

DICIEMBRE 2008 **Nº 59**

1 América Latina corre el riesgo de perder lo ganado en la reducción de la pobreza

1 Crisis financiera internacional afectará comercio de la región con el mundo

2 **OPINIÓN**
¿Época de cambios o cambio de época?

4 **PRECISIONES**
El vaso medio lleno de los jóvenes latinoamericanos

5 **INDICADORES**

7 La estructura tributaria de América Latina y el Caribe contribuye con la desigualdad

8 **PUBLICACIONES RECIENTES**

8 **CALENDARIO**

Esta publicación está disponible también en inglés y en Internet: www.cepal.cl o www.cepal.org



NACIONES UNIDAS



AMÉRICA LATINA CORRE EL RIESGO DE PERDER LO GANADO EN LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA

América Latina corre el riesgo de perder lo ganado en el combate contra la pobreza. En los últimos seis años, la combinación de crecimiento económico y mejora del mercado laboral sacó a casi 40 millones de personas de esta condición. Además, los ingresos laborales de los trabajadores urbanos subieron y se incrementó el gasto social, lo que contribuyó a una disminución de la desigualdad entre los grupos más ricos y pobres. Pero la actual crisis financiera internacional y el alza en los precios de los alimentos ponen en peligro estos logros.

En 2008, se estima que en América Latina y el Caribe el 33,2% de la población (182 millones de personas) vive en la pobreza, casi un punto porcentual por debajo de la tasa anotada en 2007 (34,1%, 184 millones de personas). La pobreza extrema o indigencia habría aumentado levemente, al pasar de un 12,6% en 2007 (68 millones de personas) a un proyectado 12,9% el presente año (71 millones).

Así lo señala el informe anual de la **CEPAL Panorama social de América Latina 2008**. Según el documento, los avances contra la pobreza y la indigencia habrían tenido en 2008 un comportamiento menos favorable que en el quinquenio 2002-2007, cuando disminuyó el número de personas que viven en la pobreza o la indigencia en 9,9% (37 millones menos) y 6,8% (29 millones menos), respectivamente.

Las cifras proyectadas de pobreza e indigencia reflejan el impacto del aumento de la inflación ocurrido desde principios de 2007 y, en especial, el alza en los precios de los alimentos, aunque en los últimos meses los precios de los alimentos y combustibles han dejado de subir en la región.

La **CEPAL** prevé que la desaceleración económica mundial se reflejará en la región en una menor demanda de los bienes de exportación y una menor inversión en el sector productivo, junto

(continúa en página 3 ➡)

CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL AFECTARÁ COMERCIO DE LA REGIÓN CON EL MUNDO

La crisis financiera internacional comienza a afectar a todas las regiones del mundo, y América Latina y el Caribe no ha sido la excepción. A pesar del escenario menos auspicioso, las exportaciones de la región seguirán creciendo en 2008 en valor a una tasa aproximada de 23%, según la **CEPAL**.

Así lo señala en su informe *Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe. Edición 2007: Tendencias 2008*. El documento agrega que, en volumen, las exportaciones aumentarían en 2008 un 2,0%, mientras que las importaciones de la región crecerían 22% en valor y 9% en volumen.

El alto crecimiento del valor de las exportaciones

-que en el período enero-agosto de 2008 alcanzó un 25,5%, muy por encima del 10% anotado en el mismo período de 2007- permitiría obtener un superávit de la balanza comercial de alrededor de 51.000 millones de dólares, por los buenos precios de los productos básicos (commodities), especialmente los metales y combustibles durante la primera mitad de 2008.

Pero el quiebre del ciclo expansivo mundial afectará negativamente a la región. Desde mediados de 2008, una serie de impactos se han dejado sentir en las economías y disminuirán su ritmo de crecimiento y su balanza comercial, sobre todo para 2009.

(continúa en página 6 ➡)

¿ÉPOCA DE CAMBIOS O CAMBIO DE ÉPOCA?

ALICIA BÁRCENA

No hay que equivocarse, esta no es una época de cambios sino un cambio de época. Se han puesto en riesgo dos bienes públicos globales vitales para la supervivencia del mundo como lo conocemos: la estabilidad financiera y la seguridad climática.

La actual crisis financiera internacional es la más severa desde la gran depresión de los años 30. La combinación de sobreendeudamiento y excesiva exposición al riesgo en el mercado inmobiliario de Estados Unidos, aunada a la falta de transparencia, regulación y supervisión en los mercados financieros, se convirtieron en una “tormenta perfecta” que se desencadenó en Estados Unidos primero, en Europa y Japón para alcanzar sin piedad a las economías emergentes y en desarrollo. Sus efectos apuntan a una recesión con fuerte impacto en la economía real. La economía global crecerá cuando mucho a un 3% en el 2009 lo que equivale a una recesión también global.

A pesar de todos los anuncios de rescate con cifras millonarias, prevalece la incertidumbre, el temor y la desconfianza. Colapsó una ingeniería financiera compleja e inexplicable para muchos ciudadanos que no logran asimilar la dimensión de esta crisis y sobre todo la distribución de sus costos.

