

Cuba

En 2012, en el marco de la actualización del modelo económico del país, el gobierno continuó aplicando medidas encaminadas a fortalecer el funcionamiento del sector no estatal de la economía y a dinamizar el sector agrícola. Además, siguió con el proceso de racionalización de gastos en áreas no prioritarias y privilegió el fortalecimiento financiero de las unidades empresariales. Si bien en 2011 el déficit fiscal del Estado se situó en el 1,7% del PIB (cuando se esperaba que ascendiera al 3,8%), esto fue el resultado de una subestimación importante de los ingresos no tributarios y, en menor medida, de la no utilización de la provisión y reserva para desastres ante la ausencia de huracanes ese año. Para 2012 el gobierno proyecta nuevamente un déficit fiscal del 3,8% del PIB, como consecuencia del aumento de los gastos debido, en parte, a los mayores fondos destinados al fortalecimiento financiero de las unidades empresariales, que aumentaron 2 puntos porcentuales con respecto al PIB (16% en comparación con el 14% de 2011). Las actividades de reconstrucción y reparación de daños causados por el huracán Sandy tendrán un mínimo impacto en los gastos de este año. Sin embargo, para 2013 se espera un incremento del gasto público por ese concepto, que no se reflejará en un aumento del déficit debido a la capacidad de reasignación del gasto del gobierno y a las reservas para desastres. Conforme a lo establecido en los lineamientos de la política económica y social aprobados en abril de 2011, en enero de 2013 se iniciarán programas piloto en algunas empresas estatales a fin de encontrar una planificación y gestión que las dote de mayor autonomía económica y financiera. En 2012 la economía creció un 3% impulsada por el sector de la construcción, el comercio y la industria manufacturera.

En términos de política fiscal, continúa el proceso de racionalización de gastos y de mayor control en el manejo de los recursos. Para este fin se creó la Contraloría General de la República, subordinada al Consejo del Estado, y se implementó la contabilidad gubernamental a nivel federal y en un grupo de 15 municipios. En 2011 comenzó un proceso de desincorporación paulatina de unidades presupuestadas que recibían recursos del Estado, con el objetivo de que las únicas destinatarias fueran las ligadas a aspectos estrictamente sociales. De esta manera, en 2010 el 70% del total de gastos se destinó a dichas actividades (educación, salud, seguridad social, cultura, arte y deportes, entre otras); en 2011 la proporción se redujo

al 66,8% y en 2012 disminuyó un poco más, al 64,8%. El criterio de desincorporación se basó en el nivel (y la evolución) de generación de ingresos propios por parte de cada unidad presupuestada, en la medida en que ganan autosuficiencia, se convierten en empresas y salen del presupuesto. A su vez, continuó disminuyendo el número de productos incluidos en la libreta de racionamiento con miras a sustituir esa prestación social por un apoyo focalizado hacia las personas que más lo necesiten. En el presupuesto del Estado para 2012, los ingresos como porcentaje del PIB prácticamente no sufrieron cambios respecto de 2011. Por su parte, los gastos no prioritarios disminuyeron y se incrementaron las transferencias a la

actividad empresarial y cooperativa, en línea con el objetivo de fortalecerlas financieramente. De esta manera, en 2012 se registró un déficit fiscal del 3,8% del PIB.

El 20 de diciembre de 2011 entró en vigor la nueva política crediticia y financiera (Decreto Ley N° 289) según la cual los bancos locales pueden otorgar créditos a campesinos, cuentapropistas y ciudadanos en general. Durante 2012 los ciudadanos se interesaron en conocer la nueva política crediticia; sin embargo, en general no se produjo un crecimiento muy elevado del crédito bancario, aunque los préstamos al sector de la construcción mostraron cierto dinamismo.

Por otra parte, durante el año se logró renegociar buena parte de la deuda externa, a tasas de interés más bajas y plazos más largos. Cabe señalar el fuerte compromiso del gobierno de honrar las deudas que contraiga para fortalecer aún más la credibilidad del sistema financiero nacional. Debido al bloqueo internacional y a la inclusión de Cuba en la lista de promotores del terrorismo, el país tiene dificultades para acceder al financiamiento externo. De hecho, cuenta solamente con el apoyo del Brasil, China, España y Venezuela (República Bolivariana de) para hacerse de recursos externos.

En cuanto a la política cambiaria, el principal problema es la doble moneda. Hasta el momento no se ha definido una ruta para acercarse a la unificación, aunque se están realizando algunos ensayos en un grupo de empresas que funcionan con diferentes tipos de cambio. Este será un tema clave en los próximos años si se desean eliminar las distorsiones resultantes de la operación de dos monedas nacionales con distintos tipos de cambio.

