



NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



GENERAL

E/CN.12/868/Add.1

27 de marzo de 1971

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Décimocuarto período de sesiones

Santiago de Chile, 27 de abril al 8 de mayo de 1971

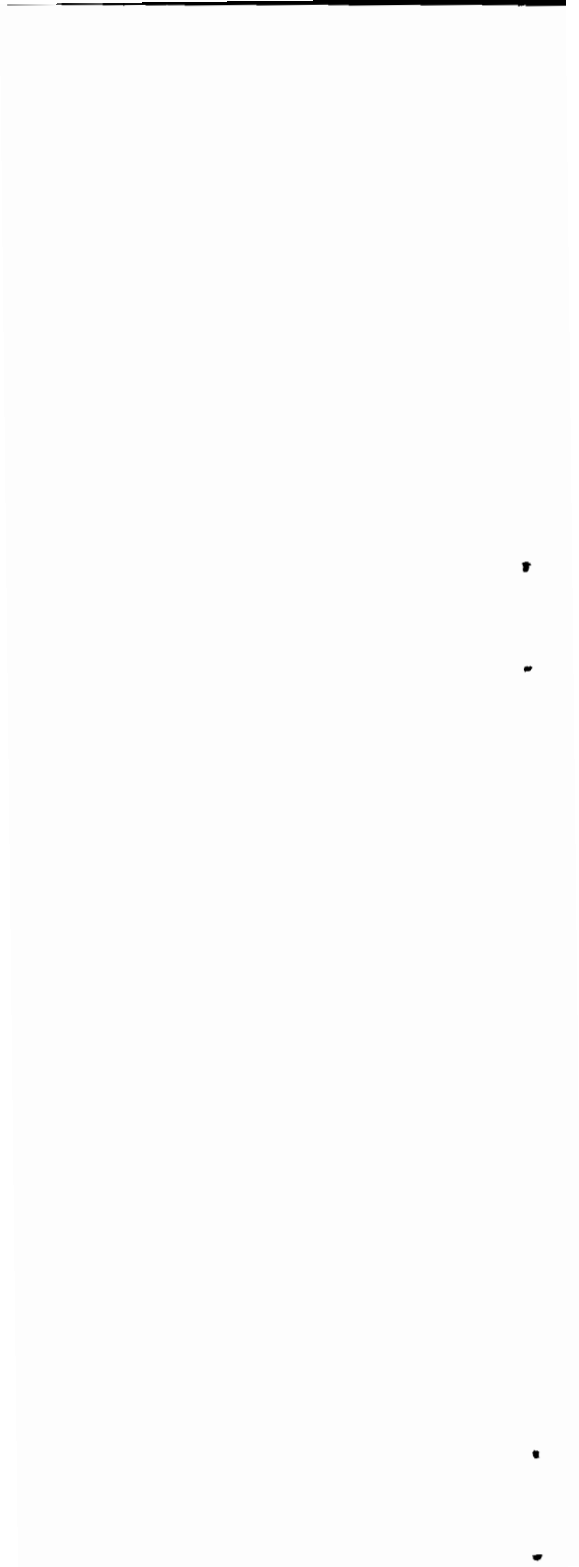
ESTUDIO ECONOMICO DE AMERICA LATINA, 1970

Segunda Parte

LA SITUACION ECONOMICA POR PAISES

Documento de Conferencia

71-3-1153



INDICE

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| Argentina | 1 |
| Barbados | 20 |
| Bolivia | 29 |
| Brasil | 38 |
| Colombia | 53 |
| Costa Rica | 63 |
| Chile | 77 |
| Ecuador | 89 |
| El Salvador | 97 |
| Estados Asociados de las Indias Occidentales | 112 |
| Guatemala | 121 |
| Guyana | 134 |
| Haití | 145 |
| Honduras | 151 |
| Jamaica | 166 |
| México | 175 |
| Nicaragua | 194 |
| Panamá | 208 |
| Paraguay | 223 |
| Perú | 232 |
| República Dominicana | 244 |
| Trinidad-Tabago | 254 |
| Uruguay | 265 |
| Venezuela | 279 |

ARGENTINA 1/

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1970, el producto interno bruto creció en 4.8 %, con lo cual se habría obtenido en el período 1966-1970 una tasa de aumento de alrededor de 4 % anual, que supera a la del quinquenio anterior. Se trata del cuarto año consecutivo en que se han registrado incrementos en el producto, sin que se hayan producido los recesos periódicos ocurridos anteriormente, sobre todo como consecuencia de desequilibrios en el balance de pagos y de políticas de estabilización basadas en restricciones de la demanda. Sin embargo, se aceleró el proceso inflacionario, con un aumento del costo de vida de 21.7 % entre diciembre de 1969 y el mismo mes de 1970.

En lo que respecta al sector externo, las exportaciones de bienes llegaron a 1 790 millones de dólares y las importaciones de bienes sumaron 1 483 millones, medidos en dólares corrientes, lo cual supone incrementos de 11.0 % y 8.2 % con respecto al año anterior. En definitiva y computado el saldo desfavorable de servicios y pagos de utilidades e intereses, se produjo un déficit de 160 millones de dólares en la cuenta corriente. Pero el balance de pagos tuvo un superávit de 114 millones de dólares, merced a una mayor entrada de capitales autónomos.

En el sector público, el déficit del presupuesto nacional llegó al 7 % de las erogaciones estatales, con lo cual, si bien superó relativamente al de 1969 (que fue de 6.6 %), se mantuvo dentro de límites razonables.

Por otra parte, se observaron restricciones monetarias, que se tradujeron en una caída de los coeficientes de liquidez. El promedio anual de los salarios reales de los obreros no calificados - solteros y con familia tipo - aumentó en 4.4 % y 2.4 % con respecto al promedio del año anterior; pero si en lugar del promedio se consideran los meses de diciembre de 1969 y de 1970, se registran disminuciones de 5.7 % y 6.6 %. Por último, cabe destacar que durante el año el Consejo Nacional de Desarrollo presentó, bajo distintas direcciones, tres proyectos de planes de desarrollo.

1/ Los valores indicados en el texto y cuadros corresponden a pesos moneda nacional (\$m/n). La conversión a pesos Ley 18188 (\$) se realiza a razón de 100 \$m/n por 1 \$.

2. Oferta y demanda globales

a) Oferta global

Durante 1970, el producto interno bruto creció en 4.8 %, lo cual equivale a un incremento de 3.3 % por habitante (véanse los cuadros 1 y 2). Esta tasa es levemente superior al promedio de las registradas en el período 1965-1968, pero inferior a la de 1969.

Un análisis sectorial muestra una tasa de crecimiento de 6.0 % en el sector manufacturero. En particular, sobresale el rápido incremento de las industrias química, de metales, de maquinarias y aparatos eléctricos; sin embargo, sólo las industrias de productos químicos y maquinarias y aparatos eléctricos tuvieron tasas de crecimiento superiores a las del año anterior (véase el cuadro 3). En la industria química, el aumento obedece a una mayor sustitución de importaciones y en la de maquinarias y aparatos eléctricos a la elevación de la demanda generada por los planes de expansión de las obras públicas de energía y de telecomunicaciones. En cambio, el incremento fue menor en las industrias de alimentos, bebidas y tabacos, y textiles, confección y cueros. Si se consideran productos en particular, sobresale el aumento de 40 % en la producción de arrabio, como resultado de una mayor sustitución de importaciones; en cambio la construcción de vehículos automotores, que el año anterior había llegado a las 218 500 unidades, sólo aumentó en 2 %.

El sector agropecuario creció en 1.6 %, con una evolución muy dispar entre la rama agrícola y la pecuaria, ya que mientras la primera aumentó en 6.9 %, la segunda disminuyó en 3.9 %; a su vez, el producto generado por silvicultura, caza y pesca aumentó en 3 %.

Los resultados obtenidos en la agricultura reflejan sobre todo las notables cosechas de trigo y maíz, que excedieron los volúmenes de la campaña anterior en 22.3 % y 36.4 % (véase el cuadro 4). En cambio, en la ganadería se produjo una disminución de 4.5 % en bovinos, a causa de una faena menor en 7.2 % a la del año anterior, que llegó a los 12.8 millones de cabezas; también se redujo el valor agregado de los ovinos (-3.6 %), caprinos y equinos (-2.6 %) y disminuyó la producción lechera (-11 %) (véase el cuadro 5). Los aumentos se produjeron en la lana (2 %), porcinos (3.1 %) y actividades de granja (3.4 %).

/Cuadro 1

Cuadro 1

ARGENTINA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Miles de millones de pesos | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|------------------------|----------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|-----------|------|------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 | 1965-1968 | 1969 | 1970 |
| <u>Oferta global</u> | 1 268.2 | 1 353.4 | 1 463.7 | 1 527.1 | 110.1 | 109.5 | 111.1 | 110.6 | 2.2 | 8.1 | 4.3 |
| Producto interno bruto | 1 152.5 | 1 236.1 | 1 317.7 | 1 381.1 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 2.4 | 6.6 | 4.8 |
| Importaciones a/ | 116.4 | 117.3 | 146.0 | 146.0 | 10.1 | 9.5 | 11.1 | 10.6 | 0.3 | 24.5 | - |
| <u>Demanda global</u> | 1 269.0 | 1 353.4 | 1 463.6 | 1 527.1 | 110.1 | 109.5 | 111.1 | 110.6 | 2.2 | 8.1 | 4.3 |
| Exportaciones a/ | 134.2 | 136.6 | 159.6 | 171.7 | 11.6 | 11.0 | 12.1 | 12.4 | 0.6 | 16.8 | 7.6 |
| <u>Inversión total</u> | 228.0 | 249.2 | 293.1 | 311.3 | 19.8 | 20.2 | 22.2 | 22.5 | 3.0 | 17.6 | 6.2 |
| Inversión bruta fija | 201.6 | 248.8 | 293.0 | 308.7 | 17.5 | 20.2 | 22.2 | 22.4 | 7.3 | 17.8 | 5.4 |
| Pública | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Privada | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Construcción | 85.4 | 114.1 | 132.1 | 147.3 | 7.4 | 9.2 | 10.0 | 10.7 | 10.1 | 15.8 | 11.5 |
| Pública | 28.6 | 42.5 | 53.8 | 62.1 | 2.5 | 3.4 | 4.1 | 4.5 | 14.1 | 26.6 | 15.4 |
| Privada | 56.8 | 71.6 | 78.3 | 85.2 | 4.9 | 5.8 | 5.9 | 6.2 | 8.0 | 9.4 | 8.8 |
| Maq. y equipo | 116.2 | 134.7 | 160.9 | 161.4 | 10.1 | 10.9 | 12.2 | 11.7 | 5.0 | 19.4 | 0.3 |
| <u>Consumo total</u> | 906.8 | 967.6 | 1 010.2 | 1 044.1 | 78.7 | 78.3 | 76.7 | 75.7 | 2.2 | 4.5 | 3.2 |
| Gobierno general | 87.4 | 94.7 | 95.3 | 95.8 | 7.6 | 7.7 | 7.2 | 7.0 | 2.7 | 0.6 | 0.5 |
| Privado | 819.4 | 872.9 | 915.6 | 948.3 | 71.1 | 70.6 | 69.5 | 68.7 | 2.1 | 4.9 | 3.6 |

Fuente: 1965 a 1969, Banco Central de la República Argentina; 1970: Informe preliminar del Ministerio de Economía y Trabajo.

a/ Bienes y servicios, excluidos pagos a factores.

Cuadro 2

ARGENTINA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Miles de millones de pesos m/n de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|-----------------------------------|--|----------------|----------------|----------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|------------|------------|------------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 | 1965-1968 | 1969 | 1970 | 1970 |
| Agricultura | 183.5 | 177.0 | 184.8 | 187.7 | 17.3 | 15.6 | 15.3 | 14.8 | 0.1 | 4.4 | 1.6 | 1.6 |
| Minería | 14.9 | 19.9 | 21.0 | 23.1 | 1.4 | 1.7 | 1.7 | 1.8 | 10.1 | 5.5 | 10.0 | 10.0 |
| Industria manufacturera | 368.7 | 398.1 | 426.8 | 452.2 | 34.9 | 35.1 | 35.3 | 35.7 | 2.6 | 7.2 | 6.0 | 6.0 |
| Construcción | 95.4 | 50.4 | 57.6 | 65.6 | 3.4 | 4.4 | 4.8 | 5.2 | 12.5 | 14.3 | 13.9 | 13.9 |
| <u>Subtotal bienes</u> | <u>602.5</u> | <u>645.4</u> | <u>690.2</u> | <u>728.6</u> | <u>57.0</u> | <u>56.2</u> | <u>57.1</u> | <u>57.5</u> | <u>2.3</u> | <u>6.2</u> | <u>5.6</u> | <u>5.6</u> |
| Electricidad, gas y agua | 19.4 | 24.2 | 26.4 | 29.1 | 1.8 | 2.1 | 2.2 | 2.3 | 7.6 | 9.1 | 10.3 | 10.3 |
| Transporte y comunicaciones | 78.6 | 83.8 | 88.7 | 93.1 | 7.4 | 7.4 | 7.3 | 7.3 | 2.2 | 5.8 | 5.0 | 5.0 |
| <u>Subtotal servicios básicos</u> | <u>98.0</u> | <u>108.0</u> | <u>115.1</u> | <u>122.2</u> | <u>9.2</u> | <u>9.5</u> | <u>9.5</u> | <u>9.6</u> | <u>3.3</u> | <u>6.6</u> | <u>6.2</u> | <u>6.2</u> |
| Comercio y finanzas | 197.1 | 209.2 | 228.7 | 236.9 | 18.6 | 18.4 | 18.9 | 18.7 | 2.0 | 9.3 | 3.6 | 3.6 |
| Gobierno | 69.8 | 72.1 | 72.6 | 73.1 | 6.6 | 6.4 | 6.0 | 5.8 | 1.1 | 0.7 | 0.7 | 0.7 |
| Propiedad de vivienda | 19.3 | 21.4 | ... | ... | 1.8 | 1.9 | ... | ... | 3.5 | ... | ... | ... |
| Otros servicios | 71.3 | 78.2 | 81.1 | 84.1 | 6.7 | 6.9 | 6.7 | 6.6 | 3.1 | 3.7 | 3.7 | 3.7 |
| <u>Subtotal otros servicios</u> | <u>357.5</u> | <u>380.2</u> | <u>404.4</u> | <u>416.7</u> | <u>33.7</u> | <u>33.6</u> | <u>33.4</u> | <u>32.2</u> | <u>2.1</u> | <u>6.2</u> | <u>3.0</u> | <u>3.0</u> |
| <u>Producto total</u> | <u>1 058.1</u> | <u>1 134.5</u> | <u>1 209.6</u> | <u>1 267.5</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>2.3</u> | <u>6.6</u> | <u>4.8</u> | <u>4.8</u> |

Fuente: 1965-1969: Banco Central de la República Argentina.

1970: Informe preliminar del Ministerio de Economía y Trabajo.

Cuadro 3

PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

(Variaciones porcentuales)

| | 1969 | 1970 |
|---------------------------------------|------------|------------|
| <u>Industria manufacturera</u> | <u>7.2</u> | <u>6.0</u> |
| Alimentos y bebidas y tabaco | 5.7 | 3.7 |
| Textil, confecciones y cuero | 2.3 | 0.2 |
| Productos químicos | 10.9 | 13.9 |
| Piedras, tierras, vidrio y cerámica | 5.6 | 5.1 |
| Metales excluido maquinaria | 16.6 | 11.3 |
| Construcción de vehículos automotores | 9.6 | 2.2 |
| Maquinaria excluida la eléctrica | 6.5 | 1.6 |
| Maquinarias y aparatos eléctricos | 6.6 | 23.5 |
| Otras industrias | 5.0 | 4.3 |

Fuente: Estimaciones provisionales del Banco Central de la República Argentina.

Cuadro 4

ARGENTINA: EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS,
1964/65, 1967/68, 1968/69 Y 1969/70

(Miles de toneladas)

| | 1964/65 | 1967/68 | 1968/69 | 1969/70 |
|--------------------|----------|---------|---------|---------|
| Trigo | 11 260.0 | 7 320.0 | 5 740.0 | 7 020.0 |
| Maíz | 5 140.0 | 6 560.0 | 6 860.0 | 9 360.0 |
| Lino | 815.0 | 385.0 | 570.0 | 640.0 |
| Avena | 804.5 | 690.0 | 490.0 | 425.0 |
| Arroz | 267.6 | 282.9 | 345.0 | 407.0 |
| Alfalfa | 5 508.0 | 5 404.0 | 6 165.0 | 5 622.8 |
| Sorgo granífero | 857.0 | 1 897.0 | 2 484.0 | 3 820.0 |
| Girasol | 757.0 | 940.0 | 876.0 | 1 140.0 |
| Caña de azúcar | 13 100.0 | 9 500.0 | 9 800.0 | 9 555.0 |
| Algodón | 457.0 | 230.0 | 304.0 | 444.0 |
| Tabaco | 52.5 | 62.0 | 52.0 | 71.0 |
| Uva para vinificar | 2 236.5 | 2 455.8 | 2 013.8 | 2 607.3 |

Fuente: Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería.

Cuadro 5

ARGENTINA: GANADO VACUNO, OVINO Y PORCINO, FAENADO EN TODO EL PAIS
 (Toneladas en playa de faena)

| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ |
|--------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Vacunos | | | | |
| Exportación | 502 181 | 574 000 | 760 000 | 688 842 |
| Consumo | 1 492 915 | 1 971 800 | 2 075 000 | 2 027 800 |
| <u>Total</u> | <u>1 995 096</u> | <u>2 545 800</u> | <u>2 835 000</u> | <u>2 716 642</u> |
| Ovinos y porcinos | | | | |
| Exportación | 44 271 | 66 305 | 63 575 | 62 396 |
| Consumo | 331 231 | 66 305 | 319 881 | 325 200 |
| <u>Total</u> | <u>375 502</u> | <u>400 610</u> | <u>383 456</u> | <u>387 596</u> |

Fuente: Junta Nacional de Carnes.

a/ Estimación provisional.

/El producto

El producto generado por la explotación de minas y canteras aumentó en 10.0 %; en particular, los combustibles líquidos variaron en 9.2 %; asimismo fue favorable la evolución de combustibles sólidos, canteras de piedra, arcilla y arena y minerales metalíferos.

El sector construcciones creció en alrededor de 14 %, como consecuencia del incremento en la vivienda en la actividad privada y de las obras hidráulicas, eléctricas y viales en el sector público.

En cuanto a los servicios, su incremento fue de 6.2 % en los servicios básicos y de 3 % en otros servicios; la rama de mayor dinamismo fue la de electricidad, gas y agua, que creció en 10.3 % (véase nuevamente el cuadro 2).

Las importaciones de bienes llegaron a los 1 483 millones de dólares, con un aumento de 8.2 % sobre el año anterior medido en dólares corrientes; en cambio, en términos reales, permanecieron en sus niveles de 1969.

b) Demanda global

Durante 1970, el ritmo de expansión de la demanda global fue disminuyendo.

"El mecanismo de desaceleración que estuvo vinculado inicialmente a decisiones de política económica, orientadas por el clima social e institucional imperante y al deterioro del nivel de exportaciones, experimentó - hacia fin del período - la influencia decisiva de la reducción en el volumen de oferta ganadera. El valor estratégico, desde el punto de vista coyuntural, de esta variable, queda plenamente reflejado en el hecho de que logró eliminar como factores dinamizantes del proceso al consumo y las exportaciones, justamente en la etapa en que se requería de ellos un comportamiento expansivo."^{2/}

De tal modo, el estímulo principal del crecimiento de la demanda global provino de la inversión en construcciones, que aumentó en 11.5 % (el año anterior este incremento había sido de 15.8 %); esta tasa corresponde a un incremento de 15.4 % en el sector público y de 8.8 % en el privado. A su vez, la inversión en equipos superó sólo en 0.3 % a la de 1969; en esta baja tasa influyó sobre todo la disminución en equipos de transporte - que cayó en 5.9 % - y que fue apenas compensada por el incremento de 3.7 % en "maquinarias, reparaciones y otros".

^{2/} Ministerio de Economía y Trabajo, Anticipo del Informe Económico, año 1970 y cuarto trimestre, pág. 4.

El consumo creció en 3.3 %, cifra que refleja un aumento de 0.5 % en el sector público y de 3.6 % en el privado. Durante el primer semestre se produjo una expansión del consumo privado, que se redujo en el resto del año, debido sobre todo al deterioro del salario real ocurrido en el último trimestre; el menor consumo se advirtió sobre todo en el sector de bienes duraderos.

Las exportaciones de bienes llegaron a 1 790 millones de dólares, es decir, superaron en 11.0 % a las de 1969, medidas en dólares corrientes; si se las considera en pesos moneda nacional de 1960, su incremento fue de 7.6 %.

3. El sector público

El desequilibrio registrado por la Tesorería General de la Nación fue de 59 300 millones de pesos (en 1969 había sido de 47 200 millones), lo cual significa un 7.0 % de las erogaciones totales (véase el cuadro 6). Los ingresos corrientes aumentaron en casi 19 % sobre todo como consecuencia de los impuestos que comenzaron a regir durante el año; se trata de los aplicados al parque automotor y a los incrementos patrimoniales no justificados, que significaron ingresos de 23 400 y 57 000 millones de pesos. Por su parte, los gastos corrientes aumentaron en poco más de 16 % y los de capital en 13.4 %.

En el financiamiento del desequilibrio se advierte una función diferente de las letras de Tesorería con respecto al año anterior, ya que debieron rescatarse por 10 000 millones de pesos, mientras que el año anterior se habían colocado por 4 000 millones. Esta circunstancia obligó a aumentar sustancialmente la utilización de créditos del Banco Central y del Fondo Unificado de Cuentas Oficiales (véase nuevamente el cuadro 6). Por otra parte, el grado creciente de autofinanciamiento de las empresas públicas permitió una disminución del 5.6 % en las transferencias que les efectuó la Tesorería.

Cuadro 6

ARGENTINA: MOVIMIENTO DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA NACIÓN, 1968 A 1970

(Miles de millones de pesos m/n)

| Concepto | 1968 | 1969 | 1970 |
|--|-------|-------|-------|
| I. Ingresos | 575.8 | 657.8 | 764.0 |
| Ingresos corrientes | 505.2 | 572.0 | 680.2 |
| Tributarios: | 431.3 | 498.2 | 605.9 |
| Réditos | 83.4 | 99.3 | 114.3 |
| Ventas | 80.1 | 93.0 | 97.8 |
| Internos unificados | 52.8 | 59.5 | 64.3 |
| Importación-exportación | 118.1 | 138.2 | 142.4 |
| Otros | 97.0 | 108.0 | 186.9 |
| Otros ingresos corrientes | 73.9 | 73.8 | 74.3 |
| Ingresos de capital | 70.6 | 85.8 | 83.8 |
| II. Gastos | 634.2 | 705.8 | 814.8 |
| Gastos corrientes | 444.7 | 506.0 | 588.3 |
| Remuneraciones y leyes sociales | 222.4 | 270.0 | 315.3 |
| Bienes y servicios | 58.5 | 60.3 | 57.1 |
| Otros gastos corrientes | 163.8 | 175.7 | 215.9 |
| Gastos de capital | 189.5 | 199.8 | 226.5 |
| Inversión real | 33.8 | 43.3 | 54.2 |
| Inversión financiera | 55.9 | 65.5 | 70.9 |
| Amortización de la deuda pública | 42.1 | 42.7 | 46.4 |
| Transferencias | 57.7 | 48.2 | 54.9 |
| III. Otros ingresos - otros egresos | 8.6 | 0.8 | -8.5 |
| IV. Desequilibrio | 49.8 | 47.2 | 59.3 |
| V. Financiamiento | 49.8 | 47.2 | 59.3 |
| Banco Central | 34.7 | 33.8 | 50.2 |
| Fondo unificado de cuenta oficial | -0.3 | 7.9 | 16.1 |
| Otros | 15.4 | 5.5 | -7.0 |

Fuente: Ministerio de Economía y Trabajo, Informe Económico.

4. La situación monetaria

La política monetaria seguida en 1970 fue más restrictiva que la del año anterior. En efecto, si bien los medios de pago de particulares crecieron en 17 % frente a un 10.7 % en 1969, el alza de precios fue considerablemente mayor. Si se consideran aumentos del producto en términos reales de 5 % y de los precios superiores al 20 %, se habría generado una demanda de dinero del 26 %. En otras palabras, se produjo una disminución de más de 7 % en la liquidez, medida por la relación entre los medios de pago a particulares y el producto interno bruto (véase el cuadro 7). Fue particularmente intensa la restricción ejercida sobre los créditos al sector privado, que aumentaron en 15 %, cifra inferior no sólo a la del año anterior - que había sido del 26 % - sino también al aumento de precios. Para mejorar esta situación, en los últimos meses se dispuso una reducción del 1.5 % en los efectivos mínimos bancarios y se trató de facilitar las operaciones cambiarias para aumentar los préstamos externos, que se dirigieron sobre todo a las empresas de mayor magnitud.

5. Ingresos, ocupación y precios

A partir del 1º de marzo de 1970 se aplicó el alza de 7 % en los salarios que había sido dispuesta en el año anterior; posteriormente, desde el 1º de septiembre se aplicó un nuevo aumento de 7 %, con un incremento mínimo de 2 500 pesos. Como resultado de estos ajustes, se estima que para el promedio del año el salario real habría subido con respecto al promedio de 1969, en 4.4 % para los trabajadores solteros y en 2.4 % para los que tienen una "familia tipo"; pero la evolución del último trimestre determinó una disminución del salario real de 5.7 y 6.6 % para las dos categorías consideradas, en el período comprendido entre fin de diciembre de 1969 y de 1970 (véase el cuadro 8). Para remediar esta situación, se dispuso, a partir del 1º de enero de 1971, el aumento del salario mínimo a 33 000 pesos, la reducción de las "quitas zonales" (es decir, del salario diferencial según la región del país de que se trate) y un aumento global del 6 % en los salarios. Por otra parte, se convocaron a partir del 1º de febrero de 1971, a las comisiones paritarias de obreros y empleadores para que

Cuadro 7

ARGENTINA: SITUACION MONETARIA 1965 Y 1968 A 1970

| | Saldos a fin de cada año (en miles de millones de pesos m/n) | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|--------------------------------|---|---------|---------|------------------------------|------|------|
| | 1968 | 1969 | 1970 | 1968 | 1969 | 1970 |
| Medios de pago de particulares | 1 105.0 | 1 223.1 | 1 430.0 | 26.8 | 10.7 | 17.0 |
| Depósitos de poca movilidad | 575.4 | 680.1 | 830.0 | 35.1 | 18.2 | 22.0 |
| Préstamos al sector privado | 1 179.5 | 1 488.8 | 1 711.0 | 44.2 | 26.2 | 15.2 |

Fuente: Banco Central de la República Argentina.

Cuadro 8
 EVOLUCION DE PRECIOS Y COSTOS
 (Tasas de variación anual)

| | Promedios anuales | | | Diciembre | | |
|--------------------------|-------------------|------|------|-----------|------|------|
| | 1968 | 1969 | 1970 | 1968 | 1969 | 1970 |
| Costo de vida | 16.2 | 7.6 | 13.6 | 9.6 | 6.7 | 21.7 |
| Precios mayoristas | 9.6 | 6.1 | 14.1 | 3.9 | 7.3 | 26.5 |
| Costo de la construcción | 7.6 | 9.5 | 11.7 | 4.3 | 11.1 | 12.6 |
| Salario real | | | | | | |
| Peón soltero | -5.1 | 2.1 | 4.4 | -2.6 | 13.0 | -5.7 |
| Peón con familia tipo | -3.1 | 8.5 | 2.4 | 0.2 | 16.8 | -6.6 |

Fuente: Ministerio de Economía y Trabajo.

/elaboren nuevos

elaboren nuevos convenios colectivos de trabajo; estas comisiones no se reunían desde principios de 1966. Por ley se dispuso - como pauta general - que los aumentos resultantes de los convenios colectivos deben ajustarse a la política global que prevé un aumento de 10 % en los precios entre diciembre de 1970 y de 1971;^{3/} por ello, las empresas no podrían transferir a los precios el aumento de costos salariales por encima de ese 10 %, al que se le sumaría el incremento previsto en la productividad. En materia de jubilaciones, se dispuso un aumento del mínimo a pagar y un incremento en escala decreciente para los montos mayores.

En cuanto a la ocupación, se advierte en general un aumento de la tasa de desempleo que - de acuerdo con estimaciones provisionales - entre octubre de 1969 y de 1970, se elevó de 4.0 a 5.0 % en el Gran Buenos Aires, de 3.2 a 4.9 % en Córdoba y de 2.8 a 3.3 % en Mendoza. En cambio, disminuyó en Rosario de 5.5 a 5.1 % y en Tucumán de 11.4 a 10.6 %; sin embargo, en ambos casos, la tasa es relativamente elevada, lo mismo que lo era en octubre de 1970 en Comodoro Rivadavia (7.0 %), Posadas (6.8 %) y La Plata (5.7 %).

Durante 1970, se aceleró el aumento del costo de vida, de tal modo que a fines de diciembre de 1970 era superior en 21.7 % al de igual fecha del año anterior; a su vez, el aumento de precios mayoristas fue de 26.5 %. El año anterior, las respectivas tasas fueron de 6.7 y 7.3 % (véase nuevamente el cuadro 8). Si se consideran los promedios anuales, los incrementos entre 1969 y 1970 oscilan entre el 13 y 14 %. Un elemento importante de esos incrementos fue el aumento del precio de la carne, que en el caso de algunos cortes superó el 100 % entre diciembre de 1969 y de 1970; en cambio, en ese período los rubros indumentaria, gastos generales y menaje aumentaron en 9.4, 12.6 y 7.1 %, reflejando el alza moderada de los bienes industriales y de algunos servicios. El promedio anual de precios mayoristas muestra un aumento de 14.1 %. En especial los bienes no agropecuarios - exceptuados alimentos y bebidas - crecieron en 5 %; y el costo de la construcción se elevó en 11.7 %. Por lo tanto, en términos de precios relativos se produjo

^{3/} Este cálculo podría reajustarse dado que el aumento del costo de vida registrado en el mes de enero de 1971 fue de 5.5 %.

un fuerte cambio en favor de bienes agropecuarios con respecto a la producción industrial; además, la ganancia del sector productor primario no fue homogénea, ya que mientras se mantuvieron los precios agrícolas, los pecuarios aumentaron en alrededor de 70 %. A su vez, los precios de los bienes importados crecieron en 18 %, registrando el doble impacto de las alzas de precios internos y de la devaluación de junio.

6. El sector externo

En 1970, el balance de pagos registró un superávit de 114 millones de dólares, no obstante el déficit de 160 millones de la cuenta corriente, merced a una sustancial entrada de capitales entre los que se cuentan 59 millones en derechos especiales de giro asignados al país; ello derivó en un incremento de los activos internacionales del orden de los 75 millones de dólares. (Véase el cuadro 9.

El valor de las exportaciones de bienes llegó a los 1 790 millones de dólares, superando así en 11 % a las del año anterior. De este aumento, sólo una pequeña parte es imputable a los precios ya que el índice de valor unitario en 1970 fue mayor en sólo 2.8 % al del año anterior. En particular, las exportaciones de cereales excedieron los 10 millones de toneladas, con lo cual alcanzaron una de las cifras más elevadas del decenio; asimismo las de carne fueron muy altas - 345 millones de dólares - y superaron en 2.7 % el valor de las del año anterior, gracias al aumento de los precios, pues su volumen fue inferior en 8.2 %. En cambio, como consecuencia de la crisis del mercado mundial, el valor de las exportaciones de lana cayó en 11.4 %. Debe señalarse especialmente el crecimiento de las exportaciones no tradicionales, que llegaron a 382.4 millones de dólares; el aumento de 22 % respecto a 1969 se explica por incrementos en maquinarias y material eléctrico, por una parte, y por productos de peletería y curtiembres, por la otra. En 1968 y 1969 el total de exportaciones no tradicionales había sido de 271 y 313 millones de dólares, respectivamente.

Las importaciones de bienes fueron de 1 483 millones de dólares, es decir 8.2 % superiores a las del año anterior. Su índice de valor unitario anotó 103 en 1969 y 108 en 1970; y en su composición existió una mayor proporción de bienes de capital.

Cuadro 9

ARGENTINA: BALANCE DE PAGOS, 1960 Y 1965 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 ^{a/} |
|---|--------|--------|--------|--------|--------------------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 1 238 | 1 656 | 1 567 | 1 836 | 2 030 |
| Bienes fob | 1 079 | 1 493 | 1 368 | 1 612 | 1 790 |
| Servicios | 159 | 163 | 199 | 224 | 240 |
| Importaciones de bienes y servicios | -1 379 | -1 379 | -1 441 | -1 896 | -2 037 |
| Bienes fob | -1 099 | -1 043 | -1 017 | -1 371 | -1 483 |
| Servicios | -280 | -336 | -424 | -525 | -554 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -57 | -53 | -141 | -159 | -152 |
| Donaciones privadas netas | -7 | -4 | -2 | -1 | -1 |
| Saldo de la cuenta corriente | -205 | 220 | -17 | -220 | -160 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a + b + c + d) | 205 | -220 | 17 | 220 | 160 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | 565 | -244 | 120 | 318 | 274 |
| Inversión directa | 332 | 43 | -8 | -11 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 257 | 151 | 274 | 434 | |
| Amortizaciones | -42 | -426 | -202 | -221 | |
| Pasivos de corto plazo | 17 | -14 | 58 | 119 | |
| Donaciones oficiales | 1 | 2 | -2 | -3 | -114 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -8 | 20 | -72 | -31 | |
| c) Errores y omisiones | -177 | 94 | 119 | -145 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (-mejora) | -175 | -90 | -150 | 78 | ... |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posi- ción con el Fondo Monetario Interna- cional y otros pasivos de las autori- dades monetarias | 202 | 107 | 26 | 1 | |
| Amortizaciones | -71 | -129 | -132 | -154 | |
| Oro y divisas (-aumento) | -306 | -68 | -44 | 231 | |
| | | | | | |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payment Yearbook*, vol. 17 y 22.

a/ Estimaciones preliminares a base de datos del Banco Central de la República Argentina.

7. Algunos hechos de política económica

Entre los principales hechos de política económica figuran la ley de "compre nacional", la creación de un banco nacional de desarrollo y los estímulos a las exportaciones y a la inversión. En virtud de la ley de "compre nacional", la administración pública nacional, las entidades autárquicas y descentralizadas y las empresas estatales deberán adquirir materiales, mercaderías y productos de origen nacional y, salvo excepciones, contratar servicios con empresas constructoras o proveedores locales. Además, se creó el Banco Nacional de Desarrollo, con el fin de financiar, en especial, grandes obras eléctricas, proyectos industriales de base y programas de modernización industrial, que comprenden la reconversión, rehabilitación y fusión de empresas; para aportarle recursos, se proyecta crear un fondo especial integrado con un porcentaje de los sueldos y salarios, con gravámenes sobre los créditos obtenidos en el sistema financiero y con el producto de la colocación de valores en el mercado interno y externo. En lo referente a la promoción de exportaciones, comenzó a aplicarse un sistema que prevé reintegros de una parte del valor de la venta, según el grado de elaboración y aptitud para competir del producto; además, para empresas que exportan más de 40 000 dólares por año, se establecen reintegros especiales que pueden llegar hasta el 40 % de los incrementos del volumen exportado que logren anualmente a partir de 1971. En materia tributaria, con el fin de estimular la capitalización de las empresas, se introdujo en el impuesto a los réditos una desgravación para la reinversión de utilidades; con igual finalidad, en el impuesto a las ventas se duplicó del 15 al 30 % la deducción autorizada para los bienes de capital.

En materia de planificación, el Consejo Nacional de Desarrollo, bajo diferentes direcciones, hizo públicos tres proyectos de planes de desarrollo. Si bien los estudios básicos son prácticamente los mismos, se trata de diferentes criterios acerca del desarrollo nacional, que se refleja sobre todo en diferencias respecto a la aceleración prevista en las inversiones y en el producto. Los cuadros 10 y 11 muestran las diferencias existentes en el crecimiento de algunas variables.

Cuadro 10

ARGENTINA: TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DE CIERTAS MAGNITUDES CLAVES
 SEGUN PROYECTOS DE PLANES PRESENTADOS EN 1970

| | Experiencia real, período 1960-69 | Plan I 1970-74 | Plan II 1971-75 | Plan III 1971-75 |
|---|---|-------------------|--------------------|---------------------|
| Tasa de crecimiento del producto interno bruto | 3.6 | 5.6 | 7.8 | 7.0 |
| Exportaciones | 5.2 | 6.7 | 12.0 | 9.2 |
| Tasa de desocupación (meta año final) | | 3.3 | 1.3 | 1.4 |
| Sector agropecuario: silvicultura, caza y pesca | 2.2 | 3.8 | 5.5 | 4.6 |
| Construcciones | 5.0 | 4.4 | 7.8 | 7.1 |
| Industria manufacturera | 4.3 | 7.1 | 9.2 | 8.4 |
| Energía y combustible | 7.1 | 8.0 | 9.6 | 9.2 |
| Comercio | 3.0 | 4.8 | 7.0 | 6.4 |
| Transporte y comunicaciones | 4.7 | 6.3 | 12.5 | 10.6 |
| Servicios | 1.2 | - | - | - |
| Otros servicios | 3.0 | 5.6 | 8.2 | 7.0 |

Cuadro 11

ARGENTINA: TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL DE LA INVERSION BRUTA INTERNA SEGUN
PROYECTOS DE PLANES DE DESARROLLO PRESENTADOS EN 1970

| Año | | | Inversión bruta interna | Construcciones | Equipo nacional | Equipo importado |
|---------|------|------------|-------------------------------|----------------|--------------------|---------------------|
| 1960-69 | | | 3.8 | 4.2 | 3.2 | 4.1 |
| Plan | I. | 1967-69-74 | 7.5 | 6.4 | 7.6 | 9.9 |
| Plan | II. | 1970-75 | 11.4 | 7.8 | 10.9 | 19.4 |
| Plan | III. | 1970-75 | 10.5 | 7.0 | 10.7 | 17.1 |

/BAREADOS

BARBADOS ^{1/}

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Las primeras estimaciones del producto interno bruto al costo corriente de factores, indican que aumentó casi un 12 %, en 1970. En términos reales este incremento equivale a más o menos un 2 %, si se considera que los precios internos aumentaron en promedio a razón de 0.8 % mensual en la primera mitad del año. Este incremento del producto en 1970 se compara desfavorablemente con el de 3 % que registró en 1969, año en que los precios aumentaron en forma más lenta. (Véase el cuadro 1.)

Si bien en el crecimiento del producto global participaron todos los sectores, los incrementos mayores correspondieron a los servicios de gobierno, a los servicios personales, al transporte y servicios de utilidad pública y al sector azucarero. Este último sector mediante un incremento de 13.6 % se recuperó en parte de las violentas caídas - de 18.5 % y 12.6 % - que había sufrido en los dos años anteriores.

El mayor valor que registró la producción azucarera se debió tanto a un aumento en el volumen de producción como en los precios, que favoreció a un amplio sector económico del país. El resto de la agricultura constituye un sector relativamente pequeño, pero que ha estado creciendo sostenidamente; en los cinco últimos años originó en promedio poco más de 6 % del producto interno bruto.

Los resultados preliminares del Censo de Población de 1970 muestran que el crecimiento medio anual de la población desde el censo de 1960 ha sido sólo de 0.26 %. Esto indica que en 1970 el producto interno bruto por habitante se aproximaría a 1 080 dólares (en 1960 fue de 516). Si esto se considera conjuntamente con los apreciables incrementos del gasto de los turistas, que en 1970 se estimó en más de 60 millones de dólares, se explican las presiones sobre los niveles de precios y sobre las importaciones.

^{1/} A menos que se indique otra cosa, todos los valores se expresan en dólares del Caribe oriental, que equivalen a 0.50 dólares de los Estados Unidos.

Cuadro 1

BARBADOS: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 1966-1970

| Sectores | Millones de dólares del Caribe oriental a precios corrientes | | | | | Estructura porcentual | | | | | Tasas anuales de crecimiento | | | | |
|----------------------------------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|-------------|-------------|------------|-------------|
| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 a/ |
| Agricultura | 43.4 | 47.8 | 41.7 | 39.1 | 43.8 | 25.6 | 25.3 | 19.2 | 16.7 | 16.8 | 5.3 | 10.1 | -12.8 | -6.2 | 12.0 |
| Azúcar | 32.0 | 35.1 | 28.6 | 25.0 | 28.4 | 18.9 | 18.6 | 13.2 | 10.7 | 10.9 | 1.6 | 9.7 | -18.5 | -12.6 | 13.6 |
| Otros productos agrícolas | 11.4 | 12.7 | 13.1 | 14.1 | 15.4 | 6.7 | 6.7 | 6.0 | 6.0 | 5.9 | 15.2 | 11.4 | 3.1 | 7.6 | 9.2 |
| Manufactura y minería | 17.3 | 18.6 | 21.0 | 22.8 | 24.8 | 10.2 | 9.8 | 9.7 | 9.8 | 9.5 | 6.8 | 7.5 | 12.9 | 8.6 | 8.8 |
| Construcción | 15.3 | 16.4 | 20.0 | 21.4 | 23.5 | 9.0 | 8.7 | 9.2 | 9.2 | 9.0 | 2.7 | 7.2 | 22.0 | 7.0 | 9.8 |
| Distribución | 37.3 | 39.2 | 50.0 | 54.4 | 58.2 | 22.0 | 20.7 | 23.1 | 23.3 | 22.3 | 4.8 | 5.1 | 27.6 | 8.8 | 7.0 |
| Transportes y servicios públicos | 10.3 | 14.6 | 18.2 | 21.3 | 24.1 | 6.1 | 7.7 | 8.4 | 9.1 | 9.2 | 11.4 | 41.7 | 24.7 | 17.0 | 13.1 |
| Propiedad de viviendas | 6.8 | 7.3 | 8.0 | 8.4 | 8.9 | 4.0 | 3.9 | 3.4 | 3.6 | 3.4 | 4.6 | 7.4 | 9.6 | 5.0 | 6.0 |
| Servicios | 17.9 | 19.5 | 27.8 | 31.7 | 36.4 | 10.6 | 10.3 | 12.8 | 13.6 | 13.9 | 5.3 | 8.9 | 42.6 | 14.0 | 14.8 |
| Gobierno | 21.3 | 25.8 | 30.0 | 34.5 | 41.4 | 12.6 | 13.6 | 13.8 | 14.8 | 15.9 | 21.0 | 21.1 | 16.3 | 15.0 | 20.0 |
| <u>Total</u> | <u>169.6</u> | <u>189.2</u> | <u>216.7</u> | <u>233.6</u> | <u>261.1</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>7.2</u> | <u>11.6</u> | <u>14.5</u> | <u>7.8</u> | <u>11.8</u> |

Fuente: Publicaciones oficiales y datos proporcionados por la Unidad de Planificación Económica.
a/ Estimaciones de la CEPAL.

El comportamiento del sector exportador mejoró en 1970, como reflejo de una mayor producción agrícola y manufacturera. También aumentaron las importaciones, especialmente de manufacturas (con predominio de maquinaria y equipos), pero lo hicieron en menor medida que las exportaciones. Esta circunstancia agregada a la entrada neta de las cuentas de servicios y de capital, permite estimar que la situación del balance de pagos será bastante mejor que en 1969.

2. El sector agrícola

Hasta hace poco (1967) este sector era el más importante y originaba el 25.3 % del producto interno bruto. Desde entonces ha perdido esa posición debido a la baja de producción azucarera; pero aun así, en 1970 el producto generado en este sector ascendió a 43.8 millones de dólares y representa el 16.8 % del producto interno bruto. Esta cifra constituye un incremento de 12 % sobre su valor de 1969, y se logró pese a los numerosos incendios que afectaron los cañaverales durante el año.

El resto de la agricultura, que creció sostenidamente en los años sesenta, en 1965 representaba sólo cerca de 24 % de la producción del sector, pero se estima que en 1970 generó un 35 % del producto bruto de la agricultura. Ultimamente se ha estado dedicando mucha atención a las investigaciones agrícolas y a los programas de diversificación, lo que está contribuyendo a reducir la dependencia del azúcar.

3. Comportamiento de otros sectores productivos

Todos los demás sectores registraron incrementos en 1970, pero los de crecimiento más dinámico fueron el gubernamental, y el de transporte y servicios de utilidad pública. Los servicios del gobierno basados en su política de impulsar la diversificación de la producción agrícola, la expansión del turismo y la aceleración de la actividad manufacturera, ha sido el principal promotor del desarrollo infraestructural. Para aplicar esta política la proporción de gastos de capital en el presupuesto del gobierno se elevó de 12 % en 1968 a 32 % en 1970. Se estima que en este último año este sector originará por lo menos un 16 % del producto interno bruto, frente a 14.8 % en 1969. Se estima que en 1970 el sector del transporte y los servicios

/de utilidad

de utilidad pública, así como el sector de los servicios, crecieron en 13 y 15 % respectivamente, impulsados sin duda por el rápido crecimiento del gasto de los turistas. Las actividades manufactureras han abarcado nuevos campos, pero el efecto de las industrias nuevas todavía es pequeño, y la participación de este sector es menor a un 10 %.

4. El sector externo

La información de 1969 muestra que el déficit en el comercio de mercaderías pasó de 120 millones de dólares (en 1968 este déficit había sido de 94 millones). Las estimaciones preliminares para 1970 indican que el déficit se mantendrá seguramente en el nivel del año anterior y que no seguirá aumentando gracias al comportamiento satisfactorio de las exportaciones de azúcar y de otras manufacturas en la primera parte de 1970. Las cifras definitivas sobre el primer semestre indican que las exportaciones totales aumentaron a una tasa apreciablemente mayor que las importaciones.

El aumento de las exportaciones se manifestó principalmente en los productos alimenticios y en las manufacturas; el azúcar y sus subproductos fueron factores determinantes del valor de las exportaciones de alimentos. Hasta junio de 1970 se habían exportado 6 000 toneladas menos de azúcar que en todo 1969, pero el valor de las exportaciones excedía las cifras de todo 1969 en casi 2,5 millones de dólares. En 1970, las exportaciones de artículos manufacturados, especialmente maquinaria y equipo de transporte, que aumentaron apreciablemente desde 1967, siguieron acrecentando su participación en los ingresos totales de exportación. (Véanse los cuadros 2 y 3.)

En lo que toca a la importación, la participación de los alimentos en las importaciones totales continuó disminuyendo, en tanto que aumentaron las importaciones de artículos manufacturados. Este incremento obedeció a mayores necesidades de maquinaria y bienes de capital para la creciente industria turística, para nuevos proyectos de desarrollo y para inversiones en la sustitución de importaciones agrícolas e industriales. (Véase el cuadro 4.)

Cuadro 2

BARBADOS: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES, INCLUIDAS LAS REEXPORTACIONES

| CUCI | Valor (millones de dólares del Caribe oriental) | | | | | Porcentajes | | | | |
|---|--|------|------|------|---------|-------------|-------|-------|-------|---------|
| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 a/ |
| 0 Productos alimenticios | 45.8 | 47.6 | 43.2 | 41.2 | 37.2 | 65.5 | 66.6 | 58.8 | 55.5 | 67.1 |
| 1 Bebidas y tabaco | 3.9 | 3.5 | 3.4 | 3.5 | 1.9 | 5.6 | 4.9 | 4.7 | 4.7 | 3.4 |
| 2 Materiales crudos, no comestibles, excepto combustibles | 0.2 | 0.4 | 0.4 | 0.3 | 0.1 | 0.3 | 0.6 | 0.5 | 0.4 | 0.2 |
| 3 Combustibles y lubricantes minerales y productos conexos | 11.9 | 10.9 | 13.1 | 9.1 | 3.4 | 17.0 | 15.2 | 17.8 | 12.2 | 6.1 |
| 4 Aceites y mantecas de origen animal y vegetal | 0.3 | 0.1 | 0.1 | - | - | 0.4 | 0.2 | 0.1 | - | - |
| 5 Productos químicos | 1.5 | 1.9 | 2.5 | 2.6 | 1.5 | 2.2 | 2.6 | 3.4 | 3.5 | 2.7 |
| 6 Artículos manufacturados clasificados principalmente según el material | 2.6 | 2.3 | 2.5 | 2.9 | 1.8 | 3.8 | 3.9 | 3.3 | 3.9 | 3.3 |
| 7 Maquinaria y material de transporte | 1.5 | 2.0 | 4.6 | 9.0 | 6.2 | 2.2 | 2.8 | 6.2 | 12.1 | 11.2 |
| 8 Artículos manufacturados diversos | 1.5 | 2.1 | 2.9 | 4.8 | 2.8 | 2.2 | 2.8 | 4.0 | 6.5 | 5.1 |
| 9 Transacciones y mercaderías diversas | 0.6 | 0.6 | 0.9 | 0.8 | 0.4 | 0.9 | 0.9 | 1.2 | 1.1 | 0.7 |
| Total | 70.0 | 71.5 | 73.5 | 74.3 | 55.4 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Fuente: Informes anuales y trimestrales de Barbados sobre el comercio exterior y cálculos de la CEPAL.
a/ Enero a junio de 1970.

Cuadro 3

BARBADOS: EXPORTACIONES DE ALGUNOS PRODUCTOS
(Valores en miles de dólares del Caribe oriental)

| Productos | Unidades | 1967 | | 1968 | | 1969 | | 1970 a/ | |
|------------------------------|--------------------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|
| | | Cantidad | Valor | Cantidad | Valor | Cantidad | Valor | Cantidad | Valor |
| Azúcar | Miles de toneladas | 175 | 36 631 | 158 | 36 195 | 135 | 26 843 | 129 | 29 234 |
| Melazas finas | Miles de galones | 1 821 | 1 639 | 2 408 | 2 393 | 2 191 | 2 412 | 1 112 | 1 223 |
| Otras melazas | Miles de galones | 7 351 | 2 137 | 4 519 | 1 148 | 4 916 | 1 082 | 7 431 | 892 |
| Ron | Miles de galones | 819 | 2 947 | 834 | 2 912 | 663 | 2 938 | 226 | 1 354 |
| Manteca y margarina | Miles de libras | 1 999 | 984 | 2 360 | 1 111 | 2 934 | 1 379 | 1 460 | 693 |
| Jabón de lavar | Miles de libras | 149 | 41 | 391 | 81 | 654 | 139 | 502 | 112 |
| Aceite comestible | Miles de galones | 48 | 118 | 7 | 16 | - | - | - | - |
| Dulces de azúcar | Miles de libras | 541 | 211 | 666 | 274 | 843 | 364 | 396 | 170 |
| Galletas | Miles de libras | 984 | 279 | ... | ... | 1 084 | 366 | 644 | 243 |
| Vestuario, excepto pieles b/ | - | | 887 | ... | 1 508 | ... | ... | ... | ... |
| Crustáceos y moluscos | Miles de libras | 2 524 | 4 268 | 2 599 | 7 286 | 2 548 | 7 237 | 1 318 | 3 819 |

Fuente: Publicaciones oficiales sobre comercio exterior y datos proporcionados por la Oficina de Estadística de Barbados.

a/ Enero a junio.

b/ Incluye reexportaciones.

Cuadro 4

BARBADOS: VALOR Y COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES

| CUCI | Valor (millones de dólares del Caribe oriental) | | | | | | Porcentajes | | |
|---|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1966 | 1967 | 1968 | 1970a/ |
| 0 Productos alimenticios | 34.1 | 32.5 | 38.6 | 42.4 | 24.0 | 26.0 | 24.3 | 23.0 | 20.7 |
| 1 Bebidas y tabaco | 2.4 | 2.3 | 3.3 | 3.8 | 3.1 | 1.8 | 1.8 | 2.0 | 2.7 |
| 2 Materiales crudos, no comestibles, excepto combustibles | 4.4 | 4.9 | 5.9 | 6.3 | 3.3 | 3.4 | 3.7 | 3.5 | 2.8 |
| 3 Combustibles y lubricantes minerales y productos conexos | 13.1 | 11.6 | 16.6 | 14.8 | 8.3 | 10.0 | 8.7 | 9.9 | 7.2 |
| 4 Aceites y mantecas de origen animal y vegetal | 0.8 | 1.1 | 1.6 | 2.2 | 1.4 | 0.6 | 0.8 | 1.0 | 1.2 |
| 5 Productos químicos | 9.8 | 10.9 | 12.3 | 14.4 | 9.1 | 7.5 | 8.2 | 7.3 | 7.9 |
| 6 Artículos manufacturados, clasificados principalmente según el material | 27.2 | 27.2 | 31.5 | 40.1 | 24.0 | 20.7 | 20.3 | 18.8 | 20.7 |
| 7 Maquinaria y material de transporte | 22.3 | 25.7 | 35.1 | 40.8 | 26.9 | 17.0 | 19.2 | 20.9 | 23.2 |
| 8 Artículos manufacturados diversos | 13.1 | 13.8 | 17.5 | 23.8 | 12.9 | 10.0 | 10.3 | 10.4 | 11.1 |
| 9 Transacciones y mercaderías diversas | 4.0 | 3.8 | 5.1 | 6.1 | 2.9 | 3.0 | 2.9 | 3.3 | 2.5 |
| Total | 131.1 | 134.1 | 167.5 | 194.6 | 115.9 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Fuente: Informes anuales y trimestrales de Barbados sobre comercio exterior y aduanas de la CEPAL.
a/ Enero a junio de 1970.

El fuerte déficit en el comercio de mercaderías que se prevé para 1970 (alrededor de 120 millones de dólares) necesitará de entradas considerables en las cuentas de servicios y de capital, para evitar fuertes presiones sobre las reservas internacionales. Los datos disponibles indican que los ingresos de divisas generados por el turismo y en las cuentas de viajes y transporte continúan aumentando. Las cifras netas de los activos financieros extranjeros disminuyeron en 1969, lo que indica que hubo que reducir las reservas internacionales, pero informaciones que abarcan hasta mediados de 1970 muestran que la situación ha mejorado.

El incremento del turismo está asociado a un ciclo vicioso, pues junto con producir un continuo ingreso de divisas, genera una fuerte presión sobre las importaciones. Las necesidades de capital para construir hoteles y crear la infraestructura turística no pueden cubrirse internamente. La relativa dependencia de las importaciones sólo se reducirá a medida que la producción se diversifique lo suficiente como para satisfacer las necesidades del turismo.

Barbados siempre ha tenido un comercio considerable con los demás Territorios Miembros de la CARIFTA; en 1969, por ejemplo, 11 % de sus importaciones totales provinieron de esos territorios y 19 % de sus exportaciones fueron a ellos. En 1970 persistió la tendencia a niveles de importación más altos que los de exportación, pero algunos indicios sugieren que este déficit comercial puede haberse reducido levemente. Cabe señalar que las reexportaciones constituyen una gran proporción de las exportaciones de Barbados a los Territorios Miembros de la CARIFTA (37 % en 1969), ya que este país ha servido tradicionalmente de almacén a muchos de los territorios más pequeños de la CARIFTA. (Véase el cuadro 5.)

Cuadro 5

BARBADOS: COMERCIO CON LOS TERRITORIOS MIEMBROS DE LA CARIFTA

(Miles de dólares del Caribe oriental)

| Año | Importaciones | Exportaciones |
|----------------|---------------|---------------|
| 1967 | 13 051 | 10 294 |
| 1968 | 16 823 | 11 749 |
| 1969 | 21 103 | 14 200 |
| 1970 <u>a/</u> | 13 263 | 7 364 |

Fuente: Informes oficiales de comercio y datos preliminares proporcionados por la Oficina de Estadística.

a/ Enero a junio de 1970.

BOLIVIA

1. La situación económica reciente

En 1970 la economía boliviana consiguió recuperarse en parte del escaso crecimiento que la afectó el año anterior. El producto interno bruto registró un crecimiento de 5.2 %, que aunque mayor al 4.5 % anotado en 1969, dista bastante de la tasa de 6.8 % del período 1965-68.

En condiciones normales el crecimiento del producto debió haber sido bastante más alto por la notable recuperación que experimentaron sectores tan importantes como la agricultura, la minería y la industria manufacturera; sin embargo, pesó bastante la violenta caída de la extracción de petróleo al suspenderse las ventas a los Estados Unidos, que sólo se reanudaron hacia fines del año. A ello se agregó la disminución consiguiente de las regalías que percibe el Gobierno de la explotación petrolera, el estancamiento del proyecto de construcción del gasoducto a la frontera argentina y una contracción en la entrada de capitales del exterior, que se reflejó en el receso que sufrió la construcción. (Véase el cuadro 1.)

También debió ser mayor - a no ser por la reducción de las ventas de petróleo -, el aumento de 9.6 % que anotó el valor de las exportaciones, ya que los metales nuevamente alcanzaron altas cotizaciones internacionales, particularmente el antimonio y el volframio.

Entretanto el valor de las importaciones se incrementó en 5.5 %, en menor medida que las exportaciones, lo que junto a un menor egreso por pago de utilidades e intereses al capital externo, dio lugar a una reducción considerable del déficit en cuenta corriente. Al mismo tiempo hubo una baja proporcional en la entrada de capitales, que determinó que el balance de pagos acusara sólo un ligero superávit, similar al de los dos años anteriores.

Hasta septiembre de 1970, las instituciones financieras internacionales habían autorizado sólo tres préstamos para Bolivia por un total de 2.8 millones de dólares, que se compara desfavorablemente con los préstamos de 28 y 48 millones de dólares acordados por esas instituciones en

Cuadro 1

BOLIVIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de pesos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------------|---------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|--------|------------------------------|-----------|--------------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968 | 1969a/1970a/ |
| Agricultura | 1 530.3 | 1 615.2 | 1 560.2 | 1 638.2 | 28.3 | 24.7 | 23.0 | 22.9 | 1.8 | -3.4 |
| Minería | 552.4 | 841.0 | 941.0 | 1 012.5 | 10.2 | 12.9 | 13.9 | 14.1 | 15.0 | 11.8 |
| Industria manufacturera | 707.3 | 871.1 | 832.7 | 945.1 | 13.1 | 13.3 | 12.3 | 13.2 | 7.2 | -4.4 |
| Construcción | 303.3 | 319.5 | 339.9 | 326.3 | 5.6 | 4.9 | 5.0 | 4.6 | 1.7 | 6.4 |
| Subtotal bienes | 3 093.3 | 3 646.8 | 3 673.8 | 3 922.1 | 57.3 | 55.8 | 54.1 | 54.8 | 5.6 | 0.7 |
| Electricidad, gas y agua | 71.9 | 106.9 | 111.7 | 119.0 | 1.3 | 1.6 | 1.6 | 1.7 | 14.1 | 4.5 |
| Transportes y comunicaciones | 462.8 | 548.3 | 584.5 | 599.1 | 8.6 | 8.4 | 8.6 | 8.4 | 5.8 | 6.6 |
| Subtotal servicios básicos | 534.7 | 655.2 | 696.2 | 718.1 | 9.9 | 10.0 | 10.2 | 10.0 | 7.0 | 6.3 |
| Comercio y finanzas | 556.8 | 753.2 | 783.3 | 780.2 | 10.3 | 11.5 | 11.6 | 10.9 | 10.6 | 4.0 |
| Gobierno | 467.3 | 565.7 | 590.6 | 644.9 | 8.7 | 8.6 | 8.7 | 9.0 | 6.6 | 4.4 |
| Propiedad de vivienda | 273.4 | 347.1 | 369.0 | 378.6 | 5.1 | 5.3 | 5.4 | 5.3 | 8.3 | 6.3 |
| Otros servicios | 472.8 | 575.0 | 677.9 | 718.6 | 8.7 | 8.8 | 10.0 | 10.0 | 6.7 | 17.9 |
| Subtotal otros servicios | 1 770.3 | 2 241.0 | 2 420.8 | 2 522.3 | 32.8 | 34.2 | 35.7 | 35.2 | 8.2 | 8.0 |
| Producto total | 5 440.9 | 6 635.4 | 6 934.0 | 7 294.6 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.8 | 4.5 |

Fuente: 1965 a 1968: cálculo de la CEPAL a base de cifras oficiales del Ministerio de Planificación y Coordinación; 1969 y 1970: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

1968 y 1969, respectivamente. En cambio se obtuvieron créditos de otras fuentes, entre ellos un préstamo por 27.5 millones de dólares de la URSS a 10 años plazo, para financiar proyectos relacionados con la industria y el petróleo.

Se produjo en 1970 una recuperación parcial de la inversión fija total que aumentó en 4.7 %, tasa muy baja en relación con el 14.6 % del período 1965-68. En cuanto a los gastos de consumo, mientras los de carácter privado se expandieron solamente en 4.1 %, los del gobierno general lo hicieron en un 16 %, intensificando aún más el rápido incremento del año anterior. (Véase el cuadro 2.)

En 1969 se había logrado aumentar significativamente el ahorro público, merced a las mayores utilidades obtenidas por las empresas públicas. Durante el primer semestre de 1970 se produjo un incremento notable en la recaudación de impuestos de aduana y consulares, gracias a la tasa más alta que se aplicó a las exportaciones de minerales a partir de diciembre de 1969. Sin embargo simultáneamente se produjo una reducción, estimada en más de 40 millones de pesos, en la recaudación de impuestos y regalías de la industria petrolera. Los gastos corrientes aumentaron en la primera mitad del año cerca de 27 % y el servicio de la deuda pública se incrementó en 3.5 veces, con lo que el déficit público debe haberse expandido mucho en 1970.

Durante 1970 se produjeron algunos hechos de política económica, que se refieren unos a la organización administrativa y otros a problemas económicos. Entre los primeros se destaca la reforma administrativa, que jerarquizó la función de los ministros, para lo cual se nombró - además de los ordinarios, que cumplen tareas especializadas - un ministro de Estado y dos ministros con atribuciones amplias, que son los de planificación y finanzas; de tal modo, se procura asegurar la coherencia de las medidas de índole económica con las de carácter político y social. Por otra parte, se reorganizó el sistema financiero para lo cual la Superintendencia de Bancos dejó de ser una entidad ajena al Banco Central y se convirtió en su departamento de control. En el ámbito fiscal, se inició una tarea de saneamiento tributario, con el fin de simplificar el sistema impositivo y, sobre todo, disminuir la evasión,

Cuadro 2

BOLIVIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de pesos de 1960 | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|---------------------------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|---------|-----------|
| | 1965 | 1968 | 1969 a/ | 1970 a/ | 1965 | 1968 | 1969 a/ | 1970 a/ | 1965-1968 |
| <u>Oferta global</u> | 7 546.2 | 9 283.3 | 9 703.2 | 10 084.7 | 131.1 | 132.2 | 132.2 | 130.7 | 7.1 |
| Producto interno bruto | 5 757.1 | 7 021.0 | 7 336.9 | 7 718.4 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.8 |
| Importaciones b/ | 1 789.1 | 2 262.3 | 2 366.3 | 2 366.3 | 31.1 | 32.2 | 32.2 | 30.7 | 8.1 |
| <u>Demanda global</u> | 7 546.2 | 9 283.3 | 9 703.2 | 10 084.7 | 131.1 | 132.2 | 132.2 | 130.7 | 7.1 |
| Exportaciones b/ | 884.3 | 1 340.2 | 1 405.5 | 1 341.5 | 15.4 | 19.1 | 19.2 | 17.4 | 14.9 |
| <u>Inversión total</u> | 1 125.4 | 1 516.3 | 1 425.3 | 1 490.9 | 19.5 | 21.6 | 19.4 | 19.3 | 10.4 |
| Inversión bruta fija | 970.6 | 1 461.9 | 1 286.5 | 1 347.0 | 16.9 | 20.8 | 17.5 | 17.5 | 14.6 |
| Pública | 400.6 | 742.7 | ... | ... | 6.9 | 10.6 | ... | ... | 22.8 |
| Privada | 570.0 | 719.2 | ... | ... | 9.9 | 10.2 | ... | ... | 8.0 |
| Construcción | 600.5 | 622.0 | ... | ... | 10.4 | 8.9 | ... | ... | 1.2 |
| Maquinaria y equipo | 370.1 | 839.9 | ... | ... | 6.4 | 12.0 | ... | ... | 31.5 |
| <u>Consumo total</u> | 5 536.5 | 6 426.8 | 6 872.4 | 7 252.3 | 96.2 | 21.5 | 23.6 | 24.0 | 5.1 |
| Gobierno general | 649.8 | 754.0 | 824.1 | 956.0 | 11.3 | 10.7 | 11.2 | 12.4 | 5.1 |
| Privado | 4 886.7 | 5 672.8 | 6 048.3 | 6 296.3 | 84.9 | 80.8 | 82.4 | 81.6 | 5.1 |

Fuente: 1965 a 1968: Cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Ministerio de Planificación y Coordinación; 1969 y 1970: estimaciones de la CEPAL a base de cifras preliminares de la fuente anterior.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

/cuyo monto

cuyo monto se estima entre el 40 y el 70 % del total imponible; a tal efecto, se dictó una amnistía tributaria parcial. Otro acto de racionalización administrativa fue la fijación de topes a los sueldos de la administración pública, medida que tiende a establecer una relación más justa entre los sueldos que perciben los altos funcionarios de la administración central y los de las empresas públicas.

En el ámbito económico, dos de los actos más importantes fueron la estatización de las dos empresas privadas azucareras más importantes y la reposición salarial a los obreros de la minería nacionalizada; mediante este último acto, se volvieron los salarios de los mineros a los niveles que tenían en 1965, año en que fueron rebajados a consecuencia de los cuantiosos déficit de COMIBOL.

2. Comportamiento de algunos sectores productivos

a) La agricultura

Para la agricultura, 1970 fue un buen año, pues se recuperó la producción de papas de la fuerte contracción que había sufrido el año anterior y continuaron aumentando la producción de trigo, cebada, caña de azúcar, banano, yuca, algodón y café. Solamente el maíz y las legumbres tuvieron una ligera disminución. Es así como el producto agrícola aumentó en 5 %, tasa relativamente satisfactoria comparada con la reducción de 3.4 % en 1969 y con el lento crecimiento de años anteriores, que no siempre logró superar la tasa de crecimiento demográfico.

En algunos rubros, las importaciones han compensado la escasa producción interna. Así, entre alimentos, bebidas y tabaco se importaron alrededor de 30 millones de dólares al año. Actualmente se importan cerca de 40 000 toneladas de trigo y 110 000 toneladas de harina anuales.

Desde hace varios años se ha venido estimulando la producción mediante programas específicos que han permitido alcanzar al autoabastecimiento en arroz, azúcar y algodón y que impulsaron la producción de café. Por otra parte, se ha venido incrementando el crédito al sector agropecuario; entre 1963 y 1969 se triplicó y actualmente una quinta parte del crédito bancario al sector privado va a la agricultura. Sin embargo continúa siendo baja la inversión pública en el agro.

/b) La

b) La minería

En 1970 el producto minero registró un aumento de 7.6 %, bastante inferior a la tasa de 11.8 % anotada en 1969 y al 15 % anual del trienio 1965-68. Este menor dinamismo provino exclusivamente de la caída en la extracción de petróleo, estimada en un 29 %, ya que la producción de minerales propiamente tal, aumentó en 18.7 %, estimulada por los excelentes precios externos y por la política de COMIBOL, dirigida al fomento de minerales distintos del estaño. En 1969 un 29 % del valor de producción de COMIBOL provino de estos minerales; en 1964 este porcentaje alcanzaba sólo a un 13 %.

El Banco Minero, que tiene a su cargo el fomento de alrededor de dos mil productores de la pequeña minería, contribuyó eficazmente al crecimiento de la producción; en 1969 aumentó su volumen de créditos en cerca de 30 %, que se situó en alrededor de 33 millones de pesos. Entretanto la inversión pública en la minería aumentó desde unos 30 millones de pesos en 1967 a 111 millones en 1969; la privada en cambio se redujo en más de un 70 % en este último año.

Hacia fines de año la Empresa Nacional de Fundición puso en marcha, tras muchas dificultades financieras, la planta de fundición de estaño de Vinto, que en una próxima etapa producirá 7 500 toneladas de estaño electrolítico y alrededor de 800 toneladas de aleaciones. Junto a esta planta, quedará instalada una fundición de antimonio con capacidad para 6 000 toneladas de antimonio y 1 000 toneladas de aleaciones. Además sigue en marcha el proyecto de una planta fundidora de bismuto.

En el mes de noviembre se firmó un decreto que reserva al Estado los derechos de dominio e instalación de las refinerías y fundiciones que se proyecten en el país.

COMIBOL y el Banco Minero acordaron con la Unión Soviética la venta de estaño refinado y concentrados, firmándose un convenio inicial por 800 toneladas en estaño metálico y 2 400 toneladas de concentrados. Por otra parte, se iniciaron negociaciones con Argentina para la venta de mineral de hierro del Mutún a la siderúrgica SOMISA.

/c) Petróleo

c) Petróleo

La nacionalización de las instalaciones de la Gulf Oil Co. se reflejó en una apreciable disminución de la extracción y exportación de petróleo desde octubre de 1969. Durante 1970, la producción de petróleo disminuyó alrededor de un 29 %; sin embargo, la refinación destinada al consumo interno continuó expandiéndose a una tasa del 8 % y la extracción de gas natural en el primer semestre se elevó a 390 millones de metros cúbicos, siendo que en todo el año anterior había llegado a 266 millones.

En septiembre de 1970 se fijó en 78.6 millones de dólares el monto de la compensación que se pagará a la Gulf Oil Co. por la expropiación de sus instalaciones. Esta suma se comenzará a pagar en 1975 con parte del producto de las exportaciones de petróleo o antes, si se comienza a exportar gas natural a Argentina. El pago está condicionado a un préstamo por 23 millones de dólares del Banco Mundial destinado a la construcción del gasoducto a la frontera argentina.

Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) ha extendido, en la medida de sus posibilidades financieras, sus exploraciones en busca de nuevos yacimientos desde la zona de Santa Cruz hacia el Altiplano y el Beni, en un esfuerzo por elevar sus limitadas reservas.

3. El comercio exterior

La violenta caída de las exportaciones de petróleo, según se estima a cerca de la mitad de su valor en 1969, anuló en parte el extraordinario incremento que registraron las ventas de minerales - a excepción del estaño - lo que determinó que la exportación total de mercancías aumentara en 10 %. El estaño ha perdido importancia relativa desde 1965, en un comienzo frente al rápido crecimiento del petróleo y en los últimos años del de otros minerales. En 1970 se estima que su valor de exportación aumentó en cerca de un 5 %, gracias al alza en precios, pues su volumen no tuvo mayor variación.

Entre 1965 y 1967, las ventas de petróleo se elevaron de 700 000 a 23 millones de dólares, estabilizándose en torno a ese nivel durante los dos años siguientes. Ya a fines de 1969, a raíz de la nacionalización de las instalaciones de la Gulf Oil Co., se suspendieron las exportaciones a los Estados Unidos, que sólo se reanudaron parcialmente en septiembre de 1970.

/Las exportaciones

Las exportaciones de minerales distintos del estaño duplicaron su valor exportado entre 1965 y 1969, gracias a un aumento del quantum de 54 % y de 33 % en los precios. En 1970 el valor exportado de estos productos parece haber aumentado en alrededor de un 50 %, debido a una extraordinaria alza en los precios, estimada en aproximadamente 40 %, a la que contribuyeron de manera especial el antimonio y el volframio.

Al aumento de un 9.6 % de las exportaciones de bienes y servicios correspondió otro de 5.5 % de las importaciones. A este hecho se agregó una menor salida neta de utilidades e intereses - que se redujo a la mitad - dando como resultado una disminución del déficit en cuenta corriente de 46 a 27 millones de dólares entre 1969 y 1970. (Véase el cuadro 3.)

