

INSTITUTO LATINOAMERICANO  
DE PLANIFICACION  
ECONOMICA Y SOCIAL



LIMITADO  
INST/L. 17  
Diciembre de 1969  
ORIGINAL: ESPAÑOL

---

DECIMOTERCERA REUNION DEL CONSEJO DIRECTIVO  
Santiago de Chile, 8 y 9 de enero de 1970

INFORME DE LAS ACTIVIDADES DEL  
INSTITUTO EN 1969



INDICE

	<u>Páginas</u>
Nota preliminar .....	v
1. <u>Programa de Capacitación</u> .....	1
a) Curso Básico de Santiago .....	2
b) Cursos especiales .....	8
c) Cursos intensivos .....	8
d) Colaboración con la Universidad de Campinas .....	11
e) Seminario de desarrollo y planificación de América Latina para periodistas .....	11
2. <u>Asesoría</u> .....	13
a) Estrategias de desarrollo .....	13
i) Minas Gerais .....	13
ii) Ecuador .....	15
iii) Perú .....	16
b) Planificación operativa .....	17
c) Proyecto de asesoría al Gobierno del Estado de Sao Paulo .....	19
3. <u>Investigaciones</u> .....	20
a) Investigaciones económicas .....	20
i) Política de desarrollo económico con integración en América Latina .....	20
ii) Programación monetario-financiera .....	21
b) Investigaciones sociales .....	22
4. <u>Proyectos</u> .....	25
5. <u>Coordinación de planes e integración económica</u> .....	31
6. <u>Planificación industrial</u> .....	33
7. <u>Recursos humanos</u> .....	35
8. <u>Recursos naturales</u> .....	38
9. <u>Publicaciones</u> .....	41

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for ensuring transparency and accountability in financial operations. This section also outlines the various methods and tools used to collect and analyze data, highlighting the need for consistency and precision in data entry and reporting.

2. The second part of the document focuses on the implementation of internal controls and risk management strategies. It details the processes for identifying potential risks, assessing their impact, and developing effective mitigation plans. This section also discusses the role of internal audits in monitoring and evaluating the effectiveness of these controls, ensuring that the organization remains compliant with relevant regulations and standards.

3. The third part of the document addresses the importance of communication and collaboration in achieving organizational goals. It emphasizes the need for clear communication channels and regular meetings to facilitate the exchange of information and ideas among team members. This section also discusses the role of leadership in fostering a culture of transparency and accountability, where employees are encouraged to share their insights and concerns.

4. The fourth part of the document discusses the importance of continuous improvement and innovation in maintaining a competitive edge. It outlines the processes for identifying areas for improvement, implementing changes, and monitoring the results of these initiatives. This section also discusses the role of research and development in driving innovation and creating new products and services that meet the needs of the market.

5. The fifth part of the document discusses the importance of maintaining a strong relationship with stakeholders, including customers, suppliers, and regulatory bodies. It outlines the processes for identifying key stakeholders, understanding their needs and expectations, and developing strategies to build and maintain positive relationships. This section also discusses the role of communication in managing stakeholder expectations and resolving any issues that may arise.

6. The sixth part of the document discusses the importance of maintaining a strong financial position and ensuring the long-term sustainability of the organization. It outlines the processes for budgeting, forecasting, and monitoring financial performance, highlighting the need for accurate data and regular reporting. This section also discusses the role of financial management in identifying and addressing any financial risks and ensuring that the organization has sufficient resources to meet its obligations.

7. The seventh part of the document discusses the importance of maintaining a strong legal and regulatory compliance framework. It outlines the processes for identifying applicable laws and regulations, assessing the organization's compliance status, and implementing measures to ensure compliance. This section also discusses the role of legal counsel in providing guidance and support in navigating complex legal and regulatory issues.

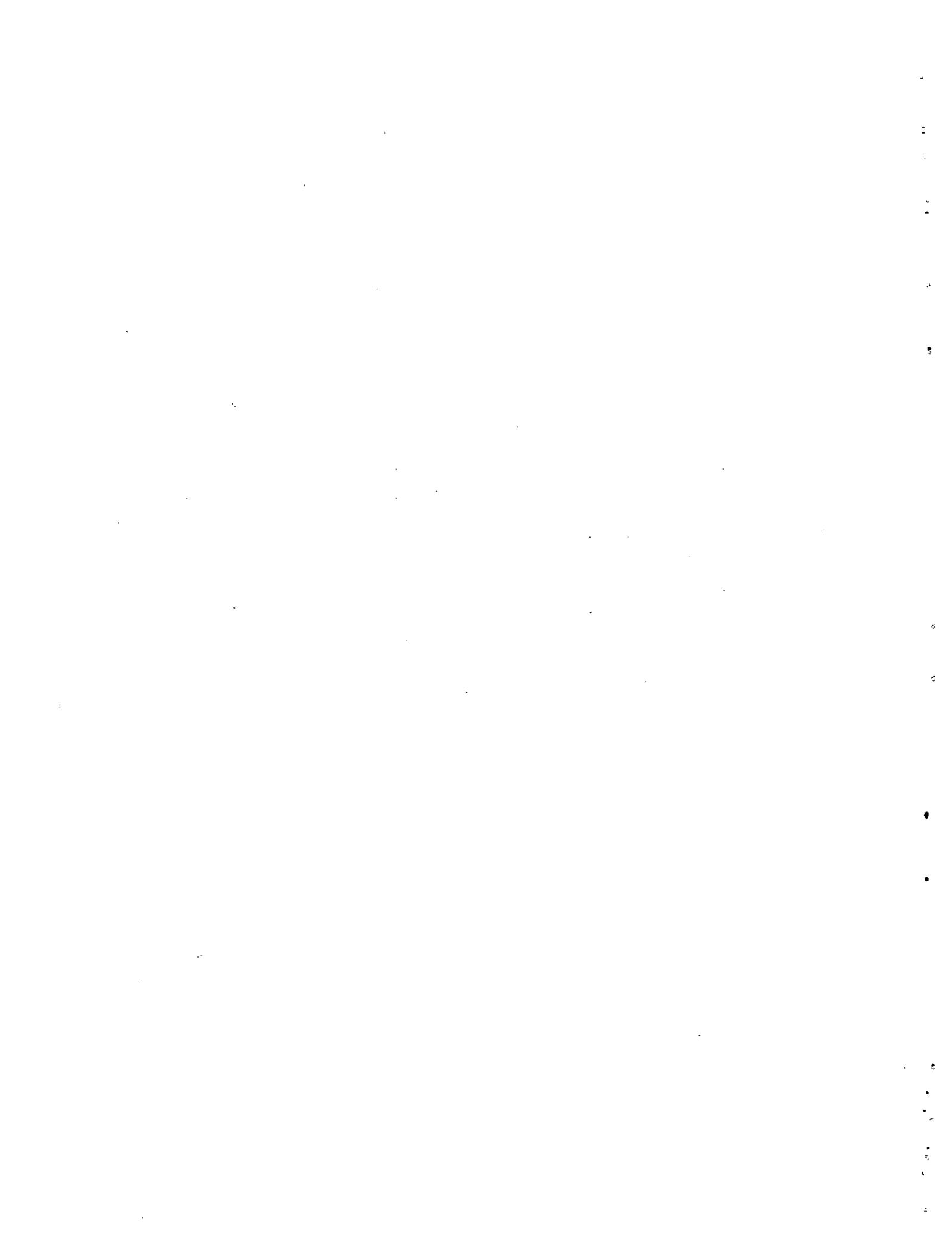
8. The eighth part of the document discusses the importance of maintaining a strong human resources management system. It outlines the processes for recruiting, hiring, and retaining top talent, as well as providing ongoing training and development opportunities. This section also discusses the role of human resources in fostering a positive work environment and promoting employee well-being and productivity.

9. The ninth part of the document discusses the importance of maintaining a strong information technology infrastructure. It outlines the processes for identifying and selecting appropriate IT systems, implementing and maintaining these systems, and ensuring the security and integrity of data. This section also discusses the role of IT in supporting organizational operations and enabling data-driven decision-making.

10. The tenth part of the document discusses the importance of maintaining a strong corporate social responsibility (CSR) program. It outlines the processes for identifying key CSR issues, developing and implementing CSR initiatives, and reporting on the organization's CSR performance. This section also discusses the role of CSR in enhancing the organization's reputation and contributing to the well-being of the community.

NOTA PRELIMINAR

En las páginas que siguen se informa al Consejo Directivo en su decimotercera reunión (Santiago de Chile, 8 y 9 de enero de 1970) de las principales actividades del Instituto en el curso del año 1969. El informe se ha dividido en diez secciones en las que se reseñan sucesivamente las tareas realizadas en materia de capacitación, asesoría, investigaciones (económicas y sociales), proyectos, coordinación de planes e integración, planificación industrial, recursos humanos, recursos naturales, publicaciones y Administración y finanzas. Como en el documento "Proposiciones del Director General al Consejo Directivo sobre las actividades y financiamiento futuros del Instituto" (INST/L.18) se analizan las orientaciones que quiere darse a las actividades de nuestra organización, el presente informe se ha ceñido, en la forma más precisa y breve posible, a la simple reseña de las actividades realizadas en 1969.



## 1. Programa de Capacitación

El volumen total de actividad del Programa en 1969 puede apreciarse en el Cuadro 1, en el que cabe seguir también su evolución medida en términos del número de cursos de diverso tipo ofrecidos en cada año y del total de participantes.

El Curso Básico de Planificación se llevó a cabo de marzo a diciembre. En los Cuadros 2 y 3 se indica sucesivamente, en forma comparativa con los otros años, la procedencia de los participantes en dicho Curso por países de origen y por profesiones. La conformación por profesiones del alumnado fue la siguiente: 72.5 por ciento, economistas; 15 por ciento, ingenieros civiles y 12.5 por ciento, otras profesiones.

La distribución por especialidades fue en 1969 de 24 participantes en planificación general y 16 en planificación del sector público. En el Cuadro 4 se muestra la importancia relativa de estas cifras en relación con la formación total de especialistas en éstas y otras materias a través del Curso Básico en los diferentes años.

La labor de capacitación que se realizó en 1969 en los cursos especiales se concretó al Curso de Planificación de la Salud, que se viene dictando desde 1962 conjuntamente con la Oficina Sanitaria Panamericana. (Véase el Cuadro 5).

