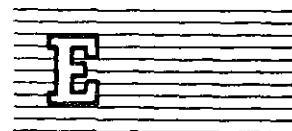


NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.390/Add.4
Agosto de 1985
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1985

COSTA RICA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1985* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.390 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas. Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

COSTA RICA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1985 el crecimiento del producto interno bruto de Costa Rica se desaceleró significativamente (7% el año anterior). Lo exiguo de dicha tasa hizo que mermara (1.0%) el producto por habitante y puso de manifiesto la fragilidad del funcionamiento de la economía. Con todo, el incremento promedio del producto interno en el último trienio fue 4%, uno de los más altos de América Latina. La mejoría de la relación de precios de intercambio permitió que el ingreso nacional bruto se incrementara 3%. (Véase el cuadro 1 y el gráfico 1.)

El desempeño de la economía estuvo caracterizado por el estancamiento del sector exportador y por la mantención de cierto dinamismo de la demanda interna, tanto de consumo como de inversión.

Con el objeto de obtener nuevas reestructuraciones de los vencimientos que aligeraran la carga del servicio de la deuda externa, el gobierno hubo de diseñar, con diversos organismos internacionales, un programa de ajuste. Esta circunstancia condicionó en buena medida la política económica y los resultados obtenidos.

El acuerdo de contingencia, suscrito en enero con el Fondo Monetario Internacional (FMI), influyó en las políticas fiscal, monetaria, de comercio exterior y salarial. En el ámbito fiscal se estableció que el déficit del sector público no sobrepasara el 1.5% del producto interno bruto, mediante el alza de los ingresos, la contención del gasto y la reducción de los desequilibrios presupuestarios de las instituciones autónomas. Asimismo, se planteó una reducción del crédito interno al sector público, a cambio de una mayor participación de las fuentes externas en su financiamiento.

La política monetaria contemplaba la vigencia de tasas de interés flexibles y acordes con la situación de los mercados internacionales y el otorgamiento de prioridad al sector privado para la entrega de crédito.

En materia salarial, los ajustes continuarían definiéndose en función de los aumentos de precios de una canasta básica. Se procuraría, por otra parte, que los precios se definieran en virtud de la interacción de las fuerzas del mercado, limitando al mínimo los subsidios y controles directos.

La política de comercio se estructuraría en torno a una tasa de cambio unificada y un ajuste gradual definido en función del saldo de la balanza de pagos y el comportamiento de los precios internos. Se aseguraría el pago de los servicios de la deuda y se eliminarían las restricciones a la transferencia de pagos al exterior y a las importaciones. Además, las autoridades se comprometieron a reestructurar las tarifas arancelarias.

En el transcurso del año, se adoptaron medidas adicionales "sobre la marcha" para moderar los ajustes salariales y acelerar el aumento del tipo de cambio.

Por otra parte, continuó vigente el Acuerdo de Ajuste Estructural con el Banco Mundial. Este condiciona el acceso al financiamiento a la adopción de una nueva política arancelaria y a la reducción del déficit del sector público mediante la venta de empresas estatales, reforzando así las condiciones acordadas con el FMI.

Adicionalmente, se obtuvo apoyo financiero de la Agencia Internacional de Desarrollo (AID), condicionado a que los fondos se destinaran al sector privado para la compra de empresas estatales.

Las metas cuantitativas fueron cumplidas en alto grado. Sin embargo, la instrumentación de las medidas pertinentes fue objeto de fuertes controversias internas y no todas llegaron a materializarse. En consecuencia, algunos de los desembolsos que se habían comprometido a entregar los organismos financieros internacionales fueron suspendidos o postergados para 1986.

Los mencionados acuerdos involucraron un considerable flujo de capital (370 millones de dólares), que permitió solventar el creciente déficit de la cuenta corriente, mantener el dinamismo de la demanda interna y aumentar en casi 70 millones de dólares las reservas internacionales brutas. En

consecuencia, por tercer año consecutivo se logró una estabilidad cambiaria que influyó de manera positiva en la conducta de los agentes productivos.

Los gastos del gobierno central se incrementaron en forma moderada, principalmente por la contracción de los de capital. Sin embargo, la expansión de los ingresos tributarios fue lenta y no logró atenuar el desequilibrio del gobierno central. Así, el déficit fiscal representó el 4% del producto, coeficiente superior al registrado en 1984 (3%). No obstante, el déficit del sector público en su conjunto disminuyó sustancialmente, hasta alcanzar la meta de 1.5% del producto interno bruto.

Al igual que en años anteriores, la política salarial consistió en ajustar las remuneraciones en función del alza que registrarán los precios de los productos y servicios de una canasta básica. De este modo, se buscó que los salarios no ejercieran presiones inflacionarias y, a su vez, que la capacidad de

Cuadro 1

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (índice 1980 = 100)	99.3	100.0	97.6	90.5	93.0	99.7	101.3
Ingreso nacional bruto (índice 1980 = 100)	100.1	100.0	89.5	80.1	84.3	92.6	95.4
Población (millones de habitantes)	2.21	2.28	2.34	2.41	2.47	2.53	2.60
Producto interno bruto por habitante (índice 1980 = 100)	102.3	100.0	95.0	85.7	85.8	89.7	88.8
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	4.9	0.8	-2.4	-7.3	2.7	7.3	1.6
Producto interno bruto por habitante	1.8	-2.2	-5.0	-9.7	0.1	4.6	-1.0
Ingreso nacional bruto por habitante	-1.9	-2.9	-12.9	-12.9	2.6	7.0	0.4
Tasa de desocupación abierta ^{bc}	4.1	5.3	8.3	8.5	7.9	6.4	6.2
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	13.1	17.8	65.1	81.7	10.7	17.4	10.9
Variación media anual	9.2	18.1	37.0	90.1	32.6	12.0	15.0
Sueldos y salarios reales ^b	4.5	0.8	-11.7	-19.8	10.9	7.8	8.9
Dinero (M ₁) ^d	9.4	15.0	52.2	67.5	35.9	15.5	10.1
Ingresos corrientes del gobierno	5.7	21.0	41.8	73.7	62.6	29.6	6.3 ^e
Gastos totales del gobierno	20.3	26.8	9.8	64.4	69.7	26.1	12.7 ^e
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^b	39.0	41.8	24.8	20.5	23.9	21.8	22.1 ^e
Déficit fiscal/producto interno bruto ^b	8.0	9.1	4.3	3.4	5.1	4.8	4.1 ^e
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	8.9	9.2	-1.9	-5.1	1.6	6.8	-0.7
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	19.2	9.1	-21.4	-19.9	10.2	8.5	1.1
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-1.3	0.8	-21.2	-3.2	5.7	4.5	4.9
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-421	-459	-127	73	-16	-37	-60
Pago neto de utilidades e intereses	-146	-216	-304	-374	-333	-324	-331
Saldo de la cuenta corriente	-554	-658	-407	-274	-330	-342	-371
Saldo de la cuenta capital	435	749	358	400	377	271	463
Variación de las reservas internacionales	-113	33	-65	125	64	-84	-67 ^f
Deuda externa pública desembolsada	1 463	2 140	2 413	2 961	3 407	3 455	3 584

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bPorcentajes.

^cPromedio anual de las tasas cuatrimestrales resultantes de las encuestas de hogares.

^dSaldo

a fin de año.

^eCifras a noviembre.

^fSe refiere a las reservas brutas.

compra se mantuviera, al menos en lo tocante a los bienes básicos. También se propuso ir recuperando, de manera paulatina, las condiciones de vida de aquellos trabajadores que las habían visto deteriorarse sustancialmente desde el inicio de la actual crisis.

La tasa de desocupación abierta (6.2) se mantuvo casi sin variaciones respecto de 1984, nivel, en todo caso, bastante inferior al del bienio 1982-1983.

A pesar de los esfuerzos estabilizadores, la variación media del índice de precios al consumidor (15%) fue más alta que la del año precedente (12%). Trayectoria semejante exhibió el índice de precios al por mayor. En el segundo semestre del año, empero, el alza del nivel de precios se desaceleró.

El endeudamiento externo continuó siendo uno de los elementos más gravitantes en el comportamiento económico, social y político del país. El alivio en el servicio de la deuda, logrado a través de las renegociaciones periódicas y el apoyo financiero brindado por organismos internacionales, contribuyeron al logro de la estabilización en el corto plazo. Sin embargo, fueron al parecer insuficientes para la obtención de un crecimiento más dinámico.

En síntesis, la economía costarricense continuó registrando crecimiento, pero éste fue menor que el del bienio precedente. Los desequilibrios fiscal y externo se agudizaron lo mismo que las presiones inflacionarias, aunque los desajustes no alcanzaron la magnitud de los observados a principios de la década. Los resultados favorables fueron viabilizados por montos crecientes de transferencias y financiamiento externo, persistiendo la precaria situación derivada del enorme peso de la deuda externa y de la ausencia de dinamismo del sector exportador. Así, la política económica hubo de ceñirse a las restricciones establecidas por las diferentes fuentes de asistencia financiera, las cuales han limitado los márgenes de libertad del país para definir sus propias pautas de desarrollo.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

El producto interno bruto aumentó 1.6%, la tasa más baja del último trienio (7 y 3% en 1984 y 1983, respectivamente). En todo caso, y no obstante las adversas condiciones internacionales que siguió enfrentando la economía costarricense, fue el tercer año de crecimiento, después de la grave crisis de los años 1979-1982. (Véase el cuadro 2.)

La oferta global creció 1.7% y puso de manifiesto una tendencia a ajustar las importaciones al comportamiento del producto, en una coyuntura de menor dinamismo. En ese resultado subyacieron los esfuerzos orientados a adecuar el sistema económico a condiciones de crecimiento lento con estabilidad.

La expansión de la demanda global se sustentó, al igual que en 1983 y 1984, en el desempeño de su componente interno ante una contracción real de las exportaciones de bienes y servicios. Las de carácter tradicional enfrentaron mercados severamente deprimidos, en tanto que las nuevas exportaciones soportaban evoluciones lentas y erráticas.

El consumo y la inversión hicieron en buena medida posible el crecimiento económico logrado en 1985. En lo concerniente a la segunda variable, si bien la construcción mostró un estancamiento, el rubro de maquinaria y equipo continuó aumentando. Por su parte, el consumo privado y el público se expandieron a una tasa prácticamente igual (2%).

