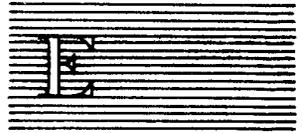


C2

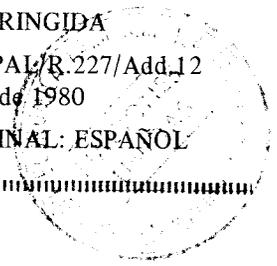
NACIONES UNIDAS



CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



RESTRINGIDA  
E/CEPAL/R.227/Add.12  
Junio de 1980  
ORIGINAL: ESPAÑOL



CEPAL  
Comisión Económica para América Latina

**ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA  
1979**

REPUBLICA DOMINICANA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1979* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/R.227, y en 26 Addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará como siempre en versión impresa una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

80-4-610



57900226 5

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## REPUBLICA DOMINICANA

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

La evolución favorable de las principales actividades productivas en los dos primeros tercios del año, así como el comportamiento satisfactorio de las exportaciones y de su poder de compra, auguraba que 1979 sería un buen año para la economía dominicana. Sin embargo a algunos problemas de orden secundario y hasta cierto punto manejables, se agregaron otros incontrolables que trastornaron por completo la actividad económica. A mediados del año fuertes lluvias e inundaciones afectaron principalmente la agricultura; luego, a fines de agosto, el huracán David asoló una región del país y en seguida, a comienzos de septiembre, la tormenta tropical Federico terminó el ciclo de desastres que causó daños evaluados en 800 millones de dólares.

En esas condiciones el producto interno bruto aumentó 3.6%, tasa que representa una evidente mejora con respecto a 1978, pero que es baja si se la compara con la evolución del producto durante el resto del decenio, más aún si se tiene en cuenta que el incremento del producto por habitante no alcanzó al 1%. (Véase el cuadro 1.)

Salvo la agricultura y el suministro de electricidad, gas y agua, que redujeron su producción, las demás actividades anotaron tasas positivas de crecimiento durante 1979. Algunos sectores, como la minería, registraron aumentos de alguna importancia, y si bien aquéllos de la industria manufacturera y de la construcción no fueron tan altos, por lo menos fueron mayores que los alcanzados el año anterior.

Los mejores logros provinieron de las relaciones comerciales externas. Una expansión del 34% de las exportaciones de bienes y servicios originada en sendos incrementos del cuántum, y un alza de precios cercana al 16%, posibilitaron un considerable aumento de los bienes y servicios importados (22%) y una mejora de menor magnitud de la relación de precios del intercambio. Gracias a ella, el ingreso bruto creció poco más de 4%, cifra superior a la que registró el producto global.

El crecimiento más rápido de las exportaciones que de las importaciones y un mayor ingreso por transferencias privadas produjeron una ligera reducción del déficit corriente. A ello se agregó una entrada neta de capitales extranjeros tan alta como la registrada en 1978, que permitió, esta vez, un incremento de las reservas internacionales netas.

Por otra parte, a diferencia del año anterior, la importante expansión que tuvieron las importaciones -14% a precios constantes- complementó el incremento de la producción interna, con lo que se logró que la oferta global aumentara algo más de 5%, y cerca de 4% la disponibilidad interna de bienes y servicios. Estas cifras, que no son altas, representan sin embargo un significativo avance con respecto a los resultados de 1978 y permitieron un ligero repunte en la formación de capital fijo y otro mayor en los gastos de consumo.

Los daños que causaron los temporales y huracanes, principalmente en la agricultura pero también en otras actividades productivas, se tradujeron hacia fines del año en escasez de muchos productos, principalmente alimenticios, y en alzas de precios. Los precios al consumidor que hasta octubre crecieron en promedio 1% por mes, subieron 3.3% en noviembre y 10% en diciembre. Resurgió así con intensidad la inflación -26% de diciembre a diciembre- que se había atenuado en 1978. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

También los medios de pagos aumentaron mucho más que en los cuatro años anteriores, y los gastos del gobierno subieron también extraordinariamente, casi 50%, debido a las obras de reconstrucción que se emprendieron. Se amplió así marcadamente el desequilibrio fiscal, que llegó a significar 34% de los gastos totales del gobierno. En esas circunstancias, éste recurrió en mayor medida al endeudamiento externo y el servicio de la deuda que debía realizarse en 1979 alcanzó tal magnitud que fue imposible cubrirlo totalmente.

Los desastres meteorológicos, por otra parte, provocaron una paralización y un cambio brusco en la política que estaba llevando a cabo el gobierno, de acuerdo a la estrategia económica y social formulada por la administración que asumió en 1978.

Cuadro 1

## REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	2 231	2 347	2 205	2 643	2 704	2 801
Población (millones de habitantes)	5.09	5.23	5.37	5.51	5.65	5.80
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	439	449	467	480	478	483
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	6.0	5.2	6.7	5.5	2.3	3.6
Producto interno bruto por habitante	3.1	2.3	3.9	2.8	-0.3	0.9
Ingreso bruto (b)	9.4	11.6	-0.4	6.1	0.8	4.2
Relación de precios del intercambio	13.2	40.3	-32.9	4.0	-10.4	3.7
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	42.2	38.2	-16.7	9.3	-10.2	34.1
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	62.4	10.2	-0.3	10.1	3.2	22.2
<b>C. Sector externo</b>						
<u>Millones de dólares</u>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-187	-1	-167	-191	-320	-292
Saldo de la cuenta corriente	-243	-78	-247	-266	-376	-355
Variación de las reservas internacionales netas	-30	19	8	9	-11	9
Deuda externa	632	721	870	1 034	1 156	1 434

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Índice general de precios al consumidor en Santo Domingo.

(d) Porcentaje.

Entre enero y agosto se dieron importantes pasos para consolidar la etapa inicial de esa estrategia. Entre las acciones emprendidas cabe mencionar el financiamiento de semillas mejoradas, el inicio de la reorientación del gasto social para proporcionar vivienda, educación y salud a las comunidades rurales, la revisión de la ley sobre inversiones privadas para delimitar el campo de acción de los diversos agentes económicos, y la concesión de estímulos a la industria en ciertas áreas prioritarias.

En materia institucional, se procedió a reordenar las esferas financiera y administrativa. Así, se saneó parte de la deuda externa de las empresas descentralizadas; se modificó la estructura del gasto corriente y se puso en marcha una reforma tributaria; también se creó la Secretaría de Estado para el Turismo, a fin de regular las actividades de promoción y expansión de la infraestructura, y, por último, se estableció la Comisión Nacional de Política Energética, encargada de formular y llevar a cabo un programa de sustitución de los hidrocarburos como fuente principal de energía.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

En 1979 la oferta global de bienes y servicios se recuperó de la marcada desaceleración de 1978, expandiéndose 5.3%. En este comportamiento tuvieron especial importancia las importaciones de bienes y servicios, ya que el crecimiento del producto interno bruto fue moderado. (Véase el cuadro 2.)

