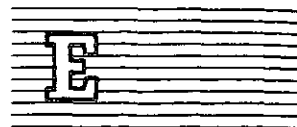


NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
LC/L.302/Add.2  
Septiembre de 1984  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



**ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE**

1983

**REPUBLICA DOMINICANA**

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1983* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.302 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## REPUBLICA DOMINICANA

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Durante 1983, el producto interno bruto logró un incremento del orden del 4%, una de las tasas más elevadas de la región. Este crecimiento se sustentó principalmente en la expansión de la minería y de la construcción, en particular la de tipo habitacional y, en menor medida, de la oferta agrícola de consumo interno. No obstante, la economía continuó sometida a fuertes tensiones que se intensificaron por los efectos del programa de ajuste aplicado por las autoridades con el fin de reducir los desequilibrios fiscal y externo. Tales presiones culminaron en el último trimestre en una gran inestabilidad en el mercado cambiario, que repercutió adversamente en la actividad económica. (Véase el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Los desajustes que afronta actualmente el país provienen en parte de los patrones de comportamiento histórico de la economía dominicana y de las modalidades de su inserción en el mercado internacional. Entre 1970 y 1977, ésta dio muestras de gran dinamismo —la tasa media anual de crecimiento del producto llegó a 8%— impulsado por el rápido ritmo de la inversión tanto pública como privada y por las favorables condiciones del mercado externo. A partir de 1978, las ventas externas se desarrollaron en forma dispar, en tanto que las importaciones aumentaron intensamente hasta 1980, año en que el déficit comercial casi cuadruplicó el de 1977. Además, a diferencia de períodos anteriores, la actividad productiva respondió con menor intensidad al aumento que experimentaron las exportaciones durante el período 1979-1981.

La agudización del desequilibrio externo obligó a recurrir a un creciente endeudamiento, lo cual a su vez agravó el saldo negativo de la cuenta corriente al incrementarse el pago de intereses, sobre todo en los últimos años cuando se elevaron las tasas. Adicionalmente, se empezaron a retrasar los reembolsos de giros y cartas de crédito a bancos del exterior, lo que además de encarecer las compras externas por los intereses que se cargaban a los importadores, limitó e impidió finalmente la apertura de nuevos créditos.

Ante esta situación el Banco Central restringió en forma creciente la venta de divisas y disminuyó las importaciones y los pagos que se podían efectuar al tipo de cambio oficial. Ello aumentó la demanda de divisas en el mercado paralelo y elevó su precio, si bien a un ritmo moderado hasta 1981.

Simultáneamente, la inversión privada, que se había expandido rápidamente hasta 1977 (13% anual), atenuó su crecimiento al 2% en 1978 y 1980, y disminuyó en 1981 y 1982. Sin embargo, en 1979 había registrado un repunte considerable con la reconstrucción de los daños causados por el huracán David y la tormenta tropical Federico.

Esta tendencia decreciente de la acumulación de capital del sector privado no pudo ser compensada por la inversión pública, ya que la administración que entró en funciones a mediados de 1978 debió optar más bien por expandir el gasto corriente. Así, se elevaron las remuneraciones, que habían permanecido largo tiempo estancadas, y se amplió la planta de los trabajadores del Estado con el objeto de atenuar el desempleo. Por otra parte, el incremento del gasto público dio lugar a déficit fiscales crecientes que se financiaron al comienzo con crédito externo y luego, cuando disminuyó la afluencia de éste, con endeudamiento interno.

La menor capacidad financiera del Estado para intervenir en la economía ha tenido consecuencias significativas, si se considera el importante papel que éste ha jugado en la evolución económica, al crear infraestructura física, sustituir la falta de inversión privada en algunos sectores básicos, moderar las repercusiones de los cambios en la demanda externa o en los precios, impulsar las actividades internas, etc.

A mediados de 1982 asumió sus funciones el actual gobierno. Su política de corto plazo estuvo orientada a superar la situación crítica que se derivaba del agravamiento de los desequilibrios externo y fiscal. Sin embargo, pese a las medidas de austeridad que abarcaron incluso la reducción de los salarios nominales en el sector público y la reducción de la inversión pública, el déficit de la cuenta corriente aumentó 60% ese año y 37% el déficit presupuestario, debido a la fuerte contracción que experimentaron los ingresos y en particular los provenientes de las exportaciones.

En los primeros nueve meses de 1983, y pese a las restricciones del sector externo, la economía había evolucionado favorablemente, según se desprende del comportamiento de algunas variables, comparado con el que tuvieron en igual lapso de 1982. El producto interno bruto había crecido 4%,<sup>1</sup> impulsado por el desarrollo de la construcción, la minería y la agricultura; los precios habían aumentado 5.5%, frente a 7.4% en 1982; el déficit fiscal bajó 18%, y el saldo deficitario del comercio externo de bienes fue ligeramente inferior al registrado en igual período del año anterior.

Cuadro 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	3 011	3 147	3 338	3 474	3 530	3 660
Población (millones de habitantes)	5.31	5.43	5.56	5.69	5.83	5.96
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	567	580	601	611	606	615
<b>Tasas de crecimiento</b>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	2.1	4.5	6.1	4.1	1.6	3.9
Producto interno bruto por habitante	-0.2	2.2	3.6	1.7	-0.7	1.6
Ingreso bruto <sup>b</sup>	1.9	4.4	8.1	4.6	-1.4	4.3
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-3.5	1.0	13.5	3.8	-22.2	3.6
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-10.7	37.1	12.0	19.0	-24.5	7.0
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	5.2	28.6	29.3	-5.2	-15.6	2.4
<b>Precios al consumidor<sup>c</sup></b>						
Diciembre a diciembre	8.8	25.6	4.6	7.4	7.1	7.6
Variación media anual	7.1	9.2	16.8	7.5	7.6	5.1
Dinero	4.2	33.3	-3.0	13.8	10.8	13.2
Ingresos corrientes del gobierno	-6.8	16.5	28.9	4.5	-18.0	21.6
Gastos totales del gobierno	9.2	48.7	6.1	1.8	-4.8	16.1
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>c</sup>	14.4	32.9	18.5	16.3	27.9	24.4
<b>Millones de dólares</b>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-326	-349	-647	-306	-393	-350
Saldo de la cuenta corriente	-315	-360	-674	-416	-457	-454
Saldo de la cuenta capital	276	358	708	454	311	276
Variación de las reservas internacionales netas	-41	8	44	54	-160	-146
Deuda externa global	1 309	1 565	1 838	1 837	1 944	2 572

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

<sup>c</sup>Porcentajes.

<sup>1</sup>Véase, Banco Central de la República Dominicana, *Informe de la economía dominicana, enero-septiembre de 1983 y perspectivas*.

Por otra parte, se habían renegociado los vencimientos de la deuda externa por los atrasos en el pago de giros y cartas de crédito acumulados en los dos años anteriores y, en enero, se suscribió un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional en el marco del servicio ampliado, que incluía un crédito por 419 millones de dólares, además de 48 millones de dólares en financiamiento compensatorio. Las condiciones contenidas en ese acuerdo se cumplieron en general satisfactoriamente, no obstante el alto costo político y social de la política de ajuste que debió emprenderse, el cual afectó los niveles de ingreso real y de demanda de amplios sectores de la población.

La situación relativamente favorable de los primeros nueve meses del año, tanto en términos de la actividad como del debilitamiento de los desajustes, cambió en el último trimestre como resultado de las presiones que se fueron acumulando en torno al tipo de cambio. En efecto, hasta septiembre el precio del dólar en el mercado paralelo había crecido pausadamente, llegando a finales de ese mes a 1.60 pesos, cifra apenas 7% superior a la cotización de diciembre de 1982. Pese a que se fue ampliando el volumen de importaciones financiadas con divisas del mercado paralelo, pudo contenerse la rápida elevación del precio del dólar, merced a los acuerdos que se establecieron entre los representantes de las casas de cambio y de los bancos comerciales con las autoridades monetarias.

A principios de octubre, sin embargo, se hizo insostenible la presión creciente de la demanda de divisas sobre su precio. Por lo tanto, al agudizarse las pugnas entre los agentes económicos que intervenían en el mercado libre de divisas —fundamentalmente por la reorganización de éste iniciada en 1982—,<sup>2</sup> se rompieron los acuerdos que habían prevalecido para mantener el tipo de cambio por debajo de su valor real, y la cotización se elevó bruscamente a 1.80 pesos y continuó ascendiendo hasta alcanzar a cerca de dos pesos dominicanos por dólar.

En estas circunstancias, a mediados de octubre el Banco Central suspendió las operaciones en el mercado paralelo, lo que provocó una fuga de capitales y fuertes movimientos especulativos, facilitados por el capital financiero que había dejado de colocarse en inversiones productivas, que encarecieron el tipo de cambio.

Las autoridades monetarias trataron de paliar esta situación interviniendo en el mercado de cambios, a través del Banco de Reservas, y regulando la oferta de divisas para evitar las fuertes fluctuaciones del tipo de cambio. Por otra parte, se restringió el crédito al comercio para disminuir los recursos que sustentaban el movimiento especulativo.

Sin embargo, esas medidas no lograron moderar el alza del precio del dólar. Nuevamente en noviembre, las autoridades monetarias suspendieron las operaciones en el mercado cambiario por una semana y prohibieron el funcionamiento de las casas de cambio. Posteriormente, dispusieron que las compras de divisas de los bancos comerciales sólo podrían efectuarse para pagar importaciones, y establecieron un límite de 5 000 dólares anuales por persona para viajes o remesas al exterior. Asimismo, parte de las divisas provenientes de exportaciones tradicionales que se entregaban para la importación de bienes de capital e insumos fue proporcionada en moneda nacional. Al reabrirse el mercado cambiario, el tipo de cambio descendió, pero a un nivel que era casi 50% superior al que regía a fines de septiembre.