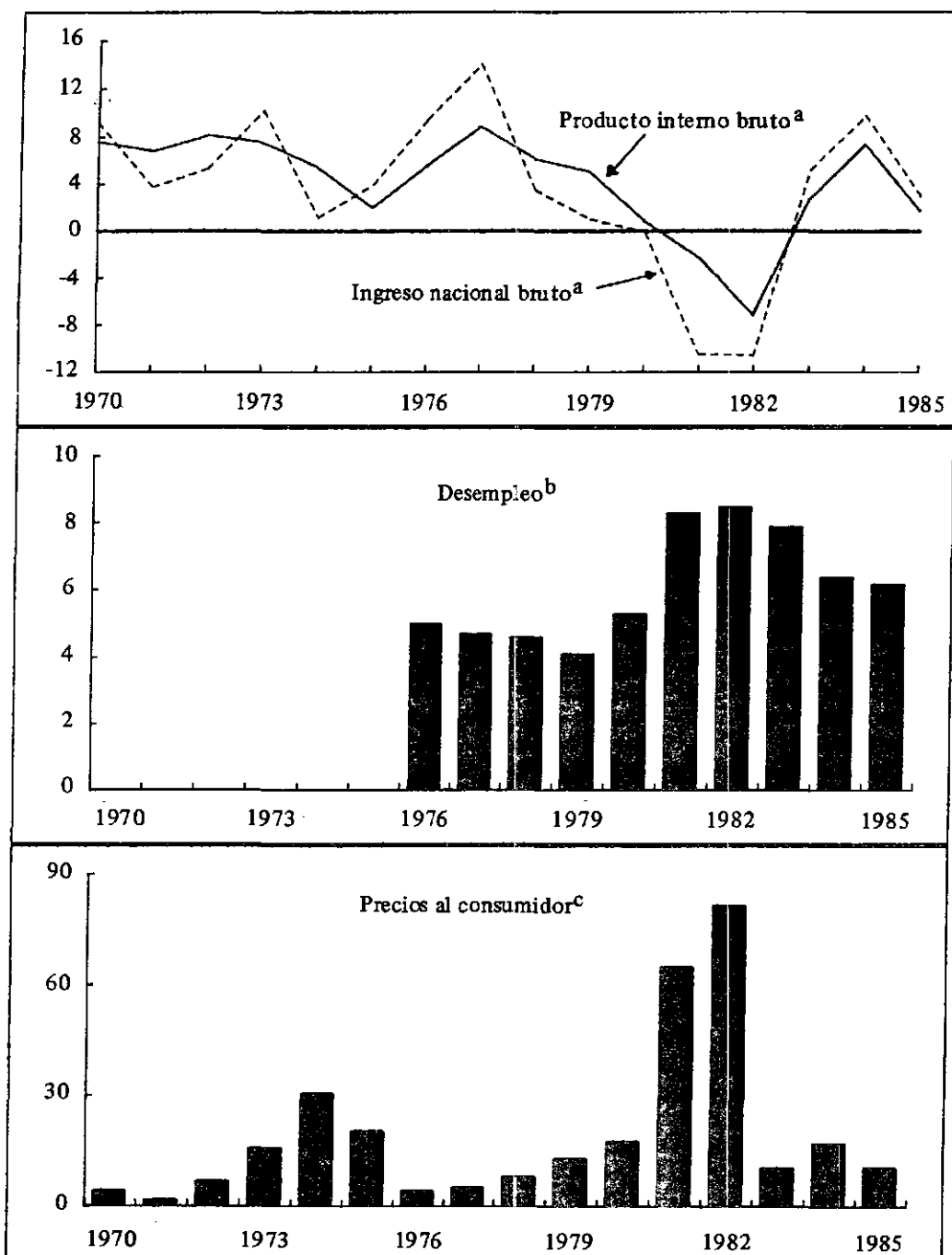
b) *La evolución de los principales sectores*

El ritmo de crecimiento de la mayoría de las actividades económicas disminuyó. Fue el caso, en especial, de las ramas productoras de bienes, que en conjunto se expandieron solamente 1%, en comparación con el 11% registrado el año anterior. Por su parte, la generación de servicios básicos se contrajo debido a la importante merma del sector electricidad, gas y agua. (Véase el cuadro 3.)

i) *El sector agropecuario.* Su dinamismo decayó en forma ostensible (poco más de 1%) debido al deterioro de la producción agrícola (-2%), si bien se observaron aumentos importantes en las áreas silvícola (4%), pecuaria (8%) y pesquera (20%). (Véase el cuadro 4.)

Aparte de condiciones climáticas adversas, en el comportamiento de la agricultura influyeron factores de orden interno y externo, vinculados con los costos de producción y las condiciones de la demanda.

Gráfico 1
COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



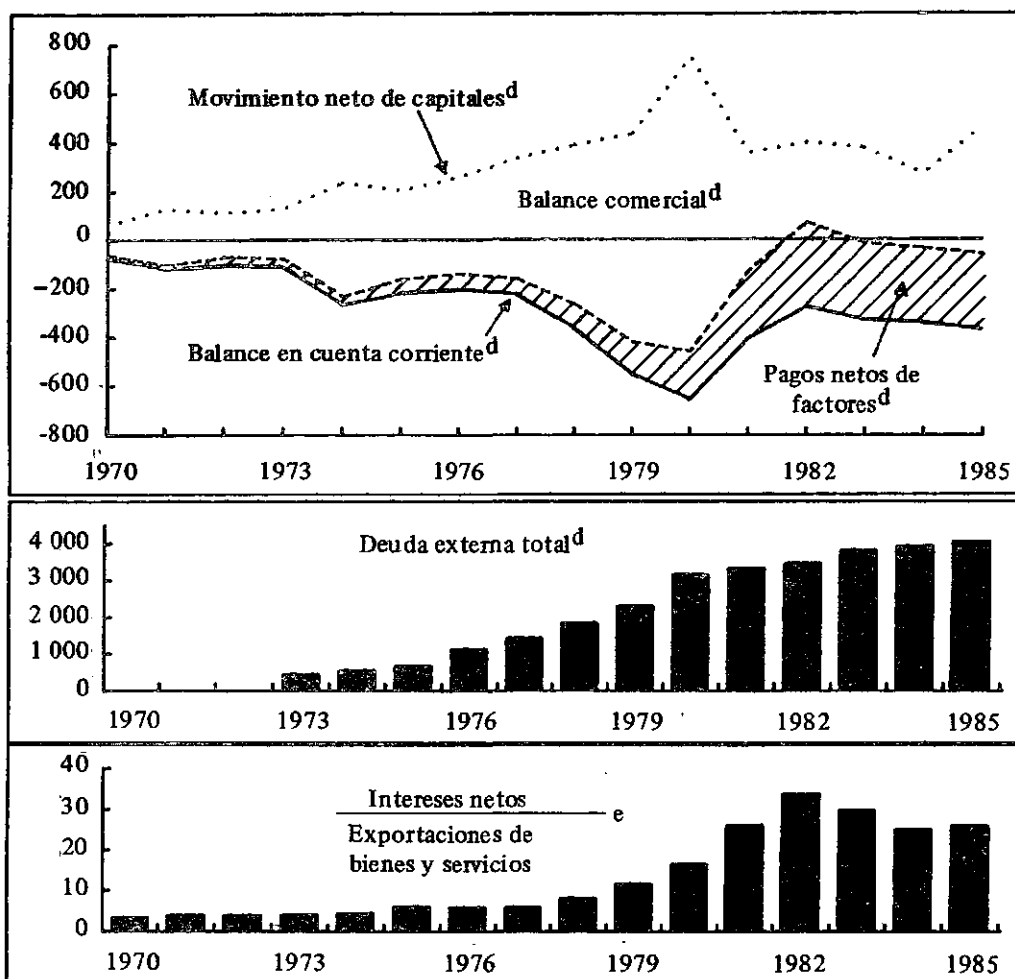
Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento.
 Variación porcentual de diciembre a diciembre.

^bTasa anual media total país.

^cVariación porcentual de diciembre a diciembre.

Gráfico 1 (conclusión)

^dMillones de dólares.^ePorcentajes.

El apoyo a los productores de café siguió siendo significativo. Se mantuvo un riguroso control de la roya y se avanzó en el programa de semilla mejorada e incremento de los rendimientos por hectárea. Asimismo, la Oficina del Café fue transformada en Instituto, con el propósito de ampliar la cobertura de sus tareas y, en especial, de otorgarle mayores responsabilidades en lo tocante a la política de comercio exterior del grano. Con todo, la cosecha de café 1985/1986 cayó 16%, debido a que las sequías retardaron la maduración del grano e hicieron disminuir los rendimientos. La expansión durante el año calendario (2%) fue sustancialmente inferior a las de 1983 y 1984 (8 y 10%, respectivamente).

La producción de banano se contrajo fuertemente (-12%). Ello fue consecuencia del cese de actividades de una de las empresas transnacionales que operaba en el Pacífico Sur y de los estragos provocados en marzo por un huracán que asoló las plantaciones del Atlántico. En conjunto, ambos factores afectaron una superficie cultivada del orden de 4 200 hectáreas.

A principio de año, el gobierno llegó, tras laboriosas negociaciones, a un acuerdo con esa transnacional.¹ Simultáneamente, puso en vigor un plan de desarrollo de la zona abandonada por la compañía frutera. Este incluye la restitución de bananales y la aplicación de programas para producir

¹ En virtud de tal acuerdo, el país recibió las fincas de la compañía y sus instalaciones, así como la infraestructura portuaria y ferroviaria y otras instalaciones y equipos, conjunto que fue valorado en aproximadamente 420 millones de colones. A su vez, la compañía retiró parte de su equipo y obtuvo una indemnización ascendente a 102 millones de colones, pagadera en efectivo.

cacao, ampliar la cosecha de palma africana, promover la ganadería y la pesca, establecer una red de transporte refrigerado y otras actividades.

Con el objeto de apoyar a los productores y facilitar la competitividad en el mercado exterior, se puso en vigencia un programa que incluye una disminución paulatina de los impuestos de exportación de la fruta² y un ajuste en el precio internacional. Asimismo, se puso en marcha un programa adicional de asistencia tecnológica y se aplicó un plan de emergencia en favor de las zonas afectadas por el huracán en el Atlántico.

En el caso de la caña de azúcar, disminuyó no sólo la producción (-8%), sino también el rendimiento por hectárea, a causa del alza de los insumos y de la mano de obra y de la incertidumbre que prevalece en el mercado internacional en materia de cuotas y precios del producto. A tales factores negativos se agregaron la escasa disponibilidad de créditos y el incremento de las tasas de interés. Ellos afectaron tanto a la siembra de caña de azúcar, como a la actividad procesadora de los ingenios. Así, la producción de azúcar se redujo 10%. Sólo el mercado interno incentivó esta actividad, dado que el consumo se expandió y el precio interno también mejoró. El gremio azucarero y la institución paraestatal de apoyo siguieron desplegando esfuerzos para convertir azúcar en alcohol e impulsar su venta en el extranjero.

La producción caacotera volvió a incrementarse (17%) por efecto del aumento de la superficie sembrada (16%) y la rehabilitación de 1 700 hectáreas. También contribuyeron a este logro la considerable elevación de los precios internacionales (29%), los esfuerzos oficiales en materia de asistencia técnica, el mayor uso de semilla seleccionada y de variedades de alta productividad y el combate de las plagas. Se dispuso también de un apoyo crediticio de monto apreciable y que fue otorgado en condiciones y plazos muy favorables.

Cuadro 2

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Indices 1980 = 100			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Oferta global	86.9	93.5	95.1	134.3	126.3	-9.8	5.0	7.5	1.7
Producto interno bruto a precios de mercado	93.0	99.7	101.3	100.0	100.0	-7.3	2.7	7.3	1.6
Importaciones de bienes y servicios ^b	69.2	75.1	76.8	34.3	26.3	-19.5	15.0	8.4	2.2
Demanda global	86.9	93.5	95.1	134.3	126.3	-9.8	5.0	7.5	1.7
Demanda interna	80.1	87.6	90.5	109.5	98.0	-12.4	6.7	9.3	3.3
Inversión bruta interna	58.0	67.3	72.3	26.6	19.0	-25.5	24.9	16.0	7.5
Inversión bruta fija	56.5	71.1	74.8	23.9	17.7	-27.8	4.2	25.9	5.2
Construcción	57.7	69.9	70.2	13.7	9.5	-21.8	-1.9	21.2	0.4
Maquinaria y equipo	54.9	72.9	81.2	10.2	8.2	-35.9	14.3	32.6	11.4
Variación de existencias	...	...	...	2.7	1.3	...	...	...	...
Consumo total	87.2	94.0	96.2	82.9	79.0	-9.6	3.4	7.9	2.3
Gobierno general	89.3	91.2	93.2	18.2	16.8	-2.5	-2.9	2.1	2.2
Privado	86.6	94.8	97.0	64.7	62.3	-11.7	5.4	9.5	2.3
Exportaciones de bienes y servicios ^b	117.1	119.5	115.7	24.8	28.3	-1.5	0.3	2.1	-3.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares. ^bLas cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares convertidos a valores constantes de 1980 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

²En 1985 este impuesto disminuyó de 0.70 a 0.55 dólares por caja exportada de banana, y llegará a 0.15 en 1989. La disminución es paulatina debido a la elevada significación que este impuesto tenía en los ingresos fiscales.

