



NACIONES UNIDAS

PROPIEDAD DE
LA BIBLIOTECA

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



GENERAL

E/CN.12/679

29 de marzo de 1963

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Décimo período de sesiones

Mar del Plata, Argentina, mayo de 1963

ALGUNOS ASPECTOS DE LA SITUACION ECONOMICA
DE AMERICA LATINA EN 1962

Nota: Este informe es preliminar en muchas de sus cifras y está sujeto a revisiones de fondo y forma antes de su publicación definitiva.

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

PROPIEDAD DE
LA BIBLIOTECA

E/CN.12/679
Pág. iii

INDICE

	<u>Páginas</u>
<u>Nota de la Secretaría</u>	1
<u>Introducción</u>	3
I. <u>Evolución del sector externo</u>	8
1. El mercado internacional de productos primarios ..	8
a) Café	11
b) Cacao	15
c) Azúcar	17
d) Algodón	20
e) Lanas	24
f) Trigo	26
g) Maíz	29
h) Carnes	31
i) Cobre	33
j) Petróleo	36
2. Las exportaciones	40
3. Relación de precios del intercambio y poder de compra de las exportaciones	43
4. Las importaciones	45
5. El balance de pagos	47
II. Producto, ingreso y coeficiente de inversión	52

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

161

162

163

164

165

166

167

168

169

170

171

172

173

174

175

176

177

178

179

NOTA DE LA SECRETARIA

En el documento E/CN.12/659, la secretaria presenta un amplio y detallado estudio del desarrollo económico de América Latina durante el período de postguerra, estudio que permite asimismo comprobar la importancia que la evolución del sector externo ha tenido en la determinación del mismo y en el debilitamiento que el crecimiento del producto por habitante registra en la última parte de ese período.

Se ha creído que es de fundamental importancia verificar si aquella evolución y aquel debilitamiento se mantienen en los dos últimos años, o si, por el contrario, se observa en ellos algún cambio de cierta significación. Se estimó así oportuno preparar el presente documento que tiene además la finalidad de reseñar algunos aspectos de la evolución económica de América Latina en 1962. La secretaria presenta aquí dicha reseña no obstante que en la fecha en que se redactó el estudio, no se disponía de la mayor parte de las cifras e informaciones oficiales requeridas. Tanto es así que el material utilizado difícilmente cubre el año completo y, muchas veces, es sólo producto de estimaciones sobre la base de datos e índices parciales. A pesar de ello - y de la omisión evidente de aspectos importantes - se cree que el estudio ofrece un panorama general y cumple así las dos finalidades antes señaladas.

/INTRODUCCION

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

INTRODUCCION

En 1962 se produjo un ligero debilitamiento en el ritmo de crecimiento del conjunto de América Latina si, como es usual, ese crecimiento se juzga por el incremento del ingreso bruto por habitante. Además de ser inferior al logrado en 1961, ese incremento estuvo lejos de alcanzar el 2.5 por ciento que se ha fijado convencionalmente como meta mínima en un esfuerzo internacional conjunto tendiente a acelerar el progreso económico y social de la región.

Los factores permanentes que a largo plazo vienen obstaculizando el desarrollo acelerado de los países latinoamericanos no son susceptibles de modificación en el corto plazo de uno o dos años, que es el lapso que se considera en este estudio. Por el contrario, la eliminación de esos obstáculos sólo puede alcanzarse mediante un proceso económico gradual y vigoroso basado en un plan o programa integral de desarrollo. Si bien en el aspecto planificador se han hecho progresos en 1962 con los programas y planes elaborados por los países y con la organización de mecanismos internacionales de tipo institucional y financiero que pueden ayudar a llevarlos a cabo, los resultados sólo serán tangibles a más largo plazo.

En muchos países latinoamericanos se registraron también avances en 1962 en materia de energía, transporte y en la capacidad de producción de ciertos insumos críticos. Sin embargo, esos adelantos distan mucho de encerrar significación frente a los atrasos existentes y al rápido crecimiento de las demandas respectivas. Por ello, para explicar la evolución económica de 1962, hay que recurrir a factores cuyos cambios puedan ocurrir en corto plazo. En otros términos, los obstáculos permanentes que actúan a largo plazo no pueden removerse sustancialmente de un año para otro, y los cambios que se puedan experimentar en ese corto plazo no pueden explicar, en manera alguna, los ocurridos en el nivel de la actividad económica corriente y en el del ingreso.

Dos son los factores que en 1962 han influido en la situación económica. Uno es el sector externo, cuya posición varía rápidamente en el corto plazo, por los cambios súbitos en la demanda internacional, las oscilaciones de las cosechas de productos de exportación, etc. El otro es la política económica general cuya orientación puede también promover cambios bruscos.

/Con respecto

Con respecto al sector externo la demanda internacional de productos de exportación latinoamericana se mantuvo, con raras excepciones, en los deprimidos niveles de años anteriores. Sin embargo, volvió a registrarse un nuevo repunte en el volumen total exportado aunque la capacidad de compra exterior fue de todos modos insuficiente para pagar las importaciones realizadas. Esto es así por cuanto la relación de precios del intercambio - con base en 1955 - fue mucho más baja. Para decirlo de otra manera: en comparación con ese año base, el mayor esfuerzo exportador realizado por América Latina en 1962 fue absorbido principalmente por las pérdidas externas que sufrió la región a través del deterioro de la relación de precios. El remanente de ese mayor esfuerzo exportador no bastó para cubrir los servicios y los atrasos en los pagos exteriores, y de aquí que - a través de las cifras incompletas de que se dispone - pueda apreciarse una contracción en las importaciones que hubo de realizarse para amortiguar las tensiones de balance de pagos. En varios países esa contracción afectó incluso a los bienes de capital.

Salvo en lo que toca a las importaciones, las influencias del sector externo sobre la economía interna - o, más precisamente, sobre el nivel de su actividad - han sido en 1962 muy similares a las de 1960 y 1961. Y esas influencias en el corto plazo son de dos tipos bien definidos: a) uno inmediato, que se ejerce directamente sobre el ingreso a través de las pérdidas derivadas de la relación de intercambio, y b) otro mediato, que surge al debilitarse el principal elemento dinámico de la economía - el sector externo - y que después promueve efectos secundarios deprimentes. Como se verá a lo largo de estas páginas, es indudable que ese ha sido el fenómeno en 1962 en el conjunto de América Latina y en ciertos países cuyas cifras tienen ponderación fundamental en el total latinoamericano.

El financiamiento del saldo deficitario de la cuenta corriente internacional se ha realizado tradicionalmente en América Latina con el ingreso de capitales extranjeros invertidos a largo plazo. En promedio ese financiamiento ha venido representando una proporción un poco superior al 10 por ciento de la capacidad para importar. En 1962, coincidiendo con el ya mencionado comportamiento de las exportaciones y de la relación de precios del intercambio, se redujo el ingreso exterior de capitales extranjeros.

En otros términos, se registró una disminución en el financiamiento externo. Es ésta una circunstancia que debe destacarse puesto que ese financiamiento está directamente vinculado con la disposición de recursos para inversión y con la posibilidad de acrecentar la capacidad para importar destinada a la adquisición de bienes de capital.

Dentro de la política económica general - el otro factor que influyó en el corto plazo - hay que destacar la política monetaria. Como en otras oportunidades anteriores, esa política estuvo en realidad determinada por la situación que en 1962 ofrecieron el balance de pagos y el déficit fiscal prácticamente generalizado en toda América Latina. En su orientación estuvieron ausentes por lo común las necesidades del desarrollo económico y aun las de una estabilización más permanente, en el limitado grado en que esta política puede contribuir a ello. Por el contrario, las influencias monetarias derivadas de la situación de los balances de pago y las necesidades de financiar crecientes déficit fiscales llevaron muchas veces a las autoridades a la adopción de medidas que - con raras excepciones - tuvieron sobre todo en cuenta la salvaguardia de la liquidez del sistema o evitar su expansión exagerada, buscando primordialmente con ello suavizar las tensiones sobre el balance de pagos y, en forma incidental, detener el alza de los precios en el grado en que éstos responden al factor monetario.

En algunos pocos casos las influencias expansionistas ejercidas sobre la oferta primaria de dinero por el financiamiento del déficit fiscal - oferta que se deriva de las operaciones monetarias del banco central - se vieron neutralizadas por las influencias contraccionistas del balance de pagos. En otros casos, más numerosos, aquellas influencias expansivas prevalecieron - a veces con cifras considerables - sobre los contraccionistas. En ambos casos - en los que no cambiaron las preferencias del público por el efectivo - los encajes bancarios se incrementaron considerablemente o permanecieron a un nivel que permitía aún una expansión importante de crédito sin alarmantes pérdidas de liquidez.

Como quiera que haya sido, fueron muy pocos los casos en que la expansión secundaria de dinero a cargo de los bancos comerciales se ajustó con elasticidad a las necesidades reales de la economía mientras la oferta primaria se ajustaba a los requerimientos del sector público. Se puede afirmar que los efectos desequilibradores que tuvo la oferta monetaria se derivaron precisamente de la elasticidad con que respondió en forma conjunta a los requerimientos del sector público y del privado. Aquel compitió con éste a través del financiamiento bancario de su déficit. En otras palabras, presionaron sobre la economía dos demandas monetarias simultáneas. Si las dificultades financieras del fisco se hubieran resuelto mediante un aumento de los recursos tributarios - lo que requiere una mayor fiscalización de la evasión tributaria y ajustes en el sistema impositivo - la política monetaria podría haber ido más allá de lo que ha ido en su apoyo crediticio al sector privado, con menores tensiones desequilibradoras y con una mayor liquidez del sistema bancario. Ya se sabe la extraordinaria influencia que tiene el crédito bancario en América Latina, no sólo sobre el nivel de actividad, sino también sobre el de la inversión.

Por el contrario, fueron más numerosos los casos en que el financiamiento del sector público por el banco central coincidió con restricciones impuestas al crédito al sector privado. En realidad la expansión de la oferta primaria de dinero proveniente del financiamiento del déficit fiscal fue a engrosar los encajes de los bancos comerciales. La capacidad de expansión crediticia que con ello se dio y vio en gran parte neutralizada por los conocidos instrumentos de la política monetaria. Lo importante es destacar que esa neutralización se efectuó sobre la base de una contención del apoyo bancario al sector privado. Tuvieron primacía los intentos de suavizar las agudas tensiones que aquejaron a los balances de pago. Evitar - aún cuando sólo fuera accidental - el acrecentamiento de los precios fue algo accesorio. Tanto es así que en varias ocasiones se decretaron fuertes devaluaciones monetarias. La búsqueda de un relativo equilibrio del balance de pagos se efectuó en parte, como se ha señalado ya, sobre la base de limitar el crédito a la actividad privada con sus conocidas /consecuencias sobre

consecuencias sobre el nivel de esta actividad, el ingreso y la ocupación. Nuevamente se pudo observar cómo la política monetaria estuvo dominada por las urgencias fiscales.