El impacto en América Latina y el Caribe será heterogéneo, según la solidez de cada economía, la prudencia y disciplina fiscal de los últimos años, la acumulación de reservas internacionales, la menor y mejor deuda externa. Pero ningún país estará inmune a la crisis.

La crisis tiene cuatro canales de transmisión: el contagio financiero, el precio de los productos básicos, las remesas de emigrantes y la caída de la demanda externa.

El contagio se traduce en un mayor costo de financiamiento externo por lo que habrá escasez de crédito y falta de liquidez. Los precios de los productos básicos, que crecieron fuertemente hasta el tercer trimestre, empezaron a bajar debido a la liquidación de posiciones especulativas en instrumentos

basados en estos precios, las expectativas de menor crecimiento mundial y la apreciación del dólar. Mientras el aumento de estos precios benefició a los países exportadores de alimentos y energía, en el nuevo entorno serán ellos quienes se verán más afectados negativamente.

Las remesas de trabajadores, que en gran proporción vienen de países desarrollados, sufrirán una caída debido al menor crecimiento de esas economías.

México y Centroamérica serán los más afectados, ya que dependen más de la economía de Estados Unidos al estar más “acoplados” al ciclo económico de ese país.

Los efectos de estos mecanismos de transmisión tendrán consecuencias para el

“Es necesario repensar el desarrollo y reconstruir el orden económico internacional con una profunda identidad latinoamericana y caribeña”

ciudadano común y corriente pues amenazan su empleo, sus pensiones, su acceso al crédito y, especialmente, a las generaciones más jóvenes y a los más pobres y vulnerables. De allí la importancia de repensar el desarrollo, con amplitud de miras, a paso y medida que se reconstruye el orden económico internacional con una profunda identidad latinoamericana y caribeña, que nos debe inducir a abordar la agenda del desarrollo desde la perspectiva de los países que forman nuestra región.



Iniciativas adoptadas para enfrentar la crisis

Junto a la adopción de los paquetes de rescate financiero en Estados Unidos y Europa vinieron los llamados a la reingeniería profunda de la arquitectura financiera internacional. El Banco Mundial llamó la

atención sobre la necesidad de involucrar a las principales economías emergentes que pertenecen al Grupo de los 5 además del tradicional G-8. Se refería a Brasil, China, India, México y África del Sur. Luego se agregaron 8 países para constituir el Grupo de los 20, considerando que su suma representa el 60% de la población mundial y 85% de la economía mundial. El futuro de la economía depende de estos 20 países que tienen la responsabilidad de reformar o reinventar un nuevo orden financiero y económico con nuevos equilibrios entre las economías desarrolladas, el grupo de economías emergentes y los países en vías de desarrollo.

Es importante evitar ciertos comportamientos en la resolución de la presente situación: la sobre-regulación de los mercados financieros, que frenaría igualmente las oportunidades de negocio y el crecimiento económico, la toma de posiciones proteccionistas en el comercio y el no cumplimiento de los compromisos de Asistencia Oficial para el Desarrollo.

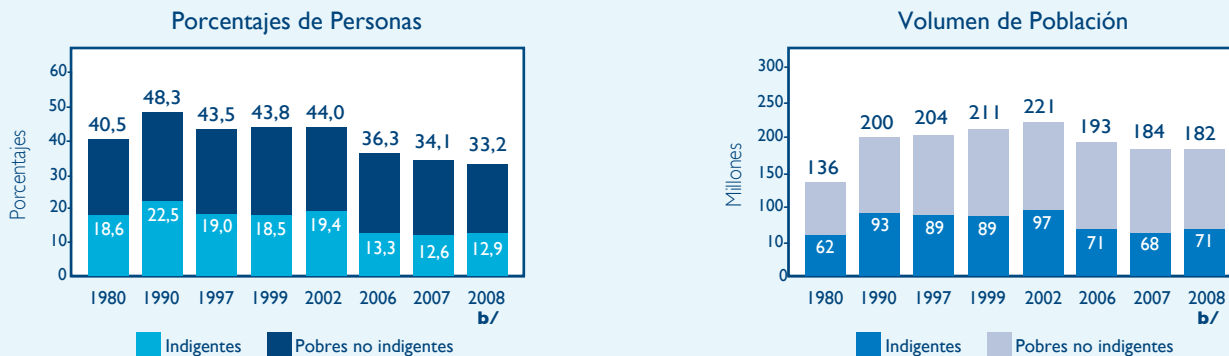
En este contexto, Naciones Unidas se presenta como el foro multilateral más democrático y representativo, un garante universal del desarrollo equitativo y sostenible. Garante para mantener el compromiso de los donantes respecto a cumplir con los niveles de financiamiento requeridos para el desarrollo y para alcanzar los Objetivos del Milenio, y para refrendar el compromiso de eliminar la pobreza y la desigualdad de la faz de la tierra. El poder de convocatoria de las Naciones Unidas y su carácter universal le conceden a esta institución un papel central en la resolución de problemas sistémicos al nivel de los que estamos viviendo hoy.