Cuadro 3

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE DE ACTIVIDAD ECONOMICA, A PRECIOS DE MERCADO DE 1980

	Indices 1980 = 100			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Producto interno bruto	93.0	99.7	101.3	100.0	100.0	-7.3	2.7	7.3	1.6
Bienes	90.8	100.3	101.5	42.6	42.8	-10.8	3.1	10.5	1.2
Agricultura ^b	104.2	111.8	112.9	17.8	19.8	-4.7	4.0	7.3	1.0
Minería	89.7	100.2	101.9	18.6	18.7	-11.4	1.8	11.6	1.7
Industria manufacturera									
Construcción	55.8	68.4	68.7	6.2	4.2	-31.9	4.7	22.5	0.4
Servicios básicos	111.9	114.6	113.4	6.3	7.1	1.0	8.4	2.4	-1.0
Electricidad, gas y agua	135.1	139.3	132.2	2.1	2.8	4.2	20.3	3.1	-5.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	100.0	102.0	103.8	4.2	4.3	-0.8	1.5	2.0	1.8
Otros servicios	92.5	97.4	99.6	51.0	50.2	-5.3	1.6	5.3	2.3
Comercio, al por mayor y por menor, restaurantes y hoteles	81.9	90.1	93.0	20.1	18.4	-11.7	3.8	9.9	3.3
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	103.5	109.5	112.5	11.3	12.6	0.9	2.6	5.8	2.7
Propiedad de vivienda	103.7	105.5	107.4	6.0	6.4	0.9	1.1	1.7	1.8
Servicios comunales, sociales y personales	96.9	97.9	98.9	19.6	19.2	-3.0	-0.8	1.0	1.1
Servicios gubernamentales	97.3	97.8	98.7	15.2	14.8	-2.9	-1.6	0.5	1.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares.

^bIncluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

Todos los granos básicos incrementaron su producción, destacando los casos del sorgo y el frijol. Se creó, por otra parte, una Oficina del Arroz, que tiene a su cargo intermediar entre productores y beneficiarios y controlar el abastecimiento interno.

La producción de maíz aumentó en una tasa inferior a la de los dos años anteriores, debido en lo fundamental a la expansión de la superficie sembrada, al utilizarse para este propósito tierras que antes pertenecían a la compañía frutera. También influyó la política de sustentación, la cual ajustó e igualó los precios para el maíz blanco y el amarillo. La cosecha del primero resultó superior, siendo parte de sus excedentes utilizada para la preparación de forrajes.

El frijol mantuvo un crecimiento significativo (10%), pese a que los productores enfrentaron una incongruencia entre el precio oficial y los costos. De otro lado, el sorgo siguió mostrando un elevado dinamismo, gracias a la duplicación del área sembrada y a la sustancial elevación (30%) de los rendimientos. También influyeron el mayor uso de este producto en la preparación de alimentos para animales, en reemplazo del maíz amarillo, y un estimulante incremento en el precio del productor.

Durante el año se libró un persistente debate en torno al papel que debe jugar la institución estatal reguladora y de sustento de los productos agrícolas básicos. La determinación del precio del arroz quedó sujeta al veredicto del mercado interno y externo. Otros productos, en cambio, continuaron bajo el régimen de precios de sustentación. Como requisito para suministrar financiamiento externo, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y otras agencias bilaterales plantearon la necesidad de disminuir el déficit de la institución reguladora, con el propósito de aliviar el desequilibrio financiero del sector público en su conjunto y de eliminar progresivamente la política de intervención en los mercados de dichos productos. El reajuste financiero que hubo de acometer la mencionada institución, limitó sus posibilidades de apoyo al sector agrícola.

La producción del sector pecuario se incrementó debido al aumento del consumo interno y de las ventas al exterior. No obstante, la situación de la ganadería fue crítica, a causa del persistente deterioro de los precios internacionales, el estancamiento del mercado interno y la aplicación de una política crediticia insuficiente e inestable. Ello siguió estimulando el desarrollo de ganado de doble función, carne y leche, lo cual incide en la baja de la producción de carne. Considerando que se trataba de una situación de emergencia, el gobierno acordó una reprogramación de las deudas que pesan sobre el sector y anunció un programa de reactivación para 1986.

Cuadro 4

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1975	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 ^a
Índice de la producción agropecuaria (1970 = 100.0)	123.1	134.9	134.6	143.9	146.1	-7.5	4.5	6.9	1.5
Agrícola	122.8	131.5	151.5	157.9	155.2	-3.3	9.2	4.2	-1.7
Pecuaria	118.5 ^c	133.8	121.9	140.2	151.0	-13.8	-2.7	15.0	7.7
Silvícola	139.4	142.9	78.8	83.6	87.3	-21.0	-26.5	6.1	4.4
Pesca	197.7	270.2	181.2	235.4	282.5	-12.8	-5.3	29.9	20.0
Producción de los principales cultivos^b									
De exportación									
Café	85	106	124	137	140	1.8	7.8	10.4	2.4
Banano	1 221	1 108	1 155	1 161	1 021	1.1	0.2	0.5	-12.0
Caña de azúcar	2 324	2 516	2 543	2 936	2 950	-3.0	4.0	15.4	0.5
Cacao	7	5	2	4	...	-30.7	-39.0	88.4	...
De consumo interno									
Arroz	179	231	247	232	237	-34.3	68.8	-6.1	2.4
Maíz	68	75	94	104	109	-0.6	14.4	10.4	4.7
Frijol	15	12	14	21	23	32.8	-12.0	44.7	10.2
Sorgo	20	42	32	39	49	-11.7	15.7	23.0	27.2
Tabaco	3	2	2	2	2	-23.9	46.3	22.8	-19.8
Plátano	67	90	93	90	91	8.9	-5.1	-3.4	2.0
Indicadores de la producción pecuaria									
Beneficios^b									
Vacunos	128	118	98	125	146	-19.0	-18.2	27.4	16.9
Porcinos	10	19	19	23	26	-14.8	5.8	22.3	14.0
Aves	5	5	5	6	6	-17.6	36.6	21.5	0.5
Otras producciones									
Leche ^c	251	308	327	346	375	-4.0	9.8	5.8	8.5
Huevos ^d	344	430	278	316	228	-25.3	13.3	13.7	-28.0
Indicadores de la producción silvícola									
Madera ^e	671	687	379	402	420	-26.6	-26.5	6.1	4.4
Volumen de la pesca^b	14	19	13	17	20	-12.9	-5.3	29.9	20.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bMiles de toneladas.

^cMillones de litros.

^dMillones de unidades.

^eMiles de metros cúbicos.

Cuadro 5

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
					1982	1983	1984	1985 ^a
Indice del valor agregado (1977 = 100)	112.0	99.9	108.3	111.5	-11.4	1.2	8.4	2.0
Indices de producción fabril								
Bienes de consumo								
Alimentos, bebidas y tabaco	116.3	110.2	120.0	125.5	-9.8	1.8	8.9	3.5
Beneficio de café	134.2	155.3	163.2	...	2.0	6.7	5.1	...
Carne	128.2	100.5	127.2	...	-23.6	-15.8	26.6	...
Azúcar	104.2	106.0	127.9	...	-8.8	6.6	20.7	...
Otros alimentos	117.0	102.7	110.4	...	-13.0	3.3	7.5	...
Textiles, cuero y calzado	105.7	111.9	111.4	110.5	5.4	0.2	-0.4	-0.8
Muebles y madera	118.2	72.5	79.0	86.2	-27.6	-11.9	9.0	9.1
Imprenta, editoriales e industrias conexas	121.6	120.5	129.1	133.9	-19.9	33.5	7.1	3.7
Diversos	80.7	61.9	68.4	73.5	-14.3	-1.0	10.5	7.4
Bienes intermedios								
Papel y productos de papel	145.0	176.1	170.1	165.2	-3.5	23.8	-3.4	-2.9
Productos químicos y caucho	123.8	91.4	100.7	100.8	-27.6	0.6	10.2	0.1
Refinación de petróleo	210.2	165.8	215.4	216.5	-16.6	-11.2	29.9	0.5
Minerales no metálicos	128.1	102.4	153.3	157.9	-25.6	22.6	49.7	3.0
Metalmecánica	138.7	72.3	80.8	85.2	-34.6	-5.0	11.8	5.5
Otros indicadores de la producción manufacturera								
Consumo industrial de electricidad (1970 = 100)	314.7	319.2	352.1	349.6 ^b	-6.1	28.1	10.3	-0.7 ^b
Empleo (1968 = 100)	187.6	180.5	186.3	187.2	-1.9	3.8	3.2	0.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Costa Rica y de la Universidad de Costa Rica, Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas, *Encuesta de Coyuntura Industrial*.

^aCifras preliminares.

^bEstimaciones sobre la base de la variación del período enero-octubre.

Crisis similar vivió la avicultura. El sacrificio de aves permaneció estancado y la producción de huevos se redujo, debiendo incrementarse las importaciones para satisfacer la demanda. En este marco, resultó evidente que la política de rebaja de los precios afecta de manera muy disímil a las grandes empresas y a los productores medianos y pequeños.

Las demás actividades del sector evolucionaron favorablemente. La extracción de madera se vio estimulada por la creciente demanda externa de muebles. La pesca expandió su capacidad de captura gracias al impulso que le ha venido otorgando el gobierno en los últimos años.

Las exportaciones no tradicionales, como flores y plantas ornamentales, mostraron un crecimiento muy dinámico. Entre 1983 y 1985 el área de sembradío se duplicó, incrementándose fuertemente la absorción de mano de obra. Esta actividad se ha vigorizado debido a su alta rentabilidad, la concesión de incentivos fiscales y de otra naturaleza y el dinamismo de la demanda externa.

ii) *El sector industrial*. En contraste con lo sucedido en 1984, el crecimiento del sector fue muy moderado (2%) y estuvo asociado de preferencia al dinamismo del mercado interno. (Véase el cuadro 5.) También el gasto derivado de la campaña política preeleccionaria³ tuvo cierto impacto sobre el sector. En 1985 prácticamente se mantuvo el mismo nivel de empleo en la industria, en tanto que el uso de energía eléctrica disminuyó 0.7%.⁴

³Sólo por efecto del pago de la deuda política, el Tribunal Supremo de Elecciones acordó la entrega de casi 500 millones de colones a los partidos políticos, conforme a la legislación electoral del país. Se incrementaron la producción y venta de productos plásticos y de papel y cartón, así como los servicios de transporte y otros tipos de apoyo que son usuales en estas actividades.

⁴Cifras para enero-octubre respecto de igual período en el año anterior.

El incremento en la producción se concentró en la rama alimentos, bebidas y tabaco, que tiene una elevada incidencia sobre el total del sector. Por segundo año consecutivo, la rama madera y muebles acusó un crecimiento significativo (9%), atribuible a la favorable evolución de la demanda interna y a las mayores ventas de muebles a terceros mercados. También el sector de la metalmecánica logró un ritmo de crecimiento superior al de la industria en su conjunto.

En cambio, se contrajeron las actividades de refinación de petróleo —principalmente en el primer semestre del año— y las ramas de textiles, cuero y calzado, incluyendo vestuario. En este último caso, la disminución de la demanda centroamericana se erigió en un factor determinante.

El progresivo aumento de los salarios reales, especialmente los de los sectores de más bajos ingresos y la gradual disminución de la tasa de desempleo, contribuyeron a expandir la demanda de manufacturas. Por su parte, los empresarios mostraron cierto reacomodo a la escasez de divisas, mediante la sustitución de insumos importados.

iii) *El sector de la construcción.* Después del singular crecimiento observado en 1984, este sector se estancó. (Véase el cuadro 6.) Ello fue resultado de una merma en el dinamismo de la actividad en este rubro y de un repliegue de la construcción pública, derivado del programa de control del déficit fiscal.

