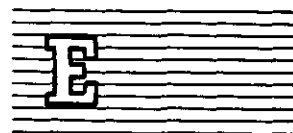


NACIONES UNIDAS

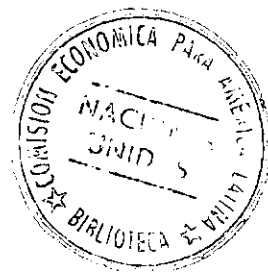
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.390/Add.17
Enero de 1987
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



**ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE**

1985

PANAMA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1985* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.390 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada(/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

PANAMA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1985 se revirtió parcialmente el estancamiento experimentado por la economía panameña durante el bienio precedente. El producto interno bruto creció 3.3%, incremento que si bien resultó inferior a los observados durante el período de auge (1979-1982), representó un cambio en las tendencias depresivas de los últimos años. (Véase el cuadro 1.) Aun así, la tasa de desocupación (11.8%) excedió a las registradas durante el presente decenio; el desempleo se concentró especialmente en las zonas urbanas, en las que alcanzó más de 15%. Asimismo, el promedio de sueldos y salarios se redujo, lo que, conjuntamente con la desocupación, se debió al escaso dinamismo del sector manufacturero, orientado principalmente hacia el mercado interno. (Véase el gráfico 1.)

Gran parte del desenvolvimiento de la economía —en especial, la menor influencia del sector público sobre los agregados económicos— fue el reflejo de la política de ajuste que se ha aplicado durante los últimos dos años, sobre la base de los compromisos acordados con la comunidad financiera internacional. Durante el año se firmó una nueva carta de intención con el Fondo Monetario Internacional (FMI), en la que esencialmente se señala la necesidad de reestructurar y contraer aún más el sector público, así como de flexibilizar el mercado de trabajo, como parte de una estrategia de fomento de las exportaciones, de privatización de algunas empresas públicas y de reducción de subsidios.

El sector de los servicios y las transacciones externas fueron nuevamente los que imprimieron mayor impulso a la economía. Las reexportaciones, que habían decrecido en el último trienio, se elevaron en más de 250 millones de dólares (incremento de 17.6%). Las exportaciones de bienes, tanto de productos tradicionales como no tradicionales, también ascendieron de manera significativa, si bien, en el caso de estos últimos, el fenómeno registró un ritmo inferior a los observados en los años setenta; ello marcó un cambio en la tendencia descendente anotada desde 1981 en las exportaciones de bienes. Asimismo, los ingresos externos a la economía por servicios de tránsito crecieron a una tasa real cercana al 5%, impulsando al resto de la actividad económica.

La fuente alternativa de crecimiento que durante los años setenta dependió fundamentalmente del sector terciario —especialmente de los servicios bancarios y financieros— mostró tasas de expansión inferiores. Según datos parciales del último trimestre de 1985, se contuvo la baja de los depósitos del centro bancario y se avanzó hacia una situación más estable.

La inflación experimentó el menor crecimiento de los últimos años, pese a las alzas en los precios al consumidor de algunos alimentos y servicios básicos. Ello reflejó el estrecho vínculo existente en una economía tan abierta como la de Panamá entre los precios internos y la inflación internacional.

Los ingresos del gobierno central se recuperaron al aumentar en más de 17%, lo que, sumado a una reducción del 15% en los gastos totales, hizo que el déficit fiscal disminuyera significativamente. En efecto, el coeficiente de este último con respecto al producto interno declinó de 12.7% a 4.1%.

Uno de los problemas más críticos que ha debido afrontar el país desde 1983 es el creciente peso de la deuda externa sobre el balance de pagos. En octubre de 1985 concluyó la renegociación iniciada a principios del año. Mediante dicho mecanismo, se obtuvo un crédito adicional por 60 millones, cuyo desembolso se condicionó al cumplimiento de compromisos que han provocado resistencias políticas. Las organizaciones laborales se han opuesto a las reformas propuestas en el código de trabajo, y el sector empresarial se ha manifestado en contra de la elevación de impuestos. Ambas medidas forman parte del paquete conjunto de medidas de ajuste interno.

En síntesis, la aplicación de una estrategia de ajuste acelerado creó tensiones sociales a las que cabe atribuir en parte el cambio de gobierno ocurrido en septiembre, tras la renuncia del Presidente Ardito Barletta, que había sido electo en 1984. Por otra parte, no obstante haberse elevado el

producto nacional bruto como consecuencia de la recuperación del sector terciario y el ingreso nacional bruto a una tasa de 4.6%, es decir, algo superior a la del producto interno bruto, debido al mejoramiento del efecto de la relación de precios de intercambio que revirtió su tendencia negativa, se contrajeron las remuneraciones medias en términos nominales y reales y aumentó la desocupación a niveles sin precedentes.

El gobierno actual está realizando negociaciones con la comunidad financiera internacional, las que se desenvuelven en un marco de rigidez que deja poco espacio para acomodar las tensiones políticas internas. Los progresos en materia fiscal de 1985 podrían verse anulados de no lograrse la reactivación de los sectores productivos internos —especialmente el manufacturero—, o de presen-

Cuadro 1

PANAMA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^d
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (índice 1980 = 100)	86.9	100.0	104.0	109.1	109.0	108.6	112.2
Ingreso nacional bruto (índice 1980 = 100)	88.6	100.0	104.8	106.6	110.9	113.0	118.2
Población (millones de habitantes)	1.88	1.96	2.00	2.04	2.09	2.13	2.18
Producto interno bruto por habitante (índice 1980 = 100)	90.5	100.0	101.8	104.5	102.2	99.6	100.7
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	4.1	15.1	4.0	4.9	-0.1	-0.4	3.3
Producto interno bruto por habitante	1.8	10.6	1.8	2.7	-2.2	-2.5	1.2
Ingreso nacional bruto por habitante	-0.8	8.5	2.6	-0.5	1.8	-0.2	2.4
Tasa de desocupación abierta ^b	8.8	8.4	...	8.4	9.7	9.9	11.8
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	10.0	14.4	4.8	3.7	2.0	0.9	0.4
Variación media anual	6.5	13.8	7.3	4.2	2.1	1.6	1.1
Sueldos y salarios reales^c							
Sueldos y salarios reales ^c	5.9	2.5	3.3	9.2	4.8	2.3	-2.5
Ingresos corrientes del gobierno							
Ingresos corrientes del gobierno	23.4	42.0	13.5	7.3	6.8	1.1	17.4
Gastos totales del gobierno							
Gastos totales del gobierno	44.2	14.1	14.3	33.5	-15.7	9.0	-15.0
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno^b							
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^b	47.5	34.6	35.1	47.8	33.9	38.7	15.3
Déficit fiscal/producto interno bruto^b							
Déficit fiscal/producto interno bruto ^b	15.8	10.4	11.0	18.2	10.6	12.7	4.1
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios							
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	21.3	537.6	12.0	-5.1	-30.6	0.5	15.8
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios							
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	24.7	175.8	10.7	-8.2	-23.7	6.7	5.0
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios							
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-6.2	-9.1	-6.1	-6.5	11.3	2.2	0.4
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-228	-261	-329	-123	103	-69	139
Pago neto de utilidades e intereses	-98	-56	-362	37	110	-85	-268
Saldo de la cuenta corriente	-363	-377	-23	-152	143	-227	91
Saldo de la cuenta capital	335	389	-52	136	-156	141	...
Variación de las reservas internacionales	-21	17	-68	-9	-3	-70	...
Deuda externa pública desembolsada ^d	2 008	2 210	2 333	2 820	3 392	3 644	3 642

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

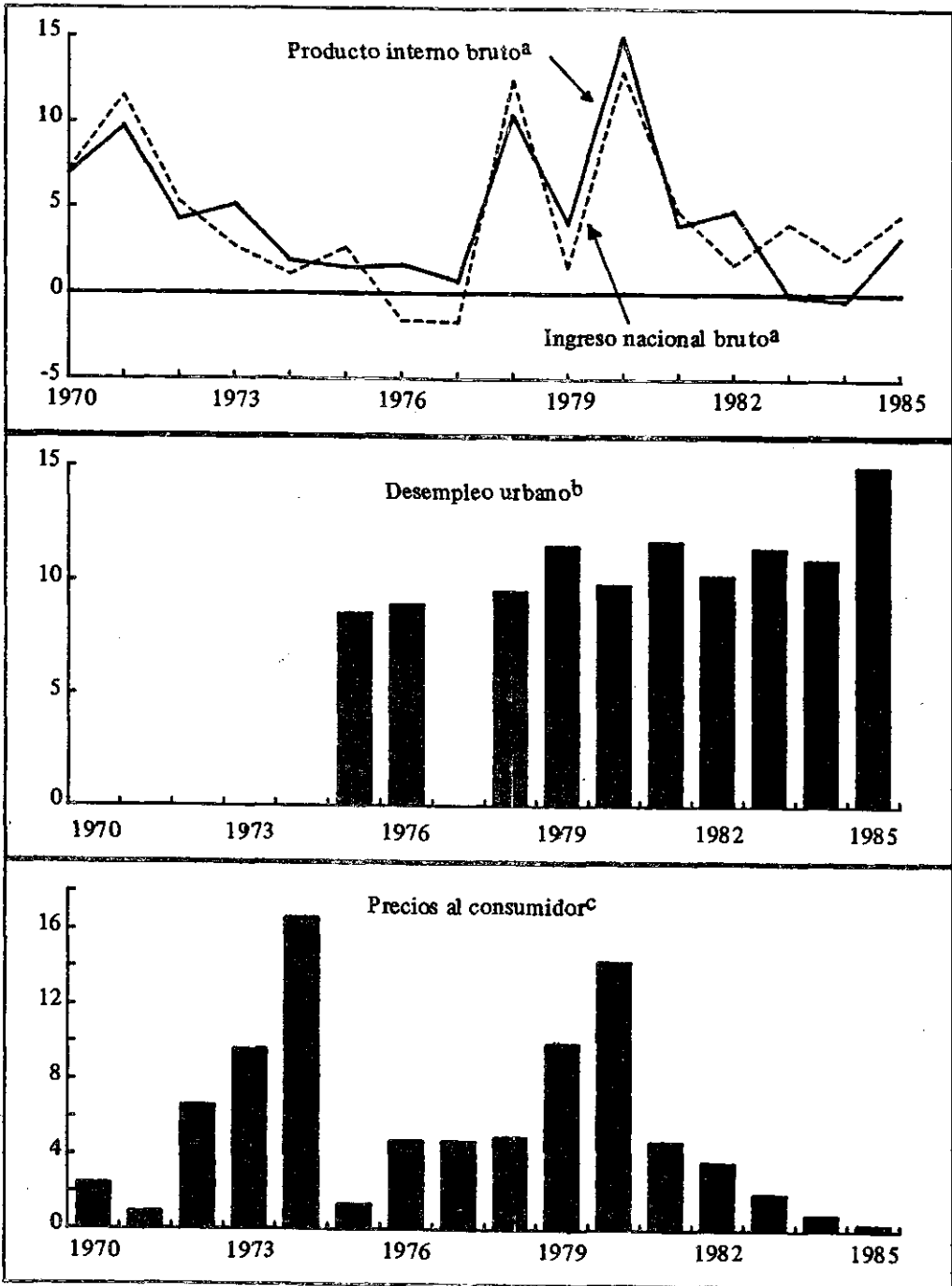
^aCifras preliminares.

