se produzcan en el país, o en el pago de obligaciones financieras en el exterior (Instrucción 279 de la SUMOC).

En la descomposición sectorial de las inversiones merece destacarse la inversión en la industria siderúrgica, que se prevé será del orden de 900 000 millones de crucesos (30 por ciento de ella, aproximadamente, en moneda extranjera); en la industria textil, con una proyección de 253 000 millones de crucesos (25 por ciento aproximadamente en moneda extranjera), y en la industria química (incluidos los fertilizantes), con una inversión aproximada de 294 000 millones de crucesos (aproximadamente 35 por ciento en divisas).

Las proyecciones de producción efectuadas en el Plan excluyen el año 1964, aparentemente por habersele considerado de transición, y abarcan sólo los años 1965-66.

iii) Infraestructura. En el Programa, la necesidad de potencia eléctrica instalada para 1970 se estima en unos 12 700 000 kW, con sus correspondientes servicios de transmisión y distribución. El programa de ampliaciones necesario para alcanzar esa meta, exigirá inversiones aproximadas de 3 732 000 millones de crucesos de 1964. Después de describir la distribución geográfica de los 7 millones de kW que se agregarán, y que en su mayor parte se destinarán a las regiones centro-sur y sur, se prevé en el plan que aproximadamente 25 por ciento de las inversiones requeridas se efectuará en moneda extranjera. Los recursos internos previstos incluyen los ingresos tributarios provenientes del impuesto único de energía eléctrica, parte del impuesto sobre el consumo y de la tasa de despacho aduanero, y recursos adicionales provenientes de la capitalización obligatoria del servicio por los propios consumidores.

Por otro lado, la Instrucción 270 de la SUMOC, de mayo de 1964, eliminó el subsidio a los precios de los productos derivados del petróleo, creando así las condiciones necesarias para que se recupere el ingreso de la Petrobrás, y en consecuencia, su capacidad de inversión.

/Con respecto

Con respecto a la flota nacional de petroleros se procura establecer las condiciones necesarias para la gradual sustitución de sus barcos de alta mar por unidades de mayor porte.

Los recursos previstos para las inversiones en carbón mineral en el período 1964-66, se estiman aproximadamente en 85 000 millones de cruzeiros, estando autorizada la comisión del plan de carbón nacional para negociar empréstitos hasta por 100 millones de dólares.

En el sector de transportes, el programa señala como objetivos la satisfacción eficiente y económica de la demanda de transporte y la eliminación de dos focos diversos de inflación. El primero de ellos sería la inflación de costos, resultante de una eficiencia decreciente en la aplicación de los factores de producción; y el segundo, el efecto monetario de las emisiones necesarias para saldar déficit operacionales. Por lo tanto, se ha programado la reducción de los costos de transporte y su transferencia gradual y total a los usuarios a través de los fletes.

Con miras a alcanzar estos objetivos, el plan señala líneas de acción para el transporte ferroviario, el transporte por vías de navegación, el transporte carretero y el aéreo. Las inversiones federales previstas para el trienio 1964-66 alcanzan aproximadamente a 1 590 000 millones de cruzeiros, a precios de 1964, de las cuales el 60 por ciento se asigna al transporte carretero.

iv) Sector externo. En el Programa se examina la situación del balance de pagos brasileño, mostrando que, en su conjunto, éste registró un déficit aproximado de 2 720 millones de dólares en el período 1947-63. Para cubrir ese déficit, además de recurrir a la entrada de capitales autónomos (que fue insuficiente), se utilizaran las reservas de divisas o préstamos externos de regularización; si a esto se añaden los préstamos contratados para financiar proyectos específicos, los atrasos comerciales y la deuda externa consolidada, no es de extrañar que se produjera un rápido incremento del endeudamiento externo del país, que llegaba a comienzos de 1964 a un valor aproximado de 3 800 millones de dólares. De esta suma, alrededor de 48 por ciento debía pagarse en los años 1964 y 1965. De aquí que adquiriera urgencia la realización de negociaciones externas con miras a una mejor redistribución

de las amortizaciones del bienio 1964-65, las cuales ya consiguieron un desahogo inicial del orden de 244 millones para esos años. Por otra parte se espera obtener créditos del exterior del orden de 1 270 millones para el mismo bienio, con lo cual podría hacerse frente a los compromisos acumulados para esos años y en un aumento de las importaciones.

C. CENTROAMERICA

1. Tendencias generales de la actividad económica

La economía centroamericana siguió cobrando vigor en 1964, salvo en dos países del área en que el estancamiento de la producción agropecuaria tendió a restringir el ritmo de crecimiento de la actividad económica. A pesar de ello, se estima que el producto bruto en el conjunto de la región aumentó alrededor de 7 por ciento en términos reales en 1964, frente a 6 por ciento en promedio en 1962/63, y 4.5 por ciento en 1961. (Véase el cuadro II-26, el Gráfico II-3 y los cuadros II-27 a II-31 que se refieren a cada país en particular.) Se reforzó así la tendencia hacia la recuperación iniciada en ese año, que ha significado un incremento anual de 3 por ciento en el producto por habitante en el trienio 1962/64, en contraste con el estancamiento del quinquenio anterior.

Al igual que en aquel trienio esa recuperación se apoyó en 1964 en las exportaciones y el comercio intrarregional, cuyo valor conjunto aumentó cerca de 11 por ciento sobre el nivel de 1963, para llegar a un total de 648 millones de dólares. Sin embargo, las exportaciones fuera de la región crecieron lentamente debido al menor volumen de las ventas de café. Ello determinó que el cuántum de las exportaciones totales aumentara sólo 4.2 por ciento, en contraste con 18.7 por ciento en 1963. Gracias al mejoramiento de la relación de intercambio, su poder de compra real aumentó en 11.6 por ciento. Por otro lado, el comercio intercentroamericano siguió expandiéndose en forma acelerada (37 por ciento) para alcanzar en 1964 un total estimado en alrededor de 95 millones de dólares. (Véanse los cuadros II-32 a II-38.)

Cuadro II-26

CENTROAMERICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO

Año	Total	Agropecuario	Industria	Construcción	Comercio
<u>Millones de dólares a precios de 1960</u>					
1960	2 840	910	390	82	614
1961	2 967	957	415	82	633
1962	3 153	1 034	444	79	666
1963 <u>a/</u>	3 335	1 085	477	88	714
1964 <u>a/</u>	3 567	1 137	523	104	772
<u>Tasas de crecimiento anual</u>					
1961	4.5	5.2	6.5	0.0	3.0
1962	6.3	8.1	7.0	4.0	5.2
1963 <u>a/</u>	5.8	4.9	7.4	11.4	7.2
1964 <u>a/</u>	7.0	4.8	9.6	18.2	8.1

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

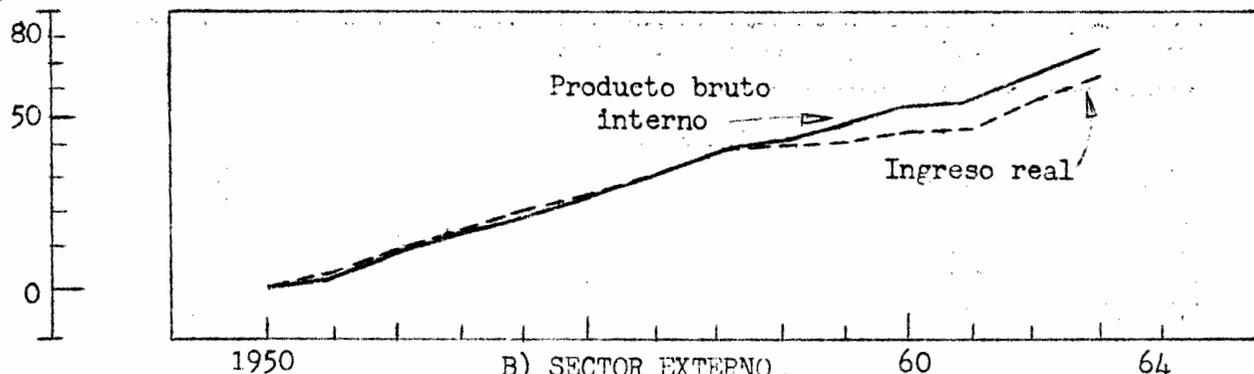
a/ Cifras preliminares.

Gráfico II-3
 CENTROAMERICA : EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO,
 INGRESO REAL Y SECTOR EXTERNO, 1950-64

A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
 (Indices 1950 = 100)

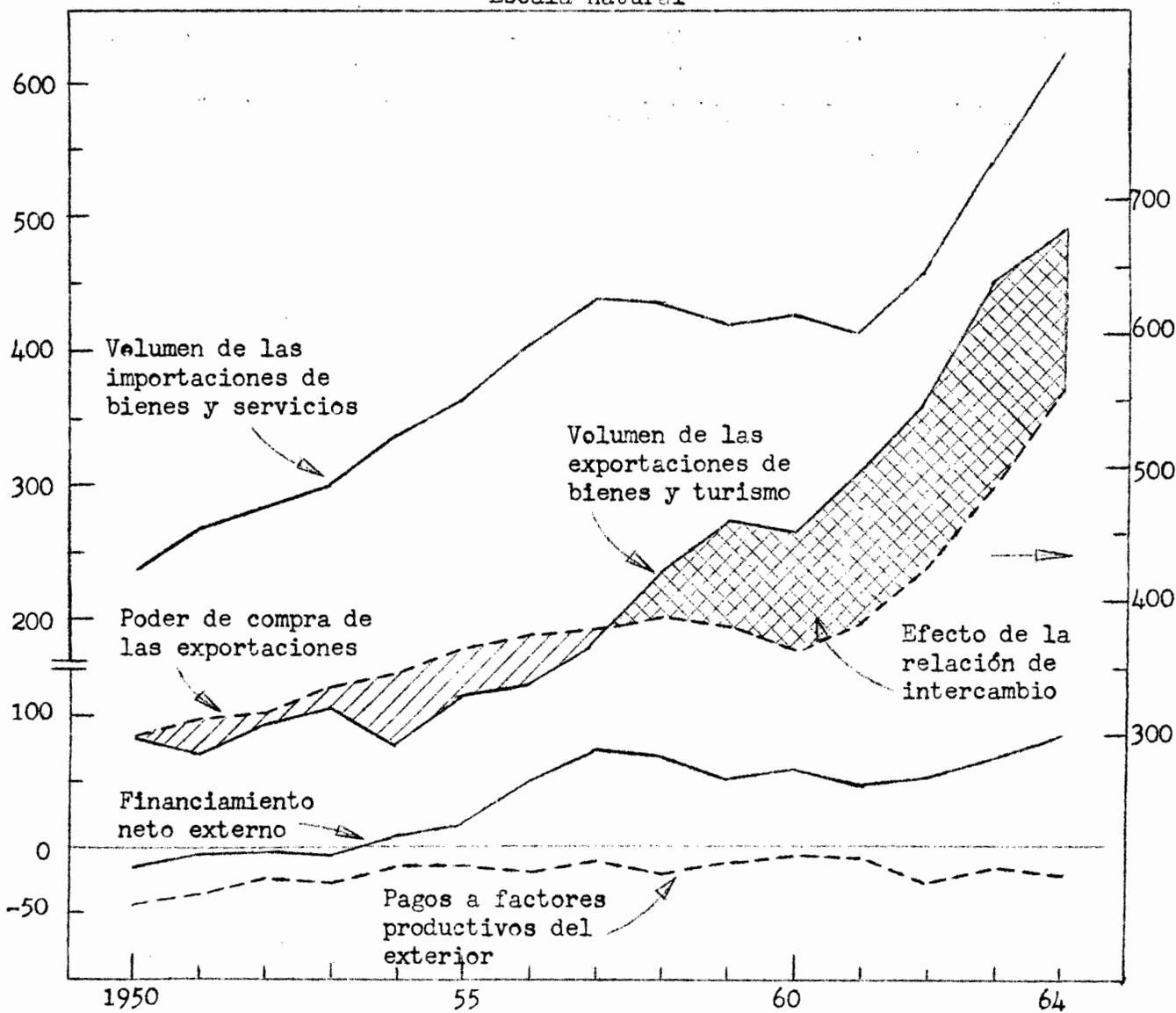
Escala de
 variaciones
 porcentuales

Escala semilogarítmica



B) SECTOR EXTERNO
 (Millones de dólares de 1950)

Escala natural



Fuente : CEPAL, a base de estadísticas oficiales y publicaciones del
 Fondo Monetario Internacional

Cuadro II-27

GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO

Año	Total	Agropecuario	Industria	Construcción	Comercio
<u>Millones de dólares a precios de 1960</u>					
1960	1 020.5	311.3	129.6	21.4	281.7
1961	1 059.3	316.3	137.2	25.7	287.6
1962	1 085.8	331.5	143.2	22.9	285.6
1963 a/	1 174.8	369.6	149.9	29.8	306.7
1964 a/	1 257.0	386.2	159.6	39.2	334.6
<u>Tasas de crecimiento anual</u>					
1961	3.8	1.6	5.9	20.2	2.1
1962	2.5	4.8	4.4	-10.9	-0.7
1963 a/	8.2	11.5	4.7	30.3	7.4
1964 a/	7.0	4.5	6.5	31.6	9.1

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Quadro II-28

EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO

Año	Total	Agropecuario	Industria	Construcción	Comercio
<u>Millones de dólares a precios de 1960</u>					
1960	608.4	179.1	100.0	13.1	144.1
1961	659.5	201.5	109.7	12.6	150.2
1962	719.5	230.1	116.6	10.0	166.1
1963 _{a/}	758.4	232.4	125.0	9.4	182.7
1964 _{a/}	836.5	259.6	143.8	10.2	202.8
<u>Tasas de crecimiento anual</u>					
1961	8.4	12.5	9.7	-3.6	4.2
1962	9.1	14.2	6.3	-20.7	10.6
1963 _{a/}	5.4	1.0	7.2	-5.8	10.0
1964 _{a/}	10.3	11.7	15.0	8.0	11.0

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

_{a/} Cifras preliminares.

Quadro II-29

HONDURAS: PRODUCTO INTERNO BRUTO

Año	Total	Agropecuario	Industria	Construcción	Comercio
<u>Millones de dólares a precios de 1960</u>					
1960	377.9	153.0	42.1	12.1	47.0
1961	400.6	161.7	45.7	12.5	50.6
1962	421.4	168.0	49.7	13.7	53.8
1963 _{a/}	429.4	173.4	54.1	12.6	56.0
1964 _{a/}	447.9	177.9	59.2	13.0	58.2
<u>Tasas de crecimiento anual</u>					
1961	6.0	5.7	9.1	3.3	7.7
1962	5.2	3.9	8.8	9.7	6.3
1963 _{a/}	1.9	3.2	8.9	-7.9	4.0
1964 _{a/}	4.3	2.6	9.4	2.9	4.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

_{a/} Cifras preliminares.

NICARAGUA: PRODUCTO INTERNO BRUTO

Año	Total	Agropecuario	Industria	Construcción	Comercio
<u>Millones de dólares a precios de 1960</u>					
1960	355.1	125.4	52.8	14.8	68.4
1961	376.7	133.0	55.6	13.4	74.5
1962	415.6	149.8	62.6	11.7	83.3
1963 ^{a/}	443.1	154.9	69.9	13.6	88.3
1964 ^{a/}	470.1	163.7	74.9	14.4	93.6
<u>Tasas de crecimiento anual</u>					
1961	6.1	6.1	5.8	-9.8	9.0
1962	10.3	12.6	12.6	-12.6	11.7
1963 ^{a/}	6.6	3.4	11.7	16.2	6.0
1964 ^{a/}	6.1	5.7	7.2	6.0	6.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

Cuadro II-31

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO

Año	Total	Agropecuario	Industria	Construcción	Comercio
<u>Millones de dólares a precios de 1960 a/</u>					
1960	478.2	141.1	65.5	21.0	73.2
1961	470.5	144.3	66.7	18.0	70.2
1962	510.9	154.7	72.0	20.6	77.1
1963 ^{b/}	528.8	154.9	78.1	22.1	80.1
1964 ^{b/}	544.1	149.5	85.3	27.2	83.0
<u>Tasas de crecimiento anual</u>					
1961	-1.6	2.3	1.9	-14.4	-4.1
1962	8.6	7.2	7.9	14.2	9.8
1963 ^{b/}	3.5	0.1	8.5	7.1	3.9
1964 ^{b/}	2.9	-3.5	9.2	23.0	3.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

^{a/} La conversión a dólares de 1960 se hizo usando un tipo de cambio de 5.97 colones por dólar.^{b/} Cifras preliminares.

CENTROAMERICA: CAPACIDAD DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES

Año	Cuántum		Indice valor unitario		Relación de intercambio	Capacidad de compra de las exportaciones
	Exportación	Importación	Exportación	Importación		
<u>Millones de dólares de 1960</u>						
1960	435.2	514.2	100.0	100.0	100.0	435.2
1961	460.0	494.1	95.7	100.4	95.3	438.5
1962	518.8	538.1	96.6	101.9	94.8	492.0
1963	615.9	637.6	94.9	101.4	93.6	576.5
1964 ^{a/}	641.8	744.8	101.0	100.8	100.2	643.1
<u>Tasas anuales de crecimiento</u>						
1961	5.7	-3.9	-4.3	0.4	-4.7	0.8
1962	12.8	8.9	1.0	1.5	-0.5	12.2
1963	18.7	18.5	-1.8	-0.5	-1.3	17.2
1964	4.2	16.8	6.4	-0.6	7.1	11.6
1960-64	10.2	9.7	0.3	0.2	-	10.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

GUATEMALA: CAPACIDAD DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES

Año	Cuántum		Indice valor unitario		Relación de intercambio	Capacidad de compra de las exportaciones
	Exportación	Importación	Exportación	Importación		
<u>Millones de dólares de 1960</u>						
1960	119.1	137.9	100.0	100.0	100.0	119.1
1961	121.4	132.3	92.8	101.0	91.9	111.6
1962	130.9	131.1	89.7	101.4	88.5	115.8
1963	176.7	164.2	87.2	100.8	86.5	152.8
1964 ^{a/}	176.4	198.6	95.1	100.9	94.3	166.3
<u>Tasas anuales de crecimiento</u>						
1961	1.9	-4.1	-7.2	1.0	-8.1	-6.3
1962	7.8	-0.9	-3.4	0.4	-3.7	3.8
1963	35.0	25.2	-2.8	-0.6	-2.3	32.0
1964	-0.2	21.0	9.0	0.1	9.0	8.8
1960-64	10.3	9.6	-1.2	0.2	-1.5	8.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

Cuadro II-34

EL SALVADOR: CAPACIDAD DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES

Año	Cuantum		Indice de valor unitario		Relación de intercambio	Capacidad de compra de las exportaciones
	Exportación	Importación	Exportación	Importación		
<u>Millones de dólares a precios de 1960</u>						
1960	116.8	122.4	100.0	100.0	100.0	116.8
1961	121.9	103.7	97.7	104.8	93.2	113.6
1962	143.2	118.2	95.2	105.6	90.2	129.2
1963	163.4	142.6	94.1	106.4	88.4	144.4
1964 a/	165.5	172.9	99.5	109.1	91.2	150.9
<u>Tasas anuales de crecimiento</u>						
1961	4.4	-15.3	-2.3	4.8	-6.8	-2.7
1962	17.5	14.0	-2.6	0.8	-3.2	13.7
1963	14.1	20.6	-1.2	0.8	-2.0	11.8
1964	1.3	21.2	5.7	2.5	3.2	4.5
1960-64	9.1	9.0	-0.1	2.2	-2.3	6.6

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro II-35

HONDURAS: CAPACIDAD DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES

Año	Cuantum		Indice de valor unitario		Relación de intercambio	Capacidad de compra de las exportaciones
	Exportación	Importación	Exportación	Importación		
<u>Millones de dólares a precios de 1960</u>						
1960	61.9	71.8	100.0	100.0	100.0	61.9
1961	66.1	75.4	94.2	95.5	98.6	65.2
1962	68.2	74.2	113.2	107.6	105.2	71.7
1963	69.9	90.4	117.4	105.2	111.6	78.0
1964 a/	73.7	94.1	125.9	106.5	118.2	87.1
<u>Tasas anuales de crecimiento</u>						
1961	6.8	5.0	-5.8	-4.5	-1.4	5.3
1962	3.2	-1.6	20.2	12.7	6.7	10.0
1963	2.5	21.8	3.7	-2.2	6.1	8.8
1964	5.4	4.1	7.2	1.2	5.9	11.7
1960-64	4.5	7.0	5.9	1.6	4.3	8.9

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro II-36

NICARAGUA: CAPACIDAD DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES

Año	Quantum		Indice de valor unitario		Relación de intercambio	Capacidad de compra de las exportaciones
	Exportación	Importación	Exportación	Importación		
<u>Millones de dólares a precios de 1960</u>						
1960	55.5	71.7	100.0	100.0	100.0	55.5
1961	58.3	79.0	103.4	94.1	110.0	64.1
1962	77.3	104.1	105.7	93.6	112.9	87.3
1963	109.8	123.1	89.9	89.7	100.2	110.0
1964 _a	120.5	155.0	96.4	87.1	110.7	133.4
<u>Tasas anuales de crecimiento</u>						
1961	5.0	10.2	3.4	-5.9	10.0	15.5
1962	32.6	31.8	2.2	-0.5	2.6	36.2
1963	42.0	18.2	-15.0	-4.1	-11.2	26.0
1964	9.7	25.9	7.2	-2.9	10.5	21.3
1960-64	21.0	21.0	-0.9	-3.4	2.6	25.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro II-37

COSTA RICA: CAPACIDAD DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES

Año	Quantum		Indice de valor unitario		Relación de intercambio	Capacidad de compra de las exportaciones
	Exportación	Importación	Exportación	Importación		
<u>Millones de dólares a precios de 1960</u>						
1960	81.9	110.4	100.0	100.0	100.0	81.9
1961	84.8	103.7	96.4	103.4	93.2	79.0
1962	94.2	107.9	103.7	105.0	98.8	93.1
1963	96.1	117.3	99.7	105.5	94.5	90.8
1964 _a	105.7	124.2	100.8	101.9	98.9	104.5
<u>Tasas anuales de crecimiento</u>						
1961	3.5	-6.1	-3.6	3.4	-6.8	-3.5
1962	11.1	4.1	7.6	1.5	6.0	17.8
1963	2.0	8.7	-3.9	0.5	-4.4	-2.5
1964	10.0	5.9	1.1	-3.4	4.6	15.1
1960-64	6.6	3.0	0.2	0.5	-0.3	6.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

CENTROAMERICA: VALOR DE LAS EXPORTACIONES Y DEL COMERCIO INTRARREGIONAL

Año	Exportación total (1)	Exportación intercentroamericana (2)	Porcentaje (2/1) (3)	Exportaciones al resto del mundo			
				Total (1-2)	Algodón	Barano	Café
<u>Millones de dólares</u>							
1960	435.2	30.3	7.0	404.8	36.8	66.1	226.2
1961	436.0	36.2	8.3	399.8	50.0	74.1	206.9
1962	510.3	47.6	9.3	462.7	80.8	71.5	218.5
1963	584.7	69.4	11.9	515.3	104.4	69.5	228.9
1964 _a	648.0	95.0	14.7	553.0	122.3	72.0	243.4
<u>Tasas de crecimiento anual</u>							
1961	0.2	19.5		-1.3	35.9	12.1	-8.5
1962	17.0	31.5		15.7	61.6	-3.5	5.6
1963	14.6	45.8		11.4	29.2	-2.8	4.8
1964	10.8	36.9		7.3	17.1	3.6	6.3
1960-64	10.4	33.0		8.1	35.0	2.1	1.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

El continuado dinamismo del comercio intrazonal y el rápido crecimiento de la inversión privada - que recibió también el estímulo de la expansión de las exportaciones en años anteriores - contribuyeron en 1964 a acelerar el ritmo de crecimiento de la actividad productiva en tres países de la región, o, por lo menos, a atenuar los efectos depresivos del estancamiento de la producción agropecuaria en los demás. La inversión privada en el conjunto de la región se elevó en cerca de 18 por ciento sobre el nivel de 1963, reflejando aumentos en todos los países, que fueron particularmente fuertes en Guatemala y El Salvador. La inversión pública, merced a los mayores recursos del exterior y al aumento de los ingresos fiscales, creció también en forma parecida en todos los países, excepción hecha de Honduras, donde se contrajo por el segundo año consecutivo. (Véanse los cuadros II-39 y II-40.)

A juzgar por los datos disponibles sobre importación de bienes de capital, la inversión creció en forma considerable en todos los sectores de la economía, y de modo especial en la agricultura y los transportes y comunicaciones. (Véase el cuadro II-41.) En algunos países - sobre todo en Guatemala y Costa Rica - buena parte del aumento de la inversión total se destinó a obras públicas y a la edificación privada.

Bajo el estímulo de la mayor demanda externa y la expansión de la inversión, las actividades industriales y de construcción crecieron a un ritmo más alto en la mayoría de los países. Ello contribuyó a que la producción manufacturera en el conjunto de Centroamérica aumentara 9.6 por ciento en 1964, frente a un promedio anual de 7 por ciento en el trienio anterior. Por su parte, la construcción, que había quedado estancada en 1961-62, se incrementó en 11 por ciento en 1963 y 18 por ciento en 1964. El crecimiento de estos sectores, así como de las actividades comerciales, se vio facilitado por las mayores disponibilidades de crédito bancario, que se expandió en la mayoría de los países a un ritmo mayor que en 1963. Además, el mejoramiento de la situación fiscal permitió que la mayor parte del aumento en el financiamiento bancario se orientara hacia el sector privado.

El sector agropecuario, y en particular la producción agrícola para la exportación, evolucionó en forma desigual en los distintos países, determinando con ello tendencias opuestas en el comportamiento de sus economías

CENTROAMERICA: INVERSION BRUTA, 1960-1964

(Millones de dólares a precios de 1960)

Año	Total <u>a/</u>	Inversión bruta		Porcentajes del producto interno bruto		
		Privada <u>a/</u>	Pública			
1960	362.7	276.0	86.7	12.8	9.7	3.1
1961	343.1	253.1	90.0	11.6	8.5	3.1
1962	389.7	289.9	99.8	12.4	9.2	3.2
1963	460.2	353.7	106.5	13.8	10.6	3.2
1964 <u>b/</u>	542.1	417.1	125.0	15.2	11.7	3.5

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

a/ Incluye también variaciones en existencias.b/ Cifras preliminares.

CENTROAMERICA: INVERSION BRUTA TOTAL^{b/} POR PAISES

(Millones de dólares a precios de 1960)

País y tipo de inversión	1960	1961	1962	1963	1964 ^{a/}
Guatemala					
Pública	26.6	30.4	26.0	33.1	42.9
Privada	82.2	84.9	89.2	105.5	137.4
Total	108.8	115.3	115.2	138.9	180.3
El Salvador					
Pública	18.8	20.6	20.4	17.8	21.7
Privada	53.8	39.0	45.6	71.4	86.8
Total	72.6	59.6	66.0	89.2	108.5
Honduras					
Pública	10.3	10.6	18.5	17.6	15.7
Privada	42.1	42.2	52.7	59.5	64.0
Total	52.4	52.8	71.2	77.1	79.7
Nicaragua					
Pública	13.5	14.0	16.7	21.2	24.4
Privada	31.9	35.4	41.2	47.0	54.2
Total	45.4	49.4	57.9	68.2	78.6
Costa Rica					
Pública	17.5	14.4	18.2	16.8	20.3
Privada	66.0	51.6	61.2	70.0	74.7
Total	83.5	66.0	79.4	86.8	95.0

Fuente: CEPAL sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.^{b/} En el total y la privada se incluyen también las variaciones en existencias.

Cuadro II-41

CENTROAMERICA: ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES, 1960-64

(Millones de dólares)

	1960	1961	1962	1963	1964 ^{a/}	Tasa de crecimiento anual (porcentajes)	
						1963/62	1964/63
1. Bienes de consumo no duraderos	133.5	128.1	130.8	156.4	164.5	19.6	5.2
2. Bienes de consumo duraderos	54.0	50.1	53.0	64.3	86.9	21.3	35.1
<u>Suma 1 y 2</u>	<u>187.5</u>	<u>178.2</u>	<u>183.8</u>	<u>220.7</u>	<u>251.4</u>	<u>20.1</u>	<u>13.9</u>
3. Combustibles	38.1	39.6	40.4	47.8	61.4	18.3	28.5
4. Materias primas metálicas	15.0	15.6	18.4	19.3	20.1	4.9	4.1
5. Otras materias primas	131.6	136.7	133.8	176.9	192.8	15.0	9.0
<u>Sumas 4 y 5</u>	<u>146.6</u>	<u>152.3</u>	<u>172.2</u>	<u>196.2</u>	<u>212.9</u>	<u>13.9</u>	<u>8.5</u>
6. Materiales para edificación y obras públicas	36.0	32.9	37.2	42.9	54.3	15.3	26.6
7. Equipo agrícola	15.1	15.2	19.4	22.8	31.2	17.5	36.8
8. Equipos industriales, mineros y comerciales	59.4	55.2	71.3	81.4	93.1	14.2	14.4
9. Equipo para transporte y comunicaciones	23.7	19.0	21.3	31.5	39.1	47.9	24.1
<u>Suma 6 a 9</u>	<u>134.2</u>	<u>122.3</u>	<u>149.2</u>	<u>178.6</u>	<u>217.7</u>	<u>19.7</u>	<u>21.9</u>
<u>Total ^{b/}</u>	<u>514.2</u>	<u>495.9</u>	<u>548.2</u>	<u>646.5</u>	<u>750.8</u>	<u>17.9</u>	<u>16.1</u>

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

^{a/} Estimaciones preliminares.^{b/} Incluye la importación de un pequeño grupo de productos "no especificados".

en los últimos dos años. Así, las economías de El Salvador y Nicaragua se expandieron en forma sostenida a partir de 1961, en contraste con las de Honduras y Costa Rica, países en que la tasa de crecimiento tendió más bien a debilitarse en 1963 y 1964. En cambio, la economía guatemalteca permaneció prácticamente estancada hasta 1962 para recuperarse con vigor en los dos años siguientes, en que creció a una tasa promedio anual de 7.5 por ciento. (Véanse nuevamente los cuadros II-27 a II-31.)

Aunque intervinieron otros factores, parece indudable que el mayor dinamismo de las economías salvadoreña y nicagüense, y de la de Guatemala más recientemente, se debe en buena parte al auge algodonero en esos tres países, que contribuyeron en conjunto a que la producción regional de la fibra casi se triplicara entre 1961 y 1964.^{8/}

Ello contrasta con la situación en Honduras y Costa Rica, en que el estancamiento o contracción de la producción agrícola determinaron que la tasa de crecimiento del producto fuera apenas igual o inferior a la de la población en 1963 y 1964. En el caso hondureño, el debilitamiento de la economía se debió en parte al descenso de la producción de banano, que es el principal producto de exportación, así como a otros factores que tendieron a deprimir la inversión pública y las actividades de construcción. Por su lado, en Costa Rica la baja en la producción agropecuaria en 1963/64 y 1964/65 fue de carácter general y afectó tanto a los cultivos para consumo interno como a los de exportación. El descenso se debió en parte a la caída de cenizas volcánicas desde principios de 1963, y a las inundaciones que originó también la erupción del volcán Irazú. Gracias al mejoramiento en los precios del café, y al mayor volumen de ventas de existencias de este producto provenientes de la cosecha anterior, las exportaciones costarricenses siguieron creciendo en 1964. Sin embargo, el fuerte descenso (36 por ciento) de la cosecha cafetalera de 1964/65 restringirá la capacidad para importar en 1965, y tenderá así a neutralizar en parte los estímulos generados

^{8/} De la cosecha total centroamericana de algodón en 1964/65, estimada en 266 000 toneladas, sólo 23 500 y 5 400, corresponden a Costa Rica y Honduras, respectivamente.

por la plena participación de Costa Rica en el mercado común centroamericano a partir de 1963, y por la mayor inversión pública prevista para 1965 en el plan nacional de desarrollo.

Cabe señalar que Costa Rica y Honduras son los únicos países en que se observa un alza continua - aunque moderada - en el nivel de los precios en los últimos tres años, a pesar de su menor ritmo de crecimiento. La mayor tensión de los precios en estos países se originó aparentemente no tanto en la expansión de la demanda, sino en el lento crecimiento de la oferta interna de alimentos. En cambio, en los demás países los precios se mantuvieron estables, salvo en Nicaragua en 1964. (Véase el cuadro II-42.)

La estabilidad o moderado crecimiento de los precios en economías abiertas como las centroamericanas, en buena medida se debe al aumento considerable de las importaciones en los últimos dos años, que alivió las presiones sobre la oferta interna originadas en la mayoría de los países por el crecimiento de las inversiones.

El valor total de las importaciones centroamericanas se elevó en 1964 en más de 16 por ciento, registrándose aumentos todavía mayores en los países de mayor crecimiento del producto y la inversión (Guatemala, El Salvador y Nicaragua), que determinaron cambios de composición en la importación regional. En efecto, el aumento de esta importación refleja en gran parte las mayores compras de bienes de capital y combustibles, aunque también crecieron en forma considerable las compras de bienes de consumo duradero. (Véase nuevamente el cuadro II-41.)

El fuerte aumento de las importaciones en los tres países mencionados, fue también el factor determinante principal en el deterioro del balance de pagos del conjunto de la región, pues el déficit en cuenta corriente de Costa Rica y Honduras más bien se redujo en forma apreciable. A juzgar por las cifras disponibles, que indicaban aumentos en las reservas internacionales de todos los países - con la posible excepción de Costa Rica - los ingresos netos de capital fueron suficientes con creces para financiar el déficit en cuenta corriente.

Quadro II-42

CENTROAMERICA: INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(1960 = 100)

País	1961	1962	1963	1964 a/
Centroamérica	<u>100.6</u>	<u>102.0</u>	<u>103.6</u>	<u>106.1</u>
Guatemala	100.0	102.0	102.0	100.2
El Salvador	98.0	98.0	99.0	101.0
Honduras	102.0	103.0	106.1	110.9
Nicaragua	100.0	101.0	101.0	105.5
Costa Rica	103.0	105.9	109.9	113.1

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

2. El debilitamiento de la producción agropecuaria
y las exportaciones

El estancamiento del sector agropecuario, como factor limitante del crecimiento de Honduras y Costa Rica en los últimos dos años, se manifestó también en las otras repúblicas del área en 1964/65, con la notable excepción de Nicaragua, país en que la producción agrícola siguió expandiéndose a ritmo acelerado (10 por ciento). El considerable descenso de la producción de Costa Rica (12 por ciento), y el lento crecimiento en los demás países determinaron que la producción agropecuaria del conjunto de la región aumentara menos de 2 por ciento en 1964/65, frente a 7 por ciento en el ciclo anterior. (Véase los cuadros II-43 a II-46.)

La agricultura para consumo interno mantuvo el lento ritmo de crecimiento que la caracteriza desde hace algún tiempo, salvo en el caso de la caña de azúcar, cuyo volumen total de producción se elevó a 6.4 millones de toneladas, frente a 5.4 millones en 1963/64, merced a la expansión que en las plantaciones de la mayoría de los países del área provocó el aumento excepcional de los precios mundiales del azúcar en los dos años anteriores. En consecuencia, las mayores disponibilidades centroamericanas de azúcar para la exportación, que hasta ahora habían sido de carácter marginal, han puesto a la región en 1965 frente a una situación de excedentes de oferta en el mercado internacional. Ello podrá dar lugar a problemas de colocación del producto en algunos países, si bien el conjunto de la región tenía asegurada una exportación total a los Estados Unidos de unas 122 000 toneladas cortas para el año 1965.

Por lo que toca a los cultivos de exportación la situación en 1964/65 fue poco halagüeña, salvo en el caso del algodón, cuya producción siguió expandiéndose en forma acelerada, aunque perdiendo el excepcional dinamismo de los años anteriores. Por el contrario, la producción de café bajó fuertemente en Costa Rica, y también - pero en forma menos acentuada - en Guatemala y El Salvador. En el caso del banano la producción regional superó levemente la de 1963/64, registrándose descensos en Guatemala y Honduras, que compensó la mayor producción costarricense. (Véase nuevamente el cuadro II-45.) Resultado de todo ello fue que la producción agrícola de exportación en el conjunto de Centroamérica apenas superara el nivel del año anterior.

Cuadro II-43

CENTROAMERICA: INDICES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA, 1960/61-1964/65
 (1954-56 = 100)

	1960/61	1961/62	1962/63	1963/64	1964/65a/
<u>Centroamérica</u>					
Producción agropecuaria	120.5	135.1	148.0	158.6	160.9
Producción agrícola	121.0	136.8	151.0	162.5	165.3
Para exportación	124.6	145.6	159.7	174.3	176.0
Para consumo interno	113.8	118.4	133.2	138.4	142.8
Producción pecuaria	117.2	121.8	121.7	126.1	126.0
<u>Costa Rica</u>					
Producción agropecuaria	137.2	138.7	147.0	143.4	127.4
Producción agrícola	136.9	139.0	147.8	143.2	125.0
Para exportación	139.4	139.1	148.0	144.3	119.2
Para consumo interno	127.9	138.9	147.1	139.7	146.1
Producción pecuaria	139.8	136.3	140.5	145.1	148.5
<u>El Salvador</u>					
Producción agropecuaria	115.4	140.0	138.9	155.2	159.8
Producción agrícola	116.3	143.4	142.6	159.7	165.0
Para exportación	125.4	171.2	152.0	186.7	193.0
Para consumo interno	99.9	92.3	111.7	109.2	112.4
Producción pecuaria	106.2	105.0	101.5	109.0	107.1
<u>Guatemala</u>					
Producción agropecuaria	137.4	143.0	175.5	186.5	187.9
Producción agrícola	140.9	147.0	184.1	196.0	198.2
Para exportación	149.6	155.1	195.6	204.7	206.9
Para consumo interno	126.5	133.7	165.0	181.7	183.5
Producción pecuaria	114.2	115.9	117.1	121.6	118.1
<u>Honduras</u>					
Producción agropecuaria	119.1	130.0	134.1	133.9	137.8
Producción agrícola	119.4	129.7	134.8	135.1	139.3
Para exportación	115.6	125.3	131.3	130.4	133.2
Para consumo interno	126.2	137.6	140.2	143.3	150.4
Producción pecuaria	117.1	132.2	128.1	123.8	125.6
<u>Nicaragua</u>					
Producción agropecuaria	94.1	120.4	137.6	161.2	177.8
Producción agrícola	90.7	118.3	136.8	162.9	180.9
Para exportación	90.3	123.5	151.6	184.9	209.2
Para consumo interno	91.6	106.2	102.1	111.4	114.7
Producción pecuaria	126.2	140.0	136.0	145.8	150.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro II-44

CENTROAMERICA: PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS DE
CONSUMO INTERNO, POR PAISES, 1960/61 A 1964/65

(Miles de toneladas)

	Costa Rica	El Sal- vador	Guata- mala	Hondu- ras	Nicara- gua	Total
<u>Maíz</u>						
1960/61	79.6	178.0	506.0	262.0	119.0	1 144.6
1961/62	83.4	144.7	518.0	277.0	123.2	1 146.3
1962/63	87.4	212.9	665.0	299.0	125.3	1 389.6
1963/64	91.6	207.1	751.0	302.0	142.4	1 494.1
1964/65 a/	96.0	217.5	751.0	305.0	146.7	1 516.2
<u>Arroz</u>						
1960/61	35.9	13.1	8.5	13.3	21.2	92.0
1961/62	37.5	11.6	7.8	13.4	24.2	94.5
1962/63	39.0	16.7	9.9	14.6	23.0	103.2
1963/64	33.4	13.4	11.2	14.0	29.1	101.1
1964/65 a/	33.4	15.0	11.2	16.2	28.6	104.4
<u>Frijol</u>						
1960/61	19.1	10.4	30.5	36.0	22.3	118.3
1961/62	20.0	10.5	32.7	38.4	32.0	133.6
1962/63	20.8	18.4	33.0	40.0	28.9	141.1
1963/64	21.4	14.5	34.2	44.0	32.2	146.3
1964/65 a/	22.0	11.6	35.1	49.2	33.7	151.6
<u>Caña de azúcar</u>						
1960/61	1 128.5	570.0	965.0	608.0	1 138.0	4 409.5
1961/62	1 467.3	592.0	1 342.0	630.0	1 421.0	5 452.3
1962/63	1 508.8	661.0	1 615.0	623.0	1 195.0	5 602.8
1963/64	1 222.1	711.0	1 828.2	650.0	1 101.0	5 512.3
1964/65 a/	1 536.2	995.4	1 852.0	772.2	1 258.4	6 414.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

a/ Cifras preliminares.

