



X

NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/MEX/1982/L.9
5 de marzo de 1982

c.1

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

ESTUDIO ECONOMICO DE AMERICA LATINA, 1981

HAITI

INDICE

| | <u>Página</u> |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis | 1 |
| 2. Evolución de la actividad económica | 5 |
| a) Tendencias de la oferta y la demanda globales | 5 |
| b) La evolución de los principales sectores | 5 |
| c) Población y empleo | 12 |
| 3. El sector externo | 13 |
| a) El comercio de bienes | 13 |
| b) Los servicios y el pago a los factores | 16 |
| c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento | 19 |
| d) La deuda pública externa | 19 |
| 4. Los precios y las remuneraciones | 21 |
| 5. Las políticas monetaria y fiscal | 24 |
| a) La política monetaria | 24 |
| b) La política fiscal | 26 |

INDICE DE CUADROS

| <u>Cuadro</u> | | |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 | Principales indicadores económicos | 2 |
| 2 | Oferta y demanda globales | 6 |
| 3 | Producto interno bruto por actividad económica al costo de los factores | 7 |
| 4 | Principales indicadores de la producción industrial | 10 |
| 5 | Principales indicadores del comercio exterior | 14 |
| 6 | Exportaciones de bienes, <u>fob</u> | 15 |
| 7 | Importaciones de bienes, <u>cif</u> | 17 |
| 8 | Balance de pagos | 18 |
| 9 | Indicadores del endeudamiento externo | 20 |
| 10 | Indice de precios al consumidor | 22 |
| 11 | Evolución de las remuneraciones | 23 |
| 12 | Balance monetario | 25 |
| 13 | Ingresos y gastos del gobierno central | 27 |

1. Rasgos principales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

La economía haitiana atravesó por una situación particularmente adversa durante 1981 ^{1/} en la que confluyeron tanto factores externos como internos. Al igual que la mayoría de los países de la región, la recesión de los países del centro incidió negativamente sobre el comportamiento de las economías internas, siendo Haití un caso especialmente vulnerable por su elevado grado de apertura hacia el exterior. A la acusada caída del precio del café --principal producto de exportación-- se sumó un desplome aún mayor de la cantidad exportada del grano, ^{2/} que determinó el agravamiento de las dificultades en materia de pagos externos, de finanzas públicas, dada su estrecha vinculación con la evolución del comercio exterior, y de los flujos monetarios y crediticios.

En lo interno, el pobre desempeño de la agricultura --que es sustento de la economía haitiana-- fue resultado de factores cíclicos, que se vieron agravados por las consecuencias que dejó el huracán Allen tras su paso por el sur y el oeste del país en agosto de 1980. Así, los efectos directos e indirectos del mal año agrícola y de la recesión de la economía internacional determinaron una caída del producto interno bruto haitiano del 3%, después de un trienio de crecimiento económico relativamente satisfactorio (alrededor del 5% anual), lo que significó una contracción de 5.4% del producto interno bruto por habitante, que descendió a los mismo niveles de 140 dólares (a precios de 1970) de 1978, perdiendo así la ventaja ganada en el bienio 1979-1980. (Véase el cuadro 1.)

La adversa relación de precios de intercambio (-16.7%) resultante no sólo de la caída del precio del café sino también de la de otros productos de exportación, y la caída del volumen exportado --en la que también la recesión en los Estados Unidos ejerció su influencia, sobre todo en el comportamiento de las industrias maquiladoras radicadas en Haití y en el del turismo-- tuvieron un efecto sobre el ingreso bruto haitiano, que se redujo en 5%.

Este panorama desfavorable se preveía en cierta medida antes de iniciarse el año fiscal, en septiembre de 1980, ya que debido a la situación de deterioro del balance de pagos que se presentaba en ese entonces y a las dificultades financieras del gobierno, dentro de un marco de austeridad se contempló prácticamente un estancamiento en los gastos de inversión pública a realizarse en 1981, tal como finalmente

- ^{1/} A menos que se indique lo contrario, el período aquí estudiado es el año fiscal haitiano 1980/1981, que corre del 1 de octubre de 1980 al 30 de septiembre de 1981.
- ^{2/} El precio medio del café exportado se contrajo en 33% y el volumen en 45% con lo que las divisas percibidas por este concepto se redujeron en 64% (58 millones de dólares) en 1981.

Cuadro 1

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

| | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 ^{a/} |
|---------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|--------------------|
| A. Indicadores económicos básicos | | | | | | | |
| Producto Interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970) | 695 | 731 | 741 | 774 | 810 | 856 | 830 |
| Población (millones de habitantes) | 5.16 | 5.28 | 5.41 | 5.53 | 5.67 | 5.80 | 5.94 |
| Producto Interno bruto por habitante (dólares de 1970) | 135 | 139 | 137 | 140 | 143 | 148 | 140 |
| <u>Tasas de crecimiento</u> | | | | | | | |
| B. Indicadores económicos de corto plazo | | | | | | | |
| Producto Interno bruto | 2.2 | 5.3 | 1.3 | 4.4 | 4.7 | 5.7 | -3.0 |
| Producto Interno bruto por habitante | -0.1 | 2.8 | -1.0 | 2.2 | 2.1 | 3.5 | -5.4 |
| Ingreso bruto b/ | 2.6 | 5.5 | 3.3 | 3.8 | 3.8 | 5.6 | -5.0 |
| Relación de precios del intercambio de bienes | 5.7 | 4.9 | 28.1 | -8.3 | -8.1 | 3.9 | -16.7 |
| Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios | 14.6 | 33.0 | 25.4 | 23.2 | 2.2 | 30.8 | -11.8 |
| Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios | 21.3 | 36.4 | 22.3 | 19.5 | 12.6 | 21.7 | 8.5 |
| Precios al consumidor | | | | | | | |
| Septiembre a septiembre | 13.5 | 3.3 | 5.0 | 2.3 | 18.8 | 9.5 | 17.8 |
| Variación media anual | 18.0 | 6.3 | 7.4 | -2.9 | 9.7 | 18.1 | 15.9 |
| Dinero | 7.4 | 28.2 | 8.4 | 25.1 | 21.7 | 11.1 | 31.6 |
| Sueldos y salarios reales ^{c/} | ... | ... | ... | 26.6 | -8.8 | 16.5 | 3.6 |
| Ingresos corrientes del gobierno | 9.2 | 26.7 | 25.6 | 15.1 | 12.0 | 14.0 | -4.9 |
| Gastos totales del gobierno | 40.2 | 35.0 | 19.2 | 31.6 | 15.0 | 15.6 | 21.5 |
| Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^{d/} | 55.5 | 58.3 | 55.9 | 40.6 | 42.2 | 42.5 | 55.0 |
| <u>Millones de dólares</u> | | | | | | | |
| C. Sector externo. | | | | | | | |
| Saldo del comercio de bienes y servicios | -54 | -77 | -89 | -100 | -135 | -144 | -215 |
| Saldo de la cuenta corriente | -40 | -52 | -70 | -86 | -117 | -132 | -185 |
| Variación de las reservas internacionales netas | -9 | 9 | 12 | 5 | 24 | -27 | -30 |
| Deuda externa pública desembolsada | 79 | 99 | 159 | 198 | 232 | 266 | 302 |

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto Interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Mínimos Industriales.

d/ Porcentaje.

/ocurrió

ocurrió tras el gran dinamismo que había observado este renglón en la última década. Paralelamente, la inversión privada, y la extranjera mostraron todavía un cierto dinamismo, aunque notablemente inferior al de los años pasados.

La recesión económica global se reflejó en forma generalizada en la actividad sectorial, con excepción de la mayor dinámica de la generación eléctrica, que también ha registrado importantes crecimientos en años recientes, y un impulso aunque a menor ritmo que anteriormente, en la construcción, tanto privada como pública, con ayuda externa. El sector gobierno y la propiedad de viviendas fueron los otros dos renglones en mostrar avances. Los demás sectores sufrieron contracciones reales, algunas de importantes repercusiones, como es la de 5% de la agricultura, y otras acentuadas como es el 46% que sufrió la minería en vísperas del abandono, por parte de la empresa extranjera, de la explotación de la principal mina de bauxita.

