Distr.
RESTRINGIDA

LC/R.1368
18 de febrero de 1994

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

INFORME DEL TALLER DE EXPERTOS SOBRE INDICADORES SOCIALES DE
LA SITUACION DE LA FAMILIA EN AMERICA
LATINA Y EL CARIBE

(Mar del Plata, Argentina, 16 y 17 de diciembre de 1993)

Este documento fue preparado por la División de Desarrollo Social de la CEPAL.
No fue sometido a revisión editorial.

94-02-221

INDICE

	<u>Párrafo</u>	<u>Página</u>
A. ASISTENCIA Y ORGANIZACION DE LOS TRABAJOS	1-6	1
1. Lugar y fecha	1	1
2. Asistencia.....	2	1
3. Documentación	3	1
4. Organización de los trabajos	4	1
5. Sesión inaugural	5	2
6. Sesión de clausura	6	2
B. RESUMEN DE LOS DEBATES	7-9	2
Anexo 1: Lista de indicadores sobre la situación de las familias en América Latina y el Caribe		5
Anexo 2: Lista de participantes		9

A. ASISTENCIA Y ORGANIZACION DE LOS TRABAJOS

1. Lugar y fecha

1. El Taller de Expertos sobre Indicadores Sociales de la Situación de la Familia en América Latina y el Caribe, se llevó a cabo en Mar del Plata, Argentina, el 16 y 17 de diciembre de 1993. Fue organizado por el Consejo Nacional del Menor y la Familia del Ministerio de Salud y Acción Social de la República Argentina, conjuntamente con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

2. Asistencia ^{1/}

2. En la reunión, participaron expertos de instituciones públicas y privadas de los países de la región, los que fueron convocados por su experiencia en la elaboración y análisis de indicadores sobre familia, y por sus amplios conocimientos sobre las posibilidades y limitaciones de los sistemas estadísticos de sus países. También participaron en carácter de observadores, funcionarios de instituciones públicas argentinas responsables del diseño e implementación de políticas en el área del menor y la familia.

3. Documentación

3. En la reunión se consideraron los siguientes documentos como referencia para la discusión: **Lista tentativa de indicadores sobre la situación de las familias** (División de Desarrollo Social; borrador para la discusión); **Informe de la Reunión Regional de América Latina y el Caribe Preparatoria del Año Internacional de la Familia** (LC/G.1777 (Conf.84/5), 28 de octubre de 1993); **Informe del Taller Metodológico sobre Análisis de la Familia en América Latina** (LC/R.1264/Rev.1, 28 de junio de 1993); **La Investigación de la Familia en los Censos y Encuestas de Hogares de América Latina** (LC/R.1196, 23 de diciembre de 1992).

4. Organización de los trabajos

4. Los participantes trabajaron en sesiones plenarias dedicadas exclusivamente al debate de los indicadores sociales sobre la situación de las familias de la región. Durante la primera sesión plenaria se adoptó el siguiente temario:

1. Sesión inaugural
2. Debate sobre los indicadores sociales de la situación de la familia
3. Aprobación del informe
4. Sesión de clausura

^{1/} Véase la lista de participantes en el anexo 2.

5. Sesión Inaugural

5. El Sr. Rubén Kaztman de la División de Desarrollo Social de la CEPAL, y el Dr. José Atilio Alvarez, Presidente del Consejo del Menor y la Familia de la República Argentina, hicieron uso de la palabra. El Sr. Kaztman hizo referencia a los antecedentes del Taller y, en particular, a las resoluciones de la Reunión Regional Preparatoria para América Latina y el Caribe, del Año Internacional de la Familia (AIF), que estimularon la realización del encuentro. Definió el objetivo del Taller como el establecimiento de un conjunto de indicadores sobre la situación de las familias. La elaboración de estos indicadores sería propuesta a los gobiernos de la región, tarea que sería realizada en base a las fuentes de información disponibles en cada país. Su publicación conjunta en forma de poster, se plantearía a los gobiernos como una de las contribuciones de la región al AIF, y como una forma de promover el mejoramiento de la información sobre la familia. El Dr. Alvarez expuso los objetivos de la institución que preside, y la preocupación de la misma por promover una progresiva vinculación entre, por un lado, los problemas prácticos que encuentra en su gestión cotidiana, en pro de un mayor bienestar de los menores y sus familias y, por otro, los problemas técnicos asociados a la búsqueda de información precisa, oportuna y pertinente, para un mejor diseño e implementación de políticas en el área de acción del Consejo.

