

UNITED NATIONS
ECONOMIC
AND
SOCIAL COUNCIL



GENERAL

E/CN.12/169/Add. 1
1 May 1950

ORIGINAL: ENGLISH*

INMIGRACION EN BRAZIL

INDICE DE MATERIAS	Pág.
SECCION 1. SITUACION ECONOMICA Y DEMOGRAFICA	1
A. Aspectos generales	1
B. Ingresos y niveles de vida	19
C. Empleo	35
D. Características demográficas	38
SECCION 2. POLITICA DE INMIGRACION	57
SECCION 3. ORGANISMOS DE INMIGRACION Y COLONIZACION	64
SECCION 4. EXPERIENCIA INMIGRATORIA	74
SECCION 5. CARACTERISTICAS DEMOGRAFICAS DE LOS EXTRANJEROS ...	82
SECCION 6. COLONIZACION	89
SECCION 7. CONTRIBUCION DE LOS INMIGRANTES	109
SECCION 8. OBSTACULOS Y PROBLEMAS	114
SECCION 9. PERSPECTIVAS PARA EL FUTURO	123

* Este documento ha sido reproducido en Nueva York del original publicado en Montevideo.

SECCION 1. SITUACION ECONOMICA Y DEMOGRAFICA

A. ASPECTOS GENERALES

(i) La tierra y su aprovechamiento

1. La superficie del Brasil, de 8.511.190 kilómetros cuadrados, es un 9 por ciento mayor que la de los Estados Unidos y alcanza, aproximadamente, a las cuatro quintas partes del tamaño de Europa. Pero su suelo tiene una variedad mayor que la de ambos. De norte a sur, a través de los 39 grados de latitud del país, pueden distinguirse zonas de clima tropical, subtropical y templado, con muy variada vegetación natural y grandes posibilidades de toda clase de cultivos.

2. La zona tropical se extiende entre los 5 grados de latitud norte y los 10 grados de latitud sur; la subtropical, entre los 10 y los 23 grados de latitud sur, y la templada, entre los 23 y los 33° 45". Como las altitudes influyen también en el clima, a menudo las características de las zonas templadas se encuentran en las altas mesetas subtropicales situadas al norte del Trópico de Capricornio; existe asimismo una variación considerable en la zona tropical misma. La elevación aumenta generalmente desde los valles del Amazonas hacia el sur, pero las mayores alturas medias se encuentran en los estados de Matto Grosso y Goyaz. El 69,5 por ciento de la superficie de estos dos estados se encuentra a 301 metros de altura o más. Brasil tiene el 42 por ciento de sus tierras a estas altitudes. El estado de Amazonas, en cambio, tiene el 61 por ciento de su extensión a menos de 100 metros sobre el nivel del mar. ^{1/} En el libro Brasil, de Preston James, puede encontrarse una descripción detallada de la gran variedad de combinaciones de viento, lluvias, humedad y temperatura, datos

^{1/} Anuário Estatístico do Brasil, 1948. Pág. 7-8.

/que no se incluyen

que no se incluyen en este estudio.^{1/} Las conclusiones no confirman los rasgos manifestados por algunos europeos a este respecto: "Los climas brasileños presentan pocos extremos, ya sea de temperatura o humedad, aunque en ningún caso son tan monótonamente uniformes o insoportablemente calurosos y húmedos como para debilitar el espíritu humano".^{2/}

3. La vegetación natural comprende desde la selva tropical del Valle del Amazonas, hasta los pastizales de las praderas del sur y los matorrales de los estados centro-occidentales. Esto da una idea de la gran variedad de cultivos que en el país pueden hacerse. La superficie cultivada en los años 1945-1946 alcanzó a 37.300.000 acres, o sea, un 1,8 por ciento de la superficie total del país.^{3/}

1/ Preston James, Brazil, New York, The Odyssey Press, 1946, pp.10-19. Una idea más completa acerca de las condiciones climáticas del país, podrá obtenerse del siguiente cuadro en que se registran la altitud, lluvias y temperatura, según datos recogidos por 11 estaciones meteorológicas de norte a sur del país:

	Altitud	Proporción anual Temperatura (F.)	Lluvia (en pulgadas)
Manaos	128	81,0	69,8
Belem	33	78,7	86,0
Natal	10	79,1	57,6
Recife	98	80,3	64,9
Bello Horizonte	2812	68,1	59,3
Tres Lagoas	1148	76,0	44,0
Goyaz	1706	75,1	66,8
Río de Janeiro	197	73,6	43,3
Sao Paulo	2690	63,7	56,2
Curitiba	2979	61,7	55,0
Porto Alegre	49	66,6	50,0

Fuente: Preston James, Latin America, Nueva York, The Odyssey Press, 1942, 908 pp.

2/ Preston James, Brazil, Op. cit. p.11.

3/ George Wythe, Royce A. Wight y Harold M. Midkiff, Brazil, An Expanding Economy, New York, Twentieth Century Fund, 1949, pp. 62-63.

La superficie total que se cultivaba en 1947 se había aumentado a 37.939.151 a., (FAO, Yearbook of Food and Agriculture Statistics, 1949, p. 184), pero según cálculos extraoficiales para 1949, la superficie cultivada sería, para aquel año, de 42.140.000 acres (Brazilian Bulletin, Febrero 1°, 1950)

/4. La superficie

4. La superficie cultivada había aumentado desde una media de 32,1 millones de acres durante el decenio de 1933 a 1942, a 46,523.400 acres (18.835.430 hectáreas) en 1940. Conviene prestar atención a la forma en que fueron aprovechadas las haciendas en este último año (Cuadro 1). ^{1/}

5. En ese cuadro podrá verse que se cultiva únicamente el 9 por ciento de la superficie agrícola. Un 43 por ciento corresponde a praderas, un 24 por ciento a bosques, un 6 por ciento a tierras no utilizadas, y un 14 por ciento a tierras en barbecho. En total, solamente el 5,6 por ciento de las praderas son artificiales, correspondiendo de este coeficiente un 16 por ciento a Sao Paulo, un 27 por ciento a Bahía y cero a Matto Grosso.

6. Estas cifras parecerían indicar que hay una cantidad considerable de tierras disponibles, aun dentro de las explotaciones agrícolas existentes. Por lo menos gran parte de las praderas naturales podrían ser cultivadas, aumentando de este modo la población ganadera. Esto aparte, muchas de las tierras actualmente empastadas y las grandes extensiones que permanecen en barbecho (29.296.493 hectáreas en 1940), podrían cultivarse aplicando métodos modernos de trabajo.

7. En la mayor parte del Brasil los métodos de labranza son, sin embargo, marcadamente primitivos. Fuego, picos, azadón y machete dan una idea de la técnica aplicada en la mayoría de las haciendas. Smith señala que este sistema, que él y otros autores llaman "agricultura al fuego", es "extremadamente ruinoso para la tierra, las capas vegetales y las reservas madereras". ^{2/}

8. Una de las soluciones consistiría en el empleo de maquinaria agrícola. Brasil ha aumentado considerablemente sus importaciones de esta clase de material; además, se ha construido hace poco una fábrica para producir en el país maquinaria agrícola pequeña. El número de arados que se utilizaba

^{1/} Informe de la Comisión Técnica Mixta Brasil-Estados Unidos, Washington, Departamento de Estado, 1949, p.3. (en lo sucesivo, se hará referencia a esta Comisión con el nombre de Abbink Report); Anuario Estadístico do Brasil, 1948, pp. 6-7

^{2/} T. Lynn Smith, Brazil, People and Institutions, Baton Rouge, Louisiana, State University Press, 1947, p.41; Henry W. Spiegel, The Brazilian Economy, Filadelfia, Blakeston Co., 1949, pp. 157-60.

Cuadro 1. Distribución de tierras aptas para el cultivo, por estados, 1940

(en hectáreas)

Estados	Total	Cultivada	Praderas		Bosques	Barbecho	No utilizada
			Total	Artificial			
Acre	6.914.709	88.325	61.399	12.191	6.105.257	623.355	36.373
Amazonas	8.500.687	340.144	504.570	27.824	6.186.910	1.121.514	347.549
Pará	10.082.027	493.117	1.717.318	14.288	5.635.790	1.742.016	493.786
Maranhao	3.008.576	286.945	1.034.286	6.211	550.163	899.847	237.335
Piauí	4.811.438	359.079	1.487.665	8.550	1.147.020	1.084.525	733.149
Ceará	8.605.954	1.312.825	2.297.740	7.282	2.287.248	2.171.283	536.858
Río Grande do Norte	3.321.486	396.678	1.773.253	3.170	399.742	560.693	191.120
Parahyba	3.548.285	733.695	1.272.822	8.597	547.269	666.493	328.006
Pernambuco	3.875.789	865.923	1.135.238	22.217	585.404	949.468	339.756
Alagoas	1.437.266	262.791	236.177	8.301	466.027	388.504	83.767
Sergipe	870.654	116.577	263.178	34.934	120.705	250.187	120.007
Bahía	13.408.150	1.434.436	3.342.664	905.495	3.803.343	3.249.080	1.578.627
Minas Gerais	33.475.881	2.836.598	18.735.520	1.741.795	3.721.479	5.429.288	2.752.996
Espírito Santo	1.988.231	565.285	398.289	125.020	568.646	334.331	121.680
Río de Janeiro	3.316.043	717.753	1.223.825	67.346	645.883	506.392	222.190
Distrito Federal	45.578	30.244	3.243	56	4.789	8.781	1.521
Sao Paulo	18.579.827	4.319.804	6.328.595	1.032.220	4.063.360	2.841.892	1.026.176
Paraná	6.252.480	764.370	2.043.482	25.656	1.503.765	1.776.009	164.854
Santa Catharina	4.862.296	470.948	1.817.953	24.347	1.425.481	919.547	226.367
Río Grande do Sul	20.441.815	1.700.431	14.184.613	35.412	2.139.273	1.638.016	779.482
Matto Grosso	20.707.406	374.295	14.433.146	-	3.657.014	1.229.454	1.013.497
Goiás	19.603.521	352.667	13.839.557	958.296	3.486.875	902.484	1.021.933
BRAZIL	197.720.247	18.835.430	88.141.733	5.072.919	49.005.464	29.296.493	12.361.127

Fuente: Anuario Estatístico do Brasil, 1948. p. 68

entre los años de 1930 y 1940 experimentó un aumento de un 357 por ciento, es decir, subió de 141.196 a 500.853, y este número se ha elevado desde el último censo. El Cuadro 2 señala la distribución de la maquinaria agrícola dentro de cada estado. De su estudio se desprenden dos importantes conclusiones que pueden servir a los proyectos de inmigración: (1) el enorme mejoramiento que podría lograrse en los métodos agrícolas; y (2) la alta correlación que existe entre el número de inmigrantes y el uso de maquinaria agrícola. En efecto, los cinco estados que utilizan el mayor número de maquinaria agrícola son, precisamente, aquellos que cuentan en su población con la cuota más alta de europeos. ^{1/}

9. El cultivo rotativo y el uso de abonos, que son por lo menos tan importantes como el empleo de maquinaria, virtualmente se desconocen en la mayor parte del Brasil. Los agricultores alemanes establecidos en Paraná introdujeron estos métodos, pero en los años recientes los agricultores japoneses de Sao Paulo han sido los mejores exponentes de la técnica moderna. Las importaciones de abonos ascendieron de 53.174 toneladas métricas en 1937, a 132.168 en 1947. La elaboración interna de ellos, aunque todavía es pequeña, va aumentando gradualmente. ^{2/}

10. Es probable que sea físicamente posible duplicar dentro de pocos decenios, la superficie actualmente cultivada, pero el Informe Abbink señala que "un problema más inmediato que afronta la agricultura brasileña es el mantenimiento y restauración de la fertilidad del suelo cultivado." ^{3/} Esta opinión se robustece ante la disminución del rendimiento entre 1938 y 1947. Catorce de los veintidós productos principales experimentaron una reducción, incluso "los tres grandes": el cacao, el café y el algodón. Durante ese período se cultivaron con estos productos alrededor de 2 millones de hectáreas de nuevas tierras. ^{4/}

^{1/} Anuário Estatístico do Brasil, 1948, p. 5

^{2/} Wythe, op. cit., pp. 120-121; Abbink Report, pp. 203-4.

^{3/} Abbink Report, p. 198.

^{4/} Anuário Estatístico do Brasil, 1948, p. 79.

Cuadro 2. Distribución de los arados y tractores,
por estados 1940

<u>Estado</u>	<u>Arados</u>	<u>Tractores</u>
BRAZIL	500.853	3.380
Acre	6	
Amazonas	36	5
Pará	85	21
Maranhao	71	7
Piauhy	132	4
Ceará	725	37
Rio Grande do Norte	571	10
Parahyba	496	13
Pernambuco	3.123	72
Alagoas	1.007	34
Sergipe	569	31
Bahia	1.645	43
Minas Geraes	49.373	253
Espirito Santo	708	24
Río de Janeiro	8.248	140
Distrito Federal	245	8
Sao Paulo	168.073	1.410
Paraná	20.498	65
Santa Catharina	21.431	71
Rio Grande do Sul	222.657	1.104
Matto Grosso	719	15
Goyaz	345	13

Fuente: Anuario Estatístico do Brasil, 1948. p. 77

11. Deben existir algo así como 16 millones de acres en Goyaz, aptos para ser colonizadas, pero esto depende del crecimiento de la población y de las comunicaciones. ^{1/}

12. El café, uno de los productos más valiosos del Brasil, aunque su predominio ha venido debilitándose en años recientes, representaba en 1938 el 23 por ciento del valor de veintidos productos agrícolas (2.026.891 cruzeiros de un total de 8.613.811); diez años más tarde representaba solamente un 16 por ciento (5.431.479 cruzeiros en 27.504.674). El maíz, el arroz, el algodón y la caña de azúcar aumentaron substancialmente en valor durante ese decenio. La producción de café y la superficie cultivada también disminuyeron (Cuadro 3). El maíz es el cereal más extendido del Brasil y es a su régimen alimenticio lo que el trigo al de los países de zonas más templadas. El cultivo del trigo se ha estimulado mediante subsidios, de tal modo que entre 1938 y 1947 se ha obtenido un aumento de la producción igual a un 250 por ciento. Las importaciones alcanzaron en 1948 a 313.000 toneladas de trigo y a 402.000 toneladas de harina, pero estas cifras, comparadas con las del año anterior, representaron una disminución de 56.000 y 60.000 toneladas respectivamente. ^{2/}

13. Como podrá notarse, la producción ha aumentado en 12 de los 21 productos indicados en el Cuadro 4. La excepción más importante es el café, aunque el algodón también ha bajado de modo apreciable. Es preciso considerar, asimismo, que la producción agrícola de los últimos años no ha logrado mantenerse al nivel del crecimiento de la población. ^{3/} Las transacciones de carnes bajaron ligeramente entre 1935-39 y 1947: de 1.087.000 a 1.041.000 toneladas métricas; lo que significa una disminución per capita mayor en el consumo de carne. ^{4/}

^{1/} Paulo Osorio Jordao de Brito, "A Fundacao Brasil Central", Revista do Serviço Público, XX, 1 (Enero-Febrero, 1948), p.59. Para apreciar la obra realizada por esta Fundación, véase "Aspectos Geográficos da Emigracao e Colonizacao do Brasil", Revista Brasileira de Geografia, IX, 2 (Abril-Junio, 1947), pp. 264-66, y The Big Woods, por Scott Soegers, en América, I, 3 (Mayo, 1949), pp. 24-29 y 45.

^{2/} Brazilian Bulletin, N° 17, 1949

^{3/} Abbink Report, p.6; Anuário Estatístico do Brasil, 1948, pp.25, 43.

^{4/} F.A.O., Yearbook of Food and Agriculture Statistics, 1948, p.98

Cuadro 3. Principales cultivos, superficie y producción
1938 y 1947

<u>Cultivo</u>	<u>Superficie cultivada</u>		<u>Uni- dad</u>	<u>Volumen producido</u>	
	1938	1947		1938	1947
Caña de azúcar	473.709	784.794	mt.	16.581.859	28.444.290
Café	3.492.364	2.437.029	60 kgs.	23.402.390	15.052.803
Mandioca	473.184	828.482	mt.	6.020.611	10.946.769
Mafz	4.253.876	4.323.052	mt.	5.559.835	5.502.548
Arroz	978.772	1.650.989	mt.	1.529.274	2.596.374
Frejoles	1.001.825	1.583.723	mt.	854.167	1.046.234
Algodón	2.350.159	2.384.377	mt.	1.016.798	680.812
Papas	81.747	116.521	mt.	401.777	575.367
Trigo	169.611	381.125	mt.	137.268	345.301
Semilla de micino	114.504	119.057	mt.	127.864	116.052
Uvas	24.097	33.504	mt.	194.642	163.635
Cocos	37.384	43.432	1000 nuts	133.079	154.069
Alfalfa	22.981	26.354	mt.	140.666	145.126
Platanos	79.483	93.140	1000 racimos	80.140	123.691
Cacao	160.909	270.014	mt.	141.839	119.096
Tabaco	91.840	150.237	mt.	91.101	101.771
Piñas	9.849	12.482	1000 frutas	68.710	73.958
Naranjas	101.723	78.069	1000 cajas	34.374	30.085
Cebada	12.665	12.134	mt.	17.535	12.211
Avena	8.692	12.197	mt.	7.337	10.121
Centeno	9.040	11.411	mt.	10.696	8.358

Fuente: Anuario Estadístico, 1948. pp. 78-79

14. Ha tenido el Brasil gran importancia como productor de caucho, aceites vegetales, drogas, nueces, fibras y ceras. La variedad de productos semejantes que se obtienen del país es enorme. ^{1/}

15. Se extraen grasas y aceites vegetales del babassú, de la oiticica, de la nuez del Brasil (que también se usa en confitería), de cocos, del tung, del ricino y del maní, como igualmente de numerosos vegetales menos conocidos, a saber, el murumuru, la ucuuba, el curuá, la andiroba y la piassava. La producción destinada a la exportación aumentó durante la guerra y cuando cayeron los precios en el extranjero, ella sirvió de base para el crecimiento de la industria nacional.

16. Las mismas observaciones pueden aplicarse al yute, la caroa, la cera de carnauba, la trementina, la rotanone, la monta, la ipcacuana, los bálsamos, el piretro, el palo de rosa y otros.

(ii) Silvicultura

17. La patria original del caucho fué el Valle del Amazonas, pero la competencia de las Indias Orientales, iniciada a principios de 1880, comenzó a desplazar el caucho brasileño de los mercados mundiales a principios de este siglo. El ápice de la producción se alcanzó en 1912 (37.500 toneladas). Gracias a los millones de dólares que se gastaron en el Amazonas durante la Segunda Guerra Mundial, la producción aumentó a 30 mil y tantas toneladas, pero en 1947 sólo se obtuvieron 33.000 a un precio cerca de tres veces superior al del producto oriental.

18. Brasil se destaca también por la variedad y belleza de sus maderas tropicales, siendo las más conocidas fuera del país la caoba y el cedro. Sin embargo, el pino de la zona templada representa el 89 por ciento del valor de las exportaciones de maderas. Con todo, los métodos modernos de explotación permiten suponer que el Brasil obtendrá en el futuro ingresos muy superiores merced a sus inmensas reservas forestales. ^{2/}

19. En los últimos años ha aumentado de modo apreciable la utilización

^{1/} Sobre este punto pueden encontrarse mayores detalles en Wythe, op. cit., pp. 92-102; en el Anuario Estadístico de Brasil, 1948, p. 60; en el South American Handbook, 1948, pp. 355-68; y en Spiegel, op. cit., pp. 194-5.

^{2/} Wythe, op. cit. pp. 102-108

de la madera en el país. Unido esto al método imprudente de talar y quemar los bosques para permitir los cultivos y para la elaboración de carbón, la amenaza que se cierne sobre las reservas forestales no deja de ser grave. Tan extensiva ha sido la tala que en varias partes del país se han operado cambios climáticos perjudiciales para la agricultura.

(iii) Pesca

20. No obstante los inmensos recursos pesqueros del Brasil, esta industria no ha logrado desarrollarse hasta ahora. Existen alrededor de 300 especies marinas en sus costas y unas 1.800 en el Amazonas, mas para que tales recursos sean adecuadamente explotados es indispensable robustecer y modernizar esta industria. Para dar una idea de la magnitud de las necesidades en este terreno, cabe recordar que el Informe Abbink calcula que se requieren aproximadamente 500 embarcaciones, nuevos mercados para la venta de los productos, puertos de recepción y distribución, facilidades para su almacenamiento en frigoríficos, camiones y vagones de ferrocarril frigorizados "y posiblemente aviones". Brasil necesita, y bien podría hacerlo, triplicar su actual producción que alcanza, más o menos, a 120 millones de kilogramos anuales. ^{1/}

(iv) Minería

21. La riqueza potencial del subsuelo es enorme. Aventura claramente a muchos otros países latinoamericanos en variedad de metales y minerales, entre los cuales se pueden citar: hierro (calculado en un 22 por ciento de las reservas mundiales), manganeso, bauxita, berilo, bismuto, cobalto, cobre, cromo, estaño, manganita, molibdeno, níquel, rutilo, schelita, corindón, tungsteno, wolframio y plomo. También posee oro, diamantes, aguamarinas, amatistas y cristales de cuarzo. Desgraciadamente, el carbón nacional es de mediana calidad y alcanza a satisfacer alrededor de la mitad del consumo interno. Los recursos petrolíferos, que pueden ser muy grandes, aún esperan su explotación. ^{2/} Entre los productos que se necesitan con mayor urgencia, tanto en el mundo entero como en el propio Brasil y que

^{1/} Abbink Report, pp. 216-25; Wythe, op. cit., pp. 166-68.

^{2/} Abbink Report, pp. 111-15, 260-67; Wythe, op. cit., pp. 128-52; Spiegel, op. cit. pp. 207-13

este país posee en grandes cantidades, figuran los fosfatos, que aguardan también a ser explotados.

22. En 1947, el valor de los nueve productos principales del subsuelo alcanzó a 501.390.000 cruzeiros, distribuidos según se indica en el cuadro siguiente:

Cuadro 4. Principales productos extractivos en 1947

	Valor (en miles de cruzeiros)	Volumen (en toneladas métricas)
TOTAL	501,390	
Carbón	274,314	1,998,896
Oro	111,475	4,216 (Kg.)
Sal	52,167	562,570
Minerales de hierro	25,520	590,141
Minerales de manganeso	16,102	166,780
Mica	13,276	1,221
Mármol	4,213	12,722
Arsénico	4,003	1,001
Plata	320	631 (Kg.)

Fuente: Anuário Estatístico do Brasil, 1948, pp. 57.

23. La minería está concentrada en tres estados, a saber: Minas Geraes, Santa Catharina y Rio Grande do Sul, cuya producción conjunta representa, en valor, alrededor del 85 por ciento de la producción total del país. Sábese, sin embargo, que la mayoría de los demás estados poseen variedad considerable de minerales y metales que esperan su explotación, la que sería posible si se mejorasen los sistemas de transporte y si aumentase la población.

(v) Industrias

24. Sao Paulo, que es el mayor centro manufacturero del Brasil, se inicia en la vida industrial en los últimos años del siglo pasado, cuando comienza a utilizar la energía producida por las caídas de agua cercanas a la ciudad. Esto, agregado a los inconvenientes derivados de los fuertes aranceles aduaneros y de la importación de trabajadores extranjeros, ha permitido a Sao Paulo alcanzar un desarrollo industrial portentoso en años recientes. Es así como entre los años de 1911 y 1943, el número de establecimientos industriales aumentó en 5.473 por ciento. ^{1/}

^{1/} South American Handbook, 1948, p. 373

25. Tres acontecimientos han fomentado la industrialización del Brasil: la Primera Guerra Mundial, la depresión del año 1930 y la Segunda Guerra Mundial. En cada una de esas oportunidades, el Brasil se vió en la necesidad de estudiar detenidamente el problema originado por su dependencia del extranjero en punto de abastecimiento. La depresión de los años treinta, por otra parte, puso de manifiesto lo frágil de su posición como país productor de materias primas. Como consecuencia de esto, se entregó a la tarea de fomentar sus industrias hasta el punto de haber llegado a convertirse hoy en el país más industrializado de la América Latina. El número de establecimientos fabriles ascendió de 7.000 que existían en 1914, a 49.418 en 1939, en tanto que el valor bruto de la producción en el mismo período pasó de mil millones de cruzeiros a 17.479 millones. ^{1/} El índice de la producción industrial (1937=100) alcanzó a 199 en 1948 y era ya de 255 en Septiembre de 1949. ^{2/}

26. Las industrias pesadas se han desarrollado considerablemente a partir de 1940. El año anterior, el valor de sus productos alcanzaba sólo a un 10 por ciento del valor de la producción total. En Abril de 1949, el índice de la industria pesada subía a 427 (base, 1937=100). Otros índices de la actividad económica señalan los siguientes cambios mensuales medios entre 1938 y 1947 ^{3/}:

1/ Es indudable que los precios subieron en aquella época probablemente en cerca de un 200 por ciento. Spiegel, op. cit. pp. 42-54

2/ Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics, Enero de 1950, pp. 45-47.

3/ Abbink Report, p.11.

	<u>1938</u>	<u>1947</u>	<u>% de aumento</u>
Tela de algodón (en millones de metros)	70	88	125,7
Hierro en lingotes (en miles de toneladas)	10	40	400,0
Cemento (en miles de toneladas)	51	76	149,0
Edificación (índice de permisos)	100	236	236,0
Carga transportada por ferrocarril (en millones de kilómetros-hora)	439	583	132,8
Consumo de energía eléctrica (en millones de kilovatios-hora)	48	92	191,7

27. Uno de los problemas que Brasil enfrenta en la actualidad es la falta de fuerza motriz barata. El substancial aumento del consumo de energía eléctrica entre 1938 y 1947 (más del doble en este último año) impidió satisfacer normalmente todas las necesidades.

28. Tal es la situación a pesar de ser el Brasil el cuarto país del mundo en cuanto a reservas de fuerza hidráulica, superado a este respecto sólo por Rusia, Estados Unidos y Canadá. Los recursos hidroeléctricos se calculan en 14,4 millones de kilovatios (19,5 millones de HP), distribuidos en la siguiente forma: Minas Geraes, 30,6 por ciento; Sao Paulo, 13,7 por ciento; Paraná, 13,6 por ciento; Pará, 9,2 por ciento; Cuaporo, 7,2 por ciento; Matto Grosso, 6,3 por ciento; Río de Janeiro, 2,8 por ciento; el total de los demás, 16,4 por ciento. Las fuentes potenciales no están muy bien localizados desde el punto de vista de los mercados actuales y futuros, pero en muchas zonas en que la fuerza eléctrica podría desarrollarse económicamente, la demanda está muy por encima del abastecimiento. El plan gubernamental de electrificación supone un gasto aproximado de 9,5 mil millones de cruzeiros (alrededor de 500 millones de dólares) durante un período de seis años. A la actual capacidad generadora, que asciende a 1.500.000 kilovatios, podrían agregarse unos 200 mil más por año.

(vi) Transportes

29. Acaso no haya en Brasil problema que requiera más urgente solución que el mejoramiento y extensión de los medios de transporte y comunicaciones. Esta necesidad se hace más aguda debido a lo que

James llama "la pobre conformación geográfica de las cualidades superlativas del Brasil".^{1/} Constantemente se encuentra el observador con hechos tales como estos: el flete del yute entre el Valle del Amazonas y Sao Paulo es dos veces más elevado que entre la India y esta última ciudad.^{2/}

30. Es verdad que la configuración geográfica del país contribuye a dificultar los transportes, pero también lo es la imperativa necesidad de construir más ferrocarriles con el fin de asegurar, sobre todo, el transporte de los productos nacionales destinados a la exportación.

31. El movimiento de pasajeros y los flotes ferroviarios aumentaron considerablemente entre 1936 y 1946, como puede observarse a continuación:^{3/}

	<u>1936</u>	<u>1946</u>	<u>Porcentaje de aumento</u>
Pasajeros transportados	135.398.000	298.751.000	180,6
Pasajeros-kilómetro	4.750.042.000	9.376.889.000	198,2
Flotes (toneladas-kilómetro)	4.350.954.000	6.568.967.000	135,4
Extensión de las vías (kilómetros)	33.521	35.335	105,4

32. El material ferroviario actual, incluyendo desde luego el material rodante, no permite satisfacer las crecientes necesidades. Entre 1934 y 1945, el número de coches aumentó en un 10 por ciento; el de vagones de carga, en un 23 por ciento y el de locomotoras, solamente en un 9 por ciento.

33. Un estudio reciente hecho por brasileños y extranjeros llega a la conclusión de que para hacer frente a estas necesidades inmediatas es indispensable en primer lugar dedicarse a reconstruir, reequipar, aumentar y distribuir mejor la intensidad de tráfico, de tal modo que no se repita el caso que ofrecen algunas zonas, cuyos densos sistemas ferroviarios no guardan relación con su escasa población y nula

^{1/} Preston James, Brazil, Nueva York, The Odessey Press, 1946, Pág. 2.

^{2/} Wythe, Pág. 82.

^{3/} Anuario Estadístico do Brasil, 1948, Pág. 161; Brazil, 1938, Págs. 218, 221-2.

producción. ^{1/}

34. Una angosta faja costera del Atlántico de más o menos 500 kilómetros de ancho, concentra el 91 por ciento del total de las líneas férreas, el 70 por ciento de la red caminera, el 89 por ciento de la población y aproximadamente el 95 por ciento de la superficie cultivada y de la producción resultante ^{2/}.

35. Los caminos y carreteras del Brasil son aún más deficientes que sus ferrocarriles. Sao Paulo, con sus 650 millas de carreteras de hormigón y sus 3.750 millas de asfalto, posee la mayor parte de las carreteras pavimentadas del país. El resto de los caminos que están en buen estado se encuentra en los estados meridionales. En el Plan Salte se consulta un vasto plan de construcción de carreteras.

