

INSTITUTO LATINOAMERICANO
DE PLANIFICACION
ECONOMICA Y SOCIAL



INST/64
LIMITADO
Julio 1971
ORIGINAL: ESPAÑOL

INFORME DE ACTIVIDADES EN EL PRIMER SEMESTRE DE 1971

I-238-71-S

NOTA PRELIMINAR

En el presente informe se reseñan en forma sucinta las actividades llevadas a cabo dentro de los distintos programas proyectados para este año. Como los objetivos y el contenido de éstos se señalaron en detalle en el Programa de Trabajo y Presupuesto por Programas para 1971 (INST/L.22), se estimó innecesario repetirlos aquí, limitándose la descripción a detallar dichas actividades, por lo que será útil complementar su lectura con dicho documento. Se ha seguido en este informe el orden establecido en el Programa de Trabajo, aunque lógicamente muchas de las actividades allí reseñadas no aparecen señaladas por estar prevista su ejecución para el segundo semestre. En cambio, se incluyen otras nuevas surgidas en el curso del año o que no se encontraban totalmente definidas a la fecha de preparación del Programa de Trabajo.

PROGRAMA 02 -- INVESTIGACIONES SOBRE DESARROLLO ECONOMICO

Análisis de políticas de desarrollo económico con integración regional y nacional

Se continuaron las investigaciones conjuntas que se han venido desarrollando con instituciones internacionales y centros nacionales.

Así, se puso en marcha el trabajo gestionado con la Universidad Nacional de Ingeniería, el Instituto Nacional de Planificación del Perú y la Universidad Católica de Tilburgo, Holanda. Su propósito es analizar las estrategias básicas de desarrollo económico del Perú -- especialmente en el sector industrial -- en las cuales la integración económica (y en forma más específica el Grupo Andino) constituye un factor importante. Estas estrategias deberán orientarse hacia la solución de algunos problemas centrales del desarrollo económico y social del país, tales como la industrialización, la balanza de pagos, la distribución del ingreso, la ocupación, etc. Durante la primera etapa del proyecto se elaborará un modelo simplificado que sirva como punto de partida para este análisis, y se examinarán algunos de los aspectos más importantes del desarrollo del Perú, que sirven de antecedente directo para el trabajo.

Se prosiguió la colaboración con el Centro de Investigaciones Económicas del Instituto Torcuato di Tella (argentino) mencionada en el Informe del Director General correspondiente a 1970. Se discutieron versiones parciales del trabajo realizado y se espera disponer en los próximos meses de una versión preliminar completa del mismo.

Con el CENDES (Venezuela) se colaboró en la conclusión de la investigación sobre estilos de desarrollo. Una versión preliminar del estudio está actualmente en impresión. A pedido de este organismo, se participó también en la preparación de un proyecto de investigación sobre el desarrollo industrial de Venezuela, sus perspectivas y su relación potencial con la integración. Este proyecto se presentó al Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas de ese país para su posible financiamiento.

/Se participó

Se participó asimismo en la reunión del Consejo Directivo del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) celebrada en Lima en relación con las funciones de coordinación que ejerce el Instituto en los proyectos de investigación mencionados anteriormente.

Por otra parte, dentro de este campo hubo que encarar tareas no previstas en el programa de trabajo. Por ejemplo, se colaboró con la secretaría de la CEPAL en la elaboración del documento "Proyecciones macroeconómicas para América Latina en el decenio de 1970" y en las monografías correspondientes a Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México y Perú, trabajos que fueron presentados al cuarto período de sesiones de la CEPAL celebrado en Santiago en abril-mayo de este año.

Otra tarea de envergadura mucho mayor a la prevista fue la relativa al Grupo Andino. Los trabajos para la elaboración de una estrategia de desarrollo - de los cuales se informa separadamente - solicitados por la Junta del Acuerdo de Cartagena ocuparon más personal que el que se había anticipado. Ello no permitió terminar la revisión del documento "Elementos para la elaboración de una política de desarrollo con integración para América Latina". Sin embargo, se pudo avanzar en varios aspectos. En el capítulo sobre población - en el cual se coopera con el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) - se está preparando un trabajo que forma parte del estudio mismo y que se presentará en forma separada al seminario sobre uso de datos demográficos en la planificación (DEMOPLAN) que se celebrará en agosto del presente año. En este trabajo se analizan, mediante procedimientos econométricos, las relaciones existentes entre algunas de las principales variables demográficas y algunos de los principales aspectos del proceso de desarrollo, particularmente el nivel de vida de grupos de bajos ingresos y la educación. Se examina también la forma en que bajo distintos supuestos de desarrollo económico, el cambio en el nivel de vida puede modificar el comportamiento demográfico de América Latina en las próximas décadas. Estos trabajos sirvieron de base para dictar cursos sobre el tema en El Colegio de México y en la Pontificia Universidad Católica en Río de Janeiro.

/Respecto al

Respecto al análisis de las posibilidades de sustitución de importaciones y de la integración, se elaboró un estudio de la evolución que podrían tener la demanda, producción e importación de bienes manufacturados por países y grupos de países. Las proyecciones correspondientes se formularon dividiendo la industria en 20 sectores, vale decir, a nivel de dos dígitos de la clasificación CIIU. El estudio considera dos hipótesis de crecimiento del producto hasta 1985 y fue vertido en el documento preliminar "América Latina: proyecciones de la demanda interna, valor bruto de la producción e importaciones del sector manufacturero, 1975-85", que está siendo discutido internamente.

También se sistematizaron las cifras de producción, exportaciones e importaciones para 1967, correspondientes a los sectores productores de bienes, por países. Esta sistematización servirá para analizar el alcance que tienen los avances recientes en materia de exportación de manufacturas, su impacto en la producción y el grado de elaboración manufacturera de estos bienes.

Por último, se incluyó en el estudio el examen de políticas destinadas específicamente a dar mayor ocupación productiva a la fuerza de trabajo, aspecto que requería una elaboración analítica y cuantitativa más detallada. En el trabajo que se elabora para el Grupo Andino se incluyó un tratamiento específico de políticas de ampliación del mercado interno mediante la movilización de sectores productivos tradicionales, lo que constituye un paso adelante en la revisión de la parte ya mencionada del estudio.

Investigaciones sobre programación monetario-financiera

Se terminó una revisión técnica y formal del documento que sintetiza las principales conclusiones de los documentos y discusiones correspondientes a los seminarios organizados por el Instituto con participación de expertos en programación monetario-financiera de corto plazo y de planificadores del desarrollo.

En las tareas de colaboración con la Universidad Nacional del Uruguay se completó una primera versión del estudio sobre la experiencia de programación monetario-financiera en Uruguay, del cual se informó oportunamente. Se ha avanzado en la redacción del capítulo que sintetiza las principales conclusiones del estudio.

PROGRAMA 03 - INVESTIGACIONES SOBRE DESARROLLO SOCIAL

Investigación sobre las interpretaciones sociológicas del desarrollo latinoamericano

Si bien la realización de este estudio estaba prevista para el segundo semestre, se preparó un proyecto completo de investigación que fue presentado a la Fundación Ford con el objeto de encontrar el apoyo necesario para financiar el personal requerido.

