

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

RESTRINGIDO
CEPAL/MEX/75/8
Febrero de 1975

COSTA RICA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1974

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA
BIBLIOTECA

INDICE

	<u>Página</u>
1. Evolución global	1
2. Sector externo y balanza de pagos	6
3. Finanzas públicas	9
4. Moneda y crédito	11
<u>Cuadros</u>	
1 Oferta y demanda globales, 1970 a 1974	13
2 Producto interno bruto, a costo de factores, por rama de actividad económica, 1970 a 1974	14
3 Comercio exterior. Valores y números índices, 1970 a 1974	15
4 Balanza de pagos, 1970 a 1974	17
5 Valor, cuántum e índice del valor unitario de los principales productos exportados, 1970 a 1974	18
6 Déficit fiscal del Gobierno Central y su financiamiento, 1970 a 1974	19
7 Ingresos de presupuesto ordinario, 1970 a 1974	20
8 Panorama financiero, 1970 a 1974	21
9 Sistema bancario nacional. Préstamos al sector privado, 1970 a 1974	22
10 Índice de precios al por mayor, 1970 a 1974	23

1. Evolución global

El crecimiento de la economía de Costa Rica durante 1974 fue ligeramente inferior al 4 por ciento, en contraste con el relativamente elevado ritmo de desarrollo característico del último trienio. (Véase el cuadro 1.)

Con base en información fragmentaria sobre la evolución de la oferta sectorial, se observó particularmente un descenso en la actividad agropecuaria, debido a la menor producción de banano, caña de azúcar, maíz y frijol, que no pudo compensarse con los aumentos obtenidos en café, tabaco y ganado vacuno. Por otro lado, el sector de la construcción y el manufacturero fueron los de mayor crecimiento y a ello influyeron en particular las exportaciones a Centroamérica y las demandas generadas por la formación de capital, tanto en el sector público como en el privado, entre las que sobresalen las construcciones de este último. (Véase el cuadro 2.)

En términos más generales, la pérdida de dinamismo de la economía en su conjunto se debió fundamentalmente a acontecimientos que por su naturaleza y modalidades no pudieron --por lo menos parcialmente-- ser contrarrestados por la política económica, aunque también influyó la secuela de desajustes estructurales cuyas manifestaciones negativas se pusieron de relieve con particular intensidad en el marco de la coyuntura de 1974.

Conviene destacar que el país enfrentó una serie de circunstancias adversas de origen externo, que incidió en el impulso inicial y en los efectos de multiplicación y aceleración a que normalmente da origen el comportamiento de la demanda externa. Así, como consecuencia de la inestabilidad de los mercados internacionales de los que depende el mayor volumen de las ventas de Costa Rica, y en parte también por ciertos desajustes internos que afectaron la producción bananera, la exportación se expandió a un ritmo inferior al 6 por ciento, frente a una tasa cercana al 8 por ciento alcanzada en 1973. Esta desaceleración, por segundo año consecutivo, del principal elemento propulsor de la economía costarricense contribuyó a desalentar las inversiones de las empresas privadas ligadas al sector exportador, actitud que se acentuó con la elevación del costo de las importaciones, en particular de petróleo y derivados, que al incrementar las tensiones inflacionarias ya bastante pronunciadas en el año anterior (véase el cuadro 10) afectó el poder de compra del relativamente amplio mercado constituido por los perceptores de renta media y reducida. No es de extrañar, por tanto, que esta situación haya impuesto limitaciones especiales para la

/generación

generación secundaria de ingreso y empleo con repercusiones acumulativas sobre el volumen de la demanda, al fortalecerse además las compras de bienes terminados de origen externo en detrimento, en alguna medida, de los estímulos a la producción doméstica. En este último aspecto, no sólo se elevó el ingreso real de los grupos sociales con mayor capacidad de adaptación al fenómeno inflacionario sino que, ante las expectativas del alza de precios internacionales los consumidores incrementaron sus compras de bienes provenientes del exterior. Ello explica, en parte, la importante elevación en el cuántum de las importaciones de bienes y servicios (14.7 por ciento) (véase nuevamente el cuadro 1), en la que actuó también la compra anticipada de productos por parte de las empresas.

Si bien se evitaron dificultades mayores para los sectores de producción que abastecen el consumo doméstico, los ajustes de salarios aprobados en el mes de abril, a fin de aliviar el rezago de las remuneraciones del sector laboral, se tornaron paulatinamente insuficientes para sostener el gasto a medida que se propagaban las mayores presiones de origen externo sobre los precios. Es más, la variación de las tasas de salarios prácticamente coincidió con la unificación del mercado de cambios --exigida por la crítica situación de las reservas y la disminución de la capacidad de la industria costarricense para competir con el mercado externo-- en torno a las cotizaciones predominantes en el área de las transacciones libres. Aun cuando esta medida significó en la práctica una devaluación inferior al cambio porcentual en la paridad legal del colón,^{1/} de todos modos implicó un recargo sobre las importaciones --que se estima en aproximadamente 12 por ciento-- y consecuentemente se convirtió en un factor de aumento en los costos de producción. Desde otro ángulo, y también como consecuencia del ajuste cambiario, se acrecentaron los costos de la producción local al incrementarse los valores en moneda nacional recibidos por los exportadores, si bien este efecto se atenuó bastante con la aplicación de impuestos especiales a la exportación de una serie de productos.^{2/} Cabe señalar, no obstante, que el ritmo de inflación, luego de alcanzar un promedio de 3 por ciento mensual en los primeros meses del año, disminuyó a una tasa de 1.7 por ciento mensual de mayo a noviembre de 1974.

^{1/} Gradualmente se habían ido trasladando transacciones del mercado oficial (6.625 colones por dólar) al mercado libre (8.57 colones por dólar).

^{2/} Véanse, la Ley No. 5519 del 23 de abril de 1974 y el Decreto No. 3719-H del 26 de abril del mismo año.