36. Los ríos del Brasil en muchos casos corren en dirección que impide su utilización como vías de transporte. Así, la región meridional del país está cruzada en su mayor parte por ríos que fluyen hacia el oeste y el sur para desembocar en el Río de la Plata, es decir, en aguas paraguayas, uruguayas y argentinas. Otros, como el San Francisco y el Río Doce, tienen su curso interrumpido de tal manera por caídas de agua que no pueden emplearse como medios de comunicación. El inmenso valle del Amazonas, al cual puede llegarse por río, está muy aislado del resto del Brasil. De las 25.000 millas de ríos navegables que se calcula existen en el país, unas 15.000 se encuentran en la cuenca de ese río. Los servicios de transporte fluvial son muy necesarios para el futuro desarrollo del país.

37. La costa atlántica del Brasil se extiende a lo largo de un poco más de 5.000 kilómetros, desde la frontera de la Guayana francesa hasta la frontera del Uruguay. Existen 18 puertos marítimos importantes, además de Manaus, al que, no obstante encontrarse a 2.000 millas de la costa, llegan barcos de navegación oceánica.

^{1/} Plan Salte, citado en el Abbink Report. Véase Diario de Congreso Nacional, Suplementos, 19 y 27 de Mayo, 11, 12 y 16 de Junio de 1948.

^{2/} Abbink Report, p.226.

38. El transporte aéreo se ha desarrollado en forma espectacular en años recientes. La aviación podría acaso resolver no pocos de los problemas derivados en las grandes distancias y de la falta de medios de transporte caminero, ferroviario y fluvial. En 1927 se fundaron tres compañías comerciales de aviación, a las que siguieron, en años posteriores, otras norteamericanas, italianas, alemanas y francesas.^{1/} Los siguientes datos permiten formarse una idea de su desarrollo entre los años de 1938 y 1947:^{2/}

	<u>1938</u>	<u>1947</u>	<u>Tanto por ciento de aumento</u>
Número de compañías	8	26	325,0
Aviones en servicio	68	203	298,5
Pasajeros transportados	65.423	818.752	1.290,9
Pasajeros-kilómetro	21.504.000	673.211.048	1.622,0
Correspondencia (toneladas-kilómetro)	477.940	1.744.639	365,0
Flotes (toneladas-kilómetro)	438.874	18.976.594	4.323,9

39. Los informes Abbink y Whythe sugieren que es más importante proceder a una redistribución de los medios actuales que pensar en una ampliación de los mismos.^{3/}

(vii) Comercio exterior

40. La economía brasileña siempre ha estado estrechamente vinculada al comercio exterior. La mayor parte de sus numerosos períodos de auge han tenido por base artículos del comercio de exportación. Maderas colorantes, azúcar, caucho, algodón, cacao y café han jugado un papel preponderante, manteniendo el café la supremacía por más de un siglo. En 1920, el producto más importante era el azúcar, pero la industria brasileña ha quedado retrasada en el desarrollo del progreso técnico. El café, que en el año 1920 alcanzó en valor un 69,6 por ciento del total de las exportaciones, bajó a un 35,5 por ciento en 1945. El

^{1/}Inter-American Development Commission, Brazil, pp. 20-21

^{2/}Anuário Estatístico do Brasil, 1948, pp. 194-5

^{3/}Abbink Report, pp. 109-11; Whythe, pp. 215-26.

caucho, con un 28,2 por ciento durante el período comprendido entre 1901 y 1910, cayó a 2,9 en 1945. Otras exportaciones tradicionales, tales como el cacao, la yerba mate, el tabaco, el algodón, las pieles y los cueros, también han perdido en importancia. Esta situación se ha podido contrarrestar gracias a ciertos productos de reciente desarrollo, como las drogas y fibras, muy solicitadas durante la guerra, y otros de mercado más firme como las frutas tropicales, el arroz, las carnes frigorizadas y la madera. Los productos manufacturados también son importantes, en especial los tejidos de algodón y seda, los neumáticos y ciertos productos farmacéuticos, cuales son el mentol y la cafeína. ^{1/}

41. He aquí una distribución, en porcentajes, de los principales productos exportados en 1948: café, 41,6 por ciento; algodón en rama, 15,6; cacao, 4,9; madera, 4,5; pieles y cueros, 3,5; arroz, 3,4; azúcar, 3,2; y artículos de algodón, 2,2 por ciento.

42. También ha variado la composición de las importaciones. Mientras, por un lado, ha aumentado la importación de materias primas, por otro ha disminuido la de artículos alimenticios y ganado. En 1948, la maquinaria representó el 22 por ciento del valor total de las importaciones; los vehículos y repuestos, el 20; los artículos alimenticios, el 18,6; las materias primas varias, el 12,4; los combustibles, el 10,1; las manufacturas de hierro y acero, el 4,7; los productos químicos y farmacéuticos, el 4,7; y los tejidos, el 2,7 por ciento. De entre los productos alimenticios, el más importante fué el trigo.

43. Los Estados Unidos, que por muchos años han sido el principal cliente del Brasil, en los últimos años se han convertido también en su principal abastecedor. Es así como en 1945, el 51,27 por ciento de las exportaciones brasileñas fueron destinadas a aquel país, el que a su vez proporcionó al Brasil el 61 por ciento de sus importaciones. En años recientes se ha registrado un aumento substancial en el comercio con las otras repúblicas americanas, intensificado durante la guerra. Comúnmente el Brasil dispone de un excedente exportable, pero las

^{1/} Spiegel, pp. 117-25

condiciones de postguerra han alterado esta situación. Las importaciones, que han sido severamente restringidas, sobre todo las provenientes de zonas de moneda fuerte, son controladas por el Banco de Brasil, el que distribuye las divisas mediante un sistema de licencias cuidadosamente estudiado. Medidas como éstas permitieron mejorar la situación en tal forma que en 1948 hubo un superávit de 720 millones de cruzeiros, siendo así que el año anterior había arrojado un saldo desfavorable de 1,610 millones. ^{1/}

(viii) Comercio interno y finanzas

44. Las empresas industriales y comerciales son pequeñas ^{2/}. El "espíritu de empresa" es débil y los métodos son anticuados en la mayor parte de los negocios, todo lo cual brinda a los recién llegados que tengan iniciativa magnífica oportunidad de éxito, especialmente si vienen dispuestos a aceptar utilidades razonables. Son numerosos los casos de inmigrantes que, habiéndose iniciado en la vida comercial con pequeños negocios, han logrado alcanzar posiciones sobresalientes en el curso de una generación.

45. La tendencia a obtener altas utilidades que caracteriza a la América Latina, se manifiesta con particular intensidad entre los hombres de negocios brasileños. Mythe reproduce las ganancias medias obtenidas en 1942 por 256 corporaciones de San Paulo; una tercera parte de estas corporaciones ganaron sobre el 50 por ciento y 25, más del 100. En 1946-47, la firma Hatarazzo, que controla 236 empresas, obtuvo utilidades equivalentes al 90 por ciento de su capital pagado. Aquel mismo año, 430 corporaciones establecidas en el Distrito Federal anunciaron utilidades semejantes. A título de ejemplo, hé aquí algunos promedios, por grupos de industrias: vidrios y cerámica, 8 por ciento; productos químicos, 33; material eléctrico, 36; tejidos y papeles, 43; tabaco y fósforos, 51; y muebles y utensilios, 199 por ciento.

46. Las utilidades excesivas, junto con la especulación que con aquéllas coexiste, recargan el precio que paga el consumidor, lo cual no puede menos que disminuir la eficacia del sistema de distribución, según podría demostrarlo más de una teoría económica. El mercado de productos alimenticios en particular necesita con urgencia ser mejorado

1/ International Financial Statistics, Diciembre, 1949, p. 40.

2/ Detalles sobre las empresas industriales se encuentran en Spiegel, pp. 225-30, más no así sobre los establecimientos comerciales.

B. INGRESOS Y NIVELES DE VIDA

47. Hay escasez de informaciones fidedignas sobre la distribución de ingresos por grupos sociales en Brasil, pero todos los observadores concuerdan en que ellos se concentran especialmente en las clases superiores. Según el sistema de Gini (en la cual "0" significa una distribución enteramente equitativa, y "1", una distribución en virtud de la cual una sola persona percibe todo el ingreso), en Río de Janeiro el índice se calculó, para 1942, en .556; en Sao Paulo, para 1928, en .502. Spiegel señala que "en la Inglaterra de posguerra, en donde la concentración de ingresos fué elevada, el índice alcanzó solamente a .35". Refiriéndose a las causas que determinan la concentración de los ingresos, este mismo autor dice: "Los factores que contribuyen a la concentración de los ingresos no son difíciles de enumerar: el alto grado de concentración de la propiedad, tanto en la agricultura como en la industria; los altos intereses y utilidades; la insuficiencia de los sistemas de enseñanza que tengan por objeto capacitar mejor a los niños de los grupos de bajos ingresos; el sistema de impuestos (anticuado); los deficientes servicios sociales; y, como consecuencia de todo esto, los bajos jornales. Influye también en grado importante la elevación constante de los precios. Este factor, conjuntamente con la exigüidad del mercado interno y el bajo poder adquisitivo de gran parte de la población, acentúa el proceso de concentración de los ingresos ^{1/}

48. Los datos sobre los ingresos de los trabajadores no son completos ni útiles. No existen tampoco índices nacionales de variaciones por años. Sin embargo, las informaciones sobre Sao Paulo y la capital son completas y fehacientes. En todo caso, los informes dispersos que se han podido obtener permiten hacer comparaciones sobre la situación que al respecto existe en varias partes del país, a la vez que en las diferentes ocupaciones.

49. En 1943 se fijaron jornales mínimos para los trabajadores urbanos, lo que permite dar una idea de las variaciones regionales. Por lo general, estos jornales se hallan muy cerca de los que se pagan en la actualidad, con excepción de aquellos lugares donde las organizaciones

^{1/} Spiegel, pp. 28-29

del trabajo son poderosas (Cuadro 5). Como es de suponer, Rfco de Janeiro y Sao Paulo encabezan la lista.

50. Más expresivas son las cifras que señalan la distribución de los sueldos de los empleados de comercio y de obreros industriales que se pagan en las capitales de estados (Cuadros 6 y 7).

51. Una amplia variación se registra entre las diferentes industrias, como lo indican los datos correspondientes a los centros industriales más importantes del Brasil, que son Sao Paulo y el Distrito Federal (Cuadros 8 y 9).

52. Los detalles sobre las diferentes ocupaciones sólo pueden obtenerse con referencia al Distrito Federal, pero ellos no emanan de fuentes gubernamentales. La Cámara Norteamericana de Comercio efectuó una encuesta, en Agosto de 1949, entre 15 firmas que empleaban operarios especializados en la construcción y mantenimiento de edificios y obtuvo los siguientes datos sobre jornales por hora, en cruzeiros:

Enladrilladores	6,50
Electricistas	8,00 - 9,00
Maquinistas	8,50 - 15,00
Albañiles	7,00
Mecánicos	10,00
Soldadores de cañerías	8,00 - 12,00
Plomeros	6,00 - 9,00
Ayudantes de plomeros	4,00 - 5,00

53. La misma organización recogió datos sobre los sueldos mensuales pagados en Septiembre de 1946 por seis importantes firmas de la capital dedicadas a la industria química. Los sueldos pagados a los profesionales, en cruzeiros, eran los siguientes:

Químicos	2.500 - 3.000
Ayudantes de químicos	2.000 - 2.500
Ayudantes de laboratorio	1.000 - 1.500
Jefe Departamento de Química	3.000 - 5.000
Químico Jefe	8.000 - 10.000

/Los sueldos de

Cuadro 5. Salario mensual mínimo establecido en 1943
para las capitales de distrito

<u>Capital</u>	<u>Salarios</u> <u>(cruzeiros)</u>
Guaporé	290
Río Branco - Acre	270
Manaos	260
Boa Vista - Ter. Río Branco	210
Belém	240
Macapá	195
Sao Luiz	200
Therezina	200
Fortaleza	240
Natal	215
Joao Pessoa	215
Recife	240
Maceió	210
Aracajú	210
Salvador	240
Bello Horizonte	270
Vittoria	260
Niterói	320
Distrito Federal	380
Sao Paulo	360
Curityba	290
Florianópolis	270
Porto Alegre	320
Goyaz	240
Cujabá	240

Fuente: Anuario Estatístico do Brasil; 1948, pp. 342-43

Cuadro 6. Salarios en negocios al detalle en las capitales de estado, 1947

(Por número de empleados)

Capitales	Estableci- mientos	199 Cr. y menos	200 a 599 Cr.	600 a 999 Cr.	1.000 a 1.999 Cr.	2.000 Cr. y más	Boni- fica- ción	Total
Manaos	230	19	536	437	440	117	37	1,588
Belém	257	20	1,633	932	533	142	7	3,267
Sao Luiz	88	71	427	173	92	27	0	790
Therezina	40	2	192	62	50	13	1	320
Fortaleza	234	84	1,092	492	377	123	31	2,199
Joao Pessoa	61	30	355	121	69	22	1	598
Recife	624	20	2,581	2,371	1,588	682	49	7,291
Maceió	112	26	1,070	227	135	31	1	1,590
Aracajú	71	12	223	148	111	11	1	516
Salvador	314	52	1,261	1,175	683	329	40	3,760
Bello Horizonte	316	202	1,625	1,114	754	300	166	4,161
Vittoria	100	4	217	292	142	57	10	721
Niteroi	68	2	225	530	453	77	35	1,322
Río de Janeiro	2,049	39	3,627	7,765	16,004	6,560	914	34,929
Sao Paulo	2,358	363	7,607	13,235	15,163	4,958	1,232	42,578
Curityba	108	13	539	471	511	135	68	1,737
Florianópolis	63	6	452	328	157	68	0	1,011
Porto Alegre	452	47	1,454	2,827	2,293	774	333	7,728
Cuyabá	31	0	91	15	17	1	0	124
Goyaz	9	0	19	5	2	1	0	27
Natal	100	24	417	191	140	41	3	816

Fuente: Anuario Estadístico do Brasil, 1948, p. 347

Cuadro 7. Salarios en la industria en las capitales de estado, 1947

Capitales	Estableci- mientos	(por número de empleados)					Boni- fica- ción	Total
		199 Cr. y menos	200 a 599 Cr.	600 a 999 Cr.	1.000 a 1.999 Cr	2.000 Cr. y más		
Manaos	82	76	1.393	741	285	52	7	2.554
Belém	142	311	3.879	742	239	63	5	5.239
Sao Luiz	40	170	3.583	259	61	16	22	4.112
Therezina	18	12	472	30	8	4	1	527
Fortaleza	80	363	4.196	321	140	57	9	5.106
Joao Pessoa	20	1.277	1.075	75	40	12	6	2.495
Recife	335	2.429	19.243	4.628	1.253	299	139	27.991
Maceio	45	829	5.400	268	53	1	2	6.573
Aracajú	27	162	2.116	142	39	3	3	2.465
Salvador	103	592	7.097	1.473	531	155	21	9.869
Bello Horizonte	244	1.208	6.400	3.230	989	206	79	12.212
Vittoria	41	26	1.282	213	100	16	17	1.554
Niterói	203	290	6.156	5.043	4.174	659	26	16.548
Río de Janeiro	2.846	2.040	35.908	76.044	55.499	10.386	1.056	180.933
Sao Paulo	4.930	3.148	70.691	116.274	82.847	14.639	2.769	290.568
Curityba	267	371	4.551	4.453	1.942	250	81	11.648
Florianópolis	31	187	401	130	23	10	0	751
Porto Alegre	500	242	5.368	10.762	5.457	853	232	22.914
Cuyabá	2	0	36	15	7	1	0	59
Goyaz	8	0	77	24	10	2	0	113
Natal	34	41	497	83	17	4	3	645

Fuente: Anuário Estatístico do Brasil, 1948, p. 346

Nota: Los datos incluyen únicamente a los establecimientos con planillas de pago anuales superiores a 100 cruzeiros.

**Cuadro 8. Salarios mensuales en la industria, Municipio
de Sao Paulo**

Junio de 1947

Industria	Número de establecimientos	Empleados						Bonificación
		Total que reciben salarios especificados						
		Cruzeiros						
		199 y menos	200 a 599	600 a 999	1000 a 1.999	2.000 y más		
Industria metalúrgica	505	31.293	244	5.527	13.802	9.758	1.771	191
Industria mecánica	433	27.393	44	3.466	6.321	13.247	2.101	194
Industrias generales no metálicas	231	15.489	135	3.168	6.671	4.620	646	47
Industria de madera y productos de madera	416	11.249	69	1.644	4.065	4.751	596	114
Industria de papel y productos de papel	95	4.820	24	1.549	2.276	745	166	60
Industrias químicas y farmacéuticas	330	15.963	240	4.906	5.718	3.653	1.116	330
Industria de tejidos	696	68.823	1.741	31.449	38.531	14.118	2.379	605
Industria de estuario, cosméticos y calzado	701	13.470	164	3.819	4.746	3.701	640	400
Industria de productos alimenticios	618	19.478	317	6.172	7.492	4.241	925	321
Industria de bebidas alcohólicas	43	9.024	4	11.037	3.452	2.649	453	129
Industria de artes gráficas	198	6.356	4	1.112	2.048	2.673	443	76

fuente: Anuario Estatístico do Brasil, 1948. p.349

Cuadro 9. Salarios mensuales en la industria, Distrito Federal

Junio de 1947

<u>Industria</u>	<u>Número de estable - cimientos</u>	<u>Total</u>	<u>Empleados</u>					<u>Boni - fica - ción</u>
			<u>que reciben salarios especificados</u>					
			<u>Cruzeiros</u>					
			<u>199 y menos</u>	<u>200 a 599</u>	<u>600 a 999</u>	<u>1000 a 1.999</u>	<u>2.000 y más</u>	
Metalurgia	232	11.585	23	2.730	4.382	3.783	648	119
Industria mecánica	109	9.023	2	1.050	3.824	3.168	966	13
Minerales no metálicos	95	7.750	30	1.626	3.852	1.948	277	15
Madera y productos de madera	252	6.881	19	1.152	2.263	2.864	545	29
Papel y productos de papel	60	2.966	6	1.543	.995	.312	67	43
Industrias químicas y farmacéuticas	327	16.496	25	2.526	8.574	3.827	1.404	140
Tejidos	86	31.833	1.695	13.029	11.707	4.609	766	31
Vestuario, cosméticos y calzado	370	11.896	119	3.714	4.391	2.859	558	255
Productos alimenticios	582	12.973	16	2.382	6.803	3.061	537	174
Bebidas alcohólicas	65	8.926	9	424	2.898	4.855	640	100
Artes gráficas	139	5.634	2	1.260	1.549	2.341	404	68

Fuente: Anuario Estatístico do Brasil, 1948, p. 349

Los sueldos de los oficinistas se ceñían a la siguiente escala:

Estenógrafo inglés-portugués	3.500 - 6.000
Estenógrafo portugués	2.000 - 3.500
Estenógrafo inglés	3.500 - 5.000
Tenedor de libros (solamente en portugués)	2.500 - 4.000
Tenedor de libros (con cierto conocimiento del inglés)	3.000 - 5.000
Contador (inglés-portugués)	4.500 - 8.000
Dactilógrafo (con sólo idioma portugués y educación secundaria)	1.000 - 1.800
Archivero y dactilógrafo (inglés-portugués)	1.600 - 2.500
Empleado para archivo y correspondencia	1.000 - 1.500
Mensajero	450 - 800

54. La sola estipulación de sueldos y salarios no es explícita de por sí; desgraciadamente, los datos sobre el costo de la vida participan, casi en su totalidad, del mismo estado caótico que las cifras sobre ingresos. Ciertos puntos básicos pueden obtenerse de un estudio realizado para los años 1938 y 1939 acerca de 584.338 familias de los distritos urbanos y rurales de los distintos estados. El total de los gastos mensuales per capita en artículos alimenticios y el porcentaje que ellos representan dentro del presupuesto de gastos por familia figuran en el Cuadro 10, con referencia a cada capital de estado y a las zonas del interior.

55. Se puede establecer una comparación más o menos exacta de los costos que imperaban entre 1938 y 1947, basándose en los datos que aparecen en el Cuadro 11 sobre los precios de los principales productos en aquellos años, determinados por capitales de estado. Es preciso tener presente que si pudieran computarse los gastos más dispendiosos en que la clase trabajadora incurre para su alimentación, los frejoles, la harina y el tasajo resultarían, con toda probabilidad, ser los más gravosos. En algunas partes del país, el arroz reemplaza a la harina y en cuanto al pan, su consumo es alto solamente en las ciudades y en los estados meridionales.

56. Un pequeño estudio realizado el año 1944 en Río de Janeiro, arroja alguna luz sobre la composición de los gastos que la alimentación origina

/a la clase

Cuadro 10. Porcentaje de los gastos mensuales per capita y costo de los artículos alimenticios en relación con los gastos totales de las familias, en las capitales y distritos del interior, 1938-1939.

<u>Estado</u>	Gastos mensuales en alimentación, per capita		Porcentaje del costo de la alimentación dentro del gasto total	
	Capital	Interior	Capital	Interior
Alagoas	33,90	21,30	70,9	87,3
Amazonas	35,70	32,30	56,5	84,6
Bahia	24,90	22,60	69,4	73,7
Ceará	20,60	17,30	56,9	68,7
Espiríto Santo	41,00	21,60	66,3	63,2
Goyaz	34,60	26,40	59,0	55,3
Maranhao	25,40	23,60	63,4	77,0
Matto Grosso	26,50	29,70	48,7	49,6
Minas Geraes	26,10	26,30	49,4	58,4
Pará	27,30	26,20	67,5	74,7
Parahyba	30,20	22,10	60,5	63,8
Paraná	43,90	32,30	58,6	61,6
Pernambuco	27,10	21,60	66,7	79,3
Piauhy	31,60	26,20	67,2	69,0
Río de Janeiro	37,30	29,00	54,8	60,0
Río Grande do Norte	24,60	25,60	52,0	72,2
Río Grande do Sul	47,90	44,60	61,7	69,5
Santa Catharina	30,70	32,60	61,6	65,1
Sao Paulo	51,10	41,90	54,9	61,4
Sergipe	29,60	16,40	75,6	74,2
Distrito Federal	43,50	--	46,5	--

Fuente: Adaptado de Brazil, de Smith, p. 357; y Salario Mínimo, Río de Janeiro 1940, Vol I. pp. 125-253.

Nota: Entre 1938 y 1939, el milreis (llamado hoy cruzeiro) tenía un tipo de cambio equivalente a 5 centavos de dólar estadounidense.

Cuadro 11. Precio medio de artículos alimenticios al detalle, por capitales de estado, 1938 y 1947

<u>Capitales</u>	<u>Frejoles</u>		<u>Carne Seca</u>		<u>Arroz</u>		<u>Azúcar</u>		<u>Café</u>	
	1938	1947	1938	1947	1938	1947	1938	1947	1938	1947
Porto Velho	-	6,83	-	15,00	-	4,00	-	6,00	-	14,83
Río Branco	-	5,71	-	21,67	-	5,04	-	7,50	-	16,00
Manaos	1,41	5,08	4,15	15,25	1,24	3,92	1,33	5,04	4,03	11,75
Boa Vista	-	4,72	-	16,50	-	5,92	-	7,00	-	20,00
Bulém	1,20	4,22	4,00	17,17	1,29	2,90	1,40	4,38	3,67	10,00
Macapá	-	5,39	-	17,21	-	4,21	-	4,92	-	12,40
Sao Luiz	1,18	4,40	3,89	15,27	0,73	2,25	1,30	4,43	3,80	10,73
Therezina	1,00	3,03	3,30	10,00	0,70	2,64	1,50	4,67	4,00	12,50
Fortaleza	1,23	4,17	3,57	14,33	1,70	3,53	1,68	3,43	3,81	8,26
Natal	0,96	3,29	3,88	13,00	1,70	3,63	1,30	4,00	3,57	11,93
Joao Pessoa	0,97	3,06	3,71	12,46	1,48	3,21	1,18	3,38	1,93	8,93
Recife	0,88	3,08	3,75	12,06	1,13	3,29	1,08	3,30	3,32	8,60
Maceio	0,82	2,89	3,67	12,42	1,81	3,24	1,10	3,30	3,74	10,05
Aracajú	0,88	3,32	3,17	13,50	1,35	3,38	1,11	3,01	3,23	10,52
Salvador	0,80	4,48	3,88	13,46	1,59	3,74	0,80	3,14	3,37	9,05
Bello Horizonte	0,80	3,17	2,91	14,17	0,98	3,89	1,70	3,67	4,59	9,58
Vitorria	0,55	2,83	3,37	12,46	1,35	3,50	1,32	3,78	3,05	9,50
Niterói	0,80	3,43	3,53	12,94	1,91	3,88	1,26	3,10	3,28	9,94
Sao Paulo	0,99	2,83	3,58	11,95	1,87	3,96	1,43	3,30	3,22	12,30
Curityba	0,60	2,08	3,64	14,91	1,38	3,50	1,20	3,84	2,84	11,50
Florianópolis	0,69	2,88	3,65	14,42	1,59	2,85	1,50	4,00	3,67	10,33
Porto Alegre	0,58	2,05	3,07	11,00	1,36	2,78	1,48	4,43	4,41	11,58
Cuyabá	0,63	2,09	4,03	7,00	1,55	2,43	1,39	4,54	2,43	14,00
Goyaz	0,85	2,14	2,50	5,80	1,31	2,99	1,92	3,43	3,00	10,00
Río de Janeiro	1,00	2,57	3,84	9,83	1,79	3,80	1,24	3,20	3,57	9,70

Fuente: Anuario Estadístico do Brasil, 1948, pp. 337-41

Cuadro 11. (Continuación)

Capitales	Papás		Carne		Pan		Leche	
	1938	1947	1938	1947	1938	1947	1938	1947
Porto Velho	-	13,96	-	5,67	-	8,25	-	7,00
Rio Branco	-	21,89	-	6,67	-	7,00	-	3,42
Manaos	1,75	9,83	1,70	9,17	1,72	5,32	1,03	5,00
Boa Vista	-	19,33	-	10,83	-	12,82	-	4,56
Belem	1,30	6,25	1,60	7,13	1,80	5,04	1,25	3,87
Macapá	-	9,38	-	4,00	-	6,67	-	3,00
Sao Luiz	1,48	6,00	2,00	5,65	2,00	5,06	1,50	3,17
Therezina	3,00	3,04	1,85	6,38	2,00	7,92	1,40	3,90
Fortaleza	2,10	4,17	2,29	6,58	2,33	4,56	1,05	3,00
Natal	1,64	4,67	2,35	9,00	2,10	6,92	1,31	2,58
Joao Pessoa	1,17	3,71	1,88	7,25	2,20	5,47	1,20	3,00
Recife	1,05	4,21	2,23	7,00	2,05	5,97	1,20	3,38
Maceio	1,19	5,00	2,20	6,05	1,99	7,60	1,18	2,32
Aracaju	1,33	4,64	2,00	6,81	1,97	5,83	1,00	2,68
Salvador	1,00	4,41	1,97	8,69	1,60	8,25	1,20	3,77
Bello Horizonte	1,99	3,40	1,50	6,20	2,55	5,40	1,47	2,04
Vittoria	0,87	3,50	1,80	5,75	2,00	6,00	1,00	2,00
Niterói	0,92	3,73	2,29	6,47	1,73	5,61	0,83	2,60
Sao Paulo	0,68	4,01	2,53	6,00	1,60	5,50	1,16	2,80
Curityba	0,42	2,46	2,09	5,38	1,86	7,56	0,91	2,46
Florianópolis	0,54	2,47	2,15	7,23	1,77	6,33	0,83	2,10
Porto Alegre	0,58	3,88	1,99	4,40	1,58	5,97	1,00	2,60
Cuyabá	0,79	7,92	1,99	4,92	1,96	8,00	0,72	4,00
Goyaz	1,23	2,79	2,00	5,50	2,17	7,71	0,83	1,71
Río de Janeiro	0,93	4,65	2,00	6,00	1,70	5,47	0,90	3,00

Fuente: Anuário Estatístico do Brasil, 1948, pp. 337-41.

a la clase media de la capital (Cuadro 12) ^{1/}. Los Cuadros 6 y 9 especifican más claramente en qué consiste la alimentación y el costo que ella tiene.

57. Un estudio más concienzudo hecho en 1946 analizó la situación de 3.091 obreros de 14 grandes fábricas localizadas en el Distrito Federal. El término medio de los jornales era de 893 cruzeiros al mes; "otros ingresos", que no se determinan con mayor precisión, alcanzaron a un término medio de 250 cruzeiros, o sea en total 1.173 cruzeiros. Los gastos mensuales, como lo indica el Cuadro 13, ascendieron a 1.110,80. ^{2/}

58. De modo general, es posible afirmar que "el dólar no compra más en Brasil que en los Estados Unidos". Es este un fenómeno relativamente nuevo, producido por el aumento brusco de los precios en estos últimos años. ^{3/}

59. En opinión de Spiegel, es problemático que se haya registrado un aumento perceptible en los jornales desde 1914, sin que esto signifique que no haya habido cierto mejoramiento en la situación de la clase trabajadora considerada en conjunto, desde el momento que ha existido "un movimiento considerable en favor de los empleos mejor remunerados, movimiento especialmente dirigido de la agricultura a la industria".

vi. Niveles de vida

60. Todavía no se han elaborado índices de niveles de vida que permitan hacer clasificaciones en forma precisa. Sin embargo, existe una profusión de indicios que ayudan a apreciar la situación. Se mencionarán únicamente algunos de ellos.

