

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



GENERAL

E/CN.12/935/Add.1/(I)

26 de junio de 1972

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

ESTUDIO ECONOMICO DE AMERICA LATINA, 1971

Volumen II

LA ECONOMIA DE AMERICA LATINA EN 1971

INDICE

Segunda Parte

	<u>Página</u>
LA ECONOMIA DE AMERICA LATINA EN 1971	1
1. Apreciación de conjunto	1
2. Rasgos sobresalientes de los principales sectores productivos	8
3. El sector externo	12
a) Algunos acontecimientos recientes de la economía mundial	12
b) La evolución del comercio mundial y de las exporta- ciones de América Latina	22
c) La evolución reciente de los precios de exportación en América Latina	26
d) Evolución del balance de pagos de América Latina	34
4. Hechos recientes en el proceso de integración latinoamericana	52
a) El comercio interlatinoamericano	52
b) La evolución reciente de la ALALC	56
c) El proceso de integración de los países del Grupo Andino	64
d) La evolución reciente del mercado común centroamericano	70
e) Asociación de Libre Comercio del Caribe	73
Argentina	85
Barbados	103
Bolivia	112
Brasil	122
Colombia	140
Costa Rica	150
Chile	162
Ecuador	186
El Salvador	196
Estados Asociados de las Indias Occidentales	216
Guatemala	227
Guyana	249

	<u>Página</u>
Haití	260
Honduras	268
Honduras Británica (Bolíco)	292
Jamaica	299
México	310
Nicaragua	344
Panamá	365
Paraguay	377
Perú	387
República Dominicana	408
Trinidad-Tabago	415
Uruguay	426
Venezuela	440

LA ECONOMIA DE AMERICA LATINA EN 1971

1. Apreciación de conjunto

Durante 1971, el conjunto de la economía de América Latina creció en términos reales en 6.1 %, ritmo inferior al del año anterior (6.8 %), pero que se ubica por sobre el del período 1965-1970 (5.7 %). De tal modo, por cuarto año consecutivo se alcanzó una tasa superior al 6 %. Este resultado global encubre, sin embargo, diferencias significativas entre países; en particular, influye en él la alta tasa lograda por el Brasil y su elevada participación en los totales latinoamericanos. Si se lo excluye, la tasa de crecimiento del resto de los países latinoamericanos se reduce a 4.3 %; ello, a su vez, obedece al mediocre crecimiento de Argentina (3.8 %) y México (3.1 %). Si se realiza un cálculo análogo para el año anterior, los resultados serían de 6.8 % para el total de América Latina y 5.9 % excluyendo a Brasil. En 1971, de un grupo de 24 países, 18 no consiguieron la tasa mínima del 6 % que postula la Estrategia Internacional del Desarrollo aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas; sólo 6 igualaron o sobrepasaron esa meta. (Véase el cuadro 1.)

Los sectores que impulsaron este crecimiento fueron la industria y los servicios; la agricultura se mantuvo a un ritmo análogo al del año anterior, mientras se produjo un estancamiento en minería y una desaceleración en construcción. Las tasas sectoriales de crecimiento, excepto la minería, igualaron o superaron el 4 %; y el estancamiento en minería es imputable a la caída en la producción petrolera en Venezuela, ya que si se omite este país, el total latinoamericano habría crecido en 2.9 %. Paralelamente, el mantenimiento del ritmo de crecimiento en la agricultura es atribuible a la expansión producida en Brasil, ya que si se prescinde de ella, el total latinoamericano sólo aumentaría en 1.8 %. (Véase el cuadro 2.)

Las importaciones, a precios constantes, crecieron en 5.9 %, tasa inferior a la de 10.1 % del año anterior y a la de 8.9 % registrada en 1965-1970, pero muy superior al 1.4 % obtenido como promedio anual en el quinquenio 1960-1965.

En la demanda global, sobresale la notable expansión de la inversión, frente a un muy bajo crecimiento del volumen de las exportaciones y un moderado aumento del consumo.

Cuadro 1

AMERICA LATINA: CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
AL COSTO DE LOS FACTORES

(Tasas anuales de crecimiento)

Países	1965-1970	1970	1971 <u>a/</u>
Argentina	4.0	4.1	3.8
Bolivia	6.0	5.2	3.8
Brasil	7.5	9.5	11.3
Colombia	5.8	6.8	5.5
Costa Rica	6.9	6.6	5.0
Chile	3.7	3.1	8.5
Ecuador	6.2	9.2	7.0
El Salvador	4.7	4.2	3.3
Guatemala	5.0	5.6	4.8
Haití	1.8	4.7	5.7
Honduras	5.5	3.0	4.3
México	7.1	7.7	3.1
Nicaragua	4.4	5.1	4.0
Panamá	7.8	8.2	8.4
Paraguay	4.1	6.3	4.5
Perú	3.3	7.5	6.0
República Dominicana	6.6	5.5	7.4
Uruguay	1.4	4.5	-1.0
Venezuela	3.9	4.6	5.3
América Latina (excl. Caribe)	5.7	6.8	6.1
(Excl. Caribe y Brasil)	5.2	5.9	4.3
Barbados	5.5	9.1	2.2
Estados Asociados de las Indias Occidentales <u>b/</u>	8.4 <u>c/</u>	7.1	9.0
Guyana	5.0	2.5	4.6
Jamaica	4.4	4.8	2.3
Trinidad-Tabago	3.2	2.1	3.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Calculado a precios corrientes.

c/ Se refiere al período 1967-1970.

Cuadro 2

AMERICA LATINA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 a/	1965	1970	1971 a/	1965-1970	1970	1971 a/
<u>Oferta Global</u>	120 787.8	161 905.6	171 873.0	108.2	110.3	110.3	6.0	7.1	6.1
Producto interno bruto	110 885.8	146 741.6	155 812.2	100.0	100.0	100.0	5.7	6.8	6.1
Importaciones b/	9 902.0	15 164.0	16 060.8	8.9	10.3	10.3	8.9	10.1	5.9
<u>Demanda Global</u>	120 787.8	161 905.6	171 873.0	108.2	110.3	110.3	6.0	7.1	6.1
Exportaciones b/	11 950.3	14 969.0	15 145.6	10.8	10.2	9.7	4.6	2.6	1.2
Inversión bruta interna	20 603.5	28 361.4	31 347.9	18.6	19.3	20.1	6.6	7.8	10.5
<u>Consumo total</u>	88 234.0	118 575.2	125 379.5	79.6	80.8	80.5	6.1	7.6	5.7
Gobierno general	10 154.8	13 654.8	14 412.1	9.2	9.3	9.3	6.1	7.7	5.5
Privado	78 079.2	104 920.4	110 967.4	70.4	71.5	71.2	6.1	6.8	5.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

/Las exportaciones

Las exportaciones sufrieron, entre otros factores, el impacto depresivo del decaimiento de la demanda de los principales mercados y sólo se incrementaron - a precios constantes - en 1.2 %, tasa que se compara desfavorablemente con el promedio anual de 4.6 % registrado en el período 1965-1970.

La inversión bruta interna creció en 10.5 %, con lo cual el coeficiente de inversión total - con respecto al producto - superó el 20 %. Cabe señalar este significativo aumento, ya que durante el período 1965-1970 el ritmo medio de crecimiento anual había sido de 6.6 %, y en el quinquenio anterior de 4.3 %. Por su parte, el consumo total aumentó en 5.7 %, tasa inferior a la del año anterior y a la del período 1965-1970. (Véase el cuadro 3.)

En lo que respecta a la variación de los índices de precios al consumidor 1/, se advierte que en once países se registraron aumentos y en once descensos. En cuatro países, el aumento fue mayor de 20 %; de ellos, en Argentina y Uruguay se produjeron recrudecimientos del proceso inflacionario, que elevaron la tasa anual de 13 a 35 % en el primer caso y de 17 a 36 % en el segundo; en cambio, en Chile existió un descenso de 33 a 20 % y en Brasil se repitió una tasa cercana al 20 %. En siete países, la variación de precios osciló entre 5 y 11 %; sólo en dos de ellos - Haití y Ecuador - se produjeron aumentos de cierta significación. Por último, en once países, el incremento fue inferior al 5 %; se trata, precisamente, de los que en el último decenio no tuvieron problemas inflacionarios. (Véase el cuadro 4.)

Si se considera la evolución del sector externo a precios corrientes, se advierte que el ingreso en dólares aumentó para la región en su conjunto en menos del 4 % - frente a una meta del 7 % fijada en la Estrategia Internacional de Desarrollo - lo que significa un estancamiento o disminución de su valor real, si se toma en cuenta la inflación que ha predominado en los países industrializados. En el análisis por países se comprueba que en 1971 gran cantidad de ellos sufrieron disminuciones importantes en sus ingresos de exportación.

1/ Las cifras presentadas - excepto en el caso del Uruguay - corresponden a comparaciones entre promedios anuales, por lo que pueden diferir de las que se muestran en el análisis por países, que en general se refieren a las diferencias entre fines de diciembre de cada año.

Cuadro 3

AMERICA LATINA: VARIACION DE LOS INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(Tasas anuales de crecimiento) a/

País	1960-1965	1965-1970	1970	1971 b/
Argentina	23.2	19.3	13.4	34.7
Barbados	...	5.5	7.8	7.6
Bolivia	5.0	5.9	3.9	3.6
Brasil	62.0	28.2	19.1	21.1
Colombia	12.5	10.0	6.8	9.1
Costa Rica	2.4	2.5	4.7	3.0
Chile	27.0	26.0	32.6	20.1
Ecuador	3.8	4.7	5.2	8.3
El Salvador	0.2	1.1	2.9	1.0
Guatemala	0.2	1.5	2.4	0.6
Guyana	...	2.6	3.4	2.1
Haití	3.6	1.8	1.3	11.1
Honduras	2.7	2.3	2.4	0.2
Jamaica	2.8	5.3	9.8	6.9
México	1.7	3.5	4.7	3.4
Nicaragua	1.7	2.1 c/	...	...
Panamá	1.2	1.6	3.0	1.8
Paraguay	5.2	1.3	-0.8	4.9
Perú	9.4	9.8	5.3	6.8
República Dominicana	2.8	0.7	1.3	6.2
Trinidad-Tabago	2.0	3.9	2.6	3.5
Uruguay	29.3	59.9	17.3	35.7 d/
Venezuela	0.2	1.5	2.1	2.7

Fuente: Fondo Monetario Internacional: International Financial Statistics, junio de 1972; Naciones Unidas: Monthly Bulletin of Statistics, marzo de 1972.

a/ Se refiere a la variación entre promedios anuales.

b/ Corresponde a 11 meses en México; a 10 meses en Bolivia; a 7 meses en Haití, y a 3 meses en El Salvador.

c/ Se refiere al período 1965-1969.

d/ Datos del país entre los meses de diciembre.

/Cuadro 4

Cuadro 4

AMERICA LATINA: EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Tasas anuales de crecimiento)

	Agropecuaria			Minería			Industria manufacturera			Construcción			Servicios básicos a/			Otros servicios b/		
	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971	1965-1970	1970	1971
Argentina	0.4	1.5	-2.6	8.9	9.9	7.4	5.0	5.1	6.2	11.7	13.9	0.2	4.3	5.4	4.6	3.3	2.5	4.0
Bolivia	1.4	4.9	5.2	12.9	5.2	4.0	6.0	13.2	2.6	1.5	4.2	3.9	6.1	3.0	3.6	7.3	5.0	3.7
Brasil	3.2	5.6	11.4	10.6	12.8	...	10.3	11.0	11.3	10.4	14.9	8.4	9.8	13.8	9.7	7.1	9.3	12.0
Colombia	4.8	4.5	2.4	2.6	5.0	-2.5	6.3	8.0	8.0	13.8	11.2	9.9	6.5	9.8	7.3	5.7	6.9	6.0
Costa Rica	5.0	2.0	5.0	5.0	5/	...	9.5	8.4	6.2	4.8	12.8	8.0	8.2	8.5	6.4	7.0	7.6	5.2
Chile	2.5	5.0	6.0	5.0	1.3	5.7	3.3	-0.3	12.1	1.4	6.1	12.2	3.7	3.8	...	4.0	4.4	8.0 d/
Ecuador	4.6	8.1	2.0	5.3	1.0	1.7	6.3	11.4	11.8	12.6	25.3	20.0	6.3	9.2	9.7	6.8	7.3	6.9
El Salvador	3.7	6.4	3.4	0.7	7.1	-	5.7	2.1	2.9	1.0	6.0	5.8	7.2	3.7	4.5	4.8	3.6	3.1
Guatemala	3.0	3.8	3.9	-	23.1	-	8.6	8.4	6.1	3.2	0.7	10.7	6.3	6.9	5.1	5.1	5.6	4.4
Haití	1.3	0.2	6.4	5.0	-12.3	17.8	4.4	18.8	6.0	1.4	14.9	10.3	4.4	3.1	3.8	1.4	7.8	3.7
Honduras	3.9	2.2	4.4	9.9	7.7	1.9	7.1	3.4	6.0	9.3	4.1	2.9	7.6	5.3	4.6	5.5	4.0	3.6
México	2.8	5.6	3.0	7.1	7.9	0.6	8.9	9.2	3.5	9.7	4.6	-1.0	9.7	10.3	5.3	6.7	7.6	3.3
Nicaragua	2.0	2.5	4.7	-1.5	-16.2	-20.0	9.6	12.0	6.1	5.3	-1.5	1.2	5.6	4.9	3.6	3.8	5.0	3.1
Panamá	4.5	1.8	5.5	6.2	4.2	8.7	9.9	8.7	12.0	11.5	18.0	14.5	9.5	7.1	11.5	7.7	9.7	6.4
Paraguay	1.7	4.0	1.8	-5.8	22.2	8.3	5.6	7.6	8.0	8.3	10.0	17.6	5.8	7.3	5.8	5.4	7.3	4.1
Perú	1.3	7.0	1.0	1.9	4.2	-3.2	5.8	11.0	9.2	-1.2	15.9	14.7	3.4	7.1	7.1	3.6	6.4	6.8
República Dominicana	4.4	3.6	7.5	6.3	-	4.1	11.6	8.9	6.6	13.5	3.5	19.2	8.5	8.3	8.6	4.8	5.0	6.4
Uruguay	0.8	3.0	-2.0	...	5/	...	2.4	4.8	-2.7	2.0	3.9	-	1.5	5.8	-1.5	1.2	4.6	0.2
Venezuela	4.9	4.6	4.1	1.5	4.3	-4.5	4.4	4.8	5.1	3.7	-5.3	8.0	8.5	8.1	8.9	4.6	6.5	8.5
América Latina	2.7	4.6	4.6	4.6	5.7	0.4	7.3	7.8	7.2	8.7	8.4	4.0	7.1	9.0	7.1	5.6	6.7	6.5
Excluido Brasil	2.6	4.2	1.8	4.3	5.4	-0.1	6.3	6.8	5.8	8.6	7.8	3.6	6.1	6.8	5.9	5.2	5.9	4.7

Fuente: CEPAL a base de estadísticas oficiales.

a/ Comprende: electricidad, gas y agua y transporte y comunicaciones.

b/ Comprende: comercio, finanzas, propiedad de vivienda, administración pública y defensa y otros servicios.

c/ Minería está incluida en la industria manufacturera.

d/ Incluye servicios básicos y excluye administración pública y defensa que creció en 4.6 %.

Las causas de esa evolución son de diversa índole: caída de los precios de productos básicos en el mercado internacional, inflación y declinación del dinamismo económico en los países industrializados, y también limitaciones en la oferta de ciertos rubros en los países latinoamericanos.

Las exportaciones de bienes y servicios de América Latina aumentaron a una tasa de 9.2 % en 1970, pero de sólo 3.7 % en 1971. Y su valor hubiera decaído de no haber mediado el reajuste de los precios del petróleo por parte de Venezuela y el mayor valor de las ventas externas de México. Del lado de las importaciones de bienes y servicios, la tasa de 10 % lograda en 1971, con ser alta, fue un poco menor que la de 1970.

El empeoramiento del balance comercial de América Latina en los dos últimos años hace aún más difícil sostener los crecientes pagos por intereses y utilidades del capital extranjero, que en 1971 sumaron 2 830 millones de dólares. Por esta causa del déficit corriente del balance de pagos se situó en los 4 150 millones de dólares, superior en 52 % al de 1970.

A pesar de la magnitud del déficit corriente externo de América Latina en 1971, el balance de pagos cerró nuevamente con un superávit cercano a los 400 millones de dólares, muy inferior a los 1 415 millones registrados en 1970. Pero este resultado viene indicando que se ha mantenido la afluencia extraordinaria de capital autónomo, ya que se ha logrado financiar totalmente el déficit corriente, dejando un saldo que aumenta las reservas internacionales y mejora la posición neta de las autoridades monetarias. Sin considerar los errores y omisiones que normalmente contienen los valores de las transacciones del balance de pagos, se estima que América Latina tuvo en 1971 una entrada neta de capitales autónomos de alrededor de 4 585 millones de dólares. De ellos, corresponden a Brasil unos 2 000 millones de dólares, a México 1 100 millones y a Venezuela 475 millones; hubo salidas de capital en la Argentina y Chile y los ingresos fueron insignificantes en Perú y el Uruguay.

La desigual distribución de las entradas de capital autónomo por países determinó disparidades importantes del saldo del balance de pagos antes de la compensación. En 1971 el superávit de balance de pagos benefició a 12 países por un valor de 1 395 millones de dólares, concentrado en un 95 % en Brasil, Venezuela y México, mientras que el déficit externo global abarcó a siete países por un valor de 1 000 millones de dólares de los cuales más de la mitad corresponde sólo a la Argentina, el 30 % a Chile y el resto a Perú, Uruguay, Ecuador, Colombia y Bolivia.

2. Rasgos sobresalientes de los principales sectores productivos

El sector agropecuario, que había crecido a razón de 2.7 % anual en el quinquenio 1965-1970, aumentó en 4.6 % en 1971, igualando la tasa obtenida en 1970. (Véase nuevamente el cuadro 4.) Este resultado refleja el dispar comportamiento de los países de mayor participación en la agricultura de la región. Mientras en la Argentina se produjo un descenso de 2.6 % a consecuencia de una fuerte contracción en la producción de carne vacuna, en México el crecimiento fue de sólo 3 %, debido a una menor producción de cereales y oleaginosas, y en Colombia se registró un escaso crecimiento de 2.4 % a causa de las malas condiciones climáticas. Paralelamente, la agricultura del Brasil creció en 11.4 %, con una expansión de 120 % en la producción de café; si se la excluyera de los totales regionales, por lo tanto, el incremento sería sólo de 1.8 %, es decir, notoriamente inferior al incremento demográfico.

En general se advierte la dificultad del sector agrícola para mantener un ritmo rápido de expansión, sobre todo por la irregularidad de su crecimiento. Así, nueve países de la región redujeron en 1971 el ritmo de crecimiento del año anterior: Argentina, Paraguay y Uruguay debido principalmente a una caída en la ganadería, y en Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Perú, y Venezuela, sobre todo por fallas en la producción para consumo interno. Por el contrario, en Costa Rica, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua y la República Dominicana, a un crecimiento pausado en 1970, siguió un alza más o menos pronunciada en 1971, al combinarse condiciones favorables de clima con estímulos a la producción; en Bolivia, el crecimiento superó el 5 %, en gran parte gracias a la expansión del cultivo del algodón de los valles orientales; y en Chile, el sector agropecuario creció en 6.4 % (10.1 % la agricultura y 2.1 % la producción pecuaria).

Un análisis por tipo de producción muestra que durante el año se produjo una disminución de la producción pecuaria, imputable a la baja de la producción de carne argentina y a los estancamientos o leves descensos registrados en Brasil, Uruguay, Paraguay y Bolivia. En cambio, la producción agrícola logró mejores resultados, principalmente en la producción de cereales (hubo excelentes cosechas de trigo en la Argentina y el Brasil), de leguminosas, principalmente frejoles, de cacao y de café, esta última al duplicarse casi la producción brasileña, ya que la colombiana descendió.

/En 1971,

En 1971, el sector minero creció apenas en 0.4 %, débil tasa que contrasta con la de 4.6 % anual registrada en 1965-1970, y más aún con el elevado crecimiento de 5.7 % en 1970. Se observó un deterioro del mercado internacional de metales - que en algunos casos desalentó la producción - y la caída en la producción de petróleo, sobre todo en Venezuela, pero también en Colombia, Perú y Ecuador. Las más altas tasas de crecimiento se registraron en Argentina (con una producción dirigida al mercado interno), Panamá, Paraguay, Chile, Bolivia y Haití; en el otro extremo, se produjeron descensos de los valores absolutos en Colombia, Nicaragua, Perú, República Dominicana y Venezuela. Asimismo, cabe destacar que el estancamiento de México, tanto en petróleo como en minería, tuvo elevada participación en los totales regionales.

En 1971, la producción industrial aumentó en 7.2 %, conservando así el ritmo del período 1965-1970 y su posición como el sector más dinámico de la economía latinoamericana. Este rápido crecimiento fue impulsado sobre todo por la mayor demanda interna de manufacturas, consecuencia tanto del crecimiento económico general como de la ampliación del crédito a los consumidores y de la redistribución del ingreso en algunos países, que hizo posible satisfacer consumos postergados (en especial de bienes duraderos). También debe destacarse como expresión de una tendencia aunque su magnitud todavía es pequeña, la importancia de las ventas externas de manufacturas, especialmente dentro de la región.

En un examen por países se advierte que hasta 1970 el dinamismo del sector estuvo determinado por el elevado crecimiento de la industria del Brasil y de México y, en menor proporción, de Colombia y el Perú. En 1971, el Brasil experimentó un aumento de 11.3 %, sobre todo como resultado de la expansión de la industria automotriz y de actividades afines, así como de la mayor demanda industrial provocada por los programas de inversión pública; en cambio, en México se produjo una disminución de 9.2 % a 3.5 %, a causa de la menor demanda, principalmente de alimentos, textiles y bienes de consumo duraderos. En los países de alta ponderación en el total regional, la Argentina tuvo un incremento de 6.2 %. Entre los de ponderación mediana se destacó el incremento de 12.1 % obtenido en Chile, a impulsos de una política redistributiva y de aumento de la demanda que provocó una mayor utilización de la capacidad ociosa. Por su parte, Colombia y el Perú mantuvieron sus altas tasas de crecimiento (8 y 9.2 %) y en Venezuela ésta aumentó en 5.1 %.

El valor agregado por la actividad de la construcción aumentó en 4 %, lo que constituye una desaceleración respecto al período 1965-1970. Este hecho obedeció al comportamiento de los tres países con mayor participación

en el total regional. En efecto, en la Argentina esta actividad creció sólo en 0.2 % debido a las restricciones de los créditos destinados a la construcción privada, en México descendió en 1 % a causa sobre todo de la construcción pública y en el Brasil no se mantuvo la extraordinaria expansión de 14.9 % registrada el año anterior, pues bajó a 8.4 %. En los demás países, destacan el elevado crecimiento del Ecuador (20 % como consecuencia de las obras vinculadas a la explotación petrolera), del Perú (14.7 % gracias al incremento del crédito interno) y de Chile (12.2 %, impulsado por la actividad del sector público, en edificación y obras de ingeniería).

En lo que toca a la energía se estima que a fines de 1971 el consumo total en la región ascendía a 222 millones de toneladas de petróleo equivalente 2/, lo que representa un incremento de 7 % con respecto al año anterior y sitúa el consumo por habitante en 815 kg de dicha unidad (el promedio mundial se estima en 1 300 kg). Las fuentes de energía utilizadas fueron las derivadas del petróleo (50 %), los combustibles vegetales (20 %), el gas natural (14 %), la hidroelectricidad (12 %) y el carbón mineral (4 %); a ellas se agregarán próximamente la energía geotérmica (Cerro Prieto, en México, de 75 MW) y la nuclear (Atucha, en la Argentina). La energía consumida en forma de electricidad alcanzó al 21 % del total.

La capacidad eléctrica instalada sumaba 43 300 MW, de los cuales 3 300 MW se sumaron durante el año (1 900 MW de potencia hidroeléctrica y 1 400 MW de potencia térmica); de ellos sólo 200 MW corresponden a autoproduktores. Poco más del 70 % de la capacidad instalada de las centrales térmicas funcionaba con combustibles líquidos derivados del petróleo, 18 % con gas natural y el resto con carbón y combustibles vegetales.

En 1973 entrará en funcionamiento la central nuclear de Atucha, en la Argentina, que utilizará uranio natural extraído de yacimientos nacionales; tendrá una capacidad de 319 MW susceptibles de ampliaciones. En el Brasil se decidió construir bajo la responsabilidad de Centrais Elétricas de Furnas, del grupo ELETROBRAS, una primera central nuclear de 500 MW en la playa de Itaorme, en el estado de Río de Janeiro; las obras civiles se

2/ La producción de las diferentes fuentes de energía se expresan en términos de su equivalencia calórica con el petróleo de 10 700 k cal/kg; para la hidroelectricidad se utiliza como equivalencia la cantidad de combustible, en calorías, que se necesita en una planta térmica para producir 1 kWh.

2. Evolución de algunos sectores de la producción

El producto interno bruto a costo de factores creció en 1971 en 3.8 %, impulsado por el elevado ritmo de expansión que mantuvo el sector agropecuario y por el moderado crecimiento de la producción minera. En general, los servicios mostraron un crecimiento pausado, habiendo ocurrido otro tanto con el sector manufacturero. (Véase el cuadro 2.)

En la mayor parte del país las condiciones meteorológicas fueron favorables, salvo en Santa Cruz, donde escasearon las lluvias por segundo año consecutivo. En consecuencia, el producto del sector agropecuario pudo aumentar a la tasa relativamente elevada de 5.2 %. Un análisis en particular de los diferentes cultivos, efectuado con datos parciales, muestra que las cosechas de cereales habrían experimentado nuevos aumentos. La introducción y propagación de variedades mejoradas permitieron que la producción de trigo aumentara en 6.0 %; y en algunas zonas donde se adapta con mayor facilidad, el área sembrada mostró una expansión sustancial (por ejemplo, se duplicó en Chuquisaca). El conjunto de los demás cultivos del Altiplano registró aumentos. En cambio, en las zonas bajas la producción de caña de azúcar continuó en descenso. Ello se explica por su sustitución por el cultivo del algodón, que se manifiesta como más ventajoso ya que mediante la importación de semillas mejoradas y aprovechando la feracidad de las tierras alcanza un rendimiento de 900 kilogramos de fibra por hectárea. De ese modo, se estima que su producción aumentó en 1971 en alrededor de 12.0 %. En cuanto a la ganadería, la exportación de carne vacuna, reiniciada en 1970, continuó en franca expansión, habiéndose exportado más de 1 700 toneladas en los nueve primeros meses de 1971.

En 1971 el producto del sector minero aumentó en 4.0 %; la producción de las minas metálicas disminuyó en 4.8 % y la de hidrocarburos registró un aumento de 46.8 %. La producción de metales sigue de cerca las cotizaciones internacionales, que fueron elevadas en 1969 y 1970, pero que en 1971 sufrieron un descenso constante.

En lo que concierne al petróleo, el brusco descenso en la producción de 1970 obedeció a problemas de comercialización que enfrentaba Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB). Solucionado el conflicto que se suscitó con la empresa que antes explotaba los principales yacimientos del país, se regularizó la situación de los mercados externos y la producción pudo aumentar sustancialmente en 1971. Además, durante el segundo semestre, el gobierno obtuvo en fuentes privadas externas un crédito que le permitió reiniciar la construcción del oleoducto Santa Cruz-Yacuiba, hasta tanto se disponga de los desembolsos del crédito a largo plazo ya otorgado por el BIRF y el BID.

/Cuadro 2

Cuadro 1

BOLIVIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 a/	1965	1970	1971 a/	1965-1970	1970	1971 a/
<u>Oferta global:</u>	<u>7 546.2</u>	<u>9 909.0</u>	<u>10 291.9</u>	<u>131.1</u>	<u>128.4</u>	<u>128.5</u>	<u>5.6</u>	<u>2.6</u>	<u>3.9</u>
Producto interno bruto	5 757.1	7 718.4	8 611.7	100.0	100.0	100.0	6.0	5.2	3.8
Importaciones b/	1 789.1	2 190.6	2 280.2	31.1	28.4	28.5	4.1	-5.5	4.1
<u>Demanda global:</u>	<u>7 546.2</u>	<u>9 909.0</u>	<u>10 291.9</u>	<u>131.1</u>	<u>128.4</u>	<u>128.5</u>	<u>5.6</u>	<u>2.6</u>	<u>3.9</u>
Exportaciones b/	886.8	1 342.7	1 394.2	15.4	17.4	17.4	8.6	-3.6	3.8
Inversión bruta interna	1 125.4	1 490.9	1 480.5	19.5	19.3	18.5	5.8	4.6	-0.7
Inversión bruta fija	970.6	1 347.0	1 465.5	16.9	17.5	18.3	6.8	4.7	8.8
Pública	400.6	...	...	7.0	...	...	...	...	...
Privada	570.0	...	...	9.9	...	...	...	...	...
Construcción	600.5	...	...	10.4	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	370.1	...	...	6.4	...	...	...	...	...
Consumo total	5 536.5	7 075.4	7 417.2	95.2	91.7	92.6	5.0	3.5	4.8
Gobierno general	649.8	859.5	895.5	11.3	12.4	12.4	5.8	4.3	4.2
Privado	4 884.2	6 215.9	6 521.7	84.9	79.3	81.4	4.9	3.4	4.9

Fuente: 1965 a 1970, cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Ministerio de Planificación y Coordinación; 1971, estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

BOLIVIA

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Los rasgos salientes de la evolución de la economía boliviana durante 1971 fueron un moderado crecimiento del producto interno bruto (3.8 %) y la discontinuidad en las políticas económicas aplicadas antes y después del mes de agosto. El más importante factor de impulso fue la agricultura (que creció en 5.2 %); y uno de los principales elementos negativos fue el menor valor de las exportaciones de la minería metálica, que influyó en el deterioro del balance de pagos, en los menores ingresos fiscales e indirectamente en la actividad industrial y de servicios. En el plano de la política económica las diferencias fundamentales entre los dos períodos señalados se manifestaron en la diferente concepción de las relaciones externas, en especial con referencia al capital extranjero (nacionalización de la mina Matilde y de la International Metal Processing Co. en el primer período; y estímulos concedidos por la ley de inversiones, en la segunda etapa).

Una rápida visión de lo ocurrido en los sectores productivos muestra que la agricultura - excepto la región de Santa Cruz - tuvo buenas condiciones de clima, con aumentos en cereales y un notorio incremento del cultivo del algodón, realizado en parte como sustitución de la caña de azúcar. En el sector minero se produjo una contraposición entre la producción de la minería metálica - que en volumen físico se mantuvo pero cuyo precio descendió significativamente - y la de petróleo, que aumentó en casi 47 %. Por su parte, la industria manufacturera creció en 2.6 %, tasa inferior a la de períodos precedentes. Desde otro punto de vista, cabe destacar el aumento de 4.8 % del consumo, que incluye un incremento de 4.9 % del privado. (Véase el cuadro 1.) Además hubo una relativa estabilidad de precios, ya que en los primeros diez meses el promedio de precios al consumidor aumentó en 3.6 % con respecto al promedio de igual período del año anterior.

En el sector externo, se dio una caída de los precios del estaño junto con un aumento de las exportaciones de petróleo y productos ganaderos, así como un progreso persistente de las fibras de algodón. El valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios disminuyó en 8.4 %, mientras el de las importaciones de bienes y servicios aumentó en 5.9 %. El saldo del balance de mercancías fue de 4.0 millones de dólares (el año anterior había sido de 29.0 millones) y el déficit en cuenta corriente del balance de pagos fue de 52.4 millones de dólares. Este déficit fue financiado con 44.3 millones de dólares de créditos no compensatorios y con una disminución de las reservas internacionales.

Cuadro 5
BARBADOS: TURISMO

	1968	1969	1970	1971
Número de turistas	115 697	134 303	156 417	170 000 <u>a/</u>
Pasajeros de barcos turísticos	75 981	80 889	79 635	...
Camas de hoteles y hospederías	5 420	6 290	7 000	7 000 <u>a/</u>
Gastos de turistas (millones de dólares del Caribe Oriental)	53.9	56.8	63.5	69.0 <u>a/</u>

Fuente: Unidad de Planificación Económica de Barbados.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

En cuanto a la composición de las exportaciones, más de la mitad de ellas consisten en azúcar y en productos derivados de ella; el resto está compuesto por una serie de productos de escasa importancia.

La importación de bienes triplica con creces el valor de las exportaciones. Alrededor de una cuarta parte del total son alimentos, bebidas y tabaco y otra cuarta parte se refiere a maquinaria y equipo de transporte.

En 1971 se estima que alrededor de un 36 % del alto déficit comercial fue compensado por ingresos provenientes del turismo cuyo monto se acerca al de las exportaciones de mercaderías. Desde 1965 el turismo se ha venido expandiendo una tasa de 18 % anual. Ese año entraron al país aproximadamente 60 000 turistas; en 1971 se estima que ingresaron 170 000. La importancia económica que ha adquirido esta actividad ha impulsado la ampliación de los servicios y la capacidad hotelera. (Véase el cuadro 5.)

La entrada neta de capitales ha aumentado también rápidamente. De 15 millones de dólares del Caribe Oriental en 1965 ha subido - según se estima - a 120 millones en 1971, absorbiendo en gran medida el déficit de la cuenta corriente.

El intercambio comercial con los países de la CARIFTA, se ha ampliado notablemente. Las importaciones desde esos países que significan cerca de 14 % del total se duplicaron entre 1967 y 1970. Las ventas - principalmente a Trinidad y Santa Lucía - representan casi una cuarta parte de las exportaciones totales de mercancías, y entre 1967 y 1970 aumentaron en 60 %.

Cuadro 4

BARBADOS: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares del Caribe Oriental) */

	1965	1968	1969	1970	1971 <u>a/</u>
Exportaciones (fob)	54.7	67.7	65.4	69.9	71.0
Importaciones (cif)	115.7	167.5	193.8	233.8	263.0
Déficit comercial	-61.0	-99.8	-128.4	-163.9	-192.0
Servicios	37.0	59.5	52.9	56.4	65.0
Transferencias <u>b/</u>	4.5	3.8	3.7	3.8	4.0
Saldo en cuenta corriente	-19.5	-36.5	-71.8	-103.7	-123.0
Ingreso neto de capital <u>c/</u>	15.2	44.7	57.6	113.7	120.0
Saldo antes de la compensación	-4.3	8.2	-14.2	10.0	-3.0

Fuente: Unidad de Planificación Económica de Barbados.

*/ Hasta comienzos de diciembre de 1971, un dólar de los Estados Unidos equivalía a dos dólares del Caribe Oriental. Como consecuencia de la devaluación del dólar estadounidense, el tipo de cambio quedó en 1.84 dólares del Caribe Oriental por dólar de los Estados Unidos.

a/ Estimaciones.

b/ Incluye transferencias de capital y donaciones.

c/ Incluye errores y omisiones.

/En cuanto

Cuadro 3

BARBADOS: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

	1967/1968	1968/1969	1969/1970	1970/1971	1971/1972 ^{a/}
Ingresos corrientes	49.4	62.8	75.4	90.0	93.1
Tributarios	40.7	51.9	60.1	69.3	78.7
Gastos corrientes	48.7	51.9	73.2	85.6	99.0
Ahorro	0.7	10.9	2.2	4.4	-5.9
Gastos de capital	8.6	8.8	11.0	15.6	31.2

Fuente: Unidad de Planificación Económica de Barbados.

^{a/} Estimaciones.

La construcción, impulsada por el incremento de los gastos públicos, ha aumentado rápidamente desde 1968 (17 % anual en promedio), con lo cual su participación en el producto bruto total alcanza ya al 10 %, porcentaje similar al de la industria manufacturera. En 1971, el valor agregado, que había aumentado en más de 23 % en 1970, se incrementó en un 12.7 %.

El sector gobierno se ha constituido en el principal impulsor del crecimiento económico. Entre 1965 y 1971 su contribución al producto total subió del 11 al 17 %.

En el ejercicio fiscal 1970/1971 los gastos corrientes aumentaron 17 % y en el período 1971/1972 se estima el incremento de estos gastos en 15.7 %. Entretanto, los ingresos corrientes aumentaron en 19 % en el primero de esos períodos, pero se estima que lo harán sólo en 3.7 % en 1971/1972. (Véase el cuadro 3.)

Los gastos de capital, que se incrementaron alrededor de 40 % en 1970/1971 se volcaron en gran medida a la construcción de obras públicas, principalmente de carreteras, y a la ampliación del servicio de agua potable, sin descuidar por cierto la construcción de viviendas. Asimismo, la agricultura va adquiriendo importancia en la asignación de recursos.

Los demás sectores productores de bienes y servicios aumentaron en parecida medida que el producto total. La actividad comercial, en particular, creció a una tasa muy inferior a la de 20 % registrada en 1970. (Véase nuevamente el cuadro 1.)

3. El sector externo

La exportación de bienes ha aumentado históricamente en forma lenta, a razón de 5 % anual en el quinquenio 1965-1970. Esta tasa se estima en apenas 1.6 % para 1971, debido a las menores ventas de azúcar. En cambio, las importaciones de bienes se han incrementado a razón de 15 % anual desde 1966 y en 1971 se estima que el aumento - en valores corrientes - fue de 12.5 %. (Véase el cuadro 4.) Esta situación ha dado lugar a un creciente déficit del balance comercial, que ya se aproxima a los 200 millones de dólares del Caribe Oriental, que equivale a casi tres veces el valor de las exportaciones de bienes.

Cuadro 2
BARBADOS: ALGUNAS PRODUCCIONES INDUSTRIALES

Productos	Unidades	1969	1970	1971
Azúcar	Miles de toneladas	136	154	135
Aceite comestible	Miles de galones	352	29	-
Manteca	Miles de libras	1 532	1 808	1 093 <u>a/</u>
Margarina	Miles de libras	3 192	3 512	1 829 <u>a/</u>
Alimentos para animales	Miles de libras	32 437	39 713	22 327 <u>a/</u>
Ron	Miles de galones	1 474	1 318	1 141 <u>b/</u>
Cerveza	Miles de galones	799	1 056	1 111
Cigarrillos	Miles de libras	293	305	248 <u>b/</u>
Jabón	Miles de libras	2 318	2 726	1 219 <u>a/</u>
Electricidad generada	Miles de KW	131	149	120 <u>b/</u>
Producción de gas natural	Miles de pies cúbicos	108	117	36 <u>c/</u>

Fuente: Unidad de Planificación Económica.

a/ Enero a junio.

b/ Enero a septiembre.

c/ Enero a marzo.

/La construcción

El creciente déficit comercial, que se acerca a los 200 millones de dólares del Caribe Oriental ^{1/}, fue en parte compensado por los mayores ingresos del turismo, estimados en alrededor de 69 millones de dólares del Caribe Oriental para 1971. Esta actividad ha aumentado mucho en los últimos años y el monto de sus ingresos se acerca al del valor de las exportaciones de bienes; el número de visitantes se acercó a 170 000 en 1971.

Los más altos precios de los productos importados influyeron nuevamente en los precios internos, cuyo promedio anual aumentó en 7.7 % en 1971; esta magnitud fue levemente inferior al alza de 9 % registrada en 1970.

2. Principales sectores productivos

La industria azucarera, que comprende el cultivo de la caña y su molienda, sufrió en 1971 un serio deterioro en su producción, estimado en 12 %. A excepción de la recuperación que hubo en 1970 (13 % de aumento), la producción de azúcar ha disminuido sensiblemente en los últimos años. El valor agregado por esa industria, que en 1965 participaba con un 20 % en el producto bruto total, había descendido a sólo un 8 % en 1971, reflejando las muchas dificultades por que ha pasado su producción, desde problemas laborales e incendios de cañaverales, hasta las desfavorables condiciones climáticas, que la afectó en 1971. No obstante la pérdida de importancia relativa que ha sufrido el sector, una baja en su producción acarrea graves consecuencias económicas y sociales, debido al alto número de personas que dependen de esta actividad.

El resto de la actividad agropecuaria, de escasa importancia relativa, no logró durante el año superar su estado de estancamiento. No obstante que su valor agregado creció aproximadamente 6 %, el alza de los precios internos fue mayor, lo que indica que en general el volumen de producción no aumentó.

La información disponible para algunas industrias de importancia, permite suponer que el sector manufacturero creció en 1971, poco más del 12 %. (Véase el cuadro 2.)

^{1/} Hasta comienzos de diciembre de 1971, un dólar de los Estados Unidos equivalía a dos dólares del Caribe Oriental. Como consecuencia de la devaluación del dólar estadounidense, el tipo de cambio quedó en 1.24 dólares del Caribe Oriental por dólar de los Estados Unidos.

Quadro 1

INDICADORES: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO CORRIENTE DE FACTORES, POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de dólares del Caribe Oriental a precios corrientes)

	1967	1968	1969	1970	1971a/	Composición porcentual				Tasas de crecimiento				
						1967	1968	1969	1970	1971	1968	1969	1970	1971
Azúcar	35.1	28.6	24.0	27.1	24.0	18.6	13.2	10.1	9.7	7.0	-18.5	-16.1	12.9	-11.4
Agricultura (excluido azúcar)	12.7	13.1	13.3	13.2	14.0	6.7	6.1	5.6	4.7	4.6	3.1	1.5	-0.8	6.1
Industria manufacturera b/	18.6	21.0	23.9	27.6	31.0	9.8	9.7	10.1	9.9	10.1	12.9	13.8	15.5	12.3
Construcción	16.4	20.0	22.3	27.5	31.0	8.7	9.2	9.4	9.9	10.1	22.0	11.5	23.3	12.7
Transporte y servicios básicos	14.6	18.2	20.1	22.9	25.5	7.7	8.4	8.5	8.2	8.3	24.7	10.4	13.9	11.4
Propiedad de vivienda	7.3	8.0	9.0	11.1	12.5	3.9	3.7	3.8	4.0	4.1	9.6	12.5	23.3	12.6
Comercio	39.2	50.0	59.2	71.2	80.0	20.7	23.1	25.0	25.5	26.1	27.6	18.4	20.3	12.4
Gobierno	25.8	30.0	35.5	45.9	53.0	13.6	13.8	15.0	16.5	17.3	16.3	17.7	30.0	15.5
Otros servicios	19.5	27.8	29.9	32.2	35.5	10.3	12.8	12.6	11.6	11.6	42.6	7.6	7.7	10.2
Total	189.2	216.7	237.0	278.7	306.5	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	14.5	9.4	17.6	10.0

Fuente: Unidad de Planificación Económica de Barbados.

a/ Estimaciones.

b/ Incluye la refinación de azúcar.

/El creciente

BARBADOS

1. La situación económica en 1971

Luego del notable crecimiento económico alcanzado en 1970, al que contribuyeron las actividades más representativas de la estructura económica de Barbados, se volvió en 1971 al pausado ritmo de desarrollo que ha predominado desde mediados del decenio de 1960.

Se estima que durante 1971 el producto interno bruto a precios corrientes aumentó alrededor de 10 %, resultado que se compara desfavorablemente con el incremento de 17.6 % de 1970. Llevado a términos reales, usando como deflactor al índice de precios al por menor - aunque sólo sea para tener una apreciación aproximada - el incremento en 1971 se reduce a poco más del 2 %; esa tasa había sido de 9.1 % a precios constantes en 1970 y de 5.5 % anual en los cuatro años anteriores (véase el cuadro 1).

La producción y refinación del azúcar, los gastos corrientes y de inversión del sector público así como los ingresos provenientes del turismo, son los factores principales que determinan el desarrollo de la economía de Barbados. En 1971, la producción de azúcar bajó; se estima que el valor agregado por la industria azucarera descendió en 11 %. Sin embargo, las demás actividades, si no crecieron en la medida en que lo hicieron el año anterior, obtuvieron, en general, resultados satisfactorios. Excluida la agricultura, el crecimiento de los demás sectores se eleva en promedio a 12.6 %.

Los gastos de gobierno aumentaron en aproximadamente 20 % durante el año, cifra inferior, sin embargo, al incremento que alcanzaron en 1970. Mientras el aumento de los gastos corrientes fue más o menos de 17 %, el de los gastos de capital superó el 40 %, lo que se tradujo nuevamente en un efectivo estímulo para la construcción.

Los mayores gastos públicos, no sólo impulsaron la demanda, sino que provocaron un mayor consumo de materias primas y de bienes de capital requeridos por la industria manufacturera y la construcción; esta situación, por el alto contenido importado de este tipo de bienes, provocó, como viene sucediendo desde 1960, la rápida expansión de las importaciones (12 %). En cambio, se estima que las exportaciones sólo aumentaron en 1.6 % (medida en ambos casos en dólares corrientes del Caribe Oriental).

/Cuadro 1

Cuadro 8

ARGENTINA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 a/
A. Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios	1 238.4	1 656.0	1 836.0	2 021.0	1 979.0
Bienes fob	1 079.2	1 493.0	1 612.0	1 773.0	1 710.0
Servicios	159.2	163.0	224.0	248.0	269.0
Importaciones de bienes y servicios	-1 379.3	-1 379.0	-1 896.0	-2 015.0	-2 233.0
Bienes fob	-1 099.4	-1 043.0	-1 372.0	-1 466.0	-1 644.0
Servicios	-279.9	-336.0	-524.0	-549.0	-589.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	-57.0	-53.0	-159.0	-141.0	-193.0
Donaciones privadas netas	-7.0	-4.0	-1.0	-1.0	-1.0
Saldo de la cuenta corriente	-204.9	+220.0	-220.0	-136.0	-448.0
B. Cuenta de capital					
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	204.9	-220.0	220.0	136.0	448.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	564.9	-244.0	305.0	129.0	-162.0
Inversión directa	117.0	43.0	-11.0	5.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	472.0	151.0	434.0	493.0	
Amortizaciones	-41.3	-443.0	-231.0	-307.0	
Pasivos de corto plazo	16.6	3.0	116.0	-60.0	
Donaciones oficiales	0.6	2.0	-3.0	-2.0	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-8.3	20.0	-31.0	-54.0	47.0
c) Errores y omisiones	-176.5	94.0	-145.0	281.0	
d) Asignación DEG	-	-	-	59.0	563.0
e) Financiamiento compensatorio netos (-aumento)	-175.2	-90.0	91.0	-279.0	
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	201.6	107.0	4.0	-131.0	183.0
Amortizaciones	-70.4	-129.0	-144.0	-89.0	324.0
Oro y divisas (-aumento)	-306.4	-68.0	+231.0	-59.0	56.0
DEG	-	-	-	-	

Fuente: International Monetary Fund, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 22.

a/ Estimado.

/BARBADOS

c) Balance de pagos

El aumento de las importaciones y de los pagos de intereses y utilidades del capital extranjero enfrentados a un nivel deprimido de exportaciones, elevó el déficit corriente externo a unos 440 millones de dólares. Como de otra parte también se plantearon salidas netas de capitales, el balance de pagos ante la compensación tuvo un desequilibrio de 563 millones de dólares que significó un deterioro de las reservas internacionales y un aumento de los pasivos de las autoridades monetarias. (Véase el cuadro 8.)

La política seguida en materia de cambios consistió, al principio del año, en la aplicación de un sistema de pequeños ajustes periódicos del tipo de cambio, que acompañó la evolución de los precios internos. Este sistema se combinó con un estímulo a las exportaciones no tradicionales, a través de reintegros y de la anulación del saldo restante del impuesto a la exportación, implantado para compensar la devaluación de octubre de 1970, y que fue disminuyéndose gradualmente, en la medida en que aumentaban los costos internos. Hacia mediados de año, se produjo una nueva devaluación (del 12 %, en dos ajustes sucesivos) y se crearon dos mercados diferenciados, uno comercial y otro financiero. En el primero, que rige las exportaciones, importaciones y servicios comerciales conexos, se aplica el tipo de cambio oficial; y en el segundo, que se refiere a los movimientos de capitales, se utiliza un tipo de cambio arbitrado entre compradores y vendedores en libre competencia. Además se emitieron bonos externos para financiar el pago de utilidades, intereses y dividendos de empresas extranjeras y se suspendieron temporalmente las importaciones, a las que se aplicó un aumento en el arancel de 15 %. A partir de estas medidas, el tipo de cambio se manejó a través de autorizaciones para liquidar un porcentaje cada vez mayor de las exportaciones en el mercado financiero (cuyas cotizaciones llegaron a duplicar las del mercado oficial) y de un encarecimiento paulatino de la venta de divisas para la importación a través del mismo mecanismo (es decir, mediante el aumento del porcentaje de divisas que el importador debe comprar en el mercado financiero).

G. Sector externo

a) Exportaciones

Durante 1971, el total de las exportaciones de bienes - en valores corrientes - llegó a 1 710 millones de dólares, lo cual implica una disminución de 3.6 % con respecto al año anterior. En su composición, cabe señalar que el porcentaje de productos no tradicionales se elevó del 22.0 al 25.2 %. Un análisis en particular muestra que el valor de las exportaciones de carne vacuna se mantuvo en el nivel del año anterior, no obstante una caída del 32 % en los volúmenes embarcados; ello se explica porque aumentó el grado de elaboración de los productos y se elevaron significativamente los precios. A su vez, el menor volumen físico exportado se debió, sobre todo, a la menor oferta interna, que, entre otros motivos, derivó de la retención que exigía la reconstitución de la masa ganadera. Por su parte, la exportación de lanas disminuyó en 12.9 %. En granos, el volumen exportado fue inferior en 4.6 % al del año anterior, pero los precios mejoraron aproximadamente en la misma proporción. El valor de las exportaciones de aceites comestibles se redujo en 10.0 % y el de aceites industriales en 12.0 %, mientras aumentó levemente (1.7 %) el de las frutas frescas y en mayor grado (13.6 %) el de extracto de quebracho. En cuanto a los productos no tradicionales, su exportación se incrementó en 10.6 %, en especial debido a las manufacturas de alimentos (sobre todo, carne elaborada), bebidas y tabaco.

b) Importaciones

El valor en dólares corrientes de las importaciones cif fue de 1 090 millones, con lo que se superó en 12.2 % a las de 1970. Las de bienes de capital llegaron a 474.0 millones de dólares (30.0 % de aumento) y las de combustibles y lubricantes a 117.0 millones (47.2 % más que en 1970). En el primer caso, influyó la mayor demanda del sector público y en el segundo, la continua ampliación del consumo interno y los mayores precios internacionales. Las importaciones de materias primas y bienes intermedios llegaron a 1 233.0 millones de dólares, lo cual implica un aumento de 6.4 % con respecto al año anterior, algo más de la mitad de ellas consistió en productos químicos y metales. Las importaciones de bienes de consumo sólo fueron de 66.0 millones de dólares (15.3 % menos que el año anterior), a causa de la adopción de una política restrictiva.

/c) Balance

Cuadro 7
ARGENTINA: PRECIOS Y SALARIOS, 1969-1971
(Tasas de variación anual)

	Diciembre			Promedio anual		
	1969	1970	1971	1969	1970	1971
<u>Precios</u>						
Costo de vida	6.7	21.7	39.1	7.6	13.6	34.7
Precios mayoristas	7.3	26.7	48.1	6.1	14.1	39.6
Costo de la construcción	11.6	13.3	42.7	9.6	11.9	30.7
<u>Salario peón industrial a/</u>						
Básico						
Nominal	20.4	14.8	44.4	10.1	18.2	37.0
Real	13.0	-5.7	3.8	2.2	4.3	1.4
Básico + familiar						
Nominal	21.6	13.7	47.1	14.0	16.0	29.7
Real	13.9	-6.6	5.8	5.9	2.2	-3.8

Fuente: Ministerio de Hacienda y Finanzas, a base de datos suministrados por el Instituto de Estadística y Censos y el Ministerio de Trabajo.

a/ Neto de aporte jubilatorio.

Por su parte, el índice de precios mayoristas subió en 48.1 % entre diciembre de 1970 y 1971; y en 39.6 % si se consideran los promedios anuales. Los precios de los productos de origen nacional aumentaron en 48.0 % de diciembre de 1970 al mismo mes de 1971 y de ellos, los agropecuarios lo hicieron en 61.1 % y los manufactureros en 42.0 %; a su vez, los precios de los bienes importados se incrementaron en 50.3 %.

El costo de la construcción se elevó en 42.7 %, a consecuencia de los aumentos de salarios (45.7 %) y del encarecimiento de los materiales de construcción (41.0 %) y de los gastos generales (36.7 %).

b) Salarios

El salario básico del peón industrial se elevó en 1971 en 37.0 % sobre el promedio del año anterior. Ello se debió al aumento de 6 % percibido a principios de año, a los resultados de las convenciones colectivas de trabajo y a un ajuste de 50 pesos otorgado en el mes de setiembre. Las asignaciones familiares no variaron entre enero de 1970 y agosto de 1971, por lo que no obstante los aumentos dispuestos en setiembre y diciembre, el promedio anual de aumento del salario familiar fue de 29.7 % para la "familia tipo". (Véase el cuadro 7.) De ello resulta que, tomando los promedios anuales, el salario básico real del peón industrial aumentó en 1.4 % entre 1970 y 1971; pero si además del básico también se considera el salario familiar, se produjo una disminución de -3.6 %.

c) Ocupación

La tasa de desempleo parece haber aumentado durante 1971 en todo el país. En el Gran Buenos Aires, en julio de 1971 llegó al 6.3 % de la población económicamente activa (en la misma época del año anterior había sido de 4.7 %); algunas de las causas que provocaron esta situación fueron la disminución de la construcción privada, el hecho de que gran parte de la expansión industrial se habría realizado sobre la base de aumentos de la productividad y el crecimiento relativamente menor de las industrias que ocupan más mano de obra (por ejemplo, de los frigoríficos, fábricas de bebidas y manufactura de maderas). Con respecto a otras regiones, en la investigación realizada en abril de 1971 se observa un aumento de la desocupación en Tucumán y una disminución en Formosa y Posadas, que no obstante se mantienen por sobre el promedio nacional.

Los ingresos totales llegaron a 5 576 millones de pesos (27.0 % más que el año anterior), con un incremento de 26.3 % en los ingresos corrientes y de 50.4 % de los de capital. Se observa el significativo aumento de los ingresos de capital, como consecuencia de la emisión de valores en el mercado interno (bonos nacionales de obras públicas y bonos nacionales para inversión y desarrollo) y de la obtención de créditos en el exterior. Entre los ingresos corrientes, la recaudación muestra la importancia cada vez mayor de los gravámenes aplicados a los propietarios de automotores, pues el impuesto al parque automotor creció en 25 % y el impuesto a los combustibles en casi 300 %; en cambio, el impuesto a los réditos se incrementó en 25 %, el de las ventas en 36 % y el conjunto de impuestos directos e indirectos aumentó en 25 %. A su vez, el sistema de previsión social mostró una situación deficitaria, pues si bien sus ingresos aumentaron a una tasa mayor que el crecimiento de los precios, se incrementaron menos que los egresos.

5. Precios, salarios y ocupación

a) Precios

El índice de costo de vida se elevó en 35.1 % entre diciembre de 1970 y 1971, superando así el incremento del año anterior que había sido de 21.7 %; si se comparan los promedios de ambos años, el aumento es de 34.7 % (el año anterior había sido de 13.6 %). En esta elevación de precios, que se manifestó durante todo el año, gravitaron, sobre todo, las sucesivas devaluaciones, el precio de la carne, la política de salarios y las nuevas tarifas de los servicios públicos. Cronológicamente, el reajuste cambiario de fines de 1970 y la falta de oferta de carne vacuna que elevó sustancialmente su precio, fueron las primeras evidencias de un cambio de precios relativos. En seguida, la política salarial y el reajuste de las tarifas de servicios públicos, marcaron un nuevo elemento de presión; y el proceso se reforzó con el intento de recuperar posiciones por parte de los industriales, mientras proseguía la continua devaluación del peso y la menor oferta de ganado vacuno.

Si se analizan en particular los diferentes rubros, se advierte que entre diciembre de 1970 y 1971, los precios de los alimentos subieron en 42.4 %, los de menaje en 46.6 %, los correspondientes a indumentaria en 25.3 %, alojamiento 43.7 % y gastos generales 37.5 %. En particular, el precio de la carne se elevó en 47.5 % con relación a diciembre de 1970 y en 73.2 % si se consideran los promedios anuales.