El deterioro de las cuentas externas desempeñó un papel de primer orden en este contexto. La pérdida de reservas monetarias internacionales en que se incurrió en 1980, a pesar del comportamiento tan satisfactorio de las exportaciones de bienes y servicios de ese año, significó una base poco sólida para la evolución de 1981. A ello se sumaron la caída en los ingresos de exportación y algunas eventuales fugas de capital a principios de año que condujeron a una importante escasez de divisas e incluso al surgimiento, inusitado en Haití, de una cotización extraoficial del dólar.^{3/}

En este ambiente se reiniciaron pláticas con el Fondo Monetario Internacional (FMI) con miras a llegar a un acuerdo en el contexto del Servicio Ampliado que entrañaron algunos cambios de política que atañen principalmente al control de las importaciones, a los ingresos tributarios, a la política crediticia del Banco de la República de Haití, y al gasto público, tanto presupuestario como extrapresupuestario. Aun así, no se logró pactar este acuerdo, posponiéndolo para 1982, y el reducido giro efectuado dentro de este servicio en el último trimestre de 1980 resultó ser insuficiente para hacer frente a la pérdida de reservas internacionales (30 millones de dólares), que resultó del enorme déficit comercial (215 millones de dólares) con que se cerró el año fiscal.

La estrechez de los ingresos tributarios, sustentados en buena medida en los impuestos sobre el comercio exterior, frente a un crecimiento del gasto del gobierno, que en parte se vio abultado por la inclusión de partidas anteriormente extrapresupuestarias, desembocó en una

^{3/} El tipo de cambio de cinco gourdes por dólar se ha mantenido fijo desde 1919. Durante 1981 se dieron casos de compras de dólares a 6 gourdes y excepcionalmente a tipos superiores.

expansión sustancial del déficit fiscal, que llegó a representar el 10.7% del PIB, cuando en 1980 había sido de 7.5%. Ello ocurrió a pesar de haberse mantenido estática la inversión pública en términos reales.

Si bien este déficit se financió en gran medida con recursos externos ---buena parte de ellos donaciones y créditos concesionarios--- una porción creciente se originó internamente mediante crédito del Banco Central. Así, el panorama monetario mostró distorsiones importantes puesto que, por una parte, el crédito se orientó preferentemente al gobierno central, y, por otra, el dinero en circulación aumentó muy por encima de los requerimientos transaccionales. Ello resultó, en parte, de la necesidad de suplir con moneda nacional la escasez de dólares, que en Haití circulan libremente, dada la apertura de su sistema financiero.

Estos desequilibrios entre la oferta y la demanda y entre el circuito real y el monetario contribuyeron a la tasa inflacionaria cercana al 16% observada durante el año, que, en toda caso, fue inferior al 18% registrada en 1980. Frente a ello, los asalariados de la industria (básicamente maquiladora) y de la administración pública, entre otros, recibieron en octubre de 1980 un aumento en sus percepciones, que actualmente oscilan entre los 2.64 y 3.12 dólares diarios, siguiendo la tendencia de los últimos años de lograr mejoras en los salarios reales. Sin embargo, la caída de la actividad agrícola, industrial y económica en general significó probablemente un mayor desempleo y subempleo, y una baja efectiva en el consumo privado, que se redujo en 2.4% constituyendo una de las causas que ha propiciado el incremento del flujo de emigrantes haitianos al exterior.

2. Evolución de la actividad económica

a) Tendencias de la oferta y la demanda globales

Dentro de este panorama predominantemente depresivo no todas las variables macroeconómicas mostraron un comportamiento negativo, sino que las importaciones, del lado de la oferta, y la inversión privada y el consumo del gobierno, del lado de la demanda, evitaron que la contracción económica fuera mayor. (Véase el cuadro 2.)

En efecto, la oferta global --y consecuentemente la demanda-- sufrió una reducción de 1.5%, resultante de una caída del producto interno bruto de 3%, tal como a continuación se explicará, y del relativo dinamismo que pudieron conservar las importaciones, al crecer en 5.6%, a pesar de las restricciones del balance de pagos. En este sentido, la notable desaceleración de los precios de importación desempeñó un papel decisivo.

En lo que respecta a la demanda global, tanto su componente interno en conjunto como el externo registraron contracciones. La correspondiente a las exportaciones fue más acusada (46%) dada la reducción en la oferta exportable y en sus precios unitarios, resultantes de factores coyunturales propios de la economía haitiana así como de la internacional. La demanda interna se contrajo en 1.2% como resultado de una reducción del consumo total (1.6%) que fue arrastrado hacia la baja por la reducción del privado (2.4%), de importantes consecuencias para la población. En cambio, el consumo del gobierno mostró un aumento (5.9%), reflejo de sus mayores gastos corrientes de funcionamiento, independientemente de las mejoras salariales concedidas. La inversión bruta, por su parte, mostró un incremento casi insignificante (0.7%), resultado del estancamiento de la inversión pública, y del relativo dinamismo que experimentó la inversión privada (2.8%), favorecido por la política gubernamental de fomento y alimentado en parte también por el comportamiento satisfactorio de la inversión extranjera, que continuó fluyendo a Haití a pesar de la recesión internacional. En 1981 desapareció el dinamismo de la inversión pública, que significa las tres cuartas partes de la total --dadas las dificultades financieras ya señaladas-- si bien cabe señalar que ocurrió en un nivel relativamente alto que se pudo alcanzar gracias a los esfuerzos gubernamentales de los últimos años en este sentido.

b) La evolución de los principales sectores

La contracción del producto interno bruto de 3% es el resultado de una caída bastante general de la actividad de los sectores productivos de la economía, a excepción de electricidad (9.4%) dada la continuidad de los principales proyectos, de la construcción (4.9%), a pesar de haberse concluido las grandes obras carreteras, y de los servicios gubernamentales (3.8%). (Véase el cuadro 3.) Sin embargo,

Cuadro 2
HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | En millones de dólares de 1970 | | | Composición porcentual | | Tasas de crecimiento | | |
|---------------------------------------------|--------------------------------|------------|------------|------------------------|--------------|----------------------|------------|-------------|
| | 1979 a/ | 1980 a/ | 1981 b/ | 1970 | 1981 b/ | 1979 a/ | 1980 a/ | 1981 b/ |
| <u>Oferta global</u> | <u>922</u> | <u>977</u> | <u>962</u> | <u>112.3</u> | <u>121.5</u> | <u>4.3</u> | <u>6.0</u> | <u>-1.5</u> |
| Producto interno bruto a precios de mercado | 772 | 816 | 792 | 100.0 | 100.0 | 4.7 | 5.7 | 3.0 |
| Importaciones de bienes y servicios c/ | 150 | 161 | 170 | 12.3 | 21.5 | 2.2 | 7.3 | 5.6 |
| <u>Demanda global</u> | <u>922</u> | <u>977</u> | <u>962</u> | <u>112.3</u> | <u>121.5</u> | <u>4.3</u> | <u>6.0</u> | <u>-1.5</u> |
| Demanda interna | 835 | 881 | 870 | 102.9 | 109.9 | 5.0 | 5.5 | -1.2 |
| Inversión bruta interna | 132 | 143 | 144 | 7.6 | 18.2 | 14.8 | 8.0 | 0.7 |
| Pública | 101 | 108 | 108 | 1.5 | 13.6 | 15.0 | 6.9 | - |
| Privada d/ | 31 | 35 | 36 | 6.1 | 4.6 | 14.2 | 13.0 | 2.8 |
| Consumo total | 703 | 738 | 726 | 95.3 | 91.7 | 3.4 | 5.0 | -1.6 |
| Gobierno general | 63 | 68 | 72 | 8.3 | 9.1 | 3.3 | 8.0 | 5.9 |
| Privado | 640 | 670 | 654 | 87.0 | 82.6 | 3.4 | 4.7 | -2.4 |
| Exportaciones de bienes y servicios c/ | 87 | 96 | 92 | 9.4 | 11.6 | -2.2 | 10.1 | -4.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

c/ Los valores de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios se convirtieron a valores constantes, deflactándolos por índices de valores unitarios calculados por la CEPAL.

d/ Incluye la variación de existencias.