Sin embargo, también se redujo en medida parecida la entrada neta de capitales autónomos, lo que determinó que el superávit del balance de pagos fuera de 0.4 millones de dólares solamente, similar al del año 1969, a pesar que incluye 4.9 millones en derechos especiales de giro, que se le asignaron al país durante 1970, de los cuales se utilizaron 2.2 millones.

Cuadro 3

BOLIVIA: BALANCE DE PAGOS, 1960 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 ^{a/} |
|---|-------|--------|--------|--------|--------------------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 57.8 | 125.8 | 170.2 | 192.3 | 210.7 |
| Bienes fob | 54.4 | 115.5 | 157.1 | 180.1 | 198.0 |
| Servicios | 3.4 | 10.3 | 13.1 | 12.2 | 12.7 |
| Importaciones de bienes y servicios | -89.7 | -161.7 | -202.6 | -215.9 | -227.7 |
| Bienes fob | -68.2 | -126.6 | -161.5 | -174.0 | -184.0 |
| Servicios | -21.5 | -35.1 | -41.1 | -41.9 | -43.7 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | 1.2 | -3.6 | -23.6 | -23.6 | -11.4 |
| Donaciones privadas netas | 0.2 | 1.1 | 0.1 | 1.2 | 1.0 |
| Saldo de la cuenta corriente | -30.5 | -38.4 | -55.9 | -46.0 | -27.4 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 30.5 | 38.4 | 55.9 | 46.0 | 27.4 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | 32.7 | 53.2 | 66.3 | 57.5 | 27.8 |
| Inversión directa | 16.5 | 12.5 | 6.5 | -92.0 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 12.8 | 25.6 | 65.7 | 136.6 | |
| Amortizaciones | -11.4 | -9.7 | -12.6 | -15.1 | |
| Pasivos de corto plazo | 2.0 | 9.9 | 0.1 | -1.1 | |
| Donaciones oficiales | 12.8 | 14.9 | 6.6 | 29.1 | -0.4 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -1.8 | -2.2 | -3.6 | -2.0 | |
| c) Errores y omisiones | -3.1 | 1.3 | -6.6 | -9.1 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (- mejora) | 2.7 | -13.9 | -0.2 | -0.4 | |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 1.1 | 0.2 | 14.3 | 11.3 | -0.4 |
| Amortizaciones | -3.7 | -1.1 | -3.8 | -9.2 | |
| Oro y divisas (- aumento) | 5.3 | -13.0 | -10.7 | -2.5 | |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 22.^{a/} Estimaciones de la CEPAL.

/BRAZIL

BRASIL

1. Rasgos generales de la evolución reciente

La economía brasileña parece haber mantenido en 1970 las mismas tendencias básicas de crecimiento del año anterior. Según estimaciones del Ministerio de Hacienda, el producto interno bruto creció alrededor del 9 %, la misma cifra que se había estimado para 1969 ^{1/}. (Véanse los cuadros 1 y 2.)

El crecimiento industrial - estimado en cerca de 10 % - se debe, aunque en menor medida que en años anteriores, a la industria automotriz, a la construcción y a la industria química. También sigue teniendo importancia la influencia que ejerce la demanda derivada de los programas de inversión pública en energía, transporte y comunicaciones sobre la industria metal-mecánica y de material eléctrico y comunicaciones.

La agricultura presenta una tasa de crecimiento estimada en 6 %, pese a la baja considerable de la producción de café (más de 30 %) y de la severa sequía que asoló los cultivos principales del Nordeste.

El sector externo siguió su evolución extremadamente dinámica tanto del lado de las transacciones reales como financieras. El valor de las exportaciones aumentó en más de 15 %, y llegó así a los 2 700 millones de dólares, de los cuales cerca de 430 millones representan manufacturas. Las importaciones de mercancías acusaron también una elevación; su valor fob se calcula en 2 280 millones de dólares, superior en más de 10 % al de 1969. La entrada de capitales parece haber sido, nuevamente, de gran magnitud (se supone que podría ser superior a los 1 400 millones de dólares), lo que se traduce en un saldo neto bastante significativo en la cuenta de capitales, sobrepasando ampliamente al déficit de las transacciones corrientes (387 millones). En consecuencia, una vez más hubo un incremento en las reservas internacionales del Brasil, las que se estima habrán alcanzado un nivel del orden de los 1 200 millones de dólares.

^{1/} La estimación para 1969 no ha sido ratificada todavía por la Fundación Getulio Vargas, órgano encargado de las cuentas nacionales, pero podría estar sobreestimada en lo que se refiere a algunos sectores; por ejemplo, en la agricultura, los datos de producción publicados por el Instituto Brasileiro de Geografia indican una tasa menor (véase la nota al cuadro 2).

Cuadro 1

BRASIL: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de nuevos cruzeiros de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|--------------------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|--------|--------|------------------------------|-------------|---------------|
| | 1965 | 1968a/ | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968a/ | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968a/ | 1969a/ 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 3 577.2 | 4 346.8 | 4 717.5 | 5 151.3 | 104.1 | 106.0 | 106.0 | 106.2 | 6.7 | 8.5 |
| Producto interno bruto | 3 434.7 | 4 100.4 | 4 448.9 | 4 849.3 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.1 | 8.5 |
| Importaciones b/ | 142.5 | 246.4 | 268.6 | 302.0 | 4.1 | 6.0 | 6.0 | 6.2 | 20.0 | 9.0 |
| <u>Demanda global</u> | 3 577.2 | 4 346.8 | 4 717.5 | 5 151.3 | 104.1 | 106.0 | 106.0 | 106.2 | 6.7 | 8.5 |
| Exportaciones b/ | 196.0 | 245.3 | 294.1 | 300.9 | 5.7 | 6.0 | 6.6 | 6.2 | 7.8 | 19.9 |
| <u>Inversión total</u> | 621.5 | 759.6 | 812.7 | 856.6 | 18.1 | 18.5 | 18.3 | 17.7 | 3.2 | 7.0 |
| Inversión bruta fija | 488.4 | 726.7 | 782.7 | 876.6 | 14.2 | 17.7 | 17.8 | 18.1 | 14.2 | 7.7 |
| Pública | 146.7 | 181.1 | ... | ... | 4.3 | 4.4 | ... | ... | 7.3 | ... |
| Privada | 341.7 | 545.6 | ... | ... | 9.9 | 13.3 | ... | ... | 17.0 | ... |
| Construcción | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Maquinaria y equipo | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| <u>Consumo total</u> | 2 759.7 | 3 341.9 | 3 610.7 | 3 993.8 | 80.3 | 81.5 | 81.1 | 82.4 | 6.6 | 8.0 |
| Gobierno general | 394.3 | 471.7 | 499.1 | 552.5 | 11.5 | 11.5 | 11.2 | 11.4 | 6.2 | 5.8 |
| Privado | 2 365.4 | 2 870.2 | 3 111.6 | 3 441.3 | 68.8 | 70.0 | 69.9 | 71.0 | 6.7 | 8.4 |

Fuente: 1965 a 1968: Cálculo de la CEPAL a base de cifras oficiales de la Fundación Getúlio Vargas (Conjuntura Económica N 6, 1970); 1969 y 1970: Estimaciones de la CEPAL a base de datos de producción del cuadro sectorial y de otras informaciones preliminares de organismos oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Cuadro 2
BRASIL: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de nuevos cruzeiros de 1960 | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------------|--------------------------------------|---------|---------|-----------------------|-------|--------|------------------------------|--------|--------|
| | 1965 | 1968a/ | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968a/ | 1969a/ | 1970a/ | 1970a/ |
| Agricultura | 695.8 | 722.4 | 758.5 | 811.6 | 23.5 | 20.4 | 19.9 | 19.4 | 1.3 |
| Minería | 15.3 | 23.1 | 25.8 | 25.8 | 0.5 | 0.7 | 0.6 | 0.6 | 14.7 |
| Industria manufacturera | 652.6 | 849.1 | 940.8 | 1 036.8 | 22.0 | 24.0 | 24.5 | 24.7 | 9.2 |
| Construcción | 29.2 | 39.4 | 42.2 | 48.5 | 0.9 | 1.1 | 1.1 | 1.2 | 10.5 |
| Subtotal bienes | 1 392.9 | 1 634.0 | 1 767.3 | 1 922.7 | 47.0 | 46.2 | 46.0 | 45.8 | 5.5 |
| Electricidad, gas y agua | 69.0 | 88.3 | 98.0 | 107.6 | 2.3 | 2.5 | 2.6 | 2.6 | 8.6 |
| Transportes y comunicaciones | 209.7 | 262.3 | 292.9 | 336.8 | 7.1 | 7.4 | 7.6 | 8.0 | 7.7 |
| Subtotal servicios básicos | 278.7 | 350.6 | 390.9 | 444.4 | 9.4 | 9.9 | 10.2 | 10.6 | 7.9 |
| Comercio y finanzas | 591.3 | 715.5 | ... | ... | 20.0 | 20.2 | ... | ... | 6.6 |
| Gobierno | 228.9 | 273.2 | ... | ... | 7.7 | 7.7 | ... | ... | 6.1 |
| Propiedad de vivienda | 94.5 | 112.9 | ... | ... | 3.2 | 3.2 | ... | ... | 6.1 |
| Otros servicios | 376.1 | 451.7 | ... | ... | 12.7 | 12.8 | ... | ... | 6.3 |
| Subtotal otros servicios | 1 290.8 | 1 553.3 | 1 680.6 | 1 826.7 | 43.6 | 43.9 | 43.8 | 43.6 | 6.4 |
| Producto total | 2 969.6 | 3 545.2 | 3 846.5 | 4 192.7 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.1 |

Fuentes: 1965 a 1968: cálculo de la CEPAL a base de cifras oficiales de la Fundación Getulio Vargas (Conjuntura Económica Nº6, 1970).
1969: cálculo de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la Fundación Getulio Vargas (Conjuntura Económica Nº6, 1970).
El crecimiento del sector agropecuario fue corregido según datos posteriores de producción publicadas por el Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. (Anuario Estatístico do Brasil 1970).

1970: estimación preliminar a base del crecimiento global agropecuario e industrial adelantados por el Ministro de Hacienda en su discurso del 7 de enero de 1971. Otros sectores estimados a base de informaciones parciales obtenidas de organismos oficiales.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

El fuerte saldo positivo en el balance de pagos reforzó también la situación de amplia liquidez de la economía, y contribuyó a mantener el creciente endeudamiento interno de las familias, el gobierno y las empresas; esto sigue alimentando las tendencias expansivas de la demanda global. Los préstamos de los bancos comerciales y de las sociedades financieras al sector privado (empresas y familias) crecieron en más del 35 % frente a un alza de 19.3 % en el índice general de precios, y una expansión del 24 % en los medios de pago.

Los reajustes salariales fueron, por primera vez desde 1964, superiores al alza del costo de la vida, con variaciones reales positivas para las principales categorías de trabajadores urbanos, que fluctúan entre 2 y 5 %.

La inversión privada, tanto en activos fijos como financieros, siguió creciendo, estimulada por una serie de incentivos fiscales y financieros a la acumulación de capital en casi todos los sectores.

2. Los principales sectores de la producción

a) Sector agropecuario

Los únicos datos disponibles se refieren a los cultivos principales, no habiendo informaciones precisas sobre la ganadería.

El año 1970 se caracterizó por una fuerte sequía en el Nordeste, con una baja en los principales cultivos. En términos globales, esta caída fue compensada con creces por las excelentes cosechas de la región Centro-Sur. Allí se registraron aumentos superiores al 20 % en la producción de arroz, caña de azúcar, frejoles y maíz, y superiores al 40 % en pimienta, soja y trigo. Así, a despecho de importantes descensos en los principales cultivos de exportación, café (-30 %) y cacao (-16 %), la región registró un crecimiento agrícola total de casi 10 %, lo que permitió al conjunto del país un crecimiento global ligeramente superior al 6 %. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

BRASIL: ESTIMACIONES DE LA PRODUCCION AGRICOLA 1970

| | Producción (Toneladas) | | Variación porcentual | Valor a precios de 1969 (Miles de cruzeiros) | |
|-------------------------------|---------------------------|------------|-------------------------|---|-------------------|
| | 1969 | 1970 | | 1969 | 1970 |
| Algodón | 2 110 775 | 2 166 080 | 2.6 | 1 048 596 | 1 076 174 |
| Arroz | 6 394 285 | 7 483 929 | 17.0 | 1 690 905 | 1 979 050 |
| Bananas a/ | 463 324 | 487 884 | 5.3 | 565 246 | 595 209 |
| Cacao b/ | 190 000 | 160 000 | -15.8 | 393 747 | 331 576 |
| Café c/ | 2 567 014 | 1 792 173 | -30.2 | 2 039 313 | 1 423 756 |
| Caña de azúcar | 75 247 090 | 91 123 472 | 21.1 | 1 241 577 | 1 503 537 |
| Coco d/ | 656 007 | 666 599 | 1.6 | 112 748 | 114 568 |
| Frejoles | 2 199 974 | 2 304 738 | 4.8 | 1 060 189 | 1 110 676 |
| Maíz | 12 693 435 | 15 374 653 | 21.1 | 1 730 125 | 2 095 565 |
| Mandioca | 30 073 943 | 31 205 742 | 3.8 | 1 136 194 | 1 178 953 |
| Maní | 753 863 | 874 656 | 16.0 | 267 192 | 310 004 |
| Naranja d/ | 14 484 057 | 16 662 863 | 15.0 | 344 721 | 396 576 |
| Papa | 1 506 500 | 1 574 081 | 4.5 | 317 932 | 332 194 |
| Pimienta | 14 031 | 14 522 | 3.5 | 30 003 | 31 053 |
| Sisal | 311 110 | 325 199 | 4.5 | 78 017 | 81 550 |
| Soja | 1 056 607 | 1 461 756 | 38.3 | 265 208 | 366 901 |
| Trigo | 1 088 000 | 1 550 000 | 42.5 | 474 934 | 676 606 |
| <u>Total</u> | | | <u>6.34</u> | <u>12 822 144</u> | <u>13 634 900</u> |
| <u>Total excluido el café</u> | | | <u>13.34</u> | <u>10 782 831</u> | <u>12 211 144</u> |

Fuente: Estimación del Servicio de Estadística de la Producción (SEP) obtenida por muestreo.

a/ Miles de racimos.

b/ Datos de la Comisión Ejecutiva del Plan de Recuperación Económico-Rural del Cultivo del cacao (CEPLAC).

c/ Datos del Instituto Brasileño del café.

d/ Miles de frutos.

La agricultura brasileña continuó presentando fluctuaciones cíclicas, acentuadas para sus cultivos básicos de exportación por fenómenos climáticos; sequías periódicas en el Nordeste, y una gran sensibilidad de los demás cultivos comerciales a las condiciones de precios y crédito. La política de precios mínimos y de extensión de crédito sigue teniendo buenos resultados en la agricultura comercial del centro-sur, pero continúan sin solución los problemas de regulación de las cosechas para los cultivos de exportación y de comercialización y existencias para los principales cultivos de consumo interno.

b) Industria

Después de una pequeña baja en el cuarto trimestre de 1969, que reduce la estimación de crecimiento del sector en el año a poco más del 8 %, la industria manufacturera volvió a aumentar durante el año 1970. Para el período enero a noviembre de 1970 con respecto a igual período del año anterior se estima una tasa de crecimiento de alrededor de 10 %. Como viene ocurriendo en los últimos tres años los sectores propulsores de la actividad industrial son los de material de transporte, construcción y química; los dos primeros registraron una tasa de crecimiento de cerca de 15 % y la química 17 %.(Véase el cuadro 4.)

El sector de más lenta expansión sigue siendo el de textiles, vestuario y calzado con menos de 3 %. La evolución de la industria de alimentos sigue la misma suerte que la agricultura. Por otro lado, decayeron la producción y las ventas de artículos electro-domésticos en los primeros nueve meses de 1970, lo que no tuvo gran influencia en los resultados generales de la industria de material eléctrico, para la cual importan mucho más las ventas de equipos e insumos básicos para el programa de expansión de la energía y las comunicaciones.

En el sector mecánico siguen influyendo los grandes programas de inversión, pública y privada. Esta última está subvencionada en los sectores y regiones prioritarias por varias instituciones públicas, entre las cuales figura el Consejo de Desarrollo Industrial que aprobó en el año más de mil millones de dólares en proyectos para efectos de subsidios fiscales y financieros.

Cuadro 4

BRASIL: INDICES DE LA VARIACION DEL QUANTUM DE LA
PRODUCCION INDUSTRIAL, ENERO A NOVIEMBRE DE 1970

(Base: igual período del año anterior)

| Tipo de industria | Indice a/ |
|--|---------------|
| Transformación de minerales no metálicos | 117.41 |
| Metalurgia, mecánica, material eléctrico y material de comunicaciones | 108.28 |
| Material de transporte | 115.47 |
| Papel y productos de papel | 111.62 |
| Caucho | 121.27 |
| Química, productos de perfumería, jabones y velas, productos de materiales plásticos | 117.40 |
| Textiles y vestuario | 102.77 |
| Productos alimenticios, bebidas y tabaco | 109.02 |
| <u>Total industria de transformación</u> | <u>110.19</u> |

Fuente: Instituto Brasileño de Estadística.

a/ Datos sujetos a rectificación.

/Entre los

Entre los principales subsidios a la industria cabe mencionar las exenciones de impuestos internos para la industria de máquina y equipos, la liberación de impuestos a la importación para los equipos sin similares nacionales, la exención fiscal y el crédito tributario a la exportación de manufacturas y condiciones especiales de crédito para la renovación de equipos de la pequeña y mediana empresa.

En cuanto a la industria automotriz en 1970 los aumentos significativos de producción se dieron en los nuevos modelos de automóviles y camionetas de pasajeros; disminuyó, en cambio, la de jeeps, camiones y omnibuses. De los 400 000 vehículos producidos en 1970 más del 60 % fueron automóviles de pasajeros de distintos modelos, y poco más de 10 % corresponde a camiones pesados y omnibuses.

En el sector siderúrgico se encuentran actualmente en estudio programas de expansión de capacidad con participación estatal y extranjera. Las inversiones previstas para 1971 son del orden de 700 millones de crucesos (aproximadamente 140 millones de dólares). La producción siderúrgica en 1970 debe haber sobrepasado los 5 millones de toneladas de acero en lingote siempre que se hayan mantenido durante todo el año las tendencias del período enero a octubre, de un 10 % de incremento de la producción con respecto a igual período de 1969.

La producción de cemento se acercó a los 9 millones de toneladas, lo que representa un aumento de 15 % con respecto al año anterior y corresponde aproximadamente a la tasa de expansión de la industria de la construcción. Además de los programas de obras públicas, que siguieron un ritmo acelerado en 1970, la industria privada de la construcción mantuvo las tendencias expansivas iniciadas en 1967. La construcción urbana de viviendas se apoya en el sistema financiero que funciona bajo la égida del Banco Nacional de Habitación. El crédito para vivienda se expande a base de mecanismos de ahorro condicionado y, en los últimos años (1968-70), ha recurrido crecientemente a operaciones en el mercado financiero de las sociedades inmobiliarias.

3. El sector externo

En el sector externo se acentuaron en 1970 las tendencias que se venían registrando desde 1968. Las exportaciones crecieron en 16 %, hubo una gran afluencia de capitales autónomos y un superávit final considerable que acentuó aún más las reservas monetarias internacionales del Brasil. Pero se advierten algunas diferencias en cuanto a las importaciones, que aumentaron a un ritmo más pausado. En consecuencia se logró un saldo comercial del balance de mercancías en 1970 de más de 400 millones de dólares. (Véase el cuadro 5.) En los rubros de servicios de transporte gubernamentales, viajes y diversos se mantuvo el gasto a un nivel similar al de años anteriores (alrededor de 465 millones de dólares); en cambio los pagos por rentas del capital extranjero, se mantuvieron considerablemente elevados, alcanzando a 350 millones de dólares. Así el resultado neto de las transacciones corrientes arroja un déficit de 387 millones de dólares en 1970.

En la cuenta de capitales, no desglosada en el cuadro 5, hay informaciones que permitirían suponer una disminución importante de la inversión directa frente a una acentuada elevación en el monto de los préstamos y financiamientos a mediano y largo plazo.^{2/}

Así, el saldo neto en el movimiento de capital se supone que fue superior a 800 millones de dólares, arrojando un superávit final del balance de pagos del orden de 635 millones de dólares. Con ello, las reservas internacionales del Brasil alcanzaron, a comienzos de 1971, la cifra de aproximadamente 1 200 millones de dólares.

2/ Según informaciones del Banco Central el monto de préstamos alcanzó a cerca de 1 400 millones de dólares que incluye tanto créditos de proveedores, como financiamientos directos a empresas.

Cuadro 5

BRASIL: BALANCE DE PAGOS, 1960 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 1 459 | 1 747 | 2 076 | 2 579 | 2 987 |
| Bienes fob | 1 270 | 1 596 | 1 881 | 2 311 | 2 700 |
| Servicios | 189 | 151 | 195 | 268 | 287 |
| Importaciones de bienes y servicios | -1 786 | -1 280 | -2 322 | -2 602 | -3 032 |
| Bienes fob | -1 293 | -941 | -1 855 | -1 993 | -2 280 |
| Servicios | -493 | -339 | -467 | -609 | -752 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -194 | -259 | -305 | -346 | -351 |
| Donaciones privadas netas | -13 | 39 | 5 | 14 | 9 |
| Saldo de la cuenta corriente | -534 | 247 | -546 | -355 | -387 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 534 | -247 | 546 | 355 | 387 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | 233 | 135 | 718 | 1 039 | 1 022 |
| Inversión directa | 138 | 154 | 135 | 207 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 351 | 266 | 466 | 904 | |
| Amortizaciones | -370 | -274 | -381 | -425 | |
| Pasivos de corto plazo | 97 | -47 | 481 | 337 | |
| Donaciones oficiales | 17 | 36 | 17 | 16 | -635 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -38 | -8 | -132 | -13 | |
| c) Errores y emisiones | 10 | -30 | 2 | -24 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (- mejora) | 329 | -344 | -42 | -647 | |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 403 | 454 | 239 | 63 | ... |
| Amortizaciones | -50 | -576 | -215 | -188 | ... |
| Oro y divisas (- aumento) | -24 | -222 | -66 | -522 | ... |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 22.

/En las

En las exportaciones de bienes, las manufacturas siguen siendo uno de los rubros más dinámicos, con un incremento de 70 % respecto al año anterior; representan ya 16 % del valor total (430 millones de dólares). La carne también registró un gran incremento (70 %) con lo cual llegó a los 70 millones; los minerales de hierro, manganeso y nióbio superaron los 230 millones y el maíz, el valor de cuyas exportaciones se duplicó, sobrepasó los 70 millones de dólares. De las exportaciones tradicionales, cabe señalar que disminuyó el volumen de café exportado; pero como mejoraron los precios fue posible obtener un valor ligeramente superior al del año anterior (poco más de 800 millones de dólares). El café soluble, continuó su esfuerzo de penetración y superó los 40 millones de dólares. En el cacao disminuyó el volumen exportado y bajaron aún más los precios, de modo que el valor de las exportaciones fue inferior en casi 30 % al de 1969.

Entre las importaciones, sobresalen los aumentos en petróleo, por la disminución de la producción interna durante el año, los productos químicos y farmacéuticos y los bienes de capital. En cambio bajaron en más de 30 % las importaciones de trigo, gracias a la expansión de este cultivo en el sur del país.

En lo que toca a la deuda externa, siguió elevándose en forma sostenida la de corto plazo, la cual ya sobrepasaba en mucho, a fines de 1970, las reservas internacionales del Brasil acumuladas en esa fecha.

4. La situación financiera interna

En 1970 se mantuvo una elevada tasa de liquidez en todo el sistema, con expansión acentuada del crédito al sector privado; se registró el menor déficit público de todo el decenio que fue financiado totalmente sin recurrir a emisiones monetarias, y la tasa de inflación fue un poco más baja que el año anterior, pero todavía en torno a 20 %.

El ejercicio financiero del erario nacional registró, una vez más, un ligero superávit hasta fines de octubre de 1970, como en igual período del año anterior, pero cerró con un déficit final estimado en 870 millones de cruceros, que se acumuló en los últimos meses del año, por la extensión de los plazos de recaudación fiscal y la liquidación de
/deudas pendientes

deudas pendientes del gobierno (véase el cuadro 6). Esta práctica se está volviendo habitual como medio de estimular la actividad económica en el último trimestre. Las estimaciones preliminares del ingreso fiscal muestran un aumento de cerca de 30 % en términos corrientes y ligeramente superior al 10 % en términos reales. Este resultado se aplica principalmente por un incremento más que proporcional en los impuestos sobre la energía eléctrica y en otros ingresos no clasificados. (Véase el cuadro 7.)

Las operaciones de crédito ligadas a los recursos financieros del erario, mediante colocación de títulos de la deuda pública y depósitos obligatorios, proporcionaron recursos superiores a los 2 000 millones de cruzeiros, suficientes no sólo para financiar todo el déficit sino para permitir una absorción monetaria considerable por parte del Banco Central y del Banco del Brasil.

Así una vez más el sector público, como en los últimos años, es un factor de absorción de la expansión monetaria inducida por la presión de las relaciones financieras con el exterior y la presión del sector privado. De este modo, con un aumento de las emisiones del 22 % las autoridades monetarias aumentaron los préstamos al sector privado en casi 40 %, con un resultado final en la expansión de los medios de pago del orden del 24 %.

El crédito concedido por el sistema bancario al sector privado se elevó en más de 30 %, y el extendido por el sistema extrabancario se expandió en proporción mayor aún (40 % para las organizaciones financieras y 78 % para los bancos de inversión). Todo esto garantiza un incremento en la liquidez real del sistema bastante superior a la tasa de crecimiento real de la demanda global.

Cuadro 6

BRASIL: FINANCIAMIENTO DEL DEFICIT O SUPERAVIT DEL GOBIERNO CENTRAL, ENERO A OCTUBRE DE 1970

(Millones de cruzeiros a precios de enero de 1969)

| | Valores corrientes | | Valores constantes | | Variación porcentual con respecto a 1969 |
|---|--------------------|----------|--------------------|----------|---|
| | 1969 | 1970 | 1969 | 1970 | |
| Ingresos | 11 501.0 | 15 159.2 | 9 914.7 | 10 937.4 | 10.3 |
| Gastos | 11 420.3 | 15 109.9 | 9 845.1 | 10 901.8 | 10.7 |
| Déficit (-) Superávit (+) | 80.7 | 49.3 | 69.6 | 35.6 | -48.9 |
| Financiamiento del déficit (+) o superávit (-) | -80.7 | -49.3 | -69.6 | -35.6 | 48.9 |
| 1. Débitos a las autoridades monetarias | -1 748.2 | -1 719.8 | -1 507.7 | -1 241.9 | -17.6 |
| a) Banco Central | -1 082.9 | -1 436.7 | -933.9 | -1 037.5 | 11.1 |
| b) Banco do Brasil (depósitos) | -665.3 | -283.1 | -573.8 | -204.4 | -64.4 |
| 2. Débitos al público | 1 667.5 | 1 670.5 | 1 438.1 | 1 206.3 | -16.1 |
| a) Operaciones de la deuda mobiliaria | 1 394.7 | 1 512.0 | 1 202.9 | 1 091.8 | -9.2 |
| b) Depósitos de contribuyentes | 272.8 | 158.5 | 235.1 | 114.5 | -51.3 |

Fuente: Banco Central.

Cuadro 7

BRASIL: INGRESOS AL ERARIO NACIONAL, ENERO A OCTUBRE DE 1970

(Millones de cruzeiros a precios de enero de 1969)

| | Valores corrientes | | Valores constantes | | Variación porcentual con respec to a 1969 | Participación porcentual | |
|---|-----------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|--|-----------------------------|--------------|
| | 1969 | 1970 | 1969 | 1970 | | 1969 | 1970 |
| 1. Impuestos | 10 961.1 | 13 906.3 | 9 448.7 | 10 029.6 | 6.1 | 95.3 | 91.7 |
| 1.1 Productos industriales | 5 087.0 | 6 518.1 | 4 382.3 | 4 703.1 | 7.3 | 44.2 | 43.0 |
| 1.2 Renta | 2 937.9 | 3 737.4 | 2 538.2 | 2 690.6 | 6.0 | 25.6 | 24.6 |
| 1.3 Importaciones | 912.3 | 1 088.5 | 783.3 | 787.5 | 0.5 | 7.9 | 7.2 |
| 1.4 Energía eléctrica | 174.3 | 351.1 | 148.7 | 251.6 | 69.2 | 1.5 | 2.3 |
| 1.5 Minerales | 32.0 | 48.2 | 29.7 | 32.8 | 10.4 | 0.3 | 0.3 |
| 1.6 Impuesto único sobre combust. y lubricant. | 1 817.6 | 2 163.0 | 1 566.5 | 1 564.0 | -0.2 | 15.8 | 14.3 |
| 2. Otros ingresos a/ | 539.9 | 1 252.9 | 466.0 | 907.8 | 94.8 | 4.7 | 8.3 |
| <u>Total</u> | <u>11 501.0</u> | <u>15 159.2</u> | <u>9 914.7</u> | <u>10 937.4</u> | <u>10.3</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> |

Fuente: Banco Central (datos de diciembre de 1970).

a/ Incluye ingresos no clasificados y recursos en tránsito.

/Aparentemente, las

Aparentemente, las tensiones de costos financieros del endeudamiento simultáneo de empresas y familias para mantener en expansión los niveles de demanda de consumo e inversión privada continúan siendo el factor dominante de la presión inflacionaria, que impide reducir considerablemente el alza del índice general de precios. En 1970 ese índice subió en 19.3 %, como resultado de un aumento del 20.9 % en el índice del costo de la vida en Guanabara, de 18.5 % en los precios al por mayor (disponibilidad interna) y de 18.7 % en el costo de la construcción. El costo de los alimentos en Guanabara subió en 20.9 %, es decir, menos que en 1969 (24.2 %). También bajaron ligeramente los incrementos en vestuario y vivienda y se mantuvieron los de servicios públicos, asistencia médica y sanitaria, y artículos domésticos.

Los estímulos a la inversión privada, destinados a mantener una tasa acelerada de crecimiento, no se han limitado a la expansión del crédito del sistema financiero, sino que se han agregado un sinnúmero de exenciones fiscales y de líneas especiales de crédito oficial y externo. Entre los incentivos fiscales figuran desde los descuentos sobre los impuestos de circulación de mercancías y de importación hasta las exenciones al impuesto sobre el ingreso para aumentar el capital de las empresas, deducciones de impuestos a personas para aplicaciones en acciones, y créditos tributarios correspondientes al valor de ciertos impuestos.

Entre los incentivos financieros cabe mencionar la creación de gran número de fondos especiales adscritos a los organismos públicos de fomento y de condiciones especiales de obtención de recursos externos.

La expansión de la actividad financiera extrabancaria a que ha dado lugar la introducción continua de nuevos mecanismos de estímulo ha permitido que aumenten constantemente los activos financieros no monetarios en poder del público y que se establezcan fuertes movimientos especulativos de títulos en la bolsa. Las bolsas de Rio de Janeiro y São Paulo registraron igual que en los dos años anteriores, un volumen de transacciones muy elevado; en 1970 éste llegó a un valor global de 4 600 millones de cruzeiros (cerca de 1 000 millones de dólares).

COLOMBIA

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Durante 1970, el producto interno bruto creció en alrededor de 7 por ciento, superando así la tasa del año anterior (6.2 por ciento) y el promedio del período 1965-68 (5.2 por ciento). En este incremento presumiblemente influyó el mayor valor de las exportaciones - obtenido gracias al alza extraordinaria del precio del café -, que fue acompañado por un aumento **sustancial** del volumen de las importaciones, lo cual a su vez se tradujo en mayores inversiones y en una mayor disponibilidad de materias primas de uso industrial. Desde el punto de vista sectorial, la agricultura continuó con su crecimiento moderado, a un ritmo de 4.5 por ciento. Cabe señalar aumentos en las producciones de café, cacao, banano, cebada, maíz y sorgo; en cambio, hubo disminuciones en algodón, trigo y arroz. La industria creció en 10.7 por ciento gracias al adecuado abastecimiento de insumos y al nivel relativamente elevado de la demanda, mientras la construcción lo hizo a 4.2 por ciento, a un ritmo inferior al del quinquenio anterior. El promedio anual del índice de precios se elevó poco más de 7 por ciento con respecto al de 1969. (Véanse los cuadros 1 y 2.)

En la actividad fiscal del gobierno nacional se destaca un significativo incremento de la inversión (que superó la de 1969 en casi un tercio, a precios corrientes) y una mayor disponibilidad de crédito externo para su financiamiento.

El sector externo muestra un incremento del 19 por ciento del valor de las exportaciones de bienes - medido en dólares corrientes -, que refleja los mejores precios del café, cuyo cuántum permaneció casi estacionario. Por su parte, el valor de las importaciones de bienes aumentó en 26.7 por ciento a consecuencia del levantamiento de algunas medidas restrictivas. El déficit de la cuenta corriente llegó a los 284 millones de dólares, pero con la entrada neta de capitales y la utilización de los derechos especiales de giro, el balance de pagos arrojó al cerrar un superávit de 35 millones de dólares.

/Cuadro 1

Cuadro 1

COLOMBIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de pesos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|-----------------------------------|---------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|------------|-------------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968 | 1969a/ | 1970a/ |
| | | | | | | | | | | | |
| Agricultura | 9 810.2 | 11 401.9 | 11 801.0 | 12 332.0 | 31.1 | 31.0 | 30.2 | 29.5 | 5.1 | 3.5 | 4.5 |
| Minería | 1 200.3 | 1 129.8 | 1 321.9 | 1 279.6 | 3.8 | 3.1 | 3.4 | 3.1 | -2.0 | 17.0 | -3.2 |
| Industria manufacturera | 5 685.9 | 6 660.4 | 7 159.9 | 7 926.0 | 18.0 | 18.1 | 18.3 | 18.9 | 5.4 | 7.5 | 10.7 |
| Construcción | 1 029.1 | 1 613.1 | 1 782.5 | 1 857.4 | 3.3 | 4.4 | 4.6 | 4.4 | 16.2 | 10.5 | 4.2 |
| <u>Subtotal bienes</u> | <u>17 725.5</u> | <u>20 805.2</u> | <u>22 065.3</u> | <u>23 395.0</u> | <u>56.2</u> | <u>56.6</u> | <u>56.5</u> | <u>55.9</u> | <u>5.5</u> | <u>6.1</u> | <u>6.0</u> |
| Electricidad, gas y agua | 344.9 | 443.2 | 474.2 | 531.1 | 1.1 | 1.2 | 1.2 | 1.3 | 8.7 | 7.0 | 12.0 |
| Transportes y comunicaciones | 2 260.0 | 2 599.7 | 2 760.9 | 3 028.7 | 7.2 | 7.1 | 7.1 | 7.2 | 4.8 | 6.2 | 9.7 |
| <u>Subtotal servicios básicos</u> | <u>2 604.9</u> | <u>3 042.9</u> | <u>3 235.1</u> | <u>3 559.8</u> | <u>8.3</u> | <u>8.3</u> | <u>8.3</u> | <u>8.5</u> | <u>5.3</u> | <u>6.3</u> | <u>10.0</u> |
| Comercio y finanzas | 5 261.6 | 6 150.6 | ... | ... | 16.7 | 16.7 | ... | ... | 5.3 | ... | ... |
| Gobierno | 1 846.8 | 2 040.1 | ... | ... | 5.9 | 5.5 | ... | ... | 3.4 | ... | ... |
| Propiedad de vivienda | 1 852.8 | 2 226.4 | ... | ... | 5.9 | 6.0 | ... | ... | 6.3 | ... | ... |
| Otros servicios | 2 214.9 | 2 529.7 | ... | ... | 7.0 | 6.9 | ... | ... | 4.5 | ... | ... |
| <u>Subtotal otros servicios</u> | <u>11 176.1</u> | <u>12 946.8</u> | <u>13 782.7</u> | <u>14 882.1</u> | <u>35.5</u> | <u>35.1</u> | <u>35.3</u> | <u>35.6</u> | <u>5.0</u> | <u>6.5</u> | <u>8.0</u> |
| <u>Producto total</u> | <u>31 453.0</u> | <u>36 665.7</u> | <u>38 239.0</u> | <u>41 664.7</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>5.2</u> | <u>6.2</u> | <u>7.0</u> |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco de la República de Colombia; 1970: estimaciones de la CEPAL a base de información preliminar del Departamento Nacional de Planificación citada en El esfuerzo interno y las necesidades de financiamiento externo para el desarrollo de Colombia (CIAP/462)

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

Cuadro 2
COLOMBIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de pesos de 1960 | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|---------------------------|----------|----------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 37 738.4 | 44 572.6 | 47 414.5 | 51 278.7 | 112.1 | 113.7 | 113.9 | 115.1 | 5.7 |
| Producto interno bruto | 33 659.8 | 39 214.5 | 41 645.8 | 44 561.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.2 |
| Importaciones b/ | 4 078.6 | 5 358.1 | 5 768.7 | 6 717.7 | 12.1 | 13.7 | 13.9 | 15.1 | 9.5 |
| <u>Demanda global</u> | 37 738.4 | 44 572.6 | 47 414.5 | 51 278.7 | 112.1 | 113.7 | 113.9 | 115.1 | 5.7 |
| Exportaciones b/ | 4 802.2 | 5 796.7 | 6 451.9 | 6 485.8 | 14.3 | 14.8 | 15.5 | 14.6 | 3.9 |
| <u>Inversión total</u> | 6 005.8 | 7 606.3 | 7 750.8 | 8 719.6 | 17.8 | 19.4 | 18.6 | 19.6 | 8.2 |
| Inversión bruta fija | 5 158.3 | 6 891.2 | 7 548.5 | 8 341.1 | 15.3 | 17.4 | 18.1 | 18.7 | 9.8 |
| Pública g/ | 883.2 | 1 912.5 | ... | ... | 2.6 | 4.9 | ... | ... | 29.5 |
| Privada g/ | 5 122.6 | 5 693.8 | ... | ... | 15.2 | 14.5 | ... | ... | 3.6 |
| Construcción | 3 034.0 | 4 987.5 | ... | ... | 9.0 | 11.2 | ... | ... | 13.1 |
| Maquinaria y equipo | 2 124.3 | 2 443.7 | ... | ... | 6.3 | 6.2 | ... | ... | 4.8 |
| <u>Consumo total</u> | 26 930.4 | 21 169.6 | 23 211.8 | 26 072.3 | 80.0 | 79.5 | 72.8 | 80.2 | 5.0 |
| Gobierno general | 2 161.2 | 2 457.6 | 2 560.8 | 2 683.7 | 6.4 | 6.3 | 6.1 | 6.0 | 4.4 |
| Privado | 24 769.2 | 28 712.0 | 30 651.0 | 33 389.6 | 73.6 | 73.2 | 73.7 | 74.9 | 5.0 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco de la República de Colombia; 1970: estimaciones de la CEPAL a base de información preliminar del Departamento Nacional de Planificación citada en El esfuerzo interno y las necesidades de financiamiento externo para el Desarrollo de Colombia (CIAP/462).

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

g/ Incluye aumento de existencias.

2. Los principales sectores productivos

En los últimos años, la tasa de crecimiento del sector agropecuario ha sido menor que la del producto total. En particular, en 1970 creció en 4.5 por ciento como resultado de variaciones tanto positivas como negativas en las principales cosechas. El café, principal producto agrícola de exportación llegó en 1970 a alrededor de 8.5 millones de sacos; la producción de cacao se incrementó en 17 por ciento, y llegó a cerca de 18 000 toneladas. De algodón no se recogieron en 1970 más que 130 000 toneladas, frente a las 140 000 toneladas estimadas para 1969; como más de la mitad de esta producción es consumida internamente por la industria textil en expansión, es probable que disminuyan los excedentes exportables. En cuanto a los granos, disminuyó la producción de trigo y arroz - en el primer caso se registró la más baja cosecha de los últimos dos decenios - y aumentaron las de cebada, maíz y sorgo. Por su parte, la producción de grasas fue estimulada por medidas de fomento y en 1970 llegó a las 115 000 toneladas. Los demás productos agrícolas importantes fueron el banano, que aumentó en 3 por ciento y la papa, cuya producción se recuperó de la caída de 1969. Con respecto a la producción de carnes, la faena de ganado aumentó en alrededor de 15 por ciento.

En minería, la mayor producción de petróleo no alcanzó a compensar la disminución producida en los otros minerales, salvo en el hierro, y en definitiva parece haberse producido una caída en el total del sector.

En la industria, estimaciones preliminares indican un crecimiento de alrededor de 10.7 por ciento. El 55 por ciento de la producción está formado por bienes no duraderos de consumo, 32 por ciento por bienes intermedios y 6 por ciento por bienes duraderos de consumo, 4 por ciento por bienes de capital y 3 por ciento por otros bienes. Recientemente se han promovido algunos importantes proyectos, como la química básica en el complejo de la planta de sosa en Mamonal y en la petroquímica el de Monómeros Colombo-Venezolanos Ltda para la producción de caprolactana.

/En el

En el sector metalmecánico se ha impulsado la industria automotriz, que en 1968 producía 9 000 unidades y que en 1970 se acercaron a las 18 000. En particular, terminó de instalarse en Envigado (Antioquia) la Sociedad de Fabricación de Automóviles S.A., la mitad de cuyo capital pertenece al Instituto de Fomento Industrial y que proyecta producir 15 000 automóviles anuales; además, continuó el proyecto de instalación de una fábrica de motores para automóviles en Duitama (Boyacá), emprendido conjuntamente por el Instituto de Fomento Industrial y la empresa Renault. Por otra parte, se incrementó el ensamble de vagones de ferrocarril, la producción de partes y piezas y la producción de barcos pesqueros. En otro plano, cabe destacar el programa de creación de cinco "polos de desarrollo artesanal", el primero de los cuales se inauguró a mediados de año, en La Chamba (Tolima). Además, debe destacarse que la calidad y bajos costos de algunos productos industriales ha permitido exportarlos en volúmenes significativos; tal es el caso, sobre todo de los textiles y, en menor grado, de algunas manufacturas de maderas, mecánicas y químicas.

3. El sector público

Las cuentas del gobierno nacional muestran un importante incremento de la inversión, que superó en casi un tercio - a precios corrientes - la del año anterior. Como el aumento de los gastos corrientes fue levemente mayor al de los ingresos corrientes (24 y 22 por ciento, respectivamente), se produjo un déficit final que excedió en casi 85 por ciento al de 1969. Para su financiamiento, se estima que podrá disponerse de un mayor crédito externo. (Véase el cuadro 3.) Pero el gasto de inversión del gobierno nacional cubre sólo la cuarta parte de la inversión pública total, que comprende además la realizada por entidades autónomas y empresas estatales. Un análisis de la naturaleza de esas inversiones muestra que se reparte por partes casi iguales entre la inversión física y la de fomento. En cuanto a su financiamiento, el de la inversión física se cubre en dos terceras partes con el presupuesto nacional y créditos externos; en cambio, la mitad de las inversiones de fomento se sufragan con fondos especiales, mientras el presupuesto nacional junto con el crédito interno sólo costean el 37 por ciento de ellas (véase el cuadro 4).

Cuadro 3

OPERACIONES EFECTIVAS DEL GOBIERNO NACIONAL

(Millones de pesos)

| Detalle | 1960 | 1965 | 1969 | 1970 |
|---|-------|-------|--------|--------|
| I. Ingresos corrientes | 2 139 | 3 948 | 9 581 | 11 691 |
| II. Gastos corrientes | 1 264 | 3 010 | 6 418 | 7 955 |
| III. Superávit (+) o déficit (-) en cuenta corriente (I - II) | +875 | +938 | +3 163 | 3 736 |
| IV. Inversiones | 811 | 1 330 | 3 987 | 5 261 |
| V. Superávit (+) o déficit (-) (III - IV) | +64 | -392 | -824 | -1 521 |
| VI. Financiamiento del déficit o absorción del superávit | -64 | +392 | +824 | 1 521 |
| a) Crédito externo (neto) | -20 | -85 | 1 270 | 1 745 |
| b) Crédito interno particulares (neto) | -147 | 7 | -336 | -13 |
| c) Crédito interno Banco de la República (neto) (según registros Banco de la República) | 103 | 468 | -166 | -207 |
| d) Recursos de capital | | | 2 | |
| e) Variación efectivo caja | | | 7 | |
| f) Flotante | | 2 | 47 | |

Fuente: Departamento Nacional de Planeación, Plan de Desarrollo Económico y Social, 1970-1973,
Tomo I, cap. II, cuadro 2.

Cuadro 4

COLOMBIA: INVERSION FISICA Y DE FOMENTO POR FUENTES DE FINANCIAMIENTO
DEL GOBIERNO CENTRAL, 1970

(En miles de pesos)

| | Inversión física | Inversión de fomento | Total |
|-------------------------|---------------------|-------------------------|-------------------|
| 1. Presupuesto nacional | 3 409 120 | 2 118 154 | 5 527 274 |
| 2. Reservas | 467 824 | 108 403 | 576 227 |
| 3. Crédito externo | 3 724 880 | 875 037 | 4 599 917 |
| 4. Crédito interno | 770 527 | 1 711 481 | 2 482 008 |
| 5. Transferencias | 384 201 | 102 481 | 486 682 |
| 6. Otros | 2 077 203 | 5 359 939 | 7 437 142 |
| <u>Total</u> | <u>10 833 755</u> | <u>10 275 495</u> | <u>21 109 250</u> |

Fuente: Departamento Nacional de Planeación, Plan de Desarrollo Económico y Social, 1970-1973,
capítulo XI, cuadro 1A.

4. El sector externo

En el sector externo sobresale un incremento del valor de las exportaciones de bienes, que medidas en dólares corrientes, crecieron en casi 19 por ciento. Este aumento es imputable a los mejores precios, ya que el volumen físico sólo se expandió en 0.6 por ciento. En particular, destaca el aumento de 35 por ciento en el precio del café, mientras disminuyó en 1.6 por ciento el del petróleo. Además, en el valor de las exportaciones menores - es decir, las que excluyen café y petróleo - se produjo una disminución en algodón, azúcar y bananos, que no logró compensar el incremento obtenido en los demás rubros, particularmente en carnes, productos textiles y plásticos, calzado y aparatos eléctricos. A su vez, las importaciones de bienes, medidas en dólares corrientes, aumentaron en 26.7 por ciento, como consecuencia de la política de liberalización parcial con respecto a la política restrictiva seguida en el trienio anterior. Como además se produjo un aumento de los pagos netos de utilidades e intereses, el déficit en la cuenta corriente llegó a 284 millones de dólares (el año anterior había sido de 210 millones). En definitiva, las entradas netas de capitales se estiman en 319 millones, por lo que el balance de pagos arrojó un superávit de 35 millones de dólares, que incluye la utilización total de los 21 millones de derechos especiales de giro que le fueron asignados. (Véase el cuadro 5.)

5. Progresos en materia de planificación

Durante el año, el Departamento Nacional de Planeación presentó los planes de Desarrollo Económico y Social y de Inversiones Públicas, ambos para el período 1970-1973.

Se fija como objetivo fundamental de la política económica y social la elevación del bienestar de toda la comunidad, que a su vez está ligada a la producción y distribución de bienes y servicios y a la utilización de los factores de la producción, en especial al empleo de la mano de obra. Por lo tanto, el logro de los objetivos depende "de la tasa de crecimiento del producto nacional y de la distribución generalizada del ingreso y del empleo".

/Cuadro 5

Cuadro 5
COLOMBIA: BALANCE DE PAGOS, 1960 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 |
|---|------|------|------|------|--------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 589 | 709 | 788 | 877 | 1 014 |
| Bienes fob | 495 | 591 | 609 | 672 | 799 |
| Servicios | 94 | 118 | 179 | 205 | 215 |
| Importaciones de bienes y servicios | -634 | -653 | -866 | -950 | -1 137 |
| Bienes fob | -496 | -430 | -615 | -648 | -821 |
| Servicios | -138 | -223 | -251 | -302 | -316 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -40 | -79 | -113 | -144 | -170 |
| Donaciones privadas netas | - | 4 | 3 | 7 | 9 |
| Saldo de la cuenta corriente | -85 | -19 | -188 | -210 | -284 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 85 | 19 | 188 | 210 | 284 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | 31 | 12 | 263 | 319 | 319 |
| Inversión directa | 3 | 10 | 48 | 54 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 35 | 116 | 221 | 288 | |
| Amortizaciones | -26 | -41 | -94 | -100 | |
| Pasivos de corto plazo | 14 | -81 | 60 | 42 | |
| Donaciones oficiales | 5 | 8 | 28 | 35 | -35 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | 14 | -17 | -34 | -14 | |
| c) Errores y omisiones | 44 | 67 | 12 | -45 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (- mejora) | -4 | -43 | -53 | -50 | ... |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | - | 47 | 62 | 45 | |
| Amortizaciones | -60 | -92 | -38 | -55 | |
| Oro y divisas (- aumento) | 56 | 2 | -77 | -40 | |
| | | | | | |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 22.

/El eje

El eje de la política propuesta es el empleo. Al respecto se sostiene que sólo habría conflicto entre empleo presente y crecimiento si existieran restricciones institucionales o sociológicas que hicieran descender el ahorro absoluto a medida que se aumente el empleo o mejore la distribución del ingreso; pero esta contradicción se evitaría si se obtiene una tasa de crecimiento - calculada en 7.5 % anual - que permita absorber la nueva fuerza de trabajo. Las repercusiones de esta meta de crecimiento se calcularon por un modelo de demanda, mediante el cual se proyectaron las principales variables macroeconómicas. Resultó así que el gasto público debería crecer, en términos reales, a una tasa anual de 8 %, que el aumento de precios no sería superior al 7 % anual y que se mantendría la flexibilidad cambiaria. En cuanto al ahorro interno, se requeriría un leve aumento de la tasa histórica (de 18.4 % del producto en 1960-1968 a 19.4 % en 1970-1973); asimismo, se prevé un déficit acumulado en el balance de pagos que sólo sería de 2.9 millones de dólares en el período 1970-1973, que supone un crecimiento de las importaciones a una tasa de 8.7 % anual.

El plan de inversiones públicas contiene proyectos que requieren erogaciones de 20 700 millones de pesos corrientes en 1970, que se elevan a 28 350 en 1973. Para llegar a este monto se consideró la capacidad de ahorro interno, la posibilidad de disponer de ahorro externo y las medidas de política contenidas en el plan global para ese mismo período. De acuerdo con esas orientaciones globales, se tuvo en cuenta en cada caso los efectos sobre el empleo y la redistribución del ingreso. De las inversiones totales, al principio del período en 1970, el 34.5 % se dedicaría a la infraestructura física, el 44.9 % al fomento de actividades productivas y el 20.6 % a la contribución directa al desarrollo social; al final del plan, en 1973, esos porcentajes serían del 30.5, 46.3 y 23.2 %, respectivamente. En un análisis sectorial, las dos terceras partes de la inversión total se dirigiría en 1970 a transporte (15.7 %), agricultura (36.0 %) y energía (13.4 %); en la proyección a 1973, disminuirían las asignaciones dedicadas a transporte y energía en tanto que aumentarían las agropecuarias, de industrias y de saneamiento ambiental. En cuanto al financiamiento, se prevé un aporte externo que oscila entre el 20 % y el 22 % de las inversiones totales en los cuatro años del plan. Asimismo, deberá recurrirse al crédito interno, con el que sufragarán alrededor del 13 % de las inversiones; además, se proyecta un aumento de las tasas de varios impuestos y un reajuste de la tasa de cambio petrolera.

/COSTA RICA

COSTA RICA

1. Características generales de la evolución reciente

La economía de Costa Rica registró un crecimiento bastante satisfactorio en 1970, manteniendo la tendencia característica de los últimos seis años. El producto interno bruto creció en alrededor del 7.5 %, tasa ligeramente superior al promedio anual del período 1965-69. (Véase el cuadro 1.)

Del lado de la oferta, el principal impulso provino del sector agropecuario - apoyada sobre todo en la producción de banano y café - y del dinamismo de los sectores de manufacturas, construcción, transportes y comunicaciones, así como de la energía. Por el lado de la demanda influyeron, además del precio muy favorable de las exportaciones, el fortalecimiento de la inversión y los altos niveles de consumo. La demanda global logró así un crecimiento de 10.3 %, superando por amplio margen el del producto interno bruto y provocando un desajuste que hubo de corregirse a través de un acusado incremento en la adquisición de bienes y servicios en el exterior. (Véanse los cuadros 1 y 2.)

Aparte del extraordinario incremento de las importaciones, que en términos constantes aumentaron 19.1 %, destacó en 1970 la desusada elevación de los precios (7.9 %). Estos acontecimientos parecen hallarse relacionados con el rápido desenvolvimiento económico logrado en los últimos años, que ha empezado a generar una serie de desequilibrios y tensiones entre la esfera productiva y la estructura de la demanda.

Es probable, en este sentido, que la favorable evolución de la demanda externa haya estimulado la asignación de recursos en el sector externo. En efecto, los mejores precios relativos imperantes han tendido a concentrar la inversión privada en actividades como banano, ganadería de exportación, café y algunos productos manufacturados, en detrimento de ciertos bienes básicos de consumo. Cabe observar al respecto que el dinamismo del sector agropecuario se manifestó sobre todo en los cultivos exportables, mientras que los destinados al consumo interno muestran, desde 1968, aumentos medios inferiores al incremento de la población. Es decir que la asignación polarizada de recursos ha dado lugar a una oferta que responde más a los requerimientos de la demanda externa que a los del mercado interno.

Cuadro 1

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de colones de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------------|-----------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|--------|--------|--------|------------------------------|-------|-------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 | 1965-1968 | 1969 | 1970 |
| Agricultura | 842.3 | 992.1 | 1 037.7 | 1 121.2 | 24.9 | 23.9 | 23.5 | 23.6 | 5.6 | 4.6 | 8.0 |
| Industria manufacturera a/ | 591.9 | 793.5 | 858.6 | 931.0 | 17.5a/ | 19.1a/ | 19.4a/ | 19.6a/ | 10.3a/ | 8.2a/ | 8.4a/ |
| Construcción | 181.2 | 200.8 | 214.2 | 233.1 | 5.4 | 4.8 | 4.8 | 4.9 | 3.5 | 6.7 | 8.8 |
| Subtotal bienes | 1 815.4 | 1 986.4 | 2 110.5 | 2 285.3 | 47.8 | 47.8 | 47.7 | 48.1 | 7.1 | 6.2 | 8.3 |
| Electricidad, gas y agua | 54.4 | 72.4 | 80.5 | 90.1 | 1.6 | 1.7 | 1.8 | 1.9 | 10.0 | 11.2 | 11.9 |
| Transportes y comunicaciones | 150.3 | 184.6 | 199.3 | 216.6 | 4.5 | 4.4 | 4.5 | 4.6 | 7.1 | 8.0 | 8.7 |
| Subtotal servicios básicos | 204.7 | 257.0 | 279.8 | 306.7 | 6.1 | 6.2 | 6.3 | 6.5 | 7.2 | 8.2 | 9.6 |
| Comercio y finanzas | 511.2 | 645.6 | 698.7 | 752.3 | 15.1 | 15.6 | 15.8 | 15.8 | 8.1 | 8.2 | 7.7 |
| Gobierno | 371.6 | 471.5 | 507.0 | 541.5 | 11.0 | 11.4 | 11.5 | 11.4 | 8.3 | 7.5 | 6.8 |
| Propiedad de vivienda | 314.4 | 342.8 | 356.1 | 367.1 | 9.3 | 8.3 | 8.1 | 7.7 | 2.9 | 3.9 | 3.1 |
| Otros servicios | 360.1 | 447.6 | 471.0 | 498.8 | 10.7 | 10.8 | 10.6 | 10.5 | 7.5 | 5.2 | 5.9 |
| Subtotal otros servicios | 1 557.3 | 1 907.5 | 2 032.8 | 2 159.7 | 46.1 | 46.0 | 46.0 | 45.4 | 7.0 | 6.6 | 6.2 |
| Producto total | 3 383.8 | 4 168.5 | 4 446.0 | 4 779.1 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 7.2 | 6.7 | 7.5 |

Fuente: Estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Incluye minería.

Cuadro 2

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de colones de 1960 | | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|-----------------------------|---------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|---------|------------------------------|------|---------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | 1970 a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970 a/ |
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | 1970 a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970 a/ |
| <u>Oferta global</u> | 5 033.7 | 6 134.8 | 6 588.2 | 7 267.9 | 132.6 | 132.6 | 131.1 | 132.0 | 135.5 | 6.8 | 7.4 | 10.3 |
| Producto interno bruto | 3 797.5 | 4 678.1 | 4 989.6 | 5 363.4 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 7.2 | 6.7 | 7.5 |
| Importaciones b/ | 1 236.2 | 1 456.7 | 1 598.6 | 1 904.5 | 32.6 | 32.6 | 31.1 | 32.0 | 35.5 | 5.6 | 9.7 | 19.1 |
| <u>Demanda global</u> | 5 033.7 | 6 134.8 | 6 588.2 | 7 267.9 | 132.6 | 132.6 | 131.1 | 132.0 | 135.5 | 6.6 | 6.7 | 10.3 |
| Exportaciones b/ | 759.2 | 1 222.9 | 1 299.1 | 1 385.2 | 20.0 | 20.0 | 26.1 | 26.0 | 25.8 | 5.1 | 6.2 | 6.6 |
| <u>Inversión total</u> | 1 045.7 | 975.9 | 1 062.4 | 1 308.7 | 27.6 | 27.6 | 20.9 | 21.3 | 24.4 | -6.7 | 8.9 | 23.2 |
| Inversión bruta fija | 830.3 | 879.5 | 960.4 | 1 073.7 | 21.9 | 21.9 | 18.8 | 19.2 | 20.0 | 1.9 | 9.2 | 11.8 |
| Pública | 220.0 | 158.3 | 175.2 | ... | 5.8 | 5.8 | 3.4 | 3.5 | ... | -10.4 | 10.7 | ... |
| Privada | 610.3 | 721.2 | 785.2 | ... | 16.1 | 16.1 | 15.4 | 15.7 | ... | 5.7 | 8.9 | ... |
| Construcción | 385.4 | 431.0 | 460.0 | 503.2 | 10.2 | 10.2 | 9.2 | 9.2 | 9.4 | 3.8 | 6.7 | 9.4 |
| Maquinaria y equipo | 444.9 | 448.5 | 500.4 | 570.5 | 11.7 | 11.7 | 9.6 | 10.0 | 10.6 | 0.3 | 11.6 | 14.0 |
| <u>Consumo total</u> | 3 228.8 | 3 936.0 | 4 226.7 | 4 574.0 | 85.0 | 85.0 | 84.1 | 84.7 | 85.3 | 3.2 | 7.4 | 8.2 |
| Gobierno general | 499.2 | 608.0 | 665.5 | 725.4 | 13.1 | 13.1 | 13.0 | 13.3 | 13.5 | 6.8 | 9.3 | 9.0 |
| Privado | 2 729.6 | 3 327.2 | 3 561.2 | 3 848.6 | 71.9 | 71.9 | 71.1 | 71.4 | 71.8 | 3.9 | 7.0 | 8.1 |

Fuente: Estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

/Por otro

Por otro lado, se mantuvo durante 1970 el crecimiento acelerado de la demanda nacional inducido principalmente por los mayores ingresos derivados de las exportaciones que aumentaron 22.2 % (en valor corriente) que a través de sus efectos multiplicadores han tendido a fortalecer la inversión bruta fija en 11.8 % y el consumo en 8.2 %. Cabe añadir que, por su aumento y composición, la inversión pública ha dado lugar también a mayores presiones sobre la oferta. (Véase nuevamente el cuadro 2.)

De esta manera se advierte un importante desequilibrio entre una oferta interna con ritmos de expansión comparativamente reducidos y una demanda altamente dinámica; el aumento de los precios en 1970 (7.9 %) parece ser, en consecuencia, el resultado de ese proceso, peculiarmente acusado en el caso de los productos agropecuarios de consumo interno, cuyos precios registraron un incremento de 27 % durante el año.^{1/} Pero además en ello han influido factores de carácter circunstancial, que propiciaron un alza más acelerada de los precios: los recargos arancelarios acordados en el Protocolo de San José, la implantación desde hace un trienio de nuevos impuestos al consumo, y la elevación del salario mínimo. Así, a pesar del elevado monto de las compras realizadas en el exterior, los hechos mencionados condujeron a crear presiones inflacionarias poco usuales en la economía de Costa Rica.

Dentro de este esquema de funcionamiento, el gobierno ha preparado un programa de ocho años plazo para elevar la productividad de la agricultura, sobre todo de los pequeños agricultores y de las cooperativas, a través del que se tendería a aumentar la producción de granos básicos, cultivos tropicales, productos lácteos y puercos. Un mayor acceso al crédito y a la asistencia técnica son elementos importantes para generar estímulos en favor de esas actividades. Es probable, sin embargo, que de consolidarse esas medidas, sus efectos se dejarían sentir a mediano plazo, o con rezagos de cierta consideración, planteándose así la necesidad

^{1/} Algunas de las disposiciones oficiales tendientes a crear mayores incentivos mediante aumentos de precios, tienen en parte por objeto alentar la producción interna de productos esenciales (leche y granos básicos sobre todo).

inmediata de crear mecanismos que eviten la expansión inmoderada del crédito o su canalización a actividades no directamente productivas y procurando al propio tiempo eliminar parte del exceso de liquidez y sobre todo de fortalecer el ahorro del sector público. De otra forma, el deterioro en la posición externa puede obligar a adoptar medidas que tiendan a disminuir el desenvolvimiento del país y a la larga resultar contraproducentes.

El extraordinario nivel alcanzado por las importaciones durante 1970 (335 millones de dólares) parece deberse a dos tipos de factores, uno de orden estructural derivado de las modalidades productivas y del comercio exterior, y otro circunstancial, enmarcado dentro de las condiciones de alta liquidez prevalecientes en la economía desde 1967.

No es improbable que se hayan acumulado existencias o realizado compras anormales originadas en parte por las expectativas a que dieron lugar la promulgación del Protocolo de San José, la remoción de obstáculos a las compras externas que se derivó de la adopción del tipo de cambio único a fines de 1969 y la mayor liberalidad crediticia.

2. La situación fiscal, la expansión crediticia y la política económica

La situación hacendaria del Gobierno Central experimentó presiones menos intensas que en los tres años anteriores, a causa del rápido aumento de los ingresos corrientes del Gobierno Central (23.4 % de aumento hasta octubre de 1970). Los gastos totales, por su parte, aunque continuaron expandiéndose conforme a las tendencias de años anteriores e incluso llegaron a superarlas ligeramente (13.6 % de crecimiento), lo hicieron en proporción mucho menor que los ingresos corrientes. Como resultado, el déficit total se redujo en 25 % con respecto al del año anterior, situándose aproximadamente en los 93 millones de colones. (Véase el cuadro 3.)

La expansión monetaria, los mejores precios del café en los mercados internacionales, el mejoramiento del control en materia administrativa y el crecimiento de las importaciones fueron otras tantas causas que explican el acentuado crecimiento de las recaudaciones por gravámenes indirectos, factor fundamental del rápido desenvolvimiento de los ingresos corrientes.

Cuadro 3

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL Y FINANCIAMIENTO DE SU DEFICIT 1966 A 1970

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | Septiembre | |
|--|-------|-------|-------|-------|------------|---------|
| | | | | | 1969 | 1970 |
| <u>Cuenta corriente</u> | | | | | | |
| Ingresos corrientes | 521.7 | 541.1 | 639.0 | 719.8 | 481.5 | 594.3 |
| Gastos corrientes | 530.4 | 583.9 | 609.6 | 710.8 | ... | ... |
| Ahorro corriente | -8.7 | -42.8 | 29.4 | 9.0 | ... | ... |
| <u>Cuenta de capital</u> | | | | | | |
| Total | 145.3 | 163.7 | 175.8 | 178.7 | ... | ... |
| Inversión real | 64.1 | 72.1 | 59.1 | 63.5 | ... | ... |
| Inversión financiera | 2.6 | 4.7 | 4.5 | 2.0 | ... | ... |
| Amortización | 73.9 | 68.8 | 80.9 | 75.4 | ... | ... |
| Transferencias | 4.7 | 18.1 | 31.3 | 37.8 | ... | ... |
| Diferencia | 154.0 | 206.5 | 146.4 | 169.7 | ... | ... |
| Gastos extrapresupuestarios | 5.5 | 7.4 | 8.8 | 24.1 | 22.3 | 9.6 |
| Déficit total | 159.5 | 213.9 | 155.2 | 193.8 | 123.4 | 92.8 |
| <u>Ajuste:</u> | | | | | | |
| Decimotercer mes y otros | 11.1 | 4.4 | 7.4 | -11.0 | -43.4 | -32.0 |
| Déficit ajustado | 170.6 | 218.3 | 162.6 | 182.8 | 80.0 | 60.8 |
| <u>Financiamiento del déficit ajustado</u> | | | | | | |
| Crédito externo | 24.8 | 33.6 | 6.7 | 18.4 | 17.6 | 30.7 |
| Crédito interno | 141.8 | 162.6 | 164.3 | 128.7 | 55.6 | 56.4 |
| Directos | 2.0 | 3.0 | 22.2 | 1.7 | - | - |
| Deuda flotante | 19.3 | 39.8 | 42.3 | -32.6 | -53.1a/ | -76.6a/ |
| Venta de bonos | 73.0 | 66.9 | 103.6 | 185.6 | 127.8 | 123.9 |
| Letras del Tesoro | 50.6 | 50.4 | - | -27.5 | -30.5 | -13.1 |
| Otros (neto) | -3.1 | 2.5 | -3.8 | 1.5 | 11.4b/ | 22.2b/ |
| Otros ingresos extraordinarios | -6.0 | 22.1 | -8.4 | 35.7 | 6.8 | -26.3 |

Fuente: Ministerio de Hacienda, Oficina de Planificación y Banco Central.

a/ Incluye giros y compromisos por pagar y deuda flotante prescrita.

b/ Incluye depósitos y fondos de terceros, sobregiros con saldo deudor, efectos a cobrar, fondo especial y varios.

/En efecto,

En efecto, mientras los impuestos directos disminuyeron de 122 a 111 millones de colones,^{2/} los indirectos subieron de 346 a 490 millones de colones (41.2 % de aumento). Se destacan las entradas derivadas de los gravámenes al consumo (47.3 % de aumento), a las ventas (18.1 %), derechos de importación (49.8 %) e impuestos al café que elevaron su recaudación de 1.8 millones de colones a cerca de 38 millones debido al incremento apreciable de las cotizaciones internacionales, y a la mejor administración de su recaudación.

Aunque sólo se dispuso de información fragmentaria, parece que los gastos corrientes del Gobierno Central continuaron creciendo con rapidez y que los gastos en inversión real aumentaron cerca de un 14 %, a causa sobre todo de la ampliación de las obras de infraestructura.

Durante 1970, el financiamiento del déficit fiscal logró apoyarse en mayor medida en fuentes externas de crédito. A diferencia del año anterior, cuando se utilizaron preferentemente empréstitos internos, el Gobierno Central, al agilizar los trámites y emprender nuevas gestiones, consiguió elevar apreciablemente la participación del capital externo (50 %) y aliviar en cierta medida la presión sobre la captación de recursos nacionales. También la mayor afluencia de fondos del exterior responde a los ajustes realizados en materia fiscal y al mejoramiento en el balance de pagos experimentado en el último trienio.

Como en 1969, los recursos internos provinieron en su mayor parte de ahorros privados captados a través de la venta de bonos con pacto de recompra; a fines de octubre la venta de bonos había alcanzado cerca de 124 millones de colones. Por otra parte, se continuó avanzando en los programas de ordenamiento y mejoramiento administrativo de las finanzas públicas, que se tradujeron en avances de distinto tipo, entre los cuales destaca la disminución de la deuda flotante, la liberalización de letras del Tesoro y finalmente, el aumento del efectivo disponible en cerca de 35 millones de colones. (Véase nuevamente el cuadro 3.)

^{2/} Cabe señalar que la disminución en 11 millones de colones de estos gravámenes obedeció básicamente a cuestiones de tipo administrativo en los tributos territoriales, que se transfirieron en forma significativa a las municipalidades.

Desde 1965 los problemas de balance de pagos habían condicionado una política relativamente restrictiva en materia crediticia. Durante 1970, sin embargo, parecen haberse seguido lineamientos distintos como lo demuestra una expansión del crédito del 11.3 %, situándose en niveles cercanos a los 1 548 millones de colones. Si bien parte de los préstamos del sistema bancario están sujetos a topes, se permitió la ampliación de los mismos y además todo indica que continuaron aumentando las operaciones no sujetas a control. Así, los créditos otorgados a la agricultura y la industria registraron incrementos muy superiores a los de 1969 (7.5 y 16.2 % respectivamente), apoyando el desenvolvimiento de estas actividades productivas. Por su parte, los créditos ganaderos aunque se expandieron a un ritmo inferior (13.9 % en 1970, contra 16.5 % en 1969) éste continuó siendo bastante alto. Debe señalarse, finalmente, la notable afluencia de crédito al comercio (19.8 %), los servicios (14.2 %) y la vivienda (13.5 %) que contrasta con el lento crecimiento e incluso los descensos de períodos anteriores.

La canalización de mayores recursos del crédito al sector privado implicó también que, a pesar de los altos coeficientes de liquidez prevalecientes desde 1967, los bancos se vieron obligados a recurrir al redescuento, que se habían reducido mucho en años anteriores. Hasta octubre de 1970 se efectuaron operaciones por 70.7 millones de colones (en contraste con los 15.6 millones de 1969), a lo que también contribuyó el menor ritmo de crecimiento de los depósitos.

En parte, el robustecimiento del crédito explica que la expansión del medio circulante se originara predominantemente en fuentes internas, mientras las transacciones externas y la pérdida de reservas tuvieran más bien efectos constrictores. El crecimiento del circulante fue del 11 %, resultado neto del aumento de los fondos internos (19.1 %) y de la reducción de los de origen externo (-14 %). Vuelve a confirmarse, desde otro ángulo, que la política más liberal en el campo del crédito bancario favoreció la aparición de presiones sobre los recursos reales existentes que el crecimiento de la oferta nacional no pudo compensar.

3. El sector externo y el balance de pagos

El déficit en cuenta corriente de 1970 creció apreciablemente (32.1 %) con respecto a los niveles de 1969, habiendo alcanzado, según estimaciones muy conservadoras, magnitudes cercanas a los 75 millones de dólares. Las entradas netas de capital resultaron insuficientes para cubrir ese desequilibrio reduciéndose, por primera vez desde 1967, en cerca de 15 millones de dólares el nivel de las reservas internacionales netas, incluyendo en ésta la utilización casi total de los 4.2 millones de unidades de derechos especiales de giro que le fueron asignados.

No obstante el elevado ritmo de crecimiento de las exportaciones (22.2 %), el extraordinario dinamismo de las importaciones (23.7 %) fue el factor determinante de la intensificación del desequilibrio externo. A pesar de que en los últimos años las compras de bienes y servicios habían sostenido tasas relativamente elevadas de incremento, durante 1970 se les agregaron, como se mencionó, otros factores cuya combinación contribuye a explicar el fenómeno anotado. En esta forma se alcanzaron niveles cercanos a los 335 millones de dólares que no pudieron compensarse plenamente con las exportaciones ni las entradas netas de capitales. (Véase el cuadro 4.)