Toca a las naciones más desarrolladas adoptar medidas para aminorar el impacto de esta crisis en las poblaciones más vulnerables.

La redefinición del sistema financiero internacional bajo estos parámetros éticos representa hoy el inicio del cambio de época. ㊦

La autora es la Secretaria Ejecutiva de la CEPAL

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y DE LA INDIGENCIA, 1980- 2008 a/



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití. Las cifras colocadas sobre las secciones superiores de las barras representan el porcentaje y número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes).

b/ Proyecciones

con una disminución de las remesas de los emigrantes y limitaciones que sufrirán los países emergentes en los mercados financieros internacionales.

El informe de la **CEPAL** recalca que habrá diferencias entre los países. Los más afectados por la disminución de las remesas, o por su conexión más directa con el mercado de Estados Unidos, se verán más complicados. También aquellos con estructuras de exportaciones menos diversificadas y concentradas en bienes cuyos mercados fueron los más sensibles a la crisis, o que tienen sistemas financieros más débiles

Desempleo podría aumentar

Se espera que el empleo se estanque durante 2009 y que las remuneraciones reales se mantengan, en promedio, sin variaciones, o disminuyan levemente. El desempleo podría aumentar, lo que afectaría especialmente a los sectores más pobres de la población. La tendencia prevaleciente ya muestra mayor concentración del desempleo en los trabajadores de menores ingresos. Las previsiones indican un deterioro del ingreso de los hogares, que se concentraría en los trabajadores por cuenta propia y los asalariados informales, cuyos empleos son más sensibles al ciclo económico. En este contexto, es probable que la pobreza y la indigencia crezcan levemente, extendiendo el comportamiento negativo ya iniciado en 2008.

Desde 2002 las tasas de desocupación han bajado progresivamente en la gran mayoría de las áreas urbanas de los países de América Latina, aunque el desempleo sigue siendo elevado y hacia 2006 superaba en 2,4 puntos porcentuales el nivel de 1990.

Desde una perspectiva de género, la brecha de la tasa de ocupación entre mujeres de bajos y altos quintiles (más elevada que para los hombres) refleja obstáculos que pueden agravarse en una situación de crisis. Además, la menor disponibilidad de recursos fiscales puede afectar negativamente al gasto social y esto puede implicar una presión adicional para el cuidado del hogar.

El documento también aborda las oportunidades del bono demográfico que beneficia a todos los países de América Latina.

Este bono, que refleja una proporción más favorable entre la población

en edad productiva y la población en edad dependiente (niños y personas mayores), ha generado un impacto positivo para el sector educativo. Se espera que continuará reduciéndose la demanda por educación primaria (por descenso de la población infantil), y se empezará a reducir la demanda por educación secundaria (por descenso de la población adolescente). Esta es la oportunidad para que los gobiernos se planteen metas que aumenten los niveles de cobertura y calidad del ciclo educativo secundario.

El **Panorama social** analiza además el tema de la violencia juvenil y familiar en América Latina. Tal violencia se nutre de diversas formas de exclusión social y simbólica en la juventud, como la desigualdad de oportunidades, la falta de acceso al empleo, la desafiliación institucional, las brechas entre consumo simbólico y consumo material, la segregación territorial y la ausencia de espacios públicos de participación social y política. A ello se agregan la violencia de maras y pandillas y el reclutamiento juvenil en redes de crimen organizado y en conflictos armados.

Recomendaciones

Frente a estos efectos negativos de la crisis internacional, la **CEPAL** recalca que -tal como lo plantea la nueva Meta del Milenio- lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente en los países de América Latina es clave para reducir la pobreza y la desigualdad del ingreso, ya que el mercado de trabajo representa el eslabón principal entre el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. En ese sentido, recomienda esforzarse en mejorar el funcionamiento del mercado de trabajo.

Además, se debe reforzar la asistencia social a grupos vulnerables a la crisis, a través de canastas alimentarias, pensiones emergenciales, programas de empleo y otras iniciativas similares.

Para enfrentar los problemas de desempleo y disminución del ingreso, la **CEPAL** reafirma la necesidad de reforzar programas especiales de inversión pública en infraestructura, ampliar los seguros de desempleo y fortalecer el financiamiento, cobertura y institucionalidad de los programas de transferencias condicionadas. 🙌👏

EL VASO MEDIO LLENO DE LOS JÓVENES LATINOAMERICANOS

MARTIN HOPENHAYN

En el escenario iberoamericano, la juventud vive figurativamente un vaso medio lleno y otro medio vacío. En comparación con los adultos, los jóvenes cuentan con mayor educación y más sintonía con las nuevas tecnologías de la información y de las comunicaciones. La autonomía suele atribuirse casi como un valor natural de la juventud; sin embargo, no es tan fácil de construir como proyecto efectivo de vida, dadas las barreras al empleo y a la vivienda.

