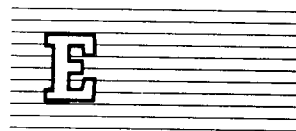


NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/L.286/Add.17
Octubre de 1983
ORIGINAL:ESPAÑOL

CEPAL

BIBLIOTECA NACIONES UNIDAS MEXICO

Comisión Económica para América Latina

ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA

1982

COLOMBIA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1982* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.286 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

COLOMBIA

1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

El producto interno bruto se expandió en 1982 a un ritmo levemente superior a 1%, luego de haber mostrado también poco dinamismo (2%) en el año anterior. En contraste, entre 1974 y 1980 el producto interno bruto había crecido a una tasa promedio de 5%. Desde que existen registros estadísticos en el país, jamás el incremento del valor agregado nacional había sido tan reducido como en 1982. Ello se reflejó en un aumento de la tasa de desocupación e influyó también en parte en la moderada reducción del ritmo inflacionario. En efecto, la primera subió de 8.2% a 9.3% mientras que el segundo bajó de 27% a 24%. (Véase el cuadro 1.)

En la evolución sectorial de la producción durante 1982, destacaron la contracción del sector manufacturero (-2%) y el estancamiento del sector agropecuario. En el caso de este último, pesó de manera decisiva el estancamiento de la producción de café mientras que en el primero incidieron con especial fuerza las caídas de la demanda interna y de las exportaciones ocasionadas por los factores que se analizan más adelante. Por su parte, la actividad de la construcción aumentó a un ritmo aceptable de 5%, aunque éste fue bastante menor que en 1980 y 1981. Esta caída es atribuible a la combinación de un pequeño deterioro en la construcción privada (por problemas de demanda y de financiamiento) y de un crecimiento de la actividad pública de construcción, aunque a un ritmo menor que en 1981. Así la producción global de bienes, incluido el pequeño sector de la minería, cayó marginalmente (-0.3%) en 1982.

La producción de servicios, por su parte, fue 3% mayor que un año antes, destacando el aumento de 5% en el producto de los servicios gubernamentales. Con esto y la participación pública en la actividad de la construcción, la actividad del Gobierno se convirtió en uno de los factores más importantes entre los que permitieron evitar un descenso del producto bruto interno durante 1982.

Una serie de factores influyeron negativamente en el ritmo de crecimiento económico en 1982, muchos de los cuales se hacían sentir desde tiempo atrás: problemas en el frente externo, irregularidades en el sistema financiero nacional, déficit público e inflación.

Tanto la evolución del endeudamiento externo como la de la cuenta corriente determinaron que fuera negativa la influencia de las cuentas externas sobre el dinamismo de la actividad económica en 1982 y en años anteriores.

Como puede verse en el gráfico 1, el déficit en el comercio de bienes y servicios apareció en 1980, luego de varios años de saldos positivos. Este se acentuó en forma importante en 1981, para volver a crecer en 1982. En este último año su valor superó los 1 900 millones de dólares, como resultado de compras al exterior por un valor de más de 6 400 millones de dólares frente a ventas ligeramente superiores a 4 500 millones. De una parte, ello surgió de la tendencia, presente ya durante varios años, a la disminución del volumen de las exportaciones de bienes —el cual fue 20% menor en 1982 con respecto a 1979— aparejada a un crecimiento acelerado de aquel de las importaciones —que había crecido 46% entre 1979 y 1982. De otra parte, si bien el índice de relación de precios del intercambio de bienes y servicios se elevó casi 4% durante 1982, ella fue 41% menor que en 1977. Esos efectos son atribuibles tanto a la recesión mundial, en términos generales, como a ciertos factores más específicos (como los problemas en el mercado cafetero y la revaluación del dólar en los mercados internacionales) y a la demora en la aplicación de medidas para controlar el crecimiento de las importaciones.¹ Hasta 1981, esto último obedeció en alguna medida al propósito de las autoridades económicas de desacelerar la acumulación de reservas internacionales para evitar presiones en el mercado monetario.

¹ Sólo en septiembre de 1982 se amplió la lista de productos sujetos a licencia previa de importación y en noviembre se elevó el arancel de aduanas en 20%.

Al empeoramiento del saldo del comercio de bienes con el exterior contribuyó, asimismo, la política cambiaria aplicada durante los últimos años. En efecto, en 1982 la devaluación nominal del peso (19%) fue insuficiente para compensar los efectos de la inflación interna. Así, el tipo de cambio real efectivo² se redujo en alrededor de 7% por segundo año consecutivo.

Al deterioro del intercambio de bienes con el exterior se sumó un aumento significativo (más de 80%) del pago neto de intereses, el cual había crecido ya casi 50% en 1981. Fue notable en este sentido la disminución (-21%) de intereses recibidos como resultado de la merma de los depósitos de reservas en el exterior y de la caída de la tasa de interés internacional. A su vez, el pago de intereses experimentó un incremento de sólo 13% en 1982.

Cuadro 1

COLOMBIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
|---|-------------------|-------------------|------------------|------------------|--------|--------|-------------------|
| A. Indicadores económicos básicos | | | | | | | |
| Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970) | 17 152 | 17 865 | 19 379 | 20 421 | 21 256 | 21 701 | 21 962 |
| Población (millones de habitantes) | 23.7 | 24.2 | 24.7 | 25.3 | 25.8 | 26.4 | 26.9 |
| Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970) | 724 | 739 | 784 | 809 | 824 | 823 | 816 |
| Tasas de crecimiento | | | | | | | |
| B. Indicadores económicos de corto plazo | | | | | | | |
| Producto interno bruto | 4.7 | 4.2 | 8.5 | 5.4 | 4.1 | 2.1 | 1.2 |
| Producto interno bruto por habitante | 2.5 | 2.0 | 6.2 | 3.2 | 1.9 | -0.1 | -1.0 |
| Ingreso bruto ^b | 7.4 | 6.9 | 7.0 | 4.1 | 4.8 | 0.6 | 1.5 |
| Relación de precios del intercambio de bienes y servicios | 34.3 | 41.2 | -17.4 | -14.1 | 9.8 | -15.2 | 3.9 |
| Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios | 30.0 | 22.8 | 16.1 | 14.7 | 9.9 | -16.6 | 7.3 |
| Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios | 14.5 | 18.9 | 23.7 | 14.2 | 40.2 | 7.4 | 8.7 |
| Precios al consumidor ^c | | | | | | | |
| Diciembre a diciembre | 25.9 | 29.3 | 17.8 | 29.8 | 26.5 | 26.7 | 23.9 |
| Variación media anual | 19.9 | 34.8 | 17.1 | 24.7 | 27.2 | 28.1 | 24.6 |
| Dinero | 34.7 | 30.4 | 30.3 | 24.2 | 27.9 | 21.2 | 25.4 |
| Sueldos y salarios ^d | 2.4 | -5.6 | 11.5 | 6.5 | 0.8 | 1.4 | 3.7 |
| Tasa de desocupación ^e | ... | 9.3 | 8.8 | 8.8 | 9.6 | 8.2 | 9.3 |
| Ingresos corrientes del gobierno | 27.0 | 29.9 | 32.6 | 36.3 | 32.5 | 35.0 | 25.7 |
| Gastos totales del gobierno | 12.6 | 29.9 | 35.8 | 38.9 | 50.3 | 31.6 | 35.5 |
| Deficit fiscal/gastos totales del gobierno ^f | 10.2 ^g | 10.1 ^g | 7.5 ^g | 5.5 ^g | 7.0 | 4.7 | 11.5 |
| Millones de dólares | | | | | | | |
| C. Sector externo | | | | | | | |
| Saldo del comercio de bienes y servicios | 462 | 643 | 532 | 606 | -482 | -1 725 | -1 933 |
| Saldo de la cuenta corriente | 193 | 435 | 294 | 490 | -644 | -1 969 | -2 291 |
| Variación de las reservas internacionales | 639 | 661 | 676 | 1 552 | 1 311 | 199 | -711 |
| Deuda externa ^h | 3 951 | 4 106 | 4 247 | 5 486 | 6 718 | 8 285 | 9 798 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bProducto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

^cÍndice nacional para obreros.

^dSalarios reales de los obreros en la industria manufacturera.

^eTasa media anual en Bogotá, Barranquilla, Medellín y Cali.

^fPorcentaje.

^gSuperávit.

^hDeuda desembolsada total.

²Referido a las exportaciones; véase la sección 3.

Hasta 1981 el desequilibrio de la cuenta corriente fue financiado mediante el recurso creciente al endeudamiento externo, tanto por parte del sector público como de los agentes económicos privados. En cambio, en 1982, ante la baja de la entrada neta de capitales foráneos, fue necesario apelar a la reducción de las reservas internacionales.

Como resultado de ello, el endeudamiento externo se expandió 18%, tasa menor tanto a la de alrededor de 23% registrada, en promedio, en 1980 y 1981 como, sobre todo, a la de 30% correspondiente a 1979. Así, el endeudamiento externo se comportó en el período 1979-1982 en forma que contrastaba marcadamente con el que tuvo en los tres años anteriores a 1979, durante los cuales la contratación de pasivos internacionales se expandió a un ritmo inferior a 5% anual.

Esta diferencia reflejó el cambio que se introdujo en la política de endeudamiento externo al asumir un nuevo gobierno a mediados de 1978. Como se verá más adelante, luego de varios años de estancamiento se le dio renovada importancia al proceso de inversión pública, la cual fue financiada en gran parte con fondos provenientes del exterior. Dada la abundancia de recursos en el mercado financiero mundial, el bajo nivel inicial de endeudamiento y la situación económica relativamente satisfactoria que mostraba el país tanto en el ámbito externo como en el interno, no fue difícil conseguir los capitales necesarios.

Al deteriorarse la situación de la banca internacional y la situación externa e interna del país durante 1982, se produjo la disminución ya mencionada en el ritmo de expansión de su endeudamiento externo. Como al mismo tiempo empeoró la cuenta corriente, se recurrió, por primera vez desde 1974, a una reducción de las reservas internacionales. Estas, que habían crecido ininterrumpidamente desde un nivel de 450 millones de dólares en dicho año hasta más de 5 600 millones en 1981, bajaron 13% en 1982. Con todo, su valor al terminar el año fue de 4 900 millones de dólares, monto equivalente a nueve meses de importaciones de bienes y servicios.

Aquella evolución de las reservas internacionales resultó importante a la luz de lo ocurrido en 1982 con el crecimiento económico. Efectivamente, la rápida expansión de los activos externos del país hasta 1981 se convirtió en el elemento más significativo de la base monetaria. Así, su influencia sobre el comportamiento de los precios fue decisiva. Dado que los efectos nocivos del proceso inflacionario han pesado mucho en los diagnósticos globales oficiales de la economía, uno de los principales objetivos de las autoridades económicas fue neutralizar tal expansión de reservas, la cual se tradujo principalmente en una fuerte restricción al crédito interno hasta 1981.

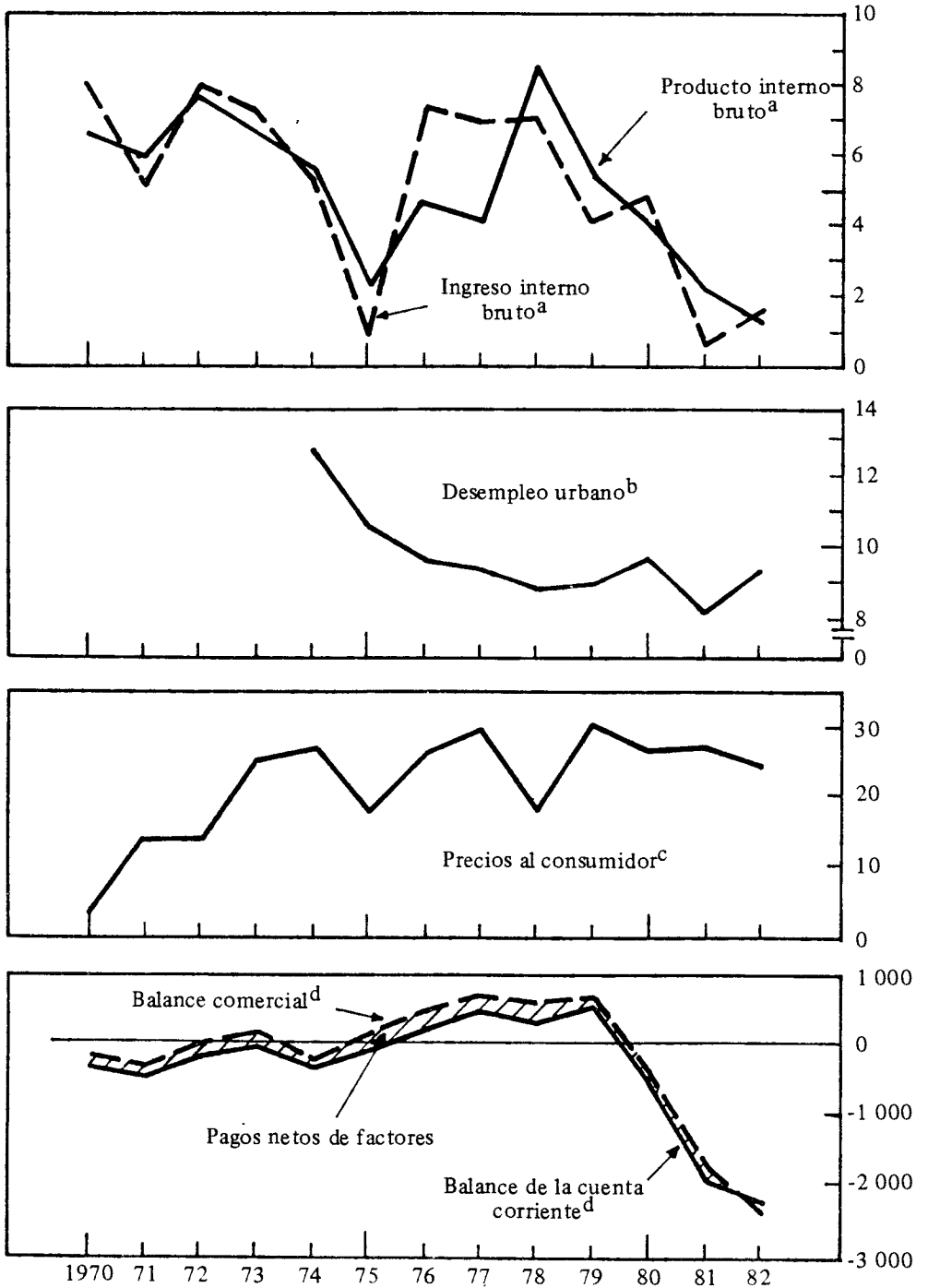
De por sí, en 1982 el vigor de la expansión económica fue afectado por aquellas limitaciones sobre la expansión de la liquidez y el crédito registradas hasta un año antes. A ello se unió, además, el efecto negativo causado por el debilitamiento de la demanda externa en el año examinado. Sin embargo, el problema se agudizó aún más por la pronunciada alza de la tasa de interés interna. En efecto, en términos reales, ésta pasó de un promedio de -4% en 1971-1973 y 1% en 1974-1979, a 7% en 1980, 9% en 1981 y casi 10% en 1982.³ Este acelerado movimiento ascendente de los últimos años derivó también del proceso ya indicado de contención del crecimiento de la masa monetaria en la economía y de una política de liberalización de tasas de interés. Por un lado, las operaciones de mercado abierto del gobierno generaron una fuerte presión en el mercado financiero pues se ofrecían títulos públicos de alta rentabilidad. Por otra parte, los agentes económicos privados, frente a las restricciones enfrentadas por la banca tradicional, crearon nuevas empresas financieras; para conseguir recursos, éstas también ofrecían altas rentabilidades a sus depositantes presionando nuevamente sobre la tasa de interés.

En 1982, al desaparecer la presión expansionista de las reservas internacionales sobre la base monetaria, disminuyó también aquella para contener el crédito interno, tanto en lo que toca al sector público como al sector privado. Ello permitió financiar un mayor déficit fiscal, así como aumentar el monto de recursos prestables a disposición del sector privado, e iniciar acciones destinadas a reducir las tasas de interés. De esta manera, se redujeron los depósitos previos a las importaciones y se liberó parte del encaje legal, a la vez que se rebajó la rentabilidad de los títulos públicos para presionar a la baja de la tasa de interés.⁴ No obstante, ya la situación económica del sector privado era delicada y la

³ Tasas de interés nominal para los depósitos a término en el sistema bancario deflacionadas por el índice de precios al consumidor.

⁴ A pesar de ello, la captación de fondos por el Banco de la República en operaciones de mercado abierto creció aceleradamente en 1982 ante la crisis de confianza del público en el sistema financiero.

Gráfico 1
COLOMBIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento.

^bTasa anual media en Bogotá, Barranquilla, Medellín y Cali.

^cVariación porcentual de diciembre a diciembre.

^dMillones de dólares.

mayor disponibilidad de fondos prestables no fue utilizada en la medida esperada. Oficialmente se expresó que dicha situación se debía en importante medida al inadecuado funcionamiento del sistema financiero, en el cual se había ido acentuando una tendencia que venía observándose en los últimos años. Esta consistía en el desvío de una proporción importante de fondos hacia actividades financieras especulativas, desatendiendo su función principal de canalizar fondos hacia el financiamiento de las actividades productivas.