Las ventas de banano continuaron creciendo aceleradamente, situándose en un nivel de 63 millones de dólares y acortando cada vez más la distancia con el café, principal producto de exportación del país. El aumento de las ventas se explica por el mayor volumen exportado: 42.3 millones de cajas, es decir, una elevación de 22 % con respecto a 1969. El apoyo crediticio, unido a las favorables cotizaciones internacionales y a las condiciones naturales apropiadas para la explotación, han sido la causa del auge de la producción bananera en los últimos años. Actualmente se realizan negociaciones con inversionistas del Japón para financiar a productores independientes hasta por un monto de 5 millones de dólares.

Cuadro 4

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS, 1966 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969a/ | 1970b/ |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 163.4 | 173.5 | 207.1 | 227.4 | 277.8 |
| Bienes fob | 135.7 | 143.3 | 170.0 | 189.6 | 237.1 |
| Servicios | 27.7 | 30.2 | 37.1 | 37.8 | 40.7 |
| Importaciones de bienes y servicios | -201.0 | -215.5 | -240.0 | -271.0 | -335.2 |
| Bienes fob | -162.1 | -173.7 | -193.7 | -221.5 | -281.3 |
| Servicios | -38.9 | -41.8 | -46.3 | -49.5 | -53.9 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -14.9 | -17.0 | -18.6 | -26.4 | -21.5 |
| Sobre inversiones directas | -7.1 | -9.1 | -10.3 | -9.1 | ... |
| Otros | -7.8 | -7.9 | -7.8 | -7.3 | ... |
| Donaciones privadas, netas | 5.0 | 4.5 | 3.8 | 3.8 | 4.5 |
| Saldo en cuenta corriente | -47.5 | -54.5 | -47.7 | -56.3 | -74.4 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo | 47.5 | 54.5 | 47.7 | 56.3 | 74.4 |
| a) Fondos extranjero no compensatorios | 49.8 | 66.5 | 53.5 | 68.9 | ... |
| Inversión directa | 14.6 | 15.7 | 4.5 | 24.1 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 25.4 | 19.6 | 20.9 | 14.1 | |
| Oficial | 2.3 | 3.7 | -4.3 | 0.3 | |
| Entradas | 8.4 | 7.6 | 4.2 | 15.1 | |
| Amortizaciones | -6.1 | -3.9 | -8.5 | -14.8 | |
| Privado | 23.1 | 15.9 | 25.2 | 13.8 | |
| Entradas | 37.7 | 36.3 | 50.2 | 23.1 | |
| Amortizaciones | -14.6 | -20.4 | -25.0 | -9.3 | |
| Pasivos de corto plazo | 6.3 | 26.9 | 23.3 | 26.1 | |
| Donaciones oficiales | 3.5 | 4.3 | 4.8 | 4.6 | 4.9 |
| c) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -6.9 | -10.5 | -15.2 | -8.5 | ... |
| Largo plazo | -0.3 | -0.6 | -1.8 | -5.1 | |
| Corto plazo | -6.6 | -9.9 | -13.4 | -3.4 | |
| c) Errores y omisiones | 0.1 | 15.5 | 17.4 | 12.5 | |
| d) Financiamiento compensatorio (- mejora) | 4.5 | -17.0 | -8.0 | -16.6 | ... |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias | 32.2 | 8.9 | 3.5 | 5.3 | |
| Amortizaciones | -29.7 | -24.5 | -10.0 | -15.3 | |
| Oro y divisas (- aumento) | 2.0 | -1.4 | -1.5 | -6.6 | |

Fuente: Fondo Monetario Internacional y Banco Central de Costa Rica.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

/Sin embargo,

Sin embargo, las inundaciones que afectaron a las plantaciones bananeras a fines de 1970 podrían provocar una disminución de más de 8 millones de cajas en las exportaciones de 1971.

En el caso del café se llegó a alcanzar una cifra cercana a los 70 millones de dólares, a pesar que no se aprovecharon las altas cotizaciones internacionales ya que el volumen exportado decreció 3.9 %, frente a los aumentos de 30.6 % en los precios promedio recibidos de los mercados mundiales. Parece haber interés en desarrollar programas de mejoramiento de los rendimientos cafeteros de los productores pequeños y medianos mediante la adopción de técnicas y sistemas más depurados, que en el futuro permitirán aprovechar la mejora de precios mundiales sin correr los riesgos de extender el área cultivada.

El mayor ritmo de crecimiento de la oferta mundial de cacao respecto a la demanda se reflejó en una baja de las cotizaciones internacionales. En el caso de Costa Rica las ventas se redujeron de 7.1 millones de dólares en 1969 a sólo 1.8 millones en 1970, influyendo también la baja de la producción debida al desplazamiento de recursos hacia cultivos favorecidos por la evolución de los precios relativos (como el banano). (Véase el cuadro 5.)

A pesar de que la cuota de exportación de ganado y carnes frescas fue similar a la del año anterior (16.8 millones de kg), las alzas en los precios internacionales contribuyeron a que el valor total de las ventas se elevara a 17.6 millones de dólares. Finalmente, las exportaciones de artículos manufacturados, destinados en mayor medida al Mercado Común Centroamericano, intensificaron su crecimiento al lograrse cierto grado de normalización en las relaciones comerciales intrarregionales. Las cifras comprendidas hasta agosto de 1970 situaban las exportaciones industriales en 32.3 millones de dólares, que representan un aumento de 22.2 % con respecto a 1969. Cabe señalar el crecimiento de las ventas de ropa; refrigeradores; gasolina, diesel y otros combustibles petroleros; papel celofán, artículos de papel y cartón; pilas y baterías eléctricas; calzado y equipos de radio y televisión.

Cuadro 5

COSTA RICA: EXPORTACIONES TOTALES Y DE PRINCIPALES PRODUCTOS 1966 A 1970

| Producto | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970a/ | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | | | | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
| <u>Millones de dólares</u> | | | | | | | | | |
| Banano | 29.2 | 30.9 | 42.8 | 51.5 | 63.0 | 5.8 | 38.5 | 20.3 | 22.9 |
| Café | 52.6 | 54.8 | 55.3 | 55.8 | 70.0 | 4.2 | 0.9 | 0.9 | 25.4 |
| Cacao | 3.1 | 3.1 | 3.0 | 7.1 | 1.8 | - | -3.2 | 136.7 | -74.6 |
| Carne fresca | 5.5 | 8.6 | 12.0 | 15.1 | 17.6 | 56.4 | 39.5 | 25.8 | 16.6 |
| <u>Exportaciones totales</u> | <u>135.7</u> | <u>143.3</u> | <u>170.0</u> | <u>189.6</u> | <u>237.1</u> | <u>5.6</u> | <u>18.6</u> | <u>11.5</u> | <u>25.1</u> |
| <u>Millones de dólares de 1960</u> | | | | | | | | | |
| Banano | 26.7 | 27.6 | 41.1 | 50.6 | 61.7 | 3.4 | 48.9 | 23.1 | 21.9 |
| Café | 51.6 | 62.3 | 64.5 | 63.7 | 61.2 | 20.7 | 3.5 | -1.2 | -3.9 |
| Cacao | 3.8 | 3.6 | 2.6 | 4.5 | 1.5 | -5.3 | -27.8 | 73.1 | -66.7 |
| Carne fresca | 4.2 | 6.1 | 8.6 | 9.9 | 9.9 | 45.2 | 41.0 | 15.1 | - |
| <u>Exportaciones totales</u> | <u>131.7</u> | <u>144.7</u> | <u>175.3</u> | <u>189.6</u> | <u>204.4</u> | <u>9.9</u> | <u>21.1</u> | <u>8.2</u> | <u>7.8</u> |

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

/En cuanto

En cuanto a la estructura de las importaciones, es probable que la mayor actividad industrial haya propiciado la importación de volúmenes crecientes de bienes de capital y de insumos o materias primas y que la elevada inversión gubernamental, sobre todo en el sector de transporte, haya contribuido al incremento sustantivo de los bienes de capital para este fin. Por otra parte, la implantación del Protocolo de San José debe haber inducido a realizar mayores importaciones, principalmente de bienes de consumo.

A pesar de no haberse dispuesto de información completa y detallada sobre la cuenta de capital pueden esbozarse algunos hechos de orden general. En primer término, como ya se dijo, las entradas netas de capital fueron insuficientes para cubrir el déficit en cuenta corriente, insuficiencia que parece haberse concentrado en las entradas netas de capital privado. En efecto, a pesar del uso más intenso del financiamiento de importaciones de distinto tipo, incluyendo las de carácter especulativo, y el reducido aumento de las inversiones directas, dicha afluencia de fondos no bastó para compensar la salida registrada de capitales de corto plazo y las adquisiciones en el exterior.

Se apreciaron, por otra parte, menores ingresos de capital en el sector público en general. Al respecto, en los primeros nueve meses del año las entradas sólo habían aumentado cerca de 20 millones de dólares en contraste con los 25.6 millones de 1969, baja que debe atribuirse fundamentalmente a la política de reducir el endeudamiento del sistema bancario nacional, puesto que en general se acrecentaron los ingresos de capital del resto del sector público, y en particular del Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo, la Universidad de Costa Rica, el Instituto Costarricense de Electricidad y la Junta Administrativa de Servicios Eléctricos Municipal de Cartago (JASEC).

Las perspectivas del balance de pagos resultan algo inciertas. La disminución en las ventas de banano a causa de las inundaciones que afectaron a las plantaciones bananeras a fines de 1970 podrían repercutir desfavorablemente en las ventas externas en 1971.

De la misma manera, si se mantiene la actual tendencia descendente de los precios del tipo de café colocado por Costa Rica, la mayor cuota que le ha sido asignada para el período 1970/71 (63 438 toneladas), podría reducirse apreciablemente. A lo anterior deben agregarse las dificultades por las que atraviesa el Mercado Común, de las que pueden esperarse también entorpecimientos por el lado de las ventas manufactureras a la región.

En cuanto a las importaciones, es de esperar que desaparezcan los factores circunstanciales o especulativos de 1970, y que un desenvolvimiento más pausado de la economía de 1971 reduzca la presión existente sobre las compras externas. No obstante, si persistieran tasas elevadas de liquidez, gastos gubernamentales acelerados y una política crediticia liberal podría alentarse el crecimiento de las importaciones y se generarían estrangulamientos y tensiones sobre la cuenta corriente con el exterior.

/CHILE

CHILE

1. Características generales de la evolución de la actividad económica en 1970

En 1970 el producto interno bruto aumentó en 2.5 %, tasa algo superior a la del crecimiento de la población del país estimada en alrededor de 2 % anual. Continúa, de esta forma, el pausado ritmo de desenvolvimiento de la economía chilena que se registra a partir de 1967 (las tasas respectivas fueron 2.3 % en ese año; 2.9 % en 1968 y 3.1 % en 1969). El ingreso real sólo creció en 1.4 % en 1970, al haber empeorado el efecto de la relación de precios del intercambio, por efecto de la baja del cobre en el mercado internacional.

En la evolución de los sectores productores de bienes destaca la recuperación, que se debió especialmente a buenas condiciones climáticas, de la producción agrícola, no así en la pecuaria, y el reducido aumento de la industria manufacturera y, particularmente, de la minería. La construcción creció a un ritmo mayor que el año anterior gracias a la expansión de las obras públicas. En los sectores de servicios sobresale el crecimiento de la producción de energía eléctrica y el desenvolvimiento menos intenso del comercio. (Véase el cuadro 1.)

La demanda interna se elevó a un ritmo inferior al del año anterior. La inversión bruta fija fue nuevamente su componente más dinámico al crecer en un 5 %, con incrementos de 4.5 % en maquinaria y equipos y de 5.5 % en construcción. Por su parte el consumo total subió en 2.6 %.

En el sector externo destaca, por un lado, la baja de los precios internacionales del cobre, que limitó el ritmo de expansión de las exportaciones, y, por otro, el aumento de las importaciones. No obstante lo anterior, una importante reducción en las remesas netas al exterior por concepto de utilidades e intereses hizo posible que el déficit en cuenta corriente subiera moderadamente entre 1969 y 1970. A consecuencia de esto y de una menor entrada neta de capitales autónomos, en 1970 el superávit en el balance de pagos fue de 123 millones de dólares, cifra inferior en 60 millones a la revisada del año anterior.

Cuadro 1

CHILE: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de escudos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|------------------------------|-----------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|--------|------------------------------|------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ | 1970a/ |
| Agricultura | 501.1 | 593.8 | 572.2 | 606.7 | 10.2 | 10.8 | 10.1 | 10.4 | 5.8 | -3.6 | 10.4 | 6.0 |
| Minería | 480.0 | 536.7 | 550.0 | 552.2 | 9.8 | 9.7 | 9.7 | 9.5 | 3.8 | 2.5 | 9.5 | 0.4 |
| Industria manufacturera | 1 245.6 | 1 425.1 | 1 470.7 | 1 482.5 | 25.3 | 25.8 | 25.9 | 25.5 | 4.6 | 3.2 | 25.5 | 0.8 |
| Construcción | 236.8 | 220.0 | 229.7 | 242.3 | 4.8 | 4.0 | 4.0 | 4.1 | -2.4 | 4.4 | 4.1 | 5.5 |
| Subtotal bienes | 2 463.5 | 2 775.6 | 2 822.6 | 2 883.7 | 50.1 | 50.3 | 49.7 | 49.5 | 4.1 | 1.7 | 49.5 | 2.2 |
| Electricidad, gas y agua | 69.2 | 79.0 | 84.0 | 90.6 | 1.4 | 1.4 | 1.5 | 1.6 | 4.5 | 6.3 | 1.6 | 7.8 |
| Transportes y comunicaciones | 519.3 | 561.9 | 583.8 | 594.3 | 10.5 | 10.2 | 10.3 | 10.2 | 2.7 | 3.9 | 10.2 | 1.8 |
| Subtotal servicios básicos | 588.5 | 640.9 | 667.8 | 684.9 | 12.0 | 11.6 | 11.8 | 11.8 | 2.9 | 4.2 | 11.8 | 2.6 |
| Comercio y finanzas | 799.7 | 945.2 | 1 020.1 | 1 062.1 | 16.3 | 17.1 | 18.0 | 18.3 | 5.7 | 7.9 | 18.3 | 4.1 |
| Gobierno | 240.2 | 261.7 | 272.7 | 276.2 | 4.9 | 4.7 | 4.8 | 4.7 | 2.9 | 4.2 | 4.7 | 1.3 |
| Propiedad de vivienda | 255.3 | 270.0 | 273.1 | 274.2 | 5.2 | 4.9 | 4.8 | 4.7 | 1.9 | 1.1 | 4.7 | 0.4 |
| Otros servicios | 565.3 | 623.9 | 619.9 | 638.5 | 11.5 | 11.3 | 10.9 | 11.0 | 3.3 | -0.6 | 11.0 | 3.0 |
| Subtotal otros servicios | 1 860.5 | 2 100.8 | 2 185.8 | 2 251.0 | 37.2 | 38.1 | 38.5 | 38.7 | 4.1 | 4.0 | 38.7 | 3.0 |
| Producto total | 4 813.9 | 5 426.4 | 5 595.3 | 5 735.2 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.1 | 2.1 | 100.0 | 2.5 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales de ODEPLAN; 1970: cálculos de la CEPAL a base de estimaciones preliminares de ODEPLAN.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

En el sector fiscal se observó un crecimiento real de los gastos corrientes superior al de los ingresos corrientes, lo que determinó una estabilización en el monto ahorrado por el gobierno. Como la inversión fiscal subió moderadamente, el Fisco vio aumentado su déficit.

Por último, interesa anotar que en 1970 las tendencias inflacionarias fueron algo confusas. El índice de precios al consumidor mostró un incremento de 34.9 % durante el año, lo que se compara con una tasa de 29.3 % en 1969; en cambio, las cifras del índice de precios al por mayor fueron 33.7 % en 1970 y 39.4 % en 1969.

2. Comportamiento de los principales sectores de la producción

La producción del sector agropecuario creció en 6.0 %, apoyada en un aumento del orden del 13 % en el sector agrícola. En él se traduce la recuperación de producciones afectada en años anteriores por una prolongada sequía. Los cereales, las leguminosas, los tubérculos y los cultivos industriales mostraron aumentos de 15, 40, 13 y 35 % respectivamente. En cambio, la producción de uva mantuvo el bajo nivel alcanzado en el año anterior.

A este aumento casi general en los distintos rubros de la producción agrícola se opone un decrecimiento del orden del 1 % en la pecuaria, el cual se explica por una baja estimada de más de 5 % en la producción de carnes (vacunos y porcinos), atenuada por pequeños incrementos en la producción de aves y huevos y por un crecimiento de 9 % en la producción de leche.

La minería permaneció prácticamente estancada en 1970 con bajas en la producción de todos los rubros importantes, a excepción de la pequeña y mediana minería del cobre que registró un incremento de alrededor del 7 %. La gran minería del cobre redujo su producción en 1.5 % debido a dificultades técnicas y a algunas huelgas de corta duración en los minerales de Chuquicamata y de El Teniente, a la vez que los programas de nuevas inversiones sólo alcanzaron a tener efecto en El Salvador y, en el último trimestre, en El Teniente. Las producciones de carbón y salitre experimentaron reducciones importantes, 12 y 14 % respectivamente, y la producción de hierro bajó en un 2 %. El petróleo crudo también registró una disminución del 7 %, la que se originó en una política de mantenimiento de reservas, que adecuaba los niveles de producción a los resultados de las nuevas perforaciones y exploraciones.

/La producción

La producción manufacturera creció apenas en 0.8 %, acentuándose, así, el lento ritmo de incremento que ha venido mostrando la evolución del sector industrial en los últimos años. Las industrias tradicionales disminuyeron su producción en 0.3 % a consecuencia de importantes bajas en las ramas de "alimentos" y "bebidas" compensadas, en parte, por crecimientos en los rubros "vestuario" y "calzado". Para el grupo de industrias intermedias se estima un aumento del 2 %, apoyado en incrementos de cierta importancia en "maderas", "químicos" y "caucho", atenuados por caídas en "derivados de petróleo y carbón", "productos de minerales no metálicos" y "papel y celulosa". Para el grupo de industrias que produce bienes duraderos de consumo se calcula un crecimiento de 1.4 % originado fundamentalmente en el aumento de producción de la industria automotriz.^{1/}

El sector de la construcción se estima que creció en 5.5 %, lo que se explica principalmente por el gran dinamismo mostrado en el año por las obras públicas y, en menor proporción, por la construcción de edificios no habitacionales, rubros que en valores nominales registraron aumentos de 56 y 49 % respectivamente.^{2/} Estos crecimientos se contrapesaron con una disminución en la construcción de viviendas.

La evolución del volumen de bienes producidos y las mayores importaciones de bienes permiten presumir que el sector comercio tuvo un incremento de 3.5 %. Por su parte, la actividad productora de electricidad, gas y agua habría tenido un aumento de 7.8 %; éste proviene principalmente de un incremento de 8 % en la generación de electricidad.

^{1/} Las estimaciones de la variación de la producción de la industria manufacturera en 1970 fueron elaboradas con los antecedentes disponibles para el período enero-agosto. El promedio de estos meses señaló un incremento de alrededor de 1.5 % comparado con el mismo período de 1969. Informaciones cualitativas y parciales de la situación en el lapso septiembre-diciembre - la que estuvo influida por las tendencias que se generaron después de la elección presidencial de principios del mes de septiembre - llevaron a calcular un aumento de 0.8 % para todo el año.

^{2/} Como antecedente complementario para dar una idea de los incrementos reales implícitos en estas cifras, puede anotarse que el valor de la cuota de ahorro de la Corporación de la Vivienda (CORVI) (que es un indicador indirecto del costo de la construcción) subió en 32 % entre 1969 y 1970.

3. Oferta y demanda globales

En 1970, la cantidad total de bienes y servicios disponibles en la economía superó en alrededor del 3 % al nivel alcanzado en el año anterior. Tal como ha venido sucediendo en los últimos años, el crecimiento de 6 % en las importaciones totales fue fundamental en el comportamiento de la oferta global. (Véase el cuadro 2.)

Del lado de la demanda, se mantiene una tasa de incremento relativamente alta (6 %) en las exportaciones - aunque menor que la del año anterior. La inversión bruta fija aumentó en 5 % y sus componentes - construcción y maquinarias y equipos - en 5.5 % y 4.5 %, respectivamente. El crecimiento relativamente más lento que en 1968 y 1969 de las importaciones de bienes de capital, particularmente de aquellas ligadas al ya muy avanzado programa de expansión de la minería del cobre, constituyó un factor importante en la explicación del reducido aumento del rubro maquinarias y equipos.

El consumo total se expandió en 2.6 %, es decir a una tasa similar a la del año anterior. Las informaciones parciales de que se dispone sobre evolución del consumo público permiten afirmar que éste creció más rápidamente que el total, sobre todo por el importante incremento real que mostraron las remuneraciones pagadas por el gobierno central. Los gastos corrientes de éste aumentaron en alrededor de 20 % en términos reales, en tanto que los ingresos corrientes lo hicieron en aproximadamente 15 %, a consecuencia principalmente de los mayores impuestos y participaciones en la gran minería del cobre y de incrementos relativamente parejos en los rendimientos de casi todos los tributos directos e indirectos importantes. En estas circunstancias, el ahorro fiscal se mantuvo casi igual al del año anterior, lo que unido a un incremento moderado en la inversión fiscal llevó a un aumento del déficit fiscal. El financiamiento de este déficit se realizó en un 80 % con préstamos internos y el 20 % restante con créditos externos.

Cuadro 2

CHILE: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de escudos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|-----------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|-----------|-------------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 6 036.6 | 6 962.6 | 7 264.4 | 7 485.1 | 113.6 | 116.3 | 117.6 | 118.2 | 4.2 | 4.3 |
| Producto interno bruto | 5 313.1 | 5 989.2 | 6 175.6 | 6 390.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.1 | 3.1 |
| Importaciones b/ | 723.5 | 973.4 | 1 088.8 | 1 155.1 | 13.6 | 16.3 | 17.6 | 18.2 | 10.4 | 11.8 |
| <u>Demanda global</u> | 6 036.6 | 6 962.6 | 7 264.4 | 7 485.1 | 113.6 | 116.3 | 117.6 | 118.2 | 4.2 | 4.3 |
| Exportaciones b/ | 746.6 | 799.1 | 854.8 | 906.4 | 14.0 | 13.3 | 13.8 | 14.3 | 2.3 | 7.0 |
| <u>Inversión total</u> | 978.5 | 1 013.4 | 1 122.2 | ... | 18.4 | 16.9 | 18.2 | ... | 1.2 | 10.7 |
| Inversión bruta fija | 855.6 | 947.4 | 983.3 | 1 032.5 | 16.1 | 15.8 | 16.0 | 16.3 | 3.4 | 3.8 |
| Pública | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Privada | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Construcción | 510.7 | 484.6 | 515.8 | 544.2 | 9.6 | 8.1 | 8.4 | 8.6 | -1.7 | 6.4 |
| Maquinaria y equipo | 344.9 | 462.8 | 467.5 | 488.3 | 6.5 | 7.7 | 7.6 | 7.7 | 10.3 | 1.0 |
| <u>Consumo total</u> | 4 311.5 | 5 150.1 | 5 287.4 | 5 426.2 | 81.1 | 86.0 | 85.6 | 85.7 | 6.1 | 2.7 |
| Gobierno general | 538.0 | 619.8 | 644.0 | ... | 10.1 | 10.3 | 10.4 | ... | 4.8 | 3.9 |
| Privado | 3 773.5 | 4 530.3 | 4 643.4 | ... | 71.0 | 75.6 | 75.2 | ... | 6.3 | 2.5 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales de ODEPLAN; 1970: estimación de la CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

4. Sector externo y balance de pagos

En 1970 continuó, aunque en forma más moderada, la expansión que se ha venido operando en los últimos años en el comercio exterior de Chile. Mientras las exportaciones de bienes y servicios aumentaron levemente, las importaciones registraron un aumento del orden de los 110 millones de dólares (10 %). Sin embargo, cabe considerar el incremento más bien reducido en los ingresos provenientes de las exportaciones de bienes y servicios (27.5 millones), en el análisis de la estructura de la cuenta corriente del balance de pagos, conjuntamente con la disminución observada de 59 millones en las remesas de utilidades al exterior. Esta baja es consecuencia de la mayor participación lograda por el Estado en el capital social de las empresas de la Gran Minería del Cobre y de la nueva tributación al sobreprecio del metal que rige desde el segundo semestre de 1969. En estas condiciones se registró un déficit en cuenta corriente de 74.5 millones de dólares - en comparación con uno de 50 millones en 1969 - que unido a una entrada neta de capitales autónomos de 197.7 millones hizo posible, por tercer año consecutivo, cerrar el balance de pagos con un superávit, que en esta ocasión ascendió a 123 millones (este monto incluye 22 millones de derechos especiales de giro del Fondo Monetario Internacional). (Véase el cuadro 3.)

El lento crecimiento experimentado por el valor fob de las exportaciones de bienes en 1970 tiene su explicación principal en una baja de 0.8 % en los valores de las exportaciones de cobre, la que es, a su vez, consecuencia de una disminución en el precio medio del metal de 6.6 % (de un promedio de 65.4 centavos de dólar la libra en 1969 bajó a 61.1 en 1970, a lo que se agrega que la cotización a fines de diciembre pasado era de 47 centavos).

Los demás rubros mineros importantes de exportación, como el hierro, el salitre y el molibdeno, registraron aumentos en sus valores, que sumados representaron algo más de 10 millones de dólares.

Cuadro 3

CHILE: BALANCE DE PAGOS, 1960 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1968 | 1969 | 1970 ^{a/} |
|--|--------|---------|----------|--------------------|
| a) Cuenta corriente | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 550.5 | 1 030.0 | 1 261.0 | 1 288.5 |
| Bienes fob | 480.0 | 914.0 | 1 129.0 | 1 145.5 |
| Servicios | 70.5 | 116.0 | 132.0 | 143.0 |
| Importaciones de bienes y servicios | -663.2 | -954.0 | -1 098.0 | -1 209.0 |
| Bienes fob | -507.4 | -730.0 | -850.0 | -928.0 |
| Servicios | -155.8 | -224.0 | -248.0 | -281.0 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -64.6 | -215.0 | -220.0 | -161.0 |
| Donaciones privadas netas | 12.7 | 6.0 | 7.0 | 7.0 |
| Saldo de la cuenta corriente | -164.6 | -133.0 | -50.0 | -74.5 |
| b) Cuenta de capital | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 164.6 | 133.0 | 50.0 | 74.5 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 82.6 | 355.0 | 208.0 | 197.7 |
| Inversión directa | 29.0 | 109.0 | -6.0 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 50.5 | 291.0 | 344.0 | |
| Amortizaciones | -41.5 | -109.0 | -159.0 | |
| Pasivos de corto plazo | 10.2 | 63.0 | 26.0 | |
| Donaciones oficiales | 34.4 | 1.0 | 3.0 | -123.2 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -8.7 | -15.0 | 10.0 | |
| c) Errores y omisiones | 45.6 | -88.0 | 15.0 | |
| d) Financiamiento compensatorio (- mejora) | 45.1 | -119.0 | -183.0 | |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 59.9 | 62.0 | 43.0 | -123.2 |
| Amortizaciones | -31.4 | -98.0 | -95.0 | |
| Oro y divisas (- aumento) | 16.6 | -83.0 | -131.0 | |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 17 y 21; 1969: Banco Central de Chile.

^{a/} Estimaciones de CEPAL.

/Las exportaciones

Las exportaciones industriales, con un valor cercano a los 107 millones de dólares, lograron un aumento del 10 % con respecto al año anterior. Los mayores incrementos tuvieron lugar en productos químicos, papel y celulosa, industrias metálicas básicas y artículos eléctricos, atenuados en parte por una reducción de 3.3 millones en harina de pescado. Por último, el valor de los productos agropecuarios exportados en 1970 aumentó en 2.3 millones de dólares, con incrementos en los productos agrícolas y de la pesca y una disminución en los pecuarios.

El crecimiento de las importaciones de bienes fob se explica fundamentalmente por el fuerte aumento (alrededor de 15 %) de los productos intermedios, principalmente combustibles, repuestos y productos industriales, que en conjunto subieron más de 60 millones. Por su parte, las importaciones de artículos de consumo, tanto duraderos como no duraderos, también aumentaron significativamente (más de 10 % con respecto al año anterior).

En el otro renglón de importación, los bienes de capital, el aumento fue más reducido (aproximadamente 5 %) debido a una baja importante, del orden de 35 millones, en la importación de maquinarias y equipos para la minería del cobre que atenuó el considerable incremento registrado por los bienes de capital de importación habitual.

5. Comportamiento de los precios en 1970

En 1970 se observó una nueva aceleración del ritmo de crecimiento de los precios internos considerando la evolución del índice de precios al consumidor. Este subió en 34.9 %, ^{3/} con lo que supera el 29.3 % alcanzado en 1969. Las variaciones de los componentes principales del índice fueron de 40.4 % en el rubro alimentación; de 28.7 % en vivienda; de 28.7 % en vestuario y de 35.1 % en varios.

El índice de precios al por mayor no registró la aceleración señalada. El alza correspondiente durante el año pasado (de diciembre a diciembre) fue de 33.7 %, lo que se compara con una tasa de 39.4 % en 1969. La tasa del índice general en 1970 se explica por un incremento de 33.9 % en los

^{3/} Corresponde al incremento registrado entre diciembre de 1960 y de 1970 por el nuevo índice calculado por el Instituto Nacional de Estadística, de base diciembre de 1969 = 100

productos nacionales y de 33.5 % en los importados. A su vez, entre los nacionales se observaron aumentos de 35.4 % en los precios agropecuarios; de 22.1 % en los mineros y de 34.2 % en los industriales.

Se aprecia, por lo tanto, que durante el año pasado no tuvieron lugar modificaciones importantes en los niveles de precios relativos implícitos en el índice de precios al por mayor, con la excepción de la baja real de los productos mineros. Esta tendencia también se confirma si se analizan las variaciones de precios registradas entre 1969 y 1970 por los promedios de los valores mensuales del índice de precios al por mayor.

En materia de política antinflacionaria puede indicarse que durante 1970 los esfuerzos del Gobierno estuvieron dedicados, fundamentalmente, a lograr que el incremento de los precios del año fuera similar al del anterior. Con este propósito, se continuó aplicando un conjunto de medidas similar al descrito en el Estudio Económico de 1969 y de acuerdo con los lineamientos básicos del enfoque "gradualista" de contención de la inflación que se siguió en Chile a partir de 1965.

Es interesante señalar que la modificación observada en la política cambiaria en el sentido que en los últimos cinco meses del año no se varió la paridad del dólar en contraste con la flexibilidad que ésta mantuvo durante más de cinco años y medio - tuvo, al parecer, poco impacto en la acción estabilizadora. En efecto, entre diciembre de 1969 y agosto de 1970 el tipo de cambio del dólar bancario vendedor se elevó en 23 %, lo que se compara con un alza muy parecida (23.3 %) en el mismo período de los precios importados al por mayor. En cambio, entre agosto y diciembre de 1970 estos precios aumentaron en un 8.2 %, a pesar de que la cotización del dólar no experimentó alteraciones.

6. Aspectos sobresalientes de la política económica
de la nueva administración

El objetivo central del programa económico del nuevo Gobierno es "transformar la estructura tradicional de desarrollo capitalista y dependiente, para sustituirla por el inicio de la construcción del socialismo, con las características y modalidades que el propósito del pueblo chileno quiera imprimirle".^{4/}

Con el objeto de lograr lo anterior, se han planteado tres campos de acción prioritarios de la política económica.

El primero es la reestructuración del sistema económico en tres áreas de propiedad: estatal, mixta y privada, de suerte que el Estado se constituya en el centro efectivo de conducción de la economía y de la planificación de su desarrollo. Se ha definido complementariamente que el área de propiedad estatal estaría integrada por las actuales empresas públicas y las que se creen en el futuro, así como por las empresas monopólicas nacionales y extranjeras que se expropian, particularmente en el sector de riquezas básicas, de los bancos y las finanzas, de la industria, de la distribución, del comercio exterior y de todas aquellas actividades estratégicas para el desarrollo nacional. La mixta estaría constituida por empresas en que se combinen los capitales privados, nacionales y extranjeros, con capitales estatales y cuya administración y gestión se realicen conjuntamente. En el área de propiedad privada quedaría incluida la mayor parte de las empresas existentes ajustándose su tratamiento a las disposiciones legales sobre propiedad privada industrial y comercial.

En segundo término, se ha señalado que se realizará un vigoroso programa de redistribución de ingresos en favor de los estratos de menores rentas, lo que permitirá sostener el desarrollo de la economía chilena bajo nuevos patrones de industrialización.

^{4/} Véase la exposición realizada por el Ministro de Economía, Fomento y Reconstrucción, Sr. Pedro Vuskovic, ante el Subcomité del CIAP, en Washington, D.C., el 22 de febrero de 1971.

En tercer lugar se ha dado prioridad a la aceleración, profundización y ampliación del proceso de reforma agraria, teniendo en cuenta la situación en que vive la mayoría de los campesinos y las limitaciones que se encuentran para desarrollar la producción agropecuaria.

Por otra parte, también se han indicado los lineamientos básicos de la política económica de corto plazo, formulando lo que se ha llamado "El plan económico para 1971".^{5/} En este plan se incluyen los elementos fundamentales de las políticas: de reactivación de la economía; ocupacional; de reajustes; antinflacionaria; de comercio exterior; de participación de la empresa privada en el desarrollo nacional y de la forma en que se iniciará el proceso de transformaciones estructurales.

Cabe señalar que en las políticas de reactivación y ocupacional representan un papel central los "programas movilizadores" que se han estructurado. Estos deben significar una notable expansión de la demanda interna ya que se pretende aumentar sustancialmente la inversión del Estado en construcción de viviendas, en obras públicas, en reforma agraria y, en general, la realizada por las empresas gubernamentales. Adicionalmente, también deberían tener un efecto de ampliación de la demanda, la redistribución de ingresos que se provocará y el incremento de las exportaciones que resulte de las medidas de estímulo a éstas que se adoptarán.

La estrategia antinflacionaria está basada en una política de ingresos que lleve a financiar una parte sustancial de los reajustes de remuneraciones con cargo a una disminución de la tasa de ganancias por unidad producida, lo que significa mantener las alzas de precios de los bienes y servicios durante el año bastante por debajo de los reajustes de sueldos y salarios concedidos. En esta misma estrategia desempeñan un papel importante el adecuado manejo de los abastecimientos del país y la debida coordinación entre las distintas políticas financieras que se sigan. Se ha planteado, asimismo, que no se continuará con la política de devaluaciones periódicas del tipo de cambio, considerando que las previsiones del balance de pagos son favorables.

5/ Véase, Exposición sobre la política económica del gobierno y del estado de la hacienda pública, presentada por el Ministro de Hacienda, don Américo Zorrilla, a la Comisión Mixta de Presupuestos, el 27 de noviembre de 1970. Dirección de Presupuestos, Ministerio de Hacienda, folleto N° 118.

ECUADOR

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Durante 1970 la economía ecuatoriana parece haber experimentado una significativa expansión, con una tasa de crecimiento del producto interno bruto de alrededor de 9.5 %. (Véanse los cuadros 1 y 2.) Este auge se debe fundamentalmente a aumentos en la producción agrícola, en el valor de las exportaciones y a las nuevas inversiones petroleras, dedicadas en esta etapa a la construcción de infraestructuras e instalaciones. Se superpusieron así varios factores de estímulo de gran poder multiplicador. Por una parte, la economía del Ecuador ha sido históricamente muy sensible a los estímulos externos y en el último decenio su crecimiento ha estado estrechamente ligado a la agricultura de exportación; en especial, en 1970, el valor de las exportaciones aumentó en 24 %, recuperándose así de la caída del 10.7 % sufrida el año anterior. Pero, además se produjo una afluencia de inversiones extranjeras del orden de los 70 millones de dólares, destinada en su mayor parte a la construcción de la infraestructura relacionada con la explotación petrolera. Estas obras se están realizando de acuerdo con el convenio suscrito por el gobierno ecuatoriano en la Texaco-Gulf en junio de 1968 y forman parte de ella la construcción de un oleoducto y una ruta desde los campos petroleros hasta Puerto Esmeraldas. Este oleoducto se terminaría a fines de 1972 y tendría una extensión de 503 kilómetros y una capacidad de 250 000 barriles diarios; de tal modo, se espera que las exportaciones de petróleo comiencen en 1972. Mientras tanto, se prevé para el período 1970-72 la realización de fuertes inversiones, que en los tres años totalizarían los 200 millones de dólares.

Cuadro 1

ECUADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de sueres de 1960 | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|-----------------------------|----------------------------|--------|--------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|--------|---------------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1970a/ 1970a/ |
| Agricultura | 5 411 | 5 697 | 6 010 | ... | 33.9 | 31.3 | 31.2 | ... | 1.7 5.5 ... |
| Minería | 327 | 405 | 424 | ... | 2.0 | 2.2 | 2.2 | ... | 7.4 4.7 ... |
| Industria manufacturera | 2 754 | 3 086 | 3 205 | 3 577 | 17.3 | 16.9 | 16.6 | 16.9 | 3.9 3.6 11.6 |
| Construcción | 658 | 836 | 871 | 956 | 4.1 | 4.6 | 4.5 | 4.5 | 8.3 4.2 9.8 |
| Subtotal bienes | 9 150 | 10 023 | 10 510 | ... | 57.3 | 55.0 | 54.5 | ... | 2.1 4.9 ... |
| Electricidad, gas y agua | 225 | 288 | 319 | ... | 1.4 | 1.6 | 1.7 | ... | 8.6 10.8 ... |
| Transporte y comunicaciones | 605 | 661 | 698 | ... | 3.8 | 3.6 | 3.6 | ... | 3.0 5.6 ... |
| Subtotal servicios básicos | 830 | 949 | 1 017 | ... | 5.2 | 5.2 | 5.3 | ... | 4.6 7.2 ... |
| Comercio y finanzas | 2 189 | 2 477 | 2 650 | ... | 13.7 | 13.6 | 13.7 | ... | 4.2 7.0 ... |
| Gobierno | 1 166 | 1 538 | 1 654 | ... | 7.3 | 8.4 | 8.6 | ... | 9.7 7.5 ... |
| Propiedad de vivienda | 1 033 | 1 135 | 1 181 | ... | 6.5 | 6.2 | 6.1 | ... | 3.2 4.1 ... |
| Otros servicios | 1 593 | 2 102 | 2 261 | ... | 10.0 | 11.5 | 11.7 | ... | 9.7 7.6 ... |
| Subtotal otros servicios | 5 981 | 7 252 | 7 746 | ... | 37.5 | 39.8 | 40.2 | ... | 6.6 6.8 ... |
| Producto total | 15 962 | 18 225 | 19 273 | 21 104 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.5 5.7 9.5 |

Fuente: 1965 a 1969, estimación de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Ecuador; 1970: estimación de la Secretaría de la OEA, a base de datos parciales y preliminares de la Junta Nacional de Planificación, publicadas en El esfuerzo interno y las necesidades de financiamiento externo para el desarrollo del Ecuador (CINAP/481).

Nota: Las tasas anuales de crecimiento del PIB global no corresponden con las similares incluidas en el cuadro de Oferta y Demanda Globales por representar ambas conceptos diferentes (a costo de factores en un caso y a precios de mercado en el otro); y además porque las cifras absolutas en valores constantes fueron calculadas mediante la aplicación a las cifras a precios corrientes, de un deflacionador único elaborado por el Banco Central para su aplicación a los principales agregados macroeconómicos.

a/ Preliminar.

Cuadro 2

ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de sueros de 1960 | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|----------------------------|--------|--------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 20 612 | 24 600 | 25 740 | 27 937 | 118.8 | 122.2 | 120.8 | 119.8 | 4.6 |
| Producto interno bruto | 17 351 | 20 131 | 21 305 | 23 325 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.1 |
| Importaciones b/ | 3 268 | 4 469 | 4 435 | 4 612 | 18.8 | 22.2 | 20.8 | 19.8 | 11.0 |
| <u>Demanda global</u> | 20 612 | 24 600 | 25 740 | 27 937 | 118.8 | 122.2 | 120.8 | 119.8 | 4.6 |
| Exportaciones b/ | 3 659 | 4 039 | 3 548 | 3 956 | 21.1 | 20.1 | 16.6 | 17.0 | 3.3 |
| <u>Inversión total</u> | 2 328 | 2 799 | 2 866 | 3 200 | 13.4 | 13.9 | 13.5 | 13.7 | 2.4 |
| Inversión bruta fija | 2 008 | 2 399 | 2 457 | ... | 11.6 | 11.9 | 11.5 | ... | 6.1 |
| Pública | 778 | 910 | ... | ... | 4.5 | 4.5 | ... | ... | 5.4 |
| Privada | 1 230 | 1 489 | ... | ... | 7.1 | 7.4 | ... | ... | 6.6 |
| Construcción | 1 431 | ... | ... | ... | 8.2 | ... | ... | ... | ... |
| Maquinaria y equipo | 577 | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| <u>Consumo total</u> | 14 632 | 17 762 | 19 326 | 20 781 | 84.3 | 88.2 | 90.7 | 89.1 | 6.6 |
| Gobierno general | 2 369 | 2 973 | ... | ... | 13.6 | 14.8 | ... | ... | 7.9 |
| Privado | 12 263 | 14 789 | ... | ... | 70.7 | 73.5 | ... | ... | 6.4 |

Fuente: 1965 a 1969, cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Ecuador; 1970: estimaciones de la CEPAL, a base de datos preliminares de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación (JNPC) citados en el documento CIAP/481: "El Esfuerzo interno y las necesidades de financiamiento externo para el desarrollo del Ecuador"; 1970, para producto e inversión, estimaciones de la Secretaría de la OEA (ver cuadro 1); para los demás rubros, estimaciones de la CEPAL, sobre la base de datos parciales y en proceso de revisión.

a/ Estimación.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

En los

En los principales sectores de la producción se registró una evolución favorable. Así, se destaca el satisfactorio comportamiento de la agricultura de exportación, sobre todo de la producción de banano, café, azúcar y cacao. También aumentaron las cosechas de trigo, oleaginosas y tabaco, así como los productos agrícolas de consumo interno, salvo el arroz. En cuanto a la industria, fue estimulada por la reactivación general provocada por la construcción de la infraestructura petrolera. Además comienzan a elaborarse los proyectos con destino al mercado andino. Así, la Corporación de Desarrollo Andino ha presentado un proyecto para una planta de cemento colombiana-ecuatoriana, con una capacidad de 300 000 toneladas al año y, asimismo, se prevé la fabricación de teléfonos y equipo electrónico y la instalación de una petroquímica. Asimismo, la construcción recibió el impacto de las nuevas alzas vinculadas al petróleo.

El cuadro 3 muestra la situación de caja del presupuesto general del Estado. Se advierte que el déficit que en 1967 ascendía al 16 % de los egresos efectivos totales, se elevó a una tercera parte de los egresos en 1968 y fue de una cuarta parte en 1970; en ese lapso (1967 a 1970) los ingresos ordinarios crecieron a un ritmo de 15.4 %, mientras los egresos efectivos totales lo hicieron a casi 20 %. En cuanto al financiamiento del déficit, en 1970 ha estado en mucha mayor medida que en años anteriores a cargo del Banco Central; además, se observa que el endeudamiento neto, comprendiendo la deuda interna y externa tiene signo negativo a causa del elevado monto de las amortizaciones.

Respecto a los precios, se estima que el promedio anual correspondiente a 1970 para la ciudad de Quito fue superior en 4.3 % al de 1969; el año anterior ese incremento había sido de 6.3 %. Si se toman las cifras de fines de octubre de 1969 y de 1970 para las familias de ingresos bajo y medio de Quito, el alza es de 8.2 %.

Cuadro 3

ECUADOR: PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO.
SITUACION DE CAJA

(En millones de sucres)

| | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 <u>a/</u> |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|----------------|
| Ingresos Ordinarios | 2 340 | 2 556 | 2 926 | 3 600 |
| Presupuesto de servicios | 1 734 | 1 631 | 1 794 | ... |
| Presupuesto de desarrollo | 606 | 925 | 1 132 | ... |
| Egresos efectivos totales <u>b/</u> | 2 786 | 3 777 | 4 205 | 4 800 |
| Presupuesto de servicios | 1 793 | 2 141 | 2 531 | ... |
| Presupuesto de desarrollo | 993 | 1 636 | 1 674 | ... |
| DEFICIT | 456 | 1 221 | 1 279 | 1 200 |
| Financiamiento del déficit | 456 | 1 221 | 1 279 | 1 200 |
| Endeudamiento neto | 112 | 378 | 162 | -54 |
| Deuda interna | 278 | 556 | 426 | 480 |
| Deuda externa | 166 | 176 | 131 | |
| Menos: amortizaciones | 332 | 354 | 395 | 534 |
| Consolidación deuda Banco | | | | |
| Central y/o sobregiros | 10 | 429 | 447 | 1 162 |
| Otros empréstitos <u>c/</u> | 308 | 411 | 669 | 28 |
| Utilización saldo en Caja | 16 | 3 | 1 | 64 |

Fuente: El esfuerzo interno y las necesidades de financiamiento externo para el desarrollo de Ecuador (CIAP/481), pág.29, basado en datos de la Dirección General del Presupuesto y Junta Nacional de Planificación del Ecuador.

a/ Cifras estimadas.

b/ Excluye la amortización de la deuda pública.

c/ Comprende básicamente transferencias del ejercicio siguiente y aportes cuentas especiales.

2. El sector externo

El valor de las exportaciones de bienes - medido en dólares corrientes - aumentó en casi 24 %, que marcó una recuperación de la caída de 10.7 % del año anterior. Este notable incremento se debió sobre todo al alza de los precios internacionales del café y del banano; y aun en el caso del cacao, la fuerte baja de sus precios fue parcialmente compensada mediante el mayor volumen exportado. De tal modo, los valores exportados del banano y del café aumentaron en 22 y en 90 % respectivamente. Como por su parte las importaciones de bienes y servicios aumentaron en cerca del 6 %, se redujo el déficit en la cuenta corriente del balance de pagos, que pasó de 102.7 millones de dólares en 1969 a 78.4 millones en 1970.

En la cuenta de capital sobresale el notable aumento de las inversiones extranjeras directas, que de 7.4 millones en 1965 pasaron a 50 millones en 1969 y a 70 millones en 1970. Frente a este incremento, se produjo una apreciable salida neta de capital privado de corto plazo; como además los préstamos netos de largo plazo se mantuvieron en el nivel del año anterior, se produjo en definitiva un ligero superávit en el balance de pagos de 2.7 millones de dólares, que incluye la casi totalidad de los 4.2 millones acreditados en concepto de derechos especiales de giro. (Véase el cuadro 4.)

3. Algunas medidas de política económica

Entre las medidas de política económica adoptadas, se destacan la determinación de que el Banco Central realizara en forma exclusiva la compra y venta de divisas; además, en agosto se eliminó el sistema de cambios múltiples y se devaluó la moneda de 18 a 25 sucres por dólar. Al mismo tiempo, se derogaron los "gravámenes de estabilización monetaria" y se redujeron en forma gradual los depósitos previos a que estaban sujetas las importaciones no prioritarias, las que quedaron sujetas a un impuesto ad valorem adicional de 20 %. En el ámbito tributario, se establecieron algunos impuestos, tales como uno de 4 % a las transacciones comerciales y a las exportaciones de productos artesanales (5 %), de banano y camarones (10 %) y de 15 % a los demás productos. Sin embargo, al mismo tiempo se creó un "abono tributario" para favorecer a las exportaciones no tradicionales.

Cuadro 4

ECUADOR: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 154.9 | 196.6 | 225.1 | 203.1 | 248.8 |
| Bienes fob | 146.3 | 180.7 | 210.7 | 188.1 | 233.0 |
| Servicios | 8.6 | 15.9 | 14.4 | 15.0 | 15.8 |
| Importaciones de bienes y servicios | -152.3 | -201.0 | -277.7 | -283.7 | -300.7 |
| Bienes fob | -109.8 | -155.2 | -212.7 | -220.0 | -235.0 |
| Servicios | -42.5 | -45.8 | -65.0 | -63.7 | -65.7 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -22.8 | -25.0 | -27.1 | -26.9 | -31.0 |
| Donaciones privadas netas | 1.4 | 2.2 | 4.7 | 4.8 | 4.5 |
| Saldo de la cuenta corriente | -18.8 | -27.2 | -75.0 | -102.7 | -78.4 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 18.8 | 27.2 | 75.0 | 102.7 | 78.4 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | 28.0 | 30.4 | 72.0 | 78.7 | ... |
| Inversión directa | 8.0 | 7.4 | 29.2 | 50.0 | 70 |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 24.6 | 22.9 | 49.7 | 36.0 | 20 |
| Amortizaciones | -9.4 | -9.7 | -16.8 | -16.7 | |
| Pasivos de corto plazo | -1.0 | 2.7 | 1.4 | 0.2 | |
| Donaciones oficiales | 5.8 | 7.1 | 8.5 | 9.2 | -8.9 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -10.5 | -1.7 | -4.7 | -1.7 | |
| c) Errores y omisiones | -2.3 | -13.8 | -3.6 | 29.4 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (- mejora) | 3.6 | 12.3 | 11.3 | -3.7 | -2.7 |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 0.8 | 11.8 | 9.7 | 18.0 | ... |
| Amortizaciones | - | -2.2 | -10.7 | -13.5 | ... |
| Oro y divisas (- aumento) | 2.8 | 2.7 | 12.3 | -8.2 | ... |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 21.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

/Asimismo se

Asimismo se produjeron algunos cambios institucionales que influyeron en la organización económica, tales como la creación del Instituto de Comercio Exterior e Integración, del Ministerio de la Producción - que coordinará las políticas de producción agropecuaria y manufacturera - y del Ministerio de Recursos Naturales y Turismo; como dependiente de este Ministerio, se creó en enero de 1971 la Corporación Petrolera Estatal, que podrá participar en operaciones directas por sí o asociada con capital privado nacional o extranjero.

/EL SALVADOR

EL SALVADOR

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Con un crecimiento del producto bruto de 4.3 % en 1970, se superó el bajo comportamiento económico del año anterior, pero no se logró recuperar el ritmo de crecimiento de 5.3 % del trienio 1965-68. Un fuerte aumento de la producción agropecuaria, y una notable expansión del poder de compra de las exportaciones, constituyeron las causas básicas que hizo posible avanzar hacia la recuperación de otras variables, como las importaciones y las inversiones y consumo privado. (Véanse los cuadros 1 y 2.)

A pesar de la baja experimentada por segundo año consecutivo del volumen físico de las ventas al exterior, las excepcionales circunstancias del mercado internacional del café permitieron que la capacidad adquisitiva externa de la economía se recuperase de la significativa caída del año anterior, explicando este hecho, en parte, la reactivación del consumo privado (6.6 % de aumento) y el crecimiento de las importaciones a una tasa superior a la del producto.

La inversión privada acusó por su parte un aumento del 5.7 % situándose en una cantidad aproximada a los 214 millones de colones, todavía por debajo de los niveles alcanzados en los primeros años del quinquenio y que revela una situación directamente relacionada con la fase de lenta evolución en que ha entrado el sector industrial. El aumento de 1970 que se tradujo en una mayor entrada de capitales internos debe atribuirse, en parte, a las inversiones efectuadas en la refinería de Acajutla - que estuvo paralizada en los últimos meses de 1969 - y a los estímulos financieros que ha recibido la construcción de viviendas.

La inversión pública se mantuvo prácticamente en el nivel de 1969. A la lentitud con que se generan nuevos proyectos y con que funcionan los mecanismos de contratación de préstamos externos que se ha observado en los últimos años, vinieron a sumarse las dificultades financieras que se presentaron durante buena parte del año y apenas tendieron a resolverse en el último trimestre.

Cuadro 1

EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de colones de 1960 | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|-----------------------------|-----------------------------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|--------|-----------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968 |
| | | | | | | | | | |
| Agricultura | 513.2 | 563.3 | 578.6 | 619.1 | 28.6 | 26.9 | 26.7 | 27.4 | 3.1 |
| Minería | 2.8 | 2.8 | 2.8 | 3.0 | 0.2 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | - |
| Industria manufacturera | 293.0 | 369.1 | 378.8 | 386.8 | 16.3 | 17.6 | 17.6 | 17.1 | 8.0 |
| Construcción | 72.4 | 68.3 | 72.0 | 76.3 | 4.0 | 3.3 | 3.3 | 3.4 | -1.0 |
| Subtotal bienes | 881.4 | 1 003.5 | 1 032.2 | 1 085.2 | 49.1 | 48.0 | 47.7 | 48.0 | 4.4 |
| Electricidad, gas y agua | 28.9 | 41.9 | 44.3 | 47.8 | 1.6 | 2.0 | 2.0 | 2.1 | 13.2 |
| Transporte y comunicaciones | 93.6 | 119.6 | 122.5 | 125.2 | 5.2 | 5.7 | 5.7 | 5.7 | 8.5 |
| Subtotal servicios básicos | 122.5 | 161.5 | 166.8 | 173.0 | 6.8 | 7.7 | 7.7 | 7.7 | 9.6 |
| Comercio y finanzas | 425.5 | 491.1 | 502.3 | 518.1 | 23.7 | 23.5 | 23.2 | 22.9 | 4.9 |
| Gobierno | 140.6 | 163.5 | 180.0 | 185.8 | 7.8 | 7.8 | 8.3 | 8.2 | 5.1 |
| Propiedad de vivienda | 92.4 | 103.3 | 106.3 | 109.9 | 5.1 | 4.9 | 4.9 | 4.9 | 3.8 |
| Otros servicios | 133.5 | 168.4 | 178.0 | 187.8 | 7.4 | 8.1 | 8.2 | 8.3 | 8.0 |
| Subtotal otros servicios | 792.0 | 926.3 | 966.6 | 1 001.6 | 44.1 | 44.3 | 44.6 | 44.3 | 5.4 |
| Producto total | 1 815.3 | 2 117.4 | 2 190.1 | 2 284.9 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.3 |

Fuente: 1965 a 1968: cálculos de la CEPAL, a base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador, 1969 - 1970, estimaciones de la CEPAL.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Información preliminar.

Cuadro 2

EL SALVADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de colones de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|------------------------|-----------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|--------|--------|------------------------------|--------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 2 532.3 | 2 914.4 | 2 972.2 | 3 110.8 | 128.1 | 126.4 | 124.5 | 124.9 | 4.8 | 2.0 | 4.7 | 4.7 |
| Producto interno bruto | 1 977.4 | 2 306.5 | 2 386.8 | 2 489.9 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.3 | 3.5 | 4.3 | 4.3 |
| Importaciones b/ | 554.9 | 607.9 | 585.4 | 620.9 | 28.1 | 26.4 | 24.5 | 24.9 | 3.1 | -3.7 | 6.1 | 6.1 |
| <u>Demanda global</u> | 2 532.1 | 2 914.4 | 2 972.2 | 3 110.8 | 128.1 | 126.4 | 124.5 | 124.9 | 4.8 | 2.0 | 4.7 | 4.7 |
| Exportaciones b/ | 530.3 | 613.7 | 583.0 | 561.7 | 26.8 | 26.6 | 24.4 | 22.6 | 5.0 | -5.0 | -3.7 | -3.7 |
| <u>Inversión total</u> | 307.0 | 271.2 | 283.7 | 311.6 | 15.5 | 11.8 | 11.9 | 12.5 | -4.0 | 4.3 | 9.8 | 9.8 |
| Inversión bruta fija | 296.3 | 265.0 | 269.4 | 280.8 | 15.0 | 11.5 | 11.3 | 11.3 | -3.7 | 1.7 | 4.2 | 4.2 |
| Pública | 83.6 | 63.8 | 67.4 | 67.2 | 4.2 | 2.8 | 2.8 | 2.7 | -8.6 | 5.6 | -0.3 | -0.3 |
| Privada | 212.7 | 201.2 | 202.0 | 213.6 | 10.8 | 8.7 | 8.5 | 8.6 | -1.8 | 0.4 | 5.7 | 5.7 |
| Construcción | 116.5 | 117.2 | 123.6 | 131.0 | 5.9 | 5.1 | 5.2 | 5.3 | 0.2 | 5.5 | 6.0 | 6.0 |
| Maquinaria y equipo | 179.8 | 147.5 | 145.8 | 150.8 | 9.1 | 6.4 | 6.1 | 6.1 | -6.4 | -1.2 | 3.4 | 3.4 |
| <u>Consumo total</u> | 1 695.0 | 2 028.8 | 2 105.5 | 2 237.5 | 85.7 | 88.0 | 88.2 | 89.9 | 6.2 | 2.8 | 6.3 | 6.3 |
| Gobierno general | 166.3 | 206.5 | 224.7 | 231.9 | 8.4 | 9.0 | 9.4 | 9.3 | 7.5 | 8.8 | 3.2 | 3.2 |
| Privado | 1 528.7 | 1 822.3 | 1 880.8 | 2 005.6 | 77.3 | 79.0 | 78.8 | 80.6 | 6.0 | 3.2 | 6.6 | 6.6 |

Fuente: 1965 a 1968: cálculos de la CEPAL, a base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador 1969-1970; estimaciones de la CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Las existencias de mercaderías se duplicaron en 1970, debido principalmente al importante volumen de café de la cosecha 1969/70 que no fue comercializado, entre otras razones a causa de la insuficiencia de la cuota del Convenio Internacional para amparar el crecimiento de la producción salvadoreña.

2. La producción

La producción agrícola se vio favorecida por excelentes condiciones climáticas, que generaron una importante cosecha para el consumo interno. Aparte de ello, la continuidad de los programas de fomento - asistencia técnica, abastecimiento de semillas mejoradas y fertilizantes y apoyo crediticio a los productores -, unida al refuerzo financiero del Instituto Regulador de Abastecimientos, contribuyeron a que los incrementos de la producción fueran apreciables en casi todos los sectores importantes de la oferta de alimentos básicos, incluyendo la producción de caña de azúcar.

Se destacan los aumentos en las cosechas de maíz y frijol, que aparte de ser elevados con relación a 1969 (32 y 18 % respectivamente), corresponden a un proceso creciente de producción que ha permitido atenuar las presiones sobre la capacidad para importar del país. Los avances realizados en materia de promoción y la disponibilidad de tierras marginales que fueron liberándose - desde 1965 - del cultivo del algodón al reducirse la rentabilidad en la explotación de la fibra, han permitido a El Salvador satisfacer y sobrepasar incluso los niveles actuales de la demanda interna de maíz ^{1/} y reducir en forma apreciable la diferencia que existía entre el consumo y la producción interna de frijol. En este caso, la situación favorable de precios del mercado mundial ha operado como factor de estímulo adicional para el desplazamiento de importaciones por producción interna. En la cosecha de sorgo superior en 15 % a la de 1969 se reflejaron asimismo los efectos del programa de fomento y las condiciones de clima que caracterizaron al año agrícola.

^{1/} Es probable que la última cosecha proporcione un excedente de 60 000 toneladas, parte de las cuales se exportaría en el año próximo.

Debe señalarse, con todo, que la tendencia al autoabastecimiento en maíz, frijol y sorgo - que se ha reforzado a causa de los problemas del Mercado Común en materia de intercambio de productos básicos - aleja transitoriamente las posibilidades de complementariedad con el resto de los países centroamericanos, habida cuenta de que a El Salvador corresponde, en esencia, el papel de exportador de productos manufacturados en el intercambio intrarregional.

En contraste con el favorable desenvolvimiento de los renglones productivos mencionados, se registró un descenso por segundo año consecutivo en el volumen de la producción de arroz, desde 1968, cuando se obtuvo una cosecha muy alta y se tropezó con dificultades para su comercialización.

La agricultura de exportación creció menos que el conjunto de la producción destinada al mercado interno. Sin embargo, el aumento experimentado por el café contribuyó notablemente a modificar la debilidad que caracterizó al sector agropecuario en el bienio pasado.

Los dos principales productos de exportación de la agricultura salvadoreña dieron muestras de encontrarse en 1970 en una fase de desarrollo diferente. En el café, principalmente por razones de orden natural y también como resultado de la constante introducción de mejores técnicas de cultivo, se alcanzó una cosecha fuera de la común en 1969/70 (144 000 toneladas).

La producción de algodón por su parte se encuentra en proceso de recuperación una vez traspuesta la crisis que afectó al cultivo a mediados del decenio. Aunque esta recuperación ha progresado con alguna lentitud, refleja los efectos de toda una serie de medidas entre las que destaca, últimamente, un apoyo financiero directo del sector público a los agricultores. En 1970, aunque se expandió el área sembrada correspondiente a la cosecha que había de recogerse entre este año y el próximo, la superficie cultivada sigue siendo menor a la del año agrícola 1964/65, que fue el de máxima producción en la historia del cultivo.

Aparte de la agricultura, los sectores más importantes para la formación del producto salvadoreño no realizaron aporte significativo al crecimiento de la economía en 1970 (véase nuevamente el cuadro 1). Se estima que volvió a declinar la tasa de crecimiento de la industria manufacturera, continuándose en esta forma el proceso de reducción del impulso del sector industrial que acusa principalmente los trastornos recientes del Mercado Común.

/Las exportaciones

Las exportaciones al resto de Centroamérica fueron en 1970 inferiores a las de 1969, acentuándose así la declinación que se manifestara en el año precedente. Aunque El Salvador amplió sus ventas a Guatemala, Nicaragua y Costa Rica, especialmente al primer país, la paralización del comercio con Honduras no quedó compensada por tales incrementos, que en parte respondieron a una disminución de inventarios acumulados en 1969. De este modo, de la demanda externa de manufacturas - el grueso de la cual se destina al Mercado Común - se derivaron limitaciones para la aceleración del ritmo de crecimiento del sector, que predominaron incluso sobre los estímulos atribuibles al ensanchamiento del mercado interno, inducidos a su vez por el mejoramiento de la agricultura y la favorable relación de precios del sector cafetalero.

El decrecimiento de la intensidad de expansión del sector manufacturero de El Salvador es un fenómeno que se vincula primeramente con el desarrollo en la región de actividades competitivas que han tendido a saturar el mercado centroamericano en determinados artículos (especialmente confecciones y calzado). El instrumento de los incentivos fiscales, uno de los principales medios en que se basó la política industrial de la región, no ha sido todavía aplicado de conformidad con la nueva orientación prevista en el Convenio Centroamericano de marzo de 1969, en el sentido de evitar el otorgamiento de estímulos competitivos exagerados con el propósito de atraer mayores inversiones a cada país. En El Salvador esta circunstancia coincide con el período de la terminación de los incentivos concedidos a gran número de industrias que se iniciaron entre 1960 y 1962 al amparo de la primera ley de fomento industrial, creándose en consecuencia un clima de incertidumbre con el natural desaliento para la inversión privada.

En 1970 se dieron determinados pasos, principalmente en el campo institucional, para resolver aspectos relacionados con la diversificación agrícola y con la utilización inapropiada de tierras. Se destaca la aprobación de la ley de Avenamiento y Riego, que tiende a resolver problemas jurídicos que han dificultado la realización de obras de regadío y la distribución del agua de riego. Las disposiciones de esta ley permiten incluso la expropiación de las tierras imprescindibles para efectuar los trabajos de riego y drenaje, la explotación del suelo y del subsuelo y para el establecimiento de las vías de comunicación que tales obras puedan requerir, la desecación de pantanos y el control de inundaciones. Para repartir en forma equitativa los beneficios de la acción del gobierno en la materia, y asegurar al mismo tiempo el aprovechamiento eficiente de las obras de infraestructura y de los proyectos de diversificación que se pongan en marcha, se incorpora a la ley el derecho del estado a limitar el tamaño de la propiedad territorial entre máximos y mínimos y a proceder a la expropiación y distribución de tierras.

También con respecto a las necesidades de diversificación agrícola y secundariamente de apoyo al sector industrial, debe destacarse la iniciación del proyecto de desarrollo agropecuario del Valle de Zapotitán, por medio del cual se espera, entre otros objetivos, atenuar la dependencia del país en el abastecimiento externo de frutas y hortalizas. El proyecto, que tiene por objeto ampliar el número de hectáreas mejoradas por medio del riego, forma parte de un programa destinado a la incorporación de recursos naturales básicamente para desarrollar la agricultura intensiva y la producción pecuaria; este programa no ha alcanzado todavía un grado de ejecución acorde con las posibilidades que existen en El Salvador para incrementar la productividad de los recursos naturales. Al respecto cabe señalar que algunas estimaciones hacen ascender a más de 300 000 hectáreas el potencial de tierras susceptibles de mejoramiento con drenaje y riego, siendo relativamente baja (4 300 hectáreas en el Valle de Zapotitán) la dotación sobre la que se dispone en la actualidad de los estudios necesarios para su pleno aprovechamiento y para justificar el apoyo complementario de recursos financieros externos.

/En 1970

En 1970 se aprobó una nueva ley de fomento a las exportaciones, se fortalecieron los mecanismos de promoción del intercambio creados el año anterior y se liberalizaron las restricciones cambiarias respecto al capital extranjero, en lo referente a la remisión de utilidades netas, fondos provenientes de la liquidación total o parcial de empresas (en la proporción correspondiente a la participación de aquel capital) y al producto de la venta de acciones y otros títulos representativos de inversiones o participaciones, así como a las ganancias de capital resultantes de tales operaciones. Esta última medida acercó las condiciones de El Salvador a las de los demás países del Mercado Común Centroamericano al respecto. También recibieron atención los aspectos referentes a la forma jurídica de organización de las empresas industriales y de servicios. Se aprobó una reforma del Código de Comercio que da mayor facilidad a la asociación de capitales sobre la base de limitar la responsabilidad de los socios o accionistas, exclusivamente en lo que se refiere a los patrimonios afectados a los negocios.

Finalmente, se estima que el valor agregado por las actividades comerciales creció a una tasa algo mayor (3.1 % en relación con 2.3 %) que la de 1969, gracias a las favorables condiciones de la agricultura de consumo interno y al aumento que experimentaron las importaciones de bienes, compensándose así la declinación en el ritmo de desarrollo de la industria. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

3. El sector externo

De acuerdo con estimaciones provisionales del balance de pagos, en 1970 se redujo el déficit de las transacciones corrientes con el exterior de 23 a cerca de 22 millones de dólares. La entrada neta de capital no compensatorio, por su parte, superó el desequilibrio en cuenta corriente, mejorando consecuentemente la posición externa neta de las autoridades monetarias que alcanzó a 17.5 millones de dólares, suma que incluye 13.3 millones de incremento en las reservas internacionales y 4.2 millones por asignación de derechos especiales de giro, que fueron totalmente utilizados.

/El valor

El valor de las exportaciones de bienes y servicios se incrementó 9.5 %, sin embargo en términos de volumen físico se contrajeron nuevamente, resultando inferiores en casi 10 % al nivel alcanzado en 1968 (Véanse los cuadros 3 y 4.)

El cuántum de exportación de café declinó por tercer año consecutivo. Los altos volúmenes de producción exportable que se vienen registrando en los últimos ciclos agrícolas no han tenido como contrapartida un aumento de similar significación en la cuota asignada al país por el Convenio Internacional del Café. La cuota se incrementó 10 000 toneladas en 1970 por el movimiento alcista de los precios en el mercado internacional; sin embargo, la expectativa de mayores aumentos en los precios del producto, parecen haber determinado cierto retraso en la comercialización que produjo una contracción de las exportaciones en el presente año.^{2/} Con todo, El Salvador logró superar en cierta medida el problema de inmovilización de excedentes, por la venta a nuevos mercados de 8 700 toneladas.

Las exportaciones de algodón experimentaron un aumento significativo en volumen físico y se beneficiaron de una alza en los precios. Se anotó asimismo una recuperación de las exportaciones de azúcar, como resultado, principalmente, de un incremento de casi 18 % en la cuota de El Salvador para el mercado estadounidense. Esta circunstancia contribuyó a atenuar el problema de excedentes no comercializados, planteado en años anteriores a causa de los favorables resultados de la producción de caña.

La reducción de las ventas a Centroamérica se ha estimado en 4.1 % en valores corrientes. Las exportaciones salvadoreñas reflejaron apreciable mejora relativa con respecto a Costa Rica y Nicaragua, países con los que se ha venido registrando un saldo favorable de comercio y se equilibraron con Guatemala (véase de nuevo el cuadro 3).

^{2/} La cuota de exportación de café para el año cafetalero 1969/70 fue originalmente de 93 200 toneladas; posteriormente por ajustes de prorrata y de selectividad, la cuota final alcanzó a 103 700 toneladas. Inicialmente para 1970/71 la cuota ascendería a 109 600 toneladas, pero la tendencia que comienza a manifestarse en los precios del tipo de café colocado por El Salvador puede implicar una reducción de dicho volumen a unas 96 000 toneladas.

Cuadro 3

EL SALVADOR: COMERCIO EXTERIOR 1966 A 1970

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970a/ | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|--|------|------|------|------|--------|------------------------------|------|------|------|
| | | | | | | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.
a/ Estimaciones.

Cuadro 4

EL SALVADOR: BALANCE DE PAGOS 1966 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 a/ | 1970 b/ |
|--|--------|--------|--------|---------|---------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 209.4 | 228.6 | 234.7 | 223.9 | 245.2 |
| Bienes fob | 189.5 | 207.9 | 211.7 | 202.2 | 222.7 |
| Servicios | 19.9 | 20.7 | 23.0 | 21.7 | 22.5 |
| Importaciones de bienes y servicios | -252.6 | -255.3 | -250.0 | -248.4 | -265.9 |
| Bienes fob | -201.5 | -205.5 | -198.2 | -192.8 | -205.4 |
| Servicios | -51.1 | -49.8 | -51.8 | -55.6 | -60.5 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -7.6 | -8.6 | -8.2 | -8.3 | -9.0 |
| Sobre inversiones directas | -5.9 | -6.5 | -6.1 | -6.1 | ... |
| Otros | -1.7 | -2.1 | -2.1 | -2.2 | ... |
| Donaciones privadas netas | 6.5 | 7.7 | 6.0 | 9.8 | 8.0 |
| Saldo en cuenta corriente | -44.3 | -27.6 | -17.5 | -23.0 | -21.7 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo | 44.3 | 27.6 | 17.5 | 23.0 | 21.7 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 29.9 | 31.6 | 17.7 | 30.1 | 29.0 |
| Inversión directa | 8.5 | 9.8 | 8.2 | 7.0 | 9.0 |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 24.7 | 17.0 | 4.9 | 6.3 | 14.0 |
| Oficial | 4.6 | 2.4 | 3.0 | 4.3 | 2.4 |
| Entradas | 7.4 | 3.5 | 6.6 | 7.6 | ... |
| Amortizaciones | -2.8 | -1.1 | -3.6 | -3.3 | ... |
| Privado | 20.1 | 14.6 | 1.9 | 2.0 | 11.6 |
| Entradas | 21.9 | 16.7 | 4.6 | 5.7 | ... |
| Amortizaciones | -1.8 | -2.1 | -2.7 | -3.7 | ... |
| Pasivos de corto plazo | -6.6 | 0.6 | 2.2 | 13.1 | 2.4 |
| Donaciones oficiales | 3.3 | 4.2 | 2.4 | 3.7 | 3.6 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | 0.4 | -1.2 | -1.4 | -1.1 | ... |
| De largo plazo | -0.6 | -0.6 | -1.6 | -2.2 | ... |
| De corto plazo | 1.0 | -0.6 | 0.2 | 1.1 | ... |
| c) Errores y omisiones | 1.8 | -4.0 | 2.0 | -14.7 | 10.2c/ |
| d) Financiamiento compensatorio (- aumento) | 12.2 | 1.2 | -0.8 | 8.7 | -17.5c/ |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 20.3 | 1.0 | 8.1 | 13.3 | ... |
| Amortizaciones | -2.5 | -1.8 | -1.7 | -2.8 | ... |
| Oro y divisas (- aumento) | -5.6 | 2.0 | -7.2 | -1.8 | ... |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Banco Central de Reserva de El Salvador y estimaciones de CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ Incluye 4.2 millones de dólares de asignación de derechos especiales de giro en el FMI.

