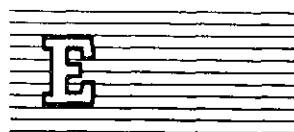


NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
E/CEPAL/L.268/Add.16  
Septiembre de 1982  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA

1981

COLOMBIA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1981* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.268, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## COLOMBIA

### 1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Como en la mayoría de los países de América Latina, 1981 fue un año desfavorable para la evolución de la economía colombiana. En efecto, mientras el ritmo de crecimiento económico fue el más bajo en el último cuarto de siglo, el de la inflación fue el más alto registrado en dicho lapso con las solas excepciones de las alzas anotadas en 1963, 1977 y 1979. Al mismo tiempo, se deterioró la relación de precios del intercambio, disminuyeron fuertemente el valor y el volumen de las exportaciones, se triplicó el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos y las operaciones fiscales cerraron por segundo año consecutivo con un saldo negativo de consideración. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

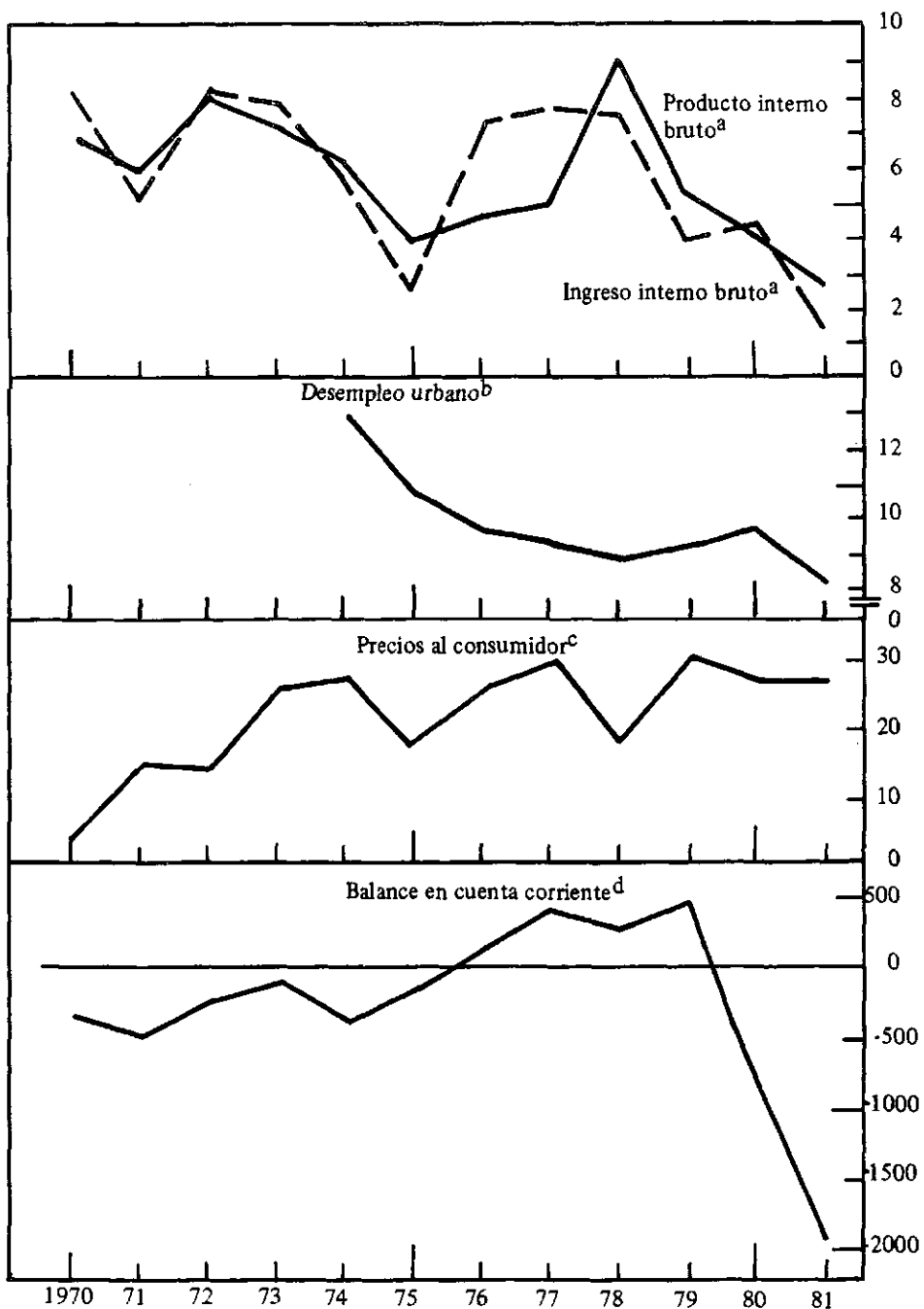
Durante 1981 el producto interno bruto aumentó 2.5%. Esta tasa no sólo significó que en ese año continuó la progresiva y sistemática pérdida de dinamismo que empezó a afectar a la economía desde 1979 sino que se tradujo también en un virtual estancamiento del producto por habitante. Como junto con debilitarse el ritmo de la expansión económica disminuyó la relación de precios externos, el ingreso por persona se redujo ligeramente, luego de haber aumentado intensamente durante el período de bonanza de los precios internacionales del café, que se extendió entre 1976 y 1979.

Desde una perspectiva sectorial, la merma en el ritmo de crecimiento del producto interno bruto reflejó la pérdida de dinamismo que mostraron en 1981 todas las actividades económicas principales, exceptuado tan solo el sector agropecuario, que creció a una tasa ligeramente mayor que en 1980, y la construcción, que se amplió por segundo año consecutivo a un ritmo muy alto de 8%. Por el contrario, el producto de la industria manufacturera disminuyó ligeramente en términos absolutos, luego de dos años de expansión moderada. A raíz de ello, se redujo también la ocupación industrial y bajó por tercer año consecutivo la participación del sector manufacturero en el producto total. Durante 1981 se debilitó también marcadamente el ritmo de crecimiento de los servicios básicos, que hasta 1979 se habían expandido con singular vigor.

Como resultado de la pausada evolución de los sectores productores de bienes y de servicios básicos, el incremento del producto interno bruto se debió principalmente a la expansión de los demás servicios, que, a pesar de representar el 40% del producto total, generaron casi la mitad del aumento que éste experimentó en 1981. Con todo, también en el caso de los servicios, el ritmo de expansión fue notoriamente más bajo que durante los tres años anteriores.

Sorprendentemente, esta fuerte y generalizada disminución del dinamismo de la economía fue acompañada de un descenso de la tasa media de desocupación en los principales centros urbanos del país. Como puede verse nuevamente en el gráfico 1, entre 1974 y 1980, las reducciones en la proporción de la fuerza de trabajo que carecía de empleo ocurrieron sistemáticamente en años en que se aceleró el ritmo de crecimiento económico, en tanto que la tasa de desocupación se elevó en años como 1979 y 1980, en que dicho ritmo disminuyó. En 1981, en cambio, y de acuerdo con cifras oficiales, la tasa de desempleo bajó significativamente al tiempo que, como ya se señaló, perdió fuerza el avance de la actividad económica general. La principal causa explicativa de estas tendencias contradictorias de la producción y el desempleo fue la notoria baja que mostraron en 1981 las tasas de participación en la mayoría de los centros urbanos principales. Así, ellas declinaron fuertemente en Bogotá, Medellín y Cali, las tres ciudades en las que se redujo también en forma marcada la tasa de desocupación, en tanto que la tasa de participación subió en Barranquilla, que fue la única ciudad principal donde también se elevó la tasa de desempleo. De esta manera, más

Gráfico 1  
**COLOMBIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS**



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

<sup>a</sup>Tasa anual de crecimiento

<sup>b</sup>Tasa anual media en Bogotá, Barranquilla, Medellín y Cali.

<sup>c</sup>Variación porcentual de diciembre a diciembre.

<sup>d</sup>Millones de dólares.

Cuadro 1

## COLOMBIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	16 407	17 163	17 995	19 604	20 600	21 424	21 959
Población (millones de habitantes)	23.2	23.7	24.2	24.7	25.3	25.6	26.4
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	708	725	744	793	816	831	833
<b>Tasas de crecimiento</b>							
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>							
Producto interno bruto	3.8	4.6	4.9	8.9	5.1	4.0	2.5
Producto interno bruto por habitante	1.6	2.4	2.6	6.6	2.9	1.8	0.3
Ingreso bruto <sup>b</sup>	2.5	7.3	7.6	7.5	3.8	4.3	1.3
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-13.4	33.8	40.5	-17.1	-14.3	7.9	-13.5
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	14.7	30.0	22.8	16.1	14.7	9.9	-16.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	-2.1	14.5	18.9	23.7	14.2	40.1	7.5
<b>Precios al consumidor<sup>c</sup></b>							
Diciembre a diciembre	17.9	25.9	29.3	17.8	29.8	26.5	26.7
Variación media anual	23.8	19.9	34.8	17.1	24.7	27.2	28.1
Dinero	27.8	34.7	30.4	30.3	24.2	27.9	21.2
Sueldos y salarios <sup>d</sup>	-2.2	2.4	-5.0	11.4	6.5	0.9	0.9
<b>Tasa de desocupación<sup>e</sup></b>							
Ingresos corrientes del gobierno	46.5	27.0	29.9	32.6	36.3	32.5	35.0
Gastos totales del gobierno	35.6	12.6	29.9	35.8	38.9	50.3	31.6
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>f</sup>	2.3	10.2 <sup>g</sup>	10.1 <sup>g</sup>	7.5 <sup>g</sup>	5.5 <sup>g</sup>	7.0	4.5
<b>Millones de dólares</b>							
<b>C. Sector externo</b>							
Saldo del comercio de bienes y servicios	109	459	655	551	646	-373	-1 724
Saldo de la cuenta corriente	-126	193	435	294	490	-536	-1 969
Variación de las reservas internacionales	72	639	661	676	1 552	1 311	190
Deuda externa <sup>h</sup>	2 540	2 636	2 843	2 962	3 524	4 243	4 896 <sup>i</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.<sup>b</sup> Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.<sup>c</sup> Índice nacional para obreros.<sup>d</sup> Salarios reales de los obreros en la industria manufacturera.<sup>e</sup> Tasa media anual en Bogotá, Barranquilla, Medellín y Cali.<sup>f</sup> Porcentaje.<sup>g</sup> Superávit.<sup>h</sup> Deuda pública y privada garantizada por el Estado.<sup>i</sup> A fines de septiembre.

que un mejoramiento significativo de la situación ocupacional, la baja de las tasas de desempleo urbano reflejó el abandono de la búsqueda activa de trabajo por parte de una fracción significativa de la fuerza laboral. Al igual que con respecto al crecimiento, los resultados de 1981 fueron también mediocres en materia de inflación y remuneraciones. En efecto, en el transcurso del año los precios al consumidor se elevaron casi 27%, repitiéndose así su evolución del año anterior, en tanto que los precios al por mayor se incrementaron 23.5%, esto es, a un ritmo sólo ligeramente menor que el registrado en 1980. En parte, esta estabilidad del nivel de la inflación constituyó una consecuencia de la indización de ciertas variables claves como las remuneraciones y el tipo de cambio (que en

ausencia de perturbaciones exógenas, tienden a que la economía reproduzca cada año la tasa de aumento de los precios del período anterior) y, en parte, ella reflejó los efectos rezagados de la relativamente alta expansión de los medios de pago ocurrida en 1980.

Por otra parte, como las remuneraciones legales mínimas fueron reajustadas en enero de 1981 en una proporción equivalente a la de la inflación registrada durante el año anterior y este porcentaje fue ligeramente más bajo que el del incremento medio de los precios al consumidor durante 1981, el poder adquisitivo de aquéllas disminuyó poco más de 1%, luego de tres años de alzas continuas e importantes. En 1981 bajaron asimismo en forma leve los jornales efectivos pagados en el sector agropecuario y se estancaron casi por completo los salarios reales medios de los obreros de la industria manufacturera, hecho que ya había ocurrido en 1980. Así, en la práctica, los sueldos de los empleados del sector industrial fueron los únicos que experimentaron un aumento real que, aunque pequeño (2.4%), superó claramente al del producto por habitante.

Durante 1981 se produjeron también cambios significativos en las relaciones económicas externas. Uno de los más fundamentales fue el vuelco ocurrido en la evolución de las exportaciones de bienes y servicios. En efecto, luego de nueve años de continuo y marcado crecimiento, su valor disminuyó 17% en 1981. En medida sustancial, esta merma constituyó un efecto de los cambios adversos ocurridos en el marco económico externo y en especial en el mercado mundial del café. Éste se caracterizó por una situación de exceso de oferta que no sólo contribuyó a que el precio medio del café colombiano bajara de 179 centavos de dólar la libra en 1980 a 145 centavos en 1981 sino que obligó también a reducir la magnitud de la cuota asignada a Colombia en el Convenio Internacional del Café de un volumen inicial de 9.7 millones de sacos a uno posterior de 8.3 millones. Como resultado de ello, y no obstante que en 1981 se logró una cosecha sin precedentes de 13.2 millones de sacos, el volumen de las ventas externas de café se redujo en más de dos millones de sacos con respecto al año anterior. A raíz de esta merma y de la baja en la cotización internacional del grano, el valor de las exportaciones de café cayó más de 41%.

A esta baja se agregó la de casi 20% que sufrió el valor de las ventas externas de manufacturas como resultado de los mayores obstáculos que éstas enfrentaron para tener acceso a los mercados de los países industrializados, de la pérdida de competitividad que sufrieron algunas de ellas a raíz de la elevación de los costos generada especialmente por el aumento de las tasas de interés y de los efectos desfavorables causados por la baja del tipo de cambio real efectivo, que provocó la revaluación del dólar frente a las principales monedas europeas. Las consecuencias de estos factores adversos no fueron suficientemente compensadas por los estímulos crediticios, administrativos, de asistencia técnica, transportes, seguros y de análisis de mercados, suministrados a los exportadores principalmente por el Fondo de Promoción de Exportaciones (PROEXPO).

De su parte, las importaciones de bienes y servicios que desde 1976 venían creciendo en forma excepcionalmente vigorosa, en 1981 lo hicieron en forma mucho más lenta. Si bien su valor alcanzó a un nivel jamás antes registrado de algo más de 5 900 millones de dólares, su incremento fue de sólo 7.5%, lo que contrastó fuertemente no sólo con la tasa de 40% alcanzada en 1980 sino con las registradas en los cuatro años anteriores. (Véase nuevamente el cuadro 1.)

Esta marcada reducción en el ritmo de crecimiento del monto de las importaciones constituyó en parte una consecuencia natural de la pérdida de dinamismo que mostró en 1981 la actividad económica interna, pero abedeció también en alguna medida a los cambios introducidos en la política comercial. En efecto, hasta 1980 las autoridades promovieron una mayor apertura externa de la economía, que en el caso de las importaciones se manifestó en el traslado de numerosos rubros del régimen de licencia previa al de libre importación, en la reducción de los aranceles (especialmente para los bienes de capital), y en las mayores facilidades otorgadas a las importaciones de vehículos para el transporte de pasajeros y carga. En cambio en 1981, esta última política dejó de tener plena vigencia; no se continuaron bajando los aranceles y se adoptaron algunas medidas restrictivas respecto de las importaciones de algunos rubros tales como los textiles.