Cuadro 3

HAÍTI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | Tasas de crecimiento | | |
|---------------------------------------------------------|------------------------------------------|------------|------------|---------------------------|--------------|----------------------|------------|-------------|
| | 1979 a/ | 1980 a/ | 1981 b/ | 1970 | 1981 b/ | 1979 a/ | 1980 a/ | 1981 b/ |
| <u>Producto interno bruto</u> | <u>737</u> | <u>779</u> | <u>756</u> | <u>100,0</u> | <u>100,0</u> | <u>4,7</u> | <u>5,7</u> | <u>-3,0</u> |
| <u>Bienes</u> | <u>457</u> | <u>480</u> | <u>461</u> | <u>64,6</u> | <u>61,0</u> | <u>5,0</u> | <u>5,0</u> | <u>-4,0</u> |
| Agricultura | 317 | 333 | 316 | 50,8 | 41,9 | 2,0 | 5,1 | -5,1 |
| Minería | 9 | 7 | 4 | 1,7 | 0,5 | -14,7 | -15,0 | -45,8 |
| Industria manufacturera | 94 | 101 | 100 | 9,8 | 13,2 | 14,9 | 7,2 | -1,1 |
| Construcción | 37 | 39 | 41 | 2,3 | 5,4 | 13,3 | 5,8 | 4,9 |
| <u>Servicios básicos</u> | <u>38</u> | <u>40</u> | <u>42</u> | <u>3,7</u> | <u>5,5</u> | <u>8,6</u> | <u>5,3</u> | <u>5,0</u> |
| Electricidad, gas y agua | 15 | 15 | 17 | 1,3 | 2,2 | 12,5 | 4,5 | 9,4 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 23 | 25 | 25 | 2,4 | 3,3 | 2,8 | 8,0 | - |
| <u>Otros servicios</u> | <u>242</u> | <u>259</u> | <u>253</u> | <u>31,7</u> | <u>33,5</u> | <u>3,9</u> | <u>7,0</u> | <u>-2,3</u> |
| Comercio ^{c/} | 89 | 95 | 88 | 10,9 | 11,6 | 4,7 | 5,8 | -7,7 |
| Propiedad de vivienda | 62 | 66 | 67 | 9,9 | 8,9 | 4,7 | 5,6 | 1,0 |
| Servicios comunales sociales y personales ^{d/} | 91 | 98 | 98 | 10,9 | 13,0 | 2,2 | 7,7 | - |
| Servicios gubernamentales | 43 | 45 | 47 | 4,6 | 6,2 | 4,9 | 4,9 | 3,8 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

c/ Incluye establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles.

d/ Incluye restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

/debido a

debido a la elevada ponderación que ostenta dentro del total (42%), la contracción de la actividad agropecuaria (5.1%) resultó determinante en la evolución de la economía en su conjunto en virtud de los efectos que irradia directamente o bien indirectamente, mediante los recursos financieros que proporcione el gobierno y la capacidad de importación del país que resulte de su comportamiento.

Por su parte, la industria manufacturera, cuya importancia relativa es creciente, tuvo una contracción de 1.1%, y la actividad minera se encuentra en proceso de decaimiento. En fin, como resultado de lo anterior el resto de los sectores económicos se vieron también arrastrados por las tendencias depresivas.

i) La agricultura. Los resultados de la actividad agropecuaria durante 1981 se vieron afectados por una serie de factores estructurales y de coyuntura, que originaron un decrecimiento de la producción de 5%. Los productos para la exportación fueron los más afectados. De éstos (café, cacao, azúcar, sisal y aceites esenciales) solamente el cacao experimentó un ligero incremento en las exportaciones, los demás estuvieron muy por abajo de su nivel de fines de la década de los 1970.

Desde hace varios años --y 1981 no fue una excepción-- el país se vio en la necesidad de importar arroz, maíz y frijol, que son los alimentos básicos de la dieta del pueblo haitiano. Además, la peste porcina africana, que está tratando de controlarse mediante un programa de erradicación a nivel nacional, ha seguido haciendo estragos en la población porcina, la cual continúa en descenso, existiendo el peligro de que se llegara a la necesidad de sacrificar gran parte de la misma. El puerco, por su rusticidad y por la rapidez con que crece y se engorda, es un alimento popular entre la población rural por lo que la presencia de la fiebre ha venido a deteriorar todavía más la ingesta de proteínas y la calidad de la vida en su conjunto.

Los esfuerzos de los gobiernos de diferentes países y organizaciones internacionales para llevar a cabo actividades de desarrollo agropecuario en Haití son abundantes y variadas, y durante 1981 los conformaron 71 proyectos distribuidos en 13 programas y con recursos asignados del orden de los 260 millones de gourdes. De éstos, más del 50% están asignados al programa de desarrollo rural integrado. El programa --que se lleva a cabo en varias regiones del país-- está orientado de acuerdo a la idea de que sólo atacando diversos frentes simultáneamente (educación, vivienda, condiciones sociales, condiciones económicas, etc.) se pueden solucionar los problemas del subdesarrollo que aqueja al país.

El resto de los proyectos cubre una gama de actividades que van desde el mejoramiento de las plantaciones cafetaleras, el desarrollo de áreas forestales en zonas y suelos depredados, el desarrollo del Valle del Artibonite, hasta fondos para crédito agrícola, investigación, etc.

/Los problemas

Los problemas para ejecutar una política de desarrollo agrícola basada en la estructuración de proyectos y programas implican la necesidad de un cuerpo técnico y administrativo amplio que aparentemente ha sobrepasado la capacidad del país, lo cual es palpable al observar que de los gastos presupuestados para el sector agropecuario en 1980, solamente el 64% fue utilizado, lo cual además de retrasar la ejecución de los proyectos, crea serios problemas de confiabilidad en cuanto a la posibilidad de estructurar nuevos proyectos de desarrollo en este campo.

El café sigue siendo el principal producto de exportación, tanto del sector agropecuario como del país y aun cuando la producción de 1981 sufrió el impacto del huracán Allen en agosto de 1980 que, aunque no afectó todo el país, sí cruzó por la parte meridional del mismo en donde se encuentran las principales zonas cafetaleras.

Sin embargo, tanto el café, que bajó las cantidades exportadas en cerca del 45%, como los demás productos que forman el cuadro de exportación: azúcar, sisal, aceites esenciales y cacao, sólo este último tuvo un incremento del 10%, a pesar de que los precios del producto se han deteriorado más del 25% con respecto al año de 1970.

ii) La minería. La producción de bauxita, que se destina enteramente para la exportación, continuó su tendencia descendente de los cinco últimos años, reduciéndose esta vez en 15.7%, al ser de 488 000 toneladas el volumen exportado. (Véase el cuadro 4.) De hecho la empresa estadounidense dedicada a su explotación, ante la falta de rentabilidad de la mina, por el bajo contenido de aluminio del mineral y los crecientes costos de extracción, anunció el cierre de operaciones y el retiro definitivo del país en 1983. Por su parte, las autoridades haitianas continuaron con sus labores de prospección de bauxita, cobre, mármol, carbón e incluso petróleo. Es en torno al mármol que está gestándose una industria incipiente, ya que en los demás rubros no parece haberse obtenido mayores éxitos. La actividad minera tiene una participación insignificante dentro de la economía haitiana (0.5% del PIB en 1981).

iii) La industria. Fueron varios los factores que afectaron adversamente la evolución de la industria manufacturera haitiana en 1981. Por una parte, la recesión en los Estados Unidos tuvo un impacto directo en las empresas ensambladoras que reexportan sus productos a ese gran mercado. Por otra parte, la propia situación depresiva que imperó en el país tuvo efectos negativos sobre las industrias orientadas a abastecer el mercado interno, dada la reducción de la demanda, y del consumo en particular. La contracción crediticia en términos reales desempeñó también un papel crucial en este sentido. Más aún, la escasez de divisas originada por los problemas de pagos externos, dada la caída de los ingresos de exportación y el clima especulativo en torno a la situación externa del país, se erigió como un obstáculo de primer orden para el flujo continuo de insumos importados. Así, el deterioro que ya había

Cuadro 4

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL

| | Miles de toneladas | | | | Tasas de crecimiento | | |
|-----------------------------------------|--------------------|------|-------|---------|----------------------|-------|---------|
| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 a/ | 1979 | 1980 | 1981 a/ |
| <u>Industria minera</u> | | | | | | | |
| Bauxita b/ | 630 | 613 | 579 | 488 | +2.7 | -5.5 | +15.7 |
| <u>Industria manufacturera</u> | | | | | | | |
| Índice (1959-1960 = 100) | 205 | 235 | 249 | 246 | 14.7 | 6.0 | -1.2 |
| Harina | 69.0 | 83.1 | 173.0 | 266.9 | 20.4 | 108.2 | 54.3 |
| Azúcar | 51.8 | 58.9 | 53.9 | 51.6 | 13.7 | -8.5 | -4.3 |
| Bebidas gaseosas (millones de botellas) | 50.0 | 79.3 | 73.8 | 63.9 | 58.6 | -6.9 | -13.4 |
| Cigarrillos (millones) | 908 | 972 | 1 610 | 1 069 | 7.0 | 65.6 | -33.6 |
| Manteca | 2.4 | 2.6 | 3.3 | 3.0 | 8.3 | 26.9 | -9.1 |
| Aceite comestible | 14.6 | 14.8 | 22.6 | 24.4 | 1.4 | 52.7 | 8.0 |
| Jabón | 10.1 | 10.9 | 13.3 | 11.7 | 7.9 | 22.0 | -12.0 |
| Detergentes (toneladas) | 330 | 534 | 579 | 512 | 61.8 | 8.4 | -11.6 |
| Zapatos (miles de pares) | 351 | 389 | 795 | 528 | 10.8 | 104.3 | -33.6 |
| Cemento | 247 | 155 | 243 | 241 | -37.2 | 56.8 | -0.8 |
| Tejidos de algodón (millones de yardas) | 1.6 | 0.5 | - | - | -68.8 | - | - |
| Jabón de tocador (toneladas) | 283 | 253 | 253 | 258 | -10.6 | - | 2.0 |
| Aceites esenciales (toneladas) | 312 | 114 | 201 | 208 | +63.5 | 76.3 | 3.5 |
| <u>Industria eléctrica</u> | | | | | | | |
| Electricidad (millones de kWh) | 284 | 271 | 294 | 320 | -4.6 | 8.5 | 8.8 |

Fuente: Ministerio de Comercio y de Industria y Dirección General de Aduanas.

a/ Cifras preliminares.

b/ Se refiere a la exportación, puesto que toda la producción es exportada.

