

notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina



Preparadas por los Servicios Informativos de la CEPAL N°29 Nov. 1-1969

Estudios más específicos sobre el potencial turístico de la región

Mientras en distintas regiones del mundo, el turismo constituye una fuente importante de divisas, para la mayor parte de América Latina apenas representa un valioso potencial. Esta consideración se deriva del análisis de las cuentas comerciales de los principales países emisores y receptores de turistas en 1966-1967, realizado por la Unión Internacional de Organismos Oficiales de Turismo (UIOOT); y de los distintos estudios y trabajos adelantados por la CEPAL, la UNCTAD y otros organismos de Naciones Unidas.

Pero el turismo tiene otras repercusiones en la vida económica. En un informe reciente, el Secretario General de Naciones Unidas señala que este renglón importa no sólo como fuente de divisas, sino también como factor que estimula el empleo y la prosperidad; pues ocupa un lugar cada día más destacado en la distribución internacional de los ingresos y es un elemento de nivelación del progreso económico.

Anota igualmente, U Thant, que el turismo desempeña un papel notable en las actividades educativas, culturales y sociales, y favorece el mejor entendimiento entre los pueblos de todo el mundo; y que su crecimiento y su difusión geográfica constituyen uno de los resultados recientes más significativos de la revolución tecnológica.

- cifras mundiales -

De acuerdo con el análisis efectuado por la UIOOT, en el último decenio el turismo internacional registró una expansión continua. Las cifras indican que en 1967 el to-

tal de llegadas de turistas internacionales alcanzó los 138 millones, dato que comparado con el de 1958 representa un aumento de 150 por ciento. El valor de los ingresos procedentes de turistas internacionales en el mismo año se estima en el equivalente de 14.130 millones de dólares, que es un 160 por ciento mayor que el valor correspondiente registrado en 1958. Estas cifras tuvieron nuevos aumentos en 1968, pues el número de llegadas de turistas subió a 141 millones y los ingresos se elevaron a 14.400 millones de dólares. Dichos totales, establecidos provisionalmente por la UIOOT sobre la base de las estadísticas suministradas por los 60 países del mundo más importantes en materia de turismo, significan aumentos sobre los datos de 1967 del 3 por ciento en materia de llegadas y del 4 por ciento por concepto de ingresos.

En cuanto a la participación del Turismo en los ingresos nacionales por concepto de exportaciones, de 20 países seleccionados en el análisis de la UIOOT, 13 mostraron una contribución del turismo a las exportaciones mayor que la media del conjunto, que en 1967 fue de 6.5 por ciento. Entre esos países de contribución superior al promedio se destaca en forma preponderante México, con 43.9 por ciento y con una balanza de pagos de la cuenta turismo, claramente positiva, que alcanzó al equivalente de 432 millones de dólares. Sin embargo, el caso de México no es el representativo de América Latina en su conjunto.

- la situación en América Latina -

La evolución del turismo como factor económico para la región viene siendo examinada desde hace varios años por la CEPAL, a grandes rasgos y dentro de las posibilidades que le permiten sus recursos. Este análisis se ha hecho a través de los Estudios Económicos anuales, y en los documentos e informes que ha preparado para las reuniones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, UNCTAD. En esos trabajos, además de destacar la importancia potencial del turismo para el desarrollo de las economías nacionales y

En relación con los Estudios e Informes que se anuncian o comentan en estas Notas, los lectores interesados en adquirirlos podrán hacerlo enviando su solicitud a la Sección de Documentos de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile. También podrán obtener informes en cualquier otra de las oficinas cuya dirección se indica enseguida:

NACIONES UNIDAS, Sección de Publicaciones,
Nueva York, N.Y.

CEPAL, México: Hamburgo 63, México 6 D.F.
CEPAL, Bogotá: Carrera 10 N° 15-39 piso 11
Apartado Aéreo 17603
Bogotá, Colombia.

CEPAL, Caribe: Room 312, Salvatori Building
Frederick Street
Port of Spain
Trinidad y Tobago

CEPAL, Río : Rua Cruz Lima 19 Apto. 802
Fleming ZC-01
Río de Janeiro, Brasil.

CEPAL, Montevideo: Hotel Victoria Plaza
Casilla de Correo 1207
Montevideo, Uruguay.

CEPAL, Washington: The Federal Bar Bldg. West
Room 450, 1819 H Street, N.W.
Washington, D.C. 20006.

Seminario Interamericano sobre Regionalización de las Políticas de Desarrollo en América Latina

Al reseñar esta reunión, en el N°27 de "Notas", se omitió, por error involuntario al Instituto Panamericano de Geografía e Historia, que fue la entidad organizadora del certamen. Al reparar la omisión, es apenas justo destacar la valiosa colaboración que el Instituto viene prestando a estos estudios desde 1967 y desde su sede en el Canadá.