La evolución muy dispar de las importaciones y exportaciones condujo a que en 1981 se produjera un déficit comercial ascendente a 1 725 millones de dólares, suma equivalente al 41% de

las exportaciones de bienes y servicios y a 4.6 veces el monto del déficit registrado en 1980. Debido a ello y a un alza moderada en los pagos netos de utilidades e intereses, la cuenta corriente cerró con un saldo negativo sin precedentes de casi 2 000 millones de dólares. Este no sólo triplicó el déficit registrado el año anterior sino que fue también 550 millones de dólares mayor que la suma de los excedentes de cuenta corriente acumulados durante la bonanza cafetera del período 1976-1979. (Véase otra vez el cuadro 1.)

No obstante, este considerable aumento del déficit de la cuenta corriente constituyó, en alguna medida, una consecuencia del incremento también muy marcado que por segundo año consecutivo mostró el ingreso neto de capitales. En efecto, la entrada neta de capital de largo plazo, que ya en 1980 había sobrepasado los 1 000 millones de dólares, alcanzó un monto de cerca de 1 260 millones de dólares en 1981. El 51% de éste revistió la forma de préstamos netos al sector oficial, el 17% correspondió a inversiones directas y el 32% restante ingresó como préstamos netos al sector privado. Estos créditos —cuyo monto neto dobló holgadamente al de los fondos recibidos el año anterior— se orientaron principalmente hacia el desarrollo de proyectos mineros, especialmente al de Cerromatoso (níquel). También fueron cuantiosas las entradas de capital a corto plazo, en particular las destinadas al sector oficial.

Como resultado de estos movimientos de capital, y no obstante la extraordinaria magnitud del déficit de la cuenta corriente, las reservas internacionales aumentaron por séptimo año consecutivo y ascendieron a fines de 1981 a más de 5 600 millones de dólares, monto casi equivalente al del valor total de las importaciones de bienes y servicios efectuadas durante ese año.

El incremento de las reservas internacionales fue, sin embargo, mucho menor en 1981 que en los cinco años anteriores. Principalmente como consecuencia de ello, en 1981 las autoridades monetarias enfrentaron menores dificultades para controlar el crecimiento de la emisión y de los medios de pago. Así, a raíz de la menor presión sobre la ampliación de los activos del Banco de la República proveniente de la acumulación de reservas internacionales, éste no se vio forzado en 1981 a realizar operaciones de mercado abierto de la enorme magnitud de las que debió efectuar en años anteriores a fin de contrarrestar el efecto expansionario sobre la base monetaria generado por el aumento de las reservas. Así, a través de dichas reservas el Banco de la República retiró en 1981 algo menos de 1 000 millones de pesos, cifra muy inferior a la de 9 400 y 18 500 millones de pesos a que ascendieron aquellas operaciones en 1979 y 1980, respectivamente. Por otra parte, las actividades monetarias siguieron estimulando la política de autofinanciamiento de los fondos financieros de fomento administrados por el Banco de la República,<sup>1</sup> lo que constituyó otro factor que tendió a reducir el ritmo de crecimiento de la emisión.

Por otra parte, la política crediticia hacia el sector privado continuó asentándose en el principio de autoabastecimiento de recursos por parte de los intermediarios financieros. Con este fin, y también con miras a combatir las operaciones crediticias que se habían venido realizando a través de mecanismos extrainstitucionales, desde 1980 se permitió a las entidades financieras negociar sus tasas pasivas de interés con los ahorradores potenciales. Uno de los resultados de esta medida fue el rápido crecimiento de las captaciones bancarias a través de los certificados de depósito a término, cuyo monto, luego de incrementarse 170% en 1980, casi se duplicó en 1981, hecho que contribuyó a que el sistema bancario pudiera ampliar en 39% sus colocaciones. Otro resultado fue, sin embargo, un alza muy considerable de las tasas de interés, la que, a juicio de las propias autoridades monetarias, resultó superior a la prevista y que fue un factor que tendió a desalentar las inversiones.

El cambio que significó desde el punto de vista del manejo monetario la expansión más moderada de las reservas internacionales permitió que en 1981 se consolidara una de las modificaciones introducidas el año anterior en la política fiscal. En efecto, para contrarrestar la expansión monetaria provocada principalmente por el impetuoso crecimiento de aquéllas, durante

<sup>1</sup>Estos incluyen el Fondo de Promoción de Exportaciones (PROEXPO), el Fondo Financiero Agropecuario, el Fondo Financiero Industrial, el Fondo para Inversiones Privadas, el Fondo de Desarrollo Eléctrico, el Fondo de Ahorro y Vivienda y el Fondo para Inversiones Privadas.

el período de la bonanza cafetera las autoridades procuraron aplicar una política de restricción monetaria, a raíz de la cual el sector público debió sacrificar en medida apreciable sus gastos en inversiones. Sin embargo, en 1980 la política de inversiones públicas fue variada sustancialmente en razón de que, no sólo el sacrificio había conducido a un preocupante deterioro de importantes sectores de capital social básico, sino que también era incompatible con el Plan de Integración Nacional (PIN), uno de cuyos objetivos prioritarios era precisamente la ampliación y mejoramiento de la infraestructura social básica del país. Esta política fue continuada en 1981, año en que el gobierno siguió incrementando sus gastos en inversiones públicas a una velocidad mayor que sus desembolsos corrientes. Así, mientras aquéllos crecieron cerca de 46%, éstos subieron sólo 27%.

A pesar de que ello significó que en 1981 se redujo marcadamente el ritmo de crecimiento de los gastos totales del gobierno nacional y no obstante que los ingresos corrientes de éste se elevaron a una tasa ligeramente mayor que la de los egresos, las operaciones efectivas del fisco arrojaron por segundo año consecutivo un déficit equivalente a alrededor de 5% de los gastos. Puesto que al igual que en 1980, dicho saldo negativo fue sobrefinanciado con crédito externo, el gobierno pudo reducir una vez más su endeudamiento interno.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y demanda globales

En 1981 disminuyó abruptamente el ritmo de crecimiento de la oferta global, la que luego de haber aumentado cerca de 6% en 1980, se incrementó apenas algo más de 2% en 1981. En esta merma influyeron tanto la expansión mucho menor que tuvo durante ese año el producto interno bruto, como el profundo vuelco que sufrió el volumen de las importaciones de bienes y servicios. Este, que en 1980 había registrado una elevación excepcional de 26%, se estancó casi por completo en 1981. (Véase el cuadro 2.)

Cuadro 2

### COLOMBIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1971	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Oferta global</b>	22 304	23 573	24 119	109.8	109.8	5.0	5.7	2.3
Producto interno bruto a precios de mercado	20 600	21 424	21 959	100.0	100.0	5.1	4.0	2.5
Importaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	1 704	2 149	2 160	9.8	9.8	3.7	26.1	0.5
<b>Demanda global</b>	22 304	23 573	24 119	109.8	109.8	5.0	5.7	2.3
Demanda interna	20 566	21 885	22 640	101.7	103.3	3.8	6.4	3.5
Inversión bruta interna	3 954	4 506	5 027	22.3	22.9	-1.0	14.0	11.6
Inversión bruta fija	3 768	4 227	4 489	20.4	20.4	3.9	12.2	6.2
Construcción	1 754	...	...	10.6	...	-3.9	...	...
Maquinaria y equipo <sup>c</sup>	2 014	...	...	9.8	...	11.8	...	...
Variación de existencias	186	279	538	1.9	2.5	...	...	...
Consumo total	16 612	17 379	17 613	79.4	80.4	5.0	4.6	1.4
Gobierno general	1 513	1 619	1 677	8.6	7.6	5.3	7.0	3.6
Privado	15 099	15 760	15 936	70.8	72.8	5.0	4.4	1.1
Exportaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	1 738	1 688	1 479	8.1	6.5	21.3	-2.9	-12.4

Fuente: Cálculos de la CEPAL sobre la base de información del Banco de la República.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

<sup>c</sup>Incluye mejoras de tierras.



Durante el año disminuyeron también los ritmos de crecimiento de todos los componentes de la demanda global. La baja fue especialmente marcada en el caso de las exportaciones de bienes y servicios, cuyo volumen, luego de expandirse en forma notable en 1979, disminuyó ya ligeramente en 1980 y declinó más de 12% en 1981, como resultado de la aguda reducción de las exportaciones físicas de café y de la baja de las ventas externas reales de manufacturas.

La pérdida de dinamismo de la actividad económica se reflejó asimismo en la notoria disminución del consumo privado, que se incrementó apenas algo más de 1%, tras haber aumentado a un promedio de cerca de 5% en los dos años anteriores.

En estas circunstancias, y al igual que en 1980, el componente de la demanda que aumentó con mayor rapidez fue la inversión interna. Esta, que ya en ese año se había elevado 14%, creció cerca de 12% en 1981. Sin embargo, en esta mantención relativa del ritmo de crecimiento de la formación de capital influyó en forma decisiva la variación de existencias, que casi duplicó a la del año anterior, como consecuencia, principalmente, de la adición de alrededor de 2.5 millones de sacos a los ya considerables inventarios de café que existían al comenzar el año. La inversión bruta en capital fijo —que fue impulsada básicamente por el sector público— creció, en cambio, poco más de 6%, ritmo equivalente a sólo algo más de la mitad del registrado durante el año anterior. (Véase otra vez el cuadro 2.)

#### b) *El crecimiento de los principales sectores*

Al igual que en los dos años anteriores, los sectores productores de bienes fueron los que evolucionaron más lentamente en 1981. En efecto, su producto conjunto subió 2% mientras que los servicios básicos crecieron cerca de 3% y los demás servicios se expandieron a una tasa levemente mayor. En la reducción del ritmo de crecimiento de los sectores productores de bienes influyeron la expansión más pausada de la minería y, sobre todo, la baja absoluta que sufrió en 1981 el sector industrial, cuya participación en el producto total declinó por tercer año consecutivo y fue ligeramente menor en 1981 que a comienzos del decenio anterior. (Véase el cuadro 3.)

i) *El sector agropecuario.* En 1981 la producción agropecuaria aumentó 3.2%, superando así el modesto incremento de 2.6% logrado en 1980. En esta leve mejoría influyó especialmente el mayor ritmo de crecimiento alcanzado por la producción agrícola y en menor medida la leve alza que mostró la tasa de expansión del sector pecuario. (Véase el cuadro 4.) En cambio, las demás actividades sectoriales, principalmente la plantación de bosques maderables y la adecuación de tierras, sufrieron una disminución de cerca de 1%.

El avance de la producción agrícola se vio favorecido por las condiciones climáticas que prevalecieron durante 1981, que fueron menos severas que en años anteriores. En parte, gracias a ello mejoraron los rendimientos y se tornó más efectiva la aplicación de fertilizantes e insecticidas.

Por otro lado, la aceleración del ritmo de crecimiento de la producción agrícola reflejó en 1981 un progreso más generalizado de sus distintos rubros que en los dos años anteriores. En efecto, durante esos años, los incrementos de la producción agrícola se debieron en buena medida a los aumentos muy considerables de las cosechas de café, su componente principal. Así, en 1979 el ritmo de crecimiento de la producción de café de algo más de 10% casi triplicó el de la producción agrícola, en tanto que en 1980 la variación porcentual de aquella más que cuadruplicó la de ésta. En 1981, en cambio, la expansión relativa de la producción de café fue sólo ligeramente mayor que la del conjunto de la agricultura, ya que mientras esta última incrementó su crecimiento de 2% en 1980 a poco más de 3% en 1981, la tasa de expansión de la cosecha de café bajó de 8.5% a 3.9%.

Este incremento condujo, sin embargo, a que la producción de café alcanzara en 1981 a un nivel sin precedentes de 13.2 millones de sacos de 60 kilos, que fue 66% mayor que el registrado en 1976, año inicial del período de la bonanza cafetera. El volumen de producción logrado permitió cumplir con holgura con la cuota de exportación de 8.3 millones de sacos que le fue asignada a Colombia según el Convenio Internacional del Café, vender además aproximadamente 700 mil sacos a países no miembros de la Organización Internacional del Café y satisfacer, por último, las necesidades del consumo doméstico, estimado en 1.7 millones de sacos. Sin embargo, ello significó también que en 1981 se agregara alrededor de 2.5 millones de sacos a los inventarios de café del

Cuadro 3

**COLOMBIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE DE ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES**

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1971	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Producto interno bruto<sup>b</sup></b>	<b>19 088</b>	<b>19 890</b>	<b>20 387</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>4.9</b>	<b>4.2</b>	<b>2.5</b>
<b>Bienes</b>	<b>9 344</b>	<b>9 631</b>	<b>9 824</b>	<b>52.9</b>	<b>48.3</b>	<b>3.6</b>	<b>3.1</b>	<b>2.0</b>
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	4 927	5 050	5 212	27.5	25.6	4.1	2.5	3.2
Explotación de minas y canteras	201	229	238	2.0	1.2	-0.6	14.2	4.0
Industrias manufactureras	3 542	3 623	3 587	18.0	17.6	4.2	2.3	-1.0
Construcción	675	729	787	5.4	3.9	-1.7	8.0	8.0
<b>Servicios, básicos</b>	<b>2 159</b>	<b>2 271</b>	<b>2 334</b>	<b>9.1</b>	<b>11.4</b>	<b>7.6</b>	<b>5.2</b>	<b>2.8</b>
Electricidad, gas y agua	349	375	385	1.5	1.9	10.0	7.2	2.7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1 809	1 896	1 942	7.6	9.5	7.1	4.8	2.8
<b>Otros servicios</b>	<b>7 586</b>	<b>7 987</b>	<b>8 226</b>	<b>38.0</b>	<b>40.3</b>	<b>5.8</b>	<b>5.3</b>	<b>3.0</b>
Comercio al por mayor y al por menor	2 539	2 633	2 686	13.8	13.2	3.5	3.7	2.0
Establecimientos financieros, seguros bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	2 272	2 385	2 477	9.6	12.1	9.1	5.0	3.9
Propiedad de vivienda	1 137	1 209	1 276	5.7	6.3	9.5	6.3	5.6
Servicios comunales, sociales y personales	2 775	2 969	3 064	14.6	15.0	5.3	7.0	3.2
Servicios gubernamentales	1 249	1 336	1 379	7.0	6.8	5.2	7.0	3.2

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de información oficial del Banco de la República.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

país, los que al finalizar el año se aproximaron a los 8 millones de sacos. Por ese motivo, durante 1981 se continuó aplicando una política crediticia tendiente a desalentar las nuevas siembras de café y se consideró que debían limitarse los intentos de producción del grano en áreas marginales o aptas para el cultivo de otros productos.<sup>2</sup> La elevación del precio interno medio del café en sólo 9%, proporción ésta muy inferior a la del aumento del nivel general de precios, contribuyó asimismo a limitar la expansión del cultivo del café.

