

INT-2610

PRELIMINAR
Instituto Latinoamericano de
Planificación Económica y Social
Santiago, abril de 1969

INTRODUCCION AL ESTUDIO DE LA POLITICA ECONOMICA *

Programa y material didáctico de la Primera Parte de la
Cátedra de Política Económica



* Por el profesor Enrique Sierra C. para el Curso Básico de Planificación; período de formación común.



900051367 - BIBLIOTECA CEPAL

Indice

	<u>Página</u>
A. PROGRAMA DE INTRODUCCION AL ESTUDIO DE POLITICA ECONOMICA	1
B. BIBLIOGRAFIA SOBRE INTRODUCCION AL ESTUDIO DE LA POLITICA ECONOMICA	3
C. PAUTAS PARA SINTETIZAR LAS CLASES DE POLITICA ECONOMICA	12
D. PREGUNTAS SOBRE LOS TEMAS TRATADOS	35

A. PROGRAMA DE INTRODUCCION AL ESTUDIO DE POLITICA ECONOMICA

Breve explicación

El programa de la cátedra de Política Económica correspondiente a la etapa de formación común del Curso Básico, contiene dos partes: una introducción al estudio de la Política Económica, cuyo temario se especifica más adelante; y otra que versa sobre Instrumentos de Política Económica, cuyo temario se proporciona separadamente.

El programa de la Introducción al Estudio de la Política Económica tiene por objeto:

a) Presentar las categorías esenciales del concepto de Política Económica y la evolución histórica de las mismas.

b) Exponer un esquema simplificado del proceso social y político que significan las acciones de Política Económica, a la vez que tratar el marco de referencia institucional y estructural en que se desenvuelve dicho proceso.

c) Explicar las formas de participación que al Estado tiene en los procesos de Política Económica.

d) Tratar la significación de la Planificación en términos del proceso de Política Económica.

e) Hacer algunas referencias al modelo de la Política Económica y a la investigación de los fenómenos de dicha disciplina.

I. EL CONCEPTO DE POLITICA ECONOMICA

1. El contenido formal de la expresión "Política Económica"
2. Los elementos esenciales de las acciones de política económica
3. Evolución histórica de esos elementos
4. El concepto de Política Económica
5. El carácter inter-disciplinario de la política económica

II. EL PROCESO DE POLITICA ECONOMICA. UN ESQUEMA SIMPLIFICADO

1. La secuencia del proceso
 - a) La toma de decisiones sobre objetivos e instrumentos
 - b) La aplicación de los instrumentos
 - c) Los cambios experimentados en la economía

2. La problemática de la Política Económica en cuanto a:
 - a) Objetivos
 - b) Instrumentos
 - c) Resultados
3. Los agentes que participan en el proceso
 - a) Atributos de los agentes
 - b) Tipos de agentes
4. Las etapas del proceso
 - a) La definición de problemas de política económica
 - b) La transmisión de dichos problemas
 - c) La controversia y la negociación, sobre:
 - i) La formulación de objetivos
 - ii) La especificación de los objetivos
 - iii) La selección de instrumentos
 - iv) La especificación de los instrumentos
 - d) La aplicación de los instrumentos
 - e) Los efectos de los instrumentos y del desarrollo del proceso
5. Singularidades del proceso
 - a) Funciones de los agentes
 - b) La parte a-institucional del proceso
 - c) La parte institucional del proceso
 - d) Los agentes especializados y legitimizados del proceso
 - e) La discontinuidad del proceso
6. El marco estructural del proceso
 - a) El juego de estructuras
 - b) La coyuntura y los factores exógenos
 - c) Lo a-típico de los procesos de política económica

III. EL ESTADO EN EL PROCESO DE POLITICA ECONOMICA

1. El Estado en las etapas del proceso
 - a) Como agente colaborador
 - b) Como agente activo
 - c) Como agente pasivo

2. El sector público
 - a) Estructura y límites formales del sector público
 - b) Los grupos de presión y los centros de decisión del sector público
 - c) La ponderación del Estado como agente de política económica
 - d) El Estado como ente supra-individual

