



# NOTAS DE POBLACION





**CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA**

**NOTAS DE POBLACION**

**AÑO III, VOL. 7**

**SANTIAGO, CHILE**

**ABRIL, 1975**

NOTAS DE POBLACION  
*Revista Latinoamericana de Demografía*

Comité Editorial:  
Arthur Conning  
Juan Carlos Elizaga  
Ricardo Jordán  
Valdecir Lopes  
Jorge Somoza

Editor:  
Valdecir Lopes

Secretaria:  
Rosa María Ortúzar

Impresión:  
Servicios de Reproducción de CELADE

NOTAS DE POBLACION,  
se publica tres veces al año.

Redacción y Administración:  
J.M. Infante 9. Casilla 91.  
Santiago de Chile.

Precio del ejemplar: US\$ 4.  
Suscripción anual: US\$ 10.

## SUMARIO

---

La mujer y las políticas de población: notas preliminares, <i>Raúl Úrzúa</i>	7
La participación de la mujer en los mercados de trabajo en Latinoamérica, <i>Henry Kirsch</i>	19
El desarrollo y la distribución espacial de la población en América Latina, <i>Armando Di Filippo</i>	43
Crecimiento económico regional y urbanización en Chile, <i>Stylianos K. Athanassiou</i>	71
DOCUMENTOS DE TRABAJO	87
INVESTIGACIONES EN EJECUCION	103
ACTUALIDADES	107
BIBLIOGRAFIA	147
PUBLICACIONES	169

---

**Las opiniones y datos que figuran en este volumen son responsabilidad de los autores, sin que el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) sea necesariamente partícipe de ellos.**

# LA MUJER Y LAS POLITICAS DE POBLACION: NOTAS PRELIMINARES\*

*Raúl Urzúa*

(Unidad Central del Programa de Investigaciones Sociales  
sobre Problemas de Población Relevantes  
para Políticas de Población en América Latina (PISPAL),  
adscrita al CELADE)

## WOMEN AND POPULATION POLICIES: PRELIMINARY NOTES

### SUMMARY

The two levels on which population policies operate -the individual and the couple's freedom to choose the number and spacing of children, and the social objectives- underlie the problems discussed in this paper.

Family planning programmes are usually based on the assumption that it is rational that a couple should wish a relatively small number of children, and either a lack of information or a lack of means available are responsible for the non-correspondence between actual and rational behaviour. Likewise, these programmes visualize family planning as a medical problem and tend to disregard its more macro-social aspects. Such traits lead to a failure to admit that, in many situations, a high number of children would be rational and that, consequently, it is not irrational to want them, and make attempts to implement controls which are not desired by those women affected. Others believe that even if couples had the number of children they wanted, the population would grow over and beyond the resources available, which makes it necessary to resort to coercion in order to halt such growth.

Upon a more careful examination of the macro-social factors exerting an influence on the reproductive behaviour of couples, it becomes clear that two of the most relevant factors (the mother's educational level and women's participation in labour) are intimately connected to woman's position and role in society. Therefore, if family planning programmes are to be successful, they must be linked to an overall policy aimed at changing woman's role and position, particularly of those women belonging to the lowest strata.

---

\* Presentado al Seminario sobre La mujer chilena de Hoy, auspiciado por el Instituto de Sociología de la Universidad Católica de Chile, en noviembre de 1974.



Aún no terminamos el Año Mundial de la Población y ya debemos enfrentar el Año Mundial de la Mujer. Aunque más de un escéptico pueda preguntarse qué utilidad tiene toda la movilización de recursos que va unida a la búsqueda de nombres para los años, hay que reconocerle al menos la ventaja de obligarnos a pensar sobre ciertos temas, congregando en foros y debates a especialistas de disciplinas que pocas veces mantienen contactos profesionales. Los debates y las conferencias llaman, a su vez, la atención del público, aumentando así el nivel de conciencia acerca del problema, y cristalizan en documentos que pasan a convertirse en referencia obligada para los siguientes debates y conferencias. A veces, todo esto termina en algunas medidas de política que conducen a hacer más llevadera la condición humana.

Las reflexiones que quiero compartir con ustedes esta mañana tienen su punto de partida en esa elección, ciertamente no accidental, que nos obliga a pensar en la mujer después que durante un año se han hecho esfuerzos por sensibilizarnos al problema de población. Porque hay un problema a nivel mundial es que se plantea la necesidad de tomar medidas que permitan solucionarlo, es decir, que se hace necesario formular y aplicar una política de población. Esa política -de ahí la secuencia- requiere a la mujer como sujeto activo, no simplemente como un objeto que recibe pasivamente las consecuencias, idealmente positivas, de ellas. Mi preocupación surge ante la comprobación de que ese requisito no siempre se cumple sino que, al contrario, muchas veces la impaciencia de los administradores de programas de población, ante la lentitud de los resultados y la gravedad del problema, lleva a aplicar en la práctica -aunque nunca en las declaraciones de principios- políticas en las cuales la mujer es un simple objeto. La tesis fundamental de esta ponencia es que para que una política de población pueda lograr sus objetivos debe ir ligada a toda una política de desarrollo y de valoración del papel de la mujer en la sociedad. El desarrollo de esta tesis me obliga a detenerme por algunos minutos en el análisis de qué es una política de población y de los principios que deben inspirarla.

#### *Qué es una política de población*

A pesar de lo mucho que se habla acerca de ella, no hay un acuerdo entre los especialistas acerca de qué debe entenderse por una política de población. Las posiciones varían desde un extremo en el que sólo se considera como política de población el intento deliberado de disminuir la fecundidad hasta el otro para el cual lo es toda acción pública que, voluntaria o involuntariamente, produce algún efecto demográfico. En estas páginas se entenderá por política de población *la adopción, por el gobierno de un país, de medidas deliberadamente orientadas a afectar, ya sea directa o indirectamente, las variables demográficas*. Corresponde ella, por consiguiente, a una acción del sector público, pero puede tener como objetivo tanto la disminución como el aumento del tamaño, la

densidad, la tasa de crecimiento o la distribución de la población. Esa acción pretende deliberadamente obtener algunos resultados demográficos, lo que excluye todas aquellas acciones que producen objetivamente algunos efectos de esa naturaleza si ellos no han sido previstos anticipadamente. Por último, esa acción puede usar medios directos o indirectos para lograr sus objetivos.

A pesar de que hay argumentos poderosos para sostener que en nuestro país y, en general, en América Latina, muchos de los problemas más urgentes que plantea la población se derivan de la forma como ella se distribuye en el territorio, no me referiré a este punto en esta ocasión. La definición anterior nos servirá para examinar el rango de posibilidades abiertas para las políticas orientadas a obtener una alteración de las tasas de fecundidad y el papel que la mujer juega en ellas.

Veamos primero cuáles son los principios que, de atenernos a las declaraciones formales, deben inspirar a todas esas políticas. El último documento al respecto es el Plan de Acción Mundial que acaba de ser suscrito por los gobiernos de la región como culminación de la Conferencia de Bucarest. En ese documento hay cuatro principios, relacionados con nuestro tema, que es necesario recordar aquí:

- a) “Independientemente de la consecución de los objetivos económicos y sociales, el respeto por la vida humana es la base de todas las sociedades humanas”;
- b) “todas las parejas e individuos tienen el derecho humano fundamental de decidir libre y responsablemente el número y espaciamiento de sus hijos y de disponer de la información, la educación y los medios necesarios para ello; la responsabilidad de las parejas e individuos en el ejercicio de ese derecho exige que tengan en cuenta las necesidades de sus hijos, vivos y futuros, y sus obligaciones hacia la comunidad”;
- c) “la familia es la unidad básica de la sociedad y debe ser protegida mediante leyes y políticas apropiadas”;
- d) “las mujeres tienen derecho a la plena integración en el proceso de desarrollo, en particular mediante la igualdad de participación en la vida educativa, social, económica, cultural y política. Además, deberán tomarse las medidas necesarias para facilitar esa integración con las responsabilidades familiares que deberían ser plenamente compartidas por los dos componentes de la pareja”.

De acuerdo con esos principios, el ejercicio responsable de la paternidad ha pasado a ser otro derecho humano básico, derecho que se ejerce en y por respeto a la vida humana y para fortalecer la familia. Al mismo tiempo, mediante el ejercicio de ese derecho se espera lograr objetivos a nivel tanto nacional como mundial. Estos dos planos o niveles en que se mueven las políticas de población -libertad y responsabilidad individual y de la pareja, metas u objetivos sociales- plantean una serie de problemas y llevan a veces a intentos por suprimir uno en beneficio del otro. Para

examinar por qué ocurre esto bajemos del campo de las definiciones y principios al mundo más concreto de las políticas y los programas.

### *Los “principios” y los programas de planificación de la familia*

Cuando a comienzos de la década del sesenta empezó a redescubrirse la existencia de un eventual problema de población a nivel mundial, se tomó también conciencia de que en vastas regiones del mundo -y precisamente en aquellas que experimentaban las más altas tasas de crecimiento- la mayoría de las parejas tenían más hijos de los que deseaban tener, pero que les faltaban los medios o los conocimientos para ejercer lo que desde ese momento pasó a ser considerado el derecho básico a determinar libremente el tamaño de su familia de procreación.

Ese doble descubrimiento condujo a que en los últimos catorce años empezaran a proliferar en el mundo, y ciertamente en América Latina, programas de planificación de la familia destinados a poner a disposición de las mujeres los conocimientos sobre métodos y los anticonceptivos que les permitieran armonizar el número real con el número deseado de hijos. En Chile, los programas de ese tipo se iniciaron hace ya una década y puede decirse que en América Latina, después de la Conferencia Mundial de Población en Bucarest, sólo el Perú aparece (formalmente, al menos) sin apoyar programas de esa especie.

Sin entrar en el detalle de esos programas, tratemos de identificar sus características más sobresalientes para nuestros propósitos. El primer punto que vale la pena señalar es que parten del supuesto de que la conducta objetivamente racional para la pareja conduce a desear un número relativamente reducido de hijos. De acuerdo también con ese supuesto, la falta de correspondencia entre la conducta efectiva y la racional se debería ya sea a una percepción equivocada de qué es lo racional o a un desconocimiento o falta de disponibilidad de los medios.

La segunda característica es la orientación microsocietal que esos programas tienen. En su gran mayoría los programas de planificación dirigen sus esfuerzos hacia la madre. Son contados los casos en que se trata de abarcar a las parejas, y más escasos aún aquellos en los cuales se toma en cuenta a la familia como un todo. Los aspectos macrosociales son generalmente olvidados.

Lo anterior conduce a que la planificación de la familia sea vista fundamentalmente como un problema médico y a que, por consiguiente, sean los ministerios de salud los encargados de formular y aplicar los programas.

Hay una cierta relación entre estas características de los programas y el abandono, a veces total, que se hace en la práctica, de los principios que supuestamente los informan.

Tal vez el punto más débil de esta forma de abordar el problema sea su carácter “atomístico”, que lleva a considerar a las usuarias potenciales aisladamente del contexto social en el cual están insertas y que condi-

ciona su comportamiento. La prescindencia de ese contexto social conduce a ese supuesto de racionalidad objetiva identificada con la preferencia por una familia pequeña, ignorando que en muchos contextos sociales -generalmente aquellos en los cuales se encuentran las tasas más altas de fecundidad- lo racional es precisamente tener un número grande de hijos, ya sea para contrarrestar la alta mortalidad infantil, porque el costo económico de la crianza de un hijo es menor que los ingresos económicos que va a reportar a la familia su temprana incorporación a la fuerza de trabajo, por la necesidad que tienen los padres de asegurarse un sustento en la vejez, o por razones extraeconómicas.

En otras palabras, muchas veces los programas de planificación de la familia han olvidado el principio sociológico fundamental de que "las actitudes, los valores y el comportamiento de las personas son una función del medio social en el cual ellas nacen, del cual son un elemento integrante y en el cual funcionan, debiendo ser tomadas en cuenta tanto en las investigaciones para comprender el comportamiento reproductivo como en los programas diseñados para influirlo".<sup>1/</sup>

La circunscripción de muchos de esos programas a las mujeres tomadas individualmente, el olvido del papel que los valores, las motivaciones y las actitudes juegan en el comportamiento reproductivo, así como de su condicionamiento social, lleva a los administradores y ejecutores de esos programas primero a una manifestación de impaciencia frente a lo que les parece un comportamiento irracional de las potenciales usuarias, y después a propiciar medidas que prescinden de respetar la libre decisión de la madre: la introducción de DIU o la esterilización de la madre sin consulta ni autorización previa, etc.. De sujeto de derecho pasa así la mujer a convertirse en objeto de una imposición.

Una segunda vía por la cual se termina olvidando el derecho a la paternidad responsable es la que pone énfasis en la inconsecuencia que significa esperar que, sin coacción externa, las decisiones tomadas a nivel de la pareja van a ser las más adecuadas para obtener los resultados más satisfactorios a nivel de la sociedad global. Los que siguen esta vía señalan que aún si las familias lograran tener sólo el número de hijos que desean, el crecimiento de la población superaría de todas maneras los recursos disponibles. La conclusión a que llegan es clara: los gobiernos deben tomar todas las medidas que sean adecuadas, coercitivas o no, para hacer que las parejas no tengan más hijos que aquellos que los formuladores de política han considerado adecuados para llevar a una tasa de crecimiento de la población compatible con los recursos disponibles a nivel nacional y mundial, así como con los objetivos de desarrollo económico que se ha fijado el país. Medios coercitivos tales como la esterilización obligatoria después del segundo hijo, la necesidad de obtener permiso del Estado para tener hijos después del segundo, la esteriliza-

---

<sup>1/</sup> Hauser, Philip M., "A Sociological Perspective on Family Planning Programs", en *International Population Conference*, Lieja, 1973, Vol. 3, p. 304.

ción masiva a través del agua o los alimentos, son ciertamente infracciones tajantes a los principios que los gobiernos acaban de reafirmar solemnemente en Bucarest. Debe reconocerse, sin embargo, que esas medidas no han llegado aún a aplicarse, a pesar de que han sido propuestas de vez en cuando.

Más común, especialmente en Asia, es la utilización de un conjunto de medidas destinadas a aumentar los incentivos para regular o limitar los nacimientos mediante el pago de compensaciones económicas o de regalos para aquellos que se someten a tubectomías o vasectomías, o para aquellas madres que no están embarazadas. Puede que esas medidas nos parezcan demasiado remotas como para mencionarlas en este seminario, pero la verdad es que algunas de ellas ya se han empezado a proponer en nuestro continente e incluso en Chile no faltan partidarios de ellas. Esas medidas no son abiertamente coercitivas, por lo que no se puede decir que infrinjan los principios aceptados por la comunidad internacional. Lo que cabe preguntarse, sin embargo, es si no hay alternativas, especialmente en países como los de América Latina, en los cuales ni la densidad de población ni la relación población-recursos presentan los caracteres dramáticos que tienen en Asia. En el caso de que la respuesta sea positiva, cabe aún preguntarse si es posible llegar a políticas que permitan compatibilizar el derecho de las mujeres a la plena integración en el proceso de desarrollo con el otro de decidir libre y responsablemente el número y espaciamiento de sus hijos.

*El desarrollo, las políticas de población y los cambios  
en el papel de la mujer*

Mi respuesta es que esa alternativa existe y que toda la evidencia científica disponible conduce a afirmar que las políticas de promoción de la mujer se encuentran entre las políticas de población más efectivas. Para llegar a esa conclusión hay que superar primero el enfoque "atomístico" y microsocioal del problema.

Las críticas hechas a la forma como se conciben generalmente los programas de planificación de la familia llevan a examinar más cuidadosamente los factores macroestructurales que están contribuyendo a plasmar diversos contextos sociales dentro de un país y condicionando el mayor o menor éxito de los programas. Cuando ese examen ha sido usado como uno de los criterios para evaluar los programas, se ha encontrado que las condiciones sociales, económicas y de salud tienen efectivamente una relación con los niveles de uso de anticonceptivos. Esa relación se produce por dos vías distintas, pero complementarias. La primera es conduciendo a la separación entre distintos tipos de familias dentro de una misma sociedad, tipos que tienen diferentes estructuras internas, valores y estilos de vida; tipos en los que la división de los roles sexuales es más o menos definida, en los cuales la mujer y los hijos cumplen funciones también diferentes. Estos tipos de familia tienen, a su vez,

comportamientos reproductivos distintos y crean en la pareja, o en la mujer, una predisposición más o menos fuerte a convertirse en usuaria de anticonceptivos.

La segunda vía por la cual los factores macroestructurales afectan los programas de planificación de la familia es condicionando el acceso que las familias diferencialmente ubicadas en la estructura social puedan tener a los servicios de planificación de la familia. Estudios realizados por Emanuel de Kadt, en Chile, han puesto de manifiesto que son precisamente las familias con más altas tasas de natalidad y mortalidad infantil, es decir, aquellas que, dados los objetivos de los programas, debieran ser especialmente favorecidas por ellos, las que menos acceso tienen a los centros y servicios mediante los cuales se implementan esos programas: las familias de los estratos marginales urbanos y las de los estratos campesinos más pobres.

Las dos vías por las cuales los factores macroestructurales condicionan el éxito de los programas de planificación de la familia se refuerzan mutuamente. Las que tienen más acceso a ellos son madres que por la posición que ocupan en la estructura social, por la movilidad social que ya han tenido o creen que puedan tener, por haber adoptado pautas de comportamiento análogas a las de los países más desarrollados o propias de las clases medias, etc., están altamente motivadas para regular su fecundidad. Ellas probablemente habrían modificado su comportamiento reproductivo aún sin programas especiales. Al contrario, los mismos factores que están contribuyendo a mantener pautas conducentes a una alta fecundidad actúan para impedir o hacer más difícil el acceso de los usuarios potenciales a esos programas.

Las consideraciones anteriores llevan a la conclusión de que el éxito de una política de planificación de la familia y, en general, de las políticas destinadas a actuar directamente sobre los factores determinantes de la fecundidad, está condicionado por la presencia de factores sociales y económicos difíciles de detectar cuando se ha utilizado un enfoque que considera usuarias o, en el mejor de los casos, familias aisladas del contexto que está condicionando tanto sus valores, motivaciones, actitudes y comportamiento como el acceso que ellas puedan tener a los programas destinados a implementar esas políticas.

Lo anterior parecería dar la razón a quienes rechazan esos programas y ponen su confianza en que el propio desarrollo económico -y las políticas destinadas a impulsarlo- llevará por sí mismo y sin necesidad de acciones directas, a una disminución de la tasa de crecimiento de la población. Desgraciadamente, esa convicción no aparece sustentada ni por las comparaciones entre países ni por los estudios históricos contemporáneos con diversos niveles de desarrollo. Al contrario de lo que pensaban quienes sostenían lo inevitable de un proceso de transición demográfica correlativo al de desarrollo económico, o de lo que piensan los grupos más radicalizados, tanto de derecha como de izquierda, la fecundidad puede bajar o mantenerse alta en las más disímiles condi-

ciones históricas y sociales. Actualmente lo más que podría sostenerse es que el desarrollo social y no sólo económico es una condición necesaria pero no suficiente para una disminución de la fecundidad.

Pero si bien la investigación más acuciosa de las relaciones población-desarrollo ha venido a echar por tierra concepciones demasiado simplistas, también ha permitido identificar aquellos factores sociales que más parecen ir unidos con una disminución de la fecundidad. Entre ellos se encuentran dos que están directamente ligados con el tema de este seminario: el nivel educacional de los esposos, especialmente el de la mujer, y la participación de ésta en el trabajo.

Resulta así que los factores sociales que más probablemente tendrán un efecto sobre la fecundidad son aquellos que afectan la posición y el papel de la mujer en la sociedad. La condición para que operen parece ser que produzcan efectivamente un cambio en esa posición y papel. En el caso de la educación, eso depende del nivel general alcanzado en el país: para que ella pueda conducir a una baja de la fecundidad se requiere que el nivel de la mujer se incremente en una cantidad suficiente como para que, dados los niveles generales prevaecientes, produzca un cambio importante en su posición social o, al menos, le abra la posibilidad de lograr ese cambio.<sup>2/</sup> En el caso de la participación en el trabajo, la condición para una baja en la fecundidad parece ser que ella conduzca a una incompatibilidad entre los roles de madre y de trabajadora. Cuando esa incompatibilidad no existe, como suele ocurrir en ciertas áreas rurales, la mujer puede participar en la fuerza de trabajo manteniendo al mismo tiempo una fecundidad comparativamente alta.<sup>3/</sup>

#### *Pobreza, papel de la mujer y políticas de población*

El rápido y a veces dramático proceso de cambio social por el que ha estado pasando Chile ha conducido a modificaciones radicales en las funciones de la mujer en la sociedad, ampliándolas hasta permitirle ahora cubrir una gama de roles tan amplia como la de los hombres. Sin embargo, esa ampliación de los roles femeninos ha tenido grados de intensidad diferente según el estrato o sector social al cual pertenecen las mujeres. En general, el proceso parece haberse iniciado y haber sido más rápido en los estratos medios de Santiago y Valparaíso, difundiéndose desde allí a otros centros urbanos y a los demás estratos y sectores sociales. Pero, a pesar de que parte del proceso de modernización social,

---

<sup>2/</sup> Esta afirmación debe calificarse, ya que el nivel de fecundidad predominante en el país también influye en la fecundidad de los distintos grupos, de tal manera que las mujeres con niveles bajísimos de educación en, digamos, Buenos Aires, pueden tener una fecundidad igual a la de las bogotanas con educación secundaria.

<sup>3/</sup> Los datos más recientes para Santiago sobre este punto son los que se encuentran en el trabajo de Angel Fucaraccio, *El trabajo femenino en la capital de Chile en 1970* (informe provisional), Centro Latinoamericano de Demografía, Santiago de Chile, 1974.

especialmente la exposición a medios de comunicación y, por consiguiente, la participación “empática” en una serie de roles, también ha llegado hasta ellas, las mujeres de los sectores más pobres y postergados de nuestra sociedad se encuentran aún desempeñando los papeles que la tradición y el contexto social en el que ellas se mueven les imponen. El estudio sobre la extrema pobreza en Chile realizado por el Instituto de Economía de la Universidad Católica y ODEPLAN, cuyos resultados fueron dados a conocer hace un mes, nos ha puesto de manifiesto que más del 20 por ciento de los chilenos se encuentran en esa condición. Aunque la información existente a ese nivel de desagregación es escasa, esos sectores parecen coincidir con los de más alta fecundidad y mortalidad materno-infantil.

Por consiguiente, tanto desde el punto de vista de las políticas de población, como desde el de las políticas destinadas a elevar la posición y modificar el papel de la mujer, pareciera que nuestra atención debiera concentrarse en las mujeres de esos sectores sociales.

La disminución de la mortalidad materno-infantil mediante una paternidad responsable y la promoción paralela de la mujer no son, sin embargo, tareas fáciles. El papel social es una expectativa compartida que está profundamente influida por la posición que ocupa tanto el que desempeña el papel como los que lo definen para él. Esas posiciones, a su vez, forman parte de un contexto estructural más amplio que contribuye a asignar a los individuos a determinadas posiciones sociales. Por consiguiente, las políticas orientadas a modificar el papel de la mujer no pueden orientarse sólo a ella; es también necesario que abarquen medidas destinadas a cambiar las expectativas que el hombre tiene en cuanto a la mujer, así como a alterar las condiciones sociales que están moldeando esas expectativas. En el contexto de esta ponencia, esto conlleva el dar énfasis a la familia y a los factores sociales que están contribuyendo a que en los estratos pobres predomine un tipo determinado de familia.

No es esta la ocasión para entrar en profundidad en el tema (sobre el cual, por lo demás, hay escasísima información empírica), pero por vía de ilustración quisiera señalar, cómo en el caso de los trabajadores marginales urbanos, su “forma de inserción productiva” ha contribuido a dar a sus familias características especiales y a sus mujeres un papel particular.

Si es posible generalizar al respecto<sup>4/</sup> parece haber diferencias impor-

---

<sup>4/</sup> Los siguientes estudios sirven de base para esas generalizaciones: Duque, Joaquín y Pastrana, Ernesto, *Las estrategias de supervivencia económica de las unidades familiares del sector popular urbano: una investigación exploratoria*, Programa de Intercambio ELAS-CELADE, Santiago, enero, 1973; Gurrieri, Adolfo, *Estudios sobre la juventud marginal latinoamericana*, México, ILPES, 1971; Godoy, H. y Lira, Luis Felipe, “Aspectos sociológicos de la familia en Chile”, en *Revista de Estudios Jurídicos*, 1973; Mattelart, A. y Mattelart, M., *Juventud chilena: Rebelión y conformismo*, Editorial Universitaria, Santiago, 1970; Covarrubias, Paz, y Muñoz, Mónica, *Algunos factores que inciden en la participación laboral de las*



tantes en el tipo de familia, en la forma como se definen los papeles de padre, madre e hijos, etc., según cual sea la ocupación del jefe del hogar. En aquellas familias en las cuales éste sufre una crónica inestabilidad en el empleo, está subempleado y percibe los ingresos más bajos de la escala, la unión tiende a ser inestable y consensual. Al mismo tiempo, los escasos ingresos fuerzan a la mujer y a los hijos a desarrollar actividades que permitan subvenir a las necesidades mínimas del hogar. Esas actividades son generalmente de bajísima productividad, al margen de la legislación laboral y de los beneficios de seguridad y previsión social.

La participación de la mujer en actividades económicas provoca una redefinición de los papeles de autoridad dentro del hogar, especialmente en aquellos casos en que la unión es consensual. El ejercicio real de la autoridad sobre los niños y la representación externa de la familia recaen primeramente sobre la madre. Hay indicios de que esta redefinición de papeles conduce a un aumento de la frustración e inseguridad del varón, la que se canaliza mediante agresión a la mujer y los niños, alcoholismo y mínima participación en las actividades del hogar.

Por otro lado, la función de socialización y el papel de los hijos también son una consecuencia de la adaptación al medio ambiente. Los hijos mayores y los varones son los principales agentes socializadores cuando la madre debe ausentarse del hogar; los hijos son considerados como fuentes de ingreso adicional para la familia y ayuda en las tareas domésticas, lo que unido a una filosofía de "vivir al día", lleva a un temprano abandono de la escuela.<sup>5/</sup>

La breve ilustración anterior pone de manifiesto que en situaciones de extrema pobreza entra en juego una serie de mecanismos de adaptación social que traen como consecuencia la mantención de valores, motivaciones y actitudes conducentes tanto a conflictos de roles dentro de la familia, como a pautas de comportamiento reproductivo que en definitiva conducen a perpetuar la situación.

El complejo número de factores en juego obliga a abordar el problema desde varias perspectivas complementarias y a reconsiderar las medidas propuestas. Si la mayor dignificación de la mujer pasa por un cambio en la relación entre los esposos y si, a su vez, ésta es influida por la posición que el jefe del hogar ocupa en el mercado de trabajo, entonces, para elevar la condición de la mujer en extrema pobreza, es necesario, primero que todo, asegurar un empleo estable al cónyuge. Sin esto, el aumento en el nivel educacional de la mujer o su participación en la

---

*mujeres de estratos bajos*, Instituto de Sociología, Departamento de Trabajo y Organizaciones, Universidad Católica, Santiago, documento de trabajo N°2, 1972; y Mattelart, A. y Mattelart, M., *La mujer chilena en una nueva sociedad*, Editorial del Pacífico, Santiago, 1968.

<sup>5/</sup> Vale la pena recalcar aquí que la situación parece ser radicalmente distinta en las familias de los obreros con trabajo estable, las que se aproximan mucho más a las pautas prevaletentes en los estratos no manuales urbanos que a las de sus congéneros manuales.

fuerza de trabajo aumentarán los conflictos internos en la familia y, por las características de ésta, no conducirán a una mayor motivación por familias pequeñas. Al contrario, obtenida esa estabilidad en el empleo están dadas las condiciones para que se redefinan los papeles dentro de la familia, se amplíe la perspectiva temporal de la misma y tanto los cónyuges personalmente como la visión que ellos tienen de los hijos, incorporen la posibilidad de ascenso social como una expectativa factible, cambiando sus motivaciones y buscando libremente los medios que les permitan a ellos y a sus hijos un desarrollo personal más pleno.

En conclusión, las políticas más adecuadas para reducir la fecundidad y más acordes con los principios solemnemente reconocidos son las que pasan por la promoción de la mujer, pero a su vez esa promoción no es posible si no va inserta dentro de una política general de desarrollo que conduzca a la eliminación de la extrema pobreza mediante la apertura de oportunidades de empleo. Una visión más restringida del problema de población, que lo desligue de la necesidad de ampliar los papeles femeninos y de las políticas de desarrollo deja la puerta abierta para transformar lo que debe ser un derecho libremente ejercido en una imposición coercitiva.



# LA PARTICIPACION DE LA MUJER EN LOS MERCADOS DE TRABAJO EN LATINOAMERICA

*Henry Kirsch*  
(División de Desarrollo Social, CEPAL)

## THE PARTICIPATION OF WOMEN IN LATIN AMERICAN LABOUR MARKETS

### SUMMARY

Utilizing recent census and household survey data, this paper examines the position of women in Latin American labour markets from the following perspectives: levels of economic activity, employment, unemployment and underemployment characteristics and occupational stratification. The conventions which define women's role in society as well as local cultural-economic systems are decisive in all of these areas. However, the pattern of women's participation is not just a matter of sexual discrimination but is differentiated according to social class and income level.

Some improvements for women have been made over the last decade but these gains have been modest and the position of women in the labour force continues to be marginal.

The fate of women in the labour force is linked to the basic problems associated with the prevailing style of development in Latin America and their inability to gain full and equal participation is a function of this development pattern. The probability of meaningful change is dependent on the degree to which fundamental reforms are made in the structure of production and consumption, income distribution and the pyramid of power. Otherwise only a small minority of women may be expected to significantly improve their labour force status as a result of expanded educational systems, economic modernization and pressure group activity.

### *1. Niveles y factores que determinan la actividad económica femenina*

Para cualquier investigación relativa al problema de la participación de la mujer en las formas de desarrollo vigentes en América Latina, es fundamental comprender los niveles, tendencias y circunstancias de la

actividad económica femenina. Como muchos otros problemas de desarrollo que se refieren a la región, evaluar la actividad económica femenina es una empresa compleja, pues la participación de la mujer en la fuerza de trabajo depende no sólo de aquellas variables que inciden sobre la participación del hombre, tales como la estructura por edad, la demanda de trabajo, el nivel de educación y la legislación en el campo de la seguridad social, sino también de factores tales como el estado civil, número y edad de los hijos, nivel de ingresos del marido y diversos factores sociales limitantes que se derivan de su posición tradicionalmente dependiente tanto en el seno de la familia como en la sociedad.

El problema presenta, al igual que otros, una común carencia de falta de información. No se dispone de información con que medir el efecto de la edad y el número de hijos sobre las tasas de actividad,<sup>1/</sup> y esta última variable sólo ha sido tabulada para los censos de 1960 en un número limitado de países. Se carece aún de la información más elemental pertinente a problemas específicos y a ciertos países.<sup>2/</sup> En parte, esta deficiencia puede ser explicada atendiendo al rol de la mujer en el trabajo (fundamentalmente la crianza de los hijos y el trabajo doméstico), que puede entorpecer la medición de la actividad económica incluso definida en forma convencional, en especial en el caso del trabajo no remunerado en las áreas rurales.<sup>3/</sup>

Para la casi totalidad de América Latina la proporción de mujeres y niñas con más de 10 años de edad activas en la fuerza de trabajo se mantiene aún en más o menos 20 por ciento, un nivel bajo que ha permanecido bastante constante durante más de veinte años. En algunos países para los cuales existen datos comparativos, tales como la Argentina, el Brasil, Panamá y Venezuela, las tasas de actividad femenina han aumentado significativamente durante la década que se inició

---

1/ Se dispone de tabulaciones para un número limitado de países de OMUECE (Operación Muestra de Censos) del Programa de Tabulación de Censos del Banco de Datos del Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE).

2/ En general, la información para las décadas que se inician en 1950 y 1960 es muy incompleta. Como una consecuencia de los últimos censos sólo unos pocos países en la región poseen información que se pueda considerar como un progreso significativo en relación a la información de que se disponía en el pasado tanto que, en algunos casos, la vuelta censal de 1970 tuvo resultados desalentadores.

3/ Un estudio sobre recursos humanos en Ecuador ajustó hacia arriba en casi más de un 50 por ciento las tasas de participación femenina rural registrada en el censo de 1962 para aquel país, con el propósito de soslayar los enormes errores de sub-enumeración que se produjeron. Véase: Junta Nacional de Planificación y Coordinación, *Plan ecuatoriano para el desarrollo de los recursos humanos*. Volumen I, Quito, Ecuador, 1970, pág. 89. En el censo mexicano de 1970, el hecho de que el 32,3 por ciento de la fuerza de trabajo femenina se encuentra registrada en el grupo residual no clasificado de ocupaciones da pábulo para dudar acerca de la utilidad de los datos en el análisis de la actividad económica femenina.

en 1960, alcanzando un 25 por ciento en Panamá y casi ese mismo nivel en la Argentina (véase el cuadro 1). En los casos de Chile y Nicaragua la tendencia se ha invertido, ya que la actividad económica general de las mujeres ha experimentado un leve descenso.

No obstante, aun los niveles más elevados registrados para cualquier país latinoamericano están muy por debajo de aquellos que acusan otras regiones del mundo. Las tasas de actividad por edad correspondiente a las vueltas censales de 1960 y 1970, muestran que el grado más alto de actividad económica se concentra en los grupos de edades de 20-24 años y que entre las edades de 15 y 65 años, el promedio de las mujeres en América Latina trabaja únicamente entre 10-13 años. En los Estados Unidos y en Europa Occidental, trabaja entre 14,8 y 21,8 años. Para el Japón el promedio es de 26 años y las cifras para los países socialistas de Europa Oriental son aún más elevadas: 28 años para Hungría, 32 años para Checoslovaquia y 34 años para Rumania.<sup>4/</sup>

La correlación positiva que existe, entre la evolución de la urbanización e industrialización, y la participación de la mujer en la fuerza de trabajo, explica hasta cierto grado las tasas de actividad más elevadas para las mujeres en los países más desarrollados. No sólo son más amplias las oportunidades de empleo en las áreas urbanas, sino que los niveles más elevados de educación y las tasas de fecundidad más bajas

Cuadro 1

TASAS DE PARTICIPACION FEMENINA EN PAISES ESCOGIDOS  
DE AMERICA LATINA, 1960 Y 1970  
(Porcentajes)

País	Tasa de participación <sup>a/</sup>	
	Alrededor de 1960	Alrededor de 1970
Argentina	21,2	24,5
Brasil	16,5	18,5
Chile	19,3	18,2
México	16,1	16,4
Nicaragua	18,7	17,0
Panamá	20,1	25,7
Venezuela <sup>b/</sup>	20,2	22,6

Fuente: Muestras tomadas de censos para países completos.

a/ 10 años y más de edad.

b/ 15 años y más de edad.

<sup>4/</sup> Elizaga, Juan C., "The Participation of Women in the Labour Force of Latin America; Fertility and other Factors", en *International Labour Review* 109; 5-6, mayo-junio, 1974, p. 519.

-frecuentemente postulados en correlación con la expansión industrial y el crecimiento urbano- acrecientan la oferta de trabajo femenino. Resulta curioso, empero, que en las sociedades más grandes y dinámicas de América Latina, aquellas que han experimentado la urbanización durante un período más largo o aquellas en que el sector secundario ha desarrollado una base más amplia, la actividad de la mujer se mantenga marcadamente por debajo de los niveles que acusan otras culturas.

Esto vale incluso para aquellos países, tales como la Argentina y el Uruguay, que ya han completado la transición demográfica a tasas moderadas de crecimiento de la población, con fecundidad y mortalidad bajas. La participación de la mujer es significativamente más baja, a pesar de que el cuidado de los niños no constituye una carga mayor de la que representa en la casi totalidad de los países industrializados, como un obstáculo para la actividad económica femenina.

Si bien la fecundidad constituye ciertamente un factor que determina la actividad económica femenina, no parecería explicar plenamente las diferencias en las tasas de actividad que se dejan consignadas. Constituye, por cierto, un lugar común afirmar que existe una correlación negativa entre la actividad económica de la mujer y el número y la edad de los hijos. En este sentido, Costa Rica ofrece un ejemplo especialmente ilustrativo. Hasta 1963, la participación de la mujer era inferior a un 16 por ciento. Pero a medida que la década avanzaba, la fecundidad declinaba de manera marcada y hacia fines de 1960 la tasa femenina global había subido a un 21 por ciento. Por otra parte, en Chile la tasa de actividad de las mujeres con más de 24 años de edad y con un solo hijo difería escasamente de aquella para las mujeres sin hijos. El número de hijos aparece como una variable significativa a partir del segundo hijo y adquiere especial importancia en el caso de las mujeres con menos de 30 años de edad y con tres o más hijos.<sup>5/</sup>

Es indudable que si también se utilizara la edad de los niños en el análisis, se establecería que tiene una fuerte influencia sobre la participación económica. Pero, el problema fundamental sigue siendo determinar la magnitud del incremento de la fuerza de trabajo femenina que puede esperarse como consecuencia de la extensión de la planificación de la familia.

En América Latina, casi la mitad de las mujeres en edad de tener hijos (15-44 años de edad) están casadas o unidas consensualmente. Esa porción se reduce considerablemente si se excluye a las mujeres casadas sin hijos o con uno o dos hijos. La exclusión de estas mujeres a quienes la planificación de la familia afecta en forma escasa deja únicamente un 25 por ciento, más o menos, de mujeres, entre las edades de 15-44 años, para quienes podría existir la opción de tener más hijos o de

---

5/ Elizaga, Juan C., *ibid.*, pp. 535-36 y Ostrovich, Victoria, *Característica y evolución de la población económicamente activa de Chile, 1940-1960*, Universidad de Chile, Centro de Estudios Socio-Económicos, Santiago, 1970, pp.30-31.

ingresar a la fuerza de trabajo, en caso de que ambas se considerasen incompatibles.<sup>6/</sup> Ahora bien, se podría suponer que una disminución de la fecundidad no debería hacer esperar que derive en un aumento de consideración en la actividad femenina general. Esta conclusión está respaldada por las recientes tendencias en Chile en donde una disminución de aproximadamente un 25 por ciento en la fecundidad entre 1960-1970 estuvo acompañada por un descenso en la participación femenina.

Otras variables que pueden ser consideradas como relevantes son aquellas que expresan los factores que más condicionan el ingreso de las mujeres al mercado del trabajo. Un ejemplo de esto lo constituye el caso de México en donde se ha demostrado que las variables demográficas explican sólo una pequeña parte del aumento en la actividad femenina a partir de 1950.<sup>7/</sup>

En gran medida, la actividad económica de las mujeres en América Latina constituye una función del grado de su dependencia de los hombres, o dicho de otra manera, de su rol tradicional en la familia. En este sentido, resulta significativo que en toda la región la participación de las mujeres solteras exceda en varias veces la de las mujeres casadas, alcanzando una razón de 5:1 en el grupo de edades de 20-24 años. En el caso de las mujeres casadas y de aquellas unidas consensualmente, el nivel de ingreso de la familia, la condición de empleo del marido, la actitud de la sociedad para con las mujeres casadas que trabajan y para con las madres y la actitud de los empleadores en relación a la contratación de mujeres casadas y a contraer las obligaciones consiguientes en cuanto a costos laborales más elevados en virtud de las leyes del trabajo que regulan las licencias maternales, influyen en gran medida sobre la participación económica de la mujer. La educación, la discriminación en contra del trabajo femenino en ciertas ocupaciones y el grado de modernización de la estructura económica constituyen, asimismo, determinantes primarios de la existencia de oportunidades de trabajo para las mujeres, prescindiendo de su estado civil. Si bien la literatura que se refiere a la importancia de estas variables para conformar niveles de actividad económica femenina es cada vez mayor, es importante consignar que su acción determina también los esquemas y condiciones del trabajo de la mujer y gravita sobre el grado de utilización de aquellas mujeres que ya se desenvuelven en el mercado laboral.<sup>8/</sup>

---

6/ Elizaga, Juan C., *ibid.*, pp. 525-526.

7/ El Colegio de México, *Dinámica de la población de México*, pp. 155, 164-168.

8/ La importancia de estas variables como factores que determinan la actividad económica de la mujer recibe una atención creciente en la literatura, de la cual las siguientes fuentes constituyen un conjunto representativo: CEPAL, "La actividad económica femenina y la fecundidad", en *Población y desarrollo*, Capítulo V,



## 2. El empleo y la sub-utilización del trabajo de la mujer

El conseguir un empleo, el tipo de trabajo, las horas de trabajo y los niveles de remuneración para las mujeres dependen tanto de las convenciones que definen al rol de las mujeres en la sociedad como de la situación general de demanda y oferta de trabajo. Pero es igualmente importante reconocer que el esquema diferenciado de trabajo, que se deriva de esta condición, es no sólo una cuestión de sexo, sino también de clase. Las mujeres de todas las condiciones socio-económicas están en desventaja respecto de los hombres a iguales niveles de educación y de experiencia, si bien las condiciones de esta discriminación y el comportamiento de las mujeres ya activas en el mercado de trabajo tienden a variar según la clase y el nivel de ingresos.

Prescindiendo de la condición social, se ha establecido que las mujeres no jefes de hogar responden de manera diferente a los hombres jefes de hogar frente a las condiciones cambiantes del mercado de trabajo. Este comportamiento, que es una expresión de su condición dependiente, ha llevado a considerarlas junto con los jóvenes y los hombres no jefes de hogar en la categoría de "fuerza de trabajo secundaria".<sup>9/</sup> Se presentan dos fenómenos en esta categoría: el ingreso a la fuerza de trabajo y la incidencia del desempleo. Cuando se produce una mayor demanda de trabajo y bajas tasas de desempleo, el mercado de trabajo secundario aumenta más a medida que las oportunidades de trabajo se producen y el "trabajador adicional" es incorporado a la fuerza de trabajo. Por otra parte, la participación de las mujeres en el trabajo disminuye considerablemente durante los períodos de una demanda floja de trabajo, pues el efecto del trabajador "desalentado" hace presa de las mujeres con frecuencia empleadas en ocupaciones que son elásticas en cuanto a las condiciones generales del mercado de trabajo, o bien que éstas se consideran como "las últimas en ser contratadas y las primeras en ser despedidas", por lo que se retiran del mercado de trabajo.

Informaciones recientes para algunos países en que el desempleo abierto constituye un problema serio, pone de manifiesto que las mujeres son más afectadas por el desempleo que los hombres en el mercado de trabajo. El desempleo entre las mujeres en América Latina puede llegar a alcanzar tasas 2-3 veces más altas que las que se dan entre los hombres

---

Fondo de Cultura Económica, México, 1974; Elizaga, Juan C., *op.cit.*; Fucaraccio, Angel, *El trabajo femenino en Bolivia y el trabajo de la mujer en Chile en 1970*, CELADE, Santiago, 1974, mimeo; Schkolnik, Susana, *Chile y Guatemala: Factores que afectan la participación femenina en la actividad económica*, CELADE, Santiago, 1974; Naciones Unidas, "Demographic Aspects of Manpower", en *The Determinants and Consequences of Population Trends*, Capítulo IX, Nº de Venta E.71.XIII.5, Nueva York, 1973.

<sup>9/</sup> Programa Regional del Empleo para América Latina y El Caribe, *La política de empleo en América Latina*, Santiago, 1974.

en el mismo grupo de edades. En Panamá (1970), la tasa de desempleo para las mujeres era de 16,8 por ciento en tanto que los hombres alcanzaban un promedio de tan sólo 7,4 por ciento. La misma situación resultaba válida para Santo Domingo (1973), donde las tasas para las mujeres cuyas edades estaban entre 25-40 años era de 20 por ciento mientras que para los hombres en el mismo grupo de edades oscilaba entre 6 y 9 por ciento, dependiendo de si eran o no jefes de hogar.

Se descubrieron situaciones similares para El Salvador (1971), con tasas de 46 por ciento para las mujeres y de 9,5 por ciento para los hombres, mediante encuestas experimentales llevadas a cabo a partir de 1972 para Asunción y los distritos marginales de Managua.<sup>10/</sup>

Hay que señalar, sin embargo, que los casos anteriores reflejan la situación de las mujeres bajo condiciones de un desempleo general moderado a alto, con tasas que fluctúan entre 7 por ciento a más de 10 por ciento en grupos específicos con problemas crónicos de desempleo, por ejemplo, los residentes de las áreas marginales de Managua. Las tasas de desempleo para las mujeres, en los países en que el desempleo abierto general no constituye un serio problema, registran un esquema mixto con un desempleo femenino superior al de los hombres en México (1970) pero más bajo en la Argentina (1970) y en el Brasil (1970). Es plausible que factores tales como la estructura económica, el grado de modernización o los ciclos económicos de corto plazo puedan explicar tales diferencias. Si se dispusiera de información suficiente para las mujeres de acuerdo a los grupos socio-económicos, las diferencias entre países serían, empero, probablemente menos significativas que aquellas que se derivan de la condición socio-económica.

En los grupos con bajos ingresos, en que el jefe de hogar con frecuencia no tiene empleo regular o recibe una remuneración excesivamente fluctuante por su ocupación, las mujeres están sometidas a intensas presiones para buscar trabajo con el propósito de suplementar o de estabilizar el ingreso familiar. Por otra parte, en las familias de clase media y alta en que el jefe de hogar tiene una posición que es, por lo general, estable para procurarse un ingreso adecuado, las mujeres están en mejor situación de "permitirse el lujo" de aguardar condiciones económicas más favorables en que, con relativa holgura, puedan buscar un empleo adecuado a su preparación generalmente mejor.

Esta situación se refleja claramente en el mayor número de personas en la fuerza de trabajo por hogar para los grupos de bajos ingresos comparados con los grupos más altos en Lima y Santo Domingo, al igual que en los cambios en las tasas de actividad para las mujeres en Bogotá

---

<sup>10/</sup> Resultados censales para Panamá y El Salvador y Programa Regional del Empleo para América Latina y El Caribe (PREALC), *La subutilización de la mano de obra urbana en países subdesarrollados*, agosto, 1974.

durante el período comprendido entre 1963 y 1966.<sup>11/</sup> Estos últimos datos indicaron que bajaban las tasas totales de actividad para ambos sexos entre las edades de 15 y 54 años a medida que el desempleo aumentaba. La asociación fue tal que un aumento de 1 por ciento en la tasa de desempleo estaba acompañado por un descenso de 2,6 por ciento en la tasa de actividad. Para las mujeres en el grupo de edades 15-19 años y para las mujeres mayores cuyas edades eran de 49-54, existía, sin embargo, una relación positiva, de tal modo que un aumento de más o menos 1 por ciento en la tasa de desempleo estaba correlacionada a un aumento de 2 a 2,6 por ciento en sus correspondientes tasas de actividad.

