

INT-0622

REUNIÓN DE LA XI MESA DIRECTIVA DEL  
CONSEJO REGIONAL DE PLANIFICACIÓN

E.XI.03

San José - Costa Rica, 14 y 15 de noviembre de 1988



Nuevos Textos ILPES  
Ref. NTI/E.XI.03

ILPES: SINTESIS PRELIMINAR DE ACTIVIDADES 1988

Presidencia: MEXICO  
Primera Vicepresidencia: BRASIL  
Segunda Vicepresidencia: COSTA RICA  
Relatoría: GUATEMALA  
Miembro Director: COLOMBIA  
Miembro Director: CUBA  
Miembro Director: VENEZUELA

100

100

100

100

100

## PRESENTACION

Por primera vez en los últimos cinco años se distribuye un Informe aún en versión interna y parcial sin adecuada revisión final. Duplicaciones, heterogeneidad de estilo, ausencia de índices onomásticos (por países y por organismos o entidades de cooperación interinstitucional) son algunas deficiencias a superar en una versión definitiva del presente Informe.

Tres hechos han contribuido para que se decidiera a hacer esta distribución preliminar: haber buscado actualizar este Informe al 31 de octubre (dos semanas antes de la XI Mesa Directiva); problemas operativos internos y ausencias coincidentes de seis directores del Instituto o coordinadores de sus Areas de especialidad, los cuales, por razón de trabajo, se encontraban en La Paz, Asunción, Quito, Buenos Aires, México y Caracas en el momento de revisión final del presente documento.

El Instituto pide excusas a los participantes de este Foro, esperando hacerles llegar una versión mejorada de este Informe a la mayor brevedad posible. Agradece por anticipado las críticas y sugerencias que les hagan llegar.

## INDICE

	<u>Página</u>
PRESENTACION .....	
INTRODUCCION .....	1
I. CAPACITACION DE POSTGRADO E INTERCAMBIO TECNICO/DPC .....	2
A. CURSOS, SEMINARIOS Y TALLERES DE CAPACITACION .....	2
B. COLOQUIOS Y OTROS ENCUENTROS TECNICOS .....	5
C. COLABORACION CON OTRAS INSTITUCIONES ACADEMICAS .....	5
II. ASESORIA DIRECTA A GOBIERNOS MIEMBROS/APA .....	7
III. PROGRAMACION DEL SECTOR PUBLICO/APSP .....	14
IV. PROGRAMAS Y POLITICAS SOCIALES/APPS .....	22
V. PLANES Y POLITICAS REGIONALES .....	28
VI. PROYECTO REGIONAL ILPES/PNUD RLA/86/029 .....	30
A. MODULO I - PROGRAMACION ECONOMICA Y SECTOR PUBLICO .....	30
B. MODULO II - COOPERACION INTERGUBERNAMENTAL .....	36
C. MODULO III - APOYO A ACTIVIDADES DE CAPACITACION .....	38
VII. OFICINA PARA CENTROAMERICA Y PANAMA .....	40
VIII. UNIDAD DEL ILPES PARA EL CARIBE DE HABLA INGLESA .....	45

## INTRODUCCION

1. Este documento presenta algunos de los principales trabajos realizados por el Instituto durante 1988 así como las orientaciones preliminares para 1989.<sup>1/</sup> Contiene el desarrollo de las actividades según programa aprobado por la X Mesa Directiva en Caracas, Venezuela en marzo de 1988, cubriendo parte de lo realizado hasta octubre.

2. Las realizaciones del año 1988 se enmarcan en la nueva orientación general fuertemente renovadora que como se recuerda se proyecta en tres sentidos: un replanteamiento en las relaciones del Instituto con los gobiernos miembros (Nuevo Proyecto Institucional); un importante esfuerzo interno para elevar los niveles de eficiencia (Programa de Modernización de la Gestión) y una reformulación conceptual, metodológica y de procedimientos en todo lo referente a la planificación (Programa de Mejoramiento del Trabajo Técnico). El presente documento se concentra en parte de las realizaciones del año 1988 e incluye: las actividades de capacitación de postgrado e intercambio técnico; la asesoría directa a los gobiernos miembros; las realizaciones de las nuevas áreas de especialidad del ILPES: sector público, políticas sociales y políticas regionales; el cumplimiento del Programa de Trabajo del Proyecto Principal PNUD/ILPES RLA/86/029 y las actividades de las unidades descentralizadas del ILPES.

---

<sup>1/</sup> Las actividades del Instituto en sus 26 años se han concentrado en los temas de planificación y de coordinación de políticas públicas referidos tanto a lo económico como a lo social. Las orientaciones de su Programa de Trabajo son fijadas por el Consejo Regional de Planificación, Foro Multilateral que reúne a los Ministros y Jefes de Planificación de los 38 gobiernos miembros del ILPES y por su Mesa Directiva compuesta por 7 gobiernos miembros. El Programa de Trabajo para 1989 será formalmente presentado y discutido por el VIII CRP que se realizará en Montevideo, Uruguay en abril de 1989.

## I. CAPACITACION DE POSGRADO E INTERCAMBIO TECNICO/DPC (1988)

3. En función tanto de los mandatos de los gobiernos miembros como de los resultados de las evaluaciones que la DPC realiza en forma permanente, sus actividades han tendido a organizarse en dos líneas principales: por una parte, cursos, talleres y seminarios destinados básicamente a la formación de recursos humanos para los diversos organismos que conforman los sistemas de planificación de los países miembros y, por otra parte, encuentros o coloquios de expertos destinados al análisis, discusión y esclarecimiento de los principales problemas y propuestas de acción relativas a los procesos de desarrollo. Esta segunda clase de actividades suministra antecedentes para una permanente actualización tanto de los objetivos como del contenido de la capacitación impartida. Al mismo tiempo, brinda oportunidades muy efectivas para el intercambio de experiencias entre los gobiernos participantes y para robustecer en la región una visión consensual sobre problemas comunes. Esta parte del presente documento se refiere exclusivamente a los dos tipos de actividades antes mencionadas y constituye sólo una síntesis del amplio conjunto de actividades de la DPC.

### A. CURSOS, SEMINARIOS Y TALLERES DE CAPACITACION

4. **Cursos Internacionales.** Durante 1988 se realizaron cursos internacionales, algunos de los cuales dan continuidad a actividades iniciadas en períodos anteriores y, otros surgen como respuesta a nuevas demandas y requerimientos específicos de los países miembros y significan la incorporación de temas nuevos al programa de actividades.

- a) XXIX Curso Internacional de Desarrollo, Planificación y Políticas Públicas. Santiago, ILPES, con la colaboración de CEPAL, PNUD, CELADE, PREALC y con otros organismos de Naciones Unidas y la cooperación financiera del Gobierno de los Países Bajos. Participaron 55 profesionales provenientes de prácticamente todos los países de América Latina, el Caribe y de España. El Curso tuvo una duración de 26 semanas y se desarrolló del 6 de junio al 2 de diciembre. En esta oportunidad, el Curso fue objeto de importantes ajustes en su programa básico, las que respondieron a problemas e inquietudes detectados en evaluaciones realizadas para sus versiones anteriores. Por otra parte,

en esta versión, además de las opciones ofrecidas tradicionalmente (Planificación Global y Programación del Sector Público y Planificación Regional), se impartió la opción en Planificación Social, dando así respuesta a las sugerencias de varios países. El Curso contó además con el aporte docente de la Universidad de Campinas de Sao Paulo, Universidad Federal de Río de Janeiro, CIDES/OEA/CIEPLAN, Universidad de Puerto Rico, IIAP (Francia), CERUR (Israel), Universidad del Pacífico (Lima, Perú), CEUR (Argentina), UNESCO e ICI (España).

- b) XI Curso de Especialización en Planificación del Desarrollo Regional. ILPES/CENDEC/PNUD, con la colaboración de la Oficina de la CEPAL en Brasil. Brasilia, Brasil. 10 semanas, del 16 de mayo al 22 de julio. Participaron 31 profesionales (9 procedentes de países de América del Sur y 22 de Brasil). Orientado a la región Centro-Oeste del Brasil, culminó con la realización de un taller de desarrollo regional, en el que se elaboró una propuesta global de desarrollo para dicha región, destinada a servir de base para definir políticas.
- c) Curso Internacional sobre Formulación y Evaluación de Proyectos Sociales. ILPES, PNUD y Proyecto RLA/86/004, y con la colaboración de CIDES/OEA/UNICEF. Bogotá, Colombia. 6 semanas, del 14 de marzo al 22 de abril, participaron 37 profesionales procedentes de los países involucrados en el Proyecto RLA/86/004. El Curso se orientó a presentar y analizar un conjunto sistemático de situaciones de pobreza y discutir el instrumental teórico y práctico de formulación y evaluación de proyecto de inversión para el desarrollo social.
- d) IV Curso de Planificación y Medio Ambiente en el Area Andina. CEPAL/ILPES/CAF/PNUMA/Ministerio de Planeamiento y Coordinación/LIDEMA-La Paz, Bolivia, 4 semanas, del 9 de mayo al 3 de junio, participaron 40 profesionales. La cuarta versión de este Curso se desarrolló con el objetivo de promover una discusión sobre los problemas y enfoques en la relación al tema del desarrollo y medio ambiente; en ese contexto se buscó entregar elementos metodológicos a través de un taller, sobre los problemas de la gestión ambiental en los países de la Subregión Andina.
- e) Curso de Proyectos de Cooperación Técnica Internacional. ILPES/PNUD/CEPAL/Oficina de Planificación y Cooperación Técnica y con la colaboración del SELA - San Salvador, El Salvador, 1 semana, 23-27 de mayo, participaron 30 profesionales salvadoreños y de otros países de la Subregión. El propósito fue capacitar funcionarios que trabajan en materia de cooperación técnica internacional, en la presentación y evaluación de proyectos de cooperación técnica, en los bancos de proyectos del CTI y en el vínculo de éstos con los proyectos de inversión.

5. **Cursos Nacionales.** Durante 1988, en respuesta a demandas recibidas de varios países de la Región, se desarrollaron los siguientes cursos y seminarios nacionales:

- a) Curso de Planificación de las Políticas Sociales en el Uruguay. Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) de la Presidencia de la República, fue organizado por la Oficina de CEPAL en Montevideo con la colaboración del ILPES y el apoyo financiero del PNUD-Uruguay. También colaboraron en la realización de esta actividad la UNICEF y el Proyecto de Desarrollo Integral Social Articulado (PRODISA). Montevideo, Uruguay, duración de 12 y media semanas, período 19 de julio al 14 de octubre. Participaron 54 profesionales y técnicos procedentes de organismos relacionados con las políticas sociales. El Curso tuvo el propósito de entregar una visión integrada de la situación social y de las políticas sociales en el Uruguay actual, además de examinar las metodologías e instrumentos para la identificación, formulación y ejecución de políticas y proyectos sociales referidos al caso uruguayo.
- b) Curso-Taller sobre la Incorporación de la Mujer a Proyectos de Desarrollo. ILPES/CELADE/Ministerio de Salud y Acción Social/Secretaría de Desarrollo Humano y Familia/Subsecretaría de la Mujer de la República Argentina. Buenos Aires, Argentina duración 2 semanas, período 25 de julio al 5 de agosto. Participaron 25 funcionarios profesionales procedentes de Buenos Aires y de los sistemas provinciales de planificación. El objetivo central fue analizar los problemas relativos a la incorporación a la mujer en las distintas etapas del proceso de planificación, destacando especialmente su incidencia en la identificación, formulación y evaluación de proyectos sociales, en el contexto de la situación argentina.
- c) Curso de Planificación Social para Organismos no Gubernamentales y Municipalidades. Santiago, ILPES/SOCHIPLAN (Sociedad Chilena de Planificación). Este Curso tuvo una duración de 4 semanas, del 18 de julio al 12 de agosto. Participaron 35 técnicos y profesionales vinculados a organismos no gubernamentales de las áreas del desarrollo y de la planificación social. El objetivo central fue contribuir al perfeccionamiento de los mecanismos de planificación social, con especial énfasis en políticas y proyectos sociales.
- d) Cursos sobre Proceso y Problemas del Desarrollo. ILPES/Instituto de Cooperación Iberoamericana (ICI) de España, con la colaboración de la CEPAL. Estos cursos se desarrollaron del 17 de octubre al 7 de diciembre en Madrid, Barcelona y Sevilla, participando aproximadamente 120 profesionales españoles. Su objetivo central es el de sensibilizar a un conjunto de profesionales españoles sobre los problemas que enfrentan actualmente los países latinoamericanos y del Caribe, así como también sobre las diferentes opciones que, en materia de estrategias de desarrollo, se plantean en los mismos.