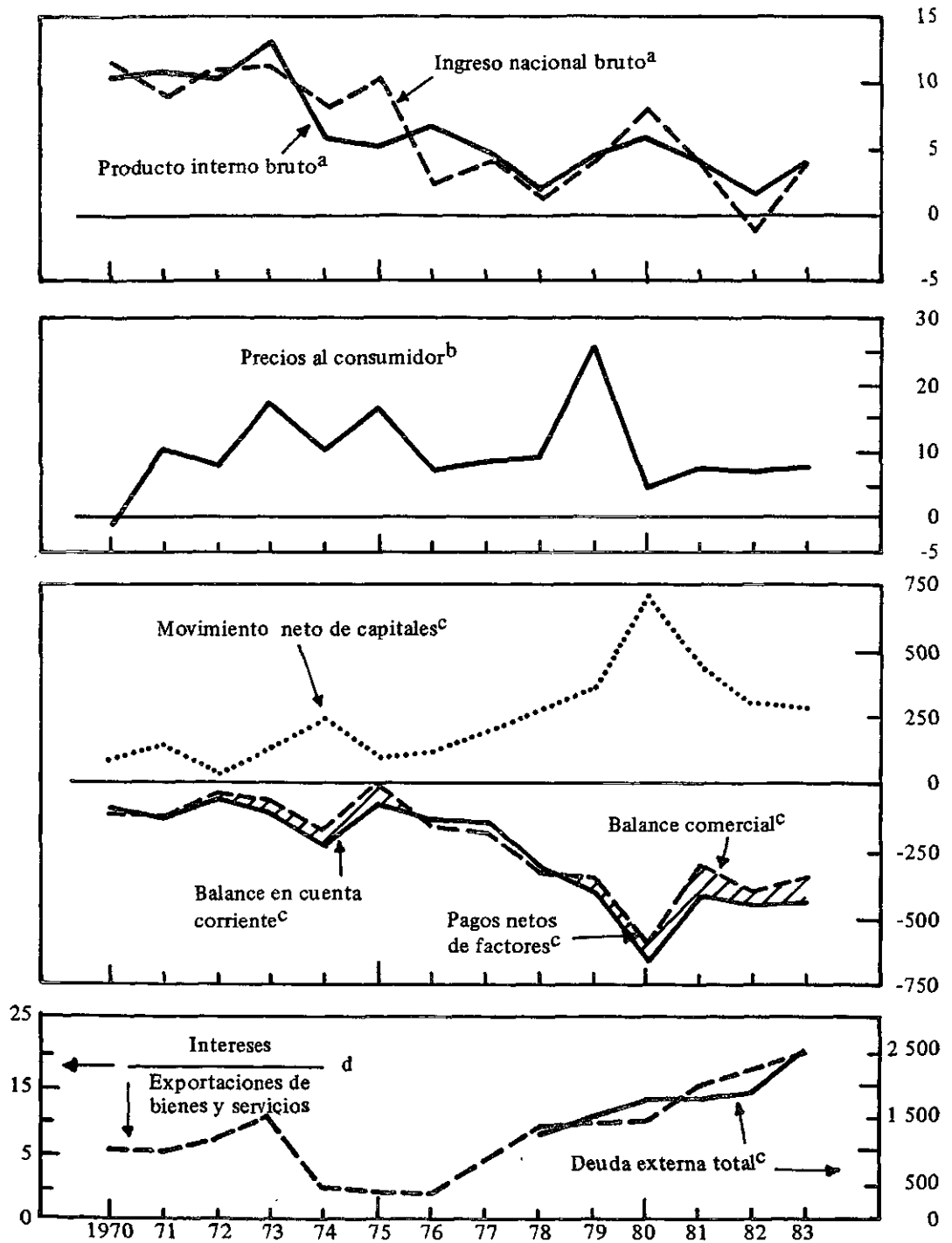
Los acontecimientos del último trimestre debilitaron el ritmo de crecimiento económico. En efecto, el alza del tipo de cambio incidió en el encarecimiento de los bienes importados, afectando a la industria de transformación y a las actividades comerciales, y elevando los precios internos. Estos, que entre diciembre de 1982 y septiembre de 1983 habían crecido 1%, se incrementaron 7% en los tres últimos meses del año.

En lo que se refiere al balance de pagos, aun cuando el déficit de la cuenta corriente fue similar al del año anterior, la amortización de la deuda, especialmente la de corto plazo, hizo que disminuyera 11% el flujo de financiamiento externo neto. Así, la entrada neta de capitales resultó insuficiente para cubrir el déficit de la cuenta corriente y obligó a recurrir, como en 1982, a las reservas internacionales, que se redujeron en 146 millones de dólares. Por último, el déficit fiscal que hasta septiembre había sido inferior al del ejercicio precedente, aumentó ligeramente y tuvo que ser financiado en más de 60% con crédito interno.

<sup>2</sup>A fines de 1982 las autoridades monetarias permitieron a los bancos comerciales operar en el mercado libre de divisas. En mayo de 1983 se amplió su participación al determinarse que sólo las divisas adquiridas por las empresas en los bancos comerciales podrían ser consideradas para los efectos de deducciones del impuesto sobre la renta. Por otra parte, en agosto la Junta Monetaria resolvió que las casas de cambio que tuvieran un capital mínimo suscrito y pagado de 300 000 pesos dominicanos se transformarían en bancos de cambio.

Gráfico 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

<sup>a</sup>Tasa anual de crecimiento. <sup>b</sup>Variación porcentual de diciembre a diciembre. <sup>c</sup>Millones de dólares. <sup>d</sup>Porcentajes.

Durante 1983 continuó siendo grave la situación de desempleo y subempleo, a pesar de que el nivel absoluto de la ocupación parece haber mejorado algo en el año, merced a la expansión de actividades de gran absorción de mano de obra como la construcción y la agricultura. Sin embargo, el descenso del salario real de casi 5%, si bien sólo se tradujo en un virtual estancamiento del consumo por habitante, resultó más lesivo en el último trimestre al acelerarse el crecimiento de los precios.

Aun cuando en 1983 la política económica se orientó en gran parte a estabilizar y a reorganizar el mercado cambiario, también se dictaron medidas destinadas a sanear las finanzas públicas. En este campo sobresalieron el establecimiento de un gravamen de 6% a las transferencias e importaciones de bienes industriales y las modificaciones al impuesto sobre la renta. Por otra parte, para fortalecer y diversificar las ventas externas, se aumentaron los incentivos cambiarios y fiscales a las exportaciones no tradicionales, y con el fin de elevar el empleo y la generación de divisas, se impulsó a través de crédito la ampliación de la industria maquiladora en las zonas francas. Por último, se alentó la inversión extranjera para lo cual se elevó de 10% a 25%, el porcentaje de repatriación de utilidades y se ampliaron las posibilidades para la reinversión de las utilidades.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

La oferta global aumentó 3.8% impulsada por un incremento muy parecido del producto interno bruto y otro algo más bajo del cuántum de las importaciones de bienes y servicios. Esta evolución contrastó con la del año precedente, en que la oferta global disminuyó levemente ante el fuerte descenso experimentado por el volumen de las importaciones de bienes y servicios (18%), que no pudo ser compensado por el escaso aumento del producto (2%). (Véase el cuadro 2.)

Por el lado de la demanda, todos los indicadores mejoraron. El cuántum de las exportaciones de bienes y servicios se elevó 4%, después de haber disminuido 6% en 1982. También aumentaron aproximadamente 4% la inversión bruta interna y la inversión bruta fija, las que se recuperaron sólo parcialmente de los descensos registrados en 1981 y 1982.

El repunte que mostró la inversión estuvo asociado a la expansión de la actividad constructora. También, la mayor actividad productiva influyó en una moderada elevación del consumo privado. Por otra parte, los gastos de consumo del gobierno general acusaron un incremento mucho menor, en términos reales, que los registrados en 1981 y 1982.

### b) *Comportamiento de los principales sectores de la producción*

La evolución del producto interno bruto por actividad económica mostró un significativo repunte en los sectores dedicados a la producción de bienes que en conjunto se incrementaron 6.6%, después de haberse estancado en 1982. Si bien todas las actividades productoras de bienes mostraron crecimientos positivos, sobresalieron la minería y la construcción, del 30 y 15%, respectivamente, en tanto que la agricultura creció 4% y la industria manufacturera menos del 2%. (Véase el cuadro 3.)

Los servicios básicos aumentaron 1.5%, no obstante la recuperación anotada por el suministro de electricidad, que durante el año anterior había declinado por encontrarse varias plantas en reparaciones. En cambio, fue escaso el incremento mostrado por los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones.

También la actividad comercial exhibió escaso impulso durante el año y lo mismo se observó en otros servicios, a excepción de los inmobiliarios, que aumentaron 5%, y los del sector financiero, de seguros y de servicios prestados a las empresas, que mantuvo el dinamismo de los últimos tres años (4%).

i) *El sector agropecuario.* El producto de la agricultura aumentó 4% en 1983 como resultado de los incrementos de 8% de la producción agrícola para consumo interno y de 5% de la producción pecuaria, que compensaron con creces la baja de 1% experimentado por los cultivos de exportación. (Véase el cuadro 4.)

El gobierno continuó apoyando preferentemente la producción agropecuaria destinada al consumo interno. A mediados de año se elevaron los precios de sustentación del maíz y del sorgo, se asignaron créditos a través del Banco Agrícola, y se llevaron a cabo programas especiales de apoyo a la producción de determinados cultivos, principalmente de maíz, de sorgo y de arroz. Estas acciones

propiciaron crecimientos del 12 y 19% en las cosechas de maíz y arroz, que permitieron reducir las importaciones del primero y eliminar las del segundo.

El resto de los productos para consumo interno evolucionó en forma disímil. La producción de frijol aumentó 4%, frente al 12% registrado el año anterior y las de yautía y plátano —productos de consumo básico— disminuyeron 9% y 13%, respectivamente.

Por otra parte, descendió la producción exportable, que ya en 1982 había empezado a declinar. De sus cuatro principales productos, tres presentaron resultados negativos y sólo aumentó la producción de café (7%), que ya en 1982 había anotado un notable incremento. Con estos aumentos de producción se han sobrepasado ligeramente los niveles anteriores al huracán de 1979.