/Por su

Cuadro 6

ARGENTINA: MOVIMIENTO DE FONDOS DE LA TESORERIA GENERAL DE LA NACION, 1970-1971

(Millones de pesos)

	1970	1971	Diferencia %
Ingresos presupuestarios	7 640	9 916	29.8
Ingresos corrientes	6 802	8 589	26.3
Ingresos de capital	838	1 327	58.4
Otros ingresos	217	60	-72.4
<u>Total ingresos</u>	<u>7 857</u>	<u>9 976</u>	<u>27.0</u>
Erogación presupuestaria	8 148	12 137	49.0
Erogaciones corrientes	5 883	8 947	52.1
Erogaciones de capital	2 265	3 190	40.8
Otras erogaciones	302	440	45.7
<u>Total erogaciones</u>	<u>8 450</u>	<u>12 577</u>	<u>48.8</u>
<u>Desequilibrio</u>	<u>593</u>	<u>2 601</u>	<u>338.6</u>
<u>Financiamiento</u>	<u>593</u>	<u>2 601</u>	<u>338.6</u>
Interno	593	2 601	338.6
Operaciones con el Banco Central	502	2 594	416.7
Operaciones a corto plazo	-98	-113	...
Documentos y certificados de cancelación de deudas	70	9	...
Fondo unificado	161	86	-46.6
Variaciones de caja	-42	25	...
Otros	-	-	-
Externo	-	-	-

Fuente: Ministerio de Hacienda y Finanzas.

/Los ingresos

Cuadro 5
ARGENTINA: SITUACION MONETARIA
(Millones de pesos)

Concepto	Saldo al 31-12-70	Variaciones absolutas	
		1970	1971
I. Creación neta	18 022	3 085	5 941
1. Medios de pago de particulares	14 679	2 448	4 947
2. Depósitos oficiales a la vista	3 343	637	994
II. Factores de creación	28 735	4 643	9 964
1. Sector externo	2 564	959	-810
2. Sector gobierno	7 771	935	3 105
3. Sector empresas	18 400	2 749	7 669
III. Factores de absorción	10 713	1 558	4 023
1. Depósitos de poca movilidad	8 511	1 699	3 478
- de particulares	8 139	1 844	3 565
- oficiales	372	-145	-87
2. Otros	2 202	-141	545

Fuente: Ministerio de Hacienda y Finanzas.

4. Moneda y finanzas

a) La situación monetaria

La liquidez primaria de particulares se incrementó en 33.7 %, lo cual implica una disminución de la liquidez real entre fines de 1970 y 1971, dado el aumento de precios. Si además ~~se~~ se consideran los depósitos de poca movilidad, el aumento nominal se eleva a 38.2 %, cifra que prácticamente iguala a la del año anterior. Ello fue la consecuencia sobre todo de dos factores que se compensaron entre sí: por una parte, la fuerte absorción monetaria debida a la disminución en las posiciones de activos netos internacionales; y por la otra, el sustancial incremento del crédito a los sectores público y privado (que fue posible gracias al significativo aumento de los depósitos bancarios, a la magnitud del redescuento efectuado por el Banco Central y a la mayor utilización de las disponibilidades de los bancos privados). (Véase el cuadro 5.)

El tipo de interés permaneció estable hasta mediados de año y posteriormente aumentó con persistencia, aunque en definitiva disminuyó en términos reales. De tal modo, tanto el comportamiento del mercado como la aparición de bonos nacionales para inversión y desarrollo (reajustables y con un interés mínimo garantido) y el alza de la cotización de divisas extranjeras, parecen haber producido un nuevo distanciamiento entre el mercado financiero bancario y el extrabancario.

b) Las finanzas públicas

El déficit de la Tesorería General de la Nación durante 1971 llegó a 2 501 millones de pesos (el año anterior había sido de 593 millones). (Véase el cuadro 6.) En el incremento de las erogaciones totales - que llegaron a 12 577 millones de pesos - incidieron fuertemente el refuerzo de los presupuestos provinciales y las transferencias a las empresas del Estado, que fueron de 1 433 millones y 1 272 millones, respectivamente, y que excedieron en 59.3 y 177.7 % las sumas del año anterior.

Cuadro 4

ARGENTINA: PRODUCTO BRUTO INTERNO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, 1970-1971

(Variaciones porcentuales)

Concepto	1970	1971
<u>Industria manufacturera</u>	<u>5.1</u>	<u>6.2</u>
Alimentos, bebidas y tabaco	-0.2	4.0
Textiles, confecciones y cuero	1.9	6.9
Industria y productos de la madera	0.6	-4.0
Fabricación y productos del papel, imprentas y editoriales	8.5	4.7
Fabricación de sustancias y productos químicos, derivados del petróleo y del carbón, de caucho y plásticos	13.2	7.8
Fabricación de productos minerales no metálicos, exceptuando los derivados del petróleo y del carbón	4.1	7.6
Industrias metálicas básicas	14.4	10.1
Fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos	4.5	9.6
Otras industrias manufactureras	-7.6	-23.0

Fuente: Banco Central de la República Argentina.

El producto generado en el sector de canteras y minas aumentó en 7.4 %. En particular, el correspondiente a la explotación de minas y carbón creció en 4.5 %, con un menor ritmo en el segundo semestre, debido a dificultades de carácter geológico en las minas de carbón. La producción de petróleo crudo y gas natural creció en 7.8 % y la extracción de minerales metálicos lo hizo en 10.1 %; a su vez, el rubro "otros minerales" tuvo un aumento de 4.9 %, inferior al del año anterior, debido a la disminución en el ritmo de la construcción.

La industria manufacturera creció en 6.2 %. En este resultado destacan la elevada producción de automotores, tractores y otra maquinaria agrícola, textiles y maquinarias y aparatos eléctricos; las únicas actividades cuya producción disminuyó fueron la de "industria y productos de la madera" - estrechamente relacionada con la construcción - y otras industrias (véase el cuadro 4). Como rasgos que caracterizaron la actividad del sector, cabe señalar que la industria automotriz produjo 226 000 unidades - frente a 220 000 en el año anterior - y que el sector público fue un fuerte comprador de maquinaria y aparatos eléctricos. Esa mayor actividad impulsó la realización de mayores inversiones, que se aplicaron sobre todo a la producción de bienes intermedios - siderurgia, papel, químicos y maderas reconstituidas - al reequipamiento de la industria textil y a la automotriz. En particular, la inversión en maquinaria agrícola fue uno de los principales destinos de la fuerte transferencia de ingresos ocurrida en beneficio de los productores agrarios.

El producto generado en construcciones permaneció prácticamente en el nivel del año anterior - sólo creció 0.2 % - como consecuencia de la caída producida en el sector privado (-4.8 %) y del aumento en el público (12.6 %). En el descenso de la construcción privada gravitaron las dificultades en el financiamiento, el encarecimiento de costos, el elevado número de unidades sin vender y los menores recursos captados por las secciones inmobiliarias de los bancos (debido a la competencia de otras operaciones reajustables de acuerdo con el alza de precios). A su vez, esta caída, concentrada sobre todo en el Gran Buenos Aires, explica buena parte del aumento de la desocupación,

c) Servicios

Cifras oficiales estiman en 4.1 % el crecimiento del sector servicios. La mayor expansión se registró en electricidad, gas y agua (9.5 %) gracias sobre todo al aumento de 10.5 % en la producción de electricidad; a su vez, el sector comercio habría crecido en 4.7 %, transportes y almacenamiento en 2.9 % y comunicaciones 5.3 %.

Con respecto a la ganadería vacuna, su nivel de actividad se redujo en 11,9 % debido a una menor faena (la del mercado de Liniers fue inferior en 33,5 % a la de 1970); en este aspecto, cabe destacar la elevada retención de ganado por parte de los productores, en especial de vientres y animales jóvenes para reconstituir existencia. En la materia, se aplicó una política tendiente a limitar el consumo interno y, en ciertos períodos, a controlar los precios de mercado. Así, desde el primer trimestre y sin mayores variaciones se aplicó una veda que prohíbe, por semanas alternadas, la matanza para consumo interno y la venta de carne fresca en lugares públicos, en todo el territorio nacional. Esta veda fue acompañada de estímulos fiscales (sobre todo, desgravación del impuestos a los réditos), para dar incentivos a una mejor terminación de los animales en el campo. Los principales resultados de la situación de hecho existente y de la política aplicada fueron: a) una fuerte disminución del consumo interno; b) una mejor composición de la oferta de ganado, desde el punto de vista de su terminación; c) una brusca disminución en el volumen de las exportaciones, compensada en parte con fuertes aumentos de su valor unitario; d) un sostenido aumento del precio de la carne en el comercio minorista y en los animales vivos, que llegó a duplicarse en el año; e) una fuerte redistribución del ingreso hacia los propietarios de ganado vacuno; f) un aumento de las existencias de ganado vacuno, que en junio de 1971 fueron estimadas en 2,0 % más elevadas que el mismo mes del año anterior.

A su vez, el resto de las actividades ganaderas continuó oscilando según sus relaciones de complementariedad o sustitución con la carne vacuna. En definitiva, se produjo un aumento en la producción de leche (11,6 %), productos de granja (8,0 %) y ovinos (1,1 %) y un notable crecimiento de 40 % en porcinos.

b) Industria manufacturera, minería y construcción

La evolución de estas actividades estuvo estrechamente vinculada con la demanda global. Así creció sustancialmente el mercado de textiles y de automotores, mantuvo su ritmo el de bienes duraderos, decayó el de viviendas nuevas, mientras los alimentos y los insumos generalizados de procesos industriales acompañaron la variación del ingreso personal y del producto industrial, respectivamente. Estas variaciones pueden explicarse, por una parte, por distintos comportamientos de grupos de población de diferentes niveles de ingreso y de desigual capacidad de endeudamiento; y por la otra, por la evolución de los precios.

/El producto

Cuadro 3

ARGENTINA: EVOLUCION DE LOS CULTIVOS EN LA CAMPAÑA 1970-1971

Cultivo	Superficie sembrada		Producción	
	Miles de hectáreas	Variación porcentual con respecto a la campaña anterior	Miles de toneladas	Variación porcentual con respecto a la campaña anterior
Trigo	4 201.2	-32.7	4 250.0	-39.5
Maíz	4 993.0	7.0	9 930.0	6.1
Lino	973.3	2.2	680.0	6.3
Avena	1 025.7	-9.1	360.0	-15.3
Cebada (total)	813.0	-14.0	367.0	-35.6
Centeno	1 976.9	-20.6	120.5	-68.0
Arroz	81.2	-25.7	288.0	-29.2
Alpiste	75.5	-39.7	51.1	-52.2
Mijo	231.0	-4.8	183.0	46.2
Sorgo granífero	3 121.6	21.6	4 660.0	22.0
Girasol	1 614.2	9.6	830.0	-27.2
Maní	314.0	46.0	387.6	65.3
Soja	37.7	23.7	50.0	120.1
Algodón	387.5	-16.4	290.0	-36.7

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería.

/Con respecto

Cuadro 2

ARGENTINA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(A costo de factores)

	Millones de pesos a precios en m\$ de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965 a/ 1965	1970 1970	1971 b/ 1971	1965 a/ 1965	1970 1970	1971 b/ 1971	1965- 1970 a/ 1970	1970 1970	1971 1971 b/ 1971
Agricultura	1 835	1 872	1 823	16.0	13.5	12.6	0.4	1.5	-2.6
Minería	159	244	262	1.4	1.8	1.8	8.9	9.9	7.4
Industria manufacturera	3 879	4 951	5 260	33.9	35.6	36.4	5.0	5.1	6.2
Construcción	354	616	617	3.1	4.4	4.3	11.7	13.9	0.2
<u>Subtotal bienes</u>	<u>6 227</u>	<u>7 683</u>	<u>7 962</u>	<u>54.4</u>	<u>55.2</u>	<u>55.1</u>	<u>4.3</u>	<u>5.0</u>	<u>3.6</u>
Electricidad, gas y agua	211	315	345	1.8	2.3	2.4	8.2	8.6	9.5
Transporte y comunicaciones	885	1 039	1 071	7.7	7.5	7.4	3.3	4.4	3.1
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>1 096</u>	<u>1 354</u>	<u>1 416</u>	<u>9.5</u>	<u>9.8</u>	<u>9.8</u>	<u>4.3</u>	<u>5.4</u>	<u>4.6</u>
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	2 068	2 478	2 594	18.1	17.8	18.0	3.7	2.0	4.7
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles	415	498	516	3.6	3.6	3.6	3.7	3.5	3.6
Servicios comunales, personales y sociales	1 650	1 897	1 957	14.4	13.6	13.5	2.8	2.8	3.2
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>4 133</u>	<u>4 873</u>	<u>5 067</u>	<u>36.1</u>	<u>35.0</u>	<u>35.1</u>	<u>3.3</u>	<u>2.5</u>	<u>4.0</u>
<u>Producto interno bruto, total</u>	<u>11 456</u>	<u>13 910</u>	<u>14 445</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>4.0</u>	<u>4.1</u>	<u>3.8</u>

Fuentes: 1965 a 1970, Banco Central de la República Argentina; 1971, Cálculo de la CEPAL a base de información de Ministerio de Hacienda y Finanzas, Anticipo del Informe Económico de 1971.

a/ Transformado a pesos ley 18 188.

b/ Preliminar.

El consumo creció en 2.3 %, con disminuciones respecto a los ritmos registrados en el año anterior, tanto del público como del privado. Además, hubo un cambio de su estructura, ya que aumentó notablemente la venta de bienes de consumo duraderos y semiduraderos, mientras lo hizo a un ritmo algo menor la de no duraderos, sobre todo, de alimentos y bebidas; en el caso particular de los alimentos, gravitó la menor oferta y el elevado precio de la carne vacuna.

En cuanto a la oferta global, su crecimiento de 4.3 % obedeció a un incremento de 3.8 % del producto interno bruto y un significativo aumento de 9.9 % en las importaciones.

3. Evolución de los principales sectores productivos

Un análisis por sectores muestra un aumento de la actividad industrial y en los servicios, una caída de la agropecuaria y un estancamiento en la construcción (véase el cuadro 2).

a) Sector agropecuario

La actividad agropecuaria se redujo en 2.6 % con respecto a la del año anterior, debido a una fuerte disminución en la faena de ganado vacuno, a los mediocres resultados de la cosecha de cereales y a una caída en algunos cultivos industriales (en especial, el algodón). En particular, se registraron disminuciones tanto en el valor agregado agrario (-2.4 %) como en el pecuario (-5.4 %); en cambio, crecieron los rubros de construcciones agropecuarias (23.7 %) y silvicultura y extracción de madera (12.0 %), en tanto no se produjeron variaciones en caza y pesca.

El grupo cereales y lino descendió en 7.5 %, debido sobre todo a la caída de 32.5 % de la cosecha de trigo. A su vez, la cosecha de maíz llegó a 9 930 000 toneladas, superando así en 6.1 % la del año anterior. Por el contrario, la situación fue adversa tanto en trigo como en cebada, centeno, avena, arroz y alpiste, con notorias disminuciones en el área sembrada y, en grado mayor, en la producción (véase el cuadro 3). Cabe destacar el sostenido avance de la producción de sorgo granífero, cuyo volumen cosechado fue superior al del trigo y sólo inferior al del maíz. El aumento en la producción de maíz, sorgo, maíz y soja, así como la mayor área sembrada con ellos y el girasol, reflejan la política de precios y la evolución del mercado internacional.

Cuadro 1

ARGENTINA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos a precios en m\$ n de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965 a/	1970	1971 b/	1965	1970	1971 b/	1965- 1970	1970	1971 b/
<u>Oferta global:</u>	<u>13 633</u>	<u>16 579</u>	<u>17 298</u>	<u>109.3</u>	<u>109.6</u>	<u>110.2</u>	<u>4.0</u>	<u>3.7</u>	<u>4.3</u>
Producto interno bruto	12 469	15 127	15 702	100.0	100.0	100.0	4.0	4.1	3.8
Importaciones c/	1 164	1 452	1 596	9.3	9.6	10.2	4.5	1.4	9.9
<u>Demanda global</u>	<u>13 633</u>	<u>16 579</u>	<u>17 298</u>	<u>109.3</u>	<u>109.6</u>	<u>110.2</u>	<u>4.0</u>	<u>3.7</u>	<u>4.3</u>
Exportaciones c/	1 342	1 707	1 567	10.8	11.3	10.0	4.9	7.8	-8.2
Inversión bruta interna	2 432	3 235	3 830	19.5	21.4	24.4	5.8	5.8	18.4
Inversión bruta fija	2 168	3 208	3 522	17.4	21.2	22.4	8.2	5.0	9.8
Construcción	854	1 387	1 414	6.8	9.2	9.0	10.2	10.4	1.9
Pública	286	540	608	2.3	3.6	3.9	13.6	15.4	12.5
Privada	568	847	806	4.6	5.6	5.1	8.3	7.5	-4.8
Maquinaria y equipo	1 314	1 821	2 108	10.5	12.0	13.4	6.8	1.3	15.7
Consumo total	9 859	11 637	11 901	79.1	76.9	75.8	3.4	2.6	2.3
Gobierno general	911	1 010	1 010	7.3	6.7	6.4	2.1	2.0	-
Privado	8 948	10 627	10 891	71.8	70.2	69.4	3.5	2.7	2.5

Fuentes: 1965 a 1970, Banco Central de la República Argentina; 1971, Cálculo de la CEPAL a base de información de Ministerio de Hacienda y Finanzas, Anticipo del Informe Económico de 1971.

a/ Transformados a pesos ley 18 188, para que fuesen comparables con los años 1970 y 1971.

b/ Preliminar.

c/ Bienes y servicios, excluidos factores.

consecuencia, el déficit de balance de pagos se elevó a unos 563 millones; se financió con una utilización de capitales compensatorios de 183 millones de dólares y la disminución de reservas de 330 millones de dólares.

El índice de costo de vida se elevó en 39.1 % entre diciembre de 1970 y 1971 y el salario básico del peón industrial se elevó en 44.4 % en ese mismo lapso. Si se consideran los promedios anuales, el salario básico real del peón industrial aumentó en 1.4 % y el del trabajador con familia disminuyó en -3.3 %. A su vez, aumentó el desempleo, que en el gran Buenos Aires, se elevó de 4.7 a 6.3 % entre julio de 1970 y 1971.

2. Demanda y oferta globales

La demanda global de bienes y servicios creció en 4.3 % debido, sobre todo, a la expansión de la inversión bruta interna, que aumentó en 18.4 % (véase el cuadro 1). Cabe señalar un significativo crecimiento de las existencias, ya que la inversión bruta fija se incrementó en 9.8 %. Ello parece haber sido provocado por la actitud de las empresas, que frente al proceso inflacionario estimaron remunerativa la acumulación de existencias; además, el costo y la accesibilidad del financiamiento hacían viable y ventajoso este comportamiento. Paralelamente, descendió en 1.8 % la inversión bruta fija en construcciones, con una caída de -4.8 % en la privada y un aumento de 12.6 % en la pública. En cambio, se produjo un significativo incremento en la inversión en equipo duradero (15.7 %), que consistió, sobre todo, en la importación de maquinarias y equipos, en especial de transporte; esta prevalencia de la importación sobre los equipos de origen nacional se debió, entre otros factores, a que durante varios meses la favorecieron los precios relativos, a que se preveían restricciones a la importación y a que los sectores que más se expandieron fueron los de mayor componente importado 2/.

El volumen de las exportaciones descendió en 8.2 %, debido sobre todo a que los menores saldos exportables de carne, trigo y aceites sólo fueron compensados parcialmente por las mayores ventas de maíz y sorgo.

2/ Ministerio de Hacienda y Finanzas, Área de análisis de coyuntura
Anticipo del Informe Económico de 1971 (mimeo) pág. 3.

ARGENTINA

1. Rasgos generales de la evolución reciente ^{1/}

Algunas de las características más destacadas de la evolución de la economía argentina durante 1971 fueron: un ritmo de crecimiento del producto global de alrededor de 3.8 %, una tasa de aumento de los precios cercana al 40 % y cierta discontinuidad en la conducción de la política económica a corto plazo.

Los factores que impulsaron el crecimiento del producto fueron, sobre todo, la política expansiva del sector público y el aumento de algunos gastos de consumo; por su parte, disminuyó el volumen de las exportaciones y la inversión privada creció a una tasa relativamente baja debido al descenso en la construcción. La oferta total de bienes y servicios aumentó en 4.3 % a consecuencia del incremento indicado del producto total y del sostenido crecimiento del volumen de las importaciones, que fue del 9.9 %, con lo que llegaron a la magnitud más elevada del último decenio.

En los sectores productivos, se registró una disminución de 2.6 % en la actividad agropecuaria, con descensos tanto del valor agregado agrícola (-2.4 %) como del pecuario (-5.4 %). El producto generado por minas y canteras aumentó en 7.4 %, mientras la industria manufacturera creció en 6.2 % (con importantes incrementos de automotores, textiles y maquinaria agrícola y eléctrica). Las construcciones permanecieron estancadas (con un descenso en el sector privado, compensado por la expansión del público) y los servicios crecieron en algo más de 4 %. La situación monetaria muestra una leve disminución de la liquidez real entre fines de 1970 y 1971; y el déficit de la Tesorería General de la Nación se elevó de 593 millones de pesos en 1970 a 2 601 millones en 1971.

En el sector externo, las exportaciones de bienes en valores corrientes fueron de 1 710 millones de dólares (lo que implica una disminución de 3.6 % con respecto al año anterior), mientras el valor de las importaciones fob llegó a 1 644 millones de dólares (12.1 % más que en 1970). El balance comercial tuvo un resultado negativo de 254.0 millones de dólares, el pago neto de factores fue de 193.0 millones de dólares y la salida neta de capitales no compensatorio de 162.1 millones de dólares. Como

^{1/} Los valores indicados en el texto y cuadros corresponden a pesos Ley 18186. La conversión a pesos moneda nacional se hace a razón de 100 pesos moneda nacional por 1 peso ley.

negociaciones con la Comunidad celebradas conjuntamente por los países dependientes e independientes de la CARIFTA.

Existe un tercer problema, relacionado con la posición competitiva de estos países o territorios en un mercado común ampliado. Los precios de los productos tradicionales de los países de la CARIFTA son elevados y no les permitirían competir en igualdad de condiciones con los demás países asociados a la CEE en virtud de la Convención de Youndé o de lo dispuesto en la IV Parte del Tratado de Roma. Además, el arancel aduanero de los países de la CEE no ofrece suficiente protección ante la competencia de terceros países que producen una variedad de artículos similar a la de los miembros de la CARIFTA.

/ARGENTINA

Teniendo en cuenta todos estos antecedentes, básicamente existen tres tipos de acuerdos entre los cuales podrían elegir los países de la CARIFTA, según se indica a continuación:

i) Asociación con la CEE en virtud de algún acuerdo similar a la Convención de Yaoundé.

ii) Asociación en virtud de un acuerdo similar al de ARUSHA.

iii) Un Acuerdo comercial.

En teoría, sólo los cuatro países independientes que integran la CARIFTA podrían elegir alguna de estas soluciones, ya que se espera que los territorios dependientes o semidependientes se asocien automáticamente con arreglo a lo dispuesto en la IV Parte del Tratado de Roma. Este tipo de asociación prevé un trato preferencial muy similar al establecido en la Convención de Yaoundé.

Antes de que los países de la CARIFTA puedan encontrar una base para las negociaciones deberán resolver varias dificultades. La primera se relaciona con el esquema general de preferencias en virtud del cual los países desarrollados acordaron permitir el ingreso libre de derechos a algunas manufacturas y semimanufacturas procedentes de los países en desarrollo. La decisión de ofrecer a los países de la CEE preferencias inversas a cambio de mercados especiales para sus exportaciones tradicionales, seguramente significaría la exclusión de los países de la CARIFTA de las preferencias concedidas por los Estados Unidos en virtud del Esquema General de Preferencias. Aunque se ha expresado que es posible que los acuerdos futuros de asociación de cualquier tipo quizá no obliguen a los estados asociados a extender preferencias inversas a la Comunidad ampliada, subsiste la cuestión del quid pro quo que la Comunidad puede querer que se le otorgue a cambio de la renuncia a las preferencias inversas.

Segundo, la Comunidad ha tendido hasta ahora a negociar por separado con los estados que prefieren suscribir un tratado similar al de Yaoundé y con los que prefieren otras opciones. Si los miembros de la CARIFTA se ven obligados a negociar con la Comunidad por grupos se debilitará sin duda alguna su poder de regateo. Además, existe el problema fundamental de las repercusiones que tendría para la CARIFTA el hecho de que varios miembros participaran en la Comunidad ampliada en virtud de acuerdos diferentes. Por lo tanto, se planteará la posibilidad de conciliar la asociación realizada en virtud de la IV Parte con cualquier opción que elijan los países independientes. Sin embargo, parecen más favorables las

/negociaciones con

Hay dos cuestiones de gran interés actualmente para los países de la CARIFTA en su conjunto, que son, por una parte los efectos de la situación monetaria de la CARIFTA y por la otra, el proyectado ingreso del Reino Unido a la Comunidad Económica Europea.

La devaluación del dólar de los Estados Unidos en 7,89 % en diciembre de 1971 indujo a los países independientes de la CARIFTA a considerar cuidadosamente la revaluación de sus monedas. Así, Guyana devaluó su moneda en proporción con el dólar de los Estados Unidos, en tanto que Barbados, Jamaica y Trinidad-Tabago mantuvieron su paridad con la libra esterlina. Esta medida determinó que en la esfera ministerial se consideraran, entre otras, las medidas futuras que podrían adoptarse para proteger a la CARIFTA de los cambios importantes en la paridad de las principales monedas. Además, reconociendo que el sistema fragmentario actual bien puede constituir un impedimento para el progreso de la CARIFTA, los ministros estuvieron de acuerdo en la adopción del dólar del Caribe Oriental como "unidad de cuenta" para las transacciones de la CARIFTA.

Teniendo en cuenta la variedad de monedas y los distintos grados de influencia de las autoridades monetarias de la Comunidad del Caribe, es necesario llegar a algún acuerdo respecto de los problemas monetarios. Aunque las modificaciones del valor de las principales monedas internacionales continuarán creando dificultades, los efectos sobre las relaciones intrazonales se reducirían al mínimo si se pudiera establecer una relación de trabajo estrecha entre las autoridades monetarias.

La posibilidad de que el Reino Unido ingrese a la Comunidad Económica Europea en enero de 1973, implica que los países de la CARIFTA tendrán que decidir cuanto antes sobre el tipo de acuerdo económico que deseen establecer con la Comunidad ampliada. Esto se debe a que el Reino Unido continúa siendo el más importante comprador de los principales productos agrícolas naturales y elaborados de los países miembros de la CARIFTA. Pero es difícil encontrar la base de las negociaciones por las diferencias que existen entre los territorios en cuanto a su condición jurídica y a sus intereses económicos.

El problema principal consiste en encontrar una fórmula que continúe permitiendo algún tipo de trato preferencial para los productos tradicionales que se vendan a la comunidad ampliada. Este tipo de medidas está previsto en el artículo 238 de la IV Parte del Tratado de Roma. Aunque en teoría el artículo 238 establece una gran variedad de medidas, en las negociaciones recientes parece habersele dado una interpretación más limitada en cuanto a sus alcances.

/Teniendo en

Al evaluar la importancia del Acuerdo de la CARIFTA en el fomento del comercio intrazonal, es necesario considerar los productos tradicionales separadamente de los nuevos productos. Los productos tradicionales incluyen los derivados del petróleo de Trinidad-Tabago, los fertilizantes, algunos productos químicos, y el cemento de Trinidad-Tabago y Jamaica, el arroz de Guyana, y las raíces y tubérculos de los Estados Asociados. Los nuevos productos incluyen una amplia gama de artículos, entre ellos los productos agrícolas exportados e importados con arreglo al Protocolo Relativo a la Comercialización de Productos Agrícolas, y los artículos manufacturados normalmente incluidos en las Secciones 6 y 8 de la CUCI.

El establecimiento de la CARIFTA ha contribuido a que aumente el comercio de productos tanto tradicionales como nuevos. Los derivados del petróleo producidos en Jamaica y Antigua han ingresado al comercio intrazonal de la CARIFTA, y ha aumentado el comercio de cemento, fertilizantes, y productos químicos. Entre los principales nuevos productos del sector agrícola cabe mencionar las papas, las zanahorias y las cebollas. Entre las manufacturas se incluye una amplia variedad de artefactos para el hogar, alimentos elaborados, prendas de vestir y alimentos para animales.

Entre los nuevos artículos que se comercian se destacan los derivados del petróleo, productos químicos, manufacturas livianas y los productos del subsector agrícola para el consumo interno. El comercio intrazonal absorbe sólo una reducida proporción de la producción total del primer grupo de productos, de modo que los incrementos de este comercio tendrían pocas repercusiones en el sector del petróleo; pero el de otros artículos podría influir en los sectores productivos respectivos.

Aunque las cifras agregadas indicadas en los cuadros 20, 21 y 22 muestran que ha bajado la producción total del sector agrícola, la agricultura para el consumo interno, que difiere de la tradicional de exportación, está creciendo con rapidez; ello es consecuencia de las nuevas oportunidades que ofrece el mercado intrazonal desde la aprobación del Protocolo relativo a la Comercialización de Productos Agrícolas, cuyo objetivo es crear el comercio de productos agrícolas entre los países de la CARIFTA, prácticamente inexistente antes de que se pusiera en marcha el Convenio.

La influencia del Convenio se observa asimismo en el sector manufacturero. Al comienzo se aprovechó la capacidad ociosa de la manufactura para abastecer el mercado ampliado; pero más adelante se instalaron nuevas industrias principalmente para satisfacer la demanda de la CARIFTA. Por lo tanto, es concebible que a raíz de la creación del mercado de la CARIFTA ya se hayan producido algunos cambios estructurales en las economías. Con todo cabe señalar que gran parte de esta mayor actividad puede atribuirse principalmente a la iniciación del proceso subregional de sustitución de importaciones que está cobrando cada vez mayor impulso.

/Hay dos

Cuadro 24

CARIFTA: COMERCIO INTRAZONAL, 1965-1967
(Millones de dólares del Caribe Oriental)

País	Importaciones cif				Exportaciones fob					
	1965	1967	1968	1969	1970	1965	1967	1968	1969	1970
Barbados	11.8	13.2	16.8	21.1	26.4	9.5	10.3	11.7	14.2	16.7
Guyana	21.7	25.6	29.4	32.5	37.8	19.2	22.1	25.4	25.9	27.7
Jamaica	8.2	7.7	7.4	11.7	17.6	5.4	8.2	11.4	18.3	20.6
Trinidad-Tabago	15.5	16.4	16.0	23.2	26.0	42.4	43.1	58.8	78.1	93.3
Subtotal	57.2	62.8	69.6	88.5	107.8	76.5	83.7	107.3	136.4	158.3
ECCM	23.3	26.8	31.9	36.5	40.0 a/	6.8	6.8	6.7	6.7	8.4
Total	80.5 b/	89.6	101.5	125.0	147.8 a/	83.3	90.5	114.0	143.1	(166.7)

Fuente: Annual Overseas Trade Reports.

a/ Estimaciones.

b/ Los datos sobre Montserrat se refieren a 1964, por no disponerse de informaciones para 1965 y 1966.

/Al evaluar

En lo que toca a las importaciones, la composición es muy similar siendo también los Estados Unidos el principal proveedor, con una participación creciente, en tanto que el Reino Unido ocupa el segundo lugar, pero su participación está declinando. Como excepción importante cabe señalar las importaciones procedentes de América Latina que representaron en promedio el 18 % de las importaciones totales para el período de 1965 a 1970, y que correspondieron principalmente a petróleo crudo para las refinerías de Trinidad-Tabago, Jamaica, Antigua y Barbados. El comercio intrazonal representa una proporción muy reducida del comercio total de la CARIFTA.

En el cuadro 24 aparecen los saldos del comercio de bienes; como puede observarse, el comercio de la CARIFTA con terceros países muestra un déficit apreciable, con marcada tendencia creciente, puesto que subió de 316 millones de dólares en 1967 a alrededor de 775 millones de dólares en 1970. Además, el grupo tiene un déficit en su comercio de mercancías con sus principales proveedores y clientes, excepto con los Estados Unidos.

La creación de la CARIFTA en mayo de 1968 fue considerada como la primera etapa en el proceso de cooperación económica, proceso que según las previsiones debía acelerar el comercio entre sus miembros y estimular la producción. Sin embargo, después de haber transcurrido tres años desde su creación, continúa siendo esencialmente una zona de libre comercio y los progresos deben evaluarse principalmente en función del crecimiento del comercio intrazonal. Con todo, se espera que cualquier aumento importante de este comercio genere aumentos de producción y probablemente se traduzca en una cierta reestructuración de la economía de la CARIFTA.

Como se indicó, el comercio intrazonal representa una proporción muy pequeña del comercio total de los países de la CARIFTA, pero tiene algunas características que se destacan. Primero, en el comercio predominan los países grandes que en conjunto absorben alrededor del 70 % de las importaciones originándose en ellos alrededor del 95 % de las exportaciones. Segundo, el comercio total ha aumentado con bastante rapidez desde 1968, y en efecto, el valor de las importaciones aumentó en alrededor de 46 millones hasta 1970 y el de las exportaciones aumentó cerca de 53 millones durante el mismo período. Tercero, las importaciones a los territorios que forman el MCCA están creciendo con más rapidez que las exportaciones hacia terceros países.

Cuadro 23

CARIFTA: COMERCIO DE EXPORTACION E IMPORTACION

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

	1965	1967	1968	1969	1970
<u>Exportaciones fob</u>					
Reino Unido	324.3	321.6	326.3	328.4	283.6
Estados Unidos	409.7	595.6	705.5	800.2	892.6
Canadá	134.9	133.2	155.7	170.0	121.7
América Latina	27.6	38.4	52.0	51.0	92.1
CEE	86.9	58.5	46.2	55.1	32.3
Otros	284.1	321.3	395.4	384.6	424.7
CARIFTA	84.1	91.2	114.8	144.0 a/	166.7
<u>Total</u>	<u>1 351.6</u>	<u>1 559.8</u>	<u>1 795.9</u>	<u>1 933.3</u>	<u>(2 073.0) b/</u>
<u>Importaciones cif</u>					
Reino Unido	398.8	375.6	449.3	520.9	511.7
Estados Unidos	386.4	477.4	542.5	635.2	756.3
Canadá	143.7	166.2	168.3	192.1	192.9
América Latina	326.4	385.0	460.1	452.5	366.1
CEE	108.6	142.4	170.0	175.1	173.5
Otros	328.9	247.4	302.8	410.9	560.7
CARIFTA	82.7	92.4	104.5	128.6 a/	107.8
<u>Total</u>	<u>1 775.5</u>	<u>1 886.4</u>	<u>2 197.5</u>	<u>2 515.3</u>	<u>2 915.9 b/</u>

Fuente: Publicaciones oficiales de los respectivos países. Informaciones suministradas a la CEPAL.

a/ Los datos sobre Antigua y Montserrat se refieren a 1968, por no disponerse de datos sobre 1969.

b/ Excluidas las informaciones sobre el Mercado Común del Caribe Oriental.

subsectores de elaboración. Sin embargo, como lo indican las cifras, su aporte al producto interno bruto ha estado bajando en forma sostenida. Por otra parte, ha aumentado la participación de la minería y la manufactura, especialmente de la primera. Este fenómeno puede atribuirse principalmente a la contribución de los países más grandes de la CARIFTA, sobre todo de Jamaica y Trinidad-Tabago.

Otra característica importante de las economías de la CARIFTA es el aumento del aporte de la construcción al producto interno bruto, que se explica en parte por la necesidad de construir la infraestructura básica para facilitar el desarrollo económico y social, pero asimismo de proporcionar las instalaciones físicas necesarias para la minería y el turismo. La actividad de este sector tiene importantes vinculaciones interindustriales con la de otros sectores, especialmente la manufactura.

Las economías de la CARIFTA son sumamente sensibles a las fluctuaciones del sector externo. Esta dependencia se refleja en la elevada y creciente proporción que hay entre las importaciones y las exportaciones y el producto interno bruto total. La comparación entre las estadísticas comerciales y las cifras del producto interno bruto muestran que el coeficiente de importación subió de 46 % en 1967 a casi 52 % en 1970, en tanto que el de exportación subió de alrededor de 38 % a más o menos 39 % durante el mismo período.

El comercio exterior de los países de la CARIFTA, como el de la mayoría de los países en desarrollo, consiste principalmente en exportaciones de productos primarios y de importaciones de manufacturas, semi-manufacturas y materias primas. Esta estructura determina en gran medida el origen y destino del comercio, según se indica en el cuadro 23.

Entre los principales productos agrícolas de exportación, cabe mencionar el azúcar, bananos, cacao, café y frutas cítricas, que tienen su mercado en el Reino Unido, los Estados Unidos y los países de la CEE. La bauxita y la alúmina se exportan a los mercados del Canadá, Estados Unidos y los países escandinavos, y si bien el mercado de los derivados del petróleo producidos por Trinidad es más diversificado, la mayor parte de ellos es adquirida por los Estados Unidos. El cuadro 23 muestra que los Estados Unidos absorben la mayor proporción de las exportaciones, y que esta proporción es creciente; el Reino Unido ocupa el segundo lugar, pero su participación está declinando.

Cuadro 22

CARIFTA: CAMBIO PORCENTUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES
DE ACTIVIDAD ECONOMICA

Sectores	1967-1968	1968-1969	1969-1970	1970-1971
Agricultura, silvicultura y pesca	8.9	2.6	1.0	1.7
Minería y canteras	38.5	3.4	10.6	8.7
Industria manufacturera	10.3	14.2	8.4	7.1
Construcción	13.5	25.1	9.7	12.5
Transporte y distribución a/	13.5	-0.7	18.6	20.1
Gobierno	30.7	10.8	9.1	14.4
Demás sectores	15.2	22.7	-5.8	-8.2
<u>Total</u>	<u>18.0</u>	<u>9.5</u>	<u>7.4</u>	<u>8.4</u>

Fuente: Cuadro 20.

a/ Incluye el comercio al por mayor y por menor, los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones.

/subsectores de

Quadro 21

CARIFTA: CONTRIBUCION PORCENTUAL AL PRODUCTO INTERNO BRUTO AL COSTO DE FACTORES

Sectores	1965	1967	1968	1969	1970
Agricultura, silvicultura y pesca	13.5	12.5	11.7	11.0	10.3
Minería y canteras	14.5	17.1	16.1	16.6	16.6
Industria manufacturera	14.9	13.9	14.5	14.6	14.5
Construcción	7.9	7.6	8.7	8.9	9.2
Transporte y distribución a/	22.6	21.8	19.7	21.8	24.1
Gobierno	9.5	10.5	10.7	10.8	11.4
Demás sectores	17.0	16.6	18.6	16.3	13.8
<u>Total</u>	<u>99.2</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>99.2</u>

Fuente: Quadro 20.

a/ Incluye el comercio al por mayor y por menor, los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones.

/Quadro 22

Cuadro 20

CARIFTA: PRODUCTO INTERNO BRUTO AL COSTO CORRIENTE DE FACTORES, 1965-1970

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

Sectores	1965	1967	1968	1969	1970 a/
Agricultura, silvicultura y pesca	444.8	484.6	497.0	502.1	510.8
Minería y canteras	478.8	662.9	685.6	758.3	824.2
Industria manufacturera	489.0	539.6	616.3	668.3	715.9
Construcción	260.2	295.4	369.5	405.4	456.2
Transporte y distribución b/	744.5	845.2	838.9	994.8	1 195.1
Gobierno	313.2	409.4	453.6	494.9	566.4
Demás sectores	560.4	645.7	792.0	745.8	684.6
<u>Total</u>	<u>3 290.9</u>	<u>3 882.8</u>	<u>4 252.9</u>	<u>4 559.7</u>	<u>4 953.2</u>

Fuente: Estimaciones del ingreso nacional de los países de la CARIFTA.

a/ Cifras provisionales.

b/ Incluye el comercio al por mayor y por menor, los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones.

/Cuadro 21

e) Asociación de Libre Comercio del Caribe

Con el ingreso de Honduras Británica (Belice) a la CARIFTA en mayo de 1971 aumentó a doce el número de sus miembros. El mercado de la CARIFTA abarca ahora una población de alrededor de 4.8 millones de personas y según estimaciones preliminares el producto interno bruto de esos países habría llegado en 1971 a 5 460 millones de dólares ^{14/} de modo que el ingreso por habitante ascendería a más o menos 1 136 dólares.

Durante el año continuaron las investigaciones y negociaciones para intensificar el proceso de cooperación económica, especialmente en relación con la armonización de los incentivos para la industria, la formulación de una política industrial común y la preparación de un arancel externo común. Además, se ajustó el Acuerdo sobre las grasas y los aceites a las disposiciones del Convenio Constitutivo de la CARIFTA y se iniciaron las discusiones regionales sobre problemas monetarios y de circulante.

Aunque el proceso de cooperación económica sólo se inició recientemente y es todavía demasiado prematuro considerar colectivamente a los países de la CARIFTA desde el punto de vista de una economía integrada, los datos globales revelan algunos cambios estructurales. En los cuadros 20, 21 y 22 aparecen los datos sobre los principales sectores de la economía de la CARIFTA y su aporte al producto interno bruto total.

El producto de los principales sectores, vale decir la agricultura, la minería y la manufactura, representa en conjunto alrededor del 42 % del producto interno bruto, en tanto que el del sector de servicios aproximadamente 58 %. En relación con estos dos grandes grupos se observa que tiende a bajar la participación de la agricultura y a subir la de la manufactura, la construcción, la distribución y el transporte y el sector gubernamental.

La agricultura de productos básicos continúa siendo la base principal de la economía de la CARIFTA, especialmente desde el punto de vista del empleo, la contribución a las exportaciones y los insumos que aporta a los

^{14/} A menos que se indique otra cosa, todos los valores se expresan en dólares del Caribe Oriental que equivalían a 0.50 de dólares de los Estados Unidos antes de la devaluación de esa moneda en diciembre de 1971.

las cuotas de importación de leche en polvo, se adoptaron disposiciones complementarias relacionadas con los llamados productos "sensitivos" (vestuario, calzado, textiles), y se avanzó en el estudio de los problemas relacionados con la política industrial y el perfeccionamiento del Mercado Común.

La vocación integracionista se mantuvo también a través de las reuniones de Ministros de Economía. De acuerdo con la Declaración de los Cancilleres Centroamericanos suscrita en Managua, ese organismo fue encargado de buscar las soluciones a los problemas del MCCA. El 17 de noviembre de 1971, casi a un año de haberse realizado la tercera reunión, los Ministros de Economía de los cinco países centroamericanos reiniciaron el diálogo entre todos los miembros en San José de Costa Rica. En esta Cuarta Reunión, los cinco ministros centroamericanos consideraron "las fórmulas tendientes a restablecer el intercambio de Honduras con aquellos países con los que mantiene relaciones y a viabilizar la reincorporación de dicho país al Programa de Integración Económica, reiterándose en esa ocasión que todos los países desean llegar al total y pleno funcionamiento del Mercado Común Centroamericano, con la participación de sus cinco miembros" 13/.

Por último, en la ciudad de Managua se efectuó el 7 de enero de 1972 la reunión de los ministros de economía de Guatemala, El Salvador, Nicaragua y Costa Rica, en la que se acordó que la Comisión Normalizadora continúe en funciones "hasta que los órganos previstos en el Tratado General reinicien sus actividades para asegurar el cumplimiento de las obligaciones contenidas en los Tratados y demás instrumentos del Programa de Integración Económica Centroamericana y continuar el proceso de perfeccionamiento del Mercado Común".

13/ Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana, Carta Informativa, N° 121, Guatemala, noviembre de 1971, pág. 24.

El 30 de junio de 1971, los Ministros de Economía de Guatemala, El Salvador, Nicaragua y Costa Rica aprobaron, en San Salvador, el estatuto de la Comisión Normalizadora del Mercado Común Centroamericano, creada para "normalizar el Mercado Común Centroamericano y preparar propuestas para su perfeccionamiento".

El 5 de julio de 1971 se suscribió el Acuerdo de Tegucigalpa, entre representantes de Guatemala, Nicaragua, Costa Rica y Honduras, en el que se estableció que Honduras "no está de acuerdo en participar en la Comisión Normalizadora y que estima que la Reunión de Ministros de Economía a que se refiere la Declaración de Ministros de Relaciones Exteriores, suscrita en Managua, el 4 de diciembre de 1969, es el paso que debe utilizarse en su lugar". Los representantes de los otros tres países "consideran justificado el establecimiento de la Comisión Normalizadora". En conjunto, los cuatro países estuvieron de acuerdo en "entablar negociaciones para la restructuración del Mercado Común" y "hacer los esfuerzos necesarios, conjunta o separadamente, para fortalecer sus relaciones económicas y comerciales". En cumplimiento de este acuerdo, Costa Rica, Guatemala, Honduras y Nicaragua convinieron al mes siguiente restablecer la normalidad en sus relaciones comerciales. En virtud del acuerdo suscrito, los productos originarios de esos países gozarán de libre comercio en sus respectivos territorios, sin sujeción a cuotas, contingentes o topes y los signatarios se comprometen a adoptar y poner en ejecución medidas efectivas que hagan posible el establecimiento y operación de nuevas actividades productivas en Honduras y la ampliación de las existentes.

Esa evolución paralela de los grupos, no impidió, entre tanto, la búsqueda de fórmulas y medidas encaminadas a restablecer el adecuado funcionamiento del MCCA y a ampliar y fortalecer el proceso de integración centroamericano. Tal fue la tarea encomendada a la Comisión Normalizadora del MCCA establecida por acuerdo entre los gobiernos de Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Nicaragua, e instalada en julio de 1971. Dotada de amplias atribuciones y provista de una Secretaría que es la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (SIECA), esa Comisión aprobó durante 1971 varias resoluciones de gran trascendencia para el futuro del MCCA. Entre ellas destacan las relativas al Reglamento sobre Normas y Procedimientos para la Aplicación del Impuesto de Estabilización Económica, creada por el Protocolo de San José; el reglamento al Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial y las Normas Aclaratorias sobre identificación de las mercancías de los Estados Contratantes. En la sexta reunión de la Comisión, en noviembre de 1971, se determinaron

/las cuotas

d) La evolución reciente del mercado común centroamericano

Durante 1971, el rasgo dominante en la evolución del Mercado Común Centroamericano fue la tentativa de normalizar su funcionamiento institucional, gravemente afectado por el conflicto entre El Salvador y Honduras. En 1970 se elaboró un modus operandi ^{12/} que consistía en una serie de medidas para asegurar el funcionamiento del MCCA mientras se avanzaba de modo efectivo en el proceso de su reestructuración, pero no se logró un acuerdo en la fecha y forma previstas, por lo cual el gobierno de Honduras emitió una declaración en que afirmaba la voluntad de ese país de suscribir totalmente los respectivos acuerdos al mismo tiempo que "declinaba toda responsabilidad por las consecuencias" que podrían derivarse de la no suscripción del instrumento por todos los países del MCCA. A fines de diciembre de 1970, el mismo gobierno emitió el decreto N° 97, sobre "medidas para impulsar la producción nacional y normar el comercio exterior" que introdujo modificaciones sustanciales en las relaciones económicas entre ese país y los otros centroamericanos con los cuales mantiene trato comercial. Resultaron especialmente afectadas las disposiciones relativas al libre comercio y a la equiparación arancelaria, lo que significó el retiro de Honduras de la zona de libre comercio. Esas medidas se vieron reforzadas, en enero de 1971, por otras que tradujeron el propósito del gobierno de ese país de frenar la expansión de las importaciones, de fomentar la sustitución de ciertos rubros por producción interna y garantizar un equilibrio adecuado del balance de pagos. La promulgación de esos decretos y la lentitud del proceso de normalización de las relaciones entre Honduras y El Salvador no permitieron la acción conjunta de los cinco países para resolver los problemas pendientes. Al contrario, se realizaron ciertas acciones por parte de determinados grupos de países para proteger sus respectivas economías.

Por un lado, en vista de la actitud asumida por Honduras, los gobiernos de Costa Rica, Guatemala y Nicaragua, acordaron en una declaración conjunta, en enero de 1971, seguir normando las relaciones económicas y comerciales entre sus países conforme a los tratados existentes. Para ese fin, se establecieron comisiones mixtas bilaterales para regular el comercio entre ellos. Esa declaración fue seguida pocos días después por la del Alcázar de la Antigua Guatemala, en la que esos países declaran que "los tratados, convenios, acuerdos y protocolos que regulan el proceso de integración centroamericano continúan en pleno vigor y que, asimismo, proseguirán cumpliendo los compromisos que han adquirido". Por su parte, El Salvador adhirió a esta Declaración.

^{12/} Véase CEPAL, Estudio Económico de América Latina, 1970, (E/CN.12/868/Rev. 1), págs. 137 y ss.

los objetivos propuestos, será necesario una cuidadosa programación conjunta de nuevas inversiones y una racionalización de las existentes basada en una especialización adecuada de productos y modelos. Asimismo, debería incrementarse sustancialmente el intercambio de manufacturas con la ALALC y con terceros países, sobre la base de una especialización regional.

En el sector agropecuario, a diferencia del industrial, son menores los beneficios que podrían obtenerse del mercado ampliado, ya que no operan en el mismo grado las economías de escala. En este caso, es más importante el uso y combinación eficiente de los factores productivos y las economías de escala se lograrían en el proceso de comercialización. Las orientaciones que se establecen para el desarrollo agropecuario son la especialización, la complementación subregional y la sustitución de importaciones de productos de terceros países.

Se espera lograr un apreciable incremento de la producción agrícola a través de un aumento de la superficie explotable y un mejoramiento del rendimiento unitario de las áreas ya incorporadas a la explotación; y se da especial importancia a la creación de centros agroindustriales especializados.

El desarrollo agropecuario se llevaría a cabo en dos etapas. En la primera se perfeccionarían los mecanismos para aprovechar de manera más racional las ventajas del mercado ampliado y se crearían los instrumentos para establecer las bases de la programación subregional (1972-1975). En la segunda etapa se formularía el Plan Indicativo Agrícola Subregional, que establecería las políticas en materia de producción, abastecimientos, precios, insumos, comercio exterior, organización institucional de investigación, promoción y asistencia técnica en general. Asimismo, se realizaría un programa de sustitución de importaciones a nivel subregional y de especialización y complementariedad.

que continuarán dentro de la esfera de las decisiones nacionales". El segundo aspecto se refiere a la existencia de amplios campos de la economía que, por lo mismo que se trata de un proceso incipiente, en los primeros años no serán sensibles a los efectos de la integración. Al elaborar la estrategia común se han tenido en cuenta estas circunstancias y la alta probabilidad de que los gobiernos sigan actuando con independencia en ambos campos. Por ello, el documento de la Junta se refiere sólo a los aspectos económicos más estrechamente vinculados con las acciones y mecanismos del Acuerdo; en especial, se estudia el sector industrial - con vistas a que puedan extraerse de él orientaciones para los programas sectoriales - y se ha comenzado a detallar los sectores agrícolas y de transportes.

Después de un detenido análisis acerca de los objetivos generales, se evalúan las posibilidades de desarrollo del Grupo Andino; de tal modo, se examinan por separado el desarrollo integrado de la industria básica, la exportación de manufacturas hacia fuera de la subregión y la incorporación al mercado de trabajo y de consumo de los estratos actualmente marginados. En una proyección para el período 1970-1985 se proyecta un crecimiento anual promedio del producto de 7 %, frente al 4.3 % histórico; ello significaría pasar de un aumento de 1.2 a 3.9 % anual por habitante. De tal modo, hacia 1985 se llegaría a un producto anual por habitante de 670 dólares, en vez de los 470 que correspondería a la tendencia histórica o de los 390 dólares actuales. En el período examinado, la población crecería de 56 millones a 84 millones de personas y el producto total de 22 000 millones de dólares a 60 000 millones.

Se destaca, además, la función del desarrollo industrial en el proceso de integración y se pone énfasis en la sustitución regional de importaciones (sobre todo de industrias básicas: metal-mecánicas y automotriz, siderurgia, metales no ferrosos, química y petroquímica y papel y celulosa). En otras palabras, fuera del mayor dinamismo industrial que generaría el mercado ampliado para las industrias tradicionales, la sustitución de importaciones estimularía fuertemente la producción de bienes intermedios y de capital; así, se estima que hacia 1985 se obtendría un ahorro de divisas superior a los 6 000 millones de dólares, con una disminución del coeficiente de importaciones del 24 al 14 %. La estrategia de desarrollo industrial se propone el desarrollo integrado de la industria básica, la exportación de manufacturas y la ampliación de los mercados internos. Para ello, se postulan cambios en la estructura de la producción industrial, de modo que esté vinculada más estrechamente a los recursos naturales, sea más eficiente en su conjunto y más abierta al exterior. Para lograr

/los objetivos

tener aportes de capital de propiedad de inversionistas nacionales de dos o más países miembros. El objeto social de la empresa debe ser de interés subregional y deberá constituirse en la forma de sociedad anónima, agregándose a su denominación o razón social las palabras "empresa multinacional".

Los productos de las empresas multinacionales gozarán de las ventajas derivadas del programa de liberación y de un tratamiento no menos favorable que el establecido para las empresas nacionales. En materia impositiva tendrán el tratamiento más favorable que se otorgue a las empresas en la actividad económica que desarrolle. Por otra parte, dichas empresas tendrán acceso al crédito interno y al tratamiento financiero más favorable que se otorgue en la actividad que desarrollen.

El régimen común para las empresas multinacionales entrará en vigor cuando los países miembros hayan depositado en la Secretaría de la Junta los instrumentos por los cuales lo pongan en práctica en sus respectivos territorios, en conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo de Cartagena.

En el campo de la programación industrial, la Junta desarrolló durante 1971 una labor muy intensa. Además de los estudios realizados sobre diversos sectores industriales para formular la estrategia de desarrollo, se han efectuado diversos trabajos en los sectores petroquímico, metal-mecánico y electrónico y se iniciaron los estudios en los sectores químico, farmacológico y siderúrgico. La modalidad adoptada para estos trabajos prevé una estrecha colaboración de los países miembros y del Grupo Asesor CEPAL-ILPES con la Junta.

La Comisión aprobó las directivas para la armonización de las legislaciones sobre fomento industrial de los países miembros. Ellas establecen una serie de disposiciones comunes en materia de política arancelaria y otras aplicables, por un lado, a Colombia, Chile y Perú y por otro, a Bolivia y Ecuador; así como otras vinculadas a las políticas fiscales, cambiarias, monetarias y financieras y al fomento de las exportaciones. Asimismo, se prevén disposiciones relativas a acciones conjuntas tendientes al fomento industrial y a la tecnología y el fomento industrial.

En diciembre, la Junta terminó la primera versión de las "Bases generales para una estrategia subregional de desarrollo", documento que fue elaborado con la asesoría técnica de CEPAL e ILPES. Al referirse al marco económico y político de la estrategia, se destacan dos temas. El primero es el reconocimiento de que no obstante la influencia decisiva de la integración, también tendrán vital influencia las acciones "que se refieren a la solución de problemas económicos y sociales internos de los países,

/que continuarán

En 1971 se creó el Servicio Andino de Información (SAI), coordinado por la Junta, que se mantendrá en relación con los órganos de enlace de los países y programará las actividades de difusión.

La Comisión, que es el órgano máximo del Acuerdo de Cartagena, celebró en la ciudad de Lima seis reuniones - tres ordinarias y tres extraordinarias. En ellas aprobó 21 decisiones, varias de primera importancia.

Con relación al arancel mínimo común, se complementó la decisión N° 30 que estipulaba que no afectaría las concesiones otorgadas por los países miembros en el marco del Tratado de Montevideo, estableciendo el arancel que corresponde a terceros países en los productos negociados en las listas nacionales de la ALALC. Además, se tomaron las primeras medidas para incrementar el comercio de productos agropecuarios, como la de establecer mecanismos de información, estudio de sistemas comunes de normalización y clasificación, pesos y medidas y envases para los productos agropecuarios; estructuración de un programa de capacitación y entrenamiento en comercialización agropecuaria.

Según el programa de armonización de políticas, se crearon dos nuevos consejos: el de turismo y el de asuntos sociales, y se introdujeron ajustes al reglamento del Comité Asesor Económico y Social.

El 30 de junio entró en vigencia el régimen común de tratamiento a los capitales extranjeros y sobre marcas, patentes, licencias y regalías. También se establecieron normas aplicables a las inversiones que realice la Corporación Andina de Fomento en cualquiera de los países miembros, las que serán consideradas como nacionales en cada país para los efectos previstos en el régimen común de tratamiento a las inversiones extranjeras.