^bPorcentajes.

^cSueldos y salarios a nivel nacional.

^dSe refiere a la deuda externa pública.

Gráfico 1
PANAMA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS



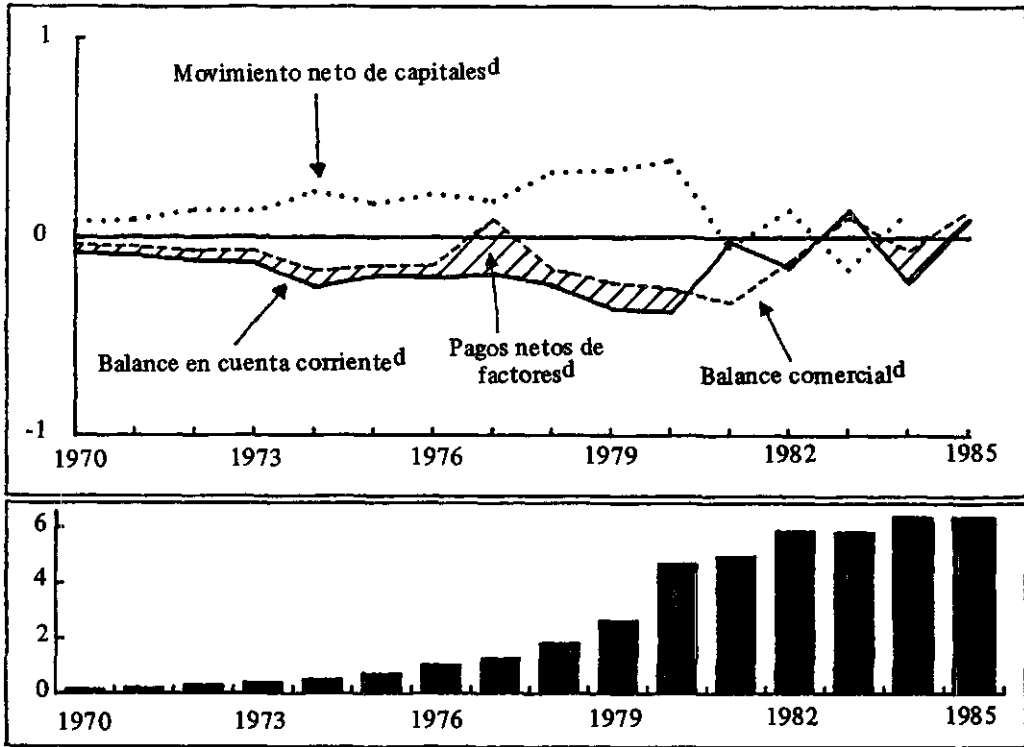
Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficial.

^aTasa anual de crecimiento.
 de diciembre a diciembre.

^bTasa anual media nacional urbana.

^cVariación porcentual

Gráfico 1 (conclusión)



^dMiles de millones de dólares.

^eHasta 1979 corresponde a la deuda pública y desde 1980 a la deuda total.

tarse escollos para una expansión ininterrumpida de los servicios básicos. Es posible que el crecimiento de la generación de energía eléctrica, atribuible a la maduración de inversiones realizadas hace algunos años, pierda dinamismo. Asimismo, los ingresos vinculados al tráfico interoceánico podrían debilitarse por el posible deterioro del comercio internacional.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

La oferta global aumentó en 3.1% en el último año, continuando su ritmo de crecimiento iniciado en 1978 con excepción de la caída de 1983. Alcanzó así un nivel en dólares de 1980 superior en 8.1% al logrado en ese año, lo que representó un crecimiento promedio anual sostenido de casi 2% en los últimos cinco años. A ello contribuyó el crecimiento de 3.3% del producto interno bruto, que superó el estancamiento del bienio 1983-1984. Por su parte, las importaciones se expandieron en términos reales en 2.7%, bajando notoriamente la tasa de crecimiento de 6.7% lograda en 1984.

Según estimaciones preliminares, por otro lado, se anotó un estancamiento de la demanda interna, fundamentalmente por una contracción del gasto público, la que fue compensada en forma parcial por una evolución más favorable del sector privado. (Véase el cuadro 2.)

En consonancia con las medidas de austeridad derivadas de la política de ajuste, se restringió el gasto del sector público, tanto en lo referente a la inversión como al consumo del gobierno. La baja de 6.2% en la acumulación pública de capital se debió además a que en 1984 se concluyó el oleoducto transistmico, así como algunas obras hidráulicas de importancia. Esos proyectos, por su dimensión, repercutieron durante algunos años en las variables macroeconómicas del país. Por otro lado, el gasto corriente del gobierno declinó por tercera vez, y de manera más pronunciada (17.4%).

Cuadro 2

PANAMA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Indices 1980 = 100			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Oferta global	103.2	104.9	108.1	147.4	142.0	3.8	-3.2	1.6	3.1
Producto interno bruto a precios de mercado	109.0	108.6	112.2	100.0	100.0	4.9	-0.1	-0.4	3.3
Importaciones de bienes y servicios ^b	90.8	96.9	99.5	47.4	42.0	1.4	-10.2	6.7	2.7
Demanda global	103.2	104.9	108.1	147.4	142.0	3.8	-3.2	1.6	3.1
Demanda interna	102.9	108.1	107.9	103.3	99.4	2.2	-4.1	5.1	-0.1
Inversión bruta interna	82.8	75.3	79.1	27.7	19.5	-7.1	-20.8	-9.1	5.0
Inversión bruta fija	91.2	85.7	85.7	24.3	18.6	0.9	-22.6	-6.0	-
Construcción	90.7	80.3	79.3	15.9	11.2	13.9	-28.8	-11.5	-1.3
Maquinaria y equipo	91.9	95.8	97.7	8.5	7.4	-20.7	-7.7	4.2	2.0
Pública	73.7	74.7	70.1	9.9	6.2	28.1	-35.6	1.4	-6.2
Privada	103.2	93.2	96.4	14.4	12.4	-11.3	-14.1	-9.6	3.4
Variación de existencias	22.9	0.6	31.4	3.4	0.9	...	...	...	...
Consumo total	110.3	120.1	118.5	75.6	79.8	5.9	1.8	8.9	-1.3
Gobierno general	120.7	111.1	105.5	19.1	18.0	9.1	-5.9	-8.0	-5.0
Privado	106.7	123.2	122.9	56.5	61.9	4.6	5.1	15.4	-0.2
Exportaciones de bienes y servicios ^b	103.8	97.3	108.5	44.0	42.6	8.0	-0.8	-6.3	11.6

Fuente: Cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.
^aCifras preliminares. ^bLas cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1980 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Después de una baja sostenida durante el trienio anterior, en 1985 la inversión privada se recuperó en cierta medida, al expandirse 3.4%, fundamentalmente por las adquisiciones de maquinaria y equipo, ya que la construcción privada permaneció deprimida.

El consumo privado después de un continuo ascenso en los últimos años, prácticamente se estancó en 1985, como reflejo de la política de ajuste, que contribuyó notoriamente al deterioro de los salarios reales y al aumento de la tasa de desocupación.

En la demanda global las exportaciones de bienes y servicios mostraron el mayor dinamismo (casi 12% de crecimiento en términos reales), derivado de una importante recuperación de volumen, que se vio parcialmente neutralizada por una baja en los precios internacionales. Asimismo, los servicios evolucionaron a una tasa dinámica, impulsados tanto por la economía canalera, como por los servicios del oleoducto iniciados a finales de 1984.

b) *Evolución de los principales sectores*

La evolución positiva del valor agregado de los servicios básicos —el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones— reflejó la recuperación de las actividades del canal interoceánico y de la Zona Libre de Colón. (Véase el cuadro 3.) Además, la reactivación de obras iniciadas algunos años antes elevó notablemente la producción de hidroelectricidad, con una composición de oferta menos dependiente de productos energéticos importados no renovables.

Por otra parte, permaneció estancado el ritmo de expansión del sector comercial y perdió dinamismo el del sector financiero. La banca panameña, dependiente en alto grado de las operaciones

internacionales, sufrió los efectos adversos de la crisis de endeudamiento que afecta al continente. A nivel local hubo algún impulso, como consecuencia de que se realizaron mayores operaciones de financiamiento del sector público.

La producción de bienes creció 1.2%, con un desempeño dispar: el mayor incremento se observó en el sector agropecuario (2.9%), en tanto que las manufacturas sólo crecieron cerca de 1%, luego de un bienio de descensos; la minería y la construcción se contrajeron.

i) *La producción agropecuaria.* El crecimiento de la producción agropecuaria, si bien superó ligeramente el de 1984, alcanzó valores inferiores a los registrados entre 1975 y 1983. (Véase el cuadro 4.) El subsector pecuario aumentó más que los cultivos agrícolas (2.3 y 2.1%, respectivamente), sobre todo los renglones destinados al consumo interno, dado que mermaron las exportaciones de carne y ganado. Las restricciones no arancelarias y de tipo sanitario siguieron afectando la capacidad exportadora del país.

