

ECUADOR

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 2021, la economía ecuatoriana creció un 4,2% en términos reales, tras la fuerte contracción del 7,8% en 2020, pero eso no fue suficiente para volver a los niveles prepandemia de 2019, cuando el PIB se mantuvo constante. El mayor dinamismo del consumo privado ha desempeñado un papel crucial en el proceso de recuperación de la actividad económica, en un contexto de inversión todavía endeble y un consumo final del gobierno central en continuo descenso. Pese a un entorno externo más favorable, las exportaciones de bienes y servicios se redujeron en valor, lo que en parte refleja la gran dependencia de las actividades primarias y las dificultades enfrentadas por ciertos sectores de exportación clave, en especial el petrolero y el bananero.

El repunte de la oferta nacional fue menor de lo anticipado: el 67% de los sectores productivos no lograron recuperar los niveles prepandemia. A esto se suma el aumento de las compras externas de materias primas y de combustibles, en un entorno de elevada inflación generalizada y dificultades persistentes en las cadenas mundiales de suministro.

Los ingresos fiscales, que aumentaron de la mano de la reactivación de la actividad económica, se vieron ampliamente favorecidos por un nivel de ingresos tributarios y petroleros superior al presupuestado, a la vez que disminuyeron los gastos en remuneraciones y transferencias. Además, el gasto público en inversión siguió estando deprimido y alcanzó el 72% del nivel registrado en 2019, año en que ya se había contraído un 22% con respecto a 2018.

En tales circunstancias, y pese a las mejoras en lo referido al desempleo, siguió predominando la precariedad de las condiciones laborales, con un sector informal que se convirtió en la principal fuente de generación de empleos para la mayoría de los trabajadores y con prácticamente la tercera parte de la población sumida en la pobreza. Por último, los riesgos inflacionarios han impuesto presiones adicionales sobre el poder adquisitivo de los ecuatorianos, en particular los de menos recursos, al mismo tiempo que han complejizado la reactivación de ciertos sectores productivos al elevar los costos de producción, sobre todo cuando menos de 3 de cada 10 trabajadores tienen empleos de calidad.

Para 2022, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) prevé que el crecimiento de la economía ecuatoriana se desacelerará hasta un 2,7%, dependiendo de las medidas de estrategia fiscal que se adopten para estimular la demanda interna en respuesta al probable deterioro del consumo privado, fruto de las crecientes presiones inflacionarias, de los menores flujos de remesas entrantes, del desempeño acotado de la inversión y de la recuperación aún asimétrica entre los sectores productivos. Además, estará condicionado por las disposiciones emprendidas para mitigar los impactos que tarde o temprano sufrirá el sector exportador ante un contexto internacional adverso derivado de los riesgos geopolíticos y las menores expectativas de crecimiento mundial, en particular de los Estados Unidos y de China, con miras a fortalecer la recuperación pospandemia y responder a la demanda social¹.

¹ En particular, los efectos del paro nacional convocado en junio de este año sobre las cuentas nacionales se verían a partir del tercer trimestre de 2022. Según un comunicado del BCE, se estima que las pérdidas generadas por los

2. La política económica

a) La política fiscal

La posición del sector público no financiero (SPNF) del Ecuador mejoró notablemente en 2021 y registró un déficit primario de 192 millones de dólares, frente a 4.242 millones de dólares en 2020. Los pagos de los intereses de la deuda (externa e interna) sumaron 1.453 millones de dólares en 2021, lo que implica un déficit global de 1.645 millones de dólares (1,5% del PIB).

De esa forma, los ingresos totales ascendieron a 38.326 millones de dólares (36,1% del PIB), a saber, un aumento del 21,6% con respecto a 2020. Por un lado, los ingresos petroleros, que tras crecer un 65,5% superaron el nivel registrado en 2019, ascendieron a 13.103 millones de dólares, provenientes esencialmente de los envíos de crudo ecuatoriano al exterior (71,6%). En concreto, la dinámica de los ingresos petroleros excedió las previsiones gracias al alza del precio internacional del petróleo West Texas Intermediate (WTI), que impactó a su vez sobre el precio de exportación del crudo ecuatoriano². Por otro lado, los ingresos tributarios aumentaron 1.257 millones de dólares con respecto a 2020 y llegaron a 13.623 millones de dólares en 2021, en un contexto en que todas las fuentes de recaudación registraron aumentos, con la excepción del impuesto sobre la renta, que se contrajo un 4,5%³. La mayor contribución, de un 44%, fue del impuesto sobre el valor agregado (IVA), que mostró una variación positiva del 15%, debido en parte al mayor dinamismo del consumo. Sobresale además el significativo aumento de un 38% de los impuestos ligados a la salida de divisas (ISD), que en 2021 alcanzaron los 1.755 millones de dólares, equivalentes a un 1,7% del PIB⁴.