La Comisión aprobó el régimen uniforme de la empresa multinacional y el reglamento de tratamiento aplicable al capital subregional. Para optar al tratamiento de empresa multinacional la participación de los inversionistas extranjeros no podrá sobrepasar el 40 % del capital de la empresa, correspondiendo a cada gobierno determinar el máximo de inversión. En todos los casos, la mayoría de capital de propiedad de los inversionistas nacionales y subregionales deberá reflejarse en la dirección técnica, administrativa, financiera y comercial de la empresa. La participación de los inversionistas nacionales de cada país miembro no podrá ser inferior al 15 % de la participación subregional total, pudiendo la Comisión, a propuesta de la Junta, establecer porcentajes mínimos de participación nacional diferentes al señalado anteriormente. El domicilio principal de la empresa debe estar situado en el territorio de uno de los países miembros y debe

/tener aportes

En su V Período de Sesiones Ordinarias, la Comisión creó un grupo de trabajo integrado por representantes de los países miembros y Venezuela para determinar de común acuerdo la forma de incorporación de este país al marco jurídico del Acuerdo. En febrero de 1972 se iniciaron las negociaciones para establecer las condiciones de incorporación de Venezuela al acuerdo.

Por su parte, en las conversaciones del Presidente de la Argentina con los mandatarios de los países del Grupo Andino se puso de manifiesto el interés de ese país por estrechar el comercio con los miembros del Grupo Andino y se discutieron diversas fórmulas para una posible asociación.

En sus relaciones con otras agrupaciones regionales, el Grupo Andino adoptó un procedimiento que permite coordinar la acción de los países miembros dentro de las negociaciones de la ALALC. Las relaciones con la Comunidad Económica Europea se han estrechado con la visita que hicieron el Ministro de Relaciones Exteriores del Perú a la Comunidad y el encargado de las relaciones económicas y del comercio exterior de la Comunidad, a la Junta. Se está estudiando también el establecimiento de relaciones con el COMECON y un acercamiento económico y comercial con el Mercado Común Centroamericano y CARIFTA. Fundándose en un mandato de la reunión de cancilleres de los países andinos, viajó una misión al Japón, donde se acordó crear una comisión mixta de trabajo con sede en Tokio.

En 1971 miembros de la Junta visitaron España, Italia y Austria, países con los cuales estudiaron posibilidades de comercio y asistencia técnica.

En virtud de un acuerdo que entró en vigencia en junio de 1971, la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (CIDA) aportó 200 000 dólares al Acuerdo de Cartagena para asistencia técnica, que luego se ampliaron en otros 146 000 dólares. Estos aportes se emplearán en la contratación de expertos, sobre todo para la programación industrial.

La Corporación Andina de Fomento otorgó en el segundo semestre de 1971 sus dos primeros préstamos a Bolivia y a Ecuador. El primero, por 1.7 millones de dólares, se destinará en gran parte a la instalación y montaje de silos de arroz en el departamento de Santa Cruz. Del total de 1.1 millones acordados al Ecuador se emplearán 500 000 para un proyecto de industrialización de atún a una empresa chileno-ecuatoriana. Además, la CAF aprobó operaciones por 362 000 dólares para estudios de prefactibilidad, factibilidad, identificación de proyectos y otros renglones de interés para la subregión.

c) El proceso de integración de los países del Grupo Andino

El proceso de integración de los países del Grupo Andino registró importantes avances en 1971. Recibió amplio respaldo al más alto nivel político, a juzgar por las declaraciones de los Jefes y Ministros de Estado de los países miembros y entró de lleno en el campo de la programación económica.

Así también, comenzó a perfilarse el Grupo Andino como una nueva unidad económica en el concierto internacional, al iniciarse conversaciones con la Comunidad Económica Europea, el COMECON y diversos países como Japón, Canadá, España, Italia y Austria.

En el plano gubernamental, los cancilleres de los cinco países miembros del Acuerdo de Cartagena se reunieron entre el 8 y el 14 de marzo en Lima y Cuzco. En la "Declaración de Cuzco" emitida al final de esas deliberaciones se expresa que el Acuerdo puede contribuir en grado significativo a la independencia económica de los países miembros y al bienestar de su población. Asimismo, se reconoce la posibilidad de que los países de la subregión adopten diferentes sistemas para impulsar el proceso de cambios internos y se subraya que la integración subregional es indispensable para facilitar el tránsito hacia el Mercado Común Latinoamericano. A su vez, los ministros de industria, comercio y desarrollo se reunieron en Bogotá entre el 26 y el 30 de mayo para tratar los problemas de la programación de la industria en la subregión; a tal efecto, se otorgó prioridad a las industrias automotriz, siderúrgica, química, petroquímica, metal-mecánica y electrónica y a las que influyen sobre el sector agropecuario. Los países miembros del convenio Andrés Bello - los del Acuerdo de Cartagena y Venezuela - suscribieron la Declaración de Lima al finalizar la segunda conferencia de ministros de educación (del 3 al 6 de febrero), en la que reafirman los principios de independencia económica y cultural. Además, con motivo de las visitas del Presidente de Chile a Ecuador, Colombia y Perú - en agosto y septiembre - se firmaron declaraciones que reiteran el respaldo al Acuerdo y a sus mecanismos.

Dos hechos adquirieron una especial significación para el Grupo Andino: la posibilidad de que Venezuela ingrese al Acuerdo de Cartagena y de que pudiera concertarse con la Argentina alguna fórmula de asociación.

En relación con el llamado Acuerdo de Santo Domingo - instrumento multilateral suscrito en setiembre de 1970 para atenuar deficiencias transitorias de liquidez - se acordó evaluarlo en 1972, a fin de determinar si es aconsejable su modificación. El denominado Esquema III - un mecanismo multilateral para el financiamiento a mediano y largo plazo de las balanzas de pagos - fue considerado también por el Consejo y la Comisión mencionados, quienes acordaron diferir los estudios sobre dicho esquema, supeditándolos al desarrollo general del proceso de integración y a la ya mencionada evaluación del Acuerdo de Santo Domingo.

Asimismo, el Comité Ejecutivo Permanente estudió diversas iniciativas y antecedentes vinculados con el financiamiento del comercio intrazonal, tema que fue tratado conjuntamente con el financiamiento de las exportaciones de productos agropecuarios. Ante su complejidad y la diversidad de las posiciones de las Partes se decidió proseguir los estudios durante 1972.

En lo que se refiere al desarrollo de un mercado de aceptaciones, aspecto incluido en el tema del financiamiento del comercio intrazonal, se reunió un grupo de expertos sobre la materia, grupo que consideró que sus tareas deberían continuar hasta poder completar el estudio previo a la decisión final sobre la creación del mercado de aceptaciones.

Sobre asuntos fiscales, hubo una nueva reunión de directores de tributación interna que analizó las actividades de la ALALC en el campo de la armonización tributaria y fiscal. Dichas recomendaciones, que fueron aprobadas por el Comité, apuntan hacia la realización de trabajos y estudios sobre estadística tributaria, sistematización de legislación tributaria, la elaboración de una nueva versión del anteproyecto de impuestos al valor agregado y de una clasificación general de incentivos tributarios vigentes en la Zona.

Asimismo, la reunión mencionada se ocupó de los problemas tributarios que plantea la inversión extranjera y la doble tributación internacional, para finalizar formulando algunas recomendaciones en materia de capacitación tributaria.

Durante 1971 cinco Partes Contratantes procedieron al depósito de los instrumentos de ratificación del Protocolo de Caracas: Paraguay, Bolivia, Venezuela, Ecuador y México. Sumados a los dos que lo hicieron el año anterior - Argentina y Brasil - son siete las Partes que han cumplido la formalidad, faltando cuatro para reunir la unanimidad requerida a fin de que el Protocolo entre en vigencia.

Quadro 19

ALALC: LISTA DE LOS ACUERDOS DE COMPLEMENTACION SUSCRITOS Y DE LAS CONCESIONES OTORGADAS
POR CADA UNO DE LOS PAISES PARTICIPANTES

Acuerdo No	Sector industrial	Fecha		Número de productos del sector	Número de concesiones										Venezuela	Total
		Firma	Declaración de compatibilidad		Argentina	Bolivia	Brasil	Colombia	Chile	México	Perú	Uruguay				
1	Máquinas de estadística y análogas de cartulina perforada	1962	1962	5	5		5						5		20	
2	Válvulas electrónicas	1964	1964	17	17		17						17		85	
3	Aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico	1966	1966	13			13						7		20	
4	Electrónica y de comunicaciones eléctricas	1966	1966	12			8						9		17	
5	Química a/	1967	1968	221	89		127	26	54	114	39	14	24		487	
6	Petroquímica	1968	1968-1969	39		36		37	32		37	17			142	
7	Bienes del hogar	1968	1968	31	22										39	
8	Vidrio	1969	1969-1970	58	11					36					47	
9	Generación, transmisión y distribución de electricidad a/	1969	1970	28			28			28					56	
10	Máquinas de oficina	1970	1971	32	17		17			17					51	
11	Máquinas de oficina	1970	1971	4	3		3			3					9	
12	Electrónica y comunicaciones eléctricas	1970	1971	41			41			42					83	
13	Fonografía	1970	-	5	5		5			5		5	7		27	
14	Refrigeración, aire acondicionado y aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico a/	1970	1971	25			22			22					44	
15	Química farmacéutica a/	1970	1971	316	157		149			159					465	
16	Química derivada del petróleo a/	1970	1971	320	21		22			17			14		74	
17	Refrigeración, aire acondicionado y aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico	1971	1972	75	75		75								150	
Totales				1 243	422	36	532	53	108	460	76	74	45		1 816	

Fuente: Elaborado a base de informaciones contenidas en el CEP/Repertorio 1074/Rev.11 y otras proporcionadas por la Secretaría de la ALALC.
a/ En el número de concesiones están incluidas las que surgen de la ampliación del acuerdo.

/En relación

aire acondicionado y aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico, y química-farmacéutica. Por último, los proyectos de ampliación de acuerdos que a su vez son aún proyectos abarcarán la industria electrónica y de comunicaciones eléctricas; refrigeración, aire acondicionado y aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico (2 proyectos) y plástico.

Aparte de esta actividad del ámbito empresarial, se suscribieron cuatro instrumentos: tres de ellos correspondientes a sendas ampliaciones de los acuerdos sobre refrigeración, aire acondicionado y aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico, industria químico-farmacéutica e industria química derivada del petróleo y uno correspondiente a un acuerdo enteramente nuevo sobre industria de refrigeración, aire acondicionado y aparatos eléctricos, mecánicos y térmicos de uso doméstico, firmado por la Argentina y el Brasil. Con la firma de este último acuerdo se llegó a un total de 17 acuerdos operantes, varios de los cuales fueron ampliados. (Véase el cuadro 19)

Aparte de las actividades referentes a las reuniones sectoriales y a los acuerdos de complementación, la ALALC adoptó en 1971 importantes decisiones en relación con las tareas del Plan de Acción de la ALALC, 1970-1980. Ese plan estipulaba como la primera de las tareas a realizarse, la recopilación de informaciones actualizadas tendientes a que las Partes Contratantes identifiquen los sectores de mayor importancia zonal.

Después de considerar las posibles fórmulas para la recopilación, se acordó remitir un cuestionario a los Gobiernos, al propio tiempo que la Secretaría recopilara las informaciones disponibles sobre los sectores industriales. Una vez que se reciban las respuestas al cuestionario, se sistematizarán en un documento y enviarán a las Partes Contratantes junto con el resultado del acopio de informaciones industriales. Se acordó un procedimiento similar para el estudio de las políticas de desarrollo social de las Partes Contratantes. A ese efecto, se decidió preparar un esquema a fin de que los países puedan utilizarlo a manera de orientación al informar sobre el tema en cuestión.

La Comisión Asesora de Asuntos Monetarios y el Consejo de Política Financiera y Monetaria, en sus respectivas instancias, analizaron el financiamiento y las posibilidades de perfeccionar el sistema de pagos vigente en la Zona - el acuerdo de pagos y créditos recíprocos concluido en 1965 - formulando una serie de recomendaciones a los bancos centrales, la mayor parte de ellas de carácter operativo. Dichas recomendaciones fueron aprobadas por el Comité Ejecutivo Permanente y transmitidas a dichos organismos.

Cuadro 18

NUMERO DE CONCESIONES SUGERIDAS PARA LISTAS NACIONALES, LISTAS ESPECIALES Y PROYECTOS
DE ACUERDOS DE COMPLEMENTACION EN LOS AÑOS 1967, 1968, 1969, 1970 Y 1971

País	1967				1968				1969				1970				1971			
	Listas nacio- nales	Proyectos de acuerdo de comple- mentación	Total	Listas nacio- nales	Listas espe- ciales	Proyectos de acuerdo de comple- mentación	Total	Listas nacio- nales	Listas espe- ciales	Proyectos de acuerdo de comple- mentación	Total	Listas nacio- nales	Listas espe- ciales	Proyectos de acuerdo de comple- mentación	Total	Listas nacio- nales	Listas espe- ciales	Proyectos de acuerdo de comple- mentación	Total	
Argentina	123	190	313	235	11	40	286	41	7	423	471	23	3	293	319	1	1	188	190	
Bolivia	-	-	-	-	-	-	-	2	-	1	3	-	-	-	-	-	-	-	-	
Brasil	124	226	350	238	14	60	312	54	3	481	538	17	1	431	449	-	3	204	207	
Colombia	84	45	129	47	8	28	83	25	1	7	33	14	2	30	46	1	-	14	15	
Chile	69	38	107	37	1	17	55	26	1	2	29	5	-	21	26	3	-	14	17	
Ecuador	4	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
México	131	229	360	221	15	75	311	38	4	475	517	18	-	446	464	-	-	183	183	
Paraguay	-	150	150	-	-	-	-	33	-	-	33	-	-	-	-	-	-	-	-	
Perú	33	54	87	7	-	12	19	52	1	10	63	33	-	1	34	-	-	3	3	
Uruguay	37	106	143	31	1	16	48	16	-	55	71	2	-	86	88	-	-	49	49	
Venezuela	26	34	60	42	2	14	58	58	4	1	63	43	3	86	132	-	1	97	98	
Total	631	1 072	1 703	858	52	262	1 172	345	21	1 455	1 821	155	2	1 394	1 558	5	5	747	757	

Fuente: ALALC.

/aire acondicionado

Las reuniones sectoriales continuaron a buen ritmo, celebrándose 22 reuniones de empresarios de los más diversos sectores industriales. Como resultado surgieron recomendaciones para incluir cinco concesiones en las listas nacionales negociadas en el período de sesiones e igual número de desgravaciones en listas especiales. Pero los resultados más significativos se alcanzaron con la preparación de siete proyectos de acuerdo de complementación que incluyen 238 sugerencias de desgravación, a las que deben sumarse 295 sugerencias adicionales para ampliar acuerdos de complementación ya en vigencia y 214 para ampliaciones de productos presentados en años anteriores, que al presente se encuentran en distintas etapas de negociación. Todo ello hace un total de 757 desgravaciones sugeridas para proyectos de acuerdos y sus ampliaciones.

El cuadro 18 muestra la evolución del número de concesiones sugeridas por las reuniones sectoriales en el último quinquenio. Las listas nacionales parecen haber perdido toda importancia como receptoras de las sugerencias de desgravación efectuadas por los empresarios. Tampoco las listas especiales se han visto favorecidas por las reuniones sectoriales, aunque tales listas han sido alimentadas por vía de las negociaciones ordinarias entre las Partes Contratantes. En cambio, en los últimos tres años casi el 90 % de las sugerencias de los empresarios tendió a incorporarse en los acuerdos de complementación.

Estos acuerdos constituyen uno de los elementos más dinámicos en la promoción del comercio intrazonal. Si se miden las actividades por el número de instrumentos propuestos en 1971, se aprecia que alcanzaron niveles considerables, similares a los registrados en el año 1970, aunque el número de concesiones fue menor 11/.

Los proyectos de nuevos acuerdos de complementación se refirieron a las siguientes industrias: fotográfica, productos de tocador, jabonería y afines; colorantes y pigmentos; lámparas y unidades de iluminación galletitas, chocolates y afines y juguetes no plásticos. Los proyectos de ampliación de acuerdos ya suscritos se refirieron a química, química derivada del petróleo; equipos de generación, transmisión y distribución de electricidad; electrónica y de comunicaciones eléctricas; refrigeración,

11/ Es posible que la declinación en el número de concesiones propuestas por proyecto de acuerdo esté relacionada, en alguna medida, con la circunstancia de haberse cubierto ya buena parte de ciertos sectores industriales, que ofrecieron posibilidades de negociación bastante amplias (tal como las industrias eléctricas). De tal modo, la mayor importancia de los acuerdos de complementación puede depender de la incorporación de nuevos sectores a las negociaciones.

Cuadro 17

ALALC: NUMERO DE CONCESIONES NEGOCIADAS EN LAS ULTIMAS CONFERENCIAS

	Períodos de sesiones			
	VIII (1968)	IX (1969)	X (1970)	XI (1971)
<u>Lista nacional</u>	<u>732</u>	<u>242</u>	<u>35</u>	<u>52</u>
- nuevas concesiones	526	150	26	38
- renegociaciones	206	92	9	14
<u>Lista ventajas no extensivas</u>	<u>125</u>	<u>51</u>	<u>1</u>	<u>85</u>
- nuevas concesiones	107	25	-	75
- renegociaciones	18	26	1	10
<u>Total concesiones</u>	<u>857</u>	<u>293</u>	<u>36</u>	<u>137</u>

/Las reuniones

Quadro 16

COMERCIO ENTRE LOS PAISES QUE INTEGRAN LA ALALC,
EL MCCA Y EL GRUPO ANDINO

Comercio entre los países miembros de	1968		1969		1970 a/		1971 b/	
	Mil- lones de dóla- res cif	% del total interla- tinoame- ricano	Mil- lones de dóla- res cif	% del total interla- tinoame- ricano	Mil- lones de dóla- res cif	% del total interla- tinoame- ricano	Mil- lones de dóla- res cif	% del total interla- tinoame- ricano
ALALC	1 083.1	71.2	1 301.4	74.7	1 346.7	72.1	1 473.1	73.7
MCCA	251.0	16.5	249.0	14.3	297.5	15.9	275.3	13.8
Grupo Andino	71.4	4.7	90.8	5.2	135.4	7.2	158.5	7.9
Total interlatino- americano c/	1 520.9	100.0	1 742.8	100.0	1 869.1	100.0	1 997.8	100.0

Fuente: Cuadros 13 y 14.

a/ Provisional.

b/ Estimación.

c/ El comercio entre los países del Grupo Andino figura también incluido en la ALALC. El total intra-regional incluye, además de los países que integran las agrupaciones subregionales consideradas, a Haití, Panamá y la República Dominicana, pues no se dispuso de datos de Cuba y no se considera a los de CARIFTA.

El coeficiente de los saldos positivos o negativos en relación con el valor total del comercio intrarregional fue de 0.16 en 1971, cifra inferior a la de 1970, que con 0.17 había sido la más baja del decenio.

Esta bajo coeficiente indica una mayor participación y diversificación del comercio intrazonal.

El comercio recíproco entre los países que integran la ALALC, el MCCA y el Grupo Andino significó en 1971 un leve aumento de la participación de la ALALC en el total interlatinoamericano; en cambio, el MCCA disminuyó sus importaciones intrarregionales, en términos absolutos; y el comercio del Grupo Andino aumentó significativamente. (Véase el cuadro 16.)

b) La evolución reciente de la ALALC

Conforme a lo establecido por la Resolución 244 (IX) de la Conferencia, el Comité Ejecutivo de la ALALC continuó analizando durante 1971 el intercambio generado por las preferencias negociadas, con miras a determinar en qué grado han sido realmente aprovechadas y cuáles han sido los obstáculos que se han opuesto a una mayor expansión del comercio entre los países miembros de la Asociación.

En el período anual de sesiones de la Conferencia (XI) se negociaron en total, 137 concesiones, de ellas 52 en listas nacionales y 85 en las listas especiales de ventajas no extensivas acordadas a los países de menor desarrollo relativo (Bolivia, el Ecuador y el Paraguay) y al Uruguay, que goza de ese beneficio en atención a consideraciones calificadas de "coyunturales". (Véase el cuadro 17.)

Asimismo, durante 1971 se efectuaron dos reuniones del grupo de expertos gubernamentales que tienen por cometido preparar un anteproyecto de programa de eliminación gradual de las restricciones no arancelarias a los productos incluidos en el programa de liberación de la ALALC, a fin de que el Comité pueda luego proponer a la Conferencia un programa. La primera rueda de reuniones sirvió para avanzar en la definición de las restricciones no arancelarias, pero la segunda se vio afectada por deficiencias de información, por lo cual el grupo aconsejó al Comité la fijación de un plazo para que las Partes Contratantes completen y ajusten las informaciones requeridas, de acuerdo con las pautas acordadas.

Cuadro 15

AMERICA LATINA: SALDOS NETOS DEL COMERCIO INTERLATINOAMERICANO

(Valores en millones de dólares)

País	1960	1968	1969	1970 <u>a/</u>	1971 <u>b/</u>
Argentina	-21.0	+97.0	+32.2	+27.8	-40.6
Bolivia	-2.6	-13.6	-12.1	-19.0	-15.6
Brasil	-131.4	-90.7	-35.5	-35.5	-13.4
Colombia	-13.0	-16.4	-22.6	+22.3	-5.2
Costa Rica	-4.8	-23.6	-26.3	-34.7	-39.9
Chile	-44.6	-77.7	-86.2	-31.9	-82.1
Ecuador	+8.5	+0.3	-0.3	-3.2	-1.3
El Salvador	-5.0	-2.0	-3.4	+3.6	+0.1
Guatemala	-2.9	+28.8	+24.1	+30.4	+20.5
Haití	-	+0.4	-	-	-
Honduras	+2.2	-15.3	-27.0	-47.2	-24.3
México	+6.4	+59.6	+87.3	+70.8	+87.0
Nicaragua	-2.6	-35.3	-24.8	-14.3	-22.6
Panamá	+26.1	-8.8	-28.3	-38.4	-27.9
Paraguay	+3.4	+2.6	+5.7	+11.3	+8.1
Perú	+14.3	-55.2	-43.6	-41.5	-23.3
República Dominicana	-0.1	-10.2	-10.0	-14.2	-15.4
Uruguay	-63.0	-27.1	-31.7	-42.9	-11.7
Venezuela	+230.1	+187.2	+202.5	+156.6	+207.6
Saldos + igual -	291.0	375.9	351.8	322.8	372.3

Fuente: Cuadros 13 y 14.

a/ Provisional.

b/ Estimación.

/El coeficiente

Cuadro 14

TOTALES DEL COMERCIO INTERLATINOAMERICANO, 1971 ^{a/}
(Valores cif de importación en millones de dólares)

Procedencia	Argentina	Bolivia	Brasil	Colombia	Chile	Ecuador	México	Paraguay	Perú	Uruguay	Venezuela	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Cuba	Haití	Panamá	Rep. Dominicana	Total América Latina
País importador																					
Argentina	14.4	202.3	7.9	72.0	5.2	18.7	20.9	22.0	5.6	31.0	-	-	-	-	-	-	-	-	3.4	-	403.4
Bolivia	13.2	4.1	0.7	2.0	-	14.4	-	3.2	0.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.2	-	39.8
Brasil	130.8	1.0	5.8	28.2	1.7	27.7	1.1	14.7	32.1	77.8	-	-	-	-	-	-	-	-	12.0	-	333.1
Colombia	14.1	6.6	19.8	11.6	14.4	13.8	0.3	10.3	5.0	10.9	0.8	-	-	-	-	-	-	-	6.0	0.1	99.9
Chile	108.3	1.8	29.7	12.0	28.5	2.7	16.3	6.3	12.2	16.3	-	-	-	-	-	-	...	-	1.9	-	239.5
Ecuador	0.8	1.5	22.3	5.4	0.7	2.6	1.0	3.5	0.1	5.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	42.2
México	15.2	0.4	16.2	18.6	0.7	0.3	0.1	14.5	2.8	8.3	0.9	0.5	0.6	-	-	-	-	-	15.0	-	96.6
Paraguay	11.1	1.7	5.6	10.6	0.3	14.6	0.2	0.2	1.3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.2	-	21.0
Perú	22.7	4.5	8.0	23.4	6.7	14.6	0.2	0.6	2.7	9.2	-	-	-	-	-	-	0.6	-	2.6	-	105.8
Uruguay	26.1	0.3	33.9	0.3	2.9	1.8	2.0	0.6	0.4	0.4	-	-	-	-	-	-	-	-	5.5	0.8	74.6
Venezuela	18.2	0.1	9.5	6.6	5.6	30.3	0.1	5.4	0.4	10.7	0.1	0.1	0.1	0.1	1.4	25.1	-	-	1.3	0.8	78.8
Costa Rica	0.3	0.2	-	-	-	6.5	-	0.4	-	-	-	11.1	21.7	26.8	-	0.1	-	-	3.3	-	96.4
El Salvador	0.2	0.2	-	-	-	3.3	-	0.1	0.5	10.1	-	15.7	41.5	41.5	-	10.1	-	-	3.8	-	80.9
Guatemala	0.5	0.3	-	-	-	7.0	-	0.2	-	1.5	-	15.7	41.5	8.1	1.8	8.6	-	-	0.5	-	77.6
Honduras	0.1	0.9	-	-	-	4.5	-	-	-	11.6	-	4.8	-	8.1	3.1	3.1	-	-	0.7	-	33.8
Nicaragua	0.4	0.2	-	-	-	4.5	-	0.1	-	8.6	16.6	16.4	16.4	18.9	2.1	-	-	-	4.5	-	72.3
Cuba	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	-	...	...	...	...
Haití	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	-	...	...	...
Panamá	0.7	0.2	-	-	-	3.1	-	0.4	-	75.6	6.5	0.7	0.7	1.9	0.7	1.2	-	-	-	-	91.0
República Dominicana	0.1	0.3	-	-	-	1.8	-	-	-	9.4	-	-	0.1	0.2	3.5	0.5	-	-	1.2	-	17.1
Total América Latina	362.8	24.2	319.7	88.7	157.2	40.9	183.6	81.9	62.2	286.4	56.5	81.0	98.1	9.5	2.5	49.7	0.6	-	63.1	1.7	1 997.8

Fuente: Estadísticas oficiales de comercio exterior.

a/ Cifras estimadas a base de datos parciales.

Cuadro 13

TOTALES DEL COMERCIO INTERLATINOAMERICANO, 1970

(Valores en millones de dólares)

País importador	Procedencia	Argentina	Bolivia	Brasil	Colombia	Chile	Ecuador	México	Paraguay	Perú	Uruguay	Venezuela	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Cuba	Haití	Panamá	República Dominicana	Total América Latina
Argentina		—	11.3	183.7	12.2	75.4	4.4	14.0	19.9	14.1	6.7	30.5	—	—	—	—	—	—	—	2.3	—	374.5
Bolivia a/		10.7	—	3.1	0.4	1.8	0.1	11.1	—	3.5	0.3	0.1	—	—	—	—	—	—	—	1.2	—	33.1
Brasil		170.7	0.2	—	2.4	35.7	1.5	17.2	1.4	10.2	11.5	59.0	—	—	—	—	—	—	—	12.0	—	322.0
Colombia		13.1	—	4.8	—	9.6	9.5	13.9	0.3	8.0	3.1	8.3	0.3	—	—	—	—	—	—	0.7	0.1	72.2
Chile		93.3	1.2	24.8	16.3	—	9.0	18.7	1.7	7.1	4.6	11.7	—	—	—	—	—	—	—	3.3	—	191.7
Ecuador a/		1.9	—	0.5	17.7	4.0	—	1.6	0.7	2.9	0.1	5.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	34.9
México		14.3	0.7	15.8	0.9	10.8	0.5	—	0.9	13.5	2.5	4.0	0.3	0.1	1.0	—	—	—	—	11.9	—	78.5
Paraguay		12.9	—	2.2	0.1	0.3	0.1	0.2	—	0.1	1.6	0.1	—	—	—	—	—	—	—	0.1	—	17.7
Perú		40.0	0.7	5.1	26.7	11.1	5.8	12.3	0.4	—	2.1	4.8	—	—	—	—	—	—	—	0.5	—	109.5
Uruguay		28.5	—	35.1	0.1	2.8	—	2.5	3.7	1.0	—	0.9	—	—	—	—	—	—	—	0.1	1.0	75.8
Venezuela a/		14.5	—	9.6	6.5	7.8	0.1	29.4	—	6.5	0.2	—	0.1	0.2	—	—	—	—	—	2.0	0.4	77.5
Costa Rica a/		0.3	—	—	2.1	—	—	6.8	—	0.2	—	10.5	—	19.7	21.0	6.7	—	—	—	3.3	—	90.3
El Salvador a/		0.2	—	0.1	0.7	—	0.1	3.3	—	0.1	—	3.2	11.2	—	40.6	—	—	—	—	3.8	—	72.1
Guatemala a/		0.7	—	0.4	1.6	0.1	0.1	8.8	—	0.1	—	1.2	11.2	39.5	—	7.1	—	—	—	0.5	—	78.5
Honduras a/		0.1	—	0.3	1.0	—	—	2.9	—	0.1	—	10.6	12.4	—	28.5	—	—	—	—	0.7	—	70.6
Nicaragua a/		0.3	—	0.7	1.6	—	0.1	2.6	—	0.1	0.1	8.1	13.9	15.4	15.7	4.9	—	—	—	4.5	—	68.0
Cuba		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Haití		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Panamá a/		0.7	—	0.2	3.9	0.4	0.4	2.8	—	0.5	—	67.1	6.2	0.7	1.8	0.7	—	—	—	—	—	86.5
República Dominicana a/		0.1	—	0.1	0.3	—	—	1.2	—	—	—	8.5	—	0.1	0.2	3.5	—	—	—	1.2	—	15.7
Total América Latina		402.3	14.1	286.5	94.5	159.8	31.7	149.3	29.0	68.0	32.8	234.1	55.6	75.7	108.9	23.4	53.7	0.1	—	48.1	1.5	1 869.1

Fuente: Estadísticas oficiales de comercio exterior.

a/ Cifras estimadas a base de datos parciales.

4. Hechos recientes en el proceso de integración latinoamericana

a) El comercio interlatinoamericano

De acuerdo con datos parciales en 1971 el comercio interlatinoamericano creció en 6.9 %, inferior al de 7.2 % obtenido en 1970 y el promedio anual de 9.5 % del período 1960-1970. Pero no obstante, la participación de este comercio en las exportaciones totales de América Latina llegó a su porcentaje más alto (13.6 %) pues en 1971 las exportaciones totales de la región crecieron sólo en 2.6 %.

Respecto a la participación de cada país en el comercio interregional, se observa que en 1971 disminuyen las correspondientes a la Argentina, Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua y la República Dominicana, siendo éste el único país con una participación inferior al 1 % en ese año. En cambio, aumentaron su participación Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, México, Paraguay, Uruguay y Venezuela; y la mantuvieron el Brasil y Perú (véanse los cuadros 13 y 14).

Los saldos netos de cada país en su comercio con la zona, indican que en 1971 se produjeron cambios en las posiciones tradicionales de la Argentina y Colombia. A partir de 1968 la Argentina disminuyó sus saldos favorables y en 1971 registró un déficit con la zona, debido principalmente a la disminución de las exportaciones y aumento de sus importaciones con el Brasil; en cambio, el balance comercial de Colombia, que había sido desfavorable hasta 1969, se tornó favorable en 1970 y levemente desfavorable en 1971; ello fue consecuencia del aumento de sus exportaciones a los países del Grupo Andino, principalmente al Perú, que en 1970 y 1971 adquirió más del 25 % de las exportaciones colombianas dirigidas a América Latina. Entre los países que mantienen su posición favorable con la región, figuran Guatemala, por la cuantía de sus exportaciones a El Salvador; México a causa de su posición acreedora con la ALALC y por la venta de sus productos en el mercado común centroamericano; el Paraguay; Venezuela, por sus exportaciones petroleras a la región, que alcanzaron en 1971 un saldo favorable de 207.6 millones de dólares. Los países con saldo negativo fueron Bolivia; Brasil, que los disminuyó apreciablemente; Chile que los aumentó; Costa Rica; Honduras; Nicaragua; Panamá, por sus compras de petróleo venezolano; Perú; la República Dominicana y Uruguay. A su vez, Ecuador y El Salvador mantuvieron un balance comercial equilibrado (véase el cuadro 15).

En Argentina y Chile en 1971 se produjo una salida neta de capitales que deterioró fuertemente la posición de sus autoridades monetarias; y la pequeña entrada de fondos registrada en el Perú y en el Uruguay transfirió hacia las autoridades monetarias el financiamiento de la mayor parte del déficit corriente (véase nuevamente el cuadro 12). La ausencia de un financiamiento autónomo adecuado en estos países, que gravitó desfavorablemente en sus reservas internacionales netas, tuvo por causa en Chile y Perú la política de nacionalizaciones de las empresas extranjeras y en la Argentina y Uruguay las contradicciones entre la aceleración del proceso inflacionario y los mecanismos cambiarios. De allí que los esfuerzos realizados en años anteriores por Argentina, Uruguay, Perú y Chile por mejorar su posición neta externa, se malograron al no contar con un financiamiento oportuno, creándose tales tensiones que para aliviarlas deben renegociar la deuda externa y sus compromisos.

A diferencia de las situaciones que se plantearon en la Argentina, Chile, Perú y Uruguay la entrada de capitales autónomos en 1971 se concentró nuevamente en el Brasil (casi 2 000 millones de dólares) y México (más de 1 000 millones), con lo cual no sólo financiaron el déficit corriente externo sino que, además, fortalecieron grandemente sus reservas internacionales netas. La suma de ambos valores representa casi el 70 % del total de la afluencia neta de fondos, pero mientras en el Brasil muestra una tendencia ascendente como reflejo del déficit corriente, en México se da un estancamiento con una baja del desequilibrio corriente, permitiendo un excedente de balance de pagos que por su magnitud es el más importante logrado hasta ahora. Otra particularidad a destacar en ambos países, es que el nivel de la entrada de fondos autónomos superior a los pagos de intereses y utilidades del capital extranjero contribuye a elevar la capacidad para importar. En Venezuela la afluencia de capitales (440 millones de dólares), a pesar de haberse incrementado con relación al año anterior, no aumentó su capacidad para importar, pero como el excedente de mercancías soportó con creces los pagos de intereses y utilidades del capital extranjero aseguró con la afluencia de aquellos fondos un considerable superávit de balance de pagos. En Ecuador, República Dominicana y Costa Rica continuó en 1971 la extraordinaria afluencia de capitales de años anteriores, acrecentándose la capacidad para importar y en los dos últimos países mejorando la posición de las autoridades monetarias. La entrada de capitales en Guatemala y El Salvador se fortaleció después del debilitamiento que se observó en 1970 compensándose los pagos de intereses y utilidades. En Nicaragua, Paraguay y Haití la afluencia de fondos tuvo un pequeño aumento y además pudo fortalecer las reservas internacionales netas. Finalmente, en Colombia, Bolivia y Honduras el movimiento de capitales fue insuficiente para financiar el déficit corriente. En muchos de estos países las exigencias de un mayor financiamiento externo en 1971, se sustentan en la baja de sus ingresos de exportación o en su escaso dinamismo, dado el deterioro de sus precios unitarios o las rigideces de la oferta interna.

el excedente que va a mejorar la posición neta de las autoridades monetarias que en 1970 se elevó a 1 100 millones de dólares y se redujo a 130 millones en 1971 con la ampliación del déficit corriente. Al intensificarse desde 1966 la utilización del financiamiento externo, el flujo de capitales autónomos fue de tal magnitud que por primera vez a partir de 1969 sus valores sobrepasaron al monto neto de los pagos que efectúa América Latina por concepto de intereses y utilidades del capital extranjero (véanse nuevamente los cuadros 10 y 12).

La distribución por países del volumen de la afluencia de capitales fue desigual y en muchos casos muestra que han influido más las políticas internas adoptadas o el manejo de las tasas de cambio y sus mecanismos que la situación económica general o la explotación de los recursos. Sin embargo, para analizar este aspecto deben distinguirse los países que han adherido al artículo VIII del convenio constitutivo del FMI y los que no han adherido. Entre los primeros se encuentran México, Centroamérica, Panamá, Haití, República Dominicana y Ecuador que mantienen una paridad monetaria fija y no imponen restricciones a los pagos ni a las transferencias por transacciones internacionales corrientes y entre los segundos están Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela con unidades monetarias de valor fluctuante que resulta de sus prácticas cambiarias y un tratamiento selectivo de los pagos y transferencias internacionales. En este segundo grupo de países se ha facilitado la entrada de capital sujeta a la inscripción de sus montos en los bancos centrales con la garantía del pago de los intereses y dividendos o el reintegro del capital a ciertas tasas de cambio. Pertenecen también a estos países pero circunscrito al grupo andino el régimen común de tratamiento a las inversiones extranjeras que entró en vigor en julio de 1971 y que establece mecanismos y procedimientos que harán posible transformar las empresas extranjeras en nacionales o mixtas, en forma gradual y progresiva y conforme a determinadas disposiciones. Además, algunas legislaciones han limitado la propiedad extranjera a ciertos campos de la actividad productiva interna y no la permiten en los sectores básicos de la economía. En el Perú, con el inicio de las nacionalizaciones de algunas empresas extranjeras se cuestionó la legitimidad de una inversión y no se admitió la compensación de esa propiedad. En Chile, una reforma constitucional permitió la nacionalización de las empresas de la gran minería del cobre sin otra obligación que la indemnización fijada en cada caso. Esta reforma autorizó, asimismo, fijar una tasa máxima de rentabilidad y deducir del valor de la indemnización las utilidades obtenidas por sobre dicha tasa. De esta manera las disposiciones legales vigentes sobre el tratamiento a los capitales extranjeros y su régimen de compensaciones en el caso de nacionalizaciones, la imposición o no de normas selectivas a los pagos y transferencias corrientes internacionales y el margen de utilidad o de interés de las inversiones condicionaría la afluencia de capitales y explicarían sus disparidades por países.

/En Argentina

AMERICA LATINA: TRANSACCIONES DE... (conclusión)

	Movimiento neto de capitales compensatorios (-superávit)										Errores y omisiones			
	1958-1962	1963-1965	1966-1969	1969	1970		1971		1958-1962	1963-1965	1966-1969	1969	1970	
					Incluye DEG	Excluye DEG	Incluye DEG	Excluye DEG						
Argentina	72.9	-59.7	-138.2	91.0	-279.0	-220.0	563.0	610.0	-135.2	-8.3	35.5	-145.0	281.0	
Bolivia	1.0	-12.0	0.6	-0.4	-3.4	1.5	4.1	8.1	-5.2	-1.7	-3.6	-4.4	-15.5	
Brasil	170.0	-96.7	-157.0	-647.0	-635.0	-576.0	-636.0	-588.9	-42.2	-107.9	-20.2	-20.0	-54.0	
Colombia	3.4	2.0	-32.8	-50.0	-48.0	-27.0	12.4	29.2	1.0	-46.3	-2.2	-45.0	-26.0	
Chile	46.8	1.3	-81.5	-214.0	-112.3	-91.3	300.0	316.9	-1.3	24.7	-24.8	1.0	-35.0	
Ecuador	-0.8	-1.1	-3.2	-4.2	-0.2	4.0	16.5	20.0	0.1	0.5	2.1	29.4	-9.6	
México	11.3	-35.3	-29.7	53.0	-75.0	-30.0	-200.0	-160.4	25.0	46.7	23.0	-259.0	256.0	
Paraguay	0.5	-3.6	0.3	1.4	-8.4	-5.9	-3.6	-1.6	-1.0	-	0.6	-7.3	-1.1	
Perú	-15.5	-19.7	8.2	-38.0	-174.0	-160.0	73.4	86.6	-2.0	-4.0	-40.2	-60.0	-42.0	
Uruguay	21.8	18.1	-12.0	-13.4	29.7	38.9	31.1	38.5	-9.1	-47.8	-27.2	-23.0	-37.6	
Venezuela	220.4	-138.4	-41.2	-16.0	-90.0	-48.0	-502.0	-467.0	-40.6	-46.0	-80.0	-262.0	5.0	
Haití	0.1	1.6	-0.2	-1.3	-2.8	-0.3	-7.0	-5.0	4.4	4.0	1.4	-2.2	-2.1	
Panamá	-	-	0.7	0.4	-6.9	-2.2	-3.1	0.8	0.3	-3.4	-4.5	-25.6	-5.6	
República Dominicana	7.8	-4.1	2.9	-13.4	8.4	13.8	-12.1	-7.5	-15.3	-3.2	6.4	-0.2	3.2	
Costa Rica	3.5	5.5	-9.2	-21.1	9.6	13.8	-9.0	-5.6	0.7	-1.3	10.9	12.5	2.4	
El Salvador	4.4	-10.1	5.3	8.7	-11.2	-7.0	-0.2	3.5	-8.1	-2.7	-3.8	-14.7	-4.6	
Guatemala	7.9	-6.6	1.0	-7.8	-18.2	-14.0	-17.4	-13.5	-6.8	-10.3	-2.0	-7.2	-13.6	
Honduras	0.9	-3.6	-2.4	1.9	10.9	14.1	-1.1	1.6	-0.1	-1.6	3.1	-3.3	-0.5	
Nicaragua	0.2	-12.8	4.7	5.7	-10.1	-6.9	-4.6	-1.7	-2.0	-4.5	1.2	-2.2	-1.0	
Total excepto Cuba	556.6	-375.2	-483.7	-864.5	-1 415.9	-1 102.5	-395.6	-136.0	-237.4	-213.1	-124.3	-838.2	299.4	

/el excedente

Cuadro 12

AMERICA LATINA: TRANSACCIONES DE CAPITAL, FINANCIAMIENTO NETO EXTERNO

(Millones de dólares)

	Financiamiento neto externo						Movimiento neto de capital autónomo									
	1958-1962	1963-1965	1966-1969	1969	1970	1971	1958-1962	1963-1965	1966-1969	1969	1970		1970		1971	
											Incluye DEG	Excluye DEG	Incluye DEG	Excluye DEG	Incluye DEG	Excluye DEG
Argentina	262.8	-161.7	-51.0	220.0	136.0	448.0	325.1	-93.7	51.7	274.0	134.0	75.0	415.0	356.0	-115.0	-162.0
Bolivia	35.3	38.2	44.8	50.7	22.7	52.4	39.5	51.9	47.8	55.5	41.5	36.7	26.1	21.2	48.3	44.3
Brasil	383.6	-31.3	316.0	353.0	634.0	1 371.0	255.8	173.3	493.2	1 020.0	1 323.0	1 264.0	1 269.0	1 210.0	2 007.0	1 959.9
Colombia	54.9	98.3	194.2	210.0	276.0	331.0	50.5	142.6	229.2	305.0	350.0	329.0	324.0	303.0	318.6	301.8
Chile	161.3	127.0	98.7	10.0	89.5	230.5	115.8	101.0	205.0	223.0	236.8	215.8	201.8	180.8	-69.5	-86.4
Ecuador	13.7	21.3	58.5	102.7	117.1	221.6	14.4	21.9	59.6	77.5	126.9	122.7	117.3	113.1	205.1	201.6
México	240.5	354.7	590.5	592.0	1 035.0	887.0	204.2	343.3	597.2	798.0	854.0	809.0	1 110.0	1 065.0	1 087.0	1 047.4
Paraguay	10.6	10.6	29.6	35.3	19.6	25.4	11.1	14.2	28.7	41.2	29.1	26.6	28.0	25.5	29.0	27.0
Perú	34.3	77.3	149.7	5.0	-125.0	91.0	51.8	101.0	181.7	103.0	91.0	77.0	49.0	35.0	17.6	4.4
Uruguay	41.5	-19.4	-10.7	7.1	33.3	47.1	28.8	10.3	28.5	43.5	41.2	32.0	3.6	-5.6	16.0	8.6
Venezuela	-194.7	-234.7	53.5	207.0	117.0	-26.0	-374.5	-50.3	174.7	485.0	202.0	160.0	207.0	165.0	476.0	441.0
Haití	10.3	11.6	4.9	3.3	4.0	2.1	5.8	6.0	3.7	6.8	8.9	6.4	6.8	4.3	9.1	7.1
Panamá	35.5	34.2	37.9	45.8	84.5	86.2	35.2	37.6	41.7	71.0	97.0	92.3	91.4	86.7	89.3	85.4
República Dominicana	-6.7	43.0	71.1	76.7	114.0	154.0	0.8	50.3	61.8	90.3	102.4	97.0	105.6	100.2	166.1	161.5
Costa Rica	17.9	42.2	51.5	56.3	89.5	120.6	13.7	38.0	49.8	64.9	77.5	73.3	79.9	75.7	129.6	126.2
El Salvador	5.8	19.1	28.1	23.0	0.8	31.8	9.5	31.9	26.6	29.0	16.6	12.4	12.0	7.8	32.0	28.3
Guatemala	32.1	32.8	35.4	13.8	0.7	27.3	31.0	49.7	36.4	28.8	32.5	28.3	18.9	14.7	44.7	40.8
Honduras	2.6	14.9	29.5	34.4	67.9	37.9	1.8	20.1	28.8	35.8	57.5	54.3	57.0	53.8	39.0	36.3
Nicaragua	7.8	15.4	51.0	33.9	42.4	49.7	9.6	32.7	45.1	36.4	53.5	50.3	52.5	49.3	54.3	51.4
Total excepto Cuba	1 149.1	493.5	1 783.2	2 086.0	2 759.0	4 188.6	829.2	1 081.8	2 391.2	3 788.7	3 875.5	3 562.1	4 174.2	3 861.5	4 584.2	4 324.6

El déficit corriente de unos 4 190 millones de dólares constituye un incremento de 1 429 millones sobre el año anterior, o sea, más de un 50 %. Cuatro países tendieron a bajar el desequilibrio en 323 millones de dólares y quince países a acrecentarlo en 1 752 millones. En el primer grupo se ubica Venezuela, que tuvo un superávit y México, Honduras y Haití que redujeron su déficit. En el segundo grupo se destaca el Brasil con un déficit de unos 1 370 millones que duplica su valor del año anterior y desplaza a México por su magnitud. Otros tres países (Argentina, Perú y Chile) ampliaron su déficit relativamente más que el Brasil, pero pesaron casi tanto como éste con la suma de sus variaciones. El Ecuador también duplicó su déficit y con el nivel alcanzado adquiere una gravitación como la que se va dando en Colombia con aumentos paulatinos y que se repiten en enormes proporciones con República Dominicana y Costa Rica. La amplitud que alcanzó en 1970 la reducción del déficit en El Salvador y Guatemala y que en cierta medida también anotaron Bolivia y Paraguay cambia en 1971 por una aceleración del desequilibrio. En estos quince países el factor principal del incremento del déficit corriente externo es un acrecentamiento de las importaciones frente a exportaciones que crecieron poco o que disminuyeron.

En los últimos cuatro años en Colombia, Ecuador, República Dominicana, Costa Rica y Panamá se observa una tendencia sostenida al aumento del déficit corriente, lo mismo que en la Argentina, el Brasil, Chile, México, El Salvador y Honduras, pero en forma irregular. En Bolivia, Paraguay, Haití, Guatemala y Nicaragua el déficit corriente oscila alrededor de límites que no exceden ciertos valores. Los esfuerzos que el Perú hizo desde 1968 por mejorar su posición externa vuelven a deteriorarse en 1971, al igual que el Uruguay desde 1970.

iv) El financiamiento neto externo y sus transacciones de capital. El acrecentamiento del déficit corriente del balance de pagos de América Latina en 1971 contó con un financiamiento externo de recursos de capital autónomos, que dado su nivel mejoró también la posición de las autoridades monetarias. Este resultado, que invariablemente se viene registrando desde 1963, si bien supuso un aumento de las reservas internacionales y una disminución de los pasivos de los Bancos Centrales, representó de cualquier manera un mayor endeudamiento de los sectores no monetarios y nuevas obligaciones que se encuentran gravitando en la posición externa general de la región y son causa de frecuentes tensiones en los países (véase el cuadro 12).

Se estima que en 1971 la afluencia de capitales autónomos fue de unos 4 320 millones de dólares (sin considerar errores y omisiones y la asignación de DEG), para un déficit corriente de unos 4 190 millones, mientras el año anterior la entrada de fondos llegó a unos 3 860 millones y el desequilibrio corriente a 2 760 millones de dólares. La diferencia entre ambos valores es

Cuadro 11

AMERICA LATINA: SALDOS DE LA CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

País	Promedio 1958-1962	Promedio 1963-1965	Promedio 1966-1969	1968	1969	1970	1971
Argentina	-262.8	+161.7	+51.0	-17.0	-220.0	-136.0	-448.0
Bolivia	-35.3	-38.2	-44.8	-55.9	-50.7	-22.7	-52.4
Brasil	-383.6	+31.3	-316.0	-543.0	-353.0	-634.0	-1 371.0
Colombia	-54.9	-98.3	-194.3	-188.0	-210.0	-276.0	-331.0
Chile	-161.3	-127.0	-98.8	-145.0	-10.0	-89.5	-230.5
Ecuador	-13.7	-21.3	-58.5	75.0	-102.7	-117.1	-221.6
México	-240.5	-354.7	-590.5	-744.0	-592.0	-1 035.0	-887.0
Paraguay	-10.6	-10.6	-29.6	-34.4	-35.3	-19.6	-25.4
Perú	-34.3	-77.3	-149.8	-35.0	-5.0	+125.0	-91.0
Uruguay	-41.5	+19.4	+10.7	+15.9	-7.1	-33.3	-47.1
Venezuela	+194.7	+234.7	-53.5	-207.0	-207.0	-117.0	+26.0
Haití	-10.3	-11.6	-4.9	-1.6	-3.3	-4.0	-2.1
Panamá	-35.5	-34.2	-37.9	-21.5	-45.8	-84.5	-86.2
República Dominicana	+6.7	-43.0	-71.1	-76.3	-76.7	-114.0	-154.0
Costa Rica	-17.9	-42.2	-51.5	-47.7	-56.3	-89.5	-120.6
El Salvador	-5.8	-19.1	-28.1	-17.5	-53.0	-0.8	-31.8
Guatemala	-32.1	-32.8	-35.4	-48.7	-13.8	-0.7	-27.3
Honduras	-2.6	-14.9	-29.5	-27.9	-34.4	-67.9	-37.9
Nicaragua	-7.8	-15.4	-51.0	-42.9	-39.9	-42.4	-49.7
América Latina excepto Cuba	-1 149.1	-493.5	-1 783.5	-2 312.5	-2 086.0	-2 759.0	-4 188.6
América Latina, excepto Cuba y Venezuela	-1 343.8	-728.2	-1 730.0	-2 105.5	-1 879.0	-2 642.0	-4 214.6

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vol. 15, 17, 22 y 23.

/El déficit

De esta manera la propensión a importar se reforzó y, estimuladas además por el acceso a un mayor financiamiento externo, las importaciones se acrecentaron en los últimos cinco años a una tasa del 9.9 % anual mientras las exportaciones apenas alcanzaban un 5.5 % anual. El gran desnivel entre el aumento de las importaciones y el de las exportaciones de los últimos años debilita el excedente de las transacciones de mercancías y finalmente lo torna negativo.

Con este resultado, la creciente presión de los gastos netos de invisibles que antes se moderaba con la generación de exportaciones netas, en la actualidad se agrava con la existencia de importaciones netas de mercancías que se suman a aquellos gastos para aumentar el déficit corriente externo (véase nuevamente el cuadro 10). En todos los casos estas situaciones elevaron fuertemente las tensiones externas, exigiendo para aliviarlas reforzar nuevamente el excedente de mercancías tal como ocurrió en los años 1963-1965 en el conjunto de la región o en otros períodos, si se consideran las experiencias de los países en particular. Pero la reducción de las tensiones externas que se consiguió acelerando exportaciones y conteniendo importaciones con repercusiones deprimentes para la actividad económica interna, no modificó el carácter de las exportaciones que, básicamente, seguían dependiendo de la inestable venta de productos primarios y, por lo mismo, sujeta a nuevos desequilibrios. Además, como el excedente de mercancías en el total de América Latina siempre fue inferior a los gastos netos de invisibles, la persistencia de este déficit y su ampliación en la medida del debilitamiento de la posición neta de mercancías acentuaba el uso del financiamiento externo que incrementaba, a su vez, los pagos de intereses y utilidades y aceleraba los gastos netos de invisibles.

El rápido crecimiento de los pagos de intereses de préstamos y de las utilidades de la inversión directa extranjera repercutió en el aumento de su proporción en los gastos netos de invisibles de un 64 a un 74 % entre los años 1958-1962 y 1971 y en su relación con las exportaciones de bienes de un 15 a un 20 % en el mismo período. Los gastos netos de invisibles que se encuentran fuertemente presionados por el aumento de los pagos de intereses y utilidades también lo están por el de los gastos netos de fletes, seguros y otros transportes, de gobierno y de los servicios diversos, y sólo se contienen en una pequeña proporción por los ingresos netos de viajes (véase nuevamente el cuadro 10).

El aumento que han tenido los gastos netos de invisibles y en particular el cambio reflejado en la posición neta de mercancías lleva el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos del último año a unos 4 190 millones de dólares, que así duplica el de 1969 (véase el cuadro 11).

Cuadro 10

AMERICA LATINA: TRANSACCIONES NETAS DE MERCANCIAS EN COMPARACION CON LAS DE SERVICIOS
Y SUS EFECTOS EN EL RESULTADO DE LA CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

Períodos	Exportaciones (fob) a/	Importaciones (fob) a/	Saldo de mercancías	Saldos o gastos netos de la cuenta de invisibles					Donaciones prioritarias netas	Saldo de la cuenta corriente del balance de pagos
				Fletes, seguros y otros transportes	Viajes	Otros servicios	Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero	Total de gastos netos de invisibles		
1958-1962	8 024.1	7 147.8	+876.3	-669.8	+147.3	-182.7	-1 237.4	-1 942.6	-82.0	-1 149.1
1963-1965	9 689.1	7 763.4	+1 925.7	-694.0	+185.7	-270.4	-1 624.1	-2 402.8	-16.4	-493.5
1966-1969	11 343.3	10 044.3	+1 299.0	-579.4	+335.0	-322.2	-2 323.1	-3 095.7	+13.2	1 703.5
1968	11 279.4	10 391.6	+887.8	-762.1	+344.9	-352.1	-2 420.4	-3 197.7	-2.6	-2 312.5
1969	12 585.8	11 335.5	+1 250.3	-899.5	+463.2	-369.8	-2 538.0	-3 344.1	+7.8	-2 086.0
1970	13 723.4	13 050.9	+678.5	-1 033.6	+485.4	-376.3	-2 549.6	-3 474.1	+36.6	-2 759.0
1971	14 087.6	14 461.2	-373.6	-1 244.6	+571.0	-338.8	-2 829.8	-3 842.2	+27.2	-4 188.6

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vols. 15, 17, 22 y 23.

a/ Incluye oro no monetario.

/De esta

iii) Transacciones netas de mercancías y servicios o gastos netos de invisibles y sus efectos en los resultados de la cuenta corriente. El exceso de importaciones sobre exportaciones que en 1971 se planteó en el intercambio de bienes de América Latina (véase el cuadro 10) muestra que los problemas de estructura que afectan al sector externo se han agudizado y no aliviado en el transcurso del tiempo. En efecto, a pesar del avance industrial de varios países de la región, todavía persiste el desequilibrio entre el escaso dinamismo de sus exportaciones y la alta propensión a importar que señalan. Las medidas de contención de importaciones que con frecuencia toman los países ante dificultades de sus balances de pagos se eliminan una vez conseguido cierto grado de liquidez financiera, que generalmente surge de la refinanciación de deudas y de atrasos comerciales. Así se facilita otra etapa de crecientes importaciones, pero como sigue vigente la rigidez de las exportaciones, se generan nuevos elementos de tensión que acentúan un mayor deterioro externo. Ello explica por qué las transacciones netas o el saldo de mercancías que había mantenido un excedente hasta 1970 finalmente se torne negativo y, al igual que los gastos netos de invisibles, presione hacia el déficit externo (véase nuevamente el cuadro 10).