/empezado

empezado a sufrir la industria manufacturera en Haití en 1980, que significó una sustancial desaceleración en el ritmo de crecimiento antes dinámico, se materializó en 1981, al haber resultado una contracción real de la rama de 1.1%. Ello es una prueba de la fragilidad y del alto grado de dependencia de la incipiente industria haitiana.^{4/}

Tal como se observa en el cuadro 4, la mayoría de los productos incluidos, todos ellos de consumo interno, registró decrementos en el año, algunos de ellos de consideración, como es el caso de los cigarrillos y de los zapatos, que tuvieron una reducción del 33%. En cambio un caso excepcional fue el dinamismo de la fabricación de harina (54%), que ha recibido atención especial en los proyectos de desarrollo en los últimos años.

En general existe interés en desarrollar la industria por parte del gobierno que persigue una mayor integración entre la agricultura y la industria, el uso de materias primas locales, y la descentralización industrial, al pretender crearse otros parques industriales fuera de la zona metropolitana de Puerto Príncipe, en Cabo Haitiano y en Les Cayes. Existen distintos proyectos de desarrollo industrial en los que confluyen intereses del sector oficial y del privado, mediante sus organismos y asociaciones de fomento. ^{5/} Sin embargo, la coyuntura de 1981 significó un rezago en los mismos, dada la escasez de financiamiento que se vino a sumar a los factores negativos señalados antes y a los problemas que tradicionalmente retardan la formulación y ejecución de los proyectos de desarrollo en Haití. Persiste, sin embargo, el interés de los inversionistas extranjeros --y del gobierno-- en el desarrollo de empresas de ensamble, dadas las ventajas que ofrece Haití en materia de sueldos bajos y de su cercanía con los Estados Unidos.

Dentro de las medidas de defensa del balance de pagos instrumentadas en los meses de febrero y marzo hubo algunas que significaron cambios en materia de política industrial al ofrecer una mayor protección al fabricante nacional. En efecto, con el fin de contener las importaciones se prohibieron las compras al exterior de determinados artículos de primera necesidad y, más adelante, se sujetaron otros productos a un

^{4/} De hecho en la década de los años 1970 la industria manufacturera tuvo un gran impulso. De 125 empresas industriales censadas en 1971 se pasó a 219 en 1975 y a 449 empresas en 1981. En los últimos dos años han proliferado sobre todo las pequeñas empresas artesanales y no las grandes. Predominan las fábricas textiles (126 plantas), seguidas de las alimentarias (99 plantas). Véase, Secretaría de Estado del Plan, Main-d'oeuvre, emploi et ressources humaines, Puerto Príncipe, enero de 1982, pág. 9.

^{5/} Véase, al respecto, los distintos proyectos industriales incluidos en, Secretaría de Estado del Plan, Plan Annuel, Exercice Fiscal 1980-1981, Puerto Príncipe, septiembre de 1980, págs. 168 a 171.

régimen de licencias de importación, se aumentó en 20% los aranceles sobre artículos y alimentos de lujo y, posteriormente, el que grava las bebidas alcohólicas. Estas medidas proteccionistas no fueron suficientes, sin embargo, para revertir la coyuntura actual de la producción industrial nacional.

En contraste con la mayoría de los sectores económicos, la industria eléctrica continuó con la expansión iniciada en 1980 que ha significado el sostenimiento de tasas de crecimiento por encima del 8.5% anual, al generarse 320 millones de kWh durante 1981. (Véase de nuevo el cuadro 4.) Ello se debió a la continuación de un gran número de pequeños proyectos en ejecución y otros, más relevantes, entre los que destaca la ampliación de la central de Varreux. Pese a ello persisten graves deficiencias en cuanto al acceso de la población al uso de esta fuente de energía, como lo demuestra el hecho de que el 92% de la energía es consumido en Puerto Príncipe y el 6.4% en cuatro grandes localidades, quedando el 1.6% restante a repartirse en el resto del país.

c) Población y empleo

Se estima que en 1981 la población económicamente activa (PEA) de Haití (de 10 años y más) representaba 2 585 000 personas, de las cuales el 22% son jóvenes de 10 a 19 años (de ellos 8.7% eran niños entre 10 y 14 años). El 67.7% de la PEA se dedicaba a la agricultura, el 9.9% al sector secundario y el 22.4% restante a los servicios. Asimismo, se estima que el desempleo abierto alcanzó en 1981 el 11.5%, que en el caso haitiano no resulta ser una cifra del todo elocuente dado el cuantioso subempleo --derivado de problemas ancestrales de baja productividad y sobrepoblación, entre otros-- que, en conjunto con el desempleo, superaba en 1981 el 60% de la fuerza de trabajo disponible. 6/ La recesión coyuntural sin duda tuvo incidencia en esta situación.

Es en las actividades agrícolas donde se genera el mayor subempleo --entre el 50% y el 75%-- 7/ donde el 95% del empleo es informal y donde sólo se puede ofrecer un empleo a cada cuatro personas. En cambio la industria manufacturera ha tenido un mayor dinamismo tanto en lo que se refiere a la creación de empleos (37 000 anuales entre 1976 y 1981) como a su productividad, correspondiendo el 25% de ellos al sector formal. En fin, el comercio y los servicios constituyen ramas con un sector informal relativamente importante (después de la agricultura) y con ingresos por debajo de lo indispensable.

6/ Véase, Main-d'oeuvre, emploi et ressources humaines, op. cit., págs. 1 a 22.

7/ Estas cifras de subempleo están estimadas en términos de días trabajados (se considera pleno empleo a 300 días al año), y no en función del valor agregado por trabajador, que en promedio fue de 1 940 gourdes en 1981, cuando una cifra apenas suficiente sería de 3 000 gourdes al año.

3. El sector externo

En una economía abierta como la haitiana tanto en lo comercial --las importaciones significan casi el 20% del PIB-- como en lo financiero --con la libre circulación interna del dólar--, la recesión de la economía internacional tiene necesariamente efectos internos lesivos. Sin embargo, el hecho de mayor incidencia derivado de sus relaciones externas fue la notable caída en el precio del café, que coincidió con una merma aún mayor en la oferta exportable del grano. Ello determinó un importante deterioro de su cuenta de transacciones con el exterior, al elevarse a 185 millones de dólares el déficit en cuenta corriente y al perderse reservas monetarias internacionales por segundo año consecutivo, esta vez por 30 millones de dólares.

a) El comercio de bienes

El factor que explica en gran medida el comportamiento de la economía haitiana en 1981 fue la caída de los ingresos de exportación en casi 20% (lo que equivale a una pérdida de 34 millones de dólares), y que fue resultado tanto de una contracción en el volumen exportado (5.3%) como en los precios de exportación (15%). Los efectos de esta pérdida condujeron, por lo mismo y por la menor disponibilidad de divisas consecuente, a que las importaciones se vieran limitadas en su crecimiento (8.9%), aunque en términos reales la desaceleración no resultó sustancial, al haber crecido el volumen importado en 7.3%. Ello se debió a que los precios de importación crecieron tan sólo al 1.5%, dada la menor inflación en los Estados Unidos, la inflexión en la evolución del precio del petróleo, y la devaluación frente al dólar de las monedas de los principales países europeos con los que Haití comercia. Pese a estos factores favorables, la caída de los precios de exportación fue mayor y, por tanto, los términos de intercambio sufrieron un deterioro del 16.7% que anuló las ganancias de los últimos seis años y que restó poder de compra a las exportaciones. (Véase el cuadro 5.)

i) Las exportaciones. En 1981 el valor de las exportaciones fob ascendió a 170 millones de dólares frente a 211 millones en 1980. Prácticamente todas las exportaciones de productos primarios vieron reducciones importantes en su valor. (Véase el cuadro 6.) De ella, sin embargo, resulta de particular trascendencia lo ya mencionado con respecto al café (cuyo precio internacional se redujo en 33%) afectando, a los países cafetaleros del área, su volumen exportado en 45%, por los problemas mencionados y, por tanto, su valor, en 64%, lo que equivale a una pérdida de 58 millones de dólares. Así, el café por sí solo explica la caída de los ingresos de exportación. Otros productos, tales como el cacao y el sisal también sufrieron reducciones en sus precios aunque no en el volumen exportado, y renglones como la bauxita y el azúcar (de los cuales Haití ha pasado a ser importador neto) mostraron sólo reducciones en su volumen, dada la tendencia a dejar de figurar entre los principales productos haitianos de exportación.

