

Distr.
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.607 (SEM.81/2)
(SEM.82/2)
9 de junio de 1997

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Reunión de Expertos sobre el desarrollo de los acuerdos subregionales
de libre comercio y el proceso centroamericano de integración

Reunión de Expertos sobre el impacto de los esquemas de integración en
la especialización productiva: La experiencia centroamericana

México, D.F., 5, 6 y 7 de agosto de 1997



NOTA DE LA SECRETARIA



1. Antecedentes

Centroamérica se halla en una encrucijada decisiva que tiene consecuencias sobre las condiciones de acceso y participación de las exportaciones en los mercados más importantes para la subregión, su estructura productiva y el proceso de integración. A partir de una visión global del proceso de inserción regional, en un contexto de creciente conformación de bloques comerciales a escala mundial y regional, y tomando en cuenta el proceso de integración centroamericana planteado desde los años sesenta, se desea realizar un debate acerca de cómo mejorar las condiciones de participación de Centroamérica en estas transformaciones.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ha elaborado varios trabajos referidos a la integración subregional y la conformación de bloques comerciales, la especialización productiva y la competitividad regional. Se ha procurado así proporcionar a los gobiernos del área información actualizada tanto de sus condiciones de acceso a los mercados de exportación como de la medición de su competitividad relativa y el impacto de ésta en la especialización de sus sectores productivos.

2. Objetivos

A fin de suscitar una discusión amplia sobre estos temas —el de la inserción externa y el de la competitividad— se realizarán de manera secuencial dos reuniones con un mismo grupo de expertos centroamericanos y de fuera de la región. Se espera que estas reuniones aporten ideas al debate actual sobre estas cuestiones de interés y que permitan identificar futuras líneas de investigación para la CEPAL y propuestas para la formulación de políticas, en el plano del desarrollo productivo y en el comercial, contribuyendo así a los procesos negociadores y de liberalización que se desarrollan en la subregión.

Estas reuniones presentarán a los expertos convocados, por una parte, documentos sobre comercio exterior, y por otra, sobre desarrollo productivo en Centroamérica. Una de las reuniones estará a cargo de la Unidad de Comercio Internacional y la otra de la Unidad de Desarrollo Industrial, ambas de la subsección México, cuyas temáticas son complementarias e interrelacionadas. Por tal razón, se ha previsto realizarlas una a continuación de la otra, con objeto de aprovechar las "economías de escala" derivadas al exponer los resultados alcanzados simultáneamente a expertos de ambas especialidades. Se presentarán trabajos con un fuerte sustento empírico que se enmarcan en metodologías analíticas desarrolladas a lo largo de los últimos años.

Se considera que los estudios elaborados se relacionan estrechamente, de modo que su discusión se orientará a enfatizar el vínculo entre las políticas sectoriales en el ámbito productivo con las acciones de los países en materia de comercio exterior.

Se espera una discusión abierta de todos los participantes en los diversos temas para que, de manera informal y franca se puedan comentar no sólo los contenidos de los documentos sino también profundizar en aspectos conceptuales y posibles propuestas de acción. Con la debida antelación se enviará la documentación por paquetería a los invitados.

3. Reunión de expertos sobre el desarrollo de los acuerdos subregionales de libre comercio y el proceso centroamericano de integración

Tema I: El contexto internacional y la inserción regional. Se plantea esbozar el "telón de fondo" en que se dan los procesos de globalización productiva y conformación de bloques a escala internacional, sus consecuencias más evidentes para América Latina y el Caribe en general, y específicas en el caso de Centroamérica.

Se harán dos exposiciones de orden general, apoyadas en sendos documentos que se consideran como material informativo de apoyo a la discusión:

a) *Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe* (LC/G.1941), 2 de diciembre de 1996, y

b) *Centroamérica: Evolución de la integración económica durante 1996* (LC/MEX/L.321), 3 de marzo de 1997, que repasa los hechos más sobresalientes en términos de interrelación económica, arreglos institucionales y cooperación externa hacia la subregión.

A partir de ese marco general, se abrirá el debate a fin de que los expertos asistentes expresen comentarios generales sobre las perspectivas de la integración centroamericana.

Tema II: Los bloques de comercio y la participación de Centroamérica en los procesos de liberalización. Con el propósito de establecer una discusión más específica sobre la viabilidad e implicaciones para Centroamérica de insertarse en bloques existentes o de conformar uno propio, la CEPAL ha elaborado un documento (*Avances en la formación de zonas de libre comercio. La presencia centroamericana en acuerdos subregionales y regionales*) que parte de un análisis del "estado del arte", tanto a nivel de concepción teórica como del marco institucional multilateral vigente con respecto a la conformación de bloques comerciales; luego efectúa un análisis cuantitativo del origen y destino y composición por grandes capítulos y principales productos del comercio de Centroamérica. El documento incluye en su capítulo final un examen de los "frentes" de negociación que ha abierto Centroamérica.

