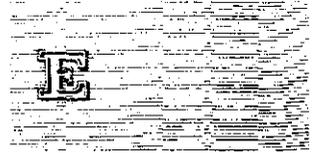


# NACIONES UNIDAS



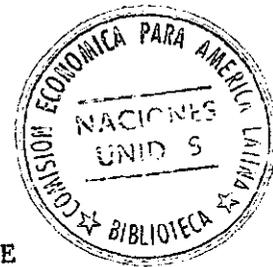
CONSEJO  
ECONOMICO  
SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
E/CEPAL/MEX/1984/L.21  
25 de mayo de 1984

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA, 1983  
REPUBLICA DOMINICANA



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	8
a) Las tendencias de la oferta y demanda globales	8
b) Comportamiento de los principales sectores de la producción	8
3. El sector externo	21
a) El comercio de bienes	25
b) El comercio de servicios y los pagos a factores	33
c) El desequilibrio en cuenta corriente y su financiamiento	34
d) El endeudamiento externo	36
4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo	39
5. Las políticas monetaria y fiscal	44
a) La política monetaria	44
b) La política fiscal	45

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Oferta y demanda globales	9
3	Producto interno bruto por actividad económica a precios de mercado	11
4	Indicadores de la producción agropecuaria	12
5	Indicadores de la producción minera	15
6	Indicadores de la producción manufacturera	17
7	Indicadores de la construcción	19
8	Principales indicadores del comercio exterior	22
9	Indices de precios y tipos de cambio	24
10	Evolución del tipo de cambio	26
11	Exportaciones de bienes, <u>fob</u>	27
12	Importaciones de bienes, <u>fob</u>	31
13	Balance de pagos	35
14	Indicadores del endeudamiento externo	37
15	Evolución de los precios internos	40
16	Evolución de los precios al consumidor	41
17	Evolución de las remuneraciones	42
18	Balance monetario	46
19	Ingresos y gastos del gobierno central	48

1. Rasgos generales de la evolución reciente:  
Introducción y síntesis

Durante 1983, el producto interno bruto de la República Dominicana creció casi 4%, una de las tasas más elevadas de la región en el año. Este crecimiento se sustentó principalmente en la expansión de la minería y de la construcción, básicamente habitacional y, en menor medida, de la oferta agrícola de consumo interno. No obstante, la economía continuó sometida a fuertes tensiones que se intensificaron por los efectos del programa de ajuste que aplicaron las autoridades con el fin de frenar los desequilibrios fiscal y externo. Tales presiones culminaron en el último trimestre en una gran inestabilidad en el mercado cambiario, que repercutió adversamente en la actividad económica. (Véase el cuadro 1, y más adelante el cuadro 3.)

Los desajustes que afronta actualmente el país provienen en parte de los patrones de comportamiento histórico de la economía dominicana y de las modalidades de su inserción en el mercado internacional. Entre 1970 y 1977 ésta dio muestras de gran dinamismo --la tasa media de crecimiento del producto llegó a 8%--, impulsado por el rápido ritmo de la inversión tanto pública como privada, gracias a las favorables condiciones del mercado externo. A partir de 1978, las ventas externas se desarrollaron en forma dispar, en tanto que las importaciones aumentaron intensamente hasta 1980, año en que el déficit comercial casi cuadruplicó al de 1977. Además, a diferencia de períodos anteriores, la actividad productiva respondió con menor intensidad al aumento que experimentaron las ventas foráneas durante el período 1979-1981.

Esta agudización del desequilibrio externo obligó a recurrir a un creciente nivel de endeudamiento, lo cual a su vez agravó el saldo negativo en la cuenta corriente al incrementarse el pago por intereses, sobre todo en los últimos años, al elevarse las tasas. Adicionalmente, se empezó a retrasar la liquidación de giros y cartas de crédito a cargo de bancos del exterior, lo que además de encarecer las compras externas por los intereses que se cargaban a los importadores, limitó e impidió finalmente la apertura de nuevas cartas de crédito.

Cuadro I

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>
<u>Indicadores económicos básicos</u>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	3 012	3 147	3 338	3 474	3 530	3 666
Población (millones de habitantes)	5.12	5.28	5.43	5.59	5.75	5.91
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	588	596	615	625	614	621
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>						
Producto interno bruto	2.2	4.5	6.1	4.1	1.6	3.9
Producto interno bruto por habitante	-0.7	1.4	3.2	1.0	1.1	1.1
Ingreso bruto <sup>b/</sup>	1.9	4.4	8.1	4.6	-0.8	4.0
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-3.5	1.0	13.7	3.8	-18.2	2.1
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-10.7	37.1	12.0	19.0	-24.5	7.0
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	5.2	28.6	29.3	-5.2	-15.6	2.4
<u>Precios al consumidor <sup>c/</sup></u>						
Diciembre a diciembre	8.8	25.6	4.6	7.4	7.1	7.6
Variación media anual	7.1	9.2	16.8	7.5	7.6	5.1
Dinero	4.2	33.3	-3.0	13.8	10.8	13.2
Ingresos corrientes del gobierno	-6.8	16.5	28.9	4.5	-18.0	21.6
Gastos totales del gobierno	9.2	48.7	6.1	1.8	-4.8	16.1
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>c/</sup>	14.4	32.9	18.5	16.3	27.9	24.4
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Sector externo</u>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-326	-349	-648	-306	-393	-350
Saldo de la cuenta corriente	-315	-360	-675	-416	-457	-454
Saldo de la cuenta capital	276	357	708	454	311	276
Variación de las reservas internacionales netas	-41	7	45	55	-161	-154
Deuda externa global	1 309	1 565	1 839	1 837	1 944	2 572

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Porcentajes.

/Ante esta

Ante esta situación, para ampliar la disponibilidad de divisas, el banco central fue restringiendo cada vez más su uso, y disminuyeron los rubros para los cuales regía el tipo de cambio oficial. Esto a su vez aumentó la demanda en el mercado paralelo y elevó su precio, si bien a un ritmo moderado hasta 1981.

Simultáneamente, la inversión privada, que se había expandido a una tasa muy alta hasta 1977 (13%), disminuyó su crecimiento al 2% en 1978 y 1980, y se tornó negativa en 1981 y 1982 (-9% y -18%, respectivamente). Sólo tuvo un repunte considerable en 1979 (25%) por las labores de reconstrucción de los daños causados por el huracán David y la tormenta tropical Federico.

Este cambio en la tendencia de la acumulación de capital del sector privado no pudo ser compensado por la inversión pública, ya que la administración que entró en funciones a mediados de 1978 debió optar más bien por expandir el gasto corriente. Fue así que se elevaron las remuneraciones de los asalariados --que durante un largo período habían permanecido estables-- y ampliar la planta de los trabajadores del Estado con el objeto de atenuar el desempleo. Por otra parte, el incremento del gasto, al no ir acompañado de correcciones de fondo en su forma de financiamiento, dio lugar a déficits fiscales crecientes. Fue preciso por tanto recurrir a mayor crédito externo y, cuando disminuyó la afluencia de éste, al endeudamiento interno.

La menor capacidad financiera del Estado para intervenir en la economía ha tenido fuertes implicaciones si se considera el importante papel que éste ha jugado en la evolución económica al crear infraestructura física, sustituir la falta de inversión privada en algunos sectores básicos, disminuir los efectos negativos provenientes del exterior y, por último, moderar las repercusiones del comportamiento cíclico de la economía.

A mediados de 1982 tomó posesión el actual gobierno. Su política de corto plazo estuvo orientada a superar la situación crítica que se manifestaba en un ensanchamiento de los desequilibrios externo y fiscal. Sin embargo, pese a las medidas de austeridad que implicaron incluso la reducción de los salarios nominales de parte del personal del sector público

/y la contracción

y la contracción de la inversión pública, el déficit presupuestario en ese año se incrementó 37% por la fuerte contracción de los ingresos. El déficit en cuenta corriente también se elevó en un 60% al menguar las entradas por exportaciones.

En los primeros nueve meses de 1983, y pese a las restricciones del sector externo, la economía había evolucionado favorablemente al comparar algunos indicadores con igual lapso de 1982; el producto interno bruto había crecido 4%,<sup>1/</sup> impulsado por el desenvolvimiento expansivo de la construcción, la minería y la agricultura; los precios habían aumentado 5.5%, frente a 7.4% en 1982; el déficit fiscal decreció 18%, y el saldo deficitario del balance de bienes fue ligeramente inferior al registrado en igual período del año anterior.

Por otra parte, se habían renegociado los vencimientos de la deuda externa por los atrasos en el pago de giros y cartas de crédito acumulados casi en dos años y, en enero, se suscribió un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional en el marco del servicio ampliado, que incluía un crédito por 419 millones de dólares, sumado a 48 millones de dólares en financiamiento compensatorio. Las condiciones contenidas en ese acuerdo parecían estarse cumpliendo hasta mediados del segundo semestre, no obstante su alto costo social y político, pues implicaban acciones de ajuste que necesariamente afectaron los niveles de ingreso real de importantes estratos de la población.

La situación relativamente favorable de los primeros nueve meses del año, tanto en términos de actividad como de la atenuación de los desajustes, sufrió un brusco viraje como resultado de las presiones acumuladas en torno al tipo de cambio. En efecto, hasta septiembre el precio del dólar en el mercado paralelo había crecido pausadamente, llegando a finales de ese mes a un promedio de 1.60 pesos, apenas 7% superior a la cotización de diciembre de 1982. Este escaso crecimiento --pese a que se fue ampliando el número de importaciones financiadas con divisas provenientes del mercado paralelo--

1/ Véase, Banco Central de la República Dominicana, Informe de la Economía Dominicana enero-septiembre de 1983 y perspectivas.

reflejaba en parte una limitación artificial derivada de acuerdos entre los representantes de las casas de cambio y los bancos comerciales con las autoridades monetarias.

A principios de octubre, sin embargo, la presión creciente sobre el precio de las divisas como respuesta al aumento de la demanda se hizo insostenible. Por lo tanto, al agudizarse las pugnas entre los agentes económicos que intervenían en el mercado libre de divisas --fundamentalmente por la reorganización de éste iniciada en 1982--<sup>2/</sup> se rompieron los acuerdos que habían prevalecido para mantener el tipo de cambio por abajo de su valor real, y la cotización se elevó en forma intempestiva a 1.80 y continuó ascendiendo hasta alcanzar una paridad de aproximadamente dos pesos dominicanos por dólar.

Ante estas circunstancias, a mediados de octubre el Banco Central suspendió las operaciones en el mercado paralelo, lo que provocó fuga de capitales y fuertes movimientos especulativos facilitados por el capital financiero que había dejado de colocarse en las inversiones productivas. En esta forma se inició una espiral en la que la actividad especulativa encarecía el tipo de cambio, el cual no reflejaba ya la oferta y demanda reales.

Las autoridades monetarias trataron de paliar esta situación interviniendo en el mercado de cambios a través del Banco de Reservas, el cual apoyaría la oferta de divisas para evitar las fuertes fluctuaciones del tipo de cambio. Por otra parte, se restringió el crédito al comercio para disminuir los recursos que sustentaban el movimiento especulativo. Con ello se esperaba, además, que el sector importador financiara sus compras con recursos que mantenía en el exterior.