/Entretanto, las

Entretanto, las importaciones de bienes y servicios aumentaron 7 % en valores corrientes, invirtiéndose la tendencia descendente de los dos últimos años.

De acuerdo con la información disponible sobre los movimientos de capital, el panorama del financiamiento externo durante 1970 no acusa, de hecho, modificaciones en las entradas netas de fondos no compensatorios. Se incrementó la financiación a largo plazo a base de un mayor uso de recursos por el sector público descentralizado - dentro del cual se evidenció una aceleración de las operaciones de préstamos en el mercado interno de instituciones como la Financiera Nacional de la Vivienda y la Administración del Bienestar Campesino -, pero al mismo tiempo se redujo la entrada de fondos que en 1969 habían apoyado de manera importante las actividades del sector bancario.

Fue importante, por el contrario, la variación positiva en el movimiento de capitales que queda comprendido en el rubro de "errores y omisiones".

4. Finanzas públicas, moneda y crédito

La política fiscal de los últimos años ha tendido a fortalecer la tributación directa para compensar los menores rendimientos de los impuestos al comercio exterior. En parte, los esfuerzos han consistido en el mejoramiento de los mecanismos de administración tributaria, como ha ocurrido especialmente con el impuesto sobre la renta. Sin embargo, las medidas recientes que han tenido mayor impacto en el crecimiento de los ingresos del Gobierno Central fueron las que se adoptaron en el campo de la tributación indirecta. En este sentido hay que mencionar el recargo arancelario de 30 %, previsto en el Protocolo de San José y puesto en vigencia en El Salvador en 1969, y la modificación a la tasa del impuesto de timbres y papel sellado. Ambos recursos, y el mayor rendimiento del impuesto sobre las exportaciones de café, fueron factores decisivos en la elevación de 7 % de los ingresos corrientes observada en 1970. (Véase el cuadro 5.)

Cuadro 5

EL SALVADOR: INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL, 1966 A 1970

(Millones de colones)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 ^{a/} | 1970 ^{b/} |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|---------------------------|
| <u>Ingresos corrientes</u> | <u>219.5</u> | <u>221.2</u> | <u>224.8</u> | <u>243.7</u> | <u>261.0</u> |
| Tributarios | <u>207.3</u> | <u>208.0</u> | <u>212.4</u> | <u>231.2</u> | <u>248.0</u> |
| Directos | <u>39.1</u> | <u>44.1</u> | <u>59.6</u> | <u>65.1</u> | <u>57.0</u> |
| Sobre la renta | 33.8 | 37.9 | 44.4 | 38.1 | ... |
| Sobre el patrimonio | 5.3 | 6.2 | 15.2 | 17.7 | ... |
| De emergencia | - | - | - | 9.3 | ... |
| Indirectos | <u>168.2</u> | <u>163.9</u> | <u>152.8</u> | <u>166.1</u> | <u>191.0</u> |
| Sobre importación | 62.7 | 59.4 | 52.9 | 57.2 | 56.0 |
| Sobre exportación | 33.7 | 31.1 | 24.4 | 27.4 | 46.0 |
| Sobre el consumo | 55.3 | 56.4 | 57.6 | 60.7 | 63.0 |
| Otros | 7.4 | 7.4 | 7.6 | 9.8 | 10.0 |
| Actos jurídicos | 9.1 | 9.6 | 10.3 | 11.0 | 16.0 |
| No tributarios | <u>7.2</u> | <u>8.1</u> | <u>7.4</u> | <u>7.1</u> | ... |
| Transferencias y otros ingresos | <u>4.9</u> | <u>5.1</u> | <u>5.0</u> | <u>5.4</u> | ... |
| <u>Gastos corrientes</u> | <u>185.4</u> | <u>189.6</u> | <u>210.0</u> | <u>227.4</u> | <u>250.0^{c/}</u> |
| Gastos de operación | <u>133.7</u> | <u>140.7</u> | <u>153.8</u> | <u>170.1</u> | ... |
| Sueldos y salarios | 112.3 | 119.1 | 125.2 | 131.1 | ... |
| Bienes y servicios | 21.4 | 21.6 | 28.6 | 39.0 | ... |
| Transferencias corrientes | <u>49.9</u> | <u>47.6</u> | <u>54.5</u> | <u>55.3</u> | ... |
| Al sector privado | 16.5 | 16.6 | 17.7 | 18.3 | ... |
| Al sector público | 30.8 | 30.5 | 35.4 | 35.9 | ... |
| Al exterior | 2.6 | 0.5 | 1.4 | 1.1 | ... |
| Intereses de deuda pública | 1.8 | 1.3 | 1.7 | 2.0 | ... |
| <u>Ahorro corriente</u> | <u>34.0</u> | <u>31.6</u> | <u>14.8</u> | <u>16.2</u> | <u>11.0</u> |

Fuente: Ministerio de Hacienda.

a/ Preliminar.

b/ Estimación.

c/ Incluye gastos correspondientes a presupuestos anteriores.

/Los gastos

Los gastos corrientes del Gobierno Central aumentaron a una tasa promedio de 7.3 % entre 1965 y 1968, frente a prácticamente una paralización de los ingresos corrientes en el período. De aquí derivó un descenso continuo del ahorro, que pasó de 50 millones de colones en 1965 a 15 millones en 1968. En 1969 y 1970 el crecimiento de las erogaciones se aceleró (8 y 10 % respectivamente) por efecto de los gastos de defensa y la necesidad de prestar asistencia al contingente de población refugiada. El ahorro, que se había recuperado ligeramente en 1969, volvió a descender en 1970, estimándose que se ha situado en un nivel que es aproximadamente la quinta parte de la cifra alcanzada en 1965.

El sistema tributario sigue condicionado por la coyuntura del sector externo, bien sea directamente por la vía de los impuestos a la exportación y a la importación, o bien, indirectamente, a través de los impuestos al consumo y otras transacciones internas. Esta situación ha tendido inevitablemente a restar continuidad a los programas de inversión y ha provocado retrasos en la absorción de ayuda externa bajo circunstancias de recesión del comercio exterior como las que se plantearon en 1968 y 1969.

Por su parte, la política monetaria tuvo como objetivos principales durante 1970 el mejoramiento de la posición de reservas internacionales y la continuidad de los procedimientos de selectividad del crédito que se pusieron en vigencia entre 1966 y 1968.

Las circunstancias favorables en el mercado internacional del café, el debilitamiento de la demanda de crédito del sector público - principalmente por la falta de dinamismo en la formación de capital - y el retorno de capitales privados, facilitaron, con creces, el logro del primer objetivo. En cuanto al segundo propósito, la política crediticia y las operaciones de redescuento del Banco Central tendieron a favorecer las exportaciones agrícolas e industriales.

Como se había programado, el crédito al sector privado se expandió a una tasa inferior a la de 1969 (7.6 % en relación con 9.8 %). El apoyo principal de la expansión estuvo en el aumento de los depósitos de ahorro

y a plazo. De esta forma los recursos internos de liquidez secundaria vinieron a suplir a las obligaciones extranjeras a largo plazo que habían tenido un crecimiento relativamente alto entre 1967 y 1969.

La reducción de la tasa global de crecimiento del crédito interno se reflejó en una baja del ritmo de incremento del medio circulante. Dado el crecimiento del producto real y la tendencia al alza que se observaba en el nivel de los precios internos, la liquidez global de la economía parece haber descendido ligeramente con respecto a 1969.

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES ^{1/}

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Todos estos territorios son miembros de la Asociación de Libre Comercio del Caribe (CARIFTA), y dentro de esa Asociación forman un grupo más cohesionado, que es el Mercado Común del Caribe Oriental (MCCO). En lo que respecta a su actividad económica, estos territorios isleños son ante todo productores agrícolas que abastecen a mercados metropolitanos, principalmente de bananas y azúcar. Es escasa su actividad minera y de explotación de canteras, siendo pequeño su sector manufacturero. Su economía es muy dependiente del comercio exterior; las importaciones y exportaciones representan en conjunto más de 90 % del producto interno bruto. Tradicionalmente han sido productores y exportadores de productos primarios. Sus mercados internos son reducidos y sus recursos naturales escasos.

Según estimaciones, el producto interno bruto al costo corriente de factores aumentó de 147 millones de dólares en 1961 a cerca de 237 millones en 1969, es decir, a una tasa media anual superior a 6 %. Se estima que en 1970, el producto bruto interno a precios corrientes, aumentó en alrededor de un 10 %. (Véase el cuadro 1.)

El crecimiento en el período fue irregular pero se aceleró gradualmente, pasando de una tasa media anual de menos de 6 % para la primera mitad del decenio, a una de más de 7 % en la última mitad. Se estima que entretanto el producto interno bruto por habitante (utilizando datos de población de mediados de 1961 y cifras preliminares del Censo de Población de 1970) aumentó de 332 a 520 dólares, a lo que contribuyó tanto la mayor producción como el bajo crecimiento demográfico. (Véase el cuadro 2.)

^{1/} Incluye Antigua, Dominica, Granada, Monserrat, San Cristóbal-Nieves-Anguila, Santa Lucía y San Vicente. En este trabajo se les denominará indistintamente MCCO o Estados Asociados. Salvo que se indique otra cosa, los valores se expresan en dólares del Caribe oriental, que equivalen a 0.50 dólares de los Estados Unidos.

Cuadro 1

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES

(Millones de dólares del Caribe oriental)

| | 1962 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 | Estructura porcentual | | |
|---|--------------|--------------|--------------|---------|---------|-----------------------|--------------|--------------|
| | | | | | | 1962 | 1967 | 1968 |
| Agricultura para exportación | 28.5 | 34.0 | 55.7 | ... | ... | 18.9 | 16.6 | 25.6 |
| Agricultura para consumo interno | 23.0 | 20.7 | | | | 15.2 | 10.1 | |
| Minería y manufactura | 5.1 | 8.7 | 10.3 | ... | ... | 3.4 | 4.3 | 4.7 |
| Construcción | 16.3 | 26.4 | 31.0 | ... | ... | 10.8 | 12.9 | 14.2 |
| Distribución | 21.9 | 28.5 | 31.0 | ... | ... | 14.5 | 13.9 | 14.2 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 3.9 | 7.6 | 7.2 | ... | ... | 2.6 | 3.7 | 3.0 |
| Servicios | 12.9 | 24.1 | 83.5 | ... | ... | 8.5 | 11.8 | 38.3 |
| Propiedad de viviendas | 12.7 | 15.9 | | | | 8.4 | 7.8 | |
| Gobierno | 26.8 | 38.6 | | | | 17.7 | 18.9 | |
| <u>Total</u> | <u>151.1</u> | <u>204.5</u> | <u>218.7</u> | (237)a/ | (260)a/ | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> |

Fuente: Naciones Unidas, Yearbook of National Accounts Statistics, 1969, Vol. II, y datos de la CEPAL.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

Quadro 2

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: ALGUNOS INDICADORES ECONOMICOS

| | 1960 | 1970 |
|---|-----------------|-------------------|
| Población (Censo) | 430 900 | 475 100 <u>a/</u> |
| Tasa de incremento anual (1960-1970) | - | 0.98% |
| Superficie (millas cuadradas) | 1 187 | 1 187 |
| Densidad (habitantes por milla cuadrada) | 363 | 400.3 |
| Producto interno bruto por habitante (dólares del Caribe oriental) | 341.4 <u>b/</u> | 521.9 |
| Importaciones como porcentaje del producto interno bruto | 59.1 | 71.2 <u>c/</u> |
| Exportaciones como porcentaje del producto interno bruto | 29.5 | 24.3 <u>c/</u> |

a/ Incluye estimaciones para Antigua.

b/ Datos de 1961.

c/ Datos de 1968.

2. La agricultura

Se estima que la participación relativa de la agricultura, que es el sector más importante, declinó de 34 % del producto interno bruto en 1962 a menos de 25 % hacia 1970. Los productos agrícolas exportados tradicionalmente hacia países metropolitanos constituyen la mayor parte del sector agrícola, y han originado en promedio casi 18 % del producto interno bruto total. El valor de estas producciones aumentó en más de 25 % durante el período, y la producción de bananos, que ahora es el producto principal, se dobló con creces hacia 1968. El azúcar, que antes tenía más importancia que los bananos, ha ido perdiéndola en los últimos años y su participación en las exportaciones totales se aproxima ahora al 11 %.

Otros cultivos principales son las especias, el algodón de fibra larga (sea island), la copra, el cacao y los cítricos, pero salvo los tres últimos, todos han experimentado declinaciones apreciables. Los principales productores de bananos, cacao, copra, nuez moscada y macis son Dominica, Granada, Santa Lucía y San Vicente. Actualmente la mayor parte del azúcar se produce en San Cristóbal, pese a que Antigua y Santa Lucía comenzaron a producir azúcar para exportación mucho antes.

Se está procurando diversificar la producción agrícola en todos estos territorios, y se han logrado avances considerables en la silvicultura de Dominica, que ahora exporta madera.

3. El turismo

Las severas limitaciones de tamaño y recursos naturales se compensan por la atracción natural que ejercen las islas en los visitantes, y por la proximidad a los países norteamericanos de altos ingresos. Es indispensable hacer hincapié en el turismo como medio para promover el desarrollo económico. Entre 1963 y 1969, el número de turistas, excluidos los pasajeros de cruceros turísticos se elevó de 68 000 a 162 000 (es decir, en 136 %), y los gastos de los turistas crecieron en un promedio anual de 11 % hasta llegar a una cifra estimada de 39 millones de dólares en 1969. Datos sobre las distintas islas muestran una reducción en la estada media y un descenso consiguiente en el gasto por turista, lo que se ha compensado con la práctica de combinar visitas a varias islas durante un mismo viaje a la zona. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

ALGUNOS DATOS SOBRE EL TURISMO EN LOS TERRITORIOS DEL MERCADO COMÚN DEL CARIBE ORIENTAL

| | Unidades | 1963 | 1964 | 1965 | 1967 | 1968 | 1969 |
|-------------------------------------|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Número de turistas <u>a/</u> | Miles | 68.5 | 49.0 | 106.4 | 127.7 | 143.1 | 161.9 |
| Gasto estimado | Miles de dólares del Caribe oriental | ... | 23.3 | 26.0 | 31.5 | ... | 39.0 |
| Gasto por turista | Dólares del Caribe oriental | ... | 248.1 | 244.4 | 246.5 | ... | 240.7 |
| Alojamiento para turistas <u>b/</u> | Número de camas | 2 290 | 2 594 | 2 648 | ... | 3 991 | 4 107 |

Fuente: Abstract of Statistics of Leeward and Windward Islands and Barbados: No. 2 Statistical Series: 1966; Report of the Caribbean Travel Association, 1968; Naciones Unidas, Tourism in the Eastern Caribbean Islands, versión final de un documento preparado por el centro de Planificación, Proyecciones y Políticas de Desarrollo.

a/ Excluidos los pasajeros de barcos turísticos.

b/ Hoteles y hospederías de primera clase.

/El incremento

El incremento de los ingresos turísticos ha traído mayores necesidades de capital para inversión y de productos agrícolas y manufacturados, que en gran parte tienen que importarse, de modo que una parte importante del ingreso que produce el turismo debe destinarse a importaciones. Sin embargo, la industria turística constituye un poderoso estímulo para otros sectores, especialmente para la construcción, la agricultura y la manufactura.

4. Otros sectores de actividad

Aprovechando el impulso de la industria turística, los gobiernos han iniciado programas de construcción acelerada principalmente de hoteles y obras de infraestructura, incluidos aeropuertos. El sector gubernamental mismo ha crecido hasta constituir más de 19 % del producto interno bruto, y ha promovido las actividades de los sectores de la construcción y el manufacturero. En consecuencia, la construcción ha llegado a significar más del 14 % del producto interno bruto, y el sector manufacturero, que actualmente está encaminado a diversificar su producción, mostró algún crecimiento, pero su aporte al producto interno bruto todavía es pequeño (aproximadamente 5 %). Cabe señalar que en los sistemas de clasificación adoptados por estos territorios, la agricultura incluye la molienda de la caña de azúcar y el desmote del algodón, en tanto que la manufactura incluye principalmente rubros como los productos tabacaleros, bebidas y algunas elaboraciones de alimentos.

La distribución, los servicios de utilidad pública y la propiedad de viviendas no han crecido al mismo ritmo que el resto de la economía, pero el sector de los servicios ha crecido en forma más rápida, en parte gracias al turismo creciente y a la rápida transformación de los patrones de consumo que parece característica de los países en desarrollo en proceso rápido de urbanización.

5. Comercio exterior

Por las relaciones tradicionales con el Reino Unido, este país absorbe casi 70 % de las exportaciones de los Estados Asociados y provee cerca del 30 % de sus importaciones.

/Le sigue

Le sigue en importancia el comercio con los Territorios Miembros de la CARIFTA, y luego el intercambio con los Estados Unidos y el Canadá. El comercio con América Latina continental sigue siendo insignificante. Las importaciones desde los Estados Unidos y el Canadá han continuado creciendo, pero las exportaciones a esos países parecen haber disminuido considerablemente durante el decenio.

El comercio dentro del Mercado Común del Caribe Oriental (MCCO) es todavía pequeño (menos de 2 % del comercio total de estos territorios). Las principales corrientes de intercambio van desde San Vicente a Santa Lucía y Granada; desde San Cristóbal hacia Dominica, y desde Dominica hacia Antigua y San Vicente. Los productos que más se transan en este comercio son los alimenticios perecederos, algunas bebidas, copra y aceite comestible. Las reexportaciones de productos extranjeros entre los territorios del MCCO son cuantiosas y provienen de trasbordos de carga transportada por transatlánticos. El comercio entre los Estados Asociados se dificulta por la semejanza de sus producciones, la pequeñez de sus mercados y la insuficiencia de los servicios de transporte.

Se observa una marcada tendencia de las importaciones a crecer con rapidez mayor que las exportaciones, de modo que se registra un déficit sostenido en el intercambio de mercancías con los países que tienen un intercambio comercial más importante. Parte del déficit en el comercio de bienes se compensa con los crecientes ingresos de la industria turística. (Véase el cuadro 4.)

Los Estados Asociados todavía dependen principalmente de los ingresos provenientes de productos alimenticios, que consituyeron 87 % de las exportaciones totales en 1960; pero esta dependencia ha disminuido y ese porcentaje es actualmente de 80 %. Los bananos han reemplazado al azúcar como principal producto de exportación y constituyen casi 50 % de las exportaciones totales; y las exportaciones de productos manufacturados no alimenticios se han duplicado con creces, constituyendo actualmente más de 10 % de las exportaciones totales. (Véase el cuadro 5.)

En cuanto a las importaciones, en los diez últimos años las compras de productos alimenticios aumentaron aproximadamente en 70 %; las de manufacturas en casi 90 % y las de combustibles y lubricantes en más de 150 %.

Cuadro 4

ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES:
VALOR DEL COMERCIO TOTAL EN ALGUNOS AÑOS
(Miles de dólares del Caribe oriental)

| Años | Importaciones | Exportaciones | Saldo |
|------|-----------------------|----------------------|---------|
| 1960 | 78 649 | 39 257 | 39 392 |
| 1961 | 87 676 | 41 415 | 46 261 |
| 1963 | 94 432 | 45 701 | 48 731 |
| 1964 | 109 647 | 46 887 | 62 760 |
| 1965 | 125 029 | 53 400 | 71 629 |
| 1967 | 149 011 | 51 662 | 97 349 |
| 1968 | 155 759 ^{a/} | 53 234 ^{a/} | 102 525 |

Fuente: Informes oficiales de comercio de los territorios miembros.

^{a/} Se usaron cifras de 1967 para Antigua y San Vicente, ya que no se dispuso de cifras sobre 1968.

Cuadro 5
ESTADOS ASOCIADOS DE LAS INDIAS OCCIDENTALES: PRINCIPALES CULTIVOS PARA EXPORTACION
(Miles de dólares del Caribe oriental)

| Producto | Unidades | 1960 | | | 1965 | | | 1968 | | |
|-------------------------------------|-----------------|----------|--------|--|----------|--------|--|----------|--------|--|
| | | Cantidad | Valor | | Cantidad | Valor | | Cantidad | Valor | |
| Barrios | Toneladas | 88 926 | 11 792 | | 178 862 | 22 183 | | 182 116 | 27 069 | |
| Cacao | Toneladas | 2 223 | 2 648 | | 2 978 | 2 365 | | 1 932 | 2 157 | |
| Arrurruz | Toneladas | 3 129 | 1 437 | | 2 627 | 1 280 | | 1 262a/ | 386 | |
| Nuez moscada y macis | Toneladas | 717 | 3 165 | | 1 681 | 5 763 | | 1 492 | 3 017 | |
| Batatas | Miles de libras | 5 399 | 163 | | 5 079 | 153 | | ... | ... | |
| Azúcar | Toneladas | 67 283 | 12 918 | | 46 227 | 10 118 | | 34 104 | 5 790 | |
| Copra | Toneladas | 4 576 | 1 542 | | 5 433 | 1 865 | | 4 601 | 1 875 | |
| Cítricos | Toneladas | 862 | 182 | | 2 171 | 245 | | 2 733 | 435 | |
| Jugo de lima | Galones | 400 000 | 671 | | 428 755 | 707 | | 252 866 | 656 | |
| Acetite de coco | Miles de libras | 2 087 | 554 | | 2 580 | 681 | | ... | ... | |
| Acetite de lima | Libras | 28 283 | 388 | | 28 260 | 277 | | 17 946 | 208 | |
| Algodón de fibra larga (Sea island) | Libras | 827 127 | 378 | | 349 441 | 456 | | 87 315 | 76 | |

Fuente: Informes oficiales de comercio de los territorios miembros y The West Indies and Caribbean Yearbook, 1970, Thomas Skinner y Co., Ltd., Londres.

a/ Datos sobre el año agrícola.

GUATEMALA

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1970, el producto interno bruto logró un satisfactorio crecimiento del 5.1 %, apenas inferior al registrado el año anterior, de 5.6 %. A excepción de la producción agropecuaria, que mediante un aumento de 3.8 % elevó el escaso crecimiento de los últimos años y de la actividad comercial, que mantuvo la tasa en alrededor de 6 %, en el resto de los sectores se debilitó la tasa de incremento de la producción con respecto al año anterior. Por otra parte, el mayor vigor de la demanda global originada sobre todo en los mayores niveles de inversión y del consumo privado, dio lugar a un elevado crecimiento de las importaciones dado el avance menos intenso de la oferta interna. (Véanse los cuadros 1 y 2.)

La producción manufacturera continuó aumentando a un ritmo bastante rápido de 8 %, respondiendo a los estímulos de la demanda interna y regional; sin embargo no alcanzó las altas tasas registradas en años anteriores de 9 % o más.

El ritmo de crecimiento de la construcción, que en 1969 aumentó considerablemente (alrededor de 10 %), no superó el 4 % durante 1970 a pesar del mayor impulso que registró la formación de capital tanto público como privado.

La capacidad de generación de electricidad fue incrementada por la central hidroeléctrica Jurún Marinalá, de 60 MW que inició la operación de su primera unidad (20 MW) a fines de 1969, y la de sus restantes unidades a principios de 1970, aumentando el producto del sector en 9 % ligeramente menos que el año anterior, debido a que la planta hidroeléctrica mencionada sustituyó parte de la energía generada antes a mayor costo en plantas térmicas. La generación de servicio público de las plantas térmicas descendió de 409 GWh en 1969 a 280 GWh en 1970.

/Cuadro 1

Cuadro 1

GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de quetzales de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | |
|-----------------------------------|-------------------------------|----------------|----------------|----------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|--------------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968 | 1969a/1970a/ |
| | | | | | | | | | | |
| Agricultura | 360.6 | 399.3 | 411.4 | 427.0 | 28.9 | 27.6 | 26.9 | 26.6 | 3.4 | 3.0 |
| Minería | 1.5 | 1.2 | 1.2 | 1.6 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | -7.2 | - |
| Industria manufacturera | 146.8 | 191.6 | 208.8 | 225.5 | 11.8 | 13.2 | 13.7 | 14.0 | 9.3 | 9.0 |
| Construcción | 23.1 | 26.0 | 28.6 | 29.7 | 1.8 | 1.8 | 1.9 | 1.8 | 4.0 | 3.8 |
| <u>Subtotal bienes</u> | <u>532.0</u> | <u>618.1</u> | <u>650.0</u> | <u>683.8</u> | <u>42.6</u> | <u>42.7</u> | <u>42.6</u> | <u>42.5</u> | <u>5.1</u> | <u>5.2</u> |
| Electricidad, gas y agua | 12.7 | 16.5 | 18.6 | 20.3 | 1.0 | 1.1 | 1.2 | 1.3 | 9.1 | 9.1 |
| Transportes y comunicaciones | 58.4 | 63.2 | 67.9 | 69.9 | 4.6 | 4.3 | 4.4 | 4.3 | 2.7 | 2.9 |
| <u>Subtotal servicios básicos</u> | <u>71.1</u> | <u>79.7</u> | <u>86.5</u> | <u>90.2</u> | <u>5.7</u> | <u>5.5</u> | <u>5.7</u> | <u>5.6</u> | <u>3.2</u> | <u>4.2</u> |
| Comercio y finanzas | 405.5 | 482.8 | 511.5 | 542.6 | 32.6 | 33.3 | 33.4 | 33.8 | 6.0 | 5.9 |
| Gobierno | 66.5 | 74.8 | 81.2 | 84.2 | 5.3 | 5.2 | 5.3 | 5.2 | 4.0 | 3.7 |
| Propiedad de vivienda | 99.4 | 109.3 | 112.5 | 115.7 | 7.9 | 7.5 | 7.3 | 7.2 | 3.2 | 2.8 |
| Otros servicios | 73.1 | 83.5 | 87.4 | 90.8 | 5.8 | 5.8 | 5.7 | 5.6 | 4.5 | 3.9 |
| <u>Subtotal otros servicios</u> | <u>644.5</u> | <u>750.4</u> | <u>792.6</u> | <u>833.3</u> | <u>51.7</u> | <u>51.8</u> | <u>51.7</u> | <u>51.8</u> | <u>5.2</u> | <u>5.1</u> |
| <u>Producto total</u> | <u>1 254.5</u> | <u>1 457.2</u> | <u>1 539.1</u> | <u>1 617.3</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>5.1</u> | <u>5.1</u> |

Fuente: 1965 a 1970, cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco de Guatemala.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

Cuadro 2

GUATEMALA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de quetzales de 1960 | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|-------------------------------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 1 589.5 | 1 841.8 | 1 935.0 | 2 052.3 | 117.2 | 117.6 | 117.0 | 118.2 | 5.0 |
| Producto interno bruto | 1 348.0 | 1 565.7 | 1 653.6 | 1 737.7 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.1 |
| Importaciones b/ | 241.5 | 276.1 | 281.4 | 315.6 | 17.9 | 17.6 | 17.0 | 18.2 | 4.6 |
| <u>Demanda global</u> | 1 589.5 | 1 841.8 | 1 935.0 | 2 052.3 | 117.2 | 117.6 | 117.0 | 118.2 | 5.0 |
| Exportaciones b/ | 225.4 | 282.6 | 315.9 | 310.8 | 18.5 | 18.0 | 19.1 | 17.9 | 7.8 |
| <u>Inversión total</u> | 158.7 | 201.8 | 208.3 | 252.8 | 11.8 | 12.9 | 12.6 | 14.5 | 8.3 |
| Inversión bruta fija | 150.5 | 198.1 | 211.9 | 234.1 | 11.2 | 12.7 | 12.8 | 13.5 | 9.6 |
| Pública | 31.2 | 40.6 | 49.0 | 47.6 | 2.3 | 2.6 | 2.6 | 2.7 | 9.2 |
| Privada | 118.7 | 157.5 | 168.9 | 186.5 | 8.8 | 10.1 | 10.2 | 10.7 | 9.9 |
| Construcción | 61.8 | 70.9 | ... | ... | 4.6 | 4.5 | ... | ... | 4.7 |
| Maquinaria y equipo | 88.1 | 127.2 | ... | ... | 6.5 | 8.1 | ... | ... | 13.0 |
| <u>Consumo total</u> | 1 205.4 | 1 357.4 | 1 410.8 | 1 489.7 | 89.4 | 86.7 | 85.3 | 85.7 | 4.0 |
| Gobierno general | 91.3 | 97.6 | 106.7 | 110.5 | 6.8 | 6.2 | 6.4 | 6.4 | 2.2 |
| Privada | 1 114.1 | 1 259.8 | 1 304.1 | 1 379.2 | 82.6 | 80.5 | 78.9 | 79.4 | 4.2 |

Fuente: 1965 a 1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Guatemala.

a/ Preliminar

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

/Los aumentos

Los aumentos en la generación eléctrica obtenidos en los últimos dos años constituyen un avance importante para superar uno de los principales obstáculos que se han opuesto al desarrollo de la actividad económica general. Importancia indudable reviste la necesidad de concluir lo antes posible los estudios para el proyecto de Atitlán, de aproximadamente 400 MW.

La política gubernamental de destinar mayores recursos financieros a gastos de inversión se tradujo en un crecimiento moderado de los servicios (sector de administración pública y defensa), que sólo aumentaron 3.7 % frente a casi 9 % el año anterior. Los otros servicios continuaron expandiéndose a tasas apenas por encima del crecimiento demográfico. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

El aumento de la producción agropecuaria (3.8 %) significó una recuperación parcial del debilitamiento observado en 1969 a consecuencia de condiciones desfavorables de clima, pero no logró alcanzar el 5.6 % registrado en 1968. La producción de algodón acusó una fuerte baja debida principalmente a la persistente reducción del área sembrada desde hace varios años, atribuible a la baja rentabilidad del cultivo, que requiere de una continua asistencia técnica para elevar su rendimiento y de un fuerte apoyo financiero.

Por su parte, los cultivos para consumo interno continuaron expandiéndose a un ritmo similar al del crecimiento demográfico y refleja lo ocurrido con la producción de maíz y de frijol, dos de los productos más importantes.

El sector comercio creció algo más que en 1969 (6.2 %) como resultado de la relativa recuperación de la producción agropecuaria y del aumento considerable de las importaciones.

La evolución del producto interno que se ha descrito y la sustancial elevación de las compras en el exterior, determinaron una oferta global de bienes y servicios muy por encima de la correspondiente a 1969 (incremento del 6.1 %). En cuanto a la demanda global el renglón más dinámico fue la formación de capital fijo, tanto público como privado que aumentó en más del 10 %. El consumo privado rebasó ampliamente las tasas de crecimiento registradas en los últimos años, no así el del gobierno general que redujo notablemente su ritmo de expansión por la política de restricción del gasto corriente fiscal que se siguió durante el año.

La menor producción de algodón que hubo durante el año se tradujo en un menor volumen exportado, cuya magnitud no fue posible compensar con el mejor comportamiento de los otros productos importantes de exportación; ello determinó una disminución de 1.6 % en las exportaciones de bienes y servicios a precios constantes.

La economía guatemalteca completó en 1970 un trienio de crecimiento relativamente satisfactorio (alrededor de 5.5 % anual) que puede atribuirse a una fuerte demanda externa y a cambios en la política oficial que influyeron favorablemente en la canalización de recursos internos y externos para el desarrollo. Se observan, no obstante, obstáculos y desequilibrios de distinto tipo entre los que parecen destacar las dificultades para sostener un ritmo adecuado de exportaciones y percibir un volumen suficiente de ingresos fiscales, que asegure una continuidad en materia de elaboración y ejecución de proyectos.

A lo anterior se agrega el pausado e insuficiente crecimiento de la producción agropecuaria y las pocas perspectivas de expansión, a corto plazo, que tiene la industria manufacturera, basada en una ampliación del mercado interno, o en las posibilidades de exportación.

Todo ello ha llevado a las autoridades a adoptar como política de gobierno el plan de desarrollo para el quinquenio 1971-75 elaborado por la Oficina de Planificación Económica, donde se señala importancia primordial al desarrollo del sector agrícola. Entre las medidas previstas figuran la ampliación de servicios de asistencia técnica y fomento, la aplicación de métodos modernos de cultivos y el mejoramiento de los sistemas de comercialización. La creación del Banco de Desarrollo Agrícola y del Instituto de Comercialización Agropecuaria, y la reorganización del Ministerio de Agricultura, constituyen las primeras acciones tomadas en el orden institucional en esta materia. En esa forma se espera elevar los niveles de vida de grandes estratos de la población y afianzar a la vez las exportaciones del país.

El programa minero, sustentado en la explotación del níquel, puede contribuir, asimismo, a imprimir mayor dinamismo a las ventas externas, así como el proyecto de fomento turístico esbozado en el plan de desarrollo y los vinculados a incrementar las ventas al Mercado Común. Finalmente, con el

/propósito de

propósito de que el sector público pueda proporcionar la infraestructura social y económica que se considera indispensable para acelerar el crecimiento del país, el plan de desarrollo incluye mecanismos y acciones tendientes a asegurar niveles adecuados de gasto y a vigorizar el ahorro público.

2. Evolución de las finanzas públicas

La política fiscal prosiguió orientándose hacia el mejoramiento de los procedimientos administrativos de recaudación tributaria y hacia la contención de los gastos corrientes. Como consecuencia de ello se fortaleció el ahorro en cuenta corriente del gobierno central y pudo reducirse apreciablemente el déficit presupuestario.

El gasto público, sin haberse incrementado tanto como en el año anterior, registró un aumento relativamente importante. Las erogaciones del gobierno central alcanzaron la cifra de 173 millones de quetzales, con un incremento anual superior al 5 % (la mitad del registrado en 1969). La expansión más importante correspondió a los gastos de inversión (10.6 %), que sumaron cerca de 39 millones de quetzales, muy por debajo todavía del nivel logrado a mediados del decenio de 1950 y de los programados en los planes de desarrollo. Los mayores desembolsos continuaron correspondiendo a carreteras, seguidos por las erogaciones en desarrollo agrario y socioeconómico (12 millones de quetzales). Esta circunstancia y el continuado descenso de los gastos destinados a otras obras públicas, caracterizan el cambio de estructura operado en las inversiones del gobierno central. También disminuyeron los gastos en electrificación por la terminación de proyectos eléctricos. En el futuro son de esperar sustanciales aumentos en la inversión de continuar la tendencia iniciada en 1968, al elevarse los ingresos corrientes y lograrse avances indispensables en materia de preparación y capacidad de ejecución de proyectos.

La política de austeridad dio lugar a que los desembolsos corrientes sólo subieran en 3.6 %. Los gastos de operación observaron en realidad un aumento algo mayor (4.5 %), pero el resultado global refleja la reducción de transferencias, distintas al servicio de la deuda pública, única partida que aumentó rápidamente (9 %).

Deben destacarse como elementos positivos en la evolución de las erogaciones corrientes, el mantenimiento del nivel de los gastos de administración general y tendencia ascendente de los gastos sociales y culturales.

/En cuanto

En cuanto a los ingresos corrientes acusaron un aumento del 10 %, a causa de variaciones en los niveles de ingresos tanto tributarios (10 %) como no tributarios (13 %), para situarse en 165 millones de quetzales, aproximadamente. El alza de los ingresos tributarios ha sido el resultado tanto de las medidas administrativas y técnicas para mejorar el sistema de recaudación como del sustancial incremento de las importaciones. Las recaudaciones derivadas del protocolo de San José probablemente llegaron a cerca de 7 millones de quetzales, debido a su plena aplicación en los últimos meses del año.

Aunque la recaudación tributaria ha aumentado en los últimos años, el coeficiente alcanza sólo a un 8 %, cifra relativamente muy baja.

El ahorro en cuenta corriente registró un nuevo incremento durante el año; no obstante, fue preciso cubrir una parte importante del déficit fiscal mediante recursos externos, que llegaron a sumar alrededor de 21 millones de quetzales.

3. La situación monetaria y de precios

La evolución monetaria y crediticia refleja claramente la pérdida de intensidad en el crecimiento de la actividad económica del país. A pesar del fortalecimiento de la capacidad de expansión crediticia del sistema bancario, el crédito total otorgado fue apreciablemente inferior al de 1969. Los depósitos de ahorro y a plazo, para los que se exigen menores requerimientos de encaje legal, aumentaron alrededor de 40 % hasta el mes de septiembre, comparado con igual período de 1969; sin embargo de acuerdo con información también preliminar el crédito al sector privado sólo se incrementó a una tasa de 5.5 %, la mitad de la registrada en 1969, y el crédito neto del gobierno también creció más lentamente.

En cuanto al medio circulante, aumentó alrededor del 6 %, menos que el producto bruto a precios corrientes; continuó así descendiendo la relación entre ambas variables.

En materia de precios, las variaciones experimentadas por algunos índices merecen especial atención. Las estadísticas disponibles señalan que el índice de precios al por menor de artículos de primera necesidad subió 3 %, mucho más que en cualquiera de los últimos años, influido principalmente por el aumento de un 5 % de los precios de los alimentos. Por otra parte, el

/índice de

índice de precios al por mayor de productos nacionales (también en la capital) se elevó casi 4 %, reflejando el aumento de igual magnitud en los precios de los productos alimenticios y bebidas y de 11 % en combustibles. Esos movimientos de precios reflejan probablemente el efecto combinado del lento crecimiento de la oferta de productos agropecuarios destinados a abastecer la demanda interna y de las repercusiones directas e indirectas derivadas de los mayores precios de las mercancías importadas.

4. Comercio exterior y balance de pagos

Por primera vez en los últimos cinco años, los precios de los mercados internacionales favorecieron marcadamente la evolución global de las exportaciones del país. Mientras el cuántum de exportación de bienes disminuyó en 10.5 %, el valor de las mismas se incrementó en un 8.5 %. Este aumento de las exportaciones es apreciable, aunque no supera el de los dos años anteriores. (Véase el cuadro 3.)

Las exportaciones de café subieron 21 % como resultado de mayores cotizaciones internacionales, puesto que la cantidad exportada disminuyó cerca del 5 %. La cuota de exportación 1970/71 se fijó en 117 000 toneladas, 9 000 toneladas más que la del período 1969/70 lo que junto al estímulo de los precios se traducirá con seguridad en un volumen de exportación mayor para 1971.

La considerable disminución en el volumen exportado de algodón (38 %) ocasionó una reducción de parecida magnitud en su valor. Desde 1966, año en el que se alcanzó el mayor valor de exportación (44 millones de quetzales), la tendencia ha sido descendente, salvo una esporádica recuperación en 1968 y 1969; por su parte, los precios siempre se han mantenido por encima del nivel de 1966, lo cual significa que las causas del deterioro, más que en una posible insuficiencia de la demanda, se originan en problemas de la producción; costos elevados, plagas, etc.

Las ventas de banano interrumpieron en 1970 la tendencia fuertemente ascendente iniciada en 1968. Su valor total fue prácticamente igual al de 1969 lo que resulta en verdad anormal, frente a las condiciones favorables de demanda y de precios, que prevalecieron durante el año, por lo que dicho resultado debe atribuirse a dificultades ocurridas en la producción.

Cuadro 3

GUATEMALA: EXPORTACIONES TOTALES Y DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS, 1966 A 1970

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|-------------|-------------|--------------|
| | | | | | | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
| <u>Millones de quetzales</u> | | | | | | | | | |
| Café | 100.1 | 68.4 | 73.4 | 81.5 | 98.6 | -31.7 | 7.3 | 11.0 | 21.0 |
| Algodón | 44.2 | 30.4 | 40.1 | 39.3 | 24.5 | -31.2 | 31.9 | -2.0 | -37.7 |
| Banano | 10.5 | 9.2 | 14.1 | 18.9 | 19.0 | -12.4 | 53.3 | 34.0 | 0.5 |
| Carne fresca | 5.3 | 8.0 | 8.6 | 11.1 | 13.0 | 50.9 | 7.5 | 29.1 | 17.1 |
| Azúcar | 6.0 | 8.9 | 8.0 | 6.7 | 8.9 | 48.3 | -10.1 | -16.2 | 32.8 |
| Cardamomo | 2.4 | 2.3 | 1.9 | 2.5 | 3.1 | -4.2 | -17.4 | 31.6 | 24.0 |
| Pescado y camarón | 0.8 | 2.2 | 0.9 | 1.7 | 2.1 | 175.0 | -59.0 | 88.9 | 23.5 |
| Aceites esenciales | 1.7 | 2.1 | 1.7 | 1.8 | 1.9 | 23.5 | -19.0 | 5.9 | 5.6 |
| Chicle y chiquibul | 0.4 | 1.8 | 1.7 | 1.7 | 1.7 | 350.0 | -5.6 | - | - |
| Café soluble | 0.9 | 1.2 | 1.2 | 1.4 | 1.2 | 33.3 | - | 16.7 | -14.3 |
| <u>Exportaciones totales</u> | <u>228.7</u> | <u>203.9</u> | <u>233.4</u> | <u>262.5</u> | <u>284.8</u> | <u>-10.8</u> | <u>14.5</u> | <u>12.5</u> | <u>8.5</u> |
| <u>Millones de quetzales a precios de 1960</u> | | | | | | | | | |
| Café | 102.0 | 75.8 | 88.0 | 93.0 | 88.4 | 25.7 | 16.1 | 5.7 | -4.9 |
| Algodón | 44.0 | 28.4 | 32.2 | 36.4 | 22.8 | 35.5 | 13.4 | 13.0 | -37.4 |
| Banano | 7.6 | 6.3 | 10.3 | 13.0 | 13.0 | -17.1 | 63.5 | 26.2 | - |
| Carne fresca | 2.2 | 3.3 | 3.5 | 4.6 | 4.8 | 50.0 | 6.1 | 31.4 | 4.3 |
| Azúcar | 5.1 | 6.0 | 5.5 | 4.5 | 6.0 | 17.6 | -8.3 | 18.2 | 33.3 |
| Cardamomo | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Pescado y camarón | 0.6 | 1.9 | 0.7 | 1.1 | ... | 216.7 | -63.2 | 57.1 | ... |
| Aceites esenciales | 1.9 | 2.2 | 1.4 | 1.2 | ... | 15.8 | -36.4 | -14.3 | ... |
| Chicle y chiquibul | 0.4 | 1.6 | 1.5 | 2.2 | ... | 300.0 | -6.2 | 46.7 | ... |
| Café soluble | 1.9 | 2.3 | 2.3 | 2.9 | ... | 21.1 | - | 26.1 | ... |
| <u>Exportaciones totales</u> | <u>238.2</u> | <u>214.6</u> | <u>251.0</u> | <u>279.3</u> | <u>266.2</u> | <u>-9.9</u> | <u>17.0</u> | <u>11.3</u> | <u>-10.5</u> |

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

/Las carnes

Las carnes frescas constituyen un producto cuyo valor de exportación ha venido expandiéndose por el efecto combinado de aumentos en los volúmenes vendidos y en los precios. Aunque el cuántum exportado en 1970 sólo superó en 4.3 % al de 1969, el precio medio de exportación subió más de 14 %, alcanzando las ventas al exterior de este producto 13 millones de quetzales. Existe un régimen interno de cuotas para la exportación de carnes que refleja limitaciones más o menos serias de la oferta interna. Todavía no ha podido ponerse en práctica un programa de expansión ganadera que permita satisfacer plenamente la demanda tanto interna como externa, aunque ya se han dado los primeros pasos para dar asistencia financiera a los productores.

Como el valor unitario de la exportación de azúcar no varió en 1970, el notable crecimiento de 33 % en las ventas se debió al aumento correspondiente del volumen exportado que fue posible tanto por la mayor cuota de 4 600 toneladas asignada para el mercado norteamericano como por el aumento de las ventas a otros mercados.

Las exportaciones a Centroamérica aumentaron entretanto en 16 %, superando la expansión registrada en 1969. Guatemala intensificó principalmente su comercio con El Salvador y Honduras aprovechando el vacío que dejó la interrupción de relaciones comerciales entre ambos países.

Los ingresos por la exportación de servicios crecieron notablemente (22 %), debido principalmente a los aumentos experimentados en los renglones de turismo y transportes.

Las importaciones de bienes y servicios aumentaron en cerca de 12 % en 1970. Las mayores compras de mercancías (14.5 %) están relacionadas en primer lugar, con la liquidación de inventarios acumulados desde 1968 y principalmente en 1969, y que habían sido la causa del lento aumento de las importaciones. Por otro lado, a diferencia de lo ocurrido en años anteriores, no se aplicaron restricciones; por el contrario, la liberalización de las medidas impuestas con éxito desde 1967 - que tendieron a reducir los gastos de turismo ^{1/} - dio lugar a un aumento extraordinario de los egresos por servicios, que pasaron de 58 a 72 millones de quetzales, que contrasta con el año anterior, cuando dichos egresos se contrajeron.

^{1/} Se fijaron topes de 50 dólares diarios y de 25 000 anuales de gasto, a la vez que se exigían depósitos, en moneda nacional equivalentes al 100 % de las divisas solicitadas.

Entre las importaciones de bienes, las de consumo se incrementaron más del 12 %, lo cual concuerda con la evolución observada por el consumo privado y las materias primas aumentaron un 16 %, hecho que se asocia a la reposición de los inventarios a niveles normales y a la propia expansión del sector industrial. (Véase el cuadro 4.) También se registró un incremento importante en las compras externas de combustibles y lubricantes. Las importaciones de materiales de construcción fueron las que crecieron menos; sin embargo, los apreciables niveles de inversión logrados durante el año determinaron, por otra parte, casi un 13 % de aumento en las importaciones de maquinaria, equipo y herramienta.

A pesar del mayor nivel de exportaciones, el aumento de las importaciones y los pagos crecientes a factores del exterior determinaron un déficit en cuenta corriente del orden de 35 millones de quetzales, 67 % más alto que el del año anterior. (Véase el cuadro 5.)

Durante el año las nuevas utilizaciones de crédito de proveedores para renovar inventarios alcanzaron niveles elevados. Por lo que se refiere a los préstamos no compensatorios a largo y mediano plazo, el endeudamiento neto fue menor en 1970 en el sector oficial alcanzando solamente a 9.5 millones de quetzales, debido al aumento de las amortizaciones mientras las utilizaciones se mantuvieron sin mayor alteración. En el sector privado, por el contrario, el endeudamiento neto aumentó apreciablemente con respecto a 1969, de 14 a 19 millones de quetzales, debido a la considerable utilización del crédito que requirió la mayor inversión realizada en el año. Las inversiones directas se mantuvieron por su parte a niveles similares a los de los dos años anteriores.

En suma, la entrada neta de capitales no compensatorios superó en un 41 % a la de 1969 y se situó a un nivel parecido al observado en 1967, lo que permitió incrementar por cuarto año consecutivo las reservas de oro y divisas en cerca de 6 millones de dólares, no obstante el elevado nivel de amortizaciones (15.8 millones de dólares) que pagó el Banco Central al Fondo Monetario Internacional. En los 6 millones de dólares de aumento en las reservas se incluyen 4.2 millones de una asignación de derechos especiales de giro de los cuales se utilizaron 2.2 millones.

Cuadro 4

GUATEMALA: IMPORTACIONES DE MERCANCIAS, CIF, POR GRUPOS ECONOMICOS, 1969 Y 1970

| | Millones de quetzales | | Estructura porcentual | | Variación (porcen- tajés) |
|-----------------------------------|--------------------------|--------------|--------------------------|-------------|---------------------------------|
| | 1969 | 1970 | 1969 | 1970 | 1969-1970 |
| Total | 269.1 | 311.5 | 100.0 | 100.0 | 15.8 |
| Bienes de consumo | <u>80.1</u> | <u>90.1</u> | <u>29.8</u> | <u>28.9</u> | <u>12.5</u> |
| No duraderos | 55.0 | 61.4 | 20.4 | 19.7 | 11.6 |
| Duraderos | 25.1 | 28.7 | 9.3 | 9.2 | 14.3 |
| Materias primas | <u>25.7</u> | <u>111.1</u> | <u>35.6</u> | <u>35.7</u> | <u>16.1</u> |
| Metálicas | 11.3 | 12.0 | 4.2 | 3.9 | 6.2 |
| No metálicas | 84.4 | 99.1 | 31.4 | 31.8 | 17.4 |
| Comestibles y lubricantes | <u>13.4</u> | <u>19.9</u> | <u>5.0</u> | <u>6.4</u> | <u>48.5</u> |
| Materiales de construcción | <u>18.1</u> | <u>19.6</u> | <u>6.7</u> | <u>6.3</u> | <u>8.3</u> |
| Bienes de capital | | | | | |
| Maquinaria, equipo y herramientas | <u>58.9</u> | <u>66.4</u> | <u>21.9</u> | <u>21.3</u> | <u>12.7</u> |
| Para la agricultura | 5.7 | 6.9 | 2.1 | 2.2 | 21.1 |
| Para la industria | 37.5 | 44.2 | 13.9 | 14.2 | 17.9 |
| Para transportes y comunicaciones | 15.7 | 15.3 | 5.8 | 4.9 | -2.5 |
| Diversos | 2.9 | 4.4 | 1.1 | 1.4 | 51.7 |

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

Cuadro 5

GUATEMALA: BALANCE DE PAGOS, 1966 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 a/ | 1970 b/ |
|--|--------|--------|--------|---------|---------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 257.9 | 232.7 | 266.8 | 303.2 | 334.4 |
| Bienes fob | 228.7 | 203.9 | 233.4 | 262.5 | 284.8 |
| Servicios | 29.2 | 28.8 | 33.4 | 40.7 | 49.6 |
| Importaciones de bienes y servicios | -262.6 | -281.3 | -296.2 | -298.5 | -348.1 |
| Bienes fob | -201.8 | -226.5 | -237.6 | -240.9 | -275.8 |
| Servicios | -60.8 | -54.8 | -58.6 | -57.6 | -72.3 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -18.6 | -20.8 | -27.7 | -37.5 | -40.2 |
| Sobre inversiones directas | -18.0 | -18.2 | ... | ... | ... |
| Otros | -0.6 | -2.6 | ... | ... | ... |
| Donaciones privadas netas | 6.2 | 7.4 | 8.8 | 12.2 | 18.7 |
| Saldo en cuenta corriente | -17.1 | -62.0 | -48.3 | -20.6 | -35.2 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo | 17.1 | 62.0 | 48.3 | 20.6 | 35.2 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 10.4 | 48.7 | 52.8 | 34.1 | 48.2 |
| Inversión directa | 14.5 | 18.2 | 22.8 | 23.0 | 22.4 |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 14.1 | 27.5 | 25.1 | 25.1 | 28.3 |
| Oficial | 0.3 | 16.5 | 12.1 | 11.4 | 9.5 |
| Entradas | 11.7 | 28.2 | 24.8 | 33.4 | 33.5 |
| Amortizaciones | -11.4 | -11.7 | -12.7 | -22.0 | -24.0 |
| Privado | 13.8 | 11.0 | 13.0 | 13.7 | 18.8 |
| Entradas | 31.2 | 37.8 | 38.7 | 16.7 | 23.5 |
| Amortizaciones | -17.4 | -26.8 | -25.7 | -3.0 | -4.7 |
| Pasivo de corto plazo | -21.4 | 1.0 | 2.3 | -15.5 | -3.5 |
| Donaciones oficiales | 3.2 | 2.0 | 2.6 | 1.5 | 1.0 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | 1.7 | 0.4 | 1.6 | - | 0.3 |
| De largo plazo | 1.3 | 0.3 | 2.0 | 0.1 | 0.2 |
| De corto plazo | 0.4 | 0.1 | -0.4 | -0.1 | 0.1 |
| c) Errores y omisiones | -1.7 | 10.3 | -6.3 | -1.0 | 3.0 |
| d) Financiamiento compensatorio (- mejora) | 6.7 | 2.6 | 0.2 | -12.5 | -16.3 |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 8.7 | 12.4 | 5.7 | 6.0 | 5.5 |
| Amortizaciones | -9.1 | -2.7 | -4.3 | -8.2 | -15.8 |
| Oro y divisas (- aumento) | -7.1 | -7.1 | -1.2 | -10.3 | -6.0 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Banco Central de Guatemala y estimaciones de CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

/GUYANA

GUYANA ^{1/}1. Rasgos generales de la evolución reciente

Se estima que en 1970 el producto interno bruto de Guyana, valorado al costo corriente de factores, aumentó en 6.4 %. Esta tasa representa un debilitamiento con respecto al ritmo de crecimiento económico registrado desde 1965 (7.5 % anual) y particularmente con el de 1969 que fue de 8.4 % (véase el cuadro 1).

La baja en la producción de la industria azucarera fue la causa principal del menor crecimiento del producto y por sus vinculaciones interindustriales, repercutió también en la agricultura y en la producción manufacturera, cuyos porcentajes de crecimiento también bajaron.

En la minería, el transporte, la construcción y el sector gobierno el producto aumentó también más lentamente que en 1969. La construcción y la minería, que fueron los dos sectores de mayor dinamismo desde 1965, crecieron a tasas levemente inferiores a las de 1969. La minería representa actualmente 19.8 % y la construcción 8.7 % del producto interno bruto.

La formación bruta de capital aumentó sólo 4 % en 1969, pero las estimaciones preliminares indican que en 1970 ese aumento fue de 25 %, determinado principalmente por un incremento del 50 % de las inversiones públicas. Los gastos de consumo aumentaron 6 % en el mismo período, de modo que la demanda interna experimentó un alza algo superior a 10 %. (Véase el cuadro 2.)

En los últimos años, los precios internos mostraron bastante estabilidad. Los aumentos del índice de precios al consumidor urbano no han pasado de 2.5 % anual en los últimos cinco años. Por lo tanto, se estima que el crecimiento económico real ha sido superior a 4 % al año desde 1965 y que en 1970 el producto bruto a precios constantes aumentó cerca de un 4 %.

^{1/} A menos que se indique otra cosa, todos los valores se expresan en dólares de Guyana, que equivalen a 0.50 dólares de los Estados Unidos.

Cuadro 1

GUYANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Valores al costo corriente de factores (Millones de dólares de Guyana) | | | | | Estructura porcentual | | | | | Tasas anuales de crecimiento | | | | |
|-------------------------------|---|-------|-------|--------|--------|-----------------------|-------|-------|-------|-------|------------------------------|------|------|------|------|
| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969a/ | 1970b/ | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
| Agricultura | 63.5 | 69.3 | 70.5 | 79.0 | 82.0 | 18.3 | 18.3 | 17.1 | 17.7 | 17.2 | -7.3 | 9.1 | 1.7 | 12.1 | 3.8 |
| Pesca y silvicultura | 15.6 | 14.5 | 15.3 | 15.9 | 16.8 | 4.5 | 3.8 | 3.7 | 3.6 | 3.5 | 20.0 | -7.1 | 5.5 | 3.9 | 5.7 |
| Minería y canteras | 58.9 | 66.5 | 79.4 | 86.7 | 94.2 | 17.0 | 17.6 | 19.3 | 19.4 | 19.8 | 9.1 | 12.9 | 19.4 | 9.2 | 8.7 |
| Industria manufacturera | 42.4 | 46.7 | 49.7 | 53.0 | 55.2 | 12.2 | 12.3 | 12.1 | 11.9 | 11.6 | -0.8 | 10.1 | 6.4 | 6.6 | 4.2 |
| Transporte y comunicaciones | 23.7 | 24.6 | 25.9 | 27.6 | 28.7 | 6.8 | 6.5 | 6.3 | 6.2 | 6.0 | 11.2 | 3.7 | 5.3 | 6.6 | 4.0 |
| Construcción | 21.8 | 25.3 | 30.0 | 35.4 | 41.6 | 6.3 | 6.7 | 7.3 | 7.9 | 8.7 | 27.4 | 16.0 | 18.6 | 18.0 | 17.5 |
| Comercio | 42.1 | 44.7 | 51.3 | 52.9 | 55.2 | 12.1 | 11.8 | 12.4 | 11.8 | 11.6 | 6.8 | 6.1 | 14.8 | 3.1 | 4.3 |
| Renta de viviendas | 35.3 | 36.8 | 38.3 | 39.7 | 41.7 | 10.2 | 9.7 | 9.3 | 8.9 | 8.8 | 9.9 | 4.2 | 4.1 | 3.7 | 5.0 |
| Servicios financieros y otros | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gobierno | 43.7 | 50.1 | 51.9 | 56.8 | 60.3 | 12.6 | 13.2 | 12.6 | 12.7 | 12.7 | 8.7 | 14.6 | 3.6 | 9.4 | 6.2 |
| Total | 347.0 | 378.5 | 412.3 | 447.0 | 475.7 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.6 | 9.1 | 8.2 | 8.4 | 6.4 |

Fuente: Economic Survey, 1969 e informaciones proporcionadas por la Oficina de Estadística.

Nota: Los totales pueden no coincidir por haberse redondeado las cifras.

a/ Cifras provisionales.

b/ Estimación preliminar.

Cuadro 2

GUYANA: GASTOS DE CONSUMO E INVERSION, 1967-70

(Millones de dólares de Guyana)

| | 1967 | 1968 | 1969 a/ | 1970 b/ |
|---------------------------------|-------|-------|---------|---------|
| Consumo total | 336.6 | 360.7 | 395.2 | 418.9 |
| Privado | 270.0 | 289.2 | 315.0 | 335.1 |
| Público | 66.6 | 71.5 | 80.2 | 83.8 |
| Inversión total | 109.8 | 102.3 | 104.7 | 132.9 |
| Cambios en las existencias | 4.8 | 6.3 | 5.0 | 8.3 |
| Formación bruta de capital fijo | 105.0 | 96.0 | 99.7 | 124.6 |
| Privado | 77.8 | 58.4 | 59.3 | 64.6 |
| Público | 27.2 | 37.6 | 40.4 | 60.0 |
| <u>Demanda interna</u> | 446.4 | 463.0 | 499.9 | 551.8 |

Fuente: Economic Survey of Guyana, 1969 e informaciones suministradas por la Oficina de Estadísticas.

a/ Cifras provisionales.

b/ Estimaciones preliminares.

/En cuanto

En cuanto al intercambio externo, el marcado aumento de las importaciones de mercaderías en 1970, especialmente de bienes de consumo, que superó al de las exportaciones, hizo que el excedente comercial se redujera notablemente con respecto al de 1969, lo que contribuyó a que aumentara de manera igualmente alta el déficit en cuenta corriente.

2. Principales sectores de producción

El sector de minas y canteras mantuvo la posición predominante que ocupa en la economía desde 1968. Su producción alcanzó un crecimiento de 8.7 % en 1970 que es inferior al que registró en el último quinquenio.

La producción de bauxita y alúmina, los productos principales de este sector, aumentó apreciablemente en el primer semestre de 1970, especialmente la de bauxita desecada, con un incremento de 14.6 % en relación con igual período de 1969; todo parece indicar que esta tendencia se afirmó en la segunda mitad del año. En el primer semestre de 1970 aumentaron extraordinariamente las exportaciones de estos dos productos. En conjunto representaron cerca del 54 % del valor de las exportaciones. En igual período del año anterior esa participación fue de un 47 %.

Cabe destacar que entre los meses de enero y julio de 1970 las exportaciones de bauxita calcinada y alúmina crecieron en 36 y 34 % respectivamente, con respecto al mismo período de 1969, en tanto que bajaron mucho las exportaciones de bauxita desecada, lo que indica que ha aumentado la elaboración de bauxita en el país (véase el cuadro 3).

En lo que toca a la actividad agropecuaria, el examen de la información preliminar para 1970 indica que continúa siendo el sector económico más importante, no obstante el rápido aumento de la participación de la minería en el producto interno bruto total. Entre la agricultura, la pesca y la silvicultura, aportaron 99 millones de dólares al producto interno bruto en 1970.

El apreciable incremento de la pesca y de la producción maderera, así como la excelente cosecha de arroz, que superó en alrededor de 28 % a la de 1969, contribuyeron a compensar la apreciable baja de casi 18 % en la producción de caña de azúcar. Expresado en valor el incremento de la industria arrocería fue de 37 %, por el alza de los precios.

Cuadro 3

GUYANA: PRODUCCION Y EXPORTACION DE LA MINERIA Y CANTERAS, 1966-1970

(Miles de toneladas)

| Minerales | Producción | | | | | Exportaciones | | | | |
|------------------------------------|------------|-------|-------|-------|--------|---------------|-------|-------|-------|--------|
| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970b/ |
| Bauxita desecada y en otras formas | 1 596 | 1 799 | 1 934 | 2 105 | 1 161 | 1 531 | 1 824 | 1 778 | 2 097 | 737 |
| Bauxita calcinada | 504 | 471 | 587 | 644 | 354 | 492 | 459 | 587 | 651 | 446 |
| Alúmina | 287 | 273 | 265 | 298 | 158 | 297 | 269 | 214 | 295 | 196 |

Fuente: Economic Survey of Guyana, 1969 e informaciones suministradas por la Oficina de Estadística.

a/ Enero-junio.

b/ Enero-julio.

/En 1970

En 1970, se produjo asimismo la expansión de varios cultivos de menor importancia, lo que permitirá diversificar la producción agrícola con miras a la sustitución de importaciones, principalmente de alimentos, y abre posibilidades de exportación a los países vecinos.

Se estima que la producción manufacturera aumentó alrededor de un 4.2 % en 1970, que se compara desfavorablemente con el incremento de 6.6 % de 1969 y de los dos años anteriores; ello ha significado una disminución de la participación del sector en el producto bruto global. Este menor crecimiento de la producción manufacturera en 1970, se atribuye principalmente a la baja de la producción azucarera y de sus subproductos, que normalmente representan casi 30 % del valor agregado por la industria.

En cambio, según información parcial, aumentó en general en 1970 la producción de varias industrias manufactureras tradicionales, entre ellas la elaboradora de arroz, por ejemplo, que subió en 28 % después que había bajado 19 % en 1969. A medida que cobran impulso los programas de diversificación y de sustitución de importaciones, la producción industrial no relacionada con la industria azucarera, aumenta con impulso suficiente como para compensar con creces la baja de la producción de azúcar y sus subproductos.

En el sector de la construcción se estima un aumento de 17.5 % en el valor agregado en 1970; esta actividad continúa siendo la más dinámica y representa ya 8.7 % del producto bruto total. El principal estímulo en 1970 lo dio esta vez la actividad gubernamental y no el sector de la minería, que ha reducido sus inversiones desde que concluyó sus principales proyectos de expansión. El notable incremento de la construcción está estrechamente relacionado con las grandes inversiones en la construcción de carreteras y en otros proyectos de infraestructura.

3. Algunas tendencias recientes de la política económica

El Gobierno de Guyana, además de aplicar las medidas corrientes de política para estimular las industrias de sustitución de importaciones, como el establecimiento de incentivos fiscales y la aplicación de aranceles aduaneros, ha seguido dos orientaciones principales en materia

/de política

de política económica. Primero, se han iniciado recientemente las negociaciones para adquirir participación mayoritaria en la importante industria de la bauxita y, segundo, se ha puesto en práctica un programa nacional para estimular las empresas cooperativas.

En lo que toca a la industria de la bauxita, se argumenta que es preciso aumentar el control estatal sobre el aprovechamiento de los recursos naturales, y asegurar que las entradas procedentes de la industria contribuyan en mayor medida al financiamiento de la inversión interna. Asimismo, por motivos relacionados con la formación de capital, se han estimulado las industrias cooperativas. Se han establecido instituciones para fomento y la captación de ahorros, a fin de poner mayores fondos a disposición de empresas cooperativas en condiciones favorables y fomentar una mayor participación empresarial en la actividad económica.

4. El sector externo

En 1968 y 1969 el intercambio de mercaderías registró un saldo de aproximadamente 15 y 20 millones de dólares guyaneses, respectivamente; en 1970 se estima que este saldo se redujo a 800 000 dólares, a consecuencia de un mayor incremento de las importaciones (14 %) con relación al 5.5 % que registraron las exportaciones. (Véase el cuadro 4.)

Entre 1967 y 1969 aumentó de 32.7 a 35.4 % la participación de los bienes de consumo en la composición de las importaciones totales, en desmedro de la compra de bienes de capital. Estos cambios reflejan el fuerte aumento que tuvieron las importaciones de bienes de consumo no duraderos y asimismo el hecho que las principales inversiones en marcha corresponden a proyectos de infraestructura o de construcción privada. cuyo contenido importado es inferior al de otros tipos de inversiones. Esta tendencia se mantuvo en 1970 ya que la estructura de la formación de capital parece no haberse modificado mayormente.

Se ha proyectado un crecimiento de 5.5 % para las exportaciones, a más de 269 millones pese a la baja de la producción de la industria azucarera. La reducción de los ingresos procedentes de las exportaciones de azúcar fue compensada con creces por el aumento de las exportaciones

Cuadro 4

GUYANA: BALANCE DE PAGOS

(Miles de dólares de Guyana)

| | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <u>Cuenta corriente</u> | | | | |
| <u>Bienes</u> | | | | |
| Importaciones | -225 791 | -219 911 | -235 833 | -268 700 |
| Exportación a/ | 217 733 | 234 709 | 255 387 | 269 500 |
| <u>Saldo neto de los bienes</u> | <u>-8 058</u> | <u>14 798</u> | <u>19 554</u> | <u>-800</u> |
| <u>Servicios</u> | | | | |
| Transporte | -3 167 | -1 839 | -2 000 | -4 000 |
| Fletes y seguros relacionados con el transporte marítimo internacional | 1 000 | 1 200 | 1 300 | 1 300 |
| Viajes al exterior | -5 613 | -5 482 | -5 500 | -6 500 |
| Ingresos de las inversiones | -31 782 | -30 207 | -38 479 | -38 400 |
| Transacciones del gobierno | -840 | -3 259 | -3 000 | 100 |
| Otros | -944 | -2 047 | -2 000 | -2 000 |
| <u>Saldo neto de los servicios</u> | <u>-41 346</u> | <u>-41 634</u> | <u>-49 679</u> | <u>-49 500</u> |
| <u>Saldo neto de los bienes y los servicios</u> | <u>-49 404</u> | <u>-26 836</u> | <u>-30 125</u> | <u>-48 700</u> |
| <u>Transferencias unilaterales</u> | <u>4 189</u> | <u>1 661</u> | <u>2 300</u> | <u>1 900</u> |
| <u>Saldo en cuenta corriente</u> | <u>-45 215</u> | <u>-25 175</u> | <u>-27 825</u> | <u>-46 800</u> |
| <u>Cuenta de capital</u> | | | | |
| <u>Movimientos netos de capital</u> | <u>55 706</u> | <u>11 277</u> | <u>19 064</u> | <u>...</u> |
| Privados | 34 492 | 4 427 | 12 176 | ... |
| Oficiales | 14 890 | 13 840 | 17 133 | ... |
| No identificados | 6 324 | -6 990 | -10 245 | ... |
| <u>Saldo del balance de pagos (- aumento)</u> | <u>-10 491</u> | <u>13 898</u> | <u>-8 761</u> | <u>...</u> |

Fuente: Economic Survey of Guyana, 1969 e informaciones suministradas por la Oficina de Estadística.

a/ Ajustado para efectos de balance de pagos.

/de bauxita

de bauxita, alúmina y arroz. Los datos referentes al primer semestre de 1970 indican que el aumento de las exportaciones de bauxita y alúmina fue superior a la disminución de las de azúcar, ron y melazas, no obstante que la mayor parte de las exportaciones de estos productos se efectúan a comienzos del año. (Véase el cuadro 5.)

Guyana es miembro de la Asociación de Libre Comercio del Caribe y una parte apreciable de su comercio de mercaderías (alrededor de 12 % de su comercio total) se efectúa con otros estados miembros de la CARIFTA. En 1969, después de transcurrido un año completo desde la creación de la CARIFTA, las importaciones habían crecido en 10 % y las exportaciones en 5 %. Los datos parciales para 1970 indican que este comercio aumentó a tasas más altas que en 1969 y que las importaciones aumentaron 30 % y las exportaciones 10 % con respecto al mismo período en 1969. (Véase el cuadro 6.)

Guyana es importador neto de servicios, y las proyecciones del saldo de la cuenta de servicios indican que tendrá aproximadamente el mismo nivel que en 1969 (49 millones de dólares), lo cual representa un aumento de casi 20 % sobre la cifra correspondiente a 1968. Si se consideran conjuntamente las cuentas de bienes y servicios, el déficit neto previsto para 1970 superaría en 60 % al correspondiente a 1969, lo que contribuiría a que el déficit del balance de pagos supere los 8.8 millones de dólares, que fue el déficit registrado en 1969. Por otra parte se estima que el endeudamiento oficial del gobierno para ayudar a financiar la enorme expansión del presupuesto de capital del gobierno en 1970 fue superior al de 1969. (Véase nuevamente el cuadro 4.)

Cuadro 5

GUYANA: EXPORTACIONES DE ALGUNOS PRODUCTOS

(Millones de dólares de Guyana)

| Productos | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 ^{a/} |
|-----------------------|------|------|-------|-------|--------------------|
| Bauxita y alúmina | 79.4 | 82.8 | 100.2 | 120.3 | 60.0 |
| Azúcar, ron y melazas | 61.4 | 72.6 | 79.0 | 89.6 | 24.2 |
| Arroz | 21.2 | 25.2 | 26.1 | 19.7 | 11.3 |
| Madera | 3.6 | 2.7 | 2.8 | 2.5 | 1.5 |
| Camarones | 6.5 | 6.0 | 6.7 | 7.6 | 5.2 |
| Diamantes | 5.1 | 6.1 | 4.7 | 3.8 | 2.0 |

Fuente: Economic Survey of Guyana, 1969 e informaciones proporcionadas por la Oficina de Estadística.

^{a/} Enero a julio.

Cuadro 6

GUYANA: COMERCIO CON LOS TERRITORIOS MIEMBROS DE LA CARIFTA

(Millones de dólares de Guyana)

| Año | Importaciones | Exportaciones de productos nacionales |
|----------------|---------------|---------------------------------------|
| 1967 | 25.6 | 22.1 |
| 1968 | 29.4 | 23.4 |
| 1969 | 32.4 | 24.5 |
| 1969 <u>a/</u> | 17.2 | 15.3 |
| 1970 <u>a/</u> | 22.5 | 17.0 |

Fuente: Economic Survey of Guyana, 1969 e informaciones proporcionadas por la Oficina de Estadística.

a/ Información provisional de enero a julio.

/HAITI

HAITI

1. La evolución económica reciente

De acuerdo con estimaciones provisionales, la economía de Haití mantuvo durante 1970 la tasa media de crecimiento del bienio anterior, que fue de 3.6 %; ello significó una leve recuperación en los niveles de ingreso por habitante, que venían deteriorándose persistentemente desde principios del decenio de 1960. (Véanse los cuadros 1 y 2.) Factores fundamentales del progreso registrado en 1970 fueron las condiciones climáticas que favorecieron la producción agrícola, el aumento apreciable de las inversiones públicas y, por último, las mayores entradas por concepto de donaciones oficiales y capital no compensatorio, que permitieron cubrir el déficit en cuenta corriente del balance de pagos y mejorar la posición de pagos externos.

La evolución del producto por sectores indica cierto avance en la actividad agropecuaria, gracias a los aumentos en las cosechas de algodón, sorgo, mandioca y frejoles, que compensaron con creces el estancamiento en la producción de maíz, cacao y arroz. En la agricultura de exportación, el café siguió disminuyendo y el sisal no registró progresos en relación con su bajo nivel de 1969; por su parte, el azúcar experimentó una cierta expansión, en la que parecen haber influido las expectativas creadas por la próxima entrada en operación de la Central Welsh en el Norte del país y de la de Leogane en el Oeste.

En la minería, las producciones de bauxita y de aluminio parecen haberse mantenido a los altos niveles de 1969, en tanto que la de cobre habría registrado una pequeña disminución.