Como consecuencia de los fenómenos señalados, el consumo privado volvió a crecer a una tasa reducida, incluso inferior a la de 1973 y negativa en términos per cápita. (Véase de nuevo el cuadro 1.) Sin embargo, además de las medidas adoptadas para evitar un deterioro significativo del poder de compra de los salarios, actuaron elementos compensadores por el lado del gasto interno. La inversión total y el consumo del gobierno, en efecto, observaron cierto dinamismo. La inversión privada se elevó 9.4 por ciento y se orientó básicamente a la construcción residencial, lo que reflejó la preferencia de los ahorradores por este tipo de inversión como protección del valor real de sus fondos. También fue significativo, si se compara con las tendencias de 1972 y 1973, el aumento experimentado por las erogaciones de consumo del gobierno que crecieron 7 por ciento (de 962 millones de colones a cerca de 1 030 millones). Por su parte, la inversión pública, que había decaído en 1973, se incrementó aunque sólo en 3 por ciento --probablemente por la cautela inherente al inicio de una nueva Administración-- para alcanzar magnitudes superiores a los 360 millones de colones (precios de 1970), destinados principalmente a programas de infraestructura económica (entre las que figuran las obras realizadas en el campo de la energía) y avance social (fundamentalmente vivienda y salud).

Con todo, el crecimiento más pausado de la economía costarricense, como se expresara, no sólo estuvo influido por fenómenos característicos a 1974, sino también se deriva de problemas de orden estructural. Estos problemas, entre los que destacan la escasa diversificación de las exportaciones, la significativa ponderación de las ramas industriales dependientes de insumos importados con elevado proceso de elaboración y la carencia relativa de obras de infraestructura y de investigación que compensaran la limitación a que se ha llegado en materia de suelos agrícolas, han ido provocando dificultades persistentes en la balanza de pagos a medida que, por otro lado, se orientaba la acción del Estado hacia obras y servicios de lenta maduración y se fortalecían los mecanismos de ajuste y atenuación de conflictos sociales.

En el transcurso del tiempo se han debilitado los márgenes de maniobra de la política económica debido al creciente endeudamiento de la economía que ha presionado a su vez sobre la capacidad para importar, y a la necesidad de asignar volúmenes significativos de crédito externo al sostenimiento de una oferta de bienes relativamente escasa, en comparación con los patrones

/de consumo

de consumo de un amplio sector de la población. De esta forma, durante 1974, con una seria crisis externa reflejada en el acentuado deterioro de los términos del intercambio, el grueso de los recursos reales procedentes del exterior --y una parte de las reservas de divisas-- se aplicó ya sea a importaciones de gran rigidez, como es el caso de los combustibles; a otros bienes que abastecen sectores de producción con reducidas posibilidades de generación de impulsos secundarios, pero que son importantes por el volumen de ocupación directo; o a la satisfacción de demandas de bienes de consumo, especialmente estimuladas por las perspectivas ascendentes del proceso inflacionario. Asimismo, hubo que destinarlos a compras en el exterior por la caída de la producción agrícola en ciertos rubros que abastecen el consumo, acentuándose así las dificultades para llevar a cabo un proceso profundo de transformación de la estructura económica, para lo cual sería preciso modificar la pauta de importaciones del país.

Por todo lo expuesto, las características particulares del alza de precios constituyen un serio peligro actual y futuro, por cuanto se asocian en virtud de sus factores determinantes, a una comprometida situación en la balanza de pagos. El sector externo sigue representando un estrangulamiento grave para el desarrollo de la economía, a la vez que sigue siendo una causa básica del proceso de alza de precios. Estos fenómenos constituyen así un verdadero desafío para la formulación de la política económica que debe buscar una reducción de las presiones inflacionarias, actuando, en parte por lo menos, sobre la demanda global; pero manteniendo la acción restrictiva dentro de límites prudenciales para no afectar en forma sensible el crecimiento del producto y las transformaciones que requiere el proceso de desarrollo económico y social. En este sentido se han dado pasos hacia una acción unitaria y convergente en diferentes frentes de la política económica, revelando una capacidad de respuesta significativa frente a los problemas del país.

En este aspecto el gobierno adoptó una serie de medidas tanto del lado de la oferta como desde el ángulo de la demanda, con el fin de reducir las presiones inflacionarias y el desequilibrio externo. Desde el punto de vista de la oferta, aunque algunas medidas no han madurado plenamente todavía, sobresalen la fijación de precios de garantía remunerados para los

/productores

productores de granos básicos, el mantenimiento de condiciones adecuadas de abastecimiento externo en productos de consumo difundido y los estímulos acordados por la vía de nuevos programas de crédito selectivo y tasas favorables de interés. En la aplicación de los instrumentos de carácter monetario resaltan también los propósitos de apoyar sostenidamente las necesidades de los sectores productivos --principalmente de la industria manufacturera-- para facilitar la ampliación de las ventas al exterior, de productos no tradicionales.

En una perspectiva de mediano y largo plazo, los programas anteriores se han venido complementando con acciones que tienden a dinamizar el crecimiento económico en función del mayor aprovechamiento de los recursos nacionales. Junto con la obtención de préstamos externos para nuevas inversiones en la agricultura, la industria y el turismo, se ha intensificado el esfuerzo en torno a obras públicas capaces de superar estrangulamientos actuales o potenciales del sistema productivo, destacando el fortalecimiento de programas viales con énfasis en las rutas vecinales, el comienzo de la construcción de un nuevo puerto en Caldera, la prosecución de los trabajos de modernización y ampliación de las obras portuarias de Limón y el renovado impulso al proyecto hidroeléctrico de Arenal, así como la expansión de la red nacional de telecomunicaciones. Todo indica, asimismo, que se han vigorizado los mecanismos orientados a una rápida concreción de proyectos de inversión de alta prioridad como son los relacionados con la explotación del cobre, el aluminio y la refinación y transporte terrestre de petróleo y derivados.

