

# notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina



Preparadas por los Servicios Informativos de la CEPAL N° 38 - Marzo 16 - 1970

\*\*\*\*\*

## AMERICA LATINA EN LOS AÑOS 60

### LOS PRECIOS RELATIVOS DE LAS EXPORTACIONES Y LAS IMPORTACIONES

HACE YA veinte años la CEPAL sostuvo, en su "Estudio Económico de América Latina, 1949", la tesis del empeoramiento para la región de los términos de su intercambio con el resto del mundo. Esta tendencia se vio confirmada en el curso de los años subsiguientes, y ahora, en el Estudio Económico de 1969 - de inminente aparición -, se expone que el deterioro de la relación de intercambio en el decenio de los sesenta ha sido mayor en América Latina que en otras regiones en desarrollo.

Desde otro punto de vista, si se analiza la posición de América Latina en el mercado mundial de ocho productos de exportación - que constituyen el 60 por ciento de las exportaciones totales de la región - se observa que, aparte del banano y del cobre, la participación latinoamericana en la exportación mundial se ha reducido significativamente.

Así, al comparar el promedio de los años 1955-57 con el de 1968, se advierte una baja de la participación latinoamericana en las exportaciones mundiales del café de 75 a 64 por ciento; de azúcar, de 55 a 47 por ciento (excluyendo a Cuba, se habría registrado una leve alza de 20 a 23 por ciento); de cacao, de 28 a 19 por ciento; de trigo argentino, de 8 a 3 por ciento, y de petróleo venezolano, de 27 a 16 por ciento. Asimismo, los productos y países latinoamericanos que sufrieron un mayor deterioro de su relación de intercambio perdieron también posición relativa en el mercado mundial de sus principales productos de exportación, según se expone más adelante.

#### — los términos del intercambio —

En general, el sector externo constituye un fuerte nudo de estrangulamiento de la economía de los países latinoamericanos y, por tanto, un factor de restricción de la tasa de crecimiento global. Por ello la CEPAL ha considerado importante analizar no sólo la estructura del comercio internacional de dichos países - como se hizo en el Estudio Económico correspondiente a 1968 -, sino también algunos problemas particulares, entre ellos, el de los precios relativos de exportaciones e importaciones.

En una visión general del problema, destaca el hecho de que durante el decenio iniciado en 1960 la mayor parte de las exportaciones latinoamericanas siguió con-

sistiendo en materias primas, combustibles y alimentos. Ello, en menor grado que en 1955, pero en una proporción mayor que la del conjunto de los países en desarrollo. En cambio, como era de esperar, los países más desarrollados continúan mostrando una estructura de exportaciones basada en manufacturas.

Por otra parte, la estructura de las importaciones de la región indica que casi la mitad de ellas consiste en materias primas y combustibles, mientras los bienes de capital constituyen un tercio. Y en lo que atañe a la relación del intercambio del conjunto de América Latina, se comprueba que empeoró con respecto a períodos anteriores.

#### — relación de intercambio global —

La relación de intercambio entre América Latina y el mercado mundial depende sobre todo del valor unitario de las exportaciones latinoamericanas, que muestran pronunciadas fluctuaciones en el transcurso de los últimos 20 años (1948-68), en tanto que en las importaciones hubo una mayor estabilidad.

Si se consideran los promedios anuales de los dos quinquenios del decenio anterior y de ocho años de los sesenta - con base 1963 = 100 -, se advierte que el índice del valor unitario de exportación descendió de 125 en 1951-55 a 111 en 1956-60 y a 103 en 1961-68. Por su parte, el valor unitario de importación se mantuvo en un índice de 98 en el decenio anterior y se elevó a 103 en los últimos ocho años mencionados. De todo ello resulta que la relación de intercambio se deterioró de 127 a 113 y 100 en los períodos considerados. Tal deterioro es mucho más pronunciado - de 158 a 126 y 98, en los mismos períodos - si en la relación de intercambio se considera solamente el valor unitario de las importaciones de bienes de capital y de consumo duradero, dado que la mayor parte de las materias primas, combustibles y bienes de consumo no duraderos está afectada por la declinación de las cotizaciones mundiales de los productos primarios.