<sup>2/</sup> A fines de 1982 las autoridades monetarias permitieron a los bancos comerciales operar en el mercado libre de divisas. En mayo de 1983 se amplió su participación al determinarse que sólo las divisas adquiridas por las empresas en los bancos comerciales podrían ser consideradas para efectos de deducciones del impuesto sobre la renta. Por otra parte, en agosto la Junta Monetaria resolvió que las casas de cambio se transformaran en bancos de cambio, pero como se exigía para ello un capital mínimo suscrito y pagado de 300 000 pesos dominicanos, quedaron fuera del mercado las casas de cambio de menores recursos.

/Sin embargo,

Sin embargo, estas medidas no lograron moderar el movimiento ascendente de la cotización del dólar. Nuevamente, en noviembre las autoridades monetarias suspendieron las operaciones en el mercado cambiario por una semana, y prohibieron el funcionamiento de las casas de cambio. Posteriormente, dispusieron que las compras de divisas de los bancos comerciales sólo podían efectuarse para liquidar importaciones, y se estableció un límite de 5 000 dólares anuales por persona para viajes o remesas al exterior. Asimismo, los dólares producto parcial de las ventas realizadas por los exportadores tradicionales que se entregaban para la adquisición de bienes de capital e insumos importados, les fueron proporcionados en moneda nacional.

Al reabrirse el mercado cambiario, se redujo temporalmente la especulación y el tipo de cambio descendió, pero se mantuvo en un nivel casi en 50% superior al que regía a fines de septiembre.

Los acontecimientos del último trimestre alcanzaron a debilitar algo el ritmo de crecimiento económico del año, pero sus efectos negativos difundidos serán aún mayores en 1984. En efecto, el alza del tipo de cambio incidió en el encarecimiento de los bienes importados, lo cual comenzó a afectar fundamentalmente a la industria de transformación y a las actividades comerciales, y se reflejó en el índice de precios. Así, las cotizaciones al consumidor, que entre diciembre de 1982 y septiembre de 1983 sólo habían crecido 1%, se incrementaron 7% en los tres últimos meses del año.

En lo que se refiere al balance de pagos, aun cuando el déficit en cuenta corriente fue similar al del año previo, la amortización de la deuda, especialmente la de corto plazo, aunada a la fuga de capitales, disminuyó el flujo de financiamiento externo neto, inferior en un 11% al del año precedente. Fue así que la entrada neta de capitales resultó insuficiente para cubrir el déficit en cuenta corriente y obligó a recurrir, como en 1982, a las reservas internacionales que se redujeron en 154 millones de dólares. Por último, el déficit fiscal que hasta septiembre había sido inferior al del ejercicio previo, aumentó ligeramente y tuvo que ser financiado en más de 60% con crédito interno.

/Cabe destacar

Cabe destacar que continuó siendo grave la situación de desempleo y subempleo, a pesar de que el nivel absoluto de la ocupación habría mejorado algo en el año merced a la expansión de actividades de gran absorción de mano de obra como la construcción y la agricultura. Sin embargo, el descenso del salario real de casi 5%, si bien en promedio sólo se tradujo en una leve baja del consumo por habitante, resultó más lesiva a partir del último trimestre al acelerarse el crecimiento de los precios.

Aun cuando en 1983 la política económica se orientó en gran parte a estabilizar y reorganizar el mercado cambiario, también se dictaron medidas destinadas a sanear las finanzas públicas. En este campo sobresalió la promulgación de la Ley 74, que establece un gravamen de 6% a las transferencias e importaciones de bienes industrializados, y las modificaciones al impuesto sobre la renta. Por otra parte, para fortalecer y diversificar las ventas externas, se aumentaron los incentivos cambiarios y fiscales a las exportaciones no tradicionales. Con el fin de elevar el empleo y la generación de divisas, se dio impulso a la industria maquiladora en las zonas francas por medio de créditos a infraestructura física adicional. Por último, se alentó a la inversión extranjera al promulgarse la Ley 138, que eleva el porcentaje de repatriación de utilidades, del 10% al 25%, y amplía los campos de reinversión de las utilidades.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y demanda globales

La oferta global aumentó 4%, impulsada por crecimientos similares tanto del producto interno bruto como del cuántum de las importaciones de bienes y servicios. Esta evolución contrasta con la del año precedente en el que la oferta global disminuyó alrededor de 2% ante un fuerte descenso del volumen importado de bienes y servicios (18%) que no pudo ser compensado por el leve aumento del producto (2%). (Véase el cuadro 2.)

Por el lado de la demanda, todos los indicadores mejoraron. Las exportaciones de bienes y servicios se elevaron 7% en tanto en 1982 mostraron una tasa negativa de 11%. La inversión bruta interna, después de un bienio de decrementos, se expandió 9%. Asimismo, la inversión bruta fija registró un repunte de 11% también después de dos años con descensos de 8%.

El desenvolvimiento de la inversión estuvo asociado a la expansión de la actividad constructora, tanto del sector público como del privado, cuya formación de capital fija llegó a 11% y 9%, respectivamente. Si bien la inversión en maquinaria se amplió en 4%, después de dos años de fuertes contracciones, su tasa resultó muy inferior a la observada en la construcción.

La mayor actividad productiva incidió en una moderada elevación de 2% del consumo privado, en tanto que en el año anterior tal proporción apenas llegó a 1%. Con todo, en términos por habitante, ello significó un leve descenso. El consumo público, no obstante la considerable expansión del gasto, se elevó en medida similar a la del año precedente (3%), al limitarse los gastos corrientes en favor de los de capital. En conjunto, el consumo público y el privado mostraron un aumento poco significativo (2%), si bien superior al del ejercicio precedente (1%).

### b) Comportamiento de los principales sectores de la producción

El desenvolvimiento del producto interno bruto por actividad económica reflejó un repunte de los sectores dedicados a la producción de bienes que en conjunto se incrementaron 6%, después de haberse estancado en 1982. Si bien todas las actividades productoras de bienes mostraron crecimientos

Cuadro 2

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos dominicanos de			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1970			1970	1980	1983 a/	1980	1981	1982	1983 a/
	1981	1982	1983 a/							
<u>Oferta global</u>	<u>3 621</u>	<u>3 560</u>	<u>3 699</u>	<u>124.6</u>	<u>122.9</u>	<u>115.9</u>	<u>6.3</u>	<u>1.5</u>	<u>-1.7</u>	<u>3.9</u>
Producto Interno bruto a precios de mercado	3 022	3 071	3 191	100.0	100.0	100.0	6.1	4.1	1.6	3.9
Importaciones de bienes y servicios	599	489	508	24.6	22.9	15.9	7.4	-9.9	-18.4	3.9
<u>Demanda global</u>	<u>3 621</u>	<u>3 560</u>	<u>3 699</u>	<u>124.6</u>	<u>122.9</u>	<u>115.9</u>	<u>6.3</u>	<u>1.5</u>	<u>-1.7</u>	<u>3.9</u>
Demanda Interna	3 157	3 145	3 255	107.3	108.2	102.0	10.8	0.4	-0.4	3.5
Inversión bruta interna	658	611	663	19.1	25.3	20.7	7.0	-10.5	-7.1	8.5
Inversión bruta fija	630	583	644	16.5	23.5	20.2	4.6	-7.8	-7.5	10.5
Construcción	402	382	436	9.9	13.7	13.7	7.5	0.8	-5.0	14.1
Maquinaria	228	201	208	6.6	9.8	6.5	0.7	-19.7	-11.8	3.5
Pública	134	103	112	5.1	5.2	3.5	13.4	-11.8	-23.1	8.7
Privada	496	480	532	11.4	18.3	16.7	2.3	-6.6	-3.2	10.8
Variación de existencias	28	28	16	2.6	1.8	0.5	...	...	...	...
Consumo total	2 499	2 534	2 592	88.2	82.9	81.3	12.0	3.8	0.9	2.3
Gobierno general	328	337	347	11.6	9.0	11.0	23.5	24.7	2.7	2.9
Privado	2 171	2 197	2 245	76.6	73.9	70.3	10.8	1.2	1.2	2.2
Exportaciones de bienes y servicios	464	415	444	17.3	14.7	13.0	-18.2	8.9	-10.6	7.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.  
a/ Cifras preliminares.

/positivos

positivos, sobresalieron la minería y la construcción con 30% y 15%, respectivamente, en tanto que la agricultura creció 4% y la industria manufacturera 2%. (Véase el cuadro 3.)

El renglón de servicios básicos aumentó menos del 2%, merced a la recuperación del suministro de electricidad, que durante el ejercicio anterior había declinado por encontrarse varias plantas en reparación. En cambio, el rubro de transporte, almacenamiento y comunicaciones sólo se amplió 1%, frente a 5% en los dos años anteriores, al disminuir el ritmo de actividad del transporte urbano por reducciones en el parque automotriz de la empresa estatal ONATRATE.

En el conjunto de otros servicios, los inmobiliarios, que habían disminuido 1% en el año precedente, aumentaron 5%, al incrementarse la oferta habitacional. En cambio, el comercio, cuyas tasas positivas oscilaron en el último trienio entre 4% y 5%, únicamente se elevó 1% por el menor movimiento de importaciones. Asimismo, los servicios gubernamentales sólo crecieron 2% frente a una elevación de 5% en 1982, por haberse restringido los gastos corrientes del gobierno en favor de los de capital. Por último, el rubro de finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas mantuvo el dinamismo de los últimos tres años (4%).

i) El sector agropecuario. El crecimiento de 8% en la producción agrícola para consumo interno, y de 5% en la pecuaria, compensaron con creces la baja de 1% experimentada en los cultivos de exportación, por lo que el producto agropecuario se expandió 4%, tasa semejante a la de 1982. (Véase el cuadro 4.)

El Estado continuó apoyando las actividades agropecuarias destinadas a ensanchar la oferta para el consumo interno. Así, a mediados de año se elevaron los precios de sustentación del maíz y del sorgo; se asignaron recursos crediticios a través del Banco Agrícola, y se llevaron a cabo programas especiales de apoyo a determinados productos, entre los que destacaron los orientados a elevar la producción de los dos cultivos mencionados, así como la de arroz. Estas acciones propiciaron un crecimiento significativo en las cosechas de maíz y arroz (12% y 19%, respectivamente) que permitieron sustituir las importaciones del primero, e incluso eliminar las del segundo.

