

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
COMITE DE COOPERACION ECONOMICA
DEL ISTMO CENTROAMERICANO
SUBCOMITE DE COORDINACION ESTADISTICA
DEL ISTMO CENTROAMERICANO

LIMITADO
CCE/SC.2/GTED/I/DI.5
18 de julio de 1966

Primera Reunión del Grupo de Trabajo
sobre Estadísticas Demográficas
San Salvador, El Salvador, 18 al 23 de julio de 1966

PROGRAMA PRELIMINAR DE EVALUACION Y ANALISIS DE LOS RESULTADOS DEL
CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA EN LA REPUBLICA DE PANAMA LEVANTADO
EN EL AÑO DE 1960

(Documento presentado por la Delegación de Panamá)

(Doc. number) (Page number) (Page)

RECEIVED BY THE DIRECTOR OF THE NATIONAL ARCHIVES
ON 10/10/1964

RECEIVED BY THE DIRECTOR OF THE NATIONAL ARCHIVES
ON 10/10/1964

DEPT. OF STATE
OFFICE OF THE SECRETARY
WASHINGTON, D.C.

RECEIVED BY THE DIRECTOR OF THE NATIONAL ARCHIVES
ON 10/10/1964

tros de capacitación demográfica (el de Santiago de Chile y el de Bombay en la India, por ejemplo) que han estado proporcionando a muchos países analistas que se espera formen a su debido tiempo un grupo de trabajo apto para ampliar el conocimiento y experiencias necesarias para desarrollar un provechoso programa de evaluación y análisis de los resultados censales. Por otro lado, es posible -- asimismo, que los resultados censales y sus análisis no hayan sido ventajosamente utilizados debido al desconocimiento de las formas como pueden usarse en la elaboración y ejecución de una política y planes de acción. Aunque a veces, a este posible desconocimiento frecuentemente se añade una ignorancia, quizá supina, de que el hombre es el sujeto y objeto de la mayoría de las actividades de orden político, económico, social, etc. De cuanto antecede se deduce entonces que se requiere, además de la estructuración de un personal capacitado para las tareas del análisis, la formación de una conciencia utilitaria y alentar la demanda y utilización de estudios analíticos por medio de la oferta de investigaciones básicas que resalten la manera como pueden aplicarse en beneficio de los programas tendientes a lograr el bienestar general.

En Panamá, "relativamente, son pocos los estudios analíticos sobre la población del país realizados con base en los datos obtenidos en los censos decenales. Podría afirmarse que, prácticamente, este campo de investigación está aún sin explotar."^{1/} Quizá no resulte exagerado afirmar aquí también que el -

^{1/} Carlos O. Quintero A. y Herman J. Rodríguez, "Estudios Analíticos y Proyecciones Demográficas realizados en la República de Panamá con base en los resultados de los Censos de Población; Evaluación de dichos resultados y otros aspectos relacionados con actividades en el campo de la Demografía". Documento G.6 presentado al Seminario de las Naciones sobre evaluación y aprovechamiento de los resultados de los censos de Población en América Latina, celebrado en Santiago de Chile del 30 de noviembre al 18 de diciembre de 1959.

PROGRAMA PRELIMINAR DE EVALUACION Y ANALISIS DE LOS RESULTADOS DEL CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA EN LA REPUBLICA DE PANAMA LEVANTADO EN EL AÑO DE 1960

I. INTRODUCCION

El censo es una empresa estadística de la mayor magnitud, tanto por los elevados costos que supone, como por la vastedad de las cuidadosas fases que envuelve. -

En la mayoría de los países poco desarrollados las operaciones del censo suelen - finalizar con la publicación de los resultados y en muy pocas ocasiones la evalua

ción y el análisis de los datos cierra el magno esfuerzo que implica la realiza-- ción de un censo. A la par de la escasez de estudios evaluativos y analíticos, a

menudo existe una ignorancia de su utilidad práctica en la formulación de una - política y planes de acción económica y social. Y es que en muchos países la -

ignorancia constituye un obstáculo al desarrollo, y cuando se dice ignorancia no se limita el término a los logros en materia de educación, sino que se abarca tam

bién el desconocimiento de los medios de aprovechamiento de los recursos. La - falta de aprovechamiento de los resultados censales y de los pocos estudios ana-

líticos realizados no es más que el reflejo de una modalidad de la ignorancia - apuntada. Estas deficiencias podría decirse que repercuten negativamente en la

producción que cabría esperar como consecuencia de las inversiones de los recur- sos públicos en las ingentes que supone el levantamiento de un censo.

