



Distr.  
LIMITADA  
LC/L.2947(CE.8/17)  
22 de septiembre de 2008  
ORIGINAL: ESPAÑOL

---

Octava reunión del Comité Ejecutivo de la  
Conferencia Estadística de las Américas de la  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Santo Domingo, 22 a 24 de octubre de 2008

**INFORME DE ACTIVIDADES DEL PROYECTO DE ACTUALIZACIÓN DE LA  
METODOLOGÍA PARA LA MEDICIÓN DE LA POBREZA EN  
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE \***

\* Informe preparado por la CEPAL.

2008-581



## A. ANTECEDENTES

El proyecto de actualización de la metodología para la medición de la pobreza es ejecutado por la CEPAL y se desarrolla en el marco de la Iniciativa para la promoción de bienes públicos regionales, financiada por el Banco Interamericano de Desarrollo. Su objetivo general consiste en mejorar la identificación y caracterización de la pobreza en los países de América Latina y el Caribe mediante una metodología que constituya un bien público regional, como elemento indispensable para el adecuado diseño, seguimiento y evaluación de las estrategias de reducción de la pobreza. Sus objetivos específicos son los siguientes:

- Actualizar los parámetros y homologar la metodología para la determinación de las líneas de pobreza de los países de América Latina y el Caribe, como aporte para un mejor diseño, seguimiento y evaluación de las políticas sociales.
- Difundir los avances metodológicos y sus resultados en publicaciones que constituyan una fuente de referencia para que los países mejoren los procedimientos y métodos que aplican actualmente.
- Posibilitar la convergencia metodológica entre países a nivel regional, con miras a aumentar la comparabilidad de los datos y facilitar la evaluación del avance hacia las metas de reducción de la pobreza formulada en la Declaración del Milenio.
- Brindar capacitación a los funcionarios de los institutos nacionales de estadística y de otras reparticiones públicas del área social sobre los avances en materia de medición de la pobreza.

## B. ACTIVIDADES PREVISTAS

El logro de los objetivos de este proyecto se basa en cinco componentes orientados a realizar avances metodológicos en la determinación de las líneas de pobreza; difundir recomendaciones y mejores prácticas; apoyar la aplicación de las recomendaciones técnicas para su mayor aprovechamiento, y promover herramientas que faciliten el acceso abierto a la información. Estos componentes son: desarrollo metodológico, grupos de trabajo, seminarios técnicos y talleres regionales, cursos de capacitación y bases de datos.

*Componente 1: Desarrollo metodológico.* Este componente concentra las actividades principales de investigación y determinación de las líneas de pobreza. Sobre la base de la información de las encuestas de ingresos y gastos más recientes disponibles en la región se efectuarán diversos análisis y simulaciones con distintas opciones metodológicas para el tratamiento de los ingresos y la determinación de la línea de pobreza.

*Componente 2: Grupos de trabajo.* Para el desarrollo de una metodología de medición de pobreza que constituya efectivamente un bien público regional es indispensable la participación activa de los países por medio de procesos de consulta e intercambio de información. Para ello se organizarán grupos de trabajo con representantes de las oficinas nacionales de estadística por subregiones. Los técnicos y directivos que integren los grupos tendrán a su cargo el procesamiento, la recopilación y la sistematización de la información necesaria para llevar a cabo el proyecto, conforme a las necesidades planteadas por sus coordinadores.

*Componente 3: Seminarios técnicos y talleres regionales.* Las actividades de este componente abarcan dos ámbitos: los seminarios técnicos, que consisten en reuniones de un grupo seleccionado de expertos en el ámbito de la medición y el análisis de la pobreza para debatir acerca de distintos aspectos de la metodología y evaluar sus implicancias prácticas, y los talleres regionales, que tienen por objeto analizar temas relacionados con la medición de las condiciones de vida. A ellos asisten representantes de las oficinas de estadística y otros organismos de los países de la región. Con estos talleres se busca evaluar los avances alcanzados en años recientes y analizar alternativas para el trabajo futuro en lo que respecta al cálculo de los ingresos y el gasto, el uso de metodologías complementarias para la medición de las condiciones de vida, el diseño y la implementación de las encuestas de hogares, entre otros.

