



ILPES

UNIONES UNIDAS

# III CONFERENCIA DE MINISTROS Y JEFES DE PLANIFICACION DE AMERICA LATINA

Guatemala, C.A., 26-29 Noviembre, 1980



GUATEMALA

RESTRINGIDA

E/CEPAL/ILPES/R.29

20 de noviembre de 1980

ORIGINAL: ESPAÑOL



## Programa de Cooperación y Coordinación entre Organismos de Planificación

INFORME DE ACTIVIDADES DE LOS AÑOS 1979 Y 1980  
Y PROGRAMA DE TRABAJO PARA 1981

80-11-2624

### SISTEMA DE COOPERACION Y COORDINACION ENTRE ORGANISMOS DE PLANIFICACION DE AMERICA LATINA

Establecido en la Primera Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina, celebrada en Caracas, Venezuela, entre el 13 y el 16 de abril de 1977 y respaldado por la Resolución 37: (XVII) aprobada en el Décimo Séptimo Período de Sesiones de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) celebrado en Guatemala entre el 25 de abril y el 5 de mayo de 1977.



## INDICE

	<u>Página</u>
Antecedentes Generales .....	1
1. Mecanismos de intercambio de informaciones y experiencias.	1
2. Sistema de Informaciones para la Cooperación en Planificación	1
3. Cooperación horizontal .....	3
4. Apoyo a la realización de reuniones técnicas de cooperación .....	3
4.1 Reunión de expertos en planificación del Caribe .....	4
4.2 Encuentro Latinoamericano sobre Planificación del Desarrollo y Ciencia y Tecnología .....	5
4.3 Seminario sobre Estrategias Nacionales de Desarrollo Regional .....	6
4.4 Otras actividades .....	7
5. Participación de técnicos de los Organismos de Planificación en las actividades del ILPES .....	7
Actividades desarrolladas durante 1980	
1. Perfeccionamiento de los Mecanismos de Intercambio de Informaciones y Experiencias .....	7
2. Sistema de Informaciones para la Cooperación en Planificación (INFOPLAN) .....	8
3. Diseño de Mecanismos de Cooperación Horizontal .....	8
4. Apoyo a la Organización de Conferencias de Ministros y Jefes de Planificación y a Reuniones Técnicas sobre Planificación .....	8
5. Cooperación entre Centros de Capacitación en Planificación	9
6. Participación de Técnicos de los Organismos de Planificación en las actividades del ILPES .....	9

Síntesis de las actividades previstas para 1981

1. Intercambio de Informaciones y Experiencias .....	9
2. Sistema de Informaciones para la Cooperación en Planificación.....	9
3. Diseño de Mecanismos de Cooperación Horizontal .....	9

Programa de Cooperación y Coordinación entre  
Organismos de Planificación

Actividades realizadas durante 1979

Antecedentes Generales

Este Programa fue establecido en 1977 para cumplir con las recomendaciones a la Primera Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación, celebrada en Caracas, Venezuela entre el 13 y el 16 de abril de 1977, que aprobó el establecimiento del Sistema de Cooperación y Coordinación entre Organismos de Planificación y asignó al ILPES las tareas de Secretaría Técnica.

El ILPES en el cumplimiento de estas nuevas funciones, ha apoyado a los gobiernos en el establecimiento de mecanismos de intercambio de informaciones y experiencias; la creación del Sistema de Informaciones para la Cooperación en Planificación; el diseño de mecanismos de cooperación horizontal; la organización de las Conferencias de Ministros y Jefes de Planificación y de otras reuniones técnicas sobre aspectos de la planificación.

Además, se ha coordinado la participación de los responsables y técnicos de los organismos de planificación en las actividades del ILPES y se ha fortalecido el Programa de Publicaciones.

1. Mecanismos de intercambio de informaciones y experiencias

Se ha mantenido al día y se ha difundido la nómina de los organismos de planificación de la región y de sus responsables y se le ha apoyado en el intercambio de informaciones y documentos básicos.

2. Sistema de Informaciones para la Cooperación en Planificación

El Sistema fue establecido en la Segunda Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación, celebrada en Lima, Perú. Su propósito básico es el

/ de obtener,

de obtener, procesar y diseminar información producida por las oficinas de planificación para promover la cooperación y el conocimiento mutuo. Se trata de fortalecer el proceso de planificación en la región a base de actuar en el área específica de la información.

Las bases de organización y funcionamiento del Sistema se establecieron en una Reunión de técnicos en planificación y en información organizada por el ILPES y el CLADES que se celebró en la Sede de CEPAL/ILPES en junio de 1979.

Este Proyecto es de responsabilidad conjunta de CLADES e ILPES y está recibiendo el apoyo de CELADE/DOCPAL.