61. Un índice internacionalmente reconocido es la proporción que

^{1/} El estudio, realizado por un grupo de estudiantes de la Universidad del Brasil, se refiere a 200 familias de oficinistas y empleados fiscales subalternos. El profesor Speridao Faissol fué quien procuró los datos. Como no se procediese a una comprobación estricta, los resultados de esta encuesta deben considerarse puramente como indicativos.

^{2/} Este estudio fué preparado por la organización del Servicio Social para Obreros Industriales, SESSI, pero, como en el caso anterior, sin adecuada comprobación, ni en cuanto a los operarios ni en cuanto a las fábricas. Por lo demás, se presta a dudas el que los obreros con ingresos como los indicados pudiesen tener excedentes, por pequeños que ellos fueren. Por tanto, dicho estudio se reduce a indicar la situación que a la sazón prevalecía.

^{3/} Spiegel, p. 45.

Cuadro 12. Gastos mensuales en alimentación de una familia de clase media y de cinco personas.

Rio de Janeiro, 1948

Artículos	Cantidad	Cruceros	
		<u>Precio por unidad</u>	<u>Total</u>
Pan	30 kilogramos	5,47	164,10
Mantequilla y otras grasas	6 "	22,86	137,16
Carne fresca	20 "	6,00	120,00
Arroz	30 "	3,80	114,00
Leche	30 litros	3,00	90,00
Carne seca	5 kilogramos	9,83	49,15
Frejoles	15 "	2,57	38,55
Papas	5 "	4,65	23,25
Café	5 "	3,70	19,40
Azúcar	5 "	3,20	16,00
Huevos, frutas, verduras, etc.			153,44
Total			<u>930,05</u>

Fuente: Véase nota del párrafo 56.

Cuadro 13. Distribución del salario de un obrero industrial,
Distrito Federal, 1946.

	Cruceros	Porcentajes del total
Alimentación	601,00	54,1
Habitación	125,10	11,3
Transporte	37,60	3,4
Vestuario	122,60	11,0
Higiene	31,60	2,8
Diversiones	37,80	3,4
Educación	17,70	1,6
Medicinas	24,90	2,2
Atención médica	4,10	0,4
Dentista	14,90	1,3
Seguridad social	47,60	4,3
Varios	<u>45,90</u>	<u>4,1</u>
Total	1.110,80	100,0

Fuente: Wythe, Brazil, página 246.

representen los gastos de alimentación dentro del presupuesto familiar. Este índice experimenta en Brasil considerable variación, desde un 80 por ciento en el interior de los estados de Alagoas, Amazonas y Parahyba hasta un 46,5 por ciento en la capital (Cuadro 14). Cuando éste porcentaje es superior a 50, se le considera indicación de bajo nivel de vida.

62. En todos los estudios realizados se establece la difundida desnutrición que existe en el Brasil. ^{1/} Tanto el índice de mortalidad infantil como el de mortalidad en general figuran entre los más altos del mundo y ello constituye una indicación más de bajos niveles de vida. ^{2/}

63. Los índices extremadamente altos de natalidad se consideran como indicio de menguadas condiciones de vida, por cuanto es sólo aquella gente acometida por la pobreza y de escasa educación, la que exhibe índices del orden del 40 por mil.

C. EMPLEO

(i) Comparaciones internacionales

64. La población económicamente activa del Brasil representó en 1940 tan sólo 34 por ciento del total. Esta proporción no difiere grandemente de la del resto de los países latinoamericanos, la mayoría de los cuales se halla también por debajo del 30 por ciento y si algunos acusan una proporción mayor, ello se debe a la distinta forma de apreciar el número de las personas ocupadas. Estados Unidos, utilizando definiciones semejantes, señaló un 39,5 por ciento en 1940. Los países europeos, por otro lado, registran un porcentaje superior de personas ocupadas en trabajos remunerados: De 25, 18 mostraban un 45 por ciento o más; 6 de esos países señalaron un porcentaje superior a 50, en tanto que sólo 2 figuraban entre el 35 y el 40 por ciento: Portugal (39,5) y España (36,9). ^{3/}

^{1/} FAO., "Problemas de la Nutrición en la América Latina," Montevideo, 1948, II pp.

^{2/} Rf. párrafos 99-103.

^{3/} Anuario de Estadística del Trabajo, 1947-48, Ginebra, 1949, p. 7.

Cuadro 14. ^{1/} Clasificación de la población activa
por ocupaciones

	<u>Total</u>	<u>Porcen- taje:</u>	<u>Hombres</u>	<u>Mujeres</u>
Agricultura, silvicultura, pesca y caza	9.710.783	69,0	8.400.838	1.309.945
Minas y canteras	133.269	0,9	127.677	5.612
Manufacturas	1.400.056	10,0	1.107.371	292.685
Comercio	749.143	5,4	698.202	50.941
Banca, propiedades, seguros	51.777	0,4	46.229	3.548
Transporte y comunicaciones	473.676	3,4	459.756	13.918
Administración pública (inclusive escuelas públicas)	310.726	2,2	227.341	83.385
Policía y ejército	172.212	1,3	170.827	1.385
Servicios profesionales y personales (escuelas públicas inclusive)	1.018.461	7,4	540.352	478.109
Total	14.020.123	100,0	11.780.595	2.239.528

^{1/} Sinopse do Censo Demográfico, 1940, p.2; Boletim Estatístico do IBGE, Julio-Septiembre, 1948, p. 8; Giorgio Mortara: "A distribuição da população do Brasil segundo ramos de atividades", Revista Brasileira de Economia, Septiembre, 1947, pp. 75-103; Anuário Estatístico, 1948, p. 29.

Las cifras correspondientes a minería y canteras son más bajas que las obtenidas en otras fuentes inglesas; e.g. Yearbook of Labour Statistics, 1947-48, pp. 8-9; Spiegel, p. 92; Wythe, p. 50. La razón de esto se debe al sistema brasileño de clasificar bajo la rúbrica de actividades "extractivas" las labores de cosecha de fibras, corta de árboles, recolección de semillas oleaginosas, goma etc., término que comúnmente se refiere a extracciones del subsuelo. Esto significa el traslado de unas 257.000 personas de la categoría "extractiva" a la categoría de la agricultura.

Cuadro 15. Distribución de la población activa, ^{a/}
por actividades principales, 1940.

Actividad	Total	Hombres	Mujeres	Porcentajes
Mecánica y metalurgia	153,550	150,506	3,044	11,0
Minerales no-metálicos	78,166	68,963	9,203	5,5
Grasas vegetales, fibras, caucho, etc.	195,702	177,538	18,164	14,2
Industrialización de productos animales ^{b/}	26,024	24,681	1,343	1,8
Productos químicos y farmacéuticos	32,227	23,701	8,526	2,3
Tejidos	290,298	101,218	189,080	20,6
Vestuario, cosméticos y calzado	62,672	43,002	19,670	4,5
Alimentación y bebidas	188,220	156,891	31,329	13,6
Edificación	262,700	261,056	1,644	18,6
Electricidad, gas y hielo	37,847	37,050	797	2,7
Artes gráficas	29,778	27,099	2,679	2,1
Varios	42,872	35,666	7,206	3,1
Total	1,400,056	1,107,371	292,685	100,0

^{a/} Desde los 10 años de edad.

^{b/} Curtidurías, peleterías, etc.

Fuente: Boletín Estadístico do IBGE, Julio - Septiembre, 1948, pp. 6-8.

65. Estas diferencias derivan en gran parte de la distinta composición por edad de la población. Los pueblos del Nuevo Mundo, por lo general más jóvenes que los de Europa, poseen más altos índices de natalidad, pero también de mortalidad. A este respecto, puede considerarse al Brasil como ejemplo típico de lo que en este aspecto sucede en los demás países de la América Latina. Nuevas diferencias surgen además de la diferente organización económica y de la distinta actividad social. De este modo, suele ocurrir que la mujer que trabaja es mal mirada, de manera que participa en el trabajo remunerado sólo por circunstancias muy especiales. En algunas sociedades (y esto vale también para la América Latina) se encuentran muchas familias obreras cuya remuneración consiste en el alimento, la vivienda, el vestuario, y ocasionalmente el dinero. Otras sociedades contienen, en mayor o menor grado, cierto número de personas que viven de alguna renta.

66. Estas diferencias ejercen un efecto sensible sobre la economía. En 1940, cada persona económicamente activa del Brasil debió mantener a sus expensas un término medio de 2,94 personas, mientras que en los Estados Unidos esa misma carga sólo alcanzó a 1,5.

67. La preponderancia que tiene en el Brasil la población agrícola (69 por ciento) sólo encuentra dos rivales en el Nuevo Mundo: México, con el 68 por ciento del total de personas ocupadas en trabajos rentados dedicadas en 1940 a la agricultura; y Colombia, con el 74 por ciento. Otros países americanos acusaron los siguientes porcentajes: Perú, 62; Panamá, 61; Venezuela, 51; Cuba, 41; los Estados Unidos, 18. ^{1/}

68. Los trabajadores textiles representaron en 1940 el grupo más numeroso dentro de la categoría englobada en las actividades manufactureras y de la construcción. El Cuadro 15 indica las principales categorías: textiles (20,6 por ciento), construcción (18,6), aceites vegetales e industrialización de fibras (14,2), alimentos y bebidas (13,6) y metalurgia y mecánica (11 por ciento). Tal distribución de trabajadores acusa los aspectos típicos de una economía que se encuentra en las

^{1/} Anuario Estadístico del Trabajo, 1947-48, pp.8-13.

Cuadro 16. Población y Superficie, por Zonas y Estados
1940

Zonas	Población	Superficie		Población	
		Kilómetros Cuadrados	Millas Cuadradas	por Kilómetro Cuadrado	por Milla Cuadrada
BRAZIL					
Norte					
Acre	79.768	148.027	59.139	0,52	1,35
Amazonas	438.008	1.825.997	705.019	0,24	0,62
Pará	944.644	1.362.966	526.242	0,69	1,80
Noreste					
Maranhao	1.235.169	334.809	129.270	3,69	9,55
Piauí	817.601	249.317	96.261	3,28	8,49
Ceará	2.091.032	153.245	59.168	13,64	35,34
Rio Grande do Norte	768.018	53.048	20.482	14,48	37,50
Parahyba	1.422.282	56.282	21.731	25,27	65,45
Pernambuco	2.688.240	97.016	37.458	27,71	71,77
Alagoas	951.300	28.531	11.016	33,34	86,36
Este					
Sergipe	542.326	21.057	8.130	25,76	66,71
Bahia	3.918.112	563.762	217.669	6,95	18,00
Minas Geraes	6.736.416	581.975	224.701	11,58	29,98
Espirito Santo	750.107	40.882	15.785	18,35	47,52
Rio de Janeiro	1.847.857	42.588	16.443	43,39	112,38
Distrito Federal	1.764.141	1.356	524	1.300,99	3.366,68
Sur					
Sao Paulo	7.180.316	247.223	95.453	29,04	75,22
Paraná	1.236.276	201.288	77.717	6,14	15,91
Santa Catharina	1.178.340	94.367	36.435	12,49	32,34
Rio Grande do Sul	3.320.689	282.480	109.066	11,76	30,45
Centro-Oeste					
Matto Grosso	432.265	1.262.572	487.480	0,34	0,89
Goyaz	826.414	622.463	240.333	1,33	3,44

Fuente: Anuário Estatístico, 1948, pp. 5, 25.

primeras etapas de su industrialización, excepto en lo que respecta al gran número de obreros empleados en la edificación.

69. La mayor parte de las personas ocupadas en la industria manufacturera (59 por ciento) vive en los siguientes estados: Sao Paulo (428.478), Distrito Federal (156.497), Minas Geraes (137.929) y Rio Grande do Sul (103,350), siguiendo en importancia el de Bahía (con 92.870). El Territorio de Acra, en los orígenes del Amazonas, contiene el número más pequeño: 629. ^{1/}

D. CARACTERISTICAS DEMOGRAFICAS

(i) Números

70. La población del Brasil, según el censo levantado el 10. de Septiembre de 1940, era de 41.236.316 habitantes, superior por tanto a la de cualquiera otro país de la América Latina, como que alcanza a cerca de la mitad del total de habitantes de América del Sur y a la tercera parte del de toda la América Latina.

71. La densidad media es de 4,9 habitantes por kilómetro cuadrado (o sea 19,5 por milla cuadrada), lo cual constituye una de las más bajas densidades del mundo. Considerada por regiones, la diferencia es apreciable entre una y otra (Cuadro 16). El Distrito Federal ofrece la densidad más alta, con 1.526 personas por kilómetro cuadrado (3.815 por milla cuadrada); los estados de Amazonas y Matto Grosso señalan el índice más bajo, con 0,3 personas por kilómetro cuadrado (0,75 por milla cuadrada).

72. La población del Brasil aumenta rápidamente. Su volumen se ha cuadruplicado desde 1872 (Cuadro 17).

Cuadro 17. Crecimiento de la población del Brasil, 1872-1940

1872	10.112.061
1890	14.333.915
1900	17.318.556
1920	30.635.605
1940	41.236.315
1947 (estimada)	48.000.000

Fuente: Anuario Estadístico, 1948, p. 24.

^{1/} Anuario Estadístico do Brasil, 1948, p. 38.

/73. El aumento

73. El aumento de casi 11 millones de personas entre los censos de los años 1920 y 1940 da un promedio de cerca de 530.000 por año, cifra que, por alta que parezca, fué superada por el crecimiento anual registrado entre 1940 y 1947, que alcanzó aproximadamente a 966.000. Lynn Smith señala que la población del Brasil se está multiplicando a un ritmo fenomenal y expresa que el incremento experimentado desde 1900 supera aún a los extraordinarios aumentos que han tenido lugar en los Estados Unidos. Una comparación de los índices de crecimiento entre ambos países da los siguientes resultados: entre 1890 y 1900, la población del Brasil aumentó en un 21 por ciento, mientras que para el mismo período Estados Unidos acusó el 26 por ciento. Pero en el transcurso de los 20 años siguientes Estados Unidos llegaba solamente al 39 por ciento, en tanto que el Brasil alcanzaba el 79. Asimismo, mientras en los años que median entre 1920 y 1940 nuestra población crecía en 27 por ciento, la del Brasil aumentaba en un 36 por ciento. En el medio siglo transcurrido desde 1890, el Brasil aumentó su población en un 192 por ciento, o sea casi cuatro veces el aumento experimentado por los Estados Unidos, que fué tan sólo del 52 por ciento." ^{1/}

74. Las diferencias en el crecimiento de la población de las distintas regiones del país son de gran importancia para el futuro. El centro de población se desplazó hacia el sur y ligeramente al oeste, entre los años de 1920 y 1940. ^{2/} Los estados meridionales (Paraná, Rio Grande do Sul, Santa Catharina y Sao Paulo), que en 1890 comprendían el 19,6 por ciento del total de habitantes del país, alcanzaron en 1940 al 31,3 por ciento. Los estados que aumentan de población más rápidamente son los de Goyaz y Matto Grosso, aunque sólo representaban el 3,04 por ciento del total de habitantes en 1940 y 2,24 por ciento cincuenta años antes. La región oriental del Distrito Federal y otros cinco estados cercanos descendieron del 48,5 por ciento que mostraban en 1890, al 37,9 en 1940.

75. Los cambios habidos en la distribución de la población son similares a los ocurridos en las fuerzas económicas y políticas. Los estados meridionales se han ido equiparando gradualmente con otros centros de riqueza,

^{1/} Smith, Pág. 135

^{2/} Arthur Hehl Neiva. Aspectos Geográficos da Imigração y Colonização do Brasil. Conselho Nacional de Geografia, 1947, Pág. 261.

población y poder. Y no deja de ser significativo que los cuatro estados del sur contengan el 72 por ciento de los extranjeros residentes en el país.

(ii) Composición racial

76. Los resultados oficiales del Censo de 1940, indican las siguientes clasificaciones, por color:

Blancos (Branços)	26.171.778	63.4	por	ciento
Mulatos (Pardos)	8.744.365	21.3	"	"
Negros (Pretos)	6.035.869	14.7	"	"
Amarillos (Amarelos)	242.320	.6	"	"
	<u>41.194.332</u>	<u>100.0</u>	"	"

77. Desgraciadamente estos datos dejan muchos puntos sin resolver. Desde luego, no computan la población india, que en años recientes ha sido calculada en un millón de personas ^{1/}, ni los mestizos de indios y blancos, que se estiman en alrededor de cuatro millones ^{2/}.

78. Fundando sus conclusiones en 20 años de estudios, el prominente físico antropólogo-brasileño, Doctor Edgard Roquete Pinto, hace el siguiente cálculo de la composición racial ^{3/}:

Blancos	51	por	ciento
Mulatos	22	"	"
Negros	14	"	"
Mestizos			
(Blanco-Indio)	11	"	"
Indios	2	"	"

79. Las informaciones disponibles revelan una proporción creciente del elemento blanco en la composición etnológica de la población. Por ejemplo, el porcentaje de blancos era de 38 por ciento en 1872, 44 en 1890 y 40 en 1903, en comparación con el 63.4 por ciento en 1940. La intensa inmigración habita en el pasado ha contribuido muy poco a este proceso, al que concurren además la más alta tasa de

1/ Conditions of Life and Work of the Indigenous Populations of Latin American Countries (Condiciones de vida y trabajo de la población indígena de los países latinoamericanos), Geneva, O.I.T., 1949 pág. 17-18.

2/ Rf. Smith: "Racial Composition", pág. 160-188, que examina toda la literatura más reciente sobre esta materia y contribuye a aclarar este tan discutido tema sobre la influencia de las razas en Brasil.

3/ "Contributions to the Anthropology of Brazil", Procedimientos del 8.º Congreso Científico Americano. Washington, Departamento de Estado, Vol. II, 1942. pág. 241-43.

reproducción neta de las clases acomodadas, y el cruce de razas.

(iii) Indices de natalidad

80. La fertilidad brasileña es alta, como lo demuestra el índice de natalidad, que en 1940 alcanzó aproximadamente a 43,6. Los únicos otros países que, ese mismo año, mostraron un índice de natalidad superior a 40 fueron: Egipto, con 41,3; Costa Rica, con 43,2; El Salvador, con 42,2; México, con 44,3; Malaya, con 45 y Palestina (Musulmanes), con 47,6. En el nivel más bajo de la escala figuraban Austria y Francia, con 13,6; Gran Bretaña, con 14,6; Suecia, con 15,1; Suiza, con 15,2; Finlandia, con 17,8; Estados Unidos, con 17,9; Dinamarca, con 18,3 y Uruguay, con 19,9 ^{1/}. Los datos son tan incompletos, que resulta difícil juzgar la magnitud de los diferentes grados de fertilidad, pero el Cuadro 18 da la variación por zonas administrativas:

Cuadro 18 Indices de natalidad por zonas administrativas ^{a/}, 1940

Zona	Indices (Nacimientos por 1.000 habitantes)		
	Mínimo	Máximo	Medio
Brasil	39,49	47,72	43,60
Acre	42,60	51,47	47,03
Amazonas	41,55	50,20	45,87
Pará	38,49	46,51	42,50
Maranhao	41,14	49,71	45,42
Piauí	44,41	53,66	49,03
Ceará	45,35	54,79	50,07
Rio Grande do Norte	41,40	50,02	45,71
Parahyba	42,68	51,58	47,13
Pernambuco	38,71	46,77	42,74
Alagoas	38,38	46,37	42,37
Sergipe	38,91	47,02	42,96
Bahía	38,41	46,41	42,41

^{1/} Naciones Unidas, Demographic Yearbook, pág. 260-63.

Cuadro 18 (Continuación)

	Indices		
	(Nacimientos por 1.000 habitantes)		
	<u>Mínimo</u>	<u>Máximo</u>	<u>Medio</u>
Minas Geraes	39,91	48,36	44,13
Espirito Santo	44,56	54,75	49,65
Río de Janeiro	38,72	46,78	42,75
Distrito Federal	26,45	31,96	29,20
Sao Paulo	37,84	45,73	41,78
Paraná	42,41	51,24	46,82
Santa Catharina	45,51	54,99	50,25
Rio Grande do Sul	40,11	48,46	44,28
Matto Grosso	41,99	50,74	46,36
Goyaz	42,70	51,60	47,15

Fuente: Anuário Estatístico do Brasil, 1948, pág. 44

a/ Los técnicos del Servicio Nacional del Censo llegaron a las cifras indicadas en el Cuadro 18, en la siguiente forma: las cifras del Censo fueron empleadas para establecer la población total y el número de párvulos de 0 a 4 años de edad el 1º de Setiembre de 1940. Los decesos de estos últimos, durante los 5 años precedentes, se tomaron de los registros municipales. Se encontraron, por supuesto, considerables diferencias en el empadronamiento, de manera que se fijaron dos series de índices para cada zona, una "máxima" y otra "mínima". Estas cifras fueron promediadas arbitrariamente en este Cuadro, aún comprendiendo que habría sido recomendable proceder a una ponderación, la cual, según lo sugieren los técnicos del Censo, podría aplicarse usando el índice mínimo en aquellas zonas en que los índices de mortalidad son bajos, y vice-versa. Los índices citados son considerablemente más altos que los de 1938 tomados por Smith (pág. 231) del Anuário Estatístico 1939-40; se acercan más a los computados en los registros de bautizos católicos (pág. 234). De todos modos, se considera que el presente cuadro da una idea adecuada de las diferencias probables.

/81. Un índice

81. Un índice más significativo de la fertilidad, que permite también apreciar las diferencias entre las zonas rurales y los centros urbanos, es el coeficiente de fertilidad, que se basa en el número de párvulos menores de 5 años por cada mil mujeres de 15 a 49 años de edad ^{1/}.

82. En 1940, dicho coeficiente fué, en Brasil, de 642,9 en tanto que en los Estados Unidos fué sólo de 281 (Cuadro 19). Veinte años antes, los mismos coeficientes, para ambos países, fueron de 621 y 500 respectivamente. Estas comparaciones vienen a confirmar los datos anteriores sobre la fertilidad de los brasileños. Sin embargo, se encuentran variaciones algo mayores entre los estados, así como entre los coeficientes "urbanos" y "rurales" (Cuadro 19) ^{2/}.

83. La diferencia entre el campo y la ciudad fué apreciablemente superior en 1940 que en 1920: de 365 a 657 en 1940, y de 403 a 654 en 1920. El coeficiente rural para 1920 fué un 62 por ciento más alto que el urbano, pero en 1940 la diferencia alcanzó a 80 por ciento. En el interior del país el coeficiente ha experimentado muy escasa variación en el período de 20 años ya indicado (654 en 1920, y 657 en 1940), pero en las capitales disminuyó de 403 a 365. Los estados meridionales y orientales, con mayor riqueza y educación y mejores comunicaciones, tuvieron coeficientes apreciablemente más bajos en las capitales, mientras que los estados más aislados y pobres del oeste registraron los más altos. Pudo comprobarse sin embargo que la variación de lo urbano a lo rural es considerable en todos los estados.

^{1/} Por lo general, se emplea internacionalmente una edad intermedia de 15 a 44, pero no fué posible obtener las estadísticas sobre esta materia.

^{2/} La división en urbano y rural que se emplea para distinguir las capitales del resto de cada estado es aceptada como válida, aunque tiene limitaciones que varían de una parte a otra del país. La población de Sao Paulo, por ejemplo, era un poco inferior a los dos millones, pero la población urbana del estado era ligeramente superior a los tres.

Cuadro 19 Diferencias de fertilidad rural-urbana, por zonas
administrativas, 1940

Coeficientes de fertilidad
(Número de niños menores de 5 años por cada
1,000 mujeres de 15 a 49 años de edad)

Zonas	Total	Capital	Resto del estado
Brasil	643	365	657
Acre	871	689	920
Amazonas	696	493	772
Pará	609	437	667
Maranhao	665	408	688
Piauhý	730	535	750
Ceará	760	469	795
Rio Grande do Norte	674	411	666
Parahyba	689	461	709
Pernambuco	609	373	723
Alagoas	629	343	668
Sergipe	627	367	667
Bahía	621	384	645
Minas Geraes	666	398	694
Espírito Santo	752	477	774
Río de Janeiro	660	428	683
Sao Paulo	672	347	760
Paraná	697	406	744
Santa Catharina	778	483	793
Rio Grande do Sul	650	341	685
Goyaz	704	667	707
Matto Grosso	719	588	740

Fuente: Anuário de Bio-Estatística; Sinopse do Censo Demográfico
1939-41, pág. 24-34.

(iv) Indices y causas de mortalidad

84. En todo el mundo, los altos índices de mortalidad son casi siempre paralelos a los altos índices de natalidad. Brasil no es una excepción. Como en el caso de los nacimientos, los datos que al respecto existen son incompletos y distan mucho de ser fehacientes, pero es posible, merced a las informaciones de que se dispone, formarse una idea general acerca de la magnitud y variaciones que sus índices alcanzan ^{1/}.

85. Los índices indicados en el Cuadro 20 son probablemente exactos para Sao Paulo, Curityba, Florianópolis y Porto Alegre. No ha sido posible obtener informaciones sobre ciudades más pequeñas y distritos rurales.

86. Es tan importante, por cierto, conocer las causas principales de mortalidad como el índice de la misma. Si bien es verdad que buen número de moribundos ni siquiera en las ciudades recibe atención médica, algo puede obtenerse estudiando los certificados de defunción. Por lo general, las cuatro enfermedades que constituyen principal causa de muerte son la tuberculosis, la malaria, la tifoidea y las desinterías. Sus respectivas proporciones dentro de las capitales de estado durante 1948 se establecen en el Cuadro 21. Dando por sentada la relativa exactitud de los datos, sus cifras arrojan luz sobre las condiciones de vida. En Goyaz, la más nueva de las ciudades importantes del Brasil, no han surgido hasta ahora suburbios insalubres, y Sao Paulo se ve comparativamente libre de ellos. Sin duda, un alto porcentaje de los fallecimientos ocurridos en el Distrito Federal proviene de la gran población de los suburbios de Río de Janeiro.

Los demás índices reflejan tanto las condiciones climatéricas como la existencia o carencia de servicios públicos de sanidad, tales como

^{1/} Smith comenta en los siguientes términos la insuficiencia de los datos: "Si la mayoría de los estados del Brasil y buen número de sus ciudades prestaran fé, en cualquier grado que fuese, a los índices que los informes ofrecen, significaría hipotecar el país

Cuadro 20 Indices de mortalidad por capitales de estado, 1940 y 1948

Capitales	Decesos por cada 1.000 habitantes	
	1940	1948
Manaos	17,7	23,3
Belém	22,3	21,5
Sao Luiz	14,3	19,9
Therezina	10,5	24,0
Fortaleza	27,2	31,6
Natal	28,7	40,5
Joao Pessoa	23,1	30,1
Recife	29,0	19,3
Maceió	-	9,9
Aracajú	19,9	22,0
Salvador	25,7	13,4
Vittoria	24,6	22,0
Niterói	17,1	4,9
Sao Paulo	13,1	12,0
Curityba	14,2	9,1
Florianópolis	22,3	35,6
Porto Alegre	20,0	16,8
Bello Horizonte	19,8	22,0
Goyaz	-	30,1
Cujabá	6,8	17,9
Distrito Federal	17,6	4,4

Fuente: Boletim Mensal do Serviço Federal de
Biostatística. Año VII - números 9, 10, 11 e
12, e Año VIII - números 1 a 9.

Cuadro 21 Indices de mortalidad por enfermedades y por
capitales de estado, 1948

Decesos por 100.000 habitantes, causados por:

	Tuberculosis	Malaria	Tifo y Paratifo	Desinterías
Manaos	345,7	305,3	7,8	35,2
Belém	379,5	154,6	5,2	17,3
Sao Luiz	264,2	34,4	12,9	7,2
Therezina	403,6	65,6	29,2	2,4
Fortaleza	327,7	9,0	10,8	16,2
Natal	276,9	29,5	16,3	106,5
Joao Pessoa	343,8	56,9	9,5	111,4
Maceió	117,0	16,9	2,1	39,0
Aracajú	137,5	25,2	3,4	25,2
Salvador	223,6	37,2	4,6	2,6
Vittoria	400,8	14,0	10,0	20,0
Recife	243,6	8,9	4,7	21,2
Niterói	85,4	0,7	2,7	10,2
Sao Paulo	94,7	0,3	2,9	7,5
Curityba	130,3	0	22,3	24,0
Florianópolis	296,8	50,6	40,5	6,7
Porto Alegre	328,6	0,3	17,2	4,2
Bello Horizonte	279,8	1,9	10,0	22,4
Cuyabá	220,5	9,2	27,6	64,3
Goyaz	79,0	22,6	5,6	11,3
Distrito Federal	276,3	25,8	-	3,44

Fuente: Boletim do Serviço Federal de Bio-Estatística, passim.

agua potable, desinfección de pantanos, etc. La proporción de muertes causadas por la malaria es escasa en la temperada región meridional, en tanto que se la redujo considerablemente, entre 1940 y 1948, en ciudades como Belém (301 por 1,000 en 1940; 155 en 1948); Salvador (151 en 1940; 37.2 en 1948); Joao Pessoa (115 en 1940; 57 en 1948), y otras donde se realizan campañas sanitarias permanentemente.

87. Hecho importante que es preciso tomar en consideración cuando se estudian las causas de mortalidad en el Brasil, es el que las principales de ellas están sujetas a disminuciones rápidas en proporción con los esfuerzos que se despliegan para extender y mejorar los servicios de sanidad pública y para lograr el mejoramiento de las condiciones de vida.

88. Los demógrafos convienen en que los índices de mortalidad infantil constituyen "probablemente el mejor y único medio para determinar el grado de bienestar de un pueblo" ^{1/}. El Cuadro 22 debe ser estudiado teniendo en cuenta este criterio. Es muy ilustrativo comparar los

^{1/} Smith, pág. 261.

a una población de matusalenes. En una población estacionaria (o sea, en que los nacimientos igualan, año tras año, a los decesos, y cuyo número no es afectado ni por la inmigración ni por la emigración) un índice de mortalidad igual a un 10 por mil de la población indicaría que la existencia de cada persona nacida viva alcanza, por término medio, a 100 años de duración. Es pues, evidente que las cifras referentes al Brasil son muy incompletas". Llega posteriormente a la conclusión de que el índice para el Brasil sería próxima a 20, o sea, al doble del de Estados Unidos, en 1940 (10,8). Por lo demás, el índice ha disminuído escasamente en los últimos 150 años, si se le compara con el de otras naciones occidentales. (Smith, pág. 246).