CENTROAMERICA: PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS
DE EXPORTACION POR PAISES, 1960/61 A 1964/65

(Miles de toneladas)

	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Total
Banano y plátano						
1960/61	480.8	296.2	240.0	871.0	-	1 888.0
1961/62	412.6	283.6	194.0	959.0	-	1 849.2
1962/63	523.2	284.5	137.0	921.0	-	1 865.7
1963/64	505.4	339.0	151.0	885.0	-	1 880.4
1964/65 a/	551.9	340.3	142.0	878.0	-	1 912.2
Café						
1960/61	53.1	92.9	98.7	22.8	26.9	293.8
1961/62	58.0	122.7	100.5	21.2	24.8	327.2
1962/63	53.4	96.6	107.8	27.5	27.7	313.0
1963/64	56.0	121.9	100.7	28.6	29.5	336.7
1964/65 a/	35.6	117.8	93.6	29.6	34.9	311.5
Algodón						
1960/61	1.2	41.9	20.4	1.3	33.2	98.0
1961/62	1.3	58.6	26.0	3.8	57.0	146.7
1962/63	1.5	72.4	52.7	4.2	74.0	204.8
1963/64	1.8	74.8	65.5	4.2	93.7	240.0
1964/65 a/	2.3	80.4	72.7	5.4	105.0	265.8
Semilla algodón						
1960/61	2.2	77.0	35.9	2.3	57.3	174.7
1961/62	2.2	107.9	45.8	6.6	98.4	260.9
1962/63	2.6	133.1	92.4	7.1	127.9	363.1
1963/64	3.2	186.7	115.1	7.2	161.9	474.1
1964/65 a/	4.0	200.0	128.1	9.3	181.3	522.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro II-46

CENTROAMERICA: VOLUMEN FISICO DE LAS EXPORTACIONES DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS, 1960-1964

(Miles de toneladas)

	1960	1961	1962	1963	1964 ^{a/}
<u>Café oro (total)</u>	<u>248.6</u>	<u>250.1</u>	<u>279.8</u>	<u>296.8</u>	<u>281.5</u>
Costa Rica	46.6	52.0	57.4	54.6	56.9
El Salvador	84.5	85.5	103.3	99.5	99.5
Guatemala	80.0	79.0	82.5	98.3	84.1
Honduras	15.5	12.6	15.0	20.4	20.0
Nicaragua	22.0	21.0	20.6	24.0	21.0
<u>Fibra de algodón (total)</u>	<u>69.3</u>	<u>90.2</u>	<u>143.0</u>	<u>185.1</u>	<u>213.9</u>
Costa Rica	-	-	-	-	-
El Salvador	30.4	39.6	60.2	65.0	66.6
Guatemala	11.5	18.1	27.1	47.0	57.5
Honduras	1.2	1.0	3.6	4.4	8.0
Nicaragua	27.4	32.5	55.7	73.1	89.8
<u>Banano (total)</u>	<u>821.8</u>	<u>813.4</u>	<u>746.1</u>	<u>755.2</u>	<u>792.3</u>
Costa Rica	272.7	230.1	292.0	261.1	309.6
Guatemala	189.0	157.6	81.6	156.6	147.7
Honduras	360.1	425.7	372.5	337.5	335.0
<u>Carnes frescas (total)</u>	<u>13.5</u>	<u>14.4</u>	<u>22.8</u>	<u>30.6</u>	<u>24.8</u>
Costa Rica	7.3	4.8	3.8	7.1	7.8
Guatemala	0.1	1.1	4.9	6.0	4.5
Honduras	1.7	2.4	4.5	4.9	3.4
Nicaragua	4.4	6.1	9.6	12.6	9.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de anuarios de comercio exterior.

a/ Cifras preliminares.

/Los efectos

Los efectos de ese estancamiento sobre las exportaciones centro-americanas habrán de hacerse sentir en parte en 1965, por el menor volumen de café disponible para la venta al exterior. Sin embargo, debe señalarse que ya en 1964 las exportaciones regionales totales habían perdido el dinamismo que tuvieron en el trienio anterior. Su volumen total creció sólo 4.2 por ciento, frente a una tasa acumulativa anual de 12.3 por ciento en 1961-63. (Véase de nuevo el cuadro II-32.) Ello se debió principalmente a la baja (5.1 por ciento) en el quántum de las exportaciones de café y al hecho de que el aumento en el volumen exportado de algodón se redujo de un promedio anual de cerca de 40 por ciento en 1961-63 a 16 por ciento en 1964. Por otro lado, las exportaciones de banano crecieron en forma moderada en 1963 y 1964, pero sin recuperar el nivel de 1960. (Véanse los cuadros II-46 a II-52.) Entre los productos de exportación de menor importancia, la venta de carnes había aumentado en forma sostenida hasta llegar a una cifra total de cierta consideración (30 500 toneladas) en 1963. Sin embargo, parece que ese crecimiento se derivó en parte de la excesiva extracción de ganado, y en 1964 el volumen exportado bajó a cerca de 25 000 toneladas debido a la menor oferta en algunos países del área.

3. El comercio regional

La información parcial disponible permite estimar que el intercambio regional continuó creciendo a tasa elevada (37 por ciento) en 1964, para llegar a un valor total de unos 95 millones de dólares. Ello junto con la recuperación de los precios del café y el aumento de las inversiones fue ello uno de los factores más importantes para sostener el ritmo de crecimiento de la economía centroamericana, pese al estancamiento de la producción agropecuaria en la mayoría de los países del Istmo.

La expansión del comercio regional en 1964 refleja aumentos importantes en las exportaciones de Nicaragua y Costa Rica, que se adhirieron al Tratado General de Integración Económica en 1962 y 1963, respectivamente, y cuya aportación a las corrientes regionales de mercancías ha sido de carácter marginal en el pasado. El valor de las exportaciones de Costa Rica a Centroamérica, que habían bajado a menos de 2 millones de dólares en 1962,

Cuadro II-47

CENTROAMERICA: VARIACIONES ANUALES EN EL QUANTUM Y EL VALOR UNITARIO
 DE LAS PRINCIPALES EXPORTACIONES

(Porcentajes)

Año	Total de los principales productos	Algodón	Bananos	Café
<u>Quantum</u>				
1961	4.0	30.0	-1.5	-1.3
1962	13.5	59.2	-10.2	11.9
1963	19.8	30.0	3.4	5.9
1964 ^{a/}	4.1	16.0	4.2	-5.1
<u>Valor unitario</u>				
1961	-3.7	4.6	13.8	-7.4
1962	3.1	1.5	7.6	-5.6
1963	-4.4	-0.7	-6.1	-1.2
1964	6.4	1.0	-0.6	12.3

Fuente: CEPAL sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

GUATEMALA: VALOR DE LAS EXPORTACIONES Y VARIACIONES EN
EL QUANTUM Y VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS

	1960	1961	1962	1963	1964 a/
<u>Valor (millones de dólares)</u>					
<u>Total</u>	<u>119.1</u>	<u>112.7</u>	<u>117.4</u>	<u>154.1</u>	<u>167.8</u>
Bananos	17.2	13.9	9.5	11.5	11.0
Café	74.6	67.1	67.1	77.1	71.3
Algodón	5.7	10.1	15.2	24.4	32.7
<u>Variaciones anuales (porcentajes)</u>					
<u>Quantum</u>					
<u>Total</u>		<u>1.9</u>	<u>7.9</u>	<u>35.0</u>	<u>-0.2</u>
Bananos		-16.6	-48.2	91.9	-5.8
Café		-1.2	4.3	19.3	-14.4
Algodón		57.6	49.6	73.9	22.5
<u>Valor unitario</u>					
<u>Total</u>		<u>-7.2</u>	<u>-3.3</u>	<u>-2.8</u>	<u>9.1</u>
Bananos		-2.8	31.8	-36.7	1.2
Café		-8.9	-4.1	-3.8	8.1
Algodón		12.4	0.1	-7.3	9.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro II-49

EL SALVADOR: VALOR DE LAS EXPORTACIONES Y VARIACIONES EN
EL QUANTUM Y VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS

	1960	1961	1962	1963	1964 a/
<u>Valor (millones de dólares)</u>					
<u>Total</u>	<u>116.8</u>	<u>119.1</u>	<u>136.3</u>	<u>153.8</u>	<u>164.7</u>
Café	76.7	70.1	75.7	74.5	82.8
Algodón	15.8	21.3	32.3	37.6	36.2
<u>Variaciones anuales (porcentajes)</u>					
<u>Quantum</u>					
<u>Total</u>		<u>4.4</u>	<u>17.4</u>	<u>14.1</u>	<u>1.3</u>
Café		-4.5	20.8	-3.7	0.1
Algodón		30.1	52.2	8.0	2.4
<u>Valor unitario</u>					
<u>Total</u>		<u>-2.3</u>	<u>-2.6</u>	<u>-1.2</u>	<u>5.7</u>
Café		-4.1	-10.7	2.3	10.9
Algodón		4.0	-0.6	8.1	-6.1

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro II-50

HONDURAS: VALOR DE LAS EXPORTACIONES Y VARIACIONES EN EL QUANTUM
Y VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS

	1960	1961	1962	1963	1964a/
<u>Valor (millones de dólares)</u>					
<u>Total</u>	<u>61.9</u>	<u>62.3</u>	<u>77.2</u>	<u>82.1</u>	<u>92.8</u>
Café sin tostar	11.8	19.1	11.5	14.2	17.3
Banano	28.7	39.4	35.1	33.1	33.4
Madera en bruto (coníferas)	1.8	1.7	1.6	1.5	1.7
Madera aserrada (coníferas)	6.3	5.4	5.2	6.7	9.2
Minerales de plata	1.7	2.2	2.3	2.8	3.1
Maíz b/	1.0	0.5	3.0	1.8	3.6
Ganado vacuno	1.4	2.0	1.9	1.9	1.6
Frijoles	1.0	1.3	1.8	2.2	2.8
<u>Variaciones anuales (porcentajes)</u>					
<u>Quantum</u>					
<u>Total</u>		<u>6.8</u>	<u>9.2</u>	<u>2.4</u>	<u>5.5</u>
Café sin tostar		-19.0	26.7	27.9	-4.2
Banano		18.2	-12.5	-9.4	-0.7
Madera en bruto (coníferas)		11.9	-7.9	-20.4	0.7
Madera aserrada (coníferas)		-17.1	-12.7	19.0	29.4
Minerales de plata		13.4	-8.6	-10.5	20.6
Maíz		-46.2	325.8	42.3	80.4
Ganado vacuno		36.9	-9.1	-9.9	-17.5
Frijoles		27.7	12.2	10.9	13.1
<u>Valor unitario</u>					
<u>Total</u>		<u>-5.8</u>	<u>20.2</u>	<u>3.7</u>	<u>7.2</u>
Café sin tostar		-5.7	-0.2	-3.3	27.3
Banano		16.2	1.9	3.9	1.9
Madera en bruto (coníferas)		-14.6	1.3	14.2	12.5
Madera aserrada (coníferas)		3.5	9.6	8.8	6.6
Minerales de plata		14.8	13.2	36.1	-9.1
Maíz		-1.0	38.9	7.8	9.1
Ganado vacuno		3.6	7.5	10.8	3.3
Frijoles		10.6	17.3	11.7	12.5

Fuente: CEPAL sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ La mayor parte de este producto se destina a Guatemala, El Salvador y Nicaragua.

Quadro II-51

NICARAGUA: VALOR DE LAS EXPORTACIONES Y VARIACIONES EN EL QUANTUM
 Y VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS

	1960	1961	1962	1963	1964
<u>Valor (miles de dólares)</u>					
<u>Total</u>	<u>55.5</u>	<u>60.3</u>	<u>81.7</u>	<u>98.7</u>	<u>116.2</u>
Algodón	14.7	18.3	31.3	39.8	49.0
Ajonjolif	2.5	2.4	2.0	2.2	2.2
Café	19.2	17.4	15.4	17.4	18.5
<u>Variaciones anuales (porcentajes)</u>					
<u>Quantum</u>					
<u>Total</u>		<u>5.0</u>	<u>32.7</u>	<u>42.0</u>	<u>9.7</u>
Algodón		18.6	71.4	31.2	22.8
Ajonjolif		-10.4	-29.7	0.8	6.3
Café		-3.7	-2.0	16.7	-12.5
<u>Valor unitario</u>					
<u>Total</u>		<u>3.4</u>	<u>2.2</u>	<u>-14.0</u>	<u>7.2</u>
Algodón		5.0	-0.1	-3.3	0.2
Ajonjolif		4.2	19.0	13.5	-7.6
Café		-6.2	-9.5	-3.6	21.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Quadro II-52

COSTA RICA: VALOR DE LAS EXPORTACIONES Y VARIACIONES EN EL QUANTUM
 Y VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS

	1960	1961	1962	1963	1964 a/
<u>Valor (millones de dólares)</u>					
<u>Total</u>	<u>81.9</u>	<u>81.7</u>	<u>97.7</u>	<u>95.8</u>	<u>106.5</u>
Café en oro	43.9	43.3	48.8	45.8	53.5
Banano	20.3	20.8	26.9	24.9	27.6
Cacao en grano	5.9	4.8	4.9	4.2	4.1
<u>Variaciones anuales (porcentajes)</u>					
<u>Quantum</u>					
<u>Total</u>		<u>3.5</u>	<u>11.1</u>	<u>2.1</u>	<u>9.9</u>
Café en oro		11.3	10.5	-4.9	4.3
Bananos		-15.6	26.8	-10.5	18.5
Cacao en grano		-13.6	17.0	-20.7	3.5
<u>Valor unitario</u>					
<u>Total</u>		<u>-3.6</u>	<u>7.6</u>	<u>-3.9</u>	<u>1.1</u>
Café en oro		-11.5	2.1	-1.4	12.1
Bananos		21.8	1.9	3.4	-6.6
Cacao en grano		-5.7	-12.0	8.1	-5.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

a/ Cifras preliminares.

/se elevó

se elevó así a 3.9 en 1963, y más de 10 millones en 1964. Si bien en forma menos acentuada, las exportaciones regionales de Nicaragua crecieron rápidamente también, pasando su valor total de 1.8 millones de dólares en 1961 a una cifra que oscila entre los 6 y 7 millones en 1964.

En 1964 se mantuvo la tendencia de mayor crecimiento en el comercio de productos manufacturados, cuyo valor total representa actualmente el 75 por ciento del intercambio regional. Contribuyó a ello no sólo la expansión de industrias existentes, sino también la entrada en producción de plantas en nuevas ramas industriales de alcance regional. Entre ellas, cabe mencionar dos plantas para la fabricación de fertilizantes, una fábrica de tubería soldada y estructuras metálicas, una planta de alambre y cables de cobre, y una fábrica elaboradora de materias primas para la producción de detergentes.

Se están construyendo en la actualidad, - o se encuentran ya en fase avanzada de preparación - plantas para la fabricación de sosa cáustica, cloro, insecticidas, ácido sulfúrico, fibras sintéticas, vidrio plano y envases de vidrio, aparatos eléctricos, y una segunda fábrica de llantas para automóviles.

Con todo, la creación de nuevas industrias, así como la modernización de las existentes, están todavía en su fase inicial. Y en particular, se encuentran en etapa de estudio proyectos de mayor envergadura para el aprovechamiento de los recursos forestales y mineros de la región.

D. C H I L E

1. Las tendencias generales

En otras secciones de este Estudio se examinan con detenimiento algunos aspectos de la evolución chilena.^{9/} Por esta razón, aquí sólo se prestará atención a las tendencias generales de la economía y a la fisonomía de los hechos en 1964.

Como puede observarse en el cuadro II-53, después de un período dinámico de crecimiento a comienzos de los años cincuenta, en el que gravitaron factores externos comunes en toda la región y otros internos,

^{9/} Véase Capítulo VII y también el examen de las tendencias del proceso inflacionario, Capítulo I, sección D.

Cuadro II-53

CHILE: RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO
 Y DEL INGRESO REAL Y TOTAL POR HABITANTE

(Tasas acumulativas anuales)

Período	Producto interno bruto (Total)	Ingreso real	Población	Producto interno bruto (Por habitante)	Ingreso real
1950-53	5.1	6.0	2.0	3.1	4.0
1953-56	0.3	0.6	2.5	-2.2	-1.9
1956-59	4.2	2.9	2.5	1.7	0.4
1959-62	5.4	5.5	2.3	3.1	3.2
1962-64 ^{a/}	3.2	4.2	2.4	0.8	1.8
1953-64	3.2	3.2	2.4	0.8	0.8
1961-62	6.5	5.0	2.4	4.1	2.6
1962-63	1.7	2.7	2.4	-0.7	0.3
1963-64 ^{a/}	4.6	5.6	2.4	2.2	3.2

Fuentes: Estadísticas básicas: Corporación de Fomento de la Producción - Dirección de Planificación - Departamento de Investigaciones Económicas - Cuentas Nacionales de Chile, 1958-1963** (Santiago, junio de 1964) y "Cuentas Nacionales de Chile, 1940-1962" (Santiago, junio de 1963).
 Fondo Monetario Internacional - Balance of Payments Yearbook, Vol. VIII - XVI

^{a/} Cifras preliminares.

vinculados a la diversificación de la estructura industrial, el sistema productivo del país, sufrió marcados altibajos, y en conjunto registró una tasa de expansión de 3.2 por ciento anual en el período 1953-64, lo que equivale a una de 0.8 por ciento del producto e ingresos internos por habitante.

A causa de las fluctuaciones del ritmo de desarrollo en esos doce años, una apreciación de conjunto revela la lentitud del proceso, pero no deja entrever las etapas que se sucedieron en su evolución. Al observar el cuadro II-53 destaca una marcada contracción entre 1953 y 1956, años en que el producto interno, en promedio, apenas creció en 0.3 por ciento anual, lo que representa una reducción del 2.2 por ciento si se toma en consideración el aumento de la población, influyendo en ello la aceleración inflacionaria y los obstáculos para proseguir la diversificación fabril.

Las condiciones mejoran en los dos cuatrienios siguientes, sobre todo entre 1959 y 1962, cuando el producto interno se acrecentó a una tasa anual del 5.4 por ciento. Como esa tasa más favorable implica una recuperación con respecto al debilitamiento anterior, el avance es más modesto que lo que sugieren las cifras; en todo caso, el mejoramiento en las transacciones exteriores, reforzado por la corriente de crédito recibida por el país y el relativo control de las presiones inflacionarias, fueron probablemente los factores de mayor peso en la recuperación.

Entre 1962 y 1964, nuevamente se debilitó el ritmo de desarrollo, aunque se mantuvo el movimiento ondulatorio que parece distinguir al proceso chileno pues se observa una recuperación en 1964 después de una pausa en 1962-63.

En el cuadro II-54 es posible evaluar con más detalle la conducta del producto bruto y de sus componentes básicos. Es notoria, por ejemplo, la mejoría de las cifras relativas a la inversión al cotejar las tasas correspondientes a 1959-62 con las de los períodos anteriores, lo mismo que su declinación marcada en el lapso más reciente, en el cual, otra vez, 1964 registra una recuperación marcada. Por otro lado, resalta el dinamismo extraordinario de la formación de capital en construcciones en los años 1959-62 y el debilitamiento posterior, que también se marca con particular nitidez en 1962-63, precisamente cuando deben haberse hecho sentir las dificultades relacionadas con la reaparición de fuertes presiones inflacionarias.

Cuadro II-54

CHILE: PRODUCTO BRUTO, CONSUMO E INVERSIÓN

	1950	1953	1956	1959	1960	1961	1962	1963	1964
<u>Millones de escudos de 1960</u>									
Producto interno bruto	3 540.4	4 108.0	4 142.8	4 681.6	4 974.3	5 150.0	5 485.0	5 579.0	5 836.6
Inversión total	385.7	505.6	474.4	416.5	535.0	687.0	709.0	704.0	760.0
Fija	319.1	383.8	410.1	394.4	513.0	664.0	690.0	704.0	760.0
Maquinaria y equipo	181.4	202.5	262.2	245.0	308.0	383.0	387.0	430.0	475.0
Construcciones	137.7	181.3	147.9	149.4	205.0	281.0	303.0	274.0	285.0
Consumo total	3 046.3	3 652.2	3 660.3	4 182.5	4 547.9	4 719.0	4 807.0	4 935.0	5 178.8
Público	325.9	459.5	444.7	478.5	510.7	518.0	631.0	556.0	600.0
Privado	2 720.4	3 192.7	3 215.6	3 704.0	4 037.2	4 201.0	4 176.0	4 379.0	4 578.8
Exportaciones de bienes y servicios	465.6	353.4	457.6	550.6	582.3	584.6	658.3	610.1	651.3
Importaciones de bienes y servicios	357.2	403.2	449.5	468.0	690.9	840.6	689.3	670.1	754.0
<u>Tasas de crecimiento anual (porcentajes)</u>									
Producto interno bruto	5.1	0.3	4.2	5.4	3.2	3.2	6.5	1.7	4.6
Inversión total	9.4	-2.1	-4.2	19.4	3.5	3.8	3.2	-0.7	8.0
Fija	6.3	2.2	-1.3	20.0	4.9	6.4	3.9	2.0	8.0
Maquinaria y equipo	3.7	9.0	-2.2	16.4	10.8	8.1	1.0	11.1	10.5
Construcciones	9.6	-6.5	0.3	27.0	-3.0	4.2	7.8	-9.6	4.0
Consumo total	6.2	0.1	4.5	4.8	3.8	3.2	1.9	2.7	4.9
Público	12.1	-1.1	2.5	9.6	-2.4	2.5	21.8	-11.9	7.9
Privado	5.5	0.2	4.8	4.1	4.7	3.3	-0.6	4.9	4.6
Exportaciones de bienes y servicios	-8.8	9.0	6.4	6.1	-0.5	5.7	12.6	-7.3	6.8
Importaciones de bienes y servicios	4.1	3.7	1.4	13.8	4.6	5.9	-18.0	-2.8	12.5

Fuentes: Estadísticas básicas: Corporación de Fomento de la Producción - Dirección de Planificación - Departamento de Investigaciones Económicas. Cuentas Nacionales de Chile, 1958-1963 (Santiago, junio de 1964) y Cuentas Nacionales de Chile, 1940-1962 (Santiago, junio de 1963).
Fondo Monetario Internacional - Balance of Payments Yearbook, Vol. VIII - XVI .

El consumo público oscila, siguiendo de cerca, pero con mayor intensidad, las tendencias del producto bruto. Si éste se expande, la actividad gubernamental lo acompaña a una tasa mayor, como ocurre en 1950-53 y 1959-62; si el ritmo del producto se reduce, lo propio y con mayor fuerza se repite en el caso del consumo público. Esta conducta parece relacionarse tanto con una probable capacidad del sector gobierno para elevar su participación en la disponibilidad de recursos corrientes en las coyunturas expansivas como con el hecho más visible de su pérdida de representación en fase de alzas más marcadas de precios, como son, precisamente, en este caso, aquellas en que se verifica ese fenómeno.

Otros contrastes significativos se perciben al examinar las tendencias de las exportaciones y las importaciones. En general, en los períodos relativamente dinámicos - como 1950-53 y 1959-62 - es manifiesta la disparidad de las tasas de una y otra corriente, con clara ventaja para la de las importaciones, lo cual responde a la circunstancia evidente de que las últimas están expuestas a la presión acrecentada de la demanda interna, en tanto que las exportaciones dependen de las inclinaciones del mercado internacional.

Por otro lado, es menos nítida la relación entre ambas corrientes en períodos de crecimiento lento. En 1953-56, por ejemplo, la expansión de las importaciones se mantiene bastante por encima de la tasa de incremento del producto - 3.7 por ciento anual frente a un 0.3 por ciento del producto. En cambio, el aumento de las exportaciones es bastante rápido - 9 por ciento anual. Dada la composición de las exportaciones chilenas, es difícil atribuir esa elevación a restricciones de la demanda interna causada por la debilidad de la tasa de desarrollo, ya que es pequeño el consumo o utilización nacional de los principales productos de exportación. Parece más razonable atribuir esa evolución a la fisonomía del mercado externo y a otros elementos vinculados a la política económica y general, aunque estos últimos no parecen haber sido favorables en esa etapa, de fuerte inflación, cambio sobrevaluado e inestabilidad política.

La situación de los años más recientes, 1962-64, no es muy esclarecedora en estos aspectos. Coinciden una tasa relativamente baja de crecimiento (3.2 por ciento) con una bastante inferior para las exportaciones

(-0.5 por ciento) y otra relativamente alta de importaciones (4.6 por ciento).. En este caso tiene gravitación especial la complementación de la capacidad de pago al exterior con los movimientos de capital. (Véase más adelante el cuadro II-57.)

2. El comportamiento sectorial

La descomposición sectorial del producto bruto (véase el cuadro II-55), arroja más luz sobre los cambios que han ocurrido en la participación de las diversas ramas del sistema y sus respectivas tasas de crecimiento.

Resalta la evolución poco satisfactoria del sector agrícola, objeto de preocupación reiterada en los análisis de la economía chilena. La disminución de su cuota en el producto bruto coincide con un ritmo muy débil de expansión, que se presenta aun en períodos en que el conjunto de las actividades consiguió progresar con algún dinamismo, como es el caso, por ejemplo, de los años 1959-62. Sólo en el primer cuatrienio de los años cincuenta, la producción agropecuaria reflejó una reanimación del sistema productivo.

Aunque el comportamiento de la industria ha sido más favorable, no puede calificarse de satisfactorio. La tasa relativamente alta de crecimiento obtenida entre 1950-53 (5.8 por ciento anual) no pudo mantenerse con posterioridad, aún en períodos en que la situación general fue propicia como en 1959-62, en que el sector fabril sólo creció a un ritmo modesto, (2 por ciento por año). En los últimos tiempos, la evolución se revela más dinámica, como lo indican las cifras relativas a 1961-62 y 1963-64, en que las tasas de expansión llegaron a 5.7 y 4 por ciento, respectivamente. Sin embargo, de nuevo el carácter inestable del desarrollo general y sectorial, el año intermedio, 1962-63, exhibe un progreso muy débil, sólo 2.5 por ciento.

Otros sectores de la producción de bienes, como la construcción y los servicios de infraestructura, presentan una evolución más satisfactoria, en especial los transportes y comunicaciones, pero ello no ha bastado para mantener o mejorar la posición del conjunto de las actividades productoras de bienes y servicios básicos. Su representación en el producto total se ha reducido de aproximadamente 49 por ciento en la primera mitad de los años cincuenta, a poco menos del 46 por ciento en 1961-64.

CHILE: CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL PRODUCTO BRUTO G/

	En porcentajes del producto bruto interno g/				Tasas anuales de crecimiento por períodos											
	1950	1953	1956	1960	1961	1963	1964b/	1950-1953-1953	1956-1959-1959	1959-1962-1962	1961-1964-1964	1961-1962-1962	1963-1964-1964			
Industria	14.2	14.3	13.8	11.5	10.7	9.4	9.1	5.4	-0.8	0.3	-2.4	-0.3	-0.9	-2.5	-2.0	1.5
Industria manufacturera	6.3	5.7	4.7	6.4	6.1	5.9	6.1	1.8	-6.5	18.2	1.9	2.8	3.8	7.7	-1.5	7.3
Industria extractiva	19.0	19.4	20.6	19.3	18.2	18.2	18.1	5.8	2.4	3.0	2.0	3.3	2.6	5.7	2.5	4.0
Industria de servicios	2.5	2.8	2.6	2.4	3.5	3.4	3.4	9.0	-2.2	2.1	20.0	-1.1	5.0	12.2	-5.0	4.0
Industria de construcción	0.8	0.8	0.8	0.9	0.9	1.0	1.0	5.8	3.8	5.6	9.2	4.3	5.8	15.2	1.9	6.9
Industria de comercio	6.4	6.2	7.3	6.3	6.8	7.6	8.0	3.8	5.8	1.8	7.8	8.1	5.7	13.1	6.3	10.0
Industria de transporte	49.2	49.2	49.8	46.8	46.2	45.5	45.7	5.1	0.6	3.7	3.0	2.9	2.5	5.8	0.9	5.0
Industria de energía	22.6	24.9	25.0	23.2	26.4	27.1	27.1	8.5	0.5	4.1	7.7	3.9	4.0	7.7	3.3	4.6
Industria de comunicaciones	10.2	9.3	8.3	11.8	9.3	9.1	9.0	1.8	-3.3	5.5	6.0	4.7	3.0	0.8	4.8	4.6
Industria de otros servicios	6.6	6.6	7.2	8.5	8.6	8.1	7.9	4.7	3.3	7.3	9.9	-2.3	5.0	10.2	-7.2	2.7
Industria de otros productos	11.4	10.0	9.7	9.7	9.5	10.2	10.3	0.9	-1.1	2.9	7.3	5.5	3.4	8.9	6.5	4.6
Industria de otros bienes	50.8	50.8	50.2	53.2	53.8	54.5	54.3	5.1	-0.1	4.6	7.7	3.4	3.9	7.1	2.4	4.3
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	5.1	0.3	4.2	5.4	3.2	3.2	6.5	1.7	4.6

Fuente: Corporación de Fomento de la Producción - Dirección de Planificación - Departamento de Investigaciones Económicas, Cuentas Nacionales de Chile, 1958-1963 (Santiago, Junio de 1964) y Cuentas Nacionales de Chile, 1940-1962 (Santiago, Junio de 1963).

Este cuadro se basa en las estadísticas sobre gastos del producto geográfico bruto a precios de mercado en valores constantes, la CORFO. Cabe anotar que conforme a la metodología utilizada en esos cálculos, las cifras miden más bien el poder adquisitivo generado en cada sector, no constituyendo por lo tanto, una medida adecuada de la evolución del volumen de producción. Los datos a precios de mercado, en valores constantes de 1960.

Notas:

Como contrapartida cabe señalar la importancia acrecentada del sector servicios (privados y públicos), sobre todo los de comercio y finanzas y gobierno. La participación de comercio y finanzas sube de alrededor de 24 por ciento a comienzos del decenio de 1950 a poco más del 27 por ciento en 1963-64, con una tasa de expansión relativamente alta y sostenida, salvo en 1953-56. Los servicios de gobierno aumentaron de 6.6 por ciento del producto bruto en 1950 a 8.0 en 1963-64, aunque su tasa de crecimiento fue más oscilante, con retrocesos en algunos años, por ejemplo, en 1962-64, que parecen vinculados a las dificultades fiscales para seguir un alza rápida de los precios.

3. Evolución de las transacciones externas

La evolución del sector externo no fue desfavorable. En efecto, después de una caída pronunciada en 1958, el poder de compra de las exportaciones, medido en dólares constantes, se elevó con vigor hasta 1960, estabilizándose después y volviendo a mejorar en 1963-64. (Véanse el cuadro II-56 y el gráfico II-4.) En ello influyeron tanto el aumento del volumen como la relación de precios, siendo más importante el segundo factor en el último bienio. Por otro lado, es notable la expansión del volumen de las importaciones de bienes y servicios, que hasta después del retroceso de 1962 seguía situado en un nivel excepcional en relación no sólo con el decenio de 1950, sino de los dos anteriores.

También es manifiesta la disparidad en los niveles en que evolucionan las exportaciones y las importaciones y ello se traduce en la magnitud de los saldos negativos en la cuenta corriente del balance exterior. Entre 1959 y 1960 el déficit corriente más que se cuadruplica y en 1961 vuelve a duplicarse en comparación con el año anterior, lo cual lleva a la crisis del balance de pagos que se analiza en el capítulo VII. La situación mejora a partir de 1962, pero el saldo continúa considerablemente superior al registrado en cualesquiera de los años con anterioridad a 1959.

Cuadro II - 56

CHILE: EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1950)

Año	Volumen de las exportaciones de bienes y turismo	Efecto de la relación de intercambio con respecto a 1950	Poder de compra de las exportaciones de bienes y turismo	Pagos netos a factores productivos del exterior	Importaciones de bienes y servicios, incluido turismo	Saldo en cuenta corriente
1950	303.2	-	303.2	58.1	257.9	-12.8
1953	230.0	+47.3	277.3	35.8	291.0	-49.5
1956	298.0	+84.3	382.3	76.4	324.3	-18.4
1959	358.6	-4.6	354.0	45.0	337.8	-28.8
1960	378.9	+51.5	430.4	57.5	498.6	-125.7
1961	380.4	+47.3	427.7	70.8	607.0	-250.1
1962	427.6	+8.0	435.6	73.4	497.8	-135.6
1963	396.9	+34.2	431.1	76.3	483.7	-128.9
1964	422.8	+71.3	494.1	86.6	544.5	-137.0

Fuente: Estadísticas básicas, Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook Vol. VIII - XVI.

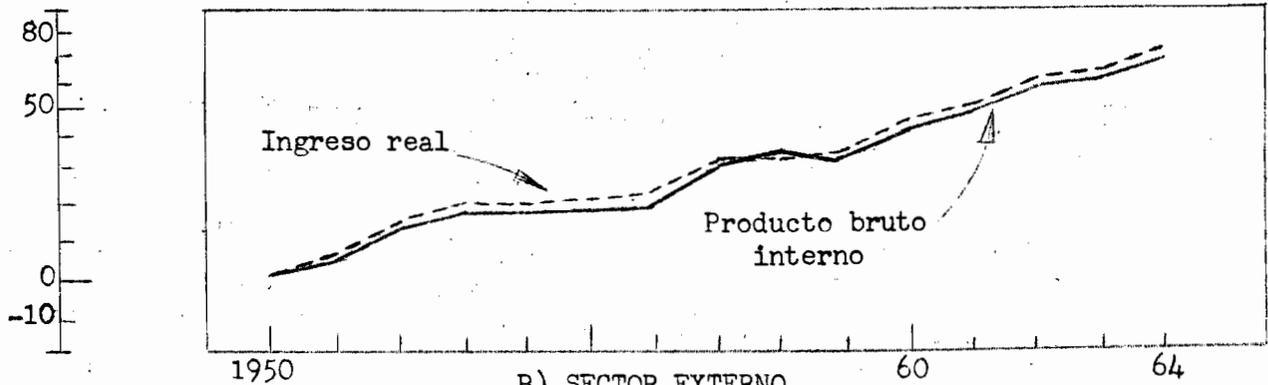
/Gráfico II-4

Gráfico II-4
 CHILE : EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO,
 INGRESO REAL Y SECTOR EXTERNO, 1950-64

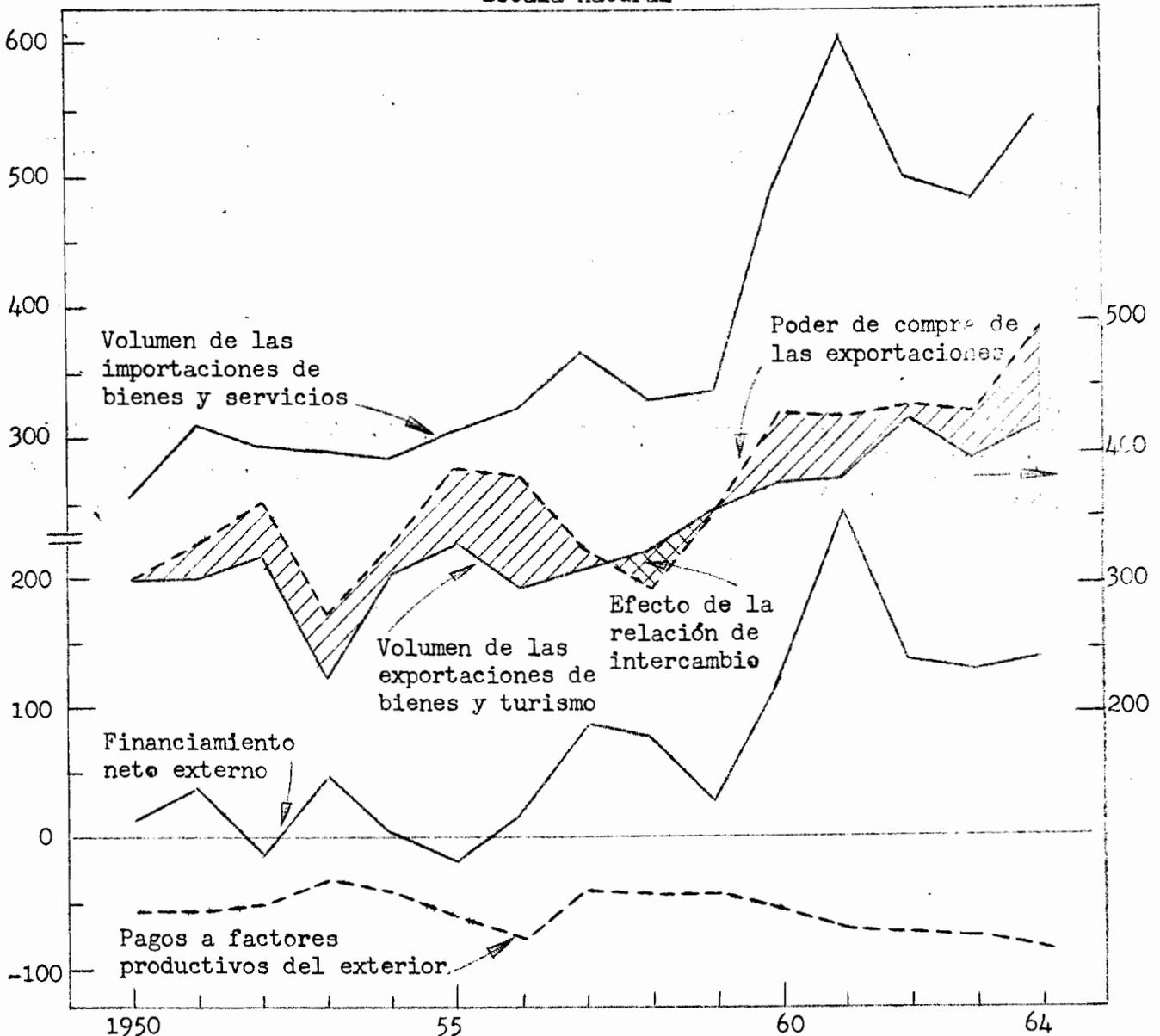
A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
 (Indices 1950 = 100)

Escala de
 variaciones
 porcentuales

Escala semilogarítmica



B) SECTOR EXTERNO
 (Millones de dólares de 1950)
 Escala natural



Fuente : CEPAL, a base de estadísticas oficiales y publicaciones del Fondo Monetario Internacional

/El financiamiento

El financiamiento neto externo, equivalente al saldo en cuenta corriente hasta 1958 aproximadamente, tendía a compensar las variaciones del poder de compra de las exportaciones, esto es, disminuía cuando el otro aumentaba y viceversa. A partir de 1959, en cambio, se incrementa a la vez que el poder de compra, independizándose de éste en 1961 y permitiendo la sustancial expansión de las importaciones en ese año. En los últimos años, el financiamiento externo se estabiliza en un nivel relativamente alto, alrededor de 135 millones de dólares anuales, lo que coincide en 1964 con el mejoramiento del poder de compra de las exportaciones. (Véase nuevamente el gráfico II-4.)

En el cuadro II-57 pueden distinguirse otros aspectos significativos del comportamiento del sector externo, ahora en términos de dólares corrientes y que permiten, sobre todo, apreciar la situación más ventajosa de 1964. Coincide en este año una elevación del valor de las exportaciones con una entrada neta apreciable por concepto de capitales autónomos, lo cual deriva en un incremento de la capacidad total de compra externa del país. Como, por otra parte, las importaciones crecieron más moderadamente, el financiamiento de compensación que ha debido utilizarse parece menor que en años anteriores.

Cuadro II-57

CHILE: CAPACIDAD TOTAL DE COMPRA E IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

(Millones de dólares)

Promedios anuales por períodos	Capacidad total de compra										Importaciones de bienes y servicios	Saldo
	Exportaciones		Movimientos autónomos de capital	Ingresos netos por factores de producción exterior		Amortizaciones de otros recursos comerciales y de préstamos de balance de pagos	Subtotal	Errores y omisiones	Total	Importaciones de bienes y servicios		
	Bienes	Turismo (Ingresos brutos)		Total	Total							
1951-55	414.4	5.3	419.7	23.2	-61.8	-3.6	377.5	-5.0	372.5	-371.8	0.7	
1956-60	435.2	11.4	446.6	65.7	-66.6	-7.2	438.5	+3.1	441.6	-463.2	-21.6	
1960	478.7	33.9	512.6	87.4	-68.5	-17.8	513.7	+17.2	530.9	-593.8	-62.9	
1961	442.9	35.7	478.6	218.3	-79.2	-3.4	608.3	-49.9	558.4	-679.2	-120.8	
1962	483.0	40.6	523.6	188.5	-88.2	-6.7	617.2	-45.3	571.9	-598.4	-26.5	
1963 a/	486.4	21.9	508.3	106.4	-90.0	-40.6	484.1	+15.9	500.0	-570.2 b/	-70.2	
1964 c/	560.0	28.0	588.0	+193.6	-103.0	...	678.6	-20.0	658.6	-648.0	...	

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vols. 8-16.

a/ Cifras preliminares.

b/ Cifras ajustadas por incluir regularizaciones de importaciones no correspondientes a dicho año.

c/ Estimaciones.

E. MEXICO

1. Evolución de la economía mexicana en 1964

Los factores que han venido dando vigor a la economía mexicana desde mediados de 1962, se reforzaron en 1964 con las excelentes cosechas. Junto con el resurgimiento de la inversión privada, ello imprimió gran impulso a casi todos los sectores de la actividad productiva. Según estimaciones preliminares, el producto bruto interno creció 10 por ciento en términos reales, frente a 6 por ciento en 1963 y 5 por ciento en 1962. (Véase el cuadro II-58 y el Gráfico II-5.) Aún mayor fue el aumento del ingreso real, merced al mejoramiento de la relación de intercambio que determinó la elevación de los precios de exportación. Esto contribuyó a que el ingreso real por habitante creciera en más de 7 por ciento en 1964, tasa que duplica con creces la de 1963.

