

Reseñas sobre Población y Desarrollo

CIPD/15

Informe destaca los retos esenciales del consenso de El Cairo

Hay que "asegurar la sostenibilidad de los progresos alcanzados, avanzar sobre lo que aún falta y comprometerse hoy con las decisiones que contribuyan a resolver los problemas actuales y los del futuro".

Este es el principal mensaje del informe titulado *América Latina: una síntesis de los avances y desafíos de la implementación del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, 1994-2009*, que el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, en estrecha coordinación con la Oficina Regional para América Latina y el Caribe del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y con la colaboración de las divisiones de Asuntos de Género y de Desarrollo Social de la CEPAL, elaboró con motivo del decimoquinto aniversario de la CIPD.

El documento es tributario del esfuerzo de varios países de la región, que colaboraron en su elaboración por medio del impulso de procesos de diálogo nacional para valorar el progreso logrado y los desafíos de la implementación del

PA-CIPD. El trabajo recoge información proveniente de numerosas fuentes: reportes regionales y mundiales de organismos internacionales, opiniones de especialistas y un dossier de documentos especialmente confeccionados para servir de insumo al informe, en el que se sistematizan las acciones clave que se han llevado a cabo para el cumplimiento de los compromisos de El Cairo, a cinco años de que concluya su horizonte formal de aplicación.

Este segundo número de Reseñas está dedicado a difundir parte de los principales resultados de este proceso, con el propósito de motivar la profundización de su conocimiento, ya sea a través del informe completo o de su versión resumida, ambos disponibles en el sitio web especialmente creado para esta ocasión.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Número 2, 2009
CELADE
División de Población de la CEPAL

Examen insta a consolidar las acciones para cumplir con las metas del PA-CIPD

América Latina presenta varias particularidades que la diferencian de las demás regiones del mundo y que circunscriben el escenario de oportunidades y desafíos de este tercer examen quinquenal del consenso de El Cairo.

Cuatro características pueden sintetizar el escenario de este decimoquinto aniversario de la CIPD en América Latina. Primero, la sistemática y persistente desigualdad, que además de su expresión en la profunda brecha existente entre ricos y pobres adquiere manifestaciones territoriales y étnicas. Segundo, el avance de dos procesos demográficos de larga duración: la transición demográfica y la urbana. Una tiene implicancias importantes en la priorización y el diseño de las políticas públicas en base a la coyuntura favorable que genera el descenso de las tasas de dependencia demográfica. La otra crea oportunidades para facilitar el ejercicio pleno de los derechos humanos en la ciudad. Tercero, los factores culturales, que ejercen una profunda influencia en los comportamientos y en la eficacia de las acciones diseñadas para atender los problemas de determinados colectivos sociales. Finalmente, la debilidad institucional que caracteriza a varios países de la región, y que se traduce directamente en limitaciones presupuestarias y de gestión para el quehacer de los Estados.

Durante este período, muchos países de la región han sabido aprovechar las oportunidades existentes y han logrado un dinamismo económico sobresaliente (hasta mediados de 2008), lo que ha hecho posible

el aumento del ingreso disponible para invertir en gasto social. Simultáneamente, se han presentado nuevos desafíos a causa de la crisis económica mundial, que ha incrementado la vulnerabilidad de algunas economías latinoamericanas. Ello tiene su correlato en el aumento del desempleo y del empleo informal, en la reducción de las remesas y del poder adquisitivo por el aumento del precio de los alimentos, así como en el riesgo más elevado de caer en la pobreza.

Los principales avances registrados

Los resultados de esta evaluación muestran apreciables avances. Se han incrementado las instancias de articulación, transferencias de conocimiento y puesta en común de criterios y metodologías para la producción de información sociodemográfica. Ha habido progreso en el desarrollo de estadísticas de género y cada vez más países están incorporando preguntas sobre adscripción étnica y origen racial en sus censos.

El informe subraya que América Latina ha tenido un importante desarrollo de marcos constitucionales, legales y de