/distintos índices

Cuadro 22 Indices de mortalidad infantil por capitales
de estado, 1948

<u>Capitales</u>	<u>Mortalidad por cada 1.000 nacidos vivos</u>
Manaos	171,2
Belém	173,8
Sao Luiz	132,7
Therezina <u>a/</u>	332,4
Fortaleza <u>b/</u>	433,7
Natal	538,7
Joao Pessoa	235,6
Recife <u>j/</u>	450,7
Maceió <u>i/</u>	201,9
Aracajú <u>b/</u>	301,5
Salvador <u>c/</u>	279,1
Vittoria	143,9
Niterói <u>e/</u>	162,5
Sao Paulo <u>d/</u>	86,2
Curityba	105,4
Florianópolis	170,7
Porto Alegre <u>f/</u>	134,3
Bello Horizonte <u>g/</u>	106,0
Cuyabá <u>h/</u>	73,6
Goyaz	133,6
Distrito Federal	113,4

Fuente: passim.

a/ Falta Agosto. b/ Falta Diciembre. c/ Faltan Enero, Septiembre, Octubre, Noviembre y Diciembre.
d/ Faltan Noviembre y Diciembre. e/ Incluye solamente el último cuatrimestre. f/ Falta Julio. g/ Falta Marzo. h/ Incluye los primeros tres y los últimos dos meses solamente. i/ Incluye solamente Marzo y Octubre. j/ Solamente Enero.

distintos índices con los de otros países. El Cuadro 23 señala las naciones que poseen los más altos índices de mortalidad infantil y aquéllas con los más bajos. Las primeras están muy por encima aún de Rumania, pero es probable que estos altos porcentajes sean consecuencia, en parte por lo menos, de la inexactitud de los registros de nacimientos.

Cuadro 23. Índices de mortalidad infantil por países, 1947

<u>Países con los índices más altos</u>		<u>Países con los índices más bajos</u>	
1.	Rumania 199	1.	Suecia 25
2.	Chile 160	2.	Nueva Zelandia 25
3.	Egipto 153 a/	3.	Australia 29
4.	Colombia 154	4.	Estados Unidos 32
5.	India 146 b/	5.	Islandia 34
6.	Bulgaria 130	6.	Holanda 34
7.	Ecuador 122	7.	Unión Sudafricana 35
8.	Perú 114 c/	8.	Noruega 35
9.	Hungría 111	9.	Suiza 39
10.	Guatemala 110	10.	Dinamarca 40

Fuente: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, Agosto 1949, páginas 18-19.

a/ 1945
b/ Incompletos
c/ 1946

(v) Edad y distribución de sexos:

89. La población del Brasil es joven, como es de suponer que suceda en aquellas regiones que acusan altos índices de natalidad y mortalidad (Cuadro 24). La población hasta de 14 años de edad representa el 42 por ciento del total, en comparación con el 27,9 para Europa y con el 25,1 para los Estados Unidos. Y mientras en este último país la proporción de personas mayores de 60 años es de un 10,4 por ciento, la cifra correspondiente es de 4,2 para el Brasil, cuya población en edad activa (entre los 15 y los 59 años) representa, por consiguiente, un 53,3 por ciento, proporción que en Estados Unidos asciende al 64,5 por ciento. Por otra parte, la distribución por edades de la población brasileña no experimentó modificaciones de importancia entre 1900 y 1940, en tanto que en los Estados Unidos se operó, en el mismo lapso, una decidida fluctuación de la categoría "menor de 20" hacia la "mayor de 60".

Cuadro 24. Composición de la población brasileña por edades y sexos, 1940
(Porcentajes)

Edad	Población total	Hombres	Mujeres
0 - 4	15,6	15,7	15,5
5 - 9	14,0	14,2	13,8
10 - 14	12,9	13,0	12,9
15 - 29	28,2	27,4	29,0
30 - 39	11,9	12,0	11,4
40 - 49	8,3	8,7	8,1
50 - 59	5,0	5,1	4,9
60 - 69	2,6	2,6	2,7
70 - 79	1,0	0,9	1,1
80 - y más	0,4	0,3	0,5
Desconocido	0,1	0,1	0,1
Total	100	100	100

Fuente: Anuario Estadístico, 1948 pág. 27.

90. Es indudable que es alto el potencial de crecimiento de la población, cuyo aumento se verá apresurado a medida que se amplíen los servicios en favor de la salud pública y la salubridad general y en el grado en que mejoren las condiciones de vida y se reduzca correlativamente la mortalidad.

/91. Los sexos

91. Los sexos están distribuidos casi en partes iguales: 20.614.088 hombres y 20.622.227 mujeres. Sin embargo, la proporción sube en la frontera y en las zonas receptoras de inmigrantes y baja en los estados nor-orientales y orientales, hasta los cuales no llega la inmigración. En los estados occidentales de Goyaz y Matto Grosso, por ejemplo, el número de varones supera en 29.500 al de mujeres, mientras que, a la inversa, en los siete estados del noreste, las mujeres suman 185.830 más que los hombres.^{1/}

(vi) Distribución rural-urbana

92. La forma en que la población se distribuye por ocupaciones ha demostrado fehacientemente la honda raíz rural de la sociedad brasileña. El Cuadro 25 indica su repartición por estados. Considerado en su totalidad, el país presenta carácter rural en un 69 por ciento. El estado que ofrece la más baja proporción al respecto, omitiendo el Distrito Federal, es Sao Paulo, con 56 por ciento. Maranhao y Piauí, con un 85 por ciento cada uno, junto con Goias, con un 83 por ciento, presentan el carácter rural más marcado.

(vii) Crecimiento futuro de la población

93. Todo parece indicar que el alto coeficiente de crecimiento de la población brasileña seguirá su curso natural. No se ha establecido en fecha reciente un índice de reproducción neta, no obstante ser éste el medio más útil para medir el crecimiento de la mayor parte de las sociedades. Hasta aquí se han establecido únicamente dos. Giorgio Mortara, una de las más prominentes autoridades mundiales en demografía, da el índice de 1.955, basado en los índices de mortalidad entre 1890 y 1920; otro, fundamentado en el cuadro de vida de 1920, era de 1.846. Estas cifras se basan en los datos correspondientes a las capitales de estado y aún cuando estos datos no sean tan fidedignos como fuese deseable, indican en todo caso el índice más aproximado.^{2/}

94. Dado que en el Brasil se está operando un proceso similar al de otros países en los cuales una reducción apreciable de los índices de mortalidad no influyó en los índices de natalidad sino transcurridos varios años, es

1/ Anuario Estatístico do Brasil, 1948, pág. 30.

2/ Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística, "Estudos sobre a fecundidade e a prolificidade da mulher no Brasil", 1949 pág. 32.

Cuadro 25. Distribución urbano-rural de la población brasileña, 1940

Estados	Total	Urbana ^{a/}	Rural	Porcentaje de la población rural
Brasil	41.236.315	12.880.178	28.356.133	69
Acre	79.768	14.138	65.630	82
Amazonas	438.008	104.789	333.219	76
Pará	944.644	286.865	657.779	70
Maranhao	1.235.169	185.552	1.049.617	85
Piauí	817.601	309.749	693.404	85
Ceará	2.091.032	475.028	1.616.004	77
Rio Grande do Norte	768.018	164.248	603.770	79
Parahyba	1.422.282	311.402	1.110.880	78
Pernambuco	2.688.240	787.808	1.900.432	71
Alagoas	951.300	229.126	722.174	76
Sergipe	542.326	166.241	376.085	69
Bahía	3.918.112	937.571	2.980.541	76
Minas Geraes	6.736.416	1.693.040	5.043.376	75
Espirito Santo	750.107	157.008	593.099	79
Río de Janeiro	1.847.857	608.280	1.154.656	62
Distrito Federal	1.764.141	1.519.010	245.131	14
Sao Paulo	7.180.316	3.168.111	4.012.205	56
Paraná	1.236.276	304.539	931.737	76
Santa Catarina	1.178.340	253.717	924.623	78
Rio Grande do Sul	3.320.689	1.034.486	2.286.203	69
Goyaz	826.414	142.110	684.304	83
Matto Grosso	432.265	128.727	303.538	71

Fuente: Serviço Nacional de Recenseamento.

a/ Incluye la población suburbana.

probable que el nuevo índice de reproducción neta sea por lo menos tan alto como las cifras correspondientes a 1920. La experiencia de otros países (Cuadro 26) indica que Brasil posee un índice extraordinariamente alto, sobrepasado solamente, según los datos disponibles hasta hoy, por los árabes de Palestina y medianamente alcanzado por el Japón.

95. La División de Población del Departamento de Asuntos Sociales de las Naciones Unidas ha dado las siguientes cifras provisionales sobre la población probable del Brasil en los años que se indican:

1 de Septiembre de 1950:	50.198.800
1 de Septiembre de 1955:	53.968.800
1 de Septiembre de 1960:	56.979.700

96. De alcanzarse el total que se anticipa para 1960, ello significaría un crecimiento anual de 787.170 para los decenios comprendido entre 1940 y 1960, en comparación con la cifra de 530.000 para los dos anteriores (1920-1940). La población de 1960 tendrá un mayor excedente de mujeres - 928.700 - y una proporción más alta de personas en edad activa: cerca de un 63 por ciento, en lugar del 53,3 por ciento en 1940. Así y todo, tal proporción seguiría siendo superior a la de la mayoría de los países occidentales industrializados.

Cuadro 26. Promedios de reproducción neta en algunos países

Continente o país	Año	Coefficiente de reproducción neta
Africa		
Unión Sudafricana (Población blanca)	1936	1.206
América:		
Canadá	1940	1.206
Estados Unidos (población blanca)	1940	1.203
Asia:		
Japón	1930	1.571
Palestina (árabe)	1940	2.170
Europa:		
Bélgica	1940	0.748
Bulgaria	1933-1936	1.192
Checoslovaquia	1937	0.755
Dinamarca	1940	0.987
Inglaterra y Gales	1937	0.782
Francia	1940	0.820
Alemania	1936	0.934
Grecia	1931-1932	1.250
Hungría	1930-1931	1.011
Irlanda	1935-1937	1.162
Italia	1935-1937	1.131
Países Bajos	1930-1937	1.280
Noruega	1939	0.856
Polonia	1934	1.110
Portugal	1930-1931	1.334
Suecia	1931-1934	0.755
Suiza	1932	0.850
Oceanía		
Australia	1940	1.017
Nueva Zelandia	1940	1.195

Fuente: Naciones Unidas, Demographic Yearbook, 1948, pag. 490-93.

SECCION 2. POLITICA DE INMIGRACION

1. Antecedentes

97. La primera vez que se dió aspecto legal a la inmigración, necesaria para poblar las tierras del interior y valorizar las vastas extensiones brasileñas, fué en 1843, bajo el Imperio. El interés se concentró en la colonización y el gobierno se propuso ayudar y estimular ese movimiento que hasta entonces había sido promovido exclusivamente por la iniciativa privada, aun cuando el propio Emperador había sido un verdadero defensor de las colonias. Los más importantes precursores de los cientos de colonias que se han formado en el país, se organizaron en 1812 con inmigrantes procedentes de las Azores, y en 1818-1819 con agricultores suizos.

98. Poco después, la oposición al financiamiento oficial de las colonias se hizo tan fuerte y persistente, que en 1830 se prohibió todo gasto destinado a este objeto. La oposición surgió de parte de los grandes terratenientes, quienes necesitaban inmigrantes para obtener obra de mano barata. Su argumentación fué reforzada por el hecho de que muchas colonias no dieron los espectaculares resultados que de ellas se esperaba.

99. Quienes propiciaban la colonización de las tierras del interior concentraron entonces sus esfuerzos en obtener la ayuda de los gobiernos provinciales. Santa Catharina, por ejemplo, fundó varias colonias antes que la legislación nacional fuera revisada con el fin de estimular la inmigración y la colonización. El Emperador decretó en 1848 que se concediera a cada provincia una extensión de seis leguas cuadradas destinadas a la instalación de colonias. 100. Desde aquella época hasta el comienzo del siglo actual la política de inmigración osciló entre los grupos que defendían "el interés nacional" y los grandes terratenientes. Se comprendió plenamente la importancia de la inmigración aunque el papel que debía jugar el inmigrante fuera interpretado en formas diversas.

101. La situación comenzó a cambiar en 1910, cuando nuevamente se suprimieron los aportes fiscales (subsidios, pago de pasajes, etc.) y se impusieron restricciones sobre el número de extranjeros en las

/colonias agrícolas

colonias agrícolas que ya se habían organizado. Según una ley dictada en 1910, solamente el 10 por ciento de los colonos podía ser extranjero; sin embargo, se aumentó esta proporción al 30 por ciento al año siguiente.

102. Se impusieron restricciones más severas en 1921 y 1924, aunque se permitió a los estados seguir ocupándose de inmigración e incluso se les reconoció la capacidad para otorgar subsidios. La depresión mundial dió origen a las leyes de 1930 y 1932 que virtualmente paralizaron las corrientes inmigratorias. En virtud de una serie de leyes dictadas por los años treinta, se despojó a los estados de su facultad para dirigir la inmigración. Entre esas leyes debe citarse una de 1934, que implantó un sistema de cuotas, sistema que posteriormente fué incorporado en la Constitución federal.

103. En 1938, se designó una comisión especial encargada de revisar todas estas leyes, decretos y reglamentos constitucionales, teniendo en vista las necesidades del país en este terreno. La labor de esta Comisión cristalizó en una liberalización de las disposiciones relativas a inmigración; pero volvieron a adoptarse medidas restrictivas con motivo de la Segunda Guerra Mundial.

104. Las cláusulas principales de las leyes vigentes se sintetizan en la siguiente forma: 1/

(ii) Admisión

105. El reglamento que regula la entrada en el país se funda en "la necesidad de preservar la composición étnica de la población y las características más valiosas de sus ascendientes europeos, como asimismo defender al trabajador brasileño".

(iii) Cuotas

106. Las cuotas de nacionalidad representan el 2 por ciento del número de personas que entraron en el país entre 1884 y 1934. Las disposiciones más importantes de esta regla general son:

1/ Conselho de Imigracao e Colonizacao, Consolidacao das Leis de Imigracao. Rio de Janeiro, 1949, 47 pp.

(1) El ochenta por ciento de cada cuota debe estar constituido por agricultores o técnicos especializados en alguna industria rural;

(2) Una persona que ingrese en virtud de la disposición anterior no puede dedicarse a otros trabajos durante los primeros cuatro años de su residencia en Brasil sin previo permiso de las autoridades federales de inmigración. (El no cumplimiento de este requisito acarrea para el infractor la expulsión del país).

(3) Exceptúanse de las cuotas a las siguientes personas:

a) Los inmigrantes que lleguen en grupos organizados por el gobierno o por instituciones privadas oficialmente reconocidas, bajo la categoría de "inmigración dirigida";

b) Los extranjeros casados con brasileñas o brasileñas viudas de extranjeros, o un extranjero acompañado por su hijo o hija, brasileño;

(4) Puede eximirse a los agricultores que deseen entrar en el país después que las cuotas de su nacionalidad se hayan completado.

(iv) Restricciones profesionales

107. Las leyes del trabajo estipulan que los dos tercios de los empleados de una fábrica deben ser brasileños y que los dos tercios del total de los salarios pagados deben corresponderles a ellos.

107-a. Según los preceptos de la Constitución de 1937, las profesiones liberales sólo pueden ser ejercidas por los naturales del país o por ciudadanos naturalizados que hayan hecho su servicio militar en el Brasil. Solamente a los naturales se les permite revalidar sus diplomas profesionales otorgados por instituciones de enseñanza extranjeras. En la Constitución de 1946 se estipula la dictación de una legislación especial para determinar todo lo relativo a los diplomas extranjeros. La revalidación es en la práctica extremadamente difícil.

107-b. Un decreto-ley que modifica el artículo 147 del Código Aéreo brasileño, establece que sólo pueden desempeñar trabajos profesionales en el servicio aéreo comercial los brasileños que hayan hecho su servicio militar en el país. Los extranjeros no

/profesionales deben

profesionales deben obtener permiso especial de las autoridades gubernamentales y una licencia.

(v) Inmigración organizada

108. La inmigración puede ser organizada por organismos públicos, por empresas comerciales y por particulares. Las reglas que se aplican en la materia se encuentran detalladas en el código de inmigración. Las prescripciones esenciales son las siguientes:

Preferencia para las familias compuestas de por lo menos 3 personas en edad activa, o sea entre 15 y 50 años.

Un inmigrante contratado para un cargo y plazo determinados, no puede cambiar de trabajo mientras dure su contrato, sin permiso de las autoridades federales.

Debe prestarse atención preferente a los proyectos de colonización. Los grupos privados deben obtener autorización especial y cumplir ciertos requisitos específicos en cuanto a capital, maquinaria agrícola, tierras, planes, etc.

Ninguna colonia puede componerse exclusivamente de extranjeros de una sola nacionalidad. Por lo menos el 30 por ciento de los terrenos de una colonia deben ser vendidos o cedidos a colonos brasileños; ninguna persona de nacionalidad extranjera puede retener más del 25 por ciento de los predios restantes. Esto significa que ningún grupo de extranjeros puede adquirir más del 17,50 por ciento del total de las parcelas. Si no se encontraran ciudadanos brasileños para utilizar los terrenos que se les destinan, parte de ellos puede ponerse a disposición de extranjeros, preferentemente portugueses, previo permiso federal. Estas estipulaciones se completan con detalladas instrucciones que tienden a promover la asimilación de los recién llegados.

Los colegios que se establezcan en las colonias deben ser administrados por brasileños y la enseñanza debe darse en portugués. Los textos primarios deben asimismo estar escritos exclusivamente en portugués. En las zonas rurales no pueden publicarse periódicos o libros en lenguas extranjeras sin permiso especial de las autoridades federales de inmigración.

Las asociaciones de lengua extranjera deben ser autorizadas
/por el Ministro

por el Ministro de Justicia y les está prohibido recibir ayuda proveniente de individuos o de agrupaciones públicas o privadas de otro país. Para celebrar reuniones públicas, deben obtener autorización del departamento de policía local. Ni los brasileños naturalizados ni los naturales pueden pertenecer a tales asociaciones. 1/

Ningún establecimiento comercial, industrial o cívico debe llevar un nombre en idioma extranjero. 2/

Los servicios religiosos deben oficiarse en portugués. 3/
109. Estos requisitos indican hasta qué punto ha sido afectada la política brasileña por:

- a) la depresión de los años treinta;
- b) el extremado nacionalismo surgido durante el mismo período;
- c) las desafortunadas experiencias con los "brotos raciales" alemanes y japoneses recogidas por el Brasil.

110. Los negocios surgidos como consecuencia del auge alcanzado durante la guerra y de los esfuerzos internacionales en favor de los refugiados, sirvieron para hacer revivir la idea de revisar la política inmigratoria y su aplicación práctica. Por ejemplo, el plazo de residencia requerido para la naturalización fué aumentado de 2 a 10 años en 1938, pero reducido a 5 en un proyecto de ley que se encuentra actualmente en la Cámara de Diputados, después de haber sido considerado por el Senado. 4/ Se critican con frecuencia las leyes que restringen la inmigración mediante cuotas y se han presentado numerosas peticiones, tanto ante organizaciones públicas como privadas, para liberalizar tales disposiciones. 5/

1/ Artículos 3-4-5, Decreto-ley número 383, 1938.

2/ Artículo 42, Decreto-ley número 406, 1938.

3/ Artículo 16, Decreto-ley número 1545, 1938.

4/ Correio da Manhã, 21 de Enero de 1949.

5/ Por ejemplo, la primera Conferencia Económica Brasileña, convocada por la Asociación de Comercio de Río de Janeiro, se pronunció por unanimidad en favor de una política inmigratoria. (Jornal do Comercio, 6 y 7 de Diciembre de 1943).

111. Durante la primera Conferencia Brasileña de Inmigración y Colonización, celebrada en Goyaz (estado de Goyaz), del 30 de Abril al 7 de Mayo de 1948, se adoptaron acuerdos tendientes a dar mayor impulso a la inmigración. Los representantes de los 99 grupos privados y organismos gubernativos (incluyendo 18 estados y territorios), discutieron 160 documentos sobre inmigración y colonización. Se formularon recomendaciones de gran trascendencia en favor de una activa política inmigratoria. ^{1/}

112. El Plan SALTE, elaborado en 1948, y que contiene el más reciente informe del Congreso sobre política inmigratoria, ^{2/} declara:

"Brasil necesita inmigrantes, especialmente trabajadores provenientes de países latinos y, en segundo lugar, del norte de Europa. Tal inmigración debe ser dirigida en forma sistemática y rigurosamente seleccionada y deben darse, además, las mismas facilidades crediticias de que gozan los ciudadanos para la adquisición de tierras y otras propiedades".

113. La gran contribución de las colonias japonesas al suministro de legumbres de Sao Paulo se cita como modelo de lo que puede esperarse de inmigrantes de otras nacionalidades. El Plan señala asimismo la necesidad que existe de técnicos y trabajadores especializados. Esta indiferencia por obreros industriales y el marcado interés por trabajadores agrícolas es índice sintomático de lo mucho que los brasileños se preocupan por los asuntos relacionados con la inmigración.

Cabe señalar, sin embargo, que cuando se inicia la construcción de una obra de tan vasta importancia como la planta siderúrgica de Volta Redonda, la llamada regla de los dos tercios - según la cual los dos tercios del personal deben ser de nacionalidad brasileña - se aplica con menos estrictez. Centenares de técnicos de los Estados Unidos colaborarán en la construcción del establecimiento más importante de la

1/ Conselho de Imigracao e Colonizacao, I Conferencia Brasileña de Imigracao e Colonizacao, Rio de Janeiro, 1949, 83 páginas.

2/ Diario de Congreso Nacional (Suplemento), 11 de Junio de 1948, páginas 66-67. El Plan es un programa quinquenal de inversiones federales encaminado al fomento de la economía. Su nombre deriva de las primeras letras de las palabras Saude (Salud), alimentacao (alimentación), transportes y energia.

industria pesada del Brasil.^{1/} Terminada la obra, la posición actual es la siguiente: se ocupan 8.000 brasileños y unos 20 técnicos de aquel país.^{2/} 114. De esta manera, se puede ver que la política oficial descansa en un amplio sistema de restricciones, tanto para la entrada como para la libertad de movimiento dentro del país. Los grupos más favorecidos son los portugueses, italianos y otros de cultura latina y, de un modo general, los agricultores.

^{1/} Spiegel, op. cit. página 210 .

^{2/} New York Times, 13 de Marzo de 1950

SECCION 3. ORGANISMOS DE INMIGRACION Y COLONIZACION

115. Toda formación política es función no solamente de los medios, cualquiera que sea su eficacia, puestos a su disposición para llevar a cabo su cometido, sino también de las luchas personales e ideológicas, de las tradiciones políticas, de las circunstancias económicas y de la opinión pública.

116. Sea lo que fuere de la importancia relativa de estos y otros factores, la organización brasileña destinada a promover y guiar la inmigración y colonización es extraordinariamente engorrosa.^{1/}

(i) El Consejo Federal

117. El Consejo de Inmigración y Colonización (Conselho de Imigracao e Colonizacao), creado en 1938, se compone de 13 miembros. Siete de ellos, el presidente inclusive, son nombrados por el Presidente del Brasil. Los 6 restantes son los jefes de las siguientes organizaciones: Departamento Nacional de Inmigración, del Ministerio del Trabajo; División de Tierras y Colonización, del Ministerio de Agricultura; División de Pasaportes, del Ministerio de Relaciones Exteriores; División de Policía Marítima, Aérea y Fronteriza, del Ministerio de Justicia; División de Salubridad en los Puertos, del Ministerio de Educación y Salubridad; e Instituto Brasileño de Geografía y Estadística.^{2/}

118. Las funciones del Consejo se encuentran minuciosamente detalladas en el decreto que lo creó. Es obvio que si se llevan a cabo las reformas indicadas en el capítulo anterior, el Consejo se vería extraordinariamente

^{1/} Afortunadamente, este hecho es reconocido y comentado. Artur Nehl Neiva resume la situación, tal como él y otros comentaristas la ven, en su libro O Problema Imigratorio Brasileiro (Rio de Janeiro, 1945, 120 páginas), en las siguientes palabras: "Entre otras cualidades que hemos heredado de nuestros antepasados ibéricos figura nuestro espíritu de reglamentación.... lo que necesitamos son más inmigrantes y menos leyes sobre inmigración". En un proyecto presentado al Congreso Nacional se proponen algunas reformas destinadas a remediar esta situación. Existen sin embargo tantos intereses opuestos que este proyecto ha pasado cerca de dos años en trámites de comisión, sin que hasta el momento se haya tomado resolución alguna. Rf. Camara dos Deputados, Redacao número 354 B, 1948.

^{2/} Consolidacao das Leis de Imigracao, 1942, páginas 34-39.

recargado de trabajo, aunque estuviera organizado en la forma más eficiente posible. Toda la diversa suma de actividades, desde las decisiones sobre política de inmigración y la modificación de las cuotas hasta la atención de las solicitudes de permisos para cambiar de ocupación, son de la competencia del Consejo. Tanta variedad de asuntos y casos específicos que debe atender, a menudo, se complican más aún por los malentendidos políticos entre los diferentes funcionarios del gabinete, lo que suscita disputas dentro del Consejo.

119. El Consejo envía misiones seleccionadoras a Europa y es responsable de los inmigrantes hasta que son registrados en la Ilha das Flores, después de lo cual pasan a depender del Departamento Nacional de Inmigración. En seguida, son enviados a los diferentes estados o se encargan de ellos las organizaciones privadas o individuales que asumen la responsabilidad de su colocación, etc. Tres misiones del Consejo estuvieron en actividad en Europa durante el otoño de 1949, repartidas entre Hanover, Stuttgart y Salzburgo. Los cónsules brasileños trabajaron con los funcionarios de la IRO en otros centros de emigración. ^{1/}

(ii) Cooperación internacional

120. En Abril de 1947, el Brasil firmó acuerdos con el Comité Inter-gubernamental de Refugiados; con el Comité Preparatorio de la Organización Internacional de Refugiados, en Abril de 1948, y con la IRO en Noviembre de 1948. Posteriormente se creó una Comisión Mixta, compuesta por representantes brasileños y de la IRO, con el objeto de obviar algunas de las dificultades y malentendidos que se habían producido durante la vigencia de los dos primeros acuerdos, y para ayudar a los brasileños en la tarea de estructurar un organismo más eficiente. Merced a la participación de representantes nacionales e internacionales, la Comisión ha estimulado grandemente el interés local y del Estado para recibir inmigrantes, y ha prestado su ayuda para crear las organizaciones necesarias. Por ejemplo, antes que la Comisión iniciara su trabajo, solamente Sao Paulo contaba con un centro de recepción

^{1/} "Nem Todos Preferem o Brasil" Correo da Manhã, 8 de Octubre de 1949.

o con un servicio de colocaciones. Ahora, en cambio, poseen centros de recepción, además de un representante de la Comisión Mixta, quien recorre sus zonas para ver las posibilidades de ocupación, los siguientes estados: Sao Paulo, Rio Grande do Sul, Paraná, Santa Catharina, Rio de Janeiro, Góyaz y Bahía. En los años recientes estos estados han absorbido el 86 por ciento de todos los refugiados. La mayor parte del remanente fué distribuido en el Distrito Federal, favorecido por la vecindad de la Ilha das Flores y de la oficina de la Comisión establecida en Rio.

121. Operando por intermedio de la organización que la IRO mantiene en Europa, la Comisión contribuye a prestar su ayuda a las misiones seleccionadoras, lleva un registro de los antecedentes y preparación de los inmigrantes, de los dos exámenes médicos a que se les somete en Europa y del que deben cumplir en la Ilha das Flores, a la vez que se encarga de preparar, con los gobiernos estatales el transporte de los grupos de inmigrantes. Las funciones jurídicas que la IRO ejerce a través de la Comisión, incluyen aspectos tales como los de la nacionalidad, los derechos y los problemas referentes a la condición civil, admisión, residencia, expulsión, castigo, seguridad social y leyes del trabajo.^{1/}

122. En varias ocasiones, la IRO ha adelantado fondos al gobierno brasileño a fin de evitar la cesantía o para permitir que los refugiados fuesen transportados de la Ilha das Flores a los centros de recepción de los diversos estados. Las relaciones entre los funcionarios de estos organismos son por lo general buenas y cordiales. Sin embargo, se han notado algunos resentimientos entre ciertos funcionarios que se han molestado por "la interferencia en asuntos privativos de Brasil". La Comisión Mixta cesó en sus funciones el 15 de Febrero de 1950, pero la repartición respectiva de la IRO continúa colaborando con aquellos gobiernos de los estados que demuestran interés por la inmigración.

(iii) Agencias diplomáticas

123. Los únicos gobiernos extranjeros que contaban en Brasil con personal especialmente dedicado a la promoción de la inmigración, en Diciembre de 1949, eran los de Holanda e Italia, cuyos representantes poseían toda larga experiencia en esta clase de trabajos. El agregado italiano ha

1/ Datos sobre a Comissao Mista Brasil -OIR, Rio de Janeiro, 1948, 164 pp.

estado trabajando en el país durante casi diez años; el de Holanda, tres y medio. Pero el gobierno holandés decidió recientemente poner término a su representación en vista de la pobreza de los resultados obtenidos.