Con excepción del café, los productos tradicionales de exportación tuvieron un comportamiento poco favorable. La producción de banano siguió estancada, y según cifras preliminares, si bien la zafra azucarera superó la de 1984, el valor de las exportaciones continuó descendiendo, debido a las bajas de precios en el ámbito mundial.

Cuadro 3

PANAMA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE DE ACTIVIDAD ECONOMICA, A PRECIOS DE MERCADO DE 1980

	Indices 1980 = 100			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Producto interno bruto	109.0	108.6	112.2	100.0	100.0	4.9	-0.1	-0.4	3.3
Bienes	98.4	95.4	96.6	26.5	22.8	6.0	-9.5	-3.0	1.2
Agricultura ^b	110.0	110.2	113.4	9.0	9.1	-1.5	3.1	0.2	2.9
Minería	109.7	83.9	80.6	0.2	0.1	7.9	-17.1	-23.5	-3.8
Industria manufacturera	97.0	96.5	97.4	10.0	8.7	2.2	-1.8	-0.6	1.0
Construcción	85.6	75.9	75.1	7.3	4.9	20.6	-31.2	-11.3	-1.1
Servicios básicos	128.4	123.9	130.3	23.4	27.2	11.6	8.9	-3.5	5.2
Electricidad, gas y agua	121.3	120.9	127.3	3.2	3.6	5.3	9.6	-0.3	5.3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	129.5	124.3	130.7	20.2	23.6	12.6	8.8	-4.0	5.1
Otros servicios	109.6	112.5	115.5	52.0	53.5	3.1	1.0	2.6	2.7
Comercio, al por mayor y por menor, restaurantes y hoteles	93.4	94.0	94.9	17.4	14.7	-0.8	-4.6	0.6	1.0
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	116.3	119.6	122.2	14.1	15.4	3.8	4.1	2.9	2.2
Propiedad de viviendas	108.9	112.0	115.2	7.0	7.1	3.2	2.8	2.8	2.9
Servicios comunales, sociales y personales	118.7	123.2	128.2	20.5	23.5	5.7	3.4	3.7	4.1
Servicios gubernamentales	119.6	123.4	129.7	12.5	14.5	4.1	3.7	3.2	5.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^aCifras preliminares.

^bIncluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

Cuadro 4

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1975	1980	1983	1984 ^d	1985 ^d	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 ^e
Indice de la producción agropecuaria (1970 = 100)	125.5	144.0	163.4	166.9	169.1	2.8	3.7	1.6	1.9
Agrícola	106.7	111.6	120.9	119.0	121.5	-5.0	5.5	-1.6	2.1
Pecuaria	116.5	139.1	167.1	174.1	178.1	3.5	8.6	4.2	2.3
Silvícola	101.3	109.2	133.6	137.1	137.9	4.3	21.6	2.6	0.6
Producción de los principales cultivos^b									
De exportación									
Banano	989	1 035	1 045	1 056	1 067	-1.1	1.1	1.1	1.0
Caña de azúcar	1 925	2 048	2 135	1 821	...	-19.2	2.0	-14.7	...
Café	5	8	9	11	...	14.3	12.5	22.2	...
De consumo interno									
Arroz	185	170	199	175	176	-9.7	13.1	-12.1	0.6
Maíz	65	55	74	71	74	8.8	19.4	-4.1	4.5
Frijol bejuco	4	3	3	3	...	-33.3	50.0	-	...
Tabaco	1	2	1	1	...	-50.0	-	-	...
Yuca	40	43	45	46	46	1.3	1.2	1.1	1.0
Piña	7	7	8	8	8	5.8	5.3	-	-
Coco	25	23	23	22	22	-0.7	-1.1	-1.1	-
Indicadores de la producción pecuaria									
Existencias^c									
Vacunos	1 348	1 405	1 459	1 452	...	2.1	0.2	-0.5	...
Porcinos	166	212	197	195	208	-5.5	-4.4	-1.0	6.7
Aves	3 704	4 797	5 702	6 005	5 789	-24.3	25.5	5.3	-3.6
Beneficio^c									
Vacunos	222	215	277	284	294	15.9	-	2.5	3.5
Porcinos	87	121	122	133	138	-1.5	-6.2	9.0	3.8
Aves	8 708	13 906	17 888	19 402	...	-14.0	49.6	8.5	...
Otras producciones									
Leche ^d	70	91	85	93	...	-	-5.6	9.4	...
Huevos ^e	239	188	214	225	...	7.0	8.1	5.1	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Desarrollo Agropecuario y de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^aCifras preliminares.

^bMiles de toneladas.

^cMiles de cabezas.

^dMillones de litros.

^eMillones de unidades.

De los cultivos incorporados al conjunto de exportaciones no tradicionales —con el cual se pretende aprovechar el acceso al mercado norteamericano abierto por la Iniciativa de la Cuenca del Caribe—, se logró colocar en el mercado estadounidense algunas frutas y legumbres, lo cual contribuyó al ligero crecimiento de los cultivos en general.

Las cosechas de los cultivos destinados al consumo interno casi se mantuvieron en los mismos niveles registrados en los dos años anteriores. La producción de arroz no logró recuperar los montos alcanzados en 1983, mientras que las de yuca, tabaco y piña permanecieron sin variaciones. Este

comportamiento obedeció en parte a la falta de incentivos para la producción y al continuo deterioro de los precios percibidos por el agricultor, los que siguieron bajando. Las importaciones agrícolas, especialmente las de granos básicos vendidos en el país a precios inferiores a los del mercado, contribuyeron, además, a desalentar la producción interna. (Véase el cuadro 5.) Sólo la cosecha de maíz logró recuperar el volumen de 1983 e incluso superar los niveles históricos, en virtud de que, aun cuando su precio al productor resultó inferior al de 1984, la demanda del subsector pecuario se expandió, especialmente la de alimentos para cerdos y aves. La libera baja en las existencias de aves fue compensada por el incremento de ganado porcino.

En el subsector pesquero aumentó la captura destinada a la exportación. Las ventas de harina de pescado recuperaron el nivel de 1980 y las exportaciones de camarones y crustáceos, especialmente en conserva, también se elevaron, pero sin llegar a los montos registrados en los primeros años del presente decenio. La política gubernamental orientada a impulsar el cultivo del camarón y a fomentar las granjas piscícolas no se ha reflejado aún en los volúmenes producidos.

ii) *La industria manufacturera.* Luego del estancamiento de la producción manufacturera de 1984, en 1985 se observó un franco retroceso. Los subsectores más afectados fueron la industria química y el procesamiento de derivados del petróleo, cemento y vidrio, y la elaboración de artículos diversos. (Véase el cuadro 6.) Por ramas, el comportamiento del índice fue dispar: entre las de mayor ponderación (casi el 50% del subsector), la de alimentos creció 4.2%; entre las que aportan alrededor del 30%, la de productos químicos decreció cerca de 16%. El escaso dinamismo del sector se vio reflejado en algunos indicadores indirectos de la actividad manufacturera, como el consumo industrial de electricidad —estancado desde 1984— y el empleo, cuyos niveles descendieron más allá de los registrados en 1980.

Cuadro 5

PANAMA: PRECIOS RECIBIDOS POR EL AGRICULTOR EN FINCA

(Balboas)

	1975	1980	1983	1984	1985
Cultivos					
Banano (guineo) ^a	0.96	1.04	0.94	0.86	0.75
Café (pilado) ^b	47.99	70.00	74.79	59.25	51.72
Arroz (primera) ^b	8.92	10.60	10.75	10.41	9.99
Maíz (en cáscara, grano seco) ^b	8.05	9.32	10.01	10.85	9.30
Frijol (chiricano) ^b	22.63	19.93	16.72	21.50	19.30
Tabaco (primera) ^b	72.33	76.36 ^c	128.46 ^c	161.87 ^c	...
Yuca ^b	2.91	2.93	3.46	3.45	5.45
Piña ^d	...	0.29	0.25	0.31	0.36
Coco ^a	8.32	5.58	6.11	5.14	5.87
Pecuarios					
Gallina (viva) ^e	0.70	0.76	0.92	0.99	1.18
Leche fresca ^f	0.17	0.17	0.20	0.22	0.28
Huevos (gallina) ^g	0.72	0.77	0.80	0.92	0.96
Cuero de res (seco) ^e	...	2.01	...	2.20	...
Índice general (1971 = 100)	142.7	156.8	168.5	172.7	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de los Boletines de Estadística de la Contraloría General de la República.

^a Por cien unidades.

^b Por quintal.

^c En plaza.

^d Por unidad.

^e Por libra.

^f Por botella.

^g Por docena.

Cuadro 6

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1975	1980	1983	1984	1985 ^o	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 ^o
Indice de la producción									
manufacturera (1971 = 100)	105.0	130.5	138.0	137.2	132.9	1.2	-1.3	-0.6	-3.1
Alimentos, bebidas y tabaco	119.5	159.8	168.2	166.5	173.4	0.6	0.1	-1.0	4.2
Calzado, vestuario y productos del cuero	10.6	139.8	123.0	132.1	147.3	-2.0	-20.3	7.4	11.5
Madera, muebles y accesorios	69.1	69.5	75.5	80.6	89.5	1.9	-7.1	6.8	11.0
Papel, imprentas y editoriales	74.2	110.0	138.9	142.6	147.7	4.3	11.2	2.7	3.6
Químicos y derivados del petróleo	125.7	111.1	126.2	125.0	105.3	5.8	7.9	-1.0	-15.8
Minerales no metálicos	89.8	110.6	110.2	95.6	83.2	-4.2	-9.4	-13.2	-13.0
Industrias metálicas									
básicas	40.0	144.7	77.4	80.2	91.5	-4.2	-26.5	3.6	14.1
Productos metálicos	81.3	101.6	114.8	115.7	113.1	7.5	-3.6	0.8	-2.3
Otras manufacturas	100.0	100.9	160.7	161.4	139.3	-23.7	38.9	0.4	-13.7
Producción de algunas manufacturas importantes									
Azúcar ^b	128.9	174.3	178.0	249.3	253.2	16.4	-9.5	40.1	1.6
Bebidas alcohólicas ^c	49.6	76.3	79.3	82.3	71.4	2.0	-0.8	3.8	-13.0
Cervezas	...	67.0	70.8	73.4	79.7	2.6	-0.7	3.7	8.5
Ron y "seco"	...	...	6.5	6.5	5.9	-4.8	-6.3	0.1	-9.5
Bebidas gaseosas ^c	59.8	83.1	81.2	85.8	110.2	-6.8	5.7	5.7	28.5
Leche evaporada, condensada y en polvo ^d	16.3	24.7	18.0	17.8	19.2	-11.7	7.8	-0.9	7.9
Derivados de tomate ^b	7.0	6.4	7.3	7.5	7.5	35.8	35.9	2.2	0.3
Cigarrillos ^d	1 045.2	1 083.6	981.0	911.3	779.7	-4.6	-2.0	-7.1	-14.4
Calzado ^f	1 383.7	1 322.5	1 383.2	1 390.4	1 587.5	20.6	-26.3	0.5	14.1
Otros indicadores de la producción manufacturera									
Consumo de gas ^e	79.8	97.4	109.0	118.3	124.8	4.1	3.8	8.5	5.5
Consumo industrial de electricidad ^d	...	162.0	219.0	219.0	...	15.9	0.5	-	...
Empleo ^f	42.9	52.9	36.5	...	...	3.8	2.5	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^aCifras estimadas. ^bMiles de toneladas. ^cMillones de litros. ^dMillones de unidades. ^eMiles de pares. ^fMillones de kWh. ^gMiles de trabajadores.