La producción de caña de azúcar disminuyó 2%. Se había programado una baja de 9%, debido al incremento que habían tenido las existencias gracias a las excelentes zafras de 1981 y 1982 y a las condiciones del mercado externo. Sin embargo, se amplió la cuota de exportación de azúcar a los Estados Unidos.<sup>3</sup>

En el caso del tabaco, reapareció la plaga de moho azul, lo que afectó su productividad, disminuyendo nuevamente la producción, pero esta vez sólo 2%, es decir, mucho menos que en 1982 (39%).

La declinación de los precios internacionales del cacao, iniciado en 1980, contribuyó a que los productores descuidaran las plantaciones, con el consiguiente efecto negativo sobre la productividad. No obstante que los precios se empezaron a recuperar, la producción disminuyó 6%.

En cuanto a la producción pecuaria, la porcina aumentó 47%, pero no se logró superar las 2 000 toneladas de beneficio anual. Continuó el programa de repoblación gracias al cual se está logrando

Cuadro 2

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Oferta global</b>	4 073	4 019	4 173	121.3	119.9	113.8	6.3	1.8	-1.3	3.8
Producto interno bruto a precios de mercado	3 474	3 530	3 668	100.0	100.0	100.0	6.1	4.1	1.6	3.9
Importaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	599	489	505	21.3	19.9	13.8	7.5	-9.9	-18.3	3.3
<b>Demanda global</b>	4 073	4 019	4 173	121.3	119.9	113.8	6.3	1.8	-1.3	3.8
Demanda interna	3 608	3 582	3 718	106.2	107.1	101.0	10.1	0.9	-0.7	3.8
Inversión bruta interna	757	716	746	19.1	25.3	20.3	7.0	-10.5	-5.3	4.1
Inversión bruta fija	724	662	688	16.6	23.5	18.8	4.6	-7.8	-8.6	4.0
Construcción	463	...	...	9.9	13.8	...	7.7	0.6	...	...
Maquinaria	261	...	...	6.7	9.7	...	0.4	-19.8	...	...
Pública	158	...	...	5.2	5.2	...	12.7	-9.2	...	...
Privada	566	...	...	11.4	18.3	...	2.5	-7.5	...	...
Variación de existencias	33	54	58	2.5	1.8	1.5	...	...	...	...
Consumo total	2 851	2 866	2 972	87.1	81.8	80.7	11.2	4.4	0.5	3.7
Gobierno general	324	348	353	11.6	9.1	9.6	23.5	7.1	7.4	1.5
Privado	2 527	2 518	2 619	75.5	72.7	71.1	9.8	4.1	-0.3	4.0
<b>Exportaciones de bienes y servicios<sup>b</sup></b>	465	437	455	15.1	12.8	12.8	-18.0	8.9	-6.1	4.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios corresponden a las del balance de pagos, convertidas a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL.

<sup>3</sup>Debido al incumplimiento de algunos países, se reasignaron 50 000 toneladas de azúcar, de las cuales 18 000 correspondían a la República Dominicana.



Cuadro 3

**REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO  
POR ACTIVIDAD ECONOMICA**

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Producto interno bruto<sup>b</sup></b>	<b>3 099</b>	<b>3 148</b>	<b>3 271</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>6.1</b>	<b>4.1</b>	<b>1.6</b>	<b>3.9</b>
<b>Bienes</b>	<b>1 465</b>	<b>1 458</b>	<b>1 554</b>	<b>49.7</b>	<b>47.5</b>	<b>47.7</b>	<b>2.9</b>	<b>3.9</b>	<b>-0.5</b>	<b>6.6</b>
Agricultura	581	602	625	25.8	18.6	19.2	4.9	5.5	3.6	3.8
Minería	153	110	143	1.7	4.8	4.4	-15.0	7.1	-28.1	29.9
Industria manufacturera	502	528	537	16.7	16.5	16.5	5.0	2.7	5.2	1.7
Construcción	229	218	249	5.5	7.7	7.6	7.7	0.6	-4.9	14.5
<b>Servicios básicos</b>	<b>336</b>	<b>344</b>	<b>349</b>	<b>9.8</b>	<b>10.7</b>	<b>10.7</b>	<b>4.4</b>	<b>5.9</b>	<b>2.1</b>	<b>1.5</b>
Electricidad, gas y agua	61	56	58	1.3	1.9	1.8	12.1	8.9	-9.3	4.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	275	288	291	8.5	8.8	8.9	2.8	5.2	4.7	1.0
<b>Otros servicios</b>	<b>1 289</b>	<b>1 330</b>	<b>1 359</b>	<b>40.5</b>	<b>41.8</b>	<b>41.6</b>	<b>10.7</b>	<b>3.9</b>	<b>3.1</b>	<b>2.3</b>
Comercio <sup>c</sup>	416	431	438	12.7	13.4	13.4	4.8	4.4	3.6	1.7
Propiedad de vivienda	229	227	238	7.6	7.7	7.3	6.5	0.4	-0.9	5.0
Servicios comunales, sociales y personales	644	672	683	20.2	20.7	20.9	16.5	4.8	4.3	1.6
Servicios gubernamentales	345	362	367	11.5	10.8	11.2	19.9	7.1	4.8	1.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Al costo de los factores. La suma de las actividades no coincide con el total porque se extrapolaron independientemente cada actividad y el total.

<sup>c</sup>Incluye establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles.

reestablecer el hato porcino que existía antes de que fuera diezmado por la fiebre en 1978 y 1979. Sin embargo, dicho programa recién en 1983 pudo contar con una mayor oferta interna de maíz y sorgo, la cual debe complementarse con importaciones.

El beneficio de ganado vacuno experimentó un crecimiento de 6%, inferior al de años anteriores, que reflejó la baja de 26% de su exportación a los Estados Unidos, y la producción de leche mantuvo el lento ritmo de crecimiento de los últimos años —alrededor de 2%— que ha obligado a importar leche en polvo. Ante esta situación, se pusieron en práctica programas para apoyar a los productores de leche, así como para alentar la producción y el almacenamiento de forraje.

La política agrícola continuó asignando prioridad a la producción para el consumo interno, aunque debido a los limitados recursos del sector público, los créditos del Banco Agrícola se mantuvieron al mismo nivel del año pasado. Cabe destacar que dentro de la política de sustentación de las exportaciones no tradicionales —entre las cuales se encuentra un amplio número de productos agrícolas— se autorizó a los exportadores a recibir íntegramente las divisas provenientes de sus ventas al exterior, medida que contrastó con la aplicada a los exportadores tradicionales, quienes reciben en divisas sólo parte del valor exportado.

ii) *La minería.* En congruencia con la desigual trayectoria que ha seguido la minería en los últimos años, durante 1983 el producto interno bruto generado por esta actividad se incrementó 30%, luego de la contracción que en proporción parecida había experimentado en 1982. (Véase el cuadro 5.)

En esta recuperación influyó la producción de ferróníquel, que subió de 14 000 a 54 000 toneladas, al normalizarse en octubre de 1982 la producción de la planta que había permanecido cerrada nueve meses. Cabe señalar que la recuperación del precio internacional de este mineral es aún insuficiente para que dicha planta cubra sus costos de explotación. En los últimos años la industria no ha funcionado a plena capacidad.

Cuadro 4

**REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA  
PRODUCCION AGROPECUARIA**

	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
					1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Indice de producción agropecuaria (base 1970 = 100)</b>	143.8	152.6	160.0	165.9	2.3	6.2	4.8	3.7
Agrícola	131.3	139.6	144.9	149.0	-1.4	6.3	3.8	2.8
De exportación	122.3	130.8	132.7	131.8	-4.9	7.0	1.5	-0.7
De consumo interno	146.6	154.6	165.5	178.1	4.1	5.5	7.1	7.6
Pecuario	164.7	174.5	185.4	194.3	7.5	6.0	6.2	4.8
<b>Producción de los principales cultivos<sup>c</sup></b>								
<b>De exportación</b>								
Caña de azúcar	9 056	10 275	11 805	11 520	-12.1	13.5	14.9	-2.4
Cacao	28	32	35	33	-20.7	11.7	9.8	-5.8
Café	120	110	127	136	-0.5	-8.8	15.8	7.1
Tabaco	52	56	34	34	16.8	7.4	-38.8	-1.8
<b>De consumo interno</b>								
Arroz	398	400	447	501	5.6	0.7	11.6	12.0
Frijol	52	52	59	61	3.6	1.7	12.0	4.2
Maíz	46	63	46	55	-4.8	37.4	-26.5	19.1
Plátano <sup>d</sup>	868	1 256	1 213	1 101	-5.6	44.7	-3.4	-9.2
Yautía	48	50	56	49	15.4	5.9	11.2	-13.0
Yuca	116	126	109	112	-2.9	8.5	-13.0	2.0
<b>Indicadores de la producción pecuaria</b>								
<b>Beneficio<sup>c</sup></b>								
Vacunos	49	55	60	63	11.3	11.6	8.5	6.3
Porcinos	23	1	2	2	-24.5	-97.2	145.1	46.7
Aves	58	73	78	83	16.4	24.3	7.9	5.5
<b>Producción de leche<sup>e</sup></b>	431	444	452	463	5.4	2.9	1.9	2.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras Preliminares.<sup>b</sup>Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras totales y no a las redondeadas.<sup>c</sup>Miles de toneladas.<sup>d</sup>Miles de racimos.<sup>e</sup>Miles de litros.