B. COLOQUIOS Y OTROS ENCUENTROS TECNICOS

6. Estas actividades corresponden a la segunda gran línea de trabajo de la DPC, realizándose durante 1988 los siguientes eventos:

- a) Seminario sobre Medio Ambiente para la Región Amazónica. Proyecto SUDAM/PNUD/BRA/87/021 - Belém, Brasil, 1 semana, del 22 al 26 de agosto. Participaron 72 profesionales y técnicos. Un funcionario de la DPC/ILPES participó con exposición en el tema "Consideración e integración de las variables ambientales en el proceso de planeamiento y programación de inversiones". Seminario en que estuvieron presentes las principales organizaciones con influencia en la política amazónica.
- b) XVI Congreso Internacional de Planificación. Organizado por la Sociedad Interamericana de Planificación en San Juan, Puerto Rico. 1 semana, del 22 al 26 de agosto. Un funcionario de la DPC/ILPES participó en dicho evento presentando una ponencia sobre "Desarrollos recientes sobre el concepto y la práctica de la planificación en América Latina".
- c) Seminario sobre Areas Temáticas de Maestría en Ciencias Sociales. Organizado por la Universidad Andina Simón Bolívar en La Paz, Bolivia, media semana del 22 al 24 de agosto. Un funcionario de la DPC/ILPES participó en la organización de este Seminario, en la reunión misma presentó una ponencia en el diseño de la convocatoria a expertos y sobre las áreas temáticas en Ciencias Sociales más pertinentes para el comienzo de las actividades de la U.A.S.B.
- d) Seminario sobre Perspectivas de la Economía Mundial. Organizado por el CLEPI con el auspicio de CEPAL, ILPES y RIAL. Un funcionario de la DPC expuso el tema "Coordinación y conflicto en la política económica del G-3" (Estados Unidos, Japón y República Federal Alemana). Realizado en Santiago, Sede de la CEPAL, 10-11 de marzo.

C. COLABORACION CON OTRAS INSTITUCIONES ACADEMICAS

7. La Dirección de Programas de Capacitación colaboró en los siguientes eventos relativos a la capacitación:

- a) Postgrado en Asentamientos Humanos y Medio Ambiente. Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Católica. Santiago, Chile, 30 participantes. Un funcionario de la DPC/ILPES participó como docente en la materia "Impacto ambiental de proyectos de inversión", en el magister del IEU/UC.

- b) Curso de Evaluación del Impacto Ambiental. Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Católica de Chile. Santiago, 20 participantes. Un funcionario de la DPC/ILPES participó como docente en la materia "Metodologías de evaluación del impacto ambiental" en este Curso de extensión organizado por el IEU/UC.
- c) Maestría en Planificación Nacional del Desarrollo. Universidad Nacional de Ingeniería (UNI), de Lima, Perú. La DPC del ILPES organizó la colaboración con esta Maestría para viabilizar el dictado de las asignaturas "Planificación Regional y Agricultura" (25 de septiembre al 4 de octubre), respectivamente. En esta tarea participó un funcionario de la DPC.
- d) Curso de Planificación Regional Agropecuaria. Universidad Nacional de Mar del Plata, el Instituto de Tecnología Agropecuaria y el Proyecto Regional de Capacitación en Planificación Agropecuaria (Gobierno de Italia/FAO), PROCAPLAN. Un consultor de ILPES, participó en el Curso Internacional sobre Planificación Regional Agropecuaria, que realiza anualmente en Balcarce, Argentina. El consultor dictó la asignatura de "Planificación Agropecuaria" (7 al 18 de noviembre).
- e) Curso de Postgrado en Dinámica de la Población y Programas y Políticas de Desarrollo (CELADE). Dos funcionarios de la DPC/ILPES participaron en el dictado de las siguientes materias: "Planificación y Políticas Públicas en América Latina", 12 sesiones, del 1 al 17 de junio de 1988 y "Macroeconomía y Desarrollo", 15 sesiones, del 4 al 22 de julio, respectivamente.
- f) VI Curso-Taller "Problemas y Políticas Actuales en América Latina. Estrategias Alternativas de Desarrollo. Un funcionario de la DPC/ILPES tuvo a su cargo el dictado de la asignatura "Interpretaciones del Desarrollo Latinoamericano", 7 sesiones, 26 al 30 de septiembre (México).

## II. ASESORIA DIRECTA A GOBIERNOS MIEMBROS/APA (1988)

8. Los servicios de cooperación técnica del ILPES prosiguieron durante 1988 centrados en el diseño y ejecución de los sistemas nacionales de proyectos y la programación de inversiones. En ese sentido, el APA continuó trabajando en el desarrollo e instalación de sistemas nacionales computarizados de proyectos de inversión pública y en el desarrollo del ciclo de proyectos en forma coherente, integrando tanto los proyectos de inversión como de cooperación técnica. Simultáneamente con el desarrollo de los aspectos operativos y metodológicos de los anteriores temas, el APA participó en la asesoría directa a varios países de la región en otras áreas a solicitud de los gobiernos. Además de consolidar lo iniciado en 1986 y 1987 (Belice; Estado de Bahía/Brasil; Bolivia; Costa Rica; Chile; Ecuador; Guatemala; Guyana; Nicaragua; Paraguay; República Dominicana y Trinidad Tobago) se iniciaron nuevas actividades (Colombia, Honduras, El Salvador y Panamá).

9. Durante este período el detalle de las actividades realizadas en los diferentes países miembros es el siguiente:

- a) Brasil, Estado de Bahía. En noviembre de 1988 se dio término al Acuerdo vigente con la Secretaría de Planeamiento, Ciencia y Tecnología (SEPLANTEC) para fortalecer los sistemas de informaciones estadísticas básicas, de contabilidad social (regional) y del sector público. Se dio especial énfasis a la institucionalización del Centro de Estadística e Informaciones (CEI), como órgano coordinador del Sistema Estadual de Estadística, realizando las siguientes actividades:
- a) Sistema de informaciones (Organización del sistema estadual de estadística y articulación de los organismos que lo integran; definición y estructuración de una base de informaciones municipales para 70 prefecturas; conclusión y puesta en marcha del proyecto de estadísticas industriales complementario a los levantamientos del IBGE sobre este tema; realización de una encuesta sobre empresas públicas con informaciones a partir de 1985; y prosecución de las otras actividades en ejecución tendientes a la ampliación y mejoramiento de la base de informaciones del Estado.)
- b) Indicadores económicos (Actualización de la Cuenta de Producción para el período 1975-1987; conclusión y presentación de las estimaciones del Producto Interno Bruto por macroregiones de planificación y con periodicidad semestral; conclusión y presentación de las cuentas de la Administración Pública Estadual para el período 1980-1987 y elaboración de las primeras estimaciones sobre la actividad empresarial del sector público para el período 1985-1987; definición de metodologías para el cálculo de la Formación Bruta de Capital Fijo del Estado, por sectores de actividad económica);

c) Análisis socio-económico (Inicio de la elaboración de un modelo explicativo del proceso de crecimiento de las distintas regiones del Estado; mejoramiento del modelo de análisis coyuntural sobre la dinámica del proceso de crecimiento regional en el corto plazo).

Por otra parte, se dio continuidad a las conversaciones entre CEPAL/ILPES e IBGE/CEI sobre cooperación recíproca en materia de cuentas regionales y se iniciaron las consultas con las autoridades de la SUDENE para adelantar su participación en algunas actividades dentro de la cooperación recién citada, así como el desarrollo de un banco de proyectos para la programación de inversiones.

- b) Bolivia. A solicitud del Ministerio de Planeamiento y Coordinación se realizó una misión a fin de conocer los antecedentes del Sistema de Informaciones sobre Inversiones (SISIN) y explorar las posibilidades de participar durante la segunda fase de ejecución, mediante un convenio BID/OPS. Fruto de las discusiones sostenidas se acordó brindar apoyo en los aspectos metodológicos y operativos para la jerarquización de proyectos y el seguimiento físico financiero de los mismos. Asimismo, se continuó la asistencia al Ministerio de Planeamiento y Coordinación y al Fondo Social de Emergencia de la Presidencia de la República, en la organización del Fondo, en la evaluación del impacto económico social de lo realizado, en la reprogramación de las actividades para 1988 y se participó en el Seminario de Evaluación de las Actividades del Fondo. Además, se apoyó al Ministerio de Planeamiento y Coordinación en los trabajos de revisión final de la Estrategia de Desarrollo Económico y Social - especialmente en el capítulo de Manejo de los recursos naturales y del medio ambiente-, en el análisis de la primera versión de la Ley de Desarrollo y se participó en el Seminario sobre Estrategias de Desarrollo.

- c) Caribe de habla Inglesa. Durante 1988 se realizaron las siguientes acciones:

i) Antillas Holandesas: se distribuyó el "software" ("datashow") sobre banco de proyectos de Belice, Guatemala y República Dominicana, como seguimiento a las recomendaciones del Seminario sobre Bancos de Proyectos realizado en Puerto España. ii) Belice: continuación de la cooperación con la "Office of Economic Development" en el establecimiento de la segunda fase del Banco de Proyectos de Inversión articulado con el programa de inversiones del sector público, del Plan de Desarrollo Quinquenal 1985-1989, mediante el apoyo financiero del PNUD/El Salvador; Dada la participación del ILPES en el diseño del "Five Year Macro-Economic Plan for Belize 1985-1989" el gobierno solicitó la colaboración del Instituto en la evaluación de dicho Plan y en la preparación de una nueva estrategia. Consultas sobre esta materia se han adelantado y se llevaron a cabo varias misiones para revisar la base de datos, el análisis de la información y la generación de resultados. iii) Dominica: dentro de los objetivos del banco de proyectos de Belice y a solicitud del gobierno se apoyó la cooperación horizontal entre el Gobierno de Dominica y Belice mediante el viaje de un experto para facilitar la integración de los sectores para el suministro de la información, con la oficina central de planificación. iv) Guyana: realizaron consultas con el "State Planning Secretariat" para la puesta

en marcha de un banco de proyectos y de un sistema de informaciones para la planificación mediante el financiamiento del BID. v) Islas Vírgenes Británicas: dado el interés en los trabajos adelantados sobre bancos de proyectos, se recibió una solicitud para intercambiar información y brindar apoyo en aspectos conceptuales y operativos. En respuesta, se facilitaron documentos y el "datashow" de Belice a la espera de un aporte financiero para brindar un apoyo más sustantivo. vi) Jamaica: como resultado del Seminario antes citado, se suministró información a la oficina nacional de planificación en materias relacionadas con bancos de proyectos y balance de experiencias en otros países. vii) Suriname: a solicitud del gobierno se facilitaron documentos y "datashow" relacionados con bancos de proyectos y programación de inversiones. viii) Trinidad Tabago: en Puerto España, se participó y apoyó la realización del Seminario-Taller "Workshop on Projects Banks and Investment Programming for Officials of Caribbean Planning Units". Además, se apoyó a la Oficina Subregional de la CEPAL en la ejecución del Plan de Trabajo de la Unidad Conjunta CEPAL/ILPES en Planificación para el Caribe.