Cuadro 2

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Oferta global</b>	<b>3 127</b>	<b>3 151</b>	<b>3 319</b>	<b>124.5</b>	<b>121.5</b>	<b>5.1</b>	<b>0.8</b>	<b>5.3</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 577	2 637	2 732	100.0	100.0	5.5	2.3	3.6
Importaciones de bienes y servicios (b)	550	514	587	24.5	21.5	3.5	-6.5	14.2
<b>Demanda global</b>	<b>3 127</b>	<b>3 151</b>	<b>3 319</b>	<b>124.5</b>	<b>121.5</b>	<b>5.1</b>	<b>0.8</b>	<b>5.3</b>
Demanda interna	2 700	2 753	2 857	107.3	104.6	6.2	2.0	3.8
Inversión bruta interna	641	602	527	19.1	19.3	11.9	-6.0	-12.5
Inversión bruta fija	579	585	606	16.6	22.2	10.0	1.1	3.6
Construcción	362	371	390	9.9	14.3	16.8	2.4	5.1
Maquinaria	217	214	216	6.7	7.9	0.1	-1.1	1.0
Pública	181	181	189	5.1	6.9	11.7	0.1	4.5
Privada	398	404	417	11.4	15.3	9.2	1.5	3.2
Variación de las existencias	62	17	-79	2.5	-2.9			
Consumo total	2 059	2 151	2 330	88.2	85.3	4.6	4.4	8.3
Gobierno general	152	176	215	11.6	7.9	12.5	16.2	22.0
Privado	1 907	1 975	2 115	76.6	77.4	4.0	3.5	7.1
Exportaciones de bienes y servicios (b)	427	398	462	17.2	16.9	-1.1	-6.7	15.9

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

La producción de bienes y la actividad económica en general sufrieron las repercusiones de los temporales al comenzar la segunda mitad del año, y de los huracanes David y Federico a fines de agosto y comienzos de septiembre; estos fenómenos echaron por tierra las promisorias perspectivas económicas de los primeros meses de 1979. Por su lado las importaciones, apoyadas por el generoso poder de compra de las exportaciones, crecieron algo más de 14% en cuántum —luego de haber sufrido una significativa contracción el año anterior— pese a las medidas impuestas por el Banco Central para prohibir o limitar las importaciones de ciertos bienes de consumo suuntuarios.

A su vez, la demanda global fue impulsada esencialmente por el crecimiento también notable (16%) de las exportaciones valoradas a precios constantes, luego de haber declinado en 1977 y en 1978. En esas condiciones, la disponibilidad interna de bienes y servicios aumentó cerca de 4%, debido a una fuerte contracción de la inversión bruta interna, causada por la reducción en las existencias, y al aumento bastante apreciable del consumo global, en el que tuvo especial ingerencia la expansión de los gastos de consumo del gobierno general y en particular la contratación de un gran contingente de trabajadores que realizó tareas de reconstrucción en los últimos cuatro meses.

A diferencia de lo ocurrido con la inversión bruta interna, la inversión bruta fija mostró un incremento menos débil que el año anterior. En ello naturalmente influyeron las obras de reconstrucción llevadas a cabo por los sectores público y privado.

Ningún proyecto de envergadura ha compensado en los últimos dos años la terminación de los grandes programas de infraestructura, que impulsaron el dinamismo de la inversión pública en años anteriores y la hicieron crecer a una tasa media anual de 21% en el período 1970-1976.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

La actividad económica no pudo expandirse a más de 3.6% debido a los graves daños causados por los fenómenos naturales ya comentados, y así el incremento del producto por habitante no alcanzó al 1%. Estos resultados, sin embargo, son mejores que los registrados en 1978 y en particular fue notable la recuperación de la actividad minera. También la producción manufacturera, la construcción, así como los transportes y servicios del gobierno alcanzaron resultados más altos que en 1978. En cambio, la agricultura sufrió una baja que contrastó con la favorable evolución que había registrado el año anterior. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de pesos a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	433	461	448	25.8	18.5	1.7	6.5	-2.1
Minería	145	117	145	1.7	6.0	-1.2	-19.3	24.0
Industria manufacturera	388	385	393	16.7	16.2	5.7	-0.6	2.0
Construcción	179	183	189	5.5	1.8	16.8	2.8	3.2
Subtotal bienes	1 144	1 146	1 175	49.7	48.5	4.8	0.2	2.5
Electricidad, gas y agua	39	43	43	1.3	1.8	27.4	9.2	-0.8
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	209	215	222	8.5	9.1	10.9	3.1	3.3
Subtotal servicios básicos	248	258	265	9.8	10.9	13.2	4.1	2.1
Comercio, establecimientos financieros y seguros	314	325	334	12.7	13.8	4.4	3.3	2.9
Bienes inmuebles (b)	170	174	178	7.6	7.4	8.3	2.6	2.4
Servicios comunales, sociales y personales (c)	409	437	472	20.2	19.4	3.1	6.7	8.1
Subtotal otros servicios	893	936	984	40.5	40.6	4.5	4.7	5.2
Producto interno bruto (d)	2 299	2 352	2 437	100.0	100.0	5.5	2.3	3.6

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

(b) Se refiere a propiedad de vivienda solamente.

(c) Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

(d) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

i) *El sector agropecuario.* En años recientes, la producción agropecuaria ha sentido los efectos de varias catástrofes. Primero fue la sequía de 1977, que afectó seriamente la producción; en 1978, la fiebre porcina africana diezmo al ganado de esa especie; en mayo y junio de 1979 se produjeron fuertes lluvias y finalmente en agosto el huracán David causó enormes daños en las plantaciones, principalmente de café, cacao y plátano, y fue seguido por la tormenta tropical Federico que causó la inundación de los cañaverales y de los cultivos para consumo interno. El huracán y luego la tormenta afectaron las zonas rurales más ricas del país, destruyendo las cosechas ya levantadas, devastando plantaciones y provocando daños en canales de riego, caminos y edificios, y mermas en los planteles ganaderos y en la avicultura.

Se estima que el valor bruto de la producción agropecuaria disminuyó casi 7% en 1979 y que los daños fueron menos graves en el sector agrícola dedicado al consumo interno que en el destinado a la exportación. (Véase el cuadro 4.)

Cuadro 4

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979(a)
Indice de producción agropecuaria (1973 = 100) (b)	99.8	101.7	109.2	101.7	1.9	8.3	-6.9
Agricultura	97.4	100.1	106.5	96.5	2.8	6.3	-9.4
Para consumo interno	97.6	99.8	103.3	100.4	2.2	3.5	-2.8
Para exportación (c)	97.2	100.4	108.6	93.8	3.2	8.2	-13.7
Ganadería	110.9	109.1	121.9	126.0	-1.6	11.7	3.4
Producción de algunos cultivos (miles de quintales)							
Arroz	4 654	4 435	5 031	5 340	-4.7	13.4	6.1
Maíz	1 895	1 395	1 088	1 060	-26.4	-22.0	-2.6
Yuca	2 732	5 094	3 272	2 630	86.5	-35.8	-19.6
Habichuelas	445	742	839	834	66.7	13.1	-0.6
Plátano (d)	830	647	868	817	-22.0	34.2	-5.9
Café	479	878	1 334	829	83.3	51.9	-37.9
Cacao	726	741	720	794	2.1	-2.8	10.3
Caña de Azúcar	27 500	25 908	25 629	22 716	-5.8	-1.1	-11.4
Tabaco	760	780	984	747	2.6	26.2	-24.1
Beneficio pecuario (miles de quintales)							
Carne de res	967	992	1 032	1 086	2.6	4.0	5.2
Carne de cerdo	265	278	350	294	4.9	25.9	-16.0
Pollo	851	742	899	1 000	-12.8	21.2	11.2

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Agricultura, Plan operativo 1980, Santo Domingo, enero de 1980.

Nota: La estructura porcentual y las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de cifras no redondeadas.