La experiencia estaría demostrando que al no haberse ligado el avance de la producción manufacturera de América Latina a sus exportaciones, éstas no generaron los recursos adicionales que los nuevos sectores industriales iban exigiendo de las importaciones. A comienzos de los años cincuenta, los productos manufacturados representaban alrededor de las dos terceras partes de las importaciones que efectuaba la región, en tanto que en la actualidad esa proporción se eleva a un poco más de las tres cuartas partes. Las particularidades del desarrollo industrial limitado a los bienes de consumo y al mercado interno impuso nuevas demandas de bienes de capital y de productos químicos que aceleraron el ritmo de las importaciones, mientras que las exportaciones, con todavía más del 90 % de participación de productos primarios, mantenía su lenta cadencia. El intercambio externo de productos primarios por manufacturas que con el tiempo debería haberse debilitado, se acrecentó en el contexto latinoamericano, con el agravante que la utilización de mecanismos restrictivos de importación que antes lesionaban más al consumo, ahora perjudican la capacidad productiva de la economía a causa de la significación que alcanzaron las compras externas de maquinaria, equipo, productos químicos y otros bienes intermedios. Esta composición de las importaciones ha estrechado el área de bienes sobre los cuales pueden operar las medidas de contención sin menoscabo de algún sector productivo.

Podrá observarse en el cuadro 9, que en 1971, nueve países lograron mantener un superávit de mercancías por 1 417 millones de dólares, en el que Venezuela participa de un 81 %, en tanto que otros diez países tuvieron un déficit por 1 791 millones, de los que corresponde a México un 50 %. El excedente de mercancías que mantiene Venezuela debe afrontar gastos netos de servicios y pago de factores del exterior de cierta importancia, mientras que el elevado déficit de México en sus transacciones de mercancías puede contrarrestarse con los ingresos netos de viajes y de los migrantes estacionales. Pero en 1971 estos dos países no gravitaron en el fuerte empeoramiento de la posición de las transacciones de mercancías de la región y al contrario, lo contuvieron, ya que Venezuela reforzó su excedente luego de algunos años de debilitamiento y México disminuyó su creciente déficit. La generalidad de los demás países presionaron para desmejorar la posición de la cuenta mercancías destacándose el Brasil, que de un excedente importante pasa a un déficit de nivel parecido en esas transacciones. En 1971 las exportaciones de bienes de dicho país apenas crecieron un 6 % mientras las importaciones se expandieron en un 29 %. En otros países se observaron fuertes bajas del superávit de mercancías dado por movimientos de exportaciones en baja e importaciones en alza (Argentina, Chile, Perú, Bolivia, Uruguay, El Salvador y Guatemala). En el resto de los países (Colombia, Ecuador, Paraguay, Panamá, República Dominicana y Costa Rica) se notó el aumento de sus déficit de años anteriores, resaltando el del Ecuador que pudo aumentar sus importaciones en un 33 % ante exportaciones estancadas. Todas estas situaciones reflejan exportaciones de escaso dinamismo o deterioradas por la evolución de los precios, e importaciones que se incrementaron por exigencias del desarrollo interno y que pudieron cubrirse mediante el financiamiento externo.

en 1971, los dos primeros por dificultades de balance de pagos y los últimos por la política de sus autoridades monetarias tendientes a reforzar su posición neta externa. El resto de los quince países incrementó sus importaciones sobre el año anterior con márgenes que oscilaron entre un 5 y un 33 %. Tres países se ubicaron en los niveles máximos: Ecuador acrecentó sus importaciones en 33 %, Brasil 29 % y República Dominicana 22 %. Otros seis países (Costa Rica, Argentina, Venezuela, El Salvador, Chile y Haití) ampliaron sus importaciones entre un 10 y 13 %, o sea, mucho menos que los tres primeros; y, finalmente, otro grupo de seis países (Perú, Panamá, Nicaragua, Paraguay, Guatemala y Bolivia) expandieron sus compras externas entre un 5 y un 7 %. Sin embargo, en los últimos cuatro años fueron Brasil, Ecuador, República Dominicana y Costa Rica los países que apoyándose en una creciente afluencia de capitales autónomos, acrecentaron más sus importaciones y dinamizaron la actividad económica interna.

El balance de mercancías en 1971 registró por primera vez en América Latina un déficit de unos 370 millones de dólares en valores fob que obedeció a un exceso de importaciones sobre exportaciones. El superávit que presentaban las transacciones de mercancías fue deteriorándose con el rápido ascenso de las importaciones que en los últimos ocho años se duplicaron, mientras las exportaciones aumentaron un poco más del 50 % (véase nuevamente el cuadro 9). Un resultado negativo en el intercambio de bienes tiene la particularidad de elevar más las tensiones del balance de pagos, pues como cualquier región en desarrollo, en América Latina las transacciones de servicios, sean que ellas procedan o no de factores, son deficitarias.

En años anteriores, la importancia del saldo que presentaba Venezuela en las transacciones de mercancías era decisiva para el conjunto de la región. Así, en los años 1958-1962 caracterizados por un período de baja de los precios unitarios de exportación, si se excluye a Venezuela, el saldo de mercancías ya registraba un déficit de unos 290 millones de dólares y aunque en años posteriores se lograron excedentes de cierta significación decayendo luego, en 1971 el desequilibrio llegó a unos 1 525 millones de dólares. La magnitud de este déficit estaría demostrando el escaso dinamismo de las exportaciones para apoyar las exigencias del desarrollo interno, cuyas mayores demandas de importaciones sólo pudieron cubrirse recurriendo a un creciente financiamiento externo.

/Podrá observarse

La diversidad de fenómenos económicos concurrentes en 1971 determinó que diez países aumentaran sus ingresos de exportación en unos 780 millones de dólares, de los cuales un 63 % correspondió a Venezuela, seguido de Brasil, México, República Dominicana, Honduras, Costa Rica, Haití, Nicaragua, Panamá y Paraguay. En términos relativos las variaciones más elevadas correspondieron a Haití, Venezuela y República Dominicana, si bien este último país es el único que en los tres años pasados mantuvo su dinamismo. Además, como puede apreciarse en el cuadro 9, la baja de precio del café y del cacao ya debilitó considerablemente el vigor con que venían creciendo las exportaciones de Brasil y Costa Rica. Paralelamente a estos avances, se produjo una merma de los ingresos de exportación de otros nueve países, que alcanzó unos 420 millones de dólares, de los que correspondió al Perú un 35 % y el resto a Chile, Colombia, Bolivia, Guatemala, El Salvador, Ecuador, Argentina y Uruguay. En los siete primeros países la caída de las exportaciones fue causada por los precios y en los dos últimos, debido a rigideces internas en la oferta o cambiarias.

Las importaciones crecieron nuevamente en una proporción relativamente elevada (11.6 %) aunque inferior a la del año anterior (15.1 %). Los precios unitarios de las importaciones, tal como en 1970, siguieron subiendo (4 a 5 %) como consecuencia de las mayores presiones inflacionarias de los países industrializados. El alza de precios de las manufacturas, comparado con la baja casi generalizada de los productos primarios significó un fuerte deterioro del poder de compra de las exportaciones en la mayoría de los países latinoamericanos. A lo anterior se agregan los efectos de la crisis monetaria internacional, que dejó flotante los tipos de cambio de varias monedas en relación con el dólar, por lo que en 1971 empeoró ese poder de compra.

Mientras en 1971 las exportaciones aumentaron en el conjunto de América Latina en unos 360 millones de dólares respecto del año anterior, las importaciones se incrementaron en unos 1 410 millones, o sea, casi cuatro veces más. Desde 1964 las importaciones de bienes de la región crecen sostenidamente, pero a partir de 1968, con la ampliación del financiamiento externo de corto plazo, se aceleran más, alcanzando en el último año unos 14 460 millones de dólares en valores fob. No obstante, la elevada propensión a importar que se observa en el total, cuatro países (Colombia, Uruguay, México y Honduras) contrajeron sus importaciones

/en 1971,

Cuadro 9
AMERICA LATINA: TRANSACCIONES DE MERCANCIAS
(Millones de dólares)

	Exportaciones a/						Importaciones fob a/						Saldos de mercancías								
	Primo dó 1958- 1962	Primo dó 1963- 1965	Primo dó 1966- 1969	1968	1969	1970	1971	Primo dó 1958- 1962	Primo dó 1963- 1965	Primo dó 1966- 1969	1968	1969	1970	1971	Primo dó 1958- 1962	Primo dó 1963- 1965	Primo dó 1966- 1969	1968	1969	1970	1971
Argentina	1 052.4	1 422.7	1 509.3	1 368.0	1 612.0	1 773.0	1 710.0	1 094.3	944.3	1 080.0	1 017.0	1 372.0	1 466.0	1 644.0	-41.9	+478.4	+429.3	+351.0	+240.0	+307.0	+66.0
Bolivia	58.9	95.8	156.0	157.1	178.5	195.7	178.5	74.4	110.5	156.4	161.5	173.4	166.2	174.5	-15.5	-14.7	-0.9	-4.4	+5.1	+29.5	+4.0
Brazil	1 283.2	1 477.3	1 896.8	1 881.0	2 311.0	2 739.0	2 900.0	1 255.6	1 107.0	1 648.0	1 855.0	1 993.0	2 507.0	3 225.0	+27.6	+370.3	+248.8	+26.0	+318.0	+232.0	-325.0
Colombia	502.9	570.7	593.3	609.0	672.0	788.0	716.0	470.1	503.0	591.5	615.0	648.8	802.0	760.0	+32.8	+67.7	+1.8	-6.0	+24.0	-14.0	-14.0
Chile	444.7	522.7	557.3	914.0	1 175.0	1 130.5	1 046.5	480.1	553.7	748.3	730.3	845.0	928.0	1 021.4	-35.4	+39.0	+209.0	+184.0	+330.0	+202.5	+25.1
Ecuador	141.8	164.5	196.6	210.7	188.1	232.8	232.1	105.7	138.0	190.2	212.7	220.0	262.3	350.3	+36.1	+26.5	+6.4	-2.0	-31.9	-29.5	-118.2
México	801.8	1 054.3	1 265.8	1 258.0	1 454.0	1 399.0	1 456.0	1 090.3	1 391.3	1 796.2	1 899.0	2 014.0	2 392.0	2 344.0	-288.5	-337.3	-530.4	-641.0	-560.0	-993.0	-888.0
Paraguay	38.2	48.8	52.3	50.0	55.2	65.3	66.5	43.2	47.7	71.1	74.0	81.2	76.6	81.5	-5.0	+1.1	-18.8	-24.0	-26.0	-11.3	-15.0
Perú	425.1	641.7	813.0	840.0	881.0	1 032.0	883.9	361.5	557.7	739.0	663.0	674.0	695.0	743.8	+63.6	+84.0	+74.0	+177.0	+207.0	+337.0	+140.1
Uruguay	144.2	182.0	182.4	179.3	200.3	224.1	195.7	170.8	147.8	146.2	135.9	170.2	196.7	189.2	-26.6	+34.2	+36.2	+43.4	+30.1	+27.4	+6.5
Venezuela	2 443.0	2 475.3	2 499.5	2 538.0	2 523.0	2 656.0	3 147.0	1 278.7	1 194.3	1 472.3	1 583.0	1 624.0	1 780.0	1 994.0	+1 164.3	+1 281.0	+1 027.2	+955.0	+899.0	+876.0	+1 153.0
Tarif	35.5	39.7	35.2	36.3	37.6	39.0	46.7	45.2	39.7	41.2	38.7	42.0	47.7	52.5	-9.7	0.0	-6.0	-2.4	-4.4	-8.7	-5.8
Paraná	44.7	82.3	115.3	117.4	131.3	129.9	134.0	113.7	174.8	245.2	245.9	285.0	332.0	355.1	-69.0	-92.5	-129.9	-128.5	-153.7	-202.1	-221.1
República Geminosa	144.8	159.7	160.6	163.5	184.1	213.0	245.0	108.1	162.6	185.5	196.8	210.4	267.0	325.0	+36.7	-2.9	-24.9	-33.3	-26.3	-54.0	-80.0
Costa Rica	86.4	107.0	159.7	170.0	189.6	228.9	237.9	95.9	133.1	187.8	193.7	221.5	287.4	324.2	-9.5	-26.1	-28.1	-23.7	-31.9	-58.5	-86.3
El Salvador	118.0	171.9	202.8	211.7	202.2	229.3	228.1	104.4	168.6	199.5	198.2	192.8	197.3	221.0	+13.6	+3.3	+3.3	+13.5	+9.4	+32.0	+7.1
Guatemala	112.1	173.3	232.1	233.4	262.5	298.3	290.8	126.1	179.0	226.7	237.6	240.9	266.6	280.7	-14.0	-5.7	+5.4	-4.2	+21.6	+31.7	+10.1
Honduras	72.5	102.6	163.1	181.0	170.9	177.8	190.1	67.3	98.7	157.3	169.4	169.7	203.4	184.9	+5.2	+3.9	+5.8	+11.6	+1.2	-25.6	+5.2
Nicaragua	73.9	127.1	152.2	161.0	157.5	177.8	182.8	62.4	111.6	161.9	165.2	158.4	177.7	1190.1	+11.5	+15.5	-9.7	-4.2	-0.9	+0.1	-7.3
Total excepto Cuba	8 024.1	1 680.1	11 343.3	11 213.4	12 585.0	13 729.4	14 087.6	7 147.8	7 763.4	10 044.3	10 391.6	11 335.5	13 050.9	14 461.2	+876.3	+1 925.7	+1 299.0	+887.8	+1 250.3	+678.5	-373.6
Total excepto Cuba y Venezuela	5 581.1	7 213.8	8 843.8	8 741.4	10 062.8	11 073.4	10 940.6	5 869.1	6 569.1	8 572.0	8 808.6	9 711.5	11 270.2	12 467.2	-288.3	+644.2	+271.8	-67.2	+351.3	-197.1	-1 526.6

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook. Vols. 15, 17, 22 y 23.

a/ Incluye oro no monetario.

ii) Las exportaciones e importaciones y el balance de mercancía. El proceso de aceleración de las exportaciones de bienes de América Latina que se venía observando desde 1968 finaliza en 1971 con un incremento de sólo 2.5 % cuando en los dos años anteriores se habían logrado aumentos de 11.6 y 9.1 %. El valor de más de 14 000 millones de dólares (véase el cuadro 9) a que llegaron los diez y nueve países en sus exportaciones de mercancías de 1971, es el resultado de tendencias divergentes que prevalecieron en las cotizaciones internacionales y en la oferta de los principales productos primarios exportados por la región y que significaron que los precios unitarios en promedio se elevaran un 1.7 % y el volumen de las exportaciones en un 0.8 %. Con la desaceleración del ritmo de actividad de las economías industrializadas cayeron los precios de varios metales (cobre, estaño, wolframio, antimonio, plomo, etc.), de la harina de pescado y del aceite de linaza.

Asimismo, el restablecimiento de la oferta mundial del cacao y del café creó nuevamente rigideces de demanda que ocasionaron una baja acentuada en los precios de dichos productos, lo mismo que las cosechas favorables de cereales de los Estados Unidos deprimieron levemente los precios del trigo y del maíz. Paralelamente a esas tendencias se registraron limitaciones en la oferta de azúcar cubana y de carne argentina que elevaron sus precios internacionales, y también se observaron alzas en ciertos tipos de algodón y de lana; pero lo determinante para contrarrestar el deterioro de los precios de la generalidad de los productos primarios fue la magnitud del reajuste del valor de venta del petróleo venezolano como resultado de la vigencia del acuerdo de la OPEP a partir de marzo de 1971. Ello explica el pequeño aumento de valor y de precios unitarios de las exportaciones de América Latina. Si se deduce Venezuela de ese total, el valor de las exportaciones del resto de los países baja un 1.2 % y sus precios unitarios un 3.9 %. Además, el volumen físico exportado por la región permaneció casi estancado. De una parte intervinieron factores climáticos desfavorables que redujeron la cantidad de trigo y carne exportados; se contrajo también el volumen de ventas del petróleo a causa sobre todo, de la menor capacidad de competencia que le dieron sus nuevos precios (cabe señalar que no todos los países cumplieron estrictamente los acuerdos de la OPEP de marzo de 1971); y, finalmente, en algunos países la rigidez de la política cambiaria estancó ciertas exportaciones. Sin embargo, estos descensos se compensaron con el acrecentamiento de las cantidades exportadas de la generalidad de los productos que soportaron disminuciones de precios. De esta forma el volumen físico de las exportaciones pudo lograr sólo un leve incremento de 0.8 % que se encuentra muy por debajo de la meta del 7 % anual propuesta para el segundo decenio del desarrollo.

exportaciones un alto grado de rigidez para mantener o generar el excedente comercial con el cual sustentar los servicios del capital extranjero (amortizaciones, intereses y utilidades). Este desequilibrio lleva a un permanente endeudamiento, repitiéndose el proceso tantas veces como pueda sostenerse la afluencia de capitales; pero una vez que llegan a ser insuficientes, el déficit se financia con la utilización de las reservas internacionales. Si persiste la afluencia irregular de capitales, la situación se agrava en vista de la limitada capacidad de aquellas reservas. La gravedad del problema lleva a renegociar la deuda externa postergando los pagos y extendiendo los plazos. El mejoramiento de la posición neta externa exige la aceleración de las exportaciones y la contención de las importaciones, a fin de reforzar el excedente del balance comercial, con el cual han de afrontarse los pagos de deudas y atrasos, intereses de préstamos, utilidades de la inversión directa, disminución de pasivos de las autoridades monetarias o aumento de reservas internacionales. Pero como las exportaciones, compuestas en su mayor parte de productos primarios, tienen un escaso dinamismo, el fortalecimiento del balance comercial se consigue restringiendo más las importaciones, lo cual deprime la actividad productiva del país. Cabe recordar que la contradicción que se plantea entre las exigencias de mejoramiento externo y el desarrollo interno tampoco se ha superado con la sustitución de importaciones y el desarrollo industrial que le acompañó, pues no se modificó la estructura de las exportaciones cuya rigidez permaneció invariable y es causa de las frecuentes crisis de balance de pagos. Las presiones externas que en la actualidad soporta América Latina y que podrían aliviarse vigorizando sus exportaciones, se aminorarían utilizando los canales que abrieron los países industrializados al adoptar el Sistema general de preferencias para las importaciones procedentes de los países en desarrollo de productos manufacturados y semimanufacturados.

En efecto, de una parte se dieron tendencias opuestas entre el debilitamiento de los ingresos de exportación de varias economías y sus mayores demandas de importación y una irregular y desigual entrada de capitales autónomos. De otra parte, en algunos países también se originó un balance comercial desfavorable, pero con salidas netas de capital; y, finalmente, se encuentran los países que siguieron favoreciéndose con una enorme afluencia de fondos externos.

La diversidad de condiciones que presentaron los países en 1971 determinó disparidades importantes del saldo de balance de pagos antes del financiamiento compensatorio. Así, doce países tuvieron un superávit de balance de pagos por un valor de 1 395 millones, que se concentró en un 95 % en Brasil, México y Venezuela, éstos fueron los países beneficiarios de los mayores ingresos de capital autónomo, en particular los dos primeros. El déficit, por su parte, abarcó a siete países por un valor de 1 000 millones de dólares de los cuales la mitad correspondió a la Argentina, el 30 % a Chile (en ambos países se plantearon salidas netas de capital) y el resto a Perú, Uruguay, Ecuador, Colombia y Bolivia. En 1970, el déficit había alcanzado a cuatro países por un valor de apenas 58 millones. Como la suma del superávit de los dos últimos años (1 475 y 1 395 millones de dólares) no muestra grandes diferencias, el deterioro de la posición neta de las autoridades monetarias en 1971 fue mucho más alto que el registrado en 1970; ello determina la gran disminución observada de uno a otro año (de 1 415 a 395 millones de dólares) en el excedente global de balance de pagos para el conjunto de América Latina.

Los esfuerzos que varios países vienen realizando para recuperar las pérdidas de sus reservas internacionales o para reforzar la posición neta de sus autoridades monetarias se frustraron en Uruguay, Argentina, Chile y Perú, con los déficit de balance de pagos de los dos últimos años en el primer caso y en los demás con los de 1971. El hecho de no haberse mantenido una afluencia de capitales que permitieran contrarrestar los efectos de un balance comercial desfavorable y compensar el pago de los servicios del capital extranjero, ocasionó un grave debilitamiento de las reservas internacionales. Tales tensiones, producto del fuerte endeudamiento externo, también se dan en el Brasil y México, pero se encuentran contenidas o aliviadas por la entrada de capitales que por su monto contribuyen, a la vez, a reforzar las reservas de oro y divisas. En Costa Rica, República Dominicana y Ecuador, una creciente afluencia de capitales hace posible efectuar mayores importaciones, aunque sus reservas se mantienen bajas y se eleva el endeudamiento externo. Los tres casos anteriores evidencian una característica común. Dado cierto nivel de importaciones necesario para apoyar el crecimiento interno, se observa del lado de las /exportaciones un

Cuadro 8

AMERICA LATINA: SALDO DEL BALANCE DE PAGOS ANTES DE LA COMPENSACION

(Millones de dólares)

	Suma del período 1958-1962	Suma del período 1963-1969	1968	1969	1970	1971
Argentina	-364.5	+732.0	+184.0	-91.0	+279.0	-563.0
Bolivia	-4.9	+33.5	+0.2	+0.4	+3.4	-4.1
Brasil	-850.0	+918.0	+42.0	+647.0	+635.0	+636.0
Colombia	-17.3	+125.0	+53.0	+50.0	+48.0	-12.4
Chile	-234.0	+322.0	+119.0	+214.0	+112.3	-300.0
Ecuador	+3.8	+16.2	-11.3	+4.2	+0.2	-16.5
México	-56.7	+225.0	+93.0	-53.0	+75.0	+200.0
Paraguay	-2.6	+9.5	-0.9	-1.4	+8.4	+3.6
Perú	+77.4	+26.0	-14.0	+38.0	+174.0	-73.4
Uruguay	-109.0	-6.3	+36.2	+13.4	-29.7	-31.1
Venezuela	-1 102.3	+580.0	+52.0	+16.0	+90.0	+502.0
Haití	-0.7	-4.0	+1.0	+1.3	+2.8	+7.0
Panamá	-	-2.8	-2.4	-0.4	+6.9	+3.1
República Dominicana	-38.8	+0.7	+12.1	+13.4	-8.4	+12.1
Costa Rica	-17.5	+20.3	+7.1	+21.1	-9.6	+9.0
El Salvador	-21.9	+8.9	+0.8	-0.7	+11.2	+0.2
Guatemala	-39.3	+15.8	-0.7	+7.3	+18.2	+17.4
Honduras	-4.4	+20.2	+6.0	-1.9	-10.9	+1.1
Nicaragua	-1.2	+19.5	+1.7	-5.7	+10.1	+4.6
<u>Total</u>	<u>-2 783.9</u>	<u>+3 059.5</u>	<u>+578.8</u>	<u>+864.5</u>	<u>+1 415.9</u>	<u>+395.6</u>
(Total excluidos DEG)	(-)	(-)	(-)	(-)	(+1 102.5)	(+136.0)
Financiamiento compensatorio (a+b+c)	+2 783.9	-3 059.5	-578.8	-864.5	-1 415.9	-395.6
(Financiamiento compensatorio excluyendo DEG)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-1 102.5)	(-136.0)
a) Préstamos netos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos de importación, swaps y otros pasivos de las autoridades monetarias	+1 443.7	-870.8	-168.1	-348.0	-235.0	+109.6
b) Operaciones netas con el Fondo Monetario Internacional	+200.3	-334.3	-69.9	-21.6	-298.9	+58.7
i) Créditos contingentes	+368.9	-65.7	+62.7	-15.6	-76.6	-5.3
ii) Créditos compensatorios	-	+91.5	+6.7	+8.9	-35.0	+35.0
iii) Otras posiciones (-aumento)	-168.6	-360.1	-139.3	-14.9	-187.3	+29.0
c) Derechos especiales de giro (-aumento)	-	-	-	-	-263.9	-159.7
d) Oro y divisas oficiales (-aumento)	+1 139.9	-1 854.4	-340.8	-494.9	-618.1	-404.2

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vol. 15, 17, 22 y 23.

/En efecto,

d) Evolución del balance de pagos de América Latina.

i) El balance de pagos antes del financiamiento compensatorio. La baja de los precios internacionales de algunos productos primarios en 1971 afectó a gran número de economías de América Latina. Por esta causa, sus ingresos de exportación no crecieron tanto como en años anteriores o se redujeron en términos absolutos, empeorando su balance comercial y elevando considerablemente su déficit corriente externo. En algunos casos este desequilibrio sólo pudo financiarse con una intensa utilización de reservas de oro y divisas y en otros con una afluencia extraordinaria de capital autónomo, que por su volumen permitió en el conjunto de los países, cerrar el balance de pagos antes de la compensación con un nuevo superávit cercano a los 400 millones de dólares (180 millones excluyendo las asignaciones de DEG) muy inferior a los 1 415 millones registrado en 1970 (1 100 millones sin la asignación de DEG).

El superávit de balance de pagos en 1971 significó otro importante incremento del nivel de las reservas de oro y divisas; pero pueden observarse ya ciertos deterioros como el uso de 100 millones de DEG de los 260 millones asignados al conjunto de la región y el aumento de pasivos con el exterior y con el FMI que en años anteriores venía disminuyendo (véase el cuadro 8). Las reservas internacionales brutas de América Latina que a fin de año se elevaron a unos 5 720 millones de dólares, se concentraron casi en un 75 % en Brasil, Venezuela y México, cuando las importaciones de esos países sólo representaban un poco más de la mitad del total que corresponde a la región. En otros términos, el monto de las reservas acumuladas de los tres países equivalía en promedio a seis meses de sus importaciones mientras que para los 16 países restantes esa relación apenas se acercaba a dos meses y medio de importaciones 10/. Este bajo coeficiente de reservas adquiere gravedad cuando los ingresos de exportación y la afluencia de capitales bajan o se plantea al mismo tiempo una desinversión neta; en ese caso, al deprimirse la capacidad para importar y tener que afrontar mayores compras externas, deben necesariamente utilizarse las reservas internacionales y aumentarse los pasivos con el exterior de las autoridades monetarias, o sea, se deteriora la posición neta externa. Tales situaciones en el curso del último año las experimentaron varios países.

10/ El promedio incluye al Uruguay, pero su coeficiente de reservas brutas alcanza casi a 10 meses de importaciones, el más alto de América Latina.

Petróleo. En 1970 se superaron las bajas cotizaciones internacionales del petróleo que habían regido en el decenio de 1960. El alza se asoció, entre otros factores, con restricciones de la oferta relacionadas con el cierre temporal del oleoducto transarábigo Topoline y con la regulación de la producción de Libia que afectó el abastecimiento de los países europeos. Por el lado de la demanda, el riguroso invierno europeo y el auge de la industria petroquímica hicieron subir la demanda en Europa occidental en poco menos del 10 % y en Estados Unidos en cerca del 5 %, sobre todo en el segundo semestre de 1970.

Los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) celebraron una reunión en Caracas en el mes de diciembre de 1970, y posteriormente perfeccionaron el acuerdo de Teherán (febrero de 1971) que fijó las siguientes bases de negociación con las empresas petroleras: i) fijación de una tasa mínima de 55 % para el gravamen fiscal sobre la renta neta de las compañías petroleras establecidas en los países miembros; ii) eliminación de las disparidades existentes en los precios cotizados y de referencia para los fines fiscales a fin de que se reflejaran en éstos el mejoramiento general del mercado internacional del petróleo; iii) adopción de un nuevo sistema de diferenciales de gravedad para ajustar los precios cotizados o de referencia para los fines fiscales. La firme posición de los países miembros, entre los cuales figura Venezuela, determinó la aceptación de esas condiciones por parte de las empresas productoras, en un convenio que se hizo efectivo a partir de marzo de 1971.

A lo largo de 1971 siguieron subiendo los precios. La producción de Venezuela, luego de un corto movimiento ascendente en el primer trimestre de 1971, comenzó a descender a partir de abril, dando lugar en promedio para el año a una disminución de aproximadamente 4 % en relación con el año anterior. A pesar de ello, los aumentos de precio contrarrestaron con creces esa baja en el volumen físico exportado por Venezuela, dando lugar a un mejoramiento en la balanza comercial. En la evolución del volumen producido por Venezuela influyó la menor demanda de los principales centros mundiales de consumo y la reorientación de la demanda hacia los proveedores del Oriente Medio. Se estima así, que las producciones de Arabia Saudita (primer productor entre los países de la OPEP), Irán y Kuwait, se incrementaron en 27.2 %, 19.7 % y 5.9 % respectivamente.

En el Perú, se creó un organismo público (EPCHAP) que controla las ventas, los precios y las políticas de existencias de este producto. Como otros países exportadores han adoptado políticas similares, es de esperar que se atenúen las fluctuaciones de los precios.

Metales no ferrosos. Durante el período enero a marzo, el precio del estaño sufrió una baja que no pudo compensarse con el alza en los tres trimestres siguientes, con lo cual se interrumpió la tendencia al mejoramiento de los precios de este metal registrado en los dos años anteriores. Influyó en esa evolución la menor actividad industrial de los países desarrollados (sobre todo Estados Unidos) que determinó una reducción en el consumo y la producción de hojalata.

En julio de 1971 se suscribió el cuarto convenio sobre el estaño. Igual que los anteriores, supone la vigencia de una reserva estabilizadora y la fijación de precios topes, medidas que se complementan con la facultad de establecer períodos de control de las exportaciones cuando las condiciones del mercado así lo requieran. El primer convenio fue suscrito en 1956, en condiciones de sobreproducción y marcado descenso de las cotizaciones; la oferta disminuyó, a lo que en 1960 se sumó un incremento en el consumo mundial del estaño. Fue así como las operaciones de la reserva estabilizadora y la imposición de períodos de control de las exportaciones ante bajas de precios permitieron mejorar el promedio de los precios de este metal, cuyos topes mínimo y máximo son, desde octubre de 1970, los más altos de cualquier período anterior. En el éxito de este convenio han influido no sólo sus modalidades de operación sino también las condiciones del mercado mundial, con una fuerte restricción de la oferta durante la mayor parte de la vigencia de los convenios.

En cuanto al cobre, en 1971 hubo una baja marcada del precio que se había insinuado ya el año anterior, luego de haber alcanzado el precio máximo del decenio en 1969.

La demanda de cobre depende casi exclusivamente de la actividad industrial de los países desarrollados y es muy sensible a las fluctuaciones en la actividad industrial. Así, a partir del primer trimestre de 1970, la fase recesiva por que atravesó Estados Unidos se tradujo en una baja en las cotizaciones del cobre, en lo que también pudo haber influido la huelga que hasta septiembre de 1971 afectó a la industria del cobre en ese país.

Cabe señalar que las medidas arancelarias aplicadas por el gobierno norteamericano a partir de agosto de 1971 no afectan las importaciones de cobre primario, blister y refinado 9/.

9/ Corporación del Cobre (CODELCO) de Chile, Departamento de estudios y análisis de mercado. Informe de mercados, correspondiente a 1971.
/Petróleo.

Carne vacuna. Los precios internacionales de la carne vacuna (en el mercado de Londres) han experimentado un firme aumento que llegó a su punto máximo en abril de 1971, para luego mantener niveles decrecientes especialmente en el último trimestre. El principal factor estimulante de los precios fue la disminución en los volúmenes exportados por Argentina, que bajaron de 514 206 toneladas en 1970 a 339 028 en 1971. También ha disminuido notablemente (40 %) el volumen físico de las exportaciones uruguayas, en parte debido al auge del contrabando.

Algodón. De enero a septiembre las cotizaciones del algodón (Matamoras, São Paulo y Pima) experimentaron un alza sostenida sobre todo para el producto mexicano y brasileño. La disminución de la producción y de las existencias mundiales, junto con el alza en los precios de las fibras artificiales son algunos factores que explican esta alza.

En el caso de América Latina la disminución de las superficies cultivadas y en el menor rendimiento de la producción brasileña y mexicana a lo largo del año anterior pueden haber ejercido efectos restrictivos sobre la oferta que favorecieron el alza de las cotizaciones.

Lana. El precio de la lana uruguaya sufrió una nueva reducción a lo largo de 1971, con una pronunciada baja en el primer trimestre hasta un nuevo nivel que se mantuvo constante en los trimestres posteriores. En cambio, la lana argentina tuvo un alza que terminó por colocar los precios a un nivel ligeramente superior al del año 1970.

El principal factor que afecta la demanda y los precios de este producto es la creciente competencia de las fibras sintéticas, que ya representan más del 35 % de las materias primas utilizadas por la industria textil de Europa occidental y Norteamérica, proporción que continúa aumentando. Comparando los períodos enero a junio de 1970 y 1971, se observa que el consumo de lana virgen cayó en un 8 % en nueve de los países considerados como los más importantes consumidores del producto, incluyendo al Japón, en donde el descenso alcanzó a un 11 % 8/.

Harina de pescado. Las cotizaciones de este producto disminuyeron en los primeros nueve meses del año (después de los altos niveles alcanzados en los dos años anteriores) pero volvieron a subir en el último trimestre. Las existencias en los principales países exportadores (Perú y Noruega) eran a comienzos de 1971 el doble de las correspondientes al año anterior, lo que perjudicó las cotizaciones.

8/ World Wool Digest, vol. XXIII, N° 10, octubre 1971, pág. 156.

/En el

Durante el período 1970-1971, la producción mundial subió en 5.1 % y llegó a un total de un millón y medio de toneladas. Sin embargo, se redujo la producción de casi todos los principales productores, con excepción de Ecuador en América Latina y Nigeria en África, que incrementó su producción en casi 100 000 toneladas, contrarrestando sobradamente las disminuciones mencionadas.

Como los precios del cacao son muy sensibles a las variaciones de la oferta y aún no se ha logrado perfeccionar un Convenio Internacional para la fijación de una reserva estabilizadora, el exceso de producción ha sido el principal factor que explica la baja de precios que afectó a este producto durante los períodos de 1970 y 1971, aunque también influyen en las fluctuaciones los mecanismos de comercialización.

Trigo. El precio del trigo llegó a su punto más bajo desde comienzos del decenio, con un pequeño descenso sobre el valor que había mantenido durante el período 1968-1970.

Los incrementos en la producción de los principales países de Occidente representan una recuperación parcial de los bajos niveles alcanzados en 1970. Los sustanciales incrementos de la producción soviética y norteamericana en el decenio de 1960 son el principal factor explicativo de los incrementos en la oferta mundial de este producto.

En América Latina, la producción argentina alcanzó a 6 millones de toneladas métricas, con un alza de 43 % con respecto a los bajos rendimientos del año anterior, pero registrando niveles que son inferiores al promedio para el decenio de 1960.

El más reciente Convenio Internacional del Trigo data de mediados de 1971 y se limita a mantener un mecanismo de compilación e intercambio de informaciones estadísticas, que sirvan de base para la realización de consultas frente a situaciones de inestabilidad de mercado. La eliminación de todos los compromisos que existieron en los convenios anteriores respecto a volumen de suministros por parte de los exportadores, y a adquisiciones por parte de los importadores, refleja el cambio de actitud que, en materia de política de precios, han adoptado algunos países desarrollados que gravitan decisivamente en el mercado internacional de este producto. De tal modo, las perspectivas de las exportaciones latinoamericanas están influidas por las ayudas gubernamentales concedidas por los países desarrollados a sus exportadores y la guerra de precios desatada por algunos de ellos bajo la vigencia del convenio anterior (a pesar de los compromisos suscritos en materia de precios mínimos).

/Carne vacuna.

El mercado estadounidense, por su parte, registró ascensos graduales pero sostenidos en sus precios, que reflejan el alto nivel de las importaciones del producto, atribuible entre otras cosas, a un déficit en los suministros provenientes de Puerto Rico.

Café. La baja en los precios del café brasileño y colombiano se hizo particularmente marcada a lo largo del primer semestre, con una moderada recuperación en el último trimestre. El descenso fue más acentuado para el producto brasileño.

Durante el período 1970/1971 la producción mundial experimentó una disminución importante (14.5 %) totalizando aproximadamente 57 millones de sacos. Esta baja es atribuible al fuerte descenso en la producción del Brasil, que disminuyó de 19 millones de sacos en 1969/1970, a menos de diez millones en 1970/1971. También la producción colombiana disminuyó en más de 11 % totalizando 7.5 millones de sacos.

Durante el año 1970 la esperada escasez de suministros provocó compras preventivas para la acumulación de existencias, que elevaron de manera anormal las cotizaciones internacionales del producto. Así, resultaba previsible el descenso verificado sobre todo ante la recuperación a niveles normales de la producción brasileña para 1971/1972. Esta baja se acentuó para los cafés Arábica, como consecuencia de la nueva política de ventas por parte de Brasil (reducción en doce centavos por libra, de sus precios de registro mínimo). En vista de ello y atendiendo a las cláusulas del Convenio Internacional del Café, se produjo una reducción de las cuotas fijadas para este grupo de cafés, lo que contribuyó a estabilizar su precio.

Como se sabe, el Convenio Internacional del Café comenzó a operar a fines de 1963, tras un período relativamente prolongado de declinación de los precios internacionales del producto, acompañada por una elevada acumulación de excedentes, especialmente en Brasil. Los efectos reguladores del Convenio obedecen, entre otras cosas, a la fijación de un sistema de cuotas selectivamente reajutable de acuerdo con las cotizaciones de las diferentes calidades del producto.

Cacao. Bajaron los precios del cacao, prolongándose así la tendencia manifestada en el año anterior, que responde a los sostenidos incrementos de la producción mundial, sobre todo en los países africanos y en algunos latinoamericanos, como Brasil y Ecuador.

/Durante el

Bajaron los valores unitarios de los metales sobre todo por el fuerte descenso en los precios del cobre. Estas variaciones obedecen principalmente a cambios en la demanda, derivados de fluctuaciones en el nivel interno de actividad de los países desarrollados. En general, todos los metales no ferrosos (con excepción del zinc) sufrieron un descenso; en cambio, hubo una pequeña alza en los precios del mineral de hierro y una más marcada de los precios del petróleo venezolano.

Azúcar. Los precios del azúcar mostraron en 1971 tendencias diferentes: las cotizaciones de los Estados Unidos mejoraron y consolidaron sus posiciones durante el año. Los precios del mercado mundial del azúcar sin refinar, que habían alcanzado los 4.11 centavos la libra en diciembre de 1970, llegaron a 5.00 centavos en marzo de 1971, y bajaron después a causa de los reajustes de la cuota derivados de esta evolución, pero en el promedio del año todavía registraron un aumento sobre los precios conseguidos en 1970.

En el período 1970-1971 la producción mundial disminuyó ligeramente (en menos de 1 %) con respecto al período anterior dando un total de 78.7 millones de toneladas cortas. Igual tendencia se dio en América Latina en su conjunto, sobre todo por la baja de la producción cubana, después de la zafra excepcional de 1969-1970, ya que en el resto de la región aumentó. En el Brasil ese incremento fue de casi 20 %, con 5.9 millones de toneladas cortas.

Las regulaciones derivadas del Convenio Internacional del Azúcar permitieron que el movimiento de los precios pudiera estabilizarse dentro de los topes prefijados. Así, respondiendo a las disposiciones de reajuste automático previstas por el convenio, las cuotas de exportación se elevaron al 100 % de los volúmenes básicos a principios de enero, para alcanzar el 110 % un mes más tarde.

Como se sabe, el Convenio Internacional del Azúcar no regula todo el comercio internacional de este producto, pues funciona paralelamente con otros regímenes especiales, tales como: a) el acuerdo azucarero de la Comunidad Británica; b) el sistema de cuotas de importación de los Estados Unidos; c) las exportaciones de Cuba a la Unión Soviética y otros países socialistas; d) el acuerdo de la Organización Afro-Malgache. Así aproximadamente un 35 % del volumen mundial transado durante el período 1968-1970 estuvo sujeto a las disposiciones del convenio, que, sin embargo, regula (junto con el sistema de cuotas de importación de los Estados Unidos) una parte importante de las operaciones efectuadas por los países latinoamericanos, con la excepción de Cuba.

AMERICA LATINA: INDICES DE PRECIOS DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE
EXPORTACION EN EL MERCADO MUNDIAL, 1965-1971

(1963 = 100)

Producto	Pondera- ciones	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
<u>Alimentos, bebidas y tabaco</u>	<u>41.61</u>	<u>100</u>	<u>96</u>	<u>92</u>	<u>90</u>	<u>101</u>	<u>118</u>	<u>107</u>
<u>Zona tropical</u>	<u>35.36</u>	<u>97</u>	<u>93</u>	<u>89</u>	<u>90</u>	<u>100</u>	<u>119</u>	<u>107</u>
Azúcar a/	6.61	25	22	24	25	41	44	52
b/	3.86	83	85	89	92	96	99	104
Bananos	2.88	96	92	93	89	90	105	104
Cacao	1.53	64	87	100	124	164	122	97
Café c/	9.80	131	120	111	110	120	160	131
d/	9.83	123	120	106	108	114	142	125
Tabaco	0.85	79	...	...	...	...	...	...
<u>Zona templada</u>	<u>6.25</u>	<u>116</u>	<u>114</u>	<u>112</u>	<u>96</u>	<u>111</u>	<u>105</u>	<u>103</u>
Carne de vacuno	2.77	133	125	124	...	126	...	...
Maíz	1.70	108	108	101	94	100	112	111
Trigo	1.78	98	101	107	98	98	98	95
<u>Materias primas agrícolas</u>	<u>12.14</u>	<u>101</u>	<u>102</u>	<u>95</u>	<u>96</u>	<u>95</u>	<u>99</u>	<u>106</u>
Aceite de linaza	0.84	100	91	98	111	112	107	93
Algodón e/	3.89	98	96	105	106	97	105	121
f/	1.34	99	92	100	102	88	100	120
g/	0.42	105	109	118	127	117	123	123
Cueros vacunos	1.02	121	165	121	118	126	123	144
Extracto de quebracho	0.22	115	116	115	122	135	151	160
Harina de pescado	1.10	128	123	107	111	133	148	132
Lana h/	1.25	83	94	83	72	74	64	55
i/	2.06	90	84	56	55	59	59	62
<u>Metales</u>	<u>12.51</u>	<u>129</u>	<u>152</u>	<u>142</u>	<u>148</u>	<u>174</u>	<u>172</u>	<u>145</u>
Cobre	6.59	136	186	170	183	227	220	168
Estaño	0.61	155	142	135	125	137	144	140
Mineral de hierro	3.84	97	98	98	98	98	101	105
Plomo	0.88	182	150	131	138	166	171	145
Zinc	0.59	147	133	131	124	135	138	146
<u>Petróleo y derivados</u>	<u>33.74</u>	<u>93</u>	<u>91</u>	<u>90</u>	<u>91</u>	<u>90</u>	<u>92</u>	<u>112</u>
Crudo		94	92	90				
Derivados		92	90	92				
<u>Total sin petróleo y derivados</u>	<u>66.26</u>	<u>105</u>	<u>108</u>	<u>102</u>	<u>103</u>	<u>114</u>	<u>125</u>	<u>114</u>
<u>Total 21 productos</u>	<u>100.00</u>	<u>104</u>	<u>102</u>	<u>98</u>	<u>99</u>	<u>106</u>	<u>114</u>	<u>114</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base del Monthly Bulletin of Statistics de las Naciones Unidas.

a/ No incluye las exportaciones a los Estados Unidos.

b/ Exportaciones a los Estados Unidos.

c/ Santos (Brasil).

d/ Manizales (Colombia).

e/ Matamoros (México).

f/ São Paulo (Brasil).

g/ Pima (Perú).

h/ Montevideo (Uruguay).

i/ Buenos Aires (Argentina).

c) La evolución reciente de los precios de exportación en América Latina

En 1971 la baja general de los precios de los productos básicos que exporta América Latina marcó el fin de un proceso de recuperación que se dio - con algunas excepciones - durante 1969 y 1970. (Véase el cuadro 7.) Aunque esta inestabilidad es un rasgo característico de los productos primarios, la situación esta vez fue diferente. En primer lugar, la crisis monetaria que dejó flotante al dólar y que hizo revaluar las monedas de Europa occidental y del Japón agregó, a los ya existentes, otro elemento de deterioro de los ingresos y del poder de compra generados por las exportaciones latinoamericanas. En segundo lugar, estos acontecimientos se dieron en el marco de una desaceleración en el ritmo de crecimiento de las economías industrializadas, que se reflejó en la baja de los precios de los productos primarios y en el decaimiento del comercio mundial.

La desagregación por renglones principales muestra que, con excepción de las materias primas agrícolas y del petróleo, la baja en el valor unitario de los productos exportables alcanzó a todos los grandes grupos, aunque tuvo particular importancia para los metales (por la intensidad del descenso) y los productos de clima tropical (por su peso relativo en el valor total).

El alza experimentada por las materias primas agrícolas se hizo extensiva a casi todos los productos que componen el índice, con excepción de la harina de pescado, el aceite de linaza y la lana uruguaya y fue muy marcada en el algodón (mexicano y brasileño), el extracto de quebracho y la lana argentina. En el algodón, aparte las fluctuaciones en la oferta, parece haber habido un cambio en las preferencias de consumo a su favor, lo que también puede haber influido sobre el alza en las cotizaciones.

Entre los alimentos y bebidas de clima tropical las fluctuaciones de la oferta parecen haber sido el principal elemento perturbador de los precios. Los del café y el cacao estuvieron deprimidos y aunque subieron los del azúcar, esto no bastó para contrarrestar la tendencia depresiva del valor unitario para el grupo en su conjunto.

Entre los productos de clima templado, contrasta el alza de la carne vacuna, atribuible a restricciones de oferta, con el moderado descenso que sufrieron las cotizaciones de maíz y trigo. En el subgrupo de los cereales gravitaron las políticas discriminatorias o proteccionistas de los países desarrollados.

Durante 1971 las exportaciones de América Latina enfrentaron problemas de precios que determinaron disminuciones en las exportaciones de Bolivia, Chile, Perú, Colombia, El Salvador y Guatemala, un estancamiento en las de Ecuador y pequeños aumentos en las de Costa Rica y Nicaragua, a la vez que debilitaron el ritmo de crecimiento que venían teniendo las de Brasil. De otro lado, factores climáticos desfavorables y políticas cambiarias poco flexibles provocaron rigideces de oferta que redujeron las exportaciones de Argentina y Uruguay y restringieron el incremento de las de Paraguay. En definitiva, la suma de estas circunstancias deprimió las exportaciones de América Latina y, en la práctica, su valor habría disminuido a no mediar lo ocurrido con el petróleo venezolano, según ya se hizo notar.

El decaimiento de la demanda de los principales mercados compradores llevó a que las ventas latinoamericanas al Japón, a la CEE y a la AELI se redujeran en términos absolutos, en tanto que se elevaron muy moderadamente las orientadas hacia Estados Unidos; esta última tendencia se explica solamente por las mayores ventas anotadas por Venezuela y Brasil, ya que decrecieron o se estancaron las de los demás países de la región.

La expansión del comercio mundial de un 9.3 % por año, conseguida en los años sesenta se apoyó en el mayor dinamismo de todas las regiones (véase nuevamente el cuadro 6). La evolución de los últimos dos decenios indica asimismo que fue posible acortar las diferencias existentes entre las tasas de crecimiento de las exportaciones de las regiones en desarrollo y las desarrolladas, pero esto no significó un cambio estructural de los bienes transados (bienes primarios versus productos manufacturados) entre una y otra región, sino que reflejan las modificaciones de la demanda de uno y otro decenio considerando las sustituciones, los precios, el carácter estratégico de ciertos productos primarios (petróleo, cobre, etc.), la vinculación de algunas regiones a sus antiguas metrópolis y el mayor acceso que tuvieron estos mismos países en otros mercados deteriorando la posición de los abastecedores tradicionales. Algunos de estos factores o su combinación explican el aumento anual de exportaciones que tuvieron en el decenio de los sesenta el Africa y el Medio Oriente cuyas tasas oscilaron alrededor del promedio mundial y el fuerte ascenso que logró el Asia en relación al de los años cincuenta. América Latina más que duplica su tasa de incremento anual entre los decenios, pero exhibe el nivel más bajo de cualquier región en desarrollo al no amoldar la composición de sus exportaciones a la estructura cambiante del comercio mundial y a la competencia que representaron el comercio de los bloques.

/c) La

desempeñaron un papel fundamental las mayores ventas efectuadas a los Estados Unidos y a las regiones en desarrollo. Ahora bien, de lo anotado se deduce que durante 1971 el mercado comprador que impidió un mayor deterioro del dinamismo del comercio mundial fue la economía de Estados Unidos, ya que la creciente sobrevaluación del dólar estimuló las importaciones, pese a la recesión que experimentaba el país. Por el contrario, Europa occidental y Japón fueron mercados vendedores antes que compradores debido a la contracción de sus economías y a la mayor capacidad de competencia de sus exportaciones ante un dólar sobrevaluado.

El efecto de mayor trascendencia que experimentaron los países en desarrollo a causa de reducción del nivel de actividad interna de los países industrializados, fue la disminución registrada por los precios de los productos primarios, según se verá en detalle más adelante. Las condiciones depresivas de los precios de estos productos limitaron el aumento del valor de las exportaciones de América Latina durante el primer semestre de 1971 a un escaso 1.2 %; un ritmo similar a éste podría extenderse a todo el año de acuerdo con informaciones parciales disponibles para el segundo semestre. Por otra parte, una tendencia parecida se observó para África y, en menor intensidad, para Asia. En cambio, en el Medio Oriente la expansión de las exportaciones fue muy rápida y a una tasa que prácticamente duplicó la de 1970. Esta última evolución se explica por la circunstancia de que Irán y Arabia Saudita aumentaron significativamente su participación en el abastecimiento mundial de petróleo, a costa, principalmente de Libia y Argelia, - a consecuencia del impacto provocado por la nacionalización de la propiedad extranjera en estas dos naciones, y de Venezuela, como reflejo del reajuste de los precios de exportación del petróleo que resultó de los nuevos niveles establecidos en el acuerdo de la OPEP 2/.

2/ Irán y Arabia Saudita pasaron a ocupar los dos primeros lugares en las exportaciones mundiales de este producto, en tanto que la disminución de la producción registrada por Venezuela llevó al país del primer al tercer puesto. Sin embargo, el reajuste de precios que tuvo lugar a partir de marzo de 1971 en el petróleo venezolano - aprovechando la diferencia existente entre su precio de liquidación y el de referencia - contrarrestó en exceso la pérdida de volumen exportado y elevó el valor de las exportaciones del país.

Cuadro 6

EXPANSION DEL COMERCIO MUNDIAL

(Tasas acumulativas anuales)

	1950 1960	1960 1970	1968	1969	1970	Primer Semestre	
						1970	1971
Mundo	7.6	9.3	11.6	14.0	14.2	17.1	10.0
Países desarrollados	8.7	10.2	12.3	15.2	15.6	18.4	10.5
Países en desarrollo	3.5	7.1	10.9	11.8	10.8	13.8	8.6
Países de economía central- mente planificada	11.1	8.2	10.8	10.3	10.9	...	...
Estados Unidos	7.3	7.6	8.4	9.4	13.7	20.5	4.9
América Latina	2.3	5.6	6.2	8.7	10.5	11.9	1.2
Europa occidental	9.7	10.4	11.7	17.0	15.7	17.2	11.2
CEE	12.3	11.5	14.3	17.9	16.9	17.6	11.9
AELI	6.8	8.2	8.1	15.0	12.7	14.6	9.2
Otros países de Europa	8.0	10.3	4.6	17.2	17.9	22.6	10.7
Japón	17.3	16.9	24.2	23.3	20.8	21.7	24.2
Europa oriental	12.1	9.0	9.1	10.4	11.2	15.0	8.9
Asia	1.6	6.4	12.0	15.5	10.2	16.8	12.0
Africa	3.9	9.1	15.8	16.1	11.0	16.5	2.8
Medio Oriente	5.6	8.9	11.6	7.0	10.9	10.7	20.9

Fuente: CEPAL, cálculos efectuados sobre datos de las Naciones Unidas, Yearbook of International Trade, 1959 y 1968 y Monthly Bulletin of Statistics, junio y diciembre 1971.

/desempeñaron un

Ahora bien, la trascendencia y las perspectivas de esta Segunda Reunión del Grupo de los 77 va más allá de lo que se desprende de la sola consideración del Programa de Acción de Lima. En efecto, probablemente lo que da más impacto al acontecimiento es la constatación de que el mundo en desarrollo ha sabido organizarse y ha reforzado su unidad y solidaridad, con objeto de plantear con mayor claridad y vigor sus puntos de vista sobre la evolución del comercio y desarrollo mundiales.

Un aspecto complementario que reafirmó el significado y alcance político del Grupo de los 77 y de sus pronunciamientos, sobre todo para América Latina, estuvo dado por el ingreso de Cuba a la organización.

b) La evolución del comercio mundial y de las exportaciones de América Latina

La desaceleración del ritmo de crecimiento de la economía mundial por segundo año consecutivo llevó también al debilitamiento del comercio internacional. El rápido incremento de las exportaciones que se observó a partir de 1968, perdió intensidad en 1971. En efecto, mientras las exportaciones mundiales durante el primer semestre de 1970 crecieron en 17 %, en el mismo período de 1971 lo hicieron en 10 % (véase el cuadro 6).

Este fenómeno se registró tanto para los países desarrollados como para los en desarrollo; sin embargo, estos últimos fueron afectados con mayor intensidad por varios hechos complementarios, como fueron la reducción de la actividad interna de los países industrializados, la baja de los precios de los productos primarios, la crisis monetaria internacional y, en alguna medida, la huelga de los puertos estadounidenses que tuvo lugar durante el tercer trimestre del año.

Es posible que en el segundo semestre de 1971 se haya acentuado el debilitamiento comentado, pues las informaciones disponibles indican que para todo el año las exportaciones estadounidenses aumentaron apenas en 2 %, debido a la contracción experimentada por sus ventas a Europa occidental y Japón. En cambio, el descenso de las exportaciones de la CEE y de la AELI se produjo no por menores ventas a los Estados Unidos, que alcanzaron los valores más altos de la historia, sino por la pérdida de dinamismo del comercio intracomunitario e intrazonal. En el caso del Japón, que es el único país industrializado que no disminuyó en 1971 su anterior ritmo de crecimiento de las exportaciones, se aprecia que

/Cuadro 6

El Grupo de los 77 había tenido su Primera Reunión en Argel, en octubre de 1967, antes de la Segunda UNCTAD que tuvo lugar en Nueva Delhi en abril-mayo de 1968. En esa ocasión se formuló la Carta de Argel, documento que tiene una importancia realmente fundamental porque permitió definir en forma global, por primera vez y por unanimidad, los principios y objetivos sustentados por las regiones en desarrollo con el propósito de lograr una cooperación internacional más positiva. Una fracción significativa de los puntos contenidos en la Carta de Argel fue incorporada en las resoluciones acordadas en la Segunda UNCTAD, y posteriormente (a fines de 1970), en la Estrategia Internacional del Desarrollo para el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Es decir, se había logrado, en apariencia, que los países industrializados acogieran varias de las sugerencias en materia de medidas de política hechas por las regiones en desarrollo.

Cuatro años después, sin embargo, en la Segunda Reunión del Grupo de los 77, las naciones en desarrollo manifestaron, en el Documento Final, que se han continuado acentuando las diferencias económicas y sociales entre las naciones desarrolladas y las en desarrollo. Esta acentuación es particularmente visible en materia de niveles de vida, de participación en el comercio internacional, de acceso a la tecnología, etc. En suma, sostienen que "desde la reunión que celebraron en Argel en 1967, los países pobres se han vuelto relativamente más pobres y los ricos más ricos".

Conforme con el espíritu de dichos planteamientos que responden al sentido de frustración de los países en desarrollo por el escaso progreso experimentado en materia de cooperación internacional, en la Segunda Reunión del Grupo de los 77 se aprobó el Programa de Acción de Lima. Este Programa es, en lo esencial, una reiteración, ampliación y puesta al día de lo contenido en la Carta de Argel, aprovechando la experiencia ganada en un cuatrienio de discusiones y negociaciones y de avances y retrocesos.

Los distintos temas que se abordan en el Programa de Lima son:

- 1) Cuestiones de política general, en el que se destaca el punto sobre la repercusión de la situación monetaria internacional sobre el comercio mundial y el desenvolvimiento, particularmente de los países en desarrollo;
- 2) Problemas y políticas de productos básicos;
- 3) Manufacturas y semimanufacturas;
- 4) Recursos financieros para el desarrollo;
- 5) Comercio invisible, incluido el transporte marítimo;
- 6) Relaciones comerciales entre países que tienen sistemas económicos y sociales diferentes;
- 7) Transmisión de tecnología y
- 8) Medidas especiales en favor de los países en desarrollo menos adelantados.

En cada uno de ellos se examinan los principales aspectos incluidos y se formulan proposiciones concretas para la acción.