La discriminación en contra de las mujeres en el mercado del trabajo tiene también derivaciones significativas para el subempleo del trabajo de la mujer. En términos de ingresos, las mujeres son remuneradas a niveles de salarios más bajos que los hombres. Como puede apreciarse en el cuadro 2, las mujeres están representadas en mayor grado que los hombres en los niveles de ingresos bajos en los cinco países sometidos a estudio. En países tales como el Brasil, Chile, Panamá y Venezuela la proporción de mujeres que detentan empleos con remuneraciones bajas es varias veces superior a la de los hombres. Por otra parte, la situación es inversa al nivel de las ocupaciones con remuneraciones más elevadas en que la participación de las mujeres sólo constituye una fracción. Si bien, en parte, esta situación se origina en el rol tradicional asignado a las mujeres y a la gran exigencia de tiempo y energía que para ellas supone el trabajo doméstico, que las lleva a buscar empleos de jornadas parciales fuera de sus hogares, los datos en el cuadro 2 también reflejan las condiciones en que las mujeres están empleadas en las mismas categorías de trabajo que los hombres, si bien con salarios más bajos. Otro ejemplo ilustrativo lo ofrece el caso de las mujeres chilenas que trabajan en fábricas y que reciben menos por su trabajo que los hombres que desempeñan las mismas actividades. El salario medio para las mujeres empleadas en actividades no-agrícolas en el Brasil sólo equivale a un 60 por ciento de aquél que se otorga a los hombres, y en Santo Domingo las mujeres con un salario fijo son remuneradas considerablemente menos en el sector comercial privado que los hombres que ostentan el mismo grado de educación. Esto resulta válido para todos los niveles educacionales incluso para mujeres con formación universitaria, para las cuales las diferencias en remuneración respecto de los hombres son varias veces más bajas.<sup>12/</sup>

<sup>11/</sup> Véase Lewis, Robert, *Employment Income and the Growth of the Barriadas in Lima, Peru*, Disertación para obtener Ph. D., Cornell University, 1973; PREALC, *La subutilización...*, *op.cit.*, y Urrutia, Miguel, "El desempleo disfrazado en Colombia" en *Empleo y desempleo en Colombia*, Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico, Bogotá, 1968, pp. 39-52.

<sup>12/</sup> Ribeiro, Lucía y de Barbieri, M. Teresita, "La mujer obrera chilena" en *Cuadernos de la realidad nacional*, abril, 1973, p. 190; PREALC, *La subutilización...*, *op.cit.*, tabla IV-12 e Instituto Brasileño de Geografía y Estadística, *Pesquisa nacional por amostra de domicilios*, 1er. trimestre 1970.

Comparadas con los hombres, la minoría de las mujeres en América Latina que ingresan a la fuerza de trabajo han recibido una mejor educación (cuadro 3 y 4). Los datos censales para trece países en 1960 y para seis países en 1970, revelan un menor porcentaje de la fuerza de trabajo femenino que de la fuerza de trabajo masculino sin ninguna educación o con únicamente tres años de escolaridad. No existe una gran diferencia entre los sexos para aquellos con una educación elemental. Pero, en términos de años de escolaridad, la ventaja educacional de aquellas mujeres que están económicamente activas se hace muy evidente al nivel secundario y superior, en que los porcentajes de mujeres activas, con diez o más años de escolaridad, son en todos los casos mucho más elevados que aquellos de los hombres. Las matrículas universitarias, empero, indican un porcentaje despropor-

Cuadro 2

DISTRIBUCION DEL INGRESO POR SEXO  
PARA SIETE PAISES LATINOAMERICANOS  
(Porcentajes)

País, año y nivel de ingreso <sup>a/</sup>	Total	Hombres	Mujeres
<i>Brasil, 1970, asalariados</i>			
Ingresos bajos	5,6	3,1	13,2
Ingresos medios	91,6	93,5	86,1
Ingresos altos	2,8	3,4	0,7
	100,0	100,0	100,0
<i>Colombia, 1970, personas con empleo</i>			
Ingresos bajos	40,4	38,0	47,0
Ingresos medios	58,8	61,0	52,8
Ingresos altos	0,8	1,0	0,2
	100,0	100,0	100,0
<i>Chile, 1968, trabajadores no-agrícolas</i>			
Ingresos bajos	14,0	7,4	27,4
Ingresos medios	83,0	88,4	72,0
Ingresos altos	2,9	4,2	0,6
	100,0	100,0	100,0
<i>Chile, 1968, empleados y empresarios no-agrícolas</i>			
Ingresos bajos	21,9	14,6	38,1
Ingresos medios	70,7	75,5	60,1
Ingresos altos	7,4	9,9	1,8
	100,0	100,0	100,0

(continúa)

Cuadro 2 (conclusión)

DISTRIBUCION DEL INGRESO POR SEXO  
PARA SIETE PAISES LATINOAMERICANOS  
(Porcentajes)

País, año y nivel de ingreso <sup>a/</sup>	Total	Hombres	Mujeres
<i>Panamá, 1972, asalariados no-agrícolas</i>			
Ingresos bajos	16,6	5,7	34,4
Ingresos medios	77,1	85,4	63,4
Ingresos altos	6,3	8,9	2,2
	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Venezuela, 1971, empresarios no-agrícolas</i>			
Ingresos bajos	35,6	26,6	32,0
Ingresos medios	57,6	65,4	67,1
Ingresos altos	6,8	8,0	0,9
	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Venezuela, 1971, asalariados no-agrícolas</i>			
Ingresos bajos	5,0	1,9	13,0
Ingresos medios	87,1	88,4	84,0
Ingresos altos	7,9	9,7	3,0
	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>

*Fuente:* Tabulaciones de encuestas nacionales relativas a hogares realizadas por el Proyecto CEPAL-BIRF sobre Medición y Análisis de Distribución de Ingresos en países latinoamericanos.

*a/* Las líneas divisoras en las tabulaciones nacionales no corresponden de manera total con categorías comparables de ingresos. Se adoptó, por lo tanto, el siguiente criterio para los propósitos de este trabajo: la categoría de *ingresos bajos* corresponde al estrato de ingreso más bajo en cada tabulación nacional; la categoría de *ingresos altos* corresponde a los dos estratos de ingresos más altos; y la categoría de *ingresos medios* comprende todos los estratos restantes.

cionadamente elevado de mujeres en letras y educación, en tanto que están subrepresentadas en las escuelas de ciencias sociales, ciencias naturales, ingeniería, derecho y medicina.<sup>13/</sup>

Por norma general las mujeres con niveles de educación más elevados no pueden encontrar empleos que utilicen plenamente su preparación avanzada. Este problema se refleja en los datos de los censos de 1970 de la Argentina, Chile, México, Panamá y el Paraguay. Para todos estos países (con la excepción de México), el nivel educacional de las mujeres que ocupan posiciones de estrato medio o alto en la industria y en los servicios es significativamente mayor que aquél de los hombres que

<sup>13/</sup> Véase, CEPAL, *Participación de las mujeres en el desarrollo en Latinoamérica*, CEPAL, División de Desarrollo Social, 1975, Cuadro 1.

Cuadro 3

NIVELES EDUCACIONALES POR SEXO PARA LA POBLACION  
ECONOMICAMENTE ACTIVA DE ALGUNOS  
PAISES LATINOAMERICANOS, 1970

País	Sexo	Años de escolaridad							
		Total	Ninguno	1-3	4-6	7-9	10-12	13 y más	No indicado
<i>Argentina</i>	Hombres	100,0	0,0	16,8	21,6	37,0	10,4	5,7	8,5
	Mujeres	100,0	0,0	12,8	16,5	35,6	20,9	6,4	7,8
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>0,0</i>	<i>15,8</i>	<i>20,3</i>	<i>36,7</i>	<i>13,1</i>	<i>5,9</i>	<i>8,3</i>
<i>Chile</i>	Hombres	100,0	9,1	16,6	32,2	12,9	12,0	3,6	13,5
	Mujeres	100,0	5,3	11,5	29,5	13,3	18,4	5,4	16,7
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>8,2</i>	<i>15,5</i>	<i>31,6</i>	<i>13,0</i>	<i>13,5</i>	<i>4,0</i>	<i>14,3</i>
<i>Nicaragua</i>	Hombres	100,0	51,9	18,0	17,7	3,8	2,5	2,3	3,8
	Mujeres	100,0	33,4	20,3	27,4	6,8	6,7	2,0	3,3
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>47,9</i>	<i>18,5</i>	<i>19,8</i>	<i>4,5</i>	<i>3,4</i>	<i>2,3</i>	<i>3,7</i>
<i>México</i>	Hombres	100,0	27,5	32,0	28,1	6,0	2,9	3,5	0,0
	Mujeres	100,0	25,4	23,4	35,7	5,8	6,9	2,7	0,0
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>27,1</i>	<i>30,3</i>	<i>29,7</i>	<i>5,9</i>	<i>3,7</i>	<i>3,3</i>	<i>0,0</i>
<i>Panamá</i>	Hombres	100,0	20,1	18,5	39,0	10,2	8,0	4,2	0,1
	Mujeres	100,0	8,7	9,8	40,1	14,4	18,9	8,1	0,1
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>17,2</i>	<i>16,3</i>	<i>39,3</i>	<i>11,3</i>	<i>10,8</i>	<i>5,2</i>	<i>0,1</i>
<i>Paraguay</i>	Hombres	100,0	10,2	37,4	36,5	7,6	4,4	2,2	1,7
	Mujeres	100,0	10,7	26,8	38,7	8,3	9,2	4,2	2,3
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>10,3</i>	<i>35,1</i>	<i>37,0</i>	<i>7,8</i>	<i>5,4</i>	<i>2,6</i>	<i>1,9</i>

Fuente: CEPAL-UNICEF, Programa de Análisis de Censos, Banco de Datos de CELADE.

Cuadro 4

NIVELES EDUCACIONALES POR SEXO, PARA LA POBLACION  
ECONOMICAMENTE ACTIVA DE ALGUNOS  
PAISES LATINOAMERICANOS, 1960

País	Sexo	Años de escolaridad							
		Total	Ninguno	1-3	4-6	7-9	10-12	13 y más	No indicado
<i>Argentina</i>	Hombres	100,0	7,3	25,8	46,0	4,8	7,7	4,3	4,2
	Mujeres	100,0	5,3	19,5	45,3	4,4	16,4	4,6	4,5
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>6,9</i>	<i>24,4</i>	<i>45,8</i>	<i>4,7</i>	<i>9,6</i>	<i>4,4</i>	<i>4,2</i>
<i>Chile</i>	Hombres	100,0	15,0	21,8	35,2	12,2	9,2	2,3	4,3
	Mujeres	100,0	11,0	19,6	35,1	12,6	12,9	2,3	6,5
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>14,1</i>	<i>21,3</i>	<i>35,2</i>	<i>12,3</i>	<i>10,0</i>	<i>2,3</i>	<i>4,5</i>

(continúa)

Cuadro 4 (conclusión)

NIVELES EDUCACIONALES POR SEXO, PARA LA POBLACION  
ECONOMICAMENTE ACTIVA DE ALGUNOS  
PAISES LATINOAMERICANOS, 1960

País	Sexo	Años de escolaridad							
		Total	Ninguno	1-3	4-6	7-9	10-12	13 y más	No indicado
<i>Brasil</i>	Hombres	100,0	41,6	31,9	18,7	1,8	2,6	2,8	0,5
	Mujeres	100,0	41,6	24,5	21,4	1,8	4,9	5,3	0,5
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>41,6</i>	<i>30,6</i>	<i>19,2</i>	<i>1,8</i>	<i>3,0</i>	<i>3,2</i>	<i>0,5</i>
<i>Costa Rica</i>	Hombres	100,0	17,5	36,5	35,2	4,8	3,5	2,3	0,2
	Mujeres	100,0	7,9	26,7	40,8	9,3	6,4	8,8	0,3
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>15,8</i>	<i>34,8</i>	<i>36,2</i>	<i>5,6</i>	<i>4,0</i>	<i>3,4</i>	<i>0,2</i>
<i>Ecuador</i>	Hombres	100,0	29,7	30,7	30,6	4,0	2,9	1,4	0,6
	Mujeres	100,0	33,5	23,0	27,4	4,8	7,4	1,2	2,7
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>30,4</i>	<i>29,3</i>	<i>30,0</i>	<i>4,1</i>	<i>3,7</i>	<i>1,4</i>	<i>1,0</i>
<i>El Salvador</i>	Hombres	100,0	57,0	23,8	13,4	2,5	1,7	0,6	1,0
	Mujeres	100,0	43,3	25,6	18,4	6,7	5,3	0,1	0,5
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>54,6</i>	<i>24,2</i>	<i>14,2</i>	<i>3,2</i>	<i>2,3</i>	<i>0,5</i>	<i>0,9</i>
<i>Guatemala</i>	Hombres	100,0	3,5	21,4	10,4	1,9	1,2	0,9	60,7
	Mujeres	100,0	1,9	18,2	18,5	5,1	5,9	1,0	49,3
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>3,3</i>	<i>21,0</i>	<i>11,4</i>	<i>2,3</i>	<i>1,8</i>	<i>0,9</i>	<i>59,3</i>
<i>Honduras</i>	Hombres	100,0	55,7	27,3	11,0	1,2	1,6	0,7	2,6
	Mujeres	100,0	39,2	23,8	20,5	4,6	8,8	0,5	2,7
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>53,5</i>	<i>26,9</i>	<i>12,3</i>	<i>1,7</i>	<i>2,6</i>	<i>0,6</i>	<i>2,6</i>
<i>México</i>	Hombres	100,0	36,2	33,4	23,6	3,7	1,6	1,5	0,0
	Mujeres	100,0	30,7	24,1	28,4	10,0	5,2	1,8	0,0
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>35,4</i>	<i>32,2</i>	<i>24,3</i>	<i>4,6</i>	<i>2,1</i>	<i>1,6</i>	<i>0,0</i>
<i>Panamá</i>	Hombres	100,0	24,8	21,9	35,5	8,2	6,7	2,7	0,3
	Mujeres	100,0	8,6	10,7	42,1	13,8	19,6	4,9	0,3
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>21,3</i>	<i>19,5</i>	<i>36,9</i>	<i>9,4</i>	<i>9,5</i>	<i>3,2</i>	<i>0,3</i>
<i>Paraguay</i>	Hombres	100,0	14,4	44,6	28,9	3,1	3,2	4,5	1,3
	Mujeres	100,0	18,2	34,3	32,5	2,9	4,0	6,7	1,4
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>15,3</i>	<i>42,3</i>	<i>29,7</i>	<i>3,1</i>	<i>3,4</i>	<i>5,0</i>	<i>1,4</i>
<i>República</i>									
<i>Dominicana</i>	Hombres	100,0	34,2	38,5	17,8	6,5	2,0	1,0	0,0
	Mujeres	100,0	26,2	32,1	19,2	12,9	7,9	1,8	0,0
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>33,3</i>	<i>37,8</i>	<i>18,0</i>	<i>7,2</i>	<i>2,6</i>	<i>1,1</i>	<i>0,0</i>
<i>Uruguay</i>	Hombres	100,0	9,8	25,3	44,3	11,6	5,5	3,0	0,6
	Mujeres	100,0	7,8	17,9	44,7	14,3	9,5	3,3	2,6
	<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>9,3</i>	<i>23,5</i>	<i>44,4</i>	<i>12,2</i>	<i>6,5</i>	<i>3,0</i>	<i>1,1</i>

Fuente: CEPAL-UNICEF, Programa de Análisis de Censos, Banco de Datos de CELADE.

ocupan el mismo nivel de ocupación (cuadro 5). Esto indica la mayor exigencia que el mercado de trabajo impone sobre la mujer y plantea la interrogante acerca del grado al cual se utilizan plenamente los talentos de mujeres altamente capacitadas.

Es interesante consignar el comportamiento diverso que se pone de manifiesto en México. Tomando en consideración la baja participación general de las mujeres ya observada en el cuadro 1 y el mejor nivel educacional de las mujeres, especialmente al nivel secundario, y el muy bajo porcentaje de mujeres mexicanas en empleos industriales (véase el cuadro 5), se puede inferir que existe un grado de discriminación excepcionalmente alto en contra de las mujeres en la fuerza de trabajo, con una consiguiente gran subutilización de recursos humanos. En un país que ha desarrollado su base económica en forma considerable durante

Cuadro 5

ESTRATO OCUPACIONAL SEGUN NIVEL DE EDUCACION  
POR SEXO, 1970  
(Porcentajes)

Estrato ocupacional y nivel de educación	Argentina		Chile		México		Panamá		Paraguay	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
<i>Estrato medio y alto (excluidas las ocupaciones primarias)</i>										
0-9 <sup>a/</sup>	62,0	46,2	53,0	48,3	74,7	74,4	50,7	38,9	58,9	49,3
10 y más	38,0	53,8	47,0	51,7	25,3	25,5	49,3	61,1	41,1	50,7
<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Estrato bajo en el sector secundario</i>										
0-9	92,6	92,8	92,1	91,0	97,7	98,2	89,7	93,7	95,6	98,2
10 y más	7,4	7,2	7,9	9,0	2,3	1,8	10,3	6,3	4,4	1,8
<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Estrato bajo en el sector terciario</i>										
0-9	92,3	97,0	88,8	97,5	96,2	98,9	90,5	97,7	88,2	99,2
10 y más	7,7	3,0	11,2	2,5	3,8	1,1	9,5	2,3	11,8	0,8
<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Estrato medio y alto en el sector primario</i>										
0-9	87,0	86,2	69,7	62,5	96,4	100,0	91,6	100,0	88,8	71,4
10 y más	13,0	13,8	30,3	37,5	3,6	0,0	8,4	0,0	11,2	28,6
<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Estrato bajo en el sector primario</i>										
0-9	98,3	98,8	98,3	97,4	99,4	98,2	99,4	99,5	99,5	99,8
10 y más	1,7	1,2	1,7	2,6	0,6	1,8	0,6	0,5	0,5	0,2
<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Otros</i>										
0-9	84,1	80,5	84,8	80,9	95,7	97,1	78,3	83,6	91,6	88,8
10 y más	15,9	19,5	15,2	19,1	4,3	2,9	21,7	16,4	8,4	11,2
<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>

Fuente: CEPAL-UNICEF, *Programa de Análisis de Censos*, Banco de Datos de CELADE.

a/ Incluye a aquellos para quienes no se disponía de información.



las últimas dos décadas y experimentado una rápida urbanización, la situación de la mujer mexicana parece depender de las altas tasas de fecundidad que sólo en fecha reciente han comenzado a declinar y de los patrones culturales que restringen las actividades femeninas.

En Chile quedó de manifiesto el sesgo cultural que deben afrontar las mujeres más capacitadas en su búsqueda de empleos compatibles con su preparación. Estudios basados sobre entrevistas con personal de supervisión en las industrias en diversas ciudades de aquel país han puesto de manifiesto la reticencia abrumadora de esos hombres para aceptar mujeres graduadas de las escuelas técnicas en una función técnica o en una función de supervisión inferior compatible con sus calificaciones. Estos no son sino ejemplos de la pérdida significativa de recursos humanos altamente calificados en las economías latinoamericanas, que persisten como una resultante de prejuicios sociales y de normas de comportamiento familiares.<sup>14/</sup>

### 3. *Estratificación ocupacional: tendencias recientes y la ubicación relativa de las mujeres*

La modernización, el crecimiento económico sostenido y el rápido desarrollo de la educación formal -incluyendo un más fácil acceso a las carreras universitarias antaño cerradas para ellas- han contribuido a una mejor ubicación de las mujeres en la estratificación ocupacional. Por ahora, sólo para cuatro países se dispone de datos censales comparables y confiables, con los cuales medir los cambios en la jerarquía de ubicaciones que las mujeres han alcanzado durante la década que se inicia en 1960, (véase el cuadro 6). Estos datos indican un considerable acceso de las mujeres a ocupaciones en las categorías media y alta, con aumentos porcentuales mayores que aquellos correspondientes a los hombres. El significado de este cambio para la condición de la mujer en cada país, empero, varía un tanto desde la perspectiva de la composición interna de las categorías generales.

Un examen más detallado de los datos pone de manifiesto que aumentos significativos en los niveles más elevados de los estratos medio y alto sólo fueron registrados en la Argentina, con un incremento del número de mujeres en posiciones ejecutivas, y en Chile donde los logros se registraron en el caso de las mujeres profesionales y semi-profesionales que dependen de salarios. La categoría de las trabajadoras independientes con sus propios establecimientos comerciales también acusó importantes progresos en la Argentina, pero es difícil de interpretarlos

---

<sup>14/</sup> Oficina Central de Coordinación y Planificación, *La Planificación y la situación actual de los recursos humanos en Venezuela*, julio 1972, p. 16; Ivansko, Alicja, *Final Report from the Mission: Pilot Project on the Access of Women to Technological Careers*, UNESCO, Reg./CH/LSOC/1; junio, 1970; M. Teresita de Barbieri, *Acceso de la Mujer a las Carreras y Ocupaciones Tecnológicas de Nivel Medio* (ELAS/UNESCO, enero 1972).

Cuadro 6

**CAMBIOS PORCENTUALES EN ESTRATOS OCUPACIONALES  
PARA MUJERES Y HOMBRES, 1960 A 1970**

Estrato ocupacional	Argentina		Chile		Panamá		Paraguay	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
I. <i>Estrato medio y alto (excluidas las ocupaciones primarias)</i>	-0,9	4,2	4,4	9,3	3,8	6,7	1,0	5,9
a) Empleadores	-4,4	-1,9	1,4	1,4	-0,4	-0,1	-0,1	0,7
b) Cuadros principales	3,0	3,6	-0,4	0,0	0,9	0,3	0,1	0,2
c) Profesionales y semi-profesionales independientes	0,5	0,4	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1
d) Profesionales dependientes	0,5	-0,2	0,9	3,3	0,8	0,5	0,3	1,5
e) Trabajadores independientes con su propio establecimiento comercial	1,8	2,6	0,0	0,3	0,3	0,8	0,2	1,2
f) Empleados, personal de ventas, auxiliares	-2,3	-0,3	7,8	4,2	2,1	5,4	0,4	2,2
II. <i>Estrato más bajo en el sector secundario</i>	6,3	-3,9	1,6	-2,3	9,1	2,7	4,6	-5,9
a) Asalariados	3,0	-2,7	0,4	-1,9	7,4	3,3	2,6	-1,2
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	3,3	-1,2	1,2	-0,4	1,7	0,6	2,0	-4,7
III. <i>Estrato más bajo en el sector terciario</i>	0,0	1,1	-0,6	-9,4	1,2	-1,0	-1,8	7,5
a) Asalariados en los servicios	-0,2	0,6	-0,5	-9,0	0,5	-0,8	-1,8	5,5
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados en los servicios	0,2	0,5	-0,1	-0,4	0,7	-0,2	0,0	2,0
IV. <i>Estrato medio y alto en el sector primario</i>	-2,6	-0,1	0,4	0,0	-0,4	-0,1	-0,8	-0,2
a) Empleadores agrícolas y en las empresas extractivas	-2,6	-0,1	0,4	0,0	-0,4	-0,1	-0,8	-0,2
V. <i>Estrato bajo en el sector primario</i>	-1,4	-0,9	-8,1	-1,7	-6,7	0,7	-1,1	-7,6
a) Asalariados rurales	-1,6	-0,5	-7,7	-0,9	1,1	-0,2	-1,8	-1,4
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	0,2	-0,4	-0,3	-0,8	-7,8	0,9	0,7	-6,1
VI. <i>Otros</i>	-1,3	-0,4	2,3	4,2	-7,0	-9,2	-1,9	0,2

*Fuente:* CEPAL-UNICEF, *Programa de Análisis de Censos*, Banco de Datos de CELADE.

en términos de una mayor participación de la mujer en las ocupaciones de alto ingreso y de alta jerarquía, una categoría que abarca desde las propietarias de "boutiques" sofisticadas de Buenos Aires hasta las propietarias de pequeños negocios o kioscos. La categoría de oficinistas, personal de ventas, etc. mostró una importante absorción de mujeres en relación a los hombres, especialmente en Panamá. Este aumento asociado a una elevada proporción de mujeres empleadas y de personal de venta en la fuerza de trabajo femenino urbano (22,9 por ciento en 1970; véase el cuadro 7) indica posiblemente una gran cantidad de empleos de baja productividad en el comercio y en la administración pública.

La participación de la mujer en el empleo industrial declinó, excepto en Panamá, donde, en todo caso los progresos fueron magros

en comparación con aquellos registrados para los hombres. En Chile se produjo un marcado descenso en el empleo terciario de nivel más bajo, el que casi en su totalidad se explica por un marcado descenso relativo en el servicio doméstico. Esta categoría bajó desde un tercio de la fuerza femenina de trabajo en 1960 a casi un cuarto en 1970. Por otra parte, aumentó significativamente en Paraguay. Unida a la muy alta tasa de actividad de 58 por ciento registrada para las mujeres en el grupo de

Cuadro 7

ESTRATOS OCUPACIONALES POR SEXO, 1970  
(Porcentajes)

Estrato ocupacional	Argentina		Chile		México	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
I. <i>Estrato medio y alto (excluidas las ocupaciones primarias)</i>	28,3	43,4	21,4	38,1	19,9	32,2
a) Empleadores	5,2	1,6	2,4	1,9	4,4	4,8
b) Personal directivo	4,2	4,0	1,2	0,9	1,5	1,2
c) Profesionales y semi-profesionales independientes	1,1	1,5	0,6	0,8	0,8	0,7
d) Profesionales dependientes	2,5	14,1	3,5	13,7	2,8	6,6
e) Trabajadores independientes con su propio establecimiento comercial	4,5	4,0	3,3	4,8	2,7	3,7
f) Empleados, personal de ventas, auxiliares	10,8	18,1	10,3	15,9	7,6	15,3
II. <i>Estrato más bajo en el sector secundario</i>	40,0	16,5	35,9	18,2	24,4	10,9
a) Asalariados	32,8	11,8	29,1	10,7	19,9	7,8
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	7,2	4,8	6,8	7,5	4,6	3,1
III. <i>Estrato más bajo en el sector terciario</i>	4,1	27,2	3,9	33,3	3,0	18,6
a) Asalariados en los servicios	3,6	25,0	3,5	30,2	2,5	14,7
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	0,4	2,2	0,3	3,0	0,5	3,9
IV. <i>Estrato medio y alto en el sector primario</i>	1,7	0,3	0,9	0,2	1,0	0,2
a) Empleadores agrícolas y en las empresas extractivas	1,7	0,3	0,9	0,2	1,0	0,2
V. <i>Estrato bajo en el sector primario</i>	16,5	3,2	27,8	2,4	42,1	5,9
a) Asalariados rurales	10,0	1,3	18,6	1,2	21,6	3,3
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	6,5	1,9	9,3	1,2	20,5	2,6
VI. <i>Otros</i>	9,5	9,4	10,1	7,9	9,6	32,2
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

(continúa)

Cuadro 7 (conclusión)

**ESTRATOS OCUPACIONALES POR SEXO, 1970**  
(Porcentajes)

Estrato ocupacional	Nicaragua		Panamá		Paraguay	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
<b>I. Estrato medio y alto (excluidas las ocupaciones primarias)</b>						
a) Empleadores	11,3	31,2	15,8	39,2	11,0	23,9
b) Personal directivo	1,0	1,1	1,1	0,8	1,4	1,3
c) Profesionales y semi-profesionales independientes	0,9	0,4	2,8	1,1	0,4	0,2
d) Profesionales dependientes	0,5	0,6	0,3	0,4	0,6	0,8
e) Trabajadores independientes con su propio establecimiento comercial	1,9	8,6	3,0	12,2	1,3	9,7
f) Empleados, personal de ventas, auxiliares	2,4	10,1	1,1	2,0	2,6	4,9
<b>II. Estrato más bajo en el sector secundario</b>						
a) Asalariados	4,5	10,4	7,4	22,9	4,8	7,0
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	21,8	16,0	27,5	12,7	20,9	32,8
<b>III. Estrato más bajo en el sector terciario</b>						
a) Asalariados en los servicios	16,5	6,3	22,0	8,0	14,5	7,8
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	5,2	9,7	5,5	4,7	6,4	25,0
<b>IV. Estrato medio y alto en el sector primario</b>						
a) Empleadores agrícolas y en las empresas extractivas	3,1	37,5	5,6	33,4	2,3	27,7
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	2,5	33,8	4,6	28,3	1,9	24,7
<b>V. Estrato bajo en el sector primario</b>						
a) Asalariados rurales	0,6	3,7	1,0	5,1	0,4	3,0
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	2,0	0,1	0,3	0,0	0,8	0,1
<b>VI. Otros</b>						
a) Asalariados rurales	2,0	0,1	0,3	0,0	0,8	0,1
b) Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados	54,2	5,9	47,3	6,4	58,8	12,8
<b>Total</b>	25,2	3,3	9,0	0,4	11,5	1,5
<b>Total</b>	29,0	2,6	38,4	6,0	47,3	11,4
<b>Total</b>	7,7	9,3	3,5	8,2	6,2	2,6
<b>Total</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

**Fuente:** CEPAL-UNICEF, Programa de Análisis de Censos, Banco de Datos de CELADE.

edades 15-64 años en Asunción, probablemente refleja la frecuencia con que las mujeres paraguayas se convierten en jefes de hogar.<sup>15/</sup>

En resumen, la tendencia ascendente en el empleo femenino supone un progreso en su ubicación en relación a los hombres. Pero esto no significa un progreso descontrolado. El hecho de que, con la excepción del aumento en el personal femenino ejecutivo en la Argentina, la casi totalidad se produjera en categorías tales como profesionales dependientes, pequeños empresarios en el comercio, empleados y personal de ventas, plantea la interrogante acerca del significado de los progresos en términos de la igualdad de las mujeres en la fuerza de trabajo. Más bien sugiere el aumento creciente de aquellos tipos de actividades intermedias para los cuales los hombres no compiten, del crecimiento general de trabajos rutinarios en la administración pública, de la desventaja de las mujeres en aquellas profesiones que ofrecen la posibilidad de un ejercicio independiente que tradicionalmente ha sido del dominio del hombre tales como la medicina, la arquitectura e ingeniería; la persistente predisposición de las mujeres para ingresar a aquellas áreas de estudio que les son útiles con propósitos más ornamentales que profesionales.

La sostenida ubicación marginal de las mujeres en la fuerza de trabajo se hace patente a través de un análisis (en corte seccional) de su ubicación en 1970. En los seis países para los cuales se dispone de datos, si bien las mujeres están más representadas que los hombres en los estratos medio y alto, el grueso de su participación se da en la categoría de empleados, personal de ventas y profesionales dependientes (véase el cuadro 7). Desde un quinto hasta un tercio de la fuerza femenina de trabajo se encuentra en el estrato más bajo del sector terciario. Como puede apreciarse en el cuadro 8, este elevado porcentaje de mujeres alcanzó proporciones de gran magnitud en algunos países en 1960. Por lo general, han estado sobre-representadas en esta categoría, la que incluye muchas ocupaciones de productividad e ingresos bajos; con la excepción de Chile, la situación no ha mejorado mucho, e incluso en algunos casos ha empeorado. Por otra parte, su participación en las ocupaciones industriales es a menudo únicamente de la mitad del porcentaje de los hombres.

Los datos ya consignados sobre las tasas de actividad, educación, desempleo y estratificación ocupacional llevan algunas conclusiones adicionales acerca de las tendencias de la participación de la mujer en la fuerza de trabajo. Por una parte, la urbanización, el crecimiento económico sostenido, la modernización de las economías urbanas, las migra-

---

<sup>15/</sup> En Caracas se observaron también patrones familiares que originan una elevada incidencia de mujeres que trabajan fuera del hogar. Véase PREALC, *La situación y perspectivas del empleo en Paraguay 1973*, Santiago, 1973, mimeo, y CEPAL, "La actividad económica femenina y fecundidad", en *Población y Desarrollo*, *op.cit.*

Cuadro 8

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN ESTRATO  
MAS BAJO DEL SECTOR TERCIARIO POR SEXO,  
1960 Y 1970

País	Alrededor de 1960		Alrededor de 1970	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
	(Porcentajes)			
Argentina	26,1	4,1	27,2	4,1
Bolivia	-	-	-	-
Brasil	23,9	3,2	-	-
Colombia	-	-	-	-
Costa Rica	41,5	2,1	-	-
Cuba	-	-	-	-
Chile	42,7	4,5	33,3	3,9
Ecuador	26,1	2,6	-	-
El Salvador	37,7	1,7	-	-
Guatemala	38,4	1,5	-	-
Haití	-	-	-	-
Honduras	44,8	2,5	-	-
México <sup>a/</sup>	29,5	3,7	18,6	3,0
Nicaragua	-	-	37,5	3,1
Panamá	34,3	4,4	33,4	5,6
Paraguay	20,2	4,1	27,7	2,3
Perú	-	-	-	-
República Dominicana	43,4	1,9	-	-
Uruguay	33,4	6,2	-	-
Venezuela	-	-	-	-

Fuente: CEPAL-UNICEF, *Programa de Análisis de Censos*, Banco de Datos de CELADE.

a/ El descenso que se acusa entre 1960 y 1970 es discutible atendido el elevado porcentaje de mujeres ubicadas en grupos residuales no clasificados: 32,2 por ciento, en 1970 contra 12,2 por ciento, en 1960.

ciones en gran escala de mujeres jóvenes a los centros metropolitanos y el rápido desarrollo de la educación secundaria y universitaria para las niñas en las áreas urbanas, ha llevado a un marcado aumento de trabajo de oficina, ocupaciones comerciales, y de trabajo profesional dependiente, en enseñanza, salud y bienestar.<sup>16/</sup> De acuerdo con las tasas de actividad y de estado civil por edad, se puede llegar a la conclu-

<sup>16/</sup> Si bien, datos susceptibles de ser comparados, sobre la actividad económica femenina para Ciudad de México, indican la coexistencia de dos sistemas económicos, las tendencias a partir de 1950 apuntan a la creciente aplicación de técnicas modernas de distribución, servicios y administración, especialmente favorables al empleo de la generación más joven de mujeres mejor educadas. Véase, CEPAL, "La actividad económica femenina", *op.cit.*

sión de que las mujeres ingresan a estas actividades antes del matrimonio y se retiran después del segundo hijo, tal vez para reingresar una vez que los hijos han crecido. Este no es el caso de las mujeres provenientes de familias urbanas de muy escasos ingresos que con frecuencia están bajo muy intensa presión para encontrar trabajo con el propósito de suplementar el ingreso familiar, con prescindencia del número de hijos que pueda tener.<sup>17/</sup>

En un mercado de trabajo incapaz de absorber la fuerza de trabajo masculina en forma productiva y que presenta un inadecuado aumento de ocupaciones en el sector secundario, las mujeres se han quedado muy a la zaga de los hombres en encontrar ocupación en la industria. Si bien las guarderías infantiles diurnas son más numerosas, sólo están al alcance de aquellas que pueden solventarlas y, por lo general, quedan al margen los estratos femeninos de ingresos más bajos que deben trabajar, sea debido a la precaria situación de empleo del marido o porque debido a la inestabilidad en el matrimonio, se han convertido en jefes de hogar y están, por lo tanto, en la situación más desesperada de todas. En aquellos casos en que los servicios de guardería infantil son proporcionados por la firma, ésta, por lo general, se paga en términos de salarios excepcionalmente bajos.<sup>18/</sup> Las contradicciones de este tipo existen también en los casos de modernización de la estructura económica. Las nuevas áreas de industrialización proporcionan nuevas oportunidades de trabajo para las mujeres, pero de ser absorbidas son contratadas sólo a niveles de calificación y de salario más bajos.<sup>19/</sup>

Para las mujeres casadas de los estratos más bajos, el empleo fuera del hogar no produce la igualdad del rol de la mujer en la familia. Por el contrario, sólo agrega una carga adicional, con la consiguiente responsabilidad doble en el hogar y en el trabajo que, con frecuencia, da lugar a desórdenes nerviosos y presiones psicológicas extremas.<sup>20/</sup> Incluso, la

---

<sup>17/</sup> Si bien las tasas de actividad para este grupo son bajas en Santiago de Chile, existe, no obstante, una asociación más positiva que inversa entre la participación económica y el número de hijos para las mujeres con menos de seis años de escolaridad que trabajan en calidad de "empleadas", muchas de las cuales en razón de una peculiaridad legal en el sistema de clasificación ocupacional usado en Chile son de hecho trabajadoras fabriles de bajo nivel. Véase, Fucaraccio, Angel, *El trabajo de la mujer*, *op.cit.*, Parte I. En Ribeiro, Lucía y de Barbieri, M. Teresita, "La mujer obrera chilena", *op.cit.*, se reproducen penetrantes entrevistas con estas mujeres trabajadoras fabriles que trabajan para robustecer el ingreso familiar.

<sup>18/</sup> Véase, Ribeiro, Lucía y de Barbieri, M. Teresita, *op.cit.*

<sup>19/</sup> *Ibid.*; Ivansko, Alicja, *Final Report*, *op.cit.*, de Barbieri, M. Teresita, *Acceso...*, *op.cit.*, y Neuma, *The Impact of Industrialization on Women's Work Role in the Northeast of Brazil*, trabajo presentado a la Conferencia sobre Perspectivas Femeninas en la Investigación en Ciencias Sociales en América Latina, Buenos Aires, marzo, 1974, mimeo.

<sup>20/</sup> Ribeiro, Lucía y de Barbieri, M. Teresita, *op.cit.*

legislación que regula el trabajo femenino, tal como aquella que prohíbe el esfuerzo físico femenino, las horas extraordinarias o el trabajo nocturno, ofrece una dudosa protección a las mujeres y, por lo general, influye adversamente sobre el tipo de trabajo y remuneración ofrecido a éstas.

#### *4. Perspectivas para el futuro*

De lo anterior se puede inferir que los estilos de desarrollo que prevalecen en América Latina han contribuido en muy escasa medida a proporcionar una más significativa participación para la mayoría de las mujeres en el mercado laboral. Los escasos cambios aparentes han mejorado el destino de una minoría de mujeres mejor educadas de los estratos medios y altos de la sociedad. Pero incluso estos progresos han sido magros y, de hecho, la ocupación no ha aumentado en niveles proporcionales a las calificaciones y al adiestramiento formal con que estas mujeres buscan obtener aquellos empleos. En sentido general, el mercado de trabajo espera mucho y ofrece poco a las mujeres en relación a los hombres en los niveles ocupacionales más altos. La estructura de poder en la familia aún somete a las mujeres a un rol tradicional dependiente, y, en la sociedad, los prejuicios culturales limitan las oportunidades de trabajo a actividades marginales o a lo que se ha dado en llamar trabajos “propios de mujeres”.

Cualquier cambio significativo que suponga igualar la ubicación de las mujeres en relación a los hombres en el mercado de trabajo requiere una menor fecundidad, una mejor educación y una urbanización e industrialización mayores. Sin embargo, es difícil imaginar una plena e igual participación de las mujeres en la fuerza de trabajo con las actuales tendencias de desarrollo que no proporcionan adecuados niveles de empleo para la fuerza de trabajo masculina.

Dado que el resultado del proceso de socialización de la mujer que la llevó a una situación dependiente ha sido para la mayoría la adopción de una actitud pasiva y resignada, no se ha desarrollado una conciencia de grupo en América Latina, ni siquiera entre los miembros de la misma clase social, a través de la cual se pueden plantear exigencias y ejercer presiones políticas. Esta conformidad de grupo se extiende hasta los sindicatos de trabajo de los sectores productivos con alta proporción de empleo femenino. Tales organizaciones podrían ser consideradas como la base de una participación efectiva, pero comúnmente el movimiento laboral en América Latina no ha defendido en forma agresiva los intereses de sus representantes femeninos, en particular en lo que se refiere a la confrontación con lo que son los problemas comunes de las mujeres en las ocupaciones industriales. Aun las fábricas que emplean en mayoría mujeres no han contado con actividades sindicales bien organizadas y



efectivas para lograr condiciones de empleo equivalentes a las de los hombres.<sup>21/</sup>

En términos porcentuales la participación femenina en sindicatos laborales es particularmente alta en ciertos sectores, tales como vestuario, textiles, fabricación de alimentos y comercio. Por ejemplo, en la Argentina, país con una larga tradición en la actividad laboral organizada, las mujeres constituyen una mayoría absoluta en los sindicatos de esos sectores.<sup>22/</sup> Pero la medición de la participación efectiva en términos numéricos es defectuosa ya que no proporciona ninguna indicación sobre la participación femenina en la toma de decisiones, y estructura real de poder de estas organizaciones. Un indicador más relevante es la composición de los comités sindicales, y es a este nivel que la pasividad a que nos hemos referido más arriba sale a la superficie. En 1971, de nueve sindicatos en la Argentina, en los cuales sus miembros eran mujeres en su mayoría, sólo dos tenían una representación femenina relativamente alta en sus comités directivos. Sin embargo, las mujeres directores eran a menudo relegadas a la realización de funciones "femeninas", por ejemplo como secretaria del comité. Los resultados de un estudio de catorce sindicatos, en 1967, que cubría el Gran Buenos Aires, reveló que las razones más importantes que explicaban la baja representación de las mujeres en los puestos sindicales claves eran: 1) falta de interés de las mujeres; 2) falta de preparación para las funciones directivas sindicales y horarios inconvenientes, y 3) oposición de los miembros masculinos.<sup>23/</sup> Estudios recientes realizados en Bolivia y Chile confirman el mismo fenómeno observado, o sea la mínima representación en la dirección de organizaciones laborales o mujeres desempeñando puestos secretariales, de asistencia social o similares en los comités directivos.<sup>24/</sup>

El grado en que el destino de las mujeres en el mercado de trabajo está ligado a los problemas básicos asociados con el estilo de desarrollo vigente en América Latina, unido a su incapacidad para lograr una plena e igual participación, constituye una función de este modelo de desarrollo. Asimismo, la posibilidad de un cambio significativo depende

---

<sup>21/</sup> Ribeiro, Lucía y de Barbieri, M. Teresita, "La mujer obrera chilena", *op.cit.*, pp. 196-197.

<sup>22/</sup> Wehle de Jáuregui, Beatriz, "La mujer argentina en el movimiento de liberación nacional", en *América Latina: La participación de la mujer*, II, Centro de Estudios Democráticos de América Latina CEDAL, p. 26.

<sup>23/</sup> *Ibid.* II. pp. 26-28.

<sup>24/</sup> Cárdenas del Castillo, Erick Luis, "La mujer boliviana: desarrollo, educación y sindicatos" en *América Latina...*, *op.cit.*, I. Los resultados de una encuesta levantada en 1971 mostraron que de un total de doce fábricas que empleaban mujeres, sólo en una había una mujer como presidenta del sindicato local. Véase Ribeiro, Lucía y de Barbieri, M. Teresita, *op.cit.*, p. 197.

del grado en que importantes medidas de reforma puedan ser llevadas a cabo en la estructura de producción y consumo, distribución de ingresos, y en la pirámide de poder. De mantenerse la actual situación, una visión realista indica que sólo una pequeña minoría de mujeres, mejor educadas y organizadas y que provienen de grupos sociales relativamente privilegiados, tienen la opción de sacar ventajas en el mercado de trabajo mediante una acción vociferante y contactos bien situados. Por último, algunas medidas simbólicas pueden ser adoptadas por los gobiernos para proporcionar resultados efectistas en términos de nuevas oportunidades de empleo para la mujer, especialmente con el propósito de obtener el apoyo electoral femenino. Pero este tipo de acción políticamente motivada no promete ningún progreso extensivo o duradero en su participación en la fuerza de trabajo.



# EL DESARROLLO Y LA DISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION EN AMERICA LATINA \*

*Armando Di Filippo*  
(Investigador de la Unidad Central de PISPAL)

## DEVELOPMENT AND THE SPATIAL DISTRIBUTION OF POPULATION IN LATIN AMERICA

### SUMMARY

Taking a historical-structuralism viewpoint, an attempt is made to define the basic mechanisms by means of which Latin American development has determined the population's spatial distribution.

First, the historical formation of Latin American societies is analysed schematically within the international division of labor framework, putting forward the hypothesis that, both in the colonial phase and the later "center-periphery" structurization of international relations, the structuring of export activities and their influence on rural property and labor systems essentially determined the juridical, technical and economic possibilities of human settlement. The concentrated urban growth which accompanied these processes is another result of this historical form of development.

Second, an attempt has been made to outline briefly the significance and causes of present population redistribution movements in Latin America. To this end certain significant trends are described initially and then the more conventional explanations given on this subject are placed in opposition to other causal propositions, based fundamentally on the phenomenon of structural heterogeneity and the suggested "center-periphery" relationship at the international level.

---

\* Este trabajo, ligeramente condensado, constituye la primera parte de "Desarrollo y Políticas Redistributivas de Población" del que existe versión mimeografiada por la Unidad Central de PISPAL.

## I. PLANTEAMIENTO GENERAL

Este ensayo pretende abordar, para el caso de América Latina, el estudio de las consecuencias que en materia de distribución espacial de la población surgen de las modalidades propias del desarrollo latinoamericano. Con tal objeto, se adopta una perspectiva histórico-estructural planteada a un alto nivel de generalidad.

Antes de entrar en materia, conviene encuadrar el tema recordando ciertas asociaciones básicas que, históricamente han tendido a establecerse entre los procesos de desarrollo y de distribución espacial de la población.

La distribución de la población en el espacio expresa la distribución del espacio entre la población, no necesariamente en el sentido de una titularidad jurídica, sino en el de una apropiación y uso efectivos.

Antes de poder ser distribuidos, los espacios propiamente humanos deben ser creados, produciendo adecuados medios de desplazamiento y localización, donde discurren acciones sociales específicas y donde, consecuentemente, se ubican los restantes medios materiales que las posibilitan.

Como resultados del trabajo humano, todos estos medios materiales de acción social están sujetos a las leyes económicas que, en cada orden social, regulan la producción y distribución de factores productivos, bienes y servicios.

La "tierra" en su doble función de medio potencial de producción y ámbito natural de la acción humana, ha constituido desde una perspectiva histórica el punto inicial que vinculó los procesos de desarrollo económico y de distribución espacial de la población.

En las culturas nómadas primitivas, los frutos de la tierra no eran producidos sino meramente apropiados, lo que suponía una máxima supeditación de los asentamientos humanos a los determinantes geográficos. En un estadio más avanzado del desarrollo social la domesticación de animales y el perfeccionamiento de la agricultura favoreció gradualmente la constitución de asentamientos humanos más estables.

A partir de cierto grado de progreso técnico, la agricultura produjo excedentes alimenticios suficientes como para crear la posibilidad objetiva de una mayor división del trabajo. Este proceso alcanzó verdadera significación en el interior de sociedades de clases donde el excedente social era objeto de apropiación coactiva y utilización restringida. Tanto los apropiadores del excedente social como parte de la fuerza laboral disociada de las actividades agrarias, encontraron la posibilidad técnica de concentrarse en aglomeraciones de cierta magnitud que fueron la sede del poder y el ámbito donde se desarrollaban actividades económicas, políticas, religiosas, artísticas y científicas.

Por milenios la ciudad fue una “isla” fortificada inmersa en un agresivo “mar” rural. Paralelamente, las áreas rurales siguieron presenciando las formas ancestralmente coactivas de relacionamiento laboral que “fijaban” espacialmente la población rural o la inducían a relocalizaciones no elegidas.

El auge del capital comercial en Europa modificaría este cuadro abriendo paso al régimen capitalista de producción y a la revolución industrial inglesa cuya eclosión constituye el desenlace de un largo y complejo proceso.

Como antecedentes de estas trascendentales mutaciones, los regresivos regímenes rurales habían comenzado a transformarse, favoreciendo la constitución de los estados nación y la formación de los mercados nacionales de bienes y factores productivos.

La demanda creciente así generada, junto con la originada en las colonias ultramarinas, presionó sobre las artesanías rurales y urbanas en una coyuntura histórica caracterizada por un creciente conocimiento científico de los procesos físicos y mecánicos y terminó produciendo un desarrollo sin precedentes en la capacidad productiva del trabajo humano.

A medida que este proceso fue revirtiendo sobre la tecnología agraria, la transferencia de población rural hacia áreas urbanas se hizo aun más sostenida y masiva. De este modo, el proceso de urbanización se ha ido convirtiendo en la más conspicua expresión socio-espacial del desarrollo.

En las metrópolis de las sociedades industriales es, precisamente, donde se aprecian en su conjunto, y plenamente, los rasgos esenciales que caracterizan el proceso de desarrollo: la especialización creciente de funciones e instituciones sociales; la complejización en las formas y grados de la división técnica y social del trabajo; la diversificación productiva; la transformación en la estructura de clases y la diferenciación creciente de estratos sociales; la burocratización (en el sentido weberiano) de las formas de la dominación social; y la búsqueda y adopción de criterios racionales de decisión como consecuencia de un predominio creciente de la “acción electiva” sobre la “acción prescriptiva”.