La evolución de los rubros de menor importancia relativa, cuya baja acumulada compensó con creces las alzas en otras ramas, fue la causa de lo ocurrido en el sector en su conjunto. En este fenómeno influyeron características especiales de la demanda de cada rama y el papel diferente que en ella ejercen los componentes nacionales y los de origen externo. Las manufacturas que más crecieron fueron las de consumo final con destino al mercado externo: el valor de las exportaciones de prendas de vestir aumentó más del 20%; las de preparados alimenticios de crustáceos 30%, y las ventas de medicamentos, más de 73%. En cambio, declinó la producción de bebidas alcohólicas y la de tabaco, con poco acceso al mercado externo. La producción de bebidas alcohólicas bajó 13% y las exportaciones de ron descendieron en 1.3%, en términos de valor. En lo referente a la industria del tabaco, la producción de cigarrillos bajó en más del 14%, en tanto que las exportaciones de tabaco en rama aumentaron casi 24% en términos de valor.

Las exportaciones colocadas en el mercado estadounidense en el marco de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe no han logrado compensar la contracción de la demanda interna, ni la disminución de las ventas de manufacturas a los países vecinos. Por otro lado, además de la posible falta de competitividad en algunas ramas, los productos de exportación más viables corresponden a rubros tales como vestuario, calzado y ron, que no están incluidos en la mencionada Iniciativa de la Cuenca del Caribe.

A pesar de existir una política gubernamental declarada de impulso al sector manufacturero y a las exportaciones, plasmada en las propuestas de modificación del código de trabajo y en la creación del Instituto Panameño de Comercio Exterior (IPCE), no pudo compensarse del todo la influencia recesiva del programa de ajuste.

La promoción de las exportaciones, la participación en ferias comerciales, la capacitación en la comercialización internacional, el financiamiento de las exportaciones y los acuerdos comerciales concertados, no han madurado todavía y enfrentan obstáculos persistentes de orden tecnológico y de competitividad. Estas iniciativas también se vieron frenadas por los efectos de la incertidumbre creada por las eventuales modificaciones al código laboral, la renegociación de la deuda y la promulgación, en agosto de 1985, del nuevo arancel. Este último instrumento, que tiene por objeto modernizar la nomenclatura arancelaria del país y adecuar la política tarifaria a la de los países centroamericanos, permitió aumentar la protección a la industria nacional.

iii) *Otros sectores.* En 1985 concluyeron las obras de infraestructura, emprendidas como parte de una política energética de reducción de la dependencia del petróleo. En los últimos años, la composición de las fuentes de energía eléctrica del país se ha transformado sustancialmente. En 1983 se dependía en más del 60% de las centrales termoeléctricas; esa proporción descendió en 1984 a poco más de 32%, y en 1985, a menos de 13%. (Véase el cuadro 7.) Paralelamente, se logró incrementar la producción eléctrica en casi 14%, al utilizarse de manera más plena la capacidad instalada de las plantas generadoras.

Cuadro 7

**PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION
Y EL CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA**

	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
					1982	1983	1984	1985 ^a
Producción^b	1 812	2 238	2 211	2 414	10.1	7.2	-1.2	13.8
Hidroeléctrica	964	866	1 491	1 907	-19.5	-19.5	72.4	46.8
Térmica	848	1 372	720	507	80.1	35.4	-47.6	-54.8
Capacidad de las plantas generadoras^c	527	545	840	...	4.0	54.2	...	...
Consumo total^b	1 469	1 851	1 817	1 980	7.8	10.5	-1.8	9.0
Residencial	444	528	522	...	5.9	5.0	-1.1	...
Comercial	443	568	574	...	7.0	6.6	1.1	...
Industrial	162	219	229	...	16.0	0.5	4.6	...
Público y otros	395	536	492	...	7.1	27.3	-8.2	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo y Boletines de Estadística Eléctrica del Instituto de Recursos Hidráulicos y Electrificación (IRHE).

^aCifras estimadas. ^bMillones de kWh. ^cMiles de kWh.

Cuadro 8

PANAMA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1975	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1986 ^c
Superficie edificada^b (miles de m ²)	176	401	323	378	...	44.9	-43.7	17.0	...
Vivienda	94	208	175	302	...	16.9	-42.4	72.6	...
Valor de las construcciones (millones de balboas)	48.6	123.5	116.6	119.3	187.3	26.9	-31.6	2.3	57.0
Producción de algunos materiales de construcción									
Acero para construcción (miles de toneladas)	3	22	12	11	14	-5.3	-33.3	-8.3	27.3
Cemento (miles de toneladas)	348	322	335	304	292	13.6	-4.3	-9.3	-4.0
Ladrillos (millones)	1	-	1	1	1	-	100.0	-	-
Población ocupada^c (personas)	30 470	30 565	34 820	31 555	...	...	-9.5	-9.4	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^bCifras estimadas.

^aCorresponde al área de edificación según los permisos de construcción solicitados.

^cDatos de la encuesta de hogares.

La actividad de la construcción registró una baja pese al notable aumento de los permisos de construcción otorgados especialmente en los distritos de Colón y Panamá. (Véase el cuadro 8.) Además, tal descenso ocurrió no obstante las medidas de fomento adoptadas, que incluyeron subsidios a las tasas de interés de los préstamos hipotecarios destinados a la construcción de viviendas. Esta situación obedeció en parte al retraimiento del sector público de las actividades directas de construcción. En el sector se observó una especulación cada vez mayor, que hizo que se elevara el valor corriente de las construcciones a pesar de los excedentes de oferta existentes —particularmente en las ciudades de Panamá y Colón— tanto de viviendas para grupos de altos ingresos como de edificaciones para uso industrial y comercial. La producción de materiales para la construcción se recuperó parcialmente, alentada por el número mayor de permisos solicitados. Así, la baja en la producción de cemento fue menos pronunciada que en 1984, en tanto que el precio del acero para la construcción se recuperó de la contracción que había experimentado desde 1980, aunque sin llegar al monto de ese año.

iv) *Servicios básicos.* El transporte, así como el almacenamiento del canal interoceánico, el funcionamiento del oleoducto y los servicios de la Zona Libre de Colón, crecieron en más de 5%. (Véase de nuevo el cuadro 5.)

El Canal de Panamá generó al gobierno —además del pago anual por parte de la Comisión del Canal, que asciende a 10 millones de balboas— ingresos por el mismo monto, por la prestación de servicios en esa vía, así como peajes por más de 53 millones, frente a 49 millones en 1984 y 51 millones en 1983. Los ingresos por la operación del oleoducto (5 centavos por barril trasegado) se elevaron, de 9.7 millones de balboas en 1984, a 11.8 millones en 1985, según datos de la Contraloría General de la República.

El valor de los servicios gubernamentales creció en más de 5%, a pesar de la ya señalada disminución de los gastos corrientes del gobierno central —los que permanecieron prácticamente estables al bajar sólo 0.5%—, y sobre todo, de la fuerte contracción de la inversión. Ello obedeció, en buena medida, a que las entidades descentralizadas continuaron expandiendo su gasto a un ritmo elevado.

c) *Evolución del empleo*

En 1985 se anotó un brusco aumento de la tasa de desocupación nacional, que se elevó de 9.9% a 11.8%, en circunstancias de que la proporción de la población económicamente activa respecto de la población en edad de trabajar se amplió ligeramente. Es decir, que una mayor proporción de la población en edad de trabajar buscó activamente empleo remunerado sin encontrarlo. (Véase el cuadro 9.)

El leve aumento en el desempleo rural, pese al ligero repunte de la producción agrícola, se debió a que los cultivos más intensivos de mano de obra (banano y caña de azúcar) tuvieron un desempeño desfavorable y a que la expansión de otros cultivos resultó insuficiente para absorber el crecimiento de la población rural en capacidad de trabajar. Parte de la población excedente de las zonas rurales se trasladó a los centros urbanos, contribuyendo a que se registraran los mayores coeficientes de desocupación urbana abierta.

Frente al problema del creciente desempleo, el gobierno tomó la decisión de aliviar los costos laborales de las empresas productivas de tamaño pequeño que utilizan técnicas de alta densidad de mano de obra, y propuso la modificación de varios apartados de la legislación laboral.

El proyecto de ley propuesto considera como empresas pequeñas las que tienen diez o menos trabajadores permanentes o de planta, si se trata de negocios agrícolas, pecuarios o de servicios; quince o menos en el sector manufacturero, y veinte o menos en empresas agroindustriales.¹ Con respecto a este tipo de empresas se han sugerido, entre otros, los siguientes mecanismos: establecer un pago máximo del 25% sobre el salario pagado por las empresas agrícolas y pequeñas manufactureras dedicadas a la exportación si se trata de jornadas extraordinarias; liberalizar los criterios de contratación, a manera de no elevar a la categoría de contrato por tiempo indefinido el trabajo realizado en el campo por dos o más temporadas; no considerar como trabajador a quien ejecute una tarea en virtud de un convenio mediante el cual reciba materias primas u objetos que transforme o confeccione en su domicilio sin supervisión directa de quien le compre el producto terminado; establecer que los ingresos de los trabajadores a destajo, y los bonos, primas complementarias, comisiones y participación de utilidades, no puedan convertirse en salario por unidades de tiempo, como asimismo, que las alteraciones periódicas del ingreso por oscilaciones en la producción o en las ventas no se transformen en aumentos salariales por unidad de tiempo.

