

INT-0781

c.1

SOLO PARA PARTICIPANTES

Documento de Sala de Conferencias N° 3
15 de abril de 1985

ORIGINAL: ESPAÑOL

Reunión de Expertos sobre Crisis y
Desarrollo de América Latina y
el Caribe

Santiago de Chile, 29 de abril al 3 de mayo de 1985



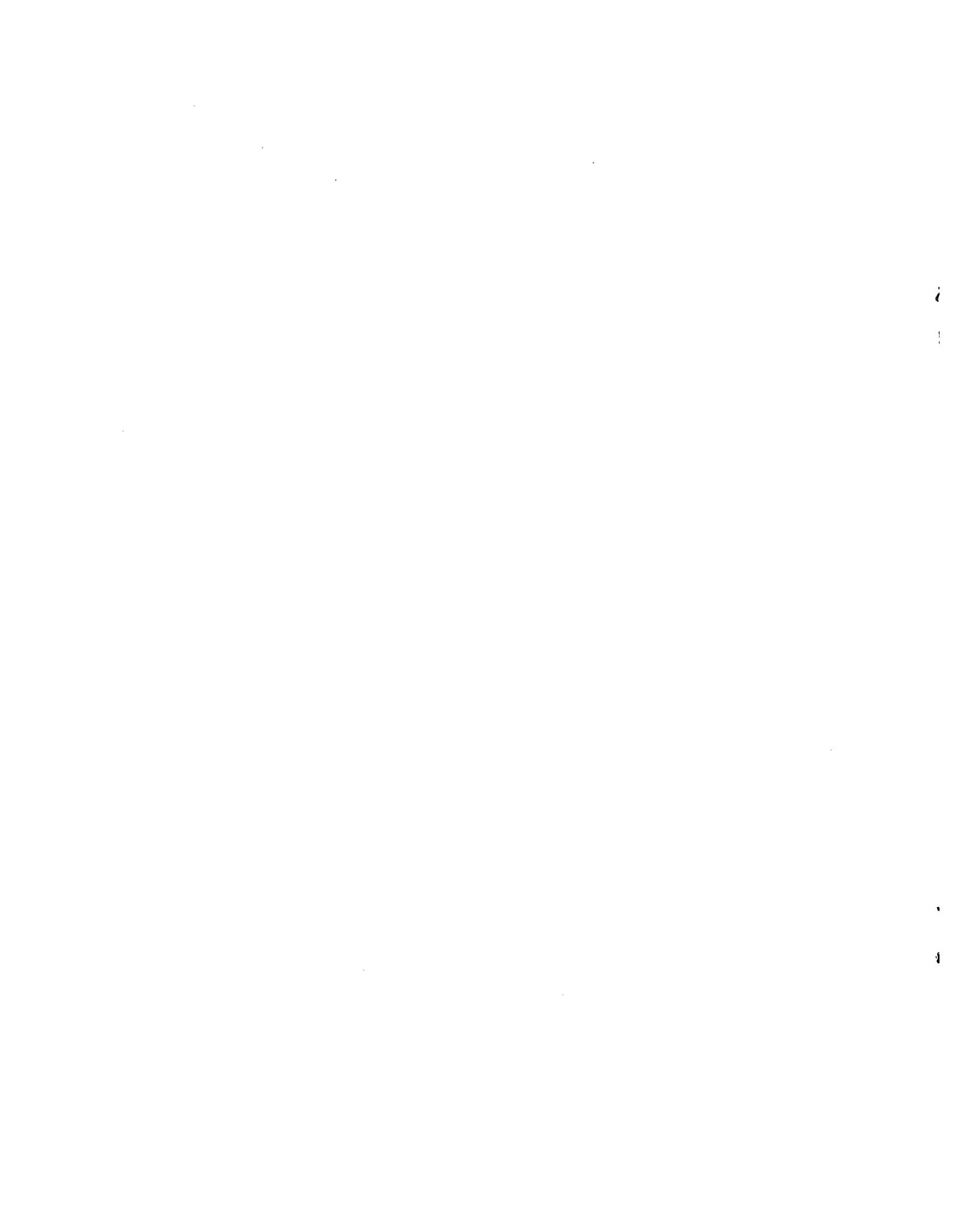
DE LA DEMOCRACIA COMO NECESIDAD A LA DEMOCRACIA COMO CONDICION */

Francisco Delich

*/ Documento preparado para el seminario "Alternativas de Desarrollo de América Latina", organizado por la Universidad de los Andes, de Colombia, con el auspicio del Programa de Estudios Conjuntos sobre las Relaciones Internacionales de América Latina (RIAL), Cali, Colombia, 30 de agosto al 2 de septiembre de 1984.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