Cuadro 5

**REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA**

	1975	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
						1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Indice de producción<sup>c</sup> (base 1975 = 100)</b>	100	135	144	103	134	-15.0	7.1	-28.2	30.0
<b>Producción de los principales rubros</b>									
Bauxita <sup>d</sup>	772	510	405	152	...	-2.6	-20.6	-62.5	...
Ferroníquel <sup>d</sup>	71	43	50	14	54	-34.9	16.2	-71.2	277.7
Oro <sup>e</sup>	180	370	408	386	354	4.7	10.3	-5.3	-8.4
Plata <sup>e</sup>	89	1 623	2 034	2 198	1 329	-28.7	25.3	8.1	-39.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras no redondeadas.<sup>c</sup>Basado en las producciones

de bauxita, ferroníquel, oro y plata.

<sup>d</sup>Miles de toneladas.<sup>e</sup>Miles de onzas troy.

Cuadro 6

## REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1975	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento			
						1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Indice de la producción manufacturera (base 1970 = 100)</b>	162.8	205.0	210.4	221.4	225.1	5.1	2.6	6.2	1.7
Alimentos, bebidas y tabaco	136.9	180.5	185.4	195.4	195.0	8.6	2.7	6.4	-0.2
Alimentos	133.9	188.6	193.7	206.3	203.2	8.5	2.7	6.9	-1.0
Bebidas	149.0	158.1	162.4	169.3	180.8	5.4	2.7	4.3	6.8
Tabaco	141.4	147.8	151.8	154.4	146.4	16.1	2.7	1.7	-5.2
Otras industrias manufactureras	239.5	278.5	285.8	300.0	316.0	-1.0	2.6	4.9	5.3
<b>Producción de algunas manufacturas importantes</b>									
Azúcar cruda <sup>b</sup>	1 059	911	1 108	1 175	1 105	-14.8	21.6	6.0	-6.0
Azúcar refinada <sup>b</sup>	77	102	114	110	104	5.2	11.8	-3.5	-5.4
Café descascarado <sup>b</sup>	51	60	52	63	68	-0.5	-13.1	21.2	7.9
Cerveza <sup>c</sup>	34	78	84	86	100	18.2	7.7	2.4	16.3
Cigartillos <sup>d</sup>	190	222	223	221	209	-1.3	0.5	-0.9	-5.4
Cemento <sup>e</sup>	14	24	22	22	26	14.3	-8.3	-	18.2
Harina de trigo <sup>f</sup>	2 656	3 346	3 198	3 994	3 875	10.5	-4.4	24.9	-3.0
<b>Otros indicadores</b>									
Consumo industrial de electricidad <sup>g</sup>	430	719	758	673	719	8.7	5.3	-11.2	6.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Miles de toneladas.<sup>c</sup>Millones de litros.<sup>d</sup>Millones de cajetillas.<sup>e</sup>Millones de sacos de 42.5 kilogramos.<sup>f</sup>Miles de quintales.<sup>g</sup>Millones de kWh.

Por otra parte la producción de bauxita se paralizó hasta 1986 porque no resultaba rentable su explotación debido a la fuerte baja de los precios internacionales; la extracción de oro y plata se redujo 8% y 40%, respectivamente, pese a que los precios internacionales mejoraron en 1983.

Cabe destacar que en 1983 se revocó la disposición dictada en 1971 que declaraba las reservas mineras de propiedad estatal y prohibía al sector privado las exploraciones.

iii) *La producción manufacturera.* La industria manufacturera redujo de 5 a menos de 2% su ritmo de crecimiento entre 1982 y 1983. La importante industria de alimentos disminuyó levemente la producción, al menguar 6% la producción de los ingenios azucareros y debilitarse el crecimiento de la industria molinera. En cambio, aumentó 12% la producción en las plantas beneficiadoras de arroz y 7% en las del café. (Véase el cuadro 6.)

Por otra parte, la producción de bebidas aumentó 7%, principalmente la de cerveza (16%), ya que la de ron no acusó mayores variaciones. La producción de la industria manufacturera de tabaco, por su parte, descendió 5%, al parecer como consecuencia de una baja en la demanda interna provocada por el alza de los precios, los que a su vez subieron por los mayores gravámenes que se impusieron a estos productos.

Las industrias asociadas a la construcción mostraron bastante dinamismo durante el año. La producción de varillas aumentó 42%, la de cemento 16% y la de pinturas 8%; en cambio, decayó la producción de las industrias que fabrican y ensamblan bienes de consumo duraderos, las que tuvieron dificultades para importar partes y materias primas.

Diversas medidas de política económica dispuestas durante el año repercutieron en la industria manufacturera. Así, la prohibición de importar diversos bienes favoreció la producción interna, pero otras medidas, por ejemplo, la que dispuso que numerosos bienes fueran importados con dólares del mercado paralelo encareció los insumos y bienes intermedios para la industria.

La política de desarrollo industrial seguida por el gobierno durante 1983 tendió a favorecer el crecimiento de la industria maquiladora en las zonas francas: se le concedió financiamiento a través de

los bancos establecidos en el país; el Fondo de Inversiones para el Desarrollo (FIDE) aprobó créditos para la construcción de parques industriales y para las industrias instaladas en ellos y, por último, se autorizó la creación de dos nuevas zonas francas en las provincias de Azúa y de Barahona. Cabe señalar que hasta 1983 existían 88 empresas localizadas en las zonas francas de Santiago, San Pedro de Macorís y La Romana, las cuales generaban alrededor de 19 000 empleos. Estas plantas tuvieron un rápido crecimiento durante el período 1975-1979, pero mostraron cierto rezago a partir de 1980 y un franco estancamiento en 1982.

iv) *La construcción.* El valor agregado por la construcción aumentó 15% en 1983, lo que significó una valiosa recuperación de la caída experimentada el año anterior. En este repunte influyó el aumento de la inversión pública destinada a la construcción de viviendas. El Instituto Nacional de la Vivienda (INVI) puso en marcha un plan para construir alrededor de 17 000 viviendas, de las cuales en 1983 se terminaron 1 911, la gran mayoría en la ciudad de Santo Domingo. También el sector privado, por medio de las asociaciones hipotecarias, participó activamente en la edificación de viviendas, que principalmente estuvo orientada a satisfacer la demanda de los sectores de ingresos medios y altos. (Véase el cuadro 7.)

Cuadro 7

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1975	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento			
						1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Superficie edificada<sup>b</sup></b> (miles de metros cuadrados)	1 191	1 179	857	968	...	4.9	-27.3	13.0	...
Vivienda	878	879	604	726	780	3.3	-31.3	20.2	7.4
<b>Producción de algunos materiales de construcción</b>									
Acero para construcción <sup>c</sup>	50	51	50	55	78	36.9	-2.0	10.0	41.8
Cemento <sup>d</sup>	14	24	22	22	26	14.3	-8.3	-	18.2
Pintura <sup>e</sup>	1 620	2 993	2 352	2 340	2 526	...	-21.4	-0.5	8.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Permisos de edificación concedidos.

<sup>c</sup>Miles de toneladas.

<sup>d</sup>Millones de sacos de 42.5 kilogramos.

<sup>e</sup>Miles de galones.

Por otra parte, el sector público continuó impulsando la construcción de obras de infraestructura. Para la agricultura, sobresalieron las de riego y drenaje en el área de influencia de la Presa de Valdesia, en que quedó prácticamente terminado uno de los canales. Asimismo, se construyeron 300 kilómetros de carreteras —entre ellas la que une Azúa con Barahona— y alrededor de mil kilómetros de caminos vecinales. También dentro del proyecto de expansión y mejoramiento del puerto de Haina se terminó la construcción de los muelles del margen oriental.

### 3. El sector externo

En 1983 el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos se mantuvo en un nivel tan alto como el del año anterior, esto es, en alrededor de 450 millones de dólares, que representaron el 37% de las exportaciones de bienes y servicios. Sin embargo, cabe recordar que en 1980 dicho déficit había llegado a 670 millones, valor equivalente al 53% de las exportaciones totales.

El desajuste persistió debido a que el pago de intereses de la deuda externa, que representa un cuarto de los ingresos por concepto de exportaciones, aumentó 18% durante el año, en cambio el déficit comercial disminuyó 11%.

La entrada neta de capitales ha disminuido 60% en los tres últimos años y particularmente en 1983 se redujo 11%, por lo que fue necesario utilizar 146 millones de dólares de las reservas internacionales para cubrir el desequilibrio de la cuenta corriente. Ya en 1982 las reservas habían registrado una baja de 160 millones de dólares.

Cuadro 8

## REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Tasas de crecimiento</b>						
Exportaciones de bienes fob						
Valor	-13.5	28.7	10.7	23.5	-35.4	2.0
Volumen	-16.1	15.0	-23.2	13.2	-10.3	1.2
Valor unitario	3.2	11.8	44.2	9.1	-27.9	0.7
Importaciones de bienes fob						
Valor	1.5	31.9	33.7	-4.5	-13.4	3.2
Volumen	-6.3	19.5	8.7	-7.8	-15.3	4.9
Valor unitario	8.4	10.4	22.9	3.6	2.2	-1.7
Relación de precios del intercambio de bienes fob/cif	-4.5	1.3	19.2	4.4	-29.5	2.4
<b>Indices (1970 = 100)</b>						
Relación de precios del intercambio de bienes fob/cif	85.5	86.6	103.2	107.7	76.0	77.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes	140.8	163.9	150.0	177.2	112.1	116.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	148.6	184.1	171.4	193.8	141.6	152.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Una baja registrada de los precios de la mayoría de los bienes agrícolas exportados y del ferromniquel apenas pudo compensarse con los precios más altos del cacao, el oro y la plata, determinando que el valor unitario de las exportaciones aumentara menos del 1% en 1983, lo que sin embargo significó un logro muy significativo frente a la fuerte caída que había experimentado el año anterior. Por otra parte, como los precios de las importaciones descendieron cerca de 2%, la relación de precios del intercambio mejoró poco más del 2%, lo cual a su vez contribuyó a que el poder de compra de las exportaciones se ampliara 3.7% durante 1983. (Véase el cuadro 8.)