En lo que se refiere a los cursos intensivos, (véase el Cuadro 6, donde también se incluye una reseña histórica), en 1969 se atendieron pedidos: a) de Brasil, país en que se dictaron tres cursos regionales: Río de Janeiro, Vitoria y Brasilia, con una asistencia total de 101 participantes, y se colaboró en un curso de postgrado en planificación industrial de la Universidad de Campinas y en otro de la Escuela de Administración de Empresas de la Fundación Getulio Vargas en São Paulo; b) de México, donde se celebró un curso en Monterrey, Estado de Nuevo Leon, con una asistencia de 31 profesionales; c) de Perú, en que se dió, en Lima, un curso de mayor duración con 30 participantes; d) de Centroamérica, cuyo curso se celebró esta vez en Panamá con la

/participación de

participación de 48 alumnos; y e) de Bolivia, con un curso en Santa Cruz de la Sierra con 38 participantes.

Por otra parte, la CEPAL, el Instituto y la Oficina de Información Pública de las Naciones Unidas, han considerado de importancia organizar un Seminario, que se está dictando durante el mes de diciembre, y que da la oportunidad, a periodistas latinoamericanos especializados en el sector económico, de conocer los principales estudios en que están empeñadas ambas instituciones.

Sintetizadas ya en los párrafos anteriores - e ilustradas con los cuadros mencionados - las actividades principales del Programa en 1969, conviene ahora reseñar brevemente cada una de ellas.

a) Curso Básico de Santiago

El Curso Básico de Planificación contó en 1969 con las especialidades de Planificación General y Sector Público y con una asistencia total de 40 participantes.

Continuando la práctica del año anterior en las materias del primer trimestre - estadística, análisis económico y contabilidad social - recibieron clases de recuperación los becarios que tenían dificultades en esas materias. Se consiguió así aumentar el nivel medio de aprovechamiento de la totalidad de los participantes, y otorgar a los que ya tenían una formación teórica más completa la posibilidad de complementarla en aquellos aspectos en que estaban particularmente interesados.

De otro lado, en el primer y segundo trimestre - y siempre con la idea de complementar el campo temático del curso y también de poner a los participantes en contacto con investigadores sobre temas del desarrollo económico latinoamericano - se efectuaron una serie de conferencias, seguidas de debates sobre temas conexos al del curriculum.

Con respecto a la especialidad de planificación general, cabe destacar que el mayor acento se puso en mejorar los avances en planificación regional y social que se derivan de los estudios realizados por el Instituto en dichos campos. Se insistió asimismo en la planificación de corto plazo, incorporando demostraciones del uso de las técnicas de computación en la resolución de modelos útiles para la toma de decisiones.

Cuadro 1  
PROGRAMA DE CAPACITACION  
Número de participantes  
(1952-1969)

Especificación	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	Total
<u>I. Curso Básico a/</u>	10	12	17	8	14	14	19	18	-	61	74	75	68	51	67	62	58	40	668
<u>II. Cursos Intensivos b/</u>																			
a) Número de participantes	-	-	-	80	48	143	136	300	345	258	308	527	269 <sup>b/</sup>	392 <sup>b/</sup>	343	201	326	248	3 924
b) Número de cursos	-	-	-	(1)	(1)	(2)	(2)	(3)	(5)	(5)	(6)	(9)	(5)	(8)	(7)	(5)	(8)	(7)	(74)
<u>III. Cursos Especiales</u>																			
(Planificación de la Salud)																			
(Planeamiento Educativo)																			
(Planificación de la Vivienda)																			
(Dirigentes Sindicales)																			
(Planes Operativos Anuales)																			
(Planificación de los Recursos Humanos)																			
a) Número de participantes											47	73	77	109	126	63	66	30	591
b) Número de cursos											(2)	(2)	(2)	(2)	(4)	(2)	(3)	(1)	(18)
<u>Total</u>	<u>10</u>	<u>12</u>	<u>17</u>	<u>88</u>	<u>62</u>	<u>157</u>	<u>155</u>	<u>318</u>	<u>345</u>	<u>319</u>	<u>429</u>	<u>675</u>	<u>414</u>	<u>551</u>	<u>536</u>	<u>323</u>	<u>455</u>	<u>318</u>	<u>5 183</u>

a/ El Curso Básico se realiza anualmente en Santiago de Chile.

b/ No incluye cursos intensivos organizados por el Instituto y que posteriormente son llevados a cabo por organismos nacionales, con colaboración del Instituto.

Cuadro 2  
PROGRAMA DE CAPACITACION  
Número de participantes en el curso básico  
(1952 - 1969)

País	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958- 1959	1959- 1960	1961- 1962	1962- 1963	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	Total
Argentina	-	2	2	2	1	1	-	1	11	5	5	7	7	5	4	-	1	54
Bolivia	-	1	1	1	-	2	-	-	10	5	6	5	3	2	2	2	2	42
Brasil	3	2	1	-	-	3	1	1	9	9	11	7	7	6	8	11	5	83
Colombia	-	-	1	-	-	-	1	1	6	5	3	2	1	3	1	1	-	25
Costa Rica	-	1	1	-	2	1	1	-	1	4	3	3	1	2	1	-	1	22
Cuba	1	-	-	-	-	-	1	3	-	-	-	-	2	2	2	2	2	15
Chile	2	2	2	4	3	2	4	2	5	9	10	4	5	6	7	9	8	84
Ecuador	1	1	1	-	-	1	-	1	4	5	3	6	5	3	1	3	2	37
El Salvador	1	-	-	-	-	1	1	1	-	2	1	3	1	1	-	3	2	17
Guatemala	-	1	2	-	-	-	-	1	1	2	2	4	1	1	5	2	1	17
Haití	-	-	1	-	2	1	-	-	3	3	2	1	-	2	1	-	-	22
Honduras	-	-	1	-	-	-	2	-	-	6	2	2	1	3	2	2	2	23
México	1	1	-	-	3	1	1	1	-	3	5	5	3	7	8	6	5	50
Nicaragua	-	1	1	-	-	-	-	-	-	2	1	3	1	2	2	1	-	14
Panamá	-	-	-	-	1	-	-	-	2	1	2	1	-	-	1	-	-	8
Paraguay	1	-	-	-	-	-	1	-	2	4	3	4	2	4	3	2	1	27
Perú	-	-	-	-	-	1	1	-	2	3	6	5	4	4	4	3	6	39
República Dominicana	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	4	1	1	5	2	2	-	16
Uruguay	-	-	-	-	1	-	-	-	2	2	2	3	4	4	4	3	1	26
Venezuela	-	-	1	1	1	-	4	5	2	4	4	2	2	5	4	6	1	42
<u>Subtotal</u>	<u>10</u>	<u>12</u>	<u>15</u>	<u>8</u>	<u>14</u>	<u>14</u>	<u>18</u>	<u>17</u>	<u>61</u>	<u>74</u>	<u>75</u>	<u>68</u>	<u>51</u>	<u>67</u>	<u>61</u>	<u>58</u>	<u>40</u>	<u>663</u>
Otros países	-	-	2	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	5
<u>Total</u>	<u>10</u>	<u>12</u>	<u>17</u>	<u>8</u>	<u>14</u>	<u>14</u>	<u>19</u>	<u>18</u>	<u>61</u>	<u>74</u>	<u>75</u>	<u>68</u>	<u>51</u>	<u>67</u>	<u>62</u>	<u>58</u>	<u>40</u>	<u>668</u>

Cuadro 3

PROGRAMA DE CAPACITACION

Distribución de participantes en el Curso Básico por profesiones

(1961-1969)

	Economistas	Ingenieros civiles	Ingenieros agrónomos	Abogados	Otros	Total
1961-62	40	12	-	3	6	61
1962-63	54	11	3	6	-	74
1963	44	14	7	3	7	75
1964	42	17	3	-	6	68
1965	35	7	3	-	6	51
1966	49	7	1	2	8	67
1967	43	5	2	1	11	62
1968	42	5	2	-	9	58
1969	29	6	-	-	5	40
<u>Total</u>	<u>378</u>	<u>84</u>	<u>21</u>	<u>15</u>	<u>58</u>	<u>556</u>

Cuadro 4

PROGRAMA DE CAPACITACION

Distribución de participantes en el Curso Básico por especialidades

(1961-1969)

Especialidades	1961-62	1962-63	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	Total
1. Programación general	16	23	14	13	16	22	17	17	24	162
2. Programación agrícola	-	9	14	13	12	-	16	-	-	64
3. Programación industrial	9	15	18	13	-	25	16	20	-	116
4. Programación presupuestaria	15	14	-	16	-	20	-	21	-	86
5. Programación del sector público	12	8	16	-	13	-	13	-	16	78
6. Programación de los transportes	9	5	-	13	10	-	-	-	-	37
7. Programación de los recursos humanos	-	-	13	-	-	-	-	-	-	13
<u>Total</u>	<u>61</u>	<u>74</u>	<u>75</u>	<u>68</u>	<u>51</u>	<u>67</u>	<u>62</u>	<u>513</u>	<u>40</u>	<u>556</u>

Quadro 5

PROGRAMA DE CAPACITACION

Número de participantes en los cursos especiales

(1962-1969)

	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	Total
Planificación de la Salud	20	35	34	37	37	30	25	30	248
Planeamiento Educativo	27	38	43	72 <sup>a/</sup>	34 <sup>b/</sup>	33	-	-	247
Planificación de la Vivienda	-	-	-	-	31	-	-	-	31
Desarrollo Económico y Planificación para Dirigentes Sindicales	-	-	-	-	24	-	-	-	24
Planes Operativos Anuales	-	-	-	-	-	-	13	-	13
Planificación de los Recursos Humanos	-	-	-	-	-	-	28	-	28
<u>Total</u>	<u>47</u>	<u>73</u>	<u>77</u>	<u>109</u>	<u>126</u>	<u>63</u>	<u>66</u>	<u>30</u>	<u>591</u>

a/ Se llevó a cabo en Buenos Aires, con la participación de 72 alumnos de 18 países latinoamericanos de los cuales 46 son argentinos.

b/ Se realizó en San José, Costa Rica con la participación de 34 alumnos de los cinco países centroamericanos y de Panamá y la República Dominicana.

Cuadro 6.