La relativa inexistencia de investigaciones de carácter evaluativo y analítico de los resultados censales obedece primordialmente a la falta de per- sonal calificado capaz de llevarlas a cabo a un nivel suficientemente aceptable.

Esta anomalía está siendo subsanada, en parte, gracias al funcionamiento de cen-

provecho derivado de los resultados censales y los pocos estudios analíticos realizados guarda estrecha correspondencia con la relativa escasez de personal entrenado en esos menesteres y con la indiferencia con que se presencian los fenómenos demográficos, los cuales, quizá, son mal entendidos.

Ahora que pareciera percibirse en el ámbito nacional una preocupación genuina por los problemas nuestros; en estos momentos en que se vislumbra la posibilidad de recibir ayuda exterior encaminada a dar vigor al incipiente desarrollo del país y por ende la promoción de más altos niveles de vida, resulta oportuno aprovechar los resultados del Censo de 1960 y los de fechas anteriores, además de otras estadísticas pertinentes, en la ejecución de un programa de estudios analíticos que contribuya al conocimiento de nuestra realidad demográfica y facilite instrumentos para la acción económica y social.

La Sección de Análisis Estadístico se propone, dentro de su programa de trabajo, llevar a cabo una serie de análisis de los datos recopilados por el censo de 1960, utilizando cuando sea posible, otras fuentes de estadísticas disponibles. Esta serie de estudios pretende "completar" el programa censal y se orientará hacia la provisión de investigaciones básicas para la preparación de programas de desarrollo económico y social y se espera que su proyección ponga de relieve, una vez más, la justificación de las inversiones de los recursos públicos en la vasta y ardua operación censal. La realización de esta serie de estudios, aparte de que implicaría una contribución al conocimiento científico de nuestros problemas demográficos, económicos y sociales, se justificaría ampliamente si las investigaciones reciben una eficiente utilización.

II. TOPICOS DE ESTUDIO

Parece conveniente llamar la atención hacia el hecho de que los estudios sugeridos más adelante comprenden tanto el aspecto de la evaluación como el del análisis propiamente tal de los datos. Se advierte lo anterior porque aun cuando -- las etapas de evaluación y análisis están con frecuencia estrechamente relacionadas, en ciertas ocasiones se realizan trabajos dedicando especial atención a uno u otro aspecto de manera independiente.

En la consideración de los estudios propuestos a continuación, se ha concedido especial importancia a las características fundamentales del crecimiento, composición y distribución de la población. Ello ha sido así porque se piensa que el análisis de estos temas constituirá la base para estudios posteriores más específicos que aborden cuestiones orientadas hacia la planificación económica y social.

1. Análisis de la estructura por edad de la población de Panamá

El estudio de la composición por edad de la población reviste gran importancia -- debido a que las actividades de orden biológico, social y económico suelen variar en función de la edad. La distribución de la población según la edad permite estudiar "grosso modo" la fase demográfica por la cual atraviesa el país -- y puede proporcionar información útil acerca de los componentes de la dinámica de la población. La composición de la población según la edad permite distinguir grupos específicos tales como población infantil, población en edad escolar, población electoral, población potencialmente activa, población en edad de

retiro profesional, etc. y en relación a la magnitud que cada grupo plantea pro
blemas de crianza, de educación, de empleo, de seguridad social, etc.