En 1964, la demanda externa siguió estimulando la actividad económica si bien con menor intensidad que en el trienio anterior, pues el ingreso proveniente del turismo y de las transacciones fronterizas creció con más lentitud. Por otro lado, el valor de las exportaciones de mercancías se elevó en un 7 por ciento - que se compara con un 5.9 por ciento en 1963 - gracias principalmente al mejoramiento de los precios de exportación. (Véanse los cuadros II-59 y II-60.)

Pero la expansión extraordinaria de 1964 se originó sobre todo en factores internos, y en particular en el notable incremento de la producción agrícola, que se estima en cerca de 8 por ciento. El poder de compra de la población rural se vio además ampliado por el aumento de los salarios mínimos y por la elevación de los precios de garantía del maíz, principal producto de consumo interno. En el sector industrial contribuyeron a ensanchar apreciablemente la demanda interna: a) la revisión de los contratos laborales, en la mayoría de las ramas, que significaron un alza promedio de 10 por ciento en las remuneraciones obreras; b) la elevación de los salarios mínimos, y c) la participación de los obreros en las utilidades de las empresas, decretadas a fines de 1963.^{10/}

^{10/} Se calcula que dicha participación alcanzó un total de 900 millones de pesos en 1964. Los salarios mínimos se elevaron en cerca de 29 por ciento, como promedio general, y en cerca de 24 por ciento para los trabajadores del campo. (Véase Informe Presidencial, 1964.)

Cuadro II-58

MEXICO: PRODUCTO E INGRESO, 1960-64

	Millones de pesos de 1950					Tasas anuales de crecimiento			
	1960	1961	1962	1963	1964 ^{a/}	1961	1962	1963	1964 ^{a/}
1. Producto interno	74 317	76 927	80 742	85 829	94 412	3.5	5.0	6.3	10.0
2. Efecto de la relación de intercambio respecto a 1950	-1 982	-1 747	-2 352	-1 449	-1 165				
3. Ingreso bruto (1+2)	72 335	75 180	78 390	84 380	93 247	3.9	4.3	7.6	10.5
4. Inversión bruta total en capital fijo	11 207	11 285	11 299	12 726	15 010	0.7	0.1	12.6	13.0
Privada	7 083	6 422	6 366	6 443	8 040	-9.3	-0.9	1.2	20.8
Pública	4 124	4 863	4 933	6 277	6 970	17.9	1.4	27.2	11.0
5. Producto por sectores:									
Agricultura y ganadería ^{b/}	14 018	14 416	15 175	15 497	16 442	2.8	5.3	2.1	6.1
Minería	1 648	1 579	1 599	1 655	1 680	-4.4	1.3	3.5	1.5
Petróleo y derivados	2 346	2 619	2 622	2 827	3 081	11.4	1.9	6.2	9.0
Energía	898	983	1 047	1 148	1 319	3.5	6.5	9.6	14.9
Manufacturas	17 116	17 726	18 862	20 597	23 378	3.6	6.4	9.2	13.5
Construcción	2 595	2 620	2 649	3 065	3 586	1.0	1.1	15.7	17.0
Comercio	19 167	19 780	20 769	22 077	24 417	3.2	5.0	6.3	10.6
Transportes	3 638	3 664	3 671	3 829	4 059	0.7	0.2	4.3	6.0
Gobierno	1 985	2 129	2 264	2 382	2 620	7.3	0.3	5.2	10.0
Otros	10 906	11 417	12 044	12 803	13 830	4.7	5.5	6.3	7.8

Fuente: Producto bruto: Banco de México; Inversión bruta; estadísticas oficiales, elaboradas por la CEPAL.

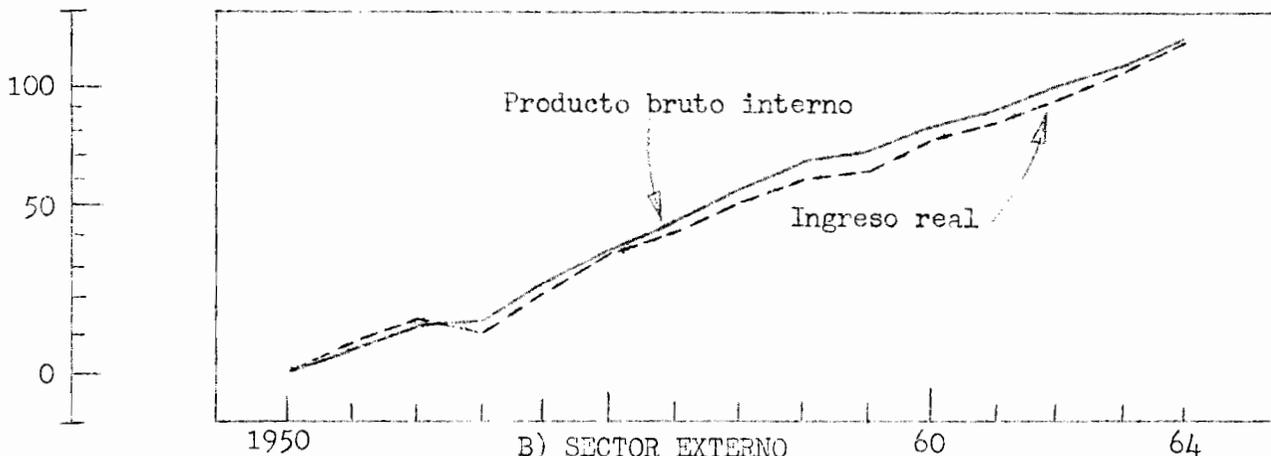
a/ Estimaciones preliminares.

b/ Incluye silvicultura y pesca.

Escala de
 variaciones
 porcentuales

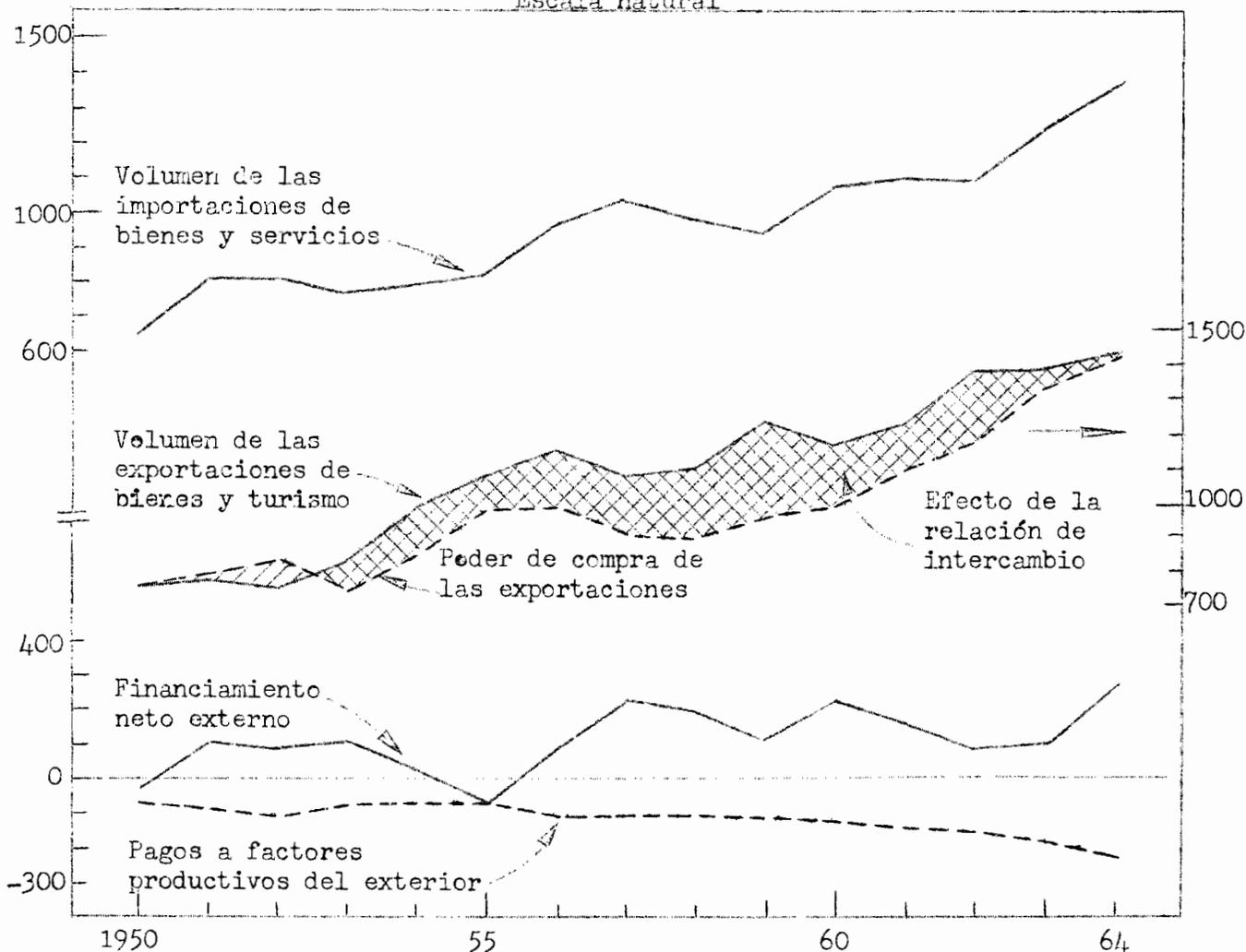
A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
 (Indices 1950 = 100)

Escala semilogarítmica



B) SECTOR EXTERNO
 (Millones de dólares de 1950)

Escala natural



Fuente : CEPAL, a base de estadísticas oficiales y publicaciones del
 Fondo Monetario Internacional

Cuadro II-59

MEXICO: VALOR DE LAS EXPORTACIONES, 1960-64

(Millones de dólares)

Producto	1960	1961	1962	1963	1964 ^{a/}
Algodón	157.9	159.9	218.3	195.6	170.1
Café	71.7	71.7	70.1	49.1	94.5
Azúcar	52.9	68.7	43.4	59.6	76.8
Ganado vacuno	33.2	42.1	53.2	40.2	23.2
Camarón	34.1	43.7	46.0	51.7	55.4
Tomate	25.5	14.2	20.2	24.5	34.1
Plomo	33.7	37.1	25.7	27.5	20.6
Zinc	29.5	27.4	28.3	29.8	41.6
Cobre	25.8	19.0	24.4	22.5	14.6
Azufre	28.2	29.1	30.3	34.3	37.6
Petróleo combustible y aceite diesel	12.0	16.8	16.9	16.2	15.8
Productos manufacturados	81.9	100.0	105.7	131.2	...
Otros	175.8	196.1	246.8	301.9	...
<u>Total</u>	<u>762.6</u>	<u>825.7</u>	<u>929.3</u>	<u>964.1</u>	<u>1 054.5</u>

Fuente: Datos de la Dirección General de Estadísticas y del Banco de México, S.A. elaboradas por CEPAL.

^{a/} Cifras preliminares.

Cuadro II-60

MEXICO: VARIACIONES ANUALES EN EL QUANTUM Y EL VALOR UNITARIO DE LAS EXPORTACIONES, 1960-64
 (Porcentajes)

Producto	Quantum				Valor unitario			
	1961	1962	1963	1964 _a /	1961	1962	1963	1964 _a /
Algodón	1.3	39.3	-13.0	-13.0	5.0	-2.0	2.9	-0.1
Café	7.4	2.3	-27.1	51.4	-7.0	-4.4	-3.9	26.9
Azúcar	25.4	-37.1	10.4	32.9	3.5	0.2	24.4	-3.2
Ganado vacuno	38.9	39.6	-27.8	-35.4	-8.7	-9.3	-4.4	-10.8
Camarón	13.4	-5.0	-0.1	-7.4	13.0	10.8	12.5	15.7
Tomate	-39.7	42.6	3.8	8.2	-8.3	0.9	17.0	28.5
Plomo	17.0	-20.7	1.5	-24.8	-5.5	-11.1	3.2	7.7
Zinc	0.4	15.7	6.0	6.5	-7.4	-10.9	-0.4	29.2
Cobre	-32.3	20.3	-14.1	-31.1	8.8	6.5	7.6	-6.3
Azufre	-7.9	15.2	13.2	22.2	12.0	-9.6	-0.2	-10.2
Petróleo combusti- ble y aceite diesel	26.2	41.5	-1.5	-2.1	10.9	-4.6	-2.6	0.1
<u>Total</u>	<u>5.4</u>	<u>16.6</u>	<u>-2.2</u>	<u>1.2</u>	<u>2.8</u>	<u>-3.4</u>	<u>8.3</u>	<u>5.8</u>

Fuente: CEPAL, con base en datos de la Dirección General de Estadística y del Banco de México.

a/ Estimaciones preliminares.

/Alentada por

Alentada por la expansión de la demanda de bienes de consumo y de producción, la inversión privada - que apenas había dado signos de recuperación en 1963 - reaccionó vigorosamente, elevándose en cerca de 25 por ciento en términos reales. Se invirtió así la tendencia del trienio anterior, en que la inversión pública había constituido uno de los puntos de apoyo más importantes de la actividad económica. El gasto público de inversión, sin embargo, siguió creciendo en forma apreciable en 1964 (11 por ciento), contribuyendo con ello a que la inversión fija total se elevase en alrededor de 18 por ciento con respecto a 1963. (Véase de nuevo el cuadro II-58.)

No se dispone de datos sobre la composición de la inversión privada; pero las cifras de importación de bienes de capital indican que el mayor aumento en 1964 se registró en el sector manufacturero, cuya capacidad productiva estuvo sujeta a fuertes presiones, sobre todo en las industrias de bienes de capital y productos intermedios. A consecuencia de ello, muchas empresas, que habían diferido en años anteriores sus planes de ampliación, se encontraron en 1964 con deficiencias de capacidad instalada. Este fenómeno se manifestó de modo particular en las industrias de bienes de capital, materiales de construcción, productos químicos y fertilizantes, como resultado del rápido crecimiento de la demanda generada por la expansión del propio sector manufacturero, así como de las actividades de construcción (17 por ciento) y, también, de la agricultura y los sectores básicos de transporte y energía.

En ese sentido, el aumento excepcional de la inversión privada en 1964 puede atribuirse en parte a la iniciación de proyectos que por diversas razones se habían postergado en 1961-1963. En ese trienio las actividades de inversión del sector privado permanecieron por debajo del nivel alcanzado en 1960, pese a los estímulos provenientes de la creciente demanda externa y de la acción compensatoria del Estado, efectuada a través del plan de inversiones públicas para 1962-64 (Plan de Acción Inmediata). Por ejemplo, conforme a dicho plan - y sobre la base de encuestas realizadas en 1962 - se estimaba que la nueva inversión en el sector manufacturero para el trienio 1962-64 podría alcanzar una suma total de 16 000 millones de pesos, destinada en gran parte a las industrias de

/mayor dinamismo

mayor dinamismo como la siderúrgica, la mecánica, la química y la de aparatos y equipo eléctricos. Al finalizar el período del plan se calculaba que se habían terminado o iniciado proyectos por un total de 12 320 millones de pesos. De esa suma, más de las dos terceras partes (8 300 millones) correspondía a proyectos puestos en ejecución en 1964.^{11/}

Aunque con menor intensidad, se registró también en el último año un fenómeno parecido de aceleración de la inversión en la agricultura, la construcción de viviendas, y en otros sectores de la economía. El proceso se vio favorecido además por la política crediticia tendiente a canalizar mayores recursos del sector bancario hacia la actividad privada y la inversión de las empresas estatales. Así, del fuerte aumento en el financiamiento bancario total en 1964 (12 260 millones), correspondió la mayor parte (8 501 millones) a la expansión del crédito a empresas y particulares, de modo especial hacia las actividades industriales. (Véase el cuadro II-61.)

El Banco de México amplió sustancialmente sus préstamos al sector público para el financiamiento de la inversión. Pero al mismo tiempo, y con el objeto de reducir las presiones inflacionarias internas, el Banco, neutralizó en gran parte el impacto de ese financiamiento sobre la oferta primaria de dinero, mediante la cesión de créditos y la colocación de valores públicos en el sistema bancario y entre otras instituciones financieras. De esa manera, el financiamiento neto del Banco de México al Gobierno aumentó sólo en 150.6 millones de pesos, y en 430.4 millones a otros sectores.^{12/} Aun así, los medios de pago se habían elevado a fines de 1964 en cerca de 20 por ciento sobre el nivel del año anterior, como resultado principalmente de la expansión crediticia por parte de los bancos de depósito y ahorro.

Paralelamente, la política fiscal se encaminó a reducir las presiones provenientes de la rápida expansión de la demanda interna. Gracias a las reformas instituidas en 1962, y a las mejoras de carácter administrativo, el rendimiento de los impuestos sobre la renta siguió expandiéndose a un ritmo acelerado (35 por ciento), para llegar a un total de 7 338 millones de pesos en 1964. Sin embargo, el aumento de los demás ingresos tributarios, fue más lento y, en el caso de los derechos de

^{11/} Véase Informe Presidencial, septiembre de 1964.

^{12/} Véase, Banco de México, Informe Anual 1964, pp. 22-23.

Cuadro II-61

MEXICO: DESTINO DEL FINANCIAMIENTO BANCARIO. VARIACIONES DE LAS TENENCIAS
 DE VALORES Y SALDOS DE CREDITO, 1961-64

(Millones de pesos)

	1961	1962 ^{a/}	1963	1964 ^{b/}
Financiamiento total	<u>6 276</u>	<u>7 264</u>	<u>7 976</u>	<u>12 260</u>
A empresas y particulares	<u>6 443</u>	<u>7 126</u>	<u>4 631</u>	<u>8 591</u>
Valores	628	670	483	711
Crédito	5 815	6 456	4 148	7 880
Al comercio	1 024	(209)	1 339	1 915
A la producción	4 791	(6 382)	2 809	5 965
Industria	3 995	(5 442)	1 960	4 941
Agricultura y ganadería	781	(778)	876	1 004
Minería	15	(162)	-27	20
Al gobierno federal	<u>-168</u>	<u>137</u>	<u>3 345</u>	<u>3 669</u>
Valores	-73	123	1 637	5 585
Crédito	-95	14	1 708	-1 916

Fuente: Banco de México, Informes Anuales 1961-64.

a/ Las cifras en paréntesis son las publicadas como "números" preliminares en el Informe de 1962, y su suma no corresponde al total, revisado posteriormente.

b/ Cifras preliminares.

/exportación, se

exportación, se registró una baja considerable, como resultado del menor volumen exportado de algodón y de algunos productos mineros. Con todo el ingreso fiscal en conjunto, se elevó 17 por ciento, ritmo superior al del aumento del producto a precios corrientes. Se logró así aumentar el ahorro del Gobierno Federal en más de 600 millones de pesos con respecto al nivel de 1963; y el déficit presupuestal creció en sólo 60 millones de pesos, a pesar del considerable aumento de los gastos de capital. (Véase el cuadro II-62.)

La rápida expansión de la demanda interna no dejó de surtir sus efectos sobre el nivel de precios. Estos subieron en algo más de 4 por ciento, interrumpiéndose así la tendencia hacia la estabilización registrada en años anteriores. (Véase el cuadro II-63.) El alza de los precios en 1964 puede considerarse moderada, teniendo en cuenta también la presión sobre los costos que generó el aumento de sueldos y salarios. El hecho de que los precios no subieran con mayor rapidez debe atribuirse al considerable margen de capacidad ociosa de las industrias de bienes de consumo en la economía mexicana, que permitió hacer frente a la mayor demanda de dichos bienes en 1964, y, sobre todo, a las mayores disponibilidades de alimentos que originaron las cosechas sin precedentes de ese año.

En el caso de las industrias pesadas, las presiones sobre la oferta interna se vieron aliviadas por el fuerte crecimiento de las importaciones, cuyo valor total se elevó en 20 por ciento, debido sobre todo a las mayores compras de materias primas, bienes intermedios y bienes de capital. Esto determinó - junto con el menor crecimiento del ingreso corriente de divisas - que el déficit de balanza de pagos subiese considerablemente con respecto al nivel de 1963. (Véase el cuadro II-64.) Sin embargo, los ingresos netos de capital a largo plazo fueron suficientes para financiar el déficit en cuenta corriente, y permitieron incluso aumentar las reservas oficiales de oro y divisas.

Cuadro II-62

MEXICO: INGRESOS Y GASTOS EFECTIVOS DEL GOBIERNO FEDERAL E
 INVERSION TOTAL DEL SECTOR PUBLICO, 1960-64

(Millones de pesos)

Tipo de ingreso o gasto	1960	1961	1962	1963	1964 ^{a/}
<u>Ingresos</u>					
1. Impuestos sobre la renta	3 628	4 070	4 724	5 458	7 338
2. Impuestos sobre producción y comercio	1 314	1 532	1 802	1 902	2 316
3. Impuestos sobre ingresos mercantiles	1 102	1 286	1 449	1 532	1 835
4. Impuestos a la importación	1 753	1 641	1 688	1 850	2 354
5. Impuestos a la exportación	922	807	863	872	635
6. Impuestos sobre la explotación de recursos naturales	261	296	239	250	231
7. Otros ingresos	1 977	1 604	2 064	2 685	2 298
8. <u>Total de ingresos</u>	<u>10 967</u>	<u>11 236</u>	<u>12 830</u>	<u>14 557</u>	<u>17 057</u>
9. Gastos corrientes	8 000	9 397	10 824	12 018	13 914
10. <u>Saldo en cuenta corriente (8-9)</u>	<u>2 967</u>	<u>1 839</u>	<u>2 006</u>	<u>2 539</u>	<u>3 143</u>
11. Gastos de inversión	4 143	3 532	3 589	4 200	4 863
12. <u>Total de gastos (9+11)</u>	<u>12 143</u>	<u>12 929</u>	<u>14 413</u>	<u>16 218</u>	<u>18 778</u>
13. <u>Déficit presupuestal (8-12)</u>	<u>-1 176</u>	<u>-1 693</u>	<u>-1 584</u>	<u>-1 661</u>	<u>-1 721</u>
<u>Inversión del sector público^{b/}</u>					
14. Agricultura	580	953	818	1 415	...
15. Transporte y comunicaciones	3 014	2 801	3 119	3 397	...
16. Energía eléctrica	1 455	2 518	2 291	1 760	...
17. Petróleo	1 046	1 805	1 594	2 001	...
18. Otros ^{c/}	2 281	2 295	3 001	5 248	...
19. <u>Total</u>	<u>8 376</u>	<u>10 372</u>	<u>10 823</u>	<u>13 821</u>	<u>16 000</u>

Fuentes: Ingresos y gastos del Gobierno Federal: 1960-62, Banco de México, Informes Anuales; 1963-64, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Inversión del sector público: 1960-63 México, Inversión Pública Federal, Secretaría de la Presidencia, México 1964, Cuadro 12, p. 119; 1964, Informe Presidencial.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye inversión del gobierno federal (línea 11) y de las demás entidades del sector público, excepto de los estados y municipios.

c/ Obras públicas e inversiones sociales principalmente.

Cuadro II-63

MEXICO: INDICE DE PRECIOS Y COSTO DE LA VIDA OBRERA EN LA CIUDAD DE MEXICO

(1954 = 100)

Año	Precios al mayoreo			Costo de la alimentación	Costo de la vida obrera
	Indice general	Artículos de consumo	Artículos de producción		
1957	125.2	127.3	122.4	129.3	128.7
1958	129.3	134.6	124.3	142.9	143.5
1959	131.0	134.7	126.0	147.8	146.4
1960	137.5	139.8	124.3	151.7	155.0
1961	138.8	141.1	135.6	157.1	156.4
1962	141.3	145.6	135.4	157.2	157.8
1963	142.1	145.2	137.8	156.6	159.3
1964	148.1	151.9	142.7	163.3	164.2

Fuente: Precios al mayoreo y costo de la alimentación: Banco de México, S.A.; Costo de la vida obrera: Secretaría de Industria y Comercio.

Cuadro II-64

MEXICO BALANCE DE PAGOS 1960-64

(Millones de dólares)

	1960	1961	1962	1963	1964 <u>a/</u>
1. Exportación de mercancías (<u>f.o.b.</u>)	763	826	929	984	1 055
2. Turismo (neto)	127	133	144	128 <u>b/</u>	137 <u>b/</u>
3. Transacciones fronterizas (neto)	145	151	162	181	187
4. Rendimiento de inversiones extranjeras directas	-142	-148	-159	-183	-210
5. Otros conceptos (neto)	17	-2	-27	-56	-31
6. Capacidad para importar corriente	<u>910</u>	<u>960</u>	<u>1 049</u>	<u>1 054 <u>b/</u></u>	<u>1 138 <u>b/</u></u>
7. Importación de mercancías (<u>c.i.f.</u>)	1 186	1 139	1 143	1 240	1 488
8. Saldo en cuenta corriente (6-7)	-276	-179	-94	-186	-350
9. Capital a largo plazo (neto)	120	285	261	298	...
a) Inversiones extranjeras directas	-38 <u>c/</u>	119	127	118	150
b) Créditos a largo plazo	352	357	401	386	672
c) Amortización de créditos a largo plazo	-163	-172	-253	-231	-300
d) Otros movimientos de capital (neto a largo plazo)	-31	-19	-14	25	...
10. Capital a corto plazo	74	3	-86	-35	13
11. Errores y omisiones	73	-130	-64	33	...
12. Variación de las reservas internacionales del Banco de México	-9	-21	17	110	28

Fuente: CEPAL, con base en datos del Banco de México.

a/ Estimaciones preliminares.

b/ Cifras revisadas, no comparables a las de años anteriores.

c/ La cifra negativa para este año refleja la compra por parte del Gobierno de las empresas eléctricas de propiedad extranjera por un monto de 116 millones de dólares.

2. Comercio exterior y balanza de pagos

a) Las exportaciones

Las exportaciones mexicanas en 1964 alcanzaron un valor total de 1 055 millones de dólares, o sea un 7 por ciento por encima del nivel de 1963. Esto refleja principalmente el aumento en los precios promedios de exportación, dado que el volumen exportado superó el nivel del año anterior en sólo 1.2 por ciento. (Véanse los cuadros II-59 y II-60.)

Sin embargo, el alza de los precios se limitó a unos cuantos productos (café, plomo, zinc, camarón y productos agrícolas menores). Por otro lado, la demanda externa de algodón tendió a debilitarse, así como la de ganado vacuno y carnes, en estos casos en forma más pronunciada. Junto con la inelasticidad de la oferta de algunos productos mineros, ello explica el relativo estancamiento del volumen total de las exportaciones.

En el caso del café las condiciones fueron excepcionalmente favorables, porque la cosecha sin precedentes en 1963/64 (174 000 toneladas) coincidió con la menor oferta del producto en el mercado mundial. Fue así posible elevar las exportaciones a unas 100 600 toneladas en 1964, frente a 66 600 en el año anterior. El aumento notable de los precios (26.9 por ciento) contribuyó además a que el valor total exportado pasara de 49.1 a 94.5 millones de dólares. Se estima que la cosecha de 1964/65 será ligeramente inferior, pero suficiente con creces para cubrir la cuota asignada a México (95 000 toneladas) en el Convenio Internacional del Café.

En cambio, las exportaciones de algodón se vieron limitadas principalmente por la menor demanda en Europa occidental, sobre todo a la República Federal de Alemania e Italia, a raíz del estancamiento de la producción de textiles en esos países. Aunque buena parte de los excedentes disponibles fueron colocados en otros países (Chile, China Continental, Japón y Uruguay), el volumen exportado en 1964 (319 300 toneladas) se redujo en 13 por ciento con respecto a 1963. Como los precios se mantuvieron más o menos firmes, la baja en el valor de las exportaciones (de 195.6 a 170.1 millones de dólares) se debió casi exclusivamente al menor

/volumen de

volumen de las ventas. El fuerte aumento en la producción en 1964/65, junto con la recuperación del mercado europeo, hacían prever una expansión sustancial de las ventas en 1965, si bien los precios tendían a debilitarse a principios de año.

Más acentuada todavía fue la baja en el valor de las exportaciones de ganado vacuno y carnes - de 70 a 41.5 millones de dólares -, determinada por la menor demanda en el mercado norteamericano. El descenso refleja en buena parte el menor volumen de las ventas conforme al acuerdo voluntario de restricción de las exportaciones con el Gobierno de los Estados Unidos, a raíz del exceso de la oferta en ese país. Por otro lado, el mercado norteamericano absorbió la mayor parte de las exportaciones mexicanas de azúcar, que en 1964 aumentaron en más de 90 000 toneladas para llegar a un total de cerca de 486 000. Se atenuó así el efecto de la caída de los precios en el llamado "mercado libre" mundial, al que se exportaron menos de 60 000 toneladas. En consecuencia, los precios promedios de exportación de azúcar sólo se redujeron 3 por ciento, y el aumento de su valor total (de 59.6 a 76.8 millones de dólares) responde principalmente al mayor volumen exportado. Las perspectivas para 1965 eran menos favorables, en vista del excedente de oferta en el mercado mundial. Además, la expansión de la producción en 1964/65 - que provocaron los altos precios de los años anteriores - dio lugar a que las disponibilidades mexicanas de azúcar para la exportación en 1965 se elevaran a no menos de 700 000 toneladas.

En cuanto a los productos mineros, las exportaciones en 1964 se vieron limitadas más bien por el lado de la oferta, excepción hecha de las de azufre, que siguieron creciendo a ritmo acelerado (22 por ciento), logrando compensar con creces la baja en los precios. En cambio, bajó notablemente el volumen exportado de plomo y cobre y el de zinc aumentó sólo 6.5 por ciento, determinando que el valor de las exportaciones de los tres minerales en conjunto (76.8 millones de dólares) se redujera en 3 millones con respecto a 1963, pese al apreciable mejoramiento de los precios en el plomo y en el zinc.

/Los precios

Los precios promedios de exportación del cobre bajaron en 6 por ciento. Pero también en este caso cabe atribuir el descenso del cuántum exportado (31 por ciento) a la inelasticidad de la producción, que se redujo en 6 por ciento en 1964. A consecuencia de ello, y del rápido crecimiento del consumo interno - que actualmente absorbe más del 70 por ciento de la producción nacional -, las exportaciones cupríferas han sido más bien de carácter marginal en años recientes.

La expansión de la demanda interna tendió también a restringir la exportación de bienes manufacturados, que en años recientes había aumentado a ritmo acelerado hasta alcanzar un valor total de 131 millones de dólares en 1963. Las cifras disponibles para los primeros nueve meses de 1964 indican que el valor total de las exportaciones de dichos productos se redujo en alrededor de 10 por ciento con respecto a 1963.

Cabe señalar finalmente, que a pesar de la mayor presión del consumo interno sobre la oferta nacional, las exportaciones mexicanas a los países de la ALALC - que se componen en gran parte de productos manufacturados - siguieron creciendo a tasa acelerada (27 por ciento) y alcanzaron un valor total de 33.1 millones de dólares en 1964.

b) Las importaciones

La expansión de la demanda interna, sobre todo de bienes de inversión, dio lugar en 1964 a un aumento sustancial en la importación de mercaderías, cuyo valor se elevó a un total de alrededor de 1 488 millones de dólares, o sea 20 por ciento sobre el nivel de 1963. Ello corresponde a un aumento de 18 por ciento en el cuántum importado, dado que los precios de importación subieron en promedio sólo 2 por ciento.

Las mayores compras de materias primas y bienes intermedios (15 por ciento) y de bienes de capital (31 por ciento), fueron el factor determinante del incremento en el valor total de las importaciones. Fue particularmente notable el incremento de las compras de maquinaria y equipo industrial, cuyo valor se elevó en cerca de 50 por ciento con respecto al nivel de 1963. Pero también aumentaron en forma parecida las importaciones de tractores para la agricultura, así como el material y equipo destinado al transporte por carretera y por ferrocarril.

/En cambio,

En cambio, el valor de las importaciones de bienes de consumo subió menos de 3 por ciento. Sin embargo, esto refleja una fuerte baja en las importaciones de alimentos, determinada por la casi desaparición de las compras de maíz, que en 1963 habían llegado a unas 470 000 toneladas. Por otro lado, el valor de las importaciones de bienes de consumo duradero aumentó en cerca de 25 por ciento, debido principalmente a las mayores compras de automóviles.

c) El balance de pagos

Los ingresos netos del turismo siguieron aumentando a ritmo acelerado, pasando de 128 millones de dólares en 1963 a 137 millones en 1964. (Véase el cuadro II-64.)^{13/} Las compras de los visitantes extranjeros en las zonas fronterizas crecieron a un ritmo más lento. Con todo, el ritmo de aumento del ingreso de divisas proveniente de las dos fuentes consideradas en conjunto fue mayor que el de las exportaciones, y ello contribuyó a que la capacidad corriente para importar se elevara a un total de 1 138 millones de dólares, o sea 8 por ciento, con respecto a 1963. Dado el aumento considerable de las importaciones, la balanza de pagos arrojó un déficit en cuenta corriente que se estima en alrededor de 350 millones de dólares, frente a 186 millones en el año anterior. Los ingresos brutos de capital a largo plazo, sin embargo, alcanzaron un nivel sin precedentes, que se estima en más de 880 millones de dólares, de los cuales 60 millones correspondieron al producto de dos emisiones de bonos en el mercado financiero norteamericano, 150 millones a inversiones extranjeras directas, y el resto a créditos oficiales a largo plazo. Esto hizo posible financiar el déficit en cuenta corriente y la amortización de la deuda externa, y permitió a la vez incrementar las reservas netas oficiales de oro y divisas en 27.8 millones de dólares para llegar a un total de 503.4 millones a fines de 1964.

^{13/} La baja aparente de dichos ingresos en el cuadro II-64 a partir de 1963, se debe a la revisión de la serie para los dos últimos años. Las cifras de 1960-62 no están revisadas.

3. La producción

La economía mexicana respondió con vigor en 1964 a los estímulos provenientes del sector externo y del fuerte aumento de la inversión, así como de los demás factores antes reseñados que influyeron en la expansión de la demanda interna de bienes de consumo y de producción. Con excepción de la minería, la actividad económica creció a tasas elevadas en todos los sectores, especialmente en la construcción y en las industrias manufactureras, habiéndose llegado en muchos casos a hacer pleno uso de la capacidad productiva. (Véase de nuevo el cuadro II-58.)

La producción manufacturera aumentó 13.5 por ciento frente a 9.2 por ciento en 1963. (Véase el cuadro II-65.) En contraste con la tendencia de años anteriores, en que las industrias de bienes de consumo habían tenido menor dinamismo, la producción de esta clase de bienes registró en 1964 un aumento de 13 por ciento, reflejando incrementos similares, o aún más altos, en la fabricación de textiles, cerveza, alimentos y aparatos eléctricos. El auge de estas industrias se debió al acrecentado poder de compra del grueso de la población, gracias al aumento del ingreso real del sector rural y al alto nivel de empleo en la construcción, así como a la elevación de sueldos y salarios y a otras medidas de redistribución del ingreso.

Mayor todavía fue la presión sobre las industrias de bienes intermedios y de capital, en las que el nivel de la producción se elevó en cerca de 14 por ciento, bajo el estímulo de la expansión de la inversión, de las actividades de la construcción y de la creciente demanda de insumos agrícolas.

La producción siderúrgica alcanzó en 1964 niveles muy cercanos a la capacidad instalada, elevándose la de acero a 2.3 millones de toneladas (15 por ciento) y la de hierro de primera fusión a 1.3 millones (13 por ciento). La producción total de laminados creció en más de 20 por ciento para llegar a un total de 1.8 millones de toneladas. Se logró así abastecer el consumo interno de dichos productos en más de 96 por ciento; pero al mismo tiempo ello supuso una reducción de 71 000 toneladas en las exportaciones, que habían alcanzado en 1963 cierta consideración.

Cuadro II-65

MEXICO: INDICE DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA Y VOLUMEN
 FISICO DE ALGUNAS RAMAS, 1961-64

(Miles de toneladas)

	1961	1962	1963	1964 a/	Incrementos porcentuales	
					1963/62	1964/63
Índice de la producción manufacturera (1950=100)	210.1	223.6	244.2	277.2	9.2	13.5
<u>Volumen físico</u>						
Arrabio y fierro esponja	932	967	1 003	1 333	3.7	13.0
Acero en lingotes	1 693	1 710	2 020	2 320	18.1	14.9
Cemento	2 984	3 266	3 630	4 339	12.7	17.9
Vidrio plano (miles de metros cuadrados)	8 500	9 500	8 300	11 577	-12.6	39.5
Acido sulfúrico	276	339	390	406	15.0	4.1
Sosa cáustica	71	83	90	98	8.4	8.9
Fertilizantes nitrogenados(en ele- mentos nutrientes)	54	73	91	128	24.7	40.7
Pulpa y calulosa	266	285	304	357	6.7	17.4
Papel y cartoncillo	424	459	505	579	10.0	14.7
Fibras artificiales	24	25	29	35	16.0	20.7
Llantas (miles de unidades)	2 078	2 395	2 666	3 112	11.3	16.7
Textiles de algodón y rayón	119	121	127	143	5.0	13.0
Cerveza (millones de litros)	840	858	849	1 021	-1.0	20.3
Aceites vegetales	277	291	306	321	5.2	4.9
Azúcar	1 387	1 427	1 618	1 815	13.4	12.2

Fuentes: Índice de la producción manufacturera, Banco de México, S.A.; Volumen físico, Nacional Financiera,
 Informes anuales, 1962 y 1963.

a/ Cifras preliminares elaboradas por la CEPAL sobre la base de datos oficiales e información directa de las
 cámaras de productores.

/(Véase el

(Véase el cuadro II-66.) Por otro lado, las importaciones de productos siderúrgicos aumentaron en forma apreciable - alcanzaron un total de 206 000 toneladas - como resultado principalmente de las mayores compras de rieles para vías férreas. Además, debido a la insuficiencia de la capacidad instalada para la producción de arrabio, las importaciones de chatarra aumentaron sustancialmente en 1964, llegando a un total de 970 000 toneladas.

El rápido crecimiento de la demanda de productos siderúrgicos en años recientes, ha dado lugar a la aceleración de los planes de expansión de la industria. Los proyectos actualmente en ejecución, y que se espera terminar para 1967, habrán de aumentar la capacidad productiva de 1 a 1.9 millones de toneladas en el arrabio de alto horno; de 1.4 a 3.9 millones en el acero; y de 2.2 a 2.8 millones en los laminados planos y perfiles. ^{14/}

La expansión de las actividades de construcción dio lugar a incrementos muy considerables en la producción de cemento (18 por ciento), y en la de vidrio plano, que se elevó en cerca de 40 por ciento con la entrada en operación de una nueva planta hacia fines de 1963. La ampliación de la capacidad productiva en años recientes, permitió también hacer frente al rápido crecimiento de la demanda interna de fertilizantes, pulpa y celulosa, papel, sosa cáustica y fibras artificiales, observándose un aumento moderado sólo en el caso de ácido sulfúrico. (Véase de nuevo el cuadro II-65.) En todas estas ramas - salvo en la de fibras artificiales - se lograron altos grados de utilización de la capacidad instalada, que oscilan entre un mínimo de 85 por ciento a más de 95 por ciento. Con la terminación de los proyectos de ampliación en estas industrias en 1965 cabe prever que la producción no se verá limitada del lado de la oferta en ese año.

Tampoco se anticipan limitaciones en la producción industrial por lo que toca al abastecimiento de combustibles y energía eléctrica. La producción de petróleo y derivados aumentó 9 por ciento en 1964, y la

^{14/} Véase Comité para la Programación de la Industria Siderúrgica, Programación del desarrollo de la industria de aceros comunes laminados, México, noviembre de 1964, cuadro 7.

MEXICO: CONSUMO APARENTE Y PRODUCCION DE PRODUCTOS SIDERURGICOS LAMINADOS, 1961-64

(Miles de toneladas)

Productos	1961	1962	1963	1964 a/	Incrementos anuales (porcentajes)	
					1963/62	1964/63
<u>No planos</u>						
Consumo aparente	656	692	769	966	11.1	25.6
Producción nacional	581	592	666	812	12.5	21.9
Relación producción/consumo (porcentaje)	88.6	85.5	86.6	84.1		
<u>Planos</u>						
Consumo aparente	542	514	578	793	12.5	37.2
Producción nacional	528	485	706	844	45.6	19.5
Relación producción/consumo (porcentaje)	97.4	94.4	122.1	106.4		
<u>Tubería</u>						
Consumo aparente	237	211	233	227	12.8	-4.6
Producción nacional	233	214	273	250	27.6	-8.4
Relación producción/consumo (porcentaje)	98.3	101.4	114.7	110.1		
<u>Total</u>						
Consumo aparente b/	1 322	1 396	1 480	1 868	10.8	26.2
Producción nacional	1 218	1 197	1 499	1 800	25.2	20.1
Importación	137	150	158	206	5.3	30.4
Exportación	29	45	177	106	293.3	-40.1
Relación producción/consumo (porcentaje)	92.1	89.6	101.3	96.4		

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Cámara Nacional de la Industria del Hierro y del Acero.

a/ No se le sumó la cantidad de tubos con costura por estar incluida la materia prima con que fueron elaborados dentro del renglón de lámina.

/capacidad actual

capacidad actual de refinación de esta industria es suficiente como para afrontar el crecimiento de la demanda previsto para los próximos tres años. La generación de energía eléctrica se elevó en cerca de 15 por ciento, y la capacidad de generación aumentó en más de 24 por ciento, para llegar a un total de 5 271 millones de kilovatios, bastantes para satisfacer el consumo interno hasta 1968.