6. Sesión de clausura

6. En la clausura hicieron uso de la palabra el Dr. José Atilio Alvarez, el Sr. Rubén Kaztman y la Sra. Magdalena Colmenares, del Ministerio de la Familia de Venezuela, en representación de los participantes. El Dr. Alvarez reafirmó el compromiso del Consejo de apoyar este tipo de encuentros, y de aprovechar el resultado de las discusiones para la elaboración de indicadores sobre menores y familias en situaciones de riesgo en la República Argentina. El Sr. Kaztman y la Sra. Colmenares agradecieron al Consejo y, en particular, a los funcionarios directamente responsables por la organización del encuentro, así como por las magníficas condiciones en que el mismo se había llevado a cabo.

B. RESUMEN DE LOS DEBATES

7. En la discusión de los indicadores, se puso énfasis en la explicitación de los propósitos analíticos y/o prácticos a que se asocia cada uno de ellos. La experiencia de algunos de los presentes como productores de información, permitió evaluar en cada caso la factibilidad de su construcción, así como la razonabilidad del esfuerzo que éste impondría a las oficinas de estadística de los países de la región. También se puso énfasis, en las dificultades para obtener mediciones confiables en cada una de las fuentes de datos. El debate permitió acordar prioridades a distintas fuentes, según el tipo de indicador propuesto. El intercambio de ideas, así como la clarificación del significado de cada indicador, fue facilitado por el análisis conjunto de cuadros estadísticos proporcionados por los participantes, que contextualizaban cada indicador según su comportamiento en áreas rurales o urbanas, en distintos tipos de hogares, y en distintos estratos socioeconómicos. Se reconoció el importante aporte que podrían hacer instituciones especializadas como el CELADE en la elaboración de algunos indicadores demográficos, dado que regularmente elaboran esos datos en base a metodologías comparables y acordadas con los países de la región. Finalmente, los observadores presentes en la reunión dieron su opinión acerca de los temas discutidos, evaluando su utilidad en el marco de los problemas prácticos que enfrentaban en su tarea de mejorar la situación de menores y familias. Adicionalmente, los representantes del Consejo Nacional del Menor y la Familia

comentaron sobre su capacidad para producir información sobre las familias de alto riesgo, y su voluntad de desarrollar esa capacidad en un doble rol de productores y usuarios de la información, con miras a constituir una base de datos que permita la adecuada planeación gubernamental de acciones de política familiar.

8. Del resultado de las discusiones se seleccionaron los 24 indicadores que se describen en el Anexo 1. Otros indicadores fueron planteados, pero se decidió no incorporarlos por no haber consenso sobre su confiabilidad, validez y factibilidad de construcción. En relación con la necesidad planteada de contar con un indicador que diera cuenta del trabajo de menores, se solicitó a CEPAL que hiciera una exploración sobre su factibilidad, tomando en cuenta el aparente grave subregistro del trabajo de menores.

9. Finalmente, dada la importancia indiscutible de la dimensión familiar dentro del análisis social, se destacó la necesidad de que los sistemas estadísticos nacionales de los países de la región ensayaran modalidades para la identificación y caracterización de los núcleos familiares al interior de los hogares. Esta tarea se planteó como un desafío al que debía otorgarse máxima prioridad y para el cual podrían aprovecharse, entre otras, las experiencias de Chile y Venezuela en este campo.

Anexo 1

**INDICADORES SOBRE LA SITUACION DE LAS FAMILIAS EN
AMERICA LATINA Y EL CARIBE**

A fin de que los países de la región puedan contribuir al Año Internacional de la Familia con la presentación de un panorama comparativo de la situación de la familia, el Grupo de expertos en indicadores sociales acordó sugerir a los gobiernos la producción de un conjunto de indicadores específicos.