La superficie autorizada para construcción, ampliación y remodelación se contrajo 2%. En la misma dirección, hacia marzo las tasas de desempleo en el sector habían vuelto a subir.

Cuadro 6

COSTA RICA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
					1982	1983	1984	1985 ^a
Superficie edificada^b (miles de m ²)								
Total	1 300	1 024	1 222	1 200	-12.1	5.2	19.3	-1.8
Vivienda	1 016	745	960	...	-10.0	-4.5	28.9	...
Producción de cemento^c								
Total	431	322	468	478	-42.2	-3.9	45.3	2.1
Ventas para el consumo interno	545	351	446	...	-30.3	-0.8	27.1	...
Indices								
Precios de los insumos básicos y de la mano de obra (1976 = 100)								
En construcción de vivienda	...	597.2	673.3	736.5	84.7	14.8	12.7	9.4
En construcción de edificios	...	673.7	767.5	853.7	78.6	17.0	13.9	11.2
Salario medio real^d (1977 = 100)	114.8	91.6	99.6	109.8 ^e	-22.4	20.8	8.7	10.2 ^f
Tasas de desempleo								
Total^g								
Marzo	10.5	21.4	18.6	23.3				
Julio	11.4	20.0	...	...		
Noviembre	14.4	14.7	19.6	...				
Abierto								
Marzo	5.7	14.5	12.3	...				
Julio	7.5	14.5	...	...		
Noviembre	10.3	9.8	...	...		

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección General de Estadística y Censos de Costa Rica, del Ministerio de Trabajo y Previsión Social y del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares. ^bSobre la base de permisos otorgados para construcción, ampliación y remodelación. ^cMiles de toneladas. ^dSobre la base del promedio anual de cifras de las encuestas nacionales de hogares, empleo y desempleo que se realizan en los meses de marzo, julio y noviembre de cada año. ^eSobre la base de cifras a noviembre. ^fEstimada a noviembre de ese año. ^gIncluye la desocupación abierta y la equivalente (población subocupada expresada en términos de desocupación abierta).

Cuadro 7

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA GENERACION, CONSUMO Y EXPORTACION DE ELECTRICIDAD

	Millones de kWh					Tasas de crecimiento						
	1981	1982	1983	1984	1985 ^a	Enero-octubre		1981	1982	1983	1984	1985 ^a
						1984	1985 ^a					
Generación	2 305	2 411	2 860	3 011	...			6.9	4.6	18.6	5.3	...
Hidroeléctrica	2 275	2 377	2 817	2 966	2 758			7.8	4.5	18.5	5.3	-7.0
Térmica	30	34	43	45	...			-36.3	14.5	26.5	5.4	...
Consumo^b	2 029	2 060	2 203	2 345		1 937	2 039	7.7	1.5	6.9	6.5	5.3
Residencial	898	945	1 007	1 053		872	927	6.5	5.2	6.6	4.6	6.3
Industrial	628	532	610	673		558	554	1.7	-15.1	14.5	10.3	-0.7
Alumbrado público	67	74	74	77		64	68	44.9	9.2	0.5	4.0	6.2
Comercial ^c	436	509	512	542		444	491	16.0	16.7	0.6	5.6	10.6
Exportación	-	108	477	415	60	365	55	-	-	343.4	-13.0	-85.5
Consumo más exportación	2 029	2 168	2 680	2 761		2 301	2 094	7.8	6.8	23.6	3.0	-9.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y del Banco Central de Costa Rica.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base del período enero-octubre de cada año.

^c Incluye consumo de energía eléctrica en proyectos

de construcción del propio ICE.

Aparentemente, la conducta del sector privado obedeció a un alza significativa en los costos de los insumos y la mano de obra, así como al encarecimiento de los créditos y, en cierto período, a una menor disponibilidad de fondos.

iv) *El sector eléctrico.* La generación de energía eléctrica resultó significativamente menor a la del bienio 1983-1984. (Véase el cuadro 7.) Asimismo, cayó en forma drástica (-85%) la exportación del fluido eléctrico, debido a la suspensión de las compras por parte de Honduras, al entrar en funcionamiento la planta "El Cajón" en ese país.

v) *Los otros sectores.* La actividad minera exhibió un apreciable repunte, después de dos años de severa contracción. (Véase el cuadro 8.) La extracción de oro volvió a registrar tasas muy elevadas de crecimiento, tras la violenta caída de 1983-1984. El Banco Central estableció precios superiores a los del mercado internacional, con el objeto de estimular la producción.

Debido a la caída de la generación de electricidad, los servicios básicos se estancaron. Por su parte, los servicios comerciales, financieros y de seguros disminuyeron a 3% su tasa de crecimiento, ante la atenuación generalizada del dinamismo de la actividad económica. (Véase de nuevo el cuadro 3.)

c) *La evolución del empleo y el desempleo*

Los indicadores disponibles, de carácter parcial, señalan que durante el año la desocupación abierta y la equivalente continuaron disminuyendo, tanto en el área urbana como en la rural. (Véase el cuadro 9.) Probablemente, empero, tales resultados no incluyen los eventuales efectos del prolongado conflicto que se suscitó en la zona bananera del Pacífico Sur.

Por otra parte, las variaciones estacionales acusaron algunos cambios. En lugar de registrarse un descenso de la desocupación en los tres meses de encuesta (marzo, julio y noviembre), se observó un leve aumento en julio.

La mejora en las condiciones ocupacionales estuvo vinculada a un mayor uso de mano de obra y a una menor utilización de maquinaria y equipo. De todas maneras, en vista de que el número de ocupados se elevó (5.1%) más que el producto interno (2%), debe inferirse que durante el período la productividad media disminuyó.

Por otra parte, en el área urbana prevalecen tasas de desempleo abierto más elevadas y, probablemente, una creciente subocupación, la cual se concentra en la economía informal. En cambio, los coeficientes de desocupación equivalente son mayores en el área rural, debido principalmente a la existencia de ciclos agrícolas.

En todo caso, la baja gradual del desempleo contribuyó a la estabilidad social y a mantener la demanda interna como elemento dinamizador de la actividad económica.

3. El sector externo

a) *Introducción*

El sector externo continuó siendo, como desde 1980, el determinante tanto de la política económica como del proceso productivo, a pesar de los esfuerzos desplegados para moderar los desequilibrios que lo afectan.

El saldo en la cuenta comercial fue similar al año anterior, pero el déficit en cuenta corriente volvió a repuntar, al incrementarse los pagos a factores —básicamente los intereses de la deuda externa— y estancarse el ingreso por exportaciones.

El pago a factores significó el 90% del déficit en cuenta corriente, el cual representó, a su turno, el 30% de las exportaciones de bienes y servicios.

El flujo externo de recursos jugó un importante papel por cuanto permitió cubrir aquel déficit e incluso incrementar las reservas internacionales. Sin embargo, la solución del desequilibrio dependió cada vez más de transferencias unilaterales oficiales, de los efectos de la recurrente renegociación del servicio de la deuda, y del financiamiento de organismos multilaterales y bilaterales otorgado en condiciones de creciente rigidez.

b) *La evolución del tipo de cambio*

Después de la unificación cambiaria en 1983, el proceso de ajuste del colón se ha basado en criterios acordados con organismos de apoyo financiero internacional y bilateral, cuyo objetivo primordial consiste en estimular las exportaciones. Sin embargo, la evolución del tipo de cambio en 1985 estuvo ligada más a las contingencias del mercado de divisas, en especial las decisiones del sector privado, que a variaciones en los precios o en la competitividad de las exportaciones. (Véase el cuadro 10.)

En consecuencia, la devaluación que tuvo lugar en el año fue más que suficiente para crear condiciones favorables para los exportadores. Asimismo, se estima que elevó en exceso el costo de las importaciones y contribuyó a retroalimentar la inflación y a distorsionar la estructura de los costos en favor de terceros países, y no del desarrollo nacional.

Cuadro 8

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1975	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 ^a
Indice de la actividad minera (1982 = 100) ^b	...	...	92.2	83.1	122.0	72.1	-7.8	-9.9	46.8
Indice de la extracción de algunos minerales importantes (1982 = 100)									
Extracción de oro ^c	...	...	78.7	60.4	109.0	97.2	-21.3	-23.3	80.5
Extracción de piedra, arcilla y arena	151.6	185.5	147.6	171.2	153.6	-15.0	47.6	16.0	-10.3
Extracción de las minas de sal	75.2	88.1	155.8	196.8	215.4	103.3	55.8	26.3	9.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares. ^bSobre la base del valor bruto de la producción, a precios de 1982.

^cSobre la base de las compras directas que realiza el Banco Central de Costa Rica.

Cuadro 9

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1982			1983			1984 ^a		1985		
	Marzo	Julio	No- viem- bre	Marzo	Julio	No- viem- bre	Marzo	No- viem- bre	Marzo	Julio ^b	No- viem- bre ^b
Miles de personas											
Fuerza de trabajo	825	838	884	812	844	877	835	884	868	888	925
Ocupación	746	760	826	739	768	827	770	840	813	829	872
Desocupación	79	79	58	73	76	50	65	44	55	59	53
Tasas de desocupación^c	21.3	23.8	20.2	20.1	19.9	14.3	16.8	13.3	14.5	...	...
Abierta	9.5	9.4	6.6	9.0	9.0	5.7	7.8	5.0	6.3	6.6	5.7
Rural	8.7	8.3	4.4	8.2	8.7	4.8	7.6	4.8	5.9	6.1	5.1
Urbana	10.4	10.5	8.9	9.9	9.3	6.7	7.9	5.2	6.7	7.1	6.4
Valle Central	10.4	10.6	8.9	9.5	8.7	6.1	7.8	4.3	6.0	6.6	5.7
Area metropolitana	10.7	11.3	9.4	9.7	...	7.3	7.9	5.2	6.3	7.4	5.9
Equivalente ^d	11.8	14.4	13.6	11.1	10.9	8.6	9.0	8.3	8.2	...	...
Rural	13.5	11.7	14.8	13.6	12.5	9.8	10.7	9.5	9.8	...	...
Urbana	10.2	16.8	12.3	8.7	9.1	7.3	7.3	7.1	6.5	...	...
Valle Central	9.4	11.8	12.5	10.7	8.8	7.1	8.0	7.4	6.9	...	...
Area metropolitana	9.1	10.9	11.2	7.9	...	6.3	6.8	6.5	5.9	...	...
Tasa de participación ^e	35.8	36.1	37.8	34.4	35.5	36.6	34.6	36.1	35.1	35.6	48.7
Indices^f											
Fuerza de trabajo	141.0	143.2	151.1	138.8	144.2	149.9	142.7	151.6	148.8	151.6	158.1
Ocupación	137.6	140.1	152.4	136.3	141.5	152.5	142.1	155.0	150.0	153.0	160.8
Desocupación	183.3	182.8	134.8	170.7	177.3	116.8	151.2	102.3	127.9	137.2	123.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social y de la Dirección General de Estadística y Censos.

^aNo se realizó la encuesta. ^bCifras preliminares de conteo manual. ^cPorcentajes de desocupación sobre fuerza de trabajo. ^dPorcentajes que, sobre la fuerza de trabajo, representa la población subocupada en términos de desocupación abierta. ^ePorcentajes de la fuerza de trabajo sobre la población total. ^fSobre la base del censo realizado en mayo de 1973.

c) El comercio de bienes

i) *Las exportaciones de bienes.* El valor de las exportaciones se contrajo (-0.5%) después del notable crecimiento del año anterior. (Véase el cuadro 11.) Este resultado se debió a la sustancial baja del comercio con el resto de Centroamérica, ya que las exportaciones al resto del mundo aumentaron (7%). (Véase el cuadro 12.) En todo caso, el cuadro depresivo en las exportaciones pareció ser consecuencia de dos factores de corto plazo: la tendencia del mercado centroamericano a generar perspectivas poco halagueñas; y el crecimiento limitado y errático de las exportaciones no tradicionales a terceros mercados.