El estudio de este fenómeno trascendente no se agota en las grandes áreas metropolitanas. A un nivel global, incluye todos los asentamientos humanos con diferentes localizaciones específicas, densidad, aglomeración y volumen, que vistos en su conjunto configuran un sistema dinámico de distribución espacial de la población, con diferentes modalidades y grados de interacción.

Ahora bien, resulta un hecho establecido que el proceso de desarrollo precedentemente caracterizado está asumiendo variados estilos y modalidades para las diferentes comunidades políticas que se incorporan a él. Esta constatación desestima implícitamente la noción de comunidades “insuficientemente” desarrolladas, que supone una

concepción “unilineal” del desarrollo, en la que los países pueden “alinearse” de acuerdo con los “grados” de desarrollo que registran.

El hecho histórico concreto es que el desarrollo de las fuerzas productivas bajo formas capitalistas iniciado en Inglaterra, y difundido posteriormente bajo diferentes estilos a buena parte de occidente y otras áreas del mundo, se consolidó y adquirió recurrencia gracias a la división del trabajo, que enlazó diferentes regiones a través de un sistema de tráfico de mercancías y recursos humanos y materiales, que terminó por englobar gran parte del planeta.

Resulta bien conocido el esquema de división internacional del trabajo, según el cual los países denominados periféricos se especializaron en la producción agropecuaria, minera o extractiva, demandada por las naciones denominadas centrales que, a su vez, les ofertaron su producción industrial crecientemente diversificada. <sup>1/</sup>

A los fines de la determinación de los diferentes estilos o modalidades de desarrollo, la mencionada interdependencia de las estructuras productivas entre centros y periferias, a nivel internacional, juega un papel determinante sobre las formas y grados que asumió la absorción del progreso técnico por parte de estos países periféricos. Puesto que la asimilación y generación recurrente del cambio tecnológico constituyen la “esencia” del fenómeno del desarrollo, y las transformaciones en los regímenes de propiedad y trabajo sus precedentes históricos básicos, debe resultar claro que la evolución de dichos factores constituye la clave para aprehender los estilos diferenciados de desarrollo que se gestaron en estos países durante la fase formativa de sus economías.

Paralelamente, las transformaciones en los regímenes de propiedad y trabajo y las modalidades de absorción del progreso técnico que acompañaron la formación de los complejos exportadores, influyeron de manera directa y rotunda sobre la distribución espacial de la población y las características de la urbanización en dichas áreas.

En el capítulo siguiente presentaremos un bosquejo, quizás excesivamente esquemático, de las modalidades históricas que asumió el fenómeno aquí estudiado para el caso particular de América Latina.

## II. EL DESARROLLO DE AMERICA LATINA Y LA DISTRIBUCION ESPACIAL DE SU POBLACION

El más somero análisis de las condiciones histórico-estructurales del desarrollo latinoamericano, durante la fase colonial, evidencia que la localización de ciertas actividades productivas y la naturaleza de los regímenes de propiedad y trabajo que las acompañaron fueron

---

<sup>1/</sup> CEPAL, *Estudio Económico de América Latina*, año 1949. Naciones Unidas, E/CN.12/164. Rev. 1. Departamento de Asuntos Económicos, Nueva York, 1951.

determinantes esenciales, tanto de las posibilidades jurídicas y económicas de localización por parte de los distintos grupos sociales, como de la voluntad personal de localizarse.

La estrategia global de las metrópolis imperiales radicó en la apropiación sistemática y organizada de los recursos económicamente valiosos en Europa, especialmente los metales preciosos, de gran significación durante esta fase que corresponde al máximo florecimiento del capital comercial. Las culturas indígenas de mayor volumen demográfico y de mayor evolución, ubicadas en los territorios que hoy corresponden a la meseta central de México, Centroamérica y el área andina de Sudamérica, conocían las técnicas de explotación de los metales preciosos, utilizándolos con fines domésticos y ornamentales.<sup>2/</sup>

La localización de los conquistadores ibéricos se explica fundamentalmente por la ubicación de las riquezas exportables y, particularmente, por la de los yacimientos minerales y de la población autóctona que debía trabajarlos. En ciertos casos, incluso, se llegó a aprovechar la existencia de ciudades precolombinas. La localización predominantemente urbana de los conquistadores españoles está ligada a las funciones de estas ciudades como centros políticos, administrativos y militares. La gran mayoría de las capitales estatales y provinciales de América Latina se fundó en el siglo XVI, constituyendo actos deliberados de poblamiento por parte del poder conquistador.<sup>3/</sup>

Desde luego, las relocalizaciones de las culturas indígenas pre-existentes, fueron la expresión espacial de su sojuzgamiento social, fundado en instituciones que, como la encomienda, la mita y los repartimientos, permitieron proveer la fuerza laboral requerida para la explotación de las riquezas exportables y el sustento, en materia alimenticia, de los grupos hegemónicos.

Se desorganizó, así, la base económica de las grandes culturas indígenas, lo que redundó, junto con el propio rigor de los regímenes laborales, en fuertes disminuciones de su población. Estas pérdidas, sin embargo, fueron superadas con creces en los siglos posteriores, configurando contemporáneamente zonas con claro predominio de población autóctona. En las áreas tropicales de Sudamérica, Centroamérica y el Caribe, la ausencia de metales preciosos inmediatamente localizables favoreció la explotación sistemática de productos agrícolas de clima tropical (azúcar, tabaco, etc.). En este caso, las culturas indígenas preexistentes presentaban un grado menor de evolución y volumen demográfico; por ambas razones resultaban difícilmente adaptables a una explotación sistemática de su capacidad

---

<sup>2/</sup> Véase Gibson, Ch., *Los aztecas bajo el dominio español*, México, Siglo XXI Editores S.A., 1967.

<sup>3/</sup> Véase Hardoy, Jorge Enrique y Schaedel, Richard, *El proceso de urbanización en América desde sus orígenes hasta nuestros días*, Instituto Torcuato Di Tella, Serie celeste, Planeamiento Regional y Urbano, 1969.



laboral. Esto dio lugar a la internación masiva de esclavos como “política inmigratoria” coherente con los fines precedentemente enunciados de la estrategia colonial.

Paralelamente a la entrada de estos inmigrantes, carentes de toda posibilidad jurídica o económica para autodeterminarse, proseguía, como es natural, la inmigración europea, que tuvo como incentivo las oportunidades económicas. En el caso del imperio portugués, carente de culturas autóctonas evolucionadas, la importancia de las ciudades como centros de *poder* fue relativamente menor. <sup>4/</sup> Además, la naturaleza de las actividades productivas de mayor importancia estratégica (la caña de azúcar y la ganadería extensiva) no favorecieron la concentración urbana. <sup>5/</sup> En otros casos, la búsqueda de oportunidades lucrativas cedía paso al influjo cultural y organizador, especialmente a través de ciertas órdenes religiosas. Así, por ejemplo, culturas de desarrollo intermedio como las guaraníes en los territorios actuales del Paraguay y el nordeste argentino, fueron organizadas económica y culturalmente por las misiones jesuitas.

Las relocalizaciones de mano de obra esclava y servil fueron importantes a lo largo del período colonial. En el imperio portugués los señores de ingenio se desplazaban a través del territorio nordestino con su dotación de esclavos, a la búsqueda de áreas fértiles para la agricultura.

En el imperio español, la ciudad de Potosí se convirtió en el centro de un intenso tráfico que unía la zona central de Chile, el noroeste argentino y la región productora de mercurio en el actual Perú. Esta ciudad fue un foco de “atracción” de las migraciones coactivas de fuerza laboral indígena, que fue relocalizada en grandes contingentes para el laboreo de las minas de plata. <sup>6/</sup>

Finalmente estaban los grandes espacios vacíos (o escasamente poblados por sociedades indígenas de bajo desarrollo cultural) cuyas riquezas potenciales no ofrecían incentivos inmediatos para la explotación económica colonial. En esta situación se encontraban, principalmente, las regiones ubicadas sobre el litoral atlántico de Sudamérica, correspondientes a los actuales territorios de Uruguay y Argentina. <sup>7/</sup> En el caso de Chile, el avance hacia los fértiles valles del sur fue obstaculizado durante largo tiempo por la resistencia de los araucanos, con incipiente desarrollo cultural y gran espíritu bélico.

---

<sup>4/</sup> Véase Herrera, Ligia, “La ubicación de las ciudades en el espacio geográfico de América Latina”, en *Notas de Población*, Año II Vol. 4, CELADE, abril de 1974.

<sup>5/</sup> Véase Furtado, Celso, *Formación Económica del Brasil*, Fondo de Cultura Económica, México, 1962.

<sup>6/</sup> Véase Bagú, Sergio, *Economía de la Sociedad Colonial*, Editorial Ateneo, Buenos Aires, 1949.

<sup>7/</sup> Véase Giberti, H., *El desarrollo agrario argentino*, Eudeba, Buenos Aires, 1964.

En resumen, estos ejemplos, fragmentarios pero significativos, evidencian, a partir de la localización de las actividades productivas de estratégico interés colonial, la existencia de un drástico corte social con "inmigraciones" masivas de fuerza laboral esclava en las áreas tropicales y "recolocaciones" coactivas de los contingentes autóctonos. Paralelamente se verifica la inmigración, bajo condiciones de mayor capacidad jurídica, especialmente de españoles y portugueses, reacios a asumir el papel de productores directos en la agricultura y la industria. Especialmente dentro del imperio español, la población europea prefirió localizaciones urbanas, cumpliendo funciones políticas, administrativas, comerciales y militares.

A lo largo del siglo XIX, paralelamente con la independencia política de las naciones latinoamericanas, se produce la decadencia de los imperios coloniales y el surgimiento de Inglaterra como potencia hegemónica en el nuevo sistema centro-periferia de relaciones económicas internacionales que acompañó la consolidación del régimen capitalista de producción. <sup>8/</sup>

Estos factores, unidos al agotamiento progresivo de los principales centros mineros (caso del Potosí, por ejemplo) transformaron la importancia relativa de las diferentes riquezas exportables y consecuentemente, la de los territorios en que éstas se asentaban, dando lugar a nuevas e importantes redistribuciones espaciales de la población.

Mientras en la sierra andina de Sudamérica se produce un languidecimiento de su "tiempo histórico", en las regiones semivacías del litoral atlántico llega la hora de las grandes transformaciones, de las que el ejemplo más relevante corresponde a la Argentina. Durante la fase colonial, en las áreas semivacías del litoral pampeano, el régimen de propiedad territorial presentaba una importancia secundaria ante la movilidad del ganado en estado salvaje allí localizado. La apropiación de esa riqueza se concretaba mediante verdaderas expediciones de caza. Dadas las características de esta "actividad productiva" fundamental, la fuerza laboral presentaba gran autonomía y capacidad de desplazamiento, sujeta a regímenes laborales laxos e inestables.

Este panorama colonial comenzó a sufrir drásticas modificaciones desde comienzos del siglo XIX. Las campañas militares de conquista territorial diezmaron la escasa población indígena de la pampa, y generaron mecanismos de apropiación centralizada de la tierra, que se afianzan con la introducción del alambrado. Durante la primera mitad del siglo XIX la escasez de fuerza laboral da lugar al resurgimiento de métodos semicoactivos para el reclutamiento, pero a partir de la segunda mitad de dicho lapso, se inicia una masiva inmigración europea,

---

<sup>8/</sup> Véase Sunkel, Osvaldo y Paz, Pedro, *El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo*, Siglo XXI Editores S.A., México, 1970. También, Furtado, Celso, *La economía latinoamericana desde la conquista ibérica hasta la revolución cubana*, Instituto de Estudios Internacionales, Editorial Universitaria, Santiago de Chile, 1969.

en condiciones de plena libertad jurídica, fuertemente estimulada por la expansión exportadora de la riqueza pecuaria. Sin embargo, la previa apropiación de los espacios determina precarias y transitorias oportunidades de localización, especialmente en las praderas destinadas a la cría de ganado. La fundación de colonias agrícolas alcanza cierta importancia en Santa Fe y Entre Ríos, pero la gran masa inmigratoria europea evidencia rápidamente su orientación urbana. Surgen, así, algunas ciudades importantes volcadas hacia la costa atlántica, mientras en el *hinterland* predominan los grandes espacios vacíos surcados por el abanico ferroviario que confluye hacia Buenos Aires. Esta ciudad se transforma en una metrópoli de rasgos europeos que aun hoy, convertida en el centro de una vasta área metropolitana, continúa absorbiendo alrededor de un tercio de la población del país. De este modo, la expansión ganadera de la provincia de Buenos Aires constituye el primer gran polo de desarrollo sobre el atlántico sur. <sup>9/</sup>

La expansión exportadora en el Uruguay, con rasgos similares al proceso argentino, da lugar al surgimiento de Montevideo, que hoy forma parte de la gran área de aglomeración en la zona del Plata.

La otra área metropolitana de gran importancia en la costa atlántica de Sudamérica, también originada parcialmente en la masiva inmigración europea, se produce en torno a la expansión cafetalera en el Estado de Sao Paulo. También en este caso se generó un deliberado estímulo a la internación de fuerza laboral europea, que encontró territorios rurales, previamente apropiados en gran escala, y se sujetó a regímenes laborales de corte capitalista en las fincas cafetaleras. También en este caso las localizaciones rurales eran forzosamente transitorias y la búsqueda de mejores oportunidades en áreas urbanas estimuló el veloz crecimiento de Sao Paulo y, en medida menor, de Río de Janeiro, en donde igualmente se gestó un incipiente y temprano desarrollo industrial.

Los procesos someramente descritos, fundados ambos en masivas inmigraciones europeas, configuran las dos principales áreas de aglomeración contemporánea sobre el litoral atlántico de Sud América. Durante el mismo período, otros flujos migratorios desde Europa, aunque de magnitud menor, alimentaron el crecimiento de Santiago en la zona central de Chile y contribuyeron a la ocupación por parte de colonos alemanes, de los fértiles valles del sur. Sin embargo, en el caso de Chile las relocalizaciones humanas también se vieron influidas por conflictos bélicos contra los araucanos y, muy especialmente, por la Guerra del Pacífico y la conquista de la riqueza salitrera, que explica el surgimiento de ciudades como Antofagasta e Iquique, alimentadas por

---

<sup>9/</sup> Véase Ferrer, Aldo, *La economía argentina; las etapas de su desarrollo y problemas actuales*, Fondo de Cultura Económica, México, 1963. También, Rofman, Alejandro y Romero, Luis Alberto, *Sistema socio-económico y estructura regional en la Argentina*, Amorrortu, Buenos Aires, 1974.

migraciones interiores desde la zona central. <sup>10/</sup> Desde luego, este esquemático boceto sólo pretende señalar ciertas tendencias predominantes, de significativa importancia para explicar la distribución espacial contemporánea de la población en Latinoamérica, con el objeto de ilustrar someramente la vigencia de aquellos factores cuyo carácter explicativo se ha enfatizado aquí.

Pretende reivindicarse de este modo el poder explicativo que parece surgir del análisis de la localización de las actividades productivas estratégicas y de los regímenes de *propiedad y trabajo* que acompañaron estos procesos. Cabe agregar algunas observaciones adicionales en torno a la trascendencia social del crecimiento urbano durante esta fase.

En particular aquellos países o regiones que lograron organizar sus estructuras rurales a base de regímenes laborales de corte capitalista con fuerza de trabajo libre, originaria de Europa, posibilitaron una movilidad social (y, consecuentemente, espacial) que se proyectó en el surgimiento de las ciudades grandes de la costa atlántica de Sudamérica.

Por oposición, aquellos países de temprano poblamiento (pre o post colombino), sobre cuyas instituciones básicas aún gravitaba fuertemente la herencia colonial, no experimentaron mutaciones lo suficientemente importantes en sus regímenes laborales y de propiedad como para "liberar" masivamente fuerza de trabajo hacia áreas urbanas. <sup>11/</sup> De este modo, durante el período comprendido entre la segunda mitad del siglo XIX y la primera guerra mundial, el crecimiento de las ciudades principales fue más lento y alcanzó volúmenes demográficos absolutos menores. A pesar de su exigüidad numérica, las migraciones europeas explican parte de ese crecimiento.

Desde luego, no es fácil, ni oportuno, encontrar una explicación para el crecimiento diferente de los distintos centros urbanos en América Latina. Si analizamos las ocho ciudades que a fines del siglo pasado superaban los 100 000 habitantes, observamos que cuatro de ellas <sup>12/</sup>

---

<sup>10/</sup> Véase Pinto, Aníbal, *Chile, un caso de desarrollo frustrado*, Editorial Universitaria, Santiago de Chile, 1962. También, Hurtado, Carlos, *Concentración de población y desarrollo económico*, Instituto de Economía de la Universidad de Chile, Santiago de Chile, 1966.

<sup>11/</sup> El único país de este segundo grupo que, durante la fase que comentamos, logró generar una ciudad importante con migraciones predominantemente interiores fue México. La explicación de este hecho debe buscarse en la intensa concentración de la propiedad territorial durante el régimen del Porfiriato y la posterior rebelión popular que dio lugar a la Revolución Mexicana. Estas convulsiones sociales implicaron la relocalización en áreas urbanas tanto de propietarios agrícolas como de campesinos, que buscaban seguridad para sus bienes y sus vidas y que lograron movilizarse gracias a las transformaciones en los regímenes laborales. En torno a este punto específico, cabe consultar: *Dinámica de la población de Méjico*. El Colegio de México, 1970, pp. 123 y siguientes.

<sup>12/</sup> Buenos Aires, 561 160 habitantes en 1890; Río de Janeiro, 515 559 habitantes en 1888; Montevideo, 215 000 habitantes en 1890 y La Habana, 200 000 habitantes en 1887.

eran ciudades puertos, con localizaciones estratégicas en términos de tráfico internacional. Otras dos eran ex-capitales virreinales del imperio español <sup>13/</sup> y las otras dos <sup>14/</sup> eran ciudades interiores, cuya localización y volumen demográfico no admiten explicaciones obvias. <sup>15/</sup>

Indépendientemente de la importancia explicativa de estos diversos factores, la herencia colonial también se ha manifestado a través de la fragmentación de las sociedades latinoamericanas en una multiplicidad de comunidades políticas que durante la época de la Independencia se fueron desgajando del imperio español. Sin entrar en absoluto a considerar las causas de este fenómeno, parece oportuno contrastarlo con la unificación de los distintos territorios del imperio portugués en un solo estado nación. De este modo, la exigüidad territorial y el escaso volumen de la población de muchas repúblicas hispanoamericanas conspiraron contra la formación de importantes concentraciones de población y, consecuentemente, desalentaron las posibilidades de un desarrollo industrial más temprano, al restringir, mediante barreras políticas, la circulación espacial de recursos humanos y materiales.

Más allá de estas hipótesis preliminares sobre un tema que exige estudios sistemáticos, parece claro que la industrialización temprana en América Latina tuvo lugar en aquellos países que, a comienzos de este siglo, habían logrado al menos una ciudad de volumen demográfico y distribución de ingresos capaces de crear un mercado interno que impulsara el proceso de industrialización. Tal fue el caso de Buenos Aires (1 500 000 habitantes en 1914), Santiago (332 000 habitantes en 1907), Sao Paulo (580 000 habitantes en 1920), Ciudad de México (662 000 habitantes en 1921), que son precisamente aquellas ciudades en las que se concentró de manera especial el proceso de industrialización iniciado a principios de este siglo. En general, la importancia del proceso de industrialización guardó relación con la magnitud del mercado interno generado. <sup>16/</sup>

El desarrollo industrial en estos centros urbanos se produjo a pesar de la ausencia de cualquier tipo de proteccionismo eficaz y generalizado. Desde este punto de vista, la crisis de los años treinta, con su secuela de proteccionismo no deliberado, no fue más que un precipitante de una capacidad industrial que ya latía potencialmente en dichos centros urbanos.

---

<sup>13/</sup> Lima, 103 956 habitantes en 1876 y Ciudad de México, 329 535 habitantes en 1889.

<sup>14/</sup> Santiago, 189 332 habitantes en 1885 y Bogotá 110 000 habitantes en 1886.

<sup>15/</sup> Los datos corresponden al trabajo de Adna Ferrin Weber, *The growth of cities in the nineteenth century*, Cornell University Press, Ithaca, Nueva York, pp. 132 y siguientes.

<sup>16/</sup> En torno a este tema, cabe consultar Di Filippo, Armando, *Raíces históricas de las estructuras distributivas de América Latina*. Mimeografiado, ECLA/IDE/DRAFT/62/Rev. 1, Naciones Unidas.

El hecho concreto es que los países del segundo grupo, (con escaso desarrollo urbano) no lograron hacer “despegar” sus procesos de industrialización y, una vez superadas las restricciones de la crisis, volvieron a sus economías primarias exportadoras. <sup>17/</sup>

Consecuentemente, cabría plantear la hipótesis de que el verdadero “motor” de la industrialización ha sido, al menos para el caso de América Latina, el crecimiento temprano de algunas ciudades relativamente grandes en que este proceso se localizó y *no* a la inversa.

A la luz de estos antecedentes fragmentarios, la industrialización *no* fue una condición previa para el crecimiento urbano. Sin embargo, dados ciertos niveles mínimos de ingreso, el crecimiento urbano *sí* fue una condición para la industrialización cuando generó una dimensión suficiente de mercado. De este modo las pautas de redistribución espacial de la población verificadas a comienzos de este siglo gravitaron posteriormente sobre las modalidades y estilos del desarrollo contemporáneo de estos países. Las modalidades y alcances de esta influencia deberán ser objeto de estudios específicos capaces de corroborar o refutar estas hipotéticas impresiones.

### III. LA SITUACION LATINOAMERICANA CONTEMPORANEA: OPORTUNIDADES ECONOMICAS Y HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL

#### *Redistribución de la población: Tendencias predominantes*

En el presente capítulo se plantea un boceto del significado y causas de los actuales movimientos redistributivos de población en América Latina. Con tal objeto, se describen ciertas tendencias significativas, para contrastar posteriormente las explicaciones más convencionales vertidas en esta materia, con otras proposiciones causales, fundadas básicamente en el fenómeno de la heterogeneidad estructural y de la relación “centro-periferia” planteada a nivel intranacional. Dentro de este enmarcamiento básico, se intenta profundizar en los mecanismos específicos que impulsan estas redistribuciones de las poblaciones al interior de cada país, agregando algunas observaciones adicionales referidas a las migraciones internacionales.

De acuerdo con los rasgos predominantes que asume el fenómeno, en las últimas décadas ha comenzado a perfilarse, cada vez con mayor

---

<sup>17/</sup> En distintos momentos de este siglo, anteriores a 1930, la población de algunas capitales latinoamericanas era la siguiente: La Paz (1900) 52 697 habitantes; San José de Costa Rica (1927) 75 152 habitantes; San Salvador (1930) 89 385; Managua (1920) 27 839; Panamá (1930) 74 409; Santo Domingo (1920) 30 943 habitantes.

vigor, una etapa con características diferentes en los movimientos redistributivos de la población en América Latina. <sup>18/</sup>

Se ha generalizado, a nivel regional, una tendencia predominante a la aglomeración en centros urbanos, metrópolis y áreas metropolitanas.

El cuadro 1, es un resumen de la situación regional que permite rastrear la evolución de este fenómeno durante las últimas dos décadas.

Cuadro 1

AMERICA LATINA <sup>a/</sup>: NUMERO DE CIUDADES Y  
DISTRIBUCION DE LA POBLACION URBANA  
SEGUN EL TAMAÑO DE LA CIUDAD, 1950-1970

Tamaño de la ciudad	a) Ciudades y población (en miles)					
	Número de ciudades			Población urbana (en miles)		
	1950	1960	1970	1950	1960	1970
1 millón y más	7	11	16	16 353	29 789	51 759
500 000-1 millón	5	8	17	3 336	5 385	11 598
100 000-500 000	49	73	115	10 432	15 651	22 416
50 000-100 000	58	105	169	3 922	7 133	11 756
20 000- 50 000	201	319	511	6 143	9 688	15 432
<b>Total</b>	<b>320</b>	<b>516</b>	<b>828</b>	<b>40 187</b>	<b>67 845</b>	<b>112 961</b>

Tamaño de la ciudad	b) Población (porcentaje)					
	Urbana			Total		
	1950	1960	1970	1950	1960	1970
1 millón y más	40,7	43,9	45,8	10,4	14,4	18,8
500 000 - 1 millón	8,3	7,9	10,3	2,1	2,6	4,2
100 000 - 500 000	26,0	23,1	19,8	6,6	7,6	8,2
50 000 - 100 000	9,8	10,5	10,4	2,5	3,4	4,3
20 000 - 50 000	15,3	14,6	13,7	3,9	4,8	5,6
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>25,6</b>	<b>32,8</b>	<b>41,1</b>

Fuente: CEPAL, *Población y Desarrollo en América Latina*, Volumen 1 - General, E/CN.12/973, febrero 1974, cuadro 10.

a/ Veinte países.

<sup>18/</sup> En torno a los factores que afectan las migraciones internas en América Latina, véase Argüello, Omar, *Migración y cambio estructural*, CLACSO, Informe de Investigación; también Cardona, Ramiro y Simmons, Alan B., *Hacia un modelo general de la migración interna en América Latina*, versión mecanografiada de circulación restringida. También, Di Filippo, Armando, *El condicionamiento económico de las migraciones internas en América Latina*, CELADE, Serie A, N° 123. En general, los informes de investigación N° 1 y 2 de CLACSO contienen un imprescindible material de consulta en torno a este tema.

En dicho lapso, la población que habita en aglomeraciones superiores a las 20 000 personas se triplicó, alcanzando en 1970 a 113 millones, de los cuales más de 50 millones habitan en metrópolis <sup>19/</sup> y más de 34 millones en ciudades medianas y grandes.

El fenómeno de la metropolización se expresa claramente en el hecho de que la proporción de población urbana que habita en metrópolis es casi la mitad del total y ha crecido en los últimos veinte años. Otro tanto ha sucedido con la proporción de población urbana que habita en ciudades grandes. En cambio, las ciudades intermedias han perdido importancia relativa, y otro tanto ha sucedido (aunque sólo en el último decenio) con las ciudades pequeñas. Por último, las ciudades muy pequeñas también han perdido *gravitación relativa* en la cuota de población que retienen. Resulta evidente, entonces, la tendencia general a la metropolización y al crecimiento en importancia de las ciudades grandes, dentro del cuadro urbano global. También se ha comprobado que desde un punto de vista interregional, los flujos migratorios al interior de cada país avanzan desde áreas con bajo grado de crecimiento económico hacia otras con niveles superiores. Sin embargo, las áreas de destino suelen corresponder, en medida importante, a la sede de centros urbanos, <sup>20/</sup> con lo que, en primer lugar, son dichos centros los principales receptores de esa migración y, en segundo lugar, son también ellos los que, en importante medida, elevan el promedio del ingreso por habitante en las regiones donde se asientan.

Sobre la base de estas comprobaciones cabe repasar, ahora, las explicaciones más frecuentes para abordar el estudio de estos fenómenos en los países capitalistas desarrollados.

#### *El fenómeno migratorio y su interpretación*

En general, las explicaciones más difundidas en materia de redistribuciones internas de la población establecen que la orientación de los flujos queda determinada por la búsqueda de oportunidades económicas. Esto explicaría la orientación migratoria desde áreas deprimidas hacia otras con un grado mayor de desarrollo. Algunas explicaciones de esta misma corriente atribuyen al proceso migratorio una función equilibrante en materia de distribución espacial de

---

<sup>19/</sup> De manera arbitraria, denominaremos *metrópolis* a las aglomeraciones de más de 1 000 000 de habitantes; *ciudades grandes* a las comprendidas entre 500 000 y 1 000 000 de habitantes; *ciudades medianas* a las comprendidas entre 100 000 y 500 000 habitantes; *ciudades pequeñas* a las comprendidas entre 50 000 y 100 000 habitantes; *ciudades muy pequeñas* a las comprendidas entre 20 000 y 50 000 habitantes. El único objeto de estas denominaciones es facilitar la descripción de los datos que se exponen.

<sup>20/</sup> Véase Elizaga, Juan Carlos, *Migraciones a las áreas metropolitanas de América Latina*, CELADE, Serie E, N° 6, 1970.



condiciones de vida. <sup>21/</sup> Cabe precisar algunas observaciones con respecto a estos enfoques. En primer lugar, la "búsqueda de oportunidades económicas" constituye un argumento plausible como explicación inmediata y a nivel subjetivo del proceso migratorio en América Latina, pero no llega a las últimas causas sociales, que ponen en marcha este movimiento. Esta explicación adquiere mayor validez en los países capitalistas altamente desarrollados, donde la homogeneidad estructural se expresa en diversas formas. Desde una perspectiva espacial, se verifica una difusión más o menos pareja de las obras infraestructurales básicas que facilitan el desplazamiento en todas direcciones; una información probablemente más completa y objetiva y un grado de educación bastante más elevado para interpretarla racionalmente. Asimismo, la diversificación productiva se localiza de manera multipolar, en variadas áreas metropolitanas altamente industrializadas y los contrastes y diferencias interzonales son relativamente menores.

Hasta cierto punto, estas condiciones responden de manera más cercana o, en todo caso, se alejan menos de las premisas que suelen informar estos modelos explicativos: homogeneidad de los factores productivos y del grado de desarrollo del progreso técnico, movilidad completa y libre, perfecta información, racionalidad optimizadora de los migrantes, etc. En suma, partimos de una estructura más o menos homogénea y consolidada, en la que las migraciones internas constituyen un mecanismo de ajuste marginal y, en la medida que se cumplan las premisas precedentes, ejercen un efecto racionalizador sobre los mercados regionales de trabajo.

Para los países latinoamericanos, en cambio, se hace necesario controlar el grado de cumplimiento de las premisas precedentemente señaladas: *la movilidad completa y libre* supone, por un lado, la disponibilidad de una red difundida y homogénea de medios de transporte que faciliten las *posibilidades técnicas* del desplazamiento, y la inexistencia de controles directos de los poderes (nacionales o locales), que prohíben estas localizaciones, quitando así las *posibilidades jurídicas* de relocalizarse.

Por otro lado, la perfecta información y la racionalidad de sus criterios decisorios, son factores que afectan la voluntad del migrante potencial para iniciar y orientar el movimiento. El cumplimiento de estas premisas está vinculado, como ya observamos, a la infraestructura prevaleciente de medios de comunicación masiva y a los niveles de educación del migrante. En el caso de los países periféricos en general y de América Latina en particular, faltan las condiciones básicas en que deberían sustentarse las premisas anteriormente comentadas.

Si aceptamos que la heterogeneidad estructural constituye el rasgo definitorio del subdesarrollo periférico, será necesario indagar la medida

---

<sup>21/</sup> En torno a este tema véase Di Filippo, Armando, *op. cit.*, capítulo I.

en que dicho factor fundamental afecta las condiciones de la redistribución espacial de la población.

La heterogeneidad estructural constituye una cristalización de múltiples formas productivas, relaciones sociales, pautas culturales y mecanismos de dominación, correspondientes a diferentes fases y modalidades del desarrollo regional, pero coexistentes en el tiempo e interdependientes en su dinámica, dentro de sociedades nacionales políticamente unificadas. La raíz histórica de este fenómeno debe encontrarse en las formas que asumió la inserción de América Latina en el sistema “central-periférico” de relaciones internacionales, a partir de su conquista y colonización.

Desde la constitución de las economías “primario-exportadoras” y en el marco de las diferentes condiciones heredadas de la fase colonial, las formas distorsionadas y fragmentarias en la asimilación del progreso técnico pasaron a constituirse en el principal factor modelador de las estructuras económicas latinoamericanas. A partir de los años treinta, la veloz pero precaria e igualmente distorsionada industrialización latinoamericana contribuyó a robustecer y matizar estas características.

En lo que atañe a los efectos migratorios de este fenómeno, cabe establecer algunas distinciones. La noción de heterogeneidad estructural, en su sentido económico más específico, alude a la dispar asignación del progreso técnico, característica de las economías periféricas y a las diferencias cuantitativas en la productividad laboral que resultan de este hecho. <sup>22/</sup>

Enrolados en esta perspectiva, y examinando sus implicaciones, hay trabajos que recogen otras dimensiones societales: la naturaleza de las relaciones sociales en la esfera de la propiedad, el trabajo y el intercambio; <sup>23/</sup> los valores, actitudes y motivaciones que modelan el modo de vida de diferentes segmentos sociales; y las formas económicas y políticas del poder que cohesionan y preservan estas situaciones.

Nótese bien, sin embargo, que puede verificarse un mantenimiento o acentuación de la heterogeneidad estructural en su restringido sentido tecnológico, que vaya acompañada por un proceso de homogeneización estructural en las restantes dimensiones societales. Tal parece ser el caso, en vastas áreas rurales de América Latina, donde la eliminación de los sectores “primitivos” supone veloces cambios en la naturaleza de las relaciones en trabajo e intercambio, y en las formas de la conciencia social que acompañaban estas arcaicas cristalizaciones. En otros casos, la presencia explícita del poder político está promulgando reformas agrarias que aceleran estas mutaciones mediante redistribuciones más o

---

<sup>22/</sup> Véase, por ejemplo: CEPAL, *Estudio económico de América Latina*, año 1968.

<sup>23/</sup> Véase, por ejemplo: Pinto, Aníbal y Di Filippo, Armando, “Notas sobre la estrategia de la distribución y la redistribución del ingreso en América Latina”, en *Trimestre Económico* N° 162, vol. XLI (2), México, 1974.

menos drásticas de la propiedad territorial y las restantes condiciones de producción.

La tendencia hacia una mayor homogeneización estructural en estos niveles presenta una incalculable trascendencia social a largo plazo, al crear condiciones básicas para la incorporación de la gran masa campesina marginada. Sin embargo, a corto plazo, y en la esfera del progreso técnico estas mutaciones *no siempre* se expresan en mejoramientos sustanciales de la organización productiva y de los niveles de productividad laboral. Los magros incrementos de la productividad agropecuaria durante el último decenio, en América Latina, no han logrado evitar un ahondamiento en la disparidad *relativa* de productividades sectoriales. <sup>24/</sup>

En el análisis de la redistribución de la población, el fenómeno más significativo, por sus características expulsivas de la población, corresponde claramente a la *eliminación* de estas formas sociales y culturales regresivas, y a la redistribución del poder, implícita en estos movimientos que, claramente, avanzan hacia una mayor *homogeneización estructural* entendida en sentido amplio. Esta mutación fundamental, sin embargo, puede ir acompañada por una concentrada distribución del progreso técnico en el polo moderno del aparato productivo, esto es, por una *acentuación de la heterogeneidad estructural* en su sentido más estrictamente tecnológico. Desde luego, ambas propensiones estructurales tienden a favorecer la redistribución espacial de la población.

Sin embargo, la concentración del progreso técnico, por constituir el núcleo fundamental de la heterogeneidad interna del sistema económico, merece ser considerada en primer término. Esta dispar asignación del progreso técnico se expresa de múltiples formas. Una de ellas, particularmente elocuente, es el fuerte desnivel en materia de productividades laborales que puede ser captado en estado "puro" (estratificando a base de este criterio las diferentes actividades productivas) o a través de criterios clasificadores más convencionales.

De todos estos diferentes puntos de vista, la perspectiva espacial asume particular relevancia para nuestros fines. El tema puede abordarse a un nivel puramente descriptivo en que se *comprueban* las disparidades mencionadas, tanto en sus contrastes sincrónicos como en sus tendencias diacrónicas. O puede profundizarse a un nivel interpretativo, buscando explicar las causas que determinan esas disparidades. <sup>25/</sup>

---

<sup>24/</sup> Nótese bien que este ahondamiento en la disparidad *relativa* de productividades laborales es compatible con un crecimiento *absoluto* en la capacidad productiva del trabajo en áreas rurales. Dicho crecimiento se concentra fundamentalmente en los fundos de escala multifamiliar.

<sup>25/</sup> Un trabajo pionero en esta indagación es: Pinto, Aníbal, "Concentración del progreso técnico y de sus frutos en el desarrollo latinoamericano", en *Trimestre Económico* N<sup>o</sup> 125, México, 1965.

En el caso de América Latina, las desigualdades interregionales de productividad e ingresos distan mucho de constituir un desajuste marginal entre espacios económicos predominantemente homogéneos. Por el contrario, constituyen una expresión distributiva de la heterogeneidad precitada. A diferencia de lo que postulan los modelos aplicables a la situación de los países centrales, el enfoque interpretativo que subyace a las *formas contemporáneas* de heterogeneidad estructural en los países latinoamericanos dice relación con la emergencia de centros internos de desarrollo que establecen determinado tipo de relaciones económicas con su periferia interna. <sup>26/</sup>

De la naturaleza misma de estas relaciones (aspecto que no es posible profundizar aquí) puede, en ciertos casos, emerger una tendencia a reproducir aún más acentuadamente las condiciones preexistentes de esta relación “central-periférica” y de la heterogeneidad estructural que se va cristalizando a consecuencia de dicha dinámica.

#### *La concentración del progreso técnico y sus proyecciones espaciales*

Si nos encuadramos en este marco explicativo, debe resultar evidente que, *desde una perspectiva espacial*, los “centros” del sistema se confunden, para todos los fines prácticos, con las grandes metrópolis de América Latina en donde se concentra la diversificación productiva de las economías latinoamericanas.

La industria manufacturera, por su parte, constituye “el corazón” de dicha diversificación productiva, tanto por el *dinamismo* que insufla a las otras actividades complementarias (demanda de materias primas,

---

<sup>26/</sup> Al respecto, observa Aníbal Pinto: “no es difícil encontrar algunos casos y situaciones en que se discierne una suerte de explotación de la “periferia interna” por parte de su “centro” (o sector moderno) que podría haber tenido lugar por medio de alguno o todos estos mecanismos principales:

- a) La relación de precios de intercambio, que reproduciría el fenómeno verificado a nivel internacional, esto es, que el “centro” interno no distribuye o comparte con la periferia (en el intercambio de bienes primarios por manufacturados, principalmente) las ganancias derivadas de su creciente productividad.
- b) La discriminación cambiaria, en la medida que exportaciones originadas en la periferia le fueron pagadas en divisas sobrevaluadas, las mismas que se entregaron subvaluadas a los importadores del “centro”.
- c) La transferencia de excedentes financieros creados en la periferia hacia las actividades del “centro” (similares a la fuga de capitales desde la periferia a “centros” externos).
- d) La posible desproporción en el reparto de las inversiones públicas en beneficio del sector moderno, especialmente en los grandes centros urbanos.

“Heterogeneidad estructural y modelo de desarrollo reciente en América Latina”, en *Inflación: raíces estructurales* (Ensayos de Aníbal Pinto), Fondo de Cultura Económica, México, 1973, pp. 115-116.

servicios básicos, comercio, finanzas, etc.) como por la *orientación* que imprime al proceso de desarrollo (composición de la oferta).

En América Latina, la localización metropolitana de la industria manufacturera ratifica enfáticamente las aseveraciones precedentes y contribuye a abonar la hipótesis sostenida en el capítulo anterior, a saber, que el crecimiento de ciertas ciudades fue una condición para la industrialización cuando alcanzaron una dimensión suficiente de mercado. Puesto que el crecimiento urbano tiende a asumir modalidades concentradas, otro tanto sucede con la localización de la industria manufacturera. Recíprocamente, en aquellos países latinoamericanos donde la concentración urbana es menor, también lo es la concentración espacial de las industrias. <sup>27/</sup>

Cabe comentar al respecto algunas cifras (véase el cuadro 2). En la Argentina, en 1963, la provincia de Buenos Aires y su área metropolitana (cuyo núcleo central es la Capital Federal, albergaba casi 7 millones de habitantes) concentraban aproximadamente un 70,9 por ciento del valor agregado por la industria manufacturera y un 65 por ciento del personal ocupado. Otro 15 por ciento del valor agregado y el 17 por ciento del empleo manufacturero corresponden a las provincias de Santa Fe y Córdoba, donde se asientan dos grandes ciudades (Rosario y Córdoba, respectivamente).

En el Brasil, datos referidos a 1969 indican que la concentración del valor agregado manufacturero en el Estado de Sao Paulo bordea el 60 por ciento del total y absorbe la mitad del personal ocupado. Otro 15 por ciento, aproximadamente, se localiza en Guanabara y Río de Janeiro, situación perfectamente explicable si tomamos en consideración que las aglomeraciones urbanas de Sao Paulo y Río totalizan, aproximadamente, ocho y siete millones de habitantes, respectivamente.

Chile constituye otro ejemplo, tanto de concentración urbana como de concentración espacial del proceso de industrialización. Efectivamente, en 1967, la mitad del valor agregado manufacturero se generaba en la provincia de Santiago, sede de la ciudad del mismo nombre que, con aproximadamente dos millones y medio de habitantes, era la principal metrópoli del país. Estos ejemplos de extrema concentración se reproducen en el Perú, Bolivia, el Ecuador, Honduras, Panamá etc. (véase el cuadro 2). Desde luego, no se establece aquí una relación funcional estricta ni mucho menos una proporcionalidad entre la magnitud de la población urbana albergada por las metrópolis

---

<sup>27/</sup> Desde luego, establecer (para el caso particular de América Latina) la prioridad de la urbanización sobre la industrialización no excluye la presencia de un proceso de retroalimentación según el cual, en instancias posteriores, el crecimiento industrial favorece el crecimiento de las ciudades que son su sede.

Cuadro 2

COMPARACION INTERCENSAL DE LA LOCALIZACION  
GEOGRAFICA DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
EN ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA  
(Porcentaje del total del país)

País	Personal ocupado	Valor agregado	Personal ocupado	Valor agregado	Indice del valor agrega- do por perso- na ocupada (promedio del país= 100,0)
<i>Argentina</i>		<i>1954</i>		<i>1963</i>	
Capital Federal	34,5	38,7	26,0	27,3	99 <sup>a/</sup>
Buenos Aires	34,2	37,2	39,9	43,6	110 <sup>a/</sup>
Santa Fé	9,4	7,4	9,8	9,4	101 <sup>a/</sup>
Córdoba	—	3,9	8,0	6,5	80 <sup>a/</sup>
Mendoza	—	—	3,7	3,2	94 <sup>a/</sup>
Resto del país	2,19	12,8	12,6	10,0	75 <sup>a/</sup>
<i>Brasil</i>		<i>1960</i>		<i>1969</i>	
Guanabara	10,1	10,4	9,7	10,1	104
Río de Janeiro	6,1	7,2	6,0	6,7	112
Sao Paulo	47,2	55,5	50,0	57,9	116
Minas Gerais	7,5	5,8	6,8	6,1	89
Río Grande do Sul	7,4	7,0	7,7	6,0	78
Paraná	3,9	3,2	3,5	3,1	89
Resto del país	17,8	10,9	16,3	10,1	62
<i>México</i>		<i>1960</i>		<i>1965</i>	
Distrito Federal	—	37,0 <sup>a/</sup>	35,5	38,9	110
Estado de México	—	12,0 <sup>a/</sup>	12,6	16,1	127
Nueva León	—	11,0 <sup>a/</sup>	7,2	10,4	144
Veracruz	—	—	4,6	4,7	101
Jalisco	—	—	5,5	4,5	82
Resto del país	—	40,0 <sup>a/</sup>	30,6	25,4	83
<i>Colombia</i>				<i>1967</i>	
Bogotá D.E.			24,1	21,4	88
Cundinamarca			4,7	4,5	95
Antioquia			25,8	23,7	92
Valle del Cauca			17,6	20,3	116
Atlántica			9,3	8,3	89
Santander			4,2	5,5	132
Resto del país			14,3	16,3	114
<i>Chile</i>		<i>1957</i>		<i>1967 <sup>d/</sup></i>	
Santiago	60,0	—	58,4	49,6	85
Valparaíso	10,5 <sup>b/</sup>	—	9,0	11,1	123
Concepción	12,8 <sup>c/</sup>	—	9,8	8,1	82
Antofagasta	—	—	2,0	7,5	383
O'Higgins	—	—	1,5	5,9	397
Tarapacá	1,1	—	2,6	5,1	196
Resto del país	15,6	—	16,7	12,7	76

(continúa)

Cuadro 2 (continuación)

COMPARACION INTERCENSAL DE LA LOCALIZACION  
GEOGRAFICA DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
EN ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA  
(Porcentaje del total del país)

País	Personal ocupado	Valor agregado	Personal ocupado	Valor agregado	Indice del valor agrega- do por perso- na ocupada (promedio del país= 100,0)
<i>Perú</i>	1963		1968 <sup>d/</sup>		
Lima	59,8	47,2	62,6	52,9	79
Callao	10,4	15,7	9,4	14,0	166
Junín	4,9	4,9	3,0	7,1	281
Piura	1,8	3,4	2,3	5,4	238
Ancash	5,2	4,8	3,2	4,7	147
La Libertad	2,9	5,3	3,5	4,4	105
Moquegua	9,2	9,0	0,3	0,3	172
Resto del país	5,8	9,7	15,7	11,2	71
<i>Venezuela</i>	1963				
Falcón	3,3	22,7 <sup>a/</sup>			692 <sup>a/</sup>
Depto. Libertador	29,2	22,2 <sup>a/</sup>			76 <sup>a/</sup>
Miranda	17,4	14,7 <sup>a/</sup>			84 <sup>a/</sup>
Carabobo	9,7	11,5 <sup>a/</sup>			119 <sup>a/</sup>
Aragua	8,5	7,9 <sup>a/</sup>			93 <sup>a/</sup>
Zulia	7,7	7,2 <sup>a/</sup>			93 <sup>a/</sup>
Resto del país	24,2	13,8 <sup>a/</sup>			57 <sup>a/</sup>
<i>Bolivia</i>	1964		1968		
La Paz	62,8	49,8 <sup>a/</sup>	46,6	56,7 <sup>a/</sup>	122 <sup>a/</sup>
Oruro	7,2	22,2 <sup>a/</sup>	4,1	5,5 <sup>a/</sup>	132 <sup>a/</sup>
Santa Cruz	11,4	17,1 <sup>a/</sup>	25,6	20,5 <sup>a/</sup>	80 <sup>a/</sup>
Cochabamba	12,8	8,5 <sup>a/</sup>	10,7	12,2 <sup>a/</sup>	114 <sup>a/</sup>
Resto del país	5,8	2,4 <sup>a/</sup>	13,0	5,1 <sup>a/</sup>	39 <sup>a/</sup>
<i>Ecuador</i>	1965		1969		
Guayas	38,8	56,6	38,2	54,5	143
Pichincha	34,1	26,3	37,7	29,6	79
Resto del país	27,1	17,1	24,1	15,9	66
<i>Paraguay</i>	1963				
Asunción	35,4	48,2			136
Central	17,9	19,7			110
Guairá	6,2	7,3			117
Ñeembucú	2,8	6,3			227
Boquerón	3,7	5,0			135
Resto del país	34,0	13,5			40

(continúa)

## Cuadro 2 (conclusión)

COMPARACION INTERCENSAL DE LA LOCALIZACION  
GEOGRAFICA DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
EN ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA  
(Porcentaje del total del país)

País	Personal ocupado	Valor agregado	Personal ocupado	Valor agregado	Indice del valor agrega- do por perso- na ocupada (promedio del país= 100,0)
<i>Costa Rica</i>					
	<i>1964</i>				
San José	58,2	65,4			112
Alajuela	14,5	10,5			72
Cartago	9,5	8,6			91
Resto del país	17,8	15,5			87
<i>Honduras</i>					
	<i>1962</i>		<i>1966</i>		
Cortés	28,8	44,1	36,9	57,7	156
Fco. Morazán	35,7	33,6	38,9	23,1	59
Atlántida	8,7	10,6	7,7	5,6	73
Resto del país	26,8	11,7	16,5	13,6	82
<i>Panamá</i>					
	<i>1961</i>		<i>1969 d/</i>		
Panamá	72,9	70,8	73,5	70,5	96
Coclé	8,4	13,0	6,1	11,8	191
Colón	4,7	7,2	7,5	10,0	132
Resto del país	14,0	9,0	12,9	7,7	59

*Fuentes:* *Brasil*, 1960: Censo industrial; 1969: Produção Industrial 1969, Fundação IBGE. *Colombia*: Universidad Nacional de Colombia - CID Industria manufacturera fabril. *Perú*, 1963: Primer censo nacional económico; 1968: Estadística Industrial 1970, Ministerio de Industria y Comercio. *Venezuela*, 1963: III Censo económico. *Bolivia*, 1964: Anuario Industrial 1968, Estadísticas Industriales, 1966 a 1968, INE. *Ecuador*, 1969: Encuesta de Manufactura y Minería 1969, INE. *Paraguay*: Censos económicos 1963. *Honduras*, 1962: Investigación a la Industria Manufacturera, Banco Central, Consejo Nacional de Economía y Dirección General de Estadísticas y Censos. *Los demás países y años*: censos industriales.