Cursos intensivos a/  
(1955-1969)

	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	Total participantes
			Colombia (98)	Colombia (56)					Colombia (44)				278
Brasil	Brasil (64)	Brasil (71)	Brasil (50)	Brasil (49)	Brasil (45)	Brasil <sup>b/</sup> (162)	Brasil <sup>b/</sup> (140)	Brasil <sup>b/</sup> (124)	Brasil <sup>b/</sup> (137)	Brasil <sup>b/</sup> (121)	Brasil <sup>b/</sup> (99)	Brasil <sup>b/</sup> (101)	1 272
Venezuela				Venezuela (66)									148
	Argentina (72)	Argentina (69)											141
		Cuba (62)											62
			Bolivia (124)	Bolivia (41)	Bolivia (38)		Bolivia (60)				Bolivia (32)	Bolivia (38)	333
			México (43)	México (54)	México (25)	México (47)	México (47)	México (52)		México (49)	México (51)	México (31)	399
			Uruguay (72)		Uruguay (86)	Uruguay (72)							230
				Ecuador (48)		Ecuador (40)		Ecuador (61)			Ecuador (37)		186
					Paraguay (36)								36
					Perú (78)	Perú (74)	Perú (74)	Perú (46)				Perú (30)	302
					Centro América (60)	Centro América (55)	Centro América (54)	Centro América (32)			Centro América (43)	Centro América (48)	292
					República Dominicana (72)				República Dominicana (78)	República Dominicana (31)			181
											Chile (64)		64
13	136	300	345	258	308	527	269	392	343	201	325	248	3 924

13 136 300 345 258 308 527 269 392 343 201 325 248 3 924

Realizan a nivel nacional, bajo responsabilidad exclusiva de los gobiernos. b/ A partir de 1963 en el Brasil se realizaron tres cursos intensivos por año.

Por lo que toca a planificación del sector público, la especialidad contó con 16 participantes y se abocó al análisis de los distintos aspectos que se relacionan con el proceso de planificación de este sector. Se puso mayor acento este año en la interpretación histórica de su comportamiento en América Latina, con el objeto de contribuir a mejorar los criterios de decisión acerca de la función que debería cumplir el sector en los distintos países, así como en los aspectos de la planificación regional y de los recursos naturales en lo que respecta a las funciones del Estado.

b) Cursos especiales

Se ha dictado de nuevo en Santiago, y como siempre en colaboración con la Oficina Sanitaria Panamericana, el Curso sobre Planificación de la Salud, con asistencia de 30 profesionales latinoamericanos y con una duración de 16 semanas.

El curso se benefició del resultado preliminar de los estudios e investigaciones que realiza el Programa Panamericano de Planificación de la Salud, a cargo de la Organización Panamericana de la Salud, con la colaboración del Instituto.

El esquema docente analizó el sistema de decisiones en este campo y se ilustró con ejemplos reales de políticas de salud. Se amplió la enseñanza sobre los aspectos administrativos y sociológicos de la planificación de la salud y se desarrollaron con más amplitud los conceptos y técnicas de los proyectos de inversión en este sector.

c) Cursos intensivos

En 1969 se impartieron los cursos intensivos que se describen sumariamente a continuación:

i) Río de Janeiro (Brasil). El curso intensivo sobre planificación de la vivienda tuvo lugar entre el 5 de mayo y el 31 de julio y se realizó en colaboración con el Ministerio de Planificación del Brasil, la CEPAL y el PNUD. Asistieron 31 participantes que ocupan posiciones técnicas en los organismos nacionales y estatales relacionados con el problema de la vivienda.

En la primera parte del curso se abordaron - además de temas introductorios en estadística, análisis económico, desarrollo económico, sociología, política económica y demografía - los problemas de vivienda y desarrollo y planeamiento urbano. La segunda parte se dedicó a un seminario sobre programación del sector vivienda.

ii) Vitoria (Brasil). Entre el 28 de abril y el 1º de agosto se dictó un curso intensivo con la colaboración de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Federal de Espirito Santo sobre aspectos generales de la planificación y del desarrollo destinado a la zona central del país. Se atendió un total de 41 participantes y se contó con el apoyo de la CEPAL y el PNUD.

Las materias dictadas fueron las siguientes: estadística, análisis económico, desarrollo económico, sociología, economía brasileña, contabilidad social, planificación, preparación y evaluación de proyectos, política económica y política económica brasileña.

iii) Brasilia (Brasil). Se está llevando a cabo a partir del 1º de septiembre un curso intensivo sobre planificación agrícola que terminará el 12 de diciembre. Se ha contado con la colaboración del Ministerio de Agricultura del Brasil, la CEPAL y el PNUD. Participan 30 funcionarios de organismos públicos vinculados a la actividad agropecuaria.

Este curso incluye los siguientes temas: estadística, análisis económico, desarrollo económico, economía brasilera, contabilidad social, agricultura y desarrollo económico, planificación agrícola, estadísticas agrícolas, proyectos agrícolas y experiencias de política económica en la agricultura.

iv) Monterrey (México). Al igual que el curso intensivo de Vitoria (Brasil), éste fue un curso de tipo tradicional en el cual se analizaron los aspectos generales de la planificación y del desarrollo. Asistieron 31 participantes de diversos estados del país y se contó con la colaboración de la Universidad de Nueva León, la CEPAL y el PNUD.

Se abordaron las siguientes materias: estadística, análisis económico, desarrollo económico, sociología, contabilidad social, planificación, preparación y evaluación de proyectos, política económica, planificación agrícola, planificación industrial y planificación regional.

/v) Centroamérica.

v) Centroamérica. Este año - del 12 de mayo al 28 de junio - correspondió dictar un curso sobre planes operativos anuales en Panamá, para participantes de dicho país y de toda la región centroamericana. Se atendió a 48 participantes y en su organización y desarrollo colaboraron la Oficina de la CEPAL en México y el PNUD.

El curso se dividió en dos partes. La primera cubrió algunos temas de carácter básico, mientras que en la segunda se dividió a los participantes en dos grupos para examinar las características, problemas e instrumentos de la política a corto plazo y las técnicas para la formulación y evaluación de proyectos específicos de inversión. La primera parte del curso versó sobre las siguientes materias: estadística económica, análisis económico, desarrollo, integración y planificación económica. En la segunda parte, uno de los grupos consideró la información estadística y el análisis coyuntural, planes operativos anuales y el presupuesto económico nacional, la utilización de modelos en la planificación a corto plazo, programación presupuestaria, presupuesto y política del comercio exterior. El otro grupo estudió proyectos específicos para el desarrollo, financiamiento de proyectos, y proyectos industriales y viales.

vi) Santa Cruz de la Sierra (Bolivia). Este curso intensivo, también de tipo tradicional, se realizó del 19 de mayo al 1º de agosto a nivel nacional. Asistieron 38 participantes y se contó con la colaboración de la Universidad de Santa Cruz y el PNUD.

Se dictaron las siguientes materias: matemáticas, estadística, análisis económico, desarrollo económico, contabilidad social, planificación, preparación y evaluación de proyectos, política económica, planificación agrícola y planificación industrial.

vii) Lima, (Perú). El curso intensivo de planificación tuvo una duración de ocho meses, del 3 de marzo al 24 de octubre. Se atendió a 30 participantes y se realizó en colaboración con la Escuela Superior de Administración Pública del Perú y el PNUD.

El curso constó de una primera parte, de formación común, y otra dedicada a especialidades. En la primera se dictaron las siguientes

/materias: matemáticas,

materias: matemáticas, estadística, análisis económico, desarrollo económico, desarrollo económico del Perú, sociología, contabilidad social, planificación, preparación y evaluación de proyectos, política económica, planificación regional, metodología de la investigación, técnicas de comunicación, planes operativos anuales, integración económica, y economía internacional. En la segunda parte los alumnos se dividieron en tres grupos para seguir las siguientes especialidades: sector externo, planificación industrial y planificación del sector público.

d) Colaboración con la Universidad de Campinas

Dando comienzo a un acuerdo de colaboración de varios años entre el Instituto y la Universidad de Campinas (Brasil) para dictar cursos de postgrado en planificación, se efectuó un curso de planificación industrial entre el 3 de marzo y el 4 de julio. Participaron en él 13 profesionales brasileños de distintos lugares del país, la mayoría de ellos profesores universitarios.

Las materias dictadas fueron las siguientes: matemáticas, estadística industrial, teoría del desarrollo económico, procesos de industrialización latinoamericana, curso central de planificación industrial, programación matemática, sociología industrial, integración económica, industria química, proyectos, pequeña y mediana empresa, procesos de industrialización brasileña, industrias específicas y estudio de casos.

e) Seminario de desarrollo y planificación de América Latina para periodistas

En la primera quincena de diciembre se está llevando a cabo en Santiago un seminario para periodistas latinoamericanos especializados en materias económicas. Se persigue con él ponerlos en contacto con la labor que la CEPAL y el ILPES realizan en materia de desarrollo económico y social y planificación. Se cuenta con el auspicio de la Oficina de Información Pública de las Naciones Unidas.

El curso trata los siguientes temas, además de otros que puedan interesar a los participantes: Objetivos de las Naciones Unidas y en especial de la CEPAL y el ILPES; principales problemas del desarrollo

latinoamericano; problemas sociales de América Latina; recursos naturales; problemas de desarrollo sectorial (transportes, agricultura, industria, política comercial); planificación del desarrollo económico y social (experiencias de planificación en América Latina); integración y desarrollo; administración pública y desarrollo; proyectos de desarrollo; capacitación, y estrategias de desarrollo para América Latina.

## 2. Asesoría

Durante 1969 los servicios de asesoría continuaron orientándose hacia la obtención de dos grandes objetivos: a) colaborar con los gobiernos latinoamericanos en la formulación de orientaciones estratégicas de desarrollo que sirvan de base para la elaboración de planes a mediano y corto plazo, y, b) acopiar nuevos antecedentes, partiendo de las condiciones reales imperantes en cada país, para examinar diversas alternativas sobre el desarrollo futuro de América Latina.

### a) Estrategias de desarrollo

#### i) Minas Gerais

El Instituto estableció un convenio de colaboración con el Estado de Minas Gerais (Brasil) para la formulación de una estrategia de desarrollo a largo plazo, a nivel global y sectorial, que permita identificar las medidas más importantes a adoptarse para el desarrollo futuro del Estado y obtener también las bases para la elaboración de planes a medio y corto plazo. Tal vez lo más relevante en este convenio radique en la integralidad con que se aborda el problema de la planificación estadual. En efecto, además de los elementos de estrategia, el convenio establece la colaboración del Instituto en la reestructuración del sistema estadual de planificación en sus aspectos institucionales y técnicos, el montaje de un sistema de planes operativos y presupuesto por programas con vistas a la ejecución de la estrategia y del plan a mediano plazo, y la reestructuración y modernización del sistema estadístico.

Dentro de esas orientaciones se realizaron dos misiones (marzo-abril y octubre-noviembre), y se han cumplido los siguientes objetivos de trabajo. Durante la primera misión se analizaron los antecedentes e informaciones básicas disponibles sobre el desarrollo económico de Minas Gerais, con el objeto de formular un diagnóstico preliminar sobre dicho desarrollo e identificar y analizar las distintas opciones de desarrollo futuro del Estado.<sup>1/</sup> En lo referente a la reestructuración e implantación del sistema

---

<sup>1/</sup> Véase Gobierno do Estado de Minas Gerais, Conselho Estadual do Desenvolvimento, Gabinete de Planejamento e Controle, Bases para una estrategia de desenvolvimento.

estadual de planificación, se colaboró en la organización interna del Gabinete Estadual de Planejamento e Controle, como paso inicial para colaborar en etapas subsiguientes con el organismo encargado de la reforma administrativa en la organización del sistema de planificación.