Investigación sobre estado y desarrollo en América Latina

Se completó la preparación de un borrador titulado "Discurso sobre política y planeación", en que se consideran los diversos temas señalados en el programa de trabajo para 1971; se distribuyó internamente para obtener comentarios con miras a una versión definitiva. Se está preparando también un documento en que se van a analizar las distintas orientaciones seguidas para describir y explicar las principales características de los sistemas políticos de la región.

Investigación sobre los aspectos sociales de la ocupación y el empleo en América Latina

Próximamente se publicará en los Cuadernos del Instituto un trabajo sobre Sociedad y empleo en América Latina, entre cuyos temas cabe destacar la justificación de un análisis sociológico del empleo; la legitimación social de los mecanismos de distribución de empleo; el mercado como mercado político, y los conflictos potenciales que se plantean en torno a los problemas de empleo y sus mecanismos de ajuste.

Investigaciones y seminarios derivados del convenio con UNICEF

Dentro de la investigación sobre familia, infancia y juventud en áreas marginales, se halla en su etapa final la elaboración de los datos de una encuesta sobre 900 familias realizada en Quito, Ecuador, y se está terminando la redacción del informe correspondiente. Después de una revisión

/final, podrá

final, podrá publicarse por el Instituto. En estos momentos se encuentra en la imprenta el libro titulado "Estudios sobre la juventud marginal en América Latina", que contiene los trabajos realizados por la División de Programación del Desarrollo Social conforme al Convenio con UNICEF.

En la investigación sobre marginalidad, se trabajó en la revisión final de un estudio sobre el concepto de la marginalidad misma, las diferentes formas que ha asumido y su relación con las interpretaciones del desarrollo de América Latina. Se proyecta publicar este trabajo en los Cuadernos del Instituto.

En cuanto al Seminario sobre Desarrollo y Política Social, cuya realización está prevista para el 18 y 29 de octubre próximo, se avanzó en las tareas de preparación y se distribuyeron invitaciones - acompañadas del temario correspondiente - a diversas personas e instituciones que se interesan en este campo en América Latina. También se adelantó considerablemente la preparación de los documentos que servirán de base para la discusión de los apartados a), b), c) y d) del tema 1 del seminario.

Interpretación del desarrollo latinoamericano: aspectos sociales

Una buena parte de los recursos previstos para el Programa de Investigaciones sobre Desarrollo Social se destinó a avanzar en esta investigación. Se presentó a la Dirección General un informe que contiene un primer enfoque de la División de Programación del Desarrollo Social para contribuir al estudio general sobre interpretación del desarrollo latinoamericano iniciado en conjunto por varios programas del Instituto. En él se plantean las diversas modalidades que podría asumir esa contribución y los diferentes puntos de vista teóricos desde los que podría abordarse, y se analiza el enfoque tradicional en el que se da por supuesta una determinada visión económica del desarrollo y se estudian las condiciones sociales para su pleno funcionamiento, así como las limitaciones que puede padecer. También se estudian las posibilidades de un aporte crítico, que, partiendo de la sociedad global, trate de interpretar las modalidades del desarrollo de América Latina, y se analizan las formas que podría asumir ese aporte de acuerdo con los puntos de vista estructural-funcionalistas marxistas, weberianos, etc.

Otras actividades

Otras actividades

Se realizaron activas gestiones para llegar a un convenio entre la UNESCO y el Instituto en lo referente a cursos, investigaciones y publicaciones. De acuerdo con los términos proyectados en el mismo, la UNESCO proporcionaría tres investigadores que trabajarían en la División de Programación del Desarrollo Social del Instituto dentro de un plan de investigaciones aprobado de común acuerdo por ambas instituciones. Se espera que estas gestiones culminen con éxito dentro de un plazo breve. Los trabajos que se proyecta realizar se refieren a las motivaciones en la elección de los estudios, a las aspiraciones sociales de los padres y de los alumnos y a las funciones manifiestas y latentes de los intereses educativos. Por otra parte, se estudiarían indicadores para conocer la estructura pedagógica y la función de la educación extraescolar, tan olvidada generalmente en América Latina. Por último, se analizaría la significación de los nuevos recursos potenciales a disposición de los sistemas educativos (computadores, televisión, etc.).

PROGRAMA 04 -- INVESTIGACIONES SECTORIALES Y ESPECIALES
SOBRE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL

Investigación sobre planificación del desarrollo y de las
inversiones agropecuarias

Se preparó un esquema de este trabajo y se discutió en detalle la estructura, el contenido, el sentido y la profundidad de cada capítulo, todo lo cual se vertió en un informe preliminar de unas 200 páginas. Se comenzó después a redactar el borrador preliminar de los primeros capítulos.

Se avanzó también en el estudio sobre alternativas de desarrollo en un país andino, si bien no fue necesario sustituir el análisis del caso boliviano por el de Perú, en parte debido a la escasez de información sobre el primero, y en parte por la mayor aplicabilidad del segundo. Se discutió la posibilidad de utilizar un modelo (de simulación o programación lineal) con el Industrial Engineering Department de la Universidad de Stanford y se trabajó en la preparación de seminarios a realizarse en Lima con el Ministerio de Agricultura, la Oficina Sectorial de Planificación Agrícola, el Instituto Nacional de Planificación y la Oficina Nacional de Evaluación de Recursos Naturales.

En conexión con este estudio, se terminó asimismo la segunda revisión del texto de la publicación conjunta Resources for the Future/Instituto, "Development of Tropic Lands: Policy Issues in Latin America", para su discusión final por ambos organismos.

Durante el semestre fue necesario destinar recursos de personal a la realización de tareas que aún no se hallaban totalmente definidas al trazarse el Programa de Trabajo para el presente año. Entre ellas figuran las siguientes:

a) A pedido de la Dirección General se preparó un documento sobre las formas en que se presenta la tecnología agropecuaria y las tendencias que se observan para el futuro, y el posible efecto de ambos elementos sobre el empleo. Este documento preliminar constituye un anticipo de algunos de los puntos que se estudiarán a fondo en una futura investigación sobre el tema;

/b) se evaluó

b) se evaluó una solicitud presentada por Brasil al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para recibir asistencia técnica con el fin de implantar un sistema nacional y regional de planificación agrícola, cuya agencia ejecutora será la FAO con la colaboración del Instituto en materia de dirección y capacitación. Se envió una misión a Brasil y se estimó que el proyecto era realizable, por lo que se recomendó su iniciación por un año, al cabo del cual se efectuaría una evaluación definitiva antes de continuar;

c) a invitación de la FAO, se colaboró en un Curso sobre Planificación Agrícola organizado por esta institución. En él se expusieron las modalidades que encara la planificación agrícola en América Latina y se participó en la discusión de la situación de este sector en otras regiones. Además de promover la coordinación con la FAO, esta actividad permitió recoger importantes antecedentes sobre los avances de esta disciplina en el mundo subdesarrollado y respecto a la organización de un curso sectorial; y por último,

d) se preparó el programa de trabajo en materia de programación agrícola para los próximos cuatro años, que prevé la realización de siete investigaciones y varios cursos de capacitación. Algunos de estos proyectos fueron discutidos con representantes del BID y reformulados para hacerlos compatibles con los intereses de esa entidad, con vistas a su eventual financiamiento por el Banco.

