



Distr.
LIMITADA
LC/L.3076(CEA.5/14)
4 de agosto de 2009
ORIGINAL: ESPAÑOL

Quinta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas
de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Bogotá, 10 a 13 de agosto de 2009

**INFORME DE ACTIVIDADES DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE EL SEGUIMIENTO
DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO***

* Este informe fue elaborado por la Secretaría.

2009-537

ÍNDICE

	<i>Página</i>
1. Objetivos y alcances	1
2. Avances hasta la fecha	1
3. Trabajo actual	2
4. Objetivos para el período 2009-2011	4
5. Planificación de actividades del período 2009-2011	5

1. Objetivos y alcances

Los objetivos del grupo de trabajo sobre el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio son los siguientes:

- Apoyar y promover la activa participación de las oficinas nacionales de estadística en la elaboración y difusión del informe nacional sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países.
- Analizar las discrepancias entre los datos producidos por los países y los datos utilizados por los organismos internacionales para el seguimiento de dichos objetivos y desarrollar una agenda de medidas para facilitar la coordinación interinstitucional y la armonización de las estadísticas en los países, y entre ellos y los organismos internacionales.
- Ampliar y mejorar las fuentes de datos estadísticos y las bases metodológicas para la elaboración de indicadores para el monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio¹.

En la séptima reunión del Comité Ejecutivo de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEA-CEPAL) se tomó la decisión de reformular el programa de trabajo de este grupo, de manera de concentrar sus actividades en una primera etapa en el segundo Objetivo de Desarrollo del Milenio. De acuerdo con esta modificación, la labor relativa al proyecto de actualización de la metodología para la medición de la pobreza en América Latina y el Caribe, originalmente incluido entre las actividades del grupo, se continuará realizando fuera del ámbito del mismo.

2. Avances hasta la fecha

La CEPAL ha desarrollado diversas actividades orientadas al fortalecimiento de las capacidades estadísticas e institucionales de los organismos estadísticos oficiales, y otros organismos sectoriales, con la finalidad de mejorar el monitoreo y seguimiento de los avances para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Estas actividades se han llevado a cabo junto con los países de América Latina y el Caribe, aunque se reconoce que en esta fase aún no se observó la coordinación deseada entre la CEPAL y el país coordinador del grupo de trabajo.

Una de las preocupaciones centrales de la comunidad internacional, y particularmente de los países de la región, ha sido la discrepancia observada entre los valores de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio publicados por los países en sus informes nacionales y los publicados por los organismos internacionales. La CEPAL ha llevado a cabo actividades en los últimos años para mejorar el diagnóstico de las discrepancias estadísticas mencionadas, así como de los vacíos de información que persisten en los países de América Latina y el Caribe.

De esta forma, se ha llevado a cabo una amplia evaluación de las diferencias en la disponibilidad de datos y las discrepancias entre los valores de fuentes nacionales e internacionales, labor que se ha traducido en la elaboración de diversos documentos. En 2007 y 2008 se elaboraron dos documentos en los que se describió detalladamente el problema de discrepancias y los vacíos estadísticos, se exploraron hipótesis causales al respecto y se identificaron algunas líneas de acción para solucionar ambos

¹ Objetivo reformulado conforme a la decisión de la séptima reunión del Comité Ejecutivo de la CEA-CEPAL.

problemas². Además, en 2008 se elaboró un tercer documento que recopila las experiencias de algunos países de la región y de algunos organismos internacionales respecto de prácticas de producción de indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, tanto en el ámbito metodológico como en lo que se refiere a la coordinación interinstitucional³. Para la elaboración de este documento se contó con la activa participación de los países de la región. Finalmente, durante 2009 se actualizó el diagnóstico de las discrepancias y se recopilaron los resultados de los documentos anteriores, consolidándolos en un cuarto documento en el que se presenta además la estrategia regional de conciliación estadística para el monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países de América Latina y el Caribe⁴.

Al mismo tiempo, se han organizado hasta la fecha, junto con los países de la región, dos seminarios regionales sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio para los que se convocó en forma conjunta a los directores de las oficinas nacionales de estadística de la región, los encargados de los informes nacionales y los organismos internacionales, de tal forma de crear un espacio de intercambio de ideas para todos los actores que participan en la generación de estadísticas para el seguimiento de los objetivos. La primera reunión, el seminario regional Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los objetivos de desarrollo del Milenio en los países de América Latina y el Caribe, se llevó a cabo en Bogotá, en noviembre de 2007. El segundo seminario regional Hacia una estrategia regional de conciliación estadística para el monitoreo de los objetivos de desarrollo del Milenio en los países de América Latina y el Caribe se realizó en Santo Domingo en octubre de 2008.