En estas circunstancias, y teniendo en cuenta que el primer conjunto de medidas no restableció la confianza del público en el sistema financiero (determinando un traslado de depósitos desde las instituciones pequeñas a las grandes y de las privadas a las públicas), el gobierno declaró, a inicios de octubre, el primer estado de emergencia económica del año.⁵ El objetivo era el saneamiento del sistema financiero, generando las condiciones necesarias para una mayor formación y mejor manejo del ahorro interno. También se buscaba dar soluciones a problemas tales como el creciente proceso de concentración económica operado a través del sistema financiero, la existencia de situaciones irregulares de algunas empresas financieras y la debilidad del apoyo prestado por el sistema financiero a otros sectores de la economía.

Para ello se promulgaron diversas medidas, entre las que destacaron tres. Por un lado, el gobierno nacionalizó un banco, intervino dos corporaciones financieras y cinco compañías de financiamiento comercial y sometió a severa vigilancia a por lo menos otras cuatro de estas últimas. El propósito de esta medida fue impedir su insolvencia por iliquidez, dándoles acceso a cuantiosos recursos monetarios a través de cupos ordinarios y extraordinarios del Banco de la República y del Fondo de Ahorro y Vivienda. En segundo lugar, el gobierno ordenó el traslado al Banco de la República de los montos por los cuales los depósitos de las instituciones descentralizadas del gobierno y del Fondo Nacional del Café en las instituciones financieras privadas superasen los saldos registrados el 31 de mayo, de manera de que dicho banco tuviese recursos para poder constituir depósitos a plazo fijo en las empresas financieras más necesitadas de liquidez. Por último, se dictaron un conjunto de disposiciones encaminadas a desconcentrar tanto la propiedad de las instituciones financieras como el otorgamiento de créditos.

La desconfianza del público en el sistema financiero unido a la caída de la tasa de interés pusieron fin al auge del ahorro en certificados de depósitos a término que había tenido lugar en 1980 y 1981, como resultado de la liberación de las tasas de interés. En efecto, el monto real depositado en los certificados creció 114% y 53% en 1980 y 1981, respectivamente. Por esa razón la oferta monetaria ampliada (dinero más cuasidineró), también en términos reales, aumentó 15% y 10% en dichos años. En 1982, en cambio, el valor real de los certificados se contrajo 8%, lo que hizo estancarse el crecimiento del cuasidineró. Por su parte, gracias a que se mantuvo la tasa nominal de expansión del dinero, ésta dejó de ser negativa en términos reales, y la oferta monetaria ampliada llegó a crecer algo menos de 1%.

Conjuntamente con la situación monetaria y financiera descrita, durante 1982 el déficit de la gestión del gobierno central alcanzó una elevada magnitud, con lo cual se acrecentó la larga lista de factores que incidieron negativamente en el crecimiento económico, a través de las medidas tomadas para financiarlo.

El déficit del gobierno central de 1982 fue la culminación de un proceso comenzado cuatro años atrás. En efecto, a partir de 1978 empieza a disminuir el superávit fiscal que se registraba desde 1976, transformándose en un déficit en 1980, equivalente a casi 8% de los ingresos corrientes. En 1981 persistió el déficit si bien se redujo a 5% de estos ingresos, para aumentar finalmente y en forma notoria a 13% de ellos en 1982. (Véase nuevamente el cuadro 1.)

La aparición del déficit público puede atribuirse fundamentalmente al introducido en los criterios aplicados a la inversión pública con el advenimiento del gobierno que asumió en 1978 y que empezó a materializarse definitivamente en 1980. En efecto, hasta ese entonces los gastos de inversión del gobierno estuvieron muy restringidos como parte importante del programa de estabilización destinado a contrapesar la rápida acumulación de reservas internacionales. Así, en el período 1973-1979 la inversión pública real disminuyó a un ritmo medio anual de casi 4% aunque su

⁵ El estado de emergencia económica es una figura constitucional que el gobierno puede decretar hasta por 90 días al año (no necesariamente consecutivos), que le otorga poderes especiales para solucionar los efectos de hechos que perturban gravemente el orden económico y social del país.

comportamiento fue bastante errático. En 1980 y 1981, en cambio, la tasa de crecimiento real del gasto fiscal en inversión fue de 29% y 13%, respectivamente, y en 1982 ella fue nuevamente positiva (5%). Aún así, la proporción que este tipo de gasto representó en los egresos totales del gobierno siguió siendo menor en 1982 que en 1973. Por otro lado, el valor real de los gastos corrientes, que se había reducido marginalmente en 1981 se expandió aceleradamente (10%) en 1982.

El mayor déficit en 1982 se debió también al estancamiento del valor real de los ingresos fiscales (creció sólo 1%). Esa circunstancia puede atribuirse en importante medida a la casi continua caída desde 1976 de la recaudación real de impuestos directos, debido en forma especial en los últimos dos años a la pérdida de dinamismo de la economía.

Por otro lado, a pesar que en 1982 su recaudación real se expandió sólo ligeramente, los impuestos indirectos han venido creciendo a altas tasas (13%) promedio en los cuatro años anteriores. Sin embargo, en esto se incluyó la lucrativa Cuenta Especial de Cambios (CEC), que ha dado lugar a muchas controversias, pues al provenir sus ingresos de fuentes que suponen emisión primaria de dinero,⁶ su uso genera presiones inflacionarias. Si bien en 1978 los aportes de la CEC representaban sólo 13% de los ingresos corrientes del gobierno, en 1981 y 1982 su importancia creció notablemente, a 27% y 29% de los ingresos corrientes, respectivamente.

El financiamiento del déficit fue diferente en 1980 y 1981 con respecto a 1982. En efecto, en los primeros dos años nombrados el gobierno lo sobrefinanció mediante endeudamiento externo — éste superó en promedio en dos terceras partes al déficit registrado —, lo cual permitió que el crédito neto otorgado por el Banco de la República fuera negativo. En 1982, en cambio, ante la mayor dificultad para conseguir nuevos préstamos en el exterior y ante la desaparición de las condiciones que dieron lugar al riguroso control de la expansión del crédito interno en los últimos años, el gobierno usó este último en importante medida, tornándose positivo en términos netos. Así, el financiamiento interno cubrió más de la mitad del déficit fiscal en 1982, y la expansión del crédito al gobierno absorbió tres cuartas partes del aumento del crédito neto total en el país en 1982. Si a ello se le agrega el resto del sector público, dicha proporción sube a 89%.

En la última semana de diciembre, el gobierno declaró una segunda emergencia económica, por 50 días, para legislar en el área fiscal. Los propósitos fueron mejorar los ingresos públicos, perfeccionando los sistemas de su recaudación y administración, a la vez que fortalecer el ahorro público y privado (aunque sin llegar a una reforma tributaria global). Asimismo, se quería evitar las presiones inflacionarias de la actividad pública y sus consecuencias perjudiciales sobre los montos recaudados.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y demanda globales*

El incremento apenas superior al 1% del producto interno bruto en 1982 y no obstante el repunte cercano al 6% que habría experimentado el cuántum de las importaciones de bienes y servicios (en contraste con su estancamiento del año anterior) determinó un escaso aumento (1.6%) de la oferta de bienes y servicios. Ya en 1981 su incremento había sido bajo, del 2%, más aún al compararlo con su rápida expansión en los años setenta, pero que se había interrumpido en 1975. Las débiles tasas de crecimiento que se observaron tanto en 1981 como en 1982 y que se acentuaron en este último año en la mayoría de las variables macroeconómicas de la oferta y la demanda globales, reflejan muy bien el estado de recesión de la economía.

Del lado de la demanda, el cuántum de las exportaciones de bienes y servicios acusó un pequeño aumento —que de cualquier manera fue más favorable que las reducciones sufridas en los dos años anteriores. Por ese motivo, la disponibilidad interna de bienes y servicios subió menos de 2%, cifra inferior a la registrada en 1981.

Entre los componentes de la demanda interna, mientras la inversión interna bruta aumentó algo menos del 3%, el consumo total subió poco más del 1% por segundo año consecutivo y si se deducen los gastos de consumo del gobierno general, el del sector privado apenas habría aumentado. Por segundo año —de acuerdo con estas cifras preliminares— el consumo privado por habitante se

⁶ Los fondos que constituyen la Cuenta Especial de Cambios provienen de los beneficios derivados de las operaciones de compra-venta de divisas, de los intereses ganados (en pesos), por los depósitos en el exterior de las reservas internacionales, del impuesto *ad valorem* a las exportaciones de café y del impuesto a las remesas de divisas.

deterioró en términos reales al sentir los efectos del empeoramiento de la situación económica general. (Véase el cuadro 2.)

El incremento aproximado a 3% de la inversión, fue muy inferior a los registrados en los dos años anteriores. Cabe recordar que tanto las actividades industriales, como las comerciales y agrícolas cerraron el año 1981 con una alta acumulación de existencias — entre éstas las de café — que explica en parte el aumento de la inversión bruta en ese año. Durante 1982 se redujeron las existencias y en particular las de café no acusaron mayor variación.

De acuerdo con algunos indicadores de la formación de capital fijo, ésta habría aumentado poco durante el año. Así lo sugiere por una parte el hecho de que se redujo de 166 millones de dólares en 1981 a 132 millones en 1982 el monto de las solicitudes de inversiones extranjeras directas aprobadas por el Departamento Administrativo Nacional de Planeación, y especialmente las destinadas al sector manufacturero industrial (de 104 a 74 millones de dólares); en cambio, aumentaron las orientadas tanto a la explotación minera como también al sector financiero. Por otra parte, disminuyeron las licencias de importación de maquinaria y equipo que se otorgan para la instalación de nueva capacidad de producción o ampliación de la existente. En efecto, mientras en 1981 se aprobaron permisos de importación por un valor de 290 millones de dólares para 134 proyectos industriales, en 1982 esas cifras se redujeron a 90 millones y 83 proyectos. En general solamente aumentaron las licencias otorgadas para la importación de equipo destinado a la generación de electricidad.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

El escaso impulso que se observó en la evolución del producto interno bruto durante 1982 fue especialmente evidente entre los sectores productores de bienes, que registraron un virtual estancamiento a causa de una reducción del 2% del producto manufacturero, de un leve descenso de la producción agropecuaria y de una clara pérdida de impulso de la construcción.

También los servicios básicos y en particular los de transporte, almacenamiento y comunicaciones, atenuaron notoriamente su ritmo de crecimiento en 1982 y lo mismo sucedió con los demás

Cuadro 2

COLOMBIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|--------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|----------------------|------|------|-------------------|
| | 1980 | 1981 | 1982 ^a | 1970 | 1980 | 1982 ^a | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Oferta global | 23 406 | 23 864 | 24 248 | 109.2 | 110.1 | 110.4 | 5.3 | 5.8 | 2.0 | 1.6 |
| Producto interno bruto a precios de mercado | 21 256 | 21 701 | 21 962 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.4 | 4.1 | 2.1 | 1.2 |
| Importaciones de bienes y servicios ^b | 2 150 | 2 163 | 2 286 | 9.2 | 10.1 | 10.4 | 3.8 | 26.9 | 0.6 | 5.7 |
| Demanda global | 23 406 | 23 864 | 24 248 | 109.2 | 110.1 | 110.4 | 5.3 | 5.8 | 2.0 | 1.6 |
| Demanda interna | 21 846 | 22 426 | 22 803 | 101.2 | 102.8 | 103.8 | 4.1 | 7.0 | 2.7 | 1.7 |
| Inversión bruta interna | 4 117 | 4 499 | 4 620 | 20.2 | 19.4 | 21.0 | -0.3 | 10.9 | 9.3 | 2.7 |
| Inversión bruta fija | 3 705 | 3 920 | ... | 18.0 | 17.4 | ... | 3.8 | 13.2 | 5.8 | ... |
| Construcción | 1 824 | 1 976 | ... | 10.2 | 8.6 | ... | -2.4 | 14.6 | 8.4 | ... |
| Maquinaria y equipo | 1 882 | 1 943 | ... | 7.8 | 8.8 | ... | 10.5 | 11.8 | 3.3 | ... |
| Variación de existencias | 412 | 579 | ... | 2.2 | 2.0 | ... | ... | ... | ... | ... |
| Consumo total | 17 729 | 17 927 | 18 183 | 81.0 | 83.4 | 82.8 | 5.2 | 6.2 | 1.1 | 1.4 |
| Gobierno general | 2 290 | 2 327 | 2 455 | 9.3 | 10.8 | 11.2 | 12.4 | 12.7 | 1.6 | 5.5 |
| Privado | 15 439 | 15 600 | 15 728 | 71.7 | 72.6 | 71.6 | 4.3 | 5.3 | 1.0 | 0.8 |
| Exportaciones de bienes y servicios ^b | 1 560 | 1 438 | 1 445 | 8.0 | 7.3 | 6.6 | 20.8 | -8.6 | -7.8 | 0.5 |

Fuente: 1970-1981: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Departamento Nacional de Estadística (DANE); 1982: estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

servicios y especialmente con la actividad comercial y financiera. Solamente los servicios proporcionados por el gobierno lograron mantener un ritmo satisfactorio de actividad, aún más alto que el anotado en 1981. (Véase el cuadro 3.)

i) *La agricultura.* La producción agropecuaria virtualmente se estancó como resultado de una disminución de 2.5% de la producción agrícola, que fue en gran medida compensada por incrementos de poco más del 2% de la producción pecuaria y de más del 5% de las actividades silvícolas y de la pesca. Desde 1978, cuando mostró un aumento cercano a 9%, ha disminuido rápidamente el ritmo de crecimiento de la producción agropecuaria hasta volverse ligeramente negativo el último año. (Véase el cuadro 4.)

Durante 1982 la agricultura sufrió las consecuencias de condiciones climáticas desfavorables que afectaron el riego en varias zonas agrícolas. Además, la demanda de algunos productos se contrajo seriamente por las bajas cotizaciones internacionales que redujeron las posibilidades de exportación o por la merma de las exportaciones de otros bienes que utilizan insumos de origen agropecuario o llevan incorporados productos de ese origen. Por otra parte, la escasa productividad de muchos cultivos y las pesadas cargas financieras que soporta la agricultura, imposibilitaron alguna reducción en los precios de los productos que eventualmente hubiera podido alentar la demanda interna. Por el contrario, se intensificó el incremento de los precios al por mayor de los productos agropecuarios durante el año, hasta llegar a constituir el mayor habido desde 1976. De otra parte, las devaluaciones monetarias que llevaron a cabo algunos de los países fronterizos, favorecieron el contrabando en perjuicio de la producción nacional. A todo esto se agregó el clima de intranquilidad social existente en varias regiones del país y que ha contribuido a desalentar la expansión de los cultivos.

Cuadro 3

COLOMBIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|--------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|----------------------|------------------|------------------|-------------------|
| | 1980 | 1981 | 1982 ^a | 1970 | 1980 | 1982 ^a | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Producto interno bruto^b | 19 354 | 20 026 | 20 266 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.3 ^c | 5.5 ^c | 3.5 ^c | 1.2 |
| Bienes | 9 172 | 9 504 | 9 476 | 51.0 | 46.9 | 46.2 | 2.9 | 7.0 | 3.6 | -0.3 |
| Agricultura | 4 770 | 4 912 | 4 902 | 27.3 | 24.4 | 23.9 | 4.9 | 1.8 | 3.0 | -0.2 |
| Minería | 196 | 206 | 215 | 2.4 | 1.0 | 1.0 | 1.6 | 18.9 | 5.4 | 4.5 |
| Industria manufacturera | 3 424 | 3 533 | 3 463 | 17.3 | 17.5 | 16.9 | 0.4 | 12.7 | 3.2 | -2.0 |
| Construcción | 782 | 853 | 896 | 4.0 | 4.0 | 4.4 | 0.6 | 14.3 | 9.1 | 5.0 |
| Servicios básicos | 2 562 | 2 697 | 2 787 | 10.7 | 13.1 | 13.6 | 7.1 | 3.0 | 5.3 | 3.4 |
| Electricidad, gas y agua | 305 | 316 | 335 | 1.2 | 1.6 | 1.6 | 11.7 | 7.0 | 3.6 | 6.0 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 2 257 | 2 381 | 2 452 | 9.5 | 11.5 | 12.0 | 6.5 | 2.4 | 5.5 | 3.0 |
| Otros servicios | 8 337 | 8 651 | 8 875 | 41.1 | 42.7 | 43.3 | 4.8 | 4.9 | 3.8 | 2.6 |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 2 616 | 2 670 | 2 710 | 13.1 | 13.4 | 13.2 | 3.8 | 1.9 | 2.1 | 1.5 |
| Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas | 2 788 | 2 952 | 3 017 | 14.5 | 14.3 | 14.7 | 4.8 | 6.3 | 5.9 | 2.2 |
| Propiedad de vivienda | 1 371 | 1 419 | 1 462 | 8.1 | 7.0 | 7.1 | 3.9 | 2.1 | 3.5 | 3.0 |
| Servicios comunales sociales y personales | 2 933 | 3 029 | 3 148 | 13.5 | 15.0 | 15.4 | 5.8 | 6.3 | 3.3 | 3.9 |
| Servicios gubernamentales | 1 723 | 1 779 | 1 867 | 7.8 | 8.8 | 9.1 | 6.5 | 9.9 | 3.2 | 5.0 |
| Menos: Comisión imputada de los servicios bancarios | 530 | 625 | 634 | 2.8 | 2.7 | 3.1 | -0.3 | 12.2 | 17.9 | 1.5 |

Fuente: 1970-1981: Cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Departamento Nacional de Estadística (DANE); 1982: estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bLa suma de las actividades no coincide con el total debido a que se extrapolaron independientemente cada actividad y el total.