Investigaciones sobre desarrollo industrial

Se finalizaron dos trabajos que guardan relación con la investigación central en torno a la estrategia y la política industrial de América Latina. El primero consistió en colaborar con la Nacional Financiera de México y con la Oficina de la CEPAL en aquella ciudad, en un análisis de la política industrial mexicana, del cual se informa aquí en la parte correspondiente a asesoramiento en planificación.

El segundo se refiere al problema de la absorción y creación tecnológica en México. Se concluyó un documento en que se analizan los mecanismos de absorción y creación tecnológica a la luz de los datos disponibles.

/Ello permite

Ello permite evaluar el carácter dinámico del proceso tecnológico en aquel país, que en muchos aspectos tiene características muy diferentes a las del resto de América Latina.

En la investigación sobre instrumentos de política industrial se avanzó en la clasificación preliminar de los instrumentos y de las medidas formadas en este campo, lo que permitió aclarar la naturaleza y la metodología del estudio. Concretamente, se concluyó que el análisis será de carácter evaluativo, es decir, se referirá a la eficiencia de los diversos instrumentos con respecto a los propósitos que con mayor frecuencia postula la política industrial y a la estrategia que se ha planteado en estudios anteriores. Se prevé que el trabajo se dividirá en tres grandes partes: en la primera, de orden conceptual, se pasará revista a los principales instrumentos de la política industrial y se plantearán los problemas y requisitos básicos de organización para su manejo eficiente. La segunda tendrá carácter empírico y estará destinada a evaluar la operación de diversos instrumentos en algunos países latinoamericanos. La tercera contendrá el aporte de la experiencia de otras regiones. Se han mantenido conversaciones con la OIT para concretar una colaboración en aquellos aspectos de la investigación que sean de interés común, principalmente los problemas ocupacionales y tecnológicos.

Investigaciones sobre recursos naturales y espacio económico

Aprovechando la experiencia de los trabajos de asesoría al Estado de Minas Gerais, se está experimentando con un modelo matemático para programar la regionalización del uso del suelo, condicionándolo al crecimiento de la demanda, por una parte, y a la ocupación y productividad de la mano de obra, por la otra. El uso actual y potencial de la tierra y las metas de ocupación son datos del modelo, que busca reducir las disparidades del ingreso de la población rural entre las subregiones y entre la población agrícola y la no agrícola para moderar la migración rural-urbana. En Minas Gerais, la población rural ya está decreciendo en términos absolutos. Por lo tanto, el modelo es manejado con variables tecnológicas, de estructura, de uso de /la tierra

la tierra y de ampliación de área de cultivos para asegurar los objetivos. Esto permitirá a la Secretaría de Agricultura de Minas Gerais, orientarse en las políticas diferenciales que habrá que adoptar entre las distintas subregiones. En determinadas áreas la relación hombre/tierra se está reduciendo a un ritmo que ha excedido la capacidad local de adaptación tecnológica, afectando naturalmente la producción.

De otro lado, en Lima se realizó el 2 y 3 de marzo un Seminario sobre la ocupación del espacio económico, promovido por el Instituto Nacional de Planificación y la Oficina Nacional de Evaluación de Recursos Naturales. Participaron, además de funcionarios de las dos instituciones, representantes de las oficinas de planificación sectorial vinculadas al problema, representantes de organismos internacionales y uno del Instituto.

Respecto a las relaciones que existen entre los recursos naturales y el proceso de integración - especialmente por lo que toca al Grupo Andino - las investigaciones están en la etapa de preparación y recolección de información básica, y se espera que en el segundo semestre de 1972 se comenzará a estructurar el trabajo.

Lo que más preocupa en la etapa actual es relacionar los recursos naturales con la descentralización del proceso de urbanización dentro de una perspectiva de largo plazo, porque en el campo agropecuario, la experiencia y los progresos hechos en la aplicación de la metodología desarrollada en 1967 en varios países y áreas y descrita en diversos informes no constituye ya el problema central del avance metodológico de la planificación.

Investigaciones sobre recursos humanos

Dentro de las tareas programadas, se continuó elaborando el material que eventualmente podría constituir una publicación sobre las ideas discutidas en el Seminario sobre Políticas de Desarrollo y Ocupación organizado por el Instituto en 1970. Se dispone prácticamente ya de un conjunto de datos cuantitativos sobre ocupación en América Latina puestos al día, especialmente en lo que se refiere a países del Grupo Andino. Se está preparando asimismo un documento metodológico sobre la formulación y los problemas de ejecución de los sistemas de balance de la mano de obra en la planificación. Ambas

/actividades tienen

actividades tienen por objeto complementar otros programas de investigación o asesoramiento que se llevan a cabo en el Instituto.

Buena parte de los recursos disponibles en este campo deberán destinarse a trabajos de colaboración con otras entidades que surgieron durante el semestre. En primer término, se colaboró con la Oficina de Planificación de Chile en la reorganización administrativa y en algunos aspectos relativos a la formulación de la política de empleo del gobierno. Los trabajos desarrollados en este sentido comprendieron discusiones con las autoridades de planificación y de instituciones tales como el Servicio Nacional del Empleo, el Instituto Nacional de Estadísticas, la Corporación de Fomento, el Ministerio de Economía y el Instituto Nacional de Capacitación. De ellas surgió un proyecto para crear un comité nacional coordinador en materias de empleo y recursos humanos cuya función sería coordinar la labor de las instituciones que trabajan en este campo.

En segundo lugar, se intercambiaron ideas con los diferentes grupos de trabajo para analizar la parte técnica de sus actividades y establecer algunos aspectos metodológicos que sirvieran a la planificación y formulación de políticas de empleo, especialmente en lo que se refiere a la implantación de sistemas de balances. Por último, se colaboró en la discusión y elaboración de un informe sobre el desempleo existente en el país.

Por otro lado, se colaboró con la Escuela Nacional de Adiestramiento del Ministerio de Hacienda de Chile en un curso de planificación del empleo y de los recursos humanos que tuvo una duración de dos meses (abril a junio). Participaron en él aproximadamente 20 funcionarios públicos de alto nivel técnico de las diferentes reparticiones públicas. La colaboración del Instituto se centró en la organización y el diseño del curso, en facilitar material y publicaciones y dictar clases y seminarios.