El aumento de los gastos totales fue menor (3,5%), producto del aumento del 27% en los gastos no permanentes y de la contracción del 2% en los permanentes. Sobre este último punto, el gasto por concepto de sueldos y salarios se redujo un 4% en 2021, tras la disminución del 6% observada en 2020, en línea con la política de austeridad fiscal. El aumento de un 15% en el gasto que se observa en 2021, producto de la compra de bienes y servicios, se registró a partir de una base de referencia baja, ya que el gasto se había contraído un 23% en el año anterior. En cuanto a los gastos no permanentes, destaca el aumento del 11% del rubro “activos no financieros”, que corresponde a la inversión pública realizada entre 2020 y 2021, que en 2021 representó apenas un 1,9% del PIB.

En el primer trimestre de 2022, los ingresos totales siguieron en ascenso. Los ingresos tributarios crecieron un 20% y los petroleros un 36% respecto al mismo período de 2021, si bien el sector petrolero aún no había expandido el volumen producido para exportar. En contraste,

18 días de movilización social podrían totalizar 800 millones de dólares, por encima de las que ocasionaron las manifestaciones sociales de octubre de 2019.

² El precio del WTI se elevó de un promedio de 39,4 dólares por barril en 2020 a 68 dólares en 2021. De la misma manera, el precio de la cesta de referencia del crudo ecuatoriano subió de 35,9 dólares a 62,1 dólares en el mismo período.

³ Desde 2022, está en vigor una nueva reforma tributaria (Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal) que plantea en particular un incremento del impuesto sobre la renta para los contribuyentes con ingresos mensuales de 2.000 dólares o más.

⁴ En diciembre de 2021, se decidió reducir la tasa del ISD (fijada en un 5%) 0,25 puntos porcentuales cada trimestre hasta llegar al 4% a fines de 2022. En la misma línea, se eliminó el ISD a la importación de combustibles.

resalta la significativa contracción del 9,8% de los gastos no permanentes. En el contexto actual, la situación de las finanzas públicas podría verse alterada por los efectos adversos de las tensiones geopolíticas, por las protestas sociales de junio de este año y por el alza del precio internacional del petróleo, que implicaría un incremento del costo total de combustibles importados para el consumo interno y un mayor gasto en subsidios a los combustibles.

Al cierre de diciembre de 2021, el endeudamiento público del país⁵ representaba un 67,9% del PIB y se ubicaba en 72.095 millones de dólares, de los cuales 46.021 millones correspondían a la deuda externa, y 26.074 millones, a la deuda interna. Por separado, se agregó la categoría “otros pasivos” por un monto de 5.696 millones de dólares. Esta categoría corresponde principalmente a los derechos especiales de giro (DEG), que antes se incluían en el cálculo de la deuda pública.

Respecto a la deuda externa, destaca la contribución de los créditos multilaterales (46%) y de los bonos emitidos en los mercados internacionales (38,5%). Frente a diciembre de 2020, se observó un incremento del 6,7% en los préstamos externos dirigidos al país, como consecuencia de los desembolsos de los organismos multilaterales (12%), frente a la reducción del 16% y del 5%, respectivamente, en los convenios originales de los bancos y los gobiernos. Entre los acreedores multilaterales, sobresalen el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), que representaron un 33,5% y un 32,4%, respectivamente, lo que refleja la estrategia de la administración actual de recurrir a fuentes de financiamiento externo más asequibles. En cuanto a los convenios gubernamentales, resalta la significativa participación de las líneas de crédito otorgadas por el Banco de Exportaciones y de Importaciones (44%) y del Banco de Desarrollo de China (34%) en el total de dichos convenios, por lo que el proceso de renegociación de la deuda bilateral con este país cobra particular relevancia. Por su parte, los bonos emitidos en los mercados internacionales se redujeron un 1% durante el mismo período.

La deuda interna alcanzó los 26.074 millones de dólares en diciembre de 2021, mayormente compuesta por los títulos de deuda emitidos en el mercado nacional (54%) y por otras obligaciones (24%). En cuanto a los títulos de deuda, destacan los bonos emitidos en el mercado nacional a favor de tenedores públicos, por un total de 13.017 millones.