85-4-504



INDICE

	<u>Página</u>
Introducción	1
I. LA TRANSFORMACION ECONOMICO-SOCIAL Y SUS CONSECUENCIAS	3
II. AMENAZAS CONTRA LA DEMOCRACIA	4
III. LA DEMOCRACIA COMO NECESIDAD	6
IV. LA DEMOCRACIA COMO CONDICION	7
V. LA DEMOCRACIA COMO POSIBILIDAD	9
VI. CONCLUSIONES	10
Notas	11

/Introducción

10/10/10

1. The first part of the document is a list of items that are to be included in the report. These items are: a) a list of the names of the people who were present at the meeting; b) a list of the topics that were discussed; c) a list of the decisions that were made; and d) a list of the actions that are to be taken.

2. The second part of the document is a list of the names of the people who were present at the meeting. These names are: Mr. Smith, Mr. Jones, Mr. Brown, Mr. White, Mr. Black, Mr. Green, Mr. Grey, Mr. Blue, Mr. Red, Mr. Yellow, Mr. Purple, Mr. Pink, Mr. Orange, Mr. Silver, Mr. Gold, Mr. Bronze, Mr. Copper, Mr. Iron, Mr. Steel, Mr. Aluminum, Mr. Plastic, Mr. Rubber, Mr. Glass, Mr. Wood, Mr. Paper, Mr. Cardboard, Mr. Metal, Mr. Fabric, Mr. Leather, Mr. Cotton, Mr. Wool, Mr. Silk, Mr. Linen, Mr. Polyester, Mr. Nylon, Mr. Spandex, Mr. Rayon, Mr. Acrylic, Mr. Polyester, Mr. Nylon, Mr. Spandex, Mr. Rayon, Mr. Acrylic.

3. The third part of the document is a list of the topics that were discussed. These topics are: a) the current state of the company; b) the future plans of the company; c) the financial performance of the company; d) the marketing strategy of the company; e) the human resources strategy of the company; f) the legal and regulatory environment of the company; g) the environmental impact of the company; h) the social responsibility of the company; i) the overall health of the company; j) the future of the company.

4. The fourth part of the document is a list of the decisions that were made. These decisions are: a) to increase the production of the company; b) to decrease the production of the company; c) to start a new product line; d) to discontinue an existing product line; e) to change the marketing strategy of the company; f) to change the human resources strategy of the company; g) to change the legal and regulatory environment of the company; h) to change the environmental impact of the company; i) to change the social responsibility of the company; j) to change the overall health of the company; k) to change the future of the company.

5. The fifth part of the document is a list of the actions that are to be taken. These actions are: a) to increase the production of the company; b) to decrease the production of the company; c) to start a new product line; d) to discontinue an existing product line; e) to change the marketing strategy of the company; f) to change the human resources strategy of the company; g) to change the legal and regulatory environment of the company; h) to change the environmental impact of the company; i) to change the social responsibility of the company; j) to change the overall health of the company; k) to change the future of the company.

10/10/10

Introducción

La deuda externa y la inflación que se ha generalizado en América Latina a comienzos de los ochenta, son dos fenómenos que no corresponden a una coyuntura (aunque tengan como origen una coyuntura) sino que forman parte de la estructura económica y social de la región. Ni uno ni otro estarán bajo control real durante esta década por lo menos. En consecuencia se trata de condicionamientos de tal magnitud que se convierten en la base de un orden social, en la definición principal de sus tensiones. El orden político-democrático u otro no puede escapar al impacto del cambio estructural que el reacomodamiento de la economía y el Estado se seguirán inevitablemente.

Si hubiese una perfecta relación de causa a efecto entre el subsistema económico y el subsistema político; si hubiese una perfecta correlación entre la pugna de intereses y el conflicto político; si el orden social, el Estado y el sistema político no tuvieran algún grado de autonomía, en relación a la generación de bienes, acumulación de capital y uso del excedente; si las ideas y la cultura, la innovación científica y tecnológica fueren puro reflejo del orden social, económico o político; si estos condicionales se convirtieran en afirmaciones históricas, entonces habríamos definido de un modo casi perfecto el universo que Orwell imaginó para 1984, o al menos un camino oscilante entre la guerra y el despotismo, de cualquier magnitud lo uno, de cualquier signo el otro. En una dimensión infinitamente más modesta, las reflexiones que siguen carecerían de todo sentido, porque la respuesta fue avanzada en estas primeras líneas.