ALGUNOS INDICADORES ECONOMICOS

VER PAGINA 3

regional, la CEPAL ha indicado también la necesidad de intensificar los estudios sobre el turismo como componente del llamado comercio de invisibles.

De acuerdo con los datos estadísticos, la participación de la región latinoamericana en los ingresos mundiales por viajes y turismo es actualmente del orden del 9 por ciento. Esta participación, de por sí baja, muestra una leve tendencia a disminuir, por cuanto a comienzos del presente decenio fue de 10 por ciento. Más significativa aún es la bajísima participación de los países sudamericanos - 1.9 por ciento en 1966 -, inferior a los porcentajes correspondientes al África, excluida la Unión Sudáfrica; al Oriente Medio, sin considerar a Israel, y al Asia Sudoriental.

Así, mientras América Latina en su conjunto tiene una balanza favorable de pagos e ingresos correspondientes al turismo y a los viajes internacionales, los países sudamericanos muestran un déficit bastante considerable, pues los ingresos por ese concepto se concentran especialmente en México y la región del Caribe.

En contraste con las observaciones anteriores figuran como aspectos positivos el que cada vez haya una mayor conciencia de la importancia económica del turismo, en particular del turismo internacional, y el que la industria del turismo, que se denomina como "industria sin chimeneas", sea objeto de creciente atención por parte de los diversos gobiernos latinoamericanos.

Dentro de este marco, la CEPAL estima conveniente la inclusión en sus programas de trabajo a largo plazo, de un proyecto de estudio de los aspectos económicos del turismo y su influencia en el desarrollo económico de la región. El Estudio se ocupará de encontrar las bases de una política general en ese particular, y de establecer el papel que corresponde al turismo dentro de la estrategia para el desarrollo de determinados países, regiones o subregiones. Los análisis abarcarán asimismo la evaluación de recursos para el turismo, los aspectos referentes a la balanza de pagos, los criterios para inversiones, y la función del turismo como fuente de empleo.

En cuanto a otros aspectos de orden comercial directivo o administrativo, o que se refieran a la expedición de visas o pasaportes y al otorgamiento de requisitos de aduana e inmigración, ellos seguirían siendo tratados en las reuniones del Congreso Interamericano de Turismo de la OEA, de su Comité Ejecutivo Permanente y de sus cuatro comisiones técnicas. Comisiones que se ocupan, respectivamente, de las cuestiones de investigación y organización, eliminación de obstáculos o facilitación, equipos de turismo y fomento de éste.

- planificación del turismo -

Los criterios en esta materia se ajustan a distintos hechos observados en este sector. Se sabe, por ejemplo, que en muchos países en desarrollo existe un gran potencial turístico, en gran medida por los atractivos naturales y culturales que ofrecen a los visitantes extranjeros. Sin embargo, la creación de una industria del turismo supone casi siempre considerables desembolsos y obstáculos. Por otra parte, el deterioro físico de, medio plantea problemas y efectos funestos sobre la fauna, la flora y los paisajes naturales, mientras que la contaminación del mar, del agua dulce y del aire, y la erosión del suelo pueden disminuir considerablemente los atractivos de las zonas turísticas y reducir sus posibilidades.

De ahí que la planificación del desarrollo del turismo tenga importancia decisiva; y que sean necesarias la evaluación objetiva y realista de las posibilidades, la estimación de los recursos que pueden ser movilizables sin poner en

peligro el desarrollo económico y social general y la formulación de una política acertada. Consecuentemente, los planes de turismo deben coordinarse con aquellos que se refieren al uso de la tierra, asignando zonas de naturaleza turística para parques nacionales o bosques de recreo, que no estén en conflicto con las actividades agrícolas programadas para incrementar el desarrollo rural.

- la cooperación internacional -

Otro aspecto de suma importancia en los programas de desarrollo del turismo y en la ejecución de planes y proyectos concretos para fomentar el turismo y crear servicios e instalaciones básicas, es la asistencia exterior que se requiere, tanto en materia de conocimientos prácticos como de capital.

La cooperación exterior de fuentes bilaterales y multilaterales ha desempeñado hasta ahora un papel apreciable en el desarrollo del turismo, y no parecen existir dudas acerca de la necesidad de continuar y aumentar esa cooperación. En este particular, la designación por Naciones Unidas de 1967 como Año Internacional del Turismo sirvió para estimular el interés y los esfuerzos de los gobiernos y organismos interesados en la promoción de la "industria sin chimeneas".