^cLas diferencias que se observan entre estas tasas de crecimiento y las de los cuadros 1 y 2 se deben a que miden diferentes conceptos de producto, en este caso al costo de los factores y en los demás a precios de mercado.

Cuadro 4

COLOMBIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|--|--------|--------|--------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | | | | | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Índice de la producción agropecuaria (1970 = 100) | 153.0 | 156.0 | 162.0 | 161.7 | 4.0 | 2.6 | 3.2 | -0.2 |
| Agrícola | 158.0 | 161.5 | 164.0 | 159.9 | 3.9 | 2.0 | 3.1 | -2.5 |
| Pecuaria | 150.6 | 155.7 | 161.7 | 165.4 | 4.5 | 3.4 | 3.9 | 2.3 |
| Producción de los principales cultivos ^b (miles de toneladas) | | | | | | | | |
| Arroz | 1 932 | 1 798 | 1 788 | 2 018 | 12.7 | -6.9 | -0.5 | 12.9 |
| Maíz | 870 | 854 | 880 | 898 | 0.9 | -1.8 | 3.0 | 2.0 |
| Sorgo | 501 | 431 | 532 | 576 | -3.1 | -14.0 | 23.4 | 8.3 |
| Trigo | 42 | 46 | 62 | 71 | 10.5 | 9.5 | 34.8 | 14.5 |
| Algodón en rama | 282 | 353 | 366 | 154 | -14.5 | 25.2 | 3.7 | -57.9 |
| Ajonjolí | 16 | 13 | 12 | 7 | 14.3 | -18.7 | -7.7 | -41.7 |
| Soya | 146 | 155 | 89 | 99 | 11.5 | 6.1 | -42.6 | 11.2 |
| Palma africana ^{cd} | 62 | 70 | 80 | 85 | 26.5 | 12.9 | 14.3 | 6.5 |
| Frijol común | 75 | 84 | 74 | 73 | 2.7 | 12.0 | -11.9 | -1.4 |
| Papa | 1 966 | 1 727 | 2 105 | 2 149 | -1.5 | -12.2 | 21.8 | 2.1 |
| Yuca ^c | 2 081 | 2 150 | 2 150 | 2 000 | 1.8 | 3.3 | - | -7.0 |
| Caña de azúcar ^c | 10 545 | 11 653 | 11 778 | 11 891 | 10.1 | 10.5 | 1.1 | 1.0 |
| Caña para panela ^c | 984 | 988 | 935 | 884 | 7.8 | 0.4 | -5.4 | -5.5 |
| Café ^e | 694 | 753 | 782 | 774 | 10.3 | 8.5 | 3.9 | -1.1 |
| Banano ^c | 802 | 944 | 1 078 | 1 147 | 11.5 | 17.7 | 14.2 | 6.4 |
| Tabaco ^c | 60 | 47 | 49 | 47 | 13.0 | -21.7 | 4.2 | -3.4 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Ministerio de Agricultura, del Banco de la República y de la Federación Nacional de Cafeteros.

^a Cifras preliminares.

^b Año agrícola.

^c Año calendario.

^d Producción de pulpa de aceite.

^e Año cafetero. 1^o de octubre al 30 de septiembre.

En los años de la bonanza de los precios internacionales del café, la actividad agropecuaria se vio impulsada por los mayores ingresos que ello produjo y no obstante que numerosos e importantes cultivos sufrieron reducciones de significación en sus cosechas, el producto agrícola mantuvo cierto dinamismo hasta 1981. En cambio en 1982, a los malos resultados en la producción de importantes cultivos se agregó una ligera caída en la cosecha del café.

El valor de la cosecha de veinte de los productos más importantes, a precios de 1981, excluido el café, disminuyó 3.5% en 1982. Sin embargo, esta merma fue en parte anulada por el aumento en las cosechas de algunos cultivos permanentes como los frutales y de otros estacionales como las hortalizas. Las cosechas que acusaron las mayores reducciones fueron las de algodón (58%), ajonjolí (42%), ñame (20%), plátano y yuca (11%) y tabaco (3%).

Frente a la bonanza de los precios del café, Colombia no escapó —como todos los países productores— al impulso de aumentar su producción. El alza de los precios internos al productor, de un promedio de 1 940 pesos por carga de 125 kg de café pergamino corriente en 1973 hasta 9 490 pesos en 1981, fue un poderoso incentivo para aumentar la producción, lo que se logró no tanto con la extensión del área cultivada, como con la introducción de variedades de más alto rendimiento y el empleo de mejores técnicas en cafetales viejos. Así, la producción de café se elevó de 468 mil toneladas en 1973 a 782 mil toneladas en 1981. El mayor volumen producido permitió atender las crecientes exportaciones del grano y se acumularon enormes existencias cuando el auge cafetero cesó y se debió recurrir al mecanismo de las cuotas de exportación reguladas por el Convenio Internacional del Café. La tendencia declinante en las cotizaciones internacionales se reflejó en un precio interno que desde noviembre de 1981 hasta septiembre de 1982 permaneció inmóvil en 10 330 pesos por carga de café pergamino y obligó a muchos cultivadores a reducir de cualquier manera sus costos, aun a costa de

postergar el cuidado de las plantaciones. Como resultado de ello, la producción de café se redujo en 144 000 sacos durante el año cafetero 1981-1982, alcanzando a 12.9 millones de sacos.

Durante el último quinquenio la producción de café se elevó de 10.5 millones de sacos en 1977-1978 a 12.9 millones en 1981-1982 y su valor subió de 46 000 a 81 600 millones de pesos entre esos años. El alza en los costos y precios internos planteó serios problemas de financiamiento dada la declinación de los precios internacionales y la reducción de los volúmenes exportados. El problema financiero se agravó con la acumulación de existencias (el consumo interno de café es aproximadamente de 1.6 millones de sacos) las cuales al terminar la cosecha 1981-1982 ascendían a 9 millones de sacos, cifra que equivale al 70% de la producción y al volumen total exportado en 1982. Se estima que hacia fines de la cosecha 1982-1983 las existencias se habrán elevado a 11 millones de sacos.

En los últimos años, con el propósito de impedir que la venta de las cosechas de café se convirtiera en un importante factor de expansión monetaria, se adoptó una ágil política de financiamiento del Fondo Nacional del Café que consistió en mantener altos niveles de retención cafetera y otorgar a FEDECAFE el monopolio de la exportación del grano. La captación de recursos por parte del Fondo a través de los Certificados Cafeteros Valorizables se acrecentó vigorosamente (se lograron colocar casi 10 000 millones de pesos, con lo cual se copó la emisión de 15 000 millones en Certificados efectuada en 1981), y trajo así un importante alivio para el financiamiento de la nueva cosecha.

La producción de cereales aumentó 9% y en 300 000 toneladas durante 1982, para alcanzar un total de 3.6 millones de toneladas. Aparte de la cebada, todos los demás cereales aumentaron su producción. La de arroz, con un incremento de 230 000 toneladas equivalente a 13%, superó por primera vez los 2 millones de toneladas. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

Las exportaciones de arroz, que en 1981 habían alcanzado a 60 000 toneladas y 32 millones de dólares, desaparecieron en 1982 debido a la fuerte baja experimentada por los precios internacionales del producto (se redujeron más de 30% en el mercado de Bangkok) que imposibilitaron su exportación. Además, el Instituto de Mercadeo Agropecuario (IDEMA) no dispuso de recursos financieros suficientes para la compra de arroz. Por estos motivos los cultivadores de arroz redujeron en 17 000 hectáreas el área sembrada en el segundo semestre de 1982. Con el fin de paliar la mala situación financiera de los agricultores, las autoridades monetarias prorrogaron el pago de los compromisos contraídos en el primer semestre por los cultivadores de dicho producto de las regiones del Meta y el Casanare con el Fondo Financiero Agropecuario y asimismo se alargó el plazo de amortización de los bonos de prenda garantizados con arroz que el IDEMA hubiere descontado y se rebajó a 24% la tasa de interés durante ese plazo. Por otra parte, el Banco de la República creó una línea de crédito de 300 millones de pesos para atender el redescuento por parte del IDEMA de bonos de prenda garantizados con arroz y otra de 600 millones de pesos para financiar las operaciones de redescuento de bonos de prenda efectuadas por los molineros de arroz. Finalmente cabe señalar que como consecuencia de la mayor producción y falta de exportaciones, a fines de año se habían acumulado en el IDEMA existencias por 140 000 toneladas de arroz.

Contrastando con los resultados alcanzados por los cereales, la producción de oleaginosas disminuyó 37% en 1982. Los incrementos obtenidos por la producción de aceite de palma africana (6.5%) y de soya (11%) fueron insuficientes para compensar la menor producción de semilla de algodón (la producción de algodón en rama se redujo 58%) y la baja de la producción de ajonjolí. En 1979 la producción de algodón había bajado 14% afectada por condiciones adversas del clima y por plagas, y sin embargo se habían acumulado existencias debido a las dificultades que tuvo su venta en los mercados externos y también en los internos. En 1982 se repitió, agravada, esa difícil situación. Los altos costos financieros y de producción elevaron los precios del producto nacional e imposibilitaron la competencia en el mercado internacional y aun en el interno. Las exportaciones de algodón se redujeron en el último año de 109 a sólo 14 millones de dólares.

La superficie sembrada de algodón disminuyó de 220 000 hectáreas en el año agrícola 1981 a solamente 92 000 hectáreas en 1982. Asimismo se redujeron a un tercio los créditos otorgados por el Fondo Financiero Agropecuario a los algodoneros y el área atendida con ellos, de 127 000 a 40 000 hectáreas.

El gobierno, ante los problemas de los algodoneros les aseguró un precio de 137 000 pesos por tonelada en 1982 y de 145 000 en 1983. Por su parte, la industria textil se comprometió a adquirir a esos precios 16 000 toneladas de algodón en el segundo semestre de 1982 y 25 000 en el primer semestre de 1983. A cambio, el gobierno otorgaría, además del apoyo financiero, un subsidio a la

industria textil por el contenido de algodón de las exportaciones de tejidos equivalente a la diferencia entre esos precios y los vigentes en el mercado de Liverpool.

La producción de leguminosas no acusó mayor variación durante el año y continuó siendo del orden de las 74 000 toneladas. Entretanto la de papas se incrementó ligeramente y la de yuca y ñame registraron apreciables reducciones.

También la actividad bananera experimentó algunas dificultades financieras derivadas de la sobreoferta de banano en el mercado internacional y la consecuente baja de sus precios. Además, la situación del cultivo se vio agravada por la manifestada intención de dos compañías bananeras de retirarse del país, con lo cual dejarían de adquirir más de 5 millones de cajas, equivalentes al 20% de la producción nacional de banano.

Durante 1982 la producción pecuaria aumentó 2.3% no obstante que el beneficio de vacuno disminuyó 7%, que el rendimiento de las reses faenadas bajó en 0.5% y que también se redujo (8%) el beneficio de ganado porcino, aunque esta última baja fue aminorada por una ligera mejora en el rendimiento de los animales destazados. Sin embargo, el menor beneficio tanto de ganado vacuno como de porcinos que hubo durante el año fue compensado con creces por los incrementos experimentados por la masa de ganado vacuno que inició un período de retención y por las existencias de porcino. Por su parte, la producción avícola aumentó 3%, la de leche cerca de 6% y la de huevos alrededor de 2%.

El Fondo Financiero Agropecuario otorgó un importante apoyo crediticio a las actividades agrícolas y pecuarias en 1982. Este, del orden de los 37 000 millones de pesos, superó en 9% en términos reales al concedido el año anterior. Los cultivos altamente tecnificados de algodón, arroz y sorgo absorbieron poco más del 40% de esos créditos. Alrededor de otro 9% fue recibido por las demás actividades agrícolas. Las pecuarias obtuvieron aproximadamente 9 000 millones de pesos, principalmente las correspondientes a la ganadería bovina.

Para atender las actividades de infraestructura: nivelación y preparación de tierras, canales de regadío, desmonte, construcciones agropecuarias, instalaciones de redes eléctricas, de frigoríficos, etc., se otorgaron préstamos por 3 800 millones de pesos, 44% más que en 1981. Los préstamos para la adquisición de maquinaria e implementos agrícolas aumentaron 28% y los concedidos para compra de fincas se elevaron solamente un 9%, lo que representa un descenso de más de 15% en términos reales.

ii) *La minería.* Durante 1982 el valor agregado por la actividad minera aumentó 4.5%, cifra que aunque ligeramente mayor que la obtenida en el año precedente, está muy lejos del 19% anotado en 1980.

Con excepción de la extracción de petróleo crudo y de mineral de hierro, los demás productos mineros principales acusaron importantes deterioros en sus volúmenes de producción, superiores a los registrados en 1981 y que contrastan notoriamente con los excelentes resultados logrados en 1980 por la mayoría de ellos. (Véase el cuadro 5).

Cuadro 5

COLOMBIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|---|-------|-------|-------|-------------------|----------------------|------|-------|-------------------|
| | | | | | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Producto bruto de la minería ^b | 165 | 196 | 206 | 215 | 1.6 | 18.9 | 5.4 | 4.5 |
| Petróleo ^c | 45.3 | 45.9 | 48.9 | 51.6 | -5.0 | 1.3 | 6.5 | 5.5 |
| Mineral de hierro ^d | 378.0 | 491.0 | 410.6 | 445.4 | -16.6 | 29.6 | -16.4 | 8.5 |
| Oro ^e | 265.6 | 497.0 | 516.6 | 459.6 | 4.2 | 87.1 | 3.9 | -11.0 |
| Plata ^e | 93.5 | 140.5 | 133.3 | 124.2 | 12.1 | 50.3 | -5.1 | -6.8 |
| Platino ^e | 12.9 | 14.3 | 14.8 | 11.9 | -13.4 | 10.8 | 3.5 | -19.7 |
| Sal ^d | 633.6 | 887.1 | 716.3 | ... | -15.6 | 40.0 | -19.3 | ... |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Ministerio de Minas y Energía y del Banco de la República.

^aCifras preliminares.

^bMiles de dólares a precios de 1970.

^cMillones de barriles de 42 galones.

^dMiles de toneladas.

^eMiles de onzas troy.

Entre 1970 y 1979 la producción de petróleo crudo bajó de 80 a 45 millones de barriles. Recién en 1980 se observó un ligero repunte que se afirmó en 1981 y 1982 con incrementos de aproximadamente 6% en cada uno de estos años. Colombia, sin haber sido nunca un gran productor de petróleo, fue un exportador neto de crudos hasta 1974, convirtiéndose en un importador neto de petróleo y derivados desde entonces, poco después que los precios internacionales de los hidrocarburos más que se cuadruplicaron.

Una coyuntura tan desafortunada como aquella condujo a la adopción de una serie de medidas destinadas a estimular la exploración y extracción de petróleo y a racionalizar su consumo interno. Con el primer fin se dispuso, entre otras medidas, cambiar el régimen de concesiones de exploración y explotación a empresas, por el de asociación de la Empresa Colombiana de Petróleos (ECOPETROL) con empresas extranjeras, con condiciones bastante favorables en cuanto a los precios de compra del petróleo destinado a las refinerías nacionales. Para lograr esto último, primero se dispuso una paulatina nivelación del tipo de cambio (más bajo) al que se liquidaban esas compras de petróleo con el utilizado en las otras operaciones cambiarias corrientes y luego, se elevaron los precios del petróleo hasta su nivel internacional, aumento que en un comienzo favoreció a los hidrocarburos provenientes de nuevos yacimientos y que después se generalizó a toda la extracción nacional.

En 1969 se aprobó la ley que facultó al Gobierno para declarar reserva nacional cualquier área potencialmente petrolífera y entregarla a ECOPETROL para su exploración, explotación y administración directa o en asociación con capital público o privado, nacional o extranjero. Posteriormente en 1974 se eliminó la firma de nuevos contratos de concesión y se dispuso en cambio como requisito la asociación con ECOPETROL para participar en la actividad petrolera nacional.⁷ Desde 1969 y hasta fines de 1982 se suscribieron 126 contratos de asociación de los cuales 38 estaban vigentes en esa fecha y cubrían una superficie de 10.3 millones de hectáreas. De esos contratos 10 estaban en el período de explotación. El incremento del volumen de las reservas probadas depende naturalmente de la intensidad con que se desarrollan las actividades exploratorias. En Colombia ha resultado de mucha importancia la participación de las empresas extranjeras en estas actividades. En 1977 estas empresas contribuían con 77% de la inversión efectuada en exploraciones de superficie; en 1980 esa participación se había elevado a 86%, sin embargo, en 1981 bajó a 83%, porcentaje equivalente a una inversión de 150 millones de dólares, 7.5 veces mayor a la efectuada en 1977. Paralelamente, la cantidad de pozos de exploración perforados subió de 8 en 1977 a 44 en 1981 y la profundidad total pasó de 82 a 297 mil pies. En esos cinco años, las compañías asociadas perforaron un total de 112 pozos de exploración y 855 000 pies. Agregando las actividades exploratorias realizadas por ECOPETROL y por las empresas que aún detentan concesiones, esos totales se elevan a 172 pozos y 1.38 millones de pies. Con ello, las reservas probadas aumentaron en 171.8 millones de barriles de petróleo y 32 mil millones de pies cúbicos de gas natural en ese quinquenio. Las actividades exploratorias se llevaron a efecto principalmente en los llanos orientales y en otras áreas que no siempre ofrecieron facilidades para estos trabajos.