Cuadro 9

PANAMA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y LA DESOCUPACION

	1975	1980	1982	1983	1984	1985 ^a
Miles de personas^b						
Fuerza de trabajo	492.8	537.3	612.6	661.6	681.2	714.2
Ocupación	461.2	492.4	561.1	597.3	613.6	629.7
Desocupación	33.0	44.9	51.5	64.2	67.6	84.5
Participación ^c	55.0	51.6	53.7	56.1	55.9	56.8
Tasas de desocupación						
Nacional	6.4	8.4	8.4	9.7	9.9	11.8
Urbana	...	9.9	10.3	11.5	11.0	15.2
Rural	...	6.2	5.9	7.4	7.4	7.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Censo Nacional de Población de 1980; de las encuestas de hogares de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo, y del ministerio de Trabajo y Bienestar Social.

^a Cifras preliminares.

^b Población de 15 años y más de edad.

^c Porcentaje de la población económicamente activa respecto de la

población en edad de trabajar (15 años y más).

¹ Anteriormente, la distinción se hacía en general a partir de cinco trabajadores.

Cuadro 10

PANAMA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES^a

	1981	1982	1983	1984	1985 ^b
Tasas de crecimiento					
Exportaciones					
Valor	12.0	-5.1	-30.6	0.5	15.8
Volumen	9.1	11.4	-30.3	-4.3	18.2
Valor unitario	2.7	-14.8	-0.5	5.1	-2.0
Importaciones					
Valor	10.7	-8.2	-23.7	6.7	5.0
Volumen	-0.4	-3.4	-16.0	6.2	7.3
Valor unitario	11.1	-4.9	-9.2	0.5	-2.1
Relación de precios del intercambio	-7.5	-11.4	8.1	2.5	-0.4
Indices (1980 = 100)					
Poder de compra de las exportaciones	100.9	99.6	75.1	73.7	86.8
Quántum de las exportaciones	109.1	121.5	84.7	81.1	95.8
Relación de precios del intercambio	92.5	81.9	88.6	90.9	90.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de República, Dirección General de Estadística y Censo.

^aA partir de 1980 se incluye la Zona del Canal.

^bCifras preliminares.

A dichas propuestas se oponen las organizaciones laborales, las cuales se resisten a ceder derechos adquiridos y a desproteger a los trabajadores colocados en los estratos más bajos de la fuerza laboral.

3. El sector externo

A pesar de haberse estancado la relación de precios del intercambio de bienes y de haber continuado la presión de la deuda con el exterior, el sector externo no fue un factor restrictivo para la economía panameña. Después del elevado déficit en la cuenta corriente registrado durante el año anterior, en 1985 se anotó un superávit relacionado principalmente con la expansión de las exportaciones de bienes y servicios (10.2%). Se logró, además, frenar en cierta medida el aumento de las importaciones de bienes y servicios (3.2%). Ello permitió reducir ligeramente el peso relativo del servicio de la deuda externa y, junto con los créditos recibidos por el sector oficial, cubrirlo enteramente.

En el mes de julio entró en vigor un nuevo arancel que generalizó la aplicación de tasas ad-valórem, sobre el valor cif, y no sobre el valor fob de las mercancías, lo que elevó apreciablemente los gravámenes. Mediante ese arancel fue posible, por un lado, aumentar la recaudación fiscal y uniformar los gravámenes en términos de valor, eliminando tarifas unitarias, y por otro, adecuar las disposiciones arancelarias a las vigentes en el ámbito internacional y elevar el nivel de protección efectiva.

a) *El comercio de bienes*

El valor de la exportación de bienes creció menos que los ingresos generados por los servicios canaleros y las reexportaciones. En estas últimas se han considerado, además de las realizadas a través de la Zona Libre de Colón, las exportaciones de productos derivados del petróleo, es decir, las mismas que tuvieron en 1985 un repunte considerable. Conviene advertir, además, que los mayores ingresos captados obedecieron a los esfuerzos por elevar los volúmenes exportados, dado que los valores unitarios sufrieron un decremento del 2%. (Véase el cuadro 10.)

Las exportaciones de productos considerados como tradicionales se expandieron más rápidamente, a pesar de que las ventas externas de algunos de ellos, como el azúcar, registraron nuevas bajas, y las de los productos pecuarios declinaron por segundo año consecutivo. (Véase el cuadro 11.) En cambio, las exportaciones de la harina de pescado se recuperaron y las de café registraron un repunte notable, lo que impulsó el conjunto de las exportaciones de estas mercaderías. (Véase el cuadro 12.)

El esfuerzo de diversificación de las exportaciones, aunado al descenso o estancamiento de algunos de los rubros tradicionales, hizo que los productos nuevos de exportación representaran casi

Cuadro 11

PANAMA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Total^b	1 674	1 683	1 949	-	-	-5.1	-30.6	0.5	15.8
Reexportaciones de zonas libres ^c	1 370	1 418	1 668	-	-	-6.0	-33.7	8.5	17.6
Subtotal	304	256	281	100.0	100.0	0.6	-11.9	-15.8	9.8
Principales exportaciones tradicionales	232	179	204	78.6	72.7	-3.8	-2.0	-22.8	13.9
Azúcar	41	33	22	18.6	7.9	-53.7	62.0	-19.4	-33.5
Banano	75	75	77	17.4	22.4	-4.6	13.6	-0.5	3.1
Café en grano	15	12	24	2.9	8.7	-10.4	25.6	-21.1	102.9
Camarones frescos	51	49	56	12.4	20.0	23.9	-2.8	-4.3	14.2
Carne de ganado vacuno	4	2	-	0.9	0.1	84.3	-19.6	-63.4	-92.9
Ganado vacuno	3	-	-	0.3	0.1	69.2	54.5	-88.2	-
Harina de pescado	6	3	6	2.9	2.0	-62.8	243.8	-50.9	107.7
Productos derivados del petróleo	37	6	19	23.2	6.8	20.4	-48.1	-84.7	237.5
Principales exportaciones no tradicionales	33	35	38	8.3	13.6	19.4	-17.0	6.0	8.8
Cacao en grano	-	-	1	3.4	0.1	-100.0	100.0	50.0	50.0
Cuero de ganado vacuno sin curtir	1	-	-	0.6	-	300.0	-	-94.5	-
Chatarra metálica	2	2	1	0.3	0.6	-43.7	66.7	46.7	27.8
Artículo de vestuario	8	9	11	2.7	4.0	23.6	-56.1	22.4	21.0
Preparados alimenticios de crustáceos	6	5	7	0.2	2.5	38.6	34.2	-14.6	30.3
Extractos de frutas	2	2	1	0.4	0.4	1.3	82.4	15.6	-60.0
Puré de bananos	3	2	3	0.6	1.1	-41.0	42.1	-25.1	24.6
Manteca y pasta de cacao	2	4	3	0.2	1.1	103.4	-0.3	94.1	-27.7
Ron	3	2	2	1.1	0.7	-33.9	27.4	-22.6	-1.3
Tabaco en rama	2	2	2	0.4	0.7	4.1	-7.1	-12.4	23.9
Medicamentos	2	2	2	0.4	0.9	40.2	-30.8	-1.1	73.3
Cosméticos	1	1	1	0.3	0.7	-0.6	49.5	-14.3	59.0
Cajas de cartón	1	1	1	0.8	0.5	23.4	-17.8	27.0	0.8
Calzado	1	2	1	0.3	0.4	126.4	-23.8	27.7	-41.1
Resto	38	42	38	13.1	13.7	-15.3	-1.8	-1.1	-8.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^aCifras estimadas.

^bTomado del balance de pagos.

^cZona libre de Colón.

Cuadro 12

PANAMA: VOLUMEN DE EXPORTACIONES DE PRINCIPALES PRODUCTOS

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Azúcar	107.0	120.0	82.1	74.4	10.2	12.1	-31.6	-9.4
Banano	632.7	732.7	736.4	770.3	-1.3	15.8	0.5	4.6
Café en grano	4.3	5.6	4.3	5.7	-15.7	30.2	-23.2	133.3
Camarones frescos	7.7	6.9	6.7	7.8	5.5	-10.4	-2.9	15.7
Carne de ganado vacuno	4.6	2.0	0.7	0.5	100.0	56.5	-67.9	-92.9
Harina de pescado	4.4	14.8	6.9	23.0	-62.4	236.4	-53.4	333.3
Productos derivados del petróleo	370.6	193.9	29.1	...	52.6	-47.7	-85.0	11 050.0
Cacao en grano	-	-	0.2	0.3	-	-	100.0	49.9
Ganado vacuno	1.3	3.1	0.5	0.3	62.5	138.5	-83.9	-40.0
Cuero de ganado vacuno sin curtir	1.4	1.7	0.3	-	366.7	21.4	82.4	-100.0
Chatarra metálica	2.4	2.0	6.9	3.7	-53.8	-16.7	245.0	-46.0
Artículos de vestuario	0.6	0.3	0.4	0.4	50.0	-50.0	33.3	-
Pescado, crustáceos y moluscos	2.3	2.2	2.4	3.6	-8.0	-4.4	9.1	50.0
Extractos de frutas	0.9	1.6	1.4	0.4	12.5	77.8	-12.5	-75.0
Pure de bananos	5.1	7.8	6.0	7.3	-44.0	52.9	-23.1	20.9
Manteca y pasta de cacao	0.9	1.0	1.3	0.8	200.0	11.1	30.0	-40.0
Ron	1.7	2.3	1.6	1.6	-39.3	35.3	-30.4	-
Tabaco en rama	0.5	0.9	0.6	0.8	-76.8	80.0	-33.3	33.3
Cajas de cartón	1.8	2.1	1.3	2.3	51.4	16.7	-38.1	77.8
Cueros preparados	3.1	2.8	3.2	2.2	416.7	-9.7	14.3	-31.0
Resto	77.6	88.0	55.2	69.2	7.0	13.4	37.3	25.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^a Cifras estimadas.

el 14% del total de bienes exportados. Ello indica un cambio gradual en la composición del comercio exterior panameño. (Véase de nuevo el cuadro 11.) Estos productos, que tienen un grado relativamente bajo de elaboración, se concentraron en las ramas de alimentos, vestuario y calzado.

