

notas sobre la economía y el desarrollo de américa latina



Preparadas por los Servicios Informativos de la CEPAL N° 6 - Nov. 15 - 1968



LA COMUNIDAD EN EL DESARROLLO NACIONAL

La participación efectiva de la comunidad en los Programas de Desarrollo figura como tema de interés y análisis en los Estudios de la División de Asuntos Sociales de la CEPAL. Porque se estima que esa participación popular organizada es necesaria para la preparación y aplicación de los planes; y porque éstos deben incluir proyectos que beneficien directamente a toda la comunidad.

De esa preocupación constante de la CEPAL han resultado distintos trabajos. Los más, presentados en los Períodos de Sesiones de la Comisión; otros publicados en la revista semestral "Boletín Económico de América Latina"; y los demás, enviados a las entidades y gobiernos interesados. Tres de esos trabajos, aparecidos recientemente, fueron elaborados por Lawrence B. Moore, Experto de las Naciones Unidas adscrito a la CEPAL, como Asesor Regional en Desarrollo de la Comunidad. Estos Estudios tratan sobre la coordinación de acciones intersectoriales, sobre un modelo de evaluación de proyectos, y sobre el Desarrollo de la Comunidad como elemento de Programación en el Desarrollo.

(Pasa a la página 2)

"Notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina" es una publicación quincenal de los Servicios Informativos de la CEPAL, destinada a informar sobre las actividades de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para la América Latina, y sobre los hechos más destacados en el desarrollo económico y social de la región. Estas notas tienen un carácter meramente informativo, y por lo mismo no constituyen necesariamente "Documentos Oficiales" de la Comisión.

En relación con los Estudios e Informes que se anuncian o mencionan en estas Notas, los lectores interesados en adquirirlos podrán hacerlo enviando su solicitud a la Sección de Documentos de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile. También podrán obtener informes en cualquiera de las oficinas cuya dirección se indica enseguida:

NACIONES UNIDAS, Sección de Publicaciones,
Nueva York, N. Y.

CEPAL, México: Hamburgo 63, México 6 D. F.

CEPAL, Bogotá: Carrera 10 N° 15-39 piso 11
Apartado Aéreo 17603
Bogotá, Colombia.

CEPAL, Caribe: Room 312, Salvatori Building
Frederick Street
Port of Spain
Trinidad y Tobago.

CEPAL, Río : Rua Cruz Lima 19 Apto. 602
Flamengo ZC-01
Rio de Janeiro, Brasil.

CEPAL, Montevideo: Hotel Victoria Plaza
Casilla de Correo 1207
Montevideo, Uruguay.

CEPAL, Washington: The Federal Bar Bldg. West
Room 450
1819 H Street, N.W.
Washington, D.C. 20006

Además, y para cualquier detalle adicional, las solicitudes serán atendidas gustosamente por los Servicios de Información de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile.

El Desarrollo de la Comunidad es un tema de gran actualidad porque supone la liberación de las energías y potenciales, tanto individuales como colectivas de la población, para dinamizar el desarrollo económico y social. Esta movilización constituye un proceso típico de participación popular en todas las tareas de desarrollo y en las tomas de decisiones involucradas en él.

El desarrollo de la comunidad continúa creciendo en América Latina; y al hacerlo, sigue originando nuevos métodos y técnicas, que resultan vitales dentro de la programación.

Con la aplicación de técnicas de diagnóstico y el perfeccionamiento de las técnicas administrativas para el desarrollo de la comunidad, se han abierto nuevas fronteras para el logro de los planes nacionales y regionales de desarrollo. Y esto ofrece a los países, grandes posibilidades de utilizar en forma más eficaz los recursos humanos y naturales de las pequeñas comunidades, actualmente desaprovechados.

El trabajo sobre la Comunidad en el Desarrollo Nacional consta de cuatro capítulos. En ellos se analizan las distintas posibilidades de una estrategia bien dirigida a fin de que la "participación popular" deje de ser una figura retórica y se concrete en proyectos locales destinados al Desarrollo de la Comunidad, en el sentido exacto en que los especialistas definen esos programas. O sea: procesos de cambio social y económico que elevan los niveles de vida y logran la integración de las poblaciones en la vida nacional.

Los cuatro capítulos del trabajo se refieren a la implantación del estudio y el diagnóstico de los planes; a los nexos entre la política y los valores en la programación social; a los conceptos y métodos que deben emplearse en la elaboración de programas; y a la relación que debe existir entre la programación y la ejecución de los planes.

- posibilidades futuras -

El documento analiza en forma franca los resultados obtenidos en varios países latinoamericanos en lo que respecta al empleo de la planificación para los programas de desarrollo de la comunidad.