Cuadro 3

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A PRECIOS DE MERCADO

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970			Composición porcentual b/			Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1981	1982	1983 a/	1970	1980	1983 a/	1980	1981	1982	1983 a/
<u>Producto interno bruto</u>	<u>3 022</u>	<u>3 071</u>	<u>3 191</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>6.1</u>	<u>4.1</u>	<u>1.6</u>	<u>3.9</u>
<u>Bienes</u>	<u>1 388</u>	<u>1 387</u>	<u>1 473</u>	<u>48.2</u>	<u>46.1</u>	<u>46.1</u>	<u>3.1</u>	<u>3.8</u>	<u>-0.1</u>	<u>6.2</u>
Agricultura	511	529	549	23.2	16.7	17.1	4.9	5.5	3.5	3.8
Minería	134	96	125	1.5	4.3	3.9	-15.0	7.1	-28.2	29.9
Industria manufacturera	544	573	582	18.6	18.3	18.3	5.0	2.7	5.2	1.7
Construcción	199	189	217	4.9	6.8	6.8	7.7	0.7	-4.9	14.5
<u>Servicios básicos</u>	<u>296</u>	<u>303</u>	<u>308</u>	<u>8.9</u>	<u>9.7</u>	<u>9.7</u>	<u>4.3</u>	<u>5.9</u>	<u>2.5</u>	<u>1.5</u>
Electricidad, gas y agua	53	48	50	1.2	1.7	1.6	12.1	9.0	-9.4	4.3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	243	255	258	7.7	8.0	8.1	2.8	5.2	5.1	1.0
<u>Otros servicios</u>	<u>1 338</u>	<u>1 381</u>	<u>1 410</u>	<u>42.9</u>	<u>44.2</u>	<u>44.2</u>	<u>9.7</u>	<u>3.9</u>	<u>3.2</u>	<u>2.1</u>
Comercio	495	512	518	16.4	16.3	16.2	4.9	4.5	3.5	1.2
Finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas	73	76	80	2.5	2.4	2.5	3.8	4.0	4.4	3.9
Bienes inmuebles	199	197	207	6.8	6.8	6.5	6.5	0.4	-0.9	5.0
Servicios gubernamentales	300	315	319	8.6	9.6	10.0	19.9	7.1	4.8	1.5
Resto	271	281	286	8.6	9.1	9.0	13.2	2.3	3.5	2.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Cuadro 4

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

	1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
					1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>
<u>Índice de producción agropecuaria</u> (base 1970 = 100,0)	143.8	152.6	160.0	165.9	2.3	6.2	4.8	3.7
Agrícola	131.3	139.6	144.9	149.0	-1.4	6.3	3.8	2.8
De exportación	122.3	130.8	132.7	131.8	-4.9	7.0	1.5	-0.7
De consumo interno	146.6	154.6	165.5	178.1	4.1	5.5	7.1	7.6
Pecuario	164.7	174.5	185.4	194.3	7.5	6.0	6.2	4.8
<u>Producción de los principales cultivos<sup>c/</sup></u>								
De exportación								
Caña de azúcar	9 056	10 275	11 805	11 520	-12.1	13.5	14.9	-2.4
Cacao	28	32	35	33	-20.7	11.7	9.8	-5.8
Café	120	110	127	136	-0.5	-8.8	15.8	7.1
Tabaco	52	56	34	34	16.8	7.4	-38.8	-1.8
De consumo interno								
Arroz	398	400	447	501	5.6	0.7	11.6	12.0
Frijol	52	52	59	61	3.6	1.7	12.0	4.2
Mafz. <sup>d/</sup>	46	63	46	55	-4.8	37.4	-26.5	19.1
Plátano <sup>d/</sup>	868	1 256	1 213	1 101	-5.6	44.7	-3.4	-9.2
Yautía	48	50	56	49	15.4	5.9	11.2	-13.0
Yuca	116	126	109	112	-2.9	8.5	-13.0	2.0
<u>Indicadores de la producción pecuaria</u>								
<u>Beneficio<sup>c/</sup></u>								
Vacunos	49	55	60	63	11.3	11.6	8.5	6.3
Porcinos	23	1	2	2	-24.5	-97.2	145.1	46.7
Aves	58	73	78	83	16.4	24.3	7.9	5.5
Otras producciones								
Leche <sup>e/</sup>	431	444	452	463	5.4	2.9	1.9	2.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras totales y no a las redondeadas.

c/ Miles de toneladas.

d/ Miles de unidades.

e/ Miles de litros.

/El resto

El resto de los productos para consumo interno evolucionó en forma disímil. La producción de frijol se amplió 4%, frente a 12% en el año anterior, y las de yautía y plátano --productos de consumo difundido-- disminuyeron 9% y 13%, respectivamente.

Descendió la producción exportable que ya en 1982 había empezado a debilitarse. De sus cuatro principales productos, tres presentaron resultados negativos y sólo se expandió la producción de café, pero a una tasa 50% inferior a la del año precedente.

La caña de azúcar, después de una recuperación que osciló entre 13% y 15% en el bienio pasado, se contrajo 2%. Este porcentaje se había programado en 9% dado el alto nivel a que habían llegado las existencias por las condiciones imperantes en el mercado azucarero. Sin embargo, la producción se redujo en una menor proporción, ya que se amplió la cuota de este producto que exporta el país a los Estados Unidos.<sup>3/</sup>

En el caso del tabaco, la reaparición de la plaga de moho azul afectó la productividad, por lo que disminuyó nuevamente el volumen producido, pero esta vez sólo -2%, tasa muy inferior a la de -39% de 1982.

La declinación de los precios internacionales del cacao iniciada en 1980 contribuyó a que los productores descuidaran las plantaciones, con el consiguiente efecto negativo sobre la productividad. En consecuencia, aun cuando los precios se empezaron a recuperar, la producción disminuyó 6%.

Las condiciones climáticas favorecieron a la producción de café que se elevó 7%, después de un gran dinamismo en 1982 (15%). Este repunte del último bienio permitió sobrepasar levemente los niveles de producción previos al huracán de 1979.

Por lo que respecta a la producción pecuaria, la porcina aumentó 47%, pero sin lograr superar las 2 000 toneladas anuales. Continuó el programa de repoblación gracias al cual se está logrando establecer el hato porcino que casi desapareció por efectos de la fiebre que se diseminó en 1978 y 1979. Sin embargo, dicho programa está enfrentando una menor oferta interna de maíz y sorgo, la cual debe complementarse con importaciones que al presente están restringidas.

<sup>3/</sup> Debido al incumplimiento de algunos países, se reasignaron 50 000 toneladas de las cuales 18 300 correspondieron a la República Dominicana.

El beneficio de carne de ganado vacuno experimentó un crecimiento de 6%, inferior al de años anteriores. Esta reducción reflejó la baja de 26% en las exportaciones a los Estados Unidos.

La producción de leche mantuvo el ritmo pausado de los últimos años --alrededor de 2%--, no obstante los déficit en la oferta interna que obligaron a importar leche en polvo. Ante esta situación, se pusieron en práctica programas para apoyar a los productores de leche, así como alentar la conservación y producción de forrajes.

La política agrícola continuó asignando prioridad a la producción para el consumo interno, aun cuando, debido a los limitados recursos del sector público, los créditos del Banco Agrícola se mantuvieron al mismo nivel del año pasado. Cabe destacar que dentro de la política de sustentación a las exportaciones no tradicionales --entre las cuales se encuentra un número muy amplio de productos agrícolas--, se autorizó a los exportadores a recibir íntegramente las divisas provenientes de sus ventas al exterior, medida que contrasta con la aplicada a los exportadores tradicionales, quienes solamente tienen derecho a recibir un porcentaje del valor exportado.

ii) La minería. En congruencia con la desigual trayectoria que ha seguido la minería en los últimos años, durante 1983 el producto interno bruto derivado de esta actividad se incrementó 30%, luego de una contracción casi similar en 1982. (Véase el cuadro 5.)

En este crecimiento influyó la producción de ferroníquel, la cual subió de 14 000 a 54 000 toneladas al normalizarse la producción en la planta que se reabrió en octubre de 1982, tras haber permanecido cerrada nueve meses. Cabe destacar que la recuperación del precio internacional de este mineral es aún insuficiente para que dicha planta cubra sus costos de explotación, pese a que éstos se encuentran entre los más bajos del mercado. En la actualidad esa empresa sólo tiene una línea en operación, por lo que además de los 750 trabajadores que había cesado en 1982, en el último año debió prescindir de los servicios de otros 200, por lo que actualmente sólo ocupa alrededor de 800 personas.

Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1975	1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
						1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>
Indice de producción <sup>c/</sup> (base 1975 = 100.0)	100	135	144	103	134	-15.0	7.1	-28.2	30.0
<u>Producción de los principales rubros</u>									
Bauxita <sup>d/</sup>	772	510	405	152	...	-2.6	-20.6	-62.5	-
Ferrosfuelle <sup>d/</sup>	71	43	50	14	54	-34.9	16.2	-71.2	277.7
Oro <sup>e/</sup>	180	370	408	386	354	4.7	10.3	-5.3	-8.4
Plata <sup>e/</sup>	89	1 623	2 034	2 198	1 329	-28.7	25.3	8.1	-39.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Basado en los cuatro metales estudiados; excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de sal y la producción de yeso y piedra.

d/ Miles de toneladas.

e/ Miles de onzas troy.

El resto de los principales productos mineros presentó tasas negativas de crecimiento. La producción de bauxita se suspendió hasta 1986 al no resultar rentable su explotación por la fuerte baja de los precios internacionales. Por otro lado, la extracción de oro y plata se redujo 8% y 40%, respectivamente, pese a que los precios internacionales promedio aumentaron en el año.

Cabe destacar que en 1983 se revocó la disposición dictada en 1971 que declaraba las reservas mineras de propiedad estatal y prohibía al sector privado las exploraciones.

iii) La producción manufacturera. La industria manufacturera se expandió 2%, ritmo inferior al del año previo (5%). Sus componentes evolucionaron en forma disímil. Así, la industria procesadora de alimentos decreció 1% al menguar 6% la producción de los ingenios azucareros y registrar menor movimiento los molinos de trigo. Dado el fuerte peso de la industria azucarera en esta rama, los incrementos en las plantas beneficiadoras de arroz (12%) y café (7%) fueron insuficientes para compensar su contracción. (Véase el cuadro 6.)

La producción de bebidas aumentó 7% por haberse elevado en 16% la de cerveza, ya que la de ron mantuvo los mismos volúmenes del año anterior. Por su parte, las manufacturas del tabaco descendieron 5% como reflejo de una baja en la demanda interna ante el alza de precios, al ser gravadas con un impuesto mayor. Todos estos movimientos determinaron que en conjunto la producción de alimentos, bebidas y tabaco, que representa aproximadamente dos tercios del valor total de la producción manufacturera, permaneciera a niveles semejantes a los del año anterior.

Entre el resto de las industrias, las ligadas con la construcción crecieron ágilmente. La producción de varillas aumentó 42%, la de cemento 16% y la de pinturas 8%; en cambio, disminuyó la actividad de las ensambladoras de bienes de consumo duraderos, que se enfrentaron con problemas para adquirir sus materias primas del exterior. Tal fue el caso de las neveras cuya producción se contrajo un 4%.

Cuadro 6

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1975	1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento			
						1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>
<u>Indice de la producción manufacturera</u> (base 1970 = 100.0)	162.8	205.0	210.4	221.4	225.1	5.1	2.6	6.2	1.7
Alimentos, bebidas y tabaco	136.9	180.5	185.4	195.4	195.0	8.6	2.7	6.4	-0.2
Alimentos	133.9	186.6	193.7	206.3	203.2	8.5	2.7	6.9	-1.0
Bebidas	149.0	158.1	162.4	169.3	180.8	5.4	2.7	4.3	6.8
Tabaco	141.4	147.8	151.8	154.4	146.4	16.1	2.7	1.7	-5.2
Otras industrias manufactureras	239.5	278.5	285.8	300.0	316.0	-1.0	2.6	4.9	5.3
<u>Producción de algunas manufacturas importantes</u>									
Azúcar crudo <sup>b/</sup>	1 059	911	1 108	1 175	1 105	-14.8	21.6	6.0	-6.0
Azúcar refinada <sup>b/</sup>	77	102	114	110	104	5.2	11.8	-3.5	-5.4
Café descascarado <sup>b/</sup>	51	60	52	63	68	-0.5	-13.1	21.2	7.9
Cerveza <sup>c/</sup>	34	78	84	86	100	18.2	7.7	2.4	16.3
Cigarrillos <sup>d/</sup>	190	222	223	221	209	-1.3	0.5	-0.9	-5.4
Cemento <sup>e/</sup>	14	24	22	22	26	14.3	-8.3	-	18.2
Harina de trigo <sup>f/</sup>	2 656	3 346	3 198	3 994	3 875	10.5	-4.4	24.9	-3.0
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>									
Consumo industrial de electricidad <sup>g/</sup>	430	719	758	673	719	8.7	5.3	-11.2	6.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Miles de toneladas.

c/ Millones de litros.

d/ Millones de cajetillas.

e/ Millones de sacos de 42.5 kg.

f/ Miles de quintales.

g/ Millones de kWh.