De acuerdo con los objetivos de reducir las tensiones del lado de la demanda, se introdujo un conjunto de modificaciones en el sistema tributario entre los que destacan la elevación de los impuestos selectivos encaminados a frenar el consumo suntuario y reforzar consecuentemente los gastos en producción nacional susceptibles de permitir la reducción de los márgenes de capacidad instalada ociosa, así como la creación de los derechos sobre las exportaciones a que se ha hecho referencia anteriormente. Además, se emitieron disposiciones tendientes a reforzar los estímulos al ahorro, entre las que figura la reglamentación de las compras a plazo, la regulación

/de las

de las operaciones de crédito de sociedades financieras privadas y el alza de las tasas de interés para los depósitos en moneda extranjera.

2. Sector externo y balanza de pagos

La balanza de pagos experimentó durante 1974 un serio deterioro. Por efecto fundamentalmente de un aumento excepcional en el rubro de las importaciones, el déficit en cuenta corriente alcanzó niveles sin precedente, cercanos a los 268 millones de dólares. (Véase el cuadro 4.) A pesar de una afluencia significativa de capitales del exterior, dichos ingresos en la cuenta de capital fueron insuficientes para financiar el déficit en cuenta corriente, produciéndose, en consecuencia, una caída en las reservas netas por un monto de 22 millones de dólares, y se estima que su nivel a fines de 1974 no alcanzaba a financiar las importaciones requeridas por la economía costarricense para un período de medio mes. Más aún, una proporción importante (108 millones de dólares) del ingreso en la cuenta de capital proviene de préstamos a corto plazo, obtenidos en gran parte de los proveedores de importaciones costarricenses, cuya amortización podría presionar sobre la balanza de pagos en los próximos años.

El crecimiento de las importaciones, como ya se ha señalado, debe atribuirse en primer lugar a un aumento extraordinario de su precio medio --31.6 por ciento-- en el que gravitó considerablemente la mayor cotización del petróleo y sus derivados. Cabe destacar, sin embargo, que también en términos constantes se observó un aumento apreciable en las importaciones de bienes y servicios, que se estima en 14.7 por ciento. (Véase de nuevo el cuadro 1.) El incremento del volumen de las importaciones se debe, en buena medida, a adquisiciones de carácter especulativo en previsión de mayores precios en años futuros. A ello cabe agregar la influencia que puede haber ejercido la adopción de medidas tributarias, cambiarias y financieras que tuvieron el propósito de disminuir las importaciones no consideradas indispensables para el desarrollo de la economía costarricense.

Por otro lado, las exportaciones se elevaron principalmente por los mayores precios obtenidos (19.5 por ciento), si bien éstos fueron compensados con creces por el alza de los precios de las importaciones, ocasionando así un agudo deterioro de los términos del intercambio. (Véase el cuadro 3.)

/Al analizar

Al analizar los rubros principales de las ventas externas de Costa Rica se observa un aumento tanto en precio como en volumen de las exportaciones de café. (Véase el cuadro 5.) En este último influyó fundamentalmente la mayor producción alcanzada como consecuencia de las favorables condiciones climáticas que predominaron durante la última cosecha. El mayor precio obtenido se explica primordialmente por factores especulativos, pues los importadores del exterior realizaron compras muy importantes en anticipación de posibles alzas. A pesar de esta última circunstancia las perspectivas para el café son inciertas ya que para el año próximo se espera una oferta significativa de este producto en el orden mundial, como resultado de favorables cosechas en los países productores más importantes. Se prevé en cambio una menor producción interna por efecto, en buena medida, de la reducción en el uso de fertilizantes, atribuible al mayor precio y a la escasez de dicho insumo.

Las ventas de banano registraron un ascenso en los precios, pero disminuyó su volumen como consecuencia de una menor producción que no sólo fue afectada por una huelga de más de un mes de duración en una de las compañías productoras más importantes, sino también por las negociaciones vinculadas con el establecimiento del impuesto a la exportación.

El volumen exportado de azúcar, por su parte, experimentó un descenso en tanto los precios se elevaron considerablemente. La reducción del volumen se explica por los efectos de la sequía del año anterior, así como por los menores cortes que se han realizado en distintas zonas, hecho que se atribuye a una acción de los productores para obtener mayores precios.

En el caso de la carne el precio se redujo en medida apreciable y, particularmente en el segundo semestre, se presentaron serias dificultades para colocar los productos en el mercado externo.

Finalmente, en las ventas de cacao se registraron aumentos tanto en el precio como en los volúmenes negociados. (Véase de nuevo el cuadro 5.)

El factor más favorable para el sector externo fue la expansión de las exportaciones a Centroamérica, que permitieron reducir significativamente el déficit con los países integrantes del Mercado Común. Como una proporción preponderante de estas ventas está integrada por productos

/industriales,

industriales, su mayor demanda influyó favorablemente, a su vez, en la expansión del sector manufacturero. En los últimos meses se observaron, sin embargo, ciertas dificultades en el comercio con la región y se teme que para 1975 la situación tienda a agravarse, como resultado del menor dinamismo en el desarrollo de dichos países, secuela de la recesión internacional.

En la cuenta de capital, tanto los ingresos netos del sector público como del privado mostraron incrementos de 51.4 y 65 millones de dólares, respectivamente. El aumento más significativo se observó en los préstamos de corto plazo, dentro de los cuales cabe mencionar los otorgados por el Fondo Monetario Internacional (con cargo al nuevo mecanismo de facilidades petroleras) y por el Gobierno de Venezuela (aproximadamente 20 millones). (Véase de nuevo el cuadro 4.)