IV. EL MODELO DE POLITICA ECONOMICA

1. El contenido del modelo de política económica
2. La racionalidad de los agentes en el proceso
3. La planificación
 - a) Como método de racionalidad del sector público y como forma de racionalidad social
 - b) El proceso de planificación y el de política económica
 - c) Los objetivos generales, los objetivos específicos y la política operativa

V. LA INVESTIGACION DE LA POLITICA ECONOMICA

1. El contenido económico, social y de política de las tesis a investigar
2. La delimitación formal de los procesos a investigar
3. Los indicadores a emplear y las fuentes de información
4. El método a emplear y las singularidades de las categorías a investigar
 - a) De los agentes
 - b) De los instrumentos
 - c) De los objetivos y resultados
5. Los riesgos de la intelectualización de la realidad

B. BIBLIOGRAFÍA SOBRE INTRODUCCION AL ESTUDIO DE LA POLITICA ECONOMICA

Breve explicación

- a) Esta lista bibliográfica tiene el carácter de provisoria, por lo que está sujeta a revisiones y ampliaciones.
- b) La selección de textos se ha hecho procurando que éstos complementen la orientación de la cátedra en cuanto a los conceptos y aspectos metodológicos del programa.
- c) Lo anterior no significa, sin embargo, que los puntos de vistas que contienen sean necesariamente los de la cátedra.
- d) El orden en que se han colocado los diferentes textos carecen de significación prioritaria.

/Capítulo I

Capítulo I

EL CONCEPTO DE POLITICA ECONOMICA

1. Enrique Sierra El concepto de política económica: Antecedentes de su evolución. Instituto, mimeografiado.
2. Carlos Lessa En torno al concepto de política económica, Instituto, mimeografiado.
3. Oreste Popescu Introducción a la ciencia económica contemporánea. Ediciones Ariel, Barcelona, 1964.
Primera Parte. Desarrollo histórico de la ciencia económica, Capítulos I y II, pp. 23 a 41. Teoría de la política económica, Capítulo XIV, páginas 327-340.
4. Donald S. Watson Política económica. Editorial Gredos, S.A. Madrid 1965. Capítulos I a IV inclusive. Introducción a la política económica, pp. 9-98.
5. Mauricio Dobb Introducción a la economía. Fondo de Cultura Económica 1938. Todo el texto.
6. Instituto Discusiones sobre planificación, Capítulo I. Condiciones y problemas para la planificación en América Latina. pp. 5-34. Editorial Siglo XXI, México 1966.
7. W.A. Jöhr y H.W. Singer El papel del economista como asesor oficial. Editorial Fondo de Cultura Económica. Introducción, pp. 15-22 (letras a y b).
8. Oskar Lange Problemas de economía política del socialismo. Editorial Fondo de Cultura, 1965. I Economía política del socialismo II Problemas fundamentales de la construcción socialista. pp. 7-20 y 36-59 respectivamente.
La economía en las sociedades modernas. Socialismo. Editorial Brijalbo, S.A. México 1966. Páginas 27-90.
9. Andreas Paulsen La nueva teoría económica. Editorial Ateneo, Buenos Aires, 1957. Primera Parte. La Economía y las ciencias económicas. pp. 1-18. Segunda Parte. Keynes y su sistema. pp. 19-63. Décima Parte. Principios generados de la política de ocupación. pp. 423-438.

/10. Paul Baran

10. Paul Baran
La planificación en los países capitalistas avanzados, artículo publicado en revista Panorama Económico N° 149 de julio de 1956, Chile.
11. Hans-Jürgen Seraphim
Política económica general - Título : Teoría económica y política económica en sus relaciones recíprocas.
12. Abba Lerner
Teoría económica del control. Principios de economía del bienestar. Editorial Fondo de Cultura Económica. I Introducción. La economía controlada. pp. 13-19.
13. Gunnar Myrdal
Teoría económica y regiones subdesarrolladas, Fondo de Cultura Económica, México 1959. Capítulo XII. El enigma lógico de toda ciencia, pp. 175-180.
14. Vittorio MARRAMA
Política económica de los países subdesarrollados. Editorial Aguilar, Madrid 1961. Introducción. pp. 3-12 (puntos 1 a 4 inclusives).
15. Silvio Bocchi
Diccionario de economía política. Editorial Castilla, Milán 1956. Política económica. pp. 1353-1375.
16. José Medina E.
Filosofía, educación y desarrollo. Siglo XXI, México 1967. Primera Parte. El desarrollo y su filosofía, pp. 3-51.
17. John Bernal
Historia social de la ciencia. Ediciones Península, Barcelona, 1967. Tomo 2. La ciencia en nuestro tiempo. Capítulo XIII Las ciencias sociales tras la Primera Guerra Mundial.