Mayor dinamismo mostró el sector industrial, cuyo ritmo de crecimiento estimado en un 6 % supera el logrado en el año anterior (5.7 %). Los avances en ese sector en 1970 reflejan los fuertes incrementos registrados en la producción de harina, la que - bajo la nueva administración de la planta productora - casi triplicó su nivel de 1969, de azúcar (8.2 %), de cemento, de textiles, de algodón y bebidas. Asimismo, con excepción de los aceites esenciales, las industrias de exportación (ensamble, artesanía local) mantuvieron el dinamismo exhibido en los últimos años, merced a la evolución favorable de la demanda externa.

Cuadro 1

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de gourdes de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------------|-----------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ |
| | | | | | | | | | | |
| Agricultura | 746.0 | 771.6 | 793.0 | 824.7 | 50.3 | 51.4 | 51.2 | 1.1 | 2.8 | 4.0 |
| Minería | 10.1 | 9.6 | 14.7 | ... | 0.7 | 0.6 | 0.9 | -1.7 | 53.1 | ... |
| Industria manufacturera | 173.9 | 171.6 | 181.3 | 192.2 | 11.7 | 11.4 | 11.7 | -0.4 | 5.7 | 6.0 |
| Construcción | 24.4 | 20.3 | 22.8 | ... | 1.7 | 1.4 | 1.5 | -5.9 | 12.3 | ... |
| Subtotal bienes | 954.4 | 973.1 | 1 011.8 | ... | 64.4 | 64.8 | 65.3 | 0.7 | 4.0 | ... |
| Electricidad, gas y agua | 19.9 | 18.3 | 22.4 | ... | 1.3 | 1.2 | 1.4 | -2.8 | 22.4 | ... |
| Transportes y comunicaciones | 41.6 | 53.4 | 51.7 | ... | 2.8 | 3.6 | 3.3 | 8.7 | -3.2 | ... |
| Subtotal servicios básicos | 61.5 | 71.7 | 74.1 | ... | 4.1 | 4.8 | 4.7 | 5.2 | 3.3 | ... |
| Comercio y finanzas | 175.7 | 168.4 | 168.9 | ... | 11.9 | 11.2 | 10.9 | -1.4 | 0.3 | ... |
| Gobierno | 96.4 | 83.8 | 90.5 | ... | 6.5 | 5.6 | 5.8 | -4.5 | 8.0 | ... |
| Propiedad de vivienda | 140.9 | 149.4 | 152.9 | ... | 9.5 | 9.9 | 9.9 | 2.0 | 2.3 | ... |
| Otros servicios | 54.2 | 55.4 | 52.1 | ... | 3.6 | 3.7 | 3.7 | 0.7 | -6.0 | ... |
| Subtotal otros servicios | 467.2 | 457.0 | 464.4 | ... | 31.5 | 30.4 | 30.0 | -0.7 | 1.6 | ... |
| Producto total | 1 451.1 | 1 468.2 | 1 517.1 | 1 577.8 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 0.4 | 3.3 | 3.6 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de las cifras del Conseil National de Développement et de Planification de la République d'Haiti; 1970: estimaciones de la CEPAL a base de datos parciales de la misma fuente.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

Cuadro 2

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de Gourdes de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|-----------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|--------|------------------------------|------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 1 891.0 | 1 868.5 | 1 943.5 | 2 007.0 | 118.6 | 115.8 | 116.6 | 116.2 | -1.2 | 4.0 | 3.3 |
| Producto interno bruto | 1 594.5 | 1 614.1 | 1 667.0 | 1 727.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 0.4 | 3.3 | 3.6 |
| Importaciones b/ | 296.5 | 254.4 | 276.5 | 280.0 | 18.6 | 15.8 | 15.4 | 16.2 | -14.2 | 8.7 | 1.3 |
| <u>Demanda global</u> | 1 891.0 | 1 868.5 | 1 943.5 | 2 007.0 | 118.6 | 115.8 | 116.6 | 115.2 | -1.2 | 4.0 | 3.3 |
| Exportaciones b/ | 206.5 | 227.5 | 240.5 | 246.5 | 12.9 | 14.1 | 14.4 | 14.3 | 3.3 | 5.7 | 2.5 |
| <u>Inversión total</u> | 97.2 | 80.5 | 97.1 | ... | 6.1 | 5.0 | 5.8 | ... | -6.1 | 20.6 | ... |
| Inversión bruta fija | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Pública | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Privada | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Construcción | 50.6 | 42.1 | 47.3 | ... | 3.2 | 2.6 | 2.8 | ... | -5.9 | 12.4 | ... |
| Maquinaria y equipo | 46.6 | 38.4 | 49.8 | ... | 2.9 | 2.4 | 3.0 | ... | -6.2 | 29.7 | ... |
| <u>Consumo total</u> | 1 587.3 | 1 560.5 | 1 605.2 | ... | 22.5 | 26.7 | 26.3 | ... | -1.7 | 2.9 | ... |
| Gobierno general | 129.4 | 112.4 | 121.4 | ... | 8.1 | 7.0 | 7.3 | ... | 4.6 | 8.0 | ... |
| Privado | 1 457.9 | 1 448.1 | 1 484.5 | ... | 91.4 | 89.7 | 89.0 | ... | -0.7 | 2.5 | ... |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Conseil National de Développement de la République d'Haiti;

1970: estimaciones de la CEPAL a base de datos parciales de la misma fuente.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

/Progresos similares

Progresos similares se registraron en el sector de construcción y en los transportes y comunicaciones. En ambos sectores destaca la iniciativa gubernamental, ya sea en la instalación de parques industriales y en los incentivos a la ampliación de la red hotelera o bien en el mejoramiento de la red vial (de norte a sur), en la ampliación de la capacidad del puerto de la capital y del aeropuerto internacional y de la red telefónica.

En el campo de la energía, la central hidroeléctrica de Peligre sigue siendo la obra de desarrollo más importante y con la instalación de los primeros grupos electrógenos se espera duplicar con exceso, la capacidad instalada del país en el primer semestre de 1971.

Por último, los avances registrados en las actividades productoras de bienes, las fuertes inversiones públicas y el auge del turismo, crearon condiciones favorables a la evolución del sector terciario.

2. El sector externo

Durante 1970, el valor de las exportaciones aumentó en 4.4 % con respecto al año anterior. Este incremento reflejó el mejoramiento de las cotizaciones del café y del azúcar, si bien en ambos rubros el país no logró cubrir la cuota internacional que le fue asignada; además, fue importante la influencia del incremento de 13 % de los ingresos por concepto del turismo. Por su parte, las donaciones privadas se mantuvieron en su nivel positivo del año anterior. (Véase el cuadro 3.)

No obstante su tendencia ascendente, el valor de las exportaciones fue insuficiente para cubrir los compromisos en cuenta corriente, en los que incidió el peso creciente de los servicios y especialmente de los pagos a factores extranjeros; asimismo, continuó la política de contención de las importaciones, lo que determinó que las de mercancías aumentaran sólo en un 3.1 %. Pero, en definitiva, la mayor afluencia de donaciones oficiales y de capital no compensatorio - destinado a apoyar la ejecución de los proyectos del "Plan de Acción Económica y Social 1970-71" -, permitió cubrir el déficit antes señalado y lograr un mejoramiento neto de la posición de pagos externos del país, si bien éste utilizó totalmente los 2.5 millones de unidades de los derechos especiales de giro que fueron puestas a su disposición durante el año.

Cuadro 3

HAITI: BALANCE DE PAGOS, 1960 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 54.4 | 44.9 | 47.4 | 48.4 | 51.0 |
| Bienes fob | 38.1 | 37.8 | 36.3 | 36.6 | 38.2 |
| Servicios | 16.3 | 7.1 | 11.1 | 11.8 | 12.8 |
| Importaciones de bienes y servicios | -58.1 | -62.2 | -54.8 | -60.6 | -62.1 |
| Bienes fob | -43.4 | -42.6 | -38.7 | -42.0 | -43.0 |
| Servicios | -14.7 | -19.6 | -16.1 | -18.6 | -19.1 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -4.1 | -5.2 | -3.1 | -3.3 | -3.8 |
| Donaciones privadas netas | 2.6 | 4.7 | 8.9 | 10.9 | 11.0 |
| Saldo de la cuenta corriente | -5.2 | -17.8 | -1.6 | -4.6 | -3.9 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 5.2 | 17.8 | 1.6 | 4.6 | 3.9 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | 8.2 | 8.1 | 6.7 | 5.7 | 7.5 |
| Inversión directa | 0.1 | 1.0 | 1.1 | 1.8 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 1.5 | 2.4 | 0.1 | 0.1 | |
| Amortizaciones | -0.3 | -0.8 | -0.3 | -0.3 | |
| Pasivos de corto plazo | 0.3 | 1.5 | 1.9 | -0.8 | |
| Donaciones oficiales | 6.6 | 4.0 | 3.9 | 4.9 | -3.6 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -2.2 | 3.4 | 0.9 | -0.8 | |
| c) Errores y omisiones | 2.1 | 5.2 | -5.1 | 0.8 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (- mejora) | -2.9 | 1.1 | -0.9 | -1.1 | ... |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | - | 2.6 | 3.1 | 1.5 | |
| Amortizaciones | -2.0 | -2.3 | -0.9 | -2.0 | |
| Oro y divisas (- aumento) | -0.9 | 0.8 | -3.1 | -0.6 | |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 21.

3. El plan de acción económica y social, 1970-71

Los esfuerzos por fortalecer la infraestructura económica se han reflejado en la elaboración de planes operativos anuales, integrados por un conjunto de proyectos sectoriales, con fijación de prioridades de inversión.

De acuerdo con el Consejo Nacional de Desarrollo y Planificación (CONADEP) encargado de la elaboración de esos planes "las obras e inversiones previstas para el año 1970 propenden a dotar al país de una infraestructura económica sólida, poniéndose el énfasis en los campos de la energía, de los transportes y comunicaciones, del agua potable y de la agricultura". En esa perspectiva se modificó la presentación del presupuesto. Paralelamente al presupuesto anual de funcionamiento, se elabora el de desarrollo, en el cual se detallan los aportes de los distintos organismos del sector público y de las instituciones internacionales al financiamiento de los planes. Ese último fue el que registró el mayor incremento al aumentar sus asignaciones en un 69.6 % en 1970 en comparación con 1969. Asimismo, se reestructuraron los organismos fiscales y se modernizaron ciertas leyes tributarias (impuestos a la renta y a la propiedad). En ese contexto, las recaudaciones por concepto de impuestos internos durante el ejercicio fiscal 1970 se acrecentaron en un 38 % respecto al año anterior.

/HONDURAS

HONDURAS

1. Características generales de la evolución reciente

La expansión de un 4 % de la producción de bienes y servicios en 1970 constituye el comienzo del retorno a condiciones más normales de actividad, luego de los agudos trastornos que ocasionaron en 1969 los desastres naturales y el conflicto con El Salvador.

Los signos de recuperación se aprecian principalmente en los incrementos de la inversión privada y, en menor medida, del consumo privado, después de la falta de dinamismo mostrada en 1969. Las exportaciones registraron también un satisfactorio incremento en su valor - debido principalmente a las altas cotizaciones que tuvo el café - no así en el quantum, que aumentó menos del 1 %.

Por el lado de la oferta, la elevación de la tasa de crecimiento del producto (era de 3.2 % en 1969) se basó en la recuperación de la producción agropecuaria que tiene gran importancia relativa en la economía del país ya que con excepción de transportes y de comercio, el crecimiento de los demás sectores - aunque alto en general - fue inferior al del año anterior. (Véanse los cuadros 1 y 2.)

Incluso con el estímulo del alza de los precios de exportación, el incremento alcanzado por la economía durante 1970 resultó bastante menos acentuado que el promedio anual del período 1965-68. Se amplió, además, el desequilibrio en cuenta corriente con el exterior, en particular, en el comercio con Centroamérica. No cabe desestimar a este respecto la influencia de los acontecimientos adversos de 1969, en cuanto impusieron restricciones, principalmente desde el lado de la oferta, al desenvolvimiento del sistema. Entre otros aspectos, hay que destacar el tiempo que inevitablemente ha requerido recuperar la capacidad de exportación del banano y los problemas aún no resueltos en materia de producción y comercialización de bienes, principalmente de origen agrícola, que ordinariamente se colocaban en el mercado salvadoreño.

Cuadro 1

HONDURAS: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de lempiras de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------------|------------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ |
| | | | | | | | | | | |
| Agricultura | 327.1 | 371.8 | 368.1 | 376.1 | 37.7 | 34.9 | 33.4 | 4.4 | -1.0 | 2.2 |
| Minería | 13.0 | 16.5 | 17.4 | 18.3 | 1.5 | 1.6 | 1.6 | 8.3 | 5.4 | 5.2 |
| Industria manufacturera | 116.8 | 158.8 | 170.8 | 179.6 | 13.5 | 14.9 | 15.5 | 10.8 | 7.6 | 5.2 |
| Construcción | 38.8 | 58.5 | 66.5 | 71.5 | 4.5 | 5.5 | 6.0 | 14.7 | 13.7 | 7.5 |
| Subtotal bienes | 495.7 | 605.6 | 622.8 | 645.5 | 57.2 | 56.2 | 56.6 | 6.2 | 2.8 | 3.6 |
| Electricidad, gas y agua | 6.2 | 8.8 | 10.2 | 10.6 | 0.7 | 0.8 | 0.9 | 12.4 | 15.9 | 3.9 |
| Transportes y comunicaciones | 57.7 | 71.7 | 73.0 | 77.0 | 6.7 | 6.7 | 6.6 | 7.5 | 1.8 | 5.5 |
| Subtotal servicios básicos | 63.9 | 80.5 | 83.2 | 87.6 | 7.4 | 7.6 | 7.6 | 8.0 | 3.4 | 5.2 |
| Comercio y finanzas | 139.2 | 172.8 | 177.5 | 185.4 | 16.1 | 16.2 | 16.1 | 7.5 | 2.7 | 4.5 |
| Gobierno | 24.2 | 25.7 | 27.7 | 29.2 | 2.8 | 2.4 | 2.5 | 2.0 | 7.8 | 5.4 |
| Propiedad de vivienda | 82.6 | 98.2 | 104.1 | 108.1 | 9.5 | 9.2 | 9.5 | 5.9 | 6.0 | 3.8 |
| Otros servicios | 60.7 | 81.5 | 85.5 | 89.8 | 7.0 | 7.7 | 7.8 | 10.3 | 4.9 | 5.0 |
| Subtotal otros servicios | 206.7 | 278.2 | 294.8 | 312.5 | 25.4 | 25.5 | 25.9 | 7.2 | 4.4 | 4.5 |
| Producto total | 870.0 | 1 066.6 | 1 100.6 | 1 144.6 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 7.0 | 3.2 | 4.0 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Honduras; 1970, estimaciones de la CEPAL.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

Cuadro 2

HONDURAS: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de lempiras de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|------------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|--------|------------------------------|------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 1 218.2 | 1 563.6 | 1 606.6 | 1 686.3 | 129.0 | 135.1 | 134.2 | 135.2 | 8.7 | 2.4 | 5.4 |
| Producto interno bruto | 944.4 | 1 157.1 | 1 193.1 | 1 241.2 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 7.0 | 3.2 | 4.0 |
| Importaciones b/ | 273.8 | 406.5 | 407.5 | 445.1 | 29.0 | 35.1 | 34.2 | 35.9 | 14.1 | 0.2 | 9.2 |
| <u>Demanda global</u> | 1 218.2 | 1 563.6 | 1 606.6 | 1 686.3 | 129.0 | 135.1 | 134.2 | 135.2 | 8.7 | 2.4 | 5.4 |
| Exportaciones b/ | 216.0 | 302.7 | 295.7 | 297.8 | 22.9 | 26.1 | 24.8 | 24.0 | 11.9 | -2.3 | 0.7 |
| <u>Inversión total</u> | 159.8 | 223.4 | 250.1 | 274.1 | 16.9 | 19.3 | 21.0 | 22.1 | 11.8 | 12.0 | 9.6 |
| Inversión bruta fija | 141.7 | 210.3 | 235.4 | 259.4 | 15.0 | 18.2 | 19.7 | 20.9 | 14.1 | 11.9 | 10.2 |
| Pública | 23.3 | 49.9 | 78.2 | 84.5 | 2.5 | 4.3 | 6.6 | 6.8 | 29.0 | 56.7 | 8.1 |
| Privada | 118.4 | 160.4 | 157.2 | 174.9 | 12.5 | 13.9 | 13.2 | 14.1 | 10.6 | -2.0 | 11.3 |
| Construcción | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Maquinaria y equipo | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| <u>Consumo total</u> | 842.4 | 1 037.5 | 1 054.8 | 1 114.4 | 89.2 | 89.7 | 88.4 | 89.8 | 7.2 | 1.7 | 5.7 |
| Gobierno general | 84.2 | 94.7 | 100.6 | 108.3 | 8.9 | 8.2 | 8.4 | 8.7 | 4.0 | 6.2 | 7.7 |
| Privado | 758.2 | 942.8 | 954.2 | 1 006.1 | 80.3 | 81.5 | 80.0 | 81.1 | 7.5 | 1.2 | 5.4 |

Fuente: 1965 a 1969: Cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Honduras; 1970: estimaciones de la CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Si se hacen a un lado los efectos del conflicto bélico, la relativa pérdida de impulso de la economía y el debilitamiento del sector externo parecen estar en correspondencia con la declinación del auge del sector exportador tradicional, insinuada ya en 1968, y con la demora en efectuar los cambios que permitan una mayor asignación de recursos para elevar la productividad agropecuaria, ampliar el mercado interno, fortalecer la capacidad de competencia en el Mercado Común y mejorar las condiciones sociales y de empleo de gran parte de la población. Los obstáculos que se oponen al desenvolvimiento del sector público, tradicionalmente de orden administrativo y recientemente más de carácter financiero, han aplazado sin duda la aplicación de las medidas correspondientes.

El gasto público de inversión, en el quinquenio finalizado en 1970, se caracterizó por el énfasis creciente que se puso en el desarrollo de la infraestructura de transporte y energía (el 50 % de la inversión total fue absorbido por estos sectores en 1966, y el 70 % en 1970). Aparte de la alta prelación que necesariamente tenía que señalarse a esta clase de gasto, la pauta de asignación sectorial de la inversión pública parece haber estado condicionada también por la desproporción que existió, hasta fecha muy reciente, en cuanto a capacidad técnica y de ejecución, entre los sectores de transporte y energía y el resto de las actividades a cargo del sector público.

Es evidente que el esfuerzo de formación de capital en el sector público ha sido considerable sobre todo en el período 1967-69, pero en 1970 el gasto en inversión se elevó 8 %, tasa muy inferior a la que se registró bajo las condiciones anormales de la economía en 1969. (Véase de nuevo el cuadro 2.) Como en 1969, el desarrollo del programa de inversión pública encontró restricciones por el lado de la canalización de recursos de origen interno, y las prioridades de ejecución hubieron de descansar en programas que contaban con un volumen importante de financiamiento externo asegurado. Con todo, los requerimientos de capital volvieron a sobrepasar las disponibilidades de ahorro y de esa circunstancia derivó un incremento en el endeudamiento interno.

En 1970 la elevación de la inversión pública por encima de los niveles ya relativamente altos alcanzados en 1969 - principalmente en proyectos sin efecto inmediato en la ampliación de la oferta de bienes disponibles -, las necesidades de reinversión en el sector privado y el mayor dinamismo del consumo (5.7 % frente a 1.7 % de incremento en 1969), constituyeron factores susceptibles de acentuar las presiones sobre el balance de pagos y que se reflejaron en un crecimiento de las importaciones de más de 12 % en valores corrientes y en una disminución de aproximadamente 9.5 millones de dólares de las reservas internacionales netas del sistema bancario.

2. La producción

Durante 1970, la actividad agropecuaria creció a una tasa inferior a la que venía registrando históricamente, no considerando el descenso anormal de 1969. (Véase de nuevo el cuadro 1.) Sin embargo, los principales componentes de la oferta registraron evoluciones muy disímiles, habiéndose manifestado, en general, un aumento de la ponderación de los dos rubros principales de exportación en el producto agropecuario.

La expansión de 4 % de la producción de banano muestra los esfuerzos que han tendido a reconstruir la capacidad de oferta del sector, que no llegó a alcanzarse plenamente en 1970. Los programas de fomento del Instituto Nacional Agrario se han dirigido principalmente a la ampliación de la superficie de siembra a base de un esfuerzo cooperativo de productores independientes, impulsado por el apoyo oficial técnico y financiero.

El café tuvo participación destacada en el crecimiento del producto agropecuario. La elevación de sus rendimientos, debido a las favorables condiciones ecológicas del año agrícola, determinó un avance en la producción que rebasó en 9 % el volumen alcanzado en 1969. El alza sostenida de las cotizaciones internacionales contribuyó a mejorar el ingreso real de los productores y repercutió en el aumento del consumo privado.

La producción pecuaria se incrementó en 3 %, aunque perdiendo el dinamismo que observó en el trienio anterior. No parece haber mayores obstáculos para acelerar el ritmo de crecimiento en los próximos años, especialmente si se amplía la acción de los programas de fomento emprendidos por la Dirección de Desarrollo Rural.

/El favorable

El favorable desenvolvimiento de los rubros que se han citado resultó en parte contrarrestado por las debilidades que se dejaron sentir en la agricultura de consumo interno y en el sector algodonero. La producción agrícola destinada al mercado interno mantuvo los niveles de 1969. Aunque se incrementó la producción de casi todos los rubros, apenas llegó a compensarse la baja en la de frijol que fue de casi 12 %. La producción de granos, y en especial la de frijol, acusa todavía la reducida actividad agrícola en la zona fronteriza con El Salvador, hecho que influye además, en las exportaciones al Mercado Común, debido a que no se han regularizado aún los mecanismos de comercialización. El abastecimiento interno de frijol se resintió además temporalmente en 1970 por las ventas que tuvieron que hacerse a Centroamérica, para atenuar el desequilibrio del balance comercial con la región, a lo que se agregó probablemente la falta de instalaciones para almacenamiento. Todo ello hizo subir el precio a tres veces su nivel normal. Cabe hacer mención que al haberse concluido la primera etapa del proyecto de construcción de silos - dentro del Programa Centroamericano de Almacenamiento y Control de Precios - se ha obtenido una capacidad adicional de 13 500 toneladas, con lo cual el volumen de conservación instalado se ha duplicado prácticamente.

La producción de algodón se contrajo nuevamente en 1970. La superficie sembrada se redujo casi 50 %, agravándose el proceso iniciado en 1965 por el abandono cada vez más frecuente de los cultivos por los productores marginales, fenómeno causado principalmente por los bajos precios en relación con el aumento en los costos de los insumos.

El crecimiento de 5.2 % de la producción manufacturera fue menor que en 1969. Hubo un crecimiento de cierta importancia en los sectores de producción intermedia, como los productos químicos y los derivados del petróleo, en los que se han centrado los esfuerzos recientes de sustitución de importaciones.

En relación con los otros sectores de la actividad interna, sobresalen los incrementos que tuvieron los servicios de transporte (5.5 %) y el comercio (4.5 %), así como la declinación del ritmo de expansión de las actividades de construcción, que aumentó en 7.5 %, frente a incrementos del orden del 14 % en años anteriores, lo que parece ser una consecuencia directa del menor dinamismo que tuvo la inversión pública. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

3. El sector externo

La ampliación del déficit de la cuenta corriente con el exterior fue uno de los aspectos negativos importantes en la evolución de la economía durante 1970. El desnivel, que llegó a situarse en aproximadamente 50 millones de dólares, resultó casi 50 % más alto que el del año anterior, ascendiendo a cerca de la cuarta parte de los ingresos obtenidos por la exportación de mercaderías y servicios. (Véase el cuadro 3.)

Las exportaciones totales, que habían declinado en 1969, se expandieron 7.2 %, como resultado principalmente de las mejores cotizaciones internacionales, mientras las importaciones de bienes y servicios - estancadas el año anterior - crecieron más del 12 % y los pagos netos al capital se elevaron 20 %. Este último componente de las transacciones corrientes acusó un nivel muy próximo al de 1968, tras la fuerte declinación que mostró en 1969 al deteriorarse los ingresos del sector bananero.

Por otra parte, se registró una significativa entrada neta de capital por concepto de inversiones directas y de préstamos oficiales a largo plazo. Las primeras fueron casi tres veces mayores que las de 1969, y denotan, particularmente, el efecto de las reinversiones efectuadas en las explotaciones bananeras. Por su parte, los créditos tuvieron un incremento del orden de los 4 millones de dólares. (Véase de nuevo el cuadro 3.)

No obstante la mayor contribución al financiamiento del balance de pagos que se derivó de los movimientos autónomos de capital, el desequilibrio de la cuenta corriente exigió, en bastante mayor medida que el año anterior, el uso de financiamiento de carácter compensatorio. De esta manera el déficit en los pagos al exterior se cerró con una variación negativa de reservas internacionales netas de alrededor de 16 millones de dólares. La magnitud del financiamiento compensatorio fue mayor que la que surge de las cifras de balance de pagos del cuadro 3, debido a que está computada como aumento de activos de reserva en 1970 la asignación, por 3.2 millones de dólares, de derechos especiales de giro en el FMI, de los cuales se utilizaron 3.0 millones.

Cuadro 3

HONDURAS: BALANCE DE PAGOS, 1966 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 a/ | 1970 b/ |
|--|--------|--------|--------|---------|---------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 157.5 | 170.6 | 196.5 | 188.0 | 201.5 |
| Bienes fob | 144.5 | 155.9 | 180.9 | 172.2 | 185.1 |
| Servicios | 13.0 | 14.7 | 15.6 | 15.8 | 16.4 |
| Importaciones de bienes y servicios | -165.4 | -182.7 | -204.3 | -206.8 | -232.5 |
| Bienes fob | -138.0 | -152.0 | -169.4 | -170.2 | -193.4 |
| Servicios | -27.4 | -30.7 | -34.9 | -36.6 | -39.1 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -15.5 | -21.2 | -23.2 | -18.6 | -22.4 |
| Sobre inversiones directas | -15.0 | -20.5 | -22.4 | -17.8 | -20.0 |
| Otros | -0.5 | -0.7 | -0.8 | -0.8 | -2.4 |
| Donaciones privadas netas | 0.4 | 0.5 | 3.0 | 3.5 | 3.1 |
| Saldo en cuenta corriente | -23.0 | -32.8 | -28.0 | -33.9 | -50.3 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo | 23.0 | 32.8 | 28.0 | 33.9 | 50.3 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 21.1 | 35.1 | 30.6 | 31.5 | 45.7 |
| Inversión directa | 8.2 | 8.8 | 14.4 | 6.1 | 17.2 |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 3.4 | 8.6 | 14.4 | 20.9 | 24.3 |
| Oficial | 3.2 | 7.7 | 14.6 | 20.6 | 24.0 |
| Entradas | 5.8 | 10.6 | 17.5 | 24.2 | 28.2 |
| Amortizaciones | -2.6 | -2.9 | -2.9 | -3.6 | -4.2 |
| Privado | 0.2 | 0.9 | -0.2 | 0.3 | 0.3 |
| Entradas | 0.6 | 1.5 | 0.5 | 1.1 | 1.2 |
| Amortizaciones | -0.4 | -0.6 | -0.7 | -0.8 | -0.9 |
| Pasivos de corto plazo | 5.7 | 13.5 | -1.4 | 1.4 | 1.7 |
| Donaciones oficiales | 3.8 | 4.2 | 3.2 | 3.1 | 3.0 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -0.8 | -7.4 | 1.0 | -0.9 | 0.2 |
| De largo plazo | -0.7 | -2.9 | -0.9 | -0.9 | -0.1 |
| De corto plazo | -0.1 | -4.5 | 1.9 | - | 0.3 |
| c) Errores y omisiones | 6.7 | 6.5 | 2.5 | -1.5 | -11.5 |
| d) Financiamiento compensatorio (- mejora) | -4.0 | -1.4 | -6.1 | 4.8 | 16.1g/ |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de autoridades monetarias | 1.0 | - | -0.5 | 1.7 | ... |
| Amortizaciones | -1.0 | -6.0 | -0.1 | | ... |
| Oro y divisas (- aumento) | -4.0 | 4.6 | -6.5 | 3.1 | ... |

Fuente: 1966 a 1968, Fondo Monetario Internacional. Banco Central de Honduras y estimaciones de CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ Incluye asignación de derechos especiales de giro por 3.2 millones de dólares.

/Entre los

Entre los principales rubros de exportación destaca el aumento que experimentaron los valores corrientes de la exportación de café. (Véase el cuadro 4.) Los precios subieron constantemente todo el año mientras que el volumen vendido aumentó en 11.9 %, en virtud del aumento general de cuotas en el Convenio Internacional, del que se beneficiaron los países de Centroamérica, y también por las mayores posibilidades que existieron en el año para ampliar la colocación en mercados no tradicionales. Honduras logró colocar fuera del Convenio, aproximadamente 77 700 sacos, lo que hizo posible reducir los excedentes acumulados y a más largo plazo, puede implicar el afianzamiento de un nuevo mercado para el café, de mucho interés para las proyecciones de la oferta.

Se estima que las exportaciones de banano crecieron 4.0 % (3 millones de dólares), debido al aumento de los volúmenes vendidos. Aunque no se llegó a los niveles de 1967 y 1968, el incremento experimentado significa una recuperación importante de la capacidad de oferta del sector, cuya perspectiva de desenvolvimiento no parece estar limitada por razones de demanda y, menos aún, por circunstancias de orden interno.

También se observaron variaciones positivas en las ventas de madera, azúcar, derivados del petróleo, minerales y manteca vegetal, renglones que en conjunto tuvieron un alza de casi 7 millones de dólares. Las exportaciones de carne se incrementaron en 2.2 % al atenuarse las restricciones cuantitativas a que se encuentra sujeta la internación del producto en el mercado estadounidense. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

En cambio se redujo marcadamente la exportación de algodón (de 3.4 millones de dólares en 1969 a 1.2 millones), la de frijol (de poco más de 3 millones de dólares a 1.7 millones), y otros rubros que hasta 1968 habían aumentado bastante: ropa interior, maíz, jabón para lavar, calzado, cemento y materiales colorantes, en su mayor parte vinculados al mercado centroamericano.

Cuadro 4

HONDURAS: EXPORTACIONES TOTALES Y DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS, 1966 A 1970

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|----|------|------|------|------|---------|------------------------------|------|------|------|
| | | | | | | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| </ | | | | | | | | | |

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

^{a/} Preliminar.

/Al reducirse

Al reducirse nuevamente las exportaciones a Centroamérica, el mercado del área ha venido a representar menos del 10 % de las exportaciones totales de mercaderías frente a la sexta parte o más a que llegaba en años anteriores a 1969. En cambio las compras en la región aumentaron ampliándose el desequilibrio comercial con la región en cerca de 12 millones de dólares con respecto a 1969, y en aproximadamente 16 millones de dólares si se toma como punto de referencia el año anterior al de la crisis en la marcha del Mercado Común. Entre tanto, el deterioro de la situación de pagos, la circunstancia de que el desequilibrio comercial externo continuara ampliándose por el resultado desfavorable de las transacciones de Honduras con Centroamérica y el hecho de que no se hubiera alcanzado acuerdo en las negociaciones tendientes a reestructurar el Mercado Común, determinaron que el gobierno de Honduras suspendiese transitoriamente la política de libre comercio con Centroamérica y la arancelaria uniforme con respecto a varios bienes considerados esenciales.

4. Finanzas públicas y crédito

Se estima que los ingresos corrientes del gobierno central crecieron 9.7 % en 1970, lo que contrasta favorablemente con la tasa de expansión de 1969. En cuanto a los ingresos tributarios, que representan más del 90 % de las entradas corrientes, el alza de 1970 fue del orden del 8 % frente a algo más del 3 % en 1969. La elevación del gasto corriente, por otro lado, en función de aumentos de sueldos y salarios, alcanzó una tasa aproximadamente igual a la de los ingresos; con ello se incrementó el ahorro que se elevó de 35 a 38.5 millones de lempiras. (Véase el cuadro 5.)

Las características de la situación económica en 1970, las modalidades propias de la administración tributaria, y los efectos del Protocolo de San José, determinaron que la elevación de los ingresos dependiera fundamentalmente de las mayores recaudaciones. Mientras los impuestos a la importación aumentaban en 12 % y 13 % los impuestos al consumo interno, los ingresos obtenidos por concepto del impuesto a la renta disminuyeron en 2 % a causa de los efectos diferidos del deterioro de los ingresos de las compañías bananeras en 1969. Aunque se acrecentó la recaudación de los impuestos a la exportación, que bajó en 1969, no parece que se hayan

Cuadro 5
HONDURAS: INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL
GOBIERNO CENTRAL, 1966 A 1970

(Millones de lempiras)

| Concepto | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 a/ | 1970 b/ |
|-----------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|--------------|
| Ingresos corrientes | <u>118.5</u> | <u>126.8</u> | <u>145.3</u> | <u>152.2</u> | <u>166.9</u> |
| Tributarios | <u>110.1</u> | <u>119.7</u> | <u>136.5</u> | <u>141.2</u> | <u>152.5</u> |
| Directos | <u>28.3</u> | <u>35.5</u> | <u>40.9</u> | <u>44.3</u> | <u>44.2</u> |
| Sobre la renta | 26.9 | 34.0 | 39.1 c/ | 43.1 c/ | 42.2 c/ |
| Sobre la propiedad | 1.4 | 1.5 | 1.8 | 1.2 | 2.0 |
| Indirectos | 81.8 | 84.2 | 95.5 | 96.8 | 108.3 |
| Sobre la importación | 40.5 | 41.1 | 43.5 | 39.4 | 44.0 |
| Sobre la exportación | 5.1 | 4.4 | 6.5 | 5.6 | 5.9 |
| Otros | 36.2 | 38.7 | 45.5 | 51.8 | 58.4 |
| No tributarios | 5.5 | 4.8 | 4.5 | 5.8 | 8.1 |
| Transferencias corrientes | 2.9 | 2.3 | 4.3 | 5.3 | 6.3 |
| Gastos corrientes | <u>91.4</u> | <u>99.7</u> | <u>111.5</u> | <u>117.3 d/</u> | <u>128.4</u> |
| Consumo | <u>82.3</u> | <u>88.5</u> | <u>99.7</u> | <u>105.5</u> | <u>115.4</u> |
| Sueldos y salarios | 60.7 | 66.0 | 72.7 | 72.5 | 77.6 |
| Otros | 21.6 | 22.5 | 26.9 | 33.0 | 37.8 |
| Transferencias | 5.1 | 6.9 | 7.0 | 6.0 | 6.5 |
| Interés de la deuda pública | 4.0 | 4.3 | 4.8 | 5.7 | 6.5 |
| Ahorro corriente | <u>27.1</u> | <u>27.1</u> | <u>33.8</u> | <u>34.9</u> | <u>38.5</u> |

Fuente: Contaduría General de la República y Consejo Superior de Planificación Económica.

a/ Preliminar.

b/ Estimación.

c/ Incluye impuesto de seguridad social.

d/ No incluye gastos financiados con la emisión de bonos de Defensa Nacional.

/recuperado los

recuperado los niveles de años anteriores pese a que los valores de exportación, exceptuado ese año, han venido siendo mayores; es probable que este comportamiento esté en parte determinado por las medidas de desgravación que se han adoptado para fomentar la colocación de café en mercados no tradicionales.

Los esfuerzos tendientes a fortalecer los ingresos tributarios dieron por resultado que tanto los ingresos como el ahorro del gobierno central evolucionaran en el último quinquenio a un ritmo superior en promedio al del producto. Sin embargo, el proceso de aumento de la presión tributaria no ha ido aparejado al crecimiento de la participación del gasto público en la economía, lo que se ha hecho especialmente notable en 1969 y 1970 al elevarse sustancialmente la inversión real, tanto por la necesidad de acelerar el ritmo de ampliación de la infraestructura como por razones de compensación de efectos depresivos circunstanciales.

Las mayores exigencias de financiamiento adicional del sector público se resolvieron en 1969 y 1970 principalmente a base de una utilización relativamente ágil de préstamos externos, pero también desde el último trimestre de 1969, con un cambio significativo en el apoyo que normalmente se recibía del sistema bancario. El crédito neto otorgado al sector público, por el sistema bancario, subió de 7.5 a 39.8 millones de lempiras entre los meses de enero y septiembre de 1969 y 1970.

Los préstamos bancarios al sector privado se incrementaron en un 17.3 %, tasa que fue inferior a la expansión de 23.5 % que se registró en 1969. Adicionalmente, la autoridad monetaria en los últimos meses del año elevó gradualmente los encajes bancarios de 20 a 25 % para las obligaciones en moneda nacional y de 25 a 30 % para las obligaciones en moneda extranjera.

Con todo, es probable que no haya habido falta de financiamiento bancario para las actividades de producción en el conjunto de 1970; en particular, la industria manufacturera recibió un apoyo bastante superior al de años precedentes. (Véase el cuadro 6.)

Cuadro 6

HONDURAS: DESTINO DEL CREDITO CONCEDIDO POR EL SISTEMA BANCARIO, 1966 A 1970

(Millones de lempiras)

| | Saldo a fin de año | | | | Saldo a septiembre | |
|--------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|
| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1969 | 1970 |
| <u>Total</u> | <u>164.0</u> | <u>206.4</u> | <u>233.2</u> | <u>288.1</u> | <u>274.2</u> | <u>321.8</u> |
| Agricultura | 34.2 | 39.6 | 41.9 | 50.6 | 46.4 | 45.5 |
| Café | 10.3 | 12.3 | 12.1 | 13.3 | 11.9 | 11.3 |
| Algodón | 10.4 | 10.1 | 10.1 | 14.4 | 13.6 | 7.7 |
| Otros | 13.5 | 17.2 | 19.7 | 22.6 | 20.9 | 26.5 |
| Ganadería | 15.6 | 20.0 | 27.4 | 34.3 | 33.5 | 41.6 |
| Industria | 31.2 | 38.8 | 45.1 | 58.9 | 54.8 | 76.0 |
| Comercio | 36.2 | 48.9 | 38.8 | 47.6 | 44.4 | 48.9 |
| Consumo | 8.3 | 12.9 | 14.3 | 17.0 | 15.4 | 20.2 |
| Otros | 38.5 | 46.2 | 65.7 | 79.7 | 79.7 | 89.6 |

Fuente: Banco Central de Honduras, Revista Trimestral y Boletín Estadístico.

/Para 1971,

Para 1971, las autoridades hondureñas se proponen poner en ejecución una serie de medidas que forman parte de un programa a mediano plazo orientado a la elevación de las recaudaciones fiscales. Se destacan entre ellas las dirigidas al mejoramiento en la fiscalización del impuesto sobre la renta, y un mayor control del gravamen sobre bienes inmuebles, aparte de algunas mejoras de tipo administrativo que permitirán elevar la eficiencia del sistema de recaudación. Finalmente, la implantación del Arancel Uniforme Centroamericano a todas las importaciones de Honduras elevaría los ingresos procedentes del comercio exterior.

/JAMAICA

JAMAICA ^{1/}

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1970 continuó la tendencia de crecimiento que viene manifestando la economía desde 1968. Estimaciones preliminares indican que el producto interno bruto al costo corriente de factores aumentó un 10 %, tasa de parecida magnitud a la registrada en 1969 (9.4 %) y en 1968 (10.4 %). Sin embargo, en 1970 se aceleró el alza de los precios al consumidor lo que influyó adversamente sobre el incremento del producto bruto en términos reales.

Entre 1960 y 1968 el producto interno bruto aumentó a razón de 7.3 % anual a precios corrientes y de 4.4 % en términos constantes, lo que significa un alza del índice deflactor implícito de 2.8 % anual, tasa algo superior a la del índice de precios al consumidor. Durante 1969 el índice de precios al consumidor aumentó 6.3 %, que habría significado una baja en la tasa de crecimiento total del producto en relación con la del período de 1960 a 1968.

En los tres primeros trimestres de 1970 los precios al consumidor se elevaron en 10.2 % respecto a igual período del año anterior, lo que significaría que el producto bruto a precios constantes prácticamente se habría estancado en 1970 o habría aumentado levemente.

El aumento de la producción se manifestó en todos los sectores de la economía, pero con diferente intensidad. La expansión puede atribuirse principalmente al comportamiento del sector de minería y refinación, y del sector de la construcción. Ambos mantuvieron las tasas de crecimiento del año anterior, de 32 % y 12 %, respectivamente. El crecimiento de los servicios de utilidad pública, el gobierno y la propiedad de

1/ A menos que se indique otra cosa, los valores se expresan en dólares jamaicanos, que equivalen a 1.20 dólares de los Estados Unidos. En números anteriores del Estudio Económico la moneda que se utilizó para Jamaica fue la libra jamaicana, que estaba a la par con la libra esterlina. El 8 de septiembre de 1969 se declaró moneda oficial el dólar jamaicano, con una equivalencia de dos dólares jamaicanos por libra jamaicana. Se mantuvo la paridad anterior con la libra esterlina y el dólar de los Estados Unidos.

viviendas marchó a parejas con la tasa global de crecimiento, en tanto que los demás sectores registraron tasas más bajas, siendo de sólo 1 % la de la agricultura (véase el cuadro 1).

Como resultado, se acentuaron las principales tendencias que se vienen observando desde 1968 en cuanto a la participación relativa de los sectores en el producto interno bruto. Entre 1968 y 1970 la contribución de la agricultura bajó desde 10.3 % del producto interno bruto a poco más de 8 %, en tanto que la contribución del sector minería, canteras y refinación se elevó de 9.6 a 13.8 %.

Por otra parte, en 1970 parece haberse mantenido el ritmo de crecimiento de 13 % de los gastos de inversión registrado en 1969.

2. El sector de minería y refinación

El dinámico crecimiento de la producción de bauxita y de alúmina determinaron el comportamiento del sector de minería, canteras y refinación, y actualmente origina más de 91 % de su producción. La instalación de capacidad adicional para la producción de alúmina ha estimulado a ambas ramas de la industria, de manera que en octubre de 1970 la producción de alúmina sobrepasaba en 22 % la producción de todo el año 1969, y la de bauxita se aproximaba al total de ese año. Otras dos industrias de este sector, la de yeso y la petrolera, de menor importancia económica, acrecentaron su producción en más de 20 % anual entre 1967 y 1969, sin embargo esa tasa se redujo en 1970 (véase el cuadro 2).

3. El sector agrícola

A diferencia de lo que ocurrió en el sector minero, el crecimiento en la agricultura ha sido muy bajo. La producción agrícola ha sido perjudicada por una prolongada sequía que sólo se interrumpió en 1969. El escaso incremento que tuvo en 1970 no le permitió recuperarse de la contracción sufrida en los dos años anteriores. Aunque la zafra aumentó en 6 % el bajo contenido de azúcar de la caña sólo permitió aumentar la producción en poco más de 2 %. El otro importante cultivo de exportación - el banano - experimentó una brusca baja, estimada en 10 %; a esto debe añadirse el deterioro en su precio de exportación y graves dificultades en su comercialización. Anteriormente, la producción agrícola para exportación

Cuadro 1

JAMAICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sector industrial | Valorado al costo corriente de factores (millones de dólares jamaicanos) | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|-----------------------------------|--|-------|--------|--------|-----------------------|-------|-------|--------|------------------------------|------|------|------|
| | 1966 | 1968 | 1969a/ | 1970b/ | 1966 | 1968 | 1969 | 1970b/ | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
| | | | | | | | | | | | | |
| Agricultura, silvicultura y pesca | 75.1 | 77.5 | 74.7 | 75.1 | 11.6 | 10.3 | 9.0 | 8.2 | 3.6 | -0.5 | -3.6 | 0.5 |
| Minería, canteras y refinación | 62.0 | 72.4 | 95.9 | 126.1 | 9.6 | 9.6 | 13.6 | 13.8 | 4.8 | 11.4 | 32.5 | 31.5 |
| Construcción | 69.2 | 94.9 | 107.0 | 119.9 | 10.7 | 12.5 | 12.9 | 13.1 | 5.3 | 30.2 | 12.8 | 12.1 |
| Gobierno | 50.3 | 69.7 | 77.2 | 85.3 | 7.8 | 9.2 | 9.3 | 9.3 | 20.7 | 15.0 | 10.8 | 10.5 |
| Transporte y comunicaciones | 48.5 | 57.8 | 61.1 | 64.1 | 7.5 | 7.6 | 7.4 | 7.0 | 9.9 | 8.6 | 5.7 | 4.9 |
| Distribución | 91.2 | 102.3 | 112.5 | 122.6 | 14.1 | 13.5 | 13.6 | 13.4 | 3.2 | 8.7 | 10.0 | 9.0 |
| Manufactura | 99.2 | 115.3 | 121.1 | 128.7 | 15.4 | 15.3 | 14.6 | 14.1 | 4.1 | 11.6 | 5.0 | 6.3 |
| Electricidad, gas y agua | 9.0 | 10.0 | 11.1 | 12.3 | 1.4 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.1 | 11.0 | 11.0 | 10.8 |
| Instituciones financieras | 29.5 | 35.0 | 38.7 | 41.7 | 4.6 | 4.6 | 4.7 | 4.6 | 10.5 | 7.0 | 10.6 | 7.8 |
| Propiedad de viviendas | 21.9 | 22.8 | 24.9 | 27.6 | 3.4 | 3.0 | 3.0 | 3.0 | 1.8 | 1.8 | 9.2 | 10.8 |
| Otros | 90.1 | 99.1 | 103.9 | 109.1 | 13.9 | 13.1 | 12.6 | 12.0 | 4.9 | 5.0 | 4.8 | 5.0 |
| Total | 646.0 | 756.2 | 828.2 | 912.5 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.1 | 10.4 | 2.4 | 10.2 |

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica, National Income and Product, 1969.

a/ Estimaciones provisionales.

b/ Estimaciones de la CEPAL.

Cuadro 2

PRODUCCION DE LA MINERIA Y LA REFINACION, 1966-1970

| | Unidad | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
|----------------------|---------------------|-------|-------|-------|--------|-----------------|
| Bauxite | Miles de toneladas | 8 918 | 9 121 | 8 391 | 10 333 | 9 960 <u>a/</u> |
| Alúmina | Miles de toneladas | 789 | 815 | 910 | 1 153 | 1 417 <u>a/</u> |
| Yeso | Miles de toneladas | 190 | 184 | 206 | 251 | 146 <u>b/</u> |
| Productos petroleros | Millones de galones | 349 | 258 | 308 | 384 | 275 <u>c/</u> |

a/ Enero a octubre.

b/ Enero a junio.

c/ Enero a septiembre.

constituía el componente dinámico de la agricultura, pero ha ido perdiendo vigor frente a los cultivos para consumo interno, y en especial la ganadería, que comenzó a crecer significativamente a partir de 1969. Los demás productos de importancia registraron mayores incrementos en 1970.

4. El sector manufacturero

Desde 1963 este sector ha sido el que más ha contribuido al producto interno bruto; en 1968 su participación relativa fue de 15.3 %. En 1969 su crecimiento alcanzó a un 5 % y a poco más del 6 % en 1970, tasa muy inferior a la de otros sectores de la economía, de manera que su participación relativa bajó a 14 %.

Esta merma en la participación relativa de la industria manufacturera desde 1968 puede atribuirse directamente al comportamiento de la industria azucarera, incluyendo los importantes subproductos que son el ron y la melaza. Sin embargo, no refleja los importantes avances registrados por los productos químicos, los muebles y las manufacturas diversas, ni la apreciable diversificación y cambios estructurales que ocurrieron en la producción. En los dos últimos años entraron en producción o en construcción fábricas de productos de papel, de muebles, de plásticos, de textiles sintéticos y de productos químicos, y plantas elaboradoras de alimentos. Todo esto ha logrado compensar en parte la menor actividad en la industria azucarera.

5. Otros sectores

La tasa de crecimiento del sector de la construcción se mantuvo alrededor del 12 % registrado en 1969, gracias a la expansión sostenida de la capacidad de producción de alúmina y a la construcción de hoteles. También contribuyeron a este avance la edificación de viviendas, la expansión de los servicios de utilidad pública y la construcción de nuevas fábricas.

En su conjunto, el transporte, las comunicaciones y los servicios de utilidad pública crecieron a una tasa algo menor que la de crecimiento global en los dos años anteriores. Sin embargo, las comunicaciones y la energía eléctrica han experimentado una rápida expansión gracias a inversiones en nuevas instalaciones que se pusieron en marcha en 1969 y 1970, y que contribuyeron notablemente al crecimiento global.

6. El sector externo

Los mayores ingresos provenientes de las exportaciones de bauxita y alúmina durante 1969 no impidieron que el déficit comercial del país aumentara levemente con relación al ya alto nivel de 1968. Sin embargo, las informaciones parciales para el primer semestre de 1970, indican que este déficit tiende a disminuir como resultado de la expansión que se sigue operando en los ingresos de exportación de los productos mencionados. (véase el cuadro 3).

En lo que respecta a otros productos principales, las ventas de azúcar y de sus subproductos parecen estarse recuperando de las declinaciones que experimentaron en 1968 y 1969. Los ingresos provenientes de las exportaciones de banano han seguido decreciendo, en tanto que las exportaciones de cítricos, cacao, café y especias, parecen haber crecido en su conjunto. Entre las exportaciones no alimenticias, información parcial del año indica que hubo un crecimiento marcado en la de productos químicos, pero que no se observaron aumentos apreciables en las de otros artículos manufacturados.

En cuanto a las importaciones, la información de 1969 muestra un estancamiento de las importaciones de bienes de consumo, en particular de alimentos, que fue en parte contrarrestado por mayores importaciones de bienes de consumo duradero. Aumentaron las importaciones de bienes de capital, especialmente equipo de transporte y maquinaria de oficina, en tanto que las importaciones de materias primas lo hicieron a un ritmo menor.

El intercambio comercial de Jamaica con otros Territorios Miembros de la CARIFTA es todavía muy pequeño en comparación con su comercio total, pero ha aumentado en más de 80 % desde 1967, y la información disponible indica que este crecimiento se aceleró más aún en 1970 (véase el cuadro 4).

El mayor crecimiento de las exportaciones con respecto a las importaciones en 1969 no impidió que el déficit en cuenta corriente registrara un nuevo aumento, aunque leve, a lo que se sumó una fuerte reducción en el ingreso neto de capital privado que determinó un déficit de balance de pagos de 11.2 millones de dólares.

Cuadro 3
JAMAICA: EXPORTACIONES DE ALGUNOS PRODUCTOS
(Millones de dólares jamaicanos)

| | 1967 | | 1968 | | 1969 | | 1970 <u>a/</u> | |
|--|-------|-----------------|-------|-----------------|-------|-----------------|----------------|-----------------|
| | Valor | Porcen- taje | Valor | Porcen- taje | Valor | Porcen- taje | Valor | Porcen- taje |
| Exportaciones totales de productos nacionales | 160.7 | 100.0 | 179.2 | 100.0 | 205.2 | 100.0 | 124.4 | 100.0 |
| Bauxita y alúmina | 78.9 | 49.1 | 88.9 | 49.6 | 116.8 | 56.9 | 65.5 | 52.8 |
| Azúcar, ron y melaza | 34.6 | 21.5 | 37.7 | 21.0 | 38.8 | 18.9 | 27.1 | 21.8 |
| Bananas | 13.3 | 8.3 | 13.8 | 7.7 | 12.5 | 6.1 | 5.7 | 5.0 |
| Cítricos, cacao, café, pimienta de Jamaica, jengibre y sus productos | 9.5 | 5.9 | 10.2 | 5.7 | 9.9 | 4.8 | 6.7 | 5.4 |
| Artículos manufacturados (partidas 5 a 8 de la CUCI) | 13.6 | 8.5 | 16.6 | 9.3 | 17.2 | 8.4 | 8.1 | 6.2 |
| Otros productos | 10.8 | 6.7 | 12.0 | 6.7 | 10.0 | 4.9 | 11.0 | 8.8 |

Fuente: Publicaciones oficiales sobre comercio exterior y datos proporcionados por el Departamento de Estadística de Jamaica.

a/ Enero a junio.

/Cuadro 4

Cuadro 4

JAMAICA: VALOR DEL COMERCIO CON LOS TERRITORIOS MIEMBROS
DE LA CARIFTA

(Miles de dólares jamaicanos)

| Años | Importaciones | Exportaciones de productos nacionales | Exportaciones totales |
|----------------------|---------------|---|--------------------------|
| 1967 | 3 195 | 3 402 | 3 601 |
| 1968 | 3 159 | 5 283 | 5 899 |
| 1969 | 4 864 | 7 294 | 7 518 |
| 1969 (enero a junio) | 2 483 | 2 964 | 3 072 |
| 1970 (enero a junio) | 3 394 | 4 195 | 4 430 |

La información disponible para el primer semestre de 1970 indica que no hubo mayor variación del déficit en cuenta corriente con respecto al del año anterior, a pesar que el aumento de las exportaciones volvió a superar el de las importaciones; sin embargo, una extraordinaria entrada de capitales, que sólo en el primer semestre de 1970 es mayor al monto total ingresado en todo el año anterior, permite prever un alto superávit en el balance de pagos (véase el cuadro 5).

/Cuadro 5

Cuadro 5

JAMAIICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares jamaicanos)

| | 1967 | 1968 | 1969 a/ | 1970 a/ (enero-junio) |
|---|--------------|--------------|---------------|--------------------------|
| <u>Cuenta corriente</u> | | | | |
| <u>Bienes</u> | | | | |
| Exportaciones fob b/ | 165.4 | 184.8 | 217.8 | 120.5 |
| Importaciones fob b/ | 217.2 | 276.9 | 319.4 | 167.0 |
| <u>Saldo neto de los bienes</u> | <u>-51.8</u> | <u>-92.1</u> | <u>-101.6</u> | <u>-46.5</u> |
| <u>Servicios</u> | | | | |
| Transporte | -23.8 | -31.3 | -34.9 | -18.4 o/ |
| Seguros sobre mercaderías | -2.6 | -3.2 | -3.7 | ... |
| Viajes al exterior | 49.2 | 63.0 | 65.4 | 39.0 |
| Ingresos de las inversiones | -36.0 | -39.2 | -44.6 | -24.7 |
| Transacciones del Gobierno | 7.2 | 7.7 | 9.6 | ... |
| Seguros, excluidos los de mercaderías | -10.8 | -11.5 | -1.1 | ... |
| Otros | 5.4 | 7.8 | 10.1 | ... |
| <u>Saldo neto de los servicios</u> | <u>-11.4</u> | <u>-6.7</u> | <u>0.8</u> | <u>-4.1</u> |
| <u>Saldo neto de los bienes y servicios</u> | <u>-63.2</u> | <u>-98.8</u> | <u>-100.8</u> | <u>-50.6</u> |
| <u>Transferencias</u> | | | | |
| Privadas | 12.8 | 13.3 | 14.7 | 5.3 |
| Gubernamentales | -2.8 | -3.1 | -3.8 | ... |
| Pagos netos de transferencia | 10.0 | 10.2 | 10.9 | 5.3 |
| <u>Saldos en cuenta corriente</u> | <u>-53.2</u> | <u>-88.6</u> | <u>-89.9</u> | <u>-45.3</u> |
| <u>Cuenta de capital</u> | | | | |
| <u>Movimientos netos de capital</u> | <u>67.5</u> | <u>112.5</u> | <u>70.7</u> | <u>85.6</u> |
| Oficiales | 5.0 | 12.6 | 12.2 | ... |
| Privados | 80.2 | 107.6 | 66.5 | ... |
| No identificados | -17.7 | -7.7 | ... | ... |
| <u>Superávit o déficit</u> | <u>-14.3</u> | <u>-23.9</u> | <u>11.2</u> | <u>-40.3</u> |

Fuentes: Publicaciones de la Unidad Central de Planificación y del Banco de Jamaica.

a/ Cifras provisionales.

b/ Ajustadas sobre la base del balance de pagos.

o/ Todos los servicios excepto los viajes al exterior y los ingresos de las inversiones.

MEXICO

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Según cifras preliminares, la economía mexicana continuó desarrollándose en 1970 a un ritmo satisfactorio (7.4 %), similar al del año anterior, e incluso superó ligeramente el promedio del período 1960-67. Los estímulos principales de la economía se originaron, del lado de la oferta, en el sostenido crecimiento de las manufacturas (8.5 %), que se sustentó sobre todo en las ramas productoras de bienes básicos, así como en el incremento de las actividades de la construcción (10 %) apoyadas en el alto nivel alcanzado por la formación de capital, y en el dinamismo de los sectores de servicios derivado de la intensa actividad interna y de una fuerte elevación de las importaciones y del turismo. La relativa recuperación del rubro agropecuario - debida al incremento de los productos de consumo interno -, contribuyó también a mantener el nivel de crecimiento señalado. (Véanse los cuadros 1 y 2.)

Del lado de la demanda, el impulso principal provino de los componentes internos. Mientras la demanda externa de bienes y servicios creció en sólo 0.8 %, sobre todo a causa del estancamiento de las ventas de los productos tradicionales, la interna se elevaba rápidamente 8.3 %. La inversión bruta fija aumentó en 7.6 % al haberse acelerado el crecimiento de la inversión privada. El elemento más influyente fue, sin embargo, el gasto de consumo (8.4 %). El acelerado aumento de los gastos del gobierno general, el ajuste de los salarios mínimos aprobado a fines de 1969, la relativa recuperación del sector agrícola, la mayor actividad económica de los últimos años y, la mayor entrada de capitales externos, fueron factores suficientemente significativos para explicar el rápido incremento observado en las erogaciones de consumo. En definitiva, la demanda interna creció con mayor dinamismo que el producto, provocando un desajuste que fue preciso corregir a base de un acusado incremento de las adquisiciones de bienes y servicios en el exterior. En efecto, las deficiencias de la oferta agrícola del ciclo anterior, el estancamiento de la producción de mineral de hierro, el aumento del ingreso y la dependencia derivada de las modalidades productivas y del comercio exterior, determinaron que las compras externas de bienes y servicios alcanzaran un incremento de 10.5 %. (Véase nuevamente el cuadro 2.)

/Cuadro 1

Cuadro 1

MEXICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de pesos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | |
|-----------------------------|---------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|--------|------------------------------|-------------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 1970a/ |
| Agropecuaria | 90 121 | 32 450 | 32 856 | ... | 14.8 | 13.0 | 12.2 | ... | 2.5 | 1.3 |
| Agricultura | 19 889 | 20 456 | 20 030 | 20 431 | 9.7 | 8.2 | 7.5 | 7.1 | 8.7 | -2.1 |
| Ganadería | 9 001 | 10 663 | 11 468 | ... | 4.4 | 4.3 | 4.3 | ... | 5.8 | 7.5 |
| Silvicultura | 912 | 978 | 1 027 | ... | 0.5 | 0.4 | 0.4 | ... | 2.4 | 5.0 |
| Pesca | 319 | 353 | 331 | 364 | 0.2 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 3.4 | -6.2 |
| Minería | 8 959 | 11 155 | 11 736 | 12 590 | 4.4 | 4.5 | 4.4 | 4.4 | 7.6 | 5.2 |
| Industria manufacturera | 43 846 | 56 826 | 61 475 | 66 700 | 21.5 | 22.7 | 22.9 | 23.2 | 9.0 | 8.2 |
| Construcción | 8 534 | 11 844 | 12 943 | 14 237 | 4.2 | 4.7 | 4.8 | 4.9 | 11.6 | 9.3 |
| Subtotal bienes | 91 460 | 112 275 | 119 010 | 127 629 | 44.8 | 44.2 | 44.3 | 44.4 | 7.1 | 6.0 |
| Electricidad, gas y agua | 2 384 | 3 640 | 4 239 | 4 985 | 1.2 | 1.4 | 1.6 | 1.7 | 15.2 | 16.5 |
| Transporte y comunicaciones | 6 305 | 7 936 | 8 626 | ... | 3.1 | 3.2 | 3.2 | ... | 8.0 | 8.7 |
| Subtotal servicios básicos | 8 689 | 11 576 | 12 865 | 14 249 | 4.2 | 4.6 | 4.8 | 5.0 | 10.0 | 11.1 |
| Comercio y finanzas | 63 907 | 77 984 | 85 157 | ... | 31.3 | 31.2 | 31.7 | ... | 6.9 | 9.2 |
| Gobierno | 11 834 | 15 087 | 16 053 | 17 145 | 5.8 | 6.0 | 6.0 | 6.0 | 8.4 | 6.4 |
| Propiedad de vivienda | 13 889 | 16 478 | 17 476 | ... | 6.8 | 6.6 | 6.5 | ... | 5.9 | 6.1 |
| Otros servicios | 14 229 | 16 752 | 17 645 | ... | 7.0 | 6.7 | 6.6 | ... | 5.6 | 5.3 |
| Subtotal otros servicios | 103 852 | 126 301 | 136 331 | 145 498 | 50.2 | 50.5 | 50.8 | 50.6 | 6.7 | 7.2 |
| Total | 203 385 | 249 921 | 268 053 | 287 376 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 7.1 | 7.3 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculo de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco de México; 1970: estimación de la CEPAL a base de datos preliminares de la fuente citada.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

Cuadro 2

MEXICO: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de pesos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|------------------------|---------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|-----------|------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 233 502 | 288 397 | 309 072 | 332 857 | 110.0 | 110.5 | 110.4 | 110.8 | 7.3 | 7.2 | 7.7 |
| Producto interno bruto | 212 320 | 260 901 | 279 829 | 300 536 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 7.1 | 7.3 | 7.4 |
| Importaciones b/ | 21 189 | 27 496 | 29 243 | 32 321 | 10.0 | 10.5 | 10.4 | 10.8 | 9.1 | 6.4 | 10.5 |
| <u>Demanda global</u> | 233 502 | 288 397 | 309 072 | 332 857 | 110.0 | 110.5 | 110.4 | 110.8 | 7.3 | 7.2 | 7.7 |
| Exportaciones b/ | 20 702 | 23 908 | 26 250 | 26 456 | 9.7 | 9.2 | 9.4 | 8.8 | 4.9 | 9.8 | 0.8 |
| <u>Inversión total</u> | 40 196 | 53 686 | 58 242 | 62 902 | 18.2 | 20.6 | 20.7 | 20.2 | 10.1 | 8.5 | 8.0 |
| Inversión bruta fija | 35 633 | 48 686 | 51 315 | 55 215 | 16.8 | 18.7 | 18.3 | 18.4 | 11.0 | 5.4 | 7.6 |
| Pública | ... | 15 870 | 18 166 | 19 583 | ... | 6.1 | 6.5 | 6.5 | ... | 14.4 | 7.8 |
| Privada | ... | 32 816 | 33 149 | 35 632 | ... | 12.6 | 11.8 | 11.9 | ... | 1.0 | 7.5 |
| Construcción | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Maquinaria y equipo | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| <u>Consumo total</u> | 172 611 | 210 803 | 224 573 | 243 492 | 81.3 | 80.8 | 80.3 | 81.0 | 6.2 | 6.5 | 8.4 |
| Gobierno general | 15 329 | 19 617 | 20 879 | 22 299 | 7.2 | 7.5 | 7.5 | 7.4 | 8.6 | 6.4 | 6.8 |
| Privado | 157 282 | 191 186 | 203 694 | 221 193 | 74.1 | 73.3 | 72.8 | 73.6 | 6.7 | 6.5 | 8.6 |

Fuente: Cálculo de la CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Al parecer, el extraordinario crecimiento de las importaciones y del índice general de precios internos (6.4 %) refleja ciertos desajustes que viene experimentando la economía mexicana en los últimos años. Si bien durante 1970 influyeron factores de carácter circunstancial - el descenso de la oferta de productos básicos de consumo interno debido a las condiciones meteorológicas adversas del ciclo 1969/70 y los efectos anticipados de la nueva Ley del Trabajo, por ejemplo - se advierten también, con mayor vigor, otras causas. Por ejemplo, las alzas de las cotizaciones internacionales de los bienes importados y el encarecimiento atribuible a un proceso de sustitución de importaciones que tiende a ser tecnológicamente más complejo y difícil, aunados al alza del salario mínimo, empiezan a gravitar apreciablemente en los costos. Por otro lado, también han influido ciertos cambios en la política de precios, que han tendido a adecuarlos a la situación real de la economía (como los del acero y las tasas de interés del capital). (Véase el cuadro 3.)

La demanda parece haber ejercido una influencia menos significativa sobre los precios que los costos de producción, a juzgar por el hecho de que la relación medio circulante-producto interno bruto haya tendido a descender, o por lo menos a estancarse, durante los últimos dos años. En ese sentido no parecen haberse advertido tensiones autónomas excesivas por el lado de la oferta monetaria, y cabría esperar que para 1971 la elevación de los precios continuara siendo relativamente independiente de las condiciones de liquidez.

La política crediticia, por su parte, traduce la preocupación de evitar presiones adicionales sobre la estabilidad monetaria y cambiaria, como lo muestran los crecimientos relativamente menos intensos de la oferta de recursos financieros. En efecto, el financiamiento que el sistema bancario (saldos) otorgó a las empresas, a los particulares y al Gobierno Federal aumentó 16 % en 1970, en contraste con 20 % del año anterior. El financiamiento se centró en las operaciones bancarias sobre valores del Gobierno Federal y en el crédito comercial. (Véase el cuadro 4).

Cuadro 3

MEXICO: INDICES DE PRECIOS, 1963 A 1970

(1954 = 100)

| Año | Precios al mayoreo | | | Costo de la alimenta- ción | Costo de la vida obrero |
|--------|--------------------|-------------------------|----------------------------|----------------------------------|-------------------------------|
| | Indice general | Artículos de consumo | Artículos de producción | | |
| 1963 | 142.1 | 145.2 | 137.8 | 156.6 | 159.6 |
| 1964 | 148.1 | 151.9 | 143.0 | 163.8 | 163.1 |
| 1965 | 150.9 | 155.4 | 144.6 | 166.5 | 169.1 |
| 1966 | 152.8 | 158.4 | 145.1 | 172.8 | 176.3 |
| 1967 | 157.2 | 164.4 | 147.2 | 177.2 | 181.6 |
| 1968 | 160.2 | 168.1 | 149.3 | 182.8 | 185.9 |
| 1969 | 163.7 | 172.0 | 152.2 | 184.9 | 190.6 |
| 1970a/ | 174.1 | 185.3 | 158.6 | 192.1 | ... |

Fuente: Banco de México, S.A.

a/ Preliminar.

Cuadro 4

MEXICO: FINANCIAMIENTO TOTAL DEL SISTEMA BANCARIO, 1966 A 1970

(Miles de millones de pesos)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970a/ |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <u>Saldos al final del año</u> | <u>104.6</u> | <u>121.1</u> | <u>138.8</u> | <u>167.2</u> | <u>194.5</u> |
| A empresas y particulares | 77.2 | 91.0 | 103.6 | 124.8 | 146.7 |
| Gobierno Federal | 27.4 | 30.1 | 35.2 | 42.4 | 47.8 |
| <u>Movimientos anuales (netos)</u> | <u>17.3</u> | <u>16.5</u> | <u>17.7</u> | <u>28.5</u> | <u>27.2</u> |
| A empresas y particulares | 10.3 | 14.0 | 12.5 | 21.2 | 21.9 |
| Valores | 0.3 | 1.1 | 0.9 | 0.9 | 0.8 |
| <u>Créditos</u> | <u>10.1</u> | <u>12.9</u> | <u>11.7</u> | <u>20.3</u> | <u>21.1</u> |
| Al comercio | 3.1 | 3.3 | 3.9 | 7.2 | 5.3 |
| A la producción | <u>7.0</u> | <u>9.5</u> | <u>7.8</u> | <u>13.1</u> | <u>15.8</u> |
| Industria | 4.6 | 7.7 | 6.3 | 11.7 | 13.1 |
| Agricultura y ganadería | 1.9 | 1.3 | 1.3 | 0.9 | 1.3 |
| Minería | 0.4 | 0.5 | 0.2 | 0.5 | 1.4 |
| Al Gobierno Federal | <u>6.9</u> | <u>2.7</u> | <u>5.1</u> | <u>7.3</u> | <u>5.3</u> |
| Valores | 6.1 | 3.1 | 4.7 | 7.7 | 5.4 |
| Créditos | 0.8 | -0.4 | 0.4 | -0.4 | -0.1 |

Fuente: Banco de México, S.A.

a/ Preliminar.

El ahorro en cuenta corriente del sector público experimentó, según los datos parciales disponibles, cierto incremento (11 %), a causa fundamentalmente de la consolidación de ajustes realizados en 1969 para fortalecer la capacidad estatal de captación de recursos, y de los estímulos derivados del dinamismo experimentado por la economía misma. El crecimiento del superávit en cuenta corriente refleja los esfuerzos realizados, en especial por el Gobierno Federal; se estima que su ahorro se incrementó en 19 %, mientras el de las empresas, el de los organismos descentralizados y el del Distrito Federal se mantenía prácticamente en los niveles anteriores. Pero aunque la inversión pública experimentara un aumento más moderado que el de 1969 (8 % en comparación con 14 %) cabe la posibilidad de que ese crecimiento y la importancia de las amortizaciones de la deuda pública hayan podido determinar una ampliación significativa del déficit fiscal.^{1/} Por eso es probable, ante el propósito de evitar tensiones sobre los recursos internos, que haya de recurrir masivamente a los fondos externos, sobre todo si se tiene presente el hecho de que las importaciones realizadas por el sector público en 1970 superaron en más de un 35 % las del año anterior. (Véase el cuadro 5.)

2. La producción

Los resultados de la agricultura fueron en 1970 menos desfavorables que en 1969, sin llegar a alcanzar los niveles de crecimiento de principios del decenio. La recuperación del producto agrícola (2 %) vino a contrarrestar estrictamente la contracción experimentada el año anterior por inconvenientes del clima, que hicieron necesarias las importaciones de trigo, y en especial de maíz - 800 000 toneladas -, cambiando el sentido del comercio exterior de estos granos que mantenían saldos exportables desde 1964.

El crecimiento obtenido en 1970 se derivó principalmente de la reactivación de la producción de granos básicos y de la expansión, ya tradicional, de productos importantes de uso interno como los forrajes,

^{1/} Estimaciones preliminares lo hacen ascender a cerca de 13 000 millones de pesos, contra promedios de 9 900 millones correspondientes a los cuatro años anteriores.

Cuadro 5

MEXICO: COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS, 1966 A 1970

(Millones de pesos)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1969 Enero a noviembre | 1970 |
|--------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------|-----------------|
| <u>Total</u> | <u>20 064.5</u> | <u>21 823.2</u> | <u>24.500.5</u> | <u>25 949.3</u> | <u>23 558.4</u> | <u>27 850.0</u> |
| Oficial | 3 465.5 | 5 083.6 | 4 707.2 | 5 211.1 | 4 678.1 | 6 321.4 |
| Privada | 16 599.0 | 16 739.6 | 19 793.3 | 20 738.2 | 18 880.3 | 21 528.6 |

Fuente: Secretaría de Industria y Comercio.

/el ajonjolí

el ajonjolí y el arroz. Contribuyeron a ello las medidas encaminadas a compensar las graves pérdidas de la cosecha anterior, así como la utilización del agua acumulada en los sistemas de riego.

La producción de maíz del ciclo 1970/71 se espera que supere los 9.3 millones de toneladas, con lo cual, aparte de satisfacerse los requerimientos internos, podrían exportarse alrededor de 800 000 toneladas.

En el caso del azúcar, la persistencia de las deformaciones estructurales de su producción, de las que se derivan los problemas de costos comentados, determinaron un descenso de la producción de caña obtenida de la cosecha 1970/71, situación similar a la del ciclo agrícola anterior.