- d) Colombia. Se prestó cooperación al Departamento Nacional de Planeación (DNP) en la consolidación del Banco Intergubernamental de Proyectos y en la preparación de los antecedentes para una propuesta técnica al BID y al Banco Mundial. Fruto de una misión de asistencia técnica se preparó y distribuyeron dos documentos en apoyo de dicha experiencia sobre el diseño de la base de datos y una metodología sobre la priorización de proyectos municipales. Por otra parte, como respuesta a una invitación del Director General del ILPES, el Subjefe del DNP visitó la sede para conocer la capacidad del ILPES como posible agencia ejecutora del Proyecto BID. Además, se analizaron experiencias similares en la región a fin de conocer sus avances y obstáculos que pudieran ser útiles al caso colombiano. Asimismo, se brindó asistencia técnica al DNP en la preparación del documento de solicitud de asistencia técnica al BID.
- e) Costa Rica. Se dio término al Proyecto COS-87-002 de apoyo al Ministerio de Planificación y Política Económica con la realización de un Seminario donde se presentó y evaluó la reforma del sistema de dirección y planificación regional. Este seminario contó con la participación de expertos nacionales e internacionales. Además, se realizó la evaluación final con la participación del Gobierno/PNUD/ILPES y se preparó un documento que contiene la descripción de la asesoría brindada durante la vida del proyecto: "La reforma del Sistema de Dirección y Planificación Regional en Costa Rica: Descripción de una asesoría institucional". Por otra parte, a solicitud del MIDEPLAN, se realizó una misión de apoyo al Sistema de Programación de Inversiones y Bancos de Proyectos. También se brindó apoyo a la Oficina del ILPES para Centroamérica y Panamá en la reformulación y ejecución de la segunda fase del Convenio BID/MIDEPLAN como apoyo a las tareas de planificación nacional. Asimismo, se facilitaron los antecedentes necesarios para la preparación de una propuesta de asistencia técnica con la participación del Gobierno de Italia y se apoyó a la misión oficial del Ministerio de Planificación y el Banco Mundial que visitó la sede del ILPES en el tema de desarrollo agrícola y

aranceles. Finalmente, se realizó una misión conjunta CEPAL/ILPES/Banco Mundial para la puesta a prueba de la metodología de formulación de los "Environmental Issues Papers" (EIP).

- f) Chile. En el campo de banco de proyectos y programación de inversiones, se efectuó una fructífera cooperación técnica entre ODEPLAN y el ILPES, la cual se materializó en: la participación de expertos nacionales en varias misiones a Belice, Guyana y Trinidad Tobago; la presentación de la experiencia chilena con el banco de proyectos en seminarios de carácter subregional; la preparación de documentos técnicos sobre optimización y asignación de recursos; y el intercambio de información y participación en foros de carácter interno. Con el fin de fortalecer e institucionalizar los vínculos técnicos, se formuló un Convenio entre ODEPLAN y el ILPES el cual permitirá un mayor contacto entre ambas instituciones y una mejor utilización de los recursos disponibles, mediante la aplicación de las modalidades de DTCD. Se realizó una misión conjunta CEPAL/ILPES/Banco Mundial para elaborar los "Environmental Issues Papers" (EIP) de Chile.
- g) Ecuador. Finalizó el apoyo al Ministerio de Bienestar Social en el manejo de proyectos de desarrollo rural integrado, en indicadores sociales y en participación de la comunidad, dentro del convenio vigente SEDRI/ILPES con financiamiento del BID (ATN/SF-2187-EC) en el Sur de Loja. En el campo de la planificación local, se realizó un Seminario Nacional con los Alcaldes electos en enero de 1988, sobre gobierno y administración municipal en sus aspectos de dirección, gestión e implementación de políticas públicas en el nivel local. Se establecieron contactos con las nuevas autoridades del CONADE y con el BID a fin de poder colaborar en el área de ciclo de proyectos y programación de inversiones.
- h) El Salvador. En conjunto con la Oficina del PNUD en El Salvador, el Proyecto RLA/86/029 y el SELA organizó y participó en el Seminario sobre Cooperación Técnica y Bancos de Proyectos, donde se expuso la experiencia de Chile, Guatemala y República Dominicana en programación de inversiones públicas tomando como referencia los proyectos financiados por el BID realizados en esos países. Para esta ocasión se preparó y presentó un documento que contiene las bases metodológicas y operativas para el desarrollo de un sistema de apoyo a la administración de la cooperación técnica. Además, se realizaron consultas con el Ministerio de Planificación encaminadas a lograr la participación del ILPES en un banco de proyectos como instrumento para facilitar la programación de la inversión pública. Posteriormente, se preparó y discutió un documento de base para un probable convenio entre ILPES y MIPLAN. Finalmente, se asesoró al Ministerio de Planificación para la formulación del Plan de Desarrollo de la Región Oriental, con énfasis en el desarrollo rural integrado.
- i) Guatemala. En el marco del Convenio SEGEPLAN/ILPES, con financiamiento del BID, para el fortalecimiento técnico e institucional de los sistemas nacionales de planificación y de proyectos, se adelantaron las siguientes actividades: diseño de una base de datos; preparación de un

manual de formulación y evaluación de proyectos como guía técnica para los programas de capacitación; elaboración de una propuesta de organización y funcionamiento del sistema nacional de inversión pública; formulación del marco macroeconómico con énfasis en los techos financieros; vinculación con los sectores para el suministro de información; y preparación de los antecedentes para el trabajo de los consultores de corto plazo.

- j) Panamá. En colaboración con el proyecto PNUD/ILPES y a solicitud del Ministerio de Planificación y Política Económica, se colaboró en las consultas con el Gobierno y el PNUD destinadas a preparar una nueva estrategia de desarrollo, acompañada por un plan de inversiones públicas.
- k) Paraguay. Se continuó colaborando con la Secretaría Técnica de Planificación (STP) en la ejecución del Subprograma III de la Cooperación Técnica del BID (ATN/SF-2525-PR) en: i) la organización y puesta en marcha de un sistema de control y seguimiento de proyectos de inversión pública; ii) el diseño y establecimiento de un sistema de información que permita evaluar las previsiones del modelo y analizar la evolución económica en el corto plazo; y en iii) actividades de capacitación y entrenamiento en servicio del personal profesional de contraparte (tres pasantías y una beca para la venida a Santiago de funcionarios de la STP). Para complementar el aporte del BID en la ejecución de este Subprograma, el PNUD asignó fondos para apoyar a la STP en el fortalecimiento de su capacidad de administración de la política económica de corto plazo y en el manejo de la coyuntura a través del asesoramiento del ILPES (PAR/87/003). Además, durante 1988, el ILPES colaboró en: i) estructuración y puso en marcha el modelo macroeconómico, el sistema de indicadores económicos de corto plazo y la base de datos para el modelo y el sistema de indicadores; ii) asesoramiento en los aspectos vinculados con sistemas de procesamiento electrónico de datos y en la formulación y operación de modelos macroeconómicos en computadoras; iii) preparación de un documento con la propuesta de organización y puesta en marcha de un sistema de cooperación técnica; y iv) adiestramiento en servicio a los funcionarios de las instituciones de contraparte y colaboración en la organización y realización de cursos de capacitación en las materias antes señaladas. Finalmente, se realizó una misión conjunta CEPAL\ILPES\Banco Mundial para elaborar los "Environmental Issues Papers" (EIP) de Paraguay.
- l) República Dominicana. El 27 de marzo de 1988 se dio término al proyecto ONAPLAN/ILPES financiado por el BID según el Convenio ATN/SF-2558-DR. Mediante esta cooperación técnica se instaló en ONAPLAN un sistema de información computarizado para apoyar el proceso de programación de inversiones públicas en el país. El sistema está funcionando adecuadamente y en esta fase ha tenido como principal aplicación el seguimiento de la inversión en ejecución. La aspiración de ONAPLAN es poder seguir desarrollándolo en sus aspectos institucionales y metodológicos para que efectivamente pueda contribuir a ser efectivo el ejercicio de asignación de recursos públicos de

inversión. Asimismo se realizó un Seminario para discutir los resultados alcanzados y mostrar a las autoridades locales el Programa de Inversiones diseñado. Además, se iniciaron consultas con el Gobierno, el BID y el PNUD para formular un nuevo proyecto de cooperación técnica y brindar seguimiento al sistema establecido.

10. **Apoyo a la Oficina del ILPES en Centroamérica y Panamá.** El APA mantuvo estrecho contacto con la Oficina del ILPES en Centroamérica y Panamá para colaborar en aquellas materias relacionadas con el Programa de Asesoría tales como la preparación de misiones conjuntas (Honduras, El Salvador y Panamá) y la preparación de antecedentes y apoyo logístico. Asimismo, se colaboró con esta oficina en la preparación y discusión del Proyecto de Cooperación Técnica para el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) en el área de programación de inversiones a nivel subregional.

11. **Registro de candidatos.** A través de consultas directas a los candidatos a consultorías de asesorías del ILPES, se efectuó una actualización y sistematización de sus antecedentes personales y profesionales. Para ello se realizó un registro computarizado de los curricula vitae en existencia en el APA lo cual permite obtener, entre otros, listados de los candidatos ordenados por nombre, especialidad, nacionalidad, edad, títulos obtenidos, etc. Se encuentra en preparación un manual de usuarios.

12. **Publicaciones.** El Area de Programas de Asesoría preparó y distribuyó a los Representantes del PNUD para América Latina y el Caribe, a los Representantes del Banco Interamericano de Desarrollo, a los Ministros y Jefes de Planificación de la región, a los Directores de las Oficinas Subregionales de la CEPAL y a un grupo especial de suscriptores los siguientes documentos:

"Bases Metodológicas y Operativas para la Administración de la Inversión Pública".

"Bases Metodológicas y Conceptuales para el Desarrollo de un Sistema de Apoyo a la Administración de la Cooperación Técnica".

"Colombia: Elementos para una Metodología de Priorización de Proyectos Municipales", documento preparado para la Dirección Nacional de Planeación de Colombia.



"El Sistema Nacional de Proyectos de República Dominicana: Una Herramienta para la Programación de las Inversiones Públicas" documento presentado como Informe Final del Convenio BID/ONAPLAN/ILPES

"Guatemala: Una Propuesta de Organización y Funcionamiento del Sistema Nacional de Programación de Inversiones Públicas", documento preparado para el Convenio BID/SEGEPLAN/ILPES.

## III. PROGRAMACION DEL SECTOR PUBLICO/APSP

13. El trabajo ha estado centrado en tres temas sustantivos: i) planificación y gestión del sector público; ii) movilización y asignación de recursos; y iii) empresas públicas y sector descentralizado. La modalidad de trabajo adoptada por la Coordinación persigue, además de realizar aportes sustantivos propios, actuar como catalizador para el desarrollo de estudios y discusiones técnicas de interés de los gobiernos. Asimismo, para asegurar la realización y financiamiento de sus actividades, la Coordinación trabaja en estrecha colaboración con instituciones internacionales, regionales y nacionales.