La política seguida por las autoridades en otras esferas tuvo repercusiones de diferente signo en la industria manufacturera. Por una parte, la prohibición para importar algunos artículos favoreció la producción local; por otra, el traspaso de las importaciones de algunos insumos al mercado paralelo elevó los costos.

La política en materia de desarrollo industrial, seguida por el gobierno durante 1983, tendió a favorecer el crecimiento de la industria maquiladora en las zonas francas. Con ese fin se concedió financiamiento, a través de los bancos establecidos en el país, a las industrias instaladas en esas zonas; se aprobaron programas de financiamiento a través del Fondo de Inversiones para el Desarrollo (FIDE) para la construcción de parques, así como para las industrias instaladas en ellas y, por último, se autorizó la creación de dos nuevas zonas en la provincia de Azua y en la de Barahona. Cabe señalar que hasta 1983 existían 88 empresas localizadas en las zonas francas de Santiago, San Pedro de Macorís y La Romana, las cuales generaban alrededor de 19 000 empleos. Estas plantas tuvieron un rápido crecimiento durante el período 1975-1979; mostraron cierto rezago a partir de 1980 y un franco estancamiento en 1982.

iv) La construcción. El producto interno bruto derivado de la construcción aumentó 15% en tanto había disminuido alrededor de 5% en el año anterior. En ese movimiento influyó en parte el aumento de la inversión pública destinada a la construcción de viviendas, al poner en marcha el Instituto Nacional de la Vivienda (INVI) un plan que contempla la construcción de alrededor de 17 000 unidades. En 1983 se terminaron 1 911, de las cuales casi un 90% se encuentra en la ciudad de Santo Domingo. El sector privado, por medio de las asociaciones hipotecarias, participó también en la edificación de viviendas, si bien en este caso la oferta estuvo orientada a los estratos medios y altos. (Véase el cuadro 7.)

Por otra parte, el sector público continuó impulsando las obras de infraestructura para la agricultura. Sobresalieron las de riego y drenaje en el área de influencia de la Presa de Valdesia, en donde quedó prácticamente terminado uno de los canales.

Cuadro 7

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1975	1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento			
						1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>
<u>Superficie edificada<sup>b/</sup></u> (miles de m <sup>2</sup> )	1 191	1 179	857	968	...	4.9	-27.3	13.0	...
Vivienda	878	879	604	726	780	3.3	-31.3	20.2	7.4
<u>Producción de algunos materiales de construcción</u>									
Acero para construcción <sup>c/</sup>	50	51	50	55	78	36.9	-2.0	10.0	41.8
Cemento <sup>d/</sup>	14	24	22	22	26	14.3	-8.3	-	18.2
Pintura <sup>e/</sup>	1 620	2 993	2 352	2 340	2 526	...	-21.4	-0.5	8.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Permisos de edificación concedidos.

c/ Miles de toneladas.

d/ Millones de sacos de 42.5 kg.

e/ Miles de galones.

Durante el año se construyeron 300 kilómetros de carreteras --entre ellas la que une Azua con Barahona-- y alrededor de mil kilómetros de caminos vecinales. También dentro del proyecto de expansión y mejoramiento del Puerto de Haina se terminó la construcción de los muelles del margen oriental.

### 3. El sector externo

En 1983 el desequilibrio externo fue tan agudo como el del año precedente; ascendió a unos 450 millones de dólares que representaron el 37% de las exportaciones de bienes y servicios, en tanto que en 1982 significaron 40%.

El desajuste persistió debido a que el pago de servicios de factores se elevó 18% por haberse incrementado las salidas por concepto de intereses en la misma proporción, ya que el déficit del balance comercial disminuyó 11%.

La captación de capitales del exterior se redujo por segundo año consecutivo (11%), por lo que para poder cubrir el saldo adverso en cuenta corriente, se debió acudir a las reservas internacionales que disminuyeron en 154 millones de dólares, merma similar a la de 1982.

La baja en los valores unitarios de la mayor parte de los bienes agrícolas exportados y del ferroniquel no pudo compensarse con los aumentos en el cacao, oro y plata, de ahí que el índice del valor unitario disminuyera 2%. Sin embargo, como los precios de las importaciones descendieron casi 2%, la relación de los términos del intercambio fue muy semejante a la del año anterior. Ello implicó que el poder de compra de las ventas externas se ampliara a un ritmo cercano a la expansión del cuántum exportado (4%). (Véase el cuadro 8.)

Los desajustes acumulativos del sector externo incidieron en el mercado de cambios y se constituyeron, en la última parte del año, en uno de los principales elementos de tensión. Cabe recordar que si bien la paridad oficial de un peso por un dólar fue establecida por la ley orgánica del Banco Central, desde 1962, al limitarse la entrega de dólares para viajar al exterior, surgió un mercado paralelo con un tipo de cambio muy cercano al oficial. En 1964, con objeto de regular las entradas de divisas por exportaciones, se expidió una ley que obligaba a toda persona física o moral a entregar al Banco Central la moneda extranjera percibida por cualquier concepto. Asimismo, las salidas de divisas para importaciones, pago de servicios, dividendos,

Cuadro 8

REPÚBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<u>Exportaciones de bienes fob</u>						
Valor	-13.5	28.7	10.7	23.5	-35.4	2.0
Volumen	-16.1	15.0	-23.2	13.2	-16.5	4.2
Valor unitario	3.2	11.8	44.2	9.1	-22.6	-2.1
<u>Importaciones de bienes fob</u>						
Valor	1.5	31.9	33.7	-4.5	-13.4	3.2
Volumen	-6.3	19.5	8.8	-7.8	-15.3	4.9
Valor unitario	8.4	10.4	22.9	3.6	2.2	-1.6
Relación de precios del intercambio de bienes <u>fob/cif</u>	-4.5	1.3	19.2	4.4	-24.2	-0.5
<u>Indices (1970 = 100.0)</u>						
Relación de precios del intercambio de bienes <u>fob/cif</u>	85.5	86.6	103.2	107.7	81.6	81.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes	140.8	163.9	150.0	177.2	112.1	116.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	148.6	184.1	171.4	193.8	141.6	153.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

/amortizaciones

amortizaciones de préstamos, etc., requerían de la aprobación del Banco Central. En 1967 se estableció un sistema de restricción a las importaciones que prohibía el ingreso de algunos bienes suntuarios y establecía cuotas para otros. Posteriormente, se autorizó la importación con "divisas propias" de las mercancías cuya compra estaba prohibida, con lo que además de reconocer y tolerar el mercado paralelo se ampliaron sus límites. En ese año el tipo de cambio libre era de 1.10 por dólar.

Hasta 1971 el tipo de cambio del mercado paralelo evolucionó en consonancia con el movimiento del tipo de cambio de paridad (véase el cuadro 9.) En el período 1972-1977 el crecimiento medio del primero (1.2%) fue inferior al del segundo (3.7%); se fue abriendo así una brecha entre ambos que en 1977 situó la cotización del mercado libre 15% bajo el tipo de paridad. La divergencia en el desenvolvimiento de los dos tipos de cambio fue posible en la medida en que el Banco Central proporcionaba divisas para liquidar la mayor parte de las adquisiciones. En 1975 se empezó a restringir la entrega de divisas al tipo de cambio oficial y creció el número de importaciones que debían liquidarse con dólares adquiridos en el mercado paralelo. Esta medida se fue volviendo más severa a partir de 1978 al agudizarse los desequilibrios en cuenta corriente y dio como resultado que el precio del dólar en el mercado paralelo se elevara 4.5%, en tanto que el tipo de cambio de paridad casi permaneció constante. En consecuencia, durante 1982 la brecha entre ambos tipos de cambio se acortó, ya que el precio del dólar en el mercado libre llegó a 1.46 y el tipo de paridad a 1.49.

En el transcurso de 1983 se amplió el número de importaciones para cuya liquidación se debían adquirir divisas del mercado paralelo. Sin embargo, la cotización del dólar apenas creció en 7%, entre diciembre de 1982 y septiembre de 1983, a causa de la barrera artificial impuesta por los acuerdos entre el Banco Central y los oferentes de divisas en el mercado libre. Esto produjo cada vez mayores desajustes entre

Cuadro 9

REPUBLICA DOMINICANA: INDICES DE PRECIOS Y TIPOS DE CAMBIO

	Indices de precios (base 1970 = 100.0)			Tipos de cambio	
	República Dominicana (1)	Estados Unidos (2)	Relación (1/2) = (3) (3)	Vigentes <sup>a/</sup> (4)	De paridad 1.15 x (1/2) = (5) (5)
1970	100.0	100.0	100.0	1.15	1.15
1971	104.3	104.3	100.0	1.14	1.15
1972	112.5	107.7	104.5	1.12	1.20
1973	129.5	114.4	113.2	1.13	1.30
1974	146.5	127.0	115.4	1.14	1.33
1975	167.7	138.6	121.0	1.18	1.39
1976	180.9	146.6	123.3	1.20	1.42
1977	204.1	156.2	130.7	1.22	1.50
1978	218.6	168.1	130.0	1.25	1.50
1979	238.6	187.0	127.6	1.23	1.47
1980	278.6	212.3	131.2	1.26	1.51
1981	299.6	234.4	127.8	1.28	1.47
1982	322.5	248.6	129.7	1.46	1.49
1983	345.2	256.7	134.5	1.60	1.55

Fuente: Para la República Dominicana, Banco Central de la República Dominicana. De 1970 a 1977, Índice de precios al consumidor en Santo Domingo. De 1978 a 1983, Índice Nacional de precios al Consumidor. Para los Estados Unidos, Fondo Monetario Internacional.

a/ En el mercado paralelo tolerado.

la oferta y la demanda de dólares sobre todo cuando parecía evidente que el tipo de cambio no podía sostenerse al nivel acordado.

(Véase el cuadro 10.)

Cuando la presión se hizo insostenible, el tipo de cambio se elevó intempestivamente, alza que se intensificó cuando empezaron la fuga de capitales, las compras de pánico y los movimientos especulativos. Luego de bruscas fluctuaciones durante casi todo el último trimestre, el tipo de cambio se estabilizó, pero a un nivel de 40% sobre el que regía en septiembre.

a) El comercio de bienes

i) Las exportaciones. Después de la fuerte baja que experimentó durante 1982 el valor de la exportaciones de bienes (35%), en 1983 éste aumentó moderadamente (2%), gracias al incremento en el volumen vendido (4%), ya que las cotizaciones se contrajeron 2%, si bien este descenso fue menor que el del año precedente (23%).

(Véase el cuadro 11.)

El comportamiento por producto fue muy dispar. El valor exportado de ferróniquel se triplicó con creces al ascender de 24 millones de dólares a 81 millones; el de cacao aumentó 5% y el de tabaco en rama, únicamente 2%. Por el contrario, el valor de las ventas foráneas de café disminuyó 16%, el de la melaza 41% y no se exportó bauxita. Por último, los ingresos provenientes de las ventas externas de azúcar, oro y plata permanecieron en el mismo nivel del año precedente.

