

Cuba

En 2010, el PIB de Cuba creció un 1,9% (frente a un 1,4% en 2009) impulsado por el aumento del valor de las exportaciones de bienes y servicios y del turismo, ya que la inversión volvió a caer y el consumo no registró un crecimiento significativo. La inflación, cerraría el año en un 1,4% (un -0,1% en 2009) y el déficit fiscal se ubicaría en un 3,4% del PIB (un 4,8% en 2009). El déficit comercial se reduce en 2010 y el déficit de la cuenta corriente será equivalente al 0,3% del PIB, lo que refleja la restricción externa que continúa limitando seriamente el ritmo de crecimiento económico.

La actualización del modelo económico de Cuba, anunciada en el último trimestre de 2010, incluye varias medidas para relajar la restricción externa al crecimiento. Se espera que los primeros resultados se materialicen en 2011 mediante un repunte muy dinámico de la inversión y una mejora del mercado interno, aunque con un deterioro (transitorio) del mercado laboral dada la reasignación de aproximadamente medio millón de personas que actualmente trabajan en el Estado. En este contexto, la economía cubana alcanzaría en 2011 una tasa de crecimiento del 3% y el déficit fiscal se mantendría en niveles similares a los de 2010 (un 3,5% del PIB).

Ante la reducción del 1,9% de los ingresos totales del sector público en 2010, el gobierno tuvo que recortar más sus gastos totales (3,5%) para lograr un déficit fiscal del 3,5% del PIB¹. La rebaja de estos gastos se debió, principalmente, a la caída de la recaudación por concepto del impuesto de circulación y sobre las ventas (-11,2%) dada la menor actividad minorista como consecuencia de la baja en la disponibilidad de divisas.

La reducción del gasto fue producto de la fuerte disminución de los gastos de capital (-36,7%), de las transferencias a la esfera productiva (-62,1%) y, en menor grado, de las operaciones financieras (-17,5%) y de las transferencias al sector empresarial y cooperativo (-6%). Los gastos en educación, seguridad social, cultura y arte, y ciencia y tecnología registraron cierto aumento, mientras que el gasto en salud mostró una

leve disminución. En este proceso de ajuste, el gobierno resolvió que todo gasto no ejecutado en cada trimestre se retiraría de la unidad presupuestada en cuestión y pasaría a formar parte de la reserva del presupuesto. En consecuencia, se espera una baja del gasto público total como proporción del PIB del 75,3% en 2009 al 70,6% en 2010.

En 2010 se mantuvo invariable el sistema cambiario dual, basado en un peso convertible y otro —el peso cubano— restringido a transacciones domésticas. Para el año en su conjunto se estima una contracción de los agregados monetarios medidos como proporción del PIB. Esta baja ayudó al banco central a mantener el equilibrio entre la oferta y la demanda de ambas monedas y a evitar variaciones en los tipos de cambio. A su vez, el gobierno continuó el proceso de renegociación de la deuda externa para reducir la salida de divisas, aunque en términos más flexibles que en 2009 en cuanto a los pagos.

El escaso dinamismo de la economía cubana fue producto de reducciones en la actividad de la construcción (casi un 10%), en la producción agrícola (2,4%) y en minas y canteras (1,5%), así como del estancamiento de la manufactura. Por su parte, los servicios (comercios, restaurantes y hoteles y servicios comunales, sociales y personales) mostraron un leve crecimiento. La caída de la construcción refleja la menor construcción de viviendas. El pobre desempeño de la agricultura acusa el impacto adverso de la sequía, así como el incumplimiento del plan de producción de azúcar. Las dificultades en el acceso a insumos, asociadas a la escasez de divisas, afectaron tanto a la agricultura como a la industria.

¹ El sector público incluye al gobierno central y a los gobiernos locales.

En 2010 continuó el ajuste externo, aunque con menor intensidad que en 2009 debido al repunte de las exportaciones de bienes, que crecieron un 28,7% (-21,8% en 2009), y a una ligera disminución de las importaciones de bienes (un 1% frente a un 37,5% en 2009). Si bien el déficit comercial se redujo como proporción del PIB, en 2010 persiste la aguda restricción externa ante el limitado acceso a divisas y recursos foráneos. Además, en 2010 se tuvo que hacer frente a una mayor demanda de alimentos importados por un monto equivalente a cerca del 20% de las importaciones totales.