Además, con el objeto de lograr un marco cuantitativo básico para la elaboración de los trabajos de planificación, se prestó asistencia para la organización de un grupo de trabajo encargado de las cuentas regionales, labor realizada en misiones de corta duración en el período que media entre octubre de 1968 y febrero de 1969. Durante la misión de marzo-abril, se elaboró un programa básico sobre la organización del sistema de información estadística para la planificación, programa que se encuentra en etapa de concreción legislativa, incluido dentro de un proyecto de organización del sistema de planificación.

El análisis de las diversas opciones del desarrollo futuro de Minas Gerais fue sometido a una discusión intensa por parte de los técnicos estatales en el período inmediato posterior a la primera misión, proceso que culminó con un seminario realizado durante el mes de septiembre en Santiago, en el que participaron las máximas autoridades de planificación del Estado y del Banco de Desarrollo, autoridades del Instituto y la CEPAL y los expertos directamente comprometidos en el convenio y de otras Divisiones del Instituto. El contacto oficial con personeros de las instituciones directamente vinculadas al proceso de desarrollo que supuso esta reunión fue de gran interés, pues proporcionó orientaciones para mejorar el documento original y el diseño de las etapas siguientes de trabajo.

Durante la segunda misión las tareas se orientaron hacia la definición de la estrategia de desarrollo, superando el anterior análisis de opciones. A tal efecto, se definieron explícitamente los elementos esenciales de la imagen-objetivo que se pretende alcanzar al término de las dos décadas siguientes, así como una primera identificación de los programas y proyectos estratégicos correspondientes. De ahí en adelante, tanto a nivel global como sectorial, el trabajo se orientó hacia la búsqueda de un patrón espacial de desarrollo que fuese coherente con los objetivos básicos planteados en la estrategia, especialmente en lo que se refiere a la superación de los

/problemas de

problemas de la marginalidad, la distribución del ingreso y la insuficiencia del mercado interno. Tal vez en esto radique lo fundamental del trabajo en esta segunda etapa, a medida que los esfuerzos se encaminaron hacia la identificación de regiones y áreas promisorias dentro del Estado que funcionalmente pudiesen cumplir con tales objetivos. Esta regionalización, aunque primaria, es sin duda la base de las especificaciones posteriores en términos de programas y proyectos sectoriales concretos.

Todos estos elementos, tanto sectoriales como regionales, se volcaron en una primera aproximación cuantitativa de la estrategia, con base en un modelo simple que permitiera evaluar el esfuerzo de crecimiento, el nuevo patrón urbano-espacial requerido, la estructura rural-espacial, así como la funcionalidad estratégica de cada una de las regiones.

Al término de esta segunda etapa del programa de trabajo se establecieron las orientaciones para las etapas siguientes que consistirían, por una parte, en el perfeccionamiento cuantitativo de la secuencia global-sectorial-regional, y, por otra, en un apoyo de especialistas a nivel de programas y proyectos sectoriales específicos.

#### ii) Ecuador

Durante el primer semestre del presente año el Gobierno del Ecuador, a través de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación, solicitó asesoría al Instituto para la elaboración de un análisis de las perspectivas del país en la integración subregional andina. Se organizó esta colaboración en tres etapas principales: primera, elaboración del trabajo de base con un equipo completo global y sectorial, que culminó en un documento preliminar titulado "Bases para una estrategia de desarrollo en el contexto de la integración subregional"; segunda, discusión y maduración de las orientaciones contenidas en el documento, que se realizó por grupos de trabajo en la sede del Instituto, para lo cual se trasladó a Santiago un equipo de técnicos ecuatorianos, encabezado por el Director Técnico de la Junta Nacional de Planificación, que examinó durante tres semanas el documento preliminar, con la colaboración de diversos técnicos del Instituto y de expertos de la División de Desarrollo Agrícola de la CEPAL; y tercera, /discusión final

discusión final del documento en el seno de la Junta Nacional de Planificación, para lo cual se trasladó un equipo del Instituto a Quito a fin de colaborar con los técnicos nacionales en el análisis del documento y abrir la discusión con personeros de las demás reparticiones de la administración pública ecuatoriana.

En relación con esta colaboración cabe destacar algunos factores de especial importancia. Por una parte, se planteó por primera vez con un definido acento en el esclarecimiento de una estrategia de desarrollo nacional dentro de un contexto de integración subregional, hecho que obligó a una interpretación y a un análisis de fondo del significado y alcance que para el país tendría el proceso de integración andina; por otra parte - y en otro orden de ideas - la modalidad del trabajo permitió establecer una estrecha cooperación de equipos entre el Instituto y los técnicos de la Junta Nacional de Planificación, otorgándole un alto grado de continuidad.

Este trabajo culminó con la elaboración de una síntesis para difusión en que se especificaron - sobre la base de la estrategia formulada - las orientaciones y modalidades con que el Ecuador podría participar en el proceso de integración subregional.

### iii) Perú

Como es sabido, durante 1968 se colaboró con el Instituto Nacional de Planificación del Perú en la elaboración de una estrategia de desarrollo. En 1969, continuando el trabajo anterior, se realizaron dos misiones de corta duración para asesorar a aquel organismo en la elaboración de un programa de asistencia técnica que fuese coherente con los principales requerimientos planteados en la estrategia de desarrollo. Además, se solicitó al Instituto asesoría para establecer las bases de un plan a mediano plazo. La urgencia que el Gobierno peruano estableció para que el país contara a corto plazo con un plan de desarrollo capaz de orientar las decisiones fundamentales de política económica, condujo a la creación de grupos de trabajos para movilizar las áreas programáticas planteadas en la estrategia de desarrollo, en forma tal que durante el primer semestre de 1969 se pudiera tener un número importante de proyectos preparados o en fase de preparación, tanto de carácter sectorial como regional.

/b) Planificación

b) Planificación operativa

Dentro de este campo cabe destacar dos tipos de colaboración:

i) la vinculada de manera directa con la secuencia estrategia-plan a medio plazo-plan operativo, y ii) asesoramientos específicos a organismos de planificación o a instituciones ligadas a un sector económico determinado.

i) Asesoramiento al Estado de Minas Gerais en programación presupuestal

En cumplimiento del punto del Convenio con el Estado de Minas Gerais que guarda relación con la restructuración del sistema estadual de planificación, se colaboró con el Gabinete de Planejamento e Controle en el establecimiento y puesta en marcha del sistema de presupuesto por programas. Las tareas principales pueden resumirse así:

- Misión preliminar en la que se fijó el programa de trabajo para el año; preparación de las bases para la realización de un programa de capacitación en la materia; discusión de los criterios para el manual de elaboración presupuestaria; formación de grupos de trabajo para iniciar las labores de formulación del proyecto de presupuesto para 1970.

- Realización de dos cursos intensivos para los organismos de la administración directa en programación presupuestaria en que se puso especial acento en los aspectos relativos a la fase de su elaboración. El primero fue un curso de nivel superior para funcionarios de la División de Planes Anuales y Presupuesto del Gabinete de Planejamento e Controle y de las Secretarías Económicas y Sociales; el segundo, un curso de nivel medio, con dos paralelos, sobre la misma materia pero con menor intensidad y profundidad, tendiendo a la formación de ayudantes o colaboradores de los del nivel superior. El Instituto sólo tuvo a su cargo la labor de dirección y coordinación. Iniciados en marzo, los cursos se prolongaron en una fase práctica hasta fines de septiembre, mediante el trabajo concreto de formulación del proyecto de presupuesto.

- Formulación del Manual de Presupuesto por Programas para los organismos de la administración directa y similares. Se llegó a completar la parte referente a la fase de elaboración, cumpliéndose así la meta propuesta.

- Asesoramiento en el proyecto de presupuesto por programas de la administración directa para 1970. Comprendió la revisión integral de las categorías presupuestarias; elaboración de formularios e instrucciones

/pertinentes; orientación

pertinentes; orientación en la consignación, examen y elaboración de las informaciones a nivel de cada programa, de cada Secretaría y del conjunto; colaboración en el diseño de la estructura y forma del documento que contiene el proyecto de presupuesto de 1970.

ii) Asesoría en planificación operativa a Honduras.

Esta asesoría, llevada a cabo en el período del 19 de mayo al 6 de junio de 1969, tuvo por objeto preparar metodologías adecuadas a la realidad de la planificación del país. Integrada por cuatro técnicos, la misión concentró sus trabajos en la discusión con los funcionarios nacionales de los aspectos metodológicos de un sistema de planes anuales y su adaptación a las condiciones particulares de Honduras.

iii) Asesoramiento a la Corporación de Fomento de Chile (CORFO)

Se prosiguió durante 1969 la asistencia en materia de presupuesto por programas a este organismo. El primer paso fue la formación de un grupo de trabajo a nivel de la Vicepresidencia Ejecutiva que, conjuntamente con los expertos del Instituto, desarrolló las siguientes tareas:

- Análisis de la situación actual de la CORFO y de sus empresas y organismos dependientes en cuanto al proceso y organización presupuestaria.

- Establecimiento de las bases de implantación del presupuesto por programas para la CORFO y sus organismos dependientes y preparación de un Manual de Formulación del Presupuesto.

- Asistencia en la preparación del presupuesto preliminar para 1970 en conjunto con la Gerencia de Finanzas y las diversas unidades ejecutoras y un anteproyecto de presupuesto para la aprobación del Consejo Directivo.

- Preparación de un manual de ejecución y control del presupuesto y establecimiento, en conjunto con la Gerencia de Finanzas, de los sistemas de información financiera.

- Desarrollo de un programa de capacitación en Santiago y en provincias, para ejecutores de los programas y jefes de presupuesto de los Institutos y para las agencias dependientes de CORFO.