Por otro lado, el dato de la edad es fundamental para el cálculo
de algunos indicadores sobre los niveles de fecundidad y mortalidad por ejemplo,
y para el cálculo de distintas tasas vitales; asimismo, es útil para estudios sobre
dependencia, estimación de funciones biométricas, proyecciones de población y -
para una pluralidad de aspectos prácticos.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos, los si-
guientes aspectos:

- a) Importancia de las características edad en el estudio de la de-
mografía.
- b) Antecedentes nacionales en la investigación de este rubro
- c) Normas internacionales: Comisión de Estadística de Naciones -
Unidas y COTA.
- d) Evaluación de la calidad de los datos: métodos de Bachi, ---
Whipple, Myers, Carrier y Farrag, uso de funciones biométricas, etc.
- e) Análisis provincial y de los sectores urbano y rural.
- f) Determinación de una estructura final por edad para los fines -
del estudio retrospectivo de la fecundidad y para las proyecciones demográficas.
- g) Influencia de la fecundidad y de la mortalidad en la estructura
etaria,
- h) Significado de los resultados encontrados: población infantil, en -

edad escolar, electoral, en edad reproductiva, económicamente activa potencial, etc.

i) Conclusiones.

2. Tendencias pasadas y futuras de la fecundidad y la mortalidad en Panamá

Existe un interés evidente en el estudio de estos dos principales factores determinantes de las tendencias demográficas, principalmente en estos momentos en que la magnitud de ellos ha dado como resultado un crecimiento excepcionalmente rápido de la población. En los países donde la fecundidad es elevada, como en Panamá, es valioso conocer la tasa a la cual el crecimiento demográfico permitirá proporcionar la mano de obra necesaria y la expansión de la productividad industrial que se requerirá para satisfacer la demanda del creciente número de consumidores. El estudio de estos factores de la variación numérica de la población, suministrará las herramientas básicas para la elaboración de estudios posteriores, fundamentalmente aquellos que guardan relación con las proyecciones de población. Asimismo, permitirá el cálculo de algunos indicadores demográficos del nivel de vida y facilitará los medios de evaluar los cambios que registra el tamaño de nuestra población.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos, los siguientes aspectos:

- a) Importancia y objetivos del estudio.
- b) Principales determinantes del crecimiento demográfico.
- c) Fuentes estadísticas.

- d) Dificultades inherentes al estudio: estadísticas deficientes.
- e) Estudio de la natalidad, mortalidad, composición etaria de la población y niveles de reproducción, a través del tiempo.
- f) Utilización de las retrospectivas de los resultados censales corregidos: métodos de J. Bourgeois-Pichat y de G. Mortara.
- g) Estudio de la mortalidad general e infantil.
- h) Validez de los resultados.
- i) Consecuencias de las tendencias de los componentes.
- j) Conclusiones.

3. Tablas de mortalidad de Panamá

Uno de los medios más eficaces para conocer los niveles de mortalidad existentes lo constituye el estudio de las funciones biométricas que estructuran una tabla de mortalidad. La utilización de este valioso instrumento demográfico es desde hace mucho tiempo reconocida y su campo de aplicación es sumamente amplio. - Basta mencionar su uso de la estimación de indicadores del nivel de vida de la población (${}^{\circ}e_0$ y ${}^{\circ}e_1$), cálculos actuariales, estudio comparativo de la mortalidad a través del tiempo, valor monetario del hombre, cálculos de la migración, base para la hipótesis de mortalidad en las proyecciones demográficas, etc.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos los siguientes aspectos:

- a) Utilización como herramienta indispensable en la preparación de otros trabajos de análisis demográficos: estimación de indicadores del nivel de vida de la población, cálculo del valor monetario del hombre, cálculo

los actuariales, estudio cronológico de la mortalidad, cálculos del volumen de la migración, confección de tablas de nupcialidad, tablas de vida activa, etc.

- b) Antecedentes nacionales.
- c) Limitaciones impuestas por los datos disponibles.
- d) Corrección de los datos básicos.
- e) Relato metodológico: ajustes por medio de Cálculo numérico -- (Beers, Greville, Jenkins, etc.)
- f) Descripción de las funciones biométricas.
- g) Significado de los resultados encontrados.
- h) Cálculos alternativos: Carrier y Farrag, Lotka, Mortara, Stolnitz
- i) Relación con el trabajo sobre las tendencias pasadas y futuras de la fecundidad y la mortalidad.
- j) Conclusiones.