Con el PREALC se continuó trabajando en un documento básico para el Seminario de población y empleo que se llevará a efecto en noviembre de 1971 con el co-patrocinio de dicha entidad y de la OEA. Constituirá el trabajo central de discusión y recogerá consideraciones metodológicas sobre los problemas que existen para realizar una planificación económica, especialmente el diseño de una estrategia de desarrollo económico y social que
/tenga por

tenga por objeto prioritario la mejor utilización de los recursos humanos. En gran parte el estudio se basa en la experiencia recogida en las actividades de asesoría del Instituto, especialmente en Minas Gerais, Paraguay, Centroamérica, Uruguay y Chile.

A pedido de la OIT se trabajó en una nueva revisión y redacción del informe del Seminario de Planificación llevado a cabo en la URSS en septiembre y octubre del año pasado, tarea que ha permitido extraer conclusiones que significan un nuevo aporte a la experiencia acumulada por el PREALC y el Instituto en la ejecución de sistemas de planificación en que deban considerarse explícitamente los objetivos de empleo o de utilización de los recursos humanos.

Investigaciones sobre planificación urbana y regional

Se terminó un estudio sobre los principales problemas regionales y urbanos de América Latina. Contiene una interpretación del proceso de uso económico de las tierras, formula algunos temas básicos que servirían de punto de apoyo para los proyectos de estudios regionales, y examina en forma preliminar la relación funcional que se presenta entre un tipo determinado de análisis económico regional y la elaboración y ejecución de políticas económicas regionales.

Se trabajó también en la elaboración de una introducción a la política económica regional, que servirá de texto para las clases que se dictarán en un curso que organizan el Instituto y la CEPAL para los meses de agosto a noviembre de este año. Asimismo, se avanzó en la preparación de un análisis de los aspectos teóricos surgidos del estudio de los problemas regionales y urbanos de América Latina, mencionado anteriormente, el cual posiblemente servirá como documento de discusión para el seminario sobre desarrollo regional de América Latina que se realizará a comienzos de 1972. Por último, se participó en la elaboración de un documento conjunto del Instituto y la CEPAL sobre problemas del medio humano en la región, el cual será presentado a una reunión sobre el tema que se realizará en México en agosto próximo.

/Investigaciones sobre

Investigaciones sobre planificación operativa

Se continuó trabajando en el Manual de Planes Anuales Operativos, el que cristaliza todo un esfuerzo realizado en la región en el último decenio. Se prosiguió asimismo la revisión de las versiones preliminares de los trabajos sobre operación de planes en el sector público, programación de las empresas públicas, programación de caja y presupuestos regionales. También se siguieron elaborando documentos de tipo metodológico sobre las experiencias en materia de presupuesto por programas en Minas Gerais y Chile.

Investigaciones sobre proyectos

Se llevaron a cabo nuevas tareas relacionadas con la preparación del Manual para la formulación y análisis de proyectos. Una vez elaborado el índice preliminar al que se hizo referencia en informes anteriores, se realizaron sistemáticamente reuniones de trabajo para analizar el contenido y desarrollo más apropiado de dicho índice. Los resultados se fueron registrando en minutas que constituyen la base para la elaboración del Manual, que a su vez fueron revisadas y ordenadas sistemáticamente en forma de Notas para la Formulación de Proyectos. Durante el semestre se concluyeron dos nuevos documentos de notas, que se espera publicar como Cuadernos del Instituto. En uno de ellos se presenta un patrón general de análisis de proyectos, basado en los proyectos industriales, en tanto que en el otro se examina la aplicación de dicho patrón a proyectos agropecuarios, de transporte, de energía y extractivos. Estos trabajos siguieron contando con el valioso apoyo financiero de la Corporación de Fomento de Chile, la Oficina de Coordinación y Planificación de la Presidencia de la República de Venezuela y el Consejo Federal de Inversiones de la Argentina, así como la colaboración de técnicos de la CEPAL, la Oficina Sanitaria Panamericana y el Centro Interamericano de Enseñanza Estadística.

En cuanto a la Guía para la formulación de proyectos, se revisó el primer borrador y se preparó uno nuevo, que se espera contará con el acuerdo del BID para su publicación. La Guía se divide en dos partes. En la primera se dan instrucciones generales para la presentación de las diversas materias

/que debe

que debe contener el documento en que se recogen los resultados del estudio de un proyecto: objetivos y contexto; oferta y demanda; planteamiento técnico (tamaño, localización, proceso, obra física, organización y calendario); planteamiento financiero (inversión, presupuesto y financiamiento); plan de ejecución y elementos para la evaluación. Se agrega un capítulo sobre requisitos complementarios para la presentación del proyecto con solicitud de crédito. En la segunda parte se trata en forma más detallada la presentación de proyectos de distinto tipo, con el propósito de mostrar como se pueden aplicar en casos específicos las normas generales ofrecidas en la primera parte. Paulatinamente se elaborarán normas y guías para la preparación, análisis y presentación de proyectos de diversa naturaleza. Como la laguna más importante en este campo existe en los sectores sociales, se ha comenzado por los proyectos de salud (junto con la Oficina Sanitaria Panamericana) y de educación. En ambos casos se trabaja en la preparación de guías específicas, cuyos borradores se discutirán con los organismos especializados de las Naciones Unidas.

PROGRAMA 05 - CAPACITACION

Curso de Desarrollo y Planificación

El Curso de Desarrollo y Planificación se inició el 1º de junio con la participación de 13 profesionales latinoamericanos procedentes de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, México, Uruguay y Venezuela. Tendrá una duración de siete meses, terminando alrededor del 10 de diciembre próximo.

El Curso de Desarrollo y Planificación pretende que en el futuro sus egresados no sólo se limiten a los aspectos económicos y sociales de la planificación, sino que también influyan significativamente en las decisiones de políticas que se tracen en sus respectivos países. Para ello, además de seguir el curriculum de materias, se analizará a lo largo del curso un conjunto de temas que constituyen hoy día preocupaciones fundamentales. Cada participante deberá llevar a cabo un trabajo de investigación con la supervisión directa de uno o dos profesores, con un sistema de tutorías diseñado ad hoc.

Esta actividad docente se está realizando a base de conferencias, discusiones de mesa redonda, seminarios, etc.

Las materias que se dictarán en el Curso se agrupan en tres grandes bloques: el Central Introdutorio (Bloque I), el de Desarrollo Económico y Social (Bloque II) y el de Planificación y Política (Bloque III).

El primer bloque, que dura aproximadamente 4 semanas, tiene por objeto homogeneizar el nivel de los participantes a través de clases de recuperación y lecturas dirigidas. Al mismo tiempo, se está ofreciendo a los participantes una interpretación orgánica y coherente del proceso de desarrollo latinoamericano y de sus perspectivas futuras, a cargo del Doctor Raúl Prebisch. Esta primera interpretación tiene la virtud de orientar la actividad académica en los dos bloques siguientes; en efecto, es un primer marco de referencia a partir del cual se iniciará la tarea de profundización y sistematización de los grandes problemas latinoamericanos y de sus posibilidades de corrección.