La gestación y puesta en marcha del Sistema ha sido posible gracias al respaldo financiero y técnico del International Development Centre (IDRC) de Canadá. También se ha contado con la cooperación financiera del Gobierno de Holanda.

De acuerdo a lo programado, durante 1979 se dieron los pasos fundamentales para el diseño del Sistema. Como resultado del trabajo conjunto con los gobiernos 1/ se establecieron las bases para su funcionamiento y se preparó el número experimental del PLANINDEX, que consiste en una bibliografía sobre documentos de planificación y que constituye un ejemplo de lo que será la publicación regular del Sistema; se preparó además, la versión preliminar de las "Síntesis de Planes de Desarrollo".

El Sistema recogerá, procesará y diseminará informaciones sobre:

- Documentos preparados por los sistemas nacionales de planificación como parte de sus actividades permanente;

---

1/ Véase Un Sistema de Información para la Planificación en América Latina y el Caribe E/CEPAL/CLADES/G.2 y Síntesis de Planes de Desarrollo.

- Documentos producidos por otros organismos que normalmente abastecen de informaciones al Sistema de Planificación;
- Documentos especialmente preparados por los organismos de planificación para el intercambio de experiencias;
- Documentos preparados por organismos internacionales relacionados con la planificación del desarrollo de los países de la región;
- Informaciones sobre experiencias específicas que puedan ser utilizadas para resolver problemas similares en otros países de la región;
- Metodologías de planificación;
- Bases jurídicas y organización de la planificación;
- Recursos humanos especializados en las diferentes áreas de la planificación.

### 3. Cooperación horizontal

En esta área se han coordinado actividades entre organismos de planificación de República Dominicana, Chile, Brasil, Bolivia y Costa Rica. Asimismo, se continuó trabajando en conjunto con la CEPAL y el PNUD y con la colaboración del Instituto Nacional de Planificación del Perú, en el establecimiento de un Sistema Permanente de Cooperación Horizontal en Planificación.

Para diseñar el Sistema, se están tomando en cuentas las recomendaciones emanadas de la Reunión Mundial sobre Cooperación Horizontal, realizada en Buenos Aires, contemplando además la necesidad de contar con inventarios de las capacidades técnicas con que cuentan los organismos de planificación para brindar cooperación y de las necesidades de cooperación mismas, así como de mecanismos adecuados para concretar las ofertas y demandas y evaluar los resultados de las acciones realizadas. Asimismo, se espera lograr el establecimiento de un Fondo de Cooperación Horizontal para agilizar al máximo las acciones.

### 4. Apoyo a la realización de reuniones técnicas de cooperación

De acuerdo con los mandatos de la Conferencia de Lima, y en cumplimiento de las resoluciones de la CEPAL, el Instituto apoyó la realización de las siguientes reuniones:

/4.1 Reunión de

#### 4.1 Reunión de expertos en planificación del Caribe

Esta reunión se llevó a cabo en cumplimiento de los acuerdos del Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe, de Resoluciones de la CEPAL, y recomendaciones de la Segunda Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación.

Se llevó a cabo en La Habana, Cuba, entre el 25 y el 31 de enero de 1979, organizada conjuntamente por la Oficina de la CEPAL para el Caribe y por el ILPES 1/ y tuvo como propósito principal establecer las bases para la cooperación sobre planificación en el Caribe.

Su Programa incluyó presentaciones de los países acerca de sus experiencias en planificación y el análisis de documentos sobre los siguientes temas: planificación del desarrollo en economías pequeñas; planificación en el sector agrícola subregional; planificación del transporte; planificación de recursos energéticos en el Caribe; planificación de la tecnología en países en desarrollo; asuntos relacionados con el ordenamiento ambiental; la comunicación en la planificación del desarrollo; el papel de la comunicación para las masas en la planificación del desarrollo; la planificación en el Caribe, un modelo para la comunicación.

También se abordaron los siguientes puntos: el alcance de la planificación industrial en la subregión; la coordinación de actividades de planificación en la subregión; la capacitación de personal de planificación en la subregión; la cooperación de las Naciones Unidas con la Comunidad del Caribe (CARICOM) en materia de planificación del desarrollo, y la institucionalización de reuniones sobre planificación en el Caribe.

Dentro del marco de la reunión, se realizó una Mesa Redonda sobre los problemas de la economía latinoamericana y del Caribe, contándose así con un marco más general sobre las experiencias y perspectivas de la planificación.

---

1/ Véase Informe de la Primera Reunión de Expertos en Planificación del Caribe. E/CEPAL/CDCC/49/Rev.3 y la publicación del ILPES sobre los documentos presentados a la reunión.