Dada la reasignación, ya comentada, de parte de la cuota azucarera de los Estados Unidos por incumplimiento de algunos países, el volumen de azúcar vendido se incrementó 10%; sin embargo, como el precio promedio descendió en una magnitud similar, el valor de las ventas varió poco con respecto al del año anterior.

Las ventas externas de cacao en grano aumentaron 5% gracias a un alza de 18% en el precio, ya que el volumen se contrajo 11% por efecto de una baja de producción.

Cuadro 10

REPÚBLICA DOMINICANA: EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO

	Tipo de cambio vigente <sup>a/</sup> (pesos dominicanos por dólar)	Índice del tipo de cambio (1970 = 100.0)
<u>1982</u>		
Enero	1.35	117.4
Febrero	1.39	121.6
Marzo	1.45	126.1
Abril	1.48	128.7
Mayo	1.45	126.1
Junio	1.48	128.7
Julio	1.49	129.6
Agosto	1.46	127.0
Septiembre	1.49	129.6
Octubre	1.52	132.2
Noviembre	1.52	132.2
Diciembre	1.50	130.4
<u>1983</u>		
Enero	1.52	132.2
Febrero	1.51	131.3
Marzo	1.51	131.3
Abril	1.53	133.0
Mayo	1.57	136.5
Junio	1.56	135.7
Julio	1.58	137.4
Agosto	1.60	139.1
Septiembre	1.60	139.1
Octubre	1.75	152.2
Noviembre	1.87	162.6
Diciembre	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

a/ En el mercado paralelo tolerado.

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual b/			Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1981	1982	1983 a/	1975	1980	1983 a/	1980	1981	1982	1983 a/
<u>Total</u>	<u>1 188</u>	<u>768</u>	<u>783</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>10.7</u>	<u>23.5</u>	<u>-35.4</u>	<u>2.0</u>
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>747</u>	<u>477</u>	<u>451</u>	<u>78.7</u>	<u>50.1</u>	<u>57.6</u>	<u>-8.0</u>	<u>54.9</u>	<u>-36.1</u>	<u>-5.4</u>
Azúcar crudo	513	265	263	62.8	30.2	33.6	52.0	76.9	-48.3	-0.8
Café en grano	62	91	76	3.9	5.4	9.7	-63.7	20.1	45.6	-15.8
Cacao en grano	45	53	56	2.8	5.3	7.1	-30.2	-12.3	18.2	4.9
Tabaco en rama	66	21	22	3.8	3.6	2.8	-36.6	88.6	-67.3	1.8
Furfural	26	22	22	1.9	2.1	2.9	-23.6	27.7	-18.3	3.6
Melaza	19	20	12	1.6	1.6	1.5	8.0	23.8	4.9	-40.5
Bauxita	16	5	...	1.9	1.9	...	-11.4	-15.1	-66.6	-
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>441</u>	<u>291</u>	<u>332</u>	<u>21.3</u>	<u>49.9</u>	<u>42.4</u>	<u>39.2</u>	<u>-8.0</u>	<u>-34.1</u>	<u>3.3</u>
Oro y plata	208	164	164	3.0	27.0	21.0	103.1	-19.9	-21.3	0.5
Ferroníquel	110	24	81	11.4	10.5	10.4	-18.0	9.2	-78.1	235.3
Otros productos	123	103	87	6.9	12.4	11.1	27.2	3.3	-16.2	-15.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

/Por el contrario

Por el contrario, las exportaciones de tabaco en rama, después de una disminución de 18%, se elevaron ligeramente (2%) ante un crecimiento de 12% en el cuántum, pues los valores unitarios descendieron 9%. Cabe destacar que la oferta de tabaco se viene reduciendo considerablemente desde hace dos años por decrementos en la producción a causa de la plaga que infestó los cultivos. Así, el volumen exportado en 1983 correspondió casi a un tercio del que venía realizándose. Además, este producto afronta actualmente problemas de comercialización y una menor aceptación en los mercados externos debido a un cambio en la preferencia de los consumidores.

El valor de las exportaciones de café se redujo 16%, su volumen 13%, y el precio 4% a causa del recorte por 146 000 sacos de 60 kilogramos cada uno, de la cuota asignada al país por la Organización Internacional del Café. Las ventas de manufacturas de ese grano, que en el período 1978-1981 habían significado ingresos por un promedio de 16 millones de dólares anuales, se contrajeron en 1982 a 5 millones, y en 1983 casi desaparecieron. La razón de ello fue la pérdida de competitividad frente a otros proveedores de café semitostado del mercado de Puerto Rico.

Entre las exportaciones de minerales sobresalió la expansión de las de ferroníquel. Estas ventas se expandieron de 24 millones de dólares a 81 millones por la reapertura de la planta ya comentada, no obstante que su valor unitario descendió 9.5%.

Las exportaciones de oro y plata mantuvieron en conjunto un valor total semejante al del año precedente, pese a que sus valores unitarios se incrementaron 11% y 46%, respectivamente.

Las ventas foráneas de bauxita, si bien representaron un promedio de 11% de las exportaciones de bienes durante el último trienio de la década pasada, en 1983 dejaron de realizarse después de una reducción continua a partir de 1979. La caída de los precios en los mercados externos motivó que la empresa productora suspendiera la explotación y exportación de este mineral hasta 1986.

En 1983 se puso énfasis en la política de incentivos a la exportación de productos no tradicionales --en especial los de origen

/agroindustrial--

agroindustrial-- que empezó a aplicarse a fines de 1979.<sup>4/</sup> En efecto, se liberaron totalmente del cumplimiento de las obligaciones de entrega de divisas al Banco Central a 86 productos agrícolas no procesados que anteriormente recibían entre 50% y 60% de las divisas provenientes de sus ventas externas; se permitió a los productores de envases destinados a la exportación de productos no tradicionales acogerse al régimen de importación temporal; se hizo más expedito el trámite para que los exportadores de productos no tradicionales, con incentivos cambiarios en una proporción menor de 100%, pudieran disponer de las divisas que les correspondían; por último, se flexibilizaron los requisitos para obtener la licencia regular de exportador, se redujeron las formalidades para solicitar la concesión de Certificados de Abono Tributario, y se eliminó la obligación de contar con permisos especiales para poder beneficiarse de los incentivos a la exportación exigiéndose sólo la entrega de una copia de la factura comercial.

En cuanto a las exportaciones tradicionales, en octubre se agregaron a la lista de productos beneficiados con el otorgamiento de Certificados de Abono Cambiario (CAC)<sup>5/</sup> el oro, la plata y el doré. Estos certificados desaparecieron en el mes de noviembre, al empezar a funcionar el Fondo de Compensación de las Exportaciones. A través de este fondo se entrega a los exportadores de azúcar crudo, melaza, café en grano, verde y semitostado, cacao en grano, torta, manteca y licor de cacao, tabaco en rama, oro y plata, una cantidad en moneda nacional equivalente a un porcentaje del valor de sus exportaciones fob, que correspondió a 20% para el azúcar crudo y tabaco en rama, y a 10% para los productos restantes. El cálculo en moneda nacional se realiza sobre

4/ Esta política combina: la exención de derechos e impuestos a las importaciones temporales, la concesión de Certificados de Abono Tributario (CAT), y la liberalización total o parcial de la obligación de entregar al Banco Central las divisas provenientes de las exportaciones.

5/ Los Certificados de Abono Cambiario se crearon en noviembre de 1982 con el fin de dotar a los exportadores de los principales productos tradicionales de exportación de las divisas necesarias para la adquisición de bienes de capital e insumos importados. Estos podrían canjearse por moneda extranjera y se entregaban en el equivalente a un 10% o 20%, según el producto, del valor de las exportaciones fob.

la base del tipo de cambio promedio en el mercado paralelo de los seis meses previos a la fecha de entrega de las divisas por el total de las exportaciones realizadas.

ii) Las importaciones. Después de haber disminuido durante los dos años anteriores, el cuántum de las importaciones en 1983 mostró un repunte de 5% que, en términos de valor, significó más del 3%, dado que los valores unitarios disminuyeron 2%. (Véase el cuadro 12.)

Por tipos de producto, el comportamiento varió. Las compras foráneas de bienes de consumo aumentaron más de 25% en valores corrientes, las de bienes de capital, 5%, y las de petróleo y combustibles 3%, en tanto que las de bienes intermedios declinaron 12%, siguiendo la tendencia del bienio precedente.

El rápido crecimiento de los bienes de consumo estuvo asociado fundamentalmente a las mayores adquisiciones de alimentos. Destacaron las de cereales, que aumentaron casi 70% y llegaron a 54 millones de dólares. También la leche y las oleaginosas crecieron considerablemente (50% y 25%, respectivamente), pero tuvieron menos efecto por su menor ponderación.

En el renglón de petróleo y combustibles, que representa más de un tercio del valor de las importaciones totales de bienes, las adquisiciones del petróleo crudo y reconstituido (que constituyen las tres cuartas partes de este rubro) aumentaron 4% en términos de valor. Sin embargo, como los precios disminuyeron un 13%, el cuántum se expandió a un ritmo superior al 18%. Este rápido crecimiento se explica básicamente por la reapertura de la planta minera mencionada, cuyas adquisiciones se triplicaron al ascender de 432 000 barriles a 1.9 millones de barriles. Las adquisiciones de la Refinería Dominicana de Petróleo, que absorbió el 84% de las compras externas de crudo, sólo aumentaron 4%, lo que en términos de valor representó una disminución de 8%.

El crecimiento de las importaciones de bienes de capital reflejó la reactivación de la inversión, lo que contribuyó a su vez a que el

Cuadro 12

REPÚBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 a/	1970	1980	1983 a/	1980	1981	1982	1983 a/
<u>Total</u>	<u>1 450</u>	<u>1 256</u>	<u>1 297<sup>b/</sup></u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>38.7</u>	<u>-3.2</u>	<u>-13.4</u>	<u>3.3</u>
<u>Bienes de consumo</u>	<u>326</u>	<u>246</u>	<u>311</u>	<u>49.1</u>	<u>22.6</u>	<u>24.0</u>	<u>38.4</u>	<u>-3.8</u>	<u>-23.9</u>	<u>25.4</u>
<u>Materias primas y bienes intermedios</u>	<u>894</u>	<u>829</u>	<u>798</u>	<u>33.6</u>	<u>61.3</u>	<u>61.5</u>	<u>33.5</u>	<u>-2.5</u>	<u>-7.3</u>	<u>-3.7</u>
<u>Petróleo y combustibles</u>	<u>497</u>	<u>449</u>	<u>462</u>	<u>6.7</u>	<u>30.0</u>	<u>35.6</u>	<u>42.5</u>	<u>10.8</u>	<u>-9.7</u>	<u>2.9</u>
<u>Otros</u>	<u>397</u>	<u>380</u>	<u>336</u>	<u>26.9</u>	<u>31.3</u>	<u>25.9</u>	<u>25.9</u>	<u>-15.3</u>	<u>-4.3</u>	<u>-11.6</u>
<u>Bienes de capital</u>	<u>230</u>	<u>179</u>	<u>188</u>	<u>17.3</u>	<u>16.1</u>	<u>14.5</u>	<u>64.1</u>	<u>-5.0</u>	<u>-22.2</u>	<u>5.0</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ No incluyen los ajustes de cobertura.

rubro de maquinaria, aparatos y material eléctrico se elevara 3%.