En el plano internacional, la situación de América Latina durante el último decenio desmejoró y su índice - siempre con base a 1963 - quedó a la par con el de las demás regiones, en contraste con el quinquenio 1955-60 en que la posición fue más favorable que la de los demás países en desarrollo y la de los desarrollados.

RELACION DE INTERCAMBIO CON EL EXTERIOR CALCULADA SOBRE  
LA BASE DE LA IMPORTACION TOTAL Y DE BIENES DE CONSUMO DURADERO Y DE CAPITAL  
(Indice: 1963 = 100 y promedios de índices anuales)

Año	Valor unitario de exportación		Valor unitario de importación		Relación de intercambio	
	Total	Total	Bienes de consumo duradero y de capital		Total	Bienes de consumo duradero y de capital
1950	111	84	67		132	166
1955	121	99	82		122	148
1960	103	97	91		106	113
1961	103	98	95		105	108
1962	99	100	100		99	99
1963	100	100	100		100	100
1964	106	104	105		102	101
1965	104	105	107		99	97
1966	106	104	110		102	96
1967	103	106	111		97	93
1968	105	107	114		98	92
Promedios de índices						
1951-1955	125	98	79		127	158
1956-1960	111	98	88		113	126
1961-1968	103	103	105		100	98

Fuente: CEPAL.



— precios y valores unitarios —

Dado que el 85 por ciento de las exportaciones latino-americanas consiste en materias primas, combustibles y alimentos, existe cierto paralelismo entre el comportamiento del índice del valor unitario de las exportaciones totales de la región y el del índice de los precios de 20 productos principales de exportación. Los productos considerados por la CEPAL en su estudio son azúcar, banano, cacao, café, tabaco, carne vacuna, maíz, trigo, aceite de linaza, algodón, cueros vacunos, extracto de quebracho, harina de pescado, lana, cobre, estaño, mineral de hierro, plomo, zinc y petróleo crudo.

En los índices de precios de estos productos por el período 1960-68 se advierte un mejoramiento en el trienio 1964-66 con respecto a los años anteriores; debió principalmente al crecimiento brusco y continuado de los precios de los metales desde 1964 y a la relativa estabilidad de los productos agropecuarios. Este mejoramiento se acentúa si se excluye al petróleo y sus derivados, cuyos precios disminuyeron. Pero en 1967-68 el índice decae, a causa de la persistente, declinación de los precios del petróleo y de productos agropecuarios de significativa ponderación en las exportaciones regionales - en particular, café, lana, maíz y cueros vacunos -.

Si se comparan los promedios anuales del decenio de los cincuenta con los de los sesenta, se observa que los precios de la mayoría de los productos agropecuarios sufrieron un fuerte descenso en el curso del último, el cual no pudo ser totalmente compensado por el aumento de los precios de los metales, dada la menor participación de éstos en el total de las exportaciones. De otra parte, la mayoría de los principales productos de exportación muestra en el período 1961-68 similares valores promedios anuales de índices de precios y de índices de valores unitarios.

— evolución de los precios —

El examen de las cifras muestra como rasgo sobresaliente un crecimiento brusco y continuo del índice del precio de los metales, que en 1966 superó en 52 por ciento al de 1963 y que mantuvo altos niveles en los años siguientes - 142 y 148 en 1967 y 1968, respectivamente, con base 1963 = 100 -. Esta extraordinaria elevación de precios, sin precedentes en el decenio anterior, está fuertemente influida por las altas cotizaciones del cobre y, en menor grado, por las de los demás metales no ferrosos (estaño, plomo y zinc). En cambio, las del mineral de hierro se estabilizaron después de 1963 en niveles inferiores a los del principio del decenio.