/El bloque

El bloque de desarrollo económico y social a su vez se divide en dos sub-bloques: el económico y el sociológico. El primero comprende tres asignaturas: Economía internacional, materia de carácter instrumental que tiene por objeto proporcionar los principales fundamentos de la teoría real y monetaria del comercio internacional y un análisis descriptivo de las relaciones económicas internacionales, poniendo especial acento en el período reciente; Interpretaciones del desarrollo de América Latina, en que se examinarán críticamente las interpretaciones de la CEPAL, la de la llamada corriente estructuralista y el enfoque de la dependencia; finalmente en la asignatura Unidad y diversidad en la evolución de las economías latinoamericanas se analizarán las principales características, tanto comunes como diferenciales, de las economías de la región en los períodos de crecimiento hacia fuera, de crecimiento hacia dentro y en el período crítico reciente.

El sub-bloque sociológico comprende dos asignaturas: Sociología general del desarrollo, en que se examinarán las orientaciones básicas del pensamiento sociológico y los conceptos de cambio social y desarrollo, y Sociología del desarrollo de América Latina, que abarcará las principales interpretaciones sociológicas del desarrollo de la región, las posibilidades de un enfoque unificado de carácter interdisciplinario y la dimensión política del proceso de desarrollo.

El tercer bloque comprende dos asignaturas: Planificación económica y Política económica; las que se centran en el análisis y la discusión de un conjunto de bases conceptuales comunes tanto a la planificación del desarrollo como a la política económica.

Cursos intensivos

Durante el semestre se celebraron tres Cursos Intensivos, cuya realización no se hallaba especificada todavía al prepararse el Programa de Trabajo para el presente año.

En Brasilia, Brasil, se participó en el Primer Curso de Programación Regional del Desarrollo organizado por el Ministerio del Interior. Su objetivo fue suministrar conocimientos teóricos generales del desarrollo y la planificación regional, y promover entre los funcionarios nacionales
/con responsabilidades

con responsabilidades en esas tareas una amplia discusión sobre los diversos problemas relativos al desarrollo regional de Brasil, especialmente sobre los planes y políticas que se han diseñado con tal propósito. Participaron 31 funcionarios del Ministerio del Interior, de diversas superintendencias, bancos regionales de desarrollo y otros organismos especializados. Las materias dictadas fueron: Desarrollo económico y social; Estructura regional de Brasil; Política económica brasileña; Planificación urbana y metropolitana; Análisis del funcionamiento de la economía latinoamericana en el aspecto espacial, y Experiencia de planificación regional. El curso contó con la colaboración de la Oficina CEPAL/ILPES en Río de Janeiro y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

En Lima, Perú, se colaboró en un Curso organizado por la Escuela Superior de Administración Pública, que se inició en abril y durará hasta diciembre. Su finalidad a corto plazo es preparar personal técnico altamente calificado para ocupar puestos de responsabilidad técnica en todo el Sector Público Nacional y no solamente en el sistema de planificación. A mediano y largo plazo, el curso está encaminado a preparar a los futuros líderes del cambio social en el sector público. Las materias se proponen dar a los participantes un instrumental analítico que les permita orientar sus actividades, tanto en el campo del gobierno central como en el de las empresas públicas, y se dividen en tres ciclos de estudio: de formación básica, de formación técnica, y de problemas del desarrollo. Las asignaturas son: Metodología de la investigación; Administración general; Matemáticas; Métodos estadísticos; PERT, CPM; Análisis económico; Economía internacional; Macroeconomía; Economía monetaria, crediticia y bancaria; Política económica; Administración financiera; Integración económica; Preparación y evaluación de proyectos; Planificación de corto plazo; Desarrollo económico; Sociología del desarrollo; Ciencia política (Teoría y formación del Estado), y Administración pública para el desarrollo. Participan en el Curso 35 profesionales y en su organización ha colaborado también el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

/En la

En La Paz, Bolivia, se colaboró en un Curso organizado por el Ministerio de Planificación y Coordinación. El diseño de dicho curso responde a la necesidad planteada por el gobierno de contar con un grupo de funcionarios entrenados en materia de planificación del desarrollo que apoyen a los mecanismos de planificación en las tareas que sean necesarias para realizar los objetivos de la estrategia de desarrollo a largo plazo preparada entre 1969 y 1970 con la colaboración del Instituto. El curso se extenderá de junio a septiembre y abarcará las siguientes asignaturas: Matemáticas; Estadística; Contabilidad social; Análisis económico; Desarrollo económico; Sociología; Política económica; Planificación; Planificación industrial, y Proyectos. Participan en él 50 profesionales y ha contado también con la colaboración del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Por último, el Instituto colaboró - a través del envío de profesores para las asignaturas de Planificación y Sociología del desarrollo - en el Curso Especial de Planificación en Salud Animal, que está llevando a cabo el Centro Panamericano de Zoonosis y Fiebre Aftosa en Buenos y que se extenderá de abril a diciembre.

PROGRAMA 06 - ASESORAMIENTO EN PLANIFICACION

Asesoramiento en Planificación Global (Minas Gerais)

Entre el 9 de marzo y el 23 de abril se efectuó la última misión dentro de los términos del Convenio Instituto/BMDG/CED/FJP.

En dicha oportunidad se asesoró en la definición de directrices, medidas e indicación de los programas de mediano plazo para el período 1971/75, dentro de los lineamientos estratégicos diseñados para el largo plazo en misiones anteriores. Los resultados de la misión se expusieron en los borradores de los documentos global y sectoriales - industria, transporte, agropecuario, recursos naturales, educación, salud y sector público - en que se expresan las directrices y medidas para el período mencionado. En ciertos casos se pusieron al día los diagnósticos. Se preparó además un documento sobre cuestiones de organización del Estado en el que se plantean los sistemas operacionales de los principales sectores socioeconómicos. Con informaciones provenientes de las primeras tabulaciones del censo de población de 1970, se debieron revisar ciertas cuantificaciones y conclusiones del diagnóstico, lo que condujo a una prórroga de la misión más allá de lo previsto originalmente.

Asesoramiento en planificación industrial (México)

Se colaboró con la Nacional Financiera y la Oficina de la CEPAL en México en un análisis de la política industrial del país, como resultado del cual se preparó un documento que está siendo revisado para su publicación por la institución mexicana. Consta de tres capítulos, el primero de los cuales comprende un análisis del proceso de industrialización mexicano en los últimos años; el segundo ofrece un análisis de la política industrial del país y evalúa los instrumentos que se han utilizado en el marco de la industrialización alcanzada hasta la fecha; y el tercero desarrolla los conceptos sobre estrategia industrial y plantea el diseño de la política industrial para dar respuesta a problemas fundamentales como son la ocupación plena la sustitución de importaciones, la descentralización industrial y la eficiencia productiva, y el desarrollo tecnológico.