El material de transporte, que incluye los automóviles para uso particular, disminuyó casi 25%, pues si bien se autorizaron nuevamente las compras externas de vehículos, ello coincidió con el alza del tipo de cambio en el mercado libre de divisas, por lo que su precio subió en forma significativa.

Las importaciones de bienes intermedios --excepto el petróleo y derivados-- descendieron por tercer año consecutivo. Gran parte de los bienes incluidos en este renglón fue trasladada al mercado paralelo de divisas, por lo que su precio se incrementó por el diferencial entre el tipo de cambio oficial y el libre. Esta circunstancia, aunada a una reducción de la demanda de los grupos de bajos ingresos, explica en parte el fuerte descenso que han experimentado.

Durante 1983 se aplicó con mayor rigor la política de contención de las importaciones que se había iniciado hace algunos años. En agosto se prorrogó hasta el 1 de enero de 1984 el decreto que dispuso la suspensión de las importaciones de una amplia lista de artículos --entre ellos los medios de transporte-- y se adicionaron algunos bienes más en septiembre. Sin embargo, en noviembre se levantó temporalmente la prohibición a la importación de vehículos y automóviles pero condicionándola a que las adquisiciones fueran liquidadas con divisas de los depósitos que conservaban los importadores en bancos del exterior; se pagaran los impuestos de importación antes del 31 de diciembre, y el total de las importaciones no excediera de los 25 millones de dólares.

Asimismo, se prosiguió ampliando el número de bienes para los cuales el Banco Central no otorga divisas. De conformidad con lo acordado con el Fondo Monetario Internacional, durante el primer trimestre del año se transfirieron 40 millones de dólares de pagos de importaciones al mercado paralelo y 15 millones de dólares cada trimestre restante. Con ello se esperaba que el Banco Central lograra mayor liquidez y contara con los recursos necesarios para el otorgamiento de incentivos cambiarios a los exportadores.

/Por último,

Por último, el gravamen del 10% ad valorem impuesto a las importaciones a fines del año anterior fue sustituido por uno de 6% a las compras externas de bienes industrializados. Además se estipuló que para las mercancías liquidadas con divisas del mercado paralelo el impuesto se calcularía sobre la base del tipo de cambio al que se hubiesen adquirido las divisas y no sobre el oficial, como tradicionalmente se hacía.

b) El comercio de servicios y los pagos a factores

El saldo favorable en el renglón de turismo subió de 179 millones de dólares en 1982 a 249 millones en 1983, gracias a un crecimiento del 24% en los ingresos y a una disminución de 12% en los gastos. Con respecto a este último punto, cabe destacar que el aumento del precio del dólar en el mercado paralelo y el deterioro de los ingresos por la recesión económica han provocado que a partir de 1981 el número de viajeros al exterior y su gasto vayan disminuyendo; en consecuencia, los egresos por este concepto descendieron de 166 millones en ese año a 77 millones en 1983. (Véase más adelante el cuadro 13.)

La recuperación económica de los Estados Unidos, país del cual proviene alrededor del 75% de los visitantes extranjeros que ingresan al país, incidió en un aumento de 10% en el número de viajeros que llegó por la vía aérea, cuyo gasto es más alto que el del resto de los turistas. Los visitantes dominicanos no residentes también aumentaron (6%), si bien a un ritmo ligeramente menor al del año precedente (7%), y muy inferior al de 1981 (35%). Por último, acentuándose la tendencia de los dos últimos años, el número de excursionistas de los cruceros marítimos declinó 33%, pero como su gasto se calcula en menos de 20 dólares por estadía sólo representó una baja de poco menos de un millón de dólares en los ingresos por turismo.

Durante el año se concluyeron seis hoteles y se amplió uno, con lo cual se elevó la capacidad hotelera en 716 habitaciones. De éstas, el 72% se encuentra en Puerto Plata, el 24% en San Pedro de Macorís y sólo un 4% en la ciudad capital.

/Los egresos

Los egresos por servicios de factores se elevaron 18%, al aumentar en la misma proporción los intereses liquidados por préstamos del exterior. Con este incremento el pago de intereses llegó a 304 millones de dólares, que representó 25% del valor de las exportaciones de bienes y servicios.

Por último, las transferencias privadas, compuestas básicamente por remesas enviadas por los dominicanos residentes en el exterior, se elevaron poco menos del 3% y llegaron a cerca de 200 millones de dólares, suma que representa el 16% de las ventas foráneas de bienes y servicios.

c) El desequilibrio en cuenta corriente y su financiamiento

En 1983 el desequilibrio en cuenta corriente ascendió a 454 millones de dólares, valor semejante al del año precedente. Esta cifra significa el 37% de las exportaciones de bienes y servicios y el 5% del producto interno bruto, frente a 40% y 6%, respectivamente, en 1982.

La entrada neta de capitales ha venido disminuyendo abruptamente desde 1980. Así, en el último año sólo ingresaron 276 millones de dólares, lo que representó una baja de 11.2%. La entrada de capitales a largo plazo casi se duplicó, alcanzando el nivel más alto del último quinquenio (505 millones); sin embargo, fueron contrarrestados parcialmente con el movimiento de corto plazo, el cual varió de un ingreso de 44 millones en 1982 a una salida de 255 millones en el actual ejercicio.

En tal resultado influyeron la renegociación de la deuda externa de corto plazo y la afluencia de financiamiento proveniente del Fondo Monetario Internacional. También incidió en ello la fuga de capitales, computada en los egresos de capital de corto plazo de los bancos comerciales.

En respuesta a la buena acogida de la actual administración al capital foráneo, las inversiones directas aumentaron 35 millones, en tanto en el año anterior no se realizó ninguna.

La entrada neta de capital de largo plazo aumentó casi 80% ante una mayor afluencia de crédito externo destinado al sector público que

## Cuadro 13.

## REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a/</sup>
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>-315</u>	<u>-360</u>	<u>-675</u>	<u>-416</u>	<u>-457</u>	<u>-454</u>
Balance comercial	-326	-349	-648	-306	-393	-350
Exportaciones de bienes y servicios	828	1 135	1 271	1 512	1 142	1 222
Bienes fob	675	869	962	1 188	768	783
Servicios reales <sup>b/</sup>	152	266	309	324	374	439
Transportes y seguros	20	22	26	31	21	27
Viajes	92	124	173	206	266	326
Importaciones de bienes y servicios	1 154	1 484	1 919	1 818	1 535	1 572
Bienes fob	862	1 137	1 520	1 452	1 257	1 297
Servicios reales <sup>b/</sup>	292	347	399	366	277	275
Transportes y seguros	111	132	175	154	138	141
Viajes	126	158	166	128	87	77
Servicios de factores	-136	-188	-210	-293	-254	-299
Utilidades	-41	-57	-66	-	-	-
Intereses recibidos	21	32	42	12	4	5
Intereses pagados	-116	-163	-186	-305	-258	-304
Otros	-	-	-	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	146	177	183	103	190	195
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	<u>276</u>	<u>357</u>	<u>708</u>	<u>454</u>	<u>311</u>	<u>276</u>
Transferencias unilaterales oficiales	3	29	5	10	15	20
Capital de largo plazo	175	160	423	231	262	505
Inversión directa	64	17	93	80	-1	35
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-
Otro capital a largo plazo	111	143	330	151	263	470
Sector oficial <sup>c/</sup>	133	165	268	226	290	562
Préstamos recibidos	158	314	305	286	393	723
Amortizaciones	-25	-149	-37	-60	-103	-161
Bancos comerciales <sup>c/</sup>	-1	7	0	-7	-1	0
Préstamos recibidos	-	8	0	0	0	1
Amortizaciones	-1	-1	0	-7	-1	-1
Otros sectores <sup>c/</sup>	-21	-29	62	-68	-25	-92
Préstamos recibidos	56	53	163	29	26	15
Amortizaciones	-77	-82	-101	-97	-51	-107
Capital de corto plazo	29	241	250	198	34	-255
Sector oficial	40	101	88	9	162	-97
Bancos comerciales	19	-16	92	193	-45	-271
Otros sectores	-30	156	70	-4	-83	113
Errores y omisiones	69	-73	30	15	-1	6
<u>Balance global<sup>d/</sup></u>	<u>-39</u>	<u>-3</u>	<u>33</u>	<u>38</u>	<u>-146</u>	<u>-178</u>
<u>Variación total de reservas (-aumento)</u>	<u>41</u>	<u>-7</u>	<u>-45</u>	<u>-55</u>	<u>161</u>	<u>154</u>
Oro monetario	-	-	-5	-5	16	12
Derechos especiales de giro	-	-3	9	-2	1	1
Posición de reserva del FMI	-	-	-	-	-	-8
Activos en divisas	26	-81	27	-22	95	-34
Otros activos	12	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	3	77	-76	-26	49	183

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores; c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos, y d/ El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de la contrapartida: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

rebasó con creces las salidas por amortizaciones. En el caso del capital de corto plazo, el egreso por 255 millones de dólares comentado se debió a saldos negativos tanto del sector oficial (97 millones) como de los bancos comerciales (271 millones), que fueron parcialmente compensados por el ingreso de 113 millones de financiamiento para otros sectores.

Al disminuir la entrada de capitales y mantenerse el desequilibrio en cuenta corriente fue preciso hacer uso, al igual que en el año precedente, de reservas internacionales por 154 millones de dólares. Ello implicó una reducción de 12 millones de las reservas de oro y la utilización de crédito del Fondo Monetario Internacional por 183 millones de dólares. En cambio, los activos en divisas se elevaron 34 millones de dólares y la reserva con el Fondo Monetario Internacional, ocho millones.

d) El endeudamiento externo

Durante 1983 la deuda externa global creció 32% alentada por la expansión del crédito externo de largo plazo destinado al sector público. En efecto, en tanto la deuda global se expandió a una tasa de 32% --muy superior al 6% del año anterior-- la del sector público se incrementó 44%, y la privada se redujo 12%. Asimismo, los saldos de los créditos a mediano y largo plazo se acrecentaron 40% y los de corto plazo descendieron 16%. (Véase el cuadro 14.)

La mayor afluencia de capitales foráneos de largo plazo, fundamentalmente por la renegociación parcial de la deuda externa, atenuó las presiones sobre el balance de pagos. El descenso de 11% en el monto del servicio de la deuda global y la elevación de 75% en los desembolsos permitieron mantener un remanente de más de 300 millones de dólares. En 1981 y 1982 los pagos por amortizaciones e intereses superaron en 51% y 29% a las entradas de capital, por lo que éstas fueron insuficientes para cubrir los pagos del endeudamiento externo.

Por otra parte, si bien la relación entre deuda externa global y producto interno bruto aumentó de 25% a casi 30%, la ampliación del

/Cuadro 14

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa pública</u>						
Saldos	877	1 085	1 357	1 408	1 554	2 230
Desembolsos	384	675	607	512	472	894
Servicio	168	534	432	579	421	
Amortizaciones	129	467	335	461	326	218
Intereses	39	67	97	118	95	
<u>Deuda externa global</u>						
Saldos	1 309	1 565	1 839	1 837	1 944	2 572
Mediano y largo plazo	1 133	1 425	1 569	1 605	1 780	2 434
Corto plazo	176	140	270	232	164	138
Desembolsos	461	831	846	607	529	927
Servicio	358	738	758	914	680	603
Amortizaciones	242	575	572	609	422	299
Intereses <u>b/</u>	116	163	186	305	258	304
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones</u>						
Deuda externa global/producto						
interno bruto	27.7	28.5	27.8	25.4	24.7	29.4
Servicio de la deuda externa global/ exportaciones de bienes y servicios	43.2	65.0	59.6	60.5	59.5	49.3
Servicio de la deuda externa global/ desembolsos	77.7	88.8	89.6	150.6	128.5	65.0
Servicio de la deuda interna global/ producto interno bruto	7.6	13.4	11.4	12.6	8.6	6.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponde a la partida intereses pagados de la cuenta corriente del balance de pagos.