En el resto de la agricultura, la producción de cereales alcanzó a poco más de 3.3 millones de toneladas métricas y superó así en 2.8% a la de 1980, no obstante que la cosecha de arroz, su componente principal, se mantuvo en 1.8 millones de toneladas. En cambio, la cosecha de maíz se incrementó 3%, luego de permanecer casi estancada durante los dos años anteriores. Las de sorgo y trigo por su parte, aumentaron en forma extraordinaria. Con respecto al primero de esos cultivos, el aumento de más de 23% logrado en 1981 compensó con creces las bajas sufridas en los dos años anteriores, mientras que el alza de casi 35% de la cosecha de trigo permitió que continuara el intenso proceso de crecimiento registrado a partir de 1979. (Véase otra vez el cuadro 4.) Gracias a los aumentos de las cosechas de maíz y trigo, las importaciones del primero de esos cereales se redujeron en algo más de 130 mil toneladas, mientras que las del segundo bajaron en 20 mil toneladas.

<sup>2</sup>Al respecto, véase el resumen de la intervención del Presidente del XL Congreso Nacional de Cafeteros que tuvo lugar a comienzos de diciembre de 1981 en Bogotá, aparecido en la publicación de la Federación Nacional de Cafeteros, *Economía Cafetera*, vol. 11, N° 12, diciembre de 1981, p. 4.

Cuadro 4

## COLOMBIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento			
					1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Índice de la producción agropecuaria (1970 = 100)	147.1	153.0	156.0	162.0	8.8	4.0	2.6	3.2
Agrícola	152.1	158.0	161.5	164.0	9.3	3.9	2.0	3.1
Pecuaria	144.2	150.6	155.7	161.7	5.1	4.5	3.4	3.9
Producción de los principales cultivos <sup>b</sup> (miles de toneladas)								
Arroz	1 715	1 932	1 798	1 798	31.2	12.7	-6.9	-
Maíz	862	870	854	880	14.5	0.9	-1.8	3.0
Sorgo	517	501	431	532	27.3	-3.1	-14.0	23.4
Trigo	38	42	46	62	-2.6	10.5	9.5	34.8
Algodón en rama	330	282	353	366	-31.3	-14.5	25.2	3.7
Ajonjolí	14	16	12	15	7.7	14.3	25.0	8.3
Soja	131	146	155	89	27.2	11.5	6.1	-42.6
Palma africana <sup>cd</sup>	49	62	70	80	14.0	26.5	12.9	14.3
Frijol común	75	75	84	93	4.2	2.7	12.0	10.7
Papa	1 995	1 966	1 727	2 006	24.0	-1.5	-12.2	16.2
Yuca <sup>e</sup>	2 044	2 081	2 150	2 150	3.6	1.8	3.3	-
Caña de azúcar <sup>e</sup>	1 026	1 096	1 189	1 122	20.1	6.8	8.5	-5.6
Caña para panela <sup>e</sup>	912	984	988	935	8.8	7.8	0.4	-5.4
Café <sup>e</sup>	629	694	753	782	16.1	10.3	8.5	3.9
Banano <sup>e</sup>	719	802	944	1 078	21.2	11.5	17.7	14.2
Tabaco <sup>e</sup>	47	60	47	49	-20.6	13.0	-21.7	4.2
Producción de ganado vacuno (miles de cabezas)								
Existencias <sup>f</sup>	30 808	31 677	...	...	3.9	2.8	...	...
Beneficio	2 480	2 586	...	...	6.5	4.2	...	...
Extracción total <sup>g</sup>	4 553	4 971	...	...	4.7	9.2	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Ministerio de Agricultura, del Banco de la República y de la Federación Nacional de Cafeteros.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Año agrícola.

<sup>c</sup> Año calendario.

<sup>d</sup> Producción de pulpa de aceite.

<sup>e</sup> Año cafetero, 1º de octubre al 30 de septiembre.

<sup>f</sup> Existencias al inicio del año, más terneros nacidos durante el año.

<sup>g</sup> Incluye beneficio, exportaciones en pie registradas, muertes y extracciones no registradas.

En contraste con la favorable evolución de la producción de cereales, la cosecha de plantas y semillas oleaginosas disminuyó 10%, básicamente a causa de la muy marcada merma (-43%) de la producción de soja. A fin de contrarrestar esta disminución y con miras a mantener un adecuado abastecimiento interno, el Instituto de Mercado Agropecuario (IDEMA) adquirió en el exterior 16 mil toneladas de soja y aumentó en 33 mil toneladas las compras de aceite de soja, que de esta manera alcanzaron un total de 111 mil toneladas.

Aunque en 1981 se registró un pequeño avance en la producción de algodón, los agricultores dedicados a este cultivo continuaron afrontando difíciles condiciones de financiamiento, que se originaron en el período 1978-1979 durante el cual la cosecha de algodón disminuyó más de 40% a raíz de las adversas condiciones climáticas y de las plagas. A esas causas se agregaron las difíciles condiciones que afrontó en 1981 la fibra en los mercados internacionales —condiciones que

contribuyeron a que se acumularan apreciables inventarios internos— y los problemas derivados de la disparidad existente entre los precios ofrecidos por los textiles y los costos de producción alegados por los algodóneros.

Entre los demás cultivos, la buena cosecha de papas permitió efectuar nuevamente exportaciones de ese tubérculo, en tanto que el aumento de 14% de la producción de bananos, logrado pese a la aparición de la sigatoka negra, plaga que afectó extensas zonas de cultivo, permitió incrementar las exportaciones en cerca de 90 mil toneladas. Finalmente, tanto la producción de caña de azúcar como la de caña para panela se redujeron alrededor de 5.5%, merma que influyó en la reducción de cerca de 90 mil toneladas que sufrieron las exportaciones de azúcar.

A su vez, el incremento de casi 4% de la producción pecuaria se debió principalmente a la fuerte expansión (12%) del valor agregado en la actividad ganadera bovina y en menor medida a los aumentos de alrededor de 6% de la producción de leche, huevos y aves, que más que compensaron la disminución de 9% que experimentó la actividad porcina.

Durante 1981 se mantuvo en términos reales el apoyo financiero prestado al sector a través del Fondo Financiero Agropecuario, ya que los créditos extendidos por éste se incrementaron 28%, esto es, en una proporción muy similar a la de la inflación. Del total de 27.7 mil millones de pesos a que ascendieron los préstamos del Fondo, 52% fue destinado a financiar los cultivos semestrales, hortalizas y tabaco, mientras que las actividades pecuarias recibieron 22% y las de adecuación de tierras, las obras de infraestructura agropecuaria y la adquisición de maquinaria e implementos captaron un 16%. Por otra parte, en 1981 se agudizó la tendencia decreciente observada en años anteriores en el coeficiente de utilización de los créditos agropecuarios. En efecto, la relación entre los créditos utilizados y los recursos presupuestados para ese propósito, que había disminuido de 94% en 1979 a 93% en 1980, se redujo a 90% en 1981. Simultáneamente, la asignación de los créditos se concentró en cultivos altamente tecnificados, como los de algodón, arroz de riego y sorgo, los que absorbieron el 78% del crédito total otorgado a los cultivos semestrales.

A fin de paliar en parte esta situación y de apoyar a los pequeños y medianos productores y teniendo en cuenta que las dos terceras partes de la asistencia crediticia es proporcionada a través del sistema bancario y solamente un tercio por la Caja Agraria, se procuró incentivar a los bancos para colocar créditos al sector agropecuario y se redujeron los requisitos técnico-económicos que deben satisfacer los pequeños y medianos productores para poder solicitar créditos de fomento. También se ampliaron los márgenes de créditos para atender ciertas actividades prioritarias del sector, tales como las de drenaje y riego, y se dictaron medidas de emergencia para asistir a los productores agropecuarios de algunas regiones que sufrieron severas pérdidas a consecuencia de las inundaciones.

ii) *La minería.* Durante 1981 se redujo marcadamente el ritmo de crecimiento de la minería. En efecto, luego de expandirse a un ritmo excepcional de 14% en 1980, el producto interno bruto del sector aumentó 4% en 1981. Con todo, la actividad minera —que en 1980 había sido con mucho la más dinámica de la economía— creció también en 1981 a un ritmo muy superior al del conjunto de la economía y de hecho su expansión fue superada únicamente por la de la construcción. (Véase otra vez el cuadro 3.)

Sin embargo, en contraste con lo ocurrido durante el año anterior, en el cual se incrementó fuertemente la producción de todos los rubros principales del sector minero, con la sola excepción de la de petróleo, en 1981 el aumento del producto minero se originó principalmente en el sector petrolero, en tanto que *declinó fuertemente la extracción de mineral de hierro y de sal y en forma más moderada, pero también significativa, la de plata.* (Véase el cuadro 5.)

El crecimiento de 6.5% de la producción petrolera —que alcanzó así un volumen de casi 49 millones de barriles— fue, sin duda, el rasgo más sobresaliente de la actividad minera en 1981. En efecto, dicha alza confirmó el cambio de tendencia que tuvo lugar en 1980, cuando la extracción de petróleo se incrementó ligeramente luego de haber seguido una continua trayectoria descendente durante prácticamente todo el decenio de 1970.

La reversión de esta tendencia declinante obedeció a una serie de medidas adoptadas por el gobierno en los últimos años para incentivar la actividad exploratoria y de perforación de las

Cuadro 5

## COLOMBIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento			
					1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Producto interno bruto <sup>b</sup>	202	201	229	238	4.7	-0.5	13.9	3.9
Petróleo <sup>c</sup>	47.7	45.3	45.9	48.9	-5.0	-5.0	1.3	6.5
Mineral de hierro <sup>d</sup>	453.5	378.0	491.0	411.0	-1.4	-16.6	29.6	-16.3
Oro <sup>e</sup>	257.6	265.6	497.0	516.6	-2.2	4.2	87.1	3.9
Plata <sup>f</sup>	83.4	93.5	140.5	133.3	-8.7	12.1	50.3	-5.1
Platino <sup>f</sup>	14.9	12.9	14.3	14.8	-13.9	-13.4	10.8	3.5
Sal <sup>d</sup>	750.6	633.6	887.1	716.0	-18.6	-15.6	40.0	-19.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Ministerio de Minas y Energía y del Banco de la República.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Miles de dólares a precios de 1970.

<sup>c</sup>Millones de barriles de 42 galones.

<sup>d</sup>Miles de toneladas métricas.

<sup>e</sup>Miles de onzas troy.

compañías petroleras. Entre estas medidas una de las más fundamentales fue la que elevó el precio de los crudos incrementales y de los provenientes de nuevos yacimientos hasta el nivel internacional cif Cartagena. En 1981 los efectos de dicha decisión se vieron reforzados al hacerse extensiva a los crudos provenientes de pozos antiguos, con lo cual todo el crudo extraído obtuvo un mismo precio.

En parte como resultado de los nuevos estímulos recibidos, el número de pozos de exploración perforados subió de 36 en 1980 a 61 en 1981 y el monto de las inversiones realizadas superó los 85 millones de dólares. A raíz de esta mayor actividad exploratoria, se lograron importantes hallazgos en la región de los llanos orientales y se pusieron en marcha nuevas explotaciones en los departamentos del Huila y del Meta. Durante 1981 se perforaron además 111 pozos de desarrollo, esto es, 70% más que en 1980 y se suscribieron nuevos contratos de asociación entre (ECOPETROL) y empresas petroleras privadas que abarcaron una superficie mayor que la que había sido cubierta por ese tipo de contratos en 1980.<sup>3</sup>

No obstante la mayor producción de crudo, las necesidades del consumo interno obligaron a efectuar importaciones del orden de 7.8 millones de barriles, volumen 7% mayor que el importado en 1980. Sin embargo, este incremento se vio compensado en parte por la disminución de 15% de las importaciones de derivados.

Durante 1981 se elevó, asimismo, la producción de oro. Sin embargo, su incremento no alcanzó a 4% y fue así mucho más bajo que en 1980, año en que casi se duplicó, incentivada por la fuerte alza del precio internacional del metal. En cambio, el descenso de este último, desde un nivel medio de 613 dólares la onza en 1980 a uno de 460 dólares en 1981, desalentó durante este último año el esfuerzo de los pequeños mineros, quienes aportan más de las dos terceras partes de la producción total de oro. No obstante, la extracción aurífera siguió siendo una actividad de gran importancia en la generación de ingresos en ciertas áreas que ofrecen pocas oportunidades de empleo en los departamentos de Antioquia, Chocó, Nariño, Caldas y el Cauca. Por otra parte, el Banco de la República, que por ley es el único comprador de la producción interna de oro, continuó facilitando la adquisición del metal y prosiguió prestando asistencia técnica para su extracción.

En 1981 se redujo también el ritmo de crecimiento de la producción de platino, luego de su recuperación parcial en el año anterior, y disminuyó en 5% la extracción de plata que, al igual que la

<sup>3</sup>Como consecuencia de ello y de la ejecución del plan de inversiones en nuevas perforaciones y oleoductos, se prevé que en un plazo relativamente corto el país volverá a ser autosuficiente en el abastecimiento de hidrocarburos.

de oro, había aumentado extraordinariamente en 1980 estimulada por el alza de su precio internacional. La merma más importante ocurrió, sin embargo, en la producción de hierro, que se redujo más de 16% a raíz de la menor demanda que generó la baja de 18% de la producción de acero. (Véase nuevamente el cuadro 5.)

Durante 1981 continuaron avanzando las inversiones orientadas a permitir la explotación del gran yacimiento de ferroníquel de Cerromatoso y se iniciaron las obras en el yacimiento de carbón de El Cerrejón.

El primero de ellos se encuentra ubicado en el Departamento de Córdoba, cuenta con reservas de níquel estimadas en 40 millones de toneladas y entrará en producción a mediados de 1982. Se estima que ese año producirá 7 200 toneladas de níquel, las que podrían generar exportaciones por un valor aproximado de 50 millones de dólares. A partir de 1983 está previsto que su producción suba a un promedio anual de algo más de 21 mil toneladas. El costo total de este proyecto minero-industrial asciende a casi 395 millones de dólares, de los cuales 170 millones serán aportados por los accionistas,<sup>4</sup> 120 millones provendrán de préstamos otorgados por un conjunto de 15 bancos extranjeros y colombianos, 80 millones han sido suministrados por el Banco Mundial y 25 millones por el EXIMBANK.

A su vez, el yacimiento de carbón de El Cerrejón está ubicado en el departamento de la Guajira, a 30 kilómetros de distancia de la frontera con Venezuela. Los estudios exploratorios concluidos a mediados de 1980 estimaron las reservas recuperables en 1 600 millones de toneladas y confirmaron la rentabilidad de su explotación. Esta se hará a tajo abierto y se iniciará en 1983. Sin embargo, la extracción sólo alcanzará una dimensión significativa en 1986, cuando se espera producir siete millones de toneladas, cifra que iría aumentando rápidamente en los años siguientes hasta sobrepasar los 20 millones de toneladas en 1990. Durante la fase de montaje, que se inició en 1981 y que se prevé que durará seis años, deberán realizarse inversiones por algo más de 2 900 millones de dólares.

iii) *La industria manufacturera.* En 1981 el producto de la industria manufacturera disminuyó 1%. Esta merma representó la culminación del proceso de pérdida de dinamismo que mostró el sector industrial en los dos años anteriores, durante los cuales éste se incrementó a tasas cada vez menores, luego de su extraordinaria expansión de 8.7% en 1977. (Véase el cuadro 6.)