- rol de la UIOOT -

La existencia de la Unión Internacional de Organizaciones Oficiales de Turismo constituye un importante factor en esta labor. Creada en 1946 con el carácter de organización no gubernamental, la UIOOT fue reconocida por el Consejo Económico y Social de la ONU en 1948 como entidad consultiva. Ha venido aumentando gradualmente el número de sus miembros con organizaciones nacionales de los países en desarrollo y en la actualidad 103 países y territorios están representados en ella. La XX Asamblea General de la UIOOT, que se reunió en Tokio en 1967, aprobó en principio recomendar a los gobiernos que la Unión fuera transformada en una organización intergubernamental que se ocupara de los problemas del desarrollo del turismo mundial y estableciera vínculos de cooperación efectiva con otros órganos apropiados, en particular con los del sistema de Naciones Unidas.

En mayo del año en curso, la Conferencia Intergubernamental sobre el Turismo que se reunió en Sofía, Bulgaria, decidió sobre una serie de orientaciones para la creación de una organización intergubernamental para suceder a la UIOOT. En agosto, el Consejo Económico y Social de Naciones Unidas resolvió someter la cuestión a la Asamblea General, en la reunión que ésta efectúa actualmente, al tiempo que pedía al Secretario General un informe sobre las consecuencias en materia constitucional, de organización y financiera del establecimiento de tal organismo.

Por otra parte, desde años atrás, la UIOOT ha cooperado con Naciones Unidas y sus organismos especializados en planes de cooperación técnica relacionados en todo o en parte con el turismo. Además del Consejo Económico de la ONU, han reconocido a la UIOOT como entidad de carácter consultivo la OCMI (Organización Consultiva Marítima Intergubernamental) y la UNESCO.

También mantiene estrechos vínculos con las comisiones económicas regionales de la ONU - entre ellas, la CEPAL - y con la UNCTAD, la OIT, la OACI y la OMS. La UIOOT desempeñó un papel activo en la preparación de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Turismo realizada en Nueva York en 1954 y de la Conferencia de la ONU sobre Turismo y los Viajes Internacionales efectuada en Roma en 1963, así como en la celebración del Año Internacional del Turismo.



ALGUNOS INDICADORES ECONOMICOS

SERIE	1960	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968
PRODUCTO INTERNO BRUTO								
Total	89	97	100	107	112	117	122	129
Agricultura, silvicultura y pesca	91	98	100	104	111	111	115	117
Minas y canteras	88	96	100	106	109	111	117	121
Industria manufacturera y electricidad, gas y agua	87	98	100	110	117	125	131	142
Construcción	92	97	100	107	105	114	123	136
Servicios	89	97	100	106	111	117	122	129
PRECIOS DE LOS PRODUCTOS DE EXPORTACION EN EL MERCADO MUNDIAL								
Total	99	97	100	104	101	101	97	...
Excluido el petróleo y sus derivados	96	95	100	109	105	108	102	103
PRODUCCION AGROPECUARIA								
Agrícola	89	96	100	104	107	107	111	107
Pecuaria	93	97	100	102	104	108	109	109
Total	90	97	100	103	106	107	110	107
Agrícola por habitante	98	100	100	102	101	99	99	93
Pecuaria por habitante	101	101	100	99	98	99	97	95
Total por habitante	99	100	100	101	100	99	98	93
PRODUCCION MINERA								
Excluido el petróleo crudo	94	97	100	107	112	118	117	110
Petróleo crudo	86	98	100	104	107	105	112	116
Total	89	98	100	105	108	109	114	117
PRODUCCION MANUFACTURERA								
Total	87	98	100	110	116	124	128	...
POBLACION								
Total (millones)	206.9	218.9	225.1	231.6	238.2	245.1	252.2	259.5
RESERVAS								
Totales (millones de dólares)	2 965	2 245	2 720	2 855	3 280	3 180	3 460	3 945
De divisas (millones de dólares)	1 475	965	1 445	1 610	2 110	2 005	2 230	2 575
COMERCIO INTERNACIONAL								
Exportaciones (millones de dólares)	8 527	9 116	9 572	10 369	10 778	11 296	11 240 ^{a/}	11 189 ^{b/}
Importaciones (millones de dólares)	8 333	8 796	8 676	9 614	9 730	10 668	11 213	11 363
Quantum de las exportaciones c/d/	84	93	100	102	106	110	113	115
Valor unitario de las exportaciones c/d/	102	98	100	106	104	107	104	104
Quantum de las importaciones c/d/	99	101	100	108	106	118	124	128
Valor unitario de las importaciones c/d/	101	102	100	102	103	106	106	107
Relación de precios del intercambio c/d/	101	96	100	104	101	101	98	97
Poder de compra de las exportaciones c/d/	85	89	100	106	107	111	111	112
CONSUMO APARENTE DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS								
Cemento (miles de toneladas)	16 883	18 679	19 106	21 342	22 232	23 744	25 124	...
Acero laminado (miles de toneladas)	6 414	6 869	7 065	8 422	8 645	8 997
ELECTRICIDAD								
Producción (GWh)	67 019	78 070	83 552	89 388	96 531	104 382	111 528	122 068
Potencia instalada (mW)	17 630	20 899	23 378	25 323	27 185	29 319	29 981	32 054