*Componente 4: Cursos de capacitación.* Su propósito es dar a conocer entre los técnicos de las oficinas de estadística y otras dependencias públicas de la región la nueva metodología para la medición de la pobreza y capacitarlos para que puedan aplicarla en sus propios países.

*Componente 5: Bases de datos.* Se prevé la creación de dos productos. El primero es un banco de datos de libre acceso con información de las encuestas de hogares realizadas a partir del año 2000 de los países que otorguen su aprobación explícita. Ese banco de datos incluye una serie de variables adicionales estandarizadas conforme a la práctica habitual de la CEPAL y las nuevas líneas de pobreza. El segundo producto consiste en una base de datos con indicadores de pobreza calculados de acuerdo con las nuevas mediciones.

Las actividades del proyecto se han concentrado principalmente en el primer componente. Se ha continuado desarrollando la propuesta metodológica para la medición de la pobreza a partir del trabajo de la División de Estadística y Proyecciones Económicas de la CEPAL, con el apoyo de consultores financiados con los recursos del proyecto.

El principal obstáculo para un avance más rápido ha sido el comportamiento insatisfactorio de algunos de los datos disponibles. La implementación del método depende principalmente de que se cuente con resultados fiables acerca de la ingesta aparente de calorías y de la relación entre gastos alimentarios y no alimentarios, y son varios los casos en que estas variables presentan niveles o estructuras que parecen incompatibles con el grado de desarrollo relativo de los países.

Para poder realizar las actividades de los demás componentes del proyecto, en particular ejecutar las actividades previstas con los grupos de trabajo y someter la propuesta a la consideración de los países, se espera contar primeramente con avances en dos áreas. Una de ellas es la exploración de caminos metodológicos alternativos, que logren superar algunos de los obstáculos encontrados hasta ahora. Se están analizando mecanismos distintos de selección del “estrato poblacional de referencia”, a partir del cual se obtiene la pauta de consumo alimentario y no alimentario para la construcción de las canastas básicas.

Otra área en la que se espera próximamente lograr avances importantes es la incorporación al análisis de las nuevas encuestas de presupuestos familiares disponibles en varios países de la región. Contar con fuentes de información más recientes permitirá abordar de mejor manera las limitaciones que surjan en el ámbito de los datos.

En lo que respecta a las actividades del tercer componente, a la fecha se ha realizado un taller financiado con los recursos del proyecto de actualización de la metodología de la CEPAL para la medición de la pobreza en América Latina y el Caribe, que se realizó los días 18 y 19 de octubre de 2007

en Santiago. Los avances del proyecto han sido presentados y discutidos además en otros foros internacionales y nacionales, en particular la octava reunión del Grupo de expertos sobre estadísticas de pobreza (Grupo de Río) que tuvo lugar en Río de Janeiro, los días 24 y 25 de agosto de 2006; el seminario-taller sobre aspectos metodológicos de la línea de pobreza, realizado en Montevideo, los días 25 y 26 de octubre de 2006; la reunión técnica entre la CEPAL, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y el Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP), realizada en Ciudad de Guatemala, los días 29 y 30 de octubre de 2007, y el taller conjunto de la CEPAL y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) sobre construcción de canastas básicas para la medición de la pobreza, realizado en México D.F., los días 9 y 10 de julio de 2008. Se ha mantenido además la colaboración con la OPS y el INCAP en el ámbito de los requerimientos nutricionales para evaluar las canastas básicas de alimentos y, junto con esas instituciones, se realizó el taller de evaluación de la adecuación nutricional de la canasta de consumo de alimentos en la medición de la pobreza, en Washington, el 18 de julio de 2008.

Una vez que se logren los avances en las dos áreas descritas, se podría iniciar la implementación de los grupos de trabajo que incorporen a los países de manera activa, tanto para evaluar la pertinencia de la información provista por las encuestas como insumo para la construcción de canastas de pobreza como para retomar la discusión sobre la metodología. La realización de reuniones de grupos de trabajo y talleres regionales se concibe como un elemento indispensable para lograr la convergencia metodológica y la comparabilidad de las estimaciones de pobreza entre los países de la región.

