

notas sobre la economía y el desarrollo de américa latina



Preparadas por los Servicios Informativos de la CEPAL N° 10 - Ene. 16 - 1969

"Notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina" es una publicación quincenal de los Servicios Informativos de la CEPAL, destinada a informar sobre las actividades de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para la América Latina, y sobre los hechos más destacados en el desarrollo económico y social de la región. Estas notas tienen un carácter meramente informativo, y por lo mismo no constituyen necesariamente "Documentos Oficiales" de la Comisión.

En relación con los Estudios e Informes que se anuncian o comentan en estas Notas, los lectores interesados en adquirirlos podrán hacerlo enviando su solicitud a la Sección de Documentos de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile. También podrán obtener informes en cualquiera de las oficinas cuya dirección se indica enseguida:

NACIONES UNIDAS, Sección de Publicaciones,
Nueva York, N. Y.

CEPAL, México: Hamburgo 63, México 6 D. F.

CEPAL, Bogotá: Carrera 10 N° 15-39 piso 11
Apartado Aéreo 17603
Bogotá, Colombia.

CEPAL, Caribe: Room 312, Salvatori Building
Frederick Street
Port of Spain
Trinidad y Tobago.

CEPAL, Río : Rua Cruz Lima 19 Apto. 602
Flamengo ZC-01
Rio de Janeiro, Brasil.

CEPAL, Montevideo: Hotel Victoria Plaza
Casilla de Correo 1207
Montevideo, Uruguay.

CEPAL, Washington: The Federal Bar Bldg. West
Room 450
1819 H Street, N. W.
Washington, D. C. 20006

Además, y para cualquier detalle adicional, las solicitudes serán atendidas gustosamente por los Servicios de Información de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile.

Tal dimensión de mercado resulta todavía más factible si se toman en cuenta los posibles cambios en materia de cooperación internacional a largo plazo y, sobre todo, la conciencia más clara y la mayor coherencia de planteamientos que prevalecen en los países latinoamericanos, en cuanto a la necesidad de apoyarse mutuamente en sus esfuerzos de desarrollo y de establecer de modo gradual políticas comunes. Lo cual sería uno de los resultados más influyentes de la integración económica.

Los conceptos anteriores pertenecen a un estudio realizado por el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), que funciona en Santiago de Chile. Este estudio, titulado "Análisis de Proyectos de Integración", es parte, a su vez, de la serie de Cuadernos que el ILPES viene publicando dentro de su programa de trabajo.

El estudio comprende cuatro capítulos y versa sobre la asignación de recursos para el desarrollo integrado, sobre las principales características de los proyectos de integración económica y sobre los criterios para orientar la identificación y evaluación de tales proyectos. El trabajo, realizado en forma conjunta por los economistas Benjamín Hopenhayn y Héctor Fernández Moreno, contó con la valiosa colaboración de los consultores Osvaldo Fernández Balmaceda, Louis Lefebvre y Raúl Páez, y con la orientación y críticas de economistas del BID, la CEPAL y el propio ILPES.

- perspectivas del mercado -

En el capítulo que trata sobre la asignación de recursos, el trabajo formula, entre otras, las siguientes consideraciones: alcanzar una magnitud de mercado como la indicada tendría en América Latina una importancia que rebasa lo simplemente cuantitativo; contar con semejante capacidad de demanda conduciría de por sí a una estructura productiva lo suficientemente amplia como para absorber, en forma adecuada a las necesidades de su desarrollo, el rápido avance de la tecnología tal como se puede prever hoy en día.

(Continúa a la vuelta)

Asignación de Recursos para el Desarrollo Integrado

Dentro de treinta años, aproximadamente, América Latina podría constituir un mercado de 600,000 millones de dólares. Esta dimensión se acerca a la del mercado actual de Estados Unidos y representa dos veces y media la del Mercado Común Europeo. Se llega a ello partiendo de dos supuestos: que la población latinoamericana alcance unos 600 millones de habitantes, lo que concuerda con las estimaciones más reales; y que cada uno de esos habitantes logre un ingreso medio equivalente a unos 1,000 dólares, lo que sería viable dado que el nivel actual de ese ingreso es de unos 500 dólares por año.