(iv) Participación de los estados

124. Los estados pueden designar observadores para que asistan a las reuniones del Consejo Nacional de Inmigración y Colonización. Muchos de ellos mantienen representantes permanentes en Río de Janeiro para que trabajen con las autoridades federales. La inmigración, que por la Constitución de 1891 fué entregada a los estados para su manejo bajo la vigilancia federal, se había convertido en asunto exclusivo de la acción federal durante el régimen del Presidente Vargas.

125. Los estados que mayor importancia dan a la inmigración cuentan con organismos propios, por ejemplo, el Servicio de Imigracao e Colonizacao de Sao Paulo, dependiente del Departamento de Agricultura, Industria y Comercio. Este Servicio está dirigido por el doctor Henrique Doria de Vasconcellos, autoridad internacionalmente conocida. Este organismo publica un boletín que contiene informaciones corrientes y estudios científicos, con resúmenes en inglés, francés y alemán.

126. La Comisión Mixta Brasil--IRO contribuyó a hacer revivir algunos de los organismos que existían en ciertos estados y a crear otros nuevos en los demás.

(v) Agrupaciones particulares

127. Las agrupaciones religiosas y nacionales ayudan activamente a resolver los problemas que se presentan en la recepción, colocación y asimilación de los inmigrantes. Organizaciones católicas, judías y protestantes mantienen oficinas y personal propios para la atención de estas actividades. El Comité Chrétien d'Aide aux Réfugiés (Comité Cristiano de Ayuda a los Refugiados) de París, el cual representa a las iglesias ortodoxa, católica romana y protestante, envió hace poco tiempo a un agente al Brasil. También tienen representantes la Caridad Católica Internacional y el Consejo Protestante Mundial de Iglesias Protestantes.

128. El Vaticano está representado por el Secretariado Católico de Inmigración (Secretariado Católico de Imigracao), afiliado a la División de Inmigración del Departamento de Estado del Vaticano, el cual cooperó

/en la solución

en la solución de los problemas de empleo y financieros de 450 personas durante 1948 y 1949 ^{1/}.

129. Las principales colonias que cuentan con organizaciones bien constituidas, encargadas de ayudar a los refugiados, son los checos, húngaros, rumanos y rusos. También existen agrupaciones fraternales y de ayuda mutua más antiguas entre los italianos, alemanes, portugueses, españoles, japoneses, polacos, turcos y sirios.

(vi) Colonización y asentamiento

130. El asentamiento de colonos agrícolas ha recibido siempre la mejor atención en el curso de toda la historia del Brasil. Las vastas tierras deshabitadas del interior han sido motivo de preocupación desde los primeros días de la Colonia. Este hecho se refleja en las organizaciones creadas por el Estado. La migración interna, al igual que la inmigración, se intensifica hoy y las actividades gubernamentales están dirigidas a la colonización por el propio "pueblo en marcha". Las organizaciones privadas también se han destacado en este sentido. Contribuyen además a extender este movimiento varios factores, a saber: la ruinoso forma primitiva de la "agricultura al fuego" que se usa en la mayoría de las haciendas; la forma de explotación de cultivos, tales como el café; la decadencia de otras prósperas regiones, como las del noreste, causada ya sea por las sequías periódicas o por la competencia de productores más competentes; la naturaleza extractiva del trabajo para obtener el caucho, las nueces, las semillas oleaginosas, etc., y los desplazamientos de las masas hacia la ciudad registrados en épocas relativamente recientes ^{2/}.

131. La labor federal de colonización se realiza hoy bajo el imperio de leyes que conceden ciertas ventajas a las colonias formadas por iniciativa pública o privada en tierras federales o del Estado ^{3/}. Estas

^{1/} Entrevista con Adelaide da Costa Azevedo, Presidente da Comissao de Relacoes Estrangeoras, 9 de Diciembre de 1949.

^{2/} Smith, obra citada, Ch.XI "Migración Interna", contiene un cuidadoso análisis de las causas socio-económicas y consecuencias del movimiento, con indicaciones acerca de su extensión.

^{3/} El material siguiente es un resumen de los decretos leyes números 944 de 1938, 2681 de 1940; 3059 de 1941, 3266 de 1949 y 6177 de 1943.

colonias son de 4 tipos, a saber:

- (a) Colonias agrícolas nacionales,
- (b) Núcleos coloniales granja-modelo,
- (c) Núcleos coloniales agro-industriales.
- (d) Núcleos coloniales.

132. Las colonias agrícolas nacionales aparecen como las más importantes. Sus principales características son las siguientes:

1. Queda claramente establecido que la finalidad es el asentamiento de brasileños de escasos recursos, pero que poseen aptitudes para la agricultura, como propietarios de los predios. En casos excepcionales se admitirá como colonos a extranjeros que tengan calificaciones especiales.
2. La localización de cada colonia debe ser cuidadosamente escogida en lo que respecta a clima, suelos, ríos o aptitud para construir represas y las posibilidades de producir electricidad.
3. La superficie de los predios debe ser de 20 a 50 hectáreas, de las cuales el 25 por ciento será dedicada a bosques. Deben mantenerse otras reservas forestales en los alrededores de la colonia.
4. Deben otorgarse a los establecimientos educacionales que se establezcan en cada colonia las facilidades pertinentes para que se dé instrucción en materias rurales, incluyendo trabajos en hierro, madera, cueros, etc., además de instrucción primaria para todos los niños.
5. En cada colonia deben crearse estaciones de zootecnia para el mejoramiento del ganado.
6. Los colonos deberán organizarse en cooperativas para la producción y comercialización de sus productos.
7. Los lotes de terrenos serán entregados libres de gravámenes, conjuntamente con las semillas y aperos indispensables para su explotación. Al comienzo, la cesión se hace solamente para su goce, pero después de un período de prueba todos los derechos pasan a poder del colono.

/8. Los candidatos

8. Los candidatos que tengan cinco o más hijos y que residan en la localidad en que las colonias están establecidas, tendrán preferencia en la distribución de los predios. Estos se entregarán solamente a mayores de 18 años que no sean propietarios de tierras, que tengan aptitudes para la agricultura y que se comprometan a residir en las concesiones. En casos excepcionales podrán recibir tierras los extranjeros que posean conocimientos especiales de agricultura y sean capaces de servir como ejemplo y estímulo. Ningún empleado federal, del estado o municipio puede recibir una concesión.
9. Los colonos recibirán la siguiente ayuda: trabajo a jornal o a contrata, por lo menos durante el primer año; servicios médicos gratuitos hasta la "emancipación" de la colonia; préstamos en maquinaria agrícola y enseres de labranza durante el primer año; transporte al lugar de la colonia desde la estación o puerto receptor de inmigrantes.
10. La parcela, cosechas, vehículos, maquinaria, estarán exentos de impuestos estatales o locales hasta después de la emancipación de la colonia.
11. El colono debe mantener en buen estado los canales de desecación (en un ancho de dos metros) y los caminos (en un ancho de siete metros) que corran a través de su predio.
12. Los colonos pueden ser expulsados y sus derechos revocados si se comprueba que no han cumplido con la obligación de cultivar la tierra durante el período establecido, a menos de probar que tal no pudo cumplirse por causas de fuerza mayor; si desvalorizan la tierra destruyendo los bosques, sin utilizar el suelo; o si constituyen elemento de disturbios dentro de la colonia".^{1/}
133. Los tipos (b) y (c) son de carácter especial y hasta ahora de escasa importancia. No se ha hablado de granjas-modelo sino de una colonia "granja-fábrica" en la que se combinan la elaboración de los artículos y el cultivo de los productos.

^{1/} Smith, op. cit., pp. 567-8.

En 1949 existían siete colonias del tipo (a) y 5 colonias del tipo (b). Cuatro de las primeras se encuentran localizadas en tierras habilitadas cerca de la capital y se dedican a la producción de legumbres que diariamente transportan en camiones al mercado; las otras desarrollan actividades similares cerca de Curitiba, la capital de Paraná.

134. Se ha informado que las colonias agrícolas nacionales localizadas en 7 estados poco poblados, tenían capacidad para recibir alrededor de 530,000 personas más en 1948. (Cuadro 27).

135. La mayor parte de las colonias se encuentran en zonas ubicadas a una regular elevación y que gracias a la temperatura media anual favorable, gozan de clima benigno. Las comunicaciones con el ferrocarril o puerto más cercano son algunas veces largas y costosas, aunque la colonia más populosa y de rápido crecimiento, Ceres, en Goyaz, está solamente a 3 horas de automóvil del ferrocarril principal de Anápolis. (El problema radica en que Anápolis se halla a 40 horas de su principal centro de consumo, al que le une un deficiente servicio ferroviario). La colonia de Maranhao está a 12 días por tierra del puerto fluvial de Barra Carde, el que a su vez dista varios días de la ciudad más grande del estado, que cuenta con una población de 60,000 habitantes.

Cuadro 27. Colonias agrícolas nacionales

Estado	Superficie en hectáreas	Capacidad de contenido		Colonos ya establecidos		Altitud (mts)	Temp. media anual
		Familias	Personas	Familias	Personas		
Amazonas	300.000	10,000	70.000	150	750	82	28°
Pará	250.000	10,000	70.000	701	3,505	60	25°
Maranhao	300.000	10,000	70.000	578	2,890	105	18°
Piauhý	300.000	10,000	70.000	300	1,500	a/	20°
Goyaz	250.000	10,000	70.000	2,500	12,000	650	25°
Ponta Para	250.000	20,000	140.000	318	1,590	400	20°
Iguazú	300.000	10.000	70.000	600	3,000	600	20°
Total	2,200,000	80,000	560,000	5,147	25,735		

a/ Se ignora.

Fuente: Ministerio das Relações Exteriores, Brasil, 1948. pp. 216-220.

/ (vii) Empresas

(vii) Empresas Comerciales

136. Aunque Brasil ha tenido larga y variada experiencia en materia de fomento particular de la inmigración y colonización, no ha podido encontrarse antecedente alguno que señale el número de las compañías que han actuado en este campo, pero se sabe sí que asciende a algunos centenares. En la actualidad existen leyes que regulan en detalle las actividades que desarrollan estas instituciones. Para que el Consejo les conceda licencia, es necesario que sus planes, su personal y sus recursos se ajusten debidamente a los planes que se proponen llevar a cabo. Los esfuerzos desplegados por algunas de estas compañías se analizarán en la sección siguiente.

(viii) Crédito agrícola

137. Las facilidades de crédito para los agricultores se han extendido grandemente en los años recientes. En 1937, el Banco de Brasil prestó solamente 191.430.000 cruzeiros para fines agrícolas: diez años más tarde (1947), el total ascendió a 4.316.164.000.^{1/} Las facilidades de crédito, empero, distan mucho de ser suficientes. La Comisión Abbink declara en su informe, que "los actuales financiamientos constituyen una cadena de sucesivas etapas de explotación: explotación del productor por el almacenero local, que lo abastece y que también compra sus productos, y explotación del comerciante local por el mayorista." ^{2/}

El Informe Abbink y el Plan SALTE consideran necesario la reorganización del sistema crediticio, la ampliación de los servicios de difusión agrícola, la construcción de bodegas, la reducción de los costos de la maquinaria, la conservación del suelo, la lucha contra enfermedades y plagas y el mejoramiento del sistema de distribución, a base de una reorganización de los medios de transporte, de mercados modernos, etc. El monto total de gastos presupuestados para el período de cinco años que abarca ese plan asciende a 3.700,000,000 de cruzeiros.^{3/}

1/ Anuário Estatístico de Brasil, 1948, p.255.

2/ Abbink Report, op.cit., p.85.

3/ Wythe, op.cit., p.350.

138. Sao Paulo no se ha limitado a proporcionar créditos. También presta a los trabajadores agrícolas que, habiendo trabajado dos años en una hacienda paulista, deseen adquirir tierras, para lo cual les otorga grandes facilidades y plazos de 10 años. La razón por la cual se aplica la cláusula de los dos años, consiste en que ese es el tiempo necesario para que un forastero se habitúe a las condiciones geográficas y culturales existentes en el estado ^{1/}

1/ O Trabalho Agrícola e o Amparo ao Trabalhador Sao Paulo, 1936.
página 14.

SECCION 4. EXPERIENCIA INMIGRATORIA

(i) Amplitud del movimiento

139. Brasil ha sido uno de los cuatro principales países de América en la recepción de inmigrantes, desde los comienzos del siglo XIX. Dichos países guardan el siguiente orden: Estados Unidos, Canadá, Argentina y Brasil. (Cuadro 28).

Cuadro 28. Inmigración en América: 1821-1946

<u>País receptor</u>	<u>Período</u>	<u>Total (en miles)</u>	<u>Promedio anual</u>
Argentina	1856-1940	6.651	79
Brasil	1821-1945	4.740	39
Canadá	1851-1946	6.701	70
Chile	1850-1910	61	1
Cuba	1901-1937	872	24
Guayana Holandesa	1856-1925	62	.9
Guadalupe	1858-1926	24	.4
México	1911-1946	255	7
Paraguay	1881-1924	22	.5
Estados Unidos	1820-1946	38.570	306
Uruguay	1836-1926	648	7
Indias Occidentales Británicas	1836-1924	1.477	17

Fuente: Imre Ferenczi, "Historical Study of Migration Statistics".
International Labor Review XX, 3 (Septiembre 1929) Cuadro I;
Servicio norteamericano de Inmigración y Naturalización, Annual
Report, 1947; Canadian Yearbook, 1947; Brasil, Anuario Estadístico,
1948.

140. De modo, pues, que el Brasil, con cerca de 5 millones de inmigrantes en 124 años, aparece muy atrás de Argentina (6.650.000 en 84 años); Canadá (6.700.000 en 95 años) y Estados Unidos (38 millones en 127 años).

(ii) Distribución entre los "4 Grandes"

141. El siglo XIX y los comienzos del XX fueron testigos del desarraigo de por lo menos 60 millones de europeos y de su transplante a nuevos países. Un 60 por ciento de todos ellos pasó a los Estados Unidos en América; el 11 por ciento, a Argentina; el 8,7 por ciento a Canadá, y el 7,4 por ciento a Brasil. Un 7 por ciento fué a Australia, Nueva Zelandia y Sud Africa. Durante ese período, existía verdadera competencia entre los países receptores para atraer más obreros que ayudaran a la limpieza de sus selvas, al establecimiento de haciendas en nuevos territorios y al /levantamiento de

levantamiento de industrias para fortalecer la economía nacional. Es interesante e instructivo conocer las altas y las bajas del esfuerzo desplegado por estos cuatro países americanos. (Cuadro 29).

Cuadro 29. Inmigración intercontinental de extranjeros (de todos los continentes) en Estados Unidos, Canadá, Brasil y Argentina, desde 1856

Período	Porcentajes				Promedio anual (en miles)
	Estados Unidos	Canadá	Brasil	Argentina	
1856-60	78,7	8,6	7,9	4,8	203,3
1861-65	78,9	11,1	5,2	4,8	193,4
1866-70	81,9	9,6	2,5	6,0	377,4
1871-75	80,4	7,7	4,2	7,7	384,1
1876-80	73,3	5,9	11,5	9,3	240,6
1881-85	81,4	6,2	4,3	8,1	633,3
1886-90	66,4	4,8	11,6	17,2	683,3
1891-95	67,3	4,1	21,1	7,5	631,1
1896-1900	60,8	4,6	18,6	16,0	513,7
1901-05	76,8	6,8	5,8	10,6	994,7
1906-10	67,1	9,7	5,7	17,5	1.415,0
1911-15	61,9	13,1	9,4	15,6	1.229,0
1916-20	56,5	15,2	13,8	14,5	266,2
1921-24	59,7	11,4	8,5	20,4	713,5
1925-28	33,5	22	18	26,5	513,1
1929-32	31,4	20	18,5	30,1	288,3
1933-37	28,0	6,9	32,7	32,3	100,8

Fuente: Julius Isaac, Economics of Migration, New York, Oxford University Press, 1947, página 63.

El papel del Brasil como receptor de inmigrantes de todo el mundo cobró proporciones de importancia solamente durante los periodos 1891-1900 y 1933-37. El primero marcó el ápice en el número de trabajadores agrícolas italianos traídos al país para atender los cultivos del café, principalmente en la zona de Sao Paulo. Los colonos japoneses superaron esta corriente en el último período.

(iii) Distribución por nacionalidades

142. A los italianos corresponde el porcentaje más alto (32 por ciento) en la corriente migratoria hacia el Brasil desde 1821, aunque comenzaron a llegar después que los alemanes y portugueses (Cuadro 30). Les siguen de cerca los portugueses, con un 30,5 por ciento, mientras que los alemanes, que en la década de 1841-50 llegaron a un 40 por ciento de la inmigración total, aparecen con solamente un 4,9 por ciento en todo el período.

/Aunque llegados

Aunque llegados posteriormente los japoneses, con un 4,0 por ciento, tienen una proporción más o menos igual a la de los alemanes.

143. Muchos fenómenos pueden verse reflejados en los cambios que se señalan en el Cuadro 30. La revolución del año 1848 promovió el éxodo de alemanes democráticos hacia el Brasil, al igual que hacia los Estados Unidos; los efectos posteriores de la Primera Guerra Mundial se reflejan a su vez en el hecho que, con respecto a la década anterior, el número de alemanes admitidos entre 1921 y 1930, aumentó al triple. Las substanciales disminuciones habidas en el número de inmigrantes italianos a comienzos del siglo, se debieron a la acción restrictiva adoptada por el gobierno italiano después de conocer miles de reclamos sobre la imposibilidad de vivir y trabajar bajo las condiciones existentes en las fazendas brasileñas. En 1902, ese gobierno prohibió las actividades de los agentes de inmigración de Sao Paulo que operaban en Italia. A raíz de esto, el estado brasileño comenzó a subvencionar la importación de trabajadores agrícolas japoneses.^{1/}

144. La restricción italiana era la segunda que sufría Brasil, ya que en 1850 el gobierno prusiano había prohibido la emigración a este país después de experimentar no pocas dificultades con los alemanes aislados en la miseria y el desamparo en medio de la selva brasileña.^{2/}

(iv) Distribución por estados

145. Los únicos datos que arrojan alguna luz sobre la distribución de los inmigrantes dentro del Brasil son los que suministran los censos anuales sobre la localización de los extranjeros de nacimiento. Es muy probable que haya existido cierta migración de extranjeros una vez asentados, pero se la considera de poca importancia.

146. La gran mayoría de los extranjeros de nacimiento se encuentra en los estados de Minas Geraes al sur. Sao Paulo es el que ha acogido mayor número de inmigrantes (57,73 por ciento), merced a la política, seguida

^{1/} Robert F. Foerster, The Italian Emigration of Our Times, Cambridge, Harvester University Press, 1919, páginas 279-319; Smith, op. cit., página 279, se refiere a bibliografía sobre esta materia.

^{2/} Artur Hehl Neiva, O Problema Imigratorio Brasileiro, Rio de Janeiro, 1945, páginas 66-67.

/durante muchos

Cuadro 30. Inmigración por nacionalidades, por décadas; 1821-1945

<u>Período</u>	<u>Total</u>	<u>Alemanes</u>	<u>Españoles</u>	<u>Italianos</u>	<u>Japoneses</u>	<u>Portugueses</u>	<u>Otros</u>
1821-1830	7.423 100	1.984 26,7	- -	- -	- -	- -	5.439 73,3
1831-1840	2.838 100	270 9,5	- -	180 6,3	- -	467 16,5	1.921 67,7
1841-1850	6.795 100	2.719 40,0	132 1,9	5 0,0	- -	463 6,8	3.476 51,2
1851-1860	121.747 100	18.920 15,5	59 0,0	24 0,0	- -	68.918 56,6	33.826 27,8
1861-1870	97.571 100	12.772 13,1	671 0,7	4.923 5,0	- -	50.162 51,4	29.043 29,8
1871-1880	219.128 100	17.006 7,7	5.177 2,4	60.029 27,4	- -	75.252 34,3	61.664 28,1
1881-1890	525.086 100	21.328 4,1	40.799 7,8	295.463 56,3	- -	117.763 22,4	49.733 9,5
1891-1900	1.129.315 100	12.489 1,1	157.119 13,9	678.761 60,1	- -	202.429 17,9	78.517 7,0
1901-1910	671.351 100	17.533 2,6	129.241 19,3	215.886 32,2	1.809 0,3	218.193 32,5	88.689 13,2
1911-1920	797.744 100	26.120 3,3	169.944 21,3	134.010 16,8	27.497 3,4	321.507 40,3	118.666 14,9
1921-1930	840.215 100	75.861 9,0	76.013 9,0	101.083 12,0	71.347 8,5	286.722 34,1	229.189 27,3
1931-1940	288.607 100	24.472 8,5	9.937 3,4	18.328 6,4	86.414 29,9	95.740 33,2	53.716 18,6
1941-1945 a/	18.432 100	486 2,6	275 1,4	276 1,4	1.548 8,9	9.073 49,2	6.774 36,7
Total							
1821-1940	4.707.820 100	231.474 4,9	589.092 12,5	1.508.692 32,0	187.067 4,0	1.437.616 30,5	753.879 16,0

Fuente: International Migrations, vol.I; Anuario Estadístico, 1948, p.50

a/ Período quinquenal

Cuadro 31. Distribución de los extranjeros, 1940, por estados
 (Porcentajes por estados, 1920)

Estados	Población en 1940	Número de extranjeros	Porcentaje de extranjeros en población total (1920 en paréntesis)	Porcentaje de la población extranjera de la nación
Brasil	41.236.315	1.406.568	3,41 (5,2)	100,00
Acre b/	79.768	1.236	1,54 (3,9)	0,08
Amazonas b/	438.000	7.441	1,69 (4,7)	0,50
Pará b/	944.644	11.074	1,17 (2,3)	0,75
Maranhao	1.235.169	1.288	0,10 (0,3)	0,09
Piauí	817.601	285	0,03 (a/)	0,02
Ceará	2.091.032	1.372	0,66 (0,1)	0,92
Rio Grande do Norte	768.018	451	0,05 (a/)	0,03
Parahyba	1.422.282	671	0,04 (a/)	0,04
Pernambuco	2.688.240	6.720	0,24 (0,6)	0,45
Alagoas	951.300	511	0,05 (0,1)	0,03
Sergipe	542.326	290	0,05 (a/)	0,02
Bahia	3.918.112	8.007	0,20 (0,4)	0,53
Minas Geraes	6.736.416	45.546	0,67 (1,5)	3,13
Espirito Santo	750.107	10.943	1,45 (4,4)	0,74
Rio de Janeiro	1.847.857	38.734	2,09 (3,5)	2,70
Distrito Federal	1.763.141	228.633	12,96 (20,8)	16,12
Sao Paulo	7.180.316	814.102	11,33 (18,2)	57,73
Paraná	1.236.276	66.653	5,39 (9,2)	4,68
Santa Catharina	1.178.340	27.201	2,30 (4,8)	1,90
Rio Grande do Sul	3.320.689	109.470	3,29 (7,1)	7,76
Matto Grosso c/	423.196	23.207	5,48 (10,4)	1,62
Goyaz	826.483	2.507	0,30 (0,4)	0,16

Fuente: Serviço Nacional de Recenseamento.

a/ Menos que 1 por ciento

b/ Principalmente Bolivianos y Peruanos.

c/ Principalmente Bolivianos y Paraguayos.

durante muchos años, de fomentar la inmigración por medio de subvenciones. (Cuadro 31). Ningún estado del norte de Minas Geraes posee más de un 2 por ciento de extranjeros en su población, y solamente tres tienen entre el 1 y el 2 por ciento, aunque ninguno de ellos cuenta con más del 1 por ciento del total de extranjeros de nacimiento residentes en el país. 147. El estado de Sao Paulo y la capital presentan casi igual proporción de extranjeros en su población total (11,33 por ciento y 12,96 por ciento, respectivamente). Les siguen Paraná y Matto Grosso, con 5,39 y 5,48 por ciento, respectivamente. Estos cuatro estados son los únicos que exceden el término medio del Brasil, que es de un 3,41 por ciento.

148. Dos factores contribuyen a dar interés y utilidad a las comparaciones entre las respectivas situaciones existentes en 1920 y 1940: (1) las restricciones de la inmigración durante los años treinta y (2) el rápido crecimiento natural de la población. La proporción de extranjeros residentes en todo el país disminuyó desde un 5,2 por ciento en 1920, a un 3,4 por ciento veinte años después. El estado de Ceará, con una población insignificante de extranjeros, fué el único que no acusó disminución. El porcentaje de Sao Paulo bajó del 18,2 en 1920 al 11,3 según el último censo, mientras que el descenso en la capital del distrito fué del 20,8 por ciento.

(v) Extranjeros, según su origen

149. En el Cuadro 30 se indicaron los cinco principales componentes de la corriente inmigratoria. Los datos sobre extranjeros del Censo de 1940 precisan mejor la situación. (Cuadro 32).

/Cuadro 32.

Cuadro 32. Origen de los extranjeros de nacimientos^{a/} 1940.

<u>País de origen</u>	<u>Número</u>	<u>Porcentaje</u>
Total	1.283.833	100
Portugal	354.311	28
Italia b/	285.124	22
España	147.897	11
Japón c/	140.693	11
Alemania d/	89.038	7
Turquía e/	45.786	4
Polonia	41.039	3
Uruguay	21.744	2
Otros	158.201	12

Fuente: Anuario Estadístico, 1948, página 35.

- a/ Excluye a los ciudadanos naturalizados
- b/ Incluye al Vaticano y San Marino
- c/ Incluye Corea
- d/ Incluye Austria y Danzing
- e/ Incluye Libia, Palestina, Iraq y Arabia

Los portugueses ocupan el primer lugar con el 28 por ciento; les siguen los italianos con el 22. Españoles y japoneses se dividen el tercer puesto. Los alemanes, con un 7 por ciento, ocupan el cuarto, mientras que los levantinos, familiarmente llamados "turcos". y tomados en conjunto por el Censo, arrojan un 4 por ciento.

(vi) Distribución de las nacionalidades, por estados

150. Los japoneses son los que están más densamente concentrados, con un 98 por ciento de residentes en Sao Paulo. En esa misma ciudad, los italianos representan un 70 por ciento de sus compatriotas no naturalizados en el país; el remanente está dividido en partes casi iguales entre Rio Grande do Sul y el Distrito Federal. Los portugueses se distribuyen más o menos equitativamente entre Sao Paulo y el Distrito Federal, aparte unos 50.000 radicados en otros lugares del país. El 82 por ciento de los españoles vive en Sao Paulo. Los alemanes, que constituyen uno de los grupos principales, son los más diseminados: 37 por ciento en Sao Paulo, 16 por ciento en Rio Grande do Sul y 12 por ciento en Santa Catharina

/(vii) Naturalización

(vii) Naturalización

151. El censo levantado en 1940 indica que solamente se han naturalizado 122.735 personas de toda la población extranjera del Brasil. Esta cifra significaría un poco más del 10 por ciento de aquellos que están en condiciones de hacerlo.^{1/} Esta proporción de extranjeros dentro de la población total de los nacidos fuera del país, que alcanza aproximadamente al 90 por ciento, contrasta vivamente con la cifra del 30 por ciento que para el mismo año registran los Estados Unidos.^{2/} Tal discrepancia débese, sin lugar a dudas, a la conjugación de los siguientes factores: (1) las dificultades para lograr la naturalización y (2) la ausencia de aquel sentimiento que induce a considerar como "patria" al país de adopción. Quienes no alimentan el deseo de quedarse, quienes no han hundido sus raíces en el suelo brasileño tienen menores probabilidades de naturalizarse que aquellos que han cortado todos sus lazos con la patria de origen: quienes aspiran a naturalizarse son precisamente aquellos que se han asimilado, es decir, aquellos que se consideran seguros y felices en el país que han elegido.

(viii) Distribución por ocupaciones

152. Tan sólo es posible disponer de datos generales acerca de la clase de trabajo a que se dedican los inmigrantes y aún así existen únicamente para el período de 1941 a 1945.^{3/} Merced a ellos puede establecerse la siguiente distribución:

Agricultores	10,6	por	ciento
Obreros especializados	3,8	"	"
Obreros sin especialidad	1,0	"	"
Técnicos	1,5	"	"
Empleados domésticos, menores de edad y estudiantes	43,8	"	"
Otros	<u>39,3</u>	"	"
Total	100,0	por	ciento

^{1/} Si se presumiera que el total de 1.406.568 extranjeros cumplen con los requisitos para naturalizarse, exceptuando aquellos que llegaron en los diez años anteriores al censo de 1940, el total ascendería a 1.118.000. Muchos de los 288.600 que llegaron en la década comprendida entre 1931 y 1940, probablemente estuviesen en condiciones de hacerlo ya que el plazo que se necesitaba para ello era de solamente dos años, durante el decenio ya citado.

^{2/} Statistical Abstract of the United States, 1948, página 37

^{3/} Anuário Estatístico, 1948, página 51.

SECCION 5. CARACTERISTICAS DEMOGRAFICAS DE LOS EXTRANJEROS

153. El examen de los escasos datos disponibles acerca de la distribución por sexo y edad de la población de origen extranjero permite formular dos conclusiones importantes, a saber: primero, la diferencia entre el número de hombres y de mujeres es mayor que en la población nacional; y segundo, la proporción de personas en edad activa también es mayor que en la población total del país.

(i) Distribución por sexos

154. La proporción entre los sexos es en el Brasil de 99,96, esto es: por cada 100 mujeres existe casi el mismo número de hombres. Sin embargo, dicha proporción es muy distinta según se trate de la población oriunda del país o de la población de origen extranjero, por una parte, o de la distribución de la población por estados, por otra. (Cuadro 33).