(a) Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de cifras preliminares.

(b) Cálculos sobre la base del valor bruto de la producción, a precios de 1973.

(c) Incluye café, cacao, azúcar, tabaco y guandú.

(d) Millones de unidades.

Las acciones emprendidas por el gobierno durante 1978, en particular las políticas de precios a los productores de arroz y frijol, que ya habían dado buenos resultados ese año, permitían esperar una repetición de ellos en 1979 y que por lo menos la producción de arroz, yuca, plátano y frijol abasteciera normalmente la demanda interna.

La mayor parte de la producción para consumo interno del ciclo agrícola 1978/1979 se terminó de cosechar en agosto. El exceso de precipitaciones que inundó gran parte de la superficie cultivable retrasó los preparativos de la temporada 1979/1980. Solamente algunos productos de ciclo corto como hortalizas y legumbres pudieron reaparecer en el mercado local a fines de noviembre. En cambio, las siembras de tubérculos y de leguminosas no pudieron iniciarse hasta principios de 1980. Asimismo el cultivo del plátano, fruto de mucha importancia en el consumo interno, fue gravemente afectado. Si bien durante casi dos meses escasearon en el mercado interno numerosos alimentos agrícolas y pecuarios para consumo interno, se estima que la producción sólo mermó en 2.8%. Por esta contracción fue necesario recurrir a importaciones de maíz, trigo, cebolla, papa, ajo y frijol, entre otros productos, por un valor de 41 millones de dólares.

Por su parte las cosechas de los productos agrícolas para exportación disminuyeron casi 14%; entre éstos, la producción de azúcar bajó 11%, a 1 135 000 toneladas. La inundación de los cañaverales retardó a mediados de diciembre la iniciación de la zafra 1979/1980, lo que hizo que sólo una pequeña parte de ella se contabilizara en la producción de 1979.

La cosecha de café, por su parte, disminuyó casi 38%. Los temporales, al cortar las vías de comunicación y destruir instalaciones, arrojaron pérdidas estimadas en 120 000 sacos. Los daños resultaron mayores aún si se considera que afectaron a alrededor de 40% de los cafetales de la región

occidental de Santo Domingo y que se requerirá de tres a cuatro años para recuperar los volúmenes de producción anteriores a los huracanes. Además, cabe señalar que la cosecha de 1979 también sufrió los efectos de las lluvias de primavera en la etapa de floración, sumados al uso insuficiente de fertilizantes y a la antigüedad de los cafetales.

En cuanto a la producción pecuaria, en 1978 la fiebre porcina africana obligó a sacrificar gran parte de las existencias de cerdos, y en 1979, debido a los vientos, lluvias e inundaciones, la avicultura casi desapareció. En estas condiciones la producción pecuaria creció 3.4%, un tercio del incremento de 1978; la de carne de cerdo disminuyó 16%, por las razones recién señaladas; en cambio, la producción de pollo aumentó 11% y sustituyó a la carne de cerdo.

ii) *La minería.* Un incremento de 24% de la producción minera compensó la importante caída ocurrida en 1978 y que había sido precedida por una baja menor en 1977. (Véase otra vez el cuadro 3.)

La producción de bauxita, en franco descenso desde 1974, volvió a disminuir en 1979, desaprovechando la favorable evolución de sus precios internacionales en los últimos años. La producción se redujo cerca de 4% y alrededor de 16% el volumen exportado. A fines de 1979, el gobierno inició negociaciones para renovar el contrato con la empresa que explota el yacimiento de bauxita de Cabo Rojo.

La producción de ferromniquel, en cambio, aumentó poco más de 35%, recuperando los niveles de producción de 1976 y 1977. El volumen exportado de este mineral se elevó 31% y su precio en los mercados externos subió 27%. La creciente demanda externa de este producto impulsó a poner nuevamente en funcionamiento un horno eléctrico de fundición, paralizado en 1978. (Véase el cuadro 5.)

Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCCION DE ALGUNOS MINERALES IMPORTANTES

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979(a)
Bauxita (miles de toneladas)	621	576	568	547	-7.4	-1.4	-3.8
Ferromniquel (miles de toneladas)	64	66	48	65	2.1	-27.2	35.4
Oro (miles de onzas troy)	413	343	343	344	-17.0	0.2	0.4
Plata (miles de onzas troy)	891	1 852	1 848	2 341	107.9	-0.2	26.6

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

En cuanto a la producción de doré, que es una aleación de oro y plata con predominio de este último metal, aumentó 22%. En particular la producción de plata aumentó casi 27%, alcanzando a 2.3 millones de onzas troy, nivel que es 2.6 veces mayor que el registrado en 1976. La extracción de oro, en cambio, se redujo 17% desde entonces. El precio medio de exportación de estos productos se elevó aproximadamente en 50% durante 1979.

En octubre, el gobierno, que desde fines de 1976 poseía una participación de 46% en la compañía mixta Rosario Dominicana, que explota los yacimientos de ferromniquel, adquirió en 70 millones de dólares —pagaderos en un plazo de cinco años desde 1981— el 54% restante del capital que estaba en manos de una empresa extranjera. También firmó con esa empresa extranjera un contrato de servicios para operar la mina de oro de Pueblo Viejo hasta fines de 1980 y otro para llevar a cabo estudios de explotación de los yacimientos de Los Cacaos y de Monte Negro. Por otra parte, con ayuda gubernamental francesa, se está explorando la posibilidad de explotar yacimientos de cobre y de magnesio en la Cordillera Central.

iii) *La producción manufacturera.* En 1978 el producto de la industria manufacturera se había reducido cerca de 1%; en 1979 aumentó apenas 2%, y 5% el valor bruto de la producción. La escasa

información disponible para el último año indica que el rubro de alimentos y bebidas fue el que más impulsó dicho crecimiento. La actividad en los ingenios de azúcar creció sólo 2%. (Véase el cuadro 6.)

A partir de septiembre se presentaron los mayores problemas para el normal desenvolvimiento de la actividad industrial, que principalmente estuvieron relacionados con el abastecimiento de energía eléctrica y de derivados del petróleo, así como con las pérdidas de existencias de materias primas y productos terminados, además de los daños que sufrieron las instalaciones industriales, todo lo cual repercutió negativamente en la producción manufacturera.

Durante 1979 se reorientó la estrategia industrial de incentivos a la producción destinada al mercado interno, en particular la agroindustrial. También se alentó la dirigida al exterior mediante la ley sobre incentivos a las exportaciones, y programas de habilitación del Consejo Estatal del Azúcar. Esta política incluyó asimismo la ampliación del crédito a las empresas industriales, a través del Fondo de Inversiones para el Desarrollo Económico (FIDE).

A partir de 1971 ha venido creciendo la actividad de ensamble de partes importadas para exportación. Durante el período 1971-1978 las exportaciones de estos productos se multiplicaron 17 veces y determinaron el 75% del crecimiento del total de las ventas externas de productos manufacturados. Sin embargo, los indicadores disponibles no permiten apreciar la importancia relativa de estas nuevas industrias en el contexto fabril nacional.

Existen por el momento tres zonas francas, todas situadas fuera del Distrito Nacional; la más importante es la de La Romana, manejada por una empresa estadounidense; le siguen la de San Pedro de Macoris, en manos de la Corporación de Fomento Industrial, y por último, la de Santiago de los Caballeros, que depende de la iniciativa privada dominicana. Estas empresas emplean unas 13 000 personas, que representan 28% de la población ocupada en la actividad manufacturera, excluding el sector azucarero industrial. El salario mínimo es equivalente a unos 50 centavos de dólar la hora, cifra que es similar a la del mínimo legal nacional. La inversión total acumulada de estas 56 empresas llega a unos 35 millones de dólares y la gran mayoría de ellas son de origen estadounidense.