INDICES SOBRE PRODUCCION AGROPECUARIA Y MINERA

(Ver Página 3)

ESTIMATIVOS DE LA POBLACION PARA 1969, 1970 Y 1980

(Ver Página 4)

Además, son obvias las repercusiones que tendría sobre el poder y la decisión de los países de América Latina, y la perspectiva que abriría al espíritu creador y a la iniciativa que existe en esta región del mundo para abordar formas de desarrollo cada vez más complejas. En lo social - aspecto más difícil de concretar - el impacto se reflejaría en las características propias de las sociedades modernas y avanzadas.

Llegar a esas condiciones, desconocidas en la actualidad en gran parte de América Latina, exige claros objetivos y el empleo persistente de instrumentos - como la integración económica, una política mancomunada de comercio exterior y la planificación misma - capaces de orientar la acción hacia esos resultados con el mayor grado de racionalidad.

- obstáculos por superar -

Con todo, la baja tasa de crecimiento registrada en la última década en muchos países de la región indica la necesidad de tener conciencia de los obstáculos que deberán superarse en el desarrollo nacional y en la integración de las economías latinoamericanas. Entre los factores más importantes que condicionan y limitan en la actualidad el desarrollo de estos países pueden señalarse las deficiencias de sus estructuras productivas y distributivas, el estrangulamiento externo, la escasez de capital, el relativo atraso tecnológico y la estrechez de los mercados nacionales.

Además de las trabas de carácter nacional, será necesario superar otras que resultan principalmente de la falta de vinculación efectiva entre las economías de los países latinoamericanos, y del visible retardo en incorporar la integración a los planes y políticas nacionales de desarrollo. La adopción de una nueva forma de orientar el crecimiento de estos países, como es el desarrollo integrado, plantea la exigencia de definir con más claridad las políticas de asignación de recursos de nivel general y sectorial.

Las pautas seguidas hasta ahora por los países para esa asignación deberán revisarse a fin de incorporar los propósitos de una integración económica efectiva, atender a necesidades y aprovechar posibilidades que, o no son plenamente percibidas a nivel nacional, o que, aún siéndolo, no pueden satisfacerse en forma adecuada con esfuerzos aislados. Así, por ejemplo, la integración en materia de ciencia y tecnología puede ayudar en forma sustancial a que América Latina se convierta en uno de los grandes espacios económicos. En otros campos de actividad - la industria, la agricultura, los transportes - la integración abrirá posibilidades y tendrá repercusiones que sería necesario recoger a través de políticas regionales de inversión, lo cual implica también una cierta reorientación de recursos.

Así, pues, la apreciación de los objetivos del desarrollo integrado de América Latina, y de los obstáculos más importantes que se presentan actualmente en el proceso conducente a alcanzar esos objetivos permitiría derivar pautas de asignación de recursos y orientar la selección de criterios para identificar



Desde 1964, la División de Estadísticas de la CEPAL viene publicando datos y series respecto de los distintos sectores de la economía latinoamericana.

La publicación, bajo el título de Boletín Estadístico de América Latina, tiene un carácter semestral e incluye cuadros e indicadores económicos tanto de carácter regional como de carácter nacional. En las estadísticas

regionales figuran algunos indicadores económicos como el producto interno bruto y los precios de los productos de exportación en el mercado mundial. También se incluyen cuadros sobre las reservas totales y el balance de pagos, y sobre los índices del volumen de la producción en los campos agrícola, minero e industrial (manufacturas).

Las Estadísticas Nacionales comprenden cifras sobre población sobre los sectores más importantes de las economías de los países latinoamericanos (como Industria, Agricultura, Minería, Construcción, Transporte, Electricidad y Comercio).