La reunión aprobó recomendaciones tendientes a fortalecer la cooperación subregional y regional en materia de planificación. 1/

#### 4.2 Encuentro Latinoamericano sobre Planificación del Desarrollo y Ciencia y Tecnología

Para avanzar en los trabajos sobre ciencia y tecnología que deben presentarse a la III Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación, el Instituto, en conjunto con la CEPAL y el Colegio de México y en estrecha colaboración con la UNESCO, organizó esta reunión celebrada en Ciudad de México entre los días 24 y 26 de mayo de 1979, 2/ y en la que participaron planificadores, funcionarios gubernamentales, especialistas en desarrollo tecnológico, científicos y funcionarios técnicos de organismos internacionales.

En el encuentro se consideraron los siguientes temas:

- a) Situación actual de la incorporación de la ciencia y la tecnología en la planificación del desarrollo;
- b) Vinculaciones entre el proceso de planificación y las políticas nacionales de ciencia y tecnología: opciones tecnológicas en la toma de decisiones, el proceso de planificación y la introducción de la variable ciencia y tecnología; los instrumentos a utilizar para su inclusión;
- c) Cooperación regional en materia de ciencia y tecnología y su vinculación con la cooperación en planificación.

La reunión formuló recomendaciones sobre los temas discutidos que serán presentados a la III Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación para

---

1/ Véanse Las Recomendaciones de la Reunión en el Capítulo VI del Informe E/CEPAL/CDCC/49/Rev.3.

2/ Véase Notas sobre Ciencia y Tecnología y Planificación del Desarrollo (Santiago, INST/108, mayo de 1979) y el Informe resumido del Encuentro Latinoamericano sobre Planificación del desarrollo y Ciencia y Tecnología (E/CEPAL/ILPES/COOP./R.9).

/su consideración

su consideración y que, además, orientarán los trabajos futuros del Instituto en el área de la ciencia y la tecnología.

#### 4.3 Seminario sobre Estrategias Nacionales de Desarrollo Regional

El tema del desarrollo regional también fue considerado como prioritario en el desarrollo de los trabajos de la Segunda Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación, recomendándose su inclusión entre las áreas a abordar en la Tercera Conferencia.

Para avanzar en el tratamiento de este tema, se celebró en Bogotá, Colombia, entre el 17 y el 21 de setiembre de 1979, un Seminario sobre Estrategias Nacionales de Desarrollo Regional. Este Seminario fue organizado por el ILPES, el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales; el Instituto de Estudios Sociales de La Haya y la Universidad de Los Andes de Bogotá. El Seminario contó además con la colaboración de la FLACSO, COLCIENCIAS y la Cámara de Comercio de Bogotá.

El Seminario congregó a más de cien especialistas pertenecientes a instituciones académicas, institutos de planificación y organismos internacionales y de cooperación bilateral.

El Seminario estructuró sus deliberaciones en torno a los temas siguientes:

Tema I: El tratamiento del problema regional en los distintos estilos de desarrollo.

Tema II: Diferentes concepciones estratégicas: la experiencia con las estrategias predominantes y posibles opciones alternativas.

Tema III: Sistemas de implementación y estrategias regionales.

Tema IV: El estado del arte y necesidades de investigación en relación a estrategias alternativas.

Los documentos presentados al Seminario, así como los resultados del intercambio de ideas que se llevó a cabo, se constituyen en elementos básicos

/para el

para el tratamiento del tema en la Tercera Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación.

#### 4.4 Otras actividades

Además de las reuniones mencionadas, el Programa de Cooperación participó en los trabajos de la Cuarta Reunión del CDCC que se realizó en Paramaribo Suriname del 21 al 27 de mayo de 1979; participó en la organización y realización del Seminario sobre Planificación y Población en América Latina que, patrocinado por UNFPA, se realizó en Cartagena, Colombia, entre el 7 y el 11 de mayo de 1979; inició las tareas preparatorias para la organización de la Tercera Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación y la Segunda Reunión de Técnicos en Planificación del CDCC y participó en conjunto con el Programa de Capacitación, en la organización de una reunión de Directores de Centros de Capacitación.

#### 5. Participación de técnicos de los Organismos de Planificación en las actividades del ILPES

Durante 1979, los programas de Capacitación y de Cooperación, contaron con la participación directa de técnicos de organismos de planificación de Brasil y Perú en el desarrollo de algunas de sus actividades.

#### Actividades desarrolladas durante 1980

De acuerdo con los mandatos de los gobiernos, se llevaron a cabo las siguientes actividades:

#### 1. Perfeccionamiento de los Mecanismos de Intercambio de Informaciones y Experiencias

Se continuó con el apoyo a los organismos de planificación para el intercambio de sus informaciones y documentos.