155. Las mayores proporciones que aparecen en la tercera columna corresponden casi exclusivamente a aquellos estados que han ejercido gran atracción sobre los demás y hacia los cuales han emigrado fuertes corrientes internas. El predominio de población masculina en tal o cual estado podría servir para localizarlo geográficamente, pues los contingentes que se aventuran por ejemplo, en comarcas fronterizas aun no abiertas a la civilización, se componen invariablemente de mayor número de hombres que de mujeres. El predominio de población femenina en cambio puede indicar dos cosas: primero, un pueblo de emigrantes, por aquello de que la mujer tiene tendencia a permanecer en el hogar; y segundo, un centro urbano densamente poblado con alto porcentaje de mujeres inmigradas desde comarcas vecinas.

(ii) Distribución por edades

156. No obstante lo que precede, la diferencia fundamental entre las dos poblaciones, la indígena y la de origen extranjero, reside en su mayor o menor contenido de personas en edad activa. Ya se ha dicho que el índice de éstas es muy bajo en la población brasileña propiamente tal, con sólo un 42 por ciento de personas entre 20 y 59 años. La población de origen extranjero en cambio contiene 75,4 por ciento de hombres y 69,8 de mujeres de la misma edad (Cuadro 34), o sea, la población de origen extranjero contiene alrededor de un 75 por ciento más de personas en edad activa que

/la población

Cuadro 33. Número de hombres por cada 100 mujeres, según su origen, 1940.

Estados	Población total	Población extranjera	Población indígena
Brasil	99,96	129,32	99,05
Acre	123,50	188,11	122,73
Amazonas	106,33	165,37	105,54
Pará	100,48	194,20	99,72
Maranhao	98,82	282,19	98,72
Piauí	98,15	216,66	98,12
Ceará	96,75	230,28	96,70
Rio Grande do Norte	97,90	236,56	97,83
Parahyba	96,31	155,13	96,29
Pernambuco	94,65	206,98	94,47
Alagoas	94,30	217,39	94,26
Sergipe	91,24	163,63	91,56
Bahía	95,49	242,76	95,31
Minas Geraés	99,74	150,29	99,47
Espírito Santo	102,96	125,53	102,66
Rio de Janeiro	102,08	171,41	100,97
Distrito Federal	99,14	154,42	92,88
Sao Paulo	104,58	118,52	102,91
Paraná	105,07	122,55	104,16
Santa Catharina	102,39	128,04	101,85
Rio Grande Do Sul	100,44	126,86	99,65
Goyaz	102,69	192,19	102,50
Matto Grosso	114,14	144,43	112,64

Fuente: Serviço Nacional de Recenseamento.

la población indígena. De este hecho se derivan desde luego otras conclusiones: el porcentaje de personas de baja edad es más elevado en aquélla, en tanto que la proporción de personas de edad propecta es más alta en ésta. No sería aventurado pensar que ha contribuido a precisar este fenómeno la legislación restrictiva imperante en los últimos 20 años.

Cuadro 34. Distribución por edades y sexos de las poblaciones indígena y de origen extranjero, 1940

(Porcentajes)

	Población indígena		Población de origen extranjero	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Total	19.803.477	19.989.179	792.256	613.345
Edad				
0 - 9	30,4%	30,1%	1,3%	1,6%
10 - 19	24,4	24,5	6,3	7,8
20 - 59	42,0	42,0	75,4	69,8
60 y más	3,2	3,4	17,0	20,6
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Datos básicos tomados del Anuario Estadístico do Brasil, 1948, pág. 27.

(iii) Migraciones internas

157. El movimiento migratorio dentro del Brasil es intenso. Según el censo de 1940, por lo menos el 7 por ciento de la población total vive fuera de sus estados de origen. Las fluctuaciones de la población son así de importancia, a tal extremo que 12 estados han aumentado el número de habitantes y 10 lo han visto disminuir como consecuencia de esas corrientes internas.

158. Estos datos no se refieren a los movimientos que se operan dentro de cada estado como son las corrientes que, en ciertas épocas del año, se promueven de una hacienda a otra, cuando no del campo a la ciudad. Smith, en un excelente capítulo sobre las migraciones internas, dice a este respecto:

"El campesino brasileño de las clases inferiores se caracteriza por sus costumbres nómades o migratorias, por su falta de arraigo permanente a la

/tierra, por su

tierra, por su tendencia a vagar de un sitio a otro. En pocas naciones existe tan alta proporción de campesinos en constante movimiento." ^{1/}

159. El movimiento migratorio dentro del Brasil sigue muy de cerca las tendencias que se manifiestan en el asentamiento de los extranjeros. Los principales estados receptores de brasileños procedentes del este y noreste, son los meridionales. No obstante, los fronterizos de Goyaz y Matto Grosso atraen también a número considerable. ^{2/} Es indudable que la existencia de tierras libres o baratas dentro y fuera de las colonias federales, ha servido de aliciente para no pocos indígenas que no vacilan ante la idea de vivir de la agricultura. Los inmigrantes que gozan de más altos niveles de vida no sienten, en cambio, la misma inclinación.

160. Podría pensarse que aquellos estados cuya población viene disminuyendo como consecuencia de las migraciones internas, es decir, todos los estados comprendidos entre Piauh y Río de Janeiro, con la sola excepción de Espírito Santo, no ofrecen buenas posibilidades a los inmigrantes. Pues bien, sería un error hacerlo. Más de una razón existe para suponer que personas con mayor espíritu de iniciativa y más fuerte caudal de conocimientos técnicos, pudiesen reocupar las tierras abandonadas por sus primeros habitantes y mejorar substancialmente su productividad. Puede citarse como ejemplo el caso de los colonos japoneses que transformaron algunas plantaciones de cafetos abandonadas en los estados de Río de Janeiro y Sao Paulo, en fértiles huertas, contribuyendo de modo importante al abastecimiento alimenticio de las capitales de ambos estados. ^{3/}

(iv) Inmigración de refugiados

161. Entre el 1 de Julio de 1947 y el 30 de Enero de 1949, la Organización Internacional de Refugiados llevó al Brasil 36,204 personas. Sitúase así el Brasil en octavo lugar entre los principales países receptores de refugiados, a saber: Israel (117,085), Estados Unidos (155,529), Canadá (79,469),

^{1/} Smith, op. cit. pág 297.

^{2/} Giorgio Mortara, "O Aproveitamento das Apuracoes do Censo Demográfico de 1940 para determinacao das Correntes de Migracao Interior". Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, 1947; Sinopse do Censo Demográfico", 1947.

^{3/} Emilio Willems, "The Japanese in Brasil", Far Eastern Survey, 18 (1): 6-8, 12 de Enero de 1949. Puede citarse asimismo el caso de los portorriqueños que emigran hacia St. Croix (Islas Vírgenes), cuya población indígena se expatría en rápida corriente. Rf. Clarence Señor, Puerto Rican Migration to St. Croix, Rio Piedras, Social Science Research Centre, 1947, pag. 60.

Australia (113,986), Reino Unido (83,084), Francia (36,965), Argentina (28,156), Brasil (23,356), el cual ocupa, a su vez, el cuarto lugar dentro del hemisferio occidental, inmediatamente después de los Estados Unidos, Canadá, Argentina, y el segundo dentro de la América Latina, siendo superado únicamente por esta última, su rival tradicional en inmigración. Venezuela, es el otro gran receptor de inmigrantes de la América Latina, recibió a 13,300 personas, o sea, alrededor de la mitad de los recibidos por Brasil. De los restantes países latinoamericanos, sólo el Paraguay recibió a los 3,000, con un total de 6,915; Perú recibió exactamente 2,971.^{1/}

Intensidad de la inmigración

Es más importante todavía calcular la intensidad de las corrientes migratorias de un país, estableciendo para ello el porcentaje de inmigrantes en relación a la población total.^{2/} Para los once países que se indican, el cálculo arroja los siguientes resultados:

Israel	12,2%
Venezuela	4,2%
Argentina	2,6%
Reino Unido	1,9%
Francia	1,3%
Estados Unidos	0,83%
Brasil	0,76%
Paraguay	0,58%
Perú	0,37%
Australia	0,14%
Canadá	0,08%

Distribución por estados

Los refugiados que inmigraron durante los primeros once meses de 1949 establecieron, en términos generales, en los mismos estados en que lo eran sus predecesores (Cuadro 35).

Los contingentes más numerosos se establecieron en Sao Paulo y Paraná, donde este último que ha venido fomentando considerablemente la inmigración años recientes. Política semejante han seguido los estados de Goyaz y

Ginebra, Organización Internacional de Refugiados, 1948-49, pág. 80. Los únicos países latinoamericanos que han adherido a la OIR son la República Dominicana, Guatemala, y Venezuela.

Rf. Julius Isaac, Economics of Immigration, Nueva York, Oxford University Press, 1947, pág. 64-65.

Bahia, el cual

Cuadro 35. Distribución de refugiados por estados
 (Enero - noviembre 1949)

Estado	Número de refugiados	Porcentajes
Sao Paulo	4.928	34,12
Paraná	3.381	23,40
Rio Grande do Sul	1.738	12,03
Distrito Federal	1.554	10,75
Goyaz	793	5,49
Santa Catharina	784	5,42
Río de Janeiro	517	3,57
Bahía	379	2,76
Minas Geraes	331	2,29
Rio Grande do Norte	15	0,10
Ceará	12	0,08
Espirito Santo	9	0,06
Otros Estados	2	0,01
	<u>14.443</u>	<u>100,00</u>

Fuente: Oficina de la I.R.O, Rio de Janeiro, 23 de diciembre de 1949.

Bahía, el cual trata por este medio de compensar las pérdidas de población que para él significa la emigración de sus habitantes.

(vii) Distribución por ocupaciones

165. Si escasos son los datos de que se dispone para examinar puntos como los que preceden, lo son todavía más los que se refieren a la distribución de los refugiados por ocupaciones y oficios. Lo único que sobre este particular puede decirse es que el gobierno brasileño ha dado instrucciones a sus comisiones que operan en Europa para admitir un 70 por ciento de agricultores y un 30 por ciento de técnicos. Según ciertas informaciones, los tres primeros grupos de refugiados llegados al país a comienzos de 1947 (1,732 personas en total) estaban formados en un 72,2 por ciento de agricultores.^{1/}

^{1/} Rf. Artur Hehl Neiva, Deslocados de Guerra, a verdade sobre sua seleção. Rio de Janeiro, 1949, pág. 113.

SECCION 6. COLONIZACION

166. La mayor experiencia del Brasil en materia de inmigración se refiere a la colonización. Desde 1812,^{1/} año en que empezaron a llegar al país los primeros colonos extranjeros, se han establecido centenares de colonias. Alcanzó la colonización el ápice de su desarrollo hacia 1881, aunque luego, como consecuencia de la abolición de la esclavitud, hubo también necesidad de fomentar la inmigración de obreros agrícolas. Pero la colonización propiamente dicha permanece en segundo plano hasta años muy recientes y sólo cobra nuevo impulso cuando se promueve la llamada "marcha hacia el oeste", allá por los años treinta. La colonización por medio de un movimiento migratorio nacional se inicia unos diez años antes, hacia 1920. Desempeñan importante papel en la explotación de nuevas tierras las sociedades que a ese efecto se constituyen, como asimismo las compañías ferroviarias. Hasta fines del decenio 1921-1930, los colonos más activos fueron los japoneses, que llegan en un comienzo bajo el patrocinio de su propio gobierno.

167. Desafortunadamente, el carácter de este estudio no permite dar aquí sino tan sólo algunos pocos ejemplos de la experiencia brasileña en este terreno.

(i) Paraná ^{2/}

168. La colonización más interesante, a la par que la más dramática de los tiempos modernos, es la que llevó a cabo la Northern Paraná Land Company (Compañía de Tierras Norte de Paraná). Esta compañía, constituida por intereses británicos hasta su adquisición por los propios brasileños (en 1945), fué creada por colonizadores que habían adquirido gran experiencia en Rodesia. En 1920, después de haber buscado en vano, a través del mundo entero, buenas tierras vírgenes, adquirió alrededor de tres millones de acres (515 alquieres paulistas), o sea, prácticamente todos los suelos de primera calidad existentes en la parte septentrional de ese estado. Apenas

1/ Smith, *op. cit.* pág. 530-81, da un resumen suscito pero completo de la experiencia del Brasil en este terreno.

2/ Salvo indicación en contrario, se ha redactado este párrafo a base de entrevistas realizadas en el curso de un viaje de 4 días a través de este estado.

si un puñado de esforzados colonos habitaba esas inmensas extensiones cubiertas de selvas impenetrables. Dígase todavía que el ferrocarril más próximo pasaba a 150 kilómetros al este de su límite oriental.

169. Hace veinte años vivían en esa región no más de 2,500 personas; hoy habitan en ella alrededor de 250 mil. Las ventas de tierra se iniciaron en 1930 y un año más tarde se fundaba la ciudad de Londrina que, con sus 37,000 habitantes, con sus calles bien pavimentadas y sus excelentes servicios públicos, se ha convertido en floreciente centro urbano. Otros seis centros semejantes existen en las posesiones de la compañía.

170. La altitud varía allí entre 500 y 800 metros; las tierras son planas, totalmente cubiertas de bosques y en su mayor parte son rojas, es decir, las mejores tierras para el café, cuyo cultivo constituye precisamente la actividad principal de esos colonos. En 1948, los embarques registrados en Londrina se evaluaron en 350.882.000 cruzeiros. Le siguieron en importancia los cinco productos que a continuación se indican:^{1/}

Frejoles	25.156.000
Maíz	14.726.000
Cerdo	12.761.000
Arroz	6.042.000
Algodón	5.513.000

^{1/} Norte do Paraná Terra Abençoada, Londrina, 1949, pág. 18.

171. El valor total de las exportaciones de esta región, incorporada a la economía nacional hacia escasamente dos décadas, fué de 431.882.000 cruceros. Los datos disponibles se refieren solamente a Londrina, aunque existen otros municipios, incluso mayores en el territorio de la Compañía. Se dan a continuación algunos detalles más que permitirán formarse una idea más clara del desarrollo económico alcanzado en esa zona: En 1949, había 293 maestros de escuelas y 8.431 alumnos, 43 médicos, 27 dentistas, 24 farmacéuticos, 35 abogados y 17 ingenieros. De 1936 a 1948, el número de vehículos en circulación se elevó de 211 a 1.361. Por otra parte, los impuestos municipales y federales recaudados en el municipio de Londrina se elevaron de 81.172 cruceros en 1934, a 48.495.282 en 1948, lo que representa un aumento de 599 por ciento.^{1/}

172. El número de establecimientos industriales y comerciales asciende a 478 y 878 respectivamente. De entre los primeros sobresalen los que se dedican a la elaboración de cerámica, maderas y subproductos de la leche. Existen aserraderos, tostaderías de café, molinos de arroz y de trigo y panaderías. En el campo del comercio, bares (160) y tiendas de comestibles (157) se disputan el primer puesto. Por más de un aspecto, Londrina recuerda las ciudades del "oeste indómito" norteamericano, aunque desde luego dentro del territorio de la Compañía no se ve con buenos ojos el portar armas.

173. Muchos de los primeros pobladores procedían de Danzig y de las repúblicas bálticas. Encuéntrense también refugiados alemanes, tanto judíos como cristianos.

174. Sin embargo, los extranjeros, que comprenden unas treinta nacionalidades, se encuentran en franca minoría; de los 22.000 propietarios de tierras no alcanzan a más del 15 por ciento. Las actividades que ejercen son variadas, si bien, como se desprende de los informes de la Compañía, coinciden en general con las preferencias características de sus respectivos países de origen. Así por ejemplo,

1/ O Estado de Sao Paulo, Octubre 1949. Número 12, página 11.

los brasileños y los italianos se inclinan hacia el café; los alemanes, lituanos y polacos hacia el trigo, centeno, alfalfa y papas; y los japoneses, hacia el té y las hortalizas.

175. El valor de la tierra ha aumentado constantemente desde que se inició la colonización. La Compañía que compró la tierra a 100 cruceros el alquiere, vende hoy parcelas sin mejora alguna, situadas en la frontera occidental, a razón de 2.200 cruceros el alquiere. Las comunicaciones se han extendido considerablemente. Además del ferrocarril, que en la actualidad llega hasta casi el corazón del territorio, existen 2.000 kilómetros de carreteras. La Compañía explotó además una red telefónica de 120 kilómetros. Naturalmente, estos servicios contribuyen a elevar el valor de la tierra; pero cuando ésta aumenta realmente de valor es cuando se la planta de café. Hé aquí un ejemplo que permitirá ilustrar esta afirmación: En 1933, el precio de un alquiere cerca de Polandia (la segunda ciudad en importancia de toda la región) era de 400 cruceros. Hoy, 1949, los precios de la misma unidad son los siguientes:

Forestado	10.000 cruceros
Limpio	12.000 "
Plantado de cafetos	60 a 100.000 cruceros

176. En Londrina misma, los precios del terreno han subido en forma astronómica: un lote de 1.200 metros cuadrados, cuyo valor era de 25.000 cruceros en 1941, se vendió en 1.200.000 en Diciembre de 1949.

177. Los salarios en esta región son más elevados que en muchos otros puntos del Brasil. Se autoriza asimismo a los colonos a hacer plantaciones adicionales entre los surcos de cafetos y a vender su producto. Esto ha permitido a centenares de colonos de la parte oriental de la zona comprar tierra con facilidades de pago más al oeste. No es difícil, por consiguiente, encontrar colonos que han logrado labrarse una situación espectacular a fuerza de tesón y constancia, lo que por lo demás no ocurre muy a menudo en otras regiones del país.

178. Nada de sorprendente tiene, pues, el que Paraná sea hoy por hoy

/uno de los

uno de los estados que mayor atracción ejercen sobre los migrantes, tanto extranjeros como nacionales.

179. La historia de la colonización de Paraná no se detiene aquí. A mediados de la segunda mitad del siglo pasado, contaba ya con 90 colonias, 20 de ellas situadas en las cercanías de la ciudad principal, Curityba.

180. La historia de la colonización de Paraná, colonización que tanto sudor ha costado a sus realizadores, muy bien podría sintetizarse en estas palabras de un comentarista: "Las colonias situadas cerca de Curityba han prosperado, mientras que las del oeste casi invariablemente han fracasado."^{1/}

(ii) Goyaz^{2/}

181. El inmenso estado de Goyaz (660.193 kilómetros cuadrados) ha sido y es escenario de recientes colonizaciones en gran escala. Hasta hace aproximadamente veinte años, las únicas actividades económicas importantes eran la crianza de ganado y la minería. Hacia 1921, un grupo de goianos inició una activa campaña de colonización; promovió la construcción de una ciudad totalmente nueva y estimuló la inmigración. Contribuyeron poderosamente a fomentar el desarrollo económico de este estado, la terminación del ferrocarril de Anápolis y la cesión gratuita de tierras en la colonia federal de Ceres. Actualmente, ~~Goyaz~~ exporta arroz, piñas, algodón, papas, bananas, café, azúcar, aguardiente, frejoles, miel, tabaco, naranjas, cera de abejas, mandioca, maíz, maderas, diamantes, oro, rutilio, cristal de roca, cueros y pieles.^{3/}

182. El creciente desarrollo de Goyaz ha sido foco de poderosa atracción para los habitantes de otros estados; en cambio el aflujo de extranjeros ha sido más bien escaso. Entre 1920 y 1949, la población de ese estado aumentó en 61,4 por ciento, en tanto que el

^{1/} Prof. Speridiao Faissol en "Curso Técnico de Colonização", 1949, Aula 14.

^{2/} Salvo indicación en contrario, los datos para esta sección fueron recopilados en un viaje realizado a mediados de Noviembre de 1949.

^{3/} Goias, Uma Nova Fronteira Humana. Rio de Janeiro, Conselho de Imigração e Colonização (Presidência) 1949, páginas 45-72.

Brasil mismo aumentó sólo en un 34,6 por ciento. El censo de 1940 arrojó para Goyaz una población de 826.414 habitantes. Los extranjeros son pocos, no pasando de 1.854 según el citado censo de 1940, o sea 2 por ciento de la población. Cabe hacer notar a este respecto que la legislación brasileña vigente prohíbe a los extranjeros el acceso a las zonas mineras y hasta hace poco la minería era la única atracción de ese estado.

183. Goyaz está situado en su mayor parte en una meseta, con el 80 por ciento de su extensión a unos 300 metros de altitud. Durante 50 años se ha tratado de obtener el traslado de la capital federal a Goyaz. El distrito federal propuesto quedaría así a 1.500 kilómetros de Belém, 1.150 de Río y 666 de Sao Paulo. Los promotores de esta idea consideran que, junto con extender la civilización brasileña hacia el oeste, robustecerían la economía general del país. Sin embargo, es probable que subestimen entre otros factores tanto los arraigados intereses políticos y económicos de los cariocas, como la posibilidad de financiar el propuesto traslado, para lo cual se requeriría la suma aproximada de 15 mil millones de cruceros (750 millones de dólares)^{1/}. Sin embargo, el entusiasmo de los goianos por el traslado de la capital a su estado, se ha visto estimulado por las magníficas posibilidades de colonización que en él existen. El precio de la tierra varía considerablemente; el alquiere de tierra agrícola ha pasado de 100 a 3.000 cruceros; el de tierras de pastores, de 30 a 1.600; el de selvas, de 100 a 1.500, y el de bosques de arbustos, de 100 a 2.000.

184. Una enérgica administración, unida a la creencia de que el aporte de sangre y costumbres nuevas, en un medio geográfico favorable, puede servir la causa del estado, han dado fuerte impulso a varias colonias importantes.

^{1/} R.F. Eng. Lucas Lopes. "Relatorio Técnico", Rio de Janeiro. Comissao de Estudos para Localizacao da Nova Capital do Brasil. 1948, página 12.

(iii) Colonia agrícola nacional de Ceres.^{1/}

185. En la parte norte de Goyaz se ha destrozado una zona de 2.472 kilómetros cuadrados. Es ésa la más poblada y floreciente de las colonias federales. En Marzo de 1944, cuando se prolongó el ferrocarril de Sao Paulo hasta Anápolis, vivían en la colonia sólo diez familias. Dos años más tarde, en Julio de 1946, hallamos ya 1.600 familias (8.000 personas), las que aumentan a 2.500 familias (12.000 personas) a fines de 1948.

186. Las reglas generales señaladas en las páginas 70 y 71 valen, en general, para Ceres. Los lotes varían de 20 a 50 hectáreas (49,4 a 123,5 acres), con un promedio de 30 (74,1 acres). Los inmigrantes llegan habitualmente sólo con la ropa que llevan puesta y muy pocos efectos de uso personal. Llegan a pié, en tren, en carreta o a caballo. Sólo son admitidos los pobres. Se les dá albergue temporal y trabajo como jornaleros en la construcción de caminos u otras obras comunales. Derriban árboles, limpian su tierra durante el tiempo que les queda libre y construyen sus propias casas tan pronto como las circunstancias se lo permiten.

187. Se ha desarrollado un elevado espíritu de comunidad y los pobladores se ayudan mutuamente a construir sus casas. Están mal consideradas la embriaguez y las reyertas; se fomentan en cambio los deportes; las casas no están nunca cerradas y no existe cárcel. Este ya arraigado espíritu de comunidad constituye un tributo a la obra de un joven y sobresaliente agrónomo, a la par que entusiasta de la colonización: Bernardo de Carvalho Sayao. Calcula el Sr. Carvalho Sayao que, cediendo gratuitamente la tierra, el costo de establecimiento de una familia de refugiados europeos es aproximadamente de 1.000 dólares durante el primer año, después del cual quedaría en condiciones de sostenerse por sí misma. He aquí un detalle de los gastos: casa de madera, 250 dólares; transporte desde Río de Janeiro, 10 dólares; alimentación, 600 dólares (50 dólares por mes), y 140 dólares para

^{1/} La mayor parte del material procede de una entrevista con Miss Virginia Brewett, periodista de renombre que posee una finca cerca de Ceres.

/medicamentos,

medicamentos, vestuario, etc.

(iv) Colonias alemanas de Uv e Itapirap

188. En 1924 se establecieron en esas dos localidades alrededor de cien familias alemanas. Se les entregó la tierra gratis, pero la pobreza de los suelos, la falta de caminos, la malaria y una mala administración hicieron fracasar totalmente la colonia de Itapirap, como estuvieron a punto de hacerlo también con la de Uv. Sin embargo, en esta segunda colonia residen aún 17 familias alemanas dedicadas a la crianza y a la agricultura de subsistencia. Han adoptado las deficientes técnicas de cultivo locales. Se les ha dado el nombre de "caboclos de habla alemana". Sus casas sin embargo están mejor construidas y cuidadas, su alimentación es más variada y nutritiva y sus contactos con el mundo exterior son constantes a través de la radio y la prensa. Desde hace algún tiempo a esta parte, se ha iniciado un movimiento de repoblación de Itapirap. 1/

(v) Colonia de personas desplazadas de Itabiraí

189. La primera colonia cooperativa de personas desplazadas en América Latina está situada a 120 millas de Goyaz, la nueva capital del estado. Componen la vanguardia de esta colonia 61 familias de personas desplazadas y dos familias brasileñas (Diciembre de 1949). Se proyecta el establecimiento de 200 familias en 30.000 hectáreas (74.100 acres). Hay diez naciones extranjeras representadas, siendo Polonia, Rumania, Hungría y Yugoslavia las más importantes.

190. La idea de la cooperativa fue lanzada por algunas de las propias personas desplazadas mientras venían en viaje: en Ilha das Flores se habían inscrito ya cuarenta familias.

191. La cooperativa, constituida por 86 inmigrantes en Abril de 1949, recibí préstamos del estado y del Banco Agrícola, para la adquisición de las tierras, formadas en un cincuenta por ciento por tierras de pastoreo y cultivo, y en otro cincuenta por ciento, por tierras de

1/ Prof. Sperido Faissol, "A Colonia Alema de Uv", Revista Brasileira de Geografia XI, 1 (Jan-Março, 1949), páginas 93-110; Goias, Uma Nova Fronteira Humana, páginas 191-196.

bosques vírgenes. Incluían además cierros de alambre, algunas plantaciones de cafetos, mandioca y caña de azúcar. Se pagaron al contado 2.500 hectáreas y se aseguraron opciones sobre 30.000 hectáreas más, al mismo precio, para evitar así pagar sobrepuestos como resultado de las mejoras realizadas por ellos mismos.

192. La Comisión Mixta Brasil-I.R.O. donó 200.000 cruceros para ayudar al grupo en sus trabajos iniciales y el gobierno acordó prestarles 1.000.000 de cruceros reembolsables en diez años, sin intereses.

193. Cada uno de los miembros suscribió 5.000 cruceros pagaderos en cinco años, a contar de la primera cosecha. Eligieron sus propios funcionarios, siendo el primer presidente un agrónomo rumano. La dirección técnica está a cargo de un agricultor de Goyaz y de un comité local de consulta con sede en la vecina aldea de Itabiraí.

194. Los colonos construyeron una carretera desde el camino principal a su poblado, un tejado con dos hornos, sesenta casas, una maternidad y una clínica, un almacén, un estadio, una línea telefónica y un taller de reparaciones. Actualmente se está construyendo además un molino. La mayoría de las casas tienen norias propias.

195. Las primeras familias tomaron posesión de la tierra en Mayo de 1949, prepararon los campos, plantaron y comenzaron a trabajar en las casas de las instalaciones comunales. La sequía arruinó la mayor parte de la cosecha, lo que unido a la falta de abonos y maquinarias, estuvo a punto de cerrar el primer año con un fracaso completo. Los abonos y la maquinaria no se pudieron adquirir porque el crédito federal, prometido para Mayo, no había sido entregado aún a mediados de Noviembre^{1/}.

196. Algo muy alentador durante esta crisis de la colonia fué la actitud del Comité Cívico de Itabiraí, (nombrado por el gobernador

^{1/} El diario oficial federal del día 22 de Noviembre de 1949 publicó una autorización para el pago de 350.000 cruceros.

/del estado,

del estado, a propuesta del Rotary Club local) que de sus recursos personales prestó a la cooperativa la suma de 10.000 crucesos.

Existen al parecer razones profundas para creer que con un financiamiento adecuado para la adquisición de maquinaria, abonos, semillas y alimentos que les permitan esperar la próxima cosecha, la cooperativa podría prosperar, abriéndose a la colonización el resto de las tierras disponibles.

(vi) Colonia CITAG, Río Verde

197. Un grupo de colonos italianos, pertenecientes a las "Cooperativas Italianas de Técnicos Agricultores", está tramitando actualmente la adquisición de 150.000 hectáreas, a razón de 30 crucesos por hectárea como término medio, localizadas en las inmediaciones de Río Verde, al sudoeste de Goyaz. Se proyecta instalar allí a 2.000 familias italianas en el plazo de tres años, para lo cual se cuenta con un préstamo del gobierno del estado, reembolsable en diez años; durante este período los inmigrantes estarían exentos de impuestos. Los primeros cincuenta jefes de familia, escogidos para ayudar a desbrozar la tierra y construir casas, llegaron en Enero de 1949, trayendo treinta tractores y arados. Las familias de estos primeros colonos, más un segundo grupo de 50 campesinos, debían llegar en Enero de este año; se piensa aumentar esta cadencia una vez que se hayan ejecutado los trabajos fundamentales.

198. La colonia se dedicará principalmente a la producción de aceites vegetales, leche y derivados, uvas y vinos, trigo, pastas de harina (spaghetti, etc.) y frutas frescas y en conserva.^{1/}

(vii) Colonia Formosa

199. Recientemente se inició en la zona oriental de Goyaz la realización del plan más audicioso que haya ideado la iniciativa privada para llevar la agricultura y la industria hacia regiones aún

^{1/} Aldo Chiappelli, "Nel Centro del Brasile. Un Paradiso per Gli Emigranti". Milano, Tempo XI 36 (3-10 de Septiembre de 1949) páginas 9-12; para un exámen menos optimista véase "Avventura nel Goyaz". Bollettino Quindicinale Dell'Emigrazione. (Milano) III, 22 (25 de Noviembre de 1949, páginas 428-429).

inexploradas. El Sr. Hugo Borghi, hombre de negocios paulista y de ascendencia italiana, ha adquirido 250.000 hectáreas de tierras en la parte superior del valle del Paraná.