/plazo de

plazo de vencimiento permitió que la relación entre los pagos por servicio de la deuda y los ingresos en divisas por concepto de exportaciones de bienes y servicios disminuyera de aproximadamente 60% a menos de 50%.

Del financiamiento externo a mediano y largo plazo destinado al sector público, un 53% se obtuvo de la renegociación de la deuda, 23% provino del Fondo Monetario Internacional y alrededor del 13% estuvo integrado por créditos concedidos por la Agencia Internacional para el Desarrollo (22 millones), el Banco Interamericano de Desarrollo (44 millones), el Banco Exterior de España (27 millones) y Commodity Credit Corporation (18 millones).

A principios de año se firmó con el Fondo Monetario Internacional, en el marco de la facilidad ampliada, un acuerdo financiero a tres años plazo por un monto de 419 millones de dólares y otro, compensatorio, por 48 millones de dólares. Los recursos obtenidos al amparo de estas líneas de crédito, más el financiamiento de existencias reguladoras concedido durante el año anterior elevó las disposiciones a casi 185 millones de dólares. Esta suma, más las obligaciones pendientes, elevaron los compromisos con el Fondo a casi 250 millones de dólares.

En septiembre de 1983 culminó el proceso de renegociación de parte de la deuda externa contraída con bancos privados, por un monto de 565 millones de dólares, constituido en un 82% por préstamos de corto plazo. Del valor renegociado, el 63% se destinó a cubrir los atrasos en la liquidación de cartas de crédito y giros que los bancos comerciales habían abierto a solicitud de los importadores con bancos del exterior y que el Banco Central no había podido liquidar; un 11% sirvió para convertir préstamos de corto plazo del Banco Central en préstamos de mediano plazo, y el 26% restante se aplicó a liquidar créditos del sector público vencidos o por vencer en 1983.<sup>6/</sup>

<sup>6/</sup> Este préstamo devengará una tasa de interés de 2 1/4 sobre la tasa LIBOR o de un 2 1/8 sobre la PRIME, a opción de los prestamistas, y una comisión de 1 1/4 por una sola vez. El vencimiento se fijó a seis años, con un período de gracia de dos que empezó a correr a partir de enero de 1983; la liquidación se hará en 17 trimestres.

#### 4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo

En 1983, el índice nacional de precios al consumidor experimentó una variación media anual de 5% frente a 3% en el año precedente. Esta evolución resultó similar en el caso de los alimentos en ambos períodos.

(Véanse los cuadros 15 y 16.)

La tendencia de los precios a través del año fue disímil. Entre diciembre de 1982 y septiembre de 1983, sólo se incrementaron alrededor de 1%. Después el ritmo se aceleró y la variación de diciembre a diciembre llegó a 3%. El aumento de los precios del último trimestre se explica por el alza del tipo de cambio en el mercado libre de divisas que incidió fundamentalmente en los costos y precios de los bienes manufacturados.

La oferta de los principales productos agrícolas para el consumo interno permitió, en la comparación de noviembre/noviembre, que el aumento de los alimentos fuera de menor intensidad que el promedio. En cambio, las cotizaciones de las prendas de vestir, el calzado y accesorios crecieron más que la media, sobre todo a finales del año. Los alquileres de vivienda, que en 1982 subieron 5%, crecieron menos de 2% en respuesta a una mayor oferta habitacional.

Cabe señalar que en el mes de abril bajó 27 centavos el precio del galón de gasolina (11%) y cinco centavos las tarifas de los transportes urbanos (33%), lo que también influyó en un menor crecimiento de los precios.

En 1983 los salarios mínimos permanecieron al nivel de mediados de 1979, fecha en que se efectuó el último ajuste. Ello significó un deterioro de 5% en las remuneraciones reales que las colocó 20% por abajo de las de 1978. (Véase el cuadro 17.)

La política de empleo y salarios del sector público se hizo más flexible: se aumentó ligeramente el personal y se elevaron los sueldos de un escaso contingente de los funcionarios públicos (empleados del Poder Judicial y de las Direcciones Generales del Impuesto sobre la Renta, Rentas Internas y de Aduanas).

Cuadro 15

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983
	<u>Indices (promedio del año)</u>					
Indice de precios al consumidor <u>a/</u>	107.1	116.9	136.5	146.8	158.0	166.1
Alimentos	109.2	121.1	139.7	140.3	151.4	157.6 <sup>b/</sup>
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	8.8	25.6	4.6	7.4	7.1	7.6
Alimentos	11.2	32.6	-4.3	3.1	9.6	4.5 <sup>c/</sup>
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor	7.1	9.2	16.8	7.5	7.6	5.1
Alimentos	9.2	10.9	15.4	0.4	7.9	4.6 <sup>d/</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Base: mayo de 1976 a abril de 1977=100.0.

b/ Corresponde al período enero-noviembre.

c/ Variación de noviembre a noviembre.

d/ Variación de enero-noviembre respecto a igual período del año anterior.

Cuadro 16

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR

	Indices (mayo 1976-abril 1977 = 100.0)			Variación de doce meses		Variación mensual	
	1981	1982	1983	1982	1983	1982	1983
Enero	145.0	154.3	164.0	6.4	6.2	0.5	-0.3
Febrero	144.5	155.0	163.1	7.3	5.2	0.4	-0.5
Marzo	142.8	155.9	161.8	9.2	3.8	0.6	-0.8
Abril	144.5	154.8	162.2	7.1	4.8	-0.7	0.2
Mayo	144.5	157.4	163.1	8.9	3.6	1.7	0.6
Junio	146.5	158.7	163.1	8.3	2.8	0.8	0.0
Julio	146.1	157.0	163.9	7.5	4.4	-1.1	0.5
Agosto	146.2	157.6	166.0	7.8	5.3	0.4	1.3
Septiembre	147.3	158.6	165.7	7.7	4.5	0.6	-0.2
Octubre	148.7	160.8	168.6	8.1	4.9	1.4	1.8
Noviembre	152.3	161.8	174.9	6.2	8.1	0.6	3.7
Diciembre	153.5	164.5	177.0	7.2	7.6	1.7	1.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

Cuadro 17

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1980	1981	1982	1983
	<u>Indices (1978 = 100.0)</u>			
Sueldos y salarios <sup>a/</sup>				
Nominales	125.0	125.0	125.0	125.0
Reales	98.1	91.2	84.7	80.6
	<u>Tasas de crecimiento</u>			
Sueldos y salarios <sup>a/</sup>				
Nominales	11.1	-	-	-
Reales	-4.8	-7.0	-7.1	-4.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Se trata de salarios mínimos promedio.

Por otra parte, para impulsar una mayor utilización de mano de obra en las empresas privadas, se aprobó una ley que autoriza la deducción de cien pesos mensuales a la renta imponible de las empresas por cada nuevo empleo generado.

El problema del desempleo y subempleo continuaron siendo severos. De acuerdo con una encuesta realizada en febrero de 1983 la tasa de desempleo en la ciudad de Santo Domingo ascendía a 21.4% de la población económicamente activa, porcentaje ligeramente superior al computado en junio de 1980 (20.7%). En términos absolutos el número de desocupados en la capital en 1983 fue de 107 200 trabajadores, es decir, 21 000 más que en 1980.

## 5. Las políticas monetaria y fiscal

### a) La política monetaria

Durante 1983, al igual que en el año anterior, las políticas monetaria y financiera se orientaron principalmente a frenar la baja de las reservas internacionales y a reducir el déficit fiscal. Sin embargo, en los últimos meses del año la atención se centró más bien en la adopción de medidas para aliviar los fuertes desajustes en el mercado cambiario.

Así, se continuaron restringiendo las importaciones mediante la ampliación de la lista de bienes cuya introducción al país está prohibida; se restringieron severamente los productos que se liquidan con dólares al tipo de cambio oficial y se limitó la salida de divisas con el establecimiento de un máximo de 5 000 dólares por persona. Cabe destacar que debido al traslado progresivo de bienes importados al mercado paralelo de divisas en el actual decenio, en 1983 casi un 60% de las importaciones se liquidaron con divisas al tipo de cambio libre. Para aumentar la oferta, las autoridades fueron extendiendo a un número cada vez mayor de exportadores no tradicionales, la concesión de recibir total o parcialmente en moneda extranjera el valor de sus ventas en el exterior.

Por otra parte, las medidas cambiarias estuvieron encaminadas fundamentalmente a la reorganización del mercado, a detener el alza de las cotizaciones del dólar y a evitar la especulación y la fuga de capitales. Sobresalieron la conversión de las casas de cambio en bancos de cambio; la incorporación del Banco de Reservas en el mercado paralelo de divisas, con el fin de controlar la oferta y la demanda de éstas, y el aumento de las concesiones a los bancos comerciales que a partir de 1982 empezaron a operar en el mercado libre de divisas.

La persistencia del desequilibrio en cuenta corriente y la disminución del flujo de capitales constituyeron una vez más las principales limitaciones en el área monetaria. Hasta el mes de noviembre las reservas internacionales netas descendieron continuamente, arrojando a fines de ese mes

/un saldo

un saldo negativo algo superior a 570 millones de dólares. Casi al finalizar el año, merced a la renegociación de la deuda externa, el saldo negativo se redujo a 308 millones.

Ante la falta de recursos financieros del exterior para mantener el ritmo de actividad del sector público, se recurrió, como en años precedentes, al endeudamiento bancario, el cual aumentó 17%, tasa ligeramente inferior a las reportadas en el trienio anterior. El crédito se expandió en 462 millones de pesos, y de esa suma, el 80% se destinó al sector público. Cabe destacar que durante el período 1977-1983 el incremento medio del crédito destinado al gobierno (26%) superó al recibido por el sector privado (8%). De ahí que la participación de la actividad privada en el total haya disminuido del 65% en 1977 a 42% en 1983. (Véase el cuadro 18.)

Por su parte, frente a un crecimiento de 11% en el año precedente, el dinero aumentó sólo 7%, cuatro puntos menos que el producto interno bruto en valores corrientes. El efectivo en poder del público se elevó 16%, en tanto que los depósitos a la vista menguaron 2%, por el descenso de 38 millones en el mes de diciembre.

Los depósitos de ahorro y a plazo se elevaron 11%, ritmo inferior al de los dos últimos años (19% y 14%, respectivamente). En cambio, los préstamos externos de largo plazo que hasta noviembre apenas habían crecido 3%, casi se duplicaron por efecto de la renegociación de la deuda.

El resultado final de estos movimientos fue un alto crecimiento de los factores de absorción (38%) que sobrepasó en 19 puntos el también elevado incremento de los factores de expansión.

#### b) La política fiscal

La política fiscal estuvo dirigida a disminuir el déficit del sector público, en consonancia con el acuerdo celebrado con el Fondo Monetario Internacional. Con ello se pretendía mejorar la situación del sector externo y evitar una aceleración del proceso inflacionario. Para lograr ese propósito se decidió aumentar el ahorro del sector público elevando los ingresos tributarios y reduciendo los gastos, mediante la reestructuración y un mejor control de ellos.