Durante el año, el gobierno costarricense adoptó una serie de medidas tendientes a aliviar la situación de la balanza de pagos. Entre el conjunto de disposiciones cabe señalar, en primer término, la unificación cambiaria que eliminó las operaciones al tipo de 6.62 colones por un dólar, lo cual permitió ajustar los precios de los productos del comercio internacional a los mayores precios que se registran internamente. Como la mayor parte de las importaciones (80 por ciento) se efectuó con anterioridad, al tipo de 8.57, el mayor impacto se dejó sentir en las exportaciones.^{3/}

Ante el alza de las tasas de interés fijadas en el exterior, se modificaron las vigentes en Costa Rica, adecuándolas a las extranjeras, con el fin de impedir la salida de capitales en respuesta a la diferencia entre dichas tasas y como estímulo para el ahorro nacional.

Se establecieron también restricciones a los viajes al exterior y a otros pagos susceptibles de afectar la balanza de pagos. Al mismo tiempo se permitió a los bancos recibir depósitos a plazo en moneda extranjera, con lo cual se buscó atraer capitales y evitar fugas al exterior. Asimismo,

^{3/} Se exceptúan de la aplicación del nuevo tipo de cambio a las mercaderías en tránsito ingresadas al país y a las divisas originadas en exportaciones de café de la cosecha 1973/74 efectuadas a partir de la unificación cambiaria, las cuales deberán venderse al tipo de cambio anterior. Las utilidades obtenidas de este modo por el Banco Central serán utilizadas fundamentalmente en la creación de un fondo que beneficiará a los productores. También se exceptuará del nuevo tipo de cambio al pago de los servicios de la deuda externa.

se impuso mayor control a la concesión de préstamos para el consumo a plazos con el objetivo fundamental de influir en la balanza de pagos, ya que se espera que las restricciones repercutirán en gran medida en la demanda de bienes de consumo importados o en otros con un alto contenido de insumos provenientes del exterior.

Por otro lado, como se ha dicho, se crearon impuestos a la exportación que se irán ajustando de acuerdo con el precio que alcancen los productos en el mercado externo. Este nuevo gravamen es un instrumento importante desde el punto de vista de sus efectos fiscales, pero también permitirá reducir el posible impacto de mayores cotizaciones en el exterior sobre los precios internos. Además del certificado de abono tributario --creado en el año 1973-- que puede ser utilizado por los exportadores para pagar cualquier impuesto y que representa un estímulo para las exportaciones, se adoptó en 1974 una serie de medidas adicionales para alentar las exportaciones de productos industriales, debiendo subrayarse el fortalecimiento de los volúmenes de crédito a tasas de interés favorables. Esta medida fue complementada por otras también en materia de crédito, que representan asimismo importantes estímulos para las exportaciones.

3. Finanzas públicas

Por primera vez en esta década se logró reducir durante 1974 el déficit del Gobierno Central que de 505,7 en el año anterior, pasó a 427.0 millones de colones, lo que representa en términos absolutos, sólo un 2 por ciento, pero su importancia resulta mayor si se le compara con los ingresos totales del Gobierno Central o con el producto interno bruto, como expresión de su significación relativa. (Véase el cuadro 6.)

El aumento de los ingresos corrientes equivale a un 38.5 por ciento, ya que de 1 387 millones de colones en 1973 se pasó a 1 920 millones de colones. En dicha suma gravitan, primordialmente, los ingresos tributarios que crecieron a un ritmo superior al de los gastos --tanto corrientes como de capital-- y representan una parte preponderante de los ingresos totales. Por su parte, las mayores recaudaciones se atribuyen, por un lado, a la creación de nuevos gravámenes y, por otro, a una mayor percepción de los

/tributos

tributos ya vigentes, impulsada fundamentalmente por el proceso inflacionario. En el primer caso cabe recordar los derechos a las ventas de exportación que se establecieron conjuntamente con la unificación cambiaria a fin de frenar un impacto de consideración sobre los precios internos de algunos de los productos principales de exportación, así como para evitar una liquidez excesiva en manos de los exportadores.

Este gravamen se estableció sobre una base ad valorem, con tasas que varían del 2 al 13 por ciento. La más baja --2 por ciento-- se aplica a la exportación de los productos no tradicionales dirigidos al resto del mundo, el 7 por ciento, a la exportación de otras mercancías con el mismo destino y, en general, para ventas a Centroamérica y Panamá; y por último, la más elevada (13 por ciento) corresponde a los productos tradicionales de exportación (café, carne, azúcar y cacao). Se espera que las mayores recaudaciones se obtendrán en 1975 a pesar de preverse algunos ajustes por los menores precios fijados para algunos productos de exportación, frente a costos internos en aumento.

Los mayores ingresos alcanzados en los tributos ya vigentes se atribuyen, como es natural, en parte al incremento de los precios, pero son resultado también de una serie de medidas administrativas para evitar la evasión de impuestos.

Los rubros que influyeron en mayor grado en este aumento fueron el impuesto sobre la renta, los gravámenes selectivos de consumo, el impuesto sobre las ventas y los derechos de importación. Estos últimos son reflejo, como ya se ha señalado, de los considerables incrementos en el precio de las importaciones. (Véase el cuadro 7.)

Por lo que toca a los gastos corrientes, los aumentos que se aprecian se deben principalmente a las mejoras salariales otorgadas dentro del Gobierno Central, a los mayores gastos de transferencia que se precisaron para financiar erogaciones similares en organismos descentralizados y al incremento en el volumen real de los gastos.

En la cuenta de capital los gastos más elevados corresponden fundamentalmente a la ampliación de la infraestructura económica (construcción de carreteras, aeropuertos, etc.) y al mayor número de edificios escolares.

En lo concerniente al financiamiento del déficit fiscal se logró colocar una proporción importante de bonos --aunque inferior a la del año pasado-- evitando una creación significativa de medio circulante adicional directamente a través del sistema bancario.

Los fondos externos, que representaron en 1974 una proporción casi equivalente a los internos contribuyeron más significativamente que en 1973 al financiamiento del déficit. (Véase de nuevo el cuadro 6.)