Si esto es así, la escasa independencia que en general parecen tener en todas partes los bancos centrales para oponerse a las demandas de recursos del sector público, parecería indicar que no es posible diseñar una política monetaria realmente autónoma orientada básicamente hacia el desarrollo, hasta tanto no se dé solución razonable al problema del déficit fiscal. Ello exige un replanteo completo de la política fiscal en el sentido de llevar a cabo una reestructuración del gasto público y una reforma tributaria que otorgue al sistema más altos rendimientos y mayor progresividad y elasticidad. De lo contrario, al financiamiento del déficit se seguirá superponiendo una contención en el apoyo al sector privado con aquellas consecuencias deprimentes sobre el ingreso y la ocupación. La salvaguardia de un equilibrio del balance de pagos y el detenimiento del alza de precios serán sólo intentos transitorios, que se abandonarán - como ha ocurrido muchas veces - cuando la caída del ingreso y de la ocupación se hagan intolerables por las tensiones sociales que tienden a crear.

En las páginas que siguen se pasará detallada revista a todas las circunstancias señaladas. En la sección I se analizará la situación del mercado internacional de los principales productos que exporta América Latina, la situación de las exportaciones y las importaciones, la relación de precios del intercambio y el balance de pagos. Finalmente, en la sección II se estudiarán el producto y el ingreso brutos, y el coeficiente de inversión.

I. EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO

1. El mercado internacional de productos primarios

En términos generales, cabe afirmar que la evolución del mercado mundial de productos primarios continuó en 1962 bajo el mismo signo de abatimiento que lo caracterizó en los años anteriores. La relativa estabilización de los precios externos en los cuatro últimos años mantuvo deprimido el nivel general, pero algunos productos importantes se vieron afectados por una nueva declinación de su precio. Los que no sufrieron bajas, han seguido desenvolviéndose dentro de los niveles ya conocidos, que en la mayoría de ellos son los más bajos de los últimos diez años, según se puso de manifiesto en estudios anuales anteriores. (Véase el cuadro 1.)

En contraste con este comportamiento de los precios, los volúmenes de exportación de esos productos primarios aumentaron frecuentemente con la amplitud necesaria como para absorber, total o parcialmente, ese deterioro de sus precios. Así ha ocurrido en 1962 y, por lo tanto, en el conjunto de América Latina la capacidad de compra externa que generan las exportaciones se mantuvo un tanto más elevada que en el año precedente. Pero, dada la circunstancia de que en el corto plazo existen límites más o menos definidos a la expansión del volumen de las exportaciones del conjunto de países, la que haya experimentado la exportación de un país se logró muchas veces a expensas de la exportación de otro. No sólo ocurrió así en 1962. Hay datos estadísticos que indican que aconteció lo mismo en los últimos diez años - principalmente en productos como el café y el algodón - en beneficio de los países latinoamericanos más pequeños, cuyo volumen total de exportación puede considerarse marginal dentro de la magnitud configurada por la exportación total de América Latina.

Merced a este comportamiento de los precios de exportación y a la relativa estabilidad registrada en el nivel general de los precios de importación, la relación del intercambio se mantuvo aproximadamente a la altura de 1961, aunque fue mucho más baja - y debe subrayarse - que la de 1955. En este sentido, el aumento de la exportación de América Latina que se

Cuadro I

PRODUCTOS BASICOS: PRECIOS DE PRODUCTOS SELECCIONADOS EN EL MERCADO INTERNACIONAL

Producto	Mercado	Unidad	1960	1961	1962	1962			
						I	II	III	IV
Azúcar a/	Nueva York	Centavos de dólar por lb	5.35	5.36	5.56	5.51	5.56	5.57	5.61
Azúcar b/	" "	" " " "	3.10	2.91	2.97	2.44	2.64	3.11	3.71
Café c/	" "	" " " "	36.6	36.0	34.0	34.1	34.4	34.0	33.3
Café d/	" "	" " " "	44.9	43.6	40.8	42.5	40.4	40.2	39.9
Cacao e/	" "	" " " "	26.6	22.4	21.2	21.3	20.9	21.2	22.1
Algodón f/	Liverpool	" " " "	29.4	30.2	29.3	29.7	29.6	28.7	28.6
Algodón g/	"	" " " "	26.3	28.0	26.7	27.9	26.6	25.7	26.2
Algodón h/	"	" " " "	46.2	42.7	40.0	41.8	40.0	38.6	...
Carne i/	Londres	Peniques por lb.	29.0	27.4	28.5	29.7	28.6	30.3	26.7
Trigo j/	"	" " " "	24.7	25.8	25.9	25.8	26.2	26.1	25.5
Maíz k/	"	" " " "	21.6	21.1	20.8	21.0	21.0	20.3	21.1
Cobre	"	£ por ton. larga	246	230	234	233	234	234	234
Estaño	"	" " " "	797	888	897	954	915	856	863
Plomo	"	" " " "	72.1	64.2	56.3	59.5	59.3	52.2	54.2
Zinc	"	" " " "	89.3	77.8	67.5	69.5	68.3	64.9	67.1
Plata	Nueva York	Centavos de dólar por onza	51.4	52.4	107.8	102.7	101.8	106.7	119.9
Lana l/	Boston	Dólares por lb.	0.80	0.77	0.66	0.72	0.67	0.63	0.64
Lana m/	"	" " " "	0.95	0.88	0.97	0.90	0.98	1.00	1.00
Petróleo n/	Venezuela	Dólares por barril	2.80	2.80	2.80	2.80	2.80	2.80	2.80

Fuente: Naciones Unidas, Boletín Mensual de Estadística.

a/ Azúcar cruda, precio fob para exportaciones a los Estados Unidos.b/ Azúcar cruda, precio fob para exportaciones al mercado libre mundial.

c/ Café Santos N° 4.

d/ Café Manizales.

e/ Cacao Bahía.

f/ Algodón mexicano Matamoros SM 1-¹/16.

g/ Algodón brasilero, Sao Paulo tipo 5.

h/ Algodón peruano Pima N° 1.

i/ Carne enfriada, de Argentina.

j/ Trigo "up-river", de Argentina, precios cif.k/ Maíz "La Plata", de Argentina, precio cif.

l/ Lana argentina, 40-36's, base limpia.

m/ Lana uruguaya, 58-60's, base limpia.

n/ Precio fob., petróleo crudo, 35.0-35.9 gravedad API.

/aprecia en

aprecia en el crecimiento del volumen físico de sus ventas exteriores con respecto a 1955 fue neutralizado en buena medida por el comportamiento de la relación de precios del intercambio.

Aun cuando es evidente el interés con que diversos organismos internacionales han estudiado el problema que origina el deterioro de esa relación de precios, los progresos alcanzados en el plano internacional han sido bien modestos. En materia de acuerdos internacionales sobre productos sólo prosperó la negociación de un convenio internacional sobre el café,^{1/} pero continuó aplazándose la decisión acerca de un acuerdo internacional sobre el cacao, según el proyecto elaborado por el correspondiente Grupo Internacional de Estudio.

En la Comunidad Económica Europea (CEE) se adoptaron ciertas medidas de indudable trascendencia para América Latina. Por una parte, se redujo la tarifa común externa aplicable a las importaciones de café y cacao latinoamericanos, así como a las de otros productos tropicales de menor significación, manteniéndose en cambio invariable la elevada tarifa común externa (20 por ciento ad valorem) a las compras de bananos. Por otro lado, a fines de 1962 culminaron las negociaciones de la CEE para adoptar el nuevo Convenio de Asociación con los Estados Africanos, cuya ratificación por los países signatarios está pendiente todavía aunque se considera que se hará en el curso del primer semestre de 1963. De ser ello así, se eliminará el proceso gradual de reducción de las tarifas aplicables a las importaciones de productos tropicales desde los países asociados, estableciéndose en su lugar el régimen preferencial, que estipula la total exención de gravámenes en el momento en que se cumpla con los requisitos de ratificación del convenio por parte de los Estados Miembros de la CEE y de los países asociados. Ahora bien, hasta 1962 inclusive, en los últimos años se ha venido incrementando el volumen de la exportación latinoamericana a la CEE, no obstante las tarifas aduaneras establecidas para los productos de esa procedencia.^{2/} Con el nuevo convenio, los efectos discriminatorios

^{1/} En cierto modo ese instrumento puede considerarse como renegociación de otro convenio anterior, esta vez con la participación de los países importadores.

^{2/} Del aumento total que las exportaciones totales de América Latina registraron entre los períodos 1950-53 y 1958-60 - 1.200 millones de dólares - el 38 por ciento correspondió a las exportaciones destinadas a los países de la CEE.

contra las importaciones de productos tropicales desde América Latina se harán sentir con mayor anticipación que la originalmente prevista en el Tratado de Roma y sus protocolos. Ello abre un nuevo interrogante sobre el futuro inmediato de las posibilidades de exportación de los países latinoamericanos a la CEE.

a) Café

Los precios del café en el mercado de Nueva York sufrieron bajas tanto en 1961 como en 1962, si bien fueron de intensidad más moderada que en los tres años anteriores. Sin embargo, las sucesivas bajas registradas en ese período situaron el precio promedio anual del café brasileño en 1962 un 37 por ciento por debajo del promedio anual del período 1950-53 y un 30 por ciento con respecto al de 1958. Aunque las exportaciones mundiales y el consumo en los países productores han aumentado en los años recientes, el crecimiento de la producción ha sido todavía mayor y, en consecuencia, la acumulación de existencias ha alcanzado niveles excepcionales. (Véase el cuadro 2.) Este alto nivel de las existencias ha restado significación a los transitorios descensos de la producción mundial, como ocurrió con la de 1960/61 (inferior en 17 por ciento a la de 1959/60) y como está previsto para la temporada 1962/63. En efecto, pese a esa probable baja de la producción mundial de café en este último lapso, la declinación de los precios en el mercado internacional adquirió nuevo impulso en el último trimestre de 1962.

A esta misma causa - la excesiva acumulación de existencias - cabe atribuir la poca efectividad del régimen de cuotas de exportación adoptado en los sucesivos acuerdos internacionales sobre el café de los años recientes como medio de estabilizar sus precios externos. Ahora bien, ello es explicable pues en tales acuerdos no se ha establecido un nexo directo entre las cuotas de exportación y un nivel mínimo de precios externos, ni se ha dispuesto de los recursos financieros necesarios para intervenir en el mercado en

/defensa de

defensa de los precios.^{3/}

La demanda de café en el mercado internacional se ha mantenido en expansión, y así lo denotan los aumentos registrados por las importaciones mundiales en el período reciente. En 1962 se estiman en unos 46.2 millones de sacos, lo que representa un aumento de 5 por ciento sobre la cifra de 1961. (Véase el cuadro 3.) Buena parte de este incremento correspondió a los Estados Unidos, pero no obedeció en este caso a un mayor consumo, sino a la acumulación de existencias, en ese país, en previsión de la huelga de estibadores que se esperaba - y se produjo - a fines de diciembre de 1962.^{4/}

^{3/} Podría señalarse, de paso, que el Acuerdo sobre el Estafío suministra un ejemplo de la forma en que puede operar con relativo éxito un instrumento internacional en que se interrelacionan cuotas de exportación, niveles mínimos de precios e intervención directa en el mercado. Las dificultades para llegar a un acuerdo de ese tipo en el caso del café han resultado insuperables hasta ahora. Inicialmente los acuerdos cafeteros sólo incluyeron los países exportadores latinoamericanos y posteriormente se obtuvo la participación de los principales exportadores africanos. Sólo en el acuerdo más reciente (en vigencia desde octubre de 1962) se logró la participación de los principales países importadores.