Las conclusiones principales de este trabajo serían que Centroamérica por sí misma no es ni tiene las características requeridas para considerarse como un bloque comercial y que el bloque "natural" al que pertenece sería el de Norteamérica (básicamente con los Estados Unidos y México).

El análisis de la composición de su intercambio evidencia que la especialización que se ha dado permite identificar una complementariedad con sus socios del "norte" y un potencial de complementariedad no plenamente realizado con sus socios intrarregionales. El comercio intrazonal, si bien es el destino principal de las exportaciones industriales, se mantiene en un nivel y grado de profundización que no garantizaría su sostenimiento en el largo plazo. Ciertas características de dependencia externa (de terceros mercados) se han agravado a pesar del comercio intrazonal.

Se espera suscitar una discusión tendiente a la identificación de los aspectos centrales que deberían guiar la formulación de las políticas de comercio exterior de Centroamérica, tanto en términos de las condiciones de liberalización más adecuadas para mejorar su inserción externa, como

de la necesaria jerarquización de sus negociaciones a fin de concentrar los escasos recursos técnicos y presupuestales de la subregión en lo "importante" más que en lo "urgente". El documento, de forma algo deliberada, no avanza hacia la elaboración de propuestas. Se prefiere extraer del debate en la reunión algunas "ideas fuerza" en las que podrían apoyarse planteamientos más concretos sobre el tipo de políticas que convendrían a los países y acerca de los instrumentos analíticos para evaluar dichas políticas.

Así, se procurará extraer algunas conclusiones derivadas de: a) la experiencia centroamericana de integración y su participación en otros bloques en el marco de un proceso de regionalismo abierto, y b) presentaciones de los participantes a partir de sus experiencias nacionales y sectoriales específicas.

4. Reunión de expertos sobre el impacto de los esquemas de integración en la especialización productiva: La experiencia centroamericana

En esta segunda reunión se plantea establecer el vínculo entre, por una parte, los procesos de inserción externa e integración regional de Centroamérica y, por otra, la evolución de su sector productivo industrial, en términos de especialización y competitividad.

Tema I: Especialización productiva e integración. En este punto se hará un repaso del perfil productivo que presenta Centroamérica y la relación de éste con el proceso de integración. La pregunta que se pretende abordar es ¿a qué tipo de especialización condujo la integración centroamericana? Para ello se presentará el documento *Comercio y especialización en Centroamérica* (LC/MEX/R.588), 20 de diciembre de 1996, que revisó la evolución histórica del proceso y su efecto sobre la industrialización regional.

Las conclusiones principales de este trabajo apuntan a que es falsa la disyuntiva entre desarrollo endógeno y hacia afuera. Se vienen a reforzar las evidencias presentadas en el trabajo central de la reunión precedente con respecto a que los patrones de especialización centroamericana muestran una mayor diversificación de las exportaciones intrazonales que las destinadas a su principal socio "natural", los Estados Unidos, aunque se observaría una tendencia hacia una mayor cohesión del esfuerzo exportador y la especialización productiva entre mercados regionales e internacionales. Del análisis se deriva que habría una interacción positiva entre la demanda externa (extrarregional) y la demanda regional (intracentroamericana).

Del análisis se derivarían algunas conclusiones relevantes para la política económica de los países. En primer lugar, se reafirma el hecho de que la estabilidad macroeconómica y la neutralidad en la estructura de precios relativos entre los mercados domésticos e internacionales —aún no plenamente alcanzada en la subregión pues subsisten amenazas sobre la primera y distorsiones en la segunda— de por sí no representa una garantía para que se dé una diversificación de las exportaciones y una mayor competitividad internacional de los productos manufacturados en Centroamérica. En rigor, es preciso implantar una serie de medidas complementarias, muchas de nivel microeconómico, entre las que figurarían la modernización del sector financiero, el mejoramiento y capacitación de los recursos humanos y el incremento de la capacidad tecnológica y de innovación. De manera paralela a tales reformas institucionales, el afianzamiento de la apertura

comercial y el mejoramiento de las condiciones microeconómicas de producción necesitan políticas de tipo social orientadas a suavizar el impacto negativo en estratos marginados y que potencien su participación en los procesos de modernización económica.

