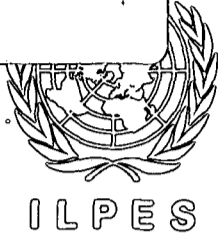


INT-0473



Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social  
NACIONES UNIDAS-CEPAL-PNUD GOBIERNOS DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

Latin American and Caribbean Institute for Economic and Social Planning  
UNITED NATIONS-ECLAC-UNDP LATIN AMERICAN AND CARIBBEAN GOVERNMENTS

Institut Latino-Américain et des Caraïbes de Planification Economique et Sociale  
NATIONS UNIES-CEPALC-PNUD GOUVERNEMENTS DE L'AMERIQUE LATINE ET DES CARAIBES

IX REUNION DEL SUBCOMITE TECNICO DEL ILPES  
Lima - Perú - 1º y 2 de Diciembre - 1986

E.IX.3

Nuevos Textos ILPES  
Serie E.Ref.NTI/E.IX.3

ILPES: SINTESIS DE ACTIVIDADES AÑO 1986

SCCOPALC: MEXICO

Presidencia: MEXICO  
Primera Vicepresidencia: BRASIL  
Segunda Vicepresidencia: COSTA RICA  
Relatoría: GUATEMALA  
Miembro Director: COLOMBIA  
Miembro Director: CUBA  
Miembro Director: VENEZUELA

4

5

6

7

INDICE

	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION .....	1
II. DIRECTRICES GENERALES Y GESTION INSTITUCIONAL .....	3
III. DPA: DIRECCION DE PROGRAMAS DE ASESORIA .....	5
IV. DPC: DIRECCION DE PROGRAMAS DE CAPACITACION .....	9
A. Actividades de carácter internacional .....	9
B. Actividades de carácter nacional .....	12
V. DPI: DIRECCION DE PROGRAMAS DE INVESTIGACION .....	15
VI. PLANIFICACION Y POLITICAS SOCIALES .....	16
VII. PLANIFICACION Y POLITICAS REGIONALES .....	18
VIII. (Capítulo Complementario) DETALLE DE ACTIVIDADES DE CAPACITACION	20
 <u>Apéndices:</u>	
A - Informe del Coloquio Internacional sobre "Nuevas Orientaciones para la Planificación en Economías de Mercado" .....	29
B - Descentralización de las actividades del ILPES en el Caribe .....	34

## ILPES: SINTESIS DE ACTIVIDADES AÑO 1986

### I. INTRODUCCION

1. Durante el año 1986 el ILPES continuó impulsando las tareas de ejecución del Nuevo Proyecto Institucional 1984-1986, adoptado unánimemente por el V Comité Técnico (Buenos Aires, mayo de 1983) y refrendado por los foros intergubernamentales tanto del ILPES como de CEPAL realizados posteriormente. Ello se basó en la capacidad instalada del propio Instituto, en la movilización de consultores y también en su poder de convocatoria o de catalización de esfuerzos de otros organismos internacionales o regionales.
2. Se contó con el respaldo del PNUD, especialmente de su red de Representantes Residentes, y se continuó fortaleciendo las actividades conjuntas con el Departamento de Cooperación Técnica para el Desarrollo (DCTD). En el Ambito del Sistema de las Naciones Unidas, se logró una importante articulación con varias agencias como UNCTAD, OIT (a través de PREALC), UNICEF, PNUMA y OMS, También debe destacarse la vinculación con el BID para la realización de diversas operaciones de cooperación técnica y con el Banco Mundial, especialmente a través del IDE, con el cual se desarrollaron actividades conjuntas de capacitación en el Caribe de habla inglesa y, más recientemente, de asesoría (Belice). El ILPES también participó en seminarios organizados por el Banco. En lo que respecta a cooperación interinstitucional, también debe mencionarse que continuaron las relaciones con el SELA, (sobre todo en CTI); con JUNAC (modelos de previsión macroeconómica) y con el CLAD (temas de gestión del sector público).

(I/MAACO)

3. En el ámbito del Sistema CEPAL se intensificó el trabajo conjunto con sus diversos niveles y unidades: Secretaría Ejecutiva, División de Operaciones, Divisiones Técnicas, CELADE, CLADES, así como también con diferentes proyectos específicos que se desarrollan en el marco de la Comisión; también continuaron las relaciones rutinarias de trabajo con la Oficina de Enlace del PNUD para CEPAL/ILPES (Santiago de Chile).
  
5. En lo que respecta a los acuerdos con gobiernos no miembros, cabe mencionar que se mantuvieron los convenios suscritos con el IIAP de Francia, con el SIR de los Países Bajos y con el ICI de España; al mismo tiempo se iniciaron y/o continuaron los contactos orientados a establecer nuevos convenios de cooperación con Alemania Occidental, Canadá, Italia y Japón. A base de un coloquio internacional reciente (véase documento NTI/E.IX.5) se abrieron nuevas perspectivas de actividad conjunta con entidades académicas de Estados Unidos, Gran Bretaña, Israel y Suecia.

## II. DIRECTRICES GENERALES Y GESTION INSTITUCIONAL

6. El ILPES, en su doble carácter de organismo permanente de Naciones Unidas y de agencia intergubernamental de servicios, mantuvo en 1986 un volumen notablemente alto de trabajo pese a la limitación de sus recursos financieros. Así, ha quedado nuevamente en evidencia un serio desequilibrio entre los trabajos solicitados al Instituto y los recursos realmente puestos a su disposición.
7. A nivel externo, la Dirección General continuó ampliando los frentes de comunicación interinstitucional del ILPES, ampliando la capacidad de catalización de actividades que debe tener el Instituto. Se hizo así presente en nuevos eventos realizados directamente por entidades de países miembros (UNICAMP/Brasil, MIDEPLAN/Costa Rica, INP/Perú) o promovidos por otros organismos internacionales (IPAL-CECT/Lima, CLAD/Madrid y PNUD/Nueva York). Asimismo, buscó fortalecer vínculos esenciales a la continuidad de la actividad del Instituto en la región, con reuniones oficiales a nivel de autoridades de dirección (BID/Washington, IDE/Washington, ICAP/San José, JUNAC/Lima y DCTD/Nueva York).
8. Además de ampliar y renovar las líneas de cooperación interinstitucional e intergubernamental del Instituto, la Dirección General continuó trabajando en tres principales direcciones: perfeccionamiento interno de la gestión (modernización de procedimientos e implementación de cambios en actividades computarizadas); mejoramiento progresivo de los servicios técnicos ofrecidos por el Instituto y apoyo a los órganos colectivos intergubernamentales que orientan el Programa de Trabajo que el Instituto pone en marcha.
9. En lo referente a la **modernización de gestión**, se terminó la implantación del sistema de ejecución y de control presupuestario computarizado. De esta manera se han alcanzado los objetivos de reducir gastos de administración, mejorar el seguimiento de la ejecución, perfeccionar la disponibilidad

de balances contables, y crear condiciones adecuadas para establecer una contabilidad de costos rigurosa. Aún en el ámbito de la gestión, se prosiguió con el adiestramiento y la valorización de los recursos humanos del área administrativa y se avanzó en el proceso de descentralización de responsabilidades hacia el personal de mayor nivel de la planta permanente.

10. En lo que respecta al **mejoramiento de los servicios técnicos**, las metas propuestas han sido parcialmente alcanzadas. Otras partes de este Informe dan una idea del avance registrado.
11. En el Marco del SCCOPALC, el ILPES continuó actuando como Secretaría Técnica de este **Sistema de Cooperación y Coordinación entre Organismos de Planificación de América Latina y el Caribe**; en este ámbito, cabe destacar en 1986, los trabajos preparatorios de la VI Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación que se realizará en La Habana, Cuba, del 23 al 26 de marzo de 1987. Durante 1986 se realizó el VIII Subcomité Técnico del ILPES (Bogotá, Colombia, enero de 1986) y el XXI Período de Sesiones de la CEPAL (México, abril de 1986); en ambos eventos, los gobiernos respaldaron unánimemente el Programa de Trabajo del ILPES para 1986.
12. Dentro del Instituto, el Secretario Técnico para el SCCOPALC apoyó la organización del Coloquio Internacional sobre Nuevas Orientaciones para la Planificación en Economías de Mercado (Agosto 1986); mantuvo estrechas relaciones de trabajo con la División de Operaciones de la CEPAL en el área de Cooperación Horizontal y participó en la Primera Reunión Intergubernamental de CTPD del Perú (Lima 9-10 Octubre 1986) organizado por el INP y el PNUD y los trabajos del SELA (Lima, Perú, Octubre 1986).