- a/ Calculado a base de valores brutos de la producción.  
b/ Incluye las provincias de Valparaíso y Aconcagua.  
c/ Incluye las provincias de Concepción, Ñuble, Arauco, Bío-Bío y Malleco.  
d/ Establecimientos con cinco personas o más ocupadas.

*Nota:* Esta tabulación fue preparada en la CEPAL, con motivo de los trabajos preparatorios del documento: *América Latina y la Estrategia Internacional de Desarrollo: Primera Evaluación Regional*.



principales y la magnitud del producto manufacturero. <sup>28/</sup> Solamente se pone de relieve la estrecha asociación entre ambos fenómenos (véase el cuadro 3).

Cuadro 3

AMERICA LATINA: POBLACION DE LA CIUDAD CAPITAL,  
PORCENTAJE QUE REPRESENTA EN LA POBLACION TOTAL  
Y EN LA POBLACION URBANA Y TASA ANUAL DE  
CRECIMIENTO DE LA CIUDAD Y EL PAIS EN EL ULTIMO  
PERIODO INTERCENSAL <sup>a/</sup>

País	Ciudad capital	Año del censo	Población (en miles)	Población (porcentaje)	
				Del total	De la urbana
Argentina	Buenos Aires	1960	6 763	33,8	58,8
México	México	1960	4 666	13,4	26,4
Brasil	Río de Janeiro	1960	3 233	4,5	16,2
Chile	Santiago	1960	1 907	25,9	47,3
Cuba	La Habana	1960	1 460	21,8	—
Perú	Lima	1961	1 436	14,5	50,2
Venezuela	Caracas	1961	1 333	17,7	37,6
Colombia	Bogotá	1964	1 679	—	—
Uruguay	Montevideo	1963	1 173	45,9	—
Ecuador	Quito	1962	511	11,2	41,4
Puerto Rico	San Juan	1960	432	18,4	65,6
Rep. Dominicana	Santo Domingo	1960	367	12,2	65,1
Costa Rica	San José	1963	318	24,0	100,0
Paraguay	Asunción	1962	305	16,8	—
Panamá	Panamá	1960	273	25,4	76,7
El Salvador	San Salvador	1961	256	10,2	57,6
Nicaragua	Managua	1963	226	15,3	66,3
Honduras	Tegucigalpa	1961	134	7,1	61,5

Fuentes: Durand, John D. y Peláez, César, *op. cit.*

Miró, Carmen, "The Population of Latin America" en *Demography*, vol. 1, N° 1, 1964. Las cifras de La Habana fueron obtenidas de *Datos estadísticos sobre las principales características de la población de Cuba*, Junta Central de Planificación, Dirección General de Estadística, La Habana, mayo, 1965.

Datos no disponibles.

<sup>a/</sup> Excluye Guatemala, cuyos resultados censales de 1964 se desconocen, y Bolivia y Haití, que no han levantado censos desde 1950. Los datos se refieren, en general, al área metropolitana de la ciudad.

<sup>b/</sup> Se incluye por haber sido hasta hace poco la capital del país.

<sup>28/</sup> Así por ejemplo, el volumen demográfico de Río de Janeiro no es muy inferior al de Sao Paulo, pero sí lo es la magnitud respectiva de sus productos manufactureros.

En otros casos, cuando estos polos urbanos de desarrollo, están más diversificados, otro tanto sucede con la localización industrial. Colombia constituye un buen ejemplo de esta posibilidad. En efecto, las ciudades de Bogotá, Medellín y Cali han participado de forma muy “proporcionada” en dicho proceso.

Esta particular concentración del progreso técnico en áreas urbanas debe proyectarse a la distribución de sus frutos entre estos centros metropolitanos y la periferia nacional. Desde una perspectiva espacial se observa que, las discontinuidades distributivas más abruptas se verifican entre estas metrópolis y el resto del país, y *no* entre regiones, provincias u otros espacios económicos territorialmente más dilatados. Resultan bastante elocuentes las comprobaciones que emanan de un estudio de la CEPAL que, en vista de su importancia, para nuestra argumentación, transcribiremos textualmente. Refiriéndose a la concentración metropolitana de las actividades económicas estratégicas, el estudio observa:

“Ello se traduce en discontinuidades o desniveles en el desarrollo socio-económico de distintas áreas de la misma región y la desigualdad de ingreso que se deriva de esa situación resulta a veces tan grande o mayor que la registrada entre regiones distintas. De tal modo, si se consideran zonas contiguas al área metropolitana y comprendidas generalmente en la misma región, se advierte que el ingreso por habitante en el Distrito Federal de México equivalía en 1965 a 2,6 veces el correspondiente al Estado de México y a un poco más de diez veces el ingreso medio en Tlaxcala. Esa última relación era entre tres y cuatro veces superior a la existente entre las regiones económicamente más opuestas del país.

Por su parte, en el Brasil, el ingreso por habitante en la ciudad de Río de Janeiro equivalía a cerca de tres veces el promedio del Estado del mismo nombre y esa diferencia era similar a la registrada entre la región de mayor ingreso (sur) y la más pobre (nordeste).

En el caso de México, el índice del producto por habitante de la región norte fue en 1965 un poco superior al promedio nacional, pero caería significativamente por debajo de éste (sólo llegaría al 83 por ciento), si se excluyera el Estado de Nueva León, cuyo producto por habitante triplica el promedio del resto de la región. De modo análogo, en el caso del Brasil, las diferencias entre los ingresos medios prácticamente desaparecerían, si se excluyera de la comparación entre áreas pobres y ricas el triángulo formado por los tres centros industriales de Bello Horizonte, Guanabara y Sao Paulo. En particular, si se eliminara la influencia de esas dos últimas áreas urbanas, el ingreso medio del país, que duplicaba el promedio del nordeste, lo superaría en sólo un tercio. Asimismo, si se excluyera el Estado de Sao Paulo, el ingreso medio de la región sur, que equivale a tres veces el del nordeste, quedaría bastante próximo a éste.

De lo expuesto se desprende que los efectos de la metropolización sobre la distribución territorial del ingreso son, en América Latina, bastante diferentes de los que se producen en los países desarrollados. En esos últimos, la región constituye una unidad relativamente homogénea, <sup>29/</sup> “y las diferencias entre regiones distintas (aunque mucho menores que en América Latina) son generalmente mayores que las existentes entre las áreas que integran una misma región”. <sup>30/</sup>

### *Cambio estructural y migraciones*

Basándonos en los antecedentes expuestos, pretendemos profundizar en la naturaleza de los mecanismos que afectan la redistribución de la población orientándola en general hacia los centros urbanos y en particular hacia las metrópolis.

En lo que atañe a las *posibilidades económicas* de permanecer localizado o relocalizarse, por parte de aquéllos que viven de su trabajo personal, las transformaciones en la estructura del empleo, por ramas de actividad económica, guardan correspondencia, naturalmente, con el tipo de redistribución espacial verificada. Durante el último decenio y en términos globales para América Latina, el crecimiento de la población ocupada fue del 2,6 por ciento al año. Sin embargo, la población ocupada en la agricultura sólo creció en un 0,9 por ciento, en la industria y los servicios básicos en un 3,8 por ciento y la absorbida por los otros servicios alcanzó un crecimiento de un 4,1 por ciento, <sup>31/</sup> mientras en términos porcentuales, esto significa que del incremento total de población ocupada, verificado en el decenio, solamente un 13,8 por ciento correspondió a actividades agrícolas. Del resto, un significativo 35 por ciento fue hacia la industria y los servicios básicos y el restante 51 por ciento al comercio y otros servicios.

Parte mayoritaria de la población involucrada en estos dos últimos rubros adquirió, entonces, al menos, una mínima posibilidad económica de relocalizarse en áreas urbanas en donde este tipo de actividades es predominante. Aquí interesa considerar los factores causales que determinan estos cambios estructurales en las *posibilidades jurídicas y económicas* de permanecer localizado o relocalizarse, y aquéllos que afectan la *voluntad* de hacerlo.

---

<sup>29/</sup> En los Estados Unidos, por ejemplo, las mayores diferencias del ingreso entre regiones (lejano oeste y sudeste) alcanzaban en 1960 a un 63 por ciento, y eran significativamente más elevadas que las más altas registradas entre áreas de una misma región (La Florida y Mississipi en la región sudeste). Unites States Department of Commerce, *Survey of Current Business*, abril de 1969, vol. 49, N° 4.

<sup>30/</sup> Véase: CEPAL, *Estudio Económico de América Latina*, año 1971, pp. 21-22.

<sup>31/</sup> Naciones Unidas, *América Latina y la estrategia internacional de desarrollo: Primera evaluación regional*, E/CN.12/947/Add.2/Rev.1.

En áreas rurales se verifican transformaciones que terminan expulsando o absorbiendo cantidades cada vez más exiguas de fuerza de trabajo agrícola.

Haciendo abstracción de las reformas agrarias como políticas deliberadamente orientadas a transformar las estructuras sociales rurales, esa disminución del empleo rural parece fundarse básicamente en dos mecanismos esenciales.

En primer lugar, cabe referirse a la creciente tecnificación de las actividades agropecuarias implementada especialmente en las unidades agrícolas de gran escala, donde se genera una prescindencia relativa de fuerza laboral en tareas estacionales de siembra, cosecha, y otras labores, lo que permite la disminución de los planteles permanentes.

En segundo lugar, hay que considerar la cada vez más rápida modificación en la naturaleza de las relaciones rurales de trabajo (el endeudamiento del peonaje, por ejemplo) que afectaba la propia capacidad jurídica de relocalizarse. Contemporáneamente, la prevalencia creciente de remuneraciones en moneda, y la consecuente eliminación de las gratificaciones en especie, introducen al campesino en el circuito de las relaciones mercantiles de intercambio, incrementando su movilidad geográfica potencial. <sup>32/</sup>

Resulta innecesario recalcar la influencia de estas transformaciones sobre *la estructura de clases y la estratificación social*. En áreas rurales, las transformaciones precedentemente comentadas modifican la naturaleza de los roles ocupacionales en la actividad agraria; exigen nuevas calificaciones laborales; transforman la capacidad negociadora y los niveles de organización del campesinado; y, a través de su misma práctica cotidiana de vida, modifican la conciencia que éste posee de su propia posición social. <sup>33/</sup>

De manera general, las posibilidades *económicas* de permanecer localizado, sólo se hacen comprensibles cuando introducimos en nuestro análisis el nivel de la estructura de clases y la estratificación social.

Así, por ejemplo, el progreso técnico agrícola puede generar una prescindencia de trabajadores rurales que, consecuentemente, pierden las *posibilidades económicas y jurídicas* de seguir residiendo en los predios afectados. Pero si se trata de un cambio profundo en los regímenes de propiedad, la repercusión a nivel de las clases puede ser, hipotéticamente, la contraria, reteniendo una cantidad mayor de fuerza

---

<sup>32/</sup> Desde luego, la alta fecundidad rural es un factor demográfico que también puede analizarse a la luz del fenómeno de la heterogeneidad estructural, especialmente en materia de pautas culturales. Al incrementar la oferta de trabajadores agrícolas, agudizando los fenómenos del desempleo y el subdesempleo, este factor también estimula la predisposición a migrar.

<sup>33/</sup> En torno a este tipo de transformaciones y para el caso de Chile, véase Urzúa, Raúl, *La demanda campesina*, Ediciones Nueva Universidad, Universidad de Chile, 1969.

laboral y expulsando propietarios expropiados o administradores rurales, probablemente hacia áreas urbanas. Estos ejemplos podrían reproducirse con el objeto de ilustrar la vinculación que suele observarse entre los procesos de movilidad social y los de movilidad espacial.

De todos modos, en áreas rurales y desde el punto de vista de la estructura de clases, las corrientes migratorias más significativas, por su volumen y por las transformaciones sociales que promueven, corresponden a la fuerza de trabajo. En estos grupos, los cambios ya comentados en las relaciones laborales generan una inserción más sólida en los circuitos mercantiles nacionales a través de estos “puestos de avanzada” constituidos por ciertos núcleos rurales (entre 2 000 y 20 000 habitantes) y las ciudades muy pequeñas.

La mayor capacidad económica para movilizarse hacia dichas aglomeraciones rurales y ciudades muy pequeñas tiende a producir modificaciones veloces y profundas en la *voluntad* de relocalizarse, merced a la difusión creciente de mensajes emitidos desde las metrópolis a través de los medios de comunicación masiva. Se generan, consecuentemente, significativas modificaciones tanto en los *niveles de información*, como en los *sistemas de valores, actitudes y motivaciones* imperantes en las ciudades muy pequeñas y las aglomeraciones rurales.

Precisamente, a nivel de estas comunidades, que son el punto de enlace entre lo rural y las distintas gradaciones de lo urbano, es donde, probablemente (y ésta es una hipótesis), se gestan las decisiones migratorias más firmes hacia las metrópolis y las ciudades grandes y medianas.

En este sentido, la gran difusión de los medios de comunicación masiva <sup>34/</sup> constituye un hecho de profunda significación económica que debe ser, en primer lugar, estudiado a este nivel: el de las modalidades y alcances de la producción, distribución y consumo de los mensajes emitidos por dichos medios. Al respecto, hay dos factores de interés a considerar. En primer lugar, la influencia de los intereses privados en cuanto al contenido de los mensajes que se difunden (publicidad, arte “popular”, etc.). En segundo lugar, la localización metropolitana de los medios de producción de la información (empresas periodísticas, emisoras de radio y televisión, etc.) lo que supone una fuerte gravitación de los acontecimientos ubicados en esas metrópolis dentro del total de mensajes transmitidos.

El comportamiento de estos mecanismos modeladores de la conciencia social tiene que ver, obviamente, con la estructura de poder (tanto económico como político) y resulta particularmente afectado por la capacidad fiscalizadora de los mensajes por parte del Estado.

La difusión masiva de la información tiene una base económica, pero

---

<sup>34/</sup> Es probable que la información y asistencia personal que los migrantes ya relocalizados prestan a los migrantes potenciales presente una importancia decisiva en cuanto a la determinación de migrar y a la orientación del movimiento. Pero estas situaciones no son directamente controlables con fines de política.

sus efectos se verifican fundamentalmente a nivel de la conciencia social, por lo que se hace necesario practicar estudios en torno a los efectos socio-culturales de estos mensajes sobre la población receptora.

Podría anticiparse que dichos efectos estarán fuertemente influidos por el nivel educativo <sup>35/</sup> y los sistemas de valores, actitudes y motivaciones de los diferentes grupos afectados.

A través de esta mediación básica, obtenida de la información que se posee, las *posibilidades económicas* de relocalizarse en áreas de *destino* dependen fundamentalmente de cambios en la *estructuración económica*, que afectarán diferenciadamente la población "relocalizada" según cual sea su posición en la estructura social. En general, para aquellos que subsisten merced a su trabajo personal, sus posibilidades de relocalización dependerán de la generación de nuevas oportunidades laborales. Este factor depende de las decisiones sociales en materia de asignación de recursos.

Entramos aquí al hecho básico ya mencionado de la concentrada localización de las inversiones en América Latina, que contemporáneamente responde a un movimiento de causación circular. Las áreas metropolitanas son grandes mercados, capaces, además, de generar economías externas y de escala, razón por la cual las inversiones de mayor productividad y magnitud se localizan allí. Esto genera nuevas oportunidades de trabajo que otorgan a nuevos grupos humanos *posibilidades económicas* para relocalizarse acrecentando por esta vía el tamaño de dichas aglomeraciones y de los mercados que ellas representan.

Si bien es cierto que la capacidad de atracción de las grandes metrópolis no depende de la cantidad efectiva de empleos que en ellas se ofrecen, sino más bien de los flujos de información allí originados, también podría argüirse que la alta capacidad adquisitiva de los grupos ubicados en la cúspide de la pirámide de ingresos permite crear ocupaciones en la esfera de los servicios personales y de la "intermediación" al menudeo. A pesar de la ínfima productividad de muchas de estas actividades que son refugio de desempleados, ellas contribuyen a crear una mínima *posibilidad económica* para permanecer localizados, aun bajo condiciones precarias, a la espera de mejores perspectivas.

De acuerdo con informaciones recientes, la proliferación de este tipo de actividades, de naturaleza prescindible, ha sido menor que la esperada, ya que la capacidad de absorción laboral en los estratos medios y altos parece haber superado ampliamente las expectativas.

---

<sup>35/</sup> Véase Lira, Luis Felipe, *Educación y migraciones hacia las áreas urbanas de América Latina: Revisión de algunos estudios*, Borrador para discusión interna, PISPAL, 1973, CELADE.

Al respecto, informa un estudio reciente: <sup>36/</sup> “En suma, el factor más importante entre los que han contribuido a elevar la magnitud relativa de los estratos medios y altos de ocupación urbana parece haber sido el papel especial asumido por el Estado al captar una proporción considerable de recursos del sistema económico —o de créditos extrajeros— y aplicarlos a la creación de empleo para profesionales, técnicos y diversos trabajadores no manuales. El proceso ha funcionado con menos tropiezos en presencia de actividades económicas que concentran una alta productividad y de las cuales se puede extraer un excedente sin afectar la producción. Este proceso, y la consiguiente expansión de los servicios sociales públicos, ha sido una válvula de escape bastante efectiva para las presiones y el descontento vinculados a la urbanización y ha estimulado también el desarrollo de las industrias productoras de bienes de consumo y las actividades privadas en las zonas urbanas al ampliar la demanda de los consumidores.” <sup>37/</sup>

El último de los factores a considerar dice relación con aquellas disposiciones del poder político que afectan las *posibilidades jurídicas* de relocalizarse y adquieren particular relevancia en el caso de las migraciones internacionales <sup>38/</sup> en las que los factores que afectan la posibilidad jurídica de relocalizarse adquieren, desde luego, determinante gravitación.

Las migraciones internacionales entre países fronterizos suelen desafiar estas restricciones legales, generando un flujo de fuerza laboral “indocumentada”, esto es, carente de la posibilidad jurídica para relocalizarse y vulnerable, por lo tanto, en su posición negociadora frente a eventuales empleadores.

En el Cono Sur, el ejemplo más relevante de este fenómeno corresponde a la Argentina, receptora de flujos migratorios que bajan desde Bolivia y el Paraguay por el norte y llegan desde Chile por el suroeste.

No será difícil encontrar otros ejemplos del fenómeno tanto en el norte de Sud América, como en Centroamérica y el Caribe. En casi todos estos casos las migraciones avanzan desde áreas deprimidas hacia otras (rurales y urbanas) de mayor desarrollo relativo.

Haciendo abstracción de las restricciones legales que afectan el desplazamiento internacional, estas migraciones parecen responder casi siempre a factores causales similares a los enunciados en el caso de las migraciones internas.

---

<sup>36/</sup> CEPAL, *Estudio económico de América Latina, 1973*, Tercera parte: “El cambio social en América Latina a comienzos de los años setenta”. Versión mimeografiada, E/CN.12/974/Add.3.

<sup>37/</sup> CEPAL, *op. cit.*, pp. 680.

<sup>38/</sup> Véase Elizaga, Juan C., *Población y migraciones: América Latina y el Caribe*, CELADE, Serie A, N° 96, Santiago de Chile, septiembre de 1969. También, Morales, Julio, *Panorama de la migración internacional entre países latinoamericanos*, CELADE Serie A, N° 121, Santiago de Chile, enero de 1974.

# CRECIMIENTO ECONOMICO REGIONAL Y URBANIZACION EN CHILE

*Stylianos K. Athanassiou*  
CELADE

## REGIONAL ECONOMIC GROWTH AND URBANIZATION IN CHILE

### SUMMARY

The research on regional problem of a developing country, as the inequality of income distribution among the geographical areas is more broadly called, is of a great importance. This is obvious because the regional problem is closely related to the over-all socio-economic development of the country and internal migration.

In addition to income which is the main factor, the regional problem is also characterized by some other factors. They are economic and demographic factors and, as it is known, their importance varies by region. Here, an effort is made to define these factors and to estimate their probable relationships statistically in the case of Chile. Furthermore, we give a general picture of the regional "differences" ascertained in conjunction with the theoretical consideration of the problem of urbanization and industrial development in Latin American countries.

The results obtained lead us to the conclusion that in the case of Chile, regional problem exists and it requires its solution for a further socio-economic development of the country and the application of the policy indicated as regards the internal population movements.

### *Introducción*

El problema del crecimiento económico equilibrado está en razón directa con el desarrollo de los países. Por lo general, cuanto menos desarrollada es la economía de un país tanto mayor es la desigualdad del desarrollo y de niveles de ingreso entre sus diversas regiones geográficas. El problema regional, como se denomina, en términos más amplios, a la desigual distribución del ingreso entre las diversas regiones, tiene distinta intensidad y forma, en cada país, y está caracterizado por aquellos factores que se hacen presentes con mayor fuerza. Entre estos



factores están, además del ingreso, el empleo, la urbanización, la industrialización y la migración externa, íntimamente ligados entre sí, de modo que la presencia de uno de ellos supone la existencia de los demás. El ingreso per cápita regional constituye una medida útil para estimar el grado de desarrollo económico de cada región geográfica. Aún más, para el total de las regiones, es posible aplicar, como una medida de las diferencias que existen, el índice de desigualdades regionales introducido por Williamson, un criterio confiable para medir las diferencias totales durante un período de tiempo. Además de la utilidad señalada, este índice puede ser empleado también para establecer comparaciones entre países en relación a sus desigualdades regionales pero este uso es limitado.

### *El problema regional en Chile*

El problema regional, en el caso de Chile, se manifiesta a través de grandes diferencias de ingresos entre provincias. El grado de desarrollo industrial difiere considerablemente en cada una de ellas. Existen también diferencias en los movimientos internos de población. A continuación, se analizan estas "diferencias regionales". Así, en relación al ingreso, y sobre la base de los datos del cuadro I, se puede señalar que en el año 1960 el ingreso per cápita en las provincias de O'Higgins y Colchagua era casi el mismo que en el total del país (E° 1 900) en tanto que en las provincias de Antofagasta y Magallanes era el doble. En cuatro de las restantes veintiuna provincias, (Tarapacá, Aconcagua, Valparaíso y Santiago) el ingreso per cápita era superior a E° 1 900, mientras que en las otras diecisiete era igual a E° 1 300 en promedio durante el mismo año. El ingreso per cápita en el año 1970 alcanzó a E° 2 450 en el total del país, mostrando así un aumento del 27,5 por ciento en comparación con el del año 1960. La ubicación de las provincias, en su distribución según el ingreso per cápita, varió en el año 1970. Así, en cuatro de ellas (Atacama, Coquimbo, Aconcagua y Valparaíso), el ingreso per cápita no difiere del nivel nacional (E° 2 400), mientras que en las provincias de Antofagasta y Magallanes era de E° 5 980 y E° 4 758, respectivamente. En otras palabras, el ingreso per cápita en estas provincias sigue doblando al del país, tal como en el año 1960. A estas provincias, con un ingreso per cápita superior a E° 2 450, se deben agregar las de Tarapacá y Santiago. El más bajo índice corresponde a Cautín (E° 1 100); la diferencia entre esta provincia y el país es de E° 1 343, y con respecto de la provincia de Antofagasta, que tiene el más elevado índice, la diferencia es de E° 4 891. Esta comprobación, en lo que a diferencias en niveles de ingreso se refiere, se

Cuadro 1

INGRESO PER CAPITA POR PROVINCIA DURANTE  
LOS AÑOS 1960 Y 1970, A PRECIOS  
CONSTANTES DE 1965

Región	Ingreso per cápita (en Escudos)	
	1960	1970
1. Tarapacá	2 192	3 064
2. Antofagasta	4 130	5 983
3. Atacama y Coquimbo	1 732	2 413
4. Aconcagua y Valparaíso	2 214	2 391
5. Santiago	2 312	2 984
6. O'Higgins y Colchagua	1 903	2 247
7. Curicó, Talca, Maule y Linares	1 265	1 560
8. Ñuble, Concepción, Arauco, Bío-Bío y Malleco	1 418	1 697
9. Cautín	961	1 092
10. Valdivia y Osorno	1 382	1 614
11. Llanquihue, Chiloé y Aysén	1 248	1 532
12. Magallanes	3 832	4 758
<b>Chile</b>	<b>1 912</b>	<b>2 437</b>

*Fuentes:* Oficina de Planificación Nacional (ODEPLAN). Unidad de Estadísticas Básicas e Indicadores Regionales. *Producto Geográfico Bruto 1960-1970*. (Cifras Provisorias). (Mimeo), Santiago de Chile, 1973. Instituto Nacional de Estadística, *Censo de Población 1960*. Tomo A, Santiago de Chile, 1969. *Censo de Población 1970*. Muestra de Adelanto de Cifras Censales, Santiago de Chile, 1972.

puede medir con el índice de desigualdades regionales.<sup>1/</sup> El valor de este índice fue calculado en 38,0 en el año 1970 y caracteriza las diferencias que existen entre las provincias, en lo que a ingreso se refiere, en el caso de Chile. Obviamente, este índice acusó una ligera mejoría en comparación con 1960, lo que significa que se produjo una disminución en las diferencias en ingresos de las regiones geográficas del país.

<sup>1/</sup> Índice de desigualdades regionales.

$$V_w = \sqrt{\frac{S_i (Y_i - \bar{Y})^2 \frac{f_i}{n}}{\bar{Y}}}$$

en que:  $f_i$  : población de la región geográfica,  $i$   
 $n$  : población total del país  
 $Y_i$  : ingreso per cápita de la región  $i$   
 $\bar{Y}$  : ingreso per cápita del país.

En relación al desarrollo industrial por región, se puede también señalar que la industrialización es diferente en cada provincia. En algunas, se puede considerar que el índice de industrialización alcanza un nivel satisfactorio, en tanto que en otras tiene un bajo nivel. Para más detalles véase el cuadro 2.

En las provincias de Antofagasta y Cautín, el índice de industrialización era de un 50,6 por ciento, y un 13,8 por ciento, respectivamente, durante el año 1960. Se observa, en consecuencia, que existe una diferencia considerable, de 36,8 puntos entre los índices de industrialización de estas dos provincias que, como se puede apreciar en el cuadro, tienen las dos posiciones extremas en términos del desarrollo industrial. Sólo hay seis provincias (Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Santiago y Magallanes) cuyos índices de industrialización

Cuadro 2

INDICE DE INDUSTRIALIZACION POR PROVINCIA  
DURANTE LOS AÑOS CENSALES DE 1952, 1960 Y 1970

Provincias	Índice de Industrialización <sup>a/</sup>		
	1952	1960	1970
1. Tarapacá	39,1	33,1	26,3
2. Antofagasta	59,5	50,6	37,5
3. Atacama y Coquimbo	35,5	34,8	32,8
4. Aconcagua y Valparaíso	29,2	26,8	24,5
5. Santiago	37,3	34,7	30,3
6. O'Higgins y Colchagua	19,4	18,9	21,9
7. Curicó, Talca, Maule y Linares	16,2	14,8	13,9
8. Ñuble, Concepción, Arauco, Bío-Bío y Malleco	25,8	26,9	24,2
9. Cautín	14,8	13,8	12,5
10. Valdivia y Osorno	21,9	21,7	16,4
11. Llanquihue, Chiloé y Aysén	14,4	17,0	12,9
12. Magallanes	31,8	29,9	24,2
<i>Total</i>	<i>29,4</i>	<i>28,2</i>	<i>25,3</i>

*Fuentes:* Dirección de Estadística y Censos, *XII Censo de Población y Vivienda, 1952.* Santiago de Chile, 1959.

Dirección de Estadística y Censos, *XIII Censo de Población, 1960.* Santiago de Chile, 1969.

Instituto Nacional de Estadística, *XIV Censo de Población y Vivienda, 1970.* Muestra de Adelanto de Cifras Censales, Santiago de Chile, 1972.

<sup>a/</sup> El índice de industrialización se define por:  

$$\frac{\text{Población económicamente activa en actividades industriales}}{\text{Población económicamente activa total}} \times 100$$

Las actividades industriales comprenden: industrias manufactureras, minas y canteras, construcción, luz-gas-agua y servicios sanitarios.

superan al índice a nivel nacional (28,2 por ciento). Por último, en diez provincias (O'Higgins, Colchagua, Curicó, Talca, Maule, Linares, Cautín, Llanquihue, Chiloé y Aysén) el índice de industrialización es de un 16,1 por ciento en promedio y, en consecuencia, se puede considerar que estarían a un nivel bajo. El índice de industrialización no ha variado en forma considerable en los años 1952 y 1960, si bien mostró un descenso en el año censal de 1970 (25,3 por ciento). En este último año, todas las provincias (con la excepción de O'Higgins y Colchagua) experimentaron una disminución y, en algunas provincias como, por ejemplo, en Antofagasta, esta disminución fue considerable. En relación a la posición de las provincias, desde el punto de vista de la industrialización, la situación no ha variado de manera considerable desde 1960. Así, hay también cinco provincias cuyos índices de industrialización son superiores al 25,3 por ciento, mientras en las diez ya citadas, este índice era del 15,3 por ciento en promedio.

Por último, en cuanto a los movimientos de población y, en especial, los movimientos de la población hacia los centros urbanos, se pueden resumir de la siguiente manera: a) El grado de urbanización de la población del país puede ser considerado alto, con diferencias entre provincias. Lo mismo puede decirse de la tasa de crecimiento de la población urbana por provincia. b) Se produjo una redistribución de la población urbana y rural en las provincias del país. c) La población tiende a concentrarse en las áreas metropolitanas.<sup>2/</sup>

En el cuadro 3 se ofrece una visión global de los desplazamientos de población a los centros urbanos de mayor tamaño, sobre la base del censo de 1970.

Cuadro 3

DESPLAZAMIENTOS DE POBLACION HACIA LOS CENTROS URBANOS DE MAYOR TAMAÑO EN EL PERIODO 1966-1970

Centros urbanos	Migración interna	
	Número absoluto (en miles)	Porcentaje de la población de la provincia
1. Santiago	228	8,3
2. Concepción	37	7,0
3. Valparaíso	52	8,1
4. Antofagasta	28	13,0
5. Tarapacá	24	16,2
<i>Total</i>	369	8,6

<sup>2/</sup> Athanassiou, Stylianos, *Urbanization and industrial development in Latin American countries*, CELADE, Serie A, N° 125, julio de 1974, Santiago de Chile, cap. III, Sección 3-4.

A manera de conclusión, se puede señalar que, en el caso de Chile, existe un problema regional. Los factores fundamentales que lo caracterizan son la distribución desigual de la renta, el bajo nivel de desarrollo industrial del país y la diferenciación en industrialización por región.<sup>3/</sup> A estos índices habría que agregar la concentración de la población en los centros urbanos de mayor tamaño y, en general, el elevado índice de urbanización. Por último, los resultados obtenidos en relación al desarrollo industrial por región concuerdan con la conclusión obtenida en relación al crecimiento económico-regional del país, sobre la base del ingreso per cápita. Estas diferencias económicas entre las provincias se originan en los recursos naturales, tales como, por ejemplo, las minas en Antofagasta, el petróleo en Magallanes, la concentración de industrias en Santiago, el clima, razones históricas, etc., cuya investigación, de una parte, es difícil y requiere mucho tiempo; de otra parte, escapa de los propósitos de este artículo.

*La relación del ingreso per cápita por región y la  
urbanización de las áreas metropolitanas.  
El caso de Santiago*

Existe una concentración de la población en los centros urbanos de mayor tamaño y, en especial, en el área metropolitana de Santiago. Aún más, a través del análisis del desarrollo de la urbanización en Chile, se determinó que los desplazamientos de población fundamentalmente hacia la capital del país, difieren para cada provincia. Por último, se llega a la conclusión de que la diferenciación en ingresos por región constituye el factor fundamental de esos movimientos de población. En otras palabras, esta última conclusión indica que existe una correlación entre la urbanización y el grado de desarrollo regional. El grado del crecimiento de cada provincia puede determinarse merced al ingreso per cápita de los habitantes de la región, en tanto que la población de todas las provincias que se desplaza hacia una área urbana determinada, en relación a su población, será considerada como el índice de urbanización de ese centro urbano. En el cuadro 4, se incluye toda la información sobre la investigación de la relación entre el ingreso per cápita por región y la urbanización del área metropolitana de Santiago. <sup>4/</sup> La información estadística relativa a la migración interna de cada provincia hacia Santiago se obtuvo de la muestra del censo de 1970.

<sup>3/</sup> A estos factores pueden agregarse las remuneraciones en la rama secundaria de la economía, el desempleo en la producción agrícola, etc., cuya investigación se llevó a cabo en el análisis de la influencia del desarrollo industrial y de la urbanización.

<sup>4/</sup> Un análisis semejante, en relación a los desplazamientos de población desde diversas áreas geográficas hacia los centros urbanos de mayor tamaño del país puede realizarse para las áreas de Antofagasta, Valparaíso, etc., y se estima que se obtendrían las mismas conclusiones que para Santiago.

Se calculó que el coeficiente de correlación de las dos variables, ingreso per cápita por región y desplazamiento de población de las provincias hacia el área de Santiago sobre la base de la información anterior, era igual a menos 0,48.<sup>5/</sup> El tamaño del coeficiente indica que existe una correlación entre las variables antes mencionadas. Esta correlación significaría que una variable influye sobre la otra. Aún más, la correlación de las dos variables es negativa, en el sentido de que la influencia del ingreso per cápita sobre el desplazamiento de emigrantes, desde cada región geográfica, hacia Santiago, es inversa. En otras palabras, el menor ingreso per cápita de las provincias origina un

Cuadro 4

DESPLAZAMIENTOS DE POBLACION DESDE LAS PROVINCIAS  
HACIA EL AREA METROPOLITANA DE SANTIAGO DURANTE  
EL PERIODO 1966-1970 E INGRESO PER CAPITA  
POR REGION EN 1970

Región	Población en 1970 (Mayores de 5 años de edad)	Movimientos de población hacia Santiago (Mayores de 5 años de edad)	Proporción de movimientos de población respecto de la población total de la región	Ingreso per cápita
1. Tarapacá	148 600	5 940	4,0	3 064
2. Antofagasta	212 600	6 540	3,1	5 983
3. Atacama y Coquimbo	408 900	14 120	3,5	2 413
4. Aconcagua y Valparaíso	786 080	30 060	3,8	2 391
5. O'Higgins y Colchagua	402 100	27 780	6,9	2 247
6. Curicó, Talca, Maule y Linares	510 520	30 480	6,0	1 560
7. Ñuble, Concepción, Arauco, Bío Bío y Malleco	1 180 020	48 980	4,2	1 697
8. Cautín	350 020	21 740	6,2	1 092
9. Valdivia y Osorno	356 900	17 840	5,1	1 614
10. Llanquihue, Chiloé y Aysén	294 500	7 100	2,4	1 532
11. Magallanes	78 520	2 560	3,3	4 758
Otros países	—	15 260	—	—
<b>Total</b>	<b>4 728 760</b>	<b>228 400</b>	<b>4,8</b>	<b>2 437</b>

Fuentes: Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE), Banco de Datos. Muestra del 5 por ciento. Censo de Chile, 1970.

<sup>5/</sup> Se hizo el mismo análisis en Suecia. El coeficiente de correlación era igual a menos 0,67. Esto significa que la razón que, de manera fundamental, motivó los desplazamientos de población desde las regiones hacia la capital fue la diferenciación en ingreso entre ésta y el resto de las áreas geográficas del país.

aumento de los movimientos de población hacia las áreas urbanas de mayor tamaño como, por ejemplo, en el caso de Santiago. Esta conclusión concuerda con la hipótesis fundamental, relativa a la influencia del nivel del ingreso per cápita sobre la urbanización. De hecho, como se observa en el cuadro 4 el mayor desplazamiento de migrantes internos se verifica en aquellas regiones geográficas que tienen el ingreso per cápita más bajo y viceversa. Así, la provincia de Cautín, con el ingreso per cápita más bajo muestra una proporción de emigrantes, en relación a su población, que llega al 6,2 por ciento, que puede considerarse elevado. Del mismo modo, las provincias de Curicó, Talca, Maule y Linares, consideradas como una sola región geográfica, tienen un alto grado de desplazamiento de la población (el 6,0 por ciento) hacia el área metropolitana de Santiago, en tanto que el ingreso per cápita promedio de estas cuatro provincias era de E° 1 560 en el año 1970, comparado con el promedio de E° 2 437 de todo el país. Lo mismo puede decirse para O'Higgins y Colchagua, tomadas en conjunto, así como para Valdivia y Osorno, también tomadas en conjunto, cuyos porcentajes de migrantes internos era del 6,9 y el 5,1 por ciento, respectivamente, en tanto que su ingreso per cápita estaba en un nivel bajo. Por el contrario, las provincias de Antofagasta y Magallanes, que tienen el ingreso per cápita más elevado entre las regiones geográficas del país (E° 6 000 y E° 4 800, respectivamente), experimentaron un reducido movimiento de población hacia la capital del país, del 3,1 por ciento y el 3,3 por ciento, respectivamente, en el quinquenio 1966-70. De lo expuesto más arriba, se desprende que entre las razones que fundamentalmente originan el movimiento de población desde diversas áreas geográficas (provincias) al área metropolitana de Santiago, se encuentra el ingreso per cápita en cada provincia. En otras palabras, el ingreso bajo de los residentes de algunas regiones constituye la razón de la migración hacia Santiago.

*Factores que influyen sobre los movimientos de  
población hacia el área metropolitana de Santiago.  
Sus estimaciones estadísticas*

Del análisis del desarrollo de la urbanización en Chile se deduce que la mayor parte del movimiento interno de población se dirige al área metropolitana de Santiago. <sup>6/</sup> En la sección anterior, se llegó a la conclusión de que existe una correlación entre el ingreso per cápita y el aumento de la población urbana. Aún más, se vio que el índice de urbanización del área metropolitana de Santiago está a un nivel alto y que la demanda de fuerza de trabajo aumenta en forma continuada. Así, se aprecia que entre los factores que causaron la concentración de población en el área de Santiago, la capital, están también los factores

---

<sup>6/</sup> Athanassiou, Stylianos, *op. cit.*, capítulo III.

económicos y, por consiguiente, la estimación de su influencia sobre la urbanización de la población del área reviste un gran interés para este trabajo. Sobre la base de la hipótesis general relativa a los factores que influyen sobre la urbanización de la población y lo que se señaló con anterioridad, se intentará estimar ahora la influencia de ambos factores, el ingreso per cápita de la región de Santiago,  $Y^{r+s}/N^{r+s}$ , la demanda de fuerza de trabajo en la rama secundaria de la economía,  $D^{w+s}$  de esta área sobre el aumento de la población del área metropolitana de Santiago durante la década 1960-1970.

Las regresiones que mejor se ajustan y que están incluidas en el cuadro 5, se refieren a los factores determinantes antes indicados. Aún más, en este cuadro se incluyen los criterios de la confiabilidad estadística de las ecuaciones, vale decir, el coeficiente de determinación,  $R^2$ , la desviación estándar, etc.

Del análisis de los resultados estadísticos obtenidos de las ecuaciones presentadas arriba se desprende que:

- i) Los signos de los coeficientes de regresión corresponden a la teoría económica y el coeficiente de determinación,  $R^2$ , es de magnitud suficientemente alta como para explicar una parte importante de la variación de la variable dependiente.

Cuadro 5

LAS REGRESIONES DE MEJOR AJUSTE

Ecuaciones aplicadas	Primera ecuación	Segunda ecuación
<i>Forma lineal</i>		
Modelo	$N_t^{r+s} = a + b \frac{Y_t^{r+s}}{N_t^{r+s}}$	$N_t^{r+s} = a + b D_t^{w+s}$
Estimación de los parámetros	$N_t^{r+s} = -591,72 + 1,117 \frac{Y_t^{r+s}}{N_t^{r+s}}$ (0,179)	$N_t^{r+s} = 219,67 + 9,921 D_t^{w+s}$ (0,882)
Porcentaje de varianza explicada por regresión	90,0	96,6
$\bar{R}$	0,810	0,933
Von Newman $K_2$	0,1495	0,1799
<i>Forma logarítmica</i>		
Modelo	$\text{Log } N_t^{r+s} = \text{Log } a + b \text{ Log } \frac{Y_t^{r+s}}{N_t^{r+s}}$	$\text{Log } N_t^{r+s} = \text{Log } a + b \text{ Log } D_t^{w+s}$
Estimación de los parámetros	$\text{Log } N_t^{r+s} = -0,791016 + 1,21681 \text{ Log } \frac{Y_t^{r+s}}{N_t^{r+s}}$ (0,17844)	$\text{Log } N_t^{r+s} = 1,25653 + 0,9069 \text{ Log } D_t^{w+s}$ (0,0852)
Porcentaje de varianza explicada por regresión	90,0	96,6
$\bar{R}$	0,811	0,926
Von Newman $K_2$	0,1495	0,1799



ii) El error estándar de la estimación es estadísticamente significativo a un nivel del 5 por ciento o menos.

iii) Los resultados, en relación al criterio "F de Snedecor" para determinar el coeficiente  $R^2$ , y al criterio de Von Newman para la autocorrelación existente, pueden ser considerados satisfactorios.

En consecuencia, las regresiones citadas pueden considerarse apropiadas para la predicción, basándose en esos criterios, y están marcados con \*.

Aún más, en relación a las elasticidades medias y puntuales, con respecto a las variables explicativas de las ecuaciones antes señaladas, que se consignan en el cuadro 6, se aprecia que: el signo de las elasticidades del ingreso per cápita y de la demanda de fuerza de trabajo es positivo, como lo indica la teoría económica en que se basó la hipótesis. La elasticidad del ingreso per cápita es más de 1, hecho que significa que si el ingreso aumenta el 10 por ciento, la urbanización de la población en el área de Santiago aumentará el 12,3 por ciento. Esta elasticidad no es constante para todo el período sometido a estudio (1960-1970). El valor más elevado se da en el año 1966 (1,30), y después de ese período, se produce una tendencia descendente. La elasticidad de la demanda de fuerza de trabajo, es de 0,92 y su valor varía durante el período 1960-1970. Desde el punto de vista del signo y de la magnitud de las elasticidades, el ingreso per cápita y la demanda de fuerza de trabajo pueden ser considerados como los factores económicos más importantes que influyen sobre la población de Santiago, durante el período 1960-1970.

Cuadro 6

ELASTICIDAD CON RESPECTO A LAS VARIABLES  
EXPLICATIVAS DE LAS ECUACIONES PROBADAS

Número de la ecuación	Variable	Tipo de ecuación	Elasticidades promedio	Elasticidades puntuales					
				1960	1962	1964	1966	1968	1970
(1)	Ingreso per cápita del Área Metropolitana de Santiago	Lineal	1,23	1,25	1,28	1,25	1,30	1,12	1,12
		Logarítmica	1,22						
(2)	Demanda de fuerza de trabajo del Área Metropolitana de Santiago	Lineal	0,92	0,96	0,89	0,89	0,94	0,92	0,90
		Logarítmica	0,91						

Por último, para el desarrollo de la urbanización de la población del área metropolitana de Santiago en el período proyectado, 1971-1975, es menester adoptar:

- i) Los mismos supuestos básicos que se mencionan en la obra citada, 7/ en relación a los factores que determinan la urbanización de la población, a la presencia de nuevos factores, etc.
- ii) Algunos supuestos en relación al desarrollo previsto de dos factores económicos fundamentales en el aumento de la población del área metropolitana de Santiago, en el año 1975. Esos supuestos están incluidos en el cuadro 7.

Cuadro 7

SUPUESTOS Y DESARROLLO DE LAS VARIABLES  
EXPLICATIVAS EN EL AÑO 1975

Variable	Supuestos	Tasa de crecimiento	Estimaciones 1975
(1) $Y^{r+s} / N^{r+s}$	Pesimista (A)	2,5	3 455 en escudos
	Conservador (B)	3,5	3 627 en escudos
	Optimista (C)	4,5	3 806 en escudos
(2) $D^{w+s}$	Pesimista (A)	3,0	320,9 en miles de personas
	Conservador (B)	4,0	336,8 en miles de personas
	Optimista (C)	4,5	345,0 en miles de personas

*Nota:* Los supuestos pesimistas de las variables antes mencionadas corresponden aproximadamente a su tasa de crecimiento durante el período pasado, 1960-1970.

En el cuadro 8, se muestra el crecimiento de la población del área metropolitana de Santiago, basado en las ecuaciones ensayadas así como las proyecciones de población de esta área, confeccionadas por CELADE, realizando un análisis de los resultados obtenidos. Así, las desviaciones en relación a las predicciones del crecimiento de la población urbana del área de Santiago para el año 1975, confeccionadas según modelos y proyecciones de CELADE, no son significativas y, en consecuencia, los resultados obtenidos, merced a la aplicación de modelos económicos para la estimación del aumento de la población urbana de esta área, pueden ser considerados satisfactorios. Estr concuerda con la conclusión general a que se llegó en la obra citada, 8/ en relación a la posibilidad de considerar factores económicos, además de los factores demográficos, para formular predicciones acerca de la población urbana de un país, o de un área del país.

7/ Athanassiou, Stylianos, *op. cit.*, pág. 50.

8/ Athanassiou, Stylianos, *op. cit.*, págs. 51 y siguientes.

Cuadro 8

EL DESARROLLO DE LA POBLACION DEL AREA  
METROPOLITANA DE SANTIAGO EN EL  
AÑO 1975

Número y tipo de ecuación	Población del Area Metropolitana de Santiago (en miles)			Desviaciones	
	Supuestos	Por ecuaciones	Por CELADE a/	Absolutas	Relativas (Porcentaje)
1ª ecuación lineal	C	3 660	3 831	171	4,5
1ª ecuación logartítmica	C	3 679	3 831	152	4,0
2ª ecuación lineal	C	3 642	3 831	189	4,9

a/ *Perspectivas de Crecimiento de la Población Chilena 1970-1985*. Publicación de la Corporación de Fomento de la Producción N° 10 - A/70. Santiago de Chile, 1970.

En los gráficos 1 y 2 se ofrece la representación gráfica de las ecuaciones lineales ensayadas, desde el punto de vista de los valores teóricos y de los valores observados de la variable sometida a estudio, sus desviaciones y su influencia sobre los factores determinantes del aumento de la población urbana del área metropolitana de Santiago.