La pobreza y la exclusión social se determinan entre sí en un círculo vicioso que se perpetúa de una generación a otra. Los jóvenes son el eslabón crucial en esta posta intergeneracional, pues están en la fase del ciclo de vida en que opera más intensamente la dialéctica que vincula el desarrollo de capacidades adquiridas con su capitalización en oportunidades efectivas. Por eso, el acceso insuficiente a la formación de capacidades condena, en general, a trayectorias de vida donde la inserción laboral es más precaria y no permite ingresos para salir de la pobreza ni para acceder a redes adecuadas de protección social.

El informe *Juventud y cohesión social en Iberoamérica: Un modelo para armar*, publicado por la CEPAL y la Organización Iberoamericana de Juventud (OIJ), analiza los vínculos entre los jóvenes y la cohesión social, entendida tanto como las estructuras e instituciones que facilitan la inclusión social (educación, empleo, protección social), así como el sentido de pertenencia a la comunidad.

Falta la gran palanca movilizadora

El estudio señala que en 2006, poco más del 35% de los jóvenes de 15 a 29 años de edad vivían en la pobreza (47,5 millones) y un 11,4% vivía en situación de indigencia, cifra equivalente a más de 11 millones de jóvenes. Entre los países hay gran disparidad, que va desde un 13,1% de pobres y un 2,4% de indigentes en Chile, a un 66,3% y un 40,3% en Honduras. Con todo, desde 1990 se redujo tanto la pobreza (44% a comienzos de la década pasada) como la indigencia juveniles en la región (18%), al punto que el número absoluto de jóvenes indigentes disminuyó en casi 4 millones.

Sin embargo, esto se da en un contexto de enormes desigualdades cuando se compara a jóvenes rurales y urbanos, hombres y mujeres, indígenas y afrodescendientes frente al resto, y jóvenes de distintos subgrupos de edad.

A pesar de los grandes avances en educación en los últimos años, la desigualdad sigue presente. Los sistemas educacionales no logran convertirse en la gran palanca que permita la movilidad social y económica de la juventud, y a la vez avanzar en las múltiples dimensiones de la

cohesión social: mayor igualdad de oportunidades, capital humano para la movilidad social futura, formación de ciudadanos activos y respetuosos de los derechos, familiaridad con códigos culturales diversos y acceso al mercado laboral con mayores opciones.

En una década y media (entre 1990 y 2006), el porcentaje de jóvenes que completaron la enseñanza secundaria completa pasó de un 27% a un 51%. Pero la mitad de los jóvenes de la región no logra obtener esta credencial educativa y queda en situación de vulnerabilidad social y con escasas posibilidades de obtener un empleo digno. Además, la desigualdad continúa siendo un rasgo predominante: 20,4% de los más pobres la concluyeron, frente a un 78,6% en el quinto quintil; un 35,1% entre indígenas y afrodescendientes frente a un 50,4% en el resto; 23% en zonas rurales frente a 56,4% en las urbanas.

En cuanto al acceso a la educación postsecundaria y terciaria (técnica, profesional no universitaria y universitaria), solo el 19% del total de jóvenes en edad de estar en postsecundaria lo hacían.

Innovadores, desconfiados, sensibles a cuestión ambiental

No obstante todo esto, la juventud es decisivamente protagonista en el avance hacia la sociedad de la información. La juventud iberoamericana está accediendo cada vez más a la conectividad. El uso frecuente en 2007 era más del doble en jóvenes que en adultos, mientras el uso ocasional y cotidiano abarcaba a la mitad de los jóvenes de 18 a 29 años y sólo a un quinto de los adultos. Son los jóvenes, sobre todo, quienes por vía de la conectividad están revolucionando el acceso a la información y el conocimiento, a la participación en grupos, a la gestión de recursos y proyectos, y a formas nuevas de recreación y consumo simbólico.

Los jóvenes iberoamericanos son innovadores en formas de participación. Crecieron con el imaginario de la democracia y los derechos humanos, y son la generación más sensible a la cuestión ambiental y los reclamos históricos de minorías de distinto tipo. Pero no confían mucho en las instituciones políticas y tienen dificultades para visualizar la democracia como el orden en que de manera representativa se negocian proyectos colectivos. Además, un promedio de 69% de los jóvenes latinoamericanos dice sentirse discriminado, y casi el 11% dice que es porque no cuenta con suficiente educación.

No obstante, se ha avanzado notoriamente respecto del reconocimiento público y político de los jóvenes. En las

(continúa en página 5 ➡)

En las últimas décadas se han creado en todos los países instituciones de gobierno encargadas de formular planes y programas de juventud (institutos y direcciones nacionales o secretarías de Estado). También se han puesto en marcha instrumentos para aumentar el conocimiento y la percepción acerca de los jóvenes y mejorar la eficacia y orientación de las políticas públicas destinadas a ellos.

La aprobación de leyes de juventud, el diseño y monitoreo de planes y programas, la realización de encuestas nacionales, la instalación de observatorios y la creación de centros de información juvenil y portales en Internet constituyen instrumentos empleados con frecuencia para respaldar e implementar los esfuerzos en este ámbito.