14. En relación con el tema planificación y gestión del sector público, se desarrollaron las siguientes actividades:

- a) Edición y publicación del libro "La Democracia frente al reto del Estado eficiente", GEL, Buenos Aires, 1988. Este libro reúne las ponencias presentadas, la discusión y las conclusiones del Primer Encuentro Latinoamericano sobre "Planificación y Gestión del Sector Público", realizado en Buenos Aires, Argentina en 1987. El libro está organizado en los siguientes capítulos: i) introducción y discursos de instalación; ii) los nuevos paradigmas en planificación y gestión pública; iii) planificación, gestión y políticas públicas; iv) los enlaces necesarios entre planificación y gestión; v) la formación de planificadores y administradores públicos; y vi) conclusiones y recomendaciones. El Encuentro, así como el libro que es uno de sus resultados, actuó como catalizador para una significativa reflexión técnica sobre el tema (además de la ponencia preparada por el proyecto, se presentaron otros ocho trabajos originales solicitados a reconocidos especialistas invitados); asimismo, constituyó una importante instancia de colaboración con los gobiernos (además de los Secretarios de Planificación y de Gestión Pública de Argentina, estuvieron representados 14 países a nivel de autoridades de planificación y administración pública), con universidades (además de la Universidad de Buenos Aires que fue co-organizadora del evento, participaron autoridades de otras siete universidades de la región), con organismos regionales (CLAD e ILPES co-organizaron el Encuentro y presentaron ponencias) y con otros proyectos regionales del PNUD (el Proyecto Desarrollo de la Capacidad de Gestión del Sector Público apoyó técnicamente la realización del Encuentro y la preparación del libro). La próxima distribución del libro (diciembre), publicado con apoyo del Proyecto Principal PNUD/ILPES, permitirá una amplia difusión (3.000 ejemplares) de los resultados del Encuentro.

- b) Otro de los resultados del Encuentro de Buenos Aires fue la identificación de áreas de política pública en donde se destacó la necesidad de profundizar en el análisis de la insuficiente articulación **entre planificación y gestión**. Las tres áreas identificadas fueron: manejo de deuda pública; coordinación de políticas macroeconómicas; e integración de presupuesto y plan. Con la finalidad de llevar a cabo esta actividad, se acordó realizar un esfuerzo conjunto con el Proyecto de Desarrollo de la Capacidad de Gestión del Sector Público (DCGSP) del Programa Regional del PNUD, para supervisar y financiar estudios de caso preparados por expertos nacionales. En este sentido, están ya en desarrollo dos trabajos contratados por el DCGSP (uno sobre coordinación de políticas macroeconómicas en Venezuela y otro sobre integración de presupuesto y plan en el caso de Chile). La ejecución de los trabajos del Proyecto PNUD/ILPES se ha visto retrasada por dificultades en el reclutamiento de los expertos nacionales. Sin embargo, las gestiones están suficientemente adelantadas como para que ambos estudios se contraten antes de fin de año. El primero corresponde al tema de coordinación de políticas macroeconómicas en Argentina y, el segundo, a la gestión de deuda pública en México. Una vez completados todos los estudios de caso se realizará una reunión de discusión.
- c) Organización del Seminario de Alto Nivel sobre **Gestión del Estado y Desburocratización** que el Instituto, a través de sus Coordinaciones de Políticas y Programas Sociales y de Programación del Sector Público, realizó conjuntamente con la Oficina Nacional del Servicio Civil (ONSC) de la Presidencia de la República Oriental del Uruguay y la Oficina del PNUD en Montevideo, del 20 al 22 de julio. El objetivo del Seminario fue facilitar la discusión sobre acciones e iniciativas gubernamentales conducentes a la reforma del Estado. Así, se examinaron experiencias regionales y mundiales como antecedente para la discusión de ese tema en el caso de Uruguay. Se revisaron las experiencias de Brasil, Costa Rica y México por América Latina, de Estados Unidos y Francia por los países industrializados, y se presentaron dos ponencias por parte del Banco Mundial y del ILPES. La Coordinación del APSP colaboró en la ponencia de base presentada por el ILPES "Las cuestiones clave sobre la estructura y funcionamiento del Estado en América Latina a fines de los ochenta". El último día estuvo dedicado a un análisis de la situación uruguaya con la participación de funcionarios gubernamentales y parlamentarios. El evento fue financiado por el PNUD/Uruguay en el marco de su programa de actividades nacionales con la ONSC.
- d) Participación por invitación en el Seminario "**Redes de Computación y posibilidades tecnológicas**" organizado por REDCOM Chile del 25 al 27 de agosto. Se preparó un Informe Final evaluando la aplicabilidad de esta técnica moderna de gestión empresarial a las actividades de funcionamiento interno y cooperación horizontal del ILPES.

15. En el tema de **movilización y asignación de recursos públicos** se llevaron a cabo las siguientes actividades.

- a) Edición del libro **"Finanzas Públicas y Desarrollo"** que constituye uno de los resultados del Coloquio Franco-Latinoamericano ILPES/IIAP realizado en Río de Janeiro, Brasil en 1987; para su publicación ya se ha comprometido financiamiento del Gobierno de Francia. Todas las ponencias presentadas en el Coloquio han sido traducidas al español, se han desgrabado las presentaciones orales e intervenciones en las mesas redondas y se ha avanzado considerablemente en la edición de los trabajos. Se espera concluir con esta actividad en el transcurso de este año.
- b) Otro de los resultados del Coloquio Franco-Latinoamericano, fue la recomendación de realizar **estudios comparativos entre países en materia de finanzas públicas**. El informe de Brasil, preparado para ese Coloquio, ha sido ya traducido al español y está actualmente en etapa de revisión final. El trabajo sobre México fue contratado en septiembre pasado y se prevé la terminación de su primera versión para la última semana de noviembre. En el caso de Argentina, se están discutiendo los términos de referencia para el estudio y se espera contratar al consultor e iniciar el trabajo antes de fin de año. Una vez completados los tres estudios de caso, se realizará una reunión de discusión interna.
- c) Organización del Seminario de Alto Nivel **"Cómo recuperar el progreso social en América Latina"** conjuntamente con el IDE/Banco Mundial y el UNICEF, que se realizó en Santiago de Chile entre el 20 y 24 de junio. Participaron en este Seminario autoridades y funcionarios de Ministerios de Hacienda y Sectores Sociales de Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Guatemala, México, Perú y Venezuela y España como observador, así como funcionarios del Banco Mundial, CEPAL/ILPES, UNICEF, PREALC, UNESCO y OPS. Los quince trabajos originales presentados han sido recopilados para una mayor difusión. Asimismo, las ponencias de base de las distintas sesiones y el Informe Final del Seminario serán también publicadas en inglés por el IDE/Banco Mundial, y en español por la Revista de la CEPAL. El evento fue financiado por IDE/Banco Mundial, ILPES y UNICEF. La Coordinación preparó la ponencia de base para una de las sesiones **"El impacto de la crisis económica sobre el gasto y financiamiento públicos"**.
- d) En el marco del programa de colaboración de la Sub-Secretaría de Programación y Desarrollo del Gobierno de la Provincia de Buenos Aires, Argentina con la Oficina de la CEPAL, se ha solicitado la **colaboración de la Coordinación del APSP en los siguientes temas**: i) articulación del programa de inversión con el presupuesto provincial; ii) metodologías para definir criterios de inversión; y iii) metodologías para el seguimiento de programas y proyectos. La misión inicial se realizará en el mes de noviembre conjuntamente con la Coordinación del APSA del ILPES.
- e) La Coordinación del APSP fue invitada a participar en el **Programa Iberoamericano de Alta Dirección Pública** organizado por el CLAD y el Instituto de la Administración Pública de España. El Programa se

desarrolló en Caracas durante abril y mayo. La Coordinación tuvo a su cargo el tema de Economía del Sector Público.

- f) Asimismo, participó por invitación del Banco Mundial en el Simposio Mundial sobre "Pobreza y ajuste estructural" que se llevó a cabo en Washington del 11 al 13 de abril.

16. En el tema **empresas públicas y sector descentralizado** se llevaron a cabo las siguientes actividades.

- a) Publicación del libro **"Relación Gobierno Central-Empresas Públicas en América Latina"**, ILPES/CLAD, Caracas, 1988. La publicación reúne los trabajos presentados al Seminario que, con ese nombre, se realizó en Montevideo, Uruguay en 1986. El libro está organizado en los siguientes capítulos: i) aspectos conceptuales; ii) experiencias nacionales (Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, México, Nicaragua, Perú, Uruguay y Venezuela); y iii) conclusiones y recomendaciones. La distribución de este libro ha sido iniciada recientemente.

- b) Organización conjuntamente con CLAD e INAP de México del Encuentro Técnico sobre **"Crisis, intervención estatal y nuevas políticas para el sector de empresas públicas"** que se desarrolló del 18 al 21 de abril en la ciudad de México. El Encuentro constituyó otra instancia de colaboración técnica y financiera con organismos regionales y nacionales y gobiernos de América Latina. Participaron funcionarios de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, México, Nicaragua, Perú y Venezuela, representados por autoridades y directivos del Sector de Empresas Públicas. Una de las dos ponencias de base fue elaborada por la Coordinación del APSP, la segunda fue preparada por un consultor del CLAD; asimismo, se presentaron seis ponencias nacionales y una del Banco Mundial. Además del fructífero intercambio de experiencias entre autoridades y funcionarios de elevada jerarquía a que dio lugar el Encuentro, según fue unánimemente reconocido, se concretaron durante su transcurso las siguientes actividades:

- i) la publicación por parte de ILPES/CLAD de los trabajos presentados al Encuentro. Los materiales básicos están ya en revisión y se prevé su envío a la imprenta en el primer trimestre del año próximo;
- ii) la realización de dos misiones de cooperación técnica del APSP del ILPES sobre reestructuración del Sector de Empresas Públicas: una en Argentina y otra en Costa Rica, financiadas por el respectivo país.

- La primera se concretó del 6 al 8 de mayo, mediante la participación en una Reunión de Discusión Interna, organizada por el Directorio de Empresas Públicas de la República Argentina. La reunión congregó a las máximas autoridades del sector, directivos y

representantes sindicales de las empresas, legisladores y políticos, para discutir el programa de reformas que actualmente encara dicho gobierno. El APSP presentó una ponencia y participó en uno de los grupos de trabajo (Marco Nacional para la Reforma del Sector de Empresas Públicas);

- La segunda se acordó a raíz de una solicitud del Ministro de Planificación y Política Económica de Costa Rica y se realizó del 8 al 12 de agosto. La misión tuvo como finalidad cooperar con el Ministro y sus asesores en la preparación de una propuesta para la reforma del Sector de Empresas Públicas y en el análisis de la marcha del programa de privatizaciones a cargo de ese Ministerio;

iii) la realización de acciones de cooperación horizontal entre los países asistentes en tema de interés mutuo, algunas de las cuales ya se han llevado a cabo.

iv) la solicitud de la División de Desarrollo Industrial de la Vicepresidencia de Políticas, Planificación e Investigación del Banco Mundial, de una versión traducida al inglés de la ponencia preparada por el APSP del ILPES, como base para una discusión interna de los funcionarios de dicha División. Esta versión está en etapa de edición final.