Dada la diversidad de las fuentes estadísticas que pueden ser utilizadas para la producción de cada uno de ellos y, en aras de la comparabilidad, se sugirió que en los casos en que ello fuera posible, los indicadores se elaboraran en base a la información de los censos de población de la ronda de los 90. En caso que no fuera factible hacerlo, que se utilizara la última encuesta de hogares o demográfica disponible con cobertura nacional, o en su defecto, urbana. Para la construcción de algunos indicadores se utilizarán datos de estadísticas vitales.

Se sugirió que los indicadores solicitados se generen con la información más reciente, y que en las comparaciones en el tiempo, se utilice información de la misma fuente.

Los indicadores propuestos fueron los siguientes:

1. Tamaño medio de los hogares multipersonales para 1970, 1980 y 1990

Cálculo: Población en hogares multipersonales entre el número de hogares multipersonales por cien.

Nota: los hogares multipersonales son todos los hogares particulares formados por mas de una persona.

2. Tasa global de fecundidad

Fuente: El CELADE tiene calculadas las tasas globales de fecundidad para los países de la región. Previa consulta a los países, se adoptarían dichas tasas.

3. Tasa específica de fecundidad adolescente

Fuente: El CELADE tiene calculado este indicador (para las mujeres menores de 20 años). Previa consulta de los datos a los países, se adoptarían estas tasas.

4. Porcentaje de nacimientos de mujeres solteras de 15 a 49 años

Cálculo: Nacimientos de mujeres solteras de 15 a 49 años, entre el total de los nacimientos de mujeres de 15 a 49 años por cien.

5. Porcentaje de nacimientos de mujeres de 15 a 49 años no casadas (solteras, divorciadas, separadas y en uniones consensuales)

Cálculo: Nacimientos de mujeres no casadas de 15 a 49 años entre el total de mujeres de 15 a 49 años por cien.

6. Porcentaje de hogares unipersonales

Cálculo: Total de hogares unipersonales entre el total de hogares por cien.

7. Porcentaje de hogares nucleares

Cálculo: Total de hogares nucleares, entre el total de hogares multipersonales por cien.

Nota: Se entiende por hogar nuclear el formado por un núcleo familiar primario, esto es: una pareja sin hijos, una pareja con hijos solteros o el padre y la madre con hijos solteros.

8. Porcentaje de hogares incompletos

Cálculo: Total de hogares incompletos multipersonales entre el total de hogares multipersonales por cien.

Nota: Se entiende por hogar incompleto aquel en el cual el jefe(a) no tiene un cónyuge presente en el hogar.

9. Porcentaje de mujeres no solteras de 15 a 24 años

Cálculo: Total de mujeres no solteras de 15 a 24 años entre el total de mujeres de 15 a 24 años por cien.

Periodicidad: Este dato se debe obtener para 1970, 1980 y 1990.

10. Porcentaje de población de 15 años y más separada y divorciada

Cálculo: Total de personas de 15 años y más separadas o divorciadas, entre el total de población de 15 años y más casada o unida consensualmente, por cien.

Periodicidad: Este dato se debe obtener para 1980 y 1990.

Nota: La CEPAL explorará la factibilidad de presentar, adicionalmente, la tasa de crecimiento de este indicador.

11. Porcentaje de mujeres en uniones consensuales de 15 a 24 años

Cálculo: Total de mujeres en uniones consensuales de 15 a 24 años entre el total de mujeres unidas de 15 a 24 años por cien.

12. Porcentaje de mujeres de 15 años y más en uniones consensuales

Cálculo: Total de mujeres de 15 años y más en uniones consensuales, entre el total de mujeres unidas (casadas y en unión consensual) de 15 años y más, por cien.

13. Porcentaje de hogares con jefe y cónyuge activos

Cálculo: Total de hogares con jefe y cónyuge activos entre el total de hogares con jefe activo por cien.

Periodicidad: Este dato debe obtenerse para 1980 y 1990.

14. Porcentaje de hogares en situación de pobreza para áreas rurales y urbanas

Fuente: La CEPAL tiene cálculos hechos para algunos países de la región. Previa consulta con los gobiernos, se utilizarían dichos datos.

15. Porcentaje de hogares en situación de hacinamiento

Cálculo: Hogares en situación de hacinamiento en el total de hogares, por cien.