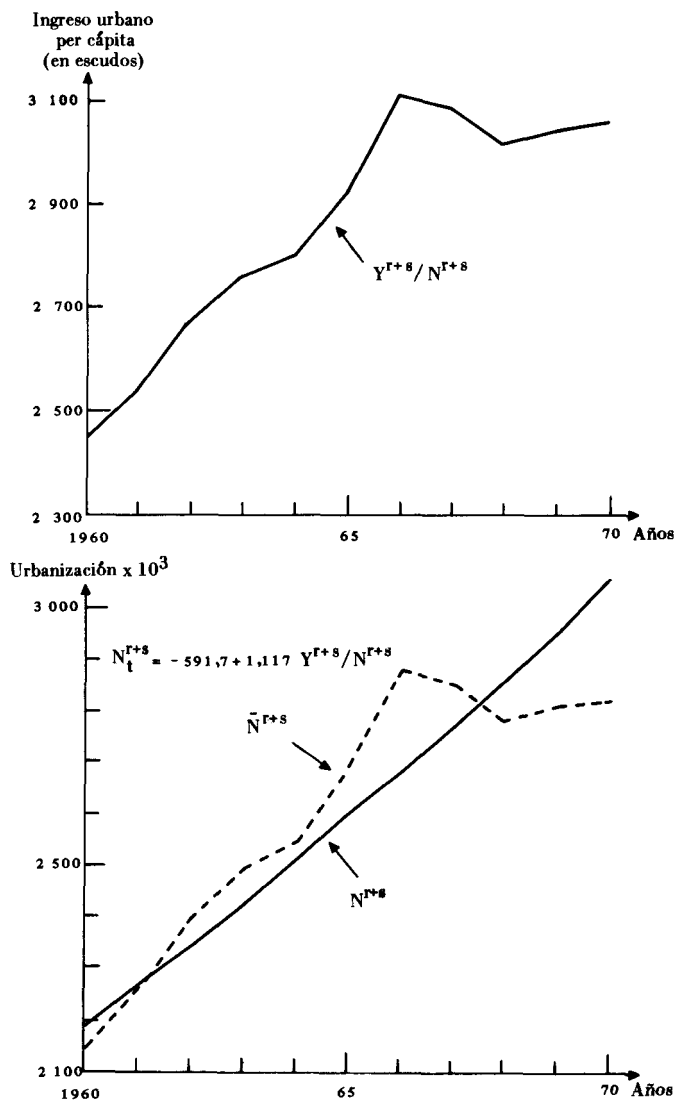
*Las diferencias regionales y la  
consideración teórica del problema*

En la consideración teórica del problema de la urbanización y del desarrollo industrial, <sup>9/</sup> se expresó que el éxodo de los habitantes de las áreas rurales a los centros urbanos fue causado por la revolución tecnológica de la agricultura, cuya consecuencia fue el desempleo de los trabajadores agrícolas, etc.. Aún más, el desarrollo acelerado del sector industrial de la economía, el aumento de las oportunidades de empleo en los centros urbanos, las remuneraciones más altas, etc., constituyeron los incentivos para atraer la fuerza de trabajo agrícola hacia las áreas urbanas. Obviamente, a las razones antes señaladas habría que agregar el desarrollo del comercio y las razones culturales, sociales y políticas que contribuyeron a los movimientos de población, sin desestimar, por supuesto, las mejores condiciones de vida y la recreación, etc., que se dan en los centros urbanos en rápido desarrollo. Por último, se llega a la conclusión de que la urbanización de la población del país puede ser atribuida a leyes puramente económicas.

<sup>9/</sup> Athanassiou, Stylianos, *op. cit.*, págs. 6-8.

Gráfico 1

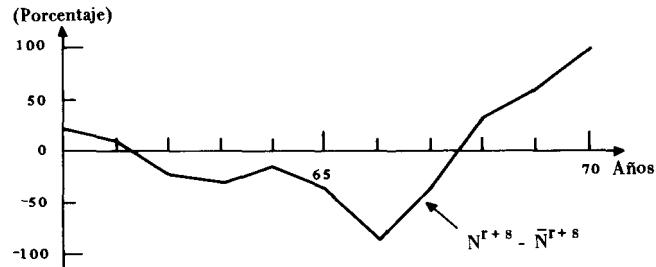
PRIMERA ECUACION LINEAL ENSAYADA: VALORES OBSERVADOS  
Y ESTIMADOS DE LA URBANIZACION DE LA POBLACION DEL  
AREA METROPOLITANA DE SANTIAGO, SUS DESVIACIONES  
EN PORCENTAJE Y LA INFLUENCIA DE LAS VARIABLES  
EXPLICATIVAS DE LA ECUACION



(continúa)

Gráfico 1 (continuación)

PRIMERA ECUACION LINEAL ENSAYADA: VALORES OBSERVADOS  
Y ESTIMADOS DE LA URBANIZACION DE LA POBLACION DEL  
AREA METROPOLITANA DE SANTIAGO, SUS DESVIACIONES  
EN PORCENTAJE Y LA INFLUENCIA DE LAS VARIABLES  
EXPLICATIVAS DE LA ECUACION



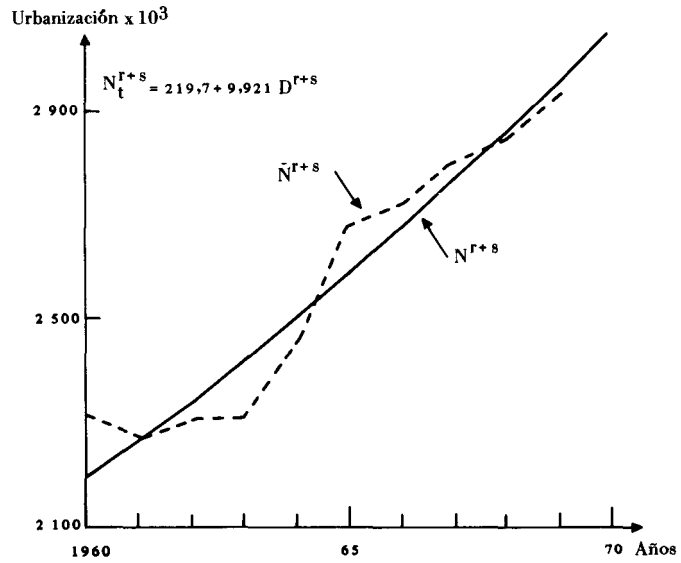
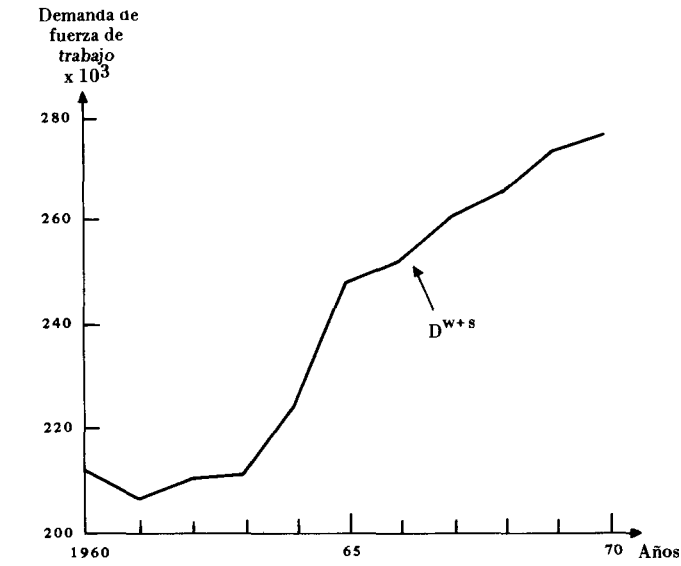
En el análisis del problema regional en Chile se vio que las diferencias regionales están relacionadas con el ingreso per cápita, la diferenciación de la industrialización, el desempleo, etc. Aún más, se llega a la conclusión, en el curso del estudio del problema de la concentración de la población en el área metropolitana de Santiago, <sup>10/</sup> de que el ingreso per cápita más alto del área constituyó la razón fundamental del movimiento de población hacia la capital.

Basándose en lo anterior, se puede plantear que las ideas básicas, en relación a todo el problema sometido a estudio, están en consonancia con lo que se dejó establecido al analizar el problema regional en el caso de Chile. Todas las conclusiones que dicen relación con la creación de un problema regional del país dan validez a los puntos fundamentales de la consideración teórica del problema. Desde este punto de vista, y por encima de la comprobación estadística de las hipótesis adoptadas sobre la base de una consideración teórica del problema en el caso de Chile, tanto para la población urbana total como para la del área metropolitana de Santiago, se puede afirmar que la teoría y la práctica son paralelas en el caso del problema regional del país.

<sup>10/</sup> Athanassiou, Stylianos, *op. cit.*, pág. 64.

Gráfico 2

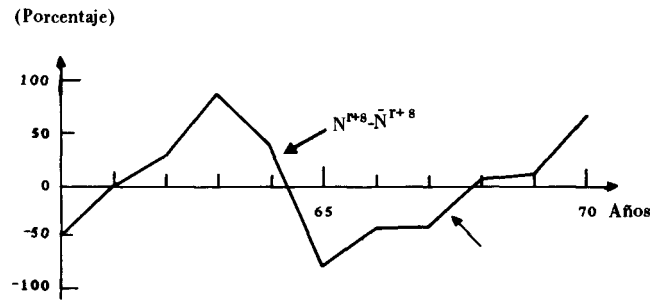
SEGUNDA ECUACION LINEAL ENSAYADA: VALORES OBSERVADOS  
Y ESTIMADOS DE LA URBANIZACION DE LA POBLACION DEL  
AREA METROPOLITANA DE SANTIAGO, SUS DESVIACIONES  
EN PORCENTAJE Y LA INFLUENCIA DE LAS VARIABLES  
EXPLICATIVAS DE LA ECUACION



(continúa)

Gráfico 2 (continuación)

SEGUNDA ECUACION LINEAL ENSAYADA: VALORES OBSERVADOS  
Y ESTIMADOS DE LA URBANIZACION DE LA POBLACION DEL  
AREA METROPOLITANA DE SANTIAGO, SUS DESVIACIONES  
EN PORCENTAJE Y LA INFLUENCIA DE LAS VARIABLES  
EXPLICATIVAS DE LA ECUACION



## DOCUMENTOS DE TRABAJO

### SOBREVIVENCIA DE ABUELOS

*Jorge L. Somoza*  
CELADE

#### *1. Resultados empíricos*

1. El conocimiento que se tiene sobre la mortalidad de las personas de edad avanzada, en los países en desarrollo, es muy deficiente. Es aún peor que el correspondiente a la mortalidad infantil y a la mortalidad juvenil y adulta.

2. En el supuesto de que la sobrevivencia de los abuelos podría asociarse con la mortalidad de las personas de edad avanzada, como se explica en el párrafo siguiente, estimulados por los resultados promisorios obtenidos de las preguntas sobre orfandad materna y paterna, que han permitido estimar la mortalidad adulta (Brass y Hill, 1973), y urgidos por el desconocimiento de la mortalidad de las personas de edades avanzadas, se incluyeron algunas preguntas en una encuesta demográfica piloto que realizó la Oficina Nacional de Estadística y Censos del Perú (ONEC), en Lima, en 1974. (RETROEDEN-LIMA). La población a ser investigada fue originalmente de alrededor de 4 mil personas; luego se extendió a una población de más de 20 mil. (El nombre de la encuesta, RETROEDEN-LIMA, deriva del hecho de haber incluido preguntas "retrospectivas" que serían incorporadas más adelante en la "Encuesta Demográfica Nacional").

3. Una condición necesaria para que una persona se convierta en abuelo, ya sea en vida o una vez muerta, es el haber tenido un hijo. En consecuencia, un abuelo "potencial" puede morir a una edad muy joven, digamos a los 15 ó 20 años. Puede demostrarse, en efecto, a base de supuestos teóricos y también de resultados empíricos, que una proporción importante de sus abuelos está muerta cuando nace un niño. En Lima, por ejemplo, más del 30 por ciento de los niños con edades entre 0 y 4 años, habían perdido a su abuela paterna. La proporción de abuelos sobrevivientes, correspondiente a niños en edades tempranas, es



entonces un indicador de la mortalidad de personas adultas jóvenes y no de la mortalidad de personas de edades avanzadas.

Sin embargo, puede comprobarse que cuando un niño nace, la mayoría de sus abuelos, vivos o muertos, tendrían más de 50 años. El *descenso* en el porcentaje de abuelos sobrevivientes, al pasar de un grupo de edades al siguiente, debería asociarse con la mortalidad de los de más de 50 años.

4. Cuando se incluyeron las preguntas sobre sobrevivencia de los abuelos en la RETROEDEN-LIMA, no teníamos una idea clara acerca de cómo utilizar los resultados a ser obtenidos.

Para comenzar, lo primero que queríamos verificar era que la información podía obtenerse con facilidad y con una incidencia de no-respuestas de poca importancia.

5. Las preguntas incluidas en el cuestionario fueron muy simples, como se muestra a continuación:

#### ENCUESTA RETROEDEN-LIMA. Junio 1974

##### *Sobrevivencia de abuelos*

Está su abuelo paterno vivo	Sí ...	No ...	Ignorado ...
Está su abuela paterna viva	Sí ...	No ...	Ignorado ...
Está su abuelo materno vivo	Sí ...	No ...	Ignorado ...
Está su abuela materna viva	Sí ...	No ...	Ignorado ...

6. Los resultados se presentan en el cuadro 1. Puede observarse que se registró un reducido número de casos correspondientes a "ignorado": varía entre 108, para la sobrevivencia de la abuela materna, y 145 en el caso de la del abuelo paterno. Una primera conclusión que surge claramente de la encuesta piloto, es que no hay problema en la obtención de la información.

7. Un examen cuidadoso del porcentaje de sobrevivencia de abuelos, que aparece en el cuadro 2, conduce a los siguientes resultados de interés:

a) El patrón de comportamiento, según la edad, de los porcentajes de sobrevivencia de abuelos es plausible en cada uno de los cuatro grupos de abuelos. Véase el gráfico 1.

b) Si se acepta que el patrón de nupcialidad ha permanecido constante en el pasado, una hipótesis más o menos aceptable, debería ser igual la edad de la abuela paterna y la del abuelo materno. En consecuencia, la mayor proporción observada de sobrevivencia de abuela paterna en relación a la de abuelo materno, debe considerarse como un claro indicio de que la mortalidad masculina fue mayor que la femenina en el pasado.

c) La comparación de las proporciones de sobrevivencia de abuelos por una parte, y la de abuelas, por otra, muestra que las que corresponden a personas con edades mayores (abuelo y abuela paterna) señalan menores porcentajes de sobrevivencia. En otras palabras, los

Cuadro 1

## RETROEDEN-LIMA. JUNIO 1974

Grupos de edades	Abuelo paterno				Abuela paterna			
	Vivo	Muerto	Ignorado	Total	Viva	Muerta	Ignorado	Total
00-04	1 499	1 184	23	2 706	1 857	830	19	2 706
05-09	1 154	1 494	12	2 660	1 631	1 019	10	2 660
10-14	800	1 706	23	2 529	1 212	1 297	20	2 529
15-19	599	2 052	25	2 676	956	1 695	25	2 676
20-24	372	1 838	24	2 234	573	1 638	23	2 234
25-29	147	1 420	11	1 578	237	1 332	9	1 578
30-34	62	1 141	10	1 213	101	1 102	10	1 213
35-39	33	1 131	9	1 173	57	1 108	8	1 173
40-44	10	1 057	4	1 071	14	1 054	3	1 071
45-49	5	879	2	886	7	878	1	886
50-54	0	696	0	696	0	696	0	696
55-59	1	411	1	413	1	411	1	413
60-64	0	378	1	379	2	376	1	379
65-69	1	258	0	259	0	259	0	259
70-74	0	185	0	185	0	185	0	185
75 y más	0	181	0	181	0	181	0	181
<i>Total</i>	<i>4 683</i>	<i>16 011</i>	<i>145</i>	<i>20 839</i>	<i>6 648</i>	<i>14 061</i>	<i>130</i>	<i>20 839</i>

Grupos de edades	Abuelo materno				Abuela materna			
	Vivo	Muerto	Ignorado	Total	Viva	Muerta	Ignorado	Total
00-04	1 676	1 012	18	2 706	2 075	622	9	2 706
05-09	1 295	1 356	9	2 660	1 756	896	8	2 660
10-14	922	1 585	22	2 529	1 429	1 081	19	2 529
15-19	736	1 921	19	2 676	1 205	1 454	17	2 676
20-24	456	1 757	21	2 234	810	1 402	22	2 234
25-29	184	1 387	7	1 578	391	1 179	8	1 578
30-34	75	1 128	10	1 213	166	1 037	10	1 213
35-39	43	1 122	8	1 173	114	1 051	8	1 173
40-44	14	1 053	4	1 071	46	1 022	3	1 071
45-49	6	877	3	886	19	865	2	886
50-54	0	696	0	696	3	693	0	696
55-59	1	411	1	413	3	409	1	413
60-64	1	377	1	379	2	376	1	379
65-69	1	258	0	259	0	259	0	259
70-74	0	185	0	185	0	185	0	185
75 y más	0	181	0	181	0	181	0	181
<i>Total</i>	<i>5 410</i>	<i>15 306</i>	<i>123</i>	<i>20 839</i>	<i>8 019</i>	<i>12 712</i>	<i>108</i>	<i>20 839</i>

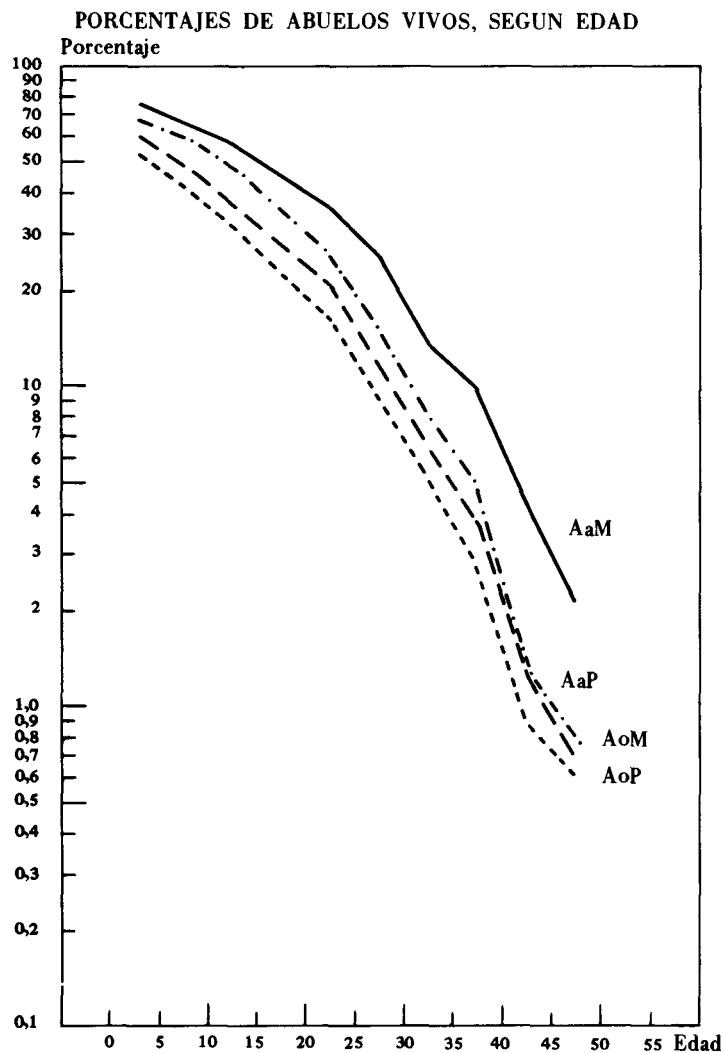
Fuente: *Boletín N° 2*, Encuesta Demográfica Nacional del Perú 1974-1976, Oficina Nacional de Estadística y Censos, Lima, Perú, 1975.

índices que se están examinando son sensibles a los cambios de edades de los abuelos.

d) Finalmente, si se supone que existe una diferencia de 5 años entre la edad al casarse del marido y la de la mujer, un abuelo materno será en promedio 5 años menor que un abuelo paterno. La abuela materna de personas, digamos, entre los 20 y los 24 años, debería tener aproximadamente la misma edad que la abuela paterna de personas de edades

entre los 15 y 19 años. Los porcentajes de sobrevivencia deberían tener valores similares. En la RETROEDEN-LIMA, los valores son: 36,2 y 35,7, respectivamente. De hecho, los porcentajes de sobrevivencia de abuelos parecen representar una diferencia de edades entre los esposos menor a 5: un valor entre 4 y 5 años.

Gráfico 1



Cuadro 2

PORCENTAJES DE ABUELOS VIVOS, SEGUN EDAD  
RETROEDEN-LIMA. JUNIO 1974

Grupos de edades	Abuelo paterno AoP	Abuela paterna AaP	Abuelo materno AoM	Abuela materna AaM
00-04	55,4	68,6	61,9	76,7
05-09	43,4	61,3	48,7	66,0
10-14	31,7	47,9	36,5	56,5
15-19	22,4	35,7	27,5	45,0
20-24	16,6	25,8	20,4	36,2
25-29	9,3	15,0	11,7	24,8
30-34	5,1	8,3	6,2	13,7
35-39	2,8	4,9	3,7	9,7
40-44	0,9	1,3	1,3	4,3
45-49	0,6	0,8	0,7	2,1
50-54	0,0	0,0	0,0	0,4
55-59	0,2	0,2	0,2	0,7
60-64	0,0	0,5	0,3	0,5
65-69	0,4	0,0	0,4	0,0
70-74	0,0	0,0	0,0	0,0
75 y más	0,0	0,0	0,0	0,0

8. En resumen:

- la información de sobrevivencia de abuelos puede obtenerse fácilmente;
- los resultados de la Encuesta RETROEDEN-LIMA muestran:
  - a) Una tendencia plausible de la variación según la edad de la proporción de abuelos vivos;
  - b) Los índices parecen ser suficientemente sensibles como para distinguir diferencias de mortalidad por sexo y edad. Las diferencias de mortalidad por edad son coherentes con una diferencia promedio entre las edades de los esposos del orden de 4 ó 5 años.

*2. Los valores esperados*

9. ¿Pueden explicarse teóricamente los resultados obtenidos en Lima? En otras palabras, dada una tabla de vida y un conjunto de tasas de fecundidad por edad, ¿pueden calcularse valores teóricos esperados que se aproximen a los observados?

La respuesta a estas preguntas debe buscarse en las fórmulas dadas por Goodman, Keyfitz y Pullum (Goodman, Keyfitz y Pullum, 1974)

para calcular los valores esperados de proporciones de abuelos sobrevivientes.

En lo que sigue, se examinan primero las fórmulas para calcular la proporción de no-huérfanos según edad; luego, en segundo término, se adoptan algunos supuestos razonables sobre la mortalidad y fecundidad por sexo y edad que la población de Lima pudo haber tenido en el pasado. Con estos supuestos y las fórmulas mencionadas, se calculan, en tercer término, los valores esperados de huérfanos por edad y, finalmente, utilizando estos resultados se derivan los valores esperados de las proporciones de abuelos sobrevivientes.

### *Orfandad*

10. Siguiendo a Goodman, Keyfitz y Pullum (GKP) consideremos primero la probabilidad de una mujer de edad  $a$  de tener su madre viva. Si la población es estable, con una mortalidad  $l^f(x)$  y fecundidad  $m^f(x)$ , la probabilidad, que designamos con  $M_1^f(a)$ , es:

$$M_1^f(a) = \int_{\alpha_f}^{\beta_f} l^f(a+x) \cdot m^f(x) \cdot e^{-rx} \cdot dx$$

donde  $\alpha_f$  y  $\beta_f$  son las edades límites del período reproductivo de las mujeres. Hemos introducido el índice  $f$  para señalar que se trata de la población femenina con mortalidad y fecundidad femenina. Es ésta la única modificación adoptada a la notación utilizada por GKP. 11. Cuando se examina el caso de orfandad paterna, debe tenerse en cuenta el hecho de que un padre puede fallecer durante el período que transcurre desde el momento de la concepción hasta el momento en que la persona alcanza la edad  $a$  (Brass y Hill, 1973). La fórmula anterior debe modificarse como sigue (siendo  $m$  el índice que se refiere a la población masculina):

$$M_1^m(a - 3/4) = \int_{\alpha_m}^{\beta_m} l^m(a+x) \cdot m^m(x) \cdot e^{-rx} \cdot dx$$

12. Estimar  $M_1^m(a)$  para  $a = 0, 5, \dots$ , a partir de una serie de valores de  $a = -3/4, 5-3/4, \dots$ , plantea un problema simple que se puede resolver mediante algún procedimiento de interpolación (hemos utilizado un polinomio de segundo grado).

*Cálculo numérico de las integrales*

13. Siguiendo nuevamente a GKP, el cálculo de la integral  $M_1^f(a)$  se realiza como sigue:

$$M_1^f(a) = \int_{\alpha_f}^{\beta_f} l^f(a+x) \cdot m^f(x) \cdot e^{-rx} \cdot dx$$

$$= \sum_{y=\alpha_f}^{\beta_f-5} \int_y^{y+5} l^f(a+x) \cdot m^f(x) \cdot e^{-rx} \cdot dx$$

$$\int_y^{y+5} l^f(a+x) \cdot m^f(x) \cdot e^{-rx} \cdot dx \doteq m^f(\bar{y}) \cdot e^{-r\bar{y}} \cdot {}_5L_{a+y}^f,$$

donde  $\bar{y} = y + 2,5$

Una aproximación similar se utiliza para el cálculo de  $M_1^m(a^{-3/4})$ .  
 14. Es conveniente considerar aquí un punto análogo, esto es, el cálculo numérico de las integrales que representan la distribución por edad de madres y padres en una población estable, que simbolizamos con  $W(x)$ .

<i>Para madres</i>	<i>Para padres</i>
$W^f(x) = l^f(x) \cdot m^f(x) \cdot e^{-rx}$	$W^m(x) = l^m(x) \cdot m^m(x) \cdot e^{-rx}$
${}_5W_y^f = \int_y^{y+5} l^f(x) \cdot m^f(x) \cdot e^{-rx} \cdot dx$	${}_5W_y^m = \int_y^{y+5} l^m(x) \cdot m^m(x) \cdot e^{-rx} \cdot dx$
$\doteq m^f(\bar{y}) \cdot e^{-r\bar{y}} \cdot {}_5L_y^f$	$\doteq m^m(\bar{y}) \cdot e^{-r\bar{y}} \cdot {}_5L_y^m$

donde, como antes,  $\bar{y} = y + 2,5$

*Supuestos sobre mortalidad y fecundidad de Lima*

15. Se calcularon valores para  $M_1^f(a)$  y  $M_1^m(a)$  de acuerdo con las fórmulas anotadas utilizando supuestos razonables, aunque arbitrarios, sobre la mortalidad y la fecundidad del pasado. Los supuestos adoptados, y algunos valores derivados de ellos, se presentan en el cuadro 3.  
 16. En los cuadros 4, 5 y 6 se muestran los valores obtenidos para  $M_1^f(a)$  y  $M_1^m(a)$ , esto es, la proporción de no-huérfanos por edad y la información básica de la que se derivan esos valores.

En el cuadro 4 aparecen los valores de  ${}_5L_x$ , correspondientes a la tabla de vida adoptada.

Cuadro 3

VARIABLES DEMOGRAFICAS UTILIZADAS O IMPLICITAS  
EN LA ESTIMACION DE VALORES ESPERADOS DE NO-HUERFANOS,  
POR EDAD. SÚPUESTOS Y VALORES DERIVADOS

Variables demográficas	Supuestos o valores derivados	Símbolo
a) Mortalidad femenina	Tabla modelo de vida con $e_0 = 57,6$ (Carrier y Hobcraft, 1971).	$l^f(x)$
b) Fecundidad femenina	Conjunto de tasas de fecundidad por edad, correspondientes a una tasa bruta de reproducción $TBR^f = 2,8$ (Carrier y Hobcraft, 1971).	$m^f(x)$
c) Tasa intrínseca de crecimiento	Derivada de las hipótesis anteriores = 0,03014.	$r$
d) Distribución por edad de las madres	Derivada de las hipótesis anteriores (véase GKP, 1974).	$W^f(x) = l^f(x) \cdot m^f(x) \cdot e^{-rx}$
e) Mortalidad masculina	Tabla modelo de vida con $e_0 = 55,0$ (Carrier y Hobcraft, 1971).	$l^m(x)$
f) Distribución por edad de las tasas de fecundidad masculina	Se adoptaron datos de Chile, con una pequeña modificación, a fin de tener un promedio de edad más joven en la distribución.	${}_5W^m(x)$
g) Fecundidad masculina	Se determinó un conjunto de tasas de fecundidad masculina por edad a partir de la información anterior, esto es: ${}_5W^m(x)$ (distribución por edad de la fecundidad masculina), y $r (= 0,03014)$ . Se obtuvo una $TBR^m = 3,48$ .	$m^m(x)$
h) Distribución por edad de los padres	Derivada de la hipótesis anterior.	$W^m(x) = l^m(x) \cdot m^m(x) \cdot e^{-rx}$
i) Edad media de las madres	27,10	$A_r^f$
j) Edad media de los padres	31,64	$A_r^m$
k) Diferencia entre las edades medias de los padres	4,54	$A_r^m - A_r^f$

En el cuadro 5 se presenta el cálculo de las distribuciones por edad de madres y padres. En este cuadro se incluyen, además, las tasas de fecundidad por edad que se adoptaron.

El cuadro 6, finalmente, muestra la proporción esperada de no-huérfanos, para edades exactas.

La información sobre la distribución por edad de los padres, cuadro 5, y sobre la proporción de no-huérfanos por edad, cuadro 6, constituye la información básica necesaria para calcular los valores esperados de las proporciones de abuelos vivos.

*Sobrevivencia de abuelos*

17. La fórmula que GKP dan para calcular la probabilidad de una persona de edad  $a$  de tener su abuela materna viva, se basa en el hecho, obvio, de que esa probabilidad es equivalente a la que tiene una persona de tener a la madre de su madre viva; es decir, que la madre de la persona en consideración no sea huérfana de madre. Esta probabilidad, de ser no-huérfano de madre, ha sido ya definida (simbolizada con  $M_1^f(a)$ ); la probabilidad de tener la abuela materna viva, que simbolizamos con  $M_2(a)^{AaM}$  para una persona de edad  $a$  puede escribirse en términos de  $M_1^f(a)$ . Resulta (GKP):

$$M_2(a)^{AaM} = \int_{\alpha_f}^{\beta_f} M_1^f(a+x) \cdot W^f(x) \cdot dx$$

Es simplemente el valor promedio de  $M_1$ , utilizando como factores de ponderación la distribución por edad de las madres.

Cuadro 4

LAS TABLAS MODELO DE VIDA UTILIZADAS

$x$	${}_5L_x^m$ $e_o = 55,00$	${}_5L_x^f$ $e_o = 57,60$
0	4,5644	4,6300
5	4,3578	4,4517
10	4,2785	4,3824
15	4,2175	4,3288
20	4,1273	4,2490
25	4,0220	4,1554
30	3,9131	4,0579
35	3,7954	3,9517
40	3,6605	3,8288
45	3,4972	3,6786
50	3,2894	3,4848
55	3,0206	3,2299
60	2,6648	2,8848
65	2,2060	2,4266
70	1,6458	1,8460
75	1,0342	1,1852
80	0,5016	0,5863
85	0,2037	0,2418

El valor de  $T_{85}$  es considerado como si fuera  ${}_5L_{85}$ . Se supone que  ${}_5L_{90} = 0$

Fuente: N. Carrier y John Hobcraft, *Demographic Estimation for Developing Societies*.



Cuadro 5

## DISTRIBUCION POR EDAD DE LOS PADRES

Madres						
Variables demográficas		Nivel de fecundidad $TBR^f = 2,8$	Crecimiento natural $r = 0,03014$	Nivel de mortalidad $\xi_0 = 57,6$	Distribución por edad de las madres $W^f(x) = m^f(x) \cdot e^{-rx} \cdot l^f(x)$	
$x$	Edad $\bar{x}$	$m^f(\bar{x})$	$e^{-r\bar{x}}$	${}_5L_x^f$	${}_5W_x^f = m^f(\bar{x}) \cdot e^{-r\bar{x}} \cdot {}_5L_x^f$	
15	17,5	0,05152	0,590108	4,3288	0,131606	
20	22,5	0,14056	0,507556	4,2490	0,303132	
25	27,5	0,14280	0,436552	4,1554	0,259046	
30	32,5	0,10976	0,375480	4,0579	0,167237	
35	37,5	0,07672	0,322952	3,9517	0,097911	
40	42,5	0,03864	0,277773	3,8288	0,041095	

Padres						
Variables demográficas		Nivel de fecundidad $TBR^m = 3,48$	Crecimiento natural $r = 0,03014$	Nivel de mortalidad $\xi_0 = 55,0$	Distribución por edad de los padres $W^m(x) = m^m(x) \cdot e^{-rx} \cdot l^m(x)$	
$x$	Edad $\bar{x}$	$m^m(\bar{x})$	$e^{-r\bar{x}}$	${}_5L_x^m$	${}_5W_x^m = m^m(\bar{x}) \cdot e^{-r\bar{x}} \cdot {}_5L_x^m$	
15	17,5	0,006968	0,590108	4,2175	0,017342	
20	22,5	0,090589	0,507556	4,1273	0,189769	
25	27,5	0,163757	0,436552	4,0220	0,287527	
30	32,5	0,149820	0,375480	3,9131	0,220129	
35	37,5	0,108010	0,322952	3,7954	0,132391	
40	42,5	0,080136	0,277773	3,6605	0,081481	
45	47,5	0,052263	0,238914	3,4972	0,043667	
50	52,5	0,027874	0,205491	3,2894	0,018841	
55	57,5	0,013937	0,176744	3,0206	0,007441	
60	62,5	0,003484	0,152019	2,6648	0,001411	

18. La generalización de esta relación, con el fin de considerar los otros tres abuelos, es inmediata: la probabilidad de tener un abuelo o abuela vivos resulta de la combinación de la probabilidad de no ser huérfano, esto es  $M_1^f(a)$  o  $M_1^m(a)$ , con las dos distribuciones por edad de los padres, es decir,  $W^f(x)$  y  $W^m(x)$ .

Las fórmulas que resultan son las que siguen:

$$\text{Abuela materna (AaM)} \quad M_2(a)^{AaM} = \int_{\alpha_f}^{\beta_f} M_1^f(a+x) \cdot W^f(x) \cdot dx$$

$$\text{Abuelo materno (AoM)} \quad M_2(a)^{AoM} = \int_{\alpha_f}^{\beta_f} M_1^m(a+x) \cdot W^f(x) \cdot dx$$

$$\text{Abuela paterna (AaP)} \quad M_2(a)^{AaP} = \int_{\alpha_m}^{\beta} M_1^f(a+x) \cdot W^m(x) \cdot dx$$

$$\text{Abuelo paterno (AoP)} \quad M_2(a)^{AoP} = \int_{\alpha_m}^{\beta} M_1^m(a+x) \cdot W^m(x) \cdot dx$$

### Cálculo numérico de las integrales

19. Como antes, siguiendo a GKP, el cálculo se hizo de la manera siguiente:

$$\begin{aligned} M_2(a) &= \int_{\alpha}^{\beta} M_1(a+x) \cdot W(x) \cdot dx \\ &= \sum_{z=\alpha}^{\beta-5} \int_z^{z+5} M_1(a+x) \cdot W(x) \cdot dx \\ &= \sum_{z=\alpha}^{\beta-5} M_1(a+\bar{z}) \int_z^{z+5} W(x) \cdot dx \end{aligned}$$

$$M_1(a+\bar{z}) = \frac{1}{2} (M_1(a+z) + M_1(a+z+5))$$

$${}_5W_z = \int_z^{z+5} W(x) \cdot dx = \int_z^{z+5} l(x) \cdot m(x) \cdot e^{-rx} \cdot dx \doteq m(\bar{z}) \cdot e^{-r\bar{z}} \cdot {}_5L_z$$

donde  $\bar{z} = z+2,5$

20. En el cuadro 7 se presentan las probabilidades de tener un abuelo vivo que se obtienen de los cálculos realizados en la forma que ya se ha indicado y utilizando los resultados elaborados previamente, derivados del conjunto de las hipótesis que se adoptaron y que aparecen en el cuadro 3. Algunas limitaciones de los resultados son obvias: el hecho de utilizar una tabla de vida con valores de  ${}_5L_x$  sólo hasta  $x = 80$  años (se extendió hasta la edad 85 años, haciendo un supuesto burdo:  $T_{85} = {}_5L_{85}$ ), restringe la posibilidad de tener resultados para edades relativamente jóvenes. Además, la mayoría de los resultados, aun aquéllos que corresponden a grupos de edades muy jóvenes, están afectados por el hecho de que la tabla de vida utilizada termina bruscamente.

Cuadro 7

## PROBABILIDADES DE TENER UN ABUELO VIVO, POR EDAD

Edad	Abuelo paterno AoP	Abuela paterna AaP	Abuelo materno AoM	Abuela materna AaM
0	0,5964	0,7089	0,6858	0,7834
5	0,4930	0,6198	0,5892	0,7073
10	0,3843	0,5170	0,4815	0,6142
15	0,2778	0,4055	0,3689	0,5062
20	0,1823	0,2939	0,2601	0,3898
25	0,1057	0,1926	0,1649	0,2752
30	0,0518	0,1111	0,0911	0,1739
35	0,0196	0,0545	0,0416	0,0956
40	0,0045	0,0215	0,0138	0,0440
45	0,0003	0,0062	0,0024	0,0158
50		0,0011		0,0039

Cuadro 6

## PROBABILIDADES DE TENER UN PADRE VIVO, POR EDAD

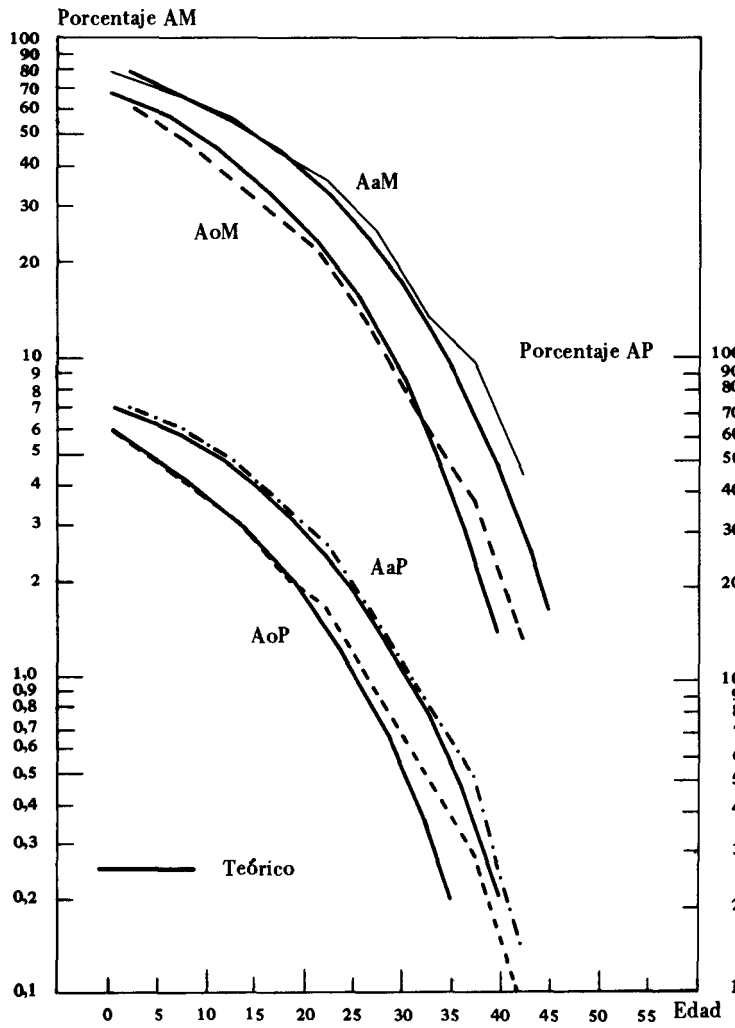
Edad a	Madre viva		Padre vivo	
	$M_1^f(a) = \sum_{y=15}^{40} {}_5L_{a+y}^f \cdot m^f(\bar{y}) \cdot e^{-r\bar{y}}$	$M_1^m(a-\frac{3}{4}) = \sum_{y=15}^{60} {}_5L_{a+y}^m \cdot m^m(\bar{y}) \cdot e^{-r\bar{y}}$		$M_1^m(a)$
	$\bar{y} = y + 2,5$			
0	1,0000	1,0000		0,9954
5	0,9758	0,9668		0,9615
10	0,9485	0,9282		0,9219
15	0,9166	0,8815		0,8737
20	0,8772	0,8234		0,8136
25	0,8267	0,7508		0,7385
30	0,7606	0,6613		0,6462
35	0,6747	0,5549		0,5372
40	0,5670	0,4350		0,4158
45	0,4419	0,3103		0,2913
50	0,3095	0,1940		0,1781
55	0,1872	0,1016		0,0908
60	0,0929	0,0419		0,0361
65	0,0351	0,0114		
70	0,0074	0,0008		

3. Comparación entre los resultados empíricos y los valores teóricos

21. En el gráfico 2 se presentan tanto los resultados obtenidos en la RETROEDEN-LIMA como los de las probabilidades teóricas, de tener un abuelo vivo, según edad. Los primeros corresponden a los que se

Gráfico 2

PORCENTAJES DE ABUELOS VIVOS, SEGUN EDAD. COMPARACION ENTRE VALORES OBSERVADOS Y TEORICOS



presentan en el cuadro 1; los segundos aparecen en el cuadro 7. Los primeros se refieren a grupos quinquenales de edades; los segundos, a edades exactas, a intervalos de cinco años.

El gráfico muestra valores muy próximos para los cuatro subgrupos de abuelos, siendo particularmente próximos aquéllos para las edades jóvenes correspondientes a abuelas maternas y abuelos paternos.

Llama la atención esta coincidencia. Los valores observados están sujetos al efecto de numerosos y variados factores (una o varias personas informan sobre un abuelo en particular, cambios en la mortalidad, errores en la declaración de edad y en la condición de sobrevivencia de los abuelos, selectividad de la población informante -los valores observados están reflejando la experiencia de mortalidad de las personas que llegan a ser abuelos-, etc.). Los valores teóricos, por otra parte, se derivan de supuestos arbitrarios sobre la mortalidad y fecundidad y se acepta, además, que esas variables permanecen constantes en el tiempo, lo que es, por cierto, una hipótesis falsa, especialmente en el caso de la mortalidad.

#### 4. Etapas a seguir

22. El propósito del ejercicio que hemos presentado fue mostrar cómo los porcentajes observados de sobrevivencia de abuelos podrían explicarse teóricamente mediante el cálculo de valores esperados que se derivaron de supuestos razonables sobre la mortalidad y fecundidad pasadas. Pensamos que este objetivo fue alcanzado satisfactoriamente.

El propósito de incluir una pregunta sobre la sobrevivencia de abuelos, sin embargo, no fue precisamente ese, sino más bien inferir la mortalidad pasada de personas de edades avanzadas, sin establecer previamente una hipótesis sobre ella, como lo hicimos en nuestros cálculos de valores esperados.

Se han seguido dos caminos para resolver un problema análogo, en relación a la orfandad:

a) Se han calculado valores esperados de la proporción de huérfanos (o de no-huérfanos) a base de un conjunto de tablas modelo de mortalidad y fecundidad; luego se ha estimado el nivel de la mortalidad en el pasado, comparando los valores observados de las proporciones de huérfanos con los valores teóricos esperados (es éste el camino seguido en el Censo Experimental de Costa Rica, 1968 -CELADE, *Censo Experimental de Costa Rica*, Serie A, N° 108, Santiago, 1971-).

b) Las proporciones de no-huérfanos se convirtieron en probabilidades de sobrevivencia para tramos específicos de vida, mediante un proceso ingenioso presentado por Brass y Hill en 1973.

Ambos caminos podrían seguirse en el caso de la sobrevivencia de abuelos. En CELADE intentaremos seguir primero el a) utilizando un conjunto de unas pocas tablas modelo de vida con sólo un modelo de fecundidad femenina (el utilizado por Carrier y Hobcraft) y un modelo de fecundidad masculina, el que decidiremos más adelante.

Un problema inicial que debe resolverse es el de disponer de una tabla de vida con información aceptable para las edades avanzadas. Debería investigarse si las tablas de vida de la Argentina, Chile y México pueden ser utilizadas como base para derivar una tabla modelo para países en desarrollo.

#### *Referencias*

- Brass, W. y Hill, K.H., "Estimating adult mortality from orphanhood", en *International Population Conference*, vol. 3, Lieja, 1973, p. 111.
- Goodman, L.A., Keyfitz, N. y Pullum, T., "Family formation and the frequency of various kinship relationships", en *Theoretical Population Biology*, vol. 5, N° 1, febrero, 1974.
- Carrier, N. y Hobcraft, J., *Demographic Estimation for Developing Societies*, Population Investigation Committee, London School of Economics, Londres, 1971.



## INVESTIGACIONES EN EJECUCION

### *Planificación de la familia en América Latina\**

**Objetivos:** Mantener actualizada la información en cuanto a actividades y características de las usuarias de los programas de planificación de la familia de América Latina. Analizar la situación de los programas. Hacer publicaciones periódicas basadas en la información recibida.

**Método:** Se envía una carta circular y un cuestionario estructurado a todas las instituciones que cuentan con servicios de planificación de la familia en los primeros meses de cada año. Los datos que se reciben a través de éste y de publicaciones *ad hoc* se integran, previa revisión, al Archivo de Estadísticas de Planificación de la Familia (EPLAFAL). A partir de los datos de este archivo se confeccionan cuadros resumen por países y para toda la región.

**Investigador principal:** Zaida Soto.

**Duración:** Esta es una investigación continua del Sector Salud y Población de CELADE.

**Situación actual:** Próximamente se publicará un documento que contiene toda la información disponible hasta 1973. Se proyecta, asimismo, la creación de un Banco de Datos que contenga la información básica de las usuarias de programas de planificación de la familia.

### *Tablas de eficacia de uso de anticonceptivos: su teoría y construcción\**

**Objetivos:** Utilizar el documento que finalmente se publique, como material docente para el seminario que el Sector Salud y Población está programando sobre evaluación de programas de planificación de la familia. Asimismo, se pretende a través de él, difundir este tipo de técnica de evaluación.

**Método:** Tabla de vida con riesgos competitivos de discontinuación.

**Investigadores principales:** Albino Bocaz y Zaida Soto.

**Duración:** Tres meses.

**Situación actual:** En revisión.

---

\* *Institución responsable:* Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE).



*La transferencia de fuerza de trabajo del campo a la ciudad  
en el Brasil y México\**

**Objetivos:** Analizar el proceso de transferencia de fuerza de trabajo del sector rural al urbano en las últimas décadas (1940-1970) en dos países que aparentemente tienen marcadas diferencias en sus estructuras agrarias siendo ambos los principales del continente latinoamericano en cuanto a volumen de población.

**Método:** Análisis económico-demográfico. Se procurará identificar los factores económicos que estarían asociados con la dinámica poblacional, con especial énfasis en los rasgos básicos de la agricultura de cada país, destacando: precios, salarios, niveles de producción, y estructura de comercialización de los productos agrícolas, tenencia de la tierra y tecnología.

**Investigador principal:** Waldomiro Pecht.

**Duración:** Un año.

**Situación actual:** Se han elaborado dos documentos: el primero, con una presentación general de los objetivos y el enfoque teórico que orienta la investigación, y el segundo, con un análisis de los datos de fuerza de trabajo agrícola en los dos países estudiados comparando la información disponible en los Censos Demográficos y en los Censos Agropecuarios. Actualmente se está elaborando y analizando la información de naturaleza económica.

*Modelo económico demográfico\**

**Objetivos:** Investigar las relaciones económicas y demográficas a través de un modelo y la posibilidad de su aplicación a la economía nacional y al sector industrial, en algunos países de América Latina.