4. Moneda y crédito

La expansión observada en el medio circulante fue menor a la registrada en el año previo y debe atribuirse fundamentalmente al carácter restrictivo que tuvieron los factores externos, en relación con los cuales hubo una importante reducción de las reservas internacionales. Esta evolución se acentuó en el segundo semestre y, en consecuencia, la creación del medio circulante prosiguió a ritmo descendente en el mismo período.

Entre los factores de expansión de los medios de pago sobresalió el incremento del crédito a favor del sector privado (aumentó 35.5 por ciento, entre octubre de 1973 y octubre de 1974). Por su parte, se amplió también el crédito al sector público, en particular para los mayores montos concedidos a otras entidades oficiales fuera del Gobierno Central. (Véase el cuadro 8.)

El ensanchamiento originado en factores internos influyó evidentemente, de algún modo, en la contracción de las reservas internacionales, ya que, como se ha observado en circunstancias similares a las del presente año, las mayores facilidades crediticias tienden a afectar con mayor vigor el rubro de los productos o bienes importados y no estimulan en la misma forma a la producción interna; esto se explica por el carácter básicamente abierto de la economía costarricense.

La variación experimentada en los depósitos no monetarios ha sido muy significativa y se debe, en parte, al hecho de haber otorgado mayores facilidades a las secciones financieras del sistema bancario nacional, permitiéndoles elevar sensiblemente la tasa de interés a fin de poder competir con las financieras privadas. Por ello se explica, pues, que hayan

/aumentado

aumentado los pasivos no monetarios como resultado de una mayor afluencia de fondos a estas secciones. No debe descartarse, tampoco, la posibilidad de que haya habido un traslado de fondos regulares de los depósitos monetarios a los no monetarios, a fin de aprovechar las mayores tasas de interés que se perciben. En este último caso ya no se trataría obviamente de una absorción de liquidez, sino más bien de un cambio en su composición.

Con todo, los depósitos monetarios también experimentaron un aumento en las cuentas de ahorro y en moneda extranjera. Con respecto al último rubro, cabe recordar las mayores facilidades que se han otorgado a la banca para aceptar depósitos en dólares a plazos a fin de evitar la salida de divisas, y contribuir de este modo a un mejoramiento de la balanza de pagos. (Véase nuevamente el cuadro 8.)

Se adoptaron durante 1974 una serie de medidas tendientes a lograr un mayor control sobre todo el sistema monetario-crediticio. Destaca entre ellas la reglamentación del sistema financiero no bancario que se estima maneja una cantidad de fondos que se canalizan en proporción considerable a la adquisición de bienes de consumo no esenciales. Merecen señalarse también las disposiciones para las ventas a plazo que fijan condiciones más restrictivas para la adquisición, a crédito, de los bienes nacionales o importados comprendidos en el mencionado régimen.

Por último, se incrementaron significativamente los préstamos al sector privado otorgados por el sistema bancario nacional. Los créditos más importantes se orientaron al sector de servicios y al industrial e influyeron decisivamente en este último a la aceleración de su dinamismo y a propiciar una mayor colocación en el exterior. (Véase el cuadro 9.)

Cuadro 1

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES, 1970 A 1974

	Millones de colones de 1970					Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1974 b/	1971	1972	1973	1974
Oferta global	8 807.4	9 402.7	9 884.8	10 534.7	11 232.4	6.8	5.1	6.6	6.6
Producto interno bruto a precios de mercado	6 524.5	6 946.3	7 418.6	7 878.6	8 185.9	6.5	6.8	6.2	3.9
Importaciones de bienes y servicios	2 282.9	2 456.4	2 466.2	2 656.1	3 046.5	7.6	0.4	7.7	14.7
Demanda global	8 807.4	9 402.7	9 884.8	10 534.7	11 232.4	6.8	5.1	6.6	6.6
Exportaciones de bienes y servicios	1 841.2	1 997.7	2 339.3	2 521.8	2 663.0	8.5	17.1	7.8	5.6
Formación bruta de capital fijo	1 269.8	1 477.7	1 547.0	1 592.5	1 719.9	16.4	4.7	2.9	8.0
Pública	289.6	350.4	378.4	353.8	364.4	21.0	8.0	-6.5	3.0
Privada	980.2	1 127.3	1 168.6	1 238.7	1 355.5	15.0	3.7	6.0	9.4
Aumento de existencias	70.1	88.2	-45.1	144.5	347.7				
Gastos de consumo	5 626.3	5 839.1	6 043.6	6 276.3	6 501.8	3.8	3.5	3.9	3.6
Gobierno General	819.8	912.4	918.6	961.8	1 029.1	11.3	0.7	4.7	7.0
Privado	4 806.5	4 926.7	5 125.0	5 314.5	5 472.7	2.5	4.0	3.7	3.0

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

Cuadro 2

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO, A COSTO DE FACTORES, POR RAMA
DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 1970 A 1974

Pag. 14

	Millones de colones de 1970					Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1974 b/	1971	1972	1973	1974
Total	<u>5 799.3</u>	<u>6 176.2</u>	<u>6 596.2</u>	<u>7 005.2</u>	<u>7 278.4</u>	<u>6.5</u>	<u>6.8</u>	<u>6.2</u>	<u>3.9</u>
Agricultura, siveicultura y pesca	1 452.1	1 533.4	1 620.8	1 737.5	1 702.8	5.6	5.7	7.2	-2.0
Industria manufacturera ^{c/}	878.4	962.7	1 047.4	1 152.1	1 255.8	9.6	8.8	10.0	9.0
Construcción	275.2	297.2	316.5	327.6	370.2	8.0	6.5	3.5	13.0
Electricidad, gas y agua	114.3	125.7	141.4	156.0		10.0	12.5	10.3	
Transporte y comunicaciones	276.7	297.4	321.2	342.7		7.5	8.0	6.7	
Comercio	997.8	1 048.5	1 148.4	1 193.0		5.1	9.5	3.9	
Finanzas	301.9	330.3	366.0	397.8	3 949.6	9.4	10.8	8.7	4.3
Propiedad de viviendas	485.5	507.8	539.3	559.8		4.6	6.2	3.8	
Administración pública y defensa	693.2	738.3	744.2	774.7		6.5	0.8	4.1	
Otros servicios	324.2	334.9	351.0	364.0		3.3	4.8	3.7	

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ Incluye minas y canteras.