Nota: Se entiende por situación de hacinamiento la de hogares que residen en viviendas con un promedio de tres o más personas por cuarto o dos o más personas por dormitorio. Se recomienda que para este cálculo se de prioridad al número de dormitorios y, sólo en su defecto, al número de cuartos.

16. Porcentaje de niños de 0 a 14 años en hogares con bajo clima educativo

Cálculo: Niños de 0 a 14 años en hogares con bajo clima educacional en el total de niños de esa edad, por cien.

Nota: El clima educacional del hogar es el promedio de años de escolaridad de todos los miembros del hogares mayores de 15 años.

Fuente: La CEPAL tiene los cálculos hechos para algunos países de la región. Previo acuerdo con dichos países, se adoptarían esos datos.

17. Porcentaje de población de 0 a 14 años en hogares nucleares incompletos

Cálculo: Población de 0 a 14 años en hogares nucleares incompletos, entre el total de población de 0 a 14 años en hogares nucleares, por cien.

18. Porcentaje de población de 0 a 14 años en hogares nucleares completos, con jefe y cónyuge activos

Cálculo: Población de 0 a 14 años en hogares nucleares completos, donde ambos cónyuges son activos, entre el total de población de 0 a 14 años en hogares nucleares completos, por cien.

19. Porcentaje de población de 0 a 14 años en hogares nucleares completos con jefes en unión consensual

Cálculo: Población de 0 a 14 años en hogares nucleares completos con jefes en unión consensual, entre el total de población de 0 a 14 años en hogares nucleares completos, por cien.

20. Porcentaje de la población de 0 a 14 años, en hogares en situación de pobreza

Cálculo: Población de 0 a 14 años en hogares en situación de pobreza, entre el total de población de 0 a 14 años, por cien.

Fuente: La CEPAL tiene cálculos hechos para algunos países de la región. Previa consulta con los gobiernos, se utilizarían dichos datos.

21. Porcentaje de población de 0 a 14 años en hogares en situación de indigencia

Cálculo: Población de 0 a 14 años en hogares en situación de indigencia, entre el total de población de 0 a 14 años, por cien.

Fuente: Idem indicador 20.

22. Porcentaje de población de 0 a 14 años en hogares hacinados

Cálculo: Población de 0 a 14 años en hogares hacinados, entre el total de población de 0 a 14 años, por cien.

23. Porcentaje de población de 0 a 14 años en hogares con bajo clima educacional (menos de 6 años de educación formal)

Cálculo: Población de 0 a 14 años en hogares con bajo clima educacional (menos de 6 años de educación formal), entre el total de población de 0 a 14 años de edad, por cien.

Fuente: Idem indicador 16.

24. Porcentaje de personas de 65 años y más que no viven solas, ni sólo con sus parejas

Cálculo: Personas de 65 años y más que viven solas o sólo con sus parejas, entre el total de personas de 65 años y más en hogares particulares, por cien.

Anexo 2

LISTA DE PARTICIPANTES

Alvarez, José Atilio
 Presidente
 Consejo del Menor y la Familia
 Maipú 169
 Buenos Aires, Argentina
 Teléfonos: (541) 326-2721/5359/9964

Baez Barahona, María Marta
 Subdirectora General
 Dirección General Estadísticas y Censos
 Calle Central y 2o. Av. 6o edificio Fuscaldó
 Apdo. 10163-1000
 San José, Costa Rica
 Teléfonos: (506) 219-656
 (recibe llamadas internacionales) - 225-205
 Fax : (506) 232-205

Barbosa Cunha, María Alice
 IPEA
 Cps Coordinadora de Política Social
 Sbs. Q.1, B1 y Ed.Bndes.Octavo Andar
 Brasilia, Brasil
 Cep : 70 076 900
 Teléfonos: (55-61) 226-6082 - 226-9268
 Fax : (55-61) 312-1597 - 223-5282

Colmenares, María Magdalena
 Ministerio de la Familia
 Dirección General Sectorial de Desarrollo
 Social
 Parque Central, torre oeste, piso 41
 Apdo. de Correo 29251
 Caracas, Venezuela
 Teléfonos: (582) 574-0576 (fam)
 (582) 575-3286