/Los trabajos

Los trabajos realizados en 1969 dieron cumplimiento a todas las bases establecidas en el Convenio celebrado entre el Instituto y la CORFO.<sup>1/</sup> Las labores de asesoría señaladas, se realizaron en estrecha colaboración con la Dirección del Presupuesto del Ministerio de Hacienda y siguiendo las normas centrales establecidas por ella. Además, la asesoría del Instituto tuvo la oportunidad de participar en recomendaciones destinadas a mejorar la organización y funcionamiento de la Gerencia de Filiales.

c) Proyecto de asesoría al Gobierno del Estado de Sao Paulo

A fines de noviembre de 1969, y mientras se llevaba a cabo la segunda misión en Minas Gerais (Brasil), el Gobierno del Estado de Sao Paulo mostró interés en que el Instituto le prestase asesoría durante un año a partir de marzo de 1970 para formular una estrategia de desarrollo de dicho Estado, realizar otros trabajos relacionados con aspectos operativos del sistema de planificación y capacitación en desarrollo a realizar con la Fundación Getulio Vargas. Durante el mes de diciembre, aparte de hacer gestiones directas con el Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil, el Estado de Sao Paulo y la Fundación Getulio Vargas, enviaron a Santiago dos representantes para discutir las bases de un convenio de colaboración. Hubo un acuerdo de principio, decidiéndose enviar en enero de 1970 una misión exploratoria a Sao Paulo que estudie más a fondo las modalidades de cooperación. En las conversaciones de Santiago participó el Representante Residente del PNUD en Brasil. El Gobierno del Estado de Sao Paulo ha ofrecido al Instituto una contribución de monto muy considerable para sus diversas actividades, contribución que pone de manifiesto por sí sola la importancia de los trabajos a realizar. Para el Instituto, estos trabajos encierran - junto con la responsabilidad de emprenderlos - un gran significado, tanto intelectual como operativamente.

---

<sup>1/</sup> Los documentos en cuya preparación se colaboró, de acuerdo con el Convenio, fueron los siguientes: "Manual Preliminar de organización y funciones de CORFO"; "Manual de formulación del presupuesto"; "Presupuesto preliminar para 1970"; "Anteproyecto de presupuesto para 1970 (presupuesto de CORFO Central, de Institutos Regionales, de Empresas Filiales y de Institutos Filiales)", y "Normas de ejecución, control y evaluación del presupuesto de 1970".

### 3. Investigaciones

#### a) Investigaciones económicas

Las actividades del Instituto en este campo - dejando a un lado aquéllas que se reseñan en otras secciones de este informe - se dividieron en 1969 en dos grandes puntos: i) el análisis de los elementos de una política de desarrollo económico con integración en América Latina, y ii) la programación monetario-financiera.

##### i) Política de desarrollo económico con integración en América Latina

Los temas que se abordaron se refieren principalmente a tres de los componentes de una política de desarrollo: sustitución regionalizada de importaciones; exportación de manufacturas, y política de ocupación y su influencia sobre la ampliación del mercado interno. En cada política se han estudiado en forma especial los efectos sobre el sector externo y sobre la ocupación, además del análisis de las modalidades propias de esas políticas.

En julio de 1969 se terminó la versión más reciente y amplia del estudio "Elementos para la elaboración de una política de desarrollo con integración para América Latina", y sobre el documento mimeografiado que se circuló para crítica y comentarios, se está haciendo actualmente una revisión de tipo final. En esta versión se ha ido más a fondo en temas de importancia como la ocupación, el sector externo, la ciencia y la tecnología, etc.

El documento mencionado se presentó al segundo Seminario sobre Desarrollo Nacional con Integración, que se celebró en México, D.F. en agosto de 1969, con sede en El Colegio de México, y que fue organizado por el Instituto en colaboración con CELADE y CLACSO. Aparte de representantes de CELADE, asistieron a la reunión varios centros nacionales de investigación económica paraestatales y universitarios que participan en esta investigación coordinándola con la del Instituto. Esos centros presentaron también los resultados de los trabajos que vienen realizando, y el Seminario proporcionó marco propicio para programar la continuación de los estudios y las modalidades de colaboración con el Instituto.

Por otro lado, y conjuntamente con el CELADE, se ha comenzado a trabajar en un programa sobre políticas de población que estudia este tema en forma mucho más amplia que la de los análisis anteriores.

/Con la

Con la CEPAL se colaboró en la elaboración del estudio "Los déficits virtuales de comercio y de ahorro interno y la desocupación estructural de América Latina", documento que se presentó en el período de sesiones de dicha comisión económica regional celebrado en Lima en abril de 1969.

Durante el año se intensificó la colaboración con los centros nacionales de investigación, que ha probado ser sumamente útil y fructífera por el efecto multiplicador de esfuerzos que significa. Además de los trabajos del seminario celebrado en México antes mencionados, el Instituto ha colaborado por períodos cortos con el CENDES en Venezuela, El Colegio de México y la Universidad Nacional de Ingeniería del Perú. Un técnico del Instituto Torcuato di Tella (Argentina) ha trabajado en Santiago durante tres meses recibiendo la colaboración del Instituto en el desarrollo de la investigación que llevan a cabo ambas instituciones en forma coordinada. Se participó asimismo en las diversas reuniones que CLACSO ha celebrado en distintos puntos de América Latina durante 1969.

ii) Programación monetario-financiera.

En enero de 1969 se celebró en la sede del Instituto una reunión con la participación de tres expertos extranjeros. Las discusiones tuvieron por base una selección de los documentos presentados al Seminario que se efectuó en Santiago a fines de 1967, un resumen de las deliberaciones del mismo y los trabajos de investigación del Instituto. Por otra parte, se examinó en la reunión la experiencia de Chile, Francia y Uruguay en este campo.

Como resultado de estos trabajos durante el año se ha estado preparando un documento que se publicará en 1970 y en que se resumen y analizan las discusiones celebradas. La primera parte del estudio aborda los problemas de la formulación de la política monetario-financiera, y la segunda, la integración de dicha política en la planificación económica. Este estudio, que se encuentra ya en la fase de redacción final, se complementará con una selección de trabajos presentados por los participantes a los seminarios mencionados, y que reflejan las experiencias nacionales respectivas. El libro que se prepara abarcará así una parte general con las perspectivas

que ofrece la programación monetaria-financiera especialmente vinculada con el proceso de planificación, y otra que ilustrará esos problemas con trabajos relativos a algunos países de América Latina y Francia.

b) Investigaciones sociales

Entre los trabajos que se terminaron en 1969 - varios de ellos realizados durante el año - figuran los estudios sobre los problemas de la infancia y la juventud en América Latina realizados con la colaboración de UNICEF, que se publicarán reunidos a principios de 1970 en uno de los Cuadernos del Instituto. Se analizan, entre otros temas, la situación de la infancia y la juventud en el complejo económico y social latinoamericano; las perspectivas de la juventud en El Salvador; la mujer joven y el trabajo en el Perú, etc.

Se colaboró con el Instituto Colombiano para el Bienestar Familiar en la orientación metodológica de un diagnóstico de la situación de Colombia a este respecto, trabajo que se presentará a un congreso nacional de próxima celebración, y con la Oficina de Planificación de Paraguay en materia de metodología para investigaciones sociales sobre la situación de la juventud en dicho país. Ambos trabajos formaron parte también del programa UNICEF-Instituto.

Por razones de fuerza mayor hubo que suspender a mitad de año la investigación que se llevaba a cabo, en colaboración con la CORFO, sobre los obreros industriales chilenos, trabajo que quizá pueda llevarse adelante en 1970.

El programa sobre empresarios industriales se enriqueció con la iniciación del estudio relativo a México, que se realizó a principios de 1969 en colaboración con un experto de la OCDE y el apoyo de El Colegio de México. Los resultados de la encuesta celebrada se han trasladado ya a tarjetas IBM, quedando pendiente de momento su análisis por falta de recursos.

Se terminó un trabajo sobre la estructura rural chilena en que el Instituto colaboró con la Universidad Libre de Berlín que lo llevó a cabo, y se asesoró a la Pontificia Universidad Católica del Perú en su estudio sobre los empresarios industriales de aquel país.

/Se iniciaron

Se iniciaron a fines de noviembre los trabajos necesarios para la elaboración de un informe sobre la situación y la orientación de la juventud universitaria latinoamericana, investigación que se realiza a petición del BID.

Por acuerdo con UNICEF se diseñó una investigación sobre la estructura familiar en Santo Domingo, trabajo que se llevará a cabo en el próximo año mediante la aplicación de un cuestionario que se ha formulado para recoger los datos correspondientes.

Se ha llevado adelante un estudio sobre las relaciones entre el Estado y el desarrollo económico, que se llevará más a fondo y se ampliará durante 1970, y se han redactado unas páginas sobre los supuestos políticos de una estrategia del desarrollo que se incorporarán al volumen en que se recogen las polémicas sobre ese tema que publicará en breve el Instituto.

A fines de noviembre de 1969, y después de las conversaciones mantenidas con UNICEF para concertar un nuevo convenio de colaboración, se ha elaborado el siguiente plan de trabajo, en el que se continúan algunas de las tareas ya en marcha y antes señaladas, y se abordan campos nuevos:

a) Investigación sobre las interpretaciones sociológicas del desarrollo, que se propone un estudio sistemático de las interpretaciones propuestas por autores de la región y fuera de ella;

b) Investigación sobre estado y desarrollo en América Latina, que pretende elaborar un marco teórico general acerca de las relaciones entre Estado y Desarrollo utilizando trabajos y materiales ya existentes en el Instituto;

c) Investigación sobre los aspectos sociales de la ocupación y el empleo en América Latina, tendiente a sistematizar los materiales recogidos, avanzar en los problemas sociológicos del empleo y la ocupación y complementar otros estudios del Instituto;

d) Investigación sobre estructura social y estilos de pensamiento, una pesquisa sobre los determinantes estructurales de la rigidez o flexibilidad, amplitud o restricción de la concepción del mundo, la posición en él del individuo y la evaluación de ambas, con especial referencia a estilos de pensamiento juvenil;

/e) Investigaciones

e) Investigaciones sobre familia, infancia y juventud, con énfasis especial en las actitudes juveniles y los sistemas educativos, y

f) Inventario sistemático de las investigaciones sobre marginalidad en América Latina, estudio que concluirá en la elaboración de un marco teórico general sobre acción social y marginalidad.

#### 4. Proyectos

En 1969 la acción del Instituto en este campo se concentró principalmente en la preparación de la Guía y el Manual de Proyectos, actividad que seguirá requiriendo intensos esfuerzos en 1970. Se avanzó asimismo en el documento que recoge y sistematiza experiencias sobre el desarrollo integrado de zonas agropecuarias. En cambio, las tareas directas en los países, aunque intensas, fueron más limitadas de lo previsto.

En cuanto a la guía y el manual, cabe recordar que la iniciativa de preparar este tipo de herramientas básicas para las tareas de formulación de proyectos fue planteada en una reunión anterior del Consejo Directivo. Esto dio lugar posteriormente a un acuerdo - firmado en septiembre de 1968 - entre el BID y el Instituto. A raíz de ese acuerdo se asignaron tres funcionarios de planta de su División de Proyectos - de cinco que la constituyen - y se contrató a un experto de vasta experiencia y probada capacidad en la materia, quienes se abocaron de inmediato a estudiar con mayor detalle cuáles eran las necesidades que deberían satisfacerse en este campo y, en función de tales necesidades, cuáles deberían ser la orientación y el contenido del documento a elaborar.