Hace apenas ocho meses los argentinos han recuperado las instituciones republicanas que posibilitan la reconstrucción de un sistema político democrático. Las referencias sociales a la democracia, en cualquier situación y momento, en términos individuales o grupales, en relación a cualquier tema, constituye en sí mismo un hecho social; la vida cotidiana se conforma alrededor de la democracia, como reivindicación, juicio, rechazo o exaltación. Esta movable unidad de medida alcanza a todo debate, incluye el pasado, el presente y el futuro. Esta explosión de la conciencia social, no es anecdótica, es una parte fundamental del proceso de reconstrucción de la democracia como sistema político. Como se señalará luego el sistema político no se define solamente por el conjunto de reglas de juego, sino por la percepción y el uso social que de las mismas se hace.

Pero también del mismo modo que esta mezcla de fervor e incertidumbre se apoderó de la sociedad en el momento privilegiado de la derrota de la dictadura parece inevitable que un cierto desencanto, comience a difundirse cuando los límites de la democracia emergen con mayor claridad. Así ocurrió en España (Paramio 1983) en contexto histórico que no permiten analogías fáciles pero que no pueden dejar de convertirse en referencia.

El desencanto no debe confundirse ni con la insatisfacción, la reivindicación o el conflicto. Tampoco con lo que llamaría el desencanto estructural, el desencanto que se vincula a la secularización de la sociedad, a un cierto escepticismo que parece apoderarse de sus protagonistas o como en el caso de un hombre de lacerante lucidez como Germani (1979) a la lógica interna del propio sistema que parece conducirlo inexorablemente a su autodestrucción. El encanto y el

/desencanto como

desencanto como estados de ánimo colectivos, como el descubrimiento de cierto horizonte y luego de sus límites puede marcar más o menos una coyuntura, condicionar más o menos un proceso estructural, pero no pueden por sí mismas marcar el ocaso de las instituciones, ni aún en el caso del extremo aislamiento. Esto sólo es posible si la razón histórica que funda y sostiene las instituciones (democráticas) es destruida o destruible, sea por la percepción de su negación, sea por la desnaturalización de su práctica. En términos algo más científicos: si la opinión se transforma en actitud y la pauta institucional es afirmada retóricamente y violada prácticamente, la institución ha sido condenada a desaparecer, cualquiera sea el juicio de valor que nos merezca.

La deuda externa que abrumba a la región no ha sido contraída por ningún régimen político en particular. La contraen las dictaduras militares del cono sur (Argentina, Chile, Uruguay) la semi dictadura brasileña, la democracia cristiana en Venezuela, la social democracia en Ecuador, el liberalismo en Costa Rica, el régimen revolucionario constitucional en México y el Castrismo en Cuba. Ningún régimen político y ninguna orientación ideológica fueron inmunes al incremento desmesurado de la deuda externa. La reflexión vale también para quienes más o menos eluden la magnitud del problema, la democracia colombiana o el despotismo paraguayo. La inflación como fenómeno social afectó también a regímenes autoritarios y democráticos por igual, aunque desde luego su erradicación fuese encarada de modos diversos según la naturaleza del sistema político.

En ambos casos, a partir de esta generalización, se trataría de fenómenos no políticos pero de severo impacto sobre el sistema político, en particular sobre un sistema político que como la democracia requiere del ejercicio pleno de la soberanía del Estado y de la voluntad ciudadana. Las incidencias que siguen apuntan a establecer previamente las conexiones y límites que fenómenos sociales y económicos operan sobre el régimen democrático.

I. LA TRANSFORMACION ECONOMICO-SOCIAL Y SUS CONSECUENCIAS

Ha sido delineado con relativa precisión, el crecimiento económico que América Latina experimentó entre los años 1950 y 1980. Crecimiento significativo, que aun variando por países y con estilos de desarrollo y marcos políticos también diferentes, osciló en una media anual de 55%. Este crecimiento se detuvo, cuando no retrocedió en muchos países de la región a comienzos de esta década, y obligó a replantear tanto las estrategias económicas seguidas como los fundamentos técnicos que las sustentaban y el conjunto de ideas que servían a modo de paradigma.