Riesgos, capacidades, oportunidades

Además, las políticas públicas de juventud registran una evolución favorable en los últimos años. Falta avanzar en enfoques integrales que puedan trascender las lógicas sectoriales en virtud de la naturaleza misma del “actor joven”, en quien se combinan dimensiones de riesgos, capacidades, oportunidades, sistemas de pertenencia y formas de participación. El mayor desafío para los Estados es, pues, plasmar políticas de juventud y formas institucionales y operativas idóneas, para estar a la altura de este requerimiento de integralidad.

En este marco, es un avance notable la decisión de la Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno de implementar un Plan Iberoamericano de Cooperación e Integración de la Juventud.

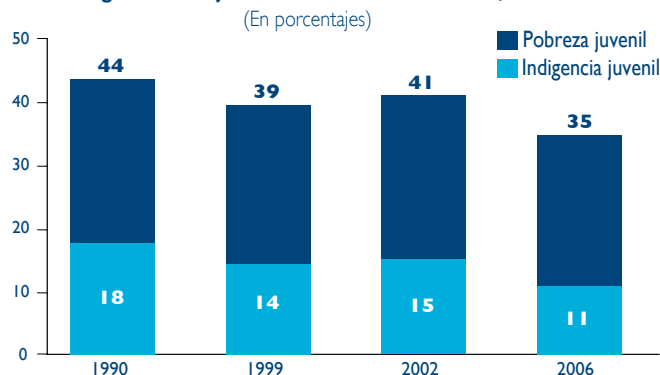
Así se identifican las principales necesidades de los jóvenes de la región y desde allí se establece una mejor interlocución con los principales actores que intervienen en las políticas de juventud, para formular las recomendaciones estratégicas que fortalezcan la agenda pública en esta materia. Tal agenda deberá contar con el apoyo de la comunidad internacional a través de la cooperación bilateral y multilateral y de iniciativas para generar mayor conciencia respecto del papel central de las políticas de juventud en la cohesión social.

Los desafíos, claro está, no son pocos. Las personas jóvenes deben ser sujetas y beneficiarias efectivas del desarrollo; esto es, construir proyectos de vida y sueños colectivos en el marco de sociedades que los incluyan en sus oportunidades y los protejan en los riesgos. Las nuevas generaciones son la arcilla para recrear un nosotros común.



El autor es el Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL

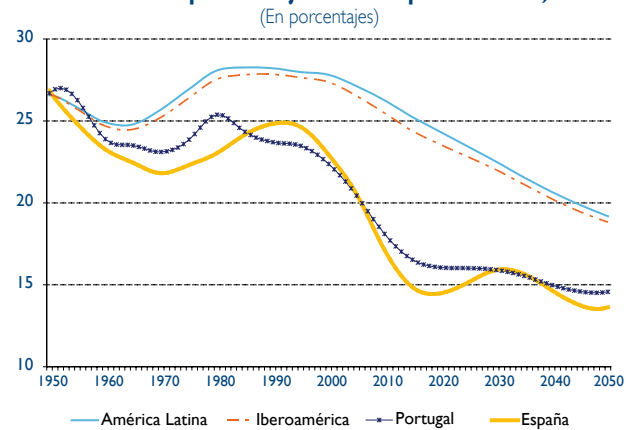
Iberoamérica (18 Países)^a: Evolución de la pobreza y de la indigencia entre jóvenes de 15 a 29 años de edad, 1990-2006



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

(^a) Las cifras totales incluyen la indigencia, y no se considera ni a España ni a Portugal.

Iberoamérica: Proporción de jóvenes en la población total, 1950-2050



Fuente: América Latina: CELADE - División de Población de la CEPAL, Estimaciones y proyecciones de población, 2007; España, Portugal: Naciones Unidas, División de Población, World Population Prospects, The 2006 Revision.

Grandes regiones del mundo: Estimaciones para 2007 de la tasa global de fecundidad y la tasa específica de fecundidad del grupo de 15 a 19 años de edad

Región	Tasa global de fecundidad (TGF), 2005-2010	Tasa específica de fecundidad del grupo 15 a 19 años (por 1.000), 2005-2010
El mundo	2,55	52,6
África	4,67	103,9
Asia	2,34	39,7
Europa	1,45	14,7
-Portugal	1,46	13,5
-España	1,41	9,3
América Latina y el Caribe	2,37	76,2
América del Norte	2,00	39,9
Oceanía	2,30	26,5

Fuente: Naciones Unidas, División de Población [en línea] <http://www.un.org/esa/population/unpop.htm> fecha de consulta: 10 de marzo de 2008

Estos factores son:

- La caída en los precios de los productos básicos durante el tercer trimestre de 2008;
- El descenso en la demanda por productos latinoamericanos, es decir, importaciones principalmente en Estados Unidos, Japón y la Unión Europea.

Según la **CEPAL**, el escenario mundial obliga a América Latina y el Caribe a enfrentar retos inmediatos y de largo plazo. En el corto plazo, como consecuencia de las turbulencias internacionales los gobiernos tendrán menor acceso a financiamiento externo, tasas de interés más altas, bolsas locales golpeadas y la reorientación de capitales hacia destinos y activos más seguros, así como menores envíos de remesas y niveles de inversión extranjera directa. Todo esto afectará las líneas de crédito para las exportaciones y los planes de inversión, limitando el crecimiento.