En esta disminución del producto industrial influyeron factores internos y externos. Entre los primeros el más importante fue la expansión progresivamente más lenta del consumo privado, que, luego de aumentar 5% en 1979 y más de 4% en 1980, se elevó sólo 1% en 1981. Esa atenuación en el ritmo de crecimiento del consumo se reflejó en una reducción de 0.4% en las ventas reales del comercio al por mayor en los diez primeros meses del año y en el estancamiento de las del comercio al por menor, todo lo cual afectó la demanda de productos industriales.<sup>5</sup>

Otro factor que afectó negativamente al sector manufacturero fue la contracción de las exportaciones de productos industriales, que se redujeron en forma apreciable debido a las prácticas restrictivas impuestas en la mayoría de los países industrializados y a la pérdida de competitividad de las manufacturas colombianas causada por la elevación de los costos de producción interna y por la revaluación del dólar frente a las principales monedas europeas.

Como resultado de ello, la producción se redujo en prácticamente todas las ramas industriales. Así, la producción de papel disminuyó 2%, la de la industria del tabaco bajó 2.5%, la de la industria de alimentos (con exclusión del café) se redujo algo más de 3%, la de editoriales experimentó una merma de 6% y las de muebles y sustancias químicas industriales cayeron 8.5% y 12.5%, respectivamente. Durante el año disminuyó también la producción de plásticos, de productos minerales no metálicos, de vidrio, de maquinaria y aparatos no eléctricos y de equipos y material de

<sup>4</sup>Los accionistas son el Instituto de Fomento Industrial de Colombia, que tiene el 45% del capital, la Billiton International Metals del grupo Royal Dutch Shell (35%) y Conicol subsidiaria de Hanna Mining Company (20%).

<sup>5</sup>Por ejemplo, durante el período enero-noviembre de 1981 las ventas reales al por menor de muebles y electrodomésticos se redujeron poco más de 1% respecto a igual período del año anterior, las de materiales de construcción bajaron cerca de 5% y las de vehículos y repuestos disminuyeron 5%.

Cuadro 6

COLOMBIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION  
MANUFACTURERA Y DE ELECTRICIDAD

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Producto interno bruto <sup>b</sup>	3 398	3 542	3 623	3 589	8.7	4.2	2.3	-0.9
Azúcar	1 027	1 107	1 248	1 212	17.8	7.8	12.9	-2.9
Cemento	4 152	4 257	4 351	4 459	25.9	2.5	2.2	2.5
Lingotes de acero	265	234	263	217	26.8	-11.7	12.4	-17.5
Coke metalúrgico	244	221	237	237	16.2	-9.4	7.4	-
Soda cáustica	32	25	20	19	-11.5	-21.9	-20.0	-5.0
Carbonatos	167	133	125	106	14.8	-20.4	-6.0	-15.2
Automotores <sup>c</sup>	44.5	48.8	42.8	35.2	20.3	9.7	-12.2	-17.8
Automóviles	32.3	32.8	32.3	24.7	15.1	1.7	1.3	-24.1
Chasis	12.2	16.0	10.6	10.4	36.7	31.1	-34.5	-1.9
Derivados del petróleo <sup>d</sup>	57	59	63	63	-5.0	3.5	5.1	-
Energía eléctrica (millones de kWh)								
Consumo industrial <sup>e</sup>	3 470	3 697	3 800	3 141 <sup>f</sup>	10.9	6.5	2.8	0.2 <sup>f</sup>
Generación total	13 104	14 967	...	...	-2.4	14.2	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República y del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Millones de dólares a precios de 1970.

<sup>c</sup>Miles de unidades.

<sup>d</sup>Millones de barriles.

<sup>e</sup>En las 24 ciudades principales.

<sup>f</sup>Periodo enero-octubre. La tasa de crecimiento se refiere a igual período de 1980.

transporte. En cambio, se incrementó ligeramente la producción de prendas de vestir, subió entre 2 y 3% el nivel de actividad en las industrias de textiles y de cuero y calzado, aumentó entre 6 y 7% la producción de las industrias de la madera y de aparatos eléctricos, y se expandió muy fuertemente (28%) la de productos de materiales no ferrosos.

El descenso de la actividad industrial se reflejó asimismo en la producción de los principales bienes manufacturados. Así, disminuyeron en cerca de 18% tanto la producción de lingotes de acero como la de automotores. En el caso de esta última, la merma siguió a la baja también considerable sufrida en 1980 mientras que en la primera el descenso significó la continuación de la trayectoria extremadamente irregular observada en los cuatro años precedentes.

Durante 1981 disminuyó asimismo en forma considerable (-15%) la producción de carbonatos —que se había reducido ya en los dos años anteriores— y bajó por quinto año consecutivo la de soda cáustica. Por su parte, la merma de 3% de la producción de azúcar interrumpió la tendencia marcada y sostenidamente ascendente que ésta había sufrido en el trienio anterior. Así, entre las manufacturas principales, la única cuya producción se expandió fue la de cemento, que se incrementó 2.5% al igual que en los dos años anteriores. (Véase otra vez el cuadro 6.)

La evolución descrita condujo a una disminución equivalente a 4.4% en el empleo del sector manufacturero y al estancamiento del consumo industrial de electricidad, que, luego de haberse elevado 11% en 1978, fue aumentando a tasas cada vez más bajas en los años siguientes.

iv). *La construcción.* Como ya se señaló, la construcción fue la única actividad que mantuvo en 1981 el alto dinamismo alcanzado el año anterior, ya que su producto se elevó 8% en 1981, repitiendo así su expansión de 1980.

También en forma similar a lo sucedido en 1980, la actividad desplegada por el gobierno constituyó su principal elemento impulsor. En efecto, las inversiones realizadas a través del Ministerio de Minas y Energía superaron en 51% las efectuadas en 1980 y en su mayoría fueron destinadas al desarrollo de proyectos de generación de energía eléctrica. Por su parte, las inversiones del Ministerio de Obras Públicas fueron 49% mayores que durante el año anterior y con ellas se realizaron importantes avances en cuanto a mantenimiento, reconstrucción y ampliación de carreteras y otras obras de infraestructura. Asimismo, en algunos centros urbanos, principalmente en el Distrito Especial de Bogotá, se realizaron grandes obras para mejorar los sistemas de circulación vial.

El auge del sector de la construcción fue estimulado también por la recuperación de la edificación. En efecto, el área correspondiente a las licencias de construcción aprobadas en las diez principales ciudades del país se amplió 10%. Sin embargo, a causa de los descensos sufridos en los dos años anteriores, fue 11% menor que en 1978. (Véase el cuadro 7.) Especialmente intenso fue el crecimiento de la edificación no residencial, cuya superficie aumentó 37%. A su vez, la superficie correspondiente a la edificación de vivienda se incrementó 4%, luego de haberse contraído fuertemente en 1979 y en forma leve en 1980. Las ciudades en que la construcción de viviendas se

Cuadro 7

COLOMBIA: LICENCIAS DE CONSTRUCCION APROBADAS

	Miles de metros cuadrados				Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Superficie total	7 126	6 093	5 941	-	11.3	-14.5	-2.5	-
<b>Diez ciudades principales</b>	<b>5 808</b>	<b>4 859</b>	<b>4 653</b>	<b>5 166</b>	<b>18.2</b>	<b>-16.3</b>	<b>-4.3</b>	<b>10.0</b>
Bogotá	2 457	2 014	1 893	1 913	1.4	-18.0	-16.0	1.1
Barranquilla	460	341	218	236	38.1	-25.9	-36.1	8.2
Bucaramanga	261	206	263	336	28.6	-21.1	27.7	27.7
Cali <sup>b</sup>	785	777	763	913	39.7	-1.0	-1.8	19.7
Cartagena	67	81	113	90	-46.4	20.9	39.5	20.4
Cúcuta	154	75	97	45	63.8	-51.3	29.3	-53.6
Manizales	255	237	163	188	74.6	-7.0	-31.2	15.3
Medellín <sup>c</sup>	1 255	950	1 033	1 357	42.2	-24.3	8.7	31.3
Neiva	39	121	42	29	-30.4	210.3	-65.3	-31.0
Pasto	74	58	69	58	-18.7	-21.6	18.9	-15.9
Otras 46 ciudades	1 318	1 234	1 287	...	-11.5	-6.4	4.3	...
Superficie total para vivienda	5 941	4 717	4 634	...	18.6	-20.6	-1.8	...
<b>Diez ciudades principales</b>	<b>4 888</b>	<b>3 750</b>	<b>3 670</b>	<b>3 822</b>	<b>30.3</b>	<b>-23.3</b>	<b>-2.1</b>	<b>4.1</b>
Bogotá	2 176	1 488	1 566	1 574	17.5	-31.6	5.2	0.5
Barranquilla	417	238	178	155	81.3	-42.9	-25.2	-12.9
Bucaramanga	212	180	236	289	22.5	-15.1	31.1	22.4
Cali <sup>b</sup>	639	676	563	764	45.9	5.8	-16.7	35.7
Cartagena	51	61	60	73	-39.3	19.6	-1.6	21.7
Cúcuta	125	58	53	29	119.3	-53.6	-8.6	-45.3
Manizales	220	192	136	155	59.4	-12.7	-29.2	14.0
Medellín <sup>c</sup>	975	704	787	710	45.7	-27.8	11.7	-9.8
Neiva	24	110	39	24	-52.0	358.3	-64.5	-38.5
Pasto	67	44	54	49	8.1	-34.3	22.7	-9.3
Otras 46 ciudades	1 053	967	964	...	-16.3	-8.2	-3.1	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Incluye las licencias aprobadas en el área metropolitana de Yumbo.

<sup>c</sup>Incluye las licencias aprobadas en las áreas metropolitanas de Bello, Envigado e Itagüí.



amplió más vigorosamente fueron Manizales (en que el área edificada aumentó 14%), Bucaramanga y Cartagena (en las cuales ésta se incrementó alrededor de 22%) y, sobre todo, Cali (donde fue 36% mayor que en 1980). En cambio, en Bogotá la construcción de viviendas permaneció casi estancada, se redujo marcadamente en Medellín (-10%) y Barranquilla (-13%) y se contrajo radicalmente por tercer año consecutivo en Cúcuta (-45%), como reflejo de la menor actividad económica fronteriza con Venezuela.

Durante el año se adoptaron medidas tendientes a reforzar los recursos del Instituto de Crédito Territorial, canalizando hacia esa institución la parte del encaje para depósitos de ahorro que el sistema bancario y la Caja Social de Ahorros deben destinar al sector de la vivienda. Estas medidas y los recursos presupuestarios asignados hicieron que el volumen de recursos disponibles para la construcción y adquisición de viviendas populares se elevara a 4 400 millones de pesos, con los cuales el Instituto de Crédito Territorial comenzó a edificar 40 000 viviendas de ese tipo. Otras medidas se orientaron a redistribuir la composición de la cartera de las corporaciones de ahorro y vivienda, disponiéndose que un 3% de ella se destinara al financiamiento de las industrias de materiales de construcción, un 82% a la adquisición de viviendas y un 15% a otras actividades. Esta distribución favoreció, además, los préstamos de viviendas de tipo medio y bajo, ya que se estableció que un 22% de la cartera se destinara a la adquisición de viviendas cuyo precio de venta unitario fuese igual o inferior a 2 500 unidades de poder adquisitivo constante (UPAC); un 24% a viviendas de un valor comprendido entre 2 501 y 5 000 UPAC; un 18% a viviendas de un precio comprendido entre 5 001 y 10 000 UPAC, y el resto a viviendas de mayor precio.<sup>6</sup> Además, se estableció un tope máximo de 10 000 UPAC para los préstamos individuales.

### c) *Evolución del empleo*

A pesar de la escasa expansión de la actividad económica general en 1981, conforme a las cifras oficiales, la situación ocupacional en los principales centros urbanos tendió aparentemente a mejorar. En efecto, la tasa media de desempleo en el conjunto de las cuatro ciudades principales del país, que se había estabilizado en torno a un promedio de 8.8% en los años 1978 y 1979 y que aumentó luego a 9.6% en 1980, se redujo a 8.2% en 1981. De hecho, entre ellas, la desocupación sólo parece haber aumentado en Barranquilla, de 8.2% en 1980 a 11.2% en 1981. En cambio, en Bogotá, el principal centro generador de empleos del país, el coeficiente de desocupación disminuyó de un promedio de 8% en el año anterior a uno de 5.5% en 1981, mientras que en Medellín, ciudad en la que en años anteriores se habían presentado las más altas tasas de desempleo del país, éstas se redujeron sistemáticamente en el curso de 1981, de un máximo de casi 16% en marzo a poco más de 9% en diciembre. La tasa de desocupación disminuyó también, aunque en forma más moderada, en Cali, donde registró por primera vez un promedio anual inferior a 9%. (Véase el cuadro 8.)

Resulta, por cierto, difícil explicar la tendencia declinante de la tasa de desocupación en un año de lento crecimiento de la economía y en el cual la producción industrial disminuyó ligeramente en términos absolutos. Aunque el efecto de esta merma sobre el empleo urbano pudo ser contrarrestado parcialmente por la fuerte expansión que por segundo año consecutivo mostró el sector de la construcción y por el aumento que probablemente se registró en el personal de administración pública, un factor más importante fue la baja en las tasas de participación. En efecto, como puede verse en el cuadro 8, éstas declinaron marcadamente en Bogotá, Cali y Medellín —precisamente las tres ciudades donde se concentró la baja de la desocupación—, en tanto que la tasa de participación subió en Barranquilla, el único de los centros urbanos principales en que subió la tasa de desempleo. En consecuencia, más que reflejar un aumento importante del empleo que, como se ha señalado, parecería sorprendente si se tiene en cuenta la pérdida general de dinamismo de la economía, la disminución de la tasa de desempleo se debió al hecho de que no pocas de las personas que integraban la fuerza laboral se retiraron de ésta y dejaron de buscar trabajo activamente.

<sup>6</sup>Sin embargo, en la actualidad el sistema UPAC deja al margen a vastos sectores de la población, ya que, dados los montos de sus ingresos familiares y aunque el gobierno establece un tope para la corrección monetaria aplicable, ellos no pueden comprometerse a cubrir las cuotas de repago.

