

notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina



Preparadas por los Servicios Informativos de la CEPAL N°61 1° enero 1971



América Latina ha entrado en el Segundo Decenio para el Desarrollo. A fines de 1970, las estimaciones sobre su población daban 284.251.000 habitantes, con una tasa de crecimiento demográfico del 2.9%.

En el mismo año, la tasa de crecimiento del producto interno bruto, según estimaciones preliminares, fue del orden del 6.5%, superando así levemente a las de 6.1 y 6.4% registradas en 1968 y 1969; en especial, parecen mayores al promedio las tasas obtenidas en Brasil, Colombia, México y Panamá. Las cifras disponibles indican también que las exportaciones latinoamericanas (exceptuando a Cuba) mantuvieron durante 1970 un crecimiento del orden del 10 por ciento, similar al de 1969. En ello influyó el aumento en los precios de algunos productos como el café, que benefició a varios países. Sin embargo, persisten los problemas estructurales, cuya evolución es de largo plazo y que fueron señalados en reiteradas oportunidades. Una de ellas, el trabajo de la CEPAL "Aspectos básicos de la estrategia del desarrollo en América Latina", que se incluye en la primera parte del "Estudio Económico de América Latina, 1969".

Frente a esta situación, la CEPAL intensificó durante 1970 sus estudios e investigaciones y su labor de capacitación de expertos. Asimismo, organizó o tomó parte en diversos seminarios y reuniones; y dió los primeros pasos para el establecimiento de un Centro Regional de Información y Documentación. Además, ante el desastre sísmico que afligió al Perú, en junio, convocó una reunión en Nueva York para coordinar los esfuerzos de los distintos organismos de Naciones Unidas, destinados a ayudar a ese país.

Igualmente, y en el campo de la colaboración regional, la CEPAL continuó sus labores en favor de la integración económica. A través de su oficina de México y en estrecha colaboración con la Secretaría de Integración Económica de Centroamérica, colaboró en las actividades relacionadas con el perfeccionamiento y consolidación del Mercado Común Centroamericano. Su oficina en Puerto España prestó ayuda a los esfuerzos de los gobiernos del Caribe para el establecimiento de una Zona de Libre Comercio (CARIFTA); y sus oficinas de Bogotá y Montevideo, colaboraron con el Grupo Andino y con la ALALC, respectivamente. En otras tareas, la oficina de Río de Janeiro mantuvo estrecho contacto con los planes de desarrollo del Brasil, y la oficina de Washington continuó ocupándose de las funciones de enlace y coordinación con los organismos interamericanos y de financiamiento internacional que tiene su sede allí.

ACTIVIDADES DE LA CEPAL EN 1970

- reuniones del Comité Plenario -

Dos reuniones de carácter extraordinario celebró el Comité Plenario de la CEPAL en la sede de las Naciones Unidas durante 1970. En la primera, en mayo, analizó las tendencias de la economía latinoamericana en el año anterior y acordó medidas para que el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) pudiera continuar sus labores por una tercera etapa. Establecido en 1962, bajo la égida de la CEPAL, el ILPES viene cumpliendo una vasta tarea de capacitación de economistas. Asimismo, brinda asesoría a los go-

biernos para la formulación de sus programas de desarrollo y realiza investigaciones sobre los principales problemas socio-económicos de la región.

En su segunda reunión, celebrada en junio, el Comité Plenario trató sobre la colaboración internacional que debía brindarse al Perú para aliviar la situación de las zonas afectadas por el sismo del 31 de mayo. En la reunión, la CEPAL presentó un detallado informe sobre la magnitud de la catástrofe, preparado por una misión conjunta de la Comisión y el ILPES que visitó el país y la región asolada.

Continúa a la vuelta

En relación con los Estudios e Informes que se anuncian o comentan en estas Notas, los lectores interesados en adquirirlos podrán hacerlo enviando su solicitud a la Sección de Documentos de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile. También podrán obtener informes en cualquiera de las oficinas cuya dirección se indica enseguida:

NACIONES UNIDAS, Sección de Publicaciones, Nueva York, N. Y.