/Capítulo II

Capítulo II

EL PROCESO DE POLITICA ECONOMICA

1. Carlos Lessa
Una introducción metodológica. Instituto, mimeografiado. La política económica como proceso, Instituto, mimeo.
2. Enrique Sierra
Introducción al tratamiento del proceso de política económica. Instituto, mimeo.
3. E.S. Kirschen
Política económica contemporánea. Volumen I, parte II, El proceso de elaborar decisiones. Capítulo VIII, El marco político administrativo, pp. 173-215.
Capítulo IX, Conflictos y elecciones, pp. 244-281.
4. Donald S. Watson
Política económica. Parte I, capítulo VI, Los fines y los grupos de interés, pp. 128-160.
Capítulo VIII, La ley y la política económica, pp. 191-217.
Capítulo V, La estructura fines-medios de la política económica, pp. 99-125.
Capítulo VII, Los instrumentos de la política económica, pp. 164-188.
5. Jean Meynaud
Problemas ideológicos del siglo XX. Editorial Introducción, pp. 21-40.
La elaboración de la política económica. Editorial Gredos, Madrid, Capítulo V, Los diversos elementos de la elección.
6. W.A. Jöhr y H.W. Singer
El papel del economista como asesor oficial. Editorial Fondo de Cultura Económica.
Primera Parte. Capítulo I, La delimitación del problema; Capítulo II, Magnitud del problema; Capítulo III, Formulación del objetivo; Capítulo IV, Determinación de la situación.
Segunda Parte. Capítulo I, Objetivos básicos.
7. Fernando Cardoso
Las elites empresariales en América Latina, publicado en Elites y desarrollo en América Latina. El empresario industrial en América Latina, Instituto, mimeo.
8. Celso Furtado
La concentración del poder económico en EE.UU. y sus proyecciones hacia América Latina. Revista Estudios Internacionales. U. de Chile N° 3-4 octubre 1967, marzo 1968.

9. Cibotti-Weffort
La planificación del sector público; una perspectiva sociológica. Instituto, y Revista Desarrollo Económico.
10. Enzo Faletto
Incorporación de los sectores obreros al proceso de desarrollo. Revista Mexicana de Sociología. N° 3, julio-septiembre 1966. Mimeografiado, Instituto. Versión abril, 1965.
11. Jorge Graciarena
Poder y clases sociales en el desarrollo de América Latina. Editorial Paidós, Buenos Aires. Capítulo I, Las estructuras de poder y la política de desarrollo. Capítulo III, Presiones internas; Inestabilidad política y desarrollo económico. Capítulo IV, La participación de las masas marginales y el cambio político; Capítulo V, La crisis de las clases medias.
12. Comisión Económica para América Latina
El desarrollo social de América Latina en la Post-guerra, parte correspondiente a la situación social de América Latina; capítulo sobre clases medias. Publicación Naciones Unidas, año 1963.
El segundo decenio de las Naciones Unidas para el desarrollo. El cambio social y la política de desarrollo social en América Latina. Estructura y movilidad social, pp. 61-110 de edición mimeografiada, febrero 1969.
El cambio social urbano - pp. 111-119.
El cambio social rural - pp. 120-133.
La juventud social - pp. 175-178.
13. Aníbal Quijano
Los movimientos campesinos en América Latina. CEPAL.
14. André Marchal
Estructuras y sistemas económicos. Introducción General. Título III, las diversas nociones de sistemas y los dos puntos de vista fundamentales, capítulos I y II, pp. 50-75.
Primera parte, Título I; capítulos I a IV inclusivos, pp. 89-150.
15. Fernando H. Cardoso
Cuestiones de sociología del desarrollo de América Latina. Editorial Universitaria Chile 1968.
Capítulo II. Los agentes sociales de cambio y observación. pp. 38-67.
Capítulo V. Las élites empresariales, pp. 121-150.
Capítulo VI. Las élites económicas, pp. 156-180.