Cuadro 5

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 ^{a/} |
|------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------------|
| <u>Tasas de crecimiento</u> | | | | | | |
| Exportaciones de bienes | | | | | | |
| Valor | 40.1 | 39.7 | 10.7 | -9.9 | 52.8 | -19.5 |
| Volumen | 24.8 | 1.0 | 12.8 | -12.2 | 30.7 | -5.3 |
| Valor unitario | 12.2 | 38.4 | -1.9 | 2.6 | 17.0 | -15.0 |
| Importaciones de bienes | | | | | | |
| Valor | 34.7 | 23.1 | 5.5 | 10.3 | 25.5 | 8.9 |
| Volumen | 25.3 | 14.0 | -1.8 | -1.1 | 10.6 | 7.3 |
| Valor unitario | 7.5 | 8.0 | 7.4 | 11.6 | 13.5 | 1.5 |
| Relación de precios del intercambio de bienes | 4.9 | 28.1 | -8.3 | -8.1 | 3.9 | -16.7 |
| <u>Indices (1970 = 100)</u> | | | | | | |
| Relación de precios del intercambio de bienes | 97.4 | 124.8 | 114.4 | 105.2 | 109.3 | 91.1 |
| Poder de compra de las exportaciones de bienes | 131.9 | 171.4 | 182.1 | 148.9 | 201.0 | 157.3 |
| Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios | 137.2 | 160.0 | 189.2 | 175.7 | 203.0 | 174.1 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 6

HAÍTI: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

| | Millones de dólares | | | | Composición porcentual | | Tasas de crecimiento | | |
|-------------------------------------|---------------------|-------|-------|---------|------------------------|---------|----------------------|-------|---------|
| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 a/ | 1970 | 1981 a/ | 1979 | 1980 | 1981 a/ |
| Total ^{b/} | 158.9 | 147.9 | 225.9 | 153.3 | 100.0 | 100.0 | -6.9 | 52.7 | -32.1 |
| Productos principales | 107.0 | 78.7 | 133.0 | 63.3 | 69.6 | 41.3 | -26.4 | 69.0 | -52.4 |
| Café | 62.3 | 39.3 | 90.9 | 33.1 | 35.2 | 21.6 | -38.9 | 131.3 | -36.4 |
| Cacao y sus manufacturas | 7.2 | 6.8 | 4.5 | 3.3 | 2.5 | 2.2 | -5.6 | -33.8 | -26.7 |
| Azúcar ^{c/} | 2.8 | 0.6 | 8.4 | 0.9 | 7.5 | 0.6 | -78.6 | 300.0 | -89.3 |
| Sisal y sus manufacturas | 3.2 | 2.7 | 1.7 | 0.9 | 4.2 | 0.6 | -15.6 | -37.0 | -47.1 |
| Aceites esenciales | 9.7 | 7.5 | 5.4 | 4.6 | 6.1 | 3.0 | -22.7 | -28.0 | -14.8 |
| Bauxita | 17.2 | 18.0 | 19.6 | 16.6 | 13.0 | 10.8 | 4.7 | 8.9 | -15.3 |
| Cemento | 2.9 | 0.7 | 0.7 | - | - | - | -75.9 | - | - |
| Carne | 1.7 | 3.1 | 1.8 | 3.9 | 1.1 | 2.5 | 82.3 | -41.9 | 116.7 |
| Productos de la zona franca (netos) | 32.1 | 42.3 | 54.7 | 57.3 | 6.5 | 37.4 | 31.8 | 29.3 | 4.8 |
| Otros bienes ^{d/} | 19.8 | 26.9 | 38.2 | 32.7 | 23.9 | 21.3 | 35.9 | 42.0 | -14.4 |

Fuente: Administración General de Aduanas.

a/ Cifras preliminares.

b/ El total no coincide con el del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a este último.

c/ Incluye melaza.

d/ Comprende artesanía y otros productos agrícolas y de la pesca.

/En cambio

En cambio las ventas de carne mostraron un buen dinamismo, tanto por la mayor cantidad expedida como por los mejores precios, y el valor agregado de las industrias maquiladoras creció en términos absolutos (4.8%, según las primeras estimaciones), aunque en términos reales sufrió de hecho una contracción, efecto directo de la recesión en los Estados Unidos.

ii). Las importaciones. La escasez de divisas y la propia coyuntura recesiva interna operaron en el sentido de frenar el crecimiento de las importaciones, que, sin embargo, llegaron al nivel de 299 millones de dólares, frente a 277 millones en 1980. Las medidas de defensa de balance de pagos instrumentadas en los primeros meses del año surtieron algún efecto en el sentido de moderar su crecimiento. Además de las políticas proteccionistas que atañen a la industria, que se comentaron en el apartado correspondiente, se aumentaron los aranceles de los automóviles y de la gasolina (en 92%).

De acuerdo a los datos del primer semestre que figuran en el cuadro 7, sólo mantuvieron tasas elevadas de crecimiento los hidrocarburos y los aceites y grasas (20.8% y 44.6% respectivamente), y las bebidas y tabaco (15.6%), antes de resentirse los efectos del aumento de los impuestos mencionados. Los productos alimenticios tuvieron todavía un crecimiento real mientras que los demás rubros sufrieron contracciones.

b) Los servicios y el pago a los factores

Los ingresos de turismo ascendieron a 70 millones de dólares, o sea 7.7% por encima del nivel de 1980, lo cual significa una pequeña reducción en términos reales. De hecho, el gobierno haitiano ha realizado esfuerzos por captar turistas, dado el vasto potencial de Haití, y ha llevado adelante distintos proyectos de desarrollo turístico; sin embargo, en esta ocasión la recesión mundial le restó efectos. Por su parte el turismo egresivo, que significó una salida de 30 millones de dólares, mostró una reducción real de consideración frente a 1980 como resultado de la escasez de divisas, del aumento al impuesto a los boletos de avión de los viajeros haitianos y de la situación económica del país. (Véase el cuadro 8.)

En suma, el comercio de bienes y de servicios (incluyendo fletes) arrojó un déficit comercial de 215 millones de dólares, o sea 49% por encima del incurrido en 1980, que ascendía a 144 millones de dólares. Este déficit se vio en parte mitigado por las remesas de los emigrantes haitianos por 43 millones de dólares --que superaron el valor de las exportaciones de café-- aunque agravado por los pagos a los factores externos por 13 millones de dólares, dentro de los cuales la remisión de utilidades de la inversión extranjera directa supera a los intereses de la deuda externa, aún no muy significativos por la situación de trato preferente de que disfruta Haití frente a sus acreedores.