4. Proyección de la población urbana y rural de Panamá: Años 1960-1990

Las proyecciones de población cobran cada día mayor interés en programas de diversa naturaleza que deben adaptarse a las necesidades de la nación. Así, con base en ellas es posible plantear en forma conveniente los problemas referentes, por ejemplo, a las facilidades escolares necesarias para llevar los beneficios de la educación a una cierta cantidad de niños en edad escolar, número de empleos necesarios para absorber la entrada en la actividad económica de determinado número de jóvenes, número de viviendas necesarias para albergar adecuadamente a los hogares familiares, fijación de niveles de consumo de alimentos y de otros bienes y servicios per-cápita a fin de establecer metas de producción, etc. Estos cálculos, en resumen, permiten hacer estimaciones de las inversiones que demandará el aumento demográfico y el crecimiento del nivel de vida.

Las proyecciones demográficas sirven, además, para estudiar los efectos recíprocos entre las tendencias de la población y el desarrollo económico y social. A través de ellas puede estudiarse así mismo los efectos que tendría sobre la composición por edad y sobre el tamaño de la población corrientes de migraciones internacionales de importancia.

Dado que con frecuencia los programas de desarrollo económico y social requieren la formulación de juicios acerca de la futura población, es preciso que tales juicios se basen en informaciones tan detalladas como sea posible y es por ello que se considera necesario preparar la proyección por el método de los componentes para los sectores urbano y rural de la población.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos los siguientes aspectos:

a) Uso como fuente básica en la formulación de programas de desarrollo económico y social: población infantil, de edad escolar, económicamente activa, potencial, en edad de retiro profesional, etc.

b) Cita y comentario de trabajos anteriores sobre la materia: Naciones Unidas, "Proyección de la Población de Centro América, México y Panamá: 1950-1980"; Louis J. Ducoff, "Los recursos humanos de Centro América, México y Panamá en 1950-1980"; Cesar A. Peláez, "Proyección urbana y rural de la población de Panamá: 1960-1990"; --- Hildebrando Araica, "Proyección de la Población de la República de Panamá: 1950-1980",

c) Hipótesis sobre fecundidad, mortalidad y migración.

d) Determinación de la población escolar y población económicamente activa potencial en cada quinquenio de proyección.

e) Cálculo año por año de la población total (de todas las edades).

f) Validez de los resultados.

g) Comentarios de los resultados encontrados.

h) Conclusiones.

5. Nupcialidad en Panamá

El análisis de la nupcialidad a través de las estadísticas continuas

y de las censales sobre estado conyugal, es de fundamental importancia en los estudios sobre la estructura demográfica de una nación. Un estudio analítico sobre este tema tiene repercusiones de orden demográfico, sociológico y económico. En efecto, existe una relación entre la frecuencia del celibato, edad matrimonial, divorcialidad, viudez y la fecundidad de la población. Las repercusiones sociológicas se explican por la formación de nuevas familias y este hecho a su vez destaca la importancia económica en virtud de la relación que tiene con la demanda de unidades de viviendas, y de otros bienes de consumo. Concebida en esa forma la importancia del estudio, resulta lógico pensar en la necesidad de tratar de manera especial las "uniones libres", ya que este tipo de estado conyugal es tan importante o más que las uniones matrimoniales legales.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos los siguientes aspectos:

- a) Importancia y objetivos de un estudio
- b) Fuentes de información
- c) Rubros investigados (comparación con otros países)
- d) Tendencias.
- e) Análisis de los resultados censales de 1950 y 1960 utilizando métodos de estandarización y los propuestos -- por Mortara.
- f) Consecuencia de la evolución numérica del fenómeno
- g) Análisis independiente de las uniones de facto.
- h) Conclusiones.