En los cuadros que aparecen en la página siguiente, se presentan los índices del volumen de la producción agropecuaria y manufacturera, del Boletín Estadístico Volumen 5, N° 2, que acaba de ponerse en circulación, y que los interesados en adquirirlo pueden solicitar a la Sección Documentos de la CEPAL, Casilla 179-D Santiago de Chile.

y evaluar proyectos de integración. Pero la utilidad de tales criterios va más allá de la función evaluadora. También ha de tomarse en cuenta su valor para orientar la búsqueda e identificación de aquellos proyectos que puedan contribuir de manera más eficiente a acelerar el desarrollo nacional y el proceso de integración.

- criterios por etapas -

Hay que considerar, además, que apenas se inicia el camino que lleva a la constitución de un mercado integrado. Debido a ello, los criterios de evaluación deberán irse ajustando a las necesidades cambiantes del desarrollo de los países y a la marcha de la propia integración.

La situación actual - sobre todo en el marco de la ALALC - registra un comercio reducido, aunque creciente, compuesto principalmente por productos primarios, con un bajo componente de bienes manufacturados, y con un movimiento intrarregional de factores productivos que se limitan a ciertos movimientos migratorios fronterizos y a una corriente insignificante de capital.

A medida que avance la integración, es lógico esperar que se intensifique cada vez más el intercambio de bienes industriales y que se acentúe la movilidad de factores entre los países de la región. Esto irá planteando una serie de problemas que requerirán una respuesta adecuada. Y ello no sólo en términos de medidas de política y decisiones de inversión, sino también en el ajuste y - de ser necesario - la creación de instituciones capaces de orientar las inversiones de manera que se asegure una vinculación cada vez más estrecha de las economías nacionales y una distribución justa de las oportunidades y de los beneficios de la integración.

INDICES DEL VOLUMEN DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA
QUANTUM INDEXES OF AGRICULTURAL PRODUCTION

(1963 = 100)

Producto	1949-51	1955	1960	1962	1963	1964	1965	1966	1967	Product
					<u>Total</u>					
Cereales	55	69	78	89	100	111	101	105	113	Cereals
Raíces y tubérculos	64	75	90	93	100	107	115	107	113	Tubers and starchy roots
Leguminosas de grano seco	65	78	90	93	100	107	117	118	123	Pulses
Semillas oleaginosas	68	55	86	112	100	102	111	116	110	Oil seeds
Sacarinos a/	76	78	109	92	100	115	117	125	115	Sugar a/
Frutas	60	73	93	93	100	113	119	118	119	Fruits
Bebidas b/	64	80	111	117	100	80	107	91	101	Beverages b/
Fibras	62	78	82	96	100	102	99	105	94	Fibres
Vinos	60	84	79	97	100	94	89	106	128	Wines
Otros cultivos	58	78	85	94	100	106	112	112	111	Other crops
Carnes	73	80	88	97	100	96	99	103	105	Meats
Otros pecuarios	65	83	96	99	100	106	110	113	114	Other livestock
<u>Agropecuario, total</u>	64	76	90	97	100	104	106	107	110	<u>Agriculture, total</u>
<u>Agrícola, total</u>	61	73	89	96	100	105	107	107	110	<u>Crops, total</u>
<u>Pecuario, total</u>	71	82	93	97	100	101	104	108	109	<u>Livestock, total</u>
					<u>Por habitante/Per capita</u>					
<u>Agropecuario, total</u>	92	96	99	100	100	101	100	99	98	<u>Agriculture, total</u>
<u>Agrícola, total</u>	87	92	98	100	100	102	101	99	98	<u>Crops, total</u>
<u>Pecuario, total</u>	103	104	101	101	100	99	98	99	97	<u>Livestock, total</u>

a/ Azúcar centrifugada y no centrifugada.
b/ No alcohólicas.

a/ Centrifugal and non-centrifugal sugar.
b/ Non-alcoholic.