Medidas de resguardo

Para evitar el contagio de las economías industrializadas, se debiera asegurar la liquidez del sistema financiero, junto con reforzar la vigilancia prudencial de la fortaleza de bancos e instituciones financieras más vinculadas al financiamiento internacional y a operaciones riesgosas.

Además, la **CEPAL** indica que para hacer frente a los choques externos, los gobiernos deberían vigorizar sus políticas macroeconómicas anticíclicas, mantener cuentas fiscales sanas y vigilar la evolución de las cuentas externas. En el caso de aquellas economías que continúen con términos de intercambio favorables, se debe mejorar el manejo y uso de los ingresos adicionales por los precios de los commodities, favoreciendo actividades que estimulen la competitividad, la formación de recursos humanos y la diversificación exportadora.

Se estima necesario perseverar en las reformas económicas que la región ha implementado en las últimas décadas, como: responsabilidad fiscal y control anti-inflacionario, apertura comercial, especialmente el comercio intrarregional, y diversificación de mercados, reducción de la deuda externa y acumulación de reservas internacionales. Estos activos permitirían que América Latina y el Caribe maneje de manera menos traumática un escenario de recesión.

Peligro de proteccionismo

Por otra parte, nuevas formas de proteccionismo que afectarían a los países emergentes podrían activarse como consecuencia de la inminente desaceleración de la economía mundial en 2009 y 2010. Además, aumentan las incertidumbres que dificultan los avances en las negociaciones comerciales multilaterales, como la Ronda Doha.

Por eso es imperativo prestar atención a las nuevas tendencias que predominan en el comercio internacional y que podrían ejercer presiones adicionales sobre la competitividad de los países de América Latina y el

Caribe, transformándose en barreras innecesarias al comercio:

- Los avances en las tecnologías de información y comunicación (TICs), en telecomunicaciones y transportes, que han alterado la frontera entre bienes transables y no transables y entre manufacturas y servicios.
- Los problemas ambientales -en especial el cambio climático- y las políticas necesarias para considerarlos, podrían tener un impacto negativo en el comercio intrarregional y generar conflictos con las reglas que lo regulan si es que no se abordan de manera multilateral y cooperativa.
- Asimismo, a partir de los atentados del 11 de septiembre de 2001, los temas de seguridad y comercio emergieron con fuerza. Esto ha significado la aparición de nuevas exigencias en este ámbito que deben cumplir los agentes que intervienen en la cadena de comercio, con un importante incremento de los costos de transacción.
- Destaca también la evolución y naturaleza jurídica de las normas privadas de calidad, que si bien son de aplicación voluntaria, igual pueden afectar las condiciones de competitividad de los países.
- Por último, está el debate acerca del comercio y las normas laborales y su relación con los acuerdos comerciales.

Para enfrentar estas tendencias, la **CEPAL** recomienda a los países en desarrollo preocuparse de construir una capacidad técnica que les permita discriminar entre los cambios ante los que habría que adecuarse, y aquellos que no corresponden más que a formas novedosas de negocios privados que pueden limitar la competencia o estimular el proteccionismo.

En tanto, en un entorno mundial incierto, sobresalen los esfuerzos de los países de la región por avanzar en una facilitación del comercio que reduzca los costos de transacción asociados. Se aprecia también una tendencia hacia una integración productiva impulsada por decisiones de inversión y comercio del sector privado. Por otro lado, destaca la voluntad de relanzar la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) y el "Programa Mesoamérica", ex Plan Puebla Panamá.

El informe anota la caída relativa de Europa como socio comercial de América Latina y el Caribe, desafiada en parte por la creciente relevancia de Asia-Pacífico como mercado de destino de las exportaciones y como fuente de importaciones regionales.

Según el documento, falta una estrategia más coordinada entre grupos de países para fortalecer el vínculo con Asia-Pacífico. Ayudaría una mayor integración latinoamericana que implique avanzar en la certidumbre jurídica y la estabilidad macroeconómica, y en lograr mercados unificados con reglas comerciales simplificadas y/o armonizadas. Destaca en este sentido la iniciativa del Arco del Pacífico Latinoamericano, integrada por los once países que comparten costas con este océano para sumar esfuerzos comerciales con miras a insertarse en esta área económica.

Según la **CEPAL**, el momento es apropiado para respaldar la noción de "regionalismo abierto", que refuerza la complementariedad entre la integración a la economía mundial y los esquemas de integración regional o subregional.

Producido por los Servicios de Información de la **CEPAL**
■ Editora: Pilar Bascuñán, con la colaboración
de Félix Ibáñez, Karina Jiménez, Pascale Bonnefoy e Isabelle Maugis
■ Diagramación: Miguel Molina

■ Dirección: Av. Dag Hammarskjöld 3477, Vitacura, Santiago, Chile.
■ Teléfonos: (562) 210-2380, (562) 210-2000.
■ Fax: (562) 228-1947. ■ Sitio web: www.cepal.cl o www.cepal.org
■ Correo electrónico: dpisantiago@cepal.org

Los íconos incluidos en este boletín representan las diversas culturas aborígenes americanas así como algunos hitos de la historia de la región, y están grabados en los exteriores de las salas de conferencia de la sede de la **CEPAL** en Santiago, Chile.