6. Migración interna en Panamá

Los desplazamientos internos de la población de un país - constituyen en la actualidad uno de los fenómenos demográficos de mayor interés debido a la influencia recíproca que existe entre éste y los procesos de urbanización e industrialización. Además de su importancia como factor determinante de las tendencias de la población de las partes de un país y elemento perturbador de la composición demográfica, su estudio ofrece un vasto campo de investigación para el economista y el sociólogo. Los movimientos interiores de población -- son los causantes en cierto grado de los diferenciales de fecundidad y mortalidad y pueden resolver o agravar las demandas de mano de obra que exige la industrialización. Asimismo, suelen crear o agravar problemas de habitación, salubridad, educación, delincuencia, etc. Baste por el momento las palabras anteriores para poner de relieve muy someramente la importancia que se le atribuye a la investigación de este tema. El censo de 1960 proporciona elementos valiosos para el estudio de este fenómeno, ya que permitirá abordarlo directamente a través de la información proveniente de las preguntas: ¿Desde cuándo vive aquí? y ¿Dónde vivía antes de establecerse aquí?; también podrá estudiarse en forma indirecta por medio de las tasas de crecimiento, índice de masculinidad, distribución etaria de la población y distrito de nacimiento.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos, los siguientes aspectos:

- a) Importancia demográfica, económica y sociológica del tema.

- b) Antecedentes nacionales.
- c) Medición del volumen.
- d) Determinación de zonas de atracción y de repulsión.
- e) Determinación de tipos de migración.
- f) Estudio de tendencias históricas.
- g) Características de los migrantes.
- h) Estudio de las interrelaciones existentes entre la migración interna y factores socio-económicos vinculados íntimamente con procesos de desarrollo económico.
- i) Conclusiones.

7. Distribución espacial de la población de Panamá

El estudio de la distribución espacial de la población de un país persigue distinguir los distintos atributos que caracterizan a distintos grupos humanos que habitan áreas diferentes, determinar la magnitud de las diferencias y finalmente, explicar e interpretar el carácter de tales diferencias teniendo en cuenta los factores determinantes. Por otra parte, la investigación de este tópico también contribuye a suministrar información básica a los gobiernos locales para planear y ejecutar una diversidad de programas tendientes a mejorar aspectos tales como sanidad, educación, empleo, habitación, transporte, etc. Asimismo, es importante este estudio para la localización de industrias, promoción de desarrollos más equilibrados y para la evaluación del impacto de las tendencias y características demográficas. Un trabajo de esta naturaleza podría ser tan amplio que cubriera un análisis desde la situación provincial hasta un detalle de los sectores censa-

les. Sin embargo, se piensa que por el momento bastaría orientar el estudio hacia un análisis de los sectores urbano y rural, las provincias y algunas regiones especiales.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos, los siguientes aspectos:

- a) Importancia y objetivos de su estudio.
- b) Estudio general sobre la concentración de la población: Métodos de Gini y aplicación de las fórmulas sobre distribución de los ingresos de Pareto; estimación del grado de urbanización de los distritos de la República por medio de los índices propuestos por S. Barberi.
- c) Estudio comparativo de la población urbana, rural, provincial y regional, enfocado a través de las características demográficas, ambientales y económicas. La distribución regional podría ser aquella sugerida en el Primer Informe Económico preparado por la Dirección General de Planificación y Administración de la Presidencia de la República.

El análisis comprendería aspectos generales, educativos y económicos de la población y también características de los hogares familiares y de la habitación.

- d) Conclusiones.