El debilitamiento de los precios de las exportaciones, reflejado en una baja del valor unitario de las exportaciones de bienes, conjuntamente con una baja casi igual del valor unitario de las importaciones de bienes, significó un estancamiento de la relación de precios del intercambio. (Véase nuevamente el cuadro 10.) Sin embargo, se observaron importantes alzas de precios en las importaciones, en parte, por el aumento del costo de las adquisiciones de automóviles y equipo de transporte, así como de manufacturas importadas principalmente de Asia, en que la apreciación de ciertas divisas respecto del dólar provocó su encarecimiento. En particular, las importaciones que más aumentaron fueron las de productos alimenticios y las de grasas y aceites vegetales, lo que elevó la dependencia alimentaria del país. (Véase el cuadro 13.)

b) *El intercambio de servicios*

La venta de servicios, como ya se indicó, generó un superávit en el balance comercial y en la cuenta corriente. (Véase el cuadro 14.) En particular, los ingresos derivados de la operación del oleoducto compensaron la disminución del tránsito de buques tanque por el canal. No parece haber indicios, sin embargo, de que en el futuro se pueda mantener un rápido crecimiento de éstos.

La vulnerabilidad de la economía panameña respecto a las variaciones del mercado mundial, sobre las que el país tiene poco control, ha llevado a considerar varias opciones para incrementar los ingresos del exterior. Así, se ha analizado una serie de posibles proyectos contemplados en los tratados suscritos entre el Presidente Torrijos y el Presidente Carter, orientados a construir un canal alternativo, a ampliar el canal actual, a construir un "canal seco" para contenedores con instalaciones portuarias modernas en ambos extremos, o a establecer zonas industriales libres para desarrollar actividades altamente especializadas.

Cuadro 13

PANAMA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1980	1985	1982	1983	1984	1985 ^a
Total^b	2 322	2 478	2 603	-	-	-8.2	-23.7	6.7	5.0
Zona libre ^c	1 055	1 210	1 359	-	-	-14.1	-34.2	14.6	12.3
Al país, según destino	1 267	1 268	1 244	100.0	100.0	3.5	-12.1	0.1	-1.9
Bienes de consumo									
Alimentos	197	212	...	7.5	...	6.1	2.9	7.4	...
Materias primas y bienes intermedios									
Petróleo crudo	324	282	175	29.9	14.1	7.8	-13.4	-3.7	-38.1
Bienes de capital	210	177	...	14.9	...	7.7	28.1	-15.5	...
Al país, por secciones arancelarias	1 267	1 268	1 244	100.0	100.0	3.5	-12.1	0.1	-1.9
Productos alimenticios	108	104	111	7.5	9.0	6.1	3.8	-3.7	6.7
Bebidas y tabaco	8	8	7	0.6	0.5	8.0	-12.2	2.5	-16.2
Materiales crudos no comestibles, excepto combustibles	7	7	6	0.6	0.5	-7.6	-11.3	4.2	-15.5
Combustibles y lubricantes, minerales y productos conexos	375	341	255	32.1	20.5	-1.9	-8.6	-9.0	-25.1
Aceites y mantecas de origen vegetal, excepto margarinas y mantecas comestibles	15	15	32	1.4	2.6	12.7	-	0.7	112.8
Productos químicos	148	160	153	10.2	12.3	1.4	3.8	7.8	-4.5
Artículos manufacturados, según material	205	225	231	18.2	18.5	-1.1	-21.3	9.7	2.4
Maquinaria y material de transporte	281	264	266	20.1	21.4	13.8	-22.9	-5.8	0.8
Otros	120	144	183	9.2	14.7	3.3	-5.4	20.0	26.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^aCifras preliminares. ^bTomado del balance de pagos. ^cObtenido por diferencia.

Cuadro 14

PANAMA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1979	1980 ^a	1981	1982	1983	1984	1985 ^b
Balance en cuenta corriente	-363	-377	-23	-152	143	-227	91
Balance comercial	-228	-261	-329	-124	103	-69	139
Exportaciones de bienes y servicios	1 138	3 373	3 689	3 580	2 969	2 981	3 286
Bienes fob	356	2 267	2 540	2 411	1 674	1 683	1 949
Servicios reales ^c	782	1 106	1 149	1 169	1 296	1 298	1 336
Transporte y seguros	127	563	595	633	730	723	750
Viajes	215	171	175	174	172	186	200
Importaciones de bienes y servicios	1 366	3 631	4 018	3 703	2 866	3 050	3 147
Bienes fob	1 086	2 995	3 315	3 045	2 322	2 478	2 603
Servicios reales ^c	280	640	703	659	545	572	544
Transporte y seguros	160	480	527	479	373	403	366
Viajes	48	56	65	81	71	67	65
Servicios de factores	-95	-64	354	27	100	-95	5
Utilidades	-38	-71	-39	-46	-92	-73	-67
Intereses recibidos	1 435	4 362	6 231	5 826	4 323	3 899	3 085
Intereses pagados	-1 495	-4 347	-5 830	-5 743	-4 122	-3 911	-3 285
Otros	3	-8	-8	-10	-10	-10	273
Transferencias unilaterales privadas	-39	-52	-48	-55	-60	-63	-53
Balance en cuenta de capital	335	389	-52	136	-156	141	200
Transferencias unilaterales oficiales	52	67	79	101	104	111	137
Capital de largo plazo	314	-721	570	1 199	179	...	...
Inversión directa (neta)	50	-47	6	3	56	...	...
Inversión de cartera (neta)	204	-885	203	352	63	...	...
Otro capital de largo plazo	60	211	361	845	60	...	...
Sector oficial ^d	114	215	84	368	161	...	...
Préstamos recibidos	225	284	217	553	232	...	...
Amortizaciones	-111	-66	-131	-183	-70	...	...
Bancos comerciales ^d	43	42	134	256	-13	...	...
Préstamos recibidos	43	42	135	256	4	...	...
Amortizaciones	-	-	-	-	-17	...	...
Otros sectores ^d	-97	-45	142	221	-87	...	...
Préstamos recibidos	99	111	303	334	145	...	...
Amortizaciones	-196	-159	-166	-114	-235	...	...
Capital de corto plazo (neto)	391	380	-459	-1 123	-63	...	...
Sector oficial	-3	2	2	5	1	...	...
Bancos comerciales	433	-385	-87	-630	67	...	...
Otros sectores	-38	763	-374	-499	-131	...	...
Errores y omisiones neto	-421	663	-242	-40	-376	30	88
Balance global^f	-27	11	-75	-15	-13	-86	291
Variación total de reservas (- significa aumento)	21	-17	68	9	3	70	...
Oro monetario	-	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro	-	4	-2	-1	4	-	-
Posición de reserva en el FMI	2	-7	10	-	-9	9	...
Activos en divisas	30	5	-11	20	-100	-19	...
Otros activos	-	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	-11	-18	71	-10	109	79	...

Fuente: 1979-1984: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, marzo de 1986; 1985: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aA partir de 1980 se incluye la Zona del Canal.

^bCifras preliminares.

^cIncluye Otros servicios no factoriales.

^dIncluye

Préstamos netos concedidos y Otros activos y pasivos.

^eEs igual a Variación total de las reservas (con signo contrario), más asientos de contrapartida.

c) *La evolución del endeudamiento externo*

El endeudamiento público dejó de crecer por primera vez después de un quinquenio de continuos aumentos y se redujo ligeramente su ponderación en las exportaciones de bienes y servicios. Ello se sumó a la tendencia decreciente de la deuda externa privada iniciada en 1982. (Véase el cuadro 15.)

Debido a la continua presión del servicio de la deuda sobre la economía, el gobierno renegoció los vencimientos de 1985 y 1986 por un monto de 597 millones de dólares. La refinanciación se hizo a un plazo de doce años, con tres y medio de gracia, y una sobretasa de 1.375% sobre la tasa LIBOR. Asimismo, se obtuvieron líneas de corto plazo por 218 millones y un crédito nuevo por 60 millones, con nueve años de plazo, tres de gracia y una sobretasa de 1.625% sobre la tasa LIBOR o 1.25% sobre la tasa de interés preferencial. La renegociación duró casi seis meses, en parte debido a la dificultad de alcanzar el consenso político interno sobre los términos de la carta de intención que el gobierno habría de firmar con el Fondo Monetario Internacional.

En 1984 se emprendió la renegociación de la deuda, luego de considerarse el enorme peso del endeudamiento público, tanto respecto del producto interno como de las exportaciones. En 1982 la deuda pública representaba alrededor del 78% del valor de las exportaciones de bienes y servicios y, en 1984, llegó a significar más del 120% de dichas exportaciones.

Cuadro 15

PANAMA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Millones de dólares						
Deuda externa total	4 756	5 047	5 960	5 924	6 537	...
Saldos						
Pública	2 210	2 333	2 810	3 392	3 644	3 642
Privada	2 546	2 714	3 140	2 532	2 893	...
Desembolsos						
Intereses ^a	4 347	5 830	5 743	4 122	3 911	3 285
Deuda externa pública						
Largo y mediano plazo	2 196	2 297	2 793	3 363	3 632	3 610
Corto plazo	14	36	27	29	12	32
Desembolsos	397	391	334	731	803	625
Servicios	466	493	614	517	613	491
Amortizaciones	214	214	282	235	308	192
Intereses	252	279	332	282	305	299
Porcentajes						
Relaciones						
Deuda externa total/exportaciones de bienes y servicios	141.0	136.8	166.5	233.2	219.3	...
Servicio/desembolsos	117.4	126.1	183.8	70.7	76.3	78.6
Deuda externa pública/exportaciones de bienes y servicios	65.1	62.3	78.0	113.3	121.8	109.9
Servicios ^b /exportaciones de bienes y servicios	13.8	13.4	17.2	17.4	20.6	14.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^aCorresponde al rubro intereses pagados de la cuenta corriente del balance de pagos.

^bSe refiere a la deuda externa pública.