Entre las exportaciones de estas industrias nuevas predominan los cigarrillos y cigarros (35%), cuyos insumos son totalmente nacionales; textiles y vestuario (28%); los productos eléctricos y

CUADRO 6

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1975	1976	1977	1978	1979	Tasas de crecimiento			
						1976	1977	1978	1979(a)
<u>Indices de producción manufacturera</u> (1970 = 100)	163	175	187	186	195	7.4	6.8	-0.5	5.0
Ingenios azucareros	115	126	125	117	119	9.6	-0.8	-6.4	2.0
Resto alimentos, bebidas y tabacos	178	188	198	183	198	5.6	5.3	-7.6	8.0
Textiles, confecciones y calzado	199	244	249	245	...	22.6	2.0	-1.6	...
Madera y muebles	233	293	311	317	331	25.8	6.1	1.9	4.5
Papel e imprenta	143	150	172	172	...	4.9	14.7	-	...
Productos químicos	258	296	313	311	...	14.7	5.7	-0.6	...
Productos minerales no metálicos	300	184	202	202	...	-38.7	9.8	-	...
Industrias metálicas básicas	320	205	291	256	...	-35.9	42.0	-12.0	...
Productos metálicos, maquinaria y equipo	301	288	360	357	...	-4.3	25.0	-0.8	...
Otras industrias	910	722	723	634	...	-20.6	0.1	-12.3	...
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>									
Consumo industrial de electricidad (millones de kWh)	1 355	1 243	1 285	...	...	-8.2	3.4	...	...
Empleo (miles)	122	111	113	...	...	-9.4	1.6	...	...

Fuente: Banco Central de la República Dominicana y Oficina Nacional de Estadísticas.

(a) Cifras preliminares.

electrónicos (17%) y el calzado y las manufacturas de cuero (10%). Todos ellos se exportan hacia Puerto Rico y los Estados Unidos.

Si bien las empresas de las zonas francas no sufrieron directamente los embates de los huracanes, padecieron en cambio otras dificultades relacionadas con un menor abastecimiento de petróleo diesel, lo que ocasionó cortes e interrupciones en el suministro de energía eléctrica. Durante el año, el gobierno negoció con las autoridades estadounidenses las restricciones que afectan las exportaciones de vestuario de algodón a ese país. Esta limitación a las exportaciones afecta a las empresas instaladas en San Pedro de Macoris y Santiago de los Caballeros donde más del 75% de ellas se dedica a la producción textil.

Por último, el sector privado retrasó sus decisiones de inversión en espera de los resultados que traerá la revisión de la ley de incentivos a la industria (Ley 299 de 1968) y la adopción de nuevas medidas de fomento a las exportaciones.

iv) *La construcción.* La actividad de la construcción ha jugado desde hace años un papel primordial en el desarrollo del país. Entre 1970 y 1977 el valor agregado del sector aumentó a razón de 14% anual. Sin embargo, ese crecimiento se redujo en 1978 a poco más del 2% y del 3% en 1979. En este último año el gobierno se limitó a construir algunas clínicas rurales y caminos secundarios. No se inició ningún proyecto de envergadura, no obstante que a comienzos del año se elaboró un programa de construcción de viviendas populares, que no prosperó debido a los cambios de prioridades impuestos por las secuelas de los fenómenos meteorológicos.

La reparación de viviendas y los trabajos de rehabilitación de la infraestructura fueron las bases del crecimiento de la actividad. Sin embargo, la elevación del precio de los materiales con respecto al año anterior — más de 50% en muchos casos — impidió que el crecimiento fuera mayor.

v) *La producción y el consumo de energía.* La estructura de la oferta de energía ha cambiado poco desde 1973. El petróleo ha seguido constituyendo la principal fuente primaria de energía (68%), seguido por el bagazo de caña (19%), y la leña y el carbón (10%). La hidroelectricidad representa sólo el 2% de esa oferta global.

El rápido crecimiento de la minería y de la industria se tradujo en un incremento consecuente del consumo de energía eléctrica y de combustibles líquidos. En 1978 un 43% del consumo de petróleo importado fue absorbido por esos sectores, debido además a que las empresas mineras requieren de grandes cantidades de energía para sus operaciones.<sup>1</sup> Las frecuentes interrupciones sufridas en el suministro de electricidad hasta 1977 hicieron que numerosas industrias importaran sus propios equipos de generación. Entre 1973 y 1977 se importaron 800 plantas con una capacidad total de 125 MW, es decir, el 25% de la capacidad efectiva de la Compañía Dominicana de Electricidad.

El transporte consume 25% del petróleo importado, cifra que ha crecido mucho debido a lo mucho que se ha expandido el parque de automóviles particulares; en ello también ha influido el transporte en camiones de 11 a 12 millones de toneladas de caña anuales hacia los centros de acopio. Cabe destacar que pese al aumento de 87% en los precios de la gasolina y, en menor medida, del diesel, no se redujo el consumo de estos productos durante 1979.

La energía eléctrica se genera en 90% en plantas térmicas operadas con petróleo y sólo en 10% en centrales hidráulicas. Durante los últimos 10 años, el consumo residencial ha representado 39% del consumo total de electricidad; el sector industrial 38%, el comercial 13% y el alumbrado público 10%. Las alzas en los precios internacionales de los hidrocarburos durante 1979 obligaron a la Compañía Dominicana de Electricidad a elevar de manera escalonada la tarifa eléctrica. Por otro lado, si bien se ha tratado de incorporar a los usuarios irregulares al sistema de distribución, la ausencia hasta fecha reciente de una política energética nacional<sup>2</sup> elevó mucho la dependencia de los derivados líquidos del petróleo, situación irreversible en el mediano plazo, puesto que la gran mayoría de las grandes centrales en construcción son termoeléctricas (Itabo de 128 MW, Haina 5 de 85 MW y Puerto Plata II de 37 MW) y una sola hidroeléctrica (Río Blanco, de 25 MW). En los próximos tres años se evaluarán

<sup>1</sup> Una quinta parte de las importaciones totales de hidrocarburos la realiza directamente la empresa minera que explota el ferrocromo (56 millones de dólares de 1979).

<sup>2</sup> La Comisión Nacional de Política Energética se creó en febrero de 1979 (Decreto N° 584) y se constituyó en noviembre del mismo año.

las reservas potenciales de hidrocarburos –que hasta el presente se estiman muy reducidas– y se cuantificarán las posibilidades de utilización de recursos hidráulicos. Asimismo, se concluirán los estudios de factibilidad de tres centrales hidroeléctricas: Alto Yaque (175 MW), Alto Bao (150 MW) y Río Yaque del Sur (27 MW), cuya construcción se iniciaría después de 1982.

### 3. El sector externo

#### a) El comercio de bienes

El valor de las exportaciones de bienes anotó en 1979 un notable aumento de 32%, luego de la significativa reducción que había sufrido el año anterior. Incrementos del orden del 15% del volumen exportado y de los precios, en promedio, configuraron tan favorable resultado. (Véase el cuadro 7.)