Sabemos también que la intensidad de este crecimiento fue la causa y consecuencia de transformaciones estructurales de la sociedad latinoamericana, cuyo perfil, en los años que corren tiene poco en común con aquéllos que lo definían en la década del 40 y que en consecuencia definían el modelo mismo del subdesarrollo, albergado por una sociedad rural de base agraria o minera, con altos coeficientes de analfabetismo, alarmantes niveles de pobreza, baja movilidad social, tasa igualmente baja de expectativas de vida.

El crecimiento económico prolongado, el paso del subdesarrollo a distintos procesos de desarrollo, no necesitan ser probados. Una abundante bibliografía lo documenta empíricamente con niveles de desagregación suficientes para reflexionar ampliamente acerca de los efectos de estas transformaciones, y en particular acerca de los efectos no previstos y/o no queridos.

Simultáneamente, éste proceso único y generalizable en toda la región se acompañó con un fenómeno político único y generalizable: aquél que muestra la aparición, crecimiento o consolidación, según los casos, del Estado-actor social, independientemente de la forma (autoritario, democrático, revolucionario) que éste asuma.

Esto no implica necesariamente que se trate de causalidades recíprocas, sino por el momento de correlaciones, de asociación entre dos fenómenos, uno socio-económico, el otro político. Transformación socioeconómica, seguida de fuerte movilidad social por una parte, generación del Estado-Nación, del Estado-actor social por otro. Las formas del crecimiento (los estilos de desarrollo) y las formas del Estado constituyen dos ejes de la reflexión, no sólo para las décadas pasadas, sino para el próximo futuro. En un cierto sentido ambos procesos acompañan un alto ritmo el desarrollo capitalista avanzado desde la inmediata posguerra y por lo mismo son parte de su crisis, pero su particularidad reside en que la misma crisis, en distinto nivel produce efectos distintos.

Ni las transformaciones socioeconómicas fueron unilineales (aunque sí acumulativas) ni la consolidación del Estado-actor social, se acompañaron de estabilidad política y en consecuencia este confuso proceso de acumulación y modernización es contenido por un Estado que privilegia más su función integradora que su función legitimadora. De allí entonces que durante estas décadas pasadas importe menos la forma de acumulación que la acumulación misma (el desarrollo) menos la forma del Estado que el Estado mismo o si se prefiere que su naturaleza.

/II. AMENAZAS

II. AMENAZAS CONTRA LA DEMOCRACIA

Por lo general se sostiene que son las crisis económicas y la incapacidad de los regímenes democráticos para superarlas, lo que motiva la aparición de los regímenes autoritarios; no pocas veces ha sido efectivamente así, algunas por incapacidad de gestión del gobierno civil, otras provocadas arteramente; en estos casos aparentemente la caducidad del régimen institucional es una consecuencia inevitable, marca un fracaso de la política, otras veces esto es un obstáculo para fantasías acerca de destino de grandeza o desarrollo nacional, en cuyo caso la crisis económica no es un desencadenante per se sino una referencia al presente ligado a una visión del futuro (2).

Acaso la originalidad de la coyuntura que se analiza consista en que las dictaduras caen como consecuencia de crisis económicas que o bien generan o bien sufren sin poder administrarlas.

Pero lo importante --no necesariamente original-- es que en todos los casos la exaltación de la crisis económica congela la crisis política, y en consecuencia el régimen autoritario se instala en el vacío político que --aparentemente-- la crisis económica genera.

La crisis económica como agente de la crisis del conjunto del sistema capitalista encontraron su máxima expresión en la llamada teoría del derrumbe del capitalismo cuya autoría suele atribuirse a Marx; Lucio Coletti al final de un erudito buceo en los textos marxianos, llegó a una conclusión algo devastadora. Ahora bien la convicción que nos hemos formado a propósito de esto es que en la obra de Marx hay una "teoría del derrumbe" pero que allí por otra parte, también hay razones para refutar en principio la validez de cualquier teoría de esta especie.

