

**PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
CONVENIO SUBDERE/ILPES**

**CURSO: DESCENTRALIZACION, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y
LOCALIZACION DE INVERSIONES**

LINEAMIENTOS DE CONTENIDOS Y DE BIBLIOGRAFIA

29 DE JULIO DE 1991

CURSOS REGIONALES**CURSO: DESCENTRALIZACION, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y
LOCALIZACION DE INVERSIONES****LINEAMIENTOS DE CONTENIDOS Y DE BIBLIOGRAFIA****I. CONTENIDO CENTRAL DE LAS MATERIAS****A. MARCO MACROECONOMICO Y POLITICAS ECONOMICAS NACIONALES.**

1. Antecedentes generales: contexto histórico y tareas prioritarias de Gobierno.
2. Definiciones centrales de la estrategia económico-social.
3. La política de desarrollo productivo.
4. El desarrollo social.
5. La descentralización y el desarrollo regional.
6. Rol de la planificación.

B. TEORIA Y PRACTICA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

1. Los problemas más relevantes desde el punto de vista nacional: concentración, disparidades, centralización. Evolución histórica.
2. Revisión histórico-analítica de la planificación regional en América Latina. Paradigmas usados en las estrategias aplicadas.
3. La relevancia política actual del desarrollo regional:

el binomio descentralización-desarrollo regional. La racionalidad de la descentralización.

4. El concepto de "región". La idea inicial, su evolución y su carácter actual. La regionalización: problemas políticos y técnicos. Condiciones de una propuesta de regionalización.
5. La construcción social de las regiones como desafío fundamental del desarrollo regional actual. El desarrollo regional endógeno: significado, potencialidad y limitaciones.
6. La planificación regional como teoría sustantiva.
7. Sistema político y económico, estilo de desarrollo y el paradigma prevaleciente de desarrollo regional como tipificación de la "realidad".
8. Hipótesis sobre desarrollo regional. El papel del Estado y el papel de la región. Asignación regional de recursos, política económica y capacidad regional de organización social.
9. Naturaleza de una planificación regional real en el marco de un sistema capitalista.

C. TECNICAS DE ANALISIS REGIONAL.

1. Metodología de la investigación científica.
2. Los esquemas metodológicos en planificación regional.
3. Compilación y síntesis de conjuntos de observaciones. La unidad espacial de observación y sus variables descriptoras. Escalas de medidas: nominal, ordinal, de intervalo y de razón. Acerca de los mapas y la cartografía automatizada.
4. Distribución de la actividad económica en el territorio. Especialización regional. Estructura económica regional. Concentración geográfica sectorial. Dinámica regional. Base de exportación y saldo de la balanza comercial. Disparidades regionales.

5. Distribución de los asentamientos humanos. Estructura y tamaño del sistema urbano. Clasificación de asentamientos humanos según funciones. Índices de conectividad.
6. Análisis de fenómenos de interacción espacial. Flujos de bienes y personas. Nodalidad regional. Modelos gravitacionales.
7. Clasificación ambiental y recursos naturales. Técnicas de inventario. Técnicas de evaluación.
8. Clasificación territorial y regionalización. Método de combinación de indicadores. Coeficientes de correlación: Spearman y Pearson. Análisis multicriterio y priorización de proyectos.

D. LA DESCENTRALIZACION POLITICO-ADMINISTRATIVA: LA VINCULACION LOCAL/REGIONAL.

1. Aspectos teórico-conceptuales del proceso de descentralización.
2. Las dimensiones económicas, sociales, políticas e insti-tucionales de la descentralización.
3. Centralización y descentralización en el proceso institucional chileno. Aspectos históricos. Conformación del Estado nación y expansión de la administración pública; organización de los sistemas político-partidarios; estructuración espacial de la sociedad civil, y desarrollo espacial de la economía.
4. El actual sistema político-administrativo chileno. Rol y naturaleza de las regiones y de sus principales órganos institucionales.
5. Las propuestas de reformas constitucionales. El futuro rol de los Gobiernos Regionales; los órganos del Gobierno Regional; competencias legales, sistemas de financiamiento y manejo de recursos humanos; modificaciones a la ley orgánica de municipalidades.
6. Descentralización, desarrollo regional y políticas

regionales.

E. TECNOLOGIA, PROCESOS PRODUCTIVOS Y DESARROLLO REGIONAL.

1. Principales elementos del cambio tecnológico en marcha. La era de la información, el desarrollo de las comunicaciones y la miniaturización de la producción.
2. La incorporación del cambio tecnológico en las estrategias económicas de las empresas.
3. La innovación tecnológica como forma de competencia, diferenciación, reestructuración de pautas de acumulación y consolidación de grandes grupos empresariales.
4. Tendencia hacia la fragmentación del proceso productivo. Descentralización, disolución y subcontratación.
5. Implicancias de las nuevas tecnologías para el desarrollo regional y organización territorial, identificación de nuevos factores de localización y reorientación de la política regional.
6. El nuevo rol de las pequeñas y medianas empresas. De un modelo alternativo a un modelo interdependiente.
7. La industrialización de áreas rurales y la urbanización de la producción agrícola.
8. El sistema científico-tecnológico regional. Revisión de instrumentos y nuevos roles para el Gobierno Regional.