Por su parte, la producción minera no respondió en 1964 al estímulo de la mayor demanda externa. A pesar de la recuperación de los precios, se redujo la producción de los principales minerales metálicos destinados a la exportación (plomo, zinc, cobre y plata). Este ha sido uno de los factores limitantes del crecimiento de la capacidad para importar. Al parecer, el estancamiento de este sector se debe a la escasa inversión efectuada desde tiempo atrás para el desarrollo de explotaciones nuevas, salvo en el caso del azufre, cuya producción siguió creciendo a tasa elevada (12 por ciento) gracias a la situación competitiva de este producto en el mercado mundial. También aumentaron en forma apreciable la producción de manganeso y, en menor medida, la de mineral de hierro y carbón, estas dos últimas destinadas al mercado interno. Como con ello se compensó la baja en los productos antes mencionados, la producción minera pudo alcanzar en conjunto un nivel ligeramente superior al de 1963. (Véase el cuadro II-67.)

En contraste con la minería, la agricultura fue uno de los sectores que influyeron más en la expansión de actividad económica en 1964. Gracias a las favorables condiciones meteorológicas y a la mayor superficie cultivada, así como al mejor y más amplio uso de fertilizantes, insecticidas y semillas mejoradas, la producción agrícola en 1964/65 creció en 7.7 por ciento con respecto al año agrícola anterior. Ello refleja aumentos sustanciales tanto en los cultivos de exportación (6 por ciento) como en los destinados al consumo interno (8.5 por ciento). (Véase el cuadro II-68.)

La producción algodonera se recuperó del descenso que experimentó en 1963/64, alcanzando un nivel de 527 000 toneladas. El aumento de la producción (10.8 por ciento) respecto al ciclo anterior refleja principalmente los mayores rendimientos unitarios, que favorecieron las

Cuadro II-67

MEXICO: INDICES DE LA PRODUCCION MINERA Y PETROLERA

(1950 = 100)

	1961	1962	1963	1964
<u>Producción minera</u>				
Indice general	<u>127.0</u>	<u>128.6</u>	<u>133.1</u>	<u>135.1</u>
Volumen físico de la producción (miles de toneladas)				
Oro (kg)	8 357	7 364	7 401	6 531
Plata (toneladas)	1 255	1 282	1 330	1 297
Plomo	181.3	193.3	190.0	174.8
Zinc	269.0	250.7	239.8	235.6
Cobre	49.3	47.1	55.9	52.5
Manganeso	68.7	62.9	54.3	64.1
Mineral de hierro	687.0	1 353.6	1 396.9	1 440.7
Carbón mineral	1 818.0	1 893.0	2 071.0	2 266.0
Azufre	1 246.0	1 448.0	1 554.0	1 733.0
<u>Producción de petróleo y derivados</u>				
Indice general	<u>231.9</u>	<u>236.4</u>	<u>250.6</u>	<u>273.1</u>
Extracción de petróleo crudo	157.5	163.8	171.7	176.0
Refinados	316.6	318.7	339.7	372.6

Fuente: Indices de producción minera, petrolera y de petróleo crudo y refinados, Banco de México, S.A.; volumen físico de la producción minera: Dirección General de Estadística, Secretaría de Industria y Comercio.

Cuadro II-68

MEXICO: PRODUCCION AGROPECUARIA

	1960/61	1961/62	1962/63	1963/64 ^{a/}	1964/65 ^{b/}
<u>Indices (1954-56 = 100)</u>					
Producción agropecuaria	124	127	140	144	154
Producción agrícola	124	127	141	145	156
Para exportación	119	117	132	129	137
Para consumo interno	127	133	147	158	171
Producción pecuaria	126	129	134	139	145
<u>Principales productos agrícolas (miles de toneladas)</u>					
<u>Para exportación</u>					
Algodón pluma	477	450	547	476	527
Café	126	141	132	174	168
Henequén	166	156	157	158	160
Tomate	389	397	434	464	488
Cacao	24	27	29	30	30
Cacahuete	89	94	90	93	98
Piña	181	177	178	198	216
Garbanzo	115	118	135	136	138
<u>Para consumo interno</u>					
Arroz	328	333	289	266	275
Frijol	528	617	633	816	800
Maíz	5 420	5 561	6 397	6 424	7 000
Trigo	1 190	1 402	1 502	1 786	2 100
Papa	294	306	355	375	406
Caña de azúcar	15 307	15 765	17 720	19 799	24 417
Tabaco	72	67	69	71	68
Ajonjolí	129	147	156	158	162
Semilla de algodón	876	826	1 006	875	969

Fuente: Datos de la Dirección de Economía Rural de la Secretaría de Agricultura y Ganadería elaborados por la CEPAL. Las cifras de algodón provienen de la principal compañía exportadora; las de café, del Instituto Mexicano del Café y las de caña de azúcar de la Unión Nacional de Productores de Azúcar, S.A. (UNPASA).

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimado.

/condiciones meteorológicas

condiciones meteorológicas y el traslado de la producción hacia áreas más aptas para el cultivo de la fibra. Debido a la menor demanda en el mercado de Europa Occidental, las exportaciones de algodón bajaron en 13 por ciento en 1964, determinando un apreciable incremento de las existencias de México a fines de ese año. Las ventas en nuevos mercados (Chile, China Continental y el Uruguay), y la recuperación previsible del mercado europeo hacen esperar que las exportaciones de la fibra aumenten sustancialmente en 1965.

La cosecha sin precedentes de café en 1963/64 (174 000 toneladas) permitió incrementar el volumen de las exportaciones de este producto en más de 50 por ciento en 1964. Junto con el mejoramiento de los precios, ello fue uno de los factores determinantes del aumento de la capacidad para importar en ese año. Se estima que la cosecha de 1964/65 será ligeramente inferior debido al carácter cíclico que tiene la producción en el área del Golfo de México.

En el crecimiento de la producción de alimentos fue factor decisivo la cosecha de maíz, que alcanzó un total de 7 millones de toneladas (9 por ciento), merced a la expansión del área cultivada que provocó la elevación de los precios de garantía y al mayor uso de semillas mejoradas y fertilizantes. Esto permitió evitar las importaciones del grano en 1964, que en 1963 habían representado unas 470 000 toneladas.

En el caso del trigo, la producción mantuvo en 1964 el elevado ritmo de crecimiento (18 por ciento) del año anterior, llegando a un total de 2,1 millones de toneladas. Se acumularon así nuevos excedentes exportables, cuyo monto se estima en 300 000 toneladas. Se esperaba poder colocar esos excedentes en el mercado exterior, aunque a precios muy inferiores a los del mercado interno, y por esa razón, a principios de 1965 se decidió adoptar medidas tendientes a reducir la superficie bajo cultivo.

Los altos precios que tuvo el azúcar en el mercado mundial durante 1962 y 1963 proporcionaron estímulos para incrementar en 70 000 hectáreas la superficie dedicada al cultivo de la caña, al tiempo que se registraba una expansión considerable de la capacidad de molienda. Como resultado

/de ello,

de ello, la producción de azúcar correspondiente a la zafra de 1964/65 se elevó en 400 000 toneladas, dando lugar a excedentes exportables en 1965 que se estiman en unas 700 000.

En un mercado mundial que se caracteriza por un exceso de la oferta y un fuerte descenso de los precios, colocar esos excedentes supone, en el caso de México, elevar el volumen de las exportaciones de azúcar en 44 por ciento sobre el nivel de 1964. Aunque el mercado norteamericano ha absorbido hasta ahora el grueso de las ventas mexicanas, no cabe prever que las exportaciones a los Estados Unidos sigan creciendo al mismo ritmo que en los últimos años, dada la política de autoabastecimiento que persigue aquel país en esta materia, y el tratamiento preferente que viene concediendo a las exportaciones de Puerto Rico, Filipinas y Hawai.

F. PERU

1. El ritmo del crecimiento económico

Las tendencias globales del producto y del ingreso muestran una aceleración del ritmo del crecimiento económico del Perú en los últimos años. En tanto que en la segunda mitad de la década de 1950 el producto bruto interno crecía a una tasa anual de 4.8 por ciento, después de 1960 esa tasa se estima en alrededor de 6.5 por ciento. Habida cuenta del crecimiento demográfico, ello implica un incremento medio anual de 3.5 por ciento en el producto por habitante, lo que contrasta favorablemente con la lentitud del desarrollo en años anteriores, pues era sólo de 2.2 por ciento (1955-60) en un país en que el ingreso medio es relativamente muy bajo.

Sin embargo, el crecimiento no ha sido uniforme en estos últimos años. Después de una expansión significativa en 1961 y 1962, su tasa se debilitó en 1963 a menos de 4 por ciento. Sin embargo, según estimaciones provisionales, habría tendido a recobrase en 1964, con un incremento de 5.5 por ciento en el producto interno, de tal suerte que el producto y el ingreso real por habitante habrían aumentado en 2.8 por ciento (véase

/el cuadro

el cuadro II-69). Los altibajos de la producción agropecuaria y del volumen de las exportaciones explican tanto el debilitamiento de 1963 como el mayor dinamismo de 1964.

El crecimiento económico de que dan cuenta esos índices globales del producto y del ingreso se desenvuelve en el Perú en un cuadro de marcadas diferencias sectoriales y regionales, por lo que atañe al ritmo de crecimiento y a los niveles de ese ingreso, así como a la eficiencia y productividad de las actividades económicas. Así, por ejemplo, existe una diferencia notable entre la agricultura de la costa y la agricultura del interior del país. La primera es una agricultura comparativamente moderna, de elevada productividad y está orientada en parte hacia producciones para exportación. La segunda, en cambio, es una agricultura de subsistencia, en que labora la mayor parte de la población rural, con métodos atrasados de trabajo, bajísima productividad y graves problemas de explotación y tenencia de la tierra. Asimismo, en las actividades industriales participan empresas relativamente nuevas y de gran tamaño, concentradas en el área Lima-Callao, y una gran cantidad de pequeños establecimientos y de actividades caseras y artesanales. Por otra parte, una importante emigración hacia las zonas urbanas agrava el problema de las poblaciones marginales y mantiene deprimidos los salarios.

2. El papel dinámico de las exportaciones

En la economía peruana, el sector externo tiene predominante participación. Las exportaciones han llegado a representar en estos últimos años el 25 por ciento del producto interno y constituyen el factor dinámico principal del crecimiento económico del país. El gráfico II-6 que ilustra sobre la evolución desde 1950 del producto y del ingreso y de los principales componentes del sector externo muestra con destacada claridad la correlación que existe entre el curso de las exportaciones y el ritmo de crecimiento económico. La aceleración en la tasa de crecimiento del producto después de 1959 coincide, precisamente, con el extraordinario desarrollo de las exportaciones peruanas y el debilitamiento en el movimiento de éstas, que se transforma en una efectiva contracción en

Cuadro II-69

PERU: RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO Y DEL INGRESO REAL TOTAL Y POR HABITANTE

(Tasas acumulativas anuales)

Período	Producto interno bruto	Ingreso real	Población	Producto interno bruto	Ingreso real
	Total			Por habitante	
1950-55	5.1	5.1	2.2	2.9	2.9
1955-60	4.8	3.8	2.6	2.2	1.2
1960-64 ^{a/}	6.4	6.7	2.7	3.7	4.0
1960-61	9.2	8.6	2.6	6.6	6.0
1961-62	7.4	7.7	2.7	4.7	5.0
1962-63	3.7	4.8	2.7	1.0	2.1
1963-64 ^{a/}	5.4	5.5	2.7	2.7	2.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Nacional de Planificación.
^{a/} Cifras preliminares.

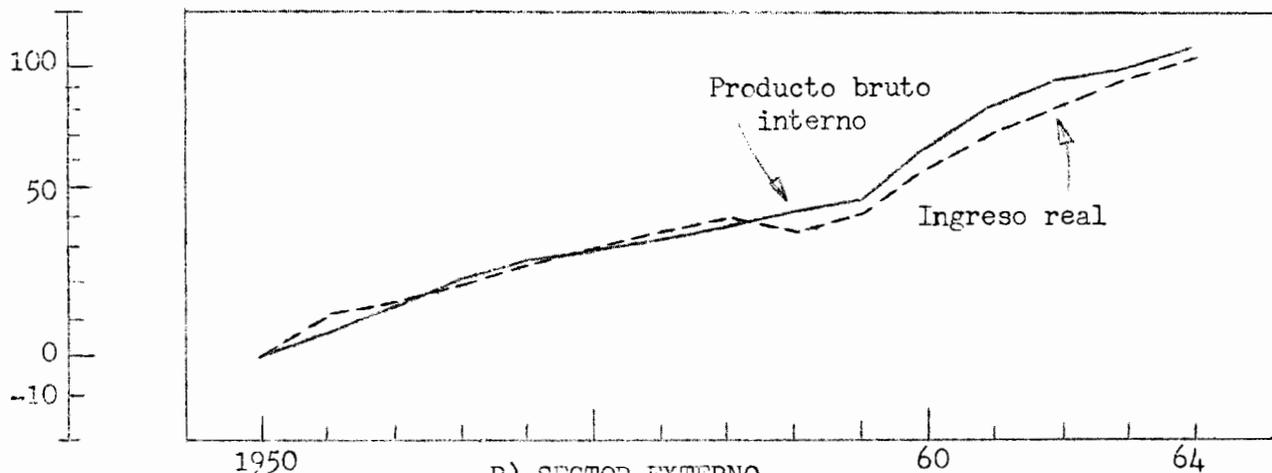
/Gráfico II-6

Gráfico II-6
 PERU : EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO,
 INGRESO REAL Y SECTOR EXTERNO, 1950-64

A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
 (Indices 1950 = 100)

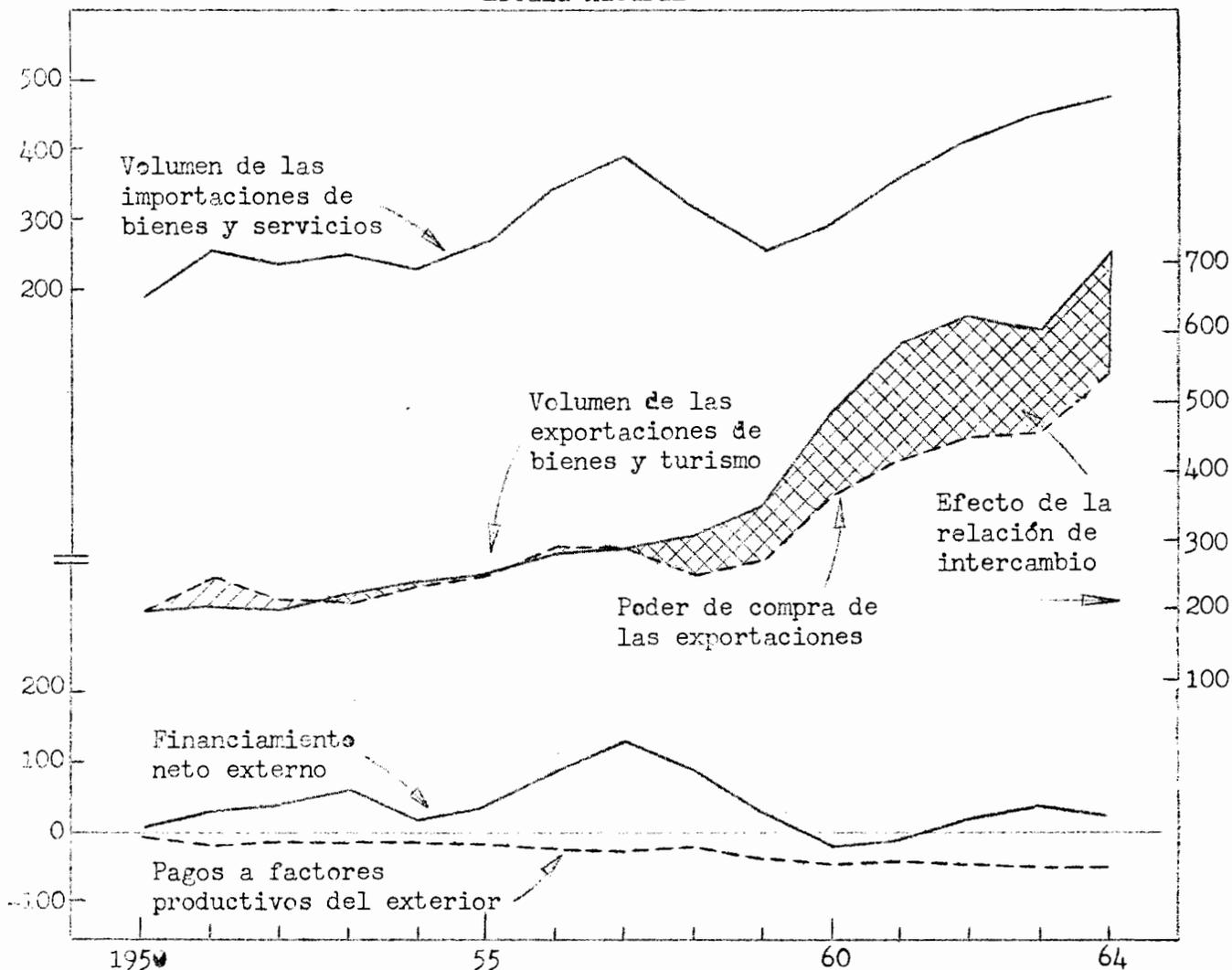
Escala de
 variaciones
 porcentuales

Escala semilogarítmica



B) SECTOR EXTERNO
 (Millones de dólares de 1950)

Escala natural



Fuente : CEPAL, a base de estadísticas oficiales y publicaciones del Fondo Monetario Internacional /1963; se

1963, se traduce en un decaimiento también en la tasa de incremento del producto, que tiende a recuperarse en 1964, cuando ocurre un nuevo auge en las exportaciones.

Cabe señalar que la evolución de las exportaciones le ha permitido al país atender a la demanda de importaciones (véase otra vez el gráfico II-6 y el cuadro II-70) que tienden a crecer más que el ingreso interno, en estos últimos años, sin necesidad de recurrir a un financiamiento externo que en sus cifras netas alcance una magnitud significativa. Distinto era el comportamiento en la segunda mitad de la década del cincuenta cuando el aumento de importaciones se hacía posible por la entrada neta de capital autónomo o por financiamientos de compensación. Se estima que entre 1959 y 1964 el volumen de las exportaciones creció a una alta tasa media anual de más del 10 por ciento, lograda gracias a una nueva diversificación que ha favorecido la posición externa del país, aunque a las ventas del exterior siguen predominando los productos básicos con escaso grado de industrialización. (Véase el cuadro II-71.)

En ese lapso relativamente breve, un nuevo rubro, la harina de pescado, adquirió especial importancia y así mientras en 1960, sus exportaciones representaban el 12 por ciento del total, en el primer semestre de 1964 su participación tendía a aproximarse al 28 por ciento. Los minerales, a pesar de sus niveles relativamente altos, disminuyeron su participación del 48 al 40 por ciento; igual movimiento sigue la participación de las exportaciones de productos agropecuarios tradicionales, aunque entre ellos cobraron especial importancia algunos rubros como las lanas y el azúcar.

La disminución de las exportaciones de 1963 obedece principalmente al algodón, el petróleo y el cobre. En ese año la pesca experimentó marcados contrastes, abundando en el primer semestre pero no así en algunos meses de la segunda mitad del año. La desaparición de la anchoveta, aparentemente por su migración en profundidad dio motivo de inquietud, aparte de que a principios de ese mismo año problemas gremiales perjudicaron las actividades pesqueras y la organización internacional de exportadores disminuyó la cuota peruana para el primer trimestre. Todo ello

Cuadro II-70

PERU: EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO

(En millones de dólares de 1950)

Año	Volumen de las exportaciones de bienes y turismo	Efecto de la relación de intercambio con respecto a 1950 a/	Poder de compra de las exportaciones de bienes y turismo	Pagos netos a factores productivos del exterior	Importaciones de bienes y servicios	Saldo en cuenta corriente
1950	196.5	-	196.5	9.6	192.2	-5.3
1955	254.9	-1.5	253.4	20.4	268.4	-35.4
1960	503.7	-133.8	369.9	49.6	295.0	+25.3
1961	589.9	-168.4	421.5	45.0	362.1	+14.4
1962	625.1	-172.7	452.4	49.8	418.3	-15.7
1963 ^{b/}	606.6	-148.8	457.8	51.9	452.5	-46.6
1964 ^{c/}	716.8	-171.0	545.8	52.8	475.3	+17.7

Fuente: CEPAL a base de Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vol. VIII al XVI.

a/ El cambio que tuvo lugar en la estructura de las exportaciones influye apreciablemente en el descenso de su valor unitario medio y en consecuencia también en la magnitud del efecto de la relación de intercambio.

b/ Cifras preliminares.

c/ Estimaciones.

Cuadro II-71

PERU: PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION

(Porcentajes del total de exportaciones)

Productos	1960	1961	1962	1963	Primer semestre 1964
Algodón	16.9	16.1	18.0	16.9	11.0
Azúcar y derivados	11.0	12.9	10.1	12.0	11.0
Café	4.3	4.6	4.5	4.7	2.5
Lanas	1.6	1.5	1.7	2.2	2.8
Pescado y derivados	12.0	14.4	22.5	22.5	28.0
Total agropecuarios y pesca	45.8	49.5	56.8	58.3	55.3
Total agropecuarios excluida pesca	33.8	35.1	34.3	35.8	27.3
Petróleo y derivados	4.1	2.9	2.4	1.8	1.6
Cobre	21.9	21.2	17.1	16.1	15.3
Hierro	7.6	7.4	6.1	6.7	6.0
Plata	5.6	5.6	6.1	6.0	7.2
Plomo	5.0	4.5	3.0	3.0	5.0
Zinc	3.9	3.8	2.9	2.9	5.2
Subtotal minero	48.1	45.4	37.6	36.5	40.3
Otros productos	6.1	5.1	5.6	5.2	4.4
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Estadísticas oficiales de comercio exterior.

/creó problemas

creó problemas de financiamiento y temores de crisis. Se liquidaron acciones, se recurrió, según se estima, a financiamientos privados, y el Banco Industrial del Perú prestó su apoyo crediticio. Superada esta crisis de 1963, hubo nuevo auge en la producción pesquera del año siguiente y volvieron a crecer las exportaciones.

3. Las tendencias de la inversión y del consumo

La inversión total ha aumentado con rapidez extraordinaria desde 1960, con una tasa media anual de alrededor del 14 por ciento, o sea más elevada que la del producto interno. En esta forma el coeficiente de inversión total, en relación con el producto interno, alcanzó el alto nivel de 20 a 25 por ciento, superando a los coeficientes de ahorro de los años anteriores a 1960, hechos que demuestran un fuerte proceso de capitalización que se tradujo en un mayor ritmo de crecimiento económico.

A largo plazo el comportamiento de los sectores públicos y privados en la inversión muestran diferencias importantes. La inversión pública se elevó en una magnitud extraordinaria (de 1 100 millones de soles en 1960 a una cifra estimada de 4 100 millones de soles en 1964 a precios constantes de 1960), constituyéndose así en un elemento dinámico que influyó particularmente en el curso de la demanda interna de estos últimos años. La inversión privada creció con menor rapidez, (9 600 millones de soles en 1960 a 12 700 millones de soles en 1964) pero tuvo también una expansión significativa, con una tasa anual de 7 por ciento. Sin embargo, los niveles de la inversión pública en 1960 estaban muy deprimidos en relación con los de años anteriores, de tal suerte que el crecimiento extraordinario de ese año a esta parte significa una recuperación parcial del volumen de actividad alcanzado a mediados de la década de 1950. Así, la cifra de 3 500 millones de soles de 1963 sólo supera en 10 por ciento a la de 1965. En cambio, la inversión privada mantuvo su tendencia de crecimiento, acelerando el ritmo de expansión de 5.7 por ciento anual en el período 1955-60 a más de 7 por ciento después de 1960 no obstante la contracción de 1963. Estas diferencias en el movimiento de la inversión pública y privada han sido de tal magnitud, que mientras en 1955 la inversión pública representaba el 30 por ciento de la inversión total,

en 1960 esa participación había bajado a 10 por ciento, para elevarse luego a 24 por ciento en 1964. Por otra parte, la inversión pública actuó en 1963 como un factor de compensación pues en tanto que se estancaba y tendía a disminuir la inversión privada y análoga evolución seguían las exportaciones, aquélla se acrecentaba en 27 por ciento al subir de 2 700 a 3 500 millones de soles (véase el cuadro II-72).

En 1964 la inversión total crece en 10 por ciento, según cifras preliminares, debido a una nueva expansión tanto en el sector público como en el privado. El aumento relativo es mayor en la inversión pública, donde se aprecia una tasa de más de 16 por ciento, que es consecuencia de la puesta en marcha del plan de gobierno 1964-65. Dos tercios de los gastos totales que prevé este plan se destinan a obras y servicios sociales y un tercio corresponde a lo que suele llamarse inversión económica. Entre los primeros, destacan las asignaciones para educación y en materia económica, son la agricultura, el transporte y las comunicaciones, los sectores que tienen mayor participación.

El crecimiento de las exportaciones y de la inversión que se acaba de reseñar y la consiguiente elevación del producto y del ingreso se han traducido también en un aumento del consumo personal, a una tasa media anual de 6.4 por ciento en el período 1960-64.

4. La producción por grandes sectores económicos

a) Agricultura, ganadería y pesca

Entre los grandes sectores económicos, el conjunto de las actividades agrícolas, ganaderas y de pesca conservan en el Perú la mayor participación en la formación del producto interno, aunque ésta ha venido declinando en los últimos años, al mismo tiempo que ganaban importancia las actividades industriales (véase el cuadro II-73). En los cuatro últimos años la producción de esas actividades aumentó a una tasa media anual de 6 por ciento, que declinó en 1963 al decaer la pesca, y algunas producciones agrícolas por efecto de la sequía que asoló el norte del país. Estimaciones provisionales para 1964 dan un incremento de alrededor de 4.5 por ciento.

Cuadro II-72

PERU: PRODUCTO BRUTO, INVERSIÓN, CONSUMO Y SECTOR EXTERNO

	1955	1960	1961	1962	1963	1964 ^{a/}
<u>Millones de soles de 1960</u>						
Producto interno bruto	44 161	55 650	60 782	65 260	67 650	71 270
Inversión total	10 422	10 700	12 555	14 659	15 292	16 816
Inversión pública	3 143	1 095	1 755	2 741	3 488	4 068
Inversión privada	7 279	9 605	10 800	11 918	11 804	12 748
Consumo total	35 928	42 691	46 319	49 055	51 573	54 644
Público	3 299	5 383	6 001	6 380	6 920	7 351
Privado	32 629	37 308	40 318	42 675	44 653	47 293
Exportaciones de bienes y servicios	8 161	13 686	15 898	17 233	17 076	17 743
Importaciones de bienes y servicios	10 350	11 427	13 990	15 687	16 291	17 933
<u>Tasas de crecimiento anual</u>						
	1955-60	1960-64 ^{a/}	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64 ^{a/}
Producto interno bruto	4.8	6.4	9.2	7.4	3.7	5.4
Inversión total	0.5	12.0	17.3	16.8	4.3	10.0
Inversión pública	-19.4	39.0	60.3	56.2	27.3	16.6
Inversión privada	5.7	7.3	12.4	10.4	-1.0	8.0
Consumo total	3.5	6.4	8.5	5.9	5.1	6.0
Público	10.3	8.1	11.5	6.3	8.5	6.2
Privado	2.7	6.1	8.1	5.8	4.6	5.9
Exportaciones de bienes y servicios	10.9	6.7	16.2	8.4	-0.9	3.9
Importaciones de bienes y servicios	2.0	11.9	22.4	12.1	3.9	10.1

Fuente: Instituto Nacional de Planificación, Estimaciones del producto, ingreso real y el gasto final. Informe del Perú al Comité Interamericano de la Alianza para el Progreso (octubre de 1964).

^{a/} Cifras preliminares.

Cuadro II-73

PERU: CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL PRODUCTO BRUTO a/

Sector	En porcentajes del producto interno bruto total				Tasas anuales de crecimiento por períodos						
	1950	1955	1960	1964 <u>b/</u>	1950-1955	1955-1960	1960-1964 <u>b/</u>	1960-1961	1961-1962	1962-1963	1963-1964 <u>b/</u>
Agricultura	26.2	22.7	21.8	21.4	2.1	3.8	6.0	10.1	10.8	-1.2	4.6
Minería	5.3	6.3	8.8	7.6	8.8	11.9	2.7	6.4	-5.4	7.0	3.1
Industria	15.6	17.6	18.8	19.6	7.8	6.1	7.5	10.0	8.6	5.6	5.6
Construcción	3.4	4.4	3.2	4.1	10.6	-2.0	13.4	18.0	18.5	7.0	10.4
Transporte y comunicaciones	4.6	5.4	5.4	5.4	8.5	4.8	6.1	6.0	7.2	5.1	6.1
Comercio y finanzas	19.1	20.6	20.4	21.3	6.7	4.5	11.7	9.1	3.9	5.6	7.5
Vivienda	9.3	8.3	8.0	7.4	2.7	4.1	4.2	3.5	3.7	4.5	5.0
Gobierno	10.1	8.5	7.7	7.8	1.6	2.6	6.5	8.2	5.8	5.9	6.2
Otros servicios <u>c/</u>	6.4	6.2	5.9	5.4	4.3	4.0	4.4	6.6	3.2	3.5	4.5
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	5.1	4.7	6.4	9.2	7.4	3.7	5.3

Fuente: Instituto Nacional de Planificación.

a/ Cálculo hecho sobre las cifras del producto interno bruto en millones de soles a precios de mercado de 1960.b/ Cifras preliminares.c/ Incluye electricidad, gas y agua.

/La evolución

La evolución de los principales componentes de este sector muestra que la producción para exportación ha crecido con rapidez mayor que la destinada al consumo interno. Si se excluye la pesca, por ejemplo, el ritmo de aumento de la producción en el período 1960-64 es 5.4 por ciento por año, en vez de más de 6 por ciento.

b) Minería

La producción minera, considerada en su conjunto, ha continuado aumentando después de 1960, aunque lo ha hecho a un ritmo inferior al que se registraba en los años anteriores. Así, entre 1950 y 1960, la minería elevó su participación en la formación del producto interno de 5.3 a casi 9.0 por ciento, pero en 1964, esa cuota no alcanzaba el 8 por ciento. En este desarrollo más pausado de la minería ha influido particularmente el descenso de la producción en 1962 que alcanzó magnitudes significativas en el cobre, plomo y zinc. Por el contrario, en el mineral de hierro se comprueba un crecimiento vigoroso, pues sus aumentos anuales fluctuaron entre 6 y 13 por ciento en el trienio 1961-63. En 1964 el incremento de la producción del sector sería de alrededor del 3 por ciento, de acuerdo con estimaciones preliminares (véanse los cuadros II-73 y II-74).

c) Industrias manufactureras y construcciones

Las industrias manufactureras representan el sector de actividades que ha crecido con mayor rapidez desde 1960, si se exceptúa a la construcción, aunque ésta se recupera de niveles deprimidos a fines de la década de 1950.

El ritmo de crecimiento que se debilitó en los años cincuenta al bajar de 7.8 a 6.1 por ciento anual, volvió a acelerarse desde 1960, con un promedio de 7.5 por ciento anual. Sin embargo, su evolución en los últimos años no ha sido uniforme ya que luego de una expansión marcada en 1961 y 1962, decae en 1963 y 1964 (véase nuevamente el cuadro II-73).

A grandes rasgos se destacan en la evolución de la producción industrial los movimientos de tres grandes sectores. El primero se integra con actividades que se basan en la demanda de exportación, y que se caracterizan por una eficiencia y productividad relativamente altas, como la harina de pescado, el azúcar y la refinación de algunos metales. El aumento más rápido de producción ocurrió en la harina de pescado (promedio de 26 por ciento en el trienio 1961-63) pese al estancamiento que sufrió

PERU: EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES
PRODUCTOS MINEROS

Producto	Tasa acumu- lativa anual 1960-1963	Tasas anuales		
		1961	1962	1963
Plata	6.3	11.1	-3.6	12.1
Cobre	-0.8	9.0	-15.8	6.3
Plomo	3.6	3.6	-6.0	14.2
Zinc	6.8	-2.4	-6.7	12.5
Hierro	9.2	8.5	6.2	13.0

Fuente: Dirección de Minería, Ministerio de Fomento y Obras Públicas.

/en el

en el último año mencionado. Por lo tanto su participación en el producto industrial total sube de 3.5 por ciento en 1960 a 6 por ciento en 1963. (Véase el cuadro II-75.)

El segundo grupo corresponde a industrias de productos terminados y bienes duraderos, en que el mercado permite instalaciones con cierto grado de eficiencia. Entre ellas sobresalen las industrias químicas y las industrias mecánicas de transformación, que en 1960-63 registraron una tasa media de aumento anual de 12 a 13 por ciento.

El tercer grupo abarca las industrias de producción de bienes de consumo no duraderos y otras actividades, en que tienen gran importancia los pequeños establecimientos y las actividades caseras y artesanales. De ellas, la industria textil, de calzado y confecciones y manufacturas de cuero, han registrado, en general, menores aumentos que los demás sectores, aunque en algunos hubo progresos significativos, como en calzado y confecciones y en bebidas.

La actividad de la construcción ha crecido desde 1960, a una tasa media anual superior al 13 por ciento aunque partió de niveles deprimidos por lo que respecta a las construcciones públicas. Para 1964 se estima un aumento del orden del 10 por ciento, gracias tanto a la actividad privada como a la puesta en marcha del plan de inversiones públicas.

5. El balance de pagos y la capacidad total de compra externa

Se ha señalado ya el extraordinario dinamismo de las exportaciones del Perú registrado desde fines de la década de 1950. Los ingresos por exportaciones de bienes y servicios (460 millones de dólares en 1960) se elevaron a 580 millones de dólares en 1962. Aunque se estabilizaron en 1963 recobraron su impulso en 1964, cuando se estima que tales ingresos han de haber alcanzado a no menos de 700 millones de dólares. (Véase el cuadro II-76.)

Las inversiones y préstamos extranjeros han tendido a aumentar especialmente hacia 1963, pero su movimiento neto desde el punto de vista de la integración de la capacidad total de compra del país es relativamente pequeño, si se compara con los niveles que alcanzan los ingresos

Cuadro II-75

PERU: EVOLUCION DEL PRODUCTO INDUSTRIAL

Sector industrial	Tasas de crecimiento anuales			Tasa de creci- miento acumu- lativo 1960-63	Participación en el total	
	1961	1962	1963		1960	1963
Producción industrial total	8.3	7.7	5.4	7.1	100.0	100.0
Industrias alimenticias	10.7	4.6	1.3	5.5	24.6	28.6
i) Harina de pescado	50.4	33.1	1.2	26.0	3.5	5.8
ii) Otras industrias alime- ticias	4.0	-2.3	1.3	0.5	21.1	22.8
Industrias de bebidas	2.5	15.5	10.1	9.3	7.5	5.3
Industrias del tabaco	8.7	-9.9	-11.7	-4.7	1.6	0.5
Industrias textiles	2.3	5.7	5.4	4.4	13.6	11.1
Industrias del calzado y con- fecciones	6.5	12.2	5.4	8.0	6.1	6.2
Industrias de la madera	3.6	25.6	0.3	9.3	2.8	2.2
Industria del papel y la ce- lulosa	11.6	2.0	14.5	9.2	1.6	1.7
Imprentas, editoriales e indus- trias conexas	13.1	10.1	13.7	12.3	2.9	2.5
Industrias del cuero	7.4	0.4	2.1	3.3	1.3	1.9
Industrias del caucho	12.4	7.3	-8.2	3.5	1.8	2.0
Industrias químicas	15.3	13.3	7.7	12.0	6.9	7.7
Derivados del petróleo y del carbón	0.4	8.4	5.6	4.7	4.0	6.0
Manufactura de minerales no metálicos	4.6	6.0	6.1	5.6	4.4	3.6
Industrias metálicas básicas	9.5	-13.6	11.5	1.8	12.4	11.2
Industrias mecánicas de trans- formación	19.2	14.1	6.3	13.1	6.1	6.0
Industrias manufactureras di- versas	4.8	19.0	7.6	10.3	2.4	2.5

Fuente: Oficina de Estudios Económicos del Banco Industrial y Departamento de Análisis Económico del Instituto Nacional de Promoción Industrial.

Cuadro IF-76

PERU: CAPACIDAD TOTAL DE COMERA E IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

(Promedios anuales en millones de dólares)

Promedios anuales por período	Exportaciones				Capacidad total de compra				Total	Errores y omisiones	Sub- total	Importación de bienes y servicios	Saldo a/	
	Bienes	Servi- cios	Movi- mientos autóno- mos ne- tos de capital	Ingresos netos por pagos a factores producti- vos del exterior	Amortiza- ción de a- trasos co- merciales y de prés- tamos de balance de pagos	Total	Total							
1951-55	250.5	7.8	+40.4	-21.5	-	258.3	+40.4	-21.5	-	277.2	-0.3	276.9	278.6	-1.7
1956-60	340.3	14.9	+61.9	-42.1	-3.1	355.2	+61.9	-42.1	-3.1	391.9	-6.5	385.4	384.9	0.5
1960	443.3	19.1	+5.1	-62.0	-15.7	462.4	+5.1	-62.0	-15.7	389.8	-4.2	385.6	368.7	16.9
1961	508.9	23.4	+11.6	-56.8	-	532.3	+11.6	-56.8	-	487.1	+4.5	491.6	457.3	34.3
1962	554.2	28.5	+52.9	-64.1	-	582.7	+52.9	-64.1	-	571.5	-26.5	545.0	538.8	6.2
1963 ^{b/}	556.0	30.0	+73.0	-66.4	-	586.0	+73.0	-66.4	-	592.6	+5.1	597.7	579.2	18.5
1964 ^{c/}	672.0	31.0	+6.0	-68.0	-	709.0	+6.0	-68.0	-	641.0	-4.0	637.0	612.0	25.0

Puente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol VIII-XVI ordenados por CEPAL.

a/ Este saldo es igual y de signo opuesto a la suma de los ingresos brutos por atrasos comerciales y de préstamos de balance de pagos y de las variaciones de las reservas netas de las autoridades monetarias.

b/ Cifras preliminares.

c/ Estimaciones.

corrientes y, por otra parte, esas cifras netas aparecen compensadas con las transferencias hacia el exterior por servicios y remuneraciones de los préstamos e inversiones extranjeros.

En esas condiciones la evolución del sector externo está determinada predominantemente por los ingresos de exportación.

En los últimos años, el Perú ha registrado un incremento considerable de sus importaciones de bienes y servicios - de 370 millones de dólares en 1960 a más de 600 millones en 1964 - sin apremios de balance de pagos. Sólo en 1963 alcanzó una magnitud significativa el déficit en cuenta corriente. En general el país no ha tenido problemas de financiamiento externo, al menos, no tan graves como los de otros países latinoamericanos.

/G. VENEZUELA

G. VENEZUELA

1. Nuevos factores dinámicos en la economía venezolana en el período 1959-64

En el año 1964 la economía venezolana creció en forma satisfactoria. Según estimaciones preliminares, la tasa de crecimiento con respecto a 1963 superó el 7 por ciento, lo que implica un incremento de más de 3.5 por ciento en el producto por habitante. Una tasa de crecimiento tan alta indica que se está afirmando el proceso de crecimiento hacia adentro, iniciado en 1962 cuando la economía venezolana comenzó a recuperarse del decaimiento que experimentó en los años 1960 y 1961.

De 1950 a 1958, la rápida expansión del sector externo se tradujo en un crecimiento anual del producto de más de 9 por ciento. Las exportaciones de petróleo y, en menor medida, las de mineral de hierro, representaron el factor dinámico fundamental de la economía, tanto por las inversiones extranjeras que se realizaron en estos sectores como por los retornos que efectuaban las compañías para financiar los gastos corrientes de producción y pagar los impuestos al fisco. El dinamismo de las exportaciones, a su vez, permitió un crecimiento anual del volumen de las importaciones de 9.3 por ciento que coadyuvó en forma importante a satisfacer los aumentos de la inversión y el consumo. La inversión bruta fija creció durante estos años al ritmo anual de 7.9 por ciento mientras que el consumo total por habitante aumentó en casi un 4.7 por ciento.

Después de 1957, cambia fundamentalmente la evolución del sector externo. Por una parte, el volumen de las exportaciones crece a un ritmo mucho más lento que en los años anteriores. Por la otra, se deteriora considerablemente la relación de intercambio con el exterior a consecuencia de la caída en los precios de realización ^{15/} del petróleo,

^{15/} Ingreso en dólares obtenidos por Venezuela por la totalidad de las ventas de petróleo durante el año dividido, por la cantidad de unidades físicas de crudo y derivados exportados por el país durante ese mismo año. El precio de realización puede variar porque varió el precio mundial del crudo o de los derivados o simplemente porque varió la composición de las exportaciones entre crudo y derivados.

/después que

después que se solucionó el conflicto de Suez y del aumento en el valor unitario de las importaciones. Las exportaciones en el período 1958-64 sólo han crecido a un 3.9 por ciento anual al mismo tiempo que su valor unitario se ha contraído en un 19 por ciento. Por su parte, el volumen de las importaciones ha bajado en más de un 40 por ciento entre 1957 y 1964. Un factor agravante adicional que confrontó la economía venezolana con relación al sector externo, fue la salida considerable de capitales en los años 1959-61 a causa de una desinversión en la industria petrolera y de la fuga de capitales, que ocurrió en el resto de la economía.