Los precios de los productos tropicales, después de un alza significativa en 1963 y 1964 por sobre las cifras de los años anteriores, se debilitaron entre 1965 y 1968. En conjunto, están a niveles inferiores de los del decenio anterior.

El descenso de los precios a partir de 1965 se debió sobre todo a la baja del café y del azúcar, que representan casi el 30 por ciento de las exportaciones totales de productos básicos a que se refiere el índice de precios considerado. Por lo que respecta al azúcar, en particular, mientras los precios del mercado norteamericano crecieron desde 1966, las cotizaciones del mercado libre sólo llegaron a partir de 1965 a una cuarta parte del nivel alcanzado en 1963. A su vez, los precios del banano muestran una baja persistente desde 1965, en tanto que las cotizaciones del cacao mejoraron considerablemente en 1967 y 1968, después de un estancamiento pertinaz que rebajó el promedio de 1961-68 a cifras muy inferiores a las del decenio anterior. Los precios del algodón mejoraron también en 1967-68, pero a diferencia de lo ocurrido con el cacao se habían mantenido relativamente estables en el período 1961-68, aunque por debajo del decenio de los cincuenta.

INDICES DE PRECIOS DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION (1963 = 100)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	Promedios Anuales			Ponderación 3/
										1951-55 <sup>1/</sup>	1956-60 <sup>1/</sup>	1961-68	
I. <u>Alimentos, bebidas y tabaco</u>	92	89	87	100	108	100	96	92	90	...	...	95	41.6
A. <u>Zona tropical</u>	91	88	85	100	107	97	93	89	90	...	...	94	35.4
Azúcar (mercado libre)	37	34	35	100	69	25	22	24	25	46	43	42	6.6
(Estados Unidos)	77	77	79	100	84	83	85	89	92	72	73	86	3.9
Bananos	95	95	95	100	90	96	92	93	89	130	127	94	2.9
Cacao	101	85	80	100	87	64	87	100	124	149	122	91	1.5
Café (Santos-Brasil)	107	106	100	100	137	131	120	111	110	177	139	114	9.8
(Manizales-Colombia)	113	110	103	100	123	123	120	106	108	162	141	112	9.8
Tabaco	82	81	84	100	62	79	...	...	...	...	...	81	0.8
B. <u>Zona templada</u>	99	98	99	100	111	116	114	112	96	...	...	106	6.2
Carne de vacuno	107	101	106	100	122	133	125	121	...	89	95	115	2.8
Maíz	91	90	88	100	101	108	108	101	94	133	102	99	1.7
Trigo	96	100	100	100	105	98	101	107	98	107	99	101	1.8
II. <u>Materias primas agrícolas</u>	101	101	98	100	105	101	102	95	97	...	...	100	12.1
Aceite de linaza	121	133	120	100	112	100	91	98	111	139	129	108	0.8
Algodón (Malamoras-México)	100	103	100	100	101	98	96	105	106	145	108	101	3.9
(Sao Paulo-Brasil)	99	106	101	100	99	99	92	100	102	171	106	100	1.3
(Pima-Perú)	119	110	102	100	117	105	109	118	127	150	126	111	0.4
Cueros vacunos	130	121	117	100	106	121	165	121	128	...	...	122	1.0
Extracto de quebracho	92	78	89	100	105	115	116	115	122	154	130	105	0.2
Harina de pescado	77	87	98	100	106	128	123	107	111	...	...	108	1.1
Lana (Montevideo-Uruguay)	86	79	87	100	111	83	94	83	72	136	100	89	1.2
(Buenos Aires-Argentina)	99	95	82	100	110	90	84	56	55	...	...	84	2.1
III. <u>Metales</u>	107	104	103	100	117	129	152	142	148	...	...	124	12.5
Cobre	105	98	100	100	118	136	186	170	183	114	105	136	6.6
Estaño	88	98	99	100	136	155	142	135	125	93	85	124	0.6
Mineral de hierro	111	115	114	100	96	97	98	98	98	...	...	102	3.8
Plomo	114	101	89	100	159	182	150	131	138	187	135	131	0.9
Zinc	116	101	88	100	154	147	133	121	124	147	108	122	0.6
IV. <u>Petróleo y derivados</u>	105	105	102	100	94	93	91	88	89	99 <sup>2/</sup>	104 <sup>2/</sup>	95	33.7
Total	99	98	97	100	104	101	102	97	98	...	...	100	100.0
Total, excluido petróleo y derivados	96	94	95	100	109	105	108	102	103	...	...	102	66.3