Cuadro 7

HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

| | Millones de dólares | | | | | Composición porcentual | | Tasas de crecimiento | | |
|-----------------------------------|---------------------|-------|---------|--------------------------|---------|------------------------|---------|----------------------|---------|---------|
| | 1978 | 1979 | 1980 a/ | 1980 a/ Octubre-marzo | 1981 a/ | 1970 | 1981 a/ | 1979 | 1980 a/ | 1981 a/ |
| Total ^{b/} | 220.7 | 266.0 | 334.9 | 171.6 | 175.0 | 100.0 | 100.0 | 20.5 | 25.9 | 2.0 |
| Productos alimenticios | 39.0 | 40.0 | 59.7 | 30.8 | 32.2 | 11.2 | 18.4 | 2.6 | 49.3 | 4.5 |
| Bebidas y tabaco | 4.1 | 3.9 | 6.6 | 3.2 | 3.7 | 2.7 | 2.1 | -4.9 | 69.2 | -15.6 |
| Materias primas | 9.8 | 7.8 | 12.4 | 7.1 | 5.9 | 3.9 | 3.4 | -20.4 | 59.0 | -16.9 |
| Hidrocarburos | 24.5 | 34.5 | 35.8 | 15.4 | 18.6 | 5.6 | 10.6 | 40.8 | 3.8 | 20.8 |
| Aceites y grasas | 13.4 | 18.8 | 23.4 | 7.4 | 10.7 | 6.7 | 6.1 | 40.3 | 24.5 | 44.6 |
| Productos químicos | 20.1 | 23.9 | 27.8 | 15.2 | 14.8 | 10.4 | 8.5 | 18.9 | 16.3 | -2.6 |
| Artículos manufacturados | 42.7 | 61.2 | 70.3 | 39.3 | 37.8 | 17.7 | 21.6 | 43.3 | 14.9 | -3.8 |
| Maquinaria y equipo de transporte | 42.9 | 54.3 | 63.6 | 35.7 | 35.8 | 20.0 | 20.5 | 26.6 | 17.1 | 0.3 |
| Artículos manufacturados diversos | 23.0 | 20.1 | 30.1 | 14.8 | 15.0 | 21.4 | 8.6 | -12.6 | 49.8 | 1.4 |
| Otros | 1.2 | 1.5 | 5.2 | 2.7 | 0.5 | 0.4 | 0.2 | 25.0 | 246.7 | -81.5 |

Fuente: Administración General de Aduanas y Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ El total no coincide con el del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente en este último.

Cuadro 8

HAITI: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 ^{a/} | 1981 ^{a/} |
|---------------------------------------------------|------------|------------|-------------|-------------|--------------------|--------------------|
| Exportaciones de bienes y servicios | 140 | 178 | 216 | 221 | 289 | 255 |
| Bienes fob | 99 | 139 | 153 | 138 | 211 | 170 |
| Servicios b/ | 41 | 37 | 63 | 83 | 78 | 85 |
| Transporte y seguros | 1 | 2 | 2 | 4 | 6 | 5 |
| Viajes | 25 | 30 | 54 | 72 | 65 | 70 |
| Importaciones de bienes y servicios | 217 | 265 | 316 | 356 | 433 | 470 |
| Bienes fob | 164 | 201 | 212 | 234 | 293 | 320 |
| Servicios b/ | 53 | 64 | 104 | 122 | 140 | 150 |
| Transporte y seguros | 38 | 40 | 50 | 53 | 71 | 70 |
| Viajes | 5 | 6 | 29 | 40 | 28 | 30 |
| <u>Balance comercial</u> | <u>-77</u> | <u>-89</u> | <u>-100</u> | <u>-135</u> | <u>-144</u> | <u>-215</u> |
| Utilidades e intereses (neto) | -8 | -12 | -15 | -14 | -14 | -13 |
| Utilidades | -6 | -8 | -9 | -7 | -8 | -6 |
| Intereses | -2 | -4 | -6 | -7 | -6 | -7 |
| Transferencias unilaterales privadas (neto) | 33 | 31 | 29 | 32 | 27 | 43 |
| <u>Balance de la cuenta corriente</u> | <u>-52</u> | <u>-70</u> | <u>-86</u> | <u>-117</u> | <u>-132</u> | <u>-185</u> |
| Transferencias unilaterales oficiales | 32 | 32 | 40 | 58 | 55 | 66 |
| Capital de largo plazo | 44 | 71 | 51 | 67 | 61 | 78 |
| Inversión directa | 8 | 8 | 10 | 12 | 13 | 21 |
| Inversión de cartera | - | - | - | - | - | - |
| Otro capital a largo plazo | 36 | 63 | 41 | 55 | 48 | 57 |
| Sector oficial c/ | 29 | 43 | 30 | 50 | 48 | 57 |
| Préstamos recibidos | 32 | 45 | 33 | 51 | 58 | 61 |
| Amortizaciones | -3 | -2 | -3 | -1 | -10 | -4 |
| Otros sectores c/ | 7 | 20 | 11 | 5 | - | - |
| Préstamos recibidos | 12 | 26 | 17 | 10 | - | - |
| Amortizaciones | -5 | -6 | -6 | -5 | - | - |
| Capital de corto plazo | -7 | -1 | -3 | -1 | -20 | |
| Sector oficial | - | - | 1 | 1 | - | |
| Bancos comerciales | -7 | -1 | -4 | -2 | -20 | |
| Otros sectores | - | - | - | - | 2 | 11 |
| Errores y omisiones | -5 | -19 | 10 | 8 | 7 | |
| Asientos de contrapartida d/ | -3 | - | -7 | 9 | 2 | |
| <u>Movimiento neto de capital</u> | <u>61</u> | <u>83</u> | <u>91</u> | <u>141</u> | <u>105</u> | <u>155</u> |
| <u>Balance global</u> | <u>9</u> | <u>13</u> | <u>5</u> | <u>24</u> | <u>-27</u> | <u>-30</u> |
| Variación total de reservas (--significa aumento) | -9 | -13 | -5 | -24 | 27 | 30 |
| Oro monetario | - | - | - | -5 | -3 | ... |
| Derechos especiales de giro | -2 | - | -3 | -2 | 5 | ... |
| Posición de reserva en el FMI | - | - | -3 | -3 | 6 | ... |
| Activos en divisas | -23 | -7 | 1 | -12 | 23 | ... |
| Otros activos | - | - | - | - | - | ... |
| Uso de crédito del FMI | 16 | -6 | - | -2 | -4 | ... |

Fuente: 1976-1980: Fondo Monetario Internacional; 1981: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del FMI.

a/ Cifras preliminares.

b/ Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen utilidades e intereses.

c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

d/ Se incluyen las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

/c) El saldo

c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

Así, el déficit en cuenta corriente se elevó a 185 millones de dólares, lo que significa el 73% de los ingresos de exportación cuando en el año anterior esta cifra había sido de 46%.

Para cubrir este déficit se recibieron donaciones oficiales por 66 millones de dólares, lo que significó recuperar la tendencia creciente de las mismas, tras la caída que sufrieron en 1980. Lo mismo ocurrió con la inversión extranjera, que entrañó un ingreso de 21 millones de dólares. Los préstamos oficiales recibidos (61 millones de dólares) registraron en cambio un lento crecimiento de 5%, ^{8/} en buena medida asociado a la falta de recursos internos de contrapartida de los proyectos de desarrollo y sus amortizaciones fueron reducidas (4 millones de dólares). Por su parte, los renglones de capital a corto plazo arrojaron un saldo positivo de 9 millones de dólares.

En suma, los ingresos de capital fueron insuficientes para cubrir el déficit en cuenta corriente, por lo que sobrevino una pérdida importante de reservas monetarias internacionales de 30 millones de dólares, con lo que cerraron el año fiscal en un nivel de 19 millones de dólares.

d) La deuda pública externa

Al 30 de septiembre el saldo de la deuda pública externa ascendía a 302 millones de dólares, es decir 13.5% por encima del nivel alcanzado un año antes. Dadas las donaciones de que disfruta Haití --que superan a los préstamos--, el país no ha debido recurrir en exceso a la deuda externa; sin embargo, ésta representa ya el 20% del PIB, proporción que resulta significativa a pesar de no ser de las mayores en el contexto latinoamericano en las condiciones actuales. Asimismo, dado el tratamiento preferencial que la comunidad financiera internacional concede a Haití, el servicio de la deuda (13 millones de dólares en 1981) no significa más que el 5.3% de las exportaciones de bienes y servicios una de las más reducidas en América Latina y que podría significar que el país aún posee cierto radio de maniobra respecto al uso de capital foráneo. (Véase el cuadro 9.)

^{8/} Dentro de este monto figuran alrededor de 14 millones de dólares aportado por el FMI como parte del esquema del Servicio Ampliado, que no se continuó, según se explica más adelante. Sin ellos este renglón hubiera sufrido una reducción importante.

Cuadro 9

HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}

(Millones de dólares)

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 ^{b/} |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|--------------------|
| Deuda externa pública | 99 | 159 | 198 | 232 | 266 | 302 |
| Gobierno | 72 | 113 | 142 | 167 | 199 | 220 |
| Empresas públicas | 27 | 46 | 56 | 65 | 67 | 82 |
| Servicio de la deuda externa | 11 | 12 | 14 | 11 | 15 | 13 |
| Amortizaciones | 9 | 8 | 9 | 7 | 10 | 8 |
| Intereses | 2 | 4 | 5 | 4 | 5 | 5 |
| Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios | 7.9 | 6.8 | 6.8 | 5.7 | 5.0 | 5.3 |

Fuente: Banco de la República de Haití.

a/ Saldo al 30 de septiembre de cada año de la deuda desembolsada a más de un año plazo.

b/ Cifras preliminares.