/Capítulo III

Capítulo III

EL ESTADO EN EL PROCESO DE POLÍTICA ECONOMICA

1. Cibotti y Weffort Características sociológicas del Estado y la planificación del sector público. Instituto y mimeo.
2. Urquidi, Víctor La política fiscal en el desarrollo económico de América Latina; en texto intervención conferencia sobre política fiscal, programa conjunto OEA-BID-CEPAL. Instituto, mimeo.
3. Watson Política económica. Editorial Gredos, S.A. Madrid 1965. Capítulo VI. Los fines y los grupos de interés. pp. 128-160.
4. Kirschen, E.S. Política económica contemporánea. Ediciones de Occidente, S.A., Barcelona 1965. Segunda parte, Capítulo VIII. El marco político administrativo, pp. 173-215.
5. ILPES Discusiones sobre planificación. Siglo XXI Editores S.A., México 1966. Capítulo VI. Los sistemas de planificación y la administración pública. pp. 118-132.
6. Meynaud, Jean La elaboración de la política económica. Editorial Tecnos S.A. 1961. Colección de Ciencias Sociales N° 15, Capítulo II. Las fuerzas que intervienen en la elaboración de la política económica. pp. 49-68.
7. Meynaud, Jean Los grupos de presión. Editorial Eudeba, Buenos Aires, 1966. Colección Cuadernos N° 76.
8. Escobar, Luis Organización para el desarrollo. Editorial Universitaria, S.A., Santiago de Chile, 1961. Segunda parte. Capítulo VIII. Presupuesto económicos y programas de largo plazo. pp. 102-168.
9. José Medina E. Filosofía, educación y desarrollo. Editorial Siglo XXI, México. Primera Parte - La reflexión crítica. El desarrollo y su filosofía. El capitalismo puro. pp. 19-29. Planeación con mercado, pp. 46-48.

/10. CEPAL

10. CEPAL

Aspectos administrativos generales de la planeación publicado en : Aspectos administrativos de la planificación, Naciones Unidas, Doc. E/CN.12/811. pp. 37-59.

11. ILPES

Los aspectos administrativos de los planes anuales operativos, publicado en: Aspectos administrativos de la planeación. Naciones Unidas Doc. E/CN.12/811. pp. 391-411.

Capítulo IV - EL MODELO DE POLÍTICA ECONOMICA

Capítulo V - LA INVESTIGACION DE LA POLÍTICA ECONOMICA

1. Kirschen, E.S. Política económica contemporánea. Ediciones España 1965. Apéndice al capítulo primero, La formulación de objetivos, pp. 31-38.
2. Fossati, Eraldo Política económica racional. Editorial Aguilar, Madrid 1961, Capítulo II. Política económica racional, pp. 16-21.
3. Chenery, Hollis Política y programas de desarrollo. Instituto, mimeo. Punto 2, la lógica de desarrollo, pp. 10-16.
4. Tinbergen, Jan Política económica. Editorial F.C.E., México, 1961. Capítulo I, Punto 2. Los fines de la política económica, pp. 42-58.
5. Watson, Donald Política económica. Editorial Gredos, S.A. Madrid, 1965. Capítulo V. La estructura fines-medios de la política económica, pp. 99-126.
6. Sierra, Enrique La planificación económica y social en América Latina. Instituto, mimeo.
7. CEPAL Análisis y proyecciones del desarrollo económico I. Introducción a la técnica de programación. Publicación de las Naciones Unidas.
8. ILPES Discusiones sobre planificación. Siglo XXI Ediciones S.A., México 1966. Capítulo I. Condiciones y problemas para la planificación en América Latina, pp. 5-34.
9. Baran, Paul La planificación bajo el socialismo. Revista Panorama Económico, Santiago, año N° 156, 26 de octubre de 1956, pp. 687-694.
10. Pajestka, Josef Mecanismos para la formulación y ejecución de planes. Revista "Comercio Exterior", México, tomo XVIII, N°6, junio de 1968. pp. 486-492.
11. José Medina E. Filosofía, educación y desarrollo. Editorial Siglo XXI. Tercera Parte: Teoría e investigación.
El concepto de modelo en el pensamiento actual, pp. 279-286.
El elemento externo fundamental del modelo económico, pp. 298-304.
Primera parte. La reflexión crítica. Economismo de planeación. pp. 34-51.