Los resultados de esa primera etapa del trabajo se volcaron en un Índice Comentado, acompañado de un documento sobre los propósitos y características del Manual a elaborar. Estos documentos sirvieron de base para un examen conjunto que se realizó con funcionarios del BID a mediados de 1969, sobre la continuación de los trabajos y su adecuación al acuerdo con el Banco para la redacción de una "Guía de Proyectos".

En estas reuniones se cambiaron puntos de vista en cuanto a la viabilidad y utilidad de un Manual de Formulación de Proyectos comparable a los manuales de ingeniería, tomando en cuenta las dificultades con que se encuentran quienes formulan proyectos en los países en desarrollo, incluyendo la gran masa de decisiones de inversión que no están vinculadas con gestiones de financiamiento externo, así como las necesidades del Banco en sus tareas de análisis de proyectos. Se llegó a la conclusión de que sería conveniente dividir la tarea en dos.

/Por una

Por una parte, la preparación de una Guía que consolide, sistematice y complete las orientaciones e instrucciones que ha ido desarrollando el BID para la presentación y evaluación de proyectos de diverso tipo. Tal Guía será un trabajo complementario de las normas del Banco y no una duplicación o repetición de otros documentos, y no sólo servirá a los que preparan o analizan solicitudes de préstamos destinadas a organismos internacionales de financiamiento, sino también a todos aquellos a quienes la experiencia del BID en la materia puede servir de orientación - a través de la Guía - en cuanto a la forma y contenido de los documentos que constituyen la presentación de un proyecto. Con la colaboración de un consultor contratado por el Banco, y el acceso a la rica experiencia de esta institución, se espera completar el documento respectivo en el plazo de un año.

Por otra parte, se prosigue la preparación del Manual, empresa más ambiciosa y orientada a cumplir con el objetivo de formular adecuadamente un proyecto antes de la fase de ingeniería de detalle, lo cual coincide básicamente con la mayor deficiencia que existe actualmente en la actividad de proyectos. Los propósitos y características del Manual se explican en forma más detallada en el documento respectivo que se presenta a esta reunión del Consejo Directivo.<sup>1/</sup>

Conviene señalar tan sólo que los trabajos hechos hasta la fecha por diversas instituciones en este campo han sido muy valiosos (y especialmente el Manual de Proyectos de Naciones Unidas, elaborado por Julio Melnick que aun siendo de objetivos eminentemente didácticos, se utiliza con fines operativos a falta de un texto instrumental más adecuado). Precisamente el análisis cuidadoso de los numerosos textos y documentos disponibles ha llevado a la conclusión de que es indispensable realizar un esfuerzo especial a fin de que las distintas personas que preparan, evalúan y toman decisiones sobre la ejecución de proyectos, dispongan de un manual que:

- a) permita un tratamiento "integral" del problema de formulación y análisis de proyectos;
- b) tenga un enfoque eminentemente operativo;
- c) sea accesible,
- y d) que permita materializar el trabajo interdisciplinario entre los distintos profesionales que participan en esta actividad.

<sup>1/</sup> Véase Documento informativo N° 1.

Para ello, el Manual contendrá, con un grado adecuado de detalle y operatividad, las técnicas específicas de trabajo del "proyectista", y cubrirá las materias que constituyen elementos esenciales del proyecto, tales como investigación de mercados, evaluación de alternativas, formulación de presupuestos, calendarios de inversión y financiamiento, determinación de costos e ingresos y programas financieros para la operación, estudios de factibilidad en los diversos grados de precisión requeridos en las distintas etapas del proyecto, evaluación continua del proyecto en el proceso de su formulación según los diversos criterios que le son aplicables en razón de los objetivos que satisface, etc.

La preparación del Manual requiere recursos que exceden a las posibilidades propias del Instituto, aun tomando en cuenta que para esta tarea se ha asignado una proporción muy considerable de los que tiene en este campo. Para complementarlos en la medida necesaria se han iniciado diversas gestiones ante organismos internacionales y entidades nacionales de planificación y fomento, en cuya cooperación se confía para poder completar el Manual en la primera mitad de 1971.

También se avanzó considerablemente en el curso del año en la elaboración de un documento que permita la aplicación de un método para el diseño y formulación de proyectos de desarrollo agropecuario integrado. Tal como se ha informado anteriormente, ese método de trabajo resulta de una serie de experiencias concretas realizadas en varios países de América Latina, en que el Instituto fue invitado a asesorar en el desarrollo de áreas de recursos predominantemente agropecuarios. Este tipo de proyectos puede constituir un instrumento operativo que permita establecer un nexo entre las decisiones de planificación y la acción ejecutiva en relación con la transformación del medio rural. De hecho son programas de desarrollo para un área o subregión, en los que se plantea en términos operativos el conjunto de actividades - servicios, inversiones y estudios - que lo pueden poner en ejecución. Es este carácter ejecutivo de las actividades, junto con el hecho de constituir una unidad de acción, lo que le da características de proyecto. En el Seminario sobre Aspectos Sociales del Desarrollo Regional, realizado en noviembre de 1969, se presentó un documento sobre

/los objetivos

los objetivos, características y valor instrumental del desarrollo agropecuario de estos proyectos. Debido a los compromisos del experto que tiene a su cargo este trabajo, el documento final sólo estaría listo para publicación a mediados del año próximo.

Finalmente, en cuanto a las investigaciones en materia de proyectos, cabe señalar que se colaboró con el BID en el análisis de un trabajo sobre criterios de definición y evaluación de proyectos de infraestructura física de integración, y que se preparó un programa bastante detallado para continuar las investigaciones sobre evaluación de proyectos de integración en general. Sin embargo, este estudio ha debido aplazarse para poder concentrar mayores esfuerzos en la preparación de la Guía y el Manual.

En cuanto a las actividades directas en los países,<sup>1/</sup> se prestó asistencia a los organismos de planificación de Honduras y de Perú en la

1/ Parece útil considerar algunas de las principales dificultades que se han encontrado en las actividades iniciadas el año pasado, tendientes a establecer en el Instituto un servicio de asesoría a los gobiernos en el campo de la preparación de proyectos. Las dificultades encontradas aconsejan, ya sea limitar las aspiraciones iniciales en este terreno, ya procurar mayores recursos para hacerlo en forma eficiente, o bien reorientar los esfuerzos hacia una actividad centrada en la elaboración de programas de preinversión, como se señala en el Informe del Director General.

A pesar del estímulo y del apoyo recibido de las autoridades del BID y de las Naciones Unidas, las tareas de promoción de la preparación de proyectos por el Instituto - se exploraron una decena de posibilidades de estudios de factibilidad o prefactibilidad - han fructificado hasta ahora en forma limitada. No cabría entrar aquí en un análisis detenido de cada caso. Pero sí conviene extraer algunas lecciones de la experiencia. En primer lugar, que las tardanzas o cambios en el proceso de toma de decisiones son una de las causas más importantes en el fenómeno de la escasez de proyectos, y que influyen de manera mayor que lo previsto en que una proporción muy reducida de los estudios de proyectos que se exploran se lleven realmente adelante. En segundo lugar, que la actividad de promoción de otras entidades, principalmente privadas y de fuera del área, muchas veces respaldadas por financiamientos concretos, tiene una influencia mayor que la que aparece a primera vista en la asignación de recursos para estudios de proyectos, sobre todo en los países más pequeños del área. Y en tercer término, un hecho muy alentador, y es que en los últimos tiempos han ido creándose en muchos países latinoamericanos firmas consultoras nacionales, cuya capacidad de realizar estudios se está probando con éxito creciente en los países. Finalmente, y éste puede ser quizá un factor decisivo, para entrar en este campo de la preparación de proyectos se requieren recursos bastante mayores de los que puede disponer el Instituto dentro de las restricciones financieras que afectan todas sus actividades.

orientación de las tareas de las unidades de proyectos de esos organismos; se asesoró al gobierno de Bolivia en la determinación de los criterios aplicables para la selección de proyectos a ser incluidos en el presupuesto nacional de 1970; y se continuó colaborando con la SIECA y el BID en trabajos preparatorios de estudios sobre proyectos multinacionales en Centroamérica, que lamentablemente se vieron interrumpidos por acontecimientos bien conocidos de todos.

Por otra parte, el Instituto ha reiniciado su colaboración con el Gobierno de Venezuela - a través de la Corporación de los Andes - para llevar adelante el proyecto del Alto Llano Occidental, al cual el gobierno asigna una alta prioridad en sus planes de desarrollo para el próximo quinquenio. En cuanto a este último proyecto, que es en realidad un plan-proyecto de índole subregional, destinado a impulsar el desarrollo de una vasta región de Venezuela, se ha confirmado el interés del Gobierno en que el Instituto continúe prestando asistencia - en forma reembolsable - para completar el proyecto y ponerlo en condiciones de ser ejecutado. Con ese propósito se cumplieron dos misiones en 1969. En la primera se colaboró con el organismo de planificación de Venezuela - CORDIPLAN - en apreciar el estado del proyecto, a fin de fijar los trabajos que debían realizarse para completarlo, y determinar los requisitos iniciales de su puesta en marcha. En la segunda, se ha asistido a CORPOANDES en la presentación consolidada del programa de preinversión para 1970 y su justificación. Se acordó asimismo enviar una misión a comienzos de 1970, de tres meses de duración, para colaborar con un equipo de técnicos nacionales y de la región a fin de completar la presentación definitiva del proyecto en su totalidad, revisar las estimaciones de los requerimientos financieros de la primera etapa, preparar una síntesis adecuada del proyecto para las más altas autoridades nacionales y de organismos internacionales de financiamiento, completar el programa de servicios agropecuarios, y definir los programas de trabajo de cada uno de los principales proyectos operativos de la primera etapa.

/Cabe señalar

Cabe señalar finalmente que, a raíz de sugerencias formuladas en la reunión oficiosa del Consejo Directivo celebrada en Ciudad de México en septiembre, se está estudiando qué actividades podría desarrollar el Instituto en el campo de la preinversión, a través de programas - nacionales, sectoriales o regionales - que permitan identificar las ideas de proyectos, ordenarlas en función de los criterios de prelación dados por los planes, y realizar en forma sistemática los estudios tendientes a determinar su factibilidad y llevarlas al nivel de ejecución. Podría ser ésta una herramienta valiosa, no sólo para un mejor aprovechamiento de los recursos de preinversión existentes, sino también para vincular en forma más estrecha la formulación de planes, políticas y programas de desarrollo con su materialización en proyectos concretos. A fin de explorar esta posibilidad, se aspira a recoger la experiencia de los propios países y de organismos internacionales como el BID y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que vienen actuando en este campo desde hace varios años.