^{4/} En efecto, las existencias de café en grano en los Estados Unidos a fines de diciembre de 1962 alcanzaron a 4.0 millones de sacos, contra 2.8 millones a fines de diciembre de 1961.

Cuadro 2

CAFE EN GRANO: PRODUCCION MUNDIAL, EXPORTACIONES Y EXISTENCIAS
 (Millones de sacos de 60 kilos por años
 comerciales julio-junio)

	1957/58	1960/61	1961/62	1962/63 ^{a/}
Existencias iniciales	18.2	68.1	68.5	80.9
Producción	55.0	65.5	71.2	65.5
Exportaciones netas	37.3	44.4	45.5	...
Consumo en países productores	8.5	12.7	13.3	...
Existencias finales	27.4	68.5 ^{b/}	80.9	...

Fuente: Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, Foreign Agriculture Circular, FCOF 4-62, diciembre 1962.

^{a/} Estimaciones preliminares.

^{b/} Reducidas en 3 millones de sacos destruidos en Brasil.

Cuadro 3

CAFE EN GRANO: IMPORTACIONES MUNDIALES, TOTAL
Y DE ALGUNOS PAISES

(Millones de sacos de 60 kilos)

País	1960	1961	1962 <u>a/</u>
Estados Unidos	22.1	22.5	24.6
República Federal Alemana	3.3	3.5	3.8
Francia	3.5	3.4	3.6
Italia	1.7	1.7	1.9
Suecia	1.2	1.3	1.4
Canadá	1.0	1.0	1.2
Total mundial <u>b/</u>	42.4	43.9	46.2

Fuente: G. Gordon Paton, Complete Coffee Coverage, Nueva York, 1962.

a/ Estimaciones preliminares.

b/ Incluye otros países importadores.

b) Cacao

b) Cacao

La situación del mercado internacional del cacao en grano constituye otro ejemplo del hecho de que una serie de cosechas relativamente favorables contribuyan a mantener los precios a niveles deprimidos, pues el consumo mundial no aumenta en proporción suficiente como para absorber esa mayor producción. Sin embargo, debe señalarse que los excedentes de producción de cacao han correspondido principalmente a los países africanos, mientras que en los de América Latina la producción tendió en general a mantenerse a niveles ligeramente inferiores a los de años anteriores. (Véase el cuadro 4.)

La estimación más reciente sobre las perspectivas de la cosecha 1962/63 resultó inferior a los pronósticos hechos poco antes y ello influyó en las cotizaciones del mercado internacional en diciembre último, mes en que los precios mostraron un modesto progreso. Sin embargo, el promedio anual de los precios del cacao Bahía en Nueva York en 1962 fue inferior en 5 por ciento al de 1961 y en 20 por ciento al promedio de 1960. A pesar de que el período de declinación de los precios del cacao en el mercado mundial es relativamente largo, hasta ahora han sido infructuosos los esfuerzos hechos por los países productores para adoptar un acuerdo internacional, debido a la oposición de los principales países importadores.

Entre los países latinoamericanos, sólo el Ecuador ha mantenido sus exportaciones a niveles más altos que las de 1958. En cambio, las de Brasil, la República Dominicana y Venezuela declinaron considerablemente en los años 1961 y 1962. En cierto modo, ello refleja tendencias similares en la producción en esos países, pero la fuerte contracción que muestran en 1962 las exportaciones brasileñas refleja también los esporádicos intentos realizados por el Banco del Brasil para apoyar los precios mediante la suspensión transitoria de ventas al exterior.

Cuadro 4

CACAO EN GRANO: PRODUCCION MUNDIAL, IMPORTACIONES
 Y EXPORTACIONES DE ALGUNOS PAISES

(Años comerciales julio-junio)

País • región	P r o d u c c i ó n			
	Miles de toneladas 1957/58	Indices: 1957/58 = 100		
		1960/61	1961/62	1962/63a/
Africa	449	192.5	184.8	180.0
América Latina	303	89.3	86.9	89.3
Total mundial	781	149.4	144.5	143.6
		Indices: 1958 = 100		
	1958	1960	1961	1962a/
		Importaciones		
Estados Unidos	190	127.5	179.7	155.0
República Federal Alemana	90	125.5	138.8	148.3
Reino Unido	87	107.3	99.0	125.5
Holanda	62	134.7	176.0	167.2
Francia	56	101.4	105.8	118.2
		Exportaciones		
Brasil	104	121.0	93.4	50.0
República Dominicana	24	107.0	47.9	83.3
Ecuador	22	159.0	145.5	140.0
Venezuela	13	60.7	69.0	77.0

Fuente: Cocoa Market Report, Gill & Duffus, Londres, 4 de febrero de 1963.

a/ Estimaciones.

/c) Azúcar

c) Azúcar

Las cotizaciones internacionales del azúcar en el área de mercado libre experimentaron nuevamente en 1962 agudas fluctuaciones, si bien tales fluctuaciones durante la segunda mitad del año dieron lugar a una recuperación de los precios después de casi dos años de permanecer en los niveles más bajos registrados desde 1941. Fueron varios los factores que contribuyeron a ese movimiento de recuperación pero es indudable que el más importante fue la fuerte contracción experimentada por la producción cubana. Se sumó a ello la perspectiva de una nueva reducción en la producción de Europa Occidental y Oriental en 1962/63, después que la producción de 1961/62 había mostrado también una declinación con respecto a la de 1959/60. (Véase el cuadro 5.)

En el mercado de los Estados Unidos las cotizaciones del azúcar de importación se mantuvieron durante 1962 ligeramente por encima de las del año precedente, aun cuando en este mercado también se observaron presiones transitorias de la demanda durante los meses finales del año, por las perspectivas de exportación y por la necesidad de acumular existencias antes de la huelga de los estibadores. Las cifras preliminares indican que las importaciones norteamericanas totales aumentaron 5 por ciento sobre las de 1961, incremento que en su mayor parte se satisfizo con las compras hechas en los países latinoamericanos, excluyendo a Cuba.

La legislación azucarera de los Estados Unidos fue objeto de una importante reforma a mediados de 1962. Aun cuando se mantiene el régimen de cuotas básicas de importación asignadas por países, el gobierno quedó autorizado para suspender esas cuotas a aquellos países con los que no tiene relaciones diplomáticas. Las cuotas no autorizadas por esa razón pasan a formar una cuota global que se distribuye entre otros países, pero las importaciones así redistribuidas quedan sujetas a un gravamen equivalente a la diferencia entre los precios del mercado de los Estados Unidos y los precios del mercado libre mundial. Desde que entró en vigor dicha legislación, las importaciones con cargo a las cuotas básicas asignadas por países quedaron sujetas a un gravamen equivalente al 10 por ciento del

/gravamen total

gravamen total fijado a las importaciones con cargo a la cuota global.^{5/} Este porcentaje del gravamen sobre las importaciones con cargo a las cuotas básicas se eleva al 20 por ciento en 1963 y al 30 por ciento en 1964, siempre con respecto al gravamen completo fijado a las importaciones con cargo a la cuota global.

La forma en que quedó establecida la operación de estos gravámenes tendrá como efecto disminuir el margen de preferencia de que disfrutaban las exportaciones latinoamericanas de azúcar en el mercado de los Estados Unidos, con respecto a las exportaciones al resto del mundo. Sin embargo, la evolución del mercado libre mundial en los meses finales de 1962 y a comienzos de 1963 ha restado significación a tales gravámenes. En la práctica han tenido que suspenderse transitoriamente para asegurar al mercado norteamericano su corriente normal de abastecimientos.

Las informaciones disponibles sobre las exportaciones totales latinoamericanas de azúcar son todavía muy incompletas, aun cuando hay razones para estimar que en la mayoría de los casos las cifras de 1962 son inferiores a las de 1961.

^{5/} Por ejemplo, si el "premium" existente entre los precios del mercado de los Estados Unidos y el mercado libre mundial es de 2 centavos de dólar por libra, el gravamen sobre las importaciones con cargo a la cuota global es de 2 centavos y el de las importaciones con cargo a las cuotas básicas de 0.2 centavos.

Cuadro 5

AZUCAR CENTRIFUGADA: PRODUCCION MUNDIAL, POR PRINCIPALES AREAS

(Miles de toneladas de azúcar cruda por años
comerciales de julio a junio)

País o área productora	Miles de toneladas 1957/58	Indices: 1957/58 = 100		
		1960/61	1961/62	1962/63a/
Cuba	5 849	115.7	83.7	71.3
Otros países de América Latina	7 064	122.1	124.5	128.5
Total América Latina	12 913	119.1	106.1	102.6
Estados Unidos	4 020	119.5	123.3	131.4
Europa Occidental	6 821	141.1	110.7	106.9
Europa Oriental	3 588	132.2	119.1	108.8
Unión Soviética	5 171	115.8	128.1	126.3
Total Mundial	44 518	122.4	114.1	114.6

Fuente: Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, Foreign Crops and Markets World Summaries, 29 de noviembre de 1962.

a/ Estimaciones preliminares.

/d) Algodón

d) Algodón

En el mercado internacional algodonnero se observó, por una parte, una baja relativamente importante de las exportaciones mundiales y, por otra, una moderada declinación en los precios, sobre todo en los de las fibras de longitud extra-larga. Durante las tres últimas temporadas - 1959/60 a 1961/62 - la producción mundial ha variado en forma relativamente insignificante, pero se prevé un aumento de alrededor de 5 por ciento en la de 1962/63. Ese probable aumento, junto con el incremento registrado en los dos años anteriores por las existencias de los países importadores, constituyó una de las influencias principales en el debilitamiento del mercado, especialmente durante la segunda mitad de 1962. Por otro lado, las existencias en los Estados Unidos - que habían declinado en 1960 y 1961 - volvieron también a aumentar en 1962. (Véase el cuadro 6.)

La evolución del consumo mundial no ha sido muy alentadora, pues ha permanecido prácticamente sin variaciones entre 1959/60 y 1961/62. Sin embargo, dentro de este panorama internacional la posición latinoamericana ha venido mejorando, tanto en la producción como en las exportaciones. En lo que toca a la primera, el hecho más significativo es el restablecimiento completo de la producción brasileña y los sucesivos incrementos registrados en Colombia, El Salvador y Guatemala. En el conjunto de América Latina, la producción ha aumentado más rápidamente que el total mundial. (Véase el cuadro 7.) Pero todavía encierra mayor significación el aumento registrado por las exportaciones latinoamericanas en las dos últimas temporadas, que en parte se debe a la recuperación observada en la producción y las exportaciones brasileñas y en parte refleja también los progresos hechos por los países centroamericanos, además de la Argentina y Colombia. (Véase el cuadro 8.)