Cuadro 16

PANAMA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO

(Índice: 1970 = 100)

Tipo de cambio (balboa por dólar)	Índice del tipo de cambio	Índice de precios al por mayor interno	Índice de precios al por mayor externo ^a	Índice del tipo de cambio real ajustado (2)/ $\frac{(3)}{(4)}$	Tipo de paridad (3)/(4)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1970	1 000	100.0	100.0	100.0	1.00
1980	1 000	100.0	300.7	243.6	1.23
1981	1 000	100.0	330.9	265.8	1.24
1982	1 000	100.0	358.2	271.2	1.32
1983	1 000	100.0	366.7	274.6	1.34
1984	1 000	100.0	370.4	281.1	1.32
1985	1 000	100.0	393.4	292.1 ^b	1.35

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aÍndice de precios al por mayor de los Estados Unidos.^bCifras preliminares.

Si bien las condiciones de la renegociación concluida en octubre de 1985 resultaron más favorables que las anteriores, éstas seguirán significando ajustes, con lo que los escasos recursos disponibles para inversiones y la reducida participación del Estado en la economía, impedirán acrecentar el empleo y alcanzar tasas de crecimiento de la economía cercanas a las del inicio de la década.

En torno a la renegociación de la deuda externa, se formuló un programa de ajuste estructural que incorporó los siguientes elementos principales: a) reestructuración del sector público, con énfasis en la reducción de su tamaño, la eliminación gradual de los subsidios de vivienda, agua, luz y jubilaciones adelantadas, así como la privatización de algunas empresas descentralizadas; b) flexibilización del mercado de trabajo mediante modificaciones a la legislación laboral; c) promoción de actividades de exportación, tanto tradicionales como no tradicionales, y d) reactivación del sector privado como principal núcleo generador de inversiones, empleo y exportaciones.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Los precios*

El carácter abierto de la economía panameña hizo que los precios internos siguieran los movimientos observados en las cotizaciones internacionales y en especial, las variaciones registradas en la economía estadounidense. Por ello, la distancia entre los índices de precios de Panamá y los de los Estados Unidos difícilmente rebasaron el 20%. (Véase el cuadro 16.)

En 1985, el índice general de precios se mantuvo entre los más bajos del continente y siguió una tendencia decreciente. (Véase el cuadro 17.) Sin embargo, persistieron algunas divergencias entre la evolución de los precios de productos agrícolas, los precios al por mayor y los precios al consumidor. (Véase de nuevo el cuadro 5.) La menor intervención en las compras de las empresas descentralizadas, como el Instituto de Mercadeo Agrícola, fue, en parte, la causa del descenso en los precios al productor, en tanto que la elevación de los costos de intermediación influyó en los precios al por mayor. Por otro lado, los precios de los alimentos sólo aumentaron en escasa medida, tras haberse intensificado la competencia de la oferta de alimentos importados, lo que frente al estancamiento de la demanda interna, obligó al comercio minorista a reducir sus márgenes de utilidad. (Véase de nuevo el cuadro 13.)

b) *Las remuneraciones*

Las políticas de estabilización y ajuste implantadas desde 1984 y el estancamiento de varias ramas productivas llevaron a reducir el promedio de las remuneraciones, tanto en términos reales como nominales. (Véase el cuadro 18.)

La congelación de los sueldos y salarios mínimos desde 1983, el desempleo y la escasa expansión manufacturera hicieron que las presiones laborales por elevación de las remuneraciones perdieran terreno frente a otros objetivos, como asegurar el empleo y bloquear los cambios en la legislación laboral que los sindicatos consideraban lesivos para los intereses de los trabajadores.

5. Las políticas fiscal y financiera

a) *La actividad financiera*

La reducción del déficit fiscal lograda en 1985, por una parte —obtenida fundamentalmente mediante un incremento de los impuestos indirectos— y el reajuste de diversas tarifas de los servicios gubernamentales, que elevó los ingresos no tributarios, fueron insuficientes para reducir las necesidades de financiamiento del sector público. De hecho, al decrecer el monto del financiamiento recibido del exterior (-36%), se hizo mayor uso de créditos internos, los cuales se elevaron de 111 a 148 millones de balboas durante el año. Asimismo, los depósitos de las entidades oficiales en el sistema bancario se redujeron 11.2%, con lo cual la política monetaria y financiera tuvo un carácter restrictivo.

Cuadro 17

PANAMA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Variación de diciembre a diciembre						
Indice de precios al consumidor	14.4	4.8	3.7	2.0	0.9	0.4
Alimentos	15.6	6.5	4.9	1.3	1.3	-0.8
Indice de precios mayoristas	13.8	8.9	7.4	1.3	2.1	4.6
Productos importados	11.6	13.2	4.0	5.3	0.2	0.1
Productos nacionales	...	...	...	...	...	...
Agropecuarios	16.2	0.8	10.7	4.0	23.2	23.2
Manufacturados	14.6	8.4	8.8	-2.3	3.6	0.3
Materiales de construcción	...	...	...	...	...	...
Variación media anual						
Indice de precios al consumidor	13.8	7.3	4.2	2.1	1.6	1.1
Alimentos	12.6	9.2	5.9	2.3	1.5	0.3
Indice de precios mayoristas	15.3	10.0	8.3	2.4	1.0	3.8
Productos importados	13.1	13.7	5.7	3.9	2.2	1.0
Productos nacionales	...	...	...	...	...	...
Agropecuarios	12.4	6.8	9.8	4.0	15.7	20.1
Manufacturados	17.9	8.5	9.6	0.8	-4.6	-0.3
Materiales de construcción	...	...	...	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^aCifras preliminares.

Cuadro 18

PANAMA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1980 = 100)					Tasas de crecimiento				
	1981	1982	1983	1984	1985	1981	1982	1983	1984	1985
Sueldos y salarios medios^a										
Nominales										
Total	105.1	110.5	116.0	...	...	5.1	5.2	4.9	...	...
Empleados	104.3	110.7	114.9	118.7	116.9	4.3	6.2	3.8	3.3	-1.5
Sector público	107.6	109.7	120.0	124.1	...	7.6	2.0	9.4	3.4	...
Sector privado	105.9	105.4	112.2	...	...	5.9	-0.5	6.5	...	...
Area del canal	102.2	122.7	123.8	127.7	...	2.2	20.1	0.9	3.2	...
Centro bancario	105.9	115.5	127.9	133.1	133.2	55.9	9.0	10.8	4.0	0.1
Reales										
Total	98.0	98.8	101.5	...	...	-2.0	1.0	2.7	...	...
Empleados	97.2	98.9	100.6	102.3	99.7	-2.8	1.8	1.7	1.7	-2.5
Sector público	100.3	98.1	105.1	107.0	...	0.3	-2.2	7.1	1.8	...
Sector privado	98.7	94.3	98.3	...	...	-1.3	-4.5	4.2	...	...
Area del canal	95.3	109.7	108.4	110.1	...	-4.7	15.1	-1.2	1.6	...
Centro bancario	98.7	103.2	112.0	114.7	113.7	-1.3	4.6	8.5	2.4	0.9
Sueldos y salarios mínimos										
Nominales										
En general ^b	125.0	125.0	147.5	147.5	147.5	25.0	-	18.0	-	-
Sector construcción ^c	107.5	113.5	121.0	125.0	127.8	7.5	5.6	6.6	3.3	2.2
Servicio doméstico ^b	120.8	120.8	120.8	166.7	166.7	20.8	-	-	37.9	-
Reales										
En general ^b	116.5	111.8	129.2	127.2	125.9	16.5	-4.0	15.6	-1.6	-1.0
Sector construcción ^c	100.2	101.5	106.0	107.8	109.0	0.2	1.3	4.4	1.7	1.1
Servicio doméstico ^b	112.6	108.0	105.8	143.7	142.2	12.6	-4.1	-2.0	35.8	-1.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Trabajo y Bienestar Social y de la Contraloría General de la República.

^aSueldos medios de empleados.

^bPara el país, excepto la ciudad de Panamá.

^cSe refiere a las remuneraciones convenidas mediante acuerdo colectivo entre la Cámara Panameña de la Construcción y el Sindicato Unico Nacional de Trabajadores de la Construcción y Similares (SUNTRACS).

El aporte al producto interno bruto del centro bancario y financiero internacional que opera en Panamá, y que comprende la totalidad de los bancos del país, mantuvo el deprimido nivel del año anterior, pese a ligeros incrementos de los activos y de las inversiones registradas en el último trimestre.

Después del descenso de los activos líquidos de 1984 y las contracciones de la cartera externa registradas en 1983 y 1984, se observó una ligera recuperación, cuyo origen se encuentra en las operaciones internas (en contraste con las operaciones externas, que siguieron deprimidas), y en los depósitos a la vista, en tanto que los depósitos a plazo de hecho declinaron 9.9%. (Véase el cuadro 19.)

La leve expansión de la capacidad crediticia del sistema bancario —sobre todo hacia el final del año— no se tradujo en mayor disponibilidad de recursos para el sector privado, por cuanto el gobierno central elevó notablemente su endeudamiento interno para amortizar créditos recibidos en períodos anteriores.