Pero si no derrumba un sistema socioeconómico podría derrumbar un orden político como efectivamente ha ocurrido históricamente. Pero también puede comprobarse que no pocos regímenes democráticos son capaces de sobrevivir a crisis mayores que los conocidos actualmente. Es que, como se señala al comienzo, no existe una relación directa de implicación causal entre la tormenta económica, el desajuste social y la quiebra del orden político. Pero esta no determinación no implica tampoco y como es obvio la carencia de todo efecto, cuya minimización sería por demás riesgosa.

La deuda externa que ahora conocen la mayoría de los países de la región, tiene orígenes distintos, justificaciones --cuando las hay-- diferentes y por supuesto consecuencias nacionales particulares, lo que unifica su significado no reside empero ni en su origen o utilización, sino en su significado político. La deuda externa de la región no es un problema político, sino económico, pero tiene efectos políticos y sobre todo lectura política.

/Me permitiré

Me permitiré señalar en primer lugar que el crecimiento económico razonable que la región experimentó no la hizo menos vulnerable como era dable suponer, en términos propiamente económicos pero además, en la medida que comprometía al Estado como tal, hizo más vulnerable el ejercicio de la soberanía política de la Nación y del pueblo que lo sustenta. En consecuencia si el efecto es acumulativo, esto es, si se agrega a los límites económicos que la deuda externa impone, el debilitamiento del Estado se concluye inevitablemente en una situación de extrema dependencia externa y de segregación social. Como trataré de mostrar enseguida y para evitar equívocos, debe señalarse que fortalecer el Estado no tiene en este caso connotaciones económicas puesto que un Estado no es más fuerte por la cantidad de territorio, población y capital propio sino por la combinación variable de estos atributos con un alto grado de legitimidad interna y externa.

En segundo lugar la deuda externa no marca como parecería indicarlo una lectura simplificada de la situación el retorno (o la permanencia) de lo que en los años sesenta Cardoso y Falleto llaman "situaciones de dependencia" porque la forma de relación con el mercado mundial más diverso. La bipolaridad ha sido reemplazada por la multiplicidad y la relación de dependencia por tipo de interdependencia asimétrica, esto es, de relaciones en las cuales ya no hay un sólo actor activo y otro pasivo, sino múltiples combinaciones aunque y simultáneamente esto no elimine las desigualdades, ni termine con las desventajas. Pero en cambio abriendo un espacio mayor de acción, ofrece también estrategias múltiples y diferentes, formas de solidaridad potenciales renovadas y ampliadas.

Si la deuda externa es definida como un problema económico la inflación debe ser definida como un problema social, esto es, más ligado a la estructura de la sociedad que los comportamientos de los agentes económicos, más vinculados a la acción social que la acción propiamente económica.

Como en el caso de la deuda externa tiene efectos políticos pero a diferencia de aquélla están mediatizados por efectos sociales.

La inflación marca tanto los extremos de la desigualdad social en cuanto muestra el poder de unos y la impotencia de otros, la pugna por la forma de mantenimiento o eliminación que equivale tanto como establecer el contorno, el perfil de la sociedad y de sus actores. Como es sabido la inflación erosiona el sistema social en tanto perturba cualquier referencia sólida a un modelo de racionalidad que lo funde como tal, como un orden social. Si un orden social no puede --con cualquier signo-- presentarse como tal, el orden político que lo expresa y lo sustenta, el pacto político fundacional necesariamente se resquebraja, tiende no sólo a separarse de la sociedad, sino del propio Estado. Es en estas condiciones en lo que aparece la recomposición de la democracia como una necesidad de la sociedad y como necesidad del Estado, cuando estos factores aparecen en el marco de regímenes autoritarios.

III. LA DEMOCRACIA COMO NECESIDAD

Es muy claro en el cono sur que el derrumbe de los regímenes autoritarios del cono sur (Bolivia, Argentina y Uruguay) y la aceleración de una larga transición a la democracia en Brasil, están emparentados con la crisis económica que ellas mismas han provocado, pero no son su causa inmediata, ni tampoco necesariamente su causa principal. El Chile de Pinochet no afrontó un deterioro económico menor que sus vecinos, pero se mantiene aún en el poder en tanto el precario sistema político que lo sustenta, acompañado por la dosis necesaria de represión, desde luego.

En Uruguay la dictadura militar es derrotada en un acto político: un referéndum. Es tal vez un caso extremo de fortaleza del sistema político la forma en que el Uruguay afrontó diversas emergencias económicas con marcada tendencia al deterioro, justamente en el marco de una democracia consolidada no sólo como institución, sino y sobre todo como cultura política nacional. Es la capacidad política de la oposición al régimen, capacidad de generar una alternativa inmediata y eficaz, lo que terminó por acelerar el proceso de recuperación democrática.