El alto y persistente desajuste externo incidió en la estabilidad del mercado de cambios, especialmente en la última parte del año. Cabe recordar que en 1962 se estableció la paridad oficial en un peso por dólar y que al limitarse la venta de divisas para viajes al exterior surgió un mercado paralelo con un tipo de cambio muy cercano al oficial. En 1964, con el objeto de regular la entrada de las divisas de las exportaciones, se estableció mediante una ley la obligación de entregar al Banco Central la moneda extranjera que se percibiera por cualquier concepto. Asimismo, la salida de divisas para importaciones, pago de servicios, dividendos, amortizaciones de préstamos, etc., requerían la aprobación del Banco Central. En 1967 se impusieron restricciones a las importaciones, se prohibió el ingreso de algunos bienes suntuarios y se establecieron cuotas para otros. Más adelante, se autorizó la importación con divisas obtenidas fuera del mercado oficial de las mercaderías que se hallaban prohibidas, con lo que además de reconocerse y tolerarse el mercado paralelo, se ampliaron sus límites. En ese año el tipo de cambio libre era de 1.10 pesos por dólar.

Desde entonces, el tipo de cambio del mercado paralelo ha subido hasta llegar a 1.60 pesos por dólar, en 1983, nivel muy parecido al tipo real de paridad (ajustado por la variación de los precios internos menos la inflación importada). Sin embargo, entre los años 1972 y 1977, se inició una discrepancia entre ambos tipos y en 1977 el tipo libre llegó a 18% por debajo del tipo real. Esta creciente divergencia entre ambos tipos de cambio fue posible en la medida en que el Banco Central proporcionaba divisas para pagar la mayor parte de las operaciones; sin embargo, en 1975 se empezó a restringir la entrega de divisas a precio oficial y aumentaron las importaciones efectuadas con dólares del mercado paralelo. En 1978 se acentuaron las restricciones, al agudizarse los déficit de la cuenta corriente y el precio del dólar libre se acercó al tipo real. (Véase el cuadro 9.)

En el transcurso de 1983 se ampliaron las importaciones hechas con divisas del mercado paralelo. Sin embargo, la cotización del dólar apenas creció en 7%, entre diciembre de 1982 y septiembre de 1983, en virtud de los acuerdos habidos entre el Banco Central y los oferentes de divisas en el mercado libre. Parecía evidente que el tipo de cambio no podría sostenerse al nivel acordado y sólo en octubre y noviembre se elevó de 1.60 a 1.87 pesos por dólar (17%).

a) *El comercio de bienes*

i) *Las exportaciones.* Las exportaciones de bienes lograron durante 1983 una ligera recuperación de la fuerte caída (35%) que habían experimentado durante el año anterior. El pequeño repunte (2%) provino de incrementos mínimos, tanto del volumen de las ventas como de los precios. (Véase el cuadro 10.)

Las exportaciones de ferróniquel aumentaron 3.4 veces en 1983, pese a lo cual, no lograron recuperarse totalmente de la considerable reducción que habían sufrido un año antes. Las exportaciones de azúcar, que representan un tercio del total, no registraron mayores variaciones durante el año al igual que las de oro y plata (21% del total), en tanto que las de café anotaron una baja de 16%. De las exportaciones restantes, aumentaron 5% las de cacao y sólo 2% las de tabaco, mientras que las de melaza disminuyeron 41% y no se exportó bauxita. La notable recuperación experimentada por el ferróniquel se debió a la normalización que tuvo su producción con la reanudación de las operaciones de la planta que se hallaba paralizada. En cambio, las exportaciones de oro y plata no acusaron mayores variaciones durante 1983, no obstante que los precios medios de venta habían aumentado 11 y 46% respectivamente. Asimismo, la bauxita dejó de explotarse y se suspendieron las exportaciones de ese mineral debido a la caída de su precio en los mercados externos.

Dada la reasignación de parte de la cuota de importación de azúcar de los Estados Unidos, el volumen de las exportaciones de azúcar dominicana se incrementó 10%; sin embargo, como el precio medio de venta descendió en magnitud parecida, el valor exportado experimentó una ligera caída. La baja de las exportaciones de café, por su parte, se debió a las disminuciones de 4% registradas en los precios y de 12% en el volumen exportado; dicho fenómeno fue originado por la reducción de 146 000 sacos de 60 kilogramos, de la cuota asignada al país por la Organización Internacional del Café. Además, las exportaciones de café elaborado, que ya en 1982 se habían reducido a un tercio, en 1983 casi desaparecieron, a consecuencia principalmente de su pérdida de competitividad frente a otros proveedores de café semitostado del mercado portorriqueño.

Cuadro 9

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO  
EN EL MERCADO PARALELO

	Pesos por dólar	
	Paralelo	De paridad <sup>a</sup>
1970	1.15	1.15
1975	1.18	1.39
1978	1.25	1.50
1980	1.26	1.51
1981	1.28	1.47
1982	1.46	1.49
1983	1.60	1.55
I	1.51	
II	1.55	
III	1.59	
Septiembre	1.60	
Octubre	1.75	
Noviembre	1.87	

Fuente: Banco Central de la República Dominicana, Fondo Monetario Internacional, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

<sup>a</sup>Tipo de cambio del mercado paralelo en 1970 extrapolado por el índice de la relación de precios internos en la República Dominicana y en los Estados Unidos.

Cuadro 10

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENESFOB

	Millones de dólares			Composición porcentual <sup>b</sup>			Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1975	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Total</b>	1 188	768	783	100.0	100.0	100.0	10.7	23.5	-35.4	2.0
<b>Principales exportaciones tradicionales</b>	747	477	451	78.7	50.1	57.6	-8.0	54.9	-36.1	-5.4
Azúcar	513	265	263	62.8	30.2	33.6	52.0	76.9	-48.3	-0.8
Café	62	91	76	3.9	5.4	9.7	-63.7	20.1	45.6	-15.8
Cacao	45	53	56	2.8	5.3	7.1	-30.2	-12.3	18.2	4.9
Tabaco	66	21	22	3.8	3.6	2.8	-36.6	88.6	-67.3	1.8
Furfural	26	22	22	1.9	2.1	2.9	-23.6	27.7	-18.3	3.6
Melaza	19	20	12	1.6	1.6	1.5	8.0	23.8	4.9	-40.5
Bauxita	16	5	...	1.9	1.9	...	-11.4	-15.1	-66.6	...
<b>Principales exportaciones no tradicionales</b>	441	291	332	21.3	49.9	42.4	39.2	-8.0	-34.1	3.3
Oro y plata	208	164	164	3.0	27.0	21.0	103.1	-19.9	-21.3	0.5
Ferroñquel	110	24	81	11.4	10.5	10.4	-18.0	9.2	-78.1	235.3
Otros productos	123	103	87	6.9	12.4	11.1	27.2	3.3	-16.2	-15.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Por otra parte, el aumento de las exportaciones de cacao estuvo vinculado al incremento de su precio (18%) y el de las ventas de tabaco al mayor volumen exportado (12%).

En 1983 se fomentó la política de incentivos a la exportación de productos no tradicionales —en especial los de origen agroindustrial— que se aplica desde fines de 1979.<sup>4</sup> En efecto, quedaron liberadas totalmente de la obligación de entregar los retornos de exportación en divisas al Banco Central 86 productos agrícolas que hasta entonces debían entregar alrededor de la mitad de ellos; se permitió a los productores de envases de productos no tradicionales de exportación acogerse al régimen de importación temporal, y se facilitaron los trámites para que los exportadores de productos no tradicionales pudiesen disponer de las divisas que les correspondían para el otorgamiento de los Certificados de Abono Tributario, a fin de verse beneficiados por incentivos a la exportación.

En cuanto a las exportaciones tradicionales, en octubre se agregaron a la lista de productos beneficiados por el otorgamiento de Certificados de Abono Cambiario (CAC)<sup>5</sup> el oro, la plata y el doré. Estos certificados desaparecieron en el mes de noviembre, cuando empezó a funcionar el Fondo de Compensación de las Exportaciones. A través de este Fondo se entrega a los exportadores de azúcar cruda, melaza, café en grano, verde y semitostado, cacao en grano, torta, manteca y licor de cacao, tabaco en rama, oro y plata, una cantidad en moneda nacional equivalente a un porcentaje del valor de sus exportaciones fob, que correspondió a 20% para el azúcar cruda y tabaco en rama, y a 10% para los productos restantes. El cálculo en moneda nacional se realiza sobre la base del tipo de cambio promedio en el mercado paralelo en los seis meses previos a la fecha de entrega de las divisas, por el total de las exportaciones realizadas.

ii) *Las importaciones.* Las importaciones de bienes que habían disminuido aproximadamente 17% en valor y 22% en volumen en el bienio 1981-1982, en 1983 lograron pequeños incrementos, poco superior al 3% en el caso del valor y cercano al 5% en el del cuántum. (Véase el cuadro 11.)

<sup>4</sup>Esta política combina la exención de derechos e impuestos a las importaciones temporales, la concesión de Certificados de Abono Tributario (CAT) y la liberalización total o parcial de la obligación de entregar al Banco Central las divisas provenientes de las exportaciones.

<sup>5</sup>Los Certificados de Abono Cambiario se crearon en noviembre de 1982 con el propósito de dotar a los exportadores de los principales productos tradicionales de exportación de las divisas necesarias para la adquisición de bienes de capital e insumos importados. Estos podían canjearse por moneda extranjera y se entregaban en el equivalente a 10% o 20%, según el producto, del valor de las exportaciones fob.

Contrastando con el considerable incremento de las importaciones de bienes de consumo (25%), las de materias primas y bienes intermedios disminuyeron y las de bienes de capital aumentaron 5%. el rápido crecimiento de los bienes de consumo se debió fundamentalmente a la adquisición de alimentos, principalmente a la importación de cereales, que aumentó casi 70% llegando a 54 millones de dólares. También las importaciones de leche y de oleaginosas crecieron en forma considerable (50% y 25%, respectivamente).