/Ahora bien,

El acuerdo de Bruselas que amplía la CEE. El acuerdo logrado para el ingreso del Reino Unido, Dinamarca, Irlanda y Noruega a la CEE amplía la dimensión de ese mercado y eleva la importancia del bloque en el intercambio mundial de un 28 a un 37 %. El Reino Unido es el quinto mercado más importante de América Latina luego de Estados Unidos, Alemania occidental, Japón e Italia. Estos hechos agravan significativamente los diversos problemas que se planteaban con los acuerdos comerciales preferenciales de la CEE y, en particular, con su política agrícola común. De otra parte, el régimen de preferencias para varios productos que ciertos países en desarrollo miembros de la Comunidad Británica tienen en el mercado del Reino Unido, puede extenderse en alguna medida, a los otros países miembros de la CEE. De esta forma, América Latina resultaría perjudicada al no disponer de las mismas facilidades de acceso a esos mercados para los productos agrícolas tropicales, templados y minerales, los que constituyen la proporción principal de sus exportaciones. En síntesis: este mayor intercambio entre los diversos bloques mundiales haría aún más desigual la ya injusta distribución que para América Latina tiene el comercio mundial y plantearía desde otro ángulo la necesidad de una acción conjunta de los países latinoamericanos.

La segunda reunión ministerial del grupo de los 77. Entre los días 28 de octubre y 7 de noviembre de 1971, se reunió en Lima, el Grupo de los 77, compuesto en realidad, por 96 países del Tercer Mundo. La gran mayoría de estas naciones se hizo representar por delegaciones encabezadas por sus ministros de relaciones exteriores. El objeto fundamental de esta reunión fue considerar y acordar la estrategia global y las proposiciones concretas que el mundo en desarrollo debía sostener en la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (Santiago de Chile, abril y mayo de 1972). Cabe señalar que tres reuniones preparatorias precedieron a aquella del Grupo de los 77; ellas estuvieron destinadas a fijar las posiciones de los subgrupos africano, asiático y latinoamericano, respectivamente. Estas posiciones quedaron definidas en el "Informe de la Reunión Ministerial Africana Preparatoria del Tercer Período de Sesiones de la UNCTAD" aprobado en Addis Abeba, en la "Declaración de Bangkok, 1971" y en el "Acuerdo de Lima". Este último fue aprobado en la XII Reunión a Nivel Ministerial de la Comisión Especial de Coordinación Latinoamericana (CECLA).

/El Grupo

El sistema generalizado de preferencias (SGP). En octubre de 1970 se aprobó en la Junta de Comercio y Desarrollo un esquema para poner en vigor por los países industrializados el sistema generalizado de preferencias no recíprocas para las exportaciones de manufacturas y semimanufacturas de los países en desarrollo. Las concesiones se extienden a los productos manufacturados y semimanufacturados comprendidos en los capítulos 25 a 99 de la NAB con algunas excepciones que indican cada uno de los 18 países comprometidos en la aplicación del SGP. Los productos que con más frecuencia aparecen en las listas de excepción de los países desarrollados y que no serán objeto de franquicias arancelarias son los derivados de textiles, de cuero y de petróleo. Aunque, en principio, dichas ventajas no comprendían a los productos primarios, varios países previeron preferencias para estos bienes como también para ciertos productos agrícolas elaborados y semielaborados incluidos en los capítulos 1 a 24 de la NAB.

La CEE, el Japón, los países nórdicos, Estados Unidos y el Reino Unido extienden la franquicia a la totalidad de los gravámenes aduaneros y los demás países conceden preferencias considerando un sistema de reducciones arancelarias lineales hasta cierto límite mínimo.

Los mecanismos de salvaguardia se apoyan en la cláusula liberatoria, o sea, limitan la entrada de los productos sujetos a ventajas arancelarias al impacto que tengan las preferencias sobre las respectivas economías. En los casos de la CEE y del Japón se adopta para estas importaciones un sistema de límites máximos combinado con la fijación de contingentes arancelarios para los productos denominados sensibles sin desechar la aplicación de la cláusula liberatoria en lo que se refiere a productos agrícolas. El límite máximo corresponde al valor de las importaciones procedentes de los países en desarrollo en 1968 más el 5 % (CEE) o el 10 % (Japón) de las importaciones procedentes de otras regiones. Los contingentes arancelarios se expresan en valor o en volumen y se distribuyen por países de la CEE según porcentajes fijos.

La puesta en vigencia por varios países industrializados del SGP revela una mayor comprensión para mejorar las condiciones de acceso a los mercados de productos de interés para el crecimiento de los países en desarrollo. En especial, se abre la posibilidad de exportar manufacturas, con todo lo que ello significa no sólo desde el punto de vista comercial, sino también tecnológico. No obstante, debe señalarse que las limitaciones del régimen de preferencias arancelarias, todavía son grandes debido a los mecanismos de salvaguardia y a la lista de excepciones donde aparecen productos (textiles, calzados y petróleo) para los cuales es favorable la capacidad de fabricación existente o potencial de América Latina.

/El acuerdo

más afectado por el lado de sus ventas, e Italia por el de sus compras. El superávit de balance de pagos que representó para los países de la CEE, la presión de los capitales especulativos sobre sus respectivas monedas se concentró como el año anterior y por su magnitud en la República Federal Alemana y determinó el posterior realineamiento cambiario de todas esas monedas respecto del dólar.

En el Reino Unido se mantuvo durante 1971, igual que el año anterior, un lento ritmo de incremento de la producción industrial, a consecuencia de una demanda interna poco dinámica que influyó asimismo en la evolución del producto nacional bruto. Por otra parte, continuó el aumento del desempleo, que ya representa 4 % de la población trabajadora (casi un millón de personas), y se intensificaron las presiones inflacionarias; el alza de los precios en el año alcanzó a 9.0, lo que constituye la tasa más elevada entre los países industrializados de economía de mercado. A diferencia de lo ocurrido en la demanda interna, las exportaciones del Reino Unido mantuvieron un fuerte crecimiento por cuarto año consecutivo; las importaciones también aumentaron significativamente tal como lo habían hecho en 1970. En general, la posición de pagos externos del país mejoró por segundo año consecutivo, en lo cual influyó la afluencia de capitales, determinada por el déficit de balance de pagos de los Estados Unidos.

El muy rápido crecimiento industrial que venía mostrando el Japón se redujo, de suerte que la comparación entre los tres primeros trimestres de 1970 y 1971 muestra un aumento de 4.6 %. La demanda externa mantuvo un alto ritmo de incremento, pero la interna, en particular la inversión, perdió dinamismo, lo que llevó en definitiva, a un crecimiento del producto nacional bruto de 6 % en comparación con el 10 % de años anteriores. La política de estabilización de precios registró progresos importantes ya que la tasa de inflación se redujo de 8.3 % en 1970 a 4.5 % en 1971. En el sector externo, las exportaciones continuaron creciendo rápidamente (en más de 20 %), en tanto que las importaciones sólo aumentaron en poco más de 4 %. De esto resultó un balance comercial con un saldo positivo sustancial, lo que unido a la extraordinaria afluencia de capitales (unos 10 000 millones de dólares) determinó un superávit de balance de pagos de grandes proporciones. De esta forma, se acentuaron las presiones para revaluar el yen en una proporción significativa, tal como ocurrió hacia fines del año.

En los Estados Unidos se adoptaron medidas para reactivar la economía y reducir el desempleo (disminución de los gravámenes fiscales de ciertos bienes de consumo y de inversión), contener la inflación (congelación temporal de precios y salarios y en cierta medida de los dividendos de las empresas) y mejorar el balance de pagos (aplicando un impuesto adicional transitorio del 10 % a las importaciones sujetas a gravamen y reducción de la ayuda externa en un 10 %); con ello, se impulsó un realineamiento cambiario de las unidades monetarias internacionales que aumentó la posición competitiva de las exportaciones norteamericanas.

Algunos indicadores parciales del año 1971 muestran una lenta recuperación de la economía estadounidense. Así, se aceleró nuevamente el crecimiento de la inversión y en menor medida del consumo; además, volvió a recobrase la tasa de incremento del producto nacional bruto, que el año anterior había sido negativa. La desocupación, que había llegado en junio a un máximo de 6.6 % de la fuerza de trabajo, bajó en diciembre último a 5.5 %. Aunque la producción industrial en su conjunto estuvo ligeramente deprimida, en algunos sectores importantes, como el de automóviles, hubo una franca recuperación, de hasta 30 % de aumento sobre el año anterior. Los precios al consumidor, que en 1970 subieron en 5.6 % - computado sobre el mes de diciembre del año precedente -, en 1971 lo hicieron en 3.3 %. Por otra parte, se observa un mayor deterioro del comercio externo. Las huelgas portuarias del último trimestre de 1971 deprimieron parcialmente las exportaciones del año, las cuales se acrecentaron apenas en 2 %, mientras que en 1970 aumentaron en 14 %. Las importaciones, por su parte, se expandieron en 1971 en 14 %, o sea, en mayor proporción que en 1970, no obstante las condiciones restrictivas que significaron la vigencia desde agosto del impuesto adicional y el paro portuario que se agregó luego. En el rápido crecimiento de las importaciones influyó la sobrevaluación del dólar, que se acentuó a partir de 1968.

Con excepción de Italia y los Países Bajos, en el resto de las economías de la CEE se registró ya en 1970 una desaceleración de la producción industrial que se acentuó en 1971 al extenderse el debilitamiento a todos los países y señalar Italia una disminución absoluta de la inversión bruta fija que determinó un estancamiento del producto nacional bruto. En los otros países la inversión, el consumo y el producto nacional bruto decayeron en su ritmo de crecimiento. El desempleo, que todavía no es un problema de gran magnitud, salvo en Italia, ha ido aumentando en alguna proporción. Por otra parte, el ritmo de crecimiento del comercio del conjunto de países de la CEE se redujo de 16 % en 1970 a 13 % en 1971 (comparando los períodos enero a septiembre), siendo Bélgica el país

/más afectado

Cuadro 5

VARIACION DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL
(Porcentaje con respecto al año anterior)

	1969	1970	Hasta setiembre	
			1970	1971
Mundo	<u>7.8</u>	<u>3.9</u>	<u>4.6</u>	<u>3.8</u>
Economía de mercado	8.0	2.0	2.7	1.6
Países industrializados	8.1	1.4	3.5	0.7
Países en desarrollo	9.8	7.1	7.9	7.9 ^{a/}
Economías centralmente planificadas	7.2	8.6	8.4	8.1
Europa industrializada	8.7	5.8	5.7	1.9
CEE	11.0	5.7	6.3	1.6
AELI	4.9	2.3	2.9	0.8
<u>Algunos países</u>				
Estados Unidos	4.7	-3.6	-2.7	-1.3
Japón	16.8	16.1	18.1	4.6
República Federal de Alemania	12.5	6.3	7.3	3.7
Francia	12.7	6.3	6.1	4.2
Reino Unido	2.5	0.8	1.1	1.1
Italia	4.0	6.5	4.8	-2.7

Fuente: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, febrero de 1972
y Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics,
febrero de 1972.

^{a/} Hasta junio.

/En los

Una vez conseguido el reajuste cambiario, los Estados Unidos derogaron el recargo especial del 10 % a las importaciones sujetas a gravamen.

La posición de los países de América Latina de mantener sus tipos de cambio en relación con el dólar no obstante el realineamiento monetario, significa una devaluación respecto de las monedas de los países de la CEE, de la AELI y del Japón. Ello abarata las exportaciones latinoamericanas y encarece sus importaciones, o sea, desmejora su relación de intercambio con esas regiones, al mismo tiempo que se recargan el servicio de la deuda y el pago de utilidades de la inversión extranjera directa. Para aliviar esta situación, América Latina podría aumentar sus exportaciones a esas regiones; pero esa posibilidad adolece de limitaciones, principalmente a causa de las restricciones que derivan de la organización institucional de los dos mercados. Hasta tanto no se den soluciones globales al problema monetario internacional y al balance de pagos de Estados Unidos, es posible esperar nuevas presiones sobre el dólar, que lleven a otros ajustes en algunas monedas. Desde otro punto de vista, debe recordarse que a partir de 1968, el balance comercial de los Estados Unidos también es deficitario; pero la exigencia de mejorar su balance de pagos global no debería involucrar nuevas restricciones a la entrada de ciertos productos latinoamericanos ni posponer indefinidamente la aprobación del sistema generalizado de preferencias no recíprocas para las exportaciones de manufacturas y semimanufacturas de los países en desarrollo.

La situación de los países industrializados. En 1971 la producción industrial en el mundo mostró, por segundo año consecutivo, una desaceleración en su ritmo de crecimiento, provocada por el debilitamiento de las economías de mercado, en particular de los países desarrollados, pues las regiones en desarrollo y las economías centralmente planificadas pudieron sostener tasas de crecimiento relativamente altas. (Véase el cuadro 5.)

En 1971 se interrumpió el fuerte avance industrial del Japón, así como el de los países de la CEE se vio detenido por segundo año consecutivo y la producción de los Estados Unidos se mantuvo en el mismo estado de baja. Se acentuó así en 1971 el decaimiento del impulso industrial que venía observándose en los países desarrollados de economía de mercado.

formal del sistema que hacía del dólar la unidad monetaria internacional en virtud de su paridad con el oro y de su convertibilidad corriente por los canales de la banca central. No obstante, tendían a mejorar el balance de pagos y, al eliminarse el límite de fluctuación de 1 %, dejaban que el dólar alcanzara una paridad más realista con respecto a las monedas de varios países europeos y del Japón. Hacia fines del año se procedió a una realineación de las equivalencias monetarias y los Estados Unidos reconociendo la devaluación del dólar, elevaron el precio oficial del oro. En el acuerdo de Washington del 18 de diciembre de 1971, los Estados Unidos asumieron el compromiso de hacer aprobar por el Congreso de ese país el aumento del precio oficial del oro de 35 a 38 dólares la onza troy; a su vez, los demás países comprometidos se obligaron a adoptar nuevas paridades o tipos de cambio de sus unidades monetarias, permitiendo en forma transitoria ampliar los márgenes de fluctuación de 1 a 2.25 % 6/ con respecto a la tasa media establecida. Finalmente se aconsejó la rápida iniciación de deliberaciones sobre una reforma del sistema monetario internacional reconociendo, de esta forma, que sólo se ha empezado a recorrer un largo camino, sin término previsto, que ha de conducir a la reestructuración del sistema monetario-financiero creado en Bretton Woods.

En el realineamiento cambiario subsiguiente, 32 países (adherentes al artículo 8° del FMI) desistieron momentáneamente de establecer nuevas paridades fijas en términos de oro pero adoptaron tipos de cambio centrales en relación con el dólar, que significaron una revaluación para el Japón de 16.9 %, para Alemania Occidental de 13.6 %, para Austria, Bélgica, Holanda y Luxemburgo de 11.6 %, para Italia, Suecia, Noruega y Dinamarca de 7.5 %; por su parte, México, Panamá, Haití, Honduras, Guyana y República Dominicana mantuvieron sus antiguas tasas de cambio, e Israel y Burundi devaluaron. Otro grupo de 24 países, entre los que destacan el Reino Unido con el área de la libra, Francia con el área del franco y España, decidieron mantener sus paridades monetarias en términos de oro, pero revaluaron sus tipos de cambio con el dólar en un 8.6 % correspondiente a la proporción en que se modificaría el precio oficial del oro. Un tercer grupo de 10 países redujo el contenido de oro de sus monedas - devaluando en relación con el dólar. Finalmente, se encuentra el grupo de países no adherentes del artículo 8° del FMI, entre los que se encuentran la mayoría de los de América Latina, que decidieron mantener sus tipos de cambio en relación con el dólar, salvo Venezuela que revaluó en una pequeña proporción (2.3 %) y los países que por presiones inflacionarias internas devalúan periódicamente.

6/ No todos los miembros del FMI han aceptado servirse de los márgenes ampliados.

de oro - además del sensible deterioro del balance comercial - se fue haciendo progresivamente imposible la supervivencia de esa forma de operación del mecanismo financiero internacional 3/. La sobrevaluación del dólar facilitó movimientos especulativos, cuyas presiones llevaron a la crisis de 1968 con el retiro de los Estados Unidos del mercado privado del oro de Londres. Esta medida restringió las operaciones de oro a los canales de la banca central y con ello estableció una convertibilidad limitada, pero no eliminó las tensiones del dólar. En efecto: al persistir la falta de coordinación de la política de los países industrializados en cuanto a las diferencias en los niveles de las tasas de interés y en la paridad monetaria se intensificaron nuevamente los movimientos especulativos de capital que a su vez incidieron en la fuerte ampliación del balance de pagos de los Estados Unidos a partir de 1969, hasta que en 1971 la magnitud del déficit externo originó otra crisis monetaria internacional. Así, en diciembre de ese año, el valor acumulado de los pasivos líquidos con el extranjero alcanzaba a unos 51 000 millones de dólares 4/; esa suma llegaba a 23 900 millones a fines de 1970 - es decir, se duplicó con exceso -, mientras su contrapartida en reservas de oro permaneció invariable en unos 11 000 millones. Cabe recordar que el aumento anual de los pasivos líquidos de Estados Unidos con el extranjero antes de 1969 fue de alrededor de 1 250 millones de dólares y que durante 1971 se elevaron en más de 27 000 millones.

Durante 1971, la creciente afluencia de dólares a Europa Occidental y el Japón, determinó en primer término, que en mayo se revaluara el chelín austríaco y el franco suizo y de dejaran sujetos a una libre fluctuación el marco alemán, el florín holandés y, en cierta manera, el franco belga 5/. Posteriormente, en agosto de 1971, Estados Unidos adoptó varias medidas que procuraban mejorar su balance de pagos, reactivar su economía y contener la inflación. Del lado externo, esas decisiones establecían la suspensión de la convertibilidad del dólar en oro, el impuesto adicional del 10 % a las importaciones sujetas a gravamen y la reducción de la ayuda externa en otro 10 %. Estas medidas traducían la ruptura

3/ Véase al respecto CEPAL, América Latina y la Tercera UNCTAD (E/CN.12/932 y Add.1), capítulo XII.

4/ A esa cantidad habría que agregar los pasivos líquidos privados que sustentaban el mercado de eurodólares. En 1969 estos pasivos llegaban a unos 23 400 millones de dólares, pero en la actualidad alcanzan a 11 000 millones. La diferencia de 12 400 millones de dólares constituye el nivel de las transferencias operadas a cargo de las autoridades monetarias.

5/ La flotación con respecto al dólar iniciada en mayo por algunas monedas y generalizada en agosto, causa un deterioro del poder de compra de las exportaciones de América Latina.

3. El sector externo

a) Algunos acontecimientos recientes de la economía mundial

Entre los hechos que configuran la actual coyuntura económica figuran en lugar prominente las proyecciones internacionales de las medidas adoptadas por los Estados Unidos a mediados de agosto de 1971 para mejorar su balance de pagos, reactivar su economía y contener la inflación, unidas a la desaceleración de la economía y el comercio mundiales. Por otro lado, algunos acontecimientos en el orden internacional abrieron nuevas perspectivas al comercio exterior, como el ingreso a la ONU de la República Popular de China y la puesta en vigencia por la CEE, Japón, Noruega y el Reino Unido - además de su probable aprobación por otros países industrializados - del sistema generalizado de preferencias no recíprocas para las exportaciones de manufacturas y semimanufacturas de los países en desarrollo. Pero seguramente el hecho que tendrá mayor trascendencia fue el acuerdo logrado a fin de año para el ingreso del Reino Unido, Dinamarca, Irlanda y Noruega a la CEE, lo que refuerza aún más la importancia relativa de ese mercado. Cabe además recordar que a fines del año, se celebró la Segunda Reunión Ministerial del Grupo de los 77.

La crisis monetaria internacional. Nuevamente en 1971 la magnitud del déficit de balance de pagos de los Estados Unidos constituyó la principal fuente de especulación financiera, que afectó sobre todo a las monedas notablemente subvaluadas como el marco alemán y el yen japonés. Desde 1969, los movimientos de capital en dólares se habían incrementado considerablemente, agravando la posición del balance de pagos de los Estados Unidos, a tal punto que el déficit de 1971 sumó unos 24 100 millones de dólares y el valor acumulado de los últimos tres años llegó a unos 35 800 millones de dólares, lo que correspondía casi en su totalidad a aumentos en los pasivos líquidos oficiales con el extranjero. En contraste, el déficit acumulado en los 19 años anteriores a 1969 alcanzó a unos 37 300 millones de dólares. De ellos, habría que deducir 13 700 millones de pagos en oro, para tener por diferencia el incremento en los pasivos líquidos que ascendió en todo el período a unos 23 600 millones de dólares, o sea una cantidad inferior a la suma de los últimos tres años.

La flexibilidad del sistema monetario internacional estaba dependiendo, por lo tanto, de los déficit de balance de pagos de los Estados Unidos o en su contrapartida, de la salida de oro y el aumento de los pasivos líquidos o de dólares cobrados en el exterior. Sin embargo, cuando los pasivos líquidos con el extranjero crecieron más aceleradamente que las reservas

/de oro

iniciarán en 1972. En México, estudios iniciados en 1968 aconsejan la instalación de una central de 600 MW en Laguna Verde, a unos 70 kilómetros al norte del puerto de Veracruz; la central se terminaría hacia 1976 y el costo por kilowatt instalado le permitiría competir con las centrales térmicas (200 dólares por kilowatt instalado).

Sólo en México y el Brasil subsiste el problema de la uniformación de la frecuencia de generación eléctrica. En México existen siete grandes sistemas eléctricos, de los cuales el principal opera a 50 ciclos, mientras el resto lo hace a 60; hay planes para iniciar la conversión a 60 ciclos, que deberá terminarse en 1977. En el Brasil se completó la unificación de frecuencia en la zona de Río de Janeiro y en 1975 se dará término a este cambio en Río Grande do Sul, que es la única región de importancia que todavía no genera en la frecuencia de 60 ciclos.

Con respecto a las interconexiones, a fines de 1971 se inauguró la de cuatro sistemas eléctricos pertenecientes a las más importantes empresas generadoras de Colombia, que proporcionaron en 1971 alrededor del 70 % de la energía de servicio público. Asimismo, se proyectan adelantos significativos en Argentina, Ecuador y Perú.

La generación total de energía eléctrica en América Latina habría alcanzado a 165 000 millones de kWh (10 % más que el año anterior), equivalentes a un consumo por habitante de 580 kWh; en 1970 ese valor era de 540 kWh, mientras el promedio mundial se estimaba en 1 370 kWh. La generación de servicio público representó el 85 % del total, y dentro de ella, el 65 % fue hidroeléctrico. La industria consumió 42 % de la electricidad generada, el consumo residencial 19 % y el comercio 11 %; del resto, 11 % correspondió a otros tipos de consumo y 17 % a pérdidas en la red y en la distribución.

Cuadro 2

BOLIVIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA
(A costo de factores)

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 a/	1965	1970	1971 a/	1965-1970	1970	1971 a/
Agricultura	1 520.3	1 633.4	1 718.3	28.4	22.6	22.8	1.4	4.9	5.2
Minería	552.4	977.6	1 016.7	10.2	13.5	13.5	12.9	10.5	4.0
Industria manufacturera	707.3	949.6	974.3	13.1	13.1	12.9	6.0	13.2	2.6
Construcción	303.3	326.3	339.0	5.6	4.5	4.5	1.5	-4.2	3.9
<u>Subtotal bienes</u>	<u>3 093.3</u>	<u>3 886.9</u>	<u>4 048.3</u>	<u>57.3</u>	<u>53.7</u>	<u>53.8</u>	<u>4.9</u>	<u>6.0</u>	<u>4.2</u>
Electricidad, gas y agua	71.9	118.5	125.6	1.3	1.6	1.7	10.6	6.0	6.0
Transporte y comunicaciones	462.8	600.8	619.4	8.6	8.3	8.2	5.3	2.4	3.1
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>534.7</u>	<u>719.3</u>	<u>745.0</u>	<u>9.9</u>	<u>9.9</u>	<u>9.2</u>	<u>6.1</u>	<u>3.0</u>	<u>3.6</u>
Comercio y finanzas	556.8	771.4	776.8	10.3	10.7	10.3	7.0	-1.9	0.7
Gobierno	467.3	649.2	698.9	8.7	9.0	9.3	6.6	9.2	7.7
Propiedad de vivienda	273.4	377.4	387.0	5.1	5.2	5.2	6.7	2.4	2.5
Otros servicios	472.8	832.0	865.3	8.8	11.5	11.5	8.7	10.2	4.0
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>1 770.3</u>	<u>2 630.0</u>	<u>2 728.0</u>	<u>32.8</u>	<u>36.4</u>	<u>36.3</u>	<u>7.3</u>	<u>5.0</u>	<u>3.7</u>
<u>Producto interno bruto, total</u>	<u>5 440.9</u>	<u>7 294.6</u>	<u>7 571.8</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>6.0</u>	<u>5.2</u>	<u>3.8</u>

Fuente: 1965-1970: Cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Ministerio de Planificación y Coordinación; 1971: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

Nota: La suma de las actividades no corresponde al total, por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Preliminar.

/El ritmo

El ritmo de crecimiento del sector manufacturero fue menor que el del año anterior, lo que traduce en medida importante la competencia ejercida por las importaciones registradas y no registradas, el crecimiento pausado de la construcción urbana y cierta estrechez en la disponibilidad de financiamiento interno, particularmente de aquel proveniente del sistema bancario. De otro lado, sin embargo, la refinación de petróleo aumentó en 5.0 % y comenzó a operar, en Vinto, una fundición de estaño con una capacidad anual de 7 500 toneladas de barras y de 800 toneladas adicionales de diversas aleaciones estañíferas.

El sector de la construcción, que en 1970 había descendido en 4.2 %, mostró un aumento de 3.9 % en 1971. Esta última cifra refleja en gran parte la expansión de las construcciones del sector público, en especial el oleoducto de Santa Cruz a Yacuiba. La construcción del sector privado y en particular la de viviendas, permaneció relativamente deprimida. En este resultado parece haber influido la carencia de mecanismos financieros adecuados, sobre todo en el crédito a las personas. Además, el sistema bancario ha mantenido desde 1968, sin variaciones significativas, el monto corriente de sus colocaciones en el sector de la construcción 1/.

El sector de electricidad, gas y agua registró una expansión de 6 %, similar a las de años anteriores. Por su parte, transportes y comunicaciones crecieron en 3.1 % y comercio y finanzas en 0.7 %. El producto generado por el gobierno aumentó en 7.7 % como consecuencia, sobre todo, de la extensión de sus servicios regulares (educación, entre otros).

3. El sector fiscal

El gobierno procuró aumentar sus recursos impositivos mediante medidas tales como un mayor control de la evasión tributaria y una amnistía respecto a los impuestos directos adeudados por los contribuyentes. Merced a dichas medidas, el conjunto de rentas internas aumentó en 27.2 % entre los nuevos primeros meses de 1970 y el mismo período de 1971; destaca el incremento en el impuesto a la renta que fue de 45 %.

El alivio para la caja fiscal que representaba la mejoría de las rentas internas fue, sin embargo, contrapesado por la disminución en los impuestos cobrados por el sistema de aduanas. Uno de los renglones de principal importancia, las denominadas regalías de exportación, mostraron una severa disminución, debido principalmente a la caída de los precios internacionales (en especial del antimonio) y a dificultades en la ejecución de convenios con las fundidoras de ciertos minerales; en enero-septiembre de 1970 su monto

1/ Véase Banco Central de Bolivia, Boletín Estadístico, julio-septiembre, 1971, pág. 28.

fue de 148.8 millones de pesos y en los mismos meses de 1971 de 38.7 millones de pesos. El total de las rentas recaudadas por las aduanas fue de sólo 312.8 millones de pesos contra 447.1 millones de pesos en 1971.

En conjunto, por lo tanto, las rentas del gobierno disminuyeron desde 897.8 millones de pesos bolivianos en enero-septiembre de 1970 a 792.7 millones en el mismo período de 1971. Para mantener su ritmo de actividad el gobierno debió recurrir en mayor medida que lo esperado al crédito interno, particularmente al otorgado por el sistema bancario. Aumentó su endeudamiento con éste en 83.9 millones de pesos, en tanto que durante el año anterior había amortizado deudas por 29.7 millones.

Esta captación de recursos se hizo a expensas principalmente del crédito que el sistema bancario otorga al sector privado. El aumento en el monto de las colocaciones a dicho sector había sido de 137.6 millones de pesos bolivianos en 1970 y fue de sólo 83.7 millones en 1971. Esta contracción afectó principalmente al sector fabril, que recibió 64.7 millones de pesos en el primero de dichos años y sólo 10.6 millones de pesos en 1971.

4. El sector externo

En 1971 el sector externo ofrece un panorama en el que se entremezclan elementos negativos y positivos. De un lado, la minería metálica que es el principal rubro exportador y que fue objeto de nuevas y continuas inversiones durante el decenio pasado, enfrentó una brusca caída de las cotizaciones del mercado internacional; por lo tanto, se redujeron los ingresos corrientes de divisas. Del otro lado, se reanudaron las exportaciones de petróleo y productos ganaderos y continuó adquiriendo importancia la de fibra de algodón. En lo que concierne a los movimientos de capital, fue creciente la tendencia en materia de créditos al sector público boliviano.

El valor corriente de las exportaciones de bienes experimentó una disminución, pues sumó 178.5 millones de dólares, en circunstancias que había llegado a 195.7 millones de dólares en 1970. Los menores ingresos se debieron al descenso generalizado en los precios de los principales metales exportados, pues su volumen se mantuvo y, en determinados casos, se mejoraron las magnitudes de 1970. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

BOLIVIA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 a/
<u>Cuenta corriente</u>					
Exportaciones de bienes y servicios	57.8	125.8	190.7	210.3	192.6
Bienes fob	54.4	115.5	178.5	195.7	178.5
Servicios	3.4	10.3	12.2	14.6	14.1
Importaciones de bienes y servicios	-89.7	-161.7	-215.2	-210.8	-223.3
Bienes fob	-68.2	-126.6	-173.4	-166.2	-174.5
Servicios	-21.5	-35.1	-41.8	-44.6	-48.8
Pagos netos de renta del capital extranjero	+1.2	-3.6	-27.4	-23.8	-23.2
Donaciones privadas netas	+0.2	+1.1	+1.2	+1.6	+1.5
Saldo de la cuenta corriente	-30.5	-38.4	-50.7	-22.7	-52.4
<u>Cuenta de capital</u>					
Financiamiento neto externo (a + b + c + d + e)	30.5	38.4	50.7	22.7	52.4
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	32.7	53.2	57.5	40.1	44.3
Inversión directa	16.5	12.5	-69.5	2.1	
Préstamos de largo y mediano plazo	12.8	25.6	136.6	57.1	
Amortizaciones	-11.4	-9.7	-15.1	-24.8	
Pasivos de corto plazo	2.0	9.9	-1.1	3.3	
Donaciones oficiales	12.8	14.9	6.6	2.4	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-1.8	-2.2	-2.0	-3.4	4.0
c) Errores y omisiones	-3.1	1.3	-4.4	-15.5	
d) Asignación DEG	-	-	-	4.9	4.0
e) Financiamiento compensatorio netos (- aumento)	2.7	-13.9	-6.4	-3.4	4.1
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	1.1	0.2	11.3	2.2	4.8
Amortizaciones	-3.7	-1.1	-9.2		
Oro y divisas (- aumento)	5.3	-13.0	-2.5	-2.9	-0.8
DEG	-	-	-	-2.7	0.1

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Volúmenes 17 y 22.

a/ Estimado.

Ese descenso fue contrapesado por el aumento en las exportaciones petroleras, pues desaparecieron las circunstancias que las hicieron caer bruscamente en 1970. En ese año, su valor fue de sólo 10.2 millones de dólares; en cambio, en 1971 llegaron a los 24.7 millones de dólares. Por su parte, las exportaciones agrícolas mostraron un aumento de 13.4 a 15.4 millones de dólares. En particular, las mayores exportaciones de carnes bovinas y fibra de algodón compensaron con exceso la contracción de la industria azucarera, cuyas exportaciones disminuyeron nuevamente en 1971 y cuya producción podría llegar a ser deficitaria a partir de 1972.

El valor de las importaciones de bienes muestra una tendencia opuesta, pues aumentó de 166.2 millones de dólares en 1970 a 174.5 millones de dólares en 1971. No se dispone, todavía, de cifras desagregadas para el último año, pero la información disponible parece indicar que el aumento fue general para los diversos tipos de bienes. Así, los destinados al consumo directo y las materias primas de la industria ligera, habrían variado en medida similar a los de capital. En este último caso gravitó la demanda del sector público, estimulada por la prosecución o reiniciación (caso del oleoducto Santa Cruz-Yacuiba) de algunas obras públicas.

En virtud de lo anterior, el saldo de la balanza de mercancías, que ha sido positivo por varios años, se contrajo desde 29.0 millones de dólares en 1970 a sólo 4.0 millones de dólares en 1971. Los pagos por servicios, siempre negativos en su posición neta, no variaron sustancialmente. Esto se explica por la circunstancia de que en la actualidad la gran mayoría de la producción exportable tiene su origen en empresas nacionales del sector público o del sector privado, condición que atenúa las severas fluctuaciones a que suele estar sujeta en América Latina la cuenta correspondiente a remesas de utilidades. De otro lado, los pagos por intereses y utilidades al exterior se mantuvieron en el nivel del año anterior alcanzando un monto que se estima en 23.2 millones de dólares. En suma, el déficit en cuenta corriente del balance de pagos aumentó de 22.7 millones de dólares en 1970 a 52.4 millones en 1971.

El financiamiento de ese déficit dependió principalmente de la afluencia de créditos externos al sector público, ya que no se advirtieron movimientos de importancia en la inversión directa y parece haber aumentado moderadamente el endeudamiento externo del sector privado. La afluencia total de créditos externos no compensatorios, incluso los de corto plazo, llegó a 44.3 millones de dólares. Asimismo, se recibió el equivalente de 4.0 millones de dólares en la cuota de derechos especiales de giro asignados a comienzos de año por el Fondo Monetario Internacional.

La necesidad de financiar el déficit dio lugar a que se usara completamente esa asignación, y, además, 0.1 millones de dólares de las disponibilidades anteriores de DEG. En cuanto a las demás reservas internacionales cuyas magnitudes brutas permanecieron invariables, señalan sin embargo, un deterioro de su posición neta por el aumento de los pasivos con el exterior de las autoridades monetarias.

5. Algunos acontecimientos de política económica

Durante 1971 se manifestaron dos orientaciones distintas de la política económica, demarcadas por el cambio de gobierno que tuvo lugar en el mes de agosto. En la primera parte del año, se otorgó preeminencia al control estatal de la actividad económica y se procuró aplicar la estrategia de desarrollo elaborada por el Ministerio de Planificación 2/. En cambio, en los últimos meses, se aminoró la acción orientadora y fiscalizadora del Estado y se procuró estimular la inversión privada extranjera.

La política practicada en los primeros meses de 1971 se caracterizó por una intensa acción estatal. Dentro de este criterio, se procuró aumentar la inversión pública, evitar la fuga de divisas y la evasión tributaria y orientar el crédito. Paralelamente, se realizó una redistribución del ingreso que favoreció a los mineros - a quienes se les restituyó el nivel de salarios de 1965, que había sido rebajado entre un 25 y 30 % -, a los maestros y profesores y a los antiguos combatientes de la guerra del Chaco. Con respecto al capital extranjero, se practicó una política de limitaciones y estímulos selectivos, de acuerdo con los objetivos fijados en la Estrategia. A comienzos de 1971 el gobierno nacionalizó dos empresas mineras. Una de ellas, la Mina Matilde Corporation, explotaba concesiones mineras de zinc y la otra, International Metal Processing Company, los relaves de estaño de la mina Catavi, de COMIBOL. En la misma época quedó perfeccionado un convenio con la Gulf Oil Corporation respecto a su solicitud de indemnización por la nacionalización de los campos e instalaciones petrolíferas que explotó hasta 1970. Según dicho acuerdo, el estado boliviano reconoce una deuda de 78.6 millones de dólares, la que amortizará en 20 años a partir de 1973 y se pagará con el producto de las exportaciones de gas; el monto mencionado y sus saldos insolutos no devengarán intereses.

Dentro de la nueva orientación de política económica que se aplicó a partir de agosto, sobresale la ley sobre inversiones, que otorga un amplio conjunto de estímulos. Esta ley es de aplicación general, ya que cubre a las personas naturales y jurídicas sean nacionales o extranjeras. En

2/ Véase Ministerio de Planificación y Coordinación, Estrategia socio-económica del desarrollo nacional, 1971-1991, Bolivia, 1970.

sus aspectos sectoriales, ella se limita a los sectores fabril, minero, agropecuario, a la explotación de recursos naturales renovables, a la construcción y al turismo; quedan, pues, excluidos los hidrocarburos, las etapas básicas de la metalurgia y la petroquímica, cuya explotación compete exclusivamente al sector público que, en su caso, podría aceptar participaciones de capital de los sectores privados nacional y extranjero. Excluye, asimismo, el remanente del sector de servicios, que será objeto de una reglamentación especial.

En cuanto a los incentivos que ofrece a la inversión, están graduados sectorialmente de modo de favorecer en forma especial al sector fabril. Los principales estímulos que se otorgan son los siguientes: a) acceso al crédito interno: la nueva inversión puede financiarse con crédito a plazo superior a dos años o en combinación con aportes de capital. Estipula, además, que esa inversión puede contabilizarse en moneda nacional o extranjera; b) liberación aduanera: se exime del 100 % de los derechos arancelarios y su sobretasa pagados por maquinarias y equipos a la nueva inversión industrial; y, por una vez, a la minería, agricultura y ganadería y a la construcción. En el caso de materias primas destinadas a industrias de primera prioridad, esta exención es de 100 %, por 7 años, porcentaje que disminuye gradualmente en los cinco años siguientes. Asimismo, se establecen beneficios menores a las industrias de segunda y tercera prioridad; c) drawback y devolución de impuestos indirectos: de aplicación general en el caso del sector fabril existente o por crearse; d) depreciación acelerada: los equipos podrán depreciarse en cuatro años, los inmuebles en diez y otras inversiones en cinco años; e) exención impositiva: por diez años en el caso del impuesto a las utilidades; y por una vez respecto a impuestos a la transferencia y de plusvalía; f) aportes estatales: el Estado otorgará terrenos industriales y, en el caso de las explotaciones agropecuarias, tierras fiscales. Estos aportes corresponderán a programas especiales; g) protección aduanera: de solicitarlo los productores acogidos a la ley, podrá elevarse el arancel externo que afecte los productos similares importados; h) inversión directa: podrán formarse empresas con cualquier proporción de capital extranjero. No se especifica si el término capital se aplica a participaciones reales o si comprende también valorizaciones de procesos, marcas de fábrica o capacidad administrativa. La ley concede, sin embargo, créditos impositivos a las utilidades empresariales bolivianas utilizadas en comprar participaciones de capital extranjero de empresas establecidas que excedan del 49 % del capital social total.

BRASIL

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Según estimaciones preliminares, la economía brasileña creció en 1971 a una tasa de 11.3 %, con lo cual se prolonga y aún supera la acelerada expansión de los años anteriores, iniciada en 1968. (Véanse los cuadros 1 y 2.)

El crecimiento de la industria manufacturera, estimado en 11.3 %, tasa algo superior a la de 1970, se debió principalmente, como en años anteriores, al dinamismo de la industria automotriz que aumentó su producción en 17.6 %, arrastrando consigo a los sectores metal-mecánicos ligados a ella. Además, la demanda derivada de los programas de inversión pública en energía, transporte y comunicaciones sigue influyendo sobre la evolución de la industria metal-mecánica, y de material eléctrico y de comunicaciones. Por otro lado, la industria textil que estuvo estancada en los años 1969 y 1970, presentó una alta tasa de crecimiento en 1971. Las industrias química y del caucho también estuvieron boyantes. En cambio, la producción de alimentos, bebidas y tabaco se incrementó a un ritmo muy inferior al de 1970 y el de la construcción se redujo casi a la mitad, aunque mantuvo una tasa relativamente alta (8.4 %).

Por su parte, la agricultura creció en 11.4 % con una gran expansión respecto al año anterior en la producción de café (cerca de 120 %), soja, algodón y trigo y una reducción en cebolla, arroz y piña.

Las exportaciones no evolucionaron con el dinamismo de años anteriores; estimaciones preliminares indican un crecimiento de 7.7 % en su valor. En cambio, las importaciones aumentaron en 28 %, es decir, más que en 1970. La entrada neta de capitales autónomos parece haber sido, nuevamente, de gran magnitud (del orden de 2 000 millones de dólares), lo que se traduce en un saldo positivo en la cuenta de capitales que supera con creces al déficit de las transacciones corrientes (1 371 millones de dólares); así el superávit de balance de pagos fue otra vez de más de 600 millones.

Los préstamos de los bancos comerciales al sector privado se incrementaron en más del 34 % en los tres primeros trimestres de 1971 con respecto a igual período de 1970, mientras que el crédito de las sociedades financieras aumentó en 73 % en ese período, frente a un alza de 19.5 % en el índice general de precios.

Cuadro 1

BRASIL: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES, 1965-1971

	Millones de nuevos cruceros de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 a/	1965	1970	1971 a/	1965- 1970	1970	1971 a/
<u>Oferta global</u>	<u>3 577.2</u>	<u>5 262.0</u>	<u>5 890.2</u>	<u>104.1</u>	<u>106.6</u>	<u>107.2</u>	<u>8.0</u>	<u>9.8</u>	<u>11.9</u>
Producto interno bruto	3 434.7	4 936.3	5 494.1	100.0	100.0	100.0	7.5	9.5	11.3
Importaciones b/	142.5	325.7	396.1	4.1	6.6	7.2	18.0	14.6	21.6
<u>Demanda global</u>	<u>3 577.2</u>	<u>5 262.0</u>	<u>5 890.2</u>	<u>104.1</u>	<u>106.6</u>	<u>107.2</u>	<u>8.0</u>	<u>9.8</u>	<u>11.9</u>
Exportaciones b/	196.0	311.0	345.9	5.7	6.3	6.3	9.7	6.7	11.2
Inversión bruta interna	621.5	892.2	1 061.7	18.1	18.1	19.3	7.5	10.4	18.9
Inversión bruta fija	488.4	912.2	1 041.7	14.2	18.5	19.0	13.3	17.2	14.2
Pública	146.7	...	...	4.3	...	...	...	...	...
Privada	341.7	...	...	9.9	...	...	...	...	...
Construcción	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Consumo total	2 759.7	4 058.8	4 482.6	80.3	82.2	81.6	8.0	9.9	10.4
Gobierno general	394.3	579.7	623.2	11.5	11.7	11.3	8.0	10.7	7.5
Privado	2 365.4	3 479.1	3 859.4	68.8	70.5	70.3	8.0	9.8	10.9

Fuente: 1965-1969, cálculos de la CEPAL, a base de cifras oficiales del Centro de Contas Nacionais de la Fundação Getulio Vargas; 1970-1971, estimaciones de la CEPAL, a base de cifras oficiales de la Fundação Getulio Vargas, del Banco Central de Brasil y de la Fundação IBGE.

a/ Cifras preliminares.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Cuadro 2

BRASIL: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 1965-1971

(A costo de factores)

	Millones de nuevos cruceros de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 a/	1965	1970	1971 a/	1965- 1970	1970	1971 a/
Agricultura	695.8	807.8	899.9	23.4	19.1	19.1	3.2	5.6	11.4
Minería	19.8	32.8	36.5	0.7	0.8	0.8	10.6	12.8	11.2
Industria manufacturera	652.5	1 069.8	1 190.7	22.0	25.3	25.3	10.3	11.0	11.3
Construcción	29.2	48.6	52.7	1.0	1.2	1.1	10.4	14.9	8.4
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 397.3</u>	<u>1 959.0</u>	<u>2 179.8</u>	<u>47.1</u>	<u>46.4</u>	<u>46.3</u>	<u>7.0</u>	<u>8.8</u>	<u>11.3</u>
Electricidad, gas y agua	69.0	108.1	123.3	2.3	2.5	2.6	9.4	10.0	11.4
Transporte y comunicaciones	209.7	336.6	364.9	7.1	8.0	7.8	9.9	15.0	8.4
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>278.7</u>	<u>444.7</u>	<u>488.2</u>	<u>9.4</u>	<u>10.5</u>	<u>10.4</u>	<u>9.8</u>	<u>13.8</u>	<u>9.7</u>
Comercio y finanzas	591.2	870.1	981.5	19.9	20.6	20.8	8.0	9.1	12.8
Gobierno	228.9	328.9	1 057.0	7.7	7.8	22.5	7.5	9.5	11.3
Propiedad de vivienda	94.5	135.9		3.2	3.2		7.6	9.6	
Otros servicios	376.1	484.9		12.7	11.5		5.2	9.5	
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>1 290.2</u>	<u>1 819.8</u>	<u>2 038.5</u>	<u>43.5</u>	<u>43.1</u>	<u>43.3</u>	<u>7.1</u>	<u>9.3</u>	<u>12.0</u>
<u>Producto interno bruto, total</u>	<u>2 269.6</u>	<u>4 267.9</u>	<u>4 750.2</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>7.5</u>	<u>9.5</u>	<u>11.3</u>

Fuente: 1965-1970: Cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Centro de Contas Nacionais de la Fundação Getúlio Vargas; 1971, cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

Nota: La suma de las actividades no corresponde al total, por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Preliminar.

/Los reajustes

Los reajustes salariales fueron casi iguales al alza del costo de la vida; los reajustes del salario mínimo giraron en torno al 20 % siendo que el índice del costo de vida en Guanabara subió durante el año en alrededor de 19 % y que algunas estimaciones dan un 20.1 %, hasta octubre de 1971, en el costo de vida obrero en la ciudad de Sao Paulo. De este modo, en términos generales, los salarios no parecen haber compartido el considerable aumento del producto interno que se mencionó inicialmente.

2. Los principales sectores de la producción

a) Sector agropecuario

El crecimiento de 11.4 % del producto del sector agropecuario proviene de un incremento de 14.8 % en la producción agrícola y de 4.3 % en la pecuaria. (Véase el cuadro 3.)

El año de 1971 fue un buen año agrícola en general, con fuertes incrementos en la producción de café, soja, algodón y trigo. Entre los productos agrícolas de consumo popular experimentaron reducciones considerables la producción de arroz y cebolla, mientras que en el maíz y las papas se registraron tasas relativamente bajas de incremento. Solamente los frijoles presentaron una alta tasa de crecimiento. De los cultivos de exportación, el café es el que registró la más fuerte expansión, observándose también aumentos de la producción de algodón y de cacao. En otros productos para consumo interno sobresale el crecimiento del trigo y de la soja gracias a la expansión de la superficie cultivada y al mejoramiento de la productividad. La política de sustitución de importaciones de trigo viene dando resultados positivos: ya en 1970 se abasteció con producción nacional cerca de dos tercios del consumo interno.

La estimación preliminar de la producción agrícola, basada en 13 productos, indica un aumento para 1971 de 14.8 %, debido en buena medida al fuerte incremento en las cosechas de café. Si se excluye ese producto, el crecimiento del producto agrícola baja a 5.7 %. Cabe señalar que el aumento relativo en la producción de café se debe más bien a la pequeña cosecha registrada el año anterior, una de las más bajas de los últimos diez años, que a una producción extraordinaria. (Véase el cuadro 4.)

Con la expansión de la producción pecuaria, lograda gracias a la utilización de nuevas tierras en las regiones norte y centro-occidental, fue posible aumentar las exportaciones de carne, que sumaron cerca de 79 millones de dólares en el período enero a septiembre de 1971.

Cuadro 3

BRASIL: PRODUCCION AGROPECUARIA

Productos	Variación porcentual 1971
<u>Total</u>	<u>11.4</u>
(Total excluido el café)	(5.3)
<u>Agricultura</u>	<u>14.8</u>
(Agricultura excluido el café)	(5.7)
Piña	-8.5
Algodón	17.0
Maní	3.7
Arroz	-19.7
Papa	4.2
Cacao	7.0
Café	120.6
Caña de azúcar	0.0
Cebolla	-13.4
Frejoles	6.9
Mafz	1.0
Soja	47.0
Trigo	11.5
<u>Producción animal y derivados</u>	<u>4.3</u>

Fuente: Datos preliminares del Ministerio de Agricultura.

Cuadro 4

BRASIL: PRODUCCION ESTIMADA DE CAFE

(Millones de sacos)

	Estados					Total
	Paraná	S. Paulo	M. Gerais	Esp. Santo	Otros	
1960-1961	12.4	9.7	2.7	1.6	0.9	27.3
1961-1962	21.4	11.3	4.0	1.9	1.0	39.6
1962-1963	18.0	5.2	2.5	2.4	0.8	28.9
1963-1964	9.5	10.1	1.6	1.3	0.7	23.2
1964-1965	3.6	1.8	1.2	1.1	0.6	8.3
1965-1966	20.4	11.2	2.9	1.9	0.6	37.0
1966-1967	7.7	6.2	2.8	1.6	0.5	18.8
1967-1968	12.9	8.5	2.0	0.7	0.4	24.7
1968-1969	8.3	4.6	1.9	1.6	0.6	17.0
1969-1970	12.3	6.1	1.3	0.5	0.4	20.6
1970-1971	1.6	4.4	3.0	1.6	0.4	11.0
1971-1972	...	...	...	...	...	23.3

Fuente: Instituto Brasileiro de Café, Departamento de Estudios Económicos.

b) Industria manufacturera

En los primeros diez meses de 1971, con respecto a igual período del año anterior, se estima una tasa de crecimiento de 11.2 %. Como ha ocurrido en los últimos cuatro años, las industrias de material de transporte, química y metal-mecánica dan cuenta de gran parte del empuje del sector manufacturero, aunque esta vez hay que agregar también a la industria textil y de vestuario y a la industria del caucho. (Véase el cuadro 5.)

En la industria automotriz se acentuó la tendencia de los últimos años en el sentido de ampliar considerablemente la participación de los automóviles en el total de la producción y de disminuir la de los vehículos utilitarios de carga y de pasajeros. El extraordinario aumento (45.7 %) en la producción de camiones pesados, no fue suficiente para contrarrestar la baja producción de omnibuses y la reducción en la producción de camiones medianos, lo que dio en promedio un crecimiento de apenas 1.7 % para camiones y omnibuses (véase el cuadro 6).

En la industria metalúrgica se mantuvo el ritmo de incremento en alrededor de 12 % en la producción de arrabio y acero en lingotes, en tanto que en la industria mecánica hubo una fuerte expansión en la producción de tractores (55 %), principalmente los medios y pesados, y de motores diesel (28.5 %) y una disminución en la producción de tornos mecánicos (2.8 %), prensas mecánicas (2.4 %) y microtractores (12 %).

En la industria de material eléctrico y de comunicaciones los aumentos más importantes se registraron en la producción de refrigeradores para uso doméstico (33 %), motores eléctricos (17 %) y televisores (14.8 %), en tanto que disminuyó la de radio-receptores (8.2 %).

En la producción de derivados del petróleo se registraron incrementos en gasolina automotriz, en diesel-oil, en gas-oil y en gas licuado. El petróleo refinado creció en 5 % hasta septiembre de 1971, con respecto al mismo período del año anterior, con una reducción en el petróleo nacional refinado y un incremento en el importado. De esa manera, aumentó la participación del petróleo importado de 67 % en 1970 a 70 % en 1971, respecto al total del petróleo refinado. (Véase el cuadro 7.)

La expansión de la industria textil y de vestuario se debe más bien al incremento de 28 % en la producción de tejidos sintéticos y de 13 % en los tejidos de lana, pues la producción de tejidos de algodón se redujo en 3.8 % y la de calzado para hombres en 12.5 %.

Cuadro 5

BRASIL: AUMENTOS DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL EN 1971 a/

	Porcentajes de crecimiento
<u>Total</u>	<u>11.2</u>
Minerales no metálicos	3.9
Metalúrgica, mecánica y material eléctrico y de comunicaciones	14.9
Material de transporte	17.6
Papel y cartón	6.7
Caucho	15.1
Química, productos de perfumería, jabones y velas y plásticos	13.4
Textil y vestuario	14.0
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	2.3

Fuente: Instituto Brasileiro de Estadística (IBE).

a/ Se comparan los períodos enero a octubre.

Cuadro 6

BRASIL: PRODUCCION DE LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ

(Unidades)

(Enero a noviembre)

	1970	1971	Variación %
Camiones y omnibuses	36 291	26 919	1.7
Camionetas de carga y pasajeros	111 089	114 873	3.4
Automóviles	232 578	318 484	36.9
<u>Total</u>	<u>379 958</u>	<u>470 276</u>	<u>23.8</u>
Tractores de ruedas:			
Livianos	349	307	-12.0
Medios	4 245	6 521	53.9
Pesados	8 686	13 371	53.9
Tractores de orugas a/	129	572	343.4
<u>Total</u>	<u>13 409</u>	<u>20 771</u>	<u>54.9</u>

Fuente: Ministerio de Industria y Comercio del Brasil.

a/ Enero a octubre.

Cuadro 7

BRASIL: PRODUCCION DE PETROLEO Y DERIVADOS

(Miles de metros cúbicos)

(Enero a septiembre)

	1970	1971	Variación %
<u>Total petróleo refinado</u>	<u>21 834</u>	<u>22 919</u>	<u>5.0</u>
Nacional	7 148	6 785	-5.1
Importado	14 686	16 134	9.9
Gasolina automotriz	7 012	7 620	8.7
Diesel-oil	4 827	5 133	6.3
Gas-oil	6 659	7 325	10.0
Gas licuado	928	992	6.9

Fuente: Ministerio de Minas y Energía.

/Entre las

Entre las industrias de menor expansión se encuentran la de minerales no metálicos y la de productos alimenticios, bebidas y tabaco (véase nuevamente el cuadro 5). En esta última se registraron reducciones importantes en la industrialización de carne bovina (10.1 %) y en la producción de aceite de algodón (28 %) y de maní (16 %), y fuertes incrementos en la producción de aceite de soja (39.7 %) y de margarina (20.4 %).

c) Construcción

La producción de cemento aumentó 8.9 % con respecto al año anterior, lo que corresponde aproximadamente a la expansión de la industria de la construcción. Esa tasa es casi 50 % inferior a la de 1970, lo que se atribuye a los problemas de financiamiento de la construcción privada y a la tendencia de los consumidores de preferir el crédito para automóviles y artefactos eléctricos antes que viviendas. Los programas de obras públicas se continuaron cumpliendo de acuerdo con lo previsto en 1971.

d) Servicios

Los sectores productores de servicios básicos mantuvieron una alta tasa de expansión (9.7 %), gracias a la importancia y regularidad de la inversión pública en infraestructura, sobre todo en la construcción de grandes centrales hidroeléctricas y en la expansión de la red vial. Los demás sectores de servicios presentan tasas similares a los sectores productores de bienes (11.3 %), con excepción del sector gobierno donde, según información parcial, el ritmo había sido inferior. Los servicios financieros, en cambio, superan el promedio, a causa de la ampliación de las actividades de las instituciones financieras y de la rápida expansión y diversificación del crédito a empresas y a particulares.

3. Consumo e inversión

El consumo total alcanzó su más alta tasa de crecimiento (10.4 %) de los últimos diez años, con un incremento de 10.9 % en el privado y 7.5 % en el del gobierno general (véase nuevamente el cuadro 1). Se mantuvo la tendencia de expansión del consumo privado y de cambio en su composición así, por ejemplo, las ventas de artefactos electro-domésticos aumentaron de 15 a 35 %, con un notable incremento en las de aparatos de aire acondicionado (81.9 %). Por su parte subió en 36.9 % la producción de automóviles, mientras decaía la de tejidos de algodón y calzado y crecía lentamente la de alimentos, bebidas y tabaco.

/En la

En la inversión fija bruta hubo una disminución del ritmo de incremento (14.2 %) respecto a 1970 (17.2 %). Aunque no se dispone de información desglosada sobre la inversión pública y privada, se sabe que se cumplieron los programas básicos de infraestructura, lo que implica una inversión pública, a precios de 1969, de 4 050 millones de cruzeiros en transporte. De éstos, 55 % está destinado a carreteras, 2 960 millones a energía, 570 millones a comunicaciones y 1 470 millones al petróleo 1/.

4. Precios y salarios

El índice de costo de vida en Guanabara subió en 17.1 % hasta noviembre de 1971. El año habría cerrado con un incremento no superior al 19 %, lo que representa una pequeña reducción con respecto a 1970. La alimentación y los servicios de asistencia, salud e higiene y los personales fueron los renglones que más se elevaron (véase el cuadro 8). La alimentación también fue el renglón que más subió en el índice de precios mayoristas (cerca de 30 %), en contraste con las materias primas no alimenticias en que ese aumento fue de 12 %. Por otra parte, de acuerdo con estadísticas del Fondo Monetario Internacional, en la ciudad de São Paulo en 1971 el promedio anual de incremento fue de 21.1 %.