En Argentina, como se sabe, la derrota militar en la guerra de Las Malvinas, acto político en su origen y consecuencias terminó con la dictadura militar. También la opción al régimen en la llamada multipartidaria es capaz de organizar un nuevo factor político.

Como se ve se trata de coyunturas políticas que se resuelven en ese plano pero condicionada a la vez por los efectos que la dictadura operó sobre la sociedad y el Estado, por el desenvolvimiento de la lógica interna (política) que la dictadura desenvuelve continuamente.

Los regímenes autoritarios en cualquiera de sus manifestaciones producen por lo menos cuatro efectos que cuestionan su propia existencia, que organizan la lógica de su propio fracaso, que generan las condiciones de su caducidad como sistema político:

a) La despolitización del Estado y su privatización, vale decir, hiperconcentración de poder y exclusión de la ciudadanía, con el consiguiente efecto de aislamiento del poder político. Mientras la sociedad permanece indiferente, desmovilizada, amedrentada y el subsistema económico goza de relativa estabilidad, el aislamiento es inadvertido.

b) La ruptura del Estado con la sociedad civil es una condición para la toma del poder estatal pero se convierte inmediatamente en un factor altamente riesgoso de desestabilización para el propio poder autoritario. En el límite de esta separación pueden romperse formas elementales de solidaridad en el interior de la propia sociedad que en primera instancia fortalecen --por omisión-- el poder autoritario, pero que luego no le permite avanzar. La misma indiferencia que servirá para la toma del Estado es agobiante para la sustentación del propio régimen autoritario.

/c) La

c) La separación, persecución, aislamiento de los partidos políticos y su incapacidad de reemplazo por otro instrumento idóneo.

d) La incapacidad política de transformarse en regímenes totalitarios.

Estos efectos también en cierto modo son condiciones para la estabilidad del régimen, y en consecuencia generalizando los términos que se señalan, podrá concluirse admitiendo que cada uno de estos regímenes --como cualquier otro-- llevan en su interior las semillas del desastre potencial. Pero también --y esto interesa destacar aquí-- puede leerse como el comienzo de la reivindicación de la democracia como sistema político, esto es de la democracia como necesidad, sea para emerger de la opresión, sea como necesidad para la solución de la crisis económica, sea como necesidad para aliviar las tensiones sociales que el propio régimen ha desencadenado. En cualquiera de los tres casos (o la reunión de los tres) la necesidad es un elemento de origen reactivo, es una respuesta, una demanda, pero también afirmación de un proyecto: no siempre ni para todos los actores, como se verá, pero para la mayoría de ellos sin duda.

Para algunos la necesidad democrática, lograda la caída de la dictadura, se convierte en elemento descartable porque su uso fue instrumental. Para la mayoría en cambio se convierte en una condición.

IV. LA DEMOCRACIA COMO CONDICION

Se ha enfatizado al comienzo de estas reflexiones, la aparición o consolidación del Estado-actor social, como agente de transformación, como órgano de integración, como modelador de un orden social, como parte finalmente, aunque así no se diga explícitamente de este orden social. Esto es como la mayor diferencia entre un Estado que se define como Estado de Bienestar, pero que en tanto tal, permanece ajeno a la sociedad, contribuye a ese bienestar desde el exterior de la sociedad, a un Estado que se incluye en la propia trama social, un Estado que pierde atributos institucionales para ganar legitimidad social, pero que alcanzándolo eventualmente no logra legitimidad política. La crisis de los estilos de desarrollo es, por la fuerza de asociación, la crisis de un tipo de Estado y o más taxativamente la conciencia de una pérdida de legitimidad y simultáneamente de eficiencia social.

Dos conclusiones preliminares pueden extraerse inmediatamente. En situaciones de dictadura la separación de la sociedad del Estado es doblemente traumática porque no sólo aleja peligrosamente al Estado de la Sociedad Civil sino porque desgarrar esta misma, en tanto, como se vio el Estado era también uno de sus actores. La segunda es que suma a la falta de legitimidad política, la falta de legitimidad social; y en esta posición, el Estado aparece como una referencia retórica del poder, aun cuando su vigencia es exaltada y su presencia formal cada vez mayor, sufre una permanente desinstitucionalización, un deterioro de valores y mecanismos, una violación sistemática de sus pautas hasta dejarlo al borde de la desagregación.