## III. DPA: DIRECCION DE PROGRAMAS DE ASESORIA

13. Los servicios de cooperación técnica directa a los gobiernos se desarrollaron en estrecha relación con la CEPAL, el DCTD y la OPE, con amplio respaldo del PNUD y del BID, además de asociaciones con otros organismos internacionales y de cooperación bilateral. La asociación con el BID se ha concretado en proyectos para Ecuador (Planificación Regional Rural); Guatemala (Planificación Global y Proyectos); Paraguay (Planificación Global, Consolidación del Presupuesto Público, Información para la Planificación) y República Dominicana (Programación de Inversiones y Proyectos).
14. Con el apoyo del PNUD y en algunos casos del DCTD, el ILPES ha realizado actividades de Asesoría en Belice (Planificación Global); Argentina (Planificación Regional-Local); Bolivia (Estrategias de Desarrollo); Colombia (Planificación Municipal y Fronteriza); Costa Rica (Planificación Global); Honduras (Planificación Global); Perú (Planificación Global); República Dominicana (Planificación Municipal); Uruguay (Planificación Macroeconómica) y Venezuela (Planificación Municipal).
15. Con el Banco Mundial se comenzó una acción conjunta en Belice, para el sistema de gestión económica integrado por Planificación, Finanzas y Banco Central, actividad llevada a cabo por la Unidad del ILPES instalada en



Trinidad y Tobago. Por otra parte, en Brasil (Estado de Bahía), se continuó desarrollando la asesoría en Sistemas de Información para la Planificación. para lo que se cuenta con financiamiento del respectivo gobierno estadual.

16. Las actividades de asesoría han buscado apoyar a los órganos nacionales de planificación en su capacidad de formular programas alternativos, diseño de planes y estrategias de desarrollo; fortalecimiento de la capacidad institucional en proceso de inversión; mejoramiento de sistemas de información para la planificación del desarrollo regional, rural y local-municipal y, la planificación social. Estas actividades tuvieron especialmente en cuenta el marco de ajuste a la crisis que afecta al conjunto de la región.
  
17. También han colaborado en actividades de asesoría, el Proyecto conjunto CEPAL/CLADES/ILPES y el Sistema de Información para la Planificación, INFOPLAN; a este respecto, cabe destacar que el CLADES y el ILPES han llevado a cabo diversas misiones de cooperación técnica, orientadas a mejorar los sistemas de manejo de información y de documentación en materia de planificación global y sectorial. También crecieron las demandas en materia de descentralización, desarrollo local, integración fronteriza y medio ambiente. En esta materia se amplió la colaboración con CEPAL/PNUMA orientada a la incorporación de la dimensión ambiental en la planificación del desarrollo. Durante este período se comenzaron a ejecutar operaciones de cooperación horizontal ligadas a programación de inversiones públicas (Belice y países centroamericanos). Véase un resumen general de Asesoría en el cuadro siguiente.

ILPES: Resumen de las actividades de AsesoríaAño: 1986

PAIS	ASESORIA EN	BENEFICIARIOS	APOYO CONJUNTO
1. Argentina	- Planificación regional-local	Provincias	
	- Propuesta de bases para acciones de planificación y capacitación a nivel local. Elaboración de documento institucional sobre Desarrollo y Planificación Municipal.	Región	PNUD
2. Belice	- Revisión final del Plan de Desarrollo de Cinco Años	Office of Economic Development	PNUD
3. Bolivia	- Estrategia de Desarrollo y Comunicación Social	Ministerio de Planificación	PNUD
4. Brasil	- Información para la Planificación Estadual (Estado de Bahía)	SEPLANTEC	GOB
5. Colombia	- Formulación de un Programa de Desarrollo y Planificación Municipal y Desarrollo Fronterizo	Departamento Nacional de Planeación	
6. Costa Rica	- Implementación del Modelo de Proyecciones para el Mediano Plazo y submodelos para el Corto Plazo.	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica	PNUD/GOB

7.	Ecuador	- Proyecto de Planificación Municipal	CONADE	PNUD
		- Planificación del Desarrollo Rural Integrado	SEDRI	BID
8.	Guatemala	- Estudio actualizado de la situación económico-financiera y entrenamiento de recursos humanos del sector público	SEGEPLAN	PNUD
		- Promoción de inversiones públicas	SEGEPLAN	BID
9.	Honduras	- Formulación de estrategia desarrollo. Apoyo metodológico en análisis de coyuntura	CONSUPLANE	PNUD
10.	Paraguay	Proyecciones de mediano plazo, presupuesto consolidado y estadísticas planificación	STP	BID
11.	Perú	- Estrategias y planes de mediano plazo	INP	PNUD
12.	República Dominicana	- Programación de inversiones públicas	ONAPLAN	BID
		- Formulación de un Programa de Desarrollo y Planificación Municipal	ONAPLAN	PNUD
13.	Uruguay	- Proyecciones mediano plazo, planificación social y política económica	O.P.P.	PNUD
14.	Venezuela	- Realización de consultas y elaboración de bases para reabrir líneas de asesoría y capacitación en planificación local	CORDIPLAN	PNUD

---

## IV. DPC:DIRECCION DE PROGRAMAS DE CAPACITACION

18. La Dirección de Programas de Capacitación, en un esfuerzo por lograr una mayor actualización en la orientación y el contenido de sus cursos y seminarios, ha continuado incorporando nuevos temas y prioridades en las actividades del programa de trabajo desarrollado en 1986. En buena medida, ello ha respondido a solicitudes de los gobiernos de la región.

A. Actividades de Carácter Internacional

19. **Cursos.** Durante 1986 se realizaron 10 cursos internacionales, algunos de los cuales permitieron dar continuidad a actividades iniciadas en programas anteriores, en tanto que otros respondieron a nuevas áreas temáticas.

a) **XXVII Curso Internacional sobre Desarrollo, Planificación y Políticas Públicas,**  
(Santiago de Chile - 24 semanas)

Este Curso, que da continuidad a una actividad originalmente iniciada por la CEPAL y posteriormente retomada por el ILPES desde su creación en 1962, en esta su vigésima séptima versión, se realizó en Santiago de Chile, del 24 de junio al 5 de diciembre, contando con la participación de 43 profesionales procedentes de 18 países de América Latina y el Caribe, de España y de Guinea Ecuatorial (África), seleccionados entre 202 postulaciones presentadas por sus respectivos gobiernos. De tal manera, este Curso de Postgrado reunió a participantes de prácticamente todos los países de América Latina y contó con un cuerpo docente igualmente diversificado. El programa del curso desarrollado en 1986, surgió de una profunda reestructuración de los cursos anteriores y contribuyó a un significativo intercambio de experiencias en torno a los problemas actuales de los países de la región y a las principales propuestas que se han estado presentando para enfrentarlos.

b) **III Curso de Planificación Social para ASONG**  
**(ILPES/ASONG/CEPAL, (Santiago de Chile, 3 semanas)**

Se desarrolló en Santiago, del 7 al 30 de abril, con el propósito de analizar las principales modalidades y técnicas de planificación social y de revisar los criterios y procedimientos para la evaluación de proyectos sociales utilizados por instituciones no-gubernamentales. Estuvo dirigido a profesionales de la región relacionados con organismos de este tipo, contando con una asistencia de 23 participantes procedentes de 6 países.

- c) **I Seminario Taller sobre Planificación de Ciencia y Tecnología en América Latina ILPES/UNESCO/CONICIT**  
(Caracas, Venezuela, 2 semanas)

Se dictó en Caracas, del 5 al 16 de mayo, y tuvo el propósito de revisar los aspectos instrumentales, prácticos y operativos ligados a la planificación científico-tecnológica, a base de análisis de experiencias concretas desarrolladas en países de la región en este campo. Contó con la asistencia de 28 participantes directamente relacionados con el tema, procedentes de 14 países de América Latina y del Caribe de habla hispana.

- d) **Curso sobre Gestión Ambiental en la Planificación del Desarrollo CEPAL/ILPES/PNUMA**  
(Santiago de Chile, 6 semanas)

Se realizó en Santiago, del 9 de junio al 18 de julio, y tuvo el propósito de promover una discusión sobre los avances en materia de gestión ambiental, considerando las principales metodologías propuestas para la incorporación de la dimensión ambiental en el proceso de planificación. Participaron 32 profesionales procedentes de 18 países de América Latina y el Caribe.