4. Los precios y las remuneraciones

En 1981 persistieron las presiones inflacionarias en la economía haitiana, si bien se registró una ligera disminución en el incremento medio de los precios, al descender éste de 18.1% en 1980 a 15.9% en 1981. ^{9/} (Véase el cuadro 10.) Las propias tendencias recesivas de la economía y la sustancial desaceleración de la inflación importada se presentan como causas principales de este comportamiento.

Con todo, ese ritmo de inflación se debe, en su mayor parte, al aumento de los precios de los productos alimentarios (19.2%) que tienen una elevada ponderación dentro del índice general, cercana al 70%. La escasez de suministros básicos derivada del mal año agrícola y de la rigidez de la oferta de estos productos son algunas de las causas de la persistencia de las presiones al alza de los productos primarios. Según datos que se refieren al primer semestre del año los incrementos más importantes se dieron en el precio del azúcar (96%), del maíz (49%) y del plátano (43%). En cambio, el precio de las prendas de vestir y de los alquileres se mantuvo por debajo del índice general.

En cuanto a las remuneraciones, en octubre de 1980 se otorgaron incrementos salariales que favorecieron al sector formal de la industria --básicamente maquiladora--, a la administración pública, y a algunos grupos selectos de la actividad comercial y de los servicios en general. Estos incrementos fueron del 20%, aunque se vieron en buena medida absorbidos por la propia inflación, si bien dieron lugar a un aumento de los salarios reales de 3.6% (véase el cuadro 11), que habría de desvanecerse en el último trimestre del año ya que en octubre de 1981 no se efectuó ninguna revisión salarial. De esta forma el salario mínimo se fijó en 2.64 dólares diarios (y hasta 3.12 dólares para ciertas ramas de la industria de ensamble). Con todo, el resto de la población quedó al margen de estas medidas y, en vista del pobre desempeño de la agricultura y de la actividad económica en general, se estima que ocurrió una reducción significativa en el consumo de los sectores de menores ingresos y un agravamiento de la desigual distribución del ingreso de Haití.^{10/}

^{9/} Para fines de análisis es preferible utilizar el índice promedio del año y no las variaciones al mes de septiembre dada la volatilidad que caracteriza a este índice, compuesto en su mayor parte por productos primarios, lo cual puede fácilmente distorsionar los resultados. Así, según las variaciones al mes de septiembre, la inflación habría aumentado del 9.5% en 1980 al 17.8% en 1981, situación que resulta inexacta ya que se deriva de factores, en parte aleatorios, ocurridos en dos meses aislados y no en todo el año.

^{10/} En 1976 el 0.4% de la población percibía el 43.7% del ingreso nacional y el 80% más pobre tenía un ingreso inferior a 100 dólares al año, según el Instituto Haitiano de Estadística, Enquête à buts multiples, 1976.

Cuadro 10

HAITI: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|--------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <u>Indices (promedio del año fiscal)</u> | | | | | | |
| <u>Indice de precios al consumidor (base 1948=100)</u> | 266.3 | 285.9 | 277.7 | 304.6 | 359.6 | 416.8 |
| Alimentos | 262.1 | 281.3 | 262.6 | 288.7 | 366.0 | 436.2 |
| <u>Variación de septiembre a septiembre</u> | | | | | | |
| <u>Indice de precios al consumidor</u> | 3.3 | 5.0 | 2.3 | 18.8 | 9.5 | 17.8 |
| Alimentos | -0.2 | 8.1 | -2.0 | 26.4 | 13.9 | 17.5 |
| <u>Variación media anual (años fiscales)</u> | | | | | | |
| <u>Indice de precios al consumidor</u> | 6.3 | 7.4 | -2.9 | 9.7 | 18.1 | 15.9 |
| Alimentos | 6.5 | 7.3 | -6.6 | 9.9 | 26.8 | 19.2 |

Fuente: Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

Cuadro 11.

HAITI: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| <u>Indices (1977 = 100)</u> | | | | |
| Sueldos y salarios <u>a/</u> | | | | |
| Nominales | 123.0 | 123.0 | 169.2 | 203.1 |
| Reales | 126.6 | 115.5 | 134.5 | 139.3 |
| <u>Tasas de crecimiento</u> | | | | |
| Sueldos y salarios <u>a/</u> | | | | |
| Nominales | 23.0 | - | 37.6 | 20.0 |
| Reales | 26.6 | -8.8 | 16.5 | 3.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

a/ Mínimos pagados en las empresas industriales.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

El deterioro de las cuentas externas y el gran desequilibrio de las finanzas públicas que a continuación se explicarán fueron las causas principales de que el panorama monetario presentara algunas distorsiones.

Tal como se mencionó, el déficit comercial y el clima de incertidumbre que se suscitó en el país y que entrañó algunas fugas de capital en los primeros meses del año condujeron a una escasez de divisas inusitada en Haití, al grado que se desarrolló temporalmente un incipiente mercado paralelo en el que el dólar se llegó a cotizar por encima del 20% de su valor oficial. Este fenómeno reviste particular significación en Haití en virtud de que el dólar y la gourde circulan indistintamente, ligados por un tipo de cambio fijo de uno a cinco desde hace 62 años.

Así, frente a una caída de las reservas internacionales netas a niveles incluso negativos en ciertos meses, el dinero en circulación tuvo un crecimiento de 31.6%, notablemente superior al del producto interno bruto a precios corrientes (12.5%) --si es que éste puede ser un indicador representativo en el caso de Haití-- y desde luego mucho mayor al incremento de 11% de los medios de pago en 1980, año de expansión económica. (Véase el cuadro 12.) Ello es, pues, el reflejo de una fuerte emisión monetaria en parte destinada a suplir los dólares extraídos del sistema y en parte canalizada a financiar el enorme déficit público, dada, además, la insuficiente captación interna y externa. Dentro de esta expansión de la oferta monetaria el efectivo en poder del público experimentó un mayor crecimiento que las cuentas de cheques (35% contra 28.1%).

De hecho, fue el sector público (principalmente el gobierno central) el que absorbió los mayores volúmenes de crédito --34.6% más que en 1980-- mientras que el crédito canalizado al sector privado tuvo un crecimiento de tan sólo 12.6%, lo cual equivale a una ligera reducción en términos reales, que afectó negativamente a la industria y al comercio principalmente.

Dada la apertura financiera que caracteriza a Haití las tasas de interés se movieron de acuerdo con las del exterior, que fluctuaron en niveles elevados. Sin embargo no representaron un aliciente suficiente para captar mayores recursos ya que los depósitos de ahorros y a plazo crecieron sólo en 10%, lo que también implicó una reducción en términos reales, derivado de la falta de ahorro interno. Los préstamos externos de largo plazo tuvieron un comportamiento semejante. En suma, la captación total, que creció en 9.2%, fue insuficiente para hacer frente al incremento de los factores de expansión, cuya causa principal de crecimiento fue el financiamiento público por casi 370 millones

Cuadro 12

HAITI: BALANCE MONETARIO

| | Saldos a septiembre (millones de gourdes) | | | | Tasas de crecimiento | | |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------------------|-------------|-------------|
| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 a/ | 1979 | 1980 | 1981 a/ |
| <u>Dinero</u> | <u>503</u> | <u>612</u> | <u>680</u> | <u>895</u> | <u>21.7</u> | <u>11.1</u> | <u>31.6</u> |
| Efectivo en poder público | 273 | 348 | 346 | 467 | 27.5 | -0.6 | 35.0 |
| Depósitos en cuenta corriente | 230 | 264 | 334 | 428 | 14.8 | 26.5 | 28.1 |
| <u>Factores de expansión</u> | <u>1 597</u> | <u>1 953</u> | <u>2 245</u> | <u>2 598</u> | <u>22.3</u> | <u>15.0</u> | <u>15.7</u> |
| Reservas internacionales netas | 114 | 195 | 149 | 2 | 71.1 | -23.6 | -98.7 |
| Crédito interno | 1 483 | 1 758 | 2 096 | 2 596 | 18.5 | 19.2 | 23.9 |
| Gobierno (neto) | 433 | 517 | 787 | 1 187 | 19.4 | 52.2 | 50.8 |
| Instituciones públicas | 235 | 271 | 284 | 255 | 15.3 | 4.8 | -10.2 |
| Sector privado | 815 | 970 | 1 025 | 1 154 | 19.0 | 5.7 | 12.6 |
| <u>Factores de absorción</u> | <u>1 094</u> | <u>1 341</u> | <u>1 565</u> | <u>1 703</u> | <u>22.6</u> | <u>16.7</u> | <u>8.8</u> |
| Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo) | 660 | 744 | 931 | 1 025 | 12.7 | 25.1 | 10.1 |
| Préstamos externos de largo plazo | 341 | 458 | 440 | 490 | 34.3 | -3.9 | 11.4 |
| Otras cuentas (neto) b/ | 93 | 139 | 194 | 188 | 49.5 | 39.6 | -3.1 |

Fuente: Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye las asignaciones de derechos especiales de giro y del fondo fiduciario del FMI.