Cita las deficiencias más notorias, como la falta de precisión en las metas y en la cuantificación de los objetivos. Pero señala, que a pesar de esos tropiezos, el desarrollo de la comunidad como "método de acción" ha contribuido efectivamente a aumentar la participación popular en varios de los países de la región; e indica, que aún los fracasos encierran valiosas lecciones para el futuro.

Del examen de las experiencias nacionales, el autor llega a la formulación de una serie de principios e ideas. De ellos puede surgir una programación local basada en la participación popular, y destinada a alcanzar el desarrollo global.

El enfoque sugerido es el de la planificación desde abajo, mediante la incorporación de recursos, liderazgo, organización y valores locales, de suerte que las técnicas de programación actúen como un puente entre la planificación central y la acción comunitaria.

- estudios y diagnósticos -

Se sugiere en esta serie de principios la conveniencia de ofrecer a los programadores datos nuevos y completos, a fin de que puedan fijar metas específicas, seleccionar las comunidades y zonas de acción, y asignar los fondos, el personal y el equipo necesarios para obtener los objetivos que se desean. El método para la obtención de esos datos, deberá caracterizarse por su utilidad, rapidez y objetividad; y, además ajustarse al proceso de programación.

Dentro de ese marco, los Estudios Sociales de zona, tendrían que desarrollar las siguientes etapas:

- * Definición del tipo de información necesaria para la programación;
- * delimitación de la zona geográfica que debe abarcar;
- * recopilación de datos por métodos adecuados a la población de la zona;
- * interpretación y análisis de los datos;
- * preparación de proyecciones para la programación y la evaluación futura; y
- * formulación de conclusiones y recomendaciones para orientar la política y la programación.

- tipo de información -

De acuerdo con el derrotero anterior, el paso inicial será la definición previa del carácter de esos Estudios. Bien que se les considere en forma general y que toquen - por ejemplo - integralmente todos los aspectos de la vida de los pobladores de la zona; o bien que señalen en forma específica ciertas condiciones como su salud, educación, prácticas agropecuarias, etc.

Se señala asimismo, que para la programación del desarrollo de la comunidad, los Estudios serán más eficaces si, dado su carácter global, desde su etapa de preparación incluyen la interpretación de todos los datos económicos, sociales, políticos y administrativos

A juicio de varios investigadores, en las zonas rurales es necesario establecer: la relación del hombre con el medio físico; los antecedentes históricos de importancia; la naturaleza de la economía; y el nivel de desarrollo agrícola; la composición religiosa y familiar; y las condiciones de salud, vivienda y educación.

- delimitación de zonas -

Aceptando el hecho de que es difícil establecer criterios universales para demarcar las zonas de programación local, el documento indica que la elección de la zona deberá considerar la posibilidad de que ésta se transforme en el futuro en una unidad de planificación y ejecución de programas. La zona debe contar con un centro urbano, capaz de mantener estrechas vinculaciones con los sistemas comunitarios que lo rodeen. Sin embargo, se hace la salvedad de que las tierras vírgenes que se habiliten para la colonización deberán estar sujetas a un régimen distinto.

(Concluye al frente)

América Latina
en
CIFRAS

vivienda

Las condiciones habitacionales en América Latina vienen siendo analizadas periódicamente por la División de Asuntos Sociales de la CEPAL; y este análisis incluye no sólo los problemas inherentes al alojamiento individual y familiar, sino también los que se relacionan con los servicios comunales. A saber, acueducto y suministro de agua potable, alcantarillado, luz, vías de acceso, parques y áreas verdes, saneamiento ambiental, etc.

Dentro de este examen, el aspecto de la vivienda ocupa lugar destacado porque el déficit habitacional de América Latina es de magnitud, y porque su solución demanda asimismo, sumas considerables. En líneas generales los expertos estiman que para absorber ese déficit en un sólo año, se necesitarían unos 23 millones de viviendas. Lo que supone una inversión de más de 44 mil millones de dólares, considerando como costos promedios: 2 900 dólares por vivienda urbana y 1 400 dólares por vivienda rural.

Estas cifras magnas permanecen vigentes aún cuando se traslade la solución del problema a un plazo de veinte o treinta años, o en el caso de que se intente una solución parcial, congelando el déficit. La primera alternativa supondría la inversión anual de unos 8 184 millones de dólares, o sea el 50 por ciento de los recursos de inversión en 1965, que fueron del orden de 15 900 millones de dólares. Para congelar el déficit, mediante la construcción de 10 viviendas por cada mil habitantes, habría que disponer de 6 065 millones de dólares anuales. Esto equivaldría aproximadamente al 38 por ciento de los recursos totales de inversión y a más de seis veces la inversión probable en vivienda.