Aunque ninguno de los países latinoamericanos participa en el Acuerdo sobre Comercio Internacional de Tejidos de Algodón, que entró en vigencia en octubre de 1962 por un período de 5 años,^{6/} es indudable que es éste un importante instrumento de regulación comercial en una rama de la industria manufacturera que tiene tan amplio desarrollo en América Latina, y en la que debieran explorarse las posibilidades de expansión de las exportaciones de productos manufacturados, teniendo especialmente en cuenta el aumento que registra la producción de la fibra de algodón de estos países.

^{6/} Véase Comisión sobre Comercio Internacional de Productos Básicos, Naciones Unidas, "Hechos recientes en materia de productos básicos", Memorandum No. 44.

Cuadro 6

ALGODÓN: EXISTENCIAS, PRODUCCION Y CONSUMO MUNDIALES

(Años comerciales agosto-julio)

Países e grupos productores	Miles de toneladas 1957/58	Indices: 1957/58 = 100			
		1959/60	1960/61	1961/62	1962/63 ^{a/}
<u>Existencias al comienzo del año comercial</u>					
Estados Unidos	2 466	78.1	66.5	63.5	69.0
Otros exportadores	694	112.5	100.0	109.4	121.9
Otros importadores	1 344	87.1	96.8	104.8	87.1
Países de planificación centralizada	585	118.6	126.0	92.6	81.5
Total mundial	5 089	89.8	85.9	84.0	82.4
<u>Producción</u>					
Estados Unidos	2 376	132.7	131.6	131.8	132.8
Otros países	3 686	98.2	111.8	114.7	123.5
Países de planificación centralizada	2 949	117.6	102.9	102.2	105.1
Total mundial	9 011	113.7	114.1	115.1	120.4
<u>Consumo</u>					
Estados Unidos	1 735	112.4	103.7	112.4	
Otros países	4 445	108.3	113.6	114.6	
Países de planificación centralizada	3 122	118.8	113.9	109.0	
Total mundial	9 302	112.6	111.9	112.3	

Fuente: Consejo Consultivo Internacional del Algodón, Boletín Trimestral, enero de 1963.

^{a/} Cifras preliminares.

Cuadro 7

ALGODON: PRODUCCION DE PAISES LATINOAMERICANOS Y TOTAL MUNDIAL

(Años comerciales agosto-julio)

País	Miles de toneladas 1957/58	Indices: 1957/58 = 100		
		1960/61	1961/62	1962/63a/
Argentina	155	76.8	80.0	76.8
Brasil	294	143.9	184.3	184.3
Colombia	28	239.3	275.0	332.1
El Salvador	36	111.1	155.5	169.4
Guatemala	14	150.0	221.4	385.7
México	457	99.6	94.3	102.0
Nicaragua	48	63.7	112.5	112.5
Paraguay	11	72.7	100.0	100.0
Perú	109	111.0	129.3	119.3
Total 9 países	1 152	111.7	127.3	132.8
Total mundial	9 011	114.1	115.1	120.4

Fuente: Consejo Consultivo Internacional del Algodón Boletín Trimestral, enero de 1963.

a/ Estimaciones preliminares.

Cuadro 8

ALGODON: EXPORTACIONES DE PAISES LATINOAMERICANOS
 Y TOTAL MUNDIAL

(Años comerciales agosto-julio)

País	Miles de toneladas 1957/58	Indices: 1957/58 = 100		
		1959/60	1960/61	1961/62 ^{a/}
Argentina	11.1 ^{b/}	60.4	148.6	277.5
Brasil	46.8	207.5	323.3	393.8
Colombia	c/	c/	c/	c/
El Salvador	28.8	85.1	104.5	158.0
Guatemala	9.8	115.3	166.3	254.1
México	305.9	92.0	113.5	105.4
Nicaragua	31.7	78.5	94.9	164.0
Paraguay	7.6	14.5	56.6	100.0
Perú	91.1	102.5	118.8	143.2
Total 9 países	532.8	102.7	137.0	154.7
Total mundial	3 106.7	122.5	119.3	107.3

Fuente: Consejo Consultivo Internacional del Algodón, Boletín Trimestral, enero de 1963.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Exportaciones de 1956-57.

^{c/} Las exportaciones colombianas se iniciaron a partir de 1959. Las cifras correspondientes, en miles de toneladas, fueron 6.7 en 1959/60; 25.8 en 1960/61 y 26.0 en 1961/62.

/e) Lanas

e) Lanas

En el mercado internacional de lanas se han observado movimientos erráticos de los precios durante los dos años últimos, apreciándose sin embargo una mayor firmeza en los de lanas finas comparadas con los de lanas gruesas. En 1962 estas últimas se cotizaron en general, a precios más bajos que los de 1961, mientras que ocurrió lo contrario en las cotizaciones de las lanas finas.

En las lanas - al igual que en el algodón - la competencia de las fibras artificiales es un factor que viene restringiendo desde hace varios años la expansión del consumo de las fibras naturales, y los progresos de la investigación tecnológica han mejorado aun más en los años últimos la posición competitiva de esas fibras artificiales, tanto por lo que se refiere a los precios a que se ofrecen en el mercado^{7/} como por los mejoramientos introducidos en la calidad misma de las diversas fibras y en las formas de aplicarlas en la manufactura de bienes que antes utilizaban las fibras naturales. Para citar un ejemplo, la producción de rayón en los Estados Unidos aumentó de 314 millones de libras en 1960 a 400.5 millones en 1961 - o sea, 27.5 por ciento - y se estima en 510 millones de libras la correspondiente a 1962.

A solicitud del Gobierno de los Estados Unidos el Grupo Internacional de Estudio de la Lana se reunió en Londres a mediados de diciembre de 1962 para estudiar los problemas de la industria textil lanera. La reunión fue de carácter exploratorio y no adoptó recomendaciones de ninguna naturaleza, acordando reunirse nuevamente a comienzos de 1964.^{8/}

La producción mundial de lana ha aumentado en forma casi insignificante durante los últimos años. El consumo en los principales países industriales ha fluctuado con mayor amplitud, de manera especial en los Estados Unidos y en el Reino Unido, en donde el consumo anual en el período 1960-62 se mantuvo por debajo de la cifra registrada en 1959. Entre los consumidores

^{7/} Las rebajas más recientes se registraron en el rayón y el orlón.

^{8/} Véase Comisión sobre Comercio Internacional de Productos Básicos, Naciones Unidas, "Hechos recientes en materia de productos básicos", Memorandum No. 45.

Cuadro 9

LANAS: EXPORTACIONES DE LOS PRINCIPALES PRODUCTORES MUNDIALES

Productor	Millones de libras 1957/58	Indices: 1957/58 = 100		
		1959/60	1961/61	1961/62
Australia <u>a/</u>	1 171	119.1	115.9	122.1
Nueva Zelandia <u>a/</u>	436	121.1	117.7	133.0
Sud Africa <u>a/</u>	218	131.2	111.5	128.0
Argentina <u>b/</u>	150	186.7	226.7	204.0
Uruguay <u>b/</u>	93	69.9	160.2	116.1
Total 5 países	2 068	123.5	125.8	130.7

Fuente: Wool Intelligence, Londres, enero de 1963.

a/ Años comerciales julio-junio.

b/ Años comerciales octubre-septiembre.

mundiales más importantes, prácticamente el Japón es el único país en que el consumo ha estado en expansión en los años recientes.

Las exportaciones de los principales productores mundiales de lana registraron un aumento de cerca de 4 por ciento en la temporada 1961/62 con respecto a 1959/60, pero ese aumento correspondió exclusivamente a los países de la Comunidad Británica, ya que las exportaciones de la Argentina y el Uruguay declinaron entre los dos períodos citados. (Véase el cuadro 9.) En ambos países, sin embargo, las existencias al comienzo del año comercial en curso (octubre de 1962) fueron más bajas que las de la misma fecha de 1960.

/f) Trigo

f) Trigo

El comercio mundial de trigo -- comprendida la harina -- y de maíz registró aumentos relativamente importantes en los dos últimos años, si bien la expansión de la demanda no ejerció mayor influencia sobre los precios, dado el alto nivel de las existencias en algunos de los principales países exportadores. En buena medida el aumento de la demanda internacional de trigo reflejó las mayores necesidades de importación de China Continental, y, en menor grado, otros países de Asia y Africa.

Sin embargo, la favorable evolución del mercado internacional no tuvo mayor incidencia en las exportaciones latinoamericanas, puesto que la producción de la Argentina se vio mermada por las sequías, y la producción del Uruguay no se ha recuperado a niveles suficientes como para poder reanudar sus exportaciones. Las existencias totales de trigo en la Argentina en las tres temporadas últimas se han mantenido por debajo de las de 1957/58 como resultado de la menor producción. (Véase el cuadro 10.)

En términos absolutos, la mayor expansión de las exportaciones correspondió a los Estados Unidos, cuyas existencias totales registraron una merma de consideración, aun cuando todavía se mantienen muy por encima de las de 1957/58. También se registraron aumentos sustanciales en las exportaciones de Australia y la URSS en tanto que las de Francia y otros exportadores de menor cuantía se mantuvieron por debajo de los niveles de años anteriores. (Véase el cuadro 11.)

El mejoramiento observado en el mercado internacional del trigo no se ha mantenido, sin embargo, en los meses recientes. Las exportaciones norteamericanas en el segundo semestre de 1962 son considerablemente inferiores a las del correspondiente período de 1961, y las estimaciones preliminares indican una baja probable en el total de las exportaciones mundiales del año 1962/63. No obstante, la renovación del Acuerdo Internacional que está en vigencia desde agosto de 1962 -- con la participación ahora de la URSS entre los países exportadores y el establecimiento de precios tope mínimo y máximo más altos que los fijados en el acuerdo anterior -- permite esperar que los precios del cereal se mantengan sin grandes fluctuaciones, al igual que en los últimos años.

Cuadro 10

TRIGO: DISPONIBILIDADES TOTALES EN ALGUNOS PAISES EXPORTADORES a/

País exportador	Miles de toneladas 1957/58	Indices: 1957/58 = 100		
		1960/61	1961/62	1962/63 ^{b/}
Argentina	7 702	74.2	79.5	69.6
Australia	3 837	239.7	194.3	214.9
Canadá	30 210	100.6	80.3	85.9
Estados Unidos	51 030	142.5	141.1	127.8
Total 4 países	92 779	127.2	118.4	113.0

Fuente: Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, The Wheat Situation, febrero de 1963.

a/ Existencias al comienzo del respectivo año de cosecha más la producción de dicho año.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 11

TRIGO Y HARINA DE TRIGO: EXPORTACIONES DE ALGUNOS PAISES
 Y TOTAL MUNDIAL

(Años comerciales julio-junio)

País	Miles de toneladas 1957/58	Indices: 1957/58 = 100		
		1959/60	1960/61	1961/62
Argentina	2 114	99.8	90.3	111.3
Australia	1 652	190.9	301.9	378.5
Canadá	8 633	88.0	108.1	115.1
Estados Unidos	10 952	126.7	164.5	178.5
Francia	2 269	77.9	68.7	81.7
Unión Soviética	3 932	124.6	93.5	120.5
Uruguay	225	-	-	-
Otros países	2 620	104.4	70.8	95.0
Total mundial	32 396	111.6	127.6	145.6

Fuente: Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, The Wheat Situation, febrero de 1963.