/12. Enrique Sierra

12. Enrique Sierra

Referencias metodológicas sobre investigaciones factuales de políticas económicas instrumentales. Instituto, mimeo.

13. CENDES

Modelo para planificación a mediano y largo plazo. Serie I, Documento de trabajo 4. pp. 1-18.

/C. PAUTAS

C. PAUTAS PARA SINTETIZAR LAS CLASES DE POLITICA ECONOMICA

Capítulo I

EL CONCEPTO DE POLITICA ECONOMICA

1. El sentido formal de la expresión "Política Económica"
 - a)
 - b)
2. Características de las definiciones de Política Económica
 - a)
 - b)
 - c) Comentario a la luz de la situación contemporánea
3. Los factores inductores de las acciones de Política Económica
 - a)
 - b)
 - c)
 - d)
 - e)

4. La idea y el contenido de la Política Económica en las diversas épocas y escuelas del pensamiento económico, (en la civilización occidental). (Para ello tome como referencia los factores inductores del punto 3 de la pauta).

a) Durante la Antigüedad Greco-Romana (Siglos

i)

ii)

iii)

iv)

v)

b) Durante la primera parte de la Edad Media (Siglos

i)

ii)

iii)

iv)

v)

c) Conclusión general de las letras a y b, respecto a la Política Económica.

/d) Durante

d) Durante la época de la formación de las naciones estado europeas (época mercantilista) (Siglos)

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi) Conclusión respecto a la política económica

e) Durante la emergencia del capitalismo y de la teoría económica clásica (años)

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi) Conclusión respecto a la política económica

/f) Durante el

f) Durante el período de plenitud del liberalismo, del capitalismo y de la emergencia de la escuela neo-clásica. (años

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi) Conclusión respecto a la Política Económica

g) Durante el período posterior a la Primera Guerra Mundial, y en la Economía del Bienestar

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi) Conclusión respecto a la Política Económica.

/h) Características y

h) Características y consecuencias de la crisis de 1930-33

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi) Conclusiones referente a la política económica

i) Durante el período posterior a la Crisis de 1933. (iniciación del keynesianismo)

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi) Conclusiones respecto a la política económica

/j) Durante el

j) Durante el período siguiente a la Segunda Guerra Mundial y en el surgimiento de las escuelas desarrollistas europeas

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi) Conclusiones referente a la política económica

k) Durante el período contemporáneo y en las escuelas desarrollistas de la periferia (especialmente latinoamericanos)

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi) Conclusiones referente a la política económica

/1) Conclusiones generales

- 1) Conclusiones generales acerca de la evolución de la conceptualización y aplicación de la política económica.

Capítulo II

EL PROCESO DE POLITICA ECONOMICA

1. La secuencia (o partes importantes) posibles de advertir en el proceso de Política Económica (explíquela brevemente haciendo resaltar las características que los diferencian)
 - a)
 - b)
 - c)

2. Según lo anterior, explique la problemática (o contenido) que la política económica tiene en cuanto a:
 - a) Objetivos
 - i)
 - ii)
 - b) Instrumentos
 - i)
 - ii)
 - iii)
 - c) Resultados o cambios (evaluación)
 - i)
 - ii)
 - iii)

/3. Los agentes

3. Los agentes del proceso

a) Indique las cualidades o atributos de los agentes que orientan su participación en el proceso de Política Económica

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi)

vii)

b) Tipos de agentes

i)

ii)

iii)

iv)

v)

etc.

/4. Las etapas

4. las etapas del proceso (explíquelas brevemente)

a)

b)

c)

i)

ii)

iii)

iv)

d)

e)

/5. La controversia

5. La controversia y la negociación en el proceso; explique brevemente:

a) En qué etapa tienen lugar

b) Por qué se produce

c) Qué consecuencias trae para el proceso

6. Especificación de los objetivos. Al definirlos debe identificarse en ellos:

a)

b)

c)

d)

f)

etc.