/La puesta

La puesta en funcionamiento de los mecanismos institucionales del régimen político democrático, implica entonces necesariamente el comienzo de una reinstitucionalización del Estado y por lo tanto de recuperación orgánica de su legitimidad y sentido.

Lo que se suele llamar ligeramente crisis de la sociedad en América Latina, puede no ser otro fenómeno que la propia modernización, arrancando antiguas formas de convivencia social, movilización social o reestructuración cultural pero en cambio la persistente negación de la política, la ruptura que éste provoca entre Sociedad y Estado no ha sido suficientemente valorada. En otros términos: los desajustes sociales son menos intensos y más comprensibles que el desajuste de un Estado consigo mismo, esto es con aquéllo que lo define como tal. No existe, en el horizonte de las posibilidades históricas latinoamericanas, otra posibilidad de recomposición de relaciones entre Estado y Sociedad que no estén medidos por la reafirmación del carácter republicano de las instituciones políticas (lo que marca por ejemplo una fuerte diferencia con el caso español) y de su contenido democrático. La necesidad del sistema democrático percibido durante la dictadura se convierte en una primera condición histórica una vez recuperadas las instituciones: de ello depende la sobrevivencia del propio Estado, por la vía de su legitimidad. Es desde luego, en la propia sociedad donde el Estado se legitima, pero no es por la acción social sino por la acción política que éste deviene, representación general y generalizable.

Cuando las situaciones de dictaduras se siguen alternativamente de ocasiones democráticas, a los daños --algunos señalados-- que aquellos regímenes ocasionan a sociedades y Estados, debe agregarse que con el transcurso del tiempo, no sólo las instituciones políticas democráticas son abandonadas, sino que su propia y genérica marca, en nuestro caso la república es severamente afectada.

En efecto, la república es un sistema que, en el caso de los países latinoamericanos (con excepción de Brasil por algunas décadas) se ligó a la independencia nacional y al surgimiento del Estado-Nación. Los valores republicanos sustanciales, soberanía del pueblo, separación de poderes, inexistencia de metagarantes sociales que funden su legitimidad, terminan por ser comprometidas por la aventura autoritaria que suma a la exclusión democrática la incertidumbre republicana, comprendiendo el mayor de los bienes que república y democracia pueden ofrecer a los ciudadanos el ejercicio de la libertad en un orden político igualmente libre. Como señala Nicolet (: 1982) "... la Tercera República es el primer régimen en la historia de Francia que toleraba o aseguraba la más total libertad intelectual; mejor aún, como se verá hizo a la vez de esta libertad una condición y un objetivo de su existencia". La República que como ninguna institución política permite ligar simultáneamente la independencia nacional, la soberanía de la sociedad y una moral ciudadana que opera como referente, pero todo el sistema en su conjunto no puede ser recuperado con el ejercicio de la institucionalidad democrática.

El sistema político democrático, se organiza en torno a un principio de racionalidad al que no puede ser ajeno la propia sociedad, en particular a sociedades que como las nuestras sufren las profundas mutaciones conocidas y ligeramente señaladas anteriormente (I) y que tienden a no tener principio de nacionalidad alguna como no sea la nacionalidad misma que eventualmente las produjo.

V. LA DEMOCRACIA COMO POSIBILIDAD

Es verdad a medias en este caso, porque si es cierto que no disponemos de caudal bibliográfico sistemático que nos ayude a explicar y comprender las particularidades de nuestra cultura política, es también cierto que disponemos de abundantes datos y reflexiones aisladas, que organizadas seguramente despejarían el campo, ayudarían a encontrar rápidamente los caminos adecuados.

La actividad política permitida y alentada por la institucionalización democrática tiene las reglas formales que ya conocemos y que prescriben tanto el funcionamiento de las propias instituciones como los límites, derechos y deberes de la acción individual o colectiva. Lo que llamamos las reglas de juego explícitas, incluyen desde luego valores compartidos y asumidos históricamente, que, en consecuencia componen el discurso político literalmente expuesto y consumido.

Pero el marco de la legalidad es extenso, y la elasticidad en la lectura, interpretación y uso de las reglas de juego suele ser tan amplia que cuesta reconocer sus extremos, que a veces roza el límite de su desnaturalización o de por lo menos de su violación.