Por el lado de los precios, contribuyeron principalmente las alzas registradas en las cotizaciones del hierro y del doré (aleación de oro y plata) y en el caso del aumento de los volúmenes exportados sobresalieron los de estos productos y los del café.

Cuadro 7

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	44.0	40.4	-19.9	9.0	-13.5	32.1
Volumen	-0.6	-11.4	13.8	-1.1	-10.8	15.3
Valor unitario	44.8	58.5	-29.6	10.2	-3.0	14.6
Importaciones de bienes						
Valor	59.5	14.8	-1.2	11.0	1.4	23.0
Volumen	24.7	1.6	-5.9	4.7	-6.3	11.3
Valor unitario	27.9	13.0	5.0	6.0	8.2	10.5
Relación de precios del intercambio	13.2	40.3	-32.9	4.0	-10.4	3.7
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	106.5	149.4	100.2	104.2	93.6	97.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes	180.3	224.0	171.0	175.7	140.8	168.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	179.3	221.3	175.2	179.4	152.7	183.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales del Banco Central de la República Dominicana y estimaciones propias para 1979.

(a) Cifras preliminares.

En cuanto a las importaciones de mercancías, éstas crecieron 23%, tasa que contrasta con el cuasi estancamiento que registraron en 1978, debido a aumentos muy parecidos tanto del cuántum como de los precios de alrededor del 11%.

El alza mayor del valor unitario de las exportaciones frente al de las importaciones, permitió una mejora aproximada al 4% de la relación de precios del intercambio. Ello significó sólo un breve repunte luego del profundo deterioro sufrido por esta relación en los tres años anteriores.

El poder de compra de las exportaciones aumentó, por su parte, 20%, merced al nuevo impulso adquirido por el cuántum exportado y a la mejora ya mencionada de la relación de precios. De todas maneras, el nivel del poder de compra de las exportaciones en 1979 fue 25% inferior al anotado en 1975 y también menor al de 1977, antes de su reducción en 1978.

i) *Las exportaciones.* Los ingresos por exportaciones de bienes alcanzaron aproximadamente a 900 millones de dólares en 1979, cifra similar a la obtenida en 1975, cuando el precio medio del azúcar llegó a 590 dólares la tonelada.

Las exportaciones no tradicionales como el doré, el ferróniquel y los bienes manufacturados, que representan 38% de las ventas externas totales, contribuyeron en 1979 a elevar el dinamismo del conjunto al incrementarse 68%; las ventas de productos tradicionales crecieron casi 15%. (Véase el cuadro 8.)

El azúcar continuó siendo el principal producto de exportación, con un valor de 206 millones de dólares y 23% del total en 1979. Si bien se logró exportar la mayor parte de la zafra 1978/1979 antes de los huracanes, el retraso, en la de 1979/1980 a consecuencia de las inundaciones obligó a recurrir durante el último trimestre a parte de las 136 000 toneladas de existencias, para tratar de cumplir con la cuota básica inicial de 935 000 toneladas del Convenio Internacional del Azúcar, que se amplió en 100 000 toneladas más en 1979. En definitiva se exportaron 985 000 toneladas, esto es 8.7% más que en 1978, a un precio medio 2% más alto. La cotización del azúcar en el mercado internacional empezó a elevarse en septiembre y llegó a 15.5 centavos de dólar la libra a fines de diciembre. Debido a los problemas meteorológicos ya conocidos, no se pudo aprovechar totalmente esa tendencia favorable de los precios y tampoco la mayor apertura del mercado estadounidense.<sup>3</sup>

Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Total</b>	<u>716</u>	<u>780</u>	<u>676</u>	<u>893</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>8.9</u>	<u>-13.3</u>	<u>32.1</u>
<b>Principales exportaciones tradicionales (b)</b>	<u>494</u>	<u>577</u>	<u>462</u>	<u>531</u>	<u>90.8</u>	<u>59.5</u>	<u>16.8</u>	<u>-19.9</u>	<u>14.9</u>
Azúcar	272	231	180	206	51.9	23.1	-15.1	-22.1	14.4
Café	101	185	97	144	13.5	16.1	83.2	-47.6	48.4
Cacao	45	93	86	74	9.2	8.3	106.7	-7.5	-13.7
Tabaco	39	29	46	58	6.7	6.5	-25.6	58.6	26.1
Bauxita	16	22	23	21	7.1	2.4	37.5	4.5	-8.7
Furfural	21	17	30	28	2.4	3.1	-19.0	76.5	-6.7
<b>Principales exportaciones no tradicionales</b>	<u>211</u>	<u>202</u>	<u>202</u>	<u>340</u>	<u>2.8</u>	<u>38.1</u>	<u>-4.3</u>	<u>-</u>	<u>68.3</u>
Oro y plata	55	55	73	137	-	15.3	-	32.7	87.7
Productos industriales (c)	45	56	56	82	2.8	9.2	24.4	-	46.4
Ferróniquel	111	91	73	121	-	13.6	-18.0	-19.8	65.8
Otros	11	1	12	22	6.4	2.4	-90.9	...	83.3

Fuente: Banco Central de la República Dominicana, Boletín, noviembre de 1979.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las exportaciones de azúcar incluyen las de melaza y de mieles; las de café comprenden las de café tostado y molido, y la exportación de cacao incluye sus manufacturas.

(c) Incluye las reexportaciones netas de las industrias de ensamble.

El valor de las ventas de café aumentó 48% merced a la expansión de 44% en el volumen exportado, incluida la venta de parte de la cosecha del ciclo 1979/1980, y a una alza de sus precios que no alcanzó al 3%. Las exportaciones de cacao, en cambio, se redujeron cerca de 14%. Su volumen de venta disminuyó aproximadamente 10% —no obstante que la producción se incrementó en una proporción similar— y su precio bajó poco menos de 5%.

El valor de las exportaciones de tabaco se duplicó en los dos últimos años; en 1978 aumentó 58% y 26% en 1979. Tanto el precio como el volumen de las exportaciones subieron entre 12 y 14%, a pesar de que las existencias de fin de ciclo fueron dañadas por las lluvias y que las inundaciones postergaron el levantamiento de la cosecha 1979/1980.

<sup>3</sup>En octubre de 1979, los Estados Unidos eliminaron el gravamen que imponían el azúcar crudo importado, acción que reflejó los crecientes aumentos de los precios en el mercado libre. Adicionalmente a esta eliminación, el derecho de importación fue reducido de 2.81 a 0.625 centavos de dólar la libra en enero de 1980.

Con respecto a los minerales, las ventas de bauxita alcanzaron solamente a 635 000 toneladas, 16% menos que el año anterior, por lo que no obstante haberse elevado su precio alrededor de 8%, el valor exportado se redujo 9%. En cambio, las exportaciones de ferroníquel y de doré experimentaron notables incrementos. En 1979 se vendieron 48 millones de dólares más en ferroníquel que el año anterior, es decir 66% más.

Mayor fue aún el incremento de las exportaciones de doré (88%) a consecuencia de un mayor volumen de ventas de 25% y de 50% de aumento en sus precios. El valor de las ventas alcanzó así a 137 millones de dólares, el tercero en importancia relativa y muy cercano al monto de las exportaciones de café.

Entretanto las exportaciones de productos industriales crecieron 46%, debido principalmente a la dinámica evolución de la producción de las industrias de ensamble, ya que a partir de septiembre se prohibieron las exportaciones de productos agroindustriales, con el fin de asegurar el abastecimiento del mercado interno.

ii) *Las importaciones.* Las compras de bienes en el exterior aumentaron 23% en 1979. Aproximadamente la mitad de este incremento correspondió a un mayor volumen importado y la otra mitad a precios más altos. Las alzas de los precios internacionales de los hidrocarburos provocaron por sí solos 40% del incremento en el valor de las importaciones.