Cuadro 18

REPÚBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Millones de pesos a fin de año			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 a/	1980	1981	1982	1983 a/
<u>Dinero</u>	<u>660</u>	<u>731</u>	<u>781</u>	<u>-3</u>	<u>13.8</u>	<u>10.8</u>	<u>6.8</u>
Efectivo en poder del público	324	358	415	0.7	17.8	10.5	15.9
Depósitos en cuenta corriente	336	373	366	-6.1	10.2	11.0	-1.9
<u>Factores de expansión</u>	<u>2 016</u>	<u>2 283</u>	<u>2 927</u>	<u>12.8</u>	<u>11.8</u>	<u>13.2</u>	<u>28.2</u>
Reservas internacionales netas	-303	-490	-308	...	...	...	...
Crédito interno	2 319	2 773	3 235	19.8	18.1	19.6	16.7
Gobierno (neto)	845	1 093	1 377	24.4	53.6	29.3	28.0
Banco agrícola y gobiernos locales	265	273	291	36.4	10.4	3.0	6.6
Sector privado	1 158	1 262	1 363	17.8	-0.7	9.0	8.0
Otros	51	145	204	-74.2	537.5	184.3	40.7
<u>Factores de absorción</u>	<u>1 356</u>	<u>1 552</u>	<u>2 146</u>	<u>22.3</u>	<u>10.8</u>	<u>14.5</u>	<u>38.3</u>
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	677	804	895	7.0	13.8	18.8	11.3
Préstamos externos de largo plazo	356	501	975	72.5	29.0	40.7	94.6
Otras cuentas (neto)	323	247	276	23.9	-8.5	-23.5	11.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

Al finalizar los nueve primeros meses del año, el resultado de las operaciones fiscales del gobierno central, comparado con el del mismo período del ejercicio anterior, mostró una mejoría ya que el déficit disminuyó 21% y se obtuvo un ahorro corriente de 33 millones de pesos, básicamente por un aumento de 28% en los ingresos corrientes que permitió cubrir con creces una elevación de 16% en los gastos totales. (Véase el cuadro 19.)

Al término del año, la situación había cambiado puesto que la tasa de expansión de los ingresos descendió 22% y los gastos se incrementaron al mismo ritmo de los primeros nueve meses. En consecuencia, el déficit fiscal subió de 144 millones en septiembre a 293 millones en diciembre, y el ahorro corriente se tornó negativo, si bien por un monto de escasa significación (3 millones de pesos).

No obstante lo ocurrido en el último trimestre, las operaciones presupuestarias del año mostraron ciertos cambios favorables al detenerse el descenso de la carga tributaria que venía manifestándose desde hace algunos años; incluso ésta creció levemente al pasar de 8.6% en 1982 a 9.1% en 1983.<sup>7/</sup> Ello permitió que, aun cuando los gastos totales aumentaron 16%, en tanto que en el año anterior habían disminuido 5%, el déficit fiscal permaneciera a un nivel semejante al del año anterior. Cabe destacar que el déficit fiscal del gobierno central como porcentaje del producto fue relativamente modesto (3.4%) y ligeramente inferior al de 1982 (3.7%).

Los ingresos tributarios se elevaron 18% después de haber descendido 10% en el ejercicio pasado. La recaudación proveniente de ingresos al comercio exterior --que grava en su mayoría a las importaciones-- creció 31% en contraste con el descenso del 14% del año precedente. En ello influyó básicamente el establecimiento, a fines de 1982, del impuesto de 10% sobre el valor de las importaciones. Con este aumento la relación entre la recaudación fiscal por este concepto y el valor de las importaciones de bienes --excluido el petróleo y sus derivados-- subió de 21.7% en 1982 a 28.4% en 1983. Cabe destacar que en noviembre se modificó la forma

<sup>7/</sup> La relación entre ingresos tributarios y producto interno bruto se redujo de 15.3% en 1971 a 10.8% en 1980.

Cuadro 19

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos dominicanos				Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1983 a/	1980	1981	1982	1983 a/
<b>1. Ingresos corrientes</b>	<b>869</b>	<b>908</b>	<b>745</b>	<b>906</b>	<b>28.9</b>	<b>4.5</b>	<b>-18.0</b>	<b>21.6</b>
Ingresos tributarios	714	749	676	798	14.6	4.9	-9.7	18.0
Directos	204	210	206	224	35.1	2.9	-1.9	8.7
Indirectos	189	238	253	296	13.9	25.9	6.3	17.0
Al comercio exterior	287	272	185	243	4.0	-5.2	-32.0	31.4
Otros	34	29	32	35	13.3	-14.7	10.3	9.4
Ingresos no tributarios	155	159	69	108	203.9	2.6	-56.6	56.5
<b>2. Gastos corrientes</b>	<b>729</b>	<b>776</b>	<b>792</b>	<b>909</b>	<b>12.3</b>	<b>6.5</b>	<b>2.1</b>	<b>14.8</b>
Remuneraciones	376	404	430	450	20.5	7.5	6.4	4.7
Otros gastos corrientes	353	372	362	459	4.7	5.4	-2.7	26.8
<b>3. Ahorro corriente (1-2)</b>	<b>140</b>	<b>132</b>	<b>-47</b>	<b>-3</b>	<b>460.0</b>	<b>-5.7</b>	<b>...</b>	<b>...</b>
<b>4. Gastos de capital</b>	<b>337</b>	<b>309</b>	<b>241</b>	<b>290</b>	<b>-5.3</b>	<b>-8.3</b>	<b>-22.0</b>	<b>20.3</b>
Inversión real	128	121	98	109	32.0	-5.5	-19.0	11.2
Amortización de la deuda	13	17	44	52	-48.0	30.8	158.8	18.2
Transferencias de capital	193	160	83	108	16.3	-17.1	-48.1	30.1
Otros gastos de capital	3	11	16	21	...	266.7	45.5	31.3
<b>5. Gastos totales (2+4)</b>	<b>1 066</b>	<b>1 085</b>	<b>1 033</b>	<b>1 199</b>	<b>6.1</b>	<b>1.8</b>	<b>-4.8</b>	<b>16.1</b>
<b>6. Déficit (o superávit) fiscal (1-5)</b>	<b>-197</b>	<b>-177</b>	<b>-288</b>	<b>-293</b>				
<b>7. Financiamiento del déficit</b>	<b>197</b>	<b>177</b>	<b>288</b>	<b>293</b>				
Financiamiento interno	99	101	194	196				
Financiamiento externo	104	76	94	97				

Porcentajes

Relaciones

Ahorro corriente/gastos de capital	41.5	42.7	...	...
Déficit fiscal/gastos totales	18.5	16.3	27.9	24.4
Ingresos tributarios/PIB	10.8	10.4	8.6	9.1
Gastos totales/PIB	16.1	15.0	13.1	13.7
Déficit fiscal/PIB	3.0	2.5	3.7	3.4
Financiamiento interno/déficit	47.2	57.1	67.4	66.9
Financiamiento externo/déficit	52.8	42.9	32.6	33.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Finanzas y del Banco Central de la República Dominicana, Departamento de Estudios Económicos.

a/ Las cifras de los rubros que conforman los ingresos corrientes, la de los gastos totales y la del déficit fiscal corresponden a todo el ejercicio fiscal. Los renglones restantes fueron estimados con las tasas de variación de noviembre de 1983 respecto a noviembre de 1982.

/de calcular

de calcular los impuestos ad valorem de las mercancías liquidadas con dólares adquiridos en el mercado paralelo. En este caso se aplicó el tipo de cambio del mercado paralelo y no la paridad oficial como se hacía anteriormente. Con ello la base impositiva se amplió de manera considerable pues el precio de las divisas en el mercado libre excede en más del doble al del oficial.

Las percepciones por impuestos indirectos aumentaron 17%. Los diferenciales entre el costo y el precio interno del petróleo crudo importado, la gasolina y el combustóleo (fuel oil) se incrementaron 27%. Ello fue posible no obstante a que el precio de la gasolina se redujo 17 centavos por galón, pues, por una parte las cotizaciones del petróleo crudo y del combustóleo no se modificaron y por otro, aumentó el volumen de las ventas. Cabe destacar que estos ingresos, que representan el 16% de la recaudación tributaria, son altamente vulnerables si se considera la posibilidad de que las importaciones de crudo que actualmente se liquidan con divisas al tipo de cambio oficial, sean cubiertas con dólares adquiridos en el mercado paralelo.

Por otra parte, los impuestos sobre la producción de cigarrillos y bebidas alcohólicas, que representan el 44% de los gravámenes indirectos, se elevaron 12% en conjunto. El aumento a mediados de año del impuesto que grava a los cigarrillos elevó los ingresos por este concepto en 23% en tanto que el de bebidas alcohólicas sólo se incrementó 8%.

Los impuestos directos que en el ejercicio anterior habían disminuido 2% aumentaron 9%, gracias al crecimiento en la recaudación del impuesto sobre la renta por el alza en las tasas que gravan los dividendos y los ingresos de los profesionales.

Por último, los ingresos no tributarios que el año anterior menguaron casi a la mitad, en 1983 se recuperaron por mayores aportes de la empresa minera estatal Rosario Dominicana, que explota oro y plata, metales cuyos precios subieron en el mercado internacional.

Los gastos del gobierno central que en 1982 se habían contraído ante la política de austeridad del gobierno, en 1983 volvieron a reactivarse. Las erogaciones corrientes se expandieron 15%, impulsadas por el aumento

/de 27% en

de 27% en el renglón de otros gastos, donde se incluyen los intereses de la deuda que se elevaron de 62 millones de pesos a 99 millones, y las transferencias corrientes que se incrementaron un 21%. Las remuneraciones se ajustaron sólo en 5%, de acuerdo con la tendencia del año precedente. Los gastos de capital crecieron en 50 millones (20%) rompiendo con ello la tendencia negativa que desde 1979 habían mostrado. De ese incremento, el 51% correspondió a transferencias de capital a los organismos autónomos, 22% a inversión real del gobierno y 8% a la amortización de la deuda.

Finalmente, se introdujeron varias modificaciones al impuesto sobre la renta; se alentó la generación de empleo en el sector privado, al permitir deducciones de la renta imponible de las empresas por cada nuevo puesto de trabajo, y se trató de dar mayor autonomía económica a los ayuntamientos, mediante una ley que les destina el 20% de los ingresos del Estado por concepto de impuestos de rentas internas. Sin embargo, el acontecimiento más destacado y controvertido fue el establecimiento de un tributo a las transferencias e importación de bienes industrializados (ITEI). Se trata de un impuesto al valor agregado de alcance limitado. No grava a los bienes agrícolas y a los servicios y también están exentas la producción e importación de bienes de consumo básico --incluso medicinas-- y la de insumos agrícolas, así como las importaciones realizadas por las empresas establecidas en las zonas francas y por los organismos públicos. Los cigarrillos, las bebidas alcohólicas y gaseosas y los fósforos también están exonerados por gravárseles con impuestos selectivos. Además tienen tasa cero los fabricantes de bienes de consumo básico y de insumos esenciales destinados al sector agropecuario y a los exportadores. La tasa de 6% es más bien modesta y no sustituye a un gravamen general a las ventas, sino al impuesto del 10% a la importación.