CEPAL, México: Hamburgo 63, México 6 D.F.

CEPAL, Bogotá: Edificio Avianca
Calle 16 # 6-66 piso 30
Apartado Aéreo 17603
Bogotá, Colombia.

CEPAL, Caribe: Room 312, Salvatori Building
Frederick Street
Port of Spain
Trinidad y Tobago.

CEPAL, Río : Rua Cruz Lima 19 Apto. 602
Flamengo ZC-01
Río de Janeiro, Brasil.

CEPAL, Montevideo: Hotel Victoria Plaza
Casilla de Correo 1207
Montevideo, Uruguay.

CEPAL, Washington: The Federal Bar Bldg. West
Room 450, 1819 H Street, N.W.
Washington, D.C. 20006.

- estudio económico anual -

En su informe al Comité Plenario sobre las tendencias económicas y sociales registradas en 1969 en la región y en los países que la forman, la CEPAL indicó un aumento del producto interno de América Latina del 6.4% en comparación con el del 6.1% logrado en 1968. Como complemento de este análisis anual, que la Comisión realiza periódicamente desde 1949, el "Estudio Económico 1969" ofrece tres trabajos sobre: La Distribución del Ingreso en América Latina; La Relación de los Términos del Intercambio y la Evolución Reciente del Transporte Marítimo en la Región.

- estrategia para el desarrollo -

El Estudio incluye también un trabajo sobre los aspectos básicos de la Estrategia para el Desarrollo.

De acuerdo con las metas señaladas por Naciones Unidas para el decenio de los años 70, el trabajo propone tres objetivos básicos: elevar la tasa de crecimiento de la región y asegurar la estabilidad y persistencia de un proceso más dinámico; lograr una distribución más justa de los frutos de la expansión productiva (lo que envuelve la incorporación a actividades realmente productivas de la población desempleada o subocupada, y una repartición funcional y personal de los ingresos medios); y la reducción o supresión de los factores que determinan la dependencia externa de estas economías y el establecimiento de un sistema más propicio de comercio y de cooperación dentro de la propia región y con el resto del mundo.

Para trazar la estrategia de desarrollo mencionada en el "Estudio", durante 1970 se esbozó un esquema metodológico de evaluación que permita obtener una visión simultánea de la evolución regional y por países, en el último decenio y, a la vez, de las políticas para resolver o aliviar los principales problemas del momento.

El esquema descansa en la elección de indicadores apropiados y en su agrupación en conjuntos o categorías. Estos son: el dinamismo y la estabilidad del crecimiento, los cambios estructurales experimentados en el proceso, la "proyección social del mismo, y el comportamiento y transformaciones del sector externo".

En tal sentido, para el dinamismo y estabilidad, los indicadores corresponden a la población por edades, al producto total y a los productos sectoriales, a demanda interna y externa y al rubro de inflación y estabilidad.

En materia de cambios estructurales, figuran la representación de los sectores, la composición de la ocupación, la productividad por persona empleada, la composición del sector manufacturero, los cambios y evolución en el sector gobierno, y las características de la inversión y el ahorro. En la proyección social aparecen los promedios de consumo personal, la disponibilidad de alimentos por persona, las tasas de natalidad y mortalidad, los niveles de educación y las condiciones de vivienda.

En materia del sector externo, los indicadores señalan las exportaciones de bienes y servicios, la variación de la relación del intercambio, el poder de compra de las exportaciones y la fluctuación media anual de las exportaciones. También indican los cambios ocurridos en las estructuras de exportación e importación de bienes, y el origen y el destino del intercambio. Finalmente, tratan sobre la vulnerabilidad y dependencia externas, mencionando el desequilibrio y el financiamiento externos, las modalidades del financiamiento extranjero y la incidencia de las importaciones en la formación de capital.