Para el año en curso se prevé que la deuda pública del país siga al alza, dado que hasta el mes de abril se habían acumulado 901 millones de dólares por concepto de desembolsos multilaterales, a los que se sumarían otros 1.700 millones de dólares otorgados en el marco del

⁵ En julio de 2021 comenzó a aplicarse una nueva metodología para el cálculo de la deuda pública. Desde entonces, la deuda externa incluye el rubro “otras obligaciones” (financiamiento ligado al petróleo, anticipos pactados en los contratos comerciales de venta de productos, derechos contractuales originados o vinculados a operaciones ordinarias, etc.) y la deuda interna incluye asimismo “otras obligaciones” (certificados de tesorería, pasivos derivados de convenios de liquidez, obligaciones hacia el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social y obligaciones pendientes de pago del ejercicio fiscal en curso). Las cifras presentadas se refieren al concepto de deuda agregada.

programa del Servicio Ampliado del FMI⁶. Al cierre de abril de 2022 la deuda pública, de 71.811 millones de dólares, representaba un 63% del PIB⁷.

b) La política monetaria y cambiaria

Al cierre de diciembre de 2021, la liquidez total (M2) y la oferta monetaria (M1) mostraban una tendencia al alza, con una tasa de variación anual del 9,8% y el 6,5%, respectivamente. Por su parte, destaca una reducción del 6,1% de los encajes legales respecto al mismo mes de 2020, que en parte ha permitido ampliar el acceso al crédito de los hogares y las empresas para sostener la recuperación económica. En particular, contrasta con el aumento significativo que se observó cuando los encajes legales pasaron de 4.377 millones de dólares en diciembre de 2019 a 8.620 millones de dólares en el mismo mes de 2020. De hecho, en lo que va de año, la liquidez total sigue en ascenso y registraba un incremento interanual del 10,3% en mayo de 2022, por efecto de la dinámica de los depósitos a la vista (7,7%) y del cuasidinero (14,7%). Los encajes legales habían disminuido un 15% respecto al mismo mes de 2021.

El saldo de reservas internacionales ascendió a 7.898 millones de dólares, equivalentes a un 7,4% del PIB, lo que refleja una variación anual del 9,8%⁸. La acumulación de reservas internacionales se caracterizó por el importante aumento de un 21% en el componente “inversiones, depósitos a plazo y títulos” con respecto al mismo mes de 2020, frente a una caída del 7,4% en el oro no monetario. Para el año en curso, se mantiene la tendencia al alza de las reservas internacionales, cuyo aumento interanual era del 38,2% en mayo de 2022, sumada a la importante participación de las inversiones y recursos en bancos e instituciones financieras en el exterior, que en esa misma fecha registraban un notable aumento interanual del 60%, y al repunte de un 4,6% del oro no monetario⁹, con miras a diversificar los activos de las reservas internacionales y facilitar el acceso rápido a líneas de créditos.

En lo que respecta al sector financiero¹⁰, las captaciones fueron aumentando en 2021, con incrementos del 10,7% en los depósitos a la vista, que ascendieron a 28.873 millones de dólares, y del 18,1% en los depósitos a plazo, que totalizaron 25.891 millones de dólares, lo que indica que la preferencia de los individuos hacia el ahorro se mantiene. No obstante, la composición de los depósitos a plazo se modificó, dado que las captaciones con plazos menores a 90 días se redujeron a favor de las que ofrecen vencimientos de entre 90 y 360 días, que representaron un 49,7% del total. Por su parte, los créditos exhibieron una tendencia alcista a partir del primer trimestre de 2021 y crecieron a un ritmo del 16,3%. En comparación con el año anterior, destaca el aumento de un 14% en los créditos al consumo, que ascendieron a

⁶ Se prevé que se recibirá un total de 4.420 millones de dólares de fuentes multilaterales en 2022.

⁷ Indicador calculado sobre la base del PIB nominal previsional de 113.783 millones de dólares publicado por el BCE.

⁸ Cabe mencionar que los derechos especiales de giro (DEG) recibidos en el marco del programa de asignación del FMI y registrados en las reservas internacionales en agosto de 2021 fueron asignados al Ministerio de Economía y Finanzas.

⁹ Refleja específicamente la operación del BCE de compra de oro no monetario a pequeños mineros locales en marzo de 2022.

¹⁰ Incluye los bancos privados, las cooperativas (de segmento 1) y las mutualistas, con una participación destacada de los bancos, que al cierre de 2021 concentraban el 74% del total de activos. Cabe señalar que entre 2020 y 2021 se incorporaron tres cooperativas adicionales.