**Método:** Construcción de un sistema interdependiente de ecuaciones básicas, tanto económicas como demográficas. Además, como complemento, aplicación de un modelo numérico.

**Investigador principal:** Stylianos C. Athanassiou.

**Duración:** Un año.

**Situación actual:** Finalizada la parte teórica, se realiza el análisis empírico del modelo en algunos países latinoamericanos.

*La fecundidad en América Latina rural\**

**Objetivos:** Estudiar las interrelaciones entre variables socio-económicas, variables intermedias y el nivel de fecundidad.

**Método:** Análisis multivariable (MCA) de datos de PECFAL-Rural.

**Investigador principal:** Shea Rutstein.

**Duración:** Un mes.

**Situación actual:** Procesamiento de datos y elaboración de un informe.

*Estrategias de desarrollo y políticas de población  
en América Latina\**

**Objetivos:** Estudiar en forma comparativa cuatro países de la región (Brasil, Costa Rica, Cuba y Chile): los efectos probables sobre la dinámica demográfica de ciertas políticas públicas, consideradas éstas como elementos inter-relacionados dentro de particulares estrategias de desarrollo.

**Método:** La metodología definitiva está aún en discusión. Los acuerdos finales se tomarán en la I Reunión de Coordinación (junio de 1975).

**Investigador principal:** Gerardo González.

**Duración:** Dos años.

**Situación actual:** El equipo del sector inició la discusión de los aspectos teóricos de este proyecto avanzando en las relaciones entre estrategias de desarrollo y estructura económico-social, por un lado, y comportamiento demográfico y estructura social, por otro.

Parte importante del trabajo se ha centrado en la reformulación de la teoría de la transición demográfica y sus implicancias en situaciones de heterogeneidad estructural.

Con el objeto de tener un conocimiento adecuado de la realidad social de los países comprendidos en la investigación, como también con el propósito de afinar algunas hipótesis, se confeccionó una pauta para caracterizar desde un punto de vista económico, social, político y demográfico, los países en estudio, la cual en la actualidad ya se está desarrollando en dichos países.

*La legitimidad del control deliberado de la fecundidad en áreas  
rurales de América Latina\**

**Objetivos:** Conceptualizar la legitimidad como una de las tres precondiciones del control de la fecundidad. Determinar los factores que afectan la legitimidad en áreas rurales de América Latina y estudiar el efecto de esta legitimidad sobre el uso de los anticonceptivos.

**Método:** Por medio del uso de las encuestas PECFAL-Rural, se construyen índices de dimensiones de la legitimidad y se estudian las relaciones esperadas a través de varias técnicas de análisis de encuestas.

**Investigadores principales:** Arthur M. Conning y Johanna de Jong.

**Duración:** Tres meses.

**Situación actual:** Esquema preliminar y algunas tabulaciones.

*Encuesta nacional de fecundidad en El Salvador (FESAL), 1973\*\**

**Objetivos:** Establecer el diagnóstico de la situación relativa a fecundidad y anticoncepción, que permita orientar o mejorar los programas de planificación de la familia en El Salvador.

---

\*\* *Institución responsable:* Asociación Demográfica Salvadoreña (ADS), con la asesoría de CELADE y el apoyo financiero del Consejo de Población.

**Método:** Encuesta nacional retrospectiva, utilizando un cuestionario breve precodificado, aplicada a una muestra probabilística autoponderada de 3 500 mujeres de 15 a 49 años de edad. La repetición de una encuesta de este tipo permitirá evaluar los efectos logrados en el período comprendido por ambas investigaciones.

**Investigador principal:** Enrique Carrasco.

**Duración:** Entre julio y noviembre de 1973 se realizó el trabajo de terreno. Durante 1975, se irán publicando los resultados.

**Situación actual:** Se ha dado comienzo al análisis de los resultados (con la asesoría temporal de un experto de CELADE). Los hallazgos más sobresalientes han sido expuestos y discutidos por la ADS el 9 de mayo ante representantes de diversos organismos salvadoreños e internacionales. Estos resultados preliminares han servido para que los diferentes organismos involucrados en la programación o ejecución de actividades de población dispongan de datos adecuados para sus labores.

*Encuesta sobre conocimientos, actitudes y prácticas referentes a regulación de fecundidad; embarazo, parto y puerperio; cuidados del niño y percepción de la atención brindada por el Servicio Nacional de Salud (SNS), de Chile.\*\*\**

**Objetivos:** Investigación que servirá tanto para efectuar el diagnóstico de los temas mencionados en el título, como para la comparación con una encuesta posterior con miras a evaluar el Programa de Extensión de Servicios Materno Infantil y Bienestar Familiar (PESMIB) del Servicio Nacional de Salud de Chile.

**Método:** Encuesta retrospectiva a 5 000 mujeres de 15 a 49 años de edad, elegidas mediante una muestra aleatoria de cada uno de los estratos que conforman el PSMIB, y que abarcan desde el área de salud de Ovalle hasta Castro.

**Investigador principal:** Unidad de Investigación y Evaluación del PSMIB. Responsable de la asesoría de CELADE: Enrique Carrasco, bajo la supervisión de Erica Taucher.

**Duración:** El trabajo de terreno fue realizado durante abril-julio de 1974. El informe de la investigación se publicará en el segundo semestre de 1975.

**Situación actual:** Preparación del plan de análisis y tabulaciones.

---

\*\*\* **Institución responsable:** Servicio Nacional de Salud de Chile, Unidad de Investigación y Evaluación del PSMIB, con la asesoría de CELADE y la colaboración financiera de UNFPA.

## ACTUALIDADES

### SEGUNDA REUNION LATINOAMERICANA SOBRE POBLACION

#### *Exposición del Secretario Ejecutivo de CEPAL en la Segunda Reunión Latinoamericana sobre Población*

A continuación reproducimos el discurso (versión taquigráfica) pronunciado por el señor Enrique V. Iglesias, Secretario Ejecutivo de CEPAL, en la ceremonia inaugural de la Segunda Reunión Latinoamericana de Población realizada en Ciudad de México del 3 al 7 de marzo pasado, bajo el auspicio conjunto de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE), la División de Población de las Naciones Unidas y el Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población (UNFPA).

“En primer término, deseo reiterar al Excelentísimo señor Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, el agradecimiento de CEPAL por la cordialidad con que nuevamente nos recibe México, y por la indeclinable cooperación de su Gobierno a nuestras actividades en América Latina.

Deseo asimismo expresar nuestro reconocimiento al Licenciado Mario Moya Palencia, quien, firmemente convencido de la necesidad de la cooperación regional, nos ha prestado en todo momento un apoyo inapreciable y de verdadera importancia para nuestras funciones.

Me complace igualmente reconocer la valiosa colaboración de mi colega, la doctora Carmen Miró, en la organización de esta reunión, así como la colaboración pronta y eficaz que hemos recibido del Fondo de las Naciones Unidas para las Actividades de Población y de la División de Población de la Sede para el logro de nuestros propósitos en este tema.

Y me permitiría singularizar también el reconocimiento a don Antonio Carrillo Flores, ilustre mexicano, por su labor de largos años en bien de su país y de los ideales latinoamericanos, y por sus aportes de talento y hombría de bien al servicio de uno de los grandes ideales de las Naciones Unidas: el de incluir oficialmente el tema de población entre los que preocupan a la comunidad internacional.

Pocos hubieran podido hacerlo como él, con tanto calor humano, y por eso, para nosotros, latinoamericanos, es verdaderamente un orgullo el haber contado con su presencia al frente de la Conferencia Mundial de Población.

Imagino que el doctor Carrillo Flores mirará hoy estas reuniones con la alegría paciente del que ha venido cultivando muchas cosas y que ve culminar los frutos de su trabajo en reuniones como ésta. A él vaya el profundo reconocimiento de la CEPAL por esa labor tan eficiente, y por su presencia aquí el día de hoy.

Señores Delegados: Esta conferencia forma parte de una trilogía de reuniones en torno al tema de los problemas de población y desarrollo en América Latina. Una trilogía que se inició con la Reunión Latinoamericana Preparatoria de la Conferencia Mundial de Población realizada en Costa Rica, donde por primera vez los países de América Latina se encontraron para hablar de este tema y para tomar posiciones conjuntas frente a la Conferencia Mundial de Población; que tuvo su continuación en la presencia masiva de América Latina en la Conferencia Mundial de Población celebrada en Bucarest, y que ahora culmina en esta tercera etapa, en una Reunión Latinoamericana que explorará formas de cooperación regional en materia de población.

Tres etapas de una trilogía y las tres con finalidades propias y claramente identificadas: Costa Rica significó para América Latina, en el tema de población, el encuentro en torno a los principios fundamentales en los cuales la región habría de coincidir luego, en la Conferencia Mundial. Bucarest fue el encuentro de América Latina con el mundo en busca de consenso moral universal sobre este tema, y fue el punto de partida de ese consenso. México deberá significar para todos nosotros el comienzo o la aceleración de la acción, la realización de aquellas cosas en que creemos, y que expresamos y apoyamos en Bucarest.

La reunión de Costa Rica fue un encuentro en torno a principios. Constituyó una contribución de la mayor importancia para todos nosotros porque obligó a un ejercicio de reflexión que nos permitió definir ciertas cosas que era importante aclarar y precisar, para aunar conceptos y concurrir con criterios claros, de carácter político y técnico, a la reunión de Bucarest.

La labor realizada en Costa Rica fue muy clara, y fueron muy claros también los principios en los cuales América Latina dijo creer, y a los cuales habría de adaptar luego sus posiciones en Bucarest: El principio y la convicción de que los problemas de población forman un capítulo importante de la problemática del desarrollo económico y social, que están subordinados a las metas del desarrollo económico y social, y que son, por lo tanto, parte integral del mismo.

El principio tan profundamente arraigado en América Latina, en éste como en otros campos, de la soberanía irrestricta de cada país para decidir sobre los graves problemas que afectan al hombre en cada uno de nuestros países; soberanía irrestricta ante cualquier tipo de acción que pudiese restringir decisiones soberanas de los países.

El principio de que todos estos problemas deben examinarse en el ámbito del desarrollo integral, es decir, de un desarrollo que en esencia persiga el mejoramiento de la calidad de la vida y el perfeccionamiento

humano, como punto de partida y de término de todos los principios que influyen en su acción en la tierra, y que, por tanto, no cabe la adopción de políticas aisladas, sino de políticas que tiendan a insertar a todos los hombres en un marco por lo menos mínimo de dignidad personal que eleve no sólo su bienestar material sino, fundamentalmente, su bienestar espiritual en la tierra.

Además, en Costa Rica se reconoció la insuficiencia de nuestros conocimientos, la necesidad de profundizar mucho más en el estudio de nuestras realidades y la contribución de todos estos ejercicios al mejor conocimiento de los problemas y, por lo tanto, a la adopción de mejores decisiones.

Estos grandes principios, que fueron enfáticamente convalidados por la Reunión de Costa Rica, se llevaron al segundo encuentro de la trilogía: el de Bucarest, reunión por cierto difícil y compleja. Destaco aquí la inapreciable colaboración de la División de Población en la preparación de un instrumento -el Plan de Acción Mundial- que ahora, ya decantado tras algunos meses, se empieza a apreciar mejor, valorando cada vez más las cosas importantes que allí se incluyeron.

Lo más significativo de esa Conferencia es que el mundo se haya reunido a discutir este tema, que haya aceptado debatir cuestiones tan delicadas, de tan señalada importancia para nuestro destino, y que lo haya hecho reconociendo, ante todo, la diversidad de situaciones, y la importancia del tema, pero también su indisoluble inserción en los problemas generales del desarrollo económico y social, principio que América Latina había expuesto con mucha claridad en la Reunión de Costa Rica.

El Plan de Acción Mundial sobre Población es, fundamentalmente, una gran plataforma moral, y así debe considerársele: una plataforma que, a través de un mínimo común denominador, ha logrado cierto consenso básico. En ese consenso hay principios de tipo imperativo, que se aproximan al tema tan complejo de dilucidar frente al problema de población las relaciones entre los derechos del hombre y los derechos de la sociedad, entre la acción del Estado y la sociedad frente al hombre, y lo que es aún más arduo, las relaciones entre los Estados para dilucidar el tema en las implicaciones internacionales.

El Plan de Acción Mundial también trata temas de tipo normativo, busca sistematizar en forma muy esquemática, muy breve, pero a mi juicio muy profunda, los grandes elementos que es preciso tener en cuenta en una política de población. Y, formula algunas recomendaciones concretas para inspirar la acción nacional y la cooperación internacional.

Lo que tiene mayor importancia, a mi juicio, es que habiéndose reunido la comunidad internacional, haya podido convalidar un documento de carácter moral que establece algunos principios a fin de encuadrar su acción en ellos. El principio, por ejemplo, de que todas

las parejas tienen el derecho humano fundamental a decidir libre y responsablemente el número y espaciamiento de sus hijos. O el principio igualmente básico del derecho y el deber de la mujer a participar integralmente en la construcción de la sociedad y en el proceso de desarrollo económico y social. Bastarían solamente estos dos principios, universalmente aceptados, para reconocer que ese plan -tan modestamente concebido, quizá, para algunos- señaló un punto de partida hacia el más cabal ejercicio de los derechos humanos en esta materia.

Lo que hay tras el Plan Mundial es, en mi opinión, el albor de una mejor percepción de los derechos humanos vinculados a este tema, derechos humanos tan necesarios en el mundo de hoy, y para cuyo ejercicio los países podrán ir mejorando sus propios mecanismos institucionales. México ofrece un ejemplo brillante, pues estos principios de derechos humanos están siendo, o han sido incluidos, en la propia Constitución de la República, con lo cual señala un avance hacia una mejor percepción de los derechos del hombre en el mundo moderno y de la necesidad de que la sociedad respete esos derechos, y hacia el reconocimiento, también, de los derechos que tiene la sociedad misma.

Y ahora, señores delegados, entramos en nuestra tercera etapa, etapa de acción o, mejor dicho, de estímulo y aceleración de la acción en este terreno.

Dos peligros básicos que se observan en la historia del examen de este tema debieran evitarse en nuestra labor aquí, y esto podrá hacerse sobrepasando los aspectos meramente verbales para entrar en acciones concretas, y evitar posibles dispersiones en la discusión de los temas.

Conviene formular algunas aclaraciones. Nosotros consideramos -lo que quizás es ya materia de reflexión para los gobiernos- que habrá que ir un paso más allá del reconocimiento de la importancia del tema; que quizá ha llegado el momento de precisar con mayor intensidad los distintos elementos que le confieren esa importancia. Habrá que calificar la importancia del tema para cada país, determinar por qué se considera que actuar en esta materia ha de tener repercusiones favorables y si este tema debe introducirse en nuestras políticas concretas. Pero también deberíamos avanzar más en la concreción intelectual del tema. Si todos recordamos un poco la historia de esta discusión del tema de población, entenderemos por qué América Latina y los países en vías de desarrollo han hecho tanto hincapié en la incorporación de todas las variables del desarrollo económico y social y en la explicación de las causas del subdesarrollo, como un telón de fondo, un marco de referencia, en el cual había que ubicar estas políticas.

Ha habido notoria disconformidad con tratamientos exclusivamente parciales del tema -por ejemplo, los referidos solamente al control de la natalidad- y han sido los países en desarrollo los que han tenido que mostrar al mundo la necesidad de ampliar su perspectiva, de ir a un enfoque más global en donde el tema esté directamente insertado en los problemas del desarrollo económico y social.

Estimo que esa tarea se ha realizado, y creo que ahora la etapa de acción que debemos enfrentar debería, quizás, llevarnos a un avance en el campo de la acción nacional y de la internacional, con miras a determinar qué puede hacerse para que las políticas de población, indisolublemente relacionadas con la política de desarrollo, comiencen a tener perfil propio en torno a acciones concretas que contribuyan a orientar la labor de los gobiernos.

En el ámbito nacional, esperamos de esta reunión contribuciones de importancia. Por cierto que no estamos partiendo de cero. En América Latina hay muchos países que en este momento aplican políticas de población vinculadas a los objetivos de su política de desarrollo y en esta materia México es, nuevamente, un ejemplo destacado. Pero el Plan de Acción Mundial invita también a reflexionar un poco sobre algunas otras metas.

Creo que en esta reunión podrá avanzarse en el conocimiento de las relaciones que hay entre población y desarrollo, en la identificación en el plano nacional de instrumentos concretos de acción, en consonancia con lo que el propio Plan expresa: que el tema de población debe relacionarse con el tema de desarrollo, que no es posible actuar sobre una sola de estas variables, sino que hay que actuar sobre ambas conjuntamente. Y lo que es importante también, podrá avanzarse en lo que toca a la acción nacional en el campo de la promoción institucional dentro de cada país.

En momentos tan difíciles para el mundo y para América Latina, donde problemas apremiantes urgen a los gobiernos y comprometen la casi totalidad de sus esfuerzos, siempre existe el peligro de que las acciones que miran a largo plazo, a la sociedad que queremos construir, al futuro de nuestra civilización, sufran postergaciones derivadas de las propias urgencias del momento.

Me parece muy importante que en la creación de mecanismos institucionales dentro de cada país, según cada país los defina, se mantenga viva la discusión del tema, para tomar conciencia sobre su magnitud y, sobre todo, para evitar que los hechos nos lleven a aplazar problemas de tanta trascendencia.

Creo, además, que es importante adelantar el trabajo sin esperar obtener conocimientos siempre más profundos, de los cuales habremos de beneficiarnos todos con el correr del tiempo; creo que ya hay campo para actuar y, en este sentido, la labor concreta que vienen realizando muchos gobiernos señala cómo es posible hacerlo.

La acción nacional a la que invita el Plan Mundial podrá enriquecerse con el diálogo franco entre los países de la América Latina; podrá mejorarse con el conocimiento recíproco de lo que estamos haciendo y, seguramente, podrá impulsar en el ámbito nacional las decisiones que a cada país compete tomar y que han de mantener viva la preocupación por este tema en las deliberaciones internas.

La presente reunión tiene, además, otro propósito que interesa muy



especialmente a los organismos secretariales: precisar el campo de la cooperación mundial y de la cooperación regional. Por ello, confiamos en que los señores delegados puedan darnos orientaciones respecto a la forma de identificar áreas concretas en las cuales podamos actuar; que puedan pronunciarse sobre si es necesario o no crear mecanismos institucionales en América Latina con miras a la cooperación regional en el tema de población. Y ello, porque estamos plenamente convencidos de que en la discusión de estos aspectos en el plano regional puede enriquecer enormemente tanto el acervo nacional de conocimientos, como las formas internacionales de cooperación.

América Latina tiene una larga experiencia de cooperación regional y ha comprobado que esa cooperación regional es compatible con la cooperación mundial y que no hay incompatibilidad entre esta última y un sano regionalismo, bien inspirado y bien llevado hacia formas de cooperación recíproca. Lo cierto es que éstos son instrumentos y mecanismos destinados a lograr una sociedad mejor en el plano mundial.

Con el propósito de profundizar en este campo, CELADE y CEPAL han preparado algunos documentos que sometemos a su consideración. Por supuesto, estamos prontos a que esos trabajos, que guardan relación con nuestras funciones específicas, puedan enriquecerse a través de consultas con otros organismos internacionales vinculados a este tema, particularmente en campos como el de la salud y la educación. De esos contactos podremos beneficiarnos mutuamente mediante el intercambio de experiencias y la interacción de esfuerzos.

Estos son los propósitos fundamentales de esta tercera etapa que hemos denominado "etapa de la acción", del estímulo a la acción en América Latina, tanto en el plano nacional como en el regional.

Si los debates que ustedes van a realizar contribuyeran tan sólo a precisar esto, estoy cierto de que estaríamos cumpliendo con algunos de los grandes propósitos de la Conferencia Mundial de Población y estaríamos brindando, además, un marco apropiado a algunas de las ideas fundamentales que ustedes mismos aprobaron en Costa Rica. De ahí el entusiasmo con que concurrimos a esta reunión.

Y ahora algunas consideraciones finales: El examen de estos temas no se debe, por cierto, al azar. No es un azar que el mundo haya comenzado en los últimos años a debatir temas, que preocupan universalmente, relativos a población, a medio ambiente, al manejo de los recursos comunes de la humanidad, etc. No es un azar y sí, en cambio, es una suerte muy grande, que concurramos a reuniones como ésta para ocuparnos de algunos de tales temas. Lo que sucede es que en el mundo de hoy está en marcha un profundo proceso de revisión. En primer lugar, de los estilos de desarrollo con los cuales ha venido trabajando la comunidad internacional en los últimos decenios, en los últimos siglos, diría yo. Y luego, revisión, también importante, de las relaciones económicas internacionales.

Hoy la humanidad se interroga sobre muchas cosas, y todas ellas tienen relevancia mundial. No hay interrogantes nacionales que no tengan, de alguna manera, connotación internacional; no hay preocupaciones nacionales que en algún momento no confluyan en alguna preocupación de carácter universal.

El mundo desarrollado está preocupado legítimamente por los excesos de la sociedad afluente, por los peligros que supone para la humanidad la ambivalencia de la tecnología, y su abuso, que tantas cosas magníficas ofrece pero que, también, tantos peligros encierra.

Se están explorando nuevas fronteras que están violando los límites externos de nuestra civilización en el planeta y de nuestra coexistencia pacífica entre sociedades tan desiguales. Hay una gran preocupación por el futuro. La humanidad no se interrogó nunca con tanta intensidad ni tanto dramatismo sobre los años por venir, y ello, porque hay una percepción clara, o más bien una intuición, de que estamos tocando problemas de la mayor gravedad, que no solamente ponen en peligro a nuestras sociedades nacionales, sino que comprometen la propia supervivencia del hombre en el planeta.

Pero también hay preocupaciones en nuestras sociedades, preocupaciones que van más allá de los conflictos ideológicos. Derivan más de nuestra percepción clara del fracaso de algunos modelos de desarrollo económico prevaleciente en el mundo en desarrollo, en dar solución clara y rápida a ciertos problemas apremiantes de nuestras sociedades. Se refieren a la insuficiencia crónica de muchos de nuestros modelos de desarrollo económico y social de responder a ciertos problemas básicos -desnutrición, alimentación, desempleo, pobreza generalizada-. Y ahí empieza nuestra inquietud, no solamente por las fórmulas políticas, sino por los principios fundamentales que están detrás de estos estilos de desarrollo.

En este ejercicio de reflexión vamos a tener que enfrentarnos con cosas muy nuevas para todos nosotros: revisión de los estilos tecnológicos, revisión de los estilos educativos en la sociedad moderna, revisión de los estilos de producción y de consumo. Se pondrá en marcha un proceso, largo por cierto, pues no estamos preparados para dar respuestas definitivas en ninguno de estos campos; pero habrá que revisar ciertos aspectos y habrá que introducir nuevos valores activos en nuestras sociedades. Por ejemplo, la ayuda mutua dentro del país y entre países en vías de desarrollo o, lo que es importante también, el interés por incorporar en nuestras acciones un nuevo factor: las generaciones futuras, que han estado tan olvidadas en muchos de nuestros planteamientos de estilos de desarrollo, y que ahora empiezan a reclamar desde el silencio de la historia venidera su presencia en decisiones que estamos tomando hoy, porque van a ser las afectadas de mañana.

Todos estos temas de carácter global forman parte de la constelación enorme de preocupaciones mundiales ante las cuales todos estamos

obligados a actuar e intervenir. Por eso -y lo decía hace muy poco tiempo el señor Presidente de México en una reunión a la que tuve ocasión de asistir en este país- es muy satisfactorio que las Naciones Unidas se ocupen de examinar estos temas. De alguna manera -decía el señor Presidente- la Organización tiene en ellos el mayor desafío de toda su historia. Pero hay también un revisionismo de las relaciones económicas internacionales, que va más allá de las crisis monetarias, de las crisis financieras o de las crisis del comercio. Son revisiones profundas que hacen al estilo de las relaciones que prevalecieron, y a la necesidad urgente de que el mundo dialogue, superando la mera confrontación para reconocer que la desigualdad económica y social en el mundo de hoy no puede ser un vehículo que lleve a una paz política duradera entre naciones. Es necesario buscar afanosamente, a través de la justicia internacional, la paz y el equilibrio de las naciones en el mundo.

No se trata de relacionarlo absolutamente todo, sino de examinar la perspectiva en que se plantean estos problemas. Estamos tocando, a través de estas relaciones internacionales, la capacidad del mundo para desarrollarse, y en la medida en que el mundo se desarrolle habrán de empezar a resolverse muchos de los problemas que estamos considerando hoy en materia de población.

Quiero concluir expresando que CEPAL, CELADE y los organismos de Naciones Unidas, nos sentimos altamente complacidos por estar al servicio de estos temas. Creemos que las ideas de "globalismo" y de interdependencia son conceptos nuevos que nos obligan a todos. Estamos firmemente convencidos de que son estos temas los que habrán de ocupar largamente nuestra acción futura; y que vuestro apoyo será siempre el instrumento más valioso para estimular nuestra acción".

A la Segunda Reunión Latinoamericana sobre Población, realizada en conformidad con la conclusión 32 de la Reunión Latinoamericana Preparatoria de la Conferencia Mundial de Población, efectuada en San José, Costa Rica, del 15 al 19 de abril de 1974, y con las recomendaciones de la Conferencia Mundial de Población (Bucarest, Rumania, del 19 al 30 de agosto de 1974), asistieron representantes de los Estados Miembros de la CEPAL, observadores de Estados no miembros, representantes de organismos del sistema de las Naciones Unidas y de otras organizaciones no gubernamentales.

Conforme resaltó el Secretario Ejecutivo de CEPAL, al hablar en la ceremonia inaugural de la Reunión, la Conferencia de México representó la tercera etapa de una trilogía iniciada con la Reunión de Costa Rica, con finalidad propia y claramente identificada. La Reunión Preparatoria significó el encuentro en torno a los principios fundamentales en los cuales la región habría de coincidir en la Conferencia Mundial. Bucarest fue el encuentro de América Latina con el mundo, en

busca de un consenso moral universal sobre el tema, y, finalmente, México habría de significar el comienzo o la aceleración de la acción por parte de los países de la región.

La Reunión reafirmó el conjunto de principios enunciados en el Plan de Acción Mundial sobre Población y en las Resoluciones adoptadas por la Conferencia de Bucarest, los que conforman un marco ético-jurídico de las políticas de población.

#### *Derechos y deberes de los Estados*

Se puso énfasis en dos principios básicos y complementarios que se limitan recíprocamente: uno es la soberanía nacional, según la cual “la formulación y aplicación de políticas demográficas es derecho soberano de cada nación”; el otro, es el principio de la solidaridad universal. Se sostuvo que el derecho soberano de cada nación a definir su propia política debe ejercerse “teniendo en cuenta la solidaridad universal a fin de mejorar la calidad de la vida de los pueblos del mundo”. Se sostuvo también que la solidaridad internacional, conjuntamente con la soberanía nacional, son los fundamentos de la cooperación entre las naciones, que, desde esta perspectiva, debe entenderse, en ciertos casos, como un derecho de los países en desarrollo, y económicamente más débiles, que implica deberes de los países con un grado mayor de desarrollo y de la comunidad toda de las naciones, a través de sus organismos internacionales.

#### *La familia y la procreación*

Se reiteró que la “familia es la unidad básica de la sociedad y debe ser protegida mediante leyes y políticas apropiadas”. Se destaca el derecho de los cónyuges a contraer matrimonio “únicamente con pleno y libre consentimiento”, reconociéndose, sin embargo, el derecho de los Estados a fijar una edad mínima para el matrimonio. Se enuncia el derecho de los hijos a tener la misma situación jurídica y social, hayan nacido dentro o fuera del matrimonio o hayan sido adoptados. En cuanto a la procreación, se reitera que “todas las parejas e individuos tienen el derecho humano fundamental a decidir libre y responsablemente el número y espaciamiento de sus hijos y a disponer de la información, la educación y los medios necesarios para ello” y que “la responsabilidad de las parejas e individuos en el ejercicio de ese derecho exige que tengan en cuenta las necesidades de sus hijos, vivos y futuros, y sus obligaciones con la comunidad”. Hubo consenso entre los participantes de la reunión en el sentido de que los gobiernos que se propongan interferir sobre el comportamiento reproductivo de la población deben tomar debida consideración del derecho humano fundamental antes mencionado.

### *Instrumentos para las políticas de población*

La Reunión recalcó la conveniencia de pasar de las declaraciones de principios a su aplicación efectiva, tanto en las relaciones entre los países como en las de los Estados, mediante la formulación de las políticas necesarias. En lo que se refiere a las políticas de población, dadas las características propias de la dinámica demográfica y de la naturaleza de sus interrelaciones con las estructuras y los procesos socio-económicos, se consideró que deberían formularse en una perspectiva de largo plazo, en el contexto del desarrollo económico y social, adoptando con bastante anticipación las medidas y decisiones apropiadas.

Respecto a la creación de organismos responsables de las políticas de población, la Reunión formuló la siguiente recomendación:

“Considerando que en la Reunión Latinoamericana Preparatoria de la Conferencia Mundial de Población, los gobiernos sostuvieron que las políticas de población deben estar vinculadas con las estrategias del desarrollo; que el PAMP recomienda que las medidas y los programas que se adopten con miras a producir efectos demográficos, se integren en los planes y programas sociales y económicos generales; que esta integración deberá reflejarse en los objetivos, instrumentos y organismos de planificación de los distintos países; que para alcanzar el fin antes señalado, el PAMP sugiere que se establezca a alto nivel en la estructura administrativa nacional una dependencia que se ocupe de los aspectos demográficos del desarrollo; que tal organismo, además de formular la política de población debería tener la capacidad de asegurar su efectiva ejecución por parte de las entidades competentes y de evaluarla regularmente.

1. Se recomienda que, teniendo presente sus particulares estructuras administrativas, los países de la región que no lo hubieren hecho todavía, estudien la posibilidad de crear Consejos, Comisiones u otros organismos equivalentes que tengan la facultad de concertar la acción en el campo de población a un nivel jerárquico superior, que podrían cumplir las siguientes funciones:

- a) Formular políticas globales de población integradas en las estrategias y los planes de desarrollo económico y social que consideren en forma integral los distintos componentes de la dinámica demográfica;
- b) Asegurar que la política adoptada sea oportunamente ejecutada por los organismos competentes;
- c) Evaluar en forma periódica su aplicación y resultados;
- d) Promover la producción de datos estadísticos y de investigaciones que aporten la base científica para la formulación y evaluación de las políticas de población, y crear mecanismos de comunicación con los organismos productores de estadísticas y con los centros de investigación;
- e) Promover y programar la capacitación de personal necesario, con

formación inter-disciplinaria, tanto para la producción de los datos y estudios mencionados, como para la eficaz ejecución de los programas que se adopten;

f) Establecer mecanismos de comunicación con los organismos internacionales competentes, a fin de asegurar la mejor utilización de sus capacidades de asistencia técnica y financiera.

2. Que para el cumplimiento de estas funciones, los organismos propuestos tengan las siguientes características:

a) Estar integrados por representantes de los diversos organismos nacionales involucrados en la formulación, ejecución y evaluación de la política de población;

b) Estar funcionalmente vinculados con los cuerpos de decisión política, con el objeto de asegurar la integración de las políticas de población en la estrategia y los planes de desarrollo económico y social;

c) Estar ubicados a un nivel jerárquico tal que asegure la ejecución concertada por parte de los organismos competentes de las decisiones adoptadas.

3. Que los países que ya han creado Consejos, Comisiones de Población u otros organismos equivalentes examinen su estructura y funcionamiento, teniendo en cuenta las consideraciones precedentes y, si fuera el caso, adopten las medidas necesarias para dotarlos de una estructura institucional y de recursos que les permitan cumplir efectivamente con los objetivos indicados.

4. Que los organismos internacionales competentes, y en particular la CEPAL, el ILPES y el CELADE, desarrollen su capacidad para prestar asistencia técnica en la constitución y operación de los organismos propuestos, concediendo atención preferente:

a) Al desarrollo de metodologías que posibiliten la incorporación de las variables demográficas al análisis y a la planificación económica y social, así como a la formulación y evaluación de políticas de población;

b) A la capacitación, a alto nivel, de personal nacional que pueda incorporarse a los diversos organismos, asegurando su efectivo funcionamiento y continuidad.

5. Que los organismos internacionales tomen en cuenta la resolución 3344 (XXIX) de la Asamblea General.

6. Que los organismos financieros, y en particular el UNFPA, otorguen prioridad a la asignación de recursos para asegurar una adecuada asistencia financiera a fin de alcanzar los propósitos enunciados”.

#### *Objetivos y metas de las políticas de población*

Se reconoce que cada país debe fijar los objetivos que son propios a sus políticas de población. Sin embargo, se recomienda que los países consideren algunos objetivos mínimos tendientes a solucionar problemas evidentes que afecten la calidad de la vida, tales como los siguientes:

1. La reducción de las actuales tasas de morbilidad y mortalidad

general y sobre todo morbilidad y mortalidad infantil, perinatal y materna.

2. Que los países tomen en cuenta las características de las estructuras por edades de la población y los niveles y tendencias de la fecundidad para decidir medidas que influyen sobre esta última en el sentido que más convenga a sus políticas nacionales y planes y estrategias de desarrollo económico y social.

3. Incidir en la dispersión de la población, las corrientes migratorias, la distribución espacial y la excesiva concentración urbana, a través de programas integrales de desarrollo agrario, regional y urbano, de acuerdo con el interés de los países y en el marco de sus estrategias globales de desarrollo económico y social.

4. Entre las medidas específicas para alcanzar algunos de los objetivos generales considerados, la Reunión sugirió:

a) Propiciar la agrupación de la población que vive geográficamente dispersa, mediante la creación de comunidades dotadas de los servicios básicos necesarios para su desarrollo integral;

b) Adecuar la distribución espacial de la población a las posibilidades y requerimientos del desarrollo regional, basándose en programas especiales de asentamientos humanos;

c) Realizar esfuerzos tendientes a establecer y fortalecer conjuntos de ciudades pequeñas y medianas para equilibrar tendencias urbanas, así como mejorar la planificación de los centros de población urbanos y rurales para asegurar una eficaz prestación de servicios públicos;

d) Reorientar los movimientos migratorios del campo a la ciudad, eliminando sus causas y respetando siempre la libertad de circulación y de residencia dentro del territorio de cada país;

e) Arraigar a la población en su lugar de origen mediante estímulos de carácter económico y social que le permitan lograr un desarrollo integral, tales como el aumento de las oportunidades de empleo, la organización social, la creación de los servicios de salud, educación, vivienda, seguridad social y recreación;

f) Orientar las corrientes migratorias internas de acuerdo con las necesidades planteadas por el propio desarrollo regional de cada país.

5. Reducir la migración de profesionales y técnicos calificados hacia países de mayor desarrollo, para lo cual se recomienda realizar una amplia planificación de la educación y de los recursos humanos, efectuar inversiones en programas científicos y técnicos y adoptar otras medidas que adecúen la formación de los profesionales y técnicos a las necesidades del desarrollo y faciliten su incorporación a este proceso. Lograr, además, acuerdos internacionales que protejan los intereses de los países menos desarrollados afectados por el éxodo de técnicos y profesionales.

6. Que los gobiernos de la región establezcan, mediante consultas bilaterales o multilaterales, acuerdos tendientes a regular la migración de trabajadores no calificados, con la especificación de los derechos que

a éstos deben asistir en materia de empleo, salarios, asistencia y seguridad social y derechos humanos, en los países de destino.

7. Que los gobiernos deben tener presentes las consideraciones humanitarias en el trato que dan a los extranjeros que permanecen ilegalmente en el país, especialmente a los trabajadores no documentados.

8. Eliminar todas las barreras que impiden la plena incorporación de la mujer a la vida social, económica y política en condiciones de igualdad con el hombre; para lo cual se recomienda revisar tanto las leyes y reglamentos que la discriminan como los factores que condicionan las normas culturales y las limitaciones económicas que impiden su completa integración social.

9. Reducir, o en lo posible suprimir, la incidencia de desnutrición, para lo cual deben plantearse los siguientes objetivos específicos :

a) Implantar programas de educación alimentaria tendientes a orientar los patrones de consumo para la mejor utilización de los alimentos disponibles, que por razones culturales no son debidamente aprovechados, mejorar la cantidad y calidad de la dieta y evitar el consumo excesivo a fin de que unos no carezcan de lo que a otros les sobra.

b) Programas y estimular la producción de alimentos que satisfaga las demandas cuantitativas y cualitativas presentes y prevean las necesidades futuras, mejorando los métodos de producción alimentaria e impulsando la investigación y el desarrollo de nuevas fuentes de alimentos.

c) Desarrollar programas nutricionales complementarios que aseguren cubrir los requerimientos calóricos y proteicos mínimos de los grupos más vulnerables como son los niños menores de 18 meses y las mujeres embarazadas o en lactancia.

10. Incrementar los programas educativos, de manera que se reduzcan o eliminen los niveles de analfabetismo real y funcional y se logre un mayor aprovechamiento de los recursos humanos y naturales de los países de la región. Asimismo debe promoverse la capacitación en todas las esferas relacionadas con los problemas de la población y los programas de educación, en los diversos niveles, relacionados tanto con los factores biológicos como con los socio-económicos que explican y condicionan los fenómenos demográficos.

11. Diseñar y ejecutar programas de difusión e información a través de los medios masivos de comunicación, encaminados a dar apoyo a todos los objetivos enumerados.

12. Demandar de los organismos nacionales e internacionales correspondientes que den atención a todos los otros problemas del desarrollo que inciden en la población.

El pleno cumplimiento de los objetivos arriba enunciados requiere dar vigencia a los postulados de la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados, dentro de los que se destacan: la adecuada asignación de los recursos nacionales y el ajuste de los patrones de consumo de acuerdo con las prioridades de un desarrollo económico y social que



favorezca a toda la población, y el establecimiento del nuevo orden económico internacional basado en la equidad, la igualdad soberana, la interdependencia, el interés común y la cooperación entre todos los Estados, sin distinción de sistemas económicos y sociales.

### *Situaciones críticas*

Al considerar las perspectivas para la acción de los países en materia de población y la contribución de los organismos regionales, se estimó necesario distinguir entre situaciones críticas que se originan en la interacción de estructuras socio-económicas, políticas y demográficas en las coyunturas específicas propias de la modalidad de desarrollo de cada país, y aquellas otras derivadas de las demandas por servicios que plantea la dinámica poblacional.

Entre las primeras situaciones críticas, los delegados recalcaron:

- a) Las tendencias de la urbanización y la metropolización y el carácter desequilibrado del desarrollo regional.
- b) La destrucción irracional y mala utilización de los recursos naturales.
- c) El deterioro de la calidad del medio humano, en particular en las áreas urbanas.
- d) Las tendencias del desarrollo agrícola y sus efectos sobre el empleo, los niveles de vida, el acceso a los servicios, la mortalidad infantil, las condiciones determinantes de una alta fecundidad y el éxodo rural.
- e) La insuficiencia de las oportunidades de empleo en relación con el crecimiento demográfico y la urbanización, conducentes a los elevados niveles de subempleo y desempleo.
- f) El éxodo de personal altamente calificado y la migración de trabajadores entre países limítrofes.
- g) Las distorsiones y anomalías de la estructura y patrones de consumo y las que se dan en la inversión, en relación, por ejemplo, con tecnología, empleo e inversión suntuaria no prioritaria.

En relación a la segunda categoría de situaciones se considera necesario destacar, de manera especial, las demandas educacionales, de servicios de salud, vivienda y otros claramente relacionados con las tendencias del crecimiento, distribución y estructura de la población.

Los delegados consideraron que ambas categorías de situaciones merecen igual atención por parte de los gobiernos, recomendándose una acción directa y coordinada en los diferentes campos que afectan al individuo, a la familia y al grupo social y que conducen a la satisfacción de sus necesidades vitales, así como al desenvolvimiento pleno de sus potencialidades.

La alta densidad y el rápido crecimiento de la población en algunos países de la región, han creado situaciones críticas en estos países, donde

las tasas de crecimiento económico no han acompañado al crecimiento demográfico.

#### *Acciones en el plano nacional*

Los países comunicaron a la Reunión sus experiencias y proyectos de acción en el campo de la población, mediante los que pretenden influir sobre la dinámica demográfica y, por esa vía, contribuir de alguna manera a resolver los problemas económicos y sociales, de carácter crónico o emergentes, considerados como situaciones críticas en la región.

*Distribución espacial de la población: urbanización, metropolización y dispersión demográfica.* En este campo se señaló que algunos países de la región han adoptado las siguientes políticas y medidas tendientes a reducir y orientar la migración rural-urbana, estimular el crecimiento de ciudades intermedias y ocupar el espacio territorial:

- Políticas de desarrollo regional mediante:
  - a) Regionalización administrativa y delimitación de zonas económicas;
  - b) Fomento de polos de desarrollo;
  - c) Política de industrialización regional;
  - d) Desarrollo preferencial de la infraestructura de servicios en las zonas menos desarrolladas.
- Políticas de desarrollo rural y de reforma agraria:
  - a) Transformación de las estructuras de tenencia de la tierra;
  - b) Traslado de recursos económicos hacia el sector agropecuario y fomento de la agro-industria;
  - c) Apoyo financiero y técnico a la pequeña y mediana industria localizada en zonas rurales;
  - d) Programas destinados a concentrar la población rural dispersa, con el fin de facilitar su acceso a los servicios y elevar su nivel de vida;
  - e) Programas de capacitación especializada, destinados a elevar la calificación de la mano de obra agrícola.
- Programas de colonización con la incorporación de nuevas tierras al cultivo.

*Mortalidad.* Se destacó la importancia de la elevación de los niveles materiales y espirituales de vida y de la más justa distribución de los beneficios del desarrollo, para lograr el objetivo propuesto por el PAMP de disminuir -y en la medida de lo posible, eliminar- las diferencias de niveles de morbilidad y mortalidad entre sectores sociales.

Entre las medidas de carácter más directo se señalaron las siguientes:

- Desarrollo de la medicina preventiva.
- Extensión de servicios de salud a áreas rurales.
- Programas de organización de la comunidad destinados a educar en salud, nutrición e higiene ambiental y promover su activa participación en las acciones correspondientes.

- Políticas de nutrición que comprendan medidas tales como:
  - Enriquecimiento de alimentos de bajo valor nutritivo y yodación de la sal.
  - Programa de distribución de leche a la madre y al niño y programas de desayunos y almuerzos escolares.
  - Programas de agua potable y eliminación de excretas.
- Educación en salud, nutrición e higiene ambiental mediante y a través de la educación formal y medios de comunicación masiva.

*Fecundidad.* Se destacaron las consecuencias que puede tener sobre la fecundidad el logro de un objetivo fundamental del desarrollo, como es la plena incorporación de la mujer a la actividad económica, social y política y, en consecuencia, las medidas de orden jurídico y los programas y acciones tendientes a conseguirlo.

Se destacó, igualmente, el efecto que tiene sobre la fecundidad, la elevación de los niveles de vida y, en particular, la educación.

De manera más específica se señalaron los siguientes medios de acción:

- Desarrollo de servicios de salud materno-infantil y de planificación de la familia.
- Programas de capacitación de personal paramédico para la implantación de los servicios.
- Incorporación en los *curricula* de la enseñanza formal de componentes de educación sobre población y desarrollo, y sobre educación sexual y de la vida familiar.
- Programas de difusión de información sobre planificación de la familia a través de medios masivos de comunicación.
- Medidas tendientes a la elevación de tasas de fecundidad, tales como *asignaciones especiales por matrimonio y nacimiento*.
- Servicios médicos especializados que contribuyen a eliminar las causas de la subfecundidad y esterilidad, como asimismo reducir la mortalidad general e infantil.

*Migraciones internacionales.* En relación con la migración entre países limítrofes, que se ha acentuado durante los últimos años, se señalaron las siguientes medidas:

- Acciones administrativas tendientes a regularizar la situación legal de los inmigrantes.
- Acciones tendientes a dar acceso a los inmigrantes a los sistemas de seguridad social.

Para frenar o contrarrestar la “fuga de cerebros” se señala:

- La preparación de normas legales que faciliten el regreso al país de nativos o el ingreso de extranjeros altamente calificados, mediante facilidades de importación y concesión de créditos para instalación.
- Creación de oportunidades de empleo estable con niveles de remuneración adecuados.

- Programas de perfeccionamiento y especialización profesional dentro del país.

#### *La acción de los organismos regionales*

Centrándose en el examen de las acciones específicas que quedarían a cargo de CEPAL y CELADE, e independientemente de aquellas que puedan realizar otros organismos o sean solicitadas específicamente por los países, se recomendó que se diera preferencia a las siguientes acciones:

Estudios e investigaciones sobre:

a) *Urbanización, metropolización y dispersión demográfica, en particular:*

- i) Estudios de diagnósticos y de planificación del desarrollo a nivel regional.
- ii) Estudios relativos a estructuración de sistemas de ciudades integradas, adecuados a los objetivos económicos y sociales de las estrategias de desarrollo.
- iii) Estudios de diagnóstico y de planificación del desarrollo de las áreas metropolitanas, comprendiendo, de manera integrada, los aspectos físicos, económicos, sociales y culturales del mismo.
- iv) Estudios de base y proposiciones de medidas alternativas para la descentralización de la población metropolitana o para evitar su excesiva centralización en el futuro.
- v) Estudios y proposiciones de medidas alternativas para impulsar el desarrollo económico y social de las poblaciones dispersas.
- vi) Estudios de diagnóstico y de planificación del desarrollo agrícola en que se concilien objetivos de producción de alimentos y de materias primas para el consumo interno y la exportación, con metas de bienestar para la población rural en términos de ingresos y de objetivos demográficos.

b) *Fecundidad y mortalidad, especialmente:*

- i) Investigaciones sobre los factores que influyen sobre la participación de la mujer en la fuerza de trabajo y de los efectos previsibles sobre la fecundidad de los cambios en educación, participación de la mujer en el trabajo y en las funciones que le asigna la sociedad.
- ii) Investigaciones sobre las relaciones entre las estructuras familiares y económicas de la población agrícola, su procreación y su mortalidad y los probables efectos de cambios en las primeras sobre la procreación.

c) *Migraciones internacionales, en especial:*

- i) Mecanismos para regularizar la migración ilegal, teniendo presente el beneficio recíproco de los países de inmigración y de emigración.
- ii) Tipos de acuerdos y procedimientos para asegurar al inmigrante condiciones de trabajo y de seguridad social que estén en confor-

- midad con los derechos humanos universalmente consagrados.
- iii) La magnitud, las causas, los costos sociales y los efectos negativos y positivos de las migraciones de profesionales, técnicos y, en general, de mano de obra calificada.
  - iv) Las migraciones temporales de trabajadores (tipos de acuerdos bilaterales que contemplen: formas de traslado a países receptores y retorno a países de origen, condiciones de trabajo, protección durante el período de estancia en el país receptor, etc.).
  - v) Incorporación de políticas y medidas de movilidad de la mano de obra en las políticas de integración regional.
- d) *Integración de las políticas de población en las estrategias y políticas regionales de desarrollo, con especial referencia a:*
- i) Estudios analíticos y metodológicos tendientes a la elaboración de modelos que incluyan las variables demográficas en los planes y estrategias de desarrollo de los países de la región.
  - ii) Examen de las experiencias y métodos relacionados con la constitución de organismos nacionales de planeamiento, coordinación y ejecución de políticas de población.
  - iii) Estudios de casos sobre cambio demográfico y el desarrollo económico y social.
  - iv) Análisis comparativo de las políticas de población en la región.