7. Especificación

7. Especificación y administración de los instrumentos. Explique brevemente por qué son necesarios:

a) El problema de las especificaciones

b) Qué problemas tiene la administración

8. Consecuencias de los efectos en las:

a) Definición de objetivos

b) Especificación de instrumentos

c) Las condiciones para su administración

/9. Las

9. Las funciones de los agentes en el proceso, en cada etapa: (explique qué características podría tener la función de los agentes en cada etapa).
- a)
 - b)
 - c)
 - d)
 - e)
 - f)
10. El aspecto institucional del proceso (explique brevemente)
- a) La parte a-institucional del proceso
 - b) La parte institucional del proceso
 - c) La especialización y legitimización de los agentes del proceso
 - d) Por qué en algún momento el proceso tiene que continuar por canales institucionalizados?

11. El marco estructural del proceso
- a) El juego de estructuras (mencione algunas)

 - b) La conjuntura (explique brevemente cómo se toma en cuenta en el proceso).

 - c) Los factores exógenos (mencione algunos)

 - d) Los procesos de política económica son típicos o a-típicos?

Capítulo III

EL PAPEL DEL ESTADO EN EL PROCESO DE POLITICA ECONOMICA

1. Las funciones del Estado como agente colaborador en el proceso de política económica

i) Explique brevemente qué aporta el Estado al proceso

ii) Explique brevemente lo que hace en ese papel de colaborador

- En la definición de problemas

- En la transmisión

- En la formulación de objetivos

- En la selección y especificación de los instrumentos

- En la aplicación de los instrumentos

- En la evolución de los cambios

2. El Estado como agente activo en las etapas del proceso: (explique brevemente qué pueden hacer los agentes públicos)

a) En la definición de problemas

b) En la transmisión de problemas

/c) En

c) En la formulación de objetivos

d) En la selección de instrumentos

3. El papel del Estado como agente pasivo (explique brevemente en qué consistiría ese papel)

4. El sector público

a) Estructura y límites del sector público (explique brevemente las partes más importantes del sector público)

i)

ii)

iii)

iv)

v)

vi)

/b) La

b) La naturaleza mixta de las entidades en que participan agentes públicos y privados (explique brevemente las situaciones que se presentan:

i) Según el patrimonio

ii) Según las motivaciones de las decisiones

iii) Según los abastecimientos a ventas

iv) Según formas de financiamiento especial

v) Según otras formas de participación

c) Niveles del sector público en los que actúan los grupos de presión e intereses - Indique situaciones típicas

i)

ii)

iii)

5. El Estado y los otros agentes de la política económica (explique brevemente)
 - a) La ponderación del Estado como agente

 - b) El estado como agente supra-individual

 - c) La interrelación de los agentes con el Estado

Capítulo IV

EL MODELO DE POLÍTICA ECONÓMICA

1. El concepto de modelo de política económica
 - a) El tipo de funciones que comprende el modelo de política económica
 - i)
 - ii)
 - iii)
 - iv)
 - b) La diferencia con el modelo de análisis económico
 - i)
 - ii)
2. La racionalidad en el proceso de política económica - comente
 - a) El sentido que tiene la aplicación del concepto de racionalidad al proceso de política económica
 - b) La racionalidad del Estado en el proceso de política económica

3. El proceso de planificación y el de política económica

a) Las etapas formales del proceso de planificación

i)

ii)

iii)

iv)

b) Compare esas etapas con las del proceso de política económica, y comente:

i) ¿Qué significa el diagnóstico en términos del proceso de política económica?

ii) ¿Qué particularidad tiene en la planificación la transmisión del diagnóstico y de las proposiciones de política?

iii) ¿Qué limitaciones presenta a veces la planificación en términos de las decisiones de objetivos e instrumentos?

iv) ¿Qué efectos tienen esas limitaciones para la secuencia del proceso de planificación?

v) Conclusiones.