/g) Maíz

g) Maíz

El mercado internacional del maíz está dominado en gran parte por las exportaciones de los Estados Unidos. Las existencias totales en este país - que ascendieron a 71.5 millones de toneladas el 1° de julio de 1961 - declinaron a 63.2 millones el 1° de julio de 1962, nivel al cual siguen excediendo considerablemente el promedio de los años anteriores. La expansión de las exportaciones mundiales ha sido sustancial en los dos años últimos. En efecto, en el último año comercial excedieron en más de 100 por ciento las de 1957/58 tanto en los Estados Unidos como en la Argentina. En este último país, el más alto volumen de exportación se registró en 1959/60 viéndose moderadamente afectada por la sequía de los dos años siguientes. Con todo, las ventas exteriores continuaron a niveles más altos que los de 1957/58. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro 12

MAIZ: EXPORTACIONES DE ALGUNOS PAISES Y TOTAL MUNDIAL.

(Años comerciales julio-junio)

País	Miles de toneladas 1957/58	Indices: 1957/58 = 100		
		1959/60	1960/61	1961/62
Argentina	1 022	311.8	182.5	222.5
Estados Unidos	4 608	117.9	143.2	214.2
Sud Africa	1 233	30.3	53.7	126.8
Yugoeslavia	406	125.1	94.8	38.7
Total mundial	8 290	131.1	146.2	204.4

Fuente: FAO, "World Grain Trade Statistics", Monthly Bulletin of Agricultural Economics and Statistics.

/h) Carnes

h) Carnes

Las cotizaciones de la carne vacuna argentina en el mercado de Londres se mantuvieron durante la mayor parte de 1962 a niveles ligeramente más altos que los de 1961, pero en los últimos meses registraron moderada declinación, que se debió al aumento de la producción interna, reflejado igualmente en un menor volumen de las importaciones totales del Reino Unido. Sin embargo, en conjunto, el precio promedio anual de 1962 fue ligeramente más alto que el de 1961 y el volumen total de las exportaciones de la Argentina superó la cifra de 1958 por primera vez en los últimos tres años. (Véase el cuadro 13.)

Las exportaciones del Uruguay, excepcionalmente reducidas en 1958 y 1959, se recuperaron en forma sustancial en los dos años siguientes y en 1962 acusaron un nuevo aumento de consideración, que en su mayor parte correspondió a ventas realizadas a la URSS. Las exportaciones a mercados tradicionales como los del Reino Unido y otros países europeos se mantuvieron a niveles comparables con los de 1961.

En términos generales, la evolución reciente del mercado exterior de carne vacuna no ha sido desfavorable para los principales exportadores latinoamericanos, pues las bajas que afectaron el volumen exportado en años anteriores fueron más bien reflejo de la limitación de la oferta. Sin embargo, es indudable que es este uno de los productos cuyas perspectivas en el mercado europeo constituyen motivo de mayor preocupación, dado el carácter altamente proteccionista y restrictivo de las medidas que adoptaron al respecto los países de la Comunidad Económica Europea. Si bien es verdad que el aplazamiento del ingreso del Reino Unido a la Comunidad ha aliviado en parte los temores de una contracción del mercado a corto plazo para las exportaciones latinoamericanas, no lo es menos que tal posibilidad sigue existiendo y viene confirmándose de hecho con la rápida expansión registrada por las exportaciones francesas durante los dos últimos años.

Cuadro 13

CARNE VACUNA^{a/}: EXPORTACIONES DE ALGUNOS PAISES Y TOTAL MUNDIAL

País	Miles de toneladas 1958	Indices: 1958 = 100		
		1960	1961	1962 ^{b/}
Argentina	369.5	75.8	76.6	106.4
Brasil	33.3	18.0	44.1	60.0
Uruguay	19.1	273.3	223.5	366.0
Dinamarca	71.7	98.9	69.3	99.6
Francia	4.5	1 391.1	2 297.8	4 444.0
Irlanda	26.6	180.0	280.8	188.0
Holanda	22.3	167.7	107.6	134.5
Yugoeslavia	10.0	161.0	297.0	400.0
Australia	166.3	88.9	95.1	129.3
Nueva Zelandia	117.6	85.2	82.2	85.0
Total mundial	955.0	97.1	103.9	...

Fuente: FAO, Monthly Bulletin of Agricultural Economics and Statistics.

a/ Incluye carne vacuna fresca, enfriada y congelada.

b/ Estimaciones preliminares.

/i) Cobre

i) Cobre

Las tendencias de los precios mostraron ciertas divergencias en el grupo de los metales no ferrosos. Los precios del cobre en Nueva York durante 1962 se mantuvieron estables al nivel alcanzado desde el segundo semestre de 1961, pero siguieron siendo inferiores a los de 1959 y 1960. Las cotizaciones en la Bolsa de Metales de Londres mostraron también una completa estabilidad a un nivel ligeramente más alto que el de 1961, aun cuando en los medios comerciales autorizados se afirma que esa estabilidad dependió en gran medida de las operaciones de compra realizadas por una firma productora africana.

En realidad, las condiciones del mercado no fueron muy satisfactorias y la estabilidad de los precios recibió también la influencia de las medidas de reducción de la producción anunciadas por las grandes compañías productoras en Africa, los Estados Unidos y Chile. Sin embargo, tales anuncios no significaron una efectiva merma de la producción mundial de cobre en 1962 con respecto a la de 1961, aunque sí constituyeron una baja en relación con la capacidad total de producción instalada, que aumentó en poco más de 100 000 toneladas sobre al año anterior.^{9/}

Las cifras del cuadro 14 indican que la producción mundial de cobre primario y secundario aumentó ligeramente en 1962 sobre el nivel de los dos años anteriores. Por el contrario, las entregas de metal a fabricantes - que constituyen un buen índice de la demanda - disminuyeron alrededor de 3 por ciento. No obstante, el hecho más significativo fue el incremento registrado por las existencias de cobre refinado en manos de los productores, tanto de los Estados Unidos como de los otros países. A fines de 1962 las existencias excedían en poco más de 15 por ciento las de 1961.

La producción de cobre en Chile registró en 1962 un pequeño aumento sobre la del año anterior, pese a las reducciones anunciadas por las empresas de la gran minería. En cambio, la producción del Perú sufrió una disminución a consecuencia de una huelga de los trabajadores mineros y de los daños ocasionados por una explosión en las plantas. Las exportaciones totales de estos dos países reflejaron las mismas tendencias de la producción: aumento en las de Chile y reducción en las del Perú. (Véase el cuadro 15.)^{10/}

^{9/} Véase "American Metal Market", Supplement, New York, January 14, 1963.

^{10/} En este mismo cuadro se indican las cantidades adquiridas por los principales importadores del metal.

Cuadro 14

COBRE: PRODUCCION MUNDIAL, ENTREGAS A FABRICANTES Y EXISTENCIAS

	Miles de toneladas 1958	Indices: 1958 = 100		
		1960	1961	1962a/
<u>Producción mundial b/</u>				
Cobre primario	2 462	129.9	130.0	132.6
Cobre secundario	126	123.8	113.5	141.3
Cobre refinado	2 550	131.5	131.8	130.6
<u>Entregas a fabricantes</u>				
Estados Unidos	1 070	108.5	120.8	128.7
Otros países	1 578	133.8	133.8	122.1
Total	2 648	123.6	128.6	124.7
<u>Existencias de cobre refinado (fin de período)</u>				
Estados Unidos	73	172.6	98.6	146.6
Otros países	165	158.8	183.0	197.0
Total	238	163.0	157.1	181.5

Fuente: American Metal Market, Nueva York, 18 de febrero de 1963.

a/ Cifras preliminares.

b/ Los totales mundiales se refieren a los países que informan al Instituto del Cobre, de los Estados, que representan poco más del 90 por ciento de la producción mundial total excluidos los países de economía centralmente planificada.

Cuadro 15

COBRE: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE COBRE NO MANUFACTURADO,
 DE ALGUNOS PAISES

	Miles de toneladas 1958	Indices: 1958 = 100		
		1960	1961	1962 <u>a/</u>
<u>Exportadores</u>				
Chile	425.7	120.5	127.3	130.9
México				
Perú	48.3	330.6	363.8	306.4
<u>Importadores</u>				
Bélgica	181.6	151.1	152.6	182.3
Francia	212.0	97.5	105.0	103.9
Estados Unidos	443.8	106.6	92.9	96.9
Italia	95.2	186.1	195.2	235.9
Reino Unido	466.0	119.4	115.1	114.5
República Federal Alemana	329.7	130.5	142.2	125.2
Total 6 países	1 728.3	122.6	121.7	124.5

Fuente: Departamento Británico de Estadísticas de Metales no ferrosos,
World non-ferrous metal statistics. Vol.15, N° 11.

a/ Cifras preliminares.

/j) Petróleo

j) Petróleo

Los precios del petróleo crudo venezolano para exportación se han mantenido sin cambios desde 1960, aun cuando en diferentes ocasiones tal estabilidad de precios se ha visto desvirtuada por la concesión de descuentos sobre los precios de lista de los productores. Esta práctica - que las compañías productoras en Venezuela utilizaron con cierta liberalidad en 1960 y 1961 - ha sido al parecer abandonada, en parte por la oposición del gobierno venezolano y en parte por el relativo fortalecimiento de la demanda de petróleo en el mercado mundial durante el período reciente.

La producción mundial de petróleo crudo ha continuado en expansión prácticamente en todas las principales zonas productoras. En 1962 el incremento sobre la producción de 1961 fue de 8 por ciento y se registró principalmente en la URSS, el Medio Oriente y Venezuela. Sometida a ciertos controles, la producción de los Estados Unidos ha aumentado relativamente poco en los últimos años. (Véase el cuadro 16.)

En América Latina - excepción hecha de Venezuela - el más importante incremento de producción se registró en la Argentina, y con ello acrecentó este país su grado de autosuficiencia en productos petroleros. Otras repúblicas - el Brasil, Chile, México y el Perú - experimentaron pequeños aumentos, en tanto que Colombia, que tiene un pequeño excedente para exportación, vio bajar su producción en 4 por ciento por el relativo agotamiento de los pozos en explotación. Sin embargo, a fines de 1962 se inició la producción en nuevos pozos.

