

COOPERACIÓN CEPAL - PROYECTO MESOAMÉRICA: APORTES A LA FACILITACIÓN DEL COMERCIO Y EL TRANSPORTE EN MESOAMÉRICA

En esta edición del *Boletín FAL* se analizan las actividades realizadas por la CEPAL y el Proyecto Mesoamérica, en temas vinculados a los servicios de infraestructura, en particular aquellos relativos a la integración física, facilitación y operación de servicios multimodales en Centroamérica. Los autores del documento son Carlos Trinidad de la Dirección Ejecutiva y Vinicio Martínez, Coordinador Eje de Infraestructura y Competitividad, ambos del proyecto Mesoamérica. Para mayor información contactar a c.trinidad@proyectomesoamerica.org.

1. Antecedentes

El Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica, como su nombre lo indica, es un mecanismo de integración y desarrollo impulsado por México, Belice, Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá, Colombia y la recientemente adherida República Dominicana, en el marco del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla, foro de espacio político, económico y de cooperación que coordinan los gobiernos de la región.

Más conocido como Proyecto Mesoamérica, fue lanzado oficialmente por los Presidentes y Jefes de Estado durante la X Reunión Cumbre del Mecanismo de Tuxtla celebrada en Villahermosa, Tabasco, México, el 28 de junio de 2008, aunque su trabajo en pos de la región data desde el 2001.

Su objetivo es promover una integración entre el Sursureste de México y Centroamérica mediante la ejecución de proyectos de infraestructura y de índole social que buscan generar desarrollo, dotar a la región de mayor competitividad y, en consecuencia, impactar positivamente a sus poblaciones. Con una visión de largo plazo en el marco del Proyecto Mesoamérica, los gobiernos avanzan en la solución de retos regionales, nutriendo al Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla y articulando sus componentes con el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y sus diferentes Consejos de Ministros, para promover una cooperación entre los países miembros.

Sus máximas instancias son la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno y la Comisión Ejecutiva (CE), esta última integrada por los Comisionados Presidenciales designados por cada uno de los gobiernos y en quien radica la responsabilidad de coordinar la agenda mesoamericana. Cuenta con una oficina regional con sede en San Salvador, El Salvador, donde se encuentra la Dirección Ejecutiva.

En síntesis, el Proyecto Mesoamérica articula esfuerzos de cooperación, desarrollo e integración, y aborda en su agenda diversas áreas temáticas tales como transporte, energía, telecomunicaciones, facilitación comercial y competitividad, salud, medio ambiente, desastres naturales y vivienda.

Es importante mencionar que en su estructura orgánica participan activamente, con presencia permanente, los siguientes organismos internacionales que integran el Grupo Técnico Interinstitucional (GTI) y a través del cual se gestiona el financiamiento necesario: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Corporación Andina de Fomento (CAF), Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA) y la Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), entre otros.

Entre las principales temáticas que abarca el Proyecto Mesoamérica se encuentran:

2. Transporte y Facilitación Comercial

El desarrollo de la infraestructura de transporte y la facilitación del comercio regional han figurado como postulados básicos en la historia de este mecanismo de integración.

Desde la perspectiva del transporte, la gran apuesta ha sido y es crear una infraestructura de carreteras y transporte multimodal capaz de generar una conectividad eficiente y brindar servicios logísticos de primer nivel entre los estados del Sursureste de México, los países centroamericanos y Colombia, lo que implica grandes beneficios para las poblaciones en términos de movilidad, intercambio de mercancías, impacto económico, generación de oportunidades y empleo, entre otros. Mediante una integración vial, se espera promover la facilitación del comercio y

la competitividad de la región, permitiéndole a Mesoamérica no quedar rezagada en el comercio internacional y llevar desarrollo social a los pueblos.