- e) **II Seminario-Taller sobre Problemas Actuales y Estrategias de Desarrollo CENDEC/CEPAL/ILPES**  
(Brasilia, Brasil, 10 semanas)

Este curso se desarrolló en Brasilia, del 7 de julio al 12 de septiembre y fue concebido como un encuentro de análisis y reflexión sobre la orientación y el contenido de las propuestas de acción que están siendo esbozadas para enfrentar la crisis que afecta a los países de la región. Participaron 21 profesionales de 8 países de América Latina. Este curso incorporó en forma intensiva la participación de docentes de universidades y centros de excelencia locales, especialmente de la Universidad Federal de Río de Janeiro y de la Universidad Nacional de Brasilia.

- f) **IV Curso-Taller sobre Problemas Actuales y Estrategias de Desarrollo CIDE/ILPES/CEPAL**  
(México, 12 semanas)

Se llevó a cabo en México, del 8 de septiembre al 19 de noviembre y estuvo dirigido a participantes procedentes de México y de los países centroamericanos y del Caribe de habla española. Como en sus versiones anteriores, se orientó al análisis y discusión de las estrategias alternativas que se plantean actualmente para hacer frente a la crisis

económica internacional. Participaron 35 profesionales, representantes del sector público y centros de investigación y de docencia de 8 países de la sub-región.

- g) **Seminar on National Economic Management Issues in the Caribbean**  
**(IDE-Banco Mundial/ILPES/Banco del Desarrollo del Caribe,**  
**(Bridgetown, Barbados, 2 semanas)**

Se realizó en Bridgetown, del 6 al 17 de octubre reuniendo a profesionales y autoridades del ECDB, del CARICOM, del PNUD/Barbados y de la CEPAL/Trinidad y Tobago y de las Secretarías de Finanzas y de Planificación de 11 países de habla inglesa. El propósito principal de este seminario fue discutir e intercambiar experiencias sobre la coordinación de políticas de desarrollo, el ajuste estructural y el impacto de la crisis en los países de esa subregión. Asimismo, fueron examinadas las consecuencias de la crisis para la gestión del sector público y el diseño de políticas de comercio exterior y tipo de cambio, políticas de precios e ingresos y políticas monetaria y fiscal. Asistieron 28 profesionales.

- h) **Curso-Taller sobre Mujer, Desarrollo y Planificación**  
**(Santiago, Chile, 2 semanas)**

Este curso se desarrolló en Santiago del 27 de octubre al 14 de noviembre, con el propósito principal de discutir un conjunto de problemas relacionados al tema de la integración de la mujer a los procesos de planificación y de coordinación de políticas públicas para el desarrollo, discutiendo las posibilidades de establecer oportunidades más igualitarias para la mujer en dichos procesos. Participaron 35 profesionales de 18 países de América Latina y el Caribe, seleccionadas entre alrededor de 140 candidaturas oficializadas por los respectivos gobiernos.

- i) **III Curso Subregional de Planificación y Medio Ambiente**  
**en el Area Andina (CEPAL/ILPES/CAF/PNUMA,**  
**(Perú, Cuzco, 4 semanas)**

Se está desarrollando en Cuzco, Perú, del 17 de noviembre al 5 de diciembre con el objeto de promover una amplia discusión sobre los problemas ambientales, en el ámbito de la planificación del desarrollo, haciendo especial hincapié en las particulares experiencias de los países de la Subregión Andina. Se cuenta con la participación de 30 profesionales de los países del Pacto Andino.

B. Actividades de Carácter Nacional

20. Durante este período se realizaron los cursos nacionales que a continuación se detallan, los cuales fueron diseñados y desarrollados con el propósito de dar adecuada respuesta a las demandas específicas recibidas de diferentes países de la región.

a) Curso de Planificación del Sector Público  
(Asunción, Paraguay, 28 abril al 27 junio)

Fue organizado a solicitud de la Secretaría Técnica de Planificación del Paraguay, con el objeto de analizar el papel y las características de la planificación del sector público, con énfasis en los aspectos relativos a técnicas de planificación y a programación presupuestaria. El curso contó con la participación de 42 profesionales procedentes de diferentes reparticiones del sector público paraguayo.

b) Curso-Taller sobre Desarrollo, Planificación y Políticas Públicas,  
(Montevideo, Uruguay, 28 abril al 27 junio)

Fue organizado a solicitud de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto del Uruguay, y su objetivo principal fue presentar un cuadro general de los problemas actuales del desarrollo latinoamericano y, en ese contexto, revisar los aspectos centrales del debate actual sobre estrategias alternativas, planificación y coordinación de políticas públicas. Participaron 35 técnicos de distintas instituciones del sistema de planificación uruguayo.

c) Curso-Taller sobre Planificación del Desarrollo Social,  
(Montevideo, Uruguay, 30 de junio al 8 de agosto)

Este Curso-Taller, en cuya organización participaron la Oficina de Planeamiento y Presupuesto y otras instituciones del Uruguay, con la colaboración de UNICEF y CIDES-OEA, tuvo como objetivo principal el análisis de los principales problemas que se presentan para el diseño y la ejecución de políticas sociales, considerando en particular el desarrollo y las políticas sociales en el caso uruguayo. Participaron 32 técnicos procedentes de organismos del sector público vinculados al tema en el país sede.

d) **Curso de Planificación del Desarrollo Regional**  
(La Paz, Bolivia, 21 de julio al 15 de agosto)

Fue organizado conjuntamente con el CIDES de la Universidad Mayor de San Andrés de Bolivia y con apoyo del PNUD, con el propósito de promover el análisis y la discusión de diferentes aspectos teóricos, conceptuales y metodológicos del desarrollo y la planificación regional. Participaron 35 profesionales bolivianos.

e) **Curso-Seminario sobre Políticas de Comercio Exterior**  
(Brasília, Brasil, 11 al 19 de agosto)

Este curso-seminario, organizado por CENDEC/CEPAL/ILPES, con una duración de tres semanas, fue realizado con el propósito de permitir un análisis de las experiencias en materia de políticas de comercio exterior en el caso de Brasil. Participaron 25 profesionales vinculados a la actividad.

f) **Seminario sobre Desarrollo Regional y Formulación de Políticas Públicas**  
(San Juan, Argentina, 18 al 22 de agosto)

Organizado conjuntamente con la Universidad Nacional de San Juan, Argentina, con el propósito de analizar los problemas del desarrollo regional en dicho país y discutir estrategias y políticas de desarrollo. Participaron alrededor de 100 profesionales de nivel de post-grado y estudiantes de los últimos años de la Universidad Nacional de San Juan.

g) **VII Curso sobre Procesos y Problemas del Desarrollo en América Latina ICI/ILPES**  
(Madrid, España, 7 semanas)

Organizado conjuntamente con el ICI, se desarrolla del 20 de octubre al 5 de diciembre, en Madrid y está orientado al examen de los temas relativos a los problemas actuales del desarrollo latinoamericano y a la discusión de las principales políticas públicas que se han estado aplicando para enfrentar la crisis. Participan alrededor de 30 profesionales procedentes principalmente de organismos públicos españoles. Este curso constituye el núcleo de un conjunto de actividades organizadas conjuntamente con el ICI y con el apoyo de otras instituciones españolas, con el propósito de sensibilizar a funcionarios públicos, investigadores y universitarios españoles en torno a la situación y a los problemas de los países latinoamericanos.



En este mismo contexto se ubican dos cursos-seminarios programados para 1986, realizados el primero de ellos en Barcelona con la colaboración del Centro de Información y Documentación Internacionales de Barcelona (CIDOB) y el segundo en Sevilla con la colaboración de la Escuela de Estudios Hispano-Americanos, ambos con financiamiento de España. \*/

---

\*/ Se hace referencia a otras actividades de Capacitación del ILPES (Colaboración en postgrados formales, seminarios, coloquios, etc.) en el Capítulo Complementario VIII (páginas 20 a 28).