200. La colonia que allí se está formando se dedicará sobre todo a la producción y elaboración de cereales, frutas, carnes, aves, huevos y leche. Dada la carencia de carreteras y ferrocarriles, la Compañía ha adquirido aviones para transportar sus productos a los centros de consumo, en donde piensa instalar además sus propios puestos de ventas al detalle.

201. Por 50 mil cruceros (4.700 dólares al cambio oficial), se ofrecen lotes de 50 hectáreas, con casa, electricidad y corral con cinco marranos, un cerdo, cinco vacas, un toro y un caballo. La colonia posee, además sus propias escuelas, en las que se proporciona enseñanza gratuita; un servicio de divulgación técnica y un servicio médico particular. Se creará asimismo un servicio de maquinarias agrícolas y se pondrá en aplicación un sistema especial de crédito para la producción y adquisición de semillas, herramientas y animales.

202. También se están construyendo establecimientos industriales. A los colonos se les proporciona trabajo y salario en tanto consiguen ser radicados de firme. Ya se encuentra terminado el matadero.

203. Tanto los organismos públicos como los hombres de negocios siguen muy de cerca el desenvolvimiento de la colonia de Formosa, pues muy bien puede suministrar valiosas lecciones en materia de colonización.

(viii) Sao Paulo

204. Sao Paulo, que es el estado que ha absorbido mayor número de inmigrantes extranjeros y de migrantes nacionales, ha volcado su atención sobre la agricultura propiamente dicha, descuidando en cambio la colonización. Los propietarios de las grandes plantaciones de café se oponen a la colonización, a menos que se realice en tal forma que deje libre a los agricultores durante la temporada de recolección del café. Este tipo de "colonización" es bastante popular entre los italianos. Los alemanes y japoneses, en cambio, han sido colonizadores

/en un sentido

en un sentido más estricto.

205. Basándose en trabajos de autores brasileños, he aquí como resume Smith ambos procedimientos, así como los principales resultados de algunos ensayos de colonización en la parte occidental de Sao Paulo:

"El Profesor Pierre Monbeig de la Universidad de Sao Paulo ha esclarecido de manera interesante la forma de proceder en la región occidental del más rico estado del Brasil.^{1/} En su criterio, la especulación con la tierra puede revestir diversas formas, apareciendo cada vez que el estado inicia el establecimiento de nuevas colonias. El procedimiento es generalmente el siguiente: Un individuo o una familia adquiere la propiedad de tierras situadas más allá de los linderos de la civilización y las conserva con ánimo de futuro lucro. Por mucho tiempo permanecen prácticamente abandonadas y cubiertas de bosques. Sus propietarios sólo se preocupan de impedir el establecimiento en ellas de extraños que, gracias a la posesión de hecho y a ciertas mejoras, pudieren adquirir una especie de "derecho de usurpación". Se originan a veces enconadas luchas para alejar a tales ocupantes, o para arrojarles una vez establecidos. Tal es uno de los riesgos que corren aquella clase de propietarios.

"Cuando en su avance la frontera se encuentra ya a unas 200 millas de esas tierras, sus propietarios, así como los terratenientes vecinos, dan el segundo paso. Envían a aquéllas a un pequeño grupo de obreros, encabezados por un administrador, con la misión de crear una hacienda. Esto atrae la atención de los interesados, y los propietarios no tardan en empezar a recibir ofertas de quienes desean comprar tierras en las zonas recién abiertas. Las ofertas provienen generalmente de familias que han trabajado como colonos en otras haciendas, de obreros que han constituido

1/ Ensaio de Geografia Humana Brasileira, páginas 25-28

/un pequeño fondo

"un pequeño fondo de ahorros para adquirir una propiedad, o aun de sus propios inquilinos. En esta tercera etapa del proceso, los terratenientes actúan de modo sagaz: venden suficiente tierra para mantener vivo el interés, pero conservan buena parte de ella para venderla más tarde, cuando, por efecto de la misma colonización, los precios han subido.

"Así continúa el proceso de la colonización. Se crea una pequeña capital y se ejecutan algunas obras sencillas. Si los beneficios en perspectivas son suculentos, también los riesgos son serios. La esperanza del especulador descansa en la posibilidad de que la corriente de colonización se oriente en el sentido que le interesa. Si tal no acontece, sus posibilidades de substanciosos beneficios pueden verse comprometidas por mucho tiempo. Factores determinantes de la dirección en que se encauzará la colonización y de la intensidad con que esta se desarrolle, son el planeamiento y la construcción de las líneas férreas. Esto influye en el valor de cualquier porción de tierra. Pero hay también otros riesgos que corre el especulador. En general, éste conoce solamente los alrededores de sus tierras, sus corrientes de agua, sus deslindes, pero casi nada sabe de la naturaleza y topografía del suelo.

"Mombéig describe con algunos detalles el caso de Marília, pequeña mas próspera ciudad situada junto al ferrocarril Alta Paulista, que se enorgullece de sus calles pavimentadas, de sus casas de ladrillo y teja, de sus cines, de su alumbrado eléctrico, de sus accionados negocios, de sus cosechadoras de algodón, de sus fábricas de aceite de semilla de algodón y de tantos otros adelantos, propios de un activo centro comercial paulista. Hace sólo 36 años, toda esta zona no era otra cosa que un inmenso bosque virgen perteneciente a la Companhia Pecuaría e Agrícola Campos Novos. En aquella fecha, el gobierno del estado abrió una senda que comenzaba

/en Platina,

"en Platina, cerca del ferrocarril Alta Sorocabana, a unas 40 millas al sur del emplazamiento actual de Marília, y continuaba hacia el norte de esta ciudad, penetrando en la llamada Zona Noroeste, por entonces en proceso de colonización. El mismo año, la Compañía inició la explotación de una hacienda de aproximadamente 20.000 acres, situada a ambos lados de la senda. Fué su primera actividad la cría de cerdos; en 1915 se plantaron alrededor de 100.000 cafetos. Sin embargo, esto se hacía únicamente con el fin de asegurar el título definitivo de la propiedad; fué así como pronto se abandonaron plantaciones y crianza y la selva volvió a reconquistar su imperio. Sólo algunos años más tarde un nuevo comprador de tierras se dió a la tarea de subdividir y vender parcelas de sus heredados, en vista de lo cual, la Compañía también optó por dividir y enajenar las suyas. El desbroce del terreno, muy lento en un principio, se extendió rápidamente al punto que no tardaron en unirse unos con otros los espacios desbrozados. Cuando en 1922 se anunció la construcción de un nuevo ferrocarril, se hizo pública la noticia de la subdivisión de todas las tierras forestadas que se hallaban en las proximidades. La misma ciudad de Marília fué fundada en 1928 y desde entonces ha crecido con rapidéz sin paralelo. Era, en 1919, tierra de inviolado "sertao", desconocida y cubierta de bosques. Hoy en cambio, allí donde no hace más de veinte años los indios cazaban libremente, existe un municipio con 80.000 habitantes, una cuarta parte de los cuales se concentra en Marília, ciudad de 4.000 hogares"^{1/}

^{1/} Smith, páginas 579-580

Aristóteles de Lima Camara y Arthur Hehl Neiva "Colonizações Niponica e Germanica no Sul do Brasil". Revista de Imigracao e Colonizacao, Año II, No. 1, páginas 47-48.

206. Como era de suponer, los precios de la tierra se elevaron rápidamente, tal como había ocurrido en Paraná. En 1914, un alquiere de tierra costaba 25 cruceros. Quince años más tarde, las tierras de una colonia japonesa que existe en las cercanías, pero alojada del ferrocarril, llegaron a 250 cruceros para ascender aún a 800 cruceros diez años después.

207. Las colonias alemanas y japonesas han sido definidas como "prósperas económicamente pero peligrosas cultural y políticamente". Las alianzas matrimoniales entre estos colonos y los brasileños han sido mucho menos frecuentes que entre estos últimos y los de otras nacionalidades. Se han mantenido más íntimamente unidos con los gobiernos de sus países de origen y conservan porfiadamente su propio idioma y sus instituciones sociales. Las organizaciones patrióticas japonesas y los grupos nazistas, durante la guerra dirigieron muchas colonias con amenazas y por la fuerza. No pocas de las disposiciones restrictivas de las leyes sobre inmigración vigentes tienen su origen en el deseo de las autoridades brasileñas de evitar situaciones semejantes ^{1/}.

208. Un intento interesante para resolver el problema de lo que los brasileños llaman "quistos raciales", es la colonia mixta de Barao de Antonina, fundada en 1931 por el gobierno del estado. Las 316 familias residentes en la colonia se distribuían como sigue:

Brasileños	162	Estonianos	6
Lituanos	26	Italianos	6
Alemanes	22	Españoles	5
Polacos	20	Checos	4
Rumanos	12	Portugueses	2
Austriacos	17	Suizos	2
Rusos	15	Húngaros	2
Japoneses	9	Yugoeslavos	1

209. Según referencias de 1940, la colonia era un éxito económico; no se poseen datos más recientes pero existe la impresión que se desenvuelve normalmente. Sería muy importante proceder a un estudio de las relaciones personales y familiares después de veinte años para comprender

^{1/} Emilio Willems, "The Japanese in Brazil", op.cit.

cabalmente el proceso de "asimilación" en Brasil ^{1/}.

210. El ensayo reciente de mayor importancia parece ser el de la Colonia Cooperativa Holandesa, situada cerca de Campinas, a unas dos horas y media de Sao Paulo en automóvil. Varios expertos agrícolas recorrieron el Brasil para hallar un emplazamiento favorable y escogieron parte de una hacienda de propiedad de la Armour Packing Co. El factor que decidió la elección, fué la proximidad del mercado de Sao Paulo. A fines de 1948, la Asociación Católica de Agricultores trajo 80 familias holandesas seleccionadas, 400 vacas y el material necesario para una lechería. El gobierno holandés prohíbe la exportación de dinero, pero no así la de bienes de capital. La maquinaria y el ganado importados han sido evaluados en 18 millones de crueros. El valor de la tierra (4.840 ha.) fué de 10 millones de crueros, pagaderos en diez anualidades a partir de fines del segundo año.

211. Se han concedido a la Cooperativa dos préstamos, uno federal, 3 millones de crueros, y otro, garantizado por el estado, de 100.000 crueros por familia y hasta un máximo de 100 familias. Se estudia la instalación, en el curso de los próximos años, de unas 200 familias en total.

212. Aparte el valor de la tierra, animales y maquinaria de lechería, los principales gastos de instalación por cada familia poseedora de 15 alquieres paulistas (2,42 hectáreas), serían los siguientes:

Casa habitación	15.000	Crueros
Establos	20.000	"
Maquinaria agrícola	8.000	"
Lechería (instalación)	4.000	"
Cierros	4.000	"
Vagones, etc.	3.500	"
Semillas	2.500	"
Imprevistos	10.000	"
	<u>67.000</u>	Crueros

1/ "A Colonização Oficial em Sao Paulo e o Núcleo Colonial "Barao de Antonina", Sao Paulo, Boletim do Serviço de Imigração e Colonização No. 2 (Octubre de 1940) páginas 11-28; Pierre Monbeig, "The Colonial Nucleus of Barao de Antonina". Geographical Review 30,2 (Abril de 1940) páginas 260-271.

213. El mantenimiento de cada familia durante el primer año se calcula en 21.600 cruceros. En términos generales, el costo total de asentamiento de cada familia es de 228.600 cruceros, lo que, al cambio oficial, equivale a 11.430 dólares. La cuidadosa selección de los miembros y de la colonia; el hecho de dedicarse ésta a la explotación lechera, que tan amplio mercado tiene en el país; la proximidad de los centros de consumo y por último, su adecuado financiamiento, son otros tantos factores que parecen asegurar a esta nueva colonia el mejor de los éxitos ^{1/}.

1/ Datos basados en entrevistas con el Dr. Henrique Poria de Vasconcellos, Director de Emigración y Colonización de Sao Paulo; P.C. van Scherperberg, Agregado Holandés de Emigración y el Baron J.A. van Schwartzenau, primer Ayudante del Agregado de Emigración. Es necesario agregar que la colonia ha sido establecida en una región que contaba ya con medios de transporte y comunicación adecuados y que, además, disfruta de todos los servicios públicos que corresponden a lugares plenamente desarrollados.

(ix). Bahía

214. Se está verificando en este estado, que hasta 1763 tuvo la capital política de la nación y fué en su tiempo el más rico de todos, un vigoroso renacimiento económico. El estancamiento va desapareciendo ante la iniciativa de un grupo joven y entusiasta de técnicos agrícolas e industriales. La fuerza eléctrica para las nuevas industrias será proporcionada por la planta de Paulo Afonso, en el Río Sao Francisco.^{1/} El plan económico del gobierno del estado prevé especialmente la incorporación de importantes contingentes de obreros industriales y agrícolas, a fin de hacer frente a las necesidades surgidas precisamente de la creación de nuevas industrias y del crecimiento de ciudades y poblados.

215. Posee este estado muy variado clima con características que van de las tropicales a las subtropicales, según la altura. Casi las cuatro quintas partes de la superficie de Bahía se encuentran a mil o más pies de altitud. Sus productos son variados: cacao, arroz, coco, caña de azúcar, ganado, ricino, piñas, algodón, mandioca, frejoles, maíz, melones, tomates, pepinos, uvas, tabaco, nueces de babassú, caucho, fibras, bananas, naranjas, etc. etc. También existe plomo, cobre, plata, oro, hierro y petróleo.

216. El Estado ha presupuestado la suma de 45.144.000 cruzeiros para un plan de colonización destinado a establecer 600 familias en los próximos años, suma que será distribuida en la siguiente forma:

Casas:	600 x 18.000	10.800.000
Terreno:	600 x 40 Ha x 950	22.800.000
Préstamos:	600 x 900 x 6m	3.240.000
Animales:	600 x 4.400	3.640.000
Maquinaria agrí-		
cola	600 x 6.200	3.720.000
Abonos:	600 x 1.000	600.000
		<hr/>
		43.800.000
3 por ciento imprevistos		1.314.000
		<hr/>
Total		45.114.000
Desembolso por familia		75.200 ^{2/}

^{1/} Jorge Zarur. A Bacia do Médio São Francisco. Conselho Nacional de Geografia, Rio de Janeiro, 1946. 187 pgs. Time Septiembre 5, 1949. pag.22.

^{2/} Plano de Imigracao e Colonizacao para o Estado de Bahia. Secretaria de Agricultura, Industria e Comercio do Estado de Bahia. Brasil, Bahia, 1949, página 16.

Como podrá advertirse al examinar los cómputos que anteceden, se ha prestado debida consideración al costo por cada familia, cuyo equivalente en dólares sería de 3.760.

217. Hay ya cuatro colonias en plena labor y dos más van a establecerse pronto. El inmigrante recibe de 30 a 40 hectáreas (74 a 99 acres) de tierra, una casa con dos dormitorios y los distintos elementos de cultivo indicados en aquel presupuesto. Las colonias, situadas dentro de la zona del mercado de la capital, se dedican especialmente a la horticultura.

218. Los colonos tienen a su disposición ayuda técnica gratuita. Durante los dos primeros años los préstamos para la adquisición de animales y maquinaria no devengan intereses. La atención médica y farmacéutica es igualmente gratuita durante el primer año. La casa y la tierra se cancelan a diez años plazo, al 4 por ciento de interés y sólo a partir del segundo o tercer año de la toma de posesión.

219. Las colonias son pequeñas; la de Río Seco consta de siete familias brasileñas, siete japonesas y siete polacas. La de Emboacira, de cuatro japonesas y cuatro yugoeslavas. Estas últimas, entrevistadas en Diciembre de 1949, se manifestaron muy satisfechas con su situación. El clima les recuerda el del sur de Yugoslavia; el suelo es fértil, los empleados de gobierno son capaces y serviciales y los vecinos, amistosos. 1/

(x) Baixada Fluminense

220. Actualmente se están desecando las tierras pantanosas que se extienden por espacio de millas al fondo de la bahía de Guanabará, y estableciendo colonias para utilizar el suelo excepcionalmente fértil. Santa Cruz, a unas 30 millas de Río de Janeiro, puede tomarse como ejemplo. Allí se han instalado 793 familias con unas 10 hectáreas (24,7 acres) cada una. La tierra cuesta 1.000 cruceros la hectárea, valor que se paga a partir del tercer año de ocupación, a un interés del 4 por ciento anual. No se pagan impuestos durante los primeros

1/ Datos basados en entrevistas realizadas durante una visita en Diciembre de 1949.

cinco años.

221. Los tomates, al principio especialidad de las 55 familias japonesas se cultivan hoy por hoy de modo general, lo mismo que otros productos de chacarería, además de arroz y maíz. Los japoneses, que forman el único grupo extranjero de importancia, son sin duda los trabajadores más activos y mejores; sin embargo, los demás colonos han terminado también por ir adoptando gradualmente métodos de cultivo más eficientes. Las posibilidades de utilidades quedan demostradas por el ejemplo de una familia japonesa que obtuvo de dos hectáreas de tomates (25,000 plantas), una entrada neta de 400.000 cruzeiros (20.000 dólares) . Los japoneses tienen una cooperativa de créditos sobre la producción y disfrutaban de buenas relaciones comerciales por intermedio de sus compatriotas en Río de Janeiro, pero los colonos de las nacionalidades restantes, son víctimas de las caóticas condiciones de trabajo imperantes en el mercado municipal de aquella ciudad.

(xi) Los extranjeros en las colonias federales

222. Las colonias federales estaban constituidas en 1946 por 24.579 personas, de las cuales 18.374 eran brasileñas. El resto se distribuía entre diversas nacionalidades, de las cuales los polacos representaban la mayoría, con 3.875, mientras que las demás aparecían con las siguientes cuotas: alemanes, 1.791; japoneses, 117; portugueses, 77; suizos e italianos, 57 cada uno; españoles, 56, y holandeses, 48, aparte de otras trece nacionalidades con cifras mucho menores.

SECCION 7. CONTRIBUCION DE LOS INMIGRANTES

223. La historia de la humanidad nos muestra que el cruce de razas es altamente beneficioso desde todo punto de vista: evolución más rápida de las ideas, de las técnicas, etc. Y precisamente, nuevas ideas, nuevas actitudes frente a la vida fortalecen a una nación, en tanto que los pueblos encerrados en sí mismos permanecen rezagados.

224. Es el Brasil, en este sentido, país rico en aleccionadoras experiencias. Aquellos estados que han admitido mayor caudal de inmigrantes, libres o subvencionados, como ha ocurrido en Sao Paulo ^{1/}, han desarrollado más su economía. Los estados del noreste, que fueran un tiempo los más ricos y prósperos, se han estagnado, en tanto que los del sur, abiertos a la inmigración, han progresado económica, social y políticamente.

225. La subdivisión de la tierra, que ha favorecido el cultivo intensivo, y ese florecimiento de pequeñas industrias fundadas por los inmigrantes, fueron base indispensable sobre la cual había de edificarse la gran industria moderna, buena parte de la cual se desarrolló merced a la iniciativa de inmigrantes.

226. Sao Paulo, que marcha a la cabeza de los estados del Brasil en casi todas las actividades económicas, es el que ha recibido la parte mejor en la distribución de los inmigrantes. Podría pensarse que su progreso se debe en gran medida a factores de orden climatérico o geográfico; sería ello un error, pues, en la parte centro-oriental del país existen otros estados que tienen clima, superficie y recursos similares, pero que no se han desarrollado como aquél. Algunos incluso poseen un subsuelo más rico. Inocuo sería citar el caso del estado de Amazonas, cuya superficie es siete veces mayor que la de Sao Paulo, aunque su población alcanza escasamente a una décima quinta parte de la de éste; hay razones de clima y de distancia que bastarían para explicar buena parte de esta diferencia. He aquí, en cambio, otro ejemplo más convincente: el de Minas Gerais, vecino de Sao Paulo y con una superficie dos veces mayor que la de éste. Pues bien,

^{1/} Doria de Vasconcellos estima que el 64 por ciento de todos los inmigrantes en Sao Paulo, entre 1890 y 1913, recibieron subsidios. "Algunos Aspectos de la Emigração no Brasil". Boletim de Servico de Imigração e Colonização, Número 3 (Marzo de 1941) pp. 21-22.

hace 60 años, allá por 1890, la población de Sao Paulo alcanzaba apenas a un 44 por ciento de la población de Minas Geraès; hace diez años, en 1940, aquél le sobrepasaba ya en medio millón. Una idea muy general de la situación económica de ambos estados la da el valor de los artículos de consumo vendidos en 1945, a saber:

Minas Geraes	540.800	cruceros
Sao Paulo	3.322.300	"

Incluso Rio Grande do Sul, con la mitad de la población y la superficie de Minas Gerais, tiene un movimiento comercial 50 por ciento mayor que éste. Sao Paulo, con un 17 por ciento de la población total del país, tiene un movimiento comercial igual al 41 por ciento de todas las transacciones del Brasil.

227. La producción industrial de los dos estados en 1939 también permite hacer una interesante comparación:^{1/}

Minas Geraès	1.177.545.000	cruceros
Sao Paulo	7.601.721.000	"

En 1939-40, la producción agrícola y la producción industrial de Sao Paulo representaron aproximadamente un 33 y un 44 por ciento respectivamente de la producción total del país en ambos campos de actividad. Por otra parte, los bancos paulistas, que en número suman cerca de la tercera parte de todas las instituciones bancarias del país, giran con un 26 por ciento del capital bancario brasileño. Otro índice del extraordinario crecimiento de Sao Paulo reside en el hecho de que un tercio de los automóviles particulares del país pertenecé a paulistas.

228. No dejan estos hechos de guardar relación con la existencia de mayor número de inmigrantes en Sao Paulo que en Minas Geraès, como lo establece el censo de 1940, que da para ambos estados los siguientes porcentajes de población de origen extranjero:

Minas Geraès	0,67
Sao Paulo	11,33

Los resultados a que se llegue mediante esta comparación serían más concluyentes aún si se examinaran algunas características de la agricultura paulista. En 1934, alrededor de un octavo de la población campesina del

^{1/} Anuario Estadístico, 1948. p.144.

estado estaba integrado por extranjeros. Sin embargo, la proporción en que éstos participaban en la distribución de la tierra y en la producción era mucho más importante, como puede apreciarse en el siguiente cuadro:^{1/}

Población rural	11,5 por ciento
Número de granjas	29,9 por ciento
Tierra cultivada	36,7 por ciento
Valor de las granjas	33,1 por ciento
Producción de café	42,1 por ciento
Plantaciones de algodón	37,7 por ciento
Plantaciones de caña de azúcar	28,7 por ciento
Ganadería	26,8 por ciento

229. La información relativa a la propiedad agrícola o industrial en otros estados es escasa, cuando no insegura. En 1924 se estimaba que los alemanes poseían 16 por ciento de todas las fábricas del Brasil y 65 por ciento de las establecidas en Río Grande do Sul. En vísperas de la Segunda Guerra Mundial, el 10 por ciento de las industrias y el 12 por ciento del comercio estaban en sus manos, según se afirmaba. Además, con sólo el 0,43 por ciento de la tierra cultivada en su poder, producían el 8 por ciento de las cosechas de todo el país, y el 24 por ciento de las cosechas en tres estados del sur.^{2/} Es probable que estas cifras subestimen la influencia alemana pues no toman en cuenta a los descendientes de inmigrantes alemanes, que son considerados como brasileños. En 1940 los alemanes nacidos fuera del país sumaban unos 90.000, o sea apenas un 0,20 por ciento de la población total.

230. Las industrias de tejido y vestuario, que son hoy una de las más importantes del Brasil, estuvieron en su origen casi exclusivamente en

^{1/} Smith. Obra citada, pp. 293-94, donde pueden ser consultados estos datos de censo para agregar mayor luz a las características de los agricultores extranjeros en Sao Paulo.

^{2/} Memorandum particular preparado por el Dr. Giorgio Mortara, quien cita a Karl Cornelius, Die Deutschen in brasilianischen Wirtschaftsleben; Hubert Herring, The Good Neighbours, New Haven, Yale University Press, 1941. pp. 152-58. Gustav Paul Bener, Landwirtschaftliche Kolonization in Süd-Amerika, Berna, A. Francke y Co., 1936, pp.71-101.

menos de inmigrantes. La contribución más reciente e importante ha correspondido a los japoneses que introdujeron el cultivo del gusano de seda y la plantación de té, al punto que Brasil es ahora productor y exportador importante de ambos productos. A los japoneses debe también el haber transformado en huertos los cafetales abandonados y el contribuir a reemplazar los cultivos extensivos por la agricultura intensiva.

231. A dondequiera que uno vaya en Brasil, casi invariablemente las propiedades agrícolas de los extranjeros se cultivan con más eficiencia. La superficie desbrozada es mayor, las casas son más confortables y limpias, el nivel de salud y educación es más alto y la comunidad mantiene más estrecho contacto con el mundo exterior.^{1/}

232. No es posible, en cambio, apreciar con exactitud la contribución aportada por los relativamente escasos refugiados. A título meramente ilustrativo puede señalarse que ninguno de éstos ha regresado a Europa, o ha sido expulsado. A falta de datos estadísticos, vayan algunos casos aislados:^{2/}

- (a) Un refugiado ucraniano, que trabaja como jornalero en una granja de Goias, aumentó de tal manera la producción lechera que los campesinos brasileños acuden de todas partes para verle trabajar y aprender su método.
- (b) Una planta metalúrgica de Sao Paulo, conocida ya por su eficiencia, elevó el rendimiento por hombre de 700 a 1.800 unidades en sólo dos semanas merced a la contratación de refugiados, los que hoy forman el 25 por ciento de su personal.

^{1/} Hay excepciones que importa señalar. Algunos inmigrantes que se internaron en la selva, individualmente o en grupos, con el fin de constituir allí sus heredades, han terminado por caer al nivel del "caboclo" local (Ref. A. Carneiro Leas, "Problems of Rural Society In Brazil," Rural Sociology 9 (2); 170-77, Junio de 1944; Leo H. Waibel, "A Colonizacao Europeia no Brasil," informe preparado para la Primera Reuniao Pan-Americana de Consulta Sobre Geografia, Rio de Janeiro, 12 a 24 de Septiembre de 1949; Emilio Williams, "El problema rural Brasileño desde el punto de vista antropológico". Jornadas (Mexico) Número 33. 1945. página 27). Este aspecto del problema necesita un estudio más profundo. Parecería indicar que el aislamiento del extranjero de sus compatriotas o de otros extranjeros, tendría el mismo efecto destructivo que el aislamiento de los brasileños con respecto a los extranjeros.

^{2/} Basada en entrevistas con funcionarios de la I.R.O. y otras personas privadas. y en el Boletín de I.R.O., publicación mensual, Rio de Janeiro.

^{3/} (c) Un emigrado ruso.

- (c) Un emigrado ruso, empleado en una fábrica de Santa Catharina introdujo tales innovaciones que en el término de un año la producción ha aumentado en un 250 por ciento; ese emigrado es hoy Director-Ayudante de la fábrica, en la que actualmente trabajan 150 obreros brasileños.
- (d) Un especialista en el cultivo de cetos estuvo a punto de ser devuelto por no existir en el país tal industria; afortunadamente encontró apoyo y ahora Brasil cuenta con una nueva industria.

233. Casos como éstos podrían citarse ad infinitum. Debe recalcarse además que estos inmigrantes representan una contribución de la comunidad internacional a la economía brasileña, de 6,5 millones de dólares. La I.R.O., a la que no pertenece el Brasil, ha pagado esa suma nada más que por concepto de transporte. En 1949, los gastos por persona (alimentación y albergue en el centro de recepción y transporte hasta el lugar de radicación), fueron en el Brasil de 760 cruzeiros (38 dólares).

234. Tales resultados no son sorprendentes. Primero, la mayoría de los estudios demuestran que el inmigrante es una persona que posee por lo menos más iniciativa y vigor que los que no viajan. Segundo, se ha visto que el porcentaje de extranjeros en edad activa es más elevado que el de la población indígena y que, además, el número de hombres es entre aquéllo más alto que el de mujeres. Tercero, el inmigrante posee más alto nivel de educación, mayor sentido de responsabilidad y mejores hábitos de trabajo que la mayoría de sus nuevos compañeros de labores.

SECCION 8. OBSTACULOS Y PROBLEMAS

235. Muchos son los obstáculos y muy serios los problemas que ha de obviar y resolver el Brasil en su empeño por convertirse si no en el principal, por lo menos en uno de los principales países de inmigración. Acaso el problema más árduo sea el de decidir si debe o no recibir grandes contingentes de extranjeros. No existen por el momento elementos que permitan dar una respuesta concluyente a este respecto. Hay altos funcionarios que son partidarios fervientes de una inmigración en gran escala, más hay también otros que se oponen tenazmente a todo debilitamiento de las actuales restricciones en materia de inmigración.

236. No se trata en forma alguna de opiniones aisladas o puramente académicas. Repasan todas ellas en hechos incontrovertibles que varían con el origen, la educación, la personalidad y la experiencia del individuo. Teniendo presente el intrincado escenario brasileño, aunque sin adentrarse en la excesivamente compleja historia de la inmigración de ese país, no es difícil destacar los factores que prueban una tesis predeterminada. Tiene por objeto esta sección examinar algunos de esos factores que es preciso no olvidar, y a muchos de los cuales, por otra parte, se ha hecho referencia en las páginas que preceden.

(i) Factores físicos

237. Los grandes países de inmigración — Argentina, Canadá y los Estados Unidos — poseían vastas extensiones de tierras libres, de fácil acceso y clima temperado. Brasil, no obstante la inmensidad de su territorio, no las tiene, con la excepción quizá de los estados del sur, que hasta la fecha han sido los principales centros receptores de inmigrantes.