Desde la perspectiva de la facilitación comercial, el Proyecto Mesoamérica enfoca sus esfuerzos en contribuir a dinamizar el intercambio comercial entre los países mediante acciones orientadas a reducir los costos del comercio intra-regional, especialmente aquellos de naturaleza logística y financiera. Por ejemplo, en los Estados del Sursureste de México (Yucatán, Quintana Roo, Campeche, Chiapas, Tabasco, Veracruz, Oaxaca y Puebla) se identifica la potencialidad que representa el mercado centroamericano para la exportación de bienes y servicios, y en el lado opuesto, Centroamérica, se visualiza además una oportunidad para acceder en condiciones logísticamente favorables al mercado del Sursureste de México. Durante décadas, la deficiente conectividad de las carreteras, la poca armonización de legislaciones y regulaciones, y la lentitud en la gestión de los trámites aduaneros, entre otros factores, han obstaculizado el intercambio comercial entre ambas regiones.

3. Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas (RICAM)

Uno de los aportes del Proyecto Mesoamérica es la Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas (RICAM), que constituye uno de los programas emblemáticos que los gobiernos impulsan desde el 2001, con el objetivo de aumentar la conectividad interna y externa de las economías de la región mediante el mejoramiento de la infraestructura de transporte carretero.

El plan contempla la construcción, rehabilitación y mantenimiento de 13.132 kilómetros de carreteras, distribuidos en 5 corredores viales regionales, que atraviesan los distintos países:

- Corredor del Pacífico
- Corredor del Atlántico
- Corredor Turístico del Caribe
- Corredores Logísticos Interoceánicos
- Y una serie de vías ramales y conexiones complementarias

El Corredor del Pacífico inicia su trazo en Puebla, México y recorre la costa pacífica desde México hasta Panamá. Si bien existen avances importantes en la rehabilitación de dicho corredor, la visión planteada en el 2009 hacia el 2015 es lograr una “aceleración” que permita contar con un Corredor del Pacífico de “5 Estrellas”, es decir, una carretera que cumpla los estándares internacionales de tráfico y seguridad vial, y que sobretodo, permita establecer la ruta más corta entre México y Panamá, equivalente a 3.160 kilómetros de carretera a través de 6 fronteras y 7 países, y pueda transportar el 95% de los bienes comerciados en la región. Dicho proyecto se impulsa de manera integral, pues aparte de la inversión en infraestructura vial contempla procedimientos aduaneros ágiles e infraestructura de control (aduanas, migración, cuarentena, etc.) que facilite el comercio. El Corredor del Atlántico cuenta con 2.906 kilómetros e inicia su trazo en la ciudad-puerto de Coatzacoalcos, Veracruz, México, y recorre toda la costa atlántica de los territorios del Sursureste de México, Belice, Honduras hasta llegar a Panamá. El Corredor Turístico del Caribe, como su nombre lo indica, es una red de carreteras concebidas para ofrecer una eficiente conectividad en los grandes centros turísticos de la región del Mundo Maya. Este corredor comienza en Cancún, México, atraviesa el territorio de Belice, conecta al Tikal, Guatemala, hasta llegar a Villahermosa, Tabasco, México. Son en total 1.446 kilómetros de carreteras.

Por su parte los Corredores Logísticos Interoceánicos o “Canales Secos”, pertenecientes también a la RICAM, son una red de carreteras que pretenden unir el Océano Pacífico con el Atlántico en distintos puntos de la región mesoamericana. Actualmente se encuentra en fase de ejecución el Canal Seco El Salvador-Honduras, que pretende ofrecer una carretera de altos estándares para el transporte de mercancías y personas desde el Puerto de Cutuco, El Salvador (Océano Pacífico) hasta Puerto Cortés, Honduras (Océano Atlántico). Además hay avances importantes en el Corredor Logístico Guatemala-El Salvador que une a Puerto de Acajutla, en el pacífico salvadoreño hacia los puertos del Caribe en Guatemala, Puerto Barrios y Santo Tomás de Castilla.

En términos generales, la inversión estimada hacia junio de 2009 asciende a un total de US\$ 7.192 millones de dólares. Hasta la fecha, la RICAM presentaba un avance físico estimado del 50% en la conclusión de las obras de construcción y modernización, equivalentes a 6.629 kilómetros de carreteras. El 14%, equivalente a 1.811 kilómetros, se encuentra en etapa de ejecución; y el 36% restante, que representa 4.692 kilómetros, aún está en proceso de gestión de financiamiento para su construcción.