- c) Organización del I Coloquio Italo-Latinoamericano "Experiencias de Reestructuración y Reorganización del Sector de Empresas Públicas". Este Coloquio, organizado conjuntamente con el Instituto de la Empresa Pública (IPS) de Italia y la OIT-Turín, se llevará a cabo del 28 de noviembre al 2 de diciembre en Turín y Roma, Italia. En la primera parte del Coloquio, se discutirán tres temas de la mayor actualidad en América Latina: i) papel de la empresa pública en los procesos de reestructuración industrial y desarrollo tecnológico; ii) reorganización del Sector de Empresas Públicas y modalidades de desestatización; y iii) nuevas formas de asociación público-privadas. En la segunda parte, se examinará la experiencia italiana reciente en esos temas mediante presentaciones de la estrategia global de reestructuración y de sus particularidades sectoriales. EL APSP del ILPES presentará una de las ponencias de base "Reestructuración industrial, participación estatal y nuevas políticas de empresas públicas". La reunión tiene la finalidad de permitir el intercambio de experiencias entre autoridades y funcionarios de gobierno y del sector de la actividad empresarial del Estado de países latinoamericanos invitados y de Italia. El Coloquio es financiado por las organizaciones italianas.

17. Programa tentativo de trabajo para 1989: En la medida en que las actividades de la Coordinación del APSP pretenden, además de realizar aportes sustantivos propios, actuar como catalizador para el desarrollo de estudios y discusiones técnicas de interés de los gobiernos y que su

ejecución depende, en buena medida, de acuerdos con otras instituciones internacionales, regionales y nacionales para viabilizar su realización y financiamiento, el programa de actividades para 1989 que se detalla a continuación no debe considerarse ni completo ni definitivo.

18. En el tema de **planificación y gestión del sector público** se prevé la realización de las siguientes actividades:

- a) Se completará el desarrollo de los estudios de caso sobre articulación entre planificación y gestión pública. Una vez finalizados los trabajos de los consultores, se organizará una reunión de discusión técnica interna, como actividad preparatoria del Segundo Encuentro Latinoamericano sobre Planificación y Gestión Pública.
- b) El Segundo Encuentro será organizado por ILPES, CLAD y el Gobierno de Brasil a partir de las bases técnicas indicadas en el punto anterior. Asimismo, se están realizando las gestiones necesarias para viabilizar su financiamiento.
- c) La Oficina del ILPES para Centroamérica y Panamá también ha solicitado el apoyo técnico del APSP para la organización de un Seminario en Guatemala sobre "Papel del Estado en los años 90" en respuesta a un pedido oficial del gobierno de ese país.

19. En el tema **movilización y asignación de recursos públicos** se prevé el desarrollo de las siguientes actividades:

- a) Se completará el desarrollo de los estudios de caso en materia de organización y financiamiento del sector público. Una vez finalizados los trabajos de los consultores, se organizará una reunión de discusión técnica interna conducente al análisis comparado de problemas y propuestas para la publicación final de los trabajos.
- b) En el marco de la colaboración entre el ILPES y el IDE-Banco Mundial se prevé la realización durante 1989 de tres actividades.
  - i) Organizar y coordinar el Tercer Encuentro Técnico de Alto Nivel "Enhancing the External Competitiveness of the Caribbean Economies". Este Encuentro Técnico congregará a Secretarios Permanentes de Planificación y Finanzas y de Comercio Exterior, así como a representantes del sector privado de los países del caribe de habla inglesa. El objetivo de la reunión es examinar las características actuales de la relación entre los sectores público y privado en la subregión, así como identificar acciones de ambos sectores conducentes al aumento de la competitividad externa de sus

economías. La reunión se llevará a cabo en Barbados en el mes de abril.

- ii) Organizar y preparar la ponencia de base para un Seminario de Alto Nivel "El papel del Estado en la transformación estructural de las economías latinoamericanas". El objetivo de la reunión será examinar acciones recientes de los gobiernos para inducir una transformación productiva con incorporación de progreso técnico que permita incrementar la competitividad externa de las economías de la región así como flexibilizar e integrar su funcionamiento interno. A la reunión serán invitadas autoridades y funcionarios gubernamentales así como representantes del sector empresarial privado y público. El Seminario está actualmente en fase de negociación.
  - iii) Participar en un programa de evaluación del impacto de la capacitación en análisis costo-beneficio sobre la aprobación de proyectos y programación de inversiones. Este programa se realizaría conjuntamente con IDE-Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo y la Universidad de los Andes (Colombia). El programa consistiría en la realización de 55 entrevistas a funcionarios de entidades públicas y privadas con responsabilidad en la aprobación de proyectos y programas de inversión, sobre cuya base se realizaría la evaluación mencionada. El desarrollo de la actividad está en fase de negociación.
- c) Como ya se mencionó en una próxima misión se precisarán las actividades de cooperación técnica del APSP y APSA a desarrollar durante 1989 en el marco de la colaboración con la Subsecretaría de Programación y Desarrollo del Gobierno de la Provincia de Buenos Aires y la Oficina de la CEPAL en ese país.

20. En el tema de **empresas públicas y sector descentralizado** se prevé la realización de las siguientes actividades.

- a) Se completará la revisión de los trabajos presentados al Encuentro Técnico ILPES/CLAD/Gobierno de México sobre "Crisis, intervención estatal y nuevas políticas para el sector de empresas públicas"; será publicado en Caracas, Venezuela por el CLAD y el ILPES.
- b) En el ámbito de la cooperación del ILPES con el Instituto para el Desarrollo de la Empresa Pública (IPS) de Italia y con la OIT-Turín, se ha acordado la realización del Segundo Coloquio Italo-latinoamericano sobre aspectos relativos a la actividad empresarial del Estado; la reunión se llevará a cabo en América Latina como parte de un programa de cooperación interinstitucional más amplio actualmente en negociación. Los temas específicos a desarrollar serán definidos con ocasión de la realización del Primer Coloquio a partir de las necesidades que



expresen los países a través de las autoridades y directivos que participarán en la reunión.

- c) El gobierno del Ecuador ha solicitado también asesoría a la Coordinación del APSP en materia de empresas públicas, en el contexto de la cooperación técnica brindada por CEPAL/ILPES. Actualmente, se está negociando el cronograma de las actividades a desarrollar.

## IV. PROGRAMAS Y POLITICAS SOCIALES/APPS

21. Coordinación del Curso en la mención social: La IX Reunión de la Mesa Directiva del Consejo Regional, realizada los días 1 y 2 de diciembre de 1986 en Lima, Perú, aprobó entre otras importantes resoluciones, dar mayor énfasis a las actividades de desarrollo social: al empleo productivo y la generación de mayores niveles de ingresos; fortalecer el intercambio de experiencias en materia de políticas sociales, especialmente las que contribuyen a la erradicación de la Pobreza. Durante 1987, el ILPES creó el Area de Planificación y Políticas Sociales y resolvió introducir la mención de Políticas Sociales en el bloque de especialidades del curso internacional que se dicta anualmente en esta sede. La mención social se incorporó al XXIX Curso Internacional sobre Desarrollo, Planificación y Políticas Públicas (6 de junio al 2 de diciembre de 1988) por el ILPES, con la colaboración de la CEPAL y del PNUD y el apoyo financiero del Gobierno de los Países Bajos.

22. Los objetivos que se han buscado cumplir con la dictación del bloque políticas sociales se encuadran en el fortalecimiento de la capacidad de análisis y reflexión innovadora en el ámbito de la formulación, gestión y financiamiento de políticas públicas sociales viables, flexibles y creadoras, susceptibles de dar cuenta de la presencia simultánea de una creciente brecha de insatisfacción de necesidades básicas y de horizontes restrictivos del campo fiscal y financiero. Del mismo modo, se ha puesto de relieve el reforzamiento en el manejo operativo de programas y proyectos públicos de desarrollo social, particularmente aquellos orientados a superar la pobreza extrema, a fomentar la descentralización y la participación de los grupos beneficiarios.

23. Para el examen de la teoría y práctica actual sobre el desarrollo y la planificación social, la mención ha contado con tres bloques técnicos principales.

- a) el teórico conceptual, situado en las asignaturas de instituciones jurídicas, estratificación social y pobreza, las articulaciones entre la política económica y la política social, la programación social, las

controversias en política social, y aquellos aspectos más generales en el tratamiento de los sectores sociales;

- b) técnico-evaluativo, dimensionado en las áreas que están referidas a los aspectos de técnicas, cuantificación y gestión: métodos y técnicas de planificación social, estadísticas para la planificación, evaluación de proyectos sociales y administración y gestión de proyectos; y,
- c) práctico-accional, referido a los grandes temas de coyuntura de las políticas sociales, que se desarrollan a través de seminarios, conferencias y reuniones especiales con expertos y analistas que dictan materias en la mención.

24. Durante 1988, están participando como docentes más de 25 expertos, consultores y funcionarios del sistema y de instituciones nacionales e internacionales de alta excelencia académica y técnica. Los alumnos provenientes de los países latinoamericanos alcanzan a casi una veintena, especialmente sociólogos, economistas y administradores del sector público, paraestatal y académico.

25. Asesoría en política social al Gobierno del Ecuador. El nuevo gobierno constitucional del Ecuador solicitó al Instituto su asesoría en política social. Para el debido cumplimiento de esta misión, el Instituto, a través de su área de Políticas Sociales se concertó con el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS) de la Fundación Friedrich Ebert con sede en Quito, Ecuador. Ambas instituciones elaboraron un programa de trabajo dividido en tres fases:

- a) Desarrollo de un programa centrado en la realización de talleres y la elaboración de diagnósticos sobre el área social, 1 al 28 de agosto de 1988. En dichos talleres les correspondió una tarea principal a los Ministros del Sector Social del Ecuador y demás altos funcionarios de la administración.
- b) Realización de un seminario internacional sobre "Nuevas Orientaciones de Políticas Sociales en América Latina y el Caribe" (29 al 31 de agosto de 1988). El seminario contó con el patrocinio del Gobierno del Ecuador. En efecto, fue inaugurado por el vicepresidente de la República y Presidente del Consejo Nacional de Desarrollo. Asimismo, en el desarrollo del Seminario, presentaron documentos de trabajo el Secretario General del Consejo Nacional de Desarrollo, y los señores Ministros de Educación, Bienestar Social, Salud, además de otros altos ejecutivos del sector social del Ecuador. Al ILPES correspondió presentar el documento introductorio a los detalles: Lineamientos para

una política social orientada a la consolidación democrática en una época de crisis.

- c) **Asesoría directa al Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE)** y al Ministerio de Bienestar Social (lro. de septiembre de 1988 al 31 de enero de 1989). Dicha asesoría se destina a preparar la parte referida a planificación social en el Plan de 1989 y en la Estrategia de Desarrollo 1990-1992. Asimismo, presta su colaboración al Ministerio de Bienestar Social, tanto en lo referido a las tareas propias de esa Secretaría de Estado como en las relativas a la constitución de un Frente Social, que coordine la acción de todos los Ministerios e instituciones del area social del Ecuador.