Cuadro 8

## COLOMBIA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1977	1978	1979	1980	1980				1981			
					Marzo	Junio	Sep- tiem- bre	Di- ciem- bre	Marzo	Junio	Sep- tiem- bre	Di- ciem- bre
<b>Tasa de desempleo</b>	9.3	8.8	8.9	9.6	10.8	9.3	9.1	9.3	9.2	8.4	8.1	7.0
Bogotá	7.6	7.2	6.6	8.0	9.5	7.8	6.8	8.0	5.9	4.9	5.2	5.8
Barranquilla	8.8	7.7	6.2	8.2	9.2	7.5	7.8	8.2	12.3	11.8	11.6	9.0
Medellín	13.3	12.7	14.4	14.7	14.7	12.9	15.7	15.4	15.9	14.9	12.2	9.2
Cali	10.5	9.8	10.7	10.0	11.7	10.8	10.8	6.6 <sup>a</sup>	9.2	9.1	10.1	7.3
Bucaramanga	...	...	...	...	7.8	...	3.7	...	8.5	8.0	5.8	...
Manizales	...	...	...	...	14.7	...	9.6	...	15.8	10.2	14.7	...
Pasto	...	...	...	...	10.5	...	10.4	...	8.6	9.9	10.7	...
<b>Tasas de subempleo</b>	14.0	14.8	12.5	...	16.5	...	15.4	...	...	...	...	...
<b>Tasas de participación</b>	36.4	37.3	39.2	40.3	40.5	41.2	39.6	39.7	39.0	38.6	39.2	38.5
Bogotá	36.6	38.2	39.0	41.0	41.5	42.9	39.5	40.0	38.4	38.5	39.2	39.1
Barranquilla	32.4	34.6	33.0	34.2	33.7	34.8	33.3	35.1	36.0	35.2	37.8	36.4
Medellín	36.5	38.5	39.9	41.3	40.7	40.2	41.8	42.3	40.5	40.3	38.6	37.2
Cali	38.2	37.5	41.5	42.2	43.7	43.2	42.9	38.9 <sup>a</sup>	40.6	39.2	41.8	40.0
Bucaramanga	...	...	...	...	37.9	...	36.8	...	40.8	39.7	38.5	...
Manizales	...	...	...	...	36.9	...	38.2	...	36.7	34.6	33.9	...
Pasto	...	...	...	...	36.4	...	37.5	...	39.0	39.0	39.3	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE).  
<sup>a</sup>Cifras preliminares.

### 3. El sector externo

#### a) El comercio exterior

i) *Las exportaciones.* En 1981 se interrumpió el largo y sostenido proceso de expansión de las exportaciones de bienes del decenio anterior gracias al cual el valor de las exportaciones de bienes más que se quintuplicó al pasar de poco más de 790 millones de dólares en 1970 a casi 4 100 millones de dólares en 1980. En efecto, en 1981 el valor de las ventas externas de mercancías declinó cerca de 24%, a raíz de un descenso de algo más de 10% de su valor unitario y de una contracción de casi 15% de su volumen. (Véase el cuadro 9.)

A la inversa de lo ocurrido en el año anterior, la causa principal de la declinación del cuántum fue la caída de las ventas físicas de café. En efecto, éstas apenas sobrepasaron los nueve millones de sacos después de haberse mantenido por encima de los 11.1 millones de sacos tanto en 1979 como en 1980. Al mismo tiempo, el precio medio del café exportado, que se había reducido ya ligeramente en 1980, sufrió en 1981 una nueva y considerable baja de 34 centavos, alcanzando un nivel medio de 1.45 dólares la libra. (Véase el cuadro 10.)

En esencia, el descenso de la cotización internacional del café reflejó el exceso de oferta que existió en 1981 en el mercado mundial del grano, que derivó, a su vez, fundamentalmente de los aumentos de producción que fueron estimulados por la bonanza de los precios internacionales ocurrida durante el período 1976-1979. Debido a esta situación y ante el persistente descenso de los precios, en el transcurso del año cafetero 1980-1981 fue preciso revisar en cuatro oportunidades el nivel de la cuota global. Como resultado de ello, la cuota de Colombia se redujo a 8.3 millones de

Cuadro 9

## COLOMBIA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Tasas de crecimiento</b>							
Exportaciones de bienes							
Valor	14.8	30.7	21.0	18.2	9.4	16.7	-23.6
Volumen	27.5	-15.2	-27.6	40.0	21.9	1.5	-14.7
Valor unitario	-9.9	54.0	67.1	-15.6	-10.3	15.0	-10.4
Importaciones de bienes							
Valor	-5.7	16.9	18.9	29.6	16.9	47.5	8.3
Volumen	-11.6	12.0	12.4	15.3	5.9	34.4	2.0
Valor unitario	6.6	4.4	5.8	12.3	10.3	9.8	6.2
Relación de precios del intercambio de bienes	-15.6	47.5	57.9	-14.6	-18.7	4.9	-15.6
<b>Indices (1970 = 100)</b>							
Relación de precios del intercambio de bienes	81.5	120.2	189.8	143.0	116.2	122.0	102.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes	129.9	160.6	182.4	193.9	192.5	202.2	144.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	128.6	158.2	182.4	190.6	198.3	200.3	153.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Cuadro 10

## COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS DEL CAFE Y DE LA CUOTA EN RETENCION

Promedio	Precios			Porcentajes	
	Externo <sup>ab</sup>	Mínimo de reintegro <sup>c</sup>	Interno <sup>d</sup>	Cuota de retención <sup>e</sup>	Impuesto ad-valorem
<b>Anual</b>					
1976	157.7	307.6	7 000	80	18.0
1977	240.2	313.8	7 300	80	17.0
1978	185.2	259.0	7 300	80	16.0
1979	183.4	251.0	8 300	58	16.0
1980	179.0	182.0	9 200	15	15.8
1981	145.3	187.7	9 453	22	12.7
<b>Trimestrales</b>					
I	...	182.0	9 200	15	13.0
II	136.6	185.4	9 200	20	13.0
III	146.5	186.6	9 287	22	12.7
IV	153.0	196.8	10 124	30	12.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

<sup>a</sup>Corresponde a la cotización en la bolsa de New York de café MAMS (Manizales, Armenia, Medellín y Sevilla).<sup>b</sup>Centavos de dólar por libra.<sup>c</sup>Dólares por saco de 70 kilos de café verde.<sup>d</sup>Pesos por carga de 125 kilos de café pergamino.<sup>e</sup>Por saco de 70 kilos exportados.

sacos, volumen más de 14% inferior al de la cuota establecida inicialmente. Así, el exceso de oferta de café existente a nivel mundial no sólo deterioró la relación de precios del intercambio de Colombia sino que, a través de la reducción de la cuota, afectó también el volumen de las exportaciones colombianas del grano. A raíz de estas mermas simultáneas en su precio y cuántum, el valor de las exportaciones de café sufrió una espectacular caída de más de 41% y alcanzó en 1981 un monto de algo menos de 1 400 millones de dólares, la cifra más baja registrada desde 1977.<sup>8</sup>

El descenso del valor de las exportaciones de café fue acompañado, además, por un muy lento crecimiento del monto del resto de las ventas externas. Estas se incrementaron, en efecto, algo menos de 2%, tasa ésta no sólo muy inferior a la de 1980 sino también más baja que la registrada en cualquiera de los 10 años anteriores, con la sola excepción de la correspondiente a 1975.

La causa principal del cuasi estancamiento de las exportaciones no cafeteras fue el descenso considerable de las ventas externas de manufacturas, cuyo valor bajó 21%, luego de haberse más que duplicado en el transcurso de los dos años anteriores. (Véase el cuadro 11.)

Este vuelco radical en la evolución de las exportaciones industriales reflejó el estancamiento de las ventas de vestuario y, sobre todo, la aguda declinación de las exportaciones de artículos de cuero (-40%), hilados de algodón (-47%) y, muy especialmente, de azúcar. En efecto, estas últimas —que habían desaparecido por completo en 1977 pero que en los tres años siguientes se expandieron con extraordinaria intensidad y pasaron a constituir así en 1980 el segundo principal producto de exportación— se redujeron 57% en 1981, como consecuencia de una baja de algo más de 5% en el volumen de la producción de azúcar y de la baja del precio internacional.<sup>9</sup> En cambio, durante 1981 prosiguió el marcado y persistente aumento de las exportaciones de cajas de cartón corrugado, se recuperaron las de tejidos de algodón y, como consecuencia de las mayores compras efectuadas por México y Venezuela, se amplió en 28% el valor de las exportaciones de cemento.

En contraste con la negativa evolución de las exportaciones de manufacturas, el valor de las ventas externas de los productos agropecuarios, excluido el café, subió 20% aproximándose a los 500 millones de dólares. Especialmente intenso fue el aumento de las exportaciones de carne de vacuno, cuyo monto se elevó 82%, duplicando así el registrado apenas dos años antes. Al igual que en años anteriores, Venezuela continuó siendo el principal mercado para este producto al adquirir el 68% de las ventas.

Pese a la aparición de la sigatoka negra, plaga que afectó extensas áreas de cultivo, durante 1981 continuó por noveno año consecutivo la expansión de las exportaciones de banano. El valor de éstas se elevó 25%, gracias especialmente a un alza de 17% en su precio medio, alcanzando así un monto de 136 millones de dólares, que triplicó el registrado tan solo cinco años antes y que transformó este producto en el más importante rubro de exportación después del café.

En cambio, a consecuencia de problemas fitosanitarios, de mercados y de rentabilidad, en 1981 se atenuó significativamente el ritmo de crecimiento de las ventas de flores, cuyo valor, que se había más que quintuplicado entre 1975 y 1980, se incrementó menos de 8% en 1981. Algo similar ocurrió con las exportaciones de algodón, las que después de su notable recuperación en 1980 se elevaron sólo 7% en 1981. (Véase otra vez el cuadro 11.)

En 1981 la actividad exportadora continuó siendo apoyada por la asistencia técnica y crediticia prestada por el Fondo de Promoción de Exportaciones (PROEXPO). Para apoyar la financiación de capital de trabajo en actividades de preembarque, PROEXPO concedió préstamos por un monto total de 40 500 millones de pesos. Este monto superó en 31% el de los otorgados en 1980 y significó, por ende, un ligero aumento en términos reales. De este total 14 400 millones se destinaron al sector primario con un incremento del 79% sobre el año anterior y 24 mil millones al sector manufactu-

<sup>8</sup>Aparte de las exportaciones a los países miembros del convenio, Colombia exportó algo más de 700 mil sacos de café a países no miembros.

<sup>9</sup>Como consecuencia del aumento de las ventas físicas de café y, sobre todo, del alza en la cotización internacional del grano, el valor de las exportaciones de café subió de un promedio de casi 535 millones de dólares en el período 1970-1975 a uno de cerca de 1 790 millones en el lapso 1975-1980.

<sup>10</sup>Este, luego de alcanzar en 1981 un promedio de 28.7 centavos de dólar por libra (el precio más alto desde 1971) disminuyó en 1981 a 16.9 centavos.

Cuadro 11

## COLOMBIA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1971	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Total ajustado <sup>b</sup>	2 942	3 362	3 810	2 857			14.4	13.3	-25.0
Total ajustado excluido el café	930	1 337	1 436	1 464			13.7	7.4	1.9
Agropecuarios <sup>c</sup>	2 363	2 359	2 782	1 884	77.7	62.7	1.4	17.7	-32.3
Café	2 012	2 025	2 374	1 393	61.1	46.4	0.6	17.2	-41.3
Carne vacuna	49	31	33	60	2.0	2.0	-36.7	6.4	81.8
Ganado vacuno en pie	15	6	1	...	3.4	-	-60.0	-80.6	...
Langostinos congelados	13	19	17	16	1.0	0.5	46.1	-10.6	-5.9
Tabaco	27	25	25	21	1.6	0.7	-7.4	-	-16.0
Flores	53	79	102	110	0.3	3.7	49.1	27.8	7.8
Frijoles	6	6	4	7	...	0.2	-	-36.7	75.0
Algodón sin cardar	73	52	102	109	4.9	3.6	-29.8	94.2	6.9
Plátanos	75	84	109	136	3.4	4.5	12.0	28.5	24.8
Arroz blanqueado	3	32	15	32	...	1.1	-	-53.2	113.3
Industriales <sup>c</sup>	230	346	476	377	6.8	12.6	50.4	37.6	-20.8
Azúcar sin refinar	21	47	175	75	2.9	2.5	123.8	272.3	-57.1
Cemento (portland y clinker)	38	58	53	68	0.4	2.3	52.6	-8.6	28.3
Hilados de algodón	29	36	38	20	0.9	0.7	24.1	5.5	-47.4
Cajas de cartón corrugado	26	31	40	49	0.8	1.6	19.2	29.0	22.5
Tejidos de algodón	28	36	34	38	1.5	1.3	28.6	-5.6	11.8
Vestuario	49	91	86	86	...	2.8	85.7	-5.5	-
Artículos de cuero	20	20	15	9	...	0.3	-	-25.0	-40.0
Medicamentos	6	7	7	7	0.3	0.2	16.7	-	-
Libros	13	20	28	25	...	0.8	51.8	4.0	-10.7
Otras <sup>c</sup>	533	827	733	742	15.0	24.7	58.9	-11.3	1.2
Ajustes <sup>d</sup>	-147	-170	-177	-146					

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Instituto Colombiano de Comercio Exterior (INCOMEX).

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>La información se refiere a registros de exportación. Los totales difieren de los del balance de pagos.

<sup>c</sup>Registros sin ajustar.

<sup>d</sup>Renuncias a registros aprobados.

rero. Dentro de este sector, las ramas de actividad más beneficiadas fueron la producción de alimentos, la industria textil, las confecciones y la fabricación de sustancias químicas. PROEXPO otorgó además créditos para financiar la ampliación de la capacidad de producción de industrias de exportación de bienes y de servicios turísticos por un monto equivalente a casi 1 950 millones de pesos. Esta suma fue, sin embargo, sólo 10% mayor que la de los préstamos concedidos en 1980 y significó, por lo tanto, una merma real de aproximadamente 15%. Por otra parte, PROEXPO acudió en ayuda de los textiles para facilitarles la financiación de la compra de la cosecha de algodón de modo que ellos tuvieran inventarios suficientes para la producción con destino a la exportación, otorgándoles créditos por un monto de cerca de 1 800 millones de pesos. Durante 1981, la entidad amplió asimismo los préstamos de postembarque, al otorgar para esta finalidad un total de 940 millones de pesos en moneda nacional y 2 870 millones de pesos en moneda extranjera. Con el mismo propósito de facilitar las ventas externas, PROEXPO aumentó en 65% los seguros de crédito a los exportadores. Finalmente, la entidad apoyó la actividad exportadora a través del otorgamiento de créditos para realizar estudios de factibilidad de la producción exportable y de mercados en el exterior y de servicios de capacitación de personal y asistencia técnica en materia de diseño y empaques.

Durante 1981 las autoridades procuraron también estimular las exportaciones a través de modificaciones del sistema de certificado de abono tributario CAT, que elevaron de 9% a 12% la proporción aplicable a las exportaciones de la industria textil, de las confecciones y de algunos productos minerales, y que subieron de 4% a 9% la proporción aplicable a las ventas externas de flores, algunas legumbres, cueros y cacao. Con el mismo propósito, se redujo el período de maduración del CAT para su utilización en el pago de impuestos.

Sin embargo, estos estímulos no fueron en general suficientes para compensar el efecto adverso sobre la competitividad de las exportaciones derivado de la baja del tipo de cambio real efectivo. En efecto, éste disminuyó 7%, a pesar de que en 1981 las autoridades monetarias aceleraron el ritmo de la devaluación gradual del peso con respecto al dólar,<sup>10</sup> y que, gracias a ello, el tipo de cambio real con respecto a la moneda norteamericana subió ligeramente. No obstante, y en razón de la fuerte revaluación que tuvo en 1981 el dólar en relación con las monedas europeas, el tipo de cambio entre el peso colombiano y estas monedas declinó marcadamente<sup>11</sup> en términos reales, con lo cual en 1981 continuó la tendencia casi sistemáticamente descendente que ha seguido el tipo de cambio real efectivo desde 1975. (Véase el cuadro 12 y el gráfico 2.)