Por su parte, el mayor incremento de la exportación de tabaco - 28 % - resultó insuficiente para que la producción saliera del estancamiento en que se encuentra a causa de la saturación del mercado interno.

El índice de la producción del ciclo 1970/71, en lo que a bienes para la exportación se refiere, se redujo de nuevo a causa de la acentuada contracción del algodón y del café. En el caso del algodón, los ciclones afectaron parte de la cosecha y la incertidumbre de los precios internacionales se combinó con el costo creciente de la producción, de todo lo cual se derivó la limitación del cultivo a 422 000 hectáreas en vez de las 544 000 que se le dedicaron en el ciclo anterior. Se estima que la producción de la fibra se reducirá, en consecuencia, alrededor de un 16 % con respecto a la obtenida el año anterior (que a su vez había disminuido un 29 % con respecto a la precedente).

A pesar de los factores de incertidumbre que se presentaron en el mercado norteamericano, se amplió la producción de tomate en 20 %. Las exportaciones pudieron efectuarse tanto a los Estados Unidos como a Europa, con lo que se resolvió favorablemente, por esta vez, la amenaza de impedir el acceso del producto al mercado norteamericano que ha pesado sobre la producción en años recientes.

La prolongada sequía que se mantiene desde 1969 en la zona norte del país afectó por su parte a la producción ganadera, a pesar de lo cual se elevó la exportación de ganado en pie y de carne, principalmente por consideraciones de emergencia que obligaron a sacrificar o exportar reses.

/Por otra

Por otra parte, aunque de las campañas contra plagas y enfermedades - que incluyen el programa de instalación de laboratorios dirigidos a ese objeto iniciado hace 3 años - se han obtenido beneficios considerables, se producen todavía pérdidas importantes. Sobresale asimismo la marcada constancia del nivel de consumo de carnes por habitante, que sólo para aves y pescado acusa ligeros aumentos en años recientes.

En la pequeña ganadería destaca la adquisición de 50 000 sementales ovinos y caprinos para el mejoramiento de las especies. En la evolución de la avicultura cabe señalar el incremento de la producción de huevos, que subió de 16 millones diarios en 1969 a 18 millones en 1970, producidos en unos 30 000 establecimientos por una población de aves que se elevó de 140 millones en 1969 a 147 millones en 1970.

En contraste con la limitada expansión de las actividades agropecuarias a que se ha hecho referencia, los sectores productores de bienes mantuvieron la tendencia de alto dinamismo que les ha caracterizado en el decenio actual. Como excepción se observó una marcada contracción de la producción y de la exportación de azufre; en cambio, el desarrollo del resto de las actividades industriales (manufacturas, petróleo, energía eléctrica y construcción) apoyado por el pronunciado crecimiento de la demanda interna, fue suficientemente vigoroso como para determinar una aceleración de la tasa de incremento del producto industrial.

La tendencia alcista de los costos se vio agravada por factores de distinta índole, sobre todo el aumento de los salarios mínimos (16 % en promedio), aprobado en diciembre de 1969, para el bienio 1970-71.

La importancia de este incremento de los costos no sólo se debe a los efectos directos de la modificación de las tasas de salarios; se deriva también del impacto posterior por aumentos inducidos a través de la propia estructura interindustrial, de las compras de bienes y servicios de otro origen, aparte de las repercusiones a que la modificación del salario mínimo de lugar en toda la escala de salarios. De la misma manera influyeron los contratos colectivos que se revisaron desde mediados de 1969 y el alza de los precios de insumos y de bienes de capital de origen nacional, entre los que sobresale el experimentado por el precio del acero (8 % aproximadamente) que se autorizó en diciembre de 1969.

/Influyó asimismo

Influyó asimismo en la presión sobre los costos la elevación del precio de los bienes manufacturados importados por la industria, derivada de la inflación que afecta a gran parte de los países exportadores. En igual sentido actuó el incremento en 2 y 3 puntos de las tasas primarias de interés bancario que rigieron a lo largo del año, así como las restricciones crediticias que se impusieron para aliviar presiones inflacionarias.

Dentro de este panorama de alza de los costos y del correspondiente incremento de los precios de los bienes -- que pudiera afectar a la capacidad de competencia del país -- destacó el aumento de la producción manufacturera a un ritmo similar al de 1969. Estimaciones provisionales sugieren que el incremento de 8.5 % obtenido en el producto manufacturero se debió principalmente a la expansión de las industrias básicas, que revela la prosecución del proceso de reemplazo de bienes importados que está teniendo lugar en condiciones de precios internos particularmente favorables. A esta expansión contribuyeron básicamente las ramas relacionadas con la formación de capital (cemento, maquinaria, equipo de transporte) y algunas productoras de bienes intermedios (productos químicos). También se elevó con rapidez la producción de alimentos, bebidas y tabaco, señal del alto nivel del gasto de consumo de la población que, a pesar de la mayor oferta que incluyó la de bienes de consumo duraderos (estufas, refrigeradores y aparatos eléctricos), se tradujo en fuertes aumentos de los precios. (Véase el cuadro 6.)

Durante 1970 la industria siderúrgica registró un aumento de 9 % en la producción de artículos básicos. Salvo el arrabio, que experimentó una contracción de 3 %, la producción de los demás creció considerablemente, destacándose la de lingotes (11.7 %). Fue significativo asimismo el crecimiento de productos laminados (10.4 % frente a algo más de 7 % del año anterior) en el que repercutieron los estímulos de la intensa actividad de la construcción y de la demanda de bienes de consumo duraderos. En términos generales, como consecuencia del mayor consumo interno se contrajo la exportación de productos siderúrgicos. La rápida expansión lograda por esa industria en este decenio -- que ha permitido cubrir aproximadamente el 93 % de la demanda nacional frente a menos del 83 % a principios del decenio -- parece sin embargo haber comenzado a generar tensiones relativamente graves sobre la oferta de materiales primarios de origen nacional.

Cuadro 6

MEXICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, 1966 A 1970

(Miles de millones de pesos de 1960)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970a/ | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|--|------|------|------|------|--------|------------------------------|------|------|------|
| | | | | | | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
| Total | 49.6 | 53.1 | 58.6 | 63.4 | 68.8 | 7.1 | 10.4 | 8.2 | 8.5 |
| Alimentos, bebidas y tabaco | 15.3 | 16.2 | 17.4 | 18.5 | 19.9 | 5.9 | 7.4 | 6.3 | 7.6 |
| Textiles, calzado y confecciones | 7.6 | 8.4 | 9.1 | 9.6 | 10.1 | 10.5 | 8.3 | 5.5 | 5.2 |
| Papel y productos de papel | 1.4 | 1.6 | 1.7 | 1.9 | 2.1 | 14.3 | 6.3 | 11.8 | 10.5 |
| Imprenta y editoriales | 1.2 | 1.2 | 1.3 | 1.4 | 1.5 | - | 8.3 | 7.7 | 7.1 |
| Químicas y petroquímicas | 5.7 | 6.4 | 7.4 | 8.4 | 9.3 | 12.3 | 15.6 | 13.5 | 10.7 |
| Minerales no metálicos | 2.0 | 2.3 | 2.6 | 3.0 | 3.4 | 15.0 | 13.0 | 15.4 | 13.3 |
| Metálicas básicas y productos de metal | 5.2 | 5.5 | 6.1 | 6.6 | 7.2 | 5.8 | 10.9 | 8.2 | 9.1 |
| Construcción de maquinaria | 4.4 | 4.3 | 5.3 | 5.2 | 5.8 | -2.3 | 23.3 | -1.9 | 11.5 |
| Construcción de equipo de transporte | 3.0 | 3.2 | 3.6 | 4.1 | 4.7 | 6.7 | 12.5 | 13.9 | 14.6 |
| Otras de transformación | 3.8 | 4.0 | 4.2 | 4.6 | 4.8 | 5.3 | 5.0 | 9.5 | 4.3 |

Fuente: Banco de México, S.A.
 a/ Estimaciones.

El desusado nivel alcanzado por las importaciones de chatarra, arrabio y ferro-aleaciones en 1970 explica en parte dicha circunstancia, aunque también fue factor determinante de la presión de las compras en el exterior la suspensión temporal de actividades que afectó a la extracción del mineral de hierro de los yacimientos del Estado de Durango.

En las industrias químicas sobresale, por un lado, el dinamismo de las producciones de ácido sulfúrico y de sosa cáustica (14.0 y 6.7 %, respectivamente) y, por otro, la contracción de la de sulfato de amonio y superfosfato de calcio producida por el debilitamiento de la demanda de fertilizantes, que a su vez se deriva de las malas cosechas y de los altos costos de los insumos. En conjunto, el crecimiento del producto de la industria química (casi 11 %) revela el marcado dinamismo de la rama petroquímica. Sobre el particular, la producción total de petroquímicos básicos se incrementó 12.2 %, ampliándose al mismo tiempo la capacidad instalada al entrar en operación una planta purificadora de etileno de 14 000 toneladas anuales de producción potencial y una planta de etilbenceno de 39 500 toneladas anuales.^{2/}

Las ramas relacionadas con la industria de transportes revelan un crecimiento del producto que se estima cercano al 15 %. Al mismo contribuyó la vigorosa recuperación de la producción de carros de ferrocarril - casi 100 % en comparación con la contracción de 30 % experimentada en 1969 - debida en parte a nuevas ventas al exterior. También coadyuvó al crecimiento del sector la expansión de la industria automotriz, a pesar de haber suspendido sus operaciones una de las ocho empresas en actividad. El incremento del total de vehículos ensamblados se estima en 13.2 %. Dicho dinamismo obedece a la producción de automóviles (118 200 unidades) que supera ampliamente la del año anterior, aun cuando la de camiones se redujo de 60 700 unidades ensambladas a 53 200. Debe recordarse que en 1970 se

^{2/} Aparte de ellas, iniciarán sus operaciones en fecha relativamente próxima una planta de acrilonitrilo (24 000 toneladas anuales) y una de polietileno (51 000 toneladas anuales), y se encuentra en construcción una serie de unidades para la producción de butano-butadieno, butadieno, óxido de etileno, paraxileno, etano, etileno, monómero de cloruro de vinilo y percloroetileno.

pusieron en vigor disposiciones que tendieron a disminuir las presiones sobre el balance de pagos derivadas del alto contenido importado de la industria automotriz, y a fomentar una mayor utilización de la capacidad instalada. En lo fundamental, se condicionó el mantenimiento de las cuotas básicas de producción por planta a la observación de un sistema de crecimiento gradual de la relación entre las exportaciones y los abastecimientos importados, que fue señalado a cada una de las empresas integrantes del grupo. Gracias a ese sistema - del que sólo queda excluida la fabricación de camiones y de ciertos tipos de autobuses -, se espera alcanzar a más tardar en 1978 el equilibrio entre las importaciones y las exportaciones de la rama automotriz.

3. Comercio exterior y balance de pagos

La marcada elevación del déficit en cuenta corriente con el exterior constituye uno de los acontecimientos relevantes de la economía mexicana durante 1970. Dicho déficit alcanzó a 1 100 millones de dólares frente a 731 millones en 1969, llegando a representar el 76 % del valor corriente de las exportaciones de mercaderías y algo más del 3 % del producto interno bruto. El déficit de la balanza de bienes y servicios y (415 millones) y la acentuación de las salidas por concepto de servicios financieros (700 millones) explican la tendencia comentada. El estancamiento de las exportaciones de bienes, unido a la vigorosa expansión (15 %) de las importaciones de mercaderías, no pudo compensarse con el tradicional superávit (540 millones) de la cuenta de servicios. La significación que tiene el incremento de los servicios financieros (16 %) y su monto absoluto se pone de manifiesto si se considera que, sumados a los pagos estimados por amortizaciones, alcanzan un nivel muy cercano al valor total de las exportaciones de bienes. (Véase el cuadro 7.)

El valor corriente de las exportaciones de mercaderías se mantuvo prácticamente inalterable a causa del deterioro experimentado por las ventas de productos tradicionales, apenas compensado por la mejoría de algunos bienes, principalmente manufactureros. Las ventas de algodón se contrajeron considerablemente (46 %) a causa de las menores cosechas (atribuibles en parte a las pérdidas experimentadas por plagas y temporales y también al alza de los costos). Lo mismo ocurrió

Cuadro 7

MEXICO: BALANCE DE PAGOS, 1966 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 <u>a/</u> |
|--|--------|--------|--------|--------|----------------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 2 136 | 2 165 | 2 448 | 2 719 | 2 875 |
| Bienes fob | 1 199 | 1 152 | 1 258 | 1 435 | 1 445 |
| Servicios | 937 | 1 013 | 1 190 | 1 284 | 1 430 |
| Importaciones de bienes y servicios | -2 133 | -2 324 | -2 648 | -2 862 | -3 290 |
| Bienes fob | -1 619 | -1 767 | -1 968 | -2 089 | -2 400 |
| Servicios | -514 | -557 | -680 | -773 | -890 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -394 | -473 | -551 | -602 | -700 |
| Sobre inversiones directas | -277 | -322 | -368 | ... | ... |
| Otros | -117 | -151 | -183 | ... | ... |
| Donaciones privadas netas | -5 | 5 | 13 | 14 | 15 |
| Saldo en cuenta corriente | -396 | -627 | -738 | -731 | -1 100 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo | 396 | 627 | 738 | 731 | 1 171 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 451 | 638 | 523 | 708 | |
| Inversión directa | 183 | 130 | 227 | 302 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 160 | 367 | 318 | 451 | |
| Oficial | 57 | 110 | 120 | ... | |
| Entradas | 196 | 264 | 268 | ... | |
| Amortizaciones | 139 | 154 | 148 | ... | |
| Privado | 103 | 257 | 198 | ... | |
| Entradas | 449 | 575 | 622 | ... | |
| Amortizaciones | 346 | 318 | 424 | ... | |
| Pasivos de corto plazo | 104 | 139 | -22 | -45 | |
| Donaciones oficiales | 4 | 2 | - | - | |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | 75 | -89 | -219 | 101 | |
| De largo plazo | -25 | 13 | 2 | -1 | |
| De corto plazo | 100 | -102 | -221 | 102 | |
| c) Errores y omisiones | -148 | 162 | 528 | -101 | |
| d) Financiamiento compensatorio (- superávit) | 18 | -84 | -94 | -23 | -71 |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 20 | - | - | 21 | ... |
| Amortizaciones | -32 | -13 | -38 | ... | ... |
| Oro y divisas (- aumento) | 30 | -71 | -56 | -44 | ... |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Banco de México, S.A. y estimaciones de CEPAL.

a/ Estimaciones.

/con las

con las exportaciones de azúcar - decrecieron 1 % -, que no alcanzaron a cubrir la cuota asignada por el mercado norteamericano, a pesar de haber sido ligeramente más altas las cotizaciones mundiales.

Por segundo año consecutivo se contrajo el valor de las exportaciones de azufre (26 % en 1969 y 61 % en 1970), situación que refleja en parte la política de satisfacer preferentemente las necesidades internas a través de la implantación de severas exigencias en materia de exploración de yacimientos, requisito, entre otros, al que se sujeta el otorgamiento de las cuotas de exportación. Se suscitaron así conflictos con las empresas productoras que culminaron con el cierre de la Gulf Sulphur a principios de 1970.

En cambio la exportación de tomate creció en 28.7 % a pesar de la baja de las cotizaciones internacionales y de las medidas restrictivas impuestas por los Estados Unidos a comienzos de año que fueron eliminadas con posterioridad al perderse parte de la cosecha de los productores de la Florida por condiciones meteorológicas desfavorables. La apertura del mercado europeo permitió también hacer algunas colocaciones del producto.

Exportaciones de vigoroso crecimiento fueron asimismo, entre las agropecuarias, las de fresas (21 %), café (18 %) y carnes (9 %), y, entre los productos mineros, plomo (16 %), y zinc (14 %). Subieron las ventas de ganado en pie (a precios menores por haber surgido la necesidad de efectuar ventas masivas de ganado amenazado por la sequía) y las exportaciones de camarón se recuperaron hasta alcanzar un incremento de 35 % con respecto al año anterior.

Del lado de las manufacturas se expandieron con rapidez las ventas de algunos bienes industriales entre los que destacan máquinas y aparatos eléctricos (70 %), láminas de hierro (35 %), partes de maquinarias (34 %) y partes de vehículos automotores (53 %). Los mercados de manufacturas más dinámicos no fueron los mismos de 1969, ya que las ventas a la AIALC de los primeros 11 meses apenas fueron 4 % mayores que las de 1969. (Véase el cuadro 8.)

Cuadro 8

MEXICO: COMERCIO CON LOS PAISES DE LA ALALC, 1966 A 1970

(Millones de pesos)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1969 Enero a noviembre | 1970 |
|-------------|-------|-------|-------|---------|---------------------------|---------|
| Importación | 435.8 | 482.1 | 535.7 | 647.8 | 596.2 | 688.5 |
| Exportación | 803.2 | 715.0 | 778.0 | 1 076.9 | 1 005.2 | 1 046.2 |
| Saldo | 367.4 | 232.9 | 242.3 | 429.1 | 409.0 | 357.7 |

Fuente: Secretaría de Industria y Comercio.

/Las estimaciones

Las estimaciones disponibles sobre el comportamiento de los ingresos por turismo y transacciones fronterizas señalan a su vez un incremento del 13 %, en contraste con el 8 % de 1969, lo que puede atribuirse en parte a la celebración del campeonato mundial de fútbol. En contraste es de señalar el sostenido crecimiento acusado en años recientes por los gastos de turistas nacionales en el exterior.

Otro factor importante en el deterioro de la posición de pagos está asociado, como se dijo, al considerable aumento de las importaciones. Esta expansión tuvo su origen en la elevada formación de capital público, en los altos niveles de la actividad económica, en los requerimientos de bienes intermedios insustituibles, en los desequilibrios de la oferta de algunos sectores y en la presión de la demanda de los consumidores.

Las importaciones del sector público se estima que aumentaron 35 % (10.7 % en 1969), esencialmente a causa de las adquisiciones de equipo e instalaciones para el "metro" capitalino.^{3/} (Véase de nuevo el cuadro 5.) Por lo que respecta a la insuficiencia de la oferta nacional, en el caso del sector agrícola resaltaron las considerables compras en el exterior de granos básicos y de oleaginosas que se debieron a la acusada contracción de la producción de los primeros y a las deficiencias seculares con que tropieza la producción de las segundas. Por lo que se refiere a la minería, la prolongada paralización de la producción de mineral de hierro en Durango contribuyó a que prácticamente se duplicara la importación de chatarra.

El nivel alcanzado por las importaciones se explica también por la gran expansión de las industrias fronterizas, que se han duplicado en número entre julio de 1969 y fines de 1970. Como en las importaciones se incluyen los artículos por elaborar y los bienes de capital necesarios para hacerlo, el saldo neto de la operación resultó deficitario al superar las importaciones en 50 % a las exportaciones. Tal situación tendrá que ser distinta en un futuro próximo al disminuir los requerimientos de equipo y bienes de capital y aumentar en cambio las exportaciones de esas industrias, que ya ascienden a cerca de 250 millones de pesos anuales.

^{3/} Aunque las importaciones del sector público sólo representaron una cuarta parte del total, influyeron evidentemente en la determinación del déficit corriente.

También debe señalarse que el aumento del ingreso generado por la intensa actividad económica se canalizó hacia la importación de bienes de consumo, aliviando en parte la fuerte presión que experimentaron los precios internos.

Algunas apreciaciones sobre los acontecimientos bancarios y financieros permiten suponer que la composición del financiamiento del saldo en cuenta corriente fue distinta a la de años anteriores. El total de fondos registrados, públicos y privados, se supone que fue igual o menor al de 1969 pero, de acuerdo con las apreciaciones aludidas, parece que los movimientos de capital de corto plazo y los fondos no registrados incluidos en el rubro de errores y omisiones fueron la fuente principal del financiamiento del déficit y habrían permitido generar un superávit del balance de pagos de 71 millones de dólares. (Véase nuevamente el cuadro 7.)

NICARAGUA

1. Características generales de la evolución reciente

El producto interno bruto experimentó en 1970 un 4.6 % de crecimiento, tasa ligeramente superior a la del año anterior, aunque siempre dentro de la tendencia de incrementos relativamente moderados de la actividad económica general observada desde hace un quinquenio. (Véase el cuadro 1.)

La evolución económica en años recientes ha estado determinada fundamentalmente por el dinámico comportamiento del sector manufacturero industrial (11.6 % de crecimiento) que ha contrarrestado el cuasi estancamiento manifestado por la producción agropecuaria (un descenso de 0.5 %) debido fundamentalmente al algodón. También destaca la expansión del 15.1 % en construcción. Desde el lado del gasto, el incremento relativamente bajo de la inversión privada y del consumo gubernamental fue compensado por la extraordinaria expansión de la inversión pública, aparte de que las exportaciones registraron un mayor aumento que el año anterior, y que el consumo privado anotó también una expansión del 6.4 %. (Véase el cuadro 2.)

Durante 1970, la consolidación de la industria manufacturera se apoyó principalmente en la mayor demanda externa y en la recuperación del consumo privado. Se logró mantener de esta manera el rápido crecimiento del orden del 12 % que viene manifestando el sector industrial desde 1968.

El auge de la actividad manufacturera puede atribuirse particularmente a la política económica que auspició en años anteriores proyectos de grandes dimensiones. Asimismo, en buena medida el mejoramiento de la posición comercial con respecto a la región centroamericana deriva de la cristalización y puesta en marcha de esos proyectos. No obstante, las exigencias en materias financieras y tecnológicas y la demora hasta que fructifiquen esos proyectos, ha llevado recientemente a favorecer la instalación de empresas de capacidad pequeña y mediana, lo que ofrece ventajas en materia de sustitución de importaciones, incluyendo productos relacionados directamente con la integración vertical de los proyectos de gran tamaño. Las nuevas directrices de fomento industrial se manifiestan claramente en los programas y mecanismos financieros que tienden a apoyar esa clase de

Cuadro 1

NICARAGUA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de córdobas de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|-----------------------------|------------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|--------|--------|------------------------------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968 | 1969a/ | 1970a/ |
| | | | | | | | | | | | |
| Agricultura | 1 302.0 | 1 288.3 | 1 327.3 | 1 320.3 | 34.9 | 30.7 | 30.3 | 29.0 | -0.3 | 3.0 | -0.5 |
| Minería | 58.3 | 57.8 | 52.4 | 52.4 | 1.6 | 1.4 | 1.2 | 1.1 | -0.3 | -9.3 | - |
| Industria manufacturera | 416.2 | 577.0 | 649.7 | 725.2 | 11.2 | 13.7 | 14.8 | 15.9 | 11.5 | 12.6 | 11.6 |
| Construcción | 131.4 | 150.5 | 161.5 | 185.9 | 3.5 | 3.6 | 3.7 | 4.1 | 4.6 | 7.3 | 15.1 |
| Subtotal bienes | 1 907.9 | 2 073.6 | 2 190.2 | 2 283.8 | 51.2 | 49.3 | 50.1 | 50.1 | 2.8 | 5.7 | 4.2 |
| Electricidad, gas y agua | 60.4 | 101.8 | 105.9 | 109.2 | 1.6 | 2.4 | 2.4 | 2.4 | 19.0 | 4.0 | 3.1 |
| Transporte y comunicaciones | 202.9 | 225.4 | 232.4 | 246.0 | 5.4 | 5.4 | 5.3 | 5.4 | 3.6 | 3.1 | 5.9 |
| Subtotal servicios básicos | 263.3 | 327.2 | 338.3 | 355.2 | 7.1 | 7.8 | 7.7 | 7.8 | 7.5 | 3.4 | 5.0 |
| Comercio y finanzas | 702.7 | 798.0 | 819.6 | 864.4 | 18.9 | 19.0 | 18.7 | 19.0 | 4.4 | 2.6 | 5.5 |
| Gobierno | 295.2 | 386.4 | 393.7 | 402.3 | 7.9 | 9.2 | 9.0 | 8.8 | 9.4 | 1.9 | 2.2 |
| Propiedad de vivienda | 285.3 | 315.4 | 323.8 | 332.4 | 7.7 | 7.5 | 7.4 | 7.3 | 3.4 | 2.7 | 2.7 |
| Otros servicios | 272.7 | 301.3 | 309.4 | 321.0 | 7.3 | 7.2 | 7.1 | 7.0 | 3.4 | 2.7 | 3.7 |
| Subtotal otros servicios | 1 555.9 | 1 801.9 | 1 846.5 | 1 920.1 | 41.7 | 42.9 | 42.2 | 42.1 | 5.0 | 2.5 | 4.0 |
| Producto total | 3 733.0 | 4 242.6 | 4 427.5 | 4 629.1 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.4 | 4.4 | 4.6 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Nicaragua; 1970: estimaciones de la CEPAL.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

Cuadro 2

NICARAGUA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de córdobas de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|------------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|--------|--------|------------------------------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 a/ | 1970 a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968 | 1969a/ | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 5 393.0 | 6 142.3 | 6 267.5 | 6 610.5 | 132.6 | 132.2 | 129.2 | 125.1 | 4.4 | 2.0 | 5.5 |
| Producto interno bruto | 4 066.6 | 4 621.7 | 4 823.1 | 5 042.7 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.4 | 4.4 | 4.6 |
| Importaciones b/ | 1 326.4 | 1 520.6 | 1 444.4 | 1 567.8 | 32.6 | 32.9 | 29.9 | 25.1 | 4.7 | -5.1 | 8.5 |
| <u>Demanda global</u> | 5 393.0 | 6 142.3 | 6 267.5 | 6 610.5 | 132.6 | 132.2 | 129.2 | 125.1 | 4.4 | 2.0 | 5.5 |
| Exportaciones b/ | 1 158.3 | 1 181.4 | 1 190.2 | 1 239.0 | 28.5 | 25.6 | 24.7 | 24.6 | 0.7 | 3.9 | 4.1 |
| <u>Inversión total</u> | 842.4 | 890.2 | 963.2 | 1 014.3 | 20.7 | 19.2 | 20.0 | 20.1 | 1.9 | 8.1 | 5.3 |
| Inversión bruta fija | 753.0 | 789.1 | 859.0 | 914.3 | 18.5 | 17.1 | 17.8 | 18.1 | 1.6 | 8.9 | 6.4 |
| Pública | 177.9 | 187.3 | 189.7 | 218.2 | 4.4 | 4.1 | 3.9 | 4.3 | 1.7 | 1.3 | 15.0 |
| Privada | 575.1 | 601.8 | 669.3 | 696.1 | 14.1 | 13.0 | 13.9 | 13.8 | 1.6 | 11.2 | 4.0 |
| Construcción | 271.0 | 307.0 | | ... | 6.7 | 6.6 | ... | ... | 4.2 | ... | ... |
| Maquinaria y equipo | 479.4 | 470.4 | ... | ... | 11.8 | 10.2 | ... | ... | -0.6 | ... | ... |
| <u>Consumo total</u> | 3 392.3 | 4 070.0 | 4 114.1 | 4 357.2 | 83.4 | 88.1 | 85.3 | 86.4 | 6.3 | 1.1 | 5.2 |
| Gobierno general | 384.7 | 497.4 | 509.1 | 521.8 | 9.5 | 10.8 | 10.6 | 10.3 | 8.9 | 2.4 | 2.5 |
| Privado | 3 007.6 | 3 572.6 | 3 605.0 | 3 835.4 | 73.9 | 77.3 | 74.7 | 76.1 | 5.9 | 0.9 | 6.4 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Nicaragua; 1970: estimaciones de la CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

/empresas, como

empresas, como el programa de préstamos a la pequeña industria, artesanía y pequeño comercio que se inició a fines de 1968 con un financiamiento inicial de 3.5 millones de dólares del Banco Nacional. Los créditos a la pequeña industria otorgados por este banco se elevaron de 327 000 dólares en 1968 a 1 258 000 dólares en 1970.

En cuanto a la consolidación de los proyectos de gran tamaño, la empresa de sosa-cloro continuó aumentando durante 1970 las exportaciones al mercado regional, a lo cual contribuyó la reducción de las existencias acumuladas previamente en Centroamérica. Influyó también la ampliación de la planta productora de cloruro de polivinilo para obtener derivados más complejos como pisos, suelos y similares.

Entre las industrias basadas en materias primas de origen nacional destaca la iniciación de la producción de tejidos planos a base de mezclas de fibras sintéticas y algodón con una inversión del orden de los 68 millones de córdobas; la fábrica, que utiliza el algodón como materia prima, tiene una capacidad anual de 10.2 millones de yardas y, se estima que alrededor del 60 % de la producción se destinará a los mercados externos. Entre estas industrias debe considerarse la ampliación de las instalaciones de la empresa de maderas industrializadas que incluirá la fabricación de láminas contrachapeadas.

Otra industria, ligada a una industria básica, es la fábrica de sal, para la que se estima una inversión superior a los ocho millones de córdobas; producirá 20 000 toneladas anuales de sal cruda, de grado industrial, destinadas al abastecimiento del complejo sosa-cloro.

Finalmente, apoyadas en el aumento del consumo privado, algunas ramas productoras de manufacturas tradicionales (alimentos, textiles, vestuario y calzado) ampliaron también sus instalaciones, contribuyendo al incremento señalado de la producción manufacturera.

En cambio, la actividad del sector agropecuario experimentó una ligera contracción. El escaso crecimiento de la producción para consumo interno y de la producción pecuaria, y la recuperación cafetalera, no bastaron para compensar el persistente deterioro del cultivo algodonero. (Véase nuevamente el cuadro 1.)

/Ante la

Ante la persistencia de los factores que afectan a la producción de algodón, como los que incrementan los costos de producción (plagas, insecticidas, fenómenos meteorológicos) y el creciente uso de fibras sintéticas, los subsidios a las exportaciones de los países industrializados y las nuevas tecnologías, las autoridades han tratado de fomentar los cultivos, mediante concesión de ayuda crediticia y técnica preferente a los productores más eficientes que comprueben un rendimiento en los últimos años no menor a 32 quintales en rama por manzana. Se les concede un crédito que alcanza a 1 120 córdobas por manzana, normalizando a la vez las obligaciones morosas de los algodoneros.

Con todo, el cultivo siguió perdiendo importancia durante 1970. La superficie cultivada disminuyó con respecto al año anterior (ciclo 1968/69) casi en un 20 % (22 800 hectáreas), y los rendimientos unitarios en 10 %, sobre todo a causa de plagas y de un régimen de lluvias desfavorable. Las perspectivas se presentan mejores para el período 1970/71, a pesar de haberse seguido reduciendo las siembras. Factores climáticos favorables en la primera etapa del cultivo y la política crediticia anotada hacen esperar rendimientos similares a los de los dos ciclos anteriores, aunque también es probable que pese a los mayores rendimientos, la cosecha disminuya por reducción del área cultivada lo que afectaría el crecimiento de la economía en su conjunto.

El programa cafetalero de renovación y repoblación, iniciado en 1966 y que cubre actualmente 8 500 manzanas, con una meta de 60 000, así como el mejoramiento de los precios internacionales, contribuyeron en el ciclo 1969/70 al incremento de los rendimientos y a un aumento de la producción cercano al 15 %, superior a cualquiera de las cifras alcanzadas en los últimos cinco años. Para el ciclo 1970/71, se espera alcanzar la producción más alta de la historia del país, superior incluso a la de 1964/65, con un volumen cercano a las 37 800 toneladas.

Además, se han experimentado programas nuevos (tabaco, cacao, maní y kenaf) con resultados promisorios. Se produjo un aumento de casi 25 % en la siembra de variedades de tabaco tipo americano esperándose un aumento similar para el ciclo 1970/71. El proyecto piloto de cacao-maní, ha sido impulsado en previsión de la reducción de abastecimientos de semilla de

/algodón para

algodón para la industria de aceites vegetales. Las siembras abarcan una extensión de 2 500 hectáreas, que se prevé habrá de triplicarse en el próximo ciclo agrícola. Se espera ampliar el cultivo del kenaf hasta 3 000 hectáreas, con lo cual se abastecerá la demanda para la manufactura de sacos.

La actividad pecuaria registró en 1970 una expansión de 6.8 %. El aumento de la cuota de exportación otorgada a Nicaragua por los Estados Unidos, unido a la política gubernamental de fomento aplicada en el último quinquenio a través del Instituto de Fomento Nacional, se ha traducido en mayores volúmenes de producción y mejoramiento en el rendimiento y la calidad del ganado. Simultáneamente, con miras a atender la demanda de leche descremada, se ha iniciado un nuevo programa de mejoramiento del ganado de leche en la zona costera del país, particularmente en los departamentos de Masaya, Managua y Granada.

La producción agrícola destinada al consumo interno apenas se elevó al ritmo del crecimiento demográfico; sin embargo la oferta de arroz subió aceleradamente (26.5 %) debido a los programas emprendidos por el gobierno y a las condiciones naturales favorables; tuvo excelentes resultados la utilización de nuevas variedades de semillas, como la IR8 (filipina). Aumentó la producción de ajonjolí, caña de azúcar, maíz y sorgo; disminuyó la producción de la semilla de algodón debido a la baja del cultivo algodonero y finalmente el frijol tuvo un crecimiento inferior al de la población.

El aumento del ritmo de crecimiento de la industria de la construcción contribuyó a compensar el decaimiento experimentado por la actividad agropecuaria. La tasa de crecimiento de 15.1 % se basó en una serie de realizaciones emprendidas en el rubro de viviendas y en el aumento de la inversión pública dirigida a electrificación y carreteras.

La minería, en cambio, se mantuvo en los niveles del año anterior, interrumpiéndose por lo menos la tendencia decreciente iniciada en 1966. La producción minera es insuficiente y los costos de explotación se han elevado apreciablemente debido al bajo contenido de metal en los yacimientos, lo cual obliga a exportar el mineral en bruto. Las perspectivas parecen haber mejorado con la localización de una mina (Vesubio) donde se ha encontrado cobre, plomo y zinc con buenas posibilidades de explotación comercial.

/Los servicios

Los servicios básicos aumentaron más que en el año anterior (5.0 % en comparación con 3.4 % en 1969) como resultado del dinamismo de la producción manufacturera y del aumento de las tasas de inversión pública. Los demás servicios también mejoraron su ritmo de crecimiento.

Del lado del gasto, el hecho más significativo fue la recuperación del poder de compra de las exportaciones que alcanzó un incremento cercano al 12 %. Los mejores precios internacionales recibidos principalmente por el café y los mayores volúmenes exportados (café, carne, azúcar y productos manufacturados) permitieron aumentar el valor de las exportaciones y contrarrestar la situación adversa de las ventas de algodón.

El mayor ingreso obtenido de fuentes externas contribuyó a que el consumo particularmente el privado que aumentó 6 % alcanzara tasas más elevadas que las de los últimos años.

La política de contención de los gastos corrientes se reflejó en el incremento, por segundo año consecutivo, de la inversión pública. A la prosecución de proyectos de infraestructura se debió básicamente el crecimiento de la inversión estatal en 15.0 %. Cabe citar al respecto, entre los programas de la Empresa Nacional de Luz y Fuerza (ENALUF) correspondientes a 1970, la terminación de la planta térmica de Managua de 40 MW y un costo de 7.6 millones de dólares, la continuación del proyecto hidroeléctrico Santa Bárbara de 50 MW, terminada en un 76 % a fines de 1970 y que tendrá un costo total de 16.3 millones de dólares y la construcción de la subestación oriental con capacidad de 15 MVA y de 55 kilómetros de línea de 69 kV, de Casa Colorada a San Rafael del Sur. Prosiguieron asimismo los trabajos del programa de electrificación rural (zona de Chinandega, zona de Rivas y zona de Chontales, Boaco y Río San Juan). Finalmente destacan diversas actividades correspondientes a transportes, educación y salud (alcantarillado de Managua). El auge de las exportaciones no se reflejó con la misma intensidad en la inversión privada, que aumentó a una tasa bastante inferior a la observada en 1969.

Las mayores exportaciones y el incremento de la inversión pública y del consumo global se tradujeron en una tasa de crecimiento de 8.5 % de las importaciones de bienes y servicios (a precios constantes) durante 1970, invirtiéndose así la tendencia declinante de los dos años anteriores. (Véase nuevamente el cuadro 2.)

2. Finanzas públicas y crédito

La política crediticia tendió ante todo a seguir evitando presiones en el balance de pagos, y la fiscal, por su parte, mantuvo las medidas de contención de los gastos corrientes para fomentar los de capital.

El ahorro en cuenta corriente del gobierno central se triplicó prácticamente durante 1970, al pasar de 28 millones de córdobas a cerca de 80 millones (datos a octubre) manteniéndose así la tendencia iniciada en 1969. El incremento de 16.3 % de los ingresos corrientes fue el factor fundamental al superar ampliamente la expansión de 4.1 % de los gastos corrientes.

Al mejoramiento de los sistemas administrativos y de recaudación se unieron el incremento de las importaciones y la generalización del impuesto sobre las ventas (gravámen del 5 %) para determinar la elevación de los ingresos corrientes. Las recaudaciones provenientes de los impuestos directos, después de dos años de descensos consecutivos se elevaron en cerca del 15 % para situarse a niveles cercanos a los 100 millones de córdobas. Los indirectos, en particular los gravámenes al comercio exterior y sobre el consumo, continuaron aumentando (15.7 %) hasta alcanzar montos cercanos a los 301 millones de córdobas. Finalmente, las entradas corrientes del gobierno central se intensificaron por la vía de los impuestos de estabilización económica y de los ingresos derivados de la aplicación del Protocolo de San José. (Véase el cuadro 3.)

En cuanto a las erogaciones de capital, se elevaron cerca de un 24 % mientras los gastos corrientes conservaban la tendencia de crecimiento relativamente lento del último bienio, a pesar de que las transferencias aumentaron en 18.3 % y los intereses de la deuda pública en 8.4 %. De hecho, los sueldos y salarios y la adquisición de bienes y servicios prácticamente se mantuvieron en los mismos niveles de 1969. La inversión real prosiguió su rápido crecimiento (23 %), así como las transferencias de capital a entidades oficiales que lo hicieron en 49 %.

Cuadro 3

NICARAGUA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL, 1966 A 1970

(Millones de córdobas)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | Octubre | |
|---------------------------------------|---------------------|----------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|
| | | | | | 1969 | 1970 |
| <u>Ingresos corrientes</u> | <u>479.8</u> | <u>483.3</u> | <u>467.2</u> | <u>488.1</u> | <u>404.6a/</u> | <u>470.6a/</u> |
| Tributarios | 418.3 | 434.6 | 418.1 | 421.5 | 346.6 | 400.4 |
| Directos | 95.9 | 106.4 | 95.8 | 90.8 | 86.4 | 99.4 |
| Sobre la renta | 61.3 | 69.5 | 52.3 | 50.1 | 45.3 | 48.4 |
| Otros | 34.6 | 36.9 | 43.5 | 40.7 | 41.1 | 51.0 |
| Indirectos | 322.4 | 328.2 | 322.3 | 330.7 | 260.2 | 301.0 |
| Sobre exportación | 9.8 | 10.3 | 4.7 | 4.0 | 3.9 | 4.5 |
| Sobre importación | 157.9 | 152.5 | 139.8 | 131.4 | 103.2 | 116.7 |
| Sobre consumo | 137.0 | 144.0 | 152.4 | 165.9 | 143.0 | 168.9 |
| Otros | 17.7 | 21.3 | 25.4 | 29.4 | 10.1 | 10.9 |
| No tributarios | 62.8 | 47.1 | 38.9 | 47.5 | 29.0 | 35.6 |
| Ingresos de estabilización económica | - | - | 8.6 | 19.1 | 15.2 | 16.5 |
| Ingresos no presupuestarios y ajustes | 5.1 | 2.2 | 1.6 | - | - | 5.0 |
| <u>Gastos totales</u> | <u>551.2</u> | <u>610.2</u> | <u>556.7</u> | <u>599.4</u> | <u>477.8</u> | <u>520.7</u> |
| Gastos corrientes | 368.7 | 417.2 | 429.0 | 442.4 | 362.9 | 377.7 |
| Sueldos y salarios | 223.6 | 248.2 | 260.1 | 259.9 | 218.1 | 220.0 |
| Bienes y servicios | 67.4 | 63.9 | 66.7 | 68.4 | 69.5 | 69.8 |
| Transferencias | 61.8 | 89.1 | 81.7 | 85.2 | 63.5 | 75.1 |
| Intereses de la deuda pública | 6.9 | 8.2 | 11.1 | 13.6 | 11.9 | 12.9 |
| Otros | 9.0 | 7.8 | 9.4 | 15.3 | - | - |
| <u>Gastos de capital</u> | <u>183.2</u> | <u>193.7</u> | <u>127.7</u> | <u>157.0</u> | <u>114.9</u> | <u>143.0</u> |
| Inversión real | 112.6 | 136.9 | 80.8 | 89.2 | 62.2 | 76.5 |
| Inversión financiera | 13.2 | 10.0 | 6.2 | 0.6 | 0.9 | 0.5 |
| Transferencias a entidades oficiales | 25.5 | 19.0 | 10.0 | 37.2 | 24.8 | 37.0 |
| Amortización | 31.9 | 27.8 | 30.7 | 30.0 | 27.0 | 29.0 |
| Externa | 6.3 | 14.2 | 16.9 | 18.4 | 18.2 | 18.5 |
| Interna | 25.6 | 13.6 | 13.8 | 11.6 | 8.8 | 10.5 |
| <u>Déficit b/</u> | <u>-73.6</u> | <u>-126.0</u> | <u>-89.8</u> | <u>-111.5</u> | <u>-76.7</u> | <u>-66.4</u> |
| <u>Financiamiento</u> | | | | | | |
| Crédito externo | 39.3 | 68.8 | 54.3 | 47.1 | 33.6 | 57.6 |
| Crédito interno | 10.8 | 38.9 | 45.8 | 53.6 | 14.9 | 17.6 |
| Variaciones de caja y obligaciones | 23.5 | 18.3 | -10.3 | 10.8 | 28.2 | -8.8 |

Fuente: Banco Central de Nicaragua.

a/ El total es mayor que la suma de los parciales porque incluye partidas correspondientes a ingresos de capital.

b/ Incluidos otros gastos y ajustes.

/A pesar

A pesar del aumento de los gastos totales (9 % en comparación con 7.7 del año anterior), el déficit fiscal del gobierno central disminuyó 13 %. Para su financiamiento se recurrió preferentemente a recursos externos de largo plazo para evitar presiones inmediatas sobre el balance de pagos. El crédito externo cubrió aproximadamente 87 % del déficit.

La política crediticia, dirigida como se ha dicho a evitar presiones que pudieran disminuir las reservas internacionales netas, condujo, por una parte a incrementar las tasas de interés, tanto en las operaciones activas como pasivas del sistema bancario. Los depósitos totales de ahorro ascendieron a 245 millones de córdobas (octubre de 1970), representando un incremento de 11.4 % apreciablemente superior al experimentado para un período similar en el año de 1969. Entretanto los créditos de los bancos comerciales al sector privado mantuvieron el lento crecimiento observado desde 1968 (cerca del 3 %).

La política crediticia evitó sin duda tensiones de pagos externos, pero por otra parte comenzó a crear problemas que pueden afectar la producción futura. En este aspecto ha incidido el aumento de la cartera congelada principalmente atribuible al otorgamiento de créditos que no ha podido cubrir el sector algodonero y cuya recuperación en el mejor de los casos se logrará muy lentamente. En dichas circunstancias, parecería aconsejable emprender programas selectivos de apoyo financiero de actividades productoras destinadas a los mercados externos.

El medio circulante aumentó apreciablemente (13.1 % a octubre de 1970). Como el crédito interno se vio restringido, el mayor incremento del circulante tuvo principalmente su origen en la afluencia de recursos internacionales derivada de la recuperación de las exportaciones.

3. Comercio exterior y balanza de pagos

El déficit en cuenta corriente se redujo por tercer año consecutivo, situándose en niveles cercanos a los 37 millones de dólares. Las entradas netas de capital superaron con creces - 25 % - las de 1969 permitiendo un aumento en las reservas de oro y divisas. (Véase el cuadro 4.)

Cuadro 4

NICARAGUA: BALANCE DE PAGOS, 1966 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969a/ | 1970b/ |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 171.5 | 182.4 | 192.9 | 190.1 | 217.6 |
| Bienes | 142.5 | 147.9 | 161.0 | 157.5 | 181.3 |
| Servicios | 29.0 | 34.5 | 31.9 | 32.6 | 36.3 |
| Importaciones de bienes y servicios | -212.6 | -233.7 | -214.3 | -207.3 | -230.2 |
| Bienes | -151.8 | -172.2 | -165.2 | -158.4 | -177.5 |
| Servicios | -60.8 | -61.5 | -49.1 | -48.9 | -52.7 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -15.7 | -18.7 | -24.7 | -25.0 | -27.1 |
| Sobre inversiones directas | -14.9 | -15.7 | -18.9 | ... | ... |
| Otros | -0.8 | -3.0 | -5.8 | ... | ... |
| Donaciones privadas, netas | 2.6 | 3.0 | 3.2 | 2.9 | 2.5 |
| Saldo en cuenta corriente | -54.2 | -67.0 | -42.9 | -39.3 | -37.2 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo | 54.2 | 67.0 | 42.9 | 39.3 | 37.2 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 58.1 | 38.9 | 54.9 | 36.0 | 44.6 |
| Inversión directa | 12.2 | 14.5 | 16.4 | 12.0 | 15.0 |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 23.1 | 17.1 | 39.3 | 16.9 | 22.1 |
| Oficial | 11.1 | 4.4 | 12.6 | 5.6 | ... |
| Entradas | 12.1 | 6.0 | 15.4 | 8.2 | ... |
| Amortizaciones | -1.0 | -1.6 | -2.8 | -2.6 | ... |
| Privado c/ | 12.0 | 12.7 | 26.7 | 11.3 | ... |
| Entradas | 16.3 | 16.0 | 29.4 | 18.0 | ... |
| Amortizaciones | -4.3 | -3.3 | -2.7 | -6.7 | ... |
| Pasivos de corto plazo | 18.3 | 4.5 | -3.9 | 3.5 | 4.0 |
| Donaciones oficiales | 4.5 | 2.8 | 3.1 | 3.6 | 3.5 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -6.0 | 5.3 | -7.3 | -1.3 | -1.0 |
| Largo plazo | -1.6 | -1.2 | -1.8 | -1.4 | ... |
| Corto plazo | -4.4 | 6.5 | -5.5 | 0.1 | ... |
| c) Errores y omisiones | 4.5 | 5.5 | -3.0 | -1.6 | 2.8 |
| d) Financiamiento compensatorio (- mejora) | -2.4 | 17.3 | -1.7 | 6.2 | -10.2 |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el F.M.I. y otros pasivos de las autoridades monetarias | 1.8 | - | 19.8 | 1.5 | |
| Amortizaciones | -3.5 | -13.4 | -0.5 | -1.0 | |
| Oro y divisas (- aumento) | -0.7 | 30.7 | -21.0 | 5.7 | |

Fuente: 1966 a 1969: Fondo Monetario Internacional; 1970: Banco Central y estimaciones de CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ Incluye instituciones oficiales autónomas.

/La disminución

La disminución del déficit en cuenta corriente en 1969 se debió a una baja más pronunciada de las importaciones que la observada por las exportaciones. Durante 1970, en cambio, el saldo se redujo aún más por el fortalecimiento de las ventas externas que llegó a superar el recobrado dinamismo de las mismas importaciones. Las ventas al exterior aumentaron en 14.5 % debido principalmente al alza de los precios (estimada en 11 %) aunque también se registraron notables incrementos en los volúmenes vendidos de café, carne, azúcar y de los envíos al Mercado Común Centroamericano. La expansión de 11 % de las importaciones se derivó, por su parte, del aumento de los créditos externos otorgados al sector público, de la reactivación de la actividad exportadora, de la normalización de la demanda diferida de bienes de consumo y de la mayor fluidez del intercambio regional.

Las exportaciones de algodón registraron la cifra más baja - 33 millones de dólares - de los últimos años, a causa, como se ha dicho, de los factores internos negativos (altos costos, plagas y efectos meteorológicos) que afectan al cultivo de esta fibra desde hace cerca de un quinquenio. En consecuencia se produjo nuevamente una caída, esta vez de 28 %, del volumen exportado de algodón que determinó una caída de parecida magnitud en el valor exportado. (Véase el cuadro 5.)

Las exportaciones cafetaleras en cambio se acercaron a los 34 millones de dólares, pasando a constituir el principal producto de exportación de Nicaragua que antes era el algodón. En 1970 coincidieron el alza extraordinaria de los precios internacionales (39 %) con un mayor volumen exportado de 20 % lo que significó que su valor de exportación se elevó en cerca de un 67 %. Las perspectivas inmediatas de exportación de café se presentan favorables desde el punto de vista de la oferta; la cosecha 1970/71 alcanzará la máxima producción en la historia del país, estimándose que las exportaciones podrían aumentar en alrededor de un 15 % durante 1971.

Cuadro 5

NICARAGUA: EXPORTACIONES TOTALES Y DE PRINCIPALES PRODUCTOS, 1966 A 1970

| Producto | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970a/ | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|------------|-------------|-------------|
| | | | | | | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 |
| <u>Millones de dólares</u> | | | | | | | | | |
| Algodón | 56.8 | 56.0 | 59.7 | 45.4 | 33.0 | -1.4 | 6.6 | -24.0 | -27.3 |
| Café Oro | 21.8 | 21.1 | 22.7 | 20.6 | 34.4 | -3.2 | 7.6 | -9.3 | 67.0 |
| Carnes frescas | 10.2 | 12.5 | 15.9 | 20.8 | 27.2 | 22.5 | 27.2 | 30.8 | 30.8 |
| Azúcar | 2.1 | 5.9 | 5.5 | 8.3 | 11.0 | 180.9 | -6.8 | 50.9 | 32.5 |
| <u>Exportaciones totales</u> | <u>142.5</u> | <u>147.9</u> | <u>161.0</u> | <u>157.5</u> | <u>181.3</u> | <u>3.8</u> | <u>8.9</u> | <u>-2.2</u> | <u>15.1</u> |
| <u>Millones de dólares de 1960</u> | | | | | | | | | |
| Algodón | 59.8 | 59.0 | 56.2 | 48.6 | 35.1 | -1.3 | -4.7 | -13.5 | -27.8 |
| Café Oro | 20.5 | 22.8 | 25.2 | 23.4 | 28.2 | 11.2 | 10.5 | -7.1 | 20.5 |
| Carnes frescas | 8.5 | 9.8 | 11.5 | 13.5 | 16.6 | 15.3 | 17.3 | 17.4 | 23.0 |
| Azúcar | 1.7 | 4.6 | 4.1 | 6.1 | 7.6 | 170.6 | -10.9 | 48.8 | 24.6 |
| <u>Exportaciones totales</u> | <u>142.5</u> | <u>146.4</u> | <u>147.7</u> | <u>148.6</u> | <u>153.6</u> | <u>2.7</u> | <u>0.9</u> | <u>0.6</u> | <u>3.4</u> |

Fuente: CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

/Los demás

Los demás productos de exportación contribuyeron también a contrarrestar la baja del algodón. Las carnes frescas, favorecidas por la elevación de cuotas acordadas por el gobierno de los Estados Unidos unidas a las mejores cotizaciones internacionales, alcanzaron un nivel de 27 millones de dólares (31 % más que el año anterior). El azúcar exportado llegó a los 11 millones de dólares como resultado del incremento de la cuota de los Estados Unidos que se elevó de 54 661 a 63 224 toneladas. (Véase nuevamente el cuadro 5.)

Por otra parte, durante 1970 se produjo una apreciable mejora del balance comercial de Nicaragua con el área centroamericana, atribuible a un extraordinario incremento del orden del 50 % en las exportaciones a esos países - tendencia que viene desde 1968. Se superó así ampliamente el aumento de 23 % de las importaciones, reduciéndose por lo tanto en gran proporción el déficit que se registraba a mediados del decenio de 1960. Entre las ventas al área (datos hasta septiembre) cabe destacar las exportaciones de sustancias y productos químicos (56.3 % de aumento), de productos alimenticios (76.8 %), de textiles (166.0 %) y de calzado, prendas de vestir y artículos similares (54.3 %).

En cuanto al movimiento de la cuenta de capital, la entrada neta de capitales se elevó de 36 millones de dólares en 1969 a cerca de 45 millones de dólares en 1970, permitiendo aumentar en 10 millones de dólares las reservas internacionales netas, en los cuales está incluido 3.2 millones de unidades de derechos especiales de giro de los que ya se utilizaron 2.2 millones. La recuperación de las importaciones tuvo su contrapartida en los mayores créditos comerciales que subieron de 2.7 a 4.9 millones de dólares, y en la mayor agilidad en los trámites para captar recursos externos para el financiamiento de los proyectos básicos del Estado. Por último, una inversión directa mayor en 25.0 % contribuyó a mejorar la situación final del balance de pagos.

/PANAMA

PANAMA

1. Rasgos generales de la evolución reciente

La economía panameña siguió desenvolviéndose a ritmos satisfactorios de crecimiento, manteniendo la tendencia característica del decenio de 1960. El producto interno bruto se elevó, según estimaciones preliminares, en 8.6 %, frente a 7.2 en el año previo y a 7.7 % anual en el período 1965-68. (Véase el cuadro 1.)

Por el lado de la demanda, los estímulos principales, al igual que en el año anterior, provinieron del dinamismo de sus componentes internos, puesto que la tendencia de las exportaciones de bienes y servicios (a precios constantes) ha sido francamente descendente: de 10.9 % en 1965-68 pasó a 5.5 % en 1969 y a 4.9 % en 1970. En ambos años la demanda nacional se apoyó considerablemente en mayores recursos externos - principalmente de mediano y corto plazo - y las operaciones crediticias de la banca comercial aumentaron rápidamente. A diferencia del año pasado, sin embargo, cuando la formación de capital del sector público constituyó el factor determinante y casi exclusivo de la expansión del gasto, en 1970 el fortalecimiento de la demanda interna se basó tanto en las erogaciones privadas como en los gastos de consumo del gobierno general. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

En relación con lo anterior, cabe destacar la notable intensificación de la inversión privada (14.8 %), sobre todo en materia de construcción, fenómeno asociado a la normalización de las condiciones políticas, al estímulo que creó el notable ascenso en el gasto público y, desde luego, a la mayor disponibilidad de recursos financieros.

El gasto público en consumo e inversión, después de crecer a un ritmo extraordinario en 1969 (24.5 %), tuvo que ajustarse, como era de esperar, a las restricciones impuestas por las limitaciones financieras, de proyectos y de recursos humanos. Sin embargo, continuó creciendo muy dinámicamente (15 %) y generando estímulos al resto de la economía. La ampliación del gasto fue facilitada por un aumento sustancial en las recaudaciones fiscales, consecuencia de mejores controles, modificaciones tarifarias y del propio crecimiento de la economía. No obstante, la situación financiera del Gobierno Central se ha deteriorado, como lo demuestra la magnitud del déficit y la acumulación de cuantiosas obligaciones de mediano y corto plazo, que resultan relativamente onerosas.

Cuadro 1

PANAMA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de balboas de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|------------------------|-----------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|--------|------------------------------|------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 851.0 | 1 070.1 | 1 162.4 | 1 264.8 | 137.2 | 138.8 | 140.6 | 140.9 | 7.2 | 8.6 | 8.8 | 8.8 |
| Producto interno bruto | 617.3 | 771.2 | 826.6 | 897.7 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 7.7 | 7.2 | 8.6 | 8.6 |
| Importaciones b/ | 233.7 | 298.9 | 335.8 | 367.1 | 37.9 | 38.8 | 40.6 | 40.9 | 8.9 | 12.3 | 9.3 | 9.3 |
| <u>Demanda global</u> | 851.0 | 1 070.1 | 1 162.4 | 1 264.8 | 137.2 | 138.8 | 140.6 | 140.9 | 7.2 | 8.6 | 8.8 | 8.8 |
| Exportaciones b/ | 212.5 | 290.1 | 306.2 | 321.2 | 34.4 | 37.6 | 37.0 | 35.8 | 10.9 | 5.5 | 4.9 | 4.9 |
| <u>Inversión total</u> | 112.8 | 165.5 | 194.4 | 223.0 | 18.3 | 21.5 | 23.5 | 24.8 | 13.7 | 17.5 | 14.7 | 14.7 |
| Inversión bruta fija | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Pública | 21.7 | 30.0 | 50.4 | 58.0 | 3.5 | 3.9 | 6.1 | 6.5 | 11.4 | 48.0 | 15.1 | 15.1 |
| Privada | 91.1 | 135.0 | 144.0 | 165.0 | 14.8 | 17.6 | 17.4 | 18.3 | 14.0 | 6.7 | 14.8 | 14.8 |
| Construcción | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Maquinaria y equipo | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| <u>Consumo total</u> | 525.7 | 614.5 | 661.8 | 720.6 | 85.2 | 79.7 | 80.1 | 80.3 | 5.3 | 7.7 | 8.2 | 8.2 |
| Gobierno general | 67.0 | 88.7 | 98.0 | 112.7 | 10.9 | 11.5 | 11.9 | 12.6 | 9.8 | 10.5 | 15.0 | 15.0 |
| Privado | 458.7 | 525.8 | 563.8 | 607.9 | 74.3 | 68.2 | 68.2 | 67.7 | 4.7 | 7.2 | 7.8 | 7.8 |

Fuente: 1965 a 1969: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República; 1970: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Del lado de la oferta, los principales impulsos dinámicos provienen de los sectores de construcción y servicios, compensando el ritmo menos intenso de crecimiento del sector agropecuario cuyo segmento típicamente de exportación - el banano - fue afectado por condiciones adversas de clima. Por su parte, las importaciones de bienes y servicios también se expandieron notablemente en los dos últimos años (12.3 % y 9.3 % respectivamente) alentadas por el crecimiento del ingreso, la continua ampliación del crédito interno y las cuantiosas compras de maquinaria, equipos y materiales del sector público. La relativa desaceleración de las compras experimentada en 1970 puede atribuirse al crecimiento más modesto de la inversión total - que tiene un alto componente importado - y a la mayor ponderación de la actividad de construcción dentro de aquélla. Sin embargo, frente al estancamiento de las exportaciones de mercancías, la situación deficitaria en cuenta corriente de balance de pagos se agravó considerablemente al pasar el saldo negativo de menos de 55 millones de dólares a más de 76 millones que representan más del 20 % del valor total de exportaciones de bienes y servicios. El déficit ha sido financiado, en su mayor parte, por los préstamos concedidos al sector público y también con recursos externos canalizados hacia el país por la banca privada extranjera.

2. La producción

El producto agropecuario creció a una tasa del orden del 3.1 % que contrasta con los ritmos de 5.8 y 5.6 % registrados en 1968 y 1969, respectivamente. El menor incremento se debió principalmente a la caída de la producción de banano, destinada a los mercados externos, y de leche, huevos y aves de corral. Por lo que respecta al banano, las zonas de plantaciones experimentaron inundaciones y condiciones climatológicas adversas que provocaron daños de cierta consideración. La baja de la producción - alrededor del 2 % - no refleja en toda su gravedad la verdadera situación porque para 1970 se habían ampliado los cultivos, esperándose un aumento relativamente importante de las cosechas.

El resto de la actividad agrícola - orientada principalmente hacia el mercado interno - creció, en cambio, con la misma firmeza que en el año anterior (alrededor del 6 %) después de haber experimentado aumentos

/moderados durante

moderados durante varios años. En términos generales, el conjunto de la agricultura para consumo interno se benefició, en los dos ciclos últimos, de condiciones de clima relativamente favorables y - en diversos grados - de la ampliación de los programas gubernamentales. La expansión de la producción que durante los primeros años de los sesenta dependió casi exclusivamente del aumento de la superficie bajo cultivo, a partir de 1967 debe atribuirse al mejoramiento de los rendimientos en casi todos los productos, cuya influencia compensó, en no pocos casos, la reducción de las áreas cultivadas. (Véanse los cuadros 2 y 3.)

El arroz, principal cultivo de consumo interno y uno de los componentes básicos de la dieta de la población panameña, creció satisfactoriamente en 1970 (5.8 %) tras haber experimentado un aumento muy moderado en 1969 (1.3 %). La producción ha recibido apoyo oficial - crédito, precios de garantía, cuotas a la importación, facilidades de almacenamiento, asistencia técnica, etc. - y buena parte de la misma - antes típicamente de autoconsumo - ha sido modernizada a base de mecanización, uso de semillas mejoradas y, en general, de la aplicación de técnicas más eficientes de cultivo. Desde hace varios años se satisface por entero el mercado interno e incluso se han logrado pequeños excedentes para la exportación.

El cultivo del maíz, que tiene una incidencia relativamente alta como insumo de la ganadería y la avicultura, se ha incrementado en los dos últimos años a un ritmo promedio satisfactorio de 4.5 %. En una perspectiva de más largo plazo, la producción parece encontrarse todavía en situación de relativo estancamiento, como lo prueba el hecho de que la cosecha de 1970 sea apenas ligeramente superior a la de 1967, debiéndose recurrir en repetidas oportunidades a abastecimientos externos. También en este caso, se ha procurado fomentar la producción y, en particular, difundir el uso de semillas mejoradas y de fertilizantes que ya comienzan a traducirse en rendimientos más elevados.

Cuadro 2

PANAMA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de balboas de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|-----------------------------|-------|-------|--------|-----------------------|-------|-------|--------|------------------------------|------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ |
| Agricultura | 131.3 | 152.8 | 161.4 | 166.4 | 23.7 | 21.5 | 21.2 | 20.2 | 5.2 | 5.6 | 3.1 |
| Minería | 1.7 | 2.1 | 2.1 | 2.3 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 7.3 | - | 9.5 |
| Industria manufacturera | 88.5 | 121.0 | 131.5 | 142.9 | 15.6 | 17.0 | 17.3 | 17.3 | 11.0 | 8.7 | 8.7 |
| Construcción | 34.5 | 45.8 | 50.1 | 56.5 | 6.1 | 6.5 | 6.6 | 6.8 | 9.9 | 9.3 | 12.8 |
| Subtotal bienes | 256.0 | 321.7 | 345.1 | 368.1 | 45.0 | 45.3 | 45.4 | 44.6 | 7.2 | 7.2 | 6.7 |
| Electricidad, gas y agua | 14.5 | 18.9 | 19.5 | 20.6 | 2.6 | 2.7 | 2.5 | 2.5 | 9.2 | 3.2 | 5.6 |
| Transportes y comunicaciones | 32.2 | 42.9 | 46.3 | 50.8 | 5.7 | 6.0 | 6.1 | 6.1 | 10.0 | 8.0 | 9.7 |
| Subtotal servicios básicos | 46.7 | 61.8 | 65.8 | 71.4 | 8.2 | 8.7 | 8.6 | 8.6 | 2.8 | 6.5 | 8.5 |
| Comercio y finanzas | 73.8 | 91.2 | 99.0 | 111.9 | 13.0 | 12.8 | 13.0 | 13.6 | 7.3 | 8.6 | 13.0 |
| Gobierno | 15.7 | 21.3 | 23.2 | 25.0 | 2.8 | 3.0 | 3.0 | 3.0 | 10.7 | 8.9 | 7.8 |
| Propiedad de vivienda | 38.3 | 46.2 | 49.2 | 53.2 | 6.7 | 6.5 | 6.5 | 6.4 | 6.5 | 6.5 | 8.2 |
| Otros servicios | 86.4 | 101.8 | 106.9 | 119.4 | 15.2 | 14.3 | 14.1 | 14.5 | 5.6 | 5.0 | 11.7 |
| Servicios prestados a la zona del Canal | 51.4 | 65.7 | 71.4 | 76.8 | 9.0 | 9.3 | 9.4 | 9.3 | 8.5 | 8.7 | 7.6 |
| Subtotal otros servicios | 265.6 | 326.2 | 249.7 | 286.2 | 46.7 | 46.0 | 46.0 | 46.8 | 7.1 | 7.2 | 10.5 |
| Producto total | 568.3 | 709.6 | 760.7 | 826.1 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 7.7 | 7.2 | 8.6 |

Fuentes: 1965 a 1969: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República; 1970: estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales preliminares de la fuente citada.

a/ Preliminar.

La cosecha de frijol continuó descendiendo a un promedio de 2 %. A diferencia de lo que sucedía hace un par de décadas, cuando la producción llegó a alcanzar cierta significación, en la actualidad el grueso de la misma proviene de los segmentos de la agricultura de subsistencia o de cultivos residuales asociados a otros productos. Ello obedece, en parte, a que las preferencias en el mercado urbano - e incluso en algunas áreas rurales - se inclinan por variedades importadas que significan erogaciones de divisas por cifras que oscilan alrededor de medio millón de dólares por año. (Véase nuevamente el cuadro 3.)

La producción de café creció 20 y 15 % en 1969 y 1970, respectivamente, recuperándose con creces de la caída del año inmediato anterior. En términos generales, las excelentes condiciones de clima y el estímulo adicional de la mejora de precios permitieron por primera vez cubrir totalmente la cuota asignada por el Convenio Internacional. La escasa disponibilidad de tierras apropiadas para extender el cultivo y los costos internos de producción relativamente altos, han impedido que el café alcance una posición más destacada entre los productos de exportación.

A pesar de que la cuota de azúcar en el mercado de los Estados Unidos ha sido aumentada sucesivamente, las limitaciones de la capacidad de refinación, entre otras, han sido la causa de que durante los dos últimos años se hayan observado crecimientos moderados en la producción de caña. Datos provisionales permiten suponer que no pudo cubrirse la cuota de 1970, puesto que durante los primeros nueve meses del año la exportación total de azúcar refinada y sin refinar - incluyendo pequeñas cantidades destinadas a otros mercados - apenas excedía de las 31 000 toneladas. La construcción de un ingenio en la provincia de Veraguas, con una capacidad de 60 000 toneladas, estimulará significativamente la siembra de caña, mejorando las perspectivas de producción.

Por lo que se refiere al resto de los productos agrícolas de consumo interno, las frutas (banano, naranja, plátano y coco) crecieron en conjunto moderadamente (2.6 %), mientras los tubérculos (papa, yuca y ñame) y el tomate lograron aumentos más importantes (5.4 y 18.5 % respectivamente). Este último, cuya producción bruta, valorada a precios de 1969, sobrepasó en 1970 los 10 millones de dólares - valor sólo inferior al del

Cuadro 3

PANAMA: VOLUMEN DE LA PRODUCCION AGRICOLA DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS, 1967 A 1970

| Producto | Unidad | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 <u>a/</u> |
|----------------|---------------------------|--------|--------|--------|----------------|
| Arroz | Miles de quintales | 3 310 | 3 576 | 3 624 | 3 894 |
| Maíz | Miles de quintales | 1 955 | 1 842 | 1 924 | 2 011 |
| Ñame | Miles de quintales | 1 029 | 1 085 | 1 144 | 1 206 |
| Papa | Miles de quintales | 139 | 165 | 174 | 184 |
| Yuca | Miles de quintales | 2 242 | 2 362 | 2 488 | 2 621 |
| Banano | Miles de racimos | 10 260 | 10 484 | 10 713 | 10 947 |
| Naranja | Millones | 2 487 | 2 509 | 2 531 | 2 553 |
| Plátano | Millones | 1 858 | 1 868 | 1 879 | 1 890 |
| Coco | Millones | 718 | 745 | 773 | 802 |
| Frijol | Miles de quintales | 131 | 112 | 109 | 106 |
| Guandú | Miles de quintales | 350 | 344 | 338 | 332 |
| Tomate | Miles de libras | 58 438 | 69 243 | 82 046 | 97 216 |
| Café | Miles de quintales | 123 | 107 | 129 | 148 |
| Goma de azúcar | Miles de toneladas cortas | 974 | 936 | 960 | 985 |

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República.

a/ Estimaciones.

/banano y

banano y al del arroz - ha ido adquiriendo una importancia que debe subrayarse. El cultivo de la hortaliza ha sido alentado por el crecimiento urbano, la instalación de plantas de elaboración y por mejores posibilidades de colocación en el mercado de la Zona del Canal.

La producción pecuaria acusó un ligero descenso que podría explicarse por las disminuciones de leche, huevos y ave; en cambio, el sacrificio de ganado vacuno aumentó considerablemente en 9.8 % superando la tasa de 1969 (6.9 %). El destace porcino experimentó un crecimiento más moderado de 4.3 %, muy inferior al incremento extraordinario del año anterior (19.5 %), pero aún así, parece consolidarse la fase de recuperación iniciada a mediados de los sesenta que sucedió a un período relativamente prolongado de estancamiento.^{1/} En cuanto a la producción de ganado vacuno, se continuaron impulsando programas de fomento que comprenden la realización de programas de erradicación y prevención de enfermedades, utilización de sementales de mejores características genéticas, técnicas más apropiadas de manejo de ganado y mayores disponibilidades de crédito.

Entre las políticas de fomento al sector agropecuario, destaca la rápida expansión de las líneas de crédito. En efecto, los préstamos concedidos en 1966 no alcanzaron los 16 millones de dólares, mientras que en 1968 pasaban de 27 millones. Dentro de esos totales, la parte otorgada por la banca comercial - incluyendo la oficial - pasó de 13 millones de dólares en 1966 a 23.7 millones en 1968 y - según estimaciones parciales - se aproximó a 34 millones de dólares en 1970.

El programa de crédito dirigido a los pequeños productores que patrocina el Ministerio de Agricultura y Ganadería ha sido reforzado por un nuevo préstamo de la AID de 3.5 millones de dólares, parte de los cuales se destinan a completar el financiamiento de los programas de desarrollo tecnológico, educación técnica y organización de la comercialización. Por otra parte, el Instituto de Fomento Económico (IFE) formalizó operaciones de crédito agrícola por aproximadamente 6 millones de dólares con fondos obtenidos del BID, que superan en 50 % los recursos utilizados con idénticos propósitos durante 1969.

^{1/} La masa de ganado porcino, sin embargo, es todavía inferior a la de 1960, a pesar de los sucesivos aumentos de los años recientes.

La elevación del producto manufacturero se estima en 8.7 %, tasa similar a la 1969 que contrasta desfavorablemente con la de 11 % anual del período 1965-68. Una serie de factores de orden coyuntural explica en buena medida la expansión menos intensa de los dos últimos años. En primer término, los efectos de la intranquilidad política prevaleciente en 1968, probablemente afectaron en forma desfavorable las decisiones de los empresarios en el siguiente año. En segundo lugar, se han presentado circunstancias de distinto orden que en conjunto llegaron a afectar adversamente a la producción industrial.^{2/} No obstante, y pese a avances recientes en determinadas actividades, parece insinuarse cierta pérdida de impulso en el proceso de sustitución de importaciones que fue relativamente intenso entre 1957 y 1965. La expansión posterior de la oferta industrial refleja posiblemente más bien una respuesta pasiva al crecimiento de la demanda local y a las mejores posibilidades de colocación en el mercado de la Zona del Canal que acciones deliberadas de los sectores público y privado hacia el desplazamiento de artículos del exterior. Adviértase que no obstante ser muy amplias las posibilidades de acentuar el proceso sustitutivo, en el caso de Panamá existen dificultades especiales para implantar una estrategia típica de crecimiento hacia adentro. Tales dificultades no sólo se derivan de la estrechez del mercado y de la limitada capacidad tecnológica del país, sino también de ciertas características del funcionamiento de la economía que tienden a hacer comparativamente menos redituable la inversión industrial e incluso menos viable la instrumentación de acciones más decididamente proteccionistas y de fomento. Una serie de mecanismos y de políticas económicas que apoyaron en el pasado el crecimiento industrial, parecen resultar ahora insuficientes. Se precisaría, entonces, redefinir una estrategia y un conjunto de medidas e instrumentos de desarrollo industrial que, sin dejar de prestar atención a las peculiares condiciones de la economía de Panamá, sirvieran a los propósitos de aliviar las presiones sobre

^{2/} La planta de harina de pescado sufrió desperfectos que inhabilitaron la producción durante varios meses; la fábrica de derivados de petróleo alcanzó niveles de producción muy cercanos a su capacidad máxima; una importante empresa de calzado cerró operaciones, influyendo en la actividad de la industria del cuero.

el balance de pagos y de atenuar el grave problema de desempleo en el país. En ese sentido, acaso podría constituir un buen precedente la política de promoción directa - incluyendo el financiamiento con recursos propios - que está llevando a la práctica el gobierno con el Ingenio de Veraguas y otros proyectos menores.^{3/} Pero esa y otras medidas no menos importantes, ganarían sin duda en congruencia y efectividad cuando resulte posible incorporarlas dentro de programas de alcance más general. (Véase de nuevo el cuadro 2.)