Manos: Cañadón de las Cuevas Maíz Fell's Cave Santiago del nuevo extremo Números mayas



LA ESTRUCTURA TRIBUTARIA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE CONTRIBUYE CON LA DESIGUALDAD

América Latina y el Caribe se caracterizan por una baja carga tributaria y una pobre recaudación de aquellos impuestos más progresivos como son el impuesto a la renta personal y los tributos sobre el patrimonio.

En los estudios que se llevan a cabo en el marco del proyecto sobre Tributación y Equidad que coordina la División de Desarrollo Económico de la **CEPAL**, se confirma que la región en promedio recauda poco, pero con resultados muy heterogéneos entre países. Mientras en Brasil y Argentina la recaudación alcanza el 30% del PIB, en Haití, Guatemala y Paraguay la misma apenas supera el 10%.

Los tributos a la renta representaron en 2007 sólo 4,8% del PIB, lo que significa alrededor del 26,2% del monto recaudado. En el caso de los impuestos al patrimonio, su participación en los ingresos llega a ser marginal, ya que representan, en promedio, 0,8% del PIB. Esto equivale al 4,1% de la carga tributaria.

Es decir, mientras cerca del 53% de los recursos tributarios para el conjunto de países de América Latina provienen de la imposición sobre bienes y servicios, sólo alrededor del 30% es el resultado de impuestos a la renta y al patrimonio.

Dado que América Latina se caracteriza por sus elevados niveles de desigualdad, resultante de una alta concentración de la renta y la riqueza en los estratos más ricos de la población, parece fundamental fortalecer la imposición a la renta personal y al patrimonio, que gravan la mayor capacidad de pago.

De acuerdo con los resultados del proyecto, el impacto distributivo de la estructura tributaria resultante es regresivo, ya que la distribución del ingreso empeora luego del cobro de impuestos a diferencia de lo que se observa en otras regiones del planeta, donde el sistema tributario es neutral o

levemente progresivo. La situación pone al descubierto la existencia de una demanda insatisfecha de políticas redistributivas en la región y de mayores recursos fiscales para su financiamiento.

En el estudio *“La tributación directa en América Latina y los desafíos a la imposición sobre la renta”* Oscar Cetrángolo y Juan Carlos Gómez-Sabaini señalan que una de las razones generalmente argumentadas en relación con las dificultades para recaudar impuestos, en especial los directos, es la concentración de la riqueza.

Explican que las circunstancias económicas y sociales que enfrentó la región en estas dos últimas décadas (procesos de apertura comercial y financiera, abandono del papel empresarial del Estado, aumento de la informalidad laboral, y creciente concentración de la riqueza), forzaron cambios a los sistemas tributarios de América Latina. Sin embargo, las reformas no han sido armónicas y estables.

No se ha logrado balancear la distribución de la carga entre los distintos estratos socioeconómicos. Tampoco se han establecido patrones definitivos de participación de los distintos niveles de gobierno en la conformación de la presión tributaria, y no se recauda lo suficiente como para satisfacer la demanda de gastos públicos y alcanzar la sostenibilidad fiscal.

En relación con la estructura tributaria llama la atención el limitado papel que políticas pasadas han otorgado al impuesto personal a la renta en contraste con los esfuerzos para fortalecer el IVA.

El informe de Cetrángolo y Gómez-Sabaini analiza el impacto de la tributación directa, en general, y sobre las rentas, en particular, y presenta una serie de consideraciones que sirven de base para estudios de casos.

En tanto, en el documento *“Impuestos a*

los patrimonios en América Latina”, los economistas Claudia M. De Cesare y José Francisco Lazo Marín, afirman que a pesar de la presencia de numerosos impuestos sobre el patrimonio en la región, su papel como fuente de ingresos ha sido muy reducido, lo que sugiere que existen resistencias y/o dificultades respecto de su aplicación.

El documento identifica los obstáculos contra el fortalecimiento de los impuestos al patrimonio, los efectos de las decisiones de política fiscal y examina prácticas correspondientes a la administración impositiva.

A las habituales dificultades que representa la recaudación de estos tributos, algunas peculiaridades de la región imponen desafíos adicionales, entre los que se encuentran la alta informalidad en la ocupación de la tierra, la gran heterogeneidad de los inmuebles y la falta de transparencia de los mercados.

Sobre la base de este diagnóstico, se recomiendan directrices e iniciativas que podrían resultar en una mayor eficiencia, equidad y efectividad fiscal de los sistemas.

En este sentido, se plantea la necesidad de garantizar el apoyo por parte de los niveles superiores de gobierno hacia los gobiernos intermedios y locales, quienes son responsables mayoritariamente de la recaudación del impuesto predial, a fin de que cuenten con la capacidad técnica suficiente para el ejercicio de sus actividades fiscales.