18.917 millones de dólares, y de un 18% en los créditos a la producción, que totalizaron 16.046 millones de dólares. Cabe mencionar que la tasa de interés activa de referencia se fijó en un promedio del 8,07% en 2021, lo que implica una reducción de 0,78 puntos porcentuales¹¹.

Durante los cinco primeros meses de 2022, tanto las captaciones como las colocaciones del sistema financiero siguieron al alza, con aumentos promedio del 9% en los depósitos a la vista y a plazo y del 21% en la cartera de créditos frente al mismo período de 2021. En ese contexto, se destaca la frágil recuperación del crédito a la vivienda, que ascendió a 3.680 millones de dólares y exhibió una tasa de variación del 5,8%, lo que podría tener repercusiones sobre la dinámica de inversión, dadas las dificultades que enfrenta el sector de la construcción.

3. La evolución de las principales variables

a) La evolución del sector externo

En 2021, la cuenta corriente de la balanza de pagos del Ecuador tuvo un saldo superavitario de 2.965 millones de dólares (2,8% del PIB), 273 millones de dólares por encima del superávit de 2020. Este resultado obedece al saldo positivo de la cuenta de bienes y de la cuenta del ingreso secundario, contrarrestados por el déficit de la cuenta de servicios y de la cuenta del ingreso primario.

En relación con los bienes, en la balanza comercial petrolera se observa una progresión a una tasa de variación anual del 49,1%; las exportaciones ascendieron a 8.607 millones de dólares y las importaciones a 4.656 millones de dólares.

Si bien el valor de los envíos externos de crudo y sus derivados aumentó un 64%, su volumen se redujo un 5%. Las importaciones de combustibles y lubricantes crecieron un 78% en valor y un 15% en volumen. De hecho, en 2021 se observó un diferencial promedio de 19 dólares por barril entre el precio de exportación del crudo ecuatoriano y el de los derivados importados. Por su parte, la balanza comercial no petrolera registró un déficit de 1.080 millones de dólares en 2021, tras haber sido superavitaria en 2020. El valor de las compras al exterior aumentó independientemente del destino de uso, en particular las materias primas (51%), debido en parte a la subida de los precios internacionales de los productos básicos, en especial de los fertilizantes. Las exportaciones no petroleras se incrementaron en menor magnitud, esencialmente impulsadas por el alza de un 39% y de un 99%, respectivamente, en los envíos al exterior de camarón y de productos mineros. En contraste, el déficit de la cuenta de servicios aumentó 1.523 millones de dólares frente a 2020 debido al incremento en los costos del transporte marítimo (fletes) a raíz de las persistentes dificultades en las cadenas mundiales de suministro, entre otros factores.

El buen desempeño del ingreso secundario (transferencias corrientes) obedece principalmente a la contribución de las remesas recibidas, que totalizaron 4.362 millones de dólares, equivalentes a un 4,1% del PIB en 2021, es decir, un aumento del 30,7% con respecto

¹¹ A partir de enero de 2022 empezó a regir una nueva metodología para el cálculo de las tasas de interés de referencia.

¹² Además, se señala que la cuenta de capital registró un saldo positivo de 151 millones de dólares en 2021, menor al superávit alcanzado en 2020, de 1.847 millones de dólares.

a 2020. No obstante, en el primer trimestre de 2022, los flujos de remesas entrantes comenzaron a mostrar señales de ralentización, al registrar una variación negativa del 9% respecto al último trimestre de 2021. Por su parte, en 2021 el déficit de la cuenta del ingreso primario (renta) disminuyó 1.167 millones de dólares.

Si bien la cuenta financiera registró un saldo positivo de 3.047 millones de dólares en 2021, el resultado estuvo un 35% por debajo del observado en 2020, producto de la disminución del 37% en la adquisición neta de activos y del 81% en los pasivos netos incurridos. En particular, entre 2020 y 2021 se observó una caída significativa del 42% en los flujos entrantes de IED¹³, que ascendieron a 638 millones de dólares, un 0,6% del PIB. A nivel regional, cabe destacar que un 38,4% de la IED entrante proviene de América Latina y el Caribe. Para el primer trimestre de 2022, esta tendencia a la baja se ha acentuado, con una contracción del 44% en la IED frente al mismo trimestre de 2021.