Como ejemplo de obras recientes, en octubre de 2009, fue inaugurada la carretera El Ceibo-Lagunitas entre El Petén, Guatemala, y el Estado de Tabasco, México, y las nuevas instalaciones del puesto fronterizo entre ambos países en el marco de la visita oficial del presidente mexicano Felipe Calderón a Guatemala. Dicho tramo carretero forma parte del Corredor Turístico de la RICAM que abre oportunidades de desarrollo al turismo.

Además en el 2009 se han concluido otras importantes obras como el Puente Internacional Río Hondo (México-Belice); el Puente Fronterizo de La Amistad (El Salvador-Honduras); se ha identificado la fuente de financiamiento para la construcción del Puente Internacional sobre el Río Sixaola (Costa Rica-Panamá) y se avanzaron los estudios para la rehabilitación y construcción de un nuevo puente internacional en la frontera “Anguiatú” que comparten El Salvador y Guatemala. Cabe señalar que en marzo de 2009 los países de la región, en el marco del Proyecto Mesoamérica, acordaron homologar y estandarizar los pesos y dimensiones en el diseño de la infraestructura para el transporte —carreteras y puertos— en Mesoamérica.

4. Otras formas de transporte

La agenda mesoamericana de transporte del Proyecto Mesoamérica incluye también diversas iniciativas como el marítimo-portuario, cabotaje (transporte marítimo de corta distancia) y transporte ferroviario. En el transporte marítimo de corta distancia, en cumplimiento a los mandatos de la X Cumbre de Tuxtla, los países involucrados bajo la coordinación de Panamá, han logrado elaborar un “Plan de Acción” para el desarrollo de dicho tipo de transporte, basado en cuatro grandes áreas: procedimientos aduaneros, facilidades portuarias, legislación y normatividad marítima. En el 2009, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó una cooperación técnica por un monto de un millón de dólares para realizar el estudio de factibilidad, el cual se espera tener listo en el 2010. Se espera que con este proyecto se fomente el desarrollo y la modernización del transporte marítimo en la región.

Por otra parte, en el tema de ferrocarriles, se explora la posibilidad de impulsar un proyecto que establezca un sistema ferroviario que recorra la región centroamericana. También, durante el 2009, para dicho proyecto se gestionó ante el BID un estudio de factibilidad del orden del millón de dólares, el cual se encuentra ya aprobado y a la espera de la culminación de las consultas técnicas.

El impulso de la inversión en la modernización de la infraestructura vial, el transporte marítimo de corta distancia y el modo ferroviario, ha dado lugar a desarrollar en la región la Planificación Intermodal de los sistemas e infraestructura de transporte. Para ello, hasta la fecha se ha contado con el apoyo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en la organización de 2 talleres regionales:

- Planificación Integral de Servicios e Infraestructura de Transportes en Mesoamérica (Antigua, Guatemala, septiembre de 2008)
- Planificación Intermodal de Sistemas de Transporte para una Cadena Logística Eficiente en Mesoamérica (Antigua, Guatemala, 27 al 30 de julio 2009)

Como resultado de dichos talleres, la agenda regional en el tema de transporte se ha ampliado hacia la búsqueda de la armonización de las normas y especificaciones de pesos y dimensiones vehiculares y la incorporación de la temática de seguridad vial. En dichas áreas, se ha contado con el aporte y asesoría de la CEPAL, lo que ha derivado en importantes agendas de trabajo a nivel regional e incluso en propuestas de mandatos presidenciales, como por ejemplo la "Declaración Mesoamericana de Seguridad Vial", que pretende dar prioridad a la seguridad vial para los países de la región. La misma fue presentada a los ministros de transporte de la región, reunidos el pasado el 16 de julio de 2009, en San José, Costa Rica, donde determinaron constituir el grupo de trabajo regional de seguridad vial e incorporar en el programa prioritario la "Aceleración del Corredor Pacífico de la RICAM", a presentarse en la Cumbre, como un componente de la seguridad vial.