8. Características de la Mano de Obra en Panamá

La mano de obra constituye en muchos casos la principal fuente de riqueza de un país y uno de los factores determinantes del crecimiento

de la economía. Un estudio que contemple el volumen, composición, --
utilización y tendencias de la mano de obra, constituye un valioso --
aporte a los responsables de la programación económica. El volumen --
de la población económicamente activa puede ser una de las variables --
a utilizar en un modelo de desarrollo económico (en la función Cobb--
Douglas, por ejemplo). La composición de la mano de obra puede señ--
alar la necesidad de orientar la educación hacia formas que permitan --
una calificación de los recursos humanos a tono con las metas del de--
sarrollo económico. La eficiente utilización de los recursos de mano
de obra puede contribuir decisivamente a elevar el crecimiento del --
producto nacional. Las tendencias de la población económicamente ac--
tiva, además de servir para otros fines, constituye una ayuda para --
prever las necesidades de crear oportunidades de trabajo y estimar --
las inversiones necesarias para posibilitar el efectivo uso de los re--
cursos humanos. El estudio que se sugiere es tan importante que con--
vendrá tomar las providencias necesarias para establecer estadísticas
continuas a base de nuestras estadísticas encaminadas a obtener pe--
riódicamente información actualizada acerca de los niveles de empleo,
desempleo y sub-empleo de la mano de obra.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo me--
nos, los siguientes aspectos:

- a) Valor y objetivos del estudio.
- b) Rubros investigados en censos y en encuestas.
- c) Relación entre la población total y el volumen de la
mano de obra.
- d) Factores que influyen en el tamaño de la población --
económicamente activa.

- e) Composición y distribución de la mano de obra (empleo femenino, empleo insuficiente).
- f) Construcción de tablas de vida activa.
- g) Proyecciones de población económicamente activa.
- h) Conclusiones.

9. Aspectos demográficos de la situación educativa
en Panamá

Los datos que proporciona un censo de población en materia de educación añadidos a los que se derivan de las estadísticas corrientes que compilan las instituciones escolares son básicos en la evaluación del sistema educativo del país.

Para fines de establecer los logros alcanzados por el país en el curso del tiempo o de sus regiones, es importante conocer los niveles de educación de la población, como así mismo, el grado de alfabetismo.

Por otra parte, las necesidades de instalaciones escolares y la formación de personal docente pueden ser mejor conocidas si se dispone de información fehaciente acerca de la matrícula y la magnitud de la población escolar. En general, el análisis demográfico de la situación educativa en Panamá, podría servir para que los programas económicos y educativos se ajusten recíprocamente a través de las interrelaciones entre empleo, productividad y educación.

En principio, el estudio propuesto abordaría por lo menos los siguientes aspectos:

- a) Valor y objetivos del estudio
- b) Fuentes de datos estadísticos
- c) Posibles limitaciones de los datos
- d) Evolución y distribución del analfabetismo (indicador del nivel de vida).

- e) Nivel de educación y su relación con la calificación de la población económicamente activa.
- f) Población de edad escolar: distribución geográfica, tendencias, relación con la matrícula escolar y la demanda de servicios escolares.
- g) Proyecciones de población de edad escolar y de la población según el nivel de educación.
- h) Conclusiones.

10. Características sobresalientes de los hogares familiares de Panamá

La familia es una institución social fundamental que constituye en muchas ocasiones la unidad primaria de consumo de numerosos bienes. Sin embargo, a pesar del enorme interés que supone la investigación de los atributos que caracterizan a la familia, razones de diversa índole han impedido su estudio sistemático en numerosas partes.

El conocimiento de la formación, composición y disolución de este importante núcleo social es esencial para establecer las demandas de casi todas las comodidades, especialmente las relativas a viviendas. Su estudio ofrece información valiosa para estudios de carácter sociológico y económico de gran importancia en el desenvolvimiento de la vida de una nación.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos, los siguientes aspectos:

- a) Importancia y objetivos del estudio de la familia.
- b) Definiciones.
- c) Evolución numérica del total de hogares familiares.
- d) Composición de la familia.
- e) Participación económica.
- f) Proyecciones.
- g) Conclusiones.