En el primer cuatrimestre de 2022, la evolución del comercio exterior registrada en 2021 tendió a consolidarse, si bien los efectos del conflicto en Ucrania aún no se percibían del todo. Cabe resaltar que, frente al mismo período de 2021, los ingresos generados por las exportaciones de productos tradicionales, de 4.067 millones de dólares¹⁴, superaron los de las exportaciones petroleras, que fueron de 3.907 millones de dólares. En particular, el volumen de crudo exportado se redujo un 7,5%, lo que refleja las dificultades persistentes del sector petrolero para sostener y aumentar la producción del hidrocarburo¹⁵, que se han visto agravadas por la mayor frecuencia de los cortes de energía y las protestas sociales ocurridas en mayo y junio de este año, además de la erosión regresiva del río Coca.

Por su parte, las importaciones petroleras siguen en ascenso y alcanzaron los 2.175 millones de dólares, frente a los 1.305 millones correspondientes al mismo período del año anterior.

b) El crecimiento económico¹⁶

En 2021, el PIB real aumentó un 4,2% frente a 2020, en tanto que el PIB real per cápita registró un aumento más moderado, de un 2,8%, y alcanzó los 3.892 dólares, tras haberse contraído un 9,1% en 2020.

El marcado aumento del consumo de los hogares, que en 2021 creció un 10,2% frente a 2020 y llegó a representar un 65,3% del PIB, ha sido el principal motor de la recuperación de la economía ecuatoriana. Destaca por ser el único componente que supera su nivel prepandemia. Esta dinámica coincidió con un mayor nivel de confianza entre los consumidores, un acceso

¹³ La IED se concentró principalmente en las siguientes ramas de actividad: industria manufacturera (30%), servicios prestados a las empresas (21%) y explotación de minas y canteras (17%). Por origen, provienen esencialmente de Costa Rica (13,3%), los Estados Unidos (13,1%), Suiza (12,7%) y China (11,9%).

¹⁴ Incluyen camarón, banano y plátano, cacao y elaborados, atún y pescado, café y elaborados.

¹⁵ La producción diaria promedio de crudo se redujo, pasando de 503.000 barriles entre enero y abril de 2021 a 481.000 barriles en el mismo período de 2022.

¹⁶ En esta sección, los valores están expresados en dólares constantes (2007=100), en línea con las cifras oficiales del Banco Central del Ecuador (BCE). Para el análisis del primer trimestre de 2022, se utilizan las tasas de variación trimestrales en lugar de las interanuales, a fin de evitar el efecto de una base de comparación baja producto de los resultados todavía negativos registrados en el primer trimestre de 2021 a raíz de la pandemia.

más amplio al crédito —sumado a una baja progresiva de la tasa de interés activa— y una mayor demanda de bienes de consumo importados, en particular de tipo duradero, en un contexto de importantes flujos de remesas entrantes. En contraste, el consumo final del gobierno central se redujo a una tasa anual del 1,7%, en lo que fue su tercer año consecutivo de variación negativa. De manera similar, la inversión privada registró una disminución del 6% en 2021 respecto al año anterior¹⁷. Aunado a ello, las exportaciones de bienes y servicios mostraron un desempeño que siguió siendo mediocre, como se observó anteriormente.

En lo referente a la oferta, el valor agregado bruto (VAB) del sector petrolero registró un ligero aumento del 0,17% en 2021, pese al mal desempeño de la industria de extracción de crudo, que representa un 90% del valor total del sector y cuyo VAB se redujo un 1,75%¹⁸. En cuanto al sector no petrolero, 13 de las 17 actividades económicas consideradas mostraron tasas positivas de variación del VAB, en particular el sector de la minería (31,8%), el de los alojamientos y los servicios gastronómicos (17,4%) y el de la acuicultura y la pesca de camarón (16,2%). En cambio, las actividades de servicio doméstico y de construcción registraron contracciones del 9,2% y el 6,6%, respectivamente.

Durante el primer trimestre de 2022, el crecimiento del PIB se desaceleró un 0,41% respecto al cuarto trimestre del año anterior, producto de una caída del 0,25% en el consumo privado, una disminución del 0,47% en el consumo final del gobierno central y un aumento del 4% en la inversión. Respecto a la demanda externa, la dinámica de las exportaciones de bienes y servicios todavía se mantuvo endeble, con una variación trimestral del 0,1%. Por su parte, el VAB petrolero mostró mejores resultados, con un incremento trimestral del 13,9%. En cambio, el VAB no petrolero se redujo un 0,63%, lo que indica que gran parte de las industrias tuvieron dificultades a principios de este año, en particular en sectores clave como la pesca (-4,7%), la agricultura (-2,5%), la manufactura (-1,6%) e incluso la minería (-0,7%). En cambio, las importaciones siguieron en ascenso, con una variación trimestral del 4,5%.