REUNIONES DEL COMITE PLENARIO EN LA SEDE DE LAS NACIONES UNIDAS



- las delegaciones -

- capacitación de profesionales -

Con el concurso de la UNCTAD, el GATT, el ILPES y la Oficina de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas, la CEPAL realizó dos cursos de capacitación en materia de política comercial y promoción de exportaciones. En el curso regional sobre formulación y aplicaciones de la política comercial, que es el sexto de una serie iniciada en 1966, participaron 25 funcionarios de 16 países latinoamericanos. En el Curso sobre Promoción de Exportaciones, efectuado en Santiago y en Ginebra, tomaron parte 20 funcionarios de Bolivia, Ecuador, Paraguay y Uruguay.

- centro regional de documentación -

Con miras al pronto establecimiento en la sede de la CEPAL del Centro Regional de Información y Documentación de América Latina, se efectuó en septiembre en Santiago una reunión de expertos en documentación internacional. El Grupo, con representantes de organismos internacionales, examinó el informe de factibilidad de establecimiento del Centro preparado por el experto holandés Dr. Frans Verhoeven, y encontró que sus servicios contribuirán al desarrollo económico y social de la región.

El gobierno de los Países Bajos, que en 1969 aportó medio millón de dólares para el establecimiento del Centro, ha incrementado su colaboración y financiará los dos primeros años de vida de la nueva institución.

- reuniones y seminarios -

A más de las reuniones ya citadas, durante 1970 la CEPAL organizó en su sede reuniones y seminarios relativos a



- el plenario -

temas de interés común en los países latinoamericanos. En mayo, y con el concurso del Instituto de Formación Profesional e Investigaciones de las Naciones Unidas, UNITAR, efectuó el Seminario Regional sobre Sistemas y Procedimientos de la Cooperación Técnica que se realiza dentro del marco de la organización mundial.

En mayo, la CEPAL colaboró asimismo con la FAO en la preparación y realización de la Reunión Regional del Desarrollo de las Industrias Forestal, de la Celulosa y del Papel en América Latina, celebrada en México. En agosto, y en colaboración con la Oficina de Estadística de Naciones Unidas y la Oficina de Cooperación Técnica de la propia ONU, organizó un Grupo de Trabajo sobre Estadísticas Industriales para profundizar en los problemas que se plantean a la región en este campo.

También en agosto, y con la participación del ILPES, efectuó un Curso Intensivo de Pianificación Regional, des tinado al examen de las teorías y metodologías para regionalizar los planes nacionales de desarrollo.

En noviembre, un grupo de expertos en materias relacio nadas con la Capacidad Administrativa examinó las deficiencias administrativas observadas dentro de la evolución del sector público de los países latinoamericanos, y estudió medidas para resolver estas fallas, según las necesi dades de cada nación y de los movimientos de integración económica regional y subregional. Otro seminario reali zado en noviembre, se ocupó de analizar la situación actual y las perspectivas de la industria de hojalata en América Latina. Con el concurso de la Organización de las Na ciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), y

de expertos de Estados Unidos, Japón, la Unión Soviética, España, Inglaterra e India, el Seminario encontró que existen perspectivas favorables en la región, no sólo para aprovechar mejor las plantas ya instaladas en Argentina, Brasil, México, Chile y Colombia, sino para la instalación de industrias productoras en otros países de la región.

- estudios y documentos -

A través de sus distintas Divisiones de Trabajo, la CEPAL elaboró diversos estudios sobre Política Comercial, Agri cultura y Ganadería, Estadística, Proyecciones Económi cas, Desarrollo Industrial y Recursos Naturales. También preparó documentos para diversas reuniones de carácter regional; y dio comienzo a la preparación del material que servirá como base de discusión en el décimo cuarto período de sesiones de la Comisión, programado para mayo de 1971 en Santiago.

- política comercial -

Además de colaborar con la Comisión Especial de Co ordinación Latinoamericana (CECLA), la División de Política Comercial de la CEPAL elaboró la Guía del Ex portador Latinoamericano y realizó un examen detenido sobre las principales características y problemas del co mercio entre América Latina y la CEE.

El trabajo fue presentado a la Reunión Extraordinaria de la Comisión Especial de la CECLA a Nivel Ministerial, en Buenos Aires en julio de 1970.