11. Aspectos importantes de la vivienda de Panamá

Quizá uno de los problemas más agudos que evidencian el subdesarrollo lo constituye la desesperada escasez de viviendas que existe en muchos países; los rápidos crecimientos de población, los desordenados movimientos de migración interna, la escasez de capital, etc., son factores que influyen en la precaria situación habitacional. Ultimamente, las necesidades de viviendas se han vuelto tan agobiantes que han determinado la creación de organismos especializados sobre los cuales recae la responsabilidad de eliminar el déficit existente y la satisfacción de las necesidades futuras. La contribución que puede ofrecer un estudio estadístico sobre este problema resulta muy valiosa para la orientación de la política que habrá de seguirse y puede servir también como elemento de juicio en la evaluación de los programas.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos, los siguientes aspectos:

- a) Importancia y objetivos del estudio
- b) Fuentes de información
- c) Limitaciones de los datos
- d) La vivienda como componente del nivel de vida (indicadores).
- e) Situación habitaciones a 1960
- f) Factores que influyen en la disponibilidad de viviendas.
- g) Proyecciones
- h) Conclusiones. (~~importancia del censo,~~ estadísticas continuas, etc.)

12. Nivel de Vida de la Población de Panamá

Los estudios sobre el nivel de vida de la población de un área particular son de valor para la fijación de metas del desarrollo económico y social. Sirven además para establecer las áreas de un país que necesitarán un tratamiento especial en la elaboración de los planes y son esenciales para juzgar los logros de los programas nacionales o regionales. Los Censos de población, vivienda y agropecuario, además de otras fuentes estadísticas, contribuyen eficazmente al cálculo de numerosos indicadores de importantes componentes del nivel de vida de la población y proporcionan una instantánea de nuestra realidad nacional.

En principio, el estudio propuesto, abordaría por lo menos, los siguientes aspectos:

- a) Valor y objetivos del estudio.
- b) Fuentes de información.
- c) Componentes del nivel de vida objetos de estudio.
- d) Cálculo para distintas áreas o sectores de la población.
- e) Rango de las unidades geográficas estudiadas
- f) Limitación de los indicadores.
- g) Comparación en el tiempo y en el espacio.
- h) Conclusiones.

13. Situación demográfica de las ciudades de Panamá y Colón

Como se ha mencionado en párrafos anteriores, uno de los fenómenos demográficos de mayor interés tanto por su magnitud, como por sus repercusiones socio-económicas, lo constituye la migración interna, especialmente la del campo a la ciudad. Considerando que en nuestro país las principales ciudades en cuanto a importancia demográfica se refiere son Panamá y Colón y teniendo presente que la Dirección de Estadística y Censo publicará volúmenes censales separados para cada ciudad, se cree oportuno preparar un análisis de la situación demográfica de estos centros urbanos. Este trabajo podría proporcionar un instrumento valioso para evaluar el crecimiento económico, analizando éste a la luz de los cambios sociales experimentados por la población de las ciudades de Panamá y Colón, que son los focos principales de la vida política, social y económica del país.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos, los siguientes aspectos:

- a) Breve reseña histórica de ambos centros urbanos
- b) Expansión demográfica hasta 1960
- c) Características de la Población
- d) Comentario crítico de los resultados censales
- e) Examen de las estadísticas vitales disponibles
- f) Proyecciones de población
- g) Conclusiones

14. Algunas características importantes de la población indígena de Panamá

El estudio cabal de nuestra demografía tropieza aparte de otros impedimentos, con el serio obstáculo que presenta la existencia de la población indígena que vive en condiciones semi-salvajes, sobre la cual la información demográfica disponible es deficiente. Se piensa que para poder establecer más aproximadamente la magnitud y crecimiento de nuestra población se impone un estudio demográfico de los indígenas del país que proporcione información útil para hacer efectiva la disposición constitucional relativa a la integración de ese grupo humano en la comunidad nacional. Para los fines del estudio en cuestión, los recuentos censales, constituyen quizá la principal fuente de información que se posee sobre ese grupo de habitantes genuinamente panameños.

En principio, el estudio propuesto abordaría, por lo menos, los siguientes aspectos:

- a) Interés y objetivos del estudio
- b) Fuentes de información
- c) Limitaciones de los datos
- d) Análisis de la información
- e) Descripción de la situación
- f) Componentes de la evolución numérica de la población.
- g) Tendencias
- h) Conclusiones

Panamá, 8 de mayo de 1962.