c) **La inflación, las remuneraciones y el empleo**

En diciembre de 2021, la tasa de inflación anual alcanzó un 1,94% como resultado de la mayor dinámica inflacionaria observada a partir del mes de julio del mismo año. Entre las 12 divisiones de consumo que componen la canasta de referencia del IPC, se destaca especialmente el significativo aumento de un 9,8% en los precios del transporte, que refleja el traslado del alza de los precios internacionales de la energía a los precios internos. Se observa una aceleración del proceso inflacionario en el Ecuador, con una tasa de inflación que en mayo de 2022 llegó a un 3,38%, marcando así 11 meses consecutivos de alza del nivel de precios. A esto se suma el aumento del valor de los bienes importados, como ya fue señalado. En este rubro, 9 de las 12 divisiones de consumo registraron aumentos superiores al 1,5%, encabezadas por el transporte (8,9%), las bebidas alcohólicas, el tabaco y los estupefacientes (6,3%), los muebles y los artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (6%) y los alimentos y las

¹⁷ Si bien se ha registrado un crecimiento anual del 4,3% de la formación bruta de capital fijo (FBCF) en términos agregados, se observa que la FBCF proveniente del sector privado ascendió a 8.282 millones de dólares en 2021, frente a 8.807 millones de dólares en 2020. Lo anterior se calculó con base en las cuentas nacionales y resultados del SPNF, de acuerdo con los datos del BCE.

¹⁸ La industria de refinación de petróleo, por su parte, mostró un incremento del 23,9% de su VAB en 2021, respecto a 2020.

bebidas no alcohólicas (4%)¹⁹. Simultáneamente, se observó un incremento del índice de precios al productor (IPP), lo cual sugiere un posible traslado de la inflación mundial a los costos de producción y de distribución y, a su vez, a los bienes finales de consumo. Desde esta perspectiva, la variación anual del IPP era de un 7,8% en mayo de 2022, tras registrar un 1,7% en diciembre de 2021. En particular, el IPP del consumo intermedio²⁰ se ubicaba en un 12,4% en mayo de 2022, comparado con el 2% registrado en diciembre de 2021.

Respecto de los indicadores laborales, la tasa de desempleo se ubicó en un 4,1% de la población económicamente activa (PEA) en diciembre de 2021, es decir, 0,8 puntos porcentuales por debajo del mismo mes de 2020. Por su parte, el empleo adecuado o pleno en el sector formal ha aumentado 3,3 puntos porcentuales, hasta alcanzar un 27,4% de la PEA²¹. Cabe resaltar que para diciembre de 2021, el 50,6% de la PEA se encontraba trabajando en el sector informal, frente a un 43,2% en el sector formal. En particular, eso refleja un avance de 2,3 puntos porcentuales en el empleo formal y una disminución de un punto porcentual en el empleo informal respecto a diciembre de 2020. No obstante, al comparar con la época prepandemia, en diciembre de 2019, cuando la tasa de empleo informal se situaba en un 46,7% y la del empleo formal en 44,7%, se observa una profundización de la precariedad laboral. En concreto, la reactivación de las actividades informales ha sido el principal motor de la recuperación del mercado laboral en 2021. Asimismo, la evolución reciente de la situación laboral se ha reflejado en la tendencia de las remuneraciones²². A diciembre de 2021, el ingreso laboral promedio a nivel nacional alcanzaba los 297 dólares en precios constantes, frente a 289 dólares en diciembre de 2020, si bien registraba todavía una reducción del 9% respecto a diciembre de 2019. Además, se evidenció una brecha importante entre el ingreso laboral percibido por los hombres (321 dólares) y el percibido por las mujeres (259 dólares), sobre todo si se tiene en cuenta que un 17% de la PEA correspondía a mujeres que desarrollaban trabajos no remunerados, un porcentaje casi 2,8 veces más alto que para los hombres.

En mayo de 2022, el 3,7% de la PEA se encontraba desempleada, y se mantenía la tendencia a la baja del desempleo, que se ubicaba por debajo del registrado en diciembre de 2019. Sin embargo, el sector informal seguía en expansión y representaba el 51,7% del total de los empleos, lo cual implica una disminución de la tasa de empleo formal pleno, que representaba un 26,7% de la PEA.