26. Descentralización y Desconcentración de los servicios sociales. En el programa de trabajo del Area de Políticas Sociales, asume una alta prioridad el tema de la descentralización y la desconcentración de los servicios sociales. Diversos Gobiernos de la región han iniciado procesos de descentralización y desconcentración de servicios sociales y otros se preparan para iniciarlos. A su vez, diversos organismos internacionales han adoptado como recomendación la tesis de una necesaria descentralización y/o desconcentración en la oferta de servicios sociales. El area de Políticas Sociales ha asumido esta tarea en un despliegue de **múltiples actividades convergentes**:

- a) Participación en el **Seminario de Descentralización Geográfica**, organizado por el Ministerio de Planificación de Costa Rica.
- b) Actualización del documento **Participación e intersectorialidad: la política social descentralizada**, a través de una revisión de la bibliografía que evalúa las experiencias en cursos y la realización de diversos talleres con universidades y centros académicos de Chile.
- c) Acuerdo de **cooperación con el Instituto de Ciencia Política de Heildeberg** para investigar problemas relativos a la descentralización, previéndose actividades para el primer trimestre de 1989, en Montevideo, Uruguay y, finalmente,
- d) Reunión preparatoria del Seminario Internacional sobre Descentralización y Desconcentración de los Servicios Sociales, a realizarse en mayo de 1989, conforme se describe a continuación.

27. El Seminario Internacional tendrá como objetivos: analizar el estado de conocimiento de la descentralización a nivel global y sectorial, identificar líneas de acción conjuntas e investigaciones sobre el tema, proponer

lineamientos para la formulación de políticas y el desarrollo de mecanismos de acción y difundir en una publicación conjunta los resultados del Seminario. Consistirá en una **reunión de agencias internacionales** con la participación de funcionarios gubernamentales en calidad de expertos. Las agencias patrocinantes son OPS/OMS, el ILPES (con apoyo del Proyecto RLA/86/029 y de la CEPAL), además de la UNESCO/OREALC. Se invitará a participar a otras agencias abocadas a los temas de que tratará el Seminario, tales como la FAO, el BID, la UNICEF, la OIT, el Banco Mundial, la AID, el CIDA y el CELADE. La sede prevista del Seminario Internacional será la Ciudad de México (a confirmar).

28. Planificación Municipal. En las últimas conferencias de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe (Lima y La Habana), se ha abordado en forma especial temas referidos a las estrategias de descentralización en el proceso decisorio del sector público y a nuevas formas de desarrollo y planificación con alto contenido de participación social. Se ha insinuado la necesidad de intensificar el **intercambio de experiencias en torno a la problemática de la planificación y el desarrollo local**, tales como: los mecanismos de participación social y el desarrollo y la planificación participativa; el impacto de las finanzas públicas en los niveles subnacionales de gobierno hasta alcanzar el nivel municipal; el efecto de las crisis sobre las regiones y los espacios subnacionales y la reasignación de los recursos, la desconcentración de los servicios básicos y los aspectos institucionales y administrativos de la descentralización.

29. Por otra parte, el ILPES ha venido tratando el tema de los gobiernos locales en la perspectiva de su revalorización, como eventuales organismos de desarrollo socio-económicos y de planificación con participación de la comunidad. En la elección de esta opción se ha considerado el impacto cada vez mayor de los gobiernos locales y subnacionales en la planificación, concebido desde la perspectiva de la **articulación nacional de las estrategias y políticas locales** y de la estrecha interrelación existente entre el desarrollo social y económico y la participación ciudadana.

30. Durante 1988, se ha abordado: aspectos metodológicos y formas alternativas de planificación local y municipal; planificación y gobiernos locales en los sectores urbano y rural; planificación y servicios sociales y de la introducción del nivel local de planificación en los planes y estrategias nacionales de desarrollo. Se ha realizado además asesorías a países de la región, especialmente Ecuador, participandose en seis seminarios regionales y cursos locales. Recientemente, en los marcos de la cooperación y asistencia técnica del ILPES al Municipio de Quito se promovió una visita técnica de un alto funcionario de la Alcaldía a Argentina, Uruguay, Brasil y Bolivia para intercambiar experiencias y opiniones con los organismos y centros nacionales de capacitación, en desarrollo local, medio ambiente y asentamientos humanos. Se apoya asimismo la creación del Centro de Capacitación y Fomento Municipal del Municipio de Quito.

31. Otras actividades realizadas en este ámbito son las siguientes:

- a) Encuentros de coordinación del desarrollo seccional con prefectos y alcaldes electos, marzo-abril de 1988, organizados por CONADE, BEDE, FONAPRE y Contraloría General de la República, Quito y Guayaquil, Ecuador;
- b) Seminarios regionales sobre Planificación Local y Gobiernos Seccionales, organizados por CONADE en las ciudades de Quito, Guayaquil, Santo Domingo de los Colorados, Cuenca, Ibarra y Ambato, marzo-abril de 1988, Ecuador;
- c) Seminario Los Municipios en la Vida Nacional, organizado por la Coordinación de Centros e Instituciones Nacionales para el Desarrollo Local, 2 al 21 de abril, Santiago de Chile;
- d) Seminario el Sistema Municipal Chileno, organizado por el Programa de Desarrollo Comunal Cordillera, 4 al 8 de julio de 1988, Santiago de Chile;
- e) Seminario Gobierno Local y Participación Social, organizado por el Grupo de Investigaciones Agrarias y la Unidad de Asentamientos Humanos de la CEPAL, 28 y 29 de julio de 1988, Santiago de Chile.
- f) Reunión de Trabajo sobre Desarrollo y Planificación Municipal, organizado por el Area de Políticas Sociales con la participación de la Municipalidad de Quito, Ecuador, Proyecto ILPES/PNUD RLA/86/029, Unidad de Medio Ambiente de la CEPAL, Unidad Conjunta CEPAL-CENUAH de Asentamientos Humanos, Universidad Central, Santiago, Chile y otras

instituciones nacionales invitadas, 3 y 4 de noviembre de 1988, Santiago de Chile.

32. Finalmente el area PPS trabajó también en:

- a) Participación en el Curso de **Planificación Social para Organismos No-Gubernamentales**, 18 de julio al 12 de agosto de 1988, organizado por el ILPES y la Sociedad Chilena de Planificación;
- b) Reuniones técnicas de **Coordinación con las Unidades de Asentamientos Humanos y Medio Ambiente de la CEPAL**, organizadas por el Area de Políticas Sociales del ILPES, octubre de 1988, Santiago de Chile;
- c) Colaboración con el **Proyecto de Pobreza Crítica** del PNUD en lo relativo al Estado y la Participación Social, Bogotá, Colombia, marzo de 1988;
- d) Participación en el Seminario sobre Rehabilitación de Menores en conflicto con la Justicia, organizado por la Asociación Cristiana de Jóvenes con patrocinio de la CEPAL y el Comité de Organismos No-Gubernamentales de Chile, Sede CEPAL, Santiago de Chile, noviembre de 1988;
- e) Participación en la **XXVI Sesión del Directorio del Instituto de Investigaciones de Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD)**, Ginebra, 7 al 8 de julio de 1988;
- f) Participación en el tema acerca de **Orientación Social y Participación en la TV** organizado por el Centro de Estudios del Desarrollo (CED) y el Centro de Indagación y Expresión Cultural (CENECA) en Santiago de Chile.

## V. PLANES Y POLITICAS REGIONALES

33. El Area de Planificación y Política Regional CPPR apoyó las siguientes actividades nacionales:

- a) Argentina. Reuniones de trabajo con funcionarios de la Universidad Nacional de Rio Cuarto con el propósito de ayudar a definir estructura y contenido de un Centro de Estudios Regionales (marzo de 1988).
- b) Brasil. Participación en el diseño y dictado de asignaturas del XI Curso de Especialización en Planificación del Desarrollo Regional (CENDEC/ILPES); colaboración con la Secretaría de Planificación del Estado de Sao Paulo en el diseño de actividades de entrenamiento en servicio (marzo de 1988, Santiago) y participación en el Curso sobre Planificación Regional organizado por la Asociación de Bancos Estaduales del Brasil (Florianópolis, septiembre de 1988).
- c) Colombia. Asesoría a la Secretaría de Integración Popular (SIP) en el Plan Nacional de Rehabilitación (Bogotá, enero de 1988) e inicio de colaboración con la Universidad de Antioquia con el propósito de establecer un Centro de Estudios Regionales.
- d) Chile. Colaboración con la Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica en el diseño del Proyecto "Mecanismos de Apoyo a la Gestión Científica y Tecnológica para el Desarrollo Integrado de las Regiones de Chile". Por otro lado, se ha publicado la investigación "La política de localización industrial en Arica: evaluación de un caso incompleto de crecimiento polarizado". Otras actividades fueron:
  - i) Conferencias sobre Planificación Regional en el Instituto Latinoamericano de Doctrina y Estudios Sociales (ILADES), Universidad Central (Santiago) y Universidad del Bio-Bio (Concepción);
  - ii) Colaboración con el Centro de Estudios del Desarrollo (CED) en el proyecto sobre "Formación de Líderes Regionales" (Concepción, septiembre de 1988);
  - iii) Participación en el Programa de Post-Grado del Departamento de Ingeniería Industrial de la Universidad de Chile mediante el seminario IN-718 (Planificación Regional);
  - iv) Colaboración con el Instituto de Estudios Urbanos de la U. Católica de Chile; y
  - v) Colaboración con la Universidad de la Frontera (Temuco) en la estructuración de las V Jornadas de Regionalización.



- e) Guatemala. Misión exploratoria atendiendo a solicitud específica del gobierno de Guatemala a fin de definir un proyecto de cooperación técnica del ILPES.
  - g) Perú. Colaboración con el INAP mediante programa sabático del Subjefe del INP en materia de **Descentralización y Planificación Regional** (Santiago, enero de 1988).
34. La CPPR realizó las siguientes actividades en el ámbito multilateral:
- a) XXIX Curso Internacional sobre Desarrollo, Planificación y Políticas Públicas (Santiago). **Diseño, dirección, coordinación y dictado de asignaturas** de la mención Planificación Regional.
  - b) VI Curso-Taller sobre Estrategias Alternativas de Desarrollo (CIDE/ILPES). Dictado de **asignatura de Planificación Regional**.
  - c) Seminario sobre **Planificación Metropolitana**, Universitaria Autónoma Metropolitana/ILPES. Presentación de ponencia.
  - d) Coloquio Internacional sobre **"La Reforma del Estado: desafío para la democracia"**, (CLAD/COPRE/PNUD). Caracas, septiembre de 1988. Presentación de una de las ponencias centrales.
  - e) Seminario internacional sobre **"Descentralización del Estado. Requerimientos y Políticas en la Crisis"**, organizado por CEUR/IHEAL (Paris)/F. Ebert. Participación y presentación de ponencia. (Buenos Aires, noviembre de 1988).
  - f) **Maestría en Población y Desarrollo**, CELADE (Santiago de Chile). Conferencia sobre Planificación Regional.
  - g) Curso de Postgrado en **Planificación de Desarrollo Rural Regional** (CERUR, Israel). Dictado de la asignatura "Planificación Regional". (Rehovot, abril de 1988).
  - h) Institut International d'Administration Publique (Paris). Participación en el Ciclo **"La Maitrise Administrative et Financier des Projects d'Equipements Urbaines"**. (Paris, abril de 1988).
  - i) Misión de estudios y contactos en Francia y Alemania con el propósito de establecer **mecanismos de cooperación con el APPR**. (abril de 1988).

## VI. PROYECTO REGIONAL ILPES/PNUD RLA/86/029

35. Como se sabe el Proyecto se compone de tres módulos, a través de los cuales se organizan sus actividades; Programación Económica, Cooperación Intergubernamental y Apoyo a Actividades de Capacitación. Conviene recordar también que el Proyecto colabora con un experto con el Area de Programación del Sector Público (véase Capítulo III).