Las actividades de exploración se redujeron en 1982, mostrando mucha sensibilidad a la aparición de tendencias descendentes en los precios internacionales del petróleo. La perforación efectuada por las empresas extranjeras se redujo de 83 pozos y 373 mil pies en 1981 a 63 pozos y 371 mil pies en 1982. De ellos sólo 15 pozos resultaron productivos. Por su parte ECOPETROL disminuyó de 13 a 12 el número de pozos perforados y de 190 a 104 mil pies la profundidad total de esas perforaciones. De ellos sólo 6 pozos resultaron productivos.

El aumento en la extracción de petróleo (5.5%) que hubo en 1982, permitió bajar poco más de 5% su importación lo que significó una economía de 18 millones de dólares. En cuanto a los derivados

⁷ Los contratos de asociación se suscriben por un término de 28 años que comprende un período de exploración de 6 años y uno de explotación de 22. Se prevé en ellos las normas para la devolución de áreas contratadas según el tamaño de éstas, la que se hace por etapas en un plazo de 10 años. La empresa asociada a ECOPETROL asume todos los riesgos de exploración, pero si el yacimiento descubierto es declarado comercialmente viable, ECOPETROL reconoce el 50% de la inversión realizada, es decir se establece una participación igualitaria en los costos y beneficios de la explotación con la empresa asociada. El asociado paga una regalía de 20% lo que en la práctica significa que del petróleo extraído, 60% es para el Estado y 40% para el asociado, quien además se hace cargo del pago de los impuestos que la ley determina, debe cumplir con el programa de inversiones en exploraciones superficiales y subterráneas, debe aceptar la dirección de operaciones ejercida por un comité paritario y al término del contrato deberá devolver a ECOPETROL, sin costo alguno, el yacimiento y sus instalaciones en perfecto estado.

del petróleo, la ligera reducción de la producción (1%) fue acompañada de un estancamiento en los volúmenes importados y de una leve caída en el valor de esas importaciones. Normalmente, Colombia, además de importar, exporta combustibles derivados del petróleo. En 1982 estas compras alcanzaron a 413 millones de dólares y las exportaciones a 291 millones, disminuyendo así en 24 millones de dólares el pago neto que hubo que hacer con respecto al año anterior. (Véase el cuadro 6.)

El rápido descenso de los precios internacionales del oro desde poco más de 600 dólares la onza en 1980 a alrededor de 380 dólares en 1982, influyó conjuntamente con otras causas como el agotamiento mismo de las fuentes de extracción, para que disminuyera su producción en el país. Esta bajó desde unas 500 mil onzas anuales en el bienio 1980-1981 a 460 mil onzas en 1982. Como la extracción de oro es realizada principalmente por pequeños mineros, la merma afectó al empleo especialmente en los departamentos de Antioquia, el Chocó, Nariño, Caldas y el Cauca, donde muchas personas se dedican en pequeña escala a esta actividad. El Banco de la República continuó prestándoles asistencia técnica y la Junta Monetaria autorizó un cupo de 40 millones de pesos para redescantar en un 100% los préstamos que les conceden las instituciones de crédito para desarrollar sus actividades en la extracción de oro y de platino. Estos préstamos se otorgan a una tasa de interés de 26% anual y a un plazo de dos años.

En cuanto a la fuerte reducción —aproximadamente a la mitad— de la producción de sal marina, ella se debió por una parte a la persistente baja de la demanda de su principal comprador, la empresa Alcalis de Colombia que la utiliza como insumo. Cabe señalar que esa empresa ha disminuido su producción debido a las restricciones que se le han impuesto por la contaminación que causa una de sus plantas en la bahía de Cartagena. Además, han surgido problemas y desacuerdos entre los empresarios, grandes y medianos y los pequeños salineros.

No obstante la baja de producción de las Acerías de Paz del Río, la extracción de mineral de hierro se incrementó cerca de 9%. La planta de Cerromatoso, procesadora de los minerales de ferromanganeso de Monte Líbano fue puesta en marcha a mediados de año. Además, por igual fecha se inició la explotación del yacimiento de carbón de El Cerrejón y a la exportación de parte de su producción que todavía es mínima en comparación con la prevista en el proyecto cuando se encuentre en plena fase de explotación.

iii) *La industria manufacturera.* El producto de la industria manufacturera bajó 2% en 1982. Contribuyeron a él, en primer lugar, el pausado incremento de la demanda interna agravado por el hecho de que parte creciente de esa demanda se desvió hacia los productos manufacturados importados, que comprenden algunos artículos de contrabando, debido a los altos precios relativos que alcanzaron las manufacturas nacionales. En segundo lugar, la contracción de la demanda externa de

Cuadro 6

COLOMBIA: INDICADORES DE LA INDUSTRIA PETROLERA

| | 1980 | 1981 | 1982 ^a | Tasas de crecimiento | | |
|-----------------------------|------|------|-------------------|----------------------|-------|-------------------|
| | | | | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Millones de barriles | | | | | | |
| Producción | | | | | | |
| Extracción de crudos | 45.9 | 48.9 | 51.6 | 1.3 | 6.5 | 5.5 |
| Producción de derivados | 59.3 | 63.3 | 62.6 | 0.1 | 6.7 | -1.1 |
| Comercio exterior | | | | | | |
| Importación de crudos | 7.3 | 7.7 | 7.3 | -18.4 | 5.5 | -5.2 |
| Importación de derivados | 13.0 | 11.0 | 11.0 | -2.6 | -15.4 | - |
| Exportación de derivados | 9.4 | 10.4 | 12.0 | -10.5 | 10.6 | 15.4 |
| Millones de dólares | | | | | | |
| Importación de crudos | 220 | 267 | 249 | 4.3 | 21.4 | -6.7 |
| Importación de derivados | 491 | 417 | 413 | 36.4 | -15.1 | -1.0 |
| Exportación de derivados | 240 | 271 | 291 | 63.7 | 12.9 | 7.4 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República y el Ministerio de Minas y energía.

^a Cifras preliminares.

algunos productos manufacturados como los hilados y tejidos de algodón, publicaciones, papel y cartón, y, en menor medida, azúcar y cemento. Un tercer factor que afectó a la industria fue el financiero; los altos niveles de endeudamiento de muchas empresas a tasas muy altas de interés y el empeoramiento de la demanda interna, contribuyeron a que parte importante del crédito desembolsado no fuera invertido en actividades de producción industrial en busca de una rentabilidad mayor y menos incierta. Además, el debilitamiento de las ventas impulsó a la industria manufacturera en general, a liquidar existencias y a mantener parte de su capacidad instalada sin utilizar.

La producción de bienes de capital disminuyó cerca de 9% por una caída de 15% en la de equipo y material de transporte; otra de 5% en la de maquinaria no eléctrica y por último una de 3% en la producción de maquinaria y equipo eléctrico. Esta baja fue una muestra más de la escasa actividad que se observó en los sectores productores de bienes. Muchas industrias aprovechan dos tercios de su capacidad de producción y en un solo turno.

Por otra parte, industrias tan importantes como la textil redujeron su producción cerca de 7%, la del papel y sus productos alrededor de 4%, y la de productos de caucho en 10%. En cambio, aumentó la producción de las industrias de la madera 10% y la de productos de plástico 20%. En general, la producción de bienes intermedios se redujo poco más del 1% lo que unido a la disminución de un 4% en los permisos de importación para estos bienes destinados a la industria, y que otorga INCOMEX, es un indicador de la escasa actividad económica que hubo durante el año.

En cuanto a la producción de bienes de consumo manufacturados, esta experimentó una merma de poco más de 2%. Con excepción del pequeño aumento logrado por la producción de tabaco y de los incrementos del orden de 3 y 6% de los productos químicos y las imprentas y editoriales, todas las demás ramas acusaron bajas en su producción, principalmente la de calzado y vestuario 8%, y la de muebles 23%.

Entre los productos industriales importantes, la producción de azúcar aumentó 9% y la de cemento 10%. Cabe señalar que con la puesta en marcha de una planta elaboradora de cemento en las Acerías Paz del Río, con una capacidad de 600 mil toneladas de producción, y con la ampliación a 1.2 millones de toneladas de otra importante industria, la capacidad total de producción de cemento llegó a 7.2 millones de toneladas.

Cuadro 7

COLOMBIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | | | | | | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Producto bruto de la industria manufacturera ^b | 3 027 | 3 037 | 3 424 | 3 533 | 3 463 | 0.4 | 12.7 | 3.2 | -2.0 |
| Producción (miles de toneladas) | | | | | | | | | |
| Azúcar | 1 027 | 1 107 | 1 248 | 1 212 | 1 318 | 7.8 | 12.9 | -2.9 | 8.7 |
| Cemento | 4 152 | 4 257 | 4 351 | 4 470 | 4 917 | 2.5 | 2.2 | 2.7 | 10.0 |
| Lingotes de acero | 265 | 234 | 263 | 217 | 215 | -11.7 | 12.4 | -17.5 | -0.9 |
| Coke metalúrgico | 244 | 221 | 237 | 237 | - | -9.4 | 7.4 | - | - |
| Soda cáustica | 32 | 25 | 20 | 19 | 15 | -21.9 | -20.0 | -5.0 | -21.1 |
| Carbonatos | 167 | 133 | 125 | 106 | 111 | -20.4 | -6.0 | -15.2 | 4.7 |
| Automotores ^c | 44.5 | 48.8 | 42.8 | 35.2 | 35.6 | 9.7 | -12.2 | -17.8 | 1.1 |
| Automóviles | 32.3 | 32.8 | 32.3 | 24.7 | 26.5 | 1.7 | 1.3 | -24.1 | 7.2 |
| Chasis | 12.2 | 16.0 | 10.6 | 10.4 | 9.1 | 31.1 | -34.5 | -1.9 | -12.5 |
| Derivados del petróleo ^d | 57 | 59 | 59 | 63 | 63 | 3.5 | 0.1 | 6.5 | 0.1 |
| Consumo industrial de electricidad ^e (millones de kWh) | 3 377 | 3 596 | 3 686 | 3 651 | 3 656 | 6.5 | 2.5 | -0.9 | 0.1 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República y del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

^a Cifras preliminares.

^b Millones de dólares a precios de 1970.

^c Miles de unidades.

^d Millones de barriles.

^e En las 24 ciudades principales.

Durante 1982, la industria automotriz ensambló 35 000 unidades, apenas 1% más que el año anterior, escaso incremento que, sin embargo, tuvo el mérito de haber puesto término a la tendencia declinante que había mostrado esta industria y las conexas en 1980 y 1981 afectadas por la competencia de vehículos y partes importados. A mediados de 1982 se pusieron algunas restricciones a la importación de automotores, elevando el precio mínimo del vehículo importado y subiendo de 150% a 180% el impuesto *ad valorem* aplicado a los automóviles. La producción de chasis, en cambio, continuó declinando. En el país existen tres empresas automotrices con una capacidad de ensamblaje de 110 mil unidades en 2.5 turnos; en 1982 se utilizó solamente el 30% de esa capacidad. (Véase el cuadro 7.)

La mayor liquidez monetaria que se propició durante el año, así como algunas medidas restrictivas que se impusieron a las importaciones —como las que pasaron de un régimen de libre importación a otro de licencia previa a productos agrupados en 500 posiciones arancelarias— contribuyeron a que mejorara la situación de la demanda interna para la industria nacional. Además, para corregir algunas situaciones anómalas en el financiamiento industrial se dispuso la liquidación de las compañías de autofinanciamiento, pero sin embargo esa medida no dio todo el resultado que se esperaba. En esta misma línea, se fortaleció la disponibilidad de recursos del Fondo Financiero Industrial, permitiendo abrir líneas de crédito a la industria para la adquisición de bienes de capital de origen nacional y para apoyar la producción de estos bienes. Con estos mismos propósitos de estimular la industria nacional, se estableció a fines de año el estatuto de compras oficiales que asegura una amplia participación de los productos nacionales en el abastecimiento del sector público.

Con la finalidad de crear condiciones de mayor permanencia a los estímulos otorgados a las ramas industriales con problemas específicos o cuyo desarrollo resulta de especial interés, el Gobierno puso en marcha la denominada política de concertación del desarrollo, que se aplicará a cada sector en particular luego de haber hecho un diagnóstico e ideado una estrategia, cuidando que no se aparte de la política global de desarrollo.

La política de concertación del desarrollo ha sido concebida para que participen en el ámbito de cada agrupación de industrias afines, el gobierno, el empresario, los sectores proveedores de materias primas y bienes intermedios y los trabajadores a través de sus sindicatos.

Se celebró un acuerdo de esa índole con los industriales de la actividad textil que también incluyó a los productores de algodón y cuyas condiciones constituyen un buen ejemplo de los alcances de estos convenios. En virtud de dicho acuerdo tres grandes empresas textiles se comprometieron a mejorar su situación financiera a través de la emisión y colocación de acciones, venta de activos y otros arbitrios para reducir el nivel de su endeudamiento a un 70% en un plazo de tres años. Además, acordaron reducir sus inventarios de productos terminados a no más de tres meses de producción y mientras esto no se alcanzara, a no elevar los precios de sus productos terminados y, más adelante, a revisar los precios conjuntamente con el gobierno. También las empresas se obligaron a reducir en lo posible sus cuentas corrientes con sus filiales y a terminar con las colocaciones que hubieran efectuado en actividades diferentes de las que les son propias, es decir a la producción y comercialización de fibras, textiles y vestuario. Por otra parte, los industriales se comprometieron a adquirir las cosechas de algodón a los precios determinados por el gobierno y los cultivadores y se obligaron asimismo a exportar en 1983 productos por un valor determinado (3 170 millones de pesos). Asimismo, el crédito externo que les facilite el gobierno se utilizaría para convertir su endeudamiento de corto plazo en uno de mediano o largo plazo. Mientras estos objetivos se alcanzaran las empresas incorporarían a un representante del gobierno en sus juntas directivas.

Como contrapartida el Gobierno acordó con los industriales textiles una serie de medidas que los favorecen. Entre ellas, se gestionaría en PROEXPO prórrogas para los industriales de hasta dos años para aliviar la presión de los vencimientos de las deudas de corto plazo; se facilitaría a la industria un financiamiento transitorio de 2 500 millones de pesos para redescantar el 80% de los créditos otorgados por los intermediarios financieros destinados a cancelar carteras vencidas avaladas por la industria textil; se ampliaría el plazo de los bonos de prenda sobre el algodón. Además se reintegraría a las empresas la diferencia entre el precio interno y el externo para algodones de igual calidad incorporados a las exportaciones de textiles; y finalmente el gobierno ampliaría en 30 millones de dólares el cupo de endeudamiento externo de las empresas.

iv) *La construcción.* Con un incremento del 5% del valor agregado por la construcción, esta actividad fue la que más creció de los sectores productores de bienes, sin embargo, ese ritmo fue bastante inferior al de cerca de 12% anual alcanzado en los dos años anteriores.

Como ha venido ocurriendo en los últimos años, la actividad desplegada por el sector público fue la que le imprimió mayor dinamismo a la construcción. Pese a las dificultades financieras que enfrentó el gobierno durante el año, las inversiones de los ministerios de Minas y Energía y de Obras Públicas fueron 25 y 41% superiores a los del año anterior. También desempeñó un importante papel en el impulso a la construcción, la actividad de las empresas descentralizadas en el desarrollo de proyectos de energía eléctrica, de construcción de carreteras, obras portuarias, etc., y asimismo influyeron las obras de mejoramiento urbano realizadas por los gobiernos locales y principalmente por el de Bogotá. Tras el fuerte incremento de 11% habido en 1981, la edificación (medida a través de los permisos de construcción) prácticamente no aumentó durante el año (0.3%). Ello fue el resultado de evoluciones muy dispares. Por una parte, la edificación no residencial se elevó 33% (corresponde a un cuarto de la superficie total edificada) y la de viviendas cayó 7% tras haber aumentado 14% en 1981. Se redujo a la mitad la construcción habitacional en Manizales y algo menos en Cartagena (44%), un tercio en Cali y 23 y 16% en Bucaramanga y Barranquilla. En cambio, en Bogotá la superficie aprobada para la construcción de viviendas, que representa el 45% del total aprobado para el país, subió poco más de 12% en 1982. (Véase el cuadro 8.)

El apoyo financiero prestado por las Corporaciones de Ahorro y Vivienda se elevó 11% en términos reales (19% en 1981). Los préstamos a las empresas constructoras que en 1981 habían aumentado 34%, en 1982 no crecieron. En cambio, aumentó 14% el crédito individual destinado a vivienda, aunque el que más se elevó (se duplicó) fue el otorgado a los productores de materiales de construcción. Cabe señalar que el incremento del costo de la construcción durante el año fue el más bajo desde 1976.