En el campo de la asistencia técnica, se considerarían en forma especial:

a) La constitución o fortalecimiento -cuando existan- de organismos técnicos nacionales, integrados a los sistemas gubernamentales de planificación, encargados de los asuntos relativos a la formulación, ejecución y evaluación de políticas de población. Esta asistencia debería incluir asesoría en:

- i) Los estudios de diagnóstico, tanto a nivel nacional como subnacional;
- ii) El desarrollo de modelos de análisis y de planificación que comprendan las variables demográficas;
- iii) La formulación de políticas de población integradas a las estrategias de desarrollo;
- iv) El diseño de instrumentos legales normativos relacionados con población y familia;
- v) La ejecución de proyectos piloto para la aplicación de las medidas de política.

b) La recolección, procesamiento y análisis de información demográfica y el desarrollo y mantenimiento de sistemas de estadísticas de servicios y de información.

c) La evaluación periódica de los efectos de sus políticas de población (107).

En cuanto a programas de formación y capacitación, se consideró que deben atender a los siguientes puntos:

a) La continuación y ampliación de los programas regionales de enseñanza, prestando especial atención al perfeccionamiento de planificadores.

b) Programas de formación del más alto nivel para profesionales en estudios de población, en coordinación con universidades de la región.

c) Asistencia a los organismos nacionales responsables para la inclusión de materias relacionadas con la población, el medio ambiente y el desarrollo en los *curricula* de estudios de los sistemas formales de educación secundaria y de las distintas disciplinas universitarias.

#### INTEGRACION DE CELADE AL SISTEMA DE CEPAL

Al expirar en abril de 1974 el Plan de Operaciones por el cual se regía CELADE, su Consejo Directivo, a propuesta de los representantes de los gobiernos a dicho Consejo, solicitó a la Comisión Económica para América Latina que CELADE pasase a formar parte del sistema de CEPAL, como el Centro que tendría a su cargo la responsabilidad de la enseñanza, la investigación y la asistencia técnica en materia de población. La petición fue considerada en la Décima Reunión Extraordinaria del Comité Plenario de CEPAL, realizada en México en marzo pasado, donde se aprobó una resolución que dispone que CELADE se integre al sistema de ésta como institución permanente, con identidad propia.

#### *Antecedentes*

La solicitud elevada a CEPAL por el Consejo Directivo de CELADE en su última reunión es la culminación de un proceso paulatino que se inició en 1971, en el décimocuarto período de sesiones de CEPAL, donde se reconoció al Centro como un organismo autónomo bajo su égida. Un año más tarde, en el décimoquinto período de sesiones, por medio de la resolución 327, se instó a la Secretaría de la Comisión a fortalecer su capacidad para responder a los pedidos de los gobiernos en materia de asistencia técnica para el mejoramiento de las estadísticas demográficas y la inclusión de las variables demográficas en la planificación del desarrollo, y reconoció la necesidad de continuar las actividades de CELADE como un complemento esencial en el cumplimiento del programa de la Secretaría.

Por otra parte, las responsabilidades de la Secretaría en el campo de las interrelaciones de la población y el desarrollo y en la formulación de políticas demográficas han aumentado considerablemente como consecuencia de los mandatos de la Asamblea General, del Consejo Económico y Social y de la propia Comisión, y de aquellos que surgen del Plan de Acción Mundial sobre Población y de las reuniones latinoamericanas sobre esta materia organizadas por CEPAL y CELADE en San José (1974) y en México (1975).

De aquí la necesidad de que la Comisión incorpore a su organización una entidad que asuma, en forma permanente, las funciones que cumplen actualmente CELADE y la Unidad de Población de la Secretaría, amplián-

dolas en forma coordinada con las demás funciones propias de ésta e imprimiéndoles unidad de orientación y de acción, para poder atacar con éxito el amplio y complejo frente en que se definen las consideraciones demográficas en los problemas del desarrollo.

*Proyecto de resolución*

El proyecto de resolución aprobado contempla una serie de medidas, de tipo administrativo, tendientes a hacer efectiva la integración de CELADE al sistema de CEPAL. Entre estas medidas, cabe mencionar aquella que se refiere a los objetivos y funciones del Centro, que seguirán siendo, básicamente, los mismos con que ha venido operando con los ajustes que fueran necesarios para responder a los mandatos de los gobiernos, emanados de la Segunda Reunión Latinoamericana de Población (México, 1975).

CURSO BASICO DE DEMOGRAFIA 1975

En febrero último se inició el Curso Básico de Demografía que dicta anualmente el Centro Latinoamericano de Demografía, CELADE-San José, destinado a adiestrar personal de los países de América Latina en el manejo de técnicas de análisis demográfico o, más específicamente, a crear condiciones para una mejor utilización de la información demográfica existente en estos países y al desarrollo de la enseñanza en las universidades latinoamericanas.

Asisten al Curso Básico veinte estudiantes de trece países: Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, El Salvador, Haití, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y Venezuela.

El Curso está financiado por las Naciones Unidas, organismo del cual depende CELADE y que, a través de los gobiernos, proporciona becas para ese tipo de estudios.

El programa de enseñanza contempla las siguientes materias, que se desarrollan en dos semestres:

*Instrumentales:*

Matemáticas básicas; estadística; métodos y técnicas de encuestas; matrices aplicadas a demografía; introducción a la computación.

*Informativas:*

Naturaleza y métodos de la demografía; fuentes de datos demográficos; situación demográfica mundial; teorías y políticas de población.

*Substantivas:*

Mortalidad; tablas de mortalidad; fecundidad, reproducción y nupcialidad; distribución espacial y migraciones; poblaciones teóricas; población económicamente activa; evaluación y ajuste de datos; y estimaciones y proyecciones de población.

La promoción de 1975 proviene de organismos nacionales de estadística, universidades, ministerios de salud, centros de estudios de población y otros organismos gubernamentales.

## CURSOS INTENSIVOS DE DEMOGRAFIA

### *Universidad de El Salvador*

Con la colaboración de CELADE y el patrocinio del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población, se inició en marzo último el Curso Intensivo Nacional de Demografía en la Universidad de El Salvador.

El programa de cursos intensivos tiene por objeto atender a la demanda de los países de América Latina en lo que respecta a la capacitación de personal en el manejo de métodos y técnicas de análisis demográfico. Asisten al curso 25 alumnos de diferentes organismos nacionales, entre los cuales se incluyen el Consejo Nacional de Planificación, la Dirección General de Estadística y Censos, el Ministerio de Salud Pública, el Ministerio de Educación, el Instituto de Vivienda y Urbanismo y la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador.

### *Universidad de Chile*

Bajo la dirección del Departamento de Salud Pública y Medicina Social de la Universidad de Chile y la asistencia técnica de CELADE, se inició en marzo pasado el Curso Nacional Intensivo de Demografía en la sede de dicho Departamento. Están asistiendo 22 alumnos de diferentes organismos nacionales y tres asistentes de investigación de CELADE.

Hasta la fecha, se han realizado cursos semejantes en los siguientes países: Argentina, Brasil, Costa Rica, Cuba, México, República Dominicana y Venezuela.

#### PROGRAMA DE REUNIONES ORGANIZADAS O AUSPICIADAS POR LOS ORGANOS DE GOBIERNO, SECRETARIA EJECUTIVA, COMISIONES Y GRUPOS DE TRABAJO DE CLACSO

Mayo, 1975. Reunión sobre Política Becaria en Ciencias Sociales para América Latina. Buenos Aires.

Secretaría Ejecutiva,  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales,  
Callao 875,  
Buenos Aires,  
Argentina.

Junio, 1975. Movilizaciones Sociales y Configuración del Espacio. Caracas.

Secretaría Ejecutiva,  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales,  
Callao 875,  
Buenos Aires,  
Argentina.

Julio, 1975. Seminario sobre Problemas del Imperialismo y la Dependencia. San José de Costa Rica.

Secretaría Ejecutiva,  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales,  
Callao 875,



- Buenos Aires,  
Argentina.  
Junio o julio, 1975. Reunión sobre Procesos de Articulación Social.  
(Lugar por determinar).  
Secretaría Ejecutiva,  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales,  
Callao 875,  
Buenos Aires,  
Argentina.
- Julio, 1975. Simposio sobre el Proceso de Transformaciones Sociales,  
Económicas y Políticas en Bolivia. Lima.  
Secretaría Ejecutiva,  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales,  
Callao 875,  
Buenos Aires,  
Argentina.
- Septiembre, 1975. V Reunión de Trabajo del Grupo de Proceso de  
Reproducción de la Población. Sao Paulo.  
Secretaría Ejecutiva,  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales,  
Callao 875,  
Buenos Aires,  
Argentina.
- 4º trimestre 1975. Reunión de Directores y/o Editores de Revistas  
Latinoamericanas de Sociología y Ciencias Sociales. San José de  
Costa Rica.  
Secretaría Ejecutiva,  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales,  
Callao 875,  
Buenos Aires,  
Argentina.
- Octubre o noviembre, 1975. VIII Asamblea General de CLACSO.  
(Lugar por determinar).  
Secretaría Ejecutiva,  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales,  
Callao 875,  
Buenos Aires,  
Argentina.

FALLECIMIENTO DE WILLIAM H. DRAPER,  
LIDER EN EL CAMPO DE POBLACION

A consecuencia de un ataque cardíaco falleció en Naples, Florida, el 26 de diciembre pasado, el general William H. Draper, miembro del Cuerpo Gobernante de la International Planned Parenthood Federation (IPPF) y representante de los Estados Unidos en la Comisión de Población de las Naciones Unidas. Fue también presidente honorario del Comité para la Crisis de Población del cual fue su fundador, y

vicepresidente del Capítulo Americano de la IPPF. Se debe en parte a su gran energía y determinación que esta institución pasara de un grupo de voluntarios a una organización internacional importante; que naciera el Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población y que obtuviera los recursos para proporcionar una ayuda significativa a los programas nacionales de planificación de la familia, y que la Conferencia y el Año Mundial de Población se celebraran en 1974.

#### SEMINARIO SOBRE LA ENSEÑANZA DE LA DEMOGRAFIA EN LAS UNIVERSIDADES DE AMERICA CENTRAL Y EL CARIBE

Bajo el patrocinio del Consejo Superior Universitario Centroamericano (CSUCA) y de CELADE se realizó en San José, Costa Rica, del 4 al 8 de noviembre de 1974, el primer Seminario sobre Enseñanza de la Demografía en las Universidades de América Central y el Caribe. Participaron en el evento, además de especialistas de los organismos patrocinadores, representantes de los países de la región.

Entre las conclusiones a que llegaron los participantes del Seminario, se puede destacar la necesidad de crear conciencia sobre la importancia de introducir la enseñanza de la demografía en los cursos universitarios.

Durante el Seminario se examinaron los recursos humanos actualmente disponibles y que participan en los programas de enseñanza de demografía en los países de la región, con el objeto de adoptar medidas prácticas en el futuro.

Se concluyó que la disponibilidad de docentes en demografía en Centroamérica y el Caribe es insuficiente, ya que de las 49 personas de alguna manera vinculadas a la enseñanza, 21 no poseen capacitación en la materia, 12 tienen un nivel intermedio de formación y sólo 16 han efectuado estudios de especialización.

Al reconocer la importancia creciente de los estudios demográficos y dada la situación existente, el Seminario recomendó la adopción de las siguientes medidas por parte de CSUCA y CELADE:

- a) Organización de cursos de especialización en demografía;
- b) Organización de cursos de capacitación para personal docente que no posee una adecuada formación;
- c) Realización de seminarios sobre temas específicos de interés demográfico;
- d) Promoción de cursos especiales para formación de profesores de demografía.

#### REUNION SOBRE COMUNICACION, POBLACION Y DESARROLLO

Organizada por la UNESCO, en cooperación con COLCIENCIAS (Fondo Colombiano de Investigaciones Científicas y Proyectos Especiales), del 26 al 31 de enero último, tuvo lugar en Bogotá una Reunión de Consulta

sobre Aspectos de Comunicación, Población y Desarrollo para países de la Zona Andina. Los objetivos de la Reunión fueron:

1. Identificar las áreas de trabajo así como las necesidades que puedan existir en el fomento de posibles proyectos o programas nacionales de comunicación en población y desarrollo.

2. Considerar los posibles campos de investigación científica que puedan proporcionar a las agencias nacionales, públicas o privadas, el conocimiento sobre necesidades de comunicación en materias de población.

3. Examinar las necesidades y cotejar los recursos para los siguientes propósitos:

a) La capacitación en técnicas de comunicación del personal vinculado con los programas de población;

b) La orientación del personal de comunicación hacia los objetivos y actividades de población en relación al desarrollo; y

c) La capacitación del personal investigador, en el campo de la comunicación para población y desarrollo.

4. Estimar las necesidades de establecer canales de intercambio de la información y de los materiales que tienen o producen las instituciones vinculadas con estas actividades.

5. Proponer recomendaciones que faciliten la acción de las instituciones públicas y privadas, en materia de comunicación sobre población y desarrollo.

6. Considerar la utilización de los recursos disponibles en los organismos internacionales.

Durante la reunión se dieron a conocer las condiciones de la comunicación en los programas nacionales de población. El Dr. Carlos Alfaro, de la Organización Panamericana de la Salud, se refirió a problemas de salud y población. "El proceso en la formulación de la política de población en México y el papel de la comunicación en los futuros programas nacionales" estuvo a cargo de la Lic. Luisa María Leal, Secretaria General del Consejo Nacional de Población de México. El Dr. Antonio Pasqueli, Director del Instituto de Comunicaciones de la Universidad Central de Venezuela presentó el tema "La Investigación en Comunicación de Población y la Capacitación Necesaria". Valdecir Lopes, de CELADE, hizo una exposición sobre "La Situación Demográfica de los Países de la Zona Andina".

Se constituyeron tres grupos de trabajo, con el fin de proponer recomendaciones sobre los siguientes temas:

a) Políticas de Comunicación;

b) Investigación y Capacitación;

c) Instrumentación de los Medios.

#### BOLETIN N°6 DEL BANCO DE DATOS DE CELADE

Acaba de aparecer el *Boletín* N° 6 del Banco de Datos de CELADE con una amplia información sobre los datos originales y las tabulaciones

disponibles para los usuarios de información sobre población referida a América Latina. En esa publicación se indican los objetivos con los que se empezaron a reunir en el Centro los datos de las muestras censales de los países de la región. Ellos son:

A raíz de las recomendaciones emanadas del Seminario sobre Evaluación y Utilización de Resultados de los Censos de Población de América Latina, efectuado el año 1959, en Santiago de Chile, el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) empezó a reunir copias de las muestras de censos de población realizados en los países de la región latinoamericana durante la década de 1960. Dicha información, registrada en tarjetas de perforación o en cintas magnéticas, estaba destinada a los siguientes objetivos:

1. Ampliar el alcance de los programas nacionales de tabulación.
2. Preparar tabulaciones avanzadas, para facilitar la publicación de resultados, antes de que concluyese el programa nacional de tabulaciones.
3. Preparar tabulaciones que, por su misma naturaleza, no exigieran la utilización de la información correspondiente a toda la población del país.
4. Preparar tabulaciones que, no estando comprendidas en los programas nacionales, pudieran ser utilizadas por ciertas instituciones para el estudio de aspectos de su particular interés.
5. Asegurar la disponibilidad futura de información básica y detallada sobre aspectos de interés demográfico, proveniente de censos nacionales.
6. Permitir la realización de estudios, basándose en datos censales, a instituciones interesadas en la investigación en el campo de la población.
7. Facilitar la realización de proyectos de investigación demográfica basados en datos censales, y que impliquen comparaciones entre países del área latinoamericana, mediante la concentración de las muestras en CELADE.

Este proyecto, originalmente denominado Programa OMUECE (Operación Muestra de Censos), se fue ampliando con materiales de otras fuentes, tales como encuestas de fecundidad, encuestas sobre aborto, encuestas de migración a áreas metropolitanas, censos experimentales y otros, hasta constituirse en el actual Banco de Datos, cuyas actividades ha sido posible desarrollar gracias a la colaboración del Centro de Computación de la Universidad de Chile, cuyo sistema computador (IBM 360/40) ha utilizado preferentemente el Banco.

El *Boletín* del Banco de Datos, publicado periódicamente, tiene por objeto mantener a los usuarios informados acerca del material disponible y la forma de utilizarlo. Hasta la fecha, cada *Boletín* ha actualizado la información ya divulgada, pero en el futuro se editarán *Suplementos*, con el fin de informar a los interesados de lo ocurrido.

El *Boletín* informa sobre el material disponible en la actualidad, la forma cómo ha sido sistematizado para permitir estudios comparativos,

las tabulaciones que están disponibles y la forma de obtener copias de las cintas, de los resultados disponibles y de tabulaciones especiales.

Al final de sus 151 páginas de informaciones condensadas se incluye una relación de los temas que abarcan los datos almacenados, por país. Para beneficio de los usuarios potenciales del Banco de Datos, se reproduce la lista:

País	Tema	Número de casos
Argentina	Muestra de Censo 1960 (2,5 por ciento) Original	499 264
	Muestra de Censo 1960 (2,5 por ciento) OMUECE/60	499 264
	Muestra de Censo 1970 (2 por ciento) Original	467 801
	Muestra de Censo 1970 (2 por ciento) OMUECE/70	467 801
	Censo Experimental de Belén-1969	5 960
	PECFAL-Urbano, Buenos Aires	1 601
	PEAL, Buenos Aires	1 364
Brasil	Muestra de Censo 1960 (1,29 por ciento) Original	1 089 320
	Muestra de Censo 1960 (1,29 por ciento) OMUECE/60	913 598
	Familia, basándose en Muestra de Censo 1960	173 620
	PECFAL-Urbano, Rfo de Janeiro	1 758
Chile	Muestra de Censo 1960 (1,2 por ciento) Original	88 184
	Muestra de Censo 1960 (1,2 por ciento) OMUECE/60	87 933
	Muestra de Censo 1970 (5 por ciento) Original	442 657
	Muestra de Censo 1970 (5 por ciento) OMUECE/70	442 657
	Familia, basándose en Muestra de Censo 1970	84 236
	Encuesta de Mano de Obra, 1971	55 409
	Estadísticas de Servicio, 1972	62.840
	PEAL/Translong	1 467
Encuesta de Abortos (Prospectiva)	670	
Colombia	Muestra de Censo 1960 (2 por ciento) Original	349 563
	Muestra de Censo 1960 (2 por ciento) OMUECE/60	349 563
	PECFAL-Urbano, Bogotá	1 542
	PECFAL-Rural, Datos Básicos	2 736
	PECFAL-Rural, Historia de Embarazos	11 573
	PEAL	1 719
Costa Rica	Muestra de Censo 1960 (6,04 por ciento) Original	82 345
	Muestra de Censo 1960 (6,04 por ciento) OMUECE/60	80 723
	Muestra de Censo 1970 (10 por ciento) Original	200 305
	PECFAL-Urbano	1 342
	PECFAL-Rural, Datos Básicos	2 080
	PECFAL-Rural, Hoja de Ruta	5 672
	Encuesta de Hogares 1967	60 171
	Censo Experimental de Vivienda (Esparta)	2 124
	Censo Experimental de Población (Esparta)	9 733
	PECFAL-Rural, Historia de Embarazos	8 983

(continúa)

País	Tema	Número de casos
Ecuador	Muestra de Censo 1962 (3,04 por ciento) Original	135 999
	Muestra de Censo 1962 (3,04 por ciento) OMUECE/60	135 999
	Encuesta de Hogares	47 700
	PECFAL-Urbano, Quito	741
	PECFAL-Urbano, Guayaquil	863
	Censo Experimental del Ecuador (Población) 1973	8 773
	Censo Experimental del Ecuador (Vivienda) 1973	1 717
El Salvador	Muestra de Censo 1961 (1,03 por ciento) Original	25 814
	Muestra de Censo 1961 (1,03 por ciento) OMUECE/60	25 814
	Muestra de Censo 1971 (10 por ciento) Original Población	165 729
	Muestra de Censo 1971 (10 por ciento) Original Vivienda	35 286
Estados Unidos	Muestra de Censo 1960 (0,10 por ciento) Original	897 947
Guatemala	Muestra de Censo 1964 (4,98 por ciento) Original	209 556
	Muestra de Censo 1964 (4,98 por ciento) OMUECE/60	209 556
	Muestra de Censo 1973 (5 por ciento) Original	289 699
	Censo Experimental 1970 Original Población	18 936
	Censo Experimental 1970 Original Vivienda	3 600
PECFAL-Urbano, Guatemala	1 350	
Honduras	Muestra de Censo 1961 (1 por ciento) Original	18 864
	Muestra de Censo 1961 (1 por ciento) OMUECE/60	18 818
	Encuesta Demográfica EDENH Prospectiva	56 106
	Encuesta Demográfica EDENH Retrospectiva	29 991
México	Muestra de Censo 1960 (1,43 por ciento) Original	502 894
	Muestra de Censo 1970 (1,43 por ciento) OMUECE/60	500 276
	Muestra de Censo 1970 (1 por ciento) Original	483 361
	Muestra de Censo 1970 (1 por ciento) OMUECE/70	483 361
	Muestra de Censo 1970 (1 por ciento) Población y Vivienda	566 208
	PECFAL-Urbano	1 615
	PECFAL-Rural, Datos Básicos	3 000
	PECFAL-Rural, Historia de Embarazos	13 273
PECFAL-Rural, Hoja de Ruta	8 696	
Nicaragua	Muestra de Censo 1971 (10 por ciento) Original	189 469
	Muestra de Censo 1971 (10 por ciento) OMUECE/70	189 469
	Censo total 1971	1 774 675
	Censo Experimental 1970 (no muestra original)	9 439
	Censo Experimental 1970 (muestra original)	3 828
Panamá	Muestra de Censo 1960 (5,27 por ciento) Original	53 587
	Muestra de Censo 1960 (5,27 por ciento) OMUECE/60	53 398

(continúa)

País	Tema	Número de casos
	Muestra de Censo 1970 (20 por ciento) Original	286 186
	Muestra de Censo 1970 (20 por ciento) OMUECE/70	286 186
	Censo total 1970	1 428 082
	PECFAL-Urbano	1 506
	PEAL	1 473
	Encuesta de Ingresos 1970	12 173
	IMILA	57 275
	Encuesta Demográfica 1973 (Piloto)	2 822
Paraguay	Muestra de Censo 1962 (4,91 por ciento) Original	90 285
	Muestra de Censo 1962 (4,91 por ciento) OMUECE/60	89 360
	Muestra de Censo 1972 (10 por ciento) Original	233 672
	Muestra de Censo 1972 (10 por ciento) OMUECE/70	233 672
	Censo Experimental 1970	10 480
	Encuesta de Fecundidad FEPA	10 000
Perú	Encuesta de Migración (Lima)	13 538
	PEAL (Lima)	1 330
	PECFAL-Rural, Datos Básicos	2 606
	PECFAL-Rural, Historia de Embarazos	10 021
	PECFAL-Rural, Hoja de Ruta	2 606
Puerto Rico	Muestra de Censo 1960 (10,21 por ciento) Original	377 890
	Muestra de Censo 1960 (6,61 por ciento) Original	202 838
República Dominicana	Muestra de Censo 1960 (6,61 por ciento) OMUECE/60	201 556
	Muestra de Censo 1970 (9,8 por ciento) Original	390 151
Trinidad y Tobago	Muestra de Censo 1970 (7 por ciento) Original	69 936
Uruguay	Muestra de Censo 1963 (4,93 por ciento) Original	127 936
	Muestra de Censo 1963 (4,93 por ciento) OMUECE/60	127 936
Venezuela	Muestra de Censo 1961 (1,76 por ciento) Original	132 224
	PECFAL-Urbano	1 383
	Encuesta de Migración 1967	15 275
	Encuesta de Mano de Obra 1971	51 231

*Nota:* PECFAL: Programa de encuestas comparativas de fecundidad en América Latina  
PEAL: Programa de encuesta de abortos en América Latina  
IMILA: Investigación de la migración internacional de Latinoamérica.

El Boletín del Banco de Datos puede ser adquirido en CELADE-Santiago de Chile o en CELADE-San José de Costa Rica.

#### SEMINARIO DE ENTRENAMIENTO EN FECUNDIDAD

El último Seminario de la serie SIEF (Seminarios de Investigación y Entrenamiento en Fecundidad) que comenzó en los primeros días de

septiembre del año pasado, y terminó el 28 de febrero del presente año, se dedicó, como los tres anteriores, a proporcionar una oportunidad a jóvenes analistas que trabajan en el campo de la demografía y a enriquecer sus conocimientos sobre el análisis demográfico por medio de investigaciones propias de alto nivel, realizadas bajo la supervisión del Director del SIEF, Shea Rutstein, y con el apoyo de los expertos del Sector de Fecundidad.

Los tres investigadores asociados que asistieron a este último seminario fueron: Miguel Villa, de Chile; Alberto Bayona, de Colombia, y Evelyn Spielman, del Brasil.

Durante el Seminario, los investigadores asociados aprendieron a manejar las técnicas de análisis de las encuestas por muestreo y sus oportunidades y limitaciones. Además de conocer y manejar el paquete de programas SPSS (Statistical Package for the Social Sciences) para el análisis de datos con el computador, aprendieron el uso de varias técnicas multivariadas, tales como regresión, análisis factorial, y de clasificación múltiple.

Los estudios realizados durante el Seminario fueron los siguientes: Relación del grado de ruralismo de la estructura familiar y del empleo de la mujer con la fecundidad y las "variables intermedias" de la fecundidad, investigación realizada por Miguel Villa, quien empleó el análisis factorial, técnica multivariable cuyo uso es poco desarrollado en América Latina, para la construcción de los índices (factores) indicadores del grado de ruralismo.

Alberto Bayona desarrolló un modelo de fácil manejo de la fecundidad teórica y esperada, a base de parámetros relacionados con el resultado del embarazo, el período no fértil temporal, la fecundabilidad y la edad de la mujer, y aplicó ese modelo con datos de la encuesta de México. En un segundo estudio, investigó la relación con variables socio-económicas y biológico-demográficas, tales como educación, paridez y edad de la madre, de la probabilidad de sobrevivencia de niños de diferentes edades. En la investigación usó la técnica de Análisis por Clasificación Múltiple (MCA) para separar los efectos interrelacionados de las variables bajo estudio.

Evelyn Spielman estudió las tendencias de fecundidad del pasado reciente, en general y según cambios en la nupcialidad y fecundidad marital. Para esta investigación se aplicó por primera vez a la fecundidad un método (de Daniel Price) que consiste en estimar cambios entre cohortes reales a partir de datos truncados. En el estudio del papel de la nupcialidad y la fecundidad marital usó los llamados "Índices de Coale" como comparación con los valores teóricos. Además, como resultado de estas investigaciones, escribió una nota sobre los problemas del uso de ecuación de Gompertz para estimar la fecundidad total a partir de datos truncados.



SEMINARIO DE DEMOGRAFIA HISTORICA  
SOBRE MIGRACIONES INTERNAS

Entre el 14 y el 17 de abril próximo se realizará en CELADE-Santiago el Seminario de Demografía Histórica sobre migraciones internas entre los siglos XVII y XX, con el objeto de intercambiar metodologías, revisar las hipótesis de trabajo y verificar la validez de las fuentes utilizadas en este tipo de investigaciones.

Hasta la fecha, la ponderación de los flujos migratorios ocurridos antes de 1930, con sus implicaciones sociales y económicas, ha estado fuera de las posibilidades corrientes de la investigación histórica. En esta oportunidad se trata de hacer un serio esfuerzo de aplicación de nuevas metodologías sobre una documentación histórica no explorada ni explotada hasta hoy.

A la reunión serán invitados profesores de las Universidades Católicas de Santiago y Valparaíso y de la Universidad de Concepción, que están participando en investigaciones en esta área, y se desarrollará el siguiente programa:

“Migración interna de Chile 1854-1920. Características de los migrantes”.

Expositor: Ann Johnson (CELADE).

“Migraciones rurales en Chile del siglo XVII”.

Expositor: Rolando Mellafe (CELADE).

(Investigación en que participan: Julio Morales, Isabel Grau y Leonardo Jeffs).

“Tendencias migratorias de una sociedad regional de Chile colonial, el Norte Chico 1700-1800”.

Expositor: René Salinas (Universidad Católica de Valparaíso).

“Migraciones internas en Chile Central, 1740-1800”.

Expositor: Armando de Ramón (Universidad Católica de Santiago).

“Migrantes y mineros: la creación y administración de una fuerza de trabajo en el Norte Grande, 1880-1930”.

Expositor: Lawrence Stickell (CELADE).

“Tablas de vida del siglo XVIII y XIX, según la población de religiosos y religiosas de algunos conventos de Santiago”.

Expositores: Jorge Somoza y Rolando Mellafe (CELADE).

(Investigación en que participan, además, Carmen Arretx, Isabel Grau y Leonardo Jeffs).

Con anterioridad a cada reunión se entregará a los invitados y participantes un resumen que contendrá las fuentes, la metodología y las hipótesis de interpretación de cada una de las investigaciones.

## SEMINARIO SOBRE ESTRUCTURA POLITICA Y POLITICAS DE POBLACION

Con el objeto de contribuir a una mayor y mejor comunicación entre los investigadores en ciencias sociales que están trabajando en el campo de las interrelaciones de lo político y lo demográfico, CELADE está organizando, con el patrocinio de PISPAL (Programa de Investigaciones Sociales sobre Problemas de Población Relevantes para Políticas de Población en América Latina), el Seminario sobre Estructura Política y Políticas de Población que se realizará en Santiago de Chile en mayo próximo.

Han sido invitados a participar todos los Centros Miembros de PISPAL así como también connotados investigadores de esta área.

Dado que la investigación en el área de políticas de población se halla en un grado incipiente de desarrollo, será una preocupación prioritaria del Seminario avanzar en la elaboración de marcos teóricos para el estudio de las interrelaciones entre lo político y lo demográfico como, así mismo, discutir los problemas metodológicos que están enfrentando los investigadores en esta área.

### *Programa de trabajo*

El Seminario se prolongará por espacio de cuatro días y se trabajará a base de presentación y discusión de ponencias previamente distribuidas a los participantes.

Abarcará los siguientes temas:

1. Políticas de población en América Latina: Estado de la situación.

Se revisará la situación de la región, considerando cómo formulan los gobiernos el "problema"; qué papel le atribuyen a la estructura y dinámica de la población en el logro de sus objetivos económicos, sociales y políticos; qué medidas han adoptado o se proponen adoptar; y qué organismos, tanto gubernamentales como no-gubernamentales están involucrados en la formulación de estas políticas y en su implantación.

2. Marcos teóricos para el análisis de las interrelaciones entre lo político y lo demográfico. Este tema abarcará:

- Estrategias de construcción de teorías en esta área;
- Marco teórico propiamente tal y los problemas surgidos en su construcción y aplicación.

3. Presentación de algunos problemas metodológicos encontrados y su posible solución, en las investigaciones en curso o en proyecto.

4. Problemas de investigación que plantea esta área de estudio y nuevas líneas posibles de investigación.

### CURSO SOBRE PROCESAMIENTO ELECTRONICO DE DATOS

En junio próximo y por espacio de cuatro meses, se realizará en CELADE-Santiago el Primer Curso Latinoamericano sobre Procesamiento Electrónico de Datos (PED) para las Ciencias Sociales, orientado especialmente al personal que trabaja en las Oficinas de Estadística de los países de la

región, y que se propone capacitar a los participantes para promover un alto rendimiento de los grupos de PED de las oficinas de estadística, acorde con los avances de la "informática" en el mundo y adecuadamente adaptada a las características propias de los países de la región.

En relación con su objetivo, el curso abarcará un vasto programa docente que incluye desde materias básicas del PED estadísticos hasta conferencias en tópicos altamente especializados. En su desarrollo, los participantes abordarán el estudio de temas como la validación y corrección automática de datos, técnicas y medios para el procesamiento de encuestas y censos, además de examinar en detalle conceptos y métodos de uso de lenguajes como FORTRAN y ensamblados, uso y explotación de sistemas operativos, teleprocesamiento, etc.

#### *Postulación*

Podrán optar al curso las personas que trabajan en actividades vinculadas con el PED en las Oficinas de Estadística u otras instituciones gubernamentales de los países de América Latina. Se considerarán también solicitudes provenientes de otros organismos oficiales, como departamentos universitarios y otros centros nacionales de investigación.

#### *Programa*

El curso comprende siete capítulos y los alumnos deberán rendir exámenes al finalizar cada uno de los seis primeros, para medir su aprendizaje. Los capítulos son:

- I. Introducción
  - Introducción al PED estadísticos
  - Conceptos básicos de computación
- II. Lenguajes y programación
  - Teoría de los lenguajes de programación
  - FORTRAN
  - Lenguaje de máquina
  - Documentación de programas
- III. Validación y corrección automática de datos
  - Validación de datos
  - Marginales
  - Lenguaje CONCOR
- IV. Procesamiento de censos
  - Procesamiento de censos
  - CENTS
- V. Procesamiento de encuestas
  - Procesamiento de encuestas
  - SPSS
- VI. Sistemas operativos
  - Teoría de los sistemas operativos
  - Una aplicación: DOS, DOS/US
  - Operación de un computador

- VII. Otras aplicaciones  
Teleprocesamiento y tiempo compartido  
Aplicaciones: casos de estudio.

## ENCUESTA MUNDIAL DE FECUNDIDAD

(Información basada en documentos obtenidos de la  
Encuesta Mundial de Fecundidad)

La Encuesta Mundial de Fecundidad (EMF) es un programa de investigación internacional que tiene por objeto asistir a los países participantes, a través de encuestas por muestras nacionales, a reunir datos científicos que les permitan describir e interpretar el comportamiento reproductivo de sus poblaciones, como también aumentar la capacidad nacional para hacer y analizar encuestas de fecundidad -u otros temas demográficos- en los países en desarrollo. Como se usarán cuestionarios básicos comunes en cada país, también será posible hacer comparaciones estandarizadas entre los países.

### *Organización*

La responsabilidad de la organización para el planeamiento y ejecución de la Encuesta recae en el Instituto Internacional de Estadística (ISI) que trabaja en colaboración con el IUSSP y las Naciones Unidas, mientras que su financiamiento proviene del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población (UNFPA) y de la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID).

La organización separada, establecida para efectuar el programa de la Encuesta Mundial de Fecundidad, está compuesta por dos comités consultores permanentes sobre materias políticas y técnicas y de un centro profesional y otro administrativo. Al Comité Directivo (Program Steering Committee) se le ha confiado la conducción y revisión del programa de la EMF, en tanto que el Comité de Asesoría Técnica supervisa todos los aspectos técnicos del trabajo.

El Centro Profesional de la Encuesta Mundial de Fecundidad está ubicado en Londres, Inglaterra, bajo la dirección del estadístico Sir Maurice Kendall, Director del Proyecto de la EMF, y el Centro Administrativo, dirigido por el señor B. Lunenberg, en La Haya, Holanda, donde se encuentran las oficinas del ISI.

### *Programa*

El Programa ha sido dividido en dos fases. La primera, de desarrollo y planificación, se efectuó desde fines de 1972 hasta 1974 y la segunda, de implementación, programada desde 1975 hasta 1977.

La Encuesta Mundial de Fecundidad tiene por meta el que participe la mayor cantidad posible de países, tanto desarrollados como en vías de desarrollo. Sin embargo, ésta sólo puede alcanzarse mediante un programa de fases durante el período de implementación, ya que se reconoce

que muchos países necesitarán asistencia técnica en algunos o en todos los aspectos de la recopilación de datos, procesamiento de computación y análisis. Aunque cada país que participe en la Encuesta deberá realizar una investigación usando una muestra probabilística que proporcione estimaciones nacionales y empleando, por lo menos, los cuestionarios básicos (core) estandarizados de la EMF (adaptados a las condiciones locales donde sea necesario), la organización institucional para efectuar la recolección de datos y análisis puede variar de un país a otro.

#### *Cuestionarios y manuales*

Los dos cuestionarios básicos, que serán comunes a todas las encuestas de la EMF, son la Hoja de Ruta y el Cuestionario Básico Individual. La Hoja de Ruta proporciona, principalmente, las listas de los miembros del hogar de modo que se pueda identificar a los encuestados para la entrevista individual, facilita la recolección de datos de tipo censal de cada uno de los miembros y recolecta datos sobre factores contextuales que se pueden relacionar con la fecundidad, tales como las condiciones de vida en el hogar o pertenencia a grupos culturales. Si un país no tiene buenas estadísticas vitales, puede usar una muestra mucho mayor para la Hoja de Ruta y así proporcionar ciertas estadísticas claves sobre mortalidad y fecundidad con menos errores de muestra.

El Cuestionario Básico Individual recopilará información de mujeres, alguna vez casadas, en el período fértil, que residen en sus hogares. La definición de "alguna vez casadas" dependerá de las circunstancias de cada país; por ejemplo, si las uniones consensuales son frecuentes, las mujeres alguna vez en esa unión serán incluidas. Además de la historia de nacimiento detallada, se recolectará información sobre las variables, uso y conocimiento de anticonceptivos, control de la fecundidad, trabajo de la mujer, historia matrimonial y sobre su esposo actual.

Como algunos países podrían tener interés en estudiar los temas en profundidad o tratar materias no consideradas en los cuestionarios básicos, la EMF dispone de un material adicional conocido como "módulos" para incorporarlos a los cuestionarios. Los módulos que se relacionan con variables que afectan directamente a la fecundidad son: 1) control de la fecundidad, 2) aborto, 3) otros factores, fuera de la anticoncepción, que afectan la fecundidad y 4) la planificación de la familia. También hay módulos relacionados con las variables, que pueden explicar el comportamiento de la fecundidad. Ellos tratan: 5) factores económicos, 6) variables de nivel de la comunidad, 7) mortalidad general, y 8) la influencia de la mortalidad infantil en la fecundidad. El módulo de mortalidad general será especialmente útil para países con registros de mortalidad de baja calidad. Se espera que los países no incorporen más de dos o tres módulos para evitar así la sobrecarga del cuestionario, bajando la calidad global de la encuesta.

Se publicarán manuales para guiar a los directores de los proyectos

nacionales y a su personal en la organización, muestreo, supervisión, entrevistas y codificación de la encuesta. Así mismo se elaborará un informe prototipo, que sirva de guía general para aquellos países que lo quieran utilizar. Naturalmente, cada uno de los manuales deberá ser adaptado a las encuestas específicas de los países y traducido al idioma correspondiente. La documentación del personal central de la EMF será publicada en inglés y probablemente en español y francés. Preguntas sobre versiones del cuestionario, módulos, manuales y otra documentación pueden ser dirigidas a la Encuesta Mundial de Fecundidad, 35-37 Grosvenor Gardens, London SW1W 0BS.

#### *Países participantes*

Varios países, ya sea desarrollados o en vías de desarrollo, han comenzado con encuestas de la Encuesta Mundial de Fecundidad. Entre ellos están el Japón, Corea del Sur, Malasia, Fiji, Pakistán, Holanda, Jamaica y Tailandia. En América Latina, la República Dominicana comenzó a principios de 1975. La Encuesta Mundial de Fecundidad ha indicado que varios gobiernos de América Latina han demostrado mucho interés en realizar dichas encuestas en sus países.

Durante la fase de implementación, se tratará de mantener informados a los lectores de *Notas de Población* sobre las actividades de la Encuesta Mundial de Fecundidad realizadas en América Latina.

#### *EMF-CELADE y la elaboración de los datos*

A principios del mes de abril, la EMF dio comienzo al trabajo de campo de la Primera Encuesta de Fecundidad en Latinoamérica, para lo cual contó con la colaboración de CELADE en la etapa de procesamiento de los datos.

En conversaciones mantenidas con personal de la EMF, quedó en claro que el principal problema para la elaboración de los datos sería la consistencia y corrección de ellos. En realidad, para cualquier persona que se dedica a la producción de estadísticas, no es desconocido el hecho de que prácticamente no existe *software* orientado a resolver este tipo de problemas, aunque en los últimos años se han venido haciendo algunos esfuerzos por desarrollar programas generalizados que permitan facilitar esta difícil labor. Como ejemplo, se puede citar: GEISHA editing system, de Statistics Canada, un sistema bastante sofisticado, que requiere de computadores muy grandes (más de 200 K bytes) y diseñado originalmente para la consistencia y corrección de datos censales. MINITAB, desarrollado por la Universidad de Chicago, es un programa generalizado que hace posible la implementación en pequeños computadores, pero no abre posibilidades de hacer imputaciones automáticas basadas en métodos probabilísticos. CDC FILEDUP System, desarrollado por la Control Data Corporation, representa otro esfuerzo en este campo, aunque no ofrece la capacidad de verificar la consistencia entre variables ni la imputación probabilística.

En todo caso, el *software* desarrollado hasta la fecha no reunía las

facilidades requeridas para la consistencia de los datos de una encuesta tan compleja como la que la EMF está llevando a cabo en diversos países del mundo.

Como vía de solución al problema planteado, la EMF nombró un comité asesor constituido por el profesor Dixon de la Universidad de California, el señor Joseph Willard de la Oficina del Censo de los Estados Unidos, y el señor Podehl de Statistics Canada. Como resultado de dos reuniones de este comité asesor, se decidió que la Oficina del Censo desarrollaría un programa que pudiera cuidar de:

- 1) Creación de los archivos.
- 2) Chequeo de los formularios y consistencia entre variables de un mismo registro.
- 3) Consistencia entre variables de diferentes registros de un formulario.
- 4) Listado de errores e imputaciones.

Por su parte, Statistics Canada generaría por medio de GEISHA un programa objeto en COBOL, basado en las especificaciones de una encuesta en particular. Esto implicaría que, al haber algún cambio en el cuestionario al pasar de un país a otro, el programa debería ser generado nuevamente teniendo en cuenta los cambios en las especificaciones.

#### *CONCOR\*: el sistema de CELADE*

Paralelamente a la labor emprendida por estas dos instituciones, CELADE, por su parte, había empezado a desarrollar su propio sistema de consistencia y corrección considerando los mismos problemas que el sistema que está desarrollando la Oficina del Censo de los Estados Unidos. Dicho sistema, CONCOR, (sistema de consistencia y corrección de datos) estará listo para la corrección de los datos de encuestas del tipo de la llevada a cabo por la EMF en junio del presente año. Por tal motivo, CELADE lo ofreció como una alternativa a la EMF, con el compromiso de hacer una demostración en la República Dominicana y prestar asesoramiento a ese país, que será el primero que levantará la encuesta en Latinoamérica. Personal de CELADE fue invitado a asistir a la III Reunión del Comité Asesor en PED de la EMF, y se espera presentar un documento explicativo de CONCOR, especificando las ventajas que tal sistema ofrece para la verificación de consistencia y corrección de datos. El intercambio de ideas del personal de las instituciones empeñadas en alcanzar un mismo objetivo debe redundar en mutuos beneficios.

#### PROGRAMA EN APOYO DE LA INVESTIGACION SOBRE POLITICAS DE POBLACION

La Fundación Rockefeller y la Fundación Ford han anunciado su programa mundial de financiamiento en apoyo de la investigación en Ciencias Sociales relevantes para la formulación e implementación de

---

\* En el próximo número de *Notas de Población* aparecerá un artículo sobre las aplicaciones y objetivos del sistema CONCOR.

políticas de población, que se viene realizando desde hace cinco años.

El objeto del programa es generar un mayor conocimiento y comprensión de la multiplicidad de factores que influyen en la dinámica y políticas de población. El programa está particularmente interesado en estimular la investigación en temas tales como: Los determinantes de las variables de población, conocimiento que es crucial en la formulación de políticas que pueden alterar los patrones actuales de fecundidad, mortalidad o migración; interacciones de las políticas de población con otras que intentan mejorar el bienestar humano, tales como políticas de educación, de empleo, vivienda, seguridad social, salud, etc. y factores que influyen en la adopción de una política de población determinada. Asimismo, el programa está interesado en estimular la investigación sobre las relaciones empíricas entre factores relevantes para políticas y comportamiento de la población, los procedimientos que acentúan estas relaciones y los medios a través de los cuales estos métodos pueden ser alterados para alcanzar metas políticas.

#### *Postulantes al programa*

El programa está abierto a investigadores y estudiantes graduados de todo el mundo y especialmente a aquellos provenientes de países en desarrollo. Así mismo, se alentará la participación de investigadores provenientes de instituciones no académicas como, por ejemplo, unidades gubernamentales de investigación.

Para poder postular se exigirán como requisitos básicos el conocimiento de los asuntos de población, habilidad para la investigación y cierta experiencia previa en el campo de la población.

#### *Recepción de los proyectos de investigación*

La investigación deberá iniciarse en 1976 (alrededor de marzo), por lo que las propuestas tendrán que ser enviadas antes del próximo mes de julio. Los resultados serán dados a conocer en diciembre de este mismo año.

Los investigadores latinoamericanos deberán enviar sus proyectos al representante regional de la Fundación Ford o de la Fundación Rockefeller, cuyas principales direcciones en América Latina son:

*Brasil*  
Fundación Ford  
Caixa Postal 49-ZC-00  
Río de Janeiro, G.B.  
Brasil

*Colombia y Venezuela*  
Fundación Ford  
Apartado Aéreo 52986  
Bogotá, Colombia



*Perú, Ecuador y Bolivia*  
Fundación Ford  
Casilla de Correo 6025  
Lima, Perú

*México, América Central y el Caribe*  
Fundación Ford  
Alejandro Dumas 42  
México 5, D.F.

#### REPERCUSIONES DEL SEMINARIO DE ESTADÍSTICAS DE SERVICIO EN PROGRAMAS DE PLANIFICACION DE LA FAMILIA

En enero del presente año se envió el Informe del Seminario de Estadísticas de Servicio en Programas de Planificación de la Familia (CELADE, Serie G, N° 59) a todos los participantes del Seminario que se realizó en CELADE entre el 7 de octubre y el 15 de noviembre pasados. A raíz de esto, se recibieron numerosas cartas en que los ex-alumnos informaron sobre la utilidad que para ellos tuvo este evento docente. En efecto, aproximadamente un 50 por ciento de ellos está aplicando en estos momentos las recomendaciones que hicieron en el trabajo realizado durante el seminario.

Como se recordará (*Notas de Población*, N° 6), durante la práctica de dos semanas cada alumno elaboró un trabajo para su institución, diseñando un sistema de estadísticas de servicio, proponiendo modificaciones al sistema en uso o diseñando un plan de análisis de los datos.

#### SEMINARIO SOBRE EVALUACION DE PROGRAMAS DE PLANIFICACION DE LA FAMILIA

Entre los meses octubre y noviembre de 1975 CELADE ofrecerá un nuevo seminario internacional de la serie de Seminarios de Métodos de Evaluación de Programas de Planificación de la Familia. Esta vez el tema será la evaluación de los efectos de tales programas en la población.

El Seminario está destinado, de preferencia, a funcionarios de organismos gubernamentales de planificación y desarrollo, de ministerios de salud y de instituciones asesoras o docentes, tales como universidades, escuelas de salud pública u otras.

Los candidatos deberán tener formación en demografía o estadística y ser presentados por un organismo que asegure la aplicación futura de los conocimientos y destrezas que adquieran en el Seminario.

Existe un número restringido de becas de CELADE, financiadas por el Fondo de Naciones Unidas para Actividades de Población, que se adjudicarán de acuerdo con los antecedentes de los candidatos. También se aceptarán candidatos que, además de reunir los requisitos exigidos,

obtengan becas o el financiamiento de su estancia en Santiago a través de otros organismos.

Los folletos de anuncio del Seminario serán difundidos en mayo y la selección de los candidatos se hará en el transcurso del mes de julio.

MANUAL DE ESTADISTICAS DE SERVICIO EN PROGRAMAS  
MATERNO-INFANTILES Y DE PLANIFICACION DE LA FAMILIA

Un gran beneficio significará para los países de la región el acuerdo conjunto de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y CELADE para trabajar en la redacción de un manual de estadísticas de servicio en programas materno-infantiles y planificación de la familia. En efecto, a fines del mes de abril se realizará en Washington la primera reunión de trabajo, en la que participará el personal de los departamentos de Salud y Población de estas dos instituciones con el objeto de discutir y analizar el material que deberá integrar el futuro manual. Este será el primero de su tipo en estadísticas materno-infantiles.