Desde el punto de vista del mercado externo, lo más importante es la evolución de la producción y las exportaciones de Venezuela. Su producción en 1962 aumentó (6.5 por ciento) sobre la de 1961. Por su parte, las exportaciones de crudo y derivados registraron un aumento de 8 por ciento entre los dos años citados. (Véase el cuadro 17.) El resultado puede calificarse de favorable, si se consideran las condiciones imperantes en el mercado mundial. En efecto, las restricciones a la importación de petróleo crudo y derivados en los Estados Unidos - que absorbe una buena parte de las exportaciones venezolanas - han puesto un dique a la expansión de las ventas a dicho país, si no en términos absolutos, por lo menos en cuanto a su participación porcentual en el incremento del consumo. En este sentido,

/los controles

los controles sobre la importación norteamericana puestos en vigencia para el año 1963 tienden a restringirla aun más, al modificar la fórmula que se utilizaba para fijar las cuotas de importación. Desde 1963 esas cuotas se establecen al equivalente del 12.2 por ciento de la producción interna de petróleo crudo y gas natural, pero las importaciones provenientes del Canadá y de México, que no están sujetas a controles, se agregan a las importaciones controladas para calcular aquel porcentaje. De este modo - teóricamente al menos -, existe la posibilidad de que el Canadá y México suministren una proporción cada vez más creciente de las importaciones, disminuyendo así las cuotas disponibles para las que provienen de Venezuela.^{11/}

Otro aspecto importante de la evolución reciente del mercado internacional del petróleo son las exportaciones de la URSS. La rápida expansión que ha registrado su producción ^{12/} se ha visto acompañada por un decidido esfuerzo de penetración en los mercados de Europa Occidental. Las cifras más recientes sobre el volumen de las exportaciones de la URSS sólo alcanzan el año 1961, pero ya por entonces las exportaciones totales de petróleo crudo y de productos derivados eran 155.5 y 93.6 por ciento más altas, respectivamente, que las de 1958.

^{11/} Como se muestra en el cuadro 16, la producción canadiense ha registrado una de las más altas tasas de crecimiento en los últimos años. En México la expansión ha sido mucho menor, y desde 1962 estableció un tope máximo a las exportaciones destinadas a los Estados Unidos.

^{12/} En 1961 y 1962 la URSS superó la producción de Venezuela y se convirtió en el segundo productor mundial de petróleo crudo.

Cuadro 16

PETROLEO CRUDO: PRODUCCION MUNDIAL, POR PAISES
 Y AREAS REPRESENTATIVAS

Area o país productor	Miles de toneladas 1958	Indices: 1958 = 100		
		1960	1961	1962 ^{a/}
Estados Unidos	331.0	104.9	106.8	108.5
Canadá	22.4	115.2	132.6	151.8
Medio Oriente	215.0	123.3	132.2	144.6
Unión Soviética	113.2	130.7	146.6	164.3
Venezuela	139.1	107.0	109.3	119.7
Total mundial	907.9	115.9	123.3	133.3

Fuente: Petroleum Press Service, Londres, febrero de 1963.

^{a/} Cifras preliminares.

Cuadro 17

VENEZUELA: EXPORTACIONES DE PETROLEO CRUDO
Y PRODUCTOS DERIVADOS

Producto	Millones de metros cúbicos 1958	Indices: 1958 = 100		
		1960	1961	1962 <u>a/</u>
Petróleo crudo	109.5	106.1	108.1	117.8
Productos derivados	32.1	124.6	131.5	138.6
Total	141.6	110.3	113.4	122.5

Fuente: Banco Central de Venezuela, Boletines Mensuales, 1962.

a/ Cifras preliminares.

2. Las exportaciones

Al considerar el crecimiento que tuvo en 1962 el valor corriente de las exportaciones del conjunto de América Latina, que - dada la relativa estabilidad de sus precios -, puede atribuirse íntegramente al que registró su volumen físico, ha de tomarse muy en cuenta que se alcanzó después de 1961, que fue un año de estancamiento de esas ventas exteriores. En efecto, en 1961 apenas se registró un modestísimo incremento menor del uno por ciento. Así pues, si se toma 1960 como base de la comparación, se comprueba que aquella exportación tuvo un ritmo acumulativo anual de crecimiento - en 1961 y 1962 - de alrededor de 2.6 por ciento, cifra que contrasta desfavorablemente con el aumento de 5.2 por ciento de 1960. (Véase el cuadro 18.)

Si se agrupan los países según la magnitud de la tasa de crecimiento de su respectivo producto bruto en el largo plazo, como se ha hecho en el cuadro mencionado,^{13/} puede observarse el desigual comportamiento que han tenido las exportaciones en cada uno de ellos. En el primero, en el grupo A, que tradicionalmente ha venido mostrando el mismo ritmo de aumento en sus exportaciones - coincidente con un estancamiento relativo del producto por habitante -, se produjo en 1962 un crecimiento considerable de las ventas exteriores. Fue factor determinante de ello el alto valor de las exportaciones de la Argentina (1 200 millones de dólares), que sobrepasa en más del 20 por ciento a la cifra de 1961 - año en que las exportaciones fueron afectadas adversamente por las exiguas cosechas - y significan una altura muy similar a la de 1953, verdadera marca de los años cincuenta.

^{13/} El agrupamiento de países efectuado en este cuadro responde a la necesidad de hacer comparable - en la medida en que lo permiten las informaciones disponibles - la evolución del sector externo en 1961 y 1962 con la que se analiza en el estudio El desarrollo económico de América Latina en la postguerra (E/CN.12/659) para un período anterior. La composición de cada grupo es similar a la de dicho trabajo, a saber: el grupo A recoge datos de la Argentina, Bolivia, Chile, el Paraguay y el Uruguay; el grupo B los correspondientes a Colombia, el Ecuador y el Perú; el grupo C los de Costa Rica, Cuba, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá y la República Dominicana y finalmente, el grupo D incluye la información relativa al Brasil, México y Venezuela.

Cuadro 18

AMÉRICA LATINA: VALOR DE LAS EXPORTACIONES, POR GRUPOS DE PAÍSES, 1959-61

Grupos de países	1959	1960	1961	Nueve meses de:	
				1961 a/	1962 a/
<u>Millones de dólares</u>					
<u>América Latina</u>	<u>7 609.6 b/</u>	<u>8 007.9 b/</u>	<u>8 062.5 b/</u>	<u>5 981.4 c/</u>	<u>6 274.6 c/</u>
<u>Grupo A</u>					
Argentina, Bolivia, Chile, Paraguay, Uruguay	1 711.0	1 764.1	1 749.6	1 198.0 d/	1 351.8 d/
<u>Grupo B</u>					
Colombia, Ecuador, Perú	878.6	1 001.1	1 026.9	720.9	799.8
<u>Grupo C</u>					
Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá, República Dominicana	617.0	674.0	644.3	489.0	531.0
<u>Grupo D</u>					
Brasil, México, Venezuela	4 403.0	4 568.7	4 641.7	3 573.5	3 592.0
<u>Variación respecto al año anterior (porcientos)</u>					
<u>América Latina</u>	-	+5.2	+0.7	-	+4.9
Grupo A	-	+3.1	-0.8	-	+12.8
Grupo B	-	+13.9	+2.6	-	+10.9
Grupo C	-	+9.2	-4.4	-	+8.6
Grupo D	-	+3.8	+1.6	-	+0.5

Fuentes: Estadísticas oficiales de comercio exterior, elaboradas por la CEPAL.

a/ Las cifras de 1961 y 1962 son provisionales y están sujetas a modificaciones.

b/ Sin Cuba.

c/ Sin Cuba y Bolivia.

d/ Sin Bolivia. Para Chile 6 meses.

/En el

En el grupo B - en el que es posible comprobar aumentos anuales importantes de exportación - esa tendencia se mantuvo en 1962, después del transitorio debilitamiento que tuvo en 1961 y que estuvo determinado por el que sufrió la exportación del Ecuador y Colombia. Los tres países que integran el grupo participaron en el aumento considerable registrado en 1962 con cifras de consideración, sobresaliendo, no obstante, por su magnitud, las ecuatorianas (casi 12 por ciento).

En el grupo C, cuyos países se han venido beneficiando por un desplazamiento de la demanda exterior de café y algodón que antes satisfacían en mayor proporción los productores latinoamericanos más importantes, se registró una vez más un fuerte aumento después de la declinación que tuvieron sus exportaciones en 1961. Casi todos los países del grupo se beneficiaron con ese aumento, pero sin embargo sobresale el alcanzado por El Salvador, Haití y la República Dominicana, países que habían visto disminuir o estancarse su volumen exportado en el año precedente.

Finalmente el grupo D, y por segundo año consecutivo, volvió a ver debilitado el ritmo de crecimiento de sus exportaciones. En esta oportunidad lo determinó el descenso de 10 por ciento que sufrieron las ventas exteriores del Brasil.

3. Relación de precios del intercambio y poder de compra de las exportaciones

Las influencias del comercio exterior sobre el producto y el ingreso interno no provienen exclusivamente de las oscilaciones que sufre el volumen exportado. Aumentos considerables de éste pueden verse anulados con creces por la evolución de los precios relativos exteriores, en cuanto a sus efectos mediatos o inmediatos sobre aquellos dos términos económicos. Por ello, uno de los aspectos fundamentales que hay que estudiar para interpretar las influencias favorables o desfavorables del comercio exterior es la evolución de la relación de precios del intercambio.

Como se indicó al comienzo de esta sección,^{14/} los precios de exportación e importación mostraron en 1962 casi el mismo nivel de 1961, y, por lo tanto, la relación de precios del intercambio permaneció prácticamente invariable de un año a otro. Pero si los términos de comparación se retrotraen al año 1955 - que se ha tomado como base - se comprueba que, mientras los precios de exportación cayeron en los primeros nueve meses de 1962 en 15.1 por ciento, los de importación lo hicieron con una intensidad mucho menor (3.7 por ciento). (Véase el cuadro 19.) Como consecuencia de esta desigual evolución, la relación de precios del intercambio fue en 1962 un 12.7 por ciento inferior a la del año 1955.

Esta deprimida relación de precios anuló en un 40 por ciento los beneficios que el mayor volumen físico exportado hubiera significado para la capacidad de compra exterior proveniente de las exportaciones del conjunto de América Latina. En efecto, las cifras disponibles para 1962 parecen indicar que el volumen físico exportado en este año hubiera sido superior al de 1950 en un 29 por ciento, en tanto que el aumento del poder efectivo de compra exterior de esa exportación - después de tener en cuenta el deterioro de la relación de precios del intercambio - no hubiera alcanzado al 17 por ciento.^{15/}

^{14/} Véase el punto I "El mercado internacional de productos primarios".

^{15/} Los efectos de la relación de intercambio sobre el ingreso bruto serán considerados en la sección III de este estudio.

Cuadro 19

AMERICA LATINA: PRECIOS DE EXPORTACION E IMPORTACION, RELACION DE INTERCAMBIO Y PODER DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES

Concepto	1959	1960	1961	Nueve meses de	
				1961a/	1962a/
	<u>1955 = 100</u>				
Precios de exportación	85.0	86.0	85.0	85.0	84.9
Precios de importación	97.3	96.8	96.7	96.8	96.7
Relación de intercambio	87.4	88.8	87.9	87.8	87.7
Poder de compra de las exportaciones	107.5	112.0	112.3	112.6	116.9
<u>Variaciones respecto al año anterior, (porcientos)</u>					
Precios de exportación	-	+1.2	-1.2	-	-0.1
Precios de importación	-	-0.5	-0.1	-	-0.1
Relación de intercambio	-	+1.6	-1.0	-	-0.1
Poder de compra de las exportaciones	-	+4.2	+0.3	-	+3.8

Fuente: Estadísticas oficiales de comercio exterior, elaboradas por la CEPAL.

a/ Las cifras de los años 1961 y 1962 son provisionales y están sujetas a modificación.