Las importaciones de petróleo y derivados representaron en 1979 27% de las compras totales de mercancías, casi cuatro veces más que a principios de los años setenta y, por segundo año consecutivo, las exportaciones de azúcar no bastaron para cubrir la factura petrolera. Entre 1970 y 1979, mientras el valor de las importaciones totales se multiplicó por 3.8, el de las compras de petróleo y derivados aumentó más de 15 veces. (Véase el cuadro 9.)

Durante el año se pagó un precio medio aproximado a 20 dólares por el barril de petróleo, 50% más alto que el pagado en 1978. Además, se importó un volumen de combustibles líquidos 7.5% mayor.

Las importaciones de maquinaria y equipo, que siguen en importancia a las de petróleo, no han crecido en los últimos cuatro años, y en términos de cuántum se redujeron.

En cuanto a los alimentos, las importaciones de aceites y grasas aumentaron casi 80%, sobre todo las de aceite de algodón (28 millones de dólares) y de soja (19 millones). Las compras de cereales incluyeron principalmente trigo (23 millones de dólares), maíz (11 millones) y habichuelas (4

Cuadro 9

## REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1976	1979	1977	1978	1979(a)
<b>Total</b>	<b>764</b>	<b>848</b>	<b>860</b>	<b>1 058</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>11.0</b>	<b>1.4</b>	<b>23.0</b>
Cereales	37	48	40	38	4.8	3.6	29.9	-17.8	-4.0
Grasas y aceites	18	29	31	55	2.4	5.2	60.8	5.8	79.5
Petróleo y combustibles	170	177	194	280	22.2	26.5	4.2	9.9	44.2
Productos farmacéuticos	28	26	29	32	3.6	3.0	-5.8	10.3	9.4
Materiales plásticos	21	24	26	34	2.7	3.2	17.5	6.5	31.8
Madera y sus manufacturas	17	16	16	23	2.2	2.2	-3.0	0.6	40.2
Papel y cartón	24	24	27	33	3.2	3.1	-2.5	16.2	21.2
Fundición de hierro	48	49	52	56	6.3	5.3	2.3	6.8	7.5
Calderas y máquinas	86	96	94	90	11.2	8.5	11.9	-2.0	-4.0
Maquinaria eléctrica	37	35	32	40	4.8	3.8	-5.7	-7.7	23.8
Vehículos y otros	63	74	67	70	8.3	6.6	18.1	-10.6	5.1
Resto no clasificado	216	250	252	307	28.3	29.0	15.4	0.9	21.7

Fuente: Oficina Nacional de Planificación.

(a) Cifras preliminares.

millones). Como consecuencia de los huracanes, fue necesario importar además otros productos alimenticios, entre ellos papas, ajos, tomates y cebollas, así como pollo congelado, por un monto de 2.4 millones de dólares.

Con el propósito de contener el crecimiento de las importaciones, en abril el Banco Central institucionalizó el mercado paralelo de divisas, publicando una lista de mercancías que debían importarse con divisas pagadas al tipo de cambio del mercado libre.<sup>4</sup> A través de este mecanismo se financiaron alrededor de la cuarta parte de las importaciones de bienes y aproximadamente 40 ó 45% de todas las operaciones internacionales. Quedaron incluidas en el régimen paralelo las importaciones de alimentos, los gastos de viajes, las transferencias a dominicanos en el exterior, etc. Por otra parte, también en abril, se prohibió por dos años la importación de automóviles de un valor fob superior a los 4 000 dólares, así como de alimentos preparados y de vestuario susceptibles de producirse localmente.

#### b) *El turismo y otros servicios*

Un rubro importante y de mucho dinamismo es el turismo, que sin embargo deja normalmente un saldo negativo que en 1979 alcanzó a 6 millones de dólares. Los ingresos por este concepto aumentaron 18%, y en 17% el número de turistas. Alrededor de 482 000 personas visitaron el país durante el año, la mayor parte como excursionistas de cruceros marítimos, cuyos gastos en promedio son más reducidos.

El gobierno creó en 1979 la Secretaría de Estado para el Turismo con el fin de emprender campañas internacionales de promoción y coordinar los esfuerzos con el sector privado para crear una infraestructura turística. Un ejemplo de esta política es el desarrollo integral de una franja costera de 125 km con una inversión inicial de 71 millones de dólares (proyectos de Playa Dorada en Puerto Plata y Playa Grande en Rfo San Juan), en el que participaron el Banco Mundial (25 millones de dólares), el Banco Central (10 millones) y accionistas privados (36 millones). También se está construyendo un complejo hotelero internacional en Punta Cana por un valor de 12 millones de dólares.

En cuanto a los servicios diversos, los elevados ingresos registrados en 1979 se debieron al pago de reaseguros por un valor aproximado a los 45 millones de dólares, a consecuencia de los huracanes.

#### c) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

El intercambio de mercancías dejó un saldo negativo de 165 millones de dólares, 20 millones inferior al de 1978. El déficit comercial, por otra parte, fue de 292 millones, menor en 28 millones al registrado el año precedente.

El pago neto de utilidades y principalmente de intereses al capital extranjero subió enormemente durante 1979 (68%). Sin embargo, esto se compensó en gran medida por un ingreso extraordinario de donaciones privadas, permitiendo que el déficit de la cuenta corriente siguiera la pauta de lo sucedido con el desequilibrio comercial y se redujera en 22 millones de dólares con respecto al año anterior, es decir, a 355 millones de dólares. (Véase el cuadro 10.)

La entrada neta de capitales autónomos por un monto similar a lo ingresado en 1978, posibilitó —a diferencia de lo sucedido el año anterior— un aumento de 9 millones de dólares en las reservas internacionales netas.

En los últimos años, el déficit de la cuenta corriente ha sido cubierto con crecientes entradas de capital a corto y mediano plazos, y por otro lado, la inversión directa extranjera ha aumentado lentamente.

A raíz del huracán y los temporales, y la destrucción que ocasionaron, se aceleró el desembolso de créditos contratados con anterioridad y además hubo una mayor afluencia de capitales, principalmente de largo plazo, destinados a la reconstrucción. Entre ellos cabe señalar dos aportes del Fondo Monetario Internacional: uno equivalente a 27.5 millones de derechos especiales de giro (DEG).

<sup>4</sup> Durante 1979, el sobreprecio de las divisas en el mercado extrabancario en la ciudad de Santo Domingo osciló entre el 18 y el 20% sobre el tipo de cambio oficial. Este tendió a disminuir a partir de septiembre debido a las crecientes remesas de divisas de los residentes en el exterior.