Cabe destacar finalmente la expansión de las actividades de la construcción (9.3 y 12.8 % en 1969 y 1970, respectivamente), con lo cual se restablecieron las tendencias de intenso crecimiento que predominaron a través de casi todo el decenio.

La actividad de construcción del sector público creció en 1970 con menor intensidad, pero ese menor dinamismo quedó más que compensado por la mayor inversión privada, que se había mantenido prácticamente estancada en los años inmediatamente anteriores. En efecto, durante los primeros nueve meses de 1970 el valor de la construcción privada en los principales distritos del país (según los permisos de construcción concedidos) superó en más de 34 % al correspondiente al mismo período de 1969.

3. Finanzas públicas y crédito.

La política fiscal prosiguió orientándose a fortalecer la capacidad de captación tributaria del gobierno, lo que se reflejó en 1970 en el dinamismo experimentado por los ingresos ordinarios (20.4 %), aunque todavía resulta insuficiente para contrarrestar los ritmos superiores de crecimiento de los gastos totales, ampliándose, en consecuencia, el déficit fiscal en 15.4 %.

La continuidad de los procedimientos de control fiscal adoptados en 1969, los reajustes tarifarios, que afectaron a los impuestos sobre la renta, distribución de dividendos, patentes comerciales, producción de cigarrillos

^{3/} Entre los proyectos que se espera desarrollar a corto plazo destacan el ensamble de productos eléctricos, línea blanca; industrialización de frutas, verduras tropicales y copra; producción de glucosa, dextrosa y pegamentos a partir de la yuca. Asimismo se encuentran en estudio determinadas medidas de política industrial, con objeto de descentralizar las nuevas inversiones, comprendiéndose dentro de ellas la localización de parques industriales en las zonas de David, Chitre y Santiago.

e importación, las mayores importaciones y el crecimiento sostenido de la economía en los últimos años se cuentan entre los factores determinantes del fortalecimiento de los ingresos ordinarios. En particular, los gravámenes tributarios alcanzaron montos cercanos a los 129 millones de balboas, apoyados sobre todo en las mayores entradas procedentes de los impuestos sobre la renta (33 % de incremento); de las importaciones (21 % de aumento); de la producción y ventas; (20 %) y de los de consumo (43 %). Los ingresos no tributarios, por el contrario, no lograron contribuir significativamente a la vigorización experimentada por las recaudaciones ordinarias.

Los gastos totales continuaron elevándose rápidamente durante 1970, y muestran cambios importantes en su estructura. Por una parte, los propósitos de contribuir a abatir el desempleo y a elevar el poder adquisitivo de los funcionarios públicos determinaron la asignación de mayores fondos en el renglón de los gastos corrientes. Por otro lado, el significativo endeudamiento registrado en 1969 - que fue indispensable contratar para conseguir los desusados niveles de inversión en ese año - sumado a la ampliación del déficit con el exterior en 1970 y a la menor disponibilidad de proyectos, incidieron en un crecimiento menos intenso de los gastos destinados a inversión fija, incluyendo las transferencias de capital hacia el resto del sector público. De esta forma, la elevada cuantía de los préstamos determinó un aumento de 70 % de las amortizaciones de la deuda pública, mientras los gastos de capital crecieron a una tasa muy inferior a la de 1969.

El financiamiento del déficit fiscal se apoyó al igual que en el año pasado, fundamentalmente en fuentes externas. Cabe advertir que las obligaciones externas de corto plazo constituyen una proporción elevada dentro de la estructura de la deuda pública, circunstancia que lleva a prever en 1971 casi una duplicación del monto de las amortizaciones (alrededor de 26 millones de balboas).

Con relación al crédito, se prosiguió la tendencia de rápida expansión (18.7 %) parcialmente interrumpida en 1968. De los fondos canalizados a residentes del país, el aumento más intenso correspondió al sector de comercio (32.0 %). Aunque de menor importancia cuantitativa, cabe resaltar, el sostenido apoyo crediticio que viene otorgándose al desenvolvimiento del sector agrícola y la ganadería, como se ha expuesto anteriormente.

/En cuanto

En cuanto a los precios, se observó una tendencia ascendente, de mayor intensidad que la de los años anteriores. El índice de precios al consumidor de ingresos bajos y medios, registró un aumento superior al 3 % durante los primeros nueve meses del año, con respecto a igual período de 1969. El fenómeno puede atribuirse en gran parte a la transferencia de presiones inflacionarias externas, a través del comercio de los artículos importados.

4. El comercio exterior

Durante 1970 se amplió sustancialmente el déficit de las transacciones corrientes con el exterior, como resultado del estancamiento de las exportaciones de bienes y del dinamismo observado en las compras de mercancías. Aunque los ingresos procedentes de la prestación de servicios a la Zona del Canal y al resto del mundo - principal fuente de divisas de la economía panameña - crecieron más que el año pasado (10.8 % frente a poco más del 6 %) y se contrajo, aparentemente, el monto de las erogaciones por concepto de remuneración al capital extranjero, el resultado neto de ambos movimientos no alcanzó a compensar el crecimiento del déficit en el intercambio de mercancías. (Véanse los cuadros 4 y 5.)

Entre los rubros de mayor ponderación en la exportación de bienes, se observó una ligera caída de 2 % en las ventas de banano y un descenso relativamente importante en la exportación de derivados del petróleo (11.0 %), habiéndose por su parte mantenido relativamente estable la exportación de camarón. Asimismo, se presentó cierta disminución en la colocación de productos en la Zona del Canal. Finalmente, en renglones no tradicionales hubo algunos aumentos destacados. La exportación de ganado y carne se incrementó 138 % y la de café 63.6 %. Asimismo, se recuperaron las ventas de harina de pescado como consecuencia al normalizarse la actividad de la fábrica.

Quadro 4

PANAMA: EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS, 1966 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 <u>a/</u> | 1970 <u>b/</u> |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|----------------|----------------|
| <u>Total</u> | <u>257.0</u> | <u>297.2</u> | <u>321.8</u> | <u>348.4</u> | <u>372.5</u> |
| <u>Bienes</u> | <u>103.3</u> | <u>109.2</u> | <u>117.4</u> | <u>131.4</u> | <u>132.0</u> |
| Bananas <u>c/</u> | 34.7 | 42.0 | 53.0 | 61.2 | 60.1 |
| Cacao <u>c/</u> | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.4 | 0.4 |
| Petróleo | 25.9 | 22.9 | 18.9 | 24.1 | 21.4 |
| Azúcar | 1.6 | 3.9 | 4.6 | 5.4 | 4.9 |
| Gamarones | 9.0 | 9.2 | 9.7 | 9.7 | 10.0 |
| Harina de pescado | 1.4 | 1.1 | 1.0 | 0.3 | 0.9 |
| Café | 0.6 | 1.4 | 0.6 | 1.1 | 1.8 |
| Ganado y carne | 1.8 | 1.4 | 1.7 | 1.3 | 3.1 |
| Otras ventas a la Zona del Canal | 12.0 | 13.4 | 21.3 | 22.3 | 21.4 |
| Otros bienes y ajustes | 16.1 | 13.7 | 6.5 | 5.7 | 8.0 |
| <u>Servicios</u> | <u>153.7</u> | <u>188.0</u> | <u>204.4</u> | <u>217.0</u> | <u>240.5</u> |
| <u>Viajes</u> | <u>45.3</u> | <u>56.7</u> | <u>59.4</u> | <u>65.3</u> | <u>80.3</u> |
| Zona del Canal | 20.5 | 30.7 | 33.9 | 35.8 | 38.3 |
| Otros países | 24.8 | 26.0 | 25.5 | 29.5 | 42.0 |
| Transporte (incluye pasajes) | 16.0 | 19.6 | 26.3 | 26.6 | 27.0 |
| Zona libre de Colón (neto) | 10.0 | 16.6 | 18.2 | 18.5 | 20.0 |
| Otros servicios a la Zona del Canal | <u>66.9</u> | <u>72.3</u> | <u>78.7</u> | <u>86.2</u> | <u>93.4</u> |
| Sueldos y salarios | 58.1 | 63.8 | 70.0 | 75.0 | 83.0 |
| Otros | 8.8 | 8.5 | 8.7 | 11.2 | 10.4 |
| Otros servicios y ajustes | 15.5 | 22.8 | 21.8 | 20.3 | 19.8 |

Fuente: 1966 a 1969, Dirección General de Estadística y Censos, Contraloría General de la República; 1970, CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ No incluye ajustes por revaluación.

Cuadro 5

PANAMA: CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS, 1966 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 <u>a/</u> | 1970 <u>b/</u> |
|---|--------------|--------------|--------------|----------------|----------------|
| <u>Exportaciones de bienes y servicios</u> | <u>257.0</u> | <u>297.2</u> | <u>321.8</u> | <u>348.4</u> | <u>372.5</u> |
| Bienes (fob) | 103.3 | 109.2 | 117.4 | 131.4 | 132.0 |
| Zona del Canal | 18.2 | 20.4 | 21.3 | 22.3 | 21.5 |
| Resto del mundo | 85.1 | 88.8 | 96.2 | 109.2 | 110.5 |
| Servicios | 153.7 | 188.0 | 204.4 | 217.0 | 240.5 |
| Zona del Canal | 87.4 | 103.0 | 112.5 | 122.0 | 131.8 |
| Resto del mundo | 66.3 | 85.0 | 91.9 | 95.0 | 108.8 |
| <u>Importaciones de bienes y servicios</u> | <u>275.7</u> | <u>303.5</u> | <u>313.6</u> | <u>365.1</u> | <u>416.7</u> |
| Bienes (fob) | 217.7 | 232.2 | 245.9 | 283.8 | 326.0 |
| Zona del Canal | 3.0 | 3.1 | 3.7 | 3.4 | 3.0 |
| Resto del mundo | 214.7 | 229.1 | 242.2 | 280.4 | 323.0 |
| Servicios | 58.0 | 71.3 | 67.7 | 81.3 | 90.8 |
| Zona del Canal | 4.4 | 4.5 | 2.3 | 2.2 | 2.3 |
| Resto del mundo | 53.6 | 66.8 | 65.4 | 79.1 | 88.5 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -23.4 | -22.8 | -23.6 | -32.7 | -28.2 |
| Transferencias privadas netas | -6.1 | -7.0 | -6.1 | -5.3 | -4.0 |
| Saldo de la Cuenta Corriente | -48.2 | -36.1 | -21.5 | -54.7 | -76.4 |

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República y estimaciones de CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Provisional.

b/ Estimación.

/El receso

El receso de las ventas de banano se explica más que nada por las adversas condiciones climáticas que ocasionaron daños a las plantaciones. En relación con las exportaciones de camarón, si bien el volumen físico se expandió en 12 %, el valor total apenas creció 3 %, debido, al parecer, a una composición menos favorable de la extracción, en cuanto a tamaño y calidad. En el renglón de servicios los aumentos más importantes se registraron en el turismo (42 %), y, en menor medida, en los sueldos y salarios percibidos por empleados en la Zona del Canal (10.7 %).

Por el lado de las compras de bienes, el crecimiento global fue del orden del 15 %. Aunque no se cuenta con información detallada, puede afirmarse que las importaciones de bienes de capital registraron una elevada tasa de crecimiento, determinada por la amplitud de los programas de infraestructura y la recuperación que experimentara la inversión privada. También fue significativo el aumento de las adquisiciones de bienes de consumo, especialmente de alimentos, así como el de las compras de productos intermedios, habiendo decrecido, en cambio, las importaciones de petróleo crudo y otros combustibles.

/PARAGUAY

PARAGUAY

1. Características generales de la evolución reciente

Durante 1970, el producto interno bruto del Paraguay creció en 5.3 %, lo que implica un aumento del 2.1 % por habitante. Dentro de este promedio, los sectores productores de bienes crecieron en 5 %, los servicios básicos en 4.1 % y "otros servicios" en 6.2 %. En particular, se produjo una reacción en las actividades agropecuarias, que crecieron en 4.3 % con un incremento mayor en los cultivos; el año anterior el crecimiento del sector había sido de 2.5 % y en el período 1965-68 de 0.6 %. Por su parte, la industria creció a un ritmo de 5.0 %, ligeramente inferior al de los años anteriores; se destacaron las producciones de cemento y de las industrias madereras y frigoríficas. Desde otro punto de vista, se registró un leve aumento del consumo y un descenso de la inversión, que obedeció a que el año anterior se habían cumplido importantes proyectos que demandaron fuertes importaciones de bienes de capital (véanse los cuadros 1 y 2).

En el sector externo, el valor de las exportaciones de bienes y servicios aumentó en 13.1 %, mientras el de las importaciones de bienes y servicios disminuyó en 11.0 %. El incremento de las exportaciones de bienes, que se elevaron de 55.2 a 66.0 millones de dólares, se originó sobre todo en las mayores ventas de maderas, carnes, aceites vegetales y palmitos; y las menores importaciones se deben, en gran parte, a la disminución en la internación de bienes de capital ya comentada. La cuenta corriente del balance de pagos registró un déficit de 14.4 millones de dólares, que es significativamente menor que el del año anterior.

En cuanto a la situación fiscal, la ejecución del presupuesto del gobierno central produjo un déficit de 268 millones de guaraníes, que superó al de 149 millones del año anterior. Por último, cabe destacar que los precios al consumidor disminuyeron en 0.9 %, que se mantuvo el salario mínimo legal establecido en 1964 y que se realizaron algunos reajustes de salarios, que no excedieron el 5 % de aumento.

/Cuadro 1

Cuadro 1

PARAGUAY: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de guaraníes de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------------|-------------------------------|----------|----------|----------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1965-1968 | 1970a/ | 1970a/ |
| Agricultura | 16 171.9 | 16 465.6 | 16 874.7 | 17 617.4 | 38.2 | 34.9 | 34.4 | 0.6 | 2.5 | 4.3 |
| Minería | 85.0 | 47.5 | 51.7 | 55.8 | 0.2 | 0.1 | 0.1 | -17.6 | 8.8 | 8.0 |
| Industria manufacturera | 7 492.6 | 8 690.2 | 9 147.3 | 9 604.7 | 17.7 | 18.4 | 18.6 | 5.1 | 5.3 | 5.0 |
| Construcción | 1 112.3 | 1 361.5 | 1 503.5 | 1 676.4 | 2.6 | 2.9 | 3.1 | 7.0 | 10.4 | 11.5 |
| Subtotal bienes | 24 861.8 | 26 564.8 | 27 577.2 | 28 954.3 | 58.8 | 56.4 | 56.2 | 2.2 | 2.8 | 5.0 |
| Electricidad, gas y agua | 304.4 | 389.3 | 480.8 | 573.6 | 0.7 | 0.8 | 1.0 | 8.6 | 23.5 | 19.3 |
| Transportes y comunicaciones | 1 836.1 | 2 054.0 | 2 154.0 | 2 169.1 | 4.3 | 4.4 | 4.4 | 3.8 | 4.9 | 0.7 |
| Subtotal servicios básicos | 2 140.5 | 2 443.3 | 2 634.8 | 2 742.7 | 5.0 | 5.2 | 5.4 | 4.5 | 7.8 | 4.1 |
| Comercio y finanzas | 7 482.0 | 8 534.0 | 8 951.8 | 9 390.4 | 17.7 | 18.1 | 18.2 | 4.5 | 4.9 | 4.9 |
| Gobierno | 1 778.8 | 2 470.9 | 2 665.2 | 2 945.0 | 4.2 | 5.2 | 5.4 | 11.6 | 7.9 | 10.5 |
| Propiedad de vivienda | 1 581.9 | 1 726.6 | 1 783.8 | 1 837.3 | 3.7 | 3.7 | 3.6 | 2.9 | 3.3 | 3.0 |
| Otros servicios | 4 459.3 | 5 370.3 | 5 453.5 | 5 857.1 | 10.5 | 11.4 | 11.1 | 6.4 | 1.5 | 7.4 |
| Subtotal otros servicios | 15 302.0 | 18 102.2 | 18 854.3 | 20 029.8 | 36.2 | 38.4 | 38.4 | 5.8 | 4.2 | 6.2 |
| Producto total | 42 242.6 | 46 999.7 | 48 960.2 | 51 555.1 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 3.6b/ | 4.2 | 5.3 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Paraguay; 1970: cálculo de la CEPAL a base de información preliminar del Banco Central del Paraguay.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

b/ La discrepancia de esta tasa de crecimiento con la que aparece en el cuadro de oferta y demanda global se debe a que miden conceptos diferentes de producto (en un caso a costo de factores y en el otro a precios de mercado).

Cuadro 2

PARAGUAY: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de guaraníes de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|-------------------------------|----------|----------|----------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|-------|-------------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ 1965-1968 | 1969 | 1970a/ 1969 |
| <u>Oferta global</u> | 53 866.4 | 61 789.1 | 64 840.2 | 65 977.0 | 119.1 | 120.6 | 121.5 | 117.4 | 4.7 | 4.2 |
| Producto interno bruto | 45 231.8 | 51 225.1 | 53 359.2 | 56 187.2 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.2 | 4.2 |
| Importaciones b/ | 8 634.6 | 10 564.0 | 11 481.0 | 9 789.8 | 19.1 | 20.6 | 21.5 | 17.4 | 7.0 | 8.7 |
| <u>Demanda global</u> | 53 866.4 | 61 789.1 | 64 840.2 | 65 977.0 | 119.1 | 120.6 | 121.5 | 117.4 | 4.7 | 4.2 |
| Exportaciones b/ | 6 785.6 | 7 362.0 | 8 358.9 | 9 319.7 | 15.0 | 14.4 | 15.7 | 16.6 | 2.8 | 13.5 |
| <u>Inversión total</u> | 6 669.3 | 7 337.7 | 8 225.6 | 7 517.7 | 14.7 | 14.4 | 15.4 | 13.4 | 2.2 | 11.8 |
| Inversión bruta fija | 6 243.7 | 7 025.9 | 7 806.4 | 7 041.4 | 13.8 | 13.7 | 14.6 | 12.5 | 4.0 | 11.1 |
| Pública | 938.0 | 3 436.5 | 2 873.0 | ... | 2.1 | 6.7 | 5.4 | ... | 55.0 | -5.8 |
| Privada | 5 731.3 | 3 921.2 | 5 352.0 | ... | 12.7 | 7.6 | 10.0 | ... | -11.9 | 36.5 |
| Construcción | 2 799.7 | 3 410.1 | 3 854.2 | ... | 6.2 | 6.7 | 7.2 | ... | 6.8 | 13.0 |
| Maquinaria y equipo | 3 444.3 | 3 615.8 | 3 952.2 | ... | 7.6 | 7.1 | 7.4 | ... | 1.6 | 9.3 |
| <u>Consumo total</u> | 40 411.5 | 47 069.4 | 48 255.2 | 49 139.6 | 89.3 | 91.2 | 90.4 | 87.5 | 5.2 | 2.5 |
| Gobierno general | 2 814.1 | 4 024.5 | 4 696.4 | 4 860.8 | 6.2 | 7.8 | 8.8 | 8.3 | 4.6 | 16.7 |
| Privado | 37 597.4 | 43 044.9 | 43 559.9 | 44 278.8 | 83.1 | 84.0 | 81.6 | 78.8 | 4.7 | 1.2 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Paraguay; 1970: cálculo de la CEPAL a base de información preliminar del Banco Central del Paraguay.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

2. La evolución de los principales sectores productivos

La producción agropecuaria se expandió en 4.3 %, debido a aumentos de 4.9 %, en agricultura, de 3.6 % en ganadería, de 3.1 % en la explotación forestal y de 9.9 % en caza y pesca. En la agricultura, el mayor aumento fue el de la soja, que duplicó con exceso (114 %) la producción de 1969; la cosecha de arroz se incrementó en 39 % y su mayor oferta repercutió en una baja de 20 % del precio pagado por los molinos. El cultivo de tártago aumentó en 56 %, estimulada por la creciente demanda externa, y la caña de azúcar, con un incremento de 19 % pudo satisfacer los requerimientos de los ingenios. Por su parte, el mayor rendimiento por hectárea del trigo (870 kg), se tradujo en un aumento del 9.4 % en la producción no obstante una leve disminución de la superficie cultivada. Asimismo, el aumento de la superficie cultivada en respuesta a los mejores precios, produjo una excelente cosecha de maíz - 20 % superior a la del año anterior - que hizo posible reiniciar su exportación. Otros productos que registraron incrementos fueron el frejol (24 %), la cebolla (10 %), la papa (15 %) y el sorgo (52 %). En cambio, disminuyeron la producción de tabaco (20 %), probablemente porque los menores precios pagados en 1969 provocaron una reducción del área cultivada. También fue menor, en 7.5 %, la producción del algodón, debido a una fuerte disminución en la superficie sembrada, que no pudieron compensar los mayores rendimientos.

El producto generado por la ganadería creció en 3.6 % y el número de ganado faenado se acercó a las 700 000 cabezas. De ese total, el 76 % se destinó al consumo interno, el 16 % a conservas y el 8 % a carnes congeladas. Estos porcentajes, señalan que se cuadruplicó la faena destinada a carne congelada, mientras disminuyó la producción de carne en conservas; tales cambios responden a las tendencias de la demanda externa. Esta situación también se reflejó en los precios, ya que el del ganado destinado a carne en conserva se mantuvo en el nivel del año anterior, mientras aumentó el del asignado a carne congelada y consumo interno.

El producto de la actividad forestal creció en poco más de 3 %. En la producción de madera se manifestó la política de restricción de las exportaciones de rollos en bruto, con un aumento de la elaboración local.

/La industria

La industria creció en alrededor de 5 %, ritmo parecido al del último quinquenio. En especial, evolucionó satisfactoriamente la industria de la carne, con una notable expansión de la carne vacuna congelada que compensó con exceso el descenso que sufrió la producción de carne en conserva. A su vez, se duplicó con creces la producción de aceites comestibles, por efecto de la modernización de las plantas elaboradoras. Asimismo, tuvieron importantes incrementos el arroz elaborado, el palmito y el azúcar; y la producción de bebidas se expandió en tasas que van desde el 25 % en la cerveza hasta el 8 y 9 % en vino y aguardiente. La instalación, el año anterior, de una nueva fábrica de cemento con capacidad para producir 100 000 toneladas provocó en 1970 un aumento del 68 % en la producción, que permitió satisfacer la demanda local y exportar el excedente; actualmente, está en construcción un segundo horno con capacidad para producir otras 100 000 toneladas. Las disminuciones más importantes se registraron en la industria del algodón, el extracto de quebracho y la yerba mate.

La construcción aumentó en 11.5 % y los servicios básicos en 4.1 %. Entre estos últimos, se destaca la alta tasa de crecimiento en la generación de electricidad, cercana al 20 %, que se debe a la mayor producción de la Administración Nacional de Electricidad, cuyas instalaciones sobre el Río Acaray representan 80 % de la capacidad instalada total; cabe señalar la disminución del 6 % en las tarifas eléctricas. Por su parte, la actividad en transportes y comunicaciones permaneció en sus niveles del año anterior.

3. Precios y salarios

El índice de precios al consumidor en la ciudad de Asunción bajó en 0.9 %, como consecuencia de descensos del 2.1 % en alimentación y de 0.3 % en vivienda, y de aumentos de 1.4 % en vestidos y de 0.3 % en gastos varios. La rebaja en el precio de los alimentos obedeció a un importante aumento de la oferta, y la disminución del rubro viviendas se debe a la rebaja de tarifas eléctricas y del precio del carbón vegetal. El año anterior, el índice de costo de vida había subido en 2.3 %.

/Por su

Por su parte, el salario mínimo legal establecido en 1964 sigue vigente; pero algunos grupos obreros aumentaron sus salarios con motivo de la revisión de los contratos colectivos. Los grupos beneficiados fueron los de servicios (aumento de 4.9 %); industrias manufactureras (4.1 %); transporte, almacenamiento y comunicaciones (2.7 %) y construcciones (0.4 %); en cambio, no variaron los salarios de los empleados de comercio, electricidad, gas, agua y servicios sanitarios.

4. Ingresos y gastos fiscales

La ejecución del presupuesto fiscal al cierre del ejercicio de 1970 arrojó un déficit de 268 millones de guaraníes, que fue superior al de 149 millones registrado el año anterior. Los ingresos fiscales corrientes sumaron 8 818.2 millones de guaraníes superando en 2.9 % a los de 1969. Los incrementos principales se registraron en los rubros otros ingresos y en los impuestos internos. Los egresos mostraron un aumento de 4.2 % con respecto al año anterior totalizando 9 086.1 millones de guaraníes; los mayores gastos correspondieron a los ministerios de Defensa Nacional (18.5 %), de Educación y Culto (13.5 %) y del Interior (8.5 %). (Véase el cuadro 3.)

5. El sector externo

Las exportaciones de bienes y servicios crecieron en 13.1 %, en tanto que las importaciones de bienes y servicios bajaron en 11 % (véase el cuadro 4). Esta evolución en el comercio exterior hizo posible una importante disminución del déficit en cuenta corriente del balance de pagos que pasó de 35.2 millones de dólares en 1969 a 14.4 millones en 1970. La entrada neta de capitales autónomos llegó a 22.8 millones, monto que implica una reducción importante en relación con los dos años anteriores. Sin embargo, dado el reducido déficit en cuenta corriente, el balance de pagos del Paraguay, después de tres años consecutivos de déficit, logró un superávit de 8.4 millones de dólares, que incluye 2.5 millones de derechos especiales de giro asignados por el Fondo Monetario Internacional.

Cuadro 3

PARAGUAY: EJECUCION PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de guaraníes)

| | 1969 | 1970 |
|--|-----------------------|-----------------------|
| <u>Ingresos</u> | <u>8 567.4</u> | <u>8 818.2</u> |
| Impuestos internos | 2 501.2 | 2 676.5 |
| Aduana | 1 708.1 | 1 570.6 |
| Recargos de cambios | 999.2 | 916.5 |
| Impuestos a la renta | 809.5 | 794.0 |
| Otros | 2 549.4 | 2 860.6 |
| <u>Egresos</u> | <u>8 716.2</u> | <u>9 086.1</u> |
| Ministerio de Defensa Nacional | 1 590.2 | 1 684.2 |
| Ministerio de Educación y Culto | 1 171.8 | 1 230.5 |
| Ministerio del Interior | 725.2 | 776.6 |
| Otros | 5 229.0 | 5 394.8 |
| Déficit (-) o superávit | -148.8 | -267.9 |
| Financiamiento: | | |
| Bonos y adelantos del Banco Central (neto) | 58.6 | 156.8 |
| Uso de depósitos de excedentes agrícolas | 189.8 | 222.8 |
| Variación de depósitos de tesorería (aumento -) | -42.8 | -4.3 |
| Variación de depósitos leyes especiales (aumento -) | -56.8 | -107.4 |
| <u>Efecto monetario (neto)</u> | <u>90.5</u> | <u>105.3</u> |
| Préstamos y depósitos del Banco Central (neto) | 148.8 | 267.9 |
| Ajuste de la cuenta del gobierno en el Banco Central | | |
| Variación de depósitos oficiales (aumento -) | 50.2 | -69.0 |
| Cheques flotantes de tesorería (aumento -) | 60.2 | -42.9 |
| Cheques flotantes de leyes especiales (aumento -) | -93.5 | 85.5 |
| Variación de deuda a largo plazo | 211.4 | -74.4 |
| Conciliación de deuda a corto plazo | -325.6 | -96.4 |
| Variación de otras deudas | -21.0 | 34.6 |

Fuente: Banco Central del Paraguay

PARAGUAY: BALANCE DE PAGOS, 1960 A 1970
(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 |
|---|-------|-------|-------|--------|-------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 43.6 | 66.4 | 67.5 | 78.0 | 88.2 |
| Bienes fob | 37.3 | 60.8 | 50.0 | 55.2 | 66.0 |
| Servicios | 6.3 | 5.6 | 17.5 | 22.8 | 22.2 |
| Importaciones de bienes y servicios | -55.3 | -76.9 | -99.3 | -109.0 | -97.0 |
| Bienes fob | -44.7 | -56.7 | -74.0 | -81.2 | -72.0 |
| Servicios | -10.6 | -20.2 | -25.3 | -27.8 | -25.0 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -1.5 | -3.0 | -5.1 | -7.0 | -7.5 |
| Donaciones privadas netas | 0.8 | 1.1 | 2.5 | 2.7 | 1.9 |
| Saldo de la cuenta corriente | -12.4 | -12.4 | -34.4 | -35.3 | -14.4 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 12.4 | 12.4 | 34.4 | 35.3 | 14.4 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | 10.4 | 17.7 | 31.7 | 46.7 | 22.8 |
| Inversión directa | 2.4 | 3.3 | 1.2 | 4.6 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 5.7 | 11.0 | 28.7 | 32.7 | |
| Amortizaciones | -1.8 | -3.4 | -5.2 | -5.7 | |
| Pasivos de corto plazo | 1.4 | 3.7 | 4.9 | 12.3 | |
| Donaciones oficiales | 2.7 | 3.1 | 2.1 | 2.8 | -8.4 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -0.6 | -3.3 | -3.9 | -5.5 | |
| c) Errores y omisiones | -0.2 | 5.8 | 5.7 | -7.3 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (- mejora) | 2.8 | -7.8 | 0.9 | 1.4 | |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 1.1 | - | 0.9 | - | ... |
| Amortizaciones | -0.9 | -3.5 | -1.1 | -1.3 | ... |
| Oro y divisas (- aumento) | 2.6 | -4.3 | 1.1 | 2.7 | ... |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 22.

/La favorable

La favorable evolución de las exportaciones se debió principalmente a las mayores ventas de productos manufacturados y semimanufacturados de origen agropecuario, como las maderas aserradas y otras manufacturas de la madera, carne congelada, aceites comestibles y de aplicación industrial, palmitos y otros de origen agrícola. En especial, las ventas de carne congelada aumentaron en más de 4 millones de dólares, con lo que se compensaron ampliamente las disminuciones en la carne conservada y extracto de carne por un valor de 450 000 dólares. Las maderas aserradas y en rollo, el aceite de tung, los palmitos, las fibras de algodón y el aceite de coco, son los otros rubros que junto a los cueros de vacuno y semillas, aumentaron los valores exportados en forma significativa; la suma de estos incrementos superó los 7 millones de dólares. Cabe destacar que el mayor valor de las exportaciones fue consecuencia de un importante aumento del volumen, a lo que sumó un alza de los precios del orden del 3 % en los bienes exportados.

La disminución registrada en las importaciones se originó en la terminación de algunos proyectos de inversión que requerían bienes importados y de otros que superaron las etapas de ensamble de maquinarias y equipos; además, se cumplieron programas de equipamiento del transporte fluvial y aéreo comercial y la oferta interna sustituyó la importación de algunos productos de consumo duraderos y no duraderos. Las mayores reducciones corresponden a la importación de elementos de transporte y accesorios, que decreció en 4.1 millones de dólares, debido a que el año anterior se habían comprado dos aviones para las Líneas Aéreas Paraguayas; también disminuyó el rubro maquinarias, aparatos y motores (cerca de 3 millones de dólares menos que el año anterior). La reducción fue menor en alimentos, bebidas, textiles, manufacturas, hierro y metales y sus manufacturas. Entre los rubros de importación que aumentaron sus valores se encuentran los combustibles y lubricantes (cerca de 2 millones de dólares más que el año anterior), papel, cartón y sus manufacturas y productos químicos y farmacéuticos.

PERU

1. Características generales de la evolución reciente

Durante el trienio 1967-69, la economía peruana creció a un ritmo global de apenas 1.1 % por año; la situación parece haber cambiado radicalmente en 1970, pues el producto bruto interno habría crecido en 7.3 % en términos reales. En efecto, las primeras estimaciones dieron un 7 %, gracias al acelerado crecimiento de la producción pesquera industrial, el incremento de la inversión pública y la mayor disponibilidad de créditos para las empresas fabriles. Sin embargo, muchos de esos créditos no fueron utilizados y además, una extensa zona del país fue devastada por un terremoto. Por ello, a mediados de año se esperaba un crecimiento del producto de cerca del 6 %; pero en el segundo semestre las estimaciones tendieron nuevamente al alza.

Si bien es cierto que fueron débiles tanto la inversión fabril como la proveniente de capital privado extranjero, los demás indicadores apuntaron hacia una considerable recuperación. Ante todo, la temporada pesquera se inició auspiciosamente, previéndose que podrá alcanzar un nuevo máximo. Paralelamente, continuaron las inversiones del sector público, que se ampliaron a nuevas regiones y comprendieron obras que habían quedado postergadas. Además a mediados de año se completó el control de cambios, con la prohibición de adquirir activos en moneda extranjera^{1/} y la obligación de convertir los existentes a moneda nacional; de tal modo se suministró un importante volumen de activos a los intermediarios financieros nacionales. Entre ellos, los dedicados al financiamiento de vivienda lograron transferirlos con prontitud al sector de construcción, dando lugar a un auge de esta última y de las industrias que le suministran materiales. Asimismo, una parte de los recursos en soles originados en activos extranjeros se sumó al crecimiento de la demanda de consumo, lo que tendió a acelerar el ritmo de aumento de las importaciones de bienes a fines de 1970. Como esa

^{1/} Existen algunas excepciones calificadas; por ejemplo, los técnicos extranjeros que trabajan en el Perú.

aceleración fue tardía, los saldos positivos de los depósitos bancarios crecieron durante la mayoría del año y permitieron, junto con la transferencia de los activos extranjeros personales al sector monetario, un aumento considerable en las reservas externas netas.

Dada esta situación, se estima que durante 1970 el producto interno bruto se elevó en 7.3 %, que supone un 4.1 % por habitante. Estas tasas se acercan, sin superarlas, a las de 1961 y 1962, pero no dependieron como ellas de un fuerte endeudamiento externo o de una gran afluencia de capital privado, sino que fueron provocadas por algunos focos dinámicos de crecimiento. (Véase el cuadro 1.)

En lo que toca a la política económica, cabe destacar que prosiguió la reforma agraria, que había sido objeto de nueva legislación en junio de 1969 y se extendió a nuevas zonas agrícolas y ganaderas; además, por segundo año consecutivo, aumentó la producción agropecuaria.

Por otro lado, las ventas externas de harina de pescado se centralizaron en un organismo público que sirve de intermediario entre productores y consumidores del exterior, muchos de los cuales participaban especulativamente. Más aún, al elevar los precios pagados por los mezcladores, estimulaban la producción de sucedáneos, la soja, por ejemplo.

2. La evolución del producto por sectores

La elevada tasa obtenida en 1970 se debió, en primer término, al auge de la pesca, que creció en 30.5 % y contribuyó así a elevar la tasa del sector fabril a 10.5 %; por su parte, la construcción registró una tasa de 13.9 %, después de tres años consecutivos de franco descenso. El crecimiento de los demás sectores fue relativamente moderado, excepto las actividades comerciales y financieras que aumentaron en 7.0 % y la producción agropecuaria que se elevó en 7.4 %. (Véase el cuadro 2.)

a) El sector agropecuario

El año agrícola fue favorable. La cosecha de arroz arrojó excedentes para la exportación, en circunstancias que durante varios años debió recurrirse a la importación. Asimismo, aumentó la producción de papa y, consecuentemente, bajó su precio en el mercado interno. También el azúcar y el café tuvieron aumentos que permitieron cumplir las cuotas fijadas de comercialización internacional.

Cuadro 1
PERU: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de soles de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | |
|------------------------|---------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|-------|--------|------------------------------|-------------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 101 280 | 107 870 | 108 755 | 115 412 | 130.0 | 127.2 | 127.2 | 125.2 | 2.1 | 0.8 |
| Producto interno bruto | 77 914 | 84 309 | 85 426 | 91 662 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 2.7 | 1.3 |
| Importaciones b/ | 23 366 | 23 561 | 23 329 | 23 750 | 30.0 | 27.9 | 27.3 | 25.9 | 0.3 | -10.0 |
| <u>Demanda global</u> | 101 280 | 107 870 | 108 755 | 115 412 | 130.0 | 127.2 | 127.2 | 125.2 | 2.1 | 0.8 |
| Exportaciones b/ | 17 527 | 20 140 | 19 508 | 20 124 | 22.1 | 23.9 | 22.8 | 22.0 | 4.7 | -3.1 |
| <u>Inversión total</u> | 17 452 | 14 730 | 14 872 | 16 694 | 22.5 | 17.5 | 17.4 | 18.2 | -5.5 | 1.0 |
| Inversión bruta fija | 15 636 | 13 855 | 13 994 | ... | 20.0 | 16.4 | 16.4 | ... | -3.9 | 1.0 |
| Pública | 5 381 | 2 931 | 3 252 | ... | 6.9 | 3.5 | 3.8 | ... | -18.9 | 11.0 |
| Privada | 10 255 | 11 482 | 9 897 | ... | 13.2 | 13.6 | 11.6 | ... | 3.8 | -13.8 |
| Construcción | 6 151 | 5 053 | 5 036 | ... | 7.9 | 6.0 | 5.9 | ... | -6.3 | -0.4 |
| Maquinaria y equipo | 9 485 | 8 802 | 8 958 | ... | 12.2 | 10.4 | 10.5 | ... | -2.4 | 1.8 |
| <u>Consumo total</u> | 66 301 | 73 100 | 74 368 | 78 594 | 85.1 | 86.7 | 87.1 | 85.7 | 3.3 | 1.7 |
| Gobierno general | 7 569 | 8 323 | 8 302 | 8 634 | 9.7 | 9.9 | 9.7 | 9.4 | 3.2 | -0.3 |
| Privado | 58 732 | 64 777 | 66 066 | 69 960 | 75.4 | 76.8 | 77.3 | 76.3 | 3.3 | 2.0 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de información del Ministerio de Economía, elaborada con datos básicos del Banco Central de Reserva;
1970: estimación de la CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Cuadro 2
PERÚ: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de soles de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---------------------------------|---------------------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|------------|------------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ |
| Agricultura | 14 435 | 14 416 | 14 426 | 15 490 | 20.2 | 18.7 | 18.4 | 18.4 | -0.1 | 0.1 | 7.4 |
| Minería | 4 998 | 5 350 | 5 265 | 5 465 | 7.0 | 6.9 | 6.7 | 6.5 | 2.3 | -1.6 | 3.8 |
| Industria manufacturera | 14 536 | 17 160 | 17 369 | 19 193 | 20.3 | 22.2 | 22.2 | 22.9 | 5.7 | 1.2 | 10.5 |
| Construcción | 3 041 | 2 474 | 2 466 | 2 809 | 4.2 | 3.2 | 3.2 | 3.3 | -6.6 | -0.3 | 13.9 |
| Subtotal bienes | <u>37 010</u> | <u>39 400</u> | <u>39 526</u> | <u>42 957</u> | <u>51.7</u> | <u>51.0</u> | <u>50.5</u> | <u>51.2</u> | <u>2.1</u> | <u>0.3</u> | <u>8.7</u> |
| Electricidad, gas y agua | 719 | 886 | 918 | 946 | 1.0 | 1.1 | 1.2 | 1.1 | 7.2 | 3.6 | 3.0 |
| Comercio y finanzas | 14 169 | 15 093 | 15 123 | 16 181 | 19.8 | 19.5 | 19.3 | 19.3 | 2.1 | 0.2 | 7.0 |
| Gobierno | 5 657 | 6 347 | 6 473 | 6 732 | 7.9 | 8.2 | 8.3 | 8.0 | 3.9 | 2.0 | 4.0 |
| Propiedad de vivienda | 4 755 | 5 212 | 5 373 | 5 540 | 6.6 | 6.7 | 6.9 | 6.6 | 3.1 | 3.1 | 3.1 |
| Otros servicios | 9 289 | 10 358 | 10 812 | 11 612 | 13.0 | 13.4 | 13.8 | 13.8 | 3.7 | 4.4 | 7.4 |
| Subtotal servicios | <u>24 589</u> | <u>27 896</u> | <u>28 699</u> | <u>31 011</u> | <u>48.3</u> | <u>49.0</u> | <u>49.5</u> | <u>48.8</u> | <u>3.1</u> | <u>2.1</u> | <u>6.0</u> |
| Producto total | <u>72 342</u> | <u>78 279</u> | <u>79 316</u> | <u>85 106</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>2.7</u> | <u>1.3</u> | <u>7.3</u> |

Fuente: Cálculos de la CEPAL a base de información del Ministerio de Economía, elaborada con datos básicos del Banco Central de Reserva.
a/ Preliminar.

La producción de cereales disminuyó levemente, pues el aumento en algunas regiones no pudo compensar el descenso producido en las zonas afectadas por el terremoto de mayo; en el caso del trigo, por ejemplo, se estima un descenso a 135 000 000 toneladas (5.0 % con respecto al año anterior). De otro lado, la producción ganadera aparentemente aumentó en los departamentos de la sierra.

Durante 1970 prosiguió el proceso de reforma agraria iniciado en junio de 1969. Al finalizar el año, se habían adjudicado 921 000 hectáreas y un millón de cabezas de vacuno entre 51 560 agricultores individuales o agrupados en cooperativas. Esta redistribución incluyó las instalaciones para molienda, los ingenios azucareros y las mejoras destinadas a la ganadería. En forma paralela prosiguió la inversión pública en asistencia técnica, con resultados iniciales muy auspiciosos.

b) El sector pesquero

El auge pesquero se debió tanto a factores ecológicos como a mejoramiento de las técnicas. El sistema de veda se tradujo en gran mejoramiento de los cardúmenes de anchoveta,^{2/} a tal punto que pudo autorizarse a las empresas que no habían logrado una captura normal, a que pescaran durante el período de veda.

Entre los factores técnicos, resaltan el empleo de embarcaciones de mayor tamaño y un tratamiento más cuidadoso de la anchoveta en las fábricas. Con esto último ha crecido apreciablemente la producción de aceite de pescado, cuya exportación llegó a 35 millones de dólares. Por último, se considera la posibilidad de tratar las "aguas de cola", es decir, el líquido desechado al exprimir la anchoveta, del cual se podría extraer el equivalente del 20 % de la producción peruana de harina de pescado.

También ha crecido la pesca para mesa, una parte de la cual se congela o envasa para exportación. Se encuentran trabajando en el norte seis barcos de arrastre y están en construcción tres atuneros. El gobierno

2/ Véase CEPAL, Estudio Económico de América Latina 1969, publicación de las Naciones Unidas, N°. de venta: S71.II.G.1., pág. 250.

ha estimulado tanto la formación de cooperativas entre los pescadores artesanales como las empresas más grandes; una de éstas reactivó una fábrica envasadora con capacidad para 400 000 cajas del producto enlatado.

En el sector pesquero tuvo especial importancia la formación de la Empresa Pública de Comercialización de Harina y Aceite de Pescado (EPCHAP) y la Empresa Pública de Servicios Pesqueros (EPSEP). La primera ha sido encargada de la venta al exterior, con lo cual se evitan los intermediarios externos que encarecían el producto. Ha iniciado ya la regulación de existencias y ha impuesto las ventas sobre base cif pues al suprimir las ventas fob, se evita la especulación con los documentos de embarque, que facilitaba su desvío a los puertos designados por los intermediarios internacionales. En los meses que viene operando, la empresa paga a los productores un precio equivalente aproximadamente al fob y se encarga de los demás gastos de comercialización en el exterior. La EPSEP sólo ha tenido tiempo para investigar las mejoras que deben introducirse en la producción de pescado para mesa; aunque sus actividades están primordialmente dirigidas a satisfacer y ampliar el mercado interno, las mejoras que se propone introducir permitirán aumentar la exportación.

c) El sector minero

Durante 1970, la producción minera aumentó en 3.8 %. Influyeron sobre este resultado el persistente crecimiento de la producción de hierro (5.4 %) y la recuperación de las de cobre (5.6 %), plata (4.3 %) y algunos metales de menor importancia. La producción de oro disminuyó en 2.3 % mientras la de plomo, zinc y petróleo crudo subían menos que el promedio.

En esta situación influyeron marcadamente las cotizaciones internacionales, que a comienzos de 1970 continuaban elevadas, pero que comenzaron a bajar desde entonces y en algunos casos, bruscamente, desde noviembre. Lo expresado excluye al petróleo crudo, que se destina al consumo interno y cuyo pausado crecimiento se debe en parte a la menor extracción en la plataforma continental.

En 1970 se mantuvo la política minera iniciada el año anterior.^{3/} Instadas por el gobierno, las empresas que poseen concesiones inexploradas procuraron a comienzos del año ceñirse a las reglas sobre calendarios de trabajo; pero no los formalizaron, por lo que la mayoría de las concesiones revirtieron al Estado, como fue el caso de las minas de cobre de Michiquillay, Cerro Verde, Antamina y Quellaveco. En la explotación del hierro, el gobierno firmó un contrato con la Marcona Mining Company destinada a aumentar la producción de 8.8 a 10.5 millones de toneladas anuales.

d) El sector fabril

El sector fabril creció en 10.5 % como resultado, sobre todo, de los aumentos en la pesquería, en la refinación de azúcar (de 31.1 %) y, en el segundo semestre, en los materiales de construcción; otros grupos que contribuyeron, en menor medida a dicho resultado fueron los astilleros y los productos químicos. El principal factor negativo fue la paralización, seguida de operaciones limitadas, de la siderurgia de Chimbote, cuyo suministro de electricidad fue interrumpido por el sismo de mayo.

Durante el primer semestre, la industria fabril se vio perjudicada en general por la baja demanda de consumo, secuela de los programas antiinflationarios iniciados en 1968. En el segundo semestre, la recuperación se vio obstaculizada por factores psicológicos, derivados de la ley de comunidades industriales, pero fue asentándose y generalizándose conforme avanzaba el año. Los factores de recuperación, además de las actividades ya señaladas, fueron el aumento de la demanda de consumo y el de los créditos para la adquisición de bienes duraderos, junto con la reducción de las existencias. De tal modo, al finalizar 1970, la mayoría de los rubros fabriles se encontraban operando con un elevado coeficiente de utilización de la capacidad instalada; entre ellos figuran las armaduras de bienes duraderos y las fábricas textiles y de vestuario.

^{3/} Véase CEPAL, Estudio Económico de América Latina, 1969, op.cit. págs. 250 y 251.

3. El sector externo

La evolución del sector externo fue decisiva en la expansión económica de 1970. Las exportaciones aumentaron en grado mucho mayor que las importaciones, a lo que se sumó una variación favorable de los servicios en cuenta corriente; todo ello resultó en un saldo positivo en cuenta corriente de 126 millones de dólares (la cifra correspondiente para 1969 fue de -10 millones de dólares). Los ingresos por concepto de donaciones oficiales y las corrientes netas de capital público no fueron suficientes para compensar las fuertes salidas de capital privado, por lo que sólo se generó un superavit en el balance de pagos de 72 millones de dólares. (Véase el cuadro 3.)

Las exportaciones peruanas tuvieron una tendencia ascendente durante el decenio que fue interrumpida sólo en 1969, cuando se estabilizaron en un nivel próximo a los 880 millones de dólares, que duplica el de 1960; en 1970 se reinició esa tendencia, con un aumento del valor de las exportaciones de alrededor de 176 millones de dólares, con lo que se llegó a 1 058 millones de dólares.

Este nuevo aumento resultó de varios factores concurrentes. Del lado de los productos agrícolas, se produjo un rápido crecimiento de la zafra azucarera, así como un alza de las cotizaciones y del volumen exportado de café. Asimismo, aumentaron las exportaciones de productos agrícolas, principalmente verduras, que tradicionalmente se habrían dirigido al consumo interno. En el mismo caso se encuentran las exportaciones industriales que, con el apoyo financiero del Banco Industrial, aumentaron en 55 líneas durante 1969 y en otras 57 durante 1970. A su vez, influyeron en las exportaciones mineras las cotizaciones de los metales básicos relativamente elevadas, aunque descendentes durante el año. Hubo además, una recuperación en la minería de metales no básicos, principalmente los compuestos de manganeso, molibdeno, wolframio y arsénico.

Pero la mayor contribución al aumento de las exportaciones provino de la harina de pescado, a cuyo importante aporte sumaron productos como el aceite y las conservas de pescado, cuya oferta había disminuido considerablemente desde 1960. El valor exportado de aceite de pescado - casi 35 millones de dólares - iguala o supera al de las exportaciones tradicionales del Perú.

Cuadro 3
PERU: BALANCE DE PAGOS, 1960 A 1970
(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 |
|---|------|------|------|-------|-------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 494 | 772 | 963 | 1 019 | 1 192 |
| Bienes fob | 444 | 685 | 846 | 881 | 1 058 |
| Servicios | 50 | 87 | 117 | 138 | 134 |
| Importaciones de bienes y servicios | -427 | -845 | -852 | -885 | -943 |
| Bienes fob | -327 | -653 | -659 | -664 | -717 |
| Servicios | -100 | -192 | -193 | -221 | -226 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -55 | -91 | -142 | -152 | -148 |
| Donaciones privadas netas | 3 | 5 | 8 | 8 | 25 |
| Saldo de la cuenta corriente | 15 | -159 | -23 | -10 | 126 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a + b + c + d) | -15 | 159 | 23 | 10 | -126 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | 12 | 200 | 71 | 29 | -54 |
| Inversión directa | 11 | 36 | 10 | 25 | |
| Préstamos a largo y mediano plazo | 29 | 173 | 140 | 208 | |
| Amortizaciones | -36 | -49 | -120 | -165 | |
| Pasivos a corto plazo | 4 | 29 | 27 | -62 | |
| Donaciones oficiales | 4 | 11 | 14 | 23 | -72 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | 1 | -39 | -30 | 16 | |
| c) Errores y omisiones | 4 | -40 | -88 | -68 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (- mejora) | -32 | 38 | 70 | 33 | |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | - | 60 | 110 | 100 | ... |
| Amortizaciones | -15 | -7 | -51 | -9 | ... |
| Oro y Divisas (= aumento) | -17 | -15 | 11 | -58 | ... |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vols. 17 y 21.

/(azúcar, plomo,

(azúcar, plomo, zinc, café y lanas), cuyo volumen exportado creció casi en 40 % y cuyo precio internacional se elevó en cerca de 54 %. En este resultado influyeron el sistema de la vedas obligatorias y la racionalización del comercio internacional a cargo de la EPCHAP. Desde que esta empresa inició sus operaciones se contuvo la especulación y las cotizaciones retornaron a niveles normales, pero superiores a los deprimidos que predominaban anteriormente. Durante la temporada 1970-71 la empresa adquirió el producto por el equivalente de 163 dólares la tonelada ofreciéndolo, a su vez, en términos cif a los mezcladores de forrajes, agregando su comisión de 3 %.

Por su parte, aunque el valor de las importaciones subió en 53 millones de dólares, gracias a los buenos resultados de la exportación, la balanza comercial arrojó un saldo positivo de 341 millones de dólares, el más elevado obtenido por la economía peruana.

La información sobre las corrientes de ~~servicios~~ en cuenta corriente es todavía preliminar. Sin embargo, apunta a un incremento en los pagos netos por fletes y seguros, en las transacciones del gobierno y servicios diversos. En cambio, los pagos atribuidos a la renta de inversiones disminuyeron de 152 millones en 1969 a 148 millones en 1970. En lo que concierne a los gastos de viajeros, se estima que aportaron 1.2 millones en lugar de la salida de 4.0 millones registrada en 1969, debido a los reglamentos de control de cambios que redujeron la salida al extranjero de turistas peruanos.

A su vez, las transferencias privadas se triplicaron con relación a 1969, ya que se estiman en 25 millones de dólares. Fueron excepcionalmente altas las transferencias oficiales, derivadas de la ayuda internacional con motivo del terremoto de mayo.

4. Algunos hechos de política económica

Los tres acontecimientos más importantes de la política económica llevada a cabo en 1970 fueron la continuación de la reforma agraria, la sanción y aplicación de la ley de industrias y la política de peruanización de la banca.

En 1970 continuó aplicándose la ley de reforma agraria, dictada en junio de 1969. Los grandes latifundios **azucareros** del norte comenzaron a ser entregados a las cooperativas creadas por las personas que trabajaban en ellos; además, fueron afectados otros ubicados al norte de Lima y, en el sur, uno en Arequipa. Las afectaciones de grandes explotaciones agrarias han continuado abarcando nuevas áreas de la Costa y la Sierra. Como lo estipula la ley, el Estado paga una parte en efectivo y el saldo en bonos a 20 y 25 años plazo; a su vez, vende a las cooperativas a 20 años plazo, incluyendo cinco de gracia.

La aprobación de una Ley General de Industrias en 1970 y el reglamento correspondiente, en enero de 1971, definen una nueva política industrial dirigida a ligar estrechamente el desarrollo fabril a la planificación, con la consecuente relación directa entre los mecanismos de estímulo y las prioridades establecidas por las metas de crecimiento. Asimismo, se procura impedir una mayor desnacionalización del sector fabril para lo cual, de un lado, quedan reservadas al sector público industrias productoras de insumos básicos para los sectores fabril, agrícola y de construcción; y, del otro, se regula la participación del capital extranjero y, particularmente, se establece el período en que deberá ser sustituido en cierta medida por capital nacional. Otra disposición de la mayor importancia es la que da a los trabajadores participación en el capital y en el directorio de las empresas, mediante un nuevo organismo de derecho, la Comunidad Industrial. Anualmente la empresa entregará a esta corporación una parte de las utilidades netas en calidad de participaciones de capital, hasta un máximo equivalente al 50 % de éstas.

También continuó en 1970 la política de peruanización de la banca, de acuerdo con la legislación promulgada en 1969. La obligación de los bancos de elevar su capital a un mínimo de 150 millones de soles dio lugar a una reducción de la participación relativa de los accionistas extranjeros, la que en el caso de una empresa bancaria descendió de 24.9 % a 10.5 %. Esta medida se complementa con otra, dictada en noviembre de 1970, que prohíbe que los extranjeros aumenten el número de acciones bancarias que poseen, debiendo ser compensados, en los casos de capitalización de

/utilidades o

utilidades o reservas, con los dividendos correspondientes. Paralelamente, el Banco de la Nación, de propiedad estatal, ha comprado participaciones de capital en grandes bancos comerciales; por este procedimiento, ha obtenido el control de dos bancos de gran importancia, cuyo capital poseían intereses extranjeros en proporciones de 58 % y 40 %, desde 1964 y 1968, respectivamente. Además, adquirió el 85 % de las acciones de un banco nacional.

REPUBLICA DOMINICANA

1. Características generales de la evolución reciente

Durante 1970 el producto interno bruto creció a una tasa de 6.5 %. El producto mejoró así por quinto año consecutivo, después de la caída provocada por los acontecimientos de 1965. El principal factor de esta evolución favorable fue la notable zafra azucarera, que superó el millón cien mil toneladas cortas centrífugas, resultado que se tradujo en importantes incrementos de la producción agrícola, en la refinación y en las exportaciones. Además se produjo un aumento de 34 % en la inversión privada bruta, que obedeció en parte sustantiva a la afluencia de capital extranjero para el proyecto de ferroníquel de Falconbridge. La actividad industrial creció en 13 %, continuando el proceso de sustitución de importaciones. En el sector minero continuó la prospección de bauxita y cobre, así como la construcción de la citada planta de ferroníquel (véanse los cuadros 1 y 2). En el valor de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios se registraron aumentos de 12.8 y 21.7 %, respectivamente, y el déficit en la cuenta corriente del balance de pagos arrojó un déficit de 114.5 millones de dólares. Uno de los principales acontecimientos de política económica fue la publicación de la versión preliminar del Plan Nacional de Desarrollo 1970-74, que sigue los lineamientos de la Plataforma para el Desarrollo Económico y Social 1968-85. Además, se comenzaron a aplicar dos leyes de gran importancia para la agricultura, dictadas a fines de 1969, que son la que crea el Instituto de Estabilización de Precios y la de Fomento Agrícola.

En el sector público se produjo un crecimiento de la inversión superior al del gasto corriente; en particular, hubo un significativo mejoramiento en la gestión financiera de las empresas públicas. La desocupación y la subocupación - aún no cuantificadas con precisión suficiente - continuaron constituyendo uno de los más graves problemas, mientras los precios se mantuvieron en el nivel del año anterior.

Cuadro 1

REPÚBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de pesos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|------------------------|---------------------------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|--------|--------|------------------------------|--------|--------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 946.1 | 1 219.6 | 1 305.2 | 1 430.7 | 124.5 | 132.9 | 132.9 | 136.8 | 8.8 | 7.0 | 2.6 | |
| Producto interno bruto | 759.8 | 917.7 | 981.9 | 1 045.7 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.5 | 7.0 | 6.5 | |
| Importaciones b/ | 186.3 | 301.9 | 323.3 | 385.0 | 24.5 | 32.9 | 32.9 | 36.8 | 17.5 | 7.1 | 19.1 | |
| <u>Demanda global</u> | 946.1 | 1 219.6 | 1 305.2 | 1 430.7 | 124.5 | 132.9 | 132.9 | 136.8 | 8.8 | 7.0 | 2.6 | |
| Exportaciones b/ | 121.7 | 141.4 | 152.4 | 169.5 | 16.0 | 15.4 | 15.5 | 16.2 | 5.1 | 7.8 | 11.2 | |
| <u>Inversión total</u> | 94.6 | 167.8 | 197.8 | 255.4 | 12.4 | 18.3 | 20.1 | 24.4 | 21.1 | 17.8 | 22.1 | |
| Inversión bruta fija | 94.2 | 171.9 | 182.6 | 227.7 | 12.1 | 18.7 | 18.6 | 21.8 | 22.2 | 6.2 | 24.7 | |
| Pública | 29.1 | 52.8 | 62.0 | 66.7 | 3.8 | 5.8 | 6.3 | 6.4 | 21.8 | 17.4 | 7.6 | |
| Privada | 65.1 | 119.1 | 120.6 | 161.0 | 8.6 | 13.0 | 12.3 | 15.4 | 22.4 | 1.3 | 33.5 | |
| Construcción | 61.7 | 101.5 | ... | ... | 8.1 | 11.1 | ... | ... | 18.2 | ... | ... | |
| Maquinaria y equipo | 32.5 | 70.4 | ... | ... | 4.3 | 7.7 | ... | ... | 29.5 | ... | ... | |
| <u>Consumo total</u> | 729.8 | 910.4 | 955.3 | 1 005.8 | 96.1 | 99.2 | 97.3 | 96.2 | 7.6 | 4.2 | 5.2 | |
| Gobierno general | 106.5 | 92.0 | 94.3 | 98.4 | 14.0 | 10.8 | 9.6 | 9.4 | 4.8 | 2.5 | 4.3 | |
| Privado | 623.3 | 818.4 | 860.7 | 907.4 | 82.0 | 89.2 | 87.7 | 86.8 | 9.5 | 5.2 | 5.4 | |

Fuente: 1965 a 1968: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de la República Dominicana; 1969 y 1970: cálculos de la CEPAL a base de cifras preliminares del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Cuadro 2

REPÚBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de pesos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|-----------------------------------|---------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------|--------------|--------------|------------------------------|-------------|--------------|
| | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969a/ | 1970a/ | 1965-1968 | 1969a/1970a/ |
| | | | | | | | | | | |
| Agricultura | 185.4 | 200.7 | 220.0 | 233.9 | 27.8 | 25.1 | 25.6 | 25.6 | 2.7 | 9.6 |
| Minería | 10.7 | 12.7 | 14.0 | 14.4 | 1.6 | 1.6 | 1.6 | 1.6 | 5.9 | 10.2 |
| Industria manufacturera | 78.5 | 103.1 | 112.7 | 127.3 | 11.8 | 12.9 | 13.1 | 14.0 | 9.5 | 9.3 |
| Construcción | 26.8 | 45.1 | 47.7 | 48.6 | 4.0 | 5.6 | 5.6 | 5.3 | 18.9 | 5.8 |
| <u>Subtotal bienes</u> | <u>301.4</u> | <u>361.6</u> | <u>394.4</u> | <u>424.2</u> | <u>45.2</u> | <u>45.1</u> | <u>45.9</u> | <u>46.5</u> | <u>6.3</u> | <u>9.1</u> |
| Electricidad, gas y agua | 8.6 | 12.6 | 13.7 | 16.4 | 1.3 | 1.6 | 1.6 | 1.8 | 13.6 | 8.7 |
| Transportes y comunicaciones | 43.3 | 56.4 | 57.9 | 61.6 | 6.5 | 7.0 | 6.7 | 6.8 | 9.2 | 2.7 |
| <u>Subtotal servicios básicos</u> | <u>51.9</u> | <u>69.0</u> | <u>71.6</u> | <u>78.0</u> | <u>7.8</u> | <u>8.6</u> | <u>8.3</u> | <u>8.6</u> | <u>10.0</u> | <u>3.8</u> |
| Comercio y finanzas | 104.2 | 146.6 | 159.7 | 173.0 | 15.6 | 18.3 | 18.6 | 19.0 | 12.0 | 8.9 |
| Gobierno | 83.2 | 81.0 | 84.0 | 84.2 | 12.5 | 10.1 | 9.8 | 9.2 | -0.9 | 3.7 |
| Propiedad de vivienda | 60.6 | 73.2 | 78.1 | 79.7 | 9.1 | 9.1 | 9.1 | 8.7 | 6.5 | 6.7 |
| Otros servicios | 66.1 | 69.7 | 73.6 | 72.9 | 9.9 | 8.7 | 8.3 | 8.0 | 1.8 | 2.7 |
| <u>Subtotal otros servicios</u> | <u>314.1</u> | <u>370.5</u> | <u>393.4</u> | <u>409.8</u> | <u>47.1</u> | <u>46.2</u> | <u>45.8</u> | <u>44.9</u> | <u>5.7</u> | <u>6.2</u> |
| <u>Producto total</u> | <u>659.1</u> | <u>796.0</u> | <u>851.7</u> | <u>907.1</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>6.5</u> | <u>7.0</u> |

Fuente: 1965 a 1968: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de la República Dominicana; 1969-1970: cálculo de la CEPAL, a base de cifras preliminares del Banco Central de la República Dominicana.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

2. Los principales sectores productivos

La situación agrícola de 1970 fue excelente, en gran parte a consecuencia de las favorables condiciones de clima, y totalizó un crecimiento sectorial de 6.3 % (los cultivos en 7.6 % y la ganadería en 0.9 %). La producción de exportación más importante, que es la de azúcar de caña, llegó a alrededor de 9.3 millones de toneladas métricas, cantidad que solamente fue superada en 1960 y que significó un aumento de 12 % por sobre la de 1969. En cuanto al arroz, que es el producto agrícola de mayor consumo interno, después de un crecimiento de alrededor de 13 % en 1969, aumentó en cerca de 8 % en 1970 y llegó así a las 200 000 toneladas métricas; en este incremento parecen haber tenido importancia el apoyo crediticio, el programa gubernamental de precios garantizados y el mejoramiento en la calidad de las semillas. La producción de cacao llegó a 47 000 toneladas métricas, es decir, fue 47 % superior a la de 1969; en este cultivo cabe destacar el programa oficial de rehabilitación de cacaotales. Por su parte, la producción de café permaneció en las cifras del año anterior, mientras se elevaron las de maíz y sorgo. En cuanto a la ganadería, la producción de carne permaneció estancada respecto a 1969, debido a que disminuyó la faena para exportación a causa de la suspensión temporal de envíos a los Estados Unidos.

Entre las medidas de política que afectan el sector, sobresale la creación del Instituto de Estabilización de Precios (diciembre de 1969). Durante 1970 obtuvo créditos por valor de 10 millones de pesos y realizó compras de productos agrícolas destinadas a mantener un cierto nivel de precios; estas compras se dirigieron sobre todo al arroz (en el que se gastaron alrededor de 6 millones), maíz, habichuelas y sorgo. Además, el Instituto tiene una capacidad de almacenaje de 45 000 toneladas métricas. En el mismo mes de diciembre de 1969 se sancionó la Ley de Fomento Agrícola, que establece incentivos fiscales, en especial la exención de impuestos de importación para los insumos agrícolas. Paralelamente, prosiguió la tarea del Instituto Agrario Dominicano que en el período 1965-70 instaló a 7 200 agricultores en alrededor de 35 000 hectáreas; a fines de 1970 se aprobó una ley que autoriza la emisión de bonos a 10 años y 3 % de interés por valor de 8 millones de pesos, con destino al financiamiento de las operaciones de reforma agraria.

/La actividad

La actividad minera creció en sólo 2.8 %, después de un aumento de 10.2 % del año anterior; cabe destacar la continuación de la prospección de bauxita y cobre y de la construcción de la planta de níquel de Falconbridge.

La industria manufacturera que desde 1965 había crecido a una tasa mayor de 9 %, la aumentó a 13.0 % en 1970. Este resultado refleja la expansión de la industria azucarera, que llegó a 1 114 000 toneladas cortas de azúcar centrífuga, volumen que se alcanza por primera vez desde 1960. De este total, alrededor del 68 % se destina a la exportación, mientras el 12 % va al consumo interno y el 20 % a existencias. Asimismo, la producción industrial no azucarera aumentó en 8 %, con incrementos de las producciones de alimentos, bebidas y tabaco. El Fondo de Inversión para el Desarrollo Económico (FIDE), que desde mayo de 1966 ha prestado 17.2 millones de pesos para 159 proyectos, continuó financiando a la industria. Asimismo, la Ley de Incentivo Industrial, que está en vigor desde 1968, en 1970 otorgó 37.7 millones de pesos para 51 industrias.

3. El sector público, moneda y crédito

La política seguida por el gobierno y preconizada en el Plan de Desarrollo se basa en el aumento de la inversión pública, para lo cual se ha tratado de aumentar los ingresos fiscales y, dentro de los gastos, de otorgarle mayor importancia relativa a los de capital. Entre estos gastos se destacan las inversiones en la infraestructura de transporte (14.5 millones de pesos) y en energía (20.6 millones de pesos); entre estas últimas sobresalen las efectuadas en las presas de Tavera (9.5 millones de pesos) y Valdesia (4.8 millones de pesos). El cuadro 3 muestra la evolución de los ingresos y gastos públicos, así como las principales fuentes de financiamiento. Aunque los datos correspondientes a 1970 son preliminares, confirman la tendencia seguida en el último quinquenio en el que la inversión bruta fija anual que fue de 36.7 millones de pesos en 1966 subió a más de 75 millones en 1970; en este último año, los ingresos corrientes crecieron en más de 9 % mientras los gastos corrientes lo hicieron en 4.3 %. Desde otro punto de vista, cabe destacar el mejoramiento de la gestión financiera de las empresas públicas, que obedece en gran parte al diferente resultado de la gestión de las

Cuadro 3

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL SECTOR PUBLICO, 1969 Y 1970

(Millones de pesos)

| | 1969 | 1970 | Incremento en 1970 |
|----------------------------|--------------|--------------|-----------------------|
| <u>Ingresos corrientes</u> | <u>243.6</u> | <u>266.3</u> | <u>2.3</u> |
| Ingresos tributarios | 209.2 | 233.5 | 11.6 |
| Ingresos no tributarios | 34.1 | 32.8 | -3.8 |
| Transferencias corrientes | 0.3 | - | - |
| <u>Ingresos de capital</u> | <u>97.2</u> | <u>84.9</u> | <u>-12.7</u> |
| Ahorro en cuenta corriente | 2.7 | 0.2 | -92.6 |
| Entradas propias | <u>28.5</u> | <u>29.6</u> | <u>2.9</u> |
| Recuperación de préstamos | 25.2 | 25.3 | 0.4 |
| Venta de activos | 1.0 | 3.1 | 310.0 |
| Otros | 2.3 | 1.2 | -47.8 |
| Endeudamiento | <u>63.0</u> | <u>50.7</u> | <u>-12.5</u> |
| Interno | 24.8 | 28.9 | 16.5 |
| Externo | 38.2 | 21.8 | -42.9 |
| Transferencias de capital | 1.4 | - | - |
| <u>Otros ingresos</u> | <u>0.3</u> | - | - |
| <u>Gastos corrientes</u> | <u>194.7</u> | <u>203.1</u> | <u>4.3</u> |
| Gastos de operación | 170.1 | 178.3 | 4.8 |
| Transferencias corrientes | 21.7 | 22.4 | 3.2 |
| Intereses sobre la deuda | 2.9 | 2.4 | -17.2 |
| <u>Gastos de capital</u> | <u>146.1</u> | <u>148.1</u> | <u>1.4</u> |
| Inversión real | <u>72.6</u> | <u>75.6</u> | <u>4.1</u> |
| Construcciones | 52.9 | 68.3 | 29.1 |
| Maquinaria y equipo | 17.9 | 5.5 | -69.3 |
| Otros | 1.8 | 1.8 | - |
| Inversión financiera | 39.9 | 38.9 | -2.5 |
| Amortización de la deuda | <u>30.9</u> | <u>30.7</u> | <u>-0.6</u> |
| Interna | 24.2 | 22.4 | -7.4 |
| Externa | 6.7 | 8.3 | 23.9 |
| Transferencias de capital | 2.7 | 2.9 | 7.4 |
| <u>Total</u> | <u>340.8</u> | <u>351.2</u> | <u>3.1</u> |

Fuente: Oficina Nacional de Planificación.

/empresas del

empresas del Consejo Estatal del Azúcar (CEA), que en 1970 - según estimaciones provisionales - produjeron utilidades. Asimismo, disminuyó el déficit de la Corporación de Empresas Estatales (CORDE), que tiene la totalidad o la mayoría del capital de 32 empresas industriales y comerciales.

Un examen de la situación monetaria muestra que durante los tres primeros trimestres existió un decrecimiento del dinero circulante, que bajó de 153.9 millones de pesos a fines de 1969, a 150.8 millones a fines de septiembre de 1970,^{1/} continuando así la tendencia restrictiva del año anterior; en lo que respecta al cuasi dinero, en ese período creció a una tasa superior al 21 %.

En cuanto a la política de crédito es ilustrativo examinar cómo en el último quinquenio aumentaron considerablemente los préstamos orientados a la industria y al comercio; con mayor detalle, se advierte que entre 1966 y 1968 se produjo un aumento notable de los industriales y que posteriormente se elevó la proporción de los comerciales y de "otros préstamos" (véase el cuadro 4).

4. El sector externo

Durante 1970, los significativos aumentos en la zafra de azúcar y la cosecha de cacao, unidos a los mejores precios del café, permitieron un aumento de 16.8 % en el valor de las exportaciones de bienes, que llegaron a los 215 millones de dólares. (Véase el cuadro 5.) El hecho más destacado lo constituyó la elevada venta de azúcar, ya que se cubrió la totalidad de la cuota y redistribuciones fijadas por los Estados Unidos, así como la de 174 000 toneladas destinada al mercado mundial de acuerdo con el Convenio Internacional del Azúcar. A su vez, las exportaciones de café crecieron levemente en volumen físico, pero aumentaron en más de 40 % debido al alza de los precios; en cambio, la exportación de cacao superó en casi 50 % a la del año anterior pero la caída de los precios mantuvo su valor en cifras cercana a las de 1969. Para el futuro se prevé una diversificación de las exportaciones, que actualmente en su

^{1/} Véase, Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics, febrero de 1971, pág. 105.