Los precios de las exportaciones de café se mantuvieron estables durante la mayor parte del período, aun cuando las cotizaciones en los mercados al margen de la cuota experimentaron una leve mejoría. El valor de las ventas fue 17% más elevado merced a un sustancial incremento del cuántum. El crédito para la cosecha se contrajo significativamente este año.

En lo que toca al banano, el volumen comercializado acusó una fuerte contracción (14%), por lo que el valor de las exportaciones bajó 12%. Los precios, por su parte, siguieron deteriorándose, como reflejo de una tendencia de mediano plazo derivada, principalmente, de la manera en que participan en el mercado internacional países como Ecuador y Colombia, y de la insuficiente coordinación de políticas dentro de la UPEB.

Las exportaciones de carne y ganado se incrementaron casi 13%, gracias a ventas atípicas a México que tuvieron lugar durante el primer trimestre y por las cuales el país obtuvo precios ligeramente superiores a las cotizaciones internacionales.

La disminución de la última zafra, el menor rendimiento en el beneficiado de la caña y, primordialmente, las desfavorables condiciones imperantes en el mercado externo provocaron una violenta caída (-65%) en las exportaciones de azúcar. En efecto, la demanda de los Estados Unidos, que en la cosecha del período 1983-1984 había sido de 73 000 toneladas, cayó a 39 000, con lo que los ingresos disminuyeron de 21 a 9 millones de dólares. La causa principal de este fenómeno la constituye el reemplazo del azúcar por el jarabe de maíz en los Estados Unidos. Además, los precios se deterioraron tanto en el mercado norteamericano como en el libre.

Una fracción considerable de los excedentes de azúcar fue transformada en alcohol. Los retornos alcanzaron a unos 5 millones de dólares y las ventas físicas a casi 15 millones de litros. Dado que el precio del alcohol triplica el del azúcar, se desplegaron grandes esfuerzos para consolidar estas exportaciones.

Cuadro 10

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS TIPOS DE CAMBIO

Promedios anuales y trimestrales	Tipos de cambio nominales (colones por dólar)		Indices del tipo de cambio real efectivo ^a	
	Exportaciones ^b	Importaciones ^b	Exportaciones	Importaciones
1975	8.57	8.57	106.9	104.0
1976	8.57	8.57	104.0	101.1
1977	8.57	8.57	105.4	102.3
1978	8.57	8.57	106.7	105.5
1979	8.57	8.57	102.6	100.1
1980	9.20	9.27	100.0	100.0
1981	21.15	20.01	147.4	143.2
1982	38.62	39.23	136.1	131.2
1983	42.24	42.16	122.6	114.5
1984	44.53	44.51	129.1	118.5
1985	50.62	50.62	141.5	126.7
1982				
I	36.24	35.04	158.3	156.9
II	36.45	39.77	138.7	133.5
III	40.14	40.30	125.0	117.9
IV	41.64	41.81	122.4	116.4
1983				
I	41.64	41.96	118.8	112.2
II	41.69	41.78	120.4	112.5
III	42.70	42.07	125.9	116.5
IV	42.93	42.84	125.2	116.7
1984				
I	43.40	43.40	125.2	117.1
II	43.53	43.53	127.0	117.8
III	44.23	44.13	129.3	117.4
IV	46.98	46.98	135.0	121.7
1985				
I	48.30	48.30	119.8	116.4
II	49.49	49.49	132.1	122.6
III	51.27	51.27	149.5	129.3
IV	53.42	53.42	164.5	138.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Fondo Monetario Internacional, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

^aCorresponde al promedio de los índices del tipo de cambio real del peso con respecto a las monedas de los principales países con que Costa Rica tiene intercambio comercial, ponderados por la importancia relativa de las exportaciones o las importaciones, según el caso, hacia o desde esos países. Desde 1975 a 1979 estas ponderaciones corresponden al promedio de esos mismos años y a partir de 1980 al promedio del período 1980-1983. En los cálculos se han utilizado preferentemente índices de precios al por mayor. Para la metodología y fuentes utilizadas, véase el apéndice técnico en el *Estudio Económico de América Latina 1981*.

^bTipos de cambio proporcionados por el Banco Central de Costa Rica, excepto a partir de 1984 en que se usó información del FML. Hasta septiembre de 1980 se refiere al tipo de cambio oficial. Desde octubre de 1980 corresponde a tipos de cambio ponderados según las transacciones reales de la economía realizadas en los diferentes mercados.

Cuadro 11

**COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL
COMERCIO EXTERIOR DE BIENES**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Tasas de crecimiento						
Exportaciones						
Valor	6.2	0.2	-13.3	-1.9	9.4	-0.5
Volumen	-8.3	11.4	-8.6	1.5	4.2	-3.4
Valor unitario	15.9	-10.1	-5.1	-3.3	5.0	3.0
Importaciones						
Valor	9.4	-20.7	-26.2	11.6	10.1	0.8
Volumen	-6.1	-24.0	-23.9	18.6	11.8	4.4
Valor unitario	16.5	4.3	-3.0	-5.9	-1.5	-3.4
Relación de precios del intercambio	0.2	-14.2	-2.9	2.0	5.0	6.2
Indices (1980 = 100)						
Poder de compra de las exportaciones	100.0	95.6	84.8	87.8	96.0	98.4
Quántum de las exportaciones	100.0	111.4	101.8	103.3	107.7	103.9
Relación de precios del intercambio	100.0	85.8	83.3	85.0	89.2	94.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

Cuadro 12

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual ^b			Tasas de crecimiento ^b			
	1983	1984	1985 ^a	1975	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Total	853	933	928	100.0	100.0	100.0	-13.3	-1.9	9.4	-0.5
Al resto de Centroamérica	187	193	135	21.9	20.7	14.5	-29.7	12.0	3.2	-30.1
Al resto del mundo	666	740	793	78.1	79.3	85.5	-8.1	-5.3	11.1	7.2
Principales productos agrícolas	527	571	574	67.5	60.0	61.8	-8.2	-1.9	8.3	0.5
Café	230	265	309	19.6	26.2	33.3	-1.3	-3.0	15.2	16.6
Banano	241	229	201	29.2	27.5	21.6	1.5	5.7	-5.0	-12.2
Carne y ganado	31	47	53	7.8	3.5	5.7	-28.5	-41.5	51.6	12.8
Azúcar	24	29	10	9.8	2.7	1.1	-60.5	41.2	20.8	-65.5
Cacao	1	1	1	1.1	0.1	0.1	-11.1	-50.0	-	-
Otros	326	362	354	32.5	40.0	38.2	-20.3	-1.9	11.0	-2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y la Dirección General de Estadística y Censos.

^aCifras preliminares.^bCorresponden a las cifras reales y no a las redondeadas, excepto para el año 1983.

Desde 1984, a través de la creación de mecanismos institucionales, entre los que destaca el contrato de exportación que otorga al productor facilidades, apoyo y garantías, se está promoviendo la venta de otros bienes no tradicionales a mercados distintos del centroamericano.⁵

Se ha puesto en vigencia, además, un régimen aduanero de admisión temporal, complementario de las facilidades establecidas por la legislación aduanera. De esta forma, pueden ingresar al país, en suspensión de pago de impuestos, aquellas mercancías, muestras, patrones, equipos y otros bienes que se requieran para impulsar y facilitar la producción exportable, con la debida caución fiscal.

Del valor de las nuevas exportaciones, casi un 30% correspondió a la venta de mariscos; 9% a productos de la madera; y 32% a flores y plantas ornamentales. Las ventas de estas últimas aumentaron casi 50%, a partir de los 12 millones de dólares registrados en el año anterior.

El servicio de maquilado adquirió una participación significativa en las ventas de productos no tradicionales al exterior. El país contaba, desde 1972, con una legislación de fomento de este tipo de actividad, pero la liberalización de los controles aduaneros le dio un nuevo impulso en 1984. Con esto, poco más de 100 empresas maquiladoras ingresaron al país, de las cuales 70% pertenece a la rama textil y el saldo a las ramas electrónica, metalmecánica y otras, las cuales no habían comenzado aún a operar plenamente.

Cuadro 13

COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1983	1984	Enero-marzo ^a		1975	1980	1985 ^{bc}	1982	1983	1984	1985 ^{bd}
			1984	1985 ^b							
Total	988	1 094	1 018	1 021	100.0	100.0	100.0	-26.1	10.6	10.7	0.3
Bienes de consumo	216	244	57	66	20.8	25.5	24.9	-33.7	29.3	13.0	15.8
No duraderos	168	171	41	47	14.1	16.1	17.7	-18.5	25.4	1.8	14.6
Duraderos	48	73	16	19	6.7	9.4	7.2	-62.5	45.4	52.1	18.8
Materias primas y bienes intermedios	615	631	163	144	53.1	51.9	54.3	-20.0	11.6	2.6	-11.7
Agricultura	50	47	10	7	3.0	3.3	2.6	-0.5	13.6	-6.0	-30.0
Industria y minería	428	465	129	108	38.1	37.6	40.8	-25.2	9.5	5.6	-16.3
Materiales de construcción	37	36	9	9	5.2	4.7	3.4	-36.8	27.6	-2.7	-
Combustibles y lubricantes	100	83	15	20	6.8	6.3	7.5	14.7	14.9	-17.0	33.3
Bienes de capital	152	212	54	54	25.6	21.3	20.4	-35.3	-9.0	39.5	-
Agrícola	16	20	4	5	2.8	1.6	1.9	-29.6	60.0	25.0	25.0
Industria manufacturera, minería y construcción	71	95	22	22	10.8	9.5	8.3	-47.1	39.2	33.8	-
Transporte	31	50	13	14	7.5	5.5	5.3	-6.7	-61.7	61.3	7.7
Otros	34	47	15	13	4.5	4.7	4.9	-45.2	-24.4	38.2	-13.3
Diversos	5	7	2	1	0.5	1.3	0.4	-15.2	-37.5	40.0	-50.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y la Dirección General de Estadística y Censos.

^aCon excepción de los totales, los cuales corresponden a cifras a noviembre.

^bCifras preliminares.

^cSobre la base del total de importaciones del período enero-marzo.

^dSobre la base de cifras del período enero-marzo, con excepción del total que es a noviembre.

⁵ En 1985, se creó el Consejo Nacional de Inversiones, encargado de autorizar los programas y contratos de exportación, coordinar la aplicación de la política de exportaciones, y otorgar certificados de abono tributario en el caso de incremento de exportaciones. Los contratos estipulan los beneficios tributarios a que tienen derecho las empresas que exporten bienes no tradicionales a terceros mercados. Además, se otorgan tarifas portuarias especiales, simplificación administrativa, crédito bancario con intereses preferenciales, depreciación acelerada y certificados de abono tributario, por un monto que equivale a entre el 15 y 30% del valor de las exportaciones. Ya en diciembre 171 empresarios habían solicitado acogerse al contrato. Noventa y ocho de estas peticiones habían sido aprobadas y 33 se encontraban en trámite. El 35% de las solicitudes se referían a actividades industriales (textiles, metalmecánica, madera y sus productos, etc.); un 27%, a la exportación de flores, follajes y plantas ornamentales; y otro 22%, a actividades agropecuarias y agroindustriales.