## V. DPI: DIRECCION DE PROGRAMAS DE INVESTIGACION

21. Continuó la realización de trabajos en materia de formulación de modelos macroeconómicos para la planificación: en Brasil se inició una colaboración conjunta con SEPLAN-IPEA en la formulación de un modelo permanente de compatibilización de metas y políticas y en Venezuela (CORDIPLAN) se llevó a cabo una investigación conjunta que permitió preparar y dejar instalado un modelo macroeconómico de corto plazo. Asimismo, continuaron las tareas orientadas a perfeccionar los modelos ya preparados anteriormente para Paraguay y Uruguay. 1/
22. Por otra parte, prosiguió la elaboración de un documento de discusión sobre el tema central de la próxima Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe (La Habana, Cuba 23 al 26 de marzo de 1987); en un esquema preliminar se está proponiendo la necesidad de fortalecer y ampliar los esquemas de cooperación e integración regionales en el proceso de reactivación de las economías latinoamericanas y del Caribe. En este contexto, también se consideran los mecanismos e instrumentos para fortalecer la cooperación y la integración regional así como el papel de la planificación en dicho proceso. Finalmente se han contemplado iniciativas sobre cooperación e integración en los aspectos sociales y físico-territoriales. (Véase documento NTI/E.IX.8)
23. En relación al proyecto referente a las previsiones de la economía internacional se continuó con la compilación de la base de datos y parámetros externos que tienen relevancia en la planificación del corto \_\_\_\_\_

1/ Los principales documentos (reservados) que han sido preparados son:

- **Uruguay: Un modelo macroeconómico de compatibilización de políticas y proyecciones a mediano plazo**, LC/IP/R.58, 21 de octubre de 1986.
- **Un modelo macroeconómico para Brasil**, Versión Preliminar, Documento de Trabajo DPI/86/02, julio, 1986.
- **Un modelo macroeconómico de Venezuela**, LC/IP/R.58, 21 de octubre de 1986.

plazo de los países de la Región. Se espera en el futuro próximo efectuar la publicación referente a las previsiones para 1987. Sin embargo, las restricciones financieras continúan obstaculizando la puesta en marcha en forma regular de esta actividad, pese a su carácter prioritario reconocido por diversos gobiernos miembros (en particular por el VIII Subcomité Técnico, Bogotá, enero de 1986).

24. La DPI dio especial prioridad a la preparación del **Coloquio Internacional sobre Nuevas Orientaciones para la Planificación en Economías de Mercado** que se celebró en la Sede del ILPES y que fue organizado conjuntamente con el PNUD. (Véase documento NTI/E.IX.5)
25. Debe destacarse finalmente la participación de la DPI en la organización del Seminario sobre **Modelos Macroeconómicos Aplicados a América Latina y el Caribe**, organizado por el ILPES y patrocinado por el Centro de Proyecciones Económicas de la CEPAL. Esta reunión se celebró entre el 27 y el 29 de octubre de 1986 y contó con la participación directa de la Junta del Acuerdo de Cartagena y el apoyo del Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe, (PREALC) y de especialistas de centros académicos.

#### VI. PLANIFICACION Y POLITICAS SOCIALES

26. El tema que ha centrado las actividades de investigación del área de políticas sociales del ILPES durante este año ha sido el del impacto social de la crisis; al respecto puede indicarse que se han preparado varios documentos sobre lo social en general, sobre las políticas de educación y sobre la juventud. Dichos documentos fueron presentados a sendas reuniones realizadas en Ciudad de México, Santiago de Chile, y Bogotá, Colombia.
27. Parte del trabajo realizado se ha destinado a contribuir el conocimiento de experiencias que se están llevando a cabo en la región, a su evaluación y difusión. El apoyo a una misión a varios países de la nueva Secretaría Especial del Acao Comunitaria de la Presidencia de la República del Brasil se inscribe en esta líneas de cooperación intraregional, así como también el

Seminario Internacional organizado en Curitiba, (Paraná, Brasil) sobre nuevas modalidades de organización social en la región se inserta también en esta línea de trabajo.

28. El área de la política social de ámbito subnacional también ha sido objeto de atención ya que una de las demandas más perentorias que se encuentran en los países latinoamericanos tiene que ver con la descentralización y la desconcentración. Ligado con lo anterior, también ha sido tema de interés desde hace ya tiempo, el de la participación social. Algunos documentos se han producido en esta línea. En algunos casos (especialmente en Uruguay y Costa Rica) se han considerado acciones conjuntas con los organismos de planificación para la elaboración y examen de documentos de trabajo, sobre temas sociales de interés prioritario para los respectivos gobiernos.
29. Paralelamente se continuó con las actividades conjuntas con la Organización Panamericana de la Salud en el área de las interrelaciones entre la salud y otras dimensiones de lo social. Venezuela, Perú y Brasil participan directamente de esta actividad conjunta OPS-ILPES.
30. Asimismo, empezaron los contactos con el Center for Social Policy in Developing Countries, de la Universidad de Columbia (Nueva York) para preparar un proyecto sobre diferencias regionales en la aplicación de las políticas sociales. Otros contactos se han llevado a cabo con las agencias del gobierno canadiense, existiendo proyectos orientados a lograr un mejor conocimiento del gasto y el financiamiento educacional. En este mismo campo también hay un proyecto elaborado conjuntamente con el Instituto Internacional de Planificación de la Educación (IIPE) de la UNESCO, con sede en París, pero aún no activado.
31. Por otro lado, como es responsabilidad del Instituto el diseminar los conocimientos que se producen con las investigaciones que realiza o auspicia el área social del ILPES, en 1986 se ha tratado de buscar condiciones para reimprimir algunos libros que se encuentran actualmente agotados.

## VII. PLANIFICACION Y POLITICAS REGIONALES

32. La Unidad de Políticas Regionales ha desarrollado sus actividades distribuyéndolas a través de los Programas de Capacitación, Investigación y Asesoría. En Materia de **capacitación** se llevó a cabo la preparación y dirección de la mención en planificación regional del XXVII Curso Internacional; el dictado en la misma mención de la asignatura "Planificación Regional en America Latina" en el Curso sobre Planificación Regional-Rural Integral del CERUR en Rehovot, Israel, durante dos semanas; el dictado de asignatura "Planificación regional y medio ambiente" en el Curso ILPES sobre Medio Ambiente; el dictado de Conferencias sobre "Planificación regional y población" en el Magister del CELADE; el dictado del Seminario de Post-Grado "Análisis y planificación urbana y regional" en el Magister de Ingeniería Industrial, Facultad de Ciencias Físicas y Matemáticas, Universidad de Chile; la participación en el Seminario Internacional sobre Planificación Regional y Urbana en América Latina, en el FIPE, Universidad de Sao Paulo; la participación en el Seminario y Curso sobre Planificación Regional, Gobierno de la Provincia de San Juan y Universidad Nacional de San Juan, Argentina; la participación en el Seminario-Taller "Hacia una política Regional", CEPAL/ILPES/PNUD-CORNARE, en Medellín, Colombia.
33. La Unidad ha prestado **asesoría** al Proyecto COL 84-013 en la preparación del documento "Estado actual, recomendaciones y perspectivas" del Plan Nacional de Rehabilitación, para ser presentado al nuevo Gobierno de Colombia. Como resultado se ha producido el capítulo final del documento: "El PNR en la dimensión social de las regiones prioritarias". También se ha asesorado a la Corporación Autónoma Regional Río Negro-Nare, Colombia, como parte del Convenio de Cooperación CORNARE-PNUD/CEPAL/ILPES en desarrollo regional, medio ambiente y manejo de cuencas. La asesoría consistió en la programación de las actividades del Convenio y en la presentación pública de los lineamientos básicos para establecer una política regional en la región.

34. Con respecto a actividades de **investigación** se ha participado en el trabajo sobre los fundamentos doctrinarios de la posición del ILPES en planificación regional. Se ha publicado el documento "Espacio y desarrollo. Análisis de la crisis paradigmática y los desplazamientos teóricos al interior de los cursos de planificación regional del ILPES" (CPRD-C/75). También se ha colaborado en la recolección y procesamiento de datos para la aplicación posterior al caso chileno de un modelo (keynesiano de la variedad base-económica) para evaluar el impacto de la política monetaria y fiscal en el ciclo económico regional.
35. Como resultado de la investigación sobre la naturaleza de las relaciones estructurales entre una región y el Estado, se ha producido el documento: "La articulación Estado-Región: clave del desarrollo regional" (CPRD-C/74). Finalmente se está cooperando en la preparación del esquema del documento de apoyo a la VI Conferencia de Ministros (Cuba, 1987) sobre integración física en América Latina, con especial referencia a la integración fronteriza.
36. En materia de **publicaciones** la Unidad ha colaborado en la coordinación de la edición del número 10 de la Revista Pensamiento Iberoamericano, CEPAL-ICI, dedicada al desarrollo regional. Además debe destacarse la publicación en KIDMA, Israel Journal of Development, del trabajo: "The State and the Region: Two Actors in Search of a Regional Development Script" (forthcoming). Se ha dado término a la versión del trabajo "Política económica y economía política del desarrollo regional", que será publicado como libro.