La uniformidad y el nivel de los avalúos son esenciales para la equidad y eficiencia de los tributos patrimoniales. Entre las medidas que deberían adoptarse destacan incluir el concepto de la base de cálculo en la legislación; emplear métodos de valuación menos arbitrarios y subjetivos; y fijar valuaciones periódicas, entre otras.

1 Las relaciones económicas y comerciales entre América Latina y Asia-Pacífico. El vínculo con China*.

Octubre 2008. (LC/L.2959)

Es una contribución de la CEPAL a la Segunda Cumbre Empresarial China-América Latina, realizada en octubre en el país asiático. Aporta datos actualizados sobre el proceso de internacionalización de ambas regiones para promover iniciativas de alianzas público-privadas en áreas que estimulen el comercio y las inversiones birregionales, y facilitar la cooperación mutua. [www](#)



2 Consideraciones ambientales en torno a los biocombustibles líquidos. Serie Medio Ambiente y Desarrollo N° 137*.

Julio 2008. (LC/L.2915-P), por José Javier Gómez, Joseluis Samaniego y Mariana Antonissen. Presenta los beneficios ambientales asociados al uso de biocombustibles, como la reducción de contaminantes locales y de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Expone también los riesgos ambientales que puede ocasionar la ocupación de áreas naturales para el cultivo de las materias primas de los biocombustibles. [www](#)

4 Estudio económico de América Latina y el Caribe, 2007-2008.**

Agosto 2008. (LC/G.2386-P/E). Presenta determinantes de la evolución económica regional durante 2007 y el primer semestre de 2008, y los efectos de los acontecimientos en los mercados mundiales. Analiza la volatilidad del crecimiento del producto y las alternativas de políticas anticíclicas adoptadas por los países latinoamericanos. Además, dedica un capítulo a los 60 años de existencia del Estudio. [www](#)

3 Panorama digital 2007 de América Latina y el Caribe: Avances y desafíos de las políticas para el desarrollo con las Tecnologías de Información y Comunicaciones*.

Junio 2008. (LC/W.202). Es una versión abreviada del reporte “Panorama digital 2007 de América Latina y el Caribe”, que inventaría las estrategias y políticas nacionales para la construcción de Sociedades de Información. Analiza la brecha digital en sus dimensiones de uso, cobertura y calidad de acceso a las tecnologías y presenta los perfiles de desarrollo digital de los países de la región. [www](#)

5 Estudio sobre empresas energointensivas y su posible contribución a programas de eficiencia energética. Serie Recursos Naturales e Infraestructura N° 135 *.

por Pedro Maldonado. Junio 2008. (LC/L.2909-P/E). Presenta aspectos regulatorios, normativas e incentivos para mejorar la eficiencia energética en las empresas energointensivas (EEI) y propuestas para las EEI chilenas. También se refiere a las responsabilidades tanto públicas como privadas para darle sustentabilidad y lograr institucionalizar a este tipo de entidades productivas. [www](#)

6 Progresos en la reducción de la pobreza extrema en América Latina: Dimensiones y políticas para el análisis de la primera meta del Milenio*.

por Arturo León. Agosto 2008. (LCR.2147). Pretende contribuir a adecuar los procedimientos de caracterización de la pobreza en los países latinoamericanos para analizar mejor los progresos. Esta adecuación se refiere a un examen de los avances en la reducción de la indigencia en distintos subgrupos de la población, especialmente de los más rezagados. [www](#)

7 La volatilidad de los precios internacionales y los retos de política económica en América Latina y el Caribe*.

Septiembre 2008. (LC/L.2958). Reúne las conclusiones del seminario “Crisis alimentaria y energética: oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe”, realizado en la sede de la CEPAL con el objetivo de rediseñar políticas que permitan enfrentar mejor la fluctuación de precios. [www](#)

8 Revista de la CEPAL N° 95*.

Agosto 2008 (LC/G.2382-P/E). Esta edición presenta artículos referidos al auge de las empresas multilatinas en el mundo; a la falta de políticas públicas que eviten que la clase media latinoamericana caiga en la llamada “nueva pobreza”; y a la necesidad en Chile de mejorar políticas sociales a nivel nacional ante el desarrollo dispar de sus regiones; entre otros. [www](#)

* **Solicitudes a:** Unidad de Distribución CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile Fax: (56-2) 210-2069 Correo Electrónico: publications@cepal.org

[www](#): disponible en www.cepal.cl y www.cepal.org

** No disponible en CEPAL

MES	EVENTO	LUGAR	
NOVIEMBRE	21	Conferencia Magistral del Presidente de México, Felipe Calderón, sobre nuevo orden económico internacional.	CEPAL
	22 - 23	Seminario regional “El emergente orden financiero global: Una perspectiva regional”	República Dominicana
	24 - 25	Seminarios conmemorativos de los 60 años de la CEPAL	México
	26 - 28	Cuarta Feria de la Innovación y Ceremonia de Premiación, Concurso “Experiencias en Innovación Social”, ciclo 2007-2008	Colombia
DICIEMBRE	9	Presentación del informe “Panorama social de América Latina 2008”	CEPAL
	18	Lanzamiento del informe “Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2008”	CEPAL