Cuadro 8
COLOMBIA: LICENCIA DE CONSTRUCCION APROBADAS

| | Miles de metros cuadrados | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---------------------------------------|---------------------------|--------------|--------------|-------------------|----------------------|-------------|--------------|-------------------|
| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Superficie total | 6 093 | 5 941 | 6 134 | ... | -14.5 | -2.5 | 3.2 | ... |
| Diez ciudades principales | 4 859 | 4 653 | 5 150 | 5 168 | -16.3 | -4.3 | 10.7 | 0.3 |
| Bogotá | 2 014 | 1 893 | 1 914 | 2 321 | -18.0 | -6.0 | 1.1 | 21.3 |
| Barranquilla | 341 | 218 | 237 | 243 | -25.9 | -36.1 | 8.7 | 2.5 |
| Bucaramanga | 206 | 263 | 336 | 271 | -21.1 | 27.7 | 27.7 | -19.6 |
| Cali ^b | 777 | 763 | 900 | 600 | -1.0 | -1.8 | 17.9 | -33.3 |
| Cartagena | 81 | 113 | 90 | 69 | 20.9 | 39.5 | 20.4 | -23.3 |
| Cúcuta | 75 | 97 | 45 | 120 | -51.3 | 29.3 | -53.6 | 166.7 |
| Manizales | 237 | 163 | 188 | 123 | -7.0 | -31.2 | 15.3 | 34.5 |
| Medellín ^c | 950 | 1 033 | 1 352 | 1 317 | -24.3 | 8.7 | 30.9 | -2.5 |
| Neiva | 121 | 42 | 29 | 49 | 210.3 | -65.3 | -31.0 | 69.0 |
| Pasto | 58 | 69 | 58 | 55 | -21.6 | 18.9 | -15.9 | -5.2 |
| Otras 46 ciudades | 1 234 | 1 287 | 984 | ... | -6.4 | 4.3 | -23.5 | ... |
| Superficie total para vivienda | 4 717 | 4 634 | 5 052 | ... | -20.6 | -1.8 | 9.0 | ... |
| Diez ciudades principales | 3 750 | 3 670 | 4 196 | 3 901 | -23.3 | -2.1 | 14.3 | -7.0 |
| Bogotá | 1 488 | 1 566 | 1 575 | 1 771 | -31.6 | 5.2 | 0.6 | 12.4 |
| Barranquilla | 238 | 178 | 152 | 128 | -42.9 | -25.2 | -14.6 | -15.8 |
| Bucaramanga | 180 | 236 | 290 | 222 | -15.1 | 31.1 | 22.9 | -23.4 |
| Cali ^b | 676 | 563 | 767 | 511 | 5.8 | -16.7 | 36.2 | -33.4 |
| Cartagena | 61 | 60 | 73 | 41 | 19.6 | -1.6 | 21.7 | -43.8 |
| Cúcuta | 58 | 53 | 33 | 95 | -53.6 | -8.6 | -37.7 | 187.9 |
| Manizales | 192 | 136 | 155 | 78 | -12.7 | -29.2 | 14.0 | -49.7 |
| Medellín ^c | 704 | 787 | 1 077 | 978 | -27.8 | 11.7 | 36.9 | -9.2 |
| Neiva | 110 | 39 | 24 | 27 | 358.3 | -64.5 | -38.5 | 12.5 |
| Pasto | 44 | 54 | 50 | 50 | -34.3 | 22.7 | -7.4 | - |
| Otras 46 ciudades | 967 | 964 | 856 | ... | -8.2 | -3.1 | -11.2 | ... |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

^a Cifras preliminares. Período enero-noviembre 1982. Tasa de crecimiento enero-noviembre 1982 con respecto a igual período de 1981.

^b Incluye las licencias aprobadas en el área metropolitana de Yumbo.

^c Incluye las licencias aprobadas en las áreas metropolitana de Bello, Envigado e Itagüí.

Cuadro 9

COLOMBIA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1981 | | | | 1982 | | | |
|-------------------------------------|------|------|------|------|-------|-------|----------------------|---------------------|-------|-------|----------------------|---------------------|
| | | | | | Marzo | Junio | Sep- tiem- bre | Di- ciem- bre | Marzo | Junio | Sep- tiem- bre | Di- ciem- bre |
| | | | | | | | | | | | | |
| Tasa de desempleo | 8.8 | 8.6 | 9.6 | 8.2 | 9.2 | 8.4 | 7.0 | 7.0 | 9.5 | 9.0 | 9.3 | 9.0 |
| Bogotá | 7.2 | 6.6 | 8.0 | 5.5 | 5.9 | 4.9 | 5.2 | 5.8 | 8.6 | 7.0 | 6.8 | 7.1 |
| Barranquilla | 7.7 | 6.2 | 8.2 | 11.1 | 12.1 | 11.9 | 11.4 | 8.9 | 9.6 | 11.3 | 10.3 | 10.3 |
| Medellín | 12.7 | 14.4 | 14.7 | 13.0 | 15.9 | 14.9 | 12.1 | 9.2 | 12.6 | 12.4 | 15.0 | 13.1 |
| Cali | 9.8 | 10.7 | 10.0 | 8.9 | 9.3 | 9.0 | 9.6 | 7.2 | 9.7 | 9.6 | 9.9 | 9.0 |
| Bucaramanga | ... | ... | ... | ... | 8.4 | 8.7 | 5.8 | ... | 6.6 | ... | 8.0 | ... |
| Manizales | ... | ... | ... | ... | 15.6 | 10.3 | 13.4 | ... | 10.3 | ... | 9.9 | ... |
| Pasto | ... | ... | ... | ... | 8.7 | 9.9 | 10.4 | ... | 6.9 | ... | 8.0 | ... |
| Tasas de subempleo | 14.8 | 12.5 | 16.0 | 11.5 | 12.2 | 12.1 | 12.8 | 8.5 | ... | ... | ... | ... |
| Tasas de participación bruta | 37.3 | 39.2 | 41.0 | 38.9 | 39.0 | 38.6 | 39.2 | 38.5 | 38.7 | 39.5 | 39.1 | 39.4 |
| Bogotá | 38.2 | 39.0 | 34.2 | 38.9 | 38.4 | 39.7 | 39.3 | 39.2 | 40.1 | 40.3 | 39.4 | 40.1 |
| Barranquilla | 34.6 | 33.0 | 41.3 | 36.4 | 36.1 | 35.3 | 37.8 | 36.5 | 33.5 | 34.8 | 34.8 | 34.8 |
| Medellín | 38.5 | 39.9 | 42.2 | 39.3 | 40.7 | 40.4 | 38.7 | 37.2 | 38.1 | 39.0 | 39.4 | 38.7 |
| Cali | 37.5 | 41.5 | 40.0 | 40.5 | 40.6 | 39.2 | 41.9 | 40.2 | 40.2 | 41.2 | 41.3 | 41.1 |
| Bucaramanga | ... | ... | ... | ... | 40.8 | 39.7 | 38.5 | ... | 37.3 | ... | 39.1 | ... |
| Manizales | ... | ... | ... | ... | 36.7 | 34.6 | 33.9 | ... | 34.9 | ... | 36.9 | ... |
| Pasto | ... | ... | ... | ... | 39.0 | 39.0 | 39.3 | ... | 36.8 | ... | 39.0 | ... |

Fuente: CEPAL, sobre la base de Estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

En el escaso o nulo incremento de la construcción habitacional, ha sido importante el notable sesgo que ha experimentado la actividad hacia la construcción de viviendas de alto costo destinadas a un sector minoritario de la población. Ello naturalmente ha marchado a la par de una rápida evolución de los precios. Durante 1982 se amplió más la diferencia que se ha venido produciendo entre los precios a que se ofrecen las viviendas y los precios que se está dispuesto o es posible pagar por ellas.⁸

El Gobierno ha dado a la construcción de viviendas un rol muy importante en la reactivación del proceso de crecimiento a corto plazo de los sectores productivos y ha enfatizado su papel como factor que contribuirá significativamente a elevar los niveles de empleo y a una mayor estabilidad social. Conforme a estos propósitos está en marcha un amplio programa de construcción de viviendas de bajo costo destinadas a los sectores más necesitados de la población. Con este fin el Gobierno dispuso medidas para fortalecer la captación de ahorros a través de las instituciones financieras de la vivienda para apoyar la realización del programa.⁹

El programa de edificación de vivienda prevé el financiamiento de 53 000 soluciones de viviendas con el sistema UPAC, 26 000 por intermedio del Banco Central Hipotecario y 78 000 por el Instituto de

⁸ En un estudio realizado por el Centro Nacional de Estudios de la Construcción sobre la actividad de la construcción en Cali, se destaca que mientras el 38% de las 115 000 familias dispuestas a adquirir viviendas en 1982 podían pagar por ellas hasta 2 500 unidades de poder adquisitivo constante (UPAC) más o menos 1 400 000 pesos, y el 43% de esas familias no podía pagar más de 1 000 UPAC, la oferta de viviendas de la empresa privada se concentraba en viviendas en un 74% con precios que fluctuaban entre 2 y 5 millones de pesos, es decir, entre 3 600 y 9 000 UPAC.

⁹ Para favorecer el financiamiento de la construcción de viviendas, a mediados de 1972 se estableció el sistema de ahorro en unidades de poder adquisitivo constante (UPAC), por el cual se ajustan los depósitos de ahorro de acuerdo con la variación de los precios internos y se aplica una tasa de interés moderado sobre el valor así reajustado. En igual fecha se autorizó la creación de las Corporaciones de Ahorro y Vivienda para promover esta modalidad de ahorro y canalizarlo hacia esa actividad. Al mismo tiempo se creó el Fondo de Ahorro y Vivienda (FAVI) para que actuara a manera de banco central de las corporaciones de ahorro y vivienda. Los recursos de este fondo provienen de los encajes efectuados por las corporaciones de ahorro y vivienda y los Títulos de Crédito FAVI adquiridos por las Corporaciones.

Crédito Territorial. Para que obtuviera los recursos necesarios se autorizó a comienzos de 1982 al Instituto de Crédito Territorial la emisión de 1 200 millones de pesos en Bonos de Vivienda Popular y hacia fines de año otra por 15 000 millones de pesos. Asimismo, se dispuso que a lo menos la mitad de los fondos captados por las Corporaciones se destinaran a financiar viviendas de hasta 2 500 UPAC y la mitad de esta proporción a financiar viviendas sin cuota inicial de hasta 1 000 UPAC.

c) *Evolución del empleo*

En concordancia con el empeoramiento de la situación económica, el empleo tendió a desmejorar en casi todos los centros urbanos. La tasa de desempleo que en 1981 fue de 8%, alcanzó a 9,3% de la población económicamente activa en las cuatro ciudades más importantes. Solamente en las ciudades de Manizales y Pasto se observó cierta mejoría en la situación ocupacional. (Véase el cuadro 9.)

El aumento del desempleo fue especialmente evidente en Bogotá —la principal plaza ocupacional del país— donde el coeficiente de desocupación se elevó de 5,5% en 1981 a 7,4% en 1982, lo que significa que hubo en la ciudad 35 000 más desocupados que en 1981. Cabe señalar, sin embargo, que en los dos últimos años disminuyó el desempleo relativo en Bogotá que en 1980 llegaba al 8%. Asimismo, durante el año se observó en esta ciudad una evolución favorable de la ocupación. Mientras que en marzo se registraron 133 000 desempleados, en diciembre esta cifra había descendido a 113 000 y en este mes el número de personas empleadas superaba en 63 000 a las que había en marzo.

En Medellín, tras la significativa reducción de desempleo que se había logrado hacia fines de 1981, la situación volvió a empeorar. En esta ciudad se concentra una importante industria textil y de vestuario además de las de madera. En estas industrias, la disminución del empleo alcanzó a 5,5%, 8,5% y 22%, respectivamente en 1982. En Barranquilla, ciudad que cuenta con importantes industrias metalmeccánicas, de vestuarios y otras destinadas a la exportación, en 1982 se registraron significativas disminuciones de la producción y el empleo, pero sin embargo, se produjo un sorpresivo descenso de la tasa de subempleo que bajó de 11% en 1981 a poco más de 10% en el último año.

Cuadro 10

COLOMBIA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

| | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Tasas de crecimiento | | | | | | |
| Exportaciones de bienes | | | | | | |
| Valor | 21.0 | 18.2 | 9.4 | 16.7 | -23.6 | 3.3 |
| Volumen | -27.6 | 40.0 | 21.4 | -5.2 | -11.4 | -4.4 |
| Valor unitario | 67.1 | -15.6 | -9.9 | 23.1 | -13.8 | 8.1 |
| Importaciones de bienes | | | | | | |
| Valor | 18.9 | 29.6 | 16.9 | 47.5 | 8.3 | 8.1 |
| Volumen | 12.4 | 15.3 | 5.9 | 34.4 | 2.3 | 6.0 |
| Valor unitario | 5.8 | 12.3 | 10.3 | 9.8 | 5.9 | 2.0 |
| Relación de precios del intercambio de bienes | 57.9 | -24.6 | -18.3 | 12.3 | -18.8 | 6.0 |
| Índices (1970 = 100) | | | | | | |
| Relación de precios del intercambio de bienes | 189.8 | 143.0 | 116.8 | 131.1 | 106.5 | 112.9 |
| Poder de compra de las exportaciones de bienes | 182.3 | 193.8 | 192.3 | 202.2 | 144.8 | 146.7 |
| Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios | 184.4 | 193.0 | 200.2 | 200.9 | 157.0 | 163.9 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

Cuadro 11

**COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS DEL CAFE
Y DE LA CUOTA EN RETENCION**

| Fines de | Precios | | | Cuota de retención ^d (porcentajes) |
|------------|----------------------|---------------------------|----------------------|--|
| | Externo ^a | De reintegro ^b | Interno ^c | |
| 1979 Marzo | 1.37 | 188.4 | 6 400 | 45 |
| Junio | 2.18 | 251.0 | 7 000 | 58 |
| Septiembre | 2.13 | 251.0 | 7 900 | 58 |
| Diciembre | 1.84 | 251.0 | 8 300 | 58 |
| 1980 Marzo | 1.81 | 251.0 | 8 733 | 58 |
| Junio | 1.67 | 287.3 | 8 733 | 62 |
| Septiembre | 1.25 | 287.3 | 8 733 | 62 |
| Diciembre | 1.28 | 182.0 | 9 200 | 15 |
| 1981 Marzo | 1.31 | 182.0 | 9 200 | 15 |
| Junio | 1.08 | 186.6 | 9 200 | 20 |
| Septiembre | 1.34 | 186.6 | 9 200 | 25 |
| Diciembre | 1.45 | 206.5 | 10 330 | 30 |
| 1982 Marzo | 1.45 | 217.3 | 11 050 | 39 |
| Junio | 1.41 | 206.5 | 11 050 | 35 |
| Septiembre | 1.37 | 206.5 | 11 050 | 35 |
| Diciembre | 1.34 | 206.5 | 12 100 | 40 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

^aDólares por libra. Corresponde a la cotización en la bolsa de New York de la variedad "otros suaves" más dos centados de dólar.

^bDólares por saco de 70 kilos de café verde.

^cPesos por carga de 125 kilos de café pergamino.

^dPor saco exportado de 70 kilos.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

Desde 1980 el saldo del intercambio de bienes con el exterior se volvió negativo y aumentó rápidamente, acercándose a los 2 000 millones de dólares. Los mayores desequilibrios de este intercambio se produjeron en 1980 y 1981 cuando se pasó de un saldo positivo de aproximadamente 500 millones de dólares en 1979 a otro negativo de 1 660 millones en el último de esos años. Mientras el déficit de 1980 se debió a un fuerte incremento de las importaciones (48%) el de 1981 se originó en una apreciable caída de las exportaciones. Durante 1982 las exportaciones lograron un ligero repunte (3%), sin embargo, las importaciones aumentaron a un ritmo mayor (8%), muy parecido al del año anterior, que elevó el saldo negativo del intercambio en 280 millones de dólares. (Véase el cuadro 10.)

El incremento que registraron las exportaciones en 1982 se logró gracias a la recuperación que mostraron sus precios ya que el cuántum anotó un nuevo descenso; en los tres últimos años se ha reducido 20%. En el caso de las importaciones los precios subieron 2% y el volumen importado disminuyó alrededor del 6%.

El movimiento de los valores unitarios de las exportaciones e importaciones dio por resultado una mejora del 6% del índice de la relación de precios del intercambio, la que no obstante el descenso del volumen exportado, determinó que el poder de compra de las exportaciones de bienes se elevara levemente.

i) *Las exportaciones.* Luego de la fuerte caída experimentada por las exportaciones de bienes en 1981, que redujo su valor de 4 100 a poco más de 3 100 millones de dólares, éstas lograron una débil recuperación en 1982, apenas superior al 3%.

En 1981 había disminuido drásticamente el volumen exportado de café y sus precios, por lo que el valor de sus ventas bajó cerca de 900 millones de dólares (equivalente a una merma de 39%). En 1982, por una parte, mejoró la cotización internacional media de los cafés suaves en el mercado de Nueva York, si bien ésta declinó paulatinamente durante todo el año con respecto al alto nivel alcanzado por esos precios a fines de 1981. (Véase el cuadro 11.) Pero por otro lado, volvió a reducirse el volumen exportado —de 11.1 millones de sacos en 1980 bajó a 9.1 millones en 1981 y a 8.9 millo-

nes en 1982, de los cuales 900 mil sacos se destinaron a países no participantes en el Acuerdo— como resultado del movimiento de café durante el último año.¹⁰

Entre los demás principales productos primarios de exportación y de acuerdo a sus registros, continuaron elevándose sostenidamente las ventas de plátano (13%) que en sólo cuatro años han aumentado de 84 a más de 150 millones de dólares y las de flores que ya alcanzan a 114 millones. En cambio, las exportaciones de algodón experimentaron una sorpresiva y drástica reducción originada principalmente en una fuerte contracción del cuántum exportado. También registraron una apreciable disminución (25%) las ventas de carne vacuna.