Cuadro 3

COSTA RICA: COMERCIO EXTERIOR. VALORES Y NUMEROS INDICES, 1970 A 1974

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}	1974 ^{b/}	Tasas anuales de crecimiento			
						1971	1972	1973	1974
<u>Millones de dólares</u>									
Exportaciones	279.2	283.9	346.5	418.7	528.5	1.7	22.1	20.8	26.2
Bienes <u>fob</u>	231.0	224.6	278.9	344.3	432.5	-2.8	24.2	23.4	25.6
Servicios	48.2	59.3	67.6	74.4	96.0	23.0	14.0	10.1	29.0
Importaciones	346.7	390.8	418.2	499.6	754.1	12.7	7.0	19.5	50.9
Bienes <u>fob</u>	286.8	316.3	337.1	411.4	623.3	10.3	6.6	22.0	51.5
Servicios	59.9	74.5	81.1	88.2	130.8	24.4	8.9	8.8	48.3
<u>Millones de dólares de 1970</u>									
Exportaciones	279.2	303.0	354.7	382.4	404.0	8.5	17.1	7.8	5.6
Bienes	231.0	239.7	285.5	314.4	330.7	3.8	19.1	10.1	5.2
Servicios	48.2	63.3	69.2	68.0	73.3	31.3	9.3	-1.7	7.8
Importaciones	346.7	372.9	374.4	403.2	462.4	7.6	0.4	7.7	14.7
Bienes	286.8	301.8	301.8	332.0	382.2	5.2	-	10.0	15.1
Servicios	59.9	71.1	72.6	71.2	80.2	18.7	2.1	-1.9	12.6
Poder de compra de las exportaciones	279.2	270.9	310.2	337.9	324.0	-3.0	14.5	8.9	-4.1
Efecto de la relación de los términos del intercambio	-	-32.1	-44.5	-44.5	-80.0				

Cuadro 3 (Conclusión)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}	1974 ^{b/}	<u>Tasas anuales de crecimiento</u>			
						1971	1972	1973	1974
	<u>Indice de valor unitario (1970=100)</u>								
Exportaciones	100.0	93.7	97.7	109.5	130.8	-6.3	4.3	12.1	19.5
Importaciones	100.0	104.8	111.7	123.9	163.1	4.8	6.6	10.9	31.6
Relación de los términos del intercambio	100.0	89.4	87.5	88.4	80.2	-10.6	-2.1	1.0	-9.3

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar,

b/ Estimaciones.

Cuadro 4

COSTA RICA: BALANZA DE PAGOS, 1970 A 1974

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}	1974 ^{b/}
A. Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios	<u>279.2</u>	<u>283.9</u>	<u>346.5</u>	<u>418.7</u>	<u>528.5</u>
Bienes fob	231.0	224.6	278.9	344.3	432.5
Servicios	48.2	59.3	67.6	74.4	96.0
Importaciones de bienes y servicios	<u>-346.7</u>	<u>-390.8</u>	<u>-418.2</u>	<u>-499.6</u>	<u>-754.1</u>
Bienes fob	-286.8	-316.3	-337.1	-411.4	-623.3
Servicios	-59.9	-74.5	-81.1	-88.2	-130.8
Pagos de renta de capital extranjero (neto)	<u>-13.6</u>	<u>-14.6</u>	<u>-34.9</u>	<u>-37.9</u>	<u>-45.8</u>
Sobre inversiones directas	-3.8	-3.4	-21.1	-24.3	...
Otros	-9.8	-11.2	-13.8	-13.6	...
Donaciones netas	5.9	7.5	6.6	6.9	3.6
<u>Saldo en cuenta corriente</u>	<u>-75.2</u>	<u>-114.0</u>	<u>-100.0</u>	<u>-111.9</u>	<u>-267.8</u>
B. Cuenta de capital					
<u>Financiamiento neto externo</u>	<u>75.2</u>	<u>114.0</u>	<u>100.0</u>	<u>111.9</u>	<u>267.8</u>
Oficial y bancario	<u>6.9</u>	<u>20.6</u>	<u>43.1</u>	<u>48.2</u>	<u>99.6</u>
Gobierno central	3.6	15.3	26.3	20.8	...
Instituciones autónomas	5.5	9.7	12.4	15.1	...
Banco central	-2.2	-0.7	1.5	-0.9	...
Bancos comerciales	0.3	-2.4	3.3	13.4	...
Otros	-0.3	-1.3	-0.4	-0.2	...
Privado	<u>60.6</u>	<u>81.4</u>	<u>19.9</u>	<u>40.4</u>	
Inversiones directas	26.3	22.0	25.8	37.3	38.0
Préstamos (neto)	11.7	13.8	13.2	12.0	
Otros	22.6	45.6	-19.1	-8.9	108.4
Errores y omisiones	-9.5	20.1	39.4	41.1	
Asignación de derechos especiales de giro	5.4	3.4	3.4	-	-
Variación de reservas internacionales netas <u>c/</u>	11.8	-11.5	-5.8	-17.8	21.8

Fuente: Banco Central de Costa Rica, Oficina de Planificación y Política Económica y estimaciones de la CEPAL.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ Signo (-) significa aumento.