1/ Recalculado de acuerdo al índice de 17 productos, con base 1958 = 100, véase Estudio Económico 1964, pág. 230.

2/ Petróleo crudo.

3/ Calculada según la participación de cada producto en el valor de las exportaciones totales de 1963.

Fuente: CEPAL.

— evolución por países —

El grupo de productos de la zona templada tuvo más estabilidad que el de los tropicales, ya que se mantuvo en niveles parecidos a los de 1963, con un repunte creciente en 1964-67 debido al alza de los precios de la carne vacuna. Tales precios se mantuvieron en el quinquenio 1964-68 muy por encima de los del período 1960-63, que a su vez había superado a los del decenio anterior.

En el caso de los cereales, los precios fueron menores que los del decenio de los cincuenta y muestran mayores fluctuaciones anuales, que se deben no sólo a cambios de clima en las áreas productoras, sino también a las cosechas de los países importadores que, en caso de merma de su propia producción, deben recurrir a la importación. Por su parte, los precios de la lana, después de crecer transitoriamente en 1964, se debilitaron en los años siguientes, sobre todo debido a la competencia de las fibras artificiales.

En lo que respecta a los precios del petróleo y sus derivados, que constituyen una tercera parte del valor de los 20 productos considerados, mostraron una persistente tendencia a la baja. Así, en los últimos tres años, su índice osciló alrededor del 90 por ciento del registrado en 1963.

A continuación se agrupan 17 países de la región, de acuerdo con su principal producto de exportación e indicando el porcentaje de ese producto dentro del valor de las exportaciones totales en el trienio 1966-68. Los países considerados son Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela.

- Productos tropicales.

Café: Brasil (43 por ciento), Colombia (64), Costa Rica (36), El Salvador (48), Guatemala (42).  
 Banano: Honduras (47), Panamá (54), Ecuador (61).  
 Algodón: Nicaragua (42).  
 Azúcar: República Dominicana (56).

- Productos ganaderos (carne bovina, cueros y lana).

Argentina (38 por ciento), Uruguay (83).

- Minería.

Cobre: Chile (74 por ciento), Perú (26).  
 Estaño: Bolivia (56).

- Petróleo.

Venezuela (93 por ciento).



NACIONES UNIDAS

Notas sobre la Economía y el  
Desarrollo de América Latina

Preparadas por los Servicios  
Informativos de la CEPAL.  
Casilla 179-D. Santiago, Chile

- Exportaciones diversificadas.

México (algodón, 15 por ciento; azúcar, 7, y café, 6).

Como ya se indicó, el grupo de metales no ferrosos ha mejorado sustancialmente sus precios y sus valores unitarios. La relación de intercambio de los tres países que participan en mayor grado de estas exportaciones - Chile, Perú y Bolivia - alcanzó un índice de 118 en el período 1961-68, comparado con 110 en 1951-55 y 102 en 1956-60. Por el contrario, los otros 14 países latinoamericanos considerados vieron deteriorada su relación de intercambio de un índice de 129 en 1951-55 a 115 en 1956-60 y a 97 en 1961-68. Esta diferencia se acentúa más aún si en lugar de las importaciones totales sólo se toman en cuenta las de bienes de capital y de consumo duradero. De los tres países mineros, Bolivia es el que muestra el mayor mejoramiento de su relación de intercambio en el decenio, que es paralelo al aumento de las cotizaciones mundiales del estaño. Asimismo, el alza de los precios del cobre fue el factor determinante del mejoramiento por lo que se refiere a Chile y Perú.