## Capítulo Complementario

### VIII. DETALLES DE ACTIVIDADES DE CAPACITACION

#### A. Colaboración con actividades de Post-Grado formal

Continuó la colaboración del Instituto con actividades de post-grado en temas relacionados con planificación del desarrollo. Esta colaboración tuvo diversas modalidades e intensidad según los casos; las principales fueron las siguientes:

1. Maestría de Estudios Sociales en Población  
(Santiago, Chile)

En esta actividad que organiza regularmente el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE), profesores del ILPES dictaron las materias: Planificación Regional, Planificación del Desarrollo y Deuda Externa Latinoamericana.

2. Curso de Post-Grado sobre Planificación del Desarrollo Rural Regional  
(Rejovot, Israel)

En esta actividad del Centro de Estudios Regionales Urbano-Rurales (CERUR), el ILPES se hizo cargo del dictado de la materia Desarrollo Regional en América Latina. Experiencias y perspectivas.

3. Curso de Post-Grado en Ciencias del Desarrollo  
(La Paz, Bolivia)

El ILPES colaboró con la Universidad Mayor de San Andrés dictando la asignatura "Planificación Regional".

4. Curso de Doctorado sobre Problemas y Perspectivas de la Integración Nacional en América Latina  
(Madrid, España)

En este curso organizado por el Instituto de Cooperación Iberoamericana (ICI) y la Universidad Complutense de Madrid, un profesor del ILPES dictó clases sobre Colonialismo interno y crecimiento desigual en América Latina.

5. **Curso de Reciclaje en Economía Regional y Urbana**  
(Sao Paulo, Brasil)

En este curso organizado por FIPE/USP, IPEA/SEPLAN y BID, un funcionario del ILPES dictó una conferencia sobre el tema Planificación del Desarrollo Regional.

B. **Seminarios y Talleres de Capacitación**

Paralelamente a sus actividades en el campo de la enseñanza formal, ha venido asumiendo creciente importancia la acción del Instituto en materia de seminarios y talleres de capacitación. Durante el año 1986 se tomó parte en las actividades que se indican a continuación:

1. **Con organización ILPES**

a) **Seminario sobre Desarrollo Regional**

Organizado por ILPES, CEPAL y Universidad Nacional de San Juan, con una duración de una semana, entre el 17 y el 23 de agosto, en San Juan, Argentina. Participaron alrededor de 130 profesionales de organizaciones regionales de ese país.

2. **Con participación ILPES**

b) **Seminario sobre Políticas de Desarrollo Regional**

Organizado por CORNARE, ILPES/CEPAL y PNUD con una duración de una semana, entre el 5 y el 11 de octubre, en el Recinto de Quirama, Rionegro, Colombia. Participaron alrededor de 150 funcionarios de gobierno, universitarios y representantes de ONG del Departamento de Antioquia. El ILPES contribuyó con profesores que dictaron conferencias sobre los temas Planificación Regional y Desarrollo y Medio Ambiente, respectivamente.



c) **Curso-Seminario sobre la Inserción de América Latina en la Economía Mundial**

Seminario organizado por FLACSO, con financiamiento de JUNAC, que se desarrolló en La Paz (Bolivia) entre el 31 de marzo y el 4 de abril; participó un funcionario del ILPES dictando clases sobre Situación económica mundial; Perspectivas del comercio internacional y Marco externo del desarrollo latinoamericano.

d) **Curso-Seminario sobre Asentamientos Humanos y Medio Ambiente**

Seminario organizado por la Sociedad Chilena de Planificación (SOCHIPLAN) en el mes de octubre; un funcionario del ILPES dictó una conferencia sobre Impacto Ambiental de Proyectos de Inversión.

e) **Curso-Taller Análisis y Proyecciones Económicas del Comercio Exterior y del Financiamiento Externo**

Curso-Taller organizado por el CIENES (OEA) en Santiago entre el 20 y el 22 de octubre; un funcionario del ILPES dictó clases sobre Coyuntura económica mundial y evolución reciente del comercio internacional.

C. **Seminarios de Expertos**

Los seminarios de alto nivel constituyen una actividad permanente de la Dirección de Programas de Capacitación, tanto asumiendo su organización, como participando en actividades organizadas por otras instituciones nacionales e internacionales.

1. **Seminario Relación Gobierno Central-Empresas Públicas En América Latina**

Organizado por ILPES, CLAD y OIT con una duración de una semana entre el 1 y el 5 de diciembre en Montevideo, Uruguay. En el mismo participaron alrededor de 15 expertos vinculados a la gestión del sector público.

2. Seminario Regional de Evaluación y Metodología.

Organizado por FIPE/USP, IPEA/SEPLAN Y BID en Sao Paulo, Brasil, entre el 27 y 29 de mayo. Participó un funcionario del ILPES presentando una ponencia referida a los resultados de una investigación acerca de la Evolución de la dinámica espacial en Colombia.

3. IV Seminario de Intercambio IICA-PROPLAN sobre la conducción del Proceso de Desarrollo Agropecuario en el contexto de la crisis actual

Organizado por IICA y PROPLAN en San José, Costa Rica, del 22 al 24 julio. Participó un funcionario del ILPES realizando una exposición, sobre Planificación y coordinación de políticas públicas en América Latina.

4. Seminario Internacional sobre El Estado y la Planificación: los Sueños y la Realidad

Seminario organizado por CENDEC/SEPLAN del 16 al 18 septiembre en Brasilia. Participó un funcionario del ILPES, con una ponencia sobre el tema Estado, procesos decisionales y planificación en América Latina.

5. Seminar on Adjustment Policies and External Finance

Seminario efectuado en Washington, Estados Unidos, entre los días 7 y 28 de junio, participó un funcionario del ILPES quien colaboró con la División de Gestión Económica Nacional del Instituto de Desarrollo Económico (IDE) en el desarrollo del Seminario.

6. Seminar on Design Issues in Policy Seminars

Organizado por el Banco Mundial, tuvo lugar en Washington entre el 27 de octubre y el 7 de noviembre. Participó un funcionario del ILPES.

7. Seminario-Taller Integración de la Ciencia y la Tecnología en la Planificación del Desarrollo en el Uruguay

Seminario organizado por la OPP y UNESCO/ROSTLAC entre el 10 y el 21 de noviembre en Montevideo. Participó un funcionario del ILPES dictando sendas conferencias sobre los temas Desarrollo económico y social: problemas y perspectivas y El Estado, la planificación y las estrategias de desarrollo.

#### D. Cooperación Interinstitucional

Se continuó desarrollando contactos con diversas entidades nacionales e internacionales con el propósito de establecer y/o mantener programas de cooperación interinstitucional en actividades de capacitación. Ello se ha traducido en las siguientes acciones:

1. **Banco Mundial**

Continuó la colaboración interinstitucional entre el ILPES y el Banco Mundial iniciada durante 1985, en actividades de capacitación para el Caribe de lengua inglesa en Barbados. Además el Instituto colaboró en las actividades del Banco que se indican en los puntos C.5 y C.6.

2. **Centro de Treinamento para Desenvolvimento Economico (CENDEC, Brasil)**

Continuó el programa de colaboración con el CENDEC con la realización del II Curso-Taller sobre Problemas Actuales y Estrategias de Desarrollo y del Curso-Seminario sobre Políticas de Comercio Exterior.

3. **Centro de Estudios Regionales Urbano-Rurales (CERUR, Israel)**

Continuó la cooperación en actividades de capacitación entre CERUR e ILPES, contemplando intercambio de profesores para cursos internacionales y nacionales y la organización conjunta de actividades de capacitación. En este contexto se produjo la visita del Presidente del CERUR quien mantuvo conversaciones con la Dirección del ILPES. En el marco de este acuerdo, el ILPES participó en el curso reseñado en A.2. y se materializó la colaboración del CERUR en la Mención Planificación Regional, del XXVII Curso Internacional del ILPES tarea que estuvo a cargo del Director de Capacitación y Cooperación Internacional del CERUR.

4. **Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE, México)**

Se concretó por cuarta vez la realización del Curso Taller dirigido a participantes de México, Centroamérica y el Caribe hispano parlante. Continuaron las conversaciones preliminares orientadas a definir la colaboración del ILPES en la Maestría de Desarrollo y Planificación que el CIDE iniciará en 1987; dicho proyecto depende aún de presentación a la Secretaría de Programación y Presupuesto y de su aprobación previa.