Este deterioro del sector dinámico fundamental de la economía venezolana, tuvo un efecto depresivo sobre los niveles de actividad e ingreso entre los años 1958 y 1961, muy especialmente en lo que se refiere a la inversión en construcciones, que se redujo en algo más de un 30 por ciento durante este período. Al debilitarse la demanda se vieron afectadas las inversiones en maquinaria y equipo y la tasa de crecimiento del consumo total, porque disminuyó la oferta de bienes de consumo importados sin que en el corto plazo pudieran ser sustituidos por bienes de producción nacional. Todos estos factores repercutieron sobre la tasa de crecimiento del producto, reduciéndola entre los años 1958 y 1961 a menos de la mitad de lo que había sido en los primeros siete años de la década de 1950, aun cuando en el año 1959 el producto crece en 7.8 por ciento por razones que se verán al analizar la demanda interna.

De no haber existido un margen considerable para sustituir importaciones y de no haberse adoptado medidas de política económica encaminadas a impulsar otros factores dinámicos, la recesión hubiera sido posiblemente mayor y seguramente más prolongada. Sin embargo, este no fue el caso, porque el mismo crecimiento hacia afuera tan rápido de la economía venezolana en años anteriores había creado una estructura productiva y un margen potencial para sustituir importaciones que se pudo canalizar después de 1958, a través de algunas de las medidas de política económica que tomó el gobierno.

A partir

A partir de 1962, estas circunstancias produjeron una recuperación en el ritmo de crecimiento del producto y del ingreso estimulada por la sustitución de importaciones de productos industriales y una recuperación sustancial de las inversiones en construcción. Como consecuencia, aun cuando en los años 1962-64 el sector externo pierde parte de la importancia que tenía como factor dinámico de la economía venezolana en el período anterior a 1958, la tasa de crecimiento del producto se acelera de sólo un 3.6 por ciento anual en el trienio 1958-61 a más de 6.5 por ciento en el trienio 1961-64. (Véase el cuadro II-77 y Gráfico II-7.)

2. Evolución de la demanda externa

Durante los primeros cinco años de la década de 1950, el volumen de las exportaciones venezolanas creció con gran rapidez y la relación de intercambio con el exterior se mantuvo relativamente estable. Las importaciones crecieron a una tasa anual de 12.5 por ciento sin necesidad de financiamiento neto externo porque los ingresos corrientes de exportación resultaban suficientes para pagar las importaciones y los intereses y beneficios de la inversión extranjera. Entre los años 1955 y 1957 se acentuó el ritmo de expansión del sector externo y el valor de las exportaciones en términos de su poder de compra se elevó de 1 615 millones de dólares a 2 034 millones de dólares,^{16/} o sea, casi un 26 por ciento. Al intensificarse la actividad e inversiones en la industria petrolera, las transferencias hacia el exterior en pago de intereses y utilidades de la inversión extranjera aumentaron hasta alcanzar, en 1957, la cifra de 718 millones de dólares comparado con un promedio de sólo 389 millones de dólares en los años 1950-54 y las importaciones aumentaron en casi un 56 por ciento entre los años 1955 y 1957. En consecuencia, aun cuando el poder de compra de las exportaciones aumentó en algo más de 25 por ciento entre estos dos últimos años, las cuentas con el exterior registraron un déficit que llegó a representar un financiamiento neto externo de 418 millones de dólares en el año 1957.

^{16/} Todas las cifras de esta sección están expresadas en dólares constantes a precios de 1950 si no se especifica lo contrario.

Cuadro II-77

VENEZUELA: RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DEL
 INGRESO REAL, TOTAL Y POR HABITANTE ^{a/}

(Tasas acumulativas anuales, en porcentajes)

Período	Producto interno bruto	Ingreso real	Población	Producto interno bruto	Ingreso real
	Total			Por habitante	
1950-58	8.3	7.7	4.0	4.3	3.7
1958-64	5.1	3.8	3.6	1.5	0.2
1958-61	3.6	2.2	3.6	-	-1.4
1961-64	6.6	5.4	3.5	3.1	1.9
1961-62	6.3	3.6	3.5	2.8	0.1
1962-63	5.9	5.0	3.5	2.4	1.5
1963-64	7.6	7.5	3.5	4.1	4.0

Fuente: Estadísticas nacionales elaboradas por la CEPAL.

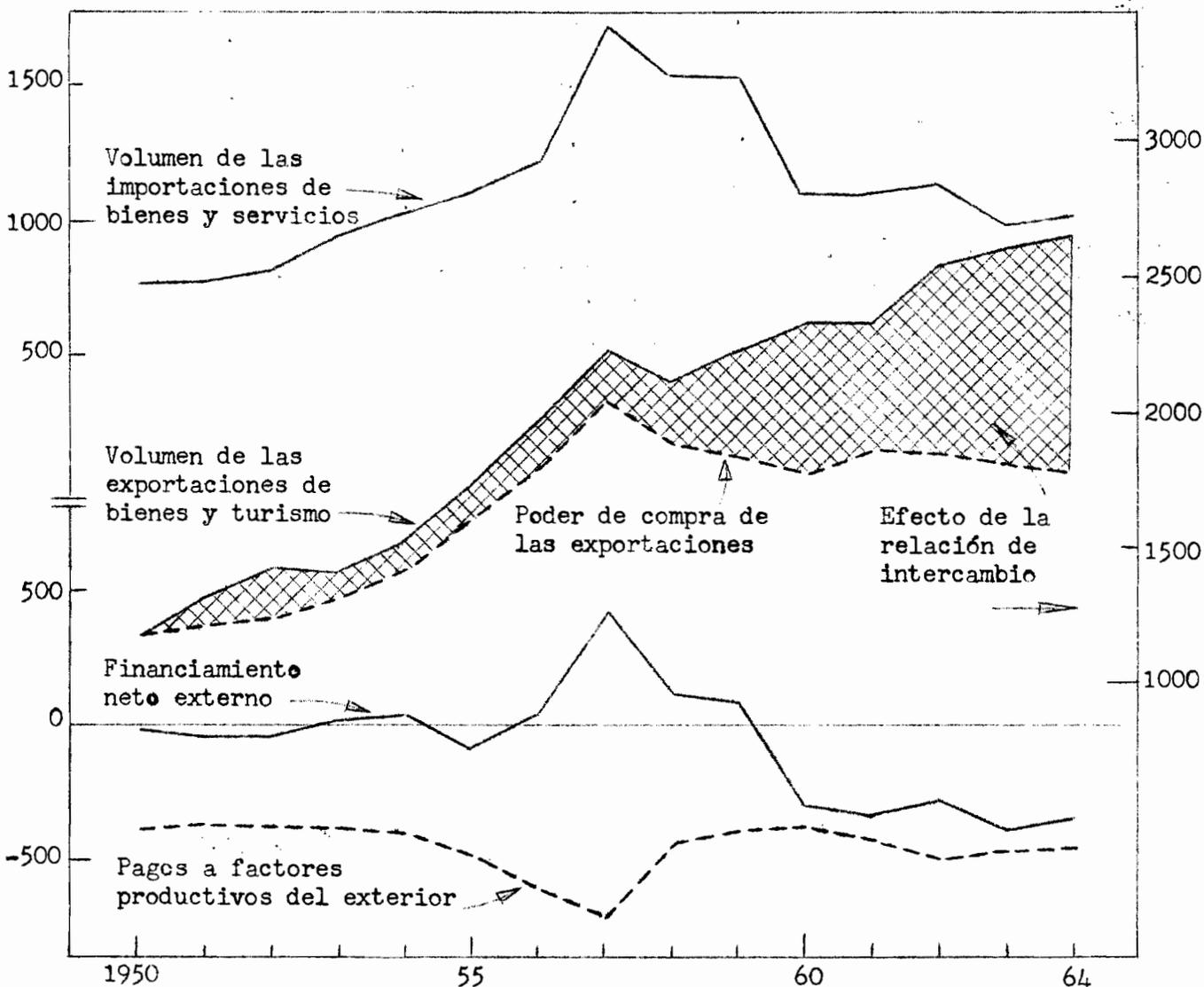
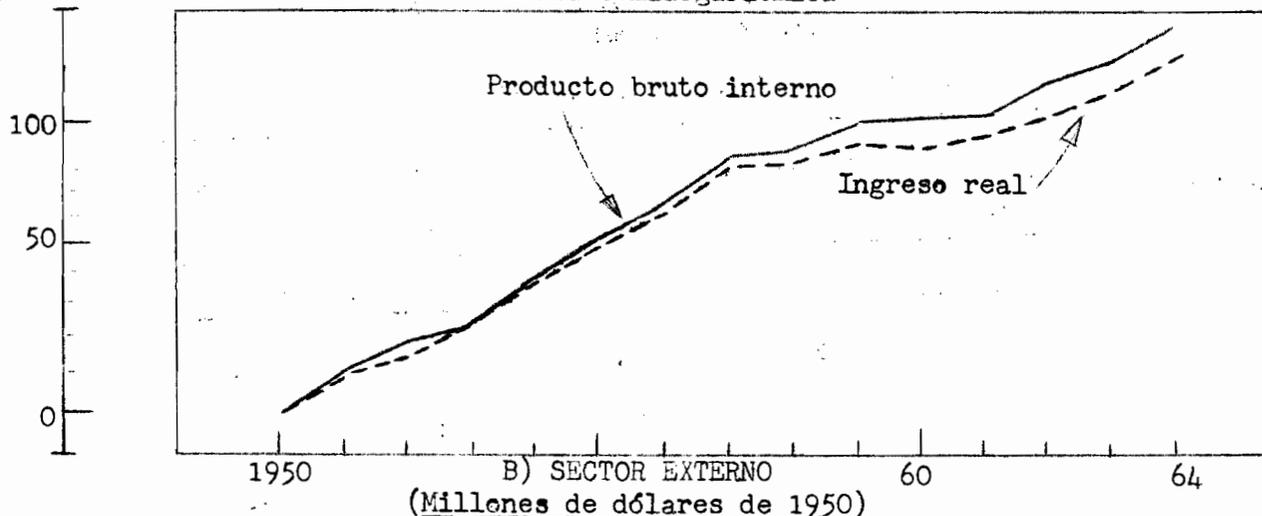
^{a/} Cálculo sobre valores en bolívares a precios de 1960.

Gráfico II-7
 VENEZUELA : EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO,
 INGRESO REAL Y SECTOR EXTERNO, 1950-64

A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
 (Indices 1950 = 100)

Escala semilogarítmica

Escala de
 variaciones
 porcentuales



Fuente : CEPAL, a base de estadísticas oficiales y publicaciones del
 Fondo Monetario Internacional

/En los

En los dos años subsiguientes - 1958 y 1959 - las importaciones se mantuvieron a niveles relativamente altos y, aunque los pagos de ingresos de la inversión extranjera se redujeron a unos 420 millones de dólares anuales, las cuentas con el exterior siguen registrando un déficit que fue, en promedio, de unos 145 millones de dólares, porque el valor de las exportaciones en términos de su poder de compra también se redujo (9.4 por ciento entre 1957 y 1959), como consecuencia del reajuste operado en los precios del petróleo después de las incidencias internacionales relacionadas con el canal de Suez. Estos déficits se financiaron con las reservas monetarias, las que a su vez se redujeron en mayor magnitud debido a la fuga de capitales.

A partir de 1960, el sector externo de la economía venezolana experimentó un cambio fundamental. Mientras el volumen de las exportaciones aumentó en 14 por ciento entre 1960 y 1964 las transferencias de ingreso de la inversión extranjera disminuyeron en promedio de 430 millones de dólares por año. Sin embargo, la reducción de estos compromisos y el aumento del volumen de las exportaciones no mejoró la situación de las cuentas con el exterior, porque fue mayor el descenso en el valor del poder de compra de las exportaciones, se agravó en los años 1960 y 1961 la fuga de capitales que se había iniciado en 1959 y continuó el proceso de desinversión que comenzó en el sector petrolero en el año 1960.

En estas condiciones, el gobierno adoptó medidas para comprimir y reestructurar las importaciones y mantuvo, desde 1960, un superávit considerable en sus transacciones corrientes, que vino a financiar la salida de capitales. Sólo en los dos últimos años, ese superávit se ha traducido, en parte, en un incremento de las reservas monetarias que habían declinado fuertemente desde 1958.

El gráfico II-7 y el cuadro II-78 ilustran con claridad este proceso. En efecto, en todo el período 1956-59 Venezuela cuenta con un financiamiento neto externo que en 1959 es todavía de unos 100 millones de dólares. En cambio, en los últimos cinco años las importaciones se han comprimido en

Cuadro II-78

VENEZUELA: EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1950)

Año	Volumen de las exportaciones de bienes y turismo	Efecto de la relación de precios del intercambio	Poder de compra de las exportaciones de bienes y turismo	Pago a factores productivos del exterior	Financiamiento neto externo	Importación de bienes y servicios
1950	1 164.1	-	1 164.1	-392.4	-11.7	760.0
1955	1 733.0	-117.6	1 615.4	-495.8	-8.0	1 111.6
1956	1 980.9	-191.7	1 789.2	-614.0	+56.0	1 231.2
1957	2 231.3	-197.3	2 034.0	-718.1	+418.0	1 733.9
1958	2 119.9	-237.5	1 882.4	-448.9	+114.8	1 548.3
1959	2 240.2	-396.1	1 844.1	-394.1	+98.9	1 548.9
1960	2 348.9	-573.8	1 775.1	-382.5	-307.4	1 085.2
1961	2 365.0	-510.5	1 854.5	-428.6	-336.0	1 089.9
1962	2 566.6	-708.4	1 858.2	-471.1	-265.4	1 121.4
1963	2 597.2	-776.0	1 821.2	-451.6	-401.3	968.3
1964	2 678.0	-871.7	1 806.3	-449.3	-362.7	994.3

Fuente: Estadísticas nacionales elaboradas por la CEPAL.

/en cerca

en cerca de 500 millones de dólares con respecto a los años 1956-59, y los ingresos corrientes superan en un promedio de más de 330 millones de dólares a los egresos de divisas por concepto de importaciones de bienes y servicios y de pagos por intereses y utilidades de la inversión extranjera.

Un índice del reajuste estructural que ha experimentado la economía venezolana por este proceso, lo da el hecho de que el coeficiente del volumen de las importaciones totales, en relación con el producto interno bruto, ha descendido de 27.7 por ciento en 1959 a 14.3 por ciento en 1964. Ahora bien, si se analiza con mayor detenimiento el movimiento de los ingresos del sector petrolero que se aplican o distribuyen en el país, se tendrá una idea más cabal de los efectos que se han derivado de esta evolución del sector externo.

Los ingresos totales del sector petrolero (véase el cuadro II-79), llegaron a una cifra máxima de 10 400 millones de bolívares ^{17/} en 1957, después de un proceso de continuo crecimiento de los ingresos de exportación a partir de 1952 y de una inversión extranjera neta considerable en los años 1956 y 1957. La parte de estos ingresos que influye de una manera más o menos directa en la economía venezolana esta constituida por los valores retornados que destinan las compañías a gastos en el país por concepto de inversión, costos corrientes de operación y pagos al gobierno por compra de concesiones, impuestos y regalías. Los valores retornados por estos conceptos en 1957 sumaron 5 790 millones de bolívares, mientras que en 1952 sólo habían sido de 2 471 millones de bolívares. De esta forma, el sector petrolero induce, casi de inmediato, una demanda directa sobre la economía venezolana que aumentó algo más de 130 por ciento en el espacio de cinco años que media entre 1952 y 1957.

^{17/} Las cifras en bolívares corrientes consignadas en el cuadro II-79 se pueden expresar en dólares de 1957.

/Como puede

Fuente		Uso de	
1. E	2. I	1. I	2. U
a/ E	b/ V		
p	v		
v	v		

Cuadro II-79

VENEZUELA: SECTOR PETROLERO. INGRESOS Y VALORES RETORNADOS

(Millones de bolívares corrientes)

	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963
de fondos externos												
Importaciones	4 276	4 412	4 833	5 534	6 446	7 941	7 104	6 575	6 721	7 033	7 274	7 373
Inversiones extranjeras												
Directas (netas)	220	156	-66	-61	1 189	2 481	183	336	-268	-224	-712	-404
Total de fondos externos disponibles (1+2)	4 496	4 568	4 767	5 473	7 635	10 422	7 287	6 911	6 453	6 809	6 562	6 969
fondos externos												
Importaciones	757	673	634	780	1 284	1 092	1 290	862	389	360	302	456
Facilidades remesas al exterior	1 268	1 251	1 404	1 705	2 106	2 740	1 554	1 290	1 262	1 473	1 508	1 597
Total valores no retornados	2 025	1 924	2 038	2 485	3 390	4 832	2 852	2 160	1 651	1 833	1 970	2 053
Valores retornados al país												
Pagos al Estado a/	1 544	1 502	1 576	1 641	3 327	4 132	3 066	2 860	2 711	2 899	3 308	3 357
Otros gastos en el país b/	927	1 142	1 153	1 147	918	1 658	1 369	1 891	2 091	2 077	1 284	1 359
Total valores retornados	2 471	2 644	2 729	2 908	4 245	5 790	4 435	4 751	4 802	4 976	4 592	4 916
Total uso de fondos	4 496	4 568	4 767	5 473	7 635	10 422	7 287	6 911	6 453	6 809	6 562	6 969

a/ Banco Central de Venezuela y Ministerio de Minas e Hidrocarburos.

b/ En el año 1956 esta cantidad incluye 1 046 bolívares pagados al Estado por compra de concesiones; en el año 1957 se pagaron 1 142 bolívares este concepto.

Los valores retornados para cubrir los gastos internos en inversión, costos corrientes de operación en sueldos y salarios, compra de bienes y servicios en el país, etc. Los gastos en el país por estos conceptos son mayores que este residuo porque también se financian de los ingresos por impuestos de combustibles en el país, de fondos financieros en bolívares que tienen las empresas petroleras, etc.

Como puede observarse en el cuadro II-79, los aumentos más considerables de esa demanda se produjeron en los años 1956 y 1957 y estuvieron determinados en buena parte por la compra de concesiones que realizaron las compañías petroleras al estado. En consecuencia, al no ser compensada por otros tipos de gasto, esta demanda se contrajo bruscamente en 1958, para sólo recuperarse un poco en 1959 y después mantenerse al nivel promedio aproximado de 4 800 millones de bolívares entre 1960 y 1963. Es decir, que mientras en 1957 esta demanda inducida representaba, en cifras absolutas, el 34 por ciento del ingreso nacional venezolano, en 1960 este porcentaje se había reducido a 25 y en 1963 representaba sólo un 22 por ciento del ingreso nacional, con la consiguiente pérdida de importancia del sector petrolero en el proceso de generación de ingreso dentro del país.

En suma, este análisis hace resaltar dos hechos básicos interrelacionados que influyen de una manera muy marcada en la economía venezolana en estos últimos años. Uno atañe a la pérdida de dinamismo del sector petrolero, y el otro al agravamiento continuo del balance de pagos en las condiciones en que se desenvuelve la economía del país.

En efecto, hasta 1958 la demanda inmediata que generan los ingresos petroleros a través de los gastos en el país y de los ingresos que financian al presupuesto público fue, sin duda, el principal factor dinámico de la economía. Después de ese año, sin embargo, el sector petrolero se debilitó como factor dinámico de la economía venezolana. Como este debilitamiento del sector petrolero no fue compensado por otros rubros de exportación se creó el serio problema de balance de pagos que fue agravado, a su vez, por la fuerte salida de capitales y por el aumento en los valores unitarios de las importaciones.

En consecuencia, si la producción interna pudo seguir creciendo y alcanzar ritmos de expansión satisfactorios en los últimos años, fue porque se modificó la asignación de recursos, a través del control y variación de la estructura de importaciones y de otras medidas de gobierno, desarrollándose así otros impulsos dinámicos en la sustitución de importaciones.

3. Evolución

3. Evolución de la demanda interna

Los rasgos distintivos que caracterizan la evolución de la inversión pública y privada entre los años 1958 y 1964, reflejan, como es natural, las modificaciones en el cuadro del sector externo y la acción de la política económica y social emprendida por el gobierno venezolano. En el análisis de la inversión se distinguen los dos períodos que coinciden con el debilitamiento y la recuperación del ritmo de crecimiento económico del país. Entre 1958 y 1961, la inversión total se reduce en casi un 30 por ciento a consecuencia del reajuste que se opera en la economía en el año 1960 (véase el cuadro II-80) pero, entre los años 1961 y 1964 recupera el ritmo de crecimiento que tuvo en el período 1950-58, aumentando según la tasa anual de 7.6 por ciento.

Durante los primeros ocho años de la década de 1950, la inversión bruta fija, en comparación con el producto interno, llegó a representar un coeficiente relativamente muy alto, que se mantuvo por encima del 25 por ciento llegando hasta 30 por ciento en los años 1952-54. En el período 1958-61,^{18/} al reducirse sustancialmente la inversión fija y mantener el producto interno una tasa anual de crecimiento de 3.6 por ciento, el coeficiente de la inversión bruta fija, con relación al producto interno bruto se deprimió con intensidad hasta que alcanza el nivel relativamente bajo de 15.3 por ciento en 1962 y sólo aumentó

^{18/} Aun cuando en 1959 el producto crece satisfactoriamente debido al volumen de gasto público, al que ya se ha hecho referencia, se toma el período 1958-61 porque entre 1957 y 1958 es cuando ocurre el cambio importante en el sector externo, que es tan decisivo en la economía del país. En el período 1958-61, el año 1959 es extraordinario desde el punto de vista del crecimiento de la economía, porque en él ocurre un aumento sustancial del gasto público como consecuencia de las medidas de tipo social, tomadas por el gobierno en este período. Sin embargo, en un análisis en términos reales, el año 1959 se debe considerar dentro del período, porque los efectos del gasto público sobre el balance de pagos repercute en los años subsiguientes, cuando se toman las medidas de carácter estabilizador que contraen el ritmo de crecimiento

Cuadro II-80
 VENEZUELA: PRODUCTO BRUTO, INGRESO REAL, CONSUMO E INVERSIÓN

	1950	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964
	<u>Millones de bolívares de 1960</u>							
Producto interno bruto	12 217	23 166	24 991	25 346	25 777	27 999	29 021	31 226
Ingreso real	13 523	24 448	25 705	25 346	26 093	27 094	28 388	30 512
Inversión total	3 457	6 338	6 890	4 510	4 406	4 700	4 613	5 492
Pública	3 315	5 987	6 601	4 797	4 082	4 188	4 661	5 407
Maquinaria y equipo	1 286	2 233	2 442	1 521	1 339	1 529	1 575	1 855
Construcciones	2 029	3 754	4 159	3 276	2 743	2 659	3 086	3 552
Privada	1 055	2 590	2 244	2 107	1 510	1 255	1 397	1 621
Consumo total	2 260	3 457	4 357	2 690	2 572	2 933	3 264	3 786
Consumo total	8 136	16 405	17 290	17 562	18 087	18 843	19 778	20 949
Pública	1 653	3 419	3 142	3 544	3 629	3 507	3 968	4 063
Privado	6 483	12 986	14 148	14 018	14 458	15 336	15 810	16 886
Exportaciones de bienes y turismo ^{a/}	4 015	7 341	7 739	8 112	8 161	8 858	8 964	9 240
Importaciones de bienes y servicios	3 391	6 918	6 928	4 838	4 877	5 002	4 334	4 455
	<u>Tasas de crecimiento anual</u>							
	1950-58	1958-64	1958-61	1961-64	1961-62	1962-63	1963-64	
Producto interno bruto	8.3	5.1	3.6	6.6	6.3	5.9	7.6	
Ingreso real	7.7	3.8	2.8	5.4	3.6	5.0	7.5	
Inversión total	7.9	-2.3	-11.4	7.6	6.7	-1.9	19.1	
Pública	7.7	-1.7	-12.0	9.8	2.6	11.3	16.0	
Maquinaria y equipo	7.1	-3.1	-15.3	11.8	14.2	3.0	17.8	
Construcciones	8.0	-5.4	-9.9	9.0	-3.1	16.0	15.1	
Privada	11.6	-7.1	-15.8	2.4	-16.9	11.3	16.0	
Consumo total	5.5	1.5	-9.4	12.1	14.0	11.3	16.0	
Pública	9.2	4.1	3.3	5.0	4.2	5.0	5.9	
Privado	9.5	2.9	2.0	3.8	-3.4	13.1	2.4	
Exportaciones de bienes y turismo ^{a/}	9.0	4.4	3.6	5.2	6.1	3.1	6.8	
Importaciones de bienes y servicios	7.8	4.1	3.6	4.6	8.5	1.2	3.1	
	9.3	-6.9	-11.1	-2.3	-2.6	-13.4	2.8	

Fuente: Estadísticas nacionales elaboradas por la CEPAL.

a/ El turismo constituye una ínfima proporción del total.

a 16.1 y 17.3 por ciento en los años 1963 y 1964 respectivamente. (Véase el cuadro II-81.) Es decir, que aun durante los últimos años que han sido de franca recuperación en el ritmo de crecimiento de la economía, el coeficiente de inversión se encuentra muy por debajo de los niveles alcanzados en el período 1950-58.

A primera vista, resulta paradójico que una reducción tan radical de los coeficientes de inversión en el período 1958-61 no haya causado una contracción en el ingreso y en el producto interno. Más paradójico aún resulta el hecho de que la economía haya podido crecer a la tasa anual de 6.6 por ciento a partir de 1961 con un coeficiente de inversión total que ha sido un poco más de la mitad de lo que era durante los primeros años de la década de 1950.

Analizando más cuidadosamente este fenómeno, se observa que los coeficientes tan altos de inversión en la primera mitad de la década de 1950 se debieron en una buena medida a la inversión privada en el sector petrolero y a la gran participación de la inversión pública en la inversión total. En los últimos años, el coeficiente de inversión se redujo tanto, principalmente porque la inversión bruta en el sector petrolero se ha contraído hasta el punto que desde el año 196 la inversión neta ha sido persistentemente negativa (véanse los cuadros II-79 y II-82) y la inversión pública disminuyó entre los años 1958 y 1962 de 2 530 millones de bolívares a sólo 1 255 millones de bolívares a precios constantes de 1960.

Los efectos depresivos sobre el ingreso de esta reducción en la inversión total fueron amortiguados por diversos factores. En términos generales, las restricciones a la importación que se establecieron en los años 1959 y 1960 tuvieron el efecto de estimular inversiones y producciones internas. Más específicamente, en una buena medida la caída de la inversión pública responde a una reorientación del gasto público disminuyendo inversiones poco productivas y acrecentando la asignación de recursos hacia servicios sociales de educación, salud y prestación de otros servicios públicos, así como al financiamiento de planes de gobierno cual es la

Cuadro II-81

VENEZUELA: COEFICIENTE DE LA INVERSIÓN BRUTA, EN RELACION CON EL
PRODUCTO BRUTO INTERNO

(Porcentajes)

Año	Inversión bruta total	Inversión fija	Maquinaria y equipo	Construc- ción	Inversión pública	Inversión privada
1950	28.3	27.1	10.5	16.6	8.6	18.5
1955	29.6	28.3	10.5	17.8	9.0	19.3
1958	27.4	25.8	9.6	16.2	10.9	14.9
1959	27.6	26.4	9.8	16.6	9.0	17.4
1960	17.8	18.9	6.0	12.9	8.3	10.6
1961	17.1	15.8	5.2	10.6	5.8	10.0
1962	17.2	15.3	5.6	9.7	4.6	10.7
1963	15.9	16.1	5.5	10.6	4.8	11.2
1964	17.6	17.3	5.9	11.4	5.2	12.1

Fuente: Estadísticas nacionales elaboradas por la CEPAL.

/reforma agraria.

reforma agraria. Es decir, que hubo un cambio en la composición del gasto público entre consumo e inversión con el resultado de que el gasto público total, se redujo en una cuantía mucho menor que la inversión pública (véase el cuadro II-80). Por otro lado, como el componente importado de las inversiones petroleras es extremadamente alto, los efectos depresivos sobre la economía de su reducción no fueron de la magnitud que cabría esperar en otras condiciones.

Desde el punto de vista de la producción, los efectos del descenso de la inversión pública no fueron tan considerables, pues han sido precisamente las inversiones menos productivas, sobre todo las construcciones suntuarias, las que se han eliminado. Por su parte, aun cuando la inversión bruta en el sector petrolero se ha reducido grandemente desde 1960, la producción ha podido cubrir la demanda creciente de ese producto en el mercado mundial porque las grandes inversiones en los años anteriores a 1958 habían creado una extraordinaria capacidad productiva en el sector.^{19/}

La asignación sectorial de las inversiones se ha modificado en estos últimos años en parte como consecuencia de la caída en las inversiones petroleras, pero también, debido a la mayor importancia que ha adquirido la inversión en los sectores productores de bienes y servicios básicos. Si se compara con la estructura promedio del período 1950-58, (véase el cuadro II-82) se pone de manifiesto cuán importante ha sido la reducción relativa en la inversión petrolera. Esta representaba en aquel período un quinto de la inversión bruta fija total y menos de un décimo en los últimos dos años. Por su parte, la destinada a la agricultura modifica su participación de 10,5 por ciento a más de 18 por ciento en los años 1963 y 1964 y la destinada a la industria manufacturera eleva su cuota de un promedio de 7 por ciento en 1950-58 a algo más de 15 por ciento en los últimos dos años.

^{19/} Una de las medidas más importantes de la capacidad productiva de petróleo crudo es la duración teórica de las reservas. Al disminuir las inversiones y utilizarse la capacidad que ya existía, la duración teórica de las reservas ha disminuido de 16,8 años en 1959 a 14,4 años en 1963. Para 1964 todavía no se dispone de datos.

Cuadro II-82

VENEZUELA: COMPOSICION DE LA INVERSION BRUTA FIJA POR SECTORES

Sector	1950-58	1959	1960	1961	1962	1963	1964
Agricultura	10.0	10.5	14.2	16.8	18.6	18.7	18.1
Petróleo	21.1	18.1	15.3	12.1	10.2	9.8	9.5
Manufacturas	7.0	12.6	13.2	15.5	14.8	15.2	15.9
Otros	61.9	58.8	59.3	55.6	56.4	56.3	56.5
<u>Total</u>	<u>100.0</u>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Memorias del Banco Central de Venezuela y estimaciones de la CEPAL para los años 1963 y 1964.

/En suma,

En suma, la economía venezolana puede crecer después de 1962 porque, si bien es verdad que hubo una reducción bastante considerable en el volumen de la inversión, en la industria petrolera esta disminución no logra afectar la producción debido a la gran capacidad instalada que había en el sector. Asimismo, el aumento relativo de la inversión en la agricultura y en la industria determinan que no se produzca una caída en los coeficientes sectoriales de inversión en estos dos importantes sectores de la economía. En los sectores restantes, especialmente los productores de servicios, la tasa de crecimiento sectorial se reduce en menor medida que el coeficiente sectorial de inversión, porque se produce una mejor utilización de la capacidad instalada.

Las etapas de debilitamiento y recuperación que muestra el proceso económico del país después de 1958 influyen en el curso del consumo nacional a través del descenso del ritmo de crecimiento del ingreso, que afecta al consumo privado. En una primera etapa, cuando el ingreso real de Venezuela crecía muy lentamente, al 2.8 por ciento anual en el período 1958-61, el consumo personal global se mantuvo estancado o hasta descendió levemente, pero en los últimos tres años en que el ingreso real tiende a recuperarse y disminuye la desocupación, el consumo global también aumenta a la tasa anual de 5.2 por ciento. Es verdad que, debido al altísimo crecimiento de la población venezolana, esta cifra sólo representa un mejoramiento del consumo privado por habitante de escasamente un 1.6 por ciento anual. Sin embargo, aunque no se dispone de datos estadísticos muy completos sobre la distribución personal del ingreso y del consumo en los últimos años, cabría considerar que los mayores niveles de ocupación, los aumentos de salarios en 1958 y 1959, la orientación que se le ha dado al gasto público y, en parte, también las medidas de restructuración de las importaciones que eliminaron o redujeron los abastecimientos de bienes no esenciales, fueron factores que contribuyeron a aumentar los niveles de consumo popular. Durante los últimos tres años, la participación de la renta del trabajo en el ingreso nacional se ha mantenido a un nivel que fluctúa alrededor de

/59.7 por ciento,

59.7 por ciento, como consecuencia de la política laboral seguida por el gobierno. Esta política ha consistido básicamente en la promoción por parte del Ministerio del Trabajo del reconocimiento oficial de sindicatos y la celebración de contratos colectivos de trabajo. A este efecto cabe señalar que en el año 1964 se reconocieron 341 sindicatos con 18 200 miembros constituyentes y se celebraron 884 contratos colectivos que comprenden a 102 000 trabajadores.

Entre 1957 y 1964, el consumo del gobierno aumentó en más de un 65 por ciento, bruscamente entre los años 1957 y 1958 (casi un 40 por ciento) y después, según la tasa anual, de 2.9 por ciento. (Véase el cuadro II-80.) Sin embargo, nuevamente la característica más sobresaliente del gasto gubernamental en consumo durante este período, es su reorientación, tanto en un sentido geográfico como en su asignación a distintos tipos de servicios. Por un lado, se acrecienta grandemente la proporción del gasto de consumo público en el interior del país; por el otro, aumentan considerablemente las partidas presupuestales dedicadas a satisfacer la educación y la salud. Estos dos hechos, sin duda, también tienden a mejorar los niveles de consumo y bienestar de los sectores de ingresos más bajos.

4. Evolución de la oferta global

a) Evolución de la producción por grandes sectores económicos

Se señaló en secciones anteriores la magnitud del debilitamiento que sufrió la economía venezolana después de 1959.

En los años 1958-61, el ritmo de crecimiento del producto interno (3.6 por ciento por año) cayó a menos de la mitad de lo que había sido en años anteriores (8.4 por ciento por año en el período 1950-58) y el intenso deterioro de la relación de intercambio con el exterior deprimió aún más la economía, a tal extremo que el ingreso real sólo aumentó a una tasa de 2.8 por ciento por año. (Véase el cuadro II-83.)

Cuadro II-83

VENEZUELA: CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL PRODUCTO a/

Sectores de la economía	En el porcentaje del producto interno bruto total				Tasas anuales de crecimiento por períodos						
	1950	1958	1960	1964	1950-1958	1958-1964	1958-1961	1961-1964	1961-1962	1962-1963	1963-1964
	Agricultura	8.5	7.0	7.3	7.6	5.7	6.7	5.4	8.1	10.9	6.6	6.8
Minería	0.2	1.8	2.1	1.2	44.0	-2.1	-3.4	-0.9	-8.3	-13.6	23.6
Petróleo	25.9	24.8	24.8	23.9	7.7	4.6	4.2	5.0	9.0	1.5	4.7
Industria manufacturera	9.6	11.5	11.6	13.0	10.8	7.4	4.9	10.0	11.5	7.8	10.7
Construcción	4.6	4.8	3.9	4.1	8.7	2.4	-12.1	19.5	20.0	18.4	20.0
Electricidad, gas y agua	0.6	1.2	1.4	1.9	19.2	13.0	14.0	12.0	13.2	11.4	11.5
Gobierno	6.6	4.0	3.6	4.2	1.8	5.8	8.0	3.7	-1.3	8.8	4.0
<u>Otros servicios</u>	<u>44.0</u>	<u>44.8</u>	<u>45.4</u>	<u>44.2</u>	<u>8.5</u>	<u>5.0</u>	<u>4.8</u>	<u>5.3</u>	<u>4.3</u>	<u>5.2</u>	<u>6.3</u>
Transporte y comunicaciones	5.7	4.3	4.1	3.9	4.6	3.5	1.0	6.1	4.0	7.0	7.5
Comercio	11.8	13.8	12.6	12.3	10.4	3.3	1.1	5.5	5.0	5.6	6.0
Vivienda	10.2	11.2	12.1	11.5	9.5	5.8	7.8	3.9	2.8	3.3	5.5
Servicios varios	16.3	15.5	16.6	16.5	7.6	6.4	6.8	5.9	5.0	5.8	6.9
<u>Total</u>	<u>100.3</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>8.3</u>	<u>5.3</u>	<u>4.1</u>	<u>6.4</u>	<u>7.0</u>	<u>5.1</u>	<u>7.2</u>

a/ Cálculo basado en cifras del producto interno bruto al costo de factores a precios de 1960.

/En el

En el último trienio (1962-64), la actividad económica interna se recupera hasta lograr un crecimiento medio del producto interno bruto de 6,6 por ciento anual, aproximadamente. Aunque la relación de intercambio la sigue afectando desfavorablemente y el sector externo pierde el dinamismo que tuvo en años anteriores a 1958. Se trata en esta sección de analizar la evolución del producto por grandes sectores económicos, para mostrar el curso de cada uno de ellos durante esos dos períodos que han caracterizado el desarrollo de la economía venezolana, después de 1958.

La agricultura, considerada en su conjunto, mantuvo después de 1958, el ritmo de crecimiento que venía experimentando en los años anteriores (5,8 por ciento anual). No obstante el debilitamiento en el producto e ingreso totales en los años 1958-61, el producto agrícola mantiene un ritmo de crecimiento de 5,4 por ciento en el mismo período (ver cuadro II-82). Los mayores aumentos se logran, sin embargo, en los años 1962-64. En 1962 y 1963 el producto total del sector registra tasas de crecimiento de 7,3 por ciento y 7,0 por ciento respectivamente. Este crecimiento se mantiene a un nivel de 6,9 por ciento en 1964, según estimaciones provisionales.

En el sector agrícola vegetal (ver cuadro II-84) se destacan particularmente los aumentos en la producción de arroz, caña de azúcar y algodón al comparar las cifras de 1960 con las de 1964. El arroz más que se duplica pasando de 72 000 toneladas métricas a 166 000, la caña de azúcar pasa de 2,1 millones de toneladas a 3,2, y el algodón (en rama) de 29 639 a 35 000 toneladas. En cambio, desciende la producción de tabaco mientras que la de café y cacao se mantiene más o menos estática entre los años 1960 y 1964. La producción de ganado bovino aumenta entre los años 1960 y 1962 para descender en 1963 y 1964 a niveles comparables a los que tenía en 1960, mientras que la leche aumenta a un promedio anual de casi 6 por ciento en los últimos cuatro años. Por otro lado, tanto la producción de aves como la de huevos experimenta un aumento extraordinario en estos últimos cuatro años, por lo que se ha producido

Cuadro II-84

VENEZUELA: SECTOR AGRICOLA. PRODUCCION FISICA DE ALGUNOS RUBROS

Producto	Unidad	En términos físicos				Tasas de crecimiento anuales				
		1960	1961	1962	1963	1964	1960-1964	1961-1962	1962-1963	1963-1964
<u>Agricultura vegetal</u>										
<u>Cereales</u>										
Arroz (sin edesera)	Toneladas	71 862	80 658	103 133	131 117	166 000	24.0	27.9	27.1	26.6
Mafz	Toneladas	439 490	419 508	540 475	430 163	475 477	2.0	28.8	-20.4	10.5
<u>Cultivos industriales</u>										
Algodón (en rama)	Toneladas	29 639	96 380	24 242	34 440	37 884	6.3	-33.4	42.1	10.0
Sisal	Toneladas	9 993	8 380	10 350	11 605	10 751	2.5	23.5	12.1	-7.4
Tabaco	Toneladas	9 222	10 360	8 376	8 817	7 963	-3.6	-19.2	5.3	-9.7
Café	Toneladas	52 977	53 657	51 168	52 289	53 772	0.3	-4.6	2.2	2.8
Cacao	Toneladas	14 305	12 449	14 463	16 188	14 513	0.4	16.2	11.9	-10.3
Caña de azúcar	Miles de t	2 133.2	2 363.3	2 697.4	3 031.3	3 240.9	11.0	13.9	12.4	6.9
<u>Agricultura animal</u>										
Leche	Miles de lt	420 863	444 458	481 659	521 470	522 000	5.6	8.4	8.3	0.1
Ganado bovino	Cabezas	793 433	863 818	878 069	826 255	805 485	0.4	1.6	-5.9	-2.5
Aves	Millones de cabezas	16.95	25.80	30.20	32.21	38.65	23.0	17.1	6.7	20.0
Huevos	Miles de unidades	189 300	273 200	317 600	590 204	708 245	33.0	16.3	85.8	20.0
Pescado	Toneladas	85 851	83 588	94 865	97 442	97 539	3.3	13.5	2.7	0.1

Fuente: Memorias del Banco Central de Venezuela para los años 1960-62 y estimaciones de CORDIPLAN para los años 1963-64.

una cierta sustitución entre el consumo de estos dos productos y el de ganado bovino, al disminuir el precio de las aves y los huevos en relación con la carne de bovino. La producción de maíz, por otra parte, alcanzó niveles extraordinarios en 1962, pero ha disminuido en 1963 y 1964 como consecuencia, en parte de la carencia de medios de almacenamiento.

Desde 1959, el gobierno venezolano viene llevando a cabo una reforma agraria a través de la cual ha distribuido más de 1 850 000 hectáreas de tierra entre unos 76 600 campesinos. En los últimos dos años, (véase el cuadro II-85), los asentamientos hechos por el Instituto Agrario Nacional han disminuido en intensidad porque el Instituto ha estado más bien preocupado de consolidar los realizados que de emprender nuevos. No obstante, este hecho, en los últimos dos años se han repartido más de 300 000 hectáreas entre 20 950 campesinos.