Lo que nos permite discriminar entre extremos de ilegalidad, es lo que solemos denominar la buena fe, la honestidad de la práctica, de la corrección en el uso de esas reglas de juego. Cuando alguien dice: "si perdemos pateamos el tablero" no viola ninguna regla de juego en particular, la mala fe, en este caso impide toda competencia democrática y legal, es una actitud que desnaturaliza más el sistema que la violación abierta o implícita de todas y cada una de las reglas de juego democráticas.

La cultura política es entonces aquella dimensión desconocida para nosotros, pero que deberíamos empezar a reconocer si queremos estabilizar un sistema político plural; es una dimensión de la política tan o más trascendente que aquella que marca el discurso político literal y las reglas de juego explícitas, porque constituye la plataforma de lanzamiento oculta, disimulada o desconocida por el actor político.

Actuamos conforme a las reglas, pero interpretamos las reglas a partir de ciertas convicciones, conscientes o inconscientes, convicciones que en su conjunto constituyen un dato --un hecho-- cultural, que se hicieron parte de nosotros mismos, esa parte por la historia vivida, por la forma en que fueron incorporando la experiencia política, en parte por herencia cultural, siempre atravesados por ideologías.

La cultura política de las sociedades se constituye en torno a valores --la libertad, la justicia-- del mismo modo que el sistema político formal, pero al mismo tiempo organiza una textura de interpretación y alcance de esos valores, un conjunto de reglas no explícitas acerca del modo de realizar esos valores que es tanto como decir aquéllo que la constitución de ningún Estado puede decir: cómo se alcanza el éxito político, es decir el poder y la acción que desde el poder es posible.

/Pero estas

Pero estas reglas implícitas son posibles porque un amplio consenso igualmente tácito parece respaldarlas, porque la creencia en su eficacia está más allá de toda duda y más acá de toda reflexión: en aquella grisácea zona de la sabiduría social que a veces se confunde con el folklore, otras con las raíces mismas de la cultura social a secas, por esta misma razón la cultura política es una cultura de círculos concéntricos y superpuestos: una ancha base común a todo el sistema coexistiendo con círculos tribales: la cultura política de las izquierdas y de las derechas, de los autoritarios y de los anti-autoritarios, de los populistas y de los ante-populistas. Cada una de estas tribus tiene su propio estilo, sus propias reglas a partir de las cuales interpreta las reglas explícitas. La acción política entonces es la resultante de la utilización de estos estilos en los límites de las reglas de juego explícitas del sistema.

VI. CONCLUSIONES

Cuando el debate acerca de la democracia en América Latina se generalizó hacia 1978 (como consta en el N° 1 de la revista Crítica y Utopía) la primera comprobación tan elocuente como sorprendente fue la viabilidad de la democracia en condiciones sociales aparentemente disuasivas. Comprobamos históricamente que la democracia como sistema político no necesariamente se correlacionaba con un alto grado de desarrollo esto es no era un lujo de países ricos; tampoco siempre se asocia con tasas altas de urbanización; concluíamos nada prematuramente, que todas las condiciones sociales eran potencialmente aptas para el cultivo de la democracia política.

La coyuntura económica que atravesamos estos años últimos marcadas por la deuda externa, la inflación que prolongan esta coyuntura hacia la próxima década marcan los límites del desarrollo económico, pero no los límites del desarrollo político.

Si se asume el paso de la democracia como condición a la democracia como necesidad y como posibilidad, si una cultura política fortalece el buen uso de las reglas, no es improbable que un sistema político liberado de lastres propios, contribuya eficazmente a resolver una coyuntura económica muy dramática. En tal caso la democracia tal vez aparezca como condición también para su resolución.

Notas

Delich 1980 - Transformación Agraria, Movilización Social e impacto sobre la cultura campesina (Mimeo), CEPAL, 1980

Germani - 1979

Paramio - 1983 - "La crisis de un discurso mágico: el desencantamiento de la política en la España del post-franquismo"
(Mimeo, 1982)

Nicolet Claude - 1982 - L'idée republicaine en France
Gallinard, París

Reyna José Luis: Mexico The politics of austerity (Mimeo, 1983)

(1) Berthelot Ives

(2) Lucio Coletti - "El marxismo y el "derrumbe" del capitalismo" - Siglo XXI - México 1978.

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

1

1

1