Cuadro 12

**COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS INDICES DE TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVOS DE LAS EXPORTACIONES Y DE LAS IMPORTACIONES<sup>a</sup>**

(1980 = 100)

Promedios anuales y trimestrales	Exportaciones	Importaciones
1970	115.3	121.0
1971	117.6	122.4
1972	118.8	122.9
1973	118.9	120.8
1974	112.3	115.1
1975	118.2	119.5
1976	112.0	113.1
1977	102.0	102.0
1978	103.1	103.4
1979	99.3	98.6
1980	100.0	100.0
I	101.3	99.9
II	99.5	99.1
III	101.7	101.6
IV	98.4	100.5
1981	92.9	95.7
I	96.4	99.4
II	92.5	95.6
III	90.5	93.6
IV	92.0	94.6

Fuente: Apéndice estadístico.

<sup>a</sup>Estos índices resultan al multiplicar las ponderaciones de las exportaciones o de las importaciones (cuadro 5) por los índices de tipo de cambio real (cuadro 4). Estos productos se suman obteniéndose los índices de tipo de cambio real efectivos. Para más detalles, véase la introducción del Apéndice Estadístico.

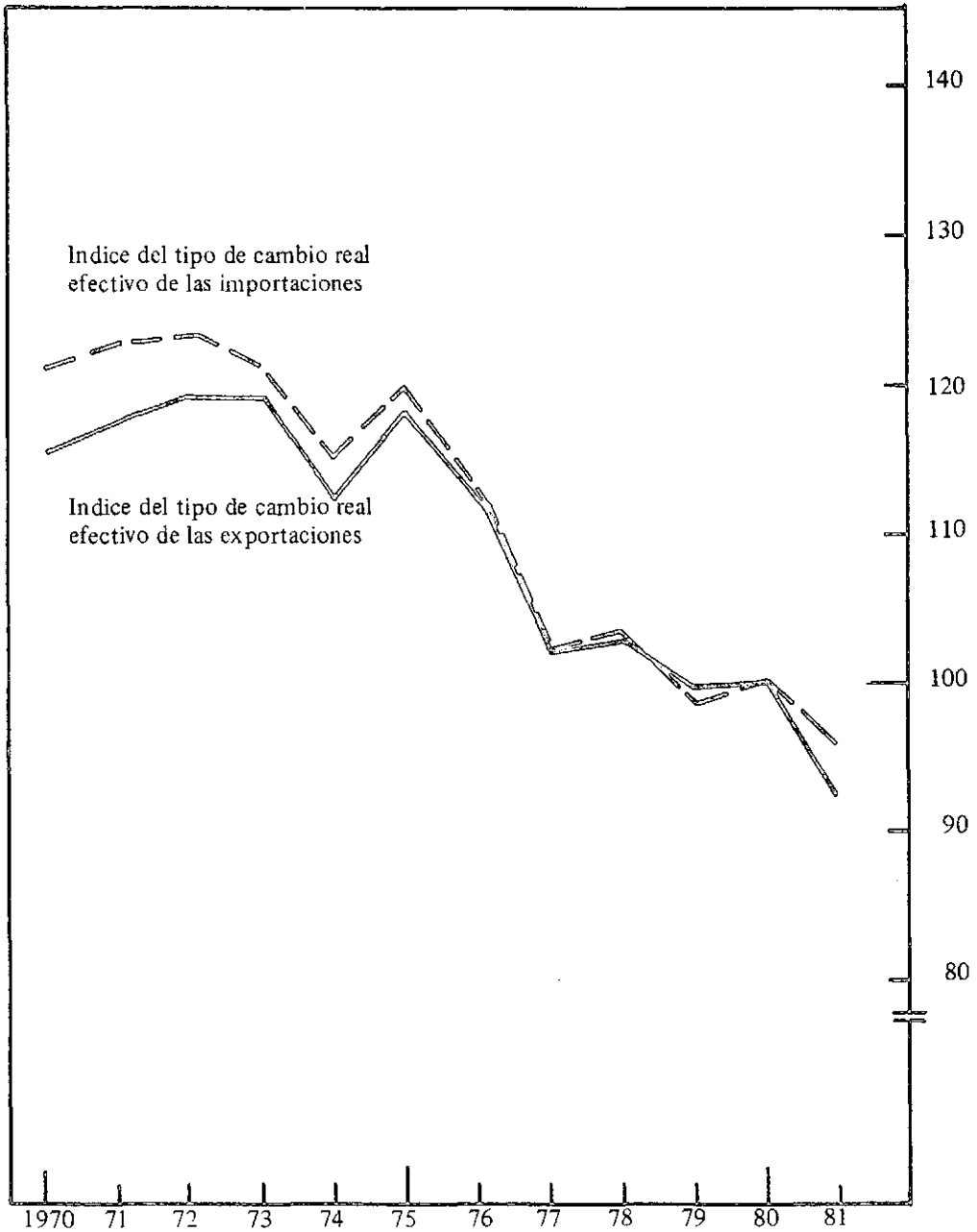
<sup>10</sup>El alza media del tipo de cambio con respecto al dólar subió de 11% en 1980 a 15.3% en 1981.

<sup>11</sup>Al respecto, véanse los cuadros correspondientes a Colombia en el apéndice técnico al final de la segunda parte del Estudio.

Gráfico 2

**COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS INDICES DE TIPO DE CAMBIO REAL  
EFECTIVOS DE LAS EXPORTACIONES Y DE LAS IMPORTACIONES**

(1980 = 100)



Fuente: Apéndice Estadístico.

ii) *Las importaciones.* En 1981 las importaciones de bienes alcanzaron un valor de casi 4 800 millones de dólares, monto 8% mayor que el correspondiente a 1980. Este incremento fue mucho más bajo que los anotados en cada uno de los cinco años anteriores durante los cuales las importaciones de mercaderías se triplicaron al subir de 1 425 millones de dólares en 1975 a 4 420 millones en 1980. La reducción del ritmo de crecimiento del valor de las importaciones obedeció fundamentalmente a la expansión mucho más moderada de su cuántum, el que, luego de aumentar a una tasa excepcional de más de 34% durante el año anterior, se incrementó sólo 2% en 1981. Al mismo tiempo de casi 10% disminuyó a poco más de 6%, el alza del valor unitario de las importaciones.

Vista desde otro ángulo, la reducción del ritmo de crecimiento de las importaciones reflejó tanto los efectos de la menor expansión de la actividad económica interna como de los cambios en la política económica. En efecto, en años anteriores y como producto de la bonanza cafetera y de consideraciones referentes a la necesidad de ampliar la capacidad productiva y de promover la eficiencia de la producción interna, se favoreció una mayor apertura externa de la economía. En relación con las importaciones, esta política se manifestó en el traslado de numerosos rubros del régimen de licencia previa al de libre importación y mediante una apreciable reducción de los aranceles, los que se llevaron a niveles muy bajos en algunos casos, como ocurrió con los aplicables a las importaciones de equipos y maquinarias y de vehículos destinados al transporte público y de carga. Todas estas medidas ejercieron su pleno impacto en 1979 y 1980, años durante los cuales, como ya se señaló, las importaciones crecieron con extraordinaria rapidez. Durante 1981, en cambio, se detuvo el proceso de liberalización de las importaciones, se atenuó la desgravación arancelaria y se eliminaron algunas disposiciones especiales para incentivar ciertas importaciones, aunque se mantuvieron las destinadas a fomentar las compras externas de bienes de capital para la industria, la energía y la minería.

En parte como resultado de estos cambios en la política comercial, y en medida más fundamental debido al escaso incremento del consumo privado, las importaciones de bienes de consumo, que habían tenido un aumento extraordinario en los dos años anteriores, casi se estancaron en 1981. Así, luego de subir 80% en 1979 y 42% en 1980, su monto se incrementó apenas algo más de 1% en 1981 a raíz de la marcada atenuación del ritmo de crecimiento de las compras de bienes no duraderos y, sobre todo, de la disminución del valor absoluto de las de bienes de consumo duraderos.<sup>12</sup> (Véase el cuadro 13.)

En cambio, la importación de bienes intermedios creció 17%, ritmo mayor que el observado en 1980. Sin embargo, esta aceleración se debió exclusivamente al fuerte incremento que mostraron las compras de bienes intermedios para la industria, cuyo monto subió 20%, tras haberse incrementado sólo 4% en 1980. Por el contrario, durante 1981 continuó disminuyendo en forma marcada la tasa de crecimiento de las importaciones de petróleo y combustibles, las que luego de más de duplicarse entre 1978 y 1980, aumentaron 11% en 1981.

En 1981 se redujo asimismo la tasa de crecimiento de las adquisiciones de bienes de capital, pese a que el monto de las compras de materiales de construcción aumentó 88% tras haber declinado 36% durante el año precedente. Esta considerable expansión se debió a la adquisición de equipos y maquinaria destinados a las obras que se realizan en los grandes proyectos hidroeléctricos en curso y a las prospecciones y explotaciones mineras y petroleras. Por el contrario, y como ya se explicó, la disminución de las importaciones de equipo de transporte obedeció a que en 1981 cesaron algunas medidas especiales dictadas en 1980 para la compra de equipo de transporte destinado al servicio público y de carga, así como al alza del precio mínimo permitido en la compra de automóviles particulares.

iii) *La relación de precios del intercambio y el poder de compra de las exportaciones.* Como resultado de la fuerte disminución del valor unitario de las exportaciones de bienes y de un nuevo aunque moderado incremento del de las importaciones, la relación de precios del intercambio se

<sup>12</sup>En este último influyó de manera significativa una disminución en las compras de automóviles de más de 60 millones de dólares.



Cuadro 13

## COLOMBIA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1971	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Total<sup>b</sup></b>	3 413	4 630	5 412	6 094	100.0	100.0	35.7	16.9	12.6
<b>Bienes de consumo</b>	298	536	760	770	11.0	12.6	80.0	41.7	1.4
No duraderos	198	251	296	325	6.1	5.3	26.8	17.9	9.8
Duraderos	99	284	464	445	4.9	7.3	186.9	63.4	-4.1
<b>Bienes intermedios</b>	1 640	2 384	2 653	3112	44.7	51.1	45.4	11.2	17.3
Petróleo y combustibles	383	665	810	902	0.9	14.8	73.6	21.8	11.4
Para la agricultura	89	110	164	188	1.1	3.1	23.6	49.1	14.6
Para la industria	1 168	1 609	1 679	2 022	42.7	33.2	37.6	4.3	20.4
<b>Bienes de capital</b>	1 457	1 669	1 964	2 172	43.3	35.6	14.6	17.7	10.6
Materiales de construcción	35	104	67	126	1.7	2.1	197.4	-35.6	88.0
Para la agricultura	107	62	69	82	0.9	1.3	-42.1	11.3	18.8
Para la industria	704	958	1 129	1 350	26.8	22.1	36.1	17.8	19.6
Equipo de transporte	611	545	699	614	13.9	10.1	-10.8	28.3	-12.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Instituto Colombiano de Comercio Exterior (INCOMEX).

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Incluye pequeñas partidas de importaciones no clasificadas.

redujo cerca de 16%. En esta forma continuó la tendencia descendente de los términos del intercambio que se inició en 1978, luego del notable mejoramiento que éstos experimentaron en los dos años anteriores a raíz del alza espectacular de la cotización internacional del café causada por las heladas brasileñas de 1975. De hecho, con su baja en 1981 el índice de la relación de precios del intercambio alcanzó ese año un valor sólo ligeramente mayor que a comienzos del decenio anterior. (Véase otra vez el cuadro 9.)

Como junto con descender los precios de las exportaciones se contrajo también marcadamente su volumen, la merma del poder de compra de las exportaciones de bienes (-28.5%) fue bastante mayor que la de la relación de precios del intercambio. Con ello, el poder adquisitivo de las exportaciones descendió a su nivel más bajo en los últimos seis años y superó sólo en 11% al que él tenía antes de iniciarse la bonanza cafetera.

#### b) *El balance de pagos*

A consecuencia de la reducción de algo más de 18% en el valor de las exportaciones de bienes y servicios —que de esta manera alcanzaron un monto de 4 200 millones de dólares— y de un incremento de 7.5% en las importaciones de bienes y servicios —que en términos absolutos ascendieron a un valor de 5 930 millones de dólares—, en 1981 se produjo un déficit comercial de casi 1 725 millones de dólares, monto equivalente a 4.6 veces el del saldo adverso registrado el año anterior.

Como consecuencia de este fenómeno, y de un crecimiento de 28% de las remesas netas de utilidades e intereses, el déficit de la cuenta corriente ascendió a 1 970 millones de dólares, cifra que casi cuadruplicó la del saldo negativo correspondiente a 1980 y que fue 550 millones de dólares mayor que la de los excedentes acumulados durante la bonanza cafetera del período 1976-1979.

Durante 1981 el flujo de capitales a largo plazo y de transferencias unilaterales oficiales alcanzó a cerca de 1 300 millones de dólares. Al igual que durante el año anterior, las inversiones directas —que fueron destinadas principalmente al financiamiento de algunos proyectos mineros y a la exploración y explotación petroleras— registraron un alto nivel, superando los 200 millones de

dólares. Los préstamos netos a largo plazo al sector público, aunque menores que los desembolsados en 1980, mantuvieron asimismo un nivel mucho mayor que en años anteriores. Ellos sirvieron para financiar los grandes proyectos de ampliación de la capacidad de generación de energía eléctrica y otros proyectos en los campos de la minería y de las obras públicas. A su vez, el sector privado desembolsó préstamos a largo plazo por un monto de algo más de 400 millones de dólares que superó ampliamente los 180 millones recibidos en 1980.

Como consecuencia de la expansión en el ingreso neto de capital de largo plazo y del aumento de los créditos de corto plazo, el superávit de la cuenta de capital fue muy similar al del déficit de la cuenta corriente. A raíz de ello, el incremento de las reservas internacionales alcanzó aproximadamente a 200 millones de dólares y fue así mucho menor en 1981 que en los cinco años anteriores, durante los cuales las reservas se elevaron en más de 4 800 millones de dólares. (Véase el cuadro .14.) Así, al finalizar 1981, el país seguía manteniendo una sólida posición de reservas ya que las reservas acumuladas ascendían a 5 600 millones de dólares, monto casi equivalente al del total de las importaciones de bienes y servicios realizadas durante ese año.

### c) *La deuda externa*

Al finalizar el mes de septiembre de 1981, la deuda externa pública garantizada por el Estado ascendió a 4 900 millones de dólares, cifra 15% mayor que la registrada al término de 1980. Durante esos nueve meses se hicieron efectivos nuevos préstamos por un monto total de 885 millones de pesos, que proyectados a todo el año, serían más o menos equivalentes a lo desembolsado en 1980. (Véase el cuadro 15.)