Por otra parte, la baja registrada en la importación de bienes intermedios y materias primas es atribuible a productos distintos al petróleo y combustibles cuyas compras aumentaron ligeramente en 1983. En el renglón de petróleo y combustibles, que representa más de un tercio de las importaciones totales, las adquisiciones de petróleo crudo y reconstituido (que comprenden las tres cuartas partes de este rubro) aumentaron 20% en términos de volumen. Este crecimiento se explica por la reapertura de la planta de ferrónquel, cuyas adquisiciones de petróleo se triplicaron; en cambio el volumen importado por la Refinería Dominicana de Petróleo, que absorbe el 84% de las compras externas de crudo, sólo aumentó 4%.

El aumento de las importaciones de bienes de capital reflejó el leve repunte de la inversión. La importación de maquinaria, equipo y material eléctricos se elevó 3%, mientras que la de material de transporte, que incluye los automóviles para uso particular, disminuyó casi 25% coincidiendo con el alza del tipo de cambio en el mercado libre de divisas que encareció su importación.

Por otra parte, las importaciones de bienes intermedios, excepto las de petróleo y derivados, descendieron por tercer año consecutivo. Una parte considerable de estos bienes, que se importaban con divisas al tipo oficial de cambio, fueron transferidas al área del mercado libre, lo que elevó sus precios. Esta circunstancia, agregada al escaso crecimiento de la actividad económica, explica en parte el fuerte descenso que experimentaron.

Durante 1983, se continuó aplicando con rigor la política de contención de las importaciones iniciada hace algunos años. Se mantuvo la prohibición para importar una gran cantidad de artículos y en septiembre se agregaron otros bienes a la lista. Sin embargo, en noviembre se levantó temporalmente la prohibición a la importación de automóviles a condición de: que las adquisiciones fueran pagadas con la disponibilidad de divisas de los importadores en bancos del exterior, que se pagaran los impuestos de importación antes del 31 de diciembre, y que el total de las importaciones no excediera de los 25 millones de dólares.

Asimismo, prosiguió ampliándose la lista de bienes para los cuales el Banco Central no otorga divisas. En conformidad con lo acordado con el Fondo Monetario Internacional, durante el primer trimestre del año se transfirieron 40 millones en dólares correspondientes al pago de importaciones al mercado paralelo y 15 millones de dólares en cada uno de los trimestres restantes.

Por último, el gravamen del 10% ad-valórem a las importaciones creado a fines del año anterior, fue sustituido por otro del 6% aplicado a las importaciones de bienes manufacturados.

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual <sup>b</sup>			Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Total</b>	1 450	1 256	1 297 <sup>b</sup>	100.0	100.0	100.0	38.7	-3.2	-13.4	3.3
<b>Bienes de consumo</b>	326	248	311	49.1	22.6	24.0	38.4	-3.8	-23.9	25.4
<b>Materias primas y bienes intermedios</b>	894	829	798	33.6	61.3	61.5	33.5	-2.5	-7.3	-3.7
Petróleo y combustibles	497	449	462	6.7	30.0	35.6	42.5	10.8	-9.7	2.9
Otros	397	380	336	26.9	31.3	25.9	25.9	-15.3	-4.3	-11.6
<b>Bienes de capital</b>	230	179	188	17.3	16.1	14.5	64.1	-5.0	-22.2	5.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>No incluyen los ajustes de cobertura.



Además, se estipuló que para las mercancías liquidadas con divisas del mercado paralelo, el impuesto se calcularía sobre la base del tipo de cambio al que se hubiesen adquirido las divisas y no del tipo de cambio oficial, como tradicionalmente se hacía.

b) *Los servicios reales y los pagos a factores*

El saldo favorable del turismo subió de 180 millones de dólares en 1982 a 250 millones en 1983, habiendo disminuido 12% los egresos por viajes al extranjero. El aumento del precio del dólar en el mercado paralelo y el deterioro de los ingresos por la recesión económica han hecho que el número de viajeros al exterior y el gasto por ese concepto hayan disminuido paulatinamente desde 1981. (Véase el cuadro 12.)

Por otra parte, aumentó aproximadamente 10% el número de viajeros que llegó por vía aérea procedente de los Estados Unidos, país del cual provienen alrededor del 75% de los visitantes extranjeros, y cuyo gasto es más alto que el del resto de los turistas. Las visitas de dominicanos que residen en el extranjero también aumentaron (6%), si bien a un ritmo ligeramente menor que el del año precedente y bastante inferior al de 1981 (35%). En cambio, ha continuado descendiendo (33%) el número de excursionistas que llegan en cruceros marítimos y cuyos gastos de permanencia en el país se calcula en menos de 20 dólares diarios, por lo que la disminución del número de estos visitantes sólo significó una baja de poco menos de un millón de dólares en los ingresos por concepto de turismo.

Durante el año se terminó la construcción de seis hoteles y se amplió otro, con lo cual se elevó la capacidad hotelera en 716 habitaciones. El 72% de esta capacidad se encuentra en Puerto Plata, el 24% en San Pedro de Macorís y sólo un 4% en la ciudad capital.

Los pagos netos de factores se elevaron 18% como consecuencia del incremento que en igual proporción anotó el pago de intereses de la deuda externa, que llegó a 304 millones de dólares y que representó una cuarta parte de las exportaciones de bienes y servicios.

Por último, las transferencias privadas, que se refieren principalmente a las remesas enviadas por los dominicanos residentes en el exterior, aumentaron escasamente durante el año y alcanzaron a cerca de 200 millones de dólares.

c) *El desequilibrio de la cuenta corriente y su financiamiento*

El déficit de la cuenta corriente ascendió a 454 millones de dólares en 1983, valor semejante al del año precedente. Esta suma significó el 37% de las exportaciones de bienes y servicios y el 5% del producto interno bruto (en 1982 esas proporciones habían sido del 40% y del 6%, respectivamente.)

La entrada neta de capitales ha disminuido rápidamente desde 1980. En 1983 estos ingresos alcanzaron sólo a 276 millones de dólares, 11% menos que el año anterior. Sin embargo, la entrada neta de capitales de largo plazo casi se duplicó y llegó al nivel más alto del último quinquenio. En cambio, hubo una salida neta de capitales de corto plazo de 255 millones de dólares, que se atribuyó principalmente a la banca comercial (271 millones) y secundariamente al sector público (97 millones). (Véase nuevamente el cuadro 12.)

Aumentó considerablemente durante el año (84%) la afluencia de crédito externo destinado al sector público, mucho más que lo que aumentaron las amortizaciones, por lo que el flujo neto casi duplicó el registrado en 1982.

La menor entrada neta de capitales que hubo en 1983 fue nuevamente insuficiente para cubrir el déficit de la cuenta corriente, lo que obligó por segundo año consecutivo a hacer uso de las reservas internacionales, esta vez por 146 millones de dólares. Ello significó una reducción de 12 millones en las reservas de oro y la utilización de créditos del Fondo Monetario Internacional por 176 millones de dólares. En cambio, los activos en divisas aumentaron en 34 millones de dólares y las reservas en el Fondo Monetario Internacional en 8 millones.

d) *El endeudamiento externo*

Durante 1983 la deuda externa global aumentó 32% alcanzando a fines del año a 2 570 millones de dólares, dos tercios mayor que la registrada al término del decenio anterior. La expansión de la deuda fue impulsada por el considerable desembolso de crédito externo de largo plazo destinado al sector público, 90% superior al registrado en 1982. Con ello la deuda externa pública alcanzó a 2 230 millones de dólares en diciembre, llegando a significar el 87% de la deuda total. En cambio, el monto

Cuadro 12

## REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Balance en cuenta corriente</b>	-132	-315	-360	-674	-416	-457	-454
Balance comercial	-170	-326	-349	-647	-306	-393	-350
Exportaciones de bienes y servicios	927	828	1 135	1 271	1 513	1 142	1 222
Bienes fob	780	675	869	962	1 188	768	783
Servicios reales <sup>b</sup>	147	152	266	309	325	374	439
Transporte y seguros	19	20	22	26	31	21	27
Viajes	92	92	124	173	206	266	326
Importaciones de bienes y servicios	1 097	1 154	1 484	1 919	1 818	1 535	1 572
Bienes fob	849	862	1 137	1 520	1 452	1 257	1 297
Servicios reales <sup>b</sup>	248	292	347	399	367	277	275
Transporte y seguros	103	111	132	175	154	138	141
Viajes	102	126	158	166	128	87	77
Servicios de factores	-98	-136	-188	-210	-293	-254	-299
Utilidades	-29	-41	-57	-65	-	-	-
Intereses recibidos	12	21	32	42	12	4	5
Intereses pagados	-82	-116	-163	-187	-305	-258	-304
Trabajo y propiedad	-	-	-	-	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	136	146	177	183	183	190	195
<b>Balance en cuenta de capital</b>	<b>181</b>	<b>276</b>	<b>358</b>	<b>708</b>	<b>454</b>	<b>311</b>	<b>276</b>
Transferencias unilaterales oficiales	4	4	29	5	10	15	20
Capital a largo plazo	219	175	160	423	231	262	505
Inversión directa	71	64	17	93	80	-1	35
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-	-
Otro capital a largo plazo	147	111	143	330	151	264	470
Sector oficial <sup>c</sup>	103	133	165	268	226	290	562
Préstamos recibidos	128	158	314	305	286	393	723
Amortizaciones	-24	-25	-142	-37	-60	-103	-161
Bancos comerciales <sup>c</sup>	-1	-1	7	-	-7	-1	-
Préstamos recibidos	-	-	8	-	-	-	1
Amortizaciones	-1	-1	-1	-	-7	-1	-1
Otros sectores <sup>c</sup>	46	-21	-29	62	-68	-25	-92
Préstamos recibidos	105	56	53	163	29	26	15
Amortizaciones	-60	-77	-82	-101	-97	-51	-107
Capital a corto plazo	-24	29	241	250	198	34	-255
Sector oficial	-17	40	101	88	9	162	-97
Bancos comerciales	9	19	-16	92	193	-45	-271
Otros sectores	-16	-30	156	71	-4	-83	113
Errores y omisiones	-17	69	-73	30	15	-1	6
<b>Balance global<sup>d</sup></b>	<b>49</b>	<b>-39</b>	<b>-2</b>	<b>34</b>	<b>38</b>	<b>-146</b>	<b>-178</b>
Variación total de reservas (- significa aumento)	-50	41	-8	-44	-54	160	146
Oro monetario	-1	-	-	-5	-5	16	12
Derechos especiales de giro	1	-	-3	9	-2	1	-
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	-	-8
Activos en divisas	-57	26	-81	27	-21	95	-34
Otros activos	-12	12	-	-	-	-	-
Uso del crédito del FMI	19	3	77	-76	-25	48	176

Fuente: 1977-1982, Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*; marzo de 1984 (cinta magnética); 1983, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

<sup>c</sup> Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos neto concedidos y otros activos y pasivos.