Frente a esta situación, conviene valorar los distintos esfuerzos que vienen realizándose en América Latina para afrontar el problema. A ellos corresponden las cifras que se ofrecen en seguida, y que incluyen: los permisos de construcción otorgados en Brasil, Colombia y Costa Rica; las obras construidas en Chile; y el total de viviendas edificadas en México.

Año	BRASIL		COLOMBIA		COSTA RICA		CHILE		MEXICO	
	A ^{1/}	B ^{2/}	A	B	A	B	A	B	A	B
1957	41 472	8 486	-	2 306	2 021	166.9	-	-	12 658	2 129
1958	43 068	10 522	-	2 221	1 829	158.0	-	-	13 104	2 250
1959	41 912	9 213	17 821	2 841	2 467	204.1	30 452	2 269	14 853	2 583
1960	48 408	10 740	15 054	2 542	2 834	233.2	29 851	1 738	14 401	2 538
1961	45 831	9 888	17 537	2 567	2 742	244.0	37 572	2 333	13 649	3 376
1962	47 717	11 387	24 287	3 404	2 793	262.9	38 014	2 637	12 019	2 281
1963	44 212	9 486	25 000	3 205	3 111	342.1	27 643	2 072	11 677	2 060
1964	-	8 057	26 000	3 271	3 216	251.9	21 839	1 735	13 054	2 187
1965	-	8 494	28 000 ^{3/}	-	-	-	52 163	3 133	-	2 806
1966	-	-	-	-	-	-	14 292 ^{4/}	990	-	-

1/ Número de viviendas.

2/ Superficie en miles de m².

3/ Programadas.

4/ Cifras estimadas hasta septiembre.

- identificación de comunidades -

A la identificación de los distintos sectores que comprenden la comunidad se concede asimismo gran importancia. Pues si bien el objetivo mediano del proceso de desarrollo de la comunidad es el de convertir a los grupos locales en recursos para el desarrollo, el bienestar de esas poblaciones constituye la finalidad esencial del programa.

De ahí que se insista en que los investigadores y programadores empleen criterios bien definidos de identificación de los grupos locales organizados, o sea todos los grupos sociales primarios que viven dentro de las fronteras geográficas de la zona.

- función del diagnóstico -

Indica el documento, que como en muchos sentidos "la programación es un proceso de solución de problemas, el diagnóstico deberá definir la naturaleza y el alcance de las dificultades que habrá que enfrentar". Para ello, necesitará un conjunto de información que permita decidir racionalmente lo que puede hacerse, teniendo en cuenta las limitaciones de recursos, tiempos y estructuras existentes.

Así, el diagnóstico viene a cumplir una función definida para la estrategia de la programación y para la fijación de prioridades, acorde con los valores de la comunidad a la cual ha de beneficiar el plan propuesto.



NACIONES UNIDAS

Notas sobre la Economía y el
Desarrollo de América Latina

Preparadas por los Servicios
Informativos de la CEPAL.
Casilla 179-D. Santiago, Chile



papel y celulosa (Del Estudio Económico, 1967)

EVOLUCION DE LA PRODUCCION, IMPORTACION Y CONSUMO APARENTE DE PAPELES Y CARTONES Y PASTAS, 1960 A 1967

(Miles de toneladas e índice: 1960 = 100)

	Producción				Importación a/				Consumo aparente			
	Papeles		Pastas		Papeles		Pastas		Papeles		Pastas	
		*		*		*		*		*		*
1960	1 553	100	806	100	893	100	343	100	2 446	100	1 149	100
1961	1 783	115	925	115	911	102	385	112	2 694	110	1 310	114
1962	1 888	122	1 121	139	857	96	315	92	2 745	112	1 336	116
1963	2 015	130	1 192	148	786	88	331	97	2 801	115	1 523	133
1964	2 214	143	1 308	162	844	95	373	109	3 108	127	1 681	146
1965	2 377	153	1 478	183	1 015	114	385	112	3 390	139	1 863	162
1966	2 664	172	1 649	205	1 173	131	414	121	3 837	157	2 063	180
1967 b/	2 800	180	1 750	217	1 200	134	420	122	4 000	164	2 170	189

Fuente: Anuarios de Comercio Exterior y Asociaciones de Fabricantes de Papeles y Cartones.

* Indices.

a/ Importaciones netas (importaciones-exportaciones).

b/ Estimación preliminar del Grupo Asesor CEPAL/FAO/ONU/DI en Industrias Forestales para América Latina.