## 5. Coordinación de planes e integración económica

El tema de estudio e investigación sobre la coordinación internacional de planes de desarrollo comenzó a ser preocupación del Instituto, junto con la CEPAL, a raíz del Mercado Común Centroamericano y, posteriormente, durante el proceso de formación del Grupo Andino. Conviene ahora referirse con algún detalle a este último caso, alrededor del cual hay un trabajo en marcha en conjunto con la CEPAL.

En agosto de 1968, a solicitud de la Comisión Mixta de la Declaración de Bogotá, el Instituto y la CEPAL presentaron a la Reunión de Cartagena un documento sobre la materia. Este, se refería a un Programa de Trabajo sobre las vinculaciones entre los planes nacionales de desarrollo y el proceso de integración de los países de la Declaración de Bogotá. En este trabajo se analiza la coordinación de planes con base en una estrategia común de desarrollo para la región. Recoge la tesis industrialista que inspira al Grupo Andino, aunque reconoce un papel relevante al sector agropecuario y forestal, a la energía y la minería, a los recursos naturales en general, y a los transportes, tanto respecto al desarrollo económico-social como al proceso de integración. Se concede especial importancia al problema de la localización, con referencia a la ampliación del espacio económico, la creación de nuevos polos, o centros dinámicos, y a la reubicación poblacional en los casos de áreas de saturación y desempleo.

Más recientemente, los jefes de los organismos de planificación de los países del Grupo Andino, en su reunión de Lima (octubre 1969) estudiaron el problema de la coordinación de planes y solicitaron a la Secretaría de la CEPAL y al Instituto la preparación de un documento preliminar sobre criterios y métodos para el proceso de programación conjunta y sobre las posibilidades industriales del área, atendiendo a la ventaja comparativa de los distintos países y a las condiciones de crecimiento equilibrado de la región, así como las medidas requeridas para tales efectos. Asimismo solicitaron que la CEPAL y el Instituto

estudien los informes elaborados por los diferentes organismos de planificación con referencia a los instrumentos metodológicos para lograr una programación conjunta y que presten "el asesoramiento técnico necesario en sus futuras reuniones. El trabajo solicitado está en marcha ya y se entregará a las autoridades del Grupo Andino a principios de 1970.

## 6. Planificación industrial.

Las actividades en materia de planificación industrial, por lo que toca a la investigación, se centraron principalmente durante 1969 en el campo del empleo, en el cual ha emprendido el Instituto diversos estudios. Se concluyó un trabajo sobre ocupación en el sector manufacturero, y fue publicado recientemente en la serie II de los Cuadernos con el título de Consideraciones sobre ocupación industrial.

Por medio de este estudio, de orden teórico y empírico, el Instituto pretende contribuir a clarificar uno de los problemas más trascendentes que plantea la planificación del desarrollo general e industrial en particular. Como se sabe, el desempleo y la subocupación tienden a hacerse más críticos, como consecuencia fundamental de la insuficiencia dinámica del desarrollo y la industrialización. Frente a ello, la "política de empleo" - que en alta medida es lo mismo que la "política de desarrollo" - no aparece clara respecto a muy variados puntos. Sobre el particular, y después de reconocer el problema ocupacional en América Latina, con especial referencia al campo industrial, el estudio apunta hacia políticas de máximo empleo, considerando las restricciones que imponen los objetivos del desarrollo general y manufacturero hacia el largo plazo.

Entre los puntos relevantes que inciden sobre el empleo industrial, el estudio analiza con detención el referente a la estructura de la producción, tanto desde el punto de vista de los efectos directos sobre la cantidad de puestos de trabajo, como desde el de la capacidad multiplicadora de empleos de las estructuras mejor integradas. En este punto quedan claramente ligados algunos objetivos trascendentes de la industrialización con el del empleo. Así, por ejemplo, la necesidad de "activar" la industrialización de los recursos naturales y de entrar más decididamente al campo de las manufacturas intermedias y de capital, coincide con la estructuración de "cadenas" de producción de mayor capacidad dinámica, en que son mayores los efectos indirectos de la expansión sobre el empleo.

De otra parte, se estudian aspectos sobresalientes de la tecnología y la eficiencia de producción en sus relaciones con el empleo. Se plantea enfáticamente que los resultados negativos de las tendencias innovadoras lo son sólo dentro del esquema de lento desarrollo que caracteriza a la mayoría de los países de la región, que se verifica según "modelos" limitadamente idóneos respecto a la dinámica general de desarrollo y al empleo. Relacionado con lo mismo, se analiza el proceso de concentración industrial y sus efectos sobre el empleo, destacándose el problema de la pequeña industria.

El otro estudio de cierta envergadura que vale la pena destacar, es el informe sobre los Principales problemas de la industrialización latinoamericana, que se redactó a solicitud del Director General. En este documento se revisan tales problemas dentro del contexto estructural y con referencia al esbozo de la "estrategia" industrial planteado en un documento anterior, publicado también en los Cuadernos, con el título de Consideraciones sobre la estrategia de industrialización de América Latina.

En este nuevo estudio se analiza el marco general en que se circunscribe el proceso de industrialización latinoamericano, como determinante de sus características: vicios y virtudes. El marco se dibuja en términos del ámbito natural, los factores económicos, los aspectos socio-culturales y algunos elementos políticos. Se destaca el papel relativamente pasivo de la industria frente a los principales problemas del desarrollo y su lento crecimiento, así como sus causas de orden estructural más importantes. Se definen asimismo las responsabilidades que debiera asumir la industria respecto al desarrollo. Se destaca la necesidad de propender hacia formas de industrialización compatibles con las características y problemas de la región y los países, con cierta "personalidad" diferenciada y no meramente transplantada de otras regiones.

Las tareas en planificación industrial también abarcaron rubros de otra naturaleza. En materia de capacitación, se describen en la parte correspondiente de este informe. Además, el Instituto ha participado en algunas reuniones y discusiones, entre las que destacan las relativas a la política industrial de Chile (CORFO) y las del Grupo Regional para América Latina del Comité Asesor sobre la Aplicación de la Ciencia y la Tecnología (Santiago, agosto de 1969).

## 7. Recursos humanos

### Actividades del Instituto en el campo de la planificación de los recursos humanos

Durante 1969 se concretaron los trabajos ya iniciados en 1968 sobre la situación de los recursos humanos en América Latina a nivel nacional a fin de enunciar algunos aspectos cuantitativos que son necesarios para elaborar un diagnóstico de la mano de obra en los distintos países. A partir de la revisión, estudio, compatibilización y elaboración de los diferentes indicadores se procedió a analizar y cuantificar nuevas variables que se consideran indispensables para el resto de las investigaciones del Instituto, especialmente las relativas a la elaboración de políticas de desarrollo regional y nacionales, por estimar que la política de ocupación deben formar parte de ellas y hacerse explícitas dentro de su marco de referencia.

Los resultados de esta investigación han permitido establecer la estructura ocupacional de la fuerza de trabajo en cada uno de los países del continente y asimismo examinar y comparar el grado de desocupación abierta y de subutilización de la mano de obra a través de la estimación y análisis de la desocupación equivalente.

El conocimiento de los aspectos anteriores proporciona elementos de juicio que facilitarán el cumplimiento de los objetivos que toda política de recursos humanos debe perseguir, es decir, utilizar plenamente la mano de obra disponible y lograr niveles de empleo productivo que aseguren el cumplimiento de las metas de crecimiento fijadas.

Durante el segundo semestre se revisó, amplió y terminó un estudio sobre la situación de la desocupación en América Latina que formará parte de una investigación más amplia sobre el empleo que lleva a cabo el Instituto.

Además, se elaboró un modelo de política ocupacional que establece metas para absorber la desocupación y subocupación a nivel de sectores económicos, ya que el uso de los recursos humanos está lejos de ser eficiente, como lo demuestran las bajas productividades sectoriales. Si se mantienen las

/condiciones actuales

condiciones actuales, son remotas las probabilidades de que el ritmo de crecimiento de la economía aumente significativamente, sobre todo si se considera que los bajos niveles de productividad están íntimamente relacionados con la estructura productiva y los niveles tecnológicos actuales, lo que hace prever que se acentúe la gravedad del problema del empleo y la mano de obra y de ahí la necesidad de evaluar los programas de desarrollo a la luz de los objetivos de empleo y de formular políticas explícitas de mano de obra en el contexto de la política económica general.

Se dió fin a la investigación que sirvió de base para elaborar una bibliografía general sobre el tema de los recursos humanos, documento que ha sido de utilidad para los grupos de trabajo del Instituto y de los países y para los cursos de capacitación.

Por último, se terminó la revisión, ordenamiento y actualización del documento "Hacia una política de los recursos humanos en el desarrollo económico y social de América Latina", que fue publicado como cuaderno del Instituto con el título Los recursos humanos en el desarrollo de América Latina.

De otra parte, el Instituto colaboró en la organización de la asesoría que el Grupo de Santiago del Plan de Ottawa realizó en el Ecuador, así como en la orientación de los trabajos que realiza el Grupo de Santiago del PREALC de la OIT, tanto a través de la participación en el Comité Técnico del PREALC como en el contacto y discusión permanente con los técnicos del Grupo.

Además, en el terreno de la capacitación - aparte de las actividades mismas del Instituto, que se reseñan en la sección I de este informe - durante 1969 se colaboró con la OIT en los cursos que este organismo realizó conjuntamente con el Ministerio del Trabajo y Previsión Social del Gobierno de Chile. Se dictaron las materias correspondientes a elementos de economía en los Cursos que se llevaron a cabo en Santiago, Concepción y Antofagasta (Chile). Durante el segundo semestre se participó en el Curso sobre Planificación de los Recursos Humanos que realizó el Centro Interamericano de Administración del Trabajo (CLAT), de la OIT, en Perú, dictándose en esta ocasión las materias de Planificación General, Planificación de los Recursos Humanos y Política Económica.

/Finalmente, se

Finalmente, se inició la preparación del Curso de Capacitación en Planificación de los Recursos Humanos y del Seminario sobre la Situación Ocupacional y el Desarrollo de América Latina, que tendrán lugar en el Instituto entre el 18 de mayo y el 28 de agosto de 1970. A estos efectos se visitó en Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay a las instituciones interesadas en participar en dicho curso.

#### 8. Recursos naturales

En el campo de las investigaciones progresó el trabajo sobre las áreas rurales de saturación, cuyo objeto es analizar la posibilidad de producción de la tierra frente al grado de utilización actual, para deducir perspectivas de desarrollo futuro, principalmente en lo que se refiere a la ocupación rural. Aprovechando algunas misiones de asesoría, la metodología ensayada en estos trabajos se había probado ya en Perú y Venezuela. Durante 1969 se amplió la confrontación en el terreno con las experiencias de Ecuador y en el Estado de Minas Gerais (Brasil). Esas bases metodológicas han sido expuestas en un trabajo que se publicó durante el año entre los "anticipos de investigación" de los Cuadernos del Instituto: Metodología de evaluación de los recursos naturales.