Posteriormente, en la XI Cumbre de Presidentes celebrada en Guanacaste, Costa Rica, los presidentes, incluyeron en la Declaración Presidencial la necesidad de atender los temas de armonización de normas en pesos y dimensiones y seguridad vial, avances que esperan ser evaluados en la próxima cumbre a realizarse en Colombia, en junio de 2010.

5. Interconexiones eléctricas

En el área energética, el Proyecto Mesoamérica ha impulsado relevantes obras que definitivamente favorecerán la constitución del Mercado Eléctrico Regional (MER), el cual potenciará el intercambio comercial. Tales obras constituyen proyectos con vocación regional que se traducen en oportunidades para el intercambio de electricidad y la generación de nuevas empresas en el sector.

El Sistema de la Interconexión Eléctrica de los Países de América Central (SIEPAC), proyecto emblemático de este mecanismo de integración, consiste en la construcción de aproximadamente 1.790 kilómetros de líneas de transmisión eléctrica desde Guatemala hasta Panamá y la conexión a 15 subestaciones de transformación, a un costo de más de 500 millones de dólares, que facilitará el intercambio de energía de hasta 300MW y la conformación de un Mercado Eléctrico Regional (MER). El SIEPAC se construye desde hace 2 años bajo la responsabilidad de la Empresa Propietaria de la Red (EPR), con sede en San José, Costa Rica, y se ha programado su entrada en operación para el 2010. El avance en su construcción llega al 69%.

Asimismo, en octubre de 2009, en el marco de la visita a Guatemala del Presidente de México, Felipe Calderón, fue inaugurada oficialmente la interconexión eléctrica entre Guatemala y México que permite el intercambio energético entre ambos países, y al conectarse con la red del SIEPAC, hará posible un real intercambio de electricidad entre México y toda la región centroamericana.

Planes futuros pretenden ampliar la interconexión eléctrica hacia Colombia cuando entre en operación la interconexión eléctrica Panamá-Colombia, sobre la cual es importante señalar que los gobiernos suscribieron en marzo de 2009 un acuerdo para implementar un esquema regulatorio operativo. Asimismo, inició operaciones la empresa Interconexión Eléctrica Colombia-Panamá (ICP), la que estará a cargo de construir y operar la línea de transmisión. Esta red tendrá una longitud de 614 kilómetros, parte de los cuales serán por vía marina para evitar los impactos ambientales en el Tapón del Darién. El costo del proyecto asciende a 300 millones de dólares.

Unido a ello, los países mesoamericanos en el marco del Proyecto Mesoamérica, fomentan los refuerzos a los sistemas nacionales de transmisión eléctrica, la generación renovable de energía y el apoyo a planes nacionales de electrificación rural.

Por otra parte, la red eléctrica regional que se construye acogerá una red de fibra óptica regional denominada Autopista Mesoamericana de la Información (AMI), la que se constituirá en un sistema para reducir la brecha digital en los países mesoamericanos y para desarrollar tecnologías de la información y comunicación más eficientes y congruentes con los programas mundiales como e-LAC, impulsado por la CEPAL y otras metas a nivel mundial.

Además, en el ámbito energético se promueve la producción de biocombustibles mediante una cooperación regional suscrita entre Colombia, los países Centroamericanos y México, que incluye las recientes inauguraciones de dos plantas piloto de producción de biodiesel, con tecnología colombiana, en El Salvador y Honduras; así como la construcción en marcha de similares plantas en Chiapas, México y Guatemala. Con estas plantas se ha iniciado la implementación de una Red Mesoamericana de Intercambio Tecnológico y Científico en materia de biocombustibles.

6. Tránsito Internacional de Mercancías (TIM)

En el tema de Modernización de Aduanas y Pasos Fronterizos, se informa la aplicación del Procedimiento Mesoamericano de Tránsito Internacional de Mercancías (TIM) en la frontera El Amatillo, la que comparten El Salvador y Honduras, con el objetivo de reducir el tiempo utilizado en la gestión de los trámites migratorios y aduaneros. El proyecto piloto, ejecutado por la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), dio como resultado la reducción de hasta un 75% en el tiempo que los transportistas demoran en hacer los trámites en dicha frontera, es decir, de 1 hora con 15 minutos que anteriormente tomaba el trámite, hoy se realiza en tan solo 8 minutos.