Por último, se observa que los puestos de trabajo generados por el sector público continúan en descenso: disminuyeron de un 7,5% del total de los empleos en diciembre de 2019 a un 6,7% en mayo de 2022. Asimismo, cabe destacar que apenas el 19% de los trabajadores del sector público tenían un empleo adecuado en mayo de este año. Ante el contexto laboral actual, resulta importante mantener los programas de apoyo dirigidos a los grupos, los hogares y las empresas vulnerables, a fin de combatir la pobreza y las desigualdades que se agudizaron durante la pandemia.

¹⁹ Esta última división registró una tasa de inflación negativa del 0,82% en promedio durante 2021, y es la categoría que tiene la mayor ponderación en la canasta referente (22,45%).

²⁰ El INEC publica el IPP-CI y el IPP-CF para distinguir entre destino de consumo intermedio o final.

²¹ En diciembre de 2021, el 81% del total de los empleos adecuados correspondió al sector formal.

²² Cabe resaltar que el salario básico unificado de 425 dólares entró en vigor el 1 de enero de 2022, tras un alza de 25 dólares respecto al vigente en el año 2021.

Cuadro 1
ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 a/
	Tasas de variación anual b/								
Producto interno bruto total	4,9	3,8	0,1	-1,2	2,4	1,3	0,0	-7,8	4,2
Producto interno bruto por habitante	3,4	2,2	-1,5	-2,9	0,6	-0,5	-1,7	-9,2	2,8
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	6,7	7,6	2,9	0,9	5,5	0,1	1,6	0,4	3,4
Explotación de minas y canteras	2,9	6,6	-2,1	1,5	-2,8	-5,9	3,2	-7,6	0,8
Industrias manufactureras	2,2	0,2	-0,8	-0,9	3,6	0,6	-0,8	-6,3	4,2
Electricidad, gas y agua	11,5	6,5	9,0	0,5	9,6	3,5	9,8	-5,1	0,8
Construcción	7,4	4,7	-0,8	-5,8	-4,4	0,6	-4,7	-20,0	-6,6
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	6,5	3,3	-1,1	-3,5	5,5	2,3	0,0	-9,9	11,9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8,9	3,5	2,6	0,6	0,4	4,4	0,2	-10,8	11,9
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	1,6	5,1	0,5	-1,9	-1,1	3,0	1,8	-5,3	5,5
Servicios comunales, sociales y personales	4,9	4,1	2,5	0,5	2,2	2,0	-0,7	-4,8	-0,1
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Gasto de consumo final	5,0	3,5	0,3	-2,0	3,6	2,4	-0,2	-7,6	7,8
Consumo del gobierno	10,3	6,7	2,1	-0,2	3,2	3,5	-2,0	-5,1	-1,7
Consumo privado	3,9	2,7	-0,1	-2,4	3,7	2,1	0,3	-8,2	10,2
Formación bruta de capital	9,5	3,4	-9,2	-11,5	-11,7	1,7	-3,2	-19,0	9,0
Exportaciones de bienes y servicios	2,6	6,2	-0,6	1,4	0,7	1,2	3,6	-5,4	-0,1
Importaciones de bienes y servicios	7,0	4,8	-8,2	-9,6	12,2	4,4	0,3	-13,8	13,2
Inversión y ahorro c/	Porcentajes de PIB								
Formación bruta de capital	28,5	28,3	26,9	25,0	26,3	26,7	25,9	22,0	22,3
Ahorro nacional	27,5	27,7	24,6	26,1	26,1	25,5	25,8	24,8	25,2
Ahorro externo	1,0	0,7	2,2	-1,1	0,2	1,2	0,1	-2,7	-2,9
Balanza de pagos	Millones de dólares								
Balanza de cuenta corriente	-933	-669	-2 221	1 109	-184	-1 308	-62	2 693	3 060
Balanza de bienes	-529	-63	-1 650	1 567	254	-202	1 025	3 499	3 263
Exportaciones FOB	25 587	26 596	19 049	17 413	19 549	22 157	22 774	20 591	27 236
Importaciones FOB	26 115	26 660	20 699	15 846	19 295	22 359	21 749	17 092	23 972
Balanza de servicios	-1 420	-1 171	-805	-978	-747	-687	-797	-976	-2 424
Balanza de renta	-1 361	-1 543	-1 729	-1 813	-2 318	-2 829	-3 028	-2 823	-1 636
Balanza de transferencias corrientes	2 376	2 108	1 963	2 333	2 627	2 409	2 739	2 993	3 858
Balanzas de capital y financiera d/	2 779	244	732	725	-2 122	1 479	777	1 453	-2 113
Inversión extranjera directa neta	727	777	1 331	756	630	1 388	975	1 104	621
Otros movimientos de capital	2 052	-532	-599	-32	-2 751	91	-198	349	-2 733
Balanza global	1 846	-424	-1 489	1 834	-2 305	171	715	4 146	948
Variación en activos de reserva e/	-1 878	411	1 453	-1 834	2 305	-171	-715	-4 146	-948
Otro financiamiento	32	13	36	0	0	0	0	0	0
Otros indicadores del sector externo									
Relación de precios del intercambio de bienes (índice 2010=100)	124,7	116,8	88,5	84,4	91,7	100,0	96,5	83,0	95,1
Transferencia neta de recursos (millones de dólares)	1 450	-1 286	-961	-1 088	-4 440	-1 349	-2 251	-1 370	-3 749
Deuda externa bruta total (millones de dólares)	18 788	24 112	27 933	34 181	40 323	44 239	52 668	56 893	57 744
Empleo g/	Tasas anuales medias								
Tasa de participación h/	62,3	62,6	65,6	67,7	68,1	66,7	66,2	62,2	65,8
Tasa de desempleo j/	3,0	3,4	3,6	4,5	3,8	3,5	3,8	6,2	4,5
Tasa de subempleo visible	9,9	10,6	11,7	15,7	17,0	15,4	16,6	26,6	23,1