5. **Instituto de Cooperación Iberoamericana  
(ICI, España)**

Se mantuvo la continuidad del programa conjunto de actividades de capacitación, lo que se concretó en el envío de dos participantes españoles al XXVII Curso, y de profesores españoles para colaborar en cursos desarrollados en Santiago, Brasilia y México.

6. **Institut International D'Administration Publique  
(IIAP, Francia)**

Prosiguió la ejecución del Programa de Cooperación con el IIAP en el marco del Acuerdo Técnico del Gobierno de Francia con el ILPES, con las siguientes actividades: a) visita a la sede de ILPES del Director Adjunto del IIAP, con el objeto de revisar la marcha de las actividades del Programa y de definir las actividades futuras del mismo; b) estudios de especialización en el IIAP de dos egresados del Curso Internacional del ILPES; c) apoyo docente del IIAP al XXVII Curso Internacional del ILPES que se concretó con la participación docente de dos profesores; d) dos "stages" de estudio de expertos del ILPES en el IIAP.

7. **Institute of Social Studies  
(ISS, Holanda)**

Continuaron las conversaciones con el propósito de elaborar un nuevo proyecto de convenio interinstitucional, el que será sometido en su oportunidad a la consideración del Gobierno de los Países Bajos.

8. **Organización de Estados Americanos  
(OEA)**

La OEA participó en la organización conjunta de varias actividades y colaboró en el Curso Taller sobre Planificación en Ciencia y Tecnología, además, asumió el compromiso de involucrarse más en las actividades que el ILPES desarrollará en este tema. También colaboró suministrando un profesor en la Mención en Planificación Regional del XXVII Curso Internacional del ILPES.

9. **UNESCO/ROSTLAC**

Participó en la organización del I Seminario sobre Planificación de Ciencia y Tecnología en América Latina y se decidió participar en la realización de actividades semejantes en el futuro, tanto en el Caribe de habla inglesa como en los países latinoamericanos.

10. **UNICEF**  
Continuó participando en la organización conjunta de cursos en planificación social.
11. **Universidad de San Juan  
(San Juan, Argentina)**  
  
Se llevó a cabo el Seminario reseñado en B.l.a) y se mantienen conversaciones orientadas a concretar la realización de un curso de planificación regional para el año 1987.
12. **Instituto Superior de Administración Pública  
(ISAP, Bolivia)**  
  
El ILPES recibió la visita de una delegación encabezada por el Director Ejecutivo del ISAP, con quien suscribió una Declaración que contempla la puesta en marcha de un amplio programa de capacitación en Bolivia durante el año 1987.
13. **Fundación Carl Duisberg  
(CDG, República Federal Alemana)**  
  
Se organizó en forma conjunta el curso sobre Gestión Ambiental en la Planificación del Desarrollo.
14. **Corporación Andina de Fomento  
(CAF)**  
  
En este período la colaboración de la CAF en actividades del ILPES se concretó en el apoyo financiero para la realización del III Curso sobre Planificación y Medio Ambiente en el Area Andina.
15. **Instituto Internacional de Investigación y Capacitación para  
la Promoción de la Mujer en las Naciones Unidas (INSTRAW)**  
  
Con motivo de la realización del Curso-Taller sobre Mujer, Desarrollo y Planificación, se produjo la visita de la Directora del INSTRAW, con quien se mantuvieron conversaciones sobre modalidades futuras de cooperación ILPES/INSTRAW, elaborándose un ayuda-memoria donde se sentaron las bases de un programa conjunto de actividades de capacitación en el tema.
16. **Otras Instituciones**  
  
Se continuaron las conversaciones con la Organización Ibero-Americana de Seguridad Social (OISS), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Sociedad Interamericana de Planificación (SIAP), la UNCTAD y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), para estudiar la posibilidad de futuras actividades conjuntas.

E. Artículos, Ponencias a Seminarios y Material Docente

- a) "Comentarios sobre una investigación acerca de la dinámica espacial en Colombia" (27 pp). Ponencia al Seminario Regional de Avaliação e Metodologia, FIPE/USP, Sao Paulo, mayo.
- b) "Estado, procesos decisionales y planificación en América Latina" (45 pp). Ponencia al Seminario Internacional sobre O Estado e o Planejamento, CENDEC/SEPLAN, Brasilia, septiembre.
- c) "Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica latinoamericana de planificación regional" (54 pp). Versión final para publicación en el No.10 de la revista Pensamiento Iberoamericano.
- d) "Notes on the Investment Process" (17 pp). Documento para el Curso CDB/EDI/ILPES sobre Public Sector Investment Programming, Barbados, 13 al 24 octubre.
- e) "Recuperación económica mundial?" (11 pp). Cono Sur, FLACSO, enero-marzo.
- f) "Coyuntura económica mundial y perspectivas" (17 pp). Programa FLACSO-Bolivia, Documento de Trabajo, Serie de Estudios Internacionales No.1, abril.
- g) "En marcha hacia un nuevo shock petrolero?" (16pp). Programa FLACSO-Bolivia, Documento de Trabajo, Serie de Estudios Internacionales No.3, abril.
- h) "Un breve examen a los cambios estructurales en el patrón de comercio internacional y su impacto en los países en desarrollo" (19 pp). Documento ILPES EI-36.
- i) "Coyuntura económica mundial y perspectivas" (17 pp). Capitulos del SELA No.12, abril-junio.
- j) "Plan Baker, deuda externa latinoamericana y reordenamiento económico mundial" (67 pp). Documento ILPES EI-42, octubre.
- k) "La modalidad del desarrollo capitalista periférico y la inserción laboral de la mujer en América Latina" (15 pp). Documento ILPES CMD-11, octubre
- l) "Las evaluaciones del impacto ambiental como metodologías de incorporación del medio ambiente en la planificación" (41 pp). En el libro La dimension ambiental en la planificacion del desarrollo, GEL, Buenos Aires, septiembre.

- m) "Las medidas de protección ambiental, su evaluación (análisis costo-beneficio) y su integración en la planificación del desarrollo" (39 pp). En el libro La dimensión ambiental en la planificación del desarrollo, GEL, Buenos Aires, septiembre.
- n) "Un concepto operativo de medio ambiente para la formulación y evaluación de proyectos" (25 pp). En el libro Planificación y medio ambiente en el area andina, Memorias del Martes del Paraninfo, Medellín, diciembre.

Documento NTI/E.IX.3 - APENDICE A

Informe del Coloquio Internacional  
sobre "Nuevas Orientaciones para la  
Planificación en Economías de  
Mercado".



**APENDICE A**

1. Como parte de las actividades preparatorias de los trabajos que el PNUD y el ILPES deberán realizar en el ámbito de la planificación durante los próximos años, ambas instituciones organizaron un Coloquio de Alto Nivel sobre la Planificación en Economías de Mercado. El mismo reunió a especialistas procedentes de 7 países desarrollados y a Ministros, otras autoridades gubernamentales, académicas y a representantes del sector privado, además de funcionarios de ambas instituciones organizadoras y de la CEPAL. Este se realizó en la sede del ILPES durante los días 25 al 27 de agosto del presente año.
  
2. El Coloquio se estructuró alrededor de cuatro temas: una evaluación del marco teórico disponible sobre planificación y el proceso de desarrollo; un balance de técnicas y métodos para la planificación; la gobernabilidad y la participación en los principales agentes sociales involucrados en el proceso de planificación y, finalmente, el impacto de los tres aspectos anteriores en la formulación de las políticas públicas a corto plazo. Los tres primeros temas fueron objeto de exposición por parte de diferentes especialistas invitados. En las tres sesiones correspondientes, cada exposición fue comentada por dos profesionales de Naciones Unidas o especialistas invitados, prosiguiendo con un debate general. El último tema fue presentado por las diferentes autoridades gubernamentales y del sector privado presentes, y consistió en una evaluación general de las tres sesiones previas del Coloquio. La enmarcación teórica y técnica del mismo fue planteada en la sesión inaugural por los señores Alfredo Costa-Filho Director General del ILPES y César Miquel, Jefe de la División del Programa Regional y del Caribe de Habla Inglesa del PNUD. Previamente, el Dr. Norberto González, Secretario Ejecutivo de la CEPAL, se refirió a la problemática actual del desarrollo de América Latina y el Caribe.