<sup>d</sup> El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
Millones de dólares						
<b>Deuda externa total</b>						
Saldos	1 309	1 565	1 839	1 837	1 944	2 572
Mediano y largo plazo	1 133	1 425	1 569	1 605	1 780	2 434
Corto plazo	176	140	270	232	164	138
Desembolsos	461	831	846	607	529	927
Servicio	358	738	758	914	680	603
Amortizaciones	242	575	572	609	422	299
Intereses <sup>b</sup>	116	163	186	305	258	304
<b>Deuda externa pública</b>						
Saldos	877	1 085	1 357	1 408	1 554	2 230
Desembolsos	384	675	607	512	472	894
Servicio	168	534	432	579	421	...
Amortizaciones	129	467	335	461	326	218
Intereses	39	67	97	118	95	...
Porcentajes						
<b>Relaciones de la deuda externa total</b>						
Deuda externa/producto interno bruto	27.7	28.5	27.8	25.4	24.7	29.4
Servicio/exportaciones de bienes y servicios	43.2	65.0	59.6	60.5	59.5	49.3
Servicio/desembolsos	77.7	88.8	89.6	150.6	128.5	65.0
Servicio/producto interno bruto	7.6	13.4	11.4	12.6	8.6	6.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Corresponde a la partida intereses pagados de la cuenta corriente del balance de pagos.

de la deuda privada se redujo durante el año. Asimismo, los saldos de los créditos a plazos mayores a un año subieron 40% y los de corto plazo descendieron 16%. (Véase el cuadro 13.)

La notable afluencia de capitales externos de largo plazo, estuvo ligada a la renegociación parcial de la deuda. El descenso (11%) en el monto del servicio de la deuda y el fuerte incremento de los desembolsos (75%) permitieron disponer de un remanente de más de 300 millones de dólares, que aliviaron las presiones sobre el balance de pagos. En 1981 y 1982 los pagos de amortización e intereses habían superado los desembolsos por concepto de préstamos.

Si bien la relación entre la deuda externa y el producto interno bruto aumentó de 25% a casi 30% de 1982 a 1983, la ampliación de los plazos de vencimiento determinó que la relación entre el servicio de la deuda y el monto de las exportaciones totales disminuyera de aproximadamente 60 a 50%.

Del financiamiento externo de mediano y largo plazo destinado al sector público, 53% se obtuvo de la renegociación de la deuda, 23% provino del Fondo Monetario Internacional y alrededor de 13% de créditos de la Agencia Internacional para el Desarrollo (22 millones), del Banco Interamericano de Desarrollo (44 millones), del Banco Exterior de España (27 millones) y de la Commodity Credit Corporation (18 millones).

A principios de año se firmó con el Fondo Monetario Internacional un acuerdo de facilidad ampliada a tres años plazo por un monto de 419 millones de dólares y otro, compensatorio, por 48 millones de dólares. Estos créditos, más las obligaciones pendientes elevaron los compromisos con el Fondo a cerca de 250 millones de dólares.

En septiembre de 1983 culminó el proceso de renegociación con la banca privada de 565 millones de dólares de la deuda externa que vencía en 1983. El 82% de la deuda reprogramada era de corto plazo y cerca de dos tercios del valor renegociado se destinó a cumplir los atrasos del Banco Central en los reembolsos de cartas de créditos y giros por concepto de importaciones a bancos del exterior. La renegociación de la deuda se convino a seis años plazo y dos de gracia y a una tasa de interés de 2 1/4 sobre la tasa LIBOR o 2 1/8 sobre la tasa PRIME y una comisión de 1 1/4% por una sola vez.

#### 4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo

En 1983, el índice nacional de precios al consumidor experimentó una variación media anual de 5%, inferior a la del año precedente (8%). Medida de diciembre a diciembre, la variación subió a 7.6% debido a la intensificación de las alzas que hubo en el cuarto trimestre. (Véase el cuadro 14.)

Hasta *septiembre inclusive* los precios se incrementaron a razón de 0.1% por mes, y en cuatro de esos nueve meses disminuyeron; en cambio en los últimos tres meses de 1983, subieron a un ritmo de 2.2% mensual. Esta aceleración se explica por el alza del tipo de cambio en el mercado libre de divisas, que incidió fundamentalmente en los costos y precios de los bienes manufacturados.

La oferta de los principales productos agrícolas para el consumo interno determinó que el aumento de precios de los alimentos fuera menos intenso que el de los demás bienes. El índice de precios del vestuario aumentó más rápidamente, sobre todo a finales del año. En cambio los alquileres de la vivienda, que en 1982 subieron 5%, aumentaron menos de 2% en 1983. En abril bajó 27 centavos el precio del galón de gasolina (11%) y cinco centavos las tarifas de los transportes urbanos (33%), lo que contribuyó a atenuar el crecimiento de los precios.

Desde mediados de 1974 los salarios mínimos han permanecido invariables. En 1983 sufrieron un deterioro real del 5% y desde 1973 las remuneraciones reales se han reducido 22%. (Véase el cuadro 15.)

La política de empleo y salarios del sector público se hizo más flexible durante 1983; se aumentó ligeramente el personal y se elevaron los sueldos de los funcionarios públicos del Poder Judicial y de la Dirección General del Impuesto sobre la Renta, de la Dirección General de Rentas Internas y de la Dirección General de Aduanas.

Cuadro 14

#### REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983
<b>Variación de diciembre a diciembre</b>						
Indice de precios al consumidor	8.8	25.6	4.6	7.4	7.1	7.6
Alimentos	11.2	32.6	-4.3	3.1	9.6	4.5 <sup>a</sup>
<b>Variación media anual</b>						
Indice de precios al consumidor	7.1	9.2	16.8	7.5	7.6	5.1
Alimentos	9.2	10.9	15.4	0.4	7.9	4.6 <sup>d</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Variación de noviembre a noviembre.

<sup>d</sup>Variación de enero a noviembre respecto a igual período del año anterior.

Cuadro 15

#### REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1980	1981	1982	1983
<b>Indices (1978 = 100)</b>				
Sueldos y salarios <sup>a</sup>				
Nominales	125.0	125.0	125.0	125.0
Reales	98.1	91.2	84.7	80.6
<b>Tasas de crecimiento</b>				
Sueldos y salarios <sup>a</sup>				
Nominales	11.1	-	-	-
Reales	-4.8	-7.0	-7.1	-4.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Se trata de salarios mínimos promedio.

Por otra parte, para impulsar una mayor utilización de mano de obra en las empresas privadas, se aprobó una ley que autoriza la deducción de cien pesos mensuales a la renta imponible de las empresas por cada nuevo empleo que creen.

El problema del desempleo y subempleo continuó siendo grave. De acuerdo con una encuesta realizada en febrero de 1983, la tasa de desempleo en la ciudad de Santo Domingo ascendía a 21.4% de la población económicamente activa, porcentaje ligeramente superior al 20.7% que había en junio de 1980. En términos absolutos el número de desocupados en la capital alcanzó a 107 200 trabajadores en 1983, es decir, 21 000 personas más que en 1980.

## 5. Las políticas monetaria y fiscal

### a) *La política monetaria*

Durante 1983, al igual que en el año anterior, las políticas monetaria y financiera se orientaron principalmente a frenar la baja de las reservas internacionales y a reducir el déficit fiscal. Sin embargo, en los últimos meses del año la atención se centró más bien en la adopción de medidas para aliviar los fuertes desajustes del mercado cambiario.

Así se continuó ampliando la lista de bienes de importación prohibida; se restringieron severamente los productos que se importan con dólares al tipo de cambio oficial y se estableció un límite de venta de 5 000 dólares por persona al año para viajes o remesas al exterior. Debido al traslado de bienes importados al mercado paralelo de divisas que se ha venido realizando en los últimos años, en 1983 casi 60% de las importaciones se liquidaron con divisas al tipo de cambio libre. Para aumentar la oferta, las autoridades fueron extendiendo a un número cada vez mayor de exportadores no tradicionales la posibilidad de recibir en forma total o parcial en moneda extranjera el valor de sus ventas en el exterior.

Por otra parte, las medidas cambiarias estuvieron encaminadas fundamentalmente a reorganizar el mercado, a detener el alza de las cotizaciones del dólar y a evitar la especulación y la fuga de capitales. Entre ellas sobresalieron la conversión de las casas de cambio en bancos de cambio; la participación del Banco de Reservas en el mercado paralelo de divisas para regular la oferta y demanda de éstas, y la ampliación de las concesiones a los bancos comerciales que a partir de 1982 empezaron a operar en el mercado libre de divisas.

La persistencia del desequilibrio de la cuenta corriente del balance de pagos y la disminución del flujo de capitales constituyeron una vez más los principales factores que limitaron la oferta monetaria. Hasta el mes de noviembre las reservas internacionales netas descendieron continuamente; a fines de ese mes presentaban un saldo negativo algo superior a 570 millones de dólares. Casi al finalizar el año, merced a la renegociación de la deuda externa, el déficit se redujo a 308 millones.