Cuadro 19

PANAMA: BALANCE CONSOLIDADO DEL SISTEMA BANCARIO^a

	Saldos a fines de años (millones de balboas)				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 ^b	1982	1983	1984	1985 ^b
Activos	31 207	29 746	26 210	28 293	9.0	-4.7	-11.9	7.9
Líquidos	7 085	8 722	6 552	8 482	24.3	23.1	-24.9	29.5
Efectivos	74	75	81	...	...	0.8	8.0	...
Otros activos líquidos								
Internos	203	1 221	148	1 239	...	502.6	-87.9	737.2
Externos	6 808	7 426	6 323	7 243	26.8	9.1	-14.9	14.6
Depósitos en bancos								
A la vista	606	432	298	386	...	-28.7	-31.0	29.5
A plazo	6 186	6 970	6 013	5 420	21.9	12.7	-13.7	-9.9
Depósitos en el FMI (DEG)	4	20	4	11	...	377.3	-80.0	175.0
Otros	12	4	8	...	...	-66.1	100.0	...
Inversiones	22 524	19 714	18 168	18 349	5.5	-12.5	-7.8	1.0
Cartera crediticia	21 233	18 367	17 029	17 205	3.8	-13.5	-7.3	1.0
Sector interno	3 351	3 533	3 764	3 923	6.5	5.4	6.5	4.2
Sector externo	17 882	14 834	13 265	13 282	3.4	-17.0	-10.6	0.1
Valores	1 291	1 347	1 139	1 144	42.8	4.3	-15.4	0.4
Otros activos	1 598	1 310	1 490	1 462	0.5	-18.0	13.7	-1.9
Pasivos y capital^c	30 547	29 746	26 166	27 102	9.0	-2.6	-12.0	3.6
Depósitos a la vista	1 123	1 257	1 474	1 481	4.8	11.9	17.3	0.5
Particulares	375	375	332	414	5.9	-	-11.5	24.7
Entidades oficiales	222	240	251	223	13.8	8.1	4.6	-11.2
Extranjeros	257	341	296	323	-9.8	32.7	-13.2	9.1
Bancos del exterior	269	301	595	521	13.0	11.9	97.7	-12.4
Depósitos a plazo y ahorro	26 485	24 461	20 631	21 652	6.3	7.6	-15.7	5.0
Particulares	1 574	2 639	1 785	1 882	13.5	67.7	-32.4	5.4
Extranjeros	3 846	2 248	4 051	4 871	12.8	-41.5	80.2	20.2
Bancos del exterior	21 065	19 574	14 795	14 899	4.8	-7.1	-24.4	0.6
Obligaciones	736	1 002	1 353	1 070	59.3	36.1	35.0	-20.9
Otros pasivos, capitales y reservas	2 203	3 026	2 708	2 899	30.0	37.3	-10.5	7.0
Reserva internacional del sistema bancario	74	79	107	77	...	3.5	36.1	-28.1
Oro	-	-	-	-	...	33.3	-50.0	-
Dinero	74	79	107	...	...	5.5	36.2	...
Norteamericano	73	76	100	...	...	4.0	30.8	...
Otras monedas y billetes	1	2	7	...	...	112.9	225.6	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión Bancaria Nacional y de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.

^aSe refiere a un conjunto de 70 bancos (17 panameños y 53 extranjeros) que operan con licencia general en el país.

^bCifras estimadas. ^cExcluye operaciones entre bancos locales.

Cuadro 20

PANAMA: COMPOSICION DEL CENTRO BANCARIO INTERNACIONAL^a

	1983	1984	1985
Total de establecimientos	124	123	122
Oficiales	2	2	2
Con licencia general	67	68	67
Con licencia internacional	43	41	41
De representación	12	12	12
Activos totales del Centro (millones de balboas)	42 786	37 988	38 954
Activos del sistema bancario nacional (millones de balboas)	29 746	26 210	28 324

Fuente: Comisión Bancaria Nacional y Banco Nacional de Panamá.

^a Al mes de diciembre de cada año.

Desde 1983, el número de bancos y el volumen de sus operaciones se redujeron. Los principales retrocesos se presentaron en las instituciones internacionales.² (Véase el cuadro 20.) El monto de los activos del sistema bancario descendió entre diciembre de 1983 y diciembre de 1985, de casi 30 000 millones de balboas, a 28 000 millones, como reflejo directo de la crisis financiera latinoamericana. Desde 1983, el Centro Bancario y Financiero Internacional empezó a registrar salidas de fondos, principalmente hacia los Estados Unidos, en que las casas matrices de los bancos se encargaron de manejar los fondos de sus sucursales en Panamá.

La cartera crediticia del centro financiero se deterioró a causa de la reducción de las operaciones externas, pues el crédito interno siguió creciendo, principalmente merced a los financiamientos concedidos al gobierno.

b) *La política fiscal*

La política de ajuste permitió disminuir el déficit del 12.7% al 4.1% del producto entre 1984 y 1985. El ahorro corriente del gobierno central alcanzó 125 millones de balboas, luego de haberse registrado déficit corrientes durante varios años anteriores. (Véase el cuadro 21.) Asimismo, se logró incrementar los ingresos corrientes en más de 17% mediante el aumento de la recaudación proveniente de los impuestos indirectos y del ajuste introducido a las tarifas y cuotas de los servicios públicos.

Entre las medidas adoptadas para mejorar las recaudaciones tributarias, cabe destacar que se elevó el impuesto anual a la banca (con licencia general o internacional) y a las oficinas de representación; se impuso a las entidades financieras un impuesto de 2.5% sobre su capital, pagadero al 31 de diciembre de cada año; se aumentó en 6% el impuesto de las agencias navieras sobre sus remuneraciones, facturadas por servicios prestados a naves dentro del territorio panameño, con total exclusión del reembolso de gastos, costos y erogaciones a terceros; se fijó a las empresas de seguros un impuesto adicional del 5% anual sobre las primas brutas pagadas a las propias compañías de seguros, con lo cual se elevó el monto que éstas pagan anualmente sobre sus activos totales, y se incrementó el gravamen fiscal sobre la inscripción de documentos públicos, el precio del papel sellado y los

² La Comisión Bancaria Nacional otorga tres tipos de licencia para operar en Panamá: a) general, que permite efectuar operaciones dentro y fuera del país; b) internacional, para los que exclusivamente dirigen, desde una oficina establecida en Panamá, transacciones que surten efecto o se consumen en el exterior, y c) de representación, para los bancos que constituidos de acuerdo con legislaciones extranjeras, establecen oficinas de representación en Panamá.

Cuadro 21

PANAMA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de balboas				Tasas de crecimiento				
	1982	1983	1984	1985 ^a	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
1. Ingresos corrientes	848.0	906.0	916.0	1 075.0	13.5	7.3	6.8	1.1	17.4
Ingresos tributarios	614.6	661.7	634.7	688.7	14.7	5.7	7.7	-4.1	8.5
Directos	331.5	366.9	321.4	362.5	23.5	5.3	10.7	-12.4	12.8
Indirectos	283.1	294.8	313.3	326.2	5.8	6.1	4.1	6.3	4.1
Sobre el comercio exterior	106.0	115.0	121.1	129.7	8.8	7.0	8.5	5.3	7.1
Otros ingresos no tributarios	233.0	244.0	281.0	256.6	8.3	12.0	4.7	15.2	8.7
2. Gastos corrientes	930.0	929.0	955.0	950.0	14.3	29.6	-11.0	6.0	-0.5
Remuneraciones	318.6	355.8	350.6	334.6	0.3	6.9	11.7	1.5	-4.6
Gastos de operación y administración	299.4	286.2	296.4	283.4	23.1	41.3	-19.9	10.1	-4.4
Intereses y gastos de la deuda	312.0	287.0	308.0	332.0	22.7	37.4	-8.0	7.3	7.9
3. Ahorro corriente (1-2)	-82.0	-23.0	-39.0	12.5	-72.9	-331.6	-72.0	69.6	220.5
4. Gastos de capital	695.0	441.0	538.0	319.0	-17.4	55.8	-36.6	22.0	-40.7
Inversión real	496.0	240.0	282.0	165.0	-26.4	47.2	-51.6	17.5	-41.5
Amortización de la deuda	199.0	201.0	256.0	154.0	32.9	82.6	1.0	27.4	-39.8
5. Gastos totales (2+4)	1 624.5	1 369.9	1 493.4	1 269.0	14.2	33.5	-15.7	9.0	-15.0
6. Déficit (o superávit) fiscal (1-5)	-777.0	-464.0	-577.0	-194.0	15.7	81.9	-40.3	24.4	-66.4
7. Financiamiento del déficit	432.4	154.8	158.0	191.4	-3.6	103.7	-64.2	2.1	21.1
Financiamiento interno neto	41.9	48.5	55.3	58.9	6.4	-38.8	15.8	14.0	6.5
Crédito recibido	92.0	103.0	111.0	148.1	15.5	12.2	12.0	7.8	33.4
Menos amortización	51.0	58.0	66.0	89.8	87.5	240.0	13.7	13.8	36.0
Colocación de bonos	0.9	3.5	10.3	0.5	-87.5	200.0	288.9	194.3	-95.1
Financiamiento externo neto	299.7	7.6	2.0	44.0	29.2	8.1	-97.5	73.7	120.0
Crédito recibido	411.0	132.9	165.7	106.4	-29.6	66.0	-67.7	24.7	-35.8
Menos amortización	111.3	125.3	163.7	62.4	30.5	35.6	12.6	30.6	61.9
Colocación de bonos	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Otras fuentes	90.8	98.7	100.7	88.5	19.4	11.1	8.7	2.0	-12.1

Porcentajes

Relaciones:

Ahorro corriente/gastos de capital	-11.8	-5.2	-7.3	39.2
Déficit fiscal/gastos totales	47.8	33.9	38.7	15.3
Ingresos tributarios/PIB	14.4	15.1	14.0	14.5
Gastos totales/PIB	38.0	31.3	32.9	26.8
Déficit fiscal/PIB	18.2	10.6	12.7	4.1
Financiamiento interno neto/déficit	5.4	10.5	9.6	30.8
Financiamiento externo neto/déficit	38.6	1.3	0.3	38.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección General de Estadística y Censo.
^aCifras estimadas.

impuestos aplicables a las licencias otorgadas a las empresas. Se instauró asimismo el nuevo arancel externo ya comentado, que generó recaudaciones adicionales, y por último, se eliminó el impuesto a las herencias.

Por el lado de las erogaciones, disminuyó levemente el gasto corriente del gobierno. Sin embargo, no hubo ajuste en el sector público descentralizado (que comprende alrededor de 22 empresas, corporaciones e institutos), ya que los gastos corrientes aumentaron en más de 4%. El déficit del sector público descentralizado excedió los 198 millones de balboas. Este saldo negativo constituyó la principal fuente de desequilibrio en las finanzas públicas y obligó al gobierno a recurrir a un mayor endeudamiento.

Otra debilidad de la estructura de las finanzas públicas fue la merma en la acumulación de capital mediante inversión gubernamental. De hecho, los planteamientos en torno a la modernización de la economía canalera están condicionados a la obtención de financiamiento externo y al traspaso al sector privado de los costos y riesgos de las nuevas inversiones. Aun así, el gobierno tendrá que seguir sufragando el costo de inversión que representa aumentar la infraestructura de los servicios básicos en que se sustenta la expansión de las actividades privadas.