#### /2. Sistema de

2. Sistema de Informaciones para la Cooperación en Planificación (INFOPLAN)

En conjunto con el CLADES y con el respaldo de CELADE/DOCPAL y el financiamiento del IDRC, se continuó apoyando a los gobiernos en las etapas finales de diseño del Sistema. En 1980 se inició la entrega de algunos resultados del Sistema a los usuarios; se organizaron actividades de capacitación para el funcionamiento de Centros Nacionales de Información en planificación y se establecieron las bases para el funcionamiento descentralizado del Sistema.

3. Diseño de Mecanismos de Cooperación Horizontal

Se continuó con las tareas de diseño de un sistema de cooperación horizontal que contemple mecanismos para conocer las capacidades técnicas de los organismos para prestar cooperación y las necesidades de cooperación en planificación. Se abordó, en conjunto con CLADES, un proyecto para establecer un registro de capacidades técnicas de planificadores de la región. Se continuó además con la promoción de operaciones de cooperación horizontal de acuerdo con los organismos de planificación.

4. Apoyo a la Organización de Conferencias de Ministros y Jefes de Planificación y a Reuniones Técnicas sobre Planificación

Se llevaron a cabo las siguientes actividades:

- a) Apoyo a la organización de la Tercera Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación realizada en la Ciudad de Guatemala;
- b) En conjunto con la Oficina de CEPAL en el Caribe, se participó en la organización de la Segunda Reunión de Técnicos en Planificación de los países del CDCC que se celebró en Kingston, Jamaica.
- c) Conjuntamente con los demás programas del Instituto, se organizaron reuniones técnicas sobre temas prioritarios.

/5. Cooperación entre

5. Cooperación entre Centros de Capacitación en Planificación

Ya se han establecido las bases para el fortalecimiento de un mecanismo de cooperación entre centros de capacitación de la región.

En conjunto con el Programa de Capacitación, se apoyó la puesta en marcha de mecanismos de intercambio de informaciones, de experiencia, cooperación docente y acciones conjuntas en materia de capacitación.

6. Participación de Técnicos de los Organismos de Planificación en las actividades del ILPES

Se contó con la participación directa de técnicos de varios organismos de planificación en las actividades del ILPES.

Síntesis de las actividades previstas para 1981

De acuerdo a los mandatos de los Gobiernos, este Programa llevará a cabo las siguientes actividades:

1. Intercambio de Informaciones y Experiencias

Se intensificará el apoyo para que los organismos de planificación puedan fortalecer un mecanismo para el intercambio regular de sus experiencias en planificación.

2. Sistema de Informaciones para la Cooperación en Planificación

Durante 1981 la acción conjunta con CLADES se dirigirá al apoyo en el fortalecimiento de los sistemas nacionales de información para la planificación.

3. Diseño de Mecanismos de Cooperación Horizontal

Se continuará apoyando a los organismos de planificación en el diseño de un sistema que permita aprovechar las capacidades y experiencias de los organismos de planificación para el perfeccionamiento de la planificación en la Región.

/ Para este

Para este efecto se abordará en forma especial:

- a) La organización básica para el funcionamiento del Sistema;
- b) Los recursos para la operación del Sistema.

Apoyo a la Organización de Conferencias de Ministros y Jefes de Planificación y a Reuniones Técnicas sobre Planificación

Se llevarán a cabo las siguientes actividades:

- a) Apoyo a las tareas de organización de la Cuarta Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación.
- b) En conjunto con la Oficina de CEPAL en el Caribe, se participará en la organización de la Tercera Reunión de Técnicos en Planificación.
- c) Se participará en las reuniones de planificadores del Istmo Centroamericano y del Grupo Andino.
- d) Se participará en las actividades técnicas de la Asociación Interamericana de Presupuesto Público.
- e) Se apoyará en la organización de otras reuniones técnicas para abordar temas prioritarios para los planificadores de la Región.

Cooperación entre Centros de Capacitación en Planificación

En conjunto con el Programa de Capacitación se continuará apoyando el mecanismo de cooperación entre centros de capacitación en planificación nacionales.

Participación de técnicos de los organismos de planificación en las actividades del ILPES

Se intensificará la participación directa de los técnicos de los organismos de planificación en las actividades del ILPES.

Publicaciones

Como parte del Programa de Publicaciones del ILPES se continuará con la edición del Boletín de Planificación en español y en inglés, con la Serie Temas de Planificación y con la publicación de libros y cuadernos que recogerán las experiencias de los organismos de planificación y del ILPES en áreas de preocupación prioritarias.