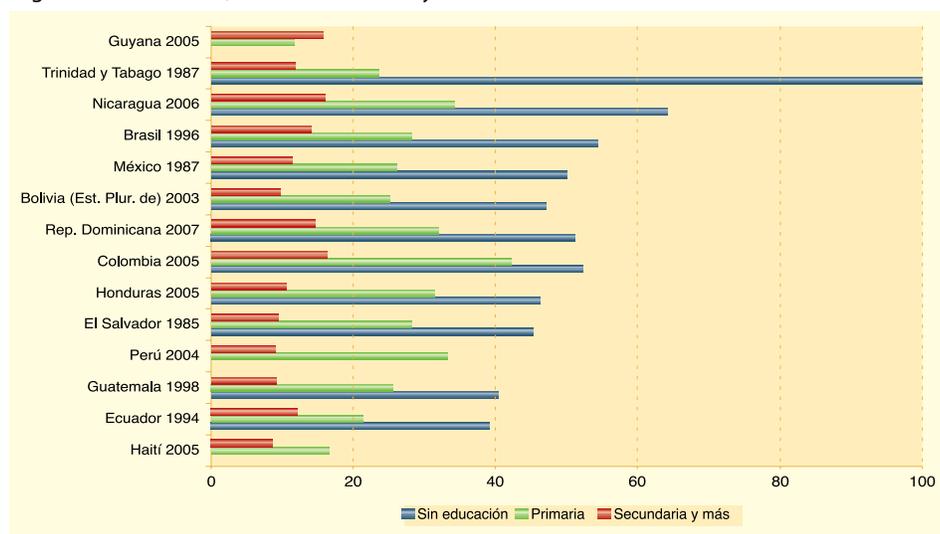
políticas públicas de acceso universal a la salud sexual y reproductiva. En cuanto a la respuesta al VIH, la región podría transformarse en la primera del mundo en alcanzar los compromisos de El Cairo y los ODM al respecto.

Ha habido avances en la lucha contra la discriminación, la desigualdad y la inequidad en materia de género y la lucha contra la violencia hacia las mujeres está dando frutos. La institucionalidad y las políticas regionales sobre juventud y personas mayores también han experimentado progresos sustantivos. Por último, la preocupación de los países por la migración internacional se ha incrementado y han sido varias las instancias de discusión y búsqueda de acuerdos.

Espacios para la acción y el refuerzo

Este examen fue más allá del registro de las acciones que los países están emprendiendo en materia de población y desarrollo. Ahondó sobre todo en la identificación de aquellas áreas que hay que reforzar dentro de los próximos años, así como en los temas emergentes (véase el recuadro).

América Latina y el Caribe (países seleccionados): proporción de adolescentes que son madres según nivel educativo, alrededor de 1990 y 2000



Fuente: CELADE/CEPAL-UNFPA, Grado de avance de las metas de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo relacionadas a la salud en América Latina y el Caribe, 2009, inédito.

La tasa global de fecundidad bajó a 2,4 hijos por mujer en 2000-2005. Sin embargo, las adolescentes prácticamente han duplicado su fecundidad entre 1950 y 2000. El nivel educativo es uno de los factores de mayor incidencia en la maternidad adolescente.

Existen campos temáticos muy relevantes en los que la cobertura y la oportunidad de la información sociodemográfica deben ser consolidadas, y ello debe ir a la par de la ampliación de los recursos humanos formados en población y desarrollo.

Es imperioso superar la brecha de implementación en materia de ejercicio de los derechos reproductivos y de acceso a la salud sexual y reproductiva. En particular, hay que disminuir la fecundidad adolescente y la mortalidad materna e incrementar el acceso a los anticonceptivos modernos y a la educación sexual.

Con el mismo énfasis hay que contribuir a la construcción de ciudades incluyentes en las que se combata la segregación espacial, y avanzar hacia espacios en los que se priorice el interés público y se garantice un uso socialmente justo y ambientalmente equilibrado del territorio.

Es preciso redoblar los esfuerzos para lograr una reducción de las brechas en el ejercicio de los derechos humanos de los sectores más rezagados. La situación de las mujeres está lejos de ser satisfactoria en varios frentes, por lo que es vital la adopción de medidas para su adelanto en todos los ámbitos necesarios. También hay que proteger de manera más efectiva los derechos de los migrantes, quienes suelen verse afectados por el clima desfavorable a la inmigración en los países desarrollados. Asimismo, hay que trabajar por erradicar la discriminación que afecta a las personas con VIH, ampliar las oportunidades para los jóvenes y respetar los derechos de los pueblos indígenas.

Sin duda, en los próximos cinco años habrá que consolidar la implementación de los temas emblemáticos del PA-CIPD. Para ello, el informe sugiere que los gobiernos elaboren respuestas más estratégicas y coordinadas, instrumenten de manera efectiva las políticas públicas, pongan acento en la observancia de los derechos humanos y no retrocedan en el gasto social.

Hacia una agenda regional en población y desarrollo

A pesar de los logros registrados en materia de población y desarrollo en el último quinquenio, la mayoría de los países de la región no alcanzará todos los objetivos del PA-CIPD en el horizonte de los cinco años que le restan. Lo mismo sucede con las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En este escenario, es imperativa la definición de una estrategia liderada por los países, con mecanismos de coordinación e integración que faciliten un mayor impacto de las acciones que se emprendan. Una fuerte alianza de los gobiernos, los parlamentos, las organizaciones de la sociedad civil y las agencias de desarrollo debería favorecer el logro de progresos efectivos en el futuro, priorizando los desafíos identificados en este examen quinquenal, aplicando las lecciones aprendidas, replicando

las buenas prácticas registradas y compartiendo el conocimiento a través de la cooperación sur-sur.