De este modo, en 1981 continuó la tendencia ascendente del endeudamiento externo que se inició en 1979. En efecto, mientras que en el transcurso de los años 1975-1978, el total de desembolsos ascendió a 1 444 millones de dólares, en los 33 meses siguientes los préstamos desembolsados más que duplicaron ese monto, superando ligeramente los 2 900 millones de dólares. Este acrecentamiento del endeudamiento externo obedeció, en esencia, al propósito del gobierno de financiar con recursos del exterior parte de las importantes inversiones contempladas en el Plan de Integración Nacional, aprovechando para ello el buen crédito internacional del país. No obstante, la participación y el peso del endeudamiento externo siguieron siendo más bajos en Colombia que en la mayoría de los países latinoamericanos de tamaño similar. Así, durante los primeros nueve meses del año el servicio de la deuda equivalió a sólo alrededor del 14% de las exportaciones de bienes y servicios.

## 4. Los precios y las remuneraciones

### a) *Los precios*

Durante 1981 el proceso inflacionario mantuvo el alto nivel registrado durante el año anterior. En efecto, la variación de diciembre a diciembre del índice de precios al consumidor obrero alcanzó a 26.7%, cifra casi idéntica a la correspondiente al año anterior. La estabilidad del ritmo de la inflación se manifestó asimismo en el incremento del índice de precios al consumidor para empleados, que superó ligeramente al de 1980, y en la variación de los precios al por mayor, que, por el contrario, fue levemente más baja en 1981 que durante el año anterior. (Véase el cuadro 16.) Por otra parte, la intensidad del proceso inflacionario se reflejó en el hecho de que los aumentos de los precios al consumidor fueron en 1981 más altos que en cualquiera de los veinte años anteriores, con las solas excepciones de los registrados en 1963, 1977 y 1979.

Como de costumbre, el alza del componente alimentos del índice de precios al consumidor fue más fuerte que la del índice total.<sup>13</sup> En cambio, los precios del vestuario nuevamente crecieron bastante menos que el índice total.

<sup>13</sup>En los últimos años las únicas excepciones a este patrón ocurrieron en 1978, en que se verificó un espectacular crecimiento de la producción agropecuaria, y en 1980, en que se realizaron grandes importaciones de productos alimenticios.

Cuadro 14

## COLOMBIA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Exportaciones de bienes y servicios	2 804	3 443	3 999	4 585	5 144	4 205
Bienes fob	2 243	2 713	3 206	3 506	4 092	3 127
Servicios <sup>b</sup>	561	730	793	1 079	1 052	1 078
Transporte y seguros	261	291	305	335	353	393
Viajes	188	245	283	358	357	385
Importaciones de bienes y servicios	2 345	2 788	3 448	3 939	5 517	5 929
Bienes fob	1 665	1 979	2 564	2 996	4 420	4 788
Servicios <sup>b</sup>	680	809	884	943	1 097	1 141
Transporte y seguros	329	383	421	432	547	568
Viajes	174	200	229	236	250	270
Balance de bienes	578	734	642	510	-328	-1 661
Balance comercial	459	655	551	646	-373	-1 724
Utilidades e intereses	-313	-273	-302	-256	-260	-334
Utilidades	-109	-86	-121	-49	-61	-37
Intereses recibidos	65	65	124	249	470	660
Interes pagados	-269	-252	-304	-456	-669	-957
Transferencias unilaterales privadas	46	54	45	99	98	89
Balance en cuenta corriente	193	435	294	490	-536	-1 969
Transferencias unilaterales oficiales	14	5	28	1	26	26
Capital a largo plazo	104	230	95	739	1 067	1 256
Inversión directa	14	43	68	105	233	209
Inversión de cartera	-1	-2	-3	-12	-4	0
Otro capital a largo plazo	91	189	30	646	838	1 047
Sector oficial <sup>c</sup>	7	12	30	411	661	644
Préstamos recibidos	69	88	155	601	843	901
Amortizaciones	-58	-75	-103	-189	-167	-257
Bancos comerciales <sup>c</sup>	0	0	0	0	0	0
Préstamos recibidos	0	0	0	0	0	0
Amortizaciones	0	0	0	0	0	0
Otros sectores <sup>c</sup>	84	177	0	235	177	403
Préstamos recibidos	239	333	208	512	242	...
Amortizaciones	-155	-155	-208	-276	-65	...
Balance básico	311	670	417	1 230	557	-687
Capital a corto plazo	99	-257	14	176	405	} 614
Sector oficial	28	-4	15	-22	-51	
Bancos comerciales	60	-203	14	376	203	
Otros sectores	12	-50	-15	-178	252	
Errores y omisiones netos	211	159	19	54	96	
Balance en cuenta de capital	428	137	155	970	1 594	1 896
Balance global <sup>d</sup>	621	572	449	1 460	1 058	-73
Variación total de reservas <sup>d</sup>						
(- significa aumento)	-639	-661	-676	-1 552	-1 311	-190
Oro monetario	-13	-13	-56	-75	-324	-239
Derechos especiales de giro	-4	-4	-18	-45	-14	-31
Posición de reserva en el FMI	-7	-41	2	-6	-49	-30
Activos en divisas	-615	-603	-604	-1 425	-925	110

Fuente: 1976-1980, Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook; (cinta magnética, marzo de 1982); 1981, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen utilidades e intereses.

<sup>c</sup> Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

<sup>d</sup> La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartida: monetización o desmonetización de oro, asignación o cancelación de derechos especiales de giro y variaciones por revalorización.

Cuadro 15

## COLOMBIA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(Millones de dólares)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Saldo de la deuda pública y privada garantizada por el Estado						
Deuda desembolsada <sup>b</sup>	2 636	2 843	2 962	3 524	4 243	4 896
Saldo por utilizar	964	1 102	1 550	1 909	2 492	2 690
Desembolsos <sup>c</sup>	284	405	321	985	1 083	885
Servicio de la deuda	280	326	397	655	618	434
Interés y comisiones	131	141	165	233	280	259
Amortizaciones	149	185	232	422	338	175
Servicio de la deuda/exportaciones de bienes y servicios <sup>d</sup>	10.0	9.5	9.9	14.3	12.0	13.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

<sup>a</sup>Cifras preliminares a fines de septiembre.<sup>b</sup>Saldo de la deuda por pagar a fin de año.<sup>c</sup>Saldo por desembolsar de deudas contratadas.<sup>d</sup>Porcentajes.

Cuadro 16

## COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
<b>Variación de diciembre a diciembre</b>							
Indice de precios al consumidor <sup>a</sup>							
Total para obreros	17.9	25.9	29.3	17.8	29.8	26.5	26.7
Alimentos	19.7	27.8	35.0	11.9	32.1	25.4	28.2
Vivienda	15.2	22.6	18.9	26.8	27.5	31.8	25.5
Vestuario	12.9	22.5	22.8	26.8	25.5	18.7	21.4
Miscelánea	16.8	25.1	22.5	27.5	26.9	22.8	24.8
Total para empleados	17.5	25.4	27.5	19.7	26.5	24.5	25.6
Alimentos	19.3	28.0	34.4	14.1	32.1	26.7	28.8
Vivienda	16.1	22.3	18.5	23.4	20.8	23.0	22.6
Vestuario	13.3	22.6	23.7	27.4	25.1	19.3	19.0
Miscelánea	16.5	27.3	19.7	21.6	27.4	25.4	23.5
Indice de precios al por mayor	19.6	27.3	19.7	21.6	27.4	25.4	23.5
Productos importados	20.2	14.2	11.7	21.2	20.6	23.6	22.4
Productos nacionales	21.1	35.6	21.8	20.7	28.7	26.5	25.3
Agropecuarios	25.5	37.8	26.4	21.7	28.3	21.3	29.3
Manufacturados	17.0	24.0	18.2	19.7	33.3	30.0	20.9
Indice de costo de construcción de vivienda							
Nacional	13.8	18.9	22.3	32.7	30.0	26.9	22.0
Bogotá	15.7	18.9	18.6	36.4	29.7	27.4	20.2
<b>Variación media anual</b>							
Indice de precios al consumidor <sup>a</sup>							
Total para obreros	23.8	19.9	34.8	17.1	24.7	27.2	28.1
Alimentos para obreros	27.2	20.2	43.2	12.6	22.7	28.7	28.5
Total para empleados	22.3	20.4	31.3	18.9	23.8	24.9	26.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y del Banco de la República.

<sup>a</sup>Promedio nacional.

Entre los componentes del índice de precios al por mayor, el precio de los productos importados aumentó menos que el de los productos de origen nacional, repitiéndose así el patrón que prevaleció en los seis años anteriores y que sólo se interrumpió en 1978.

A su vez, entre los productos de origen nacional, los precios de los productos agropecuarios se incrementaron más de 29% que es la cifra más alta registrada en los últimos seis años con excepción de la correspondiente a 1976, en que los precios de los productos agropecuarios subieron casi 38% como resultado de la gran sequía ocurrida en 1975.

El incremento de los precios agropecuarios superó también por un margen considerable al de los productos manufacturados, reanudándose así la tendencia que se inició en 1974 y que se interrumpió sólo en el período 1979-1980. De hecho, entre 1980 y 1981 se invirtieron casi exactamente las variaciones de los precios agropecuarios e industriales. Mientras la variación de aquéllos subió entre esos años de 21% a 29%, la de éstos se redujo de 30% a 21%. (Véase otra vez el cuadro 16.)

Si en lugar del origen de los productos incluidos en el índice de precios al por mayor se considera su uso o destino, su evolución en 1981 estuvo caracterizada por una aguda asimetría. En efecto, mientras los precios de los bienes de consumo se incrementaron 31% en 1981, tasa prácticamente igual a la de 30% registrada en 1980, y los precios de los bienes de capital tuvieron una trayectoria similar subiendo de 23.6% en 1980 a 24.1% en 1981, los precios de las materias primas mostraron por segundo año consecutivo una notable desaceleración ya que, luego de aumentar 25.6% en 1979 y 21.4% en 1980, se elevaron sólo 15.3% en 1981. Esta marcada atenuación del ritmo de aumento de los precios de las materias primas constituyó en parte un efecto de la menor actividad económica general y en parte una consecuencia del alza de las tasas de interés, factores ambos que indujeron a los productores a disminuir sus inventarios con el consiguiente efecto depresivo sobre la demanda de materias primas y bienes intermedios.

#### b) Las remuneraciones

En enero de 1981 los salarios mínimos legales fueron reajustados en 26.4% en las áreas rurales y en los centros urbanos, excepto en las ciudades capitales de departamentos, en que se incrementaron en una proporción ligeramente superior. Dicho incremento fue algo inferior al de la variación media del índice de precios al consumidor para obreros y, en consecuencia, el poder adquisitivo de los salarios mínimos se redujo en poco más de 1% en 1981. Esta merma fue la primera registrada luego de cuatro años en que las remuneraciones mínimas experimentaron

Cuadro 17

### COLOMBIA: SALARIOS LEGALES MINIMOS DIARIOS

(Promedios)

	Pesos					Tasas de crecimiento del salario real <sup>a</sup>				
	1977	1978	1979	1980	1981	1977	1978	1979	1980	1981
Salario rural <sup>b</sup>	53.6	71.3	105	140	177	1.9	13.6	18.0	4.8	-1.3
Sector Urbano <sup>c</sup>										
Altos <sup>d</sup>	62.9	83.3	115	150	190	1.4	13.1	10.7	2.5	-1.2
Bajos <sup>e</sup>	58.8	78.0	105	140	177	2.7	13.1	8.0	4.8	-1.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República y del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

<sup>a</sup> Deflactado por el índice de precios al consumidor obrero.

<sup>b</sup> Agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca.

<sup>c</sup> Resto de las actividades económicas.

<sup>d</sup> En las ciudades capitales de departamentos y municipios anexos.

<sup>e</sup> En los demás municipios.

continuas alzas reales, gracias a las cuales el poder adquisitivo del salario mínimo rural fue 43% mayor en 1980 que en 1976, mientras que en ese lapso el salario mínimo urbano de las ciudades capitales de departamento tuvo un incremento real de 31%. (Véase el cuadro 17.)

Durante 1981 hubo asimismo una generalizada disminución de los jornales reales medios pagados en el sector agropecuario. El mayor deterioro (-3.7%) ocurrió en los jornales pagados al personal contratado sin alimentación en las fincas agrícolas de las regiones de clima cálido y el menor (-0.3%) en los jornales con alimentación pagados en las fincas ganaderas de las regiones de clima frío. (Véase el cuadro 18.)

En cambio, en la actividad manufacturera y no obstante la disminución de la producción y ocupación, los sueldos pagados a los empleados aumentaron 2.4% en términos reales, mejoramiento que superó los correspondientes a los dos años anteriores, en tanto que los jornales reales pagados a los obreros industriales aumentaron ligeramente por segundo año consecutivo, luego de haberse elevado cerca de 19% entre 1977 y 1979. (Véase el cuadro 19.)

Cuadro 18

COLOMBIA: JORNALES MEDIOS DIARIOS EN LA  
AGRICULTURA Y GANADERÍA

	Pesos					Tasas de crecimiento real <sup>a</sup>				
	1977	1978	1979	1980	1981	1977	1978	1979	1980	1981
<b>Agricultura</b>										
Clima frío										
Con alimentación	57.0	75.8	97.3	125.3	158.0	20.1	13.6	2.9	1.3	-1.6
Sin alimentación	87.5	113.5	144.3	182.3	227.0	12.5	10.8	1.9	-0.6	-2.9
Clima caliente										
Con alimentación	66.5	85.5	105.8	137.5	171.8	18.3	9.8	-0.7	2.2	-2.5
Sin alimentación	99.3	124.8	151.0	195.0	240.7	12.1	7.3	-2.9	1.5	-3.7
<b>Ganadería</b>										
Clima frío										
Con alimentación	56.5	76.5	98.3	125.8	160.8	16.3	15.6	3.1	0.6	-0.3
Sin alimentación	86.5	113.0	143.8	182.0	229.5	9.7	11.5	2.1	-0.4	-1.6
Clima caliente										
Con alimentación	69.3	91.3	111.3	147.0	184.3	16.6	12.5	-2.2	3.8	-2.1
Sin alimentación	102.8	129.8	159.0	206.8	256.0	11.3	7.9	-1.8	2.2	-3.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

<sup>a</sup>Deflactada por el índice de precios al consumidor obrero.

## 5. La política monetaria y fiscal

### a) *La política monetaria*

En 1981 las autoridades monetarias lograron reducir el ritmo de crecimiento de los medios de pago y cumplieron así una de las metas que se habían impuesto en sus esfuerzos para ir moderando gradualmente el proceso inflacionario. La oferta de dinero aumentó 21% en 1981, tasa que no sólo

Cuadro 19

**COLOMBIA: REMUNERACIONES MENSUALES EN LA INDUSTRIA  
MANUFACTURERA Y EN EL COMERCIO**

	Pesos					Tasas de crecimiento del salario real				
	1977	1978	1979	1980	1981	1977	1978	1979	1980	1981
Industria										
Empleados <sup>a</sup>	9 174	11 458	14 358	18 190	23 460	-6.3	5.0	1.2	1.4	2.4
Obreros <sup>b</sup>	4 169	5 440	7 224	9 265	11 975	-5.8	11.4	6.5	0.9	0.9
Comercio	5 448	6 892	8 843	11 594	...	-1.7	7.9	2.9	3.0	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

<sup>a</sup>Para calcular el salario real se utilizó el índice de precios al consumidor de empleados.