Cuadro 10

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Cuenta corriente</b>						
Exportaciones de bienes y servicios	730	1 009	840	918	824	1 105
Bienes fob (b)	637	894	716	781	675	893
Servicios	93	115	124	137	149	212
Transporte	15	16	18	19	20	21
Viajes	54	59	71	84	88	104
Importaciones de bienes y servicios	917	1 010	1 007	1 109	1 144	1 397
Bienes fob (b)	673	773	764	848	860	1 058
Servicios	244	237	243	261	284	339
Transporte	142	124	123	134	138	142
Viajes	76	75	84	88	101	110
<b>Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)</b>						
Utilidades	-89	-113	-124	-123	-108	-181
Intereses	-57	-78	-87	-79	-71	-90
Donaciones privadas netas	-32	-35	-37	-44	-37	-91
Saldo de la cuenta corriente	33	36	44	48	52	118
	-243	-78	-247	-266	-376	-355
<b>Cuenta de capital</b>						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	243	78	247	266	376	355
a) Capital de largo plazo	162	159	169	180	150	
Inversión directa (neta)	54	64	60	46	40	
Sector privado	46	41	33	50	-31	
Préstamos	75	72	85	117	57	
Amortizaciones	-29	-31	-52	-67	-86	
Otros pasivos y activos (neto)	-	-	-	-	-2	
Sector oficial	62	54	76	84	129	
Préstamos	81	92	116	111	149	
Amortizaciones	-19	-38	-40	-27	-20	
Otros pasivos y activos (neto)	-	-	-	-	-	364
Autoridades monetarias (neto)	-	-	-	-	12	
b) Capital de corto plazo (neto)	49	-65	83	92	212	
Sector privado	117	-14	9	128	145	
Sector oficial	-	-	-	-	5	
Autoridades monetarias	4	-10	19	-84	68	
Errores y omisiones	-72	-41	55	48	-6	
c) Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)						
d) Donaciones oficiales	2	3	3	3	3	
e) Reservas internacionales						
(- significa aumento)	30	-19	-8	-9	11	-9
Uso de crédito del FMI	-	-	25	18	-	76
Otros pasivos	34	8	-23	27	-	-
Oro monetario	-	-	-	-1	-16	-
Derechos especiales de giro	-1	1	1	1	1	-4
Posición de reserva en el FMI	13	-	-	-	-	-
Divisas y otros activos	-16	-28	-11	-54	26	-81

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*; vol. 30; 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.  
(b) Incluye oro no monetario.

correspondiente al primero y segundo tramos de créditos asignados a la República Dominicana, y otro de poco más de 23 millones de DEG como financiamiento compensatorio por la baja en exportaciones tradicionales como la del cacao. Asimismo el Banco Interamericano de Desarrollo concedió un crédito del fondo de operaciones especiales por 80 millones de dólares para proyectos destinados a la rehabilitación agrícola y ganadera, y otro, de monto equivalente, para cubrir gastos de reconstrucción y reparación de infraestructura. El Banco Mundial, por su parte, otorgó dos préstamos por un total de

70 millones de dólares al Consejo Estatal del Azúcar, 35 millones de los cuales estaban destinados a rehabilitar los cañaverales; además otorgó un crédito de 10 millones de dólares al Banco Central para el proyecto turístico de Puerto Plata. El Fondo de Inversiones de Venezuela prestó 40 millones de dólares y se renegotió con este país un préstamo por 60 millones dado en 1976. Por último, el gobierno obtuvo de un consorcio de bancos comerciales extranjeros un empréstito por 185 millones destinados principalmente a refinanciar la deuda pública a corto plazo.

d) *El endeudamiento externo*

A fines de 1979, la deuda externa a más de un año plazo se aproximó a los 1 600 millones de dólares, es decir, aumentó 24% en el transcurso del año, el doble de lo que había crecido en 1978. (Véase el cuadro 11.)

El aumento del déficit corriente y las emergencias que tuvo que enfrentar hacia fines del año obligaron al gobierno a recurrir a un mayor financiamiento del exterior. La deuda pública externa —de aproximadamente 1 100 millones de dólares en diciembre de 1979— se incrementó 48% durante el año. Muchos de los créditos fueron otorgados en condiciones muy favorables, a raíz del destino que tenían, y provinieron de organismos financieros internacionales. Sin embargo, se utilizó un crédito comercial de 185 millones de dólares, tanto para financiar parte de la deuda externa de las empresas descentralizadas como para cubrir el déficit corriente.

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
Deuda externa (b)	632	721	870	1 034	1 156(c)	1 577
Deuda pública	354	414	484	597	737	1 090
Deuda privada	278	307	386	437	419(c)	487
<u>Servicio de la deuda externa</u>	<u>95</u>	<u>118</u>	<u>126</u>	<u>139</u>	<u>153</u>	...
Amortizaciones	58	78	86	94	106	...
Intereses	37	40	40	45	47	...
<u>Servicio de la deuda externa como</u> <u>porcentaje de las exportaciones</u> <u>de bienes y servicios</u>	<u>13.0</u>	<u>11.7</u>	<u>15.0</u>	<u>15.1</u>	<u>18.6</u>	...

Fuente: Banco Central de la República Dominicana y Banco Mundial.

(a) Cifras preliminares.

(b) Saldo a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año.

(c) No incluye los préstamos de fuente privada.

Durante 1979 correspondía pagar 680 millones de dólares por servicio de la deuda externa, 575 millones en amortizaciones y 105 millones en intereses; sin embargo, según información preliminar, sólo se habrían cancelado dos tercios de esa suma. El gobierno obtuvo en general éxito en las gestiones de refinanciación de la deuda en lo que influyó la situación aflictiva que pasó el país como consecuencia de los huracanes.

#### 4. Los precios y las remuneraciones

Un marcado repunte anotaron los precios internos en 1979, situación que se intensificó hacia fines del año. La variación media anual del índice de precios al consumidor alcanzó en 1979 a poco más del 9% y la variación de diciembre a diciembre fue ligeramente superior a 26%. Estas tasas fueron varias veces mayores que las correspondientes a 1978, año de evidente declinación del proceso inflacionario. Sin embargo, con respecto a años anteriores, mientras la variación media fue sobrepasada en varias ocasiones, el incremento medido entre los meses de diciembre de 1978 y diciembre de 1979 fue lejos el más alto del decenio de 1970. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro 12

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS(a)  
(Porcentajes)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	10.5	16.5	7.0	8.5	1.8	26.2
Alimentos	11.8	16.0	-6.1	4.3	-0.5	41.7
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor	13.2	14.5	7.9	12.8	3.5	9.2
Alimentos	17.7	17.7	-2.8	9.3	-3.4	14.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana.

(a) Corresponde al índice de la ciudad de Santo Domingo, (1969 = 100).

Hasta octubre los precios al consumidor crecieron a un ritmo medio de 1% mensual; en noviembre ese ritmo subió a 3.3% y en diciembre a 10.2%. En esta secuencia de curso tan rápido tuvo una influencia preponderante el alza de los precios de los alimentos, que entre los meses de diciembre de 1978 y de 1979 alcanzó a casi 42%.

Los daños en los cultivos de productos alimenticios y la caída de la producción de carnes y de alimentos manufacturados en los últimos meses del año produjo desabastecimiento en los mercados internos, que tardó en ser compensado por importaciones, produciéndose así escasez y alzas en los precios.

En junio se revisaron oficialmente las remuneraciones; el salario mínimo mensual subió de 100 a 125 pesos (el último incremento se había aprobado en octubre del año anterior); los emolumentos inferiores a 300 pesos se elevaron en 10%, y el salario mínimo legal diario de los trabajadores agrícolas ascendió de 2.50 a 3.50 pesos. Sin embargo, estos aumentos no favorecieron a un alto porcentaje de trabajadores que presta servicios en el área informal.