El alza del valor de las exportaciones de bienes registrada en 2010 se explica principalmente por el aumento del precio del níquel, que compensó con creces la reducción en los volúmenes exportados (el valor de las exportaciones de níquel creció un 50% a 1.500 millones de dólares, pero no logró superar el máximo anotado en 2007 de 2.700 millones de dólares), y por el incremento del valor de las exportaciones de productos médicos y biotecnológicos, que recobraron niveles similares a los de años anteriores. Debido a dificultades por el lado de la oferta, la producción de azúcar no logró aumentar y se mantuvo en alrededor de un millón de toneladas, lo que impidió aprovechar el alza de los precios internacionales. Otras exportaciones menores, como los productos marinos, también mostraron una recuperación parcial.

La llegada de turistas superó la del año anterior y se estima que rebase los dos millones y que los ingresos por este concepto registren un aumento del 5,5%. Esto permite esperar una leve mejora en la balanza de bienes y servicios que, junto con la evolución favorable de los flujos de remesas, resultaría en un déficit de la cuenta corriente equivalente al 0,3% del PIB.

La crisis de 2008-2009 subrayó la importancia de ciertas limitaciones estructurales que frenan el crecimiento económico del país. Tras reconocer estas limitaciones, y en un intento por comenzar a eliminarlas, el gobierno anunció a finales del tercer trimestre de 2010 la discusión y el inicio de un proceso inédito de reorganización gradual de la economía que incluye los siguientes grandes componentes:

- reforma laboral para incrementar la productividad, mediante la reasignación de trabajadores y la autorización para ejercer el trabajo por cuenta propia, así como una adecuación de la tributación para captar parte de los ingresos generados;

CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2008	2009	2010 ^a
Tasas de variación anual			
Producto interno bruto	4,1	1,4	1,9
Producto interno bruto por habitante	4,1	1,4	1,9
Precios al consumidor ^b	-0,1	-0,1	1,7 ^c
Salario medio real	0,1	4,1	...
Dinero (M1)	9,9	-5,9	...
Tipo de cambio real efectivo ^d	9,5	0,0	...
Relación de precios del intercambio	-34,5	-8,8	-3,3
Porcentaje promedio anual			
Tasa de desempleo urbano	1,6	1,7	...
Resultado fiscal del gobierno central / PIB	-6,9	-4,8	-3,4
Tasa de interés activa nominal ^e	9,0	9,3	...

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales de la Oficina Nacional de Estadísticas.

^a Estimaciones preliminares.

^b Se refiere a los mercados en moneda nacional.

^c Variación en 12 meses hasta septiembre de 2010.

^d Una tasa negativa significa una apreciación real.

^e Tasa de préstamos a empresas en pesos convertibles, anualizada.

- ampliación de modalidades de producción no estatal (como empresas de capital mixto y cooperativas) en los sectores de la agroindustria, el turismo y la vivienda, y mayor eficiencia de las empresas estatales mediante el otorgamiento de más autonomía financiera y de gestión y la liquidación de las empresas que tengan pérdidas persistentes;
- creación de zonas especiales de desarrollo para estimular las exportaciones y la sustitución de importaciones, aunada a un proceso de unificación gradual de los tipos de cambio y la revisión integral del sistema de precios. Asimismo, se contempla la eliminación de subsidios para empresas y el otorgamiento de un mayor margen de acción a las empresas estatales en la fijación de precios;
- cambios en los métodos de planificación y de control de la actividad económica por parte del Estado, incluida una progresiva descentralización del plan de inversiones a organismos provinciales y a empresas, así como mayores grados de control a nivel local permitiendo que los consejos de administración municipal cobren un tributo territorial a las empresas de la localidad, pero sin capacidad de intervención en su gestión empresarial.

En general, se plantea que la política económica estará basada en el principio de que solo el socialismo podrá vencer las dificultades y preservar las conquistas de la Revolución, y que primará la planificación.