/Capítulo V

Capítulo V

LA INVESTIGACION DE LA POLITICA ECONOMICA

1. Contenidos de las tesis a investigar en política económica

a)

b)

c)

d)

2. Aspecto a definir para organizar e iniciar una investigación factual de políticas ensayadas

a)

b)

c)

d)

/e)

e)

f)

g)

3. Tipos y agrupación de indicadores a utilizar en las investigaciones de política económica

a)

b)

c)

d)

4. Agrupación de los indicadores de instrumentos de política económica

a)

b)

c)

/d)

d)

e)

f)

5. Singularidades que dificultan las investigaciones factuales:

a) De los agentes

b) De los instrumentos

c) De los objetivos

d) De los resultados

/D. PREGUNTAS

D. PREGUNTAS SOBRE LOS TEMAS TRATADOS EN

Introducción al Estudio de la Política Económica

I. Sobre el concepto de política económica

1. Comente con sentido crítico la siguiente proposición sobre política económica:

"La política económica es aquella parte de la ciencia económica que estudia las formas y efectos de la intervención del Estado en la vida económica con objeto de conseguir determinados fines.

Por lo tanto, según esta definición, la política económica;

- a) No se distingue conceptualmente de la ciencia económica cuyos métodos de análisis y esquemas lógicos aplica.
- b) Estudia las formas y efectos de la intervención del Estado en la vida económica con el fin de establecer si dichas intervenciones han sido, o serán aptas para alcanzar los fines que el Estado pretendía o pretende conseguir a través de ellas.
- c) Adopta tales fines como los datos del problema sobre los que no cree que deba emitir un juicio moral, político o, en suma, extra-económico.

Así concebida, la política económica es, al igual que la ciencia económica, "una ciencia de teoremas" o una filosofía de lo posible. Consiste, con más precisión, en un conjunto de uniformidades o leyes relativas a la actuación del Estado."

2. Explique la trascendencia que tiene para la conceptualización de la política económica, la tendencia a la proliferación de entidades públicas descentralizadas y a la creación de entidades mixtas. Sobre estas últimas explique, por separado, la situación de las empresas en que el aporte privado es de capitalistas nacionales, de aquellas en que ese aporte es de capitalistas foráneos.
3. ¿Qué entiende por "política económica en cuanto a intención" y por "política económica en cuanto a realización"?

/4. Exponga

4. Exponga las consecuencias que tuvo para la política económica, el desarrollo de la teoría neo-clásica.
5. Comente las limitaciones del keynesianismo para utilizar plenamente la naturaleza del instrumental que aportó a la política económica.
6. Dé su opinión respecto a los cambios que usted cree que se están produciendo en la realidad contemporánea - en el mundo y en América Latina - en cuanto al contenido de los elementos o categorías esenciales que motivan y acondicionan las acciones de política económica.
7. ¿Qué validez tiene el concepto de política económica dado en la cátedra para los países de dirección central?
8. En función de las categorías esenciales que motivan y condicionan las acciones de política económica, analice el significado de la planificación aplicada en Europa Occidental después de la Segunda Guerra Mundial; las técnicas de pronóstico empleadas conforme a la teoría keynesiana; la planificación utilizada en los países de dirección central, y los programas de desarrollo formulados en América Latina.

II. Sobre el proceso de Política Económica

1. Indique y explique las diferencias más significativas que se observan entre la toma de decisiones sobre objetivos y la toma de decisiones sobre instrumentos.
2. Comente las causas que generan la "descontinuidad" que caracteriza al proceso de política económica, las formas en que se presenta y las consecuencias que tiene para la realización de los grandes propósitos u objetivos de, por ejemplo, los programas de los partidos gobernantes, o de los jefes de estado, o de los planes de desarrollo.
3. ¿Cómo afecta a los procesos de política económica el marco estructural en que tienen lugar?

/4. Indique

4. Indique 4 o 5 tipos de agentes de política económica y dé su opinión acerca de las formas y ponderación en que usted estima que poseen los principales atributos que determinan y acondicionan su participación en dichos procesos.
5. Exponga y comente el sentido que en la práctica tiene para los grupos de interés la idea o concepto de "interés general" o "interés social".
6. Explique los distintos significados que se le dan al concepto de estructura.
7. Comente la trascendencia que para las políticas económicas ensayadas en América Latina, tienen las nuevas formas de concentración económica que se dan a los países centro.
8. Se ha levantado la tesis que los nuevos grupos de empresarios industriales de Latinoamérica no podrían ejercer el mismo rol dinámico que en el pasado desempeñaron sus congéneres en la formación de las sociedades capitalistas. Explique los antecedentes en que se apoya esa tesis y comente su trascendencia para la formulación y ejecución de la política económica de los países de la región.
9. ¿Es posible analizar los procesos de política económica de los países de dirección central con las categorías y metodología expuestas en la cátedra? Justifique su respuesta.