En cuanto a los salarios mínimos, se reajustaron a partir del 1º de mayo en porcentajes que variaron en torno al 20 %.

5. La situación financiera interna

En 1971 se mantuvo una gran liquidez en todo el sistema, con una expansión acentuada del crédito al sector privado. El déficit público fue uno de los más bajos de los últimos años, y pudo financiarse sin recurrir a emisiones monetarias.

Hasta fines de octubre de 1971 el ejercicio financiero del gobierno nacional registraba un superávit bastante superior al producido en la misma fecha del año 1970, por lo que se estima que, de repetirse la tendencia de desfinanciamiento observada en los últimos meses de 1970, se produciría un déficit inferior al registrado el año anterior. El desfinanciamiento observado en los últimos meses del año se debe a la extensión de los plazos de recaudación fiscal y a la liquidación de deudas pendientes del gobierno, lo que es una práctica habitual para estimular la actividad económica en el último trimestre. Las estimaciones preliminares del ingreso fiscal muestran un aumento de cerca de 32 % en términos corrientes y ligeramente superior al 9 % en términos reales. Este resultado se debe principalmente a un incremento más que proporcional del impuesto a la renta y de otros ingresos no clasificados (véase el cuadro 9).

1/ Véase BIRF, Current economic position and prospects of Brazil, Vol. II, anexo I, cuadro 10, 1971.

Cuadro 8

BRASIL: INDICE DEL COSTO DE VIDA EN RIO DE JANEIRO

(Variación porcentual acumulada de enero a noviembre)

	1969	1970	1971
<u>General</u>	<u>23.1</u>	<u>20.4</u>	<u>17.1</u>
Alimentación	29.3	20.8	18.4
Vestuario	15.8	13.3	14.0
Habitación	21.6	18.1	16.3
Artículos del hogar	14.8	15.4	13.9
Asistencia, salud e higiene	15.8	25.2	19.0
Servicios personales	18.1	21.4	19.5
Servicios públicos	29.9	29.4	15.4

Fuente: Instituto Brasileiro de Economía de la Fundación Getúlio Vargas.

Cuadro 9
BRASIL: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL
(Enero a octubre)
(Millones de cruzeiros)

Conceptos	Valores corrientes		Valores constantes (a precios de enero de 1970)		Variación porcentual
	1970	1971	1970	1971	
Ingresos totales	15 159.2	20 064.3	13 780.9	15 056.5	9.3
Tributarios	13 906.3	18 337.8	12 650.9	13 761.6	8.8
Productos industriales	6 518.1	8 494.2	5 925.8	6 368.9	7.5
Renta	3 737.4	5 031.6	3 403.9	3 779.2	11.0
Importaciones	1 088.5	1 419.8	992.2	1 069.0	7.7
Energía eléctrica	351.1	445.1	317.0	331.2	4.5
Minerales	48.2	79.3	41.3	60.2	45.8
Impuesto único sobre combustibles y lubricantes	2 163.0	2 867.8	1 970.7	2 153.1	9.3
Otros ingresos	1 252.9	1 726.5	1 130.0	1 278.8	13.2
Gastos totales	15 109.9	19 689.2	13 743.7	14 775.4	7.5
Superávit	49.3	375.1	37.2	277.1	
Utilización del excedente	-49.3	-375.1	-37.2	-277.1	
Pasivos con el sistema bancario oficial	-1 719.8	-3 241.2	-1 297.7	-1 962.4	51.2
a) Banco Central	-1 436.7	-2 275.3	-1 084.1	-1 377.6	27.1
b) Banco do Brasil (depósitos)	-283.1	-965.9	-213.6	-584.8	173.8
Pasivos con el sector privado	1 670.5	2 866.1	1 260.5	1 735.3	37.7
a) Colocación de títulos y valores	1 512.0	2 745.6	1 140.9	1 662.4	45.7
b) Depósitos de contribuyentes	158.5	120.5	119.6	72.9	-39.0

Fuente: Banco Central.

El crédito concedido por el sistema bancario al sector privado se elevó en más de 34 % y el extendido por el sistema extrabancario se expandió en proporción mayor aún (31 % para los bancos de inversión y 73 % para las organizaciones financieras). La expansión de la actividad financiera extrabancaria, que responde a la introducción continua de nuevos mecanismos de estímulo, ha permitido que aumenten constantemente los activos financieros no monetarios en poder del público y que se establezcan fuertes movimientos especulativos de títulos en la bolsa de valores. Las bolsas de Río de Janeiro y Sao Paulo registraron, igual que en los tres años anteriores, un volumen de transacciones muy elevado; en 1971 éste llegó a un valor global de 24 560 millones de cruceros (cerca de 4 400 millones de dólares). Este enorme movimiento absorbió una gran cantidad de recursos financieros, lo que al parecer influyó en el bajo nivel alcanzado por la construcción privada de viviendas, ya que parte de los recursos que normalmente se destinaban a la construcción o adquisición de viviendas, fueron destinados a la especulación en la bolsa de valores. Los valores bursátiles, aún deflacionados por el índice de precios mayoristas, casi se triplicaron entre 1970 y 1971 (véanse los cuadros 10 y 11).

6. El sector externo

Desde 1968 el balance de pagos del Brasil viene registrando un fuerte incremento de sus transacciones, tanto de bienes y servicios como de capitales. Por tercer año consecutivo hubo un gran superávit (sobre los 600 millones de dólares) que se tradujo en una acumulación de reservas internacionales de más de 1 700 millones a fines de 1971 (véase el cuadro 12). Esta evolución ha sido posible por la adopción de políticas y mecanismos - cambiarios, fiscales y de promoción de ventas - que fomentan las exportaciones, sobre todo las no tradicionales y los productos manufacturados y estimulan la entrada de capitales. De esta manera se financió la mayor demanda de importaciones que requirió el creciente desarrollo interno y se fortaleció la posición neta externa de las autoridades monetarias.

Simultáneamente ha habido un fuerte incremento del déficit de la cuenta corriente del balance de pagos, que entre 1969 y 1971 prácticamente se cuadruplicó. En el último año ese desequilibrio alcanzó a unos 1 370 millones de dólares, que se financió en exceso con una entrada neta de capitales autónomos de unos 2 000 millones. La magnitud relativa de dicha entrada puede evaluarse más claramente si se tiene en cuenta que es diez a quince veces superior que la registrada en los primeros años del decenio de 1960.

Cuadro 10

BRASIL: TRANSACCIONES EN EL MERCADO DE ACCIONES

(Millones de cruzeiros)

Bolsas	1970	1971 (enero a noviembre)
<u>Total</u>	<u>4 513</u>	<u>24 558</u>
Rio de Janeiro	2 943	13 081
San Paulo	1 570	10 477

Cuadro 11

BRASIL: INDICE DE PRECIOS EN LA BOLSA DE VALORES DE RIO JANEIRO

(Base 1965 = 100)

Período	Valores corrientes	Valores deflacio- nados a/
1967	116.4	60.2
1968	204.7	86.2
1969	676.3	230.7
1970	1 126.4	330.7
1971 (enero-octubre)	3 847.9	932.0

Fuente: Departamento Estadístico de la Bolsa de Valores de Rio de Janeiro.

a/ Deflacionado por el índice general de precios mayoristas.

Quadro 12

BRASIL: BALANCE DE PAGOS, 1960-1971

(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 a/
Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios	1 459.0	1 747.0	2 579.0	3 061.0	3 297.0
Bienes fob	1 270.0	1 596.0	2 311.0	2 739.0	2 900.0
Servicios	189.0	151.0	268.0	322.0	397.0
Importaciones de bienes y servicios	-1 786.0	-1 280.0	-2 602.0	-3 270.0	-4 186.0
Bienes fob	-1 293.0	-941.0	-1 993.0	-2 507.0	-3 225.0
Servicios	-493.0	-339.0	-609.0	-763.0	-961.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	-194.0	-258.0	-344.0	-425.0	-486.0
Donaciones privadas netas	-13.0	+39.0	+14.0	0.0	+4.0
Saldo de la cuenta corriente	-534.0	+248.0	-353.0	-634.0	-1 371.0
Cuenta de capital					
Financiamiento neto externo (a + b + c + d + e)	534.0	-248.0	353.0	634.0	1 371.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	233.0	135.0	1 034.0	1 299.0	1 959.9
Inversión directa	138.0	154.0	207.0	174.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	351.0	266.0	904.0	901.0	
Amortizaciones	-370.0	-274.0	-425.0	-499.0	
Pasivos de corto plazo	97.0	-47.0	331.0	713.0	
Donaciones oficiales	17.0	36.0	17.0	10.0	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-38.0	-8.0	-14.0	-35.0	47.1
c) Errores y omisiones	10.0	-31.0	-20.0	-54.0	
d) Asignación DEG	-	-	-	59.0	
e) Financiamiento compensatorio netos (- aumento)	329.0	-344.0	-647.0	-635.0	-636.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el F.M.I. y otros pasivos de las autoridades monetarias	403.0	454.0	63.0	-206.0	-100.0
Amortizaciones	-50.0	-576.0	-188.0		
Oro y divisas (- aumento)	-24.0	-222.0	-522.0	-367.0	-478.0
DEG	-	-	-	-62.0	-58.0

fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, volúmenes 17, 22 y 23.

a/ Estimado.

En 1971 las exportaciones de bienes y servicios aumentaron en cerca de 8 %, frente a un promedio de casi 20 % en los tres años anteriores. Por su parte, las importaciones aumentaron en 28 % (en 1970 habían crecido en 25 %) ampliándose el desequilibrio comercial externo de unos 20 millones en 1969 a alrededor de 890 millones de dólares en 1971.

La baja experimentada por el precio internacional del café significó, a pesar del mayor volumen exportado, un menor ingreso por las exportaciones de este producto. Así continuó modificándose la estructura de las exportaciones brasileñas, ya que las menores exportaciones de café fueron compensadas por una nueva expansión de las de productos no tradicionales y manufacturas. No obstante, lo notable de la evolución de la balanza comercial del país es la celeridad con que han crecido las importaciones de bienes y servicios, a un ritmo que duplica con creces al del producto interno bruto. Con esto, el coeficiente de importación ha subido de 4.1 % en 1965 a 7.2 % en 1971 (véase nuevamente el cuadro 1).

COLOMBIA

1. La situación económica reciente

La evolución económica reciente se había caracterizado por su sostenido crecimiento, que en 1970 llegó a 6.8 %. Sin embargo, las repercusiones de una baja en los precios del café y la escasa expansión de la producción agrícola, contribuyeron a desacelerar el ritmo de crecimiento del producto interno bruto a alrededor de 5.5 % en 1971. (Véase el cuadro 1.)

Los temporales e inundaciones que afectaron al país produjeron cuantiosas pérdidas en la agricultura, principalmente en la producción de alimentos, y deterioro en las vías de comunicación, determinando un escaso aumento del producto agropecuario y un incremento menor que en años anteriores del sector transporte. En cambio, la producción manufacturera y la construcción mantuvieron su ya acostumbrado dinamismo, lo mismo que la generación de energía eléctrica. En cuanto a los servicios, conservaron la tendencia de crecimiento en torno a un 6 %.

El comportamiento de la economía colombiana mantiene una estrecha relación con las exportaciones, en particular las de café. En 1970, los precios del café fueron extraordinariamente altos y las exportaciones totales de mercancías aumentaron en 17 %, lo que significó una mayor entrada de 116 millones de dólares. Durante 1971, los precios del café descendieron en promedio aproximadamente en 13 %; por ello, a pesar que los precios de otros productos mejoraron y que el volumen exportado de café se mantuvo en los niveles del año anterior, las exportaciones totales disminuyeron alrededor de 9 %. Entretanto, las importaciones de bienes se redujeron en poco más de 5 %, debido a una fuerte contracción en la capacidad de compra en el exterior, debida al empeoramiento de la relación de precios del intercambio.

A la situación comercial adversa de 1971, se agregó una mayor salida neta de utilidades e intereses, lo que produjo una nueva expansión del déficit corriente, que ya alcanza a 330 millones de dólares; como por otra parte, el ingreso de capitales autónomos se mantuvo en los niveles del año anterior, se llegó a un déficit de balance de pagos de alrededor de 12 millones de dólares, no obstante la asignación de derechos especiales de giro, que se financió con la utilización de reservas internacionales, préstamos contingentes del FMI y el aumento de otros pasivos con el exterior.

Cuadro 1

COLOMBIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(A costo de factores)

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 a/	1965	1970	1971 a/	1965-1970	1970	1971 a/
Agricultura	9 810.2	12 431.2	12 729.5	31.1	29.7	28.9	4.8	4.5	2.4
Minería	1 200.3	1 401.4	1 436.4	3.8	3.4	3.3	2.6	5.0	2.5
Industria manufacturera	5 685.9	7 711.2	8 328.1	18.0	18.4	18.8	6.3	8.0	8.0
Construcción	1 029.1	1 964.9	2 159.4	3.3	4.7	4.9	13.8	11.2	9.9
Subtotal bienes	17 725.5	23 508.7	24 653.4	56.2	56.2	55.2	5.8	6.2	4.2
Electricidad, gas y agua	344.9	524.5	593.7	1.1	1.3	1.4	8.7	9.0	13.2
Transporte y comunicaciones	2 260.0	3 049.7	3 241.8	7.2	7.3	7.3	6.1	10.0	6.3
Subtotal servicios básicos	2 604.2	3 574.2	3 835.5	8.3	8.6	8.7	6.5	9.8	7.3
Comercio y finanzas	5 261.6	7 134.1	7 593.5	16.7	17.1	17.2	6.3	8.2	6.3
Gobierno	1 846.8	2 237.8	2 327.3	5.9	5.4	5.3	3.9	4.5	4.0
Propiedad de vivienda	1 852.8	2 507.8	2 658.3	5.9	6.0	6.0	6.2	6.2	6.0
Otros servicios	2 214.9	2 852.5	3 052.2	7.0	6.8	6.9	5.2	6.5	7.0
Subtotal otros servicios	11 176.1	14 732.2	15 621.3	35.5	35.2	35.4	5.7	6.2	6.0
Producto interno bruto, total	31 453.0	41 635.3	43 925.2	100.0	100.0	100.0	5.8	6.8	5.5

Fuentes: 1965-1971: cálculo de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Colombia.

Nota: La suma de las actividades no corresponden con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Preliminar.

La demanda interna registró un aumento de 4.5 % en 1971 (8.7 % en 1970), que fue inferior a 2 % en la inversión fija. Particularmente afectada resultó la formación de capital en maquinaria y equipo, que sufrió una fuerte contracción; en cambio, la dirigida a construcción continuó aumentando rápidamente. (Véase el cuadro 2.)

El incremento del consumo fue también menor que en 1970, en particular el consumo privado, ya que el del gobierno general mantuvo una expansión significativa durante 1971.

Hasta el mes de noviembre los gastos corrientes del gobierno nacional habían aumentado en cerca de 22 % a precios corrientes y en 9.4 % los de inversión. Sin embargo, el incremento de los ingresos corrientes fue también alto, reduciéndose el déficit a menos de 400 millones de pesos (sin considerar la amortización de la deuda).

El menor aumento de la producción agrícola y la elevación de los costos de transporte originaron un alza apreciable en los precios de los alimentos, más bien a nivel de expendedor que de productor. En promedio anual, los precios al consumidor (para obreros) subieron en 11.8 % durante 1971, frente a un 6.7 % del año anterior.

2. Tendencias recientes de la producción

En la evolución de la producción tiene marcada influencia la agricultura, que origina el 30 % del producto interno bruto y ocupa al 40 % de la fuerza de trabajo. Durante el quinquenio 1965-1970 el producto agropecuario creció a razón de 4.8 % anual; sin embargo, esta tendencia no continuó en 1971. En efecto, los temporales e inundaciones que afectaron al país durante un prolongado y riguroso invierno produjeron cuantiosas pérdidas en la agricultura que quedaron reflejadas en un escaso incremento de 2.4 % que se estimó para el producto del sector.

La información parcial disponible para 1971, señala comportamientos muy dispares entre los principales productos agrícolas. Así, mientras el maíz y el arroz anotaron aumentos de alrededor del 10 y 2.5 %, respectivamente, fue necesario importar 385 000 toneladas de trigo (20 % más que el año anterior) para suplir la caída de 10 % en su producción. También registraron descensos apreciables la papa y el frijol. En cambio se estima que la producción de yuca aumentó en 4.5 % y que la cebada superó el 20 %.

Cuadro 2

COLOMBIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 a/	1965	1970	1971 a/	1965- 1970	1970	1971 a/
<u>Oferta global</u>	37 738.4	51 152.9	53 160	112.1	114.8	113.1	6.3	7.7	3.9
Producto interno bruto	33 659.8	44 547.4	47 000	100.0	100.0	100.0	5.8	6.8	5.5
Importaciones b/	4 078.6	6 605.5	6 160	12.1	14.8	13.1	10.2	14.5	-6.7
<u>Demanda global</u>	37 738.4	51 152.9	53 160	112.1	114.8	113.1	6.3	7.7	3.9
Exportaciones b/	4 802.2	6 307.1	6 287	14.3	14.2	13.4	6.2	1.1	-0.3
Inversión bruta interna	6 005.8	9 026.0	8 923	17.8	20.3	19.0	8.5	14.2	-1.1
Inversión bruta fija	5 158.3	7 919.0	8 070	15.3	17.3	17.2	8.9	13.1	1.9
Pública	883.2	2 455.0	...	2.6	5.5	...	22.6	14.7	...
Privada	5 122.6	6 571.0	...	15.2	14.7	...	5.1	14.0	...
Construcción	3 034.0	5 107.8	...	9.0	11.5	...	11.0	8.7	...
Maquinaria y equipo	2 124.3	2 811.2	...	6.3	6.3	...	5.8	22.1	...
Consumo total	26 930.4	35 819.8	37 950	80.0	80.4	80.7	5.8	7.5	5.9
Gobierno general	2 151.2	2 870.7	3 110	6.4	6.4	6.6	5.8	8.3	8.3
Privado	24 769.2	32 949.1	34 840	73.6	74.0	74.1	5.8	7.4	5.7

Fuente: 1965-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Colombia, 1971 estimaciones de la CEPAL.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios, fueron tomadas de los cuadros de Balanza de Pagos en dólares corrientes convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios excluido factores.

/Durante la

Durante la primera mitad del año los indicadores mostraban una notable reducción en el área sembrada de algodón (alrededor de 18 % menos que la de 1970), lo que habría determinado una menor producción del orden del 10 %; esta baja pudo haber sido aún mayor de no haber mejorado el rendimiento. En el caso del café, se estima que hubo una merma en su producción cercana al 9 %, atribuible también al exceso de lluvia.

La producción de azúcar de caña correspondiente a la zafra 1969/1970 fue alrededor de 2 % inferior a la anterior, debido a que se derivó una parte de ella a la producción de panela, a causa de la elevación de su precio.

En cuanto a la producción pecuaria, se estima que aumentó aproximadamente en un 4 % y que el lluvioso invierno, fuera de haber ocasionado la inundación de algunas praderas, aseguró una excelente pastura para la ganadería. En el primer semestre los indicadores señalaban que el beneficio de ganado mayor había aumentado en 11.7 %.

Las autoridades monetarias movilizaron cuantiosos recursos hacia la agricultura, con el fin de subsanar las pérdidas causadas por el mal tiempo. En el mes de abril la Junta Monetaria estableció un fondo agrario de emergencia por 230 millones de pesos destinados a prórrogas de obligaciones y nuevos créditos y en noviembre se ampliaron las asignaciones destinadas al sector cafetalero. Por otra parte, el primer semestre el Fondo Financiero Agrario aprobó créditos por 479 millones de pesos y programó 436 millones de pesos más para otorgarlos en el segundo semestre.

La minería, entretanto, redujo su tasa de crecimiento a 2.5 %, debido a la escasa expansión de la producción de petróleo y los adversos resultados de la extracción de mineral de hierro (-16 % en el primer semestre) y de la producción de oro y de plata, que hasta noviembre habían disminuido en 7 y 13 % respectivamente. Incluyó en los resultados de la producción petrolera la determinación oficial que ordenó restringir la extracción en los yacimientos de Orito, que en 1970 produjo un 25 % de la producción total, con el fin de preservar sus reservas de un eventual agotamiento. A fines de 1970 se estimaban las reservas de crudo en unos 900 millones de barriles, que al ritmo actual de extracción durará alrededor de 10 años; sin embargo, en enero de 1972 se descubrió petróleo en la región de los Llanos Orientales, con muy buenas expectativas de explotación, con lo que podría expandirse enormemente la producción en los próximos años.

/En cuanto

En cuanto a la producción de manufacturas, mantuvo durante el año el dinámico comportamiento que manifiesta desde 1968. Para 1971 se estimó su crecimiento en 8 %, igual al registrado el año anterior.

La disminución de las importaciones, al parecer no afectó mayormente el suministro externo de materias primas e insumos intermedios para la actividad fabril. De acuerdo con la información parcial disponible para algunos renglones, se destaca el fuerte impulso experimentado por la industria automotriz, que hasta agosto había aumentado en 24 % el número de unidades producidas. También se incrementó la producción de derivados del petróleo y la de azúcar; en cambio, tanto la producción de acero en lingotes como la de cemento no experimentaron mayor variación respecto a los altos niveles de 1970.

Se estimó en alrededor de 10 % el aumento de la construcción, manteniéndose así el rápido crecimiento que ha caracterizado a esta actividad. Información de 9 meses indica que la edificación en 18 ciudades, en término de metros cuadrados construidos, habría aumentado en 12 %.

Entre los servicios básicos, la generación de electricidad continuó aumentando rápidamente mediante la adición de nueva capacidad instalada. Durante 1971 entraron en servicio 395 MW, destacándose por su tamaño la central hidroeléctrica Guatape de 280 MW.

Las vías de transporte terrestre sufrieron destrozos a consecuencia del invierno riguroso. Además, el volumen transportado fue afectado por la baja producción agrícola y por el descenso del comercio exterior. Todo ello contribuyó a que el valor agregado por el sector debilitara su crecimiento de 10 % en 1970 a 6.3 en 1971. Durante el primer semestre, el transporte de productos agropecuarios por ferrocarril disminuyó en un 30 % y el de carga total por ferrocarril descendió en 7.5 % y en 8.5 % el de pasajeros, hasta el mes de julio.

3. El sector externo

La evolución económica del país está muy ligada a los resultados de las exportaciones, en particular a la suerte que corra en los mercados externos el café - 60 % de las exportaciones - y otros productos de relativa importancia (petróleo, algodón, bananos y textiles).

/En 1970,

En 1970, se exportaron 116 millones de dólares más que el año anterior (lo que significó un 17 % de aumento), de los cuales la casi totalidad fue aportada por las mayores ventas de café, como consecuencia de la extraordinaria cotización que alcanzaron sus precios, que se elevaron en alrededor de 25 % sobre el precio medio en 1969. (Véase el cuadro 3.) 1/.

Durante 1971, las exportaciones de bienes cayeron aproximadamente en 9 %, por la baja de los precios, ya que en volumen físico no hubo mayor variación.

Los precios del café han seguido una tendencia descendente desde comienzos de 1970. Sólo a fines de 1971 se observó una recuperación, cuyos efectos se apreciarían a comienzos de 1972. En promedio, durante 1971 los precios del producto habrían estado alrededor de 13 % por debajo de los niveles del año anterior. Igual disminución habría registrado el valor de las ventas de café, debido a que no hubo variación significativa en el volumen exportado, a pesar de las pérdidas sufridas por su producción.

El menor valor originado en las exportaciones de café se compensó en parte con los notables incrementos que registraron las ventas de algodón, banano, azúcar y tabaco. En cambio, disminuyó algo la exportación de petróleo y en mayor medida la de "otros productos", rubro que agrupa un gran número de bienes, entre ellos textiles y confecciones, maderas, ganado vacuno y carnes, manufacturas metálicas y mecánicas, productos farmacéuticos, etc., y cuyo valor se había duplicado entre 1967 y 1970, pasando a representar el 17 % de las ventas totales.

En cuanto a las importaciones de bienes, se estima que disminuyeron algo más de 5 % y cerca de un 10 % en términos de volumen físico, debido a una contracción de 12 % del poder de compra de las exportaciones, originada - como se vio - en el deterioro de la relación de precios del intercambio.

La disminución de las exportaciones acentuó el desequilibrio comercial, que, agregado a una mayor salida neta por concepto de utilidades e intereses, elevó el déficit de la cuenta corriente a 331 millones de dólares. Por otra parte, como el ingreso neto de capitales autónomos se mantuvo en los niveles del año anterior, se llegó a un déficit del balance de pagos de unos 12 millones de dólares, no obstante la asignación de derechos especiales de giro por 16,8 millones, que se financió con la utilización de reservas internacionales, préstamos contingentes del FMI y aumento de otros pasivos con el exterior. (Véase el cuadro 4.)

1/ Los valores de exportaciones que aparecen en este cuadro no coinciden con los del balance de pagos del cuadro 4, que han sido ajustados.

Cuadro 3

COLOMBIA: EXPORTACION DE PRODUCTOS PRINCIPALES
(Millones de dólares)

	1967	1968	1969	1970	1971 <u>a/</u>
Café	322.4	351.4	343.9	458.8	400
Bananos	25.0	24.7	19.7	18.1	24
Tabaco	4.4	4.9	7.3	7.2	15
Azúcar	11.3	14.9	14.7	14.0	16
Algodón	15.4	25.7	32.6	34.3	40
Petróleo y derivados	74.6	49.7	72.4	74.6	72
Exportaciones totales <u>b/</u>	<u>509.9</u>	<u>558.3</u>	<u>607.5</u>	<u>731.6</u>	<u>665</u>

Fuente: CEPAL, a base de información directa del DANE y de su Boletín mensual de Estadística.

- a/ Estimaciones de CEPAL excepto para café y petróleo y derivados que es información preliminar proporcionada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).
- b/ No coincide con los valores que aparecen en el cuadro 4, referente al balance de pagos por los ajustes que normalmente incluye su cálculo.

Cuadro 4

COLOMBIA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971a/
Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios	589.1	709.0	877.0	1 003.0	934.0
Bienes fob	495.3	581.0	672.0	788.0	716.0
Servicios	93.8	118.0	205.0	215.0	218.0
Importaciones de bienes y servicios	634.4	653.0	950.0	1 118.0	1 080.0
Bienes fob	496.4	430.0	648.0	302.0	760.0
Servicios	138.0	223.0	302.0	316.0	320.0
Pagos netos de renta del capital extranjero	-39.6	-79.0	-144.0	-170.0	-195.0
Donaciones privadas netas	0.4	4.0	7.0	9.0	10.0
Saldo de la cuenta corriente	-84.5	-19.0	-210.0	-276.0	-331.0
Cuenta de capital					
Financiamiento neto externo (a + b + c + d + e)	84.5	19.0	210.0	276.0	331.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	30.5	12.0	319.0	336.0	301.8
Inversión directa	2.5	10.0	54.0	44.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	34.9	116.0	283.0	281.0	
Amortizaciones	-26.4	-41.0	-100.0	-121.0	
Pasivos de corto plazo	14.2	-81.0	42.0	125.0	
Donaciones oficiales	5.3	8.0	35.0	37.0	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	14.1	-17.0	-14.0	-37.0	16.8
c) Errores y omisiones	44.0	67.0	-45.0	-26.0	
d) Asignación DEG	-	-	-	21.0	
e) Financiamiento compensatorio netos (-aumento)	-4.1	-43.0	-50.0	-48.0	12.4
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el F.M.I. y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	26.0	45.0	-63.0	9.4
Amortizaciones	-60.1	-71.0	-55.0		
Oro y divisas (-aumento)	56.0	2.0	-40.0	15.0	12.0
DEG	-	-	-	-	-9.0

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vol. 17 y 22.

a/ Estimado.

4. La situación financiera del gobierno nacional

Hasta el mes de noviembre los ingresos corrientes del gobierno nacional superaban a los de igual período de 1970 en 2 400 millones de pesos, que equivalen a un 22 % de incremento. Este mayor ingreso provino principalmente de la elevación de las tasas del impuesto a las ventas, la ley de timbre y el impuesto a las sucesiones.

A igual fecha los gastos totales aumentaron en 14 %. Mientras los gastos corrientes aumentaban en 22 %, los de inversión sólo lo hicieron en un 9.4 % y los pagos de amortización de la deuda disminuyeron en 16 %. De esta manera se redujo el déficit de 1 820 a 1 250 millones de pesos a fines de noviembre de 1971.

El financiamiento del déficit provino en su totalidad de préstamos externos y en particular de la Agencia Internacional de Desarrollo.

5. Las presiones inflacionarias

El escaso crecimiento de la producción agrícola y el encarecimiento de su transporte contribuyeron a elevar los precios internos durante el año, en particular de los alimentos.

El índice de precios al consumidor obrero registró un alza de 11.8 % durante 1971; en 1970 ese aumento había sido de 6.7 %. El grupo alimentos aumentó en 12.6 %. El índice correspondiente a empleados varió con menor intensidad: 10.9 % para el total y 12.6 % para los alimentos.

En Bogotá, los precios al consumidor obrero subieron 9 % durante el año, alza que no obstante ser mayor al 6.8 % registrado en 1970 o al 5.8 % de 1968, se mantiene dentro de los límites razonables de variación anual.

Durante el año, las autoridades monetarias trataron con relativo éxito de reducir los incrementos de la inversión de circulante con el fin de no impulsar las presiones inflacionarias. El circulante monetario y los depósitos bancarios a la vista a octubre de 1971 - comparado con octubre de 1970 - habían aumentado en 11.1 %, porcentaje que es relativamente bajo comparado con los incrementos de años anteriores.

/COSTA RICA

COSTA RICA

1. Evolución global de la economía

En 1971 se atenuó el ritmo de crecimiento del producto interno bruto a un 5 %, luego de haber aumentado a razón de 7 % anual en el último trienio. Este moderado incremento fue el resultado de factores tanto internos como externos. La inversión pública aumentó de manera extraordinaria (23 % en términos reales) a pesar de que las recaudaciones fiscales reflejaron la pérdida de dinamismo del comercio exterior; y la inversión privada aumentó en 4 % (véase el cuadro 1). La falta de estímulos provenientes de la demanda externa, en particular de los precios, desalentó ciertas inversiones como las bananeras, así como el deterioro del comercio intrarregional determinó una baja en la inversión dirigida hacia el sector manufacturero. La tendencia a orientar la formación de capital hacia la ganadería, el turismo y la construcción de viviendas no bastó para compensar la falta de inversión en otras actividades.

El consumo creció con un ritmo similar al del producto. La liberalidad en el otorgamiento de créditos contribuyó a mantener elevado el gasto de los consumidores; a ello se agregó el aumento relativamente rápido de los gastos de consumo del gobierno general.

La mayor demanda, sin embargo, no obtuvo una significativa respuesta de la producción y se canalizó de preferencia hacia las importaciones. Con excepción de la agricultura, que elevó su tasa de crecimiento a 5 % luego de los malos resultados del año anterior, en los demás sectores productivos se atenuó el ritmo de crecimiento, hecho que fue más evidente en la producción de servicios. (Véase el cuadro 2.)

La relativa inelasticidad que observó la oferta, hacía prever una acentuación de las tensiones inflacionarias; sin embargo, la mayor producción de algunos productos agrícolas de consumo interno y la aplicación de restricciones a las compras externas desde fuera de la región, tendieron a reducir dichas presiones y los precios internos aumentaron aun con menor intensidad que en 1970.

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones de 1960				Composición porcentual				Tasas anuales de crecimiento			
	1968	1969	1970 a/	1971 a/	1968	1969	1970a/	1971a/	1968	1969	1970a/	1971a/
Oferta global	6 134.8	6 603.0	7 322.5	7 791.6	131.1	132.3	137.7	139.5	8.5	7.6	10.9	6.4
Producto interno bruto	4 678.1	4 989.6	5 318.9	5 584.8	100.0	100.0	100.0	100.0	7.7	6.7	6.6	5.0
Importaciones b/	1 456.7	1 613.4	2 003.6	2 206.8	31.1	32.3	37.7	39.5	11.3	10.8	24.2	10.1
Demanda global	6 134.8	6 603.0	7 322.5	7 791.6	131.1	132.3	137.7	139.5	8.5	7.6	10.9	6.4
Exportaciones b/	1 228.7	1 332.5	1 392.3	1 558.2	26.3	26.7	26.2	27.9	22.4	6.4	4.5	11.9
Inversión bruta interna	992.4	1 080.8	1 418.7	1 499.1	21.2	21.7	26.7	26.8	3.8	8.9	31.3	5.7
Inversión bruta fija	910.0	990.8	1 118.7	1 209.1	19.5	19.9	21.0	21.6	8.1	8.9	12.9	8.1
Pública	163.6	226.9	238.2	293.4	3.5	4.5	4.5	5.3	5.1	38.7	5.0	23.2
Privada	746.4	763.9	880.5	915.7	16.0	15.3	16.5	16.4	8.8	2.3	15.3	4.0
Construcción	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Consumo total	3 913.7	4 189.7	4 511.5	4 734.3	85.4	83.9	90.5	90.0	6.0	7.0	7.7	4.9
Gobierno general	608.8	665.5	718.7	777.6	13.0	13.3	13.5	13.9	5.1	9.3	8.0	8.2
Privado	3 304.9	3 524.2	3 792.8	3 956.7	72.4	70.6	77.0	76.1	6.2	6.6	7.6	4.3

Fuente: 1968-1970: Cálculos de la CEPAL a base de estadísticas oficiales; 1971, estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de Balanza de Pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluido factores.

Cuadro 2

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(A costo de factores)

	Millones de colones de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970 a/	1971 a/	1965	1970 a/	1971 a/	1965-1970	1970 a/	1971 a/
Agricultura	842.3	1 078.2	1 132.1	24.9	22.8	22.6	5.0	2.0	5.0
Industria manufacturera b/	591.9	931.0	988.7	17.5	19.7	19.8	5.5	8.4	6.2
Construcción	181.2	228.8	247.1	5.4	4.8	5.0	4.8	12.8	8.0
Subtotal bienes	1 615.4	2 238.0	2 367.9	47.8	47.3	47.4	6.7	5.6	5.8
Electricidad, gas y agua	54.4	86.9	95.6	1.6	1.8	1.9	9.8	8.0	10.0
Transporte y comunicaciones	150.3	216.6	227.4	4.4	4.6	4.6	7.6	8.7	5.0
Subtotal servicios básicos	204.7	303.5	323.0	6.1	6.4	6.5	8.2	8.5	6.4
Comercio y finanzas	511.2	784.1	831.1	15.1	16.6	16.6	8.9	12.2	6.0
Gobierno	371.6	541.5	579.9	11.0	11.5	11.6	7.8	6.8	7.1
Propiedad de vivienda	314.4	367.1	377.4	9.3	7.7	7.6	3.2	3.1	2.8
Otros servicios	360.1	494.6	511.9	10.7	10.5	10.3	6.4	5.0	3.5
Subtotal otros servicios	1 557.3	2 187.3	2 300.3	46.1	46.3	46.1	7.0	7.6	5.2
Producto interno bruto, total	3 383.3	4 739.4	4 976.4	100.0	100.0	100.0	6.9	6.6	5.0

Fuente: 1965-1970, cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales; 1971, estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Preliminar.

b/ Incluye minería.

En lo concerniente a los factores externos, interesa destacar que durante 1971 la demanda externa careció del dinamismo de años anteriores, no sólo por las fluctuaciones cíclicas propias de los productos tradicionales de exportación - particularmente el caso del café - sino también por la crisis que atraviesa actualmente el Mercado Común Centroamericano, que ha debilitado las exportaciones costarricenses a la región. El valor de las exportaciones de bienes aumentó solamente en 4 % (en 1970 lo había hecho en 21 %) mientras que el de las importaciones lo hizo en un 13 %, contribuyendo junto a la mayor remesa de utilidades e intereses a elevar el déficit de la cuenta corriente a 120 millones de dólares. Sin embargo, es probable que el déficit corriente hubiera sido mayor de no haberse restringido las importaciones desde fuera de la región mediante el establecimiento de un mercado doble de divisas y de recargos cambiarios diferenciales.

El establecimiento de recargos cambiarios como acción tendiente a limitar la demanda de bienes no esenciales importados fue una medida temporal y de emergencia para adecuar los efectos derivados de la nueva política crediticia a las condiciones del sistema productivo del país. Hacia fines de año se presentó un proyecto de reforma fiscal que seguramente sustituirá los recargos arancelarios, ya que grava significativamente el consumo de bienes no esenciales.

2. Finanzas públicas

La expansión del gasto público para contrarrestar los efectos del estancamiento de las exportaciones y el menor incremento de la inversión privada, propició un problema de desequilibrio financiero de cierta magnitud por el comportamiento de los ingresos corrientes y las menores posibilidades de absorción de ahorro interno por la vía de colocación de bonos.

En general los ingresos ordinarios del gobierno resintieron el debilitamiento del sector exportador y sus efectos en el resto de la economía. Además, las recaudaciones fiscales se vieron afectadas por el menor ritmo de crecimiento de las importaciones y en especial por la tendencia a reemplazar las compras fuera del área por abastecimientos libres de gravámenes, procedentes del mercado centroamericano.

/Los ingresos

Los ingresos tributarios del Gobierno Central que se habían incrementado cerca de 23 % en 1970, redujeron su ritmo de expansión a 4.4 %. Con todo, fue favorable la evolución de los impuestos directos que observaron una elevación mayor; el crecimiento económico relativamente más intenso del año previo permitió que las entradas por impuesto a la renta se elevaran aproximadamente en 19 % y superaran el descenso de otros gravámenes del mismo tipo. Entre estos últimos destaca la contracción de los ingresos por impuesto a las utilidades de las compañías bananeras por la caída de esas utilidades, que se trató de atenuar por medio del diferimiento en el cobro de tributos.

Los impuestos indirectos, que representan cerca del 80 % de los ingresos tributarios del presupuesto ordinario, se elevaron a una tasa de 3.7 % frente a un crecimiento de 33 % en 1970. Al estar en plena vigencia, durante un ejercicio fiscal completo, los gravámenes aprobados con la ratificación del Protocolo de San José - cuya recaudación pasó de 21.8 millones de colones en 1970 a casi 63 millones en 1971 - se evitó que decayeran en términos absolutos las percepciones por impuestos indirectos. Estas se redujeron fuertemente, en el área del impuesto sobre las compras de café de las empresas que benefician y exportan el grano, y también en la de los derechos a la importación, que no pudieron ser compensadas por las mayores recaudaciones obtenidas en materia de impuesto a las ventas (9.3 % de incremento).

Estimaciones preliminares indican, por otro lado, que los gastos corrientes del Gobierno Central, en parte inducidos por el importante monto de la inversión real, crecieron más de 22 %, frente a 10.6 % de aumento en 1970, lo cual condujo, ante el ya mencionado debilitamiento de los ingresos ordinarios, a que se produjera un déficit corriente de más de 28 millones de colones, invirtiéndose las tendencias de los tres años precedentes. Por otra parte, hubo una ampliación de bastante importancia en la brecha deficitaria entre gastos totales e ingresos ordinarios. No obstante que el financiamiento externo del gobierno central contribuyó en forma significativa a cubrir el déficit global, hubo de recurrirse al crédito interno del sistema bancario. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

COSTA RICA: CUENTAS DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de colones)

	1967	1968	1969	1970	1971 <u>a/</u>
<u>Cuenta corriente</u>					
Ingresos corrientes	540.5	636.7	719.3	882.6	909.5
Gastos corrientes	577.8	605.0	692.1	765.7	937.9
Ahorro	-37.3	31.7	27.2	116.9	-28.4
<u>Cuenta de capital</u>					
<u>Total</u>	<u>181.0</u>	<u>193.5</u>	<u>210.0</u>	<u>220.6</u>	<u>321.8</u>
Inversión real	71.2	63.5	70.3	84.6	156.5
Inversión financiera	4.7	4.9	2.4	4.9	5.3
Amortización	71.0	81.1	89.2	94.4	93.8
Transferencia	34.1	44.0	48.1	36.7	66.2
Gastos totales	758.8	798.5	902.1	986.3	1 259.7
<u>Déficit</u>	<u>218.3</u>	<u>161.8</u>	<u>182.8</u>	<u>103.7</u>	<u>350.2</u>
<u>Financiamiento del déficit</u>	<u>218.3</u>	<u>161.8</u>	<u>182.8</u>	<u>103.7</u>	<u>350.2</u>
Crédito externo	33.6	6.7	18.4	65.1	143.0
Crédito interno	162.6	163.2	128.7	108.7	171.9
Otros recursos internos	22.1	-8.1	35.7	-70.1	35.3

Fuente: Banco Central.

a/ Cifras estimadas.

/Hacia fines

Hacia fines de año, se presentó a la Asamblea Legislativa un proyecto de reforma tributaria, que fue aprobado en marzo de 1972, por el cual se procura incrementar la recaudación e impedir al mismo tiempo que ciertos excedentes de gasto tiendan a generar presiones exageradas sobre las compras externas. Aparte de las modificaciones que se introducen en el impuesto a la renta con el propósito de hacer más equitativa la distribución de la carga tributaria y mejorar los actuales patrones de eficiencia en la recaudación y administración, los mayores efectos inmediatos se obtendrían de la consolidación de la tributación selectiva sobre bienes de consumo final. Se ampliará el área de aplicación de los impuestos respectivos y junto con la supresión de los recargos cambiarios, la administración tendrá facultades para gravar con tasas discriminatorias - que podrían llegar hasta el 50 % del valor imponible correspondiente, y en casos especiales al 100 % del mismo - los consumos prescindibles o suntuarios. Además, se prevén dispositivos flexibles para el manejo de ese tipo de gravámenes - sin exceder el límite máximo de tasas ya señalado - con el objeto de adecuar la política fiscal a las circunstancias prevalecientes en el mercado monetario y cambiario. Ante el menor incremento que ha experimentado la inversión privada y las perspectivas inmediatas de crecimiento relativamente lento de las exportaciones, el fortalecimiento de los ingresos corrientes del Gobierno Central resulta ser un factor importante para permitir que la inversión pública continúe generando estímulos a la economía sin perturbaciones en la esfera externa.

3. Moneda y crédito

Durante 1971 se acentuaron las tendencias expansionistas del crédito. No obstante las medidas correctivas del desequilibrio en los pagos externos adoptadas a mediados de año y los mayores estímulos que existieron para la colocación de fondos en cuentas bancarias a plazo, continuó prevaleciendo una alta liquidez en la economía, inducida, en parte, por la rápida expansión de los activos del sistema bancario.

La política crediticia, al asignársele como papel fundamental el de promover el desenvolvimiento de la actividad económica y darse un rezago apreciable entre su impacto inmediato del lado de la demanda y sus repercusiones de más largo término en el de la oferta, tendió en alguna medida a reforzar de momento las tendencias estructurales al desequilibrio externo. Así, después de tres años (1967 a 1969) de aplicación de una política que trató de mantener la oferta de crédito con un crecimiento relativo inferior al de las transacciones internas, en 1970 comenzó a impulsarse la demanda efectiva más allá de las posibilidades de aumento inmediato de la producción con el efecto señalado anteriormente.

/Sin embargo,

Sin embargo, en ese año (1970) los altos ingresos de las exportaciones permitieron elevar las compras en el exterior y, de otra parte, el aumento del crédito al sector privado fue contrarrestado parcialmente por una disminución del apoyo bancario al gobierno central, en correspondencia con el transitorio fortalecimiento de los ingresos fiscales - fundamentalmente derivado de los altos precios de exportación del café y los nuevos gravámenes a la importación - y con el papel más activo que desempeñó la captación de fondos externos en el financiamiento del déficit fiscal. El total de los préstamos del sistema bancario a la economía, creció menos que el crédito al sector privado, pero sin que pudiera evitarse que la demanda excedente presionara sobre las reservas cambiarias del Banco Central.

El proceso de expansión crediticia en 1971 operó en un marco de condiciones distintas. La contracción relativa del sector externo puso nuevamente de relieve la vulnerabilidad financiera del gobierno y hubo de recurrirse a créditos del Banco Central que contribuyeron a mantener una situación de alta liquidez y a estimular la demanda de importaciones.

En los primeros seis meses de 1971 las instituciones bancarias acusaban un crecimiento de activos internos por encima de los márgenes fijados para doce meses; luego para el conjunto del año el crédito total creció casi 29 %. Aproximadamente el mismo ritmo de expansión se registró en materia de préstamos al sector privado - en tanto el crédito neto al Gobierno Central que se había reducido en 1970 crecía alrededor de 21 % - superándose así ampliamente la tasa de expansión de las transacciones reales internas, sin que el financiamiento externo de mediano y largo plazo a las instituciones bancarias prestara un apoyo sustantivo al incremento de los préstamos. Los pasivos externos de mediano y largo plazo del sistema bancario apenas crecieron 1.5 %.

A través de los préstamos al sector privado se financiaron de preferencia actividades no directamente productivas. En particular, cabe destacar el desenvolvimiento acelerado del crédito al comercio y de los préstamos de carácter personal (que se multiplicaron casi 2.5 veces), en tanto que los fondos asignados a las actividades de producción observaron tasas de expansión más reducidas. Sin embargo, es probable que la expansión de préstamos destinados a propósitos de consumo haya sido contrarrestada por una menor actividad del sistema extrabancario, donde predomina este tipo de operaciones. A través de la creación de departamentos especializados en los propios organismos bancarios, que adoptaron tasas de interés

/similares a

similares a las de instituciones financieras privadas, se captaron fondos importantes susceptibles de control oficial. Así, se observa que en el presente año los depósitos de ahorro y a plazo en los bancos comerciales crecieron más de 90 %, en correspondencia con las medidas señaladas y como efecto de la presencia de cuantiosos fondos líquidos en poder del público.

Entre las principales modificaciones al sistema de regulación del crédito aprobadas en 1971 destaca, por una parte, la sustitución de los topes de cartera - instrumento de control tradicional en Costa Rica - por la obligación de las instituciones bancarias de mantener determinada estructura en la distribución de sus préstamos y, por otra, el reemplazo del mecanismo de excepción en las colocaciones llamadas "autorizaciones fuera de tope", por la creación de líneas de crédito para programas de fomento económico financiadas principalmente con recursos externos de mediano y largo plazo. Aparte de estas operaciones de carácter especial, el nuevo sistema de regulación se fundamenta en las ventajas de prestar mayor flexibilidad a la política de los bancos comerciales; y, al mismo tiempo, de evitar que los recursos puedan canalizarse en exceso hacia actividades de baja prioridad. Para ello las operaciones bancarias de financiamiento corriente se han clasificado en tres grandes categorías (líneas preferenciales, actividades agroindustriales y otras actividades e inversiones en valores), siendo diferentes las posibilidades de manejo de los montos de crédito en relación con cada una de ellas.

4. El sector externo

Durante 1971 las exportaciones de bienes carecieron del dinamismo de años anteriores y aumentaron solamente un 3.9 % (en 1970 lo había hecho en 21 %). Debido al deterioro de su precio, el valor de las exportaciones de banano aumentaron apenas en 3.7 %, que contrasta con el crecimiento que registraron en 1970, a pesar de que su volumen exportado aumentó en más de 7 %.

En cambio las ventas de café sufrieron una caída cercana al 20 % equivalente a 13.5 millones de dólares menos que en 1970, ello se debió tanto a una baja de 12 % en los precios como a la reducción en el volumen vendido a consecuencia de la menor cuota de exportación que se le asignó al país. Con todo el crecimiento de la producción cafetalera en 1971 contribuyó a elevar la acumulación de existencias a cerca de 500 000 sacos (véase el cuadro 4).

Cuadro 4

COSTA RICA: EXPORTACION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

	1967	1968	1969	1970 <u>a/</u>	1971 <u>b/</u>	Tasas anuales de crecimiento			
						1968	1969	1970	1971
<u>Millones de dólares</u>									
Banano	30.9	42.8	51.5	66.7	69.2	38.5	20.3	29.5	3.7
Café	54.6	55.3	55.8	72.8	59.3	0.9	0.9	30.5	-18.5
Cacao	3.1	3.0	7.1	1.9	1.5	-3.2	136.7	-73.2	-21.1
Carne fresca	8.6	12.0	15.1	18.0	20.2	39.5	25.8	19.2	12.2
<u>Millones de dólares de 1960</u>									
Banano	27.6	41.1	51.6	66.0	70.9	48.9	25.5	27.9	7.5
Café	62.3	64.5	63.7	64.8	59.7	3.5	-1.2	1.7	-7.5
Cacao	3.6	2.6	4.5	1.6	1.5	-27.8	73.1	-64.4	-5.7
Carne fresca	6.1	8.6	10.0	10.3	10.9	41.0	16.3	3.0	6.2
<u>Indice de valor unitario (1960=100)</u>									
Banano	112.1	104.0	99.9	101.2	97.6	-7.3	-3.9	1.3	-3.6
Café	88.1	85.7	87.7	112.4	99.3	-2.7	2.3	28.2	-11.7
Cacao	88.3	114.8	157.4	120.1	100.0	30.0	37.1	-23.7	-16.7
Carne fresca	139.7	138.6	151.6	174.1	185.3	-0.8	9.4	14.8	6.4

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

La exportación de carne fresca continuó aumentando rápidamente durante el año apoyada en la mayor cuota de importación que le asignó Estados Unidos (16 000 toneladas) y en los mejores precios, lo que se tradujo en un valor exportado cercano a los 20 millones de dólares (12 % de crecimiento).

En cuanto a las exportaciones de cacao continuaron descendiendo, esta vez en más de 20 % afectada por la baja de precios, factor que en los últimos años ha desalentado su cultivo.

Las exportaciones a la región centroamericana se estancaron en contraste con el rápido incremento de 28 % logrado en 1970. El hecho de haberse estrechado la demanda regional por las limitaciones experimentadas en el intercambio comercial de Honduras con otros países de la región intensificó la competencia entre los demás países y en el caso de Costa Rica, condujo a un rápido incremento de su déficit comercial con el mercado común, que durante el año alcanzó a 30 millones de dólares. Con el fin de que no se ampliara más el desequilibrio comercial, se fijaron cuotas reguladoras para las importaciones procedentes del área.

Por su parte las importaciones de bienes aumentaron 12.8 % en 1971. Tasa sin embargo, bastante menor al 29.8 % registrado en 1970. Los recargos cambiarios sin duda modificaron el comportamiento de las importaciones desde fuera del área.

A la diferente rapidez con que se incrementaron las exportaciones e importaciones, se agregó una mayor remesa de utilidades e intereses, elevándose el déficit de la cuenta corriente a 120 millones de dólares. Sin embargo, el aumento de los préstamos oficiales y el extraordinario incremento que registraron los pasivos de corto plazo, principalmente de los créditos de proveedores, permitió cerrar el balance de pagos con un superávit de 9 millones de dólares, que se reflejó en una expansión cercana a los 18 millones de dólares de las reservas de oro y divisas (véase el cuadro 5).

Cuadro 5

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971a/
<u>Cuenta corriente</u>					
Exportaciones de bienes y servicios	104.5	136.8	227.3	273.1	291.6
Bienes fob	87.7	111.7	189.6	228.9	237.9
Servicios	17.5	25.1	37.7	44.2	53.7
Importaciones de bienes y servicios	120.9	199.6	271.0	346.1	391.9
Bienes fob	98.9	160.9	221.5	287.4	324.2
Servicios	22.0	38.7	49.5	58.7	67.7
Pagos netos de renta del capital extranjero	-3.7	-13.4	-16.4	-20.8	-24.0
Donaciones privadas netas	0.8	4.9	3.8	4.3	3.7
Saldo de la cuenta corriente	-19.3	-71.3	-56.3	-89.5	-120.6
<u>Cuenta de capital</u>					
Financiamiento neto externo (a + b + c + d + e)	19.3	71.3	56.3	89.5	120.6
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	10.9	56.9	73.4	74.6	126.2
Inversión directa	2.4	0.1	24.1	26.1	
Préstamos de largo y mediano plazo	6.1	54.6	37.7	38.7	
Amortizaciones	-5.4	-20.1	-22.3	-21.2	
Pasivos de corto plazo	4.5	18.8	29.3	27.4	
Donaciones oficiales	3.3	3.5	4.6	3.6	3.4
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-1.7	-7.5	-8.5	-1.3	
c) Errores y omisiones	-1.1	15.5	12.5	2.4	
d) Asignación DEG	-	-	-	4.2	-9.0
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	11.2	6.4	-21.1	9.6	
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el F.M.I. y otros pasivos de las autoridades monetarias	10.0	32.5	2.5	-5.9	8.7
Amortizaciones	-	-23.7	-16.9		
Oro y divisas (-aumento)	1.2	-2.4	-6.7	15.7	-17.8
DEG	-	-	-	-0.2	0.1

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 22.

a/ Estimado.

/CHILE

CHILE

1. Resgos generales de la evolución reciente

En 1971 hubo profundos cambios en la política de desarrollo y en el proceso económico chilenos.

Los cambios estructurales principales fueron la ampliación del área de propiedad pública y mixta y la aceleración de la reforma agraria. Pasaron al sector estatal la gran minería del cobre; la minería del hierro, el salitre y el carbón; y la mayoría de las acciones de catorce bancos privados. Diez empresas industriales se incorporaron al área pública y doce a la mixta; además, se crearon una empresa estatal de distribución y otra avícola. El estado tomó bajo su control a 50 empresas industriales, que fueron intervenidas o requisadas, sin que haya habido traspaso de propiedad. En cuanto a la reforma agraria, desde noviembre de 1970 a diciembre de 1971 se expropiaron 1 379 predios, con una superficie total de 2.5 millones de hectáreas.

Estos cambios en la estructura de la propiedad fueron acompañados a corto plazo por una política expansiva, cuyo primer paso fue una fuerte redistribución de los ingresos en favor de los asalariados (entre 1970 y 1971 su participación en el ingreso total se elevó de 53,7 a 58,6 %). Este mejoramiento de los estratos de menores ingresos se obtuvo mediante una elevación del salario real (que aumentó en 28 % entre octubre de 1970 y julio de 1971) y una disminución de la desocupación (de una tasa de 7,2 % en diciembre de 1970 a 3,9 % a fines de 1971). El mayor poder adquisitivo así generado fue satisfecho por el lado de la oferta por un crecimiento del producto de 8,5 % - en términos reales - y de las importaciones de bienes de consumo y combustibles (que en dólares corrientes se elevaron 22 %). La mayor actividad del sistema productivo se basó en el aprovechamiento de capacidades ociosas, ya que la inversión privada se contrajo no siendo compensada su caída por la inversión pública (que por otra parte se dirigió sobre todo a vivienda y obras públicas). En definitiva, la inversión bruta interna disminuyó 7,7 % en valores constantes en tanto que el consumo total se elevaba en 10,8 % con un aumento de 11,7 % en el privado (véase el cuadro 1). La emisión del Banco Central (destinada tanto al sector fiscal como al privado y la banca) se expandió en 173 %. Los precios al consumidor, que fueron objeto de un control riguroso, se elevaron en 22,1 % entre diciembre de 1970 y 1971 (el año anterior esa cifra había sido de 34,9 %). En el sector externo se produjo un déficit de la cuenta corriente de 230 millones de dólares y un saldo negativo de 300 millones de dólares en el balance de pagos. Ello se debió a que

Cuadro 1

CHILE: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de escudos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970	1971 a/	1965	1970	1971 a/	1965-1970	1970	1971 a/
<u>Oferta global</u>	6 037.6	7 538.2	8 096.2	113.6	118.1	116.9	4.5	3.3	7.4
Producto interno bruto	5 313.1	6 383.1	6 925.7	100.0	100.0	100.0	3.7	3.1	8.5
Importaciones b/	724.5	1 155.1	1 170.5	3.6	18.1	16.9	9.8	4.0	1.3
<u>Demanda global</u>	6 037.6	7 538.2	8 096.2	113.6	118.1	116.9	4.5	3.3	7.4
Exportaciones b/	721.3	817.0	852.7	14.1	12.8	12.3	1.7	-7.0	4.4
Inversión bruta interna	979.5	1 113.8	1 028.0	16.4	17.4	14.9	2.6	-0.7	-7.7
Inversión bruta fija	855.6	1 065.6	...	16.1	16.7	...	4.5	7.5	...
Pública	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Privada	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Construcción	510.7	556.6	626.2	9.6	8.7	...	1.7	5.8	12.5
Maquinaria y equipo	344.9	509.0	401.8	6.5	8.0	...	8.1	9.4	-21.1
Consumo total	4 307.8	5 607.4	6 215.5	81.1	87.8	89.7	5.4	5.8	10.8
Gobierno general	538.0	703.4	735.8	10.1	11.0	10.6	5.5	7.2	4.6
Privado	3 769.8	4 904.0	5 479.7	71.0	76.8	79.1	5.4	5.6	11.7

Fuente: 1965-1970: CEPAL a base de estadísticas oficiales de ODEPLAN; 1971, estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios excluidos factores.

las exportaciones de bienes - en dólares corrientes - disminuyeron 7.4 %, por la caída en los precios del cobre, no obstante un aumento de 4 % en el volumen exportado y a que las importaciones de bienes -- también en dólares corrientes - se elevaron en 10 %; con respecto a su composición cabe destacar que se elevaron en 22 % las de bienes de consumo, en 59 % las de combustibles y que cayeron las de repuestos (12.4 %) y las de bienes de capital (17.8 %).