<sup>b</sup>Para calcular el salario real se usó el índice de precios al consumidor de obreros.

fue mucho más baja que la registrada en 1980, sino que fue también menor que las anotadas en cualquier año del decenio anterior, exceptuadas tan sólo las de 1971 y 1974. (Véase el cuadro 20.) Este ritmo de incremento de los medios de pago significó también que en 1981 se redujo la oferta real de dinero y que disminuyó la relación entre ésta y el producto interno bruto.

La causa fundamental de la atenuación del crecimiento de la oferta de dinero fue la nueva y marcada baja que experimentó en 1981 la tasa de expansión de la base monetaria. En efecto, ésta, que en 1977 y 1978 se elevó a un ritmo medio de más de 35% y que en los dos años siguientes se amplió en promedio en alrededor de 30%, se incrementó en 1981 en algo menos de 22%. A su vez, el factor principal de la expansión más moderada de la base monetaria fue el aumento mucho menor que tuvieron durante ese año las reservas internacionales del Banco de la República. Estas se incrementaron durante 1981 en poco más de 210 millones de dólares, luego de haberse expandido en un monto medio de 640 millones durante el trienio 1976-1978 y a un promedio de 1 460 millones de dólares en los dos años siguientes, como resultado, principalmente del extraordinario aumento de los ingresos de divisas causado por la bonanza de los precios del café en el mercado internacional.

Cuadro 20

**COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES  
AGREGADOS MONETARIOS**

	Saldos a fines de cada año (miles de millones de pesos)				Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Medios de pagos (M <sub>1</sub> )	134.9	167.6	214.3	259.7	30.3	24.2	27.9	21.2
Efectivo	53.4	66.9	83.3	100.6	31.9	23.2	24.5	20.8
Depósitos en cuenta corriente	81.5	100.7	131.0	159.1	29.3	23.6	30.1	21.5
Cuasidinero (M <sub>2</sub> )	100.5	126.1	214.4	336.0	43.2	25.5	70.0	56.7
Depósitos en las corporaciones de vivienda	35.0	53.2	83.2	122.2	43.2	52.2	56.5	46.8
Depósitos de ahorro	33.7	46.0	58.3	72.7	39.2	36.8	26.8	24.6
Certificados de depósitos a término	31.9	26.9	72.8	141.1	47.6	-15.6	170.6	93.8
Oferta monetaria ampliada (M <sub>1</sub> + M <sub>2</sub> )	235.4	293.7	248.7	595.7	35.5	24.8	46.0	39.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

A pesar de que su expansión fue mucho más lenta, el aumento de las reservas internacionales continuó siendo el factor principal del crecimiento de la base monetaria. De hecho, en términos absolutos, su incremento fue mayor que el de esta última. Con todo, la relación entre el aumento de las reservas y el de la emisión fue mucho menor en 1981 que en años anteriores<sup>14</sup> y, en consecuencia, también fue más fácil la labor de las autoridades monetarias orientada a contrarrestar los efectos expansivos de la acumulación de reservas. Así, éstas no tuvieron que recurrir a las operaciones de mercado abierto en la enorme medida que lo debieron hacer durante los dos años anteriores, en que permitieron absorber circulante por montos de 9 400 y 18 500 millones de pesos, respectivamente. En 1981, en cambio, a través de las operaciones de mercado abierto del Banco de la República, éste retiró algo menos de 1 000 millones de pesos. (Véase el cuadro 21.)

Cuadro 21

COLOMBIA: ORIGEN DE LA BASE MONETARIA

	Saldo a fines de año (miles de millones de pesos)				Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Base monetaria	101.3	132.0	170.1	207.2	35.3	30.4	28.8	21.8
Activos del Banco de la República	160.1	214.6	291.0	353.0	28.4	34.0	35.6	21.3
Reservas internacionales netas	99.3	176.7	260.0	309.7	42.8	78.0	47.2	19.1
Crédito interno	63.1	45.0	41.7	63.3	11.3	-28.7	-7.3	51.6
Tesorería	-0.3	-7.4	-15.4	-16.5				
Resto del sector público	-0.7	-16.0	-18.2	-18.9				
Bancos comerciales	13.6	13.9	10.9	13.7	-2.2	1.9	-21.9	26.2
Fondos financieros	36.1	36.3	42.5	57.5	35.6	0.4	17.1	35.4
Otros intermediarios financieros	9.9	11.9	15.8	17.5	15.0	19.8	32.8	10.8
Sector privado	4.5	6.3	6.2	10.0	22.3	40.1	-0.8	60.0
Diferencia cambiaria	-3.8	-8.1	-14.4	-19.0				
Otros activos netos	1.5	1.0	3.6	-1.0	3.0	-31.7	249.6	
Pasivos no monetarios del Banco de la República	59.9	83.8	122.6	148.0	18.1	40.0	46.3	20.7
Bancos comerciales	0.5	0.7	0.8	0.7	14.6	33.9	16.0	-7.6
Fondos financieros	25.4	32.9	44.5	64.1	39.0	29.8	35.0	44.2
Otros intermediarios financieros	0.2	0.6	0.4	0.3	-27.4	138.5	-23.5	-20.0
Sector privado	9.7	14.4	19.1	20.3	8.4	49.0	32.5	6.5
Operaciones en el mercado monetario	16.3	25.8	44.3	45.2	0.2	57.9	71.8	2.0
Operaciones a largo plazo con el exterior	7.7	9.4	13.6	17.3	20.1	-22.0	44.0	27.4
Moneda de Tesorería en circulación	1.0	1.2	1.8	2.1	26.1	21.4	45.6	21.6

Fuente: CEPAL, sobre la base del banco de la República.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

El control del crecimiento de la base monetaria se vio facilitado, asimismo, por el hecho que en 1981 los fondos financieros de fomento captaron del público más recursos que los que recibieron del Banco de la República, con lo cual se redujo el crédito neto de éste a aquéllos.

En 1981 disminuyó, asimismo, el crédito neto del instituto emisor al gobierno, lo cual contribuyó también a reducir el ritmo de crecimiento de la base monetaria. Sin embargo, en razón de que —como se verá más adelante— el fisco sobrefinanció su déficit con crédito externo y que los recursos ingresados al país con este fin engrosaron las reservas internacionales, la merma del crédito neto extendido por el Banco de la República al Gobierno Nacional no significó que la gestión de éste tuviera en definitiva un efecto contraccionista sobre la emisión.

<sup>14</sup>En 1981 dicho coeficiente alcanzó un valor de 1.34 mientras que en 1980 éste fue de 2.19 y en 1979 de 2.52.



Por último, otro factor que contribuyó a moderar el ritmo de crecimiento de la base monetaria fue el escaso monto a que ascendieron en 1981 los nuevos créditos otorgados por el instituto emisor a los bancos. Estos alcanzaron a menos de 2 800 millones de pesos y, por lo tanto, constituyeron sólo una pequeña fracción de los fondos utilizados por las entidades bancarias para expandir sus colocaciones. En efecto, mediante el incremento de los depósitos en cuenta corriente, éstos captaron 28 mil millones de pesos en tanto que con la ampliación de los certificados de depósito a término los bancos captaron más de 68 mil millones.

Este último aumento significó que, por segundo año consecutivo, los certificados de depósito a término constituyeron la variable monetaria más dinámica ya que su monto luego de aumentar 170% en 1980, casi se dobló en 1981. Principalmente gracias a esta expansión, y en menor medida por el considerable incremento que una vez más tuvieron los depósitos en las corporaciones de vivienda, el ritmo de crecimiento del cuasidinero volvió a ser muy alto y, al igual que en 1980, más que duplicó el de los medios de pago. Debido a ello, el monto del cuasidinero, que en 1978 equivalía a sólo el 75% del de los medios de pago, en 1981 los superó en casi 30%. Por el mismo motivo también, y no obstante la marcada atenuación del ritmo de crecimiento del dinero, la oferta monetaria ampliada se expandió a una tasa muy alta (39%), que sólo fue superada en los cuatro años anteriores por la registrada en 1980. (Véase otra vez el cuadro 20.)

#### b) *La política fiscal*

Luego de acumular saldos positivos continuamente durante el período 1976-1979, en 1981 el gobierno nacional cerró su gestión con déficit por segundo año consecutivo. Sin embargo, el déficit fue menor que en 1980 —sobre todo en términos reales— y fue acompañado por un incremento considerable del ahorro fiscal. Además, por primera vez en los últimos cuatro años, el ritmo de crecimiento de los ingresos corrientes superó al de los gastos totales. (Véase el cuadro 22.)

Cuadro 22

### COLOMBIA: INGRESOS Y GASTOS EFECTIVOS DEL GOBIERNO NACIONAL

	Miles de millones de pesos				Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Ingresos corrientes</b>	84.1	114.6	151.8	204.9	32.6	36.3	32.5	35.0
Tributarios	82.0	112.6	148.8	201.1	31.8	37.3	32.2	35.1
Renta y complementarios	30.4	37.3	47.1	53.0	27.0	22.6	26.4	12.5
Venta	17.5	23.0	30.5	40.3	39.5	31.1	32.9	32.8
Aduanas y recargo	13.4	16.6	24.8	29.4	42.0	24.3	49.2	18.5
Utilidades en operaciones de cambio	10.9	23.8	30.1	55.5	23.9	118.3	26.4	84.4
Gasolina	5.8	8.0	11.3	18.1	31.0	37.1	41.4	60.2
Otros	4.0	4.3	4.9	4.8	31.0	8.2	15.7	-2.0
No tributarios	2.1	2.0	3.0	3.8	68.7	-4.3	51.0	26.7
<b>Gastos corrientes</b>	57.1	82.6	121.3	153.8	38.3	44.7	46.7	26.8
<b>Ahorro corriente</b>	26.9	31.9	30.6	51.1	21.8	19.0	-4.3	67.0
<b>Inversión</b>	21.0	26.0	42.0	61.1	29.3	23.7	61.6	45.5
<b>Gastos totales</b>	78.2	108.6	163.3	214.9	35.8	38.9	50.3	31.6
<b>Superávit o déficit</b>	5.9	6.0	-11.4	-10.0	0.8	2.1		-12.3
<b>Financiamiento</b>								
Crédito externo	-2.2	5.2	16.5	19.5				
Crédito interno	-3.7	-11.2	-5.9	-9.5				

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco de la República.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Estos últimos aumentaron cerca de 32%, tasa considerablemente más baja que la de 50% registrada en 1980 y menor también que las correspondientes a los dos años anteriores. La expansión más moderada de los egresos totales derivó de los menores ritmos de crecimiento que mostraron en 1981 tanto los gastos corrientes como los de inversión. Sin embargo, en términos reales la evolución de ambos componentes fue diferente, ya que mientras los egresos corrientes se incrementaron a un ritmo ligeramente más bajo que el de la inflación, los de inversión se ampliaron en más de 45%, superando con creces el aumento medio del nivel de precios.

En esencia, esta diferencia reflejó el acento del gobierno en el mantenimiento y ampliación del capital social básico conforme a los lineamientos del Plan de Integración Nacional. Así, de la inversión total de 61 mil millones de pesos realizada por el gobierno nacional, 22 millones (49% más que en 1980) fueron empleados por el Ministerio de Obras Públicas y Transporte en la renovación y ampliación de la infraestructura básica de caminos, puentes, puertos, alcantarillado, acueductos, etc. Por su parte, el Ministerio de Minas y Energía invirtió 11 mil millones (51% más que el año precedente) en la ampliación significativa de la capacidad de generación de energía eléctrica, la extensión y modernización de las redes de transmisión y distribución de energía y en la ejecución de los programas vigentes de electrificación rural. Además, el Ministerio de Minas y Energía destinó parte de su inversión a la búsqueda, prospección y cubicación de nuevos yacimientos mineros y al desarrollo de importantes proyectos de explotación mineralógica. Finalmente, las inversiones efectuadas por el Ministerio de Salud alcanzaron a 5.8 mil millones de pesos y las ejecutadas por el Ministerio de Educación en construcción de escuelas y ampliación de instalaciones educativas ascendieron a 3 mil millones de pesos.

En 1981 los ingresos corrientes del gobierno se elevaron 35%, con lo cual crecieron a un ritmo ligeramente mayor que durante el año anterior. En términos reales, sin embargo, su incremento de 5.5% si bien algo más alto que el registrado en 1980, fue muy inferior a los de más de 13% y 9% logrados en 1978 y 1979, respectivamente.

La evolución de los ingresos fiscales en 1981 se caracterizó, además, por una trayectoria mucho más heterogénea de sus componentes principales que en años anteriores. Así, mientras la recaudación proveniente de los impuestos a la renta y complementarios se elevó apenas 12.5% y la originada en los derechos de aduana se incrementó 18.5%, la generada por el impuesto a la gasolina subió 60% y el rendimiento de la cuenta especial de cambios<sup>13</sup> tuvo una enorme expansión de cerca de 85%. (Véase otra vez el cuadro 22.)

Dichas variaciones significaron que tanto el rendimiento de los tributos aduaneros como especialmente el de los impuestos a la renta disminuyeron considerablemente en términos reales (-7.5% y -12%, respectivamente). En el caso de la tributación a la renta, la baja ocurrida en 1981 se agregó a los pequeños descensos reales de los dos años anteriores y constituyó, en esencia, una consecuencia del creciente grado de evasión de este tributo de fundamental importancia en el sistema impositivo colombiano.

Por el contrario, la considerable alza del rendimiento proveniente del impuesto a la gasolina derivó principalmente del aumento del precio de los combustibles, en tanto que la expansión aún mayor de los recursos generados por la cuenta especial de cambios se originó en el alza considerable que por tercer año consecutivo tuvieron tanto los intereses producidos por las reservas internacionales como las utilidades logradas en la compraventa de divisas. Debido a su considerable aumento en 1981 y a los incrementos también apreciables registrados en los dos años anteriores, el rendimiento de la cuenta especial de cambio, que en 1978 equivalía a sólo un tercio de la recaudación proveniente del impuesto a la renta, sobrepasó a ésta en 1981 y se transformó así en la principal fuente de recursos del fisco.

Como resultado del crecimiento ligeramente mayor de los ingresos corrientes que de los gastos totales, el déficit del gobierno se redujo de 11.4 a 10 mil millones de pesos entre 1980 y 1981. Al igual que el año anterior, el saldo negativo fue financiado en 1981 exclusivamente con recursos

<sup>13</sup>En esta cuenta se incluyen los ingresos por concepto de intereses provenientes del manejo de las reservas internacionales y los derivados de la compraventa de divisas.

externos. De hecho, el monto de éstos casi duplicó el del déficit, gracias a lo cual el gobierno pudo reducir su endeudamiento interno, tal como ya lo había hecho en los cinco años anteriores. (Véase otra vez el cuadro 21.)