238. En el resto del país existen, es verdad, vastas extensiones de tierras agrícolas de primera clase, pero en su mayoría están situadas lejos de los centros de consumo. Es el caso, por ejemplo, del extenso valle del Amazonas, que posee alrededor de una por ciento de tierras agrícolas, pero cuya explotación, dadas las dificultades de transporte, resultaría anti-económica. 1/

1/ G. F. Marbut y C. B. Manifold, "The Soils of the Amazon Basin in Relation to Agricultural Possibilities", Geographical Review, V. 16 (July 1926), p. 114; F. Ferreira Netto, "The Problem of the Amazon", Scientific Monthly, July 1945, pp. 37-44; August 1945, pp. 90-100.

239. La mayoría de los ríos brasileños, contrariamente a lo que podría pensarse, no son factor que pudiera resolver el problema de los transportes, el que descansa casi exclusivamente en los ferrocarriles. No sería aventurado afirmar que la carencia de medios de transporte ha sido lo que mayor número de fracasos ha ocasionado en colonización. La imposibilidad de transportar sus productos a los grandes centros de consumo condena al colono a una producción de mera subsistencia, lo que se traduce inevitablemente en bajos niveles de vida para él y en perjuicios evidentes para la economía nacional. Hace algunos meses se informaba que "por lo menos un millón de sacos de arroz se pudren cada año en Anápolis por falta de medios de transporte". ^{1/} Esa ciudad, capital comercial del estado de Goyas, que viene promoviendo activamente la inmigración, dispone sólo del ferrocarril de Mogiana (trocha angosta), cuyos trenes de pasajeros tardan 40 horas hasta Sao Paulo. El transporte de carga puede demorar tres o más semanas. Y éste no es sino un ejemplo de una situación casi general.

240. Contrariamente a lo que a menudo se piensa, los factores climatéricos no constituyen en realidad óbice muy serio para la colonización. Hay en el Brasil inmensas regiones cuyo clima no es peor que el de ciertas zonas densamente pobladas de Europa y de Norte América. El inconveniente máximo es quizá la extraordinaria facilidad con que se propagan insectos y parásitos de toda clase. El hombre y los animales domésticos están sujetos a sus constantes ataques. Tales plagas van siendo eliminadas a medida que avanza la medicina tropical, pero su exterminio requiere esfuerzo, tiempo y dinero. Las intensas heladas anuales facilitan, a veces, en este sentido, el trabajo del hombre.

241. Por otra parte, el suelo tropical no es tan rico como parece. Refiriéndose a las lluvias en los bosques tropicales, James dice: "Bajo esos bosques, los suelos son por lo general muy pobres en humus y en elementos nutritivos para las plantas debido a que las intensas lluvias, al filtrarse a través de las capas superiores de la tierra, arrastran los minerales solubles; además, la vigorosa acción de las bacterias bajo condiciones de alta temperatura y humedad, destruye toda materia orgánica que se deposita en la tierra". ^{2/}

^{1/} "New Builders for Brazil", Brazilian Business, Septiembre 1949, p. 13.

^{2/} Preston E. James, Latin America, New York, Odyssey Press, 1942, p. 336.

242. Todavía más, la profusión de variedades de plantas es una desventaja suplementaria en la situación actual. La mayoría de las labores de la industria maderera se basa en la experiencia de países de zonas templadas que poseen escasa variedad de árboles; en cambio, "en algunos sitios en que la selva ha sido estudiada cuidadosamente se han identificado no menos de 3.000 especies distintas de árboles por milla cuadrada". 1/

(ii) Factores culturales

243. Otros países han superado sus dificultades geográficas; así por ejemplo el centro mundial de producción de caucho se trasladó del Brasil a las Indias Orientales, también situadas en los trópicos. Es preciso insistir más que en las desventajas físicas y culturales, en los obstáculos que el propio hombre ha colocado en la ruta del desarrollo económico. Son ellos múltiples y variados. Se reflejan en instituciones que tienen esa estructura, funciones y personal determinados, cuando no en la incertidumbre para decidir lo que se debe o no se debe incorporar en semejantes instituciones.

(iii) Esquema institucional

(a) Posesión de la tierra

244. Las economías pre-industriales dependen fundamentalmente de la tierra para el sostenimiento del pueblo. Por lo tanto, las instituciones que regulan la posesión de la tierra son de importancia primordial. Smith, en un acabado estudio sobre las dificultades del Brasil para desarrollar una inmigración en gran escala, considera que los principales tropiezos son la existencia del latifundio, la especulación con la tierra y la poca solidez de los títulos de propiedad territorial. Están de acuerdo con él muchos investigadores brasileños. 2/

245. Es fácil encontrar estas características en el norte de Paraná. La Compañía de Terras Norte do Paraná entrega un título firme, en algunos casos después de haber comprado el mismo terreno varias veces. Las tierras situadas al oeste de las posesiones de la Compañía, son teatro de enconadas luchas por su posesión. 3/ Es difícil conseguir títulos

1/ Preston E. James, Latin America, p. 396.

2/ Smith, op. cit., pp. 410-581; Brazilian Business, op. cit., p. 36. Cardoso de Menezes e Souza, en 1875, Theses sobre Colonização no Brasil, citado por Smith, pp. 551-552.

3/ En los momentos de preparar esta parte del presente informe, habían seis personas procesadas en Mandaguari por muertes cometidas en disputas sobre títulos de tierra en el noroeste de Paraná.

saneados, en parte a causa del anticuado sistema de medir las tierras.

(b) Desequilibrio económico

246. Factores históricos y geográficos explican la extremada importancia que siempre ha dado Brasil a los cultivos de exportación. Las épocas de prosperidad anteriores, alimentadas con la explotación de maderas preciosas, azúcar, cacao, caucho y café, han dejado en pie instituciones destinadas a atender el mercado exterior. Esto ha debilitado la economía interior al estimular el mantenimiento de la centralización financiera y gubernativa, resabio de la época colonial y destinado a servir una economía semi-colonial. En un libro recientemente publicado por un periodista brasileño, se dan dos ejemplos de otros aspectos de este mismo fenómeno: "La creación de nuevas industrias generalmente amenaza a los intereses creados de la finanza internacional, los cuales se conjugan entonces para destruirla por todos los medios. Un claro ejemplo de lo dicho se vé en las ruinas de la factoría de Pedras, en el norte del Brasil. Hace treinta años, un ingeniero brasileño, financiado únicamente por su familia, construyó una pequeña fábrica de hilados en las márgenes del río San Francisco, junto a la catarata Paulo Affonso. En ese tiempo el Brasil era importante mercado para los textiles y sub-productos ingleses, incluyendo el hilo. Una empresa británica textil, alarmada por la competencia, realizó infructuosamente varios intentos para comprar la fábrica, ofreciendo incluso más de su valor. Finalmente hizo una oferta tan fabulosamente alta que el brasileño se decidió a venderla. Acto seguido, los británicos la desmantelaron y arrojaron toda la maquinaria al río, donde todavía hoy se la puede ver. Conozco a padres de familia que han enviado a sus hijos a Pedras, en una especie de peregrinación histórica, para que vean por sí mismos que es lo que se opone a la construcción de su país. Este caso es un ejemplo de las dificultades que encuentran los países empeñados en crear una industria al enfrentarse con los grandes consorcios mundiales.

Un ejemplo más reciente es el de la planta siderúrgica de Volta Redonda. El Presidente Roosevelt más de una vez tuvo que contener a las grandes empresas de acero norteamericanas para evitar su presión contra la construcción de aquella fábrica." 1/

1/ Hernane Travares de Sá, The Brazilians, New York, John Day Company, 1947, pp. 161-162.

(c). Facilidades de crédito

247. Las posibilidades de desarrollo de los "pequeños", de aquellos que desean emprender nuevos negocios o fabricar un nuevo producto, se ven severamente limitadas por la falta de facilidades de crédito. El capital es relativamente mucho más escaso que la mano de obra; por eso exige un interés más alto, y por eso también se hace difícil financiar una industria con capital particular. Los capitalistas exigen tasas de interés y utilidades muy altas. ^{1/} La especulación con bienes raíces absorbe sumas que podrían ser empleadas con mayor provecho en fomentar el desarrollo económico; lo mismo cabría decir con respecto a las tierras incultas. ^{2/}

(d). Facilidades del mercado

248. La mayoría de los hombres de negocios brasileños no tiene mayor experiencia en tratar en mercados de masas. Esto explica otro círculo vicioso: no puede existir mercado de masas en tanto la "demanda efectiva" del pueblo sea baja; pero tampoco no existirá "demanda efectiva" mientras la industria no produzca para tal mercado y ayude así a constituirlo. ^{3/}

(e). Burocracia

249. Los vicios de la burocracia se han hecho públicos en los últimos años como consecuencia de una tentativa gubernamental para elevar el rendimiento mediante un sistema especial de educación y selección. La manera cómo un individuo o un grupo de individuos puede perturbar los esfuerzos tendientes a activar la inmigración, la señala en detalle el jefe de una de las misiones de inmigración brasileñas enviadas a Europa. ^{4/}

250. Recientemente, un importante periódico decía, comentando la eliminación de algunas barreras contra la inmigración (eliminación temporal, pues luego se anuló): "Lógicamente, esta medida debió haber sido seguida por

^{1/} Wythe, op. cit., pgs. 176-77; Spiegel, op. cit., pgs. 232-4

^{2/} Abbink Report, pgs. 8-10.

^{3/} Se ha dicho de Sears, Roebuck, quien recientemente abrió almacenes en Rio y San Paulo, que parece "crear sus propios compradores". Esto es efectivo, en parte porque ha dado un impulso real a la producción brasileña al reunir 25.000 artículos en su mayoría fabricados en el país.

^{4/} Arthur Hohl Neiva, Deslocadas de Guerra.

la creación, por lo menos en forma elemental, del mecanismo necesario para la selección, transporte, recibimiento, albergue, colocación y adaptación de los inmigrantes. Mas nada de esto se hizo." ^{1/}

251. Las dificultades de recepción se hicieron públicas de modo dramático en Abril de 1949, cuando los diarios descubrieron que en Ilha das Flores, cuyas instalaciones tienen capacidad para un máximo de 1,500 personas, se alojaban 2,400 inmigrantes. Se explicó que esta congestión se debía, por una parte, a la falta de organización para la colocación de los obreros, y, por otra, a la falta de medios para subvenir a los gastos de transporte. ^{2/} Se ha visto que el retraso en el pago de los préstamos federales casi arruinó la colonia de Itabiraí. Hechos semejantes han dificultado la realización de planes para colonizar diversas zonas.

(f). Restricciones legales

252. Brasil no sólo parece haber caído las restricciones legales que en materia de inmigración impusieron los Estados Unidos a comienzos de 1920, sino que ha añadido otras, a tal punto que su legislación lo transforma en el país de más difícil acceso de todo el continente. El número de inmigrantes que está dispuesto a recibir es pequeño y son muchas las disposiciones que restringen sus actividades en el país. ^{3/}

^{1/} Diario de Noticias, 22 de Abril de 1949.

^{2/} A Manhã Marzo 6, 1949. Brazil Herald, 22 de Abril de 1949.

^{3/} Estas restricciones ya se han examinado, pero importa aquí insistir en la forma cómo operan en la realidad. Los tres "casos" siguientes ilustrarán claramente la seriedad del problema:

1. Un refugiado húngaro, fabricante de embutidos, consiguió traer al Brasil su maquinaria más importante, que supone un sistema nuevo y más económico. Pero se encontró con que tenía que construir un edificio con tales exigencias que le sería imposible organizar su industria económicamente. Comprobó asimismo que las restricciones y complicaciones para ingresar en la vida industrial del país eran de tal magnitud que hacían prácticamente imposible toda actividad económica, en vista de lo cual optó por trasladarse a la Union Sud-Africana, en donde pudo instalarse sin mayores inconvenientes.

2. Llegaron a Rio doce refugiados alemanes con toda la maquinaria necesaria para fabricar cerámica fina. Durante años habían trabajado juntos en esta especialidad. Pues bien, diéronse cuenta que estaban obligados a contratar a un equipo de 24 obreros brasileños, cuatro de los cuales hubieran bastado ampliamente. Actualmente se encuentran trabajando en Casablanca, Marruecos.

3. Un checo trajo al Brasil todas sus herramientas para la fabricación de grabados finos, actividad en la cual poseía años de experiencia. Las dificultades que encontró para establecerse le obligaron a emigrar a Nueva Escocia.

253. Pueden estas restricciones comprenderse a la luz del estancamiento de la economía brasileña durante los años treinta. Ahora, diríase que la pasada actitud estática estuviese en vías de dar paso a otra dinámica. Acaso una de las mayores dificultades que confrontan los promotores del desarrollo económico sea ésta de derogar la legislación restrictiva de los períodos de depresión.

(iii) Actitudes

254. A menudo se encuentra en los brasileños un sentimiento de xenofobia,^{1/} el que suele expresarse en una actitud despectiva hacia los inmigrantes. Sus raíces vienen de los tiempos de la esclavitud y de la organización feudal que dominaron durante siglos en la mayor parte del país.

255. También es, en parte, el resultado de ciertas experiencias que los brasileños han tenido en el curso de varios años de inmigración europea y asiática. Los alemanes, italianos, y japoneses, si bien han aportado importantes contribuciones económicas, intentaron bajo la influencia de los regímenes políticos de sus países de origen, trasplantar al Brasil formas de vida y sistemas totalitarios.^{2/}

256. No es sorprendente que nacionalistas a ultranza hayan ido a menudo más lejos que líderes de más amplia visión.^{3/} Sin embargo, estos últimos

1/ V.gr. Diario de Noticias, 22 de Abril de 1949.

2/ Los alemanes decían abiertamente que se apoderarían del país y pondrían a los brasileños a trabajar bajo "amos eficientes". (Ref. Luis Segui González: Política migratoria e infiltración totalitaria en América, Montevideo, 1947, pgs. 47-50). Los japoneses, en Diciembre de 1949, estaban convencidos de que el general MacArthur era prisionero del ejército japonés (O Globo, 5 de Diciembre de 1949).

3/ Cabe recordar que los Estados Unidos, sin las provocaciones de que ha sido objeto el Brasil conoció un período de ultranacionalismo y agitación contra los extranjeros, incluso entre universitarios. Ref. Edward N. Saveth, American Historians and European Immigrants 1875-1925, New York, Columbia University Press, 1948, 244 pgs; Edward G. Hartmann, The Movement to Americanize the Immigrant, New York, Columbia University Press, 1948, 353 pgs; Beatrice Griffith, American Me, Boston, Houghton Mifflin Co., 1948, 341 pgs; Hugh Curtor, ed. "Reappraising our Immigration Policy", The Annals of the American Academy of Political and Social Science vol. 262 (Marzo, 1949), todo el volumen; y W.S. Bernard ed., American Immigration Policy: A Reappraisal, New York, Harper & Bros. 1950, 341 pgs.

se hacen oír y tratan de corregir esas actitudes de menosprecio hacia el trabajo manual, ya sea nacional o extranjero. ^{1/}

257. La herencia del pasado, mencionada anteriormente, se manifiesta de muy diversas maneras. Es un hecho que el Brasil necesita importar obreros calificados; mas las únicas ocupaciones de prestigio son las de "cuello blanco". Otra expresión de la misma herencia es el trato poco decoroso que frecuentemente reciben los obreros de las "fazendas". Es ésta una de las principales razones del ausentismo en los campos y del novimiento hacia las fronteras, que tantas perturbaciones ocasionan al "fazendeiro". Causas como éstas explican por que, de 1120 personas desplazadas que en 1947, aceptaron trabajos agrícolas en Sao Paulo, a mediados de 1948 quedaban en los campos sólo 30 familias. Así, poco a poco, van comprendiendo los hacendados que no se puede esperar que los extranjeros acepten vivir y trabajar en condiciones que los propios brasileños no aceptarían. De acuerdo con el Dr. Doria de Vasconcellos, los grandes hacendados no se interesan por personas desplazadas cuando se produce alguna vacante entre su personal, optan por llenarla con obreros que ya conocen o que les son recomendados.

258. Otro hecho revelador de la misma psicología es el que se trata de obligar a los trabajadores agrícolas a permanecer donde se encuentran no obstante las malas condiciones. La policía, en muchas de las zonas de emigración, prohíbe a los trabajadores dirigirse a otro punto del país. Un diario de Bahia refleja, en un reciente editorial, esta actitud: comentando el éxodo de obreros campesinos hacia el sur, afirma que no debe permitirse a persona abandonar su distrito sin el permiso de una comisión local nombrada por el Secretario de Agricultura. ^{2/}

^{1/} Valentin Boucas ha escrito: "No debemos insistir en el prejuicio de rebajar los inmigrantes al nivel del mestizo nacional. Lo que debemos hacer es elevar nuestro "caboclo" al nivel de los europeos dando al primero la oportunidad de absorber los hábitos y costumbres del último, en agricultura y en industria". (Emigracao Nao é Despesa, é Capital", O Observador Economico e Financiero, Agosto de 1948, pgs. 3-16)

^{2/} A Tarde, Salvador, 24 de Octubre de 1949.

(v). Condiciones de vida

259. Todos estos factores, que vienen a sumarse a otros que no ha sido posible abordar, confluyen a determinar el bajo nivel de vida en la mayor parte del Brasil. Los inmigrantes desean establecerse, en cambio, sólo en aquellos lugares que poseen un nivel de vida, si nó superior por lo menos igual al de sus respectivos países de origen, o que ofrecen oportunidades para lograr un rápido mejoramiento económico. 1/

1/ Cabe recordar que los estados meridionales de los Estados Unidos jamás han atraído inmigrantes. De los 40 millones de inmigrantes llegados en el siglo pasado y en el primer cuarto del presente, muy contados fueron los que se establecieron en zonas caracterizadas por bajos niveles de vida, extensas plantaciones y exceso de trabajo, así como por una actitud hacia el obrero que, en otros países, oscilaría entre la del feudalismo y la de la esclavitud. Y una de las causas del actual atraso de los estados del sur reside precisamente en esa falta de inmigración.

SECCION 9. PERSPECTIVAS PARA EL FUTURO

260. El Brasil suele ser llamado "la tierra del futuro". Algunos escritores brasileños han expresado el temor de que esto signifique "manha" ("mañana"), pero los hechos parecen desmentirles. La producción industrial, según se ha hecho notar, se ha duplicado casi entre 1938 y 1948, y existe la impresión de que la agricultura se robustecerá y desarrollará paralelamente al desenvolvimiento de la industria. La Misión Abbink estima que la superficie cultivada del país podrá ser doblada en los próximos años.

(i). Planificación

261. El Plan SALTE, al tratar de extender los servicios de salubridad, de mejorar las prácticas y condiciones alimenticias, de ampliar los sistemas de transporte y de aumentar la producción de energía, está echando las bases de una economía más sólida. La importancia que se viene dando a la capacidad y a los conocimientos técnicos, incluso cuando se trata de extranjeros, es uno de los aspectos más alentadores del Brasil actual. La Misión Cooke (1942) y la Misión Abbink (1948) han servido de ejemplo y modelo que no han caído en el vacío.

262. En los últimos años han venido realizándose, bajo los auspicios del Instituto de Asuntos Interamericanos, financiado por los Estados Unidos y por el gobierno federal, importantes programas de desarrollo agrícola y sanitario.

263. Por otra parte, la Asociación Americana para el Desarrollo Internacional (respaldada por Rockefeller), y la Corporación Internacional de Economía Básica, están aplicando con toda eficacia un amplio plan de carácter mixto, comercial y educativo; es así como han logrado introducir nuevos conceptos y nuevas prácticas en la agricultura e industria (un ejemplo, el maíz híbrido)

264. El Consejo Nacional de Geografía (Conselho Nacional de Geografia), organismo semi-gubernamental, ha iniciado un vasto estudio para localizar todas las zonas importantes y no utilizadas de tierras cultivables, y dar luego las pautas que estime convenientes para volcarlas en el proceso productivo.

/El gobierno se ha

265. El gobierno se ha propuesto resolver muchos problemas originados por una burocracia ineficaz, elevando salarios, facilitando habitación y aplicar o medidas de fomento. Dependiente de la Presidencia, funciona una organización central para el servicio civil y las cuestiones presupuestarias. El número de empleados fiscales jóvenes, entusiastas y técnicamente competentes, es francamente alentador.

266. Formóse recientemente el Consejo Nacional Económico con el fin de "estudiar la vida económica del Brasil, expresar sus puntos de vista sobre la política económica brasileña tanto en el país como en el extranjero, y sugerir las medidas efectivas que a su juicio debe tomar el gobierno."

(ii) Reorganización de los organismos de inmigración

267. Una de las autoridades brasileñas más competentes en materia de inmigración escribía recientemente: "Lo que el país necesita son menos leyes y más inmigrantes." La Conferencia Nacional de Inmigración recogió este criterio en el aspecto organizativo; pidió que se constituyese un solo cuerpo responsable de toda la cuestión migratoria. Se encuentra actualmente en el Senado, después de haber pasado por la Cámara de Diputados, un proyecto de ley que cristaliza esta nueva política.

268. La Organización Internacional del Trabajo está cooperando con el gobierno en la creación de un servicio de colocaciones. Esto, desde luego, es un paso indispensable para la mejor distribución de los inmigrantes en todo el país.

(iii) Cambio de actitudes

269. Es alentador comprobar que entre los funcionarios del gobierno existe un nuevo sentido de estas cuestiones. Adhirieron algunos a la opinión expresada por un funcionario de uno de los estados del norte que pedía que se limitase a los inmigrantes la libertad de elegir el sitio a que deben ser enviados: "A pesar de que recibir inmigrantes pertenecientes a la categoría de personas desplazadas, es considerado como un acto de favor... favor que es justicia, - las autoridades brasileñas están demostrando exagerada suavidad" etc.

270. Otros, en cambio, que consideran que los inmigrantes pueden contribuir al desarrollo económico del Brasil, no ocultan las dificultades para reclutar elementos con que colonizarlo. El Sr. Raphael Verissimo

Azambuja, por ejemplo, jefe de la Misión de Selección en Austria e Italia, escribía últimamente: "Es importante comprender - contrariamente a lo que muchos de nosotros solemos pensar - que no todas las personas desplazadas desean venir a nuestro país. Por el contrario, Brasil nunca figura como el país preferido." ^{1/}

271. Esta franqueza ayudará a obviar muchos de los obstáculos y a resolver muchos de los problemas que confronta el Brasil.

272. Posiblemente la maquinaria administrativa adquiriera la suficiente flexibilidad para resolver detalles como los indicados en la sección anterior. El hecho de que la ley de los dos tercios no se aplicase en el caso de la planta siderúrgica de Volta Redonda, puede considerarse como índice de que podría adoptarse una política aun más amplia cuando el desarrollo económico se viese entorpecido por disposiciones legales un tanto estrechas.

273. La desaparición de los gobiernos totalitarios en los países de origen de las colectividades extranjeras más importantes, aparte el fortalecimiento general de la economía, puede contribuir a reducir el temor a los "quistes" extranjeros que influyeron en la dictación de las leyes restrictivas.

274/5. El envejecimiento de la actual población de origen extranjero, que se está traduciendo en un aumento del número de personas dependientes de la población económicamente activa, por una parte, y la débil proporción de personas en edad activa que caracteriza a la población indígena, por otra, constituyen dos elementos de orden demográfico que sería menester tomar en consideración en una política inmigratoria positiva.

(iv) Planes específicos de colonización

276. Las leyes de colonización anteriormente señaladas son liberales en sus disposiciones, tanto para los organizadores de las colonias como para los colonos mismos. El actual desarrollo de la economía ofrece nuevamente base para una amplia política colonizadora. Los planes a este respecto abundan; desafortunadamente, muchos revelan marcada tendencia a la especulación. Quienes los patrocinan están comprometidos en un juego, cuyo premio son la vida y la fortuna de los inmigrantes. Las posibilidades de beneficios para el especulador, cuyo modus operandi ya ha sido reseñado,

^{1/} "Nem Todos Preferem O Brasil". Correio da Manhã, 8 Oct. 1949.

no son desechables.

277. Hemos descrito los proyectos públicos de colonización, algunos de los cuales podrán llevarse a cabo con participación de extranjeros. También se han mencionado otros de carácter privado. Tarea difícil sería, a más de sin valor, confeccionar una lista de todos los proyectos pendientes. Sin embargo, importa destacar dos tendencias.

278. La primera encuentra su origen en el ensayo de colonización con japoneses, ensayo que ha trastornado casi totalmente las concepciones de los agrónomos, geógrafos y economistas brasileños. Hasta no ha mucho, era costumbre buscar buenas tierras hacia el oeste. No se tomaban en cuenta factores como transporte, comunicaciones, mercados, etc. Los japoneses se hicieron cargo de algunos cafetales abandonados, los abonaron y los trabajaron intensivamente, contribuyendo de modo destacado al abastecimiento alimenticio de los grandes centros urbanos.

279. Se ha descubierto que en el estado de Río de Janeiro, por ejemplo, existen vastas zonas inaprovechadas que son aptas para el cultivo. La escasez de alimentos y los altos precios que éstos tienen en las ciudades, hacen imperativo el aprovechamiento de tales zonas. ^{1/} Similares posibilidades existen en Minas Gerais, Sao Paulo y otros estados económicamente más desarrollados.

280. Una compañía italiana, con la aprobación de su gobierno, está organizando cuatro colonias en Río de Janeiro y Minas Gerais. La compra de tierra, reconstrucción de las haciendas, edificación de nuevas casas, instalaciones de riego, desagüe, luz y energía eléctrica y otras mejoras, además de la manutención de los obreros, gastos de cultivo, semillas, etc., suponen un costo de 4.540 dólares por familia, para los dos primeros años. ^{2/}

^{1/} Un examen de los datos del Cuadro I indicará las posibilidades en el Estado de Río de:- a) extender la zona cultivada a expensas de las praderas, o b) aumentar la superficie de praderas para alimentar mayor cantidad de ganado lechero.

^{2/} Véanse los detalles en el prospecto en italiano de la S.C.L.A.P.I.B. (Società Cooperativa Lavoratori Agricoli per il Brasile) Av. Graca Aranha, 416, Río de Janeiro. Todos sus técnicos han actuado en Libia.

281. La segunda tendencia es la de proceder a la colonización de las regiones distantes de los centros civilizados, en lo posible solamente en gran escala, con fuertes capitales y con suficiente número de participantes para asegurar una base económica local y una vida de comunidad como la que la mayoría del pueblo moderno necesita. Desde luego, tendrán que cultivarse productos de exportación, cuyas posibilidades varían según la parte del país y según los medios de transporte disponibles. El transporte aéreo de la leche, crema, queso, carne, hortalizas y otros productos hacia las grandes ciudades, continuará seguramente hasta que bajen los precios o se disponga de transporte terrestre suficiente y menos oneroso.

282. La experiencia recogida en el norte de Paraná y en varios puntos de Goiás y Sao Paulo puede ser muy útil para orientar los nuevos proyectos.

(v.) Política fiscal y política inversionista

283. Mala distribución de la riqueza, especulación con la tierra, deseo de beneficios exorbitantes, empresarios sin imaginación, falta de fomento y mala orientación del ahorro popular e inadecuada dirección tanto de las inversiones privadas como de los ahorros obligatorios, son otros tantos factores que durante mucho tiempo se han considerado como causas del lento desarrollo económico del Brasil. Las reformas institucionales que podrían remediar algunos de estos males se indican detalladamente en el Informe Abbink. La aplicación de las recomendaciones de ese informe impulsaría el desarrollo agrícola e industrial y aumentaría la demanda de personal técnicamente preparado y de trabajadores calificados.

284. Existe sin embargo un vacío importante en esas recomendaciones. Nada se dice sobre cómo cultivar la tierra improductiva sin caer en desembolsos que hagan antieconómico su explotación. Si se desea obviar este obstáculo para el desarrollo económico, sería conveniente introducir algunas modificaciones en el sistema de impuestos a la tierra. Es interesante anotar que esta misma sugerencia la hizo ya en 1875 Cardoso de Menezes e Souza, quien atribuía una de las razones más importantes de los fracasos de la colonización a "la falta de un impuesto sobre tierras no cultivadas o edificadas". ^{1/}

285. Los inversionistas extranjeros están más convencidos de que el Brasil

1/ Op. cit.

brinda magnificas posibilidades. Parece ofrecer amplio campo para una colonización en gran escala, respaldada por capitales internacionales. La inversión sería a largo plazo, pero hay oportunidades para repetir y mejorar el ensayo del Norte de Paraná, así como para rehabilitar tierras abandonadas cercanas a los grandes mercados.

286. Brasil necesita con premura una fuerte industria de productos lácteos y carnes. Puede ampliarse también la industria del cuero y sub-productos. Las dificultades de transporte pueden subsanarse parcialmente usando vagones y camiones frigoríficos. Hay miles de holandeses, suizos y alemanes disponibles que podrían ser muy bien seleccionados merced a los más modernos medios para comprobar aptitud y especialización.

287. La experiencia recogida en otras colonias permitiría evitar errores. Un proyecto semejante contaría seguramente con el respaldo caluroso del gobierno federal y de los gobiernos de los distintos estados, por cuanto no solamente impulsaría el desarrollo de cualquier estado en que se llevase a la práctica, sino que también serviría de ejemplo y modelo para muchas industrias productoras de bienes de consumo que el país necesita.

288. Acaso para realizar un proyecto como éste fuese aconsejable crear una organización internacional con la participación de brasileños. En el espacio de tres años podrían asentarse así unos 30 mil agricultores europeos experimentados, lo que no dejaría de invitar a los brasileños a hacer otro tanto, como aconteciera en el ya mencionado caso del estado de Paraná. Sea lo que fuere, si se desea señalar rumbos en un país tan vasto y complejo como es el Brasil, o si se desea, en otro aspecto, contribuir a solucionar el problema de los excedentes humanos de Europa, no puede sino intentarse en escala de esa magnitud.