2. La evolución de los principales sectores productivos

El crecimiento de 8.5 % en el producto interno bruto resulta de un incremento de 7.7 % en servicios y 9.6 % en bienes. Entre estos últimos, se destaca el aumento superior al 12 % en la industria y la construcción (véase el cuadro 2).

a) Agricultura

La producción agropecuaria creció en 6.0 %, con un aumento de la agrícola de 10.1 % y de la pecuaria de 2.1 %.

Como se advierte en el cuadro 3, aumentó la producción de cereales, leguminosas, papas, vino y chicha y disminuyó la de cultivos industriales. El incremento en la producción de cereales obedece a los mejores rendimientos - logrados gracias a las buenas condiciones de clima y a la introducción de nuevas variedades - ya que la superficie cultivada fue casi igual que la del año anterior. Disminuyó la superficie cultivada de trigo, pero con los mejores rendimientos se obtuvo una cosecha mayor; en cambio aumentó la superficie de maíz y el arroz fue afectado por un verano frío, que impidió su maduración adecuada. Pese al significativo aumento de la producción de leguminosas, no se superaron los niveles de 1960 y 1961; en cambio, en los tubérculos se obtuvo un aumento de 22 % al combinarse la mayor superficie cultivada con los mejores rendimientos. La superficie de viñas permanece estancada en alrededor de 108 000 hectáreas y su producción varía según los rendimientos, que en 1971 fueron muy favorables.

CHILE: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(A costo de factores)

	Millones de escudos de 1960		Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1965	1970	1971 a/	1965	1970	1971 a/	1965-70	1970	1971 a/
Agricultura	501.1	566.1	600.1	10.2	9.6	9.4	2.5	5.0	5.0
Minería	480.0	612.3	647.2	9.8	10.4	10.2	5.0	1.3	5.7
Industria manufacturera	1 245.6	1 463.6	1 640.7	25.4	24.9	25.7	3.3	-0.3	12.1
Construcción	236.8	253.4	284.3	4.8	4.3	4.5	1.4	6.1	12.2
<u>Subtotal bienes</u>	<u>2 463.5</u>	<u>2 895.4</u>	<u>3 172.3</u>	<u>50.1</u>	<u>49.3</u>	<u>49.8</u>	<u>3.3</u>	<u>1.6</u>	<u>9.6</u>
Electricidad, gas y agua	69.2	83.0		1.4	1.4		3.7	4.1	
Transporte y comunicaciones	519.3	623.9		10.6	10.6		3.8	3.8	
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>588.5</u>	<u>706.9</u>		<u>12.0</u>	<u>12.0</u>		<u>3.7</u>	<u>3.8</u>	
Comercio y finanzas	799.7	1 097.3	2 919.9	16.3	18.7	45.8	6.5	8.0	8.0
Propiedad de vivienda	255.3	273.5		5.2	4.7		1.4	-	
Otros servicios	565.3	625.9		11.5	10.7		2.1	1.8	
Gobierno	240.2	268.5	280.9	4.9	4.6	4.4	2.3	1.6	4.6
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>1 860.5</u>	<u>2 265.2</u>	<u>...</u>	<u>37.9</u>	<u>38.7</u>	<u>...</u>	<u>4.0</u>	<u>4.4</u>	<u>...</u>
<u>Subtotal servicios</u>	<u>2 449.0</u>	<u>2 972.1</u>	<u>3 200.8</u>	<u>49.9</u>	<u>50.7</u>	<u>50.2</u>	<u>4.0</u>	<u>4.3</u>	<u>7.7</u>
<u>Producto interno bruto total</u>	<u>4 813.9</u>	<u>5 783.3</u>	<u>6 274.9</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>3.7</u>	<u>3.1</u>	<u>8.5</u>

Fuentes: 1965-1970, CEPAL, a base de estadísticas oficiales de ODEPLAN; 1971, estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

Nota: La suma de las actividades no corresponde al total, por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Preliminar.

Cuadro 3

CHILE: PORCENTAJE DE CRECIMIENTO DE LA SUPERFICIE CULTIVADA Y LA PRODUCCION AGRICOLA EN 1971 RESPECTO A 1970 Y AL TRIENIO 1964/1966

	Respecto a 1970		Respecto a 1964-1966	
	Superficie	Producción	Superficie	Producción
Cereales	0.1	4.9	-1.7	11.4
Leguminosas	18.2	11.1	16.1	16.2
Papas	11.7	22.2	-4.7	8.3
Vinos y chichas	0.6	31.1	1.4	19.2
Cultivos principales industriales	-13.7	-9.1	-12.8	39.0
<u>Total agrícola</u>	<u>0.8</u>	<u>10.1</u>	<u>-1.3</u>	<u>15.2</u>

Fuente: CODEPLAN.

En la producción pecuaria se produjo un pequeño aumento de 2.1 %, debido a la mayor producción avícola y láctea, ya que disminuyeron las producciones de carnes y lana (véase el cuadro 4). La caña registrada en la carne obedeció, sobre todo, a una merma de cerca de 10 % en ovinos y porcinos, pues la producción de carne bovina sólo disminuyó en 1.7 %. Ante esta situación, se importó ganado para reproducción (20 000 cabezas, por un valor de 7 millones de dólares). La producción de leche aumentó en 8 %, debido en gran parte a la mayor capacidad de recepción de leche en planta. En cambio, la de lana disminuyó en 13 %, a causa de la reducción de la masa ovina. La producción de carne de ave aumentó en 5 000 toneladas, no obstante los daños provocados por factores de clima y algunas dificultades en el abastecimiento de insumos; en particular, la producción de pollos "broiler" de un día aumentó de 36 400 a 40 900 toneladas (12.5 %) con respecto al año anterior. Paralelamente, se produjo un aumento sustancial en el consumo de aves, a tal punto que en Santiago y Valparaíso se elevó de 27 200 toneladas en 1970, a 38 600 toneladas en 1971 (42 % de aumento).

Cuadro 4

CHILE: INDICES DE PRODUCCION PECUARIA, 1971

	Respecto a 1970	Respecto al trienio 1964-1966
Carnes	94.1	101.1
Producción avícola	113.9	146.6
Producción láctea	108.3	140.8
Lana	86.9	82.6
<u>Total producción pecuaria</u>	<u>102.1</u>	<u>117.7</u>

Fuente: Oficina de Planificación Agropecuaria.

La actividad pesquera muestra una recuperación en la captura de anchoveta (sobre todo en Arica) y, por consiguiente, en la exportación de harina y aceite de anchoveta, cuyo valor se elevó de 17 millones de dólares en 1970 a 29.6 millones en 1971. En cuanto al pescado fresco, los desembarques parecen haber disminuido levemente, en tanto aumentaron los de marisco; según estimaciones de la Sociedad de Terminales Pesqueros, en el de Santiago (que abastece aproximadamente el 30 % del consumo nacional) se recibieron durante 1971 18 600 toneladas de pescado fresco (el año anterior esa cifra había sido de 19 900) y 12 200 toneladas de mariscos (10 400 toneladas en 1970).

b) Minería

La producción minera creció en 5.7 %, que resulta de incrementos de 5.6 % en cobre, 3.6 % en mineral de hierro y 23.2 % en salitre. La gran minería del cobre produjo un volumen físico 6 % mayor que en 1970 (572 000 toneladas métricas); y en la pequeña y mediana minería ese volumen fue 5 % mayor. De esa producción de cobre, se orientaron 696 000 toneladas métricas a la exportación (528 000 provenientes de la gran minería y 158 000 de la pequeña y mediana minería) y 21 000 toneladas al mercado nacional. La producción de mineral de hierro se estima en

/11 670 000 toneladas

11 670 000 toneladas métricas (de las cuales más de la mitad corresponden a la mediana minería); y la de salitre llegó a 830 000 toneladas (634 000 sódico y 196 000 potásico).

c) Industria

El valor agregado por la industria superó en 12.1 % al del año anterior. Este incremento es el más alto del último decenio (le sigue la tasa de 10.7 % alcanzada en 1962) y se produjo como respuesta a la intensa demanda, que a su vez se originó en la fuerte redistribución del ingreso. La actividad ligada a consumos esenciales - alimentos, bebidas, tabaco, textiles, vestuario y cuero - creció en 9.5 %. Las industrias de madera, muebles, papel, imprenta y otras aumentaron en 19.9 %; y las de caucho, químicas, derivados del petróleo y del carbón, lo hicieron en 23.0 %. En general, se utilizó capacidad instalada ociosa. Las industrias basadas en minerales no metálicos crecieron en 13.6 %, debido a la fuerte reactivación de los programas de vivienda y las industrias metálicas básicas lo hicieron en 6.7 %, con cifras muy altas en hierro y acero. Las industrias mecánicas y metalúrgicas aumentaron en 5.1 %, pues fueron afectadas por la disminución de material de transporte; ello se debió a que las empresas redujeron su producción mientras se decidía la licitación automotriz y una de ellas - la Ford - paralizó su actividad.

En el cuadro 5 se da a conocer la producción de algunos productos representativos del consumo personal, de bienes intermedios, de automotores y de bienes duraderos de consumo.

d) Construcción

El sector de la construcción, según datos parciales, creció en alrededor de 12.2 % en relación con 1970. Esta expansión, en la que fue decisiva la acción del sector público, refleja un aumento de 16.1 % en la edificación habitacional, de 7.2 % en la no habitacional, de 10.0 % en obras de ingeniería y una disminución de 0.4 % en reparaciones. En particular, en el sector habitacional, si se consideran las viviendas iniciadas durante el año, se advierte un aumento de la construcción pública y un descenso de la privada.

Cuadro 5

CHILE: PRODUCCION FISICA DE ALGUNOS PRODUCTOS
INDUSTRIALES Y BIENES INTERMEDIOS,
1970 Y 1971

	1970	1971	Variación Porcentual
<u>Bienes de consumo personal</u>			
Azúcar (miles de toneladas)	282	316	12.1
Fideos (miles de toneladas)	52	73	40.4
Cerveza (millones de litros)	178	219	23.0
Cigarrillos (millones de unidades)	6 596	8 302	26.0
Fósforos (miles de cajones)	303	322	6.3
<u>Bienes intermedios</u>			
Cemento (miles de toneladas)	1 349	1 370	1.6
Acero para láminas (miles de toneladas)	584	642	9.9
Petróleo combustible (millones de litros)	1 049	1 620	54.4
Petróleo diesel (millones de litros)	731	892	22.0
Gasolina de autos (millones de litros)	1 557	1 778	14.2
Parafina (millones de litros)	513	655	27.7
Gas licuado (millones de litros)	414	612	47.8
<u>Automotores</u>			
Automóviles (unidades)	20 684	21 250	2.7
Camionetas (unidades)	2 694	1 500	-44.3
Camiones (unidades)	1 209	720	-40.4
<u>Bienes duraderos de consumo</u>			
Refrigeradores (unidades)	67 135	70 240	4.6
Cocinas a gas (unidades)	109 683	145 500	32.7
Lavadoras (unidades)	46 396	58 350	25.8
Estufas (unidades)	129 077	187 900	45.6
Calentadores de agua (unidades)	41 355	53 200	28.6
Jugueros (unidades)	37 699	70 400	86.7
Enceradoras (unidades)	40 208	56 150	39.6
Cilindros de gas licuado (unidades)	263 032	359 700	36.8

Fuentes: Para bienes de consumo personal y bienes intermedios: Instituto Nacional de Estadística; para automotores: Comisión automotriz de la CORFO; para bienes duraderos de consumo: Instituto Chileno del Acero.

/En la

En la edificación no habitacional influyó principalmente la acción del sector público y en especial el aumento de las construcciones escolares (se terminaron 200 000 m²), de hospitales (50 000 m²) y de instalaciones comunitarias. En cambio, en la edificación no habitacional privada hubo un descenso pronunciado, sobre todo en la destinada al comercio y la industria. La iniciación de edificios no habitacionales, tanto pública como privada - en una muestra tomada en 60 comunas - indica un descenso de 31.4 % en superficie entre el período enero a octubre de 1971 e igual lapso del año anterior.

El aumento en el subsector de obras de ingeniería se debió a las obras de riego, sanitarias y del metropolitano, construcción ésta a cargo del Ministerio de Obras Públicas y Transporte y de la Corporación de Obras Urbanas del Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

e) Transporte

El producto generado por el sector transportes aumentó en 12.1 %, como resultado de incrementos en el ferroviario (7.6 %), caminero (8.4 %), marítimo (17.7 %) y aéreo (30.0 %). Tanto el transporte ferroviario como el marítimo y aéreo llegaron a las cifras más elevadas del último decenio. El mayor aumento se registró en el transporte marítimo internacional (56.9 % más que el año anterior).

3. Ocupación, salarios y precios

a) Ocupación

Durante 1971 mejoró la situación ocupacional. La tasa de desocupación que había promediado el 6.1 % en 1970, bajó a 4.2 % en 1971; si se comparan los meses de diciembre de cada año, estos porcentajes son de 7.2 y 3.9 %, respectivamente (véase el cuadro 6). Ello significa que en 1971 se crearon alrededor de 200 000 nuevas ocupaciones, que absorbieron el aumento vegetativo de la fuerza de trabajo (90 000 personas) y a más de 100 000 desempleados. Los sectores que ocuparon mayor mano de obra adicional fueron la industria y la construcción.

Cuadro 6

CHILE: OCUPACION Y DESOCUPACION, 1970 Y 1971

(Miles de personas)

	Promedio anual		Diciembre a/	
	1970	1971	1970	1971
Fuerza de trabajo	3 189.2	3 278.1	3 234	3 323
Población ocupada	2 994.2	3 140.4	3 000	3 194
Desocupación	195.0	137.7	234	129
Tasa de desocupación (porcientos)	6.1	4.2	7.2	3.9

Fuente: ODEPLAN.

a/ Cifras estimadas.

b) Salarios

Si se considera el conjunto de sueldos y salarios pagados en 1971, su monto nominal fue superior en 54 % al del año anterior. Con ello, la participación de los asalariados en el ingreso - incluyendo los aportes patronales - se eleva de 53.7 % en 1970 a 58.6 % en 1971. (Véase el cuadro 7.) Este incremento fue la consecuencia de la mayor ocupación y del aumento de salarios. El reajuste fijado para 1971 fue del 100 % del alza del índice de precios al consumidor en 1970 (es decir, 34.9 %) con mayores incrementos a los salarios más bajos; así, el salario mínimo creció en 39 % en términos reales. Paralelamente, se estableció un tope a las altas retribuciones de los empleados públicos, con un impuesto que grava en un 100 % la parte de la remuneración líquida superior a 20 sueldos vitales. Como consecuencia de los reajustes practicados y de la evolución del índice de precios al consumidor, se calcula que entre octubre de 1970 y julio de 1971, el salario real se incrementó en alrededor de 28 %. Ello provocó un notable aumento de la demanda, sobre todo de los grupos de menores ingresos.

/Cuadro 7

Cuadro 7

CHILE: INGRESO GEOGRAFICO POR TIPO DE COMPENSACIONES

(Millones de escudos de cada año)

	1969	1970	1971 a/
Sueldos	14 286	21 808	33 557
Salarios	8 409	12 081	18 596
Aportes patronales	4 161	6 206	8 921
Remuneración al trabajo	26 856	40 095	61 074
Otros pagos a factores	25 643	34 539	43 174
Ingreso geográfico	52 499	74 634	104 248

Fuente: ODEPLAN.

a/ Cifras estimadas.

c) Precios

El aumento de los precios al consumidor fue de 22.1 % entre diciembre de 1970 y 1971; si se toman los promedios anuales esa cifra es de 20.1 %. El año anterior, esos aumentos habían sido de 34.9 y 32.5 %, respectivamente. Los precios que más subieron fueron los de alimentación y vestuario, mientras que los correspondientes a vivienda y "varios" se elevaron menos que el promedio. (Véase el cuadro 8.) Por su parte, los precios mayoristas habían aumentado en 17.2 % hasta el mes de noviembre, con incrementos inferiores en los productos importados (14.4 %), industriales (15.1 %) y superiores al promedio en agropecuarios (24.9 %) y mineros (44.2 %).

Cuadro 8
CHILE: PRECIOS AL CONSUMIDOR
(Variación porcentual)

	Índice general		Alimentación		Vivienda		Vestuario		Varios	
	Variación anual	12 meses	Variación anual	12 meses	Variación anual	12 meses	Variación anual	12 meses	Variación anual	12 meses
1969	30.7	29.3	30.7	28.8	26.1	22.1	27.8	29.5	39.4	40.2
1970	32.5	34.9	35.4	40.4	25.8	28.7	27.7	28.7	37.7	35.1
1971	20.1	22.1	23.8	28.2	16.4	15.7	26.0	25.2	12.5	14.0

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas.

4. Moneda y crédito

A fines de diciembre de 1971, la relación entre el dinero en poder del sector privado y el producto interno bruto era de 16.8 % (el año anterior esa proporción había sido de 10.9 %). Ello se debió a la expansión de 173 % en la emisión del Banco Central (véase el cuadro 9). Entre los destinatarios de esa emisión, destacan el fisco, las entidades públicas y las municipalidades; también aumentó la cantidad de dinero en poder de particulares, en 119 %. Asimismo, se incrementó el ahorro: 81 % en los depósitos de ahorro y a plazo y 71 % en los certificados de ahorro reajustables y del Sistema Nacional de Ahorro y Préstamo. Por otra parte, parecen haberse acortado o eliminado los plazos de los créditos, tanto interindustriales como de consumo.

Con respecto al crédito, se rebajó el tipo de interés bancario corriente del 20 a 15 %, con lo que el interés máximo convencional se redujo de 24 a 18 %. Asimismo, se trató de hacer más selectivos los créditos, dando preferencia a los de premarque, los destinados a pequeños productores, al sector reformado de la agricultura, a las líneas de crédito según presupuestos de caja inferiores a 100 sueldos vitales anuales y los asignados a viviendas económicas. También se rebajaron los tipos de interés de los redescuentos que cobra el Banco Central al sistema bancario y se mantuvo en 40 % la tasa del impuesto único a los intereses.

Cuadro 9

CHILE: EMISION DEL BANCO CENTRAL a/

(En millones de escudos a precios corrientes)

	Activos netos sobre el exterior	Crédito interno				Emisión	Billetes y moneda en libre circu- lación	Caja bancos
		Bancos comer- ciales	Banco del Estado	Fisco	Entidades públicas y monetarias	Sector privado	Suma	
1969	2 052	412	253	6 209	474	507	7 855	596
1970								
Agosto	4 241	488	530	7 420	646	715	9 798	807
Diciembre	4 020	365	321	8 398	1 177	745	11 006	844
1971								
Agosto	2 371	199	121	16 211	3 405	513	20 449	1 623
Diciembre	1 352	203	1 588	22 624	7 292	415	32 202	10 400

Fuente: Banco Central, Boletín Mensual N° 526, Síntesis semanal N° 52.

a/ Se incluyen sólo las partidas más importantes.

5. Sector externo

a) Exportaciones

El valor de las exportaciones de bienes y servicios bajó en 9.9 %. Esta disminución fue provocada principalmente por la caída del precio internacional del cobre - en algo más de 20 % - que no alcanzó a compensarse con el aumento del volumen físico (alrededor de 4 %). En los demás minerales, decayó ligeramente el precio del hierro (2.8 %) y aumentaron en 49.4 % los del salitre, yodo y sulfato, y en 11.3 % los de otros productos. En total, las exportaciones de minerales llegaron a 879.8 millones de dólares, en comparación con 982.9 millones en 1970. Por su parte, las exportaciones industriales fueron de 135.2 millones de dólares (17.8 % más que el año anterior) (véase el cuadro 10). En el aumento de las exportaciones industriales influyeron las medidas de estímulo adoptadas, en especial el régimen de devolución de impuestos (draw back).

b) Importaciones

Las importaciones de bienes y servicios - medidos en dólares corrientes - aumentaron en 5.6 %, con un cambio importante en su composición respecto a años anteriores. Así, se elevó considerablemente la de bienes de consumo, combustibles y bienes de capital destinados al transporte. En cambio, disminuyeron las de repuestos y bienes de capital relacionados con la explotación del cobre y de otra maquinaria y equipo así como las de servicios (véase el cuadro 11). En lo que respecta a las menores importaciones de equipos para la gran minería del cobre, cabe señalar que los planes de equipamiento ya se habían completado en su mayor parte en 1970. En el renglón de alimentos se produjo un incremento de las importaciones de carne (de 8.5 a 43.3 millones de dólares) y de leche de 4.0 a 29.9 millones de dólares).

Cuadro 10

CHILE: EXPORTACIONES MINERAS E INDUSTRIALES

(Millones de dólares)

	1969	1970	1971	% variación 1971-1970
A. Exportaciones mineras				
Cobre	925.5	867.9	752.5	-13.3
- Gran minería	719.8	674.6	570.5	-15.4
- Mediana y pequeña minería	205.7	193.3	182.0	-5.8
Hierro	70.9	71.0	69.0	-2.8
Salitre, yodo y sulfato	25.8	24.5	36.6	49.4
Otros	19.2	19.5	21.7	11.3
<u>Total</u>	<u>1 041.4</u>	<u>982.9</u>	<u>879.8</u>	<u>-10.5</u>
B. Exportaciones industriales				
Cobre elaborado	0.6	4.0	7.0	75.0
Cobre semielaborado	6.6	8.5	7.3	-14.1
Papel	8.4	9.5	9.0	-5.3
Celulosa	15.3	17.6	17.4	-1.1
Cartulina	4.0	5.0	5.7	14.0
Productos químicos	7.3	5.8	11.2	93.1
Productos del mar	23.6	24.0	39.5	64.6
- Mariscos y pescados	(18.1)	(15.0)	6.7 a/	
- Harina de pescado			29.2 a/	
Otros	36.2	40.3	38.1	-5.5
- Maderas	(7.7)	(9.1)	(6.6) a/	
- Automotriz (piezas y partes)	(9.4)	(9.6)	4.5 a/	
- Hierro y acero laminado	-	(1.5)	6.8 a/	
<u>Total</u>	<u>104.0</u>	<u>114.7</u>	<u>135.2</u>	<u>17.8</u>

Fuente: Banco Central.

a/ Enero-noviembre.

Cuadro 11

CHILE: IMPORTACION DE BIENES Y SERVICIOS

(Millones de dólares)

	1969	1970	1971	Porcentaje crecimiento 1970-1971
<u>Bienes</u>	936.8	1 020.0	1 123.5	10.5
Consumo	138.8	173.0	212.4	22.8
Intermedios	543.6	537.0	656.2	22.2
Combustibles	45.0	57.5	91.4	58.9
Repuestos	117.8	135.5	117.0	-12.4
<u>Capital</u>	244.2	310.0	254.9	-17.8
Transporte	35.0	40.0	78.5	91.3
Del cobre	77.8	40.5	10.0	-75.3
Otra maquinaria y equipo	231.4	229.5	168.4	-26.7
<u>Servicios</u>	161.6	188.9	146.1	-22.7
<u>Total</u>	<u>1 088.4</u>	<u>1 208.9</u>	<u>1 269.6</u>	<u>5.6</u>

Fuente: Banco Central, Balanza de Pagos.

Notas: 1969: El total de bienes corresponde al total registrado por aduanas (907.1 millones de dólares) más las importaciones no registradas, pero el desglose de los bienes intermedios y de capital requiere revisión aún.

1970: Cifras provisionales.

1971: Cifras estimadas según la versión de la balanza de pagos de noviembre de 1970.

c) Tipo de cambio

El tipo de cambio bancario se había mantenido en 12,21 escudos por dólar desde agosto de 1970 hasta fines de diciembre de 1971, fecha en que se realizó una devaluación estableciendo cuatro tipos de cambio, de acuerdo con las prioridades de la política económica. Así, se fijó un tipo básico para exportaciones e importaciones de 15,80 escudos por dólar; se mantuvo el de 12,21 para alimentos y petróleo; se estableció un tercer tipo de 19 escudos para la importación de insumos para la producción de bienes, como los de la industria de automóviles, eléctrica y de cosméticos; y, por último, se fijó una paridad de 25 escudos para la importación de bienes suntuarios. Para el mercado de corredores, que se utiliza para viajes y otros compromisos en el exterior, rige desde el mes de julio de 1971 el tipo de cambio de 28 escudos por dólar, que está sujeto a diversos impuestos según su destino.

d) Balance de pagos

La cuenta corriente del balance de pagos arroja un saldo negativo de 230,5 millones de dólares (el año anterior, el déficit había sido de 29,5 millones). Ello se explica, por el lado de las exportaciones, por la ya citada caída de los precios del cobre; y en lo que respecta a las importaciones, por el extraordinario aumento de las compras de bienes de consumo, en especial alimentos. En los servicios, se advierte una reducción, tanto en los ingresos como en los egresos (esto último como resultado, en parte, de la limitación de las cuotas de divisas otorgadas a los viajeros y de los recargos impositivos para viajes al exterior). Además, se registra una disminución en los pagos de renta del capital extranjero, debido sobre todo a la ausencia de remesas por utilidades de la gran minería del cobre. La cuenta de capital muestra una salida neta de fondos no compensatorios, que llevó a un déficit de balance de pagos de 300 millones de dólares (véase el cuadro 12).

Cuadro 12

CHILE: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971a/
<u>Cuenta corriente</u>					
Exportaciones de bienes y servicios	550.5	793.0	1 304.0	1 273.5	1 147.9
Bienes fob	480.0	693.0	1 175.0	1 130.5	1 046.5
Servicios	570.5	100.0	129.0	143.0	101.4
Importaciones de bienes y servicios	663.2	717.0	1 089.0	1 209.0	1 269.7
Bienes fob	507.4	570.0	845.0	928.0	1 021.4
Servicios	155.8	147.0	244.0	281.0	248.3
Pagos netos de renta del capital extranjero	-64.6	-128.0	-228.0	-161.0	-111.7
Donaciones privadas netas	12.7	10.0	3.0	7.0	3.0
Saldo de la cuenta corriente	-164.6	-42.0	-10.0	-89.5	-230.5
<u>Cuenta de capital</u>					
Financiamiento neto externo (a + b + c + d + e)	164.6	42.0	10.0	89.5	230.5
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	82.6	109.0	236.0	214.8	-86.4
Inversión directa	29.0	-38.0	90.0	-3.2	
Préstamos de largo y mediano plazo	50.5	212.0	200.0	310.0	
Amortizaciones	-41.5	-90.0	-101.0	-125.0	
Pasivos de corto plazo	10.2	26.0	29.0	30.0	
Donaciones oficiales	34.4	-1.0	18.0	3.0	1.0
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-8.7	-36.0	-13.0	-35.0	
c) Errores y omisiones	45.6	8.0	1.0	21.0	
d) Asignación DEG	-	-	-	16.9	300.0
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	45.1	-39.0	-214.0	-112.3	
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el F.M.I. y otros pasivos de las autoridades monetarias	59.9	133.0	40.0	-67.3	132.5
Amortizaciones	-31.4	-123.0	-119.0		
Oro y divisas (-aumento)	16.6	-49.0	-135.0	-23.2	187.3
DEG (-aumento)	-	-	-	-21.8	-19.8

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 22.

a/ Estimado.

6. Aspectos sobresalientes de la política económica

Los dos objetivos principales de la política económica que el gobierno procuró cumplir durante 1971 fueron la ampliación del área de propiedad social y mixta y la aceleración de la reforma agraria.

a) Ampliación del área de propiedad estatal y mixta

El primero de los objetivos se refiere a las nuevas dimensiones de las tres áreas de propiedad en la economía, de modo que el Estado se constituya en el centro efectivo de conducción de la economía y su planificación. De acuerdo con una definición oficial ^{1/} "el área de propiedad estatal estará integrada por las actuales empresas estatales y las que se creen en el futuro, así como por las empresas monopólicas nacionales y extranjeras que se expropian, especialmente en el sector de nuestras riquezas básicas, de los bancos y las finanzas, la industria, la distribución, el comercio exterior, y todas aquellas actividades estratégicas para el desarrollo nacional. El área mixta estará constituida por empresas en que se combinen los capitales privados, nacionales y extranjeros, con capitales estatales y cuya administración y gestión se realicen conjuntamente. Su objetivo principal es permitir la combinación de intereses y recursos sociales con las iniciativas y capacidad empresariales, que se desea estimular y orientar en provecho nacional. El área de propiedad privada estará constituida por la mayor parte de las empresas existentes, que permanecerán en ella y cuyo tratamiento se ceñirá a las disposiciones legales sobre propiedad privada industrial y comercial".

Con estos criterios generales, las actividades que durante el año 1971 pasaron al área de propiedad estatal o mixta fueron las siguientes:

i) Gran minería del cobre. En julio de 1971, el Congreso Nacional ratificó por unanimidad la reforma constitucional (ley N° 17.450) que permitió la nacionalización de las cinco grandes empresas mixtas que explotaban los yacimientos de cobre de Chuquibambilla, El Salvador, El Teniente, Exótica y Andina. En las tres primeras el Estado tenía un 51 % de participación en el capital, en Exótica un 25 % y en Andina un 30 %. La administración de las empresas estaba en manos de los socios extranjeros.

^{1/} Véase la exposición del Ministro de Economía, Sr. Pedro Vusković, en la sesión del Consejo Interamericano de la Alianza para el Progreso, el día 22 de febrero de 1971.

Los aspectos más importantes de la enmienda constitucional son: incorporación a la carta fundamental de los conceptos de nacionalización - que se diferencia en su naturaleza y tratamiento al de expropiación, ya establecido con anterioridad - y el de la limitación de las rentabilidades excesivas para el capital extranjero.

Las empresas nacionalizadas recibirán una indemnización equivalente al valor de libros al 31 de diciembre de 1970, la que debería ser fijada por el Contralor General de la República y a la que deberían restarse las rentabilidades excesivas percibidas en el período 1955-1970 y el monto de aquellos activos que la Contraloría encontrase en mal estado u obsoletos. La rentabilidad excesiva fue establecida por el Presidente de la República en 774 millones de dólares para 3 empresas: Compañía de Cobre Chuquicamata (300 millones), Compañía de Cobre El Salvador (64 millones) y Sociedad Minera El Teniente (410 millones). Estos descuentos afectaron proporcionalmente a las empresas extranjeras Anaconda y Kennecott y a la Corporación del Cobre; a esta última por la participación en el capital de las mencionadas empresas durante el período en que fueron sociedades mixtas.

Dentro del plazo de 90 días estipulado por la reforma constitucional, el Contralor dio a conocer su fallo. Por Resolución N° 529, de 13 de octubre, estableció que el valor de libros de las empresas nacionalizadas al 31 de diciembre de 1970 era de 663,2 millones de dólares. Sobre dicho monto descontó la cantidad de 51,8 millones correspondiente a aquellos activos que se encontraban en mal estado. Acogiendo los descuentos por rentabilidades excesivas, determinó que no correspondía indemnización alguna para las Compañías de Cobre Chuquicamata, Compañía de Cobre El Salvador y Sociedad Minera El Teniente y que debía cancelarse por este concepto 14,8 millones a la Compañía Minera Exótica y 20,2 millones a la Compañía Minera Andina.

Tanto las empresas norteamericanas como el Estado chileno apelaron al Tribunal Especial creado por la reforma constitucional, el que deberá fallar en última instancia.

Al calcularse el valor de libros quedó en evidencia un pasivo de las empresas mixtas ascendente a 726,0 millones de dólares y que correspondía a deudas contraídas por éstas por concepto de las inversiones realizadas en el programa de expansión iniciado en el gobierno anterior y por requerimiento de caja. El estado chileno deberá hacerse cargo de estos compromisos.

/Paralelamente a

Paralelamente a la tramitación parlamentaria de la reforma constitucional de nacionalización del cobre, la Corporación del Cobre desahució el contrato con Anaconda Sales Co. de venta en los mercados internacionales y a partir del 1º de abril se hizo cargo de dichas ventas. En julio la Corporación pasó a controlar la totalidad de las ventas de cobre de la gran minería.

ii) Minería del hierro, salitre y carbón. Mediante negociaciones directas, el Estado adquirió las acciones de la Compañía de Acero del Pacífico (CAP), propietaria del yacimiento de Algarrobo, que se encontraban en manos privadas. Además, pasaron al área de propiedad pública la Bethlehem Iron Mines (por la que el Estado pagó 20 millones de dólares, y que controlaba los minerales de El Tofo y Romeral) y las compañías Santa Bárbara y Santa Fe. De tal modo, el 95 % de la producción de hierro pasó a propiedad estatal.

Asimismo, se estatizó la Sociedad Química y Minera, que era una sociedad mixta entre el Estado - que poseía el 37.5 % de las acciones - y capitales norteamericanos, que había surgido de la fusión de la Compañía Anglo-Lautaro y Salitrera Victoria.

También pasó al dominio estatal la Empresa Carbonífera Lota-Schwager que comprende alrededor del 80 % de la producción nacional de carbón.

iii) Bancos privados. Durante 1971, la CORFO compró acciones de bancos privados, nacionales y extranjeros. Como resultado, el Estado tiene una participación mayoritaria en 14 bancos comerciales - 11 nacionales y 3 extranjeros -; con ellos y unidos al Banco del Estado, controla el 90 % de las colocaciones bancarias.

iv) Empresas de distribución. Se creó la Empresa Nacional de Distribución (DINAC), que compró varias empresas distribuidoras privadas (Weir Scott, Duncan Fox, Gibbs y Williamson Balfour). Asimismo, comenzó la organización de la Empresa Nacional de Distribución de Combustibles (ENADI), y se creó la Empresa Nacional Avícola (ENAVI) para la distribución y producción de aves.

v) Industrias. El sector público industrial comprendía 15 empresas hasta 1971; durante este año se incorporaron 10 empresas más; en el área mixta, con mayoría estatal, se incorporaron 12 empresas, con lo que totalizaron 20. Además, el Estado tomó bajo su control a 50 empresas industriales, que se encuentran intervenidas o requisadas, por problemas de falta de abastecimiento, conflictos laborales o abandono por sus dueños;

/en estos

en estos casos, la administración está a cargo de un interventor estatal, pero no se produce transferencia de propiedad. El cuadro 13 muestra la composición sectorial de estas empresas, cuyo valor de producción se estima en alrededor del 30 % del total industrial.

Cabe destacar que en la administración de las empresas del sector público y mixto se está instrumentando la participación de los obreros y empleados. Este proceso se encuentra en diferentes grados de avance, según la industria de que se trate. Así, en trece empresas ya funcionan los organismos de participación (consejos de administración, comités de producción y comités de coordinación); en otras seis, sólo se ha integrado el consejo de administración; y en dieciséis se han constituido comités paritarios para elaborar los reglamentos internos.

b) Aceleración de la reforma agraria

Durante el año, continuó el proceso de reforma agraria, de acuerdo con las prescripciones de la ley 16 640 sancionada en julio de 1967. El cuadro 14 muestra la cantidad de predios y la superficie que se expropió. En cuanto a las modalidades de explotación de las extensiones expropiadas, se comenzó el remplazo del sistema de asentamientos por el de Centros de Reforma Agraria. Los asentamientos son sociedades transitorias de explotación colectiva, en las que la Corporación de la Reforma Agraria aporta la tierra, el capital y la ayuda técnica y los campesinos su trabajo, hasta que se proceda a asignar la tierra a los propietarios individuales. En los Centros de Reforma Agraria, se realiza una explotación colectiva, en la que la Corporación de la Reforma Agraria toma a su cargo las inversiones en infraestructura (tales como vivienda, construcciones, obras de riego) y los campesinos financian los gastos de operación a través del sistema bancario. Se establece un sistema de remuneraciones en el que se asegura a cada campesino un "mínimo vital", pero cuyos montos totales se establecen de acuerdo a la cantidad y calidad de las tareas que realice cada campesino; de todos modos, no se gastaría en salarios más de lo que el Centro de Reforma Agraria pueda financiar. El "excedente" que produzca cada Centro - entendido como la diferencia entre los ingresos y los gastos de explotación - se repartirá del siguiente modo: a) un 10 % para fines sociales del Centro; b) un 40 % para distribuirlo entre los campesinos de acuerdo con el trabajo realizado por cada uno; c) el 50 %, para capitalizar el predio. Cabe señalar que tanto los asentamientos como los centros de reforma agraria son formas provisionales de explotación. El régimen de propiedad que se adoptará con posterioridad a estas etapas aún no está totalmente definido, aunque parecería que se asignará en propiedad individual la casa y el huerto, en tanto se trabajará el resto de la tierra en cooperativa.

Cuadro 13

CHILE: EMPRESAS INDUSTRIALES INCORPORADAS AL SECTOR PUBLICO O
BAJO CONTROL ESTATAL

	Públicas (a)	Mixtas (b)	Subtotal (a+b)	Bajo control estatal (c)	Total (a+b+c)
1. Pesqueras	2	1	3	8	11
2. De consumo habitual	6	1	7	10	17
3. De consumo duradero	2	2	4	4	8
4. Intermedias	12	13	25	25	
- Celulosa y papel	2	5	7	3	10
- Química y caucho	3	2	5	2	7
- Cemento	1	-	1	2	3
- Siderurgia y metal	2	6	8	9	17
- Textiles	4	-	4	9	13
5. De bienes de capital	3	3	6	3	9
<u>Total</u>	<u>25</u>	<u>20</u>	<u>45</u>	<u>50</u>	<u>95</u>

Fuente: ODEPLAN.

Cuadro 14

CHILE: EXPROPIACIONES DE LA REFORMA AGRARIA

	Desde el 4 de noviembre de 1970 hasta el 31 de diciembre de 1971	Total expropiado desde 1965 a 1971
Número de predios	1 379	2 787
Hectáreas de riego	178 417	469 018
Hectáreas de secano:		
Arable	604 623.8	973 129
No arable	1 773 613.3	4 679 060
<u>Total superficie</u>	<u>2 556 654.2</u>	<u>6 123 994</u>

Fuente: ODEPLAN.

ECUADOR

1. Apreciaciones generales

En 1971 el producto interno bruto aumentó alrededor de 7 %, cifra que está por debajo del 8.7 % de 1970. Además, el ingreso real creció a un ritmo menor, por haber desmejorado nuevamente la relación de precios del intercambio, por efecto de la baja de los precios internacionales de los principales productos de exportación (bananos y café).

En la evolución de los principales sectores productivos contrasta el escaso aumento de la producción agropecuaria con el sostenido crecimiento que mostró la industria manufacturera, por segundo año consecutivo. La construcción parece haber mantenido el elevado ritmo de incremento que la caracterizó en el año anterior y en los sectores de servicios continúa aumentando la actividad de transportes y comunicaciones, siendo menos intenso el crecimiento del comercio.

En la demanda interna, que continuó expandiéndose a una tasa similar a la de 1970, los gastos de inversión se mantuvieron como el componente más dinámico. La inversión bruta total creció en alrededor de 22 %, reflejando el fuerte incremento de las inversiones petroleras. El consumo total creció en 7.8 %, con incrementos de 8.2 % en el sector privado y de 5.8 % en el del gobierno general.

La situación presupuestaria del sector fiscal muestra un crecimiento importante de los ingresos tributarios, sobre todo de los impuestos indirectos. Los egresos efectivos aumentaron a un ritmo menos intenso que el de los ingresos ordinarios y el déficit bruto de caja se elevó moderadamente excediendo los 1 600 millones de sucres.

La situación corriente del sector externo se caracteriza por un estancamiento en el valor de los bienes y servicios exportados y un aumento considerable en el valor de las importaciones totales; ello se traduce en un fuerte incremento del déficit en cuenta corriente, que se sitúa alrededor de los 222 millones de dólares. En estas condiciones, aunque las entradas netas de capitales autónomos superaron apreciablemente el monto ingresado en 1970, el déficit del balance de pagos se elevó a una cifra cercana de los 17 millones de dólares.

Finalmente, cabe señalar que el promedio anual de precios al consumidor de la ciudad de Quito subió en 8.3 % en 1971.

2. Evolución de los principales sectores de la producción

Según cálculos preliminares, la producción agropecuaria habría reducido su ritmo de crecimiento. El porcentaje de aumento no excedió el 2 %, en tanto fue de un 8.1 % en 1970 y de 4.6 % en el quinquenio 1965-1970 (véase el cuadro 1).

Las cosechas de los principales cultivos agrícolas destinados al consumo interno, bajaron considerablemente. La producción de trigo y maíz cayó en 7 % y la de arroz en 16 %, en este último caso, por la reducción en más de 30 % de la superficie cultivada. La producción de leguminosas disminuyó en 14 % y la de raíces y tubérculos en más de 4 %; la de oleaginosas y fibras textiles permaneció estancada. Los productos que se destinan a la exportación crecieron en conjunto entre 2 % y 3 %. La producción de banano se acercará en 1971 a los 3 millones de toneladas, es decir, el volumen más alto logrado hasta el presente, y las cosechas de café, caña de azúcar y cacao también aumentaron con respecto a 1970.

En el subsector pecuario, la producción de carnes permaneció estancada, pero la correspondiente al resto de los productos registró un aumento cercano al 4 %.

En el sector manufacturero se estima un aumento de producción de 11.8 %, con lo que se mantiene el elevado incremento logrado el año anterior. El notable desarrollo que ha tenido la actividad fabril en los últimos años es consecuencia, entre otros factores, de los estímulos de sucesivas leyes de fomento industrial. Después de las reformas introducidas a la legislación pertinente en junio de 1971 y hasta el mes de octubre de ese año, se habían acogido a sus disposiciones o tenían sus solicitudes en trámite, un total de 70 empresas, con una inversión que supera los mil millones de sucres. Las actividades de la pequeña industria y la artesanía, que representan más del 70 % del empleo manufacturero, también se han incrementado al amparo de una legislación adecuada que les otorga importantes beneficios. Entre ellos, figura la exoneración total a la importación de maquinarias y herramientas, la deducción del 70 % del impuesto a la renta cuando las sumas sometidas a impuesto se invierten o reinvierten, y el otorgamiento de un abono tributario a las exportaciones.

Los sectores de la construcción y transporte crecieron significativamente en 1971 (20 % y 9.5 % respectivamente), a consecuencia de las inversiones conexas a la actividad petrolera que llegaron a su máximo precisamente en 1971 (construcción de un oleoducto, apertura de vías de comunicación y otras obras de infraestructura).

El menor incremento de la cantidad de bienes producidos en la economía interna, a pesar del rápido crecimiento de los bienes importados durante el año, se tradujo en una reducción en la tasa de expansión del volumen de bienes transados por la actividad comercial. El sector comercio creció en 1971, a razón de 8.6 %, mientras en 1970 lo había hecho al 10.6 %.

3. Oferta y demanda globales

En relación con la cantidad total de bienes y servicios disponibles en la economía, el menor crecimiento del producto fue compensado, durante 1971, por la expansión considerable de las importaciones, de modo que la oferta global aumentó en 10.2 %, porcentaje igual al de 1970 (véase el cuadro 2).

Del lado de la demanda, el componente más dinámico en el año 1971 fue la inversión interna bruta, que creció en un 22 %. Tanto los gastos en maquinarias y equipos, como los que se destinan a obras de construcción se expandieron a ritmos elevados y muy similares.

Continuando la tendencia del último trienio, las inversiones privadas aumentaron mucho más rápidamente que las públicas; ello refleja, en gran parte, las crecientes inversiones derivadas de la actividad petrolera.

A su vez, el crecimiento de los gastos de consumo privado fue ligeramente inferior al del año anterior, mientras los del gobierno general muestran la tendencia opuesta. El consumo personal, que en 1970 aumentó a razón de 9.4 %, en 1971 lo hizo en 8.2 %; los gastos de consumo gubernamentales que se habían incrementado en 4.7 % en el primer año, tuvieron un aumento de 5.8 % durante el segundo.

4. Ingresos y gastos del gobierno central

De acuerdo con estimaciones preliminares, los ingresos ordinarios que se recaudaron durante 1971 sumaron 4 312 millones de sucres, registrando un aumento de 14 % respecto de las rentas que se obtuvieron en 1970. Los desembolsos globales, a su vez, totalizaron 5 930 millones, lo que dio origen a un déficit bruto de caja de 1 618 millones, superior en 47 millones al de 1970 (véase el cuadro 3).

Cuadro 2

ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de sucres de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1965	1970 a/	1971a/	1965	1970 a/	1971a/	1965-1970	1970 a/	1971 a/
Oferta global	20 619	28 761	31 697	118.8	122.0	125.7	6.9	10.2	10
Producto interno bruto	17 351	23 565	25 220	100.0	100.0	100.0	6.3	8.7	7.
Importaciones b/	3 268	5 196	6 477	18.8	22.0	25.7	9.7	17.2	24.
Demanda global	20 619	28 761	31 697	118.8	122.0	125.7	6.9	10.2	10
Exportaciones b/	3 659	3 972	4 371	21.1	16.9	17.3	-0.4	11.9	10.
Inversión bruta interna	2 328	4 355	5 300	13.4	18.5	21.0	13.4	16.3	21
Inversión bruta fija	2 008	...	...	11.6	...	...	...	...	.
Pública	778	...	...	4.5	...	...	...	...	.
Privada	1 230	...	...	7.1	...	...	...	...	.
Construcción	1 431	...	...	8.2	...	...	...	...	.
Maquinaria y equipo	577	...	...	3.3	...	...	...	...	.
Consumo total	14 632	20 434	22 026	84.3	86.7	87.3	6.9	8.6	7
Gobierno general	2 369	3 355	3 550	13.6	14.2	14.1	7.2	4.7	5
Privado	12 263	17 079	18 476	70.7	72.5	73.2	6.9	9.4	8

Fuente: 1965-1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central; 1971 estimación de la CEPAL.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron tomadas de los cuadros de Balanza de Pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precio calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Cuadro 3

ECUADOR: SITUACION FINANCIERA DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de sures)

Conceptos	1968	1969	1970 <u>a/</u>	1971 <u>b/</u>
1. Ingresos ordinarios	2 554	2 882	3 784	4 312
a) Tributarios	2 313	2 511	3 311	4 063
b) No tributarios	241	371	473	249
2. Egresos efectivos totales <u>c/</u>	3 785	4 128	5 355	5 930
3. Déficit	1 231	1 246	1 571	1 618
4. Financiamiento del déficit	1 231	1 246	1 571	1 618
Endeudamiento neto	733	558	662	1 150
Deuda externa	176	132	131	200
Deuda interna	557	426	531	950
Menos: amortizaciones de la deuda	354	395	517	624
Empréstitos extrapresupuestarios	852	1 083	1 396	1 092

Fuentes: 1968 y 1969: Banco Central del Ecuador, Memoria del Gerente General correspondiente al ejercicio de 1969; 1970: Ministerio de Finanzas, Boletín de la Dirección General de Presupuesto, No 7, Año III, enero-abril de 1971 (Liquidación del presupuesto de 1970); 1971: Ministerio de Finanzas, Boletín de la Oficina Nacional de Presupuesto, Edición extraordinaria de 1971; y estimaciones de CEPAL, a base de informaciones parciales directas.

a/ Cifras provisionales.

b/ Estimaciones preliminares.

c/ No incluye la amortización de la deuda pública.

/Entre los

Entre los ingresos corrientes del ejercicio de 1971, los de origen tributario alcanzaron un rendimiento de 4 063 millones de sucres. Esta cifra representa un crecimiento absoluto de 752 millones con respecto al ingreso efectivo del año anterior y, expresado en términos relativos, equivale a una tasa de aumento del 22.7 %. En el incremento de las recaudaciones tributarias de 1971, los rubros impositivos de mayor incidencia fueron los gravámenes a las transacciones mercantiles y los adicionales a las exportaciones (que se encuentran en vigencia desde agosto de 1970) que en conjunto representaron un mayor ingreso del orden de los 330 millones de sucres. También fueron importantes los aumentos en los impuestos a las importaciones, a la renta, a los derivados del petróleo y a las exportaciones de cacao y azúcar, entre otros, y su recaudación global se elevó en unos 542 millones de sucres. Asimismo, durante el último año se redujo la recaudación por concepto de ciertos gravámenes, como los impuestos sobre las exportaciones de banano y de café, al capital y a los timbres, que disminuyeron en 120 millones de sucres, en comparación con 1970.

Los egresos efectivos realizados con cargo al presupuesto de 1971 aumentaron mucho menos que el año anterior (10.7 % frente a casi 30 %). Las amortizaciones de la deuda pública representaron un desembolso equivalente a 624 millones de sucres, es decir, alrededor de 100 millones más que en 1970.

En el financiamiento del déficit bruto de caja, los préstamos internos utilizados en 1971 casi duplicaron el endeudamiento de 1970 y los préstamos externos aumentaron en algo más de un 50 %. Los empréstitos extrapresupuestarios se redujeron en unos 300 millones, al alcanzar un valor cercano a los 1 100 millones de sucres.

5. El sector externo

Las exportaciones de bienes y servicios ascendieron a 249.9 millones de dólares, monto similar al del año anterior, mientras los egresos destinados a importaciones y a los pagos de factores del exterior, sumaron 476.8 millones de dólares, lo cual implica un aumento de 28 % con respecto a 1970; el déficit en cuenta corriente se elevó a 222 millones de dólares que se compara desfavorablemente con los 103 y 117 millones registrados en los años 1969 y 1970, respectivamente (véase el cuadro 4).

Cuadro 4
ECUADOR: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971 a/
Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios	154.9	196.6	203.1	249.9	249.9
Bienes fob	146.3	180.7	188.1	232.8	232.1
Servicios	8.6	15.9	15.0	17.1	17.8
Importaciones de bienes y servicios	152.3	201.0	283.7	338.9	442.2
Bienes fob	109.8	155.2	220.0	262.3	350.3
Servicios	42.5	45.8	63.7	76.6	91.9
Pagos netos de renta del capital extranjero	-22.8	-25.0	-26.9	-33.5	-34.6
Donaciones privadas netas	1.4	2.2	4.8	5.4	5.3
Saldo de la cuenta corriente	-18.8	-27.2	-102.7	-117.1	-221.6
Cuenta de capital					
Financiamiento neto externo (a + b + c + d + e)	18.8	27.2	102.7	117.1	221.6
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	28.0	30.4	79.2	124.9	201.6
Inversión directa	8.0	7.4	50.0	90.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	24.6	22.9	37.9	41.6	
Amortizaciones	-9.4	-9.7	-18.6	-19.7	
Pasivos de corto plazo	-1.0	2.7	0.7	3.0	
Donaciones oficiales	5.8	7.1	9.2	10.0	3.5
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-10.5	-1.7	-1.7	-2.2	
c) Errores y omisiones	-2.3	-13.8	29.4	-9.6	
d) Asignación DEG	-	-	-	4.2	16.5
e) Financiamiento compensatorio netos (- aumento)	3.6	12.3	-4.2	-0.2	
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	0.8	11.8	18.0	18.0	-2.0
Amortizaciones	-	-2.2	-14.0		
Ore y divisas (- aumento)	2.8	2.7	-8.2	-18.1	22.0
LEG	-	-	-	-0.1	-3.5

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 22.

a/ Estimación.

/El valor

El valor de las exportaciones de bienes ascendió a 232 millones de dólares, cifra igual a la de 1970. En este estancamiento influyó el deterioro de los precios de los dos productos principales de exportación - banano y café - que significó una baja del orden de los 19 millones de dólares, 5 millones por el primero y 14 millones por el segundo. Los demás productos registraron alzas considerables: el cacao cerca de 14 %, el azúcar 46 % y los productos de mar 66 %; para el resto de los productos exportables los precios mejoraron en 27 % en promedio, sobre 1970.

Las importaciones de bienes, por un valor de 350,3 millones de dólares, aumentaron en términos corrientes en algo más de 33 %. Según estimaciones preliminares basadas en datos parciales, los mayores incrementos habrían correspondido a las importaciones de combustibles, lubricantes y productos conexos y a las de materias primas y productos intermedios requeridos por la industria, con aumentos de 37 % y 27 %, respectivamente.

Las importaciones de bienes de consumo crecieron en 16 % en el primer semestre de 1971 con relación a igual período de 1970, observándose un aumento considerable en los bienes de consumo no duraderos. Las importaciones de bienes de capital acusaron, en períodos similares, un incremento cercano al 12 %. En el segundo semestre se dio una tendencia alcista en la evolución de las importaciones de bienes sobre todo en lo que se refiere a artículos no esenciales.

Los pagos netos de renta del capital extranjero aumentaron ligeramente en el año, totalizando 34,6 millones de dólares.

La gran magnitud que registró el ingreso neto de capitales autónomos durante 1971 -- alrededor de 200 millones de dólares -- no bastó para cubrir el déficit de la cuenta corriente, con la cual se originó un saldo negativo en el balance de pagos de 16,5 millones de dólares.

6. Ley de hidrocarburos

En septiembre de 1971 se promulgó una nueva ley de hidrocarburos en remplazo de la anterior que databa de 1937. En ella se ratifica el derecho inalienable e imprescriptible que tiene el Estado sobre los yacimientos de hidrocarburos. Se señala además que explorará y explotará esos yacimientos, en nombre del Estado, la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE), ya sea directamente o por contratos de asociación o prestación de servicios con empresas nacionales o extranjeras, o constituyendo compañías de economía mixta.

/La ley

La ley consagra como derecho exclusivo del Estado el transporte de hidrocarburos por oleoductos o gasoductos y su refinación; y también faculta a la CEPE para intervenir en la comercialización y en la instalación y operación de plantas industrializadoras de hidrocarburos, petroquímicas e industrias conexas.

En un capítulo especial junto con enumerar los requisitos mínimos que debe cumplir cada tipo de contrato, se señala expresamente la superficie máxima que ellos comprenderán (no superior a 200 000 hectáreas, dividida en lotes no mayores de 20 000). También se determinan otras obligaciones de importancia que deben cumplir los contratistas o asociados: ocupación mínima de personal ecuatoriano en las diferentes faenas; obligación de suministrar al ministerio del ramo todos los antecedentes técnicos y económicos sobre sus actividades; métodos de contabilidad y balance; inversión mínima del 10 % de las utilidades netas; medios de alojamiento y subsistencia para los trabajadores; medidas para evitar la contaminación de las aguas y la atmósfera y para proteger la flora, fauna y demás recursos naturales, etc.

Las disposiciones que regulan los ingresos que percibirá el Estado por concepto de la explotación del petróleo establecen que estarán formados por primas de entradas, derechos superficiarios, regalías, pagos de compensación y participación en las tarifas de transporte.

Finalmente, en las disposiciones transitorias se establece que "la Junta Monetaria establecerá el régimen de tratamiento de las divisas extranjeras provenientes de la exportación del petróleo y sus derivados, teniendo en consideración la situación de los mercados internacionales de colocación del producto y las condiciones generales económicas del país".

EL SALVADOR

1. Aspectos generales

El crecimiento de la economía de El Salvador se mantuvo durante 1971 dentro del ritmo lento de ascenso característico de los últimos cuatro años, al elevarse el producto interno bruto a una tasa de 3.3 %, ligeramente inferior al aumento de la población.

Influyeron significativamente en el reducido incremento de la oferta interna, la persistencia de condiciones relativamente desfavorables al desenvolvimiento del sector manufacturero - producto de la situación difícil por la que atraviesa el Mercado Común - y el lento crecimiento del sector agropecuario, resultado del deterioro de la actividad cafetalera.

Por el lado de la demanda, se dejó sentir asimismo el deterioro de los precios del café, que influyó negativamente en el poder de compra de las exportaciones - bajó 0.7 %, siendo que en 1970 había experimentado un aumento del 9.5 %. Esta disminución tendió a ser compensada por la mayor inversión (en particular la pública) y el crecimiento pausado del consumo. En definitiva, la demanda global experimentó un dinamismo superior a la producción interna y hubo que aumentar significativamente las importaciones para compensar dicho desajuste. (Véase el cuadro 1.)