Un aspecto importante de la reforma agraria venezolana es que se ha visto complementada por el crédito agrícola concedido por el Banco Agrícola y Pecuario. Así, en 1961 el Banco repartió algo más de 145 millones de bolívares en créditos agrícolas, en 1963 la cantidad fue de 171 millones y ya, durante los primeros diez meses de 1964, había repartido 174 millones.

La producción industrial, que venía creciendo hasta 1958 al 10.8 por ciento por año, debilita este ritmo al 4.9 por ciento en el lapso 1958-61 para acelerarlo después al 9.7 por ciento (1962-64).

En el sector de las industrias tradicionales, los crecimientos más importantes en estos últimos años (véase el cuadro II-86), se operan en la producción de azúcar, cerveza, cigarrillos, caucho, etc. La producción de cemento se mantiene más o menos estática hasta 1963, sin duda a causa de la caída en las construcciones, y crece casi un 20 por ciento en 1964 a consecuencia de la recuperación de esta actividad en los dos últimos años.

Cuadro II-85

VENEZUELA: REFORMA AGRARIA

Año	Tierras distribuidas (miles de hectáreas)	Familias beneficiadas	Superficie por familia
1959	460.8	5 874	78.4
1960	748.9	25 221	24.7
1961	156.1	11 074	14.1
1962	167.3	14 603	11.5
1963	137.1	9 656	14.2
1964 ^{a/}	192.7	10 250	18.8
<u>Total</u>	<u>1 852.9</u>	<u>76 678</u>	<u>24.2</u>

Fuente: Instituto Agrario Nacional.

^{a/} 10 primeros meses.

Cuadro II-86

VENEZUELA: INDUSTRIA MANUFACTURERA, PRODUCCION INDUSTRIAL DE ALGUNOS BIENES

Producto	Unidad	En términos físicos					Tasas de crecimiento anuales			
		1960	1961	1962	1963	1964	1960-1964	1961-1962	1962-1963	1963-1964
Añúcar	Toneladas	193 978	215 388	245 221	263 594	252 600	6.8	13.9	7.5	-4.2
Harina de trigo	Toneladas	199 273	212 864	236 426	257 204	-	-	11.1	8.8	-
Aceites	Toneladas	23 131	25 594	26 182	26 653	-	-	2.5	1.8	-
Cerveza y malta	Miles de litros	278 028	273 771	278 747	278 961	295 393	1.5	1.8	0.1	5.9
Cigarrillos	Millones de unidades	6 839.6	7 386.0	7 843.3	8 116.9	7 879.4	3.6	6.2	3.5	-2.1
Telas de algodón	Miles de metros	-	14 621	28 119	37 015	43 308	-	92.2	31.6	17.0
Telas de fibras artificiales	Miles de metros	27 191	35 514	39 813	41 463	-	-	12.1	4.1	-
Pielés	Miles de pies ²	16 828	17 471	21 960	21 499	29 430	15.0	3.8	-2.1	36.9
Caucho (neumáticos y cámaras)	Miles de unidades	1 357.6	1 289.5	1 558.1	1 576.1	1 695.8	5.7	20.8	1.2	7.6
Pinturas	Toneladas	15 127	17 882	18 637	19 052	20 277	7.6	4.2	2.2	6.4
Cemento	Miles de toneladas	1 501.1	1 523.3	1 522.6	1 618.4	1 843.6	5.4	-	6.3	14.3

E/CN.12/711
Pá. 163

Cuadro II-86 (conclusión)

Product	En términos físicos (toneladas métricas)					Tasas de crecimiento anuales				
	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964 ^a /1962-64	1962-63	1963-64	
<u>Productos primarios</u>										
Arreabio	-	-	-	6 915	181 357	901 707	325 844	94.0	66.4	8.0
Aereo	46 251	49 066	46 688	70 761	143 211	969 296	475 918	82.3	153.7	31.0
<u>Manufacturas</u>										
Cabillas	43 847	68 775	50 635	73 046	82 914	115 041	113 185	16.8	38.7	-1.6
Tubos sin costura	-	-	-	6 862	30 734	36 191	-	-	17.7	-

Fuente: Memorias del Banco Central de Venezuela para los años 1960-63 y estimaciones de CORDIPLAN para el año 1964.

a/ Estimaciones basadas en el 1er. semestre del año.

b/ Estimaciones hechas sobre la base de la producción durante los primeros meses del año.

Entre las industrias dinámicas, cabe destacar los aumentos de producción en siderurgia, productos químicos, fertilizantes y en el ensamble de automóviles. Debe señalarse, por otra parte, el establecimiento de industrias nuevas en materia de plásticos, fibras sintéticas, papel y en algunos rubros alimenticios. Un índice del desarrollo industrial que está experimentando el país está dado por el hecho de que en los últimos cinco años se han establecido más de 3 600 nuevas empresas y que más de 760 han ampliado su capacidad de producción. De ahí que la ocupación en la industria fabril haya crecido en más de un 20 por ciento entre 1958 y 1963, sin que esto haya afectado la ocupación en la industria artesanal.

Este desarrollo industrial es impulsado por la política de promoción del gobierno, mediante cuatro instrumentos fundamentales: protección arancelaria y restricciones a la importación, promoción directa, financiamiento y capacitación de mano de obra. La promoción directa por parte del Estado se ha concentrado básicamente en las industrias del acero y de la petroquímica. La siderúrgica del Orinoco en 1964 está produciendo ya más de 326 000 toneladas de arrabio y más de 475 000 toneladas de acero, desarrollándose además, la producción de cabillas y tubos sin costura. Las plantas pertenecientes al complejo industrial del Instituto Venezolano de Petroquímica, por su parte, aumentaron la producción de productos finales e intermedios en un 80 por ciento con respecto al año 1963, cuando comenzó a funcionar, al pasar de 133 000 toneladas en dicho año a 239 000 en 1964. Sin embargo, el complejo industrial todavía se encuentra trabajando a un 87 por ciento de su capacidad y se prevé que en 1965 la producción de bienes finales e intermedios alcanzará las 300 000 toneladas.

Una amplia política crediticia de estímulo al sector privado se realiza a través de la Corporación Venezolana de Fomento, la Comisión para el Financiamiento de la Pequeña y Mediana Industria y el Banco Industrial. Finalmente, el Instituto Nacional de Cooperación Educativa (INCE) está contribuyendo a resolver el problema de escasez de mano de obra calificada que obstaculiza seriamente el desarrollo industrial del país.

La tasa de crecimiento de la producción de petróleo, fluctuó, en promedio, entre 4 y 5 por ciento por año en el período 1958-64, mientras

/que en

que en la década de 1950, cuando la economía venezolana crecía hacia afuera, el ritmo de expansión había sido del 7.7 por ciento anual. Aun cuando en 1964 se recuperó en un 23 por ciento con respecto a 1963, la otra actividad importante de la minería venezolana, la extracción de mineral de hierro, descendió según una tasa promedio anual de 1.9 por ciento durante el período 1958-64. Este hecho debe atribuirse al descenso de la demanda de mineral importado en Norteamérica durante esos años y a la competencia que le hizo el mineral brasileño y canadiense al mineral venezolano en ese mismo mercado.^{20/} De esta manera el ritmo de crecimiento de la producción minera (incluyendo el petróleo) ha tendido a mantenerse por debajo del ritmo de crecimiento que experimentaron los demás sectores económicos, reduciendo su participación en el producto global de 26.9 por ciento en 1960 a 25.4 en 1964, modificando así la estructura de desarrollo sectorial que caracterizaba a la economía venezolana durante la década de 1950.

La construcción fue la actividad que más sufrió en Venezuela las consecuencias de la evolución desfavorable del sector externo y de las medidas adoptadas para hacer frente a los problemas de financiamiento que se originaron. Se contrajeron severamente tanto las construcciones públicas como las privadas en los años 1960 y 1961, y ello tuvo efectos depresivos, como es natural, sobre otros sectores de la economía, aumentando la desocupación con sus consecuencias ulteriores sobre la demanda interna.

Entre 1958 y 1961 el volumen de la construcción disminuyó a una tasa anual de 12.2 por ciento (véase nuevamente el cuadro II-83) en tanto que desde el principio de la década de 1950, esta actividad venía aumentando al alto ritmo de 8.7 por ciento por año. Son obvias las repercusiones sobre la producción y el ingreso interno de una actividad de tan difundida demanda y densidad de ocupación que se contrae súbitamente en las magnitudes señaladas.

Aunque en 1964 esta actividad no había vuelto a alcanzar los niveles de 1958, durante los últimos tres años la construcción ha estado aumentando

^{20/} Véase Memoria del Banco Central de Venezuela para esos años.

a un 14.7 por ciento por año, a consecuencia de la recuperación de la inversión pública y privada y en parte también por el estímulo que ha venido proporcionando el estado y las facilidades y créditos que vienen dando los bancos hipotecarios, así como las sociedades de ahorro y préstamos a la construcción de vivienda. Cabe señalar que esta recuperación se opera en condiciones distintas a las que prevalecieron en el pasado. En efecto, por lo que atañe a la inversión pública, disminuye la marcada concentración que tenía en los centros urbanos, y por lo que concierne a la inversión privada se modifica la distribución de la construcción entre los sectores económicos, en correspondencia con la asignación de las inversiones que se examinó con anterioridad.

El sector de electricidad, gas y agua integra un conjunto de actividades que continuaron expandiéndose a un ritmo acelerado, aunque menor que el que imperó en el período 1950-58, cuando estos servicios todavía estaban en un estado muy incipiente de desarrollo. Para el conjunto del sector, la producción aumentó a la elevada tasa anual de 14 por ciento a partir de 1958. Por lo que atañe a la electricidad, debe destacarse que entre 1958 y 1964, la generación de energía eléctrica en miles de kWh más que se triplicó, elevándose la proporción de energía generada por medios hidráulicos al entrar en producción la planta del Garoní. Un índice importante del consumo de electricidad es que el servicio de electricidad llegó en 1963 a 3.85 millones de personas en comparación con sólo 2.4 millones en 1959. Según estimaciones provisionales, en el último año el consumo residencial de electricidad se expandió en algo más de un 10 por ciento.

En resumen, este análisis de la evolución de la producción por grandes sectores económicos indica que en el período 1958-64 se introducen cambios de cierta magnitud en la estructura del producto total. Los sectores más dinámicos han sido la industria, la agricultura y la producción de electricidad, gas y agua, que tienden a crecer en mayor medida que el producto total (véase nuevamente el cuadro II-83). En cambio, la minería en su conjunto tiende a crecer menos que los otros sectores. La construcción, a pesar de su expansión en estos últimos tres años, también reduce su participación en el producto total entre

1958 y 1964, a causa de la depresión que afectó a esta actividad en los años 1960 y 1961. Finalmente, se observa que en las actividades de gobierno y de otros servicios, preferentemente de carácter personal, el producto creció más que el total de la economía entre los años 1958 y 1961 compensando hasta cierto punto la depresión en la industria de las construcciones al acrecentarse la producción y la ocupación en estas actividades. Después de 1961, se reduce el ritmo de crecimiento de los servicios en general y en el año 1964 éstos mantienen una participación en el producto total parecida a la que tenían en 1958.

Aunque pudiera suponerse que el gran crecimiento de la economía venezolana durante la postguerra hubiera permitido un alto grado de absorción de mano de obra en actividades de productividad relativamente alta, el desempleo estructural y la ocupación en actividades marginales de muy baja productividad siguen siendo un problema en Venezuela. Tres fenómenos han gravitado con particular intensidad para impedir la solución del desempleo estructural y del subempleo: un crecimiento demográfico de 3.6 por ciento anual que es uno de los más altos de la América Latina y del mundo; la bajísima densidad de ocupación en el sector productivo más importante, el petróleo,^{21/} que ha seguido acentuándose al reducirse el empleo en la industria en estos últimos años (véase el cuadro II-87) y la concentración, con anterioridad a 1958, de las inversiones en determinadas áreas urbanas.

Con el decaimiento de la actividad económica en los años 1960 y 1961, la desocupación aumentó. Según estimaciones oficiales, mientras la fuerza de trabajo se elevó de 2.37 millones de personas en 1958 a 2.57 millones en 1961, la ocupación aumentó solamente de 2.13 millones a 2.20 millones y la proporción de desocupación abierta en relación con la fuerza de trabajo pasó de 10.2 por ciento a 14.3 por ciento. En los años 1962 y 1963, aun cuando sigue disminuyendo la ocupación en el sector petrolero (véase nuevamente el cuadro II-87) la recuperación de los ritmos de crecimiento económico en los otros sectores, y en especial la mayor actividad en la construcción, determinan un aumento en la ocupación de unas

^{21/} Con menos del 2 por ciento de la ocupación total del país esta industria aporta más del 20 por ciento del producto interno.

Cuadro II-87

VENEZUELA: FUERZA DE TRABAJO, OCUPACION Y DESOCUPACION; PERIODO 1958-63

	1958	1959	1960	1961	1962	1963
<u>Miles de personas</u>						
Fuerza de trabajo	2 372	2 433	2 489	2 566	2 645	2 715
Ocupación	2 129	2 172	2 148	2 200	2 294	2 392
Ocupación sector petrolero		43.2	40.6	36.9	34.2	33.3
Desocupación	343	261	341	366	351	323
<u>Porcentajes</u>						
Porcentaje de la fuerza de trabajo desocupada	10.2	10.7	13.7	14.3	13.3	11.9
Porcentaje de la ocupación petrolera sobre el total		2.0	1.9	1.7	1.5	1.4
<u>Tasas anuales de variación</u>						
			1959-60	1960-61	1961-62	1962-63
Ocupación total			-1.1	2.4	4.3	4.3
Ocupación sector petrolero			-6.0	-9.1	-7.3	-2.6

Fuente: CORDIPMAN para las cifras de fuerza de trabajo y ocupación total. El Banco Central de Venezuela para las cifras de ocupación en el sector petrolero.

/200 000 personas,

200 000 personas, de tal manera que la proporción de desempleo descendió a 11.9 por ciento en 1963. Lo anterior implica que la cantidad de personas desocupadas en 1963 (323 000) es menor que la de 1958 (343 000), consecuencia directa de que en los últimos años el crecimiento de la fuerza de trabajo fue menor que en los años anteriores debido a los aumentos de la escolaridad en las personas de quince años y mayores. En 1964 se calcula que la ocupación ha seguido creciendo con el mismo impulso de los años anteriores, aunque todavía no se dispone de cifras.

Aunque la ocupación ha aumentado en estos años de recuperación económica, el problema del desempleo en Venezuela sigue siendo en extremo agudo, porque tiene que considerarse además de la desocupación registrada, el grado de ocupación efectiva de la masa trabajadora en la agricultura, en la artesanía y, en general, en todos los servicios. Es precisamente por esto que el Plan de Desarrollo de la Nación (1960-63) establece como uno de sus objetivos principales precisamente el aumento del empleo y la eliminación gradual del desempleo disfrazado.

b) Evolución de las importaciones y de su composición

La participación de las importaciones en la oferta global de recursos se contrae a la mitad en el lapso relativamente corto que corre desde 1958. Las importaciones en 1964 son 34.3 por ciento menores que las de 1958, mientras que el producto interno aumenta entre esos dos años en 34.8 por ciento. Es decir, que el coeficiente de importación desciende de 22.1 a sólo 10.8 por ciento. (Véase el cuadro II-88.) Se trata de examinar en esta sección cómo logró la economía venezolana contraer sus abastecimientos del exterior en forma tan significativa y mantener al mismo tiempo determinado ritmo de crecimiento en la actividad económica interna.

Hasta 1958, la economía venezolana creció al alto ritmo de algo más de 8 por ciento por año en los cauces de una estructura abierta al exterior, y su coeficiente de importaciones oscilaba entre 20 y 22 por ciento llegando en el año extraordinario de 1957 a sobrepasar el 25 por ciento. Entre los años 1958 y 1961 el coeficiente se reduce de 22 por ciento a menos de 15 por ciento debido, básicamente, a la reducción de las importaciones, pues el producto en promedio sólo crece escasamente durante

Cuadro II-88

VENEZUELA: EVOLUCION DEL COEFICIENTE DE IMPORTACIONES POR GRUPOS DE BIENES

Importaciones	1950	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964a/
Cifras absolutas en millenes de bolívares de 1960											
Bienes de consumo	955	1 040	957	1 148	1 319	1 821	1 948	1 390	1 263	1 071	1 065
Bienes de capital	1 140	1 869	2 325	3 642	2 812	2 219	1 475	1 249	1 323	1 160	1 150
Materiales de construcción	177	314	378	481	394	367	252	177	175	209	207
Máquinaria y equipo	963	1 545	1 947	3 161	2 418	1 852	1 223	1 072	1 148	951	943
Materias primas y bienes intermedios	626	842	915	1 009	982	1 207	941	1 050	1 129	938	1 071
Total importaciones de bienes	2 721	3 741	4 197	5 300	5 112	5 247	3 764	3 689	3 715	3 169	3 286

Coefficientes de importación (porcentajes)

Total de importaciones de bienes como porcentaje del producto interno bruto	22.2	20.2	20.5	25.4	22.1	20.9	14.9	14.3	19.6	10.9	10.5
Importaciones de bienes de consumo como porcentaje del consumo total	11.7	8.6	7.3	6.9	8.0	10.5	7.7	7.7	6.7	5.4	5.1
Importación de bienes de capital como porcentaje de la inversión bruta fija	34.3	35.5	40.9	60.3	47.0	33.7	30.8	30.5	31.6	24.9	21.3
Importación de materiales de construcción como porcentaje de la inversión bruta fija	5.3	6.0	6.7	8.0	6.6	5.6	5.3	4.3	4.2	4.5	3.8
Importación de maquinaria y equipo como porcentaje de la inversión bruta fija	29.0	29.5	34.2	52.3	40.4	28.1	25.5	26.2	27.3	20.4	17.4
Importación de bienes intermedios como porcentaje del P.I.B.	5.1	4.5	4.5	4.4	4.2	4.8	3.7	4.1	4.1	3.2	3.4

Fuente: Estadísticas nacionales elaboradas por la CEPAL.
 a/ Todas las cifras para 1964 tienen carácter provisional.

esos años. Como se puede observar en el cuadro II-88 la reducción en las importaciones entre estos años obedece fundamentalmente a la disminución de las importaciones de bienes de capital. Ella responde a dos factores: por una parte a las existencias de estos bienes que ya existían en el país como consecuencia de las grandes importaciones realizadas en los años inmediatamente anteriores; por la otra, a la depresión de la inversión entre 1959 y 1960 (véase nuevamente el cuadro II-80), y muy en particular a la reducción de la inversión petrolera y de la inversión en el tipo de construcciones suntuarias que se llevaba a cabo con anterioridad a 1958 y que requerían de una gran densidad de capital.

Como se ha visto en las secciones anteriores, hubo causas específicas que impidieron una contracción del ingreso y del producto durante los años 1958-61, aun cuando se redujo la inversión en forma tan significativa después de 1959. Causa adicional que explica en parte el hecho de que una contracción de tal magnitud en las importaciones de bienes de capital después de 1958 no haya influido en forma significativa en la producción es la gran importación de estos bienes que se realizó en los años 1956, 1957 y 1958 y que permitió reducirla posteriormente utilizando en forma más completa la maquinaria y equipo importado durante esos años. Como ejemplo cabe citar el exceso de maquinaria y equipo para la construcción que existía en el país en 1959. El mercado nacional estaba saturado a tal punto que en 1960 Venezuela reexportó bienes de capital para la construcción.

Entre los años 1960 y 1962 el coeficiente de importaciones de bienes de capital con relación a la inversión bruta fija se mantiene constante a un nivel de alrededor de 30 por ciento y sólo en los últimos dos años se vuelve a reducir a consecuencia del gran crecimiento habido en la inversión en construcciones que aumenta su participación en la inversión fija total.

Este hecho explica la reducción del coeficiente porque el aumento de la inversión en construcciones se ha llevado a cabo en un tipo de construcciones que por una parte requiere de una menor densidad de capital en maquinaria y equipo, sobre todo las que son construcciones residenciales, y que por la otra están utilizando una cantidad cada vez mayor de materiales /de construcción

de construcción de fabricación nacional como lo atestigua el hecho de que entre 1958 y 1964 se haya reducido de 6.6 a 3.9 por ciento el coeficiente de importaciones de materiales de construcción con relación a la inversión bruta fija ^{22/} y el gran aumento habido en la producción nacional de materiales de acero para la construcción.

Sin embargo, en los bienes de consumo es donde se ha llevado a cabo la sustitución de importaciones con mayor intensidad. Mientras el consumo total aumentó a una tasa de 5 por ciento anual en los años 1961-64, las importaciones de bienes de consumo se reducen en algo más de un 23 por ciento. En consecuencia, el coeficiente de importaciones de bienes de consumo con respecto al consumo total se reduce todos los años a partir de 1959 hasta llegar en 1964 a sólo un 5.2 por ciento en relación con un 8.0 por ciento en 1958. Por su parte, el coeficiente que mide la participación de los productos intermedios en el producto interno también se contrae en algo después de 1962. La explicación de este fenómeno se encuentra, sin embargo, en el hecho de que muchas importaciones de bienes intermedios, como las piezas de automóviles para el ensamblaje, se siguen clasificando entre las importaciones de bienes de consumo. Es de suponer, por lo tanto, que el coeficiente de importaciones de bienes intermedios ha aumentado y no disminuido ligeramente en los últimos dos años. Asimismo, esto indicaría que las importaciones de bienes de consumo han sido en realidad menores de lo que aparece en las cifras finales y por lo tanto, que el proceso de sustitución de importaciones de bienes de consumo ha sido mayor de lo que indican los coeficientes respectivos que aparecen en el cuadro II-88.

Mientras la contracción de las importaciones en un primer momento refleja en parte un debilitamiento del ritmo de crecimiento, influyendo así en la caída del coeficiente de importaciones, es evidente que la política de contención de importaciones, la restructuración de éstas y el proceso de sustitución de importaciones que se operó en la economía venezolana,

^{22/} La reducción del coeficiente sería mayor si se consideran las importaciones con relación a la inversión en construcciones que crecen después de 1962 a un ritmo mayor que la inversión fija total.

proporcionan los demás elementos complementarios y específicos que explican la radical caída del coeficiente de importaciones y sobre todo, el hecho de que se haya mantenido a niveles tan bajos durante el período de recuperación en la tasa de crecimiento después de 1962.

5. Balance de pagos y política económica

Como se señaló anteriormente, el balance de pagos de Venezuela modificó su evolución y estructura a partir de 1958. Este cambio, a más de actuar en forma importante sobre la evolución de la economía en general, influyó decisivamente en la política económica seguida por el gobierno.

En 1956 y 1957 el balance de pagos arroja déficit en cuenta corriente que llegaron a una cifra de 570 millones de dólares en el último de esos años. Sin embargo, esos déficit se financiaron con el incremento considerable de las entradas netas de capital por concepto de inversiones directas y de préstamos al sector público que permitieron, además, acrecentar las reservas de las autoridades monetarias. (Véase el cuadro II-89.)

Aunque disminuyeron los ingresos de las inversiones extranjeras durante los años 1958 y 1959, las importaciones todavía se mantenían relativamente elevadas y el déficit en la cuenta corriente del balance de pagos fue del orden de los 130 a 150 millones de dólares. A diferencia de los años 1956 y 1957, en que los movimientos netos autónomos de capital registraron magnitudes positivas del orden de los 860 y 1 480 millones de dólares respectivamente, en los años 1958 y 1959 se produce una salida de capitales porque las inversiones directas netas se reducen a menos de la décima parte de lo que habían sido en años anteriores y el país tiene que amortizar los préstamos que había concertado el sector público en años anteriores. En consecuencia, el financiamiento del déficit en cuenta corriente y de la salida de capitales exige ahora de una intensa utilización de las reservas monetarias que alcanza a más de 350 millones de dólares por año.

Para aminorar la pérdida de reservas, en 1959 el gobierno sometió a licencia previa la importación de una lista de productos al mismo tiempo que elevaba las tarifas de otro grupo de artículos del arancel de aduanas con el doble propósito de disminuir las importaciones de bienes de consumo suntuario y de propiciar la sustitución de importaciones en los restantes

Cuadro II-89

VENEZUELA: EL BALANCE DE PAGOS

(En millones de dólares)

1. La cuenta corriente

Año	Exportaciones			Importaciones			Ingreso neto por pago a factores productivos	Saldo por cuenta corriente
	Total	Bienes	Servicios (turismo)	Total	Bienes	Servicios netos no financieros		
1956	2 218.6	2 218.6	-	1 526.7	1 169.8	+292.8	-761.4	-69.5
1957	2 766.2	2 762.9	3.3	2 358.1	1 774.9	+445.7	-976.6	-568.5
1958	2 522.4	2 518.8	3.6	2 074.5	1 533.4	+442.0	-601.5	-153.6
1959	2 397.3	2 393.5	3.8	2 013.6	1 526.3	+398.5	-512.3	-128.6
1960	2 396.4	2 392.7	3.7	1 465.1	1 140.2	+249.0	-516.4	+414.9
1961	2 455.3	2 452.0	3.3	1 443.5	1 094.6	+285.7	-567.5	+444.7
1962	2 536.4	2 533.1	3.3	1 530.7	1 136.1	+324.2	-643.1	+362.6
1963	2 558.8	2 555.0	3.8	1 360.5	998.0	+291.1	-634.5	+563.8
1964	2 565.0	2 560.0	5.0	1 412.2	1 045.0	+292.2	-638.0	+514.8

2. Financiamiento del saldo en cuenta corriente

Año	Movimientos netos autónomos de capital	Movimiento neto de compensación		Errores y omisiones	Total saldo en cuenta corriente: financiamiento neto al exterior (+)
		Deudas comerciales y préstamos de balance de pagos	Reservas netas de las autoridades monetarias (- aumento)		
1956	+863.8	-	-416.9	-377.4	+69.5
1957	+1 485.6	-	-503.5	-413.6	+568.5
1958	-256.4	-	+395.9	+14.1	+153.6
1959	-214.4	-	+344.9	-1.9	+128.6
1960	-312.9	+200.0	+110.0	-412.0	-414.9
1961	-424.5	-33.3	+26.7	-13.6	-444.7
1962	-474.1	-66.7	-4.1	+182.3	-362.6
1963	-302.8	-66.7	-163.7	-30.6	-563.8
1964	-374.5	-33.3	-87.0	-20.0	-514.8

3. Movimientos netos de capital autónomo

Año	Inversiones directas netas	Préstamos netos a largo plazo			Donaciones oficiales	Otros movimientos netos	Total
		Al sector privado	Al sector público	Total			
1956	+592.0	-1.3	+256.9	+255.6	+0.1	+16.1	+863.8
1957	+981.0	-1.1	+493.5	+492.4	+0.2	+11.9	+1 485.6
1958	+88.6	+3.0	-273.0	-270.0	+0.1	-75.1	-256.4
1959	+51.9	+0.6	-287.3	-286.7	+0.1	+20.3	-214.4
1960	-145.2	+7.5	-144.8	-137.3	+0.1	-30.5	-312.9
1961	-70.4	+2.3	-85.5	-83.2	+0.2	-271.1	-424.5
1962	-254.1	+2.7	-8.5	-5.8	+0.2	-214.4	-474.1
1963	-107.4	-0.2	-19.6	-19.8	+0.2	-175.8	-302.8
1964	-204.0	...	...	-20.0	+0.2	-150.7	-374.5

Fuente: Hasta 1963, Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 13, 14, 15 y 16. Año 1964. Estimaciones basadas en datos suministrados por CORDIFLAN.

/tipos de

tipos de bienes al brindarle una mayor protección a la industria nacional. Asimismo, el gobierno intentó, mediante la persuasión, lograr la colaboración de los bancos privados a fin de restringir la salida de divisas.

Sin embargo, lejos de mejorar, la situación del balance de pagos hace crisis al año siguiente. Aunque los compromisos de amortización de la deuda pública externa se aminoran en 1960, la inversión extranjera neta es negativa, especialmente en el sector petrolero, y se produce una salida neta de capitales autónomos que sobrepasa la cifra de 300 millones de dólares. Asimismo, se opera una fuga de capitales privados que parece haber alcanzado sumas de consideración, todo lo cual obliga al gobierno a contratar un préstamo compensatorio de 200 millones de dólares en el exterior y a tomar medidas más enérgicas en el curso de 1960.^{23/}

Las medidas que se adoptan tienen como premisa mantener la estabilidad en los precios y la libertad de los mercados de cambio, y como tanto la cantidad de dinero en circulación y el gasto público deficitario habían aumentado extraordinariamente, el gobierno decide adoptar una política estabilizadora y aplica restricciones monetarias por medio de una reducción en los redescuentos del Banco Central a la banca privada y la disminución del gasto público. Sin embargo, estas medidas no fueron suficientes y en noviembre de 1960 el gobierno estableció un control de cambios con el cual, si bien mantenía el tipo de 3.09 bolívares por dólar para las compañías petroleras, sólo mantenía el precio de 3.35 bolívares por dólar para una lista de transacciones especificadas por la ley. Para todas las restantes transacciones de compraventa de divisas se creó un mercado libre. El tipo de cambio en el mercado libre subió bruscamente de 3.35 bolívares por dólar hasta casi 5.00 bolívares por dólar en abril de 1961, pero luego bajó y se estabilizó alrededor de 4.50 a consecuencia de la acción del Banco Central que aumentó el suministro de divisas a los bancos privados para terminar el movimiento especulativo que se originó en 1961 con la creación del mercado libre.

^{23/} La cifra relativamente alta de errores y omisiones que registra el balance de pagos, (cuadro II-88), suele considerarse como una indicación de la fuga de capitales en 1960.

Esta política seguida por el gobierno venezolano, repercutió en el mismo año de 1960 reduciendo las importaciones de bienes en más de un 25 por ciento, con lo cual se logró un superávit en cuenta corriente de más de 400 millones de dólares. En los años sucesivos se permitió una expansión monetaria normal y paulatinamente se fue incrementando el gasto público por sobre los niveles de 1960. Sin embargo, el control de cambios tal y como se estableció en 1960, una nueva subida de las tarifas arancelarias en 1961 y una reducción en 1962 en la lista de transacciones que iban al mercado controlado han mantenido el volumen de las importaciones más o menos a los niveles de 1960.

Con la compresión de las importaciones en relación con los niveles que habían alcanzado en los años 1956-59, se lograron dos objetivos: por una parte, estimular el proceso de sustitución de importaciones y por la otra crear superávit en la cuenta corriente con los cuales se financia la salida de capitales que se ha mantenido hasta 1964, aunque después de 1962 disminuye mucho en intensidad. Aun cuando persiste, en buena medida como consecuencia de la salida de inversiones directas (básicamente aquí se refleja la desinversión que continúa en el sector petrolero desde 1960), la recuperación de la economía después de 1962 le ha dado confianza al capital nacional que se está invirtiendo en Venezuela y con los superávits en cuenta corriente, el país ha logrado aumentar sus reservas en estos últimos dos años en 164 y 87 millones de dólares respectivamente. Por lo demás, esta disminución tan marcada de las importaciones no surte mayor efecto sobre el nivel general de los precios, porque se produce primeramente bajo condiciones de una demanda relativamente estable en los años 1960 y 1961 y después surge una respuesta positiva por parte de la oferta interna.

La política estabilizadora que el gobierno se propuso para corregir la situación de balance de pagos a fines de 1959 y en el año 1960, necesariamente tenía que darle importancia a los aspectos monetario y fiscal, porque la cantidad de dinero en circulación y el gasto público deficitario habían aumentado extraordinariamente. El circulante casi se duplicó entre 1955 y 1958 como una consecuencia natural del auge económico entre esos dos años. El gasto público deficitario, por su parte, había aumentado entre los años 1958 y 1960 por varias razones. Este ya había alcanzado un nivel

/alto en

alto en los años 1956 y 1957 por efecto de los ingresos extraordinarios que recibió el fisco con la venta de concesiones a las compañías petroleras y la contratación de préstamos externos. Además, el gobierno se había endeudado considerablemente durante los años anteriores a 1958 utilizando el procedimiento de demorar los pagos a los proveedores y contratistas privados que servían al sector público y en 1958 el gobierno decidió cumplir con todas las obligaciones que tenía contraídas el estado para no quebrantar la confianza del sector privado. Asimismo, el gobierno aumentó tanto los servicios públicos como las remuneraciones a los empleados y trabajadores del estado en el curso de los años 1958 y 1959. Durante estos dos años el déficit se cubrió en su mayor parte con las reservas acumuladas del tesoro y también con un aumento en la deuda pública en 1959.

Considerando que el aumento en el circulante facilitaba la salida de capitales, el gobierno decidió una política de restricción crediticia en lo monetario y de reducción del gasto público deficitario mediante la disminución de los egresos fiscales ordinarios y un esfuerzo por aumentar las recaudaciones. Estas medidas tuvieron que ser complementadas con otras de tipo cambiario para resolver la crisis de balance de pagos en los años 1960 y 1961, pero después la situación fiscal comenzó a mejorar. Los ingresos ordinarios se han estado acrecentando continuamente debido a los aumentos en las tasas impositivas efectuadas en 1958 y 1961 y a las recaudaciones considerables que, por concepto de la diferencia cambiaria ^{24/} percibió el fisco hasta principios de 1964 cuando se eliminó el sistema de control de cambios.

También contribuyó al aumento de los ingresos fiscales la mayor eficiencia en la recaudación de los impuestos y la misma recuperación que se ha operado en la economía después de 1962. Este aumento en el nivel de los ingresos ordinarios ha permitido eliminar los déficit fiscales con sus posibles consecuencias, tanto sobre el nivel de los precios como sobre el

^{24/} En efecto, el gobierno le compraba las divisas de exportación al sector petrolero a 3.09 bolívares por dólar y al minero a 3.33 vendiéndolas después a 3.35 en el mercado controlado y a un promedio aproximado de 4.50 en el mercado libre, cuando éste se creó al establecerse el control de cambios. La diferencia se la adjudicaba el fisco como ingresos ordinarios.

balance de pagos, y al mismo tiempo, ha permitido ir aumentando el gasto público en inversión y en consumo. Por su parte, el circulante y el volumen de créditos de nuevo comenzó a expandirse después de 1962, pero a un ritmo menor que el imperante en los años 1955-58 y mejor canalizado, tanto el de origen público como el de origen privado.

Estrechamente relacionada con los problemas que emanan del sector externo, el gobierno inauguró una nueva política petrolera en 1958. Por la importancia que tiene el petróleo para Venezuela, esta política ha tomado en cuenta aspectos de largo plazo relacionados con el hecho de que el petróleo es un recurso agotable. Esta política consistió primeramente, en aumentar la participación del estado en las utilidades de las compañías petroleras, lo que se llevó a cabo en 1958 al tomarse medidas de tipo fiscal que elevaron la participación del estado en las utilidades de las compañías de un promedio de 53 por ciento en el período 1950-58 a cerca de 67 por ciento en los años posteriores a 1958. El segundo principio de la política petrolera consiste en la decisión de no otorgar concesiones adicionales de exploración y producción a las compañías privadas extranjeras. Asimismo, se creó la Corporación Venezolana del Petróleo para que el estado participe directamente en la extracción y refinación del mineral. Hoy en día se está estudiando un sistema concreto de cooperación en el proceso de producción entre las compañías y la Corporación Venezolana del Petróleo, que operaría a través de contratos de servicio.

Se ha visto ya cómo el deterioro del sector externo afecta el ritmo de crecimiento en los años 1958-61 y cómo, a su vez, ejerce influencia sobre las medidas de política económica que se adoptan. Asimismo, se puede apreciar cómo la sustitución de importaciones se convierte en factor dinámico importante de la economía venezolana durante la recuperación en el ritmo de crecimiento que se inicia en 1962.

Esta recuperación no sólo debe medirse en términos de la tasa de crecimiento, que ha sido del orden del 6.6 por ciento en el período 1961-64, sino también en términos de las posibilidades y dificultades futuras que confronta la economía venezolana. Las posibilidades están representadas por la diversificación de la economía que se está llevando a cabo por medio de la sustitución de importaciones y la solución de los problemas de balance

de pagos que ha determinado una ganancia en las reservas en los últimos dos años, así como la terminación del control de cambios. Las dificultades están estrechamente vinculadas a la desinversión que se ha venido operando persistentemente en el sector petrolero desde 1960 y a la situación competitiva del petróleo venezolano en el mercado mundial.

De persistir esta situación con respecto al petróleo, bien podría acarrear consecuencias serias para la economía venezolana hacia finales de esta década. Con vista a resolverla, el gobierno sigue una política activa en pro de la estabilización de los precios mundiales del petróleo en la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) al mismo tiempo que está estudiando los contratos de servicio entre el estado y las compañías, con miras a estimular la inversión petrolera.

Por el momento, el gobierno venezolano no prevé una expansión anual en las exportaciones de petróleo superior a un 4 por ciento anual y su política económica de corto y mediano plazo está girando en torno a la sustitución de importaciones. A este respecto, está considerando ensayar una acción complementaria de tipo promocional por la cual los organismos estatales se encargarían de estudiar por sí las posibilidades que existen en materia de sustitución de importaciones para después emprender los proyectos en estrecha colaboración con los empresarios. Finalmente, aunque Venezuela sigue considerando al petróleo como el rubro básico de exportación que tendrá el país por muchos años, se comienza ya a preocupar seriamente acerca de las posibilidades de exportación de productos manufacturados, ya sea dentro del mercado común latinoamericano o al mercado mundial.

/H. ECUADOR

H. ECUADOR

1. La evolución de la economía ecuatoriana después de 1950

Dos son los hechos principales que caracterizan el crecimiento de la economía ecuatoriana después de 1950: la dependencia del crecimiento del producto interno bruto de la expansión del sector externo, que ha caracterizado el desenvolvimiento de esta economía relativamente abierta hacia el exterior y el deterioro relativo que experimenta la tasa de crecimiento entre la primera parte de la década de 1950 y el período que comprende los cuatro primeros años de la década de 1960.

Al comenzar la década de 1950, el producto interno bruto y el ingreso real por habitante crecían a un ritmo de 2.5 por ciento por año, gracias al auge de las exportaciones y la expansión de su poder de compra. (Véase el cuadro II-90 y el gráfico II-8.) A mediados de esa década, al decaer el valor unitario de las exportaciones, se estacionó el crecimiento de las importaciones, aunque el volumen de las exportaciones siguió expandiéndose. El ritmo de crecimiento del producto interno bruto por habitante bajó de 2.5 por ciento anual a sólo 1.3 por ciento. Como la causa fundamental de esta caída se encuentra en el deterioro de la relación de intercambio, el crecimiento económico, medido en función del ingreso real, decae aún más hasta estancarse en sus niveles absolutos.

En la década de 1960, de nuevo hay un cambio en la tendencia de la evolución del sector externo. El poder de compra de las exportaciones experimenta ritmos de crecimiento inclusive superiores a los alcanzados en ningún momento de la década anterior, pero el producto sólo logra un nivel de crecimiento inferior al alcanzado en la segunda mitad de la década de 1950. Así, el crecimiento del producto interno bruto por habitante en el período 1960-64 es de sólo un 0.6 por ciento por año en comparación con el 1.3 por ciento que se alcanzó en la segunda mitad de la década de 1950 y el 2.5 por ciento logrado en promedio durante los primeros cinco años de la década en cuestión. Sin embargo, hubo un mejoramiento relativo de la relación de intercambio y el ingreso real por habitante creció más en este último período (1960-64) que en el quinquenio inmediatamente anterior. (Véase nuevamente el cuadro II-90 y el gráfico II-8.)

Cuadro II-90

ECUADOR: RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO Y
 DEL INGRESO REAL TOTAL Y POR HABITANTE

(Tasas acumulativas anuales)

Períodos	Producto interno bruto	Ingreso real	Población	Producto interno bruto	Ingreso real
	Total			Por habitante	
1950-55	5.4	5.4	2.9	2.5	2.5
1955-60	4.5	3.0	3.2	1.3	-0.2
1960-64 <u>a/</u>	3.7	4.3	3.1	0.6	1.2
1960-61	2.4	2.4	3.2	-0.8	-0.8
1961-62	4.4	4.2	2.8	1.6	1.4
1962-63	3.2	4.0	3.2	0.0	0.8
1963-64 <u>a/</u>	4.0	6.5	3.2	0.8	3.3

Fuente: Cifras elaboradas por CEPAL, a base de estadísticas oficiales.

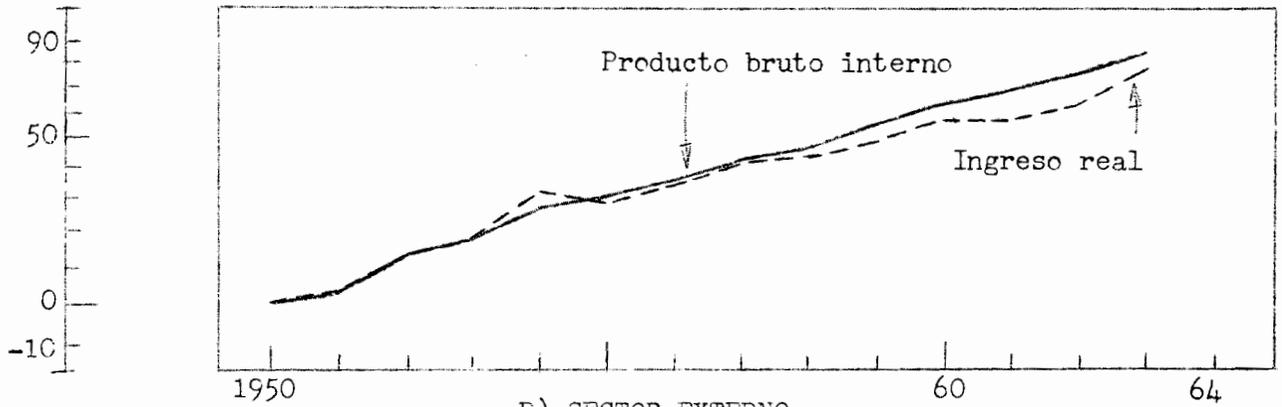
a/ Cifras preliminares.