La CEPAL también se encuentra trabajando junto con los países en la elaboración de una agenda regional de conciliación estadística 2010-2015, que tiene como fin contar con directrices metodológicas comunes para la producción estadística en torno a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, espacios de coordinación institucional en los distintos niveles y apoyo y fortalecimiento de capacidades técnicas para el adecuado seguimiento y monitoreo de los avances hacia el logro de esos objetivos. En este contexto se han realizado una serie de actividades orientadas a la elaboración de puntos de referencias (*benchmarks*) y a la definición de buenas prácticas para la producción estadística de la región, tanto en el ámbito metodológico como en lo referido a la coordinación interinstitucional a escala nacional e internacional.

3. Trabajo actual

Actualmente, la CEPAL se encuentra trabajando en diversos ámbitos relacionados con los aspectos estadísticos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, entre los que se destacan los siguientes:

a) Conciliación estadística en materia de Objetivos de Desarrollo del Milenio

- Se está llevando a cabo un trabajo de reconocimiento y explicación de las discrepancias en los indicadores prioritarios de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por organismo y país, con el fin de:

² Simone Cecchini e Irene Azócar, “Indicadores de los objetivos de desarrollo del Milenio en América Latina y el Caribe: una comparación entre datos nacionales e internacionales”, *serie Estudios estadísticos y prospectivos*, N° 53 (LC/L.2767-P), Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.07.II.G.103.

³ Rayén Quiroga y Pauline Stockins “Hacia una estrategia regional de conciliación estadística para el monitoreo de los objetivos de desarrollo del Milenio en los países de América Latina y el Caribe”, 2008, inédito.

⁴ Irene Azócar, Rayén Quiroga y Pauline Stockins, “Vacíos y discrepancias estadísticas en los indicadores ODM: hacia una estrategia regional de conciliación estadística para el monitoreo de los objetivos de desarrollo del Milenio en los países de América Latina y el Caribe”, en prensa, 2009.

- ahondar en la identificación de las causas específicas de las discrepancias entre los valores de los indicadores;
 - identificar los indicadores cuya información (de fuentes nacionales e internacionales) puede conciliarse;
 - elaborar recomendaciones para propender a la conciliación estadística por tema.
- Se está organizando el Seminario regional sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio 2009, que se realizará en octubre de 2009 con el fin de hacer el seguimiento de las reuniones realizadas anteriormente en Bogotá y Santo Domingo. El propósito del seminario es consolidar la red de información proveniente de los organismos estadísticos y sectoriales nacionales, y los organismos regionales, para dar un adecuado seguimiento a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, impulsando la estrategia de conciliación estadística entre fuentes nacionales e internacionales.
 - Se está trabajando en la recopilación y el análisis de indicadores complementarios reportados por los países de América Latina y el Caribe en sus informes nacionales de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Esto permitirá reevaluar los indicadores adicionales que han sido propuestos para la región relativos a los distintos temas que abarcan los objetivos e indagar en la disponibilidad estadística para poder elaborar esos indicadores.
 - Se está realizando una búsqueda de iniciativas relativas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio a escala local (subnacional) en los países de América Latina y el Caribe. Hasta el momento se han identificado informes de estado de avance hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a escala local, así como también documentos dedicados a las buenas prácticas locales o evaluaciones de costos para alcanzar los objetivos. Los países en los que se han registrado este tipo de iniciativas son: Argentina, Colombia, Cuba, Ecuador, El Salvador, Estado Plurinacional de Bolivia, Honduras y República Dominicana.

b) Difusión del trabajo estadístico de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a los países de la región

- Se ha realizado un cambio de formato y de contenido del sitio web de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la CEPAL, que ahora es bilingüe (español e inglés), y se busca su continua actualización para poder contar con una plataforma que permita el acceso de los países a la documentación estadística, a los informes nacionales sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de los países, y a los recursos elaborados para los seminarios y talleres del programa estadístico relativo a esos objetivos de la región. En particular, el sitio ofrece información actualizada, documentos y estudios sobre vacíos y discrepancias en la información sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio y también sintetiza y vincula las actividades que la CEPAL y otros organismos están realizando en torno a los objetivos⁵.

⁵ Véase Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), “Objetivos de Desarrollo del Milenio en América Latina y el Caribe” [en línea] <http://www.cepal.org/mdg/>.

4. Objetivos para el período 2009-2011

En este nuevo período, el grupo de trabajo sobre el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se plantea redoblar los esfuerzos tendientes a construir y perfeccionar las capacidades estadísticas para la producción de indicadores de Objetivos de Desarrollo del Milenio, y al mismo tiempo profundizar los procesos de coordinación tanto interinstitucional nacional, como entre los países y los organismos internacionales, de forma que se pueda avanzar en la agenda regional de conciliación estadística de los objetivos.

Por lo anterior, el grupo de trabajo presenta para la consideración y aprobación de la Conferencia los objetivos específicos y las actividades del período 2009-2011.