## BIBLIOGRAFIA

(Continuación)

### D. TENDENCIAS EN EL TAMAÑO DE LA POBLACION

*Algumas observações a propósito dos cálculos de previsão da população conforme funções exponenciais simples segundo circunscrições e para o conjunto do país.* Río de Janeiro, 1947, 6 p. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e a emenda das estatísticas do movimento da população, N° 33. (126)

—. En: Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicação comparativa de diferentes critérios para as estimativas da população do Brasil no período entre os recenseamentos de 1940 e 1950. Río de Janeiro, 1949. pp. 28-33. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 7). (127)

*Crítérios para as estimativas da população total do Brasil.* En: Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicação comparativa de diferentes critérios para as estimativas da população do Brasil no período entre os recenseamentos de 1940 e 1950. Río de Janeiro, 1949. pp. 7-17. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 7). Observaciones sobre el problema del cálculo de la población en los períodos post-censales. (130)

*Contributi alla conoscenza della demografia del Brasile. I. Nota di metodo.* Rendiconti della classe di scienze morali, storiche e filosofiche. Lincei, Accademia Nazionale dei Lincei, gen./feb. 1959. 14 p. (Serie 8, vol. 14).

Informaciones sobre los métodos aplicados para deducir de los resultados de los censos demográficos datos sobre el movimiento de la población. (131)

*Contributi alla conoscenza della demografia del Brasile (Fatti e commenti).* Rendiconti della classe di scienze morali, storiche e filosofiche. Lincei, Accademia Nazionale dei Lincei, lug./dec. 1959, 18 p. (Serie 8, vol. 14)

Análisis de algunos resultados de la reconstrucción del movimiento de la población del Brasil y descripción de sus características demográficas. (132)

*Aplicação comparativa de diferentes critérios para as estimativas da população do Brasil entre os recenseamentos de 1940 e de 1950.* Rio de Janeiro, 1949. 39 p. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 7).

Análisis crítico de los distintos criterios utilizados para estructurar la población del Brasil y de cada Unidad de la Federación, empleados posteriormente al censo. (133)

*Aplicação comparativa de diferentes critérios para as estimativas da população no período posterior ao censo demográfico de 1940. I. Estimativas da população total do Brasil.* Rio de Janeiro, 1946, 11 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e emenda das estatísticas do movimento da população, N° 31).

Observaciones acerca del problema de cálculo de la población en los períodos post-censales. (140)

*Esclarecimentos sôbre as estimativas pós-censitárias da população.* "Correio da Manhã". (Rio de Janeiro), 26 jul. 1953.

Aclaraciones sobre el proceso de extrapolación aplicado a estas estimaciones y advertencias acerca de la interpretación de los resultados. (142)

*Ligeiras considerações acêrca das estimativas pós-censitárias da população dos Municípios.* Rio de Janeiro, 1956. 3 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 189). (143)

*Ulteriores considerações sôbre as estimativas pós-censitárias das populações do Brasil.* Rio de Janeiro, 1956. 4 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 190).

Aclaraciones sobre el método utilizado para estimar la población de los municipios de las capitales. (144)

*Estimativas de previsão da população das diversas Regiões Fisiográficas e Unidades da Federação até 31-XII-1950.* Rio de Janeiro, 1947. 2 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e a emenda das estatísticas do movimento da população, N° 40). (145)

*Estimativas provisórias da população das diversas Unidades da Federação e das respectivas Capitais em 1° de janeiro dos anos de 1941 a 1946.* Rio de Janeiro, 1945. 5 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e a emenda das estatísticas do movimento da população, N° 21).

Criterios adoptados para las estimaciones, especificaciones y cálculos. (146)

*Estimativas da população das Unidades da Federação em 31 de dezembro de 1949.* Rio de Janeiro, 1950. 6 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos complementares das "Informações básicas sobre o Brasil" N° 1.01).

Demostración de cómo varían las estimaciones de la población de las diversas Unidades de la Federación, por la aplicación de diferentes criterios, a pesar de haberse mantenido constante el número total de habitantes del Brasil. (147)

*Estimativas da população das Unidades da Federação nos anos de 1941 a 1953.* Río de Janeiro, 1952. 27 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 17).

Comparación de los datos de población obtenidos de los censos. (148)

*Estimativas da população do Brasil, segundo as Unidades da Federação, 1° de Julho de 1964.* Río de Janeiro, 1964. 2 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 286)

Cuadro con datos aproximados de la población presente en cada Unidad de Federación al 1° de julio de 1960. (149)

*Estimativas da população do Brasil nos anos de 1941 a 1953.* s.p.i. 2 h.

Estimaciones basadas en los resultados de los censos demográficos de 1940 y 1950 y en la hipótesis de mantención de la tasa media geométrica anual de incremento observada entre los datos de estos censos. (150)

*Estimativas da população presente das Capitais estaduais nos anos de 1941 a 1953.* Río de Janeiro, CNE. Laboratório de Estatística, 1953. 21 h.

Estimaciones provisionarias basadas en la hipótesis arbitraria de que la tasa media geométrica anual de incremento de la población, después del 1° julio de 1950, se mantuviera igual a la verificada en el intervalo entre los censos de 1940 y 1950. (151)

*Considerações acêrca das estimativas pós censitárias da população do Distrito Federal, segundo as circunscrições.* Río de Janeiro, 1956. 8 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 188). (152)

*Sur l'utilisation des données des recensements pour la reconstruction du mouvement de la population.* s.p.i. 10 p. Comunicação à sessão conjunta do Instituto Internacional da População, Ottawa, agô. 1963. Resumen de la primera parte de Saggi di metodologia demográfica... (184)

*Pesquisas sôbre o desenvolvimento de população do Brasil.* Río de Janeiro, CNE. 1951. 101 p. (517)

*The development and structure of Brazil's population.* Population Studies, 8(2): 121-39, nov. 1954. (519)

*O desenvolvimento da população do Brasil nos últimos cinqüenta anos.* Río de Janeiro, 1950. 4 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos complementares das "Informações básicas sôbre o Brasil", N° 1.03)

Presentación de diferentes hipótesis y cálculos para la reconstitución aproximada del desarrollo demográfico en el Brasil. (548)

*Nota sobre o desenvolvimento da população do Brasil.* Río de Janeiro, Laboratório de Estatística, s.f. 1 h.

Número de habitantes entre el 1° de septiembre de 1940 y el 1° de septiembre de 1950. Incremento absoluto y relativo y tasa media geométrica anual de incremento por mil habitantes. Estimación al 1° julio de 1953 suponiendo la misma tasa de incremento. (549)

*Ensaio de determinação dos erros nas previsões acerca da população presente das Unidades da Federação em 1° de julho de 1960.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos. Política de população e previsão econômica. Río de Janeiro, 1951. pp. 35-40. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 27)

Comparación entre la población efectiva y la prevista y el aumento decenal efectivo y el previsto. (552)

\_\_\_\_\_. Río de Janeiro. 1962. 11 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas demográficas, N° 1). (553)

\_\_\_\_\_. Río de Janeiro, 1962. 11 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 272). (554)

*Erros nas previsões da população presente em 1960.* Revista Brasileira de Estatística, 25 (97/98): 1-8, jan./jun. 1964. (555)

*Os fatores do crescimento da população do Distrito Federal entre 1920 e 1940.* (Río de Janeiro, 1944) 6 h. (Brasil) SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e emenda das estatísticas do movimento da população, N° 8).

Análisis de la participación comparativa del incremento natural e inmigratorio dentro del crecimiento total de la población del Distrito Federal, seguido de un estudio sobre los movimientos migratorios de los naturales de esa unidad. (563)

*O aumento da população do Distrito Federal de 1940 a 1950.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre o desenvolvimento da população do Brasil. Río de Janeiro, 1951. pp. 27-49. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 13).

El análisis crítico y la rectificación de las estadísticas de los nacidos vivos, de los nacidos muertos y de las defunciones, hacen posible discriminar en el aumento demográfico verificado entre los censos de 1940 y 1950, debido a los excedentes de los nacimientos sobre las muertes y lo que corresponde al excedente de las inmigraciones sobre las emigraciones. Se calculan tasas anuales de natalidad y mortalidad. Para los años próximos a los censos se calculan y comparan tasas de mortalidad según sexo, edad y causas de muerte. (564)

*Previsões sobre o desenvolvimento da população do Brasil na segunda metade do século XX.* Rio de Janeiro, 1954. 3 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 95).

Estimaciones de la proyección de la población del Brasil entre el año 1950 y el 2000. (571)

—. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Contribuições para o estudo da demografia do Brasil. Rio de Janeiro, IBGE. 1961. pp. 45-7. (Estudos de estatística teórica e aplicada). (572)

*Apontamentos sobre a população do Brasil.* Rio de Janeiro, CNE. Laboratório de Estatística, 1953. 4 h. (583)

*Estimativas do desenvolvimento demográfico dos municípios das capitais nos anos de 1950 a 1960.* Rio de Janeiro, 1956. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 166). (626)

*As variações da população urbana, suburbana e rural do Brasil entre 1940 e 1950.* Rio de Janeiro, 1953. 7 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 84).

Elementos de las variaciones de la población; medidas de esas variaciones en el decenio considerado y discriminación de los elementos de las variaciones observadas: nacimientos, muertes y movimientos migratorios. (630)

—. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre as populações urbanas e rurais do Brasil. Rio de Janeiro, 1954. pp. 81-5. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 17). (631)

—. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Contribuições para o estudo da demografia do Brasil. Rio de Janeiro, IBGE. 1961. pp. 320-4. (Estudos de estatística teórica e aplicada). (632)

*Ensaio de previsão da composição por sexo e idade da população do Brasil em 1°-VII-1955 e em ..... 1°-VII-1960.* Rio de Janeiro, 1955. 10 h. (Brasil. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 131)

Cálculos (tres aproximaciones) de la composición por sexo y grandes grupos de edades de la población del Brasil. (661)

—. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Contribuições para o estudo da demografia do Brasil. Rio de Janeiro, IBGE. 1961. pp. 161-7. (Estudos de estatística teórica e aplicada). (662)

*Nota sobre a população de origem ou de língua alemã no Brasil.* Rio de Janeiro, 1941. 2 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Estudos sobre a imigração estrangeira no Brasil. N° 1)

Aspectos cuantitativos de los japoneses y amarillos en las diversas zonas fisiográficas. (673)



\_\_\_\_\_. Río de Janeiro, 1941. 16 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico.

Estudos preliminares sobre o número e a distribuição territorial dos estrangeiros no Brasil, N° 4). (674). Véanse además 89, 111, 141, 182, 183, 513, 514, 515, 516, 518, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 532, 546, 547, 550, 551, 559, 560, 561, 562 y 582. *op.cit.*

#### E. MORTALIDAD

*Estudos sobre a natalidade e mortalidade no Brasil.* Río de Janeiro, 1952. 161 p. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 14).

El objetivo común de los estudios de esta colección es el de buscar medidas fidedignas de los elementos del movimiento natural de la población brasileña, a través de la información censal y de las estadísticas del registro civil. (188)

*Estimativas da taxa de natalidade para o Brasil, as Unidades da Federação e as principais Capitais.* Río de Janeiro, SNR. Gabinete Técnico, 1948. 57 p. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 4).

Comparación entre las tasas de natalidad estimadas basadas en el censo demográfico de 1940; rectificación de la tasa de natalidad, del número de nacidos muertos y de la tasa de mortalidad infantil para el Distrito Federal; natalidad, natimortalidad y mortalidad infantil del municipio de Sao Paulo; la natalidad y la mortalidad infantil al interior del Estado de Sao Paulo. (189)

*Natalidade e mortalidade segundo a côr em 60 Municípios do Estado de São Paulo, no quadriênio 1939-1942.* Río de Janeiro, 1944. 46 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e a emenda das estatísticas de movimento da população, N° 13). (190)

*Natalidade, mortalidade e mortalidade infantil segundo a côr em 60 municípios do Estado de São Paulo, no quadriênio 1939-1942.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos sobre a natalidade e a mortalidade no Brasil. Río de Janeiro, 1952, pp. 116-61. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 14). (191)

*Natalidade e mortalidade no Município de São Paulo nos anos de 1939 a 1949.* Río de Janeiro, 1951. 2 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 4).

Determinación de las tasas de natalidad y mortalidad general y discriminación del incremento natural y del incremento inmigratorio de la población en el decenio considerado. (192)

- A natalidade e a mortalidade no Município de São Paulo nos anos de 1940 a 1949.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos sobre a natalidade em algumas grandes cidades do Brasil. Río de Janeiro, 1953. pp. 66-7. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 15). (193)
- A natalidade e a mortalidade infantil no interior do Estado de São Paulo.* En: Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Estimativas da taxa de natalidade para o Brasil, as Unidades da Federação e as principais Capitais. Río de Janeiro, 1948. pp. 54-7. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 4).  
Análisis de las deficiencias del registro de nacimientos en el interior del Estado de Sao Paulo. (194)
- A natalidade, a fecundidade feminina e a mortalidade infantil nos municípios de Pôrto Alegre e Belém.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos sobre a natalidade em algumas grandes cidades do Brasil. Río de Janeiro, 1953. pp. 68-73. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 15).  
Estimaciones obtenidas mediante rectificación de los datos elaborados por el Servicio Federal de Bíoestadística, basadas en los resultados del censo de 1950 y en otros elementos. (195)
- A natalidade e a mortalidade infantil nos Municípios do Recife, Salvador, Pôrto Alegre, Belo Horizonte e Belém (1938-1940).* Revista Brasileira de Estatística, 8 (29): 97-102, jan./mar. 1947. (Estudos sobre a mortalidade nos municípios do Recife, Salvador, Pôrto Alegre, Belo Horizonte e Belém, N° 4).  
Objetivo del estudio; elementos disponibles; descripción del proceso aplicado para la reconstrucción del número de nacimientos; aplicación concreta de ese proceso; discriminación entre los nacidos vivos y los nacidos muertos; cálculo de la tasa de natalidad; cálculo de la probabilidad de muerte en el primer año de edad. (196)
- A natalidade e a mortalidade infantil nos municípios de Belo Horizonte e Belém (1938-40).* Río de Janeiro, 1945. 7 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e emenda das estatísticas do movimento da população, N° 27).  
Rectificación del número de nacidos vivos registrados a través de la comparación y coordinación de los datos censales con las estadísticas del movimiento de la población. (197)
- A natalidade e a mortalidade infantil nos municípios de Recife, Salvador e Pôrto Alegre (1938-1940).* Río de Janeiro, 1945. 6 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicação do censo demográfico para a reconstrução e emenda das estatísticas do movimento da população, N° 22).  
Descripción y aplicación del proceso para la reconstrucción del número

ro de nacimientos y cálculo de la tasa de natalidad y de la probabilidad de muerte al primer año de vida. (198)

*A natalidade e a mortalidade infantil no Município de Salvador 1938-1940*. En: Brasil, SNR. Gabinete Técnico. Características demográficas do Estado da Bahia. Río de Janeiro, 1949. pp. 309-31. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 8).

Descripción y aplicación del proceso para la reconstrucción del número de nacimientos y cálculo de la tasa de natalidad y de la probabilidad de muerte al primer año de vida. (199)

*Natalidade, natimortalidade e mortalidade infantil no Distrito Federal*. Río de Janeiro, 1944, 12 h. (Brasil, SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e emenda das estatísticas do movimento da população, N° 20).

Corrección del número de nacidos vivos en los años próximos a 1940, a base de los resultados del censo, clasificados según el color. Discriminación de los nacidos vivos registrados erróneamente como nacidos muertos. Rectificación de las tasas de mortalidad infantil, natalidad y fecundidad, según el color. (200)

*Natalidade, natimortalidade e mortalidade infantil no município de São Paulo*. Río de Janeiro, 1945, 10 h. (Brasil, SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e emenda das estatísticas dos movimentos da população, N° 23).

Comparación entre el número de niños de 0 a 4 años obtenido a través del censo (1940) y el número calculado según las estadísticas de nacimientos (1938-1940) y la tasa de sobrevivencia. (201)

\_\_\_\_\_. En: Brasil, SNR. Gabinete Técnico. Estimativas da taxa de natalidade para o Brasil, as Unidades da Federação e as principais Capitais. Río de Janeiro, 1948, pp. 44-53. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 4). (202)

*Natalidade e mortalidade infantil no Estado de Santa Catarina*. En: Brasil, CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a natalidade no Brasil. Río de Janeiro, 1950, pp. 123-40. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 10).

Rectificación de las estadísticas del Registro Civil sobre nacimientos por municipios, obtenidos con el auxilio de los resultados del censo de 1940. (203)

*A natalidade e a mortalidade infantil, segundo as zonas fisiográficas e os Municípios, no Estado do Rio Grande do Sul*. Río de Janeiro, 1953, 30 h. (Brasil, CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demograficos, N° 53).

Estimaciones de los nacidos vivos en el quinquenio 1946-1950. Cálculo de la tasa de natalidad, del déficit aproximado del registro de

nacidos vivos, mortalidad en el primer año de vida y análisis crítico de las tasas aparentes de mortalidad infantil. (204)

—. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a natalidade no Brasil. 2a. série. Ríó de Janeiro, 1953. pp. 30-49. (Estudos de estatística demográfica, N° 16). (205)

*Alguns índices da mortalidade e da natalidade por Estados.* Ríó de Janeiro, 1957, 5 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 231). (222)

*A fecundidade das mulheres e a sobrevivência dos filhos no Brasil, segundo o censo de 1950.* Ríó de Janeiro, 1956, 13 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística, Estudos demográficos, N° 171).

Investigaciones censales sobre la fecundidad en 1940 y 1950. Fecundidad y sobrevivencia según el censo de 1950; variaciones de 1940-1950; estudio de la influencia de los errores en las declaraciones de edad de las mujeres en las tasas de fecundidad y sobrevivencia. (225)

—. Revista Brasileira de Estatística, 17(67): 177-86, jul./set. 1956. (226)

*Rectificação da taxa de natalidade, da quota dos nascidos mortos e das taxas de mortalidade infantil, para o Distrito Federal.* En: Brasil, SNR. Gabinete Técnico. Estimativas da taxa de natalidade para o Brasil, as Unidades da Federação e as principais Capitais. Ríó de Janeiro, 1948. pp. 29-43. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 4).

Estudio con datos comparativos para las seis capitales mayores estatales con elaboraciones por grupos de color para el Distrito Federal. (230)

*A fecundidade da mulher e a sobrevivência dos filhos nas populações urbanas e rurais do Brasil.* Ríó de Janeiro, 1956. 16 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 176).

Aclaraciones acerca de los datos utilizados en el estudio; tasas medias de fecundidad; tasas medias acumulativas de prolificidad, números medios de hijos sobrevivientes; comparaciones entre medidas de fecundidad de las mujeres y sobrevivencia de los hijos en las poblaciones urbanas y rurales. Otras consideraciones. (234)

*A fecundidade das mulheres e a sobrevivência dos filhos nos diversos grupos de cor da população do Brasil.* Ríó de Janeiro, 1956. 21 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 173).

Investigaciones censales de 1940 y 1950 sobre la fecundidad. Cálculo de la fecundidad general, tasa de prolificidad y de sobrevivencia por edad y color. Comparación entre los resultados de los censos de 1940 y 1950. (237)

*A fecundidade da mulher, segundo o estado conjugal, e a sobrevivência dos filhos na população do Brasil.* Río de Janeiro, 1956, 23 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 175).

Relación de los datos aprovechados en las elaboraciones efectuadas. Cálculo de tasas medias acumuladas de fecundidad y de prolificidad; índice de frecuencia de uniones libres; tasas de sobrevivencia de los hijos. Comparaciones entre los resultados del censo de 1940 y 1950. (246)

*A fecundidade da mulher e a sobrevivência dos filhos no Brasil, segundo o censo de 1950.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Contribuições para o estudo da demografia do Brasil. Río de Janeiro, IBGE. 1961. pp. 66-79. (Estudos de estatística teórica e aplicada). Investigaciones censales de 1940 y 1950 sobre la fecundidad. Cálculo de tasas medias de fecundidad, de prolificidad, sobrevivencia de los hijos. Variaciones entre 1940 y 1950. (293)

*A natalidade no Distrito Federal de 1939 a 1950.* Río de Janeiro, 1951, 11 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 3).

Estimación de las omisiones en el registro de nacidos vivos. Cálculo de tasas de natalidad general, de los excedentes en el registro de nacidos muertos, rectificación de las estadísticas sobre mortalidad general y según grupos de edad, omisiones en el registro de nacidos vivos. (321)

*Algumas comparações internacionais.* Río de Janeiro, 1955, 6 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 136).

Comparación con algunos países de baja mortalidad. (Los Estados Unidos, Inglaterra y Gales y Holanda), de las causas de muerte en el Distrito Federal (actual Guanabara) y en el Municipio de Sao Paulo, según grupos de edades. (351)

*Análise dos dados sobre a mortalidade no Estado do Rio Grande do Sul.*

Río de Janeiro, 1953, 23 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 56).

Análisis de los datos sobre mortalidad general por zonas fisiográficas y Municipios. Análisis de los datos sobre mortalidad infantil y natimortalidad. (352)

—. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisa sobre a natalidade no Brasil. 2a. série. Río de Janeiro, 1953. pp. 50-64. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 16). (353)

*A mortalidade nos Municípios de dez Capitais estaduais nos anos de 1939 a 1950.* Río de Janeiro, 1951, 6 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 5).

Advertencias preliminares. La evolución de la mortalidad. Certificación de las estadísticas para el Municipio de Belén. (359)

*A mortalidade segundo as causas, no Distrito Federal e no município de São Paulo (1952-1954).* Com a colaboração de Orêncio Longino de Arruda Gomes. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil, 2a. série. Rio de Janeiro, 1956. pp. 44-8. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 20).

Estudio que tiene por objeto pesquisar y comparar la incidencia de los diversos grupos de causas de muerte en el Distrito Federal (actual Estado de Guanabara) y en el Municipio de Sao Paulo. (361)

*Ligeiras considerações sobre a mortalidade infantil no Brasil.* Rio de Janeiro, 1952. 7 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística, Estudos demográficos, N° 27). (364)

*Cálculos complementares sobre a mortalidade infantil no Brasil.* Rio de Janeiro, 1953. 1 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 61). (365)

*Dados e conjeturas sobre a mortalidade infantil no Brasil.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. Rio de Janeiro, 1954. pp. 7-12. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 18).

Resumen de estudios anteriores y relación de estudios sobre la mortalidad infantil. (366)

*Ligeiras considerações sobre a mortalidade infantil no Brasil. Cálculos complementares sobre a mortalidade infantil no Brasil.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Contribuições para o estudo da demografia do Brasil. Rio de Janeiro, IBGE, 1961. pp. 111-7. (Estudos de estatística teórica e aplicada).

Dificultades para el cálculo de las tasas de mortalidad infantil en el Brasil. Resumen de estudios anteriores; estimaciones del número de nacidos vivos y de la mortalidad infantil en 1951. (367)

*Ensaio de rectificação das taxas de mortalidade, segundo grupos de causas, no primeiro ano de idade, no Distrito Federal.* Revista Brasileira de Estatística, 6 (24): 751-3, out./dez. 1945. (Estudos sobre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 12).

Rectificación de las tasas de mortalidad infantil por la inclusión de casos erróneamente registrados como nacidos muertos. (368)

*A mortalidade infantil, segundo a côr, no Distrito Federal.* Rio de Janeiro, 1945. 3 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demografico para a reconstrução e emenda das estatísticas do movimento da população, N° 20).

Rectificación de las cifras de defunciones y de las probabilidades de muerte. (369).

*A mortalidade no primeiro ano de idade no Distrito Federal.* Revista Brasileira de Estatística, 3(10): 263-78, abr./jun. 1942.

Análisis crítico de las estadísticas de nacidos vivos, nacidos muertos y de mortalidad infantil en el primer año de edad, basado en el registro civil. (370)

*Revisão e ajustamento das tábuas de mortalidade e de sobrevivência para as Capitais brasileiras e para o Distrito Federal, construídas por Bulhões Carvalho.* Rio de Janeiro, 1940. (Brasil, SNR. Gabinete Técnico. Estudos sobre a mortalidade nas grandes cidades brasileiras, 1/2).

Estudio reproducido en la Revista Brasileira de Estatística bajo el título: Ensaio de ajustamento das tábuas de mortalidade brasileira calculadas por Bulhões Carvalho. (375)

*Ensaio de ajustamento das tábuas de mortalidade brasileiras calculadas por Bulhões Carvalho.* Revista Brasileira de Estatística, 1(4): 674-93, out./dez., 1940. (Estudos sobre a utilização do censo demográfico para a reconstrução das estatísticas do movimento da população do Brasil, N° 4).

Tablas de mortalidad y de sobrevivencia de Bulhões Carvalho (1890-1920). (376).

*A vida média nos diversos Estados do Brasil.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. Rio de Janeiro, 1958. pp. 7-13. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 24).

Resumen de los resultados de una serie de estudios realizados por el Laboratório de Estatística, que tiene por objeto determinar los niveles comparativos de la mortalidad de la población de los diversos Estados del Brasil en el período 1940 a 1950. (391)

*Methods of using census statistics for the calculation of life tables and other demographic measures (with applications to the population of Brazil)* Lake Success, United Nations, Department of Social Affairs, 1949. 60 p. (United Nations Population Studies, N° 7).

Colección de traducciones de estudios metodológicos, con aplicaciones para el Brasil, compilados y divulgados por el Departamento de Asuntos Sociales de las Naciones Unidas como patrón para ser aplicado en otros países con estadísticas deficientes sobre el movimiento de la población. (395)

*Tábuas de mortalidade e de sobrevivência para os períodos 1870-1890 e 1890-1920. Cálculo, exame e comparações internacionais.* Revista Brasileira de Estatística, 2(7): 493-538, jul./set., 1941, (Estudos sobre a utilização do censo demográfico para a reconstrução das estatísticas do movimento da população do Brasil, N° 7). (419)

*Ensaio de determinação do nível da mortalidade no Brasil pela comparação entre os censos de 1940 e de 1950.* Rio de Janeiro, 1953, 12 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 62).

Cálculo y rectificación de las tasas de mortalidad según sexo y edad para la población natural del Brasil, en el decenio anterior a la fecha del último censo (1°-VII-1950): construcción de una tabla resumida de sobrevivencia; cálculo de tasas generales de mortalidad. (421)

*Cálculos complementares acerca da mortalidade da população natural do Brasil.* Rio de Janeiro, 1953. 4 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 62). (422)

*A mortalidade da população natural do Brasil. (Ensaio de determinação pela comparação entre os censos de 1940 e 1950).* Revista Brasileira de Estatística, 14(56): 313-23, out./dez., 1953.

Objetivo del estudio: cálculos de tasas de sobrevivencia por grupos de edades para la población natural del Brasil según sexo; cálculo de probabilidades de sobrevivencia para la población masculina natural del Brasil; construcción de una tabla de sobrevivencia y cálculo de las tasas de mortalidad general en el Brasil en el período 1940-1950. (423)

———. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. 2a. série. Rio de Janeiro, 1954. pp. 41-51. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 19). (424)

———. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Contribuições para o estudo da demografia do Brasil. Rio de Janeiro, IBGE, 1961. pp. 80-90. (Estudos de estatística teórica e aplicada). (425)

*Estimativa do número dos óbitos para o Brasil,* Rio de Janeiro, s.f. 4 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 143).

Justificación de la afirmación que la tabla de sobrevivencia, calculada según la mortalidad observada en el Estado de Sao Paulo, durante 1939-1941, representa con suficiente aproximación la situación de la mortalidad del Brasil en los primeros años sucesivos al censo de 1950. (426)

*Estimativa do número de óbitos e taxa de mortalidade geral para o Brasil (1950).* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. 2a. série. Rio de Janeiro, 1956. pp. 56-8. (Estudo de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 20). (427)

———. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Contribuições para o estudo da demografia do Brasil. Rio de Janeiro, IBGE, 1961. pp. 111-6. (Estudos de estatística teórica e aplicada). (428)



*Incógnitas da mortalidade no Brasil.* Río de Janeiro, 1956. 13 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 191).

Dificultades para los cálculos de tablas de sobrevivencia y de vida media por falta de estadísticas fidedignas del registro civil. (429)

\_\_\_\_\_. *Revista Brasileira de Estatística*, 18(69/70): 1-17, jan./jun., 1957.

Recapitulación del estudio anterior y nuevas contribuciones para la determinación del nivel de la mortalidad en el Brasil. (430)

*Novas contribuições para a determinação do nível de mortalidade no Brasil.* Río de Janeiro, 1956. 8 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 196).

Métodos para estimar la previsión de la composición de la población según sexo y edad; tablas-patrones de mortalidad y de sobrevivencia, según sexo, divulgadas por Naciones Unidas. (431)

\_\_\_\_\_. *Mensário Estatístico Atuarial*, (Río de Janeiro) 5(53): 3-9, maio 1957. (432)

\_\_\_\_\_. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. Río de Janeiro, 1958. pp. 33-8. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demografica, N° 24). (433)

\_\_\_\_\_. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Contribuições para o estudo da demografia do Brasil. Río de Janeiro, IBGE, 1961. pp. 91-6. (Estudos de estatística teórica e aplicada). (434)

*Conjeturas sobre a mortalidade no Brasil.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. Río de Janeiro, 1958. pp. 24-32. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 24).

Reproducción del estudio clasificado en la ficha 432. (435)

*Tábuas de mortalidade e sobrevivência brasileiras; Distrito Federal e Município de São Paulo.* Río de Janeiro, SNR. Gabinete Técnico, 1946. 194 p.

Colección de 14 estudios reunidos como capítulos de una monografía. (436)

*Sobre o cálculo de tábuas de mortalidade para os Estados do Brasil mediante comparação entre censos sucessivos.* Río de Janeiro, 1958. 10 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 241).

Consideraciones sobre causas de error en el cálculo de las defunciones. (437).

\_\_\_\_\_. *Revista Brasileira de Estatística*, 19(73/74): 1-6, jan./jun., 1958. (438)

\_\_\_\_\_. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Contribuições para o

- estudo da demografia do Brasil. Rio de Janeiro, IBGE, 1961. pp. 103-10. (Estudos de estatística teórica e aplicada). (439)
- Sul calcolo di tavole di mortalità per gli Stati del Brasile mediante confronto tra censimenti successivi.* Bulletin de l'Institut International de Statistique, 37(2): 439-48, 1960. (440)
- Taxas de mortalidade, segundo grupos de causas de óbito, para o Distrito Federal e as 10 principais Capitais estaduais.* Boletim Estatístico, (Rio de Janeiro), 3(11): 5-24, jul./set., 1945. (Estudos sobre a mortalidade nas grandes cidades brasileiras).  
 Compilación de estudios sobre la frecuencia de las diversas causas de muerte en el trienio 1939-1941. Comparaciones con USA. (441)
- Estudos sobre a mortalidade nos Municípios do Recife, Salvador, Pôrto Alegre, Belo Horizonte e Belém.* Revista Brasileira de Estatística, 8(29): 57-102, jan./mar., 1947.  
 Colección de cuatro estudios (analizados individualmente en otras fichas) sobre cálculo de tasas de mortalidad según sexo y edad para el período 1939-1941 y comparación con las del año 1920. (442)
- Cálculo de taxas de mortalidade segundo grupos de idade, por sexo, e construção de tábuas de sobrevivência, conforme a mortalidade do período 1939-1941, para os Municípios do Recife, Salvador, Pôrto Alegre, Belo Horizonte e Belém.* Revista Brasileira de Estatística, 8(29): 58-66, jan./mar. 1947. (Estudos sobre a mortalidade nos municípios do Recife, Salvador, Pôrto Alegre, Belo Horizonte e Belém, N° 1)  
 Análisis y cálculo de las tasas de mortalidad según sexo y grupos de edad; construcción de tablas de mortalidad y sobrevivencia. (443)
- Tábuas de sobrevivência, conforme a mortalidade do período 1939-1941, para os municípios do Recife, Salvador, Pôrto Alegre, Belo Horizonte e Belém.* Revista Brasileira de Estatística, 8(29): 67-87, jan./mar. 1947. (Estudos sobre a mortalidade nos municípios do Recife, Salvador, Pôrto Alegre, Belo Horizonte e Belém, N° 2). (444)
- Comparação entre as tábuas de sobrevivência dos municípios do Recife, Salvador, Pôrto Alegre, Belo Horizonte e Belém e outras tábuas nacionais e estrangeiras.* Revista Brasileira de Estatística, 8(29): 88-96, jan./mar., 1947. (Estudos sobre a mortalidade nos municípios do Recife, Salvador, Pôrto Alegre, Belo Horizonte e Belém, N° 3).  
 Comparación entre datos referentes a edades escogidas obtenidas de las tablas de sobrevivencia de 5 capitales. (445)
- A mortalidade da população baiana.* Rio de Janeiro, 1953. 12 h. (Brasil, CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 64).  
 Determinación de las tasas de mortalidad general, según sexo y edad para la población natural de Bahía en el decenio anterior al censo de 1950. (446)

- Cálculos complementares acêrca da mortalidade da população baiana.* Río de Janeiro, 1953, 3 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 64). (447)
- A mortalidade da população natural da Bahía.* En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sôbre a mortalidade no Brasil. 2a. série. Río de Janeiro, 1954. pp. 52-62. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 19). (448)
- Tábuas de sobrevivência, conforme a mortalidade do período 1939-1941 para o Município de Salvador.* En: Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Características demográficas do Estado da Bahía. Río de Janeiro, 1949. pp. 287-301. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 8).  
Cálculo de las tasas de mortalidad por grupos de edad, según sexo, construcción de las tablas de mortalidad y sobrevivencia. (449)
- Novas contribuições para a determinação do nível da mortalidade em Minas Gerais.* Río de Janeiro, 1957. 7 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 202).  
A base de las tablas modelo de Naciones Unidas se controlan las tablas de sobrevivencias para el Brasil. (450)
- . En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sôbre a mortalidade no Brasil. Río de Janeiro, 1958. pp. 44-8. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 24). (451)
- A mortalidade no Distrito Federal de 1940 a 1950.* Río de Janeiro, 1951. 21 h. (Brasil, CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 1).  
Cálculo de las tasas de mortalidad general 1940/1950. Advertencia sobre los posibles errores de ese cálculo. Factores de disminución de la mortalidad. Comparación con las tasas calculadas para 1939-1941. (452)
- Tábua de sobrevivência para o Distrito Federal, conforme a mortalidade do ano de 1950.* Río de Janeiro, 1951. 10 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 7).  
Aclaraciones sobre la construcción de tablas de sobrevivencia y comparación entre las tablas de 1940 y 1950. (453)
- . En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos sôbre a natalidade e a mortalidade no Brasil. Río de Janeiro, 1952. pp. 7-13. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 14). (454)
- Tábuas de sobrevivência para o Distrito Federal, segundo a mortalidade do triênio 1949-1951, e ajustamento dessas tábuas.* Río de Janeiro, 1952. 24 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 24).  
Exposición de los criterios de construcción, ajuste y análisis de los resultados de las tablas de sobrevivencia para ambos sexos. (455)

*Tábuas de sobrevivência para o Distrito Federal, segundo a mortalidade do triênio 1949-1951.* Revista Brasileira de Estatística, 13 (51): 306-17, jul./set., 1952.

Aclaraciones sobre los datos utilizados en los procesos aplicados para la construcción de tablas de sobrevivencia. Comparación de las tablas de sobrevivencia de 1949-1951 con las de 1939-1941. (456)

—. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. Rio de Janeiro, 1954. pp. 13-29. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 18). (457)

*Construção e ajustamento de tábuas de sobrevivência, conforme a mortalidade do período 1939-1941.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 549-601, out./dez., 1945. (Estudos sobre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 2).

Cálculo inicial de las probabilidades de muerte por grupos de edades y probabilidades de muerte para tablas ajustadas y no ajustadas. (458)

*Comparação entre as tábuas de sobrevivência do Distrito Federal e do Município de São Paulo para os períodos 1939-1941 e 1920-1921.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 635-51, out./dez., 1945. (Estudos sobre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 4).

Relación de las tablas de sobrevivencia calculadas para el período 1939-1941 y de las disponibles para comparaciones retrospectivas. (459)

*Elaborações complementares das tábuas de sobrevivência de 1939-1941.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 652-8, out./dez., 1945. (Estudos sobre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 5).

Corrección del número de nacidos vivos en los años próximos a 1940, basándose en los resultados del censo. (460)

*Ajustamento das tábuas de sobrevivência de 1939-1941, segundo a fórmula de Gompertz-Makeham.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 668-78, out./dez., 1945. (Estudos sobre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 7).

Uso de la fórmula de Gompertz-Makeham para la representación de la mortalidad en función de la edad. Consideraciones sobre la aplicación de esta fórmula. (461)

*Tábuas de sobrevivência de 1939-1941 ajustadas segundo a fórmula de Gompertz-Makeham.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 679-83, out./dez., 1945. (Estudos sobre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 8).

Tablas sobre hombres y mujeres según la proporción de los sexos de la población del Distrito Federal y Municipio de Sao Paulo. (462)

*A mortalidade segundo grupos de causas de óbito, em geral e em relação ao sexo e à idade, no período 1939-1941.* Revista Brasileira de Esta-

- tística, 6(24): 684-714, out./dez., 1945. (Estudos sôbre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 9). (463)
- Discriminação dos óbitos constantes das tábuas de sobrevivência de 1939-1941 segundo grupos de causas.* Revista Brasileira de Estatística 6(24): 715-36, out./dez., 1945. (Estudos sôbre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 10).
- Relación entre las tablas de sobrevivencia y la discriminación de las causas de muerte. (464)
- Comparação entre a discriminação dos óbitos constantes das tábuas de sobrevivência de 1939-1941, segundo grupos de causas, para o Distrito Federal e o Município de São Paulo.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 737-46, out./dez., 1945. (Estudos sôbre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 11).
- Comparación entre la distribución de muertes por grupos de causas y grandes grupos de edades, conforme a los patrones de mortalidad del Distrito Federal y de Sao Paulo. (465)
- A marcha da taxa de mortalidade geral no Distrito Federal e no Município de São Paulo, nos anos de 1920 a 1943.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 754-8, out./dez., 1945. (Estudos sôbre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 13).
- Cálculo de la población, cálculo de las tasas de mortalidad, rectificación de las tasas de mortalidad conforme a las tablas de sobrevivencia, cálculo de la vida media. (466)
- A mortalidade do Distrito Federal e do Município de São Paulo, no quadro internacional.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 759-74, out./dez., 1945. (Estudos sôbre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 14).
- Comparaciones de la vida media; de la distribución de muertes por grandes grupos de edades de los sobrevivientes; de las probabilidades de muerte y comparación con otros países de alta y baja mortalidad. (467)
- Comparação entre as taxas de mortalidade, por grupos de causas de óbito, calculadas diretamente, e as calculadas indiretamente pela tábua de sobrevivência.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 747-50, out./dez., 1945. (Estudos sôbre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, apêndice). (468)
- A variação da mortalidade no interior do Estado de São Paulo, de 1939-1941 a 1949-1951.* Rio de Janeiro, 1955. 6 h. (Brasil, CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 141).
- Comparaciones entre las tablas de sobrevivência de 1939-1941 y los de 1949-1951. Datos de probabilidades de muerte, número de sobrevivientes, vida media y sus respectivas diferencias para cada sexo. (469)
- . Com a colaboração de Orencio Longino de Arruda Gomes. En:

- Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. 2a. série. Rio de Janeiro, 1956. pp. 49-55. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 20). (470)
- Observações sobre as tábuas de sobrevivência para o Estado de São Paulo.* Rio de Janeiro, 1958. 6 h. (Brasil, CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 245). (471)
- Novas contribuições para a determinação do nível de mortalidade no Rio Grande do Sul.* Rio de Janeiro, 1956, 6 h. (Brasil, CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 200).
- Comparación de los resultados del censo de 1950 con los resultados de las previsiones efectuadas para la población masculina de Rio Grande do Sul en estudios anteriores. (472)
- . En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. Rio de Janeiro, 1958. pp. 39-43. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 24). (473)
- Nota metodológica sobre o cálculo da vida média efetuado para os Estados do Brasil.* Rio de Janeiro, 1957. 8 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 231).
- Especificación de las condiciones bajo las cuales el cálculo de las defunciones sería exacto y verificación de la ausencia parcial de estas condiciones. Análisis de los posibles errores en la estimación de las defunciones ocurridas en el período decenal considerado, dependientes de fallos en los datos censales. Otras consideraciones sobre la influencia de esos errores. (483)
- . Mensário Estatístico Atuarial, (Rio de Janeiro), 5(59): 17-22, nov., 1957. (484)
- . En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sobre a mortalidade no Brasil. Rio de Janeiro, 1958. pp. 14-23. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 24). (485)
- Life tables.* En: Methods of using census statistics for the calculation of life tables and other demographic measures (with applications to the population of Brazil). Lake Success, Department of Social Affairs, 1949. pp. 1-10. (United Nations Publications. Population Studies, N° 7). (486)
- Comparações entre a mortalidade no Brasil e em outros países americanos nas idades interessantes para o seguro de vida.* Revista do IRB, (Rio de Janeiro). 7(35): 11-42, feb., 1946.
- Comparaciones de la mortalidad, sobrevivencia y vida media en las edades 20 a 80 años entre las tablas de mortalidad para el total del país, para 7 capitales brasileñas, para 5 países americanos y dos tablas aplicadas a los seguros de vida. (487)
- A mortalidade da população natural do Ceará.* Rio de Janeiro, 1957.

- 5 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 204).
- Investigación de la mortalidad de la población natural del Estado de Ceará en el decenio anterior a la fecha del censo de 1950 a base de las tablas-patrones de sobrevivencia de Naciones Unidas. (488)
- \_\_\_\_\_. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Pesquisas sôbre a mortalidade no Brasil. Ríó de Janeiro, 1958. pp. 68-71. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 24). (489)
- Tábuas de sobrevivência ajustadas para o Distrito Federal de 1939-1941, retificadas conforme a correção da mortalidade no primeiro ano de idade.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 659-67, out./dez., 1945. (Estudos sôbre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 6). (490)
- Tábuas de sobrevivência não ajustadas e ajustadas, conforme a mortalidade do período 1939-1941.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 602-34, out./dez., 1945. (Estudos sôbre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 3). (491)
- A mortalidade segundo grupos de idade, por sexo, no período 1939-1941, em comparação com 1920-1921.* Revista Brasileira de Estatística, 6(24): 585-92, out./dez., 1945. (Estudos sôbre a mortalidade no Distrito Federal e no Município de São Paulo, N° 1). (493)
- A mortalidade infantil no Distrito Fetercâmbio, Pôrto Alegre, 2(3): 20-3, mar. 1954.*
- Dificultades para el cálculo de las tasas de mortalidad infantil; estimación del número de nacidos vivos entre 1940 y 1950 y de los que fallecieron antes del 1° de julio de 1950. La mortalidad infantil en algunas poblaciones brasileñas. (494)
- A mortalidade infantil no Distrito Federal nos anos de 1939 a 1950.* Ríó de Janeiro, 1951. 7 h. (Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos demográficos, N° 8).
- Análisis crítico y rectificación de los elementos disponibles; cálculo de las tasas de mortalidad infantil; incertidumbres de ese cálculo y aplicación de otros criterios. (495)
- \_\_\_\_\_. En: Brasil. CNE. Laboratório de Estatística. Estudos sôbre a natalidade e a mortalidade no Brasil. Ríó de Janeiro, 1952. pp. 14-9. (Estudos de estatística teórica e aplicada. Estatística demográfica, N° 14). (496)
- Análise comparativa das apurações dos brasileiros natos, segundo o sexo e grupos de idade, nos censos de 1900, 1920 e 1940.* Ríó de Janeiro, 1946. 11 h. (Brasil. SNR. Gabinete Técnico. Aplicações do censo demográfico para a reconstrução e a emenda das estatísticas do movimento da população, N° 30).

Determinación de las tasas de sobrevivencia por la comparación entre censos sucesivos de las poblaciones cerradas. (659)

*Pesquisas demo-econômicas. I.O custo de produçãõ do homen adulto e sua variaçãõ em relaçãõ a mortalidade.* Río de Janeiro, Kosmos Ed., 1946. pp. 145-50. (Fundação Getulio Vargas. Estudos brasileiros de demografia. Monografía N° 2).

Objetivo principal de la investigación: determinación de las relaciones entre el costo medio de educación del adulto y la mortalidad en la infancia y la adolescencia. (820)

Véanse, además, 89, 187, 320, 360, 397, 398, 420, y 551 op.cit.





## PUBLICACIONES

AMERICA LATINA: SITUACION DEMOGRAFICA ALREDEDOR DE 1973 Y PERSPECTIVAS PARA EL AÑO 2000. Somoza, Jorge L., CELADE, Serie A, N° 128, Santiago de Chile, 1975.

Panorama general de la situación demográfica de América Latina. El documento contiene un conjunto de estimaciones que abarca el total de la población entre los años 1950 y 2000, cada cinco años; número anual de nacimientos y muertes, y datos acerca de las migraciones internacionales de cada quinquenio entre 1950-1955 y 1995-2000. Así mismo se presenta una serie de indicadores de fecundidad, mortalidad, migración internacional y crecimiento y estimaciones sobre la estructura por grandes grupos de edades de la población.

ENCUESTA DEMOGRAFICA NACIONAL DE HONDURAS. Informe General. Macció, Guillermo A., CELADE, Serie A, N° 129, Santiago de Chile, 1975.

Serie de siete fascículos que contienen el análisis detallado de la experiencia y del material recogido en el estudio denominado Encuesta Demográfica Nacional de Honduras (EDENH), realizada en este país entre 1970 y 1972. El presente volumen, primero de la serie, está destinado a informar acerca de los objetivos, metodología, trabajos en terreno, costos y resultados generales de la encuesta.

SITUACION DE LOS PROGRAMAS DE PLANIFICACION DE LA FAMILIA, HASTA 1973, Soto, Zaida, CELADE, Serie A, N° 130, Santiago de Chile, 1975.

Compilación de las actividades de planificación de la familia desarrolladas por 19 países de América Latina, desde su inicio hasta 1973. Presentación de algunas características de las usuarias y de las coberturas alcanzadas por los programas hasta 1973.

BOLETIN DEMOGRAFICO, Año VIII, N° 15, CELADE, Santiago de Chile, enero de 1975.

Este número del Boletín contiene las proyecciones de población del conjunto y de cada uno de los llamados "otros países y territorios de la región" (para distinguirlos de los 20 países de América Latina), por

sexo y grupos quinquenales de edades para el período 1970-2000. Asimismo, se presentan, para los mismos países, las tasas anuales medias de natalidad, mortalidad, migración neta y crecimiento para cada quinquenio del período 1970-2000.

DESENVOLVIMENTO ECONOMICO E EVOLUÇÃO URBANA, Singer, Paul, Editora Nacional, São Paulo, Brasil, 1974.

Análisis del proceso de desarrollo económico desde el punto de vista de la evolución urbana. Se estudia la evolución de cinco ciudades brasileñas (São Paulo, Blumenau, Porto Alegre, Belo Horizonte y Recife) con el propósito de captar el proceso de desarrollo mediante sus múltiples efectos en diferentes partes del país.

REVISTA DE ESTUDIOS SOCIALES CENTROAMERICANOS, Año III, N° 9, Confederación Universitaria Centroamericana, Costa Rica, 1974.

Número especial dedicado a estudios de población en los países centroamericanos. A través de sus diez artículos, programados con una orientación básica común, se pretende iniciar una línea de investigación hasta el presente poco desarrollada, cual es el estudio regional acerca de los fenómenos de población desde una perspectiva social, esto es, que comprende el comportamiento de la población dentro del complejo de variables que definen la estructura económico-social como su marco de referencia y de significación.