## 5. Las políticas monetarias y fiscal

### a) La política monetaria

Factores externos e internos influyeron en la política monetaria de 1979. El encarecimiento de las importaciones como consecuencia especialmente de las alzas petroleras y la creciente carga por el pago del servicio de la deuda externa pública, determinó que continuara el descenso en los activos internacionales netos. Por otra parte, la reactivación de la economía y los gastos extraordinarios originados por la reconstrucción condujeron a una mayor expansión del crédito interno, que duplicó con creces su tasa de incremento respecto de la alcanzada el año anterior. (Véase el cuadro 13.) Así el crédito neto al gobierno aumento 43%, mucho más que en 1978 (13%), y el dirigido a instituciones y organismos públicos conservó el alto ritmo de crecimiento del ejercicio pasado (25%). En cuanto al crédito destinado al sector privado se amplió casi 11%, también bastante más que en 1978.

Todos estos factores contribuyeron a expandir los medios de pago. El dinero, que había aumentado poco más de 4% en 1978, registró un incremento de casi 30%; el efectivo en poder del público creció 23%, y los depósitos en cuenta corriente 36%.<sup>5</sup> La expansión del circulante se intensificó en el último trimestre (22%) tanto a consecuencia de un fenómeno usual de fin de año, como por la necesidad de obtener mayores recursos para cubrir los altos gastos suplementarios del Estado a partir de octubre. Del déficit fiscal, 40% fue cubierto con crédito interno.

<sup>5</sup>Cabe señalar que entre diciembre de 1978 y mayo de 1979 el circulante disminuyó 17%, debido a la decisión del Banco Central de restringirlo en espera del desembolso de 75 millones de dólares de un préstamo comercial externo de 185 millones.

Cuadro 13

## REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de pesos)				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Dinero	403	475	496	644	17.9	4.4	29.8
Efectivo en poder del público	172	203	224	275	18.0	10.3	22.8
Depósito en cuenta corriente	231	272	272	369	17.7	-	35.7
Factores de expansión	1 179	1 378	1 420	1 679	16.9	3.0	18.2
Reservas internacionales netas	-11	51	-32	-60			
Crédito interno	1 190	1 327	1 452	1 739	11.5	9.4	19.8
Gobierno (neto)	215	234	265	380	8.8	13.2	43.4
Instituciones públicas	186	242	301	378	30.1	24.4	25.6
Sector privado	789	851	886	981	7.9	4.1	10.7
Factores de absorción	777	903	924	1 035	16.1	2.3	12.0
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	485	545	533	556	12.4	-2.2	4.3
Otras cuentas (neto)	292	358	391	479(b)	22.3	9.2	22.5

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye bonos para la reconstrucción por valor de 50 millones.

Por último, si bien el cuasidinero se recuperó de la contracción del año anterior, mostró un ritmo de crecimiento muy reducido (4.3%), que contrastó con el registrado por los depósitos a la vista.

b) *La política fiscal*

Durante 1979 se agudizó el desequilibrio fiscal. El considerable crecimiento de los gastos corrientes y de capital muy superior al que anotaron los ingresos hizo que el déficit fiscal se triplicara y que su monto llegara a representar 34% de los gastos totales y 6% del producto interno bruto.

Los ingresos corrientes del gobierno central aumentaron cerca de 17% (en 1978 se habían reducido) y alrededor de 13% los ingresos tributarios, mientras un 44% de la recaudación tributaria provino del comercio exterior. (Véase el cuadro 14.) Los impuestos a las importaciones aumentaron menos de 5% durante el año debido a la creciente participación en las compras externas de los hidrocarburos, sujetos a muy bajos gravámenes, y al hecho de que la ayuda externa recibida con motivo de los huracanes naturalmente fue liberada del pago de impuestos. En cambio, las recaudaciones sobre las ventas externas mejoraron 37% al aumentar tanto los volúmenes como los precios de los principales productos de exportación. También a consecuencia de una revisión de la escala de los ingresos sujetos a gravámenes, se elevó 17% la recaudación del impuesto a la renta.<sup>6</sup> Por su parte, los gravámenes a la venta de mercancías y servicios, principalmente de bebidas alcohólicas y tabaco, aumentaron poco más de 15%.

La carga tributaria ha disminuido desde 1975, y se estima que en 1979 representó un 11% del producto interno bruto. Para elevar la elasticidad del sistema se han emprendido reformas a la política fiscal destinadas a mejorar la estructura y administración del sistema tributario, y se estudia la introducción del impuesto al valor agregado.

<sup>6</sup>La Ley N° 39 del 9 de mayo de 1979 establece nuevas escalas para el cobro del impuesto a la renta, que no había sido modificado desde 1961, y exonera de este tributo a los estratos de menores ingresos.

Cuadro 14

## REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<u>Ingresos corrientes</u>	564	620	578	674	9.9	-6.8	16.6
Ingresos tributarios	538	589	552	623	9.5	-6.3	12.9
Ingresos y patrimonio	140	126	129	151	-10.0	2.4	17.0
Mercancías y servicios	119	141	144	166	18.5	2.1	15.3
Sobre el comercio exterior	255	296	251	276	16.1	-15.2	10.0
Otros	24	26	28	30	8.3	7.7	7.1
Ingresos no tributarios	26	31	26	51	19.2	-16.1	96.2
<u>Gastos corrientes</u>	344	367	448	615	6.7	22.1	37.3
Remuneraciones	171	182	228	321	6.4	25.3	40.8
Otros gastos corrientes	173	185	220	294	6.9	18.9	33.6
<u>Ahorro corriente</u>	220	253	130	59	15.0	-48.6	-54.6
<u>Gastos de capital</u>	234	263	242	404	12.4	-8.0	66.9
Inversión real	166	176	150	117	6.0	-14.8	-22.0
Amortización de la deuda	17	15	17	44	-11.8	13.3	158.8
Transferencias de capital	44	65	72	170(b)	47.7	10.8	136.1
Otros gastos de capital	7	7	3	73	-	-57.1	...
<u>Gastos totales</u>	578	630	690	1 019	9.0	9.5	47.7
<u>Déficit fiscal</u>	-14	-10	-112	-345			
<u>Financiamiento del déficit</u>							
Financiamiento interno	14	10	50	105			
Financiamiento externo	-	-	62	227			
Disminución de depósitos bancarios	-	-	-	13			

Fuente: CEPAL, sobre la base de información de la Oficina Nacional de Presupuesto.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye un desembolso de 155 millones de dólares de un préstamo total de 185 millones.

Los gastos corrientes se expandieron 37%, mucho más que los ingresos, a consecuencia tanto de incrementos en los salarios como de una mayor contratación de mano de obra para las tareas de reconstrucción durante el último trimestre del año. Ello redujo el ahorro corriente a menos de la mitad.

Los gastos de capital aumentaron a un ritmo aún mayor que los corrientes. En ello influyó especialmente el fuerte incremento de las transferencias de capital hacia las entidades descentralizadas y las empresas de servicios públicos, que incluyó 155 millones de dólares de un préstamo, 75 millones de los cuales fueron transferidos a varias empresas estatales para modernizar sus equipos y ampliar su capacidad productiva. La inversión real del gobierno central, en cambio, volvió a disminuir, esta vez en poco más del 22%, bajando el porcentaje de su participación en la inversión pública total de 49% en 1978 a un tercio de ella en 1979.

Finalmente, si bien el programa extraordinario de gastos públicos destinado a la reconstrucción nacional no pudo ejecutarse en su totalidad durante el último trimestre de 1979, parte de los 114 millones de pesos comprometidos se asignaron a los distintos sectores de la administración pública.