## A. MODULO I - PROGRAMACION ECONOMICA Y SECTOR PUBLICO

36. Esta parte reseña las actividades realizadas por el Proyecto, correspondientes al Módulo I, como asimismo las labores de apoyo al Programa de Capacitación de ILPES. Engloba tareas de asesoría, capacitación e investigación aplicada.

## A.1. AREA DE PROGRAMACION ECONOMICA

37. Técnicas de planificación. Se concluyeron los dos estudios nacionales de modelización macroeconómica iniciados en 1987 sobre Brasil y Nicaragua y se avanzó en el estudio referente a Chile. Además se iniciaron dos nuevos estudios correspondientes a las economías de Ecuador y Paraguay. Tal como se señala en el Proyecto, estos estudios están dirigidos a renovar las técnicas de planificación macroeconómicas sobre la base de un modelo prototipo desarrollado en el ILPES que aprovecha avances recientes en la teoría macroeconómica y métodos de estimación y procesamiento de datos en microcomputadores. En este contexto, se destacan las actividades siguientes:

- a) Respecto al trabajo en Brasil, se realizó en Brasilia, en junio, un seminario de trabajo con autoridades y funcionarios técnicos del Instituto de Planeamiento Económico (IPLAN/IPEA) de la Secretaría de Planeamiento del Gobierno Brasileño, organismo patrocinador del estudio. En segundo término, se participó en septiembre, en Rio de Janeiro, en un seminario organizado por el Instituto de Pesquisas Económicas (INPES/IPEA) de SEPLAN, preparando un conjunto de proyecciones macroeconómicas para el período 1988/1991 y calculando una serie de multiplicadores de políticas económicas, en base al modelo MACROBRAS, a fin de mostrar sus aplicaciones a la planificación y al diseño de políticas a corto plazo. En el curso de 1988 se concluyó la versión final del estudio para su publicación y distribución.

- b) Se dio término a una primera versión del estudio de **Nicaragua**, el cual fue presentado y discutido con autoridades y técnicos de la Secretaría de Planificación y Presupuesto de Nicaragua, en sendas misiones realizadas en enero y agosto.
- c) En cuanto a **Chile**, se avanzó en la reestimación del sistema de ecuaciones a fin de incorporar nueva información disponible y se utilizó el modelo como uno de los estudios de taller en la especialidad de Planificación Global.
- d) En **Paraguay** se inició, a pedido de la Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia de la República, un estudio destinado a elaborar un modelo macroeconómico a corto plazo, destinado a fortalecer el trabajo de dicha Secretaría en la coordinación de las políticas económicas. Este estudio se realiza en el contexto del Proyecto PNUD/PAR/87/003 y cuenta además con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo.
- e) En **Ecuador** se inició un estudio preliminar sobre modelización macroeconómica, en el contexto de los trabajos de taller ya mencionados. Se seleccionó este país, dado el carácter muy especial de los problemas que ha enfrentado recientemente y al hecho de tener un nuevo gobierno que ha manifestado su interés en contar con el apoyo del ILPES en el área macroeconómica.
- f) Se presta una importante colaboración al sector privado en **Argentina** mediante trabajo conjunto con el Instituto de Economía de la Confederación General Económica (CGE), para dar entrenamiento a una funcionaria en el área de modelos macroeconómicos de mediano plazo, útiles para apoyar la formulación de una estrategia de desarrollo que dicho organismo tiene en preparación.
- g) Por último cabe mencionar que se ha explorado la posibilidad de iniciar estudios en **Costa Rica, Guatemala y Panamá**. Desde **Costa Rica**, se ha pedido que el ILPES administre un proyecto de apoyo del BID al Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, en materia de modelización macroeconómica y política económica a corto plazo. Para **Guatemala** se atendió un pedido de la Secretaría General de Planificación para la posible realización de un estudio que permitiera elaborar un modelo macroeconómico destinado a evaluar la coherencia global de distintos programas y políticas económicas sectoriales. Finalmente se atendió una solicitud del Ministerio de Planificación y Política Económica (MIPPE) de **Panamá** para organizar una misión técnica encargada de apoyar la preparación de una estrategia de recuperación y desarrollo para el país. Se efectuó una propuesta en tal sentido y se discutió con el PNUD su posible contribución financiera.

38. Previsiones de la economía internacional y las metodologías de evaluación de ventajas comparativas. En esta area se efectuaron tres trabajos y se apoyó la realización de un cuarto.

- a) En primer término se preparó un estudio que entrega orientaciones metodológicas para el **análisis de las previsiones de la economía internacional** que son pertinentes al diseño de la política económica y de planes a corto plazo.
- b) En el mismo ámbito, el Proyecto apoyó, por medio de una subcontratación, la realización del estudio "**El Desafío de la Incertidumbre 1988-1989**", efectuado por el Centro Latinoamericano de Economía y Política Internacional (CLEPI), y que presenta una visión panorámica de la economía internacional en 1988-89 en su relación con América Latina.
- c) En materia de **ventajas comparativas dinámicas** se realizó un estudio que pasa revista a un conjunto de metodologías para evaluarlas en su relación con el desarrollo económico nacional. Esta revisión incluye diversos tipos de modelos cuantitativos que han sido propuestos y utilizados, especialmente por centros académicos y organismos internacionales. En primer término se incluyen modelos sectoriales que discuten la ventaja comparativa en el comercio internacional de productos específicos, tomando en cuenta diversos mercados y fuentes alternativas de abastecimiento, tanto a nivel de país, como de agrupación regional y en el mercado mundial. En segundo lugar, se estudian metodologías para estudiar grupos de productos, considerando sus interacciones con toda la economía, en formatos de equilibrio general, y también en un contexto de crecimiento económico. Se presentan diversos casos de aplicación como las rutinas computacionales tipo utilizadas en la resolución de los modelos. El estudio será puesto a disposición de los países y sobre su base se podrán iniciar estudios específicos para gobiernos interesados.
- d) Por último, en este campo se inició **un estudio de ventajas comparativas en un caso nacional**, referente al desarrollo frutícola en Chile. Se trata de un trabajo que evalúan los beneficios y costos, privados y sociales, generados por esta actividad y desarrollará una metodología de eventual utilización en otros casos nacionales.

39. Seminarios Nacionales e Internacionales. El personal del proyecto participó en los siguientes seminarios internacionales en los cuales fueron presentados trabajos y ponencias:

- a) Taller Internacional de Ingeniería de Sistemas y SOFTEL, Santiago de Chile. Se presentó en esta reunión el modelo macroeconómico MACROBRAS, desarrollado por el ILPES para IPLAN, recibiendo diversos comentarios por parte de los participantes.
- b) VIII Encuentro Latinoamericano de la Sociedad Econométrica, San José, Costa Rica. Se participó en este evento internacional presentando el mismo trabajo mencionado en el numeral anterior.
- c) Reunión sobre utilización del modelo CAPPa en planificación agropecuaria. Se participó en esta reunión técnica organizada por la CEPAL y la FAO, donde se discutió el modelo CAPPa y se vinculó con el trabajo de programación macroeconómica del ILPES.
- d) Chile: Año 2000, Santiago de Chile. En este seminario organizado por la UNITAR y patrocinado por la CEPAL se presentó un estudio sobre el papel del estado en la economía.

40. Documentos Elaborados. En el marco de los trabajos del proyecto se elaboraron los siguientes documentos: i) Un modelo macroeconómico para Brasil (MACROBRAS); ii) Un modelo macroeconómico para Nicaragua; iii) Un modelo macroeconómico para Chile; iv) Sistema de información y predicción macroeconómica para la planificación; v) Elementos de Econometría; vi) Prospecto de la Mención Planificación Global y Programación del Sector Público; vii) Orientaciones metodológicas sobre el análisis de las previsiones de la economía internacional pertinentes para el diseño de la política económica de los planes a corto plazo; viii) Metodologías para evaluar ventajas comparativas en relación con el desarrollo nacional (en inglés).

#### A.2. AREA DE PROGRAMACION DEL SECTOR PUBLICO

41. A pesar de que se puedan producir duplicaciones (véase Capítulo III) se ha preferido destacar aquí, las actividades que están siendo respaldadas con recursos del Proyecto RLA/86/029.

- a) Primer Encuentro Latinoamericano "Articulación entre Planificación Económica y Gestión Pública. El Encuentro realizado en 1987 actuó como catalizador para una significativa reflexión técnica sobre el tema (además de la ponencia preparada por el proyecto, se presentaron otros ocho trabajos originales solicitados a reconocidos especialistas

invitados). Al Informe del Encuentro se le ha dado formato de libro, conforme se ha mencionado.

- b) Organización y supervisión del desarrollo de estudios de caso sobre la articulación entre planificación y gestión pública. Uno de los resultados del Encuentro de Buenos Aires fue la identificación de áreas de política pública en donde se destacó la necesidad de profundizar en el análisis de la insuficiente articulación entre planificación y gestión. Las tres áreas identificadas fueron: manejo de deuda pública; coordinación de políticas macroeconómicas; e integración de presupuesto y plan. Con la finalidad de llevar a cabo esta actividad, se acordó realizar un esfuerzo conjunto con el Proyecto de Desarrollo de la Capacidad de Gestión del Sector Público (DCGSP) del Programa Regional del PNUD, para supervisar y financiar estudios de caso preparados por expertos nacionales. En este sentido, están ya en desarrollo dos trabajos contratados por el DCGSP (uno sobre coordinación de políticas macroeconómicas en Venezuela y otro sobre integración de presupuesto y plan en el caso de Chile).
- c) Informe del Coloquio Franco-Latinoamericano sobre "Finanzas Públicas y Desarrollo. Este informe está siendo preparado también con formato de libro, y se constituirá en otro de los resultados de la actividad; para su publicación ya se ha comprometido financiamiento del Gobierno de Francia.
- d) Organización y supervisión de tres estudios de caso (Argentina, Brasil y México) sobre "Organización y Financiamiento del Sector Público". Como otro de los resultados del Coloquio Franco-Latinoamericano, se recomendó realizar estudios comparativos entre países en materia de finanzas públicas. Se han considerado al efecto los casos de Argentina, México y Brasil.
- e) Encuentro ILPES/CLAD/Gobierno de México sobre "Crisis, intervención estatal y nuevas políticas para el Sector de Empresas Públicas. Este Encuentro Técnico, organizado por ILPES, CLAD e INAP de México, se desarrolló de acuerdo con lo programado del 18 al 21 de abril del presente año en la Ciudad de México. El Encuentro constituyó otra instancia de colaboración técnica y financiera entre el Proyecto, organismos regionales y nacionales, y gobiernos de América Latina. Participaron funcionarios de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, México, Nicaragua, Perú y Venezuela, representados por autoridades y directivos del Sector de Empresas Públicas. Una de las dos ponencias de base fue elaborada por el Proyecto, la segunda fue preparada por un consultor del CLAD; asimismo, se presentaron seis ponencias nacionales y una del Banco Mundial.

42. Cooperación en el Area de Empresas Públicas. Se han desarrollado las siguientes actividades:

- a) Se solicitó al Proyecto la realización de dos misiones de cooperación técnica sobre reestructuración del Sector de Empresas Públicas: una en Argentina y otra en Costa Rica, financiadas por el respectivo país.
- b) Se acordaron diversas acciones de cooperación horizontal entre los países asistentes al Encuentro de México (véase letra e en párrafo anterior) en tema de interés mutuo, algunas de las cuales ya se han llevado a cabo. Por otro lado, la División de Desarrollo Industrial de la Vicepresidencia de Políticas, Planificación e Investigación del Banco Mundial, solicitó una versión traducida al inglés de la ponencia preparada por el Proyecto, como base para una discusión interna de los funcionarios de dicha División. Esta versión está en etapa de edición final.