F. EVALUACION DE PROYECTOS Y PROGRAMACION DE INVERSIONES PUBLICAS.

1. Planes de desarrollo, lineamientos de estrategia y el proceso de inversión nacional.
2. Los proyectos y los programas de inversiones como implementación de los objetivos de desarrollo.

3. Las tipologías de proyectos de inversión pública y sus formas alternativas de evaluación. Proyectos de infraestructura pública; grandes proyectos de infraestructura; proyectos sociales; proyectos productivos.
4. El ciclo de vida de los proyectos y el proceso de reinversión.
5. Las etapas de la preparación de proyectos. Diagnóstico y optimización de la situación actual. Análisis de alternativas de proyectos para satisfacer el objetivo identificado.
6. Evaluación financiera, económica y social de proyectos. Marco de referencia.
7. La consideración del tiempo. El valor del dinero y del tiempo. El uso de equivalencias financieras para la evaluación de proyectos.
8. Criterios de evaluación con descuento. El valor actual neto (VAN), la tasa interna de retorno (TIR) y la relación beneficio/costo (B/C). Ventajas y desventajas.
9. Criterios para la selección de proyectos mutuamente excluyentes; el tratamiento de la amortización y los intereses; los estados de fuentes y usos de fondos; el tratamiento de la inflación en el análisis costo-beneficio.
10. Caracterización de los proyectos y programas de desarrollo social. Distinción entre la evaluación social de proyectos y la evaluación de proyectos sociales.
11. Las metodologías de costo-eficiencia para la evaluación de proyectos sociales sectoriales (salud, educación, vivienda).
12. Introducción a la evaluación económica y social de proyectos. Las externalidades como elemento distintivo de la evaluación económica. Efectos externos de los proyectos sobre su vecindad inmediata.
13. Efectos externos con impacto marginal sobre la economía

como un todo. Los costos de oportunidad y el cálculo de precios de cuenta. Metodologías alternativas para la evaluación económica y social de proyectos.

14. Los Bancos de Proyectos. Los sistemas computarizados de información de proyectos como apoyo a la programación de inversiones.
15. Principios de jerarquización y priorización de proyectos de inversión, sectorial y global. La formulación del programa de inversiones públicas.

II. BIBLIOGRAFIA BASICA DEL CURSO DOLI.

A. MARCO MACROECONOMICO Y POLITICAS ECONOMICAS NACIONALES.

Boisier, S e I. Silva Lira (1985) - "El Impacto de la política de apertura externa de Chile sobre la estructura industrial regional". Revista EURE, No 34/35, Santiago de Chile, Universidad Católica de Chile.

Silva Lira, I. (1985) - Política comercial y desarrollo regional: El impacto de la política de apertura externa de Chile en la estructura industrial regional, ILPES, Documento CPRD-E/38, Santiago de Chile.

B. TEORIA Y PRACTICA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

Boisier, S. (1976) - Política económica, organización social y desarrollo regional, ILPES, Cuaderno No 29, Santiago de Chile.

Boisier, S. (1991) - La gestión regional: un enfoque sistémico, ILPES, Documento 91/9, Santiago de Chile.

Boisier, S. (1985) - Centralización y descentralización territorial en el proceso decisorio del sector público, ILPES, CPRD-D/95, Santiago de Chile.

Boisier, S. (1985) - Región del Bío-Bío. Veinte años de políticas regionales, ILPES, CPRD-E/35, Santiago de Chile.

De Mattos, C. (1972) - La planificación regional a escala nacional, ILPES, CPRD-D/1, Santiago de Chile.

De Mattos, C. (1984) - Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica latinoamericana de planificación regional, ILPES, CPRD-D/88, Santiago de Chile.

Foxley, A. (1985) - El desafío de las regiones, ILPES, CPRD-

E/37, Santiago de Chile.

Ordoñez, F. (1985) - El desarrollo regional en el contexto de los procesos de ajuste macroeconómicos, ILPES, CPRD-D/86, Santiago de Chile.

Palma, E. (1983) - La descentralización desde una perspectiva política, ILPES, CPRD-D/90, Santiago de Chile.

Uribe-Echavarría, F. y B. Helmsing (1981) - La planificación regional en América Latina: teoría o práctica?

C. TECNICAS DE ANALISIS REGIONAL.

Boisier, S. (1980) - Técnicas de análisis regional con información limitada, ILPES, Cuaderno No 27, Santiago de Chile.

Coraggio, J. - Las bases teóricas de la planificación regional en América Latina. Un enfoque crítico, ILPES, CPRD-D/92, Santiago de Chile.