En suma, la desfavorable evolución de la relación de precios del intercambio ha impuesto serias limitaciones al poder de compra derivado de las exportaciones y, por ende, a la importación.

4. Las importaciones

En los primeros meses de 1962, el valor (cif) de las importaciones registró un nivel muy similar al de igual lapso de 1961. A juzgar por los informaciones parciales que se poseen para el conjunto del año, ese valor habría disminuido en 1962. Este decrecimiento relativo se experimenta después de tres años de una expansión continua de la importación. Cabe atribuirlo a determinadas tensiones ejercidas en 1961 sobre el balance de pagos de algunos países, cuyas cifras tienen considerable ponderación en el total latinoamericano. Como esas tensiones siguieron ejerciendo su efecto en los primeros meses de 1962, las autoridades tuvieron que aplicar medidas todavía más severas que en años anteriores para contener aquella expansión. (Véase el cuadro 20.)

Si se consideran aquí los mismos cuatro grupos en que se clasificaron los países para estudiar la exportación,^{16/} puede comprobarse que la contención impuesta al crecimiento de las importaciones fue bastante general. En el grupo A, las importaciones correspondientes a la Argentina y Chile son las que determinan dicha situación, pues las del Uruguay y el Paraguay parecen haber mostrado aumentos en el conjunto del año. Los dos primeros países experimentaron fuerte desequilibrio en la cuenta corriente exterior en 1961, y siguieron teniéndolo en 1962, no obstante el relativo alivio que lograron en este año merced al aumento de sus ventas al exterior y a la restricción que se impuso sobre las importaciones.

En el grupo B, es Colombia el país que determina la estabilización de las importaciones del conjunto, pues las restricciones impuestas a sus compras exteriores determinaron una reducción que neutraliza el crecimiento mostrado por las del Ecuador y el Perú. El decrecimiento del valor importado que se observa en el grupo D proviene de la disminución ocurrida en el Brasil y del estancamiento de las compras exteriores de México que no pudieron contrarrestarse con la ligera expansión de las de Venezuela. Finalmente, en el grupo C - cuyas cifras muestran que fue el único que tuvo aumentos en sus importaciones - el fenómeno se deriva del crecimiento registrado en la casi totalidad de los países que lo componen. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que las importaciones de este grupo habían disminuido en 1961.

^{16/} Véase antes la nota 13.

Cuadro 20

AMERICA LATINA: VALOR DE LAS IMPORTACIONES, POR GRUPOS DE PAISES

Grupos de países	1959	1960	1961	Nueve meses de:	
				1961 a/	1962 a/
<u>Millones de dólares</u>					
<u>América Latina</u>	<u>7 252.3 b/</u>	<u>7 734.4 b/</u>	<u>8 035.1 b/</u>	<u>5 748.5 c/</u>	<u>5 718.2 c/</u>
<u>Grupo A</u> Argentina, Bolivia, Chile, Paraguay, Uruguay	1 715.6	2 101.8	2 375.1	1 480.1 d/	1 447.1 d/
<u>Grupo B</u> Colombia, Ecuador, Perú	821.9	1 017.0	1 126.5	817.9	821.4
<u>Grupo C</u> Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá, República Dominicana	753.8	779.0	757.4	525.7	580.3
<u>Grupo D</u> Brasil, México, Venezuela	3 961.0	3 836.6	3 776.1	2 924.8	2 869.4
<u>Variación respecto al año anterior, (porcientos)</u>					
<u>América Latina</u>	-	+6.6	+3.9	-	-0.5
Grupo A	-	+22.5	+13.0	-	-2.2
Grupo B	-	+23.7	+10.8	-	+0.4
Grupo C	-	+3.3	-2.8	-	+10.4
Grupo D	-	-3.1	-1.6	-	-1.9

Fuentes: Estadísticas oficiales de comercio exterior, elaboradas por CEPAL.

a/ Las cifras de 1961 y 1962 son provisionales y están sujetas a modificación.

b/ Sin Cuba.

c/ Sin Bolivia y Cuba.

d/ Sin Bolivia. Para Chile 6 meses.

/El comportamiento

El comportamiento de las importaciones en los grupos y países indicados confirma una vez más lo comprobado en diversos estudios económicos anuales anteriores. El crecimiento de la capacidad externa de compra origina en América Latina una expansión de la actividad económica interna y del ingreso bruto. La elasticidad-ingreso de la demanda de importaciones superior a la unidad provoca de inmediato un crecimiento de la demanda de las importaciones proporcionalmente superior al de la capacidad exterior de compra y al del ingreso, que a un plazo mayor - ante el estancamiento o decrecimiento de aquella capacidad de compra - obliga a una baja posterior de las compras exteriores. Esta contracción de las importaciones en 1962 incidió, en algunos de los países de más alto grado de desarrollo dentro del conjunto de América Latina, en las adquisiciones de bienes de capital, por cuanto el margen de comprensión que ofrecen los bienes de consumo es sumamente reducido en estos países, y la restricción de las compras de materias primas significa para ellos deprimir la actividad económica corriente. De esta suerte, la salida obligada a corto plazo es la comprensión de las importaciones de bienes de capital, aun cuando ello signifique transferir para el futuro la solución de problemas que sobre el crecimiento del ingreso se derivan de la insuficiencia - no sólo cíclica sino a largo plazo - de su sector externo.

5. El balance de pagos

A los efectos de analizar la cuenta internacional del conjunto de América Latina, se presenta en su expresión más simplificada. (Véase el cuadro 21.) Por un lado, se incluye la cuenta corriente del balance de pagos que recoge el resultado de las transacciones de bienes y servicios, así como los pagos netos de ingresos a los factores del exterior - intereses, dividendos, regalías, etc. Su saldo positivo o negativo indica si los ingresos de divisas han superado a los egresos o, viceversa, si estos egresos han sido mayores. En todo caso, el saldo positivo - que no se da en el conjunto de América Latina - indicaría un aumento de reservas o de sus activos exteriores e, inversamente, el saldo negativo - que es regla general en la región - indicaría pérdidas de reservas monetarias y acrecentamiento de sus

Cuadro 21

AMERICA LATINA: BALANZA DE PAGOS, POR GRUPOS DE PAISES
 (Millones de dólares)

Grupos de países	Cuenta corriente			Cuenta capital			Cuentas compensatorias		
	1960	1961 a/	1962 a/	1960	1961 a/	1962 a/	1960	1961 a/	1962 a/
América Latina (con Venezuela) b/	-995.6	-1 072.0	-680.0	992.8	1 113.2	600.0	2.8	41.2	80.0
América Latina (sin Venezuela) b/	-1 318.8	-1 446.2	-1 180.0	1 174.8	1 412.2	980.0	144.0	34.0	200.0
Grupo A c/	-503.7	-901.3	-470.0	562.6	671.5	...	-58.9	229.8	...
Grupo B	-80.2	-158.0	-90.0	145.7	68.3	...	-65.5	89.7	...
Grupo C d/	-88.5	-75.2	-120.0	105.3	132.0	...	-16.8	-96.8	...
Grupo D (con Venezuela)	-323.2	62.5	-	179.2	241.4	...	144.0	-303.9	...
Grupo D (sin Venezuela)	-713.9	-311.7	-500.0	361.2	540.4	...	352.7	-228.7	...

Fuente: Fondo Monetario Internacional.

a/ Provisional sujeto a revisión. Los datos de 1962 son estimaciones basadas en cifras de comercio exterior para 9 meses y en cifras monetarias de bancos centrales.

b/ Excluye Bolivia y Cuba.

c/ Excluye Bolivia.

d/ Excluye Cuba.

obligaciones con el exterior. Estos últimos aumentos de obligaciones pueden financiarse de dos modos diversos: a) con la cuenta de capital, o sea con sus movimientos autónomos a largo plazo, que se componen de capitales oficiales y privados - incluso reinversiones de utilidades - que se invierten en América Latina, y b) con movimientos compensatorios de capital a corto plazo, o cuentas compensatorias, como son los adeudos bancarios con el exterior o, simplemente, la acumulación de deudas comerciales entre exportadores e importadores, derivada de la imposibilidad de pago a corto plazo por insuficiencia de los activos exteriores. Ambas cuentas de

/financiamiento - de

financiamiento - de capital y compensatorias - se incluyen en la presentación del balance de pagos del cuadro 21. Como es lógico, su suma coincide - con signo contrario - con el saldo de la cuenta corriente.

Las cifras muy preliminares que se poseen para el balance de pagos del conjunto de América Latina parecen indicar que en 1962 se produjo un cambio sustancial de evolución. Obsérvese, en primer término, la cuenta corriente incluida en el cuadro 21. De un promedio negativo anual de más o menos 1 000 millones de dólares, el saldo de dicha cuenta se reduce en 1962 a 680 millones. Si se excluye a Venezuela - cuyo balance de pagos ofrece habitualmente una posición atípica en América Latina - la situación de la cuenta corriente cambia en relación con la magnitud de las cifras, pero no con respecto a la mencionada tendencia de 1962. En efecto, el promedio anual en 1960 y 1961 del saldo negativo (sin Venezuela) sube a unos 1 380 millones de dólares, en tanto que las cifras de 1962 indicarían un saldo menor.

Ya sea que se considere el total de América Latina con o sin Venezuela, la primera observación que cabe hacer es que el financiamiento exterior para cubrir el débito de la cuenta corriente decreció en 1962. Incluyendo a Venezuela, ese financiamiento fue inferior al de 1961 en cerca del 32 por ciento y, excluyendo a dicho país, en cerca del 28 por ciento.

Uno de los principales obstáculos que se oponen a un desarrollo acelerado de los países latinoamericanos reside en el bajo coeficiente de ahorros y, por ende, de inversión. De aquí que, como elemento complementario del ahorro interno, el capital exterior puede cumplir el papel de acrecentar los recursos para inversión y de hacer ésta posible al permitir mayores importaciones de bienes de capital. En 1962 se inició un esfuerzo internacional considerable para acrecentar la corriente de ese capital exterior, hasta elevarlo, en el curso de los próximos diez años, a un ritmo de unos 2 000 millones de dólares anuales. Llama por ello la atención que coincidiendo con ese esfuerzo internacional, las cifras disponibles para 1962 - muy preliminares naturalmente todavía - indiquen no sólo un nivel de financiamiento externo muy inferior a ese promedio, sino incluso al de los dos años precedentes. Aunque las cifras sobre errores y omisiones que contienen los balances de pagos de los países latinoamericanos se han

computado en la cuenta compensatoria, atribuir las cifras de esa partida a la cuenta corriente no cambiaría la conclusión anterior.

En realidad, la situación no obedece a un cambio generalizado entre los diversos países latinoamericanos. Prácticamente ello se debe al menor saldo negativo mostrado por los balances en cuenta corriente de la Argentina, Colombia y Chile - que fueron los países que impusieron mayores restricciones a sus compras exteriores en 1962 - y al mayor saldo positivo logrado por Venezuela, movimientos que en conjunto no pudieron neutralizarse con el mayor desequilibrio experimentado en el Brasil y otros países de menor ponderación en el total.