43. Por último, el Proyecto ha dado apoyo a otras tareas realizadas por el Area de Programación del Sector Público del ILPES (APSP):

- a) Organización y elaboración de una de las ponencias de base (**Impacto de la crisis económica sobre el gasto y financiamiento públicos**) para el Seminario de Alto Nivel "Cómo recuperar el progreso social en América Latina" que, organizado por el ILPES a través de la Coordinación del APSP, conjuntamente con el IDE/Banco Mundial y el UNICEF, se realizó en Santiago de Chile entre el 20 y 24 de junio.
- b) Organización y colaboración en la ponencia central del ILPES ("**Las cuestiones clave sobre la estructura y funcionamiento del Estado en América Latina a fines de los ochenta**"), para el Seminario de Alto Nivel sobre Gestión del Estado y Desburocratización que el Instituto, a través de sus Coordinaciones de Políticas y Programas Sociales y de Programación del Sector Público, realizó conjuntamente con la Oficina Nacional del Servicio Civil (ONSC) de la Presidencia de la República Oriental del Uruguay y la Oficina del PNUD en Montevideo, del 20 al 22 de julio.
- c) Organización y preparación de la ponencia base ("**Reestructuración industrial, participación estatal y nuevas políticas de empresas públicas**") para el Coloquio Italo-Latinoamericano "Experiencias de Reestructuración y Reorganización del Sector de Empresas Públicas". Este Coloquio ha sido organizado por el ILPES, a través de la Coordinación del APSP, el IPS de Italia y la OIT-Turín, y se llevará a cabo del 28 de noviembre al 2 de diciembre en Turín y Roma, Italia.
- d) En el marco del programa de colaboración de la Sub-Secretaría de Programación y Desarrollo del Gobierno de la **Provincia de Buenos Aires, Argentina** con la Oficina de la CEPAL, se ha solicitado la colaboración del proyecto en los siguientes temas: i) articulación del programa de inversión con el presupuesto provincial; ii) metodologías para definir criterios de inversión; y iii) metodologías para el seguimiento de programas y proyectos.

- e) El Proyecto fue invitado a participar en el Programa Iberoamericano de Alta Dirección Pública organizado por el CLAD y el Instituto de la Administración Pública de España. El Programa se desarrolló en Caracas durante abril y mayo. El Proyecto tuvo a su cargo el tema de Economía del Sector Público.
- f) Asimismo, el Proyecto fue invitado por el Banco Mundial a participar en un Simposio Mundial sobre "Pobreza y ajuste estructural" que se llevó a cabo en Washington del 11 al 13 de abril.

#### B. MODULO II - COOPERACION INTERGUBERNAMENTAL

44. Intercambio de experiencias. Se apoyó en la realización de reuniones para el intercambio de experiencias recientes en planificación para discutir temas actuales y prioritarios para los países de la Región. En Caracas, Venezuela, en el mes de marzo ocho países se reunieron para considerar los siguientes temas:

- Venezuela: Evaluación de la planificación y perspectivas futuras.
- Colombia: Análisis del plan de desarrollo vigente.
- México: Aspectos estratégicos del actual plan de desarrollo.

45. Además en conjunto con el Area de Programas de Asesoría se llevó a cabo una reunión en Puerto España para la evaluación de las experiencias en materia de bancos de proyectos. También se apoyaron diversas tareas técnicas vinculadas a reuniones intergubernamentales e interagenciales sobre superación de la pobreza, desarrollando el tema Políticas Globales y Políticas Aplicadas a la Pobreza Extrema.

46. En materia de fortalecimiento de la cooperación técnica y de la CTPD el Proyecto apoyó la idea de conformar un mecanismo de cooperación entre agencias (en una primera etapa, SELA, PNUD, CEPAL, ILPES, OPS, FAO y CIM). Se respaldó además en el marco del SELA las reuniones de Puntos Focales de CTI y CTPD como mecanismo gubernamental básico para intercambiar ideas y promover actividades conjuntas. Junto con actuar en el desarrollo de estos mecanismos, el Proyecto se ha dedicado por recomendación de los propios gobiernos y con el acuerdo de las demás agencias a la preparación y puesta en marcha de programas de capacitación en CTI y en CTPD.



47. **Información.** Para la promoción del intercambio de experiencias y la cooperación mutua, es básico el manejo de la información sobre experiencias de planificación. Para estos efectos, el proyecto se vinculó a partir de 1987 con el CLADES para el fortalecimiento especialmente a nivel de los países del Sistema de Información para la Planificación.

48. **Informática.** Este tema fue especialmente impulsado durante 1988. El propósito es apoyar a los gobiernos en la creación de un sistema de cooperación en informática para la planificación en el marco de la acción conjunta con CLADES. El sistema tendrá como objetivos básicos la preparación de software y el intercambio de experiencias en aplicaciones para acelerar el progreso informático de la región en el campo de la planificación y coordinación de políticas públicas.

49. **Programación y Políticas Sociales.** La nueva area social del proyecto, estableció en 1988 la selección y propuesta de sus principales actividades en base a la vigente importancia de temas y necesidades y a los más urgentes requerimientos regionales. Al respecto se ha preparado un documento con las orientaciones y propuestas correspondientes. Se han terminado o logrado avances en:

- a) Análisis aplicado del régimen jurídico de la planificación en América Latina.
- b) Propuesta de metodología de evaluación de la viabilidad de políticas globales y estrategias de satisfacción de necesidades básicas en economías de menor desarrollo relativo.
- c) Metodologías para el sistema de proyectos sociales en las etapas de diseño, evaluación y gestión de proyectos sociales.
- d) Aportes metodológicos al tema de superación de la pobreza a través de reuniones intergubernamentales e interagenciales (Cartagena 9 de 1988; y Bogotá 5 de 1988) y análisis del impacto social de la aplicación de políticas económicas heterodoxas. Se abordó el caso de Perú junto a CEPAL e ILPES (julio de 1988) sobre el impacto social de la crisis.

50. **Preparación y/o difusión de publicaciones.** Durante 1988 se dió término a la preparación de la siguiente documentación; "Aspectos Metodológicos de la

57. **Actividades nacionales en Guatemala:**

- a) Convenio de Cooperación Técnica BID/SEGEPLAN/ILPES (ATN/SF-2562-GU) para el fortalecimiento técnico de los sistemas nacionales de planificación y proyectos. Se continuó llevando a cabo este proyecto para lo cual el grupo técnico del ILPES ha realizado las tareas de preparación metodológica de los materiales destinados a poner en funcionamiento el Banco, la capacitación de los funcionarios guatemaltecos que serán los encargados de mantenerlo en funcionamiento en el futuro, y realizó múltiples contactos con diversas instituciones del sector público que deben estar vinculadas al Banco en su carácter de formuladores y ejecutoras de proyectos de inversión pública.
- b) Primer Curso Taller en Formulación y Evaluación de Proyectos, destinado al personal del Consejo de Desarrollo Urbano y Rural (CONADUR) de la Región V (Central). Se realizó en el marco del proyecto BID/SEGEPLAN/ILPES, coauspiciado por la Organización de los Estados Americanos y el INAP de Guatemala. Tuvo lugar en Antigua, entre los días 16 y 19 de septiembre.
- c) Misión preparatoria para la Elaboración de un Sistema de Información y un Modelo de Previsión y Programación Macroeconómico, realizada con el apoyo financiero del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, que implicó reuniones con los Directores y personal de los proyectos nacionales vinculados y con autoridades de Ministerio de Finanzas, Ministerio de Economía, SEGEPLAN y Banco de Guatemala.
- d) Reunión con el señor Secretario General de Planificación Económica para visitar la sede del ILPES en Santiago. Con posterioridad a la Reunión de la CEPAL en Rio de Janeiro, el Aqto. Hermes Marroquín, Relator de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación, visitó la sede del ILPES para realizar contactos y tomar conocimiento de asuntos de interés para su Secretaría. Realizó diversas reuniones con el personal de la CEPAL y el ILPES.
- e) Publicación del libro "Microempresas y economía popular" con el Programa Nacional de Microempresas y la Fundación Grupo Esquel. El libro reúne diversos trabajos preparados sobre el tema y cuenta con un Prólogo del señor Vicepresidente de la República de Guatemala, don Roberto Carpio Nicolle.

58. **Actividades regionales en Guatemala.** Se mencionan, Seminario Taller sobre **El Proceso de Planificación, el Ajuste Estructural y la Agricultura en los Países Miembros del CORECA**, coorganizado con el Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola (IICA), el Consejo Regional de Cooperación Agrícola de Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana (CORECA), y la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (SIECA), realizado en Antigua, Guatemala. Participaron

representantes de los seis países atendidos por la OCAP y de la República Dominicana (Véase lista de participantes en Anexo y el documento síntesis de la reunión).

**59. Actividades nacionales en Nicaragua:**

- a) Elaboración de un modelo macroeconómico de Nicaragua. Esta actividad se realizó durante el año 1987, en la Secretaría de Programación y Presupuesto, con financiamiento proveniente del proyecto PNUD/DTCD/NIC/85/018.
- b) Actualización de la información utilizada en el modelo macroeconómico de Nicaragua. En agosto de 1988 se realizó una nueva misión durante la cual se recogió información pertinente al modelo correspondiente a 1987, se lo calibró, y utilizando previsiones de SPP para 1988, se procedió a elaborar una proyección preliminar para este año.
- c) Construcción de escenarios alternativos de política económica. Con base en el modelo macroeconómico elaborado para Nicaragua, se prepararon y discutieron con técnicos de SPP dos escenarios: i) uno incorpora medidas referentes a devaluación del tipo de cambio e incremento del crédito y formula hipótesis sobre el comportamiento de variables exógenas en este año; ii) otro -elaborado con la dirección de SPP- utiliza la cuantificación de los resultados asociados a la adopción de las medidas acordadas a fines de agosto (devaluación, reajuste de salarios y mantención en términos reales del aumento del crédito al sector privado).
- d) Curso-Taller sobre modelos macroeconómicos. Se realizó en Managua, entre el 17 de agosto y el 1 de septiembre, con la participación de 22 funcionarios del área económica, en especial de la SPP. Se presentaron las bases teóricas de los modelos macroeconómicos, los métodos estadísticos utilizados para su construcción y el modelo de Nicaragua, realizándose diversos ejercicios de simulación de política económica.

**60. Actividades regionales en Nicaragua:**

- a) Simposium Democracia y Elecciones, organizado por el Instituto Centroamericano de Estudios Políticos y la Fundación Konrad Adenauer, los días 3 y 4 de junio, en Managua.
- b) Publicación del libro "Planificación descentralizada" de Ladislau Dowbor, en colaboración con el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP).

61. **Actividades nacionales en Panamá:**

- a) Misión preparatoria, a solicitud del MIPPE, para definir un programa de asesoría en planificación.
- b) Participación en Seminario sobre Recuperación Económica, patrocinado por el Ministerio de Comercio e Industrias, con expositores del sector privado.

## VIII. UNIDAD DEL ILPES PARA EL CARIBE DE HABLA INGLESA

62. Mientras se provee la vacante del Coordinador de la Unidad, las actividades se están coordinando desde la Sede del ILPES en Santiago de Chile en estrecho contacto con la Subsede de CEPAL en Puerto España. Los trabajos realizados en esta Subregión están incluidos en las áreas correspondientes en el presente Informe.

0  
1

0  
1

1  
2

1  
2



4  
1

4  
1