En 2012 el crecimiento moderado de la economía cubana (3,0%) se sustentó en el alza del consumo privado (alrededor del 2,5%), el aumento de las exportaciones netas —si bien menos dinámico que en 2011— y el repunte del 6,6% de la inversión fija. Este repunte fue, sin embargo, menor que el previsto en el plan de inversiones 2011-2015, donde se estableció un ambicioso programa de inversiones por 20.000 millones de dólares. La recuperación de la inversión estuvo impulsada, sobre todo, por el desarrollo turístico en la Cayería del Norte, la remodelación del puerto de Mariel, la reconstrucción del ferrocarril central, el desarrollo del polo petroquímico en Cienfuegos y las obras de infraestructura hidráulica. Las remesas y el turismo también jugaron un papel importante en el gasto interno al dinamizar las actividades por cuenta propia y los vínculos con otros sectores, lo cual generó efectos multiplicadores.

CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2010	2011	2012 ^a
	Tasas de variación anual		
Producto interno bruto	2,4	2,7	3,0
Producto interno bruto por habitante	2,4	2,7	3,0
Precios al consumidor	1,5	2,7	2,1 ^b
Salario medio real	3,0	0,2	...
	Porcentaje promedio anual		
Tasa de desempleo urbano abierto	2,5	3,2	...
Resultado global del gobierno central / PIB	-3,6
Tasa de interés activa nominal ^c	9,3

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Estimaciones.

^b Variación en 12 meses hasta agosto de 2012.

^c Tasa de préstamos a empresas en pesos convertibles.

El limitado dinamismo de la economía y el acotado déficit fiscal (monetizado desde el banco central al no existir un mercado interno de deuda pública) contribuyeron a estabilizar los precios, pese a la liberalización del precio de varios productos incluidos en la libreta de racionamiento y de otros productos agrícolas. El Estado siguió fijando los precios de la papa (aunque recientemente su precio se incrementó), la malanga, el boniato, el ajo, la cebolla seca, el tomate, algunos tipos de frutas, los frijoles, el maíz y el garbanzo. La estimación oficial de inflación anual para 2012 se situó alrededor del 1,6%, pero cabe señalar que en el índice de precios al consumidor (IPC) publicado oficialmente los precios regulados abarcan alrededor del 40% del total y se excluye a los productos denominados en pesos convertibles cubanos (CUC). Estas falencias en la publicación de datos más amplios para la medición de la inflación inducen a pensar que en 2012 la inflación será superior al dato oficial. Por lo anterior, los salarios reales en el sector estatal mostrarían un deterioro de su poder adquisitivo (el salario promedio mensual es de 455 pesos cubanos). Presumiblemente, los salarios en el sector no estatal, sobre todo los asociados al turismo, son mayores y se expresan en pesos convertibles.

En 2011 la tasa de desempleo se ubicó en el 3,2%. Se espera que en 2012 se sitúe en el mismo nivel o ligeramente por encima (3,4%), en un contexto de ralentización del proceso de relocalización de los trabajadores excedentarios del sector estatal y de aumento del trabajo por cuenta propia. A octubre de 2012 existían 394.867 trabajadores por cuenta propia, concentrados en La Habana (26%) y dedicados a las siguientes actividades: elaboración y venta de alimentos; arrendamiento de vivienda y habitaciones, y transporte de carga y pasajeros. Del total de trabajadores por cuenta propia, el 69% no tenía vínculo laboral previo, el 16% era jubilado y el

restante contaba con otro empleo.

Por otra parte, si bien se realizó un considerable esfuerzo por reducir las importaciones y lograr su sustitución, el aumento de los precios internacionales de muchos de los productos importados impidió reducir la factura por concepto de alimentos, aunque en términos de volumen se logró una disminución en ciertos rubros. En 2012 el saldo de la cuenta comercial de bienes y servicios siguió siendo superavitario y alcanzó un monto equivalente al 1,2% del PIB, impulsado por las exportaciones de servicios y de níquel. Por otra parte, la cuenta corriente como

proporción del PIB logró mantener un superávit del 1%, superior al registrado en 2011.

El turismo continúa siendo una importante fuente de divisas. El incremento de turistas procedentes del Canadá (39% del total), China y varios países latinoamericanos —sobre todo del Brasil— durante los nueve primeros meses del año compensó con creces la reducción del número de turistas procedentes de España, Italia y el Reino Unido. Durante ese mismo período los ingresos turísticos aumentaron un 7,7%. Para el cierre del año se espera un incremento mayor dado que coincide con la temporada alta.