Si se vuelve a la distribución - en los grupos de países antes mencionados^{17/} - del saldo negativo en cuenta corriente - excluyendo Venezuela -, otra observación que cabe hacer es que el grupo que mostró menor crecimiento en su ingreso por habitante - el grupo A - fue el que incidió en mayor medida en el déficit de cuenta corriente en el conjunto de los años 1960-62. En efecto, este grupo absorbió casi en un 73 por ciento el déficit total acumulado en ese lapso. Por otra parte, el segundo grupo que le sigue en orden de importancia para determinar ese déficit es el grupo D, aunque es al Brasil al que le cabe mayor peso en esa determinación.

Al pretender analizar la distribución - entre cuentas de capital y cuentas compensatorias - del financiamiento exterior de la cuenta corriente, se tropieza con el problema de asignar a una u otra la partida de "errores y omisiones" que contienen todos los balances de pagos.^{18/} En el cuadro 21 se atribuyó la totalidad de esta partida a la cuenta compensatoria por considerarse que, en su mayor parte, representa las salidas de capital de ciudadanos latinoamericanos. Según este criterio, el total de capital a largo plazo que llegó para invertirse en América Latina - sin considerar a Venezuela - había decrecido de 1 175 y 1 412 millones de dólares en 1960 y 1961 a sólo 980 millones en 1962. Si se incluyeran las cifras de Venezuela

17/ Véase de nuevo la nota 13.

18/ Los "errores y omisiones" en el conjunto de América Latina fueron de unos 490 millones de dólares en 1960 y de 350 millones en 1961 habiéndose alcanzado esta última cifra en 1962. Estos saldos de la mencionada partida son de signo negativo, es decir, significan salidas de capital.

en el total, se observaría también la misma tendencia decreciente. (Véase otra vez el cuadro 21.) Por su parte, siguiendo ese criterio para el cómputo de "errores y omisiones", habrían aumentado los movimientos compensatorios, o sea las pérdidas de reservas y la acumulación de débitos exteriores a corto plazo.

Como quiera que sea, en el año 1962 no hubo avance alguno en este aspecto del financiamiento neto exterior, y esa circunstancia se aprecia no sólo a través de las cifras de balance de pagos, sino con las mencionadas antes sobre exportaciones e importaciones. En ellas se ponen de manifiesto el mayor esfuerzo exportador de América Latina y la restricción de importaciones que hubo que adoptar en un intento - sin resultado positivo - de reducir un desequilibrio que ya va haciéndose tradicional en el sector externo.

II. PRODUCTO, INGRESO Y COEFICIENTE DE INVERSION

En 1962 el producto bruto del conjunto de América Latina fue superior en 2 900 millones de dólares - a precios constantes de 1950 - al de 1961. Sin embargo ese crecimiento fue inferior al de este último año, tanto en valores absolutos como relativos. (Véase el cuadro 22.) En efecto, mientras el crecimiento de 1962 alcanzó al 4.4 por ciento, el de 1961 logró registrar una cifra más satisfactoria (5.4 por ciento). Si estos aumentos se expresan por habitante, el de 1962 sólo fue de 1.9 por ciento, cifra que dista del 2.5 por ciento anual que se pretende alcanzar en los próximos diez años.

Si bien se observa, es posible apreciar un cambio en el ritmo de crecimiento que mostró el producto bruto por habitante en el período 1956-60 - en que lo hizo a razón de uno por ciento anual - y el que ofrece de 1960 a 1962. En este lapso el crecimiento promedio fue de 1.9 por ciento. En realidad, ese cambio, que se produce precisamente en 1960 y se mantiene con ligera variante en 1962, se explica en virtud de tres factores principales relacionados con el sector externo de la economía.

En primer término, a partir de 1959 se observó un mayor esfuerzo exportador de parte de América Latina, que llevó su volumen físico de exportación total en ese año de 7 610 millones de dólares (a precios de 1950) a unos 8 000 y 8 300 millones en 1961 y 1962, respectivamente. En segundo lugar, la relación de precios del intercambio interrumpió en 1960 su sostenida tendencia al deterioro, estabilizando su nivel en las bajas cifras antes mencionadas. Por último, también a partir de ese año la afluencia de capital extranjero a largo plazo se acrecienta considerablemente de 765 millones de dólares en 1959 a 993 y 1 113 millones en 1960 y 1961. Este aporte de capitales extranjeros se debilita en 1962, como antes quedó señalado.

Obsérvese ahora que la conjugación de esos elementos determinaron en los tres años considerados - principalmente en 1960 y 1962 - un aumento de la capacidad para importar y una merma de los efectos deprimentes, directos e indirectos, de la relación de precios del intercambio sobre el ingreso y el producto bruto. Por otra parte, el debilitamiento del ingreso de capitales a largo plazo en 1962, puede haber tenido alguna influencia sobre el menor ritmo de crecimiento en este año, además de lo que puede haber trascendido de la política económica, según se explicó en la introducción.

No todos los países muestran igual comportamiento en su producto bruto. Mientras el Perú y Venezuela experimentaron un aumento considerable - este último país después del estancamiento de los años precedentes -, México creció en alrededor del 5 por ciento y Chile tuvo un crecimiento mucho más lento. El Brasil, aun registrando todavía una cifra alta de crecimiento, mostró un ritmo más débil que en 1961. El Uruguay parece haber sufrido cierto estancamiento en su producto bruto, en tanto que en algunos países de Centroamérica se notó recuperación, aunque no muy pronunciada. Así, por ejemplo, en El Salvador, esa recuperación comenzó a notarse hacia fines de año. Por último, en la Argentina hubo un descenso, que algunas fuentes extraoficiales cifran en 3.5 por ciento en total y en cerca de 6 por ciento por habitante.

Cuadro 22

AMERICA LATINA: PRODUCTO E INGRESO BRUTOS Y BIENES
Y SERVICIOS DISPONIBLES

Concepto	1959	1960	1961	1962
	<u>Millones de dólares de 1950</u>			
1. Producto bruto	59 797	62 597	65 970	68 872
2. Efecto de la relación de intercambio	-1 863	-1 883	-1 888	-1 906
3. Ingreso bruto (1 + 2)	<u>57 934</u>	<u>60 714</u>	<u>64 082</u>	<u>66 966</u>
4. Importaciones menos exportaciones	-2 057	-1 913	-1 748	-2 212
5. Bienes y servicios disponibles (1+4)	<u>57 710</u>	<u>60 694</u>	<u>64 222</u>	<u>66 660</u>
	<u>Variación porcentual respecto al año anterior</u>			
1. Producto bruto	-	4.7	5.4	4.4
2. Ingreso bruto	-	4.8	5.5	4.5
3. Bienes y servicios disponibles	-	5.1	5.8	3.8

Fuente: Hasta 1960, Boletín Económico de América Latina, Vol. VII N° 2, Suplemento Estadístico 1962, y Estadísticas oficiales de Comercio Exterior. Valores convertidos a dólares de 1950 por la CEPAL. Los datos de 1961 y 1962 son estimaciones de la CEPAL sobre la base de estadísticas sectoriales de 10 países y por lo tanto son provisionales y sujetos a revisión y modificación.

El ingreso bruto - esto es, el producto ajustado por las pérdidas o ganancias derivadas de la relación de precios del intercambio - creció en forma muy similar a 1961, en virtud de que el nivel de la relación de precios fue prácticamente igual al de 1961. Sin embargo, obsérvese que, de los 2 900 millones de dólares de 1950 de aumento que tuvo el producto, 1 900 millones fueron sustraídos por el deterioro que muestra esa relación de intercambio con respecto a la existente en 1950.

Las transacciones de bienes y servicios con el extranjero - importaciones menos exportaciones - implicaron cambiar una parte de la producción interna superior a la que ingresó del exterior. De aquí que la cantidad de bienes y servicios que quedaron disponibles para la economía interna después de efectuadas aquellas transacciones, representaron una cifra bastante inferior a la del producto bruto: una diferencia de 2 200 millones de dólares de 1950, o sea, algo más del 3 por ciento de este producto. En ello han pesado una capacidad para importar que no crece paralelamente con las mayores exportaciones y que hace frente a la necesidad de pagar al exterior cifras crecientes de servicios comerciales y financieros - y deudas pendientes - que le restan posibilidades de importación. Así pues, no es de extrañar que esto - junto con una menor afluencia de capitales extranjeros - haya hecho necesario restringir las compras exteriores. Como quiera que sea, los bienes y servicios disponibles crecieron en 3.8 por ciento en 1962, lo que se compara muy desfavorablemente con el 5.8 por ciento de 1961.

Este comportamiento de los bienes y servicios disponibles no afectó a su distribución entre consumo e inversión. (Véase el cuadro 23.) En efecto, los coeficientes de ambos conceptos permanecieron prácticamente a igual nivel que en 1961. A consecuencia de ello, el crecimiento de la inversión se vio afectado por el de esos bienes y servicios, y el aumento (3.3 por ciento) registrado en 1962 fue inferior al de 1961 (6 por ciento).

Cuadro 23

AMERICA LATINA: BIENES Y SERVICIOS DISPONIBLES,
CONSUMO E INVERSION.

Concepto	1959	1960	1961 _a /	1962 _a /
<u>Millones de dólares de 1950</u>				
1. Bienes y servicios disponibles	57 740	60 684	64 222	66 660
2. Consumo	48 695	51 224	54 202	56 328
3. Inversión	9 045	9 460	10 020	10 332
<u>Coefficientes (porcientos)</u>				
1. Consumo	84.3	84.4	84.4	84.5
2. Inversión	15.7	15.6	15.6	15.5

Fuentes: Las del cuadro 22.

a/ Cifras provisionales sujetas a revisión y modificación.

Finalmente, en lo que concierne al crecimiento del producto bruto por sectores, en el curso de 1962 se experimentaron importantes variaciones. (Véase el cuadro 24.) La agricultura, que registra habitualmente un bajo ritmo de aumento, había logrado crecer en 1961 a razón de 5.4 por ciento. En 1962 ese crecimiento se debilita y vuelve a mostrar una cifra que se acerca a la de su tendencia habitual. La manufactura, cuyo crecimiento

Cuadro 24

AMERICA LATINA: VARIACIONES ANUALES DEL PRODUCTO
BRUTO POR SECTORES

(Porcientos)

Sector	1960	1961 <u>a/</u>	1962 <u>a/</u>
<u>Producto bruto</u>	<u>4.7</u>	<u>5.4</u>	<u>4.4</u>
Agropecuario	2.5	4.5	3.4
Manufacturas	7.8	9.6	7.0
Minería	5.9	6.7	7.0
Construcción	0.5	0.6	0.7
Servicios	4.8	4.3	4.0

Fuente: Las del cuadro 22.

a/ Cifras provisionales, sujetas a revisión y modificación.

anual suele ser el más elevado en el conjunto de sectores (9.6 por ciento en 1961), reduce ese aumento al 7 por ciento, que fue inferior incluso al de 1960. Sólo la minería ofrece el crecimiento más alto de los años últimos, merced a la mayor producción de Venezuela, el Perú, la Argentina, etc. En su conjunto, los servicios muestran en 1962 - dentro de su tendencia al descenso - su valor más bajo, que cabe atribuir al que registraron el comercio y los servicios financieros, principalmente.