III. Sobre el Estado en el proceso de política económica

1. ¿Cuál es la tesis central planteada por Cibotti-Weffort acerca del estado latinoamericano? Comente las proyecciones que ella tiene en la práctica de la política económica de estos países.
2. Indique si es falsa o verdadera la siguiente afirmación, justificando su respuesta: "...Como el Estado es el agente de más alta jerarquía participante en los procesos de política económica, siempre cumple en ellos el papel de agente activo."
3. ¿Es cierto que el Estado es el ente de mayor poder que participa en los procesos de política económica? Justifique su respuesta.

/4. Describa

4. Describa la estructura del sector público de un país y señale los niveles (poderes, grupos de entidades, o niveles de autoridades) en que actúan con mayor intensidad los grupos de presión, las formas como éstos lo hacen, y cómo esas particularidades trascienden hasta la formulación y ejecución de la política económica.
5. La delimitación del sector público resulta diferente, según sea el o los criterios que se tomen para definir el carácter mixto de cierto tipo de entidades. Explique e ilustre esos criterios.
6. ¿Cuál es en términos de la metodología seguida para explicar los procesos de política económica, la función del Estado en los países de dirección central?
7. ¿Es cierta o falsa la siguiente proposición? Justifique su respuesta.

"No tiene sentido preocuparse o estudiar los atributos que determinan y acondicionan la participación de los agentes de política económica en los procesos de esa naturaleza, cuando se trata de reparticiones públicas encargadas de la aplicación o administración de instrumentos ya aprobados."

IV. Sobre el modelo de política económica

1. Exponga las diferencias que pueden acotarse entre el análisis económico y el análisis de política económica.
2. Discuta la conceptualización de la planificación como una categoría independiente de la política económica.
3. ¿Qué categorías de las empleadas para sistematizar el análisis de los procesos de política económica utilizaría usted para confeccionar un diagnóstico general de la economía y un diagnóstico sectorial?
4. Explique cómo se presenta en la política económica la racionalidad económica y la racionalidad política.
5. Comente la siguiente afirmación: "Para orientar las actividades económicas sólo es necesario definir criterios para seleccionar los instrumentos de política económica a utilizarse"

/6. Teniendo

6. Teniendo en cuenta la secuencia formal de las categorías utilizadas para estudiar los procesos de política económica, explique el contenido que debería tener el análisis de los resultados o cambios que estos procesos introducen en la realidad.
7. Es posible encontrar planes de desarrollo sin que contengan los instrumentos de política económica que utilizarían. Qué interpretación daría usted a esa omisión? ¿Qué significación tiene ello para los objetivos de esos planes? ¿Qué argumentaría usted si le demostraran que tales objetivos están muy detallados, sintetizados en planes de metas y expresados en balances y en proyectos específicos?
8. ¿Cómo se realiza la "transmisión de la problemática" en un proceso de formulación de un plan global, y qué significación tienen las formas cómo esa transmisión se efectúa?

V. Sobre la investigación de la política económica

1. ¿Por qué la teoría económica siendo necesaria para formular el análisis de política económica, ante la naturaleza de éste resulta insuficiente?
2. Exponga las causas que generan los sesgos que es frecuente observar entre las intenciones de política económica y las políticas realmente ensayadas.
3. ¿Cómo investigaría usted los sesgos aludidos en la pregunta anterior?
4. ¿Qué dificultades ofrece la delimitación de los procesos individuales de política económica? ¿Qué criterios utilizaría usted para delimitar un proceso?
5. Indique y comente los aspectos básicos que es necesario definir para iniciar y organizar una investigación factual de política económica
6. Dé una lista de las fuentes de su país que usted utilizaría para investigar las opiniones que los diferentes grupos de agentes hayan tenido ante una política determinada, e indique las reservas que tendría sobre cada una de ellas.
7. ¿Qué opiniones tiene usted acerca de la utilidad para el análisis de política económica de los modelos a base de experimentación numérica?
8. ¿Qué implicancias teóricas e ideológicas es posible observar en el tratamiento metodológico que el sector público recibe en las cuentas nacionales?