Marqués, N. - Agentes sociales, eslabonamientos productivos y diagnósticos regionales, ILPES, CPRD-C/98, Santiago de Chile.

Rondinelli, D. - Método aplicado de análisis regional. La dimensión espacial de la política de desarrollo. (Documento Auxiliar No 400).

Stohr, W. - Metodología para la delimitación de regiones en Chile, ILPES, CPRD-D/42, Santiago de Chile.

D. LA DESCENTRALIZACION POLITICO-ADMINISTRATIVA: LA VINCULACION LOCAL/REGIONAL.

Arenas, F. (ed.) (1990) - Manual de desarrollo regional, Universidad Católica de Chile, Santiago de Chile.

Boisier, S., Sabatini F., Silva V., Sojo A. y Vergara P., (1991) - La descentralización: el eslabón perdido de la cadena transformación productiva con equidad y sustentabilidad, ILPES, Documento 91/8, Santiago de Chile.

Gobierno de Chile (1991) - Proyecto de Reforma Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional y Provincial, y Reforma Comunal. Santiago de Chile.

Palma, E. (1983) - La descentralización desde una perspectiva política, ILPES, CPRD-D/90, Santiago de Chile.

E. TECNOLOGIA, PROCESOS PRODUCTIVOS Y DESARROLLO REGIONAL.

Castells, M. (1989) - "Nuevas tecnologías y desarrollo regional", Economía y Sociedad, Número 2, Madrid. (Documento CPRD-C/97).

Dagnino, R. (1988) - La reorientación del desarrollo de América Latina y el impacto de las nuevas tecnologías, CEPAL, Documento LC/R/653, Santiago de Chile.

De Mattos, C. (1990) - Parques tecnológicos, medios de innovación y crecimiento nacional, regional y local: reflexiones a partir de la experiencia francesa, ILPES, Santiago de Chile.

Gatto, F. (1990) - "Cambio tecnológico neofordista y reorganización productiva. Primeras reflexiones sobre sus implicaciones territoriales", En, Alburquerque, F., De Mattos, C. y R. Jordán, Revolución tecnológica y reestructuración productiva: impactos y desafíos territoriales, ILPES, IEU/PUC, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires.

Lahera, E. (1988) - "Cambio técnico y reestructuración productiva". Revista de la CEPAL, Número 36, Santiago de Chile.

Lipietz, A. y D. Leborge (1990) - "Nuevas tecnologías, nuevas formas de regulación: algunas consecuencias espaciales", En, Alburquerque, F., De Mattos, C. y R.

Jordán, op.cit.

Nochteff, H. (1988) - "Revolución industrial y alternativas regionales". Revista de la CEPAL, Número 36, Santiago de Chile.

Peréz, C. (1986) - "Las nuevas Tecnologías: una visión de conjunto". En, Ominami, C. (comp.), La tercera revolución industrial. Impactos internacionales del actual viraje tecnológico, RIAL/GEL, Buenos Aires. (Documento Auxiliar No 401).

Stohr, W. (1986) - Complejos territoriales de innovación. Traducción de Discussion 28, IIR Viena.

F. EVALUACION DE PROYECTOS Y PROGRAMACION DE INVERSIONES PUBLICAS.

IDE-Banco Mundial (1983) - Criterios de inversión en el análisis económico de proyectos, Documento PR-5.

IDE-Banco Mundial (1983) - El análisis de riesgo y sensibilidad en el análisis económico de proyectos, Documento PR-7.

Mc-Kean, R.M. (1978) - "El empleo de precios sombra", En, Layard, R., Análisis costo-beneficio, FCE, México. (Documento Auxiliar No 220).

MIDEPLAN (1990) - Inversión Pública Eficiente: un continuo desafío, MIDEPLAN, Santiago de Chile.

Prest, A. y R. Turvey, (1970) - "Análisis de costos y beneficios: una visión de la teoría", Panorama Contemporáneo de la Teoría, Alianza Editorial, Madrid. (Documento Auxiliar No 129).

Powers, T. (1978) - Visión de acontecimientos recientes en análisis de proyectos, Documento Auxiliar No 249.

Sen, A.K. (1969) - "La función de los planificadores en la formulación y evaluación de proyectos", Industrialización y

Productividad, Boletín No 13, Naciones Unidas. (Documento Auxiliar No 128).

Silva Lira, I. (1981) - "Los proyectos y la planificación de las inversiones en el sector público", En, FONAPRE-BID, Preinversión y Proyectos, BID, Quito. (Documento PR-9).

Silva Lira, I. (1985) - Evaluación de proyectos: enfoques alternativos, ILPES, Documento PR-8, Santiago de Chile.

Silva Lira, I. (1983) - Algunos conceptos básicos acerca de la evaluación financiera, económica y social de proyectos, ILPES, Documento PR-2, Santiago de Chile.

Silva Lira, I. (1990) - Seguimiento físico-financiero de proyectos de inversión: una metodología para el sistema de información de proyectos, ILPES, Documento PR-11, Santiago de Chile.