En cuanto a la gran variedad de productos manufacturados de exportación la mayoría de los más importantes acusó significativos descensos en 1982. Así, las exportaciones de hilados y tejidos de algodón disminuyeron alrededor de 40%; las de azúcar en una proporción cercana. Las ventas de combustóleo (fuel oil) se redujeron a una cuarta parte de lo que fueron en 1980; las de cemento bajaron 18% y así tantas otras. Solamente las exportaciones de vestuario anotaron un repunte. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro 12

COLOMBIA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB^a

| | Millones de dólares | | | | Composición porcentual | | Tasas de crecimiento | | |
|---|---------------------|-------|-------|-------------------|------------------------|--------------------|----------------------|-------|-------------------|
| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^b | 1979 | 1982 ^b | 1980 | 1981 | 1982 ^b |
| Total^c | 3 362 | 3 810 | 2 857 | 2 822 | 100.0 ^d | 100.0 ^d | 13.3 | -25.0 | -1.2 |
| Total excluido café^c | 1 337 | 1 436 | 1 397 | 1 242 | 37.8 | 40.3 | 7.4 | -2.7 | -11.1 |
| Productos primarios principales | 2 344 | 2 813 | 1 940 | 1 949 | 69.7 | 69.1 | 20.0 | -31.0 | 0.5 |
| Café | 2 025 | 2 374 | 1 460 | 1 580 | 57.3 | 56.0 | 17.2 | -38.5 | 8.2 |
| Plátanos | 84 | 109 | 136 | 154 | 2.4 | 5.1 | 29.8 | 24.8 | 13.2 |
| Flores | 79 | 102 | 108 | 114 | 2.2 | 3.8 | 29.1 | 5.9 | 5.6 |
| Algodón sin cardar | 52 | 102 | 109 | 14 | 1.4 | 0.5 | 96.2 | 6.9 | -87.2 |
| Carne vacuna | 31 | 70 | 60 | 45 | 0.9 | 1.5 | 125.8 | -14.3 | -25.0 |
| Arroz blanqueado | 32 | 15 | 32 | ... | 0.9 | ... | -53.1 | 113.3 | ... |
| Tabaco | 22 | 24 | 19 | 21 | 0.6 | 0.7 | 9.1 | -20.8 | 10.5 |
| Langostinos | 19 | 17 | 16 | 21 | 0.5 | 0.7 | -10.5 | -5.9 | 31.2 |
| Principales productos manufacturados | 485 | 722 | 492 | 400 | 14.4 | 14.2 | 48.9 | -31.9 | -18.7 |
| Azúcar sin refinar | 47 | 175 | 75 | 48 | 1.3 | 1.6 | 272.0 | -57.1 | -36.0 |
| Cemento | 58 | 53 | 68 | 56 | 1.6 | 1.9 | -8.6 | 28.3 | -17.6 |
| Hilados de algodón | 36 | 38 | 20 | 12 | 1.0 | 0.4 | 5.6 | -47.4 | -40.0 |
| Tejidos de algodón | 36 | 34 | 37 | 21 | 1.0 | 0.7 | -5.5 | 8.8 | -43.2 |
| Vestuario exterior | 91 | 86 | 86 | 96 | 2.6 | 3.2 | -5.5 | - | 11.6 |
| Fuel oil | 117 | 191 | 53 | 48 | 3.3 | 1.6 | 63.2 | -72.3 | -9.4 |
| Publicaciones | 29 | 42 | 42 | 39 | 0.8 | 1.3 | 44.8 | - | -7.1 |
| Cajas de cartón | 31 | 40 | 49 | 39 | 0.9 | 1.3 | 29.0 | 22.5 | -20.4 |
| Piedras preciosas talladas | 40 | 63 | 62 | 41 | 1.1 | 1.4 | 57.5 | -1.7 | -33.9 |
| Otras | 703 | 452 | 565 | 647 | 20.9 | 23.0 | -35.7 | 25.0 | 14.5 |
| Ajustes^e | -170 | -177 | -140 | -174 | | | | | |

Fuente CEPAL, sobre la base de estadísticas del Instituto Colombiano de Comercio Exterior (INCOMEX).

^aSobre la base de registros de exportación. Los totales difieren de los del balance de pagos.

^bCifras preliminares.

^cTotal ajustado. Se han excluido las renunciaciones a registros aprobados.

^dTotales sin ajustar.

^eRenunciaciones a registros aprobados.

¹⁰En septiembre de 1982 en las reuniones del Convento Internacional del Café se asignó a Colombia una cuota de exportación de 8.5 millones de sacos anuales en los dos próximos años.

Cuadro 13

COLOMBIA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVO^a

| | Tipo de cambio (pesos por dólar) | Indice del tipo de cambio nominal | Indice del tipo de cambio real efectivo | |
|------|-------------------------------------|---|--|---------------|
| | | | Exportaciones | Importaciones |
| 1975 | 30.93 | 65.4 | 118.2 | 119.5 |
| 1976 | 34.70 | 73.4 | 112.0 | 113.1 |
| 1977 | 36.78 | 77.8 | 102.0 | 102.0 |
| 1978 | 39.10 | 82.7 | 103.1 | 103.4 |
| 1979 | 42.55 | 90.0 | 99.3 | 98.6 |
| 1980 | 47.28 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| 1981 | 54.49 | 115.2 | 92.8 | 94.1 |
| 1982 | 64.08 | 135.5 | 86.6 | 88.0 |
| 1981 | | | | |
| I | 51.70 | 109.3 | 96.3 | 97.8 |
| II | 53.30 | 112.8 | 92.6 | 93.9 |
| III | 55.30 | 116.9 | 90.4 | 92.4 |
| IV | 57.70 | 121.8 | 92.2 | 93.5 |
| 1982 | | | | |
| I | 60.24 | 127.4 | 89.9 | 91.2 |
| II | 62.66 | 132.6 | 87.4 | 88.4 |
| III | 65.13 | 137.7 | 85.6 | 86.5 |
| IV | 68.30 | 144.5 | 84.7 | 86.4 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco de la República.

^aCorresponde al promedio de los índices de los tipos de cambio real del peso con respecto a monedas de países con los que tiene intercambio comercial, ponderados por la importancia relativa de las exportaciones o importaciones, según proceda, hacia o desde esos países. Para la metodología y fuentes utilizadas en el cálculo del tipo de cambio real efectivo, véase el apéndice técnico en el *Estudio Económico de América Latina*, 1981, CEPAL.

Si de las exportaciones totales se excluye al café, que representa más de la mitad de ellas, las ventas de los productos restantes disminuyeron sólo 3% en 1981. Sin embargo en 1982 registraron un descenso aproximado al 11%.¹¹ Estos resultados no reflejan los enormes esfuerzos que se han venido haciendo en los últimos años para aumentar las exportaciones. El Fondo de Promoción de Exportaciones (PROEXPO) además del apoyo técnico que brinda a los exportadores, otorgó créditos durante el año por 50 700 millones de pesos, 13% más que en 1981, lo que en términos reales representa sin embargo, una disminución de alrededor del 10%. De ellos, 57% fue destinado a financiar la producción y exportación de productos no tradicionales. Además, 85% del crédito total se otorgó para financiar la producción exportable principalmente de productos manufacturados. Así, las industrias textiles, de confecciones y de productos de cuero recibieron 8 500 millones de pesos por este concepto; la de sustancias y productos químicos, 4 560 millones; la de productos metálicos, maquinaria y equipos, 5 730 millones de pesos, etc.

Por otra parte, siempre dentro de la política de promoción de exportaciones, PROEXPO abrió dos líneas de crédito por un total de 10 millones de dólares para financiar exportaciones a El Salvador y a Bolivia. Continuó prestando también su asistencia técnica y financiera para el estudio de mercados, solución de cuestiones relativas a diseños y empaques y a la presencia de exportadores colombianos en ferias y exposiciones nacionales e internacionales. De conformidad con el pacto de concertación celebrado entre el Gobierno y los empresarios textiles, PROEXPO como acreedor prorrogó las deudas de estas industrias y de las algodoneras.

Con la elevación a 15% de los Certificados de Abono Tributario (CAT) para la mayoría de los rubros de exportación y del 5 al 10% para otros grupos de productos, solamente quedaron excluidos de este beneficio bienes tales como animales en pie, alimentos, productos lácteos y algunos productos agrícolas y minerales básicos para la alimentación o estratégicos para la industria nacional. Asimismo,

¹¹Cabe destacar que toda esta información se refiere a los registros de exportaciones, que para el total consignan una pequeña disminución en 1982 y difiere de la información sobre el balance de pagos y de la que aparece en el cuadro 10.

se ampliaron las posibilidades de utilización del CAT para el pago de impuestos con la disposición que permita hacerlos efectivos en seguida de su emisión.

Con estas medidas se ha procurado paliar la pérdida de estímulo que significa para los exportadores tener que liquidar el retorno de las exportaciones a un tipo de cambio que se devalúa gradualmente, pero con retraso con respecto al alza de los costos y precios internos. El ritmo de devaluación del peso, no obstante haberse elevado año a año, ha sido también insuficiente para impedir la pérdida de competitividad de las exportaciones colombianas en los mercados internacionales, derivada del continuo deterioro del tipo de cambio real efectivo desde mediados de los años setenta, con breves pausas en 1978 y 1980.

El tipo de cambio real efectivo (promedio del de exportaciones e importaciones) que había bajado poco más del 6% en 1981, volvió a reducirse en igual proporción durante 1982. Este deterioro fue bastante más marcado con respecto a monedas de países europeos que al dólar, en virtud de la constante revalorización de esta moneda frente a las europeas y al yen, lo que ha tornado más caras y menos competitivas las exportaciones de Colombia a esos países. (Véanse el cuadro 13 y el gráfico 2.)

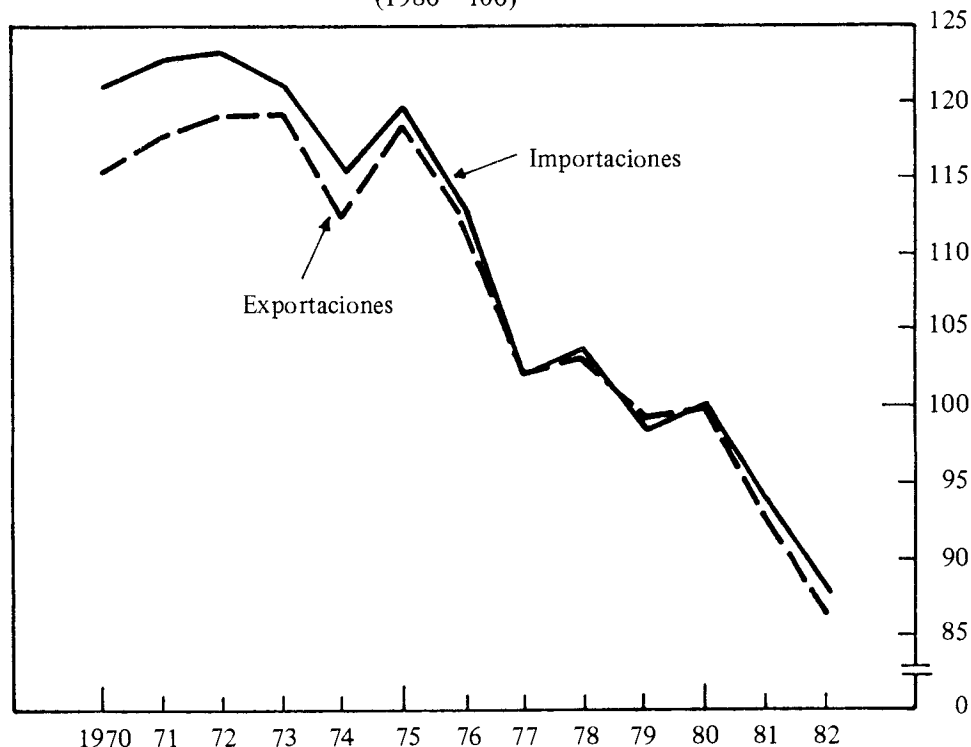
ii) *Las importaciones.* Durante 1982 las importaciones de bienes aumentaron en una proporción muy parecida a la del año anterior, del orden del 8%, y bastante más baja a la de los años precedentes. Se contuvo así en parte, el súbito incremento de dichas importaciones que las llevó de poco más de 1 400 millones de dólares en 1975 a 4 400 millones en 1980. En 1982 se aproximaron a los 5 200 millones de dólares.

El debilitamiento relativo de la tasa de expansión de las importaciones en los dos últimos años respondió tanto a la pérdida de dinamismo de la actividad económica como a las medidas que se tomaron para contenerlas. En años anteriores, con el propósito fundamental de aprovechar la

Gráfico 2

COLOMBIA : EVOLUCION DE LOS INDICES DEL TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVO DE LAS EXPORTACIONES Y DE LAS IMPORTACIONES

(1980 = 100)



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

Cuadro 14

COLOMBIA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB^a

| | Millones de dólares | | | Composición porcentual | | Tasas de crecimiento | | | |
|----------------------------|---------------------|-------|-------------------|------------------------|-------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1980 | 1981 | 1982 ^b | 1972 | 1982 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^b |
| Total^c | 5 412 | 6 094 | 6 095 | 100.0 | 100.0 | 35.7 | 16.9 | 12.6 | - |
| Bienes de consumo | 760 | 770 | 1 062 | 12.2 | 17.4 | 80.0 | 41.7 | 1.4 | 37.9 |
| No duraderos | 296 | 325 | 449 | 6.7 | 7.4 | 26.8 | 17.9 | 9.8 | 38.1 |
| Duraderos | 464 | 445 | 613 | 5.2 | 10.0 | 186.9 | 63.4 | -4.1 | 37.8 |
| Bienes intermedios | 2 653 | 3 112 | 2 723 | 47.6 | 44.7 | 45.4 | 11.2 | 17.3 | -18.5 |
| Petróleo y combustibles | 810 | 902 | 645 | 0.6 | 10.6 | 73.6 | 21.8 | 11.4 | -28.5 |
| Para la agricultura | 164 | 188 | 217 | 2.5 | 3.6 | 23.6 | 49.1 | 14.6 | 15.4 |
| Para la industria | 1 679 | 2 022 | 1 861 | 44.5 | 30.5 | 37.6 | 4.3 | 10.4 | -8.0 |
| Bienes de capital | 1 964 | 2 172 | 2 240 | 39.1 | 36.8 | 14.6 | 17.7 | 10.6 | 3.1 |
| Materiales de construcción | 67 | 126 | 125 | 1.1 | 2.1 | 197.4 | -35.6 | 88.0 | -0.8 |
| Para la agricultura | 69 | 82 | 87 | 1.3 | 1.4 | -42.1 | 11.3 | 18.8 | 6.1 |
| Para la industria | 1 129 | 1 350 | 1 296 | 25.7 | 21.3 | 36.1 | 17.8 | 19.6 | -4.0 |
| Equipo de transporte | 699 | 614 | 732 | 11.0 | 12.0 | -10.8 ¹ | 28.3 | -12.1 | 19.2 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Instituto Colombiano de Comercio Exterior (INCOMEX).

^a Información referente a registros de importaciones y por lo tanto difiere de la que aparece en el balance de pagos.

^b Cifras preliminares.

^c Incluye pequeñas partidas de importaciones no clasificadas.

corriente de ingresos proveniente de la bonanza del café para aumentar la capacidad de producción, y además, con el fin de impedir la excesiva acumulación de reservas internacionales cuya monetización pudiera alentar corrientes inflacionarias, se facilitó la apertura hacia el exterior. Con este fin, se permitió la libre importación de numerosos bienes hasta entonces limitados; se redujeron las tarifas de internación para un gran número de otros productos, entre éstos para los bienes de capital que quedaron con un gravamen del 5%. Al cesar la bonanza cafetera (en 1980) fue variando gradualmente esa política y en 1982 se elevaron a un 20% general los gravámenes de importación salvo para los productos agrícolas, los bienes de capital y para los productos que hayan sido objeto de convenios internacionales. Junto con haberse dejado a los bienes de capital entre aquellos favorecidos con bajos gravámenes de importación, se benefició la producción nacional de estos bienes con la apertura de líneas de créditos en condiciones favorables, que se hicieron extensivas a quienes los adquirieran interna y externamente. Cabe recordar, además, que estas industrias de bienes de capital fueron beneficiadas con el establecimiento del estatuto de compras del Estado que favorece ampliamente la industria nacional.

Junto con haberse elevado las tarifas arancelarias, se trasladaron desde el régimen de libre importación al de licencia previa a más de 500 rubros de importación, que en general corresponden a productos agrícolas y suntuarios que en el último tiempo habían aumentado rápidamente.

No obstante las medidas restrictivas adoptadas durante el año, las importaciones de bienes de consumo aumentaron 38% y en igual porcentaje las de sus dos principales componentes. Entre los bienes de consumo no duraderos subió a más del doble la importación de alimentos primarios y alrededor de 26% la de alimentos procesados, que sumados llegaron a 240 millones de dólares. En cuanto a los de consumo duradero, el apreciable incremento de sus importaciones durante el año contrasta con la baja que anotaron en 1981, pero es relativamente menor comparado con los aumentos registrados en 1980 y principalmente en 1979. (Véase el cuadro 14.)

Las compras de bienes intermedios se redujeron en 19% como resultado del escaso crecimiento de la actividad económica interna. Esta reducción fue especialmente evidente en el caso de los combustibles que disminuyeron cerca de 30%. En cambio, las importaciones de bienes intermedios para la agricultura crecieron un 15% pesando fuertemente en ello las compras de alimentos para animales. Entretanto, la importación de bienes intermedios para la industria disminuyó 8%. Por último, las importaciones de bienes de capital aumentaron apenas 3%, no obstante que la importación

de equipo de transporte subió 19% y 6% la de bienes de capital para la agricultura. En cambio, el valor de las importaciones de bienes de capital para la industria, del orden de los 1 300 millones de dólares, experimentó una merma de 4% y asimismo, disminuyó ligeramente la importación de materiales de construcción.

b) *El balance de pagos*

El déficit comercial que había aumentado 3.4 veces en 1981 con la apreciable disminución (17%) sufrida por las exportaciones de bienes y servicios, volvió a incrementarse en 1982 aunque en una proporción mucho menor, del 12%, alcanzando a 1 930 millones de dólares. (Véase el cuadro 15.)