Eternod Aramburu, Marcela
 INEGI
 Balderas 71, 3er. piso
 Col.Centro, Cód. Postal 06040
 México, D.F., México
 Teléfonos: (525) 709-2083 ext.246
 709-1194 ext.247
 Fax : (525) 709-2478

García Moreno, Mauricio
 Centro de Planificación y Estudios
 Sociales (CEPLAES)
 6 de Diciembre 2912 y Alpallana
 Quito, Ecuador
 Casilla 17-11-6127
 Teléfonos: (593-2) 548-547 - 225-261 - 249-139
 Fax : (593-2) 566-207

Geldstein, Rosa N.
 Centro de Estudios de Población (CENEP)
 Av. Corrientes 2817 - 7o. piso
 Casilla 4397 - Correo Central
 Buenos Aires, Argentina
 Teléfonos: (541) 961-0309 - 961-2268
 Fax : (541) 961-8195
 EMAIL : Cenep @.Cenep.org.

Gomariz, Enrique
 FLACSO
 San José, Costa Rica
 Teléfono : (506) 341-033

Kaztman, Rubén
 Director, Oficina de la CEPAL
 Juncal 1305, piso 10
 Montevideo, Uruguay
 Teléfonos: (598-2) 961-576 - 961-580
 Fax: (598-2) 961-776

Mercado Villar, Olga
 Ministerio de Planificación y Cooperación
 Ahumada 48
 Santiago, Chile
 Teléfono : (562) 672-2033
 Fax : (562) 672-1879

Wainerman, Catalina
 CONICET - CENEP
 Casilla 4397, Correo Central
 1000 Buenos Aires, Argentina
 Teléfono: (541) 961-2268/0309
 Fax : (541) 961-8195

Torrado, Susana
 CONICET
 Instituto, Investigaciones Sociales
 Universidad de Buenos Aires
 Charcas 2556, piso 7 dto. 30
 1425 Buenos Aires, Argentina
 Fax : (541) 962-3092

Observadores

Abiad, Raúl
 Representante de ONGs por la Dirección de
 Menores ante el Consejo Nacional del Menor
 y la Familia
 J.A. Cabrera 3314 (1186)
 Buenos Aires, Argentina
 Teléfono: (541) 963-5072

Conte, Lilia
 Directora General de Minoridad y Familia
 Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires
 Entre Ríos 1492 - 2o. piso, of. 200
 Buenos Aires, Argentina
 Teléfonos: (541) 263-989 - 268-989 - 803-1607

Awuada, Yolanda
 Ministerio de Salud y Acción Social
 Asesora
 Subsecretaría de Salud Comunitaria
 Av. 9 de Julio 1925 piso 12
 Buenos Aires, Argentina
 Representante de Salud en el Consejo
 Nacional del Menor y la Familia
 Teléfonos/Fax: (541) 381-4720 - 381-2627
 Part. : (541) 440-6835 - 768-7689

García, Gloria Leonor
 Jefa de Departamento de Pequeños Hogares
 Dirección Nacional de Protección del
 Menor y la Familia
 Consejo Nacional del Menor y la Familia
 Maipú 169, Buenos Aires, Argentina
 Teléfonos: (541) 326-2721 326-5359 326-9964

Boggi, María del Carmen
 Asistente de Dirección
 Escuela de Formación del Menor y la Familia
 Consejo Nacional del Menor y la Familia,
 Buenos Aires, Argentina
 Teléfonos: (541) 326-2721 326-5359 326-9964

Lavaque, Beatriz Fernanda
 Jefa de Departamento de Promoción Familiar
 Dirección Nacional de Protección del
 Menor y la Familia
 Consejo Nacional del Menor y la Familia
 Maipú 169
 Buenos Aires, Argentina
 Teléfonos: (541) 326-2721 326-5359 326-9964

Pisani, Cesarea V.
 Area de Estadística e Investigación
 Escuela de Formación Especializada
 Consejo Nacional del Menor y La Familia
 Teléfonos: (541) 326-2721 326-5359 326-9964

Spano, Estela
Jefa de Departamento de Prevención
del Abandono
Dirección Nacional de Protección del
Menor y la Familia
Consejo Nacional de Menor y la Familia
Maipú 169
Buenos Aires, Argentina
Teléfono: (541) 326-2721/5359/9964