/Asesoramiento en

Asesoramiento en Planificación Regional (Perú)

Entre los meses de enero y abril se llevó a cabo en Perú una misión conjunta Instituto/CEPAL a fin de prestar asistencia técnica en la definición de programas de acciones concretas y efectos inmediatos para la zona devastada por los sismos de 1970, así como en la elaboración de los lineamientos generales de una estrategia a largo plazo. Con este objeto se colaboró con las autoridades peruanas en la preparación de un programa de inversiones 1971-75 y se avanzó en el establecimiento de algunas líneas de la estrategia de mediano y largo plazo, particularmente en el sector agrícola. En lo que respecta a los demás sectores y aspectos de la planificación regional, se fijaron especialmente algunos procedimientos de orientación para encaminar la estrategia. Se hicieron observaciones sobre el problema de la tecnología a emplearse en las inversiones y se examinó el problema de su financiamiento, planteándose un nuevo esquema que ofrecerá una mayor seguridad de ejecución de los programas y al mismo tiempo mayores estímulos para el desarrollo de la región. En el programa de inversiones se sugirió además el montaje de una nueva estructura administrativa en la zona, que permita una efectiva y eficiente coordinación y control de los programas a ejecutarse.

Asesoramiento en planificación operativa

En Chile se asesoró a la Oficina de Planificación Nacional (ODEPLAN) de la Presidencia de la República en la aplicación de las técnicas de planificación anual operativa. Este esfuerzo ha estado centrado en la formulación del Plan Anual para 1972, que contendrá básicamente una parte global (presupuesto económico), el presupuesto monetario-financiero, el presupuesto de comercio exterior, el presupuesto sectorial, el presupuesto regional y los balances proyectados de recursos humanos y materiales. Al mismo tiempo se colaboró en el establecimiento de bases metodológicas para la vinculación de planes de mediano y corto plazo. Las instrucciones para la formulación del Plan 1971-1976 y para la preparación del Plan Operativo 1972 contienen importantes mejoramientos técnicos que permitirán una más positiva preparación, operación, control y evaluación de planes y programas.

/Dentro de

Dentro de los esquemas de planificación anual se ha prestado especial atención al presupuesto de las empresas públicas, dada la importancia que ha ido adquiriendo el área de propiedad social y mixta. En este sentido la cooperación consistió en:

a) Una investigación del área empresarial pública para fines de diagnóstico y fijación de una política de emergencia para el presente año, a través de unas cuarenta empresas estatales, procurando que fueran las más importantes; los resultados se presentarán en un documento que publicará ODEPLAN.

b) Iniciación de procesos de implantación del presupuesto por programas en varias empresas estatales.

c) Curso de programación presupuestaria para las empresas de transportes, como parte de un amplio programa de capacitación a las empresas públicas que está llevando a cabo la Escuela Nacional de Adiestramiento. Este aspecto se explica con mayor detalle en el acápite correspondiente de este informe.

En Argentina se actuó junto con el Consejo Federal de Inversiones (CFI) en la asistencia a la provincia de Córdoba para mejorar sus sistemas de planificación del sector público y hacer posible un mejor cumplimiento del plan de desarrollo que se está ejecutando. Se asesoró al Ministerio de Economía y Hacienda y a la Secretaría-Ministerio de Desarrollo, en la preparación del presupuesto para 1971, asegurándose una coordinación estrecha para que el plan del sector público estatal recoja las directrices del plan a mediano plazo.

En marzo se cumplió una misión en Córdoba, a pedido del CFI, para discutir con funcionarios de la Secretaría-Ministerio de Desarrollo, la posibilidad de implantar un Sistema de Cuentas Regionales en la Provincia dentro de un amplio marco de información que alimentase al proceso de planificación local. El CFI otorgaría financiamiento para realizar la investigación inicial, que estaría a cargo de un equipo interdisciplinario integrado por funcionarios de la Secretaría-Ministerio de Desarrollo y docentes, investigadores y estudiantes de la Facultad de Economía de la Universidad de Córdoba.

/En las

En las próximas etapas se pretende establecer un sistema de planificación operativa de aplicación provincial que contendría una parte global, bases de programación financiera, el presupuesto del sector público, el presupuesto sectorial, los balances proyectados de recursos humanos y materiales y el presupuesto regional.

El Consejo Federal de Inversiones desea extender la experiencia piloto realizada en Córdoba al resto de las provincias argentinas. Para estos propósitos ha encaminado una petición oficial a través del Consejo Nacional de Desarrollo Económico y del Ministerio de Relaciones Exteriores para que el Instituto continúe apoyando estas iniciativas.

En Minas Gerais, Brasil, el grupo de planificación operativa - en su última misión dentro del Convenio con el gobierno de ese Estado brasileño - desarrolló las siguientes tareas:

a) Revisión de las bases metodológicas para ejecución, control y evaluación del presupuesto público y publicación de un documento que las reúne.

b) Revisión de formularios, instrucciones y calendario para elaboración del presupuesto para 1972. Diseño del documento relativo al presupuesto sintético de los años 1971 y 1972. Asistencia técnica para la definición de la estructura programática del proyecto de presupuesto para 1972.

c) Programación del curso de planificación operativa y presupuesto, que los funcionarios de Minas Gerais dictaron en Recife para alumnos de los Estados e Instituciones de la jurisdicción de la SUDENE.

El Gobierno de Minas Gerais ha manifestado su interés de continuar recibiendo la ayuda del Instituto en diversas áreas, incluyendo como aspecto prioritario la planificación operativa.

En San Pablo, a petición del Director de Presupuesto del Estado, un miembro del Grupo Operativo mantuvo conversaciones e hizo sugerencias sobre el sistema presupuestario estadual.

En Bahía se mantuvieron contactos con autoridades del Estado, que manifestaron su interés por contar con la cooperación del Instituto en materia de Planificación Operativa.

/Por otra

Por otra parte se colaboró en el estudio y planteamiento de reformas en la organización de los diversos componentes del sector público, tanto en aspectos de estructura como de relaciones, haciendo hincapié en lo relacionado con los sistemas de planificación y financiero. Se examinaron las posibilidades de establecer sistemas operativos por sectores.

Asesoramiento en proyectos

Se continuó colaborando con CORPOANDES en la elaboración e iniciación de programas de preinversión para el desarrollo de la región andina de Venezuela. Se concluyó el primer borrador de unas "Bases para un programa de preinversión y desarrollo de la subregión Motatán-Cenizo", en que se identifican los proyectos de mayor prioridad a fin de establecer los lineamientos para su preparación y ejecución. El trabajo incluye un diagnóstico social, económico y físico de la subregión, evalúa la situación existente en la misma y propone pautas para definir un programa integrado de preinversión, que comprende proyectos agropecuarios, industriales, mineros, de turismo, de transporte, de educación y de equipamiento urbano. Se presentó un primer borrador al organismo venezolano, y sus observaciones se incorporaron a la versión definitiva, que se concluyó a fines de junio.