Gráfico II-8
ECUADOR : EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO,
INGRESO REAL Y SECTOR EXTERNO, 1950-64

Escala de
variaciones
porcentuales

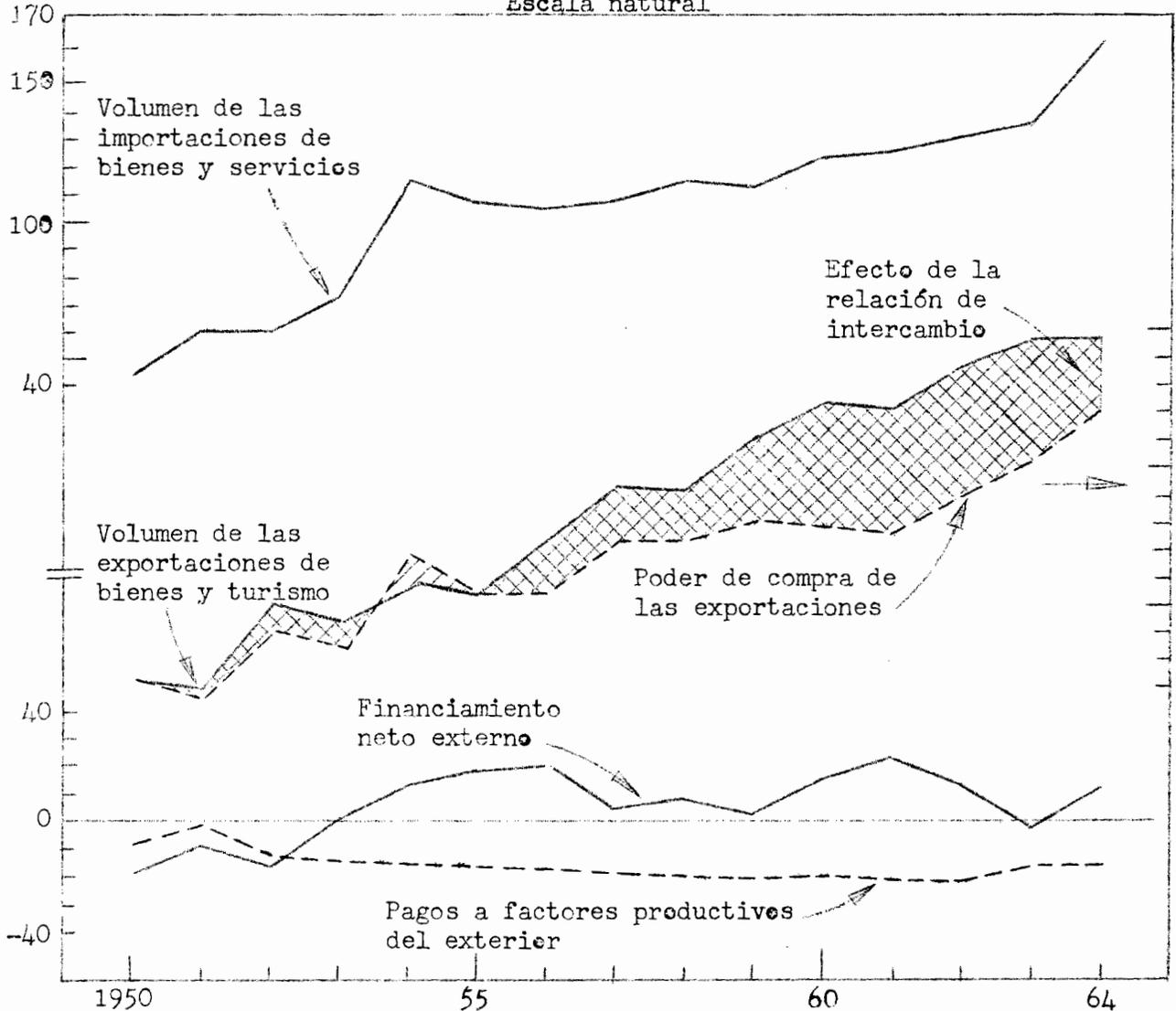
A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
(Indices 1950 = 100)

Escala semilogarítmica



B) SECTOR EXTERNO
(Millones de dólares de 1950)

Escala natural



Fuente : CEPAL, a base de estadísticas oficiales y publicaciones del
Fondo Monetario Internacional

2. La evolución del sector externo

La expansión del sector externo se ha debido fundamentalmente al crecimiento de las exportaciones de bananos. El volumen de esas exportaciones se triplicó con creces entre 1950 y 1955 y volvió a duplicarse entre esta última fecha y 1964. Así, en los últimos cinco años el banano ha llegado a representar alrededor del 60 por ciento del valor total de las exportaciones ecuatorianas en comparación con un poco más de 40 por ciento durante los primeros tres años de la década de 1950 cuando comenzó el auge de esta fruta, pero el café y el cacao tenían mayor importancia relativa.

Hasta 1953 la ampliación de las exportaciones bananeras tuvieron como destino el mercado estadounidense, gracias en parte al desplazamiento de centroamérica como proveedora. Después de ese año el crecimiento de las ventas con ese destino fue mucho más lento porque había llegado al punto de saturación el consumo por habitante en ese mercado. Por esa misma fecha se le abrieron al Ecuador los mercados de Europa occidental (Alemania principalmente). Las importaciones de bananos ecuatorianos aumentan en más de cuatro veces entre 1953 y 1959, y en el último año representan más de 30 por ciento del total de las exportaciones ecuatorianas de ese producto. El volumen de las exportaciones ecuatorianas se mantuvo así sin descensos desde 1953, pero en 1960 comenzó a declinar la exportación de bananos en Europa occidental en parte porque el consumo por habitante ha llegado a un nivel relativamente alto en Alemania occidental. (Véase el cuadro II-91.)

Entre 1960 y 1964, Ecuador pudo seguir expandiendo sus exportaciones de bananos gracias a las compras del Japón, que crecieron de 0.2 millones de racimos en 1961 a más de ocho millones en 1963. En ese aumento influye el bajo consumo por habitante de esa fruta que todavía se registra en el Japón y que tiende a elevarse al subir el ingreso por habitante. La importación de bananos ecuatorianos se debe también a las últimas malas cosechas de Formosa, que ha sido proveedor tradicional bananero del mercado japonés. Al mejorar en 1964, disminuyeron las ventas ecuatorianas al Japón, con lo cual son menos halagüeñas las posibilidades de que continúe aumentando el volumen de las exportaciones de bananos ecuatorianos al

Cuadro II-91

ECUADOR: EXPORTACION DE BANANO POR AREA DE DESTINO

Año	Total		Estados Unidos		Europa occidental		América Latina		Japón	
	Millones de racimos	Porcentaje								
1950	6.6	100.0	5.4	81.8	0.6	9.1	0.6	9.1	-	-
1951	9.6	100.0	8.5	88.5	0.4	4.2	0.7	7.3	-	-
1952	16.8	100.0	14.8	88.1	1.2	7.1	0.8	4.8	-	-
1953	15.8	100.0	12.8	81.0	2.1	13.3	0.9	5.7	-	-
1954	19.2	100.0	13.8	71.9	4.5	23.4	0.9	4.7	-	-
1955	23.9	100.0	16.9	70.7	6.3	26.4	0.7	2.9	-	-
1956	22.6	100.0	16.1	71.2	5.8	25.7	0.7	3.1	-	-
1957	26.1	100.0	16.6	63.6	8.6	33.0	0.9	3.4	-	-
1958	27.9	100.0	14.9	53.4	11.8	42.3	1.2	4.3	-	-
1959	34.5	100.0	21.8	63.2	11.2	32.5	1.5	4.3	-	-
1960	34.9	100.0	24.3	69.6	9.1	26.1	1.5	4.3	-	-
1961	33.0	100.0	21.2	64.2	9.7	29.4	1.9	5.8	0.2	0.6
1962	35.3	100.0	22.4	63.5	9.6	27.2	1.9	5.4	1.4	4.0
1963	42.2	100.0	22.2	52.6	9.9	23.5	1.9	4.5	8.2	19.4

Fuente: Memorias del Banco Central del Ecuador, Ejercicios 1961 y 1963.

/mercado mundial,

mercado mundial, motivo por el cual el gobierno está explorando nuevos mercados en los países europeos de economía centralmente planificada y ha tomado otras medidas que se exponen más adelante.

Entre 1950 y 1955 al aumento en el volumen de las exportaciones de bananos corresponde un alza en el valor unitario de las exportaciones totales. (Véase el cuadro II-92.) Por ello, entre ambos años el poder de compra de las exportaciones crece a una tasa media de 7 por ciento anual y las importaciones se amplían a no menos de 13 por ciento, pues la capacidad para importar se acrecienta también por efecto del financiamiento neto externo. Después de 1955, desmejora la relación de intercambio con el exterior, a causa de la baja en los precios del café (véase el cuadro II-92 y el gráfico II-8). La tendencia al deterioro de la relación de intercambio persiste hasta 1961, pero no se traduce en una disminución en el volumen de las importaciones, pues el poder de compra de las exportaciones sigue creciendo gracias al incremento de su volumen. Sin embargo, tanto el poder de compra de las exportaciones como el volumen de las importaciones tienden a crecer a una tasa mucho más moderada que en el quinquenio anterior. El volumen de las importaciones creció a un ritmo de 13 por ciento anual en el período 1950-55 y de 2.8 por ciento en 1956-60.

Entre 1960 y 1964 vuelve a ampliarse el poder de compra de las exportaciones. En 1962 y 1963 ello se debe al considerable aumento en el volumen de las exportaciones de bananos merced a su ingreso en el mercado japonés. En el segundo año mejoran también los precios del cacao en el mercado mundial y comienzan a afirmarse las cotizaciones del café. Estas alcanzan un nivel relativamente alto en 1964 y compensa holgadamente la caída en el precio del banano y el descenso en el volumen global de las exportaciones en ese año.

Gracias al incremento en el poder de compra de las exportaciones, la capacidad de compra del país, en dólares corrientes, aumenta en algo más de un 50 por ciento entre 1961 y 1964, pues aunque en 1963 disminuye la entrada neta de capitales autónomos, tanto en 1962 como en 1964 ésta alcanza un nivel de alrededor de 24 millones de dólares (véase el cuadro II-93). Hasta 1964 sin embargo, el crecimiento de la capacidad

Cuadro II-92

ECUADOR: EVALUACION DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1950)

Año	Volumen de las exportaciones de bienes y turismo	Efecto de la relación de intercambio con respecto a 1950	Poder de compra de las exportaciones de bienes y turismo	Pagos netos a factores productivos del exterior	Importaciones de bienes y servicios	Financiamiento neto externo
1950	74.7	-	74.7	7.8	47.5	-19.4
1955	104.7	+0.2	104.9	16.6	108.0	+19.7
1960	173.4	-44.3	129.1	19.4	124.0	+14.3
1961	169.8	-44.8	125.0	21.2	127.2	+23.4
1962	186.6	-48.0	138.6	21.2	131.5	+14.1
1963	196.4	-44.6	151.8	16.2	135.0	-0.6
1964 <u>a/</u>	197.3	-29.9	167.4	16.9	163.4	+12.9

Fuente: Cifras elaboradas por CEPAL, a base de estadísticas oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro II-93

ECUADOR: CAPACIDAD DE COMPRA E IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS
 (Millones de dólares)

Promedios anuales por períodos	Exportaciones			Capacidad total de compra			Sub-total	Errores y omisiones	Total	Importaciones de bienes y servicios	Saldo a/
	Bienes	Turismo	Total	Movimientos autónomos de capital	Ingreso neto por pago a factores productivos del exterior	Amortizaciones de atrasos comerciales y de préstamos de balance de pagos					
1951-55	100.9	2.1	103.0	5.7	-14.1	-	94.6	-3.7	90.9	93.2	-2.3
1956-60	136.7	3.7	140.4	14.1	-22.0	-	132.5	+0.2	132.7	130.5	+2.2
1960	148.1	3.8	151.9	17.5	-22.8	-	146.6	-4.3	142.3	145.9	-3.6
1961	132.0	4.7	136.7	14.6	-23.2	-	128.1	-2.3	125.8	139.2	-13.4
1962	148.6	4.7	153.3	24.3	-23.4	-	154.2	+3.3	157.5	145.4	+12.1
1963	161.0	7.0	168.0	15.2	-17.9	-	165.3	-5.3	160.0	149.3	+10.7
1964 ^{b/}	180.0	7.5	187.5	23.2	-18.9	-	191.8	-3.0	188.8	183.0	+5.8

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vol. 12, 13, 14 y 15.

a/ Este saldo es igual de signo opuesto a los ingresos brutos por atrasos comerciales y préstamos de balance de pagos más las variaciones de las reservas netas de las autoridades monetarias (aumento -).

b/ Cifras preliminares.

de compra no se traduce en un aumento del volumen de las importaciones, que sólo crecen muy ligeramente entre 1961 y 1963.

En 1961 había caído tanto el volumen como el poder de compra de las exportaciones y para mantener un alto nivel de importaciones el gobierno tuvo que soportar una pérdida de reservas monetarias. Con este motivo y con el propósito de mantener la estabilidad de los precios internos y la estabilidad de la moneda, en los dos años subsiguientes el gobierno ecuatoriano mantiene las restricciones que venía imponiendo a las importaciones, acompañándolas por un control más estricto del comercio no registrado, que en el Ecuador es bastante considerable. Más aún, opta por reducir la demanda de importaciones mediante una reducción de la inversión pública. Esta cayó en términos reales en casi un 35 por ciento entre 1961 y 1963 y el coeficiente de la inversión total con respecto al producto se redujo de 15.8 por ciento a 14.1 por ciento.

Desde el punto de vista monetario y de balance de pagos la política seguida por el gobierno tuvo éxito, ya que en los últimos tres años el país ha venido acumulando reservas a razón de unos 10 millones de dólares por año. Asimismo, el sucre se apreció en el mercado libre en los años 1963 y 1964 pasando de 22.59 sucres por dólar como cotización media para 1962 a 20.51 en 1963 y 18.53 en 1964.

En parte a consecuencia de la reducción en la inversión pública y de la misma contención de las importaciones, la tasa de crecimiento del producto interno bruto llegó apenas a la cifra de 3.9 por ciento anual entre 1961 y 1963. En 1964, el poder de compra del país se amplió en proporción mucho más que en los tres años anteriores y se levantaron parcialmente las restricciones a las importaciones. Asimismo, según las informaciones disponibles ocurrió una recuperación de la inversión pública. En consecuencia el volumen de las importaciones aumentó en algo más de un 20 por ciento. Sin embargo, de acuerdo con estimaciones preliminares oficiales el producto interno bruto en términos reales no parece haber crecido en más de un 4.5 por ciento.

3. La demanda interna y los sectores de la producción

La falta de una adecuada integración regional, la alta concentración del ingreso y la misma pequeñez del mercado han determinado que el crecimiento de la economía ecuatoriana que ha sido estimulado por el sector externo, se haya concentrado desde la década de 1950 en aquellas actividades más dependientes del comercio de exportación e importación.

Las actividades que alcanzaron tasas de crecimiento más altas en términos reales en la década de 1950 fueron precisamente las que dependían del comercio exterior, ya sea en forma directa como en el caso de la actividad comercial y financiera o indirectamente como en la construcción, propiciada principalmente por los grupos de altos y medianos ingresos. Estas actividades crecen por encima de la tasa media del producto interno bruto (véase el cuadro II-94).

La agricultura, que en 1955 representaba el 36.1 por ciento del producto interno bruto, ha sido un factor importante en la determinación de la tasa de crecimiento global. La agricultura de exportación crece considerablemente, pero no así la destinada al consumo interno por las conocidas razones vinculadas a la estructura de la tenencia de la tierra y el régimen de explotación. Por ello, el incremento para el sector tomado en su totalidad sólo llega a 3.6 por ciento en el período 1950-55 en comparación con una tasa de crecimiento de 5.2 por ciento para el producto interno bruto en su conjunto.

La industria crece a parejas con el producto, si se considera el promedio para la década de 1950 lentamente al principio y con mayor rapidez al finalizar el decenio, cuando se opera un cierto proceso de sustitución de importaciones. En general, parte de las empresas manufactureras crecen dinámicamente durante el período, pero la artesanía sigue absorbiendo más del 85 por ciento del empleo en el sector industrial, factor que tiende a reducir el dinamismo del sector tomado en su conjunto.

Durante los primeros años de la década de 1960 se produce una variación en el crecimiento sectorial que explica, en parte, la caída en la tasa de crecimiento. Desde 1961 se desacelera el ritmo de crecimiento en el sector productor de electricidad; en 1960-64 el sector transporte crece muy por debajo de la tasa alcanzada en 1955-60 y la construcción sufre un estancamiento considerable.

Cuadro II-94

ECUADOR: CRECIMIENTO DEL PRODUCTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD a/
 (Tasas acumulativas anuales)

Sector	1950-55	1955-60	1960-63	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64 <u>b/</u>
Agricultura	3.6	4.5	5.3	5.8	6.6	3.6	-0.4
Minas y canteras	6.7	4.6	0.4	3.8	0.9	-3.4	9.5
Industria manufacturera	3.9	5.7	3.1	0.5	5.8	3.2	8.6
Construcción	8.0	10.6	-0.3	-1.1	1.9	-2.1	4.4
Electricidad, gas y agua	22.0	5.7	9.4	20.3	6.7	2.1	9.8
Transporte y comunicaciones	6.4	1.3	1.5	-0.7	4.0	1.2	5.5
Comercio y finanzas	9.6	4.8	3.1	2.7	5.0	1.7	6.4
Propiedad de viviendas	4.2	1.9	3.3	-0.8	6.1	4.8	4.1
Administración pública y defensa	6.2	4.3	5.0	10.9	1.1	3.3	5.3
Otros servicios	4.3	4.5	1.1	0.3	3.9	-0.8	3.9
Total	5.2	4.6	3.7	3.4	5.2	2.4	3.7

Fuente: Cifras elaboradas por CEFAL, a base de estadísticas oficiales.

a/ Cálculo hecho sobre las cifras del producto interno a costo de factores en suces de 1960.

b/ Cifras preliminares.

/La menor

La menor intensidad en el crecimiento del sector de electricidad es en buena medida consecuencia natural de que las tasas durante la década de 1950 fueron muy altas debido al bajo nivel de generación de electricidad de que se partía. Los dos restantes sectores sufren la caída en la inversión pública, que no obedece a una disminución en el ahorro público, pues por el contrario, éste aumentó en 1963 por la mayor eficiencia en los sistemas de recaudación. No obstante, este hecho, las transferencias al sector privado aumentaron en 47 y 66 por ciento en 1962 y 1963 con relación a los niveles de 1960 a consecuencia del aumento de pensiones y otras prestaciones sociales. Además, pesó sobre este tipo de gasto el pago de cuotas internacionales y el servicio de intereses de la deuda externa. El aumento de estos compromisos y el hecho de que el gasto de consumo también se elevó ligeramente determinaron una reducción del gasto en los programas de inversión, sobre todo en construcciones y transporte. (Véanse los cuadros II-95 y II-96.)

Según la información preliminar disponible, en 1964 los programas de inversión pública en estos sectores parecen estar en franca recuperación, pues las recaudaciones han aumentado aún más como consecuencia de las medidas fiscales que se han adoptado y las transferencias al sector privado no han seguido aumentando a la tasa de años anteriores.

Por su parte la minería ha crecido en estos años con menor intensidad por la baja en la extracción de petróleo. Entre 1960 y 1963, la industria manufacturera mantiene también una tasa de crecimiento inferior a la del producto, aunque en 1964 se produce una recuperación en este sector. Estimaciones preliminares señalan un crecimiento superior a 7 por ciento porque están entrando en producción muchos de los proyectos industriales comenzados en años anteriores en virtud de la Ley de Fomento Industrial y del mayor financiamiento externo.

A diferencia de lo ocurrido durante la década de 1950, en los años 1960-63 la agricultura ha mantenido un dinamismo superior al de la economía tomada en su conjunto. Esto se explica en parte por la expansión de los cultivos de exportación y también por el auge de algunos rubros como la ganadería. Sin embargo, esto no implica que se hayan superado las

Cuadro II-95

ECUADOR: FORMACION INTERNA BRUTA DE CAPITAL Y AHORRO POR
SECTORES ECONOMICOS

(En sueres de 1960)

Año	Formación interna bruta de capital			Ahorro total			
	Público	Privado	Total	Interno			Externo
				Público	Privado	Total	
1960	902	1 179	2 081	513	1 224	1 737	344
1961	925	1 283	2 208	592	1 122	1 714	494
1962	735	1 472	2 207	548	1 390	1 938	269
1963	602	1 581	2 183	731	1 394	2 125	58

Fuente: Cifras oficiales elaboradas por la CEPAL.

Cuadro II-96

ECUADOR: PRODUCTO BRUTO, INGRESO REAL, INVERSION, CONSUMO Y SECTOR EXTERIOR

	1955	1960	1961	1962	1963	1964 ^{a/}
<u>(Millones de sucres de 1960)</u>						
Producto interno bruto	11 310	14 060	14 396	15 037	15 520	16 218
Ingreso real	11 311	14 060	14 470	15 041	...	...
Inversión total	1 849	2 081	2 209	2 207	2 183	2 347
Inversión fija	1 574	1 856	1 926	1 901	1 855	1 994
Maquinaria y equipo	697	794	819	876	...	...
Construcciones	877	1 062	1 107	1 025	...	...
Consumo total	9 441	11 925	12 241	12 688	13 073	13 551
Público	1 406	1 813	1 974	2 018	2 031	2 100
Privado	8 035	10 112	10 267	10 670	11 042	11 451
Exportaciones de bienes y turismo	2 119	2 530	2 411	2 885	2 914	3 095
Importaciones de bienes y servicios	2 099	2 476	2 465	2 743	2 650	2 775
<u>Tasas de crecimiento anual</u>						
	1955-60	1960-64	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64 ^{a/}
Producto interno bruto	4.4	3.6	2.4	4.5	3.2	4.5
Ingreso real	4.4	...	2.9	3.9	...	...
Inversión total	2.4	3.1	6.2	-0.1	-1.1	7.5
Inversión fija	3.3	1.8	3.8	-1.3	-2.4	7.5
Maquinaria y equipo	2.7	...	3.1	7.0	...	...
Construcciones	3.9	...	4.2	-7.4	...	...
Consumo total	4.8	3.2	2.6	3.7	3.0	3.7
Público	5.2	3.7	5.4	2.2	0.6	3.4
Privado	4.7	3.2	1.5	3.9	3.5	3.7
Exportaciones de bienes y turismo	3.6	5.2	-4.7	19.7	1.0	6.2
Importaciones de bienes y servicios	4.2	2.9	-0.4	11.3	-3.4	4.7

Fuente: Cifras elaboradas por CEPAL, a base de estadísticas oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

/limitaciones de

limitaciones de la agricultura ecuatoriana en cuanto a la producción para el mercado interno. En cambio, en 1964 el sector que más pesó para deprimir la tasa de crecimiento fue la agricultura, cuyo producto se reduce en algo con respecto a los niveles alcanzados en 1963, según las estimaciones preliminares de que se dispone. La producción de dos de los productos de exportación, el arroz y el cacao, acusan una disminución en su producción de 44.8 por ciento y 16.8 por ciento, respectivamente. Además, aun cuando la ganadería ha continuado aumentando como en el año 1963, los restantes productos agrícolas para el consumo interno han crecido poco o caído considerablemente, como en el caso del trigo y el maíz. Así pues, aunque existe una recuperación en los restantes sectores en el año 1964 el estancamiento del sector agrícola limita el aumento del producto interno total.

4. El Plan de la Nación 1963-73 y la política económica en los años 1963 y 1964

El análisis realizado muestra un crecimiento considerable del sector externo así como el mantenimiento de una relativa estabilidad en los precios internos durante los últimos años. Sin embargo, el crecimiento alcanzado por la economía ecuatoriana no ha sido satisfactorio si se mide por las tasas del producto por habitante fijadas en Punta del Este, o por las que alcanzó la misma economía ecuatoriana en la década de 1950. Efectivamente, el producto por habitante sólo ha estado creciendo a un 0.6 por ciento por habitante en los últimos cuatro años en comparación con el 2.5 y 1.3 por ciento que se alcanzó en los quinquenios 1950-55 y 1955-60 respectivamente.

En el plan de la nación 1963-73, el gobierno ecuatoriano hizo un análisis de los requisitos de carácter más general que sería necesario cumplir para alcanzar una tasa de crecimiento por habitante que fluctúa entre 2.8 y 3.0 por ciento. Primeramente se plantean las necesidades de crecimiento del sector externo y las necesidades de financiamiento externo e interno que encierra el plan. Más importante aún resultan los estrangulamientos que se considera indispensable resolver para alcanzar la tasa de crecimiento prevista. Estos estrangulamientos se sitúan

/principalmente por

principalmente por el lado de la oferta, aunque también se considera la importancia de activar el crecimiento de la demanda interna mediante una mejor distribución del ingreso.

En especial, el plan prevé la solución de los estrangulamientos que existen en cuanto al transporte para lograr una mayor integración regional en el país; en relación con la distribución del ingreso se considera un plan de colonización y reforma agraria, así como metas de mejoramiento social mediante inversiones en salud, educación y vivienda. Además, se plantea un mejoramiento de la infraestructura de energía y riego, el fomento de posibles industrias de exportación y la sustitución de importaciones en industrias que absorban abundante mano de obra. (Véase Capítulo VIII de este estudio.)

En parte con vista a este esquema, pero también tomando en cuenta las dificultades de carácter más inmediato que se le han ido presentando, el gobierno ha tomado una serie de medidas de política económica en 1963 y 1964. La más importante por el lado de la política comercial fue el decreto expedido en 1964 por el que se establece un sistema de intercambio comercial compensado entre Ecuador y los países de economía centralmente planificada de Europa. El sistema prevé el intercambio de bananos ecuatorianos por maquinaria y productos manufacturados de dichos países y será manejado por un comité especial integrado por funcionarios del gobierno ecuatoriano y del Banco Central de dicho país.

Con el propósito de fomentar la inversión privada y facilitar la utilización de crédito externo para la importación de bienes de capital, se ha exonerado del depósito previo a las importaciones de tales bienes cuando estén financiados con préstamos concedidos por organismos internacionales o personas y entidades privadas extranjeras. La política bancaria y monetaria, por su parte, se ha seguido utilizando para compensar las fluctuaciones cíclicas derivadas de la temporada de mayor actividad vinculada con la cosecha del banano con la de menor actividad en los restantes meses del año. A este efecto, se ha aumentado el encaje bancario en la fase de mayor actividad para luego reducirlo en la siguiente fase y se han variado los créditos primarios y los depósitos previos para importar de acuerdo con los objetivos compensatorios de esta política.

/En estos

En estos últimos dos años, se ha tomado también una serie de medidas de carácter administrativo y fiscal tendientes a mejorar la eficiencia del sector público y elevar las recaudaciones. Entre las primeras, las más importantes han sido la promulgación de un código fiscal y un registro de contribuyentes así como la supresión de algunas dependencias del estado y la adscripción de otras al presupuesto del gobierno central. Entre las segundas, cabe citar la expedición de una nueva ley del impuesto sobre la renta y la consolidación de varios gravámenes de carácter nacional, regional y local. La ley tiende a racionalizar el cobro del impuesto sobre la renta, pero otorga exoneraciones y deducciones para estimular el ahorro y la inversión e incorpora al sistema tributario las rentas provenientes de la agricultura y la renta presunta sobre la propiedad urbana.

Las medidas más importantes que se han dictado corresponden, sin embargo, a la Ley de Reforma Agraria y la Ley de Tierras Baldías promulgadas ambas en 1964. El propósito fundamental de estas leyes en cuanto a modificación de la tenencia de la tierra es el de aliviar los males inherentes al minifundio y la incorporación a la producción de las tierras que no están en explotación. A este respecto, se fijan unos topes de superficie máxima por persona (2 500 há en la Costa más 1 000 há de sabanas y 800 há en la Sierra más 1 000 há de páramos) por encima de los cuales se puede expropiar y se calcula que de esta manera se podrían distribuir algo más de 200 000 há de tierras aptas para el cultivo. Se espera que ambas leyes brinden una base para la expansión de la producción agrícola para el consumo interno, al mismo tiempo que sirvan para proyectos de colonización y para aliviar la presión sobre la tierra en algunas zonas específicas del país.

/I. PARAGUAY

I. PARAGUAY

Tras una década de virtual estancamiento la economía paraguaya ha mostrado, a partir de 1960, un comportamiento algo más dinámico, traducido en un crecimiento del ingreso real por habitante, si bien muy moderado. Dicho aumento se debe en su mayor parte a un incremento de la producción interna pero también ha coadyuvado a él la mejoría experimentada en la relación externa de precios que había sufrido un constante y creciente deterioro durante el lustro precedente.

El ritmo de desarrollo económico ha distado mucho de ser uniforme durante los últimos cuatro años, alternándose los años 1961 y 1963, que se caracterizaron por una expansión relativamente rápida del producto bruto interno, con 1962 en el que el crecimiento del producto no alcanzó al del aumento demográfico y fue además acompañado por un deterioro de los precios de exportación (véase el cuadro II-97). En 1964, el ritmo de crecimiento ha decaído de nuevo pero manteniéndose cerca de la media alcanzada durante el lapso 1960-64, esto es algo por encima de la rápida y creciente tasa de expansión demográfica.

La evolución de los principales componentes de la demanda final ha sufrido durante los últimos años importantes fluctuaciones en su importancia relativa y en el ritmo de su desenvolvimiento. La inversión aumentó más rápidamente que el consumo en los años 1961 y 1964 pero sufrió una aguda contracción en 1962 y se estancó en 1963 (véase el cuadro II-98). Este período se ha caracterizado en general por una pérdida en la importancia relativa de la inversión cuyo ritmo fue muy inferior al ocurrido durante la década anterior, mientras que el módulo del consumo interno total fue superior. Ello se ha traducido en un ascenso del coeficiente de inversión que habría llegado en 1953 a más del 19 por ciento del producto bruto interno y alcanzó en 1964 a sólo un 15.6 por ciento. La menor participación de la inversión ocurrió principalmente debido a la severa reducción de los gastos de inversión pública en 1961 y sobre todo en 1962 y de la inversión privada en 1963. Por otra parte, el estancamiento de las

Cuadro II-97

PARAGUAY: RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO
POR HABITANTE Y DEL INGRESO REAL POR HABITANTE

(Tasas acumulativas anuales)

Períodos	Producto interno bruto	Ingreso real	Población	Producto interno bruto	Ingreso real
	Total			Por habitante	
1950-55	3.0	3.3	2.3	0.7	1.0
1955-60	2.4	1.3	2.5	-0.1	-1.2
1960-64	3.6	3.8	2.5	1.1	1.3
1960-61	5.7	5.8	2.5	3.2	3.3
1961-62	1.6	0.9	2.5	-0.9	-1.6
1962-63	4.0	4.8	2.6	1.4	2.2
1963-64	3.1	3.6	2.6	0.5	1.0

Fuente: CEPAL, a base de estadísticas oficiales.

Cuadro II-98

PARAGUAY: PRODUCTO BRUTO, CONSUMO E INVERSION

	1950	1955	1960	1961	1962	1963	1964
	(Millones de guaraníes de 1960)						
Producto interno bruto	26 473	30 609	34 523	36 483	37 049	38 543	39 723
Inversión total	2 090	3 518	5 797	6 111	5 803	5 798	6 209
Privada	1 689	2 860	4 412	4 797	4 851	4 638 ^{a/}	5 000 ^{a/}
Pública	401	658	1 385	1 314	952	1 160 ^{a/}	1 209 ^{a/}
Consumo total	23 070	28 313	28 738	29 749	30 024	32 131	32 008
Exportaciones de bienes y turismo	5 030	3 910	6 117	7 269	6 896	6 312	7 610
Importaciones de bienes y servicios	3 717	5 132	6 129	6 646	5 674	5 698	6 104
	Tasas de crecimiento anual (porcentajes)						
	1950-55	1955-60	1960-64	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64
Producto interno bruto	3.0	2.4	3.6	5.7	1.6	4.0	3.1
Inversión total	11.0	10.5	1.7	5.4	-5.0	-0.1	7.1
Privada	11.1	9.1	3.2	8.7	1.1	-4.4	7.8
Pública	10.4	16.0	-3.4	-5.1	-27.5	21.8	4.2
Consumo total	4.2	0.3	2.7	3.5	0.9	7.0	-0.4
Exportaciones de bienes y turismo	-4.9	9.4	5.6	18.8	-5.1	-8.5	20.6
Importaciones de bienes y servicios	6.7	3.6	-0.1	8.4	-14.6	0.4	7.1

Fuentes: Estadísticas básicas Secretaría Técnica de Planificación - Grupo Asesor de Planificación en el Paraguay
 OEA/BID/CEPAL. Cuentas Nacionales de la República del Paraguay.

^{a/} Estimaciones.

/importaciones y

importaciones y la expansión de las exportaciones ha conducido a un superávit de la balanza comercial y a un aumento importante de la participación de la demanda externa en la demanda global.

Un análisis sectorial del producto bruto interno del Paraguay muestra que los cambios ocurridos suelen estar dominados a corto plazo por las variaciones de la producción agrícola y por las repercusiones de la demanda externa sobre este sector y sobre la economía en su conjunto (véase el cuadro II-99). Sin embargo, puede observarse que a largo plazo existe una tendencia hacia una menor participación de la producción de bienes y un aumento de la cuota de servicios, tanto de los básicos como del resto del sector terciario.

Durante los últimos cuatro años la tendencia a largo plazo al aumento de la importancia relativa del sector terciario se ha modificado debido al más rápido desarrollo de la industria, la agricultura y en menor medida de la minería. Dentro del sector agrario los aumentos se centran sobre todo en la agricultura pues la ganadería experimentó un crecimiento muy leve. Así se han realizado ciertos progresos en cultivos industriales y de exportación que tienen significación para la economía del país.

El sector minero tiene poca importancia en el Paraguay y está casi exclusivamente constituido por canteras en cuya actividad influyen, como pudiera esperarse, las alternativas de la construcción. La falta de un mercado de tamaño adecuado ha hecho que el desarrollo industrial del Paraguay fuese relativamente limitado y que el proceso de sustitución de importaciones no jugase, como sucedió en otros países de América Latina, un papel de gran importancia en la modificación a largo plazo de sus estructuras productivas.^{25/} Recientemente, sin embargo, este sector ha dado muestras de mayor dinamismo. El desarrollo de las actividades industriales se concentró principalmente sobre industrias elaboradoras de productos primarios para la exportación, pero abarcó también a ciertas industrias productoras de bienes de consumo no duradero para el mercado interno, como

^{25/} Ello se hace patente al comparar la proporción de las importaciones en la oferta total de productos manufacturados que ha subido de 37 por ciento en el bienio 1956-57 a 41 por ciento en 1961-62.

Cuadro II-99

PARAGUAY: CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL PRODUCTO BRUTO ^{a/}

Sector	Porcentaje del producto bruto interno total				Tasas anuales de crecimiento por períodos						
	1950	1955	1960	1964	1950-1955	1955-1960	1960-1964	1960-1961	1961-1962	1962-1963	1963-1964
Agricultura	39.5	37.7	36.4	37.1	1.9	1.7	4.0	6.9	1.5	5.4	2.4
Minería	0.1	0.1	0.1	0.1	0.5	8.5	5.3	-	-19.3	52.2	-
Industria	18.5	16.9	15.9	17.4	1.1	1.3	5.9	9.5	0.8	6.8	6.8
Construcción	1.6	1.7	2.4	2.3	3.5	10.2	2.2	-9.5	12.8	2.4	4.5
Electricidad, agua y servicio sanitario	0.3	0.5	0.7	0.8	12.5	11.8	4.5	2.7	7.8	4.5	3.2
Transporte y Comunicaciones	4.5	4.3	4.0	4.3	2.0	0.9	5.6	10.3	1.9	6.1	4.4
Comercio y Finanzas	17.5	21.4	22.0	20.8	7.2	3.0	2.1	3.8	1.2	1.7	1.6
Vivienda	3.6	3.6	3.7	3.5	3.0	2.8	2.4	3.0	3.0	0.5	3.1
Gobierno	5.3	4.5	4.5	3.9	-0.3	2.5	-0.1	-2.3	0.7	-	1.1
Otros servicios	9.1	9.3	10.3	9.8	3.7	4.1	2.6	5.9	1.0	1.2	2.2
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	3.0	2.4	3.6	5.7	1.6	4.0	3.1

Fuente: Secretaría Técnica de Planificación - Grupo Asesor de Planificación en el Paraguay, OEA/BID/CEPAL: Cuentas Nacionales de la República del Paraguay y otros antecedentes estadísticos.

^{a/} Cálculo hecho sobre las cifras del producto interno bruto a precios de mercado, en valores constantes de 1962.

la textil. Las principales producciones que han logrado aumentos notables son las plantas empacadoras de carne, las desmotadoras de algodón, las elaboradoras de tabaco y las refinerías de aceites vegetales. La agilización de las operaciones de crédito que ha resultado de la creación del Banco Nacional de Fomento ^{26/} facilitó la ampliación de las capacidades en el sector industrial y tuvo una influencia aún mayor en el sector agrícola y ganadero; no obstante los créditos concedidos por el sistema bancario al sector comercial aumentaron más rápidamente que los concedidos a los sectores productores de bienes.

El sector de la construcción experimentó un alto nivel de actividad durante la segunda mitad de la década de los años cincuenta debido al estímulo que supuso para dicho sector el intenso programa de construcción de carreteras que absorbió casi tres cuartas partes de la inversión pública total. Sin embargo, el ritmo de expansión de este sector ha disminuido recientemente en forma notable.

Las rutas construidas o mejoradas comunican los principales centros de producción con los de consumo y los puntos de embarque y sin duda contribuirán a una mejor integración económica de la nación, y a la expansión de su capacidad productiva y exportadora. El esfuerzo de inversión dentro del sector del transporte se ha concentrado pero no se ha limitado a la red vial y también se ha plasmado en una mejora y ampliación de la flota fluvial y de los puertos y aeropuertos.

La evolución de otros servicios básicos que había sido muy rápida durante la década de 1950 disminuyó considerablemente. En el aparente desmedro sufrido por este subsector, ocurrido a pesar de una intensificación de los programas de fomento comunal puede haber influido el carácter indivisible de ciertas inversiones. La reciente iniciación de las obras del importante proyecto hidroeléctrico del Acaray y la creación de una empresa nacional de agua potable permiten suponer que en un futuro no muy lejano este subsector podrá volver a alcanzar un rápido ritmo de desarrollo.

^{26/} Esta nueva institución asimiló al antiguo Banco de la República.

El producto generado en otros servicios ha experimentado durante los últimos cuatro años una mengua en su anterior ritmo de crecimiento y el del sector gobierno ha sufrido una contracción; en su conjunto el ritmo de expansión de estas actividades se ha situado a un nivel próximo al del aumento demográfico.

La evolución del sector público ha tenido gran influencia en la evolución económica de los últimos años. Los déficit creciente de dicho sector, resultado en parte de un notable esfuerzo de inversión infraestructural, han originado presiones de tipo inflacionista y aumentado el endeudamiento exterior. La creciente importancia de las contribuciones financieras externas queda bien manifiesta considerando que los préstamos y donaciones externas que en 1958 apenas financiaban un 10,3 por ciento de los gastos totales del sector público llegaron a representar en 1961 más de una cuarta parte de los egresos totales y más de la mitad de las inversiones totales de dicho sector. A partir de 1959 se ha realizado un esfuerzo por mejorar la capacidad de ahorro del sector que no bastó para financiar el mayor incremento de los egresos de inversión. El déficit global del sector aumentó rápidamente en 1961, 1963 y probablemente también en 1964 lográndose en 1962 una pasajera reducción. Los créditos y donaciones externos absorbidos por el sector público se han mantenido durante los últimos cuatro años relativamente estables, a un nivel próximo a los 8.5 millones de dólares.

La estructura impositiva ha acentuado su regresividad y la recaudación que ya anteriormente había sido afectada por la inflación y se caracteriza por una elevada evasión ha estado sujeta más recientemente a factores aleatorios como irregularidades del régimen de los ríos navegables que afectaron los derechos aduaneros percibidos.