La promoción de las exportaciones no tradicionales contó con el apoyo, entre otras entidades, de la Coalición de Iniciativas para el Desarrollo (CINDE) y la Corporación Privada de Inversiones, ambas de reciente creación mediante el aporte de recursos tanto internos como externos.

ii) *Las importaciones de bienes.* Se estima que el monto de las importaciones fue similar al del año anterior, destacando la caída (-20%) en las compras a Centroamérica. Tal estancamiento se produjo al cabo de dos años de dinámica expansión. Por un lado, se contrajeron las importaciones de materias primas y bienes intermedios, así como las de algunos bienes de capital; por otro, continuaron creciendo vigorosamente las compras de bienes de consumo, tanto duraderos como no duraderos.⁶ (Véase el cuadro 13.)

En la contracción de las compras de insumos influyó la baja de casi 10% en las compras de hidrocarburos (hasta agosto de 1985), pese a los incrementos de las compras de otros combustibles y lubricantes. Las importaciones de materiales para la construcción se estancaron, reflejando una vez más el escaso dinamismo de este sector. En cuanto a las adquisiciones de bienes de capital, sólo aumentaron las destinadas al sector agrícola.

Las compras de granos básicos fueron muy reducidas, por lo que el incremento de las importaciones de bienes de consumo se debió a la importación de otro tipo de bienes perecibles. Asimismo, la ausencia de mecanismos de control en el uso de las divisas favoreció el aumento de las adquisiciones de bienes de consumo no durables.

iii) *Comercio intercentroamericano.* El intercambio con el resto de Centroamérica volvió a disminuir. Según cálculos oficiales, las exportaciones alcanzaron a unos 135 millones de dólares, esto es apenas el 14.5% del total. A su vez, las importaciones llegaron a 112 millones, o sea 11% del total.

A causa de la disminución de la importancia del comercio intrarregional, ya en 1984 las exportaciones de bienes no tradicionales a terceros mercados fueron superiores a las ventas a Centroamérica. La acumulación de saldos deudores entre los países de la región⁷ llevó al desvío deliberado de recursos internos, a fin de promover las exportaciones a terceros países, las cuales, por otra parte, han contado con un financiamiento externo fluido y creciente. Además, desde el inicio de la crisis los países centroamericanos impusieron medidas unilaterales para regular el comercio entre ellos, en función de la aguda escasez de divisas. El agravamiento de la crisis llevó a que la demanda de la región se contrajera.

De esta forma, Costa Rica mantuvo en Centroamérica una posición acreedora del orden de 350 millones de dólares. Ella significó la mitad de los saldos acreedores de los países centroamericanos entre sí. De ese total, 62% corresponde a Nicaragua, 13% a Guatemala, igual porcentaje a Honduras y 12% a El Salvador. Durante 1985 se adoptaron nuevas medidas para procurar siquiera detener el crecimiento de los adeudos.

d) *El comercio de servicios y el pago a factores*

La situación en materia de comercio de servicios continuó deteriorándose. El saldo neto correspondiente cayó de 19 millones el año anterior a tan solo 10 millones, un tercio del nivel registrado en 1983. Ello refleja el sistemático incremento de la compra de servicios y la sostenida disminución de los ingresos por la prestación de éstos. (Véase el cuadro 14.)

Del lado de las ventas, el rubro de transporte y seguros mantuvo su comportamiento estable. Uno de los renglones que se debilitó fue el de los servicios de viajes, que ya había disminuido en 1984 después de estancarse entre 1982-1983. Los egresos de estos dos tipos de servicios, en cambio, volvieron a incrementarse, como venía ocurriendo desde 1982.

El número de turistas disminuyó a 258 mil, cifra 6% inferior a la del año precedente y 20% más baja que la de 1983. Por otra parte, la estancia de los visitantes, de origen principalmente centroamericano, se abrevió.

El servicio de factores, que había disminuido levemente en 1984, volvió a incrementarse, situándose al nivel de 1983. El ingreso por concepto de utilidades aumentó; sin embargo, ello fue compensado con creces por el pago de intereses al exterior, que ascendió a 350 millones de dólares. (Véase de nuevo el cuadro 14.)

⁶La información utilizada para el análisis de la estructura de las importaciones provino de la Dirección General de Estadística y Censos y cubre el período enero-marzo, y de los registros, hasta julio, de los permisos de importaciones del Banco Central de Costa Rica.

⁷Cifras de la Secretaría del Consejo Monetario Centroamericano indican que en 1985 el total de la deuda entre los países centroamericanos por no pago de transacciones comerciales bordeó los 685 millones de dólares. Costa Rica no tiene saldo deudor.

Cuadro 14

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Balance en cuenta corriente	-554	-658	-408	-274	-330	-342	-371
Balance comercial	-421	-459	-127	73	-16	-37	-60
Exportaciones de bienes y servicios	1 097	1 198	1 175	1 116	1 133	1 210	1 202
Bienes fob	942	1 001	1 002	869	853	933	928
Servicios reales ^b	156	197	173	248	280	277	274
Transporte y seguros	33	48	33	57	59	58	57
Viajes	74	85	96	133	133	116	113
Importaciones de bienes y servicios	1 519	1 657	1 302	1 043	1 149	1 247	1 261
Bienes fob	1 257	1 375	1 091	805	898	989	997
Servicios reales ^b	262	283	213	238	250	258	264
Transporte y seguros	155	177	128	130	133	142	145
Viajes	63	60	48	44	52	55	58
Servicios de factores	-150	-218	-308	-377	-337	-330	-338
Utilidades	-17	-16	5	5	7	-18	-17
Intereses recibidos	11	16	20	24	34	33	35
Intereses pagados	-140	-216	-329	-403	-374	-358	-349
Otros	-4	-2	-4	-3	-4	-6	-7
Transferencias unilaterales privadas	17	20	27	30	23	24	27
Balance en cuenta de capital	436	749	358	400	377	271	463
Transferencias unilaterales oficiales	-4	-5	-	6	46	109	175
Capital de largo plazo	353	402	215	24	1 197	91	245
Inversión directa (neta)	42	48	66	26	55	54	60
Inversión de cartera (neta)	-	122	-2	-2	-3	-3	-
Otro capital de largo plazo	311	232	152	-1	1 144	39	185
Sector oficial ^c	221	83	117	-32	1 196	122	190
Préstamos recibidos	304	112	169	126	1 362	382	596 ^d
Amortizaciones	-79	-23	-45	-146	-180	-246	-406 ^e
Bancos comerciales ^f	35	9	-18	-20	-15	-19	...
Préstamos recibidos	63	32	11	6	1	-	...
Amortizaciones	-28	-23	-29	-26	-16	-19	...
Otros sectores ^g	55	140	53	52	-37	-64	-5
Préstamos recibidos	357	267	186	168	64	41	18
Amortizaciones	-302	-127	-133	-116	-101	-105	-23
Capital de corto plazo (neto)	6	422	45	208	-933	-16	43
Sector oficial	2	287	48	398	-535	-14	-30
Bancos comerciales	6	32	5	42	-97	12	...
Otros sectores	-2	104	-8	-231	-301	-15	73 ^f
Errores y omisiones netos	80	-71	70	163	66	88	-
Balance global^h	-119	92	-50	125	47	-71	92
Variación total de reservas (- significa aumento)	113	-33	65	-125	-64	84	-67
Oro monetario	-	-	28	-7	-1	13	-10
Derechos especiales de giro	-2	6	-	-	-3	3	-
Posición de reserva en el FMI	-	10	-	-	-	-	-
Activos en divisas	77	-43	14	-95	-170	82	...
Otros activos	12	-5	-23	-14	11	22	...
Uso de crédito del FMI	26	-1	46	-10	99	-36	32

Fuente: 1979-1984: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, marzo 1986; 1985: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aInformación preliminar. ^bLos servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores. ^cAdemás de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos. ^dIncluye 75 millones de dólares del préstamo llamado resolutivo, obtenido sobre la base de las renegociaciones de la deuda con Bancos privados durante 1985, y 28,8 millones de dólares de pasivos renegociados con México. ^eLa información se encuentra incorporada en el rubro "Sector Oficial". ^fPara 1985 este rubro está incorporado al capital privado a largo plazo. ^gEl balance global es la suma del balance en cuenta corriente más el balance en cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

Cuadro 15

COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Millones de dólares						
Deuda externa total						
Saldos	3 183	3 360	3 497	3 848	3 955	... ^b
Desembolsos ^c	1 217	413	251	...	...	...
Servicios	477	507	272	...	...	...
Amortizaciones	267	236	114	...	...	...
Intereses	210	271	158	...	...	...
Deuda externa pública						
Saldos	2 140	2 413	2 961	3 407	3 455	3 584
Desembolsos ^c	755	413	662	620	217	293
Servicios	251	311	237	737	397	495
Amortizaciones	78	140	114	174	169	164
Intereses	173	171	123	563	228	331
Porcentajes						
Relaciones respecto de la deuda externa pública						
Deuda/exportaciones de bienes y servicios	178.6	205.4	265.3	294.5	275.5	298.2
Servicio/exportaciones de bienes y servicios	21.0	26.5	21.2	63.7	31.7	41.2
Intereses/exportaciones de bienes y servicios	14.4	14.6	11.0	48.7	18.2	27.5
Servicio/desembolsos	33.2	75.3	35.8	145.4	182.9	168.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares. ^bNo se cuenta con cifras indicativas del monto y otras características de la deuda privada. A principios de 1985, se estimó que ascendía a unos 500 millones de dólares. ^cSe incluye la capitalización que resulta de las renegociaciones realizadas, especialmente desde 1983.

e) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

Como es característico de la economía de Costa Rica, el saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos en 1985 fue negativo. Aunque el balance comercial fue insignificante, la cuenta corriente acusó un déficit de 370 millones de dólares (9% superior) atribuible casi en su totalidad a los abultados pagos en factores del exterior. (Véase de nuevo el cuadro 14.)

Puesto que los ingresos de capital superaron los 460 millones de dólares, fue posible no sólo financiar el saldo de cuenta corriente, sino también incrementar las reservas en casi 70 millones.

Los ingresos de capital de largo plazo ascendieron a 245 millones, cifra muy superior a la de 1984 (91 millones), pero equivalente apenas a un quinto de los registrados en 1983, cuando tuvo lugar la primera renegociación de la deuda externa. Los desembolsos de capital oficial de largo plazo bordearon en 1985 los 600 millones de dólares; sin embargo, y no obstante las nuevas reprogramaciones, el aporte neto alcanzó sólo a 190 millones. La inversión extranjera directa aumentó 10%, llegando a 60 millones. (Véase de nuevo el cuadro 14.)

En virtud del acuerdo de contingencia suscrito en enero, el Fondo Monetario Internacional otorgó al país un préstamo por 54 millones de derechos especiales de giro, de los cuales 34 millones se recibieron durante el año. Los 20 restantes se entregarán en 1986.

De otra parte, el país obtuvo sólo la mitad de los 80 millones de dólares inicialmente contemplados en el Acuerdo de Ajuste Estructural convenido con el Banco Mundial, debido a que durante el año surgieron dificultades en la materialización de algunas de sus medidas.

También en 1985 se firmó un convenio con la Agencia Internacional de Desarrollo (AID) del Gobierno de los Estados Unidos, en virtud del cual el país obtuvo apoyo financiero por un monto de

160 millones de dólares. De éstos, 20 millones constituyeron una donación para el fortalecimiento de la balanza de pagos. Los 140 millones restantes fueron entregados al Banco Central con el objeto de que constituyese un fondo en moneda nacional para fomentar las exportaciones de bienes y servicios no tradicionales.