Cuadro 5

COSTA RICA: VALOR, QUANTUM E INDICE DEL VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS, 1970 A 1974

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}	1974 ^{b/}	Tasas anuales de crecimiento			
						1971	1972	1973	1974
<u>Millones de dólares</u>									
Azúcar	10.1	12.9	13.1	21.5	23.6	27.7	1.6	64.1	9.8
Banano	66.8	64.0	82.8	90.7	88.9	-4.2	29.4	9.5	-2.0
Café	73.1	59.3	77.9	94.0	123.6	-18.9	31.4	20.7	31.5
Cacao	1.9	1.5	3.0	4.4	6.8	-21.1	100.0	46.7	54.5
Carne fresca	18.0	20.5	28.3	31.6	30.3	13.9	38.0	11.7	-4.1
<u>Millones de dólares de 1970</u>									
Azúcar	10.1	12.5	11.7	17.0	11.1	23.8	-6.4	45.3	-35.3
Banano	66.8	71.9	84.1	91.8	81.5	7.6	17.0	9.2	-11.2
Café	73.1	67.6	91.1	77.1	87.3	-7.5	34.8	-15.4	13.2
Cacao	1.9	2.1	3.6	2.8	3.0	10.5	71.4	-22.3	7.1
Carne fresca	18.0	19.2	23.9	21.0	23.0	6.7	24.5	-12.1	9.5
<u>Indices de valor unitario (1970=100)</u>									
Azúcar	100.0	103.2	112.0	126.5	212.6	3.2	8.5	12.9	68.1
Banano	100.0	89.0	98.5	98.8	109.1	-11.0	10.7	0.3	10.4
Café	100.0	87.7	85.5	121.9	141.6	-12.3	-2.5	42.6	16.2
Cacao	100.0	71.4	83.3	157.1	226.7	-28.6	16.7	88.6	44.3
Carne fresca	100.0	106.8	118.4	150.5	131.7	6.8	10.9	27.1	-12.5

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

Cuadro 6

COSTA RICA: DEFICIT FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL Y SU
 FINANCIAMIENTO, 1970 A 1974

(Millones de colones)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}	1974 ^{b/}
<u>Cuenta corriente</u>					
Ingresos corrientes	882.6	908.4	1 040.3	1 386.6	1 920.0
Gastos corrientes	765.7	898.8	1 028.5	1 250.1	1 605.3
Ahorro	116.9	9.6	11.8	136.5	314.7
<u>Cuenta de capital</u>	<u>220.6</u>	<u>351.9</u>	<u>404.9</u>	<u>642.2</u>	<u>741.7</u>
Inversión real	84.6	149.8	203.8	204.0	...
Inversión financiera	4.9	22.4	13.1	28.2	...
Amortización	94.4	92.7	106.1	158.8	...
Transferencias	36.7	87.0	81.9	251.2	...
<u>Gastos totales</u>	<u>986.3</u>	<u>1 250.7</u>	<u>1 433.4</u>	<u>1 892.3</u>	<u>2 347.0</u>
<u>Déficit</u>	<u>103.7</u>	<u>342.3</u>	<u>393.1</u>	<u>505.7</u>	<u>427.0</u>
<u>Financiamiento del déficit</u>	<u>103.7</u>	<u>342.3</u>	<u>393.1</u>	<u>505.7</u>	<u>427.0</u>
Crédito externo	65.1	106.9	175.2	198.2	199.5
Crédito interno	108.7	174.0	232.3	302.6	227.5
Otros recursos internos	-70.1	61.4	-14.4	4.9	

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

COSTA RICA: INGRESOS DE PRESUPUESTO ORDINARIO, 1970 A 1974

(Millones de colones)

	1970	1971	1972	1973	1974 ^{a/}
Total	<u>882.7</u>	<u>909.5</u>	<u>1 041.2</u>	<u>1 387.2</u>	<u>1 924.5</u>
Ingresos tributarios	<u>791.4</u>	<u>826.2</u>	<u>934.5</u>	<u>1 254.2</u>	<u>1 769.7</u>
Impuestos directos	<u>178.2</u>	<u>190.3</u>	<u>227.7</u>	<u>309.5</u>	<u>395.7</u>
Sobre la renta	153.9	182.8	213.0	291.1	390.0
Territorial	4.8	5.2	5.4	5.6	4.0
Sobre utilidades, Cía. Bananera de Costa Rica y Chiriquí Land Co.	17.6	1.0	8.1	11.5	0.2
Otros	1.9	1.3	1.2	1.3	1.5
Impuestos indirectos	<u>613.2</u>	<u>635.9</u>	<u>706.8</u>	<u>944.7</u>	<u>1 374.0</u>
Al consumo de cigarrillos	10.6	12.3	11.4	12.5	15.4
Al consumo de cerveza	22.0	24.9	33.8	41.9	50.0
A licores y alcoholes nacionales	40.6	42.2	39.8	45.6	40.0
Al consumo de refrescos gaseosos	7.7	8.5	10.5	16.2	20.0
Al consumo (no incluido en otros rubros) ^{b/}	50.3	52.4	129.3	210.1	265.0
Al consumo de gasolina y otros derivados del petróleo	47.9	56.9	62.5	68.6	69.8
Sobre ventas	105.8	115.6	131.5	160.3	215.0
A las importaciones	216.2	192.0	159.4	196.8	255.0
Protocolo de San José	21.8	62.7	50.4	64.0	85.0
Derecho de exportación	9.0	12.3	11.9	15.9	22.0
Derechos de exportación, Ley 5519	-	-	-	-	103.0
Exportación de banano	-	-	-	-	55.0
Sobre el café que reciben los beneficiadores	52.3	29.3	27.2	67.8	100.0
A los actos jurídicos	9.6	11.1	14.4	18.8	24.7
Otros	19.4	21.3	24.7	26.2	54.1
Ingresos no tributarios	<u>85.0</u>	<u>78.9</u>	<u>91.0</u>	<u>111.1</u>	<u>151.3</u>
Transferencias	<u>6.3</u>	<u>4.4</u>	<u>15.7</u>	<u>21.9</u>	<u>3.5</u>

Fuente: Banco Central de Costa Rica y Oficina de Planificación y Política Económica.