El nivel de precios sufrió en el Paraguay un rápido incremento durante la década pasada y obligó al gobierno a tomar una amplia gama de medidas antinflacionarias que se hicieron notar a partir de 1957. Los precios subieron con rapidez relativa en 1960 y en 1961, pero lo hicieron mucho más levemente en 1962, y en 1963 se logró una virtual estabilidad. La recuperación de la confianza en la estabilidad del valor interno del guaraní se ha reflejado en el rápido aumento de los

/depósitos de

depósitos de ahorro y a plazo que han llegado a representar en 1963 un 38 por ciento del pasivo del sistema bancario paraguayo mientras que su participación en el año 1957 alcanzaba a sólo 7 por ciento.

Al igual que en otros países de América Latina el sector externo del Paraguay ha experimentado amplios cambios durante los tres últimos lustros. Durante los primeros años de la década del cincuenta el volumen de las exportaciones descendió pero en parte ese descenso fue compensado por una evolución favorable de la relación de intercambio con el exterior que permitió aumentar las importaciones. A partir del año 1956 y hasta 1960 Paraguay sufre un violento deterioro en su relación externa de precios que le obliga a recurrir más y más al financiamiento externo a pesar de que el volumen de sus exportaciones crece durante este período rápidamente. El cuántum de las importaciones siguió entretanto creciendo pero a un ritmo inferior al del lustro anterior. Finalmente, en los últimos cuatro años considerados se observan en general tendencias en cierto modo contrarias a las del quinquenio anterior; el quantum de importaciones se estabiliza, el volumen de las exportaciones aumenta con más lentitud que durante el período anterior pero la relación de intercambio mejora y esto permite una reducción de los saldos negativos del balance de pagos en cuenta corriente y un menor recurso al financiamiento exterior que no obstante sigue siendo considerable (véanse los cuadros II-100, II-101 y gráfico II-9).

La composición de las importaciones paraguayas ha sufrido importantes cambios. Así, a consecuencia de la política de inversiones públicas, la participación de los bienes de capital (principalmente barcos) ha aumentado; asimismo se ha incrementado la participación de los productos combustibles y lubricantes y en general de los productos intermedios; en cambio, una importante disminución ha sufrido la importación de textiles y otros bienes manufacturados de consumo.

En el sector de la exportación se ha logrado últimamente cierto éxito en la diversificación de exportaciones agrarias en las que productos de exportación relativamente poco importantes en recientes años como el tabaco y los aceites vegetales han logrado notables aumentos. La

Cuadro II-100

PARAGUAY: EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1950)

Año	Volumen de las exportaciones de bienes y turismo	Efecto de la relación de intercambio con respecto a 1950	Poder de compra de las exportaciones de bienes y turismo	Pagos netos a factores productivos del exterior	Importaciones de bienes y servicios incluido turismo	Saldo en cuenta corriente
1950	34.7	-	34.7	0.5	25.6	8.6
1955	27.0	7.6	34.6	0.9	35.4	-1.7
1960	42.3	-10.4	31.9	1.4	42.2	-11.7
1961	50.3	-12.1	38.2	1.5	45.8	-9.1
1962	47.1	-12.7	34.4	1.6	39.2	-6.4
1963	43.4	-9.4	34.0	1.7	39.6	-7.3
1964	52.8	-10.4	42.4	1.8	42.2	-1.6

Fuente: Estadísticas básicas: Fondo Monetario Internacional - Balance of Payments Yearbook, Vol. VIII-XVI.

PARAGUAY: CAPACIDAD TOTAL DE COMPRA E IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

(Millones de dólares)

Exportaciones		Capacidad total de compra				Importaciones de bienes y servicios	Saldo s/			
Bienes de turismo	Total	Movimientos autónomos netos de capital	Ingresos netos por pagos a factores productivos del exterior	Amortizaciones de activos mercantiles y de préstamos de balance de pagos	Subtotal			Errores y comisiones	Total	
33.8	0.2	34.0	3.2	-1.0	-0.7	35.5	-1.8	33.7	-35.2	-1.5
36.3	0.6	36.9	8.9	-0.9	-0.7	44.2	0.7	44.9	-46.0	-1.1
36.8	0.9	37.7	12.0	-1.6	-	48.1	-1.1	47.0	-49.8	-2.8
43.9	1.2	45.1	16.1	-1.8	-	59.4	-2.8	56.6	-54.0	2.6
40.4	0.9	41.3	9.6	-1.9	-	49.0	-2.2	46.8	-47.0	0.2
38.7	0.6	39.3	14.9	-2.0	-	52.2	-5.8	46.4	45.9	0.5
50.0	0.9	50.9	+6.6	-2.2	-	55.3	-2.0	-53.3	-50.6	2.7

Metario Internacional - Balance of Payments Yearbook, Vol. VIII-XVI.

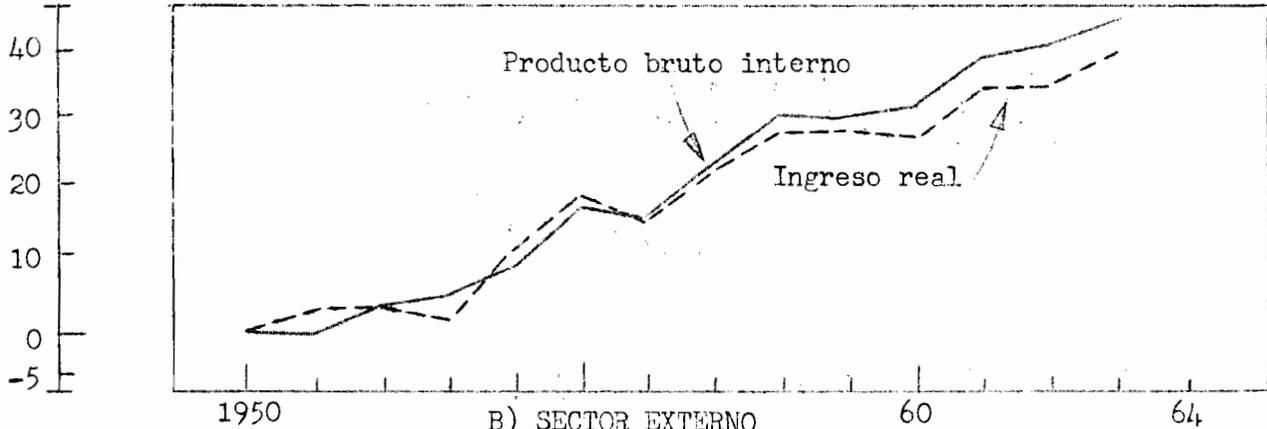
El signo opuesto a los ingresos brutos por atrasos comerciales y préstamos de balance de pagos más las variaciones en las reservas de las autoridades monetarias (aumento -).

Gráfico II-9
PARAGUAY : EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO,
INGRESO REAL Y SECTOR EXTERNO, 1950-64

Escala de
variaciones
porcentuales

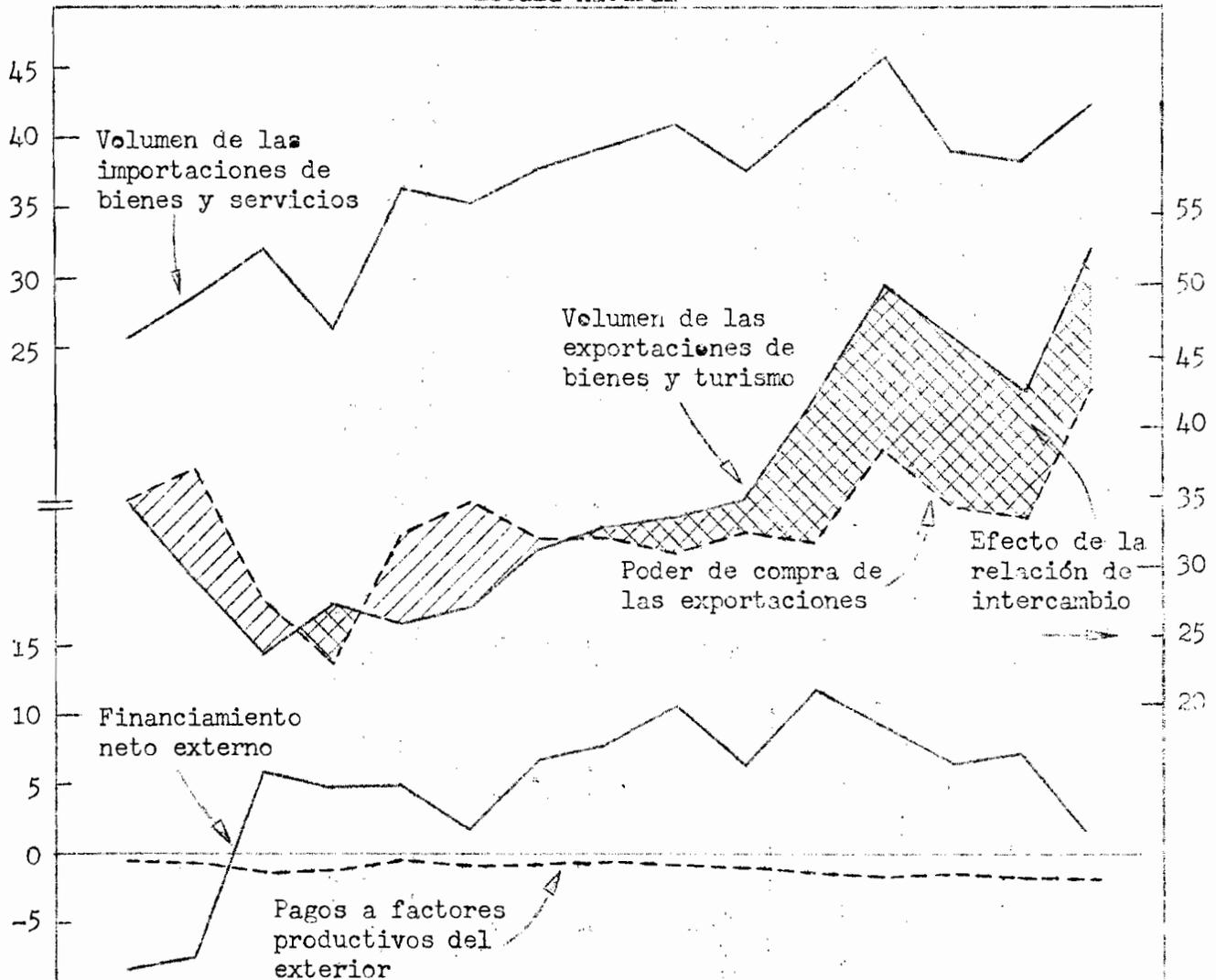
A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
(Indices 1950 = 100)

Escala semilogarítmica



B) SECTOR EXTERNO
(Millones de dólares de 1950)

Escala natural



exportación de productos ganaderos ha experimentado una notable expansión estimulada por el aumento de los precios de la carne. Los productos forestales han sufrido, a consecuencia del virtual estancamiento de su quántum, una disminución en su participación dentro de las exportaciones totales.

Un hecho importante en relación con la política de desarrollo del país, ha sido la creación de un organismo de planificación que ha elaborado un plan para el período 1965-66, cuyos aspectos fundamentales pueden verse en el capítulo VIII de este estudio.

/J. URUGUAY

J. URUGUAY

1. La tasa de crecimiento y la política económica

Después de declinar durante los dos años anteriores, el producto interno bruto del Uruguay se elevó levemente en 1964. El mejoramiento de los precios internacionales de las principales exportaciones del país, sobre todo de la carne, se tradujo en un incremento mayor del ingreso real, que superó ligeramente al aumento demográfico después de haber sufrido también una declinación apreciable durante los dos años precedentes (véase el cuadro II-102).

Este mejoramiento no fue uniforme para los diferentes sectores de la economía (véase el cuadro II-103). El aumento del producto bruto se debió esencialmente a un incremento de 5.4 por ciento de la producción industrial, pues a este sector correspondió un 23 por ciento del producto total. La producción agropecuaria, en cambio, mostró un fuerte descenso. Después de un año relativamente bueno (1963), se observó en 1964 un aumento mayor en la producción ganadera, pero la producción agrícola decreció bruscamente, de manera que el sector en su conjunto exhibió un marcado descenso. Las otras dos actividades que muestran un crecimiento considerable fueron la de generación y consumo de energía eléctrica y los transportes y comunicaciones, al aumentar cada una de ellas en aproximadamente un 8 por ciento.

En el primero de los sectores mencionados influyó la mayor actividad industrial, así como el consumo residencial; y en el otro se trata en buena parte de una recuperación de niveles deprimidos en 1963.

La actividad de la construcción, en cambio, continuó su agudo descenso volviendo a declinar en 7 por ciento en 1964.

El aumento de la producción no estuvo ligado a expansión alguna en las inversiones. Como se señaló ya, la construcción continuó decreciendo, y cifras preliminares indican también un descenso apreciable de las importaciones de maquinaria y equipo, en comparación con las que se realizaron en 1962-63. En estas condiciones el aumento de la producción industrial se atribuye más bien a un mayor grado de utilización

Cuadro II-102

URUGUAY: RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO
Y DEL INGRESO REAL Y TOTAL POR HABITANTE(Tasas acumulativas anuales)

Período	Producto interno bruto	Ingreso real	Población	Producto interno bruto	Ingreso real
	Total			Por habitante	
1955-60	-0.1	-	1.2	-1.3	-1.2
1960-64	0.2	0.3	1.2	-1.0	-0.9
1960-61	3.0	2.8	1.3	1.7	1.5
1961-62	-2.2	-1.9	1.3	-3.5	-3.2
1962-63	-1.0	-2.0	1.2	-2.2	-3.2
1963-64	1.1	2.4	1.2	-0.1	1.2

Cuadro II-103

URUGUAY: CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL PRODUCTO BRUTO a/

Sector	En porcentajes del producto bruto interno total				Tasas anuales de crecimiento por períodos							
	1950	1955	1960	1964 ^{b/}	1950- 1955	1955- 1960	1960- 1964	1960- 1961	1961- 1962	1962- 1963	1963- 1964	
Agricultura	22.0	16.6	14.3	15.3	2.9	-3.1	2.0	15.8	-14.4	18.7	-8.2	
Minería	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Industria c/	17.8	22.0	23.1	23.3	6.9	1.0	0.5	-2.5	0.1	-1.0	5.4	
Construcción	4.7	6.1	6.1	3.9	5.8	0.2	-10.6	-8.8	-15.7	-10.6	-7.3	
Electricidad, gas y agua	0.9	1.3	1.7	2.1	10.2	4.7	6.8	10.1	8.8	0.3	8.1	
Transporte y comuni- caciones	8.4	8.5	8.9	8.8	2.3	0.7	-	-2.4	1.1	-6.5	8.4	
Comercio	d/	21.2	19.6	19.6	...	-1.6	-0.8	11.4	2.0	-15.2	0.7	
Vivienda	d/	4.9	5.6	6.0	...	2.8	1.6	2.0	2.0	1.2	1.3	
Gobierno	d/	10.3	10.3	10.2	...	...	...	...	...	...	...
Otros servicios	46.2	9.1	10.4	10.3	...	0.8	1.1	0.4	1.1	0.6	2.2	
Total	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>4.2</u>	<u>-0.1</u>	<u>0.2</u>	<u>3.0</u>	<u>-2.2</u>	<u>-1.0</u>	<u>1.1</u>	

Fuente: Estadísticas básicas:

Banco de la República Oriental del Uruguay - Departamento de Investigaciones Económicas, Cuentas del Producto y del Gasto de la República Oriental del Uruguay, para el período 1955-63.
 CIDE, Estudio Económico del Uruguay, mayo de 1963.

- a/ Cálculo hecho en base a cifras del producto interno bruto al costo constante de factores de 1961.
- b/ Cifras preliminares.
- c/ Incluye minas y canteras.
- d/ Incluido en otros servicios.

de la capacidad instalada, y los estudios efectuados revelan que aún existe considerable capacidad ociosa en este sector. Por otra parte, el aumento industrial señalado se realizó principalmente en las industrias tradicionales, como textiles y elaboración de alimentos.

En una perspectiva a más largo plazo, se aprecia que esta evolución de 1964 ocurre en un medio de estancamiento prolongado en los niveles de la producción y del ingreso (véase otra vez el cuadro II-102). El producto bruto alcanzó su nivel máximo en 1957 y declinó persistentemente con posterioridad, de tal manera que el ingreso por habitante también tendió a bajar (véase el cuadro II-102 y gráfico II-10), influyendo en este deterioro las pérdidas ocasionadas por la evolución desfavorable de la relación de intercambio con el exterior. En años recientes esas pérdidas han fluctuado, pero ni siquiera el mejoramiento de los precios de exportación en 1964 ha permitido alcanzar otra vez el nivel de 1950 (véase el cuadro II-104).

El efecto de este prolongado estancamiento económico se ha visto mitigado parcialmente por las características generales del país. En primer lugar, el crecimiento demográfico del Uruguay es muy inferior al de cualquier otro país latinoamericano (1.2 por ciento anual), pues un crecimiento demográfico igual al de la región en su conjunto (aproximadamente 3 por ciento) hubiera conducido a situaciones críticas; en segundo lugar, el ingreso por habitante de este país es uno de los más altos de la región, y de acuerdo con ciertos indicadores se hallaría mejor distribuido.

La falta de dinamismo de la economía uruguaya se debió en gran parte al estancamiento de la producción agropecuaria que suministra la mayor parte de las exportaciones y que ha sido tradicionalmente el sector dinámico de la economía; también contribuyó a él el agotamiento virtual de las posibilidades de sustituir importaciones, que fue otro factor dinámico en el proceso de expansión económica. La producción agropecuaria se mantiene estacionaria desde mediados de los años cincuenta, y actualmente su nivel es algo inferior al de 1955. El volumen de exportaciones descendió desde los años de máxima de comienzos de la década de 1950 (véase el cuadro II-104), y el poder de compra de esas exportaciones

Cuadro II-104

URUGUAY: EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO

(En millones de dólares de 1950)

Año	Volumen de las exportaciones de bienes y turismo	Efecto de la relación de intercambio con respecto a 1950	Poder de compra de las exportaciones de bienes y turismo	Pagos netos a factores productivos del exterior	Importaciones de bienes y servicios, incluido turismo	Saldo en cuenta corriente
1950	284.1	-	284.1	4.5	231.9	47.7
1955	205.6	-33.9	171.7	4.5	215.7	-48.5
1960	193.6	-23.4	170.2	3.6	250.7	-84.1
1961	247.6	-33.6	214.0	3.6	227.3	-16.9
1962	210.3	-25.0	185.3	3.5	245.2	-63.4
1963	223.9	-45.8	178.1	3.2	179.0	-4.1
1964	208.3	-19.5	188.8	3.5	203.0	-17.7

Fuente: Estadísticas básicas: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments yearbook, Vol.VIII-XVI.

/Gráfico II-10

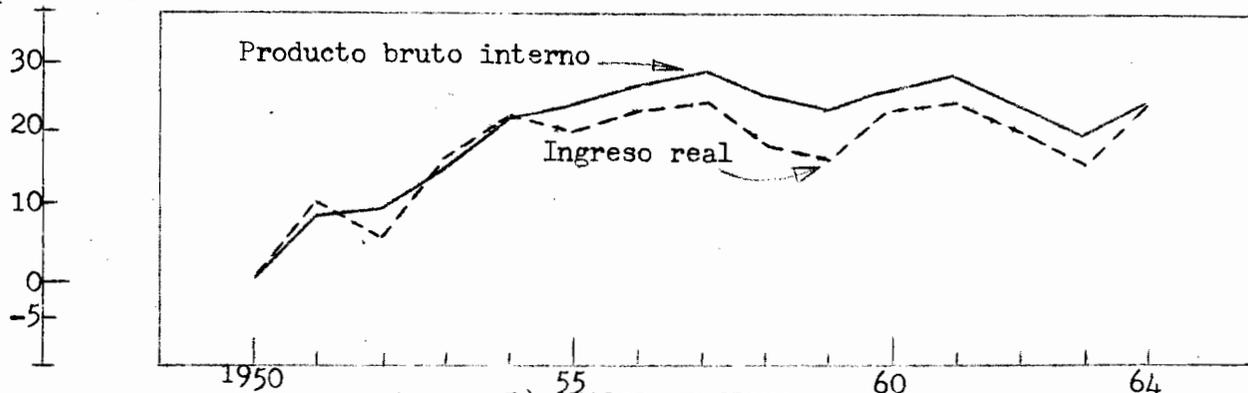
Gráfico II-10
 URUGUAY : EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO,
 INGRESO REAL Y SECTOR EXTERNO, 1950-64

E/CN.12/711
 Pág. 215

A) PRODUCTO BRUTO E INGRESO REAL
 (Indices 1950 = 100)

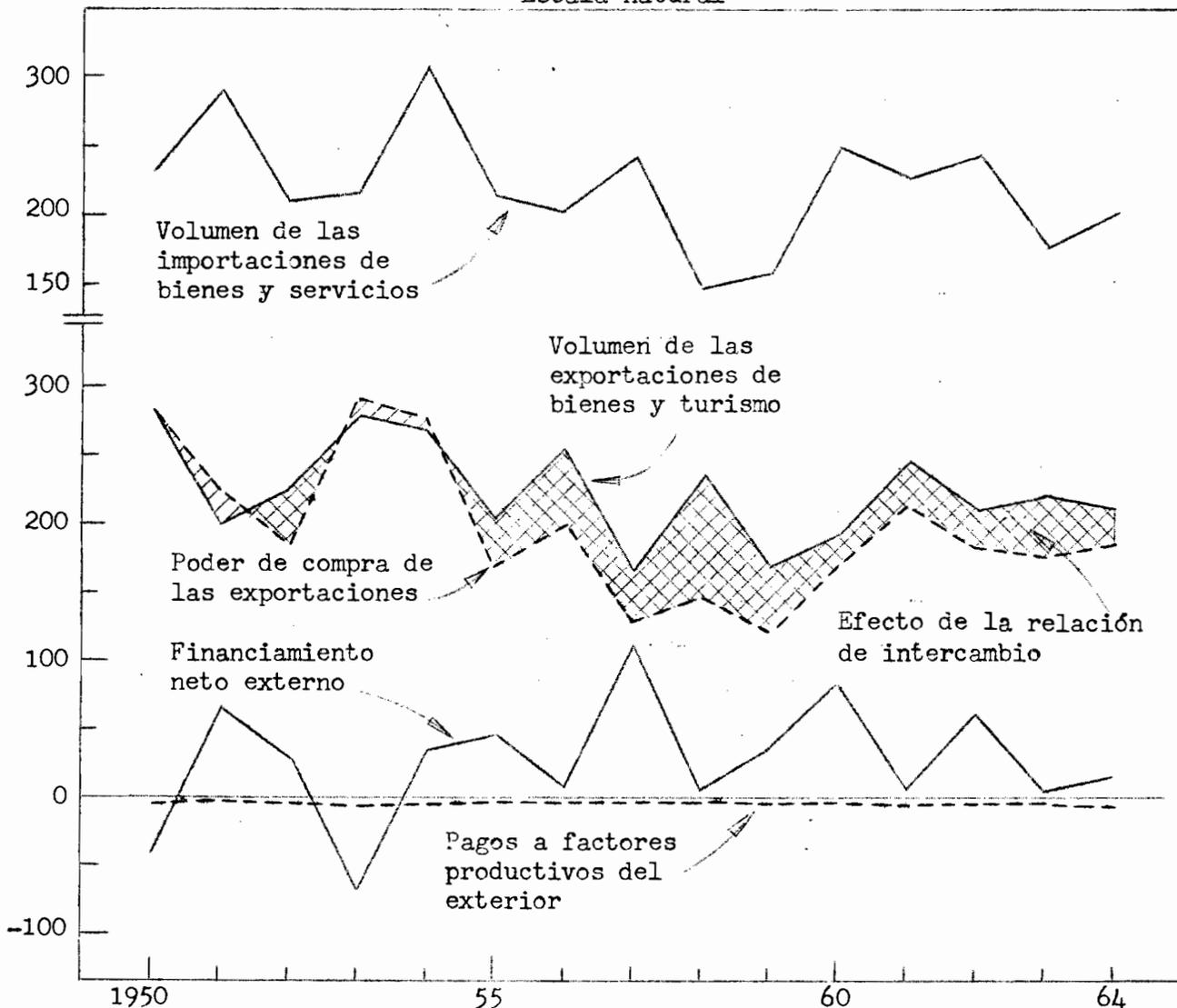
Escala de
 variaciones
 porcentuales

Escala semilogarítmica



B) SECTOR EXTERNO
 (Millones de dólares de 1950)

Escala natural



Fuente : CEPAL, a base de estadísticas oficiales y publicaciones del Fondo Monetario Internacional.

/ha declinado

ha declinado aún más al bajar los precios de exportación (véase gráfico II-10). Durante este período, por lo tanto, la actividad exportadora perdió sus impulsos dinámicos y al limitar las posibilidades de importación, obstaculizó el crecimiento de otros sectores de la economía.

La sustitución de importaciones fue un importante factor del crecimiento económico del período de posguerra. El sector industrial creció en forma rápida y sostenida hasta 1957, y logró una participación en la formación del producto interno muy similar a la que se registra en países latinoamericanos de avanzada industrialización. Sin embargo, aunque el ingreso por habitante es relativamente alto, el tamaño del mercado es pequeño, pues la población es de sólo 2 600 000 habitantes. Por ello, existen limitaciones insalvables para las inversiones de una gran variedad de actividades industriales. De esta manera la industrialización con miras al mercado interno parece haber llegado a un punto de saturación, y el proceso de sustitución de importaciones dejó de ser un factor dinámico del crecimiento.

La falta de dinamismo de la economía uruguaya ha tenido sus consecuencias. Ellas se sintetizan en cierto modo en la declinación del ingreso por habitante y en la pugna de los distintos sectores por evitar un descenso de su ingreso absoluto y relativo. Un problema de particular importancia ha sido el creciente desempleo. Un estudio efectuado en 1957, año que precedió a los comienzos de la declinación, estimó la tasa de desempleo en 3.7 por ciento, índice que podría corresponder en forma burda al desempleo estructural de una economía como la uruguaya. Pero en 1963, según el censo de ese año la tasa de desempleo se había elevado a 10.3 por ciento, cifra que no incluye a las personas que se incorporan por primera vez a la fuerza de trabajo. En consecuencia, el total del desempleo podría ser mayor porque en ese grupo la gente que busca trabajo aumenta en períodos de estancamiento o declinación económica. Entre los obreros de la construcción se estimaba una desocupación de 31 por ciento, producto de la contracción en esta actividad.

Otra consecuencia fundamental del prolongado estancamiento puede verse en la pugna de los distintos sectores por mantener el nivel de ingreso, tensión que en los últimos años ha tomado la forma de una

/inflación aguda

inflación aguda y creciente. Algunos índices señalan que este proceso está deteriorando en mayor magnitud el ingreso real de algunos sectores. Así, por ejemplo, se estima que los salarios reales del sector industrial y agrícola bajaron en el por ciento entre diciembre de 1962 y diciembre de 1964. Además, se ha observado la tendencia, habitual en estos casos, de disminución de los recursos reales del sector gubernamental, aspecto sobre el cual influye, entre otros factores, la rigidez de la estructura tributaria.

Ante la gravedad que iba adquiriendo el problema de la inflación, el gobierno aplicó en los últimos años un programa de estabilización. Este programa se proponía consolidar el sistema cambiario en un tipo único y abolir los controles cuantitativos, y se apoyaba además en un esfuerzo por restringir la demanda. La realización de este programa se vió dificultada por las conocidas inflexibilidades y presiones derivadas en gran medida de la declinación de los niveles de ingreso. En definitiva, la inflación se avivó, sobre todo en los últimos dos años y hubo que recurrir a las devaluaciones.

Durante los dos últimos años se han implantado una serie de reformas institucionales ligadas al establecimiento de la planificación económica en el Uruguay. La Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico (CIDE) ha asumido la responsabilidad principal del desarrollo del proceso de planificación. Las labores de este organismo son principalmente las de recopilar la información básica necesaria, formular un diagnóstico sobre la base de esa información, proyectar las tendencias de la economía en su conjunto y de sus sectores principales para un período de 10 años y proponer las directrices y reformas necesarias para alcanzar los objetivos fijados. Los estudios pertinentes se publicaron a mediados de 1963. Además de planificar objetivos generales para un período de 10 años, se preparará también un plan de acción para los próximos 3 años y planes operativos anuales.

Varios son los objetivos principales que se han previsto. Se intentará aumentar la producción agrícola para hacer posible un incremento de las exportaciones y para reducir el estrangulamiento externo. Esto estará orientado ante todo al mejoramiento de la calidad y la cantidad

de ganado ovino y vacuno, con el fin de producir más lana y carne para el mercado de exportación; a la vez se procurará ampliar la producción agrícola.

Los esfuerzos orientados a acrecentar la producción del sector industrial serán dobles. En primer lugar, teniendo en cuenta el tamaño reducido del mercado interno, se alentará a los industriales a aumentar gradualmente su producción con miras a los mercados externos. Se ha adoptado una medida práctica, que es la de reintegrar los derechos de importación sobre materiales que se emplean en manufacturas exportables. Además, se procurará estimular la demanda interna, puesto que se estima que existe una considerable capacidad ociosa en la industria. Esto se hará en parte a través de un programa más amplio de vivienda, que al mismo tiempo invertirá la tendencia decreciente que exhibe la actividad constructora. También contribuirá a ello el mayor presupuesto del gobierno; se procurará elevar la inversión pública, que ha sido pequeña durante muchos años, y con este fin se ha iniciado ya la construcción de algunas carreteras.

Además de estimular la demanda, estos programas procurarán aminorar a corto plazo el problema del desempleo, especialmente grave en la industria de la construcción. Uno de los objetivos principales del plan decenal es desarrollar la economía considerando explícitamente la creciente fuerza de trabajo y proporcionando un número adecuado de empleos.

2. La demanda final y la estructura de la producción

En las condiciones en que se ha desenvuelto la economía uruguaya no eran de esperar grandes variaciones en la estructura de la demanda final y en la importancia relativa de los diferentes sectores de la economía. (Véanse los cuadros II-103 y II-105.) Los gastos de inversión, han disminuido su participación aunque en menor medida de lo que cabría suponer. Después del año 1957 decrecieron marcadamente las inversiones en maquinaria y equipo, pero luego de llegar a un valor muy bajo en 1959 y 1960 se han recuperado en los últimos años. En cambio, las construcciones han caído apreciablemente desde 1960. Esta declinación se atribuye principalmente a la falta de crédito para edificación residencial, que

Quadro II-105

URUGUAY: PRODUCTO BRUTO, CONSUMO E INVERSIÓN

	1955	1960	1961	1962	1963
	<u>Millones de pesos de 1960</u>				
Producto interno bruto	13 612	13 583	13 989	13 681	13 541
Inversión total	2 671	2 392	2 449	2 320	2 099
Fija	2 577	2 045	2 273	2 324	1 910
Maquinaria y equipo	1 389	676	1 039	1 314	1 172
Construcciones	1 188	1 369	1 234	(1 010)	(738)
Consumo total	11 251	11 961	11 517	11 918	11 147
Público	1 266	1 228	1 312	1 373	1 356
Privado	9 985	10 733	10 205	10 545	9 791
Exportaciones de bienes y servicios	2 038	1 952	2 491	2 109	2 244
Importaciones de bienes y servicios	2 348	2 722	2 468	2 666	1 949
	1955-60	1960-63	1960-61	1961-62	1962-63
	<u>Tasas de crecimiento anual (porcentajes)</u>				
Producto interno bruto	-0.1	-0.1	3.0	-2.2	-1.0
Inversión total	-2.2	-4.3	2.4	-5.3	-9.5
Fija	-4.5	-2.2	11.1	2.2	-17.8
Maquinaria y equipo	-13.4	20.0	53.7	26.5	-10.8
Construcciones	2.9	-18.7	-9.9	-18.2	-26.9
Consumo total	1.2	-2.3	-3.7	3.5	-6.5
Público	-0.6	3.4	6.8	4.6	-1.2
Privado	1.5	-3.0	-4.9	3.3	-7.2
Exportaciones de bienes y servicios	-0.9	4.8	27.6	-15.3	6.4
Importaciones de bienes y servicios	3.0	-10.6	-9.3	8.0	-26.9

Fuentes: Estadísticas básicas: Banco de la República Oriental del Uruguay - Departamento de Investigaciones Económicas. "Cuentas del Producto y del gasto de la República Oriental del Uruguay, para el período 1955-64".

/que deriva

que deriva de la política de no asignar nuevos fondos a este fin, en conformidad con el objetivo de restringir la demanda que forma parte del programa de estabilización.

Estos movimientos dispares de las inversiones en maquinaria y equipo y en la construcción se compensan parcialmente entre sí, de suerte que sólo en 1963 las inversiones se redujeron a un nivel apreciablemente más bajo que el que tenían en 1955 (véase el cuadro II-105). Aunque no se dispone aún de las cifras totales, esta disminución probablemente ha continuado en 1964. La reducción de las actividades de construcción ha persistido, y las cifras correspondientes a las importaciones muestran que han bajado las importaciones de bienes de inversión con respecto al año 1963.

Un aspecto importante de la estructura de las inversiones durante el período de estancamiento ha sido el bajo nivel de las inversiones públicas. Aunque sólo se dispone de cifras parciales, los cálculos indican que las inversiones públicas ascendían sólo a poco más del 3 por ciento del producto bruto, y alrededor de 20 por ciento de las inversiones globales. El plan de desarrollo que se está elaborando requiere un marcado incremento de las inversiones públicas en los próximos dos años, especialmente en transporte, energía y vivienda. Sin embargo, cabe señalar que en el pasado fueron muy reducidos los ahorros en el sector público y que incluso fueron negativos en 1962 y 1963.

3. El sector externo

En el último decenio los volúmenes de exportación y la capacidad para importar han sufrido fluctuaciones, con una tendencia al estancamiento, y por consiguiente han perdido importancia relativa como componente de la demanda global (véase el cuadro II-104). El volumen de las exportaciones disminuyó en 1964, luego de haber aumentado en 1963. Sin embargo, la relación de intercambio se movió en la dirección contraria, es decir, empeoró en 1963 y mejoró en 1964, debiéndose el mejoramiento a los precios más altos alcanzados en el mercado internacional por la lana y especialmente la carne. Los cambios en los precios fueron más importantes que los del volumen de exportaciones, con lo cual el poder de compra de

/las exportaciones

las exportaciones bajó levemente en 1963 y subió ligeramente en 1964. La situación de las exportaciones era un poco más favorable en 1964 de lo que indican las cifras ya que al final del año quedaba una reserva de 30 000 toneladas de lana sin vender; a los precios vigentes su valor era más o menos 40 millones de dólares, y, aunque se incluyeron en parte, se elevarían notablemente las exportaciones potenciales.

Las importaciones de bienes y servicios, que habían bajado en forma notable en 1963, aumentaron algo en 1964. En parte ello refleja cambios en el nivel de ingresos en los últimos dos años, puesto que el producto bruto disminuyó en 1963 y se elevó en 1964.

Las restricciones cuantitativas a las importaciones fueron suprimidas en el Uruguay desde que se hizo la reforma cambiaria en 1959. El tipo de cambio no varió desde fines de 1959 hasta mayo de 1963, pero se fue haciendo cada vez más difícil mantenerlo a medida que subían los precios internos. En efecto, se produjo una disminución de las reservas del Banco de la República, y una importante salida de capitales, y se recurrió en gran medida a los préstamos extranjeros, sobre todo a corto plazo, a fin de evitar la devaluación. Por último, la situación se tornó insostenible, y en mayo de 1963 el Banco de la República dejó de operar en el mercado de divisas y se autorizó una devaluación de 50 por ciento. Además, se elevaron los recargos cambiarios y los depósitos previos de muchos artículos.

Esas medidas habrían representado la causa principal de la reducción de las importaciones en 1963, pero por otra parte influyó la aceleración del alza de los precios internos. Este factor, y asimismo el aumento del ingreso real, contribuyeron a que las importaciones tendieran a subir en 1964. Desde que se llevó a cabo la devaluación en 1963, han existido dos tipos de cambio: el tipo oficial, que se aplica a las importaciones y a la mayoría de los servicios, y un tipo libre que se aplica a las transacciones de capital y a algunos otros rubros de menor importancia. Al aumentar las importaciones, se hizo sentir de nuevo la presión sobre las reservas oficiales, y en noviembre de 1964 algunas transacciones que se efectuaban en el mercado oficial pasaron a efectuarse en el mercado libre.

En 1962 se produjo un saldo negativo muy elevado entre la capacidad total de compra externa (incluyendo el movimiento autónomo de capitales externos) y los egresos por importaciones de bienes y servicios, pero en 1963 al disminuir en grado apreciable las importaciones, se registró un pequeño excedente. Aunque 1964 fue nuevamente un año deficitario, se mantuvo el déficit dentro de límites más bien reducidos (véase el cuadro II-106). El déficit de 1962 fue financiado con préstamos a corto plazo obtenidos por el Banco de la República, y las deudas que por este motivo se acumularon unidas a las derivadas de las inversiones de capital autónomo limitaron la utilización de financiamiento externo en el futuro. Este ha sido un factor importante en la adopción durante los últimos años de las medidas destinadas a mantener las importaciones dentro de los límites que fijan las entradas de exportación.

En años recientes el país ha contado con una entrada neta apreciable de capital autónomo que no ha significado un mayor endeudamiento externo oficial en escala comparable al que se ha producido en varios de los demás países de la región. Ello se ha debido en gran parte a una ley promulgada a fines de 1959 que autoriza el financiamiento de importaciones con los fondos que mantenían en el extranjero los nacionales del Uruguay y con créditos otorgados por los proveedores extranjeros. Se estima que los pagos por concepto de amortización de la deuda externa ascienden anualmente a más o menos 10 millones de dólares, y que aunque es una suma importante para el Uruguay, su incidencia en el balance de pagos es mucho más reducida en comparación con la situación que existe a este respecto en varios de los demás países.

4. Inflación

La inflación se ha acentuado notablemente en el Uruguay en los últimos años, por razones similares a las que influyeron en la Argentina. El estancamiento de la producción y la disminución del producto por habitante han intensificado la lucha por la distribución del ingreso disponible. El estrangulamiento en el sector externo ha impedido que ese sector proporcione algún alivio, y las devaluaciones han constituido un importante factor para los nuevos aumentos de precios, y de esta manera el proceso inflacionista ha intensificado estas dificultades.

URUGUAY: CAPACIDAD TOTAL DE COMPRA E IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

(Millones de dólares)

Promedios anuales por periodos	Capacidad total de compra										Saldo
	Exportaciones		Ingresos netos por pagos a factores productivos del exterior		Amortizaciones de atrasos comerciales y de préstamos de balance de pagos		Subtotal		Errores y omisiones			Total
	Bienes	Turismo (ingresos brutos)	Total	Movimientos automáticos netos de capital	Ingresos netos por pagos a factores productivos del exterior	Amortizaciones de atrasos comerciales y de préstamos de balance de pagos	Total	Errores y omisiones	Total	Importaciones de bienes y servicios	
1951-55	239.3	8.3	247.6	13.4	-4.8	-	256.2	-3.3	252.9	-270.1	-17.2
1956-60	140.9	21.4	162.3	22.4	-4.0	-	180.7	11.3	192.0	-211.7	-19.7
1960	129.4	35.7	165.1	52.3	-3.5	-	213.9	1.6	215.5	-243.2	-27.7
1961	174.7	35.0	209.7	-2.8	-3.5	-	203.4	54.5	257.9	-222.7	35.2
1962	153.4	33.8	187.2	38.9	-3.5	-	222.6	-48.7	173.9	-247.7	-73.8
1963	165.2	28.9	194.1	24.5	-3.5	-	215.1	-10.0	205.1	-195.1	10.0
1964	172.0	30.0	202.0	20.9	-3.7	-	219.2	-20.0	199.2	-217.2	-18.0

Fuentes: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. VIII-XVI.

La devaluación del tipo de cambio en el segundo trimestre del año 1963 agudizó enormemente la inflación, y los precios han continuado subiendo desde entonces a un ritmo superior a 40 por ciento al año. La devaluación no logró conseguir el efecto esperado en los precios relativos, externos e internos, y a fines de 1964 tuvieron que adoptarse medidas que equivalían a una nueva devaluación parcial sin que se hayan resuelto las tensiones sobre la tasa de cambio.

La posición financiera del sector público se ha deteriorado apreciablemente durante la reciente inflación, y se ha transformado en un factor importante de la sostenida alza de precios. Al igual que en otros países, ello no obedece al aumento de los gastos (en términos reales), sino más bien a una rígida estructura tributaria que provocó una disminución de las entradas reales a medida que se elevaban los precios. En tanto que los gastos corrientes aumentaron 60 por ciento entre 1961 y 1963, más o menos al mismo ritmo que los precios, las entradas sólo se acrecentaron aproximadamente 10 por ciento. El déficit de las empresas públicas se triplicó con creces durante ese período. En consecuencia, aunque en el año 1961 se registró un pequeño ahorro neto, en 1963 los gastos corrientes del gobierno central excedían de las entradas en un 40 por ciento. Aunque no se dispone de informaciones completas para 1964, la situación parece no haber variado.

Se están estudiando varias medidas de reforma fiscal en un esfuerzo por corregir la falta de flexibilidad de la estructura tributaria y mejorar los métodos de recaudación. A fines de 1964 el Parlamento aprobó, junto con el presupuesto, medidas con ese objeto. Además se están haciendo esfuerzos para formular una política más adecuada en materia de ingresos capaz de influir en la estructura distributiva del ingreso disponible y de desacelerar el ritmo de la inflación que continúa acentuándose.