En contraste con los países exportadores de metales, los exportadores de café - Brasil, Colombia, Costa Rica, El Salvador y Guatemala - sufrieron el deterioro de su relación de intercambio debido al descenso de las cotizaciones de este producto. Siempre con base en 1963 = 100, el índice fue de 150 en 1951-55, de 130 en 1956-60 y de 109 en 1961-68. El mayor deterioro se produjo en Costa Rica, ya que a la disminución de los precios del café se sumó la todavía mayor del banano.

A su vez, los países exportadores de banano - Honduras, Panamá y Ecuador - registraron un empeoramiento de su relación de intercambio de un índice de 131 en 1951-55 a 119 en 1956-60 y a 104 en 1961-68. En ello, además de los precios de las exportaciones, influyó el aumento del valor unitario de las importaciones.

La República Dominicana, exportadora de azúcar, acusó en el decenio de los sesenta el mismo índice de relación de intercambio que en el período 1951-55, lo cual significa una recuperación sobre el del período 1956-60. Y Nicaragua, exportador de algodón y en menor grado de café, pasó de un índice de 120 en 1951-55 a 97 en 1956-60 y a 102 en 1961-68.

En cuanto a los países de producciones de clima templado - Argentina y Uruguay -, la relación de intercambio mejoró en el período 1961-68 con respecto al quinquenio anterior, pero sin alcanzar los niveles de 1951-55. En el conjunto se destaca un aumento de los precios de la carne y una disminución de los de la lana; en la agricultura, el trigo se mantuvo y el maíz declinó. Además se produjo una significativa disminución del valor unitario de las importaciones, lo que probablemente esté vinculado con el proceso de sustitución de importaciones.

Por último, aparecen Venezuela y México como países de estructura contrapuesta de exportaciones, de acuerdo con el grado de diversificación.

Como el 93 por ciento de las exportaciones venezolanas consiste en petróleo y sus derivados, el valor unitario de las exportaciones sigue el curso declinante de ese producto. En forma paralela, se registró un encarecimiento de las importaciones, con lo cual el deterioro de la relación del intercambio fue aún mayor.

Al contrario de Venezuela, las exportaciones de México están muy diversificadas. Los productos tropicales de este último país - algodón, azúcar y café - participan con 28 por ciento y los metales - zinc, plomo y cobre - con 7 por ciento. El valor unitario de las exportaciones mexicanas se mantuvo al nivel de 1951-55, tras una disminución acaecida en el período 1956-60. El deterioro de los términos de su intercambio está determinado sobre todo por el aumento del valor unitario de las importaciones.

En relación con los Estudios e Informes que se anuncian o comentan en estas Notas, los lectores interesados en adquirirlos podrán hacerlo enviando su solicitud a la Sección de Documentos de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile. También podrán obtener informes en cualquiera de las oficinas cuya dirección se indica a continuación:

NACIONES UNIDAS, Sección de Publicaciones,  
Nueva York, N.Y.

CEPAL, México: Hamburgo 63, México 6 D.F.  
CEPAL, Bogotá: Carrera 10 N° 15-39 piso 11  
Apartado Abreco 17603  
Bogotá, Colombia.  
CEPAL, Caribe: Room 312, Salvator Building  
Frederick Street  
Port of Spain  
Trinidad y Tobago

CEPAL, Río de Janeiro: Rua Cruz Lima 19 Apto. 802  
Flamengo ZC-01  
Río de Janeiro, Brasil.  
CEPAL, Montevideo: Hotel Victoria Plaza  
Casilla de Correo 1207  
Montevideo, Uruguay.  
CEPAL, Washington: The Federal Bar Bldg. West  
Room 450, 1819 H Street, N.W.  
Washington, D.C. 20006.