3. Respecto al marco teórico para incorporación del proceso de desarrollo, el primer expositor fue el profesor Brian Van Arkadie, quien presentó una evaluación de las consideraciones neo clásicas y neo keynesianas en la práctica de la planificación del desarrollo, aportando asimismo, antecedentes de su amplia experiencia en planificación en países del Africa. A continuación, el profesor Harold Linstone, presentó su tesis acerca de las múltiples perspectivas del proceso de planificación, enfatizando la necesidad de diferenciar el aspecto tecnológico, el aspecto organizacional y lo que el designa como "el aspecto personal" dentro del elenco de perspectivas a considerar. Finalmente, el profesor René Villarreal destacó ciertas deficiencias del proceso de desarrollo latinoamericano, a su entender derivadas de exageraciones en la aplicación de la ortodoxia monetarista, resaltando la necesidad de una aproximación de carácter neo-estructuralista en las políticas de reactivación y desarrollo que se planteen en el futuro próximo.
  
4. Respecto al tema de técnicas y métodos de planificación, la sesión fue abierta con una exposición del profesor Paul Dubois, quien después de presentar una evaluación de la experiencia de planificación francesa, destacó los desafíos del futuro por la incorporación de los diferentes aspectos de la incertidumbre en los modelos de previsión de mediano y largo plazos. El segundo expositor fue el profesor Lars Ingelstam, quien planteó su enfoque de planificación estratégica, insistiendo en la importancia de trabajar con horizontes de desarrollo alternativos orientados a escenarios de largo plazo (20 a 25 años). A continuación, el profesor Stuart Holland, presentó un cuadro global de la planificación en Europa Occidental, poniendo énfasis en ciertos aspectos políticos de la actividad planificadora. La discusión de este tema concluyó con la exposición del Dr. Yoshihiro Kogane, quien defendió el concepto de planificación como "bien público" y destacó los vínculos que deben existir en la actividad de planificación inter-gubernamental y el sector privado.

5. El tercer tema se inició con una exposición del Dr. Yehezkel Dror sobre governabilidad, en la cual resumió sus puntos de vista en 18 distintas proposiciones relacionadas con la capacidad de gobernar. El tema concluyó con una presentación del Dr. Marshall Wolfe, quien presentó un resumen de sus últimos trabajos referidos a la participación, destacando los aspectos políticos omnipresentes en la búsqueda de estilos de desarrollo más participativos.
6. En el panel de cierre, el General Radamés Soto, abrió la discusión tratando el tema de la importancia de  fijar objetivos claros  en el proceso de planificación. A continuación, el Dr. Ottón Solís, se refirió al condicionamiento externo en la formulación de políticas públicas enfatizando la exigüedad de los grados de libertad para formular políticas de reactivación ante el cuadro actual de reducción del financiamiento externo. Enseguida, el Dr. Osvaldo Dávila presentó un amplio cuadro de problemas que los gobiernos enfrentan en su marco interno, poniendo de relieve aquellos de naturaleza fiscal. Como cuarto expositor, el Dr. Eligio Alves se refirió a los desafíos de la programación de mediano plazo, teniendo en cuenta los planteamientos de los tres panelistas que lo antecedieron. Finalmente, el Dr. Rafael Kohanoff, se refirió a la importancia del esfuerzo planificador del gobierno para orientación de la iniciativa privada; poniendo de relieve la importancia de reconocer que el empresariado privado constituye, hoy día en los países de la región, una fuerza social vital pero relativamente heterogénea, lo que es necesario tomar en consideración para distinguir reivindicaciones que diferentes segmentos del empresariado plantean.
7. Para mejor información, se distribuye por separado pero simultáneamente con este Informe, la Lista de Documentos, la Agenda del Coloquio y los dos Discursos inaugurales que se refirieron a su estructura. Los demás documentos están a disposición de los interesados en sus idiomas originales y en las versiones en inglés y en español. En la página siguiente se reproduce la agenda con la nómina de los participantes.

COLOQUIO INTERNACIONAL SOBRE NUEVAS ORIENTACIONES PARA LA PLANIFICACION EN ECONOMIAS DE MERCADO  
AGENDA

Hora	Lunes 25 - 08 - 86	Martes 26 - 08 - 86	Miércoles 27 - 08 - 86
09:00	REGISTRO DE PARTICIPANTES	SESION II/A	SESION III/A
09:30	SESION DE APERTURA. Discursos inaugurales: - Norberto GONZALEZ, Secretario Ejecutivo de la CEPAL - César MIQUEL, Director del Programa Regional del PNUD - Alfredo COSTA-FILHO, Director General del ILPES	-Modelos macroeconómicos y planificación. Un porvenir incierto Por Paul DUBOIS (Doc. NTL/D.6) Moderador: Carlos LEGNA Comentaristas: Eduardo GARCIA Arturo NUÑEZ DEL PRADO Debate: (30 min.)	-Gobernabilidad, participación y aspectos sociales de la planificación Por Yehezkel DROR (Doc. NTL/D.10) Moderador: Osvaldo SUNKEL Comentaristas: Adolfo GURRIERI Diogo N. DE GASPAR Debate: (30 min.)
11:00	RECESO	RECESO	RECESO
11:15	SESION I/A -Notas sobre nuevas directrices en materia de planificación Por Brian VAN ARKADIE (Doc. NTL/D.4) Moderador: César MIQUEL Comentaristas: Carlos A. DE MATTOS Pedro SAINZ Debate: (30 min.)	SESION II/B -Planificación del desarrollo a largo plazo. Por Lars INGELSTAM (Doc. NTL/D.7) Moderador: Gral. Radamés SOTO Comentaristas: Juan MARTIN Carlos MATUS Debate: (30 min.)	SESION III/B -Agentes del "desarrollo" Por Marshall WOLFE (Doc. NTL/D.9) Moderador: Osvaldo DAVILA Comentaristas: Rolando FRANCO Víctor TOKMAN Debate: (30 min.)
12:15	RECESO	RECESO	RECESO
13:00	RECESO	RECESO	RECESO
15:15	SESION I/B -La necesidad de las perspectivas multilaterales en la planificación Por Harold LINSTONE (Doc. NTL/D.5) Moderador: Min. Otón SOLÍS Comentaristas: Oscar ALTIMIR Sergio MELNICK Debate: (30 min.)	SESION II/C -Más allá de la planificación indicativa Por Stuart HOLLAND (Doc. NTL/D.8) Moderador: Dr. Oscar SCHUBEROFF Comentaristas: Reynaldo Bajraj Enzo FALETTO Debate: (30 min.)	SESION IV -Metas y restricciones de las políticas de corto plazo - Mesa Redonda Moderador: Alfredo COSTA-FILHO -Los objetivos nacionales, por Gral. Radamés SOTO -Las restricciones externas, por Min. Otón SOLÍS -La inestabilidad fiscal, por Min. Osvaldo DAVILA -Los problemas sociales: el papel del Estado, por Dr. Víctor LOPEZ -Metas y objetivos de mediano plazo, por Dr. Eligio ALVES -Existe una necesidad empresarial de planificación? por Dr. Rafael KOHANOFF Comentaristas: George GOODWIN Fernando HERNANDEZ Eduardo PALMA Oscar SCHUBEROFF
16:15	RECESO	RECESO	RECESO
17:00	SESION I/C -Paradigmas de planificación y desarrollo: problemas y alternativas Por René VILLAREAL Por Aníbal PINO Moderador: Horacio SANTA MARIA Comentaristas: William DEMAS Fernando FAJNZLBER Debate:	SESION II/D -La planificación actual Por Yoshihiro KOGANE (Doc. NTL/D.11) Moderador: Rafael KOHANOFF Comentaristas: Nelson ORTIZ Joseph RAMOS Debate:	CLAUSTRURA
18:00	FIN DE LA SESION	FIN DE LA SESION	
18:30	FIN DE LA SESION		

Documento **NTI/E.IX.3 - APENDICE B**

Descentralización de las  
Actividades del ILPES en  
el Caribe

APENDICE B

I. ANTECEDENTES GENERALES

1. La Unidad Conjunta CEPAL/ILPES de Planificación para el Caribe se estableció por mandato de los Gobiernos 1/ e inició sus trabajos en septiembre de 1985, provisoriamente junto a la Subsede de CEPAL ubicada en Puerto España. Las pautas para su acción fueron aprobadas en el VIII Subcomité Técnico del ILPES (Bogotá, enero 1986),2/ y respaldadas en el XXI Período de Sesiones de la CEPAL (México, abril 1986).
2. Para el desarrollo de esta Unidad se establecieron dos etapas: en la primera (correspondiente al primer año), se profundizaría en el conocimiento de la región y se prestarían algunos servicios concretos. En la segunda, con un mayor financiamiento, se podría abordar de manera más amplia las áreas señaladas en las pautas en materia de asesoría, capacitación, investigación y cooperación entre organismos de planificación de la Subregión.
3. Se puede afirmar que no obstante los limitados recursos disponibles el Instituto realizó el esfuerzo orientado a cumplir con los objetivos de la primera etapa; en efecto, se logró tener una presencia activa y un conocimiento directo de la región a través de contactos con Gobiernos e Instituciones. A este respecto debe destacarse el apoyo recibido por la Subsede de la CEPAL para el Caribe y el respaldo de las oficinas de los Representantes Residentes del PNUD.