Es fundamental perfilar una agenda regional en materia de población y desarrollo para las siguientes décadas. Esta bitácora debe considerar las deudas y los asuntos pendientes registrados en esta evaluación, entre ellos la desigualdad, la fecundidad adolescente y la mortalidad materna. Y también ha de incluir los temas emergentes: la profundización del envejecimiento, la existencia de sociedades con relaciones de género e generacionales más complejas, el cambio climático, los desastres naturales y las crisis humanitarias, la crisis económica y alimentaria, la expansión de la “nueva epidemia” del VIH, la articulación entre el rol productivo y el reproductivo, la segregación urbana y el creciente peso de

Temas emergentes de la agenda regional en población y desarrollo



La región se enfrenta a viejos y nuevos desafíos. Los primeros surgen de los rezagos en la fecundidad adolescente y la mortalidad materna. Los segundos emanan de las transformaciones demográficas y socioeconómicas en curso.

la migración. Para tal efecto —y como se sugiere en las conclusiones del seminario regional de El Cairo+15—, el CELADE-División de Población de la CEPAL, en su calidad de Secretaría Técnica del Comité Especial sobre Población y Desarrollo, con

el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), elaborará una propuesta que será presentada ante los Estados miembros en la próxima reunión de este Comité, a realizarse en mayo de 2010.



Indicadores sobre Población CIPD

Con motivo de la celebración del 15° aniversario de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) está disponible una versión actualizada del sistema de Indicadores para el Seguimiento Regional del Programa de Acción de la CIPD. El sistema ofrece una base de datos con indicadores comparables para cada país de la región, que permite a los usuarios obtener información sobre la situación de cada uno de ellos respecto del Programa de Acción de la CIPD y del Plan de Acción Regional. Al mismo tiempo, contiene las definiciones de los indicadores seleccionados e información acerca de su creación y sus fuentes. Este sistema se encuentra en dos versiones, una para descargar y otra para procesar en línea. Visite: <www.cepal.org/celade/cipd15>.

Indicadores sobre Pueblos Indígenas y Afrodescendientes

Se pone a disposición de los usuarios el banco de datos Pueblos Indígenas y Afrodescendientes en América Latina y el Caribe (PIAALC), compuesto por cuatro subsistemas desarrollados por el CELADE con el apoyo de diferentes organismos de las Naciones Unidas y de cooperación internacional. Esta base está conformada por el Sistema de Indicadores Sociodemográficos de Poblaciones y Pueblos Indígenas (SISPPI), el de Migración Interna de Pueblos Indígenas, el de Indicadores sociodemográficos a nivel municipal de pueblos indígenas y afrodescendientes y el de Juventud Indígena y Afrodescendiente. Más información sobre PIAALC puede hallarse siguiendo el enlace <<http://www.cepal.org/celade/indigenas>>.



Nuevo sitio "Censos 2010"

El CELADE-División de Población de la CEPAL ha desarrollado un sitio especialmente destinado a difundir los preparativos para la ronda censal de 2010. Allí puede encontrarse información sobre los seminarios y talleres llevados a cabo, que han abordado distintas temáticas a considerar en los próximos censos de la región. Por medio de esta página también se puede acceder a los censos en formato REDATAM para su procesamiento en línea y a la calendarización de los próximos relevamientos en América Latina y el Caribe. Esta información puede encontrarse en <www.cepal.org/celade/censos2010>.

Indicadores sobre Envejecimiento

El Sistema Regional de Indicadores sobre Envejecimiento (SISE) se desarrolló con el objetivo que los países de América Latina cuenten con información comparable para conocer el proceso de envejecimiento de la población y la situación de las personas mayores. Esta base fue preparada con datos de las rondas censales de 1990 y 2000, y constituye un acercamiento a las condiciones demográficas, sociales y económicas de este sector de la población. El SISE está disponible en <<http://www.cepal.org/celade/indicadores>>.



Reseñas sobre Población y Desarrollo

Número 2, 2009

CELADE

División de Población de la CEPAL

Director: Dirk Jaspers_Fajjer
Diseño: Alejandro Vicuña Leyton

Contacto:
celade@cepal.org
<http://www.cepal.org/celade>
<http://www.cepal.org/celade/CIPD15>

Este folleto ha sido preparado por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, gracias a la contribución financiera del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de quienes las emiten, y pueden no coincidir con las de la organización.