/de gourdes.

de gourdes. De hecho, desde antes de terminar el ejercicio había sobrepasado éste los límites convenidos con el FMI en el contexto de las negociaciones tendientes a obtener un considerable crédito de ese organismo dentro del acuerdo de Servicio Ampliado, lo que implica la introducción de importantes medidas de austeridad. Esta fue, pues, una de las causas del abandono temporal de las pláticas correspondientes.

b) La política fiscal

En Haití los ingresos fiscales se encuentran muy vinculados a la evolución del comercio exterior. En efecto, los impuestos sobre el comercio exterior representan más del 40% del total de los ingresos corrientes y, por lo mismo, la reducción de casi 22% que sufrieron en 1981 fue determinante para que el gobierno experimentara una pérdida en sus entradas cercana al 5%. (Véase el cuadro 13.) De hecho, la carga fiscal en este país, que se ubica entre las más bajas de la región, descendió a 7.8% en 1981. Dado que no se ha considerado la posibilidad de llevar a cabo una reforma fiscal que la haga sustentar más en los impuestos internos, el hecho de descansar los ingresos en el comercio exterior limita el margen normal de maniobra de las autoridades en los momentos de crisis externa.

Frente a este deterioro de los ingresos, los gastos totales se elevaron en 21.5% como consecuencia de una expansión de los gastos corrientes (33%), dentro de los cuales destacó el dinamismo de las compras y gastos diversos (48%) como parte del presupuesto de funcionamiento, en el que el Departamento de Finanzas, el de Educación Nacional y las Fuerzas Armadas reciben las mayores partidas, después de la Caja Central de Amortización. Cabe añadir que en este año se incluyeron partidas anteriormente extrapresupuestarias que abultaron el total y, por tanto, elevaron las tasas de crecimiento del gasto público corriente. Las remuneraciones de la administración pública en su conjunto crecieron en 20%, como resultado de los aumentos salariales mencionados, lo que lleva a inferir que no hubo contrataciones adicionales y que no se expandió perceptiblemente el aparato estatal. En cambio, los gastos de inversión tuvieron un crecimiento del 12%, que significa un virtual estancamiento en términos reales.^{11/}

^{11/} Es importante señalar que existe una serie de partidas no identificables que impide saber con exactitud si se trata de gastos de consumo (distintos a las remuneraciones) o de inversión. Más aún, dentro del rubro "otros gastos corrientes" quedan consignados los realizados mediante la Caja Central de Amortizaciones. A ellos se suman los gastos extrapresupuestarios que dificultan cualquier cálculo y que persisten a pesar de los esfuerzos por eliminarlos, proceso que no se ha concluido. En este campo de saneamiento de las finanzas públicas se dio un paso importante en 1981 al limitar las funciones fiscales del Estanco de Tabaco y Fósforos (Régie du Tabac et des Allumettes).

Cuadro 13

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

| | Millones de gourdes | | | | Tasas de crecimiento | | |
|--------------------------------------|---------------------|--------------|--------------|--------------|----------------------|--------------|-------------|
| | 1978 | 1979 | 1980 a/ | 1981 a/ | 1979 | 1980 a/ | 1981 a/ |
| 1. <u>Ingresos corrientes</u> | <u>541</u> | <u>606</u> | <u>691</u> | <u>657</u> | <u>12.0</u> | <u>14.0</u> | <u>-4.9</u> |
| Ingresos tributarios | 428 | 494 | 629 | 591 | 15.4 | 27.3 | -6.0 |
| Directos e indirectos | 210 | 250 | 268 | 309 | 19.0 | 7.2 | 15.2 |
| Sobre el comercio exterior | 218 | 244 | 361 | 282 | 11.9 | 48.0 | -21.9 |
| 2. <u>Gastos corrientes</u> | <u>325</u> | <u>407</u> | <u>540</u> | <u>719</u> | <u>25.2</u> | <u>32.7</u> | <u>33.1</u> |
| Remuneraciones | 180 | 208 | 293 | 353 | 15.6 | 40.9 | 20.5 |
| Otros gastos corrientes | 145 | 199 | 247 | 366 | 37.2 | 24.1 | 48.2 |
| 3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u> | <u>216</u> | <u>199</u> | <u>151</u> | <u>-62</u> | <u>-7.8</u> | <u>-24.1</u> | <u>...</u> |
| 4. <u>Gastos de capital</u> | <u>586</u> | <u>641</u> | <u>662</u> | <u>741</u> | <u>9.4</u> | <u>3.3</u> | <u>11.9</u> |
| Inversión real | 569 | 626 | 642 | 719 | 10.0 | 2.6 | 12.0 |
| Amortización de la deuda | 17 | 15 | 20 | 22 | -11.8 | 33.3 | 10.0 |
| 5. <u>Gastos totales (2+4)</u> | <u>911</u> | <u>1 048</u> | <u>1 202</u> | <u>1 460</u> | <u>15.0</u> | <u>14.7</u> | <u>21.5</u> |
| 6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u> | <u>-370</u> | <u>-442</u> | <u>-511</u> | <u>-803</u> | <u>15.0</u> | <u>15.6</u> | <u>57.1</u> |
| 7. <u>Financiamiento del déficit</u> | | | | | | | |
| Financiamiento externo | ... | 330 | 340 | 434 | | | |
| Donaciones b/ | ... | 209 | 183 | 328 | | | |
| Préstamos | ... | 121 | 157 | 106 | | | |
| Financiamiento interno | ... | 112 | 171 | 369 | | | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Departamento de Finanzas y de Asuntos Económicos, de la Secretaría de Estado del Plan y del Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ Excluyen las importaciones de alimentos desde los Estados Unidos en condiciones concesionales (P.L. 480, Título 1) y las donaciones de los organismos no gubernamentales.

/De hecho,

De hecho, desde un principio el presupuesto de inversiones del ejercicio 1980/1981 contemplaba un crecimiento más bien vegetativo, a financiarse en un 40% con recursos internos y en un 60% con recursos externos. Las prioridades nacionales eran la industria, la agricultura y el transporte, mientras que la asistencia externa, además de poner énfasis en estas dos últimas situaba en un primer plano el desarrollo de la energía y del transporte, daba mayor relieve a la educación y al desarrollo comunitario y dejaba completamente de lado a la industria. En suma, los gastos presupuestados de inversión se orientaron al transporte y a la agricultura en 16% a cada uno, a la energía en 15%, y a la industria y la educación en 9%, también cada rubro, repartiéndose el 35% restante entre los demás sectores.

En todo caso, tal como ha ocurrido normalmente en Haití el programa de inversión no se ha cumplido más que en un 60% o 70% debido a las dificultades internas existentes para aprovechar ciertos proyectos de desarrollo, ^{12/} así como a la falta de recursos nacionales de contrapartida. Es por ello que si en el presupuesto de desarrollo se contemplaba una aportación de 185 millones de gourdes en realidad sólo se ejercieron 83 millones, con lo que en total la inversión pública ascendió a 719 millones de gourdes en vez de los 1.094 millones presupuestados.

Pese a estas restricciones en los gastos de inversión, el déficit fiscal del gobierno central ascendió a 803 millones de gourdes, o sea 57% por encima del correspondiente a 1980. Ello significa el 10.7% del PIB cuando el año anterior esta proporción era del 7.5%. Para cubrir este déficit las donaciones externas mostraron un gran dinamismo, al ascender a 328 millones de gourdes, mientras que, en cambio, los préstamos del exterior sufrieron una reducción al descender a 106 millones de gourdes. En suma, los recursos externos por 434 millones de gourdes financiaron el déficit en un 54%, frente al 66% en que lo habían hecho el año anterior. Consecuentemente, el financiamiento interno por 369 millones de gourdes fue el que cubrió la diferencia y, tal como se señaló, constituyó un factor fundamental en la orientación de los flujos monetarios y financieros en 1981.

12/ Sobre este respecto cabe destacar el avance logrado en Haití en los últimos años en materia de planificación y la colaboración que prestan las Naciones Unidas --a través del ILPES-- para mejorar la capacidad local en materia de preparación y evaluación de proyectos.