Ante el comportamiento desfavorable de la demanda externa, el elemento motor de la economía salvadoreña fue la inversión pública. Si bien en el bienio anterior dichas erogaciones habían tendido a recuperarse del brusco descenso de 1968, sólo ahora se logró un avance significativo al superarse los niveles alcanzados en 1967, cuando la inversión pública se situó en los 82 millones de colones (a precios de 1960). Varios factores contribuyeron en 1971 al dinamismo de la inversión gubernamental. Se aprobaron, por una parte, proyectos importantes, financiados por instituciones internacionales, y mejoró, por otra, la posición financiera del gobierno central al haberse incrementado el ahorro en cuenta corriente y contarse asimismo con el apoyo crediticio de las autoridades monetarias que, en definitiva, permitieron fortalecer las actividades del sector público y complementar los recursos externos indispensables para la realización de programas y proyectos.

Cuadro 1

EL SALVADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones de 1960				Composición porcentual				Tasas anuales de crecimiento			
	1968	1969	1970	1971 a/	1968	1969	1970	1971a/	1968	1969	1970	1971a/
Oferta global:	2 912.7	2 909.5	3 094.2	3 230.2	126.3	125.3	124.5	125.8	2.2	2.6	3.5	4.4
Producto interno bruto	2 306.5	2 386.8	2 486.0	2 568.0	100.0	100.0	100.0	100.0	3.2	3.4	4.2	3.3
Importaciones b/	606.2	602.7	608.2	662.9	26.3	25.3	24.5	25.8	1.6	-0.6	0.9	9.0
Demanda global:	2 912.7	2 909.5	3 094.2	3 230.2	126.3	125.3	124.5	125.8	2.2	2.6	3.5	4.4
Exportaciones b/	617.4	595.1	593.2	598.6	26.8	24.9	23.9	23.3	4.4	-3.6	-0.3	0.9
Inversión bruta interna	271.9	283.7	302.8	330.8	11.8	12.0	12.2	13.2	-18.1	4.3	6.7	11.9
Inversión bruta fija	265.0	269.4	277.8	298.8	11.5	11.3	11.2	11.6	-19.5	1.7	3.1	7.6
Pública	63.8	67.4	68.7	82.4	2.8	2.8	2.8	3.2	-13.0	5.6	1.9	19.9
Privada	201.2	202.0	209.1	216.4	8.7	8.5	8.4	8.4	-21.3	0.4	3.5	3.4
Construcción	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Maquinaria y equipo	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Consumo total	2 023.4	2 110.7	2 198.2	2 293.5	87.7	88.4	88.4	89.3	6.1	4.3	4.1	4.3
Gobierno general	206.5	224.7	228.1	232.0	9.0	9.4	9.2	9.0	4.6	8.8	1.5	1.7
Privado	1 816.9	1 886.0	1 970.1	2 061.5	78.8	79.0	79.2	80.3	6.3	3.8	4.5	4.6

Fuente: 1968-1970: Cálculo de la CEPAL a base de cifras del Banco Central de Reserva; 1971: Estimaciones de la CEPAL.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se tomaron de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras preliminares.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

La situación menos favorable de la economía se observó también en el crecimiento pausado del consumo (4.3 %). Tal vez estos gastos hubieran aumentado aun en menor proporción de no haberse puesto en práctica políticas compensatorias para solucionar el problema de la acumulación de inventarios. Es de suponer que el financiamiento otorgado para compensar la disminución de ventas, especialmente de café y de productos manufacturados, impidió que se deteriorara significativamente el ingreso de grupos importantes de la población, aunque, claro está, ello ha creado problemas adicionales para el sistema bancario.

La inversión privada continuó por su parte creciendo lentamente (3.5 %) como consecuencia de las expectativas poco favorables atribuibles a los desajustes del Mercado Común. En este sentido, es posible que el interés de los inversionistas se esté dirigiendo hacia actividades relativamente más seguras como la construcción de viviendas y la urbanización de terrenos 1/. También cabría pensar que los mayores niveles observados en los depósitos no monetarios - de ahorro y a plazo - junto a las mayores ventas de bonos hipotecarios, son indicios adicionales de condiciones poco propicias a la inversión, puesto que se prefiere comprar títulos o aumentar los depósitos a interés en el sistema bancario, en vez de iniciar o ampliar actividades directamente productivas. Obsérvese en este sentido el incremento sustancial del número y valor de permisos de construcción para residencias que se elevaron 47 y 39 %, respectivamente, al considerarse las cifras de enero a agosto de 1970 y 1971.

Por último, el poder de compra de las exportaciones puede considerarse el factor más desfavorable en el desenvolvimiento de la economía salvadoreña, al haber descendido algo menos del 1 %. En este sentido, la relativa recuperación experimentada en las ventas a la región centro-americana fue más que anulada por el desfavorable comportamiento de las exportaciones al resto del mundo. Además, el deterioro de las ventas externas contribuyó a elevar sustancialmente el déficit en cuenta corriente del balance de pagos - cerca de 30 millones de dólares en contraste con el equilibrio logrado durante 1970 - puesto que, tras cuatro años de mantenerse las importaciones prácticamente al mismo nivel, hubo necesidad de incrementarlas apreciablemente para no entorpecer el desenvolvimiento de las actividades productivas del país. Así, al resultar insuficientes las entradas netas de capital para cubrir dicho desequilibrio, la posición neta de reservas internacionales se redujo en 1.2 millones de dólares.

1/ Obsérvese que el crédito destinado a la construcción creció con relativa rapidez en los últimos años, y en particular el referente a vivienda, hoteles y urbanización de terrenos y otros. Así, los saldos vigentes entre agosto de 1970 y 1971 aumentaron de 45.6 millones a 54.9 millones de colones.

Como ya se anotó, la oferta interna de bienes y servicios tuvo un crecimiento menos intenso en 1971 - 3,3 % en comparación con el 4,2 % de 1970 - por el debilitamiento del sector externo y sus efectos depresivos en la demanda interna y la ocupación, ya mencionados. Con excepción de los sectores de construcción, electricidad, gas y agua, y del de finanzas, que prácticamente mantuvieron su dinamismo, el resto de las actividades productivas se expandió a ritmo más reducido. (Véase el cuadro 2.)

El sector agropecuario creció más lentamente en 1971, sobre todo por el descenso (4 %) de la producción cafetalera. La agricultura de exportación se redujo poco menos de 1 %, al no haber conseguido compensar la declinación cafetalera las mejores condiciones de la producción de algodón, que creció 12 %. Continuó fortaleciéndose la producción destinada al consumo interno (13 % en 1971 y 20 % en 1970) como resultado de la política agrícola de autoabastecimiento iniciada a partir del conflicto bélico. Al respecto, se diseñaron medidas y acciones de apoyo gubernamental para incentivar el cultivo de productos básicos, destacando entre ellas las facilidades crediticias, el fortalecimiento de servicios de extensión agrícola y la aceleración de obras pequeñas y medianas de riego ^{2/}, que culminaron en apreciables incrementos de la mayoría de los artículos de consumo interno (caña de azúcar, maíz, arroz, frijoles y maicillo). En frijoles y maíz se ha logrado satisfacer la demanda interna e incluso se ha exportado maíz a Costa Rica. Cabe resaltar asimismo que después de importar hasta 4 600 toneladas de frijoles, no se realizó durante 1971 ninguna compra externa. La actividad pecuaria mejoró asimismo, en particular la producción vacuna, como consecuencia de los mejores precios internacionales, de la política de autosuficiencia aplicada también a este rubro y del apoyo crediticio otorgado principalmente a través del Fondo de Desarrollo Económico.

^{2/} En 1971 se agregaron alrededor de 3 000 hectáreas a las 24 000 bajo riego, especialmente por los avances del Proyecto de Zapotitán.

EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de colones de 1960				Composición porcentual				Tasas anuales de crecimiento			
	1960	1969	1970	1971a/	1968	1969	1970	1971a/	1960	1969	1970	1971a/
Agricultura	563.3	578.6	615.5	636.4	26.9	26.7	27.3	27.3	1.8	2.7	6.4	3.4
Minería	2.8	2.8	3.0	3.0	0.1	0.1	0.1	0.1	-15.2	-	7.1	-
Industria manufacturera	369.1	378.8	386.8	398.0	17.6	17.5	17.1	17.1	4.4	2.6	2.1	2.9
Construcción	60.3	72.0	76.3	80.7	3.3	3.3	3.4	3.5	-16.1	5.4	6.0	5.8
Subtotal bienes	1 003.5	1 032.2	1 031.6	1 118.1	48.0	47.7	47.9	48.0	1.2	2.2	4.7	3.4
Electricidad, gas y agua	41.9	44.3	47.8	51.9	2.0	2.0	2.1	2.2	13.2	5.7	7.9	8.6
Transporte y comunicaciones	119.6	122.5	125.2	128.9	5.7	5.7	5.5	5.5	13.0	2.4	2.2	3.0
Subtotal servicios básicos	161.5	166.8	173.0	180.8	7.7	7.7	7.7	7.7	13.1	3.3	3.7	4.5
Comercio y finanzas	491.1	502.3	517.3	535.6	23.5	23.2	23.0	23.0	3.8	2.3	3.1	3.4
Gobierno	163.5	160.0	165.8	169.9	7.8	8.3	8.2	8.1	-0.9	10.1	3.2	2.2
Propiedad de vivienda	103.3	106.3	109.9	113.0	4.9	4.9	4.9	4.8	3.5	2.9	3.4	2.8
Otros servicios	160.4	178.0	187.8	194.2	8.1	8.2	8.3	8.3	7.6	5.7	5.5	3.4
Subtotal otros servicios	226.3	266.6	1 001.3	1 032.7	44.3	44.6	44.4	44.3	3.6	4.3	3.6	2.1
Producto interno bruto total	2 117.4	2 190.1	2 281.0	2 356.0	100.0	100.0	100.0	100.0	3.2	3.4	4.2	3.3

Fuente: 1960-1970: Cálculo de la CEPAL a base de cifras del Banco Central de Reserva; 1971: estimaciones de la CEPAL.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Cifras preliminares.

Sin negar importancia a la contribución de la política agrícola de autoabastecimiento en la resolución de problemas de corto plazo - particularmente con relación a los abastecimientos externos - cabría situar y evaluar su efecto desde una perspectiva de más largo alcance. Deben mencionarse dos factores de importancia para el desarrollo del país: el proceso integracionista y la ocupación de la mano de obra. En la medida en que se fortalezca la política de sustitución de productos agrícolas, se reducirán las posibilidades de especialización y complementación regionales, no sólo agrícolas sino también industriales. Es decir, al debilitarse los nexos de cooperación regional, podrían generarse dificultades en el futuro crecimiento de la economía, reflexión que adquiere particular importancia si se considera el problema de empleo, con que tropieza El Salvador actualmente y la necesidad de ensanchar las exportaciones de manufacturas a la región. En este sentido la decisión de fomentar el cultivo de productos para el consumo interno no parece haber dado atención preferente a la reducción del desempleo, que se ha acentuado considerablemente a partir del conflicto bélico; ello es así no sólo porque se están produciendo artículos que requieren por lo general menos mano de obra que otros cultivos agrícolas, sino también por la tendencia hacia la mecanización de los mismos.

Por tercer año consecutivo se mantuvo la atonía del sector industrial al mostrar aumentos inferiores al 3 % anual, debido sobre todo a las dificultades con que siguen tropezando las relaciones comerciales en la región y al pausado crecimiento del consumo interno. Al suscitarse el conflicto bélico entre Honduras y El Salvador, los países restantes del Mercado Común - Guatemala, Nicaragua y Costa Rica - intensificaron sus exportaciones a Honduras mientras que El Salvador incrementaba a su vez sus ventas a dichas naciones. Posteriormente, al quedar el mercado hondureño prácticamente segregado de la zona de libre comercio, se redujo sustancialmente el mercado regional, acentuándose la competencia comercial entre El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Costa Rica, lo cual llevó a la adopción de medidas reguladoras del intercambio zonal de determinados productos para proteger las actividades productivas internas. Por ejemplo, se fijaron cuotas de exportación para vestuario, calzado, textiles y huevos. En definitiva, aunque El Salvador exportó a Centroamérica un monto superior al del año anterior - 79 millones de dólares en comparación con 73.6 millones - el ritmo de crecimiento de sus ventas a Guatemala, Nicaragua y Costa Rica tendió a ser marcadamente inferior. (Véase el cuadro 3.) Por su lado, el comportamiento del consumo reflejó también el crecimiento lento del conjunto de la economía, sin llegar a constituir un incentivo de significación para la expansión manufacturera.

Cuadro 3

EL SALVADOR: INTERCAMBIO COMERCIAL DE BIENES, TOTAL Y CON EL MERCADO COMÚN CENTROAMERICANO, 1967 A 1971

	Millones de dólares				Tasas anuales de crecimiento				
	1967	1968	1969	1970a/	1971b/	1968	1969	1970	1971
A. Total									
Exportaciones fob	207.9	211.7	202.2	229.1	228.1	1.8	-4.5	13.3	-0.9
Al Mercado Común									
Centroamericano	79.2	85.0	74.8	73.6	79.0	7.3	-12.0	-1.6	7.3
Al resto del mundo	128.7	126.7	127.4	155.5	149.1	-1.6	0.6	22.1	-4.8
Importaciones cif	224.5	216.2	211.5	213.6	242.9	-3.7	-2.2	1.0	13.7
Del Mercado Común									
Centroamericano	54.5	65.1	60.2	60.6	61.6	19.4	-7.5	0.7	1.7
Del resto del mundo	170.0	151.1	151.3	153.0	181.3	-11.1	0.1	1.1	18.5
Saldos	-16.6	-4.5	-9.3	15.5	-14.8	-	-	-	-
Con el Mercado Común									
Centroamericano	-24.7	19.9	14.6	13.0	17.4	-	-	-	-
Con el resto del mundo	-41.3	-24.4	-23.9	2.5	-32.2	-	-	-	-
B. Con el Mercado Común Centroamericano									
Guatemala									
Exportaciones	32.8	30.8	35.8	39.7	43.0	-6.1	16.2	10.9	8.3
Importaciones	30.0	34.5	38.1	40.1	41.1	15.0	10.4	5.2	2.5
Saldo	2.8	-3.7	-2.3	-0.9	1.9	-	-	-	-

Cuadro 3 (conclusión)

	Millones de dólares					Tasas anuales de crecimiento			
	1967	1968	1969	1970a/	1971b/	1968	1969	1970	1971
Honduras									
Exportaciones	20.0	23.5	12.8	-	-	17.5	-45.5	-	-
Importaciones	12.4	14.8	7.4	-	-	19.4	-50.0	-	-
Saldo	7.6	8.7	5.4	-	-	-	-	-	-
Nicaragua									
Exportaciones	13.6	14.9	11.0	14.4	15.9	9.6	-26.2	30.9	10.4
Importaciones	5.3	6.9	6.2	8.0	9.6	30.2	-10.1	41.9	9.1
Saldo	8.3	8.0	4.8	5.6	6.3	-	-	-	-
Costa Rica									
Exportaciones	12.8	15.8	15.2	19.5	20.1	23.4	-3.8	28.3	3.1
Importaciones	6.8	8.9	8.5	11.2	10.9	30.9	-4.5	31.8	-2.7
Saldo	6.0	6.9	6.7	8.3	9.2	-	-	-	-

Fuente: Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

/La situación

La situación descrita influyó decididamente en el lento ascenso de la actividad industrial. Informaciones provisionales señalan efectos negativos de diferente intensidad y magnitud en las distintas ramas industriales; al parecer las actividades tradicionales - alimentos, bebidas y tabaco, textiles y vestuario - fueron las más afectadas, observándose una situación menos desfavorable en industrias como las del papel y cartón, productos químicos y metálicos, por ejemplo. El cierre de algunas plantas, con la disminución de turnos de trabajo 3/, y el aumento de la capacidad ociosa, además de la acumulación de existencias en otras, hizo que el Gobierno implantara una serie de medidas para aliviar el problema industrial. Destacan en tal sentido la creación del fondo de garantía para la pequeña industria, la intensificación de la actividad artesanal y las mayores facilidades crediticias otorgadas por el Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI) y el Fondo de Desarrollo Económico. Finalmente se apoyó la creación del Centro Nacional de Fomento de Exportaciones (CENAFE), con el objeto de reforzar la búsqueda de mercado fuera de la región.

A pesar de existir varios proyectos industriales de importancia 4/, las perspectivas para la actividad manufacturera serán menos amplias mientras no se logre la solución definitiva a la crisis del Mercado Común. Aparte de la estrechez de la demanda interna, la mayoría de esos proyectos se encuentra íntimamente relacionada con el desenvolvimiento regional y es probable que pase algún tiempo antes de que puedan crearse las condiciones necesarias para exportar artículos manufacturados en magnitud significativa al resto del mundo. En tal sentido, y sin dejar de reconocer la importancia de estudiar posibilidades de exportación fuera de la región (principalmente en las artesanías y algunas industrias tradicionales), la necesidad de alentar y coordinar a nivel regional el futuro desarrollo de la industria parece evidente e inaplazable. Ello es así porque las principales oportunidades inmediatas de exportación se encuentran en el área centroamericana, donde la protección arancelaria ha permitido un desenvolvimiento del sector manufacturero que no se hubiera podido realizar en otras circunstancias.

3/ En este sentido la población ocupada en el sector industrial señala una declinación de 39 775 a 35 442 personas, si se compara el primer trimestre de 1970 con el de 1971.

4/ Resalta, por ejemplo, el proyecto pesquero con un capital de 10 millones de colones para la pesca y elaboración de atún en la costa del Pacífico. Simultáneamente existen proyectos para la producción de nylon, fibra de polyester y laminados, entre otros.

La generación de electricidad continuó mostrando el rápido incremento de los últimos años, estimándose que la generación neta total se situó en 687 GWh, lo que significa un aumento de 8 % en relación al año anterior, y un crecimiento promedio de 9 % para el período 1966-1971. En 1971 no se efectuaron adiciones a la capacidad instalada para servicio público. La inversión total hecha en los sistemas eléctricos ascendió a 5.9 millones de colones - 3.2 millones correspondientes al sector público y 2.7 millones a la empresa privada - en contraste con 14.8 millones del año anterior.

Los programas de expansión incluyen la construcción entre 1971 y 1976 del proyecto hidroeléctrico de Poza del Silencio (252 MW) sobre el río Lempa, principal fuente hidroeléctrica del país. También se plantea aprovechar durante 1972 algunos recursos geotérmicos, a cuyo respecto investigaciones llevadas a cabo por la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del río Lempa (CEL), con la asistencia técnica del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, revelan un potencial de entre 100 y 150 MW en la zona de Ahuachapán, en la parte occidental del país. En los próximos meses se iniciará el diseño y la construcción de una central geotérmica de 30 MW, como primera etapa para el aprovechamiento de dichos recursos.

Los esfuerzos tendientes a dotar de electricidad al sector rural prosiguieron durante 1971 al construirse 37 km de líneas de subtransmisión y 41 nuevos sistemas de distribución en poblaciones rurales para dar servicio a unas 2 000 nuevas familias. Para 1972 se proyecta construir aproximadamente 50 km de líneas de distribución primaria y extensiones de redes existentes. Finalmente, la CEL ha adoptado un programa de adiciones para 1972, que incluye dos turbinas de gas de 16 MW cada una en la zona de San Salvador. Para cumplir con todo el programa descrito se requerirán inversiones por un total de 175 millones de colones, de los cuales se espera cubrir aproximadamente el 70 % con fondos propios y el resto con préstamos a largo plazo, internos y externos.

En materia de abastecimiento de agua continuó la construcción, ampliación y mejoramiento de los sistemas urbanos y rurales, y se mantuvieron vigentes los programas de investigación. Para 1972 se espera iniciar un programa de construcción de acueductos rurales, con un costo aproximado de 6 millones de dólares, con objeto de proveer de estos servicios en un plazo de 5 años al 38 % de la población (en contraste con el 20 % en la actualidad). Asimismo, en 1972 proseguirán los trabajos para la ampliación y mejoramiento de la red hidrometeorológica nacional y para la conservación de tierras y aguas en la zona norte del país.

/La construcción

La construcción continuó creciendo con relativa rapidez - alrededor de 5.8 % - favorecida por el mayor dinamismo de la inversión total (particularmente la pública), y alcanzó niveles cercanos a los 81 millones de colones. Finalmente, el resto de los sectores experimentó un desenvolvimiento más pausado, acorde con el menor ritmo de expansión del conjunto de la economía. (Véase nuevamente el cuadro 2.)

2. Finanzas públicas

En 1971 se modificó la tendencia descendente que venía observando el ahorro en cuenta corriente del gobierno central, al crecer considerablemente (160 %) y servir de apoyo al aumento de la inversión real, que alcanzó los niveles más elevados del último quinquenio. (Véase el cuadro 4.)

La elevación de los ahorros obedeció básicamente al descenso experimentado por los gastos corrientes (3.6 %) al normalizarse las condiciones creadas por el conflicto bélico, ya que el crecimiento de los ingresos corrientes fue menos intenso que en 1970, aunque registró un incremento apreciable de 8 %. Mientras en 1970 el aumento de los ingresos corrientes se debió casi exclusivamente a la mayor recaudación de impuestos indirectos (21.9 %), en 1971 influyó tanto la de los impuestos indirectos (8.9 %), como la de los gravámenes directos (6.2 %).

El cambio apreciable en el comportamiento de los ingresos por gravámenes directos - pasaron de una tasa negativa de 11.7 % a una positiva cercana al 6 % - obedeció a las mayores recaudaciones del impuesto sobre la renta. Dicho fenómeno refleja los efectos retardados de la normalización de las actividades y de los mayores ingresos obtenidos durante 1970, derivados fundamentalmente de la situación favorable que presentaron las cotizaciones internacionales del café. Cifras preliminares - hasta septiembre - indican que la recaudación del impuesto sobre la renta sumó en 1971 cerca de 5 millones de colones, más que a igual fecha del año anterior. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

Por otra parte, el crecimiento de las percepciones por impuestos indirectos, fue significativamente menor al de 1970 - cerca de 9 % en lugar de 22 %. El desmejoramiento de los precios internacionales del café en 1971 deterioró los gravámenes de exportación.

Cuadro 4

EL SALVADOR: INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL, 1967 A 1971

(Millones de colones)

	1967	1968	1969	1970	Enero a septiembre	
					1970	1971
<u>Ingresos corrientes</u>	<u>226.2</u>	<u>230.4</u>	<u>250.8</u>	<u>280.1</u>	<u>205.2</u>	<u>221.7</u>
Tributarios	212.0	217.0	239.4	267.1	203.3	219.8
Directos	50.2	66.3	73.5	64.9	58.0	61.6
Sobre la renta	38.7a/	45.2b/	39.0	39.7	35.0	39.7
Sobre el patrimonio	8.5	17.7	20.5	20.5	19.4	18.7
Sucesiones y donaciones	3.0	3.4	4.7	4.4	3.3	3.1
De emergencia	-	-	9.3	0.3	0.3	0.1
Indirectos	161.8	150.7	165.9	202.2	145.3	158.2
Sobre la importación	59.4	52.9	57.2	65.0	44.8	49.6
Sobre la exportación	31.0	24.4	27.4	48.5	37.8	31.2
Sobre el consumo	56.4	57.6	60.7	64.5	45.4	49.2
Otros c/	15.0	15.8	20.6	24.2d/	17.3	28.2
No tributarios, transferencias y otros ingresos	14.2	13.4	11.4	13.0	1.9	1.9
<u>Gastos corrientes</u>	<u>189.5</u>	<u>210.1</u>	<u>227.4</u>	<u>262.6</u>	<u>190.6</u>	<u>183.7</u>
<u>Ahorro corriente</u>	<u>36.7</u>	<u>20.3</u>	<u>23.4</u>	<u>17.5</u>	<u>14.6</u>	<u>38.0</u>

Fuente: Banco Central de Reserva, a base de datos del Ministerio de Hacienda.

a/ Incluye 4.5 millones de colones provenientes de impuestos recolectados en años previos y depositados en las cuentas de la Tesorería en 1967.

b/ Incluye 6.2 millones de colones provenientes de un cambio en los procedimientos administrativos adoptado en julio de 1968.

c/ Incluye impuesto al timbre, matrícula de vehículos, otros impuestos y ajustes.

d/ Incluye 3 millones de colones que provienen del aumento en el impuesto al timbre.

Por otro lado, aunque el crecimiento del valor de las importaciones fue superior al del año precedente, parecen haberse verificado cambios importantes en su composición, lo que determinó, a pesar del apreciable aumento de las compras externas totales, que el crecimiento de los respectivos impuestos no resultara tan elevado como en 1970. Por otra parte, los impuestos al consumo fortalecieron su crecimiento, sobre todo a causa de las recaudaciones procedentes de los productos derivados del petróleo - cuyo precio aumentó -, de los licores y de la cerveza, y de los ajustes realizados en el impuesto sobre matrícula de vehículos.

Como se anotó, los gastos corrientes disminuyeron cerca de 4 % en 1971. El factor determinante de este descenso fue la disminución de los gastos de ejercicios anteriores - relacionados sobre todo con el conflicto bélico - puesto que los gastos normales de operación, las transferencias corrientes y los intereses de la deuda pública continuaron creciendo.

El mayor ahorro generado en cuenta corriente, unido al incremento en la colocación de bonos, facilitó la absorción de recursos externos en magnitudes superiores a las de 1970 y fortaleció, consecuentemente, la inversión real del gobierno central y el apoyo otorgado al resto del sector público a través de las transferencias en cuenta de capital. Cifras de enero a septiembre indican que el crédito externo neto se duplicó al pasar de 2.8 millones de colonos en 1970 a 5.0 millones en 1971. En este sentido, la inversión efectuada por las instituciones autónomas parece haberse incrementado apreciablemente, sobre todo por la inversión en la construcción de mercados en San Salvador (COMERSAN), en telecomunicaciones (ANTEL) y en la continuación de las obras relacionadas con el programa nacional y regional de carreteras. También se destaca la construcción y equipamiento de hospitales y de institutos educativos, así como la continuación de los proyectos agrícolas en el Valle de Zapotitán y las obras del Instituto de Colonización Rural.

3. El sector externo

El pequeño desequilibrio de las transacciones corrientes externas que se había logrado en 1970 mediante la contención de las importaciones y el aumento de las exportaciones cambia en 1971 al agravarse el déficit corriente a un valor cercano a los 32 millones de dólares. (Véase cuadro 5.) En este año mientras la demanda interna presionaba hacia el aumento de las importaciones, paralelamente se observaba un estancamiento de los ingresos de las exportaciones, que facilitó la aceleración del déficit corriente. El fortalecimiento de la posición neta de las autoridades monetarias que significó el superávit de balance de pagos de 1970 en un monto de 11 millones de dólares tampoco se da en 1971 pues aun cuando aumentaron las entradas de capital autónomo fueron insuficientes para financiar el elevado

/déficit corriente

déficit corriente; y a no ser por la asignación de DEG que se utilizaron parcialmente hubiera ocurrido un deterioro de las reservas internacionales netas al exigir además el empleo de un crédito contrayente del FMI. (Véase nuevamente cuadro 5.)

En el estancamiento del valor de las exportaciones jugó un papel decisivo la situación desfavorable de las ventas externas fuera de la región - decrecieron 4.8 % -, influida particularmente por el deterioro de los precios del café. No obstante que las ventas al Mercado Común apenas recuperaron los niveles de 1967 (79 millones de dólares), su incremento anual tuvo efectos que atenuaron el comportamiento de las colocaciones tradicionales.

Las elevadas cotizaciones internacionales de 1970, que incidieron favorablemente en las ventas cafetaleras del país, dieron lugar en 1971 a ciertos reajustes en el mercado mundial ^{5/} que resultaron en asignaciones de cuotas menores para evitar reducciones drásticas en los precios mundiales. La cuota asignada a El Salvador fue de 576 000 sacos de 60 kilos. Los resultados finales, sin embargo, reflejaron disminuciones apreciables del valor unitario (14 %) para las exportaciones de El Salvador, que se sumaron al menor volumen vendido (alrededor del 6 %). En esa forma, el valor total se redujo de 114 a 92 millones de dólares.

La tendencia ascendente de las ventas algodoneras iniciada a partir de 1968 se mantuvo en 1971 como resultado del mejoramiento de los precios mundiales. Las exportaciones de la fibra alcanzaron a 28 millones de dólares como consecuencia, básicamente, de los mayores volúmenes colocados (15 %) y también de la evolución favorable de los valores unitarios. Las exportaciones de azúcar continuaron creciendo por segundo año consecutivo, al aumentar en cerca de 25 % la cuota asignada al país por los Estados Unidos y elevarse las cotizaciones internacionales. Por último las ventas de camarones decrecieron 15 %, contrarrestando los menores volúmenes exportados el significativo aumento de los precios. (Véase el cuadro 6.)

^{5/} Cabría citar, en este sentido, el alto nivel de existencias en los Estados Unidos (estimadas en más de 2.5 millones de sacos por encima del nivel normal).

Cuadro 5

EL SALVADOR: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1960	1965	1969	1970	1971a/
<u>Cuenta corriente</u>					
Exportaciones de bienes y servicios	116.9	212.8	223.9	252.4	253.0
Bienes fob	102.6	190.0	202.2	229.3	228.1
Servicios	14.3	22.8	21.7	23.1	24.9
Importaciones de bienes y servicios	141.6	230.9	248.4	255.6	284.0
Bienes fob	113.4	187.3	192.8	197.3	221.0
Servicios	28.2	43.6	55.6	58.3	63.0
Pagos de renta del capital extranjero (neto)	-3.9	-7.8	-8.3	-9.5	-10.5
Donaciones privadas netas	0.2	9.7	9.8	11.9	9.7
Saldo en cuenta corriente	-28.4	-16.2	-23.0	-0.8	-31.8
<u>Cuenta de capital</u>					
Financiamiento neto externo (a + b + c + d + e)	28.4	16.2	23.0	0.8	31.8
a) Fondos extranjeros no compensatorios netos	16.3	25.1	30.2	20.1	28.3
Inversión directa	4.5	7.2	7.0	5.7	
Prestamos de largo y mediano plazo	2.3	20.2	10.4	10.6	
Amortizaciones	-2.1	-4.3	-4.0	-5.1	
Pasivos de corto plazo	10.7	-1.6	13.1	7.3	
Donaciones oficiales	0.9	3.6	3.7	1.6	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	1.5	-4.2	-1.2	-7.7	-4.6
c) Errores y omisiones	-2.5	-3.1	-14.7	-4.6	
d) Asignación derechos especiales de giro	-	-	-	4.2	3.7
e) Financiamiento compensatorio netos (- aumento)	13.1	-1.6	0.7	-11.2	-0.2
Prestamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias	16.2	3.1	27.3	-12.3	2.0
Amortizaciones	-7.7	-1.9	-16.8		
Oro y divisas (- aumento)	4.6	-2.8	-1.3	1.1	0.2
DEG	-	-	-	-	-2.4

Fuente: International Monetary Fund, Balance of Payments Yearbook, Vol. 17 y 22.

a/ Estimaciones.

Cuadro 6

EL SALVADOR: VALOR, QUANTUM E INDICE DE VALOR UNITARIO
DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS, 1967 A 1971

	1967	1968	1969	1970 ^{a/}	1971 ^{b/}	Tasas anuales de crecimiento			
						1968	1969	1970	1971
						</			

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Estimaciones.

Como se anotó, la relativa recuperación de las ventas a la región contribuyó a compensar el deterioro de las exportaciones tradicionales. Tras dos años consecutivos de continuos descensos que reflejaban la pérdida del mercado hondureño, las exportaciones regionales se elevaron cerca de 7 %. En su mayor parte continuaron dirigiéndose a Guatemala (43 millones de dólares), y las siguieron las ventas a Costa Rica (20 millones) y a Nicaragua (16 millones). A pesar del mayor nivel alcanzado, las exportaciones regionales tendieron en cualquier caso a crecer con intensidad menor que en 1970, puesto que la disminución del comercio intrarregional con Honduras tendió a acentuar la competencia industrial entre el resto de los países. De esa manera, el debilitamiento del intercambio regional contribuyó a que las actividades industriales mantuvieran ritmos de crecimiento similares a los del bienio anterior.

El dinamismo de las importaciones respondió a la necesidad de completar con abastecimientos externos la actividad económica interna, aparte de los efectos derivados del significativo incremento de la inversión pública y de una política crediticia menos restrictiva. Los principales aumentos correspondieron a artículos provenientes del resto del mundo, puesto que las compras más importantes fueron de bienes intermedios y de capital que no se producen en la región.

4. Moneda y crédito

A partir de 1969, año en el que la economía salvadoreña experimentó serios desajustes en sus actividades productivas, la política crediticia ha eliminado algunas restricciones a fin de compensar los efectos desfavorables de la crisis del Mercado Común en los niveles internos de actividad económica.

El debilitamiento del proceso integracionista afectó al desarrollo y a la estructura de las actividades productivas, al haber reducido significativamente las posibilidades de exportar manufacturas y haber causado una contracción en los abastecimientos agrícolas externos. En vista de ello, la política crediticia tendió a fortalecer los programas de autoabastecimiento en granos básicos y, sin perjuicio de la asistencia financiera a los productos tradicionales (en particular el café), también apoyó decididamente al sector industrial, financiando sus inventarios, otorgando facilidades crediticias adicionales a la exportación de artículos industriales y extendiendo los plazos normales de recuperación de crédito. Así, aunque los préstamos e inversiones destinados al sector privado - que constituyen la mayor proporción del crédito total - observaron tasas medias superiores al 9 % en el bienio 1969-1970 (frente a un ritmo de 2.4 % en 1967-1968),

/las importaciones

las importaciones totales se estancaron prácticamente en ese período, al dirigirse los fondos del sistema bancario más a atender y resolver problemas internos que a financiar compras externas 6/. (Véase el cuadro 7.)

Por su parte, las necesidades crediticias del sector público se acentuaron apreciablemente durante el conflicto bélico de 1969 a causa de los gastos extraordinarios a que dieron lugar las circunstancias anormales por las que atravesaba el país. Los préstamos del sistema bancario llegaron a 96.4 millones de dólares, en contraste con los 67.6 millones de 1968. Posteriormente, al normalizarse la situación y mejorar la posición financiera del gobierno, los fondos otorgados por el sistema bancario disminuyeron en 18 % para situarse en 78.8 millones de colones.

En definitiva, las variaciones experimentadas en la totalidad de créditos e inversiones efectuados por el sistema bancario durante 1969 y 1970 (que alcanzaron un crecimiento de 13.7 y 5.7 %, respectivamente) fueron reflejo, básicamente, de las necesidades financieras del sector público ya mencionadas.

Durante 1971 se acentuó la necesidad de mantener el apoyo crediticio para sostener los niveles de la actividad económica, al presentar síntomas desalentadores las exportaciones, variable decisiva del comportamiento global de la economía. El sistema bancario aumentó el monto de los créditos al sector público en 13.7 % y al privado en 9.3 %. No obstante continuar manifestándose algunas repercusiones de los años 1968-1969, las condiciones en que se desenvolvió la economía se alteraron en varios aspectos importantes. Así, el incremento sustancial de las importaciones (12 %) respondió a la necesidad de reponer inventarios y reemplazar bienes de capital, esenciales para el funcionamiento del aparato productivo, que se habían mantenido en niveles relativamente bajos durante los últimos cuatro años. Adicionalmente, habría que agregar el fortalecimiento de la inversión pública que contribuyó a acelerar el crecimiento de las importaciones. Cabría mencionar, en fin, cierto cambio en la estructura crediticia que tendió a favorecer actividades comerciales, mineras y de construcción que pudieron haber influido en el incremento de las compras externas.

6/ En 1969 las importaciones se redujeron 0.6 % y en 1970 sólo aumentaron 2 %. Es posible, sin embargo, que las compras de productos bélicos no fueran registradas en 1969, y que el rubro de errores y omisiones en el balance de pagos - que fue negativo en cerca de 15 millones de dólares - esté contabilizado parcialmente en dichas importaciones.

Cuadro 7

EL SALVADOR: BALANCE CONSOLIDADO DEL SISTEMA BANCARIO, 1967 A 1971

(Millones de colones)

	SalDOS a fin de año				SalDOS a octubre	
	1967	1968	1969	1970	1970	1971
<u>Activos</u>	<u>697.7</u>	<u>735.0</u>	<u>819.9</u>	<u>875.4</u>	<u>848.5</u>	<u>899.1</u>
Reservas internacionales (netas)	92.3	106.0	112.3	131.1a/	134.7a/	138.5a/
Créditos e inversiones	542.2	566.8	644.6	681.2	649.2	707.9
Sector público (neto)	54.7	67.6	96.4	78.8	73.0	79.3
Gobierno central	1.7	12.9	41.1	30.4	23.4	38.0
Instituciones oficiales	53.0	54.7	55.3	48.4	49.7	41.3
Sector privado	487.5	499.2	548.2	602.4	576.1	628.6
Otros activos	63.2	62.2	63.0	63.1	64.7	52.7
<u>Pasivos</u>	<u>697.7</u>	<u>735.0</u>	<u>819.9</u>	<u>875.4</u>	<u>848.5</u>	<u>899.1</u>
Medio circulante	252.7	264.7	288.1	295.3	264.3	268.6
Numerario en el público	122.3	116.4	133.5	136.1	111.3	114.3
Depósitos a la vista del sector privado	130.4	148.3	154.6	159.2	153.0	154.3
Otros depósitos del sector privado	236.3	244.7	273.7	300.2	308.1	338.9
De ahorro	104.3	109.6	123.4	141.3	136.1	149.0
A plazo fijo	130.1	133.7	148.7	157.7	170.9	189.1
En divisas	1.9	1.4	1.6	1.2	1.1	0.8
Cédulas hipotecarias y certificados de participación	85.0	88.3	92.2	99.3	97.1	98.7
Obligaciones extranjeras a largo plazo	36.6	44.7	64.1	70.6a/	69.9a/	73.6a/
Capital y reservas	87.1	92.6	102.8	110.0	109.1	119.4

Fuente: Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ Incluye la asignación de derechos especiales de giro en el Fondo Monetario Internacional por 10.5 millones de colones.

/De esta

De esta manera, a pesar del mayor crédito externo recibido, al estancamiento de las exportaciones y al acelerado crecimiento de las importaciones debe atribuirse el hecho de que las reservas internacionales netas en poder del sistema bancario bajasen alrededor de 5.2 %.

En los tres últimos años la mayor capacidad de expansión crediticia del sistema bancario ha residido en los aumentos de los pasivos del sector privado, particularmente de los depósitos de ahorro y a plazo que alcanzaban en octubre de 1971 un nivel de 338.9 millones de colones, equivalentes a un incremento de 10 % con respecto a 1970. Este hecho parece corresponder al menor crecimiento de la actividad económica del país, donde la inversión privada aumenta lentamente y se observan ciertas resistencias a invertir en actividades directamente productivas.

Es posible que el financiamiento de inventarios, especialmente del café, haya repercutido favorablemente en los ingresos de consumidores, contribuyendo a mantener parcialmente los niveles internos de la actividad productiva. Cabe notar, sin embargo, las dificultades de sostener indefinidamente esa política compensatoria, razón por la cual se considera urgente reforzar acciones tendientes a normalizar las relaciones comerciales dentro del Mercado Común, e intentar la colocación de los excedentes cafetaleros en mercados no tradicionales.

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES ^{1/}

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1971 el producto interno bruto de los Estados Asociados de las Indias Occidentales fue de 280 millones de dólares del Caribe Oriental, que implica un aumento - a precios corrientes - de 9 % con respecto al año anterior. En los últimos tres años el producto aumentó a razón de más de 8 % anual. (Véase el cuadro 1.)

En 1969 el producto interno bruto - medido en valores corrientes - aumentó en 10 % gracias al crecimiento registrado por la agricultura de exportación, la construcción y el turismo. Sin embargo, en 1970 a pesar del dinamismo que manifestaron el sector gubernamental, conjuntamente con el de la construcción y el turismo, el crecimiento del producto bajó a alrededor de un 7 %, a lo que contribuyó el descenso de 22 % del producto de la agricultura destinada a la exportación. Según datos parciales este subsector habría continuado su declinación en 1971, en alrededor de 2 %, pero el auge de los restantes sectores permitió que el producto global mejorase su tasa de crecimiento.

La política económica trata de diversificar la actividad productiva, a fin de quitar importancia relativa a la agricultura, para lo cual se estimula el turismo. Asimismo, se acrecentó la participación del sector gobierno, sobre todo en construcciones. Esta labor de reactivación repercutió favorablemente sobre el comercio, los transportes y otros servicios.

^{1/} Incluye Antigua, Dominica, Granada, Montserrat, San Cristóbal-Nieves-Anguila, Santa Lucía y San Vicente. Salvo que se indique otra cosa, los valores se expresan en dólares del Caribe Oriental a precios corrientes, que equivalían a 0.50 dólares de los Estados Unidos, al tipo de cambio vigente antes de la devaluación de esa moneda en diciembre de 1971.

Quadro 1

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO CORRIENTE DE FACTORES, 1967-1971

Sectores	Millones de dólares del Caribe oriental					Participación porcentual		Tasas de incremento			
	1967	1968	1969a/	1970a/	1971b/	1967	1970	1968	1969	1970	1971
Agricultura	54.5	56.5	63.3	55.3	...	27.0	21.5	3.7	12.0	-12.6	...
De exportación	32.0	33.3	39.6	30.7	30.1	15.9	11.9	4.1	18.9	-22.5	-2.0
De consumo interno	22.5	23.2	23.7	24.6	...	11.1	9.6	3.1	2.2	3.8	...
Industria	7.8	8.9	9.1	9.9	...	3.9	3.9	14.1	2.2	8.8	...
Construcción	25.6	26.8	31.5	38.7	...	12.7	15.1	4.7	17.5	22.9	...
Transporte	6.4	7.0	8.0	7.8	...	3.2	3.0	9.4	14.3	-2.5	...
Comercio	27.1	29.3	31.6	35.8	...	13.4	13.9	8.1	7.8	13.3	...
Propiedad de vivienda	16.1	17.0	17.7	18.5	...	8.0	7.2	5.6	4.1	4.5	...
Gobierno o/	38.5	42.4	45.2	53.3	...	19.1	20.7	10.1	6.6	17.9	...
Otros servicios	25.8	29.6	33.5	37.9	...	12.8	14.7	14.7	13.2	13.1	...
Hoteles	8.0	10.2	13.0	15.9	...	4.0	6.1	27.5	27.5	22.3	...
Total	201.8	217.5	239.9	257.0	280.2	100.0	100.0	7.8	10.3	7.1	9.0

Fuente: Cifras oficiales de los países.

a/ Sujeto a revisión.

b/ Estimaciones.

o/ Incluye servicios de utilidad pública.

/Con respecto

Con respecto al comportamiento del índice de precios en 1971, los únicos datos disponibles se refieren a Santa Lucía e indican un incremento de 8.4 % con respecto al promedio del año anterior (véase el cuadro 2).

En relación con el sector externo se destaca el subido déficit en el comercio de bienes, que en 1967 ascendió a 97 millones de dólares del Caribe Oriental y en 1970 a 176 millones. Teniendo presente la baja de algunas importantes exportaciones agrícolas y el sostenido aumento de las importaciones, dicho saldo habría llegado a 200 millones de dólares en 1971; este déficit se financió con la afluencia de fondos de inversión para la construcción de hoteles, préstamos extranjeros, donaciones oficiales y entradas netas del turismo. Los activos extranjeros netos del sistema bancario comercial muestran un saldo positivo en los años recientes, posición que se habría deteriorado en 1970 y 1971.

2. Principales sectores de actividad

a) Agricultura

La contribución de la agricultura al producto interno bruto habría sido de aproximadamente 55 millones de dólares en 1970, vale decir, habría bajado casi 13 % en comparación con la cifra estimada de 63 millones para 1969. Sobre la base de los datos parciales se estima que su descenso habría continuado en 1971, prosiguiendo la tendencia a largo plazo rota sólo por el aumento de 12 % que tuvo en 1969.

De principal influencia en dicho deterioro es la crisis crónica de la producción exportable, constituida básicamente por el azúcar y los bananos. Las estadísticas de exportación indican que en 1969 los precios de ambos productos compensaron con creces la reducción del volumen de las exportaciones de bananos. La producción de azúcar se benefició por la reincorporación de Antigua al mercado de exportación en 1969. Sin embargo, en 1970 las exportaciones de ambos productos disminuyeron debido, en el caso de los bananos, a pérdidas por huracanes. La información parcial sobre 1971 indica que la exportación de azúcar aumentó, pero no así la de bananos. Las exportaciones de otros rubros como cacao, especias (nuez moscada y macis), arrurruz y copra aumentaron marcadamente en 1969, nivel que conservaron en 1970. Las cifras sobre superficie plantada y preparada para el cultivo del algodón de fibra extra larga indican una producción creciente tanto en 1970 como en 1971. Habría aumentado el interés del Reino Unido por dicha fibra, cuya producción podría revitalizar la agricultura. (Véase el cuadro 3.)

/Cuadro 2

Cuadro 2

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: INDICE DE PRECIOS AL POR MENOR EN
ALGUNOS ESTADOS

Período	Domínica 1965 = 100	Granada febrero 1964 = 100	Santa Lucía abril 1964 = 100	San Cristóbal- Nieves- Anguilla- 1964 = 100
1964	...	100.9 a/	100.9 b/	100.0
1965	100.0	101.3	104.2	99.9
1966	104.0	105.5	106.8	100.6
1967	105.0	111.8	110.2	102.9
1968	111.0	121.6	114.6	113.1
1969	116.0	129.9	117.2	117.5
1970	...	135.8 c/	132.9	135.3
1971	...	...	144.0	...

Fuente: Naciones Unidas, Statistical Yearbook, 1970. Publicaciones oficiales de los países respectivos.

a/ Promedio de febrero a diciembre.

b/ Promedio de abril a diciembre.

c/ Promedio de enero a abril; no se dispone de informaciones sobre los meses siguientes.

Cuadro 3

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: ALGUNAS EXPORTACIONES AGRICOLAS
(Miles de dólares del Caribe Oriental)

Unidad	1967			1968			1969			1970			1971		
	Cantidad	Valor	Cantidad	Cantidad	Valor	Cantidad	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor	Cantidad
Bananas	172 669	23 865	182 116	27 069	27 293	175 783	128 937	16 413	120 000 c/						
Cacao	2 624	3 229	1 932	2 157	6 224	4 465	2 894	4 743	...						
Arrurruz	2 029	996	2 340	1 331	1 071	2 090	2 290	1 356	3 348						
Nuez moscada y macis	606	1 845	1 492	3 017	5 554	1 570	2 110	7 396	...						
Azúcar	35 000	8 085	34 104	5 790	7 812	35 382	31 112	6 742	36 191						
Copra	5 866	2 108	4 601	1 875	1 344	3 649	2 837 b/	1 146	...						

Fuente: Informes oficiales de comercio de los territorios miembros y The West Indies and Caribbean Yearbook, Thomas Skinner & Co., Ltd., Londres.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

b/ Incluye Santa Lucía solamente.

/Los excedentes

Los excedentes exportables de copra han venido disminuyendo desde 1967 en la medida que su producción fue destinándose cada vez más a la elaboración de aceite para consumo interno y para explotación.

Se estima que la producción agrícola para el consumo interno creció lentamente en valores corrientes, aunque no en términos reales. Parte del aumento puede atribuirse a la exportación de algunos de estos productos, que han encontrado un creciente mercado en países metropolitanos donde vive gran cantidad de inmigrantes procedentes de las Indias Occidentales.

Salvo unas pocas excepciones, la información disponible muestra que no ha habido un aumento apreciable en el comercio de los artículos incluidos en el Protocolo Relativo a la Comercialización de Productos Agrícolas de la CARIFTA. Cabe esperar que oportunamente los países fomentarán las producciones que les permitan aprovechar las oportunidades de comercialización que ofrece el Protocolo.

Un factor de impulso de la producción agrícola para consumo interno fue la expansión de la industria turística. Varios estudios recientes anotan las ventajas que tendría el aumento de la producción de alimentos destinada a sustituir a las enormes importaciones actuales. Se está avanzando ahora a este respecto mediante los préstamos reembolsables en moneda local proporcionados por el Banco de Desarrollo del Caribe.

b) Construcción

Este sector ha contribuido a la rápida expansión del producto interno y a reducir la desocupación desde 1969; se estima su crecimiento en 18 % en dicho año y en 23 % en el siguiente. Su participación en el producto interno bruto subió de 13 % en 1969 a 15 % en 1970, y se espera que haya aumentado aún más en 1971.

Las tendencias anotadas responden a la política de desarrollo económico que tiene tres objetivos principales. Primero, fomento del turismo en vista de la carencia de recursos naturales importantes y frente a las dificultades que enfrenta la agricultura. Segundo, impulso a la construcción de la infraestructura económica que se encontraba en condiciones de franco atraso en los territorios cuando alcanzaron la condición jurídica de Estados Asociados, deficiencias que deben subsanarse para promover el desarrollo económico-social y en particular el turismo. Tercero, resolver el problema del empleo, pues la construcción ofrece la posibilidad de dar ocupación a una parte importante de mano de obra desocupada, que es numerosa en la mayoría de los territorios.

/Siguiendo dicha

Siguiendo dicha política se han construido nuevas carreteras y aeropuertos o se han ampliado los existentes; se han comenzado grandes proyectos de habilitación de tierras; y se están mejorando los servicios de electricidad, de suministro de agua y otros de infraestructura. También se han iniciado grandes programas de otras construcciones públicas, incluso escuelas y hospitales, financiadas con fondos externos o recursos nacionales. En lo que concierne al sector privado, la construcción de hoteles prosiguió con el ritmo rápido que tiene desde 1969. Cifras provisionales indican que entre 1969 y 1971 el número de camas de hotel aumentó más de 40 %. El gobierno también participa en el financiamiento de la construcción de hoteles. Además, la construcción de viviendas y otras edificaciones también ha aumentado rápidamente.

c) Sector gubernamental

El sector gobierno, incluidos los servicios de utilidad pública, ocupa el segundo lugar en importancia desde el punto de vista de su aporte al producto interno bruto. Este sector ha sido uno de los más dinámicos en los últimos años y está superando rápidamente a la agricultura, tendencia que se repitió en 1971.

Su producto en 1968 representó el 19.5 % del producto interno bruto. La cifra proyectada para 1970 asciende casi a 54 millones de dólares, lo que equivale a un aumento de su participación a 20.7 %. El presupuesto para 1971 daría lugar a un nuevo aumento.

Las informaciones sobre el gasto público ilustran el crecimiento del sector. Ha aumentado de 81 millones de dólares en 1968 a más de 101 millones en 1969; y el gasto presupuestado para 1971 fue de 173 millones. Más significativo aún es el aumento de los gastos de capital que, por incluir los proyectos de construcción, ha dado gran impulso a ese sector.

d) Turismo

El producto interno bruto del turismo se estimó en 8 millones de dólares en 1967, valor que se habría duplicado en 1970. Este crecimiento se refleja en su aún baja, pero creciente, participación en el producto global que habría sido superior a 6 % en 1971. Ultimamente se ha seguido la política de fomentar más el turismo en los territorios o zonas donde su desarrollo ha sido menor, buscando una mayor integración geográfica. (Véase el cuadro 4.)

Cuadro 4

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: ALGUNOS DATOS SOBRE EL TURISMO

	Unidad	1964	1965	1967	1968	1969	1970
Número de turistas <u>a/</u>	Miles	49.0	106.4	127.7	143.1	161.9	235.6 <u>b/</u>
Gasto estimado	Miles de dólares del Caribe Oriental	23.3	26.0	31.5	34.5	39.0	45.0 <u>b/</u>
Gasto por turista	Dólares del Caribe Oriental	248.1	244.4	246.5	240.0	240.7	191.0 <u>b/</u>
Alojamiento para turistas <u>c/</u>	Número de camas	2 595.0	2 648.0	...	3 991.0	4 107.0	...

Fuente: Abstract of Statistics of Leeward and Windward Islands and Barbados, N° 2. Statistical Series: 1966; Report of the Caribbean Travel Association, 1968; Naciones Unidas, Tourism in the Eastern Caribbean Islands, versión final de un documento preparado por el Centro de Planificación, Proyecciones y Políticas de Desarrollo; informaciones proporcionadas por los territorios.

a/ Excluidos los pasajeros de barcos turísticos.

b/ Estimaciones de la CEPAL.

c/ Hoteles y hospederías de primera clase.

/En cuanto

En cuanto a la capacidad de alojamiento ha aumentado rápidamente, más que el número de visitantes. La concentración de los recursos de inversión en el sector se justifican no sólo por los ingresos de divisas que provee, ya que por sus vinculaciones interindustriales estimulan también la construcción, la agricultura para el consumo interno, el comercio interno, los transportes y, en general, toda la economía, a la vez que proporciona empleo a la creciente masa de desocupados y entradas adicionales al gobierno. El efecto multiplicador que se espera obtener de esta actividad dependerá, naturalmente, de la capacidad de los sectores mencionados para responder a las nuevas demandas o condiciones que surjan en el futuro.

3. El sector externo

El comercio externo de bienes siempre ha constituido una elevada proporción del producto interno bruto. En 1967 el valor del comercio total fue casi igual al de dicho producto y en 1970 las solas importaciones representaban alrededor del 97 % del producto interno bruto. Por su grado de apertura hacia el exterior y la ausencia de recursos naturales, el desarrollo registrado por el turismo y la construcción se ha traducido en un aumento de las importaciones. (Véase el cuadro 5.)

El saldo desfavorable del comercio de bienes continúa aumentando: de 176 millones de dólares que fue en 1970, se estima que habría llegado a 200 millones de dólares en 1971. La magnitud de dicho saldo indica la imperiosa necesidad de acelerar la diversificación de las economías mediante el desarrollo de industrias basadas en aquellos recursos de que se dispone.

El valor de las exportaciones de los dos productos principales, banano y azúcar, disminuyó en 12 millones en 1970. También bajó el de cacao, pero aumentó sustancialmente el de otros artículos. Entre estos últimos destacan el de las especias, derivados del petróleo y aceites vegetales. Las exportaciones totales, por lo tanto, sólo bajaron en 10.8 millones de dólares en dicho año. Se estima que esta tendencia habría persistido en 1971.

Cuadro 5

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: VALOR DEL COMERCIO TOTAL EN ALGUNOS AÑOS ^{a/}
(Miles de dólares del Caribe oriental) ^{a/}

Años	Importaciones	Exportaciones	Saldo
1960	78 649	39 257	39 392
1961	87 676	41 415	46 261
1963	94 432	45 701	48 731
1964	109 647	46 887	62 760
1965	125 029	53 400	71 629
1967	149 011	51 662	97 349
1968	160 203	55 243	104 960
1969	190 262 ^{b/}	68 554 ^{b/}	121 708
1970 ^{c/}	234 265	57 842	176 423

Fuente: Informes oficiales de comercio de los territorios miembros.

a/ Por no disponerse de la cifra para 1969, en Antigua y Montserrat se utilizaron las correspondientes a 1968.

b/ Estimaciones provisionales de la CEPAL.

* Incluye Antigua, Dominica, Granada, Montserrat, San Cristóbal-Nieves-Anguila, Santa Lucía y San Vicente. Los valores se expresan en dólares del Caribe Oriental a precios corrientes, que equivalían a 0.50 dólares de los Estados Unidos, al tipo de cambio vigente antes de la devaluación de esa moneda en diciembre de 1971.

/La composición

La composición de las importaciones no ha variado significativamente entre 1965 y 1969. Sin embargo, en 1970 y 1971, habrían aumentado más rápidamente que el conjunto las importaciones de maquinaria y equipo de transporte, aunque también fue rápido el crecimiento de los artículos manufacturados y alimentos.

En lo que se refiere al destino del comercio, el Reino Unido continúa siendo el país más importante en el mercado de los Estados Asociados, - alrededor del 65 % de las exportaciones y 33 % de las importaciones - aunque su participación continuó disminuyendo en 1970 y 1971, sobre todo por la persistente baja de las exportaciones de bananos y azúcar. Sin embargo, se destaca el aumento del comercio con los países de la CEE. Por otra parte han continuado aumentando las importaciones desde los países miembros de la CARIFTA, pero se prevé que las exportaciones a estos países que insinuaron una baja en 1968 y 1969 sigan disminuyendo en los próximos años a consecuencia de la industrialización de la copra.

El comercio interno entre los territorios de la Asociación continúa siendo insignificante, al representar alrededor del uno por ciento del comercio de exportación.

/GUATEMALA