Concluye a la vuelta

- problemas y perspectivas del trigo
en los países de la ALALC -

Dentro de sus actividades, la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO actualizó el estudio que examina la situación de la economía triguera en los países de la ALALC y sus perspectivas futuras, especialmente en lo que atañe al comercio interregional de este artículo.

Del examen se infiere que de los tres países que tienen excedentes exportables --Argentina, México y Uruguay-- solamente el primero estaría en condiciones de colocar esos excedentes en la región sin descuidar sus mercados extralatinamericanos. Ello siempre que las disponibilidades de trigo argentino puedan competir con las importaciones procedentes de otras regiones; en especial de Estados Unidos.

El incremento de tales exportaciones hacia los países deficitarios de la región se traduciría forzosamente en un aumento sustancial de las compras totales de Argentina en ellos.

El estudio aboga por la racionalización de la producción y la aplicación de medidas programadas por los países de la ALALC, en lugar de un mecanismo autónomo de libre comercio.

- perspectivas ganaderas -

La División preparó también un trabajo sobre la "Situación actual y perspectivas de la producción y consumo de carne y leche de bovino en América Latina en la década de los años setenta", presentado en la III Reunión Interamericana sobre el Control de la Fiebre Aftosa y otras Zoonosis (realizado en Buenos Aires). Igualmente presentó el trabajo "Tendencias y Factibilidades del Desarrollo de la Ganadería Bovina en América Latina", al VI Congreso Panamericano de Medicina Veterinaria y Zootecnia, celebrado en Santiago de Chile.

La CEPAL colaboró también en la preparación del informe para la Tercera Reunión del Grupo Mixto Asesor de Carnes de los Países Miembros de la ALALC, y participó en la preparación del informe sobre la "Situación y perspectivas del comercio agrícola en los países andinos", elaborado a petición de la Junta del Acuerdo de Cartagena (Pacto Andino).

- trabajos estadísticos -

Dentro de sus tareas, la División de Estadística preparó dos entregas del Boletín Estadístico de América Latina,

Vol. VII, N° 1-2, incluyendo en él un análisis sobre cuentas nacionales. La División actualizó igualmente el Proyecto de Lista Uniforme de Productos Mineros y Manufacturados y preparó series sobre producto e ingreso, y formación de capital y su financiamiento en América Latina y el Caribe; y sobre producto interno bruto en los países de la región.

Además, en colaboración con la Oficina de Estadística de las Naciones Unidas y la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas organizó el Grupo de Trabajo sobre Estadísticas Industriales que se reunió en Santiago en agosto.

- proyecciones económicas -

El Centro Latinoamericano de Proyecciones Económicas que funciona en la Comisión, realizó estudios sobre la clasificación de los países de América Latina para la estrategia de planificación; y sobre proyecciones económicas en el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo, para 18 de los países latinoamericanos: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela.

- desarrollo industrial -

En materia de Desarrollo Industrial, se prepararon trabajos sobre la política del sector en la región y sobre diversos tópicos de interés general. En ellos se examinó, entre otros aspectos, la tecnología del bagazo para la producción de pulpa y papel; el desarrollo de la industria del aserrío en el desarrollo de la industria de tableros a base de madera; la participación latinoamericana en la producción, consumo y comercio mundial de pasta y papel; las posibilidades de exportar a ultramar algunos productos forestales; y las perspectivas de desarrollo de las industrias forestales de la región.

- energía y recursos naturales -

El Programa de Recursos Naturales y Energía de la CEPAL, inició un detallado estudio sobre perspectivas y situación de la Industria del Petróleo en América Latina, e inventarió los recursos hidráulicos del Uruguay.

Asimismo, el Programa participó en la preparación de un Estudio para el Desarrollo de la Zona Oriental de Bolivia; y colaboró en la preparación de material para el Seminario celebrado a fines del año en Santiago sobre el papel de la Meteorología en el Desarrollo Económico de América Latina.



NACIONES UNIDAS

Notas sobre la Economía y el
Desarrollo de América Latina

Preparadas por los Servicios
Informativos de la CEPAL.
Casilla 179-D. Santiago, Chile