En Perú, a raíz de una misión del Instituto realizada en octubre de 1970, el Gobierno de ese país solicitó la ayuda del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo con el objeto de fortalecer la capacidad de la Comisión de Reconstrucción y Rehabilitación de la Zona Afectada por el Sismo (CRYRZA) en lo que se refiere a la promoción de los estudios de proyectos que elaboran los distintos sectores de la administración pública peruana para las obras de reconstrucción y desarrollo de esa zona. La solicitud fue aprobada por el Administrador del PNUD, y su ejecución encomendada a las Naciones Unidas, a través de su Oficina de Cooperación Técnica, la cual, conforme a lo sugerido por el Gobierno del Perú, encomendó al Instituto la orientación técnica de las tareas a realizar por el grupo de expertos y consultores que asesorarían a CRYRZA. En esencia, la asistencia técnica consiste en colaborar con los técnicos de CRYRZA y de los sectores en la preparación de los términos de referencia de los estudios
/de proyectos

de proyectos y en sugerir las medidas extraordinarias de apoyo para acelerar su realización, y, al mismo tiempo, contribuir a la capacitación de técnicos nacionales en el campo de la formulación y análisis de proyectos, para lo cual la asistencia incluye los recursos necesarios para un curso intensivo en este campo, destinado al personal profesional de CRYRZA y a los técnicos de los sectores que elaboran proyectos para la zona afectada.

En el primer semestre se iniciaron los trabajos con el reclutamiento de expertos, una evaluación de las dificultades principales con que se tropieza en la elaboración de proyectos para la zona, y la sugerencia de medidas para superar esas dificultades. Se espera que este trabajo previo indispensable sirva de base para acelerar los estudios de proyectos y la ejecución de las obras correspondientes a partir del próximo semestre.

PROGRAMA 07 - ASESORAMIENTO EN INTEGRACION

Se continuó la colaboración que el Instituto, junto con la CEPAL, viene presentando a la integración del Grupo Andino desde 1968. Esta colaboración ha estado orientada hacia a) la coordinación de los planes nacionales de desarrollo con vistas a la integración, y b) la formulación de una estrategia de desarrollo regional. En uno y otro caso se ha tratado de ver cómo la coordinación de diversas políticas nacionales y la integración misma pueden vincularse a la solución de los problemas más agudos y críticos de los países de la subregión.

Como se sabe, el Pacto Andino comprendía el cumplimiento a plazo fijo de disposiciones sobre lista de excepciones al régimen de libre comercio general y listas de productos en los cuales el libre comercio se reserva por un plazo determinado a Ecuador y Bolivia; lista de artículos que deben ser objeto de programas sectoriales de desarrollo industrial; arancel mínimo común y otros más que constituyen puntos importantes en el proceso de integración andina. La colaboración establecida entre la Junta, el Instituto y la CEPAL ha estado destinada precisamente a proporcionar criterios y estudios que faciliten la adopción de esas decisiones al proporcionar esquemas generales de análisis de los distintos problemas y situaciones.

A principios de 1971 quedó finalizada la redacción del documento Grupo Andino: Avance hacia la formulación de una estrategia regional de desarrollo, resultado de la acción común de la Junta, el Instituto y la CEPAL. En su redacción pudo aprovecharse el conocimiento acumulado en los anteriores análisis hechos a nivel nacional de las posibles estrategias de desarrollo, y los estudios y actividades que se habían presentado en 1970 a dos reuniones de los Jefes de Planificación de los países del Grupo Andino.

El estudio realizado contiene análisis y planteamientos sobre:

- a) Posibilidades de desarrollo adicional futuro de la subregión, teniendo en cuenta las características de ésta como una economía que se integra;

/b) Medida

- b) Medida en que ese desarrollo integrado permitiría superar los problemas de la subocupación de la fuerza de trabajo. La importancia de este enfoque es evidente dada la magnitud que asume ese fenómeno en los países miembros. Según el análisis realizado se estima que la fuerza de trabajo abiertamente desocupada más la empleada con muy baja productividad representa el 51 por ciento de la total;
- c) El desarrollo equilibrado de los países;
- d) Un señalamiento de posibles políticas de desarrollo industrial y agrícola integrados.

Estos trabajos toman como un todo a la región andina, analizando por separado sólo algunos aspectos o posibles orientaciones tendientes a superar el estado de menor desarrollo relativo de Bolivia y Ecuador, cuestión a la que se le asigna la mayor prioridad en el estudio.

Para ayudar a definir las posibilidades de desarrollo que ofrece la región se analiza la medida en que el establecimiento de una industria básica que aproveche el mercado regionalizado podría acelerar el desarrollo y dinamizar el proceso de industrialización. En general se ve claramente que una política regionalizada de sustitución de importaciones como la permitida por la integración aliviaría el estrangulamiento externo y con ello se podría impulsar el ritmo de crecimiento, duplicando la tasa de aumento del ingreso per cápita registrado en los últimos lustros.

La mencionada política de sustitución regional de importaciones se apoyaría en el desarrollo coordinado de eficientes industrias metal-mecánicas, siderúrgica, metales no ferrosos, química y petroquímica, y celulosa y papel. Esto facilitaría previsiblemente la exportación de manufacturas hacia fuera del Grupo, que aumentarían en unos 500 millones de dólares hacia 1985 sobre las que se efectuarían en caso de mantenerse la inercia histórica.

A pesar del efecto favorable de las políticas mencionadas, la proporción de población desocupada o de baja productividad que se acumularía en el área de servicios todavía parece excesiva, así como la que no podría ser económicamente retenida por la agricultura.

/Así, uno

Así, uno de los focos principales del estudio es el análisis de la interrelación entre esas políticas (sustitución regionalizada y exportación de manufacturas) facilitadas por la integración, y otras políticas complementarias de ampliación e intensificación del mercado interno. Se destaca la posibilidad de movilizar las industrias más tradicionales y la agricultura, con el fin de abrir nuevas oportunidades de ocupación productiva y tender a superar la redundancia de mano de obra y la marginalización.

Las políticas supuestas destinadas a dar ocupación masiva y elevar el ingreso de los sectores más rezagados tendría un marcado efecto sobre la ocupación y el incremento de productividad, en particular en los servicios y en el sector agropecuario.

El estudio realizado tiene su centro de atención en las manufacturas y, en particular, en las industrias dinámicas. Los productos de éstas representan 85 por ciento del total de la importación de manufacturas del área (2.500 millones de dólares anuales). Corresponden a industrias que han ido quedándose a la zaga en los distintos países, aún en los mayores. Para algunas de ellas parecen observarse posibilidades de especialización con otros países de América Latina, en mercados aún más amplios que el andino.

La política de desarrollo equilibrado, que es parte esencial del Pacto Andino, se tiene en cuenta en todo el análisis y se trata en una sección especial del estudio en la que se discuten algunos criterios para alcanzar ese equilibrio y se estudia el papel que la programación puede tener en esa materia.

El documento fue objeto de un amplio examen por parte de la Junta, y la CEPAL y el Instituto en mayo del presente año. Además, ya en el mes de enero la Junta presentó al PNUD una nueva solicitud de ayuda para la continuación de esos trabajos.