Además, se han incorporado mejoras como el uso de herramientas y sistemas informáticos más ágiles para ejercer controles eficientes, sistemas estadísticos e históricos para el análisis de riesgo y disponibilidad de información en línea destinada a autoridades, transportistas y exportadores, entre otros, sobre las operaciones de tránsito, tanto antes, como durante y al finalizar las mismas.

El próximo paso será extender la experiencia al resto de países mesoamericanos, lo que impactará directamente en términos de competitividad y flujo del comercio regional.

Estos son algunos de los principales resultados del Proyecto Mesoamérica y sus aportes concretos a la facilitación del comercio. La integración entre el Sursureste de México y Centroamérica avanza, se fortalece y se extiende, y las obras que hoy vemos convertidas en una realidad no son más que el resultado de la gestión de los gobiernos a través de este mecanismo de integración. Y eso es precisamente lo que

hace el Proyecto Mesoamérica: identifica y promueve obras de conectividad y desarrollo, realiza gestiones de alto nivel, promueve las voluntades políticas de los países, busca sinergias y consensos, identifica recursos de financiamiento e impulsa la coordinación de acercamientos entre organismos ejecutores.

Es con el apoyo del GTI y el aporte de los gobiernos que se puede financiar una cartera de proyectos que actualmente moviliza 7.947,1 millones de dólares.

Para mayor información sobre estos proyectos y otras actividades visite: <http://www.proyectomesoamerica.org>.

7. El futuro de la cooperación CEPAL – Proyecto Mesoamérica

En el Palacio Bolívar, sede del Ministerio de Relaciones Exteriores, ciudad de Panamá, el pasado 19 de octubre de 2009, se realizó la Reunión para la Coordinación de actividades de cooperación entre la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica (PM).

El propósito de esta reunión fue establecer una instancia de coordinación y análisis con los comisionados presidenciales del Proyecto Mesoamérica y los expertos a cargo de las áreas de infraestructura y transporte de dicho Proyecto para la coordinación

de actividades de cooperación CEPAL-PM, con el objetivo de definir una agenda de cooperación y profundizar la labor de la CEPAL como parte del Grupo Técnico Interinstitucional del PM en el desarrollo de estudios, propuestas, programas y proyectos de interés para el Proyecto Mesoamérica, que apoyen la integración y el desarrollo subregional. La iniciativa fue emprendida por la Unidad de Servicios de Infraestructura de la CEPAL, en Santiago de Chile, y por el área de comercio internacional e industria de la Subsección regional de la CEPAL en la Ciudad de México.

El evento fue inaugurado por el Viceministro de Relaciones Exteriores y el Comisionado Presidencial del Proyecto Mesoamérica en representación del Gobierno de Panamá, Melitón Alejandro Arrocha y por el Señor Arturo Castellero Hoyos, Comisionado Presidencial Adjunto para el Proyecto Mesoamérica; quienes expresaron el interés por apoyar la cooperación CEPAL-PM y los trabajos específicos del Proyecto Mesoamérica.

En la reunión, se resaltó la necesidad del trabajo coordinado entre ambas instituciones, como la vía más eficiente para alcanzar el desarrollo económico y social de los países miembros del proyecto.

Se estableció así mismo, la importancia de desarrollar una matriz de cooperación, que coordinase y articulase los distintos esfuerzos multilaterales presentes en la región.



A partir del año 2009, el *Boletín FAL* de la División de Recursos Naturales pasó a distribuirse mayoritariamente por vía electrónica, como parte del Programa de Mejora Continua de CEPAL para la reducción del uso de Papel.

Para recibir la versión electrónica del boletín, por favor registrar su correo electrónico en la siguiente dirección: <http://www.cepal.org/id.asp?id=36304>.