Fuente: Boletín Estadístico para América Latina, Vol. VI, N°2.

a/ Incluye Cuba.

b/ No incluye Cuba.

c/ Índices 1963 = 100.

d/ Figuras provisionales.



NACIONES UNIDAS

Notas sobre la Economía y el
Desarrollo de América Latina

Preparadas por los Servicios
Informativos de la CEPAL.
Casilla 179-D. Santiago, Chile

Estudios para fomentar el desarrollo integral en la región del Caribe

Funcionarios gubernamentales de alto nivel de Antigua, Antillas Holandesas, Barbados, Dominica, Grenada, Guyana, Islas Vírgenes Británicas, Jamaica, Montserrat, St. Kitts-Nevis-Anguila, Santa Lucía, San Vicente, Surinam, y Trinidad y Tabago, participaron en la segunda semana de octubre en Kingston, Jamaica, en un Seminario sobre Desarrollo Rural Integral para el Caribe.

La reunión fue organizada por la CEPAL y la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas, y tuvo como objetivos principales:

- Congregar a los funcionarios encargados de elaborar las políticas de los diferentes Ministerios relacionados con el desarrollo rural en la región del Caribe. Principalmente de los Ministerios de Agricultura y de las oficinas de planificación, además de los Ministerios de Salud, Educación, Vivienda, Desarrollo de la Comunidad y Gobierno Local;
- Facilitar el intercambio de opiniones sobre la interrelación entre desarrollo de la comunidad y los diversos sectores de desarrollo rural, así como el papel y la metodología del desarrollo de la comunidad en los esfuerzos globales del desarrollo nacional; y
- Trazar normas de acción conducentes a impulsar un tratamiento más coordinado e integrado del desarrollo rural, asegurando la máxima participación popular y el fortalecimiento de las instituciones locales.

A fin de obtener estos objetivos el Seminario se concentró en el estudio de las nuevas tendencias en los conceptos de comunidad y desarrollo regional, así como la interrelación entre los programas de desarrollo de la comunidad y los de desarrollo nacional. También se dio especial atención a la movilización de los recursos humanos

y la promoción de una más plena participación popular en el desarrollo rural, particularmente por lo que se refiere a la juventud.

Otros temas de trabajo en el Seminario de Kingston estuvieron relacionados con los aspectos sociológicos del desarrollo rural en el Caribe; con los requisitos para la coordinación del desarrollo agrícola; con los elementos de la administración pública para un desarrollo rural integrado, y con cuestiones de capacitación y educación.

Además, los participantes en el Seminario analizaron sobre el terreno distintos planes en marcha, previamente seleccionados.

La necesidad de tratar el desarrollo rural en una forma integrada y coordinada con base en el concepto de la indivisibilidad del bienestar de los individuos y de las comunidades, ha constituido una preocupación constante de las Naciones Unidas y de sus diversos organismos en los últimos años. Por otra parte, a tiempo que el desarrollo de la comunidad se ha afirmado y ampliado, se ha producido también un creciente reconocimiento de su interrelación con el adelanto económico y social en su conjunto.

Por ello, mientras el desarrollo de la comunidad contribuye a los programas nacionales a través de una consistente y continua generación de condiciones que llevan al crecimiento económico y social al nivel local, los diferentes planes sectoriales de las oficinas de gobierno que se ocupan del desarrollo rural proporcionan oportunidades e incentivos a las comunidades para participar en el desarrollo. De ahí que se observen significativas tendencias de una coordinación mayor y más estrecha entre el desarrollo de la comunidad y los esfuerzos nacionales de planificación.

La presencia de estas tendencias en la región del Caribe, y la oportunidad de conseguir allí una aceptación más decidida de estos principios y un mayor campo de acción para el robustecimiento y mejora de los correspondientes mecanismos administrativos y de organización, motivó la convocatoria del Seminario, que constituye una secuencia en cierto sentido de las labores cumplidas por el Seminario Regional de Adiestramiento en Desarrollo de la Comunidad y Gobierno Local, efectuado en Puerto España en marzo de 1968.