A partir de la presentación de este trabajo se promovería la discusión de los asistentes en torno a los condicionantes principales de la especialización productiva y el efecto de la integración centroamericana sobre aquélla, enfatizando la necesidad de identificar no sólo los instrumentos de política necesarios para orientar la especialización, sino de diseñar o utilizar mejor instrumentos para evaluar dichas políticas.

Con miras a profundizar el análisis en torno al patrón de especialización productiva en la industria manufacturera, se presentará adicionalmente el documento de apoyo sobre *Centroamérica: Evolución del sector industrial en 1995 y avances de los primeros meses de 1996* (LC/MEX/R.574), 25 de octubre de 1996.

Tema II: Instrumentos de política para orientar la especialización productiva: El caso de la protección efectiva. El segundo tema de debate se refiere al arancel, tradicional instrumento de política comercial para orientar el patrón de desarrollo productivo. El arancel condiciona al patrón productivo en la medida que otorga una protección efectiva diferenciada entre sectores. Se aborda el tratamiento de este instrumento en sus aspectos empíricos y teóricos en *Un estudio a nivel empírico y teórico de la protección efectiva en Centroamérica* (LC/MEX/R.595), 25 de abril de 1997. Se abrirá la discusión en torno a su utilidad así como para recibir comentarios generales sobre los resultados observados del programa de desgravación arancelario en Centroamérica.

Tema III: Medición y determinantes de la competitividad. En este punto se propone que una nueva estrategia industrial orientada a mejorar la competitividad necesita instrumentos de medición. Al respecto se exponen formas alternativas de medición de la competitividad de la industria y de las economías centroamericanas. Así, se hará una breve presentación de:

1. Algunos instrumentos de medición desarrollados por la CEPAL (CAN y MAGIC) a fin de identificar el posicionamiento relativo de las economías en su conjunto y de sectores productivos, e incluso productos específicos, en mercados determinados, así como la variación de dicho posicionamiento en el tiempo.

2. Los resultados preliminares del avance en el desarrollo de un modelo de competitividad se materializan en el documento interno *Resultados empíricos preliminares de la aplicación de un modelo de los determinantes de la competitividad en Centroamérica.* ^{1/}

Al final de la reunión, la Secretaría se propone recoger —además de comentarios, las presentaciones y documentos presentados— ideas y propuestas encaminadas a enriquecer sus análisis

^{1/} Documento interno sobre la base del modelo elaborado para la reunión de expertos realizada el 5 y 6 de diciembre de 1996 (*Estudio comparativo de la competitividad en Centroamérica. Un posible modelo de sus determinantes*, LC/MEX/R.579 (SEM.76/2)).

e identificar instrumentos de política —en el plano del comercio y de la producción— que puedan ser de utilidad a los países de la región.

5. Lugar y duración

Las reuniones se efectuarán los días 5, 6 y 7 de agosto de 1997 en la Sala Raúl Prebisch de las oficinas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en la ciudad de México, D. F., Avenida Presidente Masaryk 29, 9o. Piso, Colonia Chapultepec Morales.

6. Participantes

Los participantes son reconocidos expertos de los países de Centroamérica, México y de fuera de la región. Se espera que formulen comentarios respecto de los documentos sometidos a discusión, así como breves presentaciones sobre su experiencia y trabajos. La invitación a los asistentes reviste carácter estrictamente personal y las opiniones que expresen en esta materia no se considerarán como posiciones oficiales de sus países, ni tampoco de las instituciones con las que puedan estar asociados.

Se estima una asistencia de alrededor de 35 especialistas, en su mayoría provenientes de los cinco países centroamericanos; tres son expertos internacionales de fuera de la región y, en principio, seis son mexicanos.

LISTA DE DOCUMENTOS

1. Documentos básicos

Resultados empíricos preliminares de la aplicación de un modelo de los determinantes de la competitividad en Centroamérica (documento interno)

Comercio y especialización en Centroamérica (LC/MEX/R.588), 20 de diciembre de 1996.

Un estudio a nivel empírico y teórico de la protección efectiva en Centroamérica (LC/MEX/R.595), 25 de abril de 1997.

Avances en la formación de zonas de libre comercio: La presencia centroamericana en acuerdos subregionales y regionales.

2. Documentos de apoyo

Centroamérica: Evolución del sector industrial en 1995 y avances de los primeros meses de 1996 (LC/MEX/R.574), 25 de octubre de 1996.

Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe (LC/G.1941), 2 de diciembre de 1996.

Centroamérica: Evolución de la integración económica durante 1996 (LC/MEX/L.321), 3 de marzo de 1997.