---

1/ Resolución del CDCC, de la CEPAL y del ILPES.

2/ Véase Documento ST-VIII/3 Anexo III.

## II. RELEVAMIENTO ACTUAL DE PROBLEMAS DE LA REGION

4. Fruto de los primeros contactos establecidos y de la información disponible, se preparó el documento "Hacia un nuevo enfoque para la planificación en el área del Caribe", trabajo que tuvo una buena recepción por parte tanto de los organismos del área como de las instituciones subregionales.
5. La actividad más importante para el mejor conocimiento de los problemas actuales de la región, fue la realización de una misión que comprendió los siguientes países: Grenada, Barbados, Saint Lucía, Antigua, Saint Christopher Nevis, Jamaica, Guayana y Trinidad & Tobago. La misión se relacionó con las siguientes instituciones: PNUD, Banco Interamericano de Desarrollo, CARICOM, OEA, Comisión de las Comunidades Europeas, AID, British Development División in the Caribbean, IICA, Organization of Eastern Caribbean States (OECS), Banco Mundial, Inter-Agency Resident Mission (IARM), Public Management and Policy Planning Project (PMPPP), Eastern Caribbean Central Bank (ECCB), Caribbean Food and Nutrition Institute. La misión estuvo dirigida por el Coordinador de la Unidad del ILPES en el Caribe e integrada por un consultor de alto nivel del ILPES y por un representante de la IARM que actúa en los países de menor desarrollo del Caribe.
6. La Misión inició sus trabajos en Puerto España el 29 de junio y finalizó sus actividades el 25 de julio en la Sede del ILPES. Los siguientes fueron sus objetivos básicos:
  - obtener en los países de habla inglesa un estado actualizado de sus principales problemas económicos y sociales y considerar la posibilidad de superarlos a través de una creciente cooperación entre ellos y con los países latinoamericanos;
  - identificar orientaciones comunes y complementarias para estrategias de reactivación y desarrollo de la Región;
  - identificar campos prioritarios para la cooperación técnica en el campo de gestión macroeconómica y coordinación de políticas públicas dentro del marco del programa de trabajo del ILPES;

- contactar las instituciones subregionales del Caribe e incrementar la colaboración con ellas;
  - considerar la participación de los gobiernos y de las instituciones intergubernamentales en la implementación del programa de trabajo de la Unidad;
  - informar a los gobiernos sobre las actividades de SCCOPALC y la realización de la VI Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe (La Habana, Cuba, 23/26 de marzo de 1987).
7. La misión produjo un Informe en el que abordó en primer lugar los aspectos más críticos del desarrollo económicos y social de la Subregión. Consideró a continuación los principales aspectos vinculados a posibles estrategias de desarrollo abordando en especial: el sector agropecuario y la producción para el consumo y la exportación; perspectivas de las exportaciones; el turismo y sus vinculaciones económicas; las relaciones económicas internacionales; los problemas financieros y los aspectos sociales de la política económica. Seguidamente el Informe consideró las limitaciones y las posibilidades para incrementar la cooperación entre América Latina y los países del Caribe de habla inglesa.
8. Finalmente el Informe recoge una síntesis de las principales áreas a ser consideradas en el programa de trabajo de la Unidad. Es importante señalar que muchas de ellas exceden el campo y la capacidad de trabajo del ILPES. Dichas áreas son las siguientes:
- Gestión del sistema de **incentivos para inversión** producción y consumo.
  - Mejoramiento de la eficiencia de las **empresas del Sector Público.**
  - Formulación e implementación de **programas de inversión** del Sector Público.
  - Evaluación y gestión de los **grandes proyectos del Sector Público.**
  - Mecanismos para hacer **congruentes las políticas** fiscal, monetaria y de comercio.
  - Fortalecimiento de las **relaciones entre planificación y presupuesto.**



- Identificación, gestión y **control de proyectos.**
- Diseño e implementación de las relaciones entre el **sector turismo** y el resto de la economía.
- Análisis de los **sistemas de transporte.**
  
- Perspectivas y nuevas alternativas para el **sector agropecuario:** diversificación de la producción, economía de las pequeñas fincas, producción de alimentos, comercialización, tecnología de alimentos, autoabastecimiento alimentario.
- **Biotecnología.** Evaluación de los elementos básicos que condicionan la transferencia e incorporación de la tecnología y sus implicaciones.
- **Promoción del Comercio:** articulación de los instrumentos de política; estudios de mercados; armonización de los mecanismos del comercio.
  
- **Información para la planificación:** indicadores, banco de datos, difusión.
- **Aspectos financieros del desarrollo:** la situación de la deuda; perspectivas y escenarios de corto plazo; el ajuste y las perspectivas futuras.
- Planificación física y espacial: manejo del **proceso de urbanización** y las relaciones urbano-rurales.
  
- **Planificación Social:** situación del empleo, implementación de planes de emergencia para satisfacer las necesidades básicas de la población, medidas para aliviar la extrema pobreza.
- Planificación de la **Ciencia y Tecnología** con el propósito de resolver los problemas locales y ligar la infraestructura disponible con los sectores de producción y servicios.

## III. ACTIVIDADES DIRECTAS

9. La Unidad participó en una serie de actividades en las áreas de capacitación, asesoría, investigación y cooperación entre organismos de planificación. En forma breve se mencionan las siguientes:
- a) **Barbados:** Ministerio de Finanzas y Planificación. Propuesta de Cooperación Técnica, modelo corto plazo, comportamiento de las economías.
  - b) **Institute of International Relations (IIR)**, University of West Indies Trinidad. Propuesta organización en conjunto Proyecto RIAL Seminario sobre "Determinantes políticos y económicos para la cooperación y desarrollo del Caribe".
  - c) **Guyana:** Office of the President, Department of International Economic Cooperation. Solicitud oficial del Gobierno y misión inicial para asesorar en materia de: Planificación y gestión de proyectos, formulación de presupuestos públicos, sistemas de informaciones para la planificación. Los trabajos de cooperación ya han sido iniciados.
  - d) Participación en el **Curso Regional "Economic Management and Policy Analysis"** CDB/EDI/ILPES - Barbados.
  - e) Participación en el Workshop **"Food Systems and Food Policy Analysis"** en los países de Habla Inglesa. ECLAC/FAO, Puerto España.
  - f) Participación en el Workshop **"Agricultural Planning System for the English speaking Caribbean Countries"**, ECLAC/FAO, Puerto España.
  - g) Asesoría al Gobierno de **Belice** en el área de planificación económica y sistema de proyectos.
  - h) Cooperación con **PROCADES** en capacitación en planificación del Sector Agropecuario.
  - i) Cooperación con oficina del PNUD en Barbados para formular propuesta de asesoría a los países de la OECS para coordinar la **cooperación técnica**.
  - j) Cooperación con la Unidad CELADE/ECLAC para la vinculación **planificación-población**.
  - k) Misiones a las Sedes del **Banco Mundial, BID, OEA y PNUD** para coordinar trabajos de cooperación con Caribe.
  - l) Cooperación en la organización del Primer Seminario sobre Planificación de **Ciencia y Tecnología** en el Caribe (UNESCO/OEA/ILPES) que será realizado en el primer semestre de 1987.

- m) Preparación de Ponencia en el "International Workshop, Island Economies **North-South relations and Transfer of Technologies**, organizado por la Universidad de Tououse, UNCTAD y el Ministerio Frances de Investigación y Tecnología (Fort-de-France, Martinica, octubre de 1986). La participación de la Unidad fue en el desarrollo del tema: Aspectos prácticos de la inversión internacional en las industrias de las economías externas con especial mención al Caribe).
- n) Participación en las **tareas organizativas de la VI Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación** (La Habana, Cuba, marzo, 1987).
- o) Preparación de **documentación técnica para el CDCC**: Estudios sobre la situación de la planificación y las políticas públicas en el Caribe.