Por otra parte, se observó durante el año un aumento aproximado a 250 millones de dólares del saldo negativo de la cuenta servicios de factores, atribuible a un incremento de 115 millones en los intereses pagados y a un menor ingreso (130 millones) de los recibidos, ya que fue mínima la mayor salida neta de utilidades. Entretanto, en forma de transferencias privadas ingresaron alrededor de 220 millones de dólares que contribuyeron a aliviar algo el acentuado desequilibrio de la cuenta corriente. Este, que era de 640 millones de dólares en 1980, subió a 1 970 millones en 1981 y a cerca de 2 300 millones en 1982.

A diferencia de lo ocurrido en 1981 —cuando la triplicación del déficit de la cuenta corriente fue acompañada por un sustancial incremento del ingreso de capitales que incluso permitió que se incrementaran las reservas internacionales— en 1982 hubo un menor ingreso neto de capitales del orden de los 800 millones de dólares que, agregados al desequilibrio de la cuenta corriente, produjo una importante pérdida de reservas internacionales de más de 700 millones de dólares, situación que no se producía desde 1974. La pérdida de activos en divisas fue mayor aún, se aproximó a los 940 millones de dólares y ya en 1981 habían disminuido en 150 millones.

La corriente de préstamos al sector privado fue menor que en 1981, especialmente la del crédito de largo plazo que disminuyó en 270 millones de dólares con respecto al año anterior. En cambio, ingresaron 374 millones de dólares en créditos de corto plazo para el sector privado, 130 millones más que en 1981, pasando de un cuarto a cerca de la mitad la participación de los préstamos de corto plazo en el total. Asimismo, disminuyó en un 15% durante el año, a alrededor de 300 millones de dólares, la amortización de estos préstamos al sector privado.

Por su parte, los ingresos de capital destinados al sector oficial sumaron 1 180 millones de dólares, menos que en 1980, y por concepto de amortizaciones se pagó alrededor de 340 millones, quedando un ingreso neto cercano a 840 millones de dólares. A este movimiento de capitales destinados a los sectores público y privado, se agregó una entrada aproximada a los 270 millones de dólares en inversiones directas y un monto indeterminado en errores y omisiones que dieron por resultado un ingreso neto de capitales de 1 580 millones de dólares en 1982, un tercio más bajo que en 1981 y que originó la pérdida de reservas internacionales ya mencionadas.

c) *La deuda externa*

A fines de 1982 el monto de la deuda externa total desembolsada alcanzó a 9 800 millones de dólares, 1 500 millones superior a la que había a fines de 1981. La deuda externa que entre 1975 y 1978 se había incrementado a un ritmo de 4.6% anual, en los tres años siguientes elevó esa tasa a 25% por año, sin embargo, en 1982 se atenuó algo (a un 18%) ese aumento, no obstante que fueron más altos los desembolsos realizados durante el año. (Véase el cuadro 16.)

Entre 1975 y 1978, a raíz de los mayores ingresos que se percibían de las favorables exportaciones de café, se mantuvo un moderado ritmo de endeudamiento externo y además se estimuló el pago de los compromisos con el fin de paliar la rápida acumulación de reservas internacionales. Estas continuaron aumentando rápidamente en 1979 y 1980 y también se incrementó mucho el desembolso de crédito que de alrededor de 470 millones de dólares en 1978 subió a 1 740 y 1 580 millones en los dos años siguientes. En los dos últimos años se intensificó el desembolso de préstamos, 1 870 en 1981 y 1 950 millones en 1982; pero ya en esos años disminuyeron las reservas en monedas extranjeras y además se estabilizó el aumento de las amortizaciones.

Hasta 1978 la deuda externa pública creció a una tasa anual mucho mayor que la privada (5.4 y 2.7% anual respectivamente). En cambio en los tres años siguientes, el endeudamiento del sector privado se expandió en forma extraordinaria, 33% por año, mientras que el del sector público aumentó a razón de 21% anual. En 1978 la deuda pública representaba 70% de la total; en 1982 esa

Cuadro 15

COLOMBIA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
|--|------------|------------|--------------|--------------|---------------|-------------------|
| Balance de la cuenta corriente | 435 | 294 | 490 | -644 | -1 969 | -2 291 |
| Balance comercial | 643 | 532 | 606 | -482 | -1 725 | -1 933 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 3 403 | 3 959 | 4 526 | 5 040 | 4 204 | 4 511 |
| Bienes fob | 2 713 | 3 206 | 3 506 | 4 092 | 3 127 | 3 230 |
| Servicios reales ^b | 690 | 752 | 1 019 | 948 | 1 077 | 1 281 |
| Transporte y seguros | 291 | 305 | 335 | 353 | 393 | 470 |
| Viajes | 245 | 283 | 358 | 357 | 384 | 420 |
| Importaciones de bienes y servicios | 2 760 | 3 427 | 3 920 | 5 521 | 5 929 | 6 444 |
| Bienes fob | 1 979 | 2 564 | 2 996 | 4 420 | 4 789 | 5 175 |
| Servicios reales ^b | 781 | 863 | 924 | 1 101 | 1 140 | 1 268 |
| Transporte y seguros | 383 | 421 | 432 | 551 | 568 | 657 |
| Viajes | 200 | 229 | 236 | 250 | 270 | 275 |
| Servicios de factores | -262 | -283 | -216 | -260 | -334 | -581 |
| Utilidades | -86 | -121 | -49 | -61 | -37 | -40 |
| Intereses recibidos | 65 | 124 | 249 | 470 | 610 | 482 |
| Interes pagados | -252 | -304 | -456 | -669 | -907 | -1 022 |
| Otros | 12 | 19 | 40 | - | - | - |
| Transferencias unilaterales privadas | 54 | 45 | 99 | 98 | 90 | 223 |
| Balance de la cuenta de capital | 137 | 154 | 969 | 1 702 | 2 393 | 1 580 |
| Transferencias unilaterales oficiales | 5 | 28 | 1 | 26 | 26 | 25 |
| Capital a largo plazo | 230 | 95 | 725 | 1 067 | 1 253 | 1 534 |
| Inversión directa | 43 | 68 | 105 | 233 | 209 | 268 |
| Inversión de cartera | -2 | -3 | -12 | -4 | -0 | -2 |
| Otro capital a largo plazo | 189 | 30 | 632 | 838 | 1 045 | 1 268 |
| Sector oficial ^c | 12 | 30 | 397 | 661 | 468 | ... |
| Préstamos recibidos | 88 | 155 | 601 | 843 | 647 | ... |
| Amortizaciones | -75 | -103 | -189 | -167 | -164 | ... |
| Otros sectores ^c | 177 | - | 235 | 177 | 577 | ... |
| Préstamos recibidos | 333 | 208 | 512 | 242 | 659 | ... |
| Amortizaciones | -155 | -208 | -276 | -65 | -83 | ... |
| Capital a corto plazo, neto | -257 | 14 | 176 | 405 | 402 | 274 |
| Sector oficial | -4 | 15 | -22 | -51 | -45 | 65 |
| Bancos comerciales | -203 | 14 | 376 | 203 | 106 | 67 |
| Otros sectores | -50 | -15 | -178 | 252 | 341 | 142 |
| Errores y omisiones | 159 | 19 | 68 | 204 | 711 | -253 |
| Balance global^d | 572 | 448 | 1 459 | 1 058 | 423 | -711 |
| Variación total de reservas | | | | | | |
| (- significa aumento) | -661 | -676 | -1 552 | -1 311 | -199 | 711 |
| Oro monetario | -13 | -56 | -75 | -324 | -289 | -169 |
| Derechos especiales de giro | -4 | -18 | -45 | -14 | -31 | -40 |
| Posición de reserva en el FMI | -41 | 2 | -6 | -49 | -30 | -16 |
| Activos en divisas | -603 | -604 | -1 425 | -925 | 151 | 936 |
| Otros activos | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Uso de crédito del FMI | ... | ... | ... | ... | ... | ... |

Fuente: 1977-1980: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*; 1981: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Statistics*, vol. 32, 1981; 1982: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

^c Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^d El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartida: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variación por revalorización.

proporción no alcanzaba a 64%. Nuevamente en el último año el incremento de la deuda pública superó el de la deuda privada (19 y 17%).

El creciente endeudamiento del sector público ha sido utilizado preferentemente en el financiamiento de los grandes proyectos de infraestructura incluidos en el Plan de Integración Nacional, aunque también en forma creciente ha sido dirigido al financiamiento del déficit fiscal corriente y al servicio de la deuda pública interna. En efecto, mientras en el período 1976-1978 el superávit acumulado de las cuentas del Gobierno nacional ascendió a 15 400 millones de pesos, la amortización de la deuda externa fue de 5 600 millones. En cambio, durante los tres años siguientes se registró un déficit acumulado (en 1979 hubo un superávit de 6 000 millones de pesos que se descontó) de 15 400 millones de pesos y se debió destinar alrededor de dos tercios del financiamiento externo del gobierno a cancelar compromisos en el país.

El servicio de la deuda externa subió de un promedio anual de 510 millones de dólares en el lapso 1975-1978 a 1 020 millones en los tres años siguientes y a 1 600 millones en 1982. En esta evolución se observó un crecimiento más bien pausado de las amortizaciones hasta 1981, que se intensificó sorpresivamente en 1978 y 1979, y que en 1982 volvió a sobresalir con un incremento del 45%. El pago de intereses y comisiones, en cambio, aumentó lentamente hasta 1978 y desde entonces creció a razón de 42% por año. En 1978 estos pagos de intereses representaban 46% del servicio de la deuda; en 1982 esa proporción había subido 72%.

Con relación al valor total de las exportaciones de bienes y servicios, el servicio de la deuda externa que representó hasta 1980 alrededor del 18% de aquél, elevó ese porcentaje a 28% en 1981 y a 35% en 1982.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Los precios*

Durante 1982 el proceso inflacionario perdió fuerza en relación con el año anterior, aunque se mantuvo en un alto nivel, tanto si se lo mide a través del índice de precios al consumidor obrero como de aquel de los empleados. En efecto, la variación entre los meses de diciembre de 1981 y 1982 del primero de dichos índices fue de 24%, mientras que en 1981 había sido de 27%; a su vez, el correspondiente a los empleados subió en una proporción levemente más baja a la del año 1981, 25 y 26% respectivamente. (Véase el cuadro 17.) Este debilitamiento de las presiones inflacionarias no se observó, sin embargo, en el índice de precios al por mayor que creció 25%, un punto más que en 1981.

Cuadro 16

COLOMBIA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(Millones de dólares)

| | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Deuda desembolsada a fin de año | 3 712 | 3 951 | 4 106 | 4 247 | 5 486 | 6 718 | 8 285 | 9 798 |
| Pública | 2 527 | 2 642 | 2 842 | 2 962 | 3 524 | 4 243 | 5 268 | 6 272 |
| Privada ^b | 1 185 | 1 309 | 1 264 | 1 285 | 1 962 | 2 475 | 3 017 | 3 526 |
| Servicio de la deuda | 452 | 505 | 486 | 611 | 937 | 955 | 1 184 | 1 586 |
| Amortizaciones | 217 | 247 | 246 | 327 | 503 | 346 | 302 | 437 |
| Deuda pública | 99 | 125 | 188 | 215 | 263 | 206 | 224 | 303 |
| Deuda privada | 107 | 63 | 71 | 90 | 40 | 47 | 57 | 75 |
| Intereses y comisiones | 235 | 258 | 240 | 284 | 434 | 609 | 882 | 1 149 |
| Deuda pública | 108 | 119 | 133 | 135 | 206 | 327 | 433 | 542 |
| Deuda privada | 117 | 127 | 103 | 117 | 177 | 324 | 477 | 321 |
| Servicio de la deuda/exportaciones de bienes y servicios ^c | 21.2 | 18.2 | 14.3 | 15.4 | 20.7 | 18.9 | 28.2 | 35.2 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

^a Cifras preliminares.

^b Comprende: i) deudas registradas en el Banco de la República, ii) pasivos externos de los bienes y corporaciones financieras, iii) líneas de créditos, y crédito de proveedores.

^c Porcentaje.

Cuadro 17

COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

(Porcentajes)

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|
| Variación de diciembre a diciembre | | | | | | | |
| Indice de precios al consumidor ^a | | | | | | | |
| Total para obreros | 25.9 | 29.3 | 17.8 | 29.8 | 26.5 | 26.7 | 23.9 |
| Alimentos | 27.8 | 35.0 | 11.9 | 32.1 | 25.4 | 28.2 | 24.9 |
| Total para empleados | 25.4 | 27.5 | 19.7 | 26.5 | 24.5 | 25.6 | 24.5 |
| Alimentos | 28.0 | 34.4 | 14.1 | 32.1 | 26.7 | 28.8 | 25.1 |
| Indice de precios al por mayor | 27.3 | 19.7 | 21.6 | 27.4 | 25.4 | 23.5 | 24.6 |
| Productos importados | 14.2 | 11.7 | 21.2 | 20.6 | 23.6 | 22.4 | 18.5 |
| Productos nacionales | 35.6 | 21.8 | 20.7 | 28.7 | 26.5 | 25.3 | 27.0 |
| Agropecuarios | 37.8 | 26.4 | 21.7 | 28.3 | 21.3 | 29.3 | 32.3 |
| Manufacturados | 24.0 | 18.2 | 19.7 | 33.3 | 30.0 | 20.9 | 20.2 |
| Indice de costos de construcción de vivienda | | | | | | | |
| Nacional | 18.9 | 22.3 | 32.7 | 30.0 | 26.9 | 22.0 | 21.7 |
| Bogotá | 18.9 | 18.6 | 36.4 | 29.7 | 27.4 | 20.2 | 22.0 |
| Variación media anual | | | | | | | |
| Indice de precios al consumidor ^a | | | | | | | |
| Total para obreros | 19.9 | 34.8 | 17.1 | 24.7 | 27.2 | 28.1 | 24.6 |
| Alimentos | 20.2 | 43.2 | 12.6 | 22.7 | 28.7 | 28.5 | 25.4 |
| Total para empleados | 20.4 | 31.3 | 18.9 | 23.8 | 24.9 | 26.0 | 24.5 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y del Banco de la República.

^aPromedio nacional.

El componente alimentos aumentó una vez más con mayor rapidez que los índices totales, lo que también sucedió con el grupo vivienda en el índice de empleados. Los demás componentes, por su parte, acusaron crecimientos bastante inferiores a los del total, en especial el vestuario, que lo hizo por cuarto año consecutivo.

Los precios del comercio al por mayor, como ya se mencionó, anotaron un incremento ligeramente mayor que en 1981, pero sin superar los niveles máximos alcanzados en los años 1976 y 1979. Durante 1982 se amplió significativamente la diferencia entre el crecimiento de los precios de los productos nacionales y de los importados. Así, los productos importados acentuaron el papel que vienen cumpliendo en los últimos años de freno al proceso inflacionario.

Entre los productos de origen nacional, destacó el fuerte incremento de 32% de los precios de los productos agropecuarios que es la mayor tasa registrada desde 1976. En cambio, los precios de los productos de manufactura interna se elevaron 20%, o sea, algo menos que en 1981 y muy por debajo de las alzas de 1979 y 1980. Cabe recordar que en 1982 la industria manufacturera pasó por difíciles condiciones de demanda y tuvo que liquidar cuantiosos inventarios acumulados en años anteriores, todo lo cual condujo a un moderado aumento de precios en algunos grupos de producción. Así, se registró un alza de solamente 8% en los precios de los metales básicos y de 9% en aquellos de los productos manufacturados diversos, etc.

En cuanto a la variación media en el año del índice de precios al consumidor, ésta fue muy parecida a la ocurrida entre los meses de diciembre. (Véase nuevamente el cuadro 17.)

b) Las remuneraciones

Al comenzar el año, empezó a regir un reajuste de los salarios mínimos en todo el país (de 30% en las ciudades capitales de departamentos y de 32% en el resto del país, incluidas las zonas rurales). Dado que dicho reajuste resultó mayor que el incremento del índice de precios al consumidor obrero, los salarios reales experimentaron un alza, luego de haber permanecido prácticamente estancados en 1981. En efecto, los salarios reales mínimos diarios aumentaron cerca de 6% en las zonas rurales y en

los centros urbanos distintos a los de cabecera de departamento, mientras que en estos últimos el incremento no alcanzó al 4%. (Véase el cuadro 18).

Por otra parte, los jornales reales medios pagados en el sector agropecuario se redujeron por segundo año consecutivo, aunque a un ritmo bastante menor que en 1981. La situación que presentó los mayores deterioros fue aquella de los trabajadores de fincas ganaderas ubicadas en zonas de clima caliente. (Véase el cuadro 19.)

En cambio, en el sector manufacturero los salarios reales pagados a los obreros experimentaron mejoras superiores a las registradas en 1980 y 1981. Estas remuneraciones, que habían aumentado apenas alrededor de 1% en cada uno de estos años, en 1982 crecieron casi 4%. Los sueldos reales de los empleados industriales, por otro lado, aumentaron a una tasa similar a la de 1981 (2.6%). En lo que se refiere a las remuneraciones pagadas a los trabajadores del sector comercial, ellas experimentaron un aumento real cercano al 5%, luego de la merma habida en 1981. (Véase el cuadro 20.)