De acuerdo con las reuniones de trabajo celebradas con la Junta en Lima, los puntos en que se está poniendo especial acento son los siguientes:

a) Análisis del financiamiento y del proceso de ahorro e inversión

Se intenta analizar la viabilidad de la estrategia de desarrollo regional desde el punto de vista financiero. Este punto no había sido examinado en el documento anterior. Su particular importancia ha quedado

/de manifiesto

de manifiesto con motivo de las decisiones que sobre capital extranjero han adoptado los mecanismos del acuerdo. Estas tareas se iniciaron en relación con el ahorro interno y con el financiamiento internacional. En esta última materia se elaboró un modelo de análisis cuantitativo.

b) Estructura industrial que podría alcanzarse hacia 1985 en el marco de la integración

En las reuniones sostenidas en Lima entre los funcionarios de la Junta y los representantes del Instituto se convino en profundizar los estudios realizados sobre el Grupo Andino, teniendo en cuenta los siguientes propósitos generales: Primero, analizar con mayor detalle los aspectos más específicos de los estudios sectoriales y, al mismo tiempo, incluir dichos trabajos en el marco de los objetivos generales declarados por los países del Grupo Andino, así como dentro de los límites de viabilidad que señalen las proyecciones de algunas variables macroeconómicas coherentes con este planteamiento.

También se busca con este trabajo la posibilidad de discutir los planes sectoriales sobre una base más firme, en la que se hagan explícitas las relaciones principales entre dichos sectores. Lo anterior implica una primera estimación de cuál sería la estructura industrial del conjunto de la región andina, sugiriendo el énfasis, prioridades y características generales de cada una de las ramas con cierta desagregación, y estableciendo, de este modo, una imagen aproximada del desarrollo industrial de la región. Ello permitirá poder conducir u orientar el proceso de discusión entre los países sobre una base común, de modo que se complementen los diversos acuerdos que se vayan elaborando en la secuencia del proceso de integración. Siendo el Instituto una entidad que estudia el desarrollo económico y la planificación de América Latina, su papel en este caso no sólo consiste en plantear una imagen que pueda constituir una aspiración viable para el Grupo Andino, sino también en contribuir a esclarecer las orientaciones de política económica y algunos aspectos sectoriales de cierto detalle que contribuyan a que las decisiones y las discusiones dentro del Grupo Andino tiendan a conducir efectivamente a dicha imagen de largo plazo. En el plano de la investigación, cabe plantear algunas /sugerencias sobre

sugerencias sobre política industrial que en cierto modo pongan en otra luz planteamientos que están muy influidos por la experiencia nacional.

Actualmente se está trabajando en algunos sectores que se juzgan prioritarios con vistas a una reunión a celebrarse hacia fines de julio en Lima, en la cual se presentarán los diversos estudios sectoriales así como la compatibilización que se establezca entre ellos.

c) Estrategia de desarrollo agropecuario

Uno de los puntos a los que se asignó especial importancia en la reunión de Lima fue la profundización del estudio, posibilidades y problemas del desarrollo agropecuario, como parte del proceso de integración. Se está trabajando en el análisis del papel que debiera desempeñar el sector agropecuario en el proceso general de desarrollo, y se proyecta avanzar en el estudio de las áreas de especialización más ventajosas. Se espera que este trabajo vaya acompañado de un esfuerzo tendiente a armonizar algunas políticas nacionales capaces de hacer más viables las especializaciones propuestas. Al mismo tiempo, se han venido preparando programas especiales de producción integrada.

d) Espacio económico e infraestructura

En esta materia se persigue concebir la organización espacial de la economía integrada, en su perspectiva de muy largo plazo, al mismo tiempo que se abordan los problemas de la infraestructura de transporte y energía como tareas inmediatas.

Los trabajos anteriores se basarán cada vez más en estudios hechos al nivel nacional y suponen como requisito necesario el contacto y la colaboración intensa y estrecha con el sector industrial privado y con los organismos nacionales que se ocupan de diseñar, planificar y efectuar las políticas económicas de cada uno de los países.

Para los trabajos correspondientes a la etapa en curso de ejecución se cuenta con la ayuda del PNUD. De otro lado, el Centro de Planificación, Políticas y Proyecciones de la Sede Central de Naciones Unidas se ha incorporado activamente a los trabajos en los campos de su competencia.

PROGRAMA 08 -- PUBLICACIONES

En lo que concierne a los Textos del Instituto, en los primeros días del año se recibieron ejemplares de la segunda edición del libro de José Medina Echavarría, Filosofía, educación y desarrollo, impreso en México por la editorial Siglo XXI. Esa misma editorial tiene en prensa el libro de Arturo Núñez del Prado, Estadística básica para planificación, y el de Adolfo Gurrieri y Edelberto Torres-Rivas, Estudios sobre la juventud marginal latinoamericana, de los cuales se espera recibir los primeros ejemplares en el próximo mes de agosto.

Por su parte, la Editorial Universitaria de Chile terminó de imprimir otros dos libros: Dos polémicas sobre el desarrollo de América Latina -- texto que recoge los puntos de vista de varios economistas y sociólogos del Instituto y la CEPAL -- y Los recursos naturales en el desarrollo económico, por Orris C. Herfindahl.

Por lo que toca a los Cuadernos, de enero a junio se publicaron los siguientes títulos:

Hernán Calderón y Benito Roitman, Notas sobre formulación de proyectos, 1a. impresión.

Consideraciones sobre la estrategia de industrialización de América Latina, 2a. impresión revisada.

Retórico Fretes, La planeación de la encuesta industrial, 1a. impresión.

Ricardo Cibotti, La infraestructura en la planificación del desarrollo, 2a. impresión.

Arturo Núñez del Prado, Estadística básica para planificación, partes I y II, 2a. impresión.

Esteban Lederman, Los recursos humanos en el desarrollo de América Latina, 2a. impresión.

Manual de medición de costos por programas, 2a. impresión revisada, en nuevo formato.

Antonio Baltar, Control de la ejecución de proyectos por el método del camino crítico (PERT), 2a. impresión revisada, en nuevo formato.

/Además se

Además, se concretaron y adelantaron planes para la publicación de la revista del Instituto, y se prepararon editorialmente varias publicaciones para el segundo semestre del año.

En cuadro aparte se registran las ventas de publicaciones efectuadas en el primer semestre de 1971.

PROGRAMA DE PUBLICACIONES

Estado financiero de Libros y Cuadernos
1 de enero al 30 de junio de 1971 a/

Ventas efectuada en	Ingresos en E ^o por ventas al contado	Ventas en E ^o que se cancelan a través de finanzas	Total de ventas en escudos	Ventas en dólares que se cancelan a través de finanzas b/
Enero	1 550.33	5 515.00	7 065.33	701.87
Febrero	3 613.71	2 233.64	5 847.35	406.78
Marzo	2 895.24	1 844.20	4 739.44	358.71
Abril	4 607.37	6 865.75	11 473.12	796.91
Mayo	3 491.67	5 251.20	8 742.87	396.66
Junio	3 429.39	8 309.60	11 738.99	741.10
	<u>19 587.71</u>	<u>30 019.39</u>	<u>49 607.10</u>	<u>3 401.63</u>

a/ Valores netos.

b/ Incluye entregas en consignación a oficinas de la CEPAL.