^{a/} Estimaciones. ^{b/} Incluye impuestos sobre consumo de cemento.

Cuadro 8

COSTA RICA: PANORAMA FINANCIERO, 1970 A 1974

(Millones de colones)

	Saldos a fin de año				Saldos a octubre	
	1970	1971	1972	1973	1973	1974
Reservas internacionales (netas)	<u>172.5</u>	<u>280.2</u>	<u>328.5</u>	<u>482.9</u>	<u>492.3</u>	<u>170.4</u>
Diferencia de cambio libre sobre préstamos en el mercado oficial	-	<u>19.5</u>	<u>87.8</u>	<u>193.7</u>	<u>174.5</u>	-
Crédito interno	<u>1 882.5</u>	<u>2 440.0</u>	<u>2 789.5</u>	<u>3 076.4</u>	<u>2 921.0</u>	<u>4 097.0</u>
Créditos al gobierno (neto)	<u>230.6</u>	<u>290.3</u>	<u>384.4</u>	<u>313.2</u>	<u>330.1</u>	<u>473.3</u>
Sector monetario	227.9	286.2	379.0	304.5	321.2	466.9
Otras instituciones financieras bancarias	2.7	4.1	5.4	8.7	8.9	6.4
Créditos a entidades oficiales	<u>37.8</u>	<u>83.0</u>	<u>92.2</u>	<u>166.2</u>	<u>121.1</u>	<u>272.8</u>
Crédito al sector privado	<u>1 614.1</u>	<u>2 066.7</u>	<u>2 312.9</u>	<u>2 597.0</u>	<u>2 469.8</u>	<u>3 345.9</u>
Sector monetario	1 195.6	1 569.9	1 785.3	2 029.3	1 904.6	2 700.1
Otras instituciones financieras bancarias	418.5	496.8	527.6	567.7	565.2	645.8
Crédito a otras instituciones nacionales	-	-	-	-	-	5.0
<u>Activos = pasivos</u>	<u>2 055.0</u>	<u>2 739.7</u>	<u>3 205.8</u>	<u>3 753.0</u>	<u>3 587.8</u>	<u>4 267.4</u>
Dinero	<u>1 052.6</u>	<u>1 339.8</u>	<u>1 548.8</u>	<u>1 940.5</u>	<u>1 812.5</u>	<u>2 132.7</u>
Cuasidinero	<u>539.6</u>	<u>896.6</u>	<u>1 065.8</u>	<u>1 164.4</u>	<u>1 175.4</u>	<u>1 668.7</u>
Sector monetario	394.9	746.6	914.4	1 003.4	991.6	1 547.9
Otras instituciones financieras bancarias	<u>144.7</u>	<u>150.0</u>	<u>151.4</u>	<u>161.0</u>	<u>183.8</u>	<u>120.8</u>
Obligaciones sector privado	10.6	16.6	15.2	19.3	21.7	18.7
Bonos en circulación	134.1	133.4	136.2	141.7	162.1	102.1
Pasivos externos de largo plazo	<u>258.1</u>	<u>260.7</u>	<u>300.3</u>	<u>363.0</u>	<u>345.7</u>	<u>500.9</u>
Sector monetario	170.7	177.0	220.7	284.8	266.6	425.1
Otras instituciones financieras bancarias	87.4	83.7	79.6	78.2	79.1	75.8
Otras cuentas ^{a/}	<u>204.7</u>	<u>242.6</u>	<u>290.9</u>	<u>285.1</u>	<u>254.2</u>	<u>-34.9</u>

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

a/ Incluye: "Pasivos con otras instituciones"; "Cuentras de capital" y "Cuentas netas".

Cuadro 9

COSTA RICA: SISTEMA BANCARIO NACIONAL. PRESTAMOS AL
 SECTOR PRIVADO, 1970 A 1974

(Millones de colones)

	Saldos a fin de año				Saldos a octubre	
	1970	1971	1972	1973	1973	1974
Total	1 652.8	2 107.8	2 361.8	2 606.1	2 469.8	3 346.0
Agricultura	565.4	629.1	632.1	616.3	578.3	717.8
Ganadería	387.9	529.9	633.5	817.6	797.4	1 012.5
Industria	333.9	381.8	445.1	586.3	515.0	805.5
Electricidad	27.9	27.2	27.9	0.6	4.2	0.5
Comercio	41.0	108.3	136.4	111.9	113.9	191.7
Servicios	69.9	92.9	95.6	52.0	56.6	114.7
Vivienda	150.3	183.7	207.1	231.4	229.5	266.2
Crédito personal	60.8	149.0	178.2	175.4	173.9	207.3
Créditos no clasifi- cados e inversiones en valores mobiliarios	15.7	5.9	5.9	14.6	1.0	29.8

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

Cuadro 10

COSTA RICA: INDICE DE PRECIOS AL POR MAYOR, 1970 A 1974

(Promedio enero-diciembre; 1966=100)

	1970	1971	1972	1973	Enero-octubre	
					1973	1974
<u>Indice general</u>	<u>120.30</u>	<u>128.01</u>	<u>135.01</u>	<u>157.01</u>	<u>153.29</u>	<u>214.57</u>
Sustancias alimenticias de origen animal	126.10	135.47	140.02	160.37	158.30	197.03
Sustancias alimenticias de origen vegetal	163.01	181.33	201.26	234.27	229.79	309.52
Bebidas y otros alimentos	110.38	116.63	118.64	135.62	130.35	187.74
Combustible helio y electricidad	106.56	112.47	118.23	130.46	127.84	230.70
Textiles y cueros	118.97	117.91	126.21	156.69	150.09	216.61
Materiales de construcción	124.28	131.02	133.97	162.70	158.59	225.93
Productos químicos y farmacéuticos	102.09	105.22	110.00	124.93	122.90	172.24
Productos industriales, manufacturados y otros	107.33	116.13	126.58	146.92	144.43	183.33

Fuente: Banco Central de Costa Rica.