Durante el año se alcanzaron, en materia de financiamiento externo, otros acuerdos favorables para el país. Con los bancos del Club de París, se obtuvo la renegociación de la deuda y un nuevo crédito "rotatorio" por 75 millones de dólares, que se recibió durante el año. Con otros bancos y acreedores privados, se acordó el reemplazo de títulos costarricenses vencidos por otros de igual garantía y credibilidad, a mayor plazo. De esta forma, se renegóció un 70% de los 90 millones de dólares en manos de dichos acreedores privados. En consecuencia, los acuerdos con el FMI, el Banco Mundial y la Agencia Internacional del Desarrollo del Gobierno de los Estados Unidos permitieron el ingreso de unos 320 millones de dólares. A ellos se sumaron unos 140 millones adicionales, suministrados por otras fuentes habituales de apoyo financiero, con lo cual, se completaron alrededor de 460 millones en apoyo de la política de estabilidad del tipo de cambio y del pago de los servicios de la deuda.

f) *El endeudamiento externo*

La deuda externa de Costa Rica continuó elevándose a tasas muy pausadas. Se estima que el endeudamiento total bordeó los 4 100 millones de dólares, de los cuales, 500 millones corresponden al sector privado y casi 3 600 millones a la deuda pública. (Véase el cuadro 15.)

A esta evolución, similar a la observada en 1984, contribuyeron los efectos de las renegociaciones emprendidas desde 1983, principalmente de los empréstitos públicos, ya que los de origen privado se han mantenido constantes durante los últimos años.⁸

Pese a la sistemática renegociación de los vencimientos, la deuda externa siguió siendo la variable económica crítica. En los últimos tres años, el saldo acumulado más que triplicó el ingreso por concepto de exportaciones y el servicio de la deuda superó en 70% los desembolsos efectuados por los acreedores externos, constituyéndose en causa directa de los desajustes del balance de pagos. Esta situación, unida al virtual estancamiento que exhiben las exportaciones desde fines del pasado decenio, ha obligado al país a solicitar recursos a organismos internacionales y bilaterales, condicionando cada vez más la conducción de la política económica interna.

En síntesis, las renegociaciones emprendidas el año anterior y los flujos de capitales externos permitieron en 1985 atender los compromisos financieros del país. No obstante, el sector externo mantuvo las precarias características de 1984, agravadas por la contracción de las exportaciones de bienes y servicios, dado que los ingresos de capital se canalizaron de preferencia al servicio de la deuda, antes que al fortalecimiento de la capacidad productiva.

4. Los precios y los salarios

a) *Los precios*

Durante el año siguió prevaleciendo la relativa estabilidad de precios observada desde 1983. Las presiones inflacionarias registradas en el segundo semestre de 1984 se agudizaron en la primera mitad de 1985, pero se atenuaron en los meses posteriores, según lo manifiestan las variaciones en 12 meses a diciembre. El promedio para el año, empero, acusó un incremento de inflación, ya que el índice del costo de vida subió 15%, que se compara con el 12% observado en 1984. (Véanse el cuadro 16 y el gráfico 2.) Este repunte pareció estar asociado a la subvaluación del signo monetario y a las políticas de liberar algunos precios o tarifas o autorizar el incremento de otros.

Los precios al por mayor se elevaron, a su turno, por efecto de las variaciones tanto de los productos de origen nacional como importados. Estos cambios tuvieron lugar en un período (1983-1985) en el que las presiones inflacionarias fueron menos agudas que las observadas en el bienio anterior.

⁸La primera reestructuración se produjo en 1983 y dió lugar al año siguiente a la negociación de nuevos acuerdos con el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, los bancos privados, así como con otros acreedores (México y Venezuela, entre ellos.) Sin embargo, la situación del financiamiento externo en 1984 se dificultó y el país hubo de suspender el pago de intereses y amortizaciones por un monto aproximado de 180 millones de dólares.

Cuadro 16

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Variación de diciembre a diciembre						
Indice de precios al consumidor	17.8	65.1	81.7	10.7	17.4	10.9
Alimentos	18.7	70.4	101.1	8.2	15.7	5.0
Indice de precios al por mayor	19.3	117.2	79.1	5.9	12.2	7.6
Productos importados	21.8	154.6	66.9	3.0	10.9	4.7
Productos nacionales	17.3	93.3	89.4	8.1	13.2	9.7
Variación media anual						
Indice de precios al consumidor	18.1	37.0	90.1	32.6	12.0	15.0
Alimentos	21.8	36.7	113.6	32.2	8.8	12.3
Indice de precios al por mayor	23.7	65.3	108.3	26.2	7.7	10.4
Productos importados	27.6	90.4	109.2	18.0	6.1	8.0
Productos nacionales	21.5	49.5	107.5	32.7	8.8	12.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección General de Estadística y Censos.

La variación anual del índice de los precios de los bienes importados (8%) contrastó con la merma (-1.3%) del precio unitario de las importaciones en moneda extranjera. El encarecimiento de los bienes importados tiene que ser atribuido, entonces, a aumentos de los costos en moneda nacional. Del lado de los productos nacionales, las mencionadas presiones parecieron, en muchos casos, ligadas en lo fundamental a las variaciones observadas en los costos financieros, especialmente por la vía de la disponibilidad y el costo (tasa de interés) al que fueron otorgados.

En suma, dos fenómenos incidieron en los precios y costos. El primero, estuvo relacionado con el aumento de precios autorizados a bienes de consumo básico y los ajustes oficiales a los de algunos servicios básicos, política que siguió los mismos lineamientos aplicados en años anteriores. El segundo, provino de la mayor intensidad que acusó en 1985 la devaluación de la moneda costarricense.

b) *Los salarios*

Los salarios reales se incrementaron casi 9%, como consecuencia de la política de seguir restituyendo el poder adquisitivo de los salarios, fuertemente erosionados durante la etapa más severa de la crisis. Los aumentos se decretaron en enero y julio, conforme a lo establecido con antelación.⁹ Los incrementos reales más importantes se dieron en el sector privado (8%), frente a un 3% en el sector de los empleados del gobierno central. En los salarios mínimos, el mejoramiento favoreció a los estratos de menores ingresos. Los de niveles más altos, en cambio, soportaron una merma (-4%) en términos reales. (Véase el cuadro 17.)

En el transcurso de los últimos seis años, los salarios mínimos reales se incrementaron a una tasa promedio de 2.5% al año. En cambio, el aumento llegó a 2.7% para el sector privado y a -1.4% para el sector público. Ello demuestra que la política estuvo dirigida principalmente a consolidar un incremento real en los estratos de menores ingresos y que, en su conjunto, fueron los empleados públicos los que sufrieron la pérdida del poder de compra más grande con motivo de la crisis actual.

La mencionada política estuvo ligada únicamente al comportamiento de los precios de una canasta básica de bienes y servicios (canasta salarial).¹⁰

⁹ Nótese que en dos oportunidades durante el año se autorizaron alzas de precios de bienes de la canasta salarial básica, entre los que destacan muchos de la dieta básica (frijol, maíz, tortillas, azúcar, manteca vegetal, huevos, carne molida y leche fluida.) Además, en el contexto de los acuerdos alcanzados, se acordó incorporar algunos otros bienes a la canasta salarial básica.

¹⁰ Esta canasta incluye bienes respecto de los cuales el gobierno ha seguido una política de ajustes destinada a favorecer al productor y a garantizar el abastecimiento; además, se incluyen servicios públicos como la electricidad, cuyas tarifas se fueron incrementando, como parte de los acuerdos suscritos con organismos financieros internacionales.

5. Las políticas fiscal y monetaria

a) *La política fiscal*

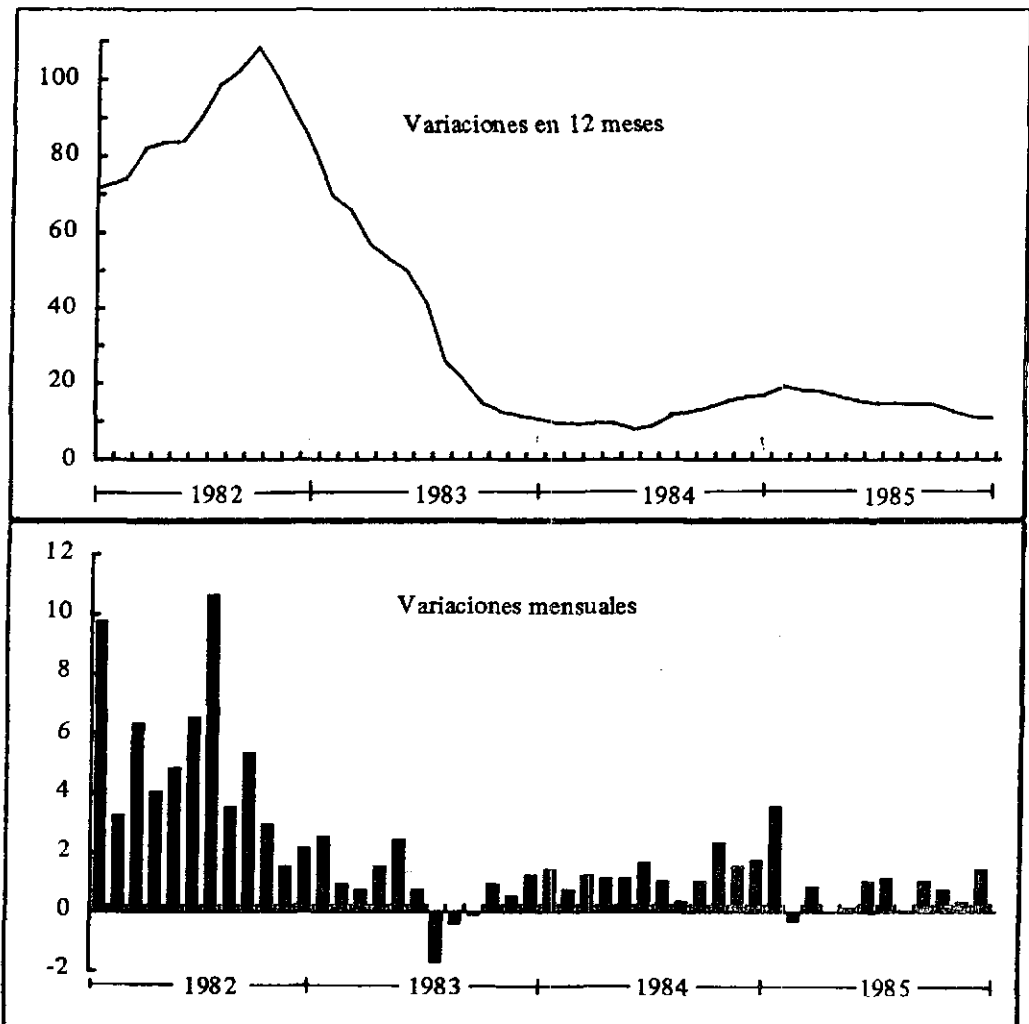
A pesar de los intentos de ajuste realizados durante el año, la mayoría de los indicadores financieros del gobierno central acusaron deterioro. (Véase el cuadro 18.)

Al principio del año se suscribió un convenio de contingencia con el Fondo Monetario Internacional, en el que se estipularon metas respecto de la disminución del déficit del sector público como porcentaje del producto interno bruto y otros conceptos ligados a la política fiscal. A nivel del sector público se lograron aparentemente cumplir las principales metas acordadas con los organismos financieros internacionales. Sin embargo, la información relativa al gobierno central señala el recrudescimiento de los desequilibrios que en años anteriores habían provocado graves trastornos.