1. Mejorar la coordinación entre la CEPAL y el país coordinador del grupo de trabajo sobre el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con la perspectiva de fortalecer la labor de las oficinas nacionales de estadística en la ejecución del programa de trabajo del nuevo bienio.
2. Contribuir al fortalecimiento de los mecanismos de coordinación nacional tendientes a la producción estadística de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y al adecuado reporte de estos objetivos en los informes nacionales. Esto se llevará a cabo con la colaboración del organismo estadístico, el responsable de la elaboración del informe nacional y los ministerios sectoriales correspondientes.
3. Analizar y proponer indicadores que permitan a los países de América Latina y el Caribe realizar evaluaciones del avance hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a escala subnacional de acuerdo con las prioridades y condiciones establecidas en cada país.
4. Impulsar el desarrollo y la implementación de la agenda regional de conciliación estadística de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para facilitar la coordinación interinstitucional y la armonización de las estadísticas en los países, y entre ellos y los organismos internacionales.
5. Identificar y canalizar recursos financieros que contribuyan a continuar la construcción y el perfeccionamiento de las capacidades estadísticas de los países en la producción de indicadores de avance hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y a promover su utilización en los informes correspondientes y por parte de otros usuarios.
6. Promover y facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias en torno a la producción y el uso de estadísticas de Objetivos de Desarrollo del Milenio entre los distintos países de la región, a partir de la red interinstitucional de productores y usuarios de indicadores de Objetivos de Desarrollo del Milenio en la región.
7. Instar a los organismos internacionales a mejorar la cobertura y transparentar las metodologías de cálculo sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, evitando la imputación a menos que se disponga de datos nacionales concretos para apoyarla de manera fiable tras la celebración de consultas con los países interesados.

5. Planificación de actividades del período 2009-2011

Para dar cumplimiento a los objetivos señalados, el grupo de trabajo tiene previsto realizar las siguientes actividades:

- a) Actividades generales
 - i) Reunión permanentes del grupo de trabajo:
 - Reunión presencial para realizar un balance de las actividades desarrolladas durante el bienio anterior, y ajustar las actividades y el cronograma que se plantean para el bienio 2009-2011
 - Reuniones a distancia para coordinar las actividades definidas para el nuevo bienio.

- b) Actividades relacionadas con el objetivo 1 (desarrollo estadístico)
 - i) Promover la participación activa de las oficinas nacionales de estadística en la elaboración y difusión de los informes nacionales sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
 - Organizar reuniones técnicas entre las oficinas nacionales de estadística y los productores de los informes nacionales sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio.
 - Promover la constitución y el funcionamiento de una mesa o comité nacional interinstitucional de coordinación sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el que participen productores (oficinas nacionales de estadística y ministerios sectoriales) y usuarios de estadísticas relativas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (responsables de los informes nacionales).
 - ii) Organizar grupos de trabajo interinstitucional de Objetivos de Desarrollo del Milenio específicos por temas (pobreza, género, salud, educación, medio ambiente, entre otros) en los países.
 - Seleccionar temas prioritarios de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
 - Constituir mesas de coordinación temáticas.
 - Elaborar el programa de trabajo de las mesas.
 - iii) Solicitar a los organismos regionales cooperación técnica y capacitación (sujeto a la disponibilidad de financiamiento) en materias estadísticas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, tanto generales como específicas, de manera de fortalecer las capacidades técnicas en los países de la región.

- c) Actividades relacionadas con los objetivos 2 (conciliación) y 4 (red regional)
 - i) Realización de al menos un seminario anual sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio para el que se convocaría en forma conjunta a los directores de las oficinas nacionales de estadística de la región, los encargados de los informes nacionales sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio y a los organismos internacionales, de tal forma de crear un espacio de intercambio de ideas para todos los actores que participan en la generación de estadísticas para el seguimiento de los objetivos.
 - ii) Discusión de la agenda regional de conciliación en instancias estadísticas regionales y subregionales especializadas (pobreza, salud, medio ambiente, educación, género, entre otras).

- d) Actividades relacionadas con el objetivo 3 (financiamiento)
- i) Coordinación por parte de los países en forma remota para la formulación de estrategias de búsqueda de fondos y la elaboración de los proyectos correspondientes para financiar las actividades relativas a los aspectos estadísticos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
 - ii) Identificar posibles fuentes de recursos y donantes.
 - iii) Gestionar proyectos con donantes.
- e) Actividades relacionadas con el objetivo 5 (discrepancias entre fuentes nacionales e internacionales)
- i) Solicitar a los organismos internacionales y regionales información acerca de las medidas que han ido adoptando para mejorar la cobertura y transparencia de la información sobre los indicadores de Objetivos de Desarrollo del Milenio y los métodos de imputación utilizados.
 - Solicitar formalmente la información a los organismos internacionales y regionales.
 - Presentar la información a la CEA-CEPAL para su conocimiento y análisis.