Ante la falta de recursos externos para financiar la actividad del sector público, se recurrió, como en años precedentes, al endeudamiento bancario, que aumentó 22%. El crédito interno se expandió 17%, y alrededor del 80% de ese mayor crédito se destinó al sector público. Cabe destacar que durante el período 1977-1983 el incremento medio anual del crédito destinado al gobierno (26%) superó al recibido por el sector privado (8%). De ahí que la participación de este sector en el crédito total haya disminuido de 65% en 1977 a 42% en 1983. (Véase el cuadro 16.)

Por su parte, la oferta monetaria aumentó solamente 7% durante el año, es decir, menos que en 1982 (11%), y también cuatro puntos menos que el producto interno bruto en valores corrientes. El efectivo en poder del público se elevó 16%, en tanto que los depósitos a la vista menguaron 2%, particularmente en diciembre.

Los depósitos de ahorro y a plazo aumentaron 11%, esto es, menos que en 1981 y 1982 (19% y 14%, respectivamente). En cambio, los préstamos externos de largo plazo, que hasta noviembre apenas habían crecido 3%, casi se duplicaron por efecto de la renegociación de la deuda.

### b) *La política fiscal*

Según el acuerdo celebrado con el Fondo Monetario Internacional, se siguió durante el año una firme política restrictiva de los gastos del gobierno, que conjuntamente con la elevación de los ingresos tributarios, permitiera reducir el déficit fiscal. Ese propósito fue logrado. No obstante que el déficit registrado en 1983 fue ligeramente mayor que el del año anterior, en relación con el producto interno bruto aquel se redujo de 3.7 a 3.4% entre 1982 y 1983.

En el último trimestre de 1983 la situación empeoró debido a que se atenuó el ritmo de crecimiento de los ingresos. El ahorro corriente se volvió levemente negativo y el déficit fiscal subió de 144 millones en septiembre a 293 millones en diciembre. (Véase el cuadro 17.)

Pese a lo ocurrido en el último trimestre, las operaciones presupuestarias registraron ciertos cambios favorables durante el año, al detenerse el descenso de la carga tributaria que se manifestaba desde hacía ya algunos años; incluso esta creció levemente, pasando de 8.6% en 1982 a 9.1% en 1983.<sup>6</sup> Ello hizo posible que aun cuando los gastos totales aumentaron 16%, el déficit fiscal permaneció a un nivel semejante al del año anterior.

Los ingresos tributarios se elevaron 18% después de haber descendido 10% en el ejercicio anterior. La recaudación proveniente de ingresos al comercio exterior creció 31%, incremento que contrastó con el descenso de 14% registrado el año precedente. En ello influyó principalmente la creación, a fines de 1982, de un gravamen del 10% sobre el valor de las importaciones, lo cual hizo que la relación entre los impuestos a las importaciones y el valor de las importaciones de bienes —excluido el petróleo y sus derivados— subiera de 22% en 1982 a 28% en 1983. Cabe destacar que en noviembre se modificó la forma de calcular los impuestos ad-valórem de las mercancías pagadas con dólares adquiridos en el mercado paralelo. Desde esa fecha estos se aplican sobre el valor calculado con el tipo de cambio de ese mercado y no del oficial, como se hacía anteriormente. De esa manera, se amplió considerablemente la base impositiva, dado que el precio de las divisas en el mercado libre más que duplica el tipo de cambio oficial.

La recaudación de impuestos indirectos aumentó 17%. Los diferenciales entre el precio de importación y el precio interno del petróleo crudo importado, de la gasolina y del combustóleo (fuel-oil) aumentó 27%, a pesar de que el precio de la gasolina se redujo 17 centavos de peso por galón. Por una parte, los precios del petróleo crudo y del combustóleo no se modificaron y además, aumentó el volumen de las ventas. Esos ingresos fiscales, que representan el 16% de la recaudación tributaria, desaparecerían si las importaciones de petróleo crudo se pagaran con dólares del mercado

Cuadro 16

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Millones de pesos a fin de año			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Dinero</b>	660	731	781	-3	13.8	10.8	6.8
Efectivo en poder del público	324	358	415	0.7	17.8	10.5	15.9
Depósitos en cuenta corriente	336	373	366	-6.1	10.2	11.0	-1.9
<b>Factores de expansión</b>	2 016	2 283	2 927	12.8	11.8	13.2	28.2
Reservas internacionales netas	-303	-490	-308				
Crédito interno	2 319	2 773	3 235	19.8	18.1	19.6	16.7
Gobierno (neto)	845	1 093	1 377	24.4	53.6	29.3	26.0
Banco agrícola y gobiernos locales	265	273	291	36.4	10.4	3.0	6.6
Sector privado	1 158	1 262	1 363	17.8	-0.7	9.0	8.0
Otros	51	145	204	-74.2	537.5	184.3	40.7
<b>Factores de absorción</b>	1 356	1 552	2 146	22.3	10.8	14.5	38.3
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	677	804	895	7.0	13.8	18.8	11.3
Préstamos externos de largo plazo	356	501	975	72.5	29.0	40.7	94.6
Otras cuentas (neto)	323	247	276	23.9	-8.5	-23.5	11.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>6</sup>Esta relación entre ingresos tributarios y producto interno bruto se había reducido de 15.3% en 1971 a 10.8% en 1980.

Cuadro 17

## REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
1. Ingresos corrientes	869	908	745	906	28.9	4.5	-18.0	21.6
Ingresos tributarios	714	749	676	798	14.6	4.9	-9.7	18.0
Directos	204	210	206	224	35.1	2.9	-1.9	8.7
Indirectos	189	238	253	296	13.9	25.9	6.3	17.0
Al comercio exterior	287	272	185	243	4.0	-5.2	-32.0	31.4
Otros	34	29	32	35	13.3	-14.7	10.3	9.4
Ingresos no tributarios	155	159	69	108	203.9	2.6	-56.6	56.5
2. Gastos corrientes	729	776	792	909	12.3	6.5	2.1	14.8
Remuneraciones	376	404	430	450	20.5	7.5	6.4	4.7
Otros gastos	353	372	362	459	4.7	5.4	-2.7	26.8
3. Ahorro corriente (1 - 2)	140	132	-47	-3	460.0	-5.7		
4. Gastos de capital	337	309	241	290	-5.3	-8.3	-22.0	20.3
Inversión real	128	121	98	109	32.0	-5.5	-19.0	11.2
Amortización de la deuda	13	17	44	52	-48.0	30.8	158.8	18.2
Transferencias de capital	193	160	83	108	16.3	-17.1	-48.1	30.1
Otros gastos de capital	3	11	16	21	...	266.7	45.5	31.3
5. Gastos totales (2 + 4)	1 066	1 085	1 033	1 199	6.1	1.8	-4.8	16.1
6. Déficit fiscal (1 - 5)	-197	-177	-288	-293				
7. Financiamiento del déficit	197	177	288	293				
Interno	93	101	194	196				
Externo	104	76	94	97				
	<b>Porcentajes</b>							
<b>Relaciones</b>								
Ahorro corriente/gastos de capital	41.5	42.7						
Déficit fiscal/gastos totales	-18.5	16.3	27.9	24.4				
Ingresos tributarios/PIB	10.8	10.4	18.6	9.1				
Gastos totales/PIB	16.1	15.0	13.1	13.7				
Déficit fiscal/PIB	3.0	2.5	3.7	3.4				
Financiamiento interno/déficit	47.2	57.1	67.4	66.9				
Financiamiento externo/déficit	52.8	42.9	32.6	33.1				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Finanzas y del Banco Central de la República Dominicana, Departamento de Estudios Económicos.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

paralelo, y no con dólares al tipo de cambio oficial, como se hace actualmente.

Por otra parte, los impuestos sobre la producción de cigarrillos y de bebidas alcohólicas, que representan el 44% de los gravámenes indirectos, se elevaron 12% en conjunto. El aumento registrado a mediados de año del impuesto que grava a los cigarrillos elevó los ingresos por este concepto en 23%, en tanto que el de las bebidas alcohólicas sólo se incrementó 8%.

Además, los impuestos directos aumentaron 9%, gracias a la mayor recaudación del impuesto sobre la renta que se logró con el alza en las tasas que gravan los dividendos y los ingresos de los profesionales.

Por último, los ingresos no tributarios se recuperaron de la notable caída que habían sufrido el año anterior, con los mayores aportes de la empresa minera estatal Rosario Dominicana, que explota oro y plata y cuyos precios subieron en el mercado internacional.

Los gastos del gobierno central, que en 1982 se habían contraído, volvieron a reactivarse en 1983. El alza, de 15%, de los egresos corrientes se debió al aumento de los pagos de intereses de la

deuda (se elevaron de 62 millones de pesos a 99 millones) y a las transferencias corrientes que aumentaron 21%. Las remuneraciones en cambio apenas se incrementaron 5%. Entretanto, los gastos de capital aumentaron 20%, interrumpiendo la tendencia negativa que mostraban desde 1979. De los 50 millones de pesos del incremento, 51% correspondió a transferencias de capital a los organismos autónomos, 22% a inversión real del gobierno y 8% a la amortización de la deuda.

Durante el año se introdujeron varias modificaciones al impuesto sobre la renta, y para alentar la contratación de empleo en las empresas, se permitió a estas rebajar 100 pesos mensuales de la renta imponible por cada nuevo puesto de trabajo que crearan. Además, se trató de dar mayor autonomía económica a los municipios, mediante un aporte de 20% de los ingresos fiscales provenientes del impuesto a la renta. Sin embargo, el hecho más destacado y controvertido fue la creación de un tributo a las transferencias e importaciones de bienes industrializados (ITBI). Se trata de un impuesto al valor agregado de alcance limitado, ya que no grava la producción e importación de bienes de consumo básico, incluidos los medicamentos e insumos agrícolas; tampoco grava las importaciones realizadas por las empresas establecidas en las zonas francas ni las efectuadas por los organismos públicos. Los cigarrillos, las bebidas alcohólicas y gaseosas y los fósforos también quedaron exentos de este impuesto. La tasa de 6% del nuevo impuesto es más bien modesta y no sustituye al gravamen general a las ventas, pero sí al impuesto de 10% a las importaciones.