INDICES DEL VOLUMEN DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA
QUANTUM INDEXES OF MANUFACTURING PRODUCTION

(1963 = 100)

Agrupación	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	Major group
Alimentos, bebidas y tabaco	87	90	96	100	104	108	117	Food, beverages and tobacco
Textiles	97	100	99	100	110	110	111	Textiles
Calzado y vestuario	98	101	100	100	114	116	123	Clothing and footwear
Papel y productos de papel	80	89	93	100	110	117	127	Paper and paper products
Cuero	122	114	108	100	109	116	119	Leather
Caucho	87	94	100	100	113	122	137	Rubber
Productos químicos y derivados del petróleo y el carbón	78	89	96	100	112	119	128	Chemical, petroleum and coal products
Minerales no metálicos	92	96	100	100	111	116	125	Non-metallic mineral products
Industria metálica básica	83	88	92	100	116	120	132	Basic metals
Productos metálicos, maquinaria y equipo de transporte	89	103	104	100	116	123	135	Metal products, machinery and transport equipment
<u>Total</u>	<u>88</u>	<u>94</u>	<u>98</u>	<u>100</u>	<u>111</u>	<u>116</u>	<u>124</u>	<u>Total</u>



NACIONES UNIDAS

Notas sobre la Economía y el
Desarrollo de América Latina

Preparadas por los Servicios
Informativos de la CEPAL.
Casilla 179-D. Santiago, Chile

Asignación ...

Conviene señalar que la posición reticente y, a veces, defensiva que adoptan algunos países se debe, en muchos casos, a la incertidumbre de no contar con esquemas que abran a todos la posibilidad real de tener una participación equitativa en los beneficios del mercado integrado. Y por otra parte, la maduración del propio proceso de integración será uno de los elementos que irá influyendo cada vez más en las decisiones de asignación de los recursos nacionales. Esto requerirá la adecuación periódica de los criterios que orientan la evaluación de proyectos, no sólo en el caso de los de carácter multinacional, sino también en otros de carácter predominantemente nacional.



**CUADERNOS
del Instituto
Latinoamericano
de Planificación
Económica
y Social**

Con el nombre común de Cuadernos del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social se agrupa una serie de publicaciones sobre tres temas: apuntes de clase; antecios de investigación; y manuales operativos.

Dentro de la primera serie se han publicado "Teoría y Programación del Desarrollo Económico"; "Asignación de recursos, programación lineal y teoría económica"; "Cinco Modelos de Crecimiento Económico"; y "Control de la Ejecución de Proyectos por el método del camino crítico".

La serie Anticipos de Investigación incluye: "El Marco Histórico del proceso de desarrollo", "Consideraciones sobre la estrategia de industrialización", "La Infraestructura en la Planificación del Desarrollo", "Análisis de Proyectos de Integración" y "La Programación Monetario-Financiera en su relación con el Desarrollo Económico". La serie de Manuales Operativos se inició con el "Manual de Medición de Costos por Programas".

Para mayores detalles, la Sección de Publicaciones del ILPES atiende en Casilla 1567, Santiago de Chile.

ESTIMACIONES DE POBLACION EN AMERICA LATINA

	En miles.		
	1969	1970	1980
ARGENTINA	23.982	24.352	28.218
BOLIVIA	4.546	4.658	6.006
BRASIL	90.633	93.244	124.003
COLOMBIA	21.407	22.160	31.366
CHILE	9.559	9.780	12.214
ECUADOR	5.829	6.028	8.440
PARAGUAY	2.336	2.419	3.456
PERU	13.171	13.586	18.527
URUGUAY	2.854	2.889	3.251
VENEZUELA	10.401	10.755	14.979
COSTA RICA	1.731	1.798	2.650
CUBA	8.179	8.341	10.075
EL SALVADOR	3.326	3.441	4.904
GUATEMALA	5.034	5.179	6.913
HAITI	5.095	5.223	6.832
HONDURAS	2.496	2.583	3.661
MEXICO	48.995	50.718	71.387
NICARAGUA	1.960	2.021	2.818
PANAMA	1.361	1.406	1.938
REP. DOMINICANA	4.200	4.348	6.197
TOTAL AMERICA LATINA	267.095	274.929	367.835