Cuadro 18
COLOMBIA: SALARIOS LEGALES MINIMOS DIARIOS

(Promedios)

| | Pesos | | | | | Tasas de crecimiento real ^a | | | | |
|----------------------------|-------|------|------|------|------|--|------|------|------|------|
| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
| Salario rural ^b | 71.3 | 105 | 140 | 177 | 234 | 13.7 | 18.7 | 5.4 | 0.4 | 5.5 |
| Sector Urbano ^c | | | | | | | | | | |
| Altos ^d | 83.3 | 115 | 150 | 190 | 247 | 13.1 | 11.3 | 3.0 | 0.6 | 3.7 |
| Bajos ^e | 78.0 | 105 | 140 | 177 | 234 | 13.4 | 8.6 | 5.4 | 0.4 | 5.5 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República y del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

^aDeflacionada por el índice de precios mensuales al consumidor obrero.

^bAgricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca.

^cResto de las actividades económicas.

^dEn las ciudades capitales de departamentos y municipios anexos.

^eEn los demás municipios.

Cuadro 19
COLOMBIA: JORNALES MEDIOS DIARIOS EN LA
AGRICULTURA Y LA GANADERIA

| | Pesos | | | | Tasas de crecimiento real ^a | | | |
|--------------------|-------|-------|-------|-------|--|------|------|------|
| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
| Agricultura | | | | | | | | |
| Clima frío | | | | | | | | |
| Con alimentación | 97.3 | 125.3 | 158.3 | 188.0 | 2.7 | 0.8 | -3.1 | -0.8 |
| Sin alimentación | 144.3 | 182.3 | 227.0 | 268.0 | 1.9 | -0.6 | -5.0 | -2.1 |
| Clima caliente | | | | | | | | |
| Con alimentación | 105.8 | 137.5 | 171.8 | 202.0 | -0.8 | -1.5 | -4.6 | -1.2 |
| Sin alimentación | 151.0 | 195.0 | 240.7 | 284.0 | -2.9 | 1.4 | -5.9 | -1.8 |
| Ganadería | | | | | | | | |
| Clima frío | | | | | | | | |
| Con alimentación | 98.3 | 125.8 | 160.8 | 191.0 | 1.3 | 0.7 | -2.7 | -1.0 |
| Sin alimentación | 143.8 | 182.0 | 229.5 | 272.0 | 2.0 | -0.4 | -3.8 | -2.1 |
| Clima caliente | | | | | | | | |
| Con alimentación | 111.3 | 147.0 | 184.3 | 216.0 | -2.2 | 3.8 | -4.4 | -2.3 |
| Sin alimentación | 159.0 | 206.8 | 256.0 | 301.0 | -1.7 | 2.2 | -5.6 | -2.5 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

^aDeflacionada por el índice de precios al consumidor obrero.

Cuadro 20

**COLOMBIA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES EN LA
INDUSTRIA Y EN EL COMERCIO**

| | Tasas de crecimiento | | | | | |
|-----------------------------|----------------------|------|------|------|------|-------------------|
| | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Salarios nominales | | | | | | |
| Industria | | | | | | |
| Empleados | 22.9 | 24.5 | 25.9 | 26.6 | 29.0 | 27.8 |
| Obreros | 27.1 | 30.4 | 32.8 | 28.1 | 29.7 | 28.8 |
| Comercio | 32.4 | 26.5 | 28.3 | 32.1 | 26.3 | 30.9 ^b |
| Salarios reales | | | | | | |
| Industria | | | | | | |
| Empleados ^c | -5.9 | 4.1 | 1.6 | 1.4 | 2.5 | 2.6 |
| Obreros ^d | -5.6 | 11.5 | 6.5 | 0.8 | 1.4 | 3.7 |
| Comercio^d | 1.0 | 6.8 | 3.8 | 2.6 | -0.6 | 4.8 ^b |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

^a Cifras preliminares.

^b Período enero-septiembre respecto a igual período de 1981.

^c Deflacionado por el índice de precios al consumidor de empleados.

^d Deflacionado por el índice de precios al consumidor de obreros.

Cuadro 21

**COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES
AGREGADOS MONETARIOS**

| | Saldos a fines de cada año (miles de millones de pesos) | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|--|-------|-------|-------------------|-------------------------|-------|------|-------------------|
| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Medios de pagos (M₁) | 167.6 | 214.3 | 259.7 | 325.7 | 24.2 | 27.9 | 21.2 | 25.4 |
| Efectivo | 66.9 | 83.3 | 100.6 | 129.1 | 23.2 | 24.5 | 20.8 | 28.4 |
| Depósitos en cuenta corriente | 100.7 | 131.0 | 159.1 | 196.6 | 23.6 | 30.1 | 21.5 | 23.5 |
| Cuasidinero (M₂) | 126.1 | 214.4 | 336.0 | 416.8 | 25.5 | 70.0 | 56.7 | 24.0 |
| Depósitos en las corporaciones de vivienda | 53.2 | 83.2 | 122.2 | 171.8 | 52.2 | 56.5 | 46.8 | 40.6 |
| Depósitos de ahorro | 46.0 | 58.3 | 72.7 | 84.3 | 36.8 | 26.8 | 24.6 | 16.0 |
| Certificados de depósitos a término | 26.9 | 72.8 | 141.1 | 161.0 | -15.6 | 170.6 | 93.8 | 14.1 |
| Oferta monetaria ampliada (M₁ + M₂) | 293.7 | 248.7 | 595.7 | 742.5 | 24.8 | 46.0 | 39.0 | 24.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

^a Cifras preliminares.

5. La política monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

En 1982 hubo una notable reducción de la tasa de crecimiento de la oferta monetaria (medios de pago más cuasidinero) con respecto a los dos años anteriores. De 46 y 39% que había aumentado en 1980 y 1981, bajó a poco menos de 25% en 1982. (Véase el cuadro 21.) Se cumplió así con los objetivos generales de la política monetaria aplicada durante el año. No obstante, dado el menor crecimiento del producto interno bruto, la expansión verificada en 1982 significó una mayor oferta de dinero en relación a aquél que en el año precedente.

Los medios de pago experimentaron un incremento similar al de la oferta monetaria en 1982, pero mucho más bajo que el de ésta en los dos años precedentes. Con relación a lo ocurrido en esos años, la expansión del cuasidinero en 1982 fue sustancialmente menor; luego de aumentar 70% y

57% en 1980 y 1981, el cuasidinero creció sólo 24% en 1982. Especialmente importante fue la disminución del ritmo de crecimiento de los certificados de depósitos a término (de 171% y 94% en 1980 y 1981, bajó a apenas 14% en 1982), aunque también fue menor que en 1981 el aumento de los depósitos de ahorro y en las corporaciones de vivienda. En cambio, la tasa de crecimiento del dinero subió entre 1981 y 1982, de 21% a 25%, debido especialmente a la mayor preferencia del público por efectivo.

El manifiesto debilitamiento del ritmo de expansión de la base monetaria en 1982 —de 32% anual en 1978-1980 bajó a 22% en 1981 y a 18% en 1982— no se tradujo en una moderación del ritmo de crecimiento del dinero. Ello, debido a que ha aumentado el multiplicador monetario, esta vez en 7%.

Entre los factores que se conjugaron para obtener este resultado, el principal fue la eliminación de las reservas internacionales como factor expansivo de la base monetaria. En efecto, éstas crecieron sólo 3% en 1982, luego de haber aumentado 78% en 1979, 47% en 1980 y 19% en 1981. (Véase el cuadro 22.) De otra parte, influyó la fuerte expansión de los principales pasivos monetarios del Banco de la República. En efecto, los depósitos de los fondos financieros de fomento en el banco emisor fueron 15 mil millones de pesos mayores a fines de 1982 que un año antes, es decir crecieron 23%; el Fondo Financiero Agropecuario aumentó sus depósitos en 25%, el de Ahorro y Vivienda en 18%, el Industrial en 25% y el de Inversiones Privadas en 60%. Ello fue posible debido a la baja utilización de créditos de estos fondos. Asimismo, las operaciones de mercado abierto, al aumentar su monto global casi 63% también impidieron un mayor crecimiento de la base monetaria. Esa situación puede atribuirse principalmente a las perturbaciones ocurridas en la esfera de la intermediación financiera que hicieron que el público diera preferencia a los títulos del Estado.

Todos esos factores contribuyeron a neutralizar en gran medida el fuerte aumento del crédito interno neto otorgado por el Banco de la República. En efecto, éste fue de 62 mil millones de pesos luego de haber registrado valores negativos en 1980 y 1981. El gobierno central concentró 74% del

Cuadro 22

COLOMBIA: ORIGEN DE LA BASE MONETARIA

| | Saldo a fines de cada año (miles de millones de pesos) | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|---|-------|-------|-------------------|-------------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Base monetaria | 132.0 | 170.1 | 207.1 | 243.7 | 30.4 | 28.8 | 21.8 | 17.7 |
| Activos del Banco de la República | 181.5 | 246.3 | 288.6 | 357.8 | 34.9 | 35.7 | 17.2 | 24.0 |
| Reservas internacionales netas | 176.7 | 260.0 | 309.7 | 318.0 | 78.0 | 47.1 | 19.1 | 2.7 |
| Crédito interno | 12.1 | -2.7 | -0.8 | 61.6 | | | | |
| Tesorería | -7.4 | -15.4 | -16.5 | 29.8 | | | | |
| Resto del sector público | -16.0 | -18.2 | -18.9 | -9.9 | | | | |
| Bancos comerciales | 13.9 | 10.9 | 13.2 | 21.2 | 1.9 | -21.6 | 21.1 | 60.6 |
| Fondos financieros | 3.4 | -2.0 | -6.6 | -12.9 | | | | |
| Otros intermediarios financieros | 11.9 | 15.8 | 18.1 | 21.6 | 19.8 | 32.8 | 14.6 | 19.3 |
| Sector privado | 6.3 | 6.2 | 9.5 | 11.7 | 40.1 | -1.6 | 53.2 | 23.2 |
| Diferencia cambiaria | -8.1 | -14.4 | -18.7 | -22.5 | | | | |
| Otros activos netos | 0.8 | 3.4 | -1.2 | 0.7 | | | | |
| Pasivos no monetarios del Banco de la República | 50.6 | 77.9 | 83.6 | 117.5 | 47.9 | 54.0 | 7.3 | 40.5 |
| Bancos comerciales | 0.7 | 0.8 | 0.7 | 0.4 | 34.0 | 14.5 | -12.5 | -42.9 |
| Otros intermediarios financieros | 0.6 | 0.4 | 0.3 | 1.0 | 138.5 | -33.5 | -25.0 | 233.0 |
| Sector privado | 14.4 | 19.1 | 20.3 | 21.1 | 49.0 | 32.6 | 6.3 | 3.9 |
| Operaciones en el mercado monetario | 25.8 | 44.3 | 45.2 | 73.6 | 57.9 | 71.7 | 2.0 | 62.8 |
| Operaciones a largo plazo con el exterior | 9.4 | 13.6 | 17.3 | 21.7 | 22.0 | 44.7 | 27.2 | 25.4 |
| Otros pasivos | -0.4 | -0.4 | -0.4 | -0.4 | | | | |
| Moneda de Tesorería en circulación | 1.2 | 1.8 | 2.1 | 3.5 | 20.0 | 50.0 | 16.7 | 66.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base del banco de la República.

^a Cifras preliminares.

Cuadro 23

COLOMBIA: INGRESOS Y GASTOS EFECTIVOS DEL GOBIERNO NACIONAL

| | Miles de millones de pesos | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|-------------------------------------|----------------------------|-------|-------|-------------------|----------------------|------|-------|-------------------|
| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^a |
| Ingresos corrientes | 114.6 | 151.8 | 204.9 | 257.5 | 36.3 | 32.5 | 35.0 | 25.7 |
| Tributarios | 112.6 | 148.8 | 201.1 | 252.5 | 37.3 | 32.2 | 35.1 | 25.6 |
| Renta y complementarios | 37.3 | 47.1 | 53.0 | 65.2 | 22.6 | 26.4 | 12.5 | 23.0 |
| Ventas | 23.0 | 30.5 | 40.3 | 49.6 | 31.1 | 32.9 | 32.8 | 23.1 |
| Aduanas y recargo | 16.6 | 24.8 | 29.4 | 36.6 | 24.3 | 49.2 | 18.5 | 24.4 |
| Utilidades en operaciones de cambio | 23.8 | 30.1 | 55.5 | 74.3 | 118.3 | 26.4 | 84.4 | 33.4 |
| Gasolina | 8.0 | 11.3 | 18.1 | 20.1 | 37.1 | 41.4 | 60.2 | 11.0 |
| Otros | 4.3 | 4.9 | 4.8 | 6.7 | 8.2 | 15.7 | -2.0 | 39.6 |
| No tributarios | 2.0 | 3.0 | 3.8 | 5.0 | -4.3 | 51.0 | 26.7 | 31.6 |
| Gastos corrientes | 82.6 | 121.3 | 153.8 | 211.0 | 44.7 | 46.7 | 26.8 | 37.1 |
| Ahorro corriente | 31.9 | 30.6 | 51.1 | 46.5 | 19.0 | -4.3 | 67.0 | -9.0 |
| Inversión | 26.0 | 42.0 | 61.1 | 80.2 | 23.7 | 61.6 | 45.5 | 31.3 |
| Gastos totales | 108.6 | 163.3 | 214.9 | 291.2 | 38.9 | 50.3 | 31.6 | 35.5 |
| Superávit o déficit | 6.0 | -11.4 | -10.0 | -33.6 | 2.1 | | -12.3 | 236.0 |
| Financiamiento | | | | | | | | |
| Crédito externo | 5.2 | 16.5 | 19.5 | 14.9 | | | | |
| Crédito interno | -11.2 | -5.9 | -9.5 | 18.8 | | | | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

Nota: Debido a redondeos la suma de los parciales no siempre coincide con el total.

^aCifras preliminares.

incremento total, proporción que llegó al 89% si se considera además el resto del sector fiscal. A su vez, los bancos comerciales, que por mucho tiempo y hasta 1980 habían constituido un factor de restricción de la base monetaria, también ampliaron su deuda con el banco emisor, principalmente a fin de atender las mayores exigencias de liquidez del Gobierno durante los últimos meses del año y con el fin de atenuar las consecuencias de las perturbaciones en el sistema de intermediación financiera.

b) *La política fiscal*

Durante 1982 el déficit del gobierno nacional se triplicó con respecto al año anterior, llegando a representar 13% de los ingresos públicos. Esta última relación había sido 5% en 1981 y 8% en 1980, mientras que en el período 1976-1979 la gestión fiscal había dado resultados positivos. Mientras en 1982 se debilitó el ritmo de crecimiento de los ingresos corrientes —de 35% en 1981 bajó a 26%— se aceleró la expansión de los gastos totales y principalmente de los corrientes. (Véase el cuadro 23.)

Como ejecutores de obras, los ministerios de Obras Públicas y de Minas y Energía elevaron su participación conjunta en el gasto de inversión del gobierno central a 56% en 1982. El primero de los nombrados efectuó inversiones por un monto equivalente a 31 mil millones de pesos, los cuales se destinaron principalmente a obras de infraestructura vial, como por ejemplo la terminación de la nueva carretera de Bogotá a Medellín, el mantenimiento de vías, caminos, y puertos y la ampliación de servicios básicos en los centros urbanos. Por su parte, el Ministerio de Minas y Energía invirtió más de 13 mil millones de pesos en la prosecución de las obras destinadas a la generación de hidroelectricidad y a la extensión de líneas de transmisión. También destinó recursos para continuar la exploración y cubicación de yacimientos de minerales y para estudios de factibilidad de proyectos mineros. Por otra parte, las inversiones del Ministerio de Salud superaron los 2 000 millones de pesos y las destinadas a construcciones escolares y otras instalaciones educativas a cargo del Ministerio de Educación, fueron algo menores a 3 000 millones de pesos.

Los ingresos fiscales aumentaron a un ritmo ligeramente superior al de la inflación y en su recaudación registraron un menor dinamismo los ingresos provenientes del impuesto a la gasolina

(crecieron 11% en 1982 frente a 60% en 1981) y del impuesto a las ventas (aumentaron 33% en 1981 y 23% en 1982). Por otra parte, los importantes aportes de la cuenta especial de cambio también perdieron dinamismo, aunque elevaron su participación en los ingresos totales de 27% a 29%.

En el financiamiento del déficit hubo una importante modificación en las fuentes de los recursos. Para financiar un déficit de 10 mil millones de pesos en 1981, se recurrió a la contratación de créditos externos por casi 20 mil millones, de los cuales se destinaron más de 9 mil millones a amortizar el endeudamiento interno. En 1982, en cambio, se financió el déficit cercano a 34 mil millones de pesos recurriendo en un 44% a fuentes externas y en el 56% restante a fuentes internas, hecho que no ocurría desde 1974.

Los gastos totales del gobierno se expandieron 36% durante 1982, ritmo ligeramente mayor que en 1981 (32%). Ello es por entero atribuible a la más rápida expansión de los gastos corrientes, que luego de aumentar 27% en 1981, crecieron 37% durante 1982. Mientras tanto, los gastos de inversión del gobierno nacional aumentaron 31%, mostrando una marcada desaceleración con respecto a las altas tasas de crecimiento que había registrado en 1981 (46%) y principalmente en 1980 (62%).