Cuadro 1 (conclusión)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 a/
Precios	Porcentajes anuales								
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	2,7	3,7	3,4	1,1	-0,2	0,3	-0,1	-0,9	1,9
Variación de los precios al productor (diciembre a diciembre)	3,1	3,1	-0,7	1,7	1,3	-1,1	1,9	-1,5	...
Tasa de interés pasiva nominal k/	4,5	4,9	5,3	5,7	4,9	5,1	5,9	6,3	5,6
Tasa de interés activa nominal l/	8,2	8,1	8,3	8,7	7,9	7,7	8,6	8,9	8,1
Gobierno central	Porcentajes de PIB								
Ingresos totales	25,9	23,5	23,9	21,5	21,3	24,4	22,8	19,6	23,6
Ingresos tributarios	14,4	14,2	16,1	14,3	13,8	14,3	13,4	12,5	12,8
Gastos totales	35,1	34,1	30,3	29,2	27,6	28,2	27,8	27,1	27,5
Gastos corrientes	22,9	22,4	20,1	18,7	19,2	21,1	22,6	22,0	20,5
Intereses	1,2	1,4	1,8	1,9	2,4	2,8	3,0	3,3	1,8
Gastos de capital	12,2	11,6	10,2	10,6	8,4	7,1	5,2	5,1	7,0
Resultado primario	-8,0	-9,1	-4,7	-5,8	-3,9	-1,1	-2,0	-4,2	-2,1
Resultado global	-9,2	-10,5	-6,5	-7,8	-6,3	-3,8	-5,0	-7,5	-3,9
Deuda del gobierno central	22,9	27,5	30,9	35,7	41,3	42,2	48,2	59,0	57,0
Interna	10,4	12,3	12,6	12,5	14,2	12,5	13,5	16,8	15,4
Externa	12,5	15,2	18,3	23,2	27,1	29,7	34,7	42,3	41,6
Moneda y crédito	Porcentajes del PIB, saldos a fin de año								
Crédito interno	27,6	29,8	29,9	34,4	36,4	38,9	42,7	48,5	53,1
Al sector público	-0,5	1,1	1,5	4,5	3,0	1,7	1,5	2,5	4,3
Al sector privado	28,2	28,7	28,4	29,9	33,4	37,2	41,2	46,0	48,8
Base monetaria	13,4	14,5	16,7	21,3	21,3	21,2	21,7	29,0	27,3
M2	35,9	38,3	38,4	44,5	46,9	48,2	51,8	62,4	64,3

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 2007.

c/ Estimaciones sobre la base de cifras en dólares a precios corrientes.

d/ Incluye errores y omisiones.

e/ El signo menos (-) indica aumento de los activos de reserva.

f/ Promedio anual, ponderado por el valor de las exportaciones e importaciones de bienes.

g/ Total nacional.

h/ Tasa de desempleo abierto con ajuste de las cifras de la población económicamente activa por la exclusión del desempleo oculto.

i/ Promedio ponderado de las tasas de interés pasivas efectivas del sistema financiero.

j/ Tasa de interés activa efectiva referencial para el segmento comercial corporativo.