Cuadro 4
 REPUBLICA DOMINICANA: PRESTAMOS DE LOS BANCOS COMERCIALES, 1966 A 1970
 (Millones de pesos)

| Vigentes al fin de | Sector público | Sector privado | | | | | | Total |
|-----------------------|-------------------|-------------------|-----------|-----------|--------------------|------------------|-------|-------|
| | | Indus- triales | Pecuarios | Agrícolas | Inmobi- liarios | Comer- ciales | Otros | |
| 1966 | 50.5 | 23.9 | 2.2 | 9.1 | 3.1 | 25.4 | 10.3 | 124.5 |
| 1967 | 24.4 | 36.8 | 3.1 | 10.2 | 4.6 | 26.3 | 7.8 | 113.2 |
| 1968 | 26.5 | 52.9 | 4.5 | 10.7 | 6.6 | 29.8 | 14.3 | 145.3 |
| 1969 | 30.1 | 66.8 | 2.9 | 9.8 | 9.0 | 38.4 | 20.6 | 177.6 |
| Junio de 1970 | 27.9 | 56.4 | 3.7 | 9.3 | 9.4 | 41.8 | 23.3 | 171.8 |

Fuente: Banco Central de la República Dominicana, Boletín Mensual, junio de 1970, pág. 37.

REPÚBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS, 1960 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 |
|---|-------|-------|-------|-------|--------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 172.1 | 143.1 | 199.5 | 228.0 | 257.1 |
| Bienes fob | 157.4 | 125.5 | 163.5 | 184.0 | 215.0 |
| Servicios | 14.7 | 17.6 | 36.0 | 44.0 | 42.1 |
| Importaciones de bienes y servicios | 116.9 | 163.9 | 265.7 | 291.0 | 354.2 |
| Bienes fob | 90.3 | 120.7 | 196.8 | 210.0 | 267.0 |
| Servicios | 26.6 | 43.2 | 68.9 | 81.0 | 87.2 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -9.6 | -12.0 | -19.0 | -23.0 | -25.9 |
| Donaciones privadas netas | -3.0 | 12.4 | 8.9 | 9.0 | 8.5 |
| Saldo de la cuenta corriente | 42.6 | -20.4 | -76.3 | -77.0 | -114.5 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a + b + c + d) | -42.6 | 20.4 | 76.3 | 77.0 | 114.5 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | -18.2 | 45.8 | 59.7 | 76.0 | 107.7 |
| Inversión directa | 1.0 | 6.0 | 18.0 | 24.0 | |
| Préstamos a largo y mediano plazo | - | 19.2 | 34.1 | 55.6 | |
| Amortizaciones | -0.5 | -5.7 | -7.7 | -9.6 | |
| Pasivos a corto plazo | -18.6 | -38.9 | 14.2 | 5.0 | |
| Donaciones oficiales | -0.1 | 65.2 | 1.1 | 1.0 | 6.8 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | 3.3 | -3.5 | 12.6 | 15.0 | |
| c) Errores y omisiones | -28.1 | -24.3 | 8.3 | -2.0 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (= mejora) | 0.4 | 2.4 | -4.3 | -12.0 | |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 9.0 | 5.0 | 13.8 | 13.0 | ... |
| Amortizaciones | -20.7 | -4.4 | -14.5 | -21.0 | ... |
| Oro y divisas (= aumento) | 12.1 | 1.8 | -3.6 | -4.0 | ... |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vols. 17 y 21.

/casi totalidad

casi totalidad dependen de cuatro productos agrícolas, por la incorporación del ferroníquel. Además, se ha procurado una ampliación de mercados de exportación, mediante negociaciones con los países de CARIFTA y con Puerto Rico.

Las importaciones de bienes crecieron en 27.1 %, sobre todo a causa de los equipos importados para los proyectos mineros y para las represas de Tavera y Valdesia. Cabe destacar el impulso a la política de sustitución de importaciones; en ese sentido se espera para 1971 el establecimiento de una refinería de petróleo.

La cuenta corriente del balance de pagos tuvo un déficit de 114.5 millones de dólares. En los movimientos de capital, destaca el elevado monto de la inversión privada extranjera determinado por el proyecto de ferroníquel. Pero como el saldo neto de la entrada de capitales netos no compensatorios fue de 107.7 millones de dólares, el balance de pagos tuvo un déficit de 6.8 millones de dólares. Ello provocó la utilización de los 5.4 millones de unidades de derechos especiales de giro que le habían sido asignadas, más una pérdida de reservas.

TRINIDAD-TABAGO

1. Rasgos generales de la evolución reciente

El año 1970 se caracterizó por disturbios sociales y laborales en Trinidad-Tabago. Durante seis meses fue necesario mantener un estado de emergencia, lo que tuvo un efecto negativo sobre la economía. Siendo así, no pudieron cumplirse los favorables pronósticos que se vislumbraban a fines de 1969.

Es difícil evaluar lo que ocurrió efectivamente en la economía en 1970, pues no se dispone de suficiente información acerca de los principales indicadores de la actividad económica. Sin embargo, las estimaciones preliminares muestran que en el año el producto interno bruto valorado a precios corrientes creció a un ritmo mucho más lento que el previsto, aunque la tasa de 4.8 % que alcanzó supera al leve crecimiento del año anterior. (Véase el cuadro 1.)

Los principales sectores productivos tuvieron un crecimiento dispar. Se estima que la actividad petrolera declinó nuevamente, y que la agricultura mejoró apenas. Incluso el sector de manufacturas, que había sido el más dinámico de la economía, mostró un crecimiento menor; pero el sector de la construcción parece haber registrado una franca expansión, mientras la población continuaba creciendo a una tasa inferior al 1 %. Es de presumir, por lo tanto, que el ingreso real por habitante haya aumentado ligeramente.

Las exportaciones de bienes y servicios aumentaron lentamente; no así las importaciones, que crecieron bastante. En consecuencia, se espera un déficit comercial estimado en unos 95 000 000 de dólares de Trinidad-Tabago.^{1/}

^{1/} Un dólar de los Estados Unidos es igual a dos dólares de Trinidad-Tabago.

Cuadro 1
TRINIDAD-TABAGO: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES

| Sector Industrial | Millones de dólares de Trinidad-Tabago a precios corrientes | | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|--|--|---------|---------|---------|---------|-----------------------|-------|---------|------------------------------|-------|------|------|
| | 1960 | 1966 | 1968 | 1969 | 1970 a/ | 1960 | 1969 | 1970 a/ | 1960-1966 | 1968 | 1969 | 1970 |
| Agricultura, silvicultura, pesca y canteras | 108.4 | 107.3 | 127.0 | 126.9 | 128.5 | 12.5 | 8.0 | 7.7 | -0.2 | 13.7 | - | 1.3 |
| Minería y refinación de petróleo, asfalto y gas | 263.4 | 313.6 | 366.0 | 373.0 | 350.6 | 30.4 | 23.5 | 21.1 | 3.0 | 8.2 | -1.6 | -6.0 |
| Manufactura | 108.2 | 198.4 | 260.0 | 293.0 | 313.8 | 12.5 | 18.5 | 18.9 | 10.6 | 25.5 | 8.5 | 7.1 |
| Construcción | 40.6 | 56.2 | 65.0 | 63.5 | 73.5 | 4.7 | 4.0 | 4.4 | 5.6 | 9.2 | 9.3 | 15.7 |
| Transporte y distribución | 149.6 | 235.2 | 273.0 | 277.5 | 304.8 | 17.2 | 17.5 | 18.3 | 7.8 | 13.4 | 1.6 | 9.8 |
| Servicios públicos | 40.6 | 73.0 | 89.0 | 81.0 | 87.2 | 4.7 | 5.1 | 5.2 | 10.3 | 22.8 | -9.0 | 7.7 |
| Gobierno | 82.5 | 132.4 | 162.0 | 173.0 | 188.2 | 9.5 | 10.9 | 11.3 | 8.2 | 8.3 | 6.8 | 8.8 |
| Propiedad de viviendas | 16.8 | 49.9 | 55.5 | 58.7 | 60.5 | 1.9 | 3.7 | 3.6 | 19.8 | 1.5 | 7.7 | 3.3 |
| Banca y finanzas | 20.0 | 46.2 | 47.0 | 50.8 | 56.2 | 2.3 | 3.2 | 3.4 | 15.0 | -0.6 | 8.1 | 10.6 |
| Otros servicios | 34.9 | 72.7 | 79.0 | 89.0 | 98.5 | 4.0 | 5.6 | 5.9 | 13.0 | 4.4 | 6.3 | 10.7 |
| Total | 865.0 | 1 284.2 | 1 523.5 | 1 586.0 | 1 661.8 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 64.8 | 124.4 | 24.7 | 44.3 |

Fuentes: Ediciones anuales del Statistical Digest y Proyecto del tercer plan quinquenal, 1969-1973.

a/ Estimaciones.

2. La política económica

Los disturbios de 1970 fueron provocados principalmente por el alto nivel de cesantía, especialmente entre los grupos más jóvenes, y el descontento general por el grado de control extranjero sobre los grandes sectores de la economía. Durante el año, la política económica del gobierno experimentó un vuelco radical en un empeño por hacer frente a ambos problemas, relacionados entre sí. En Trinidad-Tabago la desocupación, igual que en la mayoría de los países en desarrollo, es principalmente del tipo estructural, aunque también constituye un grave problema el desempleo estacional, porque la agricultura sigue siendo la fuente principal de ocupación.

Durante el decenio de 1960, la política económica estuvo orientada hacia la diversificación y reestructuración de la economía, siendo la sustitución de importaciones uno de los medios principales para reducir el desempleo. El sector público asumió también el control de la mayoría de los servicios públicos, incluso las telecomunicaciones, y adquirió participación en los sectores de producción. Para hacer frente al problema inmediato de la desocupación durante 1970, se emprendieron, como es habitual, proyectos especiales de obras públicas, y el sector público dio comienzo a una gran programa de construcción que generó un auge en este sector. A más largo plazo, naturalmente, el problema del desempleo ha resultado más difícil de solucionar; se adoptaron al respecto medidas encaminadas a intensificar la capacitación para mejorar las calificaciones requeridas en una economía que evoluciona.

El control y la propiedad de los recursos nacionales están estrechamente relacionados con el problema del desempleo estructural, ya que está muy difundida la opinión de que no podrá reducirse considerablemente el desempleo si no se concentra en manos nacionales la toma de decisiones en los principales sectores productivos. El sector público había adquirido ya antes de 1970 una pequeña proporción de las industrias azucareras y petroleras. Durante 1970 extendió su dominio sobre el azúcar, y ahora controla cerca del 60 % de la industria. En el sector petrolero, se ha intensificado el control estableciendo condiciones estrictas para la explotación de los recursos petrolíferos por el sector privado, que aseguran al sector público una participación de 15 a 25 % de la producción, sin compartir los riesgos comerciales de la explotación.

/Durante el

Durante el año, el sector público penetró por primera vez en el sector de la banca comercial al adquirir, como empresa en funcionamiento, la agencia local del Banco de Londres y Montreal. Además, adquirió bienes de la industria química, al hacerse cargo de una planta mezcladora de fertilizantes, y siguió aumentando su participación en la industria turística, iniciando la construcción de varios hoteles.

Continuando así con su política orientada a la reestructuración de la economía, la política del gobierno propendió en 1970 a la propiedad estatal y control público de las empresas. Presumiblemente se mantendrá esta política, aunque no se prevé llegar a la nacionalización completa; como hasta ahora se ha seguido un criterio en gran medida pragmático y se ha penetrado en las industrias básicas, es probable que se preste atención a otras industrias en el futuro, sobre todo la industria de materiales de construcción.

3. Los principales sectores económicos

a) Minería

Durante 1970 siguió declinando este sector, estimándose que el valor agregado cayó en un 6 %, a unos 350 000 000 de dólares de Trinidad-Tabago, el más bajo desde 1967. La contribución del sector al producto interno bruto al costo de los factores también ha descendido constantemente en términos relativos, de 30.4 % en 1960 a 24.6 % en 1968 y a 21.1 % (estimado) en 1970. Sin embargo, este sector sigue siendo el más grande.

Este descenso se explica principalmente por la declinación sostenida de la producción de petróleo crudo, que bajó de 57 400 000 barriles en 1969 a alrededor de 51 000 000 de barriles en 1970 (11 %). El efecto de esta baja en la producción fue contrarrestado en cierta medida por el alza de los precios de algunos productos del petróleo y el aumento del volumen tratado en refinerías. Se estima que en 1970 se refinó un promedio de 435 700 barriles diarios, siendo la capacidad total unos 440 000 barriles diarios.

El mayor volumen tratado en refinerías significa que las importaciones de petróleo crudo aumentaron aproximadamente en 10 %. También tiene importancia el hecho de que mientras bajó la producción de petróleo crudo y subió el volumen tratado en refinerías, las exportaciones de petróleo crudo aumentaron en 30 %, a causa principalmente del régimen de propiedad de la industria.

La participación del sector público en la industria no ha aumentado en medida importante desde que éste se hizo cargo de los activos locales de la British Petroleum. Cabe señalar, sin embargo, que con los yacimientos descubiertos al oriente de la costa de Trinidad y las posibilidades de los de la costa norte, tanto el control del sector público como las perspectivas de la industria mejoran considerablemente.

b) Agricultura

Durante el año se registró un ligero incremento del valor agregado por la agricultura, pero bajó de 8 a 7.7 % la participación del sector en el producto bruto total.

Ni la agricultura destinada al consumo interno ni la de exportación respondieron al apoyo permanente del sector público. Nuevamente las condiciones meteorológicas tuvieron efectos adversos sobre algunos rubros de exportación agrícola, en tanto que otros se beneficiaron con ellas. Informaciones que cubren el período enero a septiembre indican que la producción de caña de azúcar aumentó en un 5 %, comparada con igual período del año anterior, pero la producción de azúcar bajó de 237 000 toneladas en 1969 a 216 000 toneladas en 1970, es decir, casi un 9 %, debido al bajo contenido de sacarosa, en tanto que la producción de café disminuyó en cerca de un 13 %. Por otra parte, la producción de cacao aumentó cerca del 40 %, y la de cítricos también mejoró. Además, los precios del azúcar siguieron firmes, en tanto que los del cacao y el café mejoraron en importante medida. En general, por tanto, la agricultura de exportación obtuvo mejores resultados que en el año anterior.

Al mismo tiempo, la agricultura para el consumo interno aumentó su producción en todos los rubros importantes, salvo los productos porcinos, que fluctuaron de un exceso de producción en 1969 a una aguda escasez en 1970.

/La producción

La producción avícola mejoró en cerca de un 6 %, la lechera en grado importante, y la de hortalizas siguió creciendo. Un importante rubro nuevo es el tabaco, cuya producción llegó a 92 000 libras en 1970.

c) Construcción

Pese a los disturbios ocurridos durante 1970, Trinidad-Tabago experimentó un auge en la construcción; aumentó el valor agregado por el sector casi en un 16 %, y su participación en el producto interno bruto a 4.4 %.

Este auge derivó principalmente del aumento de las actividades del sector público en la construcción, sobre todo de hoteles, escuelas y edificios públicos, pero también el sector privado tuvo importantes proyectos de construcción, particularmente en la industria del petróleo. Estas actividades crearon una gran demanda de algunos productos manufacturados, como el cemento, cuya producción aumentó apreciablemente.

La importancia cada vez mayor de este sector de la economía se refleja en el mayor valor agregado localmente. Se estima que el insumo de productos importados en la construcción ha disminuido a alrededor del 20 %, de manera que la actividad en este sector tiene un gran efecto sobre el nivel de producción de las industrias secundarias y conexas. Además, es una de las principales fuentes de ocupación de artesanos y de obreros no calificados.

d) La industria manufacturera

La tasa de crecimiento de la producción manufacturera, valorada a precios corrientes, disminuyó de 25.5 % a 8.5 % entre 1968 y 1969 y a poco más de 7 % en 1970. Este crecimiento relativamente lento se explica por la diferente evolución que tuvieron una serie de manufacturas tradicionales. Mientras disminuían los volúmenes de producción de artículos como aceites comestibles, jabón, ladrillo y fertilizantes por lo menos hasta el mes de septiembre de 1970, aumentaba en otros tantos. La producción de textiles y vestuario también sufrió una baja, al cerrarse parcialmente los mercados del Canadá y los Estados Unidos, cuando se impusieron cuotas que limitaban su importación.

/En cambio

En cambio las industrias de ensamblaje de bienes duraderos, como vehículos automotores, aparatos de radio y de televisión, refrigeradores, etc., registraron, en general, un incremento de producción, lo que refleja además la diversificación y ampliación que está produciéndose en la estructura del sector manufacturero.

4. El sector externo

Las importaciones de bienes y servicios siguieron creciendo a un ritmo más rápido que las exportaciones. Durante el período enero-octubre de 1970, las importaciones alcanzaron a 883 millones de dólares de Trinidad-Tabago, y se estima que a fin del año llegaron a 1 065 millones, lo que representa un incremento de 10.6 % respecto al valor importado en 1969. (Véase el cuadro 2.)

A base de lo ocurrido en los 10 primeros meses del año se estima que el valor de las exportaciones alcanzó a unos 970 millones de dólares de Trinidad-Tabago en 1970, lo que representa apenas un 2 % de aumento con respecto a la cifra de 1969. (Véase el cuadro 3.)

De lo expuesto se desprende que en 1970 se habría producido un déficit comercial del orden de los 95 millones de dólares de Trinidad-Tabago, después que el año anterior se había registrado un superávit de cerca de 40 millones. (Véase el cuadro 4.) Este cambio de signo en la posición comercial del país en 1970 ha sido atribuido al aumento de las importaciones de petróleo crudo y a la reducción de los ingresos derivado de las exportaciones de azúcar. Además, se estima que la relación de precios del intercambio desmejoró durante el año. Esto se refleja en el índice de precios de las importaciones, que en el segundo trimestre de 1970 fue mayor en 8 % que en igual período de 1969, en tanto que el índice de precios de las exportaciones se mantuvo casi constante.

El comercio de Trinidad-Tabago con los demás países de la CARIFTA ha mejorado bastante. Durante el período enero a agosto de 1970 las importaciones aumentaron en alrededor de 21 % con respecto a igual período de 1969, mientras las exportaciones lo hicieron en poco más del 17 %.

Cuadro 2

TRINIDAD-TABAGO: PRINCIPALES IMPORTACIONES, EXCLUIDO EL PETROLEO

(Millones de dólares de Trinidad-Tabago)

| | Valor | | | | Porcentaje del total | | |
|--|-------|-------|-------|-------|----------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970 a/ (enero- octubre) | 1970 c/ (enero- octubre) |
| Manufacturas | 141.8 | 134.7 | 126.1 | 135.0 | 165.7 | 148.7 | 17.2 |
| Alimentos, bebidas y tabaco | 94.0 | 96.2 | 93.4 | 93.4 | 112.5 | 96.5 | 11.7 |
| Productos químicos | 34.6 | 32.8 | 35.3 | 35.8 | 40.2 | 39.9 | 4.2 |
| Materias primas, excepto combustibles | 9.8 | 12.5 | 10.8 | 12.1 | 12.7 | 11.2 | 1.3 |
| Maquinaria y material de transporte | 129.1 | 102.7 | 95.7 | 103.8 | 111.8 | 108.1 | 15.8 |
| Vehículos automotores y piezas de repuesto | 25.2 | 28.1 | 21.6 | 20.9 | 24.6 | 25.0 | 3.1 |
| Aceites y grasas animales y vegetales | 4.1 | 3.8 | 3.5 | 3.7 | 5.4 | 6.5 | 0.5 |
| | | | | | | | 0.6 |
| | | | | | | | 0.7 |

Fuente: Overseas Trade Reports, (informes anuales y mensuales).

a/ Cifras provisionales.

Cuadro 3

TRINIDAD-TABAGO: EXPORTACIONES PRINCIPALES, 1965-1970
 (Millones de dólares de Trinidad-Tabago)

| | Valor | | | | | Porcentaje del total | | |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|------------------------|------|------------------------|
| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1970(enero- agosto) | 1965 | 1970(enero- agosto) |
| Combustibles y lubricantes a/ | 168.6 | 197.3 | 248.1 | 272.7 | 221.9 | 185.7 | 24.4 | 23.7 |
| Artículos manufacturados | 14.3 | 16.9 | 17.9 | 23.0 | 30.1 | 23.0 | 2.1 | 3.2 |
| Productos químicos | 37.3 | 59.0 | 78.2 | 82.6 | 89.9 | 52.2 | 5.4 | 9.5 |
| Maquinaria y material de transporte | 4.9 | 7.6 | 4.8 | 13.3 | 6.0 | 5.5 | 0.7 | 0.6 |
| Materias primas | 4.8 | 5.4 | 4.0 | 5.0 | 4.9 | 4.6 | 0.7 | 0.7 |
| Alimentos | 59.3 | 56.0 | 58.0 | 76.7 | 77.3 | 66.9 | 8.6 | 8.1 |
| | | | | | | | | 10.4 |

Fuente: Overseas Trade Reports, (informes anuales y mensuales).

a/ Descontadas las importaciones de petróleo crudo.

Cuadro 4
TRINIDAD-TABAGO: BALANCE DE PAGOS, 1965-1970
(Millones de dólares de Trinidad-Tabago)

| | 1965 | 1966 | 1967 _{a/} | 1968 _{b/} | 1969 _{c/} | (enero- agosto) 1970 |
|---|--------|--------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------------|
| <u>Cuenta corriente</u> | | | | | | |
| 1) Bienes y servicios | | | | | | |
| Exportaciones fob d/ | 710.5 | 752.7 | 756.2 | 947.1 | 1 001.9 | 642.5 |
| Importaciones cif e/ | 816.9 | 772.6 | 721.5 | 853.3 | 962.8 | 681.4 |
| Saldos del comercio visible | -106.4 | -19.9 | 34.7 | 93.8 | 39.1 | -38.9 |
| Servicios: | | | | | | |
| Transporte | 57.8 | 57.8 | 53.6 | 60.9 | 56.5 | ... |
| Viajes al exterior | 0.2 | 3.2 | 5.5 | 12.7 | 16.3 | ... |
| Pagos de rentas de inversiones | -103.3 | -107.6 | 121.6 | -142.9 | -167.8 | ... |
| Otros | 8.5 | 9.8 | -8.6 | -26.6 | -25.4 | ... |
| Saldos de los servicios | -36.8 | -28.4 | -71.1 | -95.9 | -120.4 | ... |
| Saldos de bienes y servicios | -143.2 | -48.3 | -36.4 | -2.1 | -81.3 | ... |
| 11) Plazos de transferencias | 21.3 | 8.4 | -1.2 | -0.4 | -2.1 | ... |
| De carácter privado | 0.6 | 0.6 | 2.6 | 2.1 | 4.2 | ... |
| De carácter oficial | 20.7 | 7.8 | -3.8 | -2.5 | -6.5 | ... |
| <u>Cuenta de capital</u> | | | | | | |
| 111) Entradas netas de capital | 119.3 | 50.3 | 39.6 | 60.5 | 71.7 | ... |
| Sector privado | 102.0 | 37.6 | 42.9 | 45.0 | 76.0 _{a/} | ... |
| Sector público | 17.3 | 12.7 | -3.3 | 15.5 | -4.3 | ... |
| iv) Errores y omisiones netas | 9.9 | -1.7 | 2.1 | -11.7 | - | ... |
| v) Superávit o déficit | 7.3 | -9.7 | 4.1 | 46.3 | 11.7 | ... |
| <u>Financiación del déficit</u> | | | | | | |
| vi) Movimiento neto de las reservas en divisas (-incremento) | 7.3 | 9.7 | -4.1 | -46.3 | 11.7 | ... |

Fuentes: Balance de pagos 1956-1966; balance de pagos 1967, últimas estimaciones (inédito) balance de pagos 1968, últimas estimaciones (inédito), 1969 (inédito).

a/ Estimación residual; incluye errores y omisiones netos.

b/ Revisado.

c/ Provisional.

d/ Las cifras de exportación incluyen los ajustes de cobertura y valuación y excluyen los aprovisionamientos a barcos.

e/ Las cifras de importación incluyen los ajustes de cobertura y valuación y excluyen los fletes pagados a los barcos nacionales.

/La mayor

La mayor parte del comercio de Trinidad-Tabago con los países de la CARIFTA se efectúa con los países más grandes (Guyana, Jamaica y Barbados). Mientras las exportaciones de estos países constituyeron alrededor del 86 % del total importado de los países de CARIFTA en 1969 y 1970, las exportaciones a ellos representaron el 66 %.

5. Población y desocupación

Durante 1970 prevalecieron los factores que han influido en el bajo crecimiento de la población en los últimos años (menos del 1 %), es decir, el descenso de la tasa bruta de natalidad y el aumento de la emigración hacia los Estados Unidos y Canadá.

En junio de 1970 se estimó el desempleo en 45 200 personas, que representan el 12 % de la fuerza de trabajo. Aunque sigue siendo una cifra elevada, significa una disminución con respecto a mediados de 1969, cuando era del 14 %. La desocupación es más elevada en los grupos más jóvenes; lejos de mejorar la situación, la emigración la agrava, al privar al país de su mano de obra calificada, reduciendo las posibilidades de ocupación de la mano de obra no calificada.

En cuanto a los salarios, aparentemente continuaron aumentando en 1970 aunque a un ritmo inferior al de años anteriores. El índice de salarios se elevó en 3.4 % entre mayo de 1969 y mayo de 1970. Sin embargo, los precios internos subieron en alrededor de 3.5 % en el mismo plazo.

URUGUAY

1. Características generales de la evolución reciente

Durante 1970 el producto interno bruto creció en alrededor de 4.6 %, gracias al dinamismo de la industria, entre los sectores productores de bienes, y del comercio, entre los servicios; en el sector externo, destacan las cifras tanto de las exportaciones como de las importaciones, que fueron más altas que en el decenio de 1960 (véanse los cuadros 1 y 2). Estos resultados obedecen en el fondo al aumento de la producción de carne, cuyo mayor volumen físico reactivó a la industria frigorífica, y unido a los elevados precios internacionales, fue el principal factor de expansión de las exportaciones.

Los precios al consumidor subieron en 20.9 % entre diciembre de 1969 y de 1970, superando así el alza del año anterior que había sido de 14.5 %. En ese lapso las remuneraciones nominales se elevaron en 17.8 %, con un porcentaje de 19.3 % para el sector privado y de 14.7 % para el público; en consecuencia, los salarios reales se redujeron en 1.3 y 5.2 %, respectivamente.

En las finanzas públicas se observó una disminución del déficit del gobierno central, debido a un aumento de los ingresos en mayor proporción que los gastos.

En el sector externo, las importaciones y las exportaciones de bienes, medidos en dólares corrientes, superaron en 18 y en 14 %, respectivamente, a las del año anterior; cabe destacar que el valor de las exportaciones de carne se elevó en 40 % por sobre el del año anterior. Además, a fines de 1970 las reservas internacionales netas de la autoridad monetaria eran de 32.4 millones de dólares, es decir, que estuvieron por debajo de las de diciembre de 1969 en 26.3 millones de dólares.

2. Los principales sectores de producción

El sector agropecuario creció en alrededor de 3 % con respecto al año anterior, gracias sobre todo al clima favorable, ya que se dieron temperaturas y precipitaciones adecuadas, salvo en el tercer trimestre cuando las lluvias retardaron las siembras y las heladas perjudicaron las pasturas.

/Cuadro 1

Cuadro 1

URUGUAY: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de pesos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasa anuales de crecimiento | | |
|------------------------|---------------------------|--------|--------|--------|-----------------------|-------|-------|-----------------------------|-------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ 1965-1968 | 1969 | 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 15 981 | 16 052 | 16 978 | 18 062 | 112.7 | 116.0 | 116.4 | 118.4 | 0.2 | 5.7 |
| Producto interno bruto | 14 184 | 13 848 | 14 582 | 15 252 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | -0.8 | 5.3 |
| Importaciones b/ | 1 797 | 2 211 | 2 396 | 2 811 | 12.7 | 16.0 | 16.4 | 18.4 | 7.2 | 8.4 |
| <u>Demanda global</u> | 15 981 | 16 052 | 16 978 | 18 062 | 112.7 | 116.0 | 116.4 | 118.4 | 0.2 | 5.7 |
| Exportaciones b/ | 3 061 | 2 735 | 2 736 | 2 893 | 21.6 | 19.7 | 18.8 | 19.0 | -10.7 | 0.0 |
| <u>Inversión total</u> | 1 496 | 1 663 | 2 277 | 2 331 | 10.5 | 12.0 | 15.6 | 15.3 | 2.6 | 36.7 |
| Inversión bruta fija | 1 567 | 1 686 | 2 299 | 2 321 | 11.0 | 12.2 | 15.8 | 15.2 | 2.5 | 36.2 |
| Pública | 227 | ... | ... | ... | 1.6 | ... | ... | ... | ... | ... |
| Privada | 1 340 | ... | ... | ... | 9.4 | ... | ... | ... | ... | ... |
| Construcción | 928 | 975 | ... | ... | 6.5 | 7.0 | ... | ... | 1.7 | ... |
| Maquinaria y equipo | 639 | 711 | ... | ... | 4.5 | 5.1 | ... | ... | 3.6 | ... |
| <u>Consumo total</u> | 11 424 | 11 661 | 11 965 | 12 839 | 80.5 | 84.2 | 82.1 | 84.1 | 0.5 | 2.6 |
| Gobierno general | 1 446 | 1 484 | 1 518 | 1 609 | 10.2 | 10.7 | 10.4 | 10.5 | 0.9 | 2.3 |
| Privado | 9 978 | 10 177 | 10 447 | 11 230 | 70.3 | 73.5 | 71.6 | 73.6 | 0.5 | 2.7 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Uruguay; 1970: estimación de la CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

Cuadro 2

URUGUAY: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de pesos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------------|---------------------------|--------|--------|--------|-----------------------|-------|-------|--------|------------------------------|------|--------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970a/ |
| | | | | | | | | | | | |
| Agricultura | 2 822 | 2 474 | 2 845 | 2 930 | 21.3 | 19.3 | 20.9 | 20.6 | -4.3 | 15.0 | 3.0 |
| Industria manufacturera b/ | 2 803 | 2 871 | 3 009 | 3 165 | 21.2 | 22.4 | 22.1 | 22.3 | 0.8 | 4.8 | 5.2 |
| Construcción | 432 | 459 | 459 | 477 | 3.3 | 3.6 | 3.4 | 3.4 | 2.1 | - | 4.0 |
| Subtotal bienes | 6 057 | 5 804 | 6 313 | 6 572 | 45.8 | 45.2 | 46.4 | 46.3 | -1.4 | 8.8 | 4.1 |
| Electricidad, gas y agua | 232 | 257 | ... | ... | 1.7 | 2.0 | ... | ... | 3.5 | ... | ... |
| Transportes y comunicaciones | 974 | 887 | ... | ... | 7.4 | 6.9 | ... | ... | -3.1 | ... | ... |
| Comercio y finanzas | 2 736 | 2 650 | ... | ... | 20.7 | 20.7 | ... | ... | -1.1 | ... | ... |
| Gobierno | 1 098 | 996 | ... | ... | 8.3 | 7.8 | ... | ... | -3.2 | ... | ... |
| Propiedad de vivienda | 828 | 853 | 862 | 871 | 6.3 | 6.6 | 6.3 | 6.1 | 1.0 | 1.2 | 1.0 |
| Otros servicios | 1 294 | 1 382 | ... | ... | 9.8 | 10.8 | ... | ... | 2.2 | ... | ... |
| Subtotal servicios | 7 162 | 7 025 | 7 283 | 7 634 | 45.1 | 45.2 | 53.6 | 52.7 | -0.6 | 3.7 | 4.8 |
| Producto total | 13 127 | 12 817 | 13 496 | 14 117 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | -0.8 | 5.3 | 4.6 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central del Uruguay; 1970: cálculo de la CEPAL a base de apreciaciones preliminares del Banco Central del Uruguay.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

b/ Incluye minería.

/En la

En la ganadería se registraron aumentos en la carne bovina (5 %), ovina (2.5 %) y sobre todo en la avicultura (30 %), con una probable duplicación de la producción en la zona sur del país. En el mejoramiento de la producción de carne bovina influyeron las buenas condiciones meteorológicas que hicieron posible una mejor tasa de procreación, un menor porcentaje de mortalidad y un aumento del peso medio del ganado; por otra parte, las exportaciones aumentaron tanto en precio como en volumen físico y paralelamente se elevaron las cotizaciones internas. En el mes de julio, a raíz de dificultades en el abastecimiento, se dispuso una veda transitoria de consumo, tendiente a evitar el alza excesiva de precios y a abastecer mejor la demanda externa. Por su parte, la esquila alcanzó niveles parecidos a los del año anterior (cerca de 80 000 toneladas); de ese volumen se exportaron 68 000 toneladas de lana en condiciones desfavorables, porque la difícil situación del mercado mundial se tradujo en una baja de alrededor de 20 % en los precios y en graves dificultades de comercialización. En cuanto a la producción de leche, durante el primer semestre se registró un aumento cercano al 10 % respecto al mismo período del año anterior. Pero, posteriormente, las malas condiciones climáticas entre julio y septiembre redujeron la producción; en definitiva, para la totalidad del año, la producción habría sido análoga a la registrada el año anterior.

Con respecto a la agricultura, en la campaña de 1969/70 la cosecha de cereales de invierno y de lino resultó inferior en un 9 % a la anterior, porque la superficie sembrada se redujo en 24 %; la caída en la producción resulta de una baja considerable en el trigo y un aumento en el lino. En cambio, la cosecha de verano de la misma campaña agrícola en un sembrado 5.7 % mayor, aumentó en 1.3 %; el mayor incremento se dio en el maíz, mientras que en arroz y girasol, hubo una expansión de la superficie sembrada pero decayeron los rendimientos. En definitiva y considerándola en su conjunto, se produjo un estancamiento de la producción agrícola. (Véanse los cuadros 3 y 4.)

Cuadro 3

URUGUAY: PORCENTAJES DE VARIACION DEL VOLUMEN
FISICO DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA EN 1970
CON RELACION A 1969^a/

| | Porcentaje |
|---------------------|------------|
| Ganado vacuno | 5.0 |
| Ganado ovino | 2.5 |
| Lana | -0.4 |
| Leche | 0.0 |
| Aves | 30.0 |
| Trigo | -14.2 |
| Maíz | 8.1 |
| Avena | -18.3 |
| Cebada común | -22.0 |
| Cebada cervecera | -13.0 |
| Arroz | 5.8 |
| Alpiste | 157.0 |
| Girasol | 3.8 |
| Maní | -3.0 |
| Lino | 44.0 |
| Raíces y tubérculos | -12.0 |
| Sacarinas | -31.0 |
| Uva para vino | 20.0 |

Fuente: Banco Central del Uruguay.

a/ Estimación provisoria.

Cuadro 4

URUGUAY: AREAS SEMBRADAS, PRODUCCIONES Y RENDIMIENTOS
DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS AGRICOLAS

| | | Variación porcen- tual 1968/69 con res- pecto a 1967/68 | 1969/70 a/ | Variación porcen- tual 1969/70 con res- pecto a 1968/69 | 1970/71 b/ | Variación porcen- tual 1970/71 con res- pecto a 1962/70 |
|---------------------|---------|---|---------------|---|---------------|---|
| <u>Trigo</u> | | | | | | |
| Area sembrada (ha) | 535 200 | +141.0 | 336 250 | -37.2 | 323 700 | -3.7 |
| Producción (ton) | 469 790 | +226.8 | 403 185 | -14.2 | ... | |
| Rendimiento (kg/ha) | 878 | +35.7 | 1 199 | +36.6 | ... | |
| <u>Avena</u> | | | | | | |
| Area sembrada (ha) | 89 200 | +64.7 | 74 800 | -16.2 | 75 450 | +1.0 |
| Producción (ton) | 73 155 | +122.0 | 59 745 | -18.3 | ... | |
| Rendimiento (kg/ha) | 820 | +34.6 | 799 | -2.6 | ... | |
| <u>Lino</u> | | | | | | |
| Area sembrada (ha) | 81 680 | +59.4 | 111 990 | +37.1 | 101 300 | -9.4 |
| Producción (ton) | 56 458 | +110.4 | 81 225 | +43.9 | ... | |
| Rendimiento (kg/ha) | 691 | +31.9 | 725 | +4.9 | ... | |
| <u>Maíz</u> | | | | | | |
| Area sembrada (ha) | 175 800 | +8.7 | 182 800 | +4.0 | ... | |
| Producción (ton) | 128 820 | +86.3 | 139 205 | +8.1 | ... | |
| Rendimiento (kg/ha) | 733 | +71.3 | 762 | +4.0 | ... | |
| <u>Arroz</u> | | | | | | |
| Area sembrada (ha) | 34 340 | +11.7 | 37 490 | +9.2 | ... | |
| Producción (ton) | 134 498 | +28.8 | 142 296 | +5.8 | ... | |
| Rendimiento (kg/ha) | 3 917 | +15.3 | 3 796 | -3.1 | ... | |
| <u>Girasol</u> | | | | | | |
| Area sembrada (ha) | 90 750 | -16.3 | 97 070 | +7.0 | ... | |
| Producción (ton) | 62 515 | +28.7 | 64 905 | +3.8 | ... | |
| Rendimiento (kg/ha) | 689 | +54.5 | 669 | -2.9 | ... | |

Fuente: Dirección de Agronomía del Ministerio de Ganadería y Agricultura.

a/ Segunda estimación del área sembrada y primera de la producción.

b/ Primera estimación del área sembrada.

/Una estimación

Una estimación preliminar de la producción manufacturera muestra un crecimiento de alrededor de 5.2 % con respecto a los resultados del año anterior. En el sector tradicional, las actividades más dinámicas fueron las industrias frigoríficas, de productos lácteos y curtiembres. Con respecto a la industria frigorífica, el mayor estímulo lo dieron la demanda y los precios externos sumamente favorables; de tal modo, el valor de la exportación de carnes se elevó en 40 %, de los cuales un 20 % corresponde al alza de precios. Los productos lácteos abastecieron normalmente el mercado interno y aumentaron su exportación. Por el contrario, disminuyó la actividad de los molinos yerbateros, arroceros, de aceite de girasol y de molienda de café. La producción de bebidas aumentó significativamente, lo mismo que la de tabaco a consecuencia del menor consumo de cigarrillos extranjeros. En cambio, en textiles y vestuario se produjo una merma de la actividad en el primer semestre, seguida de una recuperación parcial que no logró superar la retracción de la demanda.

En papel y celulosa se registró una alta tasa de crecimiento en los tres primeros trimestres, seguida de una menor actividad en el resto del año a causa de dificultades en la importación de celulosa; se espera que a mediados de 1972 comience a funcionar una planta nacional de celulosa. La industria del caucho se expandió significativamente debido a la exportación de neumáticos y al aumento de la demanda nacional. En la industria química se dieron incrementos en pinturas y productos farmacéuticos. Asimismo, creció la producción de cemento y se estima que a fines de 1971 comenzará su actividad la planta de ANCAP en Paysandú. La fabricación de envases metálicos creció levemente, sobre todo en lo que respecta a envases para conservas de frutas y verduras. En electrotecnia, a raíz de conflictos de trabajo, se produjo un descenso en el primer semestre, que con posterioridad sólo se recuperó parcialmente; en especial aumentaron las ventas de refrigeradores, productos electrónicos y artículos para iluminación y disminuyeron las de cocinas y calentadores de agua. El cuadro 5 muestra una primera estimación del crecimiento de las diversas ramas industriales durante 1970.

Cuadro 5

URUGUAY: PORCENTAJE DE VARIACION DEL VOLUMEN FISICO
DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL EN 1970 CON RELACION
A 1969

| | Porcentaje a/ |
|---|---------------|
| Alimentos | 4.7 |
| Bebidas | 11.6 |
| Tabaco | 20.5 |
| Textiles | -5.9 |
| Calzado y vestuario | -11.3 |
| Madera | ... |
| Muebles | ... |
| Papel y productos de papel | 12.5 |
| Imprentas y Editoriales | 2.2 |
| Guerros | ... |
| Caucho | 23.8 |
| Productos químicos | 9.0 |
| Derivados del petróleo y el carbón | 0.1 |
| Minerales no metálicos | 27.4 |
| Industrias metálicas básicas | ... |
| Productos metálicos | 19.5 |
| Máquinas excluyendo máquinas eléctricas | ... |
| Máquinas eléctricas | -6.1 |
| Equipo de transporte | ... |
| Diversos | ... |
| TOTAL | 5.2 |

Fuente: Banco Central del Uruguay.

a/ Estimación provisoria.

/El sector

El sector construcciones habría crecido en cerca de 4 %.

El incremento del sector comercio, transportes y almacenamiento se ha estimado en 6.2 %, atendiendo a la evolución de los sectores productivos y de la importación. Asimismo, la energía eléctrica que vendió Usinas y Teléfonos del Estado superó en cerca de 5 % a la del año anterior y continuaron las obras del plan telefónico nacional. Se estima que el sector de propiedad de vivienda continuó con su ritmo de crecimiento histórico y en el sector "otros servicios" existió un mayor crecimiento de la actividad bancaria, ya que en 1969 estuvo paralizada durante tres meses debido a conflictos laborales.

3. Finanzas públicas y moneda

El cuadro 6 muestra el estado de ingresos, egresos y financiamiento del déficit del gobierno central. Puede observarse que el déficit llegó a 11 098 millones de pesos, lo cual implica una disminución con respecto al año anterior, debido a que los ingresos aumentaron en mayor proporción que los egresos. De tal modo, la relación entre los ingresos públicos y el producto interno bruto fue de 14 %, mientras que en el período 1967-69 osciló entre el 12.0 y el 12.7 %; la relación entre los egresos y el producto fue de 15.8 % (el año anterior había sido de 15.2 %). En lo que respecta al financiamiento del déficit, cabe señalar que la participación de la autoridad monetaria disminuyó significativamente en relación con años anteriores.

Durante 1970, los pasivos monetarios del sistema bancario consolidado aumentaron en 18 100 millones de pesos, es decir en 18.5 % en valores corrientes, pero disminuyeron en 2 % en términos reales (véase el cuadro 7). Tales resultados se alejaron en algunos rubros de las proyecciones trazadas a principios de año. Así, se produjo una pérdida de reservas internacionales de 8 100 millones de pesos en lugar de la ganancia de 7 300 millones esperada; y el crédito interno neto se expandió en 26 300 millones en vez de 13 600, por efecto de una mayor asignación crediticia al sector privado.

Cuadro 6

URUGUAY: INGRESOS, EGRESOS Y FINANCIAMIENTO DEL
DEFICIT DE CAJA DEL GOBIERNO CENTRAL, 1970

(Millones de pesos)

| | Fondos de funcionamiento y de subsidios | Fondo na- cional de inversiones | Total |
|---|---|---------------------------------------|----------------|
| <u>Ingresos</u> | | | <u>83 927</u> |
| <u>Fondos de funcionamiento y de subsidios</u> | <u>79 788</u> | | <u>79 788</u> |
| Tesoro nacional | 75 430 | | |
| Rentas afectadas | 4 358 | | |
| <u>Fondo nacional de inversiones</u> | | <u>4 139</u> | <u>4 139</u> |
| Rentas afectadas al Ministerio de Obras Públicas | | 3 604 | |
| Recursos propios del Ministerio de Obras Públicas | | 535 | |
| <u>Egresos</u> | | | <u>95 025</u> |
| <u>Fondos de funcionamiento y de subsidios</u> | <u>85 696</u> | | <u>85 696</u> |
| Remuneración de servicios personales | 57 546 | | |
| Remuneración de servicios no personales | 14 185 | | |
| Subsidios | 4 760 | | |
| Rentas afectadas | 4 511 | | |
| Servicios de la deuda pública | 4 694 | | |
| <u>Fondo nacional de inversiones</u> | | <u>9 329</u> | <u>9 329</u> |
| Inversiones Ministerio de Obras Públicas | | 5 299 | |
| Inversiones del Ministerio de Economía y Finanzas | | 615 | |
| Otras inversiones del Fondo | | 1 504 | |
| Servicios de la deuda pública | | 746 | |
| Inversiones con recursos externos | | 1 165 | |
| <u>Déficit financiero</u> | <u>-5 908</u> | <u>-5 190</u> | <u>-11 098</u> |
| <u>Financiamiento del déficit</u> | <u>5 908</u> | <u>5 190</u> | <u>11 098</u> |
| Crédito neto autoridad monetaria | 2 527 | 930 | 3 457 |
| Colocación neta de bonos del tesoro | - | 3 011 | 3 011 |
| Colocación neta de letras de tesoro | 2 842 | - | 2 842 |
| Variación saldo de la Tesorería General de la Nación | 602 | 89 | 691 |
| Recursos externos netos | - | 1 165 | 1 165 |
| Variación saldo cheques en trámite | -63 | -7 | -70 |
| Colocación deuda pública | - | 2 | 2 |

Fuente: Contaduría General de la Nación.

/Cuadro 7

Cuadro 7

URUGUAY: FACTORES EXPLICATIVOS DEL PASIVO MONETARIO
DEL SISTEMA BANCARIO CONSOLIDADO

(Miles de millones de pesos)

| | Saldos a fines de: | | Variación |
|---|--------------------|---------------------------------|-------------|
| | Diciembre 1969 | Diciembre 1970 ^{a/} | 1970 |
| <u>Reservas internacionales netas</u> | <u>-1.9</u> | <u>-10.1</u> | <u>-8.2</u> |
| <u>Crédito interno neto</u> | <u>100.0</u> | <u>126.3</u> | <u>26.3</u> |
| Crédito neto al sector público | 22.4 | 23.9 | 1.5 |
| Derechos netos con bancos oficiales | -1.2 | -2.3 | -1.1 |
| Créditos al sector privado | 56.6 | 81.4 | 24.8 |
| Contraacción derivada de créditos externos a largo plazo | -8.0 | -9.5 | -1.5 |
| Otras cuentas de activo y pasivo ^{b/} | 30.2 | 32.8 | 2.6 |
| <u>Pasivos monetarios</u> | <u>98.1</u> | <u>116.2</u> | <u>18.1</u> |

Fuente: Banco Central del Uruguay.

^{a/} Cifras sujetas a ajuste.

^{b/} Incluye los derechos especiales de giro de efecto contractivo.

4. Precios y salarios

El índice de precios al consumidor aumentó en 20.9 % entre diciembre de 1969 y de 1970; el año anterior ese incremento había sido de 14.5 %. En cambio, si se comparan los promedios anuales, el aumento de 1970 respecto a 1969 fue de 16.4 y el del año precedente de 20.9 %. Los principales elementos que impulsaron el alza fueron los aumentos de salarios de la actividad privada, los mayores precios internacionales de la carne, del aceite y del café y el alza de tarifas de los servicios públicos; en sentido inverso, actuaron como factores moderadores la estabilidad de la tasa cambiaria y la adecuada oferta de alimentos. El incremento del 20.9 % en los precios obedeció a aumentos de 14.6 % en alimentación, de 36.1 % en vestuario, de 26.7 % en vivienda y de 23.5 % en varios. En especial, el rubro "alimentación", que fue el de menor aumento, es también el de mayor ponderación; su incremento obedeció a las alzas en aceite (43 %), azúcar (42 %), carne vacuna (27 %) y leche (22 %). Por otra parte, el índice general de los precios mayoristas entre diciembre de 1969 y de 1970 subió en 17.3 % (el año anterior, el alza había sido de 7.3 %); de ellos, los productos manufacturados elevaron su precio en 17.5 % y los agropecuarios en 18.6 %. Entre las principales causas de esta elevación - en opinión del Departamento de Investigaciones Económicas del Banco Central - figura la disminución de los márgenes de comercialización que en 1969 eran de mayor amplitud y permitían absorber aumentos de costos sin trasladarlos a los precios; en cambio, en 1970 la exigüidad de esos márgenes no permitió incorporar costos y en consecuencia los precios reflejaron los aumentos en las remuneraciones, materias primas o tarifas de los servicios públicos. Los productos que provocaron las mayores alzas fueron los alimentos, los derivados del petróleo, la energía eléctrica, productos de papel e imprenta y de la industria metalúrgica.

Según las estimaciones provisionales de la Dirección General de Estadística y Censos, en 1970 las remuneraciones aumentaron en conjunto en 17.8 %. En particular, las de la actividad privada se elevaron en 19.3 % y las del sector público en 14.7 %. En cuanto a los salarios reales, si se considera el promedio de 1970 respecto al de 1969, los del

/sector privado

sector privado aumentaron en 0.1 % y las del sector público bajaron en 2.7 %; pero entre diciembre de 1969 y de 1970, los salarios de ambos sectores cayeron en 1.3 y 5.2 %, respectivamente.

5. El sector externo

Las importaciones de bienes y servicios, que fueron las más altas del decenio, llegaron a un valor de 283 millones de dólares, con lo que superaron en 18.4 % a las del año anterior y en 68 % a las de 1965 (véase el cuadro 8). En lo que respecta a los bienes, este aumento se debió sobre todo al requerimiento de la actividad productiva interna y sólo en menor medida a los aumentos de precios de las materias primas importadas; cabe señalar que el índice de valor unitario de las importaciones con base 1960 = 100, fue de 106 en 1969 y de 109 en 1970. De ese total corresponden 33.7 millones de dólares a combustibles y lubricantes, 98.5 millones a materias primas y materiales de construcción, 62.9 millones a vehículos automotores y máquinas y 38.0 millones a otros productos.

Por su parte, el valor de las exportaciones de bienes y servicios llegó a 286.0 millones de dólares, cifra que es 9.2 % mayor que la de 1969 y 13.3 % que el promedio de 1964-68. En cuanto a las exportaciones de bienes, el mayor aumento se produjo en las carnes, que subieron de 62.1 millones de dólares en 1969 a 86.7 millones en 1970; los otros rubros importantes fueron la lana, con 77.6 millones de dólares y cueros y cerdas con 24.0 millones. Los precios favorables de la carne compensaron la caída en la lana, de tal modo que el índice de valor unitario de las exportaciones, con base 1969 = 100, fue también de 100 en 1969 y de 103 en 1970. En definitiva, el saldo de la cuenta corriente del balance de pagos arrojó un déficit de 19 millones de dólares.

Las reservas internacionales netas de la autoridad monetaria llegaron a fines de 1970 a 32.4 millones de dólares, con una disminución de 26.3 millones con respecto a la situación de fines de 1969. Durante los cinco primeros meses se acumularon reservas que en mayo llegaron a 96 millones de dólares; esta circunstancia permitió que el Banco Central respondiera a sus obligaciones con el exterior con sus propias disponibilidades, pero en noviembre las reservas se habían reducido a 30.2 millones de dólares; por ello, en el segundo semestre se recurrió al crédito externo y se gestionó la postergación de algunos pagos.

Cuadro 8

URUGUAY: BALANCE DE PAGOS, 1960 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 171.2 | 252.5 | 238.7 | 262.0 | 286.0 |
| Bienes fob | 129.4 | 196.3 | 179.2 | 201.0 | 228.0 |
| Servicios | 41.8 | 56.2 | 59.5 | 61.0 | 58.0 |
| Importaciones de bienes y servicios | -239.8 | -168.3 | -207.0 | -239.0 | -283.0 |
| Bienes fob | -187.9 | -123.1 | -142.6 | -176.0 | -209.0 |
| Servicios | -51.9 | -45.2 | -64.4 | -63.0 | -74.0 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -6.6 | -15.4 | -24.7 | -23.1 | -22.5 |
| Donaciones privadas netas | -0.3 | -0.6 | 0.5 | 0.5 | 0.5 |
| Saldo de la cuenta corriente | -75.5 | 68.2 | 7.5 | 0.4 | -19.0 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a + b + c + d) | 75.5 | -68.2 | 7.5 | -0.4 | 19.0 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | 25.7 | -1.5 | 51.5 | 33.1 | -6.3 |
| Inversión directa | 5.8 | ... | ... | ... | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 11.9 | 11.5 | 39.2 | 27.3 | |
| Amortizaciones | -5.5 | -23.8 | -12.9 | -14.8 | |
| Pasivos de corto plazo | 12.4 | 7.0 | 10.7 | 20.6 | |
| Donaciones oficiales | 1.1 | 3.8 | 14.5 | ... | 25.3 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | 10.4 | -0.5 | -1.3 | -3.9 | |
| c) Errores y omisiones | 11.5 | -80.4 | -22.7 | -13.6 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (- mejora) | 27.9 | 14.2 | -35.0 | -16.0 | |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 32.1 | 58.0 | 29.5 | 1.8 | ... |
| Amortizaciones | -0.5 | -47.5 | -45.5 | -15.1 | ... |
| Oro y divisas (- aumento) | -3.7 | 3.7 | -19.0 | -2.7 | ... |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vols. 17 y 22.

VENEZUELA

1. Características generales de la evolución reciente

En 1970 la economía venezolana registró una aceleración en su ritmo de expansión. Informaciones preliminares indican que el producto interno bruto aumentó en 6.1 %, tasa que supera considerablemente a las que se observaron en 1969 y en el período 1965-68 (3.5 % y 3.9 %, respectivamente).

En el comportamiento de los principales sectores productivos destaca el crecimiento que tuvieron los sectores productores de bienes, que en conjunto muestran un aumento de 5.9 %. La producción agropecuaria se expandió en 5 %; la actividad minera (incluso el petróleo) en 4.1 % y la industria manufacturera en 7.5 %. La actividad de la construcción mostró a su vez una notable recuperación, después de la contracción de 1969, y su tasa de crecimiento fue de 14.4 %. Los servicios básicos crecieron en 6.9 %, a consecuencia de la mayor actividad de transporte y comunicaciones y de la tendencia mostrada por la producción de electricidad, gas y agua. (Véase el cuadro 1.)

En la evolución de la demanda interna, que creció a una tasa bastante superior a la de 1969, la inversión en construcción y el consumo privado fueron sus componentes más dinámicos, al expandirse en 14.3 y 7.3 %, respectivamente. (Véase el cuadro 2.)

El crecimiento más acelerado del valor de las importaciones (a precios corrientes) en relación con el alcanzado por las exportaciones se tradujo en un aumento del déficit en cuenta corriente. No obstante, las mayores entradas netas de capitales autónomos en comparación con las de 1969, determinaron un aumento del superávit del balance de pagos, ya que éste alcanzó a 88 millones de dólares. (Véase el cuadro 4.)

En materia de precios, el índice de costo de vida muestra un aumento de 1.5 % hasta noviembre de 1970, tasa inferior a la alcanzada en igual período del año anterior. A su vez el índice de precios al por mayor registró en los diez primeros meses del año un alza de 1.9 %, superando en 0.4 puntos al de igual período de 1969.

Cuadro 1

VENEZUELA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Millones de bolívares de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|-----------------------------------|-------------------------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|------------|------------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965-1968 | 1969 | 1970 a/ |
| | | | | | | | | | | | |
| Agricultura | 2 180 | 2 515 | 2 594 | 2 724 | 6.5 | 6.6 | 6.6 | 6.6 | 4.9 | 3.1 | 5.0 |
| Minería b/ | 7 867 | 8 114 | 8 148 | 8 483 | 23.3 | 21.4 | 20.7 | 20.4 | 1.0 | 0.4 | 4.1 |
| Industrias manufactureras | 3 877 | 4 397 | 4 612 | 4 958 | 11.5 | 11.6 | 11.7 | 11.9 | 4.3 | 4.9 | 7.5 |
| Construcción | 859 | 1 135 | 1 098 | 1 256 | 2.5 | 3.0 | 2.8 | 3.0 | 9.7 | -3.4 | 14.4 |
| <u>Subtotal bienes</u> | <u>14 783</u> | <u>16 161</u> | <u>16 452</u> | <u>17 421</u> | <u>43.8</u> | <u>42.6</u> | <u>41.8</u> | <u>41.9</u> | <u>3.0</u> | <u>1.8</u> | <u>5.2</u> |
| Electricidad, gas y agua | 682 | 962 | 1 060 | 1 152 | 2.0 | 2.5 | 2.7 | 2.8 | 12.2 | 10.2 | 8.7 |
| Transportes y comunicaciones | 1 188 | 1 369 | 1 375 | 1 452 | 3.5 | 3.6 | 3.5 | 3.5 | 4.8 | 0.4 | 5.6 |
| <u>Subtotal servicios básicos</u> | <u>1 870</u> | <u>2 331</u> | <u>2 435</u> | <u>2 604</u> | <u>5.5</u> | <u>6.1</u> | <u>6.2</u> | <u>6.3</u> | <u>7.6</u> | <u>4.5</u> | <u>6.9</u> |
| Comercio y finanzas | 4 507 | 5 241 | 5 371 | 5 688 | 13.4 | 13.8 | 13.7 | 13.7 | 5.2 | 2.5 | 5.9 |
| Gobierno | 2 869 | 3 453 | 3 522 | ... | 8.5 | 9.1 | 9.0 | ... | 6.4 | 2.0 | ... |
| Propiedad de vivienda | 2 380 | 2 830 | 2 962 | ... | 7.1 | 7.5 | 7.5 | ... | 6.0 | 4.7 | ... |
| Otros servicios | 7 333 | 7 926 | 8 578 | ... | 21.7 | 20.9 | 21.8 | ... | 2.6 | 8.2 | ... |
| <u>Subtotal otros servicios</u> | <u>17 089</u> | <u>19 450</u> | <u>20 433</u> | <u>21 503</u> | <u>50.7</u> | <u>51.3</u> | <u>52.0</u> | <u>51.8</u> | <u>4.4</u> | <u>5.1</u> | <u>5.2</u> |
| <u>Producto total</u> | <u>34 014</u> | <u>38 122</u> | <u>39 460</u> | <u>41 867</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>100.0</u> | <u>2.2</u> | <u>3.5</u> | <u>6.1</u> |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Venezuela; 1970: estimación de CEPAL a base de información preliminar de CORDIPLAN.

Nota: La suma de las actividades no corresponde con el total, debido al método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada una de las actividades y el total.

a/ Preliminar.

b/ Incluye toda la actividad del petróleo.

2. Evolución de los principales sectores de la producción

Durante 1970 la producción agropecuaria creció, según informaciones preliminares, en alrededor de un 5 %, superando de esta manera el aumento del año 1969 que fue de 3.1 % con lo cual alcanzó un promedio similar al del trienio 1965-68. El aumento de mayor significación se dio en la producción agrícola con una tasa superior al 6 %; tuvieron crecimientos importantes las producciones de materiales textiles y de oleaginosas con un incremento de casi 30 % (el ajonjolí, principal producto del grupo, tuvo un aumento de 51 %); las hortalizas crecieron en algo más de 16 % y el tabaco en cerca de 25 %. También fueron sustanciales los aumentos en otros cultivos, como arroz y caña de azúcar. La producción del subsector pecuario mostró un incremento cercano al 5 %, observándose una tasa de crecimiento de 5.5 % en la carne de bovino, de 2 % en la de porcino y de aproximadamente 8 % en la de aves. La producción de leche subió en 4.5 %. Por último, la producción pesquera mostró un crecimiento del orden en 4 % logrando un nivel cercano a las 140 000 toneladas.

La producción del sector minería, incluyendo al petróleo, experimentó en el último año un aumento de 4.1 %, superando así el estancamiento que había mostrado en 1969 y el bajo promedio del trienio 1965-68. (Véase nuevamente el cuadro 1.)

La extracción de petróleo crudo alcanzó a 1 352.5 millones de barriles, lo que representa un crecimiento de 3.1 % respecto de 1969. Influyeron en el aumento de producción la mayor demanda internacional del crudo venezolano, sobre todo de parte de países europeos que experimentaron reducciones en los abastecimientos provenientes de sus fuentes habituales, a raíz de problemas técnicos y de precios surgidos en ellas (reparación durante más de seis meses del oleoducto transarábigo y limitaciones de producción impuestas por el Gobierno de Libia a fin de obtener un alza de precios). También tuvo ese mismo efecto el aumento registrado durante el segundo semestre de 1970 en las cuotas de importación de crudo y derivados para el mercado norteamericano.

La extracción de mineral de hierro continuó creciendo aunque a un ritmo inferior al del año 1969 (12.6 % en 1970, en comparación con 25.6 %). La ampliación de los mercados de venta del mineral, al colocarse partidas

/en Bélgica,

en Bélgica, Luxemburgo, Francia, Checoslovaquia, y Japón y los altos precios internacionales explican la expansión señalada.

La industria manufacturera elevó su producción en 7.5 %, tasa superior a la de 1969 (4.9 %) y al promedio del período 1965-68 (4.3 %). Las ramas industriales que fabrican productos intermedios registraron el mayor incremento, con una tasa de 10.7 % respecto de 1969, lo que se explica por crecimientos comprendidos entre 12 y 15 % en las industrias metálicas básicas, de derivados del petróleo y de productos químicos. El grupo de industrias mecánicas se expandió en 5.3 %, en tanto que en las tradicionales la tasa fue de 5.2 %.

La actividad de la construcción experimentó una notable recuperación, después de la contracción de 1969. Se calcula que su crecimiento excedió el 14 %, lo que también supera el promedio del período 1965-68. El comportamiento del sector privado fue fundamental en la evolución anotada, estimándose que su actividad se elevó en más de un 16 %.

Los sectores de servicios básicos acusaron un aumento de alrededor de 7 %. La producción de electricidad, gas y agua creció en 8.7 %, mientras que transporte y comunicaciones lo hizo en 5.6 %. El resto de los sectores, es decir, comercio y finanzas, gobierno, vivienda y otros servicios, también registraron incrementos que, en conjunto, se estiman en un 5.2 % con respecto a 1969.

3. Oferta y demanda globales

En 1970, la disponibilidad total de bienes y servicios de la economía superó en alrededor de 6 % el nivel del año anterior. Esta tasa de crecimiento resultó mayor que la registrada en el año 1969 (2.9 %) y que el promedio del período 1965-68 (4.2 %). La tasa de expansión de la producción interna y una algo más lenta de las importaciones afectaron el comportamiento de la oferta global.

Cuadro 2

VENEZUELA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de bolívares de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|------------------------|-------------------------------|--------|--------|--------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|------|---------------|
| | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ | 1965 | 1968 | 1969 | 1970a/ 1965-1968 | 1969 | 1970a/ 1970a/ |
| <u>Oferta global</u> | 41 523 | 46 955 | 48 337 | 51 178 | 113.6 | 114.6 | 114.0 | 113.8 | 4.2 | 5.2 |
| Producto interno bruto | 36 548 | 40 962 | 42 400 | 44 987 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 3.9 | 6.1 |
| Importaciones b/ | 4 975 | 5 993 | 5 937 | 6 191 | 13.6 | 14.6 | 14.0 | 13.8 | 6.4 | 4.3 |
| <u>Demanda global</u> | 41 523 | 46 955 | 48 337 | 51 178 | 113.6 | 114.6 | 114.0 | 113.8 | 4.2 | 5.2 |
| Exportaciones b/ | 10 039 | 10 693 | 10 630 | 11 042 | 27.5 | 26.1 | 25.1 | 24.5 | 2.1 | 3.9 |
| <u>Inversión total</u> | 6 386 | 7 758 | 7 363 | 7 781 | 17.4 | 18.2 | 17.4 | 17.3 | 6.7 | 5.7 |
| Inversión bruta fija | 5 433 | 6 590 | 6 540 | 7 181 | 14.9 | 16.1 | 15.4 | 16.0 | 6.6 | 9.8 |
| Pública | 1 617 | 2 606 | 2 402 | ... | 4.4 | 6.4 | 5.7 | ... | 17.2 | ... |
| Privada | 3 816 | 3 984 | 4 138 | ... | 10.4 | 9.7 | 9.8 | ... | 1.4 | ... |
| Construcción | 3 657 | 4 711 | 4 642 | 5 306 | 10.0 | 11.5 | 10.9 | 11.8 | 8.8 | 14.3 |
| Máquinaria y equipo | 1 776 | 1 879 | 1 898 | 1 875 | 4.8 | 4.6 | 4.5 | 4.2 | 1.9 | -1.2 |
| <u>Consumo total</u> | 25 098 | 28 504 | 30 344 | 32 354 | 68.7 | 69.6 | 71.6 | 71.2 | 4.3 | 6.6 |
| Gobierno general | 4 578 | 5 638 | 5 975 | 6 214 | 12.5 | 13.8 | 14.1 | 13.8 | 7.2 | 4.0 |
| Privado | 20 520 | 22 866 | 24 369 | 26 140 | 56.1 | 55.8 | 57.5 | 58.1 | 3.7 | 7.3 |

Fuente: 1965 a 1969: cálculos de la CEPAL a base de cifras oficiales del Banco Central de Venezuela; 1970: estimación de la CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Bienes y servicios, excluidos factores.

De los

De los componentes de la demanda, las exportaciones crecieron en cerca de 4 %, la inversión total en 5.7 % y el consumo en 6.6 %. (Véase nuevamente el cuadro 2.)

La recuperación que se observa en la inversión es el resultado del elevado nivel que alcanzó la actividad de la construcción. En cambio, se calcula que el componente maquinarias y equipos experimentó una ligera reducción.

El consumo total se elevó en 6.6 %, apreciándose que los gastos de consumo del gobierno general aumentaron más lentamente que los del sector privado, al crecer los primeros en 4 % y los segundos en 7.3 %.

4. La situación fiscal

En el período enero a septiembre de 1970, los ingresos totales captados por el sector fiscal venezolano alcanzaron a 7 972 millones de bolívares, similar a lo recaudado en igual período del año precedente, cuando sumó 7 968 millones (véase el cuadro 3). Como en años anteriores la principal fuente de recursos del gobierno central fueron los ingresos ordinarios, que aumentaron un 8.8 % y representaron el 87 % de los ingresos totales. En el incremento señalado influyeron especialmente las variaciones de los impuestos sobre la renta entre los ingresos tributarios y la "renta de hidrocarburos", entre los no tributarios. Los recursos extraordinarios, que muestran una reducción importante, ascendieron a 1 064 millones de bolívares y se originaron en los siguientes rubros: a) empréstitos externos (475 millones); b) colocación de letras del tesoro a corto y mediano plazo (438 millones) y c) colocación de bonos internos (151 millones).

Hasta septiembre de 1970 los gastos totales efectuados por el gobierno central sumaban 7 939 millones de bolívares, cantidad superior en 1.3 % a los egresos efectuados en el mismo período de 1969. Mientras los desembolsos corrientes crecieron en un 10 %, como consecuencia de mayores erogaciones por compra de bienes y servicios (13 %) y, en menor grado, de más altas transferencias corrientes (5 %), los gastos de capital se redujeron en alrededor de 11 %.

Cuadro 3

VENEZUELA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL, ENERO A SEPTIEMBRE DE 1969 Y 1970

| | 1969 | 1970 | Variación entre 1969 y 1970 (porcentajes) |
|--------------------------------|----------------------|----------|--|
| | Millones de bolívars | | |
| <u>Ingresos totales</u> | 7 968.35 | 7 972.37 | 0.1 |
| a) Ingresos ordinarios | 6 348.65 | 6 908.48 | 8.8 |
| b) Ingresos extraordinarios a/ | 1 619.70 | 1 063.89 | -34.3 |
| <u>Gastos totales</u> | 7 837.86 | 7 939.05 | 1.3 |
| a) Gastos corrientes | 4 483.92 | 4 936.15 | 10.1 |
| Compra de bienes y servicios | 2 778.50 | 3 150.41 | 13.4 |
| Transferencias corrientes | 1 705.42 | 1 785.74 | 4.7 |
| b) Gastos de capital | 3 353.94 | 3 002.90 | -10.2 |
| <u>Superávit</u> | 130.49 | 33.32 | -74.5 |

Fuente: Banco Central de Venezuela, Boletín Mensual.

a/ Incluye letras del tesoro a corto plazo.

Cuadro 4

VENEZUELA: BALANCE DE PAGOS 1960, 1965 Y 1968 A 1970

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1970 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| a) Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 2 509 | 2 587 | 2 697 | 2 689 | 2 731 |
| Bienes fob | 2 384 | 2 482 | 2 537 | 2 523 | 2 554 |
| Servicios | 125 | 105 | 160 | 166 | 177 |
| Importaciones de bienes y servicios | -1 505 | -1 777 | -2 141 | -2 173 | -2 320 |
| Bienes fob | -1 145 | -1 354 | -1 584 | -1 629 | -1 746 |
| Servicios | -360 | -423 | -557 | -544 | -574 |
| Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | -522 | -705 | -705 | -689 | -691 |
| Donaciones privadas netas | -88 | -69 | -76 | -80 | -82 |
| Saldo de la cuenta corriente | 394 | 36 | -225 | -253 | -362 |
| b) Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | -394 | -36 | 225 | 253 | 362 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios netos | -332 | 113 | 229 | 226 | 450 |
| Inversión directa | -126 | -12 | 127 | 80 | |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 18 | 101 | 133 | 151 | |
| Amortizaciones | -213 | -21 | -39 | -30 | |
| Pasivos de corto plazo | -12 | 46 | 11 | 31 | |
| Donaciones oficiales | 1 | -1 | -3 | -6 | -88 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -18 | -72 | -9 | 137 | |
| c) Errores y omisiones | -354 | -83 | 55 | -99 | |
| d) Financiamiento compensatorio neto (- mejora) | 310 | 6 | -50 | -11 | |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales o pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | 300 | 32 | - | - | |
| Amortizaciones | -105 | -15 | - | -2 | ... |
| Oro y divisas (- aumento) | 115 | -11 | -50 | -9 | ... |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 21.

/El estancamiento

El estancamiento que se observó en los ingresos totales y el reducido aumento de los gastos provocó una disminución en el superávit fiscal efectivo de 130 millones de bolívares a 33 millones, entre los períodos enero a septiembre de 1969 y de 1970.

5. Sector externo y balance de pagos

En 1970 las exportaciones de bienes y servicios ascendieron a 2 731 millones de dólares, registrando un incremento de 1.6 % con respecto a 1969, en tanto que las importaciones de bienes y servicios fueron de 2 320 millones y su aumento fue cercano al 7 %. Los pagos netos por concepto de utilidades e intereses del capital extranjero y las donaciones privadas se mantuvieron en niveles similares a los del año anterior, es decir, alrededor de los 690 millones y de los 80 millones de dólares, respectivamente. Como consecuencia de esto el déficit en cuenta corriente del año fue de 362 millones, superando en 109 millones el nivel de 1969. (Véase nuevamente el cuadro 4.)

El reducido aumento de los bienes exportados fue provocado, principalmente, por la nueva caída que experimentó el valor unitario de éstos, particularmente del petróleo y sus derivados, que fue de más de 2 %. Por otra parte, en el volumen de bienes exportados que se expandió en 3.7 %, se destaca el incremento de los productos derivados del petróleo que fue de 10.7 % (a su vez, las tasas positivas parciales fueron 7.9; 21.9; 18.8 y 13 % para combustible residual, gasolina, diesel-oil y asfalto, respectivamente); además, las exportaciones de mineral de hierro aumentaron de 18.9 millones de toneladas a 20.9 millones, o sea en 10.6 %.

Las importaciones de bienes subieron de un valor de 1 629 millones de dólares en 1969 a 1 746 millones en 1970, lo que representa un crecimiento un poco mayor de 7 %, en tanto que los egresos por concepto de servicios aumentaron a la tasa de 5.5 %, manteniendo aproximadamente su alta participación (de 33 %) en las importaciones de bienes.

Un ingreso neto de capitales autónomos muy superior al de 1969 (450 millones de dólares en 1970 y 264 millones en 1969), permitió alcanzar un superávit del balance de pagos de 88 millones, incluyendo una asignación de 42 millones por concepto de derechos especiales de giro.

Las reservas internacionales en poder del Banco Central de Venezuela aumentaron de 930 a 993 millones de dólares entre fines de 1969 y 1970.