Gráfico 2

COSTA RICA: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(Porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

Cuadro 17

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1970 = 100)				Tasas de crecimiento				
	1982	1983	1984	1985 ^a	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Sueldos y salarios medios									
Nominal total	384.2	565.0	682.1	854.0	20.9	52.6	47.1	20.7	25.2
Sector público	350.5	510.5	600.3	774.4	16.3	44.8	45.6	17.6	29.0
Gobierno Central	348.1	481.0	581.8	687.1	8.9	44.0	38.2	21.0	18.1
Instituciones autónomas	350.6	528.7	607.6	827.6	21.6	45.3	50.8	14.9	36.2
Sector privado	405.9	604.2	734.5	910.0	25.4	60.4	48.9	21.6	23.9
Real total ^b	100.0	110.9	119.6	130.2	-11.7	-19.8	10.9	7.8	8.9
Sector público	91.3	100.2	105.3	118.0	-15.2	-23.8	9.8	5.1	12.1
Gobierno Central	90.6	94.4	102.0	104.7	-20.5	-24.3	4.2	8.1	2.6
Instituciones autónomas	91.3	103.8	106.5	126.1	-11.3	-23.6	13.7	2.6	18.4
Sector privado	105.7	118.6	128.8	138.7	-8.5	-15.6	12.2	8.6	7.7
Salario mínimo^c									
Nominal									
Nivel superior	318.7	459.6	541.0	596.7	21.8	69.0	44.2	17.7	10.3
Nivel inferior	475.4	729.5	858.8	1 061.5	23.9	80.4	53.4	17.7	23.6
Real ^b									
Nivel superior	83.0	90.2	94.9	90.9	-11.0	-11.1	8.7	5.2	-4.2
Nivel inferior	123.8	143.2	150.6	161.8	-9.6	-5.1	15.7	5.2	7.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

^aCifras preliminares, sobre la base de tasas de crecimiento a noviembre de ese año.

^bDeflacionado con el índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

^cCifras preliminares, para todo el año.

Los ingresos tributarios volvieron a debilitarse, al crecer más lentamente que la actividad productiva. Así, el coeficiente ingreso tributario/PIB se redujo de 14.1% a 13.4%, según cifras disponibles a noviembre. Por otra parte, dentro de los ingresos aumentaron a una tasa mayor los provenientes de impuestos indirectos.

El ritmo de crecimiento de los gastos totales fue más lento, en consonancia con el esfuerzo de austeridad y de ajuste asociado a la política de estabilización. Sin embargo, al parecer tal esfuerzo no fue suficiente para continuar avanzando hacia la superación del desequilibrio fiscal. Pese a la disminución de los gastos de capital —sobre todo la sensible merma de la inversión real (-15.7%)— y al control establecido sobre los gastos corrientes, el monto del déficit en noviembre era 43% superior al registrado en igual período del año anterior.

Los ingresos corrientes y los tributarios se incrementaron 6 y 10%, tasas muy inferiores a las del año anterior (30 y 23%, respectivamente.) A su vez, los gastos corrientes aumentaron a la tasa más baja desde 1983, merced en buena medida a la progresiva contracción en la dinámica de los gastos, tanto en salarios como de los demás desembolsos corrientes. En todo caso, aumentaron más que los ingresos, por lo cual el ahorro corriente fue la tercera parte del monto del año anterior. (Véase de nuevo el cuadro 18.)

Los gastos de capital disminuyeron después de tres años de sostenido crecimiento, a causa principalmente de la merma de la inversión real. Las cifras disponibles muestran que el rubro más importante, las obras viales y portuarias (88% del total), disminuyó sustancialmente (-25%.) Además, la inversión en equipo y maquinaria descendió 14%, según cifras a octubre. La amortización de la deuda aumentó 19% (144% el año anterior), como fruto de las sucesivas renegociaciones.

El financiamiento del déficit fiscal del gobierno no estuvo ligado al crédito del Banco Central, sino que se apoyó más en los aportes de instituciones autónomas, en la venta de valores y en el financiamiento externo complementario.

En síntesis, a pesar de los esfuerzos desplegados en materia de contención de gasto, la significación del ahorro corriente *vis à vis* los gastos de capital disminuyó y dependió en mayor medida del apoyo externo. Este representó, de por sí, la mitad del financiamiento del déficit. Las presiones desestabilizadoras parecen, sin embargo, haberse originado en la debilidad tributaria, ya que la relación gastos totales/producto bajó en comparación con los tres años anteriores.

b) *La política monetaria*

Las variables monetarias continuaron ajustándose, lo que moderó sus efectos sobre los desequilibrios financieros. Todos los componentes monetarios se desaceleraron y algunos de ellos experimentaron crecimientos moderados respecto de la impresionante magnitud de años anteriores. (Véase el cuadro 19.) La devaluación progresiva, la restricción de la oferta de crédito y la orientación del

Cuadro 18

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones				Tasas de crecimiento			
	1983	1984	Enero-noviembre		1982	1983	1984	1985 ^a
			1984	1985 ^a				
1. Ingresos corrientes	21 057	27 281	22 675	24 104	73.7	62.2	29.6	6.3
Ingresos tributarios	19 870	24 426	20 479	22 549	77.1	61.8	22.9	10.1
Directos	4 860	4 895	3 954	4 010	93.8	61.2	0.7	1.4
Indirectos	8 264	19 531	16 525	18 539	58.9	131.3	30.1	12.2
Sobre el comercio exterior	6 746				82.3	18.5		
2. Gastos corrientes	21 514	25 999	19 469	23 045	65.1	64.1	20.8	18.4
Remuneraciones	7 524	9 062	7 664	9 116	47.3	46.6	20.4	18.9
Otros gastos corrientes	13 990	16 937	11 805	13 929	79.1	75.4	21.1	18.0
3. Ahorro corriente (1-2)	-457	1 282	3 206	1 059	...	...	...	...
4. Gastos de capital	6 142	8 868	7 542	7 897	61.5	92.8	44.4	4.7
Inversión real	2 843	4 252	4 004	3 375	20.2	96.9	49.6	-15.7
Amortización de la deuda	1 164	2 839	1 912	2 283	92.1	44.2	143.9	19.4
Otros gastos de capital	2 135	1 777	1 626	2 239	165.6	128.3	-16.8	37.7
5. Gastos totales (2 + 4)	27 656	34 867	27 011	30 942	64.4	69.7	26.1	14.6
6. Déficit (o superávit) fiscal (1 - 5)	-6 599	-7 586	-4 336	-6 838	36.2	97.2	15.0	57.7
7. Financiamiento del déficit								
Financiamiento interno	4 731	5 111	...	...	26.8	104.5	8.0	...
Banco Central	-836	-	...	...	...	-45.5	...	...
Colocaciones de valores	4 032	4 089	...	...	26.3	108.4	1.4	...
Otros	1 535	1 022	...	...	...	-1.9	-33.4	...
Financiamiento externo	1 868	2 475	...	...	52.2	35.5	32.5	...
	Porcentajes							
Relaciones								
Ahorro corriente/gastos de capital	-7.4	14.5	40.1	13.4				
Déficit fiscal/gastos totales	23.9	21.8	17.4	22.1				
Ingresos tributarios/PIB	15.4	15.4	14.1	13.4				
Gastos totales/PIB	21.4	22.0	18.9	18.4				
Déficit fiscal/PIB	5.1	4.8	3.3	4.1				
Financiamiento interno/déficit	71.7	67.4	50.7	...				
Financiamiento externo/déficit	23.8	32.6	49.3	...				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares.

Cuadro 19

COSTA RICA: BALANCE E INDICADORES MONETARIOS

	Saldos a fines de año (miles de millones de colones)				Tasas de crecimiento			
	1983	1984	A noviembre		1982	1983	1984	1985 ^a
			1984	1985				
Dinero (M₁)	24 609	28 420	26 828	29 530	67.5	35.9	15.5	10.1
Efectivo en poder del público	6 941	8 587	7 803	9 026	55.3	27.7	23.7	15.7
Depósitos en cuenta corriente	17 668	19 833	19 025	20 504	73.3	39.5	12.3	7.8
Factores de expansión^b	61 781	75 189	72 780	82 547	76.8	103.3	21.7	13.4
Reservas internacionales netas	4 578	8 332	5 887	11 168	...	...	...	...
Crédito interno	57 203	66 857	66 893	71 379	34.7	77.1	16.9	6.7
Al sector público	29 555	34 402	33 963	33 408	30.8	110.7	16.4	-1.6
Gobierno central (neto)	8 981	9 968	9 175	7 932	-2.1	40.0	11.0	-13.5
Instituciones públicas	20 574	24 434	24 788	25 476	82.7	170.5	18.8	2.8
Al sector privado	27 648	32 455	32 930	37 971	37.9	51.3	17.4	15.3
Factores de absorción^b	37 172	46 769	45 952	53 017	92.6	202.7	25.8	15.4
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo) ^c	40 124	46 273	45 893	56 727	53.5	27.0	15.3	23.6
Préstamos externos de largo plazo	76 256	89 142	88 927	102 857	21.1	147.3	16.9	15.7
Otras cuentas (neto) ^d	-79 208	-88 646	-88 868	-106 567	26.4	58.0	11.9	19.9
			Otros indicadores^e					
Base monetaria ^f	10 855	13 101	12 862	16 100				
Dinero (M ₁)	20 106	25 520	25 256	28 008				
Dinero más cuasidinero (M ₂)	59 600	69 016	68 499	81 193				
			Coefficientes^e					
Multiplicadores monetarios								
M ₁ /base monetaria	1.85	1.95	1.96	1.74				
M ₂ /base monetaria	5.49	5.27	5.33	5.04				
Velocidad de circulación								
PIB/M ₁	6.28	5.94	5.76	6.02				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares calculadas sobre la base del período noviembre 1984 - noviembre 1985. ^bLas cuentas en moneda extranjera fueron valuadas al tipo de cambio de 8.50 colones por dólar en 1980, a 36 colones por dólar en 1981, a 45 colones por dólar en 1982 y 1983, a 43.15 colones por dólar en 1984 y a 52.62 colones por dólar en 1985. ^cIncluye bonos. ^dIncluye ajustes por variación del tipo de cambio. ^eCalculados sobre la base de los promedios anuales (de los saldos a fin de mes) de la base monetaria, del dinero (M₁) y del dinero más cuasidinero (M₂). ^fLa definición de base monetaria utilizada es la emisión monetaria más los depósitos en cuenta corriente de los bancos comerciales en el Banco Central de Costa Rica.

mismo hacia el sector productivo privado—mediante la aplicación de tasas reales positivas y flexibles de interés— constituyeron los elementos más destacados de esta política.

La expansión monetaria experimentó el crecimiento más moderado (10%) de la década en curso, debido a que sus componentes (efectivo en poder del público y depósitos monetarios) observaron una evolución semejante. Por otra parte, el cuasidinero se expandió con mayor rapidez que el medio circulante, fenómeno demostrativo de una disminución de la preferencia por la liquidez y una reacción favorable ante los esfuerzos por canalizar los recursos hacia cuentas y valores o documentos que pagan altos intereses.

También la tasa de crecimiento de los factores de expansión tendió a moderarse. Su dinamismo en 1985 pareció provenir del aumento en las reservas internacionales netas, expresadas en colones, y de la significativa expansión del crédito al sector privado, ya que el otorgado al sector público se redujo casi 2%.

Las tasas de interés flexibles, estructuradas en pocos tramos y con limitadas excepciones, se transformaron en un importante instrumento de política. Se las sometió a un ajuste paulatino, con el objeto de asegurar que fuesen reales y positivas. De este modo, se logró canalizar en forma creciente el ahorro privado y el de instituciones estatales autónomas, así como desestimular la fuga de capitales. Este clima favoreció el auge de la bolsa de valores en cuanto mecanismo de intermediación financiero. Por otra parte, se mantuvo el flujo de capital privado externo, atraído por las elevadas tasas de interés, en comparación con las vigentes en mercados financieros externos cercanos al país, que se pagaban por los depósitos a plazo. Estos flujos incluyeron, además, alguna repatriación de ahorros de las empresas.

La intermediación financiera privada se vio impulsada también por el apoyo directo de organismos financieros bilaterales, los cuales impusieron como condición que sus aportes fueran utilizados por la banca privada. Así, ésta manejó un porcentaje apreciable del financiamiento a las importaciones de insumos provenientes de los Estados Unidos.

En conjunto, la política monetaria logró imponer, al igual que en 1984, restricciones coherentes con las condiciones estipuladas por los organismos internacionales y con las necesidades más importantes del sector privado.