Se terminó el primer borrador de la investigación sobre políticas para el desarrollo de nuevas tierras en el trópico húmedo de América Latina que se lleva a cabo dentro del convenio del Instituto con Resources for the Future, Inc. Se ha hecho el análisis de los aspectos generales del tema y se han visitado una veintena de proyectos de colonización con el objeto de evaluar los resultados de la planificación y de la puesta en operación de este tipo de actividad, a fin de llegar a conclusiones útiles para los países que disponen de grandes extensiones de tierras húmedas tropicales que representan una fuente importante de un desarrollo económico y social acelerado. La investigación, comenzada en 1967, se interrumpió durante parte de ese año y del de 1968 para emitir un informe que fue solicitado por el BID a su autor sobre varios de estos proyectos que habían recibido ayuda económica de esa institución. Dicha evaluación redundó indudablemente en ventajas para el estudio, pues permitió no sólo disponer de valiosos antecedentes sobre los proyectos, sino beneficiarse de la comunicación con las autoridades del Banco que tuvieron responsabilidad en su puesta en marcha y orientación. Durante 1969 se pudo además confrontar la experiencia latinoamericana con otras similares en tierras tropicales de Australia e Indonesia, así como cambiar impresiones con expertos en la materia en centros internacionales e institutos especializados de Europa.

/Esta investigación

Esta investigación ha puesto de relieve los considerables obstáculos que frenan los proyectos de colonización en tierras tropicales de difícil acceso, como son las de la vertiente oriental de la Cordillera de los Andes, donde están situados la mayoría de los que se evaluaron. Se ha podido establecer la distancia que media entre los logros obtenidos y las metas originales e identificar sus causas, entre las cuales destaca el insuficiente conocimiento de las posibilidades del recurso natural y las múltiples limitaciones que se derivan de los aspectos institucionales. Dado el porvenir que se ha cifrado en tierras como las mencionadas para resolver problemas de producción y sobre todo de ocupación en América Latina, las conclusiones de este trabajo resultan de gran actualidad y están siendo evaluadas cuidadosamente.

Con respecto a otras investigaciones realizadas dentro del mismo convenio con Resources for the Future, Inc. cabe señalar que se avanzó en la edición de obras terminadas con anterioridad a 1969. La más reciente, que se refiere a un análisis de la productividad de factores y uso de los recursos en la agricultura chilena, fue leída y comentada por varios profesionales del Instituto con el objeto de proceder a su revisión final, que se hará en 1970. En la investigación se utilizó una muestra de predios agrícolas de una provincia de la zona central de Chile.

Se preparó para los Cuadernos del Instituto un resumen del estudio "Los recursos hidráulicos de Chile - Ensayo metodológico para el análisis económico de un recurso fundamental en el desarrollo de un país", que vio la luz pública en inglés en 1968, editada por Resources for the Future, Inc. La versión en castellano destaca principalmente los aspectos metodológicos del trabajo, pues se estimó que ello puede ser de utilidad general para la planificación de los recursos hidráulicos en América Latina.

También se preparó para publicación en castellano el estudio "Información de recursos naturales para el desarrollo económico", terminado en 1968 y publicado en 1969 por Resources for the Future, Inc. en inglés. Esta obra ofrece criterios sobre la economicidad de las actividades que producen información sobre recursos naturales y, después de analizar las experiencias de Chile y Perú en la materia y de otros casos de la región,

/ofrece conclusiones

ofrece conclusiones valiosas para la planificación de estas actividades. Resources for the Future, Inc., con la participación de técnicos del Instituto, auspició un seminario sobre el mismo tema que se celebró a fines de 1969 en Lima, Perú.

En el curso del año se dedicó considerable tiempo a evaluar los resultados del programa de investigación que se adelanta con Resources for the Future, Inc. y a estudiar lineamientos para la actividad futura en materia de recursos naturales. Se estimó que el programa de investigación debe converger hacia los temas que se investigan con prioridad en el Instituto en relación con problemas básicos del desarrollo de América Latina, y colaborar en las actividades de capacitación.

Como anticipo de los trabajos docentes se dieron varias conferencias sobre recursos naturales, desarrollo y planificación en la especialidad de Programación del Sector Público que forma parte del Curso Básico de 1969. Se contó con la colaboración de especialistas invitados en los campos de investigación general de recursos naturales, minería, tierras, pesca y recursos forestales.

Cabe señalar finalmente, que a comienzos de 1969 se dio término a la colaboración que el Instituto prestaba al Instituto para la Integración de América Latina (INTAL) a través de un funcionario destacado ante esa entidad en Buenos Aires. Se colaboró principalmente en la dirección técnica de los trabajos relativos al proyecto del desarrollo integrado de la Cuenca del Plata y en el estudio de un programa fronterizo argentino-chileno.

## 9. Publicaciones

El Programa de Publicaciones - que sigue tropezando con la falta de recursos que la Dirección General ha señalado repetidamente al Consejo Directivo - recibió en 1969 un impulso que quizá está por encima de sus posibilidades, pero que tratará de cumplir llevándolo adelante. El Comité de Publicaciones, que fue reorganizado y ampliado por el Director General, ha elaborado un ambicioso programa para 1969-1970 lo mismo en lo que se refiere a textos impresos que en las distintas series de sus cuadernos. El programa, más que en lo que a ejecución misma se refiere en el plano editorial, está sujeto a que se terminen técnicamente los originales que recibieron en principio la aprobación necesaria para publicación. De cumplirse los programas de trabajo y plazos que se han fijado, durante 1970 se publicarán alrededor de diez libros y quince cuadernos.

Por lo que toca a estos últimos, se han publicado en 1969 los siguientes títulos: Arturo Núñez del Prado, Estadística básica para planificación, primera y segunda partes; Estevam Strauss, Metodología de evaluación de los recursos naturales; Consideraciones sobre ocupación industrial; Esteban Lederman, Los recursos humanos en el desarrollo de América Latina; Nathaniel Wollman, Los recursos hidráulicos de Chile (resumen del trabajo publicado in extenso por Resources for the Future, Inc., en inglés) y Louis Lefebvre, Notas sobre integración, bienestar y evaluación de recursos. El primero pertenece a la serie I (Apuntes de clase) y los demás a la serie II (Anticipos de investigación). Están próximos a aparecer la edición revisada del cuaderno de Osvaldo Sunkel, El marco histórico del proceso de desarrollo y de subdesarrollo, que alcanzará con ello la tercera edición, porque está próxima a agotarse la segunda, que suma ya 6 000 ejemplares, y el original inglés del cuaderno de Louis Lefebvre, Notas sobre integración bienestar y evaluación de recursos, con la que se iniciarán las publicaciones en inglés del Instituto. Se piensa incluir en esta serie "inglesa" las Discusiones sobre planificación y una selección de los cuadernos que tienen mayor demanda.

En lo que se refiere a los textos impresos, la Editorial Siglo XXI tiene en prensa en México la obra de Osvaldo Sunkel y Pedro Paz, El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo. Por su parte, en Santiago de Chile, la Editorial Universitaria publicará próximamente otro de nuestros textos, el de Orris C. Herfindahl, Los recursos naturales en el desarrollo económico. Medios y programas de información, primer fruto en forma de libro del arreglo entre el Instituto y Resources for the Future Inc. En los momentos de redactarse este informe se envía a la imprenta el texto Dos polémicas sobre el desarrollo de América Latina, que se espera aparezca impreso a fines de enero o principios de febrero.

En noviembre de 1969 se ha publicado (8 000 ejemplares) un nuevo catálogo de las publicaciones del Instituto, al cual se está dando en estos días la necesaria difusión. Se espera que logre un eco mayor que el lanzado en 1968 y que contribuya a una demanda acrecentada de los textos y cuadernos del Instituto. A pesar de la falta de medios y de que el mecanismo que ha podido montarse para venta y distribución es mínimo, resulta satisfactorio señalar - y no como éxito de una promoción que forzosamente ha tenido que ser precaria, sino como signo del interés que despiertan en general los títulos del Instituto - que las ventas de 1969 han duplicado prácticamente las de 1968 lo mismo en dólares (ventas foráneas) que en escudos chilenos. Las ventas en Santiago y en las provincias de Chile han ascendido (cifras netas, con descuento incluido), a más de E° 45 000. Si en lugar de cifras "administrativas", es decir de ingresos percibidos o pendientes de pago, se dieran cifras "editoriales" esa cantidad ascendería a por lo menos E° 70 000 y sería significativa por el precio de los cuadernos que es muy bajo. Lo que se logra en Chile con la acción directa sobre el público y los estudiantes, pero sobre todo por accesibilidad inmediata y fácil a nuestros textos, indica por sí solo lo que podría obtenerse en los demás países de América Latina si el Instituto tuviera recursos para organizar un buen mecanismo de promoción. Con todo, las ventas en América Latina en 1969 - deducidos también los descuentos - sobrepasan los 7 000 dólares duplicando prácticamente las de 1968.

De los cinco títulos impresos por la editorial mexicana con que se hicieron arreglos para publicación, tres se han agotado en menos de dos

/años (ediciones

años (ediciones de 6 000 ejemplares) y han sido reeditados. Entre los cuadernos (edición de 3 000 ejemplares) hay un título (Osvaldo Sunkel, El marco histórico del proceso de desarrollo y subdesarrollo) que, como antes se dice, ha agotado ya dos ediciones y de la que se prepara una tercera revisada. Como la mayoría de los títulos publicados ha tenido una excelente demanda, si se logra llevar su distribución a varios países importantes que todavía no la tienen, será necesario considerar un tiraje más amplio.

Para 1970 se tiene en marcha ya un proyecto largamente acariciado y que tendrá sin duda gran repercusión para difundir la obra en marcha del Instituto y mantener informada a América Latina de sus actividades y proyectos. Se espera publicar en marzo el primer número de la revista del Instituto, que aparecerá por lo menos tres veces al año. Además de un "editorial" sobre problemas económicos y sociales de actualidad y de un artículo especial de tipo monográfico, la revista tendrá una sección de polémica y diálogo, otra dedicada a examinar el proceso de planificación en América Latina y sus países, y otra más en que se resuman y sintetizan los estudios del Instituto, se dé cuenta de sus actividades y se adelanten noticias sobre sus publicaciones en preparación.

Nota: La sección 10 sobre Administración y Finanzas está